



รายงานผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ
วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



รายงานผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ
วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



คำนำ

รายงานผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ฉบับนี้ เป็นการประมวลผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ ๔ คณะ และคณะทำงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว คณะกรรมการได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแผนงานโครงการ โดยเฉพาะคณะอนุกรรมการ เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในทางปฏิบัติ อาจมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ที่เกิดขึ้นตามพลวัตของการเปลี่ยนแปลง

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการในช่วงปีงบประมาณที่ผ่านมา เห็นชัดว่า มีความหลากหลายทางด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม การท่องเที่ยว และกิจการพิเศษที่ได้รับมอบหมายจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งได้แก่ การจัดพิธีบำเพ็ญกุศลถวายพระราชกุศล พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช การจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นำไปสู่การสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชองค์ใหม่ การเร่งรัดมาตรการเพื่อรองรับการบริหารพื้นที่มรดกโลกพระนครศรีอยุธยาให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การยูเนสโก การเร่งรัดแก้ไขปัญหาผู้ประกอบการการท่องเที่ยวอย่างผิดกฎหมาย และการเสริมสร้างศาสนสัมพันธ์ทั้งภายในประเทศและกับต่างประเทศพันธมิตร

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสำเร็จลุล่วงด้วยดี ก็ด้วยการร่วมใจร่วมแรงและร่วมมือกันอย่างแข็งขันของคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน คณะที่ปรึกษา นักวิชาการ เลขานุการ และฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการ ตลอดจนการได้รับความร่วมมืออย่างดีจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในวาระและโอกาสต่าง ๆ โดยไม่สามารถเอ่ยนามท่านได้ครบถ้วน ในที่นี้ จึงขอขอบคุณทุกฝ่ายทุกภาคส่วนที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไว้ ณ ที่นี้ด้วย

พลตำรวจเอก

(พิชิต คุ้มเดชะคุปต์)

ประธานคณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ
วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

หน้าว่าง



สารบัญ

	หน้า
คำนำ	๑
สรุปสำหรับผู้บริหาร	๙
บทที่ ๑ การจัดตั้งและองค์ประกอบคณะกรรมการ	๒๗
๑. การจัดตั้งคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว	๒๗
๒. การแต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการ	๓๒
๒.๑ การแต่งตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ	๓๒
๒.๒ การแต่งตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ	๓๔
๓. การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ	๓๕
๓.๑ คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา	๓๕
๓.๒ คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม	๓๘
๓.๓ คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว	๔๐
๓.๔ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา	๔๓
๔. การแต่งตั้งคณะทำงาน	๔๕
๔.๑ คณะทำงานด้านภาพยนตร์	๔๕
๔.๒ คณะทำงานบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนในประเทศไทย	๔๖
๔.๓ คณะทำงานศึกษาแนวทางการผลิตมัลติมีเดีย	๔๘
๔.๔ คณะทำงานด้านวิชาการ	๔๙
๕. สรุปการดำเนินงานของคณะกรรมการ	๕๑
๕.๑ การจัดประชุมปรึกษาหารือ	๕๒
๕.๒ การจัดสัมมนาและเสวนา	๕๒
๕.๓ การศึกษาดูงานภายในประเทศ	๕๒
๕.๔ การศึกษาดูงานต่างประเทศ	๕๔
๕.๕ การพิจารณาศึกษา	๕๔
๕.๖ การพิจารณาเรื่องร้องเรียน	๕๔
๕.๗ บทความวิชาการ	๕๖



บทที่ ๒	วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ	๕๙
	๑. ด้านการศาสนา	๕๙
	๑.๑ แนวคิดการจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์	๕๙
	๑.๒ วิสัยทัศน์	๕๙
	๑.๓ ยุทธศาสตร์	๖๐
	๑.๔ แผนการดำเนินงาน	๖๑
	๑.๕ ผลสำเร็จของการดำเนินงาน	๖๓
	๒. ด้านศิลปะและวัฒนธรรม	๖๓
	๒.๑ แนวคิดการจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์	๖๓
	๒.๒ วิสัยทัศน์	๖๔
	๒.๓ ยุทธศาสตร์	๖๔
	๒.๔ แผนการดำเนินงาน	๖๕
	๒.๕ ผลสำเร็จของการดำเนินงาน	๖๕
	๓. ด้านการท่องเที่ยว	๖๖
	๓.๑ แนวคิดการจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์	๖๖
	๓.๒ วิสัยทัศน์	๖๖
	๓.๓ ยุทธศาสตร์	๖๖
	๓.๔ แผนการดำเนินงาน	๖๗
	๓.๕ ผลสำเร็จของการดำเนินงาน	๖๘
บทที่ ๓	ผลการดำเนินงานด้านการศาสนา	๗๓
	๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมศาสนศึกษา	๗๓
	โครงการส่งเสริมบทบาทของศาสนาและการศึกษาในการพัฒนาคน ให้มีคุณภาพและคุณธรรม	๗๓
	๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์	๘๑
	โครงการพิจารณา “บทบาทของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ในการทำนุบำรุงส่งเสริมพระพุทธศาสนา”	๘๑



๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา	๘๔
การพิจารณาศึกษาเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา	๘๔
๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา	๙๔
โครงการเวียนวายตายเกิดและกฎแห่งกรรม	๙๔
๕. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ	๑๐๐
โครงการองค์เอกอัครศาสนูปถัมภก	๑๐๐
๖. รายงานการพิจารณาศึกษากฎหมายและปัญหาสำคัญเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา	๑๐๕
บทที่ ๔ ผลการดำเนินงานด้านศิลปะและวัฒนธรรม	๑๑๗
๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน	๑๑๗
พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม ในด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน การส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย	๑๑๗
๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การอนุรักษ์ และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรม	๑๑๙
๒.๑ การศึกษาอารยธรรมร่วมไทย – กัมพูชา (อารยธรรมขอม) ณ จังหวัดปราจีนบุรี สระแก้ว และพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการ มรดกวัฒนธรรมประวัติศาสตร์ และศิลปวัฒนธรรมอาเซียน	๑๑๙
๒.๒ การศึกษาแนวทางการอนุรักษ์ พื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรมของไทย	๑๒๐
๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การแก้ไขปัญหาทางวัฒนธรรมเกี่ยวกับโบราณสถาน โบราณวัตถุ วัด ศาสนสถาน และวิถีชีวิต ภูมิปัญญา รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน	๑๒๖
๓.๑ การติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของแหล่งมรดกโลก พระนครศรีอยุธยา	๑๒๖
๓.๒ โครงการรณรงค์ให้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูจิตรกรรมฝาผนังในศาสนสถาน ที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ด้านการแพทย์แผนไทย	๑๒๙
๓.๓ การติดตามความคืบหน้าการดำเนินการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมเป็นมรดกโลก	๑๓๐
๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การขับเคลื่อนกฎหมายด้านวัฒนธรรม	๑๓๑
๔.๑ การแก้ไข ปรับปรุง กฎหมายที่เกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม กฎหมายว่าด้วย วัฒนธรรมแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์	๑๓๑
๔.๒ การพิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย	๑๓๑



๔.๓	การจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม	๑๓๔
๔.๔	พิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณี ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการเจรจา ขอซื้อที่ดินของสำนักศิลปากรที่ ๔ ลพบุรี	๑๓๕
บทที่ ๕ ผลการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยว		๑๓๙
๑.	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ อย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน	๑๓๙
๑.๑	การส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา	๑๓๙
๑.๒	การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศาสนาและแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ บริเวณพื้นที่พิกัดกระดูกโบราณอายุ ๒,๐๐๐ กว่าปี ณ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี	๑๔๑
๒.	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคุณภาพการบริการ แหล่งท่องเที่ยวและความปลอดภัย ของนักท่องเที่ยว	๑๔๑
๒.๑	การบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนในประเทศไทย	๑๔๑
๒.๒	การแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานคร และจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ	๑๔๓
๒.๓	การศึกษาวิธีการและแนวทางการตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีต่อตัวแทนอำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาตัวแทนอำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภาพรวมของประเทศ	๑๔๔
๒.๔	การรักษาความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว ณ เกาะสมุย และเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๑๔๕
๒.๕	พิจารณาการจัดระเบียบเกาะคำชะโนด เพื่อพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว ที่ได้มาตรฐาน	๑๔๗
๒.๖	พิจารณากรณีบริษัท เวลท์ เอเวอร์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจขายตรง หลอกลวงให้นักท่องเที่ยวจองโปรแกรมทัวร์ญี่ปุ่นในราคาถูก	๑๔๘
๒.๗	พิจารณาการจัดทำฐานข้อมูลนักท่องเที่ยวในระบบออนไลน์	๑๕๐
๒.๘	พิจารณากรณีการเสียชีวิตของนักท่องเที่ยวสาวชาวเบลเยียม ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประมาณเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว	๑๕๑



- ๒.๙ พิจารณาติดตามความคืบหน้ารถทัวร์นักท่องเที่ยวชาวจีน เสียหลักพลิกคว่ำ บริเวณหน้าวัดสุวรรณคีรีวงศ์ ถนนพระบรมมี ตำบลป่าตอง อำเภอกระบุรี จังหวัดภูเก็ต ๑๕๒
- ๒.๑๐ พิจารณากรณีนักท่องเที่ยวตกจากพาราเซลลิ่ง บริเวณหาดกะตะ ตำบลกะรน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ๑๕๔
๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การยกระดับคุณภาพการให้บริการการท่องเที่ยว ๑๕๕
- ๓.๑ การบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยว และมัคคุเทศก์แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน ๑๕๕
- ๓.๒ พิจารณาการผลิตมัคคุเทศก์ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ ต่อตลาดการท่องเที่ยวของประเทศไทย ๑๕๖
- ๓.๓ พิจารณาการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว ๑๕๘
- ๓.๔ พิจารณาโครงการทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต ๑๖๒
- ๓.๕ การศึกษาวิธีการและรูปแบบการใช้จ่ายเงินของนักท่องเที่ยว ผ่านระบบออนไลน์ (Wechat pay) รวมทั้งผลกระทบในการใช้ระบบดังกล่าว ต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระเงินในการ ซื้อสินค้าและบริการของนักท่องเที่ยวจากร้านค้าตามแหล่งท่องเที่ยว ๑๖๒
- ๓.๖ พิจารณารูปแบบการจองห้องพักผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ รวมทั้งข้อดีและข้อเสียในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย ๑๖๓
- ๓.๗ พิจารณาการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด และ“บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” ๑๖๔
- ๓.๘ พิจารณาแนวทางการเพิ่มศักยภาพ Customs Immigration Quarantine : CIQ ในท่าอากาศยาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย และการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว ๑๖๕
- ๓.๙ พิจารณาการจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์ ๑๖๖
- ๓.๑๐ พิจารณาแก้ไขปัญหาขยะในแหล่งท่องเที่ยว ๑๖๗
๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยว ๑๖๘
- ๔.๑ พิจารณามาตรการการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจ ภายในประเทศ โดยแต่ละกลุ่มจังหวัด จะได้รับงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ๑๖๘
- ๔.๒ การศึกษาแนวทางการใช้งบประมาณด้านการท่องเที่ยวและกีฬา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๖๙



บทที่ ๖	กิจการพิเศษและงานวิชาการของคณะกรรมการ	๑๗๓
	๑. กิจการพิเศษของคณะกรรมการ	๑๗๓
	๑.๑ การจัดพิธีบำเพ็ญกุศลถวายพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ณ สโมสรรัฐสภา หน้าศาลพระสยามเทวาธิราช และหน้าอาคารรัฐสภา ๒	๑๗๓
	๑.๒ โครงการส่งเสริมความจงรักภักดีต่อสถาบันชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐	๑๗๕
	๑.๓ การเข้าร่วมพิธีสวดพระพุทธรมณฑ์ถวายเป็นพระราชกุศล	๑๗๗
	๑.๔ การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลี และสมาพันธ์รัฐสวิส	๑๗๘
	๑.๕ การจัดมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกันสู่สันติสุข	๑๘๐
	๒. ผลงานวิชาการของคณะกรรมการ	๑๙๒
บทที่ ๗	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	๒๐๓
	๑. บทสรุป	๒๐๓
	๑.๑ ด้านศาสนา	๒๐๓
	๑.๒ ด้านศิลปวัฒนธรรม	๒๐๘
	๑.๓ ด้านการท่องเที่ยว	๒๑๐
	๑.๔ กิจการพิเศษและงานวิชาการ	๒๑๖
	๒. ข้อเสนอแนะ	๒๑๙
ภาคผนวก		
	ประมวลภาพการดำเนินงานของคณะกรรมการ	๒๒๑



สรุปสำหรับผู้บริหาร

การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ผ่านกลไกการปฏิบัติงานของ ๔ คณะอนุกรรมการ คือ คณะอนุกรรมการ ด้านการศาสนา (นายสมพร เทพสิทธา เป็นประธาน) คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม (นายศรีศักดิ์ ว่องสวัสดิ์ เป็นประธาน) คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว (พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ เป็นประธาน) และคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ คือ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา (พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นประธาน) รวมถึงกิจการพิเศษของคณะกรรมการ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ด้านการศาสนา

๑.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมศาสนศึกษา

โครงการส่งเสริมบทบาทของศาสนาและการศึกษาในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ได้จัดการสัมมนาเรื่อง บทบาทของศาสนาและการศึกษา ในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม ผลการสัมมนาสรุปว่า การศึกษากับศาสนาแยกออกจากกันไม่ได้ และได้กล่าวย้อนไปถึง “คณะราษฎร” ที่ประกาศหลักการ ๖ ประการ ซึ่งไม่มีหลักศาสนาอยู่ด้วย นอกจากนี้ ได้เสนอแนะว่า การปฏิรูปประเทศจำเป็นต้องมีการปฏิรูปด้านศาสนาด้วย พร้อมเน้นการศาสนาในหลักสูตร การศึกษาไว้ด้วย

๑.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์

โครงการพิจารณาบทบาทของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ในการทำนุบำรุงส่งเสริม พระพุทธศาสนา

คณะอนุกรรมการด้านการศาสนาได้จัดการประชุมบรรยายพิเศษ โดยเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ จากมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย (มมร.) คือ พระเมธาวิจารย์ รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร มหาวิทยาลัย มหามกุฏราชวิทยาลัย พระครูปลัดกวีวัฒน์ เลขานุการคณะกรรมการบริหาร โครงการพระสอนศีลธรรม ในโรงเรียน มมร. และ ดร. วสิษฐพัชร วาฤทธิ รองอธิการบดีฝ่ายวิจัย และประกันคุณภาพการศึกษา บรรยาย เรื่อง “บทบาทของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ในการทำนุบำรุงส่งเสริมพระพุทธศาสนา”

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยเดิมเป็นมหามกุฏราชวิทยาลัย โดยพระราชประสงค์ของ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๓๖ เพื่อเป็นสถานศึกษา เล่าเรียนศึกษาพระปริยัติธรรมของภิกษุสามเณร ต่อมาจึงมีพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหามกุฏราช วิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้นักศึกษา วิจัยส่งเสริม และให้บริการทางวิชาการพระพุทธศาสนาแก่พระภิกษุ สามเณร และคฤหัสถ์ รวมทั้งให้การทำนุบำรุง ศิลปวัฒนธรรม



ปัจจุบันจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ทั้งปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก มีคณะวิชา ๔ คณะ คือ ๑) คณะศาสนาและปรัชญา ๒) คณะมนุษยศาสตร์ ๓) คณะสังคมศาสตร์ และ ๔) คณะศึกษาศาสตร์ นอกจากนี้ ได้จัดตั้งสถาบันวิจัยญาณสังวร เพื่อการวิจัยด้านศาสนศาสตร์ และสังคมศาสตร์ เพื่อสร้างสรรค์องค์ความรู้สนับสนุนและพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น ตลอดจนการวิจัยร่วมกับสถาบันอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยยังมีโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการพระสอนศีลธรรม ในโรงเรียน โครงการอบรมผู้ต้องขังในเรือนจำ โครงการจัดกิจกรรมในวันสำคัญของพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะในวันอาสาฬหบูชา โดยขอให้รัฐบาลประกาศให้วันอาสาฬหบูชาเป็นวันเผยแพร่พระพุทธศาสนาแห่งชาติ พระเมธาวิจารย์สร รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร ได้เสนอให้คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ให้ความสนับสนุนในเรื่อง ๗ ประการ ดังนี้

- ๑) ขอให้ช่วยเหลือโรงเรียนปริยัติธรรมตามวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อให้มีการพัฒนา
- ๒) สนับสนุนงบประมาณและสวัสดิการ สำหรับพระที่สอนศีลธรรมตามโครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน เพื่อสร้างความรู้คู่ศีลธรรม ซึ่งถือเป็นพันธกิจของมหาวิทยาลัยสงฆ์ทั้ง ๒ แห่ง คือ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย
- ๓) หน่วยกิตในการจัดการเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนาในโรงเรียน เป็นปัจจัยหนึ่งที่จูงใจนักเรียนในการเรียนวิชานี้
- ๔) ค่าเทอมของนักศึกษาในเรือนจำทั่วประเทศที่โรงเรียนวิชาพระพุทธศาสนา ส่วนใหญ่ไม่มีเงินจ่ายค่าเทอม พระต้องช่วยบริจาคให้
- ๕) การสนับสนุนโรงเรียนวิถิพุทธเพื่อสนองพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตรและสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี
- ๖) งบประมาณสนับสนุนด้านการศึกษาและกิจกรรมวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา เช่น วันวิสาขบูชา วันมาฆบูชา และวันอาสาฬหบูชา เป็นต้น
- ๗) สนับสนุนสมัชชาแห่งการเผยแพร่พระพุทธศาสนา โดยให้การรับรองสถานะของสมัชชาฯ และขอให้กำหนดวันอาสาฬหบูชาเป็นวันเผยแพร่พระพุทธศาสนาแห่งชาติ

คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ได้สรุปเรื่องโครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน ได้มีหนังสือถึงหม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อขอเข้าเยี่ยมชมการระปรึกษาหารือในเรื่องนี้ต่อไป

๑.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ อุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา

รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา

ผลจากการพิจารณาศึกษา การมียุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนามีความสำคัญอย่างยิ่ง เพื่อให้การปฏิรูปประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙ มีองค์ประกอบครบสมบูรณ์ขึ้น คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ขอเสนอให้รัฐบาลบรรจุยุทธศาสตร์ด้านศาสนา ในยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์ด้านศาสนาต่าง ๆ ดังนี้



๑) ยุทธศาสตร์ด้านอุปถัมภ์ศาสนา

รัฐบาลจะต้องให้ความอุปถัมภ์แก่ศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทยทั้ง ๔ เรื่อง คือ ศาสนสถาน ศาสนวัตถุ ศาสนพิธี ศาสนบุคคล และศาสนธรรม โดยเฉพาะการอุปถัมภ์ศาสนธรรม ไม่ให้การเผยแพร่ศาสนธรรมของศาสนาต่าง ๆ ผิดพลาดคลาดเคลื่อน เกิดความวิปริต

๒) ยุทธศาสตร์ด้านคุ้มครองศาสนา

รัฐบาลจะต้องคุ้มครองศาสนา โดยเฉพาะในเรื่องศาสนธรรมซึ่งเป็นแก่นแท้ของศาสนา จะต้องคุ้มครองศาสนธรรมของแต่ละศาสนา มิให้ถูกบิดเบือน ทำให้วิปริต

๓) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนธรรม

รัฐบาลจะต้องช่วยให้ศาสนาต่าง ๆ สามารถเผยแพร่ศาสนธรรมซึ่งเป็นหัวใจของศาสนา ให้เข้าถึงจิตใจของศาสนิกชนผู้เป็นทรัพยากรที่สำคัญของชาติ ให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องแท้จริงเกี่ยวกับหลักธรรมของศาสนาที่ตนนับถือ

๔) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา เพื่อให้ศาสนิกชนของแต่ละศาสนาได้มีโอกาสศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับหลักธรรมศาสนาอย่างถูกต้อง สถานศึกษาทุกระดับจะต้องจัดให้นักเรียนและนักศึกษา มีโอกาสได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับเรื่องศาสนาอย่างถูกต้อง และเพียงพอ นำหลักธรรมของศาสนาไปประพฤติปฏิบัติ

๕) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์ เพื่อให้ศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย มีความเข้าใจอันดีระหว่างกัน มีความสามัคคีความปรองดองและความสมานฉันท์ระหว่างกัน ไม่มีความขัดแย้งอย่างรุนแรงระหว่างศาสนา

๖) ยุทธศาสตร์การป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา

รัฐบาลจะต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพื่อป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา การบ่อนทำลายศาสนามาจาก ๒ สาเหตุ คือ สาเหตุภายใน ได้แก่ ศาสนิกชนของศาสนานั้น สาเหตุภายนอกมาจากผู้ไม่นับถือศาสนาใด ซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น หรือมาจากศาสนิกชนที่มีความคิดและการกระทำที่รุนแรง ก่อให้เกิดความขัดแย้ง

๗) ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของศาสนิกชน

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมให้ศาสนิกชนของศาสนาต่าง ๆ มีบทบาทและส่วนร่วมในการทำนุบำรุงศาสนาที่ตนนับถือ โดยถือเป็นหน้าที่ของศาสนิกชนที่ดี

๘) ยุทธศาสตร์การใช้พลังทางศาสนาในการปฏิรูปประเทศ

รัฐบาลจะต้องจัดให้มียุทธศาสตร์ในการใช้พลังทางศาสนาในการป้องกันและแก้ไขปัญหา และการพัฒนาประเทศ



๑.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา

โครงการการเวียนวายตายเกิดและกฎแห่งกรรม

คณะกรรมการการร่วมกับสภายุวพุทธิกสมาคมแห่งชาติ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้จัดการสัมมนา เรื่อง “การเวียนวายตายเกิดและกฎแห่งกรรม” ในวันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๐ โดยเน้น คนเราจะต้องเวียนวายตายเกิดตามกฎวิญญูะสงสาร กล่าวคือ คนเราย่อมเป็นไปตามกรรมที่ทำไว้ ถ้าทำกรรมดีก็จะได้ผลดี ทำกรรมชั่วก็จะได้ผลชั่ว ดังนั้น พุทธศาสนิกควรชวนชวนทำแต่กรรมดี เพราะเชื่อในกฎแห่งกรรม ซึ่งย่อมทำให้สังคมประเทศชาติสงบสุข สันติ และมีการพัฒนาเจริญก้าวหน้า ในกรณี ได้อ้างอิงหนังสือเรื่อง “คนจำอดีตชาติได้” เขียนโดย นายธวัชชัย ชาชะยันจะ ชาวบ้านหมู่บ้านตะคล้อ อำเภอไพศาลี จังหวัด นครสวรรค์ เป็นการยืนยันว่า คนเราเมื่อตายแล้ว หากยังมีกิเลสก็ต้องเวียนวายตายเกิดตามวิญญูะสงสาร ดังที่ได้ขุดพบโครงกระดูกคนโบราณ ๑๙ โครงกระดูก อายุประมาณ ๑,๗๐๐ ปี ที่หมู่บ้านหนองยายโตะ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี ตามที่ชาวบ้านได้ถูกเข้าฝัน จึงพิสูจน์ได้ว่ามนุษย์ที่ยังมีกิเลสต้องเวียนวายตายเกิดตามวิญญูะสงสาร เป็นไปตามกฎแห่งกรรม ดังกล่าวข้างต้น

การสัมมนาจึงมีความมุ่งหมายเสนอรัฐบาลรณรงค์การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และปลูกฝังค่านิยมที่พึงประสงค์ตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศไว้ ให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๕ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ

โครงการองค์เอกอัครศาสนูปถัมภก

คณะกรรมการการร่วมกับวิทยาลัยศาสนศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล จัดการสัมมนาเรื่อง “องค์เอกอัครศาสนูปถัมภก” ในวันเสาร์ที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยเน้นว่า พระมหากษัตริย์ไทยทุกพระองค์ โดยเฉพาะ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ทรงเป็นพุทธมามกะ และทรงเป็นองค์เอกอัครศาสนูปถัมภกทุกศาสนา (ที่ทางการรับรอง) พระองค์ทรงเน้นหลักการสำคัญของศาสนาสัมพันธ์ระหว่างศาสนาต่าง ๆ ในราชอาณาจักร อันนำมาซึ่งความสงบสุขและสันติในสังคมไทย ด้วยศาสนิกชนของทุกศาสนา มีความเข้าใจอันดีต่อกัน และมีความเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน ซึ่งไม่ค่อยปรากฏในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ทั้งนี้ การสัมมนายังได้เสนอแนะให้มีการจัดตั้งกลไกการบริหารงานศาสนสัมพันธ์ระดับประเทศ และให้การสนับสนุนการดำเนินงานระดับภาคประชาชน

๑.๖ การพิจารณาศึกษากฎหมายและปัญหาสำคัญเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา โดยคณะกรรมการการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา

โดยที่คณะกรรมการการด้านศาสนาต้องมุ่งเน้นพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับศาสนาที่ทางการรับรอง ทั้ง ๕ ศาสนา ได้แก่ ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพรหมณ์-ฮินดู และศาสนาซิกข์ แต่ปัจจุบันสังคมไทยประสบปัญหาความถดถอยและเสื่อมลงในการประพฤติปฏิบัติตามหลักคำสอนของพระพุทธศาสนา และยังมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับกฎหมายด้านพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะ พระราชบัญญัติ



คณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันยังไม่สามารถประกาศใช้บังคับ

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานพระพุทธศาสนามีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับสภาพการณ์การเปลี่ยนแปลงของประเทศ คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว จึงได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา เป็นคณะที่ ๔ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานเสริมคณะอนุกรรมการด้านศาสนา โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา รวมถึงกฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา โดยเน้นการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณาศึกษา โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑) **ภารกิจของคณะอนุกรรมการ** คณะอนุกรรมการจัดประชุมและเชิญหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และเดินทางไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประชุมและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ มหาเถรสมาคม กรมการศาสนา มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

๒) **แนวทางการพิจารณาศึกษา** คณะอนุกรรมการกำหนดการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา พ.ศ. รวมถึงกฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีที่เกี่ยวข้อง

๓) **ผลจากการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง** เกี่ยวกับพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. กฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

๓.๑) พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จากการประมวลความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง พบว่ามีทั้งเห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไข และไม่เห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฉบับดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการเห็นชอบในหลักการเคารพมติที่ประชุมมหาเถรสมาคม ซึ่งไม่ขอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ในอนาคตหากมีสถานการณ์ที่จำเป็นนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ก็ควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

๓.๒) ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ.

จากการประมวลความคิดเห็นของทุกภาคีที่เกี่ยวข้อง พบว่า ทุกภาคีเห็นด้วยในการเร่งรัดจัดทำร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ให้มีผลเป็นกฎหมายโดยเร็ว รวมทั้งมีประเด็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งด้านภาพรวมองค์ประกอบของกฎหมายและการเสนอแก้ไขปรับปรุงในบางมาตรา



๓.๓) กฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา

(๑) ปัญหาสำคัญที่บั่นทอนความมั่นคงของพระพุทธศาสนา

- ความอ่อนแอทางจิตสำนึกของพุทธศาสนิกชน
- การเปลี่ยนแปลงค่านิยมของสังคมและภาวะวิกฤตทางศีลธรรมจริยธรรม
- ปัญหาความเสื่อมศรัทธาของพุทธศาสนิกชน
- ความบกพร่องของนโยบายรัฐด้านการศึกษา
- ปัญหาการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม
- ปัญหาการจัดสรรงบประมาณจากรัฐสนับสนุนการดำเนินงาน
- ปัญหามหาวิทยาลัยสงฆ์ภายใต้การกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ
- ปัญหานักบวชชาวต่างชาติเดินทางเข้าประเทศไทยเชื่อมโยงกับความมั่นคง

ของชาติ

กรมการศาสนา

- ขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและ

(๒) กฎหมายและระเบียบข้อบังคับอื่นที่มีผลกระทบต่อวัดและพระสงฆ์

ปัญหากฎหมายและระเบียบข้อบังคับของรัฐบาลบางฉบับมีผลกระทบต่อวัดและพระสงฆ์

ต่อวัดและพระสงฆ์

- พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕
- พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗
- ข้อบังคับครุสภาว่าด้วยใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๙
- ประมวลรัษฎากร ซึ่งการกำหนดเงินได้พึงประเมินและผู้ต้องเสียภาษี

ไม่มีการกำหนดข้อยกเว้นสำหรับพระภิกษุ

การใช้บังคับกฎหมายข้างต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรใช้ข้อพิจารณาทางการบริหารประกอบกับประเด็นทางกฎหมาย เพื่อลดผลกระทบต่อวัดและพระภิกษุสงฆ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาการบริหาร การปกครองและความไม่สงบสุขในพื้นที่ชุมชน (บวร – บ้าน วัด โรงเรียนหรือหน่วยงานรัฐ)

๒. ด้านศิลปะและวัฒนธรรม

๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน

การพิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรมในด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน การส่งเสริมวัฒนธรรมและอัตลักษณ์ไทย

คณะอนุกรรมการได้จัดการประชุมร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการส่งเสริมวัฒนธรรม การอนุรักษ์และฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรม เพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง ยั่งยืน



๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การอนุรักษ์ และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรม

๑) การศึกษาดูงานอารยธรรมร่วมไทย – กัมพูชา (อารยธรรมขอม) ณ จังหวัดปราจีนบุรี สระแก้ว และพื้นที่ใกล้เคียง

จากการศึกษาดูงานดังกล่าว คณะอนุกรรมการมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) การอนุรักษ์แหล่งมรดกทางวัฒนธรรมประเภทโบราณสถานควรคำนึงถึงการเปิดโอกาสให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์มรดกวัฒนธรรม

(๒) ควรส่งเสริมความร่วมมือระหว่างชุมชนท้องถิ่นกับสถาบันการศึกษา เพื่อส่งเสริมการสร้างเครือข่ายชุมชนวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

(๓) ควรจัดตั้งหน่วยงานหรือองค์กรพิเศษด้านการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรมอย่างยั่งยืนเป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่ใช่ส่วนราชการ

๒) การศึกษาแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรม

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาวัฒนธรรมชุมชนเกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เพื่อเป็นชุมชนต้นแบบด้านการอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรม โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดการเสวนา เพื่อการบูรณาการการอนุรักษ์ฟื้นฟูและพัฒนามรดกทางวัฒนธรรมของชุมชนเกาะเกร็ด เมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ศาลาการเปรียญ วัดปรมย์ยิกาวาสวรวิหาร ตำบลเกาะเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การแก้ไขปัญหาทางวัฒนธรรมเกี่ยวกับโบราณสถาน โบราณวัตถุ วัด ศาสนสถาน และวิถีชีวิต ภูมิปัญญา รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

๑) การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของแหล่งมรดกโลกพระนครศรีอยุธยา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาการติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการบูรณาการการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกโลกพระนครศรีอยุธยาอย่างเป็นรูปธรรม ๔ ประเด็น คือ

- การจัดทำแผนแม่บทนครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยาฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๕๙
- การจัดระเบียบร้านค้าบริเวณวิหารพระมงคลบพิตร
- แนวทางในการวางผังเมืองในพื้นที่เกาะเมืองพระนครศรีอยุธยาและพื้นที่โดยรอบ
- การจัดทำแผนแม่บทฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙

๒) โครงการรณรงค์การอนุรักษ์และฟื้นฟูจิตรกรรมฝาผนังในศาสนสถานที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ด้านการแพทย์แผนไทย

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผนงานจัดกิจกรรมการเสวนา เพื่อศึกษาแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟู ภาพจิตรกรรมฝาผนังและศิลปวัตถุภายในวัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร ซึ่งเป็นแหล่งมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมด้านการแพทย์แผนไทย ให้เป็นมรดกของชาติอย่างยั่งยืนสืบไป



๓) การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมเป็นมรดกโลก

คณะอนุกรรมการได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมเป็นมรดกโลก และทราบว่า คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการเสนอพระธาตุพนมเพื่อบรรจุไว้ในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก และจะนำเสนอเอกสารแหล่งมรดกวัฒนธรรมฉบับสมบูรณ์ให้ทันการพิจารณาของศูนย์มรดกโลก ใน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งตรงกับวาระครบรอบ ๔๐ ปีที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร เสด็จพระราชดำเนินทรงยกฉัตรพระธาตุพนม

๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การขับเคลื่อนกฎหมายด้านวัฒนธรรม

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม กฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติ และกฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์

๑) การพิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย โดยแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย ตลอดจนศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย

๒) การจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม

จากการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม พบว่ามีกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรมบางฉบับควรมีการทบทวน เพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งให้สอดคล้องหรืออนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามข้อบังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) กฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติ

(๒) กฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

(๓) กฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์

(๔) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย

ในการนี้ คณะอนุกรรมการจะประสานงานกับกระทรวงวัฒนธรรม ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวต่อไป

๓. ด้านการท่องเที่ยว

๓.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการการท่องเที่ยวแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน

๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเสนอแนะให้จังหวัดนครราชสีมาเน้นการท่องเที่ยวแบบเชื่อมโยง อาทิ เขาใหญ่ วังน้ำเขียว พร้อมพัฒนาระบบการคมนาคมทางอากาศ ทางหลวง ทางหลวงชนบท จัดสร้างสิ่งดึงดูดนักท่องเที่ยว ตลอดจนจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว



**๒) การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศาสนาและแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ ในพื้นที่พบ
โครงการศุกโบราณอายุกว่า ๒,๐๐๐ ปี ณ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี**

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเสนอให้กรมศิลปากร
จัดทำแผนการดำเนินโครงการอนุรักษ์โครงการศุกตามหลักวิชาการ จำนวน ๑๙ โครงการศุก
พร้อมให้มีการส่งเสริมพื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และศาสนาของจังหวัดลพบุรี

**๓.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคุณภาพการบริการ แหล่งท่องเที่ยวและความปลอดภัย
ของนักท่องเที่ยว**

๑) การบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนในประเทศไทย

คณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะทำงานบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดน
ในประเทศไทย เพื่อศึกษาข้อมูลทางวิชาการ โดยใช้ด่านพรมแดนหนองคายเป็นกรณีศึกษา เพื่อเป็นต้นแบบ
สามารถเป็นแนวทางการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนแห่งอื่นในประเทศไทย ซึ่งคณะวิจัยจากสถาบันเทคโนโลยี
พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ดำเนินการ

๒) การแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

คณะอนุกรรมการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการจราจร
บริเวณถนนหน้าห้างเดอะมอลล์รามคำแหงถึงแยกมหาราช (ซอยรามคำแหง ๖๔) และแยกกล้าสี โดยเสนอ
ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอใช้พื้นที่ใต้ทางด่วนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย สำหรับเป็นที่จอดรถยนต์
ที่ประสบอุบัติเหตุและกระทำผิดกฎหมาย และดำเนินการจัดเก็บค่าปรับการกระทำผิดกฎจราจร (ใบสั่ง)
ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนการแก้ไขปัญหาการจราจรบริเวณแหล่งท่องเที่ยวเมืองหัวหิน จังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ และบริเวณฝั่งเมืองรวม (สาย ก) ตำบลป่าตอง จังหวัดภูเก็ต

**๓) การศึกษาวิธีการและแนวทางการตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีกับตัวแทน
อำพราง(โนมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหา
ตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศ**

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการ
ตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีต่อตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่จังหวัด
ภูเก็ต และคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นควรที่จะนำรูปแบบการดำเนินงานของจังหวัดภูเก็ต
เป็นต้นแบบในการแก้ไขปัญหาตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในพื้นที่การท่องเที่ยวอื่นของประเทศต่อไป

๔) การรักษาความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว ณ เกาะสมุย และเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สืบเนื่องจากสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน ได้แจ้งว่า
เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้ให้ความสำคัญในเรื่องของ
ความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยวชาวจีน ซึ่งในปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวชาวจีนประสบอุบัติเหตุ
และเสียชีวิตในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนั้น คณะอนุ
กรรมการจึงประชุมปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การจัดระเบียบ
ชายหาดและการบุกรุกพื้นที่สาธารณะ การให้บริการเจ้าหน้าที่ โดยเรียกค่าบริการและค่าเสียหายเอาเปรียบ
นักท่องเที่ยว การจุดพลุ โคมลอย ดอกไม้ไฟ ระเบิด และเป็นอันตรายต่อนักท่องเที่ยวและการบิน การใช้พื้นที่
สาธารณะและผิวจราจรประกอบธุรกิจส่วนตัว การเอาเปรียบนักท่องเที่ยว กรณีรถโดยสารสาธารณะ แท็กซี่
และบริการรถเช่า ฯลฯ



๕) พิจารณาการจัดระเบียบเกาะคำชะโนด เพื่อพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมปรึกษาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดระเบียบเกาะคำชะโนด ในการนี้ จังหวัดอุดรธานีได้ตั้งคณะทำงานเพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จอย่างเป็นระบบ ดังนี้

- (๑) การจัดระเบียบร้านค้าที่ตั้งอยู่ภายในและโดยรอบเกาะคำชะโนด
- (๒) การจัดระเบียบกลุ่มคนที่เข้ามาท่องเที่ยวเกาะคำชะโนด
- (๓) การจัดระเบียบพราหมณ์ที่ทำพิธีกรรมภายในเกาะคำชะโนด
- (๔) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี ออกแบบการใช้พื้นที่เกาะคำชะโนด
- (๕) จัดตั้งมูลนิธิคำชะโนด เพื่อบริหารจัดการพื้นที่เกาะคำชะโนด และเงินบริจาคอย่างเป็นระบบ ฯลฯ

๖) พิจารณากรณีบริษัท เวลท์ เอเวอร์ จำกัด เป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจขายตรง หลอกหลวงให้นักท่องเที่ยวจองโปรแกรมทัวร์ญี่ปุ่นในราคาถูก

คณะอนุกรรมการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการติดตามตัวผู้กระทำ ความผิดและสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้ มีการสอบปากคำผู้เสียหายประมาณ ๔๐๐ คน มีการตรวจยึดทรัพย์สิน อาทิ คอนโดมีเนียม รถยนต์ บัญชีเงินฝาก รวมเป็นมูลค่าประมาณ ๑๕ ล้านบาท และประสานงานสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ให้ดำเนินคดีเกี่ยวกับการฟอกเงินต่อไป ทั้งนี้ จากการสอบปากคำของผู้เสียหาย ทราบว่า มีผู้เสียหายประมาณ ๔,๐๐๐ – ๕,๐๐๐ คน ความเสียหายประมาณ ๕๐ ล้านบาท

๗) พิจารณาการจัดทำฐานข้อมูลนักท่องเที่ยวระบบออนไลน์

สืบเนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวจีนที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย มักจะประสบปัญหาหลายประการ เช่น หลงทาง มีคฤหาสน์ทอดทิ้ง ประสบอุบัติเหตุ ทำหนังสือเดินทางหาย ทำสิ่งของหาย ฯลฯ นักท่องเที่ยวไม่สามารถสื่อสารภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษได้ คณะอนุกรรมการได้ประสานสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย – จีน ในการริเริ่มจัดทำระบบฐานข้อมูลดังกล่าว และขณะนี้ ได้จัดทำฐานข้อมูลเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการทดลองระบบกับบริษัทที่เป็นสมาชิกของสมาคมก่อน และจะให้พิจารณาประยุกต์ใช้กับนักท่องเที่ยวกลุ่มอื่นต่อไป

๘) พิจารณากรณีการเสียชีวิตของนักท่องเที่ยวสาวชาวเบลเยียม ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว

สืบเนื่องจากนักท่องเที่ยวสาวชาวเบลเยียมเสียชีวิต ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งสื่อมวลชนได้เสนอข่าวไปทั่วโลก ทำให้เกิดภาพลักษณ์เชิงลบของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย คณะอนุกรรมการจึงติดตามเรื่องดังกล่าว และพิจารณามาตรการในการป้องกันและดูแล ความปลอดภัยให้แก่ นักท่องเที่ยวที่เกาะเต่าและเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันจะสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทย

๙) พิจารณาติดตามความคืบหน้ารถทัวร์นักท่องเที่ยวชาวจีน เสียหลักพลิกคว่ำ บริเวณหน้าวัดสุวรรณคีรีวงศ์ ถนนพระบาทมี ตำบลป่าตอง อำเภอกระบุรี จังหวัดภูเก็ต

สืบเนื่องจากอุบัติเหตุรถทัวร์บรรทุกนักท่องเที่ยวจากเมืองภูเก็ต มุ่งหน้ากลับเข้าโรงแรมที่พักในพื้นที่ป่าตอง เสียหลักพลิกคว่ำขณะลงจากเขาป่าตอง ก่อนสิ้นโกลไปเฉี่ยวชนรถจักรยานยนต์



และด้านหน้าของอาคารบ้านเรือนได้รับความเสียหายจำนวนมาก มีผู้ได้รับบาดเจ็บจำนวนหลายราย และผู้เสียชีวิต ๑ ราย คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดมาตรการในการป้องกันมิให้กรณีดังกล่าวเกิดขึ้นอีก เพื่อสร้างความมั่นใจและความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว

๑๐) พิจารณากรณีนักท่องเที่ยวตกจากพาราเซลลิ่ง บริเวณหาดกะตะ ตำบลกะรน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต

นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติพลัดตกจากเรือลารัมหรือพาราเซลลิ่ง ที่บริเวณชายหาดกะตะ ตำบลกะรน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต จนเสียชีวิต ทำให้เห็นว่ากิจกรรมพาราเซลลิ่ง (เรือลารัม) ยังไม่มีความปลอดภัยและเสี่ยงต่อชีวิตของนักท่องเที่ยว คณะอนุกรรมการจึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการป้องกันมิให้กรณีดังกล่าวเกิดขึ้นอีก เพื่อสร้างความมั่นใจและความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว

๓.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การยกระดับคุณภาพการให้บริการการท่องเที่ยว

๑) การแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่องการขาดแคลนมัคคุเทศก์ทั้งปริมาณและคุณภาพ จึงได้พิจารณาศึกษาหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ – เฉพาะพื้นที่ ของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และนำมาประยุกต์ใช้เป็นหลักสูตรในการจัดอบรมมัคคุเทศก์ในรูปแบบการเรียนการสอนแบบใหม่ โดยมุ่งเน้นทักษะในการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์มากขึ้น โดยมีสถาบันการพลศึกษา ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานในการจัดอบรมหลักสูตรมัคคุเทศก์ (ต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่) ซึ่งเริ่มแรกของการจัดอบรมรุ่นที่ ๑ ได้ดำเนินการระหว่างวันที่ ๗ - ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สถาบันการพลศึกษาวิทยาเขตชลบุรี และรุ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง

๒) พิจารณาการผลิตมัคคุเทศก์ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อตลาดการท่องเที่ยวของประเทศไทย

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนมัคคุเทศก์และปัญหา มัคคุเทศก์ต่างชาติผิดกฎหมายในหลายแนวทาง ซึ่งหนึ่งในแนวทาง คือ การจัดหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพแบบครบวงจร เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้เพียงพอและมีคุณภาพในการรองรับนักท่องเที่ยว จึงเสนอให้ คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาแนวทางการผลิตมัคคุเทศก์ เพื่อประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาแนวทางการผลิตมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพ ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว สถาบันการพลศึกษา สมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจการท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย - จีน ในการนี้ คณะทำงานได้ประยุกต์หลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่ ของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ในการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ในรูปแบบการเรียนการสอนแบบใหม่ เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้มีความรู้ ความสามารถ และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง และมีจำนวนเพียงพอ สามารถรองรับการขยายตัวของนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๓) พิจารณาการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว

คณะอนุกรรมการเห็นว่าแนวโน้มในอนาคตประเทศไทยจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น จึงสมควรมีการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่ออำนวยความสะดวก



สะดวกและรองรับนักท่องเที่ยว โดยการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือในการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยาน เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวในอนาคต โดยเฉพาะการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานและการขนส่งทางอากาศ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ ตลอดจนการควบคุมดูแลมาตรฐานความปลอดภัยตามมาตรฐานการบินขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

๔) พิจารณาโครงการทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีโครงการทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งจะมีการเจาะอุโมงค์บริเวณป่าตอง คณะอนุกรรมการเห็นว่า โครงการดังกล่าว จะช่วยแก้ไขปัญหาการจราจร จึงติดตามความก้าวหน้าโครงการ และทราบว่า การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งยังติดขัดในการพิจารณา คณะอนุกรรมการจึงเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือ เพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหาข้อขัดข้อง เนื่องด้วยโครงการดังกล่าวจะช่วยลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนอย่างมาก

๕) การศึกษาวิธีการและรูปแบบการใช้จ่ายเงินของนักท่องเที่ยวผ่านระบบออนไลน์ (Wechat pay) รวมทั้งผลกระทบในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระเงินในการซื้อสินค้าและบริการของนักท่องเที่ยวจากร้านค้าตามแหล่งท่องเที่ยว

ปัจจุบันมีบริษัทที่ไม่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดให้บริการการจ่ายเงินในรูปแบบออนไลน์เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะ นักท่องเที่ยวจีนนิยมใช้บริการการจ่ายเงินในรูปแบบออนไลน์กับบริษัทที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว ในการนี้ ได้เสนอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยจัดทำรายชื่อบริษัทที่ดำเนินการธุรกิจการรับจ่ายเงินผ่านระบบออนไลน์ที่ได้รับอนุญาตอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวได้ทราบและใช้บริการชำระเงินผ่านระบบออนไลน์กับผู้ให้บริการที่ถูกต้อง ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๖) พิจารณาวิธีการและรูปแบบการจองห้องพักผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ รวมทั้งข้อดีและข้อเสียในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการจองห้องพักผ่านเว็บไซต์ www.agoda.com ซึ่งส่งผลเสียหายต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย ในการนี้ คณะอนุกรรมการได้เสนอให้กรมสรรพากรเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณามาตรการป้องกันและหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว พร้อมนี้ควรมีการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจากต่างประเทศ เช่น ญี่ปุ่น อินเดีย และไต้หวัน เพื่อประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาของประเทศไทย

๗) พิจารณาการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด”

คณะอนุกรรมการได้ทราบว่า จังหวัดขอนแก่นและจังหวัดภูเก็ตได้มีการรวมกลุ่มของนักธุรกิจจัดตั้ง “บริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเมืองทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบขนส่งสาธารณะ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงฟื้นฟูเมืองให้เกิดความน่าอยู่และยั่งยืน คณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่าเรื่องดังกล่าว



เป็นประโยชน์ต่อการนำไปเป็นต้นแบบการส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย จึงเชิญผู้แทนจากบริษัทดังกล่าวร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และคณะอนุกรรมการเสนอให้จังหวัดอื่น ๆ นำแนวทางการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” เป็นแบบอย่างในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

๘) พิจารณาแนวทางการเพิ่มศักยภาพ Customs Immigration Quarantine : CIQ ในท่าอากาศยาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการเพิ่มศักยภาพ CIQ ในท่าอากาศยาน โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศเสริมประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน CIQ ในท่าอากาศยาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย และการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว

๙) พิจารณาการจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์

คณะอนุกรรมการสนับสนุนให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยเริ่มแรกจะทดลองใช้ระบบกับนักท่องเที่ยวจีนที่เดินทางมายังท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตเป็นโครงการนำร่อง เนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวจีนเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความพร้อมในการใช้ระบบแอปพลิเคชันออนไลน์มากที่สุด โดยระบบดังกล่าวจะทดลองใช้ประมาณ ๖ เดือน ซึ่งหากประสบความสำเร็จ ก็จะพัฒนาให้สามารถใช้งานได้กับทุกสัญชาติที่ได้รับสิทธิ์ในการขอ VISA ON ARRIVAL

๑๐) พิจารณาแก้ไขปัญหาขยะในแหล่งท่องเที่ยว

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาขยะในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว และได้ข้อสรุปว่า ระบบเทคโนโลยีการจัดการขยะแบบครบวงจรของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นรูปแบบที่เหมาะสมที่จะนำไปใช้ในแหล่งท่องเที่ยว เนื่องจากสามารถนำขยะไปผลิตเป็นพลังงานทดแทนในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อใช้ในแหล่งท่องเที่ยว จึงมีโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำระบบเทคโนโลยีการจัดการขยะแบบครบวงจรของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ประยุกต์ใช้ในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ต่อไป

๓.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยว

๑) พิจารณามาตรการการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยแต่ละกลุ่มจังหวัด จะได้รับงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยผู้รับผิดชอบแต่ละโครงการได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แต่ละโครงการได้เบิกจ่ายงบประมาณได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด



๒) การศึกษาแนวทางการใช้งบประมาณด้านการท่องเที่ยวและกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในการกิจการด้านการท่องเที่ยวและกีฬาได้ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวไม่ได้กำหนดไว้ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการกิจการด้านการท่องเที่ยวและกีฬา ด้วยเกรงว่าจะถูกเรียกเงินงบประมาณที่จ่ายแล้วคืน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขัน และการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นแนวทางการเบิกจ่ายงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๔. กิจการพิเศษและงานวิชาการ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินงานกิจการพิเศษ เนื่องจากสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และเห็นว่าคณะกรรมการมีความรู้ความเชี่ยวชาญในการดำเนินการ โดยมีการดำเนินงานกิจการพิเศษดังนี้

๔.๑ การจัดพิธีบำเพ็ญกุศลถวายพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ณ สโมสรรัฐสภา หน้าศาลพระสยามเทวาธิราช และหน้าอาคารรัฐสภา ๒

เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้เสด็จสวรรคตเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งตลอดระยะเวลากว่า ๗๐ ปี พระองค์ทรงปกครองแผ่นดินไทยด้วยทศพิธราชธรรม พระองค์ทรงประกอบพระราชกรณียกิจด้วยพระราชหฤทัยที่ทรงตระหนักถึงประโยชน์สุขและความผาสุกของพสกนิกร ดังนั้น เพื่อเป็นการรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้ลงนามคำสั่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ ๑๕๓/๒๕๕๙ เรื่อง คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ต่อมาประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้ลงนามคำสั่งคณะกรรมการ ที่ ๖/๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดพิธีทำบุญตักบาตรเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดแนวทาง รูปแบบ และขอบเขตการดำเนินงานจัดพิธีทำบุญตักบาตร เพื่อถวายพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร เนื่องในโอกาสบำเพ็ญพระราชกุศลปณธสมวาร (๑๕ วัน) ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ บำเพ็ญพระราชกุศลปัญญาสมวาร (๕๐ วัน) ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และบำเพ็ญพระราชกุศลสทสมวาร (๑๐๐ วัน) ในวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ตลอดจนพิธีบำเพ็ญกุศลอย่างอื่นตามวาระและโอกาสต่าง ๆ จนถึงงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร



๔.๒ โครงการส่งเสริมความจงรักภักดีต่อสถาบันชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ ๖๕ พรรษา ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ อันเป็นวาระมหามงคลยิ่งสำหรับพสกนิกรชาวไทย ปวงชนชาวไทยต่างสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่พระองค์ทรงเป็นพระมิ่งขวัญของราษฎรไทย ด้วยพระกรุณาปฏิบัติพระราชกรณียกิจเพื่อความอยู่ดีมีสุขและความสงบร่มเย็นของประชาชนตามรอยเบื้องพระยุคลบาทแห่งพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร และสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ประชาชนและหน่วยงานรัฐทั่วประเทศแสดงความจงรักภักดี โดยการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอย่างพร้อมเพรียงกันในวันที่ ๒๗ และ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั่วประเทศ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งทรงเป็นศูนย์รวมดวงใจของไทยทั้งชาติ ดังนั้น ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงได้จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ในวันศุกร์ที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อแสดงความจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ (๒) สร้างการมีส่วนร่วมในการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สถาบันพระปกเกล้า ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รวมจำนวน ๓๕๐ คน

การดำเนินงาน ประกอบด้วยกิจกรรม ดังนี้

- (๑) กิจกรรมการบริจาคโลหิต ณ หน้าอาคารสโมสรรัฐสภา (ระหว่างเวลา ๐๗.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา)
- (๒) กิจกรรมการเลี้ยงอาหารกลางวันแก่คนพิการบ้านกึ่งวิถีชายและบ้านกึ่งวิถีหญิง ณ สถานคุ้มครองและพัฒนาคนพิการบ้านกึ่งวิถีชายและบ้านกึ่งวิถีหญิง อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี (ระหว่าง ๐๘.๔๕ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา)
- (๓) กิจกรรมการเลี้ยงอาหารว่างแก่เด็กพิการทางสมองและปัญญา (หญิง) บ้านราชาวดี ณ สถานสงเคราะห์เด็กพิการทางสมองและปัญญา (หญิง) บ้านราชาวดี ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี (ระหว่างเวลา ๑๒.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา)

๔.๓ การเข้าร่วมพิธีสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศล

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการ “จัดพิธีสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร” ประจำปี ๒๕๖๐ ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันจันทร์ที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ วัดสามพระยาวรวิหาร เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร เวลา ๑๕.๕๒ นาฬิกา และจัดลำดับให้คณะกรรมการหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพในการสวดพระพุทธรูป รวม ๓๕ ครั้ง

ในการนี้ คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เป็นเจ้าภาพพิธีสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช จำนวน ๒ ครั้ง คือ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันจันทร์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยในวันดังกล่าว พลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว



นำคณะกรรมการ ผู้บริหาร ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร

๔.๔ การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลี และสมาพันธรัฐสวิส

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว โดยพลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการฯ เป็นหัวหน้าคณะ ได้เดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ ๕-๑๓ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเน้นการสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ และความร่วมมือที่ดีต่อกัน โดยเฉพาะด้านนิติบัญญัติ การท่องเที่ยว ศาสนสัมพันธ์ระหว่างศาสนาพุทธ และศาสนาคริสต์นิกายคาทอลิก ตลอดจนศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครอง ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส

การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส ของคณะกรรมการฯ ครั้งนี้ นอกจากการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ ความร่วมมือที่ดีทางด้านต่าง ๆ ระหว่างประเทศไทยและประเทศทั้งสองดังกล่าวข้างต้นแล้ว ประเด็นสำคัญเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ คือ การสืบสานความสัมพันธ์ไมตรีที่ดีระหว่างประเทศไทยและนครรัฐวาติกัน โดยเฉพาะการศาสนสัมพันธ์ ซึ่งนับเป็นปัจจัยสำคัญช่วยเกื้อหนุนให้เกิดความเข้าใจกันและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขระหว่างศาสนิกชน ของศาสนาต่าง ๆ อันนำมาซึ่งความสงบสุขและสันติทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ

๔.๕ การจัดมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกัน สู่สันติสุข

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ชุมชนย่านกะดีจีน เขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร ได้รับความสนใจจากส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน สถาบันการศึกษา สื่อมวลชน และสาธารณชน ในความเป็นชุมชนเก่าแก่ มีประวัติความเป็นมายาวนานกว่า ๒๐๐ ปี และมีคุณลักษณะพิเศษของชุมชน ซึ่งประกอบด้วยชุมชนวัดประยูรวงศ์ ชุมชนกุฎีจีน ชุมชนวัดกัลยาณ์ ชุมชนกุฎีขาว ชุมชนวัดบุปผาราม ชุมชนโรงคราม และศาลเจ้าเกียนอันเกง ได้อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน นับว่าเป็นชุมชนต้นแบบของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ในความแตกต่างทางศาสนา ความเชื่อ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของแต่ละชุมชน จึงควรได้รับการเชิดชูให้เป็นชุมชนต้นแบบแห่งการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และเป็นพื้นที่ชุมชนแห่งการเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข ในความหลากหลายทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชน ให้เป็นที่ประจักษ์ในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งกำลังประสบปัญหาความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความต่างกันทางความเชื่อและวัฒนธรรม

คณะกรรมการจึงได้ประสานความร่วมมือกับชุมชนย่านกะดีจีน หน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จัดทำโครงการมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกันสู่สันติสุข โดยมีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อเชิดชูชุมชนย่านกะดีจีนให้เป็นแบบอย่างของชุมชนสันติสุข พร้อมขยายแนวคิดและวิธีการไปสู่พื้นที่ชุมชนอื่น ๆ ที่มีความหลากหลายทางความเชื่อ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของชุมชน เป็นการเสริมสร้างสันติสุขของสังคมอันเป็นองค์ประกอบสำคัญนำไปสู่ความมั่นคงของประเทศ (๒) เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาของชุมชนย่านกะดีจีนอย่างต่อเนื่องในการเป็นชุมชนสันติสุขต้นแบบ โดยการสนับสนุนของส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และขยายผล



ไปสู่พื้นที่ชุมชนอื่นต่อไป โดยองค์ประกอบของโครงการ ได้แก่ เวทีการเสวนา ณ ลานหน้าโบสถ์ข้างตึกรัฐส
โดยผู้เกี่ยวข้องอย่างหลากหลาย นิทรรศการชุมชนย่านกะดีจีน การแสดงและการเล่นบนเวที การออกร้าน
ของ ๖ ชุมชน และการนำชมสถานที่สำคัญของชุมชน

๔.๖ งานวิชาการ

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ได้จัดทำบทความวิชาการ ดังนี้

- ๑) บทความ เรื่อง การจำอดีตชาติกับการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช.
ฉบับเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
- ๒) บทความ เรื่อง การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยว เพื่อความยั่งยืนจังหวัดภูเก็ต
จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมีนาคม ๒๕๖๐
- ๓) บทความ เรื่อง การส่งเสริมการใช้ผ้าไทย จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนเมษายน ๒๕๖๐
- ๔) บทความ เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญา ชุมชนเกาะเกร็ด จัดพิมพ์ลงวารสาร
สนช. ฉบับเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐
- ๕) บทความ เรื่อง โครงการอบรมมัคคุเทศก์ เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย
จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

๕. ข้อเสนอแนะ

๕.๑ ปัจจุบันปัญหาความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความแตกต่างกันทางศาสนา ความเชื่อ หรือวัฒนธรรม
ซึ่งปรากฏให้เห็นทั้งภายในประเทศ และระหว่างประเทศ และกำลังทวีความรุนแรง
เป็นวิกฤติ ดังนั้น การพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะเรื่องศาสนาสัมพันธ์ระหว่างศาสนาต่าง ๆ
จึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่ควรให้มีการศึกษาอย่างจริงจัง สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๕.๒ ประเด็นน่าสนใจหลายเรื่องที่อยู่ในภารกิจของคณะกรรมการ ซึ่งสามารถจัดทำเป็นรายงาน
การพิจารณาศึกษา เพื่อการนี้จำเป็นต้องมีแผนดำเนินการรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการต่าง ๆ
ให้ได้ข้อมูลเพียงพอ และตรงประเด็นในการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาอย่างเป็นระบบ

๕.๓ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการมีมากมายหลากหลาย แต่การสื่อสารเผยแพร่สู่การรับรู้
ของสาธารณชนยังมีจำกัดไม่กว้างขวางเท่าที่ควร คณะกรรมการควรมีวิธีการเสริมด้านการประชาสัมพันธ์
ผลงานของคณะกรรมการสู่สาธารณชนเพิ่มมากขึ้น

๕.๔ บทบาทหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินงาน
ของคณะกรรมการ ดังนั้น การสนับสนุนการพัฒนาเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ
โดยเฉพาะ ปริมาณจำนวนเจ้าหน้าที่ควรให้สัมพันธ์กับปริมาณงานภารกิจของคณะกรรมการ

หน้าว่าง



บทที่ ๑

การจัดตั้งและองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๑. การจัดตั้งคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว เป็นคณะกรรมการสามัญคณะหนึ่ง ซึ่งตั้งขึ้นในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๓ วรรคสอง ประกอบกับ ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ (๑๖) มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการอุปถัมภ์ และคุ้มครองศาสนา การอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน รวมทั้งการส่งเสริมศิลปกรรม คุณธรรม จริยธรรม วัฒนธรรม อัตลักษณ์ไทย และการท่องเที่ยว ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑) พลตำรวจเอก พิชิต วรรณเดชคุปต์	ประธานคณะกรรมการ
๒) นายสมพร เทพสิทธา	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓) นายศรีศักดิ์ ว่องสงสาร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔) พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕) พลเรือเอก กำธร พุ่มหิรัญ	ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖) พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย	กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗) พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท	กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘) นายบรรณิณี เศรษฐบุตร	กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙) นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์	กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๐) นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๑) พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร	โฆษกคณะกรรมการ
๑๒) นางสาวจินตนันท์ ชญาตร์ ศุภมิตร	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓) พลโท กู้เกียรติ ศรีนาคา	กรรมการ
๑๔) พลเอก คณิต สาพิทักษ์	กรรมการ
๑๕) พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา	กรรมการ
๑๖) พลตรี เจริญชัย หินเธาว์	กรรมการ
๑๗) พลอากาศเอก ชัยพฤกษ์ ดิษยะศริน	กรรมการ



๑๘) พลดำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร	กรรมธิการ
๑๙) พลอก ชัยชาญ ช้างมงคล	กรรมธิการ
๒๐) พลโท ธีรพล นาคพาณิชย์	กรรมธิการ
๒๑) พลอกาศเอก ถาวร มณีพฤษ	กรรมธิการ
๒๒) พลอก วิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	กรรมธิการ
๒๓) พลอกเอก พลวัฒน์ สีโรตม	กรรมธิการ
๒๔) พลดำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ	กรรมธิการ
๒๕) พลอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	กรรมธิการ
๒๖) พลอกตรี พัลลภ เพ็องฟู	กรรมธิการ
๒๗) พลอก ภาณุวัชร นาควงษ์	กรรมธิการ
๒๘) พลอก สุนทร ขำคมกุล	กรรมธิการ
๒๙) พลอกเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์	กรรมธิการ
๓๐) พลอกาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	กรรมธิการ



คณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



พลตำรวจเอก พิชิต ควรเดชะคุปต์
ประธานคณะกรรมการ



นายสมพร เทพสิทธา
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายศรีศักดิ์ ว่องส่องสาร
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



พลเรือเอก กำธร พุ่มหิรัญ
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ



พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย
กรรมการ
และที่ปรึกษาคณะกรรมการ



พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท
กรรมการ
และที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายธนนิติ เศรษฐบุตร
กรรมการ
และที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์
กรรมการ
และที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นางสุวิมล ภูมิสิงหราช
เลขาธิการคณะกรรมการ



พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร
โฆษกคณะกรรมการ



นางสาวจินตนันท์ ชญาตร์ ศุภมิตร
โฆษกคณะกรรมการ



พลโท กู้เกียรติ ศรีนาคา
กรรมการ



พลเอก คณิต สาทิทักษ์
กรรมการ



พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา
กรรมการ



พลตรี เจริญชัย หินเจ้า
กรรมการ



พลอากาศเอก ชัยพลภักษ์ ดิษยะศริน
กรรมการ



พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร
กรรมการ



พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล
กรรมการ



พลเอก ธีรพล นาคพาณิชย์
กรรมการธิการ



พลอากาศเอก ถาวร มณีพฤกษ์
กรรมการธิการ



พลเอก วิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา
กรรมการธิการ



พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม
กรรมการธิการ



พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ
กรรมการธิการ



พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร
กรรมการธิการ



พลตรี พิศลภ เพ็องฟู
กรรมการธิการ



พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์มย์
กรรมการธิการ



พลเอก สุนทร ขำคมกุล
กรรมการธิการ



พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์
กรรมการธิการ



พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ
กรรมการธิการ



๒. การแต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการ

๒.๑ การแต่งตั้งที่ปรึกษาากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ

- ๑) พลเอก ธารไชยยันต์ ศรีสุวรรณ
- ๒) นางธันยรัศม์ อัจฉริยะฉาย
- ๓) นายดำรง พุฒตาล
- ๔) นายณัฐพัชร์ อินทุภูติ
- ๕) หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล
- ๖) นายสุรียา ปันจอร์
- ๗) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล
- ๘) นายวัชระ ตันตรานนท์
- ๙) นายไพรัช พรสมบูรณ์ศิริ
- ๑๐) นางธัชกร เหมะจันทร์
- ๑๑) นายประยงค์ เต็มขวาลา
- ๑๒) พลโท อนุช พรจุลศักดิ์
- ๑๓) พลตำรวจโท ธเนตร์ พิณเมืองงาม
- ๑๔) พลตำรวจตรี อภิรัตน์ นิยมการ
- ๑๕) หม่อมหลวงหทัยชนก กฤดากร
- ๑๖) รองศาสตราจารย์วิชุดา รัตนเพียร
- ๑๗) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ว่าที่ร้อยตรี สุทธิพร บุญส่ง
- ๑๘) นางเรวดี สกุลพานิชย์
- ๑๙) นายอนันต์ เดชอนันตชาติ
- ๒๐) นายพรชัย จงภักดี
- ๒๑) นายกุลศักดิ์ โชติยะปุตตะ
- ๒๒) นายวีระ ถนนอมศักดิ์
- ๒๓) นางธนิษฐา เสวตศิลา มณีโชติ
- ๒๔) นายดำรงค์ แสงกวีเลิศ
- ๒๕) พันตำรวจเอก ทวีป ราญสรระน้อย
- ๒๖) นายปฐมพงษ์ โพธิ์ประสิทธิ์นันท์
- ๒๗) นายอาทิตย์ ทรัพย์บุญเสรี
- ๒๘) นางสาวฐาปนีย์ เกียรติไพบูลย์
- ๒๙) นายอธิ อนันตศิลป์
- ๓๐) นายณัฐพล ทองคำ
- ๓๑) นางชุตีมา ปิงเมือง



- ๓๒) นายคุณานันท์ พายุฑ
- ๓๓) นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
- ๓๔) นางเรื่อนแก้ว กุยกานนท์ แบรินต์
- ๓๕) นายสมพร ชี้งไพศาลกุล
- ๓๖) นายณธินันท์ ชัยสถาพร
- ๓๗) นายแสน ชฎารัมย์
- ๓๘) นายธัญญา โพธิ์วิจิตร
- ๓๙) นายโอภาส สุขเจริญไกรศรี
- ๔๐) พันตำรวจโท ทศน์พงษ์ คงทัพ
- ๔๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พลับพลึง คงชนะ
- ๔๒) นางสาวอมรรัตน์ สีเพ็ญ
- ๔๓) นายดวงฤทธิ์ เบ็ญจาธิกุล ชัยรุ่งเรือง
- ๔๔) นางสาวณัฐนันท์ รูปขจร



๒.๒ การแต่งตั้งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑) นายพนม ปีย์เจริญ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๒) นายเริงศักดิ์ สุททาทิน | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๓) นายนพพร เทพลีธา | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๔) พลตรี ฉลองวัฒน์พล ตริยะโคตร | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๕) พันตำรวจเอก สุขสวัสดิ์ คูสิทธิผล | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๖) พันตำรวจเอก ศุภโชค หงษ์สตาร์ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๗) นาวาอากาศเอก คำนึ่ง โทธานี | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๘) พันตรี สีนวน นวมนิ่ม | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๙) นายวีระยศ เทพหัสติน ณ อยุธยา | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๐) นายนิติ มุขยวงศา | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๑) นาวาอากาศตรีหญิง จิตาภา พิมพ์สกุล | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๒) พันตำรวจเอก อนันต์ ชัยชาญ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๓) ร้อยตำรวจเอก สุรัตน์ สัตยาพันธ์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๔) นางสาวนวลนิภา เรือนใหม่ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๕) พันตำรวจโท นครรัฐ ปริบูรณ์นนท์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๖) นาวาโท สวาสดิ์ เพชรดี | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๗) นาวาตรี พัทธระ ไม้หอม | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๘) ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุดสันต์ สุทธิพิศาล | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๙) นางวิชณี วุฒิพงศ์ ทองสมจิตร | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๐) นาวาตรี มนัส ฤกษ์งาม | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๑) นายคณินวัฒน์ สาพิทักษ์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๒) นางสาวชนิกานต์ อยู่สถาพร | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๓) นายภูวฤทธิ์ สวัสดิ์เดชะ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๔) นายอิสระ วงศ์รุ่ง | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๕) นายเอกศักดิ์ อุ้นใจ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๖) พันโท พิจักษณ์ บุปผาพันธุ์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๗) พันเอก ชัยรัตน์ ธรรมชาติ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๘) ร้อยตำรวจเอก วีรภัทร ภูสุภาอนุสรณ์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๒๙) นาวาอากาศเอก ปกรวิช ทองรอด | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๓๐) นายดำรงค์ แสงกวีเลิศ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๓๑) นายมานพ บุญชื่น | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๓๒) นางมณีรัก อัครไมตรี | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๓๓) นายณฤทธิ์ นาควงษ์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |



๓. การแต่งตั้งคณะกรรมการ

๓.๑ คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาการดำเนินงานด้านการอุปถัมภ์ คຸ້ມครองศาสนา ส่งเสริมความร่วมมือและความเข้าใจระหว่างศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย ปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมและค่านิยมที่พึงประสงค์และส่งเสริมการพัฒนาชีวิตและการดำรงชีวิตตามหลักธรรมของศาสนา และดำเนินการด้านอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว มอบหมาย

องค์ประกอบ

อนุกรรมการ

- | | |
|--|-----------------------------------|
| ๑) นายสมพร เทพสิทธา | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลเอก สุนทร ชำคมกุล | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) พลอากาศเอก อาคม กาญจนศิริ | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม | อนุกรรมการ |
| ๕) พลตรีหญิง อุษณีย์ เกษมสันต์ ณ ออยุธยา | อนุกรรมการ |
| ๖) นายวรเดช อมรรวพิพัฒน์ | อนุกรรมการ |
| ๗) นางศุภมาส สุทธิสัมพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๘) นายอภิรักษ์ ธรรมฤาษุ | อนุกรรมการ |
| ๙) นายนพพร เทพสิทธา | อนุกรรมการ |
| ๑๐) นายแสน ชฎารัมย์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑) นายณรงค์ชัย ทิพย์มณี | อนุกรรมการ |
| ๑๒) นางสาวอุไรวรรณ รังคะอุไร | อนุกรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

- | | |
|------------------------------------|------------------------|
| ๑) ศาสตราจารย์พิเศษนริติ เศรษฐบุตร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลโท ธีรพล นาคพาณิชย์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓) พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๔) พลเอก สุนัย สัมปัตตะวนิช | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๕) พลโท ธีรพร จุลศักดิ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๖) พลตรี ไชยนาจ ญาตินิกมล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๗) นางสาวปราศรัย ประวัติรุ่งเรือง | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๘) ศาสตราจารย์จรัญ มะลูลีม | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๙) นายเปรม ปิยสังจะเดช | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๐) ดร.โสภา ชูพิกุลชัย ชปิลมันน์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๑) นายอาหะหมัด ขามเทศทอง | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๒) ศาสตราจารย์สมเกียรติ วรรณศรี | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |



- | | |
|---|------------------------|
| ๑๓) นายสถิตย์ กุมาร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๔) นายพรชาติ บุณนาค | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๕) ศาสตราจารย์ธำปนา บุญหล้า | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๖) นายอาทิตย์ ทรัพย์บุญเสรี | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๗) นางประทุมทิพย์ ไพเราะ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๘) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พลับพลึง คงชนะ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๙) พันเอก บุญส่ง โชติแสงศรี | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๐) ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๑) อธิบดีกรมการศาสนา | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |



คณะกรรมการด้านการศาสนา



นายสมพร เทพลีธา
ประธานคณะกรรมการ



พลเอก สุนทร ชำคมกุล
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม
อนุกรรมการ



พลตรีหญิง อูชนีย์ เกษมสันต์ ณ อยุธยา
อนุกรรมการ



นายวรเดช อมรรวิพัฒน์
อนุกรรมการ



นางศุติมาศ สุทธิสัมพันธ์
อนุกรรมการ



นายอภินันท์ ธรรมฤาษ
อนุกรรมการ



นายนพพร เทพลีธา
อนุกรรมการ



นายแสน ชวราษฎร์
อนุกรรมการ



นายณรงค์ชัย ทิพย์มณี
อนุกรรมการ



นางสาวอุไรวรรณ รังคะอุไร
อนุกรรมการและเลขานุการ



๓.๒ คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษา ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน และการส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย รวมทั้ง ดำเนินการด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว มอบหมาย

องค์ประกอบ

อนุกรรมการ

- | | |
|------------------------------------|------------------------|
| ๑) นายศรีศักดิ์ ว่องส้งสาร | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลเอก วิชัญ เทพหัสดิน ณ อยุธยา | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓) พลเอก ทนงศักดิ์ จินดาลัทธ | อนุกรรมการ |
| ๔) พลโท สมบูรณ์ ศรีมณฑา | อนุกรรมการ |
| ๕) รองศาสตราจารย์กำโชค เผือกสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๖) นางจิตราภา สุนทรพิพิธ | อนุกรรมการ |
| ๗) นายประทีป สุนทรารชุน | อนุกรรมการ |
| ๘) นายกิติรัตน์ คำสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๙) นางสาวนงาประไพ สุจริตกุล | อนุกรรมการ |
| ๑๐) พันตำรวจเอก ยงยุทธ ภัคดีมงคล | อนุกรรมการ |
| ๑๑) นายประเทือง เครือหงส์ | อนุกรรมการ |
| ๑๒) นายประสาน หวังรัตนปราณี | อนุกรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

- | | |
|---|--|
| ๑) พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลเรือเอก สุรศักดิ์ หรุ่นเรืองรมย์ | รองประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) พลเอก คณิต สาทัทักษ์ | รองประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๕) พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๖) พลเรือเอก ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๗) พลโท กุ้เกียรติ ศรีนาคา | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๘) นายบรรณิธิ เศรษฐบุตร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๙) นางสาวจินตนันท์ ชญาตร์ ศุภมิตร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๐) พลอากาศเอก ณรงค์ศักดิ์ สังขพงศ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๑) นางปริศนา พงษ์ทัดศิริกุล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๒) นางเรวดี สกุลพาณิชย์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๓) นางยุพรินทร์ วรบุตร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๔) ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุดสันต์ สุทธิพิศาล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๕) นางสาวมรกต ณ เชียงใหม่ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๖) นายคชาวุธ ทองไทย | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๗) นายสุรพล ผิวบาง | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๘) นายประมุต สุตะบุตร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |



รายนามคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม



นายศรีศักดิ์ ว่องสงสาร
ประธานคณะอนุกรรมการ



พลเอก วิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา
รองประธานคณะอนุกรรมการ



พลเอก ทนงศักดิ์ จินดาลัทธ
อนุกรรมการ



พลโท สมบูรณ์ ศรีรัตนชา
อนุกรรมการ



รองศาสตราจารย์กำโชค เผือกสุวรรณ
อนุกรรมการ



นายประทีป สุนทรารชุน
อนุกรรมการ



นางจิตราภา สุนทรพิพิธ
อนุกรรมการ



นายกิติรัตน์ คำสุวรรณ
อนุกรรมการ



นางสาวนภาพระไพ สุจริตกุล
อนุกรรมการ



พันตำรวจเอก ยงยุทธ ภัคดีมงคล
อนุกรรมการ



นายประเทือง เครือหงส์
อนุกรรมการ



นายประสาน หวังรัตนปราณี
อนุกรรมการและเลขานุการ



๓.๓ คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาการดำเนินงานเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวทั้งระบบให้มีระเบียบ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว รวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้อง ศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการพัฒนาการท่องเที่ยว และดำเนินการด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมายรวมทั้งดำเนินการด้านอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว มอบหมาย

องค์ประกอบ

อนุกรรมการ

- | | |
|--|-----------------------------------|
| ๑) พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลตำรวจโท จักรทิพย์ ชัยจินดา | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สาม |
| ๕) พลอากาศเอก ชัยพฤษ์ ดิษยะศริน | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖) นายสุกิตติ กระจ่างเยา | อนุกรรมการ |
| ๗) นางธนิษฐา เสวตศิลา มณีโชติ | อนุกรรมการ |
| ๘) นายเพชร ชั่นเจริญ | อนุกรรมการ |
| ๙) พันตำรวจโท เกษมศานต์ โชติชาครพันธุ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐) นายกังวาน ยอดวิเศษศักดิ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑) นายขจร วีระใจ | อนุกรรมการ |
| ๑๒) นายชาติชาย เทพแปง | อนุกรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

- | | |
|--------------------------------------|---------------------------------|
| ๑) พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ม | รองประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓) พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๔) พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๕) พลโท ธีรพล นาคพานิชย์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๖) นายพงษ์ไชย เกษมทวีศักดิ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๗) พลตำรวจโท ศักดา ชื่นภักดี | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๘) นายสุริยะ ตามชู | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๙) นายจำเริญ ทิพยพงษ์ธาดา | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๐) พลตำรวจโท ฐิติราช หนองหารพิทักษ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๑) พลตำรวจโท ชนสิทธิ์ วัฒนวรังกูร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |



- | | |
|---|------------------------|
| ๑๒) พลตำรวจโท ณ์ัฐธ เพราะสุนทร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๓) พลตำรวจตรี ขจรศักดิ์ เกียรติศักดิ์พิชิต | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๔) นายสุธรรม เดชดี | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๕) นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๖) นายสันติ ป่าหวาย | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๗) พลตำรวจตรี ธีชชัย ปิตะนีละบุตร | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๘) พลตำรวจตรี สุรเชษฐ์ หักพาล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๑๙) พันตำรวจเอก อาชยน ไกรทอง | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๐) พันตำรวจเอก ยศเอก รักษาสุวรรณ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๑) พันตำรวจเอก ศุภโชค หงษ์สตาร์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๒) พันตำรวจเอก อวิรุทธ์ รัชชศิริ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๓) พันตำรวจเอก ปิติ นิธินนทเศรษฐ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๔) พันตำรวจเอก เศรษฐศักดิ์ ยัมเจริญ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๕) พันตำรวจเอก คธาธร คำเที่ยง | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๖) นายสุโรจน์ แสงโสมไพศาล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๗) นายนพพร เจริญเปี่ยม | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๘) นางสาวฐาปณีย์ เกียรติไพบูลย์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒๙) นายไชยา ระพือพล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๐) นายพิชยา สายแสงจันทร์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๑) พลตำรวจตรี มนตรี ยัมแย้ม | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๒) นางวัชรี ปรีชญานุสรณ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๓) นายอภิสิทธิ์ อัครศิริเลิศ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๔) นายสุรวิช อัครวรรมาศ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๕) นายสุพร เตไชยา | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๖) นายวีระเดช ชีวาพัฒนานุวงศ์ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๗) พันตำรวจเอก พงษ์นคร นครสันติภาพ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓๘) พลตำรวจตรี ชิษณุพงศ์ ยุกตะทัต | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |



คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว



พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์
ประธานคณะอนุกรรมการ



พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา
รองประธาน
คณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์
รองประธาน
คณะอนุกรรมการ คนที่สอง



พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร
รองประธาน
คณะอนุกรรมการ คนที่สาม



พลอากาศเอก ชัยพฤกษ์ ดิษยะศริน
รองประธาน
คณะอนุกรรมการ คนที่สี่



นายสุกิตติ กระจ่างเย่า
อนุกรรมการ



นางธนิษฐา เสวตศิลา มณีโชติ
อนุกรรมการ



นายเพชร ชั่นเจริญ
อนุกรรมการ



พันตำรวจโท เกษมศานต์ โชติชาครพันธุ์
อนุกรรมการ



นายกังวาน ยอดวิเศษศักดิ์
อนุกรรมการ



นายชาติชาย เทพแปง
อนุกรรมการและเลขานุการ



๓.๔ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา รวมทั้งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณาศึกษา และจัดทำสรุปผลการพิจารณาศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

องค์ประกอบ

ที่ปรึกษาอนุกรรมการ

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------|
| ๑) พลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ | ประธานที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๒) นายสมพร เทพสิทธา | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๓) พลเอก สุนทร ขำคมกุล | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๔) พลเอก ยุทธศิลป์ โดยขึ้นงาม | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๕) นายมานพ บุญชื่น | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| ๖) พันเอก สุรพัฒน์ เวศกาวิ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |

คณะอนุกรรมการ

- | | |
|-------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑) พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลตรี พัลลภ เพ็องฟู | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายเริงศักดิ์ สุทกวาทิน | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) นายดำรงค์ แสงทวีเลิศ | อนุกรรมการ |
| ๕) นายวรเดช อมรรวิพัฒน์ | อนุกรรมการ |
| ๖) พันตำรวจโท พงศ์พร พรหมณ์แสนท์ | อนุกรรมการ |
| ๗) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเชฐ ทังโต | อนุกรรมการ |
| ๘) ผู้ช่วยศาสตราจารย์เสถียร วิพรมหา | อนุกรรมการ |
| ๙) นายสมเกียรติ รงค์ศรี | อนุกรรมการ |
| ๑๐) นายเกรียงศักดิ์ บุญประสิทธิ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑) นายสุรพล ทิพย์เสนา | อนุกรรมการ |
| ๑๒) นางสาวอนรรฆวี คำภูมิ | อนุกรรมการและเลขานุการ |



คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา



พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ
ประธานคณะอนุกรรมการ



พลตรี พัลลภ เพ็ญฟู
รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายเริงศักดิ์ สุทกวาทิน
รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง



นายดำรงค์ แสงทวีเลิศ
อนุกรรมการ



นายวรเดช อมรรวิพัฒน์
อนุกรรมการ



พันตำรวจโท พงศ์พร พรหมณ์แสนห์
อนุกรรมการ



นายเกรียงศักดิ์ บุญประสิทธิ์
อนุกรรมการ



ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเชฐ ทังโต
อนุกรรมการ



นายสมเกียรติ รงค์
อนุกรรมการ



ผู้ช่วยศาสตราจารย์เสถียร วิพรมหา
อนุกรรมการ



นายสุรพล ทิพย์เสนา
อนุกรรมการ



นางสาวอนรรฆวี คำภูมิ
อนุกรรมการและเลขานุการ



๔. การแต่งตั้งคณะทำงาน

๔.๑ คณะทำงานด้านภาพยนตร์

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษา เปรียบเทียบกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ของประเทศไทย รวมทั้งพิจารณาศึกษาการดำเนินงานขององค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ของไทยและต่างประเทศ ตลอดจนการจัดทำข้อเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือรูปแบบกฎหมายที่เหมาะสมในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ของประเทศไทย

องค์ประกอบ

ที่ปรึกษาคณะทำงาน

นางธนัญญา เสวตศิลา มณีโชติ

คณะทำงาน

- | | |
|---|-----------------------------|
| ๑) พลโท สมบูรณ์ ศรีมณฑา | ประธานคณะทำงาน |
| ๒) นางปรีศนา พงษ์ทัตศิริกุล | รองประธานคณะทำงานคนที่หนึ่ง |
| ๓) นายวีระศักดิ์ ไควสุรัตน์ | รองประธานคณะทำงานคนที่สอง |
| ๔) นายประสาน หวังรัตนปราณี | คณะทำงาน |
| ๕) พันตำรวจเอก ยงยุทธ ภักดีมิ่งคล | คณะทำงาน |
| ๖) นภกอากาศเอก (พิเศษ) คัมภีร์ คัมภีร์ญาณนนท์ | คณะทำงาน |
| ๗) นางสาวสุวรรณี ชินเขียวชาญ | คณะทำงาน |
| ๘) นายศิริศักดิ์ คชพัชรินทร์ | คณะทำงาน |
| ๙) นายโชคชัย ชยวัฑฒ | คณะทำงาน |
| ๑๐) นายนคร วีระประวัติ | คณะทำงาน |
| ๑๑) นายเทียนชัย ปิ่นวิเศษ | คณะทำงาน |
| ๑๒) นางสาวพิมพ์กา โตวิระ | คณะทำงาน |
| ๑๓) นายเจษฎา ลูประสงค์ | คณะทำงาน |
| ๑๔) นางสาววีรัญญา อยู่จรรยา | คณะทำงาน |
| ๑๕) ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
กระทรวงวัฒนธรรม | คณะทำงาน |
| ๑๖) ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการภาพยนตร์และวิดิทัศน์แห่งชาติ
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
กระทรวงวัฒนธรรม | คณะทำงานและเลขานุการ |



๔.๒ คณะทำงานบูรณาการการปฏิบัติงานของด้านพรมแดนในประเทศไทย

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาข้อมูลทางวิชาการ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านพรมแดนในประเทศไทย และการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องเนื่องจากหน่วยงานต่างๆ วิเคราะห์ข้อมูลสรุปปัญหาอุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาเพื่อจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะทำงานเสนอต่อคณะกรรมการธิการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการธิการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว มอบหมาย

องค์ประกอบ

ที่ปรึกษาคณะทำงาน

- | | |
|-----------------------------------|-------------------|
| ๑) พลตำรวจเอก พิชิต วรรณเดชะคุปต์ | ที่ปรึกษาคณะทำงาน |
| ๒) พลเรือเอก ศิษณุวัชร วงษ์สุวรรณ | ที่ปรึกษาคณะทำงาน |

คณะทำงาน

- | | |
|---|-------------------|
| ๑) พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ | ประธานคณะทำงาน |
| ๒) นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล | รองประธานคณะทำงาน |
| ๓) พลตำรวจตรี ชิษณุพงศ์ ยุกตะทัต | คณะทำงาน |
| ๔) พลตำรวจตรี เสมอ สัตถิระนาวิน | คณะทำงาน |
| ๕) พลตำรวจตรี ธีรยุทธ เพระาะสุนทร | คณะทำงาน |
| ๖) พลตำรวจตรี กฤษฏา สุระเชษฐพงษ์ | คณะทำงาน |
| ๗) พลตำรวจตรี มนต์รี ยิ้มแย้ม | คณะทำงาน |
| ๘) พันตำรวจเอก อวิรุทธ์ รัชชศิริ | คณะทำงาน |
| ๙) พันตำรวจเอก อาชยน ไกรทอง | คณะทำงาน |
| ๑๐) ร้อยตำรวจโท ธีรยุทธธร แก้วทิพย์เนตร | คณะทำงาน |
| ๑๑) นายปณิธีร์ ปทุมวัฒน์ | คณะทำงาน |
| ๑๒) นางสาวลันดา อุตมะโกคิน | คณะทำงาน |
| ๑๓) ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง | คณะทำงาน |
| ๑๔) ผู้แทนจากกระทรวงคมนาคม | คณะทำงาน |
| ๑๕) ผู้แทนจากกรมศุลกากร | คณะทำงาน |
| ๑๖) ผู้แทนจากกรมควบคุมมลพิษ | คณะทำงาน |
| ๑๗) ผู้แทนจากกรมป่าไม้ | คณะทำงาน |
| ๑๘) ผู้แทนจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย | คณะทำงาน |
| ๑๙) ผู้แทนจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | คณะทำงาน |
| ๒๐) ผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | คณะทำงาน |



- ๒๑) ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ คณะทำงาน
- ๒๒) ผู้แทนจากกองการต่างประเทศ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย คณะทำงาน
- ๒๓) ผู้แทนจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคง
ภายในราชอาณาจักร คณะทำงาน
- ๒๔) ผู้แทนจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะทำงาน
- ๒๕) ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะทำงาน
- ๒๖) นายชาติชาย เทพแปง คณะทำงานและเลขานุการ
- ฝ่ายเลขานุการคณะทำงาน
- ๑) นางสาวสุภารัตน์ ลาท่า
- ๒) นายเนติ พันธุ์ชาญสง่า



๔.๓ คณะทำงานศึกษาแนวทางการผลิตมีคคุเทศก์

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษากฎหมาย ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคและเสนอแนะแนวทางการผลิตมีคคุเทศก์ รวมถึงตลอดจนประสานความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการผลักดันให้มีการบรรจุหลักสูตรการอบรมมีคคุเทศก์ระยะสั้นไว้ในสถาบันการพลศึกษา ซึ่งสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะทำงาน แล้วรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อคณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาต่อไป

องค์ประกอบ

ที่ปรึกษาคณะทำงาน

- ๑) พลอากาศเอก ชงชัย แฉล้มเขตร
- ๒) พลเอก ไพชยนต์ คำพันเจริญ
- ๓) นางธนิษฐา เสวตศิลา มณีโชติ

คณะทำงาน

- | | |
|--|----------------|
| ๑) นายขจร วีระใจ | ประธานคณะทำงาน |
| ๒) นายสุกิตติ กระจ่างเย่า | คณะทำงาน |
| ๓) คณบดีคณะศิลปศาสตร์
สถาบันการพลศึกษา | คณะทำงาน |
| ๔) ผู้แทนจากกรมการท่องเที่ยว | คณะทำงาน |
| ๕) นายกสมาคมมีคคุเทศก์อาชีพ
แห่งประเทศไทย หรือผู้แทน | คณะทำงาน |
| ๖) นายกสมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว
(แอดต้า) หรือผู้แทน | คณะทำงาน |
| ๗) นายกสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว
สัมพันธ์ไทย - จีน หรือผู้แทน | คณะทำงาน |
| ๘) นายชาติชาย เทพแปง
และเลขานุการคณะทำงาน | คณะทำงาน |



๔.๔ คณะทำงานด้านวิชาการ

มีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำวิจัยทัศนียภาพ ยุทธศาสตร์ และแผนงานโครงการของคณะกรรมการ พร้อมประสานการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาตามที่ประธานคณะกรรมการหรือคณะกรรมการมอบหมาย พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานสรุปและประเมินผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณของคณะกรรมการ วิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อจัดทำเอกสารทางวิชาการเผยแพร่ และสนับสนุนภารกิจของประธานคณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ตลอดจนปฏิบัติงานอื่นตามที่ประธานคณะกรรมการหรือคณะกรรมการมอบหมาย

องค์ประกอบ

ที่ปรึกษาคณะทำงาน

- ๑) พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์
- ๒) พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์
- ๓) พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร
- ๔) พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ
- ๕) นางสุวิมล ภูมิสิงหราช
- ๖) นางธนิฏฐา เสวตศิลา มณีโชติ
- ๗) นายธานินทร์ ผะเอม
- ๘) พลตรีหญิง อุษณีย์ เกษมศานต์ ณ อยู่ธยา
- ๙) นายพนม ปีย์เจริญ

คณะทำงาน

- | | |
|---|-----------------------------|
| ๑) นายเรีงศักดิ์ สุทกวาทิน | ประธานคณะทำงาน |
| ๒) นายนพพร เทพสิทธา | รองประธานคณะทำงานคนที่หนึ่ง |
| ๓) พลตรี ฉลองชวัฒน์พล ดิยะโคตร | รองประธานคณะทำงานคนที่สอง |
| ๔) นายดำรงค์ แสงทวีเลิศ | รองประธานคณะทำงานคนที่สาม |
| ๕) นางสาวอมรรัตน์ ลีเพ็ญ | คณะทำงาน |
| ๖) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พลับปลึง คงชนะ | คณะทำงาน |
| ๗) ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดุลย์ ไทรเล็กทิม | คณะทำงาน |
| ๘) นายอาร์ณ บุญชัย | คณะทำงาน |
| ๙) นางสาวนวลนิภา เรือนใหม่ | คณะทำงาน |
| ๑๐) นายแสน ชฎารัมย์ | คณะทำงาน |
| ๑๑) นายอรรถนพ โพธิสุข | คณะทำงาน |
| ๑๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุดสันต์ สุทธิพิศาล | คณะทำงาน |
| ๑๓) นางวิชณี วุฒิพงศ์ ทองสมจิตร | คณะทำงาน |
| ๑๔) นายอภิรักษ์ ธรรมฤาษุ | คณะทำงาน |
| ๑๕) นายสถิตย์ กุมาร | คณะทำงาน |



- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| ๑๖) ศาสตราจารย์สมเกียรติ วรรณศิริ | คณะทำงาน |
| ๑๗) นางสาวอนรรฆวี คำภูมิ | คณะทำงานและเลขานุการ |
| ๑๘) นายเนติ พันธุ์ชาญสง่า | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |



๕. สรุปการดำเนินงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ได้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบและเสนอแนะการดำเนินงานของฝ่ายบริหารในการบริหารราชการแผ่นดิน และศึกษาสอบสวน เรื่องต่าง ๆ ที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชนโดยการดำเนินงานในรูปแบบหลากหลาย อาทิ จัดประชุม ปรีกษาหารือ เชิญหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหรือชี้แจงข้อมูล จัดการเสวนา สัมมนา ระดมความคิดเห็นในพื้นที่ และศึกษาดูงานภายในประเทศ ดังสรุปตามตารางข้างล่างนี้

ตารางสรุปการดำเนินงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน	การประชุม (ครั้ง)	สัมมนา/ เสวนา (ครั้ง)	การศึกษาดูงาน (ครั้ง)	
			ในประเทศ	ต่างประเทศ
๑) คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว	๔๑	๑	-	๒
๒) คณะอนุกรรมการด้านการศึกษา	๒๔	๖	-	-
๓) คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม	๓๓	๑	๖	-
๔) คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว	๔๓	-	๓	-
๕) คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมศาสนา พ.ศ.	๗	-	-	-
๖) คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา	๑๖	-	๕	-
๗) คณะทำงานด้านวิชาการ	๓๔	-	-	-
๘) คณะทำงานบูรณาการการปฏิบัติงานของด้าน พรมแดนในประเทศไทย	๔	-	-	-
๙) คณะทำงานปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ พระพุทธศาสนา	๓	-	-	-
๑๐) คณะทำงานศึกษาแนวทางการผลิตมีคฤเทศก์	๖	-	-	-
๑๑) คณะทำงานพิจารณาแนวทางการส่งเสริม และพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย	๒	-	-	-
๑๒) คณะอนุกรรมการด้านพิธีการและถวายพระพร ชัยมงคล เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐	๓	-	-	-



๕.๑ การจัดประชุมปรึกษาหารือ สรุปดังนี้

คณะกรรมการฯ รวม ๔๑ ครั้ง

คณะอนุกรรมการฯ รวม ๑๒๓ ครั้ง

คณะทำงาน รวม ๕๔ ครั้ง

คณะอนุกรรมการฯ รวม ๓ ครั้ง

๕.๒ การจัดสัมมนาและเสวนา จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

๑) การสัมมนา เรื่อง การพัฒนาเยาวชนด้วยศาสนาและการศึกษา ในวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

๒) การสัมมนา เรื่อง องค์เอกอัครศาสนูปถัมภก ในวันเสาร์ที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

๓) การสัมมนา เรื่อง การเวียนวายตายเกิดและกฎแห่งกรรม ในวันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

๔) การเสวนา เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด ในวันจันทร์ที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ศาลาการเปรียญวัดปรมย์ยิกาวาส จังหวัดนนทบุรี

๕) การสัมมนา เรื่อง บทบาทของศาสนาและการศึกษาในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม ในวันเสาร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

๖) การสัมมนา เรื่อง การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการศาสนาและด้านพระพุทธศาสนา ในวันเสาร์ที่ ๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

๗) การจัดสัมมนา เรื่อง “๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกัน สู่สันติสุข” ในวันเสาร์ที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ลานโบสถ์ข้างตาคูรัส จังหวัดกรุงเทพมหานคร

๘) การสัมมนา เรื่อง การพัฒนาจิตใจและการพัฒนาปัญญา ในวันเสาร์ที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๗ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

๕.๓ การศึกษาดูงานภายในประเทศ จำนวน ๑๗ ครั้ง ดังนี้

๑) เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ จังหวัดนครราชสีมา

๒) เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศาสนาและแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ บริเวณพื้นที่พบโครงกระดูกโบราณ ๒,๐๐๐ กว่าปี อำเภอย้ายบาดาล จังหวัดลพบุรี

๓) เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานแนวทางในการอนุรักษ์ศาสนสถาน มรดก วัฒนธรรมของชาติ ในวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ วัดราชนันทาราม และอาคารนิทรรศน์รัตนโกสินทร์



๔) การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการท่องเที่ยวทางน้ำและศึกษาเส้นทางแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๕) เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับโบราณสถาน ศิลปกรรม สถาปัตยกรรม และศาสนสถานที่สำคัญภายในวัดรอบเกาะเกร็ด ในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ บริเวณรอบเกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

๖) การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานการก่อสร้างและยกเสาเอกพระเมรุมาศ ในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ บริเวณท้องสนามหลวง

๗) เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม ศึกษาอารยธรรมขอมโบราณของประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดปราจีนบุรี และจังหวัดสระแก้ว

๘) เดินทางไปประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ในวันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

๙) เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานจิตรกรรมฝาผนัง ศิลปวัตถุ และสถาปัตยกรรมภายในวัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามวรมหาวิหาร (วัดโพธิ์) ในวันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ วัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามวรมหาวิหาร

๑๐) เดินทางไปประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ในวันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และมหาเถรสมาคม

๑๑) เดินทางไปประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ในวันอังคารที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม

๑๒) เดินทางไปประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ในวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

๑๓) เดินทางไปศึกษาดูงานและติดตามการปรับปรุงทัศนียภาพ ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๑๔) การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนายกพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ พุทธสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ถนนพระอาทิตย์ แขวงชนะสงคราม เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร

๑๕) เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบการท่องเที่ยวและการส่งเสริมการท่องเที่ยว ระหว่างวันที่ ๒ - ๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๑๖) เดินทางไปศึกษาดูงานความคืบหน้าการขึ้นทะเบียนมรดกโลก ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครพนม

๑๗) เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม ในวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ วังสวนผักกาด



๕.๔ การศึกษาดูงานต่างประเทศ จำนวน ๒ ครั้ง

- ๑) เดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคี ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส
- ๒) เดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคีด้านการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๕.๕ การพิจารณาศึกษา

- ๑) การพิจารณาศึกษาและนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑ เรื่อง
 - (๑) รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยวเพื่อความยั่งยืน จังหวัดภูเก็ต
- ๒) การพิจารณาศึกษาที่อยู่ระหว่างการดำเนินการและจะนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง
 - (๑) รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่องการพัฒนาคนเพื่อการพัฒนาประเทศ
 - (๒) รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา

๕.๖ การพิจารณาเรื่องร้องเรียน จำนวน ๑๐ เรื่อง

- ๑) ด้านการศาสนา (๖ เรื่อง)
 - (๑) พิจารณาข้อร้องเรียนกรณีขอให้แจ้งเดือนประชาชนเกี่ยวกับอันตรายจากการฝังไมโครชิพในร่างกาย

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากเป็นเรื่องของการโยงประเด็นข้อมูลข่าวสารจากสื่อออนไลน์แหล่งต่าง ๆ มากล่าวอ้าง อ้างอิง และตีความตามหลักคำสอนทางศาสนา ซึ่งเป็นความเห็นหรือความเชื่อเฉพาะกลุ่มเท่านั้น แต่ไม่ได้แสดงให้เห็นถึงข้อมูล ข้อเท็จจริงอันเป็นที่ประจักษ์มาสนับสนุนข้อกล่าวอ้างดังกล่าวในอันที่คณะกรรมการจะสามารถรับฟังไว้พิจารณาได้ จึงเป็นข้อมูลที่เลื่อนลอยที่ไม่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ และมีใช้เรื่องราวร้องทุกข์เพื่อขอความเป็นธรรมหรือปลดเปลื้องทุกข์ในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง แต่เป็นเพียงการแสดงความเห็นเฉพาะกลุ่มเท่านั้น
 - (๒) พิจารณาข้อเสนขอให้มีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาพระสงฆ์ที่ไม่ปฏิบัติตามพระธรรมวินัย

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องการดำเนินการศึกษาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา ซึ่งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้รับทราบและกำลังพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง



(๓) พิจารณาข้อเสนอของประชาชนในการขอให้ยกเลิกพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และให้กลับไปใช้พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๘๔

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากมหาเถรสมาคมเห็นว่าพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันอยู่แล้ว จึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแต่อย่างใด

(๔) พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับพระพุทธศาสนา ในประเด็นเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินของวัดและการถือครองทรัพย์สินของพระสงฆ์

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ ควรผ่านความเห็นชอบจากมหาเถรสมาคมและรับฟังความเห็นจากคณะสงฆ์เสียก่อน

(๕) พิจารณาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาการจัดตั้งและการถือครองที่ดินของวัดคาทอลิก รวมทั้งปัญหาสถานภาพทางกฎหมายของมิสซังโรมันคาทอลิก

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังกรมการศาสนา เพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว

(๖) พิจารณาข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาความเหลื่อมล้ำระหว่าง พระพุทธศาสนากับศาสนาอื่น ๆ ในประเทศไทย

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่มีความละเอียดอ่อนและอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของพระพุทธศาสนาในประเทศไทย และความเข้าใจอันดีระหว่างศาสนิกชนของแต่ละศาสนา หลีกเลี่ยงการพิจารณาในประเด็นที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคม รวมทั้งการส่งเสริมความร่วมมือและความเข้าใจระหว่างศาสนาต่าง ๆ เป็นสำคัญ

๒) ด้านศิลปะและวัฒนธรรม (๒ เรื่อง)

(๑) พิจารณาข้อร้องเรียน กรณี การนำเสนอภาพยนตร์ที่มีภาพและเนื้อหาที่มีการแต่งกายเลียนแบบพระสงฆ์และแสดงออกในทางที่ไม่เหมาะสม

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการได้มีหนังสือแจ้งไปยังกรมส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อทราบถึงข้อห่วงใยของคณะกรรมการต่อกรณีดังกล่าวด้วยแล้ว

(๒) พิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณี ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการเจรจาขอซื้อที่ดินของสำนักศิลปะการที่ ๔ ลพบุรี

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากอยู่ในชั้นการพิจารณาของกรมศิลปากร เพื่อเยียวยาแก้ไขปัญหาของผู้ร้องแล้ว

๓) ด้านการท่องเที่ยว (๒ เรื่อง)

(๑) พิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณี การครอบครองที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในที่สาธารณประโยชน์อำเภอกะทู้ จังหวัดภูเก็ต

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และได้ส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นพิจารณาต่อไปแล้ว



(๒) พิจารณาร้องเรียน กรณี เหตุการณ์มัคคุเทศก์ผิดกฎหมายทอดทิ้งกลุ่มนักท่องเที่ยวชาวจีน
จำนวน ๒๒ คน เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่จังหวัดพังงา

ผลการพิจารณา ยุติการพิจารณา เนื่องจากมีการจับกุมและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดแล้ว

๕.๗ บทความวิชาการ

๑) บทความ เรื่อง การจำอดีตชาติกับการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช.
ฉบับเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) บทความ เรื่อง การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยว เพื่อความยั่งยืนจังหวัดภูเก็ต
จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๓) บทความ เรื่อง การส่งเสริมการใช้ผ้าไทย จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนเมษายน
พ.ศ. ๒๕๖๐

๔) บทความ เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญา ชุมชนเกาะเกร็ด จัดพิมพ์ลงวารสาร
สนช. ฉบับเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๕) บทความ เรื่อง โครงการอบรมมัคคุเทศก์ เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย
จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว
สถานิติบัญญัติแห่งชาติ



หน้าว่าง



บทที่ ๒

วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้จัดการสัมมนาเรื่องการประเมินผลการดำเนินงานในรอบ ๑ ปี ของคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ ห้องลอนดอน ๑ - ๓ ชั้น ๒ โรงแรมพลาซ่า แอทธินี รอยัล เมอริเดียน กรุงเทพมหานคร ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว ได้สรุปผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา และได้นำเสนอแผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผ่านกลไกของคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ มีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจน คณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๓ คณะ จึงได้จัดทำวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแผนงานโครงการของแต่ละคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๑. ด้านการศาสนา

๑.๑ แนวคิดการจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์

ศาสนาเป็นหนึ่งในสถาบันหลักของประเทศและมีส่วนสำคัญในการพัฒนาคน พัฒนาจิตใจของประชาชน จึงควรต้องส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการศึกษาด้านศาสนาอย่างถูกต้องและเหมาะสมทุกคนทุกระดับ รวมทั้งจะต้องปลูกฝังให้ประชาชนมีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมและค่านิยมที่พึงประสงค์ และหากสามารถริเริ่มได้ตั้งแต่เยาว์วัยและพัฒนาต่อเนื่องตลอดชีวิตจะทำให้ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐานของชีวิตและสามารถใช้ธรรมนำความรู้สำหรับการดำรงชีพและเป็นคนดีของสังคม ซึ่งสังคมไทยส่วนใหญ่ถือว่าพระพุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติ โดยขณะเดียวกันก็ยอมรับศาสนาอื่น ๆ ด้วยจิตใจที่เอื้อเพื่อแก่ทุกคนไม่ว่าจะนับถือศาสนาใด ด้วยเหตุนี้ศาสนาทุกศาสนาจึงมีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของบุคคลในสังคม ทั้งในด้านที่เป็นที่พึ่งทางใจและเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจ เป็นแหล่งกำเนิดวัฒนธรรม เช่น จริยธรรมอันเป็นบรรทัดฐานในการดำเนินชีวิตของสมาชิกในสังคม เป็นกลไกควบคุมสังคมทั้งทางกาย ทางวาจาและทางใจ คณะอนุกรรมการจึงได้นำหลักการและเหตุผลดังกล่าวไปสู่การจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์สำหรับเป็นแนวทางการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๒ วิสัยทัศน์

“ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐาน ศาสนามั่นคง พัฒนาประเทศ สู้สันติสุข และความเจริญรุ่งเรือง อย่างยั่งยืน”



๑.๓ ยุทธศาสตร์

๑) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมศาสนาศึกษา

๒) ยุทธศาสตร์การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์

๓) ยุทธศาสตร์อุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา

๔) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา

๕) ยุทธศาสตร์การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ

ยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีศาสนาเป็นฐานราก โดยเริ่มจากยุทธศาสตร์ที่ ๑ ถึง ๕ ดังต่อไปนี้

๑) การส่งเสริมศาสนาศึกษา สืบเนื่องจากศาสนาเป็นหนึ่งในสถาบันหลักของประเทศ และมีส่วนสำคัญในการพัฒนาคน พัฒนาจิตใจของประชาชน รัฐจึงควรส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการศึกษาด้านศาสนาอย่างถูกต้องและเหมาะสม ทุกคน ทุกระดับ ทุกหน่วยงาน ทั้งในครอบครัว สถานศึกษา หน่วยงานภาครัฐและเอกชน โดยมีทรัพยากรและบุคลากรที่มีคุณภาพอย่างเพียงพอ และมีหลักสูตรด้านศาสนาศึกษาที่เป็นมาตรฐาน ซึ่งยุทธศาสตร์ในข้อนี้จะนำไปสู่วิสัยทัศน์ “ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐาน”

๒) การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์ โดยการปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์ ควรเริ่มตั้งแต่เยาว์วัย และพัฒนาอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต เพื่อให้ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐานของชีวิต ใช้ธรรมนำความรู้ในการเลี้ยงชีพ และเป็นคนดีของสังคม หลักธรรมสำคัญที่พึงปลูกฝัง คือ ธรรมของศาสนา และธรรมของพระราชาในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้แก่ ทศพิธราชธรรม คุณธรรม ๔ ประการ ที่ทรงพระราชทานในวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยรัฐพึงส่งเสริมให้เกิดระบบศีลธรรม คุณธรรมและจริยธรรม ที่เป็นมาตรฐานตามประเพณีวัฒนธรรมที่ดีของชาติ และสอดคล้องกับสากล ตลอดจนสร้างค่านิยมในการยกย่องคนดี และส่งเสริมคนดีให้เป็นผู้นำองค์กรและปกครองประเทศ ซึ่งยุทธศาสตร์ในข้อนี้จะนำไปสู่วิสัยทัศน์ “ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐาน”

๓) การอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา โดยการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่นที่ทางราชการรับรอง ๔ ศาสนา คือ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์-ฮินดู และศาสนาซิกข์ ทั้งในด้านศาสนธรรม ศาสนบุคคล ศาสนพิธี ศาสนสถาน และศาสนวัตถุ เพื่อสร้างความมั่นคงและยั่งยืนให้แก่สถาบันศาสนา ซึ่งเป็น ๑ ใน ๓ สถาบันหลักของประเทศ พร้อมกับสถาบันชาติ และสถาบันพระมหากษัตริย์ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙ และยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งศาสนาจะต้องได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองด้วยกฎหมาย มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผู้ที่ละเมิด บิดเบือน หลบหลู่ และทำลายศาสนาจะต้องได้รับการลงโทษตามหลักศาสนาและกฎหมาย และประชาชนจะต้องมีความเข้าใจมีส่วนร่วมในอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา ซึ่งยุทธศาสตร์ในข้อนี้จะนำไปสู่วิสัยทัศน์ “ศาสนามั่นคง”

๔) การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา โดยศาสนสัมพันธ์หรือความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างศาสนา จะทำให้ทุกศาสนาเกิดความมั่นคง เพื่อจรรโลงสังคมเป็นปึกแผ่น ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข ตามพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทั้งยังสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศ และภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศ ซึ่งยุทธศาสตร์ในข้อนี้จะนำไปสู่วิสัยทัศน์ “ศาสนามั่นคง”



๕) การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ โดยสถาบันศาสนา สนับสนุนให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในการปกครองระบบประชาธิปไตย ที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข และมีธรรมาธิปไตยเป็นพื้นฐานการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ โดยนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวทางของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ซึ่งสอดคล้องต่อหลักธรรมของศาสนา มาใช้ ใช้อย่างเป็นรูปธรรมผ่านบ้านวัดโรงเรียน (บวร) และประชารัฐ ซึ่งยุทธศาสตร์ในข้อนี้จะนำไปสู่วิสัยทัศน์ “พัฒนาประเทศ สู่นิติสุข และความเจริญรุ่งเรือง อย่างยั่งยืน” ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ถ้ามีการปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานอย่างพร้อมเพรียงตั้งแต่ระดับบุคคล ชุมชน จนถึงระดับชาติ จะส่งผลให้ “ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐาน ศาสนามั่นคง พัฒนาประเทศ สู่นิติสุข และความเจริญรุ่งเรืองอย่างยั่งยืน” ในที่สุด

๑.๔ แผนการดำเนินงาน ดังนี้

- ๑) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมศาสนศึกษา
 - ผลักดันพระราชบัญญัติส่งเสริมศาสนศึกษา
 - ติดตามการบรรจุหลักสูตรด้านศาสนาในสถาบันการศึกษาทุกระดับ โดยเฉพาะเรื่อง ธรรมะของพระราชา และศาสตร์ของพระราชา
 - ส่งเสริมให้มีการจัดทำสื่อการสอนศาสนศึกษาและอุปกรณ์ช่วยสอนที่เหมาะสมกับ ยุคสมัย และเป็นสากลทั้งสื่อแบบปกติและสื่อที่พัฒนาเพิ่มขึ้นในอนาคต
 - จัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม และจัดทำรายงานการพิจารณา ศึกษาที่เกี่ยวกับศาสนศึกษา
- ๒) ยุทธศาสตร์การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์
 - ติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ และแผนแม่บท ส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ
 - ติดตามการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติ และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง ศูนย์คุณธรรม (องค์กรมหาชน)
 - ส่งเสริมและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อผลักดันให้เกิดต้นแบบองค์กร คุณธรรม อาทิ โรงเรียนวิถีพุทธ โรงเรียนคุณธรรม โรงพักคุณธรรม เรือนจำคุณธรรม เป็นต้น
 - จัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็น อาทิ เรื่อง การเวียนว่ายตายเกิดและกฎแห่งกรรม ในวันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐
 - จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ยุทธศาสตร์การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์
 - ศึกษาและเสนอแนวทางส่งเสริมให้สื่อต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมในการ ปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์



๓) ยุทธศาสตร์อุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา

● ยกย่องและแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศาสนาอื่น ๆ

● ผลักดันยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนาให้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนการปฏิรูปประเทศ และติดตามการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในด้านศาสนา

● ประสานงานและติดตามการดำเนินงานตามแผนแม่บทการปฏิรูปกิจการพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ตามมติมหาเถรสมาคมและกรมศาสนา

● จัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม เรื่อง “สถานภาพศาสนาและบทบาทของศาสนิกชนในการสร้างความมั่นคงของศาสนาในอาเซียน”

● จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา”

● ติดตามการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารข้อมูลด้านศาสนาของสื่อต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักศาสนา และไม่ทำลายศาสนา

● รับข้อร้องเรียนและแก้ไขปัญหาเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง และเป็นไปตามกฎหมาย

๔) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา

● ผลักดันให้จัดตั้งคณะกรรมการศาสนสัมพันธ์แห่งประเทศไทย สภาศาสนสัมพันธ์แห่งประเทศไทย และคณะกรรมการ/องค์กรศาสนสัมพันธ์ระหว่างประเทศในอาเซียน

● กำหนดหลักการสำคัญของศาสนสัมพันธ์ และจรรยาบรรณหรือจริยธรรมของผู้เผยแพร่ศาสนาที่ทุกศาสนาเห็นพ้องต้องกัน และปฏิบัติตาม

● ส่งเสริมให้ศาสนิกชนทั้ง ๕ ศาสนา ศึกษา สื่อสาร และทำกิจกรรมร่วมกันในวันสำคัญของชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์

● จัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม เรื่อง ศาสนสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๕) ยุทธศาสตร์การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ

● ผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะ และการพัฒนาจิตใจ เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติ และติดตามการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในการพัฒนาคณะและจิตใจ

● ติดตามการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในด้านการพัฒนาคณะและการพัฒนาจิตใจ



- จัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วม อาทิ เรื่อง องค์การศาสนาอุปถัมภ์ ในวันเสาร์ที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

- จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาจิตใจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคน

๑.๕ ผลสำเร็จของการดำเนินงาน

ผลสำเร็จของการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ดังนี้

- ๑) หลักสูตรด้านศาสนศึกษาและศาสนสัมพันธ์ ได้รับพัฒนาและบรรจุในการศึกษาระดับต่าง ๆ และในการพัฒนาบุคลากรของภาครัฐบาลและภาคธุรกิจ

- ๒) เกิดต้นแบบองค์กรคุณธรรมอย่างน้อย ๒ ต้นแบบ

- ๓) เสนอร่างกฎหมายด้านศาสนา อย่างน้อย ๓ ฉบับ อาทิ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมศาสนศึกษา ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. และร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศาสนาอื่น ๆ

- ๔) วันศาสนสัมพันธ์แห่งประเทศไทย เริ่มครั้งแรก ปี ๒๕๖๐

- ๕) เสนอรายงานพิจารณาศึกษาด้านศาสนาอย่างน้อย ๓ เรื่อง

- ๖) จัดกิจกรรมสัมมนาและกิจกรรมขับเคลื่อนการบูรณาการเชิงภารกิจของหน่วยงานด้านศาสนาอย่างน้อย ๕ กิจกรรม

- ๗) แก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนด้านศาสนา ๓ กรณี

๒. ด้านศิลปะและวัฒนธรรม

๒.๑ แนวคิดการจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์

ภารกิจอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานด้านศิลปะและวัฒนธรรมมีหน้าที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน และการส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย ซึ่งถือเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สำเร็จเป็นรูปธรรม มีผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ โดยตระหนักและเห็นความสำคัญในเรื่องศิลปะและวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมายหรือการเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศิลปะและวัฒนธรรมตามภารกิจด้านศิลปะและวัฒนธรรม นอกจากนี้มรดกวัฒนธรรมทางศิลปะ สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์และโบราณคดีของไทยมีลักษณะความโดดเด่น อันสืบเนื่องมาจากอิทธิพลของศาสนาและลัทธิความเชื่อ ผ่านการสร้างสรรค์คุณค่าทางสถาปัตยกรรมและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ อย่างยิ่งใหญ่ วิจิตร งดงาม มรดกวัฒนธรรมจึงเป็นแก่นสำคัญในการสร้างอัตลักษณ์ของความเป็นไทยมาจนถึงปัจจุบันนี้



จากปีที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม ได้ดำเนินการขับเคลื่อนกฎหมายด้านศิลปะและวัฒนธรรม และมีการพิจารณาส่งเสริมศิลปะและวัฒนธรรมอันเป็นอัตลักษณ์ของชาติ โดยการรณรงค์ส่งเสริมให้เยาวชนได้มีการอนุรักษ์รักษาวัฒนธรรมและจารีตประเพณีไทยที่ดั้งเดิม รวมทั้งยังได้ส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรมให้เป็นแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมที่ยั่งยืน คณะอนุกรรมการได้ดำเนินยุทธศาสตร์ต่อเนื่องจากการขับเคลื่อนกฎหมายด้านศิลปะและวัฒนธรรม รวมทั้งการอนุรักษ์และพัฒนาศิลปะและวัฒนธรรม เพื่อนำมาซึ่งการพัฒนาสังคมที่เข้มแข็งและยั่งยืนของประเทศ จึงได้จัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒ วิสัยทัศน์

ส่งเสริม พัฒนา และอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การพัฒนาสังคมที่เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืนของประเทศ”

๒.๓ ยุทธศาสตร์

๑) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน
การส่งเสริมวัฒนธรรมไทยและค่านิยม ๑๒ ประการ โดยการเสริมสร้างและสนับสนุน การรับรู้ ความตระหนัก และการแสดงออกทางวัฒนธรรมที่บ่งบอกอัตลักษณ์ไทยในชีวิตประจำวัน

๒) ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรม
การอนุรักษ์ความแท้และบูรณาภาพของมรดกทางวัฒนธรรมไทย และการพัฒนาการปรับใช้ มรดกวัฒนธรรมไทยโดยยังสงวนรักษาความแท้และบูรณาภาพไว้อย่างสมบูรณ์ โดยความแท้ หมายถึง ความเป็นของแท้ซึ่งแสดงออกอย่างเป็นตัวของตัวเอง มีลักษณะเฉพาะตน เป็นปัจจัยเชิงคุณภาพที่ใช้เป็นตัวชี้วัดคุณค่าของมรดกวัฒนธรรม แสดงความน่าเชื่อถือของข้อมูลทางวิชาการ โดยสามารถพิจารณาได้ในลักษณะความแท้ของการสร้างสรรค์ วัสดุ ฝีมือช่าง สภาพโดยรวม และประโยชน์ใช้สอย ส่วนบูรณาภาพ หมายถึง ความครบถ้วนแห่งองค์ประกอบทั้งหมดของวัฒนธรรมซึ่งผสานกลมกลืนกัน ทั้งที่เป็นสิ่งก่อสร้าง และองค์ประกอบของสภาพโดยรวมที่มีความเกี่ยวข้องกันในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของมรดกที่มีคุณค่าทางวัฒนธรรม

๓) ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาทางวัฒนธรรมเกี่ยวกับโบราณสถาน โบราณวัตถุ วัด และศาสนสถาน รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

การบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีภารกิจด้านศิลปะและวัฒนธรรมในการ แก้ไขปัญหาการอนุรักษ์ศิลปะในโบราณสถานและศาสนสถานอย่างมีเอกภาพ

๔) ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนกฎหมายด้านวัฒนธรรม
การขับเคลื่อนการพัฒนา การปรับปรุง และการแก้ไขกฎหมายด้านศิลปะและวัฒนธรรม รวมทั้งการศึกษา การติดตามประเมินผลการนำกฎหมายไปบังคับใช้ และจัดทำรายงานพิจารณาศึกษา กฎหมายด้านศิลปะและวัฒนธรรม



๒.๔ แผนการดำเนินงาน

- ๑) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน
 - การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรมในด้านการอนุรักษ์ ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน การส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย
- ๒) ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรม
 - การศึกษาอารยธรรมร่วมไทย – กัมพูชา ณ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสระแก้ว และพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรมประวัติศาสตร์ และศิลปวัฒนธรรมอาเซียน
 - การศึกษาแนวทางการอนุรักษ์ พื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรมของไทย
- ๓) ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาทางวัฒนธรรมเกี่ยวกับโบราณสถาน โบราณวัตถุ วัด ศาสนสถาน และวิถีชีวิต ภูมิปัญญา รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน
 - การติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกโลก พระนครศรีอยุธยา
 - การรณรงค์ให้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูจิตรกรรมฝาผนังในศาสนสถานที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ด้านการแพทย์แผนไทย
 - การติดตามความคืบหน้าการดำเนินการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมเป็นมรดกโลก
- ๔) ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนกฎหมายด้านวัฒนธรรม การแก้ไข ปรับปรุง กฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม กฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์
 - การพิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย
 - การจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม
 - การติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ เรื่อง การบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องได้ กรณีศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ
 - พิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการเจรจาซื้อที่ดินของสำนักศิลปากรที่ ๔ ลพบุรี

๒.๕ ผลสำเร็จของการดำเนินงาน

ผลสำเร็จของการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม ดังนี้

- ๑) กฎหมายด้านศิลปะและวัฒนธรรมฉบับที่แก้ไขให้เป็นปัจจุบันอย่างน้อย ๑ ฉบับ
- ๒) รายงานพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับศิลปะและวัฒนธรรมอย่างน้อย ๑ ฉบับ
- ๓) กิจกรรมขับเคลื่อนการบูรณาการเชิงภารกิจของหน่วยงานด้านศิลปะและวัฒนธรรมอย่างน้อย ๓ กิจกรรม
- ๔) การแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนด้านศิลปะและวัฒนธรรมอย่างน้อย ๓ กรณี



๓. ด้านการท่องเที่ยว

๓.๑ แนวคิดการจัดทำวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์

อุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปัจจุบันสามารถสร้างรายได้เข้าสู่ประเทศได้มากเป็นอันดับสองรองจากอุตสาหกรรมส่งออก และคาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ประมาณ ๓๕ ล้านคน สิ่งหนึ่งที่นักท่องเที่ยวประทับใจคือความนิยมสตรีทฟู้ด และหัวใจของการท่องเที่ยวคือ สถานที่ ความสะอาด ความสะดวก อาหารการกิน และความมีน้ำใจของคนไทยที่ทำให้เกิดความรู้สึกประทับใจต้องการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย ซึ่งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยวได้ใช้แนวทางการบริหารการพัฒนาแบบบูรณาการภายใต้วิสัยทัศน์ “การบูรณาการหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อสร้างมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว การบริการและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว และเกิดการกระจายรายได้สู่ชุมชน เพื่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยยั่งยืน” ต่อเนื่องจากในปีที่ผ่านมา ซึ่งคณะอนุกรรมการมีการดำเนินงานจำนวนมากและบางส่วนจะต้องดำเนินการต่อเนื่องจากงานเดิมที่เสร็จไปแล้ว จึงเห็นควรมีการสานงานต่อจากเดิม พร้อมทั้งดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า รวมทั้งจะต้องมีการติดตามการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพแท้จริง คณะอนุกรรมการจึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คือ “สานงานต่อ ไม่ก่องานใหม่ แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า” พร้อมทั้งมียุทธศาสตร์และแผนงานเพื่อเป็นแนวการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒ วิสัยทัศน์

สานงานต่อ ไม่ก่องานใหม่ แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า

๑) สานงานต่อ หมายถึง การบูรณาการเชิงภารกิจด้านการท่องเที่ยวของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคชุมชน และภาคประชาสังคม

๒) ไม่ก่องานใหม่ หมายถึง การขับเคลื่อนงานด้านการท่องเที่ยว โดยมีเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ควบคู่ไปกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๘ เขต

๓) แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า หมายถึง การแก้ไขปัญหาและข้อร้องเรียนต่าง ๆ ด้านการท่องเที่ยว เพื่อเอื้ออำนวย และสนับสนุน การขับเคลื่อนภารกิจปกติ (Function) ภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Agenda) และภารกิจเชิงพื้นที่ (Area) เพื่อการพัฒนาประเทศ

๓.๓ ยุทธศาสตร์

๑) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ

การบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคชุมชน และประชาชนในการส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวเดินทางไปท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ของประเทศไทย ให้มากขึ้น รวมทั้งการวางแผนและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน ทั้งด้านสิ่งอำนวยความสะดวก การให้บริการการเข้าถึงระบบคมนาคม สาธารณูปโภค รวมถึงการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดึงดูดความสนใจนักท่องเที่ยว



๒) ยุทธศาสตร์การจัดระเบียบการท่องเที่ยว และการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว
การบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคชุมชน
และในการจัดระเบียบการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีการบังคับใช้กฎหมาย
ให้มีประสิทธิภาพ ลดอิทธิพลและความได้เปรียบของชาวต่างชาติ รวมตลอดจนการสร้างมาตรการ
การรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว

๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพการบริการการท่องเที่ยว

การยกระดับคุณภาพการบริการการท่องเที่ยว อาทิ ที่พัก การคมนาคม บริษัทนำเที่ยว
มัคคุเทศก์ สินค้าของที่ระลึก กิจกรรมท่องเที่ยว ความปลอดภัย รวมทั้งแหล่งท่องเที่ยวสู่มาตรฐานสากล

๔) ยุทธศาสตร์การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยว

การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยวจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง
ตามกฎหมาย มีความคุ้มค่าและเพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติ

๓.๔ แผนการดำเนินงาน

๑) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ

- การส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา

- การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศาสนาและแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ บริเวณพื้นที่
ที่พบโครงกระดูกโบราณอายุ ๒,๐๐๐ กว่าปี ณ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี

๒) ยุทธศาสตร์การจัดระเบียบการท่องเที่ยวและการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว

- การบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนในประเทศไทย

- การแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

- การศึกษาวิธีการและแนวทางการตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีต่อตัวแทน

อำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาตัวแทน
อำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภาพรวมของประเทศ

- การรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว ณ เกาะสมุย และเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

- การจัดระเบียบเกาะคำชะโนด เพื่อพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน

- การศึกษากรณีบริษัท เวลท์ เอเวอร์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจขายตรง หลอกหลวง
ให้นักท่องเที่ยวจองโปรแกรมทัวร์ญี่ปุ่นในราคาถูก

- การจัดทำฐานข้อมูลนักท่องเที่ยวในระบบออนไลน์

- การศึกษากรณีการเสียชีวิตของนักท่องเที่ยวสาวชาวเบลเยียม ณ เกาะเต่า จังหวัด
สุราษฎร์ธานี เมื่อประมาณช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๐ และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัยให้กับ

นักท่องเที่ยว

- การติดตามความคืบหน้ารถทัวร์นักท่องเที่ยวชาวจีน เสียหลักพลิกคว่ำ บริเวณ
หน้าวัดสุวรรณคีรีวงศ์ ถนนพระรามที่ ๓ ตำบลป่าตอง อำเภอกระบี่ จังหวัดภูเก็ต

- การศึกษากรณีนักท่องเที่ยวตกจากพาราเซลลิ่ง บริเวณหาดกะตะ ตำบลกะรน
อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต



๓) ยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพการให้บริการการท่องเที่ยว

- การบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน
- การผลิตมัคคุเทศก์ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อตลาดการท่องเที่ยวของประเทศไทย
- การเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว รวมตลอดจนโครงข่ายการคมนาคมทั้งทางบกและทางน้ำ และการจัดให้บริการด้านการคมนาคม
- การติดตามความคืบหน้าการดำเนินโครงการทางพิเศษกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต
- การศึกษาวิธีการและรูปแบบการใช้จ่ายเงินของนักท่องเที่ยวผ่านระบบออนไลน์ (Wechat pay) รวมทั้งผลกระทบในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระเงินในการซื้อสินค้าและบริการของนักท่องเที่ยวจากร้านค้าตามแหล่งท่องเที่ยว
- การศึกษาวิธีการและรูปแบบการจองห้องพักผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ รวมทั้งข้อดีและข้อเสียในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย
- การศึกษากรณีการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด และบริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด
- การศึกษาแนวทางการเพิ่มศักยภาพ Customs Immigration Quarantine : CIQ ในท่าอากาศยาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว
- การศึกษาแนวทางการจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์
- การศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาขยะในแหล่งท่องเที่ยว

๔) ยุทธศาสตร์การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยว

- การติดตามมาตรการการสร้างเสริมความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยแต่ละกลุ่มจังหวัดจะได้รับงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว
- การศึกษาแนวทางการใช้งบประมาณด้านการท่องเที่ยวและกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๕ ผลสำเร็จของการดำเนินงาน

ผลสำเร็จของการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว ดังนี้

- ๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการประสานความร่วมมือกันแบบบูรณาการ
- ๒) มาตรฐานของแหล่งท่องเที่ยวและการจัดบริการมีการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- ๓) ตลาดอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยมีการขยายตัวในประเทศกลุ่มเป้าหมายเพิ่มมากขึ้น

คณะกรรมการวิชาการด้านการศาสนา



หน้าว่าง

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา



หน้าว่าง



บทที่ ๓

ผลการดำเนินงานด้านการศาสนา

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ได้ดำเนินการต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

วิสัยทัศน์ คือ “ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐาน ศาสนามั่นคง พัฒนาประเทศ สู้สันติสุข และความเจริญรุ่งเรือง อย่างยั่งยืน” สถาบันศาสนา โดยเฉพาะพระพุทธศาสนาซึ่งประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่นับถือ มาช้านาน มีความมั่นคงควบคู่กับสถาบันชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นพลังที่สร้างสรรค์ในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม พัฒนาสังคมให้มีความสงบเรียบร้อย เป็นสังคมแห่งคุณธรรม พัฒนาประเทศชาติให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย **ยุทธศาสตร์ที่ ๑** การส่งเสริมศาสนศึกษา เนื่องจากศาสนาเป็นหนึ่งในสถาบันหลักของประเทศ และมีส่วนสำคัญในการพัฒนาคน พัฒนาจิตใจของประชาชน รัฐจึงควรส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการศึกษาด้านศาสนาอย่างถูกต้องและเหมาะสม **ยุทธศาสตร์ที่ ๒** การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์ ควรเริ่มตั้งแต่เยาว์วัย และพัฒนาอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต เพื่อให้ประชาชนมีธรรมเป็นรากฐานของชีวิต ใช้ธรรมนำความรู้ในการเลี้ยงชีพ และเป็นคนดีของสังคม **ยุทธศาสตร์ที่ ๓** อุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา อุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่นที่ทางราชการรับรอง **๔** ศาสนา คือ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์-ฮินดู และศาสนาซิกข์ **ยุทธศาสตร์ที่ ๔** การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา ศาสนสัมพันธ์ หรือความสัมพันธ์ที่ระหว่งศาสนา **ยุทธศาสตร์ที่ ๕** การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ สถาบันศาสนาสันับสนุนให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในการปกครองระบบประชาธิปไตย ที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ คณะอนุกรรมการด้านการศาสนาได้มีการระดมความคิดเห็นโดยมีการจัดประชุมและเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล จำนวน ๑๖ ครั้ง และจัดการสัมมนา จำนวน ๕ ครั้ง สรุปได้ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมศาสนศึกษา

๑.๑ โครงการส่งเสริมบทบาทของศาสนาและการศึกษาในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการ

คนเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่สำคัญที่สุด แม้ประเทศจะขาดแคลนทรัพยากรธรรมชาติ แต่ถ้ามีคนหรือทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพและคุณธรรม ก็อาจพัฒนาประเทศไปสู่ความเจริญมั่นคงก้าวหน้าได้ ตรงกันข้ามกับประเทศที่มีทรัพยากรธรรมชาติมากมาย แต่ถ้าคนหรือทรัพยากรมนุษย์ของประเทศไม่มีคุณภาพและคุณธรรม ก็ยากที่จะพัฒนาประเทศให้มีความเจริญมั่นคงก้าวหน้า คงต้องเป็น



ประเทศที่ด้อยพัฒนาหรือกำลังพัฒนาตลอดไป ศาสนาและการศึกษามีบทบาทที่สำคัญยิ่ง ในการพัฒนาคน หรือทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพและคุณธรรม พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทเกี่ยวกับงานด้านการศึกษา มีสาระสำคัญดังนี้ “งานด้านการศึกษา เป็นงานสำคัญที่สุดอย่างหนึ่งของชาติ เพราะความเจริญและความเสื่อมของชาตินั้นขึ้นอยู่กับการศึกษาของชาติ เป็นข้อใหญ่ ตามข้อเท็จจริงที่ทราบกันดีแล้ว ขณะนี้บ้านเมืองของเรามีพลเมืองเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ทั้งมี สัญญาณบางอย่างเกิดขึ้นด้วยว่า พลเมืองของเราบางส่วนเสื่อมทรามลงไปในความประพฤติกและจิตใจ ซึ่งเป็นอาการที่น่าวิตก ถ้าหากยังคงเป็นอย่างนี้อยู่ต่อไปเราจะเอาตัวไม่รอด ปรากฏการณ์เช่นนี้นอกจาก เหตุอื่นแล้ว ต้องมีเหตุมาจากการจัดการศึกษาอย่างแน่นอน เราต้องจัดงานด้านการศึกษาให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น และผู้มีหน้าที่ด้านนี้ทุกฝ่าย ทุกระดับ ทุกคน จะต้องทำงานกันจริงๆ ให้หนักแน่นขึ้นอีกมาก” พระบรมราโชวาท ที่อัญเชิญมาแสดงให้เห็นว่า งานด้านการศึกษาของประเทศไทยยังไม่ได้ประสบความสำเร็จ ในการพัฒนาคน ให้มีความคิด ความประพฤติ ที่ถูกต้อง มีจิตใจที่ดีงาม พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช จึงทรงมีพระบรมราโชวาทจะต้องจัดงานด้านการศึกษาให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น และผู้มีหน้าที่ทุกคน ทุกฝ่าย ทุกระดับ จะต้องทำงานกันจริงๆ ให้หนักแน่นขึ้นอีกมากมาย พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทเกี่ยวกับศาสนาและการศึกษา มีสาระสำคัญดังนี้ “คนเราต้องมีศาสนา คือ ความคิดหรือสิ่งที่คิดประจำใจ อันเป็นแนวทางปฏิบัติในใจประจำตัว และต้องมีการศึกษา คือ ความรู้ต่างๆ ทั้งในด้านจิตใจ ทั้งในด้านวัตถุ เพื่อประกอบกับตัว เพื่อที่จะมีชีวิตอยู่ได้ ทั้งสองอย่างเป็นสิ่งที่สำคัญ และเป็นสิ่งที่จะแยกกันไม่ได้” จากพระบรมราโชวาทที่อัญเชิญมา แสดงว่าคนเราต้องมี ๒ สิ่งประกอบกับตัว คือ ศาสนาและการศึกษา ทั้งสองสิ่งนี้ไม่อาจแยกจากกันได้ ก่อนนี้การศึกษาของเราได้ให้ความสำคัญ แก่ศาสนาหรือจริยศึกษามาก มีวิชาศีลธรรม ต่อมาการศึกษาไม่ได้ให้ความสนใจในเรื่องศาสนาเท่าที่ควร วิชาศีลธรรมถูกตัดออก สถานศึกษาส่วนใหญ่เน้นความเป็นเลิศทางวิชาการ (Academic excellence) ไม่ได้ให้ความสนใจในด้านศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมเท่าที่ควร ผู้ที่จบการศึกษาจึงมีแต่ความเก่ง ความฉลาด แต่ขาดศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันเพิ่มมากขึ้นและรุนแรงยิ่งขึ้น แม้แต่ในวงการศึกษาก็ในปัจจุบัน ผู้มีการศึกษาดิจจนถึงได้ปริญญาเอก เป็นอาจารย์ เป็นศาสตราจารย์ มีตำแหน่ง ที่สำคัญ เช่น เป็นคณบดี รองอธิการบดี อธิการบดี ก็เชื่อถือไม่ได้ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช จึงได้พระราชทานพระบรมราโชวาท เป็นการเตือนสติผู้บริหารประเทศและผู้รับผิดชอบในการศึกษาของชาติ มีสาระสำคัญดังนี้ “ถึงแม้เราจะอยู่ในท่ามกลางความเจริญรุดหน้าแห่งยุคปัจจุบันอย่างไร เราก็ทอดทิ้งการศึกษา ทางด้านจิตใจและศีลธรรมจรรยาไปไม่ได้ ตรงข้าม เราควรเอาใจใส่สั่งสอนกันให้หนักแน่นทั่วถึงยิ่งขึ้น เพื่อให้มีความคิดความเข้าใจถูกต้องสอดคล้องกับสภาพการณ์แวดล้อมทั้งหลายที่วิวัฒนาการไปไม่หยุดยั้ง”

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการธิการด้านการศึกษา ร่วมกับสภายวพุทธิกสมาคมแห่งชาติ ในพระบรม-
ราชูปถัมภ์ จัดสัมมนาเรื่อง “บทบาทของศาสนาและการศึกษา ในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม”
วันเสาร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการธิการ
หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมี พลตำรวจเอก พิชิต ควบเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการธิการ



การศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวรายงาน ซึ่งการสัมมนาในครั้งนี้ ได้รับเกียรติจาก พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี กล่าวเปิดการสัมมนา โดยผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วย ผู้บริหาร ครู อาจารย์ นักศึกษา นักเรียน ในสถานศึกษาระดับต่างๆ และผู้ทรงคุณวุฒิ ในด้านการศาสนา จำนวน ๒๕๐ คน และมีการอภิปรายในหัวข้อ “บทบาทของศาสนาและการศึกษา ในการพัฒนาคน ให้มีคุณภาพและคุณธรรม” ซึ่งมีผู้ร่วมอภิปรายประกอบด้วย นายสมพร เทพสิทธา ประธานคณะกรรมการการศาสนา พระเมธาวิจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองอธิการบดีฝ่ายบริหารมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย นายดวง อันทะไชย ประธานคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา และผู้ช่วยศาสตราจารย์พลับพลึง คงชนะ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการศาสนา โดยมี พลตรีหญิง อุษณีย์ เกษมสันต์ ณ อยุธยา อธิการบดี การศาสนา ผู้ดำเนินรายการ

พระเมธาวิจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ได้กล่าวให้มองเห็นภาพของผู้คนบางส่วน ในปัจจุบันว่า บางคนแม้มีชาติตระกูลดี แต่กลับมีพฤติกรรมตรงข้ามกับการศึกษาที่ได้รับไม่สอดคล้องกับตำแหน่งหน้าที่การงาน โดยยกตัวอย่างบุคคลที่เป็นชาวและมีคติความอยู่ในสังคมในเวลานี้ ก็เกิดจากเหตุที่ขาดการอบรมบ่มเพาะทางด้านศาสนา ซึ่งศาสนามีบทบาทในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ พัฒนาคนให้เป็นคนดี ทำให้ไม่ว่าจะอยู่ที่ใดก็สงบเย็น ผู้ที่ได้รับพัฒนาจากศาสนา จะไม่เบียดเบียนผู้อื่น พร้อมจะทำประโยชน์เพื่อส่วนรวม และเป็นคนมีหลักธรรม หลักการที่ดีในการดำเนินชีวิต โดยได้ยกตัวอย่างบุคคลที่พัฒนาจากศาสนา จนเป็นที่ยอมรับของสังคมโลก นั่นคือพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่ทรงครองราชย์มายาวนานถึง ๗๐ ปี และนิกรของพระองค์ คุณภาพที่พัฒนาด้วยศาสนา จะทำให้ คิดดี ทำดี พูดดี เพื่อผู้อื่น เพราะคนที่ได้รับการตลอดเวลาดังกล่าว มีโครงการหลากหลายด้านจำนวนมากกว่า ๔,๐๐๐ โครงการ โครงการที่ทรงทำเพื่อพสกนิกรพัฒนาด้วยศาสนา จะมีจิตใจที่งดงาม มีความเสียสละความสุขของตนให้เป็นความสุขของผู้อื่น และตนเองก็มีความสุข โดยยกตัวอย่างการเลี้ยงลูกของพ่อแม่ และได้ย้อนให้มองไปที่รัชกาลที่ ๙ ว่าทรงงดงามจากการที่ได้รับการพัฒนาให้เป็นคนดี อยู่ในหลักธรรมของศาสนา ก็จากการอบรมเลี้ยงดูของพระองค์ ทรงเป็นเด็กวัดของนงคราสม “สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว” ต้องยกความดีให้สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงปลูกฝังโอรส ธิดา ให้ทรงมีจิตเมตตา ด้วยการให้ทรงเลี้ยงและดูแลสัตว์เลี้ยงให้มีความสุข ทั้งยังทรงสอนให้รู้จักการบริหารเงิน ให้อุดออมทุกวัน พอถึงสิ้นเดือนก็ทรงนำพุดกุยถึงการที่จะนำเงินไปช่วยเหลือผู้อื่นและไปทำบุญ การปฏิบัติต่อลูกๆ เช่น ทำให้โอรส ธิดา ได้รับการบ่มเพาะทางศาสนา สำหรับการศึกษา นั้น พระคุณเจ้ามองว่าการศึกษาที่ดีต้องพัฒนาคนให้มีคุณภาพด้วยความรู้ ทำให้มีความสามารถ เป็นคนเก่ง คนดี และมีความสุข โดยบทบาททางการศึกษาทำให้คนเป็นคนเก่ง ทำให้เป็นคนดี ซึ่งในความเป็นคนเก่งและคนดีก็คือที่มีคุณภาพ ซึ่งจะช่วยสร้างความสงบ ร่มเย็นแก่สังคม อันจะนำไปสู่ความในที่สุด อย่างไรก็ตาม การศึกษาน่าจะผิด ถ้าทำให้คนมีแต่ความดีงาม แต่ไม่มีความรู้หรือทำให้มีความสุข แต่ไม่มีความดีงาม และไม่มีความรู้ เพราะการศึกษาต้องทำให้คนเป็นคนเก่ง มีความฉลาด มีความรู้ สามารถประกอบกิจการงานได้ ส่วนการศาสนาต้องสอนให้คนเป็นคนดี มีคุณธรรม สงบเย็น นายดวง อันทะไชย เริ่มต้นด้วยการชี้ให้เห็นว่า ศาสนากับการศึกษาจะแยกออกจากกันไม่ได้ เพราะเป็นเรื่องเดียวกัน ศาสนาค้นพบได้ในตัวตนของคน และการศึกษา ก็เป็นการศึกษา เรื่องของชีวิต จากนั้นได้ชี้ให้เห็นว่าหลักสูตรการศึกษานับเริ่มตั้งแต่แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๓



ได้รับแนวคิดจากตะวันตก ถูกตะวันตกมากลืนกิน จึงเห็นศาสนาเข้ามามีส่วนน้อยมาก ในด้านการศึกษา เราได้เผชิญวิกฤตมาสองสามครั้งแล้ว และกำลังจะเผชิญอีกครั้ง จึงต้องเตรียมรับสถานการณ์ และดำเนินการให้เป็นไปตามแนวนโยบายที่รัฐบาลได้ประกาศไว้ว่าต้อง “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เราจำเป็นต้องสร้างคนมีคุณภาพ คุณธรรม แต่จะทำให้เกิดคุณภาพและคุณธรรมได้อย่างไร ซึ่งไม่ใช่เรื่องของการท่องจำ แต่ต้องให้เรียนรู้โดยการปฏิบัติด้วยตนเอง ในโลกปัจจุบัน ประเทศต่างๆ ล้วนมีการปรับตัว ไม่ว่าจะเป็น ฟินแลนด์ สิงคโปร์ เกาหลี ญี่ปุ่น หรือสหรัฐอเมริกา เป็นต้น โดยปรับการศึกษาเข้ามาสู่แบบเดิม หากยังแยกสอนศาสนากับการศึกษา ออกจากกัน จะปฏิรูปไม่สำเร็จ เพราะเราจะไม่สามารถปฏิรูปการศึกษาได้ ถ้าไม่นำศาสนา มารวมไว้ด้วย นับเป็นโอกาสดี เพราะเป็นครั้งแรกที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ในมาตรา ๕๔ วรรค ๔ บัญญัติไว้ว่า “การศึกษาทั้งปวงต้องมุ่งพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญได้ตามความถนัดของตน และมีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ” นับเป็นการระบุเป้าหมายการศึกษาที่ชัดเจน จัดเป็น ๑ ใน ๕ เรื่อง ของการจัดการศึกษา โดยมีศาสนารวมอยู่ด้วย เพราะการจะพัฒนาให้ผู้เรียนเป็นคนดีนั้น ต้องปฏิบัติด้วยตนเอง มิใช่ท่องจำไว้ใช้ในการสอบ โดยไม่มีความรู้แท้จริงว่าสิ่งที่ท่องจำไว้นั้นคืออะไร การจะเป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ ต้องสัมผัสด้วยตนเอง ต้องปฏิบัติเอง หากสามารถปฏิบัติตามที่กฎหมายมาตรา ๕๔ วรรค ๔ บัญญัติไว้ได้ เราก็จะได้คุณภาพ คุณธรรม โดยยกตัวอย่าง วินัยในการเข้าแถวว่า จะช่วยสร้างให้เกิดความเอื้ออาทร ความเมตตาต่อกัน ทั้งเป็นการสร้างคนให้เคารพกฎ กติกา ส่วนเรื่องสามารถเชี่ยวชาญได้ตามความถนัดของตน นับเป็นการจัดการศึกษาที่ไม่บังคับ ให้เป็นไปตามความถนัด ไม่ต้องเก่งเหมือนกัน และยังบัญญัติให้ มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ เพื่อให้การศึกษาสร้างคนให้รับผิดชอบต่อตนเอง เป็นเป้าหมายของระบบการศึกษาใหม่ ในการสร้างคนคุณภาพ คุณธรรม วิทยาการชี้ให้เห็นว่า ศาสนาและการศึกษา จะสร้างคนให้เกิดปัญญา เพื่อนำไปแสวงหาสันติสุขเอง เพราะแม้ว่าคนเราจะต่างศาสนา ต่างวัฒนธรรม ประเพณี แต่ย่อมพูดกันรู้เรื่อง เพราะศาสนาก็ดี วัฒนธรรมก็ดี ล้วนเป็นภาษาแห่งความดีงามอยู่ในตัวเอง อาทิ ดนตรี กีฬา ศิลปะ แม้คนต่างศาสนา ต่างวัฒนธรรม ไม่อาจพูดคุยกันให้รู้เรื่องด้วยภาษาของแต่ละชนชาติได้ แต่ก็สามารถอยู่ร่วมกันด้วยความเข้าใจในการจัดการศึกษา มาตรา ๕๔ บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษาเป็นเวลาสิบสองปี ตั้งแต่ก่อนวัยเรียนจนจบการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการจึงต้องเริ่มให้รับการศึกษาตั้งแต่เด็กก่อนวัยเรียน โดยพัฒนาให้ค่อยเป็นไปตามสมควรแก่วัย และค่อยเรียนรู้ไปตามความถนัด พ่อแม่ผู้ปกครองต้องเปลี่ยน Paradigm ใหม่ เอาความต้องการของลูกเป็นหลัก มิใช่ความต้องการของตัวเอง เพื่อให้ลูกของตนได้ก้าวไปสู่โลกของเขา เพราะในระบบการศึกษาแบบเดิมนั้น เปรียบเหมือนนำหินมาทับหญ้าไว้ ทำให้หญ้าไม่มีโอกาสเจริญงอกงาม เช่นเดียวกับการที่ระบบการศึกษาแบบเดิมได้ปิดทับความเชี่ยวชาญ ความสามารถ และความถนัดของผู้เรียนไว้ ด้วยเหตุนี้ จึงต้องให้การศึกษา และศาสนามาปลดปล่อยผู้เรียนให้พวกเขาได้เป็นตัวของตัวเอง วิทยาการมีความเห็นว่า การศึกษาและศาสนานั้นไม่สามารถแยกออกจากกันได้ ดังนั้น หากนำมาใช้ในการปฏิรูปประเทศ จะสามารถก้าวผ่านอุปสรรคต่างๆ ไปได้ ไม่ว่าจะเป็นความขัดแย้ง การทุจริตคอร์รัปชัน หรือเรื่องร้ายแรงอื่นๆ และในที่สุดจะนำประเทศไปความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามนโยบายที่รัฐบาลได้ประกาศไว้ อนึ่ง เกี่ยวกับคำถามถึงความเป็นไปได้



ในการดำเนินการปรับระบบการศึกษาใหม่ในยุคเปลี่ยนผ่านนี้ วิทยาการขอให้ศึกษาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ ที่บัญญัติให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่างๆ ให้เกิดผล ซึ่งในด้านการศึกษายกย่องว่า

(๑) ให้สามารถเริ่มดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษาตามมาตรา ๕๔ วรรคสอง เพื่อให้เด็กเล็กได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัยโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย

(๒) ให้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๕๔ วรรคหก ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

(๓) ให้มีกลไกและระบบการผลิต คัดกรองและพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพครู และอาจารย์ให้ได้ผู้มีจิตวิญญาณของความเป็นครู มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับความสามารถและประสิทธิภาพในการสอน รวมทั้งมีกลไกสร้างระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลของผู้ประกอบวิชาชีพครู

(๔) ปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนทุกระดับเพื่อให้ผู้เรียนสามารถเรียนได้ตามความถนัด และปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว โดยสอดคล้องกันทั้งในระดับชาติและระดับพื้นที่

นับจากวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันว่า จะเกิดอะไรขึ้นในแต่ละปี เพราะเป็นช่วงของการเปลี่ยนผ่าน ระบบการศึกษาใหม่จะแยกการศึกษาเป็น ๓ ส่วน คือ ส่วนวิชาการ ส่วนของความสามารถด้านการช่าง ฯลฯ และส่วนที่เป็นไปตามความถนัดหรือความชอบเฉพาะตัว โดยให้ศึกษาทฤษฎีพหุปัญญา (Multiple Intelligence) ของ การ์ดเนอร์ (Howard Gardner) (ซึ่งการ์ดเนอร์ กล่าวว่า ความฉลาดหรือสติปัญญาทำให้คนเราเป็นมนุษย์ พุดได้ เราทุกคนต่างมีความฉลาด แม้เป็นสิ่งที่ติดตัวมาตั้งแต่เกิด แต่ก็สามารถยืดหยุ่นและพัฒนาได้ ขึ้นอยู่กับสิ่งแวดล้อม ทั้งยังได้แนะนำ พ่อแม่ ผู้ปกครอง และครูว่าควรจัดสิ่งแวดล้อมให้หลากหลายเพื่อสังเกตดูว่าอะไรคือ สิ่งที่เด็กชอบหรือถนัด และทำได้ดี เพื่อจะได้รู้ว่าลูกหลานหรือนักเรียนของเราแต่ละคนมีความฉลาดทางด้านใด อาจจะเป็นด้านภาษา ด้านตรรกะ ด้านดนตรี ด้านมิติ ด้านการเคลื่อนไหวร่างกาย ด้านการเป็นผู้นำ ด้านความฉลาดภายในตน ด้านธรรมชาติ หรือในด้านการคิดใคร่ครวญ โดยได้ยกตัวอย่าง รัชนก อินทนนท์ หรือน้องเมย์ นักแบดมินตันหญิงเดี่ยวมือหนึ่งของโลก เมื่อปี ๒๕๕๙ และเป็นคนไทยคนแรกที่ยังดำรงตำแหน่งดังกล่าวให้เป็นกรณีศึกษา นายสมพร เทพสิทธา เริ่มด้วยการแสดงความเห็นด้วยกับแนวคิดของ นายตวง อันทะไชย ว่าการศึกษากับศาสนาแยกออกจากกันไม่ได้ และได้กล่าวย้อนไปถึง “คณะราษฎร” ที่ประกาศหลัก ๖ ประการ ซึ่งในคำประกาศนั้น ไม่มีหลักศาสนาอยู่ด้วย จากนั้น ได้กล่าวถึงการปฏิรูปประเทศว่า จะต้องมีการปฏิรูปด้านศาสนาด้วย ซึ่งได้นำเสนอต่อรัฐบาลไปแล้ว และจะขอเสนอให้รัฐบาลเพิ่มเรื่องการศึกษา กับศาสนาเข้าไปด้วย นอกจากนั้น ยังได้กล่าวถึงเรื่องศาสนศึกษา ซึ่งอนุกรรมการด้านการศาสนาได้ดำเนินการในเรื่องนี้ เป็นการบูรณาการศาสนากับการศึกษาเข้าไว้ด้วยกัน จากนั้นได้ชี้ให้เห็นว่า สังคมไทยที่พึงปรารถนา มี ๕ ด้าน ดังนี้



(๑) สังคมคุณธรรม เป็นสังคมที่ประกอบไปด้วยคนที่มีคุณธรรม มีความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ ในพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๒ มีความชัดเจนในด้านเป้าหมายของการพัฒนาคนให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ ทั้งร่างกาย จิตใจ ปัญญา ความรอบรู้ ความมีคุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต และสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข และในพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ได้กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาคน ให้มีความสมบูรณ์ทางกาย ทางจิต ทางปัญญา และทางสังคม ฯลฯ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ก็ได้มอบค่านิยมหลัก ๑๒ ประการไว้ ดังนี้ **หนึ่งรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ สองซื่อสัตย์ เสียสละ อดทนได้ สามกตัญญู พ่อแม่ สุดหัวใจ สี่มุ่งใฝ่เล่าเรียน เพียรวิชา ห้ารักษา วัฒนธรรม ประจำชาติ หกไม่ขาด ศีลธรรม ศาสนา เจ็ดเรียนรู้ อธิปไตย ของประชา แปดรักษา วินัย กฎหมายไทย เก้าปฏิบัติ ตามพระราชดำรัส สิบไม่ขาด พอเพียง เลี้ยงชีพได้ สิบเอ็ดต้อง เข้มแข็ง ทั้งกายใจ สิบสองซื่อ คิดอะไร ให้ส่วนรวม**

(๒) สังคมประชาธิปไตย

(๓) สังคมสันติสุข

(๔) สังคมทางสายกลาง เศรษฐกิจพอเพียง ในประเด็นนี้ มีข้อน่าสังเกตว่าประเทศไทยเป็นผู้นำในการนำทางสายกลางมาใช้ ซึ่งโลกก็ต้องการทางสายกลาง ไทยควรจะนำหน้าประเทศอื่นๆ แต่ปรากฏว่าในอาเซียนด้านการศึกษาไทย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบประมาณการศึกษาไทยเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๙๐ ของจีดีพี และร้อยละ ๒๐.๖๐ ของงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งมากเป็นอันดับต้นๆ ของอาเซียน แต่สภาเศรษฐกิจโลกจัดให้คุณภาพการศึกษาของไทยต่ำสุดใน ๘ ประเทศอาเซียนที่เข้าพิจารณา

(๕) สังคมที่สะอาด ปราศจากการทุจริต ในการพัฒนาประเทศเพื่อสร้างสังคมที่พึงประสงค์นั้น เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้จัดให้มีการทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจขึ้น โดยยังไม่มีด้านสังคม ซึ่งมาเพิ่มเข้าไปตั้งแต่แผนฯ ฉบับที่ ๒ และจนมาถึงแผนฯ ฉบับที่ ๗ ก็ยังไม่ได้พูดถึงเรื่องการพัฒนาด้านจิตใจ ต่อมา ในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ ดร.สุเมธ ตันติเวชกุล เสนอให้ปรับเปลี่ยนโดยให้ใช้ “คน” เป็นศูนย์กลางของการพัฒนา และใช้เศรษฐกิจเป็นเครื่องมือ ทั้งนี้ กำหนดให้มีการพัฒนาคนทั้งด้าน ร่างกาย จิตใจ สังคม อารมณ์และสติปัญญา จากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ ถึงฉบับที่ ๑๑ ซึ่งใช้อยู่ในปัจจุบัน จึงมี “คน” เป็นศูนย์กลางของการพัฒนา สำหรับฉบับที่ ๑๒ ที่กำลังดำเนินการจัดทำอยู่ มีการเรียกร้องให้เติมคำว่า “ศีลธรรม” ไว้ ควบคู่ไปกับคำว่า คุณธรรม และจริยธรรม ด้วย การพัฒนาคนตามหลักพระพุทธศาสนานั้น ต้องพัฒนาด้วย

(๑) ไตรสิกขา แสดงว่าเป็นศาสนาแห่งการศึกษา ต้องพัฒนาทั้ง จิต กาย และปัญญา

(๒) ศิล ๕ วิทยากรรมมองว่าคนไทยบางส่วน ไม่ค่อยเห็นความสำคัญของศิลป ๕ มองเป็นหญ้าปากคอก จึงไม่กิน นำเข้าคอกไปเลย จึงเห็นสมควรให้มีการรณรงค์การปฏิบัติตามศิลป ๕ พยายามให้ชาวพุทธรักษาศิล ๕ ไว้ให้ได้ เพื่อรักษาความเป็นมนุษย์

(๓) กรรมบถ ๑๐ หมายถึง ทางแห่งกรรมดี ทางทำดี ทางแห่งกรรมที่เป็นกุศลกรรมดี อันเป็นทางนำไปสู่ความสุขความเจริญหรือสுகติ จัดเป็นธรรมส่วนสุจริต ๑๐ ประการ ได้แก่ กายสุจริต ๓ คือ ไม่ฆ่าสัตว์ ไม่ลักทรัพย์ ไม่ประพฤตินอกใจในภาม วชิสุจริต ๔ คือ ไม่พูดเท็จ ไม่พูดส่อเสียด ไม่พูดคำหยาบ ไม่พูดเพ้อเจ้อ และมโนสุจริต ๓ คือ ไม่โลภอยากได้ของผู้อื่น ไม่พยาบาทปองร้าย เห็นชอบตามคลองธรรม (สัมมาทิฐิ)



(๔) สัตบุรุษ หมายถึง คนที่มีคุณธรรม มีสัมมาทิฐิ ประพฤติธรรมเป็นปกติ ประกอบด้วย
สัปปริสธรรม ๗ ประการ ได้แก่

- (๔.๑) ผู้ประกอบด้วยธรรม ๗ ประการ คือ ศรัทธา หิริ โอตตัมปะ พหุสัจจะ วิริยะ สติ ปัญญา
- (๔.๒) ไม่ปรึกษาอะไรที่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น
- (๔.๓) ไม่คิดอะไรเพื่อเบียดเบียนตนเองและผู้อื่น
- (๔.๔) ไม่พูดอะไรเพื่อเบียดเบียนตนเองและผู้อื่น
- (๔.๕) ไม่ทำอะไรเพื่อเบียดเบียนตนเองและผู้อื่น
- (๔.๖) มีความเห็นชอบ เป็นสัมมาทิฐิ
- (๔.๗) ให้ทานด้วยความเคารพ ไม่ให้แบบทิ้งขว้าง

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พลับพลึง คงชนะ ได้นำเสนอโดยฉาย Power point ให้ความ
ชัดแจ้ง ความรุนแรง ที่ดำเนินอยู่ในสังคมทั่วไป นำมาสู่แนวคิดการนับถือศาสนา ซึ่งแบ่งได้เป็น ๓ รูปแบบ

(๑) แบบทางสายเดี่ยว พวกนี้มีความเชื่อในศาสนาของตนว่าศาสนาที่ตนนับถือเท่านั้นจะนำให้
เข้าถึงพระเจ้าได้ จนยึดถือ ยึดมั่น ทุกศาสนาจะมีผู้นับถือศาสนาแบบทางสายเดี่ยว มิใช่เฉพาะมุสลิมเท่านั้น

(๒) แบบทางสายร่วม พวกนี้มองว่าศาสนาของตนเป็นศาสนาหลัก และมองแบบเปรียบเทียบว่า
ศาสนาที่ตนนับถือดีกว่าศาสนาที่ผู้อื่นนับถือ

(๓) แบบทางทุกสาย พวกนี้มองว่า ศาสนาที่ตนนับถือเหมาะกับพวกตน ส่วนศาสนาที่คนอื่น
นับถือก็เหมาะสมสำหรับกลุ่มที่นับถือศาสนานั้นๆ

ผู้บรรยายมีประสบการณ์ด้วยตนเองในเรื่องศาสนา เนื่องจากตนนับถือพระพุทธศาสนา
แต่เรียนอยู่ในโรงเรียนคาทอลิก และได้ทำงานวิจัยเกี่ยวกับศาสนาอิสลาม ทำให้ได้รู้แนวคำสอนของศาสนา
ต่างๆ โดยพบว่าทุกศาสนาสอนให้คนเป็นคนดี ตนมองว่า ในการเข้าหาความจริงแท้ไม่ว่าจะเป็นหนทางใด
ในที่สุดก็จะไปหยุดอยู่ในที่เดียวกัน คือ “ความจริงสูงสุด” ทำให้เกิดความรู้สึกถึงความเหมาะสมของคน
แต่ละคนที่จะเลือกนับถือศาสนาใด ส่วนทัศนคติในการยึดถือศาสนาที่ตนนับถือแบบทางสายเดี่ยวอาจทำให้
เกิดความขัดแย้งทางศาสนา รวมทั้งการไม่ได้เรียนรู้ถึงการอยู่ร่วมกับผู้ที่นับถือศาสนาต่างออกไปเป็นเหมือน
“กบในกะลา” ดังเช่นคนในยุคกลางของชาวตะวันตกในยุคที่สังคมทันสมัย คนจะมีโลกทัศน์นิยม
เชื่อในเหตุผลมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันบุคคลยังมีความเชื่อในศาสนาและมีแนวโน้มที่จะหันเข้าหา
ศาสนามากขึ้น ทำให้เห็นขบวนการเคลื่อนไหวทางศาสนาเพิ่มขึ้น เช่น กรณีพระโพธิ์รักษ์ และกรณีวัดพระธรรมกาย

ศาสนา คือเบื้องหลังของความสำเร็จในทุกเรื่อง ถึงเวลาที่ควรมีการปฏิรูปศาสนาให้มีความชัดเจน
เพราะศาสนาเป็นที่พึ่งที่จะช่วยให้สังคมมีความมั่นคงและสันติสุข และไม่ควรถูกปล่อยให้ความเห็นต่างเกิดขึ้น
ระหว่างศาสนาและคนในสังคม ควรมีการปรับปรุงการสอนศีลธรรมในสถานศึกษาให้มีหลายรูปแบบ
อย่าสอนเพียงให้ท่องจำ ต้องสอนให้คิดและปฏิบัติ อย่างเช่น การสอนเรื่องในกรณีที่มีความขัดแย้ง
เราสามารถให้การสานเสวนา ซึ่งเป็น Active Learning เข้ามาดำเนินการได้ เนื่องจากการสานเสวนาเป็นการฟัง
แบบสานใจสู่ใจ ทำให้เกิดความเข้าใจการไว้วางใจกัน ต้องสร้างสันติสุข เพื่อนำสู่สันติภาพ ความร่วมมือ
ของต่างศาสนาจะช่วยให้สังคมสงบสุข พร้อมทั้งฉาย Power point สานเสวนาระหว่างนิสิตมหาวิทยาลัย



ศรีนครินทร์วิโรฒที่นับถือพระพุทธศาสนาและศาสนาอิสลาม นอกจากนี้กรรมการศาสนาได้พยายามส่งเสริมด้านศาสนสัมพันธ์และศาสนิกสัมพันธ์ ซึ่งส่วนนี้เป็นต้นทุนทางสังคมไทย ที่จะทำให้อสังคมเป็นสังคมที่พึงปรารถนา มีคุณภาพ คุณธรรม มีความยุติธรรม มีเมตตา มีสันติภาพ การแก้ปัญหาวิกฤตของความขัดแย้งใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงมิใช่ใช้การเมืองหรือการทหารนำ หากแต่ต้องใช้ศาสนา นำ เพื่อนำสังคมไทยสู่สังคมที่พึงประสงค์ การศึกษาและศาสนา คือเครื่องมือสำคัญ ต้องสอดแทรกเรื่องศีลธรรม จริยธรรม ศาสนาเข้าไปทุกวิชา และในกิจกรรมต่างๆ ด้วยลักษณะบูรณาการ แม้แต่ในทางธุรกิจ เพื่อให้ นักธุรกิจมีความซื่อสัตย์ สุจริต มีน้ำใจ เหตุการณ์ในอดีตที่มีการบันทึกไว้โดยคนต่างชาติ แสดงให้เห็นถึงความเป็นสังคมคุณธรรมของคนไทย ที่มีน้ำใจ มีความซื่อสัตย์สุจริต ฯลฯ เช่น บันทึกของฟาน ฟลิท หรือวัน วิต ชาวฮอลันดา บันทึกดังกล่าวได้รับทราบถึงพระราชหฤทัยที่สมเด็จพระนเรศวรมหาราช ทรงมีต่อราชฎรของพระองค์ และความมีน้ำใจของหญิงชราชาวบ้านที่ “ใครมาถึงเรือนชานต้องต้อนรับ” โดยที่มิได้รู้มาก่อนว่าผู้ที่มาขอพักในบ้านคือสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ขณะพระองค์เสด็จฯ ออกตรวจตราลำน้ำได้เกิดพายุฝนท่าใหญ่ จำเป็นต้องทรงแวะหาที่พัก และเหตุการณ์นั้นทำให้ทราบว่าในสมัยอยุธยา มีกฎหมายห้ามตีแม่เหล่า (กระแซะ) ในช่วงเข้าพรรษา และในบันทึกของ ซิมง เดอ ลา ลูแบร์ ราชทูตของพระเจ้าหลุยส์ที่ ๑๔ แห่งประเทศฝรั่งเศส ซึ่งเข้ามาถวายพระราชสาส์น ณ ประเทศสยาม ในรัชสมัยพระนารายณ์มหาราช มีความตอนหนึ่งสรุปได้ว่า “...ชาวสยามเชื่อถือกัน... จากการที่เห็นว่าไม่มีการนับเงินที่ทอนให้” นอกจากนี้ ยังมีหลักฐานที่เลขาคณะราชทูตอิหร่านที่เข้าเฝ้าสมเด็จพระนารายณ์มหาราชบันทึกไว้ใน “สำเนาอักษรีย์สุไลมาน” ว่า ชาวสยามเกลียดคนที่พูดโกหกมากที่สุด ถ้าถูกจับได้จะถูกลงโทษอย่างหนัก รวมทั้งหลักฐานที่พวกมิชชันนารีบันทึกไว้ ที่ทำให้รู้ว่าสังคมไทยเป็นสังคมคุณธรรม มีชีวิตอยู่อย่างเรียบง่าย และมีความเป็นมิตร ดังจะเห็นได้จากการที่พระมหากษัตริย์ไทยทรงเป็นองค์เอกอัครศาสนูปถัมภกแก่ทุกศาสนา มาแต่ครั้งกรุงศรีอยุธยา โดยพระราชทานที่ดินในการสร้างโบสถ์ สร้างมัสยิด รวมไปถึงพระราชทานเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้ที่เข้ามาเผยแผ่ศาสนาในประเทศไทย ด้วยทุนทางสังคมดังกล่าวและความหลากหลายทางชาติพันธุ์ที่มีอยู่ในสังคมไทย จึงควรมีปฏิรูปศาสนาเพื่อทำให้อสังคมไทยมีความสงบสุข

๓) ผลการดำเนินงาน

จากการสัมมนาคณะอนุกรรมการด้านการศาสนาได้ประมวลสรุปข้อคิดเห็นความเห็น ด้วยกับแนวการศึกษา กับศาสนาแยกออกจากกันไม่ได้ และได้กล่าวย้อนไปถึง “คณะราชฎร” ที่ประกาศหลัก ๖ ประการ ซึ่งในคำประกาศนั้น ไม่มีหลักศาสนาอยู่ด้วย จากนั้น ได้กล่าวถึงการปฏิรูปประเทศว่า จะต้องมีการปฏิรูปด้านศาสนาด้วย ซึ่งได้นำเสนอต่อรัฐบาลไปแล้ว และจะขอนำเสนอให้รัฐบาลเพิ่มเรื่อง การศึกษากับศาสนาเข้าไปด้วย นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงเรื่องศาสนศึกษา ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านการศาสนาได้ดำเนินการในเรื่องนี้ เป็นการบูรณาการศาสนากับการศึกษาเข้าไว้ด้วยกัน



๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์

๒.๑ โครงการพิจารณา “บทบาทของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ในการทำนุบำรุงส่งเสริมพระพุทธศาสนา”

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการ

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย มีพันธกิจด้านการผลิตบัณฑิต งานวิจัย งานบริการวิชาการแก่ชุมชน และงานทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมตามพันธกิจของมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๔๓๖ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ตั้งวิทยาลัยขึ้นในบริเวณวัดบวรนิเวศวิหาร พระราชทานนามว่า “มหามกุฏราชวิทยาลัย” โดยมีพระราชประสงค์เพื่อเป็นที่ศึกษาเล่าเรียนของพระภิกษุสามเณร ทรงอุทิศพระราชทรัพย์บำรุงประจำปีและก่อสร้างสถานศึกษาวิทยาลัยแห่งนี้ขึ้น ครั้นเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๔๓๙ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เสด็จมาเปิดมหามกุฏราชวิทยาลัย พระองค์ทรงรับมหามกุฏราชวิทยาลัยอยู่ในพระบรมราชูปถัมภ์และพระราชทานพระราชทรัพย์ส่วนพระองค์บำรุงประจำปี อาศัยพระราชประสงค์ดังกล่าว สมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส จึงทรงกำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อดำเนินกิจการของ มหามกุฏราชวิทยาลัยขึ้น ๓ ประการ คือ

- (๑) เพื่อเป็นสถานศึกษาของพระภิกษุสามเณร
- (๒) เพื่อเป็นสถานศึกษาวิทยาการอันเป็นของชาติภูมิและของต่างประเทศ
- (๓) เพื่อเป็นสถานที่เผยแผ่พระพุทธศาสนา

โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย จากอดีตสู่ปัจจุบันยึดหลักพระพุทธศาสนาในการดำเนินชีวิตและถือได้ว่าพระพุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติมาอย่างยาวนาน สังคมไทยผูกพันกับวัดและพระสงฆ์ ดำเนินชีวิตประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรมที่งดงาม แต่ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและวัฒนธรรม รวดเร็วตามกระแสโลกาภิวัตน์ มีค่านิยมที่ผิด เกิดปัญหาในสังคม ขาดซึ่งศีลธรรมอันดีงาม ส่งผลให้เยาวชน นักเรียน นักศึกษา ทำให้วิถีพุทธเลือนรางหายไป เป็นภูมิคุ้มกันของชีวิต โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน เกิดขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ อยู่ภายใต้ความร่วมมือระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีรัฐบาลให้การสนับสนุนและงบประมาณดำเนินการให้พระภิกษุสงฆ์ที่มีความรู้ความสามารถในทางโลกและทางธรรม ช่วยเข้ามาสอนในโรงเรียนให้ได้รับความรู้ความเข้าใจ สร้างความรู้ในพระธรรมทางศาสนา ศีลธรรม การบูรณาการการพัฒนาชีวิต และความสันติสุขอย่างแท้จริง ซึ่งผลการตอบรับที่ดีมีการพัฒนาและขยายให้ครอบคลุมพื้นที่การศึกษาทั่วประเทศไทย เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศชาติ รัฐบาลเห็นความสำคัญของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย ดำเนินการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพ โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เป็นมหาวิทยาลัยสงฆ์ที่มีความสำคัญต่อประเทศชาติ ซึ่งอยู่คู่กับประเทศไทยมาอย่างยาวนาน ตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ ๕ ปัจจุบันมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยมีอายุ ๑๒๑ ปี และได้สร้างบัณฑิตสู่สังคมอย่างมากมาย โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียนต่างๆ ซึ่งเป็นพันธกิจส่วนหนึ่ง ด้านการบริการวิชาการพระพุทธศาสนาแก่สังคม ได้รับ



ความร่วมมือจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำหรับปัญหาที่จะต้องเจอกับผู้บริหาร ซึ่งทำให้เรารู้ว่ามาเพื่อเจตนาดี คณะครูอาจารย์ การร่วมกิจกรรม สถานศึกษาที่ได้ไปสอนนั้น โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน การให้ความรู้ที่ที่เราขาดไม่ได้ และมีผลสะท้อนให้เกิดขึ้น เยาวชนเป็นผู้ที่มีคุณธรรม ความประพฤติ อย่างยั่งยืนในสังคมไทย เป็นผู้ที่มีความคุณธรรม จริยธรรมประจำใจอย่างเพียงพอต่อการสังคมที่งดงาม สังคมไทยเป็นคนดี สังคมไทยช่วงนี้คนมีคุณธรรมน้อยลง โดยเฉพาะเยาวชน จึงมีโครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียนเกิดขึ้น

โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียนพร้อมที่จะมอบแนวทางที่ดีให้แก่เยาวชน สังคม ให้คนไทยมีความสุขอย่างยั่งยืน วิถีพุทธ ศีลธรรมตามแนวในปัจจุบันมีการปกครองและมีการเปลี่ยนแปลง แต่สิ่งหนึ่งสิ่งใดนั้นที่ไม่เคยเปลี่ยน คือ พระพุทธศาสนาอยู่คู่กับแผ่นดินไทยมาโดยตลอดอย่างยาวนาน พ.ศ. ๒๔๙๕ หน้าที่พลเมืองการศึกษา พ.ศ. ๒๕๒๐ หรือ สมัย ศาสตราจารย์ นพ. บุญสม มาร์ติน ได้ตัดหน้าที่ศีลธรรม การเมืองออกให้เหลือ ๓ กลุ่มสาระ พ.ศ. ๒๕๔๔ ประชาชนชาวพุทธได้เรียกร้องให้มีการจัดสาระการเรียนรู้พระพุทธศาสนา ๒๐ กว่าปี ประเทศไทยไม่มีวิชาพระพุทธศาสนา จนเรียกร้องได้กลับมา พ.ศ. ๒๕๕๒ รับโครงการจากกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม มีแนวคิดนี้จะตั้งครูพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน ผลិតครูพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน ซึ่งให้เด็ก เยาวชน มาเรียนศีลธรรมในโรงเรียน สำหรับค่าตอบแทน พระสงฆ์ ๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน

ปัจจุบันพระอยู่ในสถานการณ์ที่วิกฤต ไม่มีพระบวชใหม่ มีแต่พระเก่า ปัจจุบันมีพระสงฆ์จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ รูป บางจังหวัดไม่มีสามเณร การเทียบวุฒิมีปัญหาในทางการศึกษาด้วย ประเทศไทยในอีก ๑๐ ปี มีปัญหาการสอนศีลธรรมในโรงเรียน วิชาพระพุทธศาสนาบางโรงเรียนไม่มีชั่วโมงให้พระสงฆ์สอนตั้งแต่ ป.๑ ถึง ม.๖ ทางกระทรวงศึกษาธิการ สพฐ.สช. และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา จะต้องมาประชุมกันเพื่อที่จะให้พระสงฆ์สอนอย่างเต็มรูปแบบ การบริหารนโยบายด้านงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะเหลืองบประมาณ ๑๔๔ ล้านบาท และพระสงฆ์จะไปสอนตามโรงเรียนน้อยลง

๒) วิธีการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการธิการด้านการศาสนาได้จัดมีการประชุม ในการประชุมของคณะอนุกรรมการธิการด้านการศาสนา ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ ในวันอังคารที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย (มจร.) ได้มอบหมายให้ พระเมธาวิเชียร รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย พระครูปลัดกวีวัฒน์ เลขานุการคณะกรรมการบริหาร โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน มจร. และ ดร. วสิษฐพัชร วาฤทธิ รองอธิการบดีฝ่ายวิจัย และประกันคุณภาพการศึกษา บรรยาย เรื่อง “บทบาทของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ในการทำนุบำรุงส่งเสริมพระพุทธศาสนา” ได้มีการบรรยายเกี่ยวกับ ประวัติและความเป็นมาของ มจร. ซึ่งเดิมเป็นวิทยาลัยเรียกว่า “มหามกุฏราชวิทยาลัย” โดยพระราชประสงค์ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๓๖ เพื่อเป็นที่ศึกษาเล่าเรียน ศึกษาพระปริยัติธรรมของภิกษุสามเณร ต่อมาจึงมีพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๐ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยจึงเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาที่กว้างขวางกว่าเดิม



เพื่อให้การศึกษา วิจัยส่งเสริม และให้บริการทางวิชาการพระพุทธศาสนาแก่พระภิกษุ สามเณร และคฤหัสถ์ รวมทั้งให้การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยมีวิสัยทัศน์ “เป็นสถาบันอุดมศึกษาที่ผลิตบัณฑิตซึ่งมีความเป็นเลิศด้านพระพุทธศาสนาแก่พระภิกษุ สามเณร และคฤหัสถ์ รวมทั้งการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม”

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยมีพันธกิจในการให้การศึกษาวิจัย ส่งเสริม และให้บริการวิชาการทางพระพุทธศาสนา แก่พระภิกษุ สามเณร และคฤหัสถ์ รวมทั้งการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

ศาสนสุภชาติประจำมหาวิทยาลัย คือ วิชชาจรณสมปโน โส เสฏฐิ เทวมานุเส ผู้สมบุรณ์ ด้วยความรู้และความประพฤติ เป็นผู้ประเสริฐในหมู่เทพและมนุษย์

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยได้จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ทั้งปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก และบัณฑิตวิทยาลัย มีคณะวิชา ๔ คณะ คือ ๑) คณะศาสนาและปรัชญา ๒) คณะมนุษยศาสตร์ ๓) คณะสังคมศาสตร์ และ ๔) คณะศึกษาศาสตร์

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยได้จัดตั้งสถาบันวิจัยญาณสังวร ซึ่งมีการวิจัยด้านศาสนศาสตร์ และสังคมศาสตร์ การวิจัยเพื่อสร้างสรรค์องค์ความรู้ การวิจัยเพื่อสนับสนุนและพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น การวิจัยร่วมกับสถาบันอื่นๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยยังมีโครงการและจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น โครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน โครงการอบรมผู้ต้องขังในเรือนจำ โครงการจัดกิจกรรมในวันสำคัญของพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะในวันอาสาฬหบูชา โดยได้ขอให้รัฐบาลประกาศให้วันอาสาฬหบูชาเป็นวันเผยแพร่พระพุทธศาสนาแห่งชาติ

๓) ผลการดำเนินงาน

พระเมธาวิญญูสร รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร มมร. ได้เสนอให้คณะอนุกรรมการด้านการศาสนาให้ความสนับสนุนในเรื่อง ๗ ประการ ดังนี้

(๑) ขอให้ช่วยเหลือโรงเรียนปริยัติธรรมตามวัดต่างๆ ทั่วประเทศด้วย เพราะล่อแหลมต่อการไม่สามารถเจริญเติบโตได้

(๒) ขอให้ดูแลด้านงบประมาณและสวัสดิการ สำหรับพระที่สอนศีลธรรมตามโครงการพระสอนศีลธรรม โดยรัฐสนับสนุนการดำเนินงานในการจัดพระเข้าสอนในโรงเรียนทั่วประเทศ เพื่อสร้างความรู้คู่ศีลธรรม ที่ถือเป็นพันธกิจของมหาวิทยาลัยสงฆ์ทั้ง ๒ แห่ง คือ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยด้วย ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพโครงการในการพัฒนาชีวิตที่มีคุณภาพ ซึ่งจะนำไปสู่สันติสุข

(๓) ขอให้ดูแลเรื่องหน่วยกิต ในการจัดการเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนาในโรงเรียนด้วย เพื่อให้เป็นที่สนใจจะได้เป็นปัจจัยหนึ่งที่จูงใจนักเรียนในการเรียนวิชานี้

(๔) ขอให้ดูแลค่าเทอมของนักศึกษาในเรือนจำทั่วประเทศที่โรงเรียนวิชาพระพุทธศาสนา ปรากฏว่าส่วนใหญ่ไม่มีเงินจ่ายค่าเทอม พระต้องช่วยบริจาคให้



(๕) ขอให้ช่วยดูแลโรงเรียนวิถีพุทธเพื่อสนองพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช และสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ที่ทรงให้การสนับสนุน

(๖) ของงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมของวัดต่างๆ ในภาพรวม ทั้งกิจกรรมด้านการศึกษา และกิจกรรมในโอกาสที่เป็นวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา เช่น วันวิสาขบูชา วันมาฆบูชา และวันอาสาฬหบูชา เป็นต้น ซึ่งวัดต่างๆ ต้องจัดดำเนินงานเป็นประจำ

(๗) ขอให้รัฐสนับสนุนต่อสมัชชาแห่งการเผยแผ่พระพุทธศาสนาที่กำลังเดินหน้าจัดขึ้นทุกภาคในเวลานี้ โดยให้การรับรองสถานะของสมัชชาฯ และขอให้กำหนดวันอาสาฬหบูชาเป็นวันเผยแผ่พระพุทธศาสนาแห่งชาติ เนื่องจากเป็นวันประกาศสัมมาจักกัปปวัตตนสูตร ซึ่งเป็นปฏิปทาทางสายกลาง และเป็นวันที่พระรัตนตรัยบังเกิดขึ้นครั้งแรกในโลก คือ มีพระพุทธ พระธรรม และพระสงฆ์ ครบบริบูรณ์ (เรื่องกำหนดวันอาสาฬหบูชาเป็นวันเผยแผ่พระพุทธศาสนาแห่งชาตินี้เป็นมติมหาเถรสมาคม และนำเสนอไปยังรัฐบาลแล้ว)

๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ อุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา

๓.๑ การพิจารณาศึกษาเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

(๑) สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ เป็นสถาบันที่เป็นแกนหลักแห่งความมั่นคงของชาติ เป็นเอกลักษณ์ที่สำคัญของชาติ ความสำคัญของสถาบันทั้งสามปรากฏในธงไตรรงค์ซึ่งเป็นธงชาติไทย ที่พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาธีรราชเจ้า ได้พระราชทานให้เป็นธงชาติไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๔๖๐ เพื่อให้ทหารของไทยนำไปโบกสะบัดในสมรภูมิยุโรป ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๖๐ จนทุกวันนี้

(๒) พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาธีรราชเจ้า ได้ทรงอธิบายความหมายของธงไตรรงค์ ไว้ดังนี้

“ขาวคือบริสุทธิ์ศรีสวัสดิ์ หมายถึงพระไตรรัตน์ และธรรมะคุ้มจิตไทย”

สีขาว หมายถึง พระพุทธศาสนาและธรรมะ

“แดงคือโลหิตเราไซ้ร ซึ่งยอมสละได้ เพื่อรักษาชาติศาสนา”

สีแดง หมายถึง ชาติ

“น้ำเงินคือสีโสภณ อันจอมประชา ธ โปรดเปนของส่วนองค์”

สีน้ำเงิน หมายถึง พระมหากษัตริย์

คนไทยทุกคนจะได้รับการอบรมสั่งสอนให้เคารพธงชาติ ซึ่งเป็นสัญลักษณ์ของสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับ รวมทั้งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีบทบัญญัติไว้ว่า **“บุคคลมีหน้าที่พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์”**

(๓) ศาสนาซึ่งประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่นับถือมาแต่โบราณกาล คือ พระพุทธศาสนา ซึ่งประชาชนถือว่าเป็นศาสนาประจำชาติ นอกจากพระพุทธศาสนา ประชาชนชาวไทยยังนับถือศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์-ฮินดู และศาสนาซิกข์ ทั้ง ๕ ศาสนาได้รับการรับรองจากทางราชการ



และได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติว่า “รัฐพึงอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น”

จากข้อมูลเบื้องต้นของสำนักทะเบียนกลาง กระทรวงมหาดไทย ณ วันที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ มีจำนวนผู้นับถือศาสนาพุทธ ๕๘,๔๔๙,๘๓๙ คน จำนวนผู้นับถือศาสนาอิสลาม ๓,๑๔๖,๘๖๑ คน จำนวนผู้นับถือศาสนาคริสต์ ๗๑๐,๙๓๑ คน จำนวนผู้นับถือศาสนาพราหมณ์ - ฮินดู ๓๐,๗๕๔ คน และจำนวนผู้นับถือศาสนาซิกข์ ๗,๔๕๒ คน

(๔) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ว่า พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะและทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก

พระมหากษัตริย์ของไทยเป็นองค์พระประมุขของชาติพระองค์เดียวที่ทรงนับถือศาสนาหนึ่ง แต่ทรงให้การอุปถัมภ์คุ้มครองแก่ศาสนาอื่นที่คนไทยนับถือ โดยเฉพาะพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณพระราชทานความอุปถัมภ์และความคุ้มครองแก่ศาสนาทั้ง ๕ ที่คนไทยนับถือ ทั้งพระพุทธศาสนา ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์ - ฮินดู และศาสนาซิกข์

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทแก่ผู้แทนองค์การศาสนาต่างๆ ที่เข้าเฝ้าถวายพระพรในมหามงคลสมัยวันเฉลิมพระชนมพรรษาในวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ มีสาระสำคัญดังนี้

“ศาสนาใดๆ จะมีชื่อว่าอะไรก็ตามต้องส่งเสริมสนับสนุนกัน เพื่อความเป็นปึกแผ่นของสังคม ฉะนั้น ที่ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยปรองดองกันดีพอสมควรมาเป็นเวลาช้านาน จึงทำให้บ้านเมืองของเราอยู่เย็นเป็นสุขได้”

พระมหากรุณาธิคุณอันล้นพ้นที่สุดมิได้ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ต่อศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย จึงทำให้ศาสนาทั้ง ๕ ในประเทศไทยที่คนไทยนับถือ มีความเข้าใจอันดีระหว่างกัน มีความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ระหว่างกัน ไม่เคยมีความขัดแย้งกันอย่างรุนแรงในเรื่องศาสนาในประเทศไทยไม่เคยมีสงครามศาสนาเหมือนที่เกิดขึ้นในบางประเทศ

(๕) พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทเกี่ยวกับความสำคัญของศาสนาและการศึกษา มีข้อความดังนี้

“คนเราต้องมีศาสนา คือ ความคิดหรือสิ่งที่คิดประจำใจอันเป็นแนวทางปฏิบัติในใจประจำตัวและต้องมีการศึกษา คือ ความรู้ต่างๆ ทั้งในด้านจิตใจ ทั้งในด้านวัตถุ เพื่อประกอบกับตัวเพื่อที่จะมีชีวิตอยู่ได้ ทั้งสองอย่างเป็นสิ่งที่สำคัญและเป็นสิ่งที่แยกกันไม่ได้”

(๖) พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทแก่สมาคมศาสนสัมพันธ์แห่งประเทศไทย เพื่ออัญเชิญไปอ่านในงานวันศาสนสัมพันธ์ ซึ่งสมาคมศาสนสัมพันธ์แห่งประเทศไทยจัดขึ้นเป็นครั้งแรก ในวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ มีสาระสำคัญดังนี้

“จิตใจและความประพฤติที่สะอาดและมีระเบียบ เป็นรากฐานสำคัญของชีวิต ทั้งจิตใจทั้งความประพฤติ ดังนั้น ไซ้จะเกิดมีขึ้นเองได้ หากแต่จำต้องฝึกหัดอบรมและสนับสนุนส่งเสริมกัน



อย่างจริงจังสม่ำเสมอ นับตั้งแต่บุคคลเกิด ดังที่มนุษย์ไม่ว่าชาติใดภาษาใด ได้เฝ้าพยายามกระทำสืบทอดกันมา ทุกยุคทุกสมัย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรักษาตัวและมีความสุขความสำเร็จในการครองชีวิต ทั้งให้สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้ด้วยความผาสุกสงบ ดังนั้น ถึงแม้เราจะอยู่ในท่ามกลางความเจริญรุดหน้าแห่งยุคปัจจุบันอย่างไร เราก็ทอดทิ้งการศึกษาทางด้านจิตใจและศีลธรรมจรรยาไปไม่ได้ ตรงข้าม เราควรเอาใจใส่สั่งสอนกันให้หนักแน่นทั่วถึงยิ่งขึ้น เพื่อให้มีความคิดความเข้าใจถูกต้องสอดคล้องกับสภาพการณ์แวดล้อมทั้งหลายที่วิวัฒนาการไปไม่หยุดยั้ง”

(๗) องค์ประกอบของศาสนา

ศาสนาต่างๆ มีองค์ประกอบที่สำคัญ ดังนี้

ศาสนา คือ ผู้ก่อตั้งศาสนา ศาสนาพุทธ ได้แก่ สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า ศาสนาอิสลาม ได้แก่ พระนบีมูฮัมหมัด ศาสนาคริสต์ ได้แก่ พระเยซู ศาสนาซิกข์ ได้แก่ ศาสดาคุรุนานักเทพ ศาสนาพราหมณ์ – ฮินดู ได้แก่ นักบวชผู้เชี่ยวชาญในการปฏิบัติเปรียบได้กับศาสดา

คัมภีร์ศาสนา คือ คำสอนหรือหลักฐานที่ท่องจำกันมาแล้ว จารึกเป็นลายลักษณ์อักษร ศาสนาพุทธ ได้แก่ พระไตรปิฎก ศาสนาอิสลาม ได้แก่ คัมภีร์อัลกุรอาน ศาสนาคริสต์ ได้แก่ คัมภีร์ไบเบิล ศาสนาพราหมณ์ – ฮินดู ได้แก่ พระเวท

นักบวช คือ ผู้ประกอบพิธีทางศาสนา และเผยแผ่คำสอน เช่น พระสงฆ์ในศาสนาพุทธ อิมามในศาสนาอิสลาม บาทหลวงในศาสนาคริสต์ และพราหมณ์และสวามีในศาสนาพราหมณ์ – ฮินดู

ศาสนสถาน เช่น ศาสนาพุทธมีวัด ศาสนาอิสลามมีสุเหร่าหรือมัสยิด ศาสนาคริสต์ มีโบสถ์ และศาสนาพราหมณ์ – ฮินดู มีวัด

เครื่องหมาย คือ สัญลักษณ์ และสิ่งแทนประจำศาสนา เช่น ธรรมจักรสำหรับพุทธศาสนา ไม้กางเขนสำหรับคริสต์ศาสนา พระจันทร์เสี้ยวกับดาวสำหรับศาสนาอิสลาม และโอห์มสำหรับศาสนาพราหมณ์ – ฮินดู

(๘) ความสำคัญของศาสนา

ศาสนามีความสำคัญต่อบุคคล สังคม และประเทศชาติ หลายประการดังนี้

(๘.๑) ความสำคัญของศาสนาต่อบุคคล

- ช่วยพัฒนาคนให้เป็นมนุษย์ผู้มีจิตใจที่ประเสริฐ
- เป็นพลังสำคัญที่ทำให้บุคคลได้ประสบการณ์ความสุขและความสำเร็จ
- ช่วยพัฒนาให้ชีวิตมีความสมบูรณ์
- ช่วยทำให้เป็นผู้มีภูมิคุ้มกันที่ดี
- ช่วยทำให้เป็นคนดี มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์
- ทำให้เป็นคนดี ได้รับการยอมรับและไว้วางใจได้
- ทำให้เป็นผู้ละเอียดและเกรงกลัวต่อบาป
- เป็นผู้ซื่อสัตย์สุจริต ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน
- ทำให้เป็นศาสนิกชนที่ดีของศาสนา เป็นสมาชิกที่ดีของสังคม เป็นพลเมืองที่ดีของชาติ



(๘.๒) ความสำคัญของศาสนาต่อสังคม

- ช่วยพัฒนาสังคมให้มีความสงบเรียบร้อย
- ช่วยป้องกันแก้ไขปัญหาสังคมโดยเฉพาะปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน
- ส่งเสริมความสามัคคีความปรองดองสมานฉันท์ระหว่างคนในชาติ
- ป้องกันการขัดแย้งอย่างรุนแรงระหว่างคนในชาติ
- ทำให้การศึกษามีความสมบูรณ์ การศึกษาที่ปราศจากศาสนาเป็นรากฐาน

เปรียบเสมือนสุนัขหางด้วน ตามคำกล่าวของท่านพุทธทาสภิกขุ

- ทำให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งคุณธรรม
- ทำให้ความเจริญทางจิตใจมีความเท่าเทียมกันกับความเจริญทางวัตถุ

(๘.๓) ความสำคัญของศาสนาต่อประเทศชาติ

- ช่วยปฏิรูปประเทศไทยไปสู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว มีความเจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

- ช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้า
- ช่วยพัฒนาประเทศในด้านสังคม
- ช่วยพัฒนาการเมืองและการปกครองของประเทศ ให้ประเทศไทยเป็นประเทศ

ประชาธิปไตยที่แท้จริง ยั่งยืนและสมบูรณ์

- ช่วยพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- ช่วยส่งเสริมสถานภาพและศักดิ์ศรีของประเทศไทยในนานาประเทศ

(๙) ปัญหาเกี่ยวกับศาสนา

ในปัจจุบันประเทศไทยต้องประสบปัญหาเกี่ยวกับศาสนาหลายประการที่สำคัญ มีอาทิ

- ปัญหาการเหินห่างจากศาสนา ไม่เห็นความสำคัญของศาสนา มีทัศนคติที่ผิดและไม่ถูกต้องเกี่ยวกับศาสนา เช่น เห็นว่าศาสนาไม่มีความจำเป็น ไม่ช่วยทำให้ท้องอืด

- ปัญหาคุณภาพของศาสนิกชน ขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับหลักธรรมศาสนาที่นับถือ ไม่ได้ปฏิบัติตามหลักธรรมของศาสนาที่นับถืออย่างถูกต้อง เป็นศาสนิกชนแต่เพียงในนามตามสำนวนคร่ำ

- ปัญหาการบริหารงานของศาสนาต่างๆ ไม่มีประสิทธิภาพและได้ประสิทธิผลเท่าที่ควร ทำให้เกิดปัญหาศาสนาเพิ่มมากขึ้น

- ปัญหาความประพฤติและการปฏิบัติตนของนักบวชในศาสนาต่างๆ มีการสอนที่บิดเบือนจากคำสอนที่แท้จริง มีการหลอกลวงศาสนิกชนให้หลงผิด ประพฤติผิด ไม่เป็นที่เลื่อมใสศรัทธาของศาสนิกชน

- ปัญหาการศึกษาที่ขาดศาสนาเป็นรากฐาน การศึกษาไม่ได้ให้ความสนใจในเรื่องศาสนา ศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมเท่าที่ควร มุ่งเน้นแต่ความเป็นเลิศทางวิชาการ (Academic excellency) ไม่ให้ความสนใจในการอบรมสั่งสอนในเรื่องจิตใจ ศีลธรรม จรรยาเท่าที่ควร ทำให้ผู้จบการศึกษามีแต่ความรู้



ความฉลาด แต่ขาดศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ทำให้การทุจริตคอร์รัปชันมีมากขึ้นจนกลายเป็นวิกฤตทางสังคมที่ร้ายแรงของชาติ

- พ่อแม่ซึ่งถือเป็นครูคนแรกของลูก ไม่ได้ให้ความสนใจในการอบรมลูกในด้านจิตใจ ศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม คิดว่าเป็นหน้าที่ของครู พ่อแม่ขาดความรู้และขาดกลวิธีที่จะอบรมสั่งสอนลูกให้สนใจและมีความรู้ในเรื่องศาสนาอย่างถูกต้องเพียงพอ

- ขาดครูอาจารย์ที่มีความรู้ความสามารถ มีทักษะในการอบรมสั่งสอนเยาวชนในด้านศาสนา ศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ครูอาจารย์บางคนประพฤตินั้นไม่เหมาะสมกับเป็นปูชนียบุคคล ไม่เป็นที่เคารพศรัทธาของผู้ปกครองและนักเรียน สื่อมวลชนโดยเฉพาะสื่อโทรทัศน์และสื่อออนไลน์ ทำให้ประชาชนและเยาวชนไม่สนใจในเรื่องศาสนา ศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม มีความคิดความประพฤติในทางที่ผิดและไม่เหมาะสม จิตใจขาดหลักธรรมของศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยว ทำให้มีความคิด ความประพฤติ และจิตใจในทางที่ผิดและไม่เหมาะสม

- มีขบวนการที่มุ่งบ่อนทำลายความมั่นคงของศาสนา พยายามยุยงให้เกิดความแตกแยกและขัดแย้งระหว่างศาสนิกชนของศาสนาต่างๆ พยายามให้เกิดความรุนแรงระหว่างศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย

- รัฐบาลและหน่วยราชการต่างๆ ยังไม่เห็นความสำคัญและให้ความสำคัญแก่ศาสนาเท่าที่ควร รัฐบาลมีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑ ถึงฉบับที่ ๑๒ มีแผนปฏิรูปการศึกษาแห่งชาติ มีแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ แต่รัฐบาลไม่มีแผนทำนุบำรุงส่งเสริมศาสนาของชาติ ทั้งที่ศาสนาเป็นสถาบันหลักแห่งความมั่นคงของชาติ เมื่อรัฐบาลไม่มีแผนทำนุบำรุงศาสนาแห่งชาติ ไม่มียุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา จึงทำให้เกิดปัญหาต่างๆ เกี่ยวกับศาสนาเพิ่มมากขึ้น จนเกิดเป็นวิกฤตศรัทธาของศาสนาในปัจจุบัน

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่จัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้จัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ไว้ดังนี้ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ ๖ ยุทธศาสตร์ ที่จะใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม



● ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
ปรากฏว่ายุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ด้าน ไม่มียุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา เพื่อให้
ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี มีความสมบูรณ์และบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ จึงขอเสนอ
รัฐบาลให้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา รวมอยู่ในยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปีด้วย

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๗ มีบทบัญญัติให้
การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

● ประชาชนมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่าง
ยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้าน
จิตใจ

● สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อจัดความ
เหลื่อมล้ำ

● ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ และ
การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่างๆ ให้เกิดผลดังต่อไปนี้

- ด้านการเมือง
- ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
- ด้านกฎหมาย
- ด้านกระบวนการยุติธรรม
- ด้านการศึกษา
- ด้านเศรษฐกิจ
- ด้านอื่นๆ

ดังนั้น ขอให้รัฐบาลจัดให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านศาสนา เพื่อให้การปฏิรูปประเทศ
มีความสมบูรณ์และความสำเร็จ การปฏิรูปประเทศไทยในด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ จะได้รับความสำเร็จหากเราสามารถ
พัฒนาและปฏิรูปคนซึ่งเป็นทรัพยากรของชาติ ให้ได้รับการพัฒนาด้านจิตใจ ศิลธรรม คุณธรรมและ
จริยธรรม เป็นศาสนิกชนที่ดีของศาสนา เป็นสมาชิกที่ดีของสังคม และเป็นพลเมืองที่ดีของชาติ

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๗ ได้บัญญัติเกี่ยวกับเรื่อง
ศาสนา มีข้อความดังนี้

“รัฐพึงอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ในการอุปถัมภ์และ
คุ้มครองพระพุทธศาสนาอันเป็นศาสนาที่ประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่นับถือมาช้านาน รัฐพึงส่งเสริม
และสนับสนุนการศึกษาและการเผยแผ่หลักธรรมของพระพุทธศาสนาเถรวาท เพื่อให้เกิดการพัฒนา



จิตใจและปัญญา และต้องมีมาตรการและกลไกในการป้องกันมิให้มีการบ่อนทำลายพระพุทธศาสนา
ไม่ว่าในรูปแบบใด และพึงส่งเสริมให้พุทธศาสนิกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินมาตรการหรือกลไกดังกล่าวด้วย”

การที่รัฐบาล หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง จะได้รับความสำเร็จในการปฏิบัติตาม
มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมียุทธศาสตร์ด้านศาสนา
ในด้านต่างๆ เช่น ยุทธศาสตร์ด้านการอุปถัมภ์ศาสนา ยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองศาสนา ยุทธศาสตร์
ด้านศาสนธรรม ยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา ยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์ หากไม่มียุทธศาสตร์ที่จำเป็น
และมีการดำเนินการอย่างเข้มแข็ง จริงใจ จริงจัง และต่อเนื่อง การดำเนินการตามมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ย่อมยากจะประสบผลสำเร็จ

- พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง
หัวหน้าคณะ รักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการอุปถัมภ์และ
คุ้มครองศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย โดยมีสาระสำคัญบางประการ ดังนี้

- การอุปถัมภ์และคุ้มครองทุกศาสนา อันเป็นที่ยอมรับของทางราชการและ
ประชาชนชาวไทย และการส่งเสริมศาสนิกชนทั้งหลายให้มีบทบาทในการพัฒนาประเทศ การสร้างความ
สามัคคีปรองดอง และการปฏิรูปประเทศ โดยไม่ขัดต่อกฎหมายและหลักธรรมคำสอนทางศาสนา เป็นหน้าที่
ของทุกหน่วยงานของรัฐ

- ในการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา โดยที่ประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่
นับถือพระพุทธศาสนาตามแบบเถรวาทมาช้านาน ดังที่วัดวาอาราม พระภิกษุ การประกอบพิธีของทางราชการ
บทธวดมนต์ การศึกษา การเผยแผ่ ตลอดจนการจัดการปกครองคณะสงฆ์ ล้วนเป็นไปตามแบบเถรวาทมานาน
หลายศตวรรษ จึงให้หน่วยงานของรัฐส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา และการเผยแผ่หลักธรรมคำสอน
ที่ถูกต้องตามแนวทางดังกล่าว เพื่อให้เกิดการพัฒนาจิตใจและปัญญา สอดคล้องกับความเลื่อมใสศรัทธา
ของผู้ที่นับถือศาสนาตามแบบนั้นๆ โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

- ในการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาอื่น ได้แก่ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์
ศาสนาพราหมณ์ - ฮินดู และศาสนาซิกข์ ซึ่งได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญและรัฐได้ให้การอุปถัมภ์
คุ้มครองตลอดมา ให้หน่วยงานของรัฐส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา และการเผยแผ่หลักธรรมคำสอน
ที่ถูกต้องตามแนวทางในแต่ละศาสนา ดังกล่าว เพื่อให้เกิดการพัฒนาจิตใจและปัญญา สอดคล้องกับความเลื่อมใส
ศรัทธาของผู้ที่นับถือศาสนานั้นๆ โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

- ให้สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กระทรวงวัฒนธรรม
กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) สำนักงาน
พระพุทธศาสนาแห่งชาติ สถาบันการศึกษาด้านศาสนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรทางศาสนาต่างๆ
ที่ทางราชการรับรอง ร่วมกันกำหนดมาตรการ และกลไกในการส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์
ของศาสนิกชนของทุกศาสนา การนำหลักธรรมคำสอนทางศาสนาไปปรับใช้ในชีวิตประจำวันในด้านต่างๆ



เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปประเทศ เช่น การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ การมีธรรมาภิบาล ความซื่อสัตย์สุจริต ความสามัคคีปรองดอง การสร้างสังคมสันติสุข และกำหนดมาตรการและกลไกในการป้องกันมิให้มีการบ่อนทำลายพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นดังกล่าวในข้อ ๓ ตลอดจนการสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ชาวต่างชาติเกี่ยวกับข้อพึงปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติในเรื่องทางศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีภายในสามเดือน

- ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และกรมการศาสนา รายงานความก้าวหน้า ในการดำเนินการตามคำสั่งนี้ พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนแนวทางแก้ไขให้นายกรัฐมนตรีทราบ ทุกสามเดือน และเป็นที่น่ายินดีที่ท่านนายกรัฐมนตรี หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ใช้อำนาจ ตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ออกคำสั่ง เรื่อง “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครอง ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย” เป็นการแสดงถึงปณิธานอันมั่นคงและแน่วแน่ของรัฐบาล ที่จะให้ความ อุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยอย่างจริงจัง เท่าที่ผ่านมายังไม่มีรัฐบาลชุดที่แสดงปณิธาน อันมั่นคงแน่วแน่ในเรื่องการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยเช่นรัฐบาลชุดปัจจุบัน

การอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยจะบรรลุความสำเร็จตามเป้าหมาย จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในด้านศาสนา โดยมียุทธศาสตร์ในด้านต่างๆ เช่น ยุทธศาสตร์ด้านศาสนธรรม ยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา ยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์

๓.๒ วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการจัดประชุมและจัดสัมมนาเรื่องยุทธศาสตร์ด้านศาสนา เมื่อวันที่ ๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

๓.๓ ผลการดำเนินงาน

จากการศึกษาวิเคราะห์ตามที่กล่าวมา การมียุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนามีความสำคัญ และมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อให้การปฏิรูปประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ บรรลุผลสำเร็จ

คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาอุทฺทิกสมาคมแห่งชาติ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอเสนอ ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนาต่อคณะรัฐมนตรี โดยขอให้คณะรัฐมนตรี จัดให้มียุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา เพื่อให้การปฏิรูปประเทศไทยมีความสมบูรณ์ และได้รับความสำเร็จ ตามวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) โดยกำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติ ด้านศาสนาในด้านต่างๆ ดังนี้



๑) ยุทธศาสตร์ด้านอุปถัมภ์ศาสนา

แต่ละศาสนามีองค์ประกอบที่สำคัญ ๔ ประการ คือ ๑) ศาสนสถานและศาสนวัตถุ ๒) ศาสนพิธี ๓) ศาสนบุคคล และ ๔) ศาสนธรรม ในองค์ประกอบ ๔ ประการ ถือว่าศาสนธรรมมีความสำคัญที่สุด เพราะเป็นแก่นแท้ของศาสนา

รัฐบาลจะต้องให้ความอุปถัมภ์แก่ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยทั้ง ๔ เรื่อง โดยเฉพาะการอุปถัมภ์ศาสนธรรม ไม่ให้การเผยแพร่ศาสนธรรมของศาสนาต่างๆ ผิดพลาดคลาดเคลื่อน เกิดความวិปริต

๒) ยุทธศาสตร์ด้านคุ้มครองศาสนา

รัฐบาลจะต้องคุ้มครองศาสนาในเรื่องศาสนสถานและศาสนวัตถุ ศาสนพิธี ศาสนบุคคล และศาสนธรรม โดยเฉพาะในเรื่องศาสนธรรมซึ่งเป็นแก่นแท้ของศาสนา จะต้องคุ้มครองศาสนธรรมของแต่ละศาสนาไม่ให้ถูกบิดเบือน ทำให้วិปริต ในปัจจุบันมีพระภิกษุและนักบวชจำนวนไม่น้อยที่บิดเบือนคำสอนที่แท้จริงของพระศาสดา ทำให้ศาสนิกชนมีความหลงผิด นับถือศาสนาด้วยความเชื่อที่หลงมกมาย รัฐบาลจะต้องคุ้มครองศาสนธรรมที่แท้จริงและบริสุทธิ์ของแต่ละศาสนา ผู้ที่บิดเบือนคำสอนทำให้ศาสนิกชนหลงผิด มีความคิดที่ผิด มีการกระทำที่ผิด ก่อให้เกิดความเข้าใจที่ผิด ก่อให้เกิดการขัดแย้งระหว่างศาสนิกของศาสนาต่างๆ จะต้องถูกลงโทษอย่างรุนแรงในฐานะเป็นผู้ทำลายความมั่นคงของศาสนา

๓) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนธรรม

รัฐบาลจะต้องช่วยให้ศาสนาต่างๆ สามารถเผยแพร่ศาสนธรรมซึ่งเป็นหัวใจของศาสนา ให้เข้าถึงจิตใจของศาสนิกชนผู้เป็นทรัพยากรที่สำคัญของชาติ ให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องแท้จริงเกี่ยวกับหลักธรรมของศาสนาที่ตนนับถือ ประพฤติปฏิบัติตามหลักธรรมของศาสนาที่ตนนับถือ มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับศาสนาอื่นที่คนไทยนับถือและทางราชการรับรอง เพื่อให้เป็นศาสนิกชนที่ดีของศาสนา เป็นสมาชิกที่ดีของสังคม เป็นพลเมืองที่ดีของชาติ

๔) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา เพื่อให้ศาสนิกชนของแต่ละศาสนา ได้มีโอกาสศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับหลักธรรมศาสนาอย่างถูกต้อง สถานศึกษาทุกระดับและทุกประเภท จะต้องจัดให้นักเรียนและนักศึกษามีโอกาสได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับเรื่องศาสนาอย่างถูกต้องและเพียงพอ นำหลักธรรมของศาสนาไปประพฤติปฏิบัติ สถานศึกษาต่างๆ ไม่ควรเน้นในการอบรมสั่งสอนในทางวิชาการเพียงอย่างเดียว จะต้องให้ความสนใจในการอบรมนักเรียนนักศึกษาในด้านจิตใจ ศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้ผู้เรียนเป็นผู้พร้อมด้วยคุณภาพและคุณธรรม มีคุณธรรมนำความรู้ เป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน มีความจงรักภักดีต่อสถาบันชาติ สถาบันศาสนาและสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างแท้จริง



๕) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์ เพื่อให้ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย มีความเข้าใจอันดีระหว่างกัน มีความสามัคคีความปรองดองและความสมานฉันท์ระหว่างกัน ไม่มีความขัดแย้งอย่างรุนแรงระหว่างศาสนา รัฐบาลควรแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมศาสนสัมพันธ์แห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง มีผู้แทนขององค์กรศาสนาทั้ง ๕ ที่ทางราชการรับรอง นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของสมาคมสภาศาสนสัมพันธ์ แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นภาคประชาสังคม

๖) ยุทธศาสตร์การป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา

รัฐบาลจะต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพื่อป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา การบ่อนทำลายศาสนามาจาก ๒ สาเหตุ คือ สาเหตุภายใน ได้แก่ ศาสนิกชนของศาสนานั้น สาเหตุภายนอก มาจากผู้ไม่นับถือศาสนาใดเลยซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น หรือมาจากศาสนิกชนที่มีความคิดและการกระทำ ที่รุนแรง ชอบก่อการร้าย ทำให้เกิดการทำลายชีวิตของผู้บริสุทธิ์ และทรัพย์สินของผู้อื่นและส่วนรวม

๗) ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของศาสนิกชน

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมให้ศาสนิกชนของศาสนาต่างๆ มีบทบาทและส่วนร่วมในการ ทำนุบำรุงศาสนาที่ตนนับถือ โดยถือเป็นหน้าที่ของศาสนิกชนที่ดี เพราะการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา เป็นหน้าที่ของศาสนิกชนทุกคน ไม่ใช่เป็นหน้าที่ของรัฐบาลซึ่งเป็นฝ่ายอาณาจักร หรือคณะสงฆ์หรือผู้บริหาร ของแต่ละศาสนาซึ่งเป็นฝ่ายศาสนจักรเท่านั้น หากศาสนิกชนของแต่ละศาสนาส่วนใหญ่ มีจิตสำนึก ในคุณูปการของศาสนา ช่วยกันรักษาความมั่นคงของศาสนาอย่างเข้มแข็ง จริงจัง ศาสนาย่อมมีความมั่นคง แน่นอน ถ้าศาสนิกชนของแต่ละศาสนาถือว่าไม่ใช่ภารกิจของศาสนิกชนและประชาชน ศาสนาก็จะอ่อนแอ ถูกทำลายได้ง่าย

๘) ยุทธศาสตร์การใช้พลังทางศาสนาในการปฏิรูปประเทศในด้านต่างๆ

รัฐบาลจะต้องจัดให้มียุทธศาสตร์ในการใช้พลังทางศาสนาในการป้องกันแก้ไข ปัญหาสังคม ในการพัฒนาสังคม ในการส่งเสริมความมั่นคงของชาติ ในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศไทย ไปสู่ความเจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ตามวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ประเทศใดที่รัฐบาลและประชาชนประพฤติปฏิบัติตามหลักธรรมของศาสนา อย่างแท้จริง ประเทศนั้นย่อมมีความเจริญรุ่งเรืองก้าวหน้า แต่ถ้ารัฐบาลและประชาชนไม่ยึดมั่นในศาสนธรรม ประเทศนั้นก็ประสบความเสื่อมและความหายนะในที่สุด



๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา

โครงการการเวียนว่ายตายเกิดและกฎแห่งกรรม

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการ

ตามคำสอนในพระพุทธศาสนา พุทธศาสนิกชนควรมีศรัทธาหรือความเชื่อ ๔ ประการ ดังนี้

(๑) ตถาคตโพธิสัตถา เชื่อการตรัสรู้ของพระพุทธเจ้า

(๒) กัมมสัทธา เชื่อในเรื่องกรรม เชื่อว่ากรรมมีจริง

(๓) วิปากสัทธา เชื่อผลของกรรม เชื่อว่ากรรมที่บุคคลทำไปไม่ว่าดีหรือชั่วย่อมให้ผลเสมอ

(๔) กัมมัสสกตาสัทธา เชื่อว่าสัตว์มีกรรมเป็นของตน เชื่อว่าผลที่เราได้รับเป็นผลของ

การกระทำของเราเอง ซึ่งอาจเป็นกรรมที่ทำในอดีตชาติหรือในปัจจุบันชาติจะเห็นได้ว่าในความเชื่อหรือศรัทธา ๔ อย่าง เป็นความเชื่อเกี่ยวกับกรรมถึง ๓ อย่าง ผู้เป็นชาวพุทธจึงต้องมีความเชื่อในเรื่องกฎแห่งกรรม ชาวพุทธที่ไม่มีความเชื่อในเรื่องกฎแห่งกรรม จึงเป็น ชาวพุทธที่ขาดศรัทธาที่ชาวพุทธควรจะมีพระพุทธศาสนาสอนว่า คนเราเมื่อยังมีกิเลสจะต้องเวียนว่ายตายเกิดตามกฎวิญญูะสงสารและคนเราย่อมเป็นไปตามกรรมที่ทำให้ ถ้าทำกรรมดีก็จะได้ผลดี ทำกรรมชั่วก็จะได้ผลชั่ว กรรมจึงจำแนกสัตว์ให้เลวและประณีต พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้พระราชนิพนธ์ค่านำเกี่ยวกับเรื่องกรรมและวิญญูะสงสาร ในหนังสือสอนพระพุทธศาสนา เรื่อง “ศาสนคุณ” มีข้อความดังนี้

“ข้าพเจ้าใคร่จะออกความเห็นไว้ในที่นี้ด้วย ถึงวิธีที่เราจะดำเนินการสั่งสอนศาสนา แก่เด็กได้ด้วยวิธีอย่างไร จึงจะได้ผลดีที่สุด การที่จะสอนพระพุทธศาสนาแก่เด็กนั้นเป็นของยาก เพราะมีธรรมที่สูงเกินสมองของเด็กเสียโดยมาก จึงต้องใช้วิจารณ์ญาณอย่างสุขุม เพื่อหยิบยกข้อความที่สมควรมาสอนให้เข้าใจได้และให้ได้ผลจริง ข้าพเจ้าได้เคยกล่าวไว้แล้ว ว่าชาติอื่นที่นับถือศาสนาคริสต์หรืออิสลามเป็นต้น เขาเริ่มสั่งสอนเด็กในทางศาสนาตั้งแต่วัยเยาว์ก็เพียงเล็กน้อย เกือบจะว่าพอพูดได้ก็สอนทีเดียวดีกว่าได้ สำหรับพระพุทธศาสนาเราก็คควรทำเช่นนั้นเหมือนกัน สำหรับศาสนาคริสต์หรืออิสลาม ข้อต้นที่เขายกขึ้นสอน ก็คือหลักสำคัญของศาสนาของเขา ที่ว่าพระเป็นเจ้าหรือพระยาห์เวห์ทรงสร้างโลกนี้ และสิ่งทั้งปวงที่มีอยู่ในโลก ย่อมเป็นไปตามพระประสงค์ของพระผู้เป็นเจ้า โดยที่ทรงบันดาลให้เป็นไป ดังนั้นข้อความเหล่านี้เขาสอนให้เด็กเชื่อมั่นทีเดียว สำหรับพระพุทธศาสนา ข้าพเจ้าก็เห็นว่าสิ่งที่เราควรจะสอนให้เข้าใจและให้เชื่อมั่นเสียตั้งแต่ต้นทีเดียวเหมือนกัน สิ่งที่เป็นหลักสำคัญของพระพุทธศาสนานั้นคือ วิญญูะสงสาร การเวียนว่ายตายเกิด และกรรมทำดีได้ดีทำชั่วได้ชั่ว “วิญญูะสงสาร” และ “กรรม” นี้ เป็นความเชื่อที่เก่ากว่าพระพุทธศาสนา และเป็นของพราหมณ์ก็จริง แต่ก็ยังเป็นหลักสำคัญของพระพุทธศาสนา เพราะหนทางปฏิบัติของพระพุทธศาสนาก็เพื่อให้พ้นจากวิญญูะสงสารอันเป็นความทุกข์ แต่สิ่งที่ดีประเสริฐยิ่งนั้น คือความเชื่อใน “กรรม” แต่จะสอนแต่เรื่องกรรมอย่างเดียว ไม่สอนเรื่องวิญญูะสงสารด้วยก็ไม่บริบูรณ์ ความเชื่อในกรรม ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นของประเสริฐยิ่ง ควรเพาะให้มีขึ้นในใจของคนทุกคน และถ้าคนทั้งโลกเชื่อมั่นใน “กรรม” แล้ว ข้าพเจ้าเชื่อมั่นว่ามนุษยในโลกจะได้รับความสุขใจขึ้นมา ความเชื่อในกรรมนี้ไม่ใช่ความเชื่ออย่าง “Fatalist” และไม่ควรจะเป็นอย่างที่เราเรียกกันว่า “แล้วแต่บุญแต่กรรม” เลย ตรงกันข้าม ควรเป็นสิ่งที่ทำให้คนชวนชวยทำแต่กรรมที่ดี



โดยหวังผลที่ดี เรื่องวิญญูะสงสาร และกรรมนี้เป็นของต้อง “มีความเชื่อ” (faith) เพราะเป็นสิ่งที่ยังพิสูจน์ไม่ได้แน่ชัดว่าเป็นของที่จริง แต่ก็เป็นที่น่าเชื่อกว่า “ความเชื่อ” (faith) อื่นหลายอย่าง” ในปัจจุบันมีคนไทยที่เป็นชาวพุทธจำนวนไม่น้อยไม่เชื่อในเรื่องกฎของกรรม เพราะเห็นคนทำชั่วหลายคนที่ได้ดีมีเงินทอง ทรัพย์สินสมบัติ มีตำแหน่งสูง มีอำนาจวาสนา ในขณะที่คนดีเป็นจำนวนมาก ทำแต่ความดี มีความซื่อสัตย์ สุจริต กลับไม่ได้ดี กลับได้รับความทุกข์ยากลำบาก ถูกรังแกและถูกเหยียดหยาม จึงมีคำกล่าวที่ว่า ทำดีได้ดีมีที่ไหน ทำชั่วได้ดีมีถมไป วิกฤตศรัทธาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เป็นเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้คนไทยไม่สนใจในศาสนา เพราะไม่เชื่อในกฎแห่งกรรม ไม่เชื่อว่าทำดีจะได้ดี ทำชั่วได้ชั่ว เป็นเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้การทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยได้เพิ่มมากขึ้นและรุนแรงยิ่งขึ้น ทำให้ประเทศไทยถูกจัดอันดับว่าเป็นประเทศที่มีความโปร่งใสน้อย มีการทุจริตคอร์รัปชันสูง ได้คะแนนดัชนีความโปร่งใสเพียง ๓ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐ คะแนน จึงจำเป็นต้องหาหลักฐานมายืนยันให้เห็นว่า คนเราจะต้องเวียนว่ายตายเกิดตามวิญญูะสงสาร และคนเราจะต้องเป็นไปตามกรรมที่ทำไว้ ในหนังสือเรื่อง “คนจำอดีตชาติได้” เขียนโดย นายธวัชชัย ขาชะยันจะ ชาวบ้านหมู่บ้านตะคร้อ อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ ได้เขียนเรื่อง ๑๖ กรณีศึกษาของชาวบ้านตะคร้อที่สามารถจำอดีตชาติของตนได้และยังคงมีชีวิตอยู่ เป็นการยืนยันว่าคนเราไม่ได้ตายแล้วสูญ เมื่อยังมีกิเลสก็ต้องเวียนว่ายตายเกิดตามวิญญูะสงสาร ที่หมู่บ้านหนองยายโตะ หมู่ที่ ๑๘ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี ได้มีการขุดค้นพบโครงกระดูกของคนโบราณสมัยก่อนประวัติศาสตร์ตอนปลาย อายุประมาณ ๒,๗๐๐ ปีมาแล้ว อยู่ในหลุมลึกประมาณ ๒ เมตร มีการขุดหลุมโครงกระดูกคนโบราณทั้งหมด ๑๓ หลุม พบโครงกระดูกจำนวน ๑๙ โครง โครงกระดูกแรกที่ขุดพบเป็นโครงกระดูกของปู้มี ขุดเมื่อวันเสาร์ที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เหตุที่มีการขุดหลุมก็เพราะดวงวิญญาณของปู้มีได้ไปเข้าฝันชาวบ้านหนองยายโตะ เมื่อขุดหลุมตาม ความฝัน ก็พบโครงกระดูกโบราณของปู้มีจริงๆ ต่อมาดวงวิญญาณของคนโบราณก็ได้ไปเข้าฝันชาวบ้าน ขอให้มาช่วยขุดหลุม ก็พบโครงกระดูกจริงๆ มีอยู่หลุมหนึ่งซึ่งขุดเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ เป็นหลุมของครอบครัวปู่คา มีโครงกระดูกถึง ๔ โครง ดวงวิญญาณของชายโบราณได้มาเข้าฝันชาวบ้านหนองยายโตะ ขอให้นิมนต์พระภิกษุมาทำบุญอุทิศส่วนกุศลไปให้ ชาวบ้านตำบลหนองยายโตะ ได้นิมนต์พระภิกษุจำนวน ๕๐ รูป มาทำพิธีบังสุกุลอุทิศส่วนกุศลไปให้ เมื่อวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ นายสมพร เทพสิทธา และพลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ไปร่วมในพิธีบังสุกุลอุทิศส่วนกุศลไปให้ดวงวิญญาณของคนโบราณ พร้อมด้วยรองผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี นายอำเภอชัยบาดาล ข้าราชการและประชาชนจำนวนมาก การขุดพบโครงกระดูกคนโบราณซึ่งมีอายุประมาณ ๒,๗๐๐ ปี เป็นการพบมรดกโบราณคดี ที่สำคัญของประเทศไทย ที่ควรจะเผยแพร่ให้เป็นที่รู้จักกัน ทั้งประชาชนชาวไทยและต่างประเทศ เป็นการแสดงหลักฐานที่ชัดเจนว่า คนเราไม่ได้ตายแล้วสูญ ยังมีวิญญาณที่จะต้องเวียนว่ายตายเกิด ตามวิญญูะสงสาร คณะอนุกรรมการด้านการศึกษา ในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภายูวพุทธิกสมาคมแห่งชาติ ในพระบรมราชูปถัมภ์ จึงได้จัดโครงการสัมมนา เรื่อง “การเวียนว่ายตายเกิดและกฎแห่งกรรม”



๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการฯ ร่วมกับสภายุวพุทธิกสมาคมแห่งชาติ ในพระบรมราชูปถัมภ์ จัดสัมมนา เรื่อง “การเวียนว่ายตายเกิดและกฎแห่งกรรม” วันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีพลตำรวจเอก พิชิต วรรณเดชคุปต์ ประธานคณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวเปิดการสัมมนา นายสมพร เทพสิทธา ประธานอนุกรรมการด้านการศาสนา กล่าวรายงาน โดยมี พลตรีหญิง อุษณีย์ เกษมสันต์ ณ อยุธยา อนุกรรมการด้านการศึกษา ผู้ดำเนินรายการ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ ตามคำสอนในพระพุทธศาสนา พุทธศาสนิกชนควรมีศรัทธาหรือความเชื่อ ๔ ประการ ดังนี้

ตลาคตโพธิสัตว์ เชื่อการตรัสรู้ของพระพุทธเจ้า

กัมมสัทธา เชื่อในเรื่องกรรม เชื่อว่ากรรมมีจริง

วิปากสัทธา เชื่อผลของกรรม เชื่อว่ากรรมที่บุคคลทำไปไม่ว่าดีหรือชั่วย่อมให้ผลเสมอ

กัมมัสมกตาสัทธา เชื่อว่าสัตว์มีกรรมเป็นของตน เชื่อว่าผลที่เราได้รับเป็นผลของการกระทำของเราเอง ซึ่งอาจเป็นกรรมที่ทำในอดีตชาติหรือในปัจจุบันชาติ

ในวันวิสาขบูชาซึ่งเป็นวันตรัสรู้ พระสัมมาสัมพุทธเจ้าได้ตรัสรู้ญาณ ๓ ประการ ดังนี้

บุพเพนิวาสานุสสติญาณ ในยามที่ ๑ แห่งราตรี ทรงได้บุพเพนิวาสานุสติญาณ ซึ่งเป็นญาณที่สามารถทำให้ระลึกชาติได้ ทั้งของพระองค์และผู้อื่น พระพุทธเจ้าได้ทรงใช้บุพเพนิวาสานุสสติญาณ ตรัสเล่าเรื่องในอดีตชาติของพระองค์ โดยเฉพาะ ๑๐ ชาติสุดท้ายที่เรียกว่า ทศชาติ และตรัสถึงอดีตชาติของพุทธบริษัทและบุคคลอื่น เช่น เรื่องของพระสารีบุตร อัครสาวกเบื้องขวา และพระมหาโมคคัลลานะ อัครสาวกเบื้องซ้าย ซึ่งในอดีตชาติได้ทำบุญและตั้งจิตอธิษฐานขอให้ได้เป็นอัครสาวกเบื้องขวาและเบื้องซ้ายของพระสัมมาสัมพุทธเจ้า จตุปปาตญาณ ในยามที่ ๒ แห่งราตรี ทรงได้จตุปปาตญาณ เป็นญาณที่รู้การเกิดและการตายของสัตว์ทั้งหลายว่าเป็นไปตามกรรมที่ทำไว้ พระพุทธเจ้าได้ทรงใช้จตุปปาตญาณ ตรัสถึงบุญกรรมของพุทธบริษัทและบุคคลหลายคน เช่น ได้ตรัสถึงโตทยยพราหมณ์ บิดาของสุภมานพ โตทยยพราหมณ์ เมื่อมีชีวิตมีทรัพย์มหาศาล ไม่เคยทำบุญและไม่เคยใส่บาตร ไม่เคยไหว้พระสงฆ์ เมื่อตายไปได้เกิดเป็นลูกสุนัขในบ้านของตนเอง ด้วยความเป็นห่วงในทรัพย์สมบัติที่ฝังไว้ สุภมานพไม่เชื่อว่าบิดาของตนเกิดเป็นลูกสุนัข จึงทำพิธีจัญกับพระพุทธเจ้า เมื่อปรากฏความจริงว่าบิดาของตนได้เกิดเป็นลูกสุนัขในบ้านจริง จึงยอมเคารพ พระพุทธเจ้าและหันมานับถือพระรัตนตรัย อาสวัคชยญาณ ในยามที่ ๓ แห่งราตรี ทรงได้อาสวัคชยญาณ ซึ่งเป็นญาณที่ทำให้หมดสิ้นกิเลสอาสวะ บรรลุสัมมาสัมโพธิญาณ ตรัสรู้เป็นพระพุทธเจ้า

พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว พระบิดาแห่งประชาธิปไตย ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ราชบัณฑิตยสภา จัดให้มีการประกวดแต่งหนังสือสอนพระพุทธศาสนาแก่เด็ก เพื่อรับพระราชทานรางวัล และจัดพิมพ์เป็นหนังสือสำหรับพระราชทานเนื่องในพระราชพิธีวิสาขบูชาเป็นประจำทุกปี ในหนังสือสอนพระพุทธศาสนาแก่เด็กเรื่อง “ศาสนคุณ” โดยหม่อมเจ้าหญิงพูนพิสมัย ดิศกุล ดิศกุล ที่ได้รับพระราชทานรางวัลและพิมพ์พระราชทานในงานพระราชพิธีทรงบำเพ็ญพระกุศลวิสาขบูชาในปี พ.ศ. ๒๔๗๕ พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้พระราชทานนิพนธ์คำนำเกี่ยวกับเรื่องกรรมและวิภูสงสาร



มีข้อความดังนี้ “ชาติอื่นที่นับถือศาสนาคริสต์หรืออิสลาม เขาเริ่มสั่งสอนเด็กในทางศาสนาตั้งแต่วัยเยาว์ก็เลยเกือบจะว่าพอพูดได้ก็สอนทีเดียวก็ได้ สำหรับพระพุทธศาสนาเราก็ควรทำเช่นนั้นเหมือนกัน สำหรับศาสนาคริสต์หรืออิสลาม ข้อต้นที่เขายกขึ้นสอนก็คือ หลักสำคัญของศาสนาของเขาที่ว่า พระเป็นเจ้าของเขาหรือพระยาห์เวห์ทรงสร้างโลกนี้ และสิ่งทั้งปวงที่มีอยู่ในโลกย่อมเป็นไปตามพระประสงค์ของพระองค์ผู้เป็นเจ้าของ โดยที่ทรงบันดาลให้เป็นไป ดังนั้นข้อความเหล่านี้เขาสอนให้เด็กเชื่อมั่นทีเดียว สำหรับพระพุทธศาสนา ข้าพเจ้าก็เห็นว่าสิ่งที่เราควรสอนให้เข้าใจและให้เชื่อมั่นเสียตั้งแต่ต้นทีเดียวเหมือนกัน สิ่งที่เป็นหลักสำคัญของพระพุทธศาสนานั้นคือ วัฏฏะสงสาร การเวียนว่ายตายเกิด และกรรม ทำดีได้ดี ทำชั่วได้ชั่ว ความเชื่อในกรรม ข้าพเจ้าเห็นว่า เป็นของประเสริฐยิ่ง ควรเพาะให้มีขึ้นในใจของคนทุกคน และถ้าคนทั้งโลกเชื่อมั่นใน “กรรม” แล้ว ข้าพเจ้าเชื่อว่ามนุษย์ในโลกจะได้รับความสุขใจขึ้นมา” การเวียนว่ายตายเกิดและกฎแห่งกรรมตามคำสอนของพระพุทธศาสนา คำว่า “กรรม” หมายถึง การกระทำโดยเจตนา ถ้าเป็นการกระทำที่ไม่มีเจตนา ไม่ถือว่าเป็นกรรม การแสดงออกของกรรมมี ๓ ทาง ทางกายเรียกว่า กายกรรม ทางวาจาเรียกว่า วาจกรรม ทางใจเรียกว่า มโนกรรม ในกรรมทั้ง ๓ ประการ มโนกรรมสำคัญที่สุด เพราะคนเราจะพูด จะทำอะไรแล้วแต่ใจ จึงต้องอบรมและควบคุมมโนกรรมให้ดี เพราะมโนกรรมรวมถึงความเชื่อ ความคิดที่เรียกว่าทิวฐิติ ถ้าเรามีทิวฐิติที่ผิดเรียกว่ามิจฉาทิวฐิติ ก็จะทำให้พูดผิดและทำผิดไปด้วย “กรรม” เมื่อจำแนกตามคุณภาพหรือตามธรรมที่เป็นมูลเหตุ อาจแบ่งได้เป็น ๒ อย่าง

(๑) อุกุศลกรรม กรรมที่เป็นอกุศล เป็นการกระทำที่ไม่ดี ความชั่ว หมายถึง กรรมที่เกิดจากอกุศลมูล คือ โลภะ โทสะ โมหะ

(๒) กุศลกรรม กรรมที่เป็นกุศล การกระทำที่ดีหรือกรรมดี หมายถึง การกระทำที่เกิดจากกุศลมูล คือ อโลภะ อโทสะ อโมหะ

ผู้ที่ยังมีกิเลสอาสวะ เมื่อตายแล้วจะต้องเวียนว่ายตายเกิดตามกฎวัฏสงสาร หากหมดสิ้นกิเลสเมื่อใดก็จะได้นิพพาน พ้นจากการเวียนว่ายตายเกิด เช่น พระพุทธเจ้าและอริยสงฆ์สาวกทั้งหลาย กฎแห่งกรรม กล่าวโดยสรุปก็คือ การทำดีย่อมได้รับผลดี ทำความชั่วย่อมได้รับผลชั่ว ตามคำกล่าวที่ว่า “ปลูกพืชเช่นไร ย่อมได้รับผลเช่นนั้น เมื่อเราปลูกข้าวก็จะได้ข้าว ปลูกผักก็จะได้ผัก ปลูกมะละกอก็จะได้มะละกอ” พระพุทธเจ้าตรัสว่า “กมฺมฺนา วตฺตตี โลโก สัตว์โลกย่อมเป็นไปตามกรรม” กรรมย่อมจำแนกสัตว์ทั้งหลายให้เลวหรือปราณีต เมื่อทำกรรมใดลงไป จะต้องได้รับผลของกรรมที่ทำไว้ กรรมบางอย่างก็ให้ผลเร็ว ในชาตินี้ กรรมบางอย่างก็ให้ผลในชาติต่อไป ตามความหนักเบาของกรรม กรรมที่หนัก เช่น อนันตริยกรรม การฆ่าพ่อแม่ ย่อมให้ผลเร็ว ส่วนกรรมที่เบาจะให้ผลช้า การให้ผลของกรรมเป็นไปอย่างสลับซับซ้อน ผู้มีจิตอุปาทานเท่านั้นที่จรรู้ว่ากรรมใดจะให้ผลเมื่อใด จึงมีคำกล่าวที่ว่า “การทำกรรมเป็นเรื่องของคน การให้ผลเป็นเรื่องของกรรม” คนที่คิดว่า การทำดีไม่ได้ดี การทำชั่วไม่ได้ชั่ว ก็เพราะกรรมยังไม่ได้ผล เหมือนคนที่กินยาพิษ ถ้ายาพิษยังไม่ให้ผล ผู้ที่กินยาพิษก็ยังไม่เห็นผลของยาพิษ อาจจะเข้าใจผิดว่ายาพิษคือขมพระพุทธรูปเจ้าตรัสว่า คนเรามีกรรมเป็นที่พึง มีกรรมเป็นทายาท มีกรรมเป็นเผ่าพันธุ์ มีกรรมเป็นที่พึ่งอาศัย จะต้องเป็นไปตามผลของกรรมที่ทำไว้ ทำกรรมดีก็ได้รับผลดี ทำกรรมชั่วก็ได้รับผลชั่ว ไม่เร็วก็ช้า ไม่ช้านี้ก็ชาติหน้า หรือชาติต่อไป การให้ผลของกรรมมี ๒ ชั้น คือ การให้ผลของกรรมชั้นธรรมดาอย่างหนึ่ง และการให้ผลของกรรมในชั้นศีลธรรมอีกอย่างหนึ่ง



การให้ผลของกรรมชั้นธรรมดา โดยไม่คำนึงถึงว่าถูกหลักความชอบธรรมหรือไม่ เช่น นาย ก. โกงเงินหลวงหรือขโมยทรัพย์มา นาย ก. ก็จะได้เงินนั้นมา และถ้านาย ก. ใช้เงินซื้อบ้าน นาย ก. ก็จะได้อยู่บ้านนั้น นี่เป็นการให้ผลของกรรมชั้นธรรมดา แต่การให้ผลของกรรมไม่หยุดอยู่เพียงเท่านี้ กรรมที่ทำลงไป ยังจะให้ผลในชั้นศีลธรรมอีกคือ ถ้าทำกรรมดีก็จะได้รับผลดีอย่างแน่นอน และถ้าทำกรรมชั่วก็จะต้องได้รับผลชั่วอย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้น คำว่า “ได้ดี” และ “ได้ชั่ว” ในทางโลกและในทางธรรม มีความหมายแตกต่างกัน ในทางโลกมักจะมองเห็นการได้ดีและการได้ชั่วเป็นเรื่องทางวัตถุ เมื่อกล่าวว่าคนนั้นได้ดีก็มักจะหมายถึงว่าผู้นั้น ได้ลาภและยศ เช่น ได้ทรัพย์สมบัติ ได้อนาจวาสนา หรือได้ตำแหน่งหน้าที่การงานดีขึ้น เมื่อไม่ได้สิ่งเหล่านี้ ก็ถือว่าไม่ได้ดี ในทางธรรม การ “ได้ดี” หรือ “ได้ชั่ว” เป็นเรื่องของจิตใจ การได้ดี หมายถึง การทำให้จิตใจดีขึ้น ทำให้ธาตุแห่งความดีในตัวของเรามากขึ้น ทำให้จิตใจของเรามีความสะอาด สงบ สว่างยิ่งขึ้น ส่วนการได้ชั่ว หมายถึง การทำให้จิตใจเลวลง ทำให้จิตใจต่ำลง ทำให้จิตใจมืดมัวยิ่งขึ้น การได้ดี จึงหมายถึง “ได้ความดี” และคำว่าได้ได้ชั่ว จึงหมายถึง “ได้ความชั่ว” พระพุทธศาสนาถือว่าอำนาจของกรรมเป็นอำนาจที่ยิ่งใหญ่ที่สุดในโลก ไม่มีอำนาจใดทำลายล้างได้ แม้อำนาจของกรรมดีก็ไม่อาจล้มล้างอำนาจของกรรมชั่ว และอำนาจของกรรมชั่วก็ไม่อาจทำลายอำนาจของกรรมดี คนเราอาจจะหนีอำนาจกฎหมายไปได้ แต่ไม่สามารถหนีกฎแห่งกรรมไปได้

๓) ผลการดำเนินงาน

ในปัจจุบันรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กำลังเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และกำหนดยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ เพื่อให้ประเทศไทยมีความเจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

การปฏิรูปประเทศจะประสบความสำเร็จ จะต้องครอบคลุมมิติด้านต่างๆ อย่างสมบูรณ์พร้อม (Comprehensive) และให้ทุกคนและให้ทุกหน่วยได้มีส่วนร่วม (Inclusive) โดยเฉพาะภาคประชาชน และภาคประชาสังคมศาสนาเป็นสถาบันหนึ่งที่เป็นเอกลักษณ์ของชาติ คู่กับสถาบันชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์ ศาสนามีบทบาทที่สำคัญที่จะช่วยพัฒนาคนให้เป็นผู้ที่พร้อมด้วยคุณภาพและคุณธรรม เป็นสมาชิกที่ดีของสังคม เป็นพลเมืองที่ดีของชาติ การปฏิรูปประเทศจะบรรลุผลสำเร็จจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมียุทธศาสตร์ด้านศาสนา โดยเฉพาะ ยุทธศาสตร์ด้านการปลูกฝังศีลธรรมและยุทธศาสตร์ในการปลูกฝังค่านิยมที่พึงประสงค์ รัฐบาลจะต้องจัดให้มียุทธศาสตร์ด้านการปลูกฝังศีลธรรม และยุทธศาสตร์ในการปลูกฝังค่านิยมที่พึงประสงค์ เพื่อแก้ไขปัญหาสังคมที่เกิดจากภาวะวิกฤตด้านศีลธรรมและค่านิยม เพราะในปัจจุบัน นักการเมือง ข้าราชการ ประชาชน และเยาวชนเห็นห่างจากศาสนา ไม่เห็นความสำคัญของศาสนา เป็นผู้ขาดศีลธรรม นอกจากนี้ยังมีค่านิยมที่ผิด ไม่เชื่อว่าทำดีได้ดี ทำชั่วได้ชั่ว ไม่เชื่อในกฎแห่งกรรม มีความเชื่อ คำกล่าวที่ว่า “ทำดีได้ดีมีที่ไหน ทำชั่วได้ดีมีถมไป” รัฐบาลจะต้องจัดให้มียุทธศาสตร์การปลูกฝังศีลธรรมแก่บรรดานักการเมืองทุกระดับ ข้าราชการ นักธุรกิจ ประชาชนและเยาวชน โดยให้ยึดมั่นในหลักศีลธรรมคือ เป็นผู้รักษาศีล ๕ และธรรม ๕ อย่างเคร่งครัด จริงจัง จริงใจและต่อเนื่อง การรักษาศีล ๕ ได้แก่ (๑) การไม่ฆ่าสัตว์หรือการเคารพในชีวิตของผู้อื่นและสัตว์ทั้งหลาย (๒) การไม่ลักทรัพย์หรือการเคารพในทรัพย์สินของผู้อื่น (๓) การไม่ผิดในกามหรือการเคารพในคู่ครองของตนและของผู้อื่น (๔) การไม่กล่าวเท็จ พูดหลอกลวงคนอื่น พูดให้คนหลงผิด มีการเคารพความจริง และ (๕) การเสพสุราและสิ่งเสพติด หรือการเคารพความไม่ประมาท ศีล ๕ ถือเป็นจริยธรรมของการเป็นมนุษย์ขั้นพื้นฐาน เป็นเครื่องชี้วัดว่ามีความเป็น



มนุษย์มากน้อยเพียงใด ผู้ที่สามารถรักษาศีล ๕ ได้อย่างสมบูรณ์ ก็เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ หากไม่รักษาศีลทั้ง ๕ ข้อ ความเป็นมนุษย์ก็บกพร่อง ขาดความเป็นมนุษย์ ซึ่งแปลว่า ผู้มีจิตใจอันประเสริฐ ศีลรักษาได้เพียงร่างกาย และวาจา ไม่สามารถจะรักษาจิตใจได้ การรักษาศีล ๕ จึงยังไม่พอสอดคล้องกับจิตธรรมด้วย โดยเฉพาะเบญจธรรม หรือธรรม ๕ ประการที่คู่กับศีล ได้แก่ ความเมตตา กรุณา การสัมาอาชีวะ การมีกามสังวร การรักษาความสังวร ทั้งความซื่อสัตย์สุจริต และการรักษาความไม่ประมาท เป็นผู้ที่มีสติปัญญาติดกับตัวอยู่เสมอ ตามคำกล่าวที่ว่า “สติมาปัญญาเกิด สติเตลิดจะเกิดปัญหา”

นอกจากยุทธศาสตร์การปลูกฝังศีลธรรม รัฐบาลจะต้องจัดให้มียุทธศาสตร์ในการปลูกฝัง ค่านิยมที่พึงประสงค์ โดยเฉพาะค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ของ ฯพณฯ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และประธานคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ค่านิยมที่พึงประสงค์ที่สำคัญ ได้แก่ ค่านิยมรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และค่านิยมปฏิบัติตามหลักธรรมของศาสนา รัฐบาลจะต้องให้ทุกภาคส่วน ในสังคมร่วมมือกัน ในการปลูกฝังค่านิยมการรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักที่สำคัญของชาติ ต้องให้นักการเมือง ข้าราชการ ประชาชน และเยาวชน มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์อย่างถูกต้อง เช่น ปฏิบัติตามพระบรมราโชวาทพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชที่ว่า ทุกคนที่อาศัย อยู่ในผืนแผ่นดิน จะต้องตอบแทนบุญคุณของแผ่นดิน โดยร่วมกันรักษาและส่งเสริมผืนแผ่นดินไทยให้มีความเข้มแข็งมั่นคง เจริญรุ่งเรืองก้าวหน้า ไม่เป็นผู้ทำลายผืนแผ่นดินไทยซึ่งเป็นที่เกิดที่อาศัย ต้องส่งเสริมคนดี ให้มีอำนาจในการปกครองบ้านเมือง ป้องกันไม่ให้คนไม่ดีมีอำนาจ ทำให้ประชาชนเดือดร้อน ประเทศชาติ เสี่ยงภัย รัฐบาลจะต้องส่งเสริมการปฏิบัติตามหลักธรรมของศาสนา โดยเฉพาะกฎแห่งกรรม ให้ประชาชน โดยเฉพาะ พุทธศาสนิกชน มีความเชื่อมั่นศรัทธาอย่างมั่นคงในเรื่องของกรรม เชื่อว่ากรรมมีจริง การให้ผลของกรรมมีจริง คนยอมเป็นไปตามกรรมที่ทำไว้ ผู้ทำดีก็จะต้องได้รับผลดีอย่างแน่นอน ผู้ทำชั่วจะต้องได้รับผลชั่วอย่างแน่นอน ไม่เร็วก็ช้า ไม่นานชาตินี้ก็ชาติหน้าหรือชาติต่อไป อำนาจของกรรมเป็นอำนาจที่ยิ่งใหญ่ที่สุด ไม่มีอำนาจใด ที่จะทำลายอำนาจของกรรม คนอาจจะหลบอำนาจกฎหมายได้ เช่น หนีไปอยู่ต่างประเทศ แต่คนจะหนี อำนาจกรรมชั่วที่ทำไว้ไม่ได้แน่นอน รัฐบาลควรเปิดโอกาสให้คนดีจากภาคประชาชนและภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รัฐบาลมีทหารที่เรียกว่า Top Boots ที่มีความรู้ความสามารถมาช่วยในการปฏิรูปประเทศ ยังไม่เป็นการเพียงพอ รัฐบาลจะต้องเปิดโอกาสให้คนไทย ที่เป็น Top Persons คือ ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ผู้ที่มีคุณธรรมที่ได้รับการยอมรับจากประชาชน ให้เข้ามามี ส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและปฏิรูปประเทศ โครงการประชารัฐจะต้องไม่มุ่งเฉพาะนักธุรกิจ แต่จะต้อง ครอบคลุมไปถึงบุคคลทั่วไป ภาคประชาชนและภาคประชาสังคม โดยเฉพาะผู้ที่ทำงานด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์ ควรได้รับโอกาสและการส่งเสริมจากรัฐบาลและคณะกรรมการรักษา ความสงบแห่งชาติ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและในการปฏิรูปประเทศด้วย ประเทศไทย มีคนดี คนที่รักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์อย่างแท้จริง คนที่ทำงานด้วยความสุจริตโดยเห็นแก่ประโยชน์ ส่วนรวมของประเทศชาติ โดยไม่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนจำนวนมาก คนเหล่านี้ควรได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาล และคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและในการปฏิรูปประเทศ เพราะประเทศไทย แผ่นดินไทยเป็นของประชาชนชาวไทยทุกคน จึงควรให้ทุกคนโดยเฉพาะผู้ที่มีความรักชาติ



ศาสนา พระมหากษัตริย์อย่างแท้จริง มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นผู้มีศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม
อย่างแท้จริง ควรได้รับโอกาสให้เข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ ให้ไปสู่ความเจริญก้าวหน้า
อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนอย่างแท้จริง

๕. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ

โครงการองค์เอกอัครศาสนูปถัมภก

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการ

ประเทศไทยมีสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นเอกลักษณ์
ที่สำคัญของชาติ เป็นแกนหลักของความมั่นคงของชาติ

ความสำคัญของสถาบันทั้งสาม ปรากฏในธงไตรรงค์ซึ่งเป็นธงชาติไทยที่พระบาทสมเด็จพระ
พระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาธีรราชเจ้า ได้พระราชทานให้แก่คนไทยในปี พ.ศ. ๒๔๖๐ เป็นต้นมา

กรมราชธรรมนุญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับ พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ
และทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก

พระมหากษัตริย์ของไทยได้ทรงปฏิบัติตามหลักธรรมของพระพุทธศาสนาโดยเฉพาะหลัก
ทศพิธราชธรรม ได้ทรงประกอบพระราชกรณียกิจนานัปการ เพื่อประโยชน์และความสุขของประชาชน
เพื่อความเจริญมั่นคงก้าวหน้าของประเทศ ทำให้ประเทศไทยสามารถดำรงความเป็นเอกราชและอธิปไตยไว้ได้
จนทุกวันนี้ ทำให้สถาบันพระมหากษัตริย์ของไทยมีความมั่นคงมาจนทุกวันนี้

พระมหากษัตริย์ของไทยได้พระราชทานความอุปถัมภ์และคุ้มครองแก่ทุกศาสนา ที่ประชาชน
ชาวไทยนับถือ ซึ่งได้แก่ พระพุทธศาสนา ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์ – ฮินดู และศาสนาซิกข์
จึงทำให้ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย มีความเข้าใจอันดีระหว่างกัน มีความสามัคคีสมานฉันท์ ไม่มีความขัดแย้ง
อย่างรุนแรงในเรื่องศาสนาเหมือนในบางประเทศ

ในมหามงคลชัยที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๗๐ ปี และทรง
เจริญพระชนมพรรษา ๘๙ พรรษา คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ
วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมกับวิทยาลัยศาสนศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล
จึงได้ร่วมจัดการสัมมนา เรื่อง “องค์เอกอัครศาสนูปถัมภก”

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ร่วมกับวิทยาลัยศาสนศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล
จัดสัมมนาเรื่อง “องค์เอกอัครศาสนูปถัมภก” วันเสาร์ที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุม คณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมี นายสุภัทร จำปาทอง
เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานในพิธีเปิด
การสัมมนา โดยมี พลตรีหญิง อุษณีย์ เกษมสันต์ ณ อยุธยา อนุกรรมการด้านการศาสนา เป็นผู้กล่าวรายงาน
และผู้ดำเนินรายการ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับ
มีบทบัญญัติว่าพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ และทรงเป็นองค์เอกอัครศาสนูปถัมภก พระมหากษัตริย์ของไทย
จึงเป็นพระประมุขของโลกเพียงพระองค์เดียว ที่ทรงนับถือศาสนาหนึ่ง แต่พระราชทานความอุปถัมภ์



และคุ้มครองแก่ศาสนาอื่นด้วย เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยมีความเข้าใจอันดีต่อกัน มีความปรองดองสมานฉันท์ระหว่างกัน ไม่มีความขัดแย้งกันอย่างรุนแรงในเรื่องศาสนาเหมือนในบางประเทศ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทแก่ผู้แทนองค์การศาสนาต่างๆ ในวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นหลักการที่สำคัญของศาสนสัมพันธ์มีข้อความดังนี้ “ศาสนาใดๆ จะมีชื่อว่าอะไรก็ตาม ต้องส่งเสริมสนับสนุนกัน เพื่อความเป็นปึกแผ่นของสังคม ฉะนั้น ที่ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยปรองดองกันดีพอสมควรมาเป็นเวลาช้านาน จึงทำให้บ้านเมืองของเราอยู่เย็นเป็นสุขได้” พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาท แก่สมาคมส่งเสริมศาสนสัมพันธ์แห่งประเทศไทย เพื่ออัญเชิญไปอ่านในการจัดงานวันศาสนสัมพันธ์ ในวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ ในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีสาระสำคัญดังนี้ “จิตใจและความประพฤติที่สะอาดและมีระเบียบ เป็นรากฐานสำคัญของชีวิต ทั้งจิตใจทั้งความประพฤติ ดังนั้น ใจจะเกิดมีขึ้นเองได้ หากแต่จำต้องฝึกหัดอบรม และสนับสนุนส่งเสริมกันอย่างจริงจังสม่ำเสมอ นับตั้งแต่บุคคลเกิดดังที่มนุษย์ไม่ว่าชาติใดภาษาใดได้เฝ้าพยายามกระทำสืบต่อกันมาทุกยุคทุกสมัย ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรักษาตัว และมีความสุขความสำเร็จในการครองชีวิต ทั้งให้ สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้ด้วยความผาสุกสงบ ดังนั้น ถึงแม้เราจะอยู่ในท่ามกลางความเจริญรุดหน้าแห่งยุคปัจจุบันอย่างไร เราก็ทอดทิ้งการศึกษาทางด้านจิตใจ และศีลธรรมจรรยาไปไม่ได้ ตรงข้าม เราควรเอาใจใส่สั่งสอนกันให้หนักแน่นทั่วถึงยิ่งขึ้น เพื่อให้มีความคิด ความเข้าใจถูกต้อง สอดคล้องกับสภาพการณ์แวดล้อมทั้งหลายที่วิวัฒนาการไปไม่หยุดยั้ง” พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระบรมราโชวาทเพื่ออัญเชิญไปอ่านในพิธีเปิดการสัมมนาผู้นำศาสนา ในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี ในวันที่เสาร์ที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๕ มีสาระสำคัญดังนี้ “ปัญหายุ่งยากในสังคมทุกวันนี้เกิดจากเหตุหลายอย่าง แต่เหตุสำคัญที่ก่อปัญหาให้มากคือ ความขาดหรือความบกพร่องในความเป็นระเบียบและความสะอาดมั่นคงในความประพฤติและความคิดจิตใจของบุคคล องค์การศาสนาทุกศาสนามีจุดมุ่งหมายและภารกิจในการขัดเกลาความประพฤติและจิตใจให้บุคคลถึงพร้อมด้วยคุณธรรมและจริยธรรมตามหลักศาสนาอยู่แล้ว จึงน่าจะทำหน้าที่แก้ปัญหาสังคมได้เป็นอย่างดี โดยไม่ยากลำบาก”

สมเด็จพระสันตะปาปาจอห์น พอล ที่ ๒ ประมุขแห่งคริสตจักรโรมันคาทอลิก ได้เสด็จเยือนประเทศไทย ได้เข้าเฝ้าฯ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท ในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๗ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชได้ทรงมีพระราชดำรัสแก่สมเด็จพระสันตะปาปาจอห์น พอล ที่ ๒ มีสาระสำคัญดังนี้ “คนไทยเป็นศาสนิกชนที่ดีทั่วกัน ส่วนใหญ่นับถือพระพุทธศาสนา อันเป็นศาสนาประจำชาติ” “ชาวไทยซึ่งเป็นพุทธมามกะชน มีจิตสำนึกมั่นคง อยู่ในกุศลสุจริตและในความเมตตากรุณา เห็นว่าศาสนาทั้งปวงย่อมสั่งสอนความดี ให้บุคคลประพฤติปฏิบัติ แต่ในทางที่ถูก ที่ชอบ ที่เป็นประโยชน์ ให้เฝ้าหาความสุขสงบความผ่องใสให้แก่ชีวิต ทั้งเรายังมีนิติแบบธรรมนิยมให้ต้อนรับนับถือชาวต่างชาติต่างศาสนาด้วยความเป็นมิตร แม้ไม่ตรีแก่กันด้วยเมตตาจิตและความจริงใจ บริสุทธิ์ใจ มิให้ดูแคลนเบียดเบียนผู้ถือสัญชาติและศาสนาอื่น ด้วยจะเป็นการนำความแตกร้างและความรุนแรงเดือดร้อนมาให้ ดังนั้น คริสต์ศาสนาจึงเจริญงอกงามขึ้นในประเทศนี้” คำว่า “ศาสนสัมพันธ์” หมายถึง



กระบวนการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างศาสนาต่างๆ ซึ่งมีใช้การสอนศาสนาและหลักธรรมของศาสนาต่างๆ เข้าด้วยกัน โดยมีวัตถุประสงค์ให้เกิดความร่วมมือ ความเข้าใจอันดี ความปรองดองและสมานฉันท์ระหว่างศาสนาต่างๆ โดยถือว่าทุกศาสนาต่างก็มีเป้าหมายตรงกัน คือ ต้องการให้ศาสนิกชนเป็นคนดี มีความเมตตา รักใคร่กัน มีความสามัคคีปรองดองกัน มีความเข้าใจอันดีระหว่างกัน ไม่สร้างความแตกแยกแตกร้างระหว่างกัน เพื่อให้สังคมมีความสงบเรียบร้อย ประเทศชาติมีความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน คำว่า “ศาสนสัมพันธ์” มีความหมายกว้างกว่าคำว่า “ศาสนิกสัมพันธ์” เพราะศาสนิกสัมพันธ์เป็นความสัมพันธ์ระหว่างศาสนิกชนเท่านั้น แต่ศาสนสัมพันธ์รวมถึงความสัมพันธ์ในทุกด้าน ทั้งด้านศาสนสถาน ศาสนวัตถุ ศาสนพิธี ศาสนบุคคล และศาสนธรรม ศาสนสัมพันธ์หรือความร่วมมือระหว่างศาสนาต่างๆ ควรมี ๒ ระดับ คือ ระดับชาติและระดับประชาชน ระดับชาติรัฐบาลควรแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมศาสนสัมพันธ์แห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ มีผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องและผู้แทนขององค์การศาสนาทั้ง ๕ เป็นกรรมการ ส่วนกลไกระดับประชาชน ควรแต่งตั้งสภาศาสนสัมพันธ์แห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ผู้แทนขององค์การศาสนาทั้ง ๕ ในปัจจุบันวิทยาลัยศาสนศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล ได้จัดทะเบียนจัดตั้งสมาคมสภาศาสนสัมพันธ์ในประเทศไทย และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลแล้ว

พระราชพิธีพระบรมราชาภิเษกเป็นพระมหากษัตริย์องค์ที่ ๙ แห่งราชวงศ์จักรี ในวันที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๙๓ ณ พระที่นั่งไพศาลทักษิณ พระบรมมหาราชวัง พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานพระปฐมบรมราชโองการเป็นพระราชปณิธานท่ามกลางมหาสมาคม มีข้อความว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” ตลอดระยะเวลาที่ทรงครองราชย์ ๗๐ ปี พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้ทรงครองพระองค์และทรงครองแผ่นดินด้วยธรรมะอย่างเคร่งครัด หลักธรรมที่พระองค์ทรงยึดมั่นและทรงปฏิบัติเป็นประจำ ได้แก่ ทศพิธราชธรรม อาจกล่าวได้ว่า ทศพิธราชธรรมเป็นหลักธรรมมาภิบาลแรกของโลก ที่พระพุทธเจ้าทรงสั่งสอนเมื่อ ๒,๕๐๐ ปีมาแล้ว คำว่า ธรรมาภิบาล (Good governance) ธนาการโลกเพิ่งจะนำมาใช้เมื่อ ๒๖ ปีมานี้เอง พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้ทรงปฏิบัติทศพิธราชธรรมทั้ง ๑๐ ประการ อย่างเคร่งครัด ได้ทรงประกอบพระราชกรณียกิจนานัปการ ได้ทรงพระราชทานโครงการตามแนวพระราชดำริ จำนวน ๔,๖๘๕ โครงการ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และความเจริญมั่นคงก้าวหน้าของประเทศชาติ โดยไม่เห็นแก่ความสุขส่วนพระองค์ ได้เสด็จเยี่ยมเยียนพสกนิกรของพระองค์ทั่วประเทศ แม้แต่ในถิ่นทุรกันดารและถิ่นที่มีภัยอันตราย พระองค์จึงทรงได้รับการเทิดทูลยกย่องว่าเป็น “พระธรรมิกมหาราชา - พระมหाराชาผู้ทรงอยู่ในธรรม” และทรงเป็นพระมหากษัตริย์ยอดนักพัฒนา การเสด็จสู่สวรรคาลัยของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เป็นการสูญเสียที่ยิ่งใหญ่ของคนไทยและชาติไทย และยังเป็น การสูญเสียของโลก เพราะพระองค์ทรงเป็นพระมหากษัตริย์ที่ทรงมีพระชนมพรรษาสูงที่สุด และทรงครองราชย์ยาวนานที่สุดยิ่งกว่าพระมหากษัตริย์องค์ใด มรดกอันล้ำค่ายิ่งกว่าทรัพย์สมบัติใดๆ ที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงมอบให้แก่ชาติไทยและคนไทย มีอยู่ ๒ ประการ คือ ธรรมของพระราชากับศาสตร์ของพระราชากับคนไทยทุกคนทุกกลุ่มที่มีความจงรักภักดีต่อพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร อย่างแท้จริง จึงควรปฏิบัติตามธรรมของพระราชากับศาสตร์ของพระราชากับ



ธรรมของพระราชชา

(๑) ทศพิธราชธรรม

(๒) คุณธรรม ๔ ประการ ที่พระราชทานในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ในวันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๕ และในโอกาสที่ทรงครองสิริราชครบ ๖๐ ปี ในวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๙

(๓) คุณธรรมที่พระราชทานในโอกาสต่างๆ เช่น รู้-รัก-สามัคคี เข้าใจ-เข้าถึง-พัฒนา การให้ความสามัคคี ความซื่อสัตย์สุจริต ความกตัญญู

ศาสตร์ของพระราชชาติคนไทยทุกคนทุกกลุ่มควรจะน้อมนำมาประพฤติปฏิบัติ มีดังนี้

(๑) ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) การเกษตรทฤษฎีใหม่

(๓) หลักการทรงงาน

(๔) การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

เป็นที่น่ายินดีที่รัฐบาล ฯพณฯ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้น้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นยุทธศาสตร์ชาติที่สำคัญ โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ของกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ไว้ว่า “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ชาวไทยทุกคนและทุกกลุ่มจึงควรน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นวิถีชีวิตโดยดำเนินชีวิตอย่างพอเพียงหรือมีขุมปัญญาปฏิบัติ ใช้เหตุผลในการคิด การพูดและการทำ และการมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว ภูมิคุ้มกันที่ดีที่สุด คือ หลักธรรมของศาสนา มีสติและปัญญาอยู่กับตัวเสมอ ไม่เป็นผู้ประมาท

๓) ผลการดำเนินงาน

รัฐบาล หน่วยราชการ และองค์การเอกชน ควรเผยแพร่พระมหากษัตริย์คุณ พระราชกรณียกิจ พระบรมราชาโฆวาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในฐานะที่ทรงเป็นองค์เอกอัครศาสนูปถัมภกให้แพร่หลาย เพื่อให้ทราบทั่วพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงเป็นพระมหากษัตริย์องค์เดียวในโลกที่ทรงนับถือพระพุทธศาสนา แต่ทรงให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยที่คนไทยนับถือ ทำให้ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทยมีความเข้าใจอันดีต่อกัน มีความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ ไม่มีความขัดแย้งอย่างรุนแรงในเรื่องศาสนาเหมือนในบางประเทศ รัฐบาล หน่วยราชการ และองค์การเอกชน ควรปฏิบัติตามรอยพระยุคลบาท พระบรมราชาโฆวาท พระราชดำรัสอย่างจริงจัง จริ่งจังและต่อเนื่อง ปฏิบัติตามธรรมของพระราชชาติโดยเฉพาะทศพิธราชธรรม ศาสตร์ของพระราชชาติโดยเฉพาะปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รู้-รัก-สามัคคี เข้าใจ-เข้าถึง-พัฒนา รัฐบาลควรถือเป็นนโยบายที่สำคัญในการส่งเสริมสนับสนุนการปฏิบัติตามพระบรมราชาโฆวาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช แก่ผู้แทนขององค์การศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย ปรองดองกันดีพอสมควรมาเป็นเวลาช้านาน จึงทำให้บ้านเมืองของเราอยู่เย็นเป็นสุขได้ รัฐบาลจะต้องถือการส่งเสริมศาสนสัมพันธ์เป็นนโยบายที่สำคัญ จะต้องส่งเสริมสนับสนุนให้ศาสนาต่างๆ ในประเทศไทย มีความเข้าใจอันดีระหว่างกัน ร่วมมือกันในการส่งเสริมงานศาสนสัมพันธ์ อบรมศาสนิกชนของแต่ละศาสนาให้เป็นศาสนิกชนที่ดี ปฏิบัติตามหลักธรรมของศาสนาที่ตนนับถือ ร่วมกันส่งเสริมความมั่นคงของสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ ให้สถิตสถาพรตลอดไป ด้วยความจงรักภักดี รัฐบาลจะต้องสนับสนุนการจัดตั้งและการดำเนินงานของกลไกในการส่งเสริมงานศาสนสัมพันธ์ใน ๒ ระดับ คือ ระดับชาติ ได้แก่ การแต่งตั้ง



คณะกรรมการส่งเสริมศาสนาสัมพันธ์แห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และระดับประชาชน ได้แก่ สมาคมสภาศาสนาสัมพันธ์ในประเทศไทย ซึ่งได้จดทะเบียนถูกต้องเป็นนิติบุคคลแล้ว รัฐบาลควรให้การส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของสมาคมสภาศาสนาสัมพันธ์ในประเทศไทย ให้สามารถดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและได้ประสิทธิผล โดยสนับสนุนงบประมาณอย่างเหมาะสม รัฐบาลควรกำหนดให้วันที่ ๕ ธันวาคม ซึ่งเป็นวันพระราชสมภพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เพื่อเป็นการน้อมรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณ พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในฐานะที่ทรงเป็นองค์เอกอัครศาสนูปถัมภก จัดให้มีกิจกรรมต่างๆ อาทิ พิธีทางศาสนาขององค์การศาสนาทั้ง ๕ ที่ทางราชการรับรอง ควรจัดประชุมสมัชชาศาสนาสัมพันธ์แห่งชาติ รัฐบาลควรให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวัฒนธรรม และสมาคมสภาศาสนาสัมพันธ์ ในประเทศไทย ร่วมกันส่งเสริมศาสนาสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สมาชิกอาเซียน เพื่อช่วยทำให้เกิดสันติสุขและสันติภาพในอาเซียน รัฐบาลควรส่งเสริมสนับสนุนให้วิทยาลัยศาสนศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล ติดต่อประสานงานกับสมาชิกสมาคมอาเซียน ในการส่งเสริมศูนย์ศาสนศึกษา ในประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อให้เกิดความเข้าใจอันดีระหว่างศาสนา ป้องกันการขัดแย้งอย่างรุนแรงระหว่างศาสนา ใช้พลังของศาสนาในการทางสร้างสรรค์ ในการแก้ไขปัญหาสังคม ในการพัฒนาสังคม ในการส่งเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อสร้างสันติสุขและสันติภาพในประเทศ ในภูมิภาคและในโลกที่มีความขัดแย้งกันอย่างรุนแรงและน่าเป็นห่วง จัดให้มีหลักสูตรศาสนาสัมพันธ์ที่เหมาะสมสำหรับสถานศึกษาทุกระดับ เพื่อให้เยาวชนมีความรู้ความเข้าใจเรื่องศาสนาสัมพันธ์ เป็นศาสนิกชนที่ดีของศาสนา เป็นสมาชิกที่ดีของสังคม เป็นพลเมืองที่ดีของชาติ มีความเข้าใจอันดีระหว่างศาสนา มีความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ระหว่างศาสนาองค์การศาสนาต่างๆ และศาสนิกชนของศาสนาต่างๆ ต้องปฏิบัติตามหลักการที่สำคัญของศาสนาสัมพันธ์ ดังนี้

- (๑) มีความเข้าใจอันดีระหว่างศาสนาต่างๆ มีความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ระหว่างศาสนาต่างๆ
- (๒) ไม่ดูหมิ่นศาสนาอื่น ไม่กล่าวร้ายโจมตีศาสนาอื่นเพื่อหวังให้ผู้นับถือศาสนาอื่นหันมานับถือศาสนาของตน
- (๓) ร่วมมือและส่งเสริมสนับสนุนกันระหว่างศาสนาต่างๆ ในเรื่องศาสนวัตถุ ศาสนสถาน ศาสนพิธี ศาสนบุคคล และศาสนธรรม เท่าที่ไม่ขัดบทยบัญญัติศาสนาของตน
- (๔) ไม่นำเรื่องของศาสนามาเป็นสาเหตุให้เกิดความแตกแยก แยกแยะ แยกความสามัคคีระหว่างกัน
- (๕) ไม่เผยแพร่ศาสนาด้วยคำพูดหรือวิธีการที่ก้าวร้าวรุนแรง ไม่เหมาะสม ซึ่งกระทบกระเทือนถึงศาสนาอื่น ไม่นำศัพท์เฉพาะของศาสนาอื่นมาใช้ในศาสนาของตนโดยไม่สมควร
- (๖) ไม่ใช้สิทธิเสรีภาพในการปฏิบัติตามศาสนธรรมหรือปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อของตน โดยเป็นปรปักษ์ต่อหน้าที่ของพลเมือง ขัดต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน
- (๗) ต้องส่งเสริมความมั่นคงของสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นแกนหลักความมั่นคงของชาติ ให้สถิตสถาพรตลอดไป
- (๘) ต้องร่วมมือกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากผู้ไม่ปรารถนาดี ที่นำความแตกต่างของศาสนา มาสร้างความแตกแยกและแตกสามัคคีของประชาชนที่นับถือศาสนาต่างกัน ซึ่งมีผลกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของชาติ



๖. การพิจารณาศึกษากฎหมายและปัญหาสำคัญเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว มีอำนาจหน้าที่และภารกิจด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม และการท่องเที่ยว โดยการดำเนินงานผ่านกลไกของ ๓ คณะอนุกรรมการ คือ คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม ด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งคณะทำงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวไว้ข้างต้น สำหรับด้านการศาสนา เมื่อช่วงมกราคม – มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีข้อร้องเรียนและข้อเสนอแนะจากผู้ห่วงใยในความมั่นคงของพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะเรื่องการแก้ไขปรับปรุงและการตรากฎหมายใหม่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างการบริหารการปกครอง ตลอดจนการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาให้มีความมั่นคงและยั่งยืน ในการนี้ คณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา เป็นคณะอนุกรรมการ คณะที่ ๔ โดยมี พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นประธาน เพื่อดำเนินการพิจารณาศึกษากฎหมายเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา โดยเน้นกระบวนการการมีส่วนร่วมของทุกภาคที่เกี่ยวข้อง และประมวลผลการพิจารณาศึกษา เสนอคณะกรรมการพิจารณา

คณะอนุกรรมการ ได้กำหนดวิธีการดำเนินงาน ๓ แนวทาง คือ

- การจัดประชุมคณะอนุกรรมการ และเชิญผู้แทนหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น จำนวน ๒๐ ครั้ง
- การศึกษาดูงาน และประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ หน่วยงาน

● ขอบเขตการพิจารณาศึกษาครอบคลุม ๓ หัวข้อ คือ (๑) พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (๒) ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. (๓) กฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา

ผลการพิจารณาศึกษา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๖.๑. พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กฎหมายเกี่ยวกับการปกครองและการบริหารงานคณะสงฆ์ ได้มีการตราเป็นกฎหมายตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๔๕ (ร.ศ. ๑๒๑) และมีการเปลี่ยนแปลงและแก้ไขเพิ่มเติมมาเป็นลำดับจนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลาอันยาวนานกว่า ๑๑๕ ปี การเปลี่ยนแปลงและแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวก็เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองการปกครองของประเทศแต่ละยุคสมัย สำหรับกฎหมายเกี่ยวกับคณะสงฆ์ฉบับใช้บังคับปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม



จากการพิจารณาศึกษาโดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคที่เกี่ยวข้องปรากฏว่ามีทั้งผู้ที่เห็นว่าควรมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฉบับใช้บังคับปัจจุบันและผู้ที่เห็นว่ายังมิควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฉบับนี้

เหตุผลของฝ่ายสนับสนุนให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฉบับปัจจุบัน คือ สภาวะการณ์ของโลกและสังคมไทยมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วเป็นพลวัตอยู่ตลอดเวลา กฎหมายเกี่ยวกับคณะสงฆ์ไทยซึ่งใช้บังคับมาเป็นเวลามากกว่า ๕๐ ปีแล้ว ก็สมควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องเหมาะสมตามสภาวะการณ์การเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเด็นโครงสร้างการปกครองเพื่อให้การบริหารกิจการคณะสงฆ์เป็นไปตามพระธรรมวินัยอย่างถูกต้อง ในขณะที่เดียวกันก็มีฝ่ายที่เห็นว่ายังไม่ควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฉบับใช้บังคับปัจจุบัน

จากการประชุมและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องในเรื่องพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พบว่ามีทั้งผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฯ ดังกล่าว ซึ่งมีประเด็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

เห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไข	ไม่เห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไข
<p>ด้านกฎหมาย</p> <p>เป็นกฎหมายที่มีการบังคับใช้มานาน ไม่ทันสมัย ไม่เหมาะสมต่อสถานการณ์ปัจจุบันโดยมีประเด็นที่ควรปรับปรุงแก้ไข คือ</p> <ol style="list-style-type: none">๑) การบริหารคณะสงฆ์ ควรให้พระมหาเถระที่มีอายุมากแล้วทำหน้าที่เป็นสภที่ปรึกษา ส่วนการปฏิบัติงานให้เป็นหน้าที่ของคณะสงฆ์อีกคณะหนึ่ง๒) การออกกฎหมายลำดับรอง ตาม มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีการออกกฎหมายน้อยมาก๓) บทบัญญัติการให้คุณให้โทษไม่ชัดเจน กำหนดโทษต่ำเกินไปสำหรับผู้ดุษณีชนทำลายพระสงฆ์๔) รัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดพระพุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติ ทั้งที่คนไทยร้อยละ ๙๓.๘๓ (สำนักงานสถิติแห่งชาติ ๒๕๕๘) นับถือศาสนาพุทธ และไม่มีกฎหมายกำหนดให้ชาวพุทธต้องนับถือศาสนาพุทธ โดยยึดพระธรรมวินัย	<p>ด้านกฎหมาย</p> <p>มติมหาเถรสมาคมไม่ขอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจาก</p> <ol style="list-style-type: none">๑) ยังไม่มีประเด็นทางกฎหมายจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขปรับปรุง ดังนั้น จึงควรใช้พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปก่อน๒) การปกครองภายในคณะสงฆ์ ตั้งแต่สมัยพุทธกาล เป็นอำนาจของคณะสงฆ์ ฉะนั้น ต้องให้เป็นเรื่องของคณะสงฆ์ หากคณะสงฆ์เห็นว่ายังไม่สมควรแก้ไข ก็ควรคงกฎหมายไว้เช่นเดิม มิได้มีความเสียหายแต่อย่างใด



เห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไข	ไม่เห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไข
<p>ด้านการบริหารการปกครองคณะสงฆ์</p> <p>โครงสร้างการบริหารการปกครองคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นแบบรวมศูนย์อำนาจ ควรปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามพระธรรมวินัยโดยเคร่งครัด คือมอบอำนาจให้คณะสงฆ์ ไม่ใช่มอบอำนาจให้พระภิกษุ ผู้มีตำแหน่งเป็นรายบุคคล</p> <p>๑) การกระจายอำนาจการปกครองสงฆ์ให้แก่คณะสงฆ์ตามระดับชั้นนั้น ๆ</p> <p>๒) การจัดตั้งหน่วยงานกลางขึ้นมาเป็นผู้จัดการในรูปสำนักงานทรัพย์สินของคณะสงฆ์ แต่ละระดับชั้น เพื่อไม่ให้พระภิกษุยุ่งเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือเงินวัดและไม่ควรมีบัญชีส่วนตัว</p> <p>๓) ในปัจจุบัน อำนาจการบริหารวัดและการดูแลทรัพย์สินวัดอยู่ในอำนาจของเจ้าอาวาสเป็นผู้พิจารณาตัดสินชี้ขาด ในลักษณะแบบอัตตาธิปไตยและเป็นไปทำนองนี้ ตลอดสายของคณะสงฆ์ ตั้งแต่เจ้าอาวาส เจ้าคณะตำบล เจ้าคณะอำเภอ เจ้าคณะจังหวัด เจ้าคณะภาค เจ้าคณะใหญ่และมหาเถรสมาคม จึงควรแก้ไขปรับปรุงให้มอบอำนาจการบริหารและการดูแลทรัพย์สินของพระพุทธศาสนาเป็นอำนาจของคณะสงฆ์ตามระดับชั้นนั้น ๆ</p>	<p>ด้านการบริหารการปกครองคณะสงฆ์</p> <p>มหาเถรสมาคมได้อาศัยอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๗ ด้าน ได้แก่ การรักษาความเรียบร้อยดีงาม การศาสนศึกษา การศึกษาสงเคราะห์ การเผยแผ่พระพุทธศาสนา การสาธารณูปการ การสาธารณสงเคราะห์ และการพัฒนาพุทธมณฑล ให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก โดยมหาเถรสมาคมได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่งตั้งพระภิกษุหนุ่มที่มีความรู้ความสามารถให้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ หากมีการแก้ไขกฎหมายคณะสงฆ์ฉบับนี้ ถึงขั้นเปลี่ยนแปลงโครงสร้างองค์กร จะเป็นอุปสรรคต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ทั้ง ๗ ด้าน ฉะนั้น จึงยังไม่ควรแก้ไขกฎหมายคณะสงฆ์ ฉบับนี้</p>
<p>ด้านพระธรรมวินัย</p> <p>คณะสงฆ์นำพาพระพุทธศาสนาโดยมีข้อปฏิบัติคือ พระธรรมวินัยและกฎหมายบ้านเมือง ดังนั้นเพื่อให้การนำพาพระพุทธศาสนาไปได้ด้วยดีต้องมีทั้ง ๒ ฝ่าย คือ ฝ่ายสงฆ์และฝ่ายคฤหัสถ์ร่วมมือกันดำเนินการปรับปรุงแก้ไข และควรแก้ไข ดังนี้</p> <p>“การปกครองคณะสงฆ์ในประเทศไทย ได้ดำเนินการตามหลักใหญ่ ๓ ประการ คือ พระธรรมวินัย กฎหมายของบ้านเมือง และธรรมเนียมปฏิบัติของคณะสงฆ์ไทย ดังนั้นเพื่อให้การบริหารคณะสงฆ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพดีขึ้น ควรให้ทั้งฝ่ายคณะสงฆ์และฝ่ายผู้บริหารบ้านเมืองร่วมกันพิจารณาศึกษาการปรับปรุงแก้ไข”</p>	<p>ด้านพระธรรมวินัย</p> <p>พระธรรมวินัยเป็นกลไกควบคุมพระภิกษุสงฆ์เสมือนกฎหมายบ้านเมืองที่ใช้บังคับต่อประชาชน รวมถึงพระสงฆ์ด้วย หากจะมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระสงฆ์ต้องฟังความคิดเห็นของพระสงฆ์หรือมหาเถรสมาคมเป็นสำคัญ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับพระธรรมวินัย</p>



๖.๒ ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ.

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาได้มีการริเริ่ม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลาอันยาวนานกว่า ๑๒ ปี ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีความประสงค์เพื่อเป็นกฎหมายรองรับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อสนับสนุนนโยบายของฝ่ายบริหารที่ว่าด้วยการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาให้มีความมั่นคงเจริญรุ่งเรือง แต่เนื่องด้วยความแตกต่างทางความคิดของภาคีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขาดการเชื่อมโยงประสานความคิดเห็น จึงทำให้กระบวนการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาเกิดการติดขัดล่าช้า เป็นเวลากว่าทศวรรษ ดังนั้น สมควรจะต้องมีการประสานความร่วมมือระหว่างภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งรัด การตราพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

การตราพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาก็เพื่อการรองรับบทบัญญัติ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยข้างต้น ซึ่งบัญญัติให้รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครอง พระพุทธศาสนา อันเป็นศาสนาที่ประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่นับถือมาช้านาน โดยรัฐพึงส่งเสริมและ สนับสนุนการศึกษาและเผยแผ่หลักธรรมของพระพุทธศาสนาเถรวาท และต้องมีมาตรการและกลไกในการ ป้องกันมิให้มีการบ่อนทำลายพระพุทธศาสนาไม่ว่าในรูปแบบใด และพึงส่งเสริมให้พุทธศาสนิกชนมีส่วนร่วม ในการดำเนินมาตรการ ดังนั้น หลายหน่วยงานและหลายองค์กรทางพระพุทธศาสนา ตลอดจนชาวพุทธ ในจังหวัดต่าง ๆ ได้เรียกร้องและเสนอแนะให้มีการตราพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา นอกจากนี้ การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ยังเป็นการสนับสนุนนโยบายด้านการศาสนาของฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ รวมทั้งพระพุทธศาสนาด้วย

อนึ่ง มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในประเด็นความก้าวท้าวทับซ้อนระหว่างพระราชบัญญัติ คณะสงฆ์และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ซึ่งเมื่อพิจารณา เจตนารมณ์แห่งกฎหมายแล้ว จะไม่ก้าวท้าวหรือทับซ้อนกัน เพราะพระราชบัญญัติคณะสงฆ์เกี่ยวกับการปกครอง และการบริหารคณะสงฆ์โดยเฉพาะ แต่ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. มีเจตนาให้รัฐและพุทธศาสนิกชนฆราวาส ซึ่งมีจำนวนร้อยละ ๙๓.๘๓ (สำนึกงานสถิติแห่งชาติ ๒๕๕๘) ได้ปฏิบัติหน้าที่ของชาวพุทธในการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาโดยส่วนรวมให้เจริญมั่นคง ในส่วนของการอุปถัมภ์คุ้มครองคณะสงฆ์ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติ อุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. จึงมีแต่สนับสนุนและส่งเสริมพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ไม่ได้ก้าวท้าวหรือทับซ้อนพระราชบัญญัติคณะสงฆ์อย่างไร

จากการประชุมและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง ปรากฏว่า ทุกฝ่ายเห็นด้วยให้เร่งรัดการจัดทำร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ให้แล้วเสร็จและมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว พร้อมทั้งมีประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะ ต่อร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ในประเด็น ดังนี้



๑) ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐและพระพุทธศาสนา

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้มีคณะกรรมการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐเป็นกรรมการในสัดส่วนที่สูง อาจทำให้รัฐมีอำนาจควบคุมกำกับกิจการของพระพุทธศาสนา และแทรกแซงกิจการพระพุทธศาสนา เพื่อผลประโยชน์ทางการเมือง ซึ่งแตกต่างจากธรรมเนียมปฏิบัติของพุทธบริษัทที่มุ่งอุปถัมภ์คุ้มครองพระพุทธศาสนาตามพระธรรมวินัยเพื่อประโยชน์สุขของมหาชน

๒) องค์กรประกอบการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา

การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา ต้องให้ครบ ๕ องค์กรประกอบ คือ การอุปถัมภ์ และคุ้มครองพระศาสนา ศาสนธรรม ศาสนบุคคล ศาสนาพิธี และศาสนวัตถุ นอกจากนี้ การออกกฎหมายใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับคณะสงฆ์ ควรให้สอดคล้องกับพระธรรมวินัยเป็นสำคัญ

๓) บทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ควรพิจารณาเป็นมิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ หมวดต่าง ๆ ในพระราชบัญญัติครอบคลุมสาระสำคัญครบถ้วนหรือไม่

มิติที่ ๒ ในหมวดของการอุปถัมภ์คุ้มครองมีบทบัญญัติที่ว่าด้วยการอุปถัมภ์คุ้มครองครบถ้วนหรือไม่ เช่น การอุปถัมภ์คุ้มครองสถาบันแม่ชี องค์กรเครือข่ายชาวพุทธ ฯลฯ

มิติที่ ๓ กองทุนการอุปถัมภ์คุ้มครอง จำเป็นต้องมีหมวดว่าด้วยกองทุนอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา

มิติที่ ๔ บทลงโทษ ซึ่งถือเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญที่สุด ทำอย่างไรให้บทลงโทษมีความศักดิ์สิทธิ์และบทลงโทษนั้นต้องมีความเหมาะสมด้วย

๔) สาระสำคัญของการอุปถัมภ์และคุ้มครอง

(๑) การอุปถัมภ์พระพุทธศาสนา

(๑.๑) เน้นการอุปถัมภ์การรักษาพระพุทธศาสนาให้บริสุทธิ์บริบูรณ์ทั้งอรรถ (ความหมาย) และพยัญชนะ (ตัวอักษร) ตามพระธรรมวินัยโดยเคร่งครัด

(๑.๒) เน้นให้พุทธบริษัทมีการศึกษาปฏิบัติและเผยแผ่ธรรมได้อย่างถูกต้องและครบถ้วนตามพระธรรมวินัย

(๑.๓) เน้นให้มีการบูรณะและฟื้นฟูวัดร้างต่างๆ

(๑.๔) เน้นให้มีการรื้อฟื้นพระพุทธศาสนาในชุมชนที่มีการก่อการร้าย

(๑.๕) เน้นให้มีการจัดสรรงบประมาณเป็นพิเศษเพื่อให้มีการทำวิจัยความเป็นอยู่ของชาวพุทธในท้องถิ่นต่างๆ

(๑.๖) เน้นให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาบุคลากรซึ่งต้องเดินทางไปเผยแผ่พระพุทธศาสนาในสถานที่เสี่ยงต่อการก่อการร้าย

(๑.๗) เน้นให้มีการคัดสรรชาวพุทธตัวอย่างจากจังหวัดต่างๆทั่วประเทศให้ได้มีโอกาสรับทุนจากรัฐบาลไปนมัสการสังเวชนียสถาน

(๑.๘) เน้นให้ศิษย์วัดทุกคนต้องเป็นชาวพุทธ

(๑.๙) กำหนดให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาตินำรายชื่อผู้อุปสมบทบันทึกเข้าคอมพิวเตอร์ทั่วประเทศ



(๒) การคุ้มครองพระพุทธศาสนา พระพุทธศาสนามีภัยอยู่ ๒ ด้าน คือ ภัยภายในและภัยภายนอก ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องมีมาตรการและกลไกในการป้องกันมิให้มีการบ่อนทำลายจากภัยทั้ง ๒ ไม่ว่าในรูปแบบใด และเน้นให้พุทธศาสนิกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินมาตรการหรือกลไกดังกล่าวด้วย

๕) จุดอ่อนของร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ.

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังมิได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และกฎหมายยุทธศาสตร์และการดำเนินการปฏิรูป (ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และในคราวประชุมวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกล่าวถึงการคุ้มครองพระพุทธศาสนาอย่างรอบด้าน

(๓) ร่างพระราชบัญญัติไม่มีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีที่เกี่ยวข้อง

(๔) ไม่มีมาตรการและกลไกคุ้มครองป้องกันการบ่อนทำลายพระพุทธศาสนาในทุกรูปแบบอย่างครบถ้วน

(๕) ไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยสถาบันแม่ชี

(๖) ไม่มีการส่งเสริมให้พุทธศาสนิกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินมาตรการหรือกลไกในการป้องกันมิให้มีการบ่อนทำลายพระพุทธศาสนาไม่ว่าในรูปแบบใด

๖) ข้อเสนอปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ.

จากการประมวลข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. พบว่ามีการเสนอแก้ไขตั้งแต่มาตรา ๓ ถึงมาตรา ๓๑ รวม ๑๓ มาตรา เพื่อความชัดเจนในความหมาย การขยายความ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบอำนาจหน้าที่ขององค์กร และคุณสมบัติของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในบทบัญญัติ

๖.๓ กฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา

๑) ปัญหาสำคัญที่บั่นทอนความมั่นคงของพระพุทธศาสนา

(๑) ความอ่อนแอทางจิตสำนึกของพุทธศาสนิกชน

(๒) การเปลี่ยนแปลงค่านิยมของสังคมและภาวะวิกฤตทางศีลธรรมจริยธรรม

(๓) ปัญหาความเสื่อมศรัทธาของพุทธศาสนิกชน

(๔) ความบกพร่องของนโยบายรัฐด้านการศึกษา

(๕) ปัญหาการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม

(๖) ปัญหาการจัดสรรงบประมาณจากรัฐสนับสนุนการดำเนินงาน

(๗) ปัญหามหาวิทยาลัยสงฆ์ภายใต้การกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ

(๘) ปัญหานักบวชชาวต่างชาติเดินทางเข้าประเทศไทยเชื่อมโยงกับความมั่นคงของชาติ

(๙) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนา



๒) กฎหมายและระเบียบข้อบังคับอื่นที่มีผลกระทบต่อวัดและพระสงฆ์

ปัญหากฎหมายและระเบียบข้อบังคับของรัฐบาลบางฉบับมีผลกระทบโดยตรงต่อวัดและพระสงฆ์ เช่น

(๑) พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

(๓) ข้อบังคับครุสภาว่าด้วยใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔) ประมวลรัษฎากร ซึ่งการกำหนดเงินได้พึงประเมินและผู้ต้องเสียภาษีไม่มีการกำหนดข้อยกเว้นสำหรับพระภิกษุ

การใช้บังคับกฎหมายข้างต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรใช้ข้อพิจารณาทางการบริหาร ประกอบกับประเด็นทางกฎหมาย เพื่อลดผลกระทบต่อวัดและพระภิกษุสงฆ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหา การบริหาร การปกครองและความไม่สงบสุขในพื้นที่ชุมชน (บวร – บ้าน วัด โรงเรียนหรือหน่วยงานรัฐ)

๖.๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

แนวทางการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการดังกล่าวข้างต้น ซึ่งเน้นกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา จำนวน ๒ ฉบับ คือพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ตลอดจนกฎหมายอื่น และปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนาในปัจจุบัน จากการประมวลข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง และการประชุมหารือของคณะอนุกรรมการ ก็ได้ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. รวมถึงกฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา ดังที่สรุปข้างต้น

อย่างไรก็ตาม นอกเหนือจากสาระสำคัญดังกล่าว คณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ยังมีประเด็นที่เป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ซึ่งจะเป็นโยบายขึ้นต่อการเสริมสร้างความมั่นคงของพระพุทธศาสนา ภายใต้หัวข้อดังต่อไปนี้

๑) หลักการปกครองคณะสงฆ์

หลักการสำคัญทางพระพุทธศาสนาในการปกครองคณะสงฆ์ คือ การให้คณะสงฆ์เป็นใหญ่ และการมีส่วนร่วมในกิจทั้งปวง ดังนี้

(๑) การบัญญัติพระวินัยแบบมีส่วนร่วม เมื่อมีเหตุพระองค์ได้ทรงเรียกประชุมสงฆ์ และผู้เกี่ยวข้อง ในส่วนผู้เป็นเหตุ ผู้ได้รับผลกระทบ และพระวินัยธร มาให้ความเห็น พระองค์ทรงชี้คุณชี้โทษเรื่องนั้นแล้ว จึงทรงบัญญัติพระวินัยขึ้น โดยยกผู้กระทำผิดให้เป็นต้นบัญญัติ กล่าวคือ บัญญัติพระวินัยแล้วไม่เอาผิดผู้กระทำผิดย้อนหลัง

(๒) การพิจารณาอภิภรณ์ เมื่อมีเหตุเกิดขึ้น พระองค์ได้ทรงเรียกประชุมสงฆ์และผู้เกี่ยวข้อง ในส่วนผู้เป็นต้นเหตุ ผู้ได้รับผลกระทบ และพระวินัยธร มาให้ความเห็น แล้วทรงให้คณะสงฆ์วินิจฉัย อภิภรณ์นั้น ๆ เอง โดยฝ่ายอาณาจักรไม่มีส่วนร่วมในการวินิจฉัยและระงับอภิภรณ์

จากทั้งสองประการข้างต้นกล่าวได้ว่า อำนาจการปกครองภายในเป็นของคณะสงฆ์ฝ่ายอาณาจักรเป็นฝ่ายอุปถัมภ์และให้คำปรึกษา



๒) พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คณะอนุกรรมการการเคหะมติของการประชุมมหาเถรสมาคม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีมติไม่ขอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ เนื่องจากมหาเถรสมาคมได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๗ ด้าน โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ๗ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านการปกครอง (๒) ด้านการศึกษา (๓) ด้านการศึกษาสงเคราะห์ (๔) ด้านการเผยแผ่ (๕) ด้านสาธารณูปการ (๖) ด้านสาธารณสงเคราะห์ และ (๗) ด้านพัฒนาพุทธมณฑล

แม้ว่ามหาเถรสมาคมได้มีมติไม่ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฉบับปัจจุบัน แต่ในโอกาสต่อไป หากมีสถานการณ์ที่ทำให้มีความจำเป็นต้องมีการแก้ไข ควรมีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ต้องสอดคล้องกับพระธรรมวินัย คือ การมอบอำนาจให้คณะสงฆ์แทนการมอบอำนาจให้บุคคล

(๒) พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ควรเน้นการส่งเสริมและกำกับพระภิกษุ สามเณร ให้เจริญก้าวหน้าในไตรสิกขา โดยเน้นศาสนศึกษาและการปฏิบัติธรรม

(๓) พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้วัดเป็นศูนย์กลางการเผยแผ่ ปัญญาและความสงบร่มเย็นแก่บุคคล ครอบครัว ชุมชนและประชาชนทั่วไป

๓) ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ.

