

กระทู้ถามที่ ๐๐๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ ธันวาคม ๒๕๓๕

เรื่อง การบริหารราชการของกระทรวงพาณิชย์

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงพาณิชย์ ดังต่อไปนี้

เนื่องจากราษฎรในต่างจังหวัดทั่วประเทศ ประสบปัญหาเดือดร้อนในการดำรงชีพและประกอบอาชีพอย่างยิ่ง โดยเฉพาะราษฎรในชนบทซึ่งห่างไกลความเจริญส่วนใหญ่มีการศึกษาน้อยจึงถูกเอารัดเอาเปรียบ และถูกหลอกด้วยวิธีการต่างๆ โดยที่เขาเหล่านั้นไม่สามารถแก้ไขหรือช่วยเหลือตนเองและพวกพ้องได้ เนื่องจากขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องนั้นๆ อย่างแท้จริง ซึ่งทางราชการก็ได้ดำเนินการช่วยเหลืออย่างจริงจัง โดยเฉพาะหน่วยงานของกระทรวงพาณิชย์เพราะปัจจุบันมีเพียงพาณิชย์จังหวัดเท่านั้นที่ดูแลรับผิดชอบในด้านนี้ จึงไม่สามารถดูแลได้อย่างทั่วถึง ทั้งในด้านการส่งเสริมการจำหน่ายสินค้า ส่งเสริมการส่งออก การประกันราคาพืชผลทางการเกษตร การขังตวงวัด การประกันภัย ประกันชีวิต และอื่นๆ จากเหตุผลดังกล่าวจึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงพาณิชย์มีมาตรการ หรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือราษฎรในด้านนี้หรือไม่อย่างไร

๒. กระทรวงพาณิชย์มีนโยบายที่จะเพิ่มตำแหน่งในการทำงานเพื่อช่วยเหลือราษฎรในต่างจังหวัด เช่น พาณิชย์อำเภอ พาณิชย์ตำบล และอาสาสมัครแม่บ้านชนบทให้ครบทุกตำบลทั่วประเทศหรือไม่ อย่างไร ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๗ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น

เรื่อง การบริหารราชการของกระทรวงพาณิชย์

ข้าพเจ้า นายณรงค์ชัย อัครเศรณี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดตั้งสำนักงานพาณิชย์จังหวัด ให้เป็นหน่วยงานตัวแทนของกระทรวง ฯ ไปปฏิบัติงานในภูมิภาค ตามระบบการบริหารราชการแผ่นดิน อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ด้วยปัจจุบันสถานการณ์เศรษฐกิจการค้าและการตลาดได้พัฒนาไปอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดปัญหาในด้านการพัฒนาและบริการประชาชน ตลอดจนการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น กระทรวงพาณิชย์ ได้ตระหนักถึงประเด็นปัญหาดังกล่าว จึงได้กำหนดนโยบายในการเกื้ออัตรากำลังที่ปฏิบัติงานอยู่ ณ กรมต่างๆ ลงไปปฏิบัติงานในภูมิภาค ภายใต้การประสานงานและดูแลของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด แยกออกเป็น ๖ หน่วยงาน ดังนี้

๑. สำนักงานการค้าภายในจังหวัด
๒. สำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัด
๓. สำนักงานประกันภัยจังหวัด
๔. สำนักงานการค้าต่างประเทศ
๕. ศูนย์ส่งเสริมการส่งออก
๖. ฝ่ายข้อมูลการพาณิชย์

ด้านมาตรการและแนวทางในการช่วยเหลือราษฎร ในด้านการส่งเสริมการจำหน่ายสินค้า การส่งเสริมการส่งออก การประกันภัยราคาพืชผลทางการเกษตร การชั่งตวงวัด การประกันภัยประกันชีวิต นั้น ในแต่ละหน่วยงานที่ลงไปปฏิบัติงานในภูมิภาคจะมีแผนงาน/โครงการ เพื่อดำเนินการช่วยเหลือและส่งเสริมพัฒนา โดยแยกออกเป็นงานปกติ และงานภายใต้แผนพัฒนาชนบท

ภายใต้งานปกติ

ด้านการจำหน่ายสินค้า การส่งเสริมการส่งออก การประกันภัยราคาพืชผลทางการเกษตร การชั่งตวงวัด การประกันภัย มีแผนการดำเนินงานดังนี้

