



รายงานการศึกษาดูงานต่างประเทศ เกี่ยวกับระบบงานรัฐสภา ด้านนิติบัญญัติ



ของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ณ สาธารณรัฐเกาหลี วันที่ 11 - 15 กันยายน 2552



รายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ณ สาธารณรัฐเกาหลีใต้
ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๑ – วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับอนุมัติจากประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐเกาหลีใต้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาดูงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๗๐๔,๔๔๐ บาท
ดังนี้

๑) ค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน	๔๑๕,๓๔๐	บาท
๒) ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง	๑๔๕,๓๐๐	บาท
๓) ค่าเช่าที่พัก	๓๕๒,๐๐๐	บาท
๔) ค่ารับรอง	๓๐๐,๐๐๐	บาท
๕) ค่าใช้จ่ายอื่น	<u>๔๙๒,๘๐๐</u>	บาท
- ค่าพาหนะภายในประเทศของต่างประเทศ (๓๘๑,๘๐๐ บาท)		
- ค่าของขวัญ (๑๘,๐๐๐ บาท)		
- ค่าเครื่องแต่งกาย (๙๓,๐๐๐ บาท)		
รวมเงินทั้งสิ้น	<u>๑,๗๐๔,๔๔๐</u>	บาท

๒. คณะเดินทาง ๑๘ คน ประกอบด้วย กรรมการ จำนวน ๘ คน ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ จำนวน ๑ คน เลขานุการประจำคณะกรรมการจำนวน ๑ คน ข้าราชการรัฐสภาสามัญ จำนวน ๒ คน และผู้ติดตาม (ไม่เบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณ) จำนวน ๖ คน ร่วมเดินทางไปศึกษาดูงาน


(นายศักดิ์ดา คงเพชร)

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๖ , ๒๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๔



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

คำนำ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามมติสภาผู้แทนราษฎร ประกอบกับข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2551 ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบและการปรับปรุงการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎร คำร้องเรียน ข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งเรื่องใด ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรและองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ ตลอดจนตรวจสอบรายงานการประชุม พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร เมื่อพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแล้ว เห็นได้ว่า คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรมีภาระหน้าที่ที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาระบบงานรัฐสภาเป็นอย่างมาก

จากการศึกษาดูงานของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ณ สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ 11 – 15 กันยายน 2552 ที่ผ่านมานั้น คณะทำงานได้รวบรวมข้อมูลทั้งหมดในการศึกษาดูงานครั้งนี้ จัดทำเป็นรายงานเพื่อกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎร และเผยแพร่แก่บุคคลผู้สนใจทั่วไป และคณะกรรมการหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานฉบับนี้จะอำนวยประโยชน์แก่ผู้อ่านเป็นอย่างมาก

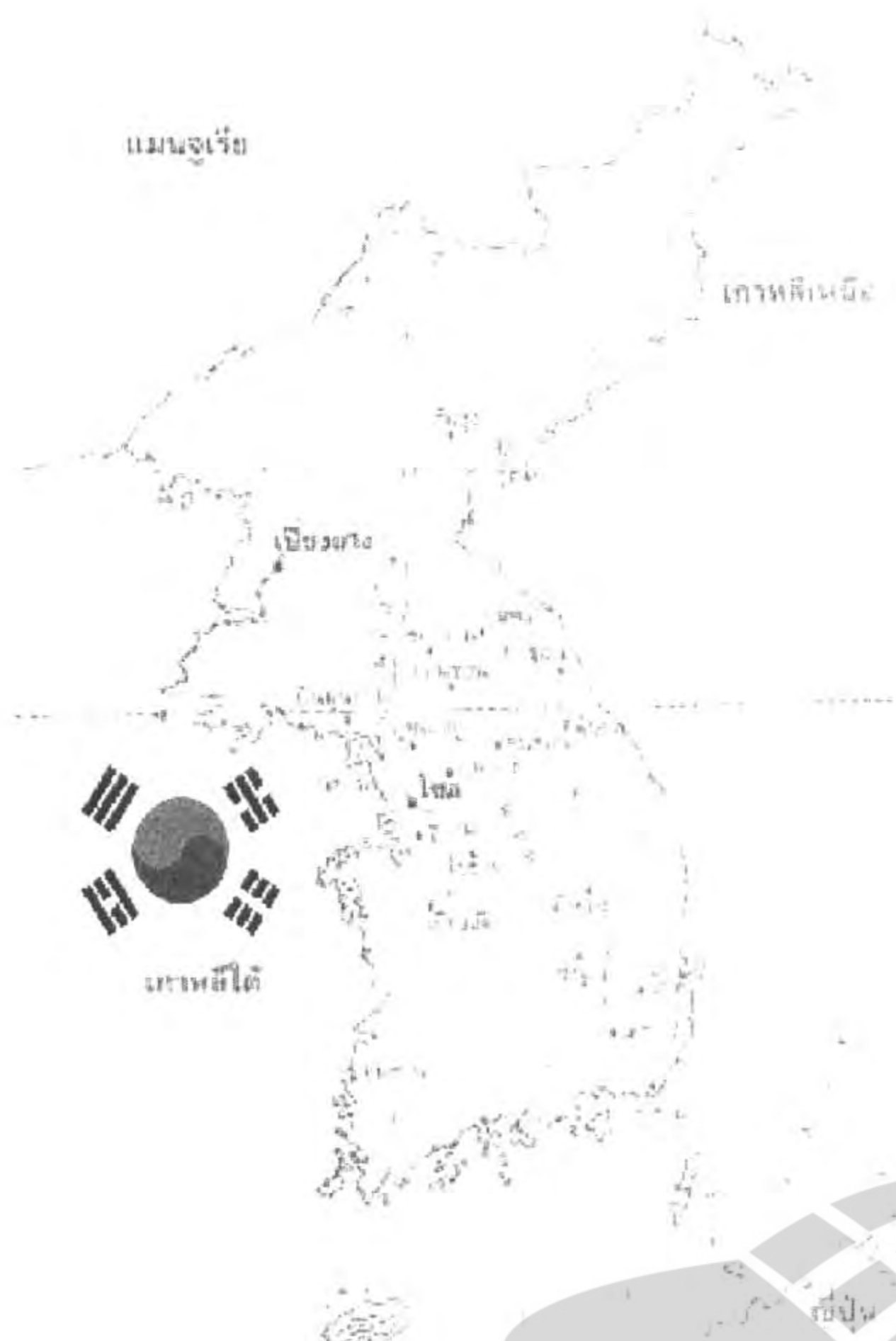
ฝ่ายเลขานุการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร



รายชื่อกรรมการและผู้ร่วมเดินทางศึกษาดูงานต่างประเทศ
ด้านนิติบัญญัติเกี่ยวกับระบบงานของรัฐสภา
ของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ณ สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ 11 - 15 กันยายน 2552

