



ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๙

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๙ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

สำหรับรายงานการประชุมและตัวเลข
สำหรับงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่.....ปีที่.....

ครั้งที่..... (.....) วัน.....เดือน.....พ.ศ.

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๙ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

ณ ตึกรัฐสภา

| เรื่องหรือ | หน้า |
|---|------|
| <u>ผู้อภิปราย</u> | |
| - นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ | ๑ |
| - นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม | ๒ |
| - นางอรอนงค์ คล้ายนก | ๓ |
| - นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข | ๕ |
| - นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล | ๖ |
| - นายนิยม วรปัญญา | ๗, ๙ |
| - นายฮอชาลี มาห์หมัด | ๙ |
| - นางฐิติมา ฉายแสง | ๑๐ |
| - นางอุศร จินตะเวช | ๑๑ |
| - นางชมภู จันทาทอง | ๑๒ |
| ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม (ไม่มี) | ๑๓ |
| ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | |
| ๒.๑ รับทราบ การพิจารณาของวุฒิสภา จำนวน ๓ เรื่อง | ๑๓ |
| ๒.๒ รับทราบ ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง | ๑๓ |
| ๒.๓ รับทราบ เรื่องของดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร | ๑๔ |

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

๑๔

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

เรื่องหารือ

ผู้อภิปราย

- นายชลน่าน ศรีแก้ว

๑๔, ๑๖, ๑๙, ๒๖

๒๘, ๒๙, ๓๐

- นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ

๒๓, ๒๕, ๒๗, ๒๘

๓๔

- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ

๒๔

- นายภราดร ปริศนานันทกุล

๒๗, ๓๑, ๓๒, ๓๓

- นายวิเชียร ขาวขำ

๓๑

- นายวิทยา บุรณศิริ

๓๔, ๓๕

เรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณา

๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

๓๗

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ผู้อภิปราย

- นายธีระ วงศ์สมุทร

๓๘, ๑๔๗, ๑๕๔

- นายเจริญ จรรย์โกมล

๔๑

- นายภราดร ปริศนานันทกุล

๔๓

- นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย

๔๖

- นายชยัน วิพรหมชัย

๔๗

- นายอนันต์ ศรีพันธุ์

๔๘

- นายสถาพร มณีรัตน์

๕๐

- นางวรศุลี สุวรรณบริสุทธิ์

๕๒, ๕๕

- นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข

๕๖

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

| | หน้า |
|----------------------------|---------|
| - นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง | ๕๙ |
| - นายฮอชาติ มาเหมิม | ๖๑ |
| - นายสุชาติ ลายน้เงิน | ๖๔ |
| - นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ | ๖๖ |
| - นายประเสริฐ จันทรวงทอง | ๖๘ |
| - นายนริศ ขำนุรักษ์ | ๗๐ |
| - นายพิเชษฐ ธีเมืองพาน | ๗๒ |
| - นายอาคม เองฉ้วน | ๗๔ |
| - นายเววัต สิริบุญกุล | ๗๗ |
| - นายสุวโรช พะลัง | ๗๙ |
| - นายชลน่าน ศรีแก้ว | ๘๑, ๑๕๙ |
| - นายชุมพล จุลใส | ๘๔ |
| - นายอำนาจ คลังผา | ๘๗ |
| - นายศุภชัย ศรีห้ำ | ๘๙ |
| - นายสมคิด บาลไธสง | ๙๑, ๙๒ |
| - นายบรรพต ตันธีรวงศ์ | ๙๔ |
| - นายนิยม เวชกามา | ๙๗ |
| - นายนคร มาฉิม | ๙๙ |
| - นายทองดี มนิสสาร | ๑๐๑ |
| - นายบัญญัติ เจตนจันทร์ | ๑๐๓ |
| - นายวิทยา บุรณศิริ | ๑๐๕ |
| - นายอรรถพร พลบุตร | ๑๐๘ |
| - นายนิรมิต สุจารี | ๑๑๐ |
| - นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ | ๑๑๒ |

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

| | |
|--------------------------------|-----------------------|
| - นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ | ๑๑๔ |
| - นายสุรเชษฐ มาศดิตถ์ | ๑๑๗ |
| - นายคมเดช ไชยศิวิมมงคล | ๑๑๙ |
| - นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ | ๑๒๑ |
| - นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร | ๑๒๓ |
| - นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ | ๑๒๕ |
| - นายประกอบ รัตนพันธ์ | ๑๒๗ |
| - นายเจือ ราชสีห์ | ๑๓๑ |
| - นายไพจิต ศรีวรขาน | ๑๓๓, ๑๓๖ |
| - นายธนิตพล ไชยนันทน์ | ๑๓๕, ๑๔๔, ๑๕๔, ๑๕๙ |
| - นายสาธิต ปิตุเตชะ | ๑๓๖ |
| - นางสาวละออง ตียะไพรัช | ๑๓๙, ๑๕๔ |
| - นายเกียรติชัย สุวรรณเพ็ญ | ๑๔๐ |
| - นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย | ๑๔๒ |
| - นายนิยม ช่างพินิจ | ๑๔๖ |
| - นายธีระ วงศ์สมุทร | ๑๔๗, ๑๕๔ |
| - นางพจนารถ แก้วผลึก | ๑๕๖ |
| - นายสนอง เทพอักษรณรงค์ | ๑๕๖ |
| - นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง | ๑๕๖ |
| - นายไกร ดาบธรรม | ๑๕๗ |
| - นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ | ๑๕๗ |
| - นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ | ๑๕๗ |
| - นายบุญยอด สุขถิ่นไทย | ๑๖๐ |

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

ขอหารือเรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณา ๒ เรื่อง

๗.๒ ขอถอนร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ.และ
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ผู้อภิปราย

- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ๑๖๐
- นายไพจิตร ศรีวรขาน ๑๖๐
- นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ ๑๖๒

๗.๓ การตั้งซ่อมคณะกรรมการ

ผู้อภิปราย

- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ๑๖๒, ๑๖๔
- นางชมภู จันทาทอง ๑๖๓, ๑๖๔

แบบรายงานการตรวจแก้ไขรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๙ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่มาลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๗๔ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญนั่งครับ ขณะนี้มีสมาชิกเซ็นชื่อประชุม ๒๖๐ ท่าน ครบองค์ประชุม แต่เนื่องจากว่ามีผู้ต้องการที่จะเรียนต่อที่ประชุมในข้อบังคับ ข้อ ๑๗ เยอะเหลือเกินในครั้ง ก็ขอความกรุณาสัก ๓๐ นาทีในครั้ง พอดครบ ๓๐ นาทีเราจะได้ประชุมเรื่องพระราชบัญญัติในครั้ง ขอดำเนินการปรึกษาหารือตามข้อบังคับ ข้อ ๑๗ สัก ๓๐ นาทีในครั้ง ผมขอความกรุณา ๑๐ ท่านท่านละ ๓ นาที แล้วก็ในวันพรุ่งนี้ ท่านแรกครับ ท่านมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ อยู่ใหม่เชิญครับ

นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ (นนทบุรี) : ขอบคุณครับท่านประธาน ผม มานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคภูมิใจไทย ผมก็ขอหารือแค่ ๒ นาทีสั้น ๆ ๒ ข้อในครั้ง คือ ๑. เป็นเรื่องของปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนที่ใช้รถใช้ถนนตรงบริเวณถนนรัตนวิเศษศรีฯเข้าเมือง เนื่องจากว่าในช่วงโมงของเร่งด่วนนั้นมีปริมาณรถอย่างหนาแน่น ทำให้เกิดการจราจรอย่างติดขัด โดยเฉพาะตรงหน้าของศาลากลางจังหวัดนนทบุรี ตรงนี้ขอให้ทางท่านประธานช่วยไปประสานกับทางกระทรวงคมนาคม โดยเฉพาะกรมทางหลวงให้ช่วยเร่งศึกษาพิจารณาปัญหา โดยเฉพาะการเปิดเกาะข้างของถนนรัตนวิเศษศรีฯเพื่อให้รถยนต์นั้นสามารถขับเคลื่อนตัวจากเลนนอกเข้าสู่เลนในได้ ทั้งนี้เองก็เพื่อเป็นการลดปริมาณของการจราจรที่ติดขัดจากเลนข้างนอกในครั้ง ตรงนี้เองผมเคยไปประสานงานกับทางสำนักงานบำรุงทางหลวง ได้มีการสำรวจมาแล้ว แล้วก็เสร็จสิ้นในการสำรวจแล้ว ศึกษาแล้วก็วิเคราะห์มาว่างบประมาณน่าจะใช้อยู่ประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผมเคยประสานงานกับทางสำนักงานบำรุง

๒

ทางสผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๑/๒

จังหวัดนนทบุรี แต่ก็ยังไม่มี การดำเนินการใด ๆ ผมก็คิดว่าปีนี้ ๒๕๕๓ ก็น่าจะมีการเร่งช่วยในการเปิดทาง โดยเฉพาะงบประมาณก็ไม่ได้มากมายขนาดไหนนะครับ

เรื่องที่ ๒ ก็คือปัญหาความเดือดร้อนของผู้ที่ใช้รถใช้ถนน โดยเฉพาะการสัญจรเพื่อที่จะกลับรถตรงบริเวณถนนราชพฤกษ์ขากลับเข้ามาตรงถนนรัตนาธิเบศร์ เนื่องจากไม่มีสะพานกลับรถ ทำให้ผู้ที่ต้องการที่จะกลับรถนั้นจำเป็นที่จะต้องกลับรถไปที่ถนนสาย ๓๔๕ ของจังหวัดปทุมธานี ทำให้ต้องเสียเวลา เสียพลังงานเชื้อเพลิงเป็นอย่างมาก จึงฝากทางท่านประธานช่วยประสานงานกับทางกรมทางหลวงชนบทให้ช่วยตั้งงบประมาณเพื่อที่จะสร้างสะพานกลับรถตรงนี้ และผมเชื่อว่าสะพานกลับรถตรงนี้ก็ น่าจะอยู่ในแผนของเอสพี ๒ (SP2) แล้วไม่ พ.ร.ก. ก็ พ.ร.บ. เพราะว่าเคยเห็นกันอยู่นะครับ ตรงนี้ก็เพื่อเป็นผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะจังหวัดนนทบุรี ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปคุณเกรียงศักดิ์ ฝ่ายสีงาม ครับ

นายเกรียงศักดิ์ ฝ่ายสีงาม (อุดรธานี) : กราบเรียนประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเกรียงศักดิ์ ฝ่ายสีงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย ผมขออนุญาตกราบหารือท่านประธานเกี่ยวกับตำแหน่งเออร์ลี่ รีไทร์ (Early retire) โดยเฉพาะตำแหน่งเออร์ลี่ รีไทร์ ของครูทั่วประเทศ เนื่องจากว่าทาง สพฐ. มีการกำหนดตำแหน่งเออร์ลี่ รีไทร์จะต้องไม่รับบรรจุหรือโยกย้ายข้าราชการโดยเฉพาะข้าราชการครูต่างถิ่น ต่างเขต อันนี้ก็เป็นปัญหาในกรณีนี้ที่เพื่อนครูบาอาจารย์ที่จะขอย้ายกลับภูมิลำเนาไม่สามารถใช้ตำแหน่งเออร์ลี่ รีไทร์ มารับย้าย รับโอน เช่น ในกรณีไม่ว่าจะเป็นทุกจังหวัด ที่จังหวัดอุดรธานีหรือที่จังหวัด ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็ถือว่าเป็นปัญหาที่มีผู้ประสงค์จะกลับภูมิลำเนา แต่ไม่สามารถกลับได้เนื่องจากว่าไม่มีตำแหน่งรองรับ ก็ขอฝากไปยังรัฐมนตรีที่รับผิดชอบให้ดูแลเรื่องนี้เป็นการด่วนนะครับ

ประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องได้รับการร้องเรียนจากผู้ปกครองว่าตอนนี้มียาบ้าระบาดยังสถานศึกษาเกือบทุกสถานศึกษา ก็อยากให้ผู้รับผิดชอบดูแลสอดส่องในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ยาบ้า ซึ่งเข้าไปคุกคามเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นกำลังสำคัญของชาติ ฉะนั้นก็ฝากทางโรงเรียน สถานศึกษา ครู อาจารย์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและรัฐมนตรีที่ดูแลให้มีการกำกับดูแลเรื่องนี้ โดยเฉพาะสำนักงานตำรวจแห่งชาตินะคะ

ประเด็นต่อไปก็คือ เงินกู้นอกระบบ ซึ่งถือว่าเป็นการบั่นทอนสุขภาพจิตสุขภาพกายของผู้ที่ต้องรับภาระดอกเบี้ยเป็นอย่างยิ่ง ไม่ควรจะมี ควรจะดูแลพี่น้องประชาชนให้ได้รับเงินในระบบเพื่อที่จะไม่มีภาระดอกเบี้ย ซึ่งจะต้องดูแลลูกหลานค่าใช้จ่ายภายในครอบครัวจำนวนมากอยู่แล้ว แต่ต้องมารับผิดชอบดอกเบี้ยที่อยู่นอกระบบและเป็นภัยต่อการดำรงชีวิตของพี่น้องประชาชน

เรื่องสุดท้าย เรื่องราคายางพาราตกต่ำแล้วก็เรื่องข้าว ตอนนี้เป็นปัญหาของพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศ ก็อยากกราบเรียนไปยังรัฐมนตรีที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ดูแลเรื่องนี้เพื่อให้พี่น้องประชาชนมีรายได้ดีขึ้นนะคะ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อกับคุณอรอนงค์ คล้ายนก เชิญครับ

นางอรอนงค์ คล้ายนก (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน อรอนงค์ คล้ายนก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขอหารือท่านประธานเกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่ ๓ เรื่องค่ะ

เรื่องแรก เป็นการชำรุดของถนน ซึ่งถนนเส้นนี้มีรถสัญจรไปมาเป็นจำนวนมาก เนื่องจากเป็นทางเชื่อมไปสู่สนามบินสุวรรณภูมิและจังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร ชำรุดทรุดโทรมนะค่ะ ซึ่งอยู่ระหว่างกิโลเมตรที่ ๑๗-๑๙ และการชำรุดของพื้นสะพานและคอสะพานบริเวณคลองราษฎร์สามัคคีและคลองภาษีเจริญ ระหว่างกิโลเมตรที่ ๑๘-๒๑ ทั้งซ้ายและขวา ชำรุดหลุดร่อนเป็นหลุม เป็นบ่อ เป็นอันตรายต่อผู้ขับขี่ จึงขอฝากท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงคมนาคม เนื่องจากเป็นความรับผิดชอบ

ของกรมทางหลวงระคะ ได้จัดสรรงบประมาณในการซ่อมถนนและพื้นสะพานที่ชำรุด เพื่อที่จะให้สัญจรไปมาสะดวกและปลอดภัย

เรื่องที่ ๒ ได้รับการร้องเรียนจากผู้ใช้รถใช้ถนนอีกเช่นกันเกี่ยวกับฝาท่อระบายน้ำที่ต่ำกว่าพื้นถนน ทำให้เกิดอันตรายต่อผู้ใช้ถนน อยู่บริเวณกลางถนนเทอดไท แยกถนนสุขาภิบาล ๑ ถึงคลองราชบุรีมนตรี เขตบางแค ทั้งฝั่งขาไปและขากลับ ทำให้การสัญจรไปมาไม่ปลอดภัย เกิดอุบัติเหตุง่ายจากการหลบหลีก ถ้าหลบไม่ทันรถก็จะทำให้รถพัง และยังเป็นสาเหตุให้เกิดการติดขัดของจราจรเนื่องจากต้องชะลอรถระคะ และดิฉันก็เชื่อว่าในเขตกรุงเทพมหานครก็ยังมีอีกหลายจุดที่มีการปรับซ่อมสร้างถนน แต่ยังไม่ได้รับปรับบริเวณฝาท่อให้เท่ากับพื้นถนนระคะ จึงฝากท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

เรื่องที่ ๓ เป็นเรื่องเกี่ยวกับน้ำประปาขาดแคลนที่เขตบางแคและเขตหนองแขม ซึ่งแม้ว่าจะเป็เขตที่อยู่ในกรุงเทพมหานครระคะ แต่ก็ยังมีอีกหลายจุดที่ยังไม่มีน้ำประปาใช้ และทางสำนักงานเขตบางแคและหนองแขมก็ได้สำรวจและส่งรายละเอียดไปยังการประปานครหลวงแล้วตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ แต่ก็ยังไม่ได้มีการดำเนินการแต่อย่างใดระคะ ในเขตบางแคมีอยู่ด้วยกัน ๕ จุดก็คือซอยโรงเรียนคลองหนองใหญ่ แยกถนนพุทธมณฑลสาย ๓ ชุมชนบ้านขิง ชุมชนพุทธานุภาพและหลังโรงเรียนวัดศาลาแดง ที่เขตหนองแขมมี ๑๐ ชุมชน ๑๔ จุด ซึ่งรายละเอียดขออนุญาตส่งให้กลับทางท่านประธานเพื่อประสานไปยังกระทรวงมหาดไทยที่จะได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนระคะ ขอขอบคุณระคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณเปล่งมณี เร่งสมบุญธน์สุข
นางเปล่งมณี เร่งสมบุญธน์สุข (เลย) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางเปล่งมณี เร่งสมบุญธน์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเลย
พรรคเพื่อไทย

เรื่องแรกที่ดิฉันขอหารือท่านประธานสภาเกี่ยวกับเรื่องค่าทดแทนที่ดิน
พืชผล ค่ารั้อย้ายทรัพย์สินที่อยู่ตลอดแนวคลองส่งน้ำ ตามโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยลั่นควาย
ซึ่งโครงการดังกล่าวเริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ และเริ่มดำเนินการสร้างอ่างเก็บน้ำ
พร้อมคลองส่งน้ำด้านซ้ายมือเสร็จเมื่อปี ๒๕๔๕ ส่วนคลองสายใหญ่ฝั่งขวาเริ่มดำเนินการ
ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ และมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการตรวจสอบทรัพย์สิน ค่ารั้อย้ายทรัพย์สิน
จนมาปัจจุบันนี้ ปี ๒๕๕๒ แล้ว เป็นเวลา ๑๓ ปีเศษแล้ว ค่าทดแทน ค่ารั้อย้ายสิ่งก่อสร้าง
พืชผลและค่าทดแทนที่ดินยังไม่มีดำเนินการใด ๆ เลย ดังนั้นดิฉันจึงหารือมายัง
ท่านประธานสภาผ่านไปยังกรมชลประทานช่วยแก้ไขปัญหาเรื่องนี้โดยเร่งด่วน
และให้เสร็จโดยเร็ววัน เพราะพี่น้องประชาชนรอคอยคลองส่งน้ำและค่าทดแทนที่เขาจะได้
เพื่อที่จะได้ไปซื้อที่แปลงใหม่หรือทำการเกษตรในลำคลองส่งน้ำเดิมที่มีอยู่ และเกี่ยวกับ
เรื่องการอุปโภคบริโภคและการเพาะปลูกน้ะคะ

เรื่องที่ ๒ ที่จะหารือก็เกี่ยวกับเรื่องการทุจริตชุมชนพอเพียง หรือโครงการ
เอสเอ็มแอล (SML) ซึ่งดิฉันได้รับการร้องเรียนจากนายอรรถพร มีแม่วิทิต ซึ่งเป็นตัวแทน
ของพี่น้องประชาชนบ้านปากเนียม ตำบลห้วยพิชัย อำเภอปากชม จังหวัดเลย เกี่ยวกับ
โครงการดังกล่าว ซึ่งแรกเริ่มเดิมทีเขาได้รับทราบข่าวว่าเขาได้โครงการนี้มา
ได้เงินงบประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ในหมู่บ้านยังไม่มีโครงการประชาคมใด ๆ
แต่ได้รับการประสานงานจากอำเภอว่ามี ๔ โครงการให้เลือก เขาก็เลยเลือกโครงการ
เกี่ยวกับเรื่องพลังงานแสงอาทิตย์ผลิตไฟฟ้า สาเหตุสืบเนื่องมาจากโครงการดังกล่าว
จะได้มาประกอบใช้กับน้ำประปาในหมู่บ้าน ซึ่งเดิมใช้ระบบไฟฟ้าอยู่แล้ว แต่ใช้ไม่นาน
ก็เกิดการเสียหาย สาเหตุเกิดจากอุปกรณ์ไม่ได้มาตรฐานและเขาได้ชี้แจงเกี่ยวกับ
ราคาว่าราคาสูงมาก แผงโซลาร์ เซลล์ (Solar cell) แผงหนึ่งเกือบ ๓๐๐,๐๐๐ บาท
ชุดเบรกเกอร์ (Breaker) เกือบ ๙,๐๐๐ บาท ปุ่มสูบน้ำ ๑ เครื่อง ๑๒๐,๐๐๐ บาท

และค่าติดตั้งราคาถึง ๘๐,๐๐๐ บาท รวมเบ็ดเสร็จ ๕๐๐,๐๐๐ บาท แล้วเขาได้ส่งรูปถ่ายเกี่ยวกับเรื่องอุปกรณ์ทั้งหลายแหล่งที่ติดตั้งมาให้ว่าเป็นอย่างไร จึงเรียนปรึกษาท่านประธานสภาผ่านไปยังสำนักนายกรัฐมนตรีช่วยดำเนินการตรวจสอบเรื่องนี้โดยด่วน เพราะว่าพี่น้องประชาชนเสียโอกาสในการทำโครงการนี้เกี่ยวกับโครงการอื่น ๆ นะคะ กราบขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปคุณสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอหารือต่อท่านประธานถึงกระทรวงคมนาคม กรมทางหลวงเกี่ยวกับเรื่องตำบลหนองตุม ซึ่งมีทางหลวงแผ่นดินผ่านตำบลนี้ และได้เกิดว่ามีน้ำท่วมซึ่งเป็นประจำครั้ง ซึ่งตอนนั้นก็ไต่ลงไปส่วนหนึ่งนะครับ ซึ่งระยะทางประมาณเกือบ ๓ กิโลเมตร ก็ไต่ลงไปที่จะได้ดำเนินสร้างไปประมาณ ๑ กิโลเมตร ก็เหลืออีก ๒ กิโลเมตร เพราะฉะนั้นผมก็ฝากถึงกรมทางหลวงให้ช่วยพิจารณาเรื่องงบประมาณในการที่จะทำรางระบายน้ำเพื่อที่จะได้ระบายน้ำที่ฝนตกหนักหรือว่าสิ่งสกปรกทั้งหลายให้ออกไปจากตำบลหนองตุม นะครับ ก็ฝากถึงกรมทางหลวง

และอีกเรื่องหนึ่งนะครับ ก็เกี่ยวกับเรื่องอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัยนั้น เป็นอุทยานประวัติศาสตร์เชิงวัฒนธรรม แล้วก็ไต่มีฝรั่งไปเที่ยว โดยเฉพาะการขี่จักรยานในบริเวณอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัยเป็นจำนวนมาก แต่ก็มีทางหลวงหมายเลข ๑๒ ซึ่งเป็นถนนสายหลักผ่านเส้นกลางของอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัยนี้เลย และทำให้เกิดว่ามีรถบรรทุก รถพ่วงหรือรถสิบล้อนั้นวิ่งผ่านเป็นจำนวนมาก และผ่านเป็นประจำ -----

และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเวลาผ่านบางคันก็บีบแตรดัง ซึ่งฝรั่งนั้นเขาก็ชี้จักรยานในการชมที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ นั้น แล้วก็เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง ก็ฝากถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะ เป็นทางกระทรวงมหาดไทยหรือว่ากระทรวงวัฒนธรรมที่ดูแลเรื่องอุทยานประวัติศาสตร์ ทำอย่างไรจะให้เกิดเกี่ยวกับเรื่องบังคับการใช้ถนนเส้นนี้ โดยเฉพาะรถพ่วงนั้นไม่น่าจะผ่านเส้นนี้ได้ไหม ก็ฝากถึงทางกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณานะครับ

และอีกเรื่องหนึ่งก็เกี่ยวกับเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยกฐานะเป็นเทศบาล ก็คือองค์การบริหารส่วนตำบลยกฐานะตั้งหลายร้อยแห่ง เกือบ ๕๐๐ แห่ง แต่ยังไม่ได้รับการอนุมัติที่ทางกระทรวงมหาดไทยเซ็น ก็รอทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั้นเซ็นอนุมัติครั้งเดียวก็ได้เสร็จ ก็ทำให้การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องขาดช่วง และไม่มีผู้บริหารที่จะได้ดูแลในพื้นที่หรือในองค์กรท้องถิ่นนั้น ๆ ก็ฝากถึงทางกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนั้นได้เร่งในการที่จะยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลให้เสร็จโดยเร็วเพื่อที่จะได้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นให้เร็วที่สุด ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อกไปคุณนิคม วรปัญญา

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นิคม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพ ผมได้รับการร้องเรียนจากราษฎร

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดียวได้ไหมคุณนิคม ทางสภายินดีต้อนรับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย ด้วยความยินดีนะครับ เชิญคุณนิคมต่อครับ

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นิคม วรปัญญา ได้รับการร้องเรียนจากราษฎรจำนวนมากว่าโรงงานน้ำตาลอยากจะทำให้หีบอ้อยภายในปลายปี คือระหว่างต้นพฤศจิกายน เพราะตอนนี้ต่างประเทศกำลังขาดแคลนน้ำตาล ก็จะได้ขายน้ำตาลออกมา เอาเงินมากู้เศรษฐกิจของไทยเราครับ

ข้อ ๒ ก็ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พะพันธุ์กล้าไม้แจก เช่น ไม้ยูคาลิปตัส ไม้สะเดา แล้วก็ไม้ที่เป็นผล เพื่อจะได้ช่วยให้ความชุ่มชื้น เพราะจะเห็นได้ชัดว่าตอนนี้ฝนเวลาจะตกมาแต่ครั้ง มาแรงมาก เนื่องจากเกิดการเปลี่ยนแปลงทางภูมิอากาศ ถ้ารัฐบาลได้มีพันธุ์กล้าไม้ ก็จะได้ปลูกต้นไม้กันเพิ่มขึ้น

ข้อ ๓ ราษฎรร้องเรียนขอให้กรมประมงพะพันธุ์ปลาแล้วก็สัตว์น้ำต่าง ๆ ทั้งปลา ทั้งเต่า กุ้ง หอย ปู แจก เพื่อจะได้มีอาหารโปรตีน เพราะตอนนี้เศรษฐกิจไม่ดีเช่นนี้ คนยากจนก็เดือดร้อนมาก

ข้อ ๔ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งแก้ปัญหาโรงเรียนเอกชนที่ได้เสนอ ต่อท่านประธานสภาไว้แล้ว ให้ผ่านไปให้มีโอกาสได้ช่วยเหลือครูโรงเรียนเอกชน แล้วก็ผู้ที่ลงทุนด้านการศึกษาภาคเอกชน

ข้อ ๕ มันลำปะหลังและข้าวโพด ข้าวเปลือกปีนี้ราคาตกต่ำมากครับ ตอนนี้กำลังตกต่ำมากเลย อยากจะให้ท่านประธานช่วยกรุณาประสานงานไปยังรัฐบาล ให้ช่วยมันลำปะหลังก็ขอให้ได้สักกิโลกรัมละ ๒ บาท เพราะปีที่แล้วขายได้ ๘๐ สตางค์ เพื่อปีนี้มาชดเชยหน่อยครับ และอ้อยก็ขอให้ได้ตันละสัก ๑,๐๐๐ บาท ข้าวเปลือก ก็ขอให้ได้สักเกวียนละ ๑๔,๐๐๐ บาท

ข้อ ๖ เมื่อ ๒ วันที่ผ่านมาฝนตกหนัก

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จบแล้ว หมดเวลา

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ถ้าอย่างนั้นผมขอสงวนรายละเอียดเพิ่มเติมเป็นหนังสือให้ท่านประธานนะครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ต่อกันไปคุณฮอซาลี มาเสริม อยู่ไหมครับ เชิญครับ

นายฮอซาลี มาเสริม (สตูล) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายฮอซาลี มาเสริม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล พรรคประชาธิปัตย์ ขอหารือท่านประธานในเรื่องของโครงการขุดเจาะอุโมงค์เชื่อมระหว่างประเทศของจังหวัดสตูลกับรัฐปะลิสของประเทศมาเลเซีย ซึ่งเดิมทีโครงการนี้ทางกรมทางหลวงแล้วก็ทางจังหวัดสตูลนั้นได้มีการประสานกับทางประเทศมาเลเซีย ซึ่งเราจะทำเป็นสะพานยกระดับข้ามทะเลเป็นระยะทาง ๑๓ กิโลเมตร แต่เนื่องจากว่าติดปัญหาในเรื่องของสิ่งแวดล้อมเมื่อติดปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมเราก็เลยขยับมาให้หลักเลี้ยงเรื่องสิ่งแวดล้อมให้มากที่สุดก็เลยใช้วิธีในการขุดเจาะอุโมงค์ระหว่างข้ามชายแดนเพื่อไม่ให้กระทบกับสิ่งแวดล้อมทางจังหวัดนั้นได้ของงบประมาณไปยังรัฐบาลในงบไทยเข้มแข็ง ๖๙ ล้านบาท แต่ทราบว่าได้รับการอนุมัติเพียงแค่ ๒๐ ล้านบาทเป็นการศึกษาอย่างเดียว แต่จริง ๆ แล้วท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อเราต้องการที่จะให้มีความเชื่อมโยงกันระหว่าง ๒ ประเทศ ประชากรทั้ง ๒ ประเทศไปมาหาสู่กันได้ การขนส่งเชื่อมโยงระหว่าง ๒ ประเทศไปมาหาสู่กันได้นั้น อยากจะให้รัฐบาลได้อนุมัติตามกรอบที่กำหนดเอาไว้ ก็คือ ๖๙ ล้านบาทเพื่อจะได้ศึกษาแล้วก็ออกแบบให้เสร็จสิ้นเรียบร้อยภายใน ๓ ปีนี้ แล้วก็จะได้ดำเนินการอนุมัติก่อสร้างขุดเจาะต่อไป เพราะฉะนั้นผมเองในฐานะซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรในพื้นที่อยากจะขอเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลผู้ซึ่งดูแลในโครงการตรงนี้ว่า โครงการขุดเจาะอุโมงค์ข้ามประเทศระหว่างไทยก็คือที่จังหวัดสตูล แล้วก็ที่รัฐปะลิสของประเทศมาเลเซียที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง จะส่งผลกระทบทำให้การขนส่งต่อเนื่องในเรื่องของเศรษฐกิจระหว่าง ๒ ประเทศ ในโซน (Zone) อันดามัน นั้น จะเป็นไปได้ด้วยดี แล้วก็การท่องเที่ยวตลอดจนการไปมาหาสู่ระหว่างคนทั้ง ๒ ประเทศก็สามารถจะดำเนินการได้เป็นอย่างดี ก็ขอเรียนฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลให้เพิ่มวงเงินจากเดิม

ที่อนุมัติให้ ๒๐ ล้านบาท ขอเป็น ๖๙ ล้านบาท เพื่อทำการสำรวจออกแบบด้วยนะครับ
ขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ : ขอขอบคุณครับ ต่อไปคุณฐิติมา นายแสง

นางฐิติมา นายแสง (นะเชิงเทรา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน ฐิติมา นายแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนะเชิงเทรา พรรคเพื่อไทยคะ
ท่านประธานคะ วันนี้ดิฉันขอ นำเรื่องร้องเรียนของประชาชนมาเพื่อให้ท่านประธานได้
ให้ความช่วยเหลือส่งต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานที่จะเกี่ยวข้องนั้นจะมีอยู่
๒ หน่วยงาน คือ กรมทางหลวงชนบทของกระทรวงคมนาคม และกระทรวงสาธารณสุข
ซึ่งรายละเอียดนั้นก็คือว่าที่ตำบลท่าตะเียบของอำเภอท่าตะเียบ จังหวัดนะเชิงเทรา
เป็นพื้นที่ที่ต้องเรียกว่าอยู่ในที่ที่ห่างไกลมาก มีหมู่บ้านอยู่ประมาณ ๕ หมู่บ้านที่เดือดร้อน
แต่จริง ๆ แล้วตำบลท่าตะเียบนั้นมีทั้งหมด ๒๕ หมู่บ้าน ติดต่อกับตำบลคลองตะเกรา
ของอำเภอท่าตะเียบ ๕ หมู่บ้านที่ดิฉันจะพูดถึงนั่นคือหมู่ ๗ หมู่ ๘ หมู่ ๑๓ หมู่ ๑๕
และหมู่ ๒๒ ซึ่งเป็นหมู่บ้านติดกันมีประชากรรวมแล้วประมาณเกือบ ๕,๐๐๐ คน
๕,๐๐๐ คนนี้ ก็มีตัวแทนมาบอกดิฉันว่าในหมู่บ้านนี้เขาเดือดร้อน เดือดร้อนอะไร
เดือดร้อนที่ว่าถนนที่หมู่บ้านเหล่านี้ใช้ เพื่อจะเดินทางมายังพื้นที่ที่เจริญขึ้นหน่อย
คือหนองคอก จะมีโรงเรียนบ้านหนองคอกที่เด็ก ๆ จะต้องมาเรียนหนังสือ แต่ถนนนี้เป็น
ถนนที่ในสมัยก่อนถ้าปี ๒๕๓๒ ที่เขาเล่าให้ดิฉันฟังต้องใช้เวลาเดินทางถึง ๑ คืนด้วยกัน
ถึงจะมาถึงที่พื้นที่หนองคอก แต่ขณะนี้ความเจริญก็ยังไม่ค่อยเข้าไปเท่าไร เป็นถนนลูกรัง
ก็จริงแต่ว่าขรุขระเป็นหลุมเป็นบ่ออย่างมาก จนกระทั่งประชาชนในพื้นที่ตรงนั้นเดินทาง
ด้วยความยากลำบากกว่าจะมาถึงโรงเรียน มาส่งลูกหลานไปโรงเรียนได้ เหนื่อยยากมาก
จึงขอว่าถ้าเป็นถนนก็ขอให้ลาดยางให้หน่อยเถอะ -----

เขาก็ร้องมา นอกจากนั้นแล้วยังบอกอีกว่าในพื้นที่ตรงนั้นไม่มีสถานีอนามัย เพราะฉะนั้น การที่เขาได้รับอุบัติเหตุก็ดี และแค่ว่าจะไปเพียงตัดใหม่ก็ต้องใช้เวลานานมาก ที่จะต้องไป สถานีอนามัยที่อยู่ห่างไกลจากพื้นที่ของเขา ต้องเหมารถเป็นร้อยบาท กว่าจะมาแก้ปัญหา ในแต่ละเรื่องนี้ได้ ดังนั้นดิฉันจึงขอให้ท่านประธานได้ส่งเรื่องไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นะคะ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงคมนาคมหรือกระทรวงสาธารณสุขเพื่อที่จะช่วยเหลือให้ชีวิต ความเป็นอยู่ของพี่น้องตำบลท่าตะเกียบ อำเภอท่าตะเกียบ จังหวัดฉะเชิงเทรานั้น มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นค่ะ ขอบพระคุณค่ะ ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณอุตร จินตะเวช

นางอุตร จินตะเวช (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางอุตร จินตะเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี พรรคชาติไทย พัฒนาค่ะ วันนี้ขอหารือปัญหาเรื่องพี่น้องในเขตกับท่านประธาน ๒ เรื่องค่ะ

เรื่องที่ ๑ ก็คือเรื่องช่วยขยายเส้นทางจราจรสายที่ ๒๔ เส้นทางนาสว่าง อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็น ๔ ช่องจราจรค่ะ เพราะเส้นทางนี้เป็นเส้นทาง สำคัญไปมาระหว่างอำเภอหลาย ๆ อำเภอและตัวจังหวัดอุบลราชธานีค่ะ แต่ว่าเส้นทาง คับแคบ การไปมาจราจร การใช้รถใช้ถนนของประชาชนไม่สะดวก เกิดอุบัติเหตุหลาย ๆ ครั้ง แล้วก็ประชาชนในบริเวณเส้นทางที่ผ่านก็อยากให้เราเรียนมาถึงท่านประธานช่วยกรุณา ฝากไปยังท่านรัฐมนตรีและกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวข้องให้ทางงบประมาณลงไปก่อสร้าง เป็น ๔ ช่องจราจรระหว่างบ้านโนนใหญ่ ตำบลนาสว่าง ถึงบ้านป่าหวาย ตำบลป่าโมง ระยะทางที่ยังเหลือการก่อสร้างประมาณ ๘ กิโลเมตรค่ะ จึงฝากเรียนมายังท่านประธาน

และเรื่องที่ ๒ เรื่องความเดือดร้อนของประชาชนและลูกหลานในเขตพื้นที่ อำเภอน้ำยืน คือการขอลงรถไฟฟู้นให้พี่น้องชาวตำบลยางใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี เส้นทางจากบ้านยางใหญ่ หมู่ที่ ๑ ถึงบ้านคำสะอาด หมู่ที่ ๕ ระยะทางประมาณ ๑๐ กิโลเมตรค่ะ เส้นทางนี้ยังเป็นเส้นทางถนนลูกรังอยู่ เวลาสัญจรไปมา หรือช่วงหน้าฝนถนนเป็นหลุม เป็นบ่อ โดยเฉพาะเวลาที่ลูกหลานเดินทางไปเรียนหนังสือ จะใช้รถ ใช้ถนนไม่ค่อยสะดวกสบายค่ะ แล้วเส้นทางนี้เป็นเส้นทางของโรงเรียน ตชด.

๑๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ยุพบเยาว์ ๖/๒

ที่เวลาองค์สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี ขบวนเสด็จผ่านจะผ่าน
เส้นทางนี้เป็นประจำคะ จึงฝากเรียนมายังท่านประธานกรรณช่วยของบประมาณลงไป
ก่อสร้างถนนไร้ฝุ่นให้ลูกหลานและประชาชน ขอให้เรียนไปยังท่านรัฐมนตรีและกระทรวง
คมนาคมที่เกี่ยวข้องช่วยหางบประมาณลงไปก่อสร้างถนนไร้ฝุ่นให้เส้นทางนี้ด้วยคะ
ระยะทางประมาณ ๑๐ กิโลเมตรคะ กราบขอบพระคุณท่านประธานคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณชมภู จันทาทอง ครับ

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางชมภู จันทาทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย พรรคเพื่อไทยคะ
ท่านประธานคะ เรื่องแรกที่ดิฉันเองจะหารือ นั่นคือเรื่องประกันราคาข้าวที่อาทิตย์ที่แล้ว
ดิฉันพูดไม่ทันคะ คือทางรัฐบาลได้ประกาศประกันราคาข้าวก็มีแต่ข้าวเจ้าอย่างเดียวคะ
ท่านประธานคะ แล้วข้าวเจ้ามะลิละคะ แล้วข้าวเหนียวละคะ ข้าวเหนียวซึ่งในเขตภาคอีสาน
และเขตภาคเหนือ ๔๐-๕๐ เปอร์เซ็นต์ที่เขาปลูกข้าวเหนียว อยากรู้ให้ทางรัฐบาลนั้น
ได้ช่วยดูการประกันราคาข้าวเหนียวและข้าวหอมมะลิด้วยคะ

ประเด็นที่ ๒ สืบเนื่องจากตัวดิฉันเองได้ลงพื้นที่คะท่านประธาน
จังหวัดหนองคายนั้นเป็นพื้นที่ที่อยู่ริมแม่น้ำโขงทำให้ตลิ่งริมน้ำโขงนั้นพังเสียหายมาก
นะคะ จากตัวดิฉันเองไปได้ดูแลและสำรวจกับพี่น้องประชาชนจากพื้นที่เขตการศึกษา ๒
บ้านเวิน ตำบลจุมพล และอำเภอโพนพิสัย จากพื้นที่การศึกษา ๒ ไปถึงบ้านเวินนะคะ
ช่วงนี้ประมาณ ๔๐๐ เมตร คะท่านประธาน ตลิ่งได้พังเสียหายมาก แล้วถ้าหากว่า
ถ้าทางรัฐบาลหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ดูแลตรงนี้ เพื่อจะแก้ไขปัญหาเรื่องเกี่ยวกับ
รักษาสันเขื่อนแล้วก็ส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งในเขตพื้นที่อำเภอโพนพิสัยนั้น
จะมีเทศกาลเดือน ๑๑ วันเพ็ญเดือน ๑๑ ของทุกปีนั้นจะมีเทศกาลบั้งไฟพญานาค
ถ้าไปช่วยเสริมตลิ่งตรงนี้ก็ทำให้เป็นที่รับรองของแขกบ้านแขกเมืองได้อีกตั้งเยอะนะคะ
ขอฝากด้วยคะ ขอบพระคุณคะ

๑๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

กนกวรรณ ๗/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเรียนแล้วขอ ๓๐ นาที นะครับ นอกนั้นก็ขอเป็นวันพรุ่งนี้นะครับ ขณะนี้มีสมาชิกเห็นชื่อเข้าประชุม ๓๒๓ ท่าน นะครับ ครบองค์ประชุมแล้ว กระผมขอดำเนินการประชุมนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบการพิจารณาของวุฒิสภา จำนวน ๓ เรื่อง

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ออกไปเป็นกรณีพิเศษ อีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๒ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญและรายละเอียดที่ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๑. รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีหรืองบการเงิน กองทุนประกันสังคม ประจำปี ๒๕๔๙ และประจำปี ๒๕๕๐ และ

๒. รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน ประจำปี ๒๕๕๐ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๒.๒ รับทราบประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งไม่มีปรากฏ ในระเบียบวาระนะครับ

ด้วยได้มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่องผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง แทนตำแหน่งที่ว่าง จังหวัดสุราษฎร์ธานี เขตเลือกตั้งที่ ๑ ได้แก่คุณธานี เทือกสุบรรณ สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ คุณธานี เชิญยิ้มขึ้นนะครับ ช่วยกรุณาปฏิญาณตนตามผมนะครับ

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่ และได้มาประชุมวันนี้ ได้ยื่นขึ้นและกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวนำพร้อมกัน)

“ข้าพเจ้า นายธานี เพือกสูบรรณ ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอแสดงความยินดีและขอต้อนรับด้วยความยินดี ขอเชิญนั่งครับ ฉะนั้นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในปัจจุบันก็มี ๔๗๔ ท่านนะครับ

ต่อไป ๒.๓ รับทราบเรื่องของการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระนะครับ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันพุธ วันพฤหัสบดีนั้น เนื่องจากในวันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒ และวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๒ จะมีการประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงขอการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันพุธและวันพฤหัสบดีดังกล่าว จึงเรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญครับหมอล้าน

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ชลอนาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ขออนุญาตท่านประธานก่อนที่ท่านประธานจะเข้าสู่ระเบียบวาระที่ ๔ -----

ผมอยากจะขอเสนอท่านประธานได้พิจารณาเรื่องระเบียบวาระ ผมมีอยู่ ๒ ประเด็นครับ ท่านประธานครับ ก่อนที่กระผมจะเสนอญัตติเพื่อเลื่อนระเบียบวาระขึ้นมาพิจารณา ท่านประธานครับ จากการบรรจุระเบียบวาระของท่านประธาน ผมได้ดูการบรรจุแล้วก็ เป็นไปโดยข้อบังคับ ข้อ ๑๖ ชัดเจนครับ ท่านประธานปฏิบัติได้เป็นไปตามข้อบังคับ แต่ผมมีเรื่องที่จะต้องขออนุญาตเรียนถามท่านประธาน แล้วก็มีคำถามที่จะต้อง ขออนุญาตท่านประธานเสนอญัตติในการเลื่อนระเบียบวาระ ท่านประธานครับ เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมาสมาชิกสภาแห่งนี้ได้ใช้มติสภา โดยความเห็นชอบของสมาชิก เกือบทุกคนว่า เราเห็นพ้องที่จะเลื่อนเรื่องของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย ครม. เพื่อนสมาชิกอีก ๑๐ ร่างเข้ามาพิจารณาก่อนเป็นเรื่องด่วน ท่านประธานก็กรุณาได้บรรจุให้เป็นเรื่องด่วน เป็นเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมา พิจารณาก่อน แต่ท่านประธานได้บรรจุเรื่องหลังจากที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ท่านประธานครับ อำนาจของท่านประธานตามข้อ ๑๖ ท่านประธานสามารถบรรจุ เรื่องด่วนในระเบียบวาระใดก็ได้ แต่ต้องไม่ก่อนระเบียบวาระที่ว่าด้วยเรื่องคณะกรรมการ พิจารณาเสร็จแล้ว อันนั้นถูกต้องครับท่านประธาน แต่ผมถามว่าเมื่อสภามีมติชัดเจน ซึ่งเป็นไปตามข้อบังคับ ข้อ ๒๑ ผมอ้างข้อบังคับเลยครับ มติสภาข้อ ๒๑ เว้นแต่สภา มีมติเป็นอย่างอื่น ให้นำเรื่องอื่นมาพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ก็ให้ถือเป็นมติสภา เท่าที่ผม ตรวจสอบการบรรจุระเบียบวาระท่านประธานมา ท่านประธานก็บรรจุระเบียบวาระ ที่เป็นเรื่องด่วนขึ้นมาก่อนเรื่องอื่น ๆ ทั้งหมดเลย แม้กระทั่งเรื่องในระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เนื่องจากเป็นมติของสภา แต่ว่าครั้งนี้ ท่านประธานเองก็บรรจุไปหลังจากเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ท่านประธานครับ การบรรจุอย่างนี้โอกาสการพิจารณาของเพื่อนสมาชิกในเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ในวันนี้เป็นไปได้เลย เว้นแต่ ณะครับ

กรณีที่ ๑ พิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วให้จบสิ้น ผมไม่เชื่อว่า จะพิจารณาแล้วเสร็จ เพราะมี ๔ ร่าง แล้วแต่ละร่างมีพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ร่าง ที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วพูดกันยาว อย่างไรก็ตามเสียวันนี้พูดไม่ได้แน่นอน พิจารณาไม่ได้

อีกกรณีหนึ่งที่จะพิจารณาได้ ท่านประธานต้องยอมให้ผมเสนอญัตติเลื่อนระเบียบวาระเรื่องที่เราเลื่อนขึ้นมาแล้วมาพิจารณาก่อน ก็คือร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้นมาพิจารณาก่อนในวันนี้ โดยที่ที่ประชุมแห่งนี้ต้องให้ความเห็นชอบ ๒ ใน ๓ ของสมาชิกที่มาประชุม ท่านประธานครับ ด้วยเหตุผลความจำเป็นนี้ ผมขออนุญาตท่านประธานเสนอญัตติเลื่อนเอาระเบียบวาระ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านอภิปรายแล้ว คงจะเสนอไม่ได้กระมังครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ผมอภิปรายเหตุผลประกอบเสนอญัตติครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ยังไม่ได้เสนอ แล้วก็อภิปรายสนับสนุน อันนี้อภิปรายก่อน แล้วก็มาสนับสนุนทีหลัง

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ผมนำเรียนท่านประธานตั้งแต่ต้นนี้ครับ ผมทำความและขอเสนอญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ฟังผมสักนิดก่อนได้ไหมครับ เดี่ยวค่อยเสนอครับ เดี่ยวผมจะขึ้นะครับ ฟังผมสักนิดหนึ่งครับ เหตุผลที่ผมได้บรรจุระเบียบวาระ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ยินดีครับ ถ้าท่านประธานให้เหตุผลแล้ว ผมขออนุญาตลุกขึ้นเสนอญัตติครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมให้สิทธิท่านครับ ขอเรียนให้เพื่อนสมาชิกที่เคารพรักทุกท่านได้ทราบนะครับ เหตุผลกรณีนี้ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้จัดระเบียบวาระเรื่องในที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. นั้น โดยจัดอันดับไว้หลังระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖ วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่ประธานสภาเห็นว่าเรื่องใดเป็นเรื่องด่วนจะจัดไว้ในอันดับใดของระเบียบวาระการประชุมก็ได้ แต่จะจัดไว้ก่อนเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วไม่ได้

๑๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๘/๓

ซึ่งตามข้อบังคับดังกล่าว ผมเห็นว่าก่อนที่จะประชุมจะเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
ได้บรรจุตามระเบียบวาระการประชุมในเรื่องที่ค้างการพิจารณา -----

- ๙/๑

และผมเห็นว่ามีร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งรอการพิจารณาอยู่คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.

๔. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ.

เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญ ซึ่งถ้าหากสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ก็จะได้ส่งไปยังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาและบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. มีเงื่อนไขบังคับไว้ว่าสภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๒ วรรคสี่ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวได้ล่วงเลยมาแล้ว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่สภาผู้แทนราษฎรจะต้องเร่งดำเนินการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวก่อน กระผมจึงได้จัดระเบียบวาระประชุมตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖ วรรคสอง โดยเคร่งครัด จึงเรียนให้ท่านผู้มีเกียรติของสภาแห่งนี้ได้ทราบเรื่องมันเป็นอย่างนี้ และที่ทำมานั้นมันผิดมาตั้งแต่ต้น ผมก็ทราบนะครับ ฉะนั้นเราอยากจะทำให้มันถูกต้อง ก็แล้วแต่ที่ประชุมจะวินิจฉัยครับ ก็แจ้งให้ที่ประชุมทราบเชิญครับ ท่านชื่อนานที่รับปากกับท่านแล้ว

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต เสนอญัตติเลื่อนเอาระเบียบวาระ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเลื่อนไว้ตั้งแต่สัปดาห์ที่แล้ว ขึ้นมาพิจารณาก่อนในวันนี้ คือเรื่องของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตให้เหตุผล ประกอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี่ยวผมขอนับองค์ประชุม ผู้รับรองก่อน ครบ ๒๐ โห้มครับ ไม่ครบนะครับ เกณฑ์มาให้มากกว่านี้สักหน่อยครับ เดินเข้ามายกมือเพิ่มอีกให้มันครบ ๒๐ ท่าน ผู้เสนอไม่ต้องยกหรือครับ ให้คนอื่นเขายกสนับสนุน ก็ถือว่าครบนะครับ เชิญต่อ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ผมขออนุญาตท่านประธาน ที่จะเสนอเหตุผลประกอบการเสนอเลื่อนวาระการประชุมเรื่องร่างพระราชบัญญัติ สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้นมาพิจารณาก่อน ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุผล ที่ผมเสนอเลื่อน

ประการที่ ๑ ก็คือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้รับความเห็นชอบ จากสมาชิกซึ่งประกอบด้วยทุกพรรคการเมือง โดยเฉพาะมีผู้เสนอร่างทั้งหมด ๑๐ ร่าง รวมทั้งร่างของคณะรัฐมนตรี เสนอมาให้สภาแห่งนี้ได้พิจารณาในวาระรับหลักการในขั้นนี้ แล้วก็มีการเสนอระเบียบวาระนี้เป็นการเลื่อนขึ้นมาให้มาพิจารณาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว นั่นก็คือวันพฤหัสบดี ท่านประธานที่เคารพครับ การเลื่อนระเบียบวาระการประชุม ก็เป็นไปตามข้อบังคับ ข้อ ๔๖ โดยเฉพาะวรรคสอง กรณีเป็นการพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การที่จะเสนอ เลื่อนขึ้นมาให้พิจารณาได้นั้น เลื่อนแล้วจะต้องพิจารณาในการประชุมครั้งถัดไป

๒๐

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริดา ๙/๓

นั่นหมายความว่า กรณีเป็นร่างพระราชบัญญัติจะเสนอเลื่อนในวันนั้น พิจารณาในวันนั้นไม่ได้ อันนี้คือเหตุผลประการที่ ๑ ที่มีการเลื่อนไว้แล้ว และมติสภาแห่งนี้ก็ได้ให้การรับรอง หรือให้ความเห็นชอบว่า เลื่อนขึ้นมาเป็นเรื่องด่วนในการพิจารณาก่อนได้ -----

- ๑๐/๑

๒๑

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สะแกวัลย์ ๑๐/๑

ท่านประธานที่เคารพครับ การที่สภามีมติอย่างนั้นสภาปฏิบัติไปตามข้อบังคับข้อ ๒๑ ครับ ผมขออนุญาตอ่านให้ท่านประธานฟังนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ การบรรจุระเบียบวาระจริงอยู่ครับเป็นอำนาจของท่านประธานตาม ข้อ ๑๖ ต้องบรรจุไปตามระเบียบวาระที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ และข้อ ๑๖ ก็ให้อำนาจท่านประธานในการที่จะบรรจุเรื่องด่วนได้ด้วยกรณีเป็นเรื่องด่วน เรื่องด่วนนั้นอาจจะมาจากท่านประธานก็ได้ หรือเป็นการเสนอของท่านสมาชิกก็ได้ ท่านก็มีอำนาจในการที่จะบรรจุเรื่องด่วน ก็บรรจุไว้ได้ แต่ต้องไม่ก่อนระเบียบวาระที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วซึ่งท่านทำถูกในการบรรจุครั้งนี้ แต่ท่านประธานครับ การบรรจุระเบียบวาระท่านทำตามไปข้อ ๑๖ แต่อำนาจการพิจารณาเป็นของสภาครับ สภาใช้ข้อบังคับ ข้อ ๒๑ เรื่องการประชุม ผมขออนุญาตอ่านนะครับ การประชุมให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น ท่านประธานครับ ข้อนี้เขาเขียนไว้ชัดเจนว่าเว้นแต่ที่ประชุมลงมติเป็นอย่างอื่น นั้นหมายความว่าระเบียบวาระที่จัดไว้เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว รวมถึงจะจัดในวันนี้ของท่านประธาน ท่านมีเรื่องใดที่ที่ประชุมเลื่อนไว้จะต้องพิจารณาเรื่องนั้นก่อน เพราะที่ประชุมมีเจตนาอย่างนั้น นั้นหมายความว่าเจตนาของท่านประธานในการจัดถูกต้องครับ แต่ว่าท่านประธานเองไม่เคารพมติของที่ประชุม ผมคิดว่าอำนาจในการตัดสินใจที่สำคัญที่สุดคืออำนาจของสภาเป็นอำนาจของสภา อำนาจการจัดวาระเป็นของท่านประธาน แต่อำนาจในการพิจารณาอำนาจการตัดสินใจจะพิจารณาเรื่องใดนั้นเป็นของสภา ท่านประธานครับ ผมยกตัวอย่างครับ ถ้าสภาแห่งนี้เห็นว่าเรื่องพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. จำเป็นนะครับพอประธานเปิดประชุมจะขอเลื่อนมาพูดก่อนที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบก็ได้ทำได้ครับ เหมือนเรามีมติเลื่อนเอาวาระกระทู้ขึ้นมาก่อนที่ท่านประธานแจ้งทราบเลยซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ เพราะฉะนั้นนี่เป็นเหตุผล ข้อที่ ๒ ว่า ทำไมต้องเลื่อนระเบียบวาระนี้ขึ้นมาพิจารณาก่อน

๒๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວລຽ ໑໐/໒

ประการที่ ๓ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. มีความสำคัญอยู่ในตัวของมันเอง เป็นที่เฝ้าคอยของพี่น้องเกษตรกร เป็นที่เห็นชอบของสมาชิกทุกคน เพราะฉะนั้นการที่สภาแห่งนี้จะได้ให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในชั้นรับหลักการไปเข้าสู่กระบวนการพิจารณาในวาระสอง วาระสามผมคิดว่าชอบ และสมควรที่จะกระทำอย่างยิ่ง และไม่มีเหตุผลใด ๆ ที่สมาชิกแห่งนี้จะไม่ยกคะแนนให้ ๒ ใน ๓ ของจำนวนองค์ประชุมนะครับ ไม่ใช่สมาชิก ที่มีอยู่ วันนี้องค์ประชุมมี ๓๐๐ เสียงก็ ๒ ใน ๓ คิดออกมา ก็สามารถที่จะยกเว้นข้อบังคับ ข้อ ๔๖ วรคสองได้ เพราะว่าถ้าท่านประธานได้บรรจุอย่างนี้มันเป็นเสมือนท่านประธาน ขออนุญาตใช้ภาษาตลาดวางสนุก (Snook) ครับ ถ้าเป็นคำไม่สุภาพผมขออนุญาตถอน แต่เป็นการวางสนุกว่าวันนี้อย่างไรพิจารณาไม่ได้ถ้าสภาแห่งนี้ไม่ลงมติที่จะยกเว้น ข้อบังคับ ท่านประธานมีเหตุผลแอบแฝงไหมครับ นอกจากที่ท่านจะไปปรับตามข้อบังคับ ซึ่งผมก็ว่าชอบ แต่ข้อบังคับนั้นเมื่อได้รับการลงมติจากสภาไปแล้วมันก็ต้องเป็นไปตามมติสภา เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ ผมเลย ขอสอนอดีตและก็ให้สภาแห่งนี้ได้เลื่อนขึ้นมาประการที่ ๑

ประการที่ ๒ การที่จะพิจารณาได้ท่านประธานเองต้องขอความเห็น ในที่ประชุมคณะครับว่า จะยอมให้เลื่อนและยกเว้นข้อบังคับ ข้อ ๔๖ ตามข้อ ๑๗๖ หรือไม่ ถ้าที่ประชุมแห่งนี้ใช้เสียง ๒ ใน ๓ ยกเว้นข้อบังคับ ข้อ ๔๖ วรคสอง ผมก็คิดว่าการเลื่อน ของผมสามารถจะนำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พิจารณาในวันนี้ได้ แต่ข้อเท็จจริงครับ การเลื่อนเมื่อสัปดาห์ที่แล้วถ้าท่านประธานบรรจุอย่างนี้ในครั้งต่อไปนะครับ จะมีผลต่อการเลื่อนระเบียบวาระที่เป็นเรื่องของร่างพระราชบัญญัติทุกฉบับ ซึ่งข้อเท็จจริงไม่ควร เป็นอย่างนั้นใช่ไหมครับท่านประธาน ก็เขาเลื่อนตั้งแต่ครั้งที่แล้วแล้ว ทำไมเลื่อน เมื่อครั้งที่แล้ว เพราะว่าข้อบังคับมันบังคับว่าเลื่อนในวันนี้ ประชุมวันนี้ไม่ได้ต้องมีผล ในวันต่อไป เลื่อนวันพุธประชุมวันพฤหัสบดีได้ แต่วันพฤหัสบดีเราไม่มีวาระ ในการพิจารณากฎหมาย เราก็พิจารณาไม่ได้ นั่นเป็นข้อตกลงรวมไปแล้ว เป็นมติสภา รวมไป -----

๒๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สิริพร ๑๑/๑

เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพท่านประธานครับ กรุณาทำตามมติสภา กรุณาใช้ข้อบังคับให้เป็นประโยชน์ ครั้งนี้ผิดไม่เป็นอะไรครับ ท่านประธานครับผมเห็นใจท่านประธาน ท่านเกรงใจกลัวว่าจะผิดข้อบังคับ ก็เลยทำผิดข้อบังคับโดยที่ทำผิดมติสภาไป ด้วยเหตุผล ๓-๔ เรื่อง แล้วก็มีเพื่อนสมาชิกจะอภิปรายประกอบด้วย ผมคิดว่าขอให้ท่านประธานรับญัตติผม และขอให้เพื่อนสมาชิกได้ลงมติให้ความเห็นชอบกับญัตตินี้ และขอให้สมาชิกใช้เสียง ๒ ใน ๓ ผมไม่แน่ใจวันนี้มีองค์ประชุมเท่าไรครับ ๒ ใน ๓ ก็เอา ๒ คุณแล้วหารด้วย ๓ ในที่ประชุม ถ้าจะเอาในที่ประชุมนี้ก็ยิ่งดี นับคนในที่ประชุมนี้ก็ได้อีก แต่ถ้าไม่รับรองตามนั้นเดี๋ยวจะมีข้อหาว่าไม่ชอบด้วยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าต้องครบองค์ประชุมก็เช็คองค์ประชุมนี้ เสียบบัตรแล้วก็นับ ๒ ใน ๓ อยู่ในที่ประชุมนี้สามารถที่จะยกเว้นข้อบังคับได้ ผมเลยกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพยิ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าอย่างนั้นไม่ต้องอภิปรายแล้ว ผมจะถามที่ประชุมเลย ขอให้ท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกห้องประชุมเข้ามาในห้องประชุมครับ

(นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมครับ เพื่อที่จะได้นับองค์ประชุมครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ มีอะไรครับ เชิญคุณชินวรณ์

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะประธานวิป (Whip) รัฐบาลครับ กระผมขออนุญาตที่จะเรียนหารือกับท่านประธานในช่วงนี้เนื่องจากว่าได้หารือกันหลายฝ่าย เพราะเกรงว่าประเด็นที่ทางนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ได้เสนอเป็นญัตตินั้น

ผมคิดว่าจะเป็นปัญหาในเชิงของการที่ท่านประธานจะถามมตินะครับ เพราะถ้าหากว่ามี การดำเนินการถามมติตามที่นายแพทย์ชลน่านได้มีการเสนอขึ้นมาต้องดำเนินการ เพื่อที่จะนำไปสู่การยกเว้นข้อบังคับ ซึ่งก็ไม่สามารถที่จะเป็นไปได้ และในขณะเดียวกัน ผมคิดว่า การที่ท่านประธานได้จัดระเบียบวาระก็เพื่อที่จะให้ในเรื่องของกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับ การประกอบรัฐธรรมนูญเดินหน้าไปได้ ผมขออนุญาตที่จะเสนอทางออก อย่างนี้ได้ไหมครับท่านประธาน ผมขออนุญาตเสนอทางออกว่าในกรณีที่เป็นเช่นนี้ เพื่อไม่ให้เป็นการถกเถียงในเรื่องข้อบังคับหรือในอนาคต เพื่อไม่ให้เป็นการถกเถียง ที่จะนำไปสู่การที่ศาลรัฐธรรมนูญจะต้องวินิจฉัย ผมคิดว่าเพื่อให้ทางออกในวันนี้ เป็นไปตามความประสงค์ของท่านประธาน ผมขออนุญาตว่าผมจะขอเสนอเลื่อน ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้นมา เพื่อพิจารณาใหม่ เพื่อจะได้ พิจารณาในสัปดาห์ต่อไป ส่วนในสัปดาห์นี้ก็จะได้ดำเนินการในเรื่องที่คณะกรรมการ พิจารณาเสร็จแล้ว ผมคิดว่าทางออกเช่นนี้จะ เป็นทางออกที่ตรงกับ ความประสงค์ ของท่านประธานที่ต้องการให้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญได้พิจารณาในวันนี้ และเป็นทางออกที่ผมคิดว่าตรงกับข้อเรียกร้องของคุณหมอชลน่าน ถ้าท่านประธาน เห็นด้วยผมจะให้ท่าน ส.ส. ผ่องศรี ได้เสนอญัตติแล้วก็ดำเนินการต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือเนื่องจากวันพุธ วันพฤหัสบดีหน้าดประชุมครับ คือความเป็นจริงถ้าที่ประชุมเอาตามอย่างไรก็ได้ หมายความว่าให้มันเร็วขึ้น แล้วเราก็มาพิจารณาเห็นความพร้อมเพรียง มันจะได้โหวต (Vote) ตามมาตรา ๓๐๒ ได้ เชิญคุณผ่องศรีครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอเลื่อนญัตติการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้น ให้ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระต่อไปคะ ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็กลายเป็น ๒ ญัตติแล้ว ครับ

๒๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สิริพร ๑๑/๓

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ
ขอให้คุณหมอชลอนานได้ถอนญัตติก่อนนะครับ ถ้าเห็นชอบตามนี้ครับ

- ๑๒/๑

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานอนุญาตผมนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือก่อนที่คุณชลงานจะถอนผมว่าต้องดูเสียงก่อนว่างดข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ ถูกต้องไหมนะครับ มันมีจำนวนสมาชิกพร้อมหรือยังอะไรต่าง ๆ นี้ครับตอนที่โหวตนี่นะครับ ก็เอาให้มันถูกต้องตามข้อบังคับนะครับ มีอะไรอีกคุณชลงาน

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ชลงาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน กระผมได้เสนอญัตติพร้อมกับให้เหตุผลไปและมีเพื่อนสมาชิก ท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลขออนุญาตให้ผมถอนญัตติ แล้วก็ให้มีสมาชิกเสนอญัตติมาขอให้คงระเบียบวาระหรือพิจารณาร่าง พ.ร.บ. สภาเกษตรกรแห่งชาติในครั้งต่อไป ผมไม่เข้าใจญัตติครับ สำหรับญัตติโน้นนะครับ ประเด็นของผมอย่างนี้ท่านประธานครับ ผมต้องยืนยันว่าผมไม่ถอนครับ ผมไม่ถอนท่านประธานครับ เว้นแต่ถ้าท่านประธานจะเห็นว่ามติสภานี้ชอบแล้วเมื่อการประชุมครั้งที่ผ่านมา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือคุณหมอลชลงานครับ คือญัตติของคุณผ่องศรีมันขัดข้อบังคับ ของคุณถูกต้องตามข้อบังคับ เชิญนั่งลงครับ ผมจะวินิจฉัยเรื่องการประชุมต่อไปนะครับ ก็ถือว่าคุณผ่องศรีเสนอผิดข้อบังคับ มันเสนอไม่ได้ครับ ก็เอาอย่างนี้ก่อนครับ ผมขอให้ท่านที่นั่งอยู่แล้วนี่นะครับ โปรดกดปุ่มแสดงตนครับ เชิญกดปุ่มแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ทุกท่านกดปุ่มแสดงตนแล้วนะครับ ถ้ากดปุ่มแสดงตนแล้ว ไม่มีท่านผู้ยังไม่ได้กดปุ่มแสดงตนนะครับ มีอะไรคุณยังไม่กดปุ่มแสดงตน เชิญนะครับ ผมก็อยากขอความกรุณาพร้อมเพรียงกันอย่างนี้ดีทุกฝ่ายนะครับ ถ้าได้อย่างนี้การประชุมทุกครั้งเหมาะสมมากครับ ก็ส่งผลมามีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๒๓ ท่านนะครับ ก็ถือว่าครบองค์ประชุมนะครับ

๒๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวัฒน์ ๑๒/๒

ต่อไปผมจะถาม มีอะไรครับ เชิญครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : ท่านประธานที่เคารพ ภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทยพัฒนา หารือกับที่ประชุมแห่งนี้เผื่อจะมีทางออกที่ดีกว่าครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือมันข้ามไปแล้วครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : เผื่อเราไม่จำเป็นที่จะต้องลงมติกันครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มันข้ามไปแล้วครับ
ต่อไปผมจะถามละครับ ถามที่ประชุมว่าท่านผู้ใดจะงดข้อบังคับ ข้อ ๔๖ อาศัยข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ กระทบจะถามนะครับท่านผู้ใดเห็นตามหมอลานานะครับ ขอประทานโทษที่เอ่ยนามนะครับ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าใครไม่เห็นตามหมอลานาน กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านผู้ใดงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง ครับ เชิญใช้สิทธิครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ
ขอประทานโทษท่านประธานนิดหนึ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ
กระทบ ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะประธานวิปรัฐบาลนะครับ -----

ผมอยากจะเรียนหารือในเรื่องญัตติของคุณหมอลักษณ์นะครับ เพราะผมคิดว่าเป็นญัตติที่ค่อนข้างจะมีปัญหาในเชิงของการบังคับใช้ตามข้อบังคับนะครับ เพราะว่าประเด็นในเรื่องของการที่จะต้องใช้ข้อบังคับนั้นต้องใช้เสียง ๒ ใน ๓ นะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต้องใช้เสียง ๒๑๖ ครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้เกิดความชัดเจนว่า ท่านจะใช้ข้อบังคับเพื่อวัตถุประสงค์อะไรครับ เพื่อวัตถุประสงค์ว่าให้มีการดำเนินการในการจัดระเบียบวาระของท่านประธานในวันนี้ซึ่งผิดข้อบังคับให้เป็นไปตามการงดเว้นข้อบังคับเฉพาะครั้งนี้ใช่หรือไม่ หรือ

ประการที่ ๒ ท่านจะงดเว้นข้อบังคับเพื่อต้องการจะเลื่อนเรื่องร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้นมาก่อน เพราะฉะนั้นต้องชัดเจนในส่วนประเด็นนี้ครับ ถ้าไม่ชัดเจนผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกในสภานี้จะตัดสินใจไม่ถูกต้องเมื่อสักครู่นี้ยังไม่มีความชัดเจนท่านประธานครับ ผมก็เลยขอความกรุณาท่านประธานได้เสนอทางออกเพื่อให้ทุกฝ่ายได้เดินไปได้ เพราะฉะนั้นขอให้ท่านประธานได้ให้คุณหมอลักษณ์ได้ยืนยันให้ชัดเจนว่า ท่านได้งดเว้นข้อบังคับเพื่อวัตถุประสงค์ใดกันแน่ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญหมอลักษณ์ความจริงผมถามมาดีแล้วนะครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลงาน พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน กระผมเสนอมติให้เลื่อนนั้นใช้เสียงแค่กึ่งหนึ่งเท่านั้นเองครับ ให้เลื่อน ที่นี้เลื่อนแล้ว ถ้ามติที่ประชุมเลื่อนนะครับ ท่านประธานต้องถามต่อว่า จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. หรือไม่ ถ้าสภาแห่งนี้เห็นชอบให้พิจารณา ก็คือใช้เสียง ๒ ใน ๓ ก็คือการงดเว้นข้อบังคับ ก็คือถามว่าจะงดเว้นข้อบังคับ ข้อ ๔๖ วรรคสองหรือไม่ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้พิจารณาในวันนี้อย่างไรครับ เพราะผมเสนอเลื่อนในวันนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ชัดแล้วครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : โดยข้อเท็จจริงมันพิจารณาไม่ได้ตามข้อบังคับ เพราะวรรคสองเขาล็อก (Lock) เอาไว้ต้องพิจารณาในครั้งต่อไป แต่วันนี้เผอิญว่าท่านประธานสภาไม่เคารพมติ เมื่อสัปดาห์ที่แล้วบรรจุระเบียบวาระขัดกับมติพูดง่าย ๆ ครับ เมื่อบรรจุมาแล้ว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมไม่ได้ขัดนะครับ ผมทำตามข้อบังคับนะ คุณอย่ามาพูดว่าผมทำผิดไม่ได้นะครับ ผมทำตามข้อบังคับนะคุณชลน่าน

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ถูกต้องแล้ว ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนท่านประธานทำถูกต้องตามข้อบังคับทุกอย่างเลย แต่ว่ามติที่สภาครวก่อนนี้มีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน นั่นหมายความว่าท่านไม่สามารถจะเอาเรื่องนี้ไปบรรจุหลังเรื่องอื่นได้เลย มันต้องเป็นไปตามมติสภา ถ้าไม่ทำอย่างนี้ ท่านประธานบรรจุอย่างนี้ร่างกฎหมายที่เลื่อนไว้ก่อนเพื่อจะพิจารณาในวันต่อไปจะทำได้เลย จะติดอย่างนี้ตลอดก็มายกเว้นข้อบังคับตลอด อันนั้นคือเจตนารมณ์ของข้อบังคับครับ ถ้าท่านทำอย่างนี้ก็ผิดเจตนารมณ์ทันที เพราะฉะนั้นท่านประธานถาม ๒ ครั้งเท่านั้นเองครับ เห็นควรให้เลื่อนหรือไม่ ถ้าที่ประชุมเห็นควรเลื่อน ท่านก็ถามต่อว่า จะยกเว้นข้อบังคับไหม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมต้องถามก่อนว่าที่ประชุมเห็นยกเว้นข้อบังคับหรือไม่ก่อนครับ แล้วจึงจะมาเอาญัตติของคุณที่ว่าเลื่อนอันนี้ขึ้นมา เพราะตอนนี้เรากำลังหาเสียง ๒ ใน ๓ ตอนหนึ่งที่ประชุมมันเกิน ๒ ใน ๓ คือ ๓๐๐ กว่า เมื่อโหวตเสียงได้เกิน ๒๑๖ แล้วก็ถือว่าที่ประชุมนี้จะเลื่อนมา

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ก็ได้ครับ ท่านประธานจะถามย้อนหลังก็ได้ไม่เป็นอะไรครับ แต่ว่ามันเป็นประเด็นเดียวกัน ถามเพื่อที่จะนำร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้นมาพิจารณาในวันนี้หรือไม่ ถ้า ๒ ใน ๓ เห็นชอบ ก็คือเลื่อนขึ้นมาได้ ก็จบ นั่นคือเป็นการยกเว้นข้อบังคับไปในตัวไปเลย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ไม่หนักอะไรนะครับถาม ๒ ครั้งก็ไม่หนักหนาอะไร

๓๐

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

คันสนีย์ ๑๓/๓

นายชลดาน ศรีแก้ว (น่าน) : แต่ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ ถ้ากรณีอย่างนี้เพื่อไม่ให้ปัญหาเหมือนที่ท่านประธานวิปชุดครั้งต่อไปถ้าสภามีมติให้เลื่อนเกี่ยวกับร่างกฎหมายขึ้นมาพิจารณา ท่านประธานต้องบรรจุร่างกฎหมายนั้นไว้เป็นอันดับต้น ๆ เลยครับ ไม่เช่นนั้นจะเลื่อนไม่ได้เลยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต้องไปแก้ไขบังคับแล้วละครับ คือต้องไปแก้ไขบังคับ

นายชลดาน ศรีแก้ว (น่าน) : ไม่จำเป็นต้องแก้ครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือประธานต้องทำหน้าที่ตามข้อบังคับ

นายชลดาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ท่านประธานดู ข้อ ๒๑ สิครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมดูหมดแล้วละครับ จะเดินต่อหรือไม่เดินต่อละครับ ถ้าเดินต่อเดี๋ยวผมจะถามแล้วครับ ไม่แล้วครับ เสียเวลาเปล่าครับ เนื้อหาอันเดียวกันครับ ผมจะถามครับ ถามมติดอย่างที่ผมถามแล้วนะครับ -----

๓๑

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๑๔/๑

ท่านผู้ใดเห็นว่าควรยกเว้นข้อบังคับโปรดลงคะแนน เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ก็โปรดกรณากดคะแนน ไม่เห็นด้วย โครงดออกเสียงกึ่งคณะครับ โปรดใช้สิทธิให้ครบทุกท่านนะครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : ท่านประธานที่เคารพ ภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทยพัฒนา ในฐานะวิปรัฐบาลครับ ผมหารือกับท่านประธานอย่างนี้ครับ ขณะนี้เพื่อนสมาชิกทั้ง ๒ ฝ่าย กำลังสับสนในญัตติที่เสนออยู่ในขณะนี้ ผมเสนอท่านประธานอย่างนี้ครับ พักการประชุมสัก ๕ นาที เพื่อหารือกันทั้ง ๒ ฝ่ายก่อน แล้วค่อยเปิดประชุมหารือกันใหม่ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณวิเชียร

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ อยากจะกราบเรียนท่านประธานแล้วก็เป็นคำตอบให้กับท่านประธานวิปรัฐบาลว่า เหตุผลที่คุณหมอชลน่านได้เสนองดใช้ข้อบังคับนั้นก็เพราะว่าข้อบังคับ ข้อ ๔๖ บอกว่า ในกรณีที่มีการเสนอเลื่อนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญจะต้องเสนอวันนี้ และประชุมพิจารณาในวันพรุ่งนี้ แต่เราต้องการพิจารณารวันนี้ จึงขอลงมติว่าเห็นควรเลื่อนหรือไม่ เสร็จแล้วก็ไปใช้ลงมติในข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ อีกทีหนึ่งว่าต้องใช้เสียง ๒ ใน ๓ ถ้าเสนอเลื่อนวันนี้ ถ้าไม่งดใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ เราจะพิจารณาในวันพรุ่งนี้หรือวันต่อไป หรือคราวหน้า แต่เราต้องการพิจารณารวันนี้ จึงต้องของดใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ ครับ เพราะว่าข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ วรรคสอง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอแล้ว เข้าใจกันแล้ว ที่ประชุมเขารู้หมดแล้วครับคุณวิเชียร จึงจะถามมติอย่างไรครับ แล้วที่นี้ก็มีผู้เสนอขอให้ผมพักการประชุม พักเพื่ออะไรผมถามเหตุผล คุณภราดรพักเพื่ออะไร

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : ท่านประธานที่เคารพ ภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทยพัฒนา เมื่อสักครู่ที่ผมเสนอท่านประธานให้พักการประชุมสัก ๕ นาที ก็เพราะว่าขณะนี้ ทั้ง ๒ ฝ่าย ไม่ว่าจะป็นซ้ายมือหรือขวามือของท่านประธานนั้นกำลังเกิดความสับสน

๓๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๑๔/๒

ในญัตติที่ได้เสนอขึ้นมา เพื่อให้สภาแห่งนี้เดินไปได้ ผมคิดว่าเราควรจะทำการประชุม สัก ๕ นาที

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือมีคุณภราดรคนเดียว เท่านั้น ทางนี้ไม่เห็นใครเสนอว่าจะให้ทำการประชุมเลยครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : ผมขอผู้รับรองครับ ผมขอทำการประชุม ๕ นาทีครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณเสนออะไรญัตติเก่า ก็ตกไปถ้าคุณเสนอญัตตินี้ คุณเสนอญัตติใหม่ ญัตติเก่ามันก็ตก คุณได้อ่านข้อบังคับใหม่

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : เป็นเพียงขอความเห็นจาก ท่านประธานแล้วก็ช่วยท่านประธานหาทางออกให้กับสภาแห่งนี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณจะไปเสนอสู่มี่สู่มี่ห่า มันก็ตกครับ เดี่ยวเจ้าของญัตติเขาก็โมโหเอา ก็เห็นแก่คุณภราดรนะครับ ลูกหลาน พักสัก ๓ นาทีครับ ไปปรึกษาหารือทั้ง ๒ ฝ่ายครับ พักการประชุม ๓ นาที

พักประชุมเวลา ๑๔.๓๙ นาฬิกา

๓๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เบมิศา ๑๕/๑

เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๔.๔๓ นาฬิกา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกเชิญนั่งครับ
ท่านสมาชิกครับ ตกลงเอากันอย่างไรครับ คุณภราดรตกลงกันอย่างไร คุณเป็นคนเสนอ
พักการประชุม

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : ท่านประธานที่เคารพ ภราดร
ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทยพัฒนา
ให้ท่านประธานดำเนินการประชุมต่อไปครับ โดยเอาญัตติที่คุณหมอล้วนได้เสนอ
เมื่อสักครู่หรือต่อสภาแห่งนี้อีกครั้งหนึ่งครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านชินวรณ์ ได้ตกลงว่า
อย่างไร เดี่ยวจะหาว่าประธานใช้อำนาจไม่ได้ครับ ผมต้องฟังเสียงส่วนใหญ่

- ๑๖/๑

๓๔

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๑๖/๑

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมคิดว่าเพื่อให้ การพิจารณาของสภาได้เดินหน้าและเป็นไปอย่างรวดเร็ว ในขณะนี้เมื่อเพื่อนสมาชิก ได้มีการเสนอญัตติในการขอให้ยกเว้นข้อบังคับเพื่อที่จะได้ดำเนินการในการพิจารณา พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ผมคิดว่าท่านประธานก็ต้องดำเนินการ ตามข้อบังคับ เพื่อที่จะถามมติต่อไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านวิทยา ต้องทั้งหมดละ ผมรับผิดชอบคนเดียวไม่ได้ครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม วิทยา บุรณศิริ ตามที่ท่านประธานได้ดำรินะครับ ผมคิดว่าสิ่งที่คุณหมอชลด่าน ได้ดำเนินการและประธานเองกำลังถามมติดอยู่ ขอให้ดำเนินการไปตามนั้น ทุกคนเข้าใจ แล้วครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อย่างนี้ก็พอมองออกแล้ว นะครับ ก็หมายความว่าเราจะถามมติ แต่ผมขอความกรุณาอย่างนี้ได้ไหมครับ เจ้าของญัตติพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ๔ ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ฉบับนี้เสนอแล้วไม่ต้องอภิปรายได้ไหม เพื่อจะได้ผ่าน ๆ ไปนะครับ เพื่อไปตั้งคณะกรรมการ ผมจะถามมติที่ประชุมเลยครับ งดข้อบังคับหรือไม่นะครับ ใครเห็นว่าควรงดข้อบังคับโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ใครไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย และใครงดออกเสียงก็กดปุ่ม งดออกเสียง ครับ โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้กันหมดทุกคนแล้ว ใช่ไหมครับ ทุกท่านใช้สิทธิกันทุกคนหรือยังครับ ใช้ทุกคนแล้วนะครับ เมื่อใช้หมดแล้ว มีท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิ มีไหมครับ งดใช้สิทธินะครับ โปรดส่งผล มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๓๕๒ ท่าน เห็นด้วย ๓๓๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๕ ท่าน งดออกเสียง ๕ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๘ ท่าน ถ้าวางดข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ ไม่ต้องวรรคไหนแล้ว ข้อ ๑๗๖ มันเต็มแล้วละ ข้อ ๔๖ วรรคสองครับ (๒) ไม่ใช่วรรคสอง

๓๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๑๖/๒

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ข้อ ๔๖ พรรคสองศรี
ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : (๒) ครับ ผมก็ดูมา
จนละเอียดแล้วละ แต่ผมอยากให้พร้อมเพรียงอย่างนี้ครับ ผมจะถามต่อไปครับ
คะแนนเกินแล้วนะครับ แต่ว่ายังไม่ได้ถามว่าจะเลื่อนหรือไม่เลื่อน เพื่อให้มันถูกต้องครับ
ท่านโปรดใช้สิทธินะครับ ใครจะเลื่อนตามที่คุณชื่อนานเสนอโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย
ใครไม่เห็นควรเลื่อนโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านผู้ใดงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม
งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียงบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิเสร็จแล้วนะครับ
ทุกท่านใช้สิทธิหมดแล้วนะครับ กดใช้สิทธิครับ โปรดส่งผล ผู้เข้าประชุม ๓๔๔ ท่าน
เห็นด้วย ๓๓๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๖ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๖ ท่าน
ถือว่าเลื่อนนะครับ

๓๖

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๑๖/๓

ผมก็ยอมแพ้ครับ แต่ว่าต่อไปขอความกรุณา เพราะว่าพระราชบัญญัติต่าง ๆ ท่านตั้งคณะกรรมการแล้วไปพิจารณาเสร็จแล้ว แล้วก็เอามาเอาไว้แล้วไม่เดินสักทีครับ กฎหมายวุฒิสภาเขาก็ไม่มีงานจะทำ -----

- ๑๗/๑

๓๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉัฎฐดา ๑๗/๑

ฉะนั้นขอความเห็นใจจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านด้วยครับ ต่อไปนี้ก็อย่าได้
เลื่อนอีกเลยครับ ครั้งนี้เป็นครั้งสุดท้าย ผมดำเนินการต่อ นะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณา
นะครับ

๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ) เชิญรัฐมนตรีแถลงครับ

นายธีระ วงศ์สมุทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม นายธีระ วงศ์สมุทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้ร่วมกันพิจารณาในวันนี้ โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบเพื่อเพิ่มศักยภาพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้น ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรม อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรม และระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพอสังเขป ดังนี้ครับ

๑. ในประเด็นขององค์ประกอบในการจัดตั้งสภาเกษตรกร สภาเกษตรกรแห่งชาติจะประกอบด้วยสมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อมาจังหวัดละ ๑ คน โดยการคัดเลือกจากสมาชิกองค์กรเกษตรกรในจังหวัด

๒. สมาชิกตามข้อ ๑ เลือกรวมขององค์กรเกษตรกรด้านพืช สัตว์ ประมง และด้านเกษตรกรรมอื่น ๆ อีก ๑๖ คน

๓๙

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉัฎฐดา ๑๗/๓

๓. สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิที่สมาชิกตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านเกษตรกรรม จำนวน ๗ คน โดยกำหนดให้ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานปฏิบัติงานด้านธุรการ ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่หลัก ๆ คือ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย และแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนา ความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และเพื่อประกันความเสี่ยงในเรื่องของผลผลิตทางด้านเกษตรกรรม และกำหนดสวัสดิการ ให้แก่เกษตรกร และให้การปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไข ปัญหาการเกษตร และพัฒนาเกษตรกรรม เสนอแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม ต่อคณะรัฐมนตรี องค์กรประกอบและการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัด สภาเกษตรกรจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกซึ่งผู้แทนองค์กรเกษตรกรได้รับการสรรหาตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด จำนวน ๑๖ คน สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้จากสมาชิกตามข้อ ๑ คัดเลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรกรรม จำนวน ๕ คน โดยกำหนดให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติด้านธุรการ ในด้านเกษตร

อำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัด ดำเนินการพัฒนา และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร องค์กรเกษตรกรและระดับจังหวัด ส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัด เสนอนโยบายแนวทาง ในการพัฒนาแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับภาคการเกษตร รวมทั้งผลผลิตทางเกษตรกรรม ที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

แผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม กำหนดให้สภาเกษตรกรจัดทำแผนแม่บท เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย และให้แผนแม่บท มีสาระสำคัญอย่างน้อยในเรื่องของการพัฒนาศักยภาพ การส่งเสริม การสนับสนุน การรวมกลุ่มของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ยุวเกษตรกร คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม แก้ไขปัญหาดินและที่ดิน สร้างความเป็นธรรมในด้านราคาผลผลิตทางเกษตรกรรม พัฒนาแหล่งน้ำ การจัดระบบชลประทานเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการอนุรักษ์และฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แผนแม่บทดังกล่าวกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ ระยะเวลาที่จะดำเนินการ ให้ชัดเจนด้วย โดยที่สภาเกษตรกรมีอำนาจหน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบงาน ดำเนินการตามแผนแม่บทและเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์พิจารณา

ในเรื่องบทเฉพาะกาลนั้นกำหนดให้มีบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการจัดตั้ง สภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร เพื่อใช้บังคับในวาระแรกเท่านั้น

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเข้าใจว่าในรายละเอียดของร่างรัฐบาลฉบับนี้ ก็อยู่ในมือของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย ซึ่งคงจะได้ตรวจสอบดูแล้ว ผมใคร่ขออนุญาตให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณา ได้พิจารณาและแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ในข้อสังเกต เพื่อที่จะนำไปสู่การปรับปรุงร่างกฎหมาย เพื่อออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายที่ดีต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญ คุณเจริญ จรรย์โกมล ประธานโทษศรีบ เนื่องจากพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลายฉบับ ผมต้องขออนุมัติที่ประชุมร่วมกันพิจารณาเพราะเนื้อหาอันเดียวกันทุกฉบับ รวมทั้งหมดที่เสนอเลื่อนมาทั้งหมดนี้ ขอรวมพิจารณา เชิญคุณเจริญ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ผมพร้อมร่วมกับท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดหนองคาย ท่านชมภู จันทาทอง ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเลย ท่านเปล่งมณี เร่งสมบุญรุณสุข พร้อมคณะร่วมกันขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ สภาการเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาการเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ได้บัญญัติให้มีการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร ในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ดังนั้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสภาการเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้แทนเกษตรกรทั่วประเทศ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อธุรกิจเกษตรกรรมของประเทศ จึงจำเป็นต้องเสนอกฎหมายฉบับนี้

ขอเรียนท่านประธานสั้น ๆ อย่างนี้ครับ ด้วยหลักการและเหตุผล และโครงสร้างอำนาจหน้าที่นั้น ไม่ได้แตกต่างกับร่างของรัฐบาลและเพื่อนสมาชิกที่เสนอมา แต่สาระสำคัญอยากจะทำเป็นข้อคิดเห็นและข้อสังเกต เพื่อที่จะให้คณะกรรมการ ได้หยิบยกในเรื่องซึ่งสามารถปฏิบัติได้และเกิดขึ้นมาแล้วในประเทศนี้และสังคมนี้

ฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในรูปแบบที่เราได้ฟังปฏิบัติกันอยู่ทุกวันนี้ ก็คือขณะนี้ได้มีส่วนของเกษตรกรที่ได้รวมกลุ่มกันซึ่งเรียกว่า องค์การของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย ซึ่งได้รวมกันเป็นคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งประกอบไปด้วยภาครัฐ ๓๓.๓ เปอร์เซ็นต์ ประกอบด้วยภาคเอกชนกลุ่มธุรกิจโรงงานอีก ๓๓ เปอร์เซ็นต์ และชาวไร่อีก ๓๓ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเขาได้ตั้งตัวแทนองค์การของเขาขึ้นมากำกับดูแล เสนอในเรื่องของราคาผลิตผลและพืชผลการเกษตรของเขา วันนี้พืชการเกษตรเกือบทุกตัวตาย ตายในทีนี้หมายความว่า รัฐบาลได้บริหารทำให้ราคาผลิตผลภาคการเกษตรตกต่ำอย่างสิ้นเชิง ยกเว้นพืชตัวเดียวก็คืออ้อยและน้ำตาล

ท่านประธานที่เคารพที่ผมหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นมา ก็เพราะร่างพระราชบัญญัติ สภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. ที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ ผมอยากจะให้เอาเรื่องของ โครงสร้างของอ้อยและน้ำตาลมาดู ในขณะนี้เขาสามารถจะขายน้ำตาลข้ามปี ไม่ใช่ปีที่จะหีบ ณะครบ ข้ามปี อีก ๒ ปีข้างหน้า ซึ่งขณะนี้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเขาารู้แล้วว่าอีก ๒ ปีข้างหน้า ราคาอ้อยทั้งประเทศเขาจะได้ต้นหนึ่งไม่ต่ำกว่า ๑,๑๐๐ บาท ณ ความหวาน ๑๐ ซีซีเอส (CCS) อันนี้คือผลพวงจากองค์การที่เขาสร้างขึ้นโดยมีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นโครงสร้างเป็นหลักในการที่จะต้องบัญญัติไว้ เจกเช่นเดียวกัน องค์การของสภาการเกษตรนี้ เห็นด้วยอย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านมีความตั้งใจ และมีความปรารถนาดี แต่อยากจะให้สัมฤทธิ์ผลหรือมีผลสำเร็จได้ เราต้องมีความตั้งใจ และทุ่มเทให้เกิดได้จริง ๆ ฉะนั้นเมื่อกฎหมายฉบับนี้ผ่านวาระหนึ่งตั้งกรรมธิการ อยากจะให้ มีโครงสร้างอำนาจหน้าที่ที่มากกระชับ สั้น แล้วก็สามารถทำงานให้มีประสิทธิผล โดยหยิบยก ในเรื่องของโครงสร้างอ้อยและน้ำตาลทราย ถึงแม้ว่าจะไม่สำเร็จใน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ แต่เกษตรกรเขามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลในการขายน้ำตาลไปต่างประเทศ เกษตรกร มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดราคาภายในประเทศ เกษตรกรเขามีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล ในเรื่องของการผลิตในโรงงาน เกษตรกรมีอำนาจหน้าที่ในการจัดสรรอ้อยเข้าหีบด้วย ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่น่าภาคภูมิใจเป็นอย่างยิ่ง สมควรที่จะต้องหยิบยกขึ้นมาพิจารณา ผมจึงเสนอแนวทางนี้ไว้ให้กับคณะกรรมการได้หยิบยกในเรื่องนี้เข้ามาประกอบในการพิจารณา ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

๔๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ยุพเยาว์ ๑๙/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปนะครับ คุณภราดร เนื่องจากว่าพระราชบัญญัติที่คุณนพดลเสนอ สมาชิกตอนนี้อยู่หมดสภาพไป ๖ ท่าน ก็ไม่ครบองค์ ท่านเสนอใหม่แล้วใช่ไหมครับ ฉะนั้นถือว่าเรื่องนี้ถอนไป คือตกไปพูดง่าย ๆ ต่อไปเชิญคุณภราดรครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทยพัฒนา กระผม พร้อมทั้งเพื่อนสมาชิกจากพรรคชาติไทยพัฒนา ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. โดยมี

หลักการ คือให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล โดยที่มาตรา ๘๔ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร ในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปแบบของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตร และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร โดยเน้นให้เกษตรกรนั้นได้มีส่วนร่วมกำหนดนโยบาย และวางแผนการพัฒนากิจการเกษตรอย่างเป็นระบบ ทั้งในระดับชาติและในระดับจังหวัด ทั้งนี้เพื่อสร้างความเข้มแข็งเพิ่มศักยภาพให้แก่เกษตรกรและองค์การเกษตรอย่างแท้จริง จึงจะช่วยแก้ไขปัญหา พัฒนา รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดียิ่งขึ้น ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยรวม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ครับ

ผมขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาเพียงสั้น ๆ เท่านั้นครับ เพื่อให้เป็นไปตามคำริของท่านประธานที่ต้องการให้เวลาระดับ ในส่วนรายละเอียดในร่างของผมพร้อมกับเพื่อนสมาชิกพรรคชาติไทยพัฒนาเสนอ เนื้อหารายละเอียด บริบทต่าง ๆ ผลประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นใกล้เคียง แล้วก็เหมือนกันกับร่างของทางรัฐบาล แต่มีส่วนที่ต่างอยู่ ผมเองพร้อมทั้งเพื่อนสมาชิกจากพรรคชาติไทยพัฒนาขอเสนอในส่วนที่ต่างเพียง ๒-๓ ประเด็นเท่านั้นเองครับ เพื่อให้เป็นข้อสังเกตและบันทึกเอาไว้ในสภาแห่งนี้ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในชั้นของกรรมาธิการต่อไป

เรื่องของสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งอยู่ในหมวดที่ ๓ ของร่างที่ผมและเพื่อนสมาชิกจากพรรคชาติไทยพัฒนาได้ร่วมกันเสนอ ผมเห็นว่าเราควรจะให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เป็นนิติบุคคล โดยแยกออกมาเลยครับ ไม่ต้องไปเกี่ยวข้องกับส่วนของทางราชการ ตรงนี้เองแตกต่างจากร่างของทางรัฐบาล ซึ่งอยู่ในมาตรา ๑๗ ที่ได้ระบุเอาไว้ครับว่า ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปฏิบัติงานธุรการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ นี่คือนิติบัญญัติเอาไว้ในร่างของรัฐบาล แต่ผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้ สภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมคิดว่ามันควรที่จะเป็นหน่วยงานอีกหน่วยงานหนึ่งที่เป็นอิสระแล้วก็ไม่ขึ้นตรงต่อรัฐบาล ถ้าเป็นไปตามร่างของรัฐบาลก็หมายความว่าให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาควบคุมในงานด้านธุรการมาควบคุมในงานด้านนโยบายต่าง ๆ ซึ่งผมคิดว่ามันจะไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ได้บัญญัติเอาไว้ เพราะฉะนั้นผมและเพื่อนสมาชิกจึงเสนอให้มีสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้นมาต่างหากเลย เพื่อทำหน้าที่ในส่วนที่ได้กล่าวไปแทน แล้วก็ที่สำคัญครับ หน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติคือจำเป็นครับที่จะต้องประชาสัมพันธ์ให้กับองค์กรเกษตรกรได้ทราบถึงนโยบาย รวมถึงแผนแม่บทที่กำลังจะเกิดขึ้นจากสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เป็นที่รับรู้แล้วก็รับทราบโดยทั่วกัน

ของพี่น้องเกษตรกร เพื่อให้ปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกันกับแผนแม่บทที่สภาเกษตรกร
แห่งชาตินั้นได้กำหนดเอาไว้

ในส่วนที่ ๒ ใกล้เคียงกันครับ คล้าย ๆ กับประเด็นแรก แต่เป็นส่วนของ
สำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรจังหวัด ในร่างของรัฐบาลนี้ให้กำหนดว่าให้สำนักงานเกษตร
และสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติงานธุรการสภาเกษตรกร เหตุผลเดียวกันครับ ผมคิดว่า
มันเป็นส่วนของสภาเกษตรกร ซึ่งพวกเขาเองควรที่จะต้องปกป้องและพิทักษ์ผลประโยชน์
ของพวกเขาเอง จึงไม่ควรให้หน่วยงานของข้าราชการเข้าไปเกี่ยวข้องกับสภาเกษตรกร
ทั้งแห่งชาติแล้วก็สภาเกษตรกรจังหวัด จึงเห็นสมควรครับให้มีการตั้งสำนักงานเลขาธิการ
สภาเกษตรกรแห่งชาติและสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้นเพื่อให้ดำเนินการ
ต่าง ๆ ให้เป็นไปตามแนวนโยบายของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และแนวนโยบายของ
สภาเกษตรกรจังหวัด เพื่อให้เป็นอิสระต่อการครอบงำจากส่วนของราชการ ผมเข้าใจดีครับ
ในเจตนาที่ทางรัฐบาลได้ร่างเอาไว้แบบนี้ก็เพราะว่าท่านเห็นว่ามันจะเป็นการซ้ำซ้อนและจะเป็น
การสิ้นเปลืองงบประมาณที่จะมาสนับสนุนให้กับสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกร
ทั้งแห่งชาติแล้วก็สภาเกษตรกรจังหวัด แต่ว่าในช่วงแรกผมก็เข้าใจแล้วก็เห็นด้วยกับท่านว่า
ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวมทั้งสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
ทำหน้าที่เลขาธิการของสภาเกษตรกรแห่งชาติไปก่อน -----

แต่เมื่อ ๒ ปีผ่านไป หรือ ๓ ปีผ่านไป สภาเกษตรกรแห่งชาติเข้มแข็งขึ้น ควรที่จะบัญญัติเอาไว้ ในกฎหมายนะครับว่าให้ตั้งสำนักงานเลขาธิการให้กับสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสำนักงานเลขาธิการให้กับสภาเกษตรกรจังหวัด จึงอภิปรายไว้ให้เป็นข้อสังเกต ให้บันทึกเอาไว้ในที่ประชุมแห่งนี้เพื่อนำเสนอต่อไปในคณะกรรมการฯ นั้นประเด็นที่ ๑

อีกประเด็นหนึ่งครับ ในเรื่องของการทำงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมอยากเห็นการทำงานที่ขับเคลื่อนไปพร้อม ๆ กันของสภาเกษตรกรแห่งชาติ สำหรับสภาเกษตรกรจังหวัด สำหรับพี่น้องประชาชนที่เป็นเกษตรกร และสำหรับรัฐบาล สภาเกษตรกรแห่งนี้จะต้องเป็นที่ปรึกษาให้กับรัฐบาลในประเด็นเนื้อหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนที่เป็นเกษตรกร นำเสนอแผนของ สภาเกษตรกรจังหวัด แล้วก็นำเสนอแผนแม่บทของสภาเกษตรกรแห่งชาติ นำเสนอต่อทางรัฐบาล เพื่อนำไปเป็นแนวปฏิบัติในการที่จะวางนโยบายของรัฐบาลต่อไป ๒ ประเด็นสั้น ๆ ที่เสนอต่อ สภาแห่งนี้เพื่อบันทึกเอาไว้ แล้วก็นำไปใช้ประโยชน์ในคณะกรรมการต่อไป กราบขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเป็นร่างของ คุณสุภชัย เชิญคุณทวีวัฒน์

นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดสกลนคร พรรคภูมิใจไทย ท่านประธานที่เคารพ สมาชิกพรรคภูมิใจไทยทั้งหมด ก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ จึงขอนำกราบเรียนท่านประธานดังต่อไปนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล เนื่องจากรัฐต้องดำเนินการคุ้มครองรักษาประโยชน์ของเกษตรกร ในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าการเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนเกษตรกรรม และรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกร ในการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้น ทั้งในด้านเศรษฐกิจ

๔๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๒๑/๒

สังคม และการเมืองอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง และมีการจัดระบบ
กระบวนการตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกร อันจะนำไปสู่
การพัฒนาเกษตรกร และระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต
เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้นเพื่อให้
บรรลุตามเจตนารมณ์ดังกล่าว จึงเห็นสมควรจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่
เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรจึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้

เนื่องจากว่าหลักการและเหตุผลต่าง ๆ นั้น มีลักษณะคล้ายคลึงกับร่างของรัฐบาล
จึงนำเสนอกราบเรียนต่อท่านประธาน ณ โอกาสนี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปร่างของคุณชัยน
วิพรหมชัย เชิญครับ

นายชัยน วิพรหมชัย (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายชัยน วิพรหมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำพูน พรรคประชาธิปัตย์
พร้อมด้วย ส.ส. อาคม เอ่งฉ้วน ส.ส. ชำนิ ศักดิ์เศรษฐี และคณะ ส.ส. จากพรรคประชาธิปัตย์
ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม เกษตรกร
เป็นกระดูกสันหลังของชาติ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐ
ต้องดำเนินการคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในด้านการผลิตและการตลาด
ส่งเสริมให้เกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร
ในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน
ของเกษตรกร เพื่อสนับสนุนให้มีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบาย
และวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ-----

เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกฐานะคุณภาพชีวิตของเกษตรกรไทยให้ดีขึ้นและเพื่อเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรโดยส่วนใหญ่ รวมทั้งมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในการปฏิบัติตามนโยบายเกษตรกรรมในอันที่จะนำไปสู่การพัฒนาเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยส่วนรวมของประเทศให้ยั่งยืน ดังนั้นเพื่อให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรมโดยมีเป้าหมายให้ชีวิตและความเป็นอยู่ของเกษตรกรไทยอยู่ได้และอยู่ดีอย่างมีความสุขจึงจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเห็นด้วยในหลักการของเพื่อนสมาชิกจากหลาย ๆ พรรคที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้น แต่อยากจะฝากว่าสภาแห่งนี้จะต้องเป็นสภาที่เป็นอิสระอย่างแท้จริง ไม่ได้ขึ้นอยู่กับกำกับการกำกับดูแลของรัฐบาลซึ่งเพื่อนสมาชิกจากพรรคชาติไทยพัฒนาได้แสดงความคิดเห็นและเหตุผลในเบื้องต้น ผมก็ขออนุญาตเห็นด้วยในหลักการครับ จึงขออนุญาตเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ ต่อไป
ร่างของคุณอนันต์ ศรีพันธุ์ เชิญครับ

