



การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
ของศูนย์ประชาคมอาเซียน
ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นายอาพล นันทขว้าง

รายงานวิชาการนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
การพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 8
สถาบันพระปกเกล้า

พ.ศ. 2558

ลิขสิทธิ์ของสถาบันพระปกเกล้า

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961205476

บ 29101

IS อافل นันทขว้าง.
8/2558 การเพิ่มประสิทธิภาพในการ
42 ปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคม
 อาเซียนของสำนักงานเลขาธิการ
 สภาผู้แทนราษฎร.



77263

วันที่	30	พ.ค.-159
เลขทะเบียน	229101	
	IS	
เลขที่	8/2558	
	073	

การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
ของศูนย์ประชาคมอาเซียน
ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นายอาพล นันทขว้าง

อบคทห้องสมุดรัฐสภา

รายงานวิชาการนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
การพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 8
สถาบันพระปกเกล้า

พ.ศ. 2558

ลิขสิทธิ์ของสถาบันพระปกเกล้า



การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียน
ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร


โดย

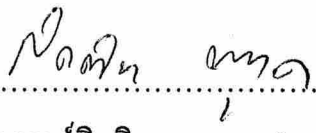
นายอาพล นันทขว้าง

รหัสประจำตัว 042

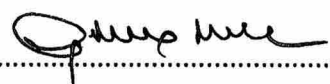
สถาบันพระปกเกล้า

รายงานวิชาการส่วนบุคคล เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์
ประชาคมอาเซียน ของสำนักงานเลขาธิการสภา
ผู้แทนราษฎร

อาจารย์ที่ปรึกษา : 
(อาจารย์วิวัฒน์ ชัยภาคภูมิ)

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม : 
(อาจารย์กิตติมา บุญนาค)

อนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูง
สำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 8

..... 
(รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย)
เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

บทคัดย่อ

ชื่อผู้จัดทำ : นายอาพล นันทขว้าง นักศึกษาศาสนาชั้นพระปกเกล้า หลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 8

ชื่อหัวข้อเอกสาร : การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อาจารย์ที่ปรึกษา : อาจารย์วิวัฒน์ ชัยภาคภูมิ

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม : อาจารย์กิตติมา นูนนาค

การศึกษาเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีวัตถุประสงค์ 1. เพื่อศึกษาสภาพการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร 2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ 3. เพื่อศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยผลการศึกษาพบว่าการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นการตอบ โจทย์ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถรองรับงานด้านประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องสามารถบูรณาการกับยุทธศาสตร์ของอาเซียน ยุทธศาสตร์ของประเทศไทยด้านประชาคมอาเซียนและยุทธศาสตร์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะต้องมีการเพิ่มศักยภาพความรู้ และทักษะด้านประชาคมอาเซียนให้กับบุคลากรที่ปฏิบัติงานที่ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตลอดจนต้องมีโครงสร้างและระบบงานที่เข้มแข็งและชัดเจนในพันธกิจและบทบาท การมีอัตรากำลังที่เพียงพอ เพื่อรองรับงานด้านประชาคมอาเซียนที่หลั่งไหลเข้าสู่กระบวนการนิติบัญญัติอย่างต่อเนื่อง เพื่อที่จะสามารถตอบสนองทำงานด้านประชาคมอาเซียนในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิชาการกรณีศึกษาส่วนบุคคลเรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร” ฉบับนี้ ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณอาจารย์ทุกท่าน ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่าในการให้คำปรึกษา แนะนำ ข้อคิดเห็นต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำเอกสารวิชาการกรณีศึกษาส่วนบุคคลนี้จนสำเร็จได้ด้วยดี

ขอขอบพระคุณรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร) ที่ให้ความรู้และข้อแนะนำที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปฏิบัติงานและให้การสนับสนุน เพื่อให้การศึกษาและการอบรมตามหลักสูตรสำเร็จไปด้วยดี รวมทั้งขอขอบคุณเจ้าหน้าที่สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนทุกคนที่ได้ให้ความร่วมมือและให้กำลังใจ เพื่อให้การศึกษาเรื่องดังกล่าวสำเร็จเป็นอย่างดี

นายอาพล นันทขว้าง

นักศึกษาหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูง

สำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ รุ่นที่ 8

สถาบันพระปกเกล้า

5 กรกฎาคม 2559

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
กิตติกรรมประกาศ	ข
สารบัญ	ค
สารบัญตาราง	ง
สารบัญภาพ	จ
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
1.4 ขอบเขตการศึกษา	3
1.5 วิธีการศึกษา	3
1.6 นิยามศัพท์	4
บทที่ 2 ทฤษฎี แนวคิด และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	5
บทที่ 3 สภาพทั่วไปของการปฏิบัติงานและพัฒนาการ	21
บทที่ 4 การวิเคราะห์ปัญหา สาเหตุและแนวทางการแก้ไข	37
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	42
บรรณานุกรม	45
ประวัติผู้ศึกษา	46

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
ตารางยุทธศาสตร์อาเซียนในสามกลุ่มสำคัญ	9
ตารางเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ 2556 – 2560 ของยุทธศาสตร์ประชาคมอาเซียน	12
ตารางความเชื่อมโยงของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	36

สารบัญญภาพ

ภาพที่	หน้า
1. แนวคิดหลักการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์	5
2. ยุทธศาสตร์อาเซียนในสามกลุ่มสำคัญ	7
3. ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558	10
4. โครงสร้างศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	22
5. อัตรากำลังปัจจุบันของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	40

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

หลังจากวันที่ 31 ธันวาคม 2558 ประเทศสมาชิกอาเซียนจะยกระดับความร่วมมือระหว่างกัน ให้มีความใกล้ชิดมากขึ้นอย่างลึกซึ้งในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน จึงเป็นพันธกิจของทุกภาคส่วนในประเทศที่ต้องสร้างความพร้อมและร่วมมือภายในประเทศและแสวงหาความร่วมมือในภูมิภาคและนอกภูมิภาคอาเซียน เพื่อขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนให้สอดคล้องกับเป้าหมายของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ตลอดจนกฎบัตรอาเซียนและแผนปฏิบัติการ ภายใต้ 3 เสาหลัก ได้แก่ เสาหลักประชาคมการเมืองและความมั่นคง (ASEAN Political and Security Community-APSC) เสาหลักประชาคมเศรษฐกิจ (ASEAN Economic Community-AEC) และเสาหลักประชาคมสังคมและวัฒนธรรม (ASEAN Social and Cultural Community-ASC)

ในส่วนของรัฐสภานั้นมีการทักโดยตรงด้านประชาคมอาเซียน ดังนี้ 1) ดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนตามภารกิจ บทบาท และอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญตามกฎบัตรอาเซียนและตามหลักสากล ได้แก่ การตรากฎหมาย การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน การงบประมาณและการเป็นผู้แทนปวงชน โดยการดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและการสร้างความเข้มแข็งของระบบประชาธิปไตยซึ่งเป็นหลักการพื้นฐานของประชาคมอาเซียน 2) มีบทบาทในฐานะพันธมิตรกับอาเซียน ในงานด้านประชาคมอาเซียนตามที่กฎบัตรอาเซียนได้กำหนดให้สมาชิกรัฐสภาอาเซียน¹ เป็นตัวแทนรัฐสภาในด้านประชาคมอาเซียน ซึ่งเป็นการต่อยอดความร่วมมือของอาเซียนและรัฐสภาที่มีอยู่แล้วให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ดังนั้น การดำเนินการต่างๆ ของรัฐสภาไทยที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่มีผลผูกพันกับกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน จำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐสภาจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่ทำงานและประสานงานด้านประชาคมอาเซียน เพื่อรองรับการทำงานของรัฐสภาให้ดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ หากรัฐสภาไม่มีข้อมูลที่เพียงพอจะส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจหรือพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนที่ผิดพลาดหรือเกิดความคลาดเคลื่อนได้ ทั้งนี้สิ่งที่ดำเนินการอยู่ยังไม่เพียงพอซึ่งรัฐสภาจะต้องดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องของอาเซียนในการสนับสนุนการทำงานของฝ่ายบริหาร โดยรัฐสภามีองค์ความรู้ของตัวเองการฟังพาข้อมูลต่างๆ จากกระทรวงที่เกี่ยวข้องอาจจะยังไม่เพียงพอ ฉะนั้นรัฐสภาจะต้องมีข้อมูลของตัวเองในการที่จะทำงานตามบทบาทของฝ่ายนิติบัญญัติในเรื่องนี้ในส่วนของรัฐสภาได้มีการสนับสนุนในเรื่องเกี่ยวกับการให้สัตยาบัน

¹ สมาชิกรัฐสภาอาเซียน (ASEAN Inter-Parliamentary Assembly-AIPA) คือ องค์การความร่วมมือของรัฐสภาสมาชิกประเทศอาเซียน จำนวน 10 ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

กฎหมายต่างๆ และข้อตกลงต่างๆ ตลอดจนการช่วยในการพัฒนากฎหมายต่างๆ และกฎหมายใหม่ๆ ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังมีบทบาทในการติดตามและให้คำแนะนำรัฐบาลในการให้คำมั่นสัญญาเกี่ยวกับอาเซียน การสนับสนุนด้านนโยบายและอื่นๆ คู่ขนานกับการทำงานภาคประชาชน โดยโครงการเผยแพร่ต่างๆ ที่จะช่วยให้ประชาชนมีความตระหนักรู้เรื่องของประชาคมอาเซียน จึงเป็นการช่วยการทำงานระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกับรัฐบาลในการให้ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนในการรับฟังความคิดเห็นต่างๆ

ในส่วนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรในด้านต่างประเทศสำหรับปี พ.ศ. 2556 – 2560 ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ว่าด้วยการสนับสนุนให้รัฐสภามีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้ประชาคมอาเซียนเป็นวาระพัฒนาขององค์กร มี 4 องค์กรประกอบหลัก ได้แก่ ด้านโครงสร้างระบบงานและกฎระเบียบ ด้านบุคลากร ด้านองค์ความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศและด้านเครือข่ายความร่วมมือในประเทศในอาเซียนและระหว่างประเทศ และได้มีการจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรขึ้นในปีงบประมาณ 2557 ตามมติ อ.ก.ร. ระบบงานและอัตรากำลังในลักษณะศูนย์พรางทำงานด้านประชาคมอาเซียนไปพลางก่อนในระหว่างที่ ก.ร. พิจารณาข้อเสนอของสำนักงานฯ ขอจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนเป็นหน่วยราชการใหม่และได้แต่งตั้งคณะกรรมการและอนุกรรมการประชาคมอาเซียนด้านต่างๆ เพื่อขับเคลื่อนศูนย์ประชาคมอาเซียนตามยุทธศาสตร์ของสำนักงานฯ ด้านประชาคมอาเซียน พ.ศ.2557 - 2560

ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหน้าที่ส่งเสริมประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ บริหารจัดการระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมาธิการชุดต่างๆ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ตลอดจนเป็นศูนย์กลางเครือข่ายในการประสานงานความร่วมมือกับส่วนราชการภายใน ส่วนราชการภายนอก ตลอดจนหน่วยงานอื่นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ตลอดจนดำเนินการกรอบตัวชี้วัดด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้การจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรนี้ จะเป็นการรวมงานด้านอาเซียนอย่างเป็นระบบโดยไม่ซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานด้านประชาคมอาเซียนของหน่วยงานต่างๆ ของฝ่ายบริหาร โดยศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะศึกษาและพิจารณาเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนที่เข้าสู่รัฐสภาเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ในลักษณะศูนย์พรางจับเคลื่อน การดำเนินการด้านประชาคมอาเซียน โดยคณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ นั้นเป็นลักษณะคู่ขนานไปกับการปฏิบัติงานประจำ (Double task) เพราะกรรมการและอนุกรรมการแต่งตั้งจากผู้แทนสำนักต่างๆ ในระบบงานด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานฯ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างยั่งยืน (Sustainable) ตามพันธกิจและเป้าหมายภายใต้โครงสร้างและระบบงานด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานฯ ภายใต้คุณภาพงานและปริมาณงานที่สอดคล้องกับเนื้อหาและระบบงานของประชาคมอาเซียนที่เน้นองค์รวมและบูรณาการกัน ผู้ศึกษาจึงเห็นความสำคัญในการที่จะศึกษาหาแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน เพื่อสนับสนุนภารกิจของรัฐสภาและบุคคลในวงงานรัฐสภาให้ดียิ่งขึ้น

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปและสภาพปัญหาของการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
2. เพื่อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและแนวทางการพัฒนาการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงสภาพทั่วไปและสภาพปัญหาของการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
2. ทำให้ทราบถึงแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

1.4 ขอบเขตการศึกษา

1. สถานที่ทำการศึกษาศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
2. เนื้อหาสาระที่ศึกษาการปฏิบัติงาน
3. ระยะเวลาระหว่างเดือนตุลาคม 2558 - มีนาคม 2559

1.5 วิธีการศึกษา

1. การศึกษาจากเอกสาร (Documentary Study) และการสังเกต

นียมศัพท์

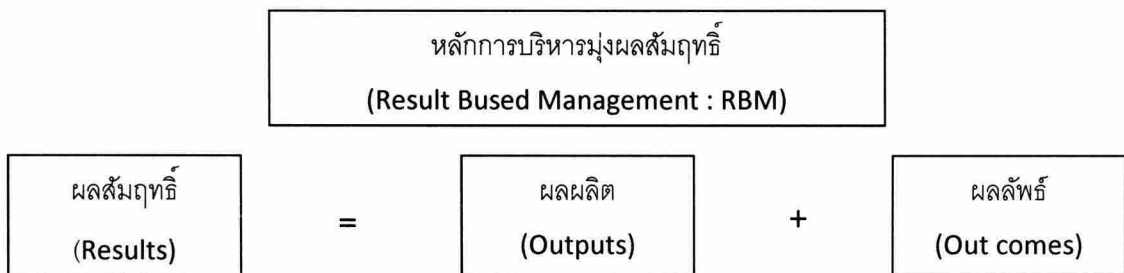
1. ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หมายถึง ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วย คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนด้านต่างๆ และสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
2. สำนักงานศูนย์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หมายถึง สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยงานเป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนตามอำนาจหน้าที่ของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยให้คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและอนุกรรมการประชาคมอาเซียนด้านต่างๆ เป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
3. การเพิ่มประสิทธิภาพ หมายถึง กระบวนการดำเนินงานให้บริการทางวิชาการด้านประชาคมอาเซียนแก่สมาชิกรัฐสภาและบุคคลในวงงานรัฐสภาทันตามกำหนดเวลา มีคุณภาพและบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