-
- | | |
|-------------------------------------|---|
| 1. นายศักดิ์ดา คงเพชร | ประธานคณะกรรมการ |
| 2. นายไพจิตร ศรีวรขาน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| 3. นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| 4. นายวัลลภ สุปรียศิลป์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| 5. นายปรีชา มุสิกกุล | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| 6. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| 7. นายชวลิต วิชยสุทธิ์ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| 8. นายมนตรีไชยชาติวัฒนศิริ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| 9. นางวิไลลักษณ์ ทรัพย์มณี | ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ |
| 10. นายศราวุธ คงเพชร | ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการ |
| 11. นายอรรถสิทธิ์ โสคติสุข | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| 12. นางอันธิกา สุปรียศิลป์ | ผู้ติดตาม นายวัลลภ สุปรียศิลป์ |
| 13. นางสาวธนพร สุปรียศิลป์ | ผู้ติดตาม นายวัลลภ สุปรียศิลป์ |
| 14. นางสาวพัทธราภรณ์ ศรีวรขาน | ผู้ติดตาม นายไพจิตร ศรีวรขาน |
| 15. นายกฤษฎา ขวัญเกิด | ผู้ติดตาม นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ |
| 16. นายประจักษ์ ทรัพย์มณี | ผู้ติดตาม นางวิไลลักษณ์ ทรัพย์มณี |
| 17. นางภิรมย์ เจริญรุ่ง | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการกิจการ
สภาผู้แทนราษฎร เลขานุการคณะเดินทาง |
| 18. นายสุรพงศ์ อุทิต | นิติกร 3 ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง |



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการศึกษางาน
ด้านนิติบัญญัติเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภาและระดับสัมพันธไมตรี
ของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ณ สาธารณรัฐเกาหลีใต้ ระหว่างวันที่ 11 – วันที่ 15 กันยายน 2552

.....

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาหาข้อมูลด้านนิติบัญญัติเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภา ได้แก่ กระบวนการตราพระราชบัญญัติ ระบบงานกรรมการ และสวัสดิการสมาชิกรัฐสภา รวมทั้งภารกิจที่เกี่ยวข้องกับวงงานรัฐสภา โดยผลที่ได้รับจากการศึกษานั้น คณะกรรมการจะนำไปวิเคราะห์ เสนอแนะ ในการปรับปรุงโครงสร้างระบบงาน และประยุกต์ใช้กับรัฐสภาไทย
2. เพื่อศึกษาข้อมูล และรูปแบบของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีใต้ มาเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการจัดหาสถานที่ก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่
3. เพื่อกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมมิตรภาพระหว่างรัฐสภาไทยกับรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีใต้
4. ด้านอื่น ๆ เช่น ด้านศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจ การค้า และสังคม เป็นต้น



วันจันทร์ที่ 15 กันยายน 2552

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงาน ณ รัฐสภาเกาหลีใต้



๑ การประชุมร่วมกัน และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างคณะกรรมการทั้งสองประเทศ



เมื่อวันจันทร์ที่ 15 กันยายน 2552 เวลา 13.00 นาฬิกา ตามเวลาที่ท้องถิ่น ของสาธารณรัฐเกาหลี นายศักดิ์ดา คงเพชร ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร พร้อมด้วยคณะกรรมการ ผู้ติดตาม และเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการประจำคณะกรรมการ ได้เข้าเยี่ยมชมการวะประธานและรองประธาน คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรหรือคณะกรรมการที่กำกับดูแลภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร แห่งสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อประชุมปรึกษาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น พร้อมทั้งเยี่ยมชมอาคารรัฐสภา บริเวณโดยรอบของอาคารรัฐสภา ลานจอดรถ และห้องปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ประจำรัฐสภา

Mr.Sang Soo Ahn ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร แห่งสาธารณรัฐเกาหลี ในนามประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ให้การต้อนรับคณะกรรมการอย่าง สมเกียรติ และร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดย Mr.Sang Soo Ahn ได้ กล่าวต้อนรับคณะกรรมการ พร้อมกล่าวถึงความสัมพันธ์ทางการเมือง ระหว่าง ไทย – เกาหลีใต้ ซึ่งเริ่มตั้งแต่ปี ค.ศ.1958 จนกระทั่งมีการเฉลิมฉลอง ครบ 50 ปี ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาไทยและเกาหลีใต้ เมื่อเดือนพฤษภาคม



Mr.Sang Soo Ahn



LIIRT

2552 ที่ผ่านมา และ Mr.Sang Soo Ahn ยังได้ชื่นชมถึงประเทศไทยที่ได้มีการพัฒนาอย่างรวดเร็วมาก จากผลการศึกษาของเขาเมื่อปี พ.ศ. 2550



ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร มีความเห็นว่าถ้าเกาหลีใต้ และประเทศไทยรวมทั้งประเทศอื่น ๆ ในเอเชียร่วมมือกัน จะทำให้มีศักยภาพในด้านแหล่งอาหาร พลังงานที่ดีในอนาคต โดยให้ความร่วมมือในกลุ่มเอเชียไปในทิศทางเดียวกัน โดยเฉพาะด้านการเมือง เนื่องจากการเมืองในภูมิภาคเอเชียมีความ

หลากหลาย จึงไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรและต้องดำเนินการให้พัฒนาศักยภาพของสมาชิกรัฐสภาให้ทำหน้าที่ระบอบประชาธิปไตยได้เป็นอย่างดี

๑ ระบบการเมืองการปกครองของสาธารณรัฐเกาหลี

คณะกรรมการได้รับฟังบรรยายสรุปจากคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรของสาธารณรัฐเกาหลี เกี่ยวกับระบบนิติบัญญัติ และการเมืองการปกครองของเกาหลีใต้ ดังนี้

สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) ปกครองในระบอบประชาธิปไตย มีประธานาธิบดีเป็นประมุขของประเทศ ซึ่งได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนให้เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร มีนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา รัฐสภาเป็นองค์กรนิติบัญญัติ และศาลทำหน้าที่ทางตุลาการ ทั้งนี้ เกาหลีใต้มีการแบ่งเขตการปกครองเป็น 9 จังหวัด และ 6 เขตการปกครอง (โซล ปูซาน อินชอน แทกู กวางจู แดชอน)



เกาหลีใต้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกเมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม พ.ศ. 2491 โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไขมาโดยตลอดอีก 9 ครั้ง การแก้ไขรัฐธรรมนูญครั้งล่าสุดมีขึ้นในปี พ.ศ. 2530 เมื่อรัฐบาลประธานาธิบดีชุน ดู ฮวาน ต้องประสบกับภาวะกดดันทางการเมืองจากพรรคการเมืองต่าง ๆ ซึ่งเรียกร้อง

ให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อให้มีการเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง และในที่สุด ประธานาธิบดีชุนคู ฮวาน ก็ยินยอมให้มีการลงประชามติ แก้ไขรัฐธรรมนูญให้มีการเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง โดยอยู่ในตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว (5 ปี) และให้มีการจัดระบบการปกครองท้องถิ่นอิสระเป็นครั้งแรกในรอบ 30 ปี นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญที่ได้รับการแก้ไข ยังได้ยกเลิกอำนาจการยุบสภาของประธานาธิบดี และให้รัฐสภามีอำนาจหน้าที่ดูแลและตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล รวมทั้งระบุว่ากองทัพต้องวางตัวเป็นกลางทางการเมือง

รัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐสภา (National Assembly) เป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติ ซึ่งรัฐสภาของเกาหลีใต้เป็นรูปแบบสภาเดียวประกอบด้วยสมาชิกจำนวน 299 คน โดยสมาชิกจำนวน 2 ใน 3 มาจากการเลือกตั้งโดยตรง ที่เหลือมาจากการแต่งตั้งโดยจัดสรรตามสัดส่วนของพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้ง สมาชิกสภาแห่งชาติอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี

อำนาจหน้าที่ของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญระบุไว้ว่า สามารถถอดถอนนายกรัฐมนตรีและประธานาธิบดีได้ หากสมาชิกรัฐสภา 1 ใน 3 เสนอขอและสมาชิกสภาข้างมากเห็นชอบตามเสนอ ซึ่งในกรณีการถอดถอนประธานาธิบดีนั้น ต้องเสนอโดยเสียงข้างมากและสมาชิกสภา 2 ใน 3 ให้ความเห็นชอบ

ประเทศเกาหลี มีสมเด็จพระจักรพรรดิเป็นศูนย์รวมจิตใจของชาวเกาหลีมาตั้งแต่ช่วงเป็นประเทศในอารักขาของจักรวรรดิญี่ปุ่น จนกระทั่งการสิ้นพระชนม์ของเจ้าชายกู สมเด็จพระจักรพรรดิของเกาหลีพระองค์ก่อนและไม่มีผู้สืบราชสันตติวงศ์ ส่งผลให้ราชวงศ์สิ้นสุดในปี พ.ศ. 2548

อย่างไรก็ตาม ประเทศเกาหลีใต้ได้มีการประกาศฟื้นฟูสถาบันพระมหากษัตริย์อีกครั้งในปี พ.ศ. 2549 โดยเป็นศูนย์รวมจิตใจของประชาชนแต่ไม่ได้มีสถานะเป็นประมุขของประเทศ เนื่องจากประเทศเกาหลีใต้ในปัจจุบัน ปกครองด้วยระบอบสาธารณรัฐซึ่งมีประธานาธิบดีเป็นประมุข สมเด็จพระจักรพรรดิจึงมีเพียงหน้าที่ในการทรงเป็นประธานในพิธีที่สำคัญหรือพิธีทางศาสนา ไม่ได้ทรงเป็นประมุขหรือสัญลักษณ์ของประเทศแต่อย่างใด

นอกจากนี้ ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี Mr. Hwang Wooyea และกรรมการต่างประเทศ Ph.D.Song young – Sun ในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกลุ่มมิตรภาพเอเชียใต้ให้เกียรติต้อนรับคณะกรรมการ และนำคณะกรรมการเยี่ยมชมรัฐสภา พร้อมร่วมบันทึกภาพหมู่กับคณะกรรมการด้วย พร้อมทั้ง ยืนยันที่จะเติมเต็มช่องว่างระหว่างไทย และเกาหลีใต้ โดยจะมีการแลกเปลี่ยนและจัดกลุ่มความร่วมมือทางการเมืองในเอเชีย ในขณะนี้ เกาหลีใต้ได้เชิญเอกอัครราชทูตในกลุ่มอาเซียน รัฐมนตรีในประเทศต่าง ๆ มาร่วมประชุมโดยมีความหวังว่าจะมีการแลกเปลี่ยนในเรื่องต่าง ๆ มากขึ้น



๑ คณะกรรมการเยี่ยมชมอาคารรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐเกาหลี

อาคารรัฐสภาของเกาหลีใต้ เป็นอาคารตึกที่ใหญ่ที่สุดในเอเชีย และยังมีพิพิธภัณฑ์อนุสรณ์รัฐสภาและห้องสมุดรัฐสภานาขนาดใหญ่เช่นกัน ภายในได้ประดับตกแต่งอาคารอย่างหรูหรา โอ่โง่ง คูล่งงานมสมเกียรติของสมาชิกสภาผู้แทน และมีรูปปั้นบุคคลสำคัญในประวัติศาสตร์ ตั้งอยู่บริเวณห้อง โถงของอาคารรัฐสภาด้วย



LIIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



บริเวณภายนอกอาคารรัฐสภา



ด้านหน้าอาคารรัฐสภา ที่ใหญ่ที่สุดในเอเชีย



ศิลปกรรมบริเวณทางขึ้น - ลง



ลานจอดรถขนาดใหญ่



รถส่งมวลชนจอดรอบอาคารรัฐสภา



ทางเข้าอาคาร ปูด้วยพรมแดง



บริเวณพื้นที่รอบอาคาร ซึ่งมีพื้นที่กว้างขวาง



LI RT

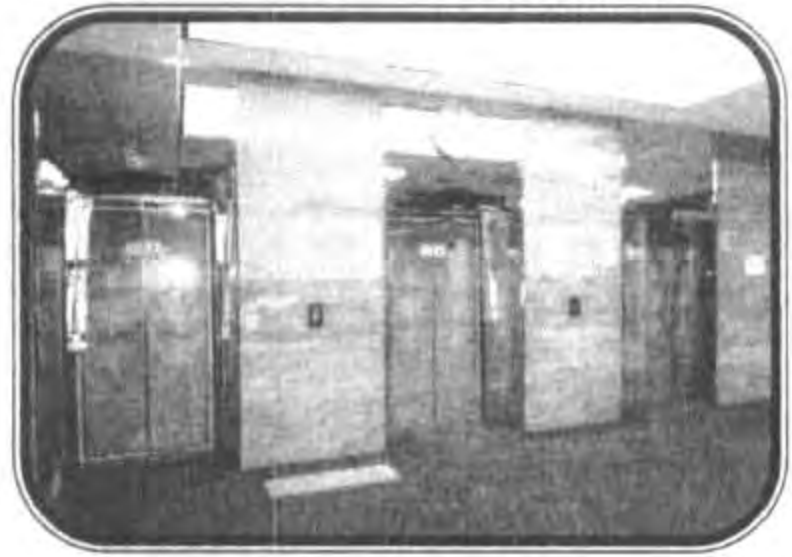
Legislative Institutional Repository of Thailand