นายอนันต์ ศรีพันธุ์ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม อนันต์ ศรีพันธุ์ จากพรรคเพื่อไทย จากที่ท่านผู้ทรงเกียรติได้ชี้แจง ได้อธิบายเกี่ยวกับ พ.ร.บ. ฉบับนี้นั้น ก็ปรากฏว่าประเทศไทยนั้นตั้งมานานแสนนานครับที่มีอาชีพการเกษตร แต่กฎหมายคุ้มครองภาคเกษตรไม่มีแต่จะมีก็มึงวอดนี้ละครับ คงไม่ยุบสภาเสียก่อน เพราะกฎหมายฉบับนี้ทราบเข้าสภา ๓๐ ครั้ง แล้วก็ยุบทุกครั้ง แต่ครั้งนี้ขอไว้ก่อนอย่าเพิ่งยุบให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านก่อนนะครับ เพราะเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความ เป็นอยู่ของประชาชน ของเกษตรกรทั่วประเทศ

จากที่ไปที่ไปของกฎหมายฉบับนี้นั้นในรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ในมาตรา ๘๔ (๘) นั้น เลยเป็นช่องที่เราได้เสนอกฎหมายข้อนี้เพื่อจะได้ดูแลภาคเกษตรให้มีอำนาจในการต่อรอง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการผลิต การจำหน่าย การตลาดและการแปรรูป

เพราะฉะนั้นสภาเกษตรกรแห่งนี้จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งยวดที่จะต้องให้เกิดกฎหมาย
คุ้มครองเป็นอย่างยิ่ง โดยมีแนวทางการพัฒนา โดยการเพิ่มศักยภาพการส่งเสริม
และการสนับสนุนการรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร

ต่อไปนั่นก็คือส่งเสริมและพัฒนาคุ้มครองพื้นที่ทำการเกษตรกรรม
และเกิดปัญหาเรื่องที่ดิน การสร้างความเป็นธรรมด้านราคาและผลผลิตทางเกษตรกรรม
การพัฒนาแหล่งน้ำและระบบชลประทานเพื่อเกษตร การฟื้นฟูและอนุรักษ์
ฟื้นฟูการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การค้นคว้าวิจัย อันนี้เป็นสิ่งสำคัญ
ที่ประเทศไทยเรายังขาดในเรื่องของการวิจัยพันธุ์พืชต่าง ๆ ซึ่งกฎหมายข้อนี้
จะได้คุ้มครอง และสิ่งสำคัญก็คือเครือข่ายของเกษตรกร ซึ่งเกษตรกรเรานั้น
ขาดการรวมกลุ่มที่มีความมั่นคงโดยรัฐบาลนั้นขาดการดูแลมาทุกยุคทุกสมัย
ในการรวมกลุ่มเกษตรกร ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มเกษตรกรหรือกลุ่มสหกรณ์ ไม่เหมือน
ต่างประเทศเมื่อผลิตแล้วต้องไปขายให้สหกรณ์ สหกรณ์ก็มีหน้าที่ไปจำหน่ายต่อ
แต่ของเรานั้นเป็นเกษตรกรรายย่อยจึงทำให้อำนาจการต่อรองเรื่องราคา เรื่องผลผลิต
ที่เกิดขึ้นนั้นตกอยู่ในมือของพ่อค้า ถ้าเรามีกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมานั้นก็จะมีสิ่งที่จะต้อง
คุ้มครองในเรื่องของกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของประกันราคาพืชผล ไม่ว่าจะเป็น
เรื่องของประกันภัยพืชผลทางการเกษตร แล้วก็ประกันราคาของพืชผลทางการเกษตร
อันนี้คือสิ่งหนึ่งที่เกษตรกรจะได้รับ ส่วนความเห็นแตกต่างจากที่มาจากผมนั้น
สภาเกษตรกรนั้นควรจะมาจากระดับหมู่บ้านโดยมีสภาเกษตรกรระดับหมู่บ้าน
แล้วก็มาเป็นสภาเกษตรกรระดับตำบล ซึ่งสภาเกษตรกรระดับตำบลนั้นจะได้พิจารณาว่า
ในตำบลเขานั้นปัญหาด้านการเกษตรมีอะไรบ้างเขาจะได้คุยกันปัญหาเฉพาะตำบล
แล้วก็ขึ้นมาเป็นระดับตำบล แล้วก็ขึ้นมาเป็นสภาเกษตรกรระดับจังหวัด อันนี้คือขั้นตอน
ที่ผมได้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้ -----

เมื่อมีสภาเกษตรกรระดับจังหวัดแล้วก็จึงมาเป็นสภาเกษตรกรระดับประเทศ ส่วนในร่างของรัฐบาลนั้นก็คือให้มีสภาเกษตรกรในระดับจังหวัดโดยการสรรหา แต่ไม่ได้มาจากการคัดเลือก โดยที่มีทางอัยการจังหวัดนั้นเป็นประธาน เรื่องนี้มันจะทำให้พ่อค้าคนกลางนั้นเข้ามาเป็นช่องว่าง ถ้าหากว่าเรามาจากสรรหา มาจากระดับหมู่บ้านและตำบล แล้วก็มาสู่ระดับจังหวัดนั้นก็คือจะได้ตัวเกษตรกรที่แท้จริง เขาจะได้แก้ปัญหาที่ถูกต้องได้แก้ได้รู้ปัญหาที่แท้จริง ถ้าหากว่าเราได้พ่อค้าเข้ามาอีก เกษตรกรนั้นก็คงจะตกอยู่ในภาวะเช่นเดิม อันนี้คือสิ่งที่ยกกว้าง ส่วนที่คุณภราดรเสนอนั้น ขอโทษที่กล่าวนามนะครับให้เป็นองค์กฤษฎีสนั้นเห็นด้วย แต่ตอนนี้อย่างไรให้กฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้ผ่านไปก่อน แล้วปีที่ ๒ ปีที่ ๓ สภาเกษตรกรแห่งชาติระดับประเทศก็ค่อยว่ากันในเรื่องของที่ทำงาน หรือเป็นเลขานุการต่าง ๆ ที่จะดำเนินการต่อไป เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งยวดที่ภาคเกษตรกรเราจะได้มีกฎหมายคุ้มครอง แล้วก็ดูแลภาคเกษตรตั้งแต่เริ่มต้น ตั้งแต่การผลิต การจำหน่าย และการตลาด นั่นคือสิ่งที่จะต้องมีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องของสภาเกษตรกรแห่งชาติในครั้งนี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปคุณสถาพร มณีรัตน์ ร่างของท่านเชิญ

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดลำพูน ที่รวมทั้งมิตรสหาย เพื่อน ส.ส. ทั้งหมด ๒๐ คน ได้นำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งหลักการและเหตุผลนั้นก็คล้ายคลึงกับทุกร่างที่เพื่อนสมาชิกได้ให้เหตุผลไว้ แต่เหตุผลของกระผมที่มันมีจิตวิญญาณของมันอยู่ครับท่านประธาน เพราะผมเองนั้นเป็นลูกหลานชาวไร่ชาวนา อำเภอบ้านธิ จังหวัดลำพูน ซึ่งเป็นลูกเป็นหลานของพ่อหลวงอินตา ศรีบุญเรือง ประธานสมาพันธ์ชาวไร่ชาวนาภาคเหนือที่ถูกยิงตายเมื่อปี ๒๕๒๑ โดยถูกกล่าวหาว่าไปพูดถึงเรื่องของการค้าประกันราคาข้าว ฝ่ายขวา ขณะนั้นไม่พอใจกล่าวหาพ่อหลวงอินตาว่าเป็นคอมมิวนิสต์ ก็เลยมีการฝ่ายขวาพิฆาตซ้าย

๕๑

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວັລຢ໌ ๒๓/๒

แล้วขณะเดียวกันนั้นเป็นความเจ็บปวดของกระผมเองในฐานะลูกชาวนาที่พ่อผมได้ไปเรียกร้องต่อสู้ให้มีการประกันราคาข้าวที่จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดลำพูนที่ศาลากลาง ปี ๒๕๒๑ ถูกจับขังคุก ๖ เดือน ในข้อหาภัยสังคมโดยกล่าวหาว่าไปปลุกกระดม เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่ากฎหมายฉบับนี้มันมีวิญญาณของความเรียกร้องความต้องการมาระยะเวลาอันยาวนาน เพราะอาชีพเกษตรกรนั้นเป็นอาชีพที่ทุกข์ยากแสนเข็ญ นับตั้งแต่ไทเป็นรวง คมเคียว มันมีวิญญาณของมันอยู่ทุกชั้นทุกตอน มีกฎหมายเกี่ยวเนื่องที่คุ้มครองและป้องกันอาชีพเกษตรกรหลายฉบับ แต่ปรากฏว่าทุกฉบับกลายเป็นเครื่องมือของราชการ ของพ่อค้าคนกลางและของกลุ่มทุน ไม่ว่าจะกฎหมายปฏิรูปการเกษตร ไม่ว่าจะกฎหมายว่าด้วย ธ.ก.ส. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ไม่ว่าจะกฎหมายที่เกี่ยวข้องถึงเรื่องที่ดินของการเกษตรมันล้วนแต่เป็นช่องว่างให้กลุ่มนายทุนขุนศึกเหล่านั้นมาดำเนินการทำให้เกษตรกรต้องผิดหวังและสิ้นหวัง ท่านประธานสภาที่เคารพถือว่าเป็นนิมิตหมายอันดีที่สภาแห่งนี้ได้เลื่อนวาระขึ้นมาพิจารณาโดยเร่งด่วน เพราะผมลงพื้นที่ที่ไรกลุ่มเกษตรกร กลุ่มสหกรณ์ทั้งหลายก็จะพูดว่าเมื่อไรกฎหมายของพวกเขาจะเข้าสภา เมื่อไรเขาจะมีกฎหมายเป็นเครื่องมือ เพราะฉะนั้นผมก็ฝากเพื่อนสมาชิกที่จะไปเป็นกรรมาธิการว่า อันใดก็ได้แต่ขอให้ปกป้องสิทธิผลประโยชน์ของพี่น้องเกษตรกรเป็นหลัก ขอให้ป้องกันไม่ให้กลุ่มนายทุนขุนศึกเข้ามาใช้ร่างกฎหมายฉบับนี้ไปเป็นเครื่องมือเหมือนกับกฎหมายฉบับอื่น ๆ ขอให้สภาเกษตรกรนั้น มีอำนาจเทียบเท่า ป.ป.ช. มีอำนาจเทียบเท่าอัยการ มีอำนาจเทียบเท่าองค์กรอื่น ๆ ที่เป็นอิสระ ที่สามารถบังคับรัฐ ยกตัวอย่างเช่น มีอำนาจที่จะสั่งการให้รัฐบาลประกันราคาข้าว มีอำนาจที่จะสั่งการให้รัฐบาลประกันราคาลำไย ข้าวโพด มันหอมหัวใหญ่ได้ ถ้าไม่มีอำนาจเป็นเพียงแค่ให้ประสานกับรัฐ นี่ละครับ กฎหมายฉบับนี้ ก็จะเป็นเครื่องมือให้กับกลุ่มนายทุนขุนศึกอีก -----

๕๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สิริพร ๒๔/๑

กลุ่มพ่อค้าคนกลางอีก มันเป็นความเจ็บปวดครับ ที่กว่าเขาจะเรียกร้อง กว่าจะได้เป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นเป็นความหวัง แต่พอผ่านสภาไปแล้วกลายเป็นเครื่องมือของกลุ่มเหล่านั้นอีก มันก็จะซ้ำรอยเดิม เพราะฉะนั้นผมใช้เวลาสั้น ๆ อันเป็นประโยชน์ ผมมีความภูมิใจในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นลูกชาวนา และมีโอกาสเสนอกฎหมายที่เป็นกฎหมายอันมีวิญญูณของชาวไร่ ชาวนาผสมอยู่ ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ผมขอสนับสนุนร่างนี้ และขอรับหลักการ กราบเรียนท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ คุณวรศูลี เชิญครับ

นางวรศูลี สุวรรณปริสุทธ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน วรศูลี สุวรรณปริสุทธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมุกดาหาร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา ดิฉันดีใจที่ได้ร่วมร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เนื่องจากดิฉันได้ยื่น พ.ร.บ. นี้เข้ามาตั้งแต่ต้นปีที่แล้ว และได้ร่วมในการอภิปรายในส่วนนี้ หลักการและเหตุผล ในการยื่นของ พ.ร.บ. ที่ดิฉันได้ยื่นไปร่วมกับคณะพรรครวมใจไทยชาติพัฒนา ท่านวินัย ภัทรประสิทธิ์ และท่านไกร ดาบธรรม ก็มีหลักการและเหตุผลคล้าย ๆ คลึง ๆ กับ ของทางรัฐบาล เพียงแต่ว่าเหตุผลที่อยากจะชี้แจงในห้องประชุมนี้เพื่อต้องการ ให้สภาผู้แทนราษฎร ส.ส. ทุก ๆ ท่านที่อยู่ในพื้นที่เข้าใจหัวอกหัวใจจิตหัวใจของเกษตรกร ที่อยู่ในพื้นที่ คำว่า ยากจน นี้เกิดขึ้นกับเขาเกษตรกรเหล่านี้ ถ้าหากว่าไม่มีกฎหมาย มาคุ้มครองเขาเหล่านั้น เขาเหล่านั้นก็จะได้รับตราหน้าว่าเป็นเกษตรกรผู้ยากจนตลอดไป จึงอยากจะขออภิปรายในส่วนของสาระสำคัญของกฎหมายที่สนับสนุนนี้ให้กับ ท่านประธานผ่านถึงคณะกรรมการวิสามัญที่จะไปร่วมพิจารณา ดิฉันขอแจ้งให้ทราบ ในกรณีสาระสำคัญนั้น ร่าง พ.ร.บ. นี้เป็นกฎหมายที่สนับสนุนให้เกิดการรวมกลุ่ม เกษตรกร ในรูปของสภาเกษตรกรให้เป็นองค์กร ที่มีเป้าหมายเพื่อสถาปนาสิทธิของ เกษตรกร ดิฉันเน้นคำว่า สิทธิของเกษตรกร เนื่องจากว่าหลาย ๆ สิบปีแล้วที่ดิฉันได้เห็น ตั้งแต่ที่เป็นผู้แทนราษฎร ปี ๒๕๓๘ ก็ได้มีการยื่นกฎหมายสภาเกษตรกรนี้เข้ามา แต่ไม่ได้รับการพิจารณา จนกระทั่งปัจจุบันสิทธิของเกษตรกรก็ได้ไม่เต็มที่ ได้รับการครอบงำ จากรัฐบาลมาตลอด รัฐให้งบประมาณนโยบายการส่งเสริมเกษตรกรทุก ๆ อย่าง

๕๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สิทธิพร ๒๔/๒

แต่ในการส่งเสริมนั้นพูดออกมาเป็นแค่ว่าจา ในส่วนงบประมาณเงินที่จะลงไปสู่ในพื้นที่ เพื่อจะส่งเสริมพัฒนาให้เกษตรกรนั้นจริง ๆ แล้วไม่มีนะคะ ดิฉันจึงบอกว่า พ.ร.บ. นี้ จะเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิเกษตรกร ดังนั้นผู้ที่มีประโยชน์ใน พ.ร.บ. นี้ก็คือเกษตรกร โดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อย ดิฉันจะเน้นไปที่เกษตรกรรายย่อย เนื่องจากว่าคำนิยาม ใน พ.ร.บ. สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ของดิฉัน ในคำนิยามคำว่า เกษตรกร นั้น ดิฉันอยากจะขอผ่านท่านประธานให้ประชาชนที่ได้รับทราบว่ากฎหมายฉบับนี้จะออกสู่ ประชาชนทั่ว ๆ ไป พื้นที่เกษตรกรนั้น ให้คำนิยามของคำว่า เกษตรกร นั้น เป็นคำนิยามว่า เกษตรกร หมายความว่า บุคคลธรรมดา ซึ่งประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ขอเจาะไปที่ว่าบุคคลธรรมดา จะใครก็ได้ ถ้าหากมาทำด้านการเกษตรกรรมก็จะได้สิทธิ ใน พ.ร.บ. นี้ คุ่มครอง ดิฉันก็อยากจะขอชี้แจงให้ทราบ สิ่งที่ดิฉันอยากจะเน้นให้ เพื่อต้องการให้การเกษตรกรรมนี้มีการปฏิรูปเกิดขึ้น วิฤติระบบแก่เกษตรกรรม อันดับต้น ๆ คือปัญหาโครงสร้างพื้นฐานในภาคเกษตร เรื่องที่ดินทำกินและหนี้สิน ที่ตั้งเครียดมานาน ปัญหาหนี้สินที่เชื่อมโยงการสูญเสียที่ดินโดยตรง ใครจะคิดนะคะ ดิฉันไปสอบถามแต่ละพื้นที่ไม่เคยคิดเลยว่าพื้นที่นาในภาคกลางปลูกข้าว ๓ ครั้งต่อปี แต่กลายเป็นพื้นที่สีแดง เป็นพื้นที่อาหารหลุดมือมากที่สุด สุ่มเสี่ยงต่อการเข้าครอบครอง จากต่างชาติ ท่านทราบไหมคะท่านประธาน โดยยอดที่จดทะเบียนของกองทุนฟื้นฟู ๑๐๐,๐๐๐ กว่าราย แต่ที่ดินที่จะถูกขายทอดตลาดเฉลี่ยแล้ว ๓๐ รายต่อ ๑ วัน แล้วอย่างนี้จะให้คำว่า ยากจน นั้น หายไปจากคำว่า เกษตรกร ได้อย่างไร -----

ดิฉันคิดว่ากฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้เข้ามา อยากจะให้ทางตัวแทนกรมการ
ได้พิจารณาและครอบคลุมไปถึงการช่วยเหลือเกษตรกรโดยตรง ไม่ใช่ให้เขียนเป็นเฉพาะ
แค่เป็นร่างกฎหมายและปฏิบัติไม่ถึงกลุ่มเกษตรกร ดิฉันอยากจะขอยกตัวอย่าง
ในงบประมาณที่จัดตั้งโดยของภาครัฐที่ได้ครอบคลุมมาตลอด พื้นที่ตะวันออกเฉียงเหนือ
เป็นพื้นที่เกษตรกร ๑๐๕.๕๓ ล้านไร่ เฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง
๔๒.๑๒ ล้านไร่ นี่ละคะ ศักยภาพในการที่จะได้มาซึ่งผลผลิตของการเกษตร ๒๑.๗๘ ล้านไร่
นี่คือของภาคตะวันออกเฉียงเหนือคือภาคอีสานที่ดิฉันอยู่ ณ ปัจจุบัน แต่ภาคกลาง
๑.๕๒ ล้านไร่ ในพื้นที่ศักยภาพที่จะได้ผลผลิตออกมา ท่านคงงบประมาณที่จัดตั้งไปให้
ของกรมชลประทานที่ดิฉันได้ทราบมาภาคกลางได้รับไป ๕๔ เพอร์เซ็นต์ แล้วอย่างนี้
จะสามารถให้เกษตรกรนั้นล้มตาอ้าปากได้อย่างไร ในเมื่อพื้นที่เกษตรกรนั้น ในพื้นที่
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือนั้นมากถึง ๑๐๕.๕๓ ล้านไร่ท่านคะ ดิฉันดีใจนะคะว่า
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๓๒๓ ท่าน ที่มีฉันทามติให้มี พ.ร.บ. นี้เกิดขึ้นเพื่อที่จะได้
คุ้มครองสิทธิของเกษตรกรได้ทั่ว ๆ ถึงทุกภาค กรมชลประทานในนี้ ๘,๗๐๐ ล้านบาท
ในงบประมาณ ลงไปสู่ในภาคอีสานที่ดิฉันบอกว่า ๑๐๕.๕๓ ล้านไร่ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท
อย่างนี้จะแก้ไขไปเรื่องน้ำให้เกษตรกรได้อย่างไร ถ้าหากมีสภาเกษตรกรแห่งชาติ
เขาเหล่านั้นสามารถคิดได้ เขาเหล่านั้นสามารถใช้ความชำนาญในประสบการณ์ของเขา
ที่มีผลผลิตในภาคการเกษตรนั้นมาจัดงบประมาณแล้วก็ขอให้ภาครัฐส่งเสริมได้
ตรงตามเป้าหมายนะคะ

ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันได้รับทราบว่าทางรัฐบาลได้มีการเจาะจงที่จะ
ให้ประกันราคาสำหรับผลผลิตทางการเกษตร ในรายการที่ผลผลิตนี้ที่ดิฉันได้มา
บอกว่าจะประกันราคามันสำปะหลังอยู่ในเชื้อแป้ง ๒๕ เพอร์เซ็นต์ ในราคากิโลกรัมละ
๑.๗๐ บาท ในราคาข้าวหอมมะลิ ๑๕,๓๐๐ บาท ความขึ้นไม่ปรากฏ แต่ดิฉันจะขอยก
ในเฉพาะของเรื่องแป้งมันสำปะหลัง ในแป้งมันสำปะหลังถ้าจะได้เชื้อแป้ง ๒๕ เพอร์เซ็นต์
ท่านทราบนะคะว่าจะต้องมี จะต้องทำให้อย่างไรถึงจะได้มีแป้งมันนั้นเกิดขึ้น จะต้องมี
สารอินทรีย์วัตถุในพื้นที่ดิน จะต้องมีการอาหารที่บำรุงในต้นของมัน ถึงจะได้มีแป้งมันถึง
๒๕ เพอร์เซ็นต์ ในภาคอีสานนะคะ พื้นที่นั้นไม่อุดมสมบูรณ์ ผนวกกับทางด้านเกษตร

๕๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๒๕/๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เน้นไปเรื่องปุ๋ย เน้นไปเรื่องน้ำ ลงไปที่ภาคกลาง ลงไปที่ภาคใต้
อยากขอประทานพระกรุณาว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั่งอยู่ที่แท่นนั้น
ก็ขอให้กฎหมายเกษตรกรแห่งชาตินี้ได้เอื้อถึงทุก ๆ ภาค ทุก ๆ ภาคที่ได้ทำการเกษตร
มันล่าปะหลัง อ้อย และยางพารามีการปลูกมากในภาคพื้นภาคอีสาน แต่ในเปอร์เซ็นต์
ที่ท่านกำหนดเอาไว้ ๑.๗๐ บาทนั้น ท่านทราบไหมคะว่า แต่ก่อนนั้นเกษตรกรนั้นใช้ปุ๋ย
โดยใช้มูลสัตว์ แต่ตอนนี้ใช้ปุ๋ยโดยใช้สารเคมี แต่ในขณะที่สารเคมีในประเทศไทยของเรานี้
ต้องไปซื้อจากประเทศจีน จากประเทศจีนเขารู้ว่าถ้าทางท่านนั้นใช้สารเคมีในด้านของ
ปุ๋ยเคมีนั้น มาใช้ให้เกษตรกรในภาคพื้นอีสานนั้นมาก เพราะภาคพื้นอีสานนั้นใช้ปุ๋ยเยอะ
และภาคพื้นอีสานเราไม่ชอบบอกนะคะว่าเขาเหล่านั้นไม่ได้รับการศึกษามากเนื่องจาก
เขายากจน คำว่า ยากจน นี้ละคะ ไม่ได้ให้เขาได้รับการศึกษาด้านหลักวิชาการที่ท่านกำหนดไว้
ในตัวหนังสือ ตัวบทกฎหมายต่าง ๆ นั้น เขาไม่เข้าใจในส่วนนั้น แบ่ง ๒๕ เปอร์เซ็นต์
ปุ๋ย ท่านสอดแทรกบอกว่า เอา ปีนี้ให้ใช้ปุ๋ย ๑๕ ๑๕ ๑๕

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สรุปได้แล้วครับ

นางวรศุฉี สุวรรณปริสุทธ์ (มุขตาทาร) : ดิฉันอยากจะขอชี้แจงสาระ
ที่เนื่องจากว่า พ.ร.บ. เกษตรกรแห่งชาตินี้ ดิฉันได้ยื่นเข้ามาตั้งแต่ต้นปี ๒๕๕๑
จนมาถึงปี ๒๕๕๒ นี้ ก็ขอเหมือนท่าน ส.ส. อนันต์นะคะว่าอย่าเพิ่งยุบสภา ให้กฎหมายนี้
ได้ใช้ถึงพื้นที่เกษตรกรได้โดยตรงนะคะ -----

ก็ขอชี้แจงสาระสำคัญในกรณีที่ดินดินรอนอยากจะให้ชะงัก เพราะ ส.ส. ทุก ๆ ท่านในสภาแห่งนี้ต้องการอย่างนั้นทั้งนั้น ตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ ส่งกฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาติเข้ามาปี ๒๕๓๘ ที่ดินได้เป็นผู้แทนราษฎรก็ไม่ได้บรรจุ มาได้บรรจุปี ๒๕๕๒ ท่านคะอายุอานามของดิฉันก็ลดไปเรื่อย ๆ นะคะ คือน้อยไปเรื่อย ๆ นะคะไม่ได้เพิ่มขึ้นคะ ก็ขอว่าจากนางสาวมาเป็นนาง แล้วก็จากนางมาเป็นนางสาว จนว่ากฎหมายตัวนี้ได้คลอดออกมา ก็ดีใจให้เกษตรกรชะงัก เพียงแต่ที่ว่าที่ดินได้แจ้งสาระสำคัญนี้เพื่อต้องการให้คณะกรรมการทุก ๆ ท่านชะงัก ถ้าเข้าไปพิจารณาในห้องกรรมาธิการแล้วขอให้เจาะลึกไปที่สิทธิของเกษตรกร และในส่วนที่สิทธิของเกษตรกรจะได้คืออะไร ก็คืองบประมาณในส่วนที่รัฐบาลส่งเสริมและพัฒนาให้กับเขา ก็ขอชี้แจงสาระสำคัญและดิฉันยอมรับนะคะว่าได้บรรจุกฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้เข้ามา และดีใจเป็นอย่างมากว่าสภาของเราคงจะชุ่มชื้นแล้วเกิดมีดอกไม้งาม ดอกไม้สวยเกิดขึ้นนะคะ เขียวชุ่มไปหมด แล้วเกษตรกรคือประชาชนบุคคลธรรมดาในคำนิยามคำว่า เกษตรกรของดิฉันก็จะได้เป็นสิ่งที่ไม่มีคำว่า ยากจน เกิดขึ้น ก็คือยากจนก็คือน้ำใจก็จะไม่ยากจนแล้วคะ ก็จะเบิกบานไปทั้งสภา ก็ขอขอบคุณมากคะ ท่านประธานคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณพิชญ์เชิญ แทนคุณพิชญ์ คือคุณเปล่งมณี

นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข (เลย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย ดิฉันขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติแทนท่านพิชญ์ หัตถสงเคราะห์ ซึ่งร่างนี้มีผู้ที่เซ็นเป็นผู้เสนอทั้งหมด ๒๑ ท่านนะคะ โดยมีท่านพิชญ์ หัตถสงเคราะห์ ท่านวิทยา บุรณศิริ ท่านสุรสิทธิ์ เจียมวิจักษณ์ แล้วก็มีพี่น้องที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกหลายท่าน รวมทั้งดิฉัน นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข ซึ่งเป็น ส.ส. จังหวัดเลย ดิฉันขอพูดถึงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

๕๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

คั่นสนธิ ๒๖/๒

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เหตุผล โดยมีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการคุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการเกษตรและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร ในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนเกษตรกรรมและรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน ของเกษตรกรเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการกำหนดนโยบายและ การวางแผนพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพ ชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่องและเป็นไปเพื่อเกษตรกรรมอย่างแท้จริง มีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐในการปฏิบัติตามนโยบายด้านการเกษตร อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ อย่างยั่งยืนในอนาคต ดังนั้นเพื่อให้การบรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดตั้ง สภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเกษตรกรในการดำเนินกิจกรรม ต่าง ๆ เกี่ยวกับเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ดิฉันขออภิปรายเพิ่มเติมมีสาระว่า สาระสำคัญของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ดิฉันเห็นความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่มาของบุคคลที่จะเป็นตัวแทนของเกษตรกรจะคว่า จุดเริ่มต้นต้องมีตัวแทนของเกษตรกรที่อยู่ในหมู่บ้าน ซึ่งมีการรวมกลุ่มกันของการเกษตร ของในหมู่บ้านนั้น ๆ นะคะว่ามีที่ประเภท และเป็นการนำเสนอตัวแทนของเกษตรกรนั้น มาสู่ระดับคัดเลือกระดับหมู่บ้าน มาเป็นตำบล อำเภอ และสู่จังหวัด ซึ่งสาระสำคัญของ ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะให้สมาชิกองค์กรเกษตรกรจังหวัดเสนอได้จังหวัดละ ๑ คน แล้วมารวมกับตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช สัตว์ ประมง และเกษตรด้านอื่น ๆ อีก ๑๖ คน แล้วมารวมกับสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคัดเลือกจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการเกษตรอีก ๗ คน รวมทั้งหมด ๙๙ คน -----

สิ่งนี้เป็นสิ่งสำคัญที่ดิฉันเห็นความสำคัญของที่มาของตัวแทนเกษตรกรก่อนนะคะ ซึ่งพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นความฝันของพี่น้องเกษตรกรของคนไทยมายาวนาน ที่เกษตรกรเขาฝันว่าเขาจะมีกฎหมายเป็นของตัวเอง เพื่อที่จะดูแลรักษาสิทธิอันชอบธรรมไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลางหรือนายทุน เกษตรกร ณ ขณะนี้ให้ความตื่นตัวเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายของเขา นะคะ เพราะว่าปัญหาของเขามีมายาวนานตั้งแต่บรรพบุรุษจน ณ ปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องราคาผลผลิตตกต่ำ และไม่ว่าจะเกี่ยวกับเรื่องปัจจัยการผลิตของเขาที่มีราคาสูง แล้วก็มาประสบปัญหาเกี่ยวกับเรื่องภัยธรรมชาติ แล้วก็มาโดนเกี่ยวกับเรื่องราคาที่ไม่มีความแน่นอน สาเหตุ เพราะว่าเขาไม่ได้เป็นผู้กำหนดราคา แต่เป็นพ่อค้าคนกลางที่เป็นผู้กำหนดราคาให้เขา ส่งผลให้เกษตรกรไทยเป็นหนี้สิน ถ้าใครเป็นเกษตรกรในประเทศไทยจะเป็นคนยากจน และยากจนถาวรตรงนี้นะคะ เพราะฉะนั้นพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ จะสามารถนำปัญหาเหล่านี้ไปเสนอให้กับรัฐบาลโดยตรง และเป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหาต้นทุนให้กับรัฐบาล และรัฐบาลก็จะได้รับปัญหานี้ แล้วก็นำปัญหาไปสู่การแก้ไขได้อย่างตรงจุด แต่เกษตรกรทุกคนจะต้องเน้น นะคะว่าเกษตรกรและตัวแทนของเกษตรกรจะต้องร่วมมือร่วมใจในการตรวจสอบ และผลักดันให้เกิดการนำข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม อันจะนำไปสู่หนทางในการแก้ไขปัญหาของเขาอย่างจริงจัง การเกษตร เกษตรกรก็เปรียบเสมือนกระดูกสันหลังของชาตินะคะ ถ้าเกษตรกรของประเทศไทยยากจนก็จะส่งผลให้ประเทศไทยยากจน เพราะว่าเกษตรกรของคนไทยนี่เป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศนะคะ เพราะฉะนั้น ดิฉันจึงเห็นดีกับการขอสนับสนุนพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ขอขอบคุณมากคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สภายินดีต้อนรับนักศึกษาโปรแกรมรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง ด้วยความยินดีนะครับ จากจังหวัดสมุทรสงคราม ผมอยากจะปรึกษาที่ประชุมนะครับ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ มีผู้เสนอทั้งสิ้น ๘ ท่าน ร่วมกับร่างรัฐบาล ๑ ร่าง รวมเป็น ๙ ร่างนะครับ แล้วก็ยังมีผู้เสนอที่จะอภิปรายเยาะเหลือเกิน ตอนนี้มี ๒๐ กว่าท่านแล้วครับ ก็อยากจะขอความกรุณา

คนละไม่เกิน ๕ นาทีเป็นอย่างใดครับ ขอ ๕ นาที ตั้งเวลาเลย ๕ นาที เชิญคุณชัยวัฒน์
ทรัพย์รวงทอง ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคเพื่อไทย
ต้องขออนุญาตกราบขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งที่ให้โอกาสผมในการที่จะอภิปราย
แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติว่าด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาตินะครับ
ความจริงสภาเกษตรกรแห่งชาติและพี่น้องเกษตรกรก็คงจะตั้งตารอคอยมาเป็นเวลา
ช้านานดังที่เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้กราบเรียนท่านประธานสภาแล้วก็เพื่อนสมาชิก
ดังกล่าว ในข้อดีของพระราชบัญญัตินี้ ผมคิดว่าในหมู่ของเพื่อนสมาชิกที่วิตกกังวลว่า
สภาเกษตรกรแห่งชาตินี้อาจจะไม่ได้คลอดเป็นพระราชบัญญัตินั้น ความหมาย
หรือความเห็นนั้นอาจจะต่างออกไป ในอดีตนั้นอาจจะเรียกว่ามีความคิดเห็นว่า
สภาเกษตรกรแห่งชาตินี้อาจจะเป็นที่ไม่เหมาะสม แต่ในปัจจุบันนี้คิดว่าทุกภาคส่วน
โดยเฉพาะภาครัฐ ผู้ดำเนินการแห่งรัฐหรือผู้เป็นรัฐบาลนั้นก็คงมีความคิดเห็นเช่นเดียวกัน
ดังที่ได้มีรัฐธรรมนูญ ฉบับปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ -----

ก็ได้ตราไว้ในมาตรา ๘๔ (๘) ซึ่งมีส่วนสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งตอนต้นผมคงต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่ออ่านดังนี้ครับ

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๔ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจดังต่อไปนี้

(๘) คุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตรรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

เพราะฉะนั้นการที่เพื่อนสมาชิกและรัฐบาลได้เสนอพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. มาในครั้งนี่ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. นั้นต้องถือว่าสอดคล้องต้องกับรัฐธรรมนูญฉบับพุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นอย่างยิ่ง รัฐธรรมนูญฉบับปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ ก็ได้เห็นด้วยดังที่กล่าวไป แต่อย่างไรก็ตามแต่การที่ภาครัฐหรือรัฐบาลก็ดี เพื่อนสมาชิกได้เสนอพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวซึ่งมีความแตกต่างกันพอสมควรในสาระ แล้วก็ได้มีการเสนอกันถึง ๘ ฉบับ แต่ผมกราบเรียนนะครับว่าอย่างไรก็ตามแต่คงต้องไปพิจารณากันในชั้นกรรมาธิการ ผมเองนั้นมีความเห็นแล้วก็เห็นต่างในหลายเรื่องในเรื่องนี้ ความจริงนั้นในเรื่องของหลักการนั้นก็ต้องบอกว่าการให้มีกฎหมายหรือมีสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นถือว่าเป็นเรื่องที่ดีเป็นอย่างยิ่งนะครับ และเหตุผลการมีนั้นก็เพื่อยังประโยชน์ของพี่น้องเกษตรกร แต่อย่างไรก็ตามแต่การมีแล้วก็มิประโยชน์นั้นจะจริงแท้แค่ไหน อย่างไร เป็นเรื่องที่ในเนื้อหาสาระในภายในนั้นของพระราชบัญญัตินี้ต้องถือว่าเป็นสาระที่สำคัญนะครับ โดยเฉพาะในเรื่องของการตราพระราชบัญญัตินี้ ต้องเรียนต่อท่านประธานเป็นอย่างยิ่งว่าผมให้ความสำคัญกับความหมายที่มาของเกษตรกรเสียก่อน พระราชบัญญัตินี้ในมาตรา ๓ ในฉบับของร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลที่ได้เสนอมา ซึ่งสภาก็จะรับเป็นหลักการในการที่จะเป็นหลักในการที่จะนำเสนอในการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการนั้นผมจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ความหมายของเกษตรกร หมายความว่า การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

โดยเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า เกษตรกรรม นั้นคงไม่ได้หมายถึงผู้ดำเนินการในกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับในเรื่องของ กิจการการเกษตร ถ้าเป็นอย่างนี้ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ในความเห็นผม ก็คือจะทำให้ผู้ที่เป็นนักลงทุนทั้งหลาย เราเรียกว่า กลุ่มทุนนั้นจะมีบทบาทสำคัญ ต่อพระราชบัญญัตินี้แล้วก็ต่อการดำเนินวิถีชีวิตของพี่น้องเกษตรกรเป็นอย่างดี ผมเองไม่อยากเห็นบทบาทของกลุ่มทุนนั้นเข้ามาสร้างสภาเพื่อที่จะเอาวัดเอาเปรียบ พี่น้องเกษตรกร พี่น้องประชาชน แต่อย่างไรก็ตามในเรื่องนี้ผมเองอยากจะฝากไว้ กับเพื่อนสมาชิกทั้งหลายซึ่งจะไปเป็นกรรมาธิการ ซึ่งก็คงจะรวมถึงตัวผมด้วยนั้น มีซึ่งความเห็นว่าเป็นสิ่งเหล่านี้คงต้องตัดออกไป เพื่อให้เกษตรกรนั้นเป็นเกษตรกร ของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง ผมเองต้องขอกราบขอบคุณท่านประธานนะครับ แต่อย่างไรก็ตามแต่เวลาหมดนะครับ ไว้โอกาสหน้าครับ ขอขอบคุณครับท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบพระคุณครับ เพราะมากเหลือเกินครับ คือมีรายชื่อดังต่อไปนี้ครับ เตรียมตัวนะครับ ถ้าออกจาก ห้องประชุมไปแล้วก็จะไม่มีบทบาท ถือว่าตัดสิทธิครับ มีท่านฮอชาติ มาเหริม ท่านสุชาติ ไลยน้ำเงิน ท่านผ่องศรี ธาราภูมิ ท่านประเสริฐ จันทรวงทอง ท่านนริศ ขำนุรักษ์ ท่านพิเชษฐ ธีรเมืองพาน ท่านอาคม เองฉ้วน ท่านเรวัต สิริบุญกุล ท่านสุวโรช พะลัง ท่านชลน่าน ศรีแก้ว ท่านอำนาจ คลังผา ท่านละ ๕ นาที เชิญคุณฮอชาติ มาเหริม ครับ

นายฮอชาติ มาเหริม (สตุล) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายฮอชาติ มาเหริม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตุล พรรคประชาธิปัตย์

ท่านประธานครับ ผมขอใช้เวลา ๕ นาทีในการอภิปรายสนับสนุนเพื่อนสมาชิกของเรา ทั้ง ๘ ร่างที่ได้ร่วมกันเสนอกฎหมาย ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญต่อพี่น้องเกษตรกร นั่นก็คือ พ.ร.บ. สภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญมากที่สุด และเป็นกฎหมายที่พี่น้องประชาชนที่เป็นเกษตรกรนั้นได้รอกันมาหลายยุคหลายสมัย และมีโอกาสได้เข้าในช่วงที่ท่านประธานได้เป็นประธานสภาและรัฐบาล ในสมัยพรรคประชาธิปัตย์ได้เป็นรัฐบาลนะครับ ท่านประธานที่เคารพครับ เท่าที่ผม ได้ศึกษาและได้ดูในข้อกฎหมายทั้งหมด ๓๘-๓๙ มาตราแล้วนะครับ ก็ถือว่าเป็น การยกระดับความสำคัญของเกษตรกรให้มีคุณค่า ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนา ทางด้านการเกษตรกรในหลาย ๆ ด้านทีเดียวนะครับ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้บทบาท ให้อำนาจหน้าที่ให้กับสภาเกษตรกรชาตินั้นมีบทบาทในการที่จะทำ แผนแม่บท และมีบทบาทในการที่จะให้ข้อเสนอแนะให้กับคณะรัฐมนตรี ฟังดูแล้ว ก็เป็นเรื่องที่ดีนะครับ แต่ถ้ามองโดยภาพรวมแล้วก็เป็นเพียงแค่สภาเป็นที่รวบรวมปัญหา แล้วก็นำเสนอต่อฝ่ายบริหาร ผมเองอยาก จะเห็นการเชื่อมโยงระหว่างสภาตรงนี้ กับการบริหารของรัฐบาล เพื่อที่จะให้ปัญหาของเกษตรกรนั้นได้มีการแก้ไขอย่างลุล่วง ได้มีตัวแทนของเกษตรกรได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารด้วย ในซีกของการบริหาร ของรัฐบาลนั้นจะมีบอร์ดหรือมีคณะกรรมการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการซึ่งดูแล ในเรื่องของข้าว ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการซึ่งดูแลในเรื่องของที่ดินทำกิน คณะกรรมการ ซึ่งดูแลในเรื่องของสินค้าทางการเกษตรตกต่ำ ซึ่งเราจะมีบอร์ดอยู่หลากหลาย อยากจะให้ตัวแทนของสภาเกษตรกรแห่งชาติตรงนี้ ซึ่งเราได้รับการคัดเลือกมาจาก ทั่วประเทศ แล้วก็ผู้ทรงคุณวุฒิเข้าไปด้วยนั้นได้เข้าไปเชื่อมโยงอยู่ในบอร์ด อยู่ใน คณะกรรมการต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกำหนดยุทธศาสตร์ให้กับเกษตรกร นั่นคือ สิ่งที่ผมเองยังไม่เห็นในข้อกฎหมายใด ๆ ในทั้งหมด ๓๘ มาตรา เพราะฉะนั้นอยากจะ ได้มีส่วนนี้เป็นความคิดที่เสนอฝากไปยังกรมการที่จะได้มีการเชื่อมโยงตรงนี้ให้กับ การบริหารของรัฐบาลด้วย นั่นก็คือให้ตัวแทนของสภาเกษตรกรชาตินั้นได้เข้าไป อยู่ในกลไกของการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรอย่างเต็มที่ด้วยนะครับ

๖๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๒๙/๒

ประเด็นสุดท้ายนะครับ ท่านประธานครับ ในการแก้ไขปัญหาเกษตรกรรมนั้น เรื่องที่มีความสำคัญมากที่สุดก็คือในเรื่องของปัจจัยการผลิตหรือว่าที่ดินทำกินนะครับ เป็นปัญหาที่ครอบคลุมไปทั่วทั้งประเทศ ซึ่งในสภาเราเองเราก็มีคณะกรรมการ ทั้งวิสามัญและคณะกรรมการสามัญต่าง ๆ ได้ช่วยกันดูแลในเรื่องของที่ดิน แต่ท่านประธานครับ เรื่องนี้จะมีผลต่อการที่จะพัฒนาทางด้านเกษตรของเรา ผมเองนั้นประสบปัญหา ความจริงก็ได้ติดตามปัญหาเรื่องนี้และเคยเป็นอดีตประธาน คณะอนุกรรมการวิสามัญในการแก้ไขปัญหาที่ดินของภาคใต้ นะครับ ผมขอยกตัวอย่าง นะครับว่ามันเป็นความผิดพลาดของทางราชการ ซึ่งทำให้เกษตรกรขาดโอกาสในการที่จะ ได้มีส่วนร่วม และเกษตรกรขาดโอกาสในการจะใช้พื้นที่นั้นในการทำกินนะครับ มันมีที่สาธารณประโยชน์แปลงทุ่งยาวซึ่งเป็นที่สาธารณประโยชน์ประกาศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๕ ทางกรมที่ดินโดยรัฐบาลพยายามที่จะเข้าไปรังวัด พยายามที่จะเข้าไป จัดแปลงที่ดิน จัดรูปที่ดินในรูปของที่ น.ส.ล. ออกเป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง แต่ทางกรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการก็คัดค้านบอกว่านี่คือที่ของกรมป่าไม้ ประกาศโดยกฎกระทรวงในสมัยปี พ.ศ. ๒๕๐๗ พ.ศ. ๒๕๐๕ ผมเองก็ได้นำเรื่องนี้ เข้ามาสู่กรรมการในสภาของเรา เอาทั้ง ๒ ฝ่าย ทั้งฝ่ายป่าไม้และที่ดินมานั่งคุยกัน มาแลกเปลี่ยนกัน เอาข้อมูลว่าของใครที่จะมีอายุยาวนานมากกว่ากัน ท่านประธานครับ เมื่อเอาหลักฐานของทางสวนของที่ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณะตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๕ มายันกับกฎกระทรวงในปี พ.ศ. ๒๕๐๕ ทางกรมป่าไม้ยอมรับว่าได้ผิดพลาด เพราะฉะนั้น นั่นคือที่ดินเพียงแค่ ๑ แปลง ๒,๐๐๐ กว่าไร่ ยังมีที่ประกาศอีกประมาณเป็นสิบ ๆ แปลง ซึ่งผมเข้าใจว่าเรามีการขีดแผนที่ทับในชื่อของสาธารณประโยชน์ แล้วก็ทับในที่ทำกิน ของพี่น้องชาวบ้านอีกมากมายหลายครัวเรือน เพราะฉะนั้นนั่นคือสิ่งที่อยากจะฝากให้ เป็นบทบาทของสภาเกษตรกรแห่งชาติได้เข้าไปดูแลเรื่องนี้ด้วย เพื่อที่จะให้เกษตรกร ของเราได้รับผลประโยชน์ แล้วก็ได้ลืมตาอ้าปากได้ในวันข้างหน้า นะครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านสุชาติ ลายน้ำเงิน

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 ผม สุชาติ ลายน้ำเงิน พรรคเพื่อไทย จังหวัดลพบุรี เขต ๑ ท่านประธานครับ
 ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ วันนี้ต้องบอกว่าอยากจะสนับสนุนอย่างเต็มที่
 เพราะ ๑. เห็นรอเวลายาวนานแล้ว ในสภาแห่งนี้ไม่รู้จะจบหรือเปล่า ต้องฝากท่านประธาน
 ไปถึงท่านรัฐมนตรีหรือผู้เกี่ยวข้องในรัฐบาลว่าเกษตรกรพี่น้องชาวไร่ ชาวนาเหมือนกับ
 คนออกกฎหมายท่านประธานครับ คนออกไม่ได้ใช้ คนใช้ไม่ได้ออก แต่จะเป็นสภาเกษตรกร
 แห่งชาติตรงนี้จะครับที่ว่าเขาจะได้มีส่วนร่วม ท่านรัฐมนตรีที่นั่งอยู่ข้างบนอาจจะเห็น
 ส่วนร่วมของผู้ที่ใช้จริง ๆ ผมอยากจะยกตัวอย่างประกอบผ่านท่านประธานสภาไปถึง
 คณะรัฐบาลว่า ๑. ยกตัวอย่างประเทศไทย ประเทศไทยเป็นเมืองเกษตรกรรมเสียส่วนใหญ่
 ไม่ใช่อุตสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ ท่านจะเห็นพืชผัก ผลไม้ ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง
 พืชผลไม้ทุกชนิด พอถึงฤดูเก็บเกี่ยวจะสู้กับต่างชาติไม่ได้เลย และไม่มีคนที่เป็น
 รัฐบาลมานั่งเป็นรัฐบาลแต่ละครั้ง แต่ละยุคก็จะแก้ปัญหามาไม่ตรงจุด วันนี้มันก็เช่นเดียวกับการ
 การเลือกตั้งท่านประธานครับ แต่ก่อนก็แก้ไขปัญหามาไม่ได้ พอมีองค์กฤษฎิ์ระ มี กกต.
 เข้ามาก็พอจะดีขึ้น ผมใช้คำว่า พอจะดีขึ้น มันก็เช่นเดียวกับชาวไร่ ชาวนา ถ้าเขาได้
 เข้ามานั่งเป็นสภาเกษตรกรเขาจะได้เอาปัญหาจริง ๆ มาให้พี่น้องประชาชนได้รับทราบ
 รับรู้มันคงไม่ใช่เหมือนรัฐมนตรีใช้วิธีเดาสุ่มเอา ต้องบอกอย่างนี้ ยกตัวอย่างท่านประธาน
 กรณีอย่างการประกันราคาข้าวกับการจำหน่ายราคาข้าว วันนี้รัฐบาลบอกใช้วิธีประกันถอะ
 จะได้ว่าถึงกัน พอประกันปุ๊บพี่น้องผู้เก็บเกี่ยวจากผลประโยชน์กับข้าวแทบน้ำตาไหล
 ท่านประธานผ่านไปถึงรัฐบาลด้วย ประกัน ๑๐,๐๐๐ บาท วันนี้พ่อค้าคนกลางบอกว่า
 มันจะไปซื้อถึงได้อย่างไรความชื้นฝนมันตก ๒๕ เปอร์เซ็นต์ไม่ถึง ซื้อ ๖,๓๐๐ บาท
 ถามว่าขายใหม่ ไม่ขายชาวบ้านจะเอาไปไหน เพราะว่าตัวเองไม่มีสภาพเป็นของตัวเอง
 ไม่มีสิ่งที่จะไปต่อรองกับเขาได้ ก็เสียเปรียบพ่อค้า วันนี้ชาวบ้าน ชาวไร่ ชาวนาขายข้าว
 ๖,๓๐๐-๖,๔๐๐บาท ท่านรู้ไหม พ่อค้าไม่ต้องทำอะไรเลย พ่อค้าเพียงกู้เงินจากแบงก์
 ไปสร้างห้องอบไม่ได้ลงไปเก็บเกี่ยวเหมือนชาวบ้านที่ทำนา ๕๐ ไร่ ๑๐๐ ไร่เลย
 พอไปถึงปุ๊บ เอามาอบไม่ถึง ๒ วัน อบเสร็จปุ๊บไปขายรัฐบาล ๑๐,๐๐๐ บาท ผลต่าง
 เกวียนหนึ่งประมาณ ๓,๐๐๐ บาท ถามว่าชาวบ้านที่ทำไร่ ทำนาขายข้าวมีแต่ขายนา