(๑) ควรเร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. โดยเร็ว เพื่อรองรับแผนการอุปถัมภ์คุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙ ที่จัดทำเป็นแผน ๕ ปี (๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์เป็นกรอบการปฏิบัติ คือ

(๑.๑) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา

(๑.๒) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแผ่หลักธรรมที่ถูกต้อง

(๑.๓) ยุทธศาสตร์อุปถัมภ์ศาสนา

(๑.๔) ยุทธศาสตร์การคุ้มครองป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา

(๑.๕) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความร่วมมือระหว่างศาสนา

(๑.๖) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจในกิจการศาสนา

ดังนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรง ควรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเรื่องอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา โดยการเตรียมความพร้อมทางโครงสร้างของหน่วยงานให้พร้อมรองรับพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา โดยกำหนดภารกิจครอบคลุมทุกเรื่องเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา และสามารถตอบสนองการดำเนินงานของคณะกรรมการอุปถัมภ์ และคุ้มครองพระพุทธศาสนาทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด

(๒) ปัจจุบันมหาเถรสมาคมกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการปฏิรูปร่างงานพระพุทธศาสนา และการปฏิรูปดังกล่าวควรให้สอดคล้องกับแผนการอุปถัมภ์คุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ภายใต้คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙ (แผน ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จึงเห็นควรให้มีการประสานความร่วมมือ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าวให้เป็นรูปธรรม



(๓) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่ยังคงขาดความชัดเจนในการคุ้มครองพระพุทธศาสนาอย่างรอบด้าน ดังนั้น จึงควรกำหนดความหมายของการคุ้มครองและสิ่งที่จะต้องคุ้มครอง ได้แก่ ศาสดา ศาสนธรรม ศาสนบุคคล ศาสนสถาน ศาสนพิธี และองค์การทางพระพุทธศาสนา และควรปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๗ วรรคสอง ที่กล่าวว่า การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาพึงส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาและการเผยแผ่หลักธรรมของพระพุทธศาสนาเถรวาท และต้องมีมาตรการและกลไกในการป้องกันมิให้มีการบ่อนทำลายพระพุทธศาสนาไม่ว่าในรูปแบบใด และพึงส่งเสริมให้พุทธศาสนิกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินมาตรการหรือกลไกดังกล่าวด้วย

(๔) พระไตรปิฎกทุกสำนักในประเทศไทยที่ใช้ศึกษาอยู่ในปัจจุบันมาจากการสังคายนาครั้งที่ ๙ โดยรัชกาลที่ ๑ และรัชกาลที่ ๕ คือ พระไตรปิฎกบาลี ฉบับสยามรัฐ ซึ่งพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ทรงเป็นพุทธมามกะและทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภ์ แต่ในปัจจุบันพระพุทธศาสนาในประเทศไทยเกิดปัญหาหลายประการ เช่น พระสงฆ์บางกลุ่มนำพระไตรปิฎกมาบิดเบือน ตัดทอน โดยอ้างว่ามีคำแต่งใหม่เพื่อหาลาภสักการะให้กับตนเอง ด้วยการทำลายคัมภีร์ทางพระพุทธศาสนาโดยจัดพิมพ์พระไตรปิฎกของตนเองเพื่อทดแทนพระไตรปิฎกฉบับเดิม แล้วอธิบายธรรมของพระพุทธเจ้าใหม่ด้วยความคิดความเห็นของตนเองให้ผิดเพี้ยนไปจากพระไตรปิฎก ดังนั้น ในร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ควรมีบทบัญญัติ ดังนี้

(๔.๑) บทลงโทษพระภิกษุที่มีการประพฤติปฏิบัติละเมิดพระธรรมวินัย

(๔.๒) บทบัญญัติในเรื่องการศึกษาและการปฏิบัติตามพระธรรมวินัย

(๔.๓) กำหนดหน้าที่ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติฟ้องร้องเอาความผิดผู้ที่ดูหมิ่นพระพุทธศาสนา

(๔.๔) บทลงโทษทางอาญาผู้บิดเบือนพระธรรมคำสอน ล้มล้างตัดทอนพระไตรปิฎก

(๕) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรปรับปรุงแก้ไขประเด็นอื่นที่มีความสำคัญ ดังนี้

(๕.๑) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของพุทธบริษัทและภาคีที่เกี่ยวข้อง

(๕.๒) ควรมีคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทางพระพุทธศาสนาทั้งพระภิกษุและฆราวาสในสัดส่วนที่มากขึ้น และการเข้าสู่ตำแหน่งต้องมีกระบวนการสรรหาที่ให้ได้ผู้มีคุณวุฒิอย่างแท้จริงมิใช่โดยการแต่งตั้งที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติ

(๕.๓) ควรให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนการส่งเสริมการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา

(๕.๔) ควรมีบทบัญญัติหมวดแม่ชี ด้วยเหตุผลว่า แม่ชีเป็นอุบาสิกาประเภทนาคาริกาที่ถูกทอดทิ้งไม่มีการอุปถัมภ์และคุ้มครอง จึงขาดคุณภาพและความสามารถในการรักษาและเผยแผ่พระพุทธศาสนา

(๖) ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาตินำเสนอมหาเถรสมาคมเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐ และมหาเถรสมาคมมีมติมอบหมายให้ พระพรหมมุนี พระพรหมโมลี และพระพรหมบัณฑิต ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม นั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว แต่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมการศาสนา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



ยังมีได้พิจารณาความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมทั้งกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว อาทิ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายยุทธศาสตร์ชาติ กฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดว่าจะต้องพิจารณาความสอดคล้องดังกล่าวและให้บรรจุเป็นรายการเพิ่มเติมในแบบตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องถือปฏิบัติ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในประเด็นความสอดคล้องดังกล่าว ก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมการศาสนา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ต้องจัดทำความเห็นในประเด็นความสอดคล้องดังกล่าว ดังนั้น ต้องปรับปรุงแก้ไขร่างฉบับปัจจุบันให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอมหาเถรสมาคมพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๗) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรกำหนดให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนและองค์กรทางพระพุทธศาสนา จัดทำยุทธศาสตร์ แนวการดำเนินงาน และแผนงานโครงการ เพื่อพัฒนาพระพุทธศาสนาให้สอดคล้องเหมาะสมตามพลวัตการเปลี่ยนแปลงของสังคมไทยและของโลก

๔) กฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา

(๑) กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา

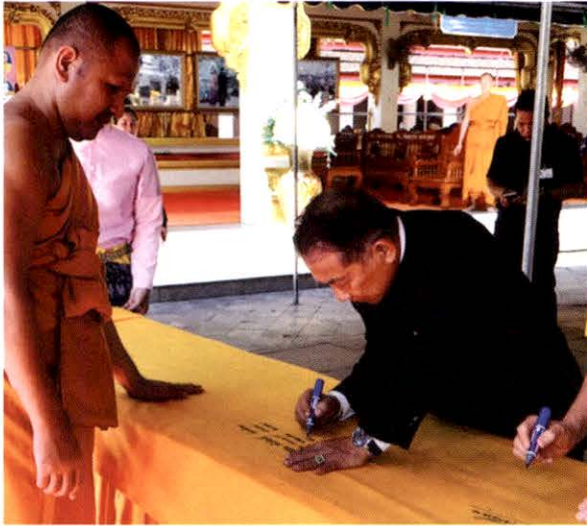
จากการพิจารณาหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงาน องค์กร และผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องแล้ว คณะอนุกรรมการเห็นว่า นอกเหนือจากพระราชบัญญัติคณะสงฆ์และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. แล้ว ยังเห็นควรสนับสนุนให้มีกฎหมายเกี่ยวกับพระพุทธศาสนาเพิ่มอีก ๒ ฉบับ ให้มีผลทางปฏิบัติเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ได้แก่

- ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม
- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมศาสนศึกษา

(๒) ปัญหาการบิดเบือนพระไตรปิฎก ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อพระธรรมวินัยของพระพุทธศาสนา จึงควรสนับสนุนให้มีโครงการศึกษาพระไตรปิฎกหลักสูตรบาลีไวยากรณ์ชั้นสูงเพื่อพระไตรปิฎก (๓ ปี)

(๓) ประเทศไทยได้รับการยอมรับในระดับโลกว่าประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของพระพุทธศาสนา มีประชากรร้อยละ ๙๓.๘๓ (สำนักงานสถิติแห่งชาติ ๒๕๕๘) เป็นพุทธศาสนิกชน มีวัดจำนวน ๔๐,๙๒๙ วัด (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ๒๕๖๐) และมีพระภิกษุจำนวน ๒๙๘,๕๘๐ รูป และสามเณรจำนวน ๕๙,๕๘๗ รูป (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ๒๕๕๙) ดังนั้น รัฐบาลควรมียุทธศาสตร์และนโยบายด้านพระพุทธศาสนาให้ชัดเจน โดยกำหนดเป้าหมายการพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาแห่งโลก ประโยชน์จากการพัฒนาพุทธมณฑลดังกล่าว นอกจากการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านพระพุทธศาสนาแล้ว กิจกรรมทางพระพุทธศาสนา เช่น การจัดประชุมสัมมนาระหว่างประเทศ การจัดงานพิธีในวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา ฯลฯ ย่อมมีผลทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อการพัฒนาศิลปะ วัฒนธรรม การท่องเที่ยว และชื่อเสียงพร้อมภาพลักษณ์ทางการเป็นสังคมสงบสุข บังเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศตามแนวทางวิถีพุทธ ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งหลายประเทศในโลกปัจจุบันกำลังเพิ่มพูนความสำคัญของหลักคำสอนพระพุทธศาสนาในการพัฒนาประเทศ

คณะกรรมการบริหารด้านศิลปะและวัฒนธรรม



หน้าว่าง



บทที่ ๔

ผลการดำเนินงานด้านศิลปะและวัฒนธรรม

การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมตลอดระยะเวลาในปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา ได้ดำเนินงานภายใต้ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการในด้านการอนุรักษ์ ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน และการส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย รวมทั้งดำเนินการด้านอื่น ๆ ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีส่วนสำคัญอย่างยิ่ง ในการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และอัตลักษณ์ไทย โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามแนวทางวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

วิสัยทัศน์ คือ “ส่งเสริม พัฒนา และอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การพัฒนาสังคม ที่เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืนของประเทศ”

ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย **ยุทธศาสตร์ที่ ๑** การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน **ยุทธศาสตร์ที่ ๒** การอนุรักษ์ และยกระดับมรดกทางวัฒนธรรม **ยุทธศาสตร์ที่ ๓** การเร่งรัด การแก้ไขปัญหาทางวัฒนธรรมเกี่ยวกับโบราณสถาน โบราณวัตถุ วัตถุ และศาสนสถาน รวมทั้งการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน **ยุทธศาสตร์ที่ ๔** การขับเคลื่อนกฎหมายด้านวัฒนธรรม

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ คณะอนุกรรมการด้านศิลปะ และวัฒนธรรม ได้มีการระดมความคิดเห็นจากคณะอนุกรรมการ ส่วนราชการ รวมทั้งฝ่ายบริหารที่เกี่ยวข้อง โดยมีการจัดประชุม จำนวน ๓๓ ครั้ง จัดการเสวนา จำนวน ๑ ครั้ง และเดินทางไปศึกษาดูงาน จำนวน ๖ ครั้ง โดยสรุปได้ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน

พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรมในด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน การส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมพิจารณาเห็นว่า ภารกิจอำนาจหน้าที่ของ คณะอนุกรรมการมีหน้าที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน และการส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย ซึ่งถือเป็นแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการที่จะต้องประสานความร่วมมือกับกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อให้สำเร็จ เป็นรูปธรรม สัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์โดยคณะอนุกรรมการ ได้ขับเคลื่อนงานด้านศิลปะและวัฒนธรรม อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะได้วางน้ำหนักในเรื่องการปรับปรุงกฎหมายและการเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศิลปะ และวัฒนธรรมตามภารกิจของคณะอนุกรรมการที่เป็นหน่วยงานในด้านนิติบัญญัติ

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวง วัฒนธรรม (นายวีระ โรจน์พจนรัตน์) และผู้บริหารกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อปรึกษาหารือแลกเปลี่ยน ความคิดเห็นในประเด็นเกี่ยวกับการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรมตลอดจนรับทราบแนวนโยบายการ ดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรมในด้านการส่งเสริมและอนุรักษ์มรดกวัฒนธรรม แนวทางในการผลักดันเสนอ ร่างกฎหมายหรือการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับด้านศิลปะและวัฒนธรรม รวมตลอดจนการปรับปรุง



ร่างกฎหมายที่อยู่ในภารกิจของกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งหากคณะอนุกรรมการได้ศึกษาก่อนล่วงหน้า และเมื่อร่างกฎหมายเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็จะทำให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นประโยชน์สูงสุดและเกิดความยั่งยืนต่อไป

คณะอนุกรรมการได้รับทราบนโยบายยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาล แนวทางการดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรม ตามนโยบาย ประเทศไทย ๔.๐ และการดำเนินโครงการต่าง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒ โครงการ อาทิ (๑) โครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและพระบรมวงศานุวงศ์ รวมทั้งการเทิดทูนสถาบันหลักของชาติ (๒) โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมภาพยนตร์ และวีดิทัศน์ (๓) โครงการพัฒนาความร่วมมือด้านศิลปวัฒนธรรมและนำความเป็นไทยสู่สากล (๔) โครงการอุปถัมภ์คุ้มครองศาสนาพุทธและศาสนาอื่น (๕) โครงการเสริมสร้างอัตลักษณ์และความเป็นไทย (๖) โครงการปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท และภารกิจของหน่วยงานด้านศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

นอกจากนี้กระทรวงวัฒนธรรมกำลังดำเนินการพัฒนากฎหมายด้านวัฒนธรรมโดยอยู่ระหว่างแก้ไขปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านวัฒนธรรม จำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่

- (๑) พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
- (๒) พระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๓) พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
- (๔) พระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
- (๕) พระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๖) ร่างพระราชบัญญัติหอสมุดแห่งชาติ พ.ศ.

นอกจากนี้ในส่วนของการดำเนินงานเพื่อการส่งเสริมและรักษาศิลปวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และภูมิปัญญาท้องถิ่น สืบเนื่องจากที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ และกำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมให้เป็นสมบัติของชาติ นั้น

คณะอนุกรรมการจึงได้ริเริ่มการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการโดยใช้พื้นที่ชุมชน เกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เป็นต้นแบบในการส่งเสริมและการอนุรักษ์มรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมโดยใช้พื้นที่เป็นตัวตั้ง มีหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนร่วมดำเนินการ รวมทั้งสถานศึกษาในพื้นที่เป็นภาคีวิชาการ เข้าร่วมดำเนินการด้านวัฒนธรรม ซึ่งเป็นการประสานกำลังของทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนงานด้านวัฒนธรรม เพื่อการพัฒนาประเทศ

ในการนี้ คณะอนุกรรมการได้ประสานความร่วมมือกับกระทรวงวัฒนธรรม อย่างต่อเนื่องเพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางในการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกวัฒนธรรม การรักษาประเพณีวัฒนธรรม ท้องถิ่นให้มีความมั่นคง และยั่งยืน ซึ่งจะก่อให้เกิดแนวทางการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นรูปธรรมมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลอย่างแท้จริงต่อไป

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการประชุมร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม (นายวีระ โรจน์พจนรัตน์) และผู้บริหารกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นเกี่ยวกับการส่งเสริม วัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง ยั่งยืน รวมทั้งการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรม



ตลอดจนรับทราบแนวนโยบายการดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรม โดยการผลักดันเสนอร่างกฎหมายหรือการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับด้านศิลปะและวัฒนธรรม รวมถึงลดจนการปรับปรุงร่างกฎหมายที่อยู่ในภารกิจของกระทรวงวัฒนธรรม

๓) ผลการดำเนินงาน

(๑) มีการบูรณาการทางความคิดร่วมกันระหว่างคณะอนุกรรมการกับกระทรวงวัฒนธรรมมากขึ้น และมีกิจกรรมการปรึกษาหารือร่วมกันอย่างต่อเนื่อง ในเรื่องเกี่ยวกับการส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน

(๒) หารือร่วมกันในการสร้างกรอบแนวความคิดในการส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืนอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีการปรึกษาหารือและปฏิบัติงานร่วมกันในทุกโอกาส

(๓) ร่วมมือกันสร้างกฎหมายที่เกี่ยวกับการส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน

๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การอนุรักษ์ และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรม

๒.๑ การศึกษาอารยธรรมร่วมไทย - กัมพูชา (อารยธรรมขอม) ณ จังหวัดปราจีนบุรี สระแก้ว และพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรมประวัติศาสตร์ และศิลปวัฒนธรรมอาเซียน

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาอารยธรรมทางวัฒนธรรมร่วมกันของประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ณ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสระแก้ว รวมทั้งศึกษาแหล่งประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ซึ่งเป็นมรดกวัฒนธรรมร่วมในภูมิภาคอาเซียน เพื่อศึกษาการบริหารและการจัดการมรดกทางวัฒนธรรมที่มีขอบเขตทางวัฒนธรรมทั้งในประเทศไทย และประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์และการปรับใช้มรดกทางวัฒนธรรมไทยเพื่อการพัฒนาประเทศ

เรื่อง มรดกวัฒนธรรมทางศิลปะ สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์และโบราณคดีของประเทศไทยและราชอาณาจักรกัมพูชามีลักษณะเด่นร่วมกัน และมีความผสมผสานหลอมรวมเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมาอย่างยาวนานอันสืบเนื่องมาจากอิทธิพลของศาสนาและลัทธิความเชื่อ พิธีกรรมในยุคที่อาณาจักรขอมมีความเจริญรุ่งเรืองถึงขีดสุดและเผยแพร่ขยายอิทธิพลทางความคิด ความเชื่อ ผ่านการสร้างสรรค์คุณค่าทางสถาปัตยกรรมและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ อย่างยิ่งใหญ่ วิจิตร งดงาม

ลักษณะของความเจริญดังกล่าวนี้ได้แพร่ขยายไปยังอาณาบริเวณโดยรอบจนมีความผสมผสานลงรอยเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันทางวัฒนธรรม จนเมื่อเวลาผ่านไปเข้าสู่ยุครัฐสมัยใหม่ที่มีการแบ่งอาณาบริเวณและพรมแดนของรัฐต่าง ๆ อย่างชัดเจน แต่ยังคงปรากฏร่องรอยของความเจริญด้านวัฒนธรรมขอมโบราณให้คนรุ่นหลังได้เห็น ชื่นชม และได้ศึกษาแนวความคิด ความเชื่อ และเรียนรู้สภาพเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองของคนในสมัยโบราณผ่านจารึกและภาพหินแกะสลักของกลุ่มปราสาทหินโบราณที่พบเห็นได้ทั้งในประเทศไทยและประเทศกัมพูชาได้เป็นอย่างดี ซึ่งมรดกวัฒนธรรมเหล่านี้ล้วนเป็นสิ่งที่มีค่าอันถึงถึงความเจริญรุ่งเรืองของศิลปวิทยาการและภูมิปัญญาอันน่าทึ่งที่บรรพชนได้สร้างสรรค์ไว้เป็นมรดกให้คนรุ่นหลังได้เรียนรู้และภาคภูมิใจควรอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความร่วมมือและเครือข่ายทั้งในระดับประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศ



ในฐานะที่เป็นมรดกวัฒนธรรมร่วมกันของภูมิภาคอาเซียน ในการร่วมกันอนุรักษ์ สืบสาน พัฒนา การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในทางวิชาการ ประวัติศาสตร์ โบราณคดีเพื่อให้มรดกวัฒนธรรมอัน ทรงคุณค่าเหล่านี้คงอยู่ท่ามกลางความเจริญและการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งในปัจจุบัน และอนาคตได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนสืบไป

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการเดินทางไปศึกษาดูงานอารยธรรมร่วมไทย – กัมพูชา ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๓ ถึงวันพุธที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดปราจีนบุรี สระแก้ว และพื้นที่ใกล้เคียง โดยได้มีหนังสือ กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขออนุมัติบุคคลในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ด้วยแล้ว

๓) ผลจากการดำเนินงาน

จากการไปศึกษาดูงานของคณะอนุกรรมการในครั้งนี้ได้แนวคิดจากการไปศึกษาดูงานและมีข้อเสนอแนะเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานวัฒนธรรม ดังนี้

(๑) การอนุรักษ์แหล่งมรดกทางวัฒนธรรมประเภทโบราณสถานควรคำนึงถึง การเปิดโอกาสให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์มรดกวัฒนธรรมที่อยู่ในพื้นที่ของตน เพื่อสร้างความตระหนักหวงแหน และความภาคภูมิใจในมรดกวัฒนธรรมของท้องถิ่นตน

(๒) ควรส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคชุมชนท้องถิ่นกับสถาบันการศึกษาเพื่อจัด หลักสูตรอบรมเผยแพร่ความรู้ด้านการอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรมในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน และส่งเสริมการสร้างเครือข่ายทางวัฒนธรรมเพื่อให้เกิดชุมชนวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

(๓) ควรมีการจัดตั้งหน่วยงานหรือองค์กรพิเศษด้านการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม อย่างยั่งยืนที่มีความคล่องตัว ที่เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่อยู่ในระบบราชการ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการและแก้ปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๒.๒ การศึกษาแนวทางการอนุรักษ์ พื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรมของไทย

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการมีการพิจารณาเกี่ยวกับการอนุรักษ์พื้นฟูมรดกวัฒนธรรมวิถีชีวิต ชุมชนริมแม่น้ำเจ้าพระยา โดยกำหนดให้ศึกษาวัฒนธรรมชุมชนเกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เป็นส่วนหนึ่งของแผนดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในการศึกษาชุมชนต้นแบบด้านการอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรมไทย ในประเด็นดังนี้

(๑) การอนุรักษ์ฟื้นฟูและส่งเสริมการเล่นพื้นบ้านของไทยสมัยโบราณที่สุมเสี่ยงต่อการสูญหาย

(๒) การอนุรักษ์ฟื้นฟูวิถีชีวิตชุมชนริมแม่น้ำเจ้าพระยา

(๓) การส่งเสริมการแต่งกายด้วยผ้าไทย

เนื่องด้วยในปัจจุบันได้มีการประกาศใช้กฎหมายวัฒนธรรมแห่งชาติ กฎหมายโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ กฎหมายส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม และกฎหมายด้านศิลปวัฒนธรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยในฐานะสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการพิจารณากฎหมาย การตรากฎหมาย และการติดตามบังคับใช้กฎหมายรวมทั้งได้ตระหนักและเล็งเห็น



ความสำคัญในการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน และการส่งเสริมวัฒนธรรม และอัตลักษณ์ไทย ซึ่งในปัจจุบันกำลังจะสูญหายไปโดยขาดการอนุรักษ์หรือดูแลรักษาอย่างเหมาะสม ซึ่งถือเป็นมรดกทางวัฒนธรรม โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศาสนสถานสำคัญทางประวัติศาสตร์ที่ควรค่าต่อการอนุรักษ์ให้คงอยู่สืบไป คณะอนุกรรมการได้ใช้ชุมชนเกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เป็นพื้นที่ต้นแบบ เนื่องจากชุมชนเกาะเกร็ดเป็นชุมชนที่มีความเข้มแข็ง มีวิถีชีวิตและอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมที่โดดเด่น มีวัฒนธรรมการแต่งกาย การละเล่นต่าง ๆ ที่สะท้อนถึงวิถีชีวิตชุมชนที่มีความมั่นคง เข้มแข็งและมีการสืบสานทางวัฒนธรรมของชุมชนจากรุ่นสู่รุ่นได้อย่างยั่งยืน โดยจัดให้มีการประชุมร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม จังหวัดนนทบุรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านวัฒนธรรมเพื่อส่งเสริมความร่วมมือ และกำหนดแนวทางในการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกวัฒนธรรมของชุมชนท้องถิ่นให้มีความมั่นคง ซึ่งจะก่อให้เกิดแนวทางการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลอย่างแท้จริงต่อไป อีกทั้ง การบริหารงานวัฒนธรรมที่ผ่านมามุ่งเน้นการอนุรักษ์เป็นหลัก ทำให้ศิลปวัฒนธรรมมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศค่อนข้างน้อย หากแต่แนวทางการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนในปัจจุบัน ส่งเสริมความสำคัญการปรับใช้วัฒนธรรม กล่าวคือ อนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม เพื่อนำมาใช้สร้างประโยชน์ด้านต่างๆ โดยคำนึงถึงการรักษาคุณค่าทางวัฒนธรรม และบูรณาการของมรดกทางวัฒนธรรมนั้นไว้ อย่างดีที่สุด นอกจากนี้ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศในปัจจุบัน ที่เป็นปัจจัยหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แต่ในเวลาเดียวกัน เทคโนโลยีสารสนเทศนี้กลับเป็นทั้งโอกาส และภัยคุกคามกับศิลปวัฒนธรรม เป็นผลให้การอนุรักษ์และการพัฒนาเป็นเรื่องตรงกันข้ามกัน ไม่สามารถดำเนินการร่วมกันได้ เกิดความเหลื่อมล้ำ และความขัดแย้งทางวัฒนธรรมด้วย

เกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เป็นภูมิทัศน์วัฒนธรรม (Cultural Landscape) ที่มีนัยสำคัญสูงที่เกิดจากการขุดคลองลัดแม่น้ำเจ้าพระยาในสมัยพระเจ้าท้ายสระ เพื่อลดระยะเวลาในการเดินทางไปยังกรุงศรีอยุธยา ซึ่งเป็นผลงานของคนในอดีตในการเปลี่ยนภูมิทัศน์ตามธรรมชาติ เกิดเป็นประโยชน์ทางเศรษฐกิจทำให้อยุธยาเป็นเมืองท่า (Port City) ที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก เกิดการขยายตัวตั้งถิ่นฐานของผู้คนที่หลากหลาย ซึ่งเป็นลักษณะภูมิสังคมที่สำคัญของเมืองการค้า มีศิลปะ และภูมิปัญญาที่แสดงให้เห็นถึงวิถีชีวิตแบบพื้นที่ราบลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาจากคำกล่าวข้างต้นนั้นยังปรากฏให้เห็นเด่น จนถึงปัจจุบัน เกาะเกร็ด จึงนับได้ว่าเป็นมรดกวัฒนธรรมที่มีชีวิต (Living Cultural Heritage) ที่มีคุณค่าทางวัฒนธรรมสูง หากแต่การพัฒนาเมืองในปัจจุบัน เป็นผลให้เกิดความเสี่ยงทั้งต่อคุณค่าทางวัฒนธรรมต่างๆ และอาจรวมถึงความยั่งยืนของเกาะเกร็ดในที่สุด

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเห็นถึงคุณค่า ความสำคัญ และภัยคุกคามดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับชุมชนเกาะเกร็ดมีหลักฐานเชิงประจักษ์ของการพัฒนารักษาวิถีชุมชนมาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่สมัยอยุธยาจนถึงปัจจุบัน ที่มีศักยภาพในการพัฒนาให้เป็นแหล่งเรียนรู้แบบพิพิธภัณฑ์ที่มีชีวิต (Living Museum) ที่เป็นการผสมผสานประโยชน์ของการอนุรักษ์และการพัฒนาเข้าด้วยกัน และยังเป็นตัวอย่างในการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ ทั้งในภารกิจปกติ ภารกิจเชิง และภารกิจเชิงพื้นที่ โดยประสานความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคชุมชน ซึ่งเป็นไปตามวิสัยทัศน์ “วัฒนธรรมไทยเป็นพลังขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ” ของคณะอนุกรรมการและเห็นว่า ชุมชนเกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี



เป็นชุมชนที่มีความเข้มแข็ง มีวิถีชีวิต และอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมที่โดดเด่นมีวัฒนธรรมการแต่งกาย การละเล่นที่สะท้อนถึงวิถีชีวิตชุมชน อันเป็นการสืบสานทางวัฒนธรรมของชุมชนจากรุ่นสู่รุ่นได้อย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรให้มีการจัดเสวนาในหัวข้อ เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด ณ ศาลาการเปรียญ วัดปรมย์ยิกาวาสวิหาร ตำบลเกาะเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

๒) วิธีดำเนินงาน

(๑) คณะอนุกรรมการได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเชิญผู้บริหาร จังหวัดนนทบุรี พร้อมทั้งหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดนนทบุรี ซึ่งประกอบด้วย รองผู้ว่าราชการ จังหวัดนนทบุรี วัฒนธรรมจังหวัดนนทบุรี รองอธิบดีกรมส่งเสริมวัฒนธรรม นายกองค้การบริหารส่วน จังหวัดนนทบุรี นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเกาะเกร็ด รองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเกาะเกร็ด รองผู้บังคับการกรมทหารปืนใหญ่ต่อสู้อากาศยานที่ ๑ ผู้บังคับกองพันทหารปืนใหญ่ต่อสู้อากาศยานที่ ๓ สารวัตรป้องกันปราบปราม สถานีตำรวจภูธรปากเกร็ด อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ วิทยาเขตนนทบุรี นายกเทศมนตรี เทศบาลนครปากเกร็ด เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกวัฒนธรรม ซึ่งที่ประชุม ได้นำเสนอข้อมูลประเด็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งแผนการดำเนินงาน จัดกิจกรรม/โครงการของจังหวัดนนทบุรี ด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูวัฒนธรรมวิถีชีวิตชุมชนเกาะเกร็ด อาทิ โครงการที่ดำเนินการแล้ว โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ โครงการชุมชนคุณธรรมขับเคลื่อน ด้วยพลัง “บวร” คือ บ้าน วัด โรงเรียน อันเป็นโครงการชุมชนคุณธรรมน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียงและโครงการที่คาดว่าจะดำเนินการต่อไป

คณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็น จากการประชุมเพื่อรับฟังข้อมูล จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่าชุมชนเกาะเกร็ดเป็นชุมชนที่มีความเข้มแข็ง มีวิถีชีวิต และเอกลักษณ์ ทางวัฒนธรรมที่โดดเด่น มีวัฒนธรรมการแต่งกาย การละเล่นพื้นบ้านที่สะท้อนถึงวิถีชีวิตชุมชนที่มีความ มั่นคง เข้มแข็ง และมีการสืบสานทางวัฒนธรรมของชุมชนจากรุ่นสู่รุ่นมาอย่างยาวนานสืบเนื่อง จนถึงปัจจุบัน ประกอบกับได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญา ทางวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้ พร้อมกับได้กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมให้เป็นสมบัติของชาติ คณะอนุกรรมการจึงได้หยิบยกมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมประเภทวิถีชีวิตชุมชนท้องถิ่น โดยศึกษาชุมชนเกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เป็นชุมชนต้นแบบของการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกภูมิปัญญา ทางวัฒนธรรมให้มีความสืบเนื่อง และยั่งยืน รวมทั้งเป็นการติดตามการดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ฉบับดังกล่าวต่อไป

(๒) เดินทางไปศึกษาดูงาน และเรียนรู้วิถีชีวิตชุมชนเกาะเกร็ด ในวันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนนทบุรี เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับโบราณสถาน ศิลปกรรม สถาปัตยกรรม และศาสนสถานที่สำคัญบริเวณรอบเกาะเกร็ด ที่แสดงถึงแหล่งศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ของชาติไทย ตลอดจนการเข้าเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์วัดปรมย์ยิกาวาส ที่เป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลทางประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรมเกาะเกร็ด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาแนวทางในการอนุรักษ์ศาสนสถาน มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ รวมทั้งแนวทางการพัฒนา ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการระบบงาน พิพิธภัณฑ์ของประเทศไทย โดยทางจังหวัดนนทบุรีได้มีการกำหนดแผนการพัฒนาเกาะเกร็ด ประกอบด้วย



โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการอนุรักษ์ ส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่น โครงการปรับปรุงอาคาร พิพิธภัณฑสถานวัดปรมัยยิกาวาส โครงการจัดทำรายงานมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมสืบสานท้องถิ่น ตามวิถีไทยรามัญ โครงการมหรหกรรมการท่องเที่ยว “เกาะเกร็ดเพชรแห่งวัฒนธรรมรามัญ” ในส่วนการบังคับใช้กฎหมายด้านศิลปวัฒนธรรม กรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้ดำเนินการนโยบายเพื่อปกป้องคุ้มครองมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม มีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดนนทบุรี จึงได้จัดโครงการส่งเสริม และรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

(๓) ดำเนินการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในวันจันทร์ที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ เทศบาลนครปากเกร็ด เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการจัดเสวนาดังกล่าว อันจะก่อให้เกิดการบูรณาการ การปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล สรุปผล การดำเนินงาน เตรียมการ จากการที่คณะอนุกรรมการได้ลงพื้นที่ศึกษาดูงานเกี่ยวกับโบราณสถาน ศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ศาสนสถาน และวิถีชีวิตภูมิปัญญาที่สำคัญภายในวัดบริเวณรอบเกาะเกร็ด และได้ประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี นายกองค้การบริหารส่วนตำบล เกาะเกร็ด เทศบาลนครปากเกร็ด กรมส่งเสริมวัฒนธรรม และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ จึงเห็นสมควรให้มีการจัดเสวนา เรื่อง วัฒนธรรม วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด ในวันจันทร์ที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ศาลากลางเปรียญ วัดปรมัยยิกาวาสวรวิหาร ตำบลเกาะเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

(๔) จัดเสวนาระดมความคิดเห็นของนักวิชาการ ส่วนราชการ และประชาชนในพื้นที่ เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด ในวันจันทร์ที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ศาลากลางเปรียญ วัดปรมัยยิกาวาสวรวิหาร ตำบลเกาะเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

คณะอนุกรรมการได้รับการต้อนรับจาก นายวิชัย บรรดาศักดิ์ นายกเทศมนตรี เทศบาลนครปากเกร็ด ณ บริเวณท่าหน้าปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โดยได้จัดการแสดงพ็อนรำพื้นบ้านต้อนรับ เพื่อเป็นเกียรติแก่ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พล.ต.อ. พิเชิต ควรวเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว พร้อมด้วยนายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร ประธานคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม นายวีระ โรจน์พจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง วัฒนธรรม และนายนิสิต จันทร์สมวงศ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี การเสวนาในครั้งนี้แบ่งออกเป็น การบรรยายพิเศษ เรื่อง วัฒนธรรม : ปัจจัยสำคัญในการสร้างความมั่นคงของประเทศและการอภิปราย และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เรื่อง วัฒนธรรมวิถีชีวิต และภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด ซึ่งการจัดเสวนา ในครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการเสวนาจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี สำนักงานวัฒนธรรม จังหวัดนนทบุรี นายกเทศมนตรีเทศบาลนครปากเกร็ด หัวหน้าส่วนราชการจังหวัดนนทบุรี ผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เครือข่ายวัฒนธรรม ผู้นำชุมชนชาวเกาะเกร็ด ประชาชนชาวเกาะเกร็ด คณาจารย์ นักวิชาการนิสิต นักศึกษามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ หน่วยงานทหารตำรวจในพื้นที่ และสื่อมวลชน



๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้ริเริ่มการใช้การเสวนาประเด็นทางวัฒนธรรมเพื่อเป็นเครื่องมือให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนการสืบสานมรดกทางวัฒนธรรม การปรับใช้ภูมิปัญญา การฟื้นฟูวิถีชีวิต ควบคู่ไปกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต การยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย การส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นการผสมผสานประโยชน์ของการอนุรักษ์และการพัฒนาเข้าด้วยกัน นอกจากนี้ยังเป็นการฝึกกำลังของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารในการพัฒนาประเทศด้วย ซึ่งมีสาระสำคัญอยู่ ๒ ประเด็น คือ แนวทางการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ ทั้งเชิงภารกิจ เชิงยุทธศาสตร์ และเชิงพื้นที่ โดยประสานความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคชุมชน และข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายและการใช้มาตรการทางกฎหมายเชิงสร้างสรรค์ ซึ่งสาระสำคัญ ทั้ง ๒ ประเด็นนี้สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานด้านอื่นๆ นอกเหนือไปจากงานด้านศิลปะ และวัฒนธรรมได้อีกด้วย โดยมีแนวทางดังนี้

(๑) แนวทางการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ

การบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ คือการบริหารงานด้านวัฒนธรรม ทั้ง ๓ ภารกิจพร้อมกันกล่าวคือภารกิจ เชิงยุทธศาสตร์ และเชิงพื้นที่ โดยประสานความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการและภาคประชาสังคมโดยใช้ผลการศึกษาและการวิจัยประกอบการดำเนินงานในการผสมผสานประโยชน์ของการอนุรักษ์และการพัฒนาเข้าด้วยกัน ซึ่งมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคชุมชน ภาควิชาการและภาคประชาสังคม โดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดนี้มีความเข้าใจในอำนาจ หน้าที่และสิทธิตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดรวมทั้งบทบาทของตนในงานวัฒนธรรม
- ขอบเขตเชิงพื้นที่ทางวัฒนธรรมและทางการปกครองไม่ได้ซ้อนทับกันพอดี การกำหนดขอบเขตเชิงพื้นที่ให้ชัดเจนเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญของการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ
- การศึกษาและการวิจัยเพื่อความเข้าใจความสัมพันธ์ระหว่างคน ชุมชน วัฒนธรรมและธรรมชาติของพื้นที่ที่มีลักษณะเฉพาะแตกต่างกันไป จะต้องดำเนินการตั้งแต่ต้น แล้วใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจและการดำเนินงานด้านวัฒนธรรม การศึกษา และการวิจัยนี้ควรดำเนินการโดยภาควิชาการในพื้นที่ร่วมกับปราชญ์ของชุมชน ซึ่งเป็นการจัดการความรู้และภูมิปัญญาไปพร้อมกัน
- ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมีความเห็นร่วมกันว่า วัฒนธรรมไทย เป็นพหุวัฒนธรรมที่มีวัฒนธรรมย่อยแตกต่างหลากหลาย ผสมผสานโดยกระบวนการทางวัฒนธรรมผ่านกาลเวลาและมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลา การลดทอนวัฒนธรรมย่อยใดๆ มีผลต่อคุณค่า ความแท้ และบูรณาการของวัฒนธรรมไทยด้วยเสมอ
- การมีส่วนร่วมและความร่วมมือของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตั้งแต่ริเริ่ม ออกความคิดเห็น ตัดสินใจ รับผิดชอบ วางแผน ดำเนินการ แบ่งปันผลประโยชน์ ตรวจสอบ และติดตามผล พัฒนา และปรับปรุงการบริหารงานวัฒนธรรมเป็นกลไกการดำเนินงานหลัก ซึ่งต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
- ประชากรรัฐ เป็นกลไกการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งทำให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการสร้างผลประโยชน์เชิงวัฒนธรรมและเชิงสังคมร่วมกับภาครัฐ เพิ่มเติมจากผลประโยชน์เชิงเศรษฐกิจที่ภาคเอกชนดำเนินการอยู่แล้ว



- สัมมาชีพชุมชน เป็นกลไกการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคชุมชน ซึ่งทำให้ชุมชนสามารถพัฒนาด้วยวิถีทางวัฒนธรรมของชุมชน สืบสานภูมิปัญญาวัฒนธรรมเป็นภูมิคุ้มกันของภูมิทัศน์วัฒนธรรมและภูมิสังคมของตนเอง รวมทั้งเป็นกลไกในการนำผลประโยชน์เชิงเศรษฐกิจมาพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนด้วย

- การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ เป็นกลไกในการสร้างรายได้และการกระจายรายได้ โดยการปรับใช้ทุนทางวัฒนธรรมในการสร้างผลประโยชน์เชิงเศรษฐกิจพร้อมกับผลประโยชน์เชิงวัฒนธรรม ซึ่งเป็นการนำเสนอมรดกทางวัฒนธรรม อัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาวัฒนธรรมของชุมชนและท้องถิ่นบนเวทีสากล

- กิจกรรมทางวัฒนธรรมนอกจากเป็นการนันทนาการแล้ว ยังเป็นกลไกแลกเปลี่ยนเรียนรู้ผ่านการมีประสบการณ์ตรงกับวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิตและภูมิปัญญา ซึ่งเป็นการสร้างผลประโยชน์เชิงสังคมและเชิงการศึกษาสำหรับทุกช่วงอายุในการเรียนรู้ตลอดชีวิต

- การสื่อความหมายทางวัฒนธรรม จะต้องสร้างการรับรู้คุณค่าและนัยสำคัญทางวัฒนธรรมของมรดกทางวัฒนธรรมนั้นๆตามระดับคุณค่าและนัยสำคัญ กล่าวคือ ระดับบุคคล ระดับชุมชน ระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด ระดับกลุ่มจังหวัด ระดับประเทศ และ ระดับสากล

สำหรับแนวทางการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการนี้มีความยืดหยุ่นตามบริบทต่าง ๆ ของวัฒนธรรม จำเป็นต้องมีการปรับใช้ให้เหมาะสมกับวัฒนธรรมนั้นๆ ซึ่งแนวทางที่คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมได้ริเริ่มไว้แล้วนี้สามารถนำไปต่อยอด ปรับปรุง พัฒนาและยกระดับเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยสู่ความมั่นคง ความมั่งคั่งและความยั่งยืนต่อไป

(๒) การปรับปรุงกฎหมายและการใช้มาตรการทางกฎหมายเชิงสร้างสรรค์

จากแนวทางการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการและแนวทางที่กล่าวมาข้างต้น จำเป็นต้องมีการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๐ สภาพการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มของอนาคตโดยมีประเด็นดังต่อไปนี้

- **วัฒนธรรมที่เป็นพลวัต** ซึ่งวัฒนธรรมมีการสั่งสม การคัดเลือกการปรับปรุงการปรับใช้ การสร้างสรรค์ การต่อยอด การเปลี่ยนแปลง การพัฒนาและการสืบสานมาอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา หากแต่กฎหมายที่มีอยู่มุ่งเน้นและเหมาะสมกับการบริหารงานวัฒนธรรมแบบหยุดนิ่งหรือแบบซากวัฒนธรรมมากกว่า การหยุดความเป็นพลวัตและการย้อนกระบวนการทางวัฒนธรรมเป็นการลดคุณค่าของวัฒนธรรม

- **วัฒนธรรมที่มีชีวิต** เป็นวัฒนธรรมที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของบุคคลและชุมชน ซึ่งเป็นสิทธิทางวัฒนธรรมตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ในมาตรา ๔๓ พร้อมกับได้กำหนดให้การร่วมมือและสนับสนุนการอนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายมรดกทางวัฒนธรรมเป็นหน้าที่ของปวงชนชาวไทยไว้ในมาตรา ๕๐ รวมทั้งเป็นหน้าที่ของรัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุน การใช้สิทธิและการร่วมดำเนินการอนุรักษ์ ฟื้นฟูและส่งเสริมวัฒนธรรมทั้งของท้องถิ่นและของชาติไว้ในมาตรา ๕๗ ด้วย จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายเดิมและพัฒนากฎหมายเพิ่มเติมเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่าเป็นรูปธรรมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ



● การเชื่อมโยงกฎหมายด้านวัฒนธรรมของไทยเพื่อให้สอดคล้องกับแนวคิดและแนวทางสากล รวมถึงความสอดคล้องกับสนธิสัญญาและอนุสัญญาสากล ที่ประเทศไทยลงนามไว้ในฐานะรัฐภาคี เนื่องจากวัฒนธรรมไทยเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมโลก

การปรับปรุงปรับปรุงกฎหมายเดิมและพัฒนากฎหมายเพิ่มเติมตามประเด็นที่กล่าวมาข้างต้นต้องดำเนินการควบคู่ไปกับมาตรการทางกฎหมายเชิงสร้างสรรค์ กล่าวคือ การบังคับใช้กฎหมายร่วมกับการใช้มาตรการทางสังคม มาตรการทางวัฒนธรรม มาตรการทางธุรกิจ มาตรการทางภาษี มาตรการทางการเรียนรู้ มาตรการทางการวิจัย มาตรการทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์และมาตรการเชิงสร้างสรรค์อื่นๆ

แนวทางการบริหารงานวัฒนธรรมแบบบูรณาการและการใช้มาตรการทางกฎหมายเชิงสร้างสรรค์ ที่คณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม ในคณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สถาบันบัญญัติแห่งชาติได้ริเริ่มไว้โดยใช้เกาะเกร็ดเป็นตัวอย่างในการดำเนินการในการผสมผสานกำลังของทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนการบริการการพัฒนาโดยใช้ วัฒนธรรมไทยเป็นพลังของการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การแก้ไขปัญหาทางวัฒนธรรมเกี่ยวกับโบราณสถาน โบราณวัตถุ วัด ศาสนสถาน และวิถีชีวิต ภูมิปัญญา รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

๓.๑ การติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของแหล่งมรดกโลกพระนครศรีอยุธยา

๑) ความเป็นและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมที่เป็นมรดกโลก โดยใช้แหล่งมรดกโลกพระนครศรีอยุธยาเป็นกรณีศึกษา เพื่อเป็นต้นแบบการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกโลกแห่งอื่นของประเทศไทย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีการประชุม จัดเสวนา และลงพื้นที่ศึกษาดูงานในปีงบประมาณที่ผ่านมา นั้น

ในปีงบประมาณนี้คณะอนุกรรมการได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานแก้ไขปัญหา ด้านการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกโลกพระนครศรีอยุธยา รวมถึงการจัดทำรายงานสถานภาพการอนุรักษ์ นครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยาที่จะต้องเสนอต่อศูนย์มรดกโลกอย่างต่อเนื่อง โดยในส่วนการจัดทำ รายงานสถานภาพดังกล่าว สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ได้นำส่งไปยังศูนย์มรดกโลกภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว

คณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภายหลังจากเสนอรายงานสถานภาพการอนุรักษ์นครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยายังมีประเด็นสำคัญ ที่จะต้องติดตามต่อไป เพื่อให้เกิดแนวทางการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเกิดรูปแบบการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกโลกอย่างเป็นรูปธรรม ๔ ประเด็น ดังนี้

(๑) การจัดทำแผนแม่บทนครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยาฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒) การจัดระเบียบร้านค้าบริเวณวิหารพระมงคลบพิตร

(๓) แนวทางในการวางผังเมืองในพื้นที่เกาะเมืองพระนครศรีอยุธยาและพื้นที่โดยรอบ

ให้มีความชัดเจน

(๔) การจัดทำแผนแม่บทฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙



๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้เชิญพลอากาศเอก บุญยฤทธิ์ เกิดสุข ในฐานะประธาน คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนานครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา เข้าร่วมประชุมกับ คณะอนุกรรมการคณะทำงานเฉพาะกิจฯ ได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาลแล้วในหลายประการ ซึ่งได้เห็นชอบให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่วิหารพระมงคลบพิตร โดยให้ย้ายร้านค้าออกจากบริเวณโดยรอบวิหารพระมงคลบพิตรไปอยู่ที่ศูนย์บริการการท่องเที่ยวจังหวัด พระนครศรีอยุธยาพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่รองรับการโยกย้ายตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทโครงการอนุรักษ์ และพัฒนานครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยในช่วงระยะเวลา ที่ผ่านมาคณะทำงานเฉพาะกิจฯ ได้ดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมบริเวณพื้นที่ตลาดใหม่ก่อนมีการ โยกย้ายร้านค้าในเบื้องต้น ดังนี้

(๑) การปรับปรุงอาคารซุ้มร้านค้าและระบบไฟฟ้า

(๒) การบริหารจัดการด้านการจราจร มีการสำรวจและติดตั้งป้ายแสดงเส้นทาง ป้ายประชาสัมพันธ์ ป้ายจราจรที่เกี่ยวข้อง เครื่องหมายจราจรอื่น ๆ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ และการประชุม ชี้แจงรายละเอียดข้อบังคับการจราจร เส้นทางเดินรถ ลานจอดรถ แก่ผู้ประกอบการรถบัสท่องเที่ยวและรถยนต์ ตู้โดยสารสาธารณะ การทดลองบังคับใช้เส้นทางเดินรถใหม่

(๓) การเตรียมความพร้อมนำรถรางล้ออย่างให้บริการนักท่องเที่ยวจากบริเวณจุดจอดรถ มายังบริเวณร้านค้า โดยในจุดนี้จะใช้รถรางจำนวน ๒๓ คัน ซึ่งเป็นรถรางของอุทยานประวัติศาสตร์ฯ

(๔) การเตรียมความพร้อมจัดตั้งคิวรถสามล้อเครื่องรับจ้างสาธารณะเพื่อให้บริการ นักท่องเที่ยว

(๕) การปรับปรุงห้องน้ำในบริเวณศูนย์บริการการท่องเที่ยวจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๖) การเชิญผู้ประกอบการร้านค้าเข้าประชุมเพื่อชี้แจงรายละเอียดปัญหาเหตุผล และความจำเป็นในการจัดระเบียบร้านค้าออกจากบริเวณพื้นที่วิหารพระมงคลบพิตร รวมทั้งแผนงานพัฒนา ต่าง ๆ ที่จะดำเนินการในศูนย์บริการการท่องเที่ยวจังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยได้จัดประชุม ผู้ประกอบการร้านค้าที่บวรกุพื้นที่ ๑๔๗ ร้าน เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ หอประชุมโรงเรียน อยุธยาวิทยาลัย

(๗) การปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณด้านหน้าศาลากลางจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณดังกล่าวให้เป็น “สัญลักษณ์จุดเริ่มต้นการท่องเที่ยวในเขตพื้นที่เกาะเมือง” (Landmark) ได้แก่ งานถมดิน จัดสวน ปลูกต้นไม้ ตกแต่งแนวทางเดินและสถานที่ ก่อสร้างป้าย ตามแบบ แปลนโดยสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นหน่วยงานดำเนินการ

(๘) การพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวและบริการสู่มาตรฐานสากล : จัดการแสดง ศิลปวัฒนธรรม ณ ศูนย์บริการการท่องเที่ยวจังหวัดพระนครศรีอยุธยา การจัดการแสดงศิลปวัฒนธรรม การแสดงพื้นบ้าน อาทิ รำกลองยาว แตรวง กระตั่วแทงเสือ ณ ศูนย์บริการการท่องเที่ยวจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทุกวันเสาร์ – อาทิตย์ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๙) การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา : กิจกรรมศึกษา และออกแบบการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกาะเมืองพระนครศรีอยุธยา ดำเนินการศึกษาและออกแบบ การบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกาะเมืองพระนครศรีอยุธยา และครอบคลุมการออกแบบโครงการ/ กิจกรรมการพัฒนาในบริเวณศูนย์บริการการท่องเที่ยวจังหวัดพระนครศรีอยุธยา



นอกจากนี้คณะอนุกรรมการธิการเห็นว่า ยังมีประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำแผนแม่บทฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙ และผังเมืองที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญจึงได้เชิญรองผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ท่องเที่ยว และกีฬาจังหวัดพระนครศรีอยุธยา รองนายกเทศมนตรีนครพระนครศรีอยุธยา หัวหน้าสำนักงานจังหวัดพระนครศรีอยุธยา รองอธิบดีกรมศิลปากร ผู้อำนวยการสำนักศิลปากรที่ ๓ พระนครศรีอยุธยา เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๐) การจัดระเบียบพื้นที่บริเวณโบราณสถานวิหารพระมงคลบพิตร ได้ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่บริเวณวิหารพระมงคลบพิตรเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยผู้ประกอบการค้าให้ความร่วมมือในการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างและขนย้ายสัมภาระไปยังสถานที่แห่งใหม่บริเวณศาลากลางจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (หลังเก่า) และกรมศิลปากร โดยสำนักศิลปากรที่ ๓ พระนครศรีอยุธยา จะดำเนินการปรับปรุงภูมิทัศน์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยววิหารพระมงคลบพิตรให้กลับคืนสู่สภาพเดิม ภายใต้โครงการนมรมิตอยุธยา เพื่อความน่าอยู่และการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนออธิบดีกรมศิลปากรเพื่อรับทราบผลการพิจารณาการประกวดราคาและอนุมัติจ้างต่อไป

(๑๑) การปรับปรุงแผนแม่บทโครงการอนุรักษ์และพัฒนานครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา กรมศิลปากร ได้ยกร่างแผนแม่บทโครงการอนุรักษ์และพัฒนานครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการด้านวิชาการโครงการอนุรักษ์และพัฒนานครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา ซึ่งความเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆ กรมศิลปากรได้นำมาปรับปรุงให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยคาดว่าจะได้รับการอนุมัติและนำไปดำเนินการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑๒) ระวังการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารใหม่ภายในพื้นที่มรดกโลกและบริเวณใกล้เคียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริเวณพื้นที่ที่ยังคงร่องรอยนครประวัติศาสตร์ที่อาจมีผลกระทบต่อคุณค่าความโดดเด่น อันเป็นสากลของแหล่งมรดกโลก อาทิ โครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำแห่งใหม่ของกรมชลประทานอยู่ติดกับพระราชวังโบราณ (วังหลัง ในพื้นที่อนุรักษ์สำคัญของนครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา)

๓) ผลจากการดำเนินงาน

(๑) คณะอนุกรรมการได้กำหนดกรอบนโยบายและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่มรดกวัฒนธรรมที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก โดยให้จังหวัดพระนครศรีอยุธยาเป็นต้นแบบของการอนุรักษ์และพัฒนา มรดกโลกแห่งอื่นอย่างยั่งยืน

(๒) เกิดการประสานความร่วมมือและการบูรณาการการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่มรดกโลก รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เกิดความเป็นเอกภาพสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง อันจะนำไปสู่การปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรหรือหน่วยงานด้านการบริหารจัดการพื้นที่มรดกโลกให้เกิดความคล่องตัวและเหมาะสม สามารถขับเคลื่อนนโยบายลงสู่การปฏิบัติได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมีการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง



(๓) มีกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนแม่บทให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติอย่างแท้จริงและเหมาะสมสอดคล้องกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อันจะนำไปสู่การกำหนดรูปแบบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกโลกซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลอย่างแท้จริง

๓.๒ โครงการรณรงค์ให้มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูจิตรกรรมฝาผนังในศาสนสถานที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ด้านการแพทย์แผนไทย

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

จิตรกรรมฝาผนังมีคุณค่าและความสำคัญของแหล่งความรู้ด้านการแพทย์แผนไทย ซึ่งได้รับการรวบรวมไว้ผ่านจารึกและภาพจิตรกรรมฝาผนัง รวมตลอดจนศิลปวัตถุ ฤๅษีคัตตันของวัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร แต่ด้วยกาลเวลาผ่านไปทำให้ถาวรวัตถุและศิลปวัตถุต่าง ๆ ที่มีการจารึกเรื่องราวและองค์ความรู้เกี่ยวกับวิชาการแพทย์แผนไทยทรุดโทรม และเลือนหายไปตามกาลเวลา หากไม่ได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูให้คงคืนสภาพเดิมอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการและทางโบราณคดี อาจเกิดความเสียหายต่อศิลปวัตถุต่าง ๆ ภายในวัดจนยากแก่การบูรณะฟื้นฟู อีกทั้งสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงให้ความสนพระราชหฤทัยต่อการอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรมของชาติในทุกแขนง

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนองพระราชปณิธานดังกล่าว คณะอนุกรรมการจึงเห็นควรจัดกิจกรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กรมศิลปากร วัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข สถาบันอุดมศึกษาและสถาบันการศึกษาในพื้นที่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ภาคธุรกิจเอกชน กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานทหารตำรวจในพื้นที่ โดยจะมีการบรรยายให้ความรู้จากผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ความรู้เกี่ยวกับมรดกทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย การเสวนาสาธารณะ เรื่อง การอนุรักษ์และสืบสานมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมด้านการแพทย์แผนไทยผ่านอักษรจารึก ภาพจิตรกรรมฝาผนัง และศิลปวัตถุ วัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร กรุงเทพมหานคร การจัดนิทรรศการเกี่ยวกับภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย การสาธิตการนวดแผนไทย (แบบราชสำนัก และแบบเชลยศักดิ์) การจำหน่ายยาสมุนไพรไทย และสินค้าทางวัฒนธรรม ซึ่งมีกำหนดจะจัดกิจกรรมดังกล่าวในเดือนพฤศจิกายน โดยให้การจัดงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒) วิธีดำเนินงาน

กำหนดจัดกิจกรรมการเสวนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การอนุรักษ์สืบสานมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมด้านการแพทย์แผนไทยผ่านจารึกภาพจิตรกรรมฝาผนัง และศิลปวัตถุ ณ วัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร ในช่วงเดือนพฤศจิกายน โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กรมศิลปากร และกรมการท่องเที่ยว เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือการเตรียมความพร้อมการจัดกิจกรรม ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ จะได้พิจารณา กำหนดรูปแบบการจัดกิจกรรม และระยะเวลาการจัดกิจกรรมให้มีความเหมาะสมและชัดเจนต่อไป



๓.๓ การติดตามความคืบหน้าการดำเนินการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมเป็นมรดกโลก

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการได้ติดตามเรื่องดังกล่าว โดยมีหนังสือไปยังกรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม เพื่อขอรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมให้เป็นมรดกโลก โดยรับทราบข้อมูลว่า คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการเสนอพระธาตุพนมเพื่อบรรจุไว้ในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลกแล้ว เนื่องจากพระธาตุพนมรวมมหาวิหารเข้าหลักเกณฑ์ ของยูเนสโกซึ่งเป็นศาสนสถานที่มีคุณค่าโดดเด่นเป็นสากล มีคุณสมบัติในการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก ของยูเนสโก ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดเตรียมข้อมูลศึกษาวิจัยเชิงลึก เพื่อจัดทำเป็นเอกสารนำเสนอเกี่ยวกับ แหล่งมรดกวัฒนธรรมฉบับสมบูรณ์ที่มีกำหนดแล้วเสร็จเพื่อให้ทันการพิจารณาของศูนย์มรดกโลก ใน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งตรงกับวาระครบรอบ ๔๐ ปี ของการเสด็จพระราชดำเนินทรงยกฉัตรพระธาตุพนมของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช นอกจากนี้จังหวัดนครพนมในฐานะหน่วยงานหลักที่นำเสนอแหล่งมรดกแห่งนี้ยังมีการดำเนินงานด้านต่างๆ ให้เป็นไปตามแผนการนำเสนอแหล่งมรดกโลก

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม รวมตลอดจนติดตามความคืบหน้าการขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมให้เป็นมรดกโลก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรมไทย ระหว่างวันอังคารที่ ๑๒ - วันพุธที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครพนม

๓) ผลจากการดำเนินงาน

จากการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อเริ่มต้นเกิดแนวคิดที่จะเสนอพระธาตุพนมเป็นมรดกโลกคำถามที่เกิดขึ้นคือ องค์พระธาตุพนมล้มทลายลงเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๘ และได้มีการบูรณะขึ้นใหม่ในรูปทรงเดิมเสร็จเรียบร้อยเมื่อพ.ศ. ๒๕๒๒ มีลักษณะเป็นโครงสร้างคอนกรีตครอบอยู่บนซากโบราณสถานที่เหลืออยู่และใช้ชิ้นส่วนประดับของเดิม คือ อิฐสลักลวดลายติดตั้งประดับในตำแหน่งเดิม ปัญหาจึงมีอยู่ว่าพระธาตุพนมในสภาพปัจจุบันนั้นถือเป็นโบราณสถานหรือสิ่งก่อสร้างขึ้นใหม่เหมาะสมที่จะเสนอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลกทางวัฒนธรรมหรือไม่ และโอกาสที่จะได้รับการยอมรับขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลกมีมากน้อยเพียงใด และเมื่อพิจารณาถึงคำนิยามคำว่ามรดกโลกหรือมรดกวัฒนธรรมตามอนุสัญญาามรดกโลก (World Heritage Convention) ได้นิยามไว้ว่าหมายถึงอนุสรณ์สถาน (Monuments) คือ สถาปัตยกรรม ประติมากรรมและจิตรกรรมขนาดใหญ่ องค์ประกอบหรือโครงสร้างที่มีลักษณะทางโบราณคดี จารึก ถ้าที่อยู่อาศัย และแหล่งที่มีลักษณะผสมผสาน

กลุ่มของสิ่งก่อสร้าง (Group of Buildings) คือ กลุ่มของสิ่งก่อสร้างที่แยกจากกันหรือเชื่อมต่อกันซึ่งด้วยสถาปัตยกรรม ความเป็นเอกภาพ หรือตำแหน่งของสิ่งก่อสร้างดังกล่าวในภูมิทัศน์ มีคุณค่าโดดเด่นเป็นสากลในทางประวัติศาสตร์ ศิลปะ หรือวิทยาศาสตร์

แหล่ง (Sites) คือ ผลงานของมนุษย์หรือผลงานร่วมกันระหว่างธรรมชาติและมนุษย์ และพื้นที่รวมถึงแหล่งโบราณคดี ซึ่งมีคุณค่าที่โดดเด่นเป็นสากลในทางประวัติศาสตร์ ความงาม ชาติพันธุ์หรือมานุษยวิทยา



นอกจากนี้ ยังได้ให้คำนิยามเพิ่มเติมเกี่ยวกับ “ภูมิทัศน์ทางวัฒนธรรม” (Cultural Landscapes) “เมืองประวัติศาสตร์และย่านประวัติศาสตร์” (Historic Towns and Town Centres) “แหล่งมรดกประเภทคลองและประเภทเส้นทาง” (Heritage Canals and Heritage Routes) อีกด้วย

ถ้าพิจารณาตามคำนิยามเหล่านี้ จะเห็นได้ว่ามรดกโลกทางวัฒนธรรมนั้นไม่จำเป็นต้องเป็นโบราณสถาน (Ancient Monuments) หรือสิ่งก่อสร้างที่มีมิติเวลาในอดีตเพียงอย่างเดียว แต่ยังหมายความรวมถึงอนุสรณ์สถานหรืออนุสาวรีย์ (Monuments) ที่มีมิติเวลาร่วมสมัยที่มีคุณค่าโดดเด่น

สำหรับกรณีพระธาตุพนม นั้น ถือได้ว่าเป็นโบราณสถาน (Ancient Monuments) ซึ่งได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถานสำคัญของชาติตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ขณะเดียวกันก็เป็นอนุสรณ์สถาน (Monuments) หรือปูชนียสถานสำคัญทางศาสนาเป็นที่เคารพสักการะของประชาชนทั้งสองฟากฝั่งแม่น้ำโขง รวมทั้งยังเป็นกลุ่มของสิ่งก่อสร้าง (Group of Buildings) หรือสถาปัตยกรรมที่มีคุณค่าโดดเด่นในทางประวัติศาสตร์ และศิลปะอีกด้วย ดังนั้น พระธาตุพนมจึงอยู่ในนิยามของคำว่า มรดกวัฒนธรรม ที่มีคุณค่าโดดเด่นที่เหมาะสมและสามารถที่จะเสนอเพื่อขึ้นบัญชีมรดกโลกได้ ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านศิลปะ และวัฒนธรรมจะได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่องต่อไป

๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การขับเคลื่อนกฎหมายด้านวัฒนธรรม

๔.๑ การแก้ไข ปรับปรุง กฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม กฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากในปีงบประมาณที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการได้ศึกษา แก้ไข ปรับปรุง พระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปะวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถบังคับใช้กฎหมาย ได้อย่างมีประสิทธิภาพมีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของชาติที่ชัดเจน ซึ่งได้มีการตั้งคณะทำงานขึ้น เพื่อพิจารณาจัดทำข้อเสนอในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและได้ส่งข้อเสนอไปยังกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้ติดตามการดำเนินงานเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยได้มี หนังสือสอบถามไปยังกระทรวงวัฒนธรรมเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว

๓) ผลจากการดำเนินงาน

กระทรวงวัฒนธรรมได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นด้วยตามข้อเสนอและความเห็น เพื่อการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับมรดกวัฒนธรรมของคณะอนุกรรมการ โดยจะเร่งรัด การดำเนินการแก้ไขกฎหมายตามข้อเสนอและความเห็นให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งขณะนี้กรมศิลปากร และกรมส่งเสริมวัฒนธรรมอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้งสองฉบับ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม คณะอนุกรรมการจะติดตามเรื่องดังกล่าวต่อไป

๔.๒ การพิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ และวีดิทัศน์ไทย โดยเห็นว่า ในปัจจุบันอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ถือเป็นอุตสาหกรรมทาง วัฒนธรรมที่สำคัญในการสร้างคุณค่าทางสังคมและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ แต่การส่งเสริมและพัฒนา



อุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ยังขาดแนวทางการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ของไทยให้เป็นอุตสาหกรรมหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เนื่องจากไม่มีองค์กรที่ดำเนินการเรื่องดังกล่าวเป็นการเฉพาะ ขาดความเป็นอิสระ และความคล่องตัวในการบริหารจัดการ อีกทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาพยนตร์และวิดิทัศน์ไม่มีความยืดหยุ่นเพื่อให้ผู้สร้างภาพยนตร์สามารถสร้างสรรค์ผลงานได้อย่างเต็มความสามารถ จึงเห็นสมควรให้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ขึ้นเป็นองค์การมหาชน ทั้งนี้จะทำให้สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ มีความเป็นอิสระ คล่องตัว และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อเป็นศูนย์กลางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย ตลอดจนศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ไทย

คณะทำงานได้มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ใช้เวลาในการพิจารณาเป็นเวลา ๕ เดือน โดยเชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) มาให้ความเห็นในกรณีดังกล่าว ซึ่งจากการศึกษาที่ประชุมคณะทำงานได้ตระหนัก และเห็นความสำคัญในงานส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ โดยเห็นด้วยกับแนวความคิดของคณะอนุกรรมการจึงได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาร่วมกัน และเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการเห็นสมควรให้เชิญเลขาธิการสมาพันธ์สมาคมภาพยนตร์แห่งชาติ ผู้ประกอบกิจการภาพยนตร์ ผู้ผลิตภาพยนตร์และโทรทัศน์ เข้าร่วมประชุม เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ซึ่งจากการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการภาพยนตร์ ผู้ผลิตภาพยนตร์และโทรทัศน์ ที่ประชุมมีความเห็นสอดคล้องไปในแนวทางเดียวกันว่า เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ขึ้นเป็นองค์การมหาชนโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติเห็นชอบในข้อเสนอดังกล่าวของคณะอนุกรรมการ และมีมติส่งข้อเสนอยังกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อประกอบการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ขึ้นเป็นองค์การมหาชน และปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ต่อไป

๓) ผลจากการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแล้วมีข้อเสนอและความคิดเห็นในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

(๑) การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวิดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ ตลอดจนยังขาดแนวทางการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ของไทยให้เป็นอุตสาหกรรมหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงเห็นควรแก้ไขกฎหมายให้มีความยืดหยุ่นเพื่อให้ผู้สร้างภาพยนตร์สามารถสร้างสรรค์ผลงานได้อย่างเต็มความสามารถ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่การเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ของอาเซียน และเป็นแหล่งอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ที่สำคัญในตลาดโลก



(๒) การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ขึ้นเป็นองค์การมหาชนเพื่อเป็นการบูรณาการภารกิจของหน่วยงานด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้เป็นหน่วยงานพิเศษที่ทำหน้าที่ในการบูรณาการและบริหารจัดการด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรม ภาพยนตร์ที่มีความอิสระ คล่องตัว ตอบสนองต่อความต้องการของตลาด และมีศักยภาพทางการแข่งขัน ในระดับสากล โดยสามารถใช้มาตรการทางกฎหมายในระดับต่างๆ ดังนี้

(๒.๑) การจัดทำเป็นพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย ซึ่งมีข้อดีคือได้ผ่านการพิจารณากันกรองจากรัฐสภาด้วยความรอบคอบ แต่ต้องใช้เวลาในการพิจารณา ตามกระบวนการนิติบัญญัติพอสมควร โดยเฉพาะในเรื่องของการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการ และบทบาทของหน่วยงานภาครัฐเพื่อให้สามารถรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยได้ในทุกมิติ

(๒.๒) การจัดทำเป็นพระราชกฤษฎีกาส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ ซึ่งเป็นมาตรการการออกกฎหมายของฝ่ายบริหาร ที่ใช้เวลาน้อยกว่าการจัดทำเป็นพระราชบัญญัติ สามารถดำเนินการได้เร็วและตอบสนองต่อภารกิจได้ตามวัตถุประสงค์

(๒.๓) การเสนอให้มีมติคณะรัฐมนตรีเพื่อรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ด้านอุตสาหกรรมภาพยนตร์ของไทยอย่างเป็นรูปธรรม เช่น การพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมภาพยนตร์ ให้เป็นมืออาชีพการเสริมสร้างความร่วมมือทางวิชาการและการประกอบอาชีพในอุตสาหกรรมภาพยนตร์ การส่งเสริม ยกย่องเชิดชูเกียรติบุคลากรในวงการภาพยนตร์ การพัฒนาเครื่องมือ ซอฟต์แวร์เพื่อสนับสนุน การผลิตภาพยนตร์การส่งเสริมการปกป้องและคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของงานภาพยนตร์ การส่งเสริม ความร่วมมือในการลงทุนระหว่างประเทศ ร่วมธุรกิจถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทย เป็นต้น

โดยสรุป ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นสมควรให้ดำเนินการตามข้อ (๒.๒) กล่าวคือ ให้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ขึ้นเป็นองค์การมหาชน เพื่อเป็นศูนย์กลางในการ ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

(๓) สำหรับประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณในการดำเนินงานของหน่วยงานหรือองค์การ บริหารจัดการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยนั้น เห็นควรให้รัฐจัดสรรเงินงบประมาณประเภท เงินอุดหนุนตามกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และจากเงินภาษีสินค้าฟุ่มเฟือย เช่น ภาษีสรรพสามิต สุรา ยาสูบ เช่นเดียวกับกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ที่กำหนดให้หน่วยงานมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในอัตราที่กฎหมายกำหนด

(๔) คณะกรรมการบริหารหน่วยงานด้านการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ ควรมีองค์ประกอบจากผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีความหลากหลาย ลดสัดส่วนกรรมการที่มาจากรัฐ และเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากผู้สร้างสรรค์ผลงานภาพยนตร์และวิดิทัศน์มุ่งส่งเสริมมากกว่า การควบคุม



๔.๓ การจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศิลปวัฒนธรรม รวมทั้งติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูมรดกทางศิลปวัฒนธรรม โดยเห็นว่า ภายหลังจากที่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลต่อระบบกฎหมายและโครงสร้างการบริหารราชการของหน่วยงานภาครัฐ อย่างมีนัยสำคัญ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้มีการพิจารณาทบทวนเพื่อการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายให้สอดคล้องสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมทั้งของประเทศและของโลก ที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายให้สอดคล้องหรืออนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้ติดตามการดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง โดยเชิญผู้บริหารกระทรวงวัฒนธรรม และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมเพื่อรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินการดังกล่าว

๓) ผลจากการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแล้วพบว่า ยังคงมีกฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงวัฒนธรรมบางฉบับที่สมควรให้มีการพิจารณาทบทวนเพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งให้สอดคล้องหรืออนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

- (๑) กฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติ
- (๒) กฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ
- (๓) กฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์
- (๔) กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย

ในการนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของ คณะกรรมการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพ คณะกรรมการจึงมีหนังสือไปยัง กระทรวงวัฒนธรรม เพื่อขอรับทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนเพื่อการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว และหากมีความคืบหน้าเป็นประการใดจะแจ้งให้คณะกรรมการได้รับทราบต่อไป และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพ คณะกรรมการจึงมีหนังสือไปยังกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อขอรับทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนเพื่อการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความคืบหน้าเป็นประการใดจะแจ้งให้คณะกรรมการได้รับทราบในโอกาสต่อไป



๔.๔ พิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการเจรจาขอซื้อที่ดินของ สำนักศิลปากรที่ ๔ ลพบุรี

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

ด้วยผู้ร้องได้มีหนังสือมายังประธานคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม
ในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร้องเรียนขอความ
เป็นธรรมที่ได้รับความเดือดร้อนจากกรณีสำนักศิลปากรที่ ๔ ลพบุรี เจรจาขอซื้อที่ดินของเอกชนซึ่งมีการขุด
พบโครงกระดูกมนุษย์โบราณ ซึ่งเป็นหลักฐานสำคัญในทางประวัติศาสตร์ บริเวณหน้าวัดสันเปาโล
จังหวัดลพบุรี แต่มีการเสนอราคาซื้อที่ดินน้อยเกินสมควร ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าเป็นราคาที่ไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้อง
และไม่สอดคล้องกับราคาตลาดในปัจจุบัน

คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินงาน
ด้านการอนุรักษ์มรดกวัฒนธรรมของกรมศิลปากรตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ
และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม
จึงเห็นควรให้คณะอนุกรรมการเป็นผู้รวบรวมข้อมูลประกอบการพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าว
แล้วเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒) วิธีดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ซึ่งได้ศึกษา
จากข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับการขอความเป็นธรรมที่ได้รับ
ความเดือดร้อนจากสำนักศิลปากรที่ ๔ ลพบุรีเจรจาขอซื้อที่ดินของเอกชนซึ่งมีการขุดพบโครงกระดูกมนุษย์
โบราณซึ่งเป็นหลักฐานสำคัญในทางประวัติศาสตร์ แต่มีการเสนอราคาซื้อที่ดินน้อยเกินสมควร ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าเป็น
ราคาที่ไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องและไม่สอดคล้องกับราคาตลาดในปัจจุบัน อีกทั้งเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่อง
เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์มรดกวัฒนธรรมของกรมศิลปากรตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน
โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมศิลปากร

๓) ผลจากการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการเห็นสมควรส่งเรื่องดังกล่าวให้กรมศิลปากรพิจารณาดำเนินการ
ตามอำนาจหน้าที่แล้วให้แจ้งผลการพิจารณาไปยังคณะกรรมการ เพื่อที่คณะกรรมการจะได้แจ้งผล
การพิจารณาให้ผู้ร้องทราบต่อไป

หน้าว่าง

คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว



หน้าว่าง



บทที่ ๕

ผลการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยว

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยวได้ใช้แนวทางการบริหารการพัฒนาแบบบูรณาการภายใต้วิสัยทัศน์ “ความปลอดภัยคือหัวใจของการท่องเที่ยว” โดยใช้ยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินทั้งของนักท่องเที่ยวและประชาชนในการขับเคลื่อนการบริหารการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ จะดำเนินการต่อยอดจากวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ปีที่แล้ว โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ ดังนี้

วิสัยทัศน์ คือ “สานงานต่อ ไม่ก่องานใหม่ แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า”

ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย **ยุทธศาสตร์ที่ ๑** การจัดการการท่องเที่ยวแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ และมาตรฐาน **ยุทธศาสตร์ที่ ๒** ยุทธศาสตร์การจัดระเบียบการท่องเที่ยว และการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว **ยุทธศาสตร์ที่ ๓** ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพการบริการการท่องเที่ยว **ยุทธศาสตร์ที่ ๔** ยุทธศาสตร์การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยว

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว ได้มีการระดมความคิดเห็นโดยมีการจัดประชุม จำนวน ๒๗ ครั้ง เดินทางไปศึกษาดูงาน จำนวน ๔ ครั้ง พิจารณาเรื่องร้องเรียน พิจารณาประเด็นที่ได้จากโครงการสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชน สรุปได้ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการการท่องเที่ยวแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ และมาตรฐาน

๑.๑ การส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

ด้วยประธานกรรมการหอการค้าจังหวัดนครราชสีมาได้มีหนังสือเรียนประธาน คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว สถาบันบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับการขอให้ช่วยผลักดันเรื่อง การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวในจังหวัดนครราชสีมาว่าจังหวัดนครราชสีมาเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพ ในหลาย ๆ ด้าน อีกทั้งยังเป็นประตูสู่ภาคอีสาน มีพื้นที่ใหญ่เป็นอันดับ ๑ ของไทย มีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ หลายแห่ง ทั้งแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ และประวัติศาสตร์ หอการค้าจังหวัดนครราชสีมา เล็งเห็นว่าการท่องเที่ยวทำให้เกิดรายได้ และส่งเสริมเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดี แต่อย่างไรก็ตามปัจจุบันการท่องเที่ยว ในจังหวัดนครราชสีมายังขาดการส่งเสริมและการพัฒนาอย่างจริงจัง ดังนั้น เพื่อให้เกิดการพัฒนาส่งเสริม การท่องเที่ยวโดยรวมของจังหวัดนครราชสีมา และภาคอีสาน จึงขอให้คณะอนุกรรมการด้านการ



ท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ช่วยผลักดันเรื่องการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน นอกจากนี้ สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย - จีน ได้เสนอเส้นทางการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมาโดยทางรถไฟ เนื่องจากการเดินทางโดยรถไฟเป็นที่นิยมของนักท่องเที่ยวจากหลายประเทศตลอดจนจะมีความสะดวกในการเดินทางมากกว่าการเดินทางโดยรถบัสเนื่องจากไม่มีปัญหาการจราจรติดขัด

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย จังหวัดนครราชสีมา สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดนครราชสีมา องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานนครราชสีมา สภาก่อการคำจังหวัดนครราชสีมา สมาคมไทยธุรกิจ การท่องเที่ยว (แอดต้า) สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน นายกสมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) จังหวัดนครราชสีมาจะเน้นการท่องเที่ยวแบบเชื่อมโยง อาทิ เขาใหญ่ วน้ำเขียว แต่ปัญหาที่พบคือ นักลงทุนส่วนใหญ่มาจากพื้นที่อื่น ส่งผลให้ไม่มีการเชื่อมโยงผลิตภัณฑ์ของท้องถิ่นตลอดจนการจัดงานหรือกิจกรรมใด ๆ ยังไม่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันแต่อย่างใดก็ตามภายหลังที่จังหวัดนครราชสีมาได้ร่วมประชุมคณะอนุกรรมการได้นำข้อเสนอแนะไปปรับปรุงการดำเนินงานในการผลักดันด้านการท่องเที่ยวให้เป็นในรูปแบบการทำงานแบบบูรณาการในทุกภาคส่วนมากขึ้น

(๒) มีแนวคิดพัฒนาระบบการคมนาคมทางอากาศ โดยการเปิดเส้นทางการเดินทางโดยเครื่องบิน จากจังหวัดในกลุ่มอันดามัน และกลุ่มล้านนา มาที่จังหวัดนครราชสีมา เพื่อเพิ่มโอกาสการเดินทางให้กับนักท่องเที่ยว

(๓) เสนอให้กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท ประสานกับจังหวัดนครราชสีมา ในการจัดทำอุโมงค์ต้นไม้ ถนนดนตรี เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดนครราชสีมา

(๔) สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย - จีน จัดกิจกรรมท่องเที่ยว นำร่อง ให้กับนักท่องเที่ยวชาวจีน กลุ่มเยาวชนแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมไทย - จีน พร้อมผู้ปกครอง จำนวน ๒๕๐ คน เส้นทางกรุงเทพมหานคร - อยุธยา - นครราชสีมา โดยเดินทางด้วยทางรถไฟ ช่วงต้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งชาวจีนกลุ่มดังกล่าวมีการใช้จ่ายมากกว่านักท่องเที่ยวชาวจีนทั่วไปประมาณ ๖ เท่า ทั้งนี้ การจัดงานครั้งต่อไปประมาณเดือนกรกฎาคม - เดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ คาดว่าจะมีเยาวชนจีนพร้อมผู้ปกครองเข้าร่วมงานประมาณ ๒,๐๐๐ คน



(๕) สมาคมท่องเที่ยวเขาใหญ่ - ปากช่อง จัดกิจกรรม Jazz & Wine Festival ๒๐๑๗ ครั้งที่ ๑ ณ โรงอุปรากร-มอนเต้ อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศาสนาและแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ บริเวณพื้นที่พบโครงกระดูกโบราณอายุ ๒,๐๐๐ กว่าปี ณ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่าตำบลหนองยายโตะ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี มีการขุดค้นพบโครงกระดูกโบราณ อายุ ๒,๐๐๐ กว่าปี (ได้รับการยืนยันจากกรมศิลปากร) จำนวน ๑๙ โครงกระดูก และพบโบราณวัตถุ หม้อขวานหิน รวมทั้งหมด ๑๔๒ ชิ้น โดยชาวบ้านได้มีการบอกเล่าว่าการค้นพบโครงกระดูกดังกล่าว เกิดจากการวิญญานมนุษย์โบราณมาเข้าฝันชาวบ้าน โดยขอให้ช่วยขุดหลุมเนื่องจากมีความต้องการไปเกิดใหม่ ซึ่งชาวบ้านได้ดำเนินการขุดค้นตามความฝัน จึงพบโครงกระดูกทั้ง ๑๙ โครง คณะอนุกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงกระดูก จำนวน ๑๙ โครง ควรได้รับการอนุรักษ์อย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ พร้อมทั้งควรส่งเสริมให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ของจังหวัดลพบุรี