บริเวณภายในอาคารรัฐสภา



รูปปั้นบุคคลสำคัญ



ลิฟท์ภายในอาคาร



ห้องทำงานของเจ้าหน้าที่ประจำรัฐสภา



บริเวณห้องโถงกลางอาคารรัฐสภา



ศูนย์อาหาร

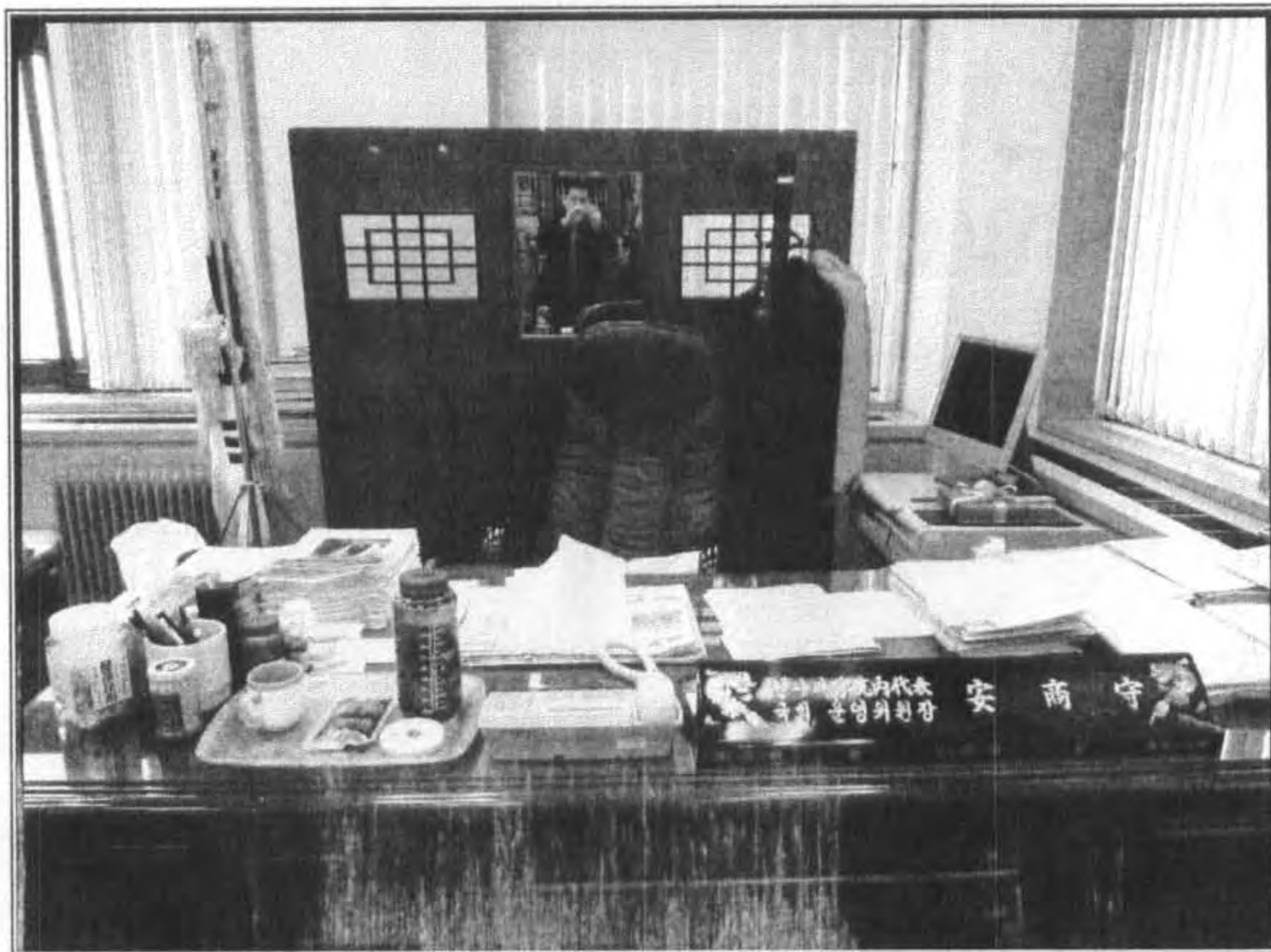


ทางเข้า - ออก คู่มือโถง ส่องพระเม



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ห้องทำงานสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



วันศุกร์ที่ 12 กันยายน 2552

เข้าเยี่ยมชมคารวะเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงโซล
และรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการดำเนินกระบวนการ
การนิติบัญญัติของสาธารณรัฐเกาหลี



เวลา 18.00 นาฬิกา ตามเวลาท้องถิ่นแห่งสาธารณรัฐเกาหลี วันศุกร์ที่ 12 กันยายน 2552
นายธีรกุล นิยม เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ได้ให้การต้อนรับคณะกรรมการ
กิจการสภาผู้แทนราษฎร พร้อมเลี้ยงอาหารค่ำรับรอง ณ บ้านพักรับรองเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงโซล



คณะกรรมการได้รับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับการดำเนินกระบวนการนิติ
บัญญัติของสาธารณรัฐเกาหลี และรับทราบปัญหาจากอัครราชทูตที่ปรึกษาฝ่ายแรงงานที่มี
ความห่วงใย เกี่ยวกับปัญหาคนไทยที่เข้ามาทำงานในประเทศเกาหลีใต้ซึ่งมีอยู่จำนวนมาก
พร้อมลงนามสมุดเยี่ยมเอกอัครราชทูต และมอบของที่ระลึกแก่เอกอัครราชทูต อัครราชทูต
เลขานุการ และที่ปรึกษาฝ่ายแรงงาน ประจำสถานทูตไทยในกรุงโซล



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑ สถานการณ์แรงงานไทยในเกาหลีใต้

ประเทศเกาหลีมีระบบการรับแรงงานต่างชาติ 2 ระบบ คือ

3.1 ระบบการฝึกงาน (Training System) รัฐบาลเกาหลีอนุญาตให้องค์กรตัวแทนผู้ประกอบการจัดทำข้อตกลงนำเข้าแรงงานต่างชาติกับบริษัทจัดหางานที่ได้รับมอบหมายจัดส่งแรงงานไทยเข้าไปทำงานใน 3 สาขา คือ ภาคอุตสาหกรรม ภายใต้การดำเนินการของสมาพันธ์ธุรกิจขนาดเล็กและขนาดกลางแห่งเกาหลี (Korea Federation of Small and Medium Business : KFSB) ภาคก่อสร้าง ภายใต้การดำเนินการของสมาคมก่อสร้างเกาหลี (The Construction Association of Korea: CAK) และภาคเกษตร ภายใต้การดำเนินการของสมาพันธ์ความร่วมมือด้านการเกษตรแห่งชาติ (National Agricultural Cooperative Federation: NACF)

คนงาน ที่ทำงานในฐานะผู้ฝึกงาน จะได้รับค่าจ้างต่ำกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ไม่ต่ำกว่า เดือนละ 567,260 วอน) โดยนายจ้างจัดอาหารและที่พักให้

บริษัทจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมายให้จัดส่งแรงงาน มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลคนงานตลอดระยะเวลาที่ทำงานในเกาหลี และสามารถเรียกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายจากคนงานได้ตามที่กฎหมายกำหนด และต้องผ่านการประเมินขององค์กรตัวแทนผู้ประกอบการ จึงจะได้รับการต่อสัญญาได้