แต่พ่อค้าโรงสีมีแต่ซื้อที่เพิ่ม นี่คือเหตุผลที่จะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านครับก็ฝากเป็นข้อสังเกตเพื่อให้คณะกรรมการที่จะไปเป็นกรรมการ สภาเกษตรกรแห่งชาติครั้งนี้ว่า ๑. เอาคนเขาที่อยู่กับชาวไร่ ชาวนา ชาวนามามีส่วนร่วม ในการออกกฎหมายเพื่อไปให้เขาใช้ แล้วเอาผู้ใช้แรงงานหรือเกษตรกรตัวจริง ๆ เอามาให้ข้อมูล ไม่ใช่เอานักวิชาการที่คิดว่า คาค่า แล้วก็ไปคำนวณดูว่าเป็นแบบนี้ คำว่า ประสบการณ์ ท่านรัฐมนตรีครับ ชาวนา ชาวไร่ ชาวนาเขามีประสบการณ์ เขาไม่มีโอกาสมาแสดงออกในสภา ไม่มีการแสดงออกในการออกกฎหมาย แต่ผมว่า ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. นี้ละครับที่จะเป็นผลประโยชน์ ให้กับพี่น้องชาวไร่ ชาวนาหรือพืช ผัก ผลไม้ เช่น ลำไย กระเทียม เงาะ มังคุด ทั่วไป ซึ่งวันนี้ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมเสียส่วนใหญ่ วันนี้เขาจะเห็นว่า ถ้าเขาออกกฎหมายมาแล้วเขาจะแก้ไขปัญหาเขาได้ไหม รัฐบาลไม่ต้องไปหาทางเลย ว่า ส่งอธิบดีไป ส่งรัฐมนตรีไป ไปแก้การประกันราคาข้าว ไปแก้การประกันราคาข้าวโพด แก้อย่างไรก็ไม่ถูกจุด แต่ถ้ามีสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้วเขาอาจจะแก้ไขปัญหาของเขาได้ เพราะ ๑. เขามานั่งออกกฎหมายเอง เขามาดูเอง มารู้เอง ฝากทางท่านประธานสภาไปถึง ทางรัฐบาลว่าเอาตัวจริง เสียงจริงของเขามานั่งออกกฎหมาย เพื่อให้เขาได้ไปใช้ ต่อไปภายภาคหน้า แล้วฝากท่านไว้ตรงนี้ด้วยว่าประเทศไทยผมย้ำเหมือนเดิมว่า เป็นประเทศเกษตรกรรม ไม่ใช่อุตสาหกรรม วันนี้การส่งออกของประเทศไทย แทบเดินไม่ได้ท่านรัฐมนตรีครับ เพราะทั่วโลกวันนี้มันมีการแข่งขันกันอย่างสูง ข้าวไทย ไปต่างประเทศอย่างที่ผมบอกสู้เขาไม่ได้ ทำอย่างไรจะให้สู้เขาได้ มันต้องสภาเกษตรกร แห่งชาตินี้ละครับที่เขาจะออกกฎหมายมา เขาอาจจะออกกฎหมายว่าต่อไปใครทำข้าว ทำข้าวโพด รัฐบาลซื้อเลยราคานี้อย่าไปจํานำโควตาเท่านี้ คำว่า โควตา ชาวนา ไม่มีหรือครับ คนที่ทำไร่ ทำนา ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ เขาทำตั้งแต่ ๕๐-๑๐๐ ไร่ ท่านรัฐมนตรีครับ

คำว่า โควตา อย่าให้มันมีเลย ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเขาไปดูความจริงกับพี่น้องประชาชน
ทั้งประเทศครับ ขอขอบคุณมากท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่าน ผ่องศรี ธาราภูมิ ครับ

นางสาว ผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์
ดิฉันเป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมลงนามเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
ร่วมกับเพื่อนสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์นะคะ ดิฉันมีข้อสังเกตที่อยากจะฝากให้ผู้ที่ทำหน้าที่
เป็นกรรมาธิการได้นำไปพิจารณาด้วยนะคะ ในส่วนของร่างนี้โดยหลักการแล้วดิฉันเห็นด้วย
แต่ว่ามีข้อที่จะฝากไว้ก็คือเรื่องที่มาของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งในร่างนี้ถ้าจะดู
ก็จะมีมาจาก ๓ ส่วนหลัก ๆ องค์ประกอบก็จะมีทั้งหมด ๙๙ คน ในส่วนแรกก็จะมาจาก
ตัวแทนของสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ๆ ละ ๑ คน ก็คือ ๗๖ คน แต่ว่าในสมาชิกส่วนที่ ๒
ที่จะมาจากตัวแทนของสภาเกษตรกรจังหวัดจะเลือกจากตัวแทนองค์กรการเกษตรอีก ๑๖ คน
ในร่างที่เขียนไว้นั้นก็เขียนไว้ดีบอกว่าขอให้พิจารณากระจายสัดส่วนตามกลุ่มอาชีพเกษตรกรรม
แต่ดิฉันคิดว่าถ้าหากค่านึงเรื่องของภูมิภาคด้วยก็จะดีนะคะ จะทำให้มีตัวแทนของ
เกษตรกรทุกภูมิภาคได้เข้ามาอยู่ในสัดส่วนตรงนี้นะคะ อันนี้คืออยู่ในมาตรา ๕
ดิฉันฝากไว้ด้วย ในส่วนของมาตรา ๑๐ ที่เป็นเรื่องของบทบาทหน้าที่ อำนาจหน้าที่ของ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ นั้น เนื่องจากขณะนี้ในเรื่องของการรวมตัวของกลุ่มประเทศ
ในภูมิภาคอาเซียนก็ดีหรือการค้าเสรีระหว่างประเทศก็ดี ก็จะเป็นเรื่องใหม่เข้ามา
เพราะฉะนั้นดิฉันฝากไว้ด้วยว่าอยากจะขอพิจารณาเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
สภาเกษตรกรแห่งชาติให้ดูไปถึงเรื่องของการเตรียมรองรับผลกระทบที่จะเกิดกับพี่น้องเกษตรกร
อันเนื่องมาจากการเปิดการค้าเสรีเราจะต้องเตรียมความพร้อมในเรื่องนี้
เพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์นะคะ นอกจากนั้นแล้วก็จะต้องมีบทบาทหน้าที่ในเรื่องของการวิจัย

และพัฒนาองค์ความรู้ ในร่างนี้ก็จะเขียนเฉพาะเรื่องการวิจัยพัฒนาองค์ความรู้ด้านพันธกรรมพืช แล้วก็สัตว์ท้องถิ่น ดิฉันคิดว่าการวิจัยและพัฒนานั้นเรื่องของการเกษตรทุกสาขานั้น มีความจำเป็นนะคะ นอกจากนั้นในร่างที่ปรากฏนี้ก็คือน้ำที่ในเรื่องของการเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีในเรื่องกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงหรือว่าเรื่องของความเป็นธรรม ของราคา ดิฉันทราบเรียนว่าก็ทราบดีว่าขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนที่จะดูแลช่วยเหลือ พี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะเรื่องของการประกันรายได้ขั้นต่ำเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของ เกษตรกร แต่ว่าจากที่ได้ฟังเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายก็สะท้อนว่า แสดงว่า การทำความเข้าใจในเรื่องนี้ยังไม่ชัดเจน ก็คงขอฝากรัฐบาลด้วยว่าเรื่องการประกันราคานี้ เป็นเรื่องที่รัฐดำเนินการ แล้วก็การจ่ายเงินชดเชยหรือการได้รับสิทธิคงจะต้องเร่ง ประชาสัมพันธ์โดยใช้ช่องทางทุกอย่าง เพราะว่าเพื่อให้เกิดความเข้าใจว่าประชาชน เกษตรกรนั้นจะได้รับเงินชดเชยอย่างไร แล้วก็มีความต่างในเรื่องกับแนวทางการจำนำ อย่งไรนะคะ ซึ่งอันนี้รายละเอียดคงไม่สามารถนำเสนอได้ ส่วนในเรื่องของมาตราอื่น ๆ ที่ดิฉันขอฝากไว้เท่าที่เวลาจำกัดก็จะมีเรื่องของมาตราที่เกี่ยวข้องในมาตรา ๒๐ อำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรจังหวัดที่บอกවාให้มีการเสนอแนะนโยบายแนวทางในการพัฒนา และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับภาคเกษตรกรรม ดิฉันคิดว่าก็คงจะต้องฝากให้ดูด้วยว่าปัจจัย การผลิตของพี่น้องเกษตรกรต้นทุน ไม่ว่าจะเป็นเมล็ดพันธุ์ ต้นพันธุ์หรือว่าค่าเช่าที่ดิน หรือว่าการตลาดเหล่านี้เป็นสิ่งที่ฝากให้สภาเกษตรกรแห่งชาติก็คงจะต้องตรวจสอบ ทั้งระบบ รวมทั้งการคุ้มครองที่ดินเกษตรกรรมด้วยนะคะ

ในหมวดที่ ๓ ว่าด้วยแผนแม่บทพัฒนาเกษตรกรรม ในนี้เขียนไว้ว่า องค์ประกอบของแผนแม่บทควรจะมีอะไรบ้าง ดิฉันคิดว่ามันขาดส่วนที่สำคัญไปนะคะ เพราะว่าการจะทำแผนแม่บทใด ๆ นั้นต้องทำบนพื้นฐานของข้อมูล ดังนั้นองค์ประกอบ ของแผนแม่บทนั้นน่าจะพึงมีข้อมูลและปัจจัยพื้นฐานด้านการเกษตรในระดับพื้นที่และระดับชาติ เราควรจะมีข้อมูลที่ชัดเจนว่าประเทศไทยของเรานั้นในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมนั้น มีข้อมูลรายละเอียดอย่างไรรอบด้าน อยากจะให้มันเพื่อประกอบในแผนแม่บทนี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

นอกจากนั้นแล้วในมาตรา ๓๑ เมื่อสภาเกษตรกรแห่งชาติจัดทำแผนแม่บทเสร็จแล้ว ให้เสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาวิเคราะห์ถ่วงถ่วงเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตรงนี้ดิฉันคิดว่าไม่มีน้ำหนักพอ เมื่อทำแผนแม่บทแล้วควรจะได้มีการผลักดันให้เกิดผลในเชิงนโยบายด้วย จึงจะทำให้สภาเกษตรกรแห่งชาติที่เกิดขึ้นนี้เป็นกลไกที่ทำงานให้กับพี่น้องเกษตรกร เพื่อเกษตรกร แล้วก็โดยเกษตรกรอย่างแท้จริงนะคะ เพราะไม่อย่างนั้นแล้วก็จะเกิดสภาขึ้นมาแต่ว่าไม่สามารถทำงานได้จริง ก็ขอฝากคณะกรรมการการชุดนี้ไว้ด้วยนะคะ ส่วนรายละเอียดก็จะได้นำเสนอเพิ่มเติมในโอกาสต่อไปคะ ขอกราบขอบพระคุณคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็ขอแจ้งรายชื่อผู้อภิปรายไว้ล่วงหน้านะครับ จากนี้จะเป็นท่านประเสริฐ จันทรวงทอง แล้วท่านนริศ ขำนุรักษ์ ท่านพิเชษฐ ธีระเมืองพาน และท่านอาคม เอ่งฉ้วน ครับ เชิญท่านประเสริฐครับ ท่านละ ๕ นาทีครับ

นายประเสริฐ จันทรวงทอง (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ประเสริฐ จันทรวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างกฎหมายฉบับนี้นั้น กระผมมีความเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งแล้วคิดว่ากฎหมายฉบับนี้นั้นน่าจะออกมามีผลบังคับใช้ตั้งนานแล้ว เพราะรัฐธรรมนูญกำหนดให้ภายใน ๑ ปีนับตั้งแต่วิธีธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ อย่างไรก็ตามก็เป็นเรื่องที่น่ายินดีอย่างยิ่งที่วันนี้กฎหมายฉบับนี้ได้เข้าสู่สภา แล้วก็หวังเอาไว้ว่าการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติแห่งนี้จะมีอำนาจหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของพี่น้องเกษตรกรในเรื่องของการผลิตก็ดี เรื่องของการตลาดก็ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้พี่น้องเกษตรกรนั้นได้รับผลตอบแทนเรื่องราคาที่เป็นธรรมเป็นเรื่องที่เกษตรกรนั้นจะมีอำนาจที่แท้จริง ไม่ใช่เป็นเสือกระดาษ หรือไม่ใช่เป็นสภาเกษตรกรตรายางที่ผ่านเฉพาะความเห็นชอบเท่านั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนที่ผมจะตั้งข้อสังเกตนั้นผมมีเรื่องที่ยากฝากถามนิดหนึ่ง คือกระผมนั้นเคยทราบข่าวมาว่าร่างกฎหมายฉบับนี้นั้นมีพี่น้องประชาชนได้เคยร่วมกันลงลายชื่อเป็นจำนวนนับหมื่นชื่อได้เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้มาสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเช่นเดียวกัน

แต่ปรากฏว่าเพราะเหตุใดวันนี้จึงไม่มีการนำเสนอร่างนี้เข้ามาสู่การประชุมแต่อย่างใด ท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมายฉบับนี้จะเป็นประโยชน์มากมายหลายอย่าง กระผมมีข้อสงสัยเกิดอยู่ ๒-๓ เรื่องที่อยากจะกราบเรียน

เรื่องแรกก็คือเรื่องของผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ หลายร่างนั้นกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตามร่างกฎหมายนี้ ต้องกราบเรียนว่ากฎหมายฉบับนี้นั้นมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานมากมาย ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะฉะนั้นโดยความเห็นของตัวเองนั้นน่าจะอยู่ที่นายกรัฐมนตรี

ข้อสงสัยข้อที่ ๒ จากการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้นั้นอยากจะเรียนถามว่า เกษตรกรนั้นมีอำนาจอย่างไร แท้จริงอย่างไร หรือไม่ สมมติว่าอำนาจหน้าที่ตามกรอบที่ท่านได้กำหนดเอาไว้ เกิดคณะรัฐมนตรีนั้นไม่ทำตาม เพราะการตัดสินใจในขั้นสุดท้ายนั้นยังอยู่ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ เพราะฉะนั้นผมถือว่าขาดการอิสระในการบริหารงานของสภาแห่งนี้จะเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาองค์กรแห่งนี้อย่างต่อเนื่อง

ประเด็นที่ ๓ ก็คือสิทธิของเกษตรกรว่ามีขอบเขตเพียงใด ท่านประธานที่เคารพครับ มีคำถามมากมายหลายอย่าง ถามว่ากฎหมายฉบับนี้จะครอบคลุมถึงเรื่องการรวมกลุ่มในการต่อรองราคาของพี่น้องเกษตรกรในราคาพืชผลที่มีราคาตกต่ำหรือไม่ ตัวอย่างเช่น สมมุติสภาแห่งนี้เสนอว่ามันสำปะหลังควรจะราคากิโลกรัม ๒.๕๐ บาท ข้าวโพด ๑๐ บาท สภาแห่งนี้จะมีอำนาจมากน้อยเพียงใด เพราะว่าเกษตรกรนั้นเป็นผู้ผลิต เรื่องของราคาผลผลิตทางการเกษตรเป็นเรื่องที่น่าเสียใจอย่างยิ่ง เพราะผู้ผลิตนั้นไม่สามารถกำหนดราคาได้ด้วยตนเอง เป็นสินค้าชนิดเดียวที่อาภัพมาโดยตลอด นอกจากนั้นแล้ว การแก้ไขปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการผลิต -----

เรื่องที่ดินที่ดี เรื่องเอกสารสิทธิที่ดี เรื่องสิทธิในการซื้อขายการผลิต เช่น ปุ๋ย ในราคาที่เป็นธรรม กฎหมายฉบับนี้จะคุ้มครองเกษตรกรไม่ให้นายทุนได้เอาัดเอาเปรียบพี่น้องเกษตรกรอย่างไรหรือไม่

ประเด็นสุดท้ายท่านประธานครับ ข้อสังเกตในเรื่องของการจัดตั้งสมัชชาเกษตรกร สมัชชาเกษตรกรนั้นจะเป็นองค์กรที่ปรึกษาแล้วก็เป็นตัวเชื่อมโยงระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ผมเรียนว่าในร่างดังกล่าวนั้นก็ไม่มีการกล่าวถึงแต่อย่างใด ใครได้เป็นคณะกรรมการก็อยากฝากเรื่องนี้ไว้พิจารณาอีกทางหนึ่งด้วย

สุดท้ายท่านประธานครับ เมื่อมีกฎหมายฉบับนี้ออกมามีผลบังคับใช้แล้วจริง ๆ แล้วผมไม่อยากจะเห็นพี่น้องเกษตรกรต้องมาชุมนุมกัน ประท้วงเรื่องราคาพืชผลตกต่ำ เรื่องปัญหาที่ดินเหมือนพี่น้องเกษตรกรที่อำเภอพาน จังหวัดเชียงรายแล้วก็ถูกส่วนราชการนั้น ดำเนินการต่าง ๆ ถูกจำกัด ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าเสียใจเป็นอย่างยิ่ง และผมไม่อยากจะเห็นพี่น้องเกษตรกรนั้นได้ถูกเอาัดเอาเปรียบอีกต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนริศ ขำนุรักษ์ครับ

นายนริศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นริศ ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ด้วยเวลาอันจำกัด ผมขออนุญาตที่จะอภิปรายเห็นด้วยกับหลักการ เหตุผลและกฎหมายพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฉบับที่กำลังพิจารณากันอยู่ในขณะนี้ และก่อนอื่นต้องขอขอบคุณทางสภาทางเสียงข้างมาก ทางรัฐบาลที่ได้ให้มีการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ขึ้นในวันนี้ ผมเป็นผู้แทนราษฎรใหม่ ๆ ผมจำได้ครับว่ามีสมาชิกหลายท่านพยายามขอให้มีการเลื่อนกฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาติมาพิจารณาครั้งแล้วครั้งเล่า จนมาวันนี้ประสบความสำเร็จ ต้องขอบคุณผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องให้มีการพิจารณากฎหมายสำคัญในฉบับนี้นะครับ ผมขออนุญาตฝากกรรมาธิการที่จะได้รับการแต่งตั้งจากสภาไปพิจารณากฎหมายฉบับนี้ ผมอยากให้กรรมาธิการชุดนี้ได้ไปพิจารณาเพื่อให้กฎหมายฉบับนี้ได้ครอบคลุม ๔ เรื่องด้วยกันครับ

๑. เรื่องการดูแลรายได้และคุณภาพชีวิตของเกษตรกร ต้องยอมรับครับว่าเกษตรกรของประเทศเรามีรายได้ค่อนข้างต่ำ และเมื่อรายได้ค่อนข้างต่ำทำให้คุณภาพชีวิตลำบากมาก ผมคิดว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งที่มีความสัมพันธ์โดยตรงกัน ขอให้ทางกรมวิชาการเข้าไปดูในบทบาทหน้าที่ว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติสามารถที่จะเข้าไปดูแลเรื่องรายได้เรื่องคุณภาพชีวิตของเกษตรกรได้มากน้อยแค่ไหน อย่างไร แล้วก็ให้สอดคล้องกับแนวทางของรัฐบาลชุดนี้ที่มีแนวนโยบายการประกันรายได้ของเกษตรกร และผมคิดว่ารัฐบาลได้เริ่มทำเรื่องข้าวโพด เรื่องมัน แต่ว่าเกษตรกรมีหลากหลายนะครับ โดยเฉพาะปศุสัตว์และประมงด้วย อยากให้มีการประกันรายได้ โดยใช้สภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นเงื่อนไขหนึ่งเป็นกลไกหนึ่ง

๒. อยากให้ดูแลการคุ้มครองพื้นที่ เพราะว่าต้องยอมรับครับว่าการเกษตรไม่ใช่ทำได้ทุกที่ บางที่เหมาะสมกับการปลูกข้าว บางที่เหมาะสมกับการปลูกผลไม้ บางที่เหมาะสมสำหรับการปลูกป่า การทำไม้ดอก ไม้ประดับ ทำการปศุสัตว์ แล้วก็ทำการประมง พื้นที่ไม่มีทางเหมาะสมกันทุกที่นะครับ และบางที่ก็เป็นที่อยู่อาศัย บางที่ก็เป็นที่พาณิชย์ ที่การค้า ผมคิดว่าการแบ่งพื้นที่เหล่านี้สภาเกษตรกรแห่งชาติควรที่จะเข้าไปกำหนด ทั้ง ๆ ที่มีบทบาทอยู่ในมาตรา ๑๐ แล้วก็ตาม แต่ผมคิดว่าอยากให้ไปดูในรายละเอียด เพราะว่ามันจะเป็นการสะดวกกับรัฐบาลที่จะเข้าไปสนับสนุนเกษตรกรภาคนั้น ๆ นะครับ แม้ว่าผมเชื่อว่าตัวเกษตรกรเองสามารถหยั่งรู้ได้มีความรู้เพียงพอที่จะทำในพื้นที่ของเขาเองว่าควรจะประกอบเกษตรอย่างไร แต่ว่าผมไปห่วงในส่วนที่เป็นของรัฐบาลเอง ว่ารัฐบาลจะไม่สะดวกในการเข้าไปสนับสนุนดูแลจนเจือเกษตรกรเหล่านั้นนะครับ จึงอยากให้สภาเกษตรกรแห่งชาตินี้ได้มีบทบาทในการกำหนดว่าพื้นที่ใดควรจะทำการเกษตรแบบใด และรัฐควรเข้าไปสนับสนุนต่อพื้นที่นั้นอย่างไร โดยเฉพาะเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน น้ำ ถนนหนทางแล้วก็ปัจจัยการผลิตอื่น ๆ

๓. ผมอยากให้เข้าไปดูแลวิถีชีวิตของพี่น้องเกษตรกรรับ คนไทยในยุคที่เกษตรแบบวนเกษตร เกษตรแบบผสมผสาน หรือที่ประเทศไทยเมื่อ ๓๐-๔๐ ปีที่แล้ว เป็นเกษตรกรที่มีวิถีชีวิตที่งดงามมาก ระบบผลิตมันกำหนดให้คนมีวิถีชีวิตที่งดงาม คือมีความเอื้อเพื่อเผื่อแผ่ โอบอ้อมอารี แต่ว่าช่วงหลังเกษตรกรถูกกำหนดโดยระบบเศรษฐกิจ เมื่อระบบการผลิตเปลี่ยนวิถีชีวิตของคนเปลี่ยน วันนี้เกษตรกรความโอบอ้อมอารี เอื้อเพื่อเผื่อแผ่ลดน้อยลง ผมอยากให้สภาเกษตรกรแห่งชาติโดยคณะกรรมการเข้าไปดูว่า ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติกลับไปดูแลให้เกษตรกรได้มีวิถีชีวิตใกล้เคียงกับในอดีต คือมีความเอื้อเพื่อเผื่อแผ่ แล้วสังคมในชนบทจะได้สงบร่มเย็น

เรื่องสุดท้าย ผมอยากให้คณะกรรมการเข้าไปดูแลเรื่องบทบาทหน้าที่ ตามมาตรา ๑๐ ก็คือการดูแลสภาพแวดล้อมของพื้นที่เกษตร บางพื้นที่ก็ต้องคงไว้สำหรับ เป็นผลไม้ ยางพารา แล้วยังป่าไม้ บางพื้นที่ให้ทำนา และบางพื้นที่ให้ทำการประมง และทำการปศุสัตว์ อย่าได้ปนเปกัน ในสภาพข้อเท็จจริงวันนี้ ยกตัวอย่างจังหวัดพัทลุง ในพื้นที่ปศุสัตว์ก็ลงมาปลูกปาล์ม ในพื้นที่ทำนาก็ลงมาปลูกยางพารา ซึ่งไม่มีความเหมาะสม และผลผลิตก็คงถดถอย ผมจึงอยากให้สภาเกษตรกรแห่งชาติที่คณะกรรมการ จะได้ยกกร่างกันขึ้นมาเข้าไปดูในรายละเอียดทั้ง ๔ ประการครับ และผมเห็นด้วยที่จะรับ หลักการกฎหมายฉบับนี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านพิเชษฐ ธีรเมืองพาน ครับ

นายพิเชษฐ ธีรเมืองพาน (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายพิเชษฐ ธีรเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. นั้น กระผมรอคอยมานาน ผมเกิดชายแดนภาคเหนือจังหวัดเชียงใหม่ แล้วก็ลงทุนไปเรียนเกษตรถึง ๑๒ ปี เป็นเยาวชนขององค์การเกษตรกรในอนาคตแห่งประเทศไทย แล้วก็ปศุสัตว์เก่า ขององค์การดีเด่น เป็นเกษตรกรดีเด่นระดับชาติ วันนี้มีโอกาสได้มาพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ภูมิใจครับ แล้วก็ไม่ใช่แรงที่ผมต่อสู้เพื่อเกษตรกรมายาวนาน พระราชบัญญัติฉบับนี้คืออำนาจต่อรองของพวกผม ของเกษตรกรผู้ยากไร้

๗๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๓๔/๒

ดังนั้นผมจะพยายามให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องเกษตรกรอย่างสูงสุด เหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คุ้มครองรักษาประโยชน์ของเกษตรกร วางแผนรักษาประโยชน์ การมีส่วนร่วม กำหนดนโยบายแผนพัฒนาการเกษตร และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทำเพื่อเกษตรกร ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตรวจสอบ การใช้อำนาจรัฐทางด้านนโยบาย อันนี้คือสิ่งสำคัญซึ่งเกษตรกรจะไม่ถูกเอาเปรียบ อีก ๓๘ มาตรานั้น มาตรา ๖ สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติจะต้องมีระยะเวลา การเป็นสมาชิกก่อนอย่างน้อย ๔ ปี นี่คือข้อเสนอของผม ไม่ใช่ให้ทยอยตามจังหวัดต่าง ๆ มารับสมัครเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ท่านประธานที่เคารพ คนที่จะมาเป็น สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นต้องมีอาชีพเกษตร ต้องมีที่ดินและต้องเป็นคนในท้องถิ่น ไม่ใช่พอจะเลือกตั้งก็วิ่งไปตามจังหวัดต่าง ๆ แล้วก็ไปรับการคัดเลือกเข้ามา อันนี้ในคณะกรรมการผมจะพูดอีกครั้งหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพครับ ประเทศไทยมีประมาณ ๗,๐๐๐ อำเภอ แต่ผมไม่ทราบว่า ๑๖ คนต่อจังหวัดเอามาจากไหน เงื่อนไขกำหนด เอาอะไรมากำหนด อำเภอเล็กอย่างจังหวัดแม่ฮ่องสอนมี ส.ส. ๒ คน ก็มีตัวแทนของจังหวัด ๑๖ คน เพื่อคัดเลือก แต่ถ้าโคราชมีตั้ง ๒๐ กว่าคน กรุงเทพมหานครก็มีตัวแทนเพียง ๑ คน อันนี้มันเป็นการหมางแข่ง อย่างไรก็ตามก็คงไปแก้ไขในคณะกรรมการ ในมาตรา ๑๗ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นธุรการ ทำหน้าที่พิจารณาใช้จ่ายงบประมาณ อันนี้สำคัญที่สุดเงินคืออำนาจ -----

ถ้ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้พิจารณางบประมาณของสภาเกษตรกรนั้น สมาชิกทั้งประเทศก็เป็นเพียงแค่เครื่องมือ เป็นแค่เบี้ยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เอามาเป็นเครื่องประดับ ตรงนี้สำคัญมาก คนที่กำหนดการใช้เงินคือคนมีอำนาจ แล้วกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็กำหนดเป็นเลขานุการสภาเกษตรกรแห่งชาติด้วย ระดับจังหวัดก็เป็นเลขานุการด้วย แล้วเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกจะต้องเกรงใจท่าน เพราะระดับจังหวัดท่านก็เป็นคนบริหารเงิน ระดับชาติท่านก็บริหารเงิน ผมขอบคุณ รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ซึ่งมีข้อดีอยู่ สภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นเทียบไปแล้วรัฐธรรมนูญกำหนดให้มีขึ้นมาเทียบเท่ากับ ป.ป.ช. ป.ป.ง. ซึ่งเป็นองค์กรอิสระมีอำนาจล้นฟ้า แต่สภาเกษตรกรแห่งชาติต้องไปชุกอยู่กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชุกอยู่กับสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นี่คือแขนขาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งงอกออกมาอีกชิ้นหนึ่ง อีกแง่หนึ่ง ผมไม่อยากจะให้เกษตรกรต้องไปอยู่ใต้อำนาจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมจะพยายามต่อสู้ในคณะกรรมการ เพื่อให้สภาเกษตรกรแห่งชาตินี้มีอิสระมากกว่านี้แล้วเป็นของเกษตรกรโดยแท้จริงแล้ว เพื่อเกษตรกร น่าจะมีมาตั้งแต่ ๖๐ ปีแล้ว ตั้งแต่เป็นประเทศไทยต้องมีสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้ว เพราะเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ ไม่มีทางออก สุดท้ายก็ต้องปิดถนน สุดท้ายก็ต้องจับเขา ท่านประธานที่เคารพ ผมขอฝากพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศวันนี้ตัวแทนของท่านได้ต่อสู้เพื่อท่านแล้ว ผมจะพยายามต่อสู้ต่อไปครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไป ก็จะเป็นท่านอากมนะครับ แล้วผมขออ่านรายชื่อผู้ที่จะอภิปรายต่อ นะครับ จากท่านอากม จะเป็นท่านเรวัต สิริบุญกุล ท่านสุวโรช พะลัง ท่านชลน่าน ศรีแก้ว ท่านชุมพล จุลใส เชิญท่านอากมครับ

นายอากม เอ่งฉ้วน (กระบี่) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อากม เอ่งฉ้วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ ผมเป็นผู้หนึ่งที่สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในนามพรรคประชาธิปัตย์ แต่ที่ผมจำเป็นจะต้องลุกขึ้นมาอภิปรายตรงนี้ก็เพราะว่ามันมีบางประเด็นที่ร่างที่กระผมสนับสนุนนั้น ไม่ได้มีในร่างอื่น ซึ่งผมคิดว่าเป็นสาระสำคัญใคร่ที่จะฝากไว้ในที่ประชุมนี้

๗๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พรธิดา ๓๕/๒

เพื่อให้สภาได้ร่วมกันพิจารณา ในมาตรา ๕ นะครับ สมาชิกซึ่งสภาเกษตรกรจังหวัดเสนอชื่อมาจังหวัดละ ๑ คน ซึ่งในการเสนอพระราชบัญญัติร่วมกับสมาชิกของผมฉบับนี้ ผมได้กำหนดให้ตัวแทนเกษตรกรที่มาจากจังหวัดเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยตำแหน่ง เพราะฉะนั้นตรงนี้จะป็นสาระสำคัญที่แตกต่างไปจากกฎหมายในฉบับอื่น ๆ ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ในประเทศไทยมีคนที่ทำกรเกษตรอยู่ประมาณ ๒๐ ล้านคน เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้จะครอบคลุมคน ๑ ใน ๓ ของประเทศ และเป็นที่ยอมรับกันเลย โดยทั่วไปว่า รัฐบาลทุกรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศจะต้องมีภาระสำคัญในการแก้ปัญหาเกษตรกรคือให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เพราะฉะนั้นการออกแบบหรือการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติฉบับนี้มันจึงไปเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญที่เรียกว่า กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เพราะว่าป็นทางเลือกหนึ่งที่มุ่งหวังว่าจะแก้ปัญหาของเกษตรกรได้ พรรคประชาธิปัตย์เองกำหนดป็นนโยบายพรรคณรงค้ไปหาเสียงทั่วประเทศ และทุกครั้งที่เรามีโอกาสป็นรัฐบาลเราจะเสนอพระราชบัญญัตินี้ ผมเองครั้งที่ป็นผู้บริหารก็เคยเสนอ แต่น่าเสียดายครับกฎหมายของเกษตรกรผ่านสภายาก เพราะฉะนั้นวันนี้ก็มีโอกาสได้มาพิจารณาแล้ว และคาดว่าน่าจะได้ป็นกฎหมาย ผมกราบเรียนกับท่านประธานสภาสั้น ๆ ด้วยเวลาอันจำกัดนะครับ แม้ว่าผมจะพูดเร็วก็ตามแต่ว่ามันน่าจะได้ข้อมูลเพิ่มเติมไปบ้างว่า กฎหมายฉบับนี้เกือบทุกฉบับที่เขียนมาทุกพรรคให้การสนับสนุน พี่น้องเกษตรกรที่ฟังอยู่ทางบ้านจะได้เข้าใจว่าต่อแต่นี้ไปเกษตรกรต้องจดทะเบียนต้องจดทะเบียนแล้วต่อไปนี้ทำการเกษตรแบบโบราณไม่ได้แล้ว ท่านจะไม่มีอนาคตเลยต้องจดทะเบียน -----

ขณะนี้รัฐบาลเองก็เริ่มทำการประกันราคาข้าว อ้อย แล้วก็พืชบางชนิด เช่น มันสำปะหลังแล้ว แต่ต่อไปนี่ไม่เว้นแม้กระทั่งปาล์มน้ำมัน ยางพารา ทุกอย่างที่ทำเกษตร คุณจะต้องจดทะเบียน เพื่อจะได้ทราบว่า คุณเป็นเกษตรกรที่แท้จริง และคุณผลิต ในจำนวนปริมาณที่เท่าไร

ในประการที่ ๒ เมื่อจดทะเบียนแล้ว ก็จะมีการจัดตั้งองค์กรเกษตรกรขึ้น องค์กรเกษตรกรนี้ครับ เขาจะเสนอตัวเข้าไปให้คณะกรรมการสรรหาของสภา สภา ก็จะมี ทั้งสภาจังหวัด และทั้งสภาแห่งชาติ เพราะฉะนั้น พี่น้องเกษตรกรที่เป็นผู้นำ ผมใช้คำว่า พี่น้องเกษตรกรที่เป็นผู้นำ เป็นผู้นำทางความคิด เป็นผู้นำในการผลิต ผมเชื่อว่าจะได้เข้ามา นั่ง ในสภา ไม่สภาระดับจังหวัด ก็สภาในระดับประเทศ ซึ่งเรียกกันว่า สภาเกษตรกรแห่งชาติ สมดังเจตนารมณ์มุ่งหวังที่เกษตรกรเรียกร้องมานาน

ในประการที่ ๓ ท่านประธานครับ มันจะได้มีการวิจัยในการผลิต การตลาด อย่างเป็นระบบครบวงจรเสียที เพราะการเกษตรทุกวันนี้เราทำการเกษตรแบบโดยไม่ได้มีอนาคต เราต้องอาศัยธรรมชาติ เพราะน้ำระบบชลประทานเข้าไปไม่ถึง เพราะฉะนั้น เมื่อเราไม่สามารถที่จะวางแผนการผลิตได้ การแปรรูปก็ดี และการส่งออกก็ดี ก็ไม่สามารถที่จะทำให้ราคาของสินค้ามัน ๆ เพิ่มสูงขึ้นได้ เมื่อพูดถึงเกษตรกรนะครับ ผมคิดว่า ถึงแม้เราจะมีสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้วก็ตาม ความยากจนของพี่น้องเกษตรกร ก็น่าจะยังไม่หมดไปนะครับ ด้วยเวลาอันจำกัด ผมอยากจะสรุปว่าความจนของเกษตรกร เท่าที่ไปหามาได้นะครับ

อันที่ ๑ เกิดมาจน อันนี้ไปยอมจำนนเลยว่าเกิดมาจน ทำอย่างไรก็ไม่รวย แล้วชาตินี้

อันที่ ๒ ก็คือไม่มีที่ดินทำกิน มีน้อย

อันที่ ๓ ขาดทุน อันนี้เกี่ยวกับภัยธรรมชาติ และ

อันที่ ๔ มีหนี้สินมาก ผลิตอย่างไรก็ตกไปเป็นดอกเบี้ยยหมด ตกไปเป็นของ นายทุนหมด และ

๗๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວັດຍ໌ ๓๖/๒

อันที่ ๕ ขาดความรู้เทคโนโลยีในการพัฒนา เพราะฉะนั้นเมื่อทำการเกษตร
อย่างไร ๆ ก็ไม่มีทางฟื้น เพราะฉะนั้นตัวสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้จะไปช่วยแก้ปัญหา
ลดช่องว่าง ๕-๖ ประการที่ผมกล่าวในนี้ พี่น้องเกษตรกรไทยเก่งในการทำมาหากินครับ
ท่านประธาน แต่ไม่เก่งในการทำมาค้าขาย ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเรวัต
สิรินุกุลครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต
สิรินุกุล ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยครับ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งเสนอโดยรัฐบาล โดยคณะรัฐมนตรี แล้วก็ของสมาชิกหลายท่าน
หลายฉบับนะครับ ผมเห็นด้วย แล้วก็ขอสนับสนุนทุกร่าง ทุกฉบับนะครับ ผมอยากจะทำ
กราบเรียนด้วยข้อเท็จจริง แล้วก็ด้วยเหตุผลสั้น ๆ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับแรกที่พี่น้องเกษตรกรเข้าไปร่วมรับรู้ รับเห็น การซื้อขาย จะเป็นทั้งผู้ซื้อ ทั้งขาย ทั้งผู้ผลิต
คือกฎหมายอ้อย น้ำตาลทราย ปี ๒๕๒๗ ซึ่งใช้มาจนถึงทุกวันนี้ ระบบอ้อย น้ำตาลทราย
ยื่นหยัดอยู่ได้จนทุกวันนี้ก็ด้วยพระราชบัญญัติ หรือกฎหมายอ้อย น้ำตาลทราย ปี ๒๕๒๗
นี่ครับเป็นต้นแบบสำหรับพี่น้องเกษตรกร ความจริงกฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้
ได้ริเริ่มร่างกันมานานแล้วครับ มาตั้งแต่ ปี ๒๕๓๐ โน้น มาถึงวันนี้ก็สำเร็จลงมาได้
ซึ่งผมก็ดีใจว่าพี่น้องเกษตรกรจะสามารถยื่นหยัดอยู่ได้ด้วยอาชีพของตนเอง มีรากฐาน
โดยที่เข้าไปรับรู้ รับเห็น ที่นี้ผมก็อยากให้เห็นคณะกรรมการ ซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็น
รูปคณะกรรมการนะครับ จะทำอย่างไร ก็ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการ ก็อยากเห็นว่า
คณะกรรมการนี้ ซึ่งมีชาวไร่อยู่ด้วย เกษตรกรอยู่ด้วย แล้วก็ทางภาคเอกชน รัฐบาล
ว่าจะทำอย่างไรให้ดีกว่ากฎหมายอ้อย น้ำตาลทราย นั่นก็คือว่าในปัจจุบันนี้ครับ
การซื้อขายก็ดี แม้ว่าพี่น้องเกษตรกรจะไปรับรู้ รับเห็นก็ตาม ได้รู้อนาคตของตนเองก็ตาม

แต่ว่าสิ่งหนึ่งที่สำคัญก็คือว่าความเป็นจริงแล้วถ้าเสร็จสมบูรณ์จริง ๆ กฎหมายฉบับนี้ให้ไปถึงเลยครับว่า ถ้าหากว่าพี่น้องเกษตรกรได้ปลูกพืชไปแล้ว ความจริงในประเทศไทยเรา พี่น้องคนไทยของเรา เกษตรกรของเรา ท่านประธานครับ ล้มบากล้มบ่นด้วยหลักฐานคือที่ดินทำกินซึ่งต้องไปหาทุน ทำอย่างไรครับว่าให้คณะกรรมการได้ไปถึง ถ้าหากเกษตรกรเราเจ็บทราบดีแล้วว่าปีนี้เขาจะปลูกอะไร เป็นต้นว่า พี่น้องชาวนาปลูกข้าว พี่น้องปลูกมันสำปะหลัง พี่น้องปลูกยางพารา เมื่อปลูกเสร็จใช้หลักประกันในการกู้เงินจากธนาคารเอาสิ่งเหล่านี้ไปเป็นหลักประกัน ต้นข้าวสูงเท่าไร ยางพาราสูงเท่าไร ถั่วสูงเท่าไร เขาเป็นหลักประกันครับ เมื่อมีสภาเกษตรกรแห่งชาติรับรอง หรือว่าประกันราคาของเขาที่จะขายได้อยู่แล้ว ธนาคารเขาก็ต้องรับ มิฉะนั้นพี่น้องเกษตรกรต้องหาที่ดินทำกินเพื่ออะไร เพื่อไปหาทุน ไปกู้เงินระบบไม่ไหวหรือครับ ดอกเบี้ยก็แพง ผลสุดท้ายที่ดินทำกินก็หมดอะไรก็หมด อย่างนี้เป็นต้น ผมอยากเห็นตรงนี้ด้วย ไม่ทราบว่าจะเป็นไปได้อย่างไรก็ต้องฝากคณะกรรมการให้พิจารณาเรื่องนี้ด้วย ถ้าจะเอากันจริง ทำกันจริง ๆ ให้สมบูรณ์แบบ กฎหมายที่ใช้ได้ประโยชน์จริง ๆ ต่อเกษตรกรแล้วต้องดำเนินการเรื่องนี้ด้วยหลักประกันในการอาชีพจริง ๆ แล้วผมเห็นด้วยโดยข้อเท็จจริงและความจำเป็นของเกษตรกรนั้น เรื่องทุนเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด

แล้วเรื่องที่สำคัญต่อมาก็คือเรื่องน้ำ ความจริงพี่น้องยากจนทุกวันนี้ด้วยเหตุที่สำคัญที่สุดก็คือเรื่องน้ำ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่เนี่ย เมื่อไรท่านจะทำระบบน้ำให้สมบูรณ์แบบให้พี่น้องเกษตรกร ถึงเวลาแล้งก็ไม่แล้ง ถึงเวลาน้ำท่วมก็ไม่ท่วม อย่างนี้เมื่อไรท่านจะทำเสียที ท่านก็อยู่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มานาน เป็นปลัดกระทรวงมาแล้วก็เป็นรัฐมนตรี มันน่าจะถึงเวลาของท่านทำแล้ว ถ้าทำอย่างนี้ได้ พี่น้องเกษตรกรไม่มีคำว่า ยากจน ที่ทุกวันนี้จนลง ๆ เพราะความแห้งแล้ง แล้งมาที่หนึ่งเจ็ดหมดเลยครับ ปู่ยกลงไป ๒-๓ ครั้ง หมด อย่างนี้เป็นต้น ผมก็ต้องฝากเรื่องนี้ไว้ กระผมอยากเห็นว่าพี่น้องเกษตรกรได้รับความคุ้มครองจากกฎหมายนี้เพื่อให้อาชีพดำเนินไปอย่างมั่นคงและมั่นใจครับ ขอขอบคุณท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสุวโรช พะลัง ครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กว่า ๒๒ ปี แห่งการรอคอยของพี่น้องเกษตรกรคนไทยทั่วประเทศ ผมขอแสดงความชื่นชมและกราบขอบพระคุณท่านประธาน กราบขอบพระคุณรัฐบาล ที่ได้มีความมุ่งมั่นผลักดันกฎหมายฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาจนสำเร็จในวันนี้ ผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานครับว่าสิ่งที่ผมกราบเรียนตรงนี้เพื่อจะบอกกับท่านประธานครับว่าหลักการของร่างกฎหมายฉบับนี้ทุกร่างเป็นหลักการที่มีความคล้ายคลึงแล้วก็มีเป้าหมายอันเดียวกัน ก็คือความสำเร็จในอนาคตของเกษตรกร คืออยู่ดีกินดี แล้วก็ขายผลผลิตได้มีราคา คือไม่ขาดทุน นั่นคือเป้าหมายท่านประธานครับ แต่อย่างไรก็ตาม ในร่างกฎหมายทุกร่าง ผมขออนุญาตแสดงความคิดเห็นในเวลาจำกัดว่า ผมเห็นด้วยแล้วก็สนับสนุนในทุกร่าง แต่คงมีข้อสังเกตในเรื่องที่เป็นเรื่องหลัก ๆ ที่จะกราบเรียนต่อท่านประธานดังต่อไปนี้ครับ เรื่องที่สำคัญที่สุดที่ผมกราบเรียนต่อท่านประธานก็คือ

๑. ในเรื่องของผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในหลาย ๆ ร่าง ส่วนใหญ่ก็จะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมกราบเรียนต่อท่านประธานด้วยความเคารพครับว่าผมเชื่อและผมมั่นใจในตัวรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านนี้ แต่การบริหารของชีวิตเกษตรกรจะไปติดขัดกับตัวบุคคล ผมว่าไม่ได้ครับ ศูนย์รวมแห่งอำนาจรัฐทั้งหมดต้องยอมรับความเป็นจริงครับว่า ในทุกรัฐบาลไม่มีใครที่จะใหญ่กว่านายกรัฐมนตรี ชีวิตเกษตรกรก็เช่นเดียวกัน ผู้รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้ ผมคิดว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้ฝากในชั้นกรรมาธิการครับ ผมว่าเลิกกันไป ไม่สามารถที่จะเข้ามาช่วยเหลือดูแลพี่น้องเกษตรกรในรูปแบบต่าง ๆ ตามโครงสร้างขององค์กรที่ปรากฏในร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ดีเท่ากับท่านนายกรัฐมนตรี -----

เล็กเกินไป ไม่สามารถที่จะเข้ามาช่วยเหลือดูแลพี่น้องเกษตรกรในรูปแบบต่าง ๆ ตามโครงสร้างขององค์กรที่ปรากฏในร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ดีเท่ากับท่านนายกรัฐมนตรีที่ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับเพราะอะไรครับ เพราะท่านนายกรัฐมนตรีกำกับบริหารราชการแผ่นดินทุกกระทรวง ทบวง กรม อำนาจของนายกรัฐมนตรีใหญ่สุดครับ เพราะฉะนั้นเวลาที่จะกำกับหรือบริหารราชการแผ่นดินตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ผมคิดว่าหลายเรื่องที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าไปยุ่งไม่ได้ ยกตัวอย่างเช่น ที่ดินที่อยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าไปยุ่งไม่ได้ครับพอเข้าไปยุ่งไม่ได้ การประสานงานในการใช้ที่ดินเพื่อที่จะเอามาผลิตตามแนวทางของสภาเกษตรกรแห่งชาติก็ดำเนินการไม่ได้ เรื่องของแหล่งน้ำก็ไม่ได้มีเฉพาะที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครับ หลายเรื่องอยู่ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถามว่าถ้าผู้รักษาการเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าไปดำเนินการได้หรือครับเพราะฉะนั้นเพื่อที่จะให้ได้ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการกำกับในการบริหารตามแนวทางตามข้อเสนอแนะ ตามข้อเสนอแนะที่ทางสภาเกษตรกรแห่งชาตินำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้มีวรมคมีผลนี้ครับ คนเสนอต้องมีศักยภาพในเรื่องดังกล่าวนี้ด้วย เพราะฉะนั้นผมขอฝากเป็นข้อสังเกตในชั้นกรรมาธิการครับว่า ผู้รักษาการฉบับนี้ผมคิดว่าคงจะต้องเป็นนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ในเรื่องที่ ๒ นี้ผมอยากจะกราบเรียนครับว่า สภาเกษตรกรแห่งชาติอยู่ดีกินดีแล้วก็พี่น้องเกษตรกรขายผลผลิตได้มีราคา สิ่งหนึ่งที่ผมอยากกราบเรียนก็คืออย่าไปฝันธรรมชาติ เรื่องดินครับ เรื่องสำคัญที่สุด ผมกราบเรียนต่อท่านประธานแล้วว่าในวันนี้ท่านประธานไปดูสิครับในอดีตที่ผ่านมา เราไม่ได้ใช้ปุ๋ยเคมีกันระเบิดเถิดเทิงเหมือนในขณะนี้ครับ ธรรมชาติมีอยู่อย่างไร เราไม่ฝันธรรมชาตินี้ครับ นั่นก็คือปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยธรรมชาติ ท่านประธานครับ ดินวันนี้ของเรามันตายทั้งประเทศเห็นไหมครับ เพราะมันเต็มไปด้วยสารเคมีทั้งหมด ทำอย่างไรที่จะย้อนยุคกลับสู่ในอดีตที่ผ่านมาคือทำให้ดินมันดี ดินไม่ตาย ดินไม่ตายนั่นก็คือดินที่มีความสมบูรณ์ นั่นก็คือจะต้องมีไส้เดือน ถ้าดินตรงไหนไม่มีไส้เดือน นั่นแสดงให้เห็นว่าดินนั้นไม่มีความเหมาะสมในการปลูกพืชผลทางด้านเกษตร เพราะฉะนั้นการเรียกฟื้นตรงนี้ก็กลับคืนมาคืออะไรครับ

คือไม่ฝืนธรรมชาติก็คือเอาปุ๋ยอินทรีย์มาใช้แทนปุ๋ยเคมีต้องรณรงค์ เพราะฉะนั้นสภาเกษตรกรแห่งชาติคงจะต้องใส่ตรงนี้ การเกษตรแบบผสมผสาน การเกษตรแบบยั่งยืนยุค การเกษตรกรแบบพูดกันง่าย ๆ ว่าแบบที่มีอยู่ในอดีต แล้วก็ฝืนธรรมชาติ พูดกันง่าย ๆ ว่าไม่ตกเป็นเหยื่อของทางธุรกิจที่เอาเกษตรกรมาเป็นเหยื่อในทางการค้า สิ่งเหล่านี้ทั้งหมด ผมกราบเรียนผ่านไปยังคณะกรรมการธิการที่จะตั้งขึ้นว่าผมสนับสนุนและผมเห็นด้วย ส่วนในเรื่องของน้ำ เวลาจำกัดจริง ๆ ท่านประธานครับ เรื่องของน้ำนี้ก็เช่นเดียวกันครับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านนี้ท่านอยู่กับกรมน้ำมาตลอด คือกรมชลประทาน โตที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านรู้ดีครับวันนี้เราต้องไม่ฝืนธรรมชาติอีกเช่นเดียวกันครับ น้ำในแม่น้ำลำคลอง ในสายหลัก ๆ ทั้งหมดนี้ครับ วันนี้การขุดที่จะทำสร้างเขื่อนใหญ่ ๆ อะไรต่ออะไรใช้งบประมาณเยอะ พี่น้องประชาชน ก็มีปัญหา วันนี้ทำไมเราไม่ขุดลอก ห้วย หนอง คลอง บึง ตามห้วย คลองต่าง ๆ ที่มันมี แล้วก็ใช้เศรษฐกิจแบบพอเพียง เศรษฐกิจตามแนวทางของในหลวงล่ะครับ สิ่งเหล่านี้ทั้งหมด ฝากกราบเรียนในชั้นกรรมาธิการว่าได้โปรดกรุณาดูในสิ่งเหล่านี้เพื่อเรียกธรรมชาติ ให้กลับคืนมา และนั่นละครับจะทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าที่เราฝืนต่อธรรมชาติ กราบขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน กระผมขออนุญาตท่านประธานที่จะอภิปรายแสดงความคิดเห็น กับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมเน้นนะท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลที่ท่านรัฐมนตรี และเพื่อนสมาชิกได้เสนอมานะครับ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๔ (๘) แล้วก็บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๐๑ (๑) นะครับ ถึงแม้จะทำไม่ได้มาหลายรัฐบาล แต่ว่าครั้งนี้ก็สำเร็จ สาระสำคัญอยู่ที่สภาเกษตรกรจะมีบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาเกษตรกรรม แล้วก็รักษาผลประโยชน์ของพี่น้องเกษตรกร ผมมีประเด็นที่จะฝากเป็นข้อสังเกตไปยังกรรมาธิการ

