

รายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ
ครั้งที่ ๓/๒๕๓๐ (สมัยสามัญ สมัยที่สอง)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๐
ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่เข้าประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๕ คน

ประธานสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ : บันทึกนี้สมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว
ขอเปิดประชุม ขอนัดประชุมสัปดาห์หน้าวันพุธเพิ่มอีก ๑ วันนะครับ วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๓๐
ครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องที่ ๑.๑ รับทราบรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๘ คณะรัฐมนตรีได้เสนอรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๘ ต่อรัฐสภา เพื่อทราบตามความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งบัญญัติว่า เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้ทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาทราบ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้ส่งารายงานแจ้งให้ท่านสมาชิกเพื่อทราบแล้วนะครับ

ขอเชิญคุณบุญ คว้า

นายบุญ โรจนเสถียร (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ และเพื่อน
สมาชิกรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ปีนี้ ทางรัฐบาลได้เสนอรายงานเกี่ยวกับผลการตรวจสอบ
บัญชีเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมายังรัฐสภาเราแล้วครั้งหนึ่ง แล้วในครั้งนั้น
กระผมได้ชักชวนรัฐบาลไปว่าสิ่งซึ่งทาง สกง. ได้ทำขึ้นมา ได้ชี้ให้เห็นว่างานของกองทุนมี
รอบคอบรองทางด้านการบัญชีมาก แล้วก็นำให้ สกง. ไม่สามารถที่จะรับรองผลของงานที่ทาง
กองทุนได้ดำเนินการไปแล้วกองทุนนั้นก็มีอายุตั้งแต่เริ่มตั้งมาจนถึงปัจจุบันนี้ก็ถึง ๑๐ ปีแล้ว เมื่อบัญชี
ยังไม่เรียบร้อย ไม่สามารถที่จะแสดงผลของงาน แล้วก็นำรายงานต่อสภาเราก็ได้ซ้ำ เมื่อ
เมษายนปี ๒๕๒๒ มาจนถึงวันนี้ เราได้เห็นรายงานในวันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งผลของ
การตรวจสอบก็เป็นทำนองเดียวกันกับที่เรารายงานไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๒๑ สรุปก็คือว่า สกง. ยังไม่
สามารถที่จะรับรองผลของงานที่ทางกองทุนได้ดำเนินการไปในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๒๑ นั้นว่า แผลง
ฐานะที่ถูกของครบถ้วน เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องซึ่งกระผมได้ชักชวนไว้แล้วก็ได้ชักชวนครั้งนั้นกระผม
ได้เรียนต่อสภานี้ว่า ทางรัฐบาลก่อนที่จะเสนอรายงานการตรวจสอบของ สกง. มาทางสภานั้น
ก็น่าจะได้อธิบายรายงานของ สกง. ว่า เราได้มีข้อจำกัดหรือใดแรงของบทของประการใด
นั้น รัฐบาลน่าจะมีคำชี้แจงหรือแถลงให้สภาทราบว่ารัฐบาลกำลังทำอะไรกันอยู่ ไม่ใช่เสนอ
เข้ามาเฉย ๆ แล้วการเสนอเช่นนั้นกระผมได้เรียนต่อสภาว่าเป็นการแสดงว่า รัฐบาลเองก็
ไม่ได้อสนใจต่อรายงานนั้น แล้วไม่ได้อสนใจที่จะปรับที่จะแก้ไขสิ่งซึ่งปรากฏอยู่ในรายงานนั้นว่ามัน
บกพร่อง แล้วความบกพร่องเหล่านั้นก็เป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพในการบริหารงานของ
กองทุน และนั่นก็หมายถึงสำนักงานปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีหน้าที่สำคัญที่จะต้องทำ คือกระจายที่ดินให้กับ
เกษตรกรได้มีที่ทำกินได้ทั่วถึงเป็นเป้าหมายที่กำหนดไว้ แม้กระทั่งนโยบายที่รัฐบาลนี้แถลงต่อ
สภาด้วยว่า ฉะนั้นเมื่องานที่จะต้องทำให้สำเร็จตามนโยบายยังมีรอบคอบเป็นเรื่องที่สำคัญมาก
กลับไม่ได้ให้ความสนใจเพียงพอในการที่จะชี้แจงต่อสภาว่าจะดำเนินการอย่างไรในทำนองนี้ การ
ชักชวนของกระผมในครั้งนั้นก็นำให้ในการเสนอรายงานปี ๒๕๒๒ คือรัฐบาลได้แนบรายงาน
การประชุมเกี่ยวกับเรื่องจรรยาที่ได้รับการชักชวนไป ว่ามันมีความเป็นมาอย่างไร แล้ว

๕๖๐

รายงานการประมุนนั้นก็ชี้ให้เห็นว่าเป็นเรื่องเดียวกันในเรื่องรูปแบบ เรื่องวิธีการจะทำบัญชี
 ในรูปไหน สุดท้ายเรื่องสำคัญซึ่งจำเป็นจะต้องแถลงหรือจะกองรายงานต่อสภาที่ไม่ปรากฏอีก -
 ความสำคัญของรายงานนั้นก็อยู่ที่เจตนา ว่าเขาจะอะไรสภาจึงกำหนดให้หน่วยราชการต่าง ๆ
 รายงานผลของงานสู่รัฐสภา เจตนาก็คือว่ารัฐสภามีหน้าที่ที่จะต้องควบคุมดูแลผลของการปฏิบัติงาน
 ของหน่วยราชการทุกหน่วยที่ ใ้รับมอบหมายเงินทองให้ไปดำเนินการก็ หรือใ้รับมอบหมาย
 วัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายก็ดีว่าจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ใ้กำหนดไว้เป็น -
 วัตถุประสงค์และเป็นหลักการ เมื่อการดำเนินงานของหน่วยราชการหน่วยใดก็ตามที่ใ้กำหนดไว้ว่า
 จะต้องรายงานผลต่อรัฐสภานั้น ก็เป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างหนึ่ง ต้องรายงานถึงผลของการดำเนิน
 งานตามวัตถุประสงค์ อย่างเช่นกรณีของทุนที่จะต้องจัดขึ้นมาเพื่อใ้มีเงินหมุนเวียนใ้ใช้ในการปฏิรูป
 ที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมนั้นก็ใ้กำหนดไว้ว่าจะใ้เงินกองทุนนั้นกับสำนักงานปฏิรูปที่ดินไปดำเนินการ
 ซื้อที่ดินก็ เอาไปพัฒนาปรับปรุงที่ดินให้เป็นที่ดินใ้ทำกินใ้ได้อย่างสมบูรณ์ แล้วก็กระจายใ้กับ
 เกษตรกร ไปตามวัตถุประสงค์ที่เป็นหลักการสำคัญของการจัดใ้มีสำนักงานนั้น นั่นเป็นรายงานที่
 สภาควรจะใ้รับทราบก็คือว่า กองทุนใ้เอาเงินที่ทางสภาใ้จัดสรรใ้ไปแต่ละปีด้วยเงิน -
 งบประมาณรายจ่ายใ้ใ้ซึ่งรวมทั้งสิ้นจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๐๔ นี้ ก็พันกว่าล้านบาท เงินที่ใ้ไปตาม
 จำนวนที่ปรากฏอยู่ในรายงานที่เราใ้รับนั้นก็ ๑,๒๓๐,๕๖๖,๘๔ บาท นอกจากทุนที่ใ้ไปจาก
 เงินงบประมาณจัดสรรใ้แต่ละปีไปแล้ว ก็ยังมีเงินที่ใ้ไปจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรอีก
 ร้อยล้านและนอกจากนั้นก็ยังอนุญาตใ้กองทุนนั้นออกพันธบัตรไปเพื่อใ้ซื้อที่ดินใ้ แล้วก็ปรากฏว่า
 ในสิ้นงบประมาณปี ๒๕๐๔ นั้น ยังมีออกพันธบัตรที่จะต้องชำระอีก ๒๔๐,๐๕๕,๘๐๐ บาท นี่ก็กองทุน
 ทั้งหมดที่ทางรัฐสภาใ้มอบหมายใ้ไปดำเนินการ ตลอดระยะเวลาหลายปี คือหมายความว่า
 ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๐ จนถึงปีกรายงาน คือ ๒๕๐๔ นั้น กองทุนนี้ควรจะรายงาน หรือสำนักงาน
 ควรจะมีรายงานประกอบเกี่ยวกับผลของการดำเนินงานของกองทุนว่าใ้ใ้เงินเหล่านี้ไปทำอะไร
 บ้าง เช่น ใ้ซื้อที่ดินในจำนวนเท่าไร ก็ใ้ใ้กับใคร ผลของการซื้อนั้นใ้ราคาเฉลี่ยออกไปแล้ว
 แต่ละไร่มันเท่าไร นอกจากค่าที่ดินแล้วใ้มีการใ้เงินเพื่อปรับปรุงที่ดินเหล่านั้นเป็นมูลค่าเท่าไร

เฉลี่ยออกไปแล้วทำให้ทุนของที่ดินที่ไปรับปรุงพร้อมที่จะแจกจ่ายให้กับเกษตรกรนั้น ตกคน
ไร่ละเท่าไร แล้วเอาไปทำอะไรแล้ว เอาไปขายแล้วเท่าไรไร หรือเอาไปทำอะไร เป็นคน
เช่น ให้เช่า ให้เช่าซื้ออีก รวมทั้งหมื่นนั้นได้ผลของงานในการแจกจ่ายที่ดินออกไปสู่เกษตรกรนี้
ใช้จำนวนเท่าไร นั่นคือสิ่งซึ่งสำนักงานควรจะใคร่ รายงานที่สำนักงานควรจะทราบคือสิ่งที่เห็นสาระเหล่านี้
ไม่ใช่เรื่องที่ว่าการบัญชีเรียบร้อยหรือไม่เรียบร้อยเพราะอะไร หลักการบัญชีที่ทำกันอยู่นั้น
แตกต่างกันแล้วซ้ำยังบอกว่าทุกอย่างที่ยังเป็นไปในสภาที่ถูกต้อง ไม่ใช่มีปัญหาวินิจฉัยเรื่องซากตก
บกพร่องทางการเงิน แล้วก็ไม่มีความหมายทางธุรกิจ ซึ่งนั่นก็เป็นเรื่องที่ได้เคยเห็นกันในที่ประชุม
แล้วก็ป็นรายงานซึ่งทางรัฐบาลแนบมาให้พร้อมกับรายงานของ สดง. ครึ่งนี้ ท่านประธาน
ที่เคารพ เราไม่ต้องการรู้เหล่านั้นเรื่องเหล่านั้นไม่ใช่เรื่องสำคัญของสำนักงาน เรื่องเหล่านั้นเป็น
เรื่องวิธีการแก้ปัญหาการปฏิบัติงานใหม่ประสิทธิภาพ จะต้องทำกันอย่างไรนั้นเป็นหน้าที่ที่จะต้อง
รับผิดชอบ ทางฝ่ายข้าราชการหรือฝ่ายรัฐบาลซึ่งเป็นผู้ควบคุม สิ่งที่เรากำลังการรู้คือผลของงานที่
กองทุนได้ทำไปทางไหน ซึ่งในงบการเงินนั้นไม่ได้แสดงออกมาให้เห็นว่าเราพอได้หรือไม่ใน
ผลของงานเท่าที่กองทุนนี้ไปปฏิบัติไป เพราะว่างบการเงินที่แสดงมาโดยแจ่มแจ้งแค่เพียงว่าหลังจาก
ที่ดำเนินการไปแล้วเป็นเวลา ๕ ปี ซึ่งนั่นก็เป็นเรื่องเก่าไม่ใช่เรื่องทันสมัยปัจจุบันนี้ เราอยู่ใน
ปี พ.ศ. ๒๕๓๐ แต่เรื่องที่เรากำลังพิจารณาจากรายงานนั้น คือสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๒๕ ปรากฏว่า
กองทุนนี้เหลือเงินที่เป็นเงินสดและสินทรัพย์อยู่บางส่วนนะ รวมเป็นเงิน ๓๗๔, ๔๔๔, ๘๖๓.๓๓
บาท ซึ่งนั่นก็เป็นเรื่องแสดงว่าเงินกองทุนต่าง ๆ ที่ได้ให้ไปในหลายทางหนึ่งจากงบประมาณกิต
จากการใหญ่ จากการออกพันธบัตร กิตนั้น ได้ถูกใช้จ่ายไปแล้วจำนวนหนึ่งไปอยู่ที่ไหนบางไม่ทราบ
ไม่ได้บอกไว้เลยว่า สิ่งที่ได้ใช้ไปทั้งหมดที่พันกิโลนั้น มันมีอะไรบางอย่างเหลืออยู่ เป็นทรัพย์สินอะไร
ที่ทางกองทุนจะต้องดำเนินการต่อไป เพื่อให้กองทุนนี้หมุนเวียนมีรายได้เข้ามาทำงานตามที่ได้
กำหนดหมายไว้เป็นวัตถุประสงค์สำคัญของการจัดตั้งกองทุนนี้แต่ละครั้ง คือสิ่งซึ่งเรานึกหวังอีก
ครั้งหนึ่ง ว่าแทนที่รายงานตามที่เรากำลังทบทวนกันไปแล้ว ว่าควรจะทำในทางที่ถูกต้อง ให้มีผล
ให้สำนักงานได้ทราบภาพการณ์ของการปฏิบัติงานของสำนักงานปฏิบัติกันเพื่อการเกษตรกรรมว่าอยู่

ในสภาพที่เราจะวางใจได้หรือไม่ ว่ามีประสิทธิภาพที่จะทำงานตามความมุ่งหมายที่กำหนดไว้เป็น
เรื่องอะไรจะสำคัญ และใดกำหนดความมุ่งหมายว่าอย่างน้อยปีหนึ่งจะต้องกระจายให้ชาว —
เกษตรกรรมไม่น้อยกว่า ๕ แสนไร่ กำหนดเป็นแผนงานว่าใน ๑๐ ปีนั้น จะต้องกระจายออกไป
ได้ถึง ๕ ล้านไร่ แต่ในที่สุดแล้วการทำงานที่มาละเอียดยุติการมีผู้นำบัญชีเงินทองไม่สามารถที่
จะดูแลควบคุมได้ให้เป็นผล ทำให้สภานี้เข้าใจได้ว่าการทำงานกันอย่างมีประสิทธิภาพ เงินทอง
ทุกบาททุกสตางค์ที่ได้อบรมหมายไปนั้น กำลังก่อประโยชน์ตรงตามความต้องการของเรา ไม่มี
อะไรเลยที่จะทำให้เราเข้าใจเช่นนั้นได้ แล้วอีกสักครู่หนึ่ง ต่อจากนี้ไปเราก็จะมีการเปลี่ยนแปลง
กฎหมายให้อ่านาจกับสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมได้ทำอะไรทำอะไรกว้างใหญ่ —
ต่อไปอีกเปลี่ยนแนวทางออกไปอีก ซึ่งผมเข้าใจว่ามันยังเอื้อจริง ๆ ที่เรามาพิจารณารายงาน
ซึ่งแสดงถึงประสิทธิภาพอันใช้ไม่ไคของหน่วยงานนี้ ขณะที่เรากำลังจะให้หน้าที่ให้อ่านาจอะไร —
ต่าง ๆ เพิ่มขึ้น ท่านประธานที่เคารพ ผมทักท้วงเรื่องนี้หลายทอดหลายกรณีด้วยกันนั้น จุดมุ่งหมาย
ก็อยากจะเรียนย้ำกับท่านประธานอีกครั้งว่า ก็คือวิธควบคุมของรัฐบาลนี้ จะต้องทำให้มันมี
ผลประสิทธิภาพได้ไคแล้วสิ่งที่เราต้องอาศัยนั่นก็คือ รายงานของ สดง. สดง.จะต้องเป็นตัวชี้
หรือสะท้อนให้เห็นสภาพของงานต่าง ๆ ให้เรา เราก็ต้องอาศัยรายงานเหล่านี้เป็นหลัก เมื่อ
รายงานเหล่านี้ไม่สามารถสะท้อนภาพได้ครบถ้วน เพราะความบกพร่องของการปฏิบัติงานของ
หน่วยงานนั้น ๆ แล้วก็ไม่ไคมีการแก้ไขทั้งนี้ในเวลานับสิบปี ท่านประธานที่เคารพ เราไม่เอา
เรื่องกันเสียบ้าง เห็นจะไคไค แล้วเรื่องที่จะเอากันในวันนี้ก็เห็นจะต้องเป็นเรื่องว่า เราจะ
ยอมให้เงินทองแบบกองทุนต่อไปอีกไคไคแน่นอน ถ้าหากว่าเรายังไม่เห็นรายงานการเงินที่ถูกต้อง
ครบถ้วนโดยคำรับรองของ สดง. ตามรูปแบบที่ทำกันอยู่ทั่วไปในหน่วยราชการอื่น ๆ แล้วก็
อยากจะเรียนต่อท่านประธานว่า วัณนี้เราจำเป็นต้องไคยื่นรัฐบาลบอกกับเราให้ไคชัดแจ้ง
ที่เกี่ยวกับ งานปฏิรูปที่ดินที่ไคดำเนินการไปแล้วรวมประมาณ ๑๐ ปีจนถึงปัจจุบันนั้นท่านไคแจกจ่าย
ที่ดินออกไปแล้วอย่างไร ที่ดินที่ท่านถือครองอยู่โดยการขอเข้ามาหรือได้รับบริจาคหรือได้รับจาก
หน่วยราชการต่าง ๆ ไคมาดำเนินการนั้น ท่านเอาเงินทองทั้งหมดไปดำเนินการอย่างไร

ไต่ถามอะไรบางอย่าง เพราะว่าจากรายงานที่เราทูลเกล้าฯ เราไม่มีทางจะรู้อะไรทั้งสิ้น ถ้าท่านจะกรุณา
ชี้ให้เราเห็นเราก็พอจะมองไต่ถามงานปฏิรูปที่ดินนั้นมันความจริงสำเร็จหรือว่ามันล้มเหลว ชอบ
พระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ พรรคสหประชาชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ก็เคยฟังท่านสมาชิกจากนครสวรรค์ด้วยกันก็ได้ทักท้วงการตรวจสอบบัญชีของเงินกองทุนปฏิรูปที่ดิน
เพื่อการเกษตรกรรมมาแล้ว ก็รู้สึกว่ากระผมก็มีความเห็นคล้ายกันครับ แล้วก็จะอยากจะเสริม
นิควาตามที่ท่านได้ย่ำไปว่ากองทุนอันนี้รัฐบาลและสภาก็ได้ให้เงินไปหลายปีมาแล้ว การจัดการ
ปฏิรูปที่ดินทำอะไรไปแค่นี้ไหนเพียงไรก็ไม่ไ้แจ้งให้สภาทราบ เพียงแต่ส่งงบออกมาเป็นปี ๆ ตาม
กฎหมาย แต่ว่าทั้งงบที่ส่งมาทาง สตง.เองซึ่งเป็นผู้ตรวจบัญชีของฝ่ายรัฐบาลก็ไม่สามารถจะ
ให้คำรับรองได้ เพราะว่ามีข้อสงสัยอยู่มากมาย ฉะนั้นทางสภาในฐานะที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ซึ่งจะต้องรับทราบผลงานอันนี้ รายงานอันนี้ กระผมคิดว่าถ้าเป็นอย่างนี้ก็จะอยากจะเรียนปรึกษาท่าน
ประธานว่า ถ้า สตง.ไม่รับรองงบดุลอันนี้แล้วจะให้สภารับทราบได้อย่างไร อันนี้ก็น่าที่จะ
สตง.ไปแก้ไขให้ทางสำนักงานนั้นทำให้ถูกต้องระเบียบบัญชี ทำอะไรให้ถูกต้อง เมื่อถูกต้อง
รับรองถูกต้องแล้วถึงเสนอมาให้สภารับทราบ กระผมคิดว่าจะประโยชน์มากกว่า เพื่อเป็น
แนวทางที่จะได้ทำในปีต่อ ๆ ไป สำหรับโครงการต่าง ๆ ที่ปฏิรูปที่ดินเป็นความปรารถนาดีของ
รัฐบาลที่จะให้ราษฎรที่ยากจนมีที่ดินซึ่งปฏิรูปไปจัดสรรให้ แต่ว่าที่ทำมาแล้ว ๗ - ๘ ปีนี้ไหน
เพียงไร แค่นี้ เราไม่สามารถจะรับทราบได้ ฉะนั้นสภาก็ได้แต่ฟังว่ามีการปฏิรูปจริง แต่ที่ไหน
เพียงไรเราไม่รู้ เพราะฉะนั้นอยากจะให้ทางรัฐบาลหรือทางสำนักงานปฏิรูปที่ดินช่วยเสนอรายการ
ที่ทำแต่ละปี ให้สภาทราบด้วยเป็นรายละเอียดประจำมาจะครับ กระผมเองก็อยากจะปรึกษา
ท่านประธานว่ารายงานที่ สตง.ไม่รับรองขอที่สภาจะรับทราบได้หรือไม่ ถ้ารับทราบไม่ได้
กระผมคิดว่าส่งคืนไปให้รัฐบาลทำมาให้เรียบร้อย แล้วก็นำส่งให้สภารับทราบในโอกาสต่อไปจะ
ดีกว่า ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญหลงครับ

นายบุญหลง อากำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม บุญหลง

อากำฟู พรรครวมไทย ลำปาง กระผมใคร่ขอกราบเรียนเป็นข้อสังเกตเพียงเล็กน้อย ข้อสังเกต
ในการใช้เงินกองทุนของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คือการนำเงินไปใช้ไม่เน้นไปตาม
วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เช่นนำเงินไปใช้ในการก่อสร้างตึกสำนักงาน หรือ
อาคารอย่างนี้ครับ แล้วที่เอาไปใช้เช่นครับท่านประธานที่เคารพ ก็มักจะใช้ในลักษณะเร่งด่วนนะครับ
อ้างเป็นกรณีพิเศษอย่างนั้นอย่างนี้ ขอประทานโทษ กระผมไม่ได้ไปล่วงเกินท่านผู้บริหารใน
กระทรวงนั้นนะครับ ท่านบางครั้งก็เรื่องมันก็ผ่านไปเพราะงานท่านก็เยอะนะครับ ผมก็อยากจะตั้ง
เป็นข้อสังเกตว่า ก็อาจจะดูแลให้ละเอียดหน่อยนะครับ และข้อ ๒ นะครับ ผมใคร่ขอกราบเรียน
ว่าเงินกองทุนปฏิรูปที่ดินนี้ไม่ได้ผ่านสำนักงานประมาณแผ่นดินนะครับ ท่านประธานที่เคารพ ตั้งเป็น
กองทุนสำนักงานปฏิรูปที่ดินเลย ไม่ได้ผ่านสำนักงานประมาณแผ่นดินครับ ฉะนั้นจะใช้อย่างไรก็ใช้
ไปแบบเรียกว่าตั้งเอาใช้เอาอย่างนั้นนะครับ ผมยกตัวอย่างนะครับว่า อธิบดีฯขอขมขายก็มีครับ
ท่านประธาน เอาเงินของปฏิรูปที่ดินนั้นนะครับไปซื้อที่ดินของหลวงครับ ของกระทรวงกลาโหม
ในที่นั้นนะครับ ไม่มีที่ดินเอกชนเลย แล้วก็ทำหลักฐานเกี่ยวกับโฉนดเกี่ยวกับอะไรปลอมกันมาก็ทำ
นะครับ เสร็จแล้วผลที่สุดก็ไม่เห็นมีเรื่องมีราวอะไร เป็นที่ดินของทหารครับ ท่านประธานครับ
และเป็นที่ดินที่ราชการไม่ได้ยกมาเป็นทุนนะครับเขาทำกัน แล้วส่วนการก่อสร้างการอย่างอื่น
ที่ผมเคยเรียนไว้แล้วก็มี อันนี้เป็นข้อสังเกตนะครับ ว่าการใช้จ่ายเงินของสำนักงานแห่งนี้เป็น
อย่างนั้นนะครับ แล้วผมเองก็เคยพบนะครับ ท่านประธานครับ โดยเฉพาะการก่อสร้าง เจ้าหน้า
ที่ของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนี้ ผมขอกราบเรียนยืนยันยืนยันหลักฐานเลยนะครับท่านประธาน
ส่งคนไปเอาเงินมารับเหมาก่อสร้าง ผมได้เรียนผู้ใหญ่ในสำนักงานนะครับ ว่าเอาเงินไปคืนเขา
ก็ไม่คืนครับ เมื่อเร็ว ๆ นี้จังหวัดหนองคาย ๑๖๐,๐๐๐ บาท จากนายอนุวัณ บัวพรหมมี กระผม
ออกข้อครับ สภาจะเรียกมาขึ้นบันทึกได้ครับ เป็นอดีต ส.ส.ด้วยครับท่านผู้
อย่างหนาเลย นอกท่อนนายสอขาววลชนด้วยครับว่า ก็เงินผมเขามาขอไปก็ไม่รู้จะว่าอย่างไร