๑. แผนรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร

- โครงการช่วยเหลือสินค้าเกษตรอย่างเป็นระบบ โดย คชก. ซึ่งเป็นการช่วยเหลือพืชทุกชนิด ทั้งด้านการตลาดและการผลิต โดยมุ่งการช่วยเหลือและไม่ก่อให้เกิดการบิดเบือนตลาด ที่จะสร้างผลเสียในระยะยาว

- ปรับปรุงระบบการพยากรณ์ภาวะการก้ำ เพื่อให้ทราบล่วงหน้าอย่างน้อย ๒ เดือน
- โครงการสื่อข่าวสภาวะพืชผลเกษตรโดย ผู้สื่อข่าวพาณิชย์ชนบท
- จัดหาตลาดสินค้าเกษตรในต่างประเทศ

๒. แผนพัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตร

- โครงการพัฒนาและจัดตั้งตลาดกลางเพื่อเพิ่มช่องทางการขายให้แก่เกษตรกร
- ส่งเสริมและพัฒนาข้อตกลง เพื่อช่วยเกษตรกรและผู้แปรรูปให้ได้ระดับราคา ปริมาณ

และคุณภาพที่แน่นอน

- โครงการจัดตั้งซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า เพื่อลดความเสี่ยงต่อความผันผวนของราคา และก่อให้เกิดความเป็นธรรม

- พัฒนาระบบข่าวสารข้อมูลให้ตรงตามความต้องการและสอดคล้องกับศักยภาพของเกษตรกร

- อบรมความรู้ด้านการตลาดแก่เกษตรกร
- ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพสินค้าเพื่อพัฒนาคุณภาพให้สูงขึ้นและลดค่าการตลาด

๓. แผนส่งเสริมและพัฒนากการแปรรูปสินค้าเกษตรครบวงจร

- ส่งเสริมการเก็บรักษาและแปรรูป เพื่อชะลอผลผลิต และให้การกระจายสินค้าไม่ให้เกิดความเสียหาย

- จัดหาตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพการแปรรูป และลดต้นทุนการผลิต เมื่อขนาดตลาดใหญ่ขึ้น

- จัดหาอุปกรณ์เครื่องมือ สำหรับใช้แปรรูป โดยงบประมาณปกติและกองทุนต่างๆ

๔. แผนงานด้านการประชาสัมพันธ์ เพื่อประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางด้านเศรษฐกิจการตลาด โดยใช้สื่อ

- ทางสถานีโทรทัศน์
- ทางสถานีวิทยุ
- ทางเอกสารสิ่งพิมพ์
- ผ่านทาง ผู้สื่อข่าวพาณิชย์ชนบท

๕. การพัฒนาและส่งเสริมการค้าบริเวณชายแดน โดยให้องค์กรเอกชนมีส่วนร่วม เช่น หอการค้า นอกจากนี้ ยังมีแผนนโยบายพัฒนาให้มีศูนย์บริการด้านการส่งออกตั้งอยู่ ณ จังหวัดชายแดนที่สำคัญ เช่น จังหวัดสระแก้ว

๖. การดูแลภาวะค่าครองชีพและการคุ้มครองผู้บริโภค ได้แก่

- การติดตามภาวะค่าครองชีพ แล้วจัดทำเป็นดัชนีราคาผู้บริโภค ดัชนีราคาผู้ผลิต ดัชนีราคาขายส่ง ดัชนีราคาขายส่งวัสดุก่อสร้าง ดัชนีราคาขายส่งสินค้าส่งออก ดัชนีการก่อสร้าง ซึ่งดัชนีเหล่านี้จะเป็นตัวชี้วัดเศรษฐกิจ และสะท้อนให้เห็นถึงสภาพปัญหา อันนำไปสู่การกำหนดนโยบายในการแก้ไข เช่น ใช้เป็นฐานประกอบการพิจารณาค่าจ้างขั้นต่ำ, การปรับราคาในการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างตลอดถึงคาดคะเนแนวโน้มงบประมาณค่าก่อสร้างในอนาคต ฯลฯ