๘๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๓๘/๓

ประเด็นที่ ๑ เรื่องโครงสร้างแล้วก็ตามองค์กร โครงสร้างระดับชาติเป็นสภาระดับชาติ แล้วก็ระดับจังหวัดเป็นสภาระดับจังหวัด และมีสำนักงานเลขาธิการ มีสำนักงานธุรการ ขององค์กรที่ขณะนี้ในร่างหลายร่างอยู่ที่ภาคราชการคือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด หรือ กษ จังหวัด ซึ่งตรงนี้เอง ผมเห็นว่าถ้าจะให้สภา ตรงนี้สามารถตอบสนองต่อภารกิจกับบทบาทของสภาเกษตรกรทั้งจังหวัดแล้วก็ระดับชาตินี้

- ๓๙/๑

ตรงนี้ฝากคณะกรรมการไปช่วยพิจารณาครับว่าสามารถจะจัดตั้งเป็นสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติได้หรือไม่ มีภาระต้องงบประมาณมากหรือเปล่า และจำเป็นต้องเสนอมารับ พ.ร.บ. เกี่ยวกับการเงินตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ หรือไม่ เพราะว่ามีสำนักงานแล้วผมเชื่อว่าต้องมีการใช้งบประมาณ นั้นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ เรื่องที่มาของสมาชิกครับ ทั้งระดับชาติและระดับจังหวัด ผมดูแล้วมีกระบวนการการเลือกสมาชิกที่ได้รับการคัดเลือก เช่น ระดับชาติ ๗๖ คน มาจากตัวแทนจังหวัด จากองค์กรที่ส่งเข้ามา โดยสภาเกษตรกรจังหวัดเป็นผู้ส่ง เป็นตัวแทนองค์กร ๗๖ คนมาเลือก มาเลือกตามกลุ่มเกษตรกรพืช สัตว์ ประมง และอื่น ๆ ได้ ๑๖ คน หลังจากนั้น ๗๖ บวก ๑๖ ไปเลือกผู้ทรงคุณวุฒิอีก ๗ คน ระบุความเชี่ยวชาญมีประสบการณ์ด้านพืช ด้านสัตว์ ด้านการประมง และด้านอื่น ๆ อย่างน้อยด้านละ ๑ ด้าน ตรงนี้เทียบกับจังหวัดครับ จังหวัดมีกรรมการสรรหา สรรหามา ๓๒ คน ตามรายสาขา ๓๒ คนมาเลือกกันเองให้เหลือ ๑๖ คน แล้ว ๑๖ คนไปเลือกผู้ทรงคุณวุฒิอีก ๕ คน กระบวนการการเลือกที่มาอย่างนี้จะตอบสนองการกระจาย ตอบสนองเรื่องของสิทธิของคนที่จะเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ ได้ครบถ้วนหรือไม่ จะเป็นลักษณะการผูกขาดตัดตอนหรือไม่ ถ้ามีร่างของสมาชิกที่มีกระบวนการการคัดเลือกที่ดีกว่า สะท้อนความเป็นตัวแทนของเกษตรกรที่ดีกว่า ผมคิดว่าคณะกรรมการน่าจะให้การพิจารณาในประเด็นนั้น เพราะว่าสภานี้เป็นสภาเกษตรกร นะครับ ไม่ใช่สภาคนอื่น ต้องเป็นเกษตรกร และทำเพื่อเกษตรกร

ประเด็นที่ ๓ ท่านประธานครับ เรื่องของอำนาจหน้าที่ ผมดูแล้วอำนาจหน้าที่ โดยรวมแล้วมีอยู่ ๔ เรื่องใหญ่ครับ เสนอแนะในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับด้านการเกษตร ให้คำปรึกษาด้านการเกษตร และแก้ไขปัญหา แล้วก็มีการเสนอแนะแนวทางในด้านการดำเนินการด้านการเกษตรให้กับ กรม. แล้วก็จัดทำแผนแม่บท สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีนะครับ ทำอย่างไรให้อำนาจหน้าที่นี้มันสะท้อนในการที่จะปกป้องคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของพี่น้องเกษตรกรอย่างแท้จริง ลดปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างเกษตรกรกับเจ้าหน้าที่รัฐให้ได้

ทำอย่างไรถ้ามีสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้วพี่น้องจะไม่ชุมนุมเรียกร้องไม่ปิดถนน เพราะขณะนี้ปิดไม่ได้ นะครับ ปิดแล้วโดนจับ เพื่อนสมาชิกผมก็โดนจับร้องให้ไปแล้วหลายคน ท่านประธานครับในเรื่องนี้ผมเองฝากท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า แผนแม่บทก็ดี คำเสนอแนะก็ดี คำปรึกษาก็ดี จะนำสู่เป็นแผนพัฒนาเกษตร โดยผ่าน ครม. ได้อย่างไร ผมดูตัวบทแล้วไม่มีมาตรการใด ๆ เลยครับ เป็นเพียงแต่ให้ ข้อเสนอแนะ ครม. จะทำหรือไม่ทำไม่มีอะไรเป็นหลักประกัน นอกจากมาตรการ ด้านสังคมที่อาศัยการกดดันจากภาคเกษตรกร

อีกประการหนึ่งท่านประธานครับ อำนาจหน้าที่จะเชื่อมกับคณะรัฐมนตรี แล้วฝ่ายบริหารแล้วเชื่อมกับสภาอย่างไร ผมเองกราบเรียนท่านประธานครับเราอาจจะ มีตัวอย่างว่ากรณีถ้าเสนอกำกับแผนแม่บทไปแล้วไม่ปฏิบัติตามสภาเกษตรกรแห่งชาติ อาจจะมีสิทธิเสนอมาที่ ครม. เราได้ เพื่อที่จะร้องต่อตัวแทนของพี่น้องประชาชน

ท่านประธานที่เคารพอีกเรื่องหนึ่งนะครับ ความเชื่อมโยงระหว่างอำนาจหน้าที่ ระหว่างสภาเกษตรกรระดับจังหวัดและระดับชาติจะมีความเชื่อมโยงอย่างไร ตรงนี้ฝากเป็นประเด็น และ

สุดท้ายครับเรื่องสำนักงานเลขาธิการ เรื่องการบริหารงบประมาณ ถ้ามีความจำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณให้เขาบริหารเป็นลักษณะอิสระเป็นลักษณะ อุดหนุนเข้าไปให้เขาไปดำเนินการ ไม่ว่าจะกิจกรรมการบริหาร กิจกรรมการที่จะทำแผนแม่บท กิจกรรมจะเสริมสร้างความรู้ เรื่องเหล่านี้มีความจำเป็น ถ้าเป็นไปได้ฝากท่านกรรมาธิการ พิจารณา ผมยินดีสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ จากท่านชุมพล จุลใส ก็จะเป็นท่านอำนวย คลังผา ท่านสุภชัย ศรีหาล้า ท่านสมคิด บาลไธสง ท่านบรรพต ต้นธีรวงศ์ นะครับ เชิญท่านชุมพล ครับ

นายชุมพล จุลใส (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายชุมพล จุลใส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้ผมขออภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้ท่านประธานครับ

๘๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

คั่นสนีย์ ๓๙/๓

ประการแรกครับ เป็นนโยบายของรัฐบาล ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาไว้ว่า จะให้มีการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ----

- ๔๐/๑

และหากเราย้อนหลังไปครบท่านประธาน ตั้งแต่รัฐบาลยุคสมัยท่านควง อภัยวงศ์ จนถึงปัจจุบันก็ได้มีการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีกครั้งหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ยุคปัจจุบันนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ซึ่งมีความเหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศ ซึ่งผมเห็นด้วยที่จะสนับสนุนให้กฎหมายฉบับนี้ได้นำออกมาใช้บังคับต่อไปครับ

ประการที่ ๒ นับตั้งแต่ผมได้มาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตลอดระยะเวลาเกือบ ๒ ปี ปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนมีมากมายครับ แทบทุกภาคของประเทศ การแก้ไขได้บ้าง ไม่ได้บ้าง แต่มาวันนี้สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ กำลังช่วยเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรม โดยการตราพระราชบัญญัติที่มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ขึ้นมา และผมมั่นใจว่าในวันข้างหน้าเราจะเห็นความเข้มแข็งของเกษตรกรไทย ที่จะแข่งขันกับตลาดเสรีในทุกประเทศได้ เพราะกฎหมายฉบับนี้จะครอบคลุม ถึงการบริหารการเกษตรรูปแบบใหม่ที่ครอบคลุมตั้งแต่การกำหนดพื้นที่การผลิต การวิจัยการผลิต มาตรฐานผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมธุรกิจการเกษตร การตลาด ตลอดทั้งราคา ซึ่งขณะนี้ภายในรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ ก็ได้เริ่มดำเนินการนโยบายบางส่วนไปบ้างแล้ว เช่น การประกันราคาพืชผลทางการเกษตร

ท่านประธานครับ ในประการสุดท้ายจากรูปธรรมของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่กำลังจะเกิดขึ้นที่จะเป็นรูปเป็นร่างขึ้นมาครับ หากเรามองไปข้างหน้าเราจะเห็นว่า ในอนาคตนั้นจะมีสมาชิกสภาเกษตรกรจำนวน ๒๐-๓๐ ล้านคนทั่วประเทศที่ได้รับผลประโยชน์ เพราะจะมีหลักประกันที่มั่นคง มีการคุ้มครองทางสังคม เช่นเดียวกับแรงงาน ในระบบจำนวน ๙,๐๐๐,๐๐๐ คน ที่มีระบบประกันสังคม ผมอยากตั้งข้อสังเกต ให้กับคณะกรรมการวิสามัญที่จัดตั้งขึ้นมาให้ศึกษาถึงหลักประกันทางสังคม จะเป็นการประกันสังคมให้เกษตรกรทั้ง ๒๐-๓๐ ล้านคนทั่วประเทศ จะเป็นบุญกุศลอันยิ่งใหญ่ ที่รัฐสภาแห่งนี้ได้ตอบแทนเกษตรกรผู้เป็นโครงสร้างที่สำคัญของประเทศมาอย่างยาวนาน ท่านประธานครับ วันนี้นั้นเป็นวันดีครับ วันที่ ๙ เดือนที่ ๙ ปี ๒๐๐๙ ภายใต้ร่มพระบารมี ในองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ เราทั้งเพื่อนสมาชิกทั้งฝ่ายค้านและ

๘๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๔๐/๒

ฝ่ายรัฐบาลได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้นมาเพื่อเป็นประโยชน์แก่พี่น้องคนไทยทั้งประเทศโดยไม่มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันมากนัก ขอขอบคุณที่ท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านอำนวยการ คลังผา ครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย
ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ในวันที่ที่ท่าน ส.ส. ทุกพรรคการเมือง
ได้เสนอมาในวันนี้ในจำนวน ๖ หมวด และ ๔๓ มาตรา ส่วนสาระสำคัญนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ผมจะขออภิปรายในเรื่องของมาตรา ๔๔ (๑) โดยเฉพาะสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรี
และเป็นธรรม ท่านประธานครับ ในหมวด ๑ มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ว่า
ความเป็นธรรม ซึ่งในขณะนี้ผมได้มองเห็นว่าตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ นี้ -----

การเปิดเสรีทางการค้าระหว่างประเทศ ผมวิตกกังกับเกษตรกรของไทยเราเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการนำเข้าสินค้าต่างประเทศ เช่น ลาว เขมรและพม่า โดยเฉพาะในเรื่องข้าว มันสำปะหลังและข้าวโพดในขณะนี้ ซึ่งรัฐบาลหากไม่มีมาตรการกำหนดว่าจะให้นำเข้าจำนวนเท่าใด จะต้องมีการกำหนดครับท่านประธาน หากไม่มีการกำหนดจะมีผลกระทบกับภาคเกษตรของเราอย่างแน่นอน โดยเฉพาะในเรื่องของข้าว ข้าวโพด และมันสำปะหลัง และอื่น ๆ อีกจำนวนถึง ๒๓ รายการ ที่ต่างประเทศจะต้องนำเข้ามาสู่ในประเทศไทยของเรานั้น นี่ละครับคือความเป็นธรรม หากไม่กำหนดนั้นก็อยากจะฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐบาลว่า การที่จะนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศจะต้องกำหนดครับ จะให้ข้าวเขามาปีหนึ่ง ๒,๐๐๐,๐๐๐ ตัน ก็กำหนดไปเลย หรือข้าวโพด ๓,๐๐๐,๐๐๐ ตัน กำหนดไปเลยครับ หรือมันสำปะหลัง ๑,๐๐๐,๐๐๐ ตัน กำหนดไปเลยเท่านี้ เกินกว่านั้นไม่ได้ หากเกินจะมีผลกระทบต่อภาคเกษตรของเราอย่างแน่นอนครับท่านประธาน และในส่วนมาตรา ๘๔ (๘) ก็เช่นกัน จะมีผลกระทบอย่างมากตามรัฐธรรมนูญ (๘) ตามหลักการและเหตุผลที่นำเสนอมาในสภาแห่งนี้ ผมได้ตรวจดูแล้วนะครับว่า คุ่มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดนี่ละครับ ผมมั่นใจเหลือเกินว่าหากวันที่ ๑ แล้ว หากรัฐบาลไม่สังเกตเห็นตรงนี้แล้ว จะเกิดปัญหาแน่นอนนะครับ ก็อยากจะฝากไว้ตรงนี้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะนี้เกษตรกรยังขาดที่ดินทำกินจากการที่ผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไปหลายท่าน ท่านประธานครับ ธนาคารของคนจนคืออะไรครับ คือที่ดินเป็นธนาคารของคนยากคนจน หากเขามีที่ดินแล้วเขาจะไม่ยากจน เพราะฉะนั้นโอกาสดีที่เราในฐานะสภาในวันนี้ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องจัดที่ดินให้กับเกษตรกรอย่างเพียงพอ โดยที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ว่าจะให้ที่ดินราชพัสดุหรือที่สาธารณะจำนวนคนละ ๑๕ ไร่ให้กับเกษตรกร และอีกส่วนเรื่องเงินทุนครับ เรื่องเงินทุนเป็นส่วนสำคัญเป็นอย่างยิ่งที่เกษตรกรต้องไปกู้ดอกราคาสูง บางคน ๕ บาท หรือกู้รายวันก็ดี รัฐต้องเข้าไปดูในเรื่องทุน เรื่องที่ดิน เรื่องปัญหาหนี้สินเช่นกัน หากเกษตรกรไม่ได้รับการแก้ไขเรื่องปัญหาหนี้สินแล้ว ผมเชื่อมั่นเหลือเกินเกษตรกรก็คงจนอย่างเดิม เพราะฉะนั้นรัฐบาลต้องเข้ามาดูเรื่องปัญหาหนี้สิน แขนงไว้ให้หมดก่อนหนี้เก่า มาเริ่มใหม่ ซึ่งรัฐบาลต้องเร่งดำเนินการ

ในเรื่องหนี้สินของเกษตรกรไม่ว่านอกระบบ ในระบบทั้งหมด และปัญหาสุดท้ายก็คือเรื่องสินค้ำราคาถูก เรื่องปัญหาสินค้ำราคาถูกนั้นก็อย่างที่ผ่านมาหนี้เกษตรกร ๔,๙๐๐,๐๐๐ กว่าครอบครัวครบท่านประธาน ซึ่งเงินรัฐบาลได้ใช้ไป ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท แต่เกษตรกรได้รับประโยชน์จริง ๆ ๘๐๐,๐๐๐ ครอบครัวเท่านั้น นี่ละครับคือเป็นส่วนหนึ่งที่มีปัญหาอยู่ในขณะนี้ก็อยากฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นะครับว่า ก็อยากจะฝากประเด็นที่ผมได้อภิปรายในเรื่องของมาตรา ๘๔ (๑) (๘) เช่นกันครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านศุภชัย ศรีหาล้า ครับ

นายศุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมศุภชัย ศรีหาล้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้กำลังพิจารณา ท่านประธานครับวันนี้เป็นวันพิเศษจริง ๆ ในที่ประชุมแห่งนี้เหล่าสมาชิกล้วนเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านผู้อภิปรายหลายท่านได้พูดถึงความสำคัญของวันนี้ว่าตรงกับวันที่ ๙ เดือน ๙ ปี ค.ศ. ๒๐๐๙ ท่านประธานครับ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังมีผู้นำเสนอ ๙ คณะด้วยกันนะครับ เป็นที่น่าสังเกต ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถ้าเพื่อจะพูดไปแล้วผมเชื่อมั่นว่าพี่น้องเกษตรกรทั่วทั้งประเทศให้ความสำคัญใจจด ใจจ่อ ฟุ้งมองมาที่สภาว่าเมื่อใดสภาแห่งนี้จะอนุมัติกฎหมาย ซึ่งเกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชน ผมมาจากพี่น้องประชาชนชาวอีสานครับ ท่านประธานครับ พี่น้องอีสานมีคำกล่าวไว้เตือนใจพวกเราในการมาทำหน้าที่ที่สภาผู้แทนราษฎรบอกว่า -----

คั้นเจ้าได้ชี้ข้าง กังฮ่มเป็นพระยา อย่าลืมหาชาวนาผู้ขี่ควยคอนกล้า ท่านประธานครับ ผมขอขยายความภาษิตโบราณอีสานแห่งนี้เล็กน้อยครับ คั้นเจ้าได้ชี้ข้าง กังฮ่มเป็นพระยา เป็นพระยาในความหมาย คือมาทำหน้าที่นัยสำคัญเพื่อชาติบ้านเมือง อย่าลืมหาชาวนาผู้ขี่ควยคอนกล้า ชาวนาในที่นี้หมายถึงเกษตรกรผู้ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ วันนี้สภาแห่งนี้ หยิบยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาพูดถึงเป็นความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ในขณะที่เดียวกัน ท่านประธานครับ ถ้าเผื่อจะพูดถึงความเกี่ยวโยงและการให้ความสำคัญของรัฐบาล ก็ต้องชื่นชมรัฐบาลว่ารัฐบาลได้ทำภารกิจสำคัญซึ่งเกี่ยวเนื่องกับรัฐธรรมนูญ ในรัฐธรรมนูญ ปีพุทธศักราช ๒๕๕๐ ความในมาตรา ๘๙ (๘) ได้ระบุไว้บอกว่ารัฐบาลที่มา ทำหน้าที่จะต้องเสนอกฎหมาย ซึ่งกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่รัฐต้องดำเนินการ คัดกรองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต การตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกร ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปแบบของสภาเกษตรกร แห่งชาติ ตรงนี้ละครับ คือสิ่งที่พวกเราพูดคุยกันในวันนี้ และยังระบุไว้ต่อเนื่องด้วยว่า สภาเกษตรกรแห่งชาติต้องทำหน้าที่เพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน ของเกษตรกร ท่านประธานที่เคารพครับ ความกังวลใจของผม ผมกังวลใจใน ๒ ประเด็นครับ

ผมกังวลใจประเด็นแรกก็คือว่าในขณะที่เรามีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ความกังวลใจของผมคือการได้มาซึ่งตัวแทนที่แท้จริงของพี่น้องเกษตรกร เพราะฉะนั้น ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระบวนการให้ได้มาซึ่งตัวแทนที่แท้จริงตรงนั้น ผมค่อนข้างกังวลใจ ว่าคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งจะไปทำหน้าที่ร่างต้องคำนึงถึงประเด็นนี้เป็นประเด็นหลัก

อีกประเด็นหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ถ้าเผื่อว่าเราจะพูดถึงความ ในมาตรา ๘๙ (๘) ความในมาตรานี้ บทบัญญัติที่เอื้อถึงการคุ้มครองและส่งเสริมเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของคุณภาพชีวิตของเกษตรกรก็มีความสำคัญเช่นเดียวกัน และที่สำคัญยิ่งกว่านั้นคือเรื่องของการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ นั่นคือการใช้อำนาจของ ราชการที่อาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกร ตรงนี้มีความหมายและมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นคณะกรรมการวิสามัญเมื่อได้พิจารณากันในชั้นของกรรมาธิการ

หลังจากที่เรารับหลักการในวันนี้แล้ว ๒ ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่ผมขออนุญาตฝากกราบเรียน
ไปด้วย

ท่านประธานครับ สุดท้ายครับในเรื่องของโครงสร้างการผลิต โครงสร้างการผลิต
มีอยู่ ๓ ส่วนที่มีความสำคัญครับ

โครงสร้างแรก คือเรื่องของการผลิต

โครงสร้างที่สอง เป็นเรื่องของการแปรรูป

โครงสร้างที่สาม เป็นเรื่องของการจำหน่าย

การแปรรูปเรามีอุตสาหกรรมนะครับท่านประธาน เรามีสภาอุตสาหกรรม
ในขณะที่การจำหน่ายวันนี้เรามีหอการค้าแห่งประเทศไทย แต่ในเรื่องของการผลิต
ที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรโดยตรง ซึ่งเป็นผู้ผลิตรายใหญ่และเป็นผู้ผลิตกลุ่มสำคัญที่สุด
ของประเทศ เราไม่มีองค์กรที่ดำเนินการเพื่อเกษตรกรเลย เพราะฉะนั้นวันนี้ถ้าเพื่อว่า
เราได้ให้ความสำคัญต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ อนุมัติให้คณะกรรมการไปดำเนินการต่อ
และดำเนินการภายในระยะเวลาอันรวดเร็วก็จะก่อประโยชน์ต่อพี่น้องเกษตรกรชาวไทย
ทั่วประเทศ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสมคิด บาลไธสง ครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม สมคิด บาลไธสง พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดหนองคาย ผมต้องขอขอบคุณท่านประธาน
ที่ให้โอกาสผมได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ. นะครับ ผมในฐานะเป็นลูกเกษตรกรมานะครับ ผมก็มีความภูมิใจมากที่ได้มีโอกาส
ได้แสดงความคิดเห็นนะครับ ถ้าผมไม่ได้พูดวันนี้คงไม่สบายใจ คงจะกระตุกปู้ย่า ตายาย
คงจะลุกขึ้นมาด่าผมว่าไอ้ห่าเป็น ส.ส. ลูกชาวไร่ ชาวนา ไม่พูดถึงเรื่องเกษตรกร
ผมถึงพยายามที่จะแสดงความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอให้ท่านช่วยถอน ไอ้ห่า ออกหน่อยนะครับ

๙๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๙๒/๓

นายสมคิด บาลโธสง (หนองคาย) : ถอนก็ได้ครับ เพื่อความสะดวก
นะครับ คงไม่มีใครประท้วงนะครับ ท่านประธานครับในร่างสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้
ผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้เป็นผู้สนับสนุนในการร่างของท่านสภาพจนะครับ -----

- ๙๓/๑

๙๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉัฎฐดา ๔๓/๑

แล้วก็เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ทุก ๆ ร่างที่มีส่วนดีอยู่ทุกร่าง ผมมีความภูมิใจมากที่มี พ.ร.บ. นี้เกิดขึ้นนะครับ ซึ่งในอดีตแล้วประเทศไทยเราไม่มีกฎหมายที่จะคุ้มครองสิทธิประโยชน์โดยตรงให้พี่น้องชาวเกษตรกร เสียเปรียบพ่อค้าคนกลางมาโดยตลอด ซึ่งโดยเฉพาะตัวกระผมเองเป็นลูกชาวนา ชาวนา ชาวนาก็ได้ทำนา แต่ไม่มากนักนะครับ แต่ทำไร่มากกว่า คือทำไร่อ้อย เกิดมาจนอายุ ๕๘ ปีนี้ เกิดมาเห็นไร่อ้อยเลยครับ ผมไม่เห็นตระกูลของผมรวยจากการทำไร่อ้อยเลย เริ่มต้นผมเป็นเด็กมาเป็นพันไร่เดี๋ยวนี้เหลืออยู่ประมาณแยกให้พี่น้องก็ ๑๐๐ ไร่ ๒๐๐ ไร่ต่อครอบครัว ก็ไม่เห็นใครรวยนี่คือปัญหาเกษตรกร ผมทำไร่อ้อยเป็นลูกชาวนา ชาวนาที่จังหวัดอุดรธานี เกิดที่จังหวัดอุดรธานี แล้วไปโตที่จังหวัดหนองคาย ผมรู้สึกเสียใจมากเลยพี่น้องทุกคนเป็นหนี้เป็นสินมาโดยตลอด ไม่เห็นใครหลุดพ้นจากความยากจนได้เลย อันนี้เป็นปัญหาที่ยิ่งใหญ่สำหรับพี่น้องชาวเกษตรกร โดยเฉพาะทางภาคอีสานทำไร่อ้อย มันล่าปะหลังแล้วก็ปลูกข้าว ราคาพืชผลไม่แน่นอน ไม่มีใครดูแลได้เลยนะครับ ต้องเป็นพ่อค้าคนกลางเป็นผู้กำหนดให้ตามที่เราทุกท่านก็รู้กันอยู่แล้ว นั่นคือปัญหาความยากจนถึงตกอยู่กับเกษตรกรมาโดยตลอด ซึ่งกระผมเองเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นเรื่องสำคัญมากที่พวกเราจะต้องร่วมมือร่วมใจกันในการผ่านกฎหมายนี้ เห็นชอบในวาระแรกนี้ เพื่อให้กฎหมายนี้ผ่านสภาให้ใช้ได้เร็วที่สุด เพื่อพี่น้องเกษตรกรเราจะได้ลืมตาอ้าปากได้ ในอดีตเราจะไปทำอะไรก็ตาม เราอายนะครับ เราเป็นลูกชาวนาชาวนา เราจะไปกรอกลงแบบฟอร์มอะไรอาชีวะบิดา มารดา ชาวนา ชาวนา อาย จะไปกลงไปในแบบฟอร์มในการสมัครเรียนหรือทำอะไรก็ตาม เพราะฉะนั้นเกษตรกรถึงเป็นวิชาชีพชั้นต่ำสำหรับคนส่วนใหญ่ที่มองแล้วเพราะฉะนั้นทุกคนต้องพยายามหลีกเลี่ยงที่จะหนีหลุดพ้นจากความเป็นชาวนา ชาวนาออกไปทำอย่างอื่น บางคนไม่กล้าแม้แต่บอกว่าตัวเองเป็นลูกชาวนา ชาวนา ก็ยังมีนะครับ อันนี้ก็ปัญหาทางสังคมไปด้วย ท่านประธานครับ ทำอย่างไรผมอยากให้ผู้เกี่ยวข้องในการที่จะไปเป็นคณะกรรมการนะครับ ทำอย่างไรเราจะออกกฎหมายฉบับนี้ปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้เพื่อเปลี่ยนความคิดคนว่าทำอย่างไรจะมีความชื่นชมในการเป็นเกษตรกรและเป็นลูกเกษตรกรอย่างสมภาคภูมิ ผมอยากให้เกษตรกรเป็นเหมือนเกษตรกรชาวเกาหลี ญี่ปุ่นที่เขาทำไร่ ทำนา ข้าวเขาทำอย่างไรก็โลกร่มหนึ่ง

ข้าวสารกิโลกัร้มละ ๔๐๐-๕๐๐ บาท ชาวนาเขายังใหญ่มากครับ แต่บ้านเรา ๒๐ กว่าบาท แล้วขายไม่ได้อีก นี่ผมอยากให้คุณไปร่างกฎหมายทำอย่างไรจะให้สภานี้มีอำนาจจริง ๆ เท่าที่ผมอ่านดูในหลาย ๆ ร่างสภานี้ก็ยังคงตกอยู่ในวังวนของทางราชการอยู่ ไม่เป็นอิสระ ไม่พอที่จะมีอำนาจที่ไปชี้้นำในการกำหนดราคาสินค้าอะไรได้เลย ทำอย่างไรถึงจะเป็นอิสระเหมือนกับองค์กรอิสระอื่น ๆ ให้มีอำนาจจริง ๆ บ้านเราเป็นเกษตรกร เกษตรกร น่าจะมีอำนาจมากที่จะชี้้นำในเรื่องราคาสินค้านะครับ ให้มันเกิดประโยชน์จริง ๆ กับพี่น้องชาวเกษตรกรเพื่อไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ จากนี้จะเป็นท่านบรรพต ต่อจากท่านบรรพตก็จะเป็นท่านนิยม เวชกามา ท่านนคร มาฉิม ท่านทองดี มนัสสาร ท่านบัญญัติ เจตนจันทร์ เชิญท่านบรรพตครับ

นายบรรพต ตันธีรวงศ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายแพทย์บรรพต ตันธีรวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ แบบสัดส่วน ท่านประธานสภาครับ ผมบอกได้เลยว่าสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ ถึงแม้ว่าจะรู้สึกเสียดายมาก ๆ ที่ว่าสภาหรือผู้ร่างทั้ง ๗-๘ ฉบับนี้จะไม่ค่อยมีความกล้าหาญที่จะออกพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับเรื่องสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้จะทำให้เกิดการมีระบบช่วยชาติ -----

ช่วยรัฐบาลได้มากกว่านี้ เนื่องจากว่าบทบาทหน้าที่รวมทั้งความเป็นอิสระนั้นมีข้อที่เป็นปัญหาอยู่มากนะครับ ผมอยากจะแจกแจงให้เห็นดังนี้ครับ ตามมาตราต่าง ๆ อย่างเช่นในมาตรา ๑๐ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติไว้ทั้งหมด ๙ ข้อ ๖ ข้อ ใน ๙ ข้อนั้นเป็นเรื่องของการเสนอแนะต่อรัฐบาลต่อ ครม. มีเพียง ๓ ข้อเท่านั้นที่เป็นอำนาจหน้าที่โดยตรง เพราะฉะนั้นตรงนี้จะช่วยชาติ ช่วยรัฐบาลได้อย่างไร เพราะว่าขึ้นชื่อว่าเป็นสภาเกษตรกรแห่งชาติย่อมจะต้องมีหน้าที่หรือมีอำนาจหน้าที่พอสมควรที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่ดีได้ แต่อันนี้ปรากฏว่า ๖ ข้อเป็นเรื่องของการเสนอรัฐบาลเสนอ ครม. ทั้งสิ้น และผมคิดว่าตรงนี้จะครับมันจะเกิดเป็นความขัดแย้งในคู่อภิบาลรายใหม่แทนที่จะเป็นผู้ประนีประนอมชาวไร่ ชาวนา ตอนนี้อาจจะเปลี่ยนเป็นคู่อภิบาลระหว่างสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือว่าสภาเกษตรกรระดับจังหวัดกับรัฐบาล เหตุใดผมถึงพูดเช่นนี้ครับ ก็เพราะว่าเสนอนโยบายไป เสนออะไรต่าง ๆ ไปทั้ง ๖ ข้อ ถ้ารัฐบาลไม่เอาด้วยอะไรจะเกิดขึ้นครับ ผมอยากจะตั้งคำถามไว้สำหรับคณะกรรมการที่จะไปทำงานกันต่อไป

ประการที่ ๒ เพื่อสงวนเวลานะครับ ผมคิดว่าในเรื่องขององค์กรที่ช่วยบริหารจัดการ อันนี้เขาเอาไปอิงไว้ ถ้าเป็นแห่งชาติก็ไปอิงไว้กับทางสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำให้เกิดการขาดความเป็นอิสระในการที่จะทำให้เกษตรกร ตัวแทนเกษตรกรภาคส่วนต่าง ๆ สามารถที่จะใช้ความคิดตัวเอง ทำเอง และแก้ปัญหาเอง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการกำหนดราคาพืชผลเพื่อให้เกษตรกรได้รับความเป็นธรรมก็ดี หรือแม้แต่ในเรื่องของการกำหนดพื้นที่ที่จะเพาะปลูกให้สอดคล้องกับปัจจัยการผลิตไม่ว่าเรื่องน้ำ เรื่องดินหรือว่าสภาพแวดล้อม รวมทั้งสภาพการตลาดในฤดูกาลที่กำลังจะมาถึง ผมคิดว่าตรงนี้ไม่มีทางหรอกครับ ถ้าเกิดว่าเอาสำนักงานเลขานุการหรือเลขาธิการไปอิงกับระบบราชการ ความคิดความอ่านตรงนี้จะไม่เกิดขึ้นครับ มีอุปสรรคมาก จึงอยากเสนอว่าตรงนี้ควรจะเป็นองค์กรอิสระ อย่างเช่นบางร่างที่มีผู้เสนอว่าควรจะเป็นอิสระ สามารถที่จะเสนอแผนแม่บท เสนอแนะ หรือรวมทั้งการรับเอาโครงการกิจกรรมอะไรบางอย่างจากรัฐบาลมาทำโดยตรง โดยรัฐบาลนั้นอำนวยความสะดวกในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณให้ ผมคิดว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติ

น่าจะมืบทบาทอย่างนี้ เพราะมิฉะนั้นแล้วมันก็จะไปอยู่ในระบบราชการแล้วพัฒนายาก แล้วจะกลายเป็นกับดักเป็นปัญหามิติใหม่ขึ้นมา เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่าอยากจะฝาก คณะกรรมาธิการนะครับ ผมเองถึงแม้ว่าจะไม่ใช่เป็นเกษตรกร ไม่ใช่เป็นลูกชาวนา แต่ก็ก็เป็นคนที่เกิดแล้วเติบโตในพื้นที่ที่เป็นเกษตรกรรมที่เรียกว่าพื้นที่แผ่นดินทอง ของประเทศไทยคือจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งหลายคนก็เจ็บปวดจากการที่พื้นที่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยานั้นปัจจุบันนี้กลายเป็นพื้นที่ที่เขาเรียกว่าเกษตรอุตสาหกรรม แทนที่จะมีการกำหนดพื้นที่ให้มันเหมาะสมก็จะเกิดปัญหาเหล่านี้ขึ้นมา เพราะฉะนั้น ประเด็นต่าง ๆ ที่ผมได้อภิปรายนี้ก็อยากจะฝากท่านกรรมาธิการเพื่อพิจารณาครับว่า มีความกล้าหาญน้อยในการที่จะทำให้สภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นมีความหมาย และมีอำนาจอย่างแท้จริงครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนิยม เวชกามา ครับ

นายนิยม เวชกามา (สกลนคร) : กราบเรียนประธานสภาที่เคารพ กระผม นิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ วันนี้ความฝันของพี่น้องชาวเกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา จะเป็นผลสัมฤทธิ์หรือไม่ ก็อยู่ในร่างกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติครั้งนี้ครับ เขาฝันมานานแล้วครับว่าเขาจะมีสิทธิประโยชน์เทียบเท่ากับองค์กรหลายองค์กร เพราะเป็นที่ทราบกันดีว่าชาวไร่ ชาวนาก็ยังเป็นกระดูกสันหลังผู้ ๆ ของประเทศอยู่ ทั้ง ๆ ที่บุคคลกลุ่มนี้ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ ผมเองจำได้ติดตามแม้กระทั่ง ทุกวันนี้ว่าพอตื่นเช้าขึ้นมายังไม่สว่างต้องลุกขึ้นมา เป็นเด็ก ๆ ยังไม่เข้าโรงเรียน ป. ๑ พอต้องปลุกขึ้นมาจูงควายไปนา พอแบกไถ วันนี้ผมกลับไปบ้าน ผมยังเห็นสภาพเก่า ๆ ไม่แตกต่างกันเท่าไร เพียงแต่ว่าวันนี้ไม่มีควาย ไม่มีไถธรรมดา แต่เป็นรถไถนาเดินตาม ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น ต้นทุนสูงขึ้น ท่านประธานครับ แต่ก่อนสมัยผมเด็ก ๆ จำได้ว่า ทำนาเกือบตาย ข้าวเปลือกเต็มเล้า แต่ว่าวันหนึ่งพ่อค้าบอกซื้อหมื่นละ ๔ บาท ผมจำได้ หมื่นหนึ่งคือ ๑๒ กิโลกรัม ต่อมาก็หมื่นละ ๑๒ บาท ชาวบ้านดีใจ ดังนั้นผมจึงเป็น ความหวังที่ต้องฝากเป็นข้อคิดจากร่างพระราชบัญญัติ ๑๐ ฉบับที่เสนอเข้ามาวันนี้ ฝากคณะกรรมการกลับไปทบทวนแล้วหลอมให้เป็นกฎหมายฉบับเดียวกันว่า วันนี้พี่น้องประชาชนซึ่งเคยทำไร่ ทำนา แล้วก็ยังมีสภาพไม่แตกต่างกว่าเดิมเท่าไร ในวันนี้ก็ยังเหมือนเดิมอยู่ในความรู้สึกของเขา สภาเกษตรกรแห่งชาติซึ่งมีความหวัง ของเขาที่จะเข้ามามีบทบาท ผมจึงอยากเห็นองค์กรนี้เป็นองค์กรอิสระอย่างแท้จริง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาคู่ประเทศไทย วันนี้ก็ยังมียู่ ก็ยังดูแลพี่น้องบ้านผม ไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้นสภาเกษตรกรแห่งชาติจึงเป็นความหวังหนึ่งของพวกเขา ผมจึงฝากว่าในคณะกรรมการที่จะไปดูร่างกฎหมายฉบับนี้ ๑๐ ฉบับ ให้เป็น ๑ ฉบับ ขอฝากว่าวันนี้พี่น้องเกษตรกรผม ชาวไร่ ชาวนาสามารถที่จะกำหนดราคาข้าวตัวเองได้ไหม ไม่ต้องเป็นข้อต่อรองว่าเขาทำนาเสร็จ ทำไร่เสร็จ เขากำหนดราคาเองได้ไหม ไม่ต้องขาย โดยวิธีการทำเสร็จแล้วให้พ่อค้าคนกลาง ให้นายทุนเข้ามากำหนดราคา เท่าไรก็ได้

ถ้าเขาจะซื้อ ถ้าไม่ซื้อก็ไม่ได้ ก็ต้องขายตามนั้น ไม่ใช่ครับ วันนี้ผมอยากเห็นบุคคลกลุ่มนี้ เขามีบทบาท มีกำหนดราคากัน โดยการรวมตัวกัน โดยมีองค์กรหลักคือสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นผู้นำวิถีชีวิตของเขา วันนี้ผมอยากเห็นจริง ๆ แต่ผมต้องฝากว่า ผมไม่เห็นด้วยในการที่เอาบุคคลอื่นมาคัดสรรสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมอ่านดูในหลายร่าง แม้จะมีปัญหาหลายปัญหา เพราะว่าต้องเป็นกรรมการจากองค์กรภาครัฐมาเป็นผู้สรรหา ผมไม่เห็นด้วย ผมว่าน่าจะให้กลุ่มประชาชนซึ่งเป็นชาวไร่ ชาวนาเขามาเลือกกันเอง ได้ไหม สมาชิกไม่ว่าจะเป็นระดับจังหวัดอะไรที่ว่า ๒๕ คน ๓๕ คน ๔๕ คนที่ว่านี้ ให้เขาเลือกกันเองได้ไหม ทั่วประเทศนี้มันได้อยู่แล้ว ตัวแทนเขาเลือกเข้ามา ไม่เห็นมีความจำเป็นว่าต้องให้เป็นอัยการ เป็นผู้พิพากษาอะไรประเภทนั้น หรือบุคคล องค์กรในภาครัฐ เพราะแบบนี้มันก็หนีไม่พ้นวังวนซึ่งหันมาพักหนึ่ง เพราะระดับนี้ ชาวบ้านเองยังมีความคิดอยู่ถ้าภาคราชการมาเป็นผู้มีบทบาทชี้หน้า เขาก็ไปด้วย ทรานนั้น เขาก็ไม่มีความคิดของตัวเอง วันนี้พี่น้องชาวบ้าน ชาวไร่ ชาวนา เกษตรกรทั้งหลาย เขามีแนวคิดของตัวเอง ให้เขาคิดได้ ไม่เป็นไรเขาคิดได้ ช่วงต้น ๆ อาจจะมีปัญหาอยู่บ้าง แต่นั่นไม่ใช่ปัญหา เขาก็ต้องแก้ปัญหาได้เหมือนกับกองทุนหมู่บ้าน หลาย ๆ คนคิดว่า เขาทำไม่ได้ เงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทไปเดี๋ยวก็หาย ไม่จริงครับ วันนี้เอ็นพีแอล (NPL) ในกองทุนหมู่บ้านไม่มีนะครับ มีนิด ๆ หน่อย ๆ ซึ่งเป็นเรื่องปกติ ผมจึงบอกว่าวันนี้ ผมไม่เห็นด้วยในการที่จะให้บุคคลอื่นเข้ามาเป็นผู้สรรหาองค์กรอันนี้ ตัวเขาสรรหาตัวเอง ได้ไหม เกษตรกรมีทั่วประเทศ ๘๐-๙๐ เปอร์เซ็นต์ เขาทำได้ของเขา ผมอยากเห็นประเด็น นั้นครับ

อีกอันหนึ่งผมไม่พูดถึงไม่ได้ บ้านผมสกจนครอยู่ติดลำหนองหานทั่วไป รอบ ๆ หนองหาน แต่ก่อนเมื่อ ๓๐-๔๐ ปีหลังน้ำท่วม ทำไร่ ทำนา วันนี้ก็ยังท่วมอยู่ อันนี้ต้องฝากให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์คิดว่าทำอย่างไรเขาจะมีอาชีพที่ดีขึ้น ครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนคร มาฉิม ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมรอพระราชบัญญัติฉบับนี้มานาน แล้วก็หวังว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่เสนอโดยรัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์จะนำพา ความมั่งคั่งและความอุดมสมบูรณ์ให้เกิดขึ้นกับเกษตรกรไทยอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม อย่างแท้จริง และสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๔ (๘) ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญว่าคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรให้ได้รับผลตอบแทน สูงสุด ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อการวางแผน เกษตรกรรมเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร และร่วมกันกำหนดนโยบาย และแผนพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ ท่านประธานที่เคารพครับ อันนี้ก็คือเจตจำนง ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งในรายละเอียดปลีกย่อยนั้นเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลาย ๆ ท่าน ได้อภิปรายเสนอความคิดเห็นต่อท่านประธานและต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้แล้ว กระผมเองขออนุญาตท่านประธานที่จะพูดถึงแผนแม่บทสักเล็กน้อย แผนแม่บทของ สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนดไว้โดยย่อ ๆ ว่า อันที่ ๑ พัฒนาศักยภาพความเข้มแข็ง ของเกษตรกร การรวมกลุ่มเกษตรกร และสนับสนุนส่งเสริมเศรษฐกิจแบบพอเพียง อันที่ ๒ ก็คือพัฒนาและจัดระบบที่ดินเพื่อการเกษตร อันนี้เป็นเรื่องสำคัญ ขออนุญาต ที่จะขยายความเล็กน้อยก็คือปัจจุบันเกษตรกรไม่มีที่ดิน บางคนมีแต่ก็ยังไม่มีการมสิทธิ ทำให้ขาดต้นทุนที่เป็นปัจจัยพื้นฐานหลักในการที่จะดำรงชีพให้อยู่ได้อย่างดีในสังคมปัจจุบัน

อันที่ ๓ ก็คือการพัฒนาแหล่งน้ำและการจัดระบบชลประทาน ท่านประธานที่เคารพครับ นานมาแล้วครับ ตั้งแต่มีการก่อตั้งกรมชลประทานมาเร็วกว่าปีแต่การพัฒนาแหล่งน้ำ การจัดระบบชลประทานยังไม่ได้ทั่วถึง ยังไม่ได้กระจายครอบคลุมไปทุกภูมิภาค อย่างเช่นภาคเหนือที่ผมเป็นลูกหลานของเกษตรกร แล้วก็เป็นตัวแทนของ ส.ส. ในนามของพรรคประชาธิปัตย์ในภาคเหนือได้ไปทุกจังหวัดท่านประธาน การจัดระบบน้ำ ในแหล่งต้นน้ำนั้นยังขาดประสิทธิภาพ จำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องทุ่มเทสรรพกำลัง และงบประมาณในการที่จะพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรเพื่อการอุปโภค บริโภค ให้เพียงพอ อันที่ ๒ ก็คือการจัดการเศรษฐกิจในระบบโซนนิ่ง (Zoning) จำเป็นแล้ว ที่สภาเกษตรกรแห่งชาติที่จะตั้งขึ้น จำเป็นที่จะต้องร่วมกันคิด ร่วมกันปรึกษาหารือ รวมไปถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สำคัญอีกอันหนึ่งในแผนแม่บทท่านประธานที่เคารพครับก็คือการค้นคว้าวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี และนำมาใช้กับเกษตรกรอย่างยุติธรรม ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองได้เคยพูดในเวที ของกรรมาธิการหลายครั้ง แต่เสียดายว่าครั้งนี้ไม่มีโอกาสได้ไปเป็นคณะกรรมการ วิสามัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ขอฝากไว้ว่าทำอย่างไรที่นักวิจัยในระดับ แนวหน้าของประเทศจะไม่ถูกซื้อตัวไปโดยบริษัทกลุ่มทุนขนาดใหญ่ หรือกลุ่มทุนข้ามชาติ แล้วเอาความรู้ เอาเงินสมอง เอาความสามารถไปทุ่มเทให้มีการผูกขาดโดยบริษัทยักษ์ใหญ่ เพียงไม่กี่บริษัท ผมไม่ต้องการเห็นเกษตรกรไทยนะครับท่านประธาน ผมไม่ต้องการเห็น เกษตรกรไทยเป็นเครื่องจักรมีชีวิต ผมไม่ต้องการให้เกษตรกรหรือลูกหลานของเกษตรกร เป็นเครื่องจักรที่ถูกใช้ พอสิ้นสภาพแล้วก็ตายไปอย่างไร้ค่า ผูกพันไปด้วยภาระหนี้สิน เพราะการบริหารจัดการที่ขาดระบบและขาดประสิทธิภาพ -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมต้องการให้สภาเกษตรกรแห่งชาติที่ตั้งขึ้นมาอย่างได้
ถูกครอบงำโดยทุนขนาดใหญ่ อย่าได้ถูกครอบงำโดยใครก็แล้วแต่ที่เป็นผู้มีอิทธิพล
หรือแม้กระทั่งรัฐบาลที่อาจจะได้รับการสนับสนุนจากกลุ่มทุนขนาดใหญ่ ต้องการให้
สภาเกษตรกรแห่งชาติแห่งนี้ปลดแอกให้กับเกษตรกรอย่างแท้จริง และสร้างความมั่งคั่ง
ให้กับเกษตรกรอย่างแท้จริง อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกันสมกับที่เป็นคนไทย
กราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านทองดีครับ

นายทองดี มนิสสาร (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม ทองดี มนิสสาร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคนหนึ่งที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ. ท่านประธานครับ

๑. การพัฒนาศักยภาพและการส่งเสริมกลุ่มองค์กร กลุ่มเกษตรกร และ
กลุ่มยุวเกษตรกร

๒. การส่งเสริม การพัฒนา คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ปัญหาที่ดิน ปัญหา
ดิน และที่ทำกินของพี่น้องประชาชน

๓. สิ้นค้าการเกษตรกรรม

๔. การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

๕. การอนุรักษ์และฟื้นฟูการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ

๖. การวิจัย การพัฒนาภูมิปัญญาเกษตรกร

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคนหนึ่งที่มีอาชีพเกษตรกรรมหรือเกษตรกร
ปี ๒๕๑๙ ถึงปี ๒๕๔๓ ๒๔ ปี ผมได้ทำหน้าที่ประธานกลุ่มเกษตรกรทำนา
ที่อำเภอหนองหาน จังหวัดอุดรธานี ในการคัดเลือกการคัดสรรบุคคลเข้าเป็น
ตัวแทนพี่น้องประชาชนนั้น มิใช่ที่เราได้ไปสถาปนาตัวเอง กลุ่มเกษตรกรแต่ละปี
พอสิ้นปีมาก็มีการคัดเลือกกัน เขาก็เลือกกันมาตลอด และผมก็เป็นตัวแทนต่อผู้
ในการดูแลกลุ่มเกษตรกรทำนา การรวมกลุ่มเพื่อการผลิต การรวมกลุ่มเพื่อการขาย

๑๐๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๔๗/๒

เพื่อไม่ให้มีการถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง ในส่วนนี้ที่มีปัญหามากกับกลุ่มเกษตรกร ผมเป็นห่วงมากที่มาของคณะกรรมการสภาเกษตรกรแห่งชาติ จะเข้าไปสู่วังวนเดิมที่ว่าส่วนราชการมีอำนาจในการควบคุมดูแลตรงนี้ จะไม่เป็นไปตามบรรทัดฐานหรือความจำเป็นเดือดร้อน หรือที่มาของเกษตรกรอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นฝากด้วยว่าใครเป็นกรรมาธิการที่ไปพิจารณากฎหมายตัวนี้ พี่น้องเกษตรกรเฝ้าหวัง ฝ้ารอคอยมานานแล้ว เพื่อจะได้มีกฎหมายในการคุ้มครองพี่น้องเกษตรกรผู้ทำอาชีพเกษตรกรรมไว้ครับ บ้านเรา เมืองเรา ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม เพื่อจะพัฒนาขึ้นไปสู่ระบบผลิตทางด้านอุตสาหกรรมในส่วนนี้พี่น้องเกษตรกรนั้นถือว่าเป็นอาชีพหนึ่งที่เป็นกระดูกสันหลังของชาติ ของแผ่นดิน ในส่วนนี้ถ้าเราไม่มีอาชีพเกษตรกรรมแล้วไม่มีการผลิตแล้ว ไม่มีข้าวแล้ว ตรงนี้บ้านเรา เมืองเราก็คงจะไม่มีวันนี้ เพราะฉะนั้นเป็นวันที่สำคัญที่สุด แม้แต่องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ถึงปีการผลิตหรือว่าลงนาฤดูปักดำ -----

๑๐๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริดา ๔๘/๑

ก็ยังมีพระราชพิธีจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ เป็นพิธีกรรมที่พี่น้องชาวไทยได้ยึดถือมายาวนานตลอด เพราะฉะนั้นวันนี้แล้วถือว่าทุกภาคส่วนทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน หรือที่มีหลายร่าง หลายฉบับที่เข้ามาในวันนี้ก็ถือว่าเป็นสมัยแรก ปีแรกก็ได้ว่าสภาทั้ง ๒ ภาคส่วนได้ให้ความสำคัญกับพี่น้องผู้ทำเกษตรกรรมในวันนี้เพื่อได้การพัฒนาให้มือเกษตรกรในภาพรวม เพื่อให้เกษตรกรของเราได้ลืมตาอ้าปากได้จะไม่ได้โดนเอาเปรียบต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ การทำการเกษตรนั้นจากเดิมนั้น ทำแบบพออยู่พอกิน เดียวนี้พัฒนาขึ้นมาสู่ระดับการพัฒนาให้เป็นการซื้อการขายและการส่งออก ผลผลิตที่ส่งออกเดี๋ยวนี้ระดับหนึ่งก็คือข้าว ปัญหาราคาสินค้าตกต่ำ ปัญหาที่ราคาพ่อค้าคนกลางได้กดราคาตรงนี้มาตลอด ที่รัฐบาลบอกว่าการจำนอนั้น จะเสียเปรียบ และพ่อค้าคนกลางจะเอาเปรียบมาตลอดส่วนนี้ก็มีส่วนอยู่ครับ และ

