

(สำเนา)

เลขรับ ๑๐/๒๕๕๔ วันที่ ๒ ก.พ. ๒๕๕๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรด
นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

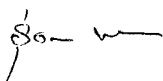
(ลงชื่อ) เชิดชัย วิเชียรวรรณ ผู้เสนอ
(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) วรศลี สุวรรณปริสุทธ์ ผู้เสนอ (นางวรศลี สุวรรณปริสุทธ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา	(ลงชื่อ) วิเชียร อุดมศักดิ์ ผู้เสนอ (นายวิเชียร อุดมศักดิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) ปกรณ์ มุ่งเจริญพร ผู้เสนอ (นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	(ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ (นายจุมพฏ บุญใหญ่) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร
(ลงชื่อ) ปัญญา ศรีปัญญา ผู้เสนอ (นายปัญญา ศรีปัญญา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	(ลงชื่อ) นที สุทินเผือก ผู้เสนอ (นายนที สุทินเผือก) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) อุดมลักษณ์ เพ็ญรพัฒน์ ผู้เสนอ (นางอุดมลักษณ์ เพ็ญรพัฒน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	(ลงชื่อ) รัชณี พลชัย ผู้เสนอ (นางรัชณี พลชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน
(ลงชื่อ) ร้อยตรี ปรพล อติเรกสาร ผู้เสนอ (ปรพล อติเรกสาร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสระบุรี	(ลงชื่อ) สมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ ผู้เสนอ (นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| (ลงชื่อ) ณ์ชพล ตันเจริญ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ศุภรักษ์ ควรหา ผู้เสนอ |
| (นายณ์ชพล ตันเจริญ) | (นายศุภรักษ์ ควรหา) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) ชนากานต์ ยืนยง ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) พิเชษฐ์ ตันเจริญ ผู้เสนอ |
| (นางชนากานต์ ยืนยง) | (นายพิเชษฐ์ ตันเจริญ) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากร | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน |
| (ลงชื่อ) สมชัย เจริญชัยฤทธิ์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) จีรวดี จีจวรรานนท์ ผู้เสนอ |
| (นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์) | (นางสาวจีรวดี จีจวรรานนท์) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากร | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชากร |
| (ลงชื่อ) พัชรี โพธสุธน ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) นิมุคตาร์ วาบา ผู้เสนอ |
| (นางสาวพัชรี โพธสุธน) | (นายนิมุคตาร์ วาบา) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน |
| (ลงชื่อ) วัชรพล โตมรศักดิ์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ไกร ดาบธรรม ผู้เสนอ |
| (นายวัชรพล โตมรศักดิ์) | (นายไกร ดาบธรรม) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา |
| (ลงชื่อ) เสรี สาระนันท์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย ผู้เสนอ |
| (นายเสรี สาระนันท์) | (นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) ภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ ผู้เสนอ | |
| (นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์) | |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักงานการประชุม

จิราภา พิมพ์
จนท๑ ทาน
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

(๑) แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (คณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับสัญชาติ)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติ มาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๙/๓ มาตรา ๙/๔ และมาตรา ๙/๕ ในหมวด ๑ การได้สัญชาติไทย แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ (เกี่ยวกับคนไทยพลัดถิ่น และกำหนดให้มีคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงองค์ประกอบของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับสัญชาติให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเพื่อแก้ไขปัญหาสัญชาติให้บุคคลชาติพันธุ์ไทยที่กลายเป็นบุคคลในบังคับของต่างประเทศหรือเป็นบุคคลไร้สถานะ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของราชอาณาจักรไทยในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ และให้ผู้สืบสายโลหิตของบุคคลดังกล่าวที่อพยพเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทยหรือเกิดในราชอาณาจักรไทยได้รับสถานะผู้มีสัญชาติไทยอย่างถูกต้องและเหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘/๒ บุคคลที่มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ผู้ใดอ้างว่าเป็นคนไทยพลัดถิ่นเพื่อขอใช้สิทธิในความเป็นผู้มีสัญชาติไทย ให้ยื่นคำขอฟิสูจน์และรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ และจะใช้สิทธิในฐานะเป็นผู้มีสัญชาติไทยได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้รับการรับรองจากคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น

(๑) เกิดในราชอาณาจักรไทย หรือเข้ามาอาศัยอยู่จริงโดยมีความสัมพันธ์ทางสายโลหิต เป็นเครือญาติหรือครอบครัวในชุมชนท้องถิ่นในราชอาณาจักรไทย

(๒) มีหลักฐานทะเบียนราษฎร และ

(๓) มีคุณสมบัติอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การพิสูจน์และรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘/๓ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น เพื่อรับผิดชอบการพิสูจน์และรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งต้องมีนักวิจัยหรือนักวิชาการทางด้านกฎหมายสัญชาติ หรือสถานะบุคคล ด้านสังคมวิทยาหรือมานุษยวิทยา ด้านประวัติศาสตร์หรือกลุ่มชาติพันธุ์ และผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนและภาคประชาชน ร่วมเป็นกรรมการด้วยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้ง