3.2 ระบบใบอนุญาตทำงาน (Work Permit System) กระทรวงแรงงานเกาหลีคัดเลือกให้ 6 ประเทศ มีสิทธิจัดส่งคนหางานไปทำงานตามโครงการอนุญาตการจ้างแรงงานต่างชาติ (Employment Permit System: EPS) ได้แก่ ไทย อินโดนีเซีย เวียดนาม ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา และมองโกเลีย ในส่วนของประเทศไทย ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในเกาหลี เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2547 โดยกระทรวงแรงงานไทย (กรมการจัดหางาน) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานผู้ส่งคนหางานให้กระทรวงแรงงานเกาหลี โดยสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี (Human Resources Development Service: HRD) MoU มีกำหนดระยะเวลา 2 ปี สามารถแก้ไขหรือขยายได้ โดยการพิจารณาร่วมกันของกระทรวงแรงงานของไทยและเกาหลี

ปัจจุบันมีแรงงานไทยทำงานอยู่ในสาธารณรัฐเกาหลี ประมาณ 35,000 คน เป็นแรงงานที่เข้าไปทำงานอย่างถูกกฎหมาย ทั้งโดยระบบ EPS และระบบ Training จำนวน 20,000 คน เป็นลักลอบเข้าไปทำงาน จำนวน 15,000 คน จังหวัดที่มีแรงงานไทยทำงานเป็นจำนวนมากได้แก่ แดบจูวอน อึยจงบู อินชาน อัลชาน โอชาน อินชาน โพซอน ดงพูซอน ของอิน เพียงแท็ค หยางจู ประกอบกับมีอัครราชทูตที่ปรึกษาฝ่ายแรงงานเป็นผู้หญิงเพียง 2 คน จึงทำให้การดูแลและช่วยเหลือไม่เพียงพอ และเกิดความเดือดร้อนกับแรงงานไทย เกี่ยวกับปัญหาเรื่องช่องว่างของรายได้ จึงเกิดผลกระทบต่อจิตใจ และเป็นต้นเหตุของการเกิดคดีความ ดังนั้น จึงต้องขอความร่วมมือจากรัฐบาลในการเยียวยา และให้ความช่วยเหลือแก้ปัญหาแรงงานไทย

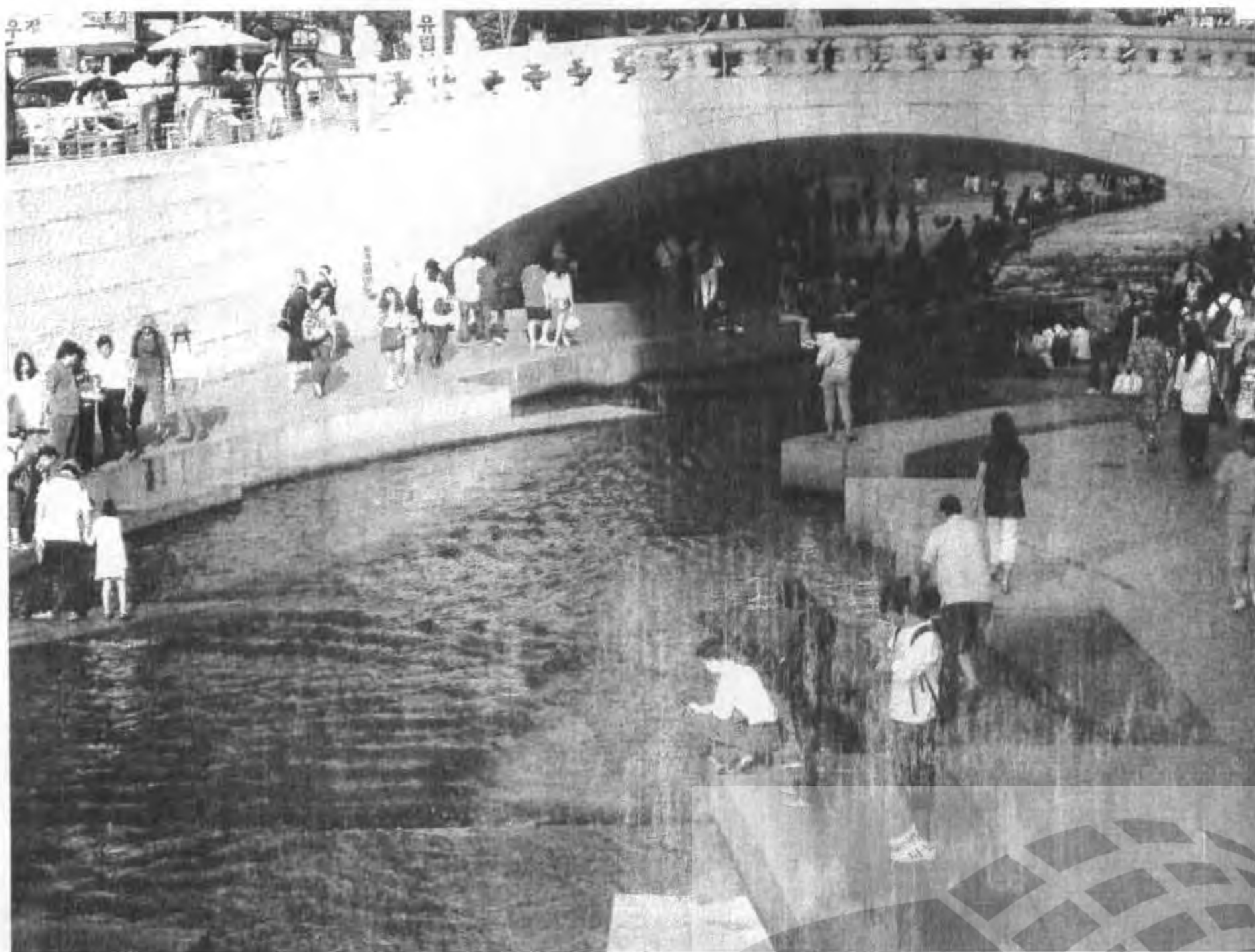


วันอาทิตย์ที่ 13 กันยายน 25

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ศึกษาดูงานโครงการพัฒนาคลองชองเกซอน



วันจันทร์ที่ 13 กันยายน 2552 เวลา 14.00 นาฬิกา ตามเวลาที่ท้องถิ่นแห่งสาธารณรัฐเกาหลี คณะกรรมการได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาลิ่งแวงล้อมของกรุงโซล เพื่อนำข้อมูลมาเพื่อวางแผนพัฒนาและแก้ไขปัญหาลิ่งแวงล้อมในการก่อสร้างอาคารรัฐสภาใหม่ (ประเทศไทย) โดยรับทราบแนวทางแก้ไขปัญหาคล่องที่เกิดจากปัญหาน้ำเน่าเสียของชุมชน และการก่อสร้างถนนข้ามคลอง ซึ่งมีสภาพเหมือนคลองแสนแสบ แต่ท้ายที่สุดก็ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง จนสภาพคล่องได้เปลี่ยนเป็นรูปธรรม



คลองสะอาดน้ำสีฟ้าใส มีชื่อว่าคลองชองเกซอน (ฮันกึล) เป็นคลองสายประวัติศาสตร์ของประเทศเกาหลีใต้ โดยได้ไหลผ่านย่านใจกลางกรุงโซล และมีความสำคัญไม่แพ้แม่น้ำฮัน แม่น้ำสายหลักที่หล่อเลี้ยงชีวิตของคนประเทศนี้



LI RT



คลองชองเกซอน ถูกขุดขึ้นมาในสมัย
ยุคกษัตริย์ของโจ ช่วงทศวรรษที่ 1960 มีความยาว
ประมาณ 5.84 กิโลเมตร ซึ่งในอดีตชาวเกาหลีที่อยู่ริม
สองฝั่งคลองได้มีการใช้อุปโภคและบริโภคมาเนิ่น
นาน แต่หลังจากที่เกาหลีได้ผ่านยุคสงคราม



ภายในประเทศ และรอดพ้นจากการเป็นอาณานิคมของญี่ปุ่น เกาหลีใต้ได้เร่งพัฒนา
อย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะอุตสาหกรรมเหล็ก จนทำให้เกาหลีใต้สามารถผลิตรถยนต์

ส่งออกได้เป็นอันดับ 5 ของโลก รวมถึงสินค้าไอทีและเทคโนโลยีที่ล้ำหน้ากว่าประเทศอื่นในภูมิภาค ด้วย
เหตุนี้เองทำให้รัฐบาลเกาหลีต้องก่อสร้างถนน ทางยกระดับ รวมถึงทางด่วนหลายสาย เพื่อรองรับการพัฒนา
การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ และชุมชนเมืองในกรุงโซล จนมองข้ามในเรื่องสิ่งแวดล้อมของชุมชนเมือง
จากนั้นก็ถูกถมคลอง แปรเปลี่ยนไปเป็นถนนและสะพานยกระดับ จนเกิดตึกและอาคารธุรกิจมากมาย แม้จะ
สร้างความเจริญอย่างมากมาย แต่ตรงกันข้าม ก็เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมตามมา ไม่ว่าปัญหาคอนกรีตมีน้ำเน่าเสีย
เกิดชุมชนแออัด โครงสร้างถนนผุพัง จนเป็นต้นเหตุให้มีการก่อสร้างทางด่วนทับคลองชองเกซอน และที่
สำคัญเมื่อการเดินทางสะดวกมากขึ้นทำให้เกิดการขยายตัวของชุมชน มีร้านค้าขายของมากมายบริเวณใต้ทาง
ด่วน จนทำให้น้ำในคลอง ชองเกซอน เน่าเหม็น จนทำให้คลองสายนี้เริ่มตายไปจากชุมชนสองฝั่งคลองย่าน
ใจกลางกรุงโซล

และเมื่อเกิดทางด่วนผุดขึ้นกลางคลอง การไหลของน้ำไม่สะดวก เกิดการตื้นเขิน ทำให้คลอง
สายนี้ไม่ต่างไปจากคลองแสนแสบบ้านเรา กลายเป็นที่ระบายสิ่งปฏิกูลและถังขยะขนาดใหญ่ใจกลางเมือง



เป็นเวลาร่วม 25 ปีเศษ ที่กรุงโซลทะเลเรื่องคุณภาพสิ่งแวดล้อมของชุมชนเมือง จนกระทั่ง
เกิดมลพิษ น้ำเน่าเสีย เกิดชุมชนแออัดตามใต้ทางด่วน และก่อให้เกิดปัญหามากมายตามมา จนทำให้
ประชาชนบางส่วนที่สนใจเรื่องการรักษาสิ่งแวดล้อมลุกขึ้นมาเคลื่อนไหวให้มีการคืนชีวิตให้กับคลองชอง
เกซอน อีกครั้ง



LI RT

จนกระทั่งปี 2003 ในช่วงที่ ถีเมียงบั๊ก ดำรงตำแหน่งเป็นผู้ว่าการกรุงโซล ได้เกิดมีแนวคิดคืนคลองให้กับชุมชนเมือง จึงได้ตั้งใจเสนอนโยบายทูลทางด่วนทิ้งพร้อมกับเริ่มโครงการกู้ชีวิตคลองของเกซอนให้กับชาวกรุงโซล

แต่โครงการนี้เชื่อว่าสำเร็จง่ายๆ เพราะช่วงแรกได้รับการต่อต้านจากบรรดาพ่อค้าแม่ขายจากย่านใต้ทางด่วนริมคลอง จนเกิดแรงปะทะกับหลายต่อหลายครั้ง จากฝ่ายที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย พวกหนึ่งต่อต้านโครงการนี้ เกรงว่ารถจะไม่มีถนนวิ่ง อีกฝ่ายให้ทูลถนนทิ้งเอาแต่คลอง มีการถกเถียงกันปีเศษจน

ในที่สุดก็ตัดสินใจจากเห็นชอบให้ทูลถนนทิ้งเอาโครงการนี้ก็ผ่านไปได้ด้วยดีปี 2003 และคืนคลองของเกโดยใช้งบประมาณในการทูลคลองของเกซอนให้พื้นแสนล้านวอน หรือ ประมาณการฟื้นฟูธรรมชาติริมสองฝั่ง

