

รายงานการประชุมสภาว่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๓๑ (เป็นพิเศษ)

วันศุกร์ที่ ๑๐ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๘๘ คน

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ : ท่านสมาชิกสภาว่างรัฐธรรมนูญ
ที่เคารพ บัดนี้มีสมาชิกได้มาลงชื่อครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุม
ตามระเบียบวาระนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ทดเรียนว่า
การพิจารณาว่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยของรัฐธรรมนูญได้พิจารณา
เสร็จแล้ว ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญ
ด้วยคะแนนเสียง ๕๓๘ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑๖ เสียง และงดออกเสียง ๑๗ เสียง
เป็นอันว่าที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช แล้วก็ได้ดำเนินการไปตามขั้นตอน
ที่กำหนดไว้ แล้วได้รับทราบหนังสือจากราชเลขาธิการแจ้งว่า พระบาทสมเด็จพระ
พระเจ้าอยู่หัวพระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้คณะบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย
ประกอบด้วย ประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ
ผู้นำฝ่ายค้าน นายกรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่เข้าเฝ้าทูลเกล้าฯ ถวาย
ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้
เป็นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยสืบไป ในวันเสาร์ที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐
เวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ก็เรียนให้ทราบถึง
ความคืบหน้าของร่างรัฐธรรมนูญที่สภาว่างรัฐธรรมนูญได้ดำเนินการ
แล้วรัฐสภาได้พิจารณาไปตามที่ได้แจ้งแล้ว

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรอง
รายงานการประชุมสภาว่างรัฐธรรมนูญ มีรายงานการประชุมสภาว่างรัฐธรรมนูญ
ให้สภาว่างรัฐธรรมนูญรับรอง จำนวน ๒๐ ครั้ง คือครั้งที่ ๑๑ เป็นการประชุม
เป็นพิเศษ ครั้งที่ ๑๒ ก็เช่นเดียวกัน ครั้งที่ ๑๓ เป็นการประชุมปกติ ครั้งที่ ๑๔
เป็นการประชุมปกติ ครั้งที่ ๑๕ เป็นการประชุมพิเศษ ครั้งที่ ๑๖ เป็นการประชุมพิเศษ

ครั้งที่ ๑๗ เป็นการประชุมพิเศษ ครั้งที่ ๑๘ เป็นการประชุมพิเศษ
ครั้งที่ ๑๙ เป็นการประชุมปกติ ครั้งที่ ๒๐ เป็นการประชุมพิเศษ
ครั้งที่ ๒๑ เป็นการประชุมพิเศษ ครั้งที่ ๒๒ เป็นการประชุมพิเศษ
ครั้งที่ ๒๓ เป็นการประชุมปกติ ครั้งที่ ๒๔ เป็นการประชุมปกติ ครั้งที่ ๒๕
เป็นการประชุมพิเศษ-----

ครั้งที่ ๒๖ เป็นการประชุมพิเศษ ครั้งที่ ๒๗ เป็นการประชุมปกติ ครั้งที่ ๒๘ เป็นการประชุมพิเศษ ครั้งที่ ๒๙ เป็นการประชุมพิเศษ และครั้งที่ ๓๐ เป็นการประชุมพิเศษ ซึ่งได้วางรายงานการประชุมจำนวน ๒๐ ครั้งให้สมาชิกตรวจดูก่อนที่จะเสนอให้สภาร่างรัฐธรรมนูญได้รับรองก่อน ๗ วันแล้ว ตรงนี้จะเรียกว่า เป็นการสรุปงานก็ได้ว่างานที่เราทำทั้งหมดจะปรากฏในรายงานการประชุมหมด ก็วันแต่รายงานการประชุมครั้งสุดท้าย คือการประชุมวันนี้ ซึ่งเราคงไม่มีโอกาสมารับรอง วันนี้ก็มีรายงานการประชุมเหมือนกัน ทราบเป็นการภายในว่า คงจะมีการประกาศราชกิจจานุเบกษาเร็ว เราก็คงไม่ได้มีรับรองรายงานการประชุมวันนี้ของเรา ก็ให้ท่านเลขานุการฯ รับรองไปตามขั้นตอนของการประชุมสภา มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ รับรองรายงานการประชุม ๒๐ ครั้ง ที่วางไว้ให้ดูแล้วนะครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ถ้าไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ไม่ขอแก้ไข ก็ถือว่ารับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒๐ ครั้ง ที่วางไว้พิจารณาไว้ข้างหลังแล้วนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ เป็นการรับทราบรายงานของคณะกรรมการสิทธิการ คือบางที่วันไหนเรามาประชุมก็ทราบว่าทำอะไรบ้าง แล้วนอกการประชุมกรรมการสิทธิการ ที่ได้รับมอบหมายก็ไปทำงาน ก็ถือว่าเป็นงานของสภาเหมือนกัน ในวันนี้ก็ถือโอกาสให้ ได้รายงาน มีคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ คณะกรรมการวิชาการ ข้อมูล และศึกษาแนวทางการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการ จดหมายเหตุ ตรวจรายงานการประชุม และกิจการสภา ซึ่งบัดนี้คณะกรรมการ ได้ดำเนินการเสร็จแล้วนะครับ จึงขอที่ประชุมเพื่อให้ประธานคณะกรรมการ รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการแต่ละคณะ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ถ้าไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดขัดข้อง ผมขออนุญาตเชิญท่านประธานคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ แถลงผลการดำเนินการ ของคณะกรรมการก่อนนะครับ แล้วถัดไปเป็นประธานคณะกรรมการวิชาการ ข้อมูล และศึกษาแนวทางการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ จากนั้นก็จะเชิญท่านประธาน คณะกรรมการจดหมายเหตุ ตรวจรายงานการประชุม และกิจการสภา แถลงในอันดับต่อไป เพราะฉะนั้นในลำดับแรกนี้ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ เชิญครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ผมในนามของคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ ขอชี้แจง
รายงานสรุปประกอบเอกสาร ซึ่งอยู่ในมือท่านสมาชิกทุกท่านแล้วนะครับ เป็นประมาณ
๕ - ๖ หน้า กรณาดูประกอบเลขนะครับในเอกสาร ในการชี้แจงครั้งนี้ก็มี
๒ ส่วนใหญ่ ๆ ที่เราจะมอบให้แก่รัฐสภาไว้ ส่วนแรก ก็คือเรื่องระบบข้อมูลทั้งหมด
ซึ่งได้จัดทำอยู่ในระบบอินเทอร์เน็ต (Internet) ตั้งแต่เราเริ่มงานมาเป็นเวลา
๘ เดือน ในข้อมูลเหล่านั้นอนุชนรุ่นหลังหรือผู้สนใจค้นคว้าจะสามารถติดตามกิจกรรม
ความเคลื่อนไหวทุกอย่างของพวกเราสภาฯ ทั้งหมด ทั้งในระดับจังหวัดและ
ส่วนกลาง อันนี้ข้อมูลอยู่สมบุรณ์ แล้วก็ผู้ที่ใช้คอมพิวเตอร์และระบบทั้งหมด
ท่านก็จะมอบคอมพิวเตอร์และสื่อทั้งหมดนั้นให้แก่สำนักงานเลขาธิการสภาฯ ด้วย
เพราะฉะนั้นต่อไปนี้ก็หมายความว่าข้อมูลของเราจะไม่หายไป พร้อมทั้งเครื่องมือ
เครื่องใช้ต่าง ๆ อันนี้ก็จะทำรายงานโดยละเอียด เมนู (Menu) หรือสารบัญการใช้ต่าง
ก็จะมอบต่อไป แต่วันนี้ก็คงไม่ได้รายงานต่อที่ประชุมนี้

รายงานส่วนที่ ๒ ซึ่งคงต้องขอรายงาน ณ ที่นี้ คือรายงานเรื่อง
งบประมาณอยู่ในชาร์ต (Chart) ในเอกสารในมือท่าน -----

เอกสารหมายเลข ๑ ตามเอกสารหมายเลข ๑ โปรคพลิกเนศรึบ ตรงนี้ก็
 ด้องการจะชี้ให้เห็นะครึบว่า กิจกรรรมของสภาร่างฯ เรารมีตาม ๑ ถึง ๑๐
 เริ่มด้งด้จ้ด้ด้ง พัฒนาคณะกรรรมาริการต่าง ๆ แล้้วทำงานกันมาจนลึ้น
 สมาริภาพ ถาถามว่าคณะกรรรมาริการประชาลัษณ์พ้ง่างานอะไรบ้าง ในแง่
 งบประมาถได้ใช้จ่ายไปพ้งลึ้น ๕๑,๓๓๗,๐๐๐ กว่าบาท ฆมิใช้ทศนิฆน ๓ คาแห่ง
 ก็ประมาถ ๕๑,๓๘๐,๐๐๐ บาท จะพบว่าค่าใช้จ่ายซึ่งคาเนินไปตลอดตัวแรกก็คือ
 ก ค็องงานประชาลัษณ์พ้ง่างานไป การมีสำนัคงานประจำ การป็องข้อมูลเข้าสู่ระบบ
 อินเตอรึเนต (Internet) การออกจดหมายข่าว ตรงนี้มีลค่างานท้งระบบ
 คอมพิวเตอรึ ท้งค่าจ้างบุคลากรก็ ๓ ล้าน ๓ แสนกว่าบาท คิด้เป็น ๖.๔๗
 เเปอร์เซนต์ งานที่ ๒ งาน ข โปรคคเข้าใจว่าจะพวง่างานเหล่านี้เป็นงานจ้คทำ
 ล็่อชี้แจงร่างรัฐธรรณญ คือพวงลั้งพิมท้งท้งมด ด้งด้ในชั้นประชาพิจารณที่เป็น
 ร่างฯ ลั่มลึ้นน้ำคาลาก็ดี หรือเมื่อในช่วงรายงานประชาชนก็ล็่อต่าง ๆ ก็ออกมา
 จะพบว่าค่าใช้จ่ายตรงจ้คนี้ ๓๒ ล้าน ๗ แสนบาท คิด้เป็น ๖๓ เเปอร์เซนต์
 เอาเข้าจริง ๆ แล้้วงานประชาลัษณ์พ้ง่างานส่วนนี้จ้จริง ๆ ก็ค็องงานพัศฎ งาน
 ประชาลัษณ์พ้ง่างานจ้จริง ๆ ที่เป็นเรื่งของการตรณจ้จ้จริง ๆ ใช้จ่ายจ้จริง ๆ จะพบ
 อยู๋ในคอลั่มน (Column) ค ก็ค็องแค่ ๓๐ เเปอร์เซนต์เท่างั้น ๑๕ ล้านกว่าบาท
 เพราะฉะฉันการที่บอกว้า เอ๊ะ ทำไมใช้ประชาลัษณ์พ้ง่างานนี้ด้ง ๕๑ ล้านบาท
 ก็โปรคคเข้าใจนะครึบว่า จ้จริง ๆ แล้้วใช้เพื่คงานประชาลัษณ์พ้ง่างานจ้จริง ๆ ก็แค่
 ๓๖ เเปอร์เซนต์ คือ ก กับ ค เท่างั้น ที่เหลือออกนั้นเป็นการพิมล็่อเพื่อลั้งให้
 สสร. ทางกิจกรรรมต่าง ๆ อันนี้เป็นล็่อที่คณะกรรรมาริการด้องการจะชี้แจงเน้นให้
 ทราบว่า ทำไมประชาลัษณ์พ้ง่างาน ก็โปรคคเข้าใจว่าประชาลัษณ์พ้ง่างานที่เป็นเนื่อ
 ประชาลัษณ์พ้ง่างานจ้จริง ๆ นั้นไมถึงคั้งด้วยซ้ำไป ที่นี้มาคดูในรายลละเช็บคในเอกสาร
 หมายเลข ๒ นี้ครึบ ก็ด้องการจะชี้ให้เห็นว่าในคอลั่มน (Column) นวนอน
 ค่าใช้จ่ายสำนัคงานก็แค่ ๓ ล้าน ๓ แสนบาท ๖.๔๗ เเปอร์เซนต์ ค่าทำล็่อ
 ๖๓.๖ เเปอร์เซนต์ ค่าทำล็่อตรณจ้คประมาถ ๓๐ เเปอร์เซนต์ ในแง่เวลา ในแง่
 กาลเวลาจะพบว่าค่าใช้จ่ายด้านประชาลัษณ์พ้ง่างานนี้นะครึบ กิจกรรรมของ สสร.
 จะไปใช้จ่ายหนัคในช่วงรัฐธรรณญแล้้วเสริจแล้้วก็รายงานประชาชน ใช้ไปถึง
 ๔๒.๘ เเปอร์เซนต์ อันนี้ก็เป็นภาพที่ด้องการจะชี้ให้เห็นว่าเรารมีจ้คหะการใช้จ่ายอย่างไร
 เอกสารหมายเลข ๔ ตรงนี้ด้องการจะชี้ให้เห็นะครึบว่า ในช่วงรายงาน
 ร่างรัฐธรรณญต่อประชาชน เรารก็ได้รับความร่วมม็องจากภาคประชาชนที่ให้มาท้ง

เป็นเงินหรือเป็นสื่อที่นครบริดจ์เป็นมูลค่าก็ประมาณ ๑ ล้าน ๗ แสนกว่าบาท มีทั้งธนาคาร ทั้งบริษัท ทั้งกลุ่ม เอ็น.จี.โอ. (NGO) แล้วก็ส่วนบุคคลก็ได้ทำสื่อให้เรา ส่วนที่เป็นเงินนั้นจริง ๆ นครบริดจ์เป็นเงินเข้ามายังกรมการจริง ๆ ก็ ๔๔,๐๐๐ บาท ตรงนี้เราไม่ได้จับเงินเอง เราให้องค์กรกลางกับมูลนิธิสื่อสร้างสรรค์ช่วยรับบริจาค แล้วเบิก - จ่ายโดยมีหลักฐานร่วมกันกับองค์กรกลางและมูลนิธิสื่อสร้างสรรค์ อันนี้ก็จะพันปัญหาในเรื่องการใช้จ่ายเงินไปได้ ท้ายสุดเอกสารหมายเลข ๕ นครบริดจ์ อันนี้ชี้แจงถึงการกระจายสื่อนครบริดจ์ สื่อที่ได้มาในช่วงรายงานประชาชนตั้งหลายล้านนี้เอาไปจ่ายกันที่ไหน อย่างไร ก็จ่าย สสร. ภูมิภาค อันนี้ก็มีบัญชีเรียบร้อย ลงนามเรียบร้อย แล้วก็จ่าย สสร. วิชาการ แล้วก็จ่ายองค์กรต่าง ๆ อันนี้ก็มีบัญชีมีหนังสือทั้งหมด แล้วจ่ายประชาชนหน้าสภา แล้วจ่ายสื่อมวลชน เพราะฉะนั้นภาพโดยสรุปในแง่งบประมาณ ที่เตรียมมาทั้งหมดนี้นครบริดจ์ตั้งแต่ว่าซื้ออะไรบ้าง ทำสื่อแล้วมีหลักฐานรับไหม รับมาแล้วจ่ายจริงหรือเปล่า ก็สรุปว่าคณะกรรมการประชาสัมพันธ์พร้อมที่จะชี้แจงต่อผู้ที่ซัดถาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการติดตามงบประมาณของสภาผู้แทนฯ ก็ได้เตรียมพร้อมไว้แล้วทั้งหลักฐานทุกอย่างครบ ขอจบรายงานครับ

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ขอขอบคุณท่านประธาน
กรรมการประชาสัมพันธ์ อาจารย์แก้วสรร ต่อไปผมขอเชิญคณะกรรมการ
ฝ่ายวิชาการข้อมูลและศึกษาแนวทางการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
เชิญอาจารย์ดอกเตอร์กระมลศรี

ศาสตราจารย์กระมล ทองธรรมชาติ (ประธานคณะกรรมการ)
ท่านประธานที่เคารพ ผม ศาสตราจารย์กระมล ทองธรรมชาติ ในฐานะ
ประธานคณะกรรมการวิชาการข้อมูลและศึกษาแนวทางการร่างกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญ ขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า คณะกรรมการได้
ดำเนินการตามภารกิจที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้มอบหมายตั้งแต่ต้น โดยได้มี
การทำงานเป็น ๓ ชนิด

ประการแรก ก็คือ ค้นคว้าหาข้อมูลทางวิชาการเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ
ของต่างประเทศ และหลักการต่าง ๆ ที่ใช้อยู่ในการปกครองของประเทศที่อยู่ใน
ฝ่ายประชาธิปไตย และได้เสนอข้อมูลนั้นให้กับคณะกรรมการร่างประกอบ
รัฐธรรมนูญ ในช่วงที่มีการร่างรัฐธรรมนูญ และในช่วงที่มีการปฏิบัติ
ร่างรัฐธรรมนูญ

งานประการที่ ๒ ก็คือ การศึกษาแนวทางการร่างกฎหมาย
ประกอบรัฐธรรมนูญจำเป็นจะต้องรีบประกาศใช้โดยด่วน ภายใน ๒๕๐ วัน
ตามแนวทางที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ตั้งแต่วางฯ แรก
แล้วประการที่ ๓ คณะกรรมการวิชาการก็ได้พยายามที่จะระดม
ความคิดเห็นของพี่น้องประชาชนในประเทศของเราที่มีความสนใจในหลักการ
ดังกล่าวของรัฐธรรมนูญให้มาสัมมนาให้ความคิดเห็นที่รัฐสภาแห่งนี้ แล้วก็ได้มีการ
ออกไปทำการสัมมนาที่โรงแรมกรุงศรีวิเวอรี่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อระดม
ความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับ ผลก็ปรากฏว่า
คณะกรรมการได้ศึกษาแนวทางของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับ คือ
กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และ
สมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเสร็จเรียบร้อยแล้ว
ได้ทำตัวอย่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับไว้ด้วย และได้นำเสนอท่านประธานไว้ใน
วันที่ ๑๕ สิงหาคม และท่านประธานได้กรุณาอนุญาตให้กระผมในฐานะประธาน
คณะกรรมการส่งมอบตัวอย่างร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ ต่อท่านประธานรัฐสภา
ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม แล้วก็ได้รับทราบจากท่านประธานรัฐสภานั้น ได้ส่งร่าง

ดังกล่าวให้แก่พรรคการเมืองต่าง ๆ ทุกพรรค ส่งให้กับรัฐบาล และส่งให้กับ
 ประชาชนวุฒิสภาด้วย รวมทั้งก็ได้มีบรรดาผู้ที่สนใจในหน่วยราชการต่าง ๆ
 ได้มาขอร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับไปศึกษา และล้อมวลชน
 หลายฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหนังสือพิมพ์รายวันได้นำเอาร่างกฎหมายประกอบ
 รัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับนี้ไปตีพิมพ์เผยแพร่ครบ แล้วก็ทำให้คณะกรรมการ
 ต้องจัดพิมพ์ร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับนี้เพิ่มขึ้นอีก เพื่อเผยแพร่ไปให้กับพี่น้อง
 ที่สนใจอย่างมากในช่วงหลังตั้งแต่รัฐธรรมนูญผ่านการพิจารณาของรัฐสภา
 เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน -----

หลังจากนั้นทางคณะกรรมการก็ได้พยายามจัดทำร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่สนใจของประชาชนอย่างมาก รัฐบาลก็มีความคิดว่า อาจจะประกาศใช้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญอีกฉบับหนึ่งให้เร็วพร้อม ๆ กับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ๓ ฉบับแรกที่ได้นำเสนอต่อท่านประธานรัฐสภาไปแล้ว นั่นคือกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งทางคณะกรรมการก็ได้ศึกษาและยกร่างฯ ไว้เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ส่งมอบให้ท่านประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญแล้วเช่นกัน อีกฉบับหนึ่งก็คือกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งก็เป็นเรื่องที่สนใจของประชาชนทั่วไปเช่นกัน ก็ได้ยกร่างฯ ไว้เสร็จเรียบร้อยแล้ว ก็ได้ส่งมอบให้ท่านประธาน เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้เนื่องจากว่าในรัฐธรรมนูญของฉบับใหม่นี้มาตรา ๗๗ รวมทั้งมาตรา ๑๙๐ ได้มีการพูดถึงเรื่อง ประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอยู่ด้วยครับ ทางคณะกรรมการวิชาการก็ได้ศึกษาเรื่องประมวลจริยธรรมของนานาประเทศ และก็ได้รวบรวมประมวลจริยธรรมที่นานาประเทศเขายึดถือและใช้ปฏิบัติกันอยู่ในหมู่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในหมู่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาได้รวบรวมได้ ๓๒ ข้อ ก็จัดทำเป็นประมวลจริยธรรมผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนครบาล และก็ได้นำเสนอท่านประธานแล้วเช่นกัน ซึ่งทางกระผมเองได้ริเริ่มนำเสนอไปยังท่านประธานรัฐสภา อีกครั้งหนึ่งในสัปดาห์ที่แล้วได้ลงนามในจดหมายฉบับหนึ่งแทนท่านประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อนำเสนอร่างกฎหมาย ๒ ฉบับ และร่างประมวลจริยธรรมอีกหนึ่งฉบับให้กับท่านประธานรัฐสภาไปแล้ว ซึ่งท่านประธานรัฐสภาก็ได้แถลงเมื่อ ๒ - ๓ วันนี้นำได้ส่งร่างกฎหมาย ปชช. นี้ไปให้รัฐบาลแล้วเช่นกัน เพื่อที่จะได้นำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาในการประชุมสมัยสามัญที่จะ เริ่มขึ้นในเดือนพฤศจิกายนนี้ เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียนว่า กรรมการวิชาการได้ทำภารกิจที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้มอบหมายไว้เกือบครบทุกด้าน เพียงแต่ยังมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญอีกบางฉบับที่เห็นว่ายังไม่จำเป็นรีบด่วนก็เลยต้องปล่อยไว้ให้เป็น เรื่องของรัฐสภาที่จะได้ศึกษาและยกร่างฯ ขึ้นเอง แต่ว่ากรรมการวิชาการก็ได้มีแนวทางไว้แล้วเช่นกัน พร้อมทั้งจะส่งแนวทางที่ว่านั้นให้กับสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้หากได้รับการร้องขอ ก็เป็นผลงานที่คณะกรรมการวิชาการได้กระทำมาในช่วงเวลา ๗ เดือนเศษ นับตั้งแต่ได้รับแต่งตั้ง สำหรับ

ค่าใช้จ่ายนั้นคณะกรรมการวิชาการได้รับอนุมัติในกรอบวงเงินตามที่
ท่านประธานได้ให้ไว้ก็คือ ๕ ล้านบาท แต่ได้ใช้ไปแล้วในการเตรียมการ
ต่าง ๆ รวมทั้งการจัดสัมมนาเพียง ๓๖๐,๐๐๐ บาทเศษ ๓๖๐,๐๐๐ บาทเศษ
จาก ๕ ล้านบาทที่ได้รับอนุมัติไว้ แต่ยังมีเงินอีกจำนวนหนึ่งที่ยังไม่ได้ขอ
อนุมัติ แต่ได้เสนอขอให้ท่านเลขาธิการของสภาร่างรัฐธรรมนูญหรือท่าน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาให้คำตอบแทนแก่นักวิจัยเหล่านี้
ตามที่เห็นสมควรต่อไป เพราะฉะนั้นจำนวนเงินที่จะเป็นค่าใช้จ่ายสุทธิ
ของกรรมาธิการวิชาการนั้นจะยังไม่มีความแน่นอนในวันนี้ ขึ้นอยู่กับว่า
เลขาธิการฯ จะอนุมัติคำตอบแทนแก่นักวิจัยที่มาช่วยงานในคณะกรรมการวิชาการ
วิชาการเป็นจำนวนเท่าใด ซึ่งก็คาดว่าคงจำนวนไม่มากนัก เพื่อให้เป็นกำลัง
ใจแก่นักวิจัยที่มาช่วยงานแก่คณะกรรมการวิชาการในช่วง ๗ เดือนเศษ
ที่ได้มีการดำเนินงาน อันนี้ก็ เป็นทั้งหมดของกรรมาธิการวิชาการที่ระดมขอ
กราบเรียนท่านประธาน และสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญทุกท่านได้โปรดทราบ
ขอบคุณครับ

ประธานสภาวิจัยธรรมนุญ : ครับ ต้องขอบคุณท่านประธาน คณะกรรมาธิการวิชาการ ข้อมูลและศึกษาแนวทางการร่างกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนุญ อาจารย์ ดอกเตอร์กระมล ทองธรรมชาติ ไว้ในโอกาสนี้ด้วยนะครับ สำหรับคณะกรรมการคณะต่อไปที่จะอนุญาตให้แถลงก็คือคณะกรรมการ จดหมายเหตุ ตรวจรายงานการประชุมและกิจการสภานะครับ ซึ่งมี ดอกเตอร์เดโช สวนานนท์ เป็นประธานอยู่ ขอเชิญครับ ดอกเตอร์เดโชครับ

นายเดโช สวนานนท์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาวิจัยธรรมนุญที่เคารพ กระผม นายเดโช สวนานนท์ สมาชิก สภาวิจัยธรรมนุญ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในฐานะประธานคณะกรรมการ จดหมายเหตุ ตรวจรายงานการประชุมและกิจการสภา ทั้งที่ได้ดำเนินการไป แล้วเสร็จ และในส่วนที่ยังคงต้องดำเนินการต่อไปอีกระยะหนึ่งจึงจะแล้วเสร็จ สมบูรณ์ โดยสังเขปดังต่อไปนี้

๑. การดำเนินงานของการประชุม คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการ ประชุมรวมทั้งสิ้น ๕๓ ครั้ง ทั้งนี้เพื่อปฏิบัติภารกิจหลักตามที่สภาวิจัยธรรมนุญ มอบหมายไว้ไว้ที่ ๓ ประการด้วยกัน คือภารกิจด้านจดหมายเหตุหนึ่ง การตรวจ รายงานการประชุมหนึ่ง และภารกิจของกิจการสภาอีกหนึ่ง

๒. งานด้านจดหมายเหตุ ซึ่งคณะกรรมการจดหมายเหตุ ตรวจรายงานการประชุมและกิจการสภาถือเป็นกิจการงานหลักของคณะ ซึ่งคณะกรรมการได้อนุมัติให้มีการจัดตั้งเครือข่ายระบบคอมพิวเตอร์ขึ้นมา ขึ้นหนึ่ง โดยมีการเข้าแทนการจัดซื้อตามที่สำนักงานประมาณกำหนดเงื่อนไข โดยจะบรรจุข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรัฐธรรมนุญฉบับใหม่ไว้ให้ครบถ้วน บริบูรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อมูลจากการประชุมของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ มี อาทิ คณะกรรมาธิการยกร่างฯ คณะกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนุญ คณะกรรมาธิการวิชาการ คณะกรรมาธิการรับฟังความคิดเห็น และประชาพิจารณ์ รวมทั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ นอกจากนี้ยังจะมีการบันทึกชนิดการบันทึก ทุกถ้อยคำพูด ซึ่งตรงกับภาษาอังกฤษว่า เวอร์batim เร็คคอร์ด (Verbatim record) ของการประชุมสภาวิจัยธรรมนุญทั้ง ๓๐ ครั้งเอาไว้ด้วย นอกจากนี้จะได้เก็บ รวบรวมข้อมูลตามที่ได้กราบเรียนแล้ว คณะกรรมาธิการยังได้จัดหาซอฟต์แวร์ (Software) หรือที่ศัพท์บัญญัติใช้คำว่า ไลบรารี เพื่อจะจัดให้มีการค้นหา และทำดัชนีการค้นคว้าเอาไว้ให้อย่างสะดวก โดยใช้โปรแกรมที่มีชื่อเรียกว่า อินเตอร์เซิร์ช (Intersearch) ซึ่งทางคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า เป็น

โปรแกรมที่เหมาะสมอย่างยิ่ง กับข้อมูลที่มีปริมาณไม่จำกัดจำนวน ทั้งนี้ เพื่อที่ว่า จะได้ใช้ประโยชน์ในข้อมูลนั้น ๆ ในการศึกษาค้นคว้าและวิจัย รวมทั้งการ ตีความรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะมีฐานในโอกาสต่อ ๆ ไปด้วย ชุดคอมพิวเตอร์ชุดนี้ ได้ติดตั้งอยู่ที่ หอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร ตามที่สำนักงานเลขาธิการ รัฐสภาได้กรุณาอนุมัติให้ดำเนินการ และจะมีเครื่องคอมพิวเตอร์เป็น มอนิเตอร์ (Monitor) เพื่อการ เรียกและแสดงข้อมูลที่รัฐสภาอยู่อีก ๑ เครื่อง งานส่วนนี้ กระทบขอประธานทนายเรียนว่ายังต้องทำต่อไปอีกประมาณ ๘ เดือน จึงจะตรวจสอบ แล้วก็ใช้งานได้ ตามสัญญาที่ได้ทำไว้กับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานที่เคารพครับ นอกเหนือจากการจัดเก็บข้อมูลเพื่อประโยชน์แห่ง การตีความ การศึกษาการวิจัยแล้ว คณะกรรมาธิการยังได้วางระบบการตรวจสอบ รายงานการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาในโอกาสต่อ ๆ ไปด้วย หากว่าสภาทั้งสองจะกรุณารับเอาไปใช้ประโยชน์ในวันข้างหน้า เหตุผลของ งานด้านจดหมายเหตุ นอกเหนือจากที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว ก็ยังมีการจัด บันทึกจดหมายเหตุ การจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับประวัติศาสตร์นี้ไว้ ทั้งในรูปของ วิดีทัศน์ หรือวิดีโอ (Video) และเอกสารสิ่งพิมพ์ สำหรับวีดิทัศน์นั้นสามารถ จัดทำได้แล้วเสร็จภายในเร็ววันนี้ ส่วนการจัดพิมพ์จดหมายเหตุนั้น จะต้องใช้ เวลาทำต่อไปเป็นภารกิจสืบเนื่อง ไปอีกประมาณอีก ๖ เดือน จึงจะแล้วเสร็จ สัมบูรณ์ ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากว่าคณะกรรมาธิการและสภาผู้แทน ราษฎรของเรา จะต้องสิ้นสุดลงในวันพรุ่งนี้อยู่แล้ว คณะกรรมาธิการ จดหมายเหตุ ตรวจสอบรายงานการประชุมและกิจการสภา จึงได้มีมติมอบหมาย ให้หอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ในการบันทึกจดหมายเหตุ เหตุการณ์สำคัญของชาติเอาไว้ เป็นประวัติศาสตร์ ของชาติอยู่แล้วโดยตรง เป็นผู้สืบสานงานต่อไป

- ๓/๑



โดยได้ขอตั้งงบประมาณสนับสนุนเท่าที่จำเป็นให้ไปด้วย และงบประมาณที่ขอตั้งเท่าที่จำเป็นนั้น ได้จัดสรรไว้เพื่อนำมาสนับสนุนอยู่ในวงเงินงบประมาณที่สำนักงานงบประมาณได้กรุณาอนุมัติไว้ให้แล้วด้วย มีงานพิเศษซึ่งสภาร่างรัฐธรรมนูญได้มอบหมายให้คณะกรรมการธิการไปดำเนินงานร่วมกับคณะกรรมการพิจารณา ร่างรัฐธรรมนูญคือการยกร่างฯ คำปรารภรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช . . . ซึ่งคณะกรรมการก็ได้ดำเนินการไปจนบรรลุวัตถุประสงค์สมบูรณ์แล้ว จึงขอประทานกราบเรียนบันทึกรายงาน เอาไว้ด้วย

๓. งานตรวจรายงานการประชุม คณะกรรมการได้ดำเนินการงานตรวจรายงานการประชุมของสภาร่างรัฐธรรมนูญเสรี สิ้นบริบูรณ์ และสภาร่างรัฐธรรมนูญได้อนุมัติไปเสรีสิ้นเมื่อสักครู่นี้เอง พร้อมทั้งจะจัดพิมพ์เผยแพร่ต่อไปได้ นับได้ว่ารายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญได้มีการตรวจสอบครบถ้วนทุกประการ

๔. งานกิจการสภา คณะกรรมการได้ดำเนินการไปตามภาระหน้าที่ด้านกิจการสภาไปอย่างครบถ้วนบริบูรณ์ ไม่ว่าจะเป็นการอนุโลมข้อบังคับการประชุม การขอท้าวความตกลงเรื่องค่าใช้จ่าย การร่วมจัดทำงบประมาณ และการจัดการประชุมร่วมของคณะกรรมการทุกชุดเป็นพิเศษ การพิจารณา คำร้องเรียนในการตั้งกรรมการวิสามัญ การจัดการประชุมสัมมนาอันเป็นงานที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ การพิจารณาเรื่องค่าตอบแทนสมาชิก รวมทั้งการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่พลสมาชิก ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเสียใจมาก ๆ และคงจะต้องเก็บความเสียใจนี้ไปอีกนานที่มีบางผู้บางฝ่ายได้ออกมาวิพากษ์วิจารณ์การใช้จ่ายงบประมาณของสภาร่างรัฐธรรมนูญของเราว่า มีการใช้จ่ายงบประมาณไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสมไม่โปร่งใส จนถึงขนาดรองประธานคณะกรรมการนโยบายและติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอมติให้คณะกรรมการตั้งกล่าวพิจารณาตรวจสอบ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคมที่ผ่านมาเอง กระผมมีเอกสารอยู่ในมือของกระผม ถ้าท่านสมาชิกผู้ใดต้องการจะทราบรายละเอียดกระผมพร้อมที่จะแสดงรายละเอียดได้ กระผมขออนุญาตท่านประธานที่เคารพ ขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงข้อกล่าวหาที่กระผมคิดว่าไร้สาระ เป็นข้อกล่าวหาที่มุ่งประสงค์ที่จะให้สภาร่างรัฐธรรมนูญของเราลดความสง่างามลงไป ขอบันทึกไว้เป็นประวัติศาสตร์ของบ้านเมืองเอาไว้ด้วยว่า สภาร่างรัฐธรรมนูญของเรานั้น โดยมีคณะกรรมการจัดหมายเหตุดูตรวจรายงานการประชุม

และกิจการสภา ได้รับมอบหมายให้ไปร่วมทำงาน ประสานงานกับสำนักงาน
 เลขาธิการสภาว่าจ้างรัฐธรรมนุญได้เบิกจ่ายเงินงบประมาณไปตามระเบียบ
 แบบแผนของทางราชการโดยเคร่งครัดทุกประการ การดำเนินงานนั้น ๆ ชัดเจน
 โปร่งใส ชอบธรรมทุกรายการ การอื่นใดที่จำเป็นต้องขอยกวันการใช้ระเบียบ
 ข้อบังคับ ก็ได้ดำเนินการขออนุมัติจากหน่วยงานที่มีหน้าที่อนุมัติการยกวันนั้น
 ไปแล้วทุกรายการ ท่านประธานที่เคารพครับ แม้แต่ท่านสมาชิกวุฒิสภาบางท่าน
 ก็เข้าใจผิด และยังไม่ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เรียบร้อยแน่ชัด ให้สัมภาษณ์
 ไปว่ามีการใช้จ่ายเงินนับเป็นพันล้านบาท ทั้งฟุ่มเฟือย และละเอะ ไร้การตรวจสอบ
 บางท่านก็กล่าวหาอย่างเลื่อนลอยในเรื่องการเบิกเงินเหมาจ่ายย้อนหลัง โดยใช้
 ผรุสวาจาที่ไม่สมควร และใช้วาจาที่โหดร้ายและไม่เป็นแก่นสาร
 กระหน่ำต้องขอประธานอนุภาคบันทึกคำชี้แจงอย่างเป็นทางการต่อสภาว่าจ้างรัฐธรรมนุญ
 อันมีเกียรติ เช่นนี้ว่า สภาว่าจ้างรัฐธรรมนุญมิได้แม้แต่จะคิดที่จะปฏิบัติตามที่กล่าวหา
 นั้น ซึ่งเป็นข้อกล่าวหาที่ไร้ความเป็นธรรมนั้นเลยแม้แต่น้อย สมาชิกสภาว่าจ้างรัฐธรรมนุญ
 ได้เสียสละทั้งแรงกาย สติปัญญา และกำลังทรัพย์เท่าที่พอจะสละได้ เพื่อชาติ
 บ้านเมืองเสมอมา มิได้มาตั้งหน้ามาคอยเอาประโยชน์ของส่วนตนไปใช้จ่าย
 ตามข้อกล่าวหาแต่อย่างใดทั้งสิ้น-----

รายละเอียดค่าใช้จ่ายของสภาผู้แทนราษฎรตามบัญชีรายจ่ายเป็นเอกสารทางการเงิน ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดพิมพ์ขึ้น ณ วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๐ ว่า ได้เบิกจ่ายไปแล้วทั้งสิ้น ๒๕๘,๖๐๔,๑๑๙ บาท ๙๙ สตางค์ หากใช้เป็นพื้นฐานไม่ หลักฐานรายละเอียดบัญชีรายจ่ายการมีบันทึกไว้ชัดแจ้งครบถ้วนพร้อมที่จะได้รับการตรวจสอบ และหลายรายการได้มีการตรวจสอบผ่านไปหมดสิ้นแล้ว กระผม มีรายละเอียดบัญชีรายจ่ายนี้เช่นกัน มวลสมาชิก เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติที่ต้องการทราบรายละเอียดก็สามารถจะขอได้จากกองคลังฯ สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎรซึ่งพร้อมที่จะจัดให้ท่านได้ การกล่าวหาตามแบบนิยามที่ถนัดกัน เช่นนี้มีเพียงแต่จะทำความเข้าใจและหาคำอธิบายให้เกิดแก่มวลหมู่สมาชิก เท่านั้น หากแต่กระผมคิดว่าได้ทำความเข้าใจให้เกิดแก่เจ้าหน้าที่ของสภาที่ได้ เสียสละเวลาทำงานสำคัญให้แก่บ้านเมืองโดยไม่ได้เห็นแก่ความเหน็ดเหนื่อยด้วย กระผมจึงขอประทานอนุญาตต่อท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ที่จะขอ บันทึกหน้าประวัติศาสตร์ของกิจการของคณะกรรมการการจตุรภาคี ตรวจสอบ และกิจการสภา วรคสุดท้ายเอาไว้ด้วยว่า คณะกรรมการการจตุรภาคี ขอขอบพระคุณสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีท่านประธานเป็นประธานที่ได้กรุณามอบ ความไว้วางใจให้กับสภาผู้แทนราษฎร ๑๗ ราย รับผิดชอบในการกิจอันเป็น คุญูปการต่อบ้านเมืองในครั้งนี้ ขอขอบพระคุณคณะกรรมการคณะอื่น ๆ ทุกคณะ ที่ได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดียิ่งต่อภารกิจของคณะกรรมการการจตุรภาคี และระหว่างคณะกรรมการด้วยกันจนสามารถดำเนินการไปบรรลุวัตถุประสงค์ สมบูรณ์ครบถ้วนทุกประการ ขอขอบคุณท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่ทำหน้าที่ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและผู้ที่ทำหน้าที่แทน ตลอดจนบรรดาข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ทุกท่าน โดยเฉพาะข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในกองการจตุรภาคี การคลังและพัสดุที่กรุณาเสียสละประโยชน์ส่วนตัวร่วมทำงานกับคณะกรรมการ จตุรภาคีสำเร็จไปด้วยดี ด้วยความสุจริตขยันหมั่นเพียรสมควรแก่การยกย่อง สรรเสริญเป็นอย่างยิ่ง ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอขอบคุณท่านประธานคณะกรรมการ การจตุรภาคีครับ ก็เป็นที่น่าเห็นใจว่าสภาผู้แทนราษฎรมีชื่อเสียงมาแต่ ก็นานแล้วแต่เตรียมไว้ แนวทางการทำงานก็ไม่ได้เตรียมไว้ เราก็ได้มากำหนดแนวทางการทำงานกันขึ้น วางกรอบที่จำเป็น แล้วก็การดำเนินงานก็โปร่งใสตลอดด้วย

ไว้ให้มีการถ่ายทอดการกระจายเสียง มีการประชุมเป็นการพิเศษก็ให้สื่อมวลชน เข้าฟังได้ในวันที่ไม่ได้มีการถ่ายทอดการกระจายเสียง รัฐธรรมนูญทุกตัวอักษร ก็ส่งให้ประชาชนได้เห็นก่อนที่จะเป็นตัวรัฐธรรมนูญ ทุกอย่างกระผมคิดว่าทาง สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญและสภาร่างรัฐธรรมนูญกระทำไปด้วยความมีเกียรติยศ และความมีศักดิ์ศรีในภาระหน้าที่ที่ทางรัฐสภาและบ้านเมืองได้มอบหมาย แล้วก็ ต้องขอขอบคุณท่านประธานกรรมาธิการได้พูดเรื่องนี้ขึ้นมา ทางกรรมาธิการรับฟัง ความคิดเห็นนะครับ เชิญครับท่านคองเคอร์อมร

* ศาสตราจารย์อมร รัชกาลิย์ (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานที่เคารพและเพื่อนสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ เห็นท่านประธานไม่ได้ กล่าวถึงกรรมาธิการชุดผมเลยต้องยกมือมีคนหน่อยนะครับ เกี่ยวกับท่านจะลืมกระผมเสีย

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ครับ เชิญครับ

ศาสตราจารย์อมร รัชกาลิย์ (ประธานคณะกรรมการ) :

แล้วก็จะลืมท่านอานันท์ซึ่ง เป็นประธานกรรมาธิการยกต่างๆ แล้วกรรมาธิการ พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญด้วย เกี่ยวกับท่านก็คงจะได้พูดอะไรด้วย กระผมขอรายงาน กิจกรรมของกรรมาธิการรับฟังซึ่งมีหลากหลายดังต่อไปนี้ครับ

ประการที่ ๑ กรรมการรับฟังฯ ประกอบด้วยสมาชิก ๓๘ ท่าน ส่วนใหญ่เกือบทั้งหมดเป็น สสร. จากต่างจังหวัด ดังนั้นการประชุมของเราค่อนข้างจะลำบาก เราก็ได้ประชุมกันไป ๓๐ กว่าครั้ง ทางเจ้าหน้าที่ได้รวบรวมเป็นหนังสือออกมาแล้วกระผมลืมหยิบมา แล้วก็การประชุมครั้งหลัง ๆ ก็รับรองไม่ได้ เพราะว่าเรียกประชุมแล้วไม่ครบ คือหลังจากที่ได้ผ่านวาระที่ ๓ ของเราไปแล้ว เวลาเรียกประชุมท่าน สสร. ที่อยู่ต่างจังหวัดก็เข้ามาได้ไม่ครบ ก็ขอเรียนให้ทราบ

ประการที่ ๒ พูดถึงเรื่องการปฏิบัติงานของคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและประชาพิจารณ์ นั่นก็ได้ดำเนินการไปตามขั้นตอนของการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในรอบแรก ๆ เป็นการออกแบบสอบถาม ออกไปสอบถามความคิดเห็นออกไปพบปะประชาชนหลายรูปแบบ จนกระทั่งได้รับความคิดเห็นจากประชาชนมาทางจดหมายและทางแบบสอบถามหลาย ๆ ชนิดรวมกัน ๖ แสนกว่าราย แล้วก็ได้พิมพ์รายงานเสนอต่อสภานี้แล้วเป็นหนังสือเล่มยาวเล่มใหญ่รัฐธรรมนูญของประชาชนท่านคงจำกันได้ อันนี้ได้มอบไปตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ในระลอกที่ ๒ เมื่อทางฝ่ายยกร่างฯ ได้ยกร่างฯ แล้วมีผู้คัดค้านก็ได้ออกไปสอบถามประชาชนในลักษณะของประชาพิจารณ์ ซึ่งทำทั้งระดับจังหวัด ระดับภาค ในระดับจังหวัดหรือว่าการเก็บความคิดเห็นทั่วประเทศนั้น ทางกรรมการก็ได้จัดทำการวิจัยแล้วได้เสนอรายงานมาเป็นหนังสือเล่มใหญ่อีก ๑ เล่มนะครับ ก็ได้เสนอท่านสมาชิกไปแล้วทุกท่าน แล้วก็ยังเหลือเกือบปีที่กรรมการอยู่ไม่กี่เล่ม เพราะว่าพิมพ์จำนวนน้อย นอกจากนั้นในระดับภาคท่านอาจารย์ประวิทย์ ทองศรีนุ่น ได้จัดเป็นผู้ดำเนินการการทำพิจารณาในระดับภาค และได้ทำรายงานพิเศษออกมาเป็น ๑ ชุดทุกท่านก็ได้รับแล้ว รู้สึกชุดนั้นจะมี ๗ เล่ม ซึ่งเป็นเอกสารละเอียดมากเลยนะครับ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เรียกว่าเป็นรายงานในส่วนที่เป็นเอกสารสำคัญที่ชัดเจน แต่ว่าเอกสารหลายชิ้นที่ออกไปจากคณะกรรมการรับฟังฯ นี้อาจจะกระจัดกระจายและก็คงจะได้กันไม่ครบมากนัก เพราะว่ามีอนุกรรมการอีกชุดหนึ่ง เรียกว่าคณะกรรมการสนับสนุนกิจการ สสร. ได้พิมพ์เอกสารหลายเล่มทยอยออกมาในขั้นตอนต่าง ๆ ของการดำเนินการ กรรมการชุดนี้อยู่ภายใต้การนำของดอกเตอร์โกลด์ ศรีสังข์ ท่านได้ทำหนังสือเป็นเอกสารประกอบการพิจารณาของเราในขณะที่เราเตรียมร่างรัฐธรรมนูญกันนั้นอยู่ตลอดเวลาเป็นเอกสารจำนวนมาก อนุกรรมการอีกชุดหนึ่งที่ได้ดำเนินการแล้วก็ได้ทำทีมงานของเราเป็นที่แพร่หลายมากก็คือ อนุกรรมการชุดประสานงานกับองค์กรภาคประชาการ

ชุดนี้มีศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ลิขิต ชีรเวทิน เป็นประธาน ได้จัดประชุมรวมกัน