บทที่ 2

ทฤษฎี แนวคิด และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การศึกษาเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ผู้ศึกษาเสนอแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องมาใช้ศึกษา ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Results Based Management : RBM) การบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ คือ วิธีการบริหารที่มุ่งเน้นสัมฤทธิ์ผลขององค์กรเป็นหลักการปฏิบัติงานขององค์กรมีผลสัมฤทธิ์เพียงใด พิจารณาได้จากการเปรียบเทียบผลผลิตและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจริงกับเป้าหมายที่กำหนด (เฉลิมเผ่า : หน้า 89) “ระบบการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารเชิงกลยุทธ์” โดยได้ผลผลิต (Outputs) ตามเป้าหมายและเกิดผลลัพธ์ (Outcomes) ตรงตามวัตถุประสงค์



สรุป การบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Results Based Management : RBM) เป็นการบริหารที่ให้ความสำคัญต่อผลการดำเนินงานและการตรวจวัดผลสำเร็จในการดำเนินงานขององค์กรทั้งในแง่ของปัจจัยนำเข้า กระบวนการ ผลผลิตและผลลัพธ์ ซึ่งจะต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน (Key Performance Indicators : KPIs) รวมทั้งการกำหนดเป้าหมาย (Targets) และวัตถุประสงค์ (Objectives) ไว้ล่วงหน้าโดยอาศัยการมีส่วนร่วมระหว่างผู้บริหาร สมาชิกขององค์กรและตลอดถึงผู้ที่มีส่วนได้เสียกลุ่มต่างๆ (Stake holders) ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กร ดังนั้น การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Results Based Management – RBM) จึงเป็นการบริหารเพื่อการจัดหาให้ได้ทรัพยากรการบริหารอย่างประหยัด (Economy) เป็นการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ (Efficiency) และการได้ผลงานที่บรรลุเป้าหมายขององค์กร (Effectiveness)

2. แนวคิดยุทธศาสตร์อาเซียน/ยุทธศาสตร์ประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน/ยุทธศาสตร์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรด้านประชาคมอาเซียนและยุทธศาสตร์ของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ยุทธศาสตร์ของอาเซียน

ปฏิญญาชะอำ หัวหินว่าด้วยแผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน ค.ศ.2009-2015 ที่ลงนามโดยผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2552 เน้นย้ำถึงพันธกรณีในการเร่งรัดการจัดการตั้งประชาคมอาเซียน ประกอบด้วย 3 เสาหลัก ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคง ประชาคมเศรษฐกิจและประชาคมสังคมและวัฒนธรรม โดยทั้ง 3 เสา มีความเกี่ยวข้องกันอย่างใกล้ชิดและช่วยส่งเสริมเป้าหมายที่มีสันติภาพ ความมั่นคง และมั่งคั่งอย่างยั่งยืนของภูมิภาค รวมทั้งการลดช่องว่างด้านการพัฒนา เพื่อให้รัฐสมาชิกได้รับผลประโยชน์จากการรวมตัวกันของอาเซียนอย่างแท้จริง โดยดำเนินการผ่านข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวกันของอาเซียน และกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคอื่นๆ ปฏิญญานี้มีสาระสำคัญ คือ

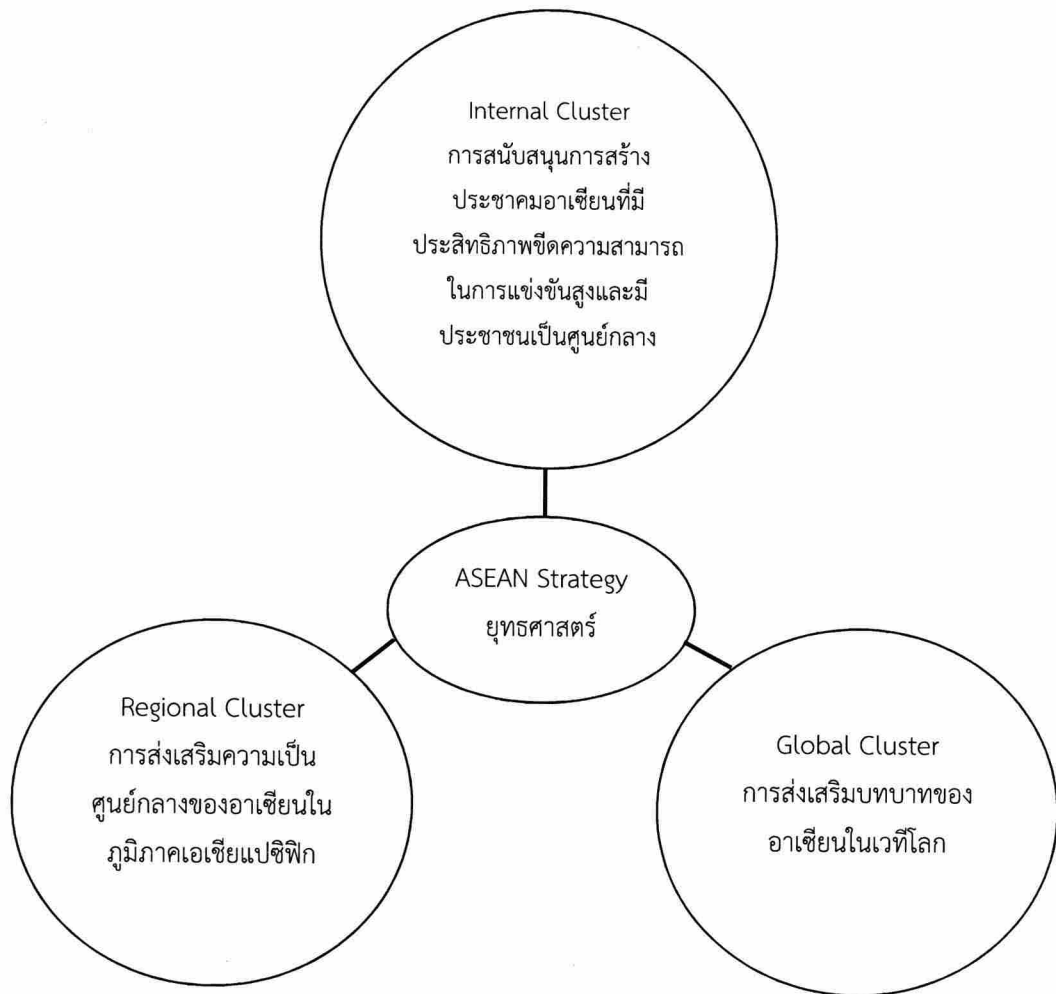
1.ตกลงว่าแผนการจัดตั้งประชาคม (Blueprint) ทั้ง 3 แผนงาน คือ แผนการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community Blueprint-APSC Blueprint) แผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Economic Community-AEC Blueprint) แผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint-ASCC Blueprint) รวมทั้ง ข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ระยะที่ 2 (Initiative for ASEAN Integration (IAI) Strategic Framework and IAI Work plan 2 (2009-2015) ถือเป็นแผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน ค.ศ.2009-2015

2.ความตกลงด้วยว่าแผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน ค.ศ.2009-2015 จะเป็นเอกสารแทนแผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ (Vientiane Action Programme)

3.มอบหมายให้รัฐมนตรีกรอบความร่วมมือรายสาขาที่เกี่ยวข้องและเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ปฏิบัติตามปฏิญญานี้ รวมทั้งติดตามการดำเนินการตามพันธกรณี โดยได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการผู้แทนถาวร โดยได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียนและรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานให้ทราบอย่างสม่ำเสมอโดยผ่านคณะมนตรีประชาคมอาเซียน

4.มอบหมายให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและเลขาธิการอาเซียนระดมเงินทุนจากรัฐสมาชิกประเทศคู่เจรจาประเทศคู่เจรจาเฉพาะสาขา และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของอาเซียน เพื่อปฏิบัติตามปฏิญญานี้ส่งเสริมให้ประชาชนอาเซียนมีส่วนร่วมและได้รับประโยชน์จากการรวมตัวของอาเซียน และกระบวนการสร้างประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์อาเซียน
ในสามกลุ่มสำคัญ



Internal Cluster กลุ่มยุทธศาสตร์ ภายในอาเซียน	Regional Cluster กลุ่มยุทธศาสตร์ ระดับภูมิภาค	Global Cluster กลุ่มยุทธศาสตร์ เวทีโลก
<p>- ส่งเสริมความเชื่อมโยงในอาเซียน ความเชื่อมโยงระหว่างอาเซียนกับภูมิภาคอื่น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียน</p> <p>- พัฒนาระบบและกลไกเพื่อเผชิญหน้ากับความท้าทายต่างๆ เช่น ภัยพิบัติและวิกฤติทางการเงิน เป็นต้น</p> <p>- ปรับปรุงกลไกระงับข้อพิพาทในภูมิภาค</p>	<p>- พัฒนาโครงสร้างสถาปัตยกรรมในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกที่มีอาเซียนเป็นศูนย์กลาง</p> <p>- ส่งเสริมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (East Asia Summit หรือ EAS) ให้เป็นเวทีหารือประเด็นด้านยุทธศาสตร์</p> <p>- ส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างเวทีอาเซียนต่างๆ ที่ดำเนินการด้านความมั่นคง เช่น EAS ARF และ ADMM Plus</p>	<p>- ส่งเสริมให้อาเซียนมีท่าทีและนโยบายร่วมในเวทีโลก เช่น สหประชาชาติ และ G-20</p> <p>- พัฒนาความร่วมมือของอาเซียนในประเด็นระหว่างประเทศต่างๆ ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน เช่น การปฏิบัติการรักษาสันติภาพ การบริหารจัดการภัยพิบัติและความมั่นคงทางทะเล</p> <p>- ศึกษาแนวโน้มพัฒนาการของโลกในเรื่องต่างๆ ที่มีผลกระทบต่ออาเซียน</p>

ยุทธศาสตร์ประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

หลักการสำคัญที่นำมาซึ่งการกำหนดยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายใต้แนวทางการพัฒนา 8 ยุทธศาสตร์ โดยมีวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยเป็นสมาชิกที่เข้มแข็งและสนับสนุนคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอาเซียนร่วมกัน” ประกอบด้วย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการ การค้าและการลงทุน มีเป้าหมายในการพัฒนาศักยภาพภาคการผลิต บริการ การค้าและการลงทุน เพื่อรองรับการเปิดเสรีและใช้โอกาสจากการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม มีเป้าหมายให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมและประกันความเสี่ยง มีสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนและปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ มีเป้าหมายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีความเชื่อมโยงและมีขีดความสามารถในการรองรับ พร้อมทั้งมีกฎระเบียบที่อำนวยความสะดวกทั้งการค้าและการลงทุน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีเป้าหมายในการพัฒนามาตรฐานการศึกษาอาเซียน รวมทั้งทักษะฝีมือและภาษา กลุ่มเป้าหมายที่สำคัญ ได้แก่ การศึกษาแรงงาน/ผู้ประกอบการ และเจ้าหน้าที่รัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ มีเป้าหมายในการปรับปรุงกฎหมายกฎระเบียบที่อำนวยความสะดวกการค้า การลงทุน และสอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงต่างๆ

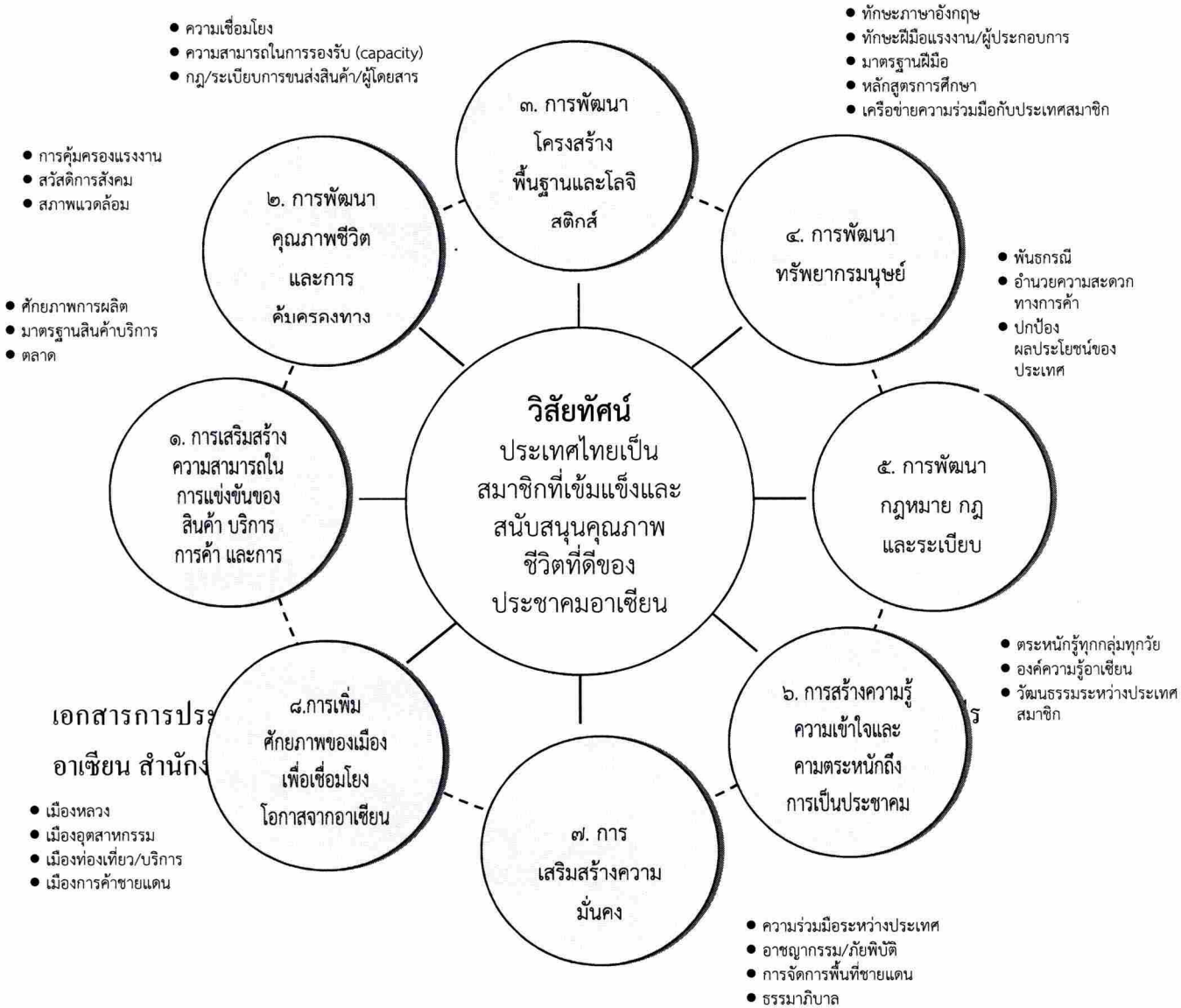
ยุทธศาสตร์ที่ 6 การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญ ของอาเซียน มีเป้าหมายให้ประชาชนทุกกลุ่มเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการเป็นประชาคมอาเซียน โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญ ได้แก่ ภาคประชาชน ภาคแรงงาน/ผู้ประกอบการ และภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 7 การเสริมสร้างความมั่นคง มีความเป้าหมายในการสร้างความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง เพื่อนำไปสู่ภูมิภาคที่มีบรรทัดฐาน เอกภาพและสันติภาพร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 8 การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน มีเป้าหมายในการพัฒนาเมืองให้มีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงกับประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งในด้านอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวบริการ การลงทุน และการค้าชายแดน

