



สำนักงาน วิทยาลัย
เลขรับ 4991
วันที่ 28 ส.ย. 2553
เวลา 9.50 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย โทร. ๙๒๓๙ - ๔๑

ที่ สว (กมธ ๓) ๐๐๑๙/ ๓๕๕๑ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขอย้ายเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย และแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๒ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย โดยมีกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน และต่อมาได้รับอนุญาตให้ขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีกจำนวน ๒ ครั้ง ครั้งละ ๑๘๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ขอเรียนว่า ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย ด้วยการประชุม การเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงให้ข้อมูล การจัดสัมมนาเชิงวิชาการ และการเดินทางศึกษาดูงานในจังหวัดต่างๆ ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความรู้ความเข้าใจในปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลครบถ้วนทุกประเด็นและครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในดับทบัญญัติแห่งกฎหมายและการบังคับใช้ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ประมวลสภาพปัญหา ข้อเท็จจริงต่างๆ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ เสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ระดับนโยบายไปจนถึงระดับปฏิบัติ ทำให้ภาครัฐและภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องกับปัญหา เกิดการตื่นตัวและเล็งเห็นความสำคัญของปัญหามากยิ่งขึ้น ซึ่งเมื่อประกอบกับมาตรการติดตามความคืบหน้าและเร่งรัดการแก้ไขปัญหาด้วยแล้ว ปรากฏว่าปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลได้รับการแก้ไขมากขึ้นเป็นลำดับ บางพื้นที่ เช่น จังหวัดเชียงราย และเชียงใหม่ เป็นต้น มีผู้ได้รับการลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้าน ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มมากขึ้น และในที่สุด คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน ได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหานี้เช่นกัน จึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้ขยายเวลาการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลต่อไปอีก ๒ ปี เพื่อทำการสำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติคนไร้สถานะที่ยังตกหล่นจากการสำรวจในคราวแรก ทำให้กลุ่มบุคคลดังกล่าวมีโอกาสได้รับการพัฒนาสถานะและสิทธิขั้นพื้นฐานต่างๆ ตามหลักสิทธิมนุษยชนอย่างเหมาะสม ต่อไป

อีกประการหนึ่ง คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้กราบเรียนประธานวุฒิสภาเพื่อประทานดำริแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมเฉลิมพระเกียรติเพื่อรับรองสถานะทางทะเบียนแก่คนไทยผู้ยากไร้ ๙๘๕ ราย เพื่อจัดทำโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ ในนามของวุฒิสภา โดยมีวัตถุประสงค์เป็นการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่กลุ่มคนไทยตกหล่นที่ไม่มีสัญชาติไทยเนื่องจากปัญหาการไม่แจ้งเกิดหรือถูกทอดทิ้งในพื้นที่กรุงเทพฯ สมุทรปราการ เชียงราย ตราด อุบลราชธานี และระนอง ต่อไป

/อย่างไรก็ตาม....

อย่างไรก็ตาม แม้คณะกรรมการวิสามัญฯ จะได้ปฏิบัติภารกิจตามกรอบอำนาจหน้าที่มาแล้วเป็นระยะกว่าหนึ่งปี และมีผลการดำเนินงานปรากฏเป็นรูปธรรมหลายประการ แต่ด้วยเหตุที่ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่สำคัญและมีซับซ้อนสูง ส่งผลกระทบต่อประเทศทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมเป็นระยะเวลายาวนาน อีกทั้งโครงการตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ มีระยะการดำเนินการต่อเนื่องไปถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังนั้น เพื่อให้การแก้การปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการโครงการตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและข้อบังคับการประชุมฯ โดยเฉพาะการออกคำสั่งเรียกข้อมูลจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง การเชิญบุคคลชี้แจง และอื่น ๆ คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงได้วางกรอบการดำเนินการในระยะต่อไป ดังนี้

๑. ติดตามและเร่งรัดการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ภายหลังจากที่มีการขยายระยะเวลาออกไปอีก ๒ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้แก่การสำรวจ การกำหนดและการพัฒนาสถานะ
๒. ติดตามการบังคับใช้พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเฉพาะกลุ่มคนไทยตกหล่น กลุ่มคนตามมาตรา ๒๓ กลุ่มคนตามมาตรา ๑๙/๑ และการบันทึกทะเบียนประวัติตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ
๓. ติดตามการออกอนุบัญญัติที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑
๔. ติดตามผลการดำเนินการให้สถานะตามกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อยที่รัฐมีนโยบายกำหนดสถานะ ได้แก่การอนุมัติคำร้องที่อยู่ระหว่างพิจารณาลงนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและการดำเนินการรับคำร้องที่อยู่ในความรับผิดชอบของอำเภอและจังหวัด
๕. ติดตามความคืบหน้าในการพิจารณากฎหมายที่รับรองสิทธิขั้นพื้นฐานต่าง ๆ เช่น การรักษาพยาบาล การก่อตั้งครอบครัว (การจัดทะเบียนสมรส) การเดินทาง (ใบขับขี่) และสิทธิอื่น ๆ เป็นต้น
๖. เดินทางศึกษาดูงานปัญหาการไร้สถานะของบุคคลในจังหวัดที่เป็นพื้นที่เป้าหมายของโครงการตรวจสารพันธุกรรมฯ ได้แก่ กรุงเทพฯ สมุทรปราการ ตราด อุบลราชธานี ระนอง และเชียงราย
๗. สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการโครงการตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมเฉลิมพระเกียรติฯ เพื่อรับรองสถานะทางทะเบียนแก่คนไทยผู้ยากไร้ ๙๘๔ ราย

ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอขยายเวลาการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย วุฒิสภา ออกไปอีก ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 วันที่ ๓๓/๗/๕๓ วันที่ ๒๕/๗/๕๓
 เวลา ๑๐.๑๐ ส่ง ๑๗๓๓
 สำนักการประชุม


 (นายตวง อันทะไชย)

กลุ่มงานนิติ
 วันที่ ๑๑/๗/๕๓ ๑๖
 วันที่ ๒๕/๗/๕๓ ๑๓
 เวลา ๑๐.๑๓ น.
 สำนักการประชุม

ประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย และแนวทางแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย วุฒิสภา