ก็ให้เขาไป ส่วนการก่อสร้างจะกำไรขาดทุนก็ต้องเอาสเปคงานเขาว่าอย่างนั้น ก็นำเห็นใจ
ละครับ นี่คือนักงานหนึ่งปฏิบัติงานอย่างนี้ ละครับเองก็เคยทำเรื่องราวต่าง ๆ ซึ่ง
อาทนาย รับมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรทวนก็เฝ้าพิจารณาการสอบสวนอยู่ แล้ว ป.ป.ป. ก็สอบสวน
อยู่ แม่แต่คำพิพากษา คำนวณทาง ก็ยังเบิกเป็นเท็จละครับ นี่ละครับเอา
รายงานนั้นมาจับไม่โดนละครับ รายงานชุก ๆ ก็มาขึ้น กระผมก็ใคร่ขอเรียนสรุปอีกครั้งหนึ่งว่าเป็น
ประเด็นละครับว่า ๑. ไม่ไถ่ยานสำนักงานประมาณ ๒. เอาเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ ๓. แสวงหา
ผลประโยชน์จากการใช้จ่าย เงินนั้นละครับ ๓. ประเด็นนี้กระผมตั้งข้อสังเกตไว้ละครับ แล้ว
ก็ใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานว่า สำนักงานแห่งนี้ละครับ นี่ได้ถูกตัดงบประมาณไปมาก ซึ่ง
เขายอมรับว่าคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๓๓ นี้
ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ แล้วจับได้ละครับก็ไม่มีเหตุผลอะไรที่จะไม่ให้กรรมการคัด คัดไป
๑๐๐ ล้านบาท ก็ด้วยเหตุผลอย่างนี้ ท่านประธานละครับ กระผมขอตั้งข้อสังเกตไว้เพียงเท่า
นี้ ละครับ กราบขอบพระคุณละครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิณจิตร

นายพิณ จันทรสุรินทร์ (คำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิณ
จันทรสุรินทร์ จากคำปาง ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนท่านประธาน
เกี่ยวกับเงินกองทุนการปฏิรูปของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้ สาระสำคัญที่
กระผมจะขอประทานกราบเรียนท่านประธานมีอยู่ ๓ ประเด็นด้วยกัน

ประเด็นแรก กล่าวคือสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถรับรอง
ไม่สามารถรับรองบัญชีการตรวจสอบการเงินของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

๒. สำนักงานปฏิรูปที่ดินโดยรัฐบาลละครับ มาขอความเห็นชอบจากสภา ก็
หมายความว่าควรจะขอความเห็นชอบเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย แม้ว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดินไม่
สามารถจะดำเนินการไปตามระเบียบแบบแผนตามกฎหมายที่กำหนดของกฎหมายได้ก็มาขอให้สภา
รับรอง

ประเด็นสาระสำคัญนั้น กระผมอยากจะขอประณามกราบเรียนว่า การไม่ปฏิบัติ
 พึงละเว้นไม่ปฏิบัติตามกฎและข้อบังคับของกฎหมายนั้น เป็นการผิดโดยสิ้นเชิงหนะท่านประธานครับ
 แต่ว่าจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อขอความเห็นชอบจากสภา ในโอกาสเกิดวักตครับ
 ท่านประธานครับ ซึ่งเราได้เคยท้วงติงในเรื่องประเด็นอย่างนี้จากเงินกองทุนกิตติ จาก
 รัฐวิสาหกิจของรัฐบาลของเรานี้ก็ตามหลายรัฐวิสาหกิจที่เราได้อภิปราย ใ้พูดไว้ในสภานี้หลายครั้ง
 หลายหนแล้ว แต่รัฐบาลก็ยังไม่ดำเนินการในเรื่องนี้แต่อย่างใด กระผมอยากจะขอประณาม
 กราบเรียนว่า ถ้าหากปล่อยให้หน่วยงานใดก็ตามปฏิบัติทำงานอย่างเช่นว่านี้ กระผมคิดว่าต่อไป
 นั้นะครับประเทศชาติก็จะต้องเอาเงินภาษีอากรของราษฎรนี้ครับไปใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือย
 กล่าวคือ งบประมาณจะกราบเรียนอย่างนี้ อย่างรายงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้น
 ใ้ชี้แจงว่าทำให้ไม่สามารถตรวจสอบบัญชีและหลักฐานในส่วนที่มีสาระสำคัญต่อความถูกต้องของ
 งบการเงินโดยส่วนรวม ตามมาตรฐานและสอบบัญชีรับรองทั่วไปได้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 จึงไม่อาจแสดงความเห็นเกี่ยวกับความถูกต้องของงบการเงินข้างต้นนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ
 เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินก็ไม่สามารถดำเนินการได้ กระผมไม่อยากจะ
 จะพูดถึงนะครับว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๑๔ ที่เราจัดตั้งโดยออกกฎหมายจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปที่ดินเป็นต้นมา
 และมีเงินกองทุนมานั้น รัฐบาลใ้ใช้จ่ายเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งใ้ซ้บแผ่นดินนี้ ถึงปี ๒๕๒๕
 เราจะไม่พูดถึง พ.ศ. ๒๕๓๑ ใ้ใ้ซ้บประมาณแผ่นดินไป ๑,๒๕๐ ล้านบาท นอกจากนี้ก็มีเงิน
 นอกประเทศ เงินนอกประเทศหมายความว่าเงินนอกงบประมาณอีก ที่ได้รับความช่วยเหลือจาก
 หน่วยงานอื่น จาก เอฟ.เอ.โอ. (FAO) จากงานอื่นที่ใ้ใ้ความช่วยเหลือในการนี้ก็นับเป็น
 พันล้านบาท นอกจากนี้แล้วยังมีเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่มาชวนในการนี้ เตะ
 อีกประเด็นหนึ่งที่รัฐบาลอนุมัติใ้ให้ออกพันธบัตรอีก ๓๐๐ ล้านบาท เมื่อรวมเบ็ดเสร็จแล้ว
 ถึงปี ๒๕๒๕ นั้น สำนักงานปฏิรูปที่ดินใ้ใ้เงินนี้ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว
 สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้นน่าจะตรวจสอบใ้ครับท่านประธานครับ แต่ในเมื่อ
 รายงานของคณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดินไม่สามารถตรวจสอบใ้ใ้แสดงใ้เห็นว่าในรูปธรรม

ในการดำเนินการของสำนักงานปฏิรูปที่ดินนั้นใช้ไม่ได้ ก็กล่าวคือหมายความว่าผลงานไม่มี ไม่มีเป็นที่เก็บซัก ทานประธานที่เคารพครับ กระผมมีความเห็นว่าเมื่อทางสำนักงานปฏิรูปที่ดินตาม — ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้นจะส่งคืนไปให้รัฐบาลได้พิจารณา เร่งรัดอย่างเช่น กล่าวคือกระผมอยากจะขอประธานทราบเรียนว่า อย่างขอสิ่งต่างๆ ของคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินอันแรกนี้ สำหรับเงินกู้ต่าง ๆ ที่ใหญ่เป็นรายบุคคลก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถที่จะมีบัญชีคุมได้ จึงไม่สามารถที่จะเรียกเงินกู้ซึ่งเป็นเงินทุนหมุนเวียน ของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเอามาดำเนินการ เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วท่านประธานที่เคารพ ในฐานะที่ สภาแห่งนี้เป็นผู้ควบคุมรัฐบาล เป็นผู้ดูแลเงินทรัพย์สินของราษฎร กระผมคิดว่าถ้าหากว่าปล่อยให้ กองทุนปฏิรูปที่ดินดำเนินการดังนี้ ไม่มีหลักเกณฑ์อย่างนี้ เราจะพิจารณาได้อย่างไรครับ ท่าน ประธาน กระผมคิดว่าท่านประธานคงมีหัวอกอย่างเช่นเดียวกันกับกระผม เมื่ออ่านคำชี้แจง รายงานของผู้อนุมัติของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแล้วนี้ ท่านประธานก็คงคิดว่า เอ๊ะ ทำไม จึงเป็นเช่นนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ เราเคยให้ข้อสังเกตต่อสภานี้ไปยังรัฐบาลว่า เราอยาก จะขอให้บางอย่างนั้นในการที่จะตรวจสอบเงินของแผ่นดิน ไม่ว่าจะเป็นรัฐวิสาหกิจหรือกองทุนใด ก็ตาม อยากจะขอให้รัฐบาลนี้ดำเนินการตรวจสอบโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนี้อย่างน้อย ขอให้ปีเว้นปี ถ้าไม่สามารถดำเนินการปีต่อไปได้เช่นนี้บุคคลอื่นก็ตาม ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ให้ความเห็นมานั้นเป็นสิ่งที่ชอบแล้ว ควรที่จะให้รัฐบาลดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งกับเงินกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนี้ ท่าน ประธานที่เคารพ ตามมาตรา ๕ ในการจัดปฏิรูปที่ดินจำเป็นที่จะต้องให้มีกองทุนปฏิรูปที่ดินนั้นะ กระผมคิดว่าถ้าหากว่าปล่อยให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการไปเช่นนั้น กระผม คิดว่ามีแต่ความเหลวแหลกแต่ละจะเกิดปัญหากับบ้านเมืองได้ เพราะฉะนั้นในฐานะที่รัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวง เกษตรซึ่งรัฐมนตรีผู้รักษาการดูแลในสำนักงานปฏิรูปที่ดินน่าจะ ได้ เร่งรัด หรือดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือนำเอาฉบับนี้ไปพิจารณาต้องเห็นว่าใครดำเนินการ — อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ ตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ ถึง ๒๕๓๐ เมื่อปี ๒๕๓๐ น่าจะมีบุคคลที่ถูกของ

หรือมีงบที่นำจะเชื่อถือได้จากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินด้วย เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะ
ขอประทานกราบเรียนว่าการรายงานผลการตรวจสอบบัญชีเงินกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่
ได้เสนอมานั้นนั้นจะไม่ได้รับความเห็นชอบจากสภาแห่งนี้ ควรจะให้รัฐบาลนำไปเพื่อให้คณะ —
กรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามพระราชบัญญัติตรวจเงินแผ่นดินและ
ตามกฎหมายที่ได้มอบหมายไปให้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนหาหรือ
ท่านประธานว่าเป็นไปได้อย่างไรนะครับว่า รายงานผลการตรวจสอบบัญชีของปฏิรูปที่ดินนั้นเราจะ
ทำอย่างไรครับ ในเมื่อตรวจสอบบัญชีคือสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งบอกว่า
ไม่สามารถไม่อาจแสดงความเห็นเกี่ยวกับความถูกต้องของงบการเงินข้างต้นได้ เพราะฉะนั้น
สภาแห่งนี้ก็ไม่สามารถจะดำเนินการพิจารณาได้ เราจะทำอย่างไรครับท่านประธาน กระผม
ขอปรึกษาหาหรือท่านประธานว่าเราจะทำอย่างไรครับ หรือเราจะทราบไปเฉย ๆ เราทราบ
เฉย ๆ ใช่ไหมท่านประธานครับ หรือว่าจะพิจารณาว่าที่ทำอย่างนี้ไม่ถูกต้อง แม้แต่การเงินให้
เขาจ่ายเงินไป ๑๐๐ บาทก็ยังไม่มีบัญชีจะมาทำอย่างไรท่านประธาน กระผมคิดว่าถ้าหากสภาแห่งนี้
รับทราบเฉย ๆ นะครับ โดยไม่ให้รัฐบาลดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง กระผมคิดว่าสภาแห่งนี้
ก็เป็นคราบกอย่างอื่นอีก ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นเวลานานหลายปีเหลือเกินที่กระผมพูดอย่าง
เช่นที่วานี้ บ่อยครั้งเหลือเกินที่อยากจะขอให้สำนักงานใดก็ตามที่จะต้องรายงานต่อสภาแห่งนี้ตาม
กฎหมายนั้นขอให้ทำปฏิบัติทางถูกต้องและก็ยังยินยอมครับ ว่าถ้าหากไม่สามารถจะเสร็จสิ้นปีบัญชี
ปีนี้ ไม่สามารถรายงานในปีต่อไปก็ขอให้เว้นปีได้ ซึ่งกระผมขอเป็นยันกับท่านประธานครับว่าเรา
จะทำอย่างไรครับในประเด็นนี้กระผมขอที่ประชุมนี้ได้พิจารณาครับว่า เราจะยอมไปอย่างนี้
หรืออย่างไร หรือจะให้รัฐบาลนำไปดำเนินการโดยให้รัฐบาลมาชี้แจงว่าจะทำอย่างไรต่อไปครับ
ท่านประธาน ขอขอบพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอเรียนนึกหนึ่งนะครับว่า อันนี้เป็นไปตาม
มาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คือเมื่อคณะกรรมการ
ตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้วจะรับรองหรือไม่ก็ตามนะครับ ให้ทำรายงานผลการตรวจสอบ

เสนอคณะรัฐมนตรีแล้วเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ หน้าที่เราทำตามปฏิบัติอยู่เวลานี้ก็คณะกรรมการพิจารณา
และมีข้อหักทวง มีข้อสังเกต ก็ปฏิบัติโดยชอบแล้วครับ คุณตุสติกครับเชิญ

นายตุสติก ไสภิตชา (อนุสรราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
นายตุสติก ไสภิตชา ส.ส.จังหวัดอุบลราชธานี พรรคกิจประชาคม ท่านประธานครับ กระผม
ได้อ่านรายงานของ ส.ป.ก.ที่เสนอต่อสภาแล้วครับ ท่านประธานครับ กระผมแปลกใจ
เหลือเกินท่านผู้มีเกียรติหลายท่านได้แสดงความทักเห็นไปในแนวทางเดียวกัน สรุปว่า ส.ป.ก.
นี้ปฏิบัติงานไม่เรียบร้อยแล้วก็โยนเรื่องที่ไม่เรียบร้อยเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร สำนักงานปฏิรูปที่ดิน
เพื่อการเกษตรหรือ ส.ป.ก.นี้มีพนักงานเจ้าหน้าที่เยอะแยะ แล้วทำงานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๐
ถึง ๒๕๔๔ ช่วยเกษตรกรทั่วไทยถึง ๑,๓๐๐ รายเท่านั้น แล้วจ่ายเงินของรัฐบาลไปเพื่อการนี้
มากกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากการทำงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินก็บ่งชี้ว่า เขาไม่
อาจจะรับได้ เรื่องการทักท้วงของ ส.ป.ก.นั้น การจ่ายเงินของ ส.ป.ก. นั้นไม่มีหลักฐาน ไม่
มีเหตุผล ไม่มีตัวเลขที่ชัดเจน ถ้าพูดตามภาษาบริษัทหรือการเงินการคลังเขาเรียกว่าแย่มาก ท่าน
ประธานครับ สำนักงานปฏิรูปที่ดินท่านมองจากหน้าหลายตาหลายคน มีพวกบัญชีแล้ว แต่ทำไมไม่
รับผิดชอบ เอาที่อ่านดูแล้วไม่มีใครรับผิดชอบ อาศัยมือของ สตง. ไปตรวจสอบ แล้ว สตง. ก็
บอกว่ารับไม่ได้ ยังให้เสนอเข้าคณะรัฐมนตรี แล้วคณะรัฐมนตรีก็ยังหัดตามเสนอเข้าสภาผู้แทนราษฎร
ผมเห็นใจท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรที่รับผิดชอบเรื่องนี้ ท่านอาจจะรู้เรื่องน้อยไป
ถ้าเผื่อท่านจะมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ตำแหน่งของท่าน ต่อสภาผู้แทนราษฎรบ้าง ท่านจะไม่กล้า
เสนอเข้ามาแก้ชขาด มันเป็นการประจานหน้าที่ของตัวเองว่า ตัวเองทำงานไม่เรียบร้อย แล้ว
เอามาให้สภาผู้แทนราษฎรดู ผมว่าต่อไปจะเกิดผลเสียหายต่อสภาผู้แทนราษฎรมาก เพราะว่า
สภาแห่งนี้ศักดิ์สิทธิ์ เราต้องตรวจสอบเราจะต้องให้ความเห็นถูกต้อง มีหลายข้อที่เราตั้ง
ข้อสังเกตเอาไว้ และผมคิดว่าเป็นหน่วยงานเกี่ยวกับ สตง. ตั้งข้อสังเกตไว้มากมายเหลือเกิน ท่าน
ประธานครับ ผมอยากจะชี้ประเด็นหนึ่งคือเงินเหลือ ๕๖ ล้านบาท นั้นหมายความว่าเงินกู้
ระยะสั้น ระยะปานกลางซึ่งปล่อยให้เกษตรกรกู้ ลูกหนี้รายย่อย เงินเหล่านี้อย่างทวงหนี้ไม่ได้ทั้ง
๕๖ ล้าน สตง. ก็บอกว่าทวงหนี้ไม่ได้ เพราะว่า ส.ป.ก. ไม่ทำบัญชีเอาไว้ เห็นไหมครับ

เงินของรัฐทั้ง ๔๐ กว่าล้านยังปล่อยให้อยู่ในสภาพอย่างนี้ก็ได้

และอีกประเด็นหนึ่ง คือพันธบัตรซึ่งกระทรวงการคลังได้ออกพันธบัตรให้แก่ ส.ป.ก. เพื่อที่จะนำเงินเหล่านี้ไปซื้อที่ดินจากเกษตรกร แล้วเขาออกพันธบัตร เมื่อเวลาถึงงวดชำระ - ส.ป.ก. ก็ไม่มีปัญญาที่จะชำระเงินถึง ๓๐๐ ล้าน แล้วอีกก้อนหนึ่งคือเงิน ธกส. ซึ่งเป็นเงินที่ทาง ส.ป.ก. ฎไปจาก ธกส. ๑๐๐ ล้านบาทจะต้องชำระภายใน ๒๐ ปี และงวดละ ๕ ปี ขณะนี้ทาง ส.ป.ก. ก็ไม่มีปัญญาที่จะชำระเงินคืน อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานครับ ผมแปลกใจเหลือเกินว่า ทำไมทางสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรจึงกล่าวนี้ ปล่อยให้เงินของรัฐบาลถูกมอดจากคน บางกลุ่ม แล้วทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมอดออกมาอีกหลายฉบับ ซึ่งจะต้อง อภิปรายต่อไปทั้งสภาเกษตรกรทั้งกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ลำพังเท่า นี้ก็ยังทำไม่ได้แล้ว ส.ป.ก. ที่ออก กฎหมายมาปี ๒๕๐๔ จนกระทั่งถึงเวลานี้ท่านปฏิรูปที่ดินได้เท่าไรแล้วครับ ท่านประธานครับ แล้วในกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ๒๕๐๔ นั้น บอกไว้ชัดเจนว่า ต้องทำให้เสร็จทั่วประเทศภายใน ๓ ปี จากปี ๒๕๐๔ ถึงปีนี้เท่าไรครับ ๑๒ ปีแล้ว ท่านประธานครับ ผมแปลกใจว่าทำไมกระทรวงเกษตร ถึงปล่อยให้ปล่อยละเลยให้เป็นอยู่อย่างนี้ ยังจะมาสร้างหน่วยงานใหม่ขึ้นมาอีก จากการสำรวจจาก การตรวจสอบของ สทง. ครั้งนี้ เป็นการชี้ให้เห็นเหลือเกินว่าการทำงานของกระทรวงเกษตร - กรมหลวง การทำงานของ ส.ป.ก. กรมหลวง เพราะฉะนั้นผมจึงขอฝากท่านประธานว่า ทำอย่างไร ถึงจะไม่ให้เกิดเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นอีกในสภา ทำอย่างไรที่จะไม่ให้หน่วยงานของรัฐบาลที่ทำงาน ไม่เรียบร้อยแล้ว แล้วก็นำใบขอขมาสมาชิกรัฐสภา เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติ ขอเอนาม คือคุณทินุจ จันทรสุนทร ว่าทำอย่างไรจึงจะมีการหาทางป้องกันมิให้เกิด อยู่นี้เกิดขึ้นอีก ขอขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมบัติ เชื้อศรีครับ

นายสมบัติ ศรีสุนทร (สุนทร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมบัติ

ศรีสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรครวมไทย ท่านประธานครับ มีเงินกองทุน อีกหลาย ๆ กองทุนที่จะต้องมีการตรวจโดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แล้วจะต้องรายงานผลให้ สภานี้รับทราบ สำหรับการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งรายงานวันนี้เป็นของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ

เกษตรกรรมนั้น เมื่อเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถจะให้ความเห็นชอบว่าถูกต้อง
ได้ แล้วพวกเราซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องมารับทราบ ผมก็อยากจะเรียนท่านประธาน
ว่าจะให้พวกเรารับทราบในประเด็นไหน รับทราบเพื่อไปแจ้งให้ที่มรณการทั่วประเทศว่ากองทุน
ปฏิรูปที่ดินมีการบริหารการเงินที่เหลวไหลมาก ไม่ทราบผลงานที่มันชัด และแม้กระทั่งสำนักงาน
ตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถจะรับรองได้อย่างนั้นหรือ ผมเองก็คิดว่ามันคงจะไม่ใช่ประเด็นที่
ถูกต้องนัก ถ้าหากว่าเงินกองทุนต่าง ๆ เสนอเข้ามาในสภาแล้วสภาผู้แทนราษฎรจะต้องมา
รับทราบสิ่งที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินก็ไม่สามารถจะรับรองความถูกต้องได้ ถ้าเราได้รับรับ
ทราบรายงานในวันนี้ แล้วก็ปล่อยให้มันไปก็คงจะเป็นประเด็นที่ไม่จะมีต่อไปในวันข้างหน้า -
เป็นประเด็นที่ไม่ถูกต้องนะครับ แล้วก็จะเป็นตัวอย่างให้กองทุนอื่น ๆ นึกถึงปฏิบัติได้ สำหรับ
เงินกองทุนต่าง ๆ ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเขาไปตรวจพบ ยังมีอีกหลายเรื่องหลายอย่างที่มี
สภาพที่ไม่ถูกต้อง ผมอยากจะยกตัวอย่างเช่น องค์การส่งเสริมโคนม ซึ่งตัวผมเองและคณะได้
ไปศึกษาอย่างละเอียด ได้มีการทำรับรองรายงานประจำปีเป็นเวลา ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมาแล้ว
เมื่อเราเอาตัวเลขต่าง ๆ เข้ามาบวก เอารายงานขององค์การส่งเสริมโคนมนั้นมารวมกันเข้า
แล้วก็ให้เขาเห็นว่า ตัวเลขที่เขาทำมานั้นเป็นตัวเลขที่ผิด เขาก็ยอมรับแล้วก็ต้องเอาตัวเลขไปแก้
จนบัดนี้ก็ยังไม่แก้ไม่เสร็จ สำหรับการปฏิรูปที่ดินนั้นเป็นหัวใจ เป็นหัวใจของการเกษตรของ
ประเทศ ถ้าเราจะปล่อยให้มันไปในวันนี้นั้นมันก็จะมีความผิดต่อไปเรื่อย ๆ ผมคิดว่าเป็นเรื่อง
ที่จะต้องรายงานต่อสภาให้ทราบ แต่ก็คงจะไม่เสียหายอะไรนัก ถ้าหากว่ารัฐบาลจะเอารายงาน
ฉบับนี้กลับไปตรวจกลับไปดูสักคำซ้ำว่า ความถูกต้องเกิดขึ้นแล้ว แล้วคอยรายงานต่อสภา แล้ว
พวกเราก็ควรจะได้รับการรับทราบในสิ่งที่ที่ แล้วก็ไปรายงานให้กับประชาชนผู้ซึ่งเป็นเจ้าของประเทศได้
มีความชอบใจ ไม่มีความมั่นใจในการบริหารงานของประเทศไทย ผมใคร่ขอวิงวอนนะครับท่านประธาน
ขอให้ท่านรัฐมนตรีขอให้รัฐบาลได้เอารายงานฉบับนี้กลับไปดูแล้วให้ถูกต้องเสียก่อน แล้วพวกเรา
จะได้รับรองและได้รับการรับทราบรายงานอันนี้ด้วยความสนิท ทั่วกัน แล้วก็ขอให้เกิดผลที่ดี
ประชาชนทั่วไปมากขึ้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยกร

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคสหประชาไทย ท่านประธานที่เคารพ วันนี้
เรามารับทราบเรื่องเงินกองทุนที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งไปให้คณะรัฐมนตรี และคณะ
รัฐมนตรีส่งมาให้สภารับทราบว่าการปฏิบัติงานของกองทุนที่ได้เอาเงินภาษีของประชาชนไปตั้ง
เป็นกองทุนดำเนินการตลอดทั้งออกพันธบัตร แล้วก็ดำเนินการเกี่ยวแก่งานที่สำนักงานแห่งนี้ได้
ดำเนินการเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์แผ่นดินให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนนั้น ปรากฏว่าเกิดความ
ล้มเหลวถึงที่ สดง. ได้รายงานมาในเอกสารที่ทางสภาได้ส่งให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผม
ก็ตั้งใจอยู่. ท่านประธานครับ ในฐานะที่เจ้ากระทรวงผู้รับผิดชอบในงานนี้ได้ประชุมและครับ ท่าน
ประธาน เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๐ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เป็นการประชุม ครั้งที่ ๕ ซึ่งมี ทนาย สุเทพ เทือกสุบรรณ ท่านขึ้นประธาน และเป็นรัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงเกษตรเป็นประธานกรรมการ กระผมก็เห็นเหตุในรายงานการประชุม —
ประธานโทษ ที่จะต้องกราบเรียนต่อท่านประธาน โดยขอเอาเอกสารที่ได้นำนี้ให้สภารับทราบ
ว่า มีการชี้แจงของเจ้าหน้าที่ในที่ประชุมว่า กองทุนยอมรับว่าเป็นความบกพร่องจริง และได้
พยายามแก้ไขตลอดมา ทั้งนี้กองทุนได้มีการทวงถามตรวจสอบและประสานงานเรื่องเกี่ยวกับใบ
สำคัญระหว่างส่วนกลางกับจังหวัดอยู่ตลอดเวลา แต่เจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดมีการโยกย้ายเปลี่ยน
บ่อย จึงมีการผิดพลาดบ้างและเป็นเพียงรายละเอียดปลีกย่อยในระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติเท่านั้น —
ส่วนตัวเงินไม่ผิด และเอกสารก็มีหลักฐานชี้แจงครับท่านประธาน แต่ขอมาคำนึงถึงการ
ตรวจเงินแผ่นดินตามรายงานของบัญชีแล้วปรากฏว่า เจ้าหน้าที่ในข้อ ๔.๓ ซึ่งเป็นข้อสังเกต
ข้อ ๔ นั้น ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบบัญชีและหลักฐานในส่วนที่มีสาระสำคัญต่อความถูกต้องของ
งบการเงินโดยรวม ตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไปได้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
จึงไม่อาจแสดงความเห็นเกี่ยวกับความถูกต้องของงบการเงินข้างต้นนี้ใน ๒๕๒๔ ท่านประธาน
ครับ พอเรามาดูในรายละเอียดข้อ ๔.๓ ท่านประธานก็คงจะเห็นชัดเจนครับท่านประธาน กระผม

คุณแล้วก็ปรากฏว่า ประทานโทษที่ทรงรออนุญาตท่านประธานว่า ๔.๓.๖ กองทุนไม้ไผ่ทำมันที่มัญฉี
 เกี่ยวกับการขายข้าวห้วยสันไห้ครบถ้วน เช่น การขายที่คืนโดยเกษตรกรเขาซื้อในระยะยาวไม่
 มีการมันที่มัญฉีนั้น ก็แสดงว่าไม้ไผ่มันที่มัญฉีจากการขาย กองมันที่มัญฉีเฉพาะรายรับที่รับชำระจริง
 ในแต่ละงวดมัญฉีเท่านั้น ตามข้อสั่งเกต ข้อ ๔ เพื่อประโยชน์ทางการควบคุมในการแสดงฐานะ
 การเงินที่ถูกต้อง กองทุนควรมันที่มัญฉีให้ถูกต้องตามหลักการการบัญชีและให้ครบถ้วนด้วย เรา
 จะมองเห็นได้ชัดว่า สำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินนั้นไม้ไผ่ที่ขายจะเอื้อมก็แสดงว่ามีการทุจริต
 เกิดขึ้นในสำนักงานแห่งนี้ท่านประธาน แล้วเจ้ากระทรวงในฐานะที่เป็นเจ้าของกองมันที่มัญฉีและ
 ควบคุมเงินทุกบาททุกสตางค์ ซึ่งเป็นกองทุนนครีบ ตั้งแต่ ๒๕๒๐ - ๒๕๓๐ นครีบ กองทุนนี้
 ๑,๒๐๐ กว่าล้าน ไม่ใช่นอนะท่านประธาน แล้วไปเป็นเจ้ากระทรวงควบคุมดูแลไปหลังหลัง
 คาอูบที่ไหนก็ไม่รู้ ท่านประธาน อันนี้กระผมก็แปลกใจจริง ๆ เข้าไปประชุมร่วมมีการทุจริตเกิด
 ขึ้น มีการไม่ลงบัญชี ระบบการบริหารราชการแผ่นดินท่านต้องรับมัญฉีเหล่านี้ เพราะว่า
 รัฐมัตนั้นไม่ชอบความไว้วางใจให้ท่านไปบริหาร สมานก็ชอบความไว้วางใจให้ท่านไปบริหารท่าน
 มีหน้าที่จะต้องไปดูแลท่านประธานไม่ใช่เอาบัญชีมาตรวจสอบแล้วก็ประชุมทั้งแพทพจนภาคในนี้ก็
 รู้ก็ควรจะเขียนรายละเอียดมาให้ชัดแจ้ง กระผมหวังว่าท่านรัฐมนตรีสุเทพ ประทานโทษที่เอ่ยนาม
 ท่านคงจะใกล้ชิดแจ้งให้สมานทราบว่าท่านไ้ทำอะไรบ้าง หลังจากประชุมแล้วท่านจะไปตามแล้วไป
 ตรวจสอบทั้งคณะกรรมการสอบสวนพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่โยกย้ายสับเปลี่ยนอะไรต่าง ๆ ท่าน
 คงจะแจ้งให้สมานทราบ แต่ที่ท่านแจ้งไม่ได้ก็แสดงว่าท่านเป็นรัฐมนตรีไม่ได้แล้ว ใช่ไหมท่าน
 ประธาน กระผมจึงต้องกราบเรียนนะท่านประธาน เราพูดความจริงกันว่ารัฐบาลชุดนั้นนโยบาย
 แสดงต่อสมานชัดแจ้งว่าจะปราบคอร์รัปชั่น เน้นแก้คอร์รัปชั่น แล้วท่านประธานรัฐมนตรีทำอะไร
 เอาเจ้าหน้าที่คนไหนให้ ป.ป.ป. สอบหรือให้ตำรวจสอบ กองปราบดำเนินการอย่างไร ไว้
 คำเนนดาร์แจ้งความว่าใครทุจริต ใครปฏิบัติหน้าที่ไม่ชอบไม่ลงบัญชี เอาบัญชีถ่ายเทเงินกองทุน
 รายนี้เอาไปใช้ประโยชน์ส่วนตนอะไรบ้าง กระผมก็คงจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า อาจจะ
 ทราบก่อนจากท่านรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่ไปควบคุมงานนี้ และการที่ดำเนินการนี้ข้อที่ตนอะไร
 จากเอกชน จากภาคอุตสาหกรรมที่มีการตั้งอะไรต่าง ๆ ซึ่งในกฎหมายก็จะถึงนั้น กระผมจะไ้

อภิปรายต่อไป ตอนนี้ขอความกรุณาจากท่านประธานกรุณาให้เจ้ากระทรวงนี้ชี้แจงให้สภาทราบว่าได้ไปทำอะไรบ้าง เมื่อเรื่องมันเกิดขึ้นเช่นนี้แล้ว รัฐมนตรีท่านคณะรัฐมนตรีนี้ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้ชี้แจงให้สภาทราบ ก็แสดงว่ารัฐสภา คณะรัฐมนตรีจะมีส่วนรับรู้ว่าปฏิบัติหน้าที่ใดเมื่อชอบเหมือนกัน ปล่อยปละละเลยละเว้นไม่กระทำการซึ่งรัฐสภาได้มีการขอเบี่ยงเงินของประชาชนนี้แต่ไม่ทำก็ผิดทั้ง ๔๔ คนนั้นอีก ท่านประธาน ฉะนั้นขอให้ท่านแจ้งให้กระผมทราบด้วย ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ขอกราบเรียนเบื้องต้นแก่คุณ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม สุเทพ เทือกสุบรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอกราบเรียนชี้แจงข้อสังเกตและปัญหาที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้กรุณาให้ข้อสังเกตและให้ข้อซักถาม ผมขออนุญาตกราบเรียนเป็นเบื้องต้นว่า การที่รัฐบาลของเสนอรายงานการตรวจเงินของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่ไปทำการตรวจเงินของกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาสู่สภานี้เพื่อได้รับทราบนั้นเป็นไปตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินปี ๒๕๐๔ มาตรา ๒๒ ที่กำหนดเอาไว้ว่าภายใน ๔๐ วัน นับตั้งแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้รัฐมนตรีประกาศรายรับรายจ่ายของ ส.ป.ก.ในราชกิจจานุเบกษา แล้วหลังจากนั้นให้ส่งรายงานการรับจ่ายเงิน ซึ่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อที่จะเสนอสภาได้รับทราบนะครับ เดี๋ยวจะเน้นการที่ได้เสนอมานี้ในคราวนี้ก็โดยเหตุผลซึ่งเป็นข้อที่กฎหมายได้กำหนดเอาไว้ว่าอย่างที่ได้กราบเรียนไว้ อย่างไรก็ตามกระผมก็ได้ติดตามความคืบหน้าเรื่องนี้ เช่นเดียวกับท่านสมาชิกทั้งหลาย และได้สรุปประเด็นที่เป็นปัญหาที่เป็นข้อข้องใจของสภาอยู่ทั้งหมดด้วยกันก็คือ

ประการแรก มีข้อสังเกตของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินว่า กองทุนได้บันทึกการจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งสินทรัพย์ที่มีอายุการใช้งานเกินกว่า ๑ รอบระยะเวลาบัญชี เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของงวดปีแผนการบันทึกสินทรัพย์ถาวร อันนี้เป็นภาษาในคำพูดในทางบัญชี ซึ่งกระผมจะขออนุญาตกราบเรียนเหตุผลไปพร้อมกัน

ประเด็นที่ ๒ ก็คือว่าสินทรัพย์ประเภทที่ดินที่ให้แก่กรรมการเข้าช้อนั้น ไม่ให้นำมาหัก
การเข้าซื้อไว้ครบถ้วน นอกจากนั้นกองทุนไม่บันทึกบัญชีรายได้อ่างรับและค่าใช้จ่ายทางจำหนาย
เกณฑ์หนี้ให้ครบถ้วน ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบบัญชีและหลักฐานในส่วนที่มีสาระสำคัญต่อความ
ถูกต้องของงบการเงินโดยรวม และ สตง.ไม่สามารถรับรองความถูกต้องของงบการเงิน -
ข้างต้น ถ้าได้อ่านเพียงข้อสรุปเท่านั้นครับ ท่านประธานก็คงเห็นว่า ส.ป.ก.คงบริหารสำนักงาน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงบริหารงานกันด้วยความละเอียดรอบคอบอย่างที่ท่านสมาชิก
สงสัย แต่กระผมขอกราบเรียนท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า เท่าที่กระผมได้ใช้
เวลาประมาณ ๑ ปีเศษ ๆ ติดตามตรวจสอบการทำงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กระผมเห็นว่าหน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพและได้ทำหน้าที่ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่
ให้การส่งเสริมแก่ผู้ยากไร้ในประเทศนี้อย่างน่าชมเชยเป็นอย่างยิ่ง กระผมได้พยายาม
ตรวจสอบขอบเขตของงาน ๆ ของการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุน และไม่ใช่ว่าเป็นการ
ตรวจสอบด้วยตัวกระผมเพียงฝ่ายเดียว กระผมพยายามที่จะซักถามเอาจากคนที่เขารายงานนี้
มาให้พวกเราอ่าน คือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ถ้าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะได้กรุณาอยู่ใน -
เอกสารที่กระผมได้ส่งแนบมาให้พร้อมนั้น จะเป็นเครื่องพิสูจน์ได้เป็นอย่างดีว่า กระผมได้
กราบเรียนขอเท็จจริงต่อท่านทั้งหลายโดยไม่ได้อัดบังอำพราง หลังจากที่ได้มีการพิจารณาเรื่อง
รายงานการตรวจของ สตง.เมื่อปี ๒๕๓๓ โดยเข้าสู่ที่ประชุมของสภา เมื่อวันที่ ๒ เมษายน
๒๕๓๐ กระผมได้เข้าไปรื้อเรื่องราวต่าง ๆ มากมาย แล้วก็เชิญเจ้าหน้าที่จากสำนักงานตรวจเงิน -
แผ่นดิน คือคนที่ลงบันทึกว่าบัญชีไม่เรียบร้อยไม่สามารถรับรองได้ กระผมขออนุญาตเอ่ยนามก็คือ
คุณรงค์ ผดุงสุนทรารักษ์ ซึ่งเป็นคนที่ตรวจสอบ แล้วก็เอาเจ้าหน้าที่จากกรมบัญชีกลางทั้งหมดมา
นั่งประชุมด้วยกัน กระผมได้สอบถามว่า กระผมขอเรียนถามว่าเท่าที่ท่านได้สอบถามบัญชีของ -
ส.ป.ก.มาเป็นเวลา ๑๐ กว่าปีเศษนี้ ท่านเคยเห็นไหมว่า มีกรณีไหนที่ได้แสดงว่าเจ้าหน้าที่ของ
กรมทุจริต ยื่นเข้ามาให้กระผมทราบหนอย กระผมพร้อมที่จะขอโทษดำเนินการทางกฎหมายกับ
เจ้าหน้าที่คนนั้น ทั้ง สตง.ทั้งกรมบัญชีกลางก็ได้ยืนยันว่า ไม่มีการทุจริตในกองทุนนี้แต่อย่างใด

ซึ่งมีอยู่ในเอกสารหน้าหลัง ๆ ท่านสมาชิกสามารถดูได้จากคำยืนยันของเจ้าหน้าที่ แต่ว่าการ
ตรวจสอบบัญชีในช่วง ๑๐ ปีแรกนั้นไม่ค่อยจะมีปัญหามากนัก เพราะว่าการทำบัญชีของกองทุนนี้
ในระยะเริ่มแรกก็ทำบัญชีเหมือนกับส่วนราชการทั้งหลาย คือทำบัญชีตามที่เรียกกันภาษาบัญชีว่าโดย
ใช้หลักเกณฑ์เงินสด คือได้เงินมาเท่าไรก็ลงบัญชีเท่านั้น ใช้ไปจริงเท่าไร ก็ลงบัญชีไปเท่านั้น ไม่
ได้ใช้วิธีการบัญชีตามที่รัฐวิสาหกิจหรือกองทุนหมุนเวียนทั้งหลายเขาได้ใช้กัน กระทั่งตามมาแล้ว
ทำไมปล่อยให้เกิดขึ้นอย่างนี้ขึ้นมาได้ ส.ป.ก.ก็ได้แจ้งให้กรรมการทราบว่าเมื่อปี ๒๕๑๔ ได้มีการ
ประกาศพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนปฏิรูปที่ดินขึ้น แต่วามันไม่มีเงินมันไม่มีกิจกรรมอะไรให้ทำ -
เพราะฉะนั้นก็ขอให้กรมบัญชีกลางเขามาจัดวางระบบบัญชี กรมบัญชีกลางก็บอกว่าวางระบบอะไร
ไม่ได้ เพราะมันไม่มีงานอะไรให้ทำ หลังจากนั้นเมื่อเริ่มที่จะได้รับงบประมาณจากรัฐบาลเริ่มมี
งานที่จะทำขึ้นก็เริ่มมีความซับซ้อนขึ้นมาเป็นลำดับ จนกระทั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินได้ให้บริการกับ
ประชาชนมากขึ้นนั้น ความพยายามที่จะปรับปรุงระบบบัญชีให้ไปคู่กันหรือทันกันกับความเปลี่ยนแปลง
ของกิจกรรมนั้น มันก็ยังไม่สอดคล้องกันไม่ทันเวลาทัน เพราะว่าการที่จะปรับระบบบัญชีให้ -
ถูกต้องให้ทันสมัยนั้นต้องใช้เวลา ผมได้ไปตรวจสอบดูปรากฏว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ -
เกษตรกรรมได้พยายามที่จะขอให้กรมบัญชีกลางมาวางระบบบัญชีให้โดยตลอด เมื่อกรมบัญชีกลาง
ได้มาดูให้ในครั้งสุดท้ายนั้นก็บอกว่า คงจะต้องจัดเตรียมระบบบัญชีขึ้นมาเป็นพิเศษ ก็หาเงิน
งบประมาณที่ไปขอกันมาวางระบบบัญชีให้ไม่ได้ มันก็เลยได้รับความช่วยเหลือจากธนาคารโลก
เพื่อจะจ้างบริษัทที่ปรึกษา มาวางระบบบัญชีให้เมื่อวางระบบบัญชีเสร็จ กรมบัญชีกลางซึ่งเป็นคน
ควบคุมระบบบัญชีของราชการ ก็ต้องขอไปตรวจดูว่าที่บริษัทที่ปรึกษาได้วางระบบบัญชีให้มันใช้ได้หรือไม่
เปล่าๆ เกี่ยวกับหลังจากตรวจสอบกันทั้ง ๓ ฝ่าย ปรึกษาประชุมกันมาเป็นปี ๆ ก็เห็นว่าพอจะเอา
มาใช้ได้ และผมก็ได้เรียนกับที่ประชุมแห่งนี้แล้วว่าชอบพอรองในรายงานการตรวจของสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินนั้นในปี ๒๕๒๒ ถึง ๒๕๒๔ ถึง หรือแม้แต่ปี ๒๕๒๕ ปี ๒๕๓๐ ก็จะมีปัญหา
เช่นนี้อยู่ ปัญหาที่ว่าใช้หลักการคนละหลักการ กองทุนยังใช้หลักการบัญชีของทางราชการคือเกณฑ์
เงินสด แกะ สดง. ต้องการให้กองทุนทำโดยใช้เกณฑ์สิทธิ อะไร คือเกณฑ์สิทธิครับ เกณฑ์สิทธิ
ก็คือว่า ถ้าวันนั้น ส.ป.ก.ขายที่ดินให้ชาวบ้านไป ๑,๐๐๐ ไร่ ก็ต้องลงบัญชีไว้ว่ามียกสิทธิ์จะได้เงิน

๑,๐๐๐ ไร่ นั่นคือรายรับ แม้ว่าจะยังไม่ได้รับมัน แต่มีสิทธิที่จะได้รับในวันพรุ่งนี้ ในปีที่หน้าในปีต่อไป หรือในอีก ๒๐ ปี อย่างนี้แน่นอน นั่นคืออีกหลายในเกษตรสิทธิ แต่ที่ท่ายอยู่เกี่ยวนี้ไม่ได้ทำอย่างนั้นครับ วันนี้ชาวนา ๑,๐๐๐ ราย ไร่มา ๒ รายก็ลงบัญชีไว้ ๒ ราย ส่วนปีหน้าอีก ๔๔๔ ราย ก็คอยลงกันปีหน้า เพราะว่าขณะนี้ยังไม่มีเงิน นี่คือการแตกต่างในเรื่องของระบบบัญชี ผมเข้าใจว่าในลักษณะที่มันได้ทราบเรียนรู้แจ้งในเรื่องหลักการบัญชีส่วนนี้คงจะทำให้ท่านผู้มีเกียรติได้เห็นข้อแตกต่าง แต่มันเรียนรู้มันว่ามันไม่ได้ละเอียดเลย หรือรัฐบาลนี้ก็ไม่ได้ละเอียด ท่านจะเห็นได้ว่ามันได้เชิญทุกฝ่ายเข้ามาช่วยกันทำความเข้าใจและเร่งรัด ผมยืนยันได้ว่าในปีงบประมาณ ๒๕๓๐ คือในปีงบประมาณใหม่มันจะครับ เราจะนำระบบบัญชีใหม่ที่ไคยงานการชักชวนทำความเข้าใจจากทุกฝ่าย ผมยอมรับแล้วว่า จะเป็นระบบบัญชีที่ทันสมัยที่เหมาะสมที่จะมาแสดงตัวแตกต่าง ๆ ให้ท่านสมาชิกทั้งหลายได้เข้าใจอย่างถูกต้อง เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๓๐ ก็คงจะไม่มีปัญหานี้เกิดขึ้นละครับ ในรายละเอียดของการตรวจบัญชีทั้งหลายทั้งปวงนั้น นอกจากไม่พบหลักฐานที่แสดงว่าเป็นการทุจริตของเจ้าหน้าที่แล้ว ข้อบกพร่องซึ่งเป็นในทางปฏิบัตินั้นก็พบข้อบกพร่องเพียงเล็กน้อย เช่น การลงบัญชีโดยไม่ตรงกับใบเสร็จของประเภท ไม่ใช่ว่าลงบัญชีแล้วไม่มีใบเสร็จ หรือมีใบเสร็จแล้วไม่มีเงินไม่ใช่ออย่างนั้น แต่ว่าบัญชีประเภทหนึ่งไปลงประเภทหนึ่ง ซึ่งอันนี้ต้องยอมรับว่าในทางจังหวัดข้าราชการของเราจะครับเล็ก ๆ ก็มีโอกาสนี้ที่จะทำบัญชีอย่างนี้ผิดพลาดได้เราก็พยายามที่จะแก้ไขพยายามที่จะปรับปรุงกัน ในส่วนที่เป็นเรื่องสำคัญอีกหลายประการ อาทิเช่นว่า ทำไมเมื่อกองทุนไปซื้อที่ดินมาจากเอกชนรายใหญ่ ๆ ๕,๐๐๐ ไร่ ๔,๐๐๐ ไร่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ ไม่ลงบัญชีไว้เป็นบัญชีทรัพย์สินของเอกชน อันนี้ก็ไม่ใช่คร่าวที่บังเอิญเรามีกฎหมายใช้กันหลายฉบับ กฎหมายฉบับหนึ่งก็คือกฎหมายที่ดินราชพัสดุครับ ทรัพย์สินที่ ส.ป.ก. ได้มาจากคนที่บริจาคให้ หรือโดยการเวนคืนมานั้นก็กลายเป็นที่ดินของราชพัสดุตามกฎหมาย ไม่ใช่ที่ดินของ ส.ป.ก. ไม่ใช่ทรัพย์สินสมบัติของกองทุน กองทุนก็ไม่สามารถจะลงบัญชีว่า นี่คือนิติกรรมของกองทุนได้ ก็เป็นเหตุให้ ส.ก. เขาได้แย้งกันมา แล้ววันนี้ละครับข้อบกพร่องที่เป็นส่วนที่เกี่ยวกับกฎหมายเหล่านี้ผมได้นำเสนอสำนักงานเพื่อขออนุญาตแก้ไขกฎหมายปฏิรูปที่ดินใหม่ เพื่อให้สามารถปรับเหตุการณ์ต่าง ๆ

ให้เหมาะสมให้ถูกต้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน ซึ่งอีกสักครู่ผมจะได้เรียนเหตุผลกับที่ประชุม
 องค์นี้ต่อไป ผมกราบขอภัยที่ไม่สามารถจะแยกประเด็นของสมาชิกผู้มีเกียรติแต่ละท่านได้ไว้ใน
 ประเด็นไหนบ้างที่จะต้องตอบกันเป็นพิเศษ เพราะว่าส่วนใหญ่ใจความนั้นท่านสงสัยมาในประเด็น
 ที่ใกล้เคียงกันและตรงกัน ก็คือท่านสงสัยว่า คำว่า ไม่สามารถรับรองความถูกต้องของบัญชีนั้น คุ
 ว่าเป็นการสื่อไปในทางทุจริต ซึ่งผมเห็นว่าตรงนั้นคงไม่ใช่หมายความว่าถึงขั้นนั้น และบัญชี
 บัญชีเองก็ได้ยืนยันกับผมว่าคำนั้นเป็นภาษาทางบัญชี ถ้าไม่สามารถจะทำความเข้าใจได้เขาก็ต้อง
 เขียนอย่างนั้นทั้งนั้นนะครับ ที่ท่านสมาชิกได้กรุณาถามว่า ส.ป.ก.ตั้งมา ๑๒ ปีแล้วนี้ ได้ทำ
 อะไรที่เป็นมรรคเป็นผลช่วยเหลือประชาชนได้อย่างไร ผมอยากจะกราบเรียนว่าสำนักงานการ
 ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยระยะเริ่มแรกตั้งขึ้นมาเพื่อหวังที่จะช่วยเหลือคนด้อยรายไร ช่างนา
 ซึ่งไม่มีโอกาสที่จะเป็นเจ้าของที่ดินของตัวเอง ต้องเช่าเขา ต้องรับจ้างเขา คนเหล่านั้นเป็น
 เจ้าของแผ่นดินซึ่งควรจะมีโอกาสได้เป็นเจ้าของที่ดินที่ทำกินจึงได้ตั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินขึ้น
 แต่ว่าเรามีรัฐบาลหลายชุดหลายแบบในระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลบางรัฐบาลก็ให้ความสำคัญกับ
 งานการปฏิรูปที่ดินที่จะช่วยคนยากจนที่ตั้งงบประมาณไว้มาก รัฐบาลไหนที่ไม่ให้ความสำคัญกับเรื่อง
 นี้ก็ไม่ให้งบประมาณเลย เพราะฉะนั้นงบประมาณแผ่นดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจึงขึ้น ๆ ลง ๆ
 ไม่แน่นอน แต่อย่างไรก็ตามในตลอดเวลาที่ผ่านมามีตั้งแต่ปี ๒๕๑๔ จนถึงปี ๒๕๓๐ นั้น สำนักงาน
 การปฏิรูปที่ดินได้ทำการกระจายการถือครองที่ดินจกที่ดินให้ประชาชนไปแล้ว ทั้งในที่ดินของรัฐ
 และในที่ดินของรัฐบาลเป็นจำนวนหนึ่ง ๑,๔๕๕,๓๐๖ ไร่ ให้กับประชาชนทั้งหมด ๘๖,๔๓๐
 ครอบครัว เพราะฉะนั้นที่ท่านสมาชิกบอกว่าทำงานมาตั้ง ๑๐ กว่าปีช่วยคนได้ ๑,๓๐๐ ครอบครัว
 นั้น ตัวเลขคลาดเคลื่อนครับผมต้องกราบขอภัย ผมอยากจะกราบเรียนว่าในจำนวนที่ดินดังกล่าว
 ที่จกให้ นั้นเป็นที่ดินที่เราซื้อมาจากเอกชนทั้งหมด ๓๐๐,๐๐๐ ไร่เศษ นะครับ โดยจกให้ประชาชน
 เขาไปแล้ว ๒๔๑,๔๕๐ ไร่ และให้เขาเช่าอีก ๕๘,๖๓๐ ไร่ เงินจำนวนนี้ทำโดยเงินกองทุน -
 ปฏิรูปที่ดินที่ท่านทั้งหลายเรียกว่าเขาไปใช้ทำอะไร ยอดเงินนี้ประมาณ ๕๐๐ - ๖๐๐ ล้านบาท ข้อที่
 ๓ แส่นกว่าไร และเขาไปพัฒนาที่ตรงนี้ รายละเอียดคนอื่นนอกเหนือจากนั้น ผมได้บรรจุมาให้ใน
 รายงานเพื่อท่านสมาชิกได้พิจารณาแล้ว กระผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่าให้ความสนใจแล้ว

ก็ให้ความเคารพทันทสมาธิสภากฎแห่งธรรมเป็นอริยธรรม เมื่อท่านใดหวังถึงธรรมเมื่อใดก่อน
เมษายน ธรรมเห็นว่ามีบุญที่โหดมาขึ้นไม่มากพอ เพราะฉะนั้นการเสนอรายงานมากราบ
กระผมจึงได้ให้ขอมาอย่างไม่มีอะไรที่จะไปบัง แม้กระทั่งว่าผมไปนั่งประชุมกับเจ้าหน้าที่ ผม
ทุกอย่างไว้รอกตามอย่างใดเจ้าหน้าที่ตอบอย่างใด ผมจมาในทุกคำที่อยู่ในรายงานแล้ว ผมก็
ว่าท่านสมาธิโกกฎการกระทำจะเป็นความจริงใจของรัฐบาลที่ใดทำงานเพื่อรักษาผลประโยชน์
เช่นเดียวกับที่ท่านสมาธิทั้งหมดของรักษาสประโยชน์ของประชาชน เพราะฉะนั้นผมอยากจะ
กราบเรียนว่าท่านสมาธิกลัวใจว่าฉันไปแล้วไม่รู้อะไรกับประชาชนอย่างไร ท่านกลับ
ไปบอกกับประชาชนได้ครับว่า ใญ่บัดนี้แล้วไม่มีการทุจริตครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจันทน์ ครับ

นายจันทน์ ไทธำโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ธรรม จันทน์
ไธธำโร ส.ส.ศรีสะเกษ พรรครวมไทย ก่อนที่ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจง ผมมีความกังวลในเรื่อง
ปฏิรูปที่ดินเป็นอย่างมาก หลังจากท่านใดชี้แจงแล้วก็คลายความกังวลไปได้พอสมควร แต่ก็ยังมี
ความห่วงใยในเรื่องการปฏิรูปที่ดินอยู่เป็นอย่างมาก ตอนแรกตั้งจากท่านสมาธิเพื่อนสมาธิได้
อภิปรายไปแล้วนั้น รู้สึกว่างานปฏิรูปที่ดินน่าจะเป็นเรื่องที่มีผลแล้ว แต่เมื่อใดตั้งจากท่านรัฐมนตรี
ชี้แจงแล้วยังอยู่ได้ แต่ขอผมรอฟังหลายทางสมาธิยังไม่เข้าใจเหมือนอย่างที่ท่านรัฐมนตรี
ผู้รับผิดชอบเรื่องนี้ได้ชี้แจงมานานก็เรื่องทางบัญชี ความจริงเรื่องทางบัญชีมีหน้าที่เกิดขึ้นมาเท่าที่
ผมจำได้ในทุกครั้งที่ได้ส่งผลการตรวจสอบเงินของกองทุนปฏิรูปที่ดินเข้ามาแล้ว สมาธิก็ต้อง
อภิปรายในเรื่องที่จบแล้ว เรื่อง ส.ป.ก.นี้เสียหลายทั้งสิ้น แต่ผู้รับผิดชอบนี้เพิ่งมาให้ความกระจ่าง
แจ้งเมื่อตะกี้เองว่าไม่มีการทุจริต แต่ผมรอฟังทางกรมบัญชี กรมจึงได้ขอหักทางว่าเมื่อรู้อย่าง
แล้วในเรื่องการบัญชี ทำไมต้องปล่อยเวลาให้ล่วงเลยมาตั้งนาน เป็นที่น่าสงสัยว่าบาง
อย่างบางเช่นที่ดินราชพัสดุที่ไผ่มาและเอาไปปฏิรูปที่ดินลงบัญชีในทรัพย์สินของงานปฏิรูปที่ดินไม่
ได้ แต่ท่านก็สามารถทำในทางบัญชีให้ปรากฏหลักฐานได้ว่าส่วนนี้เป็นที่ดินของที่ดินราชพัสดุ มันควร
จะให้ปรากฏอยู่ในรายงานด้วย สมควรที่จะได้เข้าใจไม่คลาดเคลื่อน นอกจากนั้นขอเท็จจริง

๕๕๐

ตามที่ท่านโฆษกแจงมานั้น ถ้าดูจากรายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๕/๒๕๓๐ หรือเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม
 นั้นแล้ว แล้วถ้าดูรายงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแล้วมันเป็นคนละเรื่อง อันนี้เป็น
 ขอบเขตของซึ่งถ้าเราจะไปชี้แจงชาวบ้านบอกว่า ส.ป.ก.ไม่มีการทุจริตนั้น กระผมว่าสมาชิก
 คนไหนไม่กล้ารับรองไปชี้แจงได้ เพราะหลักฐานอันนี้ถ้าเราถามว่าคอยแทน เอ๊ะ ทำไมถ้าไม่
 ทุจริตแล้วทำไมรายงานมันไม่ตรงกัน อย่างนั้นไปคนละอย่างนี้ อันนี้กระผมคิดว่าจะต้องแก้ไข
 เพราะฉะนั้นในวันนี้กระผมเห็นว่า เพื่อสมาชิกที่อยู่ไหนก็ควรจะรับทราบขอบเขตของทาง ๆ ของ
 ส.ป.ก.และคณะกรรมการผู้บริหารงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรกรมไปให้พี่น้องชาวไร่ชาวนาได้
 ทราบเท่านั้น นี่เป็นข้อสังเกตประการแรก

อีกประการหนึ่ง กระผมก็ขอกราบเรียนว่า ประเทศในโลกนี้ก็แล้วกันนะครับ ส่วนใหญ่
 นั้นประเทศที่พัฒนาได้แล้วนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่ทำการเกษตรกรรม เขาถือว่างาน
 การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรนั้นเป็นหัวใจที่จะต้องทำกว้างงานอื่น ๆ หมก การที่ผู้รับผิดชอบ
 ปล่อยให้มีการตั้งงบประมาณทุก ๆ ปี และโดยเฉพาะนี้ก็ได้ถูกตัดในงานปฏิรูปที่ดินนี้เป็นจำนวนมาก
 ก็แสดงว่าไม่สามารถที่จะทำความเข้าใจให้แก่สมาชิกผู้รับผิดชอบเรื่องนี้ให้เข้าใจได้ จึงต้องถูก
 ตัดเงินงบประมาณไป เพราะฉะนั้นงานปฏิรูปที่ดินซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่จะต้องถอยหลังไป
 อีกหรืออยู่ที่เดิม อย่างที่กระผมได้กราบเรียนเมื่อตะกี้แล้วว่า ถ้างานปฏิรูปที่ดินในประเทศไทยไม่
 สำเร็จแล้ว การพัฒนาบ้านกั้นเกษตรนั้นก็ทำสำเร็จไม่ เพราะหัวใจที่จะสำเร็จในงานการ
 พัฒนากันการเกษตร ไม่ว่าเราจะตั้งสภาการเกษตร จะตั้งอะไรก็ตามทุกสิ่งทุกอย่าง ถ้าเรา
 ปฏิรูปที่ดินไม่สำเร็จแล้ว งานเกษตรทั้งหลายก็จะล้มเหลว โดยเฉพาะประเทศที่เป็นประชาธิปไตย
 โดยมีนายทุนเป็นประชาธิปไตยอยู่ควยอย่างเต็มตัวที่ดินทั้งหลายนั้นก็จะตกอยู่ในนายทุน ถ้าเรา
 เรังรักให้มากขึ้นเท่าไร ที่ดินนั้นก็จะกระจายไปที่ราษฎรได้ แม้แต่ระบบการเกษตรต่าง ๆ ก็จะ
 ความมาในทางที่ถูก รัฐบาลจะให้คานบริการถึงประชาชนได้จริง ๆ ฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอ
 กราบเรียนต่อท่านผู้รับผิดชอบในเรื่องนี้ว่า ถ้าอยากเห็นประเทศชาตินี้ก้าวหน้าเจริญในด้านการเกษตร
 แล้วนั้น ถ้ายอมรับประเทศเรายังเป็นประเทศเกษตรกรรมอยู่แล้วนั้นงานปฏิรูปที่ดินนี้แหละเป็น

งานหลัก กระผมใคร่ขอกราบเรียนอีกประเด็นหนึ่งว่า ผมยอมรับว่าในภาคปฏิบัติ ในพื้นที่งาน ปฏิรูปที่ดินทำอยู่โดยทั่วไป และก็ทำอยู่ในเขตที่ติดต่อสมควร แต่กระผมใคร่ขอกราบเรียนว่า ในระดับในพื้นที่นั้นขอการติดตามในทางปฏิบัติ จึงกราบเรียนฝากผู้รับผิดชอบในเรื่องนี้ไว้ด้วยว่า ในพื้นที่นั้นปล่อยให้อยู่ได้บังคับบัญชาไปทำโดยเฉกเทศ ซึ่งผู้รับผิดชอบงานใหญ่ แต่ตัวข้าราชการนั้น มีความรับผิดชอบอยู่ในระดับที่ไม่สูงเท่าเทียมงาน เพราะฉะนั้นผลงานที่ออกมาเป็นอย่างไร บางครั้ง มีปัญหา ส.ส.จะทองเข้าไปแก้ปัญหาเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก.ที่ไปทำงานอยู่ในพื้นที่อยู่เสมอ อันนี้อีกประเด็นหนึ่งที่กระผมใคร่ขอฝากคือผู้รับผิดชอบในงานปฏิรูปที่ดินไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย กระผม อยากจะเห็นการติดตามงานในพื้นที่ในงานปฏิรูปที่ดิน ไม่ใช่เข้าไปตั้งสำนักงานไว้เฉย ๆ แล้วให้ผู้ซึ่งมีความรับผิดชอบ มีคุณภาพทำงานนั้นใหญ่ความมากนัก อยู่โดยเฉกเทศและเฉกเทศ ผู้บังคับบัญชานี้ควรจะได้ติดตามไปดูงานนั้นตามโอกาสอันสมควรนี้ด้วย ขอขอบพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กล่าว) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ จากลำปาง ท่านประธานที่เคารพ ตามที่กรรมาธิการได้ประทานกราบเรียนท่านประธาน เกี่ยวกับที่สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไม่รับรอง ไม่รับรองนะครับ ในด้านการเงิน ของสำนักงานปฏิรูปที่ดิน ก่อนอื่นผมได้ฟัง ทพท. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรได้ไปตรวจดูชี้แจงให้ความกระจ่างนั้น กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียน ๒ - ๓ ประเด็นครับ ท่านประธานครับ ประเด็นแรกนี้ ท่านบอกว่าเราจำเป็นต้องรายงานเพื่อทราบ เพื่อให้สถานที่ทราบ ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่าที่กฎหมายบังคับไว้มันนะ ทำไมจึงให้ทราบ ก็เพราะว่าสภาแห่งนี้เป็นตัวแทนของประชาชน มีหน้าที่ควบคุมรัฐบาลให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อเสนอให้สถานที่ทราบรายงานต่าง ๆ เมื่อเราเอามาสู่สภาแห่งนี้ เมื่อเห็นชอบพร้อมไม่เหมาะสมสมควรข้างประการแล้วก็เสนอแนะให้รัฐบาลดำเนินการต่อไปได้ดำเนินการแก้ไข การที่รัฐมนตรีซึ่งรับผิดชอบในเรื่องนี้ได้ชี้แจงบอกว่าได้แก้ไขและพยายามแก้ไขแล้ว และก็ชี้แจงในหลักของการบัญชีเราจึงรับรองว่าต้องเป็นภาษาของบัญชี เพราะฉะนั้นกรรมาธิการต้องถามถาม

ภาษาของบัญญัติ แต่กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานครับ โดยสามัญฐานักแล้ว ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ภาษาบัญญัติที่เขาพูดมานั้น โดยรายละเอียดแล้วผมขอประทานกราบเรียนอย่างนี้ ความจริงนั้นผมอยากจะขบเขมไปแล้วครับ ท่านประธานครับ ผมคิดว่าถ้าผมไปอ่านข้อของบัญญัติ ตรวจสอบบัญญัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแล้วนี้ ผมมีความคิดเป็นอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ อย่างเงินกองทุนไม่ได้จัดทำบัญชีคุมดูหนี้เงินกู้ให้เป็นรายบุคคลตามที่ขอรับเหมือนกัน รับเงิน เงินสกลมาไว้แล้ว แต่พวกคนกู้เงินไปอย่างนายพันิจ จันทสุรินทร์ จากลำปาง กู้เงิน ๑๐,๐๐๐ บาท แต่ท่านไม่ได้มีบัญชีคุมของนายพันิจเลย แล้วเวลานายพันิจจะโละ ทำอย่างไรครับ ท่านประธานครับ อันนี้ตรงนี้ทางหาคะ ท่านประธานที่บอกว่าไม่เข้าใจแล้ว ผมอยากจะกราบเรียนถามว่า ที่สำนักงานปฏิรูปที่ดิน เจ้าหน้าที่ในการนี้ท่านจ้างมีวชิแค้นไหนครับ ขึ้นไหนครับ ถึงแม้ว่าอย่างไรก็ตามนะครับ ผมแต่จะเป็นชาวนา ทาสา ทาสีนะครับ ที่อยู่บ้านนอก ถ้าเขากู้เงินใครหรือใครให้กู้เงินก็ตามก็เป็น ๔๐ บาท ๑๐๐ บาทก็ตาม เขาขอมจะคงจกบัญญัติของเขา แต่ว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดินไม่มีครับ เป็นรายบุคคลนี้ไม่มี มีแต่บอกว่ารับเงินใครมาให้เงินกับรับเงินสกลถูกของ ถ้าคุณไม่รับเงินสกลคุณคิดจะวางครับ ท่านประธานครับ เอาไปไม่ได้เอาเงินหลวงไปไม่ได้ เขามาชำระเงินนี้ แต่ที่เขาชำระมานั้นมันเป็นเรื่องที่ถูกของ น่าจะต้องรับทั้งและรับปฏิรูปที่ดิน ที่กระผมได้ประทานกราบเรียนท่านประธานนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๑๔ ที่เรามาเริ่มอยู่ในสภานี้ เราก็คงได้ถกกันในเรื่องนี้ว่ารับค่าเนิการเสีย นี่เป็นเวลาถึง ๑๐ กว่าปีแล้ว ยังไม่ได้ดำเนินการครับ ท่านประธานครับ แม้แต่เมื่อปีที่แล้ว เมื่อเดือนเมษายนปี ๒๕๓๐ ถ้าไปเบิกเพอีก กระผมก็ให้ทุกในเรื่องนี้ ก็บอกว่าขอปีเว้นปีได้ไหม ถ้าไม่ทัน และปี ๒๕๒๓ มารายงาน ๒๕๒๔ เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า เราอยากจะให้อัพ ทู เดท (Up-to-date) ที่คุยกันวันนี้ ที่พูดกันในวันนี้ บอกว่าขอให้ในปี ๒๕๓๐ นี้เราขอให้ในปี ๒๕๒๔ แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็ภูมิใจครับที่ทำมารายงานมาขณะนี้ ผมจะขอประทานกราบเรียนอีกประเด็นหนึ่งนะครับท่านประธานครับ ในการดำเนินงานของสำนักงานปฏิรูปที่ดิน หรือวิถีมุคละอื่นใด หรือส่วนบุคคลก็ตามนี้ครับ แต่ถ้ามหากรเราขาด ยังคงไม่ถึงทางปฏิบัติ ไม่เป็นคามหลักการของบัญญัติที่รับรอง

ทั่วไปแล้วละก็ทั้งหมด ทั้งสิ้นนะครับ ถึงแม้ว่าจะทุจริต ผมไม่พูดถึงทุจริตหรือไม่ทุจริต ไม่เคยกล่าวหาในเรื่องทุจริต แม้แต่คำเดียวผมก็ไม่กล่าวถึงตั้งแต่เช้านี้ แต่ผมบอกว่าการที่จะดำเนินการใดก็ตามนั้นะครับ ถ้าหากว่าแม่บ้านนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเงินการคลังของแม่บ้านนี้ ถ้าหากว่าจักระบบไม่ถูกต้องแล้ว จะเป็นครอบครัวก็ตามนะครับ ไม่สามารถดำเนินการใดที่ทุนประธาน เหมือนกันครับ เพราะฉะนั้นในการที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเขาชี้แจงมานี้ถูกต้อง ผมว่าเขาถูกต้องก็อาจจะรับดำเนินการนะครับ

แล้วอีกประเด็นหนึ่งนะครับ ในการขายทรัพย์สินนี้ไม่มีกรณีการขายทรัพย์สิน
ในข้อ ๔.๒ ของกองทุนนี้ให้ครบถ้วนถูกต้อง เช่น การขายที่ดินให้เกษตรกร เข้าซื้อระยะยาวไม่มีบันทึก เขาบอกให้บันทึกเสีย ทำไมรัฐบาลไม่บอกว่าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รายงานมานี้ว่า รัฐบาลได้สั่งให้ดำเนินการแล้วตามนี้ ตามนี้ ตามนี้ ไม่เห็นพูดถึง อันนี้เราก็ทักกันครับ คราวที่แล้วนี้คำสั่งการเป็นอย่างไร ไม่ก็พูดถึง แต่ว่าได้เอารายงานการประชุมซึ่งมันคนละเรื่องอย่างที่ท่านผู้มีเกียรติจากศรีสะเกษได้อภิปรายไปแล้ว มันเป็นคนละเรื่อง คนละประเด็น แต่ที่เขาชี้แจงมาแล้วข้างต้นนั้นะ รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างไรหรือไม่ ดำเนินการหรือไม่ บอกเพียงแค่ว่าดำเนินการอย่างที่ท่านรัฐมนตรีได้รับปากในที่ประชุมนี้ ได้พูดในที่ประชุมบอก ผมจะไปเร่งดำเนินการให้ตามรายงานการประชุม แต่ว่าเมื่อได้รับรายงานจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแล้วนั้นะ กระทรวงเกษตรได้พิจารณาตั้งการอย่างไร ให้เขาจัดทำใหม่ รายการควบคุมบัญชีเขาซื้อที่ดินจัดการใหม่ ถ้าจัดการดังนี้ชี้แจงที่ประชุมครับ เราถึงจะได้รับทราบต่อไปได้ การที่เขาได้รับทราบตามกฎหมายนั้นก็เพราะเห็นว่าเราควบคุมการใช้จ่ายเงินของ — ประชาชน ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนะครับท่านประธานครับ เงินงบประมาณแผ่นดินถึงปี ๒๕๕๕ นั้น ๑,๒๕๐ ล้าน แล้วเงินอื่นในที่ที่ผมได้ทราบเรียบร้อยแล้วเกือบ ๕๐๐ ล้าน ก็เป็นเกือบ ๒,๐๐๐ ล้าน แล้วเงินนอกงบประมาณอีกที่เงินช่วยเหลือ เงินกู้ โครงการอื่นอีกก่อนที่เขาซื้อที่ดินท่านประธานครับ ที่ขอทราบเห็นว่า รัฐบาลน่าจะบอกว่าจะเร่งดำเนินการตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนี้ชี้แจงมา อย่างเขาบอกให้คุณลูกหมานไปดำเนินการอย่างไร มาชี้แจงที่ประชุมหนึ่ง

บัญชีที่ไม่มีจะดำเนินการอย่างนี้ มีแต่บอกว่าหลักการบัญชีทำไม่ได้ ๆ ถ้าทำไม่ได้ก็อยู่อย่างนี้
 ถอดออกไปหรือไม่ จะให้อยู่อย่างนี้หรือไม่ หรือว่าจดำเนินการตามที่คณะกรรมการตรวจเงิน
 แผ่นดินได้พิจารณาเสนอรับทานประธาน ผมอยากจะขอประธานทราบเรียนว่า สำนักงาน
 ปฏิรูปที่ดินเราเห็นด้วยทุกประการในการที่จะปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้นนะ เราเห็นด้วย
 ทุกประการ ทางผมจึงได้เป็นผู้หนึ่งที่รับรองกฎหมายนี้มานานมาให้อำนาจสำนักงานปฏิรูปที่ดิน เรา
 กองการใหญ่ประเทศไทยเรามีการปฏิรูปที่ดิน เราเองนอกจากจะดูงานที่นั่นแล้ว ไปดูงานทุกแห่ง
 ที่มีการปฏิรูปที่ดินที่เกิดขึ้นในโลกนี้ ผมแทบทุกที่ไป ทุกแห่งที่ผมไปไม่เคยมี ๘ แห่งที่ผมไปดูงาน
 ปฏิรูปที่ดินในโลก เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอประธานทราบเรียนว่า เราสนับสนุนครับในคำนี้
 แต่ว่าการดำเนินงานทางแม่บ้านไม่ถูกต้องทำนองครองธรรมต่าง ๆ นี้ กระทรวงเกษตรน่าจะ
 สั่งการให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินสืบค้นนี้ ไม่ใช่ว่าจะดำเนินการนะครับ ได้เรียกมาชี้แจงทุก
 กันแล้ว แต่ว่าจะดำเนินการใหม่ตามคำที่เขาสืบเจตนาว่า อย่างนี้เป็นต้น

อีกประการหนึ่งครับท่านประธานครับ ที่ว่าคณะกรรมการมาธิการงบประมาณแผ่นดิน ซึ่ง
 กระผมเป็นผู้หนึ่งในนั้นที่จัดงบประมาณนี้ กระผมอยากจะขอประธานทราบเรียนชี้แจงว่า การที่
 เราลดงบประมาณของสำนักงานปฏิรูปที่ดินนั้นนะ ก็เนื่องจากว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดินนี้เอาเงินไปซื้อ
 ที่ดินของเอกชนแล้ว ๓ แสนไร่เศษ แต่ไปจัดปฏิรูปที่ดินให้ประชาชนได้ ๒ แสนไร่เศษ ยังเหลือ
 อีกประมาณ ๑ แสนไร่ แคมป์ที่ดินของทางราชการทหารมอบให้อีก ๔ แสนไร่ ก็ยังไม่ได้
 ดำเนินการแต่อย่างใด เราจึงขอหารือกับสำนักงานปฏิรูปที่ดินว่า เงินนี้จะชะลอได้หรือไม่
 เรามีได้บ้างอาจะครับที่จะให้ชะลอโครงการของสำนักงานปฏิรูปที่ดิน กระผมอยากจะขอ
 ประธานทราบเรียนว่า เรามีเหตุผลสนับสนุนในการจัดงบประมาณนี้ เพราะฉะนั้นกระผมอยาก
 จะขอประธานทราบเรียนว่า เงินที่เราลดไปนี้เพื่อจะไปใช้เงินบำรุงอย่างอื่น เพราะฉะนั้นที่ดิน
 ของทหารที่เขามอบให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินการนั้น แม้จะเป็นเรื่องของกรมธนารักษ์
 ก็ตามนะครับ เป็นที่ดินของ ราชพัสดุก็ตามตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๔๖๕ ที่จะโอนทรัพย์สินต่าง ๆ
 ที่เป็นที่ดินให้เป็นเรื่องของกรมธนารักษ์แล้วก็ตาม แต่ว่าของ กองทัพบกที่มอบให้กับปฏิรูปที่ดิน
 นั้นมันมีข้อสมควรที่จะดำเนินการได้ เราจึงลดงบประมาณของสำนักงานปฏิรูปที่ดินลงไป ๑๐๐ กว่า

ลามาทเค็ม ซึ่งจะเอาไปซื้อที่ดินของเอกชน ซึ่งเป็นเหตุผลสมควรและกรรมาธิการทุกทันทก็เห็นชอบ
 ด้วยในเรื่องนี้ ไม่ใช่เราจะลดความสำคัญของสำนักงานปฏิรูปที่ดินไป เพราะฉะนั้นกระผมจึง
 ขอประทานกราบเรียนว่า การปฏิบัติงานที่ท่าน ขอประทานอภัยนะครับ บอกว่าและเหตุที่ทัก
 กระผมไม่เคยกล่าวถึง กระผมพูดในเรื่องหลักการในการที่จะตรวจสอบบัญชี กระผมมีแต่บอกว่า
 มีบางท่านครับที่จะไปบอกว่า เจ้าหน้าที่ทุจริตหรือรัฐมนตรีทุจริต หรือใครจะร่วมมือในการซื้อที่ดิน
 มาจัดปฏิรูปที่ดินแล้วทุจริต นายพันิจ จันทะสุนทร ไม่เคยกล่าวโทษใคร แล้วไม่เคยพูดถึงใน
 เรื่องนี้ ไปพบประวัติศาสตร์ของกระผมตั้งแต่เป็นขุนนางราษฎร กระผมไม่เคยกล่าวหาใครเลย
 ครับ

อีกประการหนึ่งครับท่านประธานที่เคารพครับ ที่บอกว่า ทพพร รัฐมนตรีได้ชี้แจงบอก
 ว่าควรจะต้องหักการประชุมด้วย แล้วกระผมจะไปฟ้องใครครับท่านประธานครับ กระผมฟังการ
 ตรวจสอบบัญชี ตรวจสอบงบดุล โดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนในทางปฏิบัติของท่าน
 ปฏิบัติในกระทรวงเกษตร กระผมจะไปลงล่าตัวกันไปถึงนั้นกระผมไม่ไปถึง แต่กระผมจะ
 ถึงว่าคณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดินอย่างไร มาเสนอทางสถานีอย่างไร แล้วรัฐบาลปฏิบัติ
 อย่างไรได้สั่งการเป็นอย่างไรแล้ว เหมาะสมหรือไม่อย่างไร เราพิจารณาตรงนี้ ไม่สามารถ
 ที่จะเข้าไปลงล่าไปถึงรัฐมนตรีเกษตรหรือไปถึงกระทรวงเกษตรที่จะดำเนินการได้ เสร็จฉะนั้น
 กระผมจึงขอประทานกราบเรียนว่า สมาชิกนี้จะฟังที่รัฐมนตรีฟังบอกว่า ควรจะดูรายงาน
 การประชุม หรือจะฟังรายงานตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพราะฉะนั้น
 กระผมจึงขอประทานกราบเรียนว่า ถ้าที่กระผมพูดนี้ กระผมดูคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่า
 เขารายงานมาอย่างไร และปฏิบัติอย่างไรครับท่านประธาน กระผมจึงขอประทานกราบเรียนว่า
 กระผมไม่มีอคติในเรื่องนี้ แต่ว่ากระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ถ้าจะให้สภาแห่งนี้
 รับทราบมันนะ คำว่า รับทราบนั้น เขาให้พิจารณาคำขณะ มีเช่นนั้นทุกอย่างรัฐบาลจะทำอะไรไป
 ก็เอามารับทราบเสีย ความบกพร่องทั้งหมดให้สภานี้รับผิดชอบทั้งหมด เพราะฉะนั้นทุกอย่างถ้า
 ทำความผิดมาแล้วบกพร่องแล้วเอามาถามสภานี้ก็เป็นเรื่องเหลว เพราะเป็นนิติบัญญัติ เป็นฝ่าย
 นิติบัญญัติเห็นชอบด้วยกับมัน เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ในฐานะ

๕๕๖

ที่เราเป็นผู้แทนราษฎร แล้วเราดูแลควบคุมรัฐบาล แล้วเราเป็นผู้แทนของราษฎรซึ่งเลือกตั้งเรา
มานั้นครับ ถ้าหากว่าหน่วยงานใดเอาไปขายเงินกู้เพื่อโยกย้ายโดยไม่หลักไม่มีเกณฑ์ เราก็ต้อง
ดูแลกันตรงนี้ เราก็ไม่จะไปดูแลตรงไหน เขาไปลงทุนในกระทรวงเกษตรหรือ เขาก็บอกว่า
ผู้แทนราษฎรไปกวดขันอีกละ จะทำอะไรครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นมันก็ตรงนี้ครับ
ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประทานกราบเรียนว่า เป็นไปได้ไหมว่ารัฐบาล
โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นจะดำเนินการแก้ไขตามที่ผู้สอยบัญชีได้เสนอมา ขอขอบคุณ
ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณบุญหลง

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญหลง ถาคำฟู
รวมไทย ลำปาง กระผมเห็นใจท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพราะว่ากระผมเรียนเคยครับว่าสิ่ง
บกพร่องต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นใน ส.ป.ก.นี้ไม่ได้เกิดขึ้นในสมัยของท่านครับ แล้วกระผมก็ทราบ
ขอบพระคุณท่านที่ทบทวนใจแล้วว่าท่านจะแก้ไข อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ดีงามนะครับ แต่กระผมก็ขอ
กราบเรียนท่านประธานว่าที่ทบทวนใจแล้ว ถ้าเนื้อข่าวราชการคอร์รัปชั่นแล้วนะครับ หรือ
ทุจริตแล้วท่านจะลงโทษ กระผมขอเรียนในสภาเลยครับ เมื่อปีกลายนี้ครับเอาเรื่องใหม่ ๆ
น้อยที่จังหวัดพิษณุโลกรายงานการเดินทางไปราชการกันรู้ดีว่า ทพ. นายรัฐมนตรีจะไปตาม
กำหนดการที่ไปจังหวัดสุโขทัยในการส่งมอบสิทธิที่ดินทำกินที่จังหวัดสุโขทัย แล้วไปพักที่จังหวัด
พิษณุโลก ปรากฏไปตรงกับเทศกาลอะไรอยู่บางหนึ่ง โรงแรมไม่มีที่พักไปพักบ้านพักราชการ
เชื่อนะครับ หรืออะไรครับท่านประธานและปรากฏว่าเอาชื่อเขาไปไว้ในโรงแรมคนเคยแล้ว
ก็ไปเบิกเงินออกมาเป็นค่าที่พัก อันนี้ที่กระผมทราบเพราะคนขับรถพูดว่า ผิดไหม กระผมก็
บอกว่าเป็น ถ้าเมื่อสอบสวนขึ้นมาไม่ว่าผู้ใดจะประณามหรือไม่ เพราะว่าคนขับรถบอกผมไม่รู้เรื่อง
อะไรเลยนะ เขาให้เงินรับกับเงินบางส่วนเป็นต้นครับ ขอประทานโทษครับ รัฐมนตรีมีชัยท่าน
ทราบก็เรื่องนี้ครับ กระผมขออภัยแล้วครับเรื่องนี้ครับ ทพ. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร
แล้วที่ทบทวนที่จังหวัดสุโขทัย จังหวัดกาญจนบุรี กระผมระบุเลยนะครับว่าทหารให้ ๕๘๐,๐๐๐ ไร่ แต่

ปรากฏว่าทำโน่นคิดนี่มาเป็นที่ดินของเอกชนเอามาขาย ส.ป.ก. คณะกรรมการจัดซื้อที่ดินเขา
 ไม่รับซื้อครั้งแรก ส.ป.ก. จังหวัดกาญจนบุรีรายงานมาบอกว่าไม่ให้ซื้อ ก็ปรากฏว่า
 ก่อนหลังมาทำเรื่องอย่างไรไม่ทราบปรากฏว่าซื้อแล้วที่ดินนั้นเป็นอะไร ท่านประธาน
 ที่เคารพ เป็นหินชั้นยกสูงเข้าไปทำกินไม่ได้ อันนั้นผมยืนยันได้ครับท่านประธานครับ แล้วผลที่สุด
 ก็ไม่ไผ่ด อันนี้เราคาดกันใหม่ว่ามันมีวัตถุประสงค่นะครับ วัตถุประสงค์ว่าตั้ง ส.ป.ก. ขึ้นมา
 จะมีเป้าหมายอย่างนั้นอย่างนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๐๔ จนกระทั่งถึงปัจจุบันมันก็มากครับที่เขียนไว้ แต่
 ทางปฏิบัติมันไม่ได้หรอกครับ บุคคลครับ เจ้าหน้าที่ครับ กระผมไม่ไผ่ด ส.ป.ก. หรือนิติบุคคล
 แห่งนั้นไม่ได้ ตัวบุคคลนะ ไม่ได้ครับ ปฏิบัติงานไม่ได้มันก็เลยมากลายเป็นอะไรครับ เลยกลับเป็น
 ว่าผิดเป้าหมาย กับบอกว่าส่งสารคนยากคนจนนะ เกษตรกรที่ยากจนก็จะได้มีสิทธิทำกินในที่ดินที่เขา
 ที่ดินมาแปลงใหญ่ ๆ ก็จัดซื้อมาแล้วมาแบ่งขายในเวลาที่ถูก เกษตรกรจะได้มีต้นทุนในการ
 ผลิตค่า แล้วเขาไปทำงานประกอบสัมมาอาชีพอะไร ที่แท้จริงก็คือกลับขายแพงให้เขาครับ อย่าง
 จังหวัดลำพูนนี้ ท่านประธานครับ ๒,๐๐๐ บาท เขาเสนอขายไม่ให้ซื้อ แต่ปรากฏว่าไปซื้อ ๔,๐๐๐
 บาทที่นายทุนรวบรวมมาแล้ว เสร็จแล้วพอมาลงทุนมาปฏิรูปเข้าไปต้นทุนก็เพิ่มแล้วไปขายให้
 ประชาชนแล้วมัน เขาก็ทราบอยู่ครับว่าอะไรละพันกว่าบาท ถ้าขาย ๒,๐๐๐ บาทก็กำไร แต่ปรากฏ
 ว่าเป็นไป ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ บาทเขาก็ไม่ซื้อกัน ไม่เข้าไปเขาซื้อกัน ไม่เข้าไปทำกินกัน
 นะครับ กระผมใคร่ขอกราบเรียนนะครับท่านประธานว่า ๓ แสนกว่าไร่ซื้อมาแล้วเวลานี้เขา
 ซื้อแบ่งให้ประชาชนเข้าไปทำกินแล้ว ๒ แสนกว่าไร่ กระผมเกรงว่าตัวเลขนั้นจะเป็นตัวเลขที่ไม่
 ตรงความจริงนะครับท่านประธาน ซึ่งความจริงตัวเลขใหม่ ๆ ในปี ๒๕๐๔ กระผมจำได้ว่า
 ไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์นะที่แบ่งให้ราษฎรให้เกษตรกรได้เช่าซื้อ ไม่ถึงครึ่ง หมื่น ๆ เหม่ ๆ ครับ
 ๕ เปอร์เซ็นต์กว่าไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ อันนี้รู้สึกตัวเลขมากเหลือเกิน แล้วที่กาญจนบุรีนะครับ
 อย่างเจ๊ะโตะหรือว่า ขอบพระคุณโตะครับ บริษัทเอกชนผมจำชื่อไม่ได้ไปเช่าปลูกข้าวโพดก็กะเอา
 บอกว่าข้าวโพดอ่อนนี้จะไถไถละ ๔๐๐ กิโลกรัม เขาก็เอาข้าวโพดอ่อนเข้าโรงงานกระป๋อง
 ก็ปรากฏว่าได้ไม่ถึง ๒๐๐ กิโลกรัม ก็เรียกว่าพื้นฐานกลับมา และจนเดี๋ยวนี้กว้างอยู่ก็ไม่ไผ่

๔๔

เข้าไปทำกินที่ศรีบ เป็นการทำไร่ร่วนรวมสองพัน เขาเงินภาษีอากร เขาเงินของรัฐบาลไปซื้อ
ไปซื้อ ข้าวเข้า ๆ แล้วก็นำข้าวจะเอาไปให้ชาวบ้านทำกิน แต่ปรากฏว่าขายไม่ออก กระผมก็
อยากจะประท้วงถามเรียนว่าตัวเลขนั้นครับ ขอได้ไปรื้อเช็คตรวจสอบดูอีกทีหนึ่ง ที่กระผมเรียน
มานี้ กระผมขอเป็นอันอีกครั้งหนึ่งว่า กระผมไม่ไ้มาจับผิด หรือว่าการกระทำผิด ชอบการร้อง
ท่าง ๆ ได้เกิดขึ้นจากฝีมือของรัฐมนตรี ขอเรียนถามครับ รัฐมนตรีสุเทพ เพื่อกลุ่มพรรค ไม่ใช่
เช่นนั้นครับ เพราะว่ากระผมเป็นันเลขครับว่า ไม่ใช่สมัยของท่าน มันเกิดสะสมกันมาหลายปี
แล้วนะครับ ที่ท่านว่าจะเอาแต่เรื่องทุจริตนะ เอาเถอะครับ กระผมขอกราบขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุจิตครับ

นายสุจิต ไสภิตา (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นาย
สุจิต ไสภิตา พรรคกิจประชาคม จากอุบลราชธานี กระผมได้สั่งท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้รับผิดชอบงานนี้โดยตรง เมื่อสักครู ทำให้กระผมเป็นหัวหน้าการเมือง
ที่เข้าไปดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างมากเลย ในฐานะที่ส่วนตัวเป็นนักการเมืองร่วมสมัย
กันนะครับและก็ยังเฝ้าอยู่กระผมเคยไปปฏิบัติงานในหน้าที่นักการเมืองที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
มา และดูแลสำนักงานปฏิรูปที่ดินมาพอกันครับ กระผมอยากจะทำเรียนว่ากระผมเป็นหัวหน้า
รัฐมนตรีมากเลยยังท่านมาบอกว่าทำไมมันไม่มีความผิด แล้วที่ท่านก็มาอ้างว่า สดง. ก็บอกว่า
ไม่มีการทุจริตเกิดขึ้นครับ ท่านบอกว่าเป็นภาษาบัญชี ที่มันยังเฝ้าอยู่เป็นคนอื่นก็อาจจะพูดได้ครับ
ท่านประธานครับ แต่ตัวกระผมนี้กระผมเคยทำงานด้านบัญชีมา ทำงานธนาคารมาหลายปี ดูแล
เงินหลายร้อยล้านบาทมา และก็คุ้นเคยกับกระทรวงดูแลทั้งที่เป็นกลุ่ม ทั้งดูแลบุคคลมาการ
ทำบัญชีไม่ยากหรอกครับและไม่จำเป็นต้องไปจ้างผู้เชี่ยวชาญบริษัทที่ปรึกษามาจาก เอฟ.เอ.ไอ.
ละครับ อย่าง ส.ป.ก.นี้ ท่านบอกว่าไปจ้างที่ปรึกษามาคูดูแลงานอะไรอย่างนั้น ที่นี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุจิตกรุณาสรุปท่อนะครับ กรุณาสรุปท่อนะครับ

นายสุจิต ไสภิตา (อุบลราชธานี) : ครับ กระผมอยากจะขอเน ท่าน
ประธานครับ ต้องขอเวลาหน่อย เนื่องจากสภาที่เป็นสภาประชาชน ท่านประธานครับ ภาษา
บัญชี สดง. เขามักจะสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจึงไม่อาจแสดงความเห็นเกี่ยวกับความถูกต้อง

ของงบการเงินข้างต้นนี้ มีคือภาษามัญนี้ มีคือภาษา สตง. แล้วภาษาเดียวกันนี้ บรรทัดนี้แหละครับ
 เขาเขียนไว้ตอนเขาไปตรวจสอบธนาคารสยาม ธนาคารมหานคร เขาใช้ภาษาเดียวกันนี้ ปรากฏ
 ว่าธนาคารมหานครเจง ปรากฏว่าธนาคารสยามเจง มีคนเอาเงินหนึ่งถึง ๑,๐๐๐ ล้าน ภาษา
 ราชการ สตง. เป็นราชการ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะทราบเรื่องท่านประธานว่า เรื่องนี้
 ทางสภาผู้แทนราษฎรจะยอมหรือไม่ ก็เพราะว่าถ้าเมื่อเสนอเข้ามาแล้ว เมื่อตรวจสอบแล้วให้
 ผ่านไปแล้วนี้ จะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีในการบริหารราชการแผ่นดิน แล้วสภาผู้แทนราษฎรก็เป็นสภา
 ที่ดูแลผลประโยชน์ของประชาชน ถ้าเมื่อเรายอมให้เรื่องนี้ผ่านไปแล้วนี้ จะเป็นการทราบไปไว้ใน
 ประวัติศาสตร์ทางการเมืองของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบันทึกข้อสังเกตของสำนักงาน
 สตง. ๕ ข้อนี้ชัดเจนมามากครับ ท่านประธาน ชัดเจนมามากครับ กระผมขอประทานอนุญาตท่านประธาน
 กราบเรียนเพียงขอเพียงว่า อย่างข้อ ๒ นี้ เงินคงเหลือจำนวน ๑๒๓ ล้านบาทเศษก็เป็นเงิน
 ฝากธนาคารส่วนหนึ่ง แล้วก็เงินฝากจากกระทรวงการคลังส่วนหนึ่ง แล้ว ๒.๓ เงินฝาก
 สำนักงานคลังจังหวัด มียอดตามบัญชีจำนวน ๑๔๕ ล้านบาท จากการตรวจสอบเงินฝากสำนักงาน
 คลังจังหวัดตามรายการแจ้งยอดเหลือของกรมบัญชีกลาง มียอดคงเหลือ ๑๑๖ ล้านบาทต่างกัน
 ๑๖ ล้านบาท เห็นไหมครับ ทาง ส.ป.ก. บอกว่ามีเงินฝากอยู่สำนักงานคลังจังหวัดถึง ๑๔๐ กว่า
 ล้าน แต่กรมบัญชีกลางบอกว่าไม่ถึง มีแค่ ๑๑๖ ล้านบาท ผลต่างกันถึง ๑๖ ล้านบาท การทำบัญชี
 ของ ส.ป.ก. ทำไมผิดพลาดถึงขนาดนี้ แล้วการไล่หาเงินจำนวนดังกล่าวนี้ การจัดระบบบัญชี
 นี่ง่ามาก ไม่ยากครับ แล้วเงินจำนวนก่อนโตถึงขนาดนี้ ทำไมจะต้องใช้เวลาอันมากมาย ท่าน
 ประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะทราบว่ากรณีที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร
 และสหกรณ์ท่านไปบอกว่าเกิดขึ้นจากการทำบัญชีแตกต่างกัน มันเป็นการแก้ตัวแบบง่าย ๆ แล้ว
 กระผมเองกระผมไม่อยากจะไปวิจารณ์ท่านว่ามีการทุจริตเกิดขึ้น แต่มีข้อบกพร่องเกิดขึ้น แล้ว
 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดย ส.ป.ก. นี้ก็รู้อยู่แล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๑๔ เป็นต้นมา ประกาศเขต
 ปฏิรูปที่ดินถึง ๔.๔ ล้านไร่ เกือบนี้ทำไร่เพียง ๑,๔๐๐,๐๐๐ ไร่ ในจำนวน ๑,๔๐๐,๐๐๐ ไร่
 ใช้เงินถึง ๒,๐๐๐ ล้าน รัฐบาลไทย ๔๐,๐๐๐ ครอบครัวยังที่ทราบว่า เพราะฉะนั้นลงทุนไป

มากมายขนาดนั้นแล้วทำงานเพียงเท่านี้ ผมคิดว่ามันจะต้องมีข้อบกพร่องมีการทุจริตเกิดขึ้น และถ้าให้ผมพูดเป็นส่วนตัวนะครับว่ามีการทุจริตเกิดขึ้นแล้วครับ ท่านประธาน ภาวธนาการอย่างนี้ ภาษา สก. อย่างนี้มีการทุจริตเกิดขึ้นแล้ว เพราะฉะนั้นผมจึงขอประธานอนุญาตเสนอหาญประธาน เสนอครับว่า ให้รัฐบาลถอนเรื่องนี้กลับไปไปตรวจสอบและทำก็เข้าใหม่ แล้วแสดงเหตุผลด้วย ว่า ที่ตรวจสอบไม่ได้นั้นเพราะอะไร แล้วเงินที่หายไปนั้นเพราะอะไรแล้วเสนอเข้ามาใหม่ ท่านอยากได้เลยครับ อยากได้ว่า ๕๐ วัน เสนอไม่ทันแล้วมีกฎหมาย ท่านอยากได้เลย ที่นี้คือสภา เราออกกฎหมายให้ท่านใดแล้วต่อไปจะเป็นตัวอย่างที่ดี เพราะว่าท่านกำลังจะทำงานใหญ่ คือ สภาเกษตรอยู่ จะต้องเกี่ยวกับเงินถึง ๑๐,๐๐๐ ล้าน ครับท่านประธานครับ ผมฝากท่านนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สุเทพ เทือกสุบรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านสมาชิก ผมต้องขอภัยว่าในรอบแรก ที่ขึ้นมากกราบเรียนชี้แจงนั้นเกรงว่าจะใช้เวลาของสภามากเกินไป เพราะว่าผมเป็นยืนยันว่ารายละเอียดที่ท่านทั้งหลายซักถามนั้นมีอยู่ในเอกสารครบถ้วน ไม่มีส่วนไหนที่จะบกพร่อง ผมจะขอยกตัวอย่าง ขอประธานเอ่ยนาม ที่ท่านสมาชิกคุณสุชาติ โสภิตา ยกขึ้นมาอ้างว่า ส.ป.ก. ทำเงินหายตั้ง ๑๒ ล้าน แสดงถึงความไม่ชอบนั้น ผมคิดว่า ท่านสมาชิกคงไม่สนใจครับ ผมขออนุญาตอ่านให้ท่านฟังนะครับ หน้า ๒ นะครับ ข้อ ๒.๓ เงินฝากสำนักงานคลังจังหวัดก็มียอดตามบัญชี ๑๔๔.๐๔ ล้านบาท จากการตรวจสอบเงินฝากสำนักงานคลังจังหวัดตามรายการแจ้งยอด คงเหลือของกรมบัญชีกลาง มียอดคงเหลือ ๑๓๖.๘๖ ล้านบาท แต่ทาง ๑๒.๓ ล้านบาท ท่านเอาแค่นี้มาพูดมัน ก็ยังครับ ทำไมท่านไม่อ่านวรรคต่อไปละครับว่าเป็นรายการเงินโอนซึ่งกรมบัญชีกลางยังไม่บันทึกบัญชีนะครับ ผมอยากจะยกตัวอย่างว่าที่ผมจำเป็นต้องขออนุญาตเรียนอย่างนี้ครับ คือถ้าเราอ่านกันเพียงครั้งบรรทัดแล้วมาว่ากันมันไม่จบหรือครับท่านประธานครับ ทั้งวันนะครับ แต่ผมเรียนยืนยันว่ารายละเอียดนั้นมีครับ ผมขออนุญาตท่านประธานชี้แจงแต่ละข้อ แต่ละประเด็น เพื่อจะได้หมกปัญหาท่านนะครับ

แต่ว่าคนที่แข็งแรงประเภทต่าง ๆ เหล่านี้ ผมขอเอาประเด็นปลักย่อย ซึ่งท่านสมาชิกยกมาอภิปรายเสียก่อนว่า กรณีที่มีการยกขึ้นมาว่าที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี คือตำบลวังงังเป็นที่ดินซึ่งซื้อมาโดยเอกสารปลอม ที่จริงเป็นที่ทหาร แล้วเราไปทำเอกสารปลอมซื้อมานั้น ผมขอปฏิเสธว่าไม่จริงโดยสิ้นเชิง แล้วถ้าท่านยืนยันเรื่องนั้นผมพร้อมที่จะเอาให้กรรมการ ป.ป.ป. สอบสวนหรือว่าจะดำเนินคดีทุกอย่าง ส่งหลักฐานมาที่ผมแล้วผมจะทำให้ แต่ขอเท็จจริงที่ผมเรียนนั้นก็คือว่าที่ดินตรงนั้นในขณะนั้นราคาไร่หนึ่งประมาณเกือบ ๑๐,๐๐๐ บาทนะครับ แต่ว่าที่ ส.ป.ก. ซื้อมานั้นไร่ละ ๔,๐๐๐ บาท แล้วก็ท่านพูดว่าเป็นที่ดินชนบทอยู่ใกล้ประโยชน์ไม้ได้จริง ๆ ในภาษาทางการเกษตรเขาเป็นแคดเชียนะครับ ที่ดินอย่างนี้ที่เป็นแคดเชียนอย่างนี้เอาไปใช้แก้ดินกรดได้ก็เป็นอย่างนี้ และดินนี้จะมี พีเอช (PH) ค่า เหมาะสำหรับการทำการเกษตร ขณะนี้จัดให้เกษตรกรลงไปหมดแล้วนะครับ ไม่พอให้เกษตรกรได้ทำประโยชน์ได้กวนะครับ สำหรับที่ถ้าพืชนั้นกระผมได้ไปดูมาแล้วทั้ง ๔ แปลง ไปด้วยตัวเองนะครับ ที่ดินซึ่งเป็นราคาประเมินนะครับไร่หนึ่ง ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ บาท ในขณะที่เราซื้อ ในขณะนี้ ๔,๐๐๐ - ๑๐,๐๐๐ บาทแล้ว - ส.ป.ก. ซื้อมาเพียง ๔,๐๐๐ บาทนะครับ แล้วก็ท่านทำเกษตรได้ผลและทำเกษตรในลักษณะที่ - การทำ ทำเมือกที่ขุดในลักษณะเก็บมาขายเกี่ยวกับที่ประเทศไต้หวันทำขายนะครับ เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องที่ผมยืนยันว่าไม่ตรงตามที่ท่านสมาชิกได้เอามากล่าววิจารณ์กันอย่างใด ที่ในส่วนที่เป็นปัญหาที่ปรากฏตามข้อสังเกตของ สทง. นั้น ผมขอกราบเรียนว่าปัญหาดังกล่าวอาจจะเกิดขึ้นมา ๑๐ ปี ๑๑ ปี สุดปัญหาที่ผมจะไปแก้ไขก็ได้ แต่เมื่อผมได้เข้ามาอนุรักษนิยมในปีนี้นะครับผมได้สั่งการดำเนินการรื้อระบบบัญชีใหม่ แล้วทำใหม่ ปี ๒๕๓๐ บัญชีเดือนหน้านั้นนะครับเราก็จะเริ่มใช้ระบบบัญชีนั้นแล้ว นั่นเป็นความเร็วสูงสุดที่ผมทำได้ ผมไม่คิดว่าในเวลา ๑๑ - ๑๒ เดือน จะทำอะไรได้เร็วไปกว่านั้นนะครับ ผมขอกราบเรียนชี้แจงเป็นข้อ ๆ เพื่อให้ท่านสมาชิก รัฐสภาได้เข้าใจชัดเจน ซึ่งที่จริงมีอยู่ในรายละเอียดที่ผมกราบเรียนมาแล้ว แต่ว่าเพื่อให้สมาชิกได้หายข้องใจนะครับ

ปัญหาที่ ๑ คำที่ สทง. บอกว่า สทง. ไม่อาจแสดงความเห็นเกี่ยวกับความถูกต้องของระบบการเงินของกองทุนนะครับ ผมได้กราบเรียนชี้แจงไปแล้วว่า เนื่องจากระบบบัญชี

ไม่เหมือนกัน ระบบบัญชีที่กองทุนใช้ นั่น คือใช้ระบบบัญชีที่ใช้เกณฑ์เงินสด ซึ่งเป็นระบบบัญชีที่ใช้กับ
ส่วนราชการทุกแห่งนะครับ โทเงินสดมาเท่าไรก็ต้องทะเบียนเท่านั้น ใช้เงินไปเท่าไรก็ต้อง
ทะเบียนเท่านั้น มีทรัพย์สินตีค่าเท่าไรก็ต้องเท่านั้น ในส่วนนี้เองนะครับก็ต่างกันแล้ว เพราะว่า
บัญชีที่กองทุนต่าง ๆ ทั้งหลายที่ สทง. ไปตรวจสอบนั้น เขาใช้เกณฑ์วิธีซึ่งเป็นระบบที่ใช้กับธุรกิจ -
เอกชน กับรัฐวิสาหกิจและเงินทุนหมุนเวียน ผมได้กราบเรียนไปแล้วว่าเมื่อ ส.ป.ก. เริ่มต้น
ใหม่ ๆ ไม่มีกิจกรรมมากนัก เงินกองทุนก็ไม่ค่อยมี ก็อนุญาตให้ใช้ระบบบัญชีเกณฑ์เงินสด ซึ่งเป็น
ระบบที่ราชการทั่วไปใช้ เมื่อระบบบัญชีมีความซับซ้อนมากขึ้น เมื่อตัวเลขเงินมีมากขึ้นนะครับ -
เพราะว่า ส.ป.ก. มีการคำนวณกิจกรรมช่วยเหลือประชาชนมากขึ้น การพัฒนาระบบบัญชีเป็นไป
อย่างล่าช้าไม่ทันทางที่ อันนี้ก็เป็นข้อบกพร่องซึ่งเรายอมรับและเราได้สั่งการแก้ไขไปแล้วนะครับ

ข้อที่ ๒ ที่บอกว่า ส.ป.ก. ไม่ได้บันทึกบัญชีค้างรับค้างจ่ายตามเกณฑ์วิธี ทำให้
สทง. ไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องได้ ผมก็ต้องกราบเรียนว่า เหตุที่ ส.ป.ก. ใช้เกณฑ์
เงินสดจึงไม่ได้ลงบัญชีว่ามีรายได้อะไรที่ยังไม่ได้จ่ายเงินค่าเช่า หรือไม่ได้จ่ายเงินค่าเช่าขอ
เราก็ไม่ได้ไว้ เราลงบัญชีเฉพาะรายที่จ่ายแล้วในปีนั้นเท่านั้นเอง ส่วนรายที่เราจะจ่ายหน้า
ก็ต้องไปลงปีหน้า อันนี้ไม่ใช่ข้อบกพร่อง แต่ว่าถามว่า บัญชีไม่ได้มีบัญชีคุมเอาไว้ว่า มี
ลูกหนี้เท่าไรอย่างไร ชื่อนั้นคงไม่จริงครับ ไม่ได้ทำบัญชีไว้ในลักษณะลูกหนี้ แต่ทำทะเบียนไว้
ครบถ้วนว่ามีรายไรรายใดกี่คนในประเทศไทยที่ใครซื้อที่ดิน หรือได้เช่าซื้อที่ดินจาก ส.ป.ก. หรือ
เช่าที่ดินจาก ส.ป.ก. มีทะเบียนครบถ้วนนะครับ

ในข้อที่ ๓ กองทุนยังถือหลักปฏิบัติทางบัญชีไม่เป็นไปตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป
อันนั้นก็สั่งการให้แก้ไขแล้วนะครับ ถามว่าทำไมสั่งการอย่างไร สั่งการไปแล้ว แก้ไขแล้ว
แล้วก็จะใช้ระบบบัญชีใหม่ในปี ๒๕๓๐ ที่ว่านสขบ กองทุนบันทึกการจ่ายสินทรัพย์ถาวร คือ
ครุภัณฑ์ เป็นค่าใช้จ่ายแทนการบันทึกเป็นสินทรัพย์ถาวร ผมก็ต้องกราบเรียนว่าระบบบัญชีของส่วน
ราชการที่ผมได้พยายามหลายทีว่าเป็นเกณฑ์เงินสดนั้น ถือว่าเป็นรายจ่ายที่จ่ายขาด ไม่ใช่บัญชี
ทรัพย์สิน แล้วก็ของที่มีมานั้นครุภัณฑ์ต่าง ๆ นั้น ไม่ใช่สมบัติของกองทุน แต่เป็นสมบัติของ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงต้องลงบัญชีของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ใช่บัญชีของกองทุน ที่เป็นดังนี้เพราะกฎหมายของเราทั้ง ๒ อันนั้นสนับสนุนอยู่

ปัญหาที่ ๕ คือว่า ไม่มีบันทึกการขายเข้าซื้อที่ดิน ผมทราบเรียนว่าที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อนั้นเป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ซื้อมาจากเอกชนหรือได้มาจากการบริจาค หรือได้มาจากการเวนคืน ตกเป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยราชพัสดุ จึงไม่ได้บันทึกบัญชีขาย ไม่ได้บันทึกบัญชีว่าเป็นทรัพย์สินของ ส.ป.ก. นะครับ ตามวิธีการทางบัญชีนะครับ เพราะฉะนั้นจึงทำให้ไม่ตรงตามที่ สทง. ต้องการ

ปัญหาที่ ๖ ก็คือว่า ไม่ได้คำนวณและไม่ได้บันทึกบัญชีดอกเบี้ยพันธบัตรค้างจ่าย -
 ณ วันสิ้นงวดบัญชี ผมขอทราบเรียนว่าโดยข้อเท็จจริงนั้นได้มีการคำนวณและทำทะเบียนบัญชีพันธบัตรว่ามีใครบ้างที่ถือพันธบัตรของ ส.ป.ก. อยู่ แล้วก็มีรายการดอกเบี้ยเป็นรายบุคคลอยู่แล้วครบถ้วนพร้อมที่จะตรวจสอบได้ แต่ที่ไม่ได้ลงบัญชีเป็นดอกเบี้ยค้างจ่าย เพราะว่ามันยังไม่จ่าย แล้วบัญชีของเราก็เป็นเกณฑ์เงินสด จ่ายเมื่อไรถึงบัญชีเมื่อไหร่ ค้างจ่ายก็ไม่ได้ลงบัญชีนะครับ ผมถึงได้ทราบเรียนว่าทั้งหมดทั้ง ๖ ประการ ที่เป็นเรื่องใหญ่ ๆ ที่เอามาพูดจากันนี้ มันเป็นปัญหาเรื่องระบบบัญชีทั้งสี่นะครับ ปัญหาเล็กน้อยที่ท่านสมาชิกได้ยกขึ้นมาพูดกัน ก็คือว่า อนาคตเงินไหมเมื่อเงินโอนมาแล้วกรมบัญชีกลางไม่ได้ลงเงินโอน ทำให้ตัวเลขต่างกัน ๑๒ ล้าน ผมก็ได้อ่านเรียนชี้แจงไปแล้วว่า มันอยู่ในระหว่างการโอนนะครับ แล้วเวลาที่เขาสรุปกันมากรมบัญชีกลางไม่ลงนี้ ผมก็ต้องขออนุญาตความบางทีมันก็ต้องใช้เวลาเหมือนกันนะครับ ในการที่จะทำบัญชีผมไม่คิดว่าจะมีบัญชีที่ไหนที่วันหนึ่งสรุปได้แล้วก็ตรวจสอบกันได้ แล้วแม่นยำตลอดเวลาไปนั้นนะครับ มันคงไม่ทัน เพราะว่าในระยะเวลาของการตรวจสอบนั้นกิจกรรมต่าง ๆ มันก็เกินไปเรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นความที่ไม่ตรงกันนี้ก็คงมีครับ ผมขอทราบเรียนอีกครั้งหนึ่งว่า ในเอกสารที่ผมได้เสนอมาให้สภาไต่ถามเวลานั้น ผมได้รับคำยืนยันจากเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินคนเกี่ยวกับที่เขียนบันทึกนี้แหละครับ แล้วก็ได้ให้ปากคำไว้เป็นลายลักษณ์อักษรว่า เป็นบันทึกเพิกไว้เรียบร้อยแล้ว แล้วก็ได้พูดว่าไ้มาตรวจสอบบัญชีของกองทุนปฏิรูปที่ดินนี้ไม่มีรายการทุจริตแต่อย่างใดนะครับ ผมขออนุญาตเอ่ยนามว่า ที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คุณทินิจ จันทรสุนทร ท่านบอกว่า

ท่านไม่ไ้กล่าวหาว่าทุจริต ใช่ ท่านไม่ไ้กล่าวหาว่า ส.ป.ก. เหลวไหล ใช่ ตอนที่ผมตอบท่านเมื่อสักครู่นี้ ผมก็ไม่ได้เรียนว่าท่านเป็นคนกล่าวหา แต่ว่ายังเิดูในการดูชั้นอภิปรายในรอบแรกหลายท่านด้วยกัน แล้วผมก็เรียนชี้แจงไปพร้อม ๆ กัน เพราะฉะนั้นอาจจะทำให้ท่านเข้าใจว่าผมไปกล่าวหาท่านก็ไ้กระครับ ผมเรียนด้วยความเคารพว่าไม่ไ้มีเจตนาที่จะเป็นอย่างนั้น แต่ว่านี้เป็นข้อเท็จจริงที่อยากจะกราบเรียนชี้แจงให้ไ้ทราบครับ ส่วนข้อที่ท่านผู้แทนราษฎร คุณบุญหลง ถาคำฟู ไ้พูดว่าไ้มีการเดินทางไปพักที่จังหวัดพิษณุโลกและไปพักในสถานที่ราชการนั้น ผมกราบเรียนว่าเป็นโชคที่ครับ ยังเิดูผมไ้ทราบเรื่องนี้และผมสอบสวนเรียนรอบแล้วกระครับ มีเจ้าหน้าที่ไปพัก ผมเป็นหัวหน้าคณะเอง ไปพักที่เขื่อนชลประทาน ไม่มีการเบิกค่าใช้จ่ายครับในเรื่องค่าที่พัก ถ้าสมาชิกยังมีข้อสงสัยเรื่องนี้ก็จะตรวจสอบไ้เป็นตัวอย่างสักเรื่องก็ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอเรียนถามว่า สมควรจะยุติการอภิปรายไ้หรือยังครับท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรยุติการอภิปรายไ้แล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีกระครับ มติที่ประชุมยุติการอภิปราย ก็เป็นเรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบครับ

วาระที่ ๑.๒ กำหนดจำนวนและตั้งกรรมาธิการร่วมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๐ มาตรา ๑๒๔ (๓) เรื่องนี้วุฒิสภาไ้ส่งมาว่า ในคราวประชุมชุดที่ ๕ ครั้งที่ ๑/๒๕๓๐ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๓๐ ที่ประชุมไ้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐ แล้วลงมติแก้ไขเพิ่มเติม จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญ หน้าที่ของเราต่อไปก็คือกำหนดวาระกรรมาธิการร่วมกระครับ แล้วเสนอรายชื่อกรรมาธิการร่วม ขอเชิญท่านสมาชิกครับ กำหนดจำนวนกรรมาธิการร่วมกันครับ เชิญครับ

นายพันิจ จันทรสุนทร (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพันิจ จันทรสุนทร กระผมขอประทานกราบเรียนเสนอคณะกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติชุกเก็ม ครับ ชุกเก็มทั้งหมดเลย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพันิจเสนอชุกเก็มนี้ครับ ที่ประชุมรับรองนะครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ที่ประชุมรับรอง ท่านเลขาธิการกรรมาธิการขอ กรรมาธิการชุกเก็มครับ

นายประเสริฐ กวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : รายละเอียดกรรมาธิการร่วมกัน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑. นายถวิล ไพรสณฑ์ ๒. นายบุญส่ง ชำนาญกิจ ๓. นายประวัธน์ อุดทะโมท ๔. นายมานะศักดิ์ อินทรโกมาลย์สุต ๕. นายอวิชชัย อนามพงษ์ ๖. นายเปี่ยม ถิมทอง ๗. พลโท เอนก บุญถึก ๘. นายคอสู่ ลัทธิกุล ๙. นางทองเล็ก บุญเชียง ๑๐. นายวิเศษ ใจใหญ่ ๑๑. นายระวี หิรัญโชติ ๑๒. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง ๑๓. นายวิรัตน์ ทายกนนท์ ๑๔. นายเจริญ เขาว์ประยูร ๑๕. นายวิจิตร แจ่มใส ๑๖. นาย ประเสริฐ ม่วงศิริ ๑๗. นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล ๑๘. นายวิสาร เคชะธีราวัฒน์ ๑๙. นายประสม ประคุณศึกษาพันธ์ ๒๐. นายวรสนา บุญพันธุพันธ์ ๒๑. พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ. ขอบขอบคุณครับ

ต่อไปวาระที่ ๑.๓ กำหนดจำนวนและตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณาร่างพระราช บัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เรื่องนี้ก็เช่นเดียวกันนะครับ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๓๐ ของวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๓๐ วุฒิสภาลงมติให้แก้ไขนะครับ ร่างพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ตามรัฐธรรมนูญเราจึงต้องตั้งกรรมาธิการร่วมโดยเสนอจำนวนแล้วท่าน ค นุคคลที่เป็นกรรมาธิการร่วม ขอเชิญท่านสมาชิกครับ เชิญคุณชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคสหประชาชาติไทย เนื่องจากพระราชบัญญัติ

๔๔๖

ฉบับนี้เป็นพระ ราชบัญญัติที่มีความสำคัญ แล้วยังรู้เรื่องราวอีกคือคณะกรรมการวิสามัญชุดเดิมกับ
กระผมขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญชุดใหม่ทั้งหมด หันไปไหนก็เห็นด้วย ไปครบรองควม

(มีสมาชิกขบถขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องจนครบ คณะกรรมการวิสามัญ
ชุดเดิม เชิญเลขาธิการอ่านรายชื่อครับ

นายประเสริฐ กวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : กรรมการร่วมกันผ่าน
สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๑. นายไกรสร
กันทิพงศ์ ๒. นายจำรูญ ไชยลังการณ ๓. นายเจริญ ฟ้าแสง ๔. นายสัมพันธ์ แป้นพ้อม
๕. ร้อยโท ชวลิต เทชะไทบุณย์ ๖. นายจาตุรนต์ ฉายแสง ๗. นายสุวิทย์ รุ่งวิสัย ๘. นางสาว
ทูนสุข โลหะโชติ ๙. นายสกุล ศรีพรหม ๑๐. ว่าที่ร้อยตรี วิชัย จิตรพิทักษ์เลิศ ๑๑. นายณนตรี
กานไพบูลย์ ๑๒. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน ๑๓. นายประเทือง ประณัติพงษ์ ๑๔. นายเจริญ
เข้านประยูร ๑๕. นายวิจิตร ยอดสุวรรณ ๑๖. นางลลิตา ฤกษ์สำราญ ๑๗. นายรัชสิทธิ์
ภูภิรมย์ขวัญ ๑๘. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ๑๙. นายสงสุข ภัคเกษม ๒๐. นายकुสิต ไสภิตา
๒๑. พันเอก สมคิด ศรีสังคม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องแล้วครับ ต่อไปขอเรียนให้ทราบว่า
ได้รับแจ้งจากประธานวุฒิสภาว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๓๐ เมื่อวันที่ ๔
กันยายน ๒๕๓๐

๑. ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบและบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่
กรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความยากเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล
ลงมติเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร

เรื่องที่ ๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมการประ กอบ
โรคติดต่อ และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

๓. ที่ประชุมได้พิจารณาว่าพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว
ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวคืนมาตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๒๔ (๒) ขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอเรียนอีกครั้งหนึ่งนะครับ วันที่ ๑๖
สัปดาห์หน้า ขอนักประชุมพิเศษ และขอพิจารณาเฉพาะเรื่องที่กรมการพิจารณาเสร็จแล้วกับ
เรื่องร่างพระราชบัญญัติที่ค้างอยู่เท่านั้นครับ กระทั่งถามหรือดูคดีนั้นไม่พิจารณา เอาเฉพาะ
เรื่องที่เป็นเรื่องสาระสำคัญ แล้วก็คิดว่ามีระเบียบวาระค้างอยู่มาก จึงขอรบกวนวันพฤหัสบดีครั้ง
นะครับเป็นเบื้องต้นก่อน

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมใน
ครั้งนี้มีรายงานการประชุมซึ่งได้วางไว้ให้ท่านสมาชิกตรวจสอบแล้ว ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่
๑/๒๕๓๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๓๐ และครั้งที่ ๓/๒๕๓๐ ครับ ถ้าไม่มีผู้เสนอแก้ไขก็ถือว่าที่ประชุมรับรอง
รายงานการประชุมทั้ง ๓ ครั้งก็กล่าว

ต่อไปเป็นเรื่องความนะครับ เรื่องที่ ๑ คือร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

๕๖๔

ขอเชิญรัฐมนตรีครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
 ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สุเทพ เทือกสุบรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๐๔

ดังนี้

(๑) แก้ไขบทนิยามคำว่า "เกษตรกร" ในมาตรา ๔ เพื่อให้ ส.ป.ก. อาจจัด
 ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้มีใช้เกษตรกรแต่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรได้

(๒) ยกเลิกบทนิยามคำว่า "คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด" และแก้ไขมาตรา ๑๖
 และมาตรา ๑๓ เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ
 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินประจำจังหวัดของจังหวัดต่าง ๆ

(๓) แก้ไขมาตรา ๒๕ และเพิ่มมาตรา ๒๕ ทวิ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนด
 เขตปฏิรูปที่ดิน และให้มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดินในบางกรณีได้ โดยไม่ต้องกำหนดเป็นเขตปฏิรูป
 ที่ดิน

(๔) แก้ไขมาตรา ๒๖ และเพิ่มมาตรา ๒๖ ทวิ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการ
 ในการนำที่ดินของรัฐประเภทต่าง ๆ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

(๕) แก้ไขมาตรา ๒๘ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดซื้อที่ดินในกรณีเจ้าของประสงค์
 ขายให้หมดทั้งแปลง

(๖) แก้ไขมาตรา ๓๐ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ให้แก่
 เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร และให้ ส.ป.ก. อาจจัดที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้
 กิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินได้

(๗) แก้ไขมาตรา ๓๒ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดให้การเช่าที่ดินรังับในกรณี
 ส.ป.ก. ได้ที่ดินนั้นมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

(๔) บกเลิกมาตรา ๓๖ วรรคสาม และเพิ่มเพิ่มมาตรา ๓๖ หว เพื่อแก้ไขการ
ถือสิทธิในที่ดินที่ ส.ป.ก. ไก่มาเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ทั้งนี้โดยมีเหตุผลดังนี้ ประเทศไทยได้จัดทำมีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาระยะ
หนึ่งแล้ว แต่การดำเนินการยังมีอุปสรรคทำให้การงานไม่สามารถดำเนินไปได้โดยเหมาะสมตาม
ควร สมควรขยายขอบเขตการจัดที่ดินในการปฏิรูปที่ดินให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ให้สามารถช่วยเหลือ
ผู้ประสงค์จะเป็นเกษตรกรได้ และอาจจะจัดที่ดินให้แก่ผู้ประกอบการสนับสนุนและต่อเนื่องกับ
การปฏิรูปที่ดินได้ควม เพื่อให้งานดำเนินไปครบวงจรของภาคเกษตรกรรม นอกจากนี้ในการ
จัดที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้มีปัญหาว่า จะจัดซื้อที่ดินจากผู้ที่สมัครใจขายให้แก่ทางหลวงหรือ
ไม่ และการนำที่ดินของรัฐมาใช้จัดที่ดินมีปัญหาว่า ยังไม่มีแนวทางที่แน่ชัดระหว่างหน่วยงานที่
รับผิดชอบ เกิดปัญหาว่า ส.ป.ก.สมควรที่จะนำที่ดินส่วนใดมาใช้จัดได้เมื่อใดและเพียงใด ทั้งยัง
มีข้อจำกัดที่ ส.ป.ก. จะเข้าดำเนินการในที่ดินที่มีผู้ประสงค์บริจาคเพราะที่ดินนั้นต้องกลายเป็น
เป็นที่ราชพัสดุและที่ดินอาจจะมีความกว้างมาก ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
เล็ก ๆ โดยพระราชกฤษฎีกาหลายฉบับ ส่วนในขั้นนำที่ดินมาจัดให้แก่ประชาชนนั้น กฎหมาย
ปัจจุบันได้แยกข้อแตกต่างระหว่างที่ดินที่เป็นของรัฐมาแต่เดิมกับที่ดินที่ไ้มาโดยการจัดซื้อหรือเวนคืน
ทำให้ไม่อาจจัดสิทธิในที่ดินให้แก่ประชาชนให้สอดคล้องกัน สมควรแก้ไขโดยคำนึงถึงเป้าหมายและ
ความต้องการของผู้ขอรับการจัดที่ดินเป็นสำคัญ เพื่อให้สิทธิในที่ดินมีส่วนเกื้อหนุนสภาพความเป็นอยู่
ในภาคเกษตรกรรมตามความเป็นจริง อนึ่ง องค์ประกอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และแนวทางในการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินยังไม่เหมาะสม -
สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายปัจจุบันเสียใหม่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านบุญชูชัย เชิญครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก

ผู้ทรงเกียรติ กระผมได้เคยไว้ในตอนต้นแล้วเกี่ยวกับปัญหาเรื่องการทำงานของสำนักงานปฏิรูป
ที่ดินว่าขาดประสิทธิภาพ แล้วก็เป็นเรื่องซึ่งถือได้ว่าเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้การปฏิรูปที่ดินของเรา
นั้นมันไม่สำเร็จตามความมุ่งหมาย คือไม่ได้ช่วยให้ประชาชนส่วนหนึ่งซึ่งขาดที่ดินทำกินได้รับ

การช่วยเหลือจากสำนักงานนี้ได้สำเร็จตามความมุ่งหมายของรัฐบาล ขณะที่เราได้เห็นเหตุผลของ
การแก้กฎหมายปฏิรูปที่ดินในลักษณะที่เข้าไปอีกทางหนึ่ง ซึ่งที่จำเป็นจะต้องแก้กฎหมายฉบับนั้น เพราะ
ว่ายังมีอุปสรรคทางงานเกี่ยวกับการดำเนินงาน คือ ขอบเขตของงานที่จะทำนั้นกว้างขวางไม่พอ
กรรมเป็นห่วงมากครับ ท่านประธานที่เคารพ ในขณะที่เรายังไม่ได้ปรับปรุงสมรรถภาพในการ
ทำงานของหน่วยราชการซึ่งรับผิดชอบในงานที่เรามอบหมายไว้ในรูปเดิม การมอบหมายเท่าที่มี
อยู่แต่เดิมมัน ถึงแม้จะอยู่ในขอบเขตซึ่งไม่ได้กว้างขวางอย่างที่ต้องการในการแก้กฎหมายครั้งนี้
ก็ยังสามารถดำเนินไปได้แต่เพียงเล็กน้อย แล้วก็ยังไม่มีประเด็นที่น่าเป็นห่วงมากที่สุดคือการดำเนินงาน
นั้นยังมีลักษณะซึ่งวางใจไม่ได้ เพราะว่าการควบคุมไม่ดีพอ การควบคุมในที่นี้เราก็คงยอมรับว่า
ว่า ระบบการควบคุมที่สำคัญคือการบัญชีที่กำกับอยู่ เพราะ เงินทองที่ต้องใช้เพื่อบริการนั้นมีจำนวน
มากและจะต้องขยายต่อไปเรื่อย ๆ การปฏิบัติงานในอดีตนั้นชี้ให้เห็นว่าจุดบกพร่องส่วนนั้นยังมี
อยู่มาก แล้วเป็นจุดบกพร่องที่ทำให้เห็นได้ว่าประสิทธิภาพของหน่วยราชการหน่วยงานซึ่งอาศัยบุคคล
ที่มีอยู่ในปัจจุบันดำเนินการอยู่จำเป็นจะต้องได้รับการแก้ไข และเมื่อสักครู่นี้เองท่านรัฐมนตรีท่านก็
ได้กรุณาบอกกับสภาว่าเป็นหน้าที่เป็นงานที่ท่านจะต้องทำด้วยความเร่งรีบ ท่านใช้เวลาประมาณ
ปีเศษมาแล้วก็ยังทำอะไรได้ไม่เท่าไรในงานปรับปรุงแก้ไขประสิทธิภาพ ต้องขอเวลาต่อไปอีกซึ่ง
ก็น่าจะเห็นใจท่านจำเป็นจะต้องทำ และขณะนั้นผมก็เห็นว่าคงใช้เวลาท่านปรับปรุงอะไรทำอะไร
ต่อไปอีกสักกระยะหนึ่งก่อนที่จะมอบหมายหน้าที่งานการให้กับหน่วยงานนี้กว้างออกไป โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการแปรความมุ่งหมายออกไปอีกทางหนึ่ง คือจะปฏิรูปที่ดินนี้ไม่ใช่เพื่อให้
เกษตรกรโดยตรงเท่านั้น อาจจะมีบุคคลอื่นซึ่งมาเกี่ยวข้องกับงานเกษตรกรมจะได้รับการช่วยเหลือ
การจัดสรรที่ดินให้พร้อมกันไปด้วย ยิ่งน่าห่วงใหญ่ ขอบข่ายประการนี้ของฉบับนั้นก็เห็นข้อห่วงซึ่งมี
เหตุผลสนับสนุนเพียงพอที่เกี่ยวกับว่า ประสิทธิภาพในงานที่ทำในวงแคบขนาดที่จะช่วยเกษตรกรที่เห็น
ชัดเห็นอยู่แล้วว่ายังขาดที่ทำกินอยู่มากขนาดนั้นเรายังทำได้น้อยเหลือเกิน เราจะขยายงานออกไป
ทางอื่น ผมก็เกรงว่าจะมุ่งไปในทางอื่นมากขึ้น เพราะทางนั้นมันทางที่เกี่ยวกับธุรกิจเสียแล้วและ
เป็นธุรกิจในส่วนซึ่งเราไม่จำเป็นจะต้องไป เกื้อหนุนอย่างเต็มที่ เกื้อหนุนแบบบรรณา เกษตรกรที่ยากไร้

ในปัจจุบันจำนวนมากมาย ผมจึงเห็นว่าควยหลักการและเหตุผลเท่าที่ทางรัฐบาลเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมายฉบับนั้น ผมเห็นว่าเหตุผลและหลักการที่ยังรองรับกันไม่ได้ แล้วถ้าหากเราจะรองรับกันไปโดยไม่ได้อะไรถึงผลที่จะเกิดขึ้นนั้น เนื่องมาจากความบกพร่องในการทำงานที่ยังมีอยู่แต่เดิม ยังไม่ไต่สถานะนั้น ผมเข้าใจว่าเราเสี่ยงมาก เสี่ยงนโยบายที่เป็นหลักแต่ดั้งเดิม ที่ว่าเราต้องการที่จะช่วยเหลือเกษตรกรที่เขาไรที่ทำงานยังมีอยู่อีกจำนวนมาก และเราได้กำหนดหมายไว้ว่าจะทำให้ได้ปีละ ๕ แสนไร่เป็นอย่างน้อยเรายังทำไม่ได้ตามนั้น งานที่จะทำคืองานแก้ปัญหาสภาพของหน่วยราชการหน่วยที่รับผิดชอบงานนี้ ไม่ใช่ขยายหน้าที่ขยายขอบเขตของงานออกไป นี่ผมขอเรียนเป็นบันทึกว่าถ้าจะให้งานของการปฏิรูปที่ดินบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้แต่ดั้งเดิม เมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว เพราะการเรียกร้องและสภาพการณ์ปรากฏว่าชาวนาชาวไร่ผู้ที่ทำกินไปเพราะเหตุหนึ่ง และเพราะเหตุที่ได้รับความไม่เป็นธรรมในเรื่องราคา เราต้องหันเข้ามาช่วยเหลือจัดหาที่กระจายให้บุคคลเหล่านี้ได้มีที่ดินทำกินซึ่งเป็นทุนสำคัญของเกษตรกรรวมให้ครบถ้วนเสียก่อน เราไม่ควรจะกางมือกางเท้าให้มากออกไปทั้ง ๆ ที่พลังของเรายังไม่พอ ไปทำในส่วนที่จะเกี่ยวข้องกับเกษตรกร คือขยายขอบเขตของการจัดสรรที่ดินเพื่อเกษตรกรอื่นซึ่งเกี่ยวเนื่องกับเกษตรกร ประเด็นนี้เป็นประเด็นซึ่งผมอยากจะเรียนต่อเพื่อนสมาชิกในสภานี้ว่า มันเป็นลักษณะการทำงานของฝ่ายข้าราชการมาโดยตลอด ขออำนาจ ขอขอบเขตของงานให้กว้างออกไปเรื่อย ๆ ทั้ง ๆ ที่ประสิทธิภาพของมันก็ยังไม่สามารถจะรับกับงานขนาดเล็ ๆ ขนาดที่มีขอบเขตแคบได้สำเร็จอย่างเป็นผล ผมก็เห็นว่าไม่ใช่วาระที่รัฐบาลจะรับเร่งมากระทำงานนี้ถ้าหากความองถึงผลของงานที่สำนักงานปฏิรูปได้ปฏิบัติไปแล้วเราเพิ่งได้หารือกันเมื่อสักครู่ที่เราจะหาคนรับผิดชอบที่จะให้สำนักงานนี้มีประสิทธิภาพขึ้นนั้นก็คือใคร คนที่ทำผิดมาแล้วในเรื่องเกี่ยวกับทำให้มีผู้นำผิดขึ้นนั้นละเท่นั้นนะเราไม่ได้พูดถึง เราพูดแต่เพียงว่า ทุกอย่างนั้นยังเป็นไปตามปกติทั้ง ๆ ที่มีปรากฏชัดว่ามันไม่ได้มีลักษณะที่ตรงกับงานในจุดอื่นเขา เขาทำกันอย่างถูกต้องอย่างไรนั้น จุดนี้ไม่ได้คิดจะทำเหมือนที่อื่นเขา ท่านรัฐมนตรีเองก็ได้รับในเรื่องนี้ว่า กองทุนทั้งหลายนี้เขาทำบัญชีแยกแบบหนึ่ง แต่ทำบัญชีแบบละแบบ คณะรูป เจ้าหน้าที่จะทำหน้าที่จะต้องรับผิดชอบหรือไม่ในการที่มอบหมายอย่างนี้ ท่านไม่ได้พูดถึงเลย แล้วนี่คือคนเหตุ

ที่หัวใจงานราชการของเรานี้มันขาดประสิทธิภาพ เพราะเราไม่ได้มุ่งไปที่ตัวผู้รับผิดชอบว่า ความรับผิดชอบมีอย่างไร ถ้าหากว่ามีความผิดในการทำงานไม่ได้ตามมาตรฐานหรือไม่ได้เป็นไปตามกฎเกณฑ์ที่จะต้องทำแล้วจะต้องรับผิดชอบหรือไม่ ทั้งหมดที่เราได้พูดกันเมื่อสักครู่นี้ใช้เวลาานพอสมควรนั้นนะ เป็นเรื่องยืนยันครับว่าหน่วยราชการนี้ไม่ฟังที่จะได้รับมอบหมายให้ทำงานการใหญ่โตไปกว่าเดิมแน่นอน แล้วการแก้กฎหมายฉบับนี้ที่จะมอบอำนาจไปเช่นนั้นมีประเด็นที่เรา น่าต้องเป็นห่วงมาก เพราะว่ามันไปเกี่ยวข้องกับ การเปิดแผนนโยบายในทางใหม่ผิดไปจากเดิมเรา คิดที่จะช่วยชาวนาชาวไร่ เกษตรกรนี้เป็นหลักมาตั้งแต่ต้น แต่ต่อไปมันจะขยายขอบเขตไปใน กลุ่มคนประเภทอื่นด้วย ชอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงขณะนี้ นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจาก บัลลังก์ไป จึงมอบให้นายชุมพล ศิลปอาชา รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๑ ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชินกรครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ จากลำปาง ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นจนถึงแม้ว่าจะมีการแก้ไขเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินต่าง ๆ ที่ดินสาธารณะประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดินก็ตาม ตามป่าสงวนแห่งชาติ ป่าธรรมชาติ ป่าถาวร และที่สาธารณะอื่นใดเพื่อมาดำเนินการจัดปฏิรูปที่ดินนั้น ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า เมื่อครูรูปร่างโครงสร้างแล้วนี้ ก็หมายความว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดินจะทำที่ดินทั้งหมดทั้งมวลนี้มาจัดรูปที่ดิน แต่ว่าวัตถุประสงค์ที่จะดำเนินการใหญ่ยากไรวินั้นจะอยู่ตรงไหนไม่เด่นชัดในกฎหมายนี้ว่าจะดำเนินการ เอาแต่ที่ดินมาทั้งหมดทั้งมวล ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า แม้ในมาตรา ๑๒ นี้ท่านตั้งคณะกรรมการขึ้นมาจะรับ แต่กรรมการซึ่งน่าจะดูแลเรื่องพระราชทรัพย์ที่จะได้รับรู้ด้วย เพราะว่าได้ประกาศที่ใดที่เป็นพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินแล้ว แม้จะเป็นกฎหมายราชทรัพย์ก็ไม่สามารถจะดำเนินการได้ ก็ขอให้ ส.ป.ก. เข้าดำเนินการได้ตามมาตรา ๑๒ ผมมองอยู่แล้วไม่เห็นมีอุปสรรคกรณีการณ์ เพราะฉะนั้นไม่ได้รับ ท่านประธานครับ เพราะน่าจะได้รับการรู้ด้วย แม้ว่า

ปลัดกระทรวงการคลังในนี้หรือเปล่า ไม่นับครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอประทานกราบเรียน
 ว่า ในการดำเนินการตามกฎหมายนี้ น่าจะให้ มี ซึ่งเขาจะได้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีได้ประโยชน์
 เสียประโยชน์นี้ได้รับรู้รับทราบด้วยในการ จะเสนอพระราชบัญญัติอื่นใดก็ตาม ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า กฎหมายลักษณะอย่างนี้ น่าจะค่อยเป็นค่อยไป
 แล้วถ้าการรวบรวมรักถึงที่ผ่านญัตติแล้วโดยที่ขแรงนั้นจะต้องการที่จะเอาที่ทั้งหมดทั้งมวล ผมอยาก
 จะขอประทานกราบเรียนว่า ที่ในสภาฯ ประโยชน์ที่จัดขึ้นที่นั่นแล้วในหมู่บ้าน ในเขตอำเภออื่นใด
 ก็ตามที่เขาได้เสียสละก็มาก ถ้าหากสำนักงานปฏิรูปที่ขึ้นออกไปจัดให้ที่อื่น นั้นจะจัดที่ขึ้นครั้งนี้ก็
 สามารถดำเนินการได้ตามที่พระราชบัญญัติ เรื่องนี้จะเกิดขึ้นกับประชาชนครับ ท่านประธาน
 และผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่าตามมาตรา ๒๕ ตามมาตรา ๒๕ นั้น ผมอยากจะขอ
 ประทานกราบเรียนว่า ถ้าหากว่า ส.ป.ก. ได้ที่ขึ้นนี้มาโดยอย่างไรก็ตามก็สามารถจัดปฏิรูปที่ดิน
 ได้ แต่ไม่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๒๕ ยกเว้นมาตรา ๒๕ ที่หมายความว่าไม่ต้องมีคณะกรรมการ
 ส่วนจังหวัดเกิดขึ้น เพราะเว้นมาตรา ๒๕ แล้ว เพราะฉะนั้นผมจึงขอประทานกราบเรียนว่า
 กฎหมายอย่างนี้ผมอยากจะขอความชัดเจนจากทางรัฐบาลได้โปรดชี้แจงด้วย ทำไมจึงเขียน
 ทั้ง ๆ ไรอย่างนี้ตามมาตรา ๒๕ ทวิ ซึ่งไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรา ๑๓ ภายใต้มาตรา ๑๒
 เพราะฉะนั้นผมจึงขอประทานกราบเรียนว่า เป็นไปได้ใหม่ตามมาตรา ๑๒ ที่ว่านี้จะเพิ่มเติม
 ถ้าหากว่าท่านจะเอาของเขาแล้วก็เพิ่มเติมไปเสียอย่างกรณีอย่างนี้ผมคิดว่าคงไม่รังเกียจ
 นะครับทางรัฐบาล เพราะว่าอยากจะให้ได้รับรู้กันว่าที่ตรงนี้เขาได้รับทราบปัญหาจะได้ไม่เกิดขึ้น
 อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานที่เคารพครับ ความเดือดร้อนของประชาชนเกี่ยวกับที่สาธารณะอื่นใด
 ก็ตามขณะนี้ผมค่อนข้างน้อยเหลือ่น้อยเต็มที่จะให้ประชาชนได้เสียสละสำหรับหมู่บ้าน ที่คำว่า
 เสียสละนี้ของผมมีได้มาจนถึงว่าจะต้องประกอบอาชีพเสียสละอย่างจริงจัง แต่หากแต่ว่า
 สักว่าเสียสละที่ประกอบในการลากขนยานพาหนะประจำหมู่บ้าน ประจำครอบครัวเล็ก ๆ ตาม
 หมู่บ้านที่นั้นนะ เขาจะได้ตรงนั้นได้ประโยชน์บ้าง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าสำนักงานปฏิรูป
 ที่ขึ้นจะดำเนินการได้มาอย่างใดโดยไม่ต้องตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๕ แล้ว ผมก็คิดว่า
 ที่ขึ้นตรงนั้นก็คงจะดีหวังสำหรับประชาชนในหมู่บ้านนั้นอย่างแน่นอน ท่านประธานที่เคารพ

เป็นไปไ้ไหมครับ ให้คำยืนยันว่าเมื่อทำแล้วสำนักงานปฏิรูปที่ดินจะไม่ทำความเดือดร้อนให้กับ —
ประชาชนในเรื่องที่สาธารณะ คำว่า ที่สาธารณะมีจำเป็นจะต้องไปใช้สนามเด็กเล่นหรือเป็นที่พักผ่อน
หย่อนใจนะครับท่านประธานครับ แต่ว่าส่วนใหญ่ที่เกิดขึ้นมานี้เป็นที่เลี้ยงสัตว์สำหรับหมู่บ้านนั้น ๆ

ผมจึงขอประทานกราบเรียนว่า ถ้าหากว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดิน หรือว่าผู้ที่จะตรากฎหมายขอให้
เจตนารมณ์ให้ระบุไว้ในการเริ่มร่างเริ่มรับรองกฎหมายฉบับนี้ให้มีเจตนารมณ์ว่าจะไม่บังอาจหรือ
ไม่กล่าวไปถึงที่สาธารณะที่จะทำความเดือดร้อนให้กับประชาชนได้ จะได้เอาความนึกกับผู้ที่
ได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าถ้าหากว่ามีการปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น
กระผมได้กราบเรียนแล้วนี้ก็จะ เป็นไปได้ ขอขอบคุณครับ

บัญญัติที่มาที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณ เสริมศักดิ์

นายเสริมศักดิ์ การุณ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสริมศักดิ์ การุณ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ที่จริงที่ผมมีความคิดเห็นสนับสนุน
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น ไม่ใช่เนื่องจากสาเหตุว่าเป็นพรรครัฐบาลแล้วต้องเสนอกฎหมายของ
คณะรัฐมนตรีเสมอไป แต่ด้วยความสำนึกในการเป็นตัวแทนราษฎรก็เห็นความทุกข์ยากของประชาชน
โดยเฉพาะชาวไร่ชาวนาเกี่ยวกับปัญหาการไร้ที่ดินทำกิน โดยเฉพาะปัจจุบันนี้ท่านทั้งหลายก็ยอม
ทราบว่าราษฎรทั้งหลายซึ่งยากไร้ไม่มีที่ทำกินนั้นต้องไปอาศัยอยู่ในป่าสงวนซึ่งหมดสภาพป่าแล้วเป็น
จำนวนมากมานับเป็นล้าน ๆ คน นี่สะท้อนให้เห็นว่าเรายังไม่สามารถจะปฏิรูป หรือให้คนไทย
ทั้งหลายซึ่งมีความเป็นไทยนั้นมีสิทธิในการทำมาหากิน โดยเฉพาะเกษตรกรนี้ให้มีพื้นที่อาศัยได้
ผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้นั้นคงไม่ไ้แก่มาเพื่อเอาใจระบบราชการแต่อย่างใด แต่เป็นเพราะว่า
การทำงานในระบบราชการนั้น ถ้าไม่มีเครื่องมือเครื่องมือในการทำงาน หรือไม่มีกฎหมายให้
อำนาจอย่างเพียงพอแล้ว ก็คงจะทำงานเพื่อประชาชนไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าหากการที่รัฐบาล
เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นอาจจะช้าเกินไปเสียด้วยในขณะนี้ คนที่อยู่ในป่าสงวน
หมดสภาพป่าโดยสิ้นเชิงขณะนี้ทำไร่นาทำมาหากินอยู่ ก็โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปจับกุมในข้อหา
บุกรุกป่าสงวนจำนวนมากมานี้เป็นเรื่องสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไป การ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรก็ออกไปแล้วสามารถจะยังประโยชน์ให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะ

คนที่อยู่ในป่าสงวนได้รับการปฏิบัติให้มีสิทธิทำกินได้เร็วที่สุด ก็ยังเป็นการลดความเดือดร้อนของประชาชนลง ผมคิดเห็นในแง่ของคนที่เป็นผู้แทนราษฎรว่าควรจะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญถามปิยะนครครับ

นายปิยะนคร วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะนคร วัชรภรณ์ จากศรีสะเกษ พรรครวมไทย เพื่อนสมาชิกจากจังหวัดระยองได้บอกว่า ที่สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ใช่เพราะเป็นสมาชิกฝ่ายรัฐบาล กระผมก็สนใจเกี่ยวกับครับ ท่านประธาน กระผมไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็มี แต่ว่ากระผมเห็นด้วยครับ แต่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานนะครับว่าแท้จริงแล้วเจตนารมณ์ของการที่จะให้มีกฎหมายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น วัตถุประสงค์จริง ๆ ก็คือต้องการให้เกษตรกรมีที่ดินทำมาหากินของตัวเอง แต่ประสิทธิภาพของสำนักงานปฏิรูปที่ดินที่ไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ มาจนถึงบัดนี้เป็นเวลานานพอสมควร หากการทำงานยังไม่บรรลุเป้าหมาย มีหน้าซ้ำยังกลับปรากฏว่าสำนักงานแห่งนี้ได้ใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางทุจริตหลายประโยชน์ ถ้าหากการที่รัฐบาลจะดำเนินการ เพื่อจัดหาที่ดินให้เกษตรกรมีที่ดินทำมาหากินนั้น กระผมคิดว่าเราคงจะมีความเห็นสอดคล้องเหมือน ๆ กัน นั้นหมายถึงว่าเราจะทำให้เกษตรกรได้มีความมั่นคงในอาชีพของเขา สามารถที่จะทำมาหากินได้โดยราบรื่น แต่ถ้าหากเรามาดูพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลได้เสนอมาในฉบับนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนนะครับว่า กระผมไม่สบายใจที่จะต้องพิจารณาว่า แท้จริงแล้วเบื้องหลังที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้มาแก้ไขเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรหรือเพื่อประโยชน์ของบุคคลอื่น ท่านประธานกรุณาคุณหลักการในข้อที่บอกกว่าให้แก้ไขบทนิยามคำว่าเกษตรกรในมาตรา ๔ เพื่อให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินอาจจัดที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้มีอาชีพเกษตรกร แต่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรได้ ท่านประธานครับ เฉพาะคำพิงก์แก้ไขบทนิยามเกษตรกรในขณะนี้ไม่สามารถจะดำเนินการให้เขามีที่ดินทำมาหากินกันได้ อย่างทั่วถึงแล้ว นี่จึงจะมาแก้ไขคำนิยามของคำว่าเกษตรกร เพื่อให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินดำเนินการ

จัดที่ดินให้กับผู้มีไร่นาเกษตรกร แต่ประสงค์จะเป็นเกษตรกรได้ กระผมเคยถามคณะรัฐมนตรี
ท่านประธานคณะรัฐมนตรีว่า เกษตรกรทุกคนมีที่ดินทำกินเขาหาอาชีพอื่นได้ เขาก็อาจจะเปลี่ยนอาชีพ
เพราะอาชีพเกษตรกรนี้มันยากมันจน มันไม่มีทางที่จะทำมาหากินได้มากเท่าปากท้องโดย คนที่จะคิด
จะเป็นเกษตรกรจริง ๆ นะไม่มี มีแต่คนที่ไปเป็นเกษตรกรแล้วก็อาจจะไปประกอบอาชีพอื่น แต่คน
ที่จะเข้าไปทำมาหากินกับเกษตรกรนั้นมีมากกว่า เพราะอาศัยการลงทุน เพราะอาชีพที่ตัวเอง
มีความรู้ความสามารถไปทดลองเอา เกษตรกรเป็นเครื่องมือมันเยอะ เพราะฉะนั้นกระผมไม่
เข้าใจเหมือนกันว่าทำไมจะต้องขยายคำว่าเกษตรกร ซึ่งเขายังไม่สามารถจะได้รับการดูแลจาก
รัฐได้อย่างทั่วถึง ไปให้บุคคลอื่นที่จะไปแบ่งที่ทำมาหากินของเขาด้วยซ้ำไป แล้วถ้าหากจะ
พิจารณาตามมาตรา ๓๐ ตามหลักการข้อ ๖ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดที่ดินและอสังหาริมทรัพย์
ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ทั้งยังให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินนี้อาจจัดที่ดินอสังหาริมทรัพย์ให้
แก่ผู้ซึ่งคำวินิจฉัยการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินได้ ในมาตรา ๓๐
ที่แก้ไขนั้นจะครบไม่ใช่จำเป็นจะต้องเป็นเกษตรกร เท่านั้นจะครบ ผู้ใดคนหนึ่งก็ดำเนินการได้ แล้ว
ถ้าหากบุคคลที่จะได้รับการดำเนินการตามมาตรา ๓๐ นั้นจะครบไม่ใช่เป็นเกษตรกร แต่ที่อาศัย
เงื่อนไขตามกฎหมายฉบับนี้เข้าไปลงทุน แล้วก็ใช้เกษตรกรเป็นเครื่องมือ วัตถุประสงค์ในการที่
จะทำให้เกษตรกรได้รับประโยชน์จริง ๆ นั้นมันก็จะไปตกอยู่กับบรรดานายทุนเสียมากกว่า
เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้นั้นอาจจะให้หลักบางประการแก่คนที่เข้าไปแอบแฝงอยู่
ว่าจะจัดที่เกี่ยวกับเรื่องป่าสงวนของเขา แต่จริง ๆ แล้วถ้าจะจัดแล้วกระผมไม่เชื่อหรือคิดว่า
สำนักงานปฏิรูปที่ดินจะจัดเอามาให้เกษตรกร แต่จะจัดเอามาทำมาหากินในระหว่างผู้มีผลประโยชน์
เข้าไปเกี่ยวข้องมากกว่า อย่างไรก็ตามอยากจะกราบเรียนถามคณะรัฐมนตรีว่า สำนักงานปฏิรูปที่ดิน
ได้ถูกบทบัญญัติของกฎหมายปี ๒๕๐๔ วางเอาไว้ว่า โครงการเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในท้องที่ทุก
จังหวัดนั้นจะต้องดำเนินการให้เสร็จภายใน ๓ ปี เวลานี้มันผ่านไปเกิน ๓ ปีหลายหนแล้วครับ ก็
ยังดำเนินการไปได้ไม่เท่าไร งานที่ควรจะทำนี้ทำยังไม่เรียบร้อย ก็กำลังมาหาเรื่องที่จะทำใน
สิ่งซึ่งมันจะเป็นประโยชน์กับบุคคลใดก็ยังไม่แน่ใจเหมือนกัน เพราะฉะนั้นกระผมจึงไม่เห็นด้วย
กับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรือคุณานงค์ครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม

จำนงค์ โพธิสาโร ส.ส.ศรีสะเกษ พรรครวมไทย กระผมเองเมื่อตอนเช้าก็ได้อ่านมาแล้วว่า
ก็อยากเห็นการปฏิรูปที่ดินในประเทศไทยนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีและเร็วด้วย เพราะเป็น
หัวใจของเกษตรกร หรืองานด้านเกษตร โทณ ๆ ก็จะมีการแถลงพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรแล้ว ก็อาจจะให้มีประสิทธิภาพที่จะดำเนินการไปได้ตามเป้าหมายที่ให้มีการปฏิรูป
นี้มีอุปสรรคน้อยที่สุด แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วนะครับมีอยู่หลายข้อว่ามันจะเกิดปัญหาในการปฏิรูป
มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการที่ให้อำนาจแก่ทาง ส.ป.ก. หรือการปฏิรูปที่ดินนี้ เอาที่ดินที่
สาธารณะต่าง ๆ นะครับเข้ามาปฏิรูปที่ดิน โดยเฉพาะในมาตรา ๒๖ ซึ่งมีอยู่หลายรายการ
นะครับเป็นที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินหลาย ๆ รายการ โดยใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นผู้มีอำนาจ
ในการที่เหมือนกับไปยึดดินแดนดินของที่สาธารณะสมบัติของแผ่นดินอื่น ๆ มา ซึ่งไม่ไ้คำนึงถึงว่าที่
สาธารณะสมบัติของแผ่นดินอันนั้นเวลานั้นมีสภาพอย่างไรอยู่ โดยขอเท็จจริงเวลานี้ก็เห็นอยู่มากมาย
แล้วว่ามีความปัญหาในการปฏิรูปที่ดินนี้ ที่ถ้าปฏิรูปจริง ๆ นั้นก็มีบ้านเรือนของคนตั้งอยู่มากมาย เมื่อ
เวลาทำกันจริง ๆ นั้นก็เป็นการปฏิรูปที่ดินซึ่งไม่ทราบว่าเป็นรูปแบบไหน มันก็กลาย ๆ ในเรื่อง
ของที่เขาทำ ส.ท.ก. เท่านั้น ก็ไม่สามารถที่จะไปแบ่งแยกที่ดินที่เขาถือครองอยู่ในที่สาธารณะ
อย่างเช่นในป่าสงวน เมื่อเขาปลุกบ้านเรือนอยู่ถาวรอยู่แล้วอย่างนี้เป็นต้น การเข้าปฏิรูปนั้น
ก็แค่เพียงรังวัดออกกระดากให้แดนหนึ่งว่านี่เป็นหลักฐาน เรียบกลาย ๆ แบบ ส.ท.ก. เหมือนกัน
เท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นการที่แก้ไขพระราชบัญญัตินี้มันถ้าดูตามมาตรา ๒๖ แล้ว แม่นแท้
ป่าสงวนแห่งชาติเองนั้นเมื่อได้มีการประกาศกฎกระทรวงประกาศกฎกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินก็มีผล
เป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติอันนั้น หรือที่สาธารณะอันนั้น ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจในที่ที่นั้นนำ
มาปฏิรูปได้โดยไม่ต้องใช้กฎหมายเดิม ซึ่งดูแล้วในพื้นที่นั้นอยู่มาไ้ยังคับคั่งโดยไม่ต้องดำเนินการ
เพิกถอน อย่างป่าสงวนแห่งชาติอย่างนี้ไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติอีก ก็ถือว่า
ที่ดินอันนั้นป่าสงวนแห่งชาตินั้นก็จะหายไปโดยปริยาย ถ้าอยู่ในตัวหนังสือแล้วผมเองก็อยากสนับสนุน
ว่ามันเป็นการสะดวกอะไรขึ้น แต่มันน่าจะมีปัญหาตามมาหลายมาก ถ้าจะเอาอย่างนี้ผมจะมี

อะไรที่จะต้องละเอียดมากกว่านี้ อย่างป่าสงวนแห่งชาติจำนวนเป็นล้าน ๆ ไร่ที่กระทรวงเกษตร หรือกรมป่าไม้ยกเลิกให้มีการเข้าไปปฏิบัติที่ดินเวลานี้ มันก็เงื่อนไขอยู่ในนั้นแหละว่าประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์จะต้องจัดไปเป็นพื้นที่ป่าไม้เป็นสมบัติร่วมกัน ถ้าความกฎหมายนี้กำหนดความให้ไป • ล้านไร่ของป่าสงวนแห่งชาติอื่นนั้น • ล้านไร่ก็จะแปรสภาพเป็นที่ปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ป่าที่อยู่นี้ก็ ยอมจะสลายไป แล้วก็ในทางปฏิบัติตามกฎหมาย ผมเองก็ไม่ได้เป็นผู้เชี่ยวชาญทางกฎหมายโดยเฉพาะ อย่างกฎหมายป่าสงวนที่กำหนดไว้ว่า การจะเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาตินั้น ถ้าเพิกถอนเพียง บางส่วนจะต้องทำแผนที่ และต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ถ้าจะเพิกถอนทั้งแปลงก็จะยกให้โดย พระราชกฤษฎีกา หรือถ้ากฎหมายอื่นนี้ออกมาแล้วไม่ทราบว่ากฎหมายฉบับไหนนั้นจะใหญ่กว่ากัน จะเห็นกฎหมายฉบับไหนใหญ่กว่าหรือจะกฎหมายฉบับไหนที่ออกมานี้ใหญ่กว่า อันนี้ก็ขอทราบเหตุผล จากผู้ร่างกฎหมายฉบับนี้เพิ่มเติมเจตนาว่า ทำไมไม่อาจจะออกกฎหมายมาอย่างนี้อีกหลาย ๆ ฉบับแล้วนั้น กฎหมายฉบับที่อยู่นั้นอาจจะต้องยกเลิกถ้าจริงหรือสลายไปโดยปริยาย ก็อยู่แล้วมันหลวม ๆ อยู่ ก็เลยเป็นห่วงเป็นใยว่าจะทำความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรอย่างที่เราจะเห็นว่าเวลานี้มีอยู่มากมาย จะเป็นทั้งสงวนเลี้ยงสัตว์ก็ตาม ราษฎรก็ได้เข้าไปบุกรุกอยู่มากมายเกิดปัญหาอยู่มากมาย ปฏิรูป เข้าไปก็สามารถปฏิรูปได้จริง ๆ ว่าคนที่อยู่ในป่าให้ที่สาธารณะอื่นนั้นจะต้องยกเลิกไป จะต้อง ทำตามหลักการปฏิรูปตามกฎหมาย ปฏิรูปจริง ๆ คือสร้างความยุติธรรมให้เกิดขึ้นแก่เกษตรกรไม่ว่าใครก็ตามเขามีอยู่ ๑๐๐ ไร่ ก็ให้ ๑๐๐ ไร่ตามเดิม ๒๐๐ ไร่ให้ ๒๐๐ ไร่ตามเดิม อีกคนหนึ่ง มีอยู่ ๕ ไร่ก็ให้ ๕ ไร่ตามเดิมอย่างนี้ ถ้าปฏิรูปในลักษณะอย่างนี้ก็ไม่มีความอะไร และกฎหมายที่ ออกมานั้นจะให้มีความเข้มข้นในลักษณะที่มันอาจเข้าไปปฏิรูปที่ดินนั้นได้ตามที่ระบบของการปฏิรูป ที่ดิน เพราะฉะนั้นอันนี้ผมจึงขอให้ความเห็นว่ายังไม่ค่อยเห็นความจำเป็นที่จะมีพระราชบัญญัตินี้ ออก มาแก้ไขการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร กรม ขอบเขตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวุฒิสก

นายวุฒิสก โสภิตะ (อุดมราชธานี) : ท่านประธานครับ รู้สึกว่าตอนนี้เวลาเลย เที่ยงวันไปแล้วนะครับ กระผมขอขานขออนุญาตพิจารณาท่านประธานว่า

ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญต่อก่อน เดี่ยวได้เวลาแล้วผมจะพักให้
 นายคุสิต โสภิตชา (อุบลราชธานี) : ครับ ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
 คุสิต โสภิตชา ส.ส.อุบลราชธานี เนื่องจากกระผมเคารพทอท่านประธาน ก็ขออนุญาตอธิบายทอ
 นะครับท่านประธานสภาที่เคารพครับ เนื่องจากรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้ามาสู่สภา
 กระผมได้ศึกษาแล้วเป็นร่างพระราชบัญญัติซึ่งมีเจตนารมณ์ที่ดี ทอการที่จะช่วยเกษตรกร
 ผู้ยากไร้ทั่วประเทศ แก่ความทุกข์ทอแล้ว กระผมเป็นห่วงว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อ
 เกษตรกรรมที่รับผิดชอบงานนี้ทอ หรือกระทรวงเกษตร ทอการจะแก้กฎหมายเดิมทอ
 นั้น ในข้อความบางตอนโดยเฉพาะอย่างบ่งในมาตรา ๓ มาตรา ๔ ในกฎหมายเดิมนั้น คือ
 อธิบายเพิ่มเติมทอว่า เกษตรกร เพิ่มขึ้น เกษตรกรในความหมายเดิมนั้นเป็นความหมายที่กระตือรือร้นมาก
 ท่านใช้ทอว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ทอมาขอแก้ไขเพิ่มเติมใหม่ทอให้เพิ่มเติมทอให้
 หมายถึงรวมถึงผู้ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมทอนี้กระผมเป็นห่วงว่า เจตนารมณ์ของ
 รัฐบาลนั้นทอการจะช่วยเหลือเกษตรกรรวมเกษตรกร แก่ความพอเพียงกฎหมายขึ้นมา เท่าทอว่าเป็น
 การเปิดประตูให้คนซึ่งมิใช่เกษตรกร เข้ามาอยู่ในวงของเกษตรกร ทอไม่รับท่านประธานครับ
 เพราะว่าเกษตรกรนั้นในประเทศเวลานี้มีประมาณ ๓๒ ล้านคน เป็นผู้ยากไร้เดือดใจ ไม่มีทุน
 เป็นของตัวเองหรือไม่ที่ดินเป็นของตัวเอง ยากไร้อยู่แล้ว รัฐบาลก็ยังไม่มีปัญญาที่จะแก้ปัญหาคือ
 ทอกล่าว แม้แต่การปฏิรูปที่ดินซึ่งในแผนพัฒนาฉบับที่ ๑ ๒๕๐๔ บัญญัติไว้ทอหรือทอว่า รัฐบาล
 นี้จะต้องปฏิรูปที่ดิน ๓๒ ล้านไร่เศษให้แก่เกษตรกร แต่รัฐบาลก็ยังทอไม่ได้ แล้วเขียนแต่เพียง
 ทอว่าจะใช้การปฏิรูปที่ดินให้ได้ ๔ ล้านไร่ ก็ยังทอไม่ได้ทอทำได้เพียง ๑,๔๐๐,๐๐๐ ไร่เท่านั้นเองแล้ว
 เกษตรกรเหล่านั้นก็ไม่มีโอกาสที่จะรับส่วนแบ่งจากการปฏิรูปของรัฐบาล เมื่อรัฐบาลมาเขียน
 กฎหมายเปิดประตูกว้างขึ้นเช่นนี้ กระผมเป็นห่วงว่านายทุนผูกขาดซึ่งมีเงินเป็นนายทุนเจ้าของที่ดิน
 เป็นเจ้าของธนาคารซึ่งมีเงินมากมายทอคง จะเข้ามาเบียดบังเอาผลประโยชน์ของประชาชน
 กระผมมีตัวอย่างรับท่านประธานครับ ที่ทุ่งกุลาร้องไห้หรือแม้แต่ทุ่งหมาพิงหัวทออุบลราชธานี
 ในเขตเลือกตั้งของกระผมเอง มีที่ดินเป็นล้านไร่ครับ ท่านประธาน กระผมเข้าไปทอตรวจสอบ
 ทอแล้ว ได้ทอว่ามีคนซึ่งเป็นนายทุนจากในตัวเมือง เข้าไปจัดซื้อจัดหาเข้าครอบครองที่ดินทอกล่าว

แล้ว โดยอ้างว่าเป็นเกษตรกร แล้วทนายอำเภอหรือแม่กระตั้ง เจ้าหน้าทีของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์เป็นผู้ดูแลเรื่องนี้โดยตรง ก็อาจจะป้องกันห้ามไว้ได้ เพราะท่านเหล่านั้นเป็นคน มีอิทธิพล เพราะฉะนั้นถ้าเมื่อรัฐบาลมีเจตนาคืออย่างนี้ แต่ความเข้าเขียนกฎหมายอย่างนี้ กระผม คิดว่ามันจะเกิดปัญหาต่อไปในอนาคต ใครก็ได้ซึ่งอ้างเป็นเกษตรกรแล้วเข้าไปขโมยที่ดินของราษฎร ทำกิน ซึ่งจะเป็นภัยใหญ่หลวงต่ออนาคตของชาติบ้านเมือง กระผมเป็นห่วงว่ารัฐบาลนี้ท่านตั้งใจจริง แต่ว่าเวลาท่านทำออกมาแล้ว รู้สึกเป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงทุกทีครับท่านประธานครับ ที่มีมอตราต่อไป ซึ่งกระผมเป็นห่วงอีกมากตราหนึ่ง คือมาตรา ๕ แก่ไขมาตรา ๑๒ คือในการตั้งกรรมการขึ้นมาในการตั้งกรรมการขึ้นมาเป็นคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งแต่เดิมมันก็มีกรรมการอยู่ไม่มากมาย แต่ว่าตอนหลังนี้ไ้มาตั้งกรรมการเพิ่มเติมอีกเป็นจำนวนมาก และกรรมการที่ตั้งขึ้นมาเป็นจำนวนมาก นั้น ก็เป็นกรรมการซึ่งวนเวียนกันอยู่ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนีจากวงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้ แม้ว่าจะเชิญกระทรวงอื่นกรมนั้นมาบ้าง แต่ก็ยังเป็นเพียงเชิญเข้ามานั่งเป็นพระอภัยมณี เพื่อหาความชอบธรรมในการที่จะโฆษณาให้ประชาชนรู้ว่า รัฐบาลเป็นห่วงประชาชนและจัดการเพื่อประชาชน กระผมอยู่ใน (๔) แล้ว ค.ร.ม. แต่งตั้งผู้แทนเกษตรกรอีก • คนเป็นกรรมการ ท่านประธานครับ เกษตรกรทั่วประเทศนี้ ๓๐ กว่าล้านคน ค.ร.ม. ตั้งได้เพียง • คนเท่านั้นเป็น กรรมการเข้าไปนั่งในคณะกรรมการตั้งเกือบ ๓๐ - ๔๐ คน และกระผมเชื่อว่าคณะรัฐมนตรีที่จะตั้งนั้น ก็หนีไม่พ้นหัวหน้าเกษตรกรอยู่ดี แล้วหัวหน้าเกษตรกรครับท่านประธานครับ คนที่ถือ พวงมาลัยมาสำนักนายกรัฐมนตรีที่สุดและครับท่านประธานครับ ท่านดูจากวุฒิสมาชิกได้ไหมใครบ้างก็ เห็นหน้ากันอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมเป็นห่วงว่า ถึงตั้งขึ้นมาแล้วก็จะไปงมงายของข้าราชการประจำ สร้างวงโอบล้อมขึ้นตัวเองมานั่งประชุมแต่ละวัน ไม่ทำอะไร อย่างเวลานี้ ปลัดกระทรวง อธิบดีกรมต่าง ๆ มีวาระประชุมเต็มเหยียดไม่ทำอะไร แล้วสุดท้ายก็ทำอะไร ไม่ได้ ก็เป็นรัฐบาลที่ทั้งตั้งขึ้นมาเพื่อการประชุม ที่ได้จากข้อสังเกตของกระผม กระผมต้องขอ ประทานอนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า เราได้นายกรัฐมนตรีซึ่งไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง และ ก็มาเป็นนายทนายมาจากข้าราชการประจำ ท่านเน้นหนักที่ข้าราชการประจำมากที่สุด เพราะ ฉะนั้นกรรมการที่ออกมาแล้ว จึงมีแต่ข้าราชการประจำ แล้วผมขอฝากท่านรองนายกรัฐมนตรีว่าเรื่องนี้

เป็นสิ่งที่ละเอียดอ่อนมาก เพราะว่า เป็นผลงานของพรรคประชาธิปไตย กระผมต้องขอขมนนอบน้อม
 ว่ามัน เป็นสิ่งที่ จะเกิดปัญหาในอนาคต มาตราต่อไปคือมาตรา ๖ แก่ไขมาตรา ๒๕ ของกฎหมาย
 เกษมกรรม วรรคสามวรรคสาม ทานประธานครบไท่ทุกถึงที่ดินที่จะปฏิรูป ทุกถึงที่ดินที่จะปฏิรูป แล้ว
 สุกท้ายก็ไปยกเว้น ไปยกเว้นที่ดิน ไปยกเว้นที่ดินซึ่งอยู่ในเขตเทศบาลกับเขตสุขาภิบาล กระผม
 แปลกใจทำไมไม่ยกเว้น กฎหมายปฏิรูปที่ดินเป็นสิ่งที่มาก ในประเทศที่เจริญแล้วเขาถือว่าการ
 ปฏิรูปที่ดินหรือว่าแลนด รีฟอร์ม (Land reform) ที่ท่านประธานชอบพูดนั้นแหละครับ เป็น
 สิ่งทีประเสริฐที่สุด ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาวางในระหว่างสังคม แล้วในประเทศที่เป็นเกษตรกรรม
 อย่างเรา การปฏิรูปที่ดินเป็นงานหลักที่จะต้องทำก่อนอื่นใด ซึ่งกระผมเห็นด้วยอย่างยิ่ง แต่ใน
 กฎหมายข้อนี้เขียนยกเว้นที่จะปฏิรูปเอาไว้มากเขตเทศบาลกับสุขาภิบาล บังเอิญในขณะนี้
 กระทรวงมหาดไทยทานไท่ประกาศเขตสุขาภิบาลโยงเอาหมู่บ้าน ตำบลต่าง ๆ เข้าไปมากมาย
 อย่างที่จังหวัดอุบลของกระผมมี อำเภออุบลราชธานีครับ ยกตัวอย่างอำเภอบ้านเกิดผมเอง เขต
 เทศบาลคุมเอาทั้ง ๑๑ หมู่บ้าน แล้วเป็นหมู่บ้านนอกทั้งนั้น ทางลูกรังก็ไม่ถึง ทางเกวียนไปถึง
 ท่านประธานครับแล้วท่านยกเว้นในการปฏิรูป แล้วมีบางอำเภอเหมือนกันในเขตเทศบาล ถึงว่า
 นั้นเป็นที่ดินของพวกนายทุน เป็นที่ดินของพวกนายทุน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ารัฐบาลชุดนี้ กฎหมาย
 ฉบับนี้จะเขียนด้วยความเป็นกลางจริง ๆ ให้เกือประโยชน์เกือทุนแก่ประชาชนจริง ๆ ควรจะ
 ต้องนำที่ดินสุขาภิบาลกับเทศบาลไปปฏิรูปด้วย เพราะอะไรครับท่านประธาน เพราะที่ดินตรงนั้น
 เป็นของคนมีเงิน เป็นของนายทุนทั้งเอาไว้อย่างไร ไม่ต้องทำอะไร แล้วที่ดินค่านั้นเป็นที่ดินที่มี
 ราคาแพงควบ เพราะฉะนั้นถ้าปล่อยให้กฎหมายนี้เกิดของว่างขึ้นมาจะมีคนที่มีสตางค์ไปซื้อที่ดินทั้ง
 เอาไว้ แล้วทำไ้บ้านเมืองเลิ่หาย เพราะฉะนั้นในประเทศใกล้เคียง ขอประธานอนุญาต
 ท่านประธานครับ ประเทศสิงคโปร์ มาเลเซียนี้เขาจัดการกับที่ดินของพวกนายทุนเด็ดขาดถึงกับ
 กำหนดว่า คนคนหนึ่งมีที่ดินควรจะเป็นเท่าไร และถ้าที่เหลือจากนั้นต้องเก็บภาษีกราวรุก หรือไม่
 ก็ยึดเป็นของรัฐ ทั้งนี้เพราะอะไรครับ เพราะว่าที่ดินที่ว่านั้นเป็นประโยชน์เกือต่อการพัฒนา -
 เศรษฐกิจของประเทศ เพราะว่าที่ดินดังกล่าวนั้นถ้าไปทำกะสิมาประเทศอย่างอื่น จะเกิด

ประโยชน์อย่างนี้ ก็รับกระผมเป็นห่วงว่าทำไมจึงยกเว้นประเพณีนี้ล่ะครับ ท่านประธานครับ แล้วอีกต่อไปคือมาตรา ๒๐ ในมาตรา ๒๐ ข้อโทษ ในมาตรา ๒๑ นะครับ ขอแก้ไขมาตรา ที่สำคัญยิ่งนะครับ พุทธถึง เรื่องที่คนที่จะมาทำการปฏิรูปที่ดินแล้วนะครับ ก็พูดถึงเรื่องเขาที่ดิน เรื่องเขาชอนะครับ เรื่องเขาชอนะครับ เจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. ฉบับนี้จริง ๆ แล้ว กองการที่จะรวบรวมที่ดินดังกล่าวแล้ว เอามาให้เกษตรกรเช่าชอนะครับ แต่ในกฎหมายฉบับนี้ เขียนไปบอกว่าคนที่จะมาเช่าชอนั้นไม่จำเป็นจะเป็นเกษตรกรก็ได้ หรือคนที่คิดอยากจะเป็น เกษตรกรจะมาเช่าชอนก็ได้ ตรงนี้ละครับท่านประธานครับ มันก็เกิดช่องว่างอย่างนี้ที่กระผมกราบเรียน ท่านประธานแล้วว่า มันมีปัญหามากที่กระผมกราบเรียนว่าทุกผู้ควรระวังให้คิด ทุกมหาวิทยาลัย เป็นอุปาทนรณทุกขัง แล้วในกฎหมายฉบับนี้ก็ยังให้อำนาจคณะรัฐมนตรีเป็นคนชี้ขาดว่าสมควรจะมี บุคคลดังกล่าวนี้เข้าไปเช่าชอนหรือไม่ ตรงนี้กระผมเป็นห่วงคณะรัฐมนตรีไทย ถึงแม้ว่าจะมี ๕๒ คนก็ตามนะครับ แต่ว่าจะเป็นองค์กรที่ให้ ส.ป.ก. เป็นเครื่องมือในการจัดการซื้อขายเขาที่ดิน เพราะว่า ค.ร.ม. นั้นมันไม่ทนอยู่ที่จะต้องฟังคำแนะนำจาก ส.ป.ก. นั่นก็แปลว่า ส.ป.ก. มี อำนาจเบ็ดเสร็จในการที่จะจัดการสิ่งเหล่านี้ เพราะฉะนั้นการทำงานของ ส.ป.ก. ตามมาตราที่ จึงมีฐานะเป็นเหมือนบริษัทหนึ่ง หรือเหมือนรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลอื่น ๆ ประมาณ ๓๐ กว่าแห่ง เพราะฉะนั้นกระผมเป็นห่วงว่า ค.ร.ม. นี้ไม่มีเวลามากพอที่จะดูแลเรื่องนี้ ถ้าต้องมาตั้ง อนุกรรมการขึ้นมาพิจารณาอีกหลายสิ่งหลายอย่าง ซึ่งจะทำให้ ค.ร.ม. เสียเวลาที่ต้องพิจารณา อย่างอื่นนะครับ นอกจากนั้นกระผมว่าปัญหาการเมืองจะตามมา ตามมาอย่างไร ชาวบ้าน เกษตรกรจริง ๆ เมื่อเขาไม่ได้อำนาจ เมื่อเขาเช่าชอนไม่ได้มันก็จะเกิดรวมตัวกันเป็นขบวนการที่สั่นก- นายนก เพราะว่าตัวทัศนใจปัญหามากขึ้นที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายบ่นบ่นหมาย เพราะจะเกิด การปั่นป่วนวุ่นวายขึ้นมาในประเทศ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนว่า ๓ - ๔ มาตราที่ กระผมกราบเรียนท่านประธานมานี้ จึงเป็นสิ่งที่ทางสภาแห่งนี้จะให้ความสนใจ แล้วก็นั่นจะมา วิเคราะห์ข้อใดข้อเดียว เช่น ข้อใดข้อใดอย่างไรในการที่จะผ่านกฎหมายฉบับนี้ออกไปใช้ แล้วก็จะจริง อยู่ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีเจตนารมณ์ที่ดีกับเกษตรกรก็ตาม จากการเขียนกฎหมายที่ของไหว

แต่ก็จากการเขียนกฎหมายที่ให้อำนาจแก่ ส.ป.ก.มากมายจนแน่นดินอย่างนี้จะนำไปสู่ความเสียหายแก่ประเทศชาติบ้านเมือง สังเกตได้จากเมื่อชั่วโมงที่แล้วเราได้อภิปรายถึงกองทุนของการปฏิรูปที่ดินซึ่งได้ดำเนินการมาเป็นเวลาหลายปี เกิดช่องว่างของไหวจนกระทั่งรัฐบาลเองไม่สามารถลงจะเขาไปตรวจสอบดูแล แม้แต่ สตง.เองก็ไม่ให้คำรับรอง ซึ่งถ้าเผื่อให้อำนาจตามกฎหมายฉบับนี้แล้ว ต่อไปนี้ สตง. ก็ยิ่งเข้าใกล้ไม่ได้ เพราะท่านมีอำนาจจนแน่นดิน ขอบคุณรับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขออนุญาตพักการประชุม แล้วนักประชุมใหม่เวลาบ่ายโมงครึ่งครับ

พักการประชุมเวลา ๑๒.๓๑ นาฬิกา

เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เคารพ เนื่องจากสมาชิกส่วนใหญ่
ของเราไปหาเลี้ยงน่ะครับ ทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล และก็มดตัวเลขาทั้งหมดแล้วก็เพียงประมาณ
สักร้อยเศษ ๆ เท่านั้นเอง ฉะนั้นถ้าจะรอไปก็คงจะเป็นเรื่องยาก เพราะฉะนั้นผมคิดว่าคงต้อง
ขอปิดประชุมและกำหนดวันพรุ่งนี้อีกวันน่ะครับ มีการนัดประชุมรัฐสภา ท่านผู้ที่อยู่ก็ต้องมาร่วม
ประชุมด้วย และขอเรียนย้ำเป็นครั้งที่ ๓ ว่าวันพรุ่งนี้น่ะครับ เราจะพิจารณาเฉพาะกฎหมาย
และเรื่องที่กรมมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วเท่านั้น ญัตติอื่น ๆ ยังไม่พิจารณา เพราะฉะนั้นผม
ขอปิดประชุมสำหรับวันนี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๗ นาฬิกา