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้ กรมศิลปากร องค์การบริหารส่วนตำบลหนองยายโตะ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมการท่องเที่ยว

๓) ผลการดำเนินงาน

(๑) เสนอให้กรมศิลปากรจัดทำแผนการดำเนินโครงการอนุรักษ์โครงกระดูกตามหลักวิชาการ จำนวน ๑๙ โครงกระดูก

(๒) ประสานหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวเพื่อขอให้ส่งเสริมให้สถานที่ดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และศาสนาของจังหวัดลพบุรี

๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคุณภาพการบริการ แหล่งท่องเที่ยวและความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

๒.๑ การบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนในประเทศไทย

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยวได้ร่วมเดินทางพร้อมกับคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อศึกษาดูงานการ



ปฏิบัติงานของด่านพรมแดนจังหวัดหนองคาย ซึ่งจากการศึกษาดูงานได้ทราบว่าปัจจุบันด่านพรมแดนในประเทศไทยประสบปัญหาการบริหารจัดการ เนื่องจากการปฏิบัติงานด่านพรมแดนประกอบด้วย หลายหน่วยงานรับผิดชอบ อาทิ ฝ่ายปกครอง สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ ตำรวจปราบปรามยาเสพติด ตำรวจสันติบาล ตำรวจท่องเที่ยว ตำรวจท่องเที่ยว ด่านศุลกากร ด่านตรวจคนเข้าเมือง ด่านกักกันสัตว์ ด่านตรวจสอดแนม ขนส่งข้ามแดน และการแพทย์ ซึ่งการปฏิบัติงานยังขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ทุกหน่วยงานต่างยึดถือกฎระเบียบ กฎหมายของตนเอง ทำให้การทำงานมีความซ้ำซ้อนขาดประสิทธิภาพ นอกจากนี้ มีปัญหาด้านกายภาพของด่านที่ขาดมาตรฐานเป็นสากลและรูปแบบเดียวกัน รวมทั้งขาดการเชื่อมโยงฐานข้อมูล ซึ่งปัจจุบันแต่ละหน่วยงานต่างจัดเก็บข้อมูลในรูปแบบที่แตกต่างกันและขาดการเชื่อมโยง ส่งผลให้นักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้า – ออกผ่านแดนไม่ได้รับการอำนวยความสะดวกเท่าที่ควร และอาจส่งผลให้เกิดปัญหาอาชญากรรมระหว่างประเทศได้

๒) การดำเนินงาน

คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าเพื่อเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของด่านพรมแดน จึงแต่งตั้งคณะทำงานบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนในประเทศไทยเพื่อศึกษาข้อมูลทางวิชาการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารด่านพรมแดนในประเทศไทย และการปฏิบัติงานที่เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ วิเคราะห์ข้อมูล และสรุปปัญหาอุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางการแก้ไข คณะทำงานใช้ด่านพรมแดนหนองคายเป็นกรณีศึกษา เพื่อสร้างโครงการต้นแบบสามารถนำไปเป็นแนวทางการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนแห่งอื่นในประเทศไทย

จากนั้นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการจัดทำวิจัยเพื่อศึกษาวิเคราะห์และออกแบบโครงสร้างทางกายภาพของด่านพรมแดน โดยคณะผู้วิจัยจากสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง เพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการปฏิบัติงานแบบบูรณาการให้เป็นมาตรฐานสากล อันสามารถอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนและดูแลความมั่นคงของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และใช้ด่านพรมแดนหนองคายเป็นต้นแบบในการดำเนินการ

๓) ผลการดำเนินงาน

จัดทำรายงานการศึกษาวิจัยเรื่อง “โครงการศึกษาวิเคราะห์และออกแบบโครงสร้างทางกายภาพของด่านพรมแดน” เพื่อนำเสนอต่อรัฐบาลให้นำผลการศึกษาไปสู่การปฏิบัติ สรุปผลการศึกษาโครงการศึกษาวิเคราะห์และออกแบบโครงสร้างทางกายภาพของด่านพรมแดน ได้ดังนี้

(๑) การจัดให้มีระบบสารสนเทศในรูปแบบฐานข้อมูลกลางสำหรับหน่วยงานเพื่อจัดเก็บและใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

(๒) ปรับปรุงลำดับและขั้นตอนพิธีการผ่านด่านพรมแดน (Workflow) ให้มีความสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น



(๓) ประเมินขนาดและจัดรูปแบบของด้านพรมแดนทั่วประเทศ โดยแบ่งเป็นขนาดเล็ก (S) ขนาดกลาง (M) และขนาดใหญ่ (L)

(๔) การออกแบบทางกายภาพ กระบวนการและขั้นตอนพิธีการผ่านด้านพรมแดน และระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ

(๕) กำหนดแนวทางบูรณาการบริหารจัดการที่ด้านพรมแดนร่วมกัน เพื่อให้เกิดกระบวนการ One Single Command ซึ่งอยู่ในรูปแบบการจัดการแบบ CEO โดยยังคงความอิสระในการบริหารของแต่ละหน่วยงานย่อยภายในด้านพรมแดน

๒.๒ การแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการท่องเที่ยวนำรายได้เข้าประเทศเป็นอันดับ ๒ รองจากรายได้จากการส่งออก การขยายตัวของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยเติบโตอย่างรวดเร็วส่งผลกระทบต่อการจัดบริการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว โดยเฉพาะการจราจรและขนส่ง สภาพการจราจรติดขัด ปรากฏให้เห็นทั่วไปในกรุงเทพมหานครและเมืองท่องเที่ยวที่สำคัญในภูมิภาค ทำให้มีการร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาการจราจรและขนส่งอย่างต่อเนื่องตลอดมา ดังนั้น คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว จึงได้มีการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาการจราจรและขนส่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือเพื่อร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองบังคับการตำรวจทางหลวง กรมทางหลวง กรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวงชนบท การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สมาคมผู้ประกอบการรถขนส่งทั่วไทย บริษัท ขนส่ง จำกัด รายการข่าวจราจร สวพ. FM ๙๑ สถานีวิทยุจราจรเพื่อสังคม FM ๙๙.๕ สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว (แอตต้า) สมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย - จีน

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการประสานงานกับหน่วยงานดังกล่าวได้ดำเนินการแก้ไขปัญหา ดังนี้

(๑) แก้ไขปัญหาการจราจรบริเวณถนนหน้าห้างเดอะมอลล์รามคำแหงถึงแยกมหาดไทย (ซอยรามคำแหง ๖๔) และแยกลำสาตี โดยขอความอนุเคราะห์กรุงเทพมหานครให้ติดตั้งแนวกั้นรั้วเหล็กป้องกันคนข้ามถนนจะดำเนินการใน ๒ บริเวณ คือ บริเวณห้างเดอะมอลล์รามคำแหงถึงแยกมหาดไทย



(ขอยุทธคดีแห่ง ๖๔) และบริเวณแยกลำสาละถึงธนาคารกสิกรไทย (ขอยุทธคดีแห่ง ๕๖) โดยเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

(๒) เสนอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอใช้พื้นที่ใต้ทางด่วนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยสำหรับเป็นที่จอดรถยนต์ที่ประสบอุบัติเหตุและกระทำผิดกฎหมาย เพื่อให้รถยนต์ดังกล่าวเคลื่อนออกนอกผิวการจราจรให้เร็วที่สุด โดยเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

(๓) เสนอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการจัดเก็บค่าปรับการกระทำผิดกฎจราจร (ใบสั่ง) ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๔) เสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหการจราจรบริเวณแหล่งท่องเที่ยวเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ อาทิ กำหนดจุดจอดรถให้มีความเหมาะสมและไม่ให้เกิดขวางทางจราจรปรับลดขนาดช่องทางเดินรถจาก ๓.๕๐ เมตร เป็น ๒.๗๕ เมตร เพื่อเพิ่มช่องจราจรให้มากขึ้นสำหรับรองรับปริมาณรถยนต์ปรับปรุงสภาพลำรางและลำห้วยสาธารณะประโยชน์ให้สามารถใช้งานได้ทั้งหมด ซึ่งจะช่วยลดปัญหาน้ำท่วมในเขตเทศบาลเมืองหัวหินซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งของปัญหการจราจร

(๕) ผลักดันโครงการแก้ไขปัญหการจราจรบริเวณฝั่งเมืองรวม (สาย ก) ตำบลป่าตอง จังหวัดภูเก็ตให้มีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓ การศึกษาวิธีการและแนวทางการตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีต่อตัวแทนอำพราง(นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาดูแทนอำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภาพรวมของประเทศ

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการได้ทราบว่าในจังหวัดภูเก็ตมีการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่มีลักษณะเข้าข่ายเป็นตัวแทนอำพราง (นอมินี) หลายแห่ง จึงมีการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับวิธีการและแนวทางการตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีต่อตัวแทนอำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาดูแทนอำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภาพรวมของประเทศ พร้อมทั้งทราบว่าจังหวัดภูเก็ตมีการตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจดทะเบียนธุรกิจ เพื่อป้องกันการประกอบธุรกิจอันมีลักษณะใช้คนไทยเป็นตัวแทนอำพราง (นอมินี) ซึ่งมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต เป็นประธาน และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการจึงเห็นสมควรมีการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับวิธีการและแนวทางการตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีต่อตัวแทนอำพราง (นอมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาดูแทนอำพราง (นอมินี)



ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภาพรวมของประเทศ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทยกรมสรรพากร กรมสอบสวนคดีพิเศษกรมการท่องเที่ยว กรมพัฒนาธุรกิจการค้า จังหวัดภูเก็ต กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดภูเก็ต กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินสำนักงานธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ สาขาภาคใต้ เขต ๒ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ภูเก็ต สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว (แอตต้า) สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย – จีน และสมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการตรวจสอบและดำเนินการด้านต่าง ๆ อาทิ การตรวจสอบการยื่นภาษีรายได้ของนิติบุคคล การอนุญาตประกอบธุรกิจท่องเที่ยว การถือหุ้นร่วมในธุรกิจ และได้มีการดำเนินคดีส่วนแรกด้านบุคคลที่เกี่ยวข้องกับงานทะเบียนราษฎรต่อบุคคลดังกล่าวในความผิดต่าง ๆ ได้แก่

(๑) เป็นคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต

(๒) ใช้หรือแสดงบัตรประจำตัวประชาชนอันเกิดจากการยื่นคำขอมีบัตรโดยมิได้มีสัญชาติไทยด้วยการปกปิดความจริงต่อเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่

(๓) แจ้งความอันเป็นเท็จแก่เจ้าพนักงานซึ่งอาจทำให้ผู้อื่นหรือประชาชนเสียหาย

(๔) แจ้งให้เจ้าพนักงานผู้กระทำความผิดตามที่ จดแจ้งข้อความอันเป็นเท็จลงในเอกสารราชการซึ่งมีวัตถุประสงค์สำหรับใช้เป็นพยานหลักฐาน โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วได้มีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการตรวจสอบ จับกุม และดำเนินคดีต่อตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ต พร้อมทั้งเห็นควรที่จะนำรูปแบบการดำเนินงานของจังหวัดภูเก็ตไปเป็นต้นแบบในการแก้ไขปัญหาตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในภาพรวมของประเทศต่อไป

๒.๔ การรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว ณ เกาะสมุย และเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน ได้แจ้งว่า เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้ให้ความสำคัญในเรื่องของความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน ซึ่งในปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวชาวจีนประสบอุบัติเหตุ และเสียชีวิตในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๒) ผลการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการจึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุมเพื่อปรึกษาหารือแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกัน ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว กองบังคับการ



ตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เทศบาลนครเกาะสมุย สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดสุราษฎร์ธานี การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานสุราษฎร์ธานี กรมทางหลวงชนบท กรมทางหลวงแขวงทางหลวงสุราษฎร์ธานี สำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานีสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคเกาะสมุย สมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวเกาะสมุย

๓) ผลการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการแก้ไขปัญหา ดังนี้

(๑) แนวทางการแก้ไขปัญหาด้านความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยกองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ร่วมกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ประชุมปรึกษาหารือเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดกับนักท่องเที่ยว ซึ่งสามารถกำหนดประเด็นและแนวทางการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เกาะสมุย อาทิ

- การจัดระเบียบชายหาดและการบุกรุกพื้นที่สาธารณะ
- การให้บริการเจ้าหน้าที่ โดยเรียกค่าบริการและค่าเสียหายเอาเปรียบนักท่องเที่ยว
- การจุดพลุ โคมลอย ดอกไม้ไฟ รบกวณ ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักท่องเที่ยว และการบิน
- การใช้พื้นที่สาธารณะ และผิวจราจรประกอบธุรกิจส่วนตัว
- การเอาเปรียบนักท่องเที่ยว กรณีรถโดยสารสาธารณะ แท็กซี่ และบริการรถเช่า
- การตรวจจับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (นอมินี)
- ขอทานและเด็กเร่ร่อนขายของรบกวนนักท่องเที่ยว
- เรือโดยสารสาธารณะและท่าเรือโดยสารประกอบธุรกิจไม่ถูกต้องตามกฎหมาย
- กลุ่มอิทธิพล ช่มชู้ คุกคาม (เงินกู้ยืมระบบและเรียกค่าคุ้มครอง)
- การแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชน
- สิ่งผิดกฎหมายอื่น ๆ

(๒) การจัดระเบียบชายหาดและบุกรุกพื้นที่สาธารณะ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันกำหนดมาตรการแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดระเบียบชายหาดสาธารณะ รวมทั้งได้มีการลงพื้นที่ตรวจสอบการบุกรุกพื้นที่สาธารณะ และได้ทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการให้ร่วมบูรณาการแก้ไขปัญหาในเมืองท่องเที่ยว พร้อมทั้งร่วมทำบันทึกข้อตกลงในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

(๓) การกวดขันวินัยการขับชี่ยานพาหนะของนักท่องเที่ยว และการให้เช่ายานพาหนะแก่นักท่องเที่ยวที่ไม่มีใบอนุญาตขับชี่ เมื่อเกิดอุบัติเหตุขึ้นผู้ประกอบการรถเช่าจะต้องมีส่วนรับผิดชอบ โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจมีการกวดขันวินัยการขับชี่ในการใช้มาตรา ๕ จริง ๕ จอม และ ๑๐ ข้อหาหลักต้องห้ามรวมตลอดจนได้มีแนวทางแก้ไขปัญหาจราจร ๓ ด้าน คือ (๑) ด้านคน ได้แก่ รมรงค์วินัยการขับชี่ประชาสัมพันธ บังคับใช้กฎหมายและมาตรการต่าง ๆ และยกระดับมาตรฐานการอำนวยความสะดวกจราจร (ควบคุมด้วย CCTV)



(๔) ด้านถนน ได้แก่ ความสะดวกในการเคลื่อนที่ของรถ กำหนดจุดจอดรถและการจอดวินคู้ – วินคี่ และการขอคืนผิวการจราจร (๓) ด้านรถ ได้แก่ กำหนดจุดจอดรถขนาดใหญ่ กำหนดเวลารถใหญ่เข้า – ออกพื้นที่ และกวดขันตรวจสภาพรถสำหรับโดยสาร และรถเช่าให้อยู่ในสภาพตามข้อบังคับของกฎหมาย

๒.๕ พิจารณาการจัดระเบียบเกาะคำชะโนด เพื่อพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากเกาะคำชะโนด เป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ และเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของจังหวัดอุดรธานีแต่ปัจจุบันประสบปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยเกาะคำชะโนด ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดอุดรธานี อาทิ ปัญหาหาบเร่ แผงลอย ร้านค้าไม่เป็นระเบียบกีดขวางทางเข้า – ออก ปัญหาขยะ ความสกปรก มีการจุดธูปเทียนทั่วไปส่งผลให้พื้นที่เต็มไปด้วยควันหนาแน่น ต้นชะโนดเหี่ยวเฉา และลดจำนวนลง ผู้คนนำแป้งไปโรยบนต้นไม้และชูดหาเลขหอย บ่อน้ำที่เรียกกันว่าบ่อน้ำศักดิ์สิทธิ์ ก่อเป็นสระปูนที่ขาดความเป็นธรรมชาติ มีน้ำไหลเลอะรอบสระ คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นสมควรพิจารณาแนวทางการจัดระเบียบเกาะคำชะโนด จังหวัดอุดรธานี เพื่อพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการมีมติให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงวัฒนธรรม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว จังหวัดอุดรธานี อำเภอบ้านดุง องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านม่วง สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดอุดรธานีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานอุดรธานี สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดอุดรธานี สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดอุดรธานี สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดอุดรธานี สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดอุดรธานีกองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอุดรธานี สำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาติ

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่าจังหวัดอุดรธานีได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น จึงตั้งคณะทำงานเพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จทั้งระบบซึ่งมีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) มีการจัดระเบียบร้านค้าที่ตั้งอยู่ภายในและโดยรอบเกาะคำชะโนด โดยมีการขึ้นทะเบียนผู้ค้ามีการรื้อถอนร้านค้าที่ไม่เป็นระเบียบ และจัดสร้างร้านค้าใหม่ จำนวน ๗๐ ร้าน มีการจัดแบ่งร้านค้าเป็น ๔ โซน ได้แก่ ๑) ร้านอาหาร ๒) เครื่องดื่ม ๓) วัตถุประสงค์ ๔) ของที่ระลึก เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและอำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยว



- (๒) มีการจัดระเบียบกลุ่มคนที่เข้ามาท่องเที่ยวที่คำชะโนด ดังนี้
- จัดคิวการเข้าสักการะศาลปู่ศรีสุทโธ
 - กำหนดเวลาให้นักท่องเที่ยวเข้าไปภายในเกาะคำชะโนด ตั้งแต่เวลา ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา โดยให้เข้าไม่เกินคนละ ๒๐ นาที
 - กำหนดเส้นทางการเดินบวงสรวงไว้จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ ๑) ศาลหลวงปู่ศรีสุทโธ
- ๒) บ่อน้ำศักดิ์สิทธิ์ ๓) จุดคลังสมบัติของปู่ศรีสุทโธและย่าศรีปทุมมา
- กำหนดห้ามมิให้นักท่องเที่ยวจุดธูปและโรยแป้ง ภายในพื้นที่ดังกล่าว
- (๓) มีการจัดระเบียบพราหมณ์ที่ทำพิธีกรรมภายในเกาะคำชะโนด โดยการตั้งคณะกรรมการระดับอำเภอขึ้นมาเพื่อคัดเลือกพราหมณ์ในพื้นที่ที่มีความรู้ ความสามารถที่เหมาะสมในการประกอบพิธีกรรม ปัจจุบันมีพราหมณ์ จำนวน ๔ คน มีการกำหนดให้พราหมณ์แต่ละคนทำพิธีไม่เกินครั้งละ ๓ นาที
- (๔) ให้มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี ออกแบบการใช้พื้นที่เกาะคำชะโนด โดยจะมีการรื้อถอนส่วนต่อเติมต่าง ๆ ออกจากเกาะคำชะโนด และจะมีการสร้าง Walkway เส้นทางการเดินรอบคำชะโนด
- (๕) บริหารจัดการพื้นที่คำชะโนด จำนวน ๗๑ ไร่ เพื่อใช้ประโยชน์โดยถูกต้องตามกฎหมาย
- (๖) จัดตั้งมูลนิธิคำชะโนด เพื่อบริหารจัดการพื้นที่เกาะคำชะโนด และเงินบริจาคอย่างเป็นระบบ โดยขณะนี้มูลนิธิมีรายจากเงินบริจาค จำนวน ๔๐ ล้านบาท
- (๗) ดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้แสวงหาผลประโยชน์ จำนวน ๑๓ คน โดยจะมีการติดตามดูพฤติกรรมบุคคลดังกล่าวอย่างใกล้ชิด
- (๘) มีการติดตั้งกล้องวงจรปิด จำนวน ๓๖ เครื่อง เพื่อดูแลรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยวและประชาชนทั่วไป
- (๙) จัดโครงการฟื้นฟูต้นชะโนดทดแทนต้นไม้เดิมที่เสื่อมโทรม ณ สวนเพาะชำกล้าไม้สวนรุกชาติบ้านดุง
- ที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีข้อเสนอแนะดังนี้
- (๑) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบูรณาการการแก้ไขปัญหาเกาะคำชะโนด ร่วมกัน โดยจัดทำแผนการดำเนินงาน (Master Plan) ที่ชัดเจน เพื่อให้แต่ละหน่วยงานได้รับทราบหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของตน ซึ่งจะสามารถปฏิบัติงานไปในทิศทางเดียวกันและลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน
- (๒) ภายในเกาะคำชะโนดไม่ควรมีการจัดพิธีกรรมต่าง ๆ ควรให้นักท่องเที่ยวเข้าไปเคารพสักการะสิ่งศักดิ์สิทธิ์ หรือนั่งสมาธิ เท่านั้น เพื่อให้สถานที่ดังกล่าวมีความสงบร่มเย็น



(๓) การจัดระเบียบผู้แสวงหาประโยชน์ จำนวน ๑๓ คน หากมีบุคคลใดฝ่าฝืนกฎหมาย ควรใช้มาตรการการตรวจสอบภาษีและการยึดทรัพย์สินมาดำเนินการในการแก้ไขปัญหา

(๔) เสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับที่มาของรายได้ที่จัดเก็บจากร้านค้าต่าง ๆ ที่ค่าเช่ามีทั้งหมดที่ร้านค้า มีบุคคลใดเป็นผู้จัดเก็บรายได้ มีการบริหารจัดการรายได้ อย่างไร และมีการเสียภาษีถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

๒.๖ พิจารณากรณีบริษัท เวลท์ เอเวอร์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจขายตรง หลอกหลวงให้นักท่องเที่ยวจองโปรแกรมทัวร์ญี่ปุ่นในราคาถูก

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากบริษัท เวลท์ เอเวอร์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจขายตรง หลอกหลวงให้นักท่องเที่ยวจองโปรแกรมทัวร์ญี่ปุ่นในราคาถูกเพื่อไปท่องเที่ยวช่วงเทศกาลสงกรานต์ แต่เมื่อถึงเวลาเดินทางเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ปรากฏว่าไม่มีเที่ยวบินเดินทางไปยังประเทศญี่ปุ่น ทำให้กลุ่มสมาชิกที่ซื้อโปรแกรมทัวร์ตกค้างที่สนามบินสุวรรณภูมิเป็นจำนวนมาก

๒) การดำเนินการ

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล และหาแนวทางการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน ได้แก่ กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ กรมสรรพากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค กรมบังคับคดี สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าขณะนี้ ได้ดำเนินการติดตามตัวผู้กระทำความผิดและต่อมาสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้ โดยในเบื้องต้นได้มีการสอบปากคำผู้เสียหายไปแล้วประมาณ ๔๐๐ คน มีการตรวจยึดทรัพย์สิน อาทิ คอนโดมีเนียม รถยนต์ บัญชีเงินฝาก รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑๕ ล้านบาท ซึ่งจะประสานงานสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้ดำเนินคดีเกี่ยวกับการฟอกเงินต่อไป ทั้งนี้ จากการสอบปากคำของผู้เสียหายได้รับทราบข้อมูลว่ามีผู้ถูกหลอกหลวง ประมาณ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ คน คาดว่าจะมีความเสียหายเกิดขึ้นประมาณ ๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีข้อเสนอให้กรมการท่องเที่ยวและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบบริษัทประกอบธุรกิจนำเที่ยวที่ถูกต้อง



ตามกฎหมาย ซึ่งจะต้องมีใบอนุญาตการประกอบธุรกิจนำเที่ยวจากกรมการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการป้องกันมิให้ประชาชนถูกหลอกลวงจากบริษัทนำเที่ยวที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

๒.๗ พิจารณาการจัดทำฐานข้อมูลนักท่องเที่ยวในระบบออนไลน์

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวจีนที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย มักจะประสบปัญหาในหลายประการ อาทิ หลงทาง มัคคุเทศก์ทอดทิ้ง ประสบอุบัติเหตุ ทำหนังสือเดินทางหาย ทำสิ่งของหาย แต่นักท่องเที่ยวไม่สามารถสื่อสารภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษได้ ส่งผลให้มีปัญหาในเรื่องการเข้าไปช่วยเหลือนักท่องเที่ยวได้ทันเวลาที่ อย่างเช่นในกรณี นักท่องเที่ยวถูกทัวร์ทิ้ง กว่าเจ้าหน้าที่จะรับทราบว่ามีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวกับบริษัททัวร์ใด มีมัคคุเทศก์เป็นใคร จะต้องใช้ระยะเวลาในการค้นหาข้อมูลเพื่อช่วยเหลือนักท่องเที่ยว และจับกุมผู้กระทำความผิด ดังนั้น คณะอนุกรรมการเห็นว่าหากมีการจัดทำฐานข้อมูลนักท่องเที่ยวขึ้นมา เพื่อรวบรวมข้อมูลนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางมาในประเทศไทย อาทิ ข้อมูลเกี่ยวกับกรุ๊ปทัวร์ ชื่อกรุ๊ปทัวร์ จำนวนนักท่องเที่ยวรหัสกรุ๊ปทัวร์ วันที่ออกเดินทางเที่ยวบิน วันที่จบรายการนำเที่ยวกลับประเทศ ชื่อผู้นำเที่ยว (หัวหน้าทัวร์) ชื่อมัคคุเทศก์ เบอร์ติดต่อประสานงาน โดยจะใช้รหัส QR Code สำหรับสแกนข้อมูลของนักท่องเที่ยว เมื่อนักท่องเที่ยวประสบปัญหา จะแสดง QR Code ต่อเจ้าหน้าที่ ซึ่งเจ้าหน้าที่จะรับทราบข้อมูลการเดินทางของนักท่องเที่ยวทั้งหมด โดยเฉพาะรับทราบข้อมูลของบริษัทนำเที่ยวและรายชื่อผู้นำเที่ยวพร้อมเบอร์ติดต่อ จะสามารถรับทราบข้อมูลและช่วยเหลือนักท่องเที่ยวได้ทันเวลาที่

๒) การดำเนินการ

คณะอนุกรรมการประสานให้สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย – จีน ได้ริเริ่มจัดทำระบบฐานข้อมูลดังกล่าว โดยขณะนี้ฐานข้อมูลได้จัดทำเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการทดลองระบบ และระบบดังกล่าวเริ่มนำมาใช้กับบริษัทท่องเที่ยวที่เป็นสมาชิกของสมาคมก่อน เป็นการให้บริการกันเองทั้งนี้ หากระบบดังกล่าวสามารถให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จะนำเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำระบบดังกล่าวไปพิจารณาประยุกต์ใช้กับนักท่องเที่ยวกลุ่มอื่น ๆ ต่อไป

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำฐานข้อมูลนักท่องเที่ยวในระบบออนไลน์ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม



๒.๘ พิจารณากรณีการเสียชีวิตของนักท่องเที่ยวสาวชาวเบลเยียม ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประมาณเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากนักท่องเที่ยวสาวชาวเบลเยียมเสียชีวิต ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งสื่อมวลชนได้มีการนำเสนอข่าวไปทั่วโลกทำให้เกิดภาพลักษณ์ในเชิงลบของแหล่งท่องเที่ยวไทย คณะอนุกรรมการจึงมีการพิจารณาติดตามเรื่องดังกล่าวเพื่อนำไปเป็นมาตรการในการป้องกันและดูแลความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวที่เกาะเต่าและเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันจะสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อปรึกษาหารือในเรื่องดังกล่าว ได้แก่ กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี สถานีตำรวจภูธรย่อยเกาะเต่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย อำเภอเกาะพะงัน กองบังคับการกองพิสูจน์หลักฐานกลาง สถาบันนิติเวชวิทยา โรงพยาบาลตำรวจ สมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวเกาะเต่า

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีการเสียชีวิตของนักท่องเที่ยวสาวชาวเบลเยียม ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี พร้อมทั้งรับทราบแนวทางการสร้างมาตรฐานด้านการรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวในพื้นที่ เกาะเต่าและเกาะพะงัน อาทิ การบูรณาการความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมกันดูแลความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยว รวมทั้งการนำระบบกล้องวงจรปิดไปติดตั้งในสถานที่ต่าง ๆ และจุดที่คาดว่าจะมีความเสี่ยงจะเกิดความปลอดภัย ทั้งนี้ จากการรับฟังข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว คณะอนุกรรมการได้มีข้อเสนอแนะดังนี้

(๑) การประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว

- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องประชาสัมพันธ์สร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวในการเดินทางไปท่องเที่ยวที่เกาะเต่าและเกาะพะงัน
- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ควรเชิญสื่อมวลชนลงไปในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เกาะเต่า และเกาะพะงัน เพื่อให้สื่อมวลชนตระหนักและเข้าใจการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ร่วมกันดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยว อันจะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศไทย



(๒) การจัดระเบียบแหล่งท่องเที่ยว

• กรมการท่องเที่ยวร่วมกับกองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๘ ประสานกับฝ่ายปกครอง ทหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดระเบียบความเรียบร้อยในแหล่งท่องเที่ยวจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยเฉพาะเกาะเต่าและเกาะพะงัน เพื่อดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวและประชาชน ซึ่งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวที่จะเดินทางเข้าไปท่องเที่ยวในพื้นที่ดังกล่าว เช่น ปัญหากลุ่มผู้มีอิทธิพล ผู้ประกอบการนอมนิโรงเรียนสอนดำน้ำ ธุรกิจรถเช่าและเจ็ทสกี แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในพื้นที่ เป็นต้น

• กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๘ และกองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ควรพิจารณาแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับกรณีที่นักท่องเที่ยวไปดำน้ำกับบริษัทเอกชนแล้วเกิดอุบัติเหตุเสียชีวิต ซึ่งบริษัทอาจจะต้องมีการรับผิดชอบหรือไม่ รวมทั้งต้องประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์การลงน้ำให้ชัดเจนว่าเมื่อเดินทางไปถึงแหล่งท่องเที่ยวแล้วนักท่องเที่ยวจะต้องพักผ่อนให้สภาพร่างกายมีความพร้อมจึงจะสามารถลงดำน้ำได้เพื่อความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

• สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย จะต้องประชาสัมพันธ์และกำหนดให้นักท่องเที่ยวได้มีเวลาพักผ่อนเมื่อไปถึงแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้มีการปรับสภาพร่างกายให้พร้อมสมบูรณ์ก่อนที่จะลงดำน้ำ

• สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานีควรสำรวจข้อมูลในพื้นที่เกาะเต่าและเกาะพะงัน ว่ามีชาวต่างชาติเข้าไปอยู่ในพื้นที่อย่างถูกต้องหรือไม่ และเข้าไปอยู่ในพื้นที่เพราะสาเหตุใด อาทิ นักท่องเที่ยว และแรงงาน รวมทั้งเจ้าของสถานที่พักที่ให้บริการต่างชาติพักอาศัยได้มีการแจ้งให้เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองได้ทราบตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ โดยในเบื้องต้นจะต้องประชาสัมพันธ์ให้เจ้าของสถานที่พักได้รับทราบก่อนที่จะดำเนินการตรวจจับ

๒.๙ พิจารณาติดตามความคืบหน้ารถทัวร์นักท่องเที่ยวชาวจีน เสียหลักพลิกคว่ำ บริเวณหน้าวัดสุวรรณคีรีวงศ์ ถนนพระบรมมหาราชวัง ตำบลป่าตอง อำเภอกระบี่ จังหวัดภูเก็ต

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เกิดเหตุรถทัวร์บรรทุกนักท่องเที่ยวจากตัวเมืองภูเก็ต มุ่งหน้ากลับเข้าโรงแรมที่พักในพื้นที่ป่าตอง เสียหลักพลิกคว่ำขณะลงมาจากเขาป่าตอง ก่อนที่รถจะสิ้นไกลไปเฉี่ยวชนรถจักรยานยนต์และด้านหน้าของอาคารบ้านเรือน ได้รับความเสียหายจำนวนมาก โดยเหตุการณ์ดังกล่าวมีผู้ได้รับบาดเจ็บจำนวนหลายราย และมีผู้เสียชีวิต ๑ ราย



๒) การดำเนินการ

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว พร้อมทั้งร่วมกันหาแนวทางหรือมาตรการในการป้องกันมิให้มีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้น เพื่อสร้างความมั่นใจและความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว ได้แก่ กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว กรมการท่องเที่ยว

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) สภาพถนนมีความเสี่ยงที่จะเกิดอุบัติเหตุได้ง่าย คือ มีลักษณะลงเขา ระยะทางประมาณ ๒ กิโลเมตร มีความลาดชัน เลี้ยวหักศอก และแคบ ซึ่งปัญหาดังกล่าวจังหวัดภูเก็ต ดำเนินการแก้ไขเรื่อยมา โดยมีการตั้งแบรีเออร์ปูนกัน เพื่อรองรับแรงกระแทก แต่อย่างไรก็ตามแบรีเออร์ดังกล่าวไม่สามารถรองรับรถบรรทุกขนาดใหญ่ได้ ทำได้เพียงกันรถบัสไม่ให้หลุดเข้าไปชนบ้านเรือนหรือบุคคลที่อยู่บริเวณนั้น ดังนั้น จังหวัดภูเก็ตจึงมีแนวคิดที่จะทำแบรีเออร์ให้มีตัวรับกระแทก เพื่อลดแรงกระแทกให้น้อยลง

(๒) สภาพรถ เป็นรถเก่า (จดทะเบียนครั้งแรกเมื่อ พ.ศ. ๒๕๒๑) เบรกลมไม่ทำงาน และเป็นรถจดทะเบียนจากจังหวัดอื่น ๆ ซึ่งการตรวจสอบมาตรฐานรถของจังหวัดอื่นยังไม่เข้มงวดเหมือนจังหวัดภูเก็ตที่จะมีการตรวจสอบมาตรฐานรถประจำปี ๆ ละ ๒ ครั้ง ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะสามารถช่วยลดอุบัติเหตุได้ เห็นได้จากรถที่จดทะเบียนจังหวัดภูเก็ตจะไม่ค่อยเกิดอุบัติเหตุ

(๓) คนขับไม่มีความเชี่ยวชาญในการขับรถขึ้นเขาและลงเขา เนื่องจากรถบัสใช้ระบบเบรคลม จะมีการผ่อนเบรคให้เหมาะสมในแต่ละขั้นตอน แต่เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเกิดจากเบรคลมหมดเมื่อถึงที่เกิดเหตุ ส่งผลให้ผู้ขับไม่สามารถควบคุมรถได้

คณะอนุกรรมการจึงเสนอความเห็นต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ทางกายภาพ เนื่องจากเป็นถนนลงจากเขา อุปกรณ์ที่ติดตั้งสำหรับป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ คือ แบรีเออร์ จะต้องมีความแข็งแรงและแข็งแรงถาวร เพื่อแบ่งแยกรถทางขึ้นและทางลงป้องกันการชน แต่แบรีเออร์ที่ทางจังหวัดภูเก็ตติดตั้งบริเวณเกิดเหตุ เป็นขนาดปกติ รองรับรถขนาดไม่เกิน ๑.๓๐ เมตร เท่านั้น ดังนั้น เห็นควรให้มีติดตั้งแบรีเออร์ในขนาดที่เหมาะสมกับการใช้งาน มีความแข็งแรงถาวร นอกจากนี้ ควรมีการติดตั้งอุปกรณ์ช่วยเตือนคนขับว่าให้ลดความเร็ว เช่น กำหนดความเร็วไม่เกิน ๔๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง จะทำให้รถบัสที่ชนกับแบรีเออร์เกิดแรงกระแทกลดลง

(๒) รถขนาดชั้นครึ่ง หรือสองชั้น วิศวกรออกแบบให้รถใช้ความเร็วได้ไม่เกิน ๖๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง แต่ในทางปฏิบัติรถบัสสามารถวิ่งได้เพียง ๔๕ กิโลเมตรต่อชั่วโมง เท่านั้น ถ้าหากวิ่งเกินกว่าอัตราดังกล่าว การควบคุมรถจะทำได้ยากขึ้น และจะทำให้รถคว่ำได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้ รถบัสประจำทาง



ได้ออกแบบมาสำหรับในการวิ่งทางลาดเท่านั้น ดังนั้น การนำรถบัสประจำทางขึ้นเขา ซึ่งเป็นทางลาดชัน อาจจะทำให้เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย จึงขอเสนอให้จังหวัดภูเก็ตติดตั้งทำป้ายเตือนรถประจำทางให้ลดความเร็ว ในการขับขี่ จะทำให้นักท่องเที่ยวมีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ในเบื้องต้นคณะอนุกรรมการได้ประสานการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เกี่ยวกับข้อคิดเห็นดังกล่าวข้างต้น โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับที่จะไปดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว

๒.๑๐ พิจารณากรณีนักท่องเที่ยวตกจากพาราเซลลิ่ง บริเวณหาดกะตะ ตำบลกะรน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ มีนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติพลัดตกจากเรือลากรัมหรือพาราเซลลิ่ง ที่บริเวณชายหาดกะตะ ตำบลกะรน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต จนเสียชีวิต ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าว ส่งผลให้เห็นว่ากิจกรรมพาราเซลลิ่ง (เรือลากรัม) ยังไม่มีความปลอดภัย และเสี่ยงต่อชีวิตของนักท่องเที่ยว คณะอนุกรรมการจึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว พร้อมทั้งร่วมกันหาแนวทางหรือมาตรการในการป้องกันมิให้มีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้น เพื่อสร้างความมั่นใจและความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการจึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว พร้อมทั้งร่วมกันหาแนวทางหรือมาตรการในการป้องกันมิให้มีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้น ได้แก่ กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว กรมการท่องเที่ยว

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเหตุการณ์ดังกล่าวแล้ว มีความเห็นไปในทิศทางเดียวกันว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเกิดจากอุปกรณ์พาราเซลลิ่ง (เรือลากรัม) ไม่มีมาตรฐานและไม่มี ความปลอดภัยประกอบกับพาราเซลลิ่ง (เรือลากรัม) เป็นกิจกรรมใหม่ที่เพิ่งจะนำเข้ามาเล่นในประเทศไทย จึงยังไม่มีหน่วยงานใดรับผิดชอบและไม่มีการกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมิ ให้ผู้ให้บริการและนักท่องเที่ยว เกิดอันตรายจากกิจกรรมเรือลากรัม จึงเสนอให้กรมการท่องเที่ยว กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดทำมาตรฐานกิจกรรมเพื่อการท่องเที่ยว (มิใช่ภาคบังคับ) ควรพิจารณากำหนดมาตรฐานกิจกรรมพาราเซลลิ่ง (เรือลากรัม) โดยควรมีการศึกษาข้อมูล จากต่างประเทศว่าแต่ละประเทศมีการกำหนดมาตรฐานกิจกรรมดังกล่าวเป็นอย่างไร เพื่อนำมาปรับใช้กับ ประเทศไทย



๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การยกระดับคุณภาพการให้บริการการท่องเที่ยว

๓.๑ การบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการเห็นว่าอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวมีความสำคัญอย่างยิ่งในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยมาอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมามีนักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ จำนวน ๒๙ ล้านคน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ จำนวน ๓๒ ล้านคน และในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติ จำนวน ๓๕ ล้านคน ด้วยสถานการณ์การเพิ่มขึ้นของนักท่องเที่ยว ส่งผลให้ประเทศไทยผลิตมัคคุเทศก์ไม่ทันต่อการขยายตัวของจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น มัคคุเทศก์ที่ผลิตมาไม่มีคุณภาพ ประกอบกับปัจจุบันอาชีพมัคคุเทศก์กำลังถูกแทรกแซงโดยมีนายทุนจากต่างชาติเข้ามาเปิดบริษัททัวร์ โดยใช้คนต่างชาติทำหน้าที่มัคคุเทศก์ เนื่องจากมีความได้เปรียบทางด้านภาษามากกว่ามัคคุเทศก์คนไทย ซึ่งส่งผลกระทบต่ออาชีพมัคคุเทศก์ชาวไทยที่ได้รับอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายไม่มีงานทำ นอกจากนี้ ยังส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของวัฒนธรรมอันดีงามของไทย ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศอย่างมาก

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ได้แก่ กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว สมาคมผู้ประกอบการท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย – จีน สมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้เห็นชอบร่วมกันว่า เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวตลาดจีนเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นประโยชน์สูงสุดต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทย จึงเห็นสมควรจัดให้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ “การบริหารจัดการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน” โดยมีสำนักทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กำกับดูแลการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ รวมทั้งเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา ขาดแคลนมัคคุเทศก์และปัญหามัคคุเทศก์ต่างชาติผิดกฎหมาย จึงได้พิจารณาศึกษาหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ – เฉพาะพื้นที่ ของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และนำมาประยุกต์ใช้เป็นหลักสูตรในการจัดอบรมมัคคุเทศก์ในรูปแบบการเรียนการสอนแบบใหม่ โดยมุ่งเน้นทักษะในการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์มากขึ้น โดยมีสถาบันการพลศึกษา ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา



เป็นหน่วยงานในการจัดอบรมหลักสูตรมัคคุเทศก์ (ต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่) ซึ่งเริ่มแรกของการจัดอบรม
รุ่นที่ ๑ ได้ดำเนินการระหว่างวันที่ ๗ - ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สถาบันการพลศึกษาวิทยาเขตชลบุรี

๓) ผลการดำเนินการ

(๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอแนะ
ในการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและการผลิตมัคคุเทศก์ได้อย่างมีมาตรฐานและเพียงพอต่อตลาดการท่องเที่ยว
ของประเทศไทย

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ระยะสั้น เพื่อเป็นโครงการ
ต้นแบบในการจัดอบรมมัคคุเทศก์ที่มีประสิทธิภาพอย่างครบวงจร

๓.๒ พิจารณาการผลิตมัคคุเทศก์ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อตลาดการท่องเที่ยวของ ประเทศไทย

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

เนื่องจากอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมบริการที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง
ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ
เพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตั้งแต่ในช่วง ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ
จำนวน ๒๙ ล้านคน ๓๒ ล้านคน และคาดว่าจะมีจำนวน ๓๕ ล้านคน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามลำดับ
ด้วยสถานการณ์การเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของนักท่องเที่ยว ส่งผลให้จำนวนมัคคุเทศก์ไม่เพียงพอ
ต่อการจัดบริการให้แก่นักท่องเที่ยว รวมถึงปัญหาด้านคุณภาพของมัคคุเทศก์ ประกอบกับปัจจุบันมีนายทุน
จากต่างชาติเข้ามาเปิดบริษัททัวร์ และใช้คนต่างชาติทำหน้าที่มัคคุเทศก์ เนื่องจากมีความได้เปรียบ
ทางด้านภาษามากกว่ามัคคุเทศก์คนไทย ซึ่งผิดกฎหมายส่งผลกระทบต่ออาชีพมัคคุเทศก์ชาวไทย
ที่ได้รับอนุญาตอย่างถูกต้องตามกฎหมาย นอกจากนี้ ยังเกิดผลเสียต่อภาพลักษณ์ของวัฒนธรรม
อันดีงามของไทย อันเนื่องมาจากมัคคุเทศก์ต่างชาติขาดความรู้ความเข้าใจวัฒนธรรมและประเพณีไทย
ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศอย่างมาก

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแก้ไขปัญหาการขาดแคลนมัคคุเทศก์และปัญหา
มัคคุเทศก์ต่างชาติผิดกฎหมายในหลายแนวทาง ซึ่งหนึ่งในแนวทางนั้น คือ การจัดหลักสูตรการอบรม
มัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพแบบครบวงจร เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้เพียงพอและมีคุณภาพในการรองรับนักท่องเที่ยว
จึงเสนอให้คณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว แต่งตั้งคณะทำงานศึกษา
แนวทางการผลิตมัคคุเทศก์ เพื่อประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาแนวทางการผลิต
มัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพ ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว สถาบันการพลศึกษา สมาคม
มัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการท่องเที่ยวสัมพันธ์
ไทย - จีน



๓) ผลการดำเนินงาน

คณะทำงานได้พิจารณาศึกษาหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ – เฉพาะพื้นที่ ของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ในรูปแบบการเรียนการสอนแบบใหม่ ที่มุ่งเน้นทักษะในการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ให้มากขึ้น โดยมีสถาบันการพลศึกษา ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานจัดอบรมหลักสูตรมัคคุเทศก์ต่างประเทศ – เฉพาะพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้มีความรู้ ความสามารถ และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง เพื่อเป็นผู้แทนประเทศไทยในการประชาสัมพันธ์และรักษาภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย และมีจำนวนเพียงพอสามารถรองรับการขยายตัวของนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ การริเริ่มการดำเนินโครงการดังกล่าวคณะกรรมการการศาสนาฯ โดยพลตำรวจเอก พิชิต ศวรเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และพลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ประธานคณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว ได้มอบเงินสนับสนุนโครงการฯ คนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ ยังได้เชิญชวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนโครงการฯ ดังกล่าว กล่าวคือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย – จีน ได้มอบเงินสนับสนุน หน่วยงานละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ ได้มีการจัดพิธีมอบเงินสนับสนุนโครงการอบรมมัคคุเทศก์ ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธานรับมอบเงินจากกรรมการของคณะกรรมการการศาสนาฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมส่งมอบให้สถาบันการพลศึกษา ซึ่งเป็นหน่วยงานจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ในครั้งนี้ โดยมีนายปรีดิวัฒน์ วรรณกลาง อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เป็นผู้รับมอบเงิน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการอบรมผลิตมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพและปริมาณพอเพียงต่อการรองรับนักท่องเที่ยวต่อไป

สถาบันการพลศึกษา ได้จัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ – เฉพาะพื้นที่รุ่นที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๙ เมษายน – ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สถาบันการพลศึกษาวิทยาเขตชลบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๔๙ คน ประกอบด้วย ผู้เข้ารับการอบรมในหลักสูตรมัคคุเทศก์ภาษาจีน จำนวน ๒๑ คน และหลักสูตรมัคคุเทศก์ภาษาอังกฤษ จำนวน ๒๘ คน มีค่าใช้จ่ายในการอบรมคนละ ๘,๒๐๐ บาท ซึ่งผู้เข้ารับการอบรมได้รับการฝึกทักษะภาคปฏิบัติกับบริษัทผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อให้มีทักษะในการประกอบอาชีพและสามารถปฏิบัติงานได้จริง ผู้ผ่านการอบรมได้รับการสนับสนุนให้มียางานรองรับ โดยจะเข้าทำงานกับบริษัทประกอบธุรกิจนำเที่ยวที่เป็นสมาชิกของสมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย – จีน ทั้งนี้ สถาบันการพลศึกษา



จะดำเนินการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์รุ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง โดยโครงการรุ่นที่ ๒ จะดำเนินการหลังจากที่อนุบัญญัติประกอบพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้การประกาศใช้แล้ว พร้อมทั้งจะขยายการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ไปยังวิทยาเขตของสถาบันการพลศึกษาทั่วประเทศ เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพเข้าสู่อุตสาหกรรมท่องเที่ยวของไทยต่อไป

การจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ดังกล่าวเป็นการผลิตมัคคุเทศก์ให้มีปริมาณเพียงพอในการรองรับนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนมัคคุเทศก์ และแก้ไขปัญหาคุณภาพมัคคุเทศก์ที่ผิดกฎหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนเป็นการพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพมัคคุเทศก์สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสนองตามความต้องการของตลาดการท่องเที่ยวได้อย่างแท้จริง

๓.๓ พิจารณาการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการเห็นว่าแนวโน้มในอนาคตประเทศไทยจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น จึงสมควรมีการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่ออำนวยความสะดวกและรองรับนักท่องเที่ยว โดยการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วม

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการจึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมปรึกษาหารือในการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวในอนาคต ได้แก่ กระทรวงคมนาคม สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมศุลกากร กรมควบคุมโรคกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมวิชาการเกษตร สำนักงานตำรวจตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ท่าอากาศยานอุตะเถา บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท สายการบินนกแอร์ จำกัด (มหาชน) คณะกรรมการดำเนินงานธุรกิจการบิน (AOC) สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวภายในประเทศ (สทน.)

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการรับทราบข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

สำนักงานตำรวจตรวจคนเข้าเมืองได้นำเสนอข้อมูลจำนวนผู้โดยสารที่เดินทางผ่านการตรวจคนเข้าเมือง อาทิ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีผู้โดยสารเดินทางต่อวัน จำนวน ๑๔๓,๐๐๐ คน มีช่องตรวจขาเข้า จำนวน ๙๓ ช่อง และช่องตรวจขาออกจำนวน ๕๘ ช่อง อัตราการระบายผู้โดยสาร ๕,๕๘๐ คนต่อชั่วโมง ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีพื้นที่สำหรับการตรวจคนเข้าเมือง ๑,๗๗๑ ตารางเมตร และมีพื้นที่สำหรับช่องตรวจ ๐.๘๐ ตารางเมตร แต่การจัดพื้นที่ตามมาตรฐานสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ



(IATAS) จะต้องมีพื้นที่สำหรับการตรวจคนเข้าเมือง ๔,๖๔๐ ตารางเมตร และพื้นที่สำหรับช่องตรวจ ๑.๒ ตารางเมตร ในส่วนการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวในอนาคต โดยหน่วยงานที่มีหน้าที่บริหารจัดการท่าอากาศยานต่าง ๆ ได้แก่ กรมท่าอากาศยาน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และท่าอากาศยานอุตะเกา แจ็งว่าได้มีการจัดทำแผนการพัฒนาท่าอากาศยานเพื่อรองรับปริมาณนักท่องเที่ยวที่จะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นในอนาคตด้วยแล้ว อีกทั้งหน่วยงานที่ใช้บริการในท่าอากาศยานต่าง ๆ อาทิ กรมปศุสัตว์ (ด้านกักสัตว์) กรมวิชาการเกษตร (ด้านตรวจพืช) กรมศุลกากร (ด้านศุลกากร) และกรมควบคุมโรค (ด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ) เสนอว่ากรณีการพัฒนาท่าอากาศยานจะต้องคำนึงถึงการจับพื้นที่ให้มีความเหมาะสมและมีพื้นที่ใช้สอยอย่างเพียงพอต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ด้วย นอกจากนี้ ประธานคณะกรรมการดำเนินงานธุรกิจการบิน (AOC) และผู้แทนจากสายการบินต่าง ๆ ได้นำเสนอความต้องการที่จะได้รับจากผู้ให้บริการท่าอากาศยานและมุมมองของผู้ใช้บริการท่าอากาศยานต่อความพร้อมของท่าอากาศยาน โดยยกตัวอย่างท่าอากาศยานหลักภายในประเทศ ได้แก่ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานภูเก็ต ที่มีการใช้งานมากกว่าความจุที่สามารถจะรองรับได้ทำให้เป็นต้นเหตุของปัญหาและข้อขัดข้องต่าง ๆ เกิดขึ้นตามมา ผู้ให้บริการท่าอากาศยานต้องดำเนินการขยายพื้นที่เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและสามารถให้บริการแก่ผู้โดยสารด้วยความรวดเร็ว โดยควรให้ความสำคัญในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) การจัดตารางเวลาการบินให้มีความเหมาะสมเพื่อให้สามารถเพิ่มเที่ยวบินมากขึ้น
- (๒) การปิดปรับปรุงช่องทางวิ่งของเครื่องบินบ่อยครั้งทำให้กระทบต่อธุรกิจการบิน
- (๓) ระยะเวลาในการเชื่อมต่อขนส่งผู้โดยสารใช้เวลาเกินกว่าสนามบินในภูมิภาค

และประเทศเพื่อนบ้าน

- (๔) ควรนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการตรวจคนเข้าเมืองหรือการตรวจของศุลกากร
- (๕) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีในการจองบัตรโดยสารและการตรวจบัตรผู้โดยสาร
- (๖) ให้คำนึงถึงความคุ้มค่าในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ภายในท่าอากาศยาน อาทิ

ควรจะต้องมีการแนะนำให้ผู้โดยสารคนไทยใช้เครื่องตรวจคนเข้าเมืองอัตโนมัติ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยาน และการขนส่งทางอากาศเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ ดังนี้

(๑) การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานและการขนส่งทางอากาศ รวมทั้งการควบคุมดูแลตามมาตรฐานความปลอดภัยในระบบการบินขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

(๑.๑) กรมท่าอากาศยานมีแผนการพัฒนาท่าอากาศยานในกำกับดูแล เป็นแผนงานระยะ ๑๐ ปี สามารถรองรับผู้โดยสารในอนาคต ๒๐ ปี ในส่วนการปฏิบัติตามมาตรฐานของ ICAO กรมการบินพลเรือนมีการเตรียมความพร้อมตามข้อกำหนดของ ICAO อาทิ การจัดหาเครื่องตรวจอาวุธให้เพียงพอ



การปรับปรุงท่าอากาศยานทางกายภาพ เช่น การจัดสร้างและตรวจสอบแนวกันทางเขตการบิน เป็นต้น รวมถึงการจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ดูแลด้านความปลอดภัย

(๑.๒) ท่าอากาศยานอุตะเถามีการพัฒนาขีดความสามารถให้เป็นสนามบินพาณิชย์สากล ในส่วนปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับกรณีบุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในสนามบินมีจำนวนไม่เพียงพอ อาทิ ท่าอากาศยานอุตะเถามีเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองปฏิบัติหน้าที่เพียง ๖ คน ซึ่งต้องปฏิบัติหน้าที่ทั้งการตรวจคนเข้าและขาออก ทำให้ผู้โดยสารเกิดความไม่สะดวก จึงควรจะต้องเพิ่มบุคลากรเพื่อรองรับการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสม หรือนำระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้าไปใช้กับการปฏิบัติงานเพื่อให้การทำงานมีความสะดวกและรวดเร็วมากขึ้น

(๑.๓) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยมีการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานเชิงพาณิชย์เพื่อรองรับปริมาณจราจรทางอากาศและผู้โดยสารในอนาคตระยะ ๒๐ ปี โดยจะพิจารณาว่าท่าอากาศยานแห่งใดที่ต้องขยายพื้นที่ หรือไม่สามารถขยายพื้นที่ได้ และอาจจะต้องมีการสร้างท่าอากาศยานแห่งที่ ๒ เช่น

- ท่าอากาศยานเชียงใหม่ไม่สามารถขยายพื้นที่เพิ่มเติมได้ จึงจะต้องมีการจัดสร้างท่าอากาศยานเชียงใหม่แห่งที่ ๒ ซึ่งเคยมีแนวคิดจะไปใช้ท่าอากาศยานเชียงรายได้แต่ติดปัญหาที่มีระยะทางไกลกันมาก รวมถึงท่าอากาศยานลำปางเป็นท่าอากาศยานภายในประเทศที่ยังไม่เป็นระบบ CIQ (Customs Immigration Quarantine)

- ท่าอากาศยานพังงามีการศึกษาหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสม เพื่อจัดสร้างท่าอากาศยาน

- ท่าอากาศยานสมุยมีอุปสรรคในการพัฒนาเนื่องจากเกี่ยวข้องกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) โดยกำหนดให้เครื่องบินสามารถขึ้นลงได้ไม่เกินเวลา ๒๒.๐๐ นาฬิกา และไม่เกิน ๕๐ เที่ยวบินต่อวัน จึงมีการขอเพิ่มเที่ยวบินเป็น ๗๓ เที่ยวบินต่อวัน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ

ทั้งนี้ ในกรณีการปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัยในระบบการบินขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) จะมีการเข้ามาตรวจสอบในช่วงเดือนกรกฎาคม พ.ศ.๒๕๖๐ โดยเฉพาะที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมือง

ในการนี้ คณะอนุกรรมการเห็นว่า กรณีการพัฒนาท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางเข้าไปท่องเที่ยวในจังหวัดเชียงใหม่ อาจพิจารณาพัฒนาท่าอากาศยานลำปางให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น และจัดสร้างรถไฟเพื่อเชื่อมต่อระหว่างท่าอากาศยานเชียงใหม่กับท่าอากาศยานลำปาง ซึ่งอาจจะมีความคุ้มค่ามากกว่าการจัดสร้างท่าอากาศยานขึ้นใหม่ รวมทั้งเพิ่มศักยภาพของระบบ



CIQ (Customs Immigration Quarantine) ในท่าอากาศยานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ตลอดจนมีการพิจารณาการยกเลิกใบตม. ๖ หรือการนำระบบออนไลน์และเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการให้บริการ เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว

(๒) การศึกษาเส้นทางท่อกเที่ยวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย

สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน มีแนวคิดที่จะเปิดเส้นทางท่อกเที่ยวใหม่ โดยส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวชาวจีนเดินทางไปท่อกเที่ยวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งการเปิดเส้นทางท่อกเที่ยวใหม่นั้นจะต้องมีการพิจารณาถึงความพร้อมของแหล่งท่อกเที่ยว การรองรับนักท่องเที่ยว และรูปแบบการเดินทางของนักท่องเที่ยว ซึ่งในเบื้องต้นคณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนท่าอากาศยานนครราชสีมาและท่าอากาศยานขอนแก่น เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับความพร้อมของสนามบินในการรองรับนักท่องเที่ยว โดยลำดับแรกได้รับทราบว่ท่าอากาศยานทั้งสองแห่งมีศักยภาพสามารถรองรับเที่ยวบินและนักท่องเที่ยวได้ แต่ก็ยังคงมีปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการปฏิบัติ อาทิ ท่าอากาศยานนครราชสีมาไม่มีน้ำมันสำหรับใช้เติมเครื่องบิน และท่าอากาศยานขอนแก่นไม่มีเจ้าหน้าที่ศุลกากรประจำจะต้องให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรจากจังหวัดหนองคายมาปฏิบัติหน้าที่เป็นครั้งคราว และเป็นค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมของสายการบิน ดังนั้น หากมีเจ้าหน้าที่ศุลกากรประจำที่จังหวัดขอนแก่นจะทำให้ลดต้นทุนของสายการบินได้ด้วย ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการเห็นว่าเพื่อให้การศึกษาเส้นทางท่อกเที่ยวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีความชัดเจนมากขึ้น จึงเสนอให้สมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน ประสานกับท่าอากาศยานนครราชสีมา ท่าอากาศยานขอนแก่น สำนักงานท่อกเที่ยว และกีฬาจังหวัดนครราชสีมา และสำนักงานท่อกเที่ยวและกีฬาจังหวัดขอนแก่น เพื่อศึกษารวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมต่อไป

(๓) การประเมินผลการปฏิบัติงานของสายการบิน

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ให้ข้อมูลว่สำนักงานการบินพลเรือนของประเทศจีนจะมีการให้คะแนนการดำเนินงานของสายการบิน โดยให้แต่ละสายการบินเป็นผู้รายงานผลการปฏิบัติทางการบินให้สำนักงานการบินพลเรือนของประเทศจีนทราบ เพื่อทำการประเมินผลและให้คะแนน ในส่วนของประเทศไทยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการศึกษานโยบายการจัดทำการประเมินผลการดำเนินงานของสายการบิน (State Safety Program : SSP) ซึ่งอาจประเมินจากกรณีที่สายการบินมีการยกเลิกเที่ยวบินหรือเที่ยวบินล่าช้า ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้เสนอให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยประชาสัมพันธ์สิทธิของผู้โดยสารที่เดินทางกับสายการบินในกรณียกเลิกเที่ยวบิน หรือปฏิเสธการขนส่ง และกรณีเที่ยวบินล่าช้า เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง



๓.๔ พิจารณาโครงการทางพิเศษกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ตมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าไปท่องเที่ยวมากเป็นอันดับ ๒ รองจากกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับทราบข้อมูลว่าจะมีการขยายเส้นทางคมนาคมโดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะมีโครงการทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งจะมีการเจาะอุโมงค์บริเวณป่าตอง ซึ่งคณะอนุกรรมการเห็นว่าหากโครงการดังกล่าวแล้วเสร็จ จะช่วยแก้ไขปัญหาการจราจร และลดการเกิดอุบัติเหตุ จากสถิติของตำรวจในพื้นที่ทราบว่าบริเวณดังกล่าวเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งทำให้มีการเสียชีวิตเฉลี่ยสัปดาห์ละ ๑ คน หรือปีละ ๕๒ คน จึงมีความต้องการทราบความคืบหน้าของการดำเนินโครงการพร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการการดำเนินงานให้โครงการดังกล่าวเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกัน ได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓) ผลการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่าการทางพิเศษแห่งประเทศไทยและสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการดังกล่าวแล้ว จากการรับฟังข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวติดขัดปัญหาในการพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อม และคณะอนุกรรมการจึงได้เชิญผู้แทนและการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเข้าร่วมประชุมหารือในเรื่องดังกล่าว เพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้สำเร็จ และเป็นการรักษาชีวิตของประชาชนและนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางผ่านเส้นทางดังกล่าว เพราะหากโครงการดังกล่าวแล้วเสร็จได้เร็วก็จะลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนอีกด้วย

๓.๕ การศึกษาวิธีการและรูปแบบการใช้จ่ายเงินของนักท่องเที่ยวผ่านระบบออนไลน์ (Wechat pay) รวมทั้งผลกระทบในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระเงินในการซื้อสินค้าและบริการของนักท่องเที่ยวจากร้านค้าตามแหล่งท่องเที่ยว

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณาศึกษา

สืบเนื่องจากปัจจุบันมีบริษัทที่ไม่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดให้บริการการจ่ายเงินในรูปแบบออนไลน์เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะในจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยว อาทิ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต ซึ่งนักท่องเที่ยวนิยมใช้บริการการจ่ายเงินในรูปแบบออนไลน์กับบริษัทที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เนื่องจากมีความสะดวกสบาย และไม่ทราบว่าบริษัทดังกล่าวดำเนินธุรกิจไม่ถูกต้องตาม



กฎหมายไทย และนอกจากนี้การดำเนินการของบริษัทดังกล่าวยังไม่มีการเสียหายในประเทศไทย
ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้มีการใช้ระบบการจ่ายเงินดังกล่าว โดยผู้ให้บริการที่ไม่ได้รับอนุญาต จึงเชิญหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๒) การดำเนินการ

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ
เรื่องดังกล่าว ได้แก่ กรมสรรพากร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว กองบังคับการ
ปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ สภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทย

๓) ผลการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการเสนอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยจัดทำรายชื่อบริษัทที่ดำเนินการ
ธุรกิจการรับจ่ายเงินผ่านระบบออนไลน์ที่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยอย่างถูกต้องตาม
กฎหมาย เพื่อประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวได้ทราบและใช้บริการชำระเงินผ่านระบบออนไลน์กับ
ผู้ให้บริการที่ถูกต้อง ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว พร้อมนี้
ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประสานกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อประชาสัมพันธ์เรื่องดังกล่าว
ให้นักท่องเที่ยวได้รับทราบอีกทางหนึ่งต่อไป

๓.๖ พิจารณาวิธีการและรูปแบบการจองห้องพักผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ รวมทั้งข้อดีและ
ข้อเสียในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศ

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า
www.agoda.com ซึ่งเป็นเว็บไซต์เกี่ยวกับการจองห้องพักที่นักท่องเที่ยวนิยมใช้บริการเป็นจำนวนมาก
เนื่องจากมีความสะดวกสบาย ราคาถูก และไม่เสียเวลาในการจัดหาห้องพัก แต่อย่างไรก็ตามเว็บไซต์
ดังกล่าวมีสำนักงานอยู่ที่ประเทศสิงคโปร์ จึงไม่มีการเสียหายในประเทศไทย ทั้งที่มีการดำเนินธุรกิจ
ในประเทศไทยจึงส่งผลให้ต้นทุนราคาห้องพักของเว็บไซต์โกดังมีราคาถูกกว่าการจองผ่านช่องทางอื่น ๆ
และทำให้ประเทศไทยสูญเสียรายได้จากการไม่เสียหายของบริษัทดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

๒) การดำเนินการ

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ
เรื่องดังกล่าว ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล กรมสอบสวนคดีพิเศษ
ผู้บังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ สำนักงานคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กรมพัฒนาธุรกิจการค้า



๓) ผลการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการได้มีข้อเสนอให้กรมสรรพากรเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล กรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้บังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อพิจารณามาตรการป้องกันและหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกัน พร้อมนี้ ควรมีการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวจากต่างประเทศ อาทิ ประเทศญี่ปุ่น ประเทศอินเดีย ประเทศไต้หวัน เพื่อนำข้อมูลมาประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาในประเทศไทย

๓.๗ พิจารณาการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด”

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณา

สืบเนื่องจากคณะอนุกรรมการได้ทราบว่า ภายในจังหวัดขอนแก่นและจังหวัดภูเก็ต ได้มีการรวมกลุ่มของนักธุรกิจจัดตั้ง “บริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเมืองทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบขนส่งสาธารณะ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงฟื้นฟูเมืองให้เกิดความน่าอยู่และยั่งยืน โดยเฉพาะเรื่องของการจัดระบบขนส่งมวลชนที่ต้องเร่งผลักดันให้เกิดขึ้นโดยเร็ว เพื่อตอบสนองให้ทันต่อความจำเป็นของประชาชนและนักท่องเที่ยว และเพิ่มประสิทธิภาพในการส่งเสริมการค้าและการลงทุนในจังหวัดขอนแก่นและจังหวัดภูเก็ต ซึ่งคณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่าเรื่องดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการนำไปเป็นต้นแบบการส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทยจึงเชิญแทนจากบริษัทดังกล่าวมาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการ “บริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลจาก “บริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” สรุปได้ดังนี้

(๑) บริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด เกิดจากการรวมกลุ่มของนักธุรกิจจำนวน ๒๐ คน ด้วยทุนการจดทะเบียน ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดขอนแก่นอย่างถูกหลักวิชาการ เพื่อให้เมืองขอนแก่นเติบโตอย่างถูกทิศทางให้สมเป็นเมืองศูนย์กลางของภูมิภาคอาเซียน และเมืองในอนาคต โดยบริษัทฯ มีแผนการลงทุนหลายโครงการ เช่น ศูนย์ประชุมนานาชาติขนส่งมวลชนระบบรางเบา การพัฒนาพื้นที่อย่างเหมาะสมในแนวสายรถไฟฟ้าวางเบา ซึ่งเรียกว่า Transit



Oriented Development : TOD หรือการพัฒนาพื้นที่เชิงพานิชย์โดยใช้ขนส่งมวลชนเป็นตัวนำ โครงการ Smart Bus ระบบการกำจัดขยะ พลังงานทดแทน โครงการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานประจำจังหวัด ขอนแก่น โดยการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของบริษัทฯ จะเป็นการช่วยรัฐบาลในการนำงบประมาณมาพัฒนา ประเทศ ส่งเสริมการลงทุนทำให้เศรษฐกิจเกิดการหมุนเวียน ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้ชีวิตความเป็นอยู่ ของชาวจังหวัดขอนแก่นดีขึ้น

(๒) บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด เกิดจากกลุ่มนักธุรกิจ จำนวน ๒๕ คน ร่วมลงทุน ก่อตั้งบริษัท ด้วยทุนการจดทะเบียน ๑๐๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเมืองด้านโครงสร้าง พื้นฐาน ระบบขนส่งสาธารณะ เพื่อปรับปรุงเมืองให้เป็น Smart City โดยบริษัทฯ มีแผนการลงทุน หลายโครงการ เช่น โครงการพัฒนาระบบขนส่งหลัก รถมอเตอร์ และพัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานีของระบบขนส่ง โครงการพัฒนาท่าเรือให้เป็นศูนย์กลางการคมนาคม โครงการพัฒนาระบบผลิตกระแสไฟฟ้า พลังงานทางเลือก โดยจะเปลี่ยนหลังคาบ้านเป็น Solar Roof เพื่อผลิตไฟฟ้ามาใช้ในจังหวัด โครงการ การพัฒนาระบบบริหารจัดการแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค โครงการพัฒนาแอปพลิเคชันด้านการ ท่องเที่ยว โครงการการจัดกิจกรรมประชุมและนิทรรศการในระดับเอเชีย (Asean Expo ๒๐๒๕) โครงการ Smart Lighting เพื่อลดการใช้พลังงานไฟฟ้า โครงการพัฒนาระบบความปลอดภัยอัจฉริยะ (Smart Safety) และโครงการพัฒนาระบบคลังความรู้ในการพัฒนาเมืองภูเก็ต เป็นต้น

คณะอนุกรรมการเสนอให้จังหวัดอื่น ๆ นำแนวทางการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” ไปเป็นแนวทางในการพัฒนา ระบบโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

๓.๘ พิจารณาแนวทางการเพิ่มศักยภาพ Customs Immigration Quarantine : CIQ ในท่าอากาศยาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณา

คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มศักยภาพระบบ Customs Immigration Quarantine : CIQ ในท่าอากาศยาน โดยการใช้ระบบสารสนเทศมาสนับสนุนในการ ปฏิบัติงาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว และเป็นไปตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ จึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ เรื่องดังกล่าว

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ เรื่องดังกล่าว อาทิ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมศุลกากร ด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ด้านตรวจ พิษ ด้านตรวจสัตว์น้ำ ด้านตรวจสัตว์ป่า ด้านอาหารและยา



๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่าปัจจุบันทุกหน่วยงานมีความเห็นไปในทิศทางเดียวกันว่าควรมีการนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงานด้านการผ่านเข้าเมือง Customs Immigration Quarantine : CIQ ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงเสนอให้หน่วยงานที่มีการบูรณาการการทำงาน และมีการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานด้าน Customs Immigration Quarantine : CIQ ในท่าอากาศยาน และยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว

๓.๙ พิจารณาการจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณา

คณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่าการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VISA ON ARRIVAL) ยังไม่สามารถให้บริการและอำนวยความสะดวกให้กับผู้โดยสารได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่และพื้นที่สำหรับการให้บริการไม่เพียงพอกับผู้โดยสารที่เข้ามาเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ผู้โดยสารคับคั่งบริเวณหน้าด่านตรวจคนเข้าเมืองเพื่อรอรับการบริการ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล “ไทยแลนด์ ๔.๐” จึงเสนอให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองศึกษาระบบแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์ เพื่อให้นักท่องเที่ยวกรอกข้อมูลผ่านระบบแอปพลิเคชัน และส่งข้อมูลให้เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบข้อมูลบุคคลเข้าเมืองล่วงหน้า ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกให้ผู้โดยสารได้รับการบริการได้อย่างรวดเร็ว

๒) การดำเนินการ

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุม เพื่อประสานงานให้มีการจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์ อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ได้แก่ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมบัญชีกลาง ธนาคารทหารไทย บริษัท แอสเซทไบรท์ จำกัด (มหาชน)

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการสนับสนุนให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยเริ่มแรกจะทดลองใช้ระบบกับนักท่องเที่ยวจีนที่เดินทางมายังท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตเป็นโครงการนำร่องก่อน เนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวจีนเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความพร้อมในการใช้ระบบแอปพลิเคชันออนไลน์มากที่สุด โดยระบบดังกล่าวจะทดลองใช้ประมาณ ๖ เดือน ซึ่งหากประสบความสำเร็จ ก็จะพัฒนาให้สามารถใช้งานได้กับทุกสัญชาติที่ได้รับสิทธิ์ในการขอ VISA ON ARRIVAL ได้



๓.๑๐ พิจารณาแก้ไขปัญหาขยะในแหล่งท่องเที่ยว

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณา

ในปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวมีปริมาณขยะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วตามจำนวนนักท่องเที่ยว ระบบกำจัดขยะในแหล่งท่องเที่ยวไม่สามารถรองรับได้หรือไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ทำให้ขยะตกค้างเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดปัญหาขยะล้นเมือง ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและก่อให้เกิดภูมิทัศน์ที่ไม่สวยงามในแหล่งท่องเที่ยว จึงมีมติเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและหามาตรการในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ได้แก่ หน่วยงานเจ้าของพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว คือ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมืองพัทยาและเกาะล้าน หน่วยงานราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการกำจัดขยะ ได้แก่ คือ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หน่วยงานที่มีระบบเทคโนโลยีในการกำจัดขยะ คือ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย บริษัทเอกชน

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่าแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทยส่วนใหญ่มีปัญหาเรื่องขยะที่เกิดขึ้นจากการท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีขยะวันละ ๑๕๐ ตัน แต่มีขยะตกค้างประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน และเมืองพัทยาและเกาะล้าน มีขยะวันละ ๔๐๐ - ๔๕๐ ตัน โดยที่เกาะล้านมีขยะสะสม จำนวน ๔๕,๐๐๐ ตัน ซึ่งแต่ละแหล่งท่องเที่ยวพยายามหาแนวทางและวิธีการแก้ไขปัญหาก็เหมาะสม แต่ยังไม่สามารถที่จะกำจัดขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่อย่างไรก็ตามมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ได้นำเสนอเทคโนโลยีการจัดการขยะแบบครบวงจรโดยอาศัยเทคโนโลยี MRT (Mechanical and Biological) คือ การปรับสภาพขยะโดยวิธีทางกลและชีวภาพ มีการนำขยะจากชุมชนเข้าสู่กระบวนการหมักในระบบ MRT โดยเครื่องดังกล่าวจะส่งขยะเข้าสู่เครื่องคัดแยกแบบตระแกรงหมุน ซึ่งขยะดังกล่าวนำมาใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ พลังงานทดแทน (พลังงานไฟฟ้า น้ำมัน) ปุ๋ยอินทรีย์ นำมาอัดแท่งเป็นก้อนเพื่อเป็นเชื้อเพลิง ซึ่งระบบดังกล่าวได้นำมาใช้ในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี และแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ แล้วประมาณ ๑๐ แห่ง อาทิ เทศบาลนครแม่สอด ที่มีขยะวันละ ๔๐ ตัน หมู่เกาะยาวน้อยยาวใหญ่ มีขยะวันละ ๑๐ ตัน เกาะสีชัง มีขยะวันละ ๒๐ ตัน

คณะอนุกรรมการเห็นว่าระบบเทคโนโลยีการจัดการขยะแบบครบวงจร มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นรูปแบบที่เหมาะสมที่จะนำไปใช้ในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ เนื่องจากสามารถนำขยะไปผลิตเป็นพลังงานทดแทนในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อใช้ในแหล่งท่องเที่ยวได้ จึงจะมีโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำระบบเทคโนโลยีการจัดการขยะแบบครบวงจร มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มาปรับใช้ในแหล่งท่องเที่ยวต่อไป



๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยว

๔.๑ พิจารณามาตรการการสร้างเสริมความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยแต่ละกลุ่มจังหวัด จะได้รับงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณา

ตามที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ นั้น ซึ่งเป็นงบประมาณจำนวน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นงบประมาณสำหรับโครงการตามแผนกลุ่มจังหวัด ๗๕,๐๕๗.๒ ล้านบาท มีแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณ ๕ แนวทาง ได้แก่ (๑) เพิ่มศักยภาพภาคอุตสาหกรรมการค้าและการลงทุน (๒) เพิ่มศักยภาพทางการเกษตร (๓) เพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและบริการ (๔) พัฒนาสังคมและยกระดับคุณภาพชีวิต (๕) โครงการพัฒนาพิเศษขนาดใหญ่ โดยในส่วนของการเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและบริการ ได้รับงบประมาณ จำนวน ๒๖,๘๕๘ ล้านบาท มีแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณ ๔ แนวทาง ได้แก่ (๑) การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว (๒) การเพิ่มมูลค่าแหล่งท่องเที่ยว (๓) การรักษาความปลอดภัย (๔) การตลาดและการประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยว โดยงบประมาณส่วนใหญ่จะให้แต่ละกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด (Area Base) เป็นผู้ดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในพื้นที่ ซึ่งเป็นการกระจายรายได้และความเจริญไปสู่ภูมิภาคในแต่ละกลุ่มจังหวัด ซึ่งคณะอนุกรรมการมีความประสงค์ที่จะรับทราบแผนงานบูรณาการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (ด้านการท่องเที่ยว) รวมทั้งปัญหาอุปสรรคและข้อขัดข้องในการดำเนินงานตามแผนงานโครงการดังกล่าวจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการจึงได้เชิญผู้แทนกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มเข้าร่วมประชุม ในฐานะที่เป็นหน่วยงานปฏิบัติได้มีโอกาสปรึกษาหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงบประมาณและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับขั้นตอนในการปฏิบัติสำหรับการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และสามารถดำเนินการได้เป็นไปตามเป้าประสงค์ของรัฐบาล รวมทั้งได้เชิญภาคเอกชนมาเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการของนักท่องเที่ยวเพื่อพิจารณาถึงความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ และสามารถสะท้อนถึงความต้องการของนักท่องเที่ยวให้กลุ่มจังหวัดต่าง ๆ ได้ทราบและนำไปเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (ด้านการท่องเที่ยว) รวมทั้งปัญหาอุปสรรคและข้อขัดข้องในการดำเนินงานตามแผนงานโครงการดังกล่าวจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับทราบข้อมูลว่า สำนักงานประมาณกำหนดให้การดำเนินงานแต่ละโครงการจะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แต่กลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ประสบปัญหาไม่สามารถดำเนินการได้ทันในช่วงเวลาดังกล่าว เช่น ระยะเวลาในการจัดทำโครงการค่อนข้างกระชั้นชิด ระเบียบและเงื่อนไขการปฏิบัติมีการปรับเปลี่ยนอยู่บ่อยครั้ง การดำเนินโครงการในบางพื้นที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานทำให้การเข้าไปใช้พื้นที่เป็นไปได้ด้วยความล่าช้า และกรณีการดำเนินโครงการที่อยู่ในเขตโบราณสถานบางแห่งยังไม่ได้รับการพิจารณาอนุญาตจากกรมศิลปากร เป็นต้น ยกตัวอย่างเช่น

(๑) โครงการขุดลอกแก้มลิงทุ่งนาเนียน อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ซึ่งต้องประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน เพราะเป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์และพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (ป่าชายเลน)

(๒) โครงการยกระดับความปลอดภัยด้านการท่องเที่ยวด้วยกล้อง CCTV โดยกองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องนำเสนอเข้าพิจารณาในคณะกรรมการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และคณะกรรมการของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(๓) โครงการที่ดำเนินการในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ โดยโครงการต่าง ๆ จะดำเนินการในเขตพื้นที่โบราณสถาน ซึ่งจะต้องนำเสนอโครงการให้กรมศิลปากรพิจารณาอนุญาตก่อนจึงสามารถเริ่มดำเนินการได้

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ ๓ โครงการข้างต้น เข้าร่วมประชุมเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น และเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยผู้รับผิดชอบแต่ละโครงการได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งจะเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แต่ละโครงการได้ใช้จ่ายงบประมาณได้ทันระยะเวลาที่กำหนด

๔.๒ ศึกษาแนวทางการใช้งบประมาณด้านการท่องเที่ยวและกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑) ความเป็นมาและความสำคัญของการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในภารกิจด้านการท่องเที่ยวและกีฬาได้ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวไม่เป็นไปตามหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหยุดดำเนินการกิจในด้านการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากเกรงว่าจะถูกเรียกงบประมาณที่ได้ใช้จ่ายไปแล้วคืน



๒) การดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

๓) ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินวางแนวทางการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ตามภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรที่กำหนดไว้ในกฎหมายเท่านั้น อาทิ ภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว จะกำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลเมือง แต่ไม่ได้กำหนดไว้ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองและเทศบาลตำบล

- การเบิกจ่ายงบประมาณจะต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

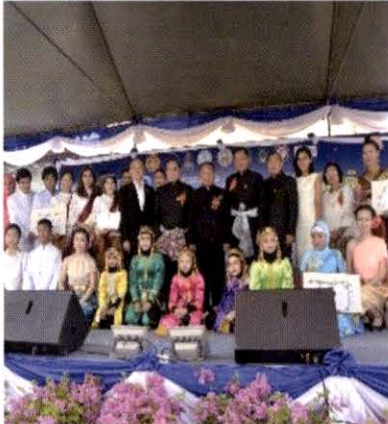
- การใช้จ่ายงบประมาณจะต้องคำนึงถึงความประหยัด ความจำเป็น ความคุ้มค่า และจะต้องก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในวงกว้าง

- การใช้จ่ายงบประมาณจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ

(๒) ปัญหาเกี่ยวกับการใช้งบประมาณเกิดจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจว่าบางภารกิจสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ที่ประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจ อาทิ ดุลพินิจในเรื่องความจำเป็น ประหยัด และเหมาะสม ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีการตีความที่แตกต่างกัน

(๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น โดยออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันและการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

กิจการพิเศษและงานวิชาการของคณะกรรมการธิการ



หน้าว่าง



บทที่ ๖

กิจการพิเศษและงานวิชาการของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงาน โดยแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านการศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว และได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน โดยการขับเคลื่อนของคณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่ได้กล่าวมาแล้ว

นอกจากการดำเนินการขับเคลื่อนของคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ ด้านแล้ว ยังมีภารกิจที่สำคัญที่คณะกรรมการได้จัดกิจกรรม ซึ่งเป็นการบูรณาการการทำงานทั้ง ๓ ด้าน ทั้งด้านการศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านการท่องเที่ยว รวมถึงภารกิจพิเศษที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะกรรมการเป็นผู้ดำเนินงาน เนื่องจากสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ และเห็นว่าคณะกรรมการมีความรู้ความเชี่ยวชาญในการดำเนินการ โดยมีการดำเนินงานโครงการดังนี้

๑. กิจการพิเศษของคณะกรรมการ

๑.๑ การจัดพิธีบำเพ็ญกุศลถวายพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ณ สโมสรรัฐสภา หน้าศาลพระสยามเทวาธิราช และหน้าอาคารรัฐสภา ๒

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมหิตลธิเบศรรามาธิบดี จักรีนฤพดินทรสยามินทราธิราช บรมนาถบพิตร พระมหากษัตริย์ลำดับที่เก้า แห่งราชวงศ์จักรี พระองค์ทรงเป็นพระมหากษัตริย์ที่ทรงประกอบพระราชกรณียกิจที่สำคัญอันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ และประชาชนอย่างอเนกอนันต์นานัปการ พระเมตตาที่แผ่ไพศาลเป็นที่ประจักษ์ชัดแจ้งแก่พสกนิกรทั้งหลาย สมดังพระปฐมบรมราชโองการว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” พระองค์จึงเป็นที่เคารพรัก และเทิดทูนเหนือเกล้าของประชาชนชาวไทยทั้งหลายเป็นอย่างยิ่ง ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณเป็นล้นพ้นอันหาที่สุดมิได้

ตลอดระยะเวลา ๗๐ ปี แห่งการครองราชย์ พระองค์ทรงเป็นพระมหากษัตริย์ที่พร้อมด้วยทศพิธราชธรรม ทรงตรากตรำพระวรกายบำเพ็ญประโยชน์เพื่อปวงชนชาวไทยทุกหมู่เหล่า พระราชทานความช่วยเหลือบำบัดทุกข์บำรุงสุขแก่ราษฎร ด้วยพระอัจฉริยภาพอันล้นลึก เปี่ยมด้วยพระปรีชาญาณ ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจน้อยใหญ่นานัปการโดยไม่เห็นแก่ความเหนื่อยยาก ด้วยมีพระราชปณิธานมุ่งหมายให้ปวงประชามีความร่มเย็นเป็นสุข พระจริยวัตรอันเปี่ยมด้วยพระเมตตา กรุณา ล้วนเป็นที่ประจักษ์จารึกอยู่ในดวงใจของพสกนิกรไทยทั้งมวล คุณงามความดี และพระเกียรติของพระองค์ได้รับการแซ่ซ้องสรรเสริญทั้งในประเทศ และนานาประเทศจนเป็นที่ภาคภูมิใจของชาวไทยทั้งชาติ

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เสด็จสวรรคตสู่สวรรคาลัย เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ แม้ระยะเวลาได้ล่วงพ้นมา ๑๐๐ วัน แต่ความโทมัส โศกเศร้าอาลัย มิได้จางไปจากหัวใจของพสกนิกรชาวไทยทั่วทั้งประเทศ พระองค์ยังทรงเป็นศูนย์รวมดวงใจ และสถิตอยู่ในใจของประชาชนชาวไทยตราบนิรันดร์



สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้จัดพิธีบำเพ็ญกุศล เพื่อน้อมเกล้าน้อมกระหม่อมถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช จึงได้มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ขึ้น

คณะกรรมการอำนวยการจัดงานเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้ตั้งคณะอนุกรรมการจัดพิธีทำบุญตักบาตร เพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช โดยมอบหมายให้พลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ ในฐานะประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว เป็นประธานคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการจัดพิธีบำเพ็ญพระราชกุศลปณธสมวาร (๑๕ วัน) ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ บำเพ็ญพระราชกุศลปณธสมวาร (๕๐ วัน) ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และบำเพ็ญพระราชกุศลสทสมวาร (๑๐๐ วัน) ในวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ตลอดจนพิธีบำเพ็ญกุศลอย่างอื่นตามวาระและโอกาสต่าง ๆ จนถึงงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

๑) วัตถุประสงค์ในการจัดกิจกรรม

(๑) เพื่อแสดงความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์

(๒) เพื่อให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และข้าราชการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้มีส่วนร่วมในการสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

(๓) เพื่อสร้างเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ให้เป็นองค์กรแห่งความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

๒) รูปแบบในการจัดกิจกรรม

(๑) พิธีถวายภัตตาหารเช้าแด่พระสงฆ์ จำนวน ๘๙ รูป

(๒) พิธีทำบุญตักบาตรพระสงฆ์ จำนวน ๘๙ รูป

(๓) พิธีแสดงความอาลัยถวายพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

(๔) การแสดงความจงรักภักดี และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยการขับร้องเพลงสรรเสริญพระบารมี และบทเพลงที่เกี่ยวกับการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๓) การดำเนินงานในวันพิธีบำเพ็ญกุศล

(๑) พิธีถวายภัตตาหารเช้าแด่พระภิกษุสงฆ์ จำนวน ๘๙ รูป ณ ห้องโถงอาคารสโมสรรัฐสภา และกิจกรรมการรับลงทะเบียนผู้เข้าร่วมงาน คณะทำงานดำเนินการด้านการอำนวยการและการประสานงาน มีนายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร เป็นประธาน ได้ดำเนินการกิจกรรมแบ่งเป็น ๒ กิจกรรม ได้แก่ การลงทะเบียนเข้าร่วมงานพิธีบำเพ็ญกุศล และกิจกรรมการถวายภัตตาหารเช้า

(๒) พิธีทำบุญตักบาตรเครื่องไทยธรรมและข้าวสารอาหารแห้งแด่พระภิกษุสงฆ์ จำนวน ๘๙ รูป ณ ด้านหน้าศาลพระสยามเทวาธิราช คณะทำงานดำเนินการด้านพิธีการตักบาตร การประชาสัมพันธ์และสถานที่ มีพลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ เป็นประธาน ได้ดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมการทำบุญตักบาตร พิธีบูชาพระสยามเทวาธิราช พระเสื้อเมือง พระทรงเมือง และพระภูมิเจ้าที่ และบูชาพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



ทั้งนี้ ภายหลังจากพิธีทำบุญตักบาตร เป็นกิจกรรมรับชมและรับฟังการบรรเลงเพลง พระราชนิพนธ์และเพลงที่ประชาชนได้แต่งถวาย โดยวงดุริยางค์ราชนาวิ จำนวน ๗ เพลง ร้อยโทหญิง พิมพ์ดาว พานิชสมัย ขับร้องเพลงแสงเดือน และเด็กหญิงณัฐมน อรุณประสพสุข ขับร้องเพลงพระบารมีคุ้มไทย โดยผู้เข้าร่วมงานรับชมและรับฟังการบรรเลงเพลงพระราชนิพนธ์และเพลงที่ประชาชนได้แต่งถวาย และรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ ก่อนเข้าสู่พิธีกล่าวแสดงความอาลัยและรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ

(๓) พิธีแสดงความอาลัยและรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช คณะทำงานดำเนินการด้านพิธีการรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ มีพลเอก สุนทร ชำคมกุล เป็นประธาน ได้ดำเนินการในส่วนกำหนดการพิธีแสดงความอาลัยและรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ โดยมีประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำพิธียืนแสดงความอาลัย ตั้งจิตสงบนิ่ง ๘๙ วินาที และร่วมร้องเพลงสรรเสริญพระบารมีรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณตรงหน้าพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

๔) การดำเนินงานที่ผ่านมา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร น้อมเกล้าน้อมกระหม่อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณหาที่สุดมิได้ และขอตั้งจิตอธิษฐานสืบสานพระราชปณิธาน เดินตามรอยเบื้องพระยุคลบาทน้อมนำพระบรมราโชวาทและพระราชจริยวัตรอันเป็นแบบอย่างที่ดีงามมาเป็นหลักในการดำรงตนให้ตั้งมั่นอยู่ในความดี ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถด้วยความซื่อสัตย์สุจริต รู้จักสามัคคีร่วมกันบำรุงรักษาความสมบูรณ์พูนสุข และความเจริญรุ่งเรืองของประเทศชาติสืบต่อไป

๑.๒ โครงการส่งเสริมความจงรักภักดีต่อสถาบันชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ ๖๕ พรรษา ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ อันเป็นวาระมหามงคลยิ่งสำหรับปสกนิกรชาวไทย ปวงชนชาวไทยต่างสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่พระองค์ทรงเป็นพระมิ่งขวัญของราษฎรไทย ด้วยพระกรุณาปฏิบัติพระราชกรณียกิจเพื่อความอยู่ดีมีสุขและความสงบร่มเย็นของประชาชนตามรอยเบื้องพระยุคลบาทแห่งพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร และสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ฯ ประชาชนและหน่วยงานรัฐทั่วประเทศแสดงความจงรักภักดีโดยการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอย่างพร้อมเพรียงกันในวันที่ ๒๗ และ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั่วประเทศ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานภาครัฐ และตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งทรงเป็นศูนย์รวมดวงใจของไทยทั้งชาติ ดังนั้น ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงได้จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ในวันศุกร์ที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงความจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ และสร้างการมีส่วนร่วม



ในการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สถาบันพระปกเกล้า ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓๕๐ คน

๑) การดำเนินงาน

(๑) กิจกรรมการบริจาคโลหิต ณ หน้าอาคารสโมสรรัฐสภา (ระหว่างเวลา ๐๗.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา)

(๒) กิจกรรมการเลี้ยงอาหารกลางวันแก่คนพิการบ้านกึ่งวิถีชายและบ้านกึ่งวิถีหญิง ณ สถานคุ้มครองและพัฒนาคนพิการบ้านกึ่งวิถีชายและบ้านกึ่งวิถีหญิง อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี (ระหว่าง ๐๘.๔๕ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา)

(๓) กิจกรรมการเลี้ยงอาหารว่างแก่เด็กพิการทางสมองและปัญญา (หญิง) บำราชาวดี ณ สถานสงเคราะห์เด็กพิการทางสมองและปัญญา (หญิง) บ้านราชาวดี ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี (ระหว่างเวลา ๑๒.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๑๐๓/๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดพิธีทำบุญตักบาตรและจัดกิจกรรมบำเพ็ญสาธารณประโยชน์เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณบดินทรเทพยวรางกูร เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมอบให้พลตำรวจเอก พิเชิต ควระเดชะคุปต์ ในฐานะประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว เป็นประธานคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดกิจกรรมดังกล่าว ในวันศุกร์ที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในการนี้ ในฐานะที่คณะกรรมการได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ดำเนินการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ ประธานคณะกรรมการจึงประสานความร่วมมือกับกรรมการในคณะกรรมการการศาสนาฯ ในการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการร่วมดำเนินการ โดยแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๕ คณะ ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการด้านอำนวยการ การประสานงานและการถวายภัตตาหารเช้า เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีนายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร เป็นประธาน

(๒) คณะอนุกรรมการจัดพิธีทำบุญตักบาตร เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีพลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ม เป็นประธาน

(๓) คณะอนุกรรมการจัดพิธีถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีพลเอก สุนทร ชำคมกุล เป็นประธาน

(๔) คณะอนุกรรมการจัดกิจกรรมบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ เป็นประธาน

(๕) คณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรมเนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีพลอากาศเอก ชงชัย แฉล้มเขตร เป็นประธาน

ต่อมาสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับแจ้งเรื่องการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับพระราชทานพระราชนุญาตทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้จัดกิจกรรมถวายพระพรชัยมงคลพิธีทำบุญตักบาตรในกรุงเทพมหานคร โดยเชิญชวนประชาชนทุกหมู่เหล่า เข้าร่วมกิจกรรมโดยพร้อมเพรียงกัน ณ ลานพระราชวังดุสิต โดยนิมนต์พระสงฆ์และสามเณร จำนวน ๖๕๑ รูป



มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในพิธี ดังนั้น เพื่อให้การจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติในกรุงเทพมหานคร เป็นไปโดยความเหมาะสมและพร้อมเพรียงกัน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงเห็นควรให้มีการปรับการจัด กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติใหม่ โดยให้คงดำเนินการในส่วนการจัดกิจกรรม บำเพ็ญสาธารณประโยชน์ ดังนี้

(๑) กิจกรรมบริจาคโลหิต ณ บริเวณหน้าสโมสรรัฐสภา ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา

(๒) กิจกรรมเลี้ยงอาหารและมอบเครื่องอุปโภคและบริโภค

(๒.๑) สถานคุ้มครองและพัฒนาคนพิการบ้านกึ่งวิถีชาย (๕๕๙ คน) และบ้านกึ่งวิถีหญิง (๕๕๐ คน) อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี โดยเลี้ยงอาหารกลางวันและมอบเครื่องอุปโภคบริโภค และจัดการแสดงดนตรีที่สถานคุ้มครองและพัฒนาคนพิการกึ่งวิถีชายและหญิง

(๒.๒) สถานสงเคราะห์เด็กพิการทางสมองและปัญญาบ้านราชวดีหญิง (๕๕๐ คน) อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โดยเลี้ยงอาหารและมอบเครื่องอุปโภคบริโภคและจัดการแสดงดนตรีของ วงดุริยางค์ราชนาวิ

การจัดกิจกรรมในวันดังกล่าวเป็นการจัดกิจกรรมบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ มีผู้เข้าร่วม กิจกรรมประมาณ ๓๐๐ คน ดังนี้

(๑) เริ่มจากการรับบริจาคโลหิต ณ บริเวณหน้าสโมสรรัฐสภามีผู้มาลงทะเบียนทั้งหมด ๑๔๒ คน ผู้ที่ผ่านการตรวจและสามารถบริจาคโลหิตได้มีจำนวน ๑๐๑ คน ได้โลหิต ๔๐,๔๐๐ ซีซี

(๒) กิจกรรมเลี้ยงอาหารและมอบเครื่องอุปโภคและบริโภค

(๒.๑) สถานคุ้มครองและพัฒนาคนพิการบ้านกึ่งวิถีชาย (๕๕๙ คน) และบ้านกึ่งวิถีหญิง (๕๕๐ คน) อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี มีกรรมการในคณะกรรมการการศาสนาฯ เดินทางไปร่วม กิจกรรม ได้แก่ พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ นางสุวิมล ภูมิสิงหราช และพลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร โดยมีการจัดเลี้ยงอาหารกลางวัน มอบเครื่องอุปโภคบริโภค และมีการแสดงดนตรีจากเด็ก ๆ ของสถาน คุ้มครองและพัฒนาคนพิการกึ่งวิถีชายและหญิง จัดกิจกรรมแล้วเสร็จในเวลาประมาณ ๑๔.๐๐ นาฬิกา เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๒.๒) หลังจากเสร็จสิ้นการจัดกิจกรรมบริจาคโลหิตแล้ว มีคณะเดินทางไปสถาน สงเคราะห์เด็กพิการทางสมองและปัญญาบ้านราชวดีหญิง (๕๕๐ คน) อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โดยมีประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พลตำรวจเอก พิชิต ควบเดชะคุปต์ นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร พลเอก สุนทร ชำคมกุล ได้เดินทางไปเลี้ยงอาหารว่าง มอบเครื่องอุปโภคบริโภค และมอบเครื่องทำน้ำแข็งให้แก่ สถานสงเคราะห์แห่งนี้ที่มีความต้องการมาก รวมทั้งมีการแสดงดนตรีของวงดุริยางค์ราชนาวิทำให้ผู้ป่วย มีความรื่นเริง สนุกสนาน และเสร็จสิ้นภารกิจประมาณ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

๑.๓ การเข้าร่วมพิธีสวดพระพุทธรูปเป็นพระราชกุศล

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการ “จัดพิธีสวดพระพุทธรูปเป็นพระราช กุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลิตุลยเดช” ประจำปี ๒๕๖๐ ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันจันทร์ที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ วัดสามพระยาวรวิหาร เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร เวลา ๑๕.๕๒ นาฬิกา และจัดลำดับให้คณะกรรมการหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพในการสวดพระพุทธรูป รวม ๓๕ ครั้ง

ในการนี้ คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เป็นเจ้าภาพพิธีสวดพระพุทธรูปเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลิตุลยเดช



จำนวน ๒ ครั้ง คือ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันจันทร์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยในวันดังกล่าว พลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว นำคณะกรรมการ ผู้บริหาร ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมสวดพระพุทธรูปมณฑลถวายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

๑.๔ การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว โดยพลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการฯ เป็นหัวหน้าคณะ ได้เดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ ๕-๑๓ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเน้นการสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ และความร่วมมือที่ดีต่อกัน โดยเฉพาะด้านนิติบัญญัติ การท่องเที่ยว ศาสนสัมพันธ์ระหว่างศาสนาพุทธ และศาสนาคริสต์นิกายคาทอลิก ตลอดจนศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครอง ระหว่างประเทศไทยกับประเทศทั้งสอง ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๑) การประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน

วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอิตาลี นำคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ เยี่ยมชมอาคารสภาผู้แทนราษฎรที่มีความเก่าแก่และได้รับการอนุรักษ์ พร้อมเข้าสังเกตการณ์การประชุมและการลงคะแนนเสียงสภาผู้แทนราษฎร จากนั้นได้มีการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการท่องเที่ยวของสาธารณรัฐอิตาลี เกี่ยวกับการส่งเสริมจุดเด่นของการท่องเที่ยวของไทยและอิตาลี โดยเฉพาะตลาดการท่องเที่ยวแหล่งมรดกโลก และการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนายธนา เวสโกสิทธิ์ เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงโรม เกี่ยวกับ เศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และนิติบัญญัติของสาธารณรัฐอิตาลี

วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ พระคาร์ดินัล นีโอมูลุสตีโรริง ประธานสมณสภาเพื่อการเสวนาระหว่างศาสนาและคณะของนครรัฐวาติกัน ได้ให้การต้อนรับคณะกรรมการฯ และประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างศาสนาพุทธและศาสนาคริสต์นิกายคาทอลิก และสร้างความเข้าใจ ความร่วมมือระหว่างศาสนาต่าง ๆ เพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ในการนี้ บาทหลวงอินดุนิล โคติธู รองเลขาธิการสำนักงานสมณสภาฯ ได้นำคณะเยี่ยมชมพิพิธภัณฑสถาน โบสถ์ซิสตินสถานที่เลือกตั้งองค์พระสันตะปาปา และมหาวิหารเซนต์ปีเตอร์ ช่วงบ่าย คณะกรรมการฯ เดินทางไปกราบนมัสการพระฉันทปาโล เจ้าอาวาสวัดสันตจิตตารามวัดไทยแห่งแรกในอิตาลี และได้ทราบว่า ชาวอิตาลีมีความเลื่อมใสศรัทธาในพุทธศาสนาเพิ่มขึ้นมาก จากนั้นได้ไปกราบนมัสการพระราชสุเมธาจารย์ ศิษย์ชาวตะวันตก รูปแรกของหลวงปู่ชา สุภทโท โดยท่านได้กล่าวตอนหนึ่งว่า “ชาวตะวันตกหันมาสนใจพุทธศาสนามากขึ้น เนื่องจาก คำสอนของศาสนาพุทธสอนให้คนมีปัญหา ไม่ใช่แค่เพียงมีความศรัทธา”

วันที่ ๘-๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการฯ ได้ศึกษาดูงานการบริหารพื้นที่มรดกโลก เมืองปิซ่า เมืองฟลอเรนซ์ เมืองเวนิส ในเส้นทางการเดินทางไปประชุมทวิภาคี ณ สมาพันธรัฐสวิส

วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการฯ ร่วมกับคณะกรรมการการกฎหมายฯ ได้ประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนายกิตติพงษ์ ณ ระนอง เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงเบิร์น และดร.มาร์คคัส ไพร์ย์ กงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ไทย ณ นครซูริก เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทย



และสมาพันธรัฐสวิส โดยเฉพาะการส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยในหมู่ประชาชนชาวสวิส โดยเน้นการรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวเป็นสำคัญ

๒) ประเด็นสำคัญจากการประชุมทวิภาคีและการศึกษา

การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส ของคณะกรรมการฯ ครั้งนี้ นอกจากการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ ความร่วมมือที่ดีทางด้านต่าง ๆ ระหว่างประเทศไทยและประเทศทั้งสองดังกล่าวข้างต้นแล้ว ประเด็นสำคัญเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ คือ การสืบสานความสัมพันธ์ไมตรีที่ดีระหว่างประเทศไทยและนครรัฐวาติกัน โดยเฉพาะการศาสนสัมพันธ์ ซึ่งนับเป็นปัจจัยสำคัญอันนำมาซึ่งการอยู่ร่วมกันอย่างสุขและสันติระหว่างศาสนิกชนของศาสนาต่าง ๆ ในที่นี้จึงขอกกล่าวสรุปดังนี้

วาติกัน (Vatican City State) เป็นนครรัฐที่แยกตัวจากประเทศอิตาลีเมื่อ พ.ศ.๒๔๗๒ นครรัฐนี้มีพื้นที่เพียง ๐.๔๔ ตารางกิโลเมตร เป็นที่ประทับของสมเด็จพระสันตะปาปาประมุขของนครรัฐนี้ และคริสตศาสนจักรนิกายโรมันคาทอลิก ซึ่งมีสำนักสาขาอยู่ทั่วโลก ปัจจุบันผู้นับถือคริสตศาสนานิกายโรมันคาทอลิก ประมาณร้อยละ ๑๖.๕ ของประชากรโลก หรือจำนวน ๑,๒๐๐ ล้านคน จากจำนวนประชากรโลกประมาณ ๗,๓๐๐ ล้านคน สำหรับประเทศไทยมีผู้นับถือคริสตศาสนานิกายโรมันคาทอลิก ประมาณร้อยละ ๐.๕ ของจำนวนประชากรไทย หรือ ๓๖๙,๖๓๖ คน ประมุขนครรัฐวาติกันปัจจุบัน ทรงพระนามว่าสมเด็จพระสันตะปาปาฟรานซิส

ประเทศไทยมีความสัมพันธ์กับนครรัฐวาติกันตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยา โดยโปรตุเกสได้ส่งคณะทูตเข้าเฝ้าสมเด็จพระรามาธิบดีที่ ๒ (พ.ศ.๒๐๓๔-๒๐๗๒) เพื่อเจริญสัมพันธ์ไมตรีติดต่อค้าขายและเผยแผ่ คริสต์ศาสนา ทั้งนี้ พระมหากษัตริย์ไทยได้พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ผู้นับถือศาสนาต่าง ๆ ปฏิบัติตามพิธีกรรมและเผยแผ่ศาสนาที่ตนนับถือได้โดยอิสระ ดังปรากฏในบันทึกของบาทหลวงท่านหนึ่ง กล่าวว่า “จะหาเมืองไหนที่มีศาสนาหลากหลายและอนุญาตให้ปฏิบัติตามหลักศาสนาได้เท่ากับสยาม ซึ่งหาไม่ได้แล้ว” นอกจากนี้ พระมหากษัตริย์ไทยทรงให้ความอุปถัมภ์ศาสนาต่าง ๆ ที่เข้ามาเผยแผ่ ในประเทศไทย เช่น พระราชทานที่ดินให้สร้างโบสถ์ เครื่องใช้และสิ่งของต่าง ๆ ในการก่อสร้าง รวมทั้งพระราชทานเบี้ยยังชีพแก่บาทหลวงด้วย พระราชกรณียกิจนี้ได้สืบทอดมาถึงสมัยกรุงธนบุรีและกรุงรัตนโกสินทร์ กล่าวคือ สมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช พระราชทานที่ดินให้สร้างโบสถ์ที่กุฎีจีน และพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช พระราชทานที่ดินให้สร้างโบสถ์กาลหว่าร์ เป็นต้น ด้วยภูมิหลังทางประวัติศาสตร์ดังกล่าวรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหมวดพระมหากษัตริย์จึงมีบทบัญญัติว่า “พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ และทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก” นับเป็นทุนทางสังคมและวัฒนธรรมที่ทำให้ประเทศไทยมีบทบาทในการผดุงสันติภาพของโลกมาโดยตลอด

การที่พระมหากษัตริย์และคนไทยเื้อเพื่อต่อบาทหลวงและผู้นับถือคริสตศาสนา ทำให้สมเด็จพระสันตะปาปาเคลเมนต์ที่ ๑๐ (พ.ศ.๒๑๑๓-๒๑๑๙) ได้โปรดให้อภัยโทษพระสมณสาส์น แสดงความขอบพระทัยมาถวายสมเด็จพระนารายณ์มหาราช เมื่อ พ.ศ.๒๒๑๙ นับแต่นั้น ไทยกับวาติกัน ได้เจริญสัมพันธ์ไมตรีถึงขั้นมีความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างเป็นทางการเมื่อ พ.ศ.๒๔๙๘ ซึ่งมีผลให้เกิด การเยี่ยมเยียนระหว่างประมุขทั้งสองประเทศ ดังเช่นเมื่อ พ.ศ.๒๕๐๓ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ และสมเด็จพระบรมราชินีนาถได้เสด็จพระราชดำเนินเข้าเฝ้าสมเด็จพระสันตะปาปาจอห์น ที่ ๒๓ ที่นครรัฐวาติกัน ต่อมาสมเด็จพระสันตะปาปาจอห์น ปอล ที่ ๒ ได้ทรงประกาศสถาปนาพระอัคร



สังฆราชไม่เกิด มีชัย กิจบุญชู ประมุขพระศาสนาจักรในประเทศไทยให้เป็นหนึ่งในพระคาร์ดินัล เมื่อ พ.ศ. ๒๕๒๕ นับเป็นเกียรติแก่ประเทศไทยอย่างยิ่ง และพระองค์ได้เสด็จเยือนประเทศไทยและเข้าเฝ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ณ พระบรมมหาราชวัง

ในวาระที่จะมีการเฉลิมฉลองครบรอบ ๕๐๐ ปี ของการสถาปนานครรัฐวาติกันในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ นครรัฐวาติกันกำหนดคำขวัญว่า “From Conflict to Communion” (จากการขัดแย้งสู่การอยู่ร่วมกันอย่างเข้าใจและสันติ) คณะกรรมาธิการฯ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของความสัมพันธ์อันยาวนานของทั้งสองประเทศ จึงรู้สึกภาคภูมิใจที่ได้มีส่วนสานสัมพันธ์ไมตรีโดยไปเยือนนครรัฐวาติกัน โดยเฉพาะการส่งเสริมด้านศาสนสัมพันธ์ซึ่งเน้นการป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้วยการเสริมสร้างแนวทางการปรองดอง ด้วยความมุ่งมั่นที่จะสนับสนุนให้ประเทศทั้งสองร่วมมือกัน เพื่อผดุงสันติภาพของโลกอย่างยั่งยืน

๑.๕ การจัดมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกันสู่สันติสุข

คณะกรรมการธิการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาสอบสวน หาช้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการอุปถัมภ์ และคุ้มครองศาสนา การอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน รวมทั้งการส่งเสริมศิลปกรรม คุณธรรม จริยธรรม วัฒนธรรม อัตลักษณ์ไทย และการท่องเที่ยว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าชุมชนย่านกะดีจีน เขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร ได้รับความสนใจจากส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน สถาบันการศึกษา สื่อมวลชน และสาธารณชน ในความเป็นชุมชนเก่าแก่ มีประวัติความเป็นมา ยาวนานกว่า ๒๐๐ ปี และมีคุณลักษณะพิเศษของชุมชนซึ่งประกอบด้วย ชุมชน วัดประยุรวงศ์ ชุมชนกุฎีจีน ชุมชนวัดกัลยาณ์ ชุมชนกุฎีขาว ชุมชนวัดบุปผาราม ชุมชนโรงคราม และศาลเจ้าเกียนอันเกง ได้อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข เกื้อหนุนซึ่งกันและกัน นับว่าเป็นชุมชนต้นแบบของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ในความแตกต่างทางศาสนา ความเชื่อ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของแต่ละชุมชน จึงควรได้รับการเชิดชูให้เป็นชุมชนต้นแบบแห่งการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และเป็นพื้นที่ชุมชนแห่งการเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข ในความหลากหลายทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชนให้เป็นที่ประจักษ์ในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งกำลังประสบปัญหาความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความต่างกันทางความเชื่อและวัฒนธรรม

คณะกรรมการธิการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว จึงได้ประสานความร่วมมือกับชุมชนย่านกะดีจีน หน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา จัดทำโครงการมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกันสู่สันติสุข

๑) วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อการเรียนรู้เชิงประจักษ์ของสาธารณชนในวงกว้าง เกี่ยวกับชุมชนต้นแบบของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ในความแตกต่างทางศาสนา ความเชื่อ วัฒนธรรมและวิถีชีวิตของแต่ละชุมชนในย่านกะดีจีน

(๒) เพื่อเชิดชูชุมชนย่านกะดีจีนให้เป็นแบบอย่างของชุมชนสันติสุข พร้อมขยายแนวคิดและวิธีการไปสู่พื้นที่ชุมชนอื่น ๆ ที่มีความหลากหลายทางความเชื่อ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของชุมชน เป็นการเสริมสร้างสันติสุขของสังคมอันเป็นองค์ประกอบสำคัญนำไปสู่ความมั่นคงของประเทศ



(๓) เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาของชุมชนย่านกะดีจิ้นอย่างต่อเนื่องในการเป็นชุมชนสันติสุขต้นแบบ โดยการสนับสนุนของส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และขยายผลไปสู่พื้นที่ชุมชนอื่นต่อไป

๒) องค์ประกอบของโครงการ

มหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจิ้น มีองค์ประกอบดังนี้

(๑) เวทีการเสวนา ณ ลานหน้าโบสถ์ข้างตาคูร์ส โดยผู้เกี่ยวข้องอย่างหลากหลาย

- ผู้นำทางศาสนาและความเชื่อของชุมชน
- ผู้ทรงคุณวุฒิด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม
- ผู้แทนส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ผู้นำชุมชน และผู้อาวุโสของชุมชน

(๒) นิทรรศการชุมชนย่านกะดีจิ้น

การแสดงนิทรรศการเกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของชุมชนย่านกะดีจิ้น วิวัฒนาการทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชน โดยเฉพาะการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในความแตกต่างทางศาสนา ความเชื่อ วัฒนธรรมและวิถีชีวิตความเป็นอยู่ ซึ่งสะท้อนออกมาทางศิลปวัฒนธรรมของสถานที่สำคัญของชุมชน อาหารและผลิตภัณฑ์ของดีของชุมชน เป็นต้น

(๓) การแสดงและการเล่นบนเวที

๖ ชุมชนย่านกะดีจิ้นและหน่วยงานเครือข่ายจัดการแสดง การเล่นตามวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของแต่ละชุมชน เช่น เชิดสิงโต กลองสะบัดชัย การร้องเพลงพื้นบ้าน เล่าขานย่านกะดีจิ้น ระบำโปรตุเกส ระเบารองเง็ง ลิเกฮูลู การร้องเพลงประสานเสียงและลิ้นระฆังการียอง เป็นต้น

(๔) การออกร้านของ ๖ ชุมชน

๖ ชุมชนย่านกะดีจิ้นออกร้านรายรอบโบสถ์ข้างตาคูร์ส เพื่อแสดงและสาธิตของดีของชุมชน ทั้งอาหาร เครื่องดื่ม และผลิตภัณฑ์ เพื่อบริการและจำหน่ายให้แก่ผู้เข้าร่วมงาน ชม ชิม และร่วมทดลองปฏิบัติ

(๕) การนำชมสถานที่สำคัญของชุมชน

มีคัคเทศก์ชุมชนนำผู้เข้าร่วมงานชมสถานที่สำคัญของชุมชน ตามเส้นทางท่องเที่ยวเชิงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ที่จัดเตรียมไว้

๓) วิธีดำเนินการ

การดำเนินการของโครงการ มีรายละเอียดดังนี้

(๑) การต้อนรับประธานในพิธีเปิดมหกรรม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธานในพิธีเปิดมหกรรม พร้อมประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และคณะเดินทางร่วมมหกรรม ๖ ชุมชน ย่านกะดีจิ้น

- ๖ ผู้นำชุมชนย่านกะดีจิ้นและคณะพร้อมนักแสดงตั้งแถวรอรับ
- การแสดงเชิดสิงโต ต้อนรับและนำประธานและคณะประจำที่นั่งหน้าเวที
- การแสดงกลองสะบัดชัยบนเวที เพื่อต้อนรับประธานและคณะ



(๒) การกล่าวต้อนรับประธานในพิธีและคณะ

- ผู้แทน ๖ ชุมชนย่านกะดีจีนกล่าวต้อนรับ
- การแสดงเชิงวัฒนธรรมของชุมชน ได้แก่ เพลงพื้นบ้าน ระบำรองเง็ง ระบำโปรตุเกส

(๓) พิธีการเปิดงานมหกรรม

• ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว กล่าวรายงาน วัตถุประสงค์และองค์ประกอบของมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน

• ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวเปิดมหกรรม ๖ ชุมชนกะดีจีน เน้นความสำคัญของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในความแตกต่างทางศาสนา ความเชื่อ วัฒนธรรมและวิถีชีวิตของแต่ละชุมชน ซึ่งสามารถเป็นต้นแบบของชุมชนสันติสุขทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ

(๔) จัดเวทีการเสวนาเรื่อง การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในความหลากหลายทางศาสนา ความเชื่อ และวัฒนธรรมของชุมชนย่านกะดีจีน โดยผู้นำทางศาสนา ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนหน่วยงาน เครือข่าย ผู้นำชุมชน ผู้อาวุโสของชุมชน เยาวชน และนักศึกษา

(๕) เยี่ยมชมการออกร้านของ ๖ ชุมชน ย่านกะดีจีน

- ชมการแสดงและการสาธิตของดีชุมชนย่านกะดีจีน
- ชิมอาหารคาวหวานตำรับโบราณของชุมชน
- ฝึกปฏิบัติการทำหมูกระดาศ
- สาธิตการย้อมคราม
- การทำชุดบายศรีต้นตำรับ

(๖) ชมนิทรรศการวิถีชีวิตชุมชนย่านกะดีจีน

(๗) ชมสถานที่สำคัญของชุมชนย่านกะดีจีน

- โบสถ์ซางตาครู้ส และพิพิธภัณฑ์
- ศาลเจ้าเกียนอันเกง
- วัดกัลยาณมิตรวรมหาวิหาร
- มัสยิดบางหลวง
- วัดประยูรวงศาวาสวรวิหาร

(๘) ชมการแสดงหลากหลายทางวัฒนธรรมของ ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน

(๙) การประกวดการแต่งกายวัฒนธรรมชุมชน การเล่นเกมแจกรางวัลการแสดงของเยาวชนและนักเรียนนักศึกษาของชุมชน

(๑๐) การขับร้องประสานเสียง การลั่นระฆังการรียอง ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว กล่าวปิดมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน คณะผู้จัดมหกรรม และผู้ร่วมงานเดินทางกลับโดยสวัสดิภาพ

๔) กำหนดวันเวลาการจัดมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน

มหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน กำหนดจัดในวันเสาร์ที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๐ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา



ผังการเดินทางไปโบสถ์ข้างตาคูร์ส

แผนที่แสดงที่ตั้ง และเส้นทางไปวัดข้างตาคูร์ส



สัญลักษณ์บอกเส้นทางไปวัดข้างตาคูร์ส

- ▶ เส้นทางจากวงเวียนใหญ่ ถนนประชาธิปไตย เลี้ยวเข้าถนนอรุณอมรินทร์ซอย 4
- ▶ เส้นทางจากโรงพยาบาลศิริราช เข้าเส้นทางถนนอรุณอมรินทร์ซอย 4
- ▶ เส้นทางจากถนนอิสราภาพ ทุกซอยที่ตัดมาสู่ถนนอรุณอมรินทร์ เข้าที่ซอย 4
- ▶ เส้นทางจากสะพานสมเด็จพระปกเกล้าและสะพานพุทธให้กลับรถที่แยกบ้านแขก แล้วตรงมาเข้าถนนอรุณอมรินทร์ซอย 4
- ▶ เส้นทางแม่น้ำเจ้าพระยาจากปากคลองตลาดข้ามมาที่ท่าหน้าวัดกัลยาณณ์แล้วเดินริมฝั่งไปวัดข้างตาคูร์ส
หมายเหตุ : จากทุกเส้นทางจะมารวมกัน และเข้าซอยอรุณอมรินทร์ซอย 4



ผังการจัดงานมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกัน สู่สันติสุข





การแถลงข่าวการจัดงานมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกันสู่สันติสุข







๙) การประสานความร่วมมือการดำเนินโครงการ

ความสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการ เป็นผลจากการประสานความร่วมมือของทุกภาคีที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่การริเริ่ม การเตรียมการ และการมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละภาคี จากมติที่ประชุมร่วมของภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานมหกรรม ๖ ชุมชน ย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกัน สู่สันติสุข เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

ภาคีที่เกี่ยวข้องร่วมมือประสานงานการจัดมหกรรมครั้งนี้ ประกอบด้วยคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๖ ชุมชน ย่านกะดีจีน ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ดังนี้

๙.๑) คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- | | |
|--|--------------------------------|
| (๑) พลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดช | ประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายสมพร เทพสิทธา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายศรีศักดิ์ ว่องสงสาร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) พลเรือเอก กำธร พุ่มหิรัญ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๖) พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๗) พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๘) นายบรรณิณี เศรษฐบุตร | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๙) นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์ | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๐) นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช | เลขานุการคณะกรรมการ |
| (๑๑) นางสาวจินตนันท์ ชญาตร์ ศุภมิตร | โฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร | โฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) พลโท กู้เกียรติ ศรีนาคา | กรรมการ |
| (๑๔) พลเอก คณิต สาทัทภักดิ์ | กรรมการ |
| (๑๕) พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา | กรรมการ |
| (๑๖) พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร | กรรมการ |
| (๑๗) พลอากาศเอก ถาวร มณีพฤกษ์ | กรรมการ |
| (๑๘) พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม | กรรมการ |
| (๑๙) พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ | กรรมการ |
| (๒๐) พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร | กรรมการ |
| (๒๑) พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ | กรรมการ |
| (๒๒) พลเอก วิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา | กรรมการ |
| (๒๓) พลเอก สุนทร ขำคมกุล | กรรมการ |
| (๒๔) พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์ | กรรมการ |
| (๒๕) พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ | กรรมการ |
| (๒๖) พลตรี เจริญชัย หินเสาวิ | กรรมการ |
| (๒๗) พลอากาศเอก ชัยพฤกษ์ ดิษยะศริน | กรรมการ |



(๒๘) พลโท ญัฐพล นาคพาณิชย์	กรรมการธิการ
(๒๙) พลตรี พัลลภ เพ็ญฟู	กรรมการธิการ
(๓๐) พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	กรรมการธิการ

๙.๒) คณะทำงานประสานงานจัดมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ
เกี่ยวพันกันสู่สันติสุข

(๑) พลตำรวจเอก พิเชิต ควระเดชะคุปต์	ประธานคณะทำงาน
(๒) นายสมพร เทพสิทธา	รองประธานคณะทำงาน คนที่หนึ่ง
(๓) นายศรีศักดิ์ ว่องสงสาร	รองประธานคณะทำงาน คนที่สอง
(๔) พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์	รองประธานคณะทำงาน คนที่สาม
(๕) พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	รองประธานคณะทำงาน คนที่สี่
(๖) พลเรือเอก กำธร พุ่มหิรัญ	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๗) พลตำรวจเอก พิชรვაท วงษ์สุวรรณ	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๘) พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๙) พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๑๐) พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๑๑) พลเอก สุนทร ขำคมกุล	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๑๒) พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๑๓) พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
(๑๔) นางสุวิมล ภูมิสิงหราษ	คณะทำงาน
(๑๕) นางจินตนันท์ ชญาตร์ ศุภมิตร	คณะทำงาน
(๑๖) นายเริงศักดิ์ สุทกวาทิน	คณะทำงาน
(๑๗) พลตรี ฉลองธวัชพัฒนพล ดิยะโคตร	คณะทำงาน
(๑๘) นายดำรงค์ แสงกวีเลิศ	คณะทำงาน
(๑๙) นายคณวัฒน์ วงศ์แก้ว	คณะทำงาน
(ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์)	
(๒๐) นายสงกรานต์ แก้วมะเรียง	คณะทำงาน
(ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานอาคารสถานที่)	
(๒๑) นายเจนจัด เพ็ญจันทร์	คณะทำงาน
(ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานรักษาความปลอดภัย)	
(๒๒) นายดิเรก กวินสุนทรกุล	คณะทำงาน
(๒๓) พันจ่าเอก ญัฐวิษ หอมรื่น	คณะทำงาน
(๒๔) นายวรภาพงษ์ เทพรงค์ทอง	คณะทำงาน
(๒๕) นางสาวอนรรชวี คำภูมิ	คณะทำงานและเลขานุการ
(ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการศาสนา)	
(๒๖) นายเจษฎา ลุประสงค์	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๗) นายเนติ พันธุ์ชาญสง่า	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๘) นายเริงฤทธิ์ จุลกะ	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ



๙.๓) คณะช่วยดำเนินการและประสานงาน

- (๑) คณะทำงานด้านวิชาการ ในคณะกรรมการการศาสนาฯ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- (๒) สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- (๓) สำนักบริหารงานกลาง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- (๔) กลุ่มงานคณะกรรมการการศึกษา

๙.๔) คณะผู้ประสานงาน

- (๑) นางสาวสุมนา พันธุ์ไพโรจน์ หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตธนบุรี
- (๒) นาวาเอก ทรงศักดิ์ จุ่มปามัญ เสนาธิการฐานทัพเรือกรุงเทพ
- (๓) นาวาเอก สุชาติ นุชเฟื่อง รองเสนาธิการฐานทัพเรือกรุงเทพ
- (๔) นายวิเชียร อนันตศิริรัตน์ นักวิชาการศาสนาชำนาญการพิเศษ กรมการศาสนา
- (๕) นางสาวฐิติมา สุภักค นักวิชาการศาสนาชำนาญการพิเศษ กรมการศาสนา
- (๖) นางสาววราพรธณ ชัยชนะศิริระ ผู้อำนวยการกองกิจการเครือข่ายทางวัฒนธรรม กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม
- (๗) นางมานัสศรี ต้นไต้ ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมเครือข่ายท้องถิ่นและชุมชน กรมส่งเสริมวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม
- (๘) พันตำรวจโท มาโนช ศิริโกคกุล รองผู้กำกับการป้องกันปราบปราม สถานีตำรวจนครบาลบุปผาราม
- (๙) ร้อยตำรวจโท พิระศักดิ์ รัตนพันธุ์ รองสารวัตรป้องกันปราบปราม สถานีตำรวจนครบาลบุปผาราม
- (๑๐) ร้อยตำรวจเอก ปรีชา วรรณหงษ์ รองสารวัตรจราจร สถานีตำรวจนครบาลบุปผาราม
- (๑๑) เซอร์มาร์กาเรต รัตนา วงศ์ไชยา ผู้อำนวยการโรงเรียนช่างตากาศรัศึกษา
- (๑๒) นางสาวนิศากร พัสตุ เจ้าหน้าที่โบสถ์ช่างตากาศรัศึกษา
- (๑๓) นายชนะ โอสถ ประธานชุมชนกุฎีขาว
- (๑๔) นางปิ่นทอง วงษ์สกุล ประธานชุมชนกุฎีจีน
- (๑๕) นายชัยสิทธิ์ กิตติวิชพันธุ์ ประธานชุมชนวัดกัลยาณัม
- (๑๖) นางสโรช โลหะญาณจารี ประธานชุมชนโรงคราม
- (๑๗) นายประดิษฐ์ ห้วยหงษ์ทอง ประธานชุมชนบุปผาราม
- (๑๘) นายประวิทย์ แจ่มพงษา ประธานชุมชนวัดประยูรวงศ์
- (๑๙) ร้อยโท วิรัช สีทธา และคณะ ผู้แทนกองพันทหารปืนใหญ่ที่ ๑๙
- (๒๐) นางสาววดี ภิญโญทรัพย์ และคณะ ผู้จัดการฝ่ายกิจกรรมเพื่อสังคม บริษัท ไอคอนสยาม จำกัด



- | | |
|--|--|
| (๒๑) ดร. พรศิริ กองนวล | ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา
มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี |
| (๒๒) นายวีรชัย คำธร | รองผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา
มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี |
| (๒๓) นายวรชัย พิลาสมรย์ | รองประธานสภาวัฒนธรรมเขตธนบุรี
กลุ่มอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น ย่านกะดีจีน |
| (๒๔) นายจิรัฏฐ์ ม้าไฉ | ผู้จัดการโครงการประจำศูนย์ออกแบบ
และพัฒนาเมือง |
| (๒๕) ดร.ดวงฤทธิ เบ็ญจาทิกุล ชัยรุ่งเรือง | รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยธนบุรี |

**องค์กรเครือข่าย ร่วมจัดงาน
มหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ
เกื้อหนุนกันสู่สันติสุข**



วัดประยุรวงศาวาสวรวิหาร



วัดกัลยาณมิตรวรมหาวิหาร



โบสถ์ซางตาครู้ส



มัสยิดบางหลวง



ศาลเจ้าเทียนอันเก็ง



ชุมชนกุฎีจีน



ชุมชนวัดบุปผาราม



ชุมชนวัดกัลยาณ



ชุมชนวัดประยุรวงศ์



ชุมชนโรงคราม



ชุมชนกุฎีขาว



กรมการศาสนา



กองทัพเรือ



กรมส่งเสริมวัฒนธรรม



สำนักงานเขตธนบุรี
Thonburi District Office

สำนักงานเขตธนบุรี



โรงเรียนเซนต์คาโรลศึกษา



มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี



บริษัท ไทยเบฟเวอเรจ จำกัด (มหาชน) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บริษัทไอคอนสยาม



ฐานทัพเรือกรุงเทพ



สถานีตำรวจนครบาลบุปผาราม



กองพันทหารปืนใหญ่ที่ ๑๙



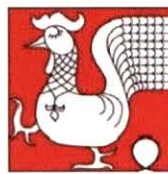
สภาวัฒนธรรมเขตธนบุรี



ศูนย์ออกแบบและพัฒนาเมือง (UDDC)



โรงเรียนแสงอรุณ



พิพิธภัณฑท์ภูมิจีน



มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี



๒. ผลงานวิชาการของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้จัดทำบทความวิชาการ ดังนี้

๒.๑ บทความ เรื่อง การจำอดีตชาติกับการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒.๒ บทความ เรื่อง การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยว เพื่อความยั่งยืนจังหวัดภูเก็ต จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๒.๓ บทความ เรื่อง การส่งเสริมการใช้ผ้าไทย จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๒.๔ บทความ เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญา ชุมชนเกาะเกร็ด จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๕ บทความ เรื่อง โครงการอบรมมัคคุเทศก์ เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐



ตามติดภารกิจ กมธ.

โดย สำนักกรรมมาธิการ ๓ คณะกรรมการ
การศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว

การจำอดีตชาติกับการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์

สืบเนื่องจากการค้นพบแหล่งการขุดค้นโครงกระดูกมนุษย์โบราณ อายุกว่า ๒,๗๐๐ ปีของชาวบ้าน ตำบลหนองยายโตะ อำเภอย้ายบาศาล จังหวัดลพบุรี เมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยวิญญาณของผู้ที่ถูกฝังมาเข้าฝันชาวบ้านและเป็นที่มาของการขุดค้นและสามารถพบโครงกระดูกนั้น ในที่สุด นายสมพร เทพสิทธา ประธานคณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ได้มีดำริให้จัดการการสัมมนา เรื่อง “การเวียนว่ายตายเกิดและกฎแห่งกรรม” ขึ้น ณ อาคารรัฐสภา ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา โดยมีวัตถุประสงค์สรุปได้ว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมการเผยแผ่หลักธรรมคำสอนและประวัติศาสตร์ของพระพุทธศาสนา และเป็นการจูงใจให้พุทธศาสนิกชนประกอบแต่กรรมดี ละเว้นกรรมชั่ว ชำระจิตใจให้บริสุทธิ์ ร่วมกันสร้างสังคมแห่งคุณธรรม ตลอดจนเพื่อเผยแพร่เรื่องของคนที่จำอดีตชาติได้ของชาวบ้าน ตำบลตะคร้อ อำเภอโศกาลี จังหวัดนครสวรรค์ และเผยแพร่การขุดค้นโครงกระดูกมนุษย์โบราณ จังหวัดลพบุรี มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวน ๒๕๐ รูป/คน และเชิญพลตำรวจเอก พิชิต คุวระเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธาน พร้อมทั้งมีการผลิตเอกสารประกอบการสัมมนา เรื่อง “การจำอดีตชาติกับการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์” ซึ่งเขียนโดยนักวิชาการประจำคณะกรรมการฯ และอยู่ในคณะ

ทำงานวิชาการของคณะกรรมการฯ คือ พันเอก ดร.วิระพล ตริยะโคตร โดยประธานอนุกรรมการการศาสนาฯ อนุมัติให้แจกจ่ายเอกสารดังกล่าวกับผู้เข้าร่วมสัมมนา อีกทั้ง คณะทำงานวิชาการฯ มีมติให้นำเสนอบทความดังกล่าว เพื่อเผยแพร่ในวารสารสภานิติบัญญัติอีกด้วย

“การจำอดีตชาติกับการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์” เป็นบทความซึ่งผู้เขียนได้นำผลการศึกษา เรื่อง การจำอดีตชาติของนักวิจัยที่มีชื่อเสียงระดับโลก คือ ศาสตราจารย์ นายแพทย์ไออัน สตีเวนสัน (Ian Stevenson, M.D.) ซึ่งได้ค้นคว้าเกี่ยวกับภพนี้ของประเทศต่าง ๆ ทุกศาสนา ทั่วโลกกว่า ๒,๐๐๐ เรื่อง จากจำนวนมากกว่า ๓,๐๐๐ เรื่อง ที่มีการค้นคว้าโดยนักวิจัยทั่วโลกที่ได้ทำการศึกษาไว้ ด้วยกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ เช่น การสอบสวน สืบสวน การสัมภาษณ์พยานบุคคล การพิสูจน์หาหลักฐาน และการใช้วัตถุพยาน ฯลฯ นำมาประยุกต์ใช้ในการพิสูจน์ ค้นหาความจริง อันนำไปสู่ข้อสรุปที่สะท้อนถึงความ เป็นจริงตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏ ลักษณะเชิงประจักษ์ ผลการศึกษาที่ได้รับข้อมูลออกมาชี้ไปในทิศทางที่ทำให้เชื่อได้ว่า ไม่มีการสร้างเรื่องขึ้นมา และมีแนวโน้มของความ เป็นไปได้สูงในการจำอดีตชาติได้ ประกอบกับมีกรณีศึกษา ที่ทันสมัยอยู่ถึงจำนวน ๓๕๓ ราย จากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก (รัวชชัย ชำชะยันงะ. ๒๕๕๖ : ๓๒๗) ผู้เขียนได้ยกตัวอย่าง กรณีศึกษา จำนวน ๒ เรื่อง ซึ่งเกี่ยวข้องกับประเทศไทย โดย





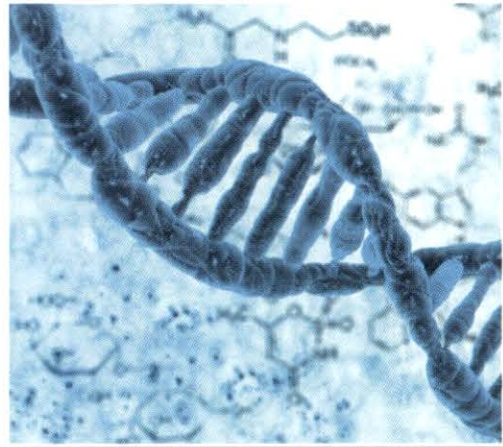
คัดเลือกจากผลงานการวิจัยที่มีความโดดเด่นในเชิงข้อมูล และมีระยะเวลาไม่ทิ้งช่วงนานเกินไปนัก เพื่อให้ผู้ที่สนใจในปัจจุบันจะได้มีโอกาสสามารถศึกษาเพิ่มเติม และตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ดังต่อไปนี้

กรณีศึกษา เด็กชายชณัย ชุมล้ายวงค์

ศาสตราจารย์ นายแพทย์เอียน สตีเวนสัน ได้เขียนลงในหนังสือชื่อ “Children who remember previous lives” (Tucker, 2007 : 543- 552) ร่วมกับกรณีเรื่องอื่น ๆ อีกหลายเรื่องที่เกิดในหลายประเทศ เด็กชายชณัย อายุเพียง ๓ ขวบ หลบหนียายของตนออกจากบ้านเพื่อไปหาครอบครัวเมื่อชาติก่อน เด็กดังกล่าวเป็นบุตรของนายคำรณ และนางสมคิด ชุมล้ายวงค์ อยู่บ้านเลขที่ ๑๘๙ หมู่ ๑ อำเภอวังทรายพูน จังหวัดพิจิตร เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๑ พวกเขาได้ย้ายมาอยู่บ้านเลขที่ ๒๐ ซอยโลहितสุข ถนนดินแดง แขวงห้วยขวาง เขตพญาไท กรุงเทพฯ แต่เด็กชายชณัยขณะนั้นอาศัยอยู่กับยายที่พิจิตร ยายของเด็กชายชณัยได้เปิดเผยว่า เขามักจะพูดเรื่องชาติก่อนให้ฟังว่า ตนเองเป็นครูชื่อ บัวไข หล่อนาค สอนอยู่ที่โรงเรียนท่าบ่อ อำเภอบางหว้า อำเภอดงหลวง จังหวัดพิจิตร ทีมงานวิจัยได้ทำการศึกษาด้วยการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับเด็กชายชณัยทั้งหมดที่ถูกอ้างถึง คือ ภรรยาในชาติก่อน ลูกสาวในชาติก่อน เพื่อนบ้านของครูบัวไข เพื่อนสนิทของครูบัวไข ฯลฯ ทุกคนยืนยันว่า สิ่งที่เด็กชายชณัยกล่าวมาเป็นเรื่องจริง และโดยข้อสังเกตที่อ้างถึงตำหนิรูปพรรณของภรรยาในชาติก่อน ซึ่งบุคคลอื่นไม่ควรล่วงรู้ได้ รวมทั้งอาหารที่ครูบัวไขชอบและอาหารที่บุตรสาวในอดีตชอบ ฯลฯ ได้อย่างแม่นยำ ปัจจุบันสมาชิกในครอบครัวของครูบัวไขตลอดจนบุตรทุกคนของครูบัวไขในชาติก่อนต่างก็ยอมรับว่าเด็กชายชณัยผู้นี้คือบิดาของตนในชาติก่อนจริง

กรณีศึกษา เด็กชายเดชฤทธิ์ อิน้อย

เด็กชายเดชฤทธิ์ อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๑๔ หมู่ ๑๐ ตำบลเสียว อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดศรีสะเกษ บิดาชื่อ นายอุทัย มารดาชื่อ นางประหยัด อิน้อย เมื่ออายุได้ ๒ ขวบ เขาบอกพ่อแม่ว่าชาติก่อนชื่อ นายจันดี จินาวัน มีภรรยาชื่อนางเมื่อ มีบุตร ๓ คน อยู่บ้านเลขที่ ๙๙ บ้านหาด ตำบลเปือ อำเภอกุทุมพรพิสัย จังหวัดศรีสะเกษ เมื่ออายุ ๕๐ ปี ถูกเพื่อนลวงไปทำร้ายจนเสียชีวิต เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๘ เด็กชายเดชฤทธิ์อ่อนวอนให้แม่พาไปเยี่ยมบ้านเก่า อยากไปพบภรรยาเก่า เขาพูดไปเรื่อย ๆ เล่าให้ทุก ๆ คนฟังไม่เว้นแต่ละวัน จนอายุ ๓ ขวบ มารดาจึงตัดสินใจพาไป ซึ่งข้อมูลที่ทีมงานวิจัยค้นพบจากการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้อง คือ



บิดา มารดาญาติพี่น้องของเขาในปัจจุบัน และภรรยา บุตร เพื่อนสนิทของนายจันดี ทุกคนต่างก็ยืนยันความถูกต้องของข้อมูลทุกประการ โดยเฉพาะการรู้จักเส้นทาง การรู้จักหน้าตาของบุคคล แม้ว่าไม่เคยพบกันมาก่อน ชื่อบุคคล การจำสิ่งของเครื่องใช้ที่อ้างว่าเป็นของตน การจำสิ่งของที่ได้เคยซื้อให้กับภรรยาในชาติที่แล้ว และการจำเรื่องราวที่เกี่ยวข้องกับบุคคลต่าง ๆ ได้อย่างแม่นยำและตรวจสอบได้ (นที ลานโพธิ์ และคณะ. ๒๕๔๔ : ๑๓๒-๑๕๘)

ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นทั้ง ๒ กรณีตัวอย่างนี้เป็นข้อเท็จจริงที่ผ่านกระบวนการศึกษาวิจัย ตรวจสอบข้อมูลในด้านต่าง ๆ โดยอาศัยหลักการทางวิทยาศาสตร์มาแล้วอย่างละเอียด ซึ่งบุคคลส่วนใหญ่ยังมีชีวิตอยู่ รอคอยพิสูจน์เพิ่มเติมจากนักวิจัยและผู้สนใจจะศึกษาค้นคว้าต่อไปให้ลึกซึ้งมากยิ่งขึ้น ซึ่งการเวียนว่ายตายเกิดได้มีการกล่าวถึงในคัมภีร์ของศาสนาต่าง ๆ ■



ตามติดภารกิจ กมธ.
โดย สำนักกรรมการ ๓ คณะกรรมการการศาสนา
การศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว

การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยว เพื่อความยั่งยืนจังหวัดภูเก็ต

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยวเพื่อความยั่งยืนจังหวัดภูเก็ต เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอไปยังฝ่ายบริหารเพื่อพิจารณาดำเนินการ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในการนี้ ฝ่ายบริหารโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ได้ประสานการพิจารณาร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการคลัง สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้สรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ รับทราบผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และแจ้งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบ

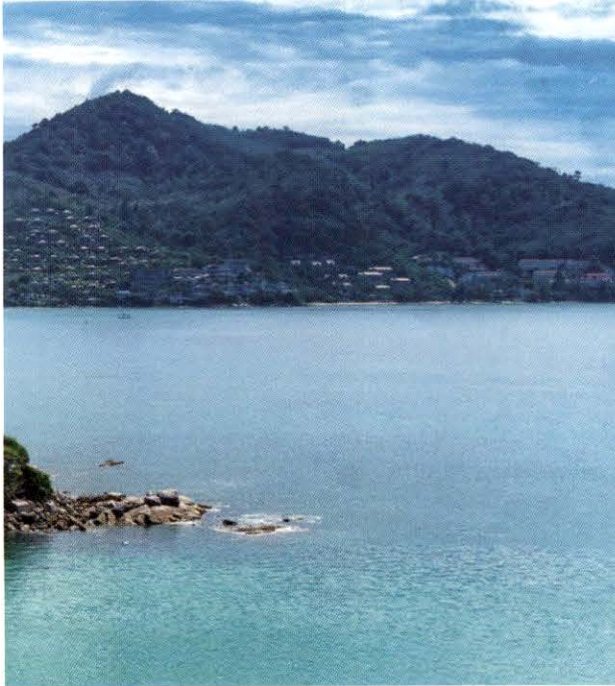
ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการ

ตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยวเพื่อความยั่งยืนจังหวัดภูเก็ต คณะกรรมการ ได้เสนอข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ๖ ข้อ ดังนี้

๑. จังหวัดภูเก็ตควรประสานความร่วมมือกับกลุ่มจังหวัดฝั่งทะเลอันดามัน เพื่อร่วมกันจัดทำแผนการพัฒนาโครงการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดดังกล่าว เพื่อเป็นกรอบการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัด ซึ่งเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงพื้นที่ และการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงภารกิจ พร้อมสร้างกลไกและกระบวนการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๒. การจัดทำแผนการพัฒนาโครงการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัด และแผนแม่บทการพัฒนาการท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัดข้างต้น ควรเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายทางธรรมชาติ ทางประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม วิถีชีวิตชุมชนท้องถิ่น ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนสินค้า ผลิตภัณฑ์และบริการแสดงอัตลักษณ์ของท้องถิ่น โดยกำหนดโครงการท่องเที่ยวหลายรูปแบบ เป็นทางเลือกตามรสนิยมและความต้องการของนักท่องเที่ยว

๓. การปรับปรุงลักษณะเมืองท่องเที่ยวภูเก็ต จากการเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่คุ้มค่ากับราคาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีมาตรฐานคุณภาพของเมืองท่องเที่ยว เป็นที่ยอมรับระดับสากล โดยพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบริการที่เน้นคุณภาพและควมมีประสิทธิภาพขั้นสูงของระบบการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้เป็นที่เชื่อมั่นในระดับนานาชาติ



การพัฒนาการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ตอย่างมีบูรณาการระหว่างหน่วยงานทั้งระดับภาพรวม และระดับภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ดังนี้

ระดับภาพรวม

(๑) การเน้นความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ สตูล และตรัง) โดยจังหวัดภูเก็ตเป็นศูนย์กลางได้ประสานความร่วมมือภายในกลุ่มจังหวัด เพื่อบูรณาการจัดทำแผนทั้งในการกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางดำเนินงาน และตัวชี้วัด

(๒) การจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวระดับจังหวัดอย่างมีบูรณาการ ระหว่างมิติเชิงพื้นที่และมิติเชิงภารกิจ เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายการท่องเที่ยวที่หลากหลายทั้งทางธรรมชาติ ศิลปวัฒนธรรม วิถีชีวิตชุมชนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยแหล่งท่องเที่ยว สินค้าและบริการ ตลอดจนแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวทั้งด้านคุณภาพและปริมาณสนองความต้องการของนักท่องเที่ยว

ระดับภารกิจของหน่วยงาน

(๑) หน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณตามอำนาจหน้าที่สอดคล้องตามแผนกลุ่มจังหวัดและแผนบูรณาการระดับจังหวัด เช่น การเสริมสร้างระบบการรักษาความปลอดภัย การฟื้นฟูอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การกำหนดขีดความสามารถรองรับของแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวและบริการ การพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว เป็นต้น

(๒) การพัฒนาภาพลักษณ์เมืองท่องเที่ยวภูเก็ตให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีมาตรฐานชั้นสูง เช่น ระบบการรักษาความปลอดภัยทั้งภัยจากธรรมชาติและจากบุคคล การแก้ไขปัญหาธุรกิจการท่องเที่ยวที่ผิดกฎหมาย เป็นต้น

การดำเนินงานของหน่วยงานข้างต้น เป็นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อให้เกิดการบูรณาการการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อันนำไปสู่การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ■

๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาสนับสนุนให้มีการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวของแหล่งท่องเที่ยวในระดับต่าง ๆ เพื่อให้การจัดบริการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างเหมาะสมและเป็นมาตรการสำคัญในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นทุนทรัพยากรที่สำคัญของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืน

๕. หน่วยงานรัฐและภาคเอกชนควรประสานความร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาทุนต่างชาติเข้ามาดำเนินธุรกิจท่องเที่ยวอย่างครบวงจร หรือธุรกิจท่องเที่ยวในรูปแบบอื่นซึ่งผิดกฎหมายหรือเสี่ยงกฎหมายโดยเร่งด่วนอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อแก้ไขและป้องกันผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงของประเทศในระยะสั้นและระยะยาว

๖. การพัฒนาโครงสร้างการบริหารจังหวัดภูเก็ตให้มีความเป็นเอกภาพในการกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ แผนงานและแนวทางการบริหารการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้อย่างเป็นระบบแบบถาวร เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของเมืองท่องเที่ยวภูเก็ตในตลาดการท่องเที่ยวระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากการประสานการพิจารณาข้อเสนอแนะเชิงนโยบายข้างต้นโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการขับเคลื่อน



ตามติดภารกิจ กมธ.