โดยทั้ง 8 ยุทธศาสตร์นี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องนำไปขับเคลื่อน เพื่อนำพาประเทศก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่มุ่งหวังเห็นประชาคมนี้มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีสังคมที่เอื้ออาทรและแบ่งปัน ลดการขัดแย้งแข่งขันในภูมิภาคประชากรมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีและมีการพัฒนาในทุกด้าน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจนส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติร่วมกันอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘



ยุทธศาสตร์สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (พ.ศ.2557-2560)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ สภาปฏิรูปแห่งชาติและคณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนุญอย่างมีอาชีพ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สนับสนุนรัฐสภา สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและให้มีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีความปรองดองสมานฉันท์ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศไทยและพัฒนาประชาธิปไตยให้เข้มแข็ง

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาองค์กรมุ่งสู่การเป็น Smart Parliament

ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาการและบุคลากรให้มีจิตสำนึกสูง

ยุทธศาสตร์ที่ 6 สนับสนุนการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ให้ทันสมัยและพัฒนาอาคารสถานที่ระบบการรักษาความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล

ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนที่กำลังก้าวมาแล้วข้างต้น ทั้งในส่วนของยุทธศาสตร์อาเซียน ยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ตลอดจนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องมีความเชื่อมโยงระหว่างกันในการที่จะขับเคลื่อนกระบวนการทำงานด้านประชาคมอาเซียน เพื่อที่จะเป็นทิศทางเดียวกันและเพื่อความเป็นเอกภาพของภูมิภาคในการรวมตัวกันอย่างลึกซึ้งของประเทศสมาชิกอาเซียน

ตารางที่ ๑ : ตารางเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ของยุทธศาสตร์ประชาคมอาเซียน

๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
<p>๑. กำหนดบทบาทรัฐสภาในการทำงานด้านประชาคมอาเซียน (คณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</p>	<p>๑. ศูนย์ประชาคมอาเซียนของรัฐสภาทำหน้าที่ศูนย์ประสานงานของรัฐสภาด้านประชาคมอาเซียนได้อย่างมีผลสัมฤทธิ์และเป็นที่ยอมรับไว้วางใจของบุคคลในและนอกรวงงานรัฐสภา (คณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>๑. รัฐสภาไทยดำเนินการด้านกระบวนการนิติบัญญัติเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนอย่างมีผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และทำให้ประเทศไทยพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘</p>	<p>๑. รัฐสภาไทยเป็นหลักประกันให้แก่ประเทศไทยและคนไทยในการเป็นส่วนหนึ่งของความร่วมมือของภูมิภาค (regional integration)</p>	<p>๑. ประเทศไทยใช้ประโยชน์สูงสุดจากการรวมตัวในภูมิภาค (ประชาคมอาเซียน) และลดความเสี่ยงจากการรวมตัวในภูมิภาค</p>
<p>๒. จัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนรัฐสภา (Parliamentary ASEAN Unit) เพื่อให้การทำงานด้านประชาคมอาเซียนของรัฐบาลไทย/ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีทิศทางและระบบงานที่ชัดเจน ที่จะสร้างบทบาทนำของรัฐสภาไทยในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่าง</p>	<p>๒. ศูนย์ประชาคมอาเซียนของรัฐสภาทำงานด้านประชาคมอาเซียนก่อนการทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติและการต่างประเทศได้อย่างมีผลสัมฤทธิ์และเป็นที่ยอมรับไว้วางใจของสำนักงานและบุคคลในและนอกรวงงานรัฐสภา (คณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภา</p>	<p>๒. รัฐสภาไทยดำเนินการด้าน การต่างประเทศไทยเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนอย่างมีผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และผลักดันให้รัฐสภาไทยมีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>	<p>๒. รัฐสภาไทยเป็นหลักประกันให้แก่ประเทศไทยและคนไทยและประชาคมอาเซียนและพลเมืองอาเซียนในการดำรงอยู่ของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนในฐานะรัฐสภาสมาชิกของอาเซียน</p>	<p>๒. รัฐสภาไทยดำรงความพร้อมและยกระดับศักยภาพในการรองรับพัฒนาการของประชาคมอาเซียน</p>

๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
<p>ประเทศ (คณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานฯ และคณะทำงานด้านโครงสร้างฯ)</p>	<p>ผู้แทนราษฎร</p>	<p>๓. รัฐสภาไทยเป็นผู้ริเริ่มนำวัฒนธรรมของรัฐสภาในด้านประชาคมอาเซียน</p>	<p>๓. รัฐสภาไทยเป็นหลักที่ประกกันให้แก่ประเทศไทยและคนไทยและประชาคมอาเซียนในและพลเมืองอาเซียนในพันธกรณีของประเทศไทยและความตั้งใจและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนร่วมกับรัฐสมาชิกของอาเซียน</p>	<p>๓. รัฐสภาไทยเพิ่มทางเลือกผลประโยชน์ของประเทศไทยในการรวมตัวของภูมิภาคไปสู่ภูมิภาคอื่น ๆ และกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศต่าง ๆ เพื่อความเป็นปึกแผ่นของประชาคมอาเซียนและเพิ่มทางเลือกให้ประเทศไทยและอาเซียนในการขยายผลของประชาคมอาเซียนไปสู่ส่วนอื่น ๆ</p>
<p>๓. การจัดทำหมวดหมู่ทางด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติและมิติด้านการต่างประเทศ (คณะทำงานด้านโครงสร้างฯ และคณะทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติ)</p>	<p>๓. ศูนย์ประชาคมอาเซียนของรัฐสภาฯ ร่วมกับสำนักงานประชาคมอาเซียนกับสำนักงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติและสำนักงานการต่างประเทศได้ดำเนินการต่างประเทศไทยอย่างมีผลสัมฤทธิ์และเป็นที่ยอมรับไว้วางใจ (คณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)</p>	<p>๓. รัฐสภาไทยเป็นผู้ริเริ่มนำในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในเวทีประชาคมอาเซียนและเวทีรัฐสภาอาเซียนและเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>	<p>๓. รัฐสภาไทยดำเนินการความเป็นผู้นำในเวทีประชาคมอาเซียนและเวทีรัฐสภาอาเซียนและเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>	<p>๔. รัฐสภาไทยเป็นศูนย์กลางของการแสวงหาแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศ (best practices) สำหรับรัฐสภาในภูมิภาคในการทำงานด้านการรวมตัวของภูมิภาคโดยผ่านประชาคมอาเซียน</p>
<p>๔. จัดระเบียบงานด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติและมิติด้านการต่างประเทศ (คณะทำงานด้านโครงสร้างฯ)</p>	<p>๔. ยกระดับศูนย์ประชาคมอาเซียนรัฐสภาขึ้นเป็นสำนักงานประชาคมอาเซียนรัฐสภา มีฐานะเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา</p>	<p>๔. รัฐสภาไทยดำเนินการความเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในเวทีประชาคมอาเซียนและเวทีรัฐสภาอาเซียนและเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>	<p>๔. รัฐสภาไทยดำเนินการความเป็นผู้นำในเวทีประชาคมอาเซียนและเวทีรัฐสภาอาเซียนและเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>	<p>๔. รัฐสภาไทยเป็นศูนย์กลางของการแสวงหาแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศ (best practices) สำหรับรัฐสภาในภูมิภาคในการทำงานด้านการรวมตัวของภูมิภาคโดยผ่านประชาคมอาเซียน</p>

๒๕๖๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
<p>และคณะทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติและคณะทำงานด้านโครงสร้างฯ ร่วมกับสำนักงานด้านต่างประเทศของ ๒ สำนักงาน)</p>	<p>๕. มีระบบงานและกระบวนการทำงานทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติในด้านประชาคมอาเซียน (คณะทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติ)</p>	<p>๕. รัฐสภาไทยเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในด้านประชาคมอาเซียนในมิติรัฐสภา</p>	<p>๕. รัฐสภาไทยดำรงความเป็นผู้นำในสมัชชารัฐสภาอาเซียนในการทำงานและการเป็นหุ้นส่วนกันของรัฐสภากับอาเซียนในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน</p>	<p>๕. บทบาทนำของรัฐสภาไทยในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศมีความมั่นคงและมีพลวัตและนวัตกรรม</p>
<p>๕. วางกรอบการจัดการองค์ความรู้และสารสนเทศด้านประชาคมอาเซียนเพื่อป้องกันการดำเนินงานการนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศอย่างมีอาชีพและผลึกต้นบทบาทนำของรัฐสภาไทยในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ (คณะทำงานด้านองค์ความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศและคณะทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติ)</p>				

๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
<p>๖. จัดทำคู่มือการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในบริบทนิติบัญญัติและบริหารรัฐสภา (คณะกรรมการองค์ความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศ)</p>	<p>๖. มีระบบงานและกระบวนการทำงานด้านการต่างประเทศในด้านประชาคมอาเซียน (คณะกรรมการวิชาการนิติบัญญัติและสำนักต่างประเทศไทย ๒ สำนักงานฯ)</p>	<p>๖. สำนักประชาคมอาเซียน รัฐสภามีศักยภาพการทำงาน ด้านกระบวนการนิติบัญญัติ และด้านการต่างประเทศในด้านประชาคมอาเซียนอย่างมืออาชีพและตามแผนทรัพยากรมนุษย์ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาและสามารถผลักดันให้รัฐสภาไทย มีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>	<p>๖. รัฐสภาไทยเป็นผู้ผู้นำในนวัตกรรมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาคมอาเซียนกับประเทศและระหว่างประเทศและในการนำปฏิสัมพันธ์นมายกระดับศักยภาพของประชาคมอาเซียนและเปิดสู่ทางใหม่ ๆ ในการยกระดับศักยภาพของประชาคมอาเซียนอย่างต่อเนื่อง</p>	<p>๖. สำนักงานฯ ทั้ง ๒ สภามีความเข้มแข็งมีอาชีพในการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในมิติรัฐสภาและเป็นที่ยอมรับในบทบาทการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในประเทศไทย</p>
<p>๗. จัดทำแผนทรัพยากรบุคคลด้านประชาคมอาเซียน ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐ เพื่อการพัฒนาบุคลากรและการจัดทำแผนทรัพยากรมนุษย์ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาด้านประชาคมอาเซียน (คณะกรรมการ)</p>	<p>๗. มีสมรรถนะมืออาชีพด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านการต่างประเทศสำหรับการทำงานด้านประชาคมอาเซียน (คณะกรรมการงานด้านโครงสร้างฯ ร่วมกับคณะทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติและสำนักต่างประเทศไทย ๒ สำนักงานฯ)</p>	<p>๗. กระบวนการนิติบัญญัติและระบบงานด้านนิติบัญญัติของประเทศไทยและรัฐสภาไทยมีศักยภาพด้านประชาคมอาเซียนอย่างมืออาชีพและสามารถผลักดันให้รัฐสภาไทยมีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>		

๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
<p>๘. สร้างและ/หรือพัฒนาเว็บไซต์และระบบสารสนเทศด้านประชาคมอาเซียนของรัฐบาลไทยภาคภาษาไทยและภาคภาษาอังกฤษ เพื่อให้การทำงานด้านประชาคมอาเซียนของรัฐบาลไทยและการมีปฏิสัมพันธ์กับภายนอก รัฐบาลไทยมีความคล่องตัวและรวดเร็ว (คณะทำงานด้านองค์ความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศ)</p>	<p>๘. การสร้างบุคลากรและการพัฒนาบุคลากรด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านการต่างประเทศเพื่อทำงานด้านประชาคมอาเซียนเฉพาะทาง และในระดับที่ลึกซึ้งและระดับนโยบาย (คณะทำงานด้านบุคลากร)</p>	<p>๘. ระบบงานและกระบวนการงานด้านการต่างประเทศของ รัฐบาลไทยมีศักยภาพในการทำงานด้านประชาคมอาเซียนอย่างมีอาชีพและสามารถผลักดันให้รัฐบาลไทยมีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>		
<p>๙. กำหนดเครือข่ายในประเทศไทยในอาเซียน และในต่างประเทศที่รัฐบาลไทยจะร่วมทำงานด้านประชาคมอาเซียนและพัฒนาความ เป็นมีอาชีพในการทำงานของรัฐบาลไทยในด้านประชาคมอาเซียน (คณะทำงานด้านเครือข่าย)</p>	<p>๙. มีแผนทรัพยากรมนุษย์ของส่วนราชการสังกัดรัฐบาลในด้านประชาคมอาเซียน (คณะทำงานด้านบุคลากร)</p>	<p>๙. รัฐบาลไทยมีการยกระดับศักยภาพและสมรรถนะของสำนักประชาคมอาเซียน รัฐบาลในเชิงบูรณาการและในเชิงก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องในการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในมิติรัฐสภาอย่างมีอาชีพและในการที่รัฐสภาจะมีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ</p>		

๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
	<p>๑๐. มีองค์ความรู้เชิงคุณภาพและเชิงนโยบายด้านการประชาคมอาเซียนในการทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านการต่างประเทศเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนอย่างมืออาชีพ (คณะทำงานองค်ความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศและคณะทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติ)</p> <p>๑๑. มีคู่มือการทำงานเชิงคุณภาพและเชิงนโยบายด้านประชาคมอาเซียนในการทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านการต่างประเทศเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนอย่างมืออาชีพ (คณะทำงานองค်ความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศ และคณะทำงานด้านกระบวนการนิติบัญญัติ)</p>			

๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐
	<p>๑๒. มีเว็บไซต์และระบบสารสนเทศด้านประชาคมอาเซียนของรัฐบาลไทยภาคภาษาไทยและภาคภาษาอังกฤษและใช้ในการทำงานด้านประชาคมอาเซียนของรัฐบาลไทยและมีปฏิสัมพันธ์กับภายนอก รัฐบาลไทยได้อย่างคล่องตัวและรวดเร็ว (คณะทำงานด้านองค์ความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศ)</p>			

3. แนวคิดเรื่องการทูตรัฐสภา (Parliament Diplomacy)

การทูตรัฐสภา หมายถึง การดำเนินงานของรัฐสภาในเรื่องต่างประเทศที่รัฐบาลดำเนินการต่อไปไม่ได้อีกแล้ว หรือในเรื่องที่รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการได้และการดำเนินการของรัฐสภาโดยลำพังในเรื่องที่รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการได้และการดำเนินการของรัฐสภาโดยลำพังในเรื่องที่รัฐสภาเห็นว่าสำคัญหรือเสียหายร้ายแรง (นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร, เอกสารการศึกษาส่วนบุคคล เรื่องรัฐสภากับการต่างประเทศ, หลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญระดับ 9 ขึ้นไป, 2549, หน้า 5)

สหภาพรัฐสภาได้จำแนกความร่วมมือระหว่างประเทศของรัฐสภาไว้ 3 รูปแบบ ได้แก่ การทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) ความร่วมมือระหว่างรัฐสภา (Inter - Parliamentary Cooperation) และความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างรัฐสภา (Technical Parliamentary Cooperation) และให้ความเห็นว่า การทูตรัฐสภาเป็นมากกว่าความร่วมมือระหว่างรัฐสภาด้วยกัน (Parliamentary Diplomacy is more than just Parliamentary Cooperation) ส่วนหนึ่งเป็นเพราะการทูตรัฐสภามีความเป็นระบบและความเป็นสถาบัน (Institutionalized) มากกว่าความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและมีความแตกต่างจากความร่วมมือระหว่างรัฐสภาในอดีตอย่างมากมาย จนถึงได้ว่าเป็นปรากฏการณ์ใหม่ของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในยุคใหม่ และอีกส่วนหนึ่งก็เนื่องมาจากกิจกรรมระหว่างประเทศของรัฐสภาที่มีความก้าวหน้ามากกว่าความก้าวหน้าทางทฤษฎีเกี่ยวกับการทูตรัฐสภา จนถึงกับมีผู้กล่าวไว้ว่า “ความจำเป็นที่จะต้องติดต่อกับสมาชิกรัฐสภา ซึ่งนำมาสู่การริเริ่มใหม่ๆ ที่เพิ่มขึ้นในรอบปลายปีมานี้ ได้กระทำกันอย่างมีระบบและมีระเบียบที่ดีขึ้น จนกล่าวได้ว่าความร่วมมือระหว่างรัฐสภาถูกการทูตรัฐสภาแทนที่ไปแล้ว (นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร) รายงานการศึกษาส่วนบุคคลเรื่องการทูตรัฐสภากับการกอบกู้วิกฤตศรัทธาไทย, หลักสูตรนักบริหารการทูต รุ่นที่ 2, 2553, หน้า 9-10)

ลักษณะเด่นของการทูตรัฐสภา คือความคล่องตัวและความเป็นกันเอง (Casual) การทูตรัฐสภามีศักยภาพในการเชื่อมความเข้าใจระหว่างประชาชนและทุกภาคส่วนของสังคมกับรัฐบาลในปัญหาซึ่งมีที่มาและที่ไปจากต่างประเทศสร้างการยอมรับให้ทุกภาคส่วนในสังคมเข้าร่วมกระบวนการเจรจาระหว่างประเทศที่มีรัฐบาลเป็นตัวหลักและบรรเทาและลดความขัดแย้งภายในสังคมและเคล็ดลดับต่างประเทศลงได้มาก รากฐานของการทูตรัฐสภา คือมิติรัฐสภา (Parliamentary Dimension) ซึ่งจะเป็นกรอบและเนื้อหาของการทูตรัฐสภา มิติรัฐสภา หมายถึง บทบาทของรัฐสภาในเรื่องต่างๆ ที่เป็นหัวใจของสังคมและมนุษยชาติ ซึ่งมีที่มาจากในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งรัฐสภาต้องแสดงบทบาทในประเทศและต่างประเทศ เพื่อจัดการกับเรื่องเหล่านั้นภายในอำนาจหน้าที่ของรัฐสภา ในฐานะที่เป็นเวทีสะท้อนเสียงของประชาชน บทบาทของรัฐสภาในการแสดงมิติรัฐสภาจึงหมายถึง ภาระและหน้าที่ของรัฐสภา ทั้งในฐานะสถาบันและตัวบุคคล ที่จะเรียนรู้เข้าถึง ติดตาม

จินตนาการ คาดการณ์ ตรวจสอบและขจัดเรื่องที่แวดล้อมต่อมนุษย์และสังคมที่มีความซับซ้อน ความขัดแย้งและความพลิกผันได้อย่างลึกซึ้ง ทันท่วงที ร่องรับได้ทุกสถานะและไปไกลกว่าอนาคต การทูตรัฐสภาเป็นอาวุธการผลักดันในมาตรการด้านรัฐสภา (Parliamentary Oversight) กลไกในการบริหารจัดการปัญหาระหว่างประเทศและเป็นกลไกในการพัฒนา (นางสาวสุภาภินี ขมะสุนทร, 2549, อ้างแล้ว, หน้า 6)

สภาพทั่วไปของการปฏิบัติงานและพัฒนาการ

3.1 โครงสร้างศูนย์ประชาคมอาเซียน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน ซึ่งเป็นแผนระยะเวลา 5 ปี เริ่มดำเนินการตั้งแต่เมื่อปี 2557 โดยมีการจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยเป็นการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยมีโครงสร้างประกอบด้วย

1. ส่วนงานเลขานุการและบริหารทั่วไป โดยกำกับดูแลผลักดันขับเคลื่อนงานด้านยุทธศาสตร์เกี่ยวกับประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

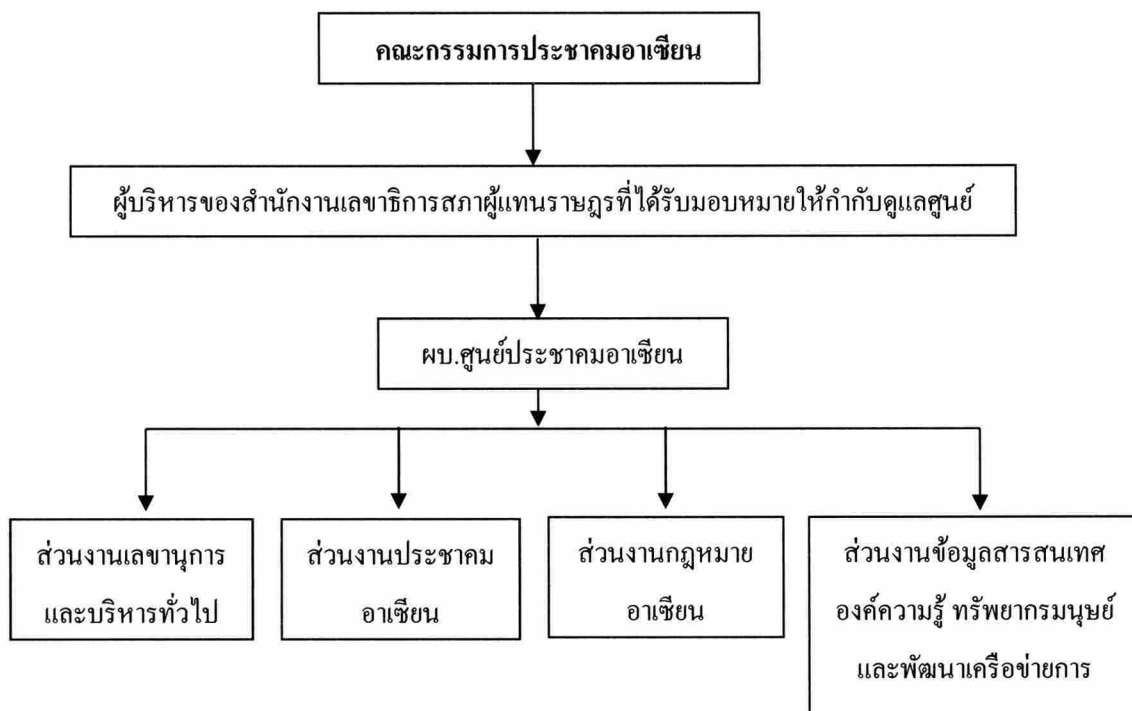
2. ส่วนงานประชาคมอาเซียน มีหน้าที่ติดตามข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของประเทศสมาชิกอื่นๆ ในอาเซียน โดยมีกาแบ่งงานเป็น 3 ส่วน ได้แก่ 1) การติดตามภาพรวมของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยอาจมีการผลิตผลงานวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภา และการผลิตยุทธศาสตร์ต่างๆ 2) ติดตามความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภากับอาเซียนโดยมุ่งมายังสำนักงานเลขาธิการอาเซียนและสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ในความร่วมมือต่างๆ อย่างใกล้ชิด 3) ติดตามความเคลื่อนไหวในระดับชาติของประเทศสมาชิกต่างๆ โดยจะต้องมีความรู้ความเข้าใจในการร่วมมือกับรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ บนฐานของการทำงานร่วมกันกับรัฐสภาในการขจัดปัญหาอุปสรรคต่างๆ ในทางนิติบัญญัติ ตลอดจนการติดตามความเคลื่อนไหวของรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมัชชารัฐสภาอาเซียน จุดมุ่งหมายเพื่อการทำงานร่วมกันกับอาเซียนและสมัชชารัฐสภาอาเซียน

3. ส่วนงานกฎหมายอาเซียน มีหน้าที่รวบรวมกระบวนการนิติบัญญัติต่างๆ ของประเทศสมาชิกอาเซียน การติดตามแนวโน้มการเจรจาต่างๆ ของกฎหมาย ข้อตกลง สนธิสัญญา กระบวนการนิติบัญญัติต่างๆ ของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งมาตรา 190 ในรัฐธรรมนูญเดิมของไทยอาจมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อที่จะทำให้มีความคล่องตัวสำหรับกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ในการทำข้อตกลงหรือสนธิสัญญาต่างๆ กับต่างประเทศและอาเซียน ตลอดจนมีโครงการพัฒนาและวิจัยเกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติของอาเซียน ซึ่งทางฝ่ายไทยเห็นว่าสำนักงานเลขาธิการอาเซียนจะเป็นพันธมิตรสำคัญในความร่วมมือนี้ด้วย

4. ส่วนงานข้อมูลสารสนเทศ องค์กรความรู้ ทรัพยากรมนุษย์และพัฒนาเครือข่ายการทำงานด้านประชาคมอาเซียน มีหน้าที่รวบรวมกระบวนการนิติบัญญัติต่างๆ ของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยจะทำให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้ามาติดตามกระบวนการนิติบัญญัติ ตลอดจนจัดทำทสรูปย่อต่างๆ ข้อหาหรือต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติบัญญัติ



โครงสร้างศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ/บริหารจัดการระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภาเป็นศูนย์กลางเครือข่ายในการประสานความร่วมมือกับส่วนราชการภายใน ส่วนราชการภายนอก รวมไปถึงหน่วยงานอื่นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ/ตลอดจนขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และดำเนินการตามกรอบตัวชี้วัดด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในปีงบประมาณ 2557 ได้ประกาศใช้แผนทรัพยากรมนุษย์ด้านประชาคมอาเซียน ประกาศใช้คู่มือการทำงานด้านประชาคมอาเซียนและในปีงบประมาณ 2558 ได้ใช้ระบบงานที่วางไว้ในการทำงานด้านประชาคมอาเซียน ได้สร้างเครือข่ายด้านประชาคมอาเซียนภายในประเทศและในอาเซียนและได้ผลิตงานด้านสาระเพื่อสนับสนุนการทำงานของรัฐสภา โดยมีสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนสังกัดกลุ่มงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยปฏิบัติ แบ่งการทำงานภายในสำนักงานศูนย์ฯ เป็น 4 ส่วนงานตามโครงสร้างของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ที่ได้เสนอ ก.ร.พิจารณา ได้แก่ 1.งานเลขานุการและบริหารทั่วไป ดูแลงานด้านยุทธศาสตร์และคณะกรรมการประชาคมอาเซียนฯ 2.งานประชาคมอาเซียน ติดตามความเคลื่อนไหวด้านประชาคมอาเซียนในบริบทอาเซียน บริบทรัฐสภา บริบทประเทศสมาชิก และบริบทความสัมพันธ์อาเซียนกับภายนอก 3.งานกฎหมายอาเซียนสนับสนุนการให้ความเห็นชอบข้อตกลง และสนธิสัญญา การตรากฎหมายภายใน และการพัฒนากฎหมาย 4.งานบริหารจัดการทรัพยากร ได้แก่ ศูนย์ข้อมูลด้านประชาคมอาเซียน องค์กรความรู้ และทรัพยากรมนุษย์

ลักษณะงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ส่วนงานเลขานุการและบริหารทั่วไป

ลักษณะงาน

1. เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
2. กำกับดูแล ผลักดัน ขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
3. ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียน
4. ติดตามผลการดำเนินการของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
5. เป็นศูนย์กลางรับเรื่องเกี่ยวกับงานด้านประชาคมอาเซียนที่จะเข้าสู่กระบวนการรัฐสภา ประสานงาน กำหนดกระบวนการ งาน วิธีการในการติดตามงาน และกระจายงานไปยังส่วนต่างๆ ในศูนย์ประชาคมอาเซียน และกลุ่มภารกิจหลักต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
6. ดำเนินการเกี่ยวกับงานสารบรรณและธุรการทั่วไปของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ
7. ดำเนินการเกี่ยวกับงานพัสดุ ครุภัณฑ์ การเงินและงบประมาณของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ
8. ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำแผนงานและงบประมาณ รวมถึงการประสานงานด้านแผน รายงานผลการปฏิบัติงาน การใช้จ่ายงบประมาณ และสถิติภายในศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ
9. ดำเนินการรวบรวม เก็บเอกสาร รวมถึงจัดระบบเก็บเอกสารที่ใช้สำหรับปฏิบัติงานภายในศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ
10. ปฏิบัติงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