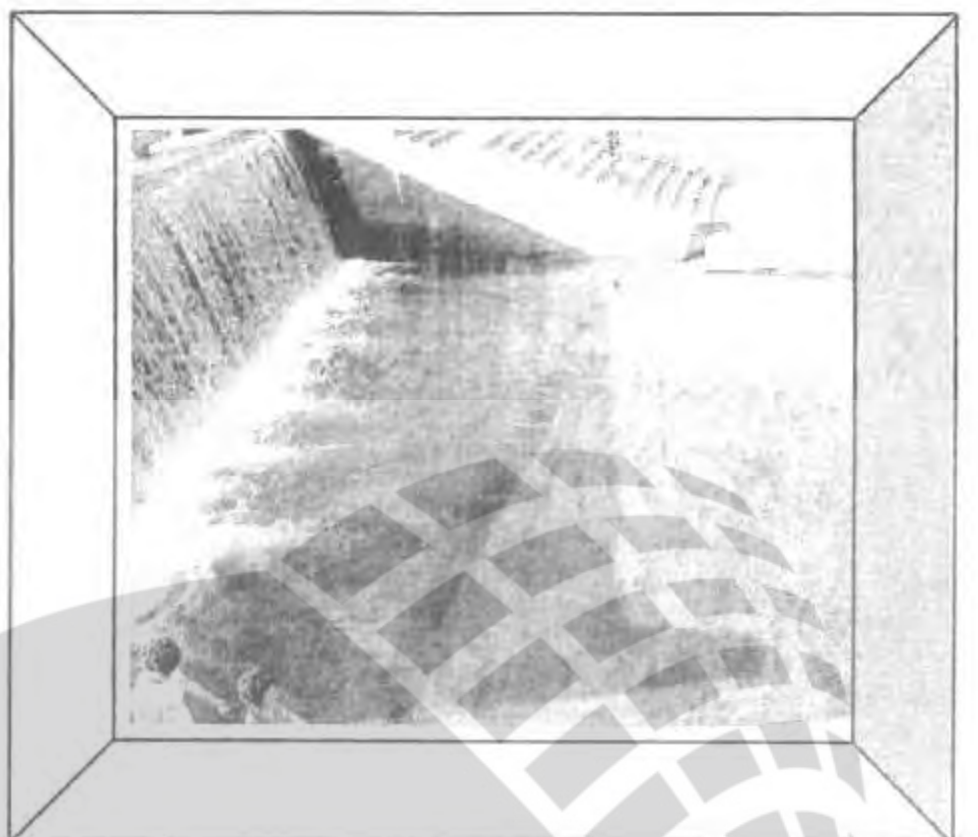
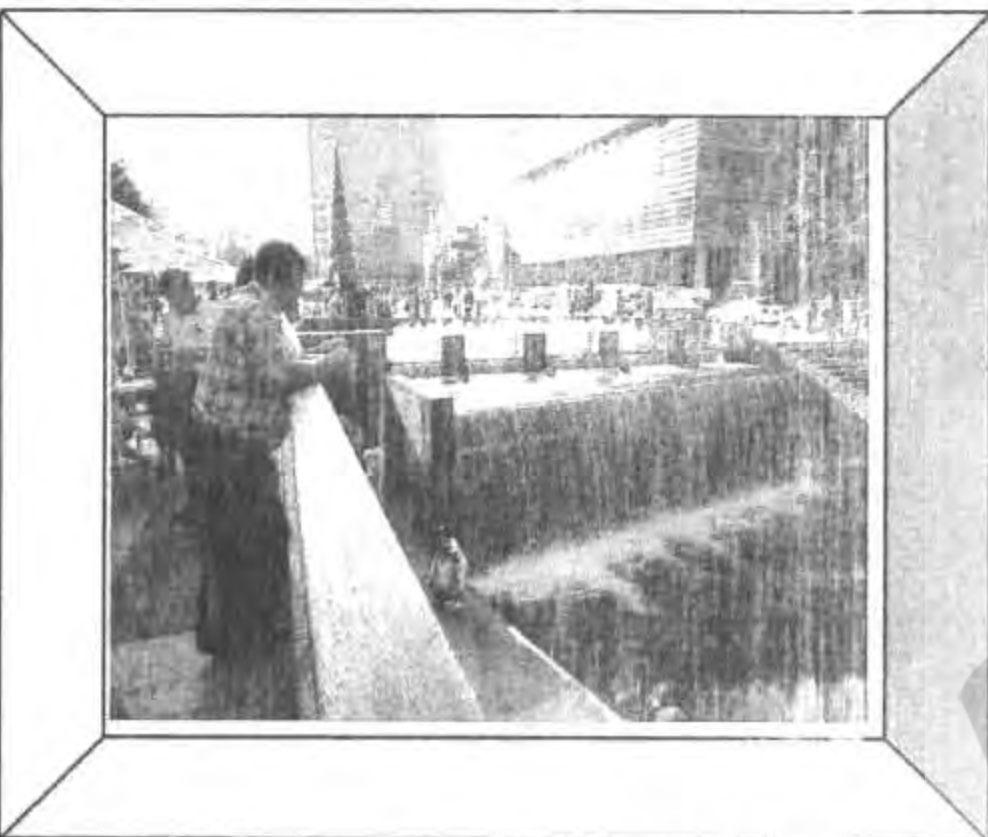
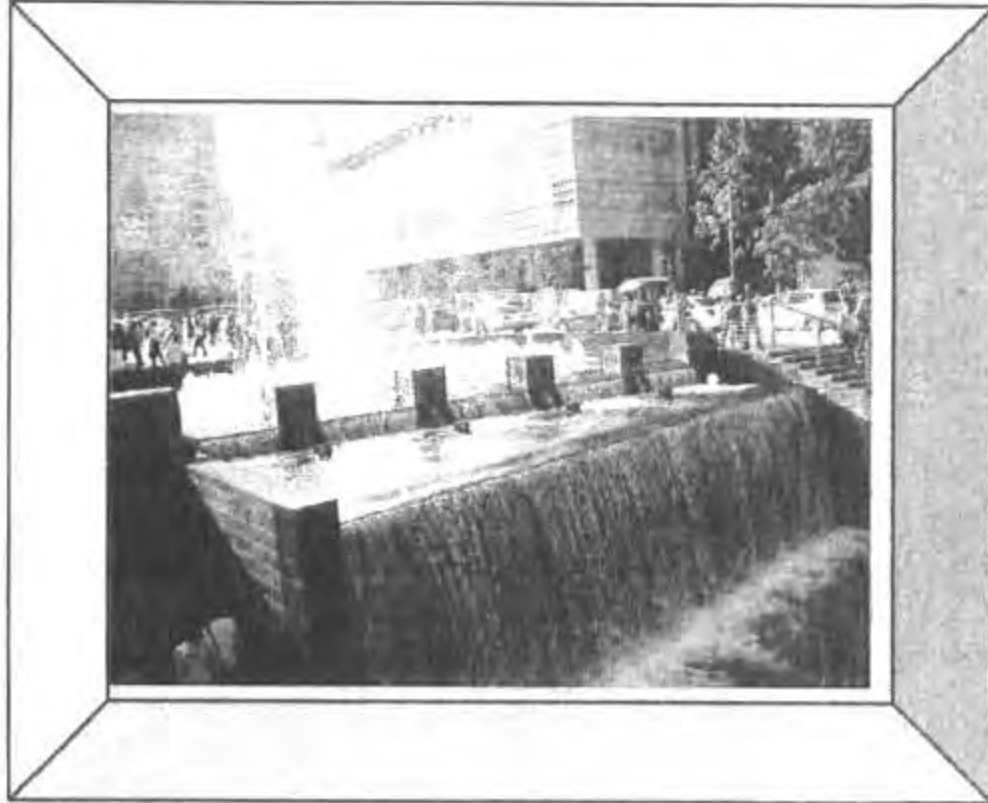


ประชามติส่วนใหญ่คืนมาได้ แต่สุดท้ายโดยเริ่มลงมือทูลทางด่วนในซอนได้สำเร็จในปี 2005 ทางด่วนรวมถึงการสร้างกลับมามีชีวิตอีกครั้งกว่า 3.81 หมื่นล้านบาท พร้อมทั้งมีคลองด้วย ตลอดความยาว

กว่า 5.84 กิโลเมตร ที่ไหลผ่านใจกลางเมืองตลอดแนวมีการสร้างน้ำพุเป็นระยะๆ รวมถึงมีการสร้างน้ำตกเพื่อเป็นแนวกันน้ำและชะลอน้ำหน้าฝน มีการสร้างสะพานกว่า 22 แห่งเพื่อเป็นจุดชมวิวยุริมสองฝั่งคลอง มีการก่อสร้างทางเดิน เรียบคลอง พร้อมทั้งจุดพักผ่อนด้วย

ปัจจุบันคลองของ เก ซอน ได้กลับฟื้นขึ้นมาได้กว่า 2 ปีแล้ว ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในกรุงโซล เริ่มกลับคืนมาใหม่อีกครั้ง ด้วยการสูบน้ำมาจากแม่น้ำจากแม่น้ำฮัน เพื่อหล่อเลี้ยงคลองแห่งนี้ จากน้ำค้ำส่งกลิ่นเหม็น กลายเป็นสายน้ำใสไหลเย็น มีปลานานาชนิดแหวกว่าย และแทบไม่น่าเชื่อว่าคลองในใจกลางเมืองขนาดนี้จะมีฝูงนกเป็ดน้ำบินมาหาอาหาร วายน้ำเล่นให้คนชมจนเพลินตา

วันนี้ของเกซอนกลายเป็นสวนสาธารณะแห่งใหญ่ที่สุดของคนในกรุงโซล พอดกเย็นจะมีประชาชนจำนวนมากมาวิ่งออกกำลังกาย เดินเล่น ชูชูกหลานมาพักผ่อนหย่อนใจ หรือเป็นจุดนัดพบ และจะมีประชาชนเป็นจำนวนมากมาเดินเล่นตามริมคลองในช่วงเทศกาลสำคัญๆจนทำให้หลายประเทศ รวมถึงประเทศไทยด้วย เดินทางมาศึกษาดูงานการจัดระบบสิ่งแวดล้อมในชุมชนของกรุงโซล ซึ่งถือว่าประสบความสำเร็จอย่างยิ่งในการพัฒนาประเทศควบคู่ไปกับการรักษาสิ่งแวดล้อม และด้วยเหตุทำให้ประชาชนในกรุงโซลพอใจผลงานของ ถีเมียงบั๊ก ผู้ว่าการกรุงโซล เป็นอย่างมาก จนกลายเป็นประธานาธิบดีของเกาหลีใต้ในปัจจุบัน

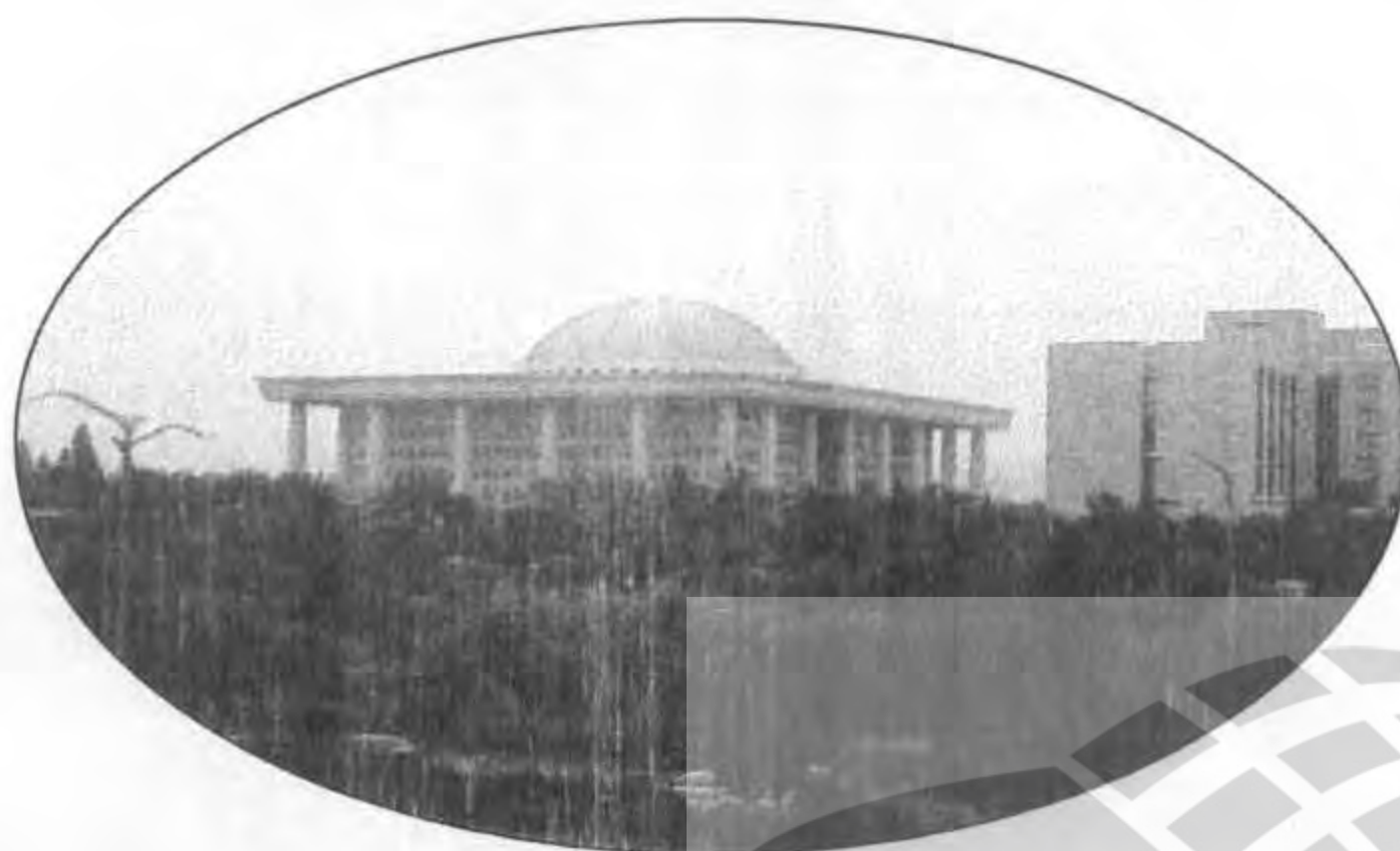


LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน

1. คณะกรรมาธิการสามารถนำข้อมูลมาเป็นข้อคิดและแนวทางในการประยุกต์ใช้สำหรับการทำงานของคณะกรรมาธิการในปัจจุบันและในอนาคต รวมทั้งนำมาวางแผนการปรับปรุงในระยะยาวเพื่อรองรับการก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่
2. คณะกรรมาธิการนำข้อมูลที่ได้รับจากการเยี่ยมชมอาคารรัฐสภาเกาหลีใต้มาเป็นแนวทางในการจัดตั้งหอสมุดรัฐสภา พิพิธภัณฑ์ รวมทั้งพัฒนาฐานข้อมูลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความเชื่อมโยงกับรัฐสภาทั่วโลก
3. มีการติดต่อและสานความสัมพันธ์ด้านนิติบัญญัติระหว่างรัฐสภาไทยกับรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐเกาหลีใต้ รวมทั้งสานความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรไทยกับสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้ ในบทบาทของสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรให้ดียิ่งขึ้น
4. ทราบถึงปัญหาสถานการณ์แรงงานไทยในสาธารณรัฐเกาหลี และได้ตั้งข้อสังเกตนำกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อหาแนวทางแก้ปัญหาต่อไป
5. ทราบถึงนโยบาย และการดำเนินการแก้ไขปัญหาคลองของเอกชนให้มีสิ่งแวดล้อมที่ดี และจัดเป็นสถานที่พักผ่อนแก่ประชาชน



LI RT