อีกส่วนหนึ่งที่จะมาประกันราคานั้น ขอให้เป็นอย่างที่ได้อ้างอิงไว้แต่อย่าให้เป็นการประกันเพื่อให้นายทุนผู้มีโอกาสตรงนี้จะได้อารัดเอาเปรียบพี่น้องประชาชน กราบเรียนด้วยความเคารพ ขอขอบคุณมากครับ สวัสดีครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปจะเป็นท่านบัญญัติ ต่อจากท่านบัญญัติก็จะเป็นท่านวิทยา บุรณศิริ ท่านอรรถพร พลบุตร ท่านนิรมิต สุจารี ท่านพงศ์เวช เวชชาชีวะ และท่านเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ นะครับ เชิญท่านบัญญัติครับ

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติที่นำเข้าสู่สภาในหลาย ๆ ร่างที่สมาชิกและทางรัฐบาลได้นำเสนอเข้ามา นะครับ ร่างพระราชบัญญัตินี้ก็เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ในส่วนที่ ๗ มาตรา ๘๔ (๘) คุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร

ในรูปของสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกรครับ ผมได้ศึกษาในหลาย ๆ ร่างแล้ว ในหลักการและเหตุผลเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง แล้วก็ขอบคุณรัฐบาลและเพื่อนสมาชิกที่ได้ช่วยกันนำเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง แล้วก็เป็นการประสงค์ของเกษตรกรแล้วก็พี่น้องทั่วประเทศนะครับ แล้วก็ดีใจแทนเกษตรกรที่กำลังจะมีองค์กรในการที่จะเป็นปาก เป็นเสียง เป็นเวทีที่จะระดมความคิดในการที่จะหาทางออกที่มีน้ำหนักเพียงพอ ที่จะให้ฝ่ายบริหารก็คือรัฐบาลได้เดินไปอย่างถูกต้องนะครับ มีข้อสังเกตที่น่าจะต้องปรับปรุงในชั้นของคณะกรรมการก็คือว่า ที่มาของสมาชิกของสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นก็กลับมีความกังวลว่าสมาชิกที่ได้มานั้นจะเป็นสมาชิกที่เกษตรกรยอมรับหรือไม่ อันนี้จะต้องไปออกแบบให้เป็นที่มาที่ทุกคนยอมรับ ไม่สามารถที่จะเป็นการถูกแทรกแซงจากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งได้ อันนี้สมาชิกหลายท่านก็ได้กล่าวอภิปรายไว้แล้ว

เรื่องต่อไป หน้าที่ ส่วนใหญ่ที่ได้เขียนไว้นั้นจะเป็นหน้าที่ในเชิงวิชาการ และหน้าที่เชิงปัญญาทั้งสิ้น ไม่มีในเชิงอำนาจบังคับ อันนี้ก็ฝากคณะกรรมการที่จะไปพิจารณานั้นถ้าจะมีส่วนใดที่จะมีอำนาจในการบังคับ เช่น บังคับสมาชิกจะต้องมีจริยธรรมในความเป็นเกษตรกร จะต้องบังคับผู้ที่นำผลิตผลการเกษตรที่ไม่ได้คุณภาพ ยกตัวอย่างเช่น ในภาคตะวันออกที่ผมอยู่นั้น ผลไม้อ่อนมากเหลือเกิน ตัดผลไม้อ่อนซึ่งจริง ๆ แล้วเป็นการบ่อนทำลายเศรษฐกิจของชาติ น่าจะต้องมีการถอดถอนอย่างไรให้เกษตรกรเหล่านั้นไม่ได้สิทธิที่จะได้รับประโยชน์จากรัฐบาล -----

อันนี้ต้องไปออกแบบในส่วนนี้เข้าไว้ และการดูแลสมาชิก เนื่องจากองค์กรนี้เป็นองค์กรขนาดใหญ่มาก สมาชิกหลายสิบล้านคน ทำอย่างไรจะมีการสื่อสารทั่วทั้งองค์กรในส่วนนี้จะต้องไปออกแบบองค์กรที่ใหญ่ขนาดนี้อย่างไร สภาตำบล สภาอำเภอ สภาจังหวัดจะต้องมีหรือไม่ และผมเชื่อว่ากรรมการระดับประเทศ ๙๙ คน ก็พอเหมาะนะครับ แต่ในระดับจังหวัดนั้น ๒๑ คนผมว่าน้อยเกินไป เพราะบางจังหวัดมีเกษตรหลายรูปแบบ จำเป็นจะต้องมีผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งไม่ว่าจะเป็นระดับจังหวัดหรือระดับชาติก็ตาม จะต้องตั้งออกมาเป็นในรูปของประธานกรรมการทางด้านเกษตรแต่ละด้าน เช่น ผลไม้ สภาเกษตรก็จำเป็นจะต้องมีผู้เชี่ยวชาญในเชิงวิชาการแล้วก็ศึกษาทั้งในส่วนของการผลิตคุณภาพ ในการดูแลบำรุงรักษาในการขนส่ง ในการเก็บผลผลิตและก็การตลาด การขนส่งโลจิสติกส์ (Logistic) ต่าง ๆ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีความรู้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้านที่เรียกว่าเป็นมิสเตอร์ทุเรียน มิสเตอร์ผลไม้ต่าง ๆ ผมคิดว่าสภาจะต้องมีบุคลากรที่เพียงพอ นอกจากนั้นอยากจะทำให้อำนาจทางด้านเชิงวิชาการและก็เชิงคุณภาพเหล่านี้ ออกมาจากฝ่ายบริหารให้ชัดเจน ควรจะมีสำนักงานเลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ แล้วก็ในแต่ละจังหวัดนั้นก็จะมีสาขาออกไป ในส่วนรายละเอียดเหล่านี้ก็ฝากทางคณะกรรมการนำไปพิจารณาด้วยครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญคุณวิทยา บุรณศิริ ครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสกระผม วิทยา บุรณศิริ สมาชิกพรรคเพื่อไทย ในฐานะที่จะแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ท่านประธานผมมีประเด็นที่จะต้องฝากถึงกรรมการ เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๘๔ (๘) อย่างไรก็ตามก็ได้แต่ได้ดูความสำคัญในรายมาตราแล้ว ไม่ว่าจะป็นร่างของสมาชิก หรือร่างที่รัฐบาลได้นำเสนอต่อที่ประชุมแห่งนี้เพื่อประกอบการพิจารณา ในรายละเอียดจริง ๆ แล้วถ้าดูสาระสำคัญแล้วความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความจำเป็นต่อเกษตรกรเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะหลายท่านได้กล่าวถึงแล้วในเรื่องของบทบาทที่ดี

การกำหนดราคาพืชผล ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคอย่างยิ่งนะครับ โดยเฉพาะเกษตรกร
พี่น้องชาวนา ชาวไร่ ไม่ว่าจะเป็นด้านข้าว ด้านข้าวโพด ด้านมันสำปะหลัง ด้านอ้อย
สิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าถึงเวลาแล้ว แต่ต้องฝากไปถึงรัฐบาลในฐานะที่เป็นเจ้าของร่างก็ดี
หรือกรรมาธิการที่จะต้องนำสาระหลักสำคัญที่บันทึกเป็นข้อสังเกตไว้ สาเหตุที่ผมต้อง
พูดอย่างนี้เพราะอะไรท่านประธาน ปัจจุบันนี้เรามีปัญหากันมาก โดยเฉพาะล่าสุด
จังหวัดในเขตของภาคกลางก็ดี ภาคเหนือก็ดี ภาคอีสานก็ดี ที่เกษตรกรทำอาชีพปลูกข้าว
วันนี้เป็นปัญหาชอกช้ำใจเหลือเกินครับท่านประธาน ต้องฝากนะครับว่ากรณีอย่างนี้
เราอยากที่จะได้ โดยเฉพาะผู้แทนของสมาชิก ที่จะมาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้
น่าจะมีกระบวนการคัดสรรจากพี่น้องตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด
สิ่งเหล่านี้มันจะสอดรับกันมาดีและจะมีปฏิสัมพันธ์กัน ต้องกราบเรียนท่านประธาน
ผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีด้วยครับว่า เหตุผลที่ผมต้องยกประเด็นนี้ขึ้นมาเพราะอะไร
เพราะได้ดูในร่างพระราชบัญญัติแล้วว่าไม่ได้ระบุไว้ โดยเฉพาะบุคคลที่จะมาเป็น
คณะกรรมการคัดสรรก็จะมาจากภาครัฐ มีมหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้องหรือสถาบันอาชีวะ
ที่เกี่ยวข้อง แต่ต้องมีวิชาเกี่ยวกับเรื่องของการเกษตรในมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ก็ยังกำหนดไว้
แต่กรณีของท่านอัยการ ผมคิดว่าอัยการกับเกษตรกรจะมีปฏิสัมพันธ์กันอย่างไร ความเข้าใจ
ในสาขาอาชีพก็แตกต่างกันอย่างนี้เป็นต้นนะครับท่านประธาน -----

แต่อย่างไรก็ตามแล้วแต่ ระดับหมู่บ้าน ตำบล จังหวัด ได้มีคุณสมบัติของสมาชิกที่กำหนดไว้ใน (๕) ที่ห้ามสมาชิกระดับจังหวัดเป็นสมาชิกระดับประเทศ อันนี้ผมก็อยากจะฝากคณะกรรมการไว้ว่าสิ่งเหล่านี้น่าจะเป็นประเด็นที่ไม่ถูก เพราะเราต้องการให้สมาชิกระดับจังหวัดมีความรอบรู้ระดับจังหวัด ระดับตำบล ระดับหมู่บ้านนั้นสอดคล้องเข้าไปถึงระดับประเทศ น่าจะเป็นการกำหนดในแนวทางที่ดีกว่า อันนี้ก็ต้องการฝากท่านกรรมการไว้ด้วย เกี่ยวข้องกับเรื่องงบประมาณ สถานที่ สำนักงาน อันนี้ก็ไม่ได้ระบุไว้ชัด ก็คงจะเป็นในเรื่องที่จะต้องฝากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสมอไปอีกนะครับว่าหน่วยงานแบบนี้ องค์กรแบบนี้ อยากจะให้เป็นที่อิสระ ก็กราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีนะครับ ถ้าขึ้นว่างงบประมาณก็ดี บุคลากรก็ดี สำนักงานก็ดี ที่จะต้องมาฝากหน่วยงานบางหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมคิดว่าคงจะไม่เหมาะสม สำนักงานเลขาธิการที่จะต้องมาทำหน้าที่ในฐานะที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับใช้ต่อไปในอนาคตนั้น ผมคิดว่าต้องดูให้เป็นอิสระ เพราะว่าที่ผ่านมาจากประสบการณ์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีจนบัดนี้ หลายท่านสมาชิกได้มาพูดกับผมว่าแม้กรมชลประทานเองก็ไม่ประสบความสำเร็จ เพิ่งจะจัดพื้นที่สำเร็จยังไม่ที่จังหวัดเอง อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นปฏิรูปที่ดินก็ดี อะไรก็ดีนั้น จะเห็นได้ชัดว่ายิ่งหน่วยงานต้องการให้เป็นที่พึ่ง เป็นที่ปรึกษาของรัฐมนตรี และกำหนดวิถีชีวิตของพี่น้องเกษตรกรแล้ว ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้น่าจะให้ความสำคัญ ก็ฝากกรรมการไว้ด้วยว่าสาระหลัก ๆ คงจะต้องเอาบันทึกไว้ว่าสมาชิกได้อภิปรายตั้งข้อสังเกตประเด็นใดก็จะต้องประกอบพิจารณาแต่ละมาตราไป ก็ขอฝากประเด็นเหล่านี้ไว้ให้กรรมการได้โปรดพิจารณาด้วยนะครับว่าที่มาซึ่งเป็นหัวใจหลักของสภาเกษตรกรแห่งชาติ คงจะต้องบันทึกไว้ให้เรียบร้อย การโชนึงพื้นที่ก็ดีนะครับ ต้องขอฝากตรงนี้ไว้ด้วยนะครับว่าคงจะต้องจัดเรื่องให้มีกระบวนการให้ครอบคลุม ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เชิญท่านอรรถพร พลบุตร ครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน จากจังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขอขอบคุณท่านประธานที่ได้กรุณาให้โอกาสผม ได้มีส่วนร่วมในร่างกฎหมาย ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่ง ก็คือร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งผมมีความเชื่อมั่นว่าจะ เป็นกฎหมายซึ่งจะมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้นของพี่น้องเกษตรกรในวันพรุ่งนี้ ขณะเดียวกันผมก็ยังภูมิใจ ที่ได้มีส่วนร่วมในกฎหมาย ซึ่งถือเป็นประวัติศาสตร์ กฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาติ หรือสภาการเกษตรแห่งชาติ เป็นเรื่องที่น่าแปลกที่กฎหมายซึ่งมีผลต่อพี่น้องเกษตรกร ซึ่งเป็นเสาหลักของประเทศกลับใช้เวลาในการก่อกำเนิดยาวนานถึง ๖๑ ปี กับอีก ๕ เดือน ผมไม่ทราบว่า จะมีกฎหมายฉบับใดที่ใช้เวลาในการก่อเกิดยาวนานถึงขนาดนี้ คำว่า สภาเกษตรกร หรือสภาการเกษตรแห่งชาติเกิดขึ้นครั้งแรก ในการแถลงนโยบาย ต่อสภาผู้แทนราษฎรของท่านอดีตนายกรัฐมนตรีควง อภัยวงศ์ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์คนแรก เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๙๑ ผ่านการยุบสภา ผ่านการปฏิวัติรัฐประหาร ผ่านเหตุการณ์ จลาจลของบ้านเมืองมา ๖๑ ปี จนกระทั่งได้เกิดขึ้นอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมอีกครั้งหนึ่งในยุคสมัยของรัฐบาลภายใต้การนำของ ฯพณฯ อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์คนปัจจุบัน ผมต้องขอขอบคุณคณะรัฐมนตรี ขอขอบคุณท่านประธานสภา และขอบคุณผู้ที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้ง ๑๐ ร่าง ที่ได้ร่วมกันทำให้ความฝันของพี่น้องเกษตรกรนั้นปรากฏเป็นจริง จากนั้นไปภาระที่หนักอึ้ง การคาดหวัง การรอคอย ความเจ็บปวดขมขื่นของพี่น้องเกษตรกร ๖๑ ปี ก็จะอยู่บนบ่าบั้นไหล่ของคณะกรรมการ ที่จะต้องพิจารณาในรายละเอียดในวาระสองต่อไป ผมขอเป็นกำลังใจให้กับท่าน กรรมการนะครับ ท่านจะต้องนำความคิดเห็น นำปัญหา นำความทุกข์ นำข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในสภาแห่งนี้ไปปรับไปแก้ไขกฎหมายฉบับนี้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด ต่อพี่น้องเกษตรกร -----

เป็นภาระที่หนัก ผมขอเป็นกำลังใจ หนักครับ การต่อสู้ให้พี่น้องเกษตรกรบนโครงสร้าง เกษตรกรรมซึ่งพิกลพิการบนพื้นที่ซึ่งมีระบบชลประทานไม่ถึงร้อยละ ๒๐ ของประเทศ และพี่น้องเกษตรกรที่เหลื่อต้องดำรงชีวิตอยู่ด้วยธาตุทรหดและความเมตตาของพระยาแผน เท้านั่นเอง ท่านประธานครับ ในฐานะของ ส.ส. ที่มาจากพื้นที่ฝั่งทะเล ผมมองกฎหมายฉบับนี้ ด้วยความชื่นชม ขณะเดียวกันเราก็ค้นหาคำตอบ ค้นหาที่ยืนของพี่น้องชาวประมงว่า เขามีที่ ยืนอยู่ตรงไหนในกฎหมายฉบับนี้ ผมมองไม่เห็นครับ ที่ยืนของพี่น้องชาวประมง ๒๔ จังหวัด เขามีที่ยืนอยู่นิดเดียวครับ แล้วก็จะไปยืนอย่างสงบเสงี่ยมเจียมตัว ในท่ามกลางกลุ่มคนจำนวนมากในสภาเกษตรกรในระดับชาติหรือในระดับจังหวัด ยืนอยู่ท่ามกลางกลุ่มคน ซึ่งต้องยอมรับว่าขาดความรู้ความเข้าใจในวิถีของการประมงที่แท้จริง เพราะวิถีของการประมง อาชีพของการประมงกับเกษตรกรรมแบบอื่นนั้นแตกต่างกันราวฟ้ากับดิน ท่านปลูกข้าวนาปรัง ๔ เดือน ได้ผลผลิต ท่านปลูกพริก ๓ เดือน ได้ผลผลิต ปลูกปาล์ม ๓ ปี เริ่มเก็บเกี่ยวผลผลิต ปลูกยาง ๗ ปี ท่านเริ่มกรี๊ดได้น้ำยาง แต่พี่น้องชาวประมงเขามอง ทะเลที่อยู่เบื้องหน้า เขาก็ได้แต่ตั้งความหวังปลอบใจตัวเองครับว่าออกไป เขาจะได้ปลา ได้หมึก ได้กุ้ง แต่ส่วนใหญ่หลายครั้งกลับมาก็มือเปล่า เขาไม่มีที่ดิน ทะเลคือที่ดินของเขา แต่ว่ามันไม่มีกรรมสิทธิ์อะไรเลยครับ โฉนดของพี่น้องชาวประมงก็คือหยาดเหงื่อ ที่จะใช้เรี่ยวแรง มีแรงมากก็หากินได้มาก กินพื้นที่ได้มาก ก็อยู่แค่นั้นแหละครับ ทูนกี้ไม่มี ไม่สามารถจะใช้เรือ ไม่สามารถจะใช้เครื่องมือการประมงใดๆ ไปค้าประกันเงินกู้ได้ เขาไม่มีสิทธิ ที่จะเข้าไปร่วมในองค์กร ไม่ว่าจะเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ กลุ่มสัจจะ ไม่ว่าจะเป็น ธ.ก.ส. ไม่ว่าจะเป็นเครดิต ยูเนียน (Credit Union) อะไรทั้งสิ้น และในที่สุดเขาก็เป็นเหยื่อของหนี้ นอกระบบ ทะเลวันนี้จึงมีแต่น้ำตาอย่างไรครับ ผมไม่คาดหวังว่ากรมการจะแก้ไขอะไร ตรงนี้ได้ เพราะว่าแก้ไขมากไปกว่านี้ก็ผิดหลักการของกฎหมาย ผมเพียงแต่ขอใช้ความเมตตา จากท่านครับ ท่านได้โปรดตั้งข้อสังเกตท้ายพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตั้งข้อสังเกตว่าขอให้มีการจัดตั้งสภาการประมงแห่งชาติ ที่เป็นที่ยืนของพี่น้องชาวประมงอย่างแท้จริง ขอให้ เป็นข้อสังเกต ซึ่งปรากฏในท้ายพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อได้มีการนำเสนอ ร่างพระราชบัญญัติสภาการประมงแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการร่างของสภา

เข้าสู่สภาแห่งนี้ ขอเสียงจากพี่น้องทุกพรรคทุกฝ่าย ให้พี่น้องชาวประมงได้มีที่ยืนครับ
ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนิรมิตครับ

นายนิรมิต สุจारी (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผมนายนิรมิต สุจारी สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด พรรคเพื่อไทย
ปัญหาเกษตรกรเป็นปัญหาอันยิ่งใหญ่ของประเทศ แผ่นดินของประเทศไทยกว้างใหญ่ไพศาล
ซึ่งประกอบไปด้วยอาชีพเกษตรกรเป็นคนข้างมากของประเทศ ซึ่งวันนี้การแก้ไขปัญหาของ
เกษตรกรนั้นสิ่งที่ปรากฏให้เห็นชัดก็คือว่าปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ปัญหาเรื่องไม่มีที่ทำกิน
เป็นของเกษตรกรเอง ซึ่งปัญหาเหล่านี้เป็นปัญหาที่หมักหมมกันมานาน วันนี้เกษตรกร
ซึ่งรวมกลุ่มกันทั้งโดยนิติบุคคลหรืออาจจะเป็นการรวมกลุ่มกันตามธรรมชาติ เขามีความประสงค์
และมีความต้องการอยากให้เห็นว่าสภาแห่งนี้จะตราพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ออกบังคับใช้ ซึ่งเขามีความเชื่อว่าปัญหาหนี้สินต่าง ๆ ที่มันเกิดขึ้นนั้น เกิดขึ้นจากการผลิต
และการตลาดของเขาไม่ได้รับความคุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์จากผู้ใช้อำนาจรัฐ
หรือรัฐบาล เพราะฉะนั้นเขามีความเชื่อว่าการแก้ไขปัญหาอย่างแท้จริงนั้นต้องให้เกษตรกร
เป็นผู้มีอำนาจในการที่จะกำหนดอนาคตของตนเอง เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาให้ตรงกับจุดของเขา
เพราะที่ผ่านมานั้นเกษตรกรได้ฝากความหวังไว้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ -----

แล้วผลที่ตามมาก็คือว่าทำให้เกษตรกรเป็นหนี้เป็นสิน เพราะว่าโครงการบางโครงการ
 เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นไม่เปิดเผยข้อความจริงซึ่งควรบอกให้เกษตรกรได้รับทราบ ด้วยความโง่เขลา
 ของเกษตรกร ได้เข้าร่วมโครงการและเป็นหนี้เป็นสินกันเยอะแยะ เพราะฉะนั้น
 สภาเกษตรกรแห่งชาติถ้าได้ออกมาบังคับใช้ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาเกษตรกรได้
 แต่สิ่งที่ผมกำลังเป็นห่วงก็คือว่าเกษตรกรที่ได้รับความคุ้มครองนั้นจะกำหนดอย่างไร
 ถึงจะให้ถึงคนทุกๆ คนยาก คนที่ไม่มีโอกาส ไม่มีแม้กระทั่งที่ดินเป็นของตัวเองที่จะได้รับ
 การสนับสนุน แล้วก็อีกอันหนึ่งก็คือว่า ที่มาของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมได้อ่าน
 ร่างพระราชบัญญัติหลาย ๆ ร่างนะครับ เห็นว่าจะมีการคัดสรร คัดสรรใครเป็นคนคัดสรร
 เป็นบุคคลที่มีความพิเศษอย่างไรถึงจะมีความเข้าใจว่าบุคคลที่เขาจะคัดสรรนั้นเป็นบุคคล
 ที่เข้าใจ แล้วสามารถแก้ไขปัญหาเกษตรกรได้ตรงจุด ตรงนี้ผมเป็นห่วงมากกว่า
 จะดำเนินการอย่างไร อยากจะให้เกษตรกรของเขาได้ให้ความยินยอมบุคคลที่จะเข้าสู่
 สภาเกษตรกรโดยการเลือกตั้งเพราะว่าเป็นรูปแบบของการปกครองระบอบประชาธิปไตย
 ที่แท้จริง แล้วที่สำคัญก็คือว่า อำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ เมื่อมีอำนาจหน้าที่แล้ว
 ผมดูแล้วอำนาจหน้าที่ก็คือเสนอแนะนโยบายต่อ ครม. ถ้าการเสนอแนะนโยบายแล้วปรากฏว่า
 ครม. ไม่ดำเนินการแล้วสภาพบังคับจะเกิดขึ้นได้อย่างไร ตรงนี้เป็นสิ่งที่ผมอยากจะเห็นว่า
 สภาแห่งนี้มีอำนาจในการที่กำหนดแล้วก็วินิจฉัยแก้ไขปัญหาให้ตัวเองได้ และที่สำคัญที่สุด
 ก็คือเรื่องของงบประมาณ แนนอนละครับ การจัดตั้งองค์กรก็ต้องมีงบประมาณตามมา
 สิ่งปรากฏอยู่เสมอก็อย่างเช่น พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
 ซึ่งในพระราชบัญญัติได้กำหนดว่ารัฐจะต้องนำเงินงบประมาณสนับสนุนให้ปีละเท่านี้
 เท่านี้เปอร์เซ็นต์ แต่ปรากฏว่าในทางปฏิบัตินั้นไม่สามารถที่จะปฏิบัติตามพระราชบัญญัติได้
 สิ่งเหล่านี้ถึงแม้ว่าจะมีนโยบายต้องการอยากจะแก้ไขปัญหาเกษตรกรอย่างจริงจัง
 แต่ถ้าหากว่ารัฐไม่ให้ความสำคัญในการจัดงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น
 ก็จะไม่เกิดผลสภาพบังคับ เพราะฉะนั้นสิ่งที่อยากจะกราบเรียนว่า สภาเกษตรกรแห่งชาติ
 คือความหวังตัวใหม่ของเกษตรกร ซึ่งหลายคนได้เรียกร้องกันมานาน พร้อมกัน
 กับพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร วันนี้สภาของเราได้พิจารณาว่าระหนึ่ง

๑๑๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

คั่นสนธิ ๕๒/๒

เพื่อที่จะรับหลักการ โดยส่วนตัวของผมนั้นผมขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้จะให้เกษตรกรของเราได้มีกฎหมายที่คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของตนเอง และที่สำคัญที่สุดก็คือเกียรติและศักดิ์ศรีของเกษตรกรก็จะได้รับความคุ้มครองเช่นเดียวกันครับ กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านพงศ์เวช เวชชาชีวะ ครับ

นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านสภาที่เคารพ กระผม นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดจันทบุรี วันนี้ผมดีใจที่สภาแห่งนี้ได้ร่วมแรงร่วมใจที่เรามาร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ผมต้องกราบขอบคุณท่านประธานสภาแล้วผู้ที่ร่วมร่าง แล้วก็สมาชิกทุกท่าน แล้วก็ต้องขอขอบคุณรัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ที่ทุกคนที่ขึ้นมาพูดก็บอกว่ารอคอยมานานแล้ว และวันนี้ก็เป็นวันดี แล้วก็ก็เป็นรัฐบาลที่ดี ก็เลยจะนำร่างที่ดีเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหให้กับเกษตรกรได้เอาไว้แก้ปัญหให้กับเกษตรกร วันนี้ผมดีใจ แล้วผมก็ขออนุญาต กราบเรียนท่านประธานนะครับ ประเทศไทยกับการเกษตรนั้นคู่กันมาช้านาน เรียกว่ามีคำว่า ไทย ก็ต้องมีคำว่า เกษตรกร เป็นอาชีพที่คู่กัน -----

แต่ที่เราพูดกันก็คือว่าเกษตรกรนั้นยากจน ถ้าเรามามองดูประเทศไทย ประเทศไทยเราก็ยากจน เป็นหนี้เป็นสินเยอะแยะนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าเราอยากจะให้ประเทศไทยเราร่ำรวย เราต้องทำคนส่วนมากให้มีความร่ำรวยตามไปด้วยนะครับ ผมอยากกราบเรียนกับ ท่านประธานที่เคารพว่าผมเองนั้นก็เป็ นลูกชาวนานะครับ เรารู้ถึงความยากลำบาก ผมอยากยกย่องเกษตรกรว่า เป็นนักสู้สืบทอด สู้ทุกอย่างครับ สู้ตั้งแต่ดิน ฟ้า อากาศ ปีไหน ดิน ฟ้า อากาศ เหมาะสมก็สบายใจ ถ้าดิน ฟ้า อากาศ ไม่เหมาะสมก็เสียหาย ต้องต่อสู้ กับการผลิตที่ออกมา ไม่ว่าจะล้มตลัด แล้วก็ราคาตกต่ำ ต้องต่อสู้กับทุน ไม่ว่าจะเป็ นปุ๋ย เป็นยาฆ่าแมลง เป็นอาหารเสริม สิ่งเหล่านี้ทุกท่านก็รู้แล้วว่าได้ขยับขึ้นเป็นเงาตามตัว แต่ก็ไม่ มีใครที่จะมาช่วยเกษตรกรได้ แม้แต่ตอนนี้ นะครับ เรื่องพลังงาน เรื่องไฟฟ้า เรื่องต่าง ๆ นั้นสรุปแล้วก็คือว่าเป็นต้นทุนที่สูงขึ้นทั้งนั้น ผมเองในฐานะเป็น ส.ส. จังหวัดจันทบุรี เป็น ส.ส. ภาคตะวันออก ปีนี้โชคดีที่ได้รัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ที่ได้อนุมัติงบประมาณเอามาแก้ไขปัญหาผลไม้ให้กับภาคตะวันออกและภาคใต้ ผมต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านธีระ วงศ์สมุทร ด้วยนะครับ ที่พี่น้องเกษตรกรบอกว่า จะใจหายใจคว่ำ หรือจะมีมีอบ มีประท้วง แต่ด้วยความกรุณาของรัฐบาล แต่ถามว่าถ้าเกิดรัฐบาลไม่ดี รัฐบาลไม่เห็นแก่เกษตรกร อย่างนี้ก็เกิดปัญหา แต่เผชิญปีนี้โชคดี เกษตรกรได้รัฐบาลที่ดี นะครับ เพราะฉะนั้น เพื่อความมั่นใจให้เกษตรกรนั้นเราก็ควรมีเครื่องมือของตนเองก็คือ ร่างพระราชบัญญัติ สภาเกษตรกรแห่งชาติ เรียกว่า ใครจะมาเป็ นรัฐบาลเราก็มีสภาเกษตรกรแห่งชาติที่ดูแล พี่น้องเกษตรกร นะครับ สิ่งที่ผมอยากจะเสนอแนะหรือฝากไว้ในที่นี้ก็คือ ในเรื่องของมาตรา ๑๐ ซึ่งถ้าเราดูแล้วก็จะเป็ นในเรื่องของการเป็ นสภาที่เสนอแนะ เป็ นสภาให้การศึกษา ผมก็ได้รับโทรศัพท์จากพี่น้องชาวจังหวัดจันทบุรีบอกว่า อยากจะให้สภานี้ไม่เป็ นเฉพาะ สภาเสนอแนะหรือสภาให้คำปรึกษา อยากให้เป็ นสภาที่แก้ปัญหาให้กับเกษตรกร ยกตัวอย่างเช่นว่า เวลารัฐบาลจะไปทำสนธิสัญญาอะไรก็ตามกับต่างประเทศนี้ควรจะมา ผ่านสภานี้ด้วย เพราะคนที่เดือดร้อนก็คือเกษตรกร ยกตัวอย่างไปทำคอนแทรคท์ ฟาร์มมิ่ง (Contract farming) ทางรัฐบาลได้ข้อมูลว่าข้าวโพดขาด ไม่พอ ซึ่งจริง ๆ ปีนั้นอาจจะขาดนิด ๆ หน่อย ๆ ก็ไปเปิด พอเปิดปุ๊บเป็นอย่างไรครับ ต่างประเทศข้าวโพดเต็มต่างประเทศหมดเลย

๑๑๔

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๕๓/๑

รอบบ้านเรามันลำบาก หลัง เช่นนี้แล้วคนที่เดือดร้อนก็คือเกษตรกรนะครับ มาตรา ๑๘ ที่ผมเป็นห่วงก็คือที่มาของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาตินะครับ ตรงนี้ก็ขอฝากด้วย เพราะว่าไหน ๆ แล้วที่เราจะตั้งสภาขึ้นมาทำไมเพื่อแก้ไข ไม่อยากให้มันผิดเพี้ยน ตั้งแต่เริ่มต้นนะครับ ก็ต้องขอฝากคณะกรรมการทุก ๆ ท่านนะครับ สุดท้ายก็คือเรื่องงบประมาณก็ขอฝากด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปเป็นท่านเกียรติอุดม จากท่านเกียรติอุดมก็เป็นท่านสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ท่านคมเดช ไชยวิมวงคล และท่านสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ เชิญท่านเกียรติอุดมครับ

นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย ผมดีใจนะครับ วันนี้ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานสภาที่ได้ให้โอกาสกับผม ได้มาแสดงความคิดเห็นแล้วสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

๑๑๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เปมิศา ๕๔/๑

ท่านประธานที่เคารพที่จริงแล้วรัฐบาลทุกรัฐบาลก็มองเห็นความสำคัญของเกษตรกร สมัยท่านรัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช ปี ๒๕๕๑ ก็ได้นำมาแถลงเป็นนโยบาย แต่ว่าก็เนื่องจากว่าแนวความคิดของแต่ละคนไม่เหมือนกัน ขณะนั้นก็ยังไม่ทำอะไร ต่อมารัฐบาลคณะท่านสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ก็มีอายุน้อย ๓ เดือน ท่านก็ยังไม่ทำงาน แต่ว่าได้มาแถลงนโยบายต่อรัฐสภาณะครับท่านประธาน ซึ่งต่อมารัฐบาลของท่านอภิสิทธิ์ พอดีผมได้เป็นผู้แทนราษฎรพอดี ก็เลยมีโอกาสดำเนินมาแสดงความคิดเห็นและสนับสนุน เป็นห่วงอยู่ว่าตามที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายเรื่องมาตรา ๑๐ นะครับ มาตรา ๑๐ นั้นนะครับท่านประธาน ผมก็อยากจะเสนอแนะว่าไม่อยากจะให้เป็นสภา ถ้าเรียกตามชนบทว่า สภาตรางายง ผมมาจากสภาท้องถิ่น เป็นสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมา เป็น ส.จ. มาหลายสมัย ได้มีโอกาสไปเสนอแนะว่า ให้เปลี่ยนแปลง มีการเปลี่ยนแปลงในระดับสภาจังหวัดมาเป็นสภา อบจ. ฉะนั้นผมมาดู มาตรา ๖ สนับสนุนอย่างยิ่งคุณสมบัติของผู้ที่จะมาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรนะครับ มีคุณสมบัติคล้าย ๆ ว่าจะจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลยนะครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นพอไปถึงมาตรา ๑๐ สภานี้มีหน้าที่เสนอแนะเฉย ๆ . ถ้าเสนอแนะไปแล้ว รัฐบาลไม่เอาด้วย ก็ไม่มีประโยชน์ เพราะฉะนั้นเกษตรกรซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ อยากจะให้เขาได้มีบทบาทของเขาได้ไปทำหน้าที่ ได้ออกกฎ ระเบียบของเขา เช่น สมัยรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณได้ฟื้นฟูราคาเกษตร ไม่ว่าจะเป็นราคาอ้อย ขึ้นมาตันละ ๑,๒๐๐-๑,๓๐๐ บาท ราคาอย่างอื่นก็ขึ้นมากิโลกรัมละไม่ต่ำกว่า ๑๒๐ บาท ๑๐๐ บาทบ้างนะครับ เพราะฉะนั้นก็เลยอยากจะสนับสนุนว่า พ.ร.บ. สภาเกษตรกรแห่งชาตินี้ ถ้ามีมานานแล้วประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ก็คงจะมีเงินมีทอง แล้วก็ร่ำรวยไปแล้วนะครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นในวันนี้ผมก็ตั้งใจ ที่เห็นสมาชิกทั้งฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลได้สนับสนุนร่าง พ.ร.บ. สภาเกษตรกรแห่งชาติ ในวันนี้ โดยเฉพาะท่านสมาชิกที่อยู่จังหวัดอุดรธานีของผมนะครับ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านอนันต์ ศรีพันธุ์ นะครับ ท่านเป็นเกษตรจังหวัดแล้วก็เป็นผู้อำนวยการเกษตรด้วยนะครับ ท่านจะรู้เรื่องดี ก็เลยขอฝากท่านคณะกรรมการวิสามัญช่วยไปปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๑๐ และหลาย ๆ มาตรา ซึ่งเวลาจำกัดนะครับท่านประธาน ไม่สามารถที่จะเอ่ยได้

๑๑๖

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เปมิศา ๕๔/๒

เพราะฉะนั้นอยากฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีด้วยนะครับ ให้ความสำคัญแก่แหล่งน้ำ
แก่ราคาเกษตรพืชผล เพราะฉะนั้นตามที่ผมได้เรียนหรือไปหลายอย่างแล้ว เรื่องน้ำ
ในพื้นที่จังหวัดอุดรธานีลำบากนะครับ ท่านประธานขอฝากท่านไปถึงยังรัฐบาลด้วยให้ไปดูแล
เรื่องน้ำในจังหวัดอุดรธานี เมื่อเข้านี้มีประชาชนในอำเภอศรีธาตุโทรศัพท์มาหาผมบอกว่า
ฝากรัฐบาลไปดูน้ำประปาให้หน่อยนะครับ ไม่ได้อาบน้ำ ๓ เดือนแล้ว ขอขอบคุณครับ
ท่านประธาน

- ๕๕/๑

๑๑๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๕๕/๑

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต่อไปเชิญคุณสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ครับ

นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ (นครศรีธรรมราช) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดนครศรีธรรมราชครับ วันนี้เป็นสิ่งที่น่ายินดีทั้งสภานะครับ โดยเฉพาะเกษตรกรของชาติซึ่งเรารอคอยมาเป็นเวลา ๖๐ ปีในการที่จะมีสภาเกษตรกรแห่งชาติขึ้นสักทีหนึ่ง ซึ่งเป็นเรื่องที่เราต้องพูดกันทุกยุคทุกสมัยนะครับ เมื่อถึงภาวะราคาผลผลิตตกต่ำ เรื่องโรคระบาด ซึ่งสิ่งเหล่านี้รัฐบาลหรือสภาต้องรับภาระต้องมาพูดกับรัฐบาลอยู่ทุกยุคทุกสมัยในการที่จะแก้ปัญหาของชาติ กฎหมายฉบับนี้ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งถ้าเราดูตามร่างทั้ง ๑๐ ร่างว่าจะได้มาจากเกษตรกรและผู้ที่เกี่ยวข้องและมีสิทธิที่จะเสนอแนะจากสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้นมาถึงระดับชาติ จนถึงคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขปัญหาของเขาเองในวันนี้ ปัญหาชาติของเราก็คือเรื่องพลังงานและการเกษตร ๒ อย่างซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของชาติเราขณะนี้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าโอกาสดีตรงนี้จะได้แก้ปัญหาของชาติ ถ้าสภาเกษตรกรแห่งชาติของเราได้รับการสนับสนุนจากสภาอย่างเต็มที่ ตามแนวโน้มวันนี้เป็นแนวทางที่ดี ซึ่งปัญหาของชาติไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่ดินทำกิน เรื่องน้ำ เรื่องปุ๋ย เรื่องราคา เรื่องการเอารัดเอาเปรียบ สิ่งสำคัญที่สุดคือเรื่องคุณภาพ เพราะฉะนั้นการส่งขายภายในประเทศและต่างประเทศเป็นส่วนหนึ่งนะครับ สิ่งที่เกษตรกรจะต้องปรับปรุง เพราะฉะนั้นส่วนของการปรับปรุงสิ่งสำคัญที่สุดนะครับ ปัญหาใหญ่ของชาติในวันนี้คือเรื่องความเป็นเสรี ความเป็นประชาธิปไตยของประเทศไทยเรา โดยเฉพาะเกษตรกร เราจะเห็นคำพังเพยว่าใครใคร่ค้า ค้า ใครใคร่ขาย ขาย เพราะฉะนั้นเราจึงเห็นว่สิ่งสำคัญอีกเรื่องหนึ่งที่เราขาดไปตรงนี้ในพระราชบัญญัตินี้ที่ดูแล้วนะครับ คือเรื่องเขตเศรษฐกิจการเกษตรครับ เราไม่ได้กำหนดว่าตรงไหนจะปลูกอะไร เพื่อผลประโยชน์สูงสุด และจุดสำคัญผลผลิตการเกษตรยังไม่ได้ล้นนะครับ ซึ่งขณะนี้เราเห็นว่าในการปลูกพืชชนิดหนึ่ง เมื่อได้รับผลราคาแพง เกษตรกรก็แห่กันปลูกพืชที่มีอยู่เดิมก็โดนทิ้ง

๑๑๘

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๕๕/๒

เมื่อราคาตกก็ปลูกพืชใหม่อีก เพราะฉะนั้นเมื่อมีการแนะนำ เป็นข้อบังคับเมื่อทำไม่ได้ กฎหมายบังคับไม่ได้ ส่วนสำคัญนั้นคือความเป็นเสรีภาพของคนไทย เราก็เลยพลอยยากจนกันไปหมดเกือบทั้งแผ่นดินนะครับ จุดสำคัญที่สุดตรงนี้ว่าเมื่อเรามีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ก็ต้องขอฝากทางคณะกรรมการไว้ด้วยว่าท่านได้คำนึงถึงเรื่องของเขตเศรษฐกิจ การเกษตรเพื่อที่จะแบ่งโซน แบ่งที่ แบ่งเขตในการปลูกพืชเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรเอง ในเรื่องของราคา ในเรื่องของวิชาการที่ได้รับจากสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือจากรัฐบาล ในการอุดหนุน ในการดูแล โดยเฉพาะเรื่องน้ำ เรื่องปุ๋ย เรื่องการชลประทานนะครับ จะเป็นความสะดอกของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือว่ารัฐบาล ในการที่จะดูแลหรือให้การช่วยเหลือในการทำชลประทานเพื่อให้ตรงประเด็น ตรงจุดพืชที่ต้องใช้น้ำ พืชที่ไม่ต้องใช้น้ำ ตามพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจการเกษตร ตรงนี้จึงเป็น หัวใจสำคัญอีกประการหนึ่ง นอกจากสิ่งที่เป็นสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะสิ่งสำคัญ คือการตลาด เพราะฉะนั้นการผลิต คนไทยมีความสามารถ มีความรู้ ผมบอกว่าบางพื้นที่ เจ้าหน้าที่การเกษตรมีความรู้หรือความก้าวหน้าทางด้านวิชาการน้อยกว่าเกษตรกร ด้วยซ้ำนะครับ นี่ก็เป็นส่วนหนึ่งว่าเกษตรกรมีความพร้อมในการพัฒนาตัวเอง เพื่อการผลิตสิ่งที่ดี สิ่งที่มีประโยชน์ สิ่งที่มีคุณภาพป้อนตลาดเพื่อราคา แต่สิ่งสำคัญที่สุด คือการตลาด เพราะฉะนั้นเมื่อเรามีสภาเกษตรกรแห่งชาติเกิดขึ้น นั่นคือกฎหมายส่วนหนึ่ง ได้มาเป็นตัวบังคับ ได้มาเป็นตัวเกื้อหนุนให้เกษตรกรเราได้มีสิ่งที่ดี สิ่งที่ประกันราคา สิ่งที่แก้ปัญหาได้เป็นรูปธรรมมากขึ้น ผมก็หวังว่าคณะกรรมการในการพิจารณา กฎหมายฉบับนี้ก็ขอความกรุณาได้ดูสอดแทรกเรื่องเขตเศรษฐกิจการเกษตรในครั้งนี้ ให้กฎหมายนี้สมบูรณ์เพื่อประโยชน์ของเกษตรกรทั่วแผ่นดินต่อไปครับ ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต่อไปเชิญคุณคมเดช ไชยศิริวมงคล ครับ

นายคมเดช ไชยศิริวมงคล (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม คมเดช ไชยศิริวมงคล ส.ส. จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคเพื่อไทย ก่อนอื่นขอขอบคุณ
ท่านนายแพทย์ชลน่านที่ได้นำเสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาในวันนี้ เพราะว่าเกษตรกร
ก็รอคอยมานาน ผมได้ดูกฎหมายหลายฉบับ ท่านประธานครับ ประเด็นแรกอยากกราบเรียน
ถามว่ามันมีกฎหมายฉบับหนึ่งที่ร่างจากผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามกฎหมายปี ๒๕๔๐
ไม่ทราบว่าทางรัฐบาลเอาไปทิ้งไว้ไหน เพราะว่ามันเป็นกฎหมายที่ค่อนข้างสมบูรณ์
 เพราะว่าตัวเองกับสมาชิกจังหวัดกาฬสินธุ์เป็นผู้ร่าง โดยใช้กฎหมายมาตรา ๑๗๐
ผมขออธิบายเกี่ยวกับกฎหมายร่างสภาการเกษตรแห่งชาติ ผมจะชี้ถึงจุดอ่อนให้
ท่านประธานฟังนิดหนึ่งว่าการบริหารจัดการองค์กรมันมีการบริหารจัดการง่าย ๆ
อยู่ ๔ อย่างคือ คน งาน เงิน เวลา ตัวเวลานี้มีอยู่ ตัวคน มีอยู่ การบริหารจัดการอำนาจ
ในด้านการเงิน อันนี้ไม่มี ตัวหลักมันขาดตกบกพร่องไป ตัวคนการบริหารจัดการคน
ที่จะผลักดันปัญหาภาคเกษตรกรถ้ายึดถือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กระทรวงเดียว
มันไม่พอ เพราะว่ามันอยู่ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาตั้งนานแล้วเกี่ยวกับโครงสร้าง
เกษตรกร ผมจะชี้ให้เห็นว่าการเงินมันอยู่กระทรวงการคลัง ตลาด กระทรวงพาณิชย์
การแปรรูปอุตสาหกรรมไม่ว่าข้าว มัน อ้อยหรือสินค้าตัวอื่นที่จะแปรรูปขึ้นมาอุตสาหกรรม
ต่างประเทศ สินค้าตัวนี้ต้องออกต่างประเทศหมด มันไม่ได้มาซื้อขายกันกินเองในประเทศไทย
 เพราะว่าทุกคนผลิตเพื่อซื้อขายแลกเปลี่ยนแล้วก็ออกต่างประเทศ มันจะต้องไปต่อผู้ใน
ต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศก็ต้องมีบทบาทตรงนี้ด้วย เพราะฉะนั้น
ในโครงสร้างของการร่างกฎหมายฉบับนี้ผมคิดว่าทางรัฐบาลตีโจทย์ไม่แตก ชาวนามีปัญหา
เรื่องข้าว คือได้ขายแต่ข้าวเปลือก ทำอย่างไรเราจะดันเขามาเป็นผู้ประกอบการ
 สมมุติสหกรณ์จุดหนึ่งเขาจะต้องมีโรงสี สถานที่เก็บกัก มีปั้มน้ำมันก็อยู่กับกระทรวงพลังงาน
 โครงสร้างของสหกรณ์การเงิน กู้ยืมเงินหมุนเวียนแล้วก็กลับคืนไปเป็นประโยชน์ของเขา
 ตัวอย่างเช่น อ้อยเขาก็ได้ขายแต่วัตถุดิบ ชาวบ้านไม่มีโอกาสขายน้ำตาล มันถูกคุมกำเนิด
 อยู่ตรงนี้หมด มันก็ขายแต่มันลำปะหลัง มันไม่มีโอกาสขายเป็นแป้ง เป็นการแปรรูปตัวอื่น

๑๒๐

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉัฎฐดา ๕๖/๒

ข้าพเจ้าขออาหารสัตว์ก็ไม่มี ประมงต้องมีโรงงานแช่แข็ง เอาขึ้นมาก็ตายแล้ว กุ้ง หอย ปู ปลา ถ้าท่านคิดว่าการร่างกฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้วดีใจทีไม่แตกแค่นี้ ถ้าเป็นมะพร้าวเปลือกมัน ท่านยังไม่เข้าถึงแก่นมันเลย ยังดีใจทีไม่แตก ผมฝากทางคณะกรรมการเลยว่าคุณมีโอกาสแก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือว่าผ่าตัดโครงสร้างของเกษตร มันต้องดีกว่านี้แล้วต้องขึ้นกับนายกรัฐมนตรีแค่นั้นเอง ท่านจะไปสั่งกระทรวงการคลังได้อย่างไร ท่านจะไปสั่งกระทรวงพาณิชย์ได้อย่างไร ท่านจะไปสั่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้อย่างไร ท่านจะไปสั่งกระทรวงพลังงานได้อย่างไร ไปสั่งกระทรวงการต่างประเทศได้อย่างไร แล้วโดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การเมืองเป็นรัฐบาลผสม หมดยุคแล้ว โครงสร้างหลัก ๆ ต้องยืนอยู่จุดที่จะช่วยเหลือ การช่วยเหลือเกษตรกรในลักษณะที่มีหนี้สิน การแปรรูปขึ้นไป อดีตมีการพิกหน้เกษตรกร ต้องชะลอให้เขา แล้วก็ช่วยเขาขึ้นไป มีการซื้อขายแลกเปลี่ยนในประเทศ แล้วก็ผลักดันเข้าไปต่างประเทศด้วย มันถึงจะไปได้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านร่างมา โดยเฉพาะทางรัฐบาล ผมถือว่ามันนิดเดียว มันยังไม่ได้แก้ เป็นเปลือกอยู่ ท่านลองดีใจที ให้แตกแล้วดำเนินการปรับปรุงหรือว่าผ่าตัดให้มันดีกว่านี้ตามที่ผมนำเสนอไปครับ

๑๒๑

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เสาวลักษณ์ ๕๗/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต่อไปท่านสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ ครับ

นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ ผม สมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
ผมอยากอภิปรายในประเด็นถึงร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกลไกกฎหมายฉบับที่ ๔
ที่มุ่งแก้ไขให้แก่เกษตรกร หากย้อนรอยการต่อสู้ของเกษตรกรหลังเหตุการณ์
๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ พวกเขาเดินขบวนกันแล้วก็เสนอร่างพระราชบัญญัติที่ปลดเปลื้อง
ราคาการเกษตร หนี้สินและที่ดิน ๓ หลัก ที่เรียกว่าสหพันธ์ชาวนา ชาวไร่แห่งประเทศไทย

กฎหมายแรกที่เขาต่อสู้กันก็คือพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านา
พ.ศ. ๒๕๑๗ ตอนนั้นกระบวนการเช่านารุนแรงมาก มีการสังหารโหดผู้นำชาวนาซึ่งผมได้
สดูดีพวกเขาไปหลายโอกาส

กฎหมายฉบับที่ ๒ ที่จะมาเยียวยาชาวนาก็คือกฎหมายปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรวม ปี ๒๕๑๘ กฎหมายนี้ได้ทำให้กฎหมายควบคุมค่าเช่านาเสมือนเป็นหมัน
ไปเลย เพราะว่าขณะนี้ ส.ป.ก. ได้ออกเอกสารสิทธิไปแล้ว ๒,๐๐๐,๐๐๐ ครอบครั้ว
ตามรายงานที่ผมฟังคณะอนุกรรมการที่ผมเป็นอยู่เมื่อเข้านี้ ระบุว่าเอาที่ดินของรัฐ
มาแล้วถึง ๓๐ ล้านไร่ ซื่อเอกชนได้เพียง ๔๐๐,๐๐๐ ไร่ เพราะฉะนั้นเรื่องที่ดินคลี่คลายไปแล้ว
แต่ยังอยู่ที่เอกสารสิทธิที่ทุกคนเรียกร้อง

