

(สำเนา)  
เลขรับ ๑/๒๕๖๗ วันที่ ๔ ม.ค. ๒๕๖๗  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไข  
ปัญหาเรื่องการบริหารจัดการขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ปัจจุบันปัญหาขยะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทั้งในระดับประเทศและระดับโลก ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อมูลจากกรมควบคุมมลพิษพบว่าประเทศไทยมีขยะมูลฝอยเกิดขึ้น ๒๕.๗๐ ล้านตัน หรือ ๗๐,๔๑๑ ตัน/วัน กระจายตัวตามภูมิภาคต่าง ๆ มีอัตราการเกิดขยะมูลฝอย เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎร ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ของกรมการปกครอง เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๐๗ กิโลกรัม/คน/วัน โดยเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา (๒๔.๙๘ ล้านตัน) ร้อยละ ๓ ปัญหาดังกล่าวเกิดจากขยะที่เกิดจากการอุปโภคบริโภคที่เพิ่มขึ้น การส่งเสริม การท่องเที่ยว การส่งเสริมและพัฒนาภาคอุตสาหกรรม ที่ทำให้ปริมาณขยะบรรจุภัณฑ์ที่ทำจากพลาสติกที่กำจัด ไม่ถูกต้องจำนวนเพิ่มขึ้น กระบวนการในการจัดการขยะที่ไม่ถูกวิธี รวมทั้งขั้นตอนและวิธีการกำจัดขยะที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด โดยปัญหาดังกล่าวกลายเป็นปัญหาสำคัญในท้องถิ่น ซึ่งในแต่ละพื้นที่มีองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ ประกอบด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหาร ส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา โดยองค์กรเหล่านี้ขึ้นอยู่กับดูแลของกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการจัดตั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศจำนวน ๗,๘๕๒ แห่ง มีอำนาจหน้าที่ ในการบริหารจัดการขยะในพื้นที่เป็นไปตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ การแก้ปัญหาขยะที่ต้นทางและการกำจัดขยะของภาครัฐ และเอกชน ที่ไม่ถูกต้อง ส่งผลให้เกิดการสะสมของขยะมูลฝอย ขยะสารเคมีที่เป็นอันตราย กระจายอยู่ในพื้นที่บ่อขยะ พื้นที่ฝังกลบ มีการนำขยะไปเทกองรวมกัน รวมทั้งแม่น้ำ ลำคลอง ชายหาด พื้นที่ทะเล พื้นที่ป่าไม้ ชุมชน และ พื้นที่เมือง ตลอดจนการลักลอบปล่อยของเสียหรือกากอุตสาหกรรมของโรงงานอุตสาหกรรมก็ส่งผลให้เกิดมลพิษ ที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนอีกด้วย อย่างไรก็ตาม การดำเนินการเหล่านี้กำลังประสบ ปัญหาในด้านต่าง ๆ ซึ่งส่งผลให้การจัดเก็บและทำลายขยะไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ปัญหาการเก็บ/ขนไม่หมด มูลฝอย ตกค้าง วิธีการกำจัดขยะมูลฝอยอย่างไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ การไม่มีที่ดินสำหรับการกำจัดขยะมูลฝอย หรือการฝังกลบ ปัญหาพื้นที่ฝังกลบที่ถูกหลักสุขาภิบาลที่มีอยู่ในปัจจุบันมีพื้นที่จำกัด ซึ่งสาเหตุหนึ่งมาจากปัญหา ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชนในพื้นที่ การบริหารจัดการที่ไม่มีกระบวนการวางแผนอย่างชัดเจน ในขณะที่ อีกส่วนหนึ่งมาจากการขาดแคลนการสนับสนุนจากส่วนกลาง ได้แก่ การสนับสนุนด้านงบประมาณ บุคลากร และองค์ความรู้ที่จะนำมาใช้ในเรื่องของการบริหารจัดการขยะในท้องถิ่นที่ยังไม่ทั่วถึง รวมทั้งเรื่องกฎระเบียบ ที่ออกโดยราชการส่วนกลางที่มีความยุ่งยากซับซ้อน เช่น ระเบียบที่เกี่ยวกับการสร้างเตาเผาขยะ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสะอาด แม้ว่าที่ผ่านมาภาคท้องถิ่นในหลาย ๆ จังหวัดเริ่มออกมาตื่นตัว

(โปรดพลิก)

ให้ความสำคัญกับปัญหาขยะล้นเมืองในท้องถิ่นเป็นการกิจเร่งด่วน พยายามหาทางออกด้วยวิธีการต่าง ๆ โดยมีการประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ ซึ่งช่วยกันสนับสนุนและจัดหาความรู้ทางวิชาการและผู้เชี่ยวชาญในการจัดการกับปัญหาขยะล้นเมืองแล้วก็ตาม แต่ปัญหาการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางมีจำกัด ยังคงนับว่าเป็นอุปสรรคต่อการจัดการขยะมูลฝอยของภาคปกครองท้องถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องการลงทุนงบประมาณพัฒนาระบบกำจัดขยะอย่างมีประสิทธิภาพและอาจจะต้องมีการจ้างมืออาชีพเฉพาะด้านเพื่อดำเนินการโครงการที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะ เช่น การสร้างเตาเผาขยะ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ต้องใช้งบลงทุนก่อสร้างสูงตามมาด้วย รัฐบาลควรกำหนดมาตรการและแนวทางที่ชัดเจน ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายภายในประเทศอย่างครอบคลุมและเคร่งครัด เพื่อให้การจัดการขยะในประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อเป็นการรองรับปริมาณขยะที่เพิ่มขึ้น และยังเป็นการสอดคล้องกับมาตรการกำจัดขยะของต่างประเทศ ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องการบริหารจัดการขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

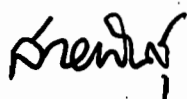
(ลงชื่อ) สฤณี บุตรเนียร ผู้เสนอ  
(นายสฤณี บุตรเนียร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

**ผู้รับรอง** (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไข  
ปัญหาเรื่องการบริหารจัดการขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

- |                                   |                             |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นางญาณิมาด เข็มนาค             | ๒. นายล้ำเลิศ พัวพัฒนโชติ   |
| ๓. นางมุกดาวรรณ เลื่องสินิล       | ๔. นายพรชัย ศรีสุริยันโยธิน |
| ๕. นางปัทมา ตันติรัตน์านนท์       | ๖. นายอรรถพล ไตรศรี         |
| ๗. นายสยาม เฟิงทอง                | ๘. นายพิชัย ชมภูพล          |
| ๙. นายสฤณีพงษ์ เกี้ยวข้อง         | ๑๐. นายภราดร ปริศนานันท์กุล |
| ๑๑. นายนรินทร์ คลังผา             | ๑๒. นายธนพัฒน์ ศรีชนะ       |
| ๑๓. นายพลพีร์ สุวรรณฉวี           | ๑๔. นางสาวผกามาศ เจริญพันธ์ |
| ๑๕. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ | ๑๖. นายสนอง เทพอักษรณรงค์   |
| ๑๗. นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย      | ๑๘. นายสุทธิชัย จรุงเนตร    |
| ๑๙. นายณัฐชานน ศรีก่อเกื้อ        | ๒๐. นายอำนาจ วิชาวัลย์      |
| ๒๑. นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร          |                             |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสายพินธุ์ จาตุรภัทร์)

วิทยากรเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

นายทศพร สมเพชร/เจ้าของเรื่อง  
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

นางวันนา สุกคุด/พิมพ์

นางภัทราพร กล่อมเสนาะ/ทาน

นางสาวทิพย์มณี หนูเอียด/ตรวจ