โดย คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม
และการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การส่งเสริมการใช้ผ้าไทย

การส่งเสริมเอกลักษณ์วัฒนธรรมการแต่งกายแบบไทย โดยเฉพาะการรณรงค์ด้านส่งเสริมการใช้ผ้าไทยเป็นสิ่งสำคัญต่อการสร้างอัตลักษณ์ของชาติไทยในเรื่องการแต่งกาย เนื่องจากปรากฏการณ์ที่ผ่านมาแม้ว่าจะมีการรณรงค์ให้มีการแต่งกายโดยใช้ผ้าไทยในกลุ่มผู้นำทางการเมืองระดับสูง และกลุ่มข้าราชการทั้งข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในบางช่วง แต่ก็ขาดความต่อเนื่องและไม่สามารถสร้างการยอมรับแนวทางการใช้ผ้าไทยในชีวิตประจำวันสำหรับประชาชนทั่วไปอย่างกว้างขวางได้ด้วยสาเหตุหลายประการ อาทิ เนื้อผ้าที่มีราคาแพงไม่ทนทานดูแลรักษายาก ไม่เหมาะกับประชาชนทั่วไป รวมทั้งรูปแบบไม่เหมาะกับการสวมใส่ในการประกอบอาชีพในชีวิตประจำวัน ตลอดจนไม่สอดคล้องกับประเทศไทยซึ่งอยู่ในเขตภูมิอากาศร้อน คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม ได้เริ่มขับเคลื่อนการส่งเสริมการใช้ผ้าไทย และนำประเด็นต่าง ๆ มาประยุกต์และดำเนินการมาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ด้วยการรณรงค์ส่งเสริมให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแต่งกายด้วยผ้าไทย เพื่อร่วมอนุรักษ์ฟื้นฟู สืบสาน

สืบสานมรดกภูมิปัญญาไทย พร้อมกับแสดงออกถึงอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมไทยและเอกลักษณ์ประจำชาติอีกด้วย ในการนี้คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการเป็นต้นแบบ โดยคณะอนุกรรมการและที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการร่วมกันแต่งกายด้วยผ้าไทยในการประชุมและการทำกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งต่อมา คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาและมีมติขอความร่วมมือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมแต่งกายด้วยผ้าไทยทุกวันพฤหัสบดีที่มีการประชุม โดยตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๘ เป็นต้นมานอกจากนั้น คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว ได้ร่วมแต่งกายผ้าไทยในการประชุม คณะอนุกรรมการทุกวันศุกร์ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

การรณรงค์การใช้ผ้าไทยของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมได้ต่อยอดการอนุรักษ์ด้วยกระบวนการคิดเชิงสร้างสรรค์เพื่อขับเคลื่อนการใช้ผ้าไทยในชีวิตประจำวันตามบริบทร่วมสมัย ภายใต้แนวคิด “ผ้าไทยใส่สบาย” และกระทรวงวัฒนธรรม โดยสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ได้จัดทำ “โครงการประกวดการออกแบบเครื่องแต่งกายร่วมสมัยด้วยการใช้ผ้าไทย” ด้วย



การใช้ศิลปะการออกแบบเพื่อการปรับใช้และการต่อยอดมรดกวัฒนธรรมและภูมิปัญญาของผ้าไทยด้วยศาสตร์สมัยใหม่ ซึ่งเป็นการส่งเสริมวัฒนธรรมเชิงรุกเพื่อสร้างการรับรู้ในสังคม โดยเฉพาะกลุ่มคนรุ่นใหม่และเยาวชน ทั้งยังเป็นการยกระดับภูมิปัญญาให้เป็นทรัพย์สินทางปัญญาและการปรับเปลี่ยนคุณค่าทางวัฒนธรรมเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับนโยบาย Thailand 4.0 อีกด้วย

อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมการใช้ผ้าไทยจำเป็นต้องขับเคลื่อนไปทั้ง ๒ มิติควบคู่กัน คือ มิติสังคมไทยโดยการส่งเสริมการใช้ผ้าไทยบนฐานของความหลากหลายทางวัฒนธรรม ซึ่งเป็นสิทธิของบุคคลและชุมชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมิติสังคมโลก โดยการส่งเสริมการใช้ผ้าไทยเพื่อแสดงเอกลักษณ์ประจำชาติไทยบนเวทีสากล ซึ่งการขับเคลื่อนทั้ง ๒ มิตินี้จะฉายภาพ “รักสามัคคี” ของสังคมไทยที่มีเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรมร่วมกันเป็นสิ่งหนึ่งที่ประกอบด้วยบุคคลและชุมชนที่มีอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมหลากหลายแบบ (Uniqueness in Diversity) การขับเคลื่อนการส่งเสริมการใช้ผ้าไทยนี้เป็นส่วนหนึ่งในการกิจของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม ตามวิสัยทัศน์ “ศิลปะและวัฒนธรรมเป็นพลังในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ”

บทสรุป

คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมได้มีการประชุมร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมและผู้บริหารกระทรวงวัฒนธรรม เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านวัฒนธรรม รวมทั้งการติดตามความคืบหน้าในโครงการรณรงค์ส่งเสริมการใช้ผ้าไทยและการกำหนดให้มีชุดประจำชาติ ซึ่งในประเด็นนี้อยู่ระหว่างขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการของกระทรวงวัฒนธรรม เนื่องจากการกำหนดให้มีชุดประจำชาตินั้นเกี่ยวข้องกับภาพลักษณ์ และมุมมองของนานาชาติที่มีต่อการมีชุดประจำชาติของไทยด้วยเช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะดำเนินการรณรงค์ส่งเสริมการใช้ผ้าไทยอย่างต่อเนื่องต่อไป เนื่องจากเล็งเห็นประโยชน์ต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นตามมา เช่น การอนุรักษ์ ฟื้นฟู สร้างสรรค์ และสืบทอดศิลปวัฒนธรรมด้านการแต่งกายของชาติให้เจริญ



รุ่งเรืองเป็นประโยชน์ยิ่งต่อประชาชนและสังคมไทย รวมทั้งผ้าไทยนอกจากใช้นุ่งห่มแล้ว ยังสามารถนำมาต่อยอดด้วยการออกแบบผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ได้อีกมากมาย เช่น เสื้อผ้า หมอน ผ้าห่ม กระเป๋าม่าน เครื่องเรือนและอุปกรณ์ตกแต่งบ้านต่าง ๆ อันเป็นผลของภูมิปัญญาของคนไทยในการใช้ประโยชน์จากเส้นใยธรรมชาติ และสิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งในการส่งเสริมการใช้ผ้าไทย คือ การกระตุ้นเศรษฐกิจอันเป็นนโยบายหลักของรัฐบาล ซึ่งมีตั้งแต่หัตถกรรม อุตสาหกรรมภายในครัวเรือน วิสาหกิจชุมชน และอุตสาหกรรมสิ่งทอ ส่งผลให้การส่งเสริมการใช้ผ้าไทยทุกประเภทกลายเป็นสินค้าส่งออกที่สำคัญของประเทศ โดยเฉพาะผ้าไหมไทยได้รับการยอมรับจากนานาชาติ ทั้งในด้านความสวยงาม ความคงทน และคุณสมบัติในการยืดหยุ่นทำให้สวมใส่สบาย เป็นต้น และประการสุดท้าย การส่งเสริมการใช้ผ้าไทย คือ การส่งเสริมและต่อยอดภูมิปัญญาอันล้ำค่าของบรรพชนไทยที่สืบทอดต่อกันมาเป็นระยะเวลายาวนาน เป็นการอนุรักษ์และสืบสานมรดกทางวัฒนธรรมไทยให้เจริญรุ่งเรืองสู่อนุชนรุ่นหลังต่อไปในอนาคต ■



ตามติดภารกิจ กมธ.

โดย คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม
และการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญา

ชุมชนเกาะเกร็ด

เกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เป็นชุมชนเกาะกลางแม่น้ำเจ้าพระยา ที่เกิดจากการขุดคลองลัดแม่น้ำเจ้าพระยาในสมัยพระเจ้าท้ายสระ เพื่อลดระยะเวลาในการเดินทางไปยังกรุงศรีอยุธยา ซึ่งเป็นผลงานของคนในอดีต ที่ดำเนินการเปลี่ยนภูมิทัศน์ตามธรรมชาติให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจต่อกรุงศรีอยุธยาซึ่งเป็นเมืองท่าที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก ซึ่งมีการตั้งถิ่นฐานของผู้คนหลากหลายเชื้อชาติ รวมถึงชุมชนไทยรามัญเป็นส่วนหนึ่งและมีภูมิสังคมที่สำคัญของเมืองการค้า โดยมีวัดเก่าแก่ที่มีรูปแบบศิลปะในสมัยกรุงศรีอยุธยาตอนปลายหลายแห่ง เช่น วัดปรมย์ยิกาวาสวรรวิหาร วัดเสาธงทอง วัดฉิมพลี วัดไผ่ล้อม วัดป่าเลไลยก์ เป็นต้น ทำให้เป็นแหล่งศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีคุณค่าแห่งหนึ่ง แสดงให้เห็นถึงวิถีชีวิตของชุมชนที่ราบลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาภาคกลางตอนล่างของประเทศ กล่าวคือ วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด ตั้งแต่

สมัยกรุงศรีอยุธยาจนถึงปัจจุบัน สามารถเป็นแหล่งเรียนรู้แบบพิพิธภัณฑ์ที่มีชีวิต (Living Museum) ของชุมชนชาวไทยรามัญเกาะเกร็ด ซึ่งยังคงปฏิบัติสืบเนื่องกันมา อาทิ ประเพณีแห่ข้าวแช่ ประเพณีแห่หน้าหวาน ประเพณีตีกบตรน้ำผึ้ง การรำมอญ การบรรเลงดนตรีปี่พาทย์มอญ การทำเครื่องปั้นดินเผาที่มีเอกลักษณ์ไม่เหมือนเครื่องปั้นดินเผาที่ใด ๆ เป็นภาชนะดินเผาไม่เคลือบมีเนื้อละเอียดแกะสลักหรือฉลุอย่างวิจิตรประณีตสวยงาม การทำขนมหวานและทอดมันหน่อกล้วย เป็นต้น เป็นการผสมผสานการอนุรักษ์และการพัฒนาเข้าด้วยกันอย่างเหมาะสม โดยการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม ในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรม เพื่อการพัฒนา



ประเทศในสภาวะการณ์ของโลกปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งมีทั้งคุณและโทษต่อการพัฒนาเศรษฐกิจสังคม โดยเฉพาะผลลบทำให้เกิดความเสียหายต่อคุณค่าทางศิลปวัฒนธรรม ซึ่งมีความละเอียดอ่อนและง่ายต่อความเสื่อมถอยสูญหายไปมากที่สุด ดังนั้น คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรมในคณะกรรมการฯ จึงได้จัดทำโครงการเสวนา วัฒนธรรม : วิถีชีวิต และภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ชุมชนท้องถิ่น เป็นการนำร่องในการขับเคลื่อนการอนุรักษ์และพัฒนาศิลปะ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาไทยของเกาะเกร็ด ซึ่งเป็นแหล่งมรดกศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สำคัญ ตลอดจนการใช้เกาะเกร็ดเป็นกรณีศึกษาภายใต้การบังคับใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษามรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม พ.ศ. ๒๕๕๙

การดำเนินโครงการเสวนา วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ดดังกล่าว ได้จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ศาลาการเปรียญวัดปรมัยยิกาวาสวรวิหาร ตำบลเกาะเกร็ด อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ในครั้งนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ให้เกียรติไปเป็นประธานพิธีการเปิดการเสวนาและการแสดงกิจกรรม วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด พร้อมด้วย พลตำรวจเอก พิชิต คุรเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร ประธานคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม และนายวีระ โรจน์พจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม นายนิสิต จันทรสมวงศ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และชุมชนเกาะเกร็ดซึ่งประกอบด้วยผู้นำชุมชนและปราชญ์ชาวบ้าน การดำเนินงานเริ่มด้วยการบรรยายพิเศษโดยผู้ทรงคุณวุฒิ และดำเนินการอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ พร้อมทั้งจัดกิจกรรมสาธิตเกี่ยวกับวิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่นของชุมชนเกาะเกร็ด ได้แก่ การสาธิตการทำอาหารพื้นบ้าน เช่น ทอดมันหน่อกะลา ขนมทองหยิบ ทองหยอด การ



สาธิตภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น การปั้นเครื่องปั้นดินเผา การทำเครื่องจักสาน และการทำผ้าบาติก การแสดงวัฒนธรรมพื้นบ้าน เช่น รำมอญ ระบำชาว ทะเยมอญ พม่าไม้มัด และกินรีร่อน และการเล่นพื้นบ้าน เช่น วีรชีวีตสาร แมงอ้อย และเดินกะลา เป็นต้น

การจัดงาน วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ดข้างต้น เป็นความมุ่งหมายของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม ในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ในการนำร่องการอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชุมชนเกาะเกร็ด ด้วยการบูรณาการทุกภาคที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และชุมชนท้องถิ่น เพื่อเป็นแบบอย่างแก่ชุมชนวัฒนธรรมที่มีอยู่มากมายทั่วประเทศ การบูรณาการดังกล่าว ครอบคลุมหน่วยงานและชุมชนที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่นทางด้านอาหาร ผลิตภัณฑ์หัตถกรรม การแสดงวัฒนธรรมพื้นบ้าน และการละเล่นพื้นบ้าน เป็นต้น การอนุรักษ์และพัฒนาดังกล่าว นอกจากเป็นการสืบสานศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นแล้วยังบังเกิดประโยชน์ต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนเกาะเกร็ดเพิ่มมากขึ้น ซึ่งต้องผสมผสานการอนุรักษ์และการพัฒนาหรือการใช้ประโยชน์เชิงสร้างสรรค์ทางศิลปวัฒนธรรม ก่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของชุมชนในรูปแบบที่ยั่งยืน ตามวิสัยทัศน์ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ดังที่กำหนดไว้ว่า “วัฒนธรรมไทยเป็นพลังการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ” ■



ตามติดภารกิจ กมธ.

โดย คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม
และการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

โครงการอบรมมัคคุเทศก์ เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สนับสนุนโครงการอบรมมัคคุเทศก์
เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพเข้าสู่อุตสาหกรรมท่องเที่ยว

เนื่องจากอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมบริการที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยมาอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีนักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตั้งแต่ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ จำนวน ๒๔ ล้านคน ๓๒ ล้านคน และคาดว่าจะมีจำนวน ๓๕ ล้านคน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามลำดับ ด้วยสถานการณ์การเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของนักท่องเที่ยว ส่งผลให้จำนวนมัคคุเทศก์ไม่เพียงพอต่อการจัดบริการให้แก่นักท่องเที่ยว รวมถึงปัญหาด้านคุณภาพของมัคคุเทศก์ ประกอบกับปัจจุบันมีนายทุนจากต่างชาติเข้ามาเปิดบริษัททัวร์ และใช้คนต่างชาติทำหน้าที่มัคคุเทศก์ เนื่องจากมีความได้เปรียบทางด้านภาษามากกว่ามัคคุเทศก์คนไทย ซึ่งผิดกฎหมายส่งผลกระทบต่ออาชีพมัคคุเทศก์ชาวไทยที่ได้รับอนุญาตอย่างถูกต้องตามกฎหมาย นอกจากนี้ ยังเกิดผลเสียต่อภาพลักษณ์ของวัฒนธรรมอันดีงามของไทย อันเนื่องมาจากมัคคุเทศก์ต่างชาติขาดความรู้ความเข้าใจวัฒนธรรมและประเพณีไทย ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศอย่างมาก

คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว ในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาแก้ไขปัญหาการขาดแคลนมัคคุเทศก์ และปัญหามัคคุเทศก์ต่างชาติผิดกฎหมายในหลายแนวทาง ซึ่งหนึ่งในแนวทางนั้น คือ การจัดหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพแบบครบวงจร เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้เพียงพอและมีคุณภาพในการรองรับนักท่องเที่ยว จึงเสนอให้คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาแนวทางการผลิตมัคคุเทศก์ เพื่อประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาแนวทางการผลิตมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพ ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว สถาบันการพลศึกษา สมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจการท่องเที่ยว สัมพันธ์ไทย - จีน

คณะทำงานฯ ได้พิจารณาศึกษาหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่ ของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ในรูปแบบการเรียนการสอนแบบใหม่ ที่มุ่งเน้นทักษะในการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ให้มากขึ้น โดยมีสถาบันการพลศึกษา ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานจัดอบรม



หลักสูตรมัคคุเทศก์ต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้มีความรู้ ความสามารถ และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง เพื่อเป็นตัวแทนประเทศไทยในการประชาสัมพันธ์และรักษาภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย และมีจำนวนเพียงพอสามารถรองรับการขยายตัวของนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

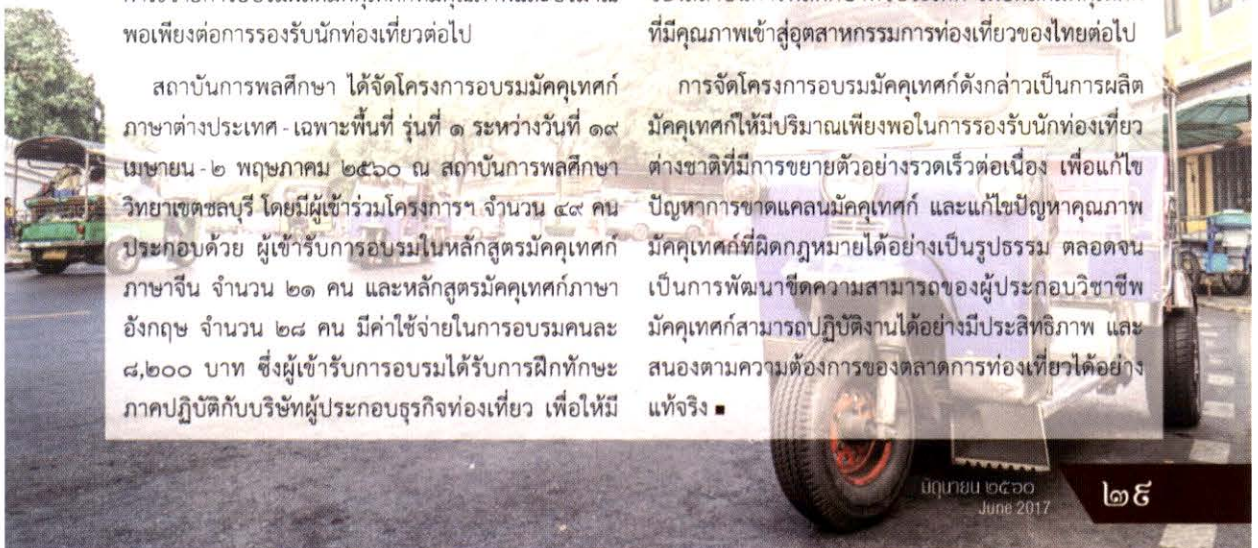
ทั้งนี้ การริเริ่มการดำเนินโครงการดังกล่าว คณะกรรมการการศาสนาฯ โดยพลตำรวจเอก พิชิต ควบเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว และพลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ประธานคณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว ได้มอบเงินสนับสนุนโครงการฯ คนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ ยังได้เชิญชวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนโครงการฯ ดังกล่าว กล่าวคือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน ได้มอบเงินสนับสนุน หน่วยงานละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ ได้มีการจัดพิธีมอบเงินสนับสนุนโครงการอบรมมัคคุเทศก์ ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธานรับมอบเงินจากกรรมการของคณะกรรมการการศาสนาฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมส่งมอบให้สถาบันการพลศึกษา ซึ่งเป็นหน่วยงานจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ในครั้งนี้ โดยมี นายบริวัฒน์ วรรณกลาง อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เป็นผู้รับมอบเงิน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการอบรมผลิตมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพและปริมาณพอเพียงต่อการรองรับนักท่องเที่ยวต่อไป

สถาบันการพลศึกษา ได้จัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่ รุ่นที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๙ เมษายน - ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตชลบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๔๙ คน ประกอบด้วย ผู้เข้ารับการอบรมในหลักสูตรมัคคุเทศก์ภาษาจีน จำนวน ๒๑ คน และหลักสูตรมัคคุเทศก์ภาษาอังกฤษ จำนวน ๒๘ คน มีค่าใช้จ่ายในการอบรมคนละ ๘,๒๐๐ บาท ซึ่งผู้เข้ารับการอบรมได้รับการฝึกทักษะภาคปฏิบัติกับบริษัทผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อให้มี



ทักษะในการประกอบอาชีพและสามารถปฏิบัติงานได้จริง ผู้ผ่านการอบรมได้รับการสนับสนุนให้มีงานรองรับ โดยจะเข้าทำงานกับบริษัทประกอบธุรกิจนำเที่ยวที่เป็นสมาชิกของสมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน ทั้งนี้ สถาบันการพลศึกษาจะดำเนินการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์รุ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง โดยโครงการรุ่นที่ ๒ จะดำเนินการหลังจากที่อนุบัญญัติประกอบพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้การประกาศใช้แล้ว พร้อมทั้งจะขยายการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ไปยังวิทยาเขตของสถาบันการพลศึกษาทั่วประเทศ เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ที่มีคุณภาพเข้าสู่อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของไทยต่อไป

การจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ดังกล่าวเป็นการผลิตมัคคุเทศก์ที่มีปริมาณเพียงพอในการรองรับนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนมัคคุเทศก์ และแก้ไขปัญหาคุณภาพมัคคุเทศก์ที่ผิดกฎหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนเป็นการพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพมัคคุเทศก์สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสนองตามความต้องการของตลาดการท่องเที่ยวได้อย่างแท้จริง ■





บทที่ ๗

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ผ่านกลไกการปฏิบัติงานของ ๔ คณะอนุกรรมการ คือ คณะอนุกรรมการ ด้านการศาสนา (นายสมพร เทพสิทธา เป็นประธาน) คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม (นายศรีศักดิ์ ว่องสงสาร เป็นประธาน) คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว (พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ เป็นประธาน) และคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ คือ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา (พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นประธาน) รวมถึงกิจการ พิเศษของคณะกรรมการ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. บทสรุป

๑.๑ ด้านการศาสนา

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมศาสนศึกษา

โครงการส่งเสริมบทบาทของศาสนาและการศึกษาในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ และคุณธรรม

คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ได้จัดการสัมมนาเรื่อง บทบาทของศาสนาและการศึกษา ในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม ผลการสัมมนาสรุปว่า การศึกษากับศาสนาแยกออกจากกันไม่ได้ และได้กล่าวย้อนไปถึง “คณะราษฎร” ที่ประกาศหลักการ ๖ ประการ ซึ่งไม่มีหลักศาสนาอยู่ด้วย นอกจากนี้ ได้เสนอแนะว่า การปฏิรูปประเทศจำเป็นต้องมีการปฏิรูปด้านศาสนาด้วย พร้อมเน้นการศาสนาในหลักสูตร การศึกษาไว้ด้วย

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์

โครงการพิจารณาบทบาทของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ในการทำนุบำรุงส่งเสริม พระพุทธศาสนา

คณะอนุกรรมการด้านการศาสนาได้จัดการประชุมบรรยายพิเศษ โดยเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ จากมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย (มมร.) คือ พระเมธาวิมลยศ รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร มหาวิทยาลัย มหามกุฏราชวิทยาลัย พระครูปลัดกวีวิวัฒน์ เลขานุการคณะกรรมการบริหาร โครงการพระสอนศีลธรรม ในโรงเรียน มมร. และ ดร. วสิษฐพัชร์ วาฤทธิ รองอธิการบดีฝ่ายวิจัย และประกันคุณภาพการศึกษา บรรยาย เรื่อง “บทบาทของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ในการทำนุบำรุงส่งเสริมพระพุทธศาสนา”

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยเดิมเป็นมหาวิทยาลัย โดยพระราชประสงค์ ของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๓๖ เพื่อเป็นสถานศึกษา เล่าเรียนศึกษาพระปริยัติธรรมของภิกษุสามเณร ต่อมาจึงมีพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหามกุฏราช วิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การศึกษา วิจัยส่งเสริม และให้บริการทางวิชาการพระพุทธศาสนาแก่พระภิกษุ สามเณร และคฤหัสถ์ รวมทั้งให้การทำนุบำรุง ศิลปวัฒนธรรม



ปัจจุบันจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ทั้งปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก มีคณะวิชา ๔ คณะ คือ ๑) คณะศาสนาและปรัชญา ๒) คณะมนุษยศาสตร์ ๓) คณะสังคมศาสตร์ และ ๔) คณะศึกษาศาสตร์ นอกจากนี้ ได้จัดตั้งสถาบันวิจัยญาณสังวร เพื่อการวิจัยด้านศาสนศาสตร์ และสังคมศาสตร์ เพื่อสร้างสรรค์องค์ความรู้สนับสนุนและพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น ตลอดจนการวิจัยร่วมกับสถาบันอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยยังมีโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการพระสอนศีลธรรม ในโรงเรียน โครงการอบรมผู้ต้องขังในเรือนจำ โครงการจัดกิจกรรมในวันสำคัญของพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะในวันอาสาฬหบูชา โดยขอให้รัฐบาลประกาศให้วันอาสาฬหบูชาเป็นวันเผยแพร่พระพุทธศาสนาแห่งชาติ พระเมธาวิจารย์สร รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร ได้เสนอให้คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ให้ความสนับสนุนในเรื่อง ๗ ประการ ดังนี้

- (๑) ขอให้ช่วยดูแลโรงเรียนปริยัติธรรมตามวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อให้มีการพัฒนา
- (๒) สนับสนุนงบประมาณและสวัสดิการ สำหรับพระที่สอนศีลธรรมตามโครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน เพื่อสร้างความรู้คู่ศีลธรรม ซึ่งถือเป็นพันธกิจของมหาวิทยาลัยสงฆ์ทั้ง ๒ แห่ง คือ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย
- (๓) หน่วยงานในการจัดการเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนาในโรงเรียน เป็นปัจจัยหนึ่งที่จูงใจนักเรียนในการเรียนวิชานี้
- (๔) ค่าเทอมของนักศึกษาในเรือนจำทั่วประเทศที่โรงเรียนวิชาพระพุทธศาสนา ส่วนใหญ่ไม่มีเงินจ่ายค่าเทอม พระต้องช่วยบริจาคให้
- (๕) การสนับสนุนโรงเรียนวิถิปุทธเพื่อสนองพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร และสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี
- (๖) งบประมาณสนับสนุนด้านการศึกษาและกิจกรรมวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา เช่น วันวิสาขบูชา วันมาฆบูชา และวันอาสาฬหบูชา เป็นต้น
- (๗) สนับสนุนสมัชชาแห่งการเผยแพร่พระพุทธศาสนา โดยให้การรับรองสถานะของสมัชชาฯ และขอให้กำหนดวันอาสาฬหบูชาเป็นวันเผยแพร่พระพุทธศาสนาแห่งชาติ

คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ได้สรุปเรื่องโครงการพระสอนศีลธรรมในโรงเรียน ได้มีหนังสือถึงหม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อขอเข้าเยี่ยมชมคารวะปรึกษาหารือในเรื่องนี้ต่อไป

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ อุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา

รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา

ผลจากการพิจารณาศึกษา การมียุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนามีความสำคัญอย่างยิ่ง เพื่อให้การปฏิรูปประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ มีองค์ประกอบครบสมบูรณ์ขึ้น คณะอนุกรรมการด้านการศาสนา ขอเสนอให้รัฐบาลบรรจุยุทธศาสตร์ด้านศาสนา ในยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์ด้านศาสนาต่าง ๆ ดังนี้



(๑) ยุทธศาสตร์ด้านอุปถัมภ์ศาสนา

รัฐบาลจะต้องให้ความอุปถัมภ์แก่ศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทยทั้ง ๔ เรื่อง คือ ศาสนสถาน ศาสนวัตถุ ศาสนพิธี ศาสนบุคคล และศาสนธรรม โดยเฉพาะการอุปถัมภ์ศาสนธรรม ไม่ให้การเผยแพร่ศาสนธรรมของศาสนาต่าง ๆ ผิดพลาดคลาดเคลื่อน เกิดความวิปริต

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านคุ้มครองศาสนา

รัฐบาลจะต้องคุ้มครองศาสนา โดยเฉพาะในเรื่องศาสนธรรมซึ่งเป็นแก่นแท้ของศาสนา จะต้องคุ้มครองศาสนธรรมของแต่ละศาสนา มิให้ถูกบิดเบือน ทำให้วิปริต

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนธรรม

รัฐบาลจะต้องช่วยให้ศาสนาต่าง ๆ สามารถเผยแพร่ศาสนธรรมซึ่งเป็นหัวใจของศาสนา ให้เข้าถึงจิตใจของศาสนิกชนผู้เป็นทรัพยากรที่สำคัญของชาติ ให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องแท้จริงเกี่ยวกับหลักธรรมของศาสนาที่ตนนับถือ

(๔) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์ด้านศาสนศึกษา เพื่อให้ศาสนิกชนของแต่ละศาสนาได้มีโอกาสศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับหลักธรรมศาสนาอย่างถูกต้อง สถานศึกษาทุกระดับจะต้องจัดให้นักเรียนและนักศึกษา มีโอกาสได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับเรื่องศาสนาอย่างถูกต้องและเพียงพอ นำหลักธรรมของศาสนาไปประพฤติปฏิบัติ

(๕) ยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมยุทธศาสตร์ด้านศาสนสัมพันธ์ เพื่อให้ศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย มีความเข้าใจอันดีระหว่างกัน มีความสามัคคีความปรองดองและความสมานฉันท์ระหว่างกัน ไม่มีความขัดแย้งอย่างรุนแรงระหว่างศาสนา

(๖) ยุทธศาสตร์การป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา

รัฐบาลจะต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพื่อป้องกันการบ่อนทำลายศาสนา การบ่อนทำลายศาสนามาจาก ๒ สาเหตุ คือ สาเหตุภายใน ได้แก่ ศาสนิกชนของศาสนานั้น สาเหตุภายนอก มาจากผู้ไม่นับถือศาสนาใด ซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น หรือมาจากศาสนิกชนที่มีความคิดและการกระทำที่รุนแรง ก่อให้เกิดความขัดแย้ง

(๗) ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของศาสนิกชน

รัฐบาลจะต้องส่งเสริมให้ศาสนิกชนของศาสนาต่าง ๆ มีบทบาทและส่วนร่วมในการทำนุบำรุงศาสนาที่ตนนับถือ โดยถือเป็นหน้าที่ของศาสนิกชนที่ดี

(๘) ยุทธศาสตร์การใช้พลังทางศาสนาในการปฏิรูปประเทศ

รัฐบาลจะต้องจัดให้มียุทธศาสตร์ในการใช้พลังทางศาสนาในการป้องกันและแก้ไขปัญหา และการพัฒนาประเทศ



๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความเคารพ ความปรองดอง และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนา

โครงการการเวียนวายตายเกิดและกฎแห่งกรรม

คณะอนุกรรมการร่วมกับสภาอุทฺทงคสมาคมแห่งชาติในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้จัดการสัมมนาเรื่อง “การเวียนวายตายเกิดและกฎแห่งกรรม” ในวันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๐ โดยเน้น คนเราจะต้องเวียนวายตายเกิดตามกฎวิญญูะสงสาร กล่าวคือ คนเราย่อมเป็นไปตามกรรมที่ทำไว้ ถ้าทำกรรมดีก็จะได้ผลดี ทำกรรมชั่วก็จะได้รับผลชั่ว ดังนั้น พุทธศาสนิกควรชวนชวนทำแต่กรรมดี เพราะเชื่อในกฎแห่งกรรมซึ่งยอมทำให้สังคมประเทศชาติสงบสุข สันติ และมีการพัฒนาเจริญก้าวหน้า ในการนี้ ได้อ้างอิงหนังสือเรื่อง “คนจำอดีตชาติได้” เขียนโดย นายธวัชชัย ชาชะยันจะ ชาวบ้านหมู่บ้านตะคล้อ อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ เป็นการยืนยันว่า คนเราเมื่อตายแล้ว หากยังมีกิเลสก็ต้องเวียนวายตายเกิดตามวิญญูะสงสาร ดังที่ได้ขุดพบโครงกระดูกคนโบราณ ๑๙ โครงกระดูก อายุประมาณ ๑,๗๐๐ ปี ที่หมู่บ้านหนองยายโตะ อำเภอยะบะดา จังหวัดลพบุรี ตามที่ชาวบ้านได้ถูกเข้าฝัน จึงพิสูจน์ได้ว่ามนุษย์ที่ยังมีกิเลสต้องเวียนวายตายเกิดตามวิญญูะสงสาร เป็นไปตามกฎแห่งกรรม ดังกล่าวข้างต้น

การสัมมนาจึงมีความมุ่งหมายเสนอรัฐบาลรณรงค์การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และปลูกฝังค่านิยมที่พึงประสงค์ตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศไว้ ให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การใช้พลังของศาสนาในการพัฒนาและปฏิรูปประเทศ

โครงการองค์เอกอัครศาสนูปถัมภก

คณะอนุกรรมการร่วมกับวิทยาลัยศาสนาศึกษา มหาวิทยาลัยมหิดล จัดการสัมมนาเรื่อง “องค์เอกอัครศาสนูปถัมภก” ในวันเสาร์ที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยเน้นว่า พระมหากษัตริย์ไทยทุกพระองค์ โดยเฉพาะ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ทรงเป็นพุทธมามกะ และทรงเป็นองค์เอกอัครศาสนูปถัมภกทุกศาสนา (ที่ทางการรับรอง) พระองค์ทรงเน้นหลักการสำคัญของศาสนสัมพันธ์ระหว่างศาสนาต่าง ๆ ในราชอาณาจักร อันนำมาซึ่งความสงบสุขและสันติในสังคมไทย ด้วยศาสนิกชนของทุกศาสนา มีความเข้าใจอันดีต่อกัน และมีความเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน ซึ่งไม่ค่อยปรากฏในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ทั้งนี้ การสัมมนายังได้เสนอแนะให้มีการจัดตั้งกลไกการบริหารงานศาสนสัมพันธ์ระดับประเทศ และให้การสนับสนุนการดำเนินงานระดับภาคประชาชน

๖) การพิจารณาศึกษากฎหมายและปัญหาสำคัญเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา

โดยที่คณะอนุกรรมการด้านศาสนาต้องมุ่งเน้นพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับศาสนาที่ทางการรับรอง ทั้ง ๕ ศาสนา ได้แก่ ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพรหมณ์-ฮินดู และศาสนาซิกข์ แต่ปัจจุบันสังคมไทยประสบปัญหาความถดถอยและเสื่อมลงในการประพฤติปฏิบัติตามหลักคำสอนของพระพุทธศาสนา และยังมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับกฎหมายด้านพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะ พระราชบัญญัติ



คณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันยังไม่สามารถประกาศใช้บังคับ

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานพระพุทธศาสนามีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับสภาพการณ์การเปลี่ยนแปลงของประเทศ คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว จึงได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา เป็นคณะที่ ๔ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานเสริมคณะอนุกรรมการด้านศาสนา โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา รวมถึงกฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา โดยเน้นการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็นประกอบการพิจารณาศึกษา โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) **ภารกิจของคณะอนุกรรมการ** คณะอนุกรรมการจัดประชุมและเชิญหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และเดินทางไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประชุมและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ มหาเถรสมาคม กรมการศาสนา มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

(๒) **แนวทางการพิจารณาศึกษา** คณะอนุกรรมการกำหนดการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน และร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนา พ.ศ. รวมถึงกฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีที่เกี่ยวข้อง

(๓) **ผลจากการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง** เกี่ยวกับพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. กฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

(๓.๑) พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จากการประมวลความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง พบว่ามีทั้งเห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไข และไม่เห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฉบับดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการเห็นชอบในหลักการเคาะมติที่ประชุมมหาเถรสมาคม ซึ่งไม่ขอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ในอนาคตหากมีสถานการณ์ที่จำเป็นนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ก็ควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

(๓.๒) ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ.

จากการประมวลความคิดเห็นของทุกภาคีที่เกี่ยวข้อง พบว่า ทุกภาคีเห็นด้วยในการเร่งรัดจัดทำร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ให้มีผลเป็นกฎหมายโดยเร็ว รวมทั้งมีประเด็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งด้านภาพรวมองค์ประกอบของกฎหมายและการเสนอแก้ไขปรับปรุงในบางมาตรา



(๓.๓) กฎหมายอื่นและปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อพระพุทธศาสนา

- ปัญหาสำคัญที่บั่นทอนความมั่นคงของพระพุทธศาสนา
 - ความอ่อนแอทางจิตสำนึกของพุทธศาสนิกชน
 - การเปลี่ยนแปลงค่านิยมของสังคมและภาวะวิกฤตทางศีลธรรมจริยธรรม
 - ปัญหาความเสื่อมศรัทธาของพุทธศาสนิกชน
 - ความบกพร่องของนโยบายรัฐด้านการศึกษา
 - ปัญหาการบริหารโรงเรียนพระปริยัติธรรม
 - ปัญหาการจัดสรรงบประมาณจากรัฐสนับสนุนการดำเนินงาน
 - ปัญหามหาวิทยาลัยสงฆ์ภายใต้การกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ
 - ปัญหานักบวชชาวต่างชาติเดินทางเข้าประเทศไทยเชื่อมโยงกับความมั่นคง

ของชาติ

กรมการศาสนา

- กฎหมายและระเบียบข้อบังคับอื่นที่มีผลกระทบต่อวัดและพระสงฆ์
ปัญหากฎหมายและระเบียบข้อบังคับของรัฐบาลบางฉบับมีผลกระทบโดยตรง

ต่อวัดและพระสงฆ์

- พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕
- พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗
- ข้อบังคับครุสภาว่าด้วยใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๙
- ประมวลรัษฎากร ซึ่งการกำหนดเงินได้พึงประเมินและผู้ต้องเสียภาษี

ไม่มีการกำหนดข้อยกเว้นสำหรับพระภิกษุ

การใช้บังคับกฎหมายข้างต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรใช้ข้อพิจารณาทางการบริหารประกอบกับประเด็นทางกฎหมาย เพื่อลดผลกระทบต่อวัดและพระภิกษุสงฆ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาการบริหาร การปกครองและความไม่สงบสุขในพื้นที่ชุมชน (บวร – บ้าน วัด โรงเรียนหรือหน่วยงานรัฐ)

๑.๒ ด้านศิลปะและวัฒนธรรม

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน

การพิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรมในด้านการอนุรักษ์ศิลปะ การรักษาประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญาชาวบ้าน การส่งเสริมวัฒนธรรมและอัตลักษณ์ไทย

คณะอนุกรรมการได้จัดการประชุมร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการส่งเสริมวัฒนธรรม การอนุรักษ์และฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรม เพื่อการพัฒนาสังคมให้เข้มแข็ง มั่นคง ยั่งยืน



๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การอนุรักษ์ และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรม

(๑) การศึกษาดูงานอารยธรรมร่วมไทย – กัมพูชา (อารยธรรมขอม) ณ จังหวัดปราจีนบุรี สระแก้ว และพื้นที่ใกล้เคียง

จากการศึกษาดูงานดังกล่าว คณะอนุกรรมการมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑.๑) การอนุรักษ์แหล่งมรดกทางวัฒนธรรมประเภทโบราณสถานควรคำนึงถึงการเปิดโอกาสให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์มรดกวัฒนธรรม

(๑.๒) ควรส่งเสริมความร่วมมือระหว่างชุมชนท้องถิ่นกับสถาบันการศึกษา เพื่อส่งเสริมการสร้างเครือข่ายชุมชนวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

(๑.๓) ควรจัดตั้งหน่วยงานหรือองค์กรพิเศษด้านการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่ใช่ส่วนราชการ

(๒) การศึกษาแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรม

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาวัฒนธรรมชุมชนเกาะเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เพื่อเป็นชุมชนต้นแบบด้านการอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรม โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดการเสวนา เพื่อการบูรณาการการอนุรักษ์ฟื้นฟูและพัฒนามรดกทางวัฒนธรรมของชุมชนเกาะเกร็ด เมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ศาลาการเปรียญ วัดปรมัยยิกาวาสวรวิหาร ตำบลเกาะเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การแก้ไขปัญหาทางวัฒนธรรมเกี่ยวกับโบราณสถาน โบราณวัตถุ วัด ศาสนสถาน และวิถีชีวิต ภูมิปัญญา รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน

(๑) การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของแหล่งมรดกโลกพระนครศรีอยุธยา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาการติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการบูรณาการการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งมรดกโลกพระนครศรีอยุธยาอย่างเป็นรูปธรรม ๔ ประเด็น คือ

- การจัดทำแผนแม่บทนครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยาฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๕๙
- การจัดระเบียบร้านค้าบริเวณวิหารพระมงคลบพิตร
- แนวทางในการวางผังเมืองในพื้นที่เกาะเมืองพระนครศรีอยุธยาและพื้นที่โดยรอบ
- การจัดทำแผนแม่บทฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๙

(๒) โครงการรณรงค์การอนุรักษ์และฟื้นฟูจิตรกรรมฝาผนังในศาสนสถานที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ด้านการแพทย์แผนไทย

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผนงานจัดกิจกรรมการเสวนา เพื่อศึกษาแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟู ภาพจิตรกรรมฝาผนังและศิลปวัตถุภายในวัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร ซึ่งเป็นแหล่งมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมด้านการแพทย์แผนไทยให้เป็นมรดกของชาติอย่างยั่งยืนสืบไป



(๓) การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมเป็นมรดกโลก

คณะอนุกรรมการได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการเสนอขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมเป็นมรดกโลก และทราบว่า คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการเสนอพระธาตุพนมเพื่อบรรจุไว้ในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก และจะนำเสนอเอกสารแหล่งมรดกวัฒนธรรมฉบับสมบูรณ์ให้ทันการพิจารณาของศูนย์มรดกโลก ใน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งตรงกับวาระครบรอบ ๔๐ ปีที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร เสด็จพระราชดำเนินทรงยกฉัตรพระธาตุพนม

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การขับเคลื่อนกฎหมายด้านวัฒนธรรม

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม กฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติ และกฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์

(๑) การพิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย โดยแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย ตลอดจนศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวีดิทัศน์ไทย

(๒) การจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม

จากการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม พบว่ามีกฎหมายเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรมบางฉบับควรมีการทบทวน เพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งให้สอดคล้องหรือนวัตกรรมตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามข้อบังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

(๒.๑) กฎหมายว่าด้วยวัฒนธรรมแห่งชาติ

(๒.๒) กฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

(๒.๓) กฎหมายว่าด้วยภาพยนตร์และวีดิทัศน์

(๒.๔) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย

ในการนี้ คณะกรรมการจะประสานงานกับกระทรวงวัฒนธรรม ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าวต่อไป

๑.๓ ด้านการท่องเที่ยว

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการการท่องเที่ยวแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน

(๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดนครราชสีมา

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเสนอแนะให้จังหวัดนครราชสีมาเน้นการท่องเที่ยวแบบเชื่อมโยง อาทิ เขาใหญ่ วังน้ำเขียว พร้อมพัฒนาระบบการคมนาคมทางอากาศ ทางหลวง ทางหลวงชนบท จัดสร้างสิ่งดึงดูดนักท่องเที่ยว ตลอดจนจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว



**(๒) การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงศาสนาและแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ ในพื้นที่พบ
โครงการศุภโอรณอายุกว่า ๒,๐๐๐ ปี ณ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี**

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเสนอให้กรมศิลปากร
จัดทำแผนการดำเนินโครงการอนุรักษ์โครงการศุภโอรณตามหลักวิชาการ จำนวน ๑๙ โครงการศุภโอรณ
พร้อมให้มีการส่งเสริมพื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และศาสนาของจังหวัดลพบุรี

**๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคูณภาพการบริการ แหล่งท่องเที่ยวและความปลอดภัย
ของนักท่องเที่ยว**

(๑) การบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนในประเทศไทย

คณะอนุกรรมการได้แต่งตั้งคณะทำงานบูรณาการการปฏิบัติงานของด่านพรมแดน
ในประเทศไทย เพื่อศึกษาข้อมูลทางวิชาการ โดยใช้ด่านพรมแดนหนองคายเป็นกรณีศึกษา เพื่อเป็นต้นแบบ
สามารถเป็นแนวทางการปฏิบัติงานของด่านพรมแดนแห่งอื่นในประเทศไทย ซึ่งคณะวิจัยจากสถาบันเทคโนโลยี
พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ดำเนินการ

(๒) การแก้ไขปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

คณะอนุกรรมการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการจราจร
บริเวณถนนหน้าห้างเดอะมอลล์รามคำแหงถึงแยกมหาธาตุ (ซอยรามคำแหง ๖๔) และแยกลำสาลี โดยเสนอ
ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอใช้พื้นที่ใต้ทางด่วนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย สำหรับเป็นที่จอดรถยนต์
ที่ประสบอุบัติเหตุและกระทำผิดกฎหมาย และดำเนินการจัดเก็บค่าปรับการกระทำผิดกฎหมายจราจร (ใบสั่ง)
ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนการแก้ไขปัญหาการจราจรบริเวณแหล่งท่องเที่ยวเมืองหัวหิน จังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ และบริเวณฝั่งเมืองรวม (สาย ก) ตำบลป่าตอง จังหวัดภูเก็ต

**(๓) การศึกษาวิธีการและแนวทางการตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีกับตัวแทน
อำพราง(โนมินี) ในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหา
ตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศ**

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการ
ตรวจสอบ จับกุม และการดำเนินคดีต่อตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่จังหวัด
ภูเก็ต และคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นควรที่จะนำรูปแบบการดำเนินงานของจังหวัดภูเก็ต
เป็นต้นแบบในการแก้ไขปัญหาตัวแทนอำพราง (โนมินี) ในพื้นที่การท่องเที่ยวอื่นของประเทศต่อไป

(๔) การรักษาความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว ณ เกาะสมุย และเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สืบเนื่องจากสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย-จีน ได้แจ้งว่า
เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้ให้ความสำคัญในเรื่องของ
ความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยวชาวจีน ซึ่งในปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวชาวจีนประสบอุบัติเหตุ
และเสียชีวิตในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนั้น คณะอนุ
กรรมการจึงประชุมปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การจัดระเบียบ
ชายหาดและการบุกรุกพื้นที่สาธารณะ การให้บริการเจ้าหน้าที่ โดยเรียกค่าบริการและค่าเสียหายเอาเปรียบ
นักท่องเที่ยว การจุดพลุ โคมลอย ดอกไม้ไฟ รบกวาน และเป็นอันตรายต่อนักท่องเที่ยวและการบิน การใช้พื้นที่
สาธารณะและผิวจราจรประกอบการธุรกิจส่วนตัว การเอาเปรียบนักท่องเที่ยว กรณีรถโดยสารสาธารณะ แท็กซี่
และบริการรถเช่า ฯลฯ



(๕) พิจารณาการจัดระเบียบเกาะคำชะโนด เพื่อพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมปรึกษาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดระเบียบเกาะคำชะโนด ในครั้งนี้ จังหวัดอุดรธานีได้ตั้งคณะทำงานเพื่อบริหารจัดการแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จอย่างเป็นระบบ ดังนี้

- (๕.๑) การจัดระเบียบร้านค้าที่ตั้งอยู่ภายในและโดยรอบเกาะคำชะโนด
- (๕.๒) การจัดระเบียบกลุ่มคนที่เข้ามาท่องเที่ยวที่เกาะคำชะโนด
- (๕.๓) การจัดระเบียบพราหมณ์ที่ทำพิธีกรรมภายในเกาะคำชะโนด
- (๕.๔) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี ออกแบบการใช้พื้นที่เกาะคำชะโนด
- (๕.๕) จัดตั้งมูลนิธิเกาะคำชะโนด เพื่อบริหารจัดการพื้นที่เกาะคำชะโนด และเงินบริจาคอย่างเป็นระบบ ฯลฯ

(๖) พิจารณากรณีบริษัท เวลท์ เอเวอร์ จำกัด เป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจขายตรง หลอกหลวงให้นักท่องเที่ยวจองโปรแกรมทัวร์ญี่ปุ่นในราคาถูก

คณะอนุกรรมการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการติดตามตัวผู้กระทำความผิดและสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้ มีการสอบปากคำผู้เสียหายประมาณ ๔๐๐ คน มีการตรวจยึดทรัพย์สิน อาทิ คอนโดมีเนียม รถยนต์ บัญชีเงินฝาก รวมเป็นมูลค่าประมาณ ๑๕ ล้านบาท และประสานงานสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ให้ดำเนินคดีเกี่ยวกับการฟอกเงินต่อไป ทั้งนี้ จากการสอบปากคำของผู้เสียหาย ทราบว่า มีผู้เสียหายประมาณ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ คน ความเสียหายประมาณ ๕๐ ล้านบาท

(๗) พิจารณาการจัดทำฐานข้อมูลนักท่องเที่ยวระบบออนไลน์

สืบเนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวจีนที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย มักจะประสบปัญหาหลายประการ เช่น หลงทาง มัคคุเทศก์ทอดทิ้ง ประสบอุบัติเหตุ ทำหนังสือเดินทางหาย ทำสิ่งของหาย ฯลฯ นักท่องเที่ยวไม่สามารถสื่อสารภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษได้ คณะอนุกรรมการได้ประสานสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย - จีน ในการริเริ่มจัดทำระบบฐานข้อมูลดังกล่าว และขณะนี้ได้จัดทำฐานข้อมูลเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการทดลองระบบกับบริษัทที่เป็นสมาชิกของสมาคมก่อน และจะให้พิจารณาประยุกต์ใช้กับนักท่องเที่ยวกลุ่มอื่นต่อไป

(๘) พิจารณากรณีการเสียชีวิตของนักท่องเที่ยวชาวเบลเยียม ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว

สืบเนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวเบลเยียมเสียชีวิต ณ เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งสื่อมวลชนได้เสนอข่าวไปทั่วโลก ทำให้เกิดภาพลักษณ์เชิงลบของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย คณะอนุกรรมการจึงติดตามเรื่องดังกล่าว และพิจารณามาตรการในการป้องกันและดูแล ความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวที่เกาะเต่าและเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันจะสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทย

(๙) พิจารณาติดตามความคืบหน้ารถทัวร์นักท่องเที่ยวชาวจีน เสียหลักพลิกคว่ำ บริเวณหน้าวัดสุวรรณคีรีวงศ์ ถนนพระบาทมี ตำบลป่าตอง อำเภอกระบุรี จังหวัดภูเก็ต

สืบเนื่องจากอุบัติเหตุรถทัวร์บรรทุกนักท่องเที่ยวจากเมืองภูเก็ต มุ่งหน้ากลับเข้าโรงแรมที่พักในพื้นที่ป่าตอง เสียหลักพลิกคว่ำขณะลงจากเขาป่าตอง ก่อนสิ้นไถลไปเฉี่ยวชนรถจักรยานยนต์



และด้านหน้าของอาคารบ้านเรือนได้รับความเสียหายจำนวนมาก มีผู้ได้รับบาดเจ็บจำนวนมากและผู้เสียชีวิต ๑ ราย คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดมาตรการในการป้องกันมิให้กรณีดังกล่าวเกิดขึ้นอีก เพื่อสร้างความมั่นใจและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว

(๑๐) พิจารณากรณีนักท่องเที่ยวตกจากพาราเซลลิ่ง บริเวณหาดกะตะ ตำบลกะรน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต

นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติพลัดตกจากเรือสากักร์หรือพาราเซลลิ่ง ที่บริเวณชายหาดกะตะ ตำบลกะรน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต จนเสียชีวิต ทำให้เห็นว่ากิจกรรมพาราเซลลิ่ง (เรือสากักร์) ยังไม่มีความปลอดภัยและเสี่ยงต่อชีวิตของนักท่องเที่ยว คณะอนุกรรมการจึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชุมหารือกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการป้องกันมิให้กรณีดังกล่าวเกิดขึ้นอีก เพื่อสร้างความมั่นใจและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การยกระดับคุณภาพการให้บริการการท่องเที่ยว

(๑) การแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่องการขาดแคลนมัคคุเทศก์ทั้งปริมาณและคุณภาพ จึงได้พิจารณาศึกษาหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่ ของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และนำมาประยุกต์ใช้เป็นหลักสูตรในการจัดอบรมมัคคุเทศก์ในรูปแบบการเรียนการสอนแบบใหม่ โดยมุ่งเน้นทักษะในการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์มากขึ้น โดยมีสถาบันการพลศึกษา ในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานในการจัดอบรมหลักสูตรมัคคุเทศก์ (ต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่) ซึ่งเริ่มแรกของการจัดอบรมรุ่นที่ ๑ ได้ดำเนินการระหว่างวันที่ ๗ - ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สถาบันการพลศึกษาวิทยาเขตชลบุรี และรุ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง

(๒) พิจารณาการผลิตมัคคุเทศก์ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อตลาดการท่องเที่ยวของประเทศไทย

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนมัคคุเทศก์และปัญหา มัคคุเทศก์ต่างชาติผิดกฎหมายในหลายแนวทาง ซึ่งหนึ่งในแนวทาง คือ การจัดหลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ ที่มีคุณภาพแบบครบวงจร เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้เพียงพอและมีคุณภาพในการรองรับนักท่องเที่ยว จึงเสนอให้ คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาแนวทางการผลิต มัคคุเทศก์ เพื่อประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาแนวทางการผลิตมัคคุเทศก์ ที่มีคุณภาพ ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว สถาบันการพลศึกษา สมาคมมัคคุเทศก์อาชีพ แห่งประเทศไทย สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว และสมาคมผู้ประกอบการท่องเที่ยวสัมพันธ์ไทย - จีน ในการนี้ คณะทำงานได้ประยุกต์หลักสูตรการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาต่างประเทศ - เฉพาะพื้นที่ ของคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ในการจัดโครงการอบรมมัคคุเทศก์ในรูปแบบการเรียนการสอน แบบใหม่ เพื่อผลิตมัคคุเทศก์ให้มีความรู้ ความสามารถ และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง และมีจำนวนเพียงพอ สามารถรองรับการขยายตัวของนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๓) พิจารณาการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว

คณะอนุกรรมการเห็นว่าแนวโน้มในอนาคตประเทศไทยจะมีนักท่องเที่ยว เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น จึงสมควรมีการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานเพื่ออำนวยความสะดวก



สะดวกและรองรับนักท่องเที่ยว โดยการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือในการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยาน เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวในอนาคต โดยเฉพาะการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานและการขนส่งทางอากาศ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ ตลอดจนการควบคุมดูแลมาตรฐานความปลอดภัยตามมาตรฐานการบินขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

(๔) พิจารณาโครงการทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีโครงการทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งจะมีการเจาะอุโมงค์บริเวณป่าตอง คณะอนุกรรมการเห็นว่า โครงการดังกล่าว จะช่วยแก้ไขปัญหาการจราจร จึงติดตามความก้าวหน้าโครงการ และทราบว่า การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งยังติดขัดในการพิจารณา คณะอนุกรรมการจึงเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือ เพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหาข้อขัดข้อง เนื่องด้วยโครงการดังกล่าวจะช่วยลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนอย่างมาก

(๕) การศึกษาวิธีการและรูปแบบการใช้จ่ายเงินของนักท่องเที่ยวผ่านระบบออนไลน์ (Wechat pay) รวมทั้งผลกระทบในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระเงินในการซื้อสินค้าและบริการของนักท่องเที่ยวจากร้านค้าตามแหล่งท่องเที่ยว

ปัจจุบันมีบริษัทที่ไม่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดให้บริการการจ่ายเงินในรูปแบบออนไลน์เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะ นักท่องเที่ยวจีนนิยมใช้บริการการจ่ายเงินในรูปแบบออนไลน์กับบริษัทที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว ในการนี้ ได้เสนอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยจัดทำรายชื่อบริษัทที่ดำเนินการธุรกิจการรับชำระเงินผ่านระบบออนไลน์ที่ได้รับอนุญาตอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวได้ทราบและใช้บริการชำระเงินผ่านระบบออนไลน์กับผู้ให้บริการที่ถูกต้อง ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๖) พิจารณาวิธีการและรูปแบบการจองห้องพักผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ รวมทั้งข้อดีและข้อเสียในการใช้ระบบดังกล่าวต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย

คณะอนุกรรมการได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการจองห้องพักผ่านเว็บไซต์ www.agoda.com ซึ่งส่งผลเสียหายต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย ในการนี้ คณะอนุกรรมการได้เสนอให้กรมสรรพากรเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณามาตรการป้องกันและหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ควรมีการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจากต่างประเทศ เช่น ญี่ปุ่น อินเดีย และไต้หวัน เพื่อประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาของประเทศไทย

(๗) พิจารณาการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด”

คณะอนุกรรมการได้ทราบว่า จังหวัดขอนแก่นและจังหวัดภูเก็ตได้มีการรวมกลุ่มของนักธุรกิจจัดตั้ง “บริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเมืองทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบขนส่งสาธารณะ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงฟื้นฟูเมืองให้เกิดความน่าอยู่และยั่งยืน คณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่าเรื่องดังกล่าว



เป็นประโยชน์ต่อการนำไปเป็นต้นแบบการส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย จึงเชิญผู้แทนจากบริษัทดังกล่าวร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และคณะอนุกรรมการเสนอให้จังหวัดอื่น ๆ นำแนวทางการดำเนินงานของบริษัท ขอนแก่นพัฒนาเมือง (เคเคทีที) จำกัด” และ “บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง จำกัด” เป็นแบบอย่างในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

(๘) พิจารณาแนวทางการเพิ่มศักยภาพ Customs Immigration Quarantine : CIQ ในท่าอากาศยาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการเพิ่มศักยภาพ CIQ ในท่าอากาศยาน โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศเสริมประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน CIQ ในท่าอากาศยาน เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย และการให้บริการที่มีคุณภาพและสะดวกรวดเร็ว

(๙) พิจารณาการจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์

คณะอนุกรรมการสนับสนุนให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจัดทำแอปพลิเคชันสำหรับการขอ VISA ON ARRIVAL ในระบบออนไลน์ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยเริ่มแรกจะทดลองใช้ระบบกับนักท่องเที่ยวจีนที่เดินทางมายังท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ตเป็นโครงการนำร่อง เนื่องจากนักท่องเที่ยวชาวจีนเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความพร้อมในการใช้ระบบแอปพลิเคชันออนไลน์มากที่สุด โดยระบบดังกล่าวจะทดลองใช้ประมาณ ๖ เดือน ซึ่งหากประสบความสำเร็จ ก็จะพัฒนาให้สามารถใช้งานได้กับทุกสัญชาติที่ได้รับสิทธิในการขอ VISA ON ARRIVAL

(๑๐) พิจารณาแก้ไขปัญหาขยะในแหล่งท่องเที่ยว

คณะอนุกรรมการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาขยะในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว และได้ข้อสรุปว่า ระบบเทคโนโลยีการจัดการขยะแบบครบวงจรของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นรูปแบบที่เหมาะสมที่จะนำไปใช้ในแหล่งท่องเที่ยว เนื่องจากสามารถนำขยะไปผลิตเป็นพลังงานทดแทนในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อใช้ในแหล่งท่องเที่ยว จึงมีโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำระบบเทคโนโลยีการจัดการขยะแบบครบวงจรของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ประยุกต์ใช้ในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ต่อไป

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณด้านการท่องเที่ยว

(๑) พิจารณามาตรการการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยแต่ละกลุ่มจังหวัด จะได้รับงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยผู้รับผิดชอบแต่ละโครงการได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แต่ละโครงการได้เบิกจ่ายงบประมาณได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด



(๒) การศึกษาแนวทางการใช้งบประมาณด้านการท่องเที่ยวและกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในภารกิจด้านการท่องเที่ยวและกีฬาได้ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวไม่ได้กำหนดไว้ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินภารกิจด้านการท่องเที่ยวและกีฬา ด้วยเกรงว่าจะถูกเรียกเงินงบประมาณที่จ่ายแล้วคืน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขัน และการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นแนวทางการเบิกจ่ายงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๑.๔ กิจการพิเศษและงานวิชาการ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินงานกิจการพิเศษ เนื่องจากสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และเห็นว่าคณะกรรมการมีความรู้ความเชี่ยวชาญในการดำเนินการ โดยมีการดำเนินงานกิจการพิเศษดังนี้

๑) การจัดพิธีบำเพ็ญกุศลถวายพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ณ สโมสรรัฐสภา หน้าศาลพระสยามเทวาธิราช และหน้าอาคารรัฐสภา ๒

เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้เสด็จสวรรคตเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งตลอดระยะเวลากว่า ๗๐ ปี พระองค์ทรงปกครองแผ่นดินไทยด้วยทศพิธราชธรรม พระองค์ทรงประกอบพระราชกรณียกิจด้วยพระราชหฤทัยที่ทรงตระหนักถึงประโยชน์สุขและความผาสุกของพสกนิกร ดังนั้น เพื่อเป็นการรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้ลงนามคำสั่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ ๑๕๓/๒๕๕๙ เรื่อง คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ต่อมาประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ได้ลงนามคำสั่งคณะกรรมการ ที่ ๖/๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดพิธีทำบุญตักบาตรเพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดแนวทาง รูปแบบ และขอบเขตการดำเนินงานจัดพิธีทำบุญตักบาตร เพื่อถวายพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร เนื่องในโอกาสบำเพ็ญพระราชกุศลปีนรสมวาร (๑๕ วัน) ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ บำเพ็ญพระราชกุศลปัญญาสมวาร (๕๐ วัน) ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และบำเพ็ญพระราชกุศลสप्तมวาร (๑๐๐ วัน) ในวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ตลอดจนพิธีบำเพ็ญกุศลอย่างอื่นตามวาระและโอกาสต่าง ๆ จนถึงงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร



๒) โครงการส่งเสริมความจงรักภักดีต่อสถาบันชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการรัฐสภา กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ ๖๕ พรรษา ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ อันเป็นวาระมหามงคลยิ่งสำหรับปสกนิกรชาวไทย ปวงชนชาวไทยต่างสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่พระองค์ทรงเป็นพระมิ่งขวัญของราษฎรไทย ด้วยพระกรุณาปฏิบัติพระราชกรณียกิจเพื่อความอยู่ดีมีสุขและความสงบร่มเย็นของประชาชนตามรอยเบื้องพระยุคลบาทแห่งพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร และสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ประชาชนและหน่วยงานรัฐทั่วประเทศแสดงความจงรักภักดี โดยการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอย่างพร้อมเพรียงกันในวันที่ ๒๗ และ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั่วประเทศ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งทรงเป็นศูนย์รวมดวงใจของไทยทั้งชาติ ดังนั้น ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงได้จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ในวันศุกร์ที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อแสดงความจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ (๒) สร้างการมีส่วนร่วมในการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สถาบันพระปกเกล้า ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รวมจำนวน ๓๕๐ คน

การดำเนินงาน ประกอบด้วยกิจกรรม ดังนี้

- (๑) กิจกรรมการบริจาคโลหิต ณ หน้าอาคารสโมสรรัฐสภา (ระหว่างเวลา ๐๗.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา)
- (๒) กิจกรรมการเลี้ยงอาหารกลางวันแก่คนพิการบ้านกึ่งวิถีชายและบ้านกึ่งวิถีหญิง ณ สถานคุ้มครองและพัฒนาคนพิการบ้านกึ่งวิถีชายและบ้านกึ่งวิถีหญิง อำเภोधัญบุรี จังหวัดปทุมธานี (ระหว่าง ๐๘.๔๕ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา)
- (๓) กิจกรรมการเลี้ยงอาหารว่างแก่เด็กพิการทางสมองและปัญญา (หญิง) บัรราชาวดี ณ สถานสงเคราะห์เด็กพิการทางสมองและปัญญา (หญิง) บ้านราชาวดี ตำบลบางตลาด อำเภอบางกรี่ จังหวัดนนทบุรี (ระหว่างเวลา ๑๒.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา)

๓) การเข้าร่วมพิธีสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศล

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการ “จัดพิธีสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร” ประจำปี ๒๕๖๐ ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันจันทร์ที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ วัดสามพระยาวรวิหาร เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร เวลา ๑๕.๕๒ นาฬิกา และจัดลำดับให้คณะกรรมการหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพในการสวดพระพุทธรูป รวม ๓๕ ครั้ง

ในการนี้ คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เป็นเจ้าภาพพิธีสวดพระพุทธรูปถวายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช จำนวน ๒ ครั้ง คือ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันจันทร์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยในวันดังกล่าว พลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว



นำคณะกรรมการผู้บริหาร ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมสวดพระพุทธรมณต์ถวายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลิตุลยเดช บรมนาถบพิตร

๔) การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลี และสมาพันธรัฐสวิส

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว โดยพลตำรวจเอก พิชิต คุ้มเดชะคุปต์ ประธานคณะกรรมการฯ เป็นหัวหน้าคณะ ได้เดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ ๕-๑๓ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเน้นการสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ และความร่วมมือที่ดีต่อกัน โดยเฉพาะด้านนิติบัญญัติ การท่องเที่ยว ศาสนสัมพันธ์ระหว่างศาสนาพุทธและศาสนาคริสต์นิกายคาทอลิก ตลอดจนศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครองระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส

การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสมาพันธรัฐสวิส ของคณะกรรมการฯ ครั้งนี้ นอกจากการเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ ความร่วมมือที่ดีทางด้านต่าง ๆ ระหว่างประเทศไทยและประเทศทั้งสองดังกล่าวข้างต้นแล้ว ประเด็นสำคัญเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ คือ การสืบสานความสัมพันธ์ไมตรีที่ดีระหว่างประเทศไทยและนครรัฐวาติกัน โดยเฉพาะการศาสนสัมพันธ์ ซึ่งนับเป็นปัจจัยสำคัญช่วยเกื้อหนุนให้เกิดความเข้าใจกันและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขระหว่างศาสนิกชนของศาสนาต่าง ๆ อันนำมาซึ่งความสงบสุขและสันติทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ

๕) การจัดมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกัน สู้สันติสุข

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ชุมชนย่านกะดีจีน เขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร ได้รับความสนใจจากส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน สถาบันการศึกษา สื่อมวลชน และสาธารณชน ในความเป็นชุมชนเก่าแก่ มีประวัติความเป็นมายาวนานกว่า ๒๐๐ ปี และมีคุณลักษณะพิเศษของชุมชน ซึ่งประกอบด้วยชุมชนวัดประยุรวงศ์ ชุมชนกุฎีจีน ชุมชนวัดกัลยาณ์ ชุมชนกุฎีขาว ชุมชนวัดบุปผาราม ชุมชนโรงคราม และศาลเจ้าเกียนอันเกง ได้อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน นับว่าเป็นชุมชนต้นแบบของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ในความแตกต่างทางศาสนา ความเชื่อ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของแต่ละชุมชน จึงควรได้รับการเชิดชูให้เป็นชุมชนต้นแบบแห่งการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และเป็นพื้นที่ชุมชนแห่งการเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข ในความหลากหลายทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชน ให้เป็นที่ประจักษ์ในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งกำลังประสบปัญหาความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความต่างกันทางความเชื่อและวัฒนธรรม

คณะกรรมการจึงได้ประสานความร่วมมือกับชุมชนย่านกะดีจีน หน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จัดทำโครงการมหกรรม ๖ ชุมชนย่านกะดีจีน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกันสู้สันติสุข โดยมีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อเชิดชูชุมชนย่านกะดีจีนให้เป็นแบบอย่างของชุมชนสันติสุข พร้อมขยายแนวคิดและวิธีการไปสู่พื้นที่ชุมชนอื่น ๆ ที่มีความหลากหลายทางความเชื่อ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของชุมชน เป็นการเสริมสร้างสันติสุขของสังคมอันเป็นองค์ประกอบสำคัญนำไปสู่ความมั่นคงของประเทศ (๒) เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาของชุมชนย่านกะดีจีนอย่างต่อเนื่องในการเป็นชุมชนสันติสุขต้นแบบ โดยการสนับสนุนของส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และขยายผล



ไปสู่พื้นที่ชุมชนอื่นต่อไป โดยองค์ประกอบของโครงการ ได้แก่ เวทีการเสวนา ณ ลานหน้าโบสถ์ซางตาครู้ส โดยผู้เกี่ยวข้องอย่างหลากหลาย นิทรรศการชุมชนย่านกะดีจีน การแสดงและการเล่นบนเวที การออกร้านของ ๖ ชุมชน และการนำชมสถานที่สำคัญของชุมชน

๖) งานวิชาการ

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้จัดทำบทความวิชาการ ดังนี้

(๑) บทความ เรื่อง การจำอดีตชาติกับการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๒) บทความ เรื่อง การบูรณาการการบริหารการท่องเที่ยว เพื่อความยั่งยืนจังหวัดภูเก็ต จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

(๓) บทความ เรื่อง การส่งเสริมการใช้ผ้าไทย จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนเมษายน ๒๕๖๐

(๔) บทความ เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญา ชุมชนเกาะเกร็ด จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

(๕) บทความ เรื่อง โครงการอบรมมัคคุเทศก์ เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย จัดพิมพ์ลงวารสาร สนช. ฉบับเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

๒. ข้อเสนอแนะ

๒.๑ ปัจจุบันปัญหาความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความแตกต่างกันทางศาสนา ความเชื่อ หรือวัฒนธรรม ซึ่งปรากฏให้เห็นทั้งภายในประเทศ และระหว่างประเทศ และกำลังทวีความรุนแรง เป็นวิกฤติ ดังนั้น การพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะเรื่องศาสนาสัมพันธ์ระหว่างศาสนาต่าง ๆ จึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่ควรให้มีการศึกษาอย่างจริงจัง สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒ ประเด็นน่าสนใจหลายเรื่องที่อยู่ในภารกิจของคณะกรรมการ ซึ่งสามารถจัดทำเป็นรายงาน การพิจารณาศึกษา เพื่อการนี้จำเป็นต้องมีแผนดำเนินการรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการต่าง ๆ ให้ได้ข้อมูลเพียงพอ และตรงประเด็นในการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาอย่างเป็นระบบ

๒.๓ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการมีมากมายหลากหลาย แต่การสื่อสารเผยแพร่สู่การรับรู้ของสาธารณะยังมีจำกัดไม่กว้างขวางเท่าที่ควร คณะกรรมการควรมีวิธีการเสริมด้านการประชาสัมพันธ์ ผลงานของคณะกรรมการสู่สาธารณชนเพิ่มมากขึ้น

๒.๔ บทบาทหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการ ดังนั้น การสนับสนุนการพัฒนาเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ โดยเฉพาะ ปริมาณจำนวนเจ้าหน้าที่ควรให้สัมพันธ์กับปริมาณงานภารกิจของคณะกรรมการ

หน้าว่าง

ภาคผนวก

ประมวลภาพการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการ

หน้าว่าง

การประชุม



คณะกรรมการจัดการด้านการศึกษา



คณะกรรมการจัดการด้านศิลปะและวัฒนธรรม



คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว



คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา

การจัดสัมมนาและเสวนา



การจัดสัมมนา เรื่อง “การพัฒนาเยาวชนด้วยศาสนาและการศึกษา” ในวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมกรรมาธิการ หมายเลข ๓๐๖-๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒



การจัดสัมมนา เรื่อง “องค์เอกอัครศาสนูปถัมภก” ในวันเสาร์ที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมกรรมาธิการ หมายเลข ๓๐๖-๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒



การจัดสัมมนา เรื่อง “การเวียนว่ายตายเกิดและกฎแห่งกรรม” ในวันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมกรมการธิการ หมายเลข ๓๐๖-๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒



การจัดเสวนา เรื่อง วัฒนธรรม : วิถีชีวิตและภูมิปัญญาชุมชนเกาะเกร็ด ในวันจันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ศาลาการเปรียญวัดปรมัยยิกาวาส จังหวัดนนทบุรี



การจัดสัมมนา เรื่อง “บทบาทของศาสนาและการศึกษาในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพและคุณธรรม”
 ในวันเสาร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๓๐๖-๓๐๘ ชั้น ๓
 อาคารรัฐสภา ๒



การจัดสัมมนา เรื่อง “การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนาและด้านพระพุทธศาสนา”
 ในวันเสาร์ที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๓๐๖-๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒



การจัดสัมมนา เรื่อง “๖ ชุมชนย่านกะตีดิจิน ๓ ศาสนา ๔ ความเชื่อ เกื้อหนุนกัน สู้สันติสุข”
ในวันเสาร์ที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ลานโบสถ์ซางตาครู้ส จังหวัดกรุงเทพมหานคร



การจัดสัมมนา เรื่อง “การพัฒนาจิตใจและการพัฒนาปัญญา” ในวันเสาร์ที่ ๒๓ กันยายน
๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๓๐๖-๓๐๗ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

การศึกษาดูงานภายในประเทศ



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบการท่องเที่ยวและการส่งเสริมการท่องเที่ยว ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ จังหวัดนครราชสีมา



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ค้นพบโครงการกระดูกอายุ ๒,๐๐๐ กว่าปี ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ หมู่บ้านสำราญชัย ตำบลหนองยายโตะ อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดสุรินทร์



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดแสดงนิทรรศการประวัติศาสตร์ การก่อสร้างโลหะประสาธ และการจัดแสดงนิทรรศการประวัติความเป็นมาของกรุงรัตนโกสินทร์ ในวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ วัดราชนันทาราม และอาคารนิทรรศน์รัตนโกสินทร์ ถนนราชดำเนินกลาง แขวงวัดบวรนิเวศ เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการท่องเที่ยวทางน้ำและศึกษาเส้นทาง แหล่งท่องเที่ยวทางน้ำของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับโบราณสถาน ศิลปกรรม สถาปัตยกรรม และ ศาสนสถานสำคัญภายในวัดบริเวณรอบเกาะเกร็ด ในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนนทบุรี



การเข้าร่วมพิธีการบวงสรวงการก่อสร้างและยกเสาเอกพระเมรุมาศ ในวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ บริเวณท้องสนามหลวง



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการมรดกทางวัฒนธรรม ตลอดจน
ศึกษาอารยธรรมของโบราณที่เป็นมรดกวัฒนธรรมร่วมของประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน
ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๓ - วันพุธที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสระแก้ว และ
ราชอาณาจักรกัมพูชา



การเดินทางไปราชการ เพื่อกราบนมัสการอธิการบดีมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
และร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา ในวันจันทร์ที่ ๑๒ มิถุนายน
พ.ศ.๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย พุทธมณฑลสาย ๕ ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล
จังหวัดนครปฐม



การเดินทางไปราชการ เพื่อเยี่ยมชมภาพจิตรกรรมฝาผนัง ศิลปวัตถุ ปูนปั้นวัตถุ และสถาปัตยกรรมภายในวัดพระเชตุพน ในวันอังคารที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ วัดพระเชตุพนวิมลมังคลารามราชวรมหาวิหาร (วัดโพธิ์) ถนนสนามไชย แขวงพระบรมมหาราชวัง เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร



การเดินทางไปราชการ เพื่อร่วมประชุมกับผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง ในวันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม



การเดินทางไปราชการ เพื่อร่วมประชุมกับผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง ในวันอังคารที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ กรมการศาสนา



การเดินทางไปราชการ เพื่อร่วมประชุมกับผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง ในวันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ตำบลลำไทร อำเภอน้อย จังหวัด พระนครศรีอยุธยา



การเดินทางไปราชการ เพื่อประชุมร่วมกับผู้บริหารจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในการปรึกษาหารือเกี่ยวกับการอนุรักษ์ประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา ตลอดจนถึงติดตามความคืบหน้า การดำเนินการแก้ไขปัญหา ในวันพุธที่ ๑๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนายกพุทธสมาคม แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ในวันพุธที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ พุทธสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ถนนพระอาทิตย์ แขวงชนะสงคราม เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบการท่องเที่ยวและการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการมรดกทางวัฒนธรรม ตลอดจนการติดตามความคืบหน้าการขึ้นทะเบียนพระธาตุพนมให้เป็นมรดกโลก ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครพนม



การเดินทางไปราชการ เพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการงานมรดกวัฒนธรรม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการระบบงานพิพิธภัณฑ์ ในวันอังคารที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ วัดสวนผักกาด

กิจการพิเศษพิเศษ



การเดินทางไปประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐอิตาลีและสหพันธรัฐสวิส



พิธีมอบเงินสนับสนุนโครงการอบรมหลักสูตรมัคคุเทศก์เฉพาะ (ต่างประเทศเฉพาะพื้นที่) ในวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒



จัดพิธีสวดพระพุทธรูปนิตถายเป็นพระราชกุศลพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
ในวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ วัดสามพระยาวิหาร



การจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕
พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กิจกรรมการบริจาคโลหิต ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐
ณ หน้าอาคารรัฐสภา ๒



การจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ บ้านราชวดี อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี



การเดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคี ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑-๒, ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๑, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑-๒