กฎหมายฉบับที่ ๓ ผมต้องขอขอบคุณพรรคความหวังใหม่ ในตอนนั้น
ผมคนหนึ่งในฐานะที่เป็นที่ปรึกษาสมาชิกสภาเกษตรกรรายย่อย ขออนุญาตเอ่ยนาม
เพื่อน ส.ส. ต่างพรรค คุณนิรมิต สุจารี เราก็ได้ต่อสู้ร่วมกัน เอรายชื่อเกษตรกรนับแสนคน
มาเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งเป็นกฎหมายกลไก
ฉบับที่ ๓ ท่านประธานเชื่อใหม่ว่ากฎหมายนี้ออกมา ปี ๒๕๔๒ และเกษตรกรไปขึ้น
ทะเบียนไว้ ๖,๓๐๐,๐๐๐ คน ไปจดทะเบียนนี้ไว้มากกว่า ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
หนึ่งในระบบ ขณะนี้ ๑๐ ปีให้หลังจนปี ๒๕๕๒ รายงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกรเพิ่งแก้ไขได้ ๙,๖๐๐ ครอบครั้ว ใช้เงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท แค่นั้นเองครับ
เพราะฉะนั้นกลไกอันที่ ๓ ในเรื่องนี้ต้องรอเป็นชาติ ๆ เลย ไม่รู้ชาติไหน แต่ว่าพอดี

๑๒๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เสาวลักษณ์ ๕๗/๑

มีกฎหมายฉบับที่ ๔ มาก็คือร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งเป็นความหวังของเกษตรกรอย่างมาก แต่ประเด็นพิเศษของมัน ผมขออนุญาตพูดเพียง ๓ ข้อก็พอ เพื่อตราไว้ในรัฐสภาที่ผมมีโอกาสเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และไปถึงผู้แทนรัฐบาล โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีและท่านนายกรัฐมนตรีว่า

ประเด็นที่ ๑ สภาเกษตรกรแห่งชาติจะไม่มีคามหมายใด ๆ เลยถ้าไม่ใช่องค์กรอิสระ มันจะถูกครอบงำจากระบบราชการโดยสิ้นเชิง เหตุผลก็คือทำไมท่านออกกฎหมายยินยอมให้สภาอุตสาหกรรมและหอการค้าไทยเป็นองค์กรอิสระได้ ทำไมเกษตรกรท่านต้องการครอบงำเขาอีกทำไม ทำไมไม่ให้อิสระเขา ทำไมต้องเอามาสังกัดอย่างนี้แสดงว่าเกษตรกรไม่รู้จักโตในสายตาของอำนาจรัฐใช่ไหม ทำไมหอการค้าถึงอิสระในเมื่อมีกฎหมาย เพราะฉะนั้นผมจึงย้ำเตือนว่าถ้าไม่มีความเป็นอิสระในองค์กรนี้ก็เปล่าประโยชน์เลย เพราะว่าองค์กรนี้จะทำ ๓ หน้าที่ได้รับ มาตรา ๘๔ ของรัฐธรรมนูญ บอกว่า ๑. คุ่มครอง ๒. รักษาผลประโยชน์ ใน ๒ เรื่องก็คือการผลิตและการตลาด ถามว่าในอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติมีคุ่มครองการผลิตไหม มีคุ่มครองการตลาดไหม ปรากฏว่าแทบไม่มีเลย มีแต่เสนอแนะนโยบาย นี่แสดงว่าถ้ามีบิบบเขาจะบีบบรัฐมนตรีแล้วรัฐมนตรีก็สั่งกระทรวงการคลังไม่ได้ สั่งกระทรวงอื่นไม่ได้ ก็เลยป่วยการที่จะมาอยู่กับรัฐมนตรี ต้องอยู่กับนายกรัฐมนตรีและเป็นองค์กรอิสระ

ประเด็นที่ ๒ ส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกร ประเด็นนี้เป็นประเด็นพิเศษ ถ้าเกษตรกรแข็งแรงอย่างอื่นเรียกร้องได้หมด ผมจึงหวังว่าในกฎหมายนี้ส่งเสริมจริงไหม มีกองทุนพัฒนาเกษตรกรจริงไหม ผมจึงย้ำเสมอว่าเกษตรกรจะแข็งแรง ไม่ต้องพูดเรื่องลืมหูลืมตาปาก จะแข็งแรงได้ก็ต่อเมื่อส่งเสริมการรวมตัวให้เขาแข็งแรง พรรคการเมืองต่าง ๆ ล้วนแล้วแต่เสนอด้วยความหวังดีต่อเกษตรกร -----

๑๒๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ยุพเยาว์ ๕๘/๑

แต่เกษตรกรอาจจะโชคไม่ดีครับ ถ้าองค์กรนี้ยังอยู่ภายใต้แอกของรัฐบาล เกษตรกร อาจจะโชคร้ายสำหรับกฎหมายฉบับนี้ ถ้าไม่นำพาของข้อเรียกร้อง

สุดท้ายครับท่านประธาน ขอเวลานิดเดียวว่า คณะกรรมาธิการชุดนี้ กรรณัตถ์คณะอนุกรรมาธิการ อย่าไปพิจารณาเฉพาะวงแคบ ส.ส. เอง รับฟังความเห็น ต่อเกษตรกร เมื่อ ๔ อาทิตย์ก่อน เขามายื่นให้ท่านประธานชัย ชิดชอบ แล้ว เขาคำนกกฎหมายฉบับนี้เพราะว่ามันมีอิสระ ผมจึงบอกว่ามันจะต้องมีคณะอนุกรรมาธิการ รับฟังความคิดเห็นของผู้แทนเกษตรกรทั่วประเทศ ผมขอให้กำลังใจทุกท่าน ทุกพรรคการเมือง ที่จะส่งเสริมความเป็นอิสระและการประกาศฟื้นความทุกข์ยากของภาคเกษตรกร ทุกคนครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณสุพัชรี ธรรมเพชร ครับ

นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน สุพัชรี ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์คะ ดิฉันขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับนี้ อย่างที่ทุกพรรคการเมือง แล้วก็อย่างที่เพื่อนสมาชิกทุกท่านเห็นด้วยในวันนี้จะคะ แล้วดิฉันคิดว่าเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกิดขึ้นมา ทำให้พี่น้องเกษตรกรของเราทุกคน ได้ประโยชน์กัน ท่านประธานคะ ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เกิดขึ้นจะทำให้เกษตรกรทุกท่าน ทุกคนรวมกลุ่มกันเพื่อที่จะรักษาผลประโยชน์ของ พี่น้องเกษตรกรด้วยกันเอง อาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพที่พี่น้องประชาชนทำมากที่สุด เป็นอาชีพที่ยากจนที่สุด เป็นอาชีพที่ลำบากที่สุด แล้วก็เป็อาชีพที่เสียเปรียบที่สุดคะ ท่านประธาน พวกเราคิดว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติที่เกิดขึ้นมานี้จะเพิ่มโอกาสให้กับ พี่น้องเกษตรกรของเรา ฉะนั้นวันนี้ดิฉันขอสนับสนุนโดยให้เหตุผลหลัก ๆ ดังนี้

เหตุผลที่ ๑ สภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นสภาที่พูดถึงแสดงความคิดเห็น แล้วก็เป็สภาที่นำความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกรนี้มาพูด ก็เหมือนกับเราในที่นี้ละคะ สภาในสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เรานำปัญหา นำความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน มาพูด แต่สภาผู้แทนราษฎร เราจะแสดงความคิดเห็นในภาพรวมของประเทศ

๑๒๔

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ยุพเยาว์ ๕๘/๒

ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องเศรษฐกิจก็ดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสังคมและวัฒนธรรม แต่ถ้าเรามีในส่วนของสภาเกษตรกรแห่งชาติที่จะเกิดขึ้น เราก็จะสามารถพูดในเรื่องของความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกรในเรื่องของการเกษตร และสามารถที่จะกั้นกรองงานด้านการเกษตรเพื่อที่จะนำเสนอต่อสภาแห่งนี้ แล้วก็เพื่อที่จะนำเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ รวมถึงในเรื่องของการมอบอำนาจในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรในเบื้องต้นให้กับพี่น้องเกษตรกรได้ค่ะ

เหตุผลที่ ๒ สภาเกษตรกรแห่งชาติเปรียบได้กับเป็นที่ปรึกษาใหญ่ให้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นที่ปรึกษาใหญ่ให้กับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ และที่สำคัญเป็นที่ปรึกษาใหญ่ให้กับรัฐบาลของเราในการดำเนินนโยบายของรัฐบาลเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องเกษตรกรได้ค่ะ

เหตุผลที่ ๓ สภาเกษตรกรแห่งชาติสามารถที่จะสร้างความเข้มแข็งทางการเงิน สร้างความมั่นคงทางด้านอาชีพให้กับพี่น้องเกษตรกร และที่สำคัญลดการผูกเอารัดเอาเปรียบจากนายทุนใหญ่ และในเรื่องของการปลดหนี้ แล้วก็ลดหนี้ให้กับพี่น้องเกษตรกรได้

เหตุผลที่ ๔ สภาเกษตรกรทำให้เพิ่มความเข้มแข็งในเรื่องของการมีส่วนร่วมในเรื่องของการรับผิดชอบต่อสังคมและสามารถที่จะตรวจสอบในการทำงานของรัฐบาลได้อีกด้วย ฉะนั้นในวันนี้ถ้าเรามีการจัดตั้งสภาเกษตรกรได้ ดิฉันคิดว่าประเทศไทยของเราจะได้ประโยชน์หลายอย่างด้วยกัน อย่างแรกก็คือ เราสามารถมีผู้ช่วยที่จะกำหนดแนวนโยบายด้านการเกษตร ด้านการเศรษฐกิจให้กับรัฐบาลได้ เราสามารถมีผู้ตรวจสอบในเรื่องของการทำงานของรัฐบาล ในเรื่องของการเกษตร ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาวิธีการในการทำงานของรัฐบาลได้ค่ะ

๑๒๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

กนกวรรณ ๕๙/๑

เหตุผลที่ ๓ ก็คือช่วยกระตุ้นให้เกิดการวิจัยด้านการเกษตรมากขึ้น ในเรื่องของการพัฒนาด้านเทคโนโลยีมากขึ้น และ

สุดท้ายจะเพิ่มการมีส่วนร่วมในการบริหารประเทศร่วมกันของท่านประธาน ทั้งหมดนี้เป็นเหตุผลที่ดีฉันขอสนับสนุนที่จะให้มีร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกร แห่งชาติเกิดขึ้นที่ท่านประธาน กราบขอบพระคุณค่ะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้ที่ยกมือ ๕ ท่านนะครับ ค้างไว้ คุณมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ คุณประกอบ รัตนพันธ์ คุณเจือ ราชสีห์ คุณสาธิต ปิตุเตชะ นายแพทย์เกียรติชัย สุวรรณเพ็ญ ต่อไปเชิญคุณมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ ผม มนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ พรรคกิจสังคม จังหวัดพิษณุโลก ในวันนี้ผมเอง ก็มีความคิดเห็นเหมือนกับพี่น้องเพื่อนสมาชิกทุก ๆ ท่านที่ได้อภิปรายกันไป ในการที่สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งผมเองจากเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ได้กำหนดในเรื่องของหลักการและเหตุผล โดยเป็นการรักษาประโยชน์ของ เกษตรกรในการผลิตและการตลาดส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด และมีการวางแผนด้านเกษตรกรรมและหลายสิ่งหลายอย่างเป็นคำกล่าววนะครับ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สิ่งที่ผมเองอยากจะมีข้อสังเกตอยู่บางประการ อย่างเช่น ในเรื่องของคุณสมบัติของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ในมาตรา ๖ (๖) ได้กำหนดไว้ หลายสิ่งหลายอย่าง แต่ประเด็นที่ผมเองอยากจะได้เสริมเพิ่มเติมเข้าไป น่าจะเป็นในเรื่อง ของการไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองภายในก็ไปก็แล้วแต่จะไปพิจารณากัน ในชั้นกรรมาธิการ เพราะว่ากรณีที่สภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นได้เกิดขึ้นแล้ว ถ้ามีการครอบงำโดยการเมืองก็ดีหรือราชการก็ดี มันจะทำให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ ไม่เป็นอิสระในการที่จะมาทำงานเพื่อพี่น้องประชาชนนะครับ โดยไม่มีการกำกับ ไม่ว่าจะจะเป็นทางข้าราชการที่จะต้องมากำกับว่าต้องทำอย่างนั้น อย่างนี้ หรือระบบ ทางการเมืองที่เข้าไปแทรกแซงในการทำงานเพื่อที่จะสร้างกลุ่มพลังต่าง ๆ ให้เกิดผล ในทางการเมืองต่อไปในอนาคตนะครับ หรืออีกประเด็นหนึ่งนะครับในเรื่องของมาตรา ๓๐

๑๒๖

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

กนกวรรณ ๕๙/๒

เรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรให้พอเพียงนั้น ผมเห็นด้วยนะครับว่า ประเทศไทยเรามีแหล่งน้ำ มีต้นน้ำมากมาย แต่การจัดการน้ำ การบริหารการจัดการน้ำนั้นยังไม่ได้เท่าที่ควร ยังไม่เพียงพอให้กับพี่น้องเกษตรกรในการที่จะมาทำการเกษตรให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ก็ขอฝากเป็นประเด็นไว้ และสิ่งที่ผมเองได้มองเห็นว่าการรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดนั้น เช่น เรื่องการจัดหาแหล่งทุนให้กับพี่น้องเกษตรกรในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ ๆ หรือไม่มีดอกเบี้ยก็ได้ อันนี้ถ้าเป็นไปได้ นะครับก็ได้นำไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ

อีกประเด็นหนึ่งคือนโยบายเกี่ยวกับการนำสินค้าทางการเกษตรไปแลกเปลี่ยนสินค้าจากต่างประเทศก็ดีหรือภายในประเทศก็ดี หรือที่เขาเรียกว่าระบบบาร์เตอร์ เทด (Barter trade) สิ่งนี้จะเป็นสิ่งที่ช่วยให้ในการที่จะลดการเสียเงินตราต่างประเทศ แล้วก็จะทำให้ประเทศไทยเราได้มีการระบายสินค้าทางการเกษตรได้ดียิ่งขึ้น

ประการต่อมาคือการจัดพื้นที่เพาะปลูกให้เหมาะสม หรือการจัดโซนนิ่ง เพราะประเทศไทยเราทุกวันนี้หลายท่านคงได้พูดกันไปแล้ว ผมเองคงจะไม่ลงลึก เพราะว่าการจัดโซนนิ่งการเพาะปลูกให้เหมาะสมในพื้นที่แต่ละที่นั้นให้ได้รับประโยชน์สูงสุดจะเป็นสิ่งที่ทำให้ผลผลิตทางการเกษตรของเราได้รับราคา ได้รับการยอมรับมากที่สุด อย่างเช่น ทางอีสานปลูกข้าวหอมมะลิ ทางใต้ปลูกลองกอง ทางเหนือปลูกลำไย ให้มันเป็นสัดส่วน จะทำให้สินค้าแต่ละประเภทนั้นมีราคาและไม่ตกต่ำด้วย -----

๑๒๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๖๐/๑

ลดการนำเข้าสิ่งที่ไม่จำเป็น ในการที่จะมาเป็นต้นทุนทางการเกษตร อย่างเช่น การลดการนำเข้าเรื่องปุ๋ยเคมี ได้หันมาพึ่งพาปุ๋ยที่อยู่ในประเทศไทยเราให้มากที่สุด ลดการนำเข้าเครื่องจักรกลทางการเกษตร เพราะเป็นการเสียเงินตราต่างประเทศมาก บางทีเอาของมาสต็อก (Stock) เยอะๆ ในประเทศไทยเราเสียเงินตราต่างประเทศ ไปมากมาย ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็เป็นสิ่งที่เมื่อพ่อค้าได้มาสต็อกเยอะ เขาก็ต้องบวกต้นทุน ในการที่เขาจะมาขายให้กับพี่น้องเกษตรกรอีก การหาตลาดเพื่อระบายสินค้า อันนี้ก็เป็นหน้าที่หลักที่กระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงพาณิชย์พยายามวางแผนล่วงหน้าว่าปีหน้าเราจะไปขายของที่ไหนเรื่องการเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยึดมั่น ตามแนวพระราชดำริขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว คือเศรษฐกิจพอเพียง ผมเห็นระบุไว้อยู่ในมาตราหนึ่งนะครับ คือโดยการสร้างจิตสำนึก การใช้ชีวิตในอดีต ของคนรุ่นปู่ย่า ตายาย ซึ่งในโบราณเราได้ยินคำว่า ในน้ำมีปลา ในนามีข้าว แต่ปัจจุบันนี้ ในน้ำมันไม่มีปลา ในนามันมีแต่หนี้ อย่างไรก็ตามแล้วแต่ผมขอเป็นกำลังใจให้การจัดตั้ง สภาเกษตรกรแห่งชาติให้มีความสำเร็จ และขอให้ยึดมั่นอยู่ในการทำงาน เพื่อพี่น้องประชาชน เกษตรกรทุกคนบนพื้นฐานความซื่อสัตย์สุจริตและสมานฉันท์ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
อาจารย์ประกอบ รัตนพันธ์ ครับ

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นผมต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับ ว่ากฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาติ นั้น เป็นสิ่งที่พี่น้องเกษตรกรและมวลสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรของสภาแห่งนี้ได้เห็นชอบด้วยกัน เพราะถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และเป็นเรื่องใหญ่ที่สุดในประเทศไทย ที่ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้เพราะอะไรครับ เพราะว่าพี่น้องประชาชนคนไทยส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม ทั้งในเรื่องของกิจกรรม ทั้งในเรื่องของการเลี้ยงสัตว์ ทั้งในเรื่องของการประมง ท่านจะเห็นว่ารัฐบาลของประเทศ เราได้คิดดำริที่จะให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติมาแล้วประมาณ ๖๐ ปี แต่ว่าในที่สุด เมื่อรัฐธรรมนูญ ปีพุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้มีบทบัญญัติที่จะให้โอกาสพี่น้องประชาชน

๑๒๘

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๖๐/๒

รวมกลุ่มกันออกกฎหมาย ท่านประธานจะเห็นว่าวันนี้พี่น้องเกษตรกรได้รวมตัวกัน
รวมกลุ่มกัน เพื่อคลี่คลายพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ และในวันนี้
ถ้าท่านประธานยังจำได้ เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภาแห่งนี้
ได้ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ บุคคลที่ลืมไม่ได้ ท่านประธานก็คงจะ
ระลึกได้ ที่ทวงถามเลื่อนวาระการประชุมเกือบทุกสัปดาห์ให้ได้พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ก็คือท่าน ส.ส. ตริพล เจาะจิตต์
วันนี้ผมเองคนหนึ่งพยายามจะให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ
พ.ศ. ในสมัยรัฐบาลที่แล้ว ต้องขอภัยที่ต้องเอ่ยนาม คือรัฐบาลของท่าน พันตำรวจโท
คือไม่ยากเอ่ยชื่อท่าน เกรงว่าจะถูกประท้วง ท่านจะเห็นว่าในสมัยนั้นเราได้ทำวงติง

๑๒๙

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริิตดา ๖๑/๑

ได้คิดที่จะเลื่อนกฎหมายมาหลายครั้งแต่ก็ไม่สามารถที่จะทำได้ แต่บังเอิญว่า
กฎหมายรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีบทบัญญัติในมาตรา ๘๔ (๘) อย่างชัดเจน
ที่จะต้องให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติดูแลพี่น้องเกษตรกรทั้งในเรื่องของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน
ในเรื่องของการจัดการด้านการเกษตร ในเรื่องของการตลาดให้พี่น้องเกษตรกร
สามารถยืนอยู่ได้อย่างมั่นคงและประกอบกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๕ (๒)
ได้ให้ความสำคัญในเรื่องของการกระจายพื้นที่เพื่อการเกษตร การกระจายน้ำ
เพื่อการเกษตรให้เพียงพอกับพี่น้องเกษตรกร ท่านประธานครับ ผมดีใจมากที่รัฐบาล
ภายใต้การนำของท่านอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา หยิบยกกฎหมาย
พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้นมาพิจารณา ผมกราบเรียนว่า
มันเป็นเรื่องที่น่ายินดีเป็นอย่างยิ่งที่พี่น้องเกษตรกรของเราจะได้มีบ้านอยู่ บ้านของตัวเอง
นะครับ เพราะวันนี้อาชีพอื่น ๆ ท่านประธานครับเขามีบ้านอยู่หมดแล้วครับ ข้าราชการครู
ก็มีสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา แพทย์มีสภาแพทย์ที่เราเรียกว่า แพทยสภา
พยาบาลมีสภาพยาบาล ทนายความมีสภาทนายความ ทุกอาชีพที่เป็นอาชีพหลัก
เขาก็มีสภา แต่น่าเสียดายพี่น้องเกษตรกรซึ่งเป็นบุคคลส่วนใหญ่ไม่มีบ้านอยู่ วันนี้รัฐบาลอภิสิทธิ์
ปลูกบ้านให้พี่น้องเกษตรกรได้อยู่อาศัย และที่ผมดีใจมากที่สุดในร่างของคณะรัฐมนตรี
คนที่จะมาดูแลบ้านของเกษตรกรล้วนแต่เป็นเกษตรกรทั้งสิ้นไม่มีใครเจอบน คราวที่แล้ว
ท่านประธานจะเห็นว่า กฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นเรากำหนดให้ข้าราชการ
มีส่วนเข้ามาบริหารจัดการ ซึ่งผมเองได้คัดค้านตลอดเวลว่า บ้านของพี่น้องเกษตรกร
ทำไมคนอื่นมาชี้ ทำไมไม่ให้พี่น้องเกษตรกรเขาชี้ตัวเขาเอง เขากำหนดตัวเขาเอง
วันนี้ร่างของคณะรัฐมนตรีผมดีใจมาก ผมได้ดูรายละเอียดแล้วปรากฏว่า บุคคลที่จะมา
เป็นคณะกรรมการสภาเกษตรกรแห่งชาติและสภาเกษตรกรระดับจังหวัดนั้น
ล้วนแต่เป็นพี่น้องเกษตรกร ท่านประธานครับ วันนี้พี่น้องเกษตรกรเขามีความรู้
ความสามารถที่จะสามารถบริหารจัดการอาชีพของเขาได้อย่างอิสระ เพียงแต่ว่า
รัฐใจกว้างที่จะเกื้อกูลอุดหนุนให้เขาหรือไม่ ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
แล้วก็ไปยังคณะกรรมการวิสามัญในการพิจารณาในวาระสอง วาระสามนั้น
โปรดช่วยคำนึงถึงปัจจัยการผลิตของพี่น้องเกษตรกร ไม่ว่าเรื่องของที่ดินที่พี่น้องเกษตรกร

ยังเสียเปรียบ ยังมีปัญหามากมาย ท่านครับจะทำอย่างไรที่มีบทบัญญัติในกฎหมายนี้
 คุ้มครองพี่น้องเกษตรกรในเรื่องของปัจจัยการผลิต ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของปุ๋ย ในเรื่องของพันธุ์พืช
 พันธุ์สัตว์ อาหารสัตว์อะไรต่าง ๆ พวกนี้ที่พี่น้องเกษตรกรเสียเปรียบตลอดเวลา สภาแห่งนี้
 จะคิดวางแผนอย่างไร ในเรื่องของทุนก็ต้องกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า เรื่องทุนนั้น
 เป็นปัจจัยที่มีความสำคัญมาก วันนี้ถ้าเกิดพี่น้องเกษตรกรไม่มีทุนเขาก็ไปกู้เงินนอกระบบ
 ดอกเบี้ยแพง ต้นทุนในการผลิตก็สูง เมื่อต้นทุนในการผลิตสูงขายได้ราคาต่ำ
 พี่น้องเกษตรกรเดือดร้อนก็เดินขบวนเหมือนที่เห็นมา เพราะฉะนั้นในเรื่องของต้นทุน
 การผลิตนั้นผมคิดว่าสภาแห่งนี้ต้องวางหลักการไว้ให้ชัดว่าจะทำอย่างไร อย่างไรก็ตามผม
 เรียนแม้ว่าคณะกรรมการธิการของสภาจะวางแผนดีเท่าไร อย่างไรก็ตาม แต่ถ้าเกิดรัฐบาล
 ผู้ซึ่งกำกับดูแลการบริหารประเทศชาติไม่ให้ความร่วมมือ ผมกราบเรียนว่า
 สภาเกษตรกรแห่งชาติก็ไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมเลยขอกราบเรียนท่านประธาน
 ด้วยความเคารพนะครับว่า ในส่วนของสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นควรที่จะให้เกษตรกรล้วน ๆ
 เป็นผู้ที่มีบทบาทในการดูแลสภาของเขา -----

๑๓๑

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວລຽ ໒໓/໑

อย่างไรก็ตามความเชื่อมโยงระหว่างสภาระดับจังหวัดกับสภาแห่งชาตินั้นทำอย่างไรให้มีความเชื่อมโยงกัน และที่สำคัญที่สุดในมาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๕ รัฐบาลจะต้องคุ้มครองและดูแลให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญให้ได้ ผมกราบเรียนว่า ถ้าสามารถทำได้แบบนี้ ก็สามารถที่จะให้พี่น้องเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศชาติสามารถอยู่ดีกินดี และวันนั้นประเทศไทยถึงจะมั่นคงครับ ขอบพระคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณเจือ ราชสีห์ ครับ

นายเจือ ราชสีห์ (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม เจือ ราชสีห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ผมเองเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานครับ วันนี้ที่คณะรัฐมนตรีท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ พร้อมกับเพื่อนทุกพรรคการเมืองที่เสนอร่าง พ.ร.บ. สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้เข้ามาพิจารณาในสภาในวันนี้ ปัญหาของพี่น้องเกษตรกรพวกเราในสภาได้พูดกันมานานมากครับ หลังจากนั้นไปปัญหาเหล่านี้จะได้เข้าไปพูดกันในสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผมเองเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง จังหวัดสงขลาก็เป็นอีกจังหวัดหนึ่งที่มีอาชีพเกษตรกรหลายอาชีพ ประมงก็เป็นอาชีพที่มีความสำคัญ ซึ่งสภาเกษตรกรแห่งชาติต้องคิดแผนแม่บทในการแก้ปัญหา ยางพาราเป็นเรื่องใหญ่ที่ราคาไม่แน่นอน ผมเองเคยยื่นกระทู้เพื่อที่จะให้สร้างเมืองยางในภาคใต้ เพื่อเราคิดให้ครบวงจร ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ปัญหาอย่างหนึ่งที่อยากจะฝากไปยังคณะกรรมการวิสามัญ ผมเองเสียดายไม่ได้เป็นก็เลยถือโอกาสตรงนี้ฝากไปถึงคณะกรรมการเพื่อจะฝากไปถึงสภาเกษตรกรแห่งชาติต่อไปว่า อย่างหนึ่งที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเรามีปัญหาทุกครั้ง อย่างน้อย ๆ เรื่องผลไม้ เรื่องผลไม้เป็นเรื่องใหญ่มากเวลาน้ำผลไม้ท่านรัฐมนตรีครับ พวกเราต้องนำปัญหานี้มาพูดในสภาบ่อยครั้ง แต่ว่าปัญหาหนึ่งที่เราลืมมองไปผมเองอยากจะฝากไปถึงกรรมการว่า ผลไม้ไทยจริง ๆ ไม่ใช่เป็นเรื่องใหญ่โตอะไรมากนัก ถ้าเราคิดจะแก้ปัญหาให้ยั่งยืนให้ได้ ก็คือว่าขณะนี้ปัญหาเป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน เด็กไทยไม่กินผลไม้ไทย อันนั้นเป็นปัญหาเรื่องใหญ่มาก ผมได้คุยกับเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายคน ลูก ๆ ไม่กินผลไม้ไทยอันนั้นเป็นปัญหา

๑๓๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວລຽ ໒໒/໒

ผมเองอยากจะเสนออย่างนี้ท่านรัฐมนตรีครับ ผมเห็นหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ บอกว่ามีหน้าที่ในการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ผมอยากให้สภาเกษตรกรแห่งชาติเสนอ คณะรัฐมนตรีว่า ให้รัฐบาลจัดงบประมาณส่วนหนึ่งให้จัดซื้อผลไม้ไทยให้นักเรียน ในโรงเรียนกินผลไม้ ตัวอย่างที่เราเห็นได้ชัดตอนนายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติให้คณะรัฐมนตรีให้นักเรียนกินนมโรงเรียน จนกระทั่งเด็กทุกคนในขณะนี้ทานนมได้ แล้วโตขึ้นก็มีความคุ้นเคยกับนม แต่ในขณะเดียวกันในด้านกลับกัน ถ้าเด็กไทยเรากิน ผลไม้ไทยไม่เป็นโตขึ้นเราจะเสียลูกค้าไปเลย อันนี้เป็นเรื่องที่น่าสนใจเป็นอย่างยิ่ง อยากฝากกราบเรียนไปถึงกรมการฯ ไปถึงสภาเกษตรกรแห่งชาติให้เสนอแนะไปถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ท่านนั่งอยู่ตรงนี้ ในการแก้ปัญหาตรงนี้ เพื่อให้มีความยั่งยืน เราณรงค์ให้เด็กของเราได้กินผลไม้ แต่ว่าเราก็ต้องมีเงินงบประมาณ ส่วนหนึ่ง ไม่ว่าจะองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในแต่ละจังหวัดนี้เพื่อจัดงบประมาณ ให้นักเรียนได้บริโภคผลไม้ไทย เรื่องนี้เป็นอีกแนวหนึ่งในการที่จะขอฝากไว้ไปถึง กรมการฯ เพื่อที่จะได้ช่วยกันในการแก้ปัญหาพี่น้องเกษตรกรของเราในการที่จะให้อยู่ได้ ผมขอขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งครับ

๑๓๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สัริพร ๖๓/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
สลับบ้างนะครับ เอาคุณไพจิต ศรีวรขาน ครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย มีความเข้าใจว่าเป็นความหวังของภาคเกษตรกรรมอย่างยิ่งนะครับ ผมถือว่าได้พบความสำเร็จของการเรียกร้องในรัฐธรรมนูญได้ถือว่าเรื่องของสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นความหวังเป็นแนวทางในการที่จะแก้ไขปัญหา การออกกฎหมายฉบับนี้เป็นความหวัง ความเฝ้าคอยของพี่น้องเกษตรกรอย่างยิ่งท่านประธานครับ แต่ก็มีความรู้สึกว่าร่างตั้งแต่ของรัฐบาลไปจนถึงของท่านสมาชิกอีก ๕-๖ ท่าน ก็ยังเป็นความหวังที่ริบหรี่ ไม่มีรูปธรรมในการที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของผู้ประกอบอาชีพทางการเกษตร ท่านประธานครับมันเป็นแสงสว่างปลายอุโมงค์ที่อยากเห็น และเป็นความพยายามที่สภาได้พิจารณาอยู่หลายรอบว่าเราจะต้องมีองค์กรของภาคเกษตรกรรม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสภาเกษตรกรแห่งชาติก็ดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องขององค์กรทางการแก้ไขภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น แต่คราวนี้ผมเสียดาโอกาส ผมไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ให้แนวในการร่างในการคิดกฎหมายเพียงเท่านี้หรือเพียงเท่านี้หรือที่ผมถาม คือผมต้องการให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีเชี่ยวชาญมีศักยภาพในการที่จะขับเคลื่อนงานภาคการผลิต ภาคการตลาด การกำหนดราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม การกำหนดปัจจัยการผลิตที่เขากำหนดไม่ได้ ทำยที่สุดก็จะพบกับความยากจน ความล้มเหลว สภานี้มีบทบาททำเรื่องนี้อย่างไร ถ้าเรามองดูภายในเนื้อหา ก็จะเป็นเรื่องที่ไม่มีความรู้รูปธรรมครับ ให้คำปรึกษา ให้คำเสนอแนะ มันจะเป็นเรื่องการตั้งองค์กรเพื่อประชุม ๆ ทำยที่สุดก็ไม่มีศักยภาพในการที่จะขับเคลื่อน ในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ก็เป็นความล้มเหลวอีก เพราะฉะนั้นผมมองว่าถ้าหากเราทำเพียงจะทำกฎหมายออกมา เพื่อให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ แต่ว่าคุณเนื้อใน ดูศักยภาพในการที่จะนำมาประกอบก็คือจะอยู่ที่ที่เราจะต้องทำให้บทบาทของสภาแห่งนี้ อย่าให้เฟอะพะมากนะครับ ถ้าผมมององค์กรประกอบกรรมกรก็ปวดหัวแล้วครับ ท่านก็บอกว่ามีใครต่อใครเยอะเยอะไปหมด แล้วไปฝากความหวัง ความสำเร็จไว้กับภาคราชการ ในระดับชาติก็อยู่ที่กระทรวง

๑๓๔

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สิริพร ๖๓/๒

ก็ตั้งใครมาเป็นเลขาธิการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของท่านรัฐมนตรี โดยปลัดกระทรวงเลือกราชการมา ก็แฝงไว้ด้วยการพัฒนาเกษตรกรรมที่อาศัยพึ่งพิง ราชการเป็นหลัก ถ้าลำพังแบบนี้มันไปไม่ได้ครับ ความสำเร็จของภาคเกษตรกรรม ที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ณ วันนี้ ต้องเข้าใจว่ามันอยู่ที่ภาคเอกชน ภาคของการลงทุน ภาคการทุ่มเทในการแข่งขันทางด้านวิชาการของภาคเอกชนเขาทำเสียโดยส่วนใหญ่ ภาคการพึ่งพิงที่จะต้องอาศัยหน่วยราชการเป็นหลัก ในระดับประเทศไม่สามารถที่จะ ขับเคลื่อนองค์กรให้มีพลัง ถ้าท่านเปรียบเทียบดูนะครับ กฎหมายวิธีพิจารณาของ ศาลรัฐธรรมนูญเต็มไปด้วยเขี้ยวเล็บอำนาจที่เขาจะมีในการทำงาน ในการสร้างพัฒนา ความเข้มแข็งขององค์กร ถ้าเทียบเคียงกับกฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาติที่เรากำลัง พิจารณากันอยู่ ผมไม่มีความหวังนะครับ ไม่รู้เอาเข้ามาแล้วก็มองไปดูถึงวิสัยทัศน์ ที่บอกว่ารัฐบาลจะแก้ปัญหาเกษตรกรรมด้วยกฎหมายฉบับนี้หรือ ผมไม่มีความหวังครับ ก็บอกตรง ๆ ไม่สมกับที่เผ้าคอย คงจะมีความเห็นสอดคล้องกับภาคเกษตรกรรมที่เขา ดูแล้วว่าเขาต้องการอะไรต่อกฎหมายฉบับนี้ เพื่อที่จะให้มีองค์ประกอบในการคิด องค์ประกอบในการที่จะทำให้เกิดการขับเคลื่อนงานภาคเกษตร การประชุมก็เขียนไว้ ค่อนข้างเฟอะพะ ปีหนึ่งประชุม ๓ ครั้ง ๕-๖ เดือนประชุมครั้ง มีสภาระดับจังหวัด ที่ประกอบด้วยอะไรไม่ชัด เฟอะพะไปหมด

๑๓๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๖๔/๑

ผมเองก็มีความเห็นที่ต้งขึ้นมาเพื่อที่จะให้สหกรณ์จังหวัด เกษตรจังหวัดมาเป็น
เลขานุการหรือใครมาฝากความหวังไว้เท่านี้ ก็จะเป็นความอ่อนแอในการจัดองค์กร
ตามกฎหมายที่เราเฝ้าหวังว่าจะทำให้เกิดพลัง เพราะฉะนั้นผมหวังว่าคณะกรรมการวิสามัญ
ที่จะมีขึ้นเป็นตัวแทนก็ได้สะท้อนความเห็น เห็นแต่ละท่านอภิปรายนี้หวังอยากให้อันนี้
มีการแก้ไขปัญหาที่เป็นจริง แก้ปัญหาเสียเนะครับ ข้าวที่จะจำนำ ข้าวที่จะประกันราคา
อะไรทั้งหลายเหล่านี้ องค์กรนี้น่าจะมีบทบาท มีศักยภาพมาทำ ปุ๋ยที่แพง ๆ แล้วยังแพง
ท้ายสุดพ่อค้าเขาก็ร่ำรวย ชาวนาก็ยากจน แล้วองค์กรนี้ขับเคลื่อนที่จะไปมีส่วนที่จะทำให้
มันเป็นประโยชน์ต่อชาวไร่ ชาวนา งบประมาณที่จะให้ไปต่อการฟื้นฟู ต่อการทำภาระต่าง ๆ
มันเฟอะพะครับท่านประธานครับ ผมฝากคณะกรรมการว่าอะไรที่ไม่จำเป็นใส่เข้าไป
ถ้าหลักการของท่านสมาชิก ๖-๗ ร่างนี้ครับ อะไรดีที่สุดอย่าไปถือบอกว่าต้องเอารัฐบาล
เป็นหลัก ก็รัฐบาลเฟอะพะ เลื่อนลอย ผมก็ไม่อยากให้เอาหรือครับ เลือกลงของท่านสมาชิก
ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล อะไรที่มันจะติดเขี้ยวเล็บ เอาของเขามาร่วมพิจารณา
เนะครับ แล้วยังใส่เข้ามาในวาระสอง วาระสาม ขอให้ประโยชน์ ให้สมกับความหวังของ
ประชาชนครับ ผมถึงจะให้ความเห็นชอบในวาระที่หนึ่งในวันนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

(นายธนิตพล ไชยนันทน์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณธนิตพลเสนอปิดอภิปรายหรือครับ ยังเหลือผู้ที่ประสงค์จะอภิปรายอีกแค่ ๕ ท่านเนะครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาค) : มิได้ครับท่านประธานครับ ผม ธนิตพล
ไชยนันทน์ ครับ ที่ลุกยืนขึ้นมาเพื่อต้องการประท้วงครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาค) : เนื่องจากว่าอยากจะทำให้ท่านไฟจิตได้
ถอนคำพูดเกี่ยวกับเรื่องของรัฐบาลเฟอะพะเนะครับ

๑๓๖

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๖๔/๒

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณไพจิตครับ เมื่อสักครู่นี้ผมเผชิญไม่ได้ฟังนะครับ ก็ต้องขออณาคำพูดด้วยนะครับ
คำว่า รัฐบาลเฟอะพะ ครับ เชิญครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานครับ ผม ไพจิต
ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม ผมมองกฎหมายฉบับนี้
ด้วยความเฟอะพะที่ร่างกันขึ้นมา แล้วผมก็ไม่ได้ไปบอกว่รัฐบาลเฟอะพะ แต่ว่าคนที่เขียน
กฎหมายนี้ควรจะมึรูปธรรมที่ชัดในการแก้ปัญหาชาติ ถ้าหากมันหมายถึงว่า
รัฐบาลเฟอะพะ ผมก็ขออณนนะครับ แต่ว่าจริง ๆ มันไม่รัดกุม ไม่เป็นประโยชน์ต่อการที่จะ
พัฒนางานภาคเกษตร เรามีโอกาสแบบนี้ ควรจะทำเสียให้รัดกุม ให้มีอำนาจ
ในการบริหารครับ ก็ยินดีอณนครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอบคุณครับ ก็ใช้คำว่า เขียนกฎหมายไม่รัดกุม ก็แล้วกันนะครับ ยังเหลืออีก ๕ ท่านครับ
คุณสาธิต ปิตุเตชะ คุณละออง ตียะไพรัช แล้วก็จะเป็น นายแพทย์เกียรติชัย สุวรรณเพ็ญ
นะครับ คุณประสิทธิ์ วุฒินันชัย และคนสุดท้าย ท่านธนิตพล ไชยนันทน์ ครับ
เพราะยกมือที่หลังนะครับ คุณสาธิต ปิตุเตชะ ครับ

นายสาธิต ปิตุเตชะ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สาธิต ปิตุเตชะ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ผมก็เป็นอีกคนหนึ่ง
ที่จะขอสนับสนุนกฎหมายฉบับนี้แล้วก็ผมคิดว่าผมจะรู้สึกภูมิใจแล้วก็ยินดีเป็นอย่างยิ่ง
ถ้ากฎหมายฉบับนี้ได้เข้าสู่การพิจารณา แล้วก็มึผลบังคับใช้ในวาระที่ผมเป็นสมาชิกของ
สภาแห่งนี้อยู่ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าท่านสมาชิกได้พูดถึงความสำคัญของ
อาชีพเกษตรกรกันหลากหลายนะครับ กระผมคงต้องยืนยันอีกครั้งหนึ่งนะครับว่าอาชีพ
เกษตรกรมึนั้นเป็นเสาหลักของฐานะทางด้านเศรษฐกิจของประเทศเรา ถึงแม้ว่าถ้าเราจะ
เปรียบเทียบรายได้จากอาชีพเกษตรกร ถ้าเปรียบเทียบกับรายได้ที่เกิด
จากภาคอุตสาหกรรม ภาคอุตสาหกรรมนั้นจะมีรายได้ที่สูงกว่าก็ตาม แต่ว่าในมิติอื่น ๆ
อย่างเช่น มิติของอาชีพพื้นฐานที่ดินทำกิน ทรัพย์สินของเกษตรกรที่มีอยู่ ผมคิดว่าอาชีพนี้
ถือว่าเป็นเสาหลักของประเทศเรา ผมได้ตรวจดูหลักการและเหตุผลจากกฎหมายหลาย ๆ

๑๓๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๖๔/๓

ฉบับที่เพื่อนสมาชิกได้นำเสนอสู่สภาแห่งนี้ คงไม่ได้หวังว่าเมื่อมีกฎหมายนี้บังคับใช้แล้ว
ราคาผลผลิตทางการเกษตรจะมีราคาดีขึ้นอย่างทันทีนะครับ และก็คงไม่ได้หวังว่าเมื่อ
กฎหมายฉบับนี้ใช้ -----

- ๖๕/๑

๑๓๘

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

คंसนี้ย ๖๕/๑

เกษตรกรจะมีฐานะอยู่ดีกินดีมากขึ้น แต่ที่สำคัญที่สุดก็คือว่าโดยหลักการและเหตุผลของกฎหมายฉบับนี้เขียนไว้ชัดเจนว่า รัฐบาลจะต้องส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนที่สูงสุด ก็เห็นได้ว่าบางจากกรณีที่รัฐหันมาสนับสนุนนโยบายเรื่องประกันราคาที่จะตัดวงจรการทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) จะตัดวงจรที่ผลประโยชน์ไม่ตกไปถึงพี่น้องเกษตรกรโดยตรง ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร สนับสนุนการมีส่วนร่วมของเกษตรกร ที่สำคัญที่สุดก็คือการกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพ ผมสรุปว่าหัวใจของกฎหมายฉบับนี้เราจะได้อะไรบ้าง ขอแยกเป็นประเด็นสำคัญสัก ๓ ข้อ

ประเด็นแรก ก็คือว่าเราจะมีข้อมูลที่หลากหลายครบถ้วนจากการที่มีกฎหมายสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้ เราจะมีข้อมูลที่ถูกต้อง เทียบตรง แล้วก็แม่นยำ ในการที่จะให้ผู้บริหารนำไปสู่การแก้ไขปัญหา เราจะมีข้อเสนอที่สามารถนำไปสู่การแก้ไขได้จริง ยกตัวอย่างเช่น วันนี้สมมติว่ารัฐบาลคิดว่าจะไปแก้ไขปัญหาราคาพืชผลทางเกษตร แต่ว่าเริ่มต้นด้วยการลงทะเบียนพี่น้องเกษตรกร ถ้าลงทะเบียนแล้วข้อมูลมันคลาดเคลื่อน จากความเป็นจริงการแก้ไขปัญหาก็ไม่ประสบผลสำเร็จ แต่วันนี้ถ้าเรามีสภาเกษตรกรแห่งชาติ อย่างน้อยที่สุดภายใต้ข้อมูลที่ครบถ้วน คนที่คิดไปแก้ไขปัญหาก็สามารถที่จะนำข้อมูลไป แก้ไขปัญหาได้

ประเด็นที่ ๓ ก็คือว่าเราจะมีการมีส่วนร่วมของพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศ ๓ หัวใจหลักอันนี้ผมคิดว่ามันจะนำไปสู่การรวมกลุ่มอย่างเข้มแข็ง มันจะมีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่พี่น้องเกษตรกรทั่วทั้งประเทศได้รวมกลุ่มกัน แล้วก็สามารถที่จะปรับปรุงคุณภาพไปสู่ การทำให้ผลผลิตให้มีราคาที่ดีขึ้น ผมสังเกตดูจากปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนี้ ดูจากผลผลิต ทางเกษตร ยกตัวอย่างเช่น ผลไม้ เราเห็นสภาพปัญหาว่าความจริงถ้าผลไม้ที่มีคุณภาพ มักจะไม่ค่อยมีปัญหาเรื่องราคา ในทางกลับกันก็คือว่า ผลไม้ที่มีคุณภาพ ผลิตแทบไม่ทัน กับความต้องการของตลาด แต่ในขณะเดียวกัน ผลไม้ที่มีคุณภาพเป็นเพียงหัวฟีระมิด เท่านั้น การรวมกลุ่มก็มีน้อย เพราะฉะนั้นถ้าเริ่มต้นจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ แล้วมี การรวมกลุ่มอย่างเข้มแข็งนี่ก็จะนำไปสู่การมีคุณภาพของผลผลิต ผมได้มีโอกาสได้ศึกษา ผู้ที่เป็นหนี้สิน ผู้ที่ถูกฟ้องล้มละลาย ผู้ที่ถูกบังคับคดี ส่วนใหญ่แล้วร้อยละ ๙๐

๑๓๙

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

คั่นสนธิ ๖๕/๒

เป็นที่นอองเกษตรกร สาเหตุที่สำคัญของพี่น้องเกษตรกรที่เป็นหนี้สินที่ไม่สามารถแก้ไข ปัญหาของตัวเองได้ ปัจจัยที่สำคัญก็คือว่าเขาไม่ได้มีความรู้เพียงพอ แล้วก็เขาไม่ได้รับการแนะนำในการให้แก้ไขสภาพปัญหาที่ต้องตกอยู่เป็นลูกหนี้ที่ไม่มีทางฟื้นฟูกลับมาเป็น ผู้ประกอบกิจการอาชีพได้อย่างปกติ ทั้งหมดนี้ถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ออกไป ผมคิดว่า อย่างน้อยที่สุดการรวมตัวอย่างเข้มแข็งจะสร้างคุณภาพให้กับผลผลิต จะสร้างการมีส่วนร่วม ของพี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศ แล้วจะนำไปสู่ความสำเร็จในการแก้ไข ปัญหา แต่มีข้อสังเกตนิดเดียวครับ ท่านประธานครับ ผมมีข้อสังเกตว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติ ฉบับนี้ กฎหมายฉบับนี้จะต้องเป็นสภาเกษตรกรแห่งชาติที่ผู้บริหารได้ให้ความสำคัญ อย่าให้เป็นเหมือนองค์กรอิสระอื่น ๆ ที่มีตามรัฐธรรมนูญ ที่มีร้อยล้านความคิด ร้อยล้านความเห็น แต่ว่าผู้ปฏิบัติหรือว่าผู้ที่มีอำนาจจริง ๆ ไม่ได้นำไปใช้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ อยากจะฝากไว้ก็คือ เมื่อมีสภาเกษตรกรแห่งชาติฉบับนี้ขึ้นแล้ว มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ เกิดขึ้นจริงแล้ว มีความเห็น มีข้อเสนอผู้ที่รับผิดชอบ ผู้ที่เกี่ยวข้องจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง นำข้อเสนออันนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญ แล้วก็นำไปสู่การแก้ไข ก็ขอฝากตรงนี้ไว้กับท่านประธานครับ ขอบพระคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณละออ ดิยะไพรัช

นางสาวละออ ดิยะไพรัช (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ละออ ดิยะไพรัช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ก่อนอื่นดิฉันต้องขอขอบคุณคุณคุณหมอลาน ศรีแก้ว ในวันนี้กับพรรคเพื่อไทยทุกคน ที่พยายามผลักดันกฎหมายฉบับนี้เข้าสภาในวันนี้ -----

ดิฉันเห็นด้วยกับพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ดิฉันอยากจะให้เป็นพระราชบัญญัติที่ช่วยแก้ไขปัญหาของเกษตรกรจริง ๆ เรื่องสำคัญที่สุดที่ปัญหาของเกษตรกร ณ ปัจจุบันก็คือในเรื่องของราคาพืชผลการเกษตร ราคาพืชผลการเกษตรวันนี้เกษตรกรไม่ทราบว่าตัวเองจะต้องผลิตสินค้าหรือชนิดของผลิตภัณฑ์จำนวนเท่าไร ปริมาณความต้องการของตลาดโลกอย่างไร อันนี้อยากจะให้กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ช่วยเกษตรกรในเรื่องของปัญหาราคาสินค้า

อันที่ ๒ ในเรื่องของภัยธรรมชาติ สภาเกษตรกรแห่งชาติแต่ละที่ แต่ละจุด จะทราบปัญหาในเรื่องของภัยธรรมชาติหรือในเรื่องการผลิตพืชผลการเกษตรของพื้นที่ในแต่ละพื้นที่ อยากให้กฎหมายฉบับนี้ช่วยแก้ไขปัญหา และ

สำคัญอีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องปัญหาของคุณภาพสินค้า คุณภาพของปริมาณสินค้าและคุณภาพของผลิตภัณฑ์ในเรื่องของสารเคมี อยากจะให้พระราชบัญญัติฉบับนี้ช่วยแก้ไขปัญหา และดิฉันหวังว่าถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านสภา ในเรื่องของปัญหาราคาสินค้า ในเรื่องของภัยธรรมชาติที่จะทำให้ปัญหากับเกษตรกรเรื่องคุณภาพสินค้า ดิฉันหวังว่าเกษตรกรของไทยคงจะยืนอยู่บนเวทีโลกได้ เพื่อที่จะสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้อย่างดี อย่างในตลาดเสรีในปัจจุบันนะคะ ดิฉันขอขอบคุณคะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
นายแพทย์เจียรชัย สุวรรณเพ็ญ ครับ

นายเจียรชัย สุวรรณเพ็ญ (ตากล) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายเจียรชัย สุวรรณเพ็ญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตาก เขต ๑ พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอเรียนให้ท่านประธานทราบว่า หลังจากที่ได้อ่านร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. แล้วนะครับ ของเพื่อนสมาชิกและของคณะรัฐมนตรีที่เสนอมมาแล้ว ถ้าเปรียบเทียบไปแล้วก็เหมือนกับสถาปนิกที่ออกแบบบ้านนะครับ จะให้เกษตรกรได้ใช้ออยู่อาศัยเพื่อที่ให้มีมีความสุขในชีวิตนี้นะครับ ผมเห็นว่าเป็นแบบที่คล้าย ๆ กันนะครับ ซึ่งแบบที่คล้าย ๆ กันดังว่านี้นะครับ เมื่อดูแล้วจะไปเน้นในเรื่องของรูปแบบเสียมากกว่าในแง่ของการทำหน้าที่หรือการทำงานเพื่อที่จะให้เป็นสภาเกษตรกรแห่งชาตินะครับ ซึ่งคำว่าแห่งชาติ มีความหมายที่ยิ่งใหญ่แล้วก็เหมาะสมกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ

๑๔๑

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๖๖/๒

ที่ส่วนใหญ่สมาชิกก็คือเกษตรกรของทั้งประเทศ ท่านประธานครับสภาแห่งนี้ก็จะเป็น สภาวิชาชีพอันหนึ่งที่จะแตกต่างกับสภาวิชาชีพอื่น ๆ อีกมากมายนะครับ ดังที่เพื่อนสมาชิก ได้กล่าวไว้แล้ว สิ่งที่ผมคิดว่าแตกต่างก็คือว่าในหมู่สมาชิกของสภาแห่งนี้จะมีความแตกต่างทางด้านคุณวุฒิ ทางด้านเศรษฐกิจสถานะ รวมทั้งภูมิประเทศลักษณะต่าง ๆ ดังกล่าวแล้วนะครับ แต่ทุกอย่างจะต้องมาอยู่ภายใต้บทบัญญัติอันเดียวกัน ซึ่งผมเป็นห่วงว่าจะเกิดความตึงในบางสาขานะครับ ยกตัวอย่างเช่น วิชาชีพเกษตรที่ทางด้านเกี่ยวกับปศุสัตว์ ก็จะมีรูปแบบอีกแบบหนึ่งนะครับ ทางด้านการประมงก็เป็นอีกแบบหนึ่ง หรือทางด้านการปลูกพืชไร่ หรือพืชยืนต้นผลไม้เป็นต้นก็คงจะมีเศรษฐกิจสถานะแตกต่างกันในแต่ละสาขาดังที่ผมได้เรียนให้ทราบนะครับ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมจะต้องอภิปรายก็คือว่าพระราชบัญญัติแห่งนี้จุดมุ่งหมายดีมาก ๆ นะครับ ก็คือเพื่อที่จะให้มีการยกฐานะของเกษตรกรให้มีฐานะที่ดี มีชีวิตความเป็นอยู่ที่มีคุณภาพชีวิตไม่แตกต่างไปกับวิชาชีพอื่น ๆ อันนี้คือจุดมุ่งหมายอันเดียวกันที่เพื่อนสมาชิกทุกคนมีต่อพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ เพราะฉะนั้นถ้ามีสภาแต่ที่ไม่สามารถทำงานได้ให้ตรงตามเจตนารมณ์ที่เราทุกคนอยากจะทำให้เกษตรกรเป็นไป ผมจึงคิดว่าคงจะต้องมีการแก้ไขหรือปรับปรุงเป็นจำนวนมาก หรือถ้าเป็นไปได้อาจจะต้องถึงขั้นหรือโครงสร้างนะครับ เพราะไม่สามารถที่จะทำให้เกิดผลเป็นรูปธรรมได้ถ้าร่างพระราชบัญญัตินี้ออกมาแล้วนะครับ ก็คงจะเป็นกฎหมายที่ออกมาตามกฎหมายที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้ แต่ไม่ได้เกิดขึ้นมาจากเจตนารมณ์ที่แท้จริงที่เกษตรกรของบ้านเราอยากให้เป็น

๑๔๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เปมิศา ๖๗/๑

ท่านประธานครับ ปัญหาอีกอันหนึ่งที่จะเกิดขึ้นก็คือว่า แม้แต่ในหมู่เกษตรกรที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้ เมื่อผ่านสภาไปนี้ สิ่งที่จะต้องทำให้เกิดขึ้นก็คือว่าต้องทำให้ความเป็นธรรมในหมู่เกษตรกรได้เกิดขึ้นด้วยนะครับ ผมยกตัวอย่างเช่นพื้นที่ชลประทานครับ ในจังหวัดต่าง ๆ มีพื้นที่ชลประทานเข้าถึงน้อย เพราะฉะนั้นเกษตรกรบางจุด บางจังหวัด พื้นที่ที่น้ำเข้าสู่เกษตรทางชลประทานสูงมาก แต่บางจังหวัดก็น้อย ยกตัวอย่างเช่น ทางภาคอีสานหรือภาคเหนือเป็นต้น เพราะฉะนั้นสภาแห่งนี้จะต้องมีบทบาท นอกจากจะควบคุมปริมาณ การผลิต วัตถุดิบที่เป็นสินค้าเกษตรต่าง ๆ แล้วนะครับ ในเรื่องของคุณภาพ รวมทั้งในเรื่องที่ผมได้เรียนให้ทราบก็คือเรื่องราคา และสิ่งที่รัฐบาลจะเกื้อหนุนที่สำคัญก็คือการชลประทานครับ จะต้องทำให้ได้อย่างทั่วถึง เพื่อให้รายได้ของเกษตรกรแต่ละกลุ่มไม่มีความแตกต่างกันมากมายนัก ท่านประธานครับ แม้แต่สิ่งที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้นะครับ ก็คือขณะนี้เราได้มีพระราชบัญญัติปุ๋ยแห่งชาติเกิดขึ้นมาแล้ว พระราชบัญญัติปุ๋ยแห่งชาติก็ยังไม่สามารถที่จะทำให้ปุ๋ยออกสู่กับประชาชนได้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ เพราะอะไรครับ เพราะว่าขนาดปุ๋ยแห่งชาติเป็นพระราชบัญญัติที่ออกมาแล้ว คณะกรรมการปุ๋ยแห่งชาติขณะนี้เท่าที่ผมทราบมาก็ยังไม่มี การแต่งตั้งขึ้นมา เพราะฉะนั้นสูตรต่าง ๆ ของการผลิตปุ๋ยต่าง ๆ มันก็มีความเสี่ยงสูงที่เกษตรกรจะสูญเสียเงินซื้อปุ๋ยแต่ไม่ได้คุณภาพตามปริมาณเงินที่จ่ายออกไป อันนี้ก็เป็นอย่างอื่นหนึ่ง นอกจากนี้ยังมีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับที่ดินก็คือพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดินที่ออกแบบ ที่มีข้อมูลอยู่มากมายทั่วประเทศ ให้บอกได้ว่าที่ดินไหนเหมาะกับการปลูกพืชอะไร เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ ผมขอตั้งข้อสังเกตว่าผมเป็นห่วงพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า จะไม่สามารถใช้เป็นประโยชน์กับเกษตรกรได้ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณประสิทธิ์ วุฒินันชัย

นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่
พรรคเพื่อไทย กระผมขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.

