

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๗

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๓๓ คน

ประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกครับ ท่านสมาชิกรัฐสภา บัดนี้สมาชิกได้มาลงชื่อครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอเปิดการประชุมรัฐสภา ครั้งที่ ๒

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอใหม่ เรื่องความตกลงว่าด้วยการจัดตั้ง

สำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกในประเทศไทย (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) รัฐมนตรีพร้อมแล้วเชิญเลยนะครับ

(สำเนา)

เลขที่รับ ๑๓๕๐๕/๒๕๕๗ วันที่ ๒๙ ก.ย. ๒๕๕๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๑๐๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ สหภาพไประชันย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไประชันย์แห่งเอเชีย และแปซิฟิกในประเทศไทย

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความตกลงฯ ฉบับภาษาไทยและฉบับภาษาอังกฤษ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอ ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้ง สำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไประชันย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไประชันย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกในประเทศไทยต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงขอเสนอ ความตกลงฯ ดังกล่าว เพื่อขอได้โปรดนำเสนอที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๒๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท

ทักษิณ ชินวัตร

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

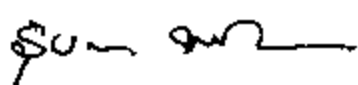
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๙

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

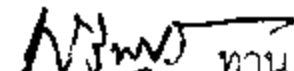


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

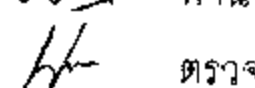
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์



ทาน



ตรวจ

ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่
ระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับ
สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก
เกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกในประเทศไทย

.....

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งต่อไปนี้เรียกว่า “รัฐบาล” และสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (เอพีพียู) ซึ่งต่อไปนี้เรียกว่า “สหภาพ”

ยอมรับข้อมติที่ 2 ของที่ประชุมใหญ่เอพีพียู สมัยที่ 8 ณ กรุงเตหะราน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เกี่ยวกับการรวมสำนักงานกลางเอพีพียู และศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (เอพีพีทีซี) เป็นองค์กรใหม่ชื่อว่า “สำนักงานเอพีพียู” ตามข้อ 12 ของธรรมนูญสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก

ปรารถนาที่จะอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพขององค์กรใหม่นี้ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของสหภาพ

ได้ตกลงกันดังต่อไปนี้

ข้อ 1

คำนิยาม

ในความตกลงฉบับนี้

คำว่า “สำนักงานเอพีพียู” หมายความว่า สำนักงานใหญ่ของสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกที่ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานคร อันเป็นผลจากการรวมสององค์กรของสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก คือ สำนักงานกลาง ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ และศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย

ข. คำว่า“ทรัพย์สิน” หมายความว่า ทรัพย์สินทั้งหมดรวมถึงอุปกรณ์สำนักงานและวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการฝึกอบรม เงินค่าบำรุง เงินทุน และบรรดาสินทรัพย์ที่เป็นของสำนักงานเอพีพียู ตลอดจนรายได้ทั้งหมดของสหภาพ

ค. “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานเอพีพียู

ง. “ผู้ช่วยผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้ช่วยผู้รับผิดชอบต่อผู้อำนวยการสำนักงานเอพีพียู

จ. “ที่ปรึกษา” หมายความว่า ที่ปรึกษาด้านไปรษณีย์ที่ประเทศสมาชิกเอพีพียูจัดส่งมา

ฉ. “คณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการ” หมายความว่า ผู้ฝึกสอนด้านไปรษณีย์

ช. “คณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร” หมายความว่า ผู้จัดการซึ่งรับผิดชอบงานด้านอำนาจการและกิจการของเอพีพียู เลขานุการ เจ้าหน้าที่อำนาจการ เจ้าหน้าที่สนับสนุนงานอำนาจการ เจ้าหน้าที่พัสดุ ผู้ช่วยสำนักงาน และพนักงานขับรถยนต์

ข้อ 2

สภาพนิติบุคคลและความสามารถ

สำนักงานเอพีพียู มีสภาพเป็นนิติบุคคลภายใต้กฎหมายไทย มีความสามารถในการ

ก. ทำสัญญา

ข. ได้มาและจำหน่ายจ่าย โอนซึ่งอสังหาริมทรัพย์และสังหาริมทรัพย์ และ

ค. เข้าร่วมในการดำเนินคดีในศาล

ข้อ 3

หน้าที่และวัตถุประสงค์

ให้สำนักงานเอพีพียู

ก. ทำหน้าที่ในฐานะสื่อกลางในการประสานงาน การสารสนเทศ การสอบถาม และการฝึกอบรมสำหรับประเทศสมาชิกของสหภาพ

ข. เป็นสื่อกลางระหว่างสหภาพกับประเทศสมาชิกของสหภาพในการให้ความร่วมมือและทำงานร่วมกันอย่างเต็มที่เกี่ยวกับกิจกรรมไปรษณีย์

ค. กำหนดหลักสูตรฝึกอบรมและโครงการวิจัยด้านกิจการบริการไปรษณีย์ของตนเอง และมีอำนาจในการออกประกาศนียบัตรและอนุปริญาบัตร และจัดให้มีการคัดเลือกผู้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ของตนเอง

ข้อ 4

เอกสิทธิ์ของสำนักงานเอพีพียู

ก. ทรัพย์สินของสำนักงานเอพีพียู จะไม่อยู่ภายใต้มาตรการเวนคืนใด ๆ เว้นแต่มีวัตถุประสงค์

เพื่อสาธารณะและต้องมีการจ่ายค่าชดเชย

ข. ทรัพย์สินของสำนักงานเอพีพียูจะได้รับการยกเว้นภาษีภายในประเทศและภาษีท้องถิ่น

อย่างไรก็ดี สำนักงานเอพีพียูจะไม่เรียกร้องการยกเว้นภาษี ซึ่งตามข้อเท็จจริงไม่ได้เรียกเก็บมากไปกว่าการใช้

บริการสาธารณูปโภค

ค. บรรดาสิ่งของ (รวมถึงยานยนต์) ที่สำนักงานเอพีพียูนำมาเข้ามาเพื่อใช้ในทางการของสำนักงาน

จะได้รับการยกเว้นภาษีศุลกากรเมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว บรรดาสิ่งของดังกล่าวนั้น

จะไม่นำมาจำหน่ายจ่ายโอนในประเทศไทย เว้นแต่จะเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่ใช้บังคับใน

ประเทศไทย

ข้อ 5

บุคคลที่จะได้รับเอกสิทธิ์ และการอำนวยความสะดวก

เมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว ผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ

ที่ปรึกษาด้านไปรษณีย์ และคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการของสำนักงานเอพีพียู จะได้รับ

1. การยกเว้นภาษีสำหรับหรือเกี่ยวกับเงินเดือนและค่าบำเหน็จที่สำนักงานเอพีพียูจ่ายให้

2. สิทธิในการนำเข้าโดยปลอดภาษีศุลกากร ซึ่งของใช้ส่วนตัวและของใช้ในครัวเรือน (ไม่

รวมถึงยานยนต์) ภายใน 6 เดือนหลังการเข้ารับหน้าที่ครั้งแรกในประเทศไทย โดยมีเงื่อนไขว่าบรรดาสิ่งของ

ดังกล่าวจะไม่นำมาจำหน่ายจ่ายโอนในประเทศไทยภายหลัง เว้นแต่จะเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ

ข้อบังคับที่ใช้บังคับในประเทศไทย

3. การยกเว้นภาษีได้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 หรือที่กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องได้

บัญญัติไว้ ทั้งนี้ รวมทั้งคู่สมรสและบุตรที่อยู่ในความอุปการะของบุคคลดังกล่าว

บทบัญญัติข้อนี้จะไม่นำมาใช้บังคับกับบุคคลผู้มีสัญชาติไทย หรือผู้มีถิ่นที่อยู่เป็นการถาวร

ในประเทศไทย

ข้อ 6
การสื่อสาร

การสื่อสารอย่างเป็นทางการของสำนักงานเอพีฟิวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับลำดับก่อนหลังของค่าธรรมเนียม และค่าเรียกเก็บต่าง ๆ จะได้รับการปฏิบัติที่เป็นคุณไม่น้อยไปกว่าที่รัฐบาลให้แก่องค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ในประเทศไทย

ข้อ 7
การระงับข้อพิพาท

ข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งใด ๆ ระหว่างรัฐบาลและสำนักงานเอพีฟิว อันเนื่องมาจากการตีความ หรือการใช้ความตกลงฉบับนี้ ให้ระงับอย่างฉันทมิตรโดยการปรึกษาหารือและการเจรจา

ข้อ 8
การมีผลใช้บังคับ การแก้ไข การตีความ และการสิ้นสุด

ก. ความตกลงฉบับนี้จะลงนามโดยผู้แทนของรัฐบาลและของสหภาพซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้อง และจะมีผลใช้บังคับในวันที่รัฐบาลไทยให้สัตยาบัน เมื่อความตกลงฉบับนี้มีผลใช้บังคับให้ใช้ความตกลงฉบับนี้แทนความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรชฌีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ว่าด้วยเอกสิทธิ์ของศูนย์ฝึกอบรมการไปรชฌีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ที่ทำขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม พ.ศ. 2528

ข. การปรึกษาหารือในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขความตกลงฉบับนี้ให้รัฐบาลหรือสหภาพเป็นผู้ร้องขอ การแก้ไขใด ๆ เช่นว่านั้นจะต้องได้รับความยินยอมของทั้งสองฝ่าย

ค. ให้ตีความความตกลงฉบับนี้ตามความมุ่งหมายเบื้องต้น เพื่อให้สำนักงานเอพีฟิวสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงานเอพีฟิว

ง. รัฐบาลหรือสหภาพอาจบอกเลิกความตกลงฉบับนี้ได้ โดยการแจ้งล่วงหน้าเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างน้อยหกเดือนให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ

เพื่อเป็นพยานหลักฐานแห่งการนี้ ผู้ลงนามข้างท้ายนี้ ซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยถูกต้องจาก รัฐบาลและสหภาพ ได้ลงนามความตกลงฉบับนี้

ทำเป็นคู่ฉบับ ณ กรุงเทพมหานคร เป็นภาษาอังกฤษ เมื่อวันที่ 8 เดือน ตุลาคม พุทธศักราช
สองพันห้าร้อยสี่สิบเจ็ด... ตรงกับคริสต์ศักราชสองพันสี่

สำหรับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับสหภาพไปรชนีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก

.....
(นายไกรสร พรสุธี)
ปลัดกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร

.....
(นายชาติค ฟายากี)
ประธานสภาบริหาร
สหภาพไปรชนีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก

**Headquarters Agreement
Between
the Government of the Kingdom of Thailand
And
the Asian-Pacific Postal Union
Regarding
the Establishment of the Asian-Pacific Postal Union Bureau
in Thailand**

.....

The Government of the Kingdom of Thailand, hereinafter referred to as "the Government", and the Asian-Pacific Postal Union (APPU), hereinafter referred to as "the Union";

Recognising the Resolution 2 of the 8th APPU Congress at Tehran, Islamic Republic of Iran, concerning the merging of the APPU Central Office and the Asian-Pacific Postal Training Centre (APPTC) into a new organ named "APPU Bureau" in accordance with Article 12 of the Constitution of the Asian-Pacific Postal Union,

Desiring to facilitate the effective discharge of the functions of this new organ to fulfil the objectives of the Union.

Have agreed as follows:

**Article 1
Definitions**

In this Agreement:

(a) The expression "APPU Bureau" means the Headquarters of the Asian Pacific Postal Union situated in Bangkok as a consequence of the merger of two organs of the Asian Pacific Postal Union namely the Central Office at Manila, Philippines and the Asian-Pacific Postal Training Centre at Bangkok, Thailand.

(b) The expression "property" means all properties including office and training materials, contribution shares, fund and assets belonging to the APPU Bureau as well as all incomes of the Union.

(c) "Director" means the Director of the APPU Bureau.

(d) "Assistant Director" means an assistant responsible to the Director of the APPU Bureau.

(e) "Consultant" means Postal Consultants as provided by APPU member countries.

(f) "Academic Staff" means Postal Lecturers.

(g) "Administrative Staff" means the Manager who is in charge with Administrative work and APPU Affairs, Secretary, Administrative Officer, Administrative Support Officer, Storekeeper, Office Assistant and Drivers.

Article 2

Juridical Personality and Capacity

The APPU Bureau shall possess juristic personality under Thai law. It has capacity to :

(a) contract;

(b) acquire and dispose of immovable and movable property; and

(c) participate in legal proceedings.

Article 3

Functions and Objectives

The APPU Bureau shall :

(a) serve as a medium of liaison, information, inquiry and training for the member countries of the Union.

(b) act as an intermediary between the Union and its member countries in rendering full cooperation and collaboration regarding postal activities, and

(c) adopt its own training curricula and research programmes in postal service activities, and shall be empowered to award certificates and diplomas, and to provide for its own selection of students attending the training courses.

Article 4

Privileges of the APPU Bureau

(a) The property of the APPU Bureau shall not be subjected to any measure of expropriation except for public purposes and against the payment of compensation;

(b) The property of the APPU Bureau shall be exempted from national and local taxes, however, the APPU Bureau shall not request exemption from taxes which are in fact no more than charge for public utility service;

(c) Articles (including motor vehicles) imported by the APPU Bureau for its official use shall, subject to the approval of the Ministry of Foreign Affairs, be exempted from customs duties. Such articles shall not be disposed of in Thailand except in accordance with the laws and regulations in force in Thailand.

Article 5

Persons eligible for Privileges, and Facilities

(a) The Director, Assistant Director, Postal Consultants and Academic Staff of the APPU Bureau shall, subject to the approval of the Ministry of Foreign Affairs, be accorded:

(i) exemption from taxation on or in respect of the salaries and emolument paid by the APPU Bureau;

(ii) the right to import free from customs duties on their personal and household effects (motor vehicle excluded) within six months after first taking up their posts in Thailand, provided that such articles shall not be subsequently disposed of in Thailand except in accordance with the laws and regulations in force in Thailand;

(iii) exemption, together with their spouses and children dependent on them, under the Immigration Act B.E.2522 (1979) or otherwise as provided in the Thai law concerned;

(b) The provision of the present Article shall not apply to persons who are nationals of or are permanent residents in Thailand.

Article 6 Communications

The official communications of the APPU Bureau shall enjoy treatment not less favourable than that accorded by the Government to any other international organisations in Thailand with respect to priority, fees and charges.

Article 7 Settlement of Dispute

Any dispute or difference between the Government and the APPU Bureau arising out of the interpretation or application of this Agreement shall be settled amicably by consultation and negotiation.

Article 8 Entry into Force, Modification, Interpretation and Termination

(a) This Agreement shall be signed by the duly authorised representatives of the Government and the Union, and shall enter into force on the date of ratification by the Thai Government. Upon entry into force, this Agreement shall supersede the Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Asian-Pacific Postal Union regarding the Privileges of the Asian-Pacific Postal Training Centre done at Bangkok on 26 December 1985,

(b) Consultation with respect to modifications of this Agreement shall be entered into at the request of the Government or of the Union. Any such modification shall be agreed by mutual consent,

(c) This Agreement shall be interpreted in the light of its primary purpose to enable the APPU Bureau fully and efficiently discharging its functions and fulfilling its objectives,

(d) Either the Government or the Union may terminate this Agreement by giving the written notice to the other at least six months in advance.

In witness whereof, the undersigned, duly authorised thereto, have signed this Agreement.

In witness whereof, the undersigned, duly authorised thereto, have signed this Agreement.

Done in duplicate, at Bangkok, in the English language on this Eighth day of October in the Year Two thousand Five hundreds and Forty Seven of the Buddhist Era, corresponding to the Year Two thousand and four of the Christian Era.

For the Government of
the Kingdom of Thailand



.....
**Permanent Secretary
Ministry of Information and
Communication Technology
of Thailand**

For the Asian-Pacific
Postal Union



.....
**Chairman of
Executive Council
Asian-Pacific Postal Union**

นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้มานำเสนอเรื่องเกี่ยวกับร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกในประเทศไทย ต่อรัฐสภา จึงได้กราบเรียนเสนอเพื่อที่จะให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้โปรดพิจารณาตามมาตรา ๒๒๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญท่านสมาชิกอภิปรายให้ความเห็นนะครับ
อาจารย์ปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพครับ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ก่อนที่ผมจะมีข้อสังเกตเรียนถามในเนื้อหาสาระของความตกลงระหว่างประเทศนะครับที่เรียกชื่อย่อ ๆ ว่า สำนักงานเอพีพียู (APPU) ความสำคัญของความตกลงระหว่างประเทศฉบับนี้ครับ
ความเป็นมาที่ผมเห็นว่ามีมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งเลยนะครับ ก่อนที่เราจะไปเข้าสู่ในข้อต่าง ๆ ของความตกลงดังกล่าวนี้ครับ ก็คือความในวรรคสองของความตกลงที่ว่านี้ครับ ผมขออนุญาตอ่านนะครับ เพราะสาระที่ผมจะเรียนถามจะอยู่ในวรรคสองนี้ครับ -----

พรรคสองได้เขียนไว้แบบนี้ครับ ยอมรับข้อมติที่ ๒ ของที่ประชุมใหญ่ เอพีพียู สมัยที่ ๘ ณ กรุงเตหะราน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน เกี่ยวกับการรวมสำนักงานกลางเอพีพียู และศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก เรียกว่า เอพีพีทีซี (APPTC) เป็นองค์กรใหม่ที่เรียกว่า “สำนักงานเอพีพียู” ตามข้อ ๑๒ ของธรรมนูญสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ท่านประธานจะเห็นว่าความเพียง ๓ บรรทัดมีสาระของความเป็นมาของความตกลงฉบับนี้คือ

ในประเด็นแรกที่ยอมรับข้อมติที่ ๒ ของที่ประชุมใหญ่ ที่มีการประชุมกันสมัยที่ ๘ ณ กรุงเตหะราน ผมไม่ทราบว่าการที่เขียนว่า ยอมรับข้อมติใครเป็นผู้ไปยอมรับครับ เป็นการที่รัฐบาลไปยอมรับ หรือเป็นการยอมรับโดยอาศัยข้อตกลงฉบับนี้ และเป็นการยอมรับมติที่ประชุมที่ว่านี้สมัยที่ ๘ ที่กรุงเตหะราน เป็นการยอมรับมติที่ประชุมเมื่อใด สมัยใด เป็นการยอมรับโดยรูปแบบอะไรครับ นี่คือนประเด็นแรกที่ผมกราบเรียนถามนะครับ

ในประเด็นต่อมา ท่านก็อ้างว่าองค์กรใหม่ที่จะเกิดเข้ามานี้ที่เรียกว่าสำนักงานเอพีพียู ตามข้อ ๑๒ ของธรรมนูญสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ท่านอาจจะทราบว่าข้อ ๑๒ นี้คืออะไรครับ สมาชิกรัฐสภาไม่ทราบครับ ผมไม่ทราบครับ เพราะมันจะมาถึงสาระสำคัญของความตกลงที่ผมจะกราบเรียนถามต่อไป ท่านรัฐมนตรีบอกว่าความตกลงนี้ที่เข้ามาสู่ที่ประชุมรัฐสภา ก็เพื่อเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๔ แต่ท่านก็ไม่บอกมาตรา ๒๒๔ ในส่วนไหน เพราะมาตรา ๒๒๔ มีอยู่ ๓ ส่วนด้วยกัน ส่วนหนึ่งคือเกี่ยวกับอาณาเขตไทยก็ไม่น่าจะเป็น ส่วนที่ ๒ ก็เกี่ยวกับเขตอำนาจแห่งรัฐ อันนี้ผมไม่แน่ใจ ส่วนที่ ๓ จะต้องออกกฎหมายอนุวัติตามความตกลงนี้หรือไม่ อันนี้ผมก็ไม่แน่ใจเพราะท่านไม่ได้บอก ท่านบอกว่าเพียงเข้าตามมาตรา ๒๒๔ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานสภาผ่านไปยังสมาชิกรัฐสภาครับ ความจริงความตกลงฉบับนี้ก็มีความสำคัญครับ แต่ถ้าไปยอมรับมติที่ผมเรียนถาม เพราะมตินั้นผมคิดว่าคงไม่เข้ามาสู่สภาแห่งนี้แน่ ๆ อาจจะไม่เข้ารัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๔ อันนี้เป็นเรื่องสำคัญครับ หลายความตกลงระหว่างประเทศที่อ้างว่าไม่เข้ารัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๔

ร ๒/๒๕๔๗ (ส. นิติบัญญัติ)

แต่มันมีผลผูกพัน มันมีข้อดีข้อเสีย ผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับ
ท่านศาสตราจารย์มารุต บุณนาค ท่านอาจารย์วินัย ท่านอาจารย์ดอกเตอร์วิชัย ต้นศิริ
ได้เสนอร่างกฎหมายเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ คือให้ความสำคัญของสภาเรา ให้ความสำคัญ
ทั้งวุฒิสภา ให้ความสำคัญทั้งสภาผู้แทนราษฎร บอกความตกลงอะไรก็แล้วแต่ที่มันมี
ผลกระทบต่อประเทศไทย แม้จะไม่เข้ามาตรา ๒๒๔ ก็ควรจะให้สภาแห่งนี้รับทราบ
เราจะได้ให้ข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ แม้ไม่มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา
ยังอยู่ครับ ท่านก็อาจจะให้ข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ได้ครับ แต่น่าเสียใจครับที่ส่วนใหญ่
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ยอมรับร่างกฎหมายไม่ให้ยับยั้งขึ้นมาพิจารณาก่อน
ในเบื้องต้นผมขอกราบเรียนถามในประเด็นแรกก่อนครับ แล้วขออนุญาตจะเรียนถาม
ต่อไปครับท่านประธานสภาครับ

ประธานรัฐสภา : ผมจะให้อภิปรายไปสักระยะหนึ่งนะครับ แล้วจะให้
ท่านรัฐมนตรีช่วยตอบเป็นข้อ ๆ ไปนะครับ เชิญท่าน พลอากาศเอก กานต์ ครับ

พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล สมาชิกวุฒิสภา (ต้ง) : กราบเรียน
ท่านประธานรัฐสภา กระผม พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดตรัง
ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมได้อ่านข้อตกลงอันนี้แล้วก็มีข้อสงสัยอยากจะถาม
ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี เนื่องจากว่าองค์การนี้เป็นองค์การระหว่างประเทศ
แล้วก็มีเจ้าหน้าที่ซึ่งแน่นอนจะต้องมีชาวต่างประเทศเข้ามาทำงานอยู่ในบ้านเรา
ในประเทศไทย กระผมใคร่ขอเรียนถามว่าเจ้าหน้าที่ดังกล่าวมีเอกสิทธิ์เช่นเดียวกับ
เจ้าหน้าที่สถานทูตหรือเปล่า เท่ากันหรือเปล่า ข้อแรก

ข้อ ๒ ผมยังสงสัยอยู่นิดหนึ่งในเอกสารนี้ข้อ ๒ ค ที่บอกว่า เข้าร่วมในการ
ดำเนินคดีในศาล หมายความว่าต้องขึ้นศาลไทยใช่ไหมครับ ข้อความมันชอบกลอยู่
ไม่ค่อยเคลียร์ ผมขอความกระจ่างในข้อ ค ผมขอเรียนถามเพียงแค่นี้ ขอบขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณณัฐวุฒิศรับ แล้วค่อยมาต่อที่คุณปกิต

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุพรรณบุรี) :

กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกฉบับนี้ ผมลองได้ดูรายละเอียดแล้ว ก็เกิดคำถามขึ้นในใจผม หลายประการทีเดียว การอธิบายของผมก็เพื่อที่จะชี้ให้เห็นถึงกฎหมายระหว่างประเทศฉบับนี้ ความตกลงฉบับนี้ทำอย่างไรจึงจะมีความสมบูรณ์มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ความตกลงฉบับนี้ จะรวม ๒ องค์กรด้วยกัน องค์กรแรกก็คือสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งมีสำนักงานอยู่ที่กรุงมนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ นี่เป็นองค์กรหนึ่ง อีกองค์กรหนึ่งก็คือศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ในประเทศไทยของเรา รวม ๒ องค์กรนี้ มาเรียกใหม่ว่า สำนักงานเอพีฟียู ซึ่งก็จะตั้งในประเทศไทยต่อไป คำถามที่เกิดขึ้นครับว่า องค์กรนี้ เคยมีการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกในกรุงเทพมหานครมาแล้ว ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๒๘ ถามว่าศูนย์ดังกล่าวนั้นได้เอกสิทธิ์ของสำนักงานก็ดี เอกสิทธิ์ของบุคคลก็ดี ได้เกิดขึ้นด้วยกฎหมายใดหรือไม่ในการจัดตั้งศูนย์ในครั้งนั้น นี่เป็นคำถามแรกครับ เพราะว่าเอกสิทธิ์ต่าง ๆ ภายใต้สำนักงานเอพีฟียู มากเหลือเกินครับ มากจนกระทั่งเมื่อผมดู รายละเอียดไปแล้วผมเห็นใจคนไทยหลายกลุ่มนะครับ กลุ่มแรกที่ผมเห็นใจนี่นะครับ ความตกลงฉบับนี้ให้สิทธิพิเศษในทรัพย์สินของสำนักงานเอพีฟียู จะได้รับการยกเว้นภาษีภายในประเทศ และภาษีท้องถิ่น ท่านประธานที่เคารพครับ ขณะนี้รัฐบาลไปเก็บภาษีของผู้ประกอบการเลี้ยงกุ้ง ไปเก็บไร่ละ ๕๐ บาท คนไทยเกษตรกรกุ้งตอนนี้ราคาก็ไม่ดี ไม่ดีเป็นหลายปีแล้วครับ ขาดทุนมาหลายปี แล้วยังไปเก็บภาษีกุ้ง แต่องค์กรระหว่างประเทศเมื่อมาตั้งสำนักงานในบ้านเราแล้ว เรากลับยกเว้นภาษีมากมายเหลือเกิน

ผมถามคำถามที่ ๒ ครับว่า หน่วยงานนี้จะตั้งที่ไหนครับ แล้วจำเป็นหรือไม่ ต้องมีคำว่า ยกเว้นภาษีท้องถิ่น ไว้ในกฎหมายฉบับนี้ด้วย นั่นเป็นคำถามประการที่ ๒ ครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนต่อไปก็คือข้อความบางข้อความในความ
 ตกงฉบับนี้ ผมอ่านแล้วอยากจะเรียนถามว่ามีความหมายเหมือนกันหรือไม่ ท่านประธาน
 ในหน้าที่ ๓ ข้อ ๔ เรื่องเอกสิทธิ์ของสำนักงานเอพีพียูนะครับ ในข้อ ค จะเขียนไว้ดังนี้ครับ
 ท่านประธานครับ ขออนุญาตอ่านครับ บรรดาสิ่งของ (รวมถึงยานยนต์) ที่สำนักงานเอพีพียู
 นำเข้ามาเพื่อใช้ในทางการของสำนักงานจะได้รับการยกเว้นภาษีศุลกากรเมื่อได้รับความ
 เห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว บรรดาสิ่งของดังกล่าวนี้จะไม่นำมาจำหน่าย
 จ่ายโอนในประเทศไทย เขียนไว้แค่นี้ครับ ไม่นำมาจำหน่ายจ่ายโอนในประเทศไทย
 ผมหยุดไว้แค่นี้ก่อนนะครับ -----

เมื่อไปเปรียบเทียบกับข้อ ๕ บุคคลที่ได้รับเอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกในข้อที่ ๒ ข้อความคล้ายคลึงกันครับ จะเขียนไว้แบบนี้ครับว่า สิทธิในการนำเข้าโดยปลอดภาษีศุลกากร ซึ่งของใช้ส่วนตัวและของใช้ในครัวเรือน (ไม่รวมถึงยานยนต์) ภายใน ๖ เดือนหลังจาก การเข้ารับหน้าที่ครั้งแรกในประเทศไทย โดยมีเงื่อนไขว่าบรรดาสิ่งของดังกล่าวจะไม่นำมา จำหน่ายจ่ายโอนในประเทศไทยภายหลัง ถ้ามว่า ในข้อ ค ไม่มีคำว่า ภายหลัง กับในข้อ ๒ เล็กของข้อที่ ๕ นี่นะครับมีคำว่า ภายหลัง จะมีความหมายแตกต่างกันอย่างไรหรือไม่ ขอท่านรัฐมนตรีช่วยกรุณาตอบชี้แจงด้วยนะครับ

ประการถัดไปครับท่านประธานจะเห็นความไม่ละเอียดของความตกลง ในฉบับนี้บางประการครับ ยกตัวอย่างครับท่านประธานในข้อ ๑ คำนิยามนี้ะครับ เริ่มต้น ด้วย ในความตกลงฉบับนี้ แล้วก็มี คำว่า เลยนะครับ พอเปิดไปหน้าที่ ๒ ครับท่านประธาน จะเป็นข้อ ข คำว่า ทรัพย์สิน หมายความว่า ถ้ามว่า ข้อ ก อยู่ที่ไหนครับ ไม่ทราบอาจจะเป็น เรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่นี้เป็นความตกลงระหว่างประเทศครับ เอกสารฉบับนี้น่าจะมีหลายส่วน ที่ยังบกพร่องอยู่นะครับ อย่างเช่น ผมยกตัวอย่างคำว่า ภายหลัง ยกตัวอย่างเรื่องข้อ ก สิ่งเหล่านี้แสดงให้เห็นว่าการทำความตกลงในฉบับนี้ไม่ทราบว่าจะเร่งรีบไปหรือไม่อย่างไร นะครับ

ประการสุดท้ายครับ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง การอนุมัติความตกลงฉบับนี้ นำเข้าสู่กระบวนการอนุมัติโดยสภานิติบัญญัติ โดยการประชุมร่วม โดยรัฐสภา แต่ในข้อ ๔ ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ การแก้ไขหรือการยกเลิกความตกลงฉบับนี้ ในข้อ ข เขียนไว้แบบนี้ ครับว่า การปรึกษาในส่วนที่เกี่ยวกับการแก้ไขความตกลงฉบับนี้ให้รัฐบาลและสหภาพ เป็นผู้ร้องขอ การแก้ไขใด ๆ เช่นว่านั้นจะต้องได้รับความยินยอมของทั้ง ๒ ฝ่าย ผมถาม ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับว่า เมื่อมีการแก้ไขจำเป็นหรือไม่จะต้องมาผ่าน กระบวนการของสภานิติบัญญัติอีกหรือไม่ ในข้อ ง ก็เช่นเดียวกันครับ รัฐบาลหรือสหภาพ บอกเลิกความตกลงฉบับนี้ได้โดยการแจ้งล่วงหน้าเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างน้อย ๖ เดือน ให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ นั้นหมายความว่ากระบวนการเมื่อรับทราบทั้ง ๒ ฝ่ายแล้วจบเสร็จสิ้นเลย ใช่ไหม ต้องมาผ่านต้องมาให้สภานิติบัญญัติของเรารับทราบด้วยหรือไม่อย่างไร ครับขออนุญาตกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : อนุญาตทางนี้ก่อนแล้วมาทางท่านนี้ นะครับ ให้คุณปกิต

แล้วมาทางคุณอุบล นะครับ

นายปกิต พัฒนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บัญชีรายชื่อ) :

กราบขอพรให้คุณท่านประธานที่เคารพ กระผม นายปกิต พัฒนกุล ส.ส. บัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้ตรวจสอบความตกลง ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรษณีย์ แห่งเอเชียและแปซิฟิก ตามที่รัฐมนตรีได้เสนอขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาแล้วนะครับ ผมก็ได้พบข้อเท็จจริงว่า ความตกลงอันนี้นะครับซึ่งได้ระบุไว้ในข้อ ๘ ในข้อ ก บอกว่า ความตกลงฉบับนี้จะลงนามโดยผู้แทนของรัฐบาลและของสหภาพซึ่งได้รับมอบอำนาจ โดยถูกต้อง และจะมีผลใช้บังคับในวันที่รัฐบาลไทยให้สัตยาบัน ความตกลงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ให้ใช้ความตกลงฉบับนี้แทนความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพ ไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกว่าด้วยเอกสิทธิ์และศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชีย และแปซิฟิกที่ทำขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๒๘ ท่านประธานครับ ความตกลงนี้ทำกันมานานแล้วนะครับ แล้วก็ไม่ได้ดำเนินการต่อ แต่มาถึงรัฐบาลนี้ได้เห็น ความจำเป็นและความสำคัญของความตกลงนะครับ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๗ เรื่องความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรษณีย์ แห่งเอเชียนะครับ โดยคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามความบันทึกข้อตกลงนะครับที่ได้ กราบเรียนถึงนะครับ ซึ่งได้เห็นชอบในการอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกด้วย ตรงนี้ครับ ท่านประธานแสดงว่ารัฐบาลได้ยกร่างกฎหมายไว้แล้ว โดยเหตุนี้เมื่อความตกลงฉบับนี้จำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาเพื่อวันหน้ารัฐบาลจะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเข้ามาเพื่อให้ การเป็นไปตามความตกลงนะครับ ก็แสดงว่ามีกฎหมายเตรียมรออยู่แล้วหลังจากที่รัฐสภาได้ให้ ความเห็นชอบข้อตกลงนี้แล้วนะครับ -----

ส่วนการให้สัตยาบันก็คงให้สัตยาบันไปแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีที่ว่า ท่านประธานครับ ผมดูรูปแบบของความตกลงนี้ เห็นว่าเป็นความตกลงซึ่งได้บัญญัติไว้ครบถ้วน แล้วก็ในรูปแบบที่ดีมาก เริ่มตั้งแต่ตอนต้น แล้วก็มาด้วยข้อ ๑ คำนิยาม คำนิยามก็เผอิญว่าฉบับภาษาไทยนั้นได้แปลจากภาษาอังกฤษ เพราะบรรดาเอกสารความตกลงก็ดี บทบัญญัติแห่งกฎหมายก็ดี ต้องทำเป็นภาษาไทยเท่านั้น ในข้อนิยามคงตกคำว่า ข้อ ก ไป เพราะถ้าดูในภาษาอังกฤษก็มีคำว่า ข้อ เอ (A) ประเด็นนี้ก็คงชัดเจนอยู่นะครับ ถัดไปข้อ ๒ สภาพนิติบุคคลและความสามารถก็ระบุไว้เสร็จว่า สำนักงานเอพีฟียู นี่คือคำนิยามว่าให้หมายถึงสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียแปซิฟิก มีคำย่อว่า เอพีฟียู ก็บอกว่าสหภาพเป็นนิติบุคคลภายใต้กฎหมายไทยและให้มีความสามารถทำอะไรได้บ้าง ตั้งแต่ข้อ ก ข้อ ข ถึงข้อ ง ถัดไปก็มีในข้อ ๓ ว่าด้วยหน้าที่และวัตถุประสงค์ ก็เขียนไว้ชัดเจนละครับ ผมตรวจดูแล้วหน้าที่วัตถุประสงค์ วัตถุประสงค์นั้นก็คือคุณประโยชน์ถ้าเราได้ดำเนินการตามข้อตกลงนี้ประเทศเราและประเทศสมาชิกจะได้ประโยชน์อะไรบ้าง ก็บัญญัติไว้ ระบุไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในข้อ ๔ เอกสิทธิ์ของสำนักงานเอพีฟียู ตรงนี้ได้เขียนไว้เสร็จสิ้นเลยว่ามีถึงอะไรบ้าง ที่สำคัญไปกว่าก็คือว่า ข้อ ๕ ว่าด้วยบุคคลจะได้รับเอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวก ก็บอกว่าเมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว ถึงจะได้รับสิทธิอะไรบ้าง รับสิทธิในข้อ ๑ และยกเว้นภาษีสำหรับเกี่ยวกับเงินหรือเงินเดือน ข้อ ๒ สิทธิในการนำเข้าโดยปลอดภาษีศุลกากร รวมทั้งข้อ ๓ ด้วย ท่านประธานครับ ตรงนี้ได้ไว้ชัดเจนและที่สำคัญก็คือเราได้มีโอกาสทบทวนโดยต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีต่างประเทศของเราเสียก่อน ที่ผมเห็นว่าสำคัญยิ่งก็คือว่า ในข้อ ๗ ว่าด้วยการระงับข้อพิพาท ข้อพิพาทหรือข้อโต้แย้งใด ๆ ระหว่างรัฐบาลและสำนักงานเอพีฟียู อันเนื่องมาจากการตีความหรือการใช้ความตกลงฉบับนี้ให้ระงับอย่างฉันทมิตรโดยการปรึกษาหารือและการเจรจา ตรงนี้ครับมีความสำคัญมาก ซึ่งเปิดช่องไว้ให้กับข้อที่ ๘ ว่าด้วยการมีผลใช้บังคับการแก้ไขการตีความและการสิ้นสุด ซึ่งในข้อนี้มีอยู่ข้อหนึ่ง ข้อ ๘ ข้อ ค บอกเลยว่า ให้ตีความตกลงฉบับนี้ตามความมุ่งหมายเบื้องต้นเพื่อให้สำนักงานเอพีฟียู สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ และบรรลุมติวัตถุประสงค์ของสำนักงานเอพีฟียู นี่แสดงว่าความตกลงอันนี้ได้กำหนดกรอบในการตีความในลักษณะที่ตีความให้เกิดคุณประโยชน์มุ่งตามวัตถุประสงค์ระหว่างที่ได้ตกลงกันได้ อันจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยและประเทศสมาชิกทั้งหมดในการที่ได้ไปตกลงกันไป

ร ๒/๒๕๔๗ (ส. นิติบัญญัติ)

ท่านประธานครับ มาถึงตรงนี้ผมขอกราบเรียนท่านประธานสักนิดหนึ่งว่า ปัญหาของการบัญญัติกฎหมายทุกวันนี้ก็อยู่ที่การตีความ บ้านเมืองเรามีปัญหาเรื่องตีความกฎหมายเป็นอันมาก กฎหมายทั้งหลายสภานี้เป็นผู้ออก ออกโดยรัฐสภา แสดงว่าสภาได้เข้าใจและรู้ว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายในแต่ละวรรค แต่ละมาตรานั้นมุ่งหมายถึงอะไร ประสงค์อะไร ไม่ว่าจะบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ที่เรียกกันว่า องค์กรอิสระ ซึ่งผมเห็นว่าไม่ได้อิสระจากอำนาจอธิปไตยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓ แต่ประการใด เกี่ยวกับเรื่องอำนาจหน้าที่ก็ไปตีความกันต่าง ๆ นานาและมีปัญหา ความที่จริงแล้วผมคิดว่าสภานี้ในฐานะที่ได้บัญญัติกฎหมายออกไป ท่านทั้งหลายที่เป็นสมาชิกมติเสียงส่วนใหญ่ออกกฎหมายไป ก็แสดงว่าย่อมนี้รู้ได้เลยว่า แต่ละวรรค แต่ละบทบัญญัติของมาตราใด ๆ นั้นมีความมุ่งหมายหมายถึงอะไร -----

การตีความใด ๆ ของกฎหมายที่ออกโดยสภานี้ น่าจะเป็นที่สภานี้ละครับเป็นคนให้ความเห็นว่า สภาออกกฎหมายไปโดยมุ่งประสงค์อะไร แล้วแปลความว่าอย่างไร แต่เอาเถอะครับท่านประธานครับ เมื่อมันผ่านมาแล้วก็ไปมีองค์กรต่าง ๆ ที่เราบอกกันไว้ให้ไปตีความ แล้วก็เกิดปัญหามาก อย่างเช่น เกิดเรื่องใน กกต. อย่างนี้ อำนาจหน้าที่ของ กกต. อำนาจหน้าที่ของ ป.ป.ช. รวมทั้งองค์กรอิสระอื่น ๆ นะครับ สตง. อย่างนี้ แม้กระทั่งศาลรัฐธรรมนูญเองก็มีปัญหาตีความ แปลกตรงที่ว่าสภานี้เกิดปัญหาแล้วเรื่องกฎหมายกลับไปหน่วยงานองค์กรอื่นตีความ แล้วตีความโดยเสียงข้างมากด้วยสมัยนี้มันก็เหลือการประชุมเพียงอีก ๓ ครั้ง แล้วเป็นสมัยประชุมนิติบัญญัติ ถ้าเป็นสมัยประชุมสามัญทั่วไป ผมก็ฝากไว้ว่าการประชุมรัฐสภาสมัยหน้านะครับต้องมีญัตติให้สภาตั้งกรรมาธิการหรืออะไรก็แล้วแต่ หรือสภาเองตีความกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ให้เสร็จสิ้น แล้วส่งคำตีความวินิจฉัยอำนาจหน้าที่นั้นไปยังหน่วยงานที่เรียกว่าองค์กรอิสระ เช่น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กกต. กิติ ป.ป.ช. กิติ สตง. กิติ หรือแม้กระทั่งศาลรัฐธรรมนูญก็ดี ให้รู้ว่าเขามีอำนาจหน้าที่อะไรตามที่สภานี้ได้ออกกฎหมายไป มิฉะนั้นแล้วไปใช้อำนาจหน้าที่ผิด ขอประทานนิดเดียวท่านประธานครับ ผมจะสรุปเข้าตรงนี้ก็คือว่า ถ้าเขาไม่รู้อำนาจหน้าที่ เขาไปใช้กฎหมายก็ใช้ผิด กกต. ไปใช้กฎหมาย ถ้าตีความกฎหมายผิดรัฐสภาก็ไม่เกิด เมื่อรัฐสภาไม่เกิดฝ่ายบริหารก็ไม่เกิดเพราะอะไร เพราะรัฐสภาประกอบด้วย ส.ส. จำนวน ๕๐๐ วุฒิสมาชิกจำนวน ๒๐๐ วันหนึ่งไม่ประกาศองค์กรใดองค์กรหนึ่ง สภาใดสภาหนึ่งไปลงสมัครรับเลือกตั้งกันนั้นนะครับไม่ครบจำนวนรัฐสภาก็ไม่เกิด เมื่อไม่เกิด บ้านเมืองเป็นอัมพาต เสียหายย่อยยับนับประมาณคัมมิฎก เพราะความหลงผิดในสาระสำคัญของกฎหมายหรือเนื้อหาของกฎหมายที่องค์กรเหล่านั้นไปใช้ ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า นับแต่นี้ต่อไปนะครับ ตัวบทกฎหมายต้องกระจ่างชัด และสภานี้เป็นคนออกกฎหมายเองจะต้องให้ความเห็นในบรรดากฎหมายแก่องค์กรอิสระต่าง ๆ ได้ ให้องค์กรอิสระนั้นไปประพฤติไปปฏิบัติตามกฎหมาย ถ้าองค์กรเหล่านั้นบอกว่าไม่รู้กฎหมายก็แสดงว่าไร้ประสิทธิภาพ ถ้าบอกว่ารู้กฎหมายแต่ตั้งใจฝ่าฝืนกฎหมายก็นำไปสู่บทแซงชั่น (Sanction) นำสู่กระบวนการถอดถอนตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ

๑๒

ร ๒/๒๕๔๗ (ส. นิติบัญญัติ)

ชนิกา ๖/๒

มาตรา ๓๐๓ ได้ ท่านประธานครับ นี่ก็เช่นเดียวกันนะครับ เขาก็ได้ป้องกันไว้ตรงนี้
ที่ผมบอกว่าบันทึกข้อตกลงนี้ดีในข้อ ๘ ตั้งแต่หัวข้อเรื่อง รวมทั้งความในข้อ ค ว่าด้วยการ
ตีความนั้นนะครับ เขาบอกไว้เลยกำหนดกรอบตีความอย่างไรให้เป็นอย่างไร ท่านประธานครับ
ตรงนี้เป็นเรื่องชัดเจน ถ้าหากว่าเราปล่อยให้การตีความไม่มีหลักมีเกณฑ์ เป็นต้นว่า
ตีความโดยนี้รู้ นี้คิดเอาเอง เข้าใจเอาเองไม่ได้ การตีความ พจนานุกรมเขาบอกว่า
หมายถึงการวิเคราะห์ถ้อยคำในกฎหมาย หมายความว่าหาความหมายหรือคำแปล
จากตัวอักษรในกฎหมายนั่นเอง เวลานี้เราไม่ได้ใช้พจนานุกรมไปหาคำแปลหรือความหมาย
ในกฎหมายก็เลยทำให้เข้าใจผิดกันแล้วเสียหายต่อบ้านเมืองอย่างหนัก เมื่อสมัยประชุมต่อไป
มาถึง ผมคิดว่าท่านประธานก็คงอยู่ในสภาแห่งนี้ ไม่วุฒิสภาหรือก็เป็นสมาชิกรัฐสภาอยู่ดี
ก็ฝากสภาไว้ว่าคราวต่อไปในสมัยประชุมต่อไปสมัยสามัญ ให้สภาได้ตีความอำนาจหน้าที่
ขององค์กรอิสระ แล้วแจ้งไปยังองค์กรเหล่านั้นว่าต้องประพฤติปฏิบัติอย่างไรเพื่อไม่ก่อให้เกิด
ความเสียหายในบ้านเมืองอีก ท่านประธานครับ ผมก็ขอกราบเรียนท่านประธานเพียงแค่นี้
และขอสนับสนุนให้ความยินยอมแก่ความตกลงที่รัฐบาลเสนอมา ขอขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญท่านอุบลครับ

นายอุบล เอื้อศรี สมาชิกวุฒิสภา (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายอุบล เอื้อศรี สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครราชสีมา ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพครับ เกี่ยวกับข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไพรซิเดนท์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งนำเข้าสู่ที่ประชุมรัฐสภาในวันนี้ครับ ผมมีข้อสังเกตและจะเป็นคำถามอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ ท่านดูหน้า ๑ ข้อ ๑ คำนิยาม คำนิยามนี้จะมีบอกไว้ในข้อ จ. ว่า "คณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการ" หมายความว่า ผู้ฝึกสอนด้านไพรซิเดนท์ ข้อ ช. "คณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร" หมายความว่า อย่างนี้ครับ แต่ที่นี้ผมไปดูข้อ ๕ ท่านประธาน ข้อ ๕ ว่าด้วยบุคคลที่จะได้รับเอกสิทธิ์ และการอำนวยความสะดวก ตามข้อตกลงนี้บอกอย่างนี้ครับว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบจากระทรวงการต่างประเทศแล้ว ผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ที่ปรึกษาด้านไพรซิเดนท์ และคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการของสำนักงานเอพีพียู จะได้รับ ๑, ๒, ๓ นี้ครับ ผมมีข้อสังเกตว่าเจ้าหน้าที่ฝ่าย ในนี้บอกว่าจะได้รับสิทธิมีคณะเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการเท่านั้นครับ แต่เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารไม่มีท่านประธาน ไม่มีนี้หมายความว่า ตั้งใจจะยกเว้นจริง ๆ ใช่ไหมครับ ไม่ให้ได้รับเอกสิทธิ์ใช่ไหม ให้ได้รับเอกสิทธิ์เฉพาะเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการใช่หรือไม่ เพราะในภาษาอังกฤษก็ไม่มีท่านประธาน ในภาษาอังกฤษ ถ้าหากว่าท่านผู้รู้ภาษาอังกฤษคงจะดูออกนะครับในข้อ เอ นี้ครับ จะมีคำว่า อีโคโนมิก สตาฟ ออฟ เดอะ เอพีพียู (ECONOMIC STAFF of the APPU) ไม่มีฝ่ายบริหารด้วย ถ้าตั้งใจที่จะไม่ให้มีฝ่ายบริหารได้ ผมขอทราบเหตุผลว่า ทำไมไม่ยกเว้นให้ฝ่ายบริหาร ให้ยกเว้นเฉพาะฝ่ายวิชาการครับ ขอทราบหน่อยครับ

ประธานรัฐสภา : เอาเสียให้ครบ ท่านอลงกรณ์ครับ แล้วให้ท่านรัฐมนตรีชี้แจงเสียทีเดียวนะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบุรี) : ท่านประธานรัฐสภา กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมมีประเด็นที่เกี่ยวเนื่องกับการที่รัฐสภาจะให้ความเห็นชอบในความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับเอพีพียู ในการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไพรซิเดนท์แห่ง

เอเชียและแปซิฟิกในประเทศไทย โดยเฉพาะในประเด็นความเกี่ยวข้องกับเรื่องของรัฐธรรมนูญ
 แล้วก็เรื่องของพันธกรณีที่มีต่อการจัดตั้ง เอพีพียู บิวโร (APPU Bureau) สืบเนื่องจากว่า
 ประเทศไทยเองนั้นก็มีส่วนร่วมในการก่อตั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๐๕ เป็นต้นมา และก็อยู่ในกลุ่ม
 ๓ ประเทศแรก ที่ตกลงในการจัดตั้งเอพีพียูขึ้นมา เพราะฉะนั้น ๔๒ ปีที่ผ่านมาจึงมีการพัฒนา
 และมีความร่วมมือในรูปแบบต่าง ๆ ถึงกับมีการจัดตั้งเป็นวิทยาลัยการไปรษณีย์แห่งเอเชีย
 และแปซิฟิกในประเทศไทย นอกเหนือจากการมีสำนักงานกลางอยู่ที่นครมะนิลา
 ประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งเป็นประเทศที่ร่วมในการก่อตั้งในเบื้องต้น ระยะเวลาที่ผ่านมาจำเป็นต้อง
 ยอมรับว่าประเทศไทยก็มีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการพัฒนาความร่วมมือในเรื่องการไปรษณีย์
 ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก แม้ในห้วงเวลาที่ผ่านมาประเทศไทยเองก็ได้มีการปรับเปลี่ยน
 แก้ไขกฎหมายตลอดจนรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง ซึ่งทำให้อำนาจหน้าที่และการดูแล
 ความรับผิดชอบเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการไปรษณีย์ ได้ถูกบัญญัติไว้ในมาตราที่ ๔๐
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้นหมายความว่าได้มีการกำหนดให้มีการจัดตั้ง
 กทช. และ กสช. ขึ้น

ในขณะที่เดียวกันกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโทรคมนาคมซึ่งรวมถึงการไปรษณีย์ด้วยนั้น
แน่นอนจะต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กทช. และ กสช. ผมจึงมีประเด็นที่จะเรียนถาม
ท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีในฐานะตัวแทนคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้มีมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๗ ในเรื่องการให้ความเห็นชอบร่างความตกลงที่นำเสนอสู่รัฐสภา
ในวันนี้คือวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ว่าด้วยความตกลงต่าง ๆ ที่ผ่านมาจากกระทิงภายหลัง
ปี ๒๕๔๐ คือปีที่รัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ และมาตรา ๔๐ ได้เริ่มบังคับใช้นั้น ท่านได้นำ
ข้อพิพาทดังกล่าวเข้าไปสู่การพิจารณาถึงความตกลงดังกล่าวหรือไม่

ประเด็นที่ ๒ ก็คือว่า ในโครงสร้างของ เอพีฟียู เองไม่ว่าจะเป็นเรื่องของ
สมาชิกที่ดี เรื่องของ เอ็กเซคคูทีฟ เคาน์ซิล (Executive council) ก็ดี และรวมไปถึงในเรื่องของ
เอพีฟียู บิวโร ก็ตามนั้น ในฝ่ายไทย ใครจะเข้าไปเป็นตัวแทน ใครเป็นผู้แต่งตั้งในระหว่างรัฐบาล
หรือว่าในส่วนของ กทช. หรือ กสช. ตามลำดับ ซึ่งประเด็นนั้นก็คงเป็นส่วนที่กระผมใคร่ขอความ
ชัดเจนจากท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีครับ

ประธานรัฐสภา : ท่านรัฐมนตรีครับ ผมคิดว่าครบที่ท่านสมาชิกสงสัยครับ

นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ

และการสื่อสาร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ใครได้ชี้แจงตามข้อซักถาม
ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติตามลำดับดังต่อไปนี้ครับ ก่อนอื่นผมคงจะต้องกราบเรียนว่า
ประเด็นนี้มีที่มาที่ไปค่อนข้างยาวนาน แล้วก็เหตุผลที่วันนี้คณะรัฐมนตรีต้องนำเสนอเรื่อง
เกี่ยวกับข้อตกลงนั้น ก็เพราะว่ามีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของสหภาพ
ไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งอย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านอลงกรณ์ พลบุตร
ขออภัยที่ต้องเอ่ยนาม ได้กล่าวถึงประวัติของสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกว่า
ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการที่จะก่อตั้งสหภาพแห่งนี้ขึ้น ซึ่งได้มีการก่อตั้งขึ้น
เมื่อวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๐๕ โดยเป็นความตกลงร่วมมือของ ๔ ประเทศ ก็คือ
สาธารณรัฐเกาหลี ไต้หวัน ไทย และสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งความตกลงนี้ก็มีวัตถุประสงค์
เพื่อขยายเรื่องเกี่ยวกับการให้ความสะดวก แล้วก็ส่งเสริมความร่วมมือด้านการบริการไปรษณีย์
ระหว่างหน่วยงานไปรษณีย์ต่าง ๆ ในภูมิภาค ในปัจจุบันนี้มีประเทศสมาชิกทั้งสิ้นรวม

๒๙ ประเทศ องค์การของสหภาพในแต่ก่อนนั้นก็ประกอบด้วยที่ประชุมใหญ่ สภาบริหาร สำนักงานกลางซึ่งตั้งอยู่ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งปัจจุบันนี้ตั้งอยู่ ณ บริเวณอาคารที่ทำการบริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด เขตหลักสี่กรุงเทพมหานคร และเมื่อมีการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกขึ้น รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย โดยอธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขก็ได้เป็นผู้ได้รับมอบอำนาจที่จะได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยสิทธิพิเศษของศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๒๘ และนำมาสู่การออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก พุทธศักราช ๒๕๓๓ ซึ่งได้ตราไว้ ณ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๓๓ เพื่อรองรับสถานภาพนิติบุคคลและให้สิทธิพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฝึกอบรมที่ไม่มีสัญชาติไทย หรือไม่มีถิ่นที่อยู่เป็นการถาวรในประเทศไทย ถ้าหากไม่มีการเปลี่ยนแปลงในแง่ของโครงสร้างการบริหารจัดการของสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกแล้ว เรื่องเกี่ยวกับศูนย์ฝึกอบรมและเรื่องการรับรองสถานภาพนิติบุคคลนั้นก็ยังคงยืนยาวมาต่อถึงทุกวันนี้ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน พุทธศักราช ๒๕๓๓ อย่างที่ได้เรียนไว้แล้วนะครับ แต่เนื่องจากว่าในที่ประชุมของสภาบริหารสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก เมื่อปีพุทธศักราช ๒๕๔๒ ณ กรุงอิสลามาบัด สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน ก็ได้มีการพิจารณาว่าให้มีการเปลี่ยนแปลงในแง่ขององค์กรของสหภาพ -----

ก็คือให้มีการรวมองค์กรของสหภาพขึ้น โดยให้รวมสำนักงานกลางซึ่งตั้งอยู่ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกที่ตั้งอยู่ ณ กรุงเทพมหานคร รวมเข้าด้วยกัน แล้วเป็นการจัดตั้งองค์กรใหม่เรียกว่า สำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก โดยมีที่ตั้งอยู่ ณ ประเทศไทย เพื่อความคล่องตัวในการบริหารและการจัดการฝึกอบรมให้มีประสิทธิภาพ อย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติถามว่า ได้มีข้อตกลงอย่างนั้น ใครเป็นผู้เสนอให้มีการยอมรับข้อตกลงเช่นนั้น ก็เป็นรัฐบาลไทย ณ ปี ๒๕๔๒ ได้มอบอำนาจให้อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข ในฐานะของตัวแทนประเทศไทย เข้าไปร่วมประชุมแล้วก็ได้มีข้อตกลงอย่างนั้นออกมา ก็ถือว่าเป็นเกียรติของประเทศไทย ที่ทางสหภาพได้มีการนำเสนอให้มีการรวมองค์กรและให้มีการตั้งขึ้นในประเทศไทย ก็ถือว่าเป็นการให้ความร่วมมือกับประเทศสมาชิกสหภาพในภูมิภาคนี้ เป็นเกียรติประวัติและชื่อเสียงของประเทศ แล้วก็ยังเป็นการช่วยให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของการพัฒนากิจการด้านบริการไปรษณีย์ในภูมิภาค คำถามก็คือว่าเมื่อมีการเปลี่ยนในลักษณะที่จากศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกมาเป็นสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกแล้ว ในแง่ของการคุ้มครองในเรื่องของรับรองสถานภาพสิทธิบุคคลและสิทธิพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฝึกยังสามารถบังคับใช้ได้หรือไม่ ในกรณีนี้ทางกระทรวงคมนาคมก็ได้มีการสอบถามไปที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าสถานภาพของสำนักงานสหภาพไปรษณีย์เอเชียและแปซิฟิกนั้นจะถือเป็นนิติบุคคลเดียวกับศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกได้หรือไม่ และสิทธิพิเศษของศูนย์ฝึกอบรมการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกนั้นสามารถที่จะอนุวัตมาเพื่อที่จะได้คุ้มครองในการงานต่อไปได้หรือไม่ ซึ่งในที่สุดคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่าในแง่ของศูนย์ฝึกอบรมเป็นองค์กรต่างหากจากสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกขึ้น จึงเป็นเหตุที่มารัฐมนตรีจำเป็นที่จะต้องนำเสนอในแง่ของเรื่องบันทึกข้อตกลงเพื่อที่จะนำไปสู่การตราพระราชบัญญัติเพื่อรับรองสิทธิและสถานภาพของบุคลากรที่มาทำงานในองค์กรนี้ต่อไป ก็เป็นไปตามมาตรา ๒๒๔ ในวรรคสอง ซึ่งได้กำหนดเอาไว้ว่า หนังสือสัญญาใดมีบทบาทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตอำนาจแห่งรัฐ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญาจะต้องได้รับ

ความเห็นชอบจากรัฐสภาก็เป็นไปตามเรื่องจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตาม
ความเห็นชอบของรัฐสภานะครับ

ต่อคำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าเจ้าหน้าที่มีเอกสิทธิ์เท่ากับเจ้าหน้าที่
สถานทูตหรือไม่ ผมต้องกราบเรียนว่าไม่ครับ เอกสิทธิ์ที่จะให้ในกรณีของพระราชบัญญัติที่จะ
ต้องออกตามข้อตกลงนี้ยังเป็นเอกสิทธิ์เท่าเดิมกับศูนย์ฝึกไปรษณีย์ที่เคยได้ให้เอกสิทธิ์มาแล้ว
ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๓๓ แล้วก็เอกสิทธิ์ในหลาย ๆ ด้านนี้ดีกว่าทางเจ้าหน้าที่สถานทูต
ในแง่ของเรื่องว่าหน่วยงานนี้ที่จะตั้งขึ้นจะมีระเบียบเรื่องเกี่ยวกับภาษีท้องถิ่น ทำให้ไม่ถึงต้องระบุนั้น
นะครับ เนื่องจากว่าในแง่ของภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ก็คงจะเข้าข่ายของภาษี
ท้องถิ่นซึ่งก็คงจะต้องมีการระบุในพระราชบัญญัติเช่นเดียวกัน

ในประเด็นของที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ถามว่า ถ้าหากมีการแก้ไขใด ๆ
ในเรื่องของบันทึกข้อตกลงนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่ ก็ขึ้นอยู่กับกรณี
ของการแก้ไขข้อตกลงนั้น ถ้าการแก้ไขข้อตกลงนั้นนำไปสู่ผลกระทบตามมาตรา ๒๒๔
ก็คือต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามสัญญาอีก หรือมีการเปลี่ยนแปลง
อาณาเขตไทยหรือเขตอำนาจแห่งรัฐในกรณีของการเปลี่ยนแปลงข้อตกลง ก็จะต้องได้รับความ
เห็นชอบจากรัฐสภาเช่นเดียวกันนะครับ ในกรณีของข้อซักถามของท่านสมาชิกว่า
เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารทำไมถึงไม่ได้รับการยกเว้น ต้องกราบเรียนท่านสมาชิกว่าเพราะ
เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารขององค์กรนี้เป็นคนไทยครับ เพราะฉะนั้นเราก็คิดว่าก็น่าจะต้อง
ปฏิบัติตามกฎหมายไทยต่อไป

ในส่วนที่ท่านอลงกรณ์ พลบุตร ได้ซักถามว่าในกรณีกิจการไปรษณีย์
จะยังเป็นภารกิจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติหรือไม่ อันนี้ตาม
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ได้มีการระบุไว้ในบทเฉพาะกาลไว้ชัดเจนครับว่า
กิจการ ทรัพย์สิน หนี้สินใด ๆ ของกรมไปรษณีย์โทรเลขที่เกี่ยวข้องกับทางด้านโทรคมนาคม
ยกเว้นกิจการไปรษณีย์ ให้มีการโอนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ แต่ส่วนกิจการไปรษณีย์ให้โอนมาที่สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ
การสื่อสาร เพราะฉะนั้นก็มีความชัดเจนว่าเรื่องกิจการไปรษณีย์จะไม่ใช่เป็นเรื่องภารกิจของ
กทช. หรือ กสช. ซึ่งในส่วนของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารก็ได้มีการตั้ง

คณะกรรมการกิจการไปรษณีย์เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ซึ่งก็คาดว่าจะต้องมีการเปิดให้มีการแข่งขันในอนาคตครับ จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาครับ
ขอขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : อาจารย์ปรีชายังดีใจ เชิญเลยครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บัญชีรายชื่อ) :

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีนะครับที่ท่านได้ชี้แจงให้เกิดความกระจ่างเกือบทุกประเด็น นะครับ แต่จากความกระจ่างนั้นเองนะครับก็ทำให้มีข้อสังเกตบางประการครับ

ในประการแรกก็ชัดเจนว่าจะต้องออกกฎหมายเพื่ออนุวัติตามความ ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๕ นะครับ ในขณะที่เดียวกันนะครับท่านก็ชี้แจงว่าในขณะที่ และความจริงผมก็มีนะครับ เราได้มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์อบรม การไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๓ ครับ ในกฎหมายฉบับนี้ก็ให้ ความคุ้มครอง ให้เอกสิทธิ์ไว้หลายประการตามที่ได้พูดกันมาแล้วนะครับ ผมไม่ทราบว่า เมื่อออกกฎหมายอนุวัติความตามข้อตกลงใหม่นี้จำเป็นหรือไม่จะต้องยกเลิกกฎหมายเดิม ปี ๒๕๓๓ หรือยังคงใช้อยู่ เพราะมันแทนข้อตกลงเดิมนะครับ อันนี้ฝากไว้ด้วยก็แล้วกันนะครับ ว่ากฎหมายเดิมยังคงมีอยู่ต่อไปหรือจะยกเลิกมาเป็นกฎหมายใหม่ เพราะว่าไม่จำเป็นต้องใช้ แล้วครับ

ในประการต่อไปครับ ในความตกลง ผมคิดว่าน่าจะได้ประโยชน์นะครับ คือ ในข้อ ๕ ที่เราให้เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกนะครับ ในข้อ ๕ มีอยู่ ๒ ข้อด้วยกัน ที่ผมจะให้ข้อสังเกตไว้ แล้วอาจจะได้ไปตรวจสอบในข้อตกลงต่าง ๆ นะครับ ในข้อ ๕ ท่านบอกว่าเมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว ผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ที่ปรึกษาด้านไปรษณีย์ และคณะเจ้าหน้าที่ก็จะได้รับยกเว้นต่าง ๆ ก็คือ เอกสิทธิ์อย่างที่พูดกันนะครับ ในตัวต้นฉบับ ฉบับภาษาอังกฤษครับ ในข้อ ๕ เอ เขาไม่ได้ ใช้คำว่า กระทรวงการต่างประเทศ ครับ ท่านโปรดดูนะครับ เขาใช้คำว่า ได้รับความเห็นชอบ จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ความเห็นชอบจากกระทรวงการต่างประเทศ จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผมเห็นว่านัยต่างกันนะครับ ถ้าเพียงแต่ กระทรวงอาจจะเพียงผ่านความเห็นชอบจากปลัดกระทรวงครับ ไม่ใช่รัฐมนตรีครับ แต่ตัวบท ตามต้นฉบับนะครับ ใช้คำว่า รัฐมนตรี ครับ อันนี้ช่วยดูด้วยนะครับเวลาตอนออกกฎหมาย เพื่ออนุวัตตามนะครับ

อีกข้อหนึ่งครับ ผมคิดว่าอันนี้ก็คงไปอ้างกฎหมายที่ไม่สมบูรณ์ครับ คือ ความในข้อ ๓ ของข้อ ๕ คือเรื่องของการยกเว้น อันนี้ก็คือ การยกเว้นภายใต้พระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง ท่านอ้างกฎหมายที่ชัดเจน คือกฎหมาย คนเข้าเมือง ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ ครับ ผมได้ไปตรวจสอบแล้วครับ มีการแก้ไขปัจจุบันนี้ ๓ ฉบับด้วยกัน ปี ๒๕๒๓ ก็มีการแก้ไข ประมาณ ปี ๒๕๔๒ ก็อีกฉบับหนึ่งครับ เกี่ยวกับเรื่อง ค่าธรรมเนียมครับ ถ้าเราอ้างอย่างนี้ครับมันก็จะเกิดปัญหา เพราะอ้างกฎหมายปี ๒๕๒๒ มันเป็นกฎหมายเก่าไปแล้วครับ มันมีการแก้ไขเพิ่มเติม ๒ ครั้งด้วยกัน เวลาไปออกกฎหมาย พ.ร.บ. เพื่ออนุวัติตามครับ ช่วยดูกฎหมายให้ชัดเจนด้วยนะครับ ความจริงแล้วถ้าเราอ้างว่า กฎหมายเกี่ยวกับคนเข้าเมืองไม่มีปัญหาครับ จะแก้ไขกี่ครั้ง ๆ กฎหมายฉบับนั้นก็ใช้ได้ครับ การระบุ พ.ศ. ไปเกิดปัญหาครับ ถ้ามีการแก้ไขเพิ่มเติมภายหลังขึ้นมาครับมันจะไม่ทันสมัยครับ

อีกส่วนหนึ่งครับ อันนี้ท่านใช้คำกว้างนะครับ หรือกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง ผมไม่ทราบเลยครับ มีกฎหมายไทยอะไรบ้างที่เกี่ยวข้องกับในเรื่องนี้ครับ ท่านพอจะยกตัวอย่าง ได้ไหมครับ กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องนี้ให้เป็นความรู้ของผมสัก ๒ ฉบับครับ ปัจจุบันมีไหมครับ กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง ถ้ามีก็น่าจะระบุ หรือถ้าเป็นกฎหมายในอนาคต กฎหมายในอนาคต สภาไม่ทราบนะครับ เราจะให้อะไรบ้างครับ อันนี้อาจจะเป็นช่องว่างก่อให้เกิดความเสียหาย ขึ้นมาก็ได้ครับ ขอฝากไว้ ๒ ประเด็นครับ

ประธานรัฐสภา : เป็นข้อสังเกตด้วยครับ ท่านสมาชิกครับ ผมว่าน่าจะปิดการอภิปรายได้แล้ว เพราะอภิปรายมาพอสมควรแล้วนะครับ

(ประธานรัฐสภามีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากว่าข้อตกลงรัฐบาลเสนอนี้จะต้องขอมติจากสภา ผมขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกห้องมาใช้สิทธิในการให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบด้วยนะครับ ผมจะให้เวลานะครับ ถ้าท่านผู้ใดเห็นสมควรให้ความเห็นชอบก็กดปุ่มคำว่า เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรให้ความเห็นชอบก็กดปุ่มคำว่า ไม่เห็นด้วย นะครับ ขอเชิญสมาชิกได้ใช้สิทธิลงคะแนนได้แล้วนะครับ ยังให้เวลาลงคะแนนอยู่นะครับ อีก ๒ ท่านเดินเข้ามา เชิญเลยนะครับ ยังควักบัตรอยู่ใช่ไหมครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกวุฒิสภา (ราชบุรี) :

ท่านประธานครับ ผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ส.ว. ราชบุรี ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาขอให้ความเห็นชอบครับ

ประธานรัฐสภา : สอดบัตรกดได้เลย เห็นชอบกดเลยนะครับ เว้นแต่เครื่องลงคะแนนขัดข้องก็ค่อยใช้เสียงครับ ผมปิดการลงคะแนนนะครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่ส่งคะแนนลงมาด้วยครับ สมาชิกครับ มีสมาชิกเห็นชอบ ๒๐๒ ท่าน ไม่เห็นชอบ ๒ ท่าน ดออกเสียง ๑ ท่าน ของท่านเขาวรินได้กดหรือยังครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกวุฒิสภา (ราชบุรี) :

ท่านประธานครับ กดไม่ติดครับ ก็ถือว่าใช้เสียงไปแล้วครับ

ประธานรัฐสภา : ก็เป็นอันว่าเสียงข้างมากให้ความเห็นชอบนะครับ เป็นอันว่าความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกในประเทศไทยได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วนะครับ จบระเบียบวาระที่ ๕ นะครับ

ที่ 04 เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. 2547 เวลา 11:10

จำนวนผู้เข้าประชุม 205 + 1 = 206
เห็นด้วย 202 + 1 = 203
ไม่เห็นด้วย 2
ออกเสียง 1
ลงคะแนนเสียง 0

การพิจารณาความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานใหญ่ระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและ
แปซิฟิกเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชีย
และแปซิฟิกในประเทศไทย

หน้า 1/ 1.028

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
1	003	นายมรรณพ เดชวิทักษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
2	008	นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
3	010	นายสวัสดิ์ หอรุ่งเรือง	ชาติไทย	เห็นด้วย
4	011	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
5	015	นายท่าสูง ประภากรแก้วรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
6	022	นายเกรียงไกร ไชยมงคล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
7	030	นายคงกฤษ หงษ์วิไล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
8	031	นางสาวคณิง ไทยประสิทธิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
9	036	นายจองชัย เทียงธรรม	ชาติไทย	เห็นด้วย
10	037	นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
11	039	นายสุพจน์ ฤกษ์พันธุ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
12	040	นายภาคิน สมมิตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
13	053	นายเฉลิมชัย อุฬารกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
14	054	นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
15	055	นางสาวชรินทร์ พุทธปวน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
16	057	นายชวน หลีกภัย	ประชาธิปัตย์	ไม่เห็นด้วย
17	058	นายชวลิต มหาจันทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
18	059	นายสมศักดิ์ วรคามิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
19	065	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
20	072	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
21	073	นายสุวิทย์ กุญชรวิทย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
22	076	นายพิเชษฐ เตอเมืองพาน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
23	080	นายไชยา พรหมา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
24	086	นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	ชาติไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
25	088	หม่อมมารชวงศ์ดำรงดิศ ดิศกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
26	090	นาวาโท เตชา สุขารมณ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
27	096	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
28	097	นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
29	099	นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
30	103	นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
31	105	นายทศพล สังขทรัพย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
32	106	นายทองดี มนิสสาร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
33	108	นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
34	110	นายเทวฤทธิ์ นิกมเทศ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
35	130	นายนพคุณ รัฐผไท	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
36	134	นายนิรศร ทองธิราช	ชาติไทย	เห็นด้วย
37	137	นายนิทัศน์ ศรีนันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
38	141	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	ประชาธิปัตย์	ไม่เห็นด้วย
39	143	นายนิมิตร นนทพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
40	148	พันตำรวจโท บรรยนิ ตังภากรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
41	154	นายบุญชู ตริทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
42	156	นายบุญทรง เจริยาภิรมย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
43	160	นายบุญส่ง ไช้เกษ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
44	161	นายบุรุษานุทิน อุเชิง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
45	164	นายประกอบ รัตนพันธ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
46	166	นายประจวบ อึ้งภากรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
47	170	พลตรี ศรชัย มนตรีวัต	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
48	174	นายประจักษ์ มั่นหมาย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
49	182	พันตำรวจเอก ปรีดี เจริญศิลป์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
50	184	นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
51	187	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
52	188	นายประสานต์ บุญมี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
53	192	นายประเสริฐ จันทรวงทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
54	193	นายประเสริฐ เต็มภาลัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
55	200	นายบรรจง พงศ์ศาสตร์	ชาติไทย	เห็นด้วย
56	203	นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
57	204	นายปิยะ ปิตุเตชะ	ชาติไทย	เห็นด้วย
58	208	นางผณิตพร ภัคเกษม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
59	209	นางมิ่งศรี แซ่จึ้ง	ชาติไทย	เห็นด้วย
60	218	นายพรชัย อรรถปรียางกูร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
61	221	นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
62	222	นายประสิทธิ์ ภัคดีพานิชพงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
63	224	นายพฤตชัย ดำรงรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
64	228	นางพิชญ์สินี มุ่งฝากกลาง กิตติรักษกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
65	229	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
66	232	นายพิทยา บุญเฉลียว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
67	234	นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
68	236	นางพิมพ์า จันทรประสงค์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
69	246	นายไพโรจน์ โสฬ์สุนทร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
70	248	นายไพศาล จันทรภักดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
71	252	นายภัทรศักดิ์ โอสธานุเคราะห์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
72	254	นายภิมุข สิมะโรจน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
73	256	นายชูศักดิ์ ศิรินิล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
74	257	นางสาวกานิตา กุณผลิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
75	258	นายมงคล กิมสุนจันทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
76	259	นายประสงค์ บุรณ์พงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
77	262	นางมยุรา มนะสิการ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
78	264	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
79	268	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
80	275	พลเอก รัตนะ เฉลิมแสนยากร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
81	276	นายบุษยศิลป์ ฐาปนะกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
82	277	นางเขวภา วงศ์สวัสดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
83	279	นาวาอากาศโท รวยลาภ เขี่ยมทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
84	280	นายระวี หิรัญโชติ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
85	284	พลเรือโท โรช วิภัติภูมิประเทศ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
86	285	นายนพดล อินนา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
87	286	นางลลิตา ฤกษ์สำราญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
88	288	นางสาวฉวี ดันติกุลพงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
89	289	นายลิขิต หมู่ดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
90	297	นายวัฒนา เสงโไพเราะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
91	298	นายลิขิต ธีรเวคิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
92	310	นายวิชาญ มินชัยนันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
93	311	นายรักษ์ ต่านกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
94	313	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
95	316	นายวิทยา ทรงคำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
96	320	พันเอก วินัย สมพงษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
97	327	นายจำนงค์ โพธิสาโร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
98	328	นายวิวัฒน์ นิติกาญจนา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
99	332	นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
100	333	นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
101	335	นายอารักษ์ ไชยริปู	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
102	339	นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
103	344	นายศักดิ์ดา คงเพชร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
104	354	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
105	361	นายชัย ชิดชอบ	ชาติไทย	เห็นด้วย
106	366	นายวิรัตน์ ตยางคพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
107	372	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
108	374	นายสมบูรณ์ ไพรวลัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
109	375	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
110	388	นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
111	389	นายสันติ ตันสุหัช	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
112	392	นายสากล ม่วงศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
113	397	นายสามารถ แก้วมีชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
114	401	นายสิน ฤมปะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
115	404	นายสุชุม เลาว์ณย์ศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
116	405	นายสุชุมพงศ์ ไม้คำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
117	406	หม่อมราชวงศ์สุชุมพันธุ์ บริพัตร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
118	409	นายสมพงษ์ หิริกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
119	411	นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
120	412	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	ไทยรักไทย	งดออกเสียง

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
121	413	นายสุชาย ศรีสุรพล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
122	414	นายปกิต พัฒนกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
123	417	นายสุทิน กลังแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
124	420	นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
125	421	นายสุธา ชันแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
126	423	นายสุพล ฟองงาม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
127	425	นายสุภรณ์ อัดทาวงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
128	426	ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคนี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
129	427	นายจำรัส เวียงสงค์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
130	428	นายสุรัชย์ เป้าจรรยา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
131	434	นายสุรศักดิ์ นาคดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
132	435	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
133	438	นายรุ่งเรือง พิทยศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
134	440	นายสุวรรณ กุ้สุจริต	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
135	444	นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
136	450	นายเสนาะ เทียนทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
137	451	นายมงคล สิมะโรจน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
138	453	นายแสวง ฤกษ์จรัส	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
139	459	นายปวิรินทร์ ทิรัญบุรณะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
140	460	พันตำรวจโท อุดลย์ บุญเสรรฐ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
141	461	นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
142	462	นายอนันต์ ฉายแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
143	463	นายอนันต์ อนันตกุล	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
144	464	นายอนุชา นาคาศัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
145	465	นายอนุสรณ์ ปั้นทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
146	466	นายอภิชาติ การิกาญจน์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
147	469	พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
148	472	นายปรีชา สุวรรณทัต	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
149	474	นายอรรถพล สนิทวงศ์ชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
150	476	นายอรรถสิทธิ์ (กันคาย) ทรัพย์สิทธิ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
151	477	นางสาวอรุณี ชำนาญยา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
152	478	นายอลงกรณ์ พลบุตร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
153	484	นายอำนาจ กลังผา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
154	485	นายอิทธิ ศิริลัทธยากร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
155	486	นายอิทธิเดช แก้วหลวง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
156	488	นายอิทธิรัตน์ จันทรสุนทร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
157	490	นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
158	491	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
159	494	นายเอกธัช อินทร์รอด	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
160	498	นายเอนก หุตังคบดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
161	499	นายวิชัย ตันศิริ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
162	500	นางชฎายัตติยะ พิศสุวรรณ อุเชิง	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
163	9001	นายกมล มั่นนักดี	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
164	9002	นางกรรณกาญจน์ วิสมหมาย	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
165	9005	นายการุณ ไสงาม	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
166	9009	นายเกษม มาลัยศรี	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
167	9012	พลตำรวจตรี เสกสันต์ อุ่นสำราญ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
168	9021	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
169	9026	คุณหญิงชดช้อย โสภณพนิช	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
170	9027	นางสุนีย์ อินฉัตร	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
171	9029	นายชิต เจริญประเสริฐ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
172	9031	พลตำรวจโท ชูชาติ ทัศนเสถียร	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
173	9058	นายนิวัฒน์ พันธุ์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
174	9063	นายบุญทัน ดอกไธสง	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
175	9064	นายบุญยืน ศกสารสาทร	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
176	9066	นางสาวบุษรินทร์ ดิยะไพรัช	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
177	9067	นายประเกียรติ นาสิมมา	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
178	9068	พลตำรวจเอก ประทีน สันติประภพ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
179	9071	นายประศักดิ์ ณ กาฬสินธุ์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
180	9079	นายปรีดี หิรัญพฤษ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
181	9087	นางพัฒนา ศิริวันสาณฑ์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
182	9098	นายภิญญา ช่วยปลอด	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
183	9116	นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
184	9121	พลเอก วิธา ศิริธรรม	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
185	9122	นางบัวล้อม พูลลาภ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
186	9131	นายวีรพงษ์ สกตกิจวัฒน์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
187	9132	นายวีรวัชร สิทธิธรรม	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
188	9133	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกุล	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
189	9136	นายศรีเมือง เจริญศิริ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
190	9138	นายรงค์ วงษ์จันทร์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
191	9141	นายวรวิทย์ เชื้อเพชร	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
192	9142	นายสม ต๊ะยศ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
193	9146	พันเอก สมคิด ศรีสังคม	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
194	9151	นายสมพร คำชื่น	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
195	9153	นายสมสิทธิ์ กิริเจริญไชย	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
196	9156	นายสวัสดิ์ ทวีชัยเจริญ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
197	9162	นายสันติภาพ อินทรพัฒน์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
198	9164	นายสามารถ รัตนประทีปพร	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
199	9172	นายสุรเดช ยะสวัสดิ์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
200	9180	นายอดุลย์ วันไชยชนวงศ์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
201	9189	ร้อยตรี อำนาจ ไทยานนท์	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
202	9196	นายอุบล เอื้อศรี	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
203	9197	นางสาวอุษณีย์ ชิดชอบ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
204	9198	นายอุมาร์ ตอยิบ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
205	9200	พลโท โอภาส รัตนบุรี	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย

หมายเหตุ

206	9032	ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	วุฒิสมาชิก	เห็นด้วย
-----	------	------------------------------------	------------	----------

๒๓

ร ๒/๒๕๕๗ (ส. นิติบัญญัติ)

สันทนา ๑๑/๒

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มีนะครับ วันนี้หมดระเบียบวาระครับ
ปิดประชุม ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๐ นาฬิกา

รัฐสภา

ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

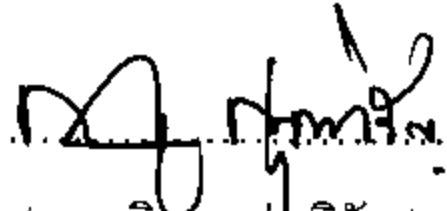
ผู้จัดรายงานการประชุม

บังอร วิบูลโกศล	นนท์สมภรณ์ ขุนทองจันทร์
พัชรี ไชคำพา	วัฒน์ อุดมภักดี
สุภปภา หนองพงษ์	ชนิกา ศรีสมวงษ์
สติมา จันทร์ไพจิตร	ชญญาภัค ทองมา
เยาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์	อัมพา กันทิโกวิทย์
สันทนา ทรัพย์พูนผล	

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข

รัฐสภา (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภาครั้งนี้ได้จัดทำเสร็จแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานก่อนที่จะเสนอให้สภารับรอง ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พุทธศักราช ๒๕๔๔ ข้อ ๒๒ วรรคหนึ่ง

(ลงชื่อ) ...  ...
(นายพิฑูร พุ่มหิรัญ)
เลขาธิการรัฐสภา

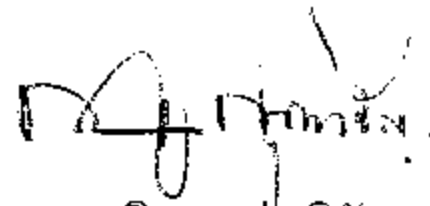
ตรวจแล้ว วัน..... เดือนพ.ศ.

ที่ประชุมรัฐสภาได้รับรองแล้วในคราวประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ครั้งที่ วัน..... เดือนพ.ศ.

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา
(รัฐสภายังมิได้รับรอง)

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภาครั้งนี้ รัฐสภายังมิได้รับรองความถูกต้อง เนื่องจากอายุของสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ได้ครบกำหนดสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๑๔ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๘ ทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภาครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมร่วมกันของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๔ วรรคสอง


(นายพิฑูร พุ่มหิรัญ)
เลขาธิการรัฐสภา

ครั้งที่ ๑ - ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

กลุ่มงานรายงานการประชุม

สำนักรายงานการประชุมและขอเลข