- ด้านคุ้มครองผู้บริโภค ได้แก่ การกำหนดแนวทางปฏิบัติ ที่เน้นการดูแลสินค้าให้ปริมาณเพียงพอแก่ความต้องการ สนับสนุนให้เกิดการแข่งขันมิให้มีการผูกขาด/ ดูแลมิให้มีการกำหนดราคาซื้อ ราคาขาย หรือ กำหนดเงื่อนไข วิธีการปฏิบัติทางการค้าอันไม่เป็นธรรม โดยดำเนินการภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด

- ศึกษาวิเคราะห์ระบบโครงสร้างธุรกิจด้านต้นทุนและราคาจำหน่าย เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวของราคา และสถานการณ์ของสินค้าอุตสาหกรรมของผู้ผลิตและผู้จำหน่าย

๗. งานด้านชั่ง ตวง วัด

- ส่งเจ้าหน้าที่จากสำนักงานสาขาชั่ง ตวง วัด ออกตรวจสอบการใช้ เครื่องชั่ง ตวง วัด ตามสถานที่รับซื้อพืชไร่ โรงสี โรงงานอุตสาหกรรมทั่วประเทศ พร้อมทั้งส่งสายตรวจพิเศษจากส่วนกลางไปช่วยตรวจสอบ ในท้องที่จังหวัดต่างๆ ก่อนฤดูพืชไร่ออกสู่ตลาด ๑๕ วัน และออกตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอขณะพืชไร่และผลผลิตทางการเกษตรกำลังออกสู่ตลาด เป็นการป้องกันมิให้เกษตรกรถูกเอารัดเอาเปรียบในการขายผลผลิตของตน พร้อมทั้งการออกตรวจสอบตามตลาดสด

- ส่งเจ้าหน้าที่ออกตรวจสอบการบรรจุและการจำหน่ายสินค้าหีบห่อตามโรงงานผู้บริและสถานที่จำหน่ายทั่วประเทศ โดยเฉพาะสินค้าที่จำเป็น เช่น ก๊าซหุงต้ม ข้าวสาร น้ำมันพืช ฯลฯ

- พัฒนาอาสาสมัครชั่ง ตวง วัด โดยการคัดเลือกประชาชนในพื้นที่ชนบทเข้ามาเป็นอาสาสมัคร ช่วยเหลืองานด้านชั่ง ตวง วัด อีกทางหนึ่ง

๘. งานคุ้มครองสิทธิประโยชน์

- งานทางด้าน การประกันภัย กรมการประกันภัย ได้ดำเนินงานอย่างเข้มงวด เพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้เอาประกันภัย ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เช่น การติดตามการชดไ

คำสืบทอดแทน การใช้ข้อตกลงไม่เรียกร้อยค่าเสียหายซึ่งกันและกัน (KNOCK FOR KNOCK AGREEMENT) การสำรองจ่ายค่ารักษาพยาบาลและค่าปลงศพตามกรรมธรรม์คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ และการนำระบบอนุญาตตุลาการมาใช้ เป็นต้น

งานภายใต้แผนพัฒนาชนบท ได้แก่

๑. โครงการพัฒนาตลาดเพื่อสนับสนุนการกระจายการผลิตในระดับจังหวัด
๒. โครงการจัดหาตลาดให้เกษตรกร
๓. โครงการกระจายข้อมูลข่าวสารการค้าด้านการตลาดสู่ชนบท
๔. โครงการอบรมเครื่องซั้ว ตวง วัด ในชนบท
๕. โครงการตรวจสอบเครื่องซั้ว ตวง วัด ในชนบท
๖. โครงการพัฒนาบุคลากรประกันภัย
๗. โครงการพัฒนาและส่งเสริมการส่งออก
๘. โครงการเผยแพร่ความรู้การประกันภัย

นโยบายในด้านการเพิ่มตำแหน่งในการทำงานเพื่อช่วยเหลือราษฎรในต่างจังหวัด นั้น กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการจำกัดอัตราค่าจ้างภาคราชการ ด้วยการเน้นระบบการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพข้าราชการในกระทรวง ฯ และ ให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมและช่วยเหลือในงานของกระทรวงพาณิชย์ โดยการจัดตั้งอาสาสมัครขึ้น จำนวน ๗,๒๐๘ คน กระจายอยู่ทุกตำบลทั่วประเทศ ใช้ชื่อว่า พาณิชย์อาสา (ผู้สื่อข่าวพาณิชย์ชนบท)