ส่วนงานประชาคมอาเซียน

ด้านเสาหลักประชาคมอาเซียนและงานยุทธศาสตร์ประชาคมอาเซียนและงานด้านอื่นๆ ของประชาคมอาเซียน

ลักษณะงาน

1. รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ ความเคลื่อนไหวด้านสามเสาหลักประชาคมอาเซียน ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ที่อาเซียนกำหนดและดำเนินการโดยประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลและคณะผู้แทนถาวรประเทศสมาชิกประจำอาเซียน และที่อาเซียนร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ และที่ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา

2. รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ ความเคลื่อนไหวประเด็นหรือยุทธศาสตร์และด้านอื่นๆ ของประชาคมอาเซียน โดยยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่อาเซียนกำหนดว่าจำเป็นสำหรับประชาคมอาเซียน นอกจากเรื่องสามเสาหลักประชาคมอาเซียน เป็นยุทธศาสตร์ใหม่ๆ หรือเสริมสามเสาหลัก ส่วนด้านอื่นๆ หมายถึง งานที่ไม่ใช่สามเสาหลักหรืองานที่ไม่ใช่งานยุทธศาสตร์อื่นๆ ของประชาคมอาเซียน แต่คืองานประเภทงานมูลนิธิอาเซียนและงานชุมชนสัมพันธ์ (Community Building) ซึ่งเป็นเนื้องานด้านทรัพยากรมนุษย์ เป็นต้น หรืองานด้านอื่นๆ ที่อาเซียนจะกำหนดขึ้นมาใหม่สำหรับประชาคมอาเซียนในระยะใกล้และในอนาคตที่นำไปสู่การสร้างและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนของรัฐสภา

3. วิเคราะห์เนื้อหาและความเคลื่อนไหวจากข้อ 1 และ 2 ว่ารัฐสภาและแต่ละสภาจะเกี่ยวข้องอย่างไรบ้างตามบทบาทและอำนาจหน้าที่และของรัฐสภาและแต่ละสภา รัฐสภาและแต่ละสภาจะทำงานอย่างไรบ้าง รัฐสภาและแต่ละสภาจะดำเนินการให้สอดคล้องกับปฏิทินของอาเซียนในงานด้านประชาคมอาเซียนและระบบงานของอาเซียนอย่างไรบ้าง เสนอแนะวิธีการทำงานของรัฐสภาและแต่ละสภาในเรื่องนั้นๆ ประสานงานหรือร่วมทีมกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและแนะนำให้รัฐสภาและแต่ละสภา และกลุ่มภารกิจด้านกระบวนการนิติบัญญัติ กลุ่มภารกิจด้านต่างประเทศ และกลุ่มภารกิจด้านประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของรัฐสภากับภาคส่วนต่างๆ ในประเทศ

4. ดำเนินการด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศในข้อ 3 เฉพาะในเรื่องที่รัฐสภาและแต่ละสภายังไม่มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว หรือเรื่องดังกล่าวยังไม่เสนอเข้าสภา เพื่อเสนอแนะต่อรัฐสภาและแต่ละสภาในการทำงานต่อ หรือร่วมทีมกับกลุ่มภารกิจที่เกี่ยวข้องของแต่ละสภา

5. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในระดับอาเซียนในระดับประเทศ และในระดับสากลในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นผู้ดำเนินการ

6. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้องในรัฐสภาไทยและแต่ละสภาของไทยและของรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมาชิกสภาอาเซียน

7. รวบรวมข้อมูลและทำงานร่วมกับเครือข่ายภาคประชาชน ภาคประชาสังคมและผู้มีส่วนได้เสียในสังคมไทย ในประเด็นเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนของรัฐสภา

8. ดำเนินการจัดทำข้อมูล กรอบความคิด มาตรการ และแนวทางดำเนินการ และข้อเสนอแนะด้านประชาคมอาเซียน ที่ได้จากการวิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้แก่ส่วนงานเลขานุการและบริหารทั่วไป ในการจัดทำข้อเสนอแนะด้านนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนให้แก่คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

9. ดำเนินการจัดทำข้อมูล ข้อเสนอแนะ มาตรการ และแนวทางทางวิชาการด้านประชาคมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการตัดสินใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกระบวนการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติ และมิติด้านต่างประเทศ และตามความต้องการของสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

10. ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ได้รับมอบหมาย

ด้านความเป็นหุ้นส่วนรัฐสภากับอาเซียน และความสัมพันธ์อาเซียนกับต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และกลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ

1. รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ ความเคลื่อนไหวของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างอาเซียนและรัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐสภาแห่งชาติของประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ และความเป็นหุ้นส่วนระหว่างอาเซียนกับสมาชิกรัฐสภาอาเซียน ในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในระดับประเทศและระดับภูมิภาค

2. รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ ความเคลื่อนไหว เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และกลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยแบ่งเนื้องานออกเป็น 6 ด้าน ได้แก่

- 1) ความสัมพันธ์อาเซียนกับประเทศที่เป็นคู่เจรจาของอาเซียน
- 2) ความสัมพันธ์อาเซียนกับประเทศต่างๆ ที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน

- 3) ความสัมพันธ์อาเซียนกับองค์การระหว่างประเทศ
- 4) ความสัมพันธ์อาเซียนกับกลุ่มประเทศและกลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ
- 5) ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาอาเซียนกับรัฐสภาต่างประเทศและสภายุโรป
- 6) คณะผู้แทนถาวรประเทศต่างๆ ประจำอาเซียน (รวมคณะผู้แทนถาวรจากประเทศสมาชิกอาเซียนด้วย)

3. วิเคราะห์เนื้อหาและความเคลื่อนไหวจากข้อ 1 และ 2 ว่ารัฐสภาและแต่ละสภาจะเกี่ยวข้องอย่างไรบ้างตามบทบาทและอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาและแต่ละสภา รัฐสภาและแต่ละสภาจะทำงานอย่างไรบ้าง รัฐสภาและแต่ละสภาจะดำเนินการให้สอดคล้องกับปฏิทินของอาเซียนในงานด้านประชาคมอาเซียนและระบบงานของอาเซียนอย่างไรบ้าง เสนอแนะวิธีการทำงานของรัฐสภาและแต่ละสภาในเรื่องนั้นๆ ประสานงานหรือร่วมทีมกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและแนะนำให้รัฐสภาและแต่ละสภา และกลุ่มภารกิจด้านกระบวนการนิติบัญญัติ กลุ่มภารกิจด้านต่างประเทศ และกลุ่มภารกิจด้านประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของรัฐสภากับภาคส่วนต่างๆ ในประเทศ

4. ดำเนินการด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศในข้อ 3 เฉพาะในเรื่องที่รัฐสภาและแต่ละสภายังไม่มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว หรือเรื่องดังกล่าวยังไม่เสนอเข้าสภาเพื่อเสนอแนะต่อรัฐสภาและแต่ละสภาในการทำงานต่อ หรือร่วมทีมกับกลุ่มภารกิจที่เกี่ยวข้องของแต่ละสภา

5. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในระดับอาเซียนในระดับประเทศ และในระดับสากลในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นผู้ดำเนินการ

6. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้องในรัฐสภาไทยและแต่ละสภาของไทยและของรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมาชิกรัฐสภาอาเซียน

7. รวบรวมข้อมูลและทำงานร่วมกับเครือข่ายภาคประชาชน ภาคประชาสังคมและผู้มีส่วนได้เสียในสังคมไทย ในประเด็นเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนของรัฐสภา

8. ดำเนินการจัดทำข้อมูล กรอบความคิด มาตรการ และแนวทางดำเนินการ และข้อเสนอแนะด้านประชาคมอาเซียนที่ได้จากการวิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้แก่ส่วนงานเลขานุการและบริหารทั่วไปในการจัดทำข้อเสนอแนะด้านนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนให้แก่คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

9. ดำเนินการ จัดทำข้อมูล ข้อเสนอแนะ มาตรการ และแนวทางทางวิชาการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการตัดสินใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกระบวนการทำงานด้านประชาคม

อาเซียนในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติ และมิติด้านต่างประเทศ และตามความต้องการของสมาชิก
รัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

10. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนใน
ระดับอาเซียนในระดับประเทศ และในระดับสากลในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยอาเซียนและประเทศ
สมาชิกอาเซียนเป็นผู้ดำเนินการ

11. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนใน
ส่วนที่เกี่ยวข้องในรัฐสภาไทยและแต่ละสภาของไทยของรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมาชิก
รัฐสภาอาเซียน

12. ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ได้รับมอบหมาย

ด้านโต๊ะประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ

ลักษณะงาน

1. รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ ความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับประเทศ
สมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ โดยแบ่งเนื้องานออกเป็น 4 ด้าน ได้แก่

1) ภาพรวมและรายละเอียดของประเทศสมาชิกอาเซียน และความเคลื่อนไหว
ในประเทศ ในภูมิภาค และในสากล

2) ภาพรวมและรายละเอียดของประเทศสมาชิกอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน
และความเคลื่อนไหวของประเทศสมาชิกในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน

3) ภาพรวมและรายละเอียดของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิก
อาเซียน

4) ภาพรวมและรายละเอียดความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างรัฐสภาประเทศสมาชิก
อาเซียนในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน

2. วิเคราะห์เนื้อหาและความเคลื่อนไหวจากข้อ 1 ว่ารัฐสภาและแต่ละสภาจะเกี่ยวข้องอย่างไร
บ้างตามบทบาทและอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาและแต่ละสภา รัฐสภาและแต่ละสภาจะทำงานอย่างไร
บ้าง รัฐสภาและแต่ละสภาจะดำเนินการให้สอดคล้องกับปฏิทินของอาเซียนในงานด้านประชาคม
อาเซียนและระบบงานของอาเซียนอย่างไรบ้าง เสนอแนะวิธีการทำงานของรัฐสภาและ
แต่ละสภาในเรื่องนั้นๆ ประสานงานหรือร่วมทีมกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษา
และแนะนำให้รัฐสภาและแต่ละสภา และกลุ่มภารกิจด้านกระบวนการนิติบัญญัติ กลุ่มภารกิจ
ด้านต่างประเทศ และกลุ่มภารกิจด้านประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของรัฐสภากับภาคส่วนต่างๆ
ในประเทศ

3. ดำเนินการด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศในข้อ 2 เฉพาะในเรื่องที่รัฐสภาและแต่ละสภายังไม่มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว และเรื่องดังกล่าวยังไม่เสนอเข้าสภา เพื่อเสนอแนะต่อรัฐสภาและแต่ละสภาในการทำงานต่อ หรือร่วมทีมกับกลุ่มภารกิจที่เกี่ยวข้องของแต่ละสภา

4. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในระดับอาเซียนในระดับประเทศ และในระดับสากลในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นผู้ดำเนินการ

5. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้องในรัฐสภาไทยและแต่ละสภาของไทยและของรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมาชิกสภาอาเซียน

6. รวบรวมข้อมูล และทำงานร่วมกับเครือข่ายภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และผู้มีส่วนได้เสียในสังคมไทย ในประเด็นเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนของรัฐสภา

7. ดำเนินการจัดทำข้อมูล กรอบความคิด มาตรการ และแนวทางดำเนินการ และข้อเสนอแนะด้านประชาคมอาเซียนที่เกี่ยวข้องที่ได้จากการวิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนให้แก่ส่วนงานเลขานุการและบริหารทั่วไปในการจัดทำข้อเสนอแนะด้านนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนให้แก่คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

8. ดำเนินการจัดทำข้อมูล ข้อเสนอแนะ มาตรการ และแนวทางวิชาการเกี่ยวกับประเทศอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการตัดสินใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกระบวนการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติและมิติต่างประเทศ และตามความต้องการของสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ส่วนงานกฎหมายอาเซียน

ลักษณะงาน

1. เป็นคลังปัญญา ข้อตกลง สนธิสัญญา และกฎหมายของอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนและความเกี่ยวข้องของรัฐสภาและแต่ละสภาในเรื่องเหล่านี้/เป็นคลังกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน/เป็นคลังกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภูมิภาค/เป็นศูนย์กลางความคืบหน้าการดำเนินกระบวนการภายในประเทศในด้านกฎหมายอาเซียน/เป็นศูนย์กลางความคืบหน้าการดำเนินการด้านกระบวนการนิติบัญญัติในด้านกฎหมายอาเซียน/เป็นศูนย์กลางความคืบหน้าการพัฒนากฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน/เป็นศูนย์กลางความร่วมมือด้านกฎหมายกับประเทศสมาชิกอาเซียนและรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมัชชารัฐสภาอาเซียน/เป็นศูนย์กลางความคืบหน้าการพัฒนากฎหมายประชาคมอาเซียนและการจัดทำกฎหมายต้นแบบสำหรับประชาคมอาเซียนในอนาคต/เป็นศูนย์กลางความร่วมมือระหว่างประเทศและความร่วมมือด้านรัฐสภาระหว่างประเทศ (เช่น ความร่วมมือด้านกฎหมายภูมิภาคกับสหภาพยุโรปและสภายุโรป)

2. ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล ติดตามความเคลื่อนไหวของกฎบัตรอาเซียนในบริบทนิติบัญญัติและกฎหมายระหว่างประเทศด้านประชาคมอาเซียนที่มีการจัดทำขึ้นซึ่งต้องมีการดำเนินการทางรัฐสภา

3. ศึกษา วิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อเสนอปรับปรุงหรือมีกฎหมายใหม่ เพื่ออนุวัติการกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

4. ศึกษาข้อมูลเชิงวิชาการที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาและจัดทำกฎหมายต้นแบบที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน

5. มีความร่วมมือและสร้างความร่วมมือกับอาเซียนและรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมัชชารัฐสภาอาเซียนในด้านกฎหมายประชาคมอาเซียน/มีการร่วมมือกันผลิตผลงานความร่วมมือด้านกฎหมายประชาคมอาเซียน อาทิ การศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายของประเทศสมาชิกอาเซียนในหัวข้อต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน การจัดทำมาตรฐานกลางด้านกฎหมายในหัวข้อต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน เพื่อเป็นแนวทางให้รัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมัชชารัฐสภาอาเซียนใช้ในการตรากฎหมายภายในและในความร่วมมือกับอาเซียนในด้านกฎหมาย การพัฒนากฎหมายด้านประชาคมอาเซียน และการจัดทำกฎหมายต้นแบบในด้านประชาคมอาเซียน เพื่อเป็นแนวทางการจัดทำกฎหมายภายในประเทศสมาชิกอาเซียนและในการทำกฎหมายภูมิภาคในอนาคต

