

## กระทู้ถามที่ ๐๕๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

กองทุนสวัสดิการชุมชน (กองทุนวันละ ๑ บาท) จัดได้ตั้งขึ้นภายใต้หลักการที่จะทำให้มีการรวมทุนอย่างเป็นองค์กรและเป็นระบบ สามารถจัดตั้งกองทุนขึ้นเพื่อช่วยเหลือเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน อันนำไปสู่การจัดสวัสดิการภาคประชาชนได้ตามความต้องการของสมาชิก โดยการให้สิทธิประโยชน์ด้านสวัสดิการกับสมาชิก โดยเฉพาะชมรมผู้สูงอายุ สตรี และแม่บ้าน ซึ่งกองทุนดังกล่าวได้มีการร่างหลักการและเหตุผล และข้อบังคับต่าง ๆ ขึ้นเพื่อรองรับการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน และขณะนี้ อยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการจัดตั้งกองทุน ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน กองทุนผู้สูงอายุหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของผู้สูงอายุในกองทุนนี้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นคร มาฉิม

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดพิษณุโลก

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๕๐ ร.

ของ นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
เรื่อง การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

รัฐบาลโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ดำเนินนโยบายการจัดสวัสดิการกระแสหลัก ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐในการจัดสวัสดิการสังคมแล้ว ยังให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการสังคมกระแสทางเลือก คือ การให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคม สำหรับการจัดสวัสดิการชุมชน เช่น กองทุนวันละ ๑ บาท โดยสมาชิกรวมทุนกันเป็นเงินกองกลางเพื่อจัดสวัสดิการในรูปแบบต่าง ๆ เป็นการจัดสวัสดิการกระแสทางเลือกที่เกิดจากความคิดริเริ่มของประชาชนที่รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยเห็นความสำคัญและให้การส่งเสริมและสนับสนุน โดยในส่วนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการดำเนินงานให้การสนับสนุนเพื่อให้เกิดการขยายการจัดสวัสดิการทางเลือกโดยภาคเอกชนและภาคประชาชน ดังนี้

๑. การดำเนินงานของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) โดยการช่วยขยายแนวความคิดและส่งเสริมให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ต่าง ๆ

๒. มีพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้องค์กรภาคประชาชนที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน สามารถขอรับการรับรองการเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนตามกฎหมายได้ ปัจจุบันองค์กรภาคประชาชนที่มีการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิก สามารถขอรับการรับรองเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนได้ โดยยื่นเรื่องขอรับการรับรองต่อองค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือที่สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ องค์กรสวัสดิการชุมชนที่ได้รับการรับรองจะมีสิทธิได้รับการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงาน เช่น การเสนอความคิดเห็น การเสนอโครงการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนจากกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม

สำหรับกองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งรัฐบาลโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดตั้งขึ้นแล้วตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๓ เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับ

การคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในมาตรา ๑๘ และ ๒๐ กำหนดให้มี คณะกรรมการบริหารกองทุนขึ้นทำหน้าที่บริหารกองทุน ตามระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ กำหนด จำนวน ๒ ระเบียบ คือ ๑) ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยการบริหารกองทุน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ ๒) ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน การจัดทำรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๘ นอกจากนี้ยังมีประกาศ คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ให้การสนับสนุนทางการเงินจาก กองทุนผู้สูงอายุ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๕ ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ สามารถดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดให้ชัดเจนและครอบคลุมสำหรับผู้สูงอายุ โดยกำหนดให้ใช้ จ่ายเงินในเรื่องต่าง ๆ อาทิ แผนงาน โครงการ ในการส่งเสริมการพัฒนาตนเอง ด้านการศึกษา สังคม ศาสนา ข้อมูลข่าวสาร อาชีพ การมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม การส่งเสริมบทบาทอาสาสมัคร การรวมกลุ่มในลักษณะเครือข่ายชุมชน เป็นต้น ซึ่งกิจกรรมที่กองทุนผู้สูงอายุให้การสนับสนุนมี ๒ กิจกรรม คือ

๑) กิจกรรมสนับสนุนโครงการ เพื่อส่งเสริมกิจกรรมผู้สูงอายุในลักษณะกลุ่ม/ชมรม/ศูนย์/ องค์การผู้สูงอายุ และองค์กรที่ทำงานด้านผู้สูงอายุ

๒) กิจกรรมการให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพรายบุคคลและรายกลุ่ม โดยรายบุคคลผู้สูงอายุ สามารถกู้ยืมได้รายละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท และรายกลุ่ม ๆ ละ ไม่น้อยกว่า ๕ คน ผู้สูงอายุสามารถ กู้ยืมได้กลุ่มละไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และการกู้ยืมทั้ง ๒ ประเภท ให้ผ่อนชำระคืนเป็นรายงวด ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี โดยไม่คิดดอกเบี้ย

#### คำตอบข้อที่ ๒

รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของผู้สูงอายุในกองทุน ดังนี้

๑. กองทุนสวัสดิการชุมชน การดำเนินการกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ใช้กลไกบริหาร ของกลุ่มออมทรัพย์และการนำเงินออมมาลงทุนเพื่อจัดสวัสดิการสำหรับพัฒนาคนและชุมชนท้องถิ่น การจัดสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุจากกองทุนสวัสดิการชุมชน ผู้สูงอายุจะได้รับสิทธิประโยชน์ เช่น กองทุนชราภาพ เพื่อรองรับในการจัดสวัสดิการให้กับผู้สูงอายุ กองทุนทดแทน เพื่อนำเงินมาจ่าย สมทบให้กับผู้สูงอายุ กองทุนกลาง (กองทุนสำรอง) เพื่อเป็นสวัสดิการให้กับสมาชิกโดยการให้ยืมเงิน โดยไม่คิดดอกเบี้ย เป็นต้น (ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการกำหนดหลักเกณฑ์ของแต่ละกองทุน) ซึ่งในอนาคต

ประเทศไทยจะเป็นสังคมผู้สูงอายุ กองทุนนี้จะให้สวัสดิการกันเองในหมู่สมาชิก ซึ่งรวมถึงเมื่อยามชราภาพ ดังนั้น จึงเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ต้องให้การส่งเสริมให้มีกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ต่าง ๆ ส่วนการสนับสนุนงบประมาณขึ้นอยู่กับโครงการที่องค์กรสวัสดิการชุมชนเสนอขอจากกองทุน และเป็นที่น่ายินดีที่ได้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ได้ตั้งงบประมาณอุดหนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนแล้วในหลายพื้นที่

๒. ในส่วนของกองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งรัฐบาลโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมิสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ทั้งในด้านการประกอบอาชีพหรือการฝึกอาชีพที่เหมาะสม การพัฒนาตนเองและการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม การรวมกลุ่มในลักษณะเครือข่ายหรือชุมชน