

บันทึกการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๖๒

วันศุกร์ ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสุพจน์ ไข่มุกด์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอภิชาติ สุขัคคานนท์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายอมร วาณิชวิวัฒน์	โฆษกกรรมการ
๕. นายนครชิต สิงหเสนี	โฆษกกรรมการ
๖. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	โฆษกกรรมการ
๗. นายอุดม รัฐอมฤต	โฆษกกรรมการ
๘. นางกัระณา สุมาวงศ์	กรรมการ
๙. นางจุรี วิจิตรวาทการ	กรรมการ
๑๐. นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย	กรรมการ
๑๑. นายเกียรติชัย ณ นคร	กรรมการ
๑๒. พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ	กรรมการ
๑๓. นายประพันธ์ นัยโกวิท	กรรมการ
๑๔. นายภัทร คำพิทักษ์	กรรมการ
๑๕. นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์	กรรมการ
๑๖. พลตรี วีระ โรจนนาค	กรรมการ
๑๗. นายศุภชัย ยาวะประภา	กรรมการ
๑๘. นายอัษฎพร จารุจินดา	กรรมการ
๑๙. พลเอก อภิสิทธิ์ เจริญพานิช	กรรมการ
๒๐. นายปกรณ์ นิลประพันธ์	เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง
๒๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	เลขาธิการกรรมการ คนที่สอง

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

ผู้ช่วยเลขาธิการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายวราห์ แห่งพุ่ม

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นายนาถ ดวงวิชัย

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานประธานรัฐสภา

## ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์

### ผู้ชำนาญการประจำตัวกรรมการ

๑. นางสุภัทรา เชื้อรอด
๒. นางสาวฐิติพร วิชัยธนพัฒน์

### เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม

(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงครั้งที่ ๑๖๑ วันพฤหัสบดี ที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการตรวจทานของนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง)

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

เตรียมความพร้อมในการดำเนินการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์เพื่อทำความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับบทบัญญัติและสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญให้แก่ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ โฆษกกรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน นำเสนอรูปแบบการออกรายการจุดเปลี่ยนประเทศไทย ตอน “กรธ. ตอบปัญหา คาใจ” ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ระหว่างเวลา ๒๑.๓๐ – ๒๓.๐๐ นาฬิกา ผู้ดำเนินรายการ คือ นางสาวศศิธรณ เลิศวิริยะประภา และนายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา โดยมีหัวข้อการให้สัมภาษณ์และการตอบคำถามของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญแบ่งออกเป็นสี่ช่วง ดังนี้

ช่วงที่หนึ่ง ประเด็นการสนทนาเรื่อง “ประชาชนแข็งแรง : สิทธิและเสรีภาพ” ผู้ร่วมรายการ ได้แก่ นางจุรี วิจิตรวาทการ กรรมการ นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย กรรมการ และนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง

ช่วงที่สอง ประเด็นการสนทนาเรื่อง “การเมืองใสสะอาด : รัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ” ผู้ร่วมรายการ ได้แก่ นายอุดม รัฐอมฤต โฆษกกรรมการ นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ และนายอัชพร จารุจินดา กรรมการ

ช่วงที่สาม ประเด็นการสนทนาเรื่อง “ปฏิรูปประเทศ : เพื่อเดินไปข้างหน้า” ผู้ร่วมรายการ ได้แก่ นายนรชิต สิงหเสนี โฆษกกรรมการ นายภัทรหะ คำพิทักษ์ กรรมการ และนายศุภชัย ยาวะประภาษ กรรมการ

ช่วงที่สี่ ประเด็นการสนทนาเรื่อง “ภาพรวมร่างรัฐธรรมนูญ มีอะไรดี” ผู้ร่วมรายการ ได้แก่ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานกรรมการ นายสุพจน์ ไข่มุกด์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และนายอภิชาติ สุขัคคานนท์ รองประธานกรรมการ คนที่สอง

ส่วนกรรมการคนอื่นจะทำหน้าที่ตอบคำถามที่มีประชาชนโทรศัพท์เข้ามาในรายการ หากเป็นคำถามทั่วไปให้กรรมการผู้รับโทรศัพท์เป็นผู้ตอบคำถาม หากเป็นคำถามสำคัญควรนำมาให้ผู้ดำเนินรายการ สอบถามกรรมการที่ร่วมรายการในแต่ละช่วง

ที่ประชุมสอบถามและแสดงความเห็น ดังนี้

- การให้สัมภาษณ์และการตอบคำถามในรายการจุดเปลี่ยนประเทศไทย ตอน “กรธ. ตอบปัญหา คอใจ” ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย เป็นรายการสุดท้ายที่เปิดโอกาสให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอธิบายร่างรัฐธรรมนูญเพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนก่อนการออกเสียงประชามติ ในวันอาทิตย์ ที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ หัวข้อการนำเสนอจึงควรนำเสนอประเด็นที่ประชาชนได้โทรศัพท์เข้ามาในรายการ “สาระประชามติ : ประชาชนถาม กรธ. ตอบ” ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ไทยพีบีเอสที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้ไปร่วมรายการเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ มากำหนดเป็นหัวข้อการนำเสนอ

- ควรปรับหัวข้อการนำเสนอเป็นดังนี้ ช่วงที่หนึ่งประเด็นไขข้อข้องใจของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ช่วงที่สองประเด็นร่างรัฐธรรมนูญที่ประชาชนยังไม่เข้าใจ ช่วงที่สามการตอบคำถามที่มีประชาชนโทรศัพท์เข้ามาในรายการ และช่วงที่สี่ภาพรวมของร่างรัฐธรรมนูญ