6. วิเคราะห์เนื้อหาและความเคลื่อนไหวจากข้อ 1 - 5 ว่ารัฐสภาและแต่ละสภาจะเกี่ยวข้องอย่างไรบ้างตามบทบาทและอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาและแต่ละสภา รัฐสภาและแต่ละสภาจะทำงานอย่างไรบ้าง รัฐสภาและแต่ละสภาจะดำเนินการให้สอดคล้องกับปฏิทินของอาเซียนในงานด้านประชาคมอาเซียนและระบบงานของอาเซียนอย่างไรบ้าง เสนอแนะวิธีการทำงานของรัฐสภาและแต่ละสภาในเรื่องนั้นๆ ประสานงานหรือร่วมทีมกับเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและแนะนำให้รัฐสภาและแต่ละสภา และกลุ่มภารกิจด้านกระบวนการนิติบัญญัติ กลุ่มภารกิจด้านต่างประเทศ และกลุ่มภารกิจด้านประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของรัฐสภากับภาคส่วนต่างๆ ในประเทศ

7. ดำเนินการด้านกระบวนการนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศในข้อ 6 เฉพาะในเรื่องที่รัฐสภาและแต่ละสภายังไม่มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว หรือเรื่องดังกล่าวยังไม่เสนอเข้าสภาเพื่อเสนอแนะต่อรัฐสภาและแต่ละสภาในการทำงานต่อ หรือร่วมทีมกับกลุ่มภารกิจที่เกี่ยวข้องของแต่ละสภา

8. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในระดับอาเซียนในระดับประเทศ และในระดับสากลในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นผู้ดำเนินการ

9. ให้ภาพรวมความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้องในรัฐสภาไทยและแต่ละสภาของไทยและของรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนและสมาชิกอาเซียน

10. รวบรวมข้อมูลและทำงานร่วมกับเครือข่ายภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และผู้มีส่วนได้เสียในสังคมไทย ในประเด็นเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนของรัฐสภา

11. ดำเนินการจัดทำข้อมูล กรอบความคิด มาตรการ และแนวทางดำเนินการ และข้อเสนอแนะที่รัฐสภาต้องดำเนินการด้านกฎหมายเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนงานเลขานุการและบริหารทั่วไปในการจัดทำข้อเสนอแนะด้านนโยบายและทิศทางการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนให้แก่คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

12. จัดทำข้อมูล ข้อเสนอแนะ มาตรการ และแนวทางด้านวิชาการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรัฐสภาต้องดำเนินการด้านกฎหมายเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการตัดสินใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกระบวนการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติ และมิติด้านต่างประเทศ และตามความต้องการของสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

13. ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ได้รับมอบหมาย

2. พัฒนาการของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรระหว่างปี 2556 - 2559

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการเตรียมความพร้อมของรัฐสภาเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีพัฒนาการดังนี้

ปี 2556

ได้มีกำหนดแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรในด้านต่างประเทศสำหรับปี พ.ศ.2557 - 2560 ว่าด้วย “ให้รัฐสภามีบทบาทในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ”

ปี 2557

คณะกรรมการประชาคมอาเซียนฯ ร่วมกับศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้จัดโครงการพัฒนานุเคราะห์ด้านประชาคมอาเซียน จำนวน 3 โครงการ เพื่อสร้างความพร้อมให้กับบุคลากรของสำนักงานฯ ในการทำงานด้านประชาคมอาเซียน

การจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้เกิดการทำงานด้านประชาคมอาเซียน โดยสำนักงานได้มีคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ 1934/2557 ลงวันที่ 29 กันยายน 2557 เรื่องการจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยมีการบริหารจัดการและอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1) การจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ศูนย์ประชาคมอาเซียน ประกอบด้วย คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร คณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนด้านต่างๆ และสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยให้สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

2) การบริหารจัดการศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนตามอำนาจหน้าที่ของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยให้คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและคณะอนุกรรมการประชาคมอาเซียนด้านต่างๆ เป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

3) อำนาจหน้าที่ของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

3.1) ส่งเสริมประสานงานและดำเนินงานเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ

3.2) บริหารจัดการระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมาธิการชุดต่างๆ และบุคคลในวงงานรัฐสภา

3.3) เป็นศูนย์กลางเครือข่ายในการประสานงานความร่วมมือกับส่วนราชการภายในส่วนราชการภายนอก ตลอดจนหน่วยงานอื่นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน

3.4) ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตลอดจนดำเนินการตามกรอบชีวิตด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

3.5) ดำเนินการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมาย

จากโครงสร้างของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะเห็นได้ว่าศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานในการสนับสนุนด้านประชาคมอาเซียนในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยเฉพาะในด้านวิชาการในการขับเคลื่อนการทำงานด้านประชาคมอาเซียนของฝ่ายนิติบัญญัติ อีกทั้งเป็นศูนย์รวมข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนให้กับสมาชิกรัฐสภาและบุคคลในวงงานรัฐสภา

การจัดทำเอกสารแผนทรัพยากรมนุษย์ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในด้านประชาคมอาเซียน

จัดทำคู่มือสนับสนุนการดำเนินการของรัฐสภาในการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จัดทำคู่มือการทำงานด้านต่างประเทศ เรื่อง “การเตรียมความพร้อมในการเดินทางไปปฏิบัติราชการในต่างประเทศ”

ปี 2558

การจัดทำเอกสาร “ตารางความเชื่อมโยงวาระการปฏิรูปประเทศไทยและร่างรัฐธรรมนูญกับประชาคมอาเซียน ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับเป้าหมายการปฏิรูปประเทศ วาระการปฏิรูปและการพัฒนาประเทศซึ่งสอดคล้องและเชื่อมโยงกับร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่และกฎบัตรและหลักด้านประชาคมอาเซียน

จัดทำเอกสารวิชาการเรื่อง “อาเซียนและความมั่นคงทางทะเล (ASEAN and Maritime Security)

การจัดทำคู่มือการทำงานด้านประชาคมอาเซียน “เรื่องคู่มือสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐสภาในการพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ.2552) และเรื่อง “คู่มือการดำเนินการตามแผนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านประชาคมอาเซียน”

การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ สมรรถนะแก่บุคลากรในด้านกฎหมายระหว่างประเทศ คือ ข้อตกลงและสนธิสัญญา

การฝึกปฏิบัติ เรื่อง “หลักการเจรจาต่อรองระหว่างประเทศในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ”

การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสาร “เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

การจัดเสวนา ASEAN Community Forum : Parliament Drive Towards Regional Collaboration การขับเคลื่อนของรัฐสภาสู่ความร่วมมือในภูมิภาค

การเสวนา โต้เถียง “วิสัยทัศน์ทิศทางและอนาคตของประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ”

การปาฐกถา พิเศษ เรื่อง ประชาคมอาเซียน : ก้าวสำคัญสู่การรวมตัวของภูมิภาค

การเสวนา เรื่อง อาเซียนหลัง 2015 : เสถียรภาพหรือความท้าทาย (มิติด้านการเมืองและความมั่นคง มิติด้านเศรษฐกิจ และมิตินวัตกรรมและวัฒนธรรม

การสัมมนากลุ่มย่อย เรื่อง “ประชาคมอาเซียน : โจทย์ด้านนิติบัญญัติ”

หัวข้อ 1 เสาหลักประชาคมอาเซียน มุมมองการพัฒนานโยบายกฎหมายการจัดการความรู้ และวิจัย

หัวข้อ 2 การพัฒนาศักยภาพมนุษย์ : สู่ความเป็นพลเมืองอาเซียน

หัวข้อ 3 ก้าวทันอาเซียน : สื่อสารมวลชนและอาเซียน

หัวข้อ 4 การพัฒนาสารสนเทศและการเชื่อมโยงเครือข่าย : ความเชื่อมโยงในอาเซียน

หัวข้อ 5 การเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ : อาเซียนกับโลก

ปี 2559

จัดทำเอกสารวิชาการด้านประชาคมอาเซียน (เพิ่มเติม) ในเรื่องต่างๆ ได้แก่ แรงงานในภูมิภาคอาเซียน การค้ามนุษย์ในภูมิภาคอาเซียน ความเป็นพลเมืองอาเซียน เป็นต้น

จัดทำคู่มือการทำงานด้านประชาคมอาเซียน (เพิ่มเติม)

จัดทำรายงานวิจัย (Quick Research) โดยการจัดจ้างที่ปรึกษาโดยตรง และทำการศึกษาวิจัยด้านประชาคมอาเซียน เพื่อนำเสนอข้อเสนอ ที่จะนำมาสู่การพัฒนากฎหมายด้านประชาคมอาเซียน

จัดทำโครงการพัฒนากฎหมายภายในเพื่อรองรับการทำงานด้านประชาคมอาเซียน ในปีงบประมาณ พ.ศ.2559 เป็นการวิจัยกฎหมายภายในเกี่ยวกับการบูรณาการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ 3 เสาหลักสนับสนุนการทำงานของสภานิติบัญญัติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปแห่งชาติ

พัฒนาเว็บไซต์ ฐานข้อมูล และบริหารจัดการระบบข้อมูลสารสนเทศด้านประชาคมอาเซียน ต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการใช้งานมากขึ้น โดยเชื่อมโยงกับหน่วยงานภายนอกอื่นที่เป็นเครือข่ายความร่วมมือและหน่วยงานอื่นที่ยังไม่ได้เป็นทั้งเครือข่ายภายในและต่างประเทศให้มีความครอบคลุมมากขึ้น

จัดกิจกรรม ASEAN Community Forum ประจำปี 2559 โดยขยายกลุ่มเป้าหมายสำหรับกิจกรรมนี้ต่อเนื่องจากปี 2558 โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาอาเซียนเข้าร่วมด้วย

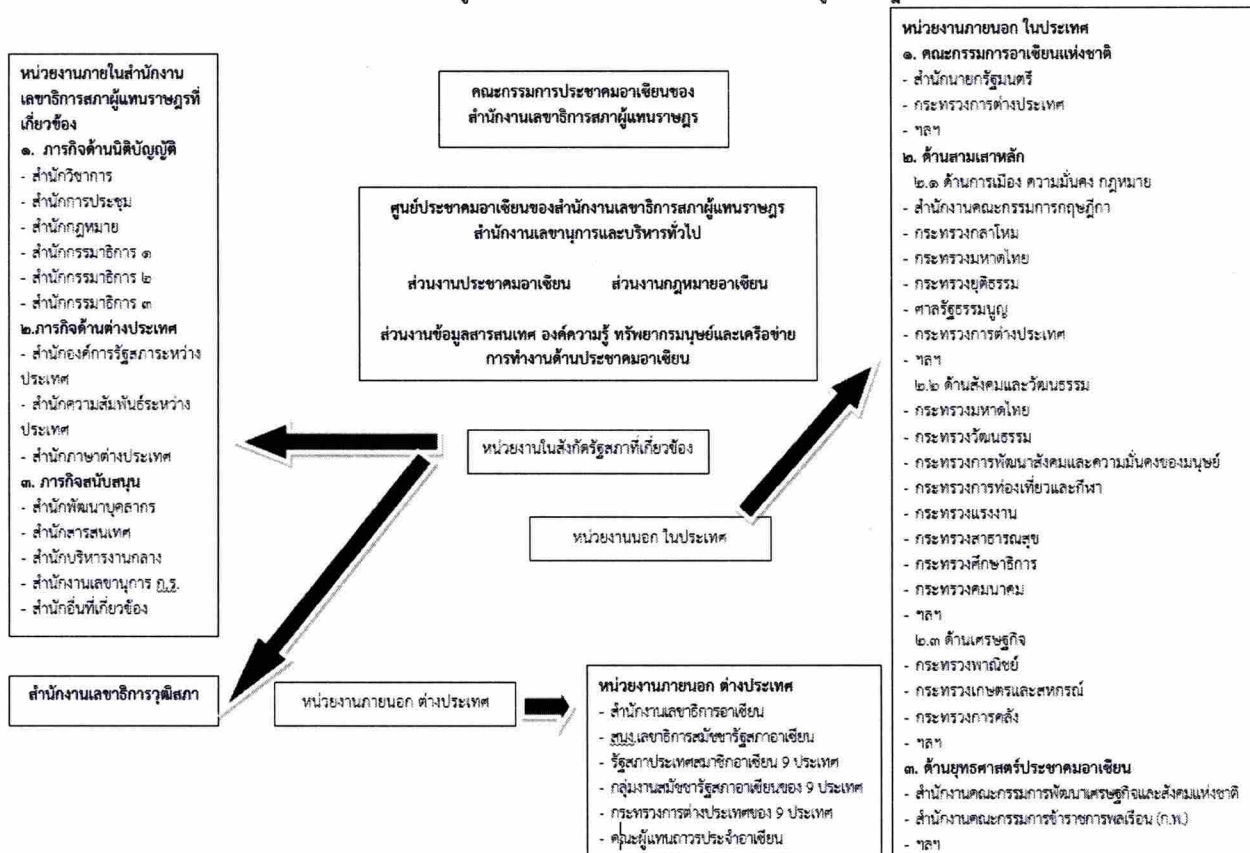
จากที่กล่าวมาแล้วข้างต้น จะเห็นได้ว่าสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีพัฒนาการเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนการรวบรวมข้อมูลติดตามสถานการณ์ ความเคลื่อนไหวด้านสามเสาหลักประชาคมอาเซียน ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน อีกทั้งดำเนินการจัดทำข้อมูลกรอบความคิด มาตรการและแนวทางดำเนินการและข้อเสนอแนะด้านประชาคมอาเซียน เพื่อใช้ในการตัดสินใจของสมาชิกรัฐสภาในกระบวนการทำงานด้านประชาคมอาเซียนในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติและมิติด้านต่างประเทศ ตามความต้องการของสมาชิกรัฐสภาและบุคคลในวงงานรัฐสภา

จะเห็นได้ว่าในช่วงปี 2557 - 2558 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการเตรียมความพร้อมให้กับข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร นำองค์ความรู้ด้านกฎหมายอาเซียนและความสามารถทางภาษา เพื่อสนับสนุนภารกิจของรัฐสภาในด้านนิติบัญญัติจากโครงการและกิจกรรมต่างๆ ในช่วงการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในวันที่ 31 ธันวาคม 2558 โดยสำนักงานฯ ได้ดำเนินงานเตรียมพร้อมให้กับข้าราชการตามยุทธศาสตร์ของสำนักงานฯ ด้านประชาคมอาเซียน ความรู้ด้านกฎหมายระหว่างประเทศ และความสามารถทางภาษา เพื่อเตรียมความพร้อมให้กับข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในช่วงก่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนี้ จะเป็นพื้นฐานในการปฏิบัติงานภายหลังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและในปีงบประมาณ 2559 จะเป็นการนำเอาองค์ความรู้ต่างๆด้านประชาคมอาเซียนทั้งในด้านกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง กับประชาคมอาเซียนมาต่อยอดองค์ความรู้ให้กับข้าราชการสำนักงาน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้นำเอามาใช้จริงในการปฏิบัติงาน โดยในปี 2559 จะมีการให้ข้าราชการมีการทำแผนนิติบัญญัติเพื่อนำเสนอในที่ประชุมวิชาการอาเซียนซึ่งสำนักงานฯ จะได้มีการจัดงานดังกล่าวในช่วงเดือนสิงหาคม 2559 เพื่อเป็นเวทีในการนำเสนอแผนนิติบัญญัติและผลงานวิชาการต่างๆที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนในบริบทนิติบัญญัติซึ่งผลของการประชุมวิชาการดังกล่าว จะเป็นการสนับสนุนงานด้านวิชาการให้กับฝ่ายนิติบัญญัติ ทั้งนี้ การที่จะดำเนินงานเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในบริบทของฝ่ายนิติบัญญัติ จำเป็นต้องมีข้อมูลต่างๆ ที่รอบด้าน ตลอดจนจะต้องพัฒนากฎหมายภายในประเทศให้สามารถรองรับพันธกรณีต่างๆ ของประชาคมอาเซียน การเตรียมความพร้อมด้านกฎหมายเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยจะต้องปรับปรุงทุกภาคส่วนให้มีความรู้ ความเข้าใจในบริบทที่จะเปลี่ยนแปลงไปพร้อมกัน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในฐานะฝ่ายสนับสนุนฝ่ายนิติบัญญัติที่ เป็นผู้ตรากฎหมาย ต้องคำนึงถึงนโยบายของประเทศ รวมทั้งนโยบาย โดยรวมของประชาคมอาเซียน ที่ทุกประเทศจะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กรอบของกฎบัตรอาเซียน ปฏิญญาอาเซียนและบันทึกความตกลงในเรื่องต่างๆ ของอาเซียน

ความเชื่อมโยงของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกับหน่วยงาน ภายในและหน่วยงานภายนอก

ความเชื่อมโยงของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



จากความเชื่อมโยงของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะเห็นได้ว่าศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีระบบงานที่เชื่อมโยงการทำงานทั้งกับหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอกเป็นการทำงานร่วมกันกับภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งแต่ละหน่วยงานสามารถเชื่อมโยงกันได้ โดยที่ผ่านมาศูนย์ประชาคมอาเซียน ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการทำงานกับเครือข่ายต่างๆที่เกี่ยวข้องตลอดจนมีการลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการเป็นเครือข่ายการทำงานในด้านประชาคมอาเซียน ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างการทำงานร่วมกัน อาทิเช่น สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (ITD) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ศูนย์อาเซียนศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นต้น

บทที่ 4

การวิเคราะห์ปัญหา และสาเหตุ

4.1 การวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุ

จากสภาพการทำงานและปัญหาการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสามารถสรุปรวมปัญหาได้ ดังนี้

1. การบูรณาการยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนของฝ่ายนิติบัญญัติ

เนื่องจากฝ่ายนิติบัญญัติยังไม่มียุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียน จึงยังไม่มี ความเชื่อมโยงด้านยุทธศาสตร์ประชาคมอาเซียนอย่างเป็นรูปธรรมกับยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนของฝ่ายบริหารและในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนในบริบทประเทศไทยและบริบทภูมิภาคให้สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันภายใต้ความเป็นหนึ่งเดียวกันของกระบวนการภายในประเทศ (internal process) ของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ ที่จะทำให้การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและการอยู่ในประชาคมอาเซียนของไทยมีผลสมบูรณ์ตามพันธกรณีของอาเซียน ทั้งในส่วน ของฝ่ายบริหารในฐานะผู้ปฏิบัติตามพันธกรณีและในส่วนของฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะผู้อำนวยความสะดวกต่อการปฏิบัติตามพันธกรณีเหล่านั้นเพื่อให้เกิดมรรคผลต่อประชาชนในประเทศและในภูมิภาคอาเซียน ปัญหาด้านยุทธศาสตร์ประชาคมอาเซียนดังกล่าวส่งผลกระทบต่อทิศทางและนโยบายของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งสะท้อนถึงการให้น้ำหนักที่ไม่เท่ากันของฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติในเรื่องประชาคมอาเซียนในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้การดำเนินงานด้านประชาคมอาเซียนของประเทศไทยในองค์รวมขาดประสิทธิภาพและสร้างความล่าช้าต่อการนำพันธกรณีด้านประชาคมอาเซียนมาปฏิบัติในประเทศไทย

2. ปัญหาด้านการประสานงาน

ขาดศูนย์กลางในการประสานด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานฯ ทั้งภายในและภายนอก ส่งผลให้การเผยแพร่หรือกระจายงานด้านประชาคมอาเซียน ไม่มีความทั่วถึงภายในสำนักงานฯ และขาดความเป็นเอกภาพตามเนื้อหาของประชาคมอาเซียน เกิดความล่าช้าในการตัดสินใจของรัฐสภาเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในช่วงที่ผ่านมา นอกจากนี้การประสานงานภายนอก

ยังเป็นเพียงรูปแบบของการเชิญหน่วยงานมาบรรยายให้ความรู้และข้อมูลประกอบการพิจารณาและการตัดสินใจของรัฐสภาเป็นครั้งคราวไม่ประจำและไม่ถาวร ส่งผลให้รัฐสภาขาดการบูรณาการและขาดการสร้างสรรค์องค์ความรู้ใหม่ๆเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน เพราะสำนักงานฯ มิได้สร้างฐานความรู้ด้านประชาคมอาเซียนอย่างเป็นระบบและยังมิได้วางระบบการทำงานด้านประชาคมอาเซียนที่สอดคล้องกับเนื้อหาของประชาคมอาเซียน

3. ปัญหาการด้านโครงสร้างและระบบการจัดการภายใน

เนื่องจากงานด้านอาเซียนกระจายอยู่ตามสำนักต่างๆ แต่การทำงานด้านประชาคมอาเซียนซึ่งเป็นกระบวนการที่ใหม่ที่มีผลถึงการรวมตัวในภูมิภาคที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางนั้นจำเป็นต้องมีโครงสร้างและระบบงานที่เป็นศูนย์กลางในการทำงานด้านประชาคมอาเซียนที่มีการจัดโครงสร้างและระบบงานที่เป็นองค์รวมตาม ยุทธศาสตร์ เนื้อหา เนื้องาน และระบบงานของประชาคมอาเซียน นอกจากนั้น สำนักงานฯ ยังขาดองค์ความรู้ด้านประชาคมอาเซียน ขาดโครงสร้างและระบบงานที่เอื้อต่อการทำงานด้านประชาคมอาเซียนที่มีการบูรณาการกัน ในหลายมิติและหลายผู้แสดง อีกทั้งยังมิได้สร้างเครือข่ายและพันธมิตรในการเชื่อมประสานความร่วมมือในการทำงานด้านนี้ ขาดการวางระบบสารสนเทศที่ต้องใช้การวางระบบที่อิงจากเนื้อหาของประชาคมอาเซียนและบทบาทหน้าที่ของรัฐสภาในการทำงานด้านนี้

4. ปัญหาระบบข้อมูลที่ยังไม่ครบวงจร

รัฐสภายังขาดข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนที่ครบวงจรของประชาคมอาเซียนและจนถึงปีงบประมาณ 2557 สำนักงานฯ ยังไม่มีแหล่งจัดเก็บข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนที่เบ็ดเสร็จทั้งระบบฐานข้อมูลและตัวข้อมูล หรืออีกนัยหนึ่ง คือ สำนักงานฯ ยังไม่มีศูนย์ข้อมูลด้านประชาคมอาเซียน ข้อมูลไม่ได้ถูกรวบรวมไว้ในแหล่งเดียวกัน แต่กระจายอยู่ตามสำนักต่างๆ ที่ทำงานเกี่ยวข้องกับอาเซียน ขาดการเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกัน ซึ่งส่งผลถึงการทำงานด้านอาเซียนที่ไม่เป็นเอกภาพ ส่งผลกระทบต่อการทำงานและการตัดสินใจของสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภาเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน เนื่องจากต้องพึ่งพาข้อมูลล่าสุดและการบรรยายสรุปจากหน่วยราชการและภาคส่วนต่างๆ ที่ทำงานในด้านนี้เป็นหลักตลอดมา เพราะรัฐสภาไม่มีข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนเป็นของตนเองและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ ยังพึ่งตนเองไม่ได้ในการทำงานด้านประชาคมอาเซียนเพราะมีองค์ความรู้ไม่เพียงพอ

5. ปัญหาด้านความพร้อมบุคลากรเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยังไม่มีความพร้อมในองค์ความรู้ความเข้าใจ และทักษะที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนตามเนื้อหาของการรวมตัวในภูมิภาค และในการทำงานด้านประชาคมอาเซียน บุคลากรที่มีความพร้อมก็มีไม่เพียงพอที่จะทำงานด้านประชาคมอาเซียนในบริบทของการรวมตัวภูมิภาค ซึ่งสภาวการณ์ด้านบุคลากรดังกล่าวนี้จะส่งผลกระทบโดยตรงต่อการสนับสนุนงานของสมาชิกรัฐสภาในหลายๆ ด้าน เช่น การจัดระเบียบวาระการประชุมสภา การจัดทำร่างกฎหมาย และการตรวจสอบด้านนโยบาย และการงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน เป็นต้น โดยในช่วงแรกการดำเนินงานประจำโดยกลุ่มงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่จำนวนเพียง 4 คน ประกอบด้วย ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน 1 คน นิติกร 1 คน และวิทยากร 2 คน มี

ขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบดังต่อไปนี้ 1) ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการด้านประชาคมอาเซียน 2 คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการวิชาการองค์ความรู้ และบริหารจัดการฐานข้อมูลด้านประชาคมอาเซียน และคณะกรรมการ โครงสร้างและบุคลากร 2) จัดโครงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียน ประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวน 6 โครงการ 3) สร้างเครือข่ายการทำงานด้านประชาคมอาเซียนกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกประเทศ 4) ดูแลระบบฐานข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนเพื่อบริการทางวิชาการแก่สมาชิกรัฐสภาและบุคคลทั่วไป

ปัจจุบันบุคลากรของสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียน ได้มีการคัดเลือกบุคลากรปฏิบัติงานเพิ่มเติมเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการ โครงสร้างฯ ได้ดำเนินการเรื่อง การคัดเลือกบุคลากรปฏิบัติงานในสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยกำหนดคัดเลือกบุคลากร เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียน จำนวน 4 สายงาน ได้แก่ สายงานนิติการ วิทยาการ วิเทศสัมพันธ์ วิเคราะห์ นโยบายและแผน และปีงบประมาณ พ.ศ.2558 จึงมีมติให้คัดเลือกข้าราชการเพื่อช่วยราชการสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ เพิ่มเติมอีก จำนวน 9 คน โดยมีอัตรากำลังที่ปฏิบัติงาน ณ สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียน จำนวน 13 คน ตามโครงสร้างตามแนบ

โครงสร้างศูนย์ประชาชนอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อัตรากำลังปัจจุบัน
13 อัตรา
ข้อมูล ณ 13 มี.ค. 59

คณะกรรมการประชาชนอาเซียน

ผู้บริหารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลศูนย์ฯ

สำนักงานศูนย์ประชาชนอาเซียน (ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน 1 อัตรา)

ส่วนงานแผนกการบริหารงานทั่วไป
- นักวิเคราะห์นโยบายและแผน 1 อัตรา
ลักษณะงานที่ปฏิบัติ
1. กำกับดูแล ผลักดัน ขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ด้านประชาชนอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
2. ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายและทิศทางการดำเนินงาน
3. ติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ประชาชนอาเซียน
- เจ้าหน้าที่งานธุรการ 2 อัตรา
ลักษณะงานที่ปฏิบัติ
1. ดำเนินการเกี่ยวกับงานสารบรรณและธุรการทั่วไปของศูนย์ประชาชนอาเซียนฯ
2. ดำเนินการเกี่ยวกับงานพัสดุ ครุภัณฑ์ การเงินและงบประมาณของศูนย์ฯ
3. ดำเนินการเกี่ยวกับงานบริหารงานบุคคลของศูนย์ประชาชนอาเซียนฯ
4. ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำแผนงาน และงบประมาณ

ส่วนงานประชาสัมพันธ์ 3 อัตรา
- นักวิชาการศึกษา วิเคราะห์ ติดตามสถานการณ์ ความเคลื่อนไหวด้านสามเสาหลัก ประชาคมอาเซียน ได้แก่ ประชาคมการเมืองและสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ที่อาเซียนกำหนดและดำเนินการโดยประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลและคณะผู้แทนถาวร ประเทศสมาชิกอาเซียน และที่อาเซียนรวมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ และที่ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา
2. ดำเนินการจัดทำข้อมูล ข้อเสนอแนะ มาตรการ และแนวทางการจัดการด้านประชาชนอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการตัดสินใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในกระบวนการทำงานด้านประชาชนอาเซียนในมิติด้านกระบวนการนิติบัญญัติ

ส่วนงานกฎหมายอาเซียน
- นิติกร 3 อัตรา
ลักษณะงานที่ปฏิบัติ
1. เป็นคลังปัญญา ข้อตกลง สนธิสัญญา และกฎหมายของอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับประชาชนอาเซียน และความเกี่ยวข้องของรัฐสภาและแต่ละสภาในเรื่องนี้/เป็นคลังกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับประชาชนอาเซียน/เป็นคลังกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภูมิภาค
2. ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล ติดตามความเคลื่อนไหวของกฎบัตรอาเซียนในบริบทนิติบัญญัติและกฎหมายระหว่างประเทศด้านประชาคมอาเซียนที่มี การจัดทำขึ้นซึ่งต้องมีการดำเนินการทางรัฐสภา
3. ศึกษา วิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาชนอาเซียนที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อเสนอปรับปรุงหรือมีกฎหมายใหม่เพื่ออนุวัติการกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับประชาชนอาเซียน

ส่วนงานข้อมูลสารสนเทศ องค์ความรู้ ทรัพยากร มนุษย์ และพัฒนาเครือข่ายการทำงานด้าน ประชาคมอาเซียน
- วิทยากร 3 อัตรา
ลักษณะงานที่ปฏิบัติ
1. ดำเนินการเกี่ยวกับระบบฐานข้อมูลประชาชนอาเซียนและอุปกรณ์เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง
2. รวบรวม ประสานงาน และเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายใน หน่วยงานภายนอก หน่วยงานต่างประเทศ รวมถึงรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อเป็นฐานข้อมูลประชาชนอาเซียน ที่ใช้ในการตัดสินใจของรัฐสภา (Smart Parliament)
3. จัดทำและพัฒนาเว็บไซต์และฐานข้อมูลประชาชนอาเซียนของศูนย์ประชาชนอาเซียน
4. นำเครือข่ายการทำงานด้านประชาชนอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ซึ่งตามโครงสร้างศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ทั้ง 4 ส่วนงานนั้น บุคลากรของสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ในขณะนี้ ปฏิบัติหน้าที่ส่วนใหญ่ในส่วนงานเลขานุการและบริหารทั่วไป และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการประชาคมอาเซียนฯ โดยมีคณะกรรมการประชาคมอาเซียนฯ และคณะอนุกรรมการวิชาการองค์ความรู้ และบริหารจัดการฐานข้อมูลด้านประชาคมอาเซียน และคณะอนุกรรมการโครงสร้างและบุคลากรดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนงานประชาคมอาเซียน ส่วนงานกฎหมายอาเซียน ส่วนงานข้อมูลสารสนเทศ องค์ความรู้ ทรัพยากรมนุษย์ และพัฒนาเครือข่ายการทำงานด้านประชาคมอาเซียน

จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น การดำเนินงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ในลักษณะของศูนย์พราง ในขับเคลื่อนการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียน โดยคณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และคณะอนุกรรมการด้านวิชาการ องค์ความรู้ และการบริหารจัดการฐานข้อมูลด้านประชาคมอาเซียน และคณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างและบุคลากรนั้น เป็นลักษณะคู่ขนานไปกับการปฏิบัติงานประจำ ฉะนั้น การดำเนินงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ในลักษณะของศูนย์พรางชั่วคราวก็ดี การขับเคลื่อนของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในลักษณะคู่ขนานไปกับการปฏิบัติงานประจำก็ดี และจำนวนบุคลากรของสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ก็ดี จึงมิใช่ศักยภาพที่เพียงพอที่จะตอบสนองการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตามยุทธศาสตร์ขององค์กรด้านประชาคมอาเซียนและพันธกิจที่กำหนดไว้สำหรับศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานฯ ได้ในระยะยาวและอย่างยั่งยืน และให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกรัฐสภาและบุคคลในวงงานรัฐสภาได้

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยงานใหม่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถรองรับงานด้านประชาคมอาเซียนที่หลังไหลเข้าสู่กระบวนการนิติบัญญัติอย่างต่อเนื่อง สามารถบูรณาการได้กับยุทธศาสตร์ของอาเซียนและยุทธศาสตร์ประเทศไทยในด้านประชาคมอาเซียน และเชื่อมโยงถึงการปฏิรูปประเทศและรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ซึ่งทั้งหมดจะส่งผลกระทบต่ออนาคตของประเทศไทยโดยรวม อีกทั้งฝ่ายนิติบัญญัติจะสามารถปฏิบัติพันธะกิจด้านประชาคมอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ของประชาคมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

จากการศึกษา “การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษารายงานการปฏิบัติของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ทราบถึงสภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหาในการปฏิบัติงาน ตลอดจนเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียน จากการวิเคราะห์รายงานปัญหาการปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียน มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. การบูรณาการยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนของฝ่ายนิติบัญญัติ

จะเห็นได้ว่า การจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2557 - 2560 แผนยุทธศาสตร์ที่ 2 สนับสนุนรัฐสภาให้มีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ ซึ่งหากฝ่ายนิติบัญญัตินิติมียุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียนที่ชัดเจนจะทำให้สามารถรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภาให้ดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในส่วนของ การตรากฎหมาย การควบคุมบริหารราชการแผ่นดิน หรือการให้ความเห็นชอบต่างๆ ซึ่งหากรัฐสภาไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน อาจส่งผลต่อการพิจารณาหรือการมีมติของรัฐสภาที่ไม่สอดคล้องหรือเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติเท่าที่ควร

2. การประสานงาน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหน่วยงานภายในที่มีการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับเนื้อหาด้านประชาคมอาเซียนอยู่หลายหน่วยงาน อาทิเช่น กลุ่มงานสมาชิกวุฒิสภาอาเซียน สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักวิชาการ สำนักกรรมการ 1 2 3 เป็นต้น ทำให้ข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนที่มีอยู่ของรัฐสภา มีความกระจัดกระจาย ศูนย์ประชาคมอาเซียนจึงจำเป็นต้องดูแลรวบรวมข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนต่างๆ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ตลอดจนทำหน้าที่

ประสานงานต่างๆ โดยอาศัยการมีส่วนร่วมระหว่างผู้บริหาร ข้าราชการสำนักต่างๆ และตลอดถึงผู้ที่มีส่วนได้เสียกลุ่มต่างๆ (Stake holders) ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านประชาคมอาเซียนตามหลักการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ เพื่อที่จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานด้านประชาคมอาเซียน เพื่อตอบสนองการทำงานของรัฐสภาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

3. ด้านโครงสร้างและระบบการจัดการภายใน

จากสภาพปัญหาด้าน โครงสร้างและระบบการจัดการภายใน โดยการดำเนินงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ในลักษณะศูนย์พลังในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านประชาคมอาเซียนฯ โดยคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการชุดต่างๆ เป็นลักษณะคู่ขนานไปกับการปฏิบัติงานประจำ เพราะกรรมการและอนุกรรมการแต่งตั้งจากผู้แทนสำนักต่างในระบบงานด้านประชาคมอาเซียนฯ โดยมีกลุ่มงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร และต่อมาได้มีการคัดเลือกข้าราชการจากหน่วยงานภายในมาช่วยราชการศูนย์ประชาคมอาเซียนอีก 9 คน รวมเป็น 13 คน นั้น ทำให้การปฏิบัติงานของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ มีคุณภาพงานและปริมาณสอดคล้องกับเนื้อหาและระบบงานของประชาคมอาเซียนมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้หากจะให้การดำเนินการของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ มีประสิทธิภาพประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์ตามเอกสารข้อเสนอการจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ โดยจะมียุทธศาสตร์ที่เสนอ ก.ร. จำนวน 40 ยุทธศาสตร์ตามโครงสร้างของศูนย์ประชาคมอาเซียนฯ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ซึ่งหากสำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎรผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนอย่างถาวรจะทำให้การดำเนินงานด้านประชาคมอาเซียนของรัฐสภามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

4. ระบบข้อมูลที่ยังไม่ครบวงจร

ศูนย์ประชาคมอาเซียนควรที่จะเป็นหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่ให้บริการแก่รัฐสภา ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการเข้าถึงข้อมูลและการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องทำงานผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเป็นการจัดทำฐานข้อมูลที่มีคุณภาพ เที่ยงตรงและมีความน่าเชื่อถือ ตลอดจนจะต้องมีการทำงานร่วมกับเครือข่ายต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและสถาบันการศึกษาต่างๆ เพื่อที่จะได้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นกลาง และครอบคลุมรอบด้านในทุกมิติที่เกี่ยวข้อง

5. ด้านความพร้อมบุคลากรเพื่อรองรับการทำงานด้านประชาคมอาเซียน

บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรยังไม่มีความสามารถในองค์ความรู้ ความเข้าใจและทักษะที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนฯ จึงส่งผลต่อการสนับสนุนงานของสมาชิก รัฐสภาในหลายๆ ด้าน โดยที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องมีหลักสูตร การอบรมและสัมมนาต่างๆ เพื่อเพิ่มทักษะด้านประชาคมอาเซียนให้แก่บุคลากรของสำนักงานฯ และยังคงต้องมีการพัฒนาต่อยอดของความรู้ต่อไปในอนาคต ตลอดจนทักษะทางด้าน ภาษาต่างประเทศทั้งภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงด้านกฎหมาย ระหว่างประเทศและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงาน ของศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในการนำเอาความรู้ที่ได้มาใช้ในการพัฒนางานด้านประชาคมอาเซียนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กล่าวโดยสรุป การจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นหน่วยงานใหม่ที่มีโครงสร้างและระบบงานที่เข้มแข็งและชัดเจนในพันธกิจและบทบาท การจัดอัตรากำลังที่เพียงพอในการทำงานด้านนี้อย่างยั่งยืนและมีการพัฒนาสายงานและเส้นทาง ความก้าวหน้าในวิชาชีพที่ชัดเจน เพื่อเป็นการตอบ โจทย์ด้านประชาคมอาเซียนของฝ่ายนิติบัญญัติ อย่างถาวรและถือเป็นวาระแห่งองค์กร เพราะจะสร้างความชัดเจนในการทำงานด้านประชาคม อาเซียนในบริบทนิติบัญญัติ และจะแสดงถึงความจริงจังของฝ่ายนิติบัญญัติต่อพันธกิจและ ยุทธศาสตร์ด้านประชาคมอาเซียน ซึ่งพันธกรณี (commitment) เช่นนี้จะสร้างการยอมรับจากฝ่าย บริหารและผู้มีส่วนได้เสียในการทำงานด้านประชาคมอาเซียนร่วมกับฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะของ เครือข่าย หรือพันธมิตร หรือหุ้นส่วนในงานด้านประชาคมอาเซียน ซึ่งฐานะดังกล่าวจะผลักดันให้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสามารถทำงานด้านประชาคมอาเซียน ได้อย่างมีประสิทธิภาพจะเป็น โอกาสสำคัญที่รัฐสภาจะมีส่วนร่วมในการตอบ โจทย์ใหม่หรือกระบวนทัศน์ใหม่ (New Paradigm) ของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในการยกระดับความร่วมมือกันให้มากขึ้นและอย่าง ลึกซึ้งของอาเซียน และเพื่อให้รัฐสภามีกลไกกลางด้านประชาคมอาเซียน มีระบบงานด้าน ประชาคมอาเซียนที่เชื่อมโยงกับกระบวนการนิติบัญญัติและระบบงานด้านต่างประเทศของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และเชื่อมโยงกับหน่วยงาน ภายนอก และหน่วยงานต่างประเทศ และประการสำคัญฝ่ายนิติบัญญัติจะมีหน่วยงานด้านประชาคม อาเซียนของตนเองที่จะให้การสนับสนุนเนื้อหาสาระด้านประชาคมอาเซียนให้แก่ฝ่ายนิติบัญญัติใน การดำเนินการด้านกระบวนการนิติบัญญัติและการปฏิรูปประเทศได้อย่างเข้มแข็ง มั่นคงและยั่งยืน

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ. “ASEAN Infographic, ตุลาคม, 2555

กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ. “ASEAN Mini Book”, มิถุนายน, 2556

คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (2557). รายงานผลการดำเนินการด้านประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตามยุทธศาสตร์ที่ 2 : การสนับสนุนให้รัฐสมาชิกมีบทบาทนำในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศและตามตัวชี้วัดที่ 1.3 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในด้านประชาคมอาเซียนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557

เฉลิมเผ่า อจละนันท์, (2559). เอกสารประกอบการศึกษาหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ. หัวข้อวิชา การพัฒนาศักยภาพเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญและการเขียนงานและบทความเชิงวิชาการ, หน้า 89

รศ.ดร.ประภัสสรณ์ เทพชาติ, (2554). ประชาคมอาเซียน. กรุงเทพมหานคร: เสมาธรรม, หน้า 10

ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (2558).

รายงานสรุปการเสวนาประชาคมอาเซียน : การขับเคลื่อนของรัฐสภาสู่ความร่วมมือในภูมิภาค, หน้า 5 ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. (2556). ความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนของไทย. บริษัทครีเอทีฟ พอยท์ แอ๊ด จำกัด

ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. (2556). นวัตกรรมหลังสู่ประชาคมอาเซียน 2015. กรุงเทพมหานคร : บริษัทครีเอทีฟ พอยท์ แอ๊ด จำกัด, หน้า 15

สุภาสินี ขมะสุนทร, เอกสารการศึกษาส่วนบุคคลเรื่องรัฐสภากับการต่างประเทศ, หลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญระดับ 9 ขึ้นไป, 2549, หน้า 5

สุภาสินี ขมะสุนทร. รายงานการศึกษาส่วนบุคคลเรื่องการทูตรัฐสภากับการอภิวัตน์วิกฤตศรัทธาไทย, หลักสูตรนักบริหารระดับสูง รุ่นที่ 2, 2553, หน้า 9-10

เอกสารของอาเซียน

ASEAN 2025: Forging Ahead Together <www.asean.org/asean-2025-at-a-glance/

(Accessed December 10, 2015).

ASEAN Charter <www.aseansec.org/>. (Accessed December 15, 2015).

ASEAN Communication Master Plan <www.aseansec.org/>. (Accessed December 10, 2015).

ASEAN Economic Community Blueprint <www.aseansec.org/>. (Accessed January 16, 2016).

ASEAN Political – Security Community Blueprint <www.aseansec.org/>. (Accessed January 06, 2016).

ASEAN Socio – Cultural Community Blueprint <www.aseansec.org/>. (Accessed January 20, 2016).

ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ – สกุล	นายอาพล นันทขว้าง
ตำแหน่งปัจจุบัน	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่- สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร
คุณวุฒิการศึกษา	ศิลปศาสตรบัณฑิต (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ปริญญาโททางรัฐศาสตร์ MA in South-East Asian Studies (International Relations), the University of Hull, UK
สถานที่ติดต่อ	30 ซอยหัวหมาก 3 ถนนหัวหมาก บางกะปิ กทม. 10240
หมายเลขโทรศัพท์	ที่ทำงาน : 0-2244-1392