มาตรา ๘/๔ บุคคลที่ได้รับการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นให้ยื่นคำขอลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้านต่อนายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแห่งท้องที่ที่ผู้นั้นมีภูมิลำเนาอยู่ในปัจจุบัน

มาตรา ๘/๕ คนไทยพลัดถิ่นที่ได้สัญชาติเป็นไทยแล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคนไทยพลัดถิ่นที่ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และให้มีสถานะเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดด้วย”

มาตรา ๕ ให้ออกกฎกระทรวงในการพิสูจน์และรับรองการเป็นไทยพลัดถิ่นตามมาตรา ๘/๒ ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้กฎหมายนี้ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงองค์ประกอบของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกถนกรองสัญชาติ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเพื่อแก้ไขปัญหาสัญชาติไทยให้บุคคลชาติพันธุ์ไทยที่กลายเป็นบุคคลในบังคับของ ต่างประเทศหรือเป็นบุคคลไร้สถานะ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของราชอาณาจักรไทย ในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ และให้ผู้สืบสายโลหิตของบุคคลดังกล่าวที่อพยพเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทย หรือเกิดในราชอาณาจักรไทยได้รับสถานะผู้มีสัญชาติไทยอย่างถูกต้องและเหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

(๑) แก้ไของค์ประกอบของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกถนกรองเกี่ยวกับสัญชาติ ตามความใน (๓) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นโดยต้องมีนักวิชาการ ด้านกฎหมายสัญชาติหรือสถานะบุคคลและด้านสังคมวิทยาหรือมานุษยวิทยารวมถึงตัวแทนภาคประชาชน และองค์กรพัฒนาเอกชน อย่างน้อยด้านละ ๑ คนร่วมเป็นกรรมการด้วย

(๒) กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาเรื่องสัญชาติของคนไทยพลัดถิ่นโดยการรับรองสัญชาติไทย โดยการเกิดให้กับคนไทยพลัดถิ่นในชั้นบุพการีที่ต้องกลายเป็นบุคคลในบังคับของต่างประเทศ หรือเป็นบุคคลไร้สถานะ โดยเหตุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศไทย สมัยกรุงรัตนโกสินทร์และไม่ได้อพยพกลับเข้ามาในราชอาณาจักรไทยในช่วงระยะเวลาก่อนที่ประเทศไทย จะมีกฎหมายว่าด้วยสัญชาติฉบับที่เป็นลายลักษณ์อักษร ได้แก่ พระราชบัญญัติแปลงชาติ รัตนโกสินทร์ศก ๑๓๐ และพระราชบัญญัติสัญชาติพระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ใช้บังคับ เพื่อให้ผู้สืบสายโลหิตจากคนไทยพลัดถิ่นดังกล่าวได้สัญชาติไทยโดยการเกิดตามหลักของกฎหมาย ว่าด้วยสัญชาติ

(๓) กำหนดเป็นหลักการว่าคนไทยพลัดถิ่นจะใช้สิทธิในฐานะเป็นผู้มีสัญชาติไทยได้ ก็ต่อเมื่อคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นได้พิสูจน์และให้การรับรองแล้วว่า ผู้นั้นเป็น คนไทยพลัดถิ่นตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะขอพิสูจน์ ความเป็นคนไทยพลัดถิ่น จะต้องเป็นผู้ที่เกิดในราชอาณาจักรไทย หรือเข้ามาอาศัยอยู่จริง ในราชอาณาจักรไทยโดยมีความสัมพันธ์ทางเครือญาติหรือครอบครัวในชุมชนท้องถิ่น ที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย มีหลักฐานทะเบียนราษฎร และมีคุณสมบัติอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

เช่น ระยะเวลาการอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทย พฤติการณ์ที่ไม่เป็นภัยต่อความมั่นคง หรือความสงบเรียบร้อย เป็นต้น

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง เพื่อรับผิดชอบการพิสูจน์และรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) กำหนดให้คนไทยพลัดถิ่นที่ได้รับการพิสูจน์และรับรองจากคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นแล้วยื่นคำขอลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้านเพื่อให้ นายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นได้บันทึกสถานะบุคคลตามกฎหมายในฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร

(๖) กำหนดให้คนไทยพลัดถิ่นที่ได้สัญชาติไทยแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการแปลงสัญชาติเป็นไทยหรือการขอมีสัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติก่อนที่จะมีพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นผู้ที่ได้รับการพิสูจน์และรับรองว่าเป็นคนไทยพลัดถิ่นจากคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นโดยอนุโลม และให้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดด้วยเนื่องจากเป็นกลุ่มคนชาติพันธุ์เดียวกัน เช่น เป็นกลุ่มผู้พลัดถิ่นชาติพันธุ์ไทยจากจังหวัดเกาะกง กัมพูชา หรือเป็นผู้พลัดถิ่นชาติพันธุ์ไทยจากมะริด ตะนาวศรี เป็นต้น