- ในระหว่างการให้สัมภาษณ์ในแต่ละช่วง ควรมีข้อความสำคัญของเรื่องที่กรรมการจะให้สัมภาษณ์ เช่น บัตรทองไม่ได้หายไป หรือเรียนฟรีตั้งแต่เริ่มอนุบาลจนถึงการศึกษาภาคบังคับ หรือเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ยังคงมีอยู่ เป็นต้น เพื่อเป็นตัวช่วยในการสร้างความเข้าใจกับประชาชนในประเด็นที่กรรมการกำลังให้สัมภาษณ์ในรายการ

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ โฆษกกรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชนจะได้ประสานงานกับผู้ดำเนินรายการเพื่อปรับหัวข้อการให้สัมภาษณ์ เป็นดังนี้

ช่วงที่หนึ่งประเด็นไขข้อข้องใจของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้แก่ ประเด็นเรื่องบัตรทอง การศึกษาฟรี เบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุ สิทธิสตรี และสิทธิชุมชน

ช่วงที่สองประเด็นร่างรัฐธรรมนูญที่ประชาชนยังไม่เข้าใจ ได้แก่ ประเด็นเรื่องนายกรัฐมนตรี ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มาของสมาชิกวุฒิสภา และอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ รวมทั้งประเด็นคำถามเพิ่มเติมของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย

ช่วงที่สามการตอบคำถามที่ประชาชนโทรศัพท์เข้ามาในรายการ

ช่วงที่สี่ภาพรวมของร่างรัฐธรรมนูญ

ประธานกรรมการกล่าวว่า คำถามที่ประชาชนโทรศัพท์เข้ามาในรายการ ควรเลือกคำถามที่มีเนื้อหาตรงกับประเด็นการให้สัมภาษณ์ในแต่ละช่วง เพื่อแสดงให้เห็นว่าการให้สัมภาษณ์ของกรรมการได้เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถโทรศัพท์เข้ามาแสดงความเห็นและตั้งประเด็นคำถามเพื่อให้กรรมการได้ตอบคำถามในรายการ รวมทั้งป้องกันไม่ให้ผู้ดำเนินรายการตั้งคำถามนอกเหนือจากเนื้อหาหัวข้อการให้สัมภาษณ์ด้วย

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า วิธีการออกเสียงประชามติประชาชนบางส่วนสงสัยว่าเหตุใดจึงต้องมีการพิมพ์ลายนิ้วมือแม่มือที่ต้นขั้วบัตรออกเสียงประชามติ เนื่องจากอาจจะกลายเป็นการระบุตัวบุคคล ซึ่งทำให้ไม่เป็นความลับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง ชี้แจงว่า จากการที่ได้ร่วมประชุมกับ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ข้อสรุปว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์การแสดงตน ของประชาชนผู้มาใช้สิทธิออกเสียงประชามติ โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นควรให้ใช้วิธีการพิมพ์ ลายนิ้วหัวแม่มือที่ต้นขั้วบัตรออกเสียงประชามติเพื่อเป็นการแสดงตนหรือการมารายงานตัวของประชาชน

- มีกรรมการสอบถามว่า กรณีการพิมพ์ลายนิ้วหัวแม่มือเลยจากต้นขั้วบัตรออกเสียงประชามติ ล้ำมายังบัตรออกเสียงประชามติจะทำให้กลายเป็นบัตรเสียหรือไม่

- ต้นแบบการพิมพ์ลายนิ้วหัวแม่มือในบัตรออกเสียงประชามตินำมาจากประเทศอินเดียซึ่งเป็น เครื่องหมายแสดงตนและเป็นการป้องกันการใช้สิทธิซ้ำซ้อน

ประธานกรรมการกล่าวว่า สาเหตุที่ประเทศอินเดียใช้วิธีการพิมพ์ลายนิ้วหัวแม่มือในบัตรออกเสียง เนื่องจากประเทศอินเดียมีผู้ไม่รู้หนังสือจำนวนมาก ส่วนการออกรายการ “จุดเปลี่ยนประเทศไทย” ของ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ในวันนี้ (วันศุกร์ ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙) กรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่จะ ไปออกรายการขอให้ตอบคำถามที่จะทำให้ประชาชนได้รับทราบเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญให้ มากที่สุด

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจ ความคิดเห็นของประชาชน กล่าวสรุปว่า รายการ “จุดเปลี่ยนประเทศไทย” ของสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่ง ประเทศไทย จะแบ่งเป็น ๔ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ จะเป็นเรื่องที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ต้องการบอกให้ประชาชนรับทราบเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ เช่น เรื่องบัตรทอง การศึกษา เบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุ และการเลือกตั้งด้วยบัตรใบเดียว เป็นต้น ส่วนที่ ๓ จะเป็นการตอบคำถามจาก ประชาชนทางบ้านที่โทรศัพท์เข้ามาสอบถามในรายการ และส่วนที่ ๔ จะเป็นการกล่าวสรุปของประธาน กรรมการและรองประธานกรรมการ

**ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ**

- ไม่มี -

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและ กล่าวปิดการประชุม

**เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา**

นายรัฐภูมิ คำศรี

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาววรินทร์ทร ปณิธานธรรม

วิทยากรชำนาญการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

สำนักกรรมการธิการ ๒

ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์