๑๔๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เปมิศา ๖๗/๒

ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ปี ๒๕๕๑ กระจกผมได้นำความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนมาหารือในสภาแห่งนี้ไม่ว่าเรื่องของ กระจกเทียม หอมหัวใหญ่ ข้าว ถ้ามว่าได้รับการแก้ไขไหม ได้รับการแก้ไขครับท่านแต่เข้ามา แต่ก็ยังดีได้รับการแก้ไข ยุครัฐบาลของท่านสมัคร สุนทรเวช ท่านมิ่งขวัญ แสงสุวรรณ เป็นรัฐมนตรี ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่านได้ช่วยเหลือเกษตรกรโดยการแก้ไขปัญหาเรื่องของกระจกเทียมให้กับพี่น้องเกษตรกรได้งบประมาณไปช่วยเหลือถึง ๓๐๐ กว่าล้านบาท มาปี ๒๕๕๒ พี่น้องเกษตรกรผมได้รับความเดือดร้อน ผมได้หารือในสภาแห่งนี้เรื่องของผลไม้ นั่นคือลิ้นจี่ของพี่น้องเกษตรกรขายไม่ได้ราคา ผมได้นำเสนอสภาแห่งนี้ขอให้ท่านรัฐมนตรีได้หาทางแก้ไข ๑ เดือนผ่านไปท่านประธานที่เคารพครับ ลิ้นจี่ของพี่น้องประชาชนในเขตเลือกตั้งของกระจกผมขายไม่ได้ราคา เขาได้รับความเดือดร้อน รัฐบาลไม่ให้ความสนใจ โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ช่วยเหลือเกษตรกรไปน้อยนิด แค่ ๓๐ กว่าล้านบาทแค่นั้นเองเอาไปทำอะไรครับ เกษตรกรเขาเดือดร้อน นี่ละครับผมถึงสนับสนุนให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติเกิดขึ้นให้ได้เพื่อจะได้แก้ไขปัญหาของพี่น้องเกษตรกรของผม ท่านประธานที่เคารพครับ มาปีนี้รัฐบาลนี้บอกกับพี่น้องประชาชนว่าจะประกันราคาข้าวให้กับพี่น้องคนไทยทั่วประเทศ นั่นคือข้าวเจ้าครับ ข้าวเหนียวนี้ยังไม่พูดถึงครับ แล้วพี่น้องภาคอีสาน พี่น้องทางภาคเหนือละครับเขาจะอย่างไรครับ ไม่พูดถึงเลย คำว่า ประกันประกันแต่ข้าวเจ้า แต่พี่น้องเกษตรกรจังหวัดเชียงใหม่ของผมและภาคอีสานไม่ได้ขายครับ ไม่มีราคาประกัน ผมไม่ทราบว่ารัฐบาลนี้จะถือเป็น ๒ มาตรฐานหรืออย่างไรผมก็ไม่ทราบ -----

ผมเสียใจครับ ที่ไม่ได้รับความสนใจจากรัฐบาลนี้ ข้าวเหนียวนั้นมันเป็นเรื่องสำคัญ เป็นข้าวเหนียวที่เกษตรกรของจังหวัดเชียงใหม่และภาคเหนือนั้นทานข้าวเหนียวครบ กินข้าวเหนียว ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอฝากท่านประธานไปยัง คณะกรรมาธิการวิสามัญที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. นี้ให้เกิดเป็นรูปธรรม พื้นฐานของประเทศนั้นคือการเกษตร จะพัฒนาประเทศ ต้องแก้ไขปัญหาเกษตรกรให้ได้ครับ ท่านประธานครับ ขอกราบขอบคุณครับ

พันเอก อภินันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณธนิตพล ไชยนันทน์ ครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม ธนิตพล ไชยนันทน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตาก ผมขออนุญาตได้อภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งจริง ๆ แล้วเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ผมเฝ้ารอมานาน ท่านประธานครับ ในส่วนของ การอภิปรายของผม นั้น ผมเชื่อว่ามีเพื่อนสมาชิกหลายคนได้ฝากเรื่องไว้กับ คณะกรรมาธิการที่จะให้พิจารณาในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และผมก็ขออนุญาตฝาก เรื่องไว้ ๓-๔ ประเด็น ซึ่งน่าจะเป็นประเด็นที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับการจัดตั้งสภา เกษตรกรแห่งชาติในครั้งนี้ครับ

ประเด็นแรกครับ ในเรื่องของความเข้มแข็งของสมาชิกสภาเกษตรกร แห่งชาติ ผมคิดว่าเราจะต้องมาเริ่มพูดคุยกันในคณะกรรมการวิสามัญครับว่าเราจะสรรหา สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้นอย่างไร โดยเริ่มจากคุณสมบัติต่าง ๆ ต้องกำหนดกันให้ ชัดเจน อีกส่วนหนึ่งครับ ที่ผมเห็นว่าในส่วนของ การเพิ่มอำนาจ ผมเชื่อว่าอำนาจที่เขียนไว้ น่าจะเพิ่มในส่วนของกระบวนการตรวจสอบ ไม่ว่าจะเป็นการตรวจสอบของสมาชิกสภา ด้วยกันเองหรือแม้แต่การตรวจสอบของสมาชิกสภาต่อรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐครับ เพราะถ้าเกิดไม่มีกระบวนการตรวจสอบต่าง ๆ เหล่านี้ ผมเชื่อว่าการตั้งสภาเกษตรกร แห่งชาติก็จะทำให้สภานี้เป็นสภาที่เป็นที่พูดอย่างเดียวโดยที่ไม่เกิดผลอะไรเลย

ประเด็นต่อมาครับ สิ่งที่ผมเป็นห่วงก็คือเรื่องของงบประมาณ ท่านประธานครับ ผมอ่านรายงานของสำนักงบประมาณก็เขียนไว้ตรงกันครับว่าการจัดงบประมาณถ้าเกิดเราตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาตินั้น ผมคิดว่างบประมาณอาจจะไม่พอในปีนี้ก็ขอให้จัดในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปก่อน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นครับ การจัดงบประมาณนี้สิ่งที่ผมเป็นห่วงก็คือว่าผมทราบว่าถ้าเกิดสมมุติว่ามีการนำเอาเรื่องนี้ไปต่อรองกับสมาชิกสภาล่างหลังจากที่เราตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติได้แล้วก็จะปัญหาให้กับสภา สร้างความอ่อนแอให้กับสภาเกษตรกรแห่งชาติต่อไปในอนาคต นี่เป็นเรื่องที่ ๒ ที่ผมเป็นห่วงครับ

เรื่องที่ ๓ ครับ ในส่วนของกระบวนการตรวจสอบ เช่นเดียวกันครับ ท่านประธาน เพื่อนสมาชิกในที่นี้คงทราบดี การที่มีเพื่อนสมาชิกหลายท่านพูดถึงเรื่องของการโกงในเรื่องของพืชผลการเกษตรก็ดี ในเรื่องของการประมงก็ดี เรื่องอื่น ๆ ก็ดีที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรนั้นเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นจริงและทำเป็นกระบวนการครับ คนคนเดียวไม่สามารถโกงได้เบ็ดเสร็จครับ แล้วยังมีสภาเกษตรกรแห่งชาติเกิดขึ้น ผมคิดว่าถ้าเราสามารถที่จะทำให้การตรวจสอบของสภาเกษตรกรแห่งชาติเลยไปถึงการตรวจสอบในเรื่องของกระบวนการโกงพืชผลทางการเกษตรทั้งระบบก็จะเป็นการช่วยเหลือรัฐบาลในการตรวจสอบ แล้วก็จะก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศที่ประกอบอาชีพครับ

เรื่องสุดท้ายครับ ท่านประธานครับ เพื่อนสมาชิกผมหลายคนแอบมากระซิบผมบอกว่าร่าง พ.ร.บ. สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. นั้นเหมือนเป็นอาถรรพ์ที่บอกว่า เป็นอาถรรพ์คือเมื่อไรที่เข้าสภาเมื่อนั้นเดี๋ยวก็ยุบสภา เดียวกับปฏิวัติ ไม่สามารถที่จะทำให้เกิดเป็นผลจริง ๆ ขึ้นมาได้ -----

แต่ผมเชื่อครับว่า ณ วันนี้หากเพื่อนสมาชิกรวมถึงคณะกรรมการเร่งกันพิจารณาให้สำเร็จโดยไว สภาเกษตรกรแห่งนี้ชาติจะเกิดขึ้นในรัฐบาลอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะที่เป็นนายกรัฐมนตรีครับ และผมก็กราบเรียนว่าคงต้องขอความร่วมมือครับ ไม่ว่าจะเพื่อนสมาชิกก็ดีครับ รวมไปถึงคณะกรรมการวิสามัญที่จะเกิดขึ้น ได้ช่วยกันเร่งพิจารณาเรื่องนี้ให้เกิดขึ้นในยุคสมัยนี้ กราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เห็นด้วยครับ ครั้งนี้คงไม่อาทรพรแล้วละครับ ต่อไปคุณนิยม ช่างพินิจ ครับ

นายนิยม ช่างพินิจ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นิยม ช่างพินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคเพื่อไทย วันนี้ผมต้องขอขอบคุณโดยเฉพาะรัฐบาล หรือเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านด้วยกัน โดยเฉพาะคุณหมอลอนันต์ที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติเข้ามาสู่สภา ผมถือว่าเป็นนิมิตหมายอันดี เพราะสิ่งที่สำคัญแล้วในพื้นที่ของเราอาชีพส่วนใหญ่คืออาชีพเกษตรกร และสิ่งสำคัญในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ผมว่าไม่มีอะไรที่จะสำคัญไปกว่าพี่น้องเกษตรกรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาของเขาเอง เพราะเป็นการแก้ปัญหาที่จะนำไปสู่ถึงความยั่งยืน ตรงนี้ถือว่าเป็นสิ่งสำคัญมาก เพราะฉะนั้นพี่น้องเกษตรกรผมเองในฐานะก็เป็นตัวแทน ก็ถูกชาวไร่ ชาวนา เป็นอาชีพที่นารันทมมาก โดยเฉพาะไม่สามารถที่จะกำหนดต้นทุนได้ แล้วราคาขายก็ไม่สามารถกำหนดได้นอกจากภาครัฐบางยุค บางสมัย หรือบางรัฐบาลที่จะเข้าไปช่วยกันผลักดันแล้วก็สนับสนุน ไม่ว่าจะเป็นโครงการจำนำต่าง ๆ อย่างในอดีตที่ผ่านมาอย่างนี้ ถือว่าเป็นสิ่งที่สำคัญมาก เพราะฉะนั้นในการที่พี่น้องเกษตรกรเข้ามาแก้ปัญหาเอง โดยเฉพาะ พ.ร.บ. ฉบับนี้ผมเชื่อได้ว่าจะเป็นอันสงส์แก่พี่น้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการแก้ปัญหาหน้าครับ ไม่ว่าจะเป็นความเป็นอยู่ต่าง ๆ ในภาคของราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ล้วนแต่มาจากสินค้าทางการเกษตรทั้งนั้น สิ่งที่ผมอยากฝากไว้ก็คือกระบวนการในการสรรหา ผมอยากให้เป็นพี่น้องเกษตรกรจริง ๆ ที่เข้ามาทำหน้าที่เป็นตัวแทนตรงนี้ นี่ถือว่าเป็นประเด็นที่สำคัญมาก ผมไม่อยากจะให้มีการเมืองเข้าไปเกี่ยวข้อง หรือเข้าไปเชื่อมโยงในการที่จะเอาบุคคลที่สรรหานี้มาเป็นตัวแทนของพี่น้อง นี่คือนะประเด็นแรก และ

๑๔๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ฉัฎฐดา ๖๙/๒

ประเด็นที่ ๒ ในการบริหารการจัดการ โดยเฉพาะสภาเกษตรกรแห่งชาติ สมาชิกควรจะมีเอกสิทธิ์ในการบริหารการจัดการ แล้วสิ่งที่สำคัญก็คืออยากให้เป็นอิสระแบบเปรียบเสมือนองค์กรอิสระ เช่น องค์กร ป.ป.ช. กกต. อย่างนี้ สามารถที่จะเรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาชี้แจงได้ โดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรมต่าง ๆ ตรงนี้ เพื่อเป็นการที่จะแก้ปัญหาแบบบูรณาการ เพราะสิ่งที่สำคัญผมอยากจะทำกราบเรียนว่า อาศัยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกวันนี้พยายามที่จะสะท้อนเสียงต่าง ๆ ให้กับทางรัฐบาลในการแก้ปัญหายาก แต่พอพี่น้องเกษตรกรออกมาเคลื่อนไหว มีมีอบ (Mob) บ้าง อะไรบ้าง เขาจะรัฐบาลจะเข้าไปแก้ไข อย่างนี้เป็นต้น แต่ถึงวันนั้นแล้วถ้าร่างฉบับนี้ผ่าน จะเป็นสิ่งสำคัญที่จะให้ในการบริหารการจัดการโดยเฉพาะในระบบการเมืองนี้ โดยเฉพาะรัฐบาลก็สามารถที่จะได้ข้อมูลที่แท้จริง ก็คงจะฝากไว้อยู่ ๒-๓ ประเด็น ในเรื่องของกระบวนการสรรหาขอให้เป็นตัวแทนของพี่น้องเกษตรกรจริง ๆ

ประเด็นที่ ๒ คือในการบริหารการจัดการ โดยเฉพาะเอกสิทธิ์ของพี่น้องเกษตรกรแห่งชาติที่มาทำหน้าที่เป็นตัวแทนให้เอกสิทธิ์เขา แล้วไม่อยากให้การเมืองเข้ามาครอบงำตรงนี้ ๒ ประเด็นนี้ต้องฝากไว้ ขอบพระคุณมากครับท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เราได้อภิปรายกันมาเป็นเวลาพอสมควรแล้วนะครับ ผมเห็นควรปิดการอภิปรายครับ ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๗ จะเปิดโอกาสให้ผู้เสนอร่างอภิปรายสรุปได้อีกครั้งหนึ่งครับ เชิญท่านรัฐมนตรีธีระ วงศ์สมุทร ครับ

นายธีระ วงศ์สมุทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ผมต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้เป็นอย่างยิ่ง ที่ได้เห็นความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาในวันนี้ แล้วก็ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านที่ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ผมได้นั่งฟังมาตั้งแต่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและคณะทั้ง ๘ ท่าน ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๓๘ ท่าน -----

ซึ่งแต่ละท่านได้ให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ที่ดี และก็มีประโยชน์ต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นอย่างยิ่ง ผมอยากกราบเรียนว่าผมรู้สึกยินดีและสบายใจเป็นอย่างยิ่งนะครับ และรวมทั้งหมดความกังวลต่อการนำเสนอกฎหมายฉบับนี้เป็นอย่างยิ่งหลังจากได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านได้อภิปราย และให้ข้อคิดเห็นครับ แต่อย่างไรก็ตามครับ ผมอยากจะกราบเรียนที่มาของร่างกฎหมายฉบับนี้สักนิด กฎหมายฉบับนี้ซึ่งร่างขึ้นมาโดยนำร่างต่าง ๆ ของภาคประชาชนและก็ร่างของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และร่างของสมาคมเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำมาเป็นต้นร่าง ในการพิจารณาร่างกฎหมายเหล่านี้เพื่อนำไปให้พี่น้องประชาชนทุกภาคส่วนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียรับฟังความคิดเห็น ซึ่งเราออกไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือภาคเกษตรกรทั้งหมดทั้ง ๔ ภาค ไม่น้อยกว่า ๑๐ ครั้งที่ผ่านมา และก็นำมาปรับปรุงแก้ไข เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ไม่ใช่ว่าร่างของข้าราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นร่างจากพี่น้องเกษตรกรทั่วทุกภาคที่ได้มาร่วมกันพิจารณามาในระดับหนึ่ง ก็เรียกว่า พี่น้องเกษตรกรได้มีโอกาสสร้างบ้านของตัวเองในเรื่องเหล่านี้ครับ หลายสิ่งหลายอย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านให้ความกังวลไม่ว่าในเรื่องที่มาของสภาเกษตรกรแห่งชาติก็ดี ในเรื่องของสำนักงานเลขานุการก็ดี แล้วก็ข้อเสนอในเรื่องอำนาจของสภาที่ดีว่าเป็นสภาที่มีข้อเสนอแนะต่าง ๆ เหล่านี้ก็ดีนะครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าในเรื่องที่มาของสมาชิกสภานั้น ก็เป็นครั้งแรกเท่านั้นที่เราจะใช้วิธีการสรรหาในการแต่งตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด เมื่อเราได้สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติแล้ว ซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติก็จะไปร่างกฎเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาสภาเกษตรกรระดับจังหวัดต่อไปในภายภาคหน้า นี่ก็เป็นสิ่งที่เรามองนะครับ

อีกประการหนึ่งที่มองว่าทำไมสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดไม่สามารถเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติได้ ก็ด้วยเหตุผลที่เรามองว่า เนื่องจากเกษตรกรเหล่านี้ที่มาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดก็ดี หรือสภาเกษตรกรแห่งชาติก็ดีนะครับ นอกจากนั้นแล้วยังต้องประกอบอาชีพในการทำเกษตรอีก ซึ่งเราเห็นว่าการที่มาเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรทั้ง ๒ สภาไม่ได้มีค่าตอบแทน มีเพียงค่าประชุมเล็ก ๆ น้อย ๆ

๑๔๙

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เสาวลักษณ์ ๗๐/๒

จะเป็นภาระอันหนักหน่วงของเขาหรือเปล่าที่จะให้เขาทำหลาย ๆ หน้าที่ แต่อย่างไรก็ตาม ในส่วนนี้ถ้าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติหรือท่านกรรมาธิการเห็นว่าไม่จำเป็น ผมคิดว่าทางกระผมก็น้อมรับที่จะปรับปรุงตรงนี้ได้

อีกประการหนึ่ง ในประเด็นที่เราคิดว่าทำไมถึงไม่ให้มีการเลือกตั้ง มีการสรรหานครับ คือเรามองว่าในรูปของสภาเกษตรกรแห่งชาตินี้ ควรจะมาจากผู้ที่หลากหลายอาชีพด้วยกัน ไม่ว่าจะด้านปศุสัตว์ หรือด้านประมง หรือด้านการเกษตร ความชำนาญ ปัญหาแต่ละด้าน แต่ละภาคส่วนคิดว่าอาจจะมีไม่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นจากการสรรหามาตรงนี้ น่าจะได้ผู้ที่มาหลากหลาย ถ้าสมมุติว่าให้มีการเลือกตั้ง อาจจะได้มาเฉพาะสาขาใดหรือสาขาหนึ่งก็ได้ ยกตัวอย่างเช่น กฎหมายบางฉบับที่เรามีการเลือกตั้งเกษตรกรโดยตรง ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้ นี่คือที่มาตรงนี้

๑๕๐

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ยุพเยาว์ ๗๑/๑

อีกประเด็นที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความกังวลในเรื่องของที่ตั้งสำนักงานเลขานุการนั้น ผมต้องกราบเรียนตรง ๆ ว่า ผมมีความเห็นตรงกันกับท่านสมาชิกนะครับ ต้องเรียนย้อนหลังไปอีกสักนิดนะครับ ร่างเดิมที่ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอรัฐบาล เราให้สำนักงานเหล่านี้เป็นอิสระ แต่เมื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีก็มีความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ ในเรื่องเหล่านี้ เมื่อผ่านขั้นกรรมาธิการแล้วถึงได้ปรับปรุงมาเป็นลักษณะที่นำมาเสนอต่อสภาในลักษณะเช่นนี้ ผมต้องกราบเรียนตรง ๆ ว่าในเรื่องว่าจะมีสำนักงานโดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดูแล หรือจะเป็นสำนักงานอิสระนี้ ในชั้นนี้ก็คงไม่มีความที่จะแตกต่างกัน หรือว่าข้อคิดเห็นต่าง ๆ หรือว่าไม่เหมือนกัน มันอาจจะดีทั้งคู่ หรือไม่ดีต่าง ๆ เหล่านี้ ตรงนี้เองนะครับ ถ้ามองใจผมแล้ว ผมคิดว่าตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความตั้งใจตั้งแต่ต้น อยากให้ตรงนี้เป็นอิสระ แต่ถามว่าทำไมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถึงยืนยันกฎหมายเหล่านี้ไป ผมต้องกราบเรียนว่า เราคิดว่าเราต้องการให้กฎหมายฉบับนี้เกิดขึ้นตามที่พี่น้องเกษตรกร ถึงได้นำยืนยันและเสนอส่งมาที่สภาเพื่อจะให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านได้กรุณาได้พิจารณาต่อไปในเรื่องเหล่านี้

สำหรับประเด็นในเรื่องของสภาเป็นหน้าที่สภาตามมาตรา ๑๐ ข้อเสนอแนะนั้น ผมอยากกราบเรียนว่าในมุมมองของการร่างตรงนี้ ท่านเกษตรกรต่าง ๆ ที่เราไปรับฟังความคิดเห็น ท่านก็มีความคิดแล้วก็มีความเห็นเหมือนกับที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไปหลายส่วนว่า ในประเด็นเหล่านี้ให้ทำข้อเสนอแนะอย่างเดียว หรือจะให้ทำได้สักขนาดไหน แต่บางสิ่งบางอย่างผมต้องกราบเรียนตรง ๆ ว่ามันมีข้อจำกัด ในสิ่งตรงนี้ผมยกตัวอย่างเช่น เราพูดคล้าย ๆ ว่าสินค้าเกษตรราคาตกต่ำ หรือว่าทำอย่างไรให้ราคาสินค้าเกษตรมันสูงขึ้นตามที่กำหนดได้ ผมจะกราบเรียนว่าบางครั้งเราก็คงไม่สามารถกำหนด และไม่สามารถที่จะไปก้าวก่ายในสิทธิต่าง ๆ เหล่านี้ได้ ถึงอยากเห็นว่าทำอย่างไรให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีรูปร่างที่เหมาะสม แล้วก็แยกส่วนกับอำนาจทางบริหารหรืออำนาจนิติบัญญัติ เหล่านี้เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามในเรื่องเหล่านี้ผมก็อยากฝากท่านกรรมาธิการ หลังจากที่ได้รับฟังทางท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านได้อภิปรายในหลายสิ่งหลายอย่าง ผมคิดว่ามันเป็นประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง ผมแทบจะไม่ต้องชี้แจงสผ

๑๕๑

๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ยุพเยาว์ ๙๑/๒

อะไรเพิ่มเติม เพราะว่าเจ้าหน้าที่ของสภาแห่งนี้ได้จับบันทึกไว้ทุกสิ่งทุกอย่าง ผมคิดว่า ข้อมูลทั้งหมดเหล่านี้ก็จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อกรรมาธิการเป็นอย่างยิ่ง ผมคิดว่าในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ผมคงฝากท่านกรรมาธิการวิสามัญไปช่วยปรับปรุงกฎหมาย นี้ให้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้นครับ ผมขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้ทรงเกียรติทุกท่านอีกครั้งหนึ่งครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมาชิกครับ เป็นการจบการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
ต่อไปขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมติได้แล้วครับ

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจองค์ประชุม)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมติได้แล้วครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้ว
กรุณาปิดบัตรแสดงตนด้วยครับ

๑๕๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

กนกวรรณ ๗๒/๑

(สมาชิกทำการเสียบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เจ้าหน้าที่ขอผลการแสดงตนด้วยครับ ผู้เข้าประชุม ๒๘๑ ท่าน ครบองค์ประชุมครับ

๑๕๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

กนกวรรณ ๗๒/๒

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ร่างนั้นมีหลักการไปในทางเดียวกัน ผมจะถามมตินะครับ เรายรับหลักการทั้ง ๙ ร่างพร้อมกันเลยนะครับ ต่อไปจะเป็นการลง มตินะครับ ผมจะถามว่าสมาชิกท่านใดเห็นควรรีบให้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติ สภาเกษตรกรแห่งชาติทั้ง ๙ ร่าง ให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดไม่เห็นควรรีบให้รับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ร่าง กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ ขอเชิญสมาชิกลงมติได้แล้ว ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีท่านผู้ใดยังไม่ลงมติใหม่ครับ ปิดการลงมติ ขอส่งผลการลงมติด่วนครับ มีผู้เข้าร่วม ประชุม ๓๐๙ ท่านนะครับ เห็นด้วย ๓๐๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๕ ท่าน เป็นอันว่าสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการ ในร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ ทั้ง ๙ ร่างนะครับ

๑๕๔

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

กนกวรรณ ๗๒/๓

ต่อไปขอเชิญสมาชิกเสนอจำนวนคณะกรรมการครับ คุณธนิตพล ครับ
นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
ผม ธนิตพล ไชยนันทน์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตาก ขอเสนอการตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. จำนวน ๓๖ ท่าน โดยแบ่งเป็นสัดส่วน
ของรัฐบาล ๕ ท่านครับ สัดส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓๑ ท่าน
โดยแบ่งดังนี้ครับ พรรคเพื่อไทย ๑๒ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน พรรคภูมิใจไทย
๒ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน พรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่าน พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา
และกิจสังคม ๑ ท่าน พรรคมาตุภูมิและประชารัฐอีก ๑ ท่านครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้อง ขอเชิญคณะรัฐมนตรีเสนอรายชื่อคณะกรรมการด้วยครับ
เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ

นายธีระ วงศ์สมุทร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม นายธีระ วงศ์สมุทร
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในนามรัฐบาลขอเสนอกรรมการวิสามัญ
ในสัดส่วนของรัฐบาล ๕ ท่านประกอบด้วย ๑. นายศุภชัย โพธิ์สุ ๒. นายเพิ่มศักดิ์
มกรภิรมย์ ๓. นายสน รูปสูง ๔. นายอุทัย สอนหลักทรัพย์ ๕. นางสาวณัฐภัทร ถวัลย์โพธิ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคเพื่อไทย ๑๒ ท่านครับ

นางสาวละออง ตียะไพรัช (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน ละออง ตียะไพรัช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ขอเสนอรายชื่อ
คณะกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
ตามสัดส่วนของพรรคเพื่อไทยจำนวน ๑๒ ท่านดังนี้ ๑. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ ๒. นายเจริญ จรรย์โกมล

๑๕๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

กนกวรรณ ๗๒/๔

๓. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ๔. นายนิรมิต สุจारी ๕. นางอนุรักษ์ บุญศล ๖. นายพิเชษฐ
เชื้อเมืองพาน ๗. นางสาวละออง ตริยะไพรัช ๘. นายสถาพร มณีรัตน์ ๙. นายไพโรจน์
อิสระเสรีพงษ์ ๑๐. นายเรวัต สิริบุญกุล ๑๑. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ๑๒. นายอุบลศักดิ์
บัวหลวงงาม ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อบรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่านครับ

- ๗๓/๑

๑๕๖

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๗๓/๑

นางพจนารถ แก้วผลึก (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางพจนารถ แก้วผลึก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์
ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๑ คน ๑. นายอาคม เ่องฉ้วน ๒. นายชุมพล
จุลใส ๓. นายสินิตย์ เลิศไกร ๔. นายประกอบ รัตนพันธ์ ๕. นายปารเมศ โภธารากุล
๖. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร ๗. นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ ๘. นายชยัน วิพรหมชัย
๙. นายธนิตพล ไชยนันทน์ ๑๐. ดอกเตอร์ศุภชัย ศรีหาล้า ๑๑. นายชัยวัฒน์ สุรวิชัย
ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่านครับ

นายสนอง เทพอักษรณรงค์ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม สนอง เทพอักษรณรงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคภูมิใจไทย ขอเสนอกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน ประกอบไปด้วย
๑. นายยรรยง ร่วมพัฒนา และท่านที่ ๒ นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่านครับ ถ้ายังไม่พร้อม
เป็นพรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่านนะครับ

นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง (สุพรรณบุรี) : เรียนท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทยพัฒนา ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคชาติไทยพัฒนา
จำนวน ๒ ท่าน ๑. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ๒. นายภราดร ปริศนานันทกุล
ขอผู้รับรองด้วยครับ

๑๕๗

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๗๓/๒

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรครวมใจไทยชาติพัฒนา กับ พรรคกิจสังคม ๑ ท่านครับ

นายไกร ดาบธรรม (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายแพทย์ไกร ดาบธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรครวมใจ
ไทยชาติพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรครวมใจไทยชาติพัฒนา
และพรรคกิจสังคม จำนวน ๑ ท่าน คือ นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคมาตุภูมิกับพรรคประชากร ๑ ท่านครับ

นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์
พรรคประชากร ขอเสนอรายนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคประชากร ๑ ท่าน คือ นางสาวจิรวดี
จิ่งวรานนท์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่านครับ

นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ พรรคเพื่อแผ่นดิน ขอเสนอรายนามคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
๒ ท่าน คือ ๑. นายนรพล ตันติมนตรี ๒. นายมารุต มัสยวานิช ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องครับ เสิญท่านเลขาธิการครับ

๑๕๘

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

วาสนา ๗๓/๓

นายสุวิจักขณ์ นาควัชร (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. จำนวน ๓๖ ท่าน ๑. นายศุภชัย โพธิ์สุ
๒. นายเพิ่มศักดิ์ มกราริรมย์ ๓. นายสน รูปสูง ๔. นายอุทัย สอนหลักทรัพย์
๕. นางสาวณัฐภัทร ถวัลยโพธิ ๖. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ ๗. นายเจริญ จรรย์โกมล
๘. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ๙. นายนิรมิต สุจาวี ๑๐. นางอนุรักษ บัญศล
๑๑. นายพิเชษฐ เข็มเมืองพาน ๑๒. นางสาวละออง ตีระไพรัช ๑๓. นายสถาพร มณีรัตน์
๑๔. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ ๑๕. นายเววัต สีรินุกูล ๑๖. นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง
๑๗. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ๑๘. นายอาคม เองฉ้วน ๑๙. นายชุมพล จุลใส
๒๐. นายสินิตย์ เลิศไกร ๒๑. นายประกอบ รัตนพันธ์ ๒๒. นายปารเมศ โพธารากุล
๒๓. นายสามารถ พิริยะปัญญาพร ๒๔. นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ ๒๕. นายขยัน วิพรหมชัย
๒๖. นายฉัตรพล ไชยนันท์ ๒๗. ดอกเตอร์ศุภชัย ศรีหาล้า ๒๘. นายชัยวัฒน์ สุวิชัย

๑๕๙

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริดา ๙๔/๑

๒๙. นายยรรยง ร่วมพัฒนา ๓๐. นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ๓๑. นายนรพล ตันติมนตรี
๓๒. นายมารุต มัสยวานิช ๓๓. นายภราดร ปริศนานันทกุล ๓๔. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
๓๕. นางวรศุฉี สุวรรณปริสุทธิ และ ๓๖. นางสาวจิรวดี จีจรวานนท์ ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอเชิญสมาชิกเสนอระยะเวลาการแปรญัตติกับร่างหลักในการพิจารณาด้วยครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตากล) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม ธนิตพล ไชยนันทน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตาก
ขอเสนอการแปรญัตติ ๗ วันตามข้อบังคับ แล้วก็ขอให้ยึดร่างของรัฐบาลเป็นหลักครับ
ท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ เป็นอันว่าพิจารณาแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยใช้ร่างของ
รัฐบาลเป็นร่างหลักนะครับ คุณหมอล้วนมีอะไรหรือเปล่าครับ เชิญคุณหมอล้วน
ครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลอนาน ศรีแก้ว
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคเพื่อไทย ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน
ในกรณีที่ท่านประธานได้อ่านแล้วก็ขอมติจากสมาชิกนะครับ ท่านได้ประกาศว่าเป็น
ทั้งหมด ๙ ร่าง แต่โดยข้อเท็จจริงได้มีการนำเสนอทั้งหมด ๑๐ ร่าง รวมทั้งร่าง ครม.
ขออนุญาตท่านประธานได้กรุณาแก้ไขประเด็นนี้ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผมประกาศที่แรกผมประกาศ ๑๐ ร่าง เพราะว่าผมอ่านทั้งหมดมัน ๑๐ ร่าง แต่เจ้าหน้าที่
แจ้งผมว่า ๙ ร่าง เพราะฉะนั้นขอแก้ไขใหม่เป็น ๑๐ ร่าง เพื่อความถูกต้องครับ
เชิญคุณบุญยอดครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ผมเข้าใจว่า ๙ ร่างถูกแล้วนะครับ เพราะว่าร่างของท่านนพดล พลเสน กับคณะเป็นผู้เสนอ นั้นไม่ได้เสนอในที่ประชุมครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : แล้วเจ้าหน้าที่ทั้งหมดที่ร่างครับ ๑๐ ร่าง หรือ ๙ ร่าง ๙ ร่างนะครับ คือผมขึ้นมาต่อที่หลัง นับจากตัวร่างที่แนบอยู่ในวาระการประชุมมีทั้งหมด ๑๐ ฉบับ แต่อย่างไรก็ตามอยู่ที่ที่ประชุมถ้ารับ ๙ ร่าง ก็ขอให้สรุปเป็น ๙ ร่างนะครับ เพื่อความถูกต้องครับ ต่อไปขอเชิญท่านอาจารย์ครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อหารือตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๔๗ มีเรื่องสั้น ๆ ที่จะกราบเรียนขอหารือเรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณา ๒ เรื่อง คือ เรื่องอื่น ๆ ๗.๒ ที่มีความสำคัญก็คือ เรื่องของการถอนร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และได้ทำเรื่องขอลถอนออกจากระเบียบวาระการประชุมเพื่อไปปรับปรุง แล้วก็นำเสนอใหม่ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และวาระ ๗.๓ เรื่องการตั้งซ่อมกรรมมาธิการวิสามัญพิจารณาแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน กฎหมายเกี่ยวกับที่ดินและเร่งรัดออกเอกสารสิทธิแก่ประชาชนแทนตำแหน่งที่ว่าง ๑ ตำแหน่ง ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้อง สามารถทำได้ตามข้อบังคับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ คุณไพจิต ศรีวรขาน ครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ผมไม่ติดใจเรื่องตั้งกรรมมาธิการนะครับ แต่ว่าประเด็นที่จะถอนร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ

๑๖๑

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริธิตา ๗๔/๓

พ.ศ. ซึ่งจะยกฐานะเป็นกรมมีบทบาทในการที่จะทำให้งานวัฒนธรรมได้รับการพัฒนา พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นอีกก้าวหนึ่งในการพัฒนางานวัฒนธรรม ที่นี้ที่เสนอเข้ามาอยู่ ค้างในวาระถ้าจะบอกว่าเป็นของรัฐบาลเก่าทั้ง ๆ ที่เป็นกฎหมายของฝ่ายราชการที่ได้คิด ได้พิจารณาด้วยความรอบคอบแล้วผมเกรงว่าถอนออกไปแล้วกลับเข้ามาทำอะไร ที่จะต้องเป็นเรื่อง เป็นหลักประกันว่าจะกลับเข้ามาแล้วทำให้เกิดการพัฒนา ถ้ามันเป็นไปได้ ตามกระบวนการที่ควรจะทำให้ได้ในเนื้อหา หลักการในการแปรญัตติก็ได้อยู่แล้ว ผมไม่อยากจะเห็นว่าพอเปลี่ยนรัฐบาลกฎหมายที่ค้างอยู่ที่เป็นกฎหมาย ที่เป็นวิธีทำงานของ ราชการแล้วจะต้องเข้าไปอีกนะครับก็จะเป็นประโยชน์ ขอทราบเหตุผลว่ามีหลักการใด ที่จะต้องถอนออกไปทำไมไม่พิจารณาต่อเนือง เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ผมก็ได้เสนอไว้ในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่งอยู่แล้วครับ เป็นร่างก็อยากให้มีการพิจารณา ถ้ารัฐบาลถอนไปก็ต้องรอของรัฐบาลครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

เชิญท่านชินวรณ์ครับ

๑๖๒

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວລຸ້ຍ ๗๕/๑

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช
ขอขอบพระคุณเพื่อนสมาชิกที่ได้กรุณาสนใจและก็ถามเหตุผลในเรื่องของการถอน
ร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง
กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีได้ขอถอนเรื่องดังกล่าว
กลับมาจะครบ และก็ส่งเรื่องไปที่ประธานสภาเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่า
ต้องการที่จะให้มีการปรับปรุงร่าง ให้มีความสมบูรณ์เท่าที่นั้นจะครบ ในขณะที่
ร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ได้ผ่านคณะรัฐมนตรีแล้วครบ
จะเสนอกลับมาโดยเร็ว แล้วก็เข้าใจว่าร่างของเพื่อนสมาชิกก็จะได้พิจารณารวมกัน
ในสมัยประชุมนี้ครับ ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีท่านผู้ใดติดใจไหมครับ ตามข้อบังคับ ข้อ ๕๓ สามารถกระทำได้นะครับ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น
ต้องได้รับความยินยอมจากที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ผมจะถามนะครับ คงไม่ต้องลงมติ
นะครับ จะถามว่ามีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ถ้าไม่มีผู้ใดขัดข้อง เป็นอันว่าสภาผู้แทนราษฎรมติเห็นควรให้เลื่อนวาระ ๗.๒ ขึ้นมา
เพื่อถอนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับจะครบ

ต่อไปเป็นวาระที่ ๗.๓ การตั้งซ่อมคณะกรรมการ เชิญอาจารย์ผ่องศรีครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานคะ
เนื่องจากคณะกรรมการที่ว่างลง เนื่องจากได้ลาออกคือท่านอิทธิวัฒน์ จันทรสุนทร
ซึ่งเป็นสัดส่วนของพรรคเพื่อไทย ขอเชิญพรรคเพื่อไทยคะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญคุณชมภู จันทาทอง ครับ

๑๖๓

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວັລຢ໌ ๙๕/๒

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางชมภู จันทาทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย พรรคเพื่อไทยคะ
ดิฉันขอเสนอแต่งตั้งกรรมการวิสามัญแทนตำแหน่งที่ว่าง ๑ ท่าน และขอเสนอ
กรรมการวิสามัญที่ว่างลงอีก ๔ ตำแหน่ง แทนตำแหน่งที่ว่างเพื่อจะได้ทำงานต่อเนื่อง
ต่อไปดังนี้ค่ะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านเสนอทีละคณะได้ไหมครับ เพราะว่ามันคนละคณะกันใช่ไหมครับ คณะกรรมการ
วิสามัญก็เสนอก่อนและก็ต่อด้วยคณะกรรมการวิสามัญแยกคณะก็แล้วกัน เดี่ยวสืบสน

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : คณะกรรมการวิสามัญดิฉันขอเสนอ
นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย เป็นกรรมการวิสามัญแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน กฎหมายเกี่ยวกับ
ที่ดินและเร่งรัดออกเอกสารสิทธิแก่ประชาชน แทนนายอิทธิรัตน์ จันทรสุนทร ขอผู้รับรองด้วยค่ะ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องนะครับ เป็นอันไม่มีผู้ใดขัดข้องนะครับ สรุปลงแล้วเสนอท่านเดียวหรือครับ
แล้วอีกคณะล่ะครับ

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : ดิฉันขอเสนอกรรมการวิสามัญ
ที่ว่างลงอีก ๔ คณะ แทนตำแหน่งที่ว่าง ๑. นางอนุรักษ บัญศล เป็นกรรมการ
คณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของ
ประชาชน แทนนายชวลิต วิชยสุทธิ์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่ขัดข้องครับ

๑๖๔

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວັດຍ໌ ๗๕/๓

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : ๒. นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์ เป็นกรรมการคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม แทนนายสุตา พรหมดวง ขอผู้รับรอง ด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่ขัดข้องครับ

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : ๓. นายไพจิต ศรีวรขาน เป็นกรรมการคณะกรรมการการศึกษา แทนนายขจิตร์ ชัยนิคม ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ

นางชมภู จันทาทอง (หนองคาย) : ๔. นายสุรจิตร์ ยนต์ตระกูล เป็นกรรมการคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินแห่งชาติ แทนนายขจิตร์ ชัยนิคม ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ เป็นอันว่าสภามีมติตั้งเพิ่มคณะกรรมการวิสามัญ ๑ ท่าน และคณะกรรมการสามัญ ๔ ท่าน ตามที่ คุณชมภู จันทาทอง ได้เสนอไปเมื่อสักครู่ นะครับ ท่านสมาชิกครับ อาจารย์ผ่องศรีครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์นะคะ เนื่องจากให้สืบเนื่องจากที่ได้มีการเสนอตั้งกรรมการวิสามัญ ดิฉันขออนุญาตต่อเนื่องเลย เนื่องจากว่าทางท่านชุมพล กาญจนะ ได้แสดงความจำนงลาออกจากคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรนะคะ และก็จะได้แต่งตั้งให้ท่านธานี เทือกสุบรรณ ได้ทำหน้าที่ ในกรรมการวิสามัญ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร แทนตำแหน่งที่ว่าง ดิฉันขอกกราบเรียนหาหรือว่า แจ้งต่อที่ประชุมแห่งนี้เลยได้ไหมคะ ขอผู้รับรองด้วยนะคะ

๑๖๕

สผ ๙/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สະແກ້ວັດຍ໌ ๗๕/๔

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ได้ครับ ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ตกลงมีการตั้งเพิ่มคือคุณธานี เพื่ออภิสิทธิ์
แทนท่านชุมพล กาญจนะ นะครับ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบนะครับ ท่านสมาชิกครับ
วันนี้เราได้อภิปรายมาเป็นเวลาพอสมควรครับ ขอขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่าน
เจ้าหน้าที่ทุกคนครับ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๔๕ นาฬิกา

แบบรายงานการตรวจแก้ไขรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสภาผู้แทนราษฎร และตรวจรายงานการประชุม เปิดเผยรายงานการประชุมฉบับ

ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ตรวจรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๒

| หน้า | บรรทัด | ข้อความเดิม | ข้อความที่ใส่ในภาคผนวก |
|------|--------|------------------------------|--|
| ๒ | ๑๗ | เออร์ลีรีไทร์ (Early retire) | เออร์ลีรีไทร์ (Early retire : การเกษียณออกจากตำแหน่งก่อนครบอายุ ๖๐ ปี) |
| ๒ | ๑๘ | สพฐ. | สพฐ. (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน) |
| ๕๘ | ๑๕ | เอ็นพีแอล (NPL) | เอ็นพีแอล (NPL : Non Performing Loan : หนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้) |

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๙ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา นายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
นางสาวยุพา ศิริประภาพร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม
และชวเลข

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางฐานิสรา แก้วสถิตย์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๒
นางณิชานันท์ ดิยาภา เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวอัมพา กันทิโกวิทย์ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
สืบตำรวจโท (หญิง) ประทีป รักเมือง เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๒)


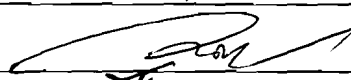



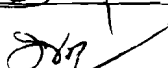

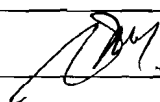
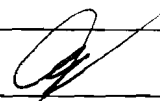
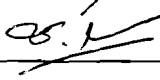
นางเสาวลักษณ์ เพชรา นางกนกวรรณ แสงมณี
นางสาววาสนา อินตรา นางสาวเกวัญ ตั้งพิพัฒน์พงศ์
นางสาวสิริพร ณ น่าน นางสาวพรภิมล ยอดทอง
นางปิยาพัชร จันทร์สอง นางศันสนีย์ ฤทธิประเสริฐศรี
นางภาวดี ทองรักษ์ นางสาวเปมิศา เจริญรักษ์
นางศิริวรรณ สากลวารีย์ นางสาวธัญรดา สุจิระวงศ์

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๕

วันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๒

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

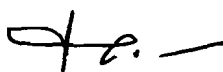
| ลำดับที่ | รายชื่อ | ลายมือชื่อ |
|----------|----------------------------------|---|
| ๑ | นายศักดิ์ดา คงเพชร |  |
| ๒ | นายไพจิตร ศรีวรขาน |  |
| ๓ | นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ |  |
| ๔ | นายวิทยา บุรณศิริ |  |
| ๕ | นายสมเกียรติ ฉันทวานิช |  |
| ๖ | นายวัลลภ สุปรียศิลป์ |  |
| ๗ | นายปรีชา มุสิกกุล |  |
| ๘ | นายธานี เทือกสุบรรณ | |
| ๙ | ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย | |
| ๑๐ | นายสากล ม่วงศิริ |  |
| ๑๑ | นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ | |
| ๑๒ | นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา |  |
| ๑๓ | นายชวลิต วิชยสุทธิ์ |  |
| ๑๔ | นายมนต์ไชยชาติวัฒน์ศิริ | |
| ๑๕ | นายวิทยา บุตรดีวงศ์ | |

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๐ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

สภารับรองในคราวประชุม

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๓ (สมัย สามัญทั่วไป)

วันที่ พุธที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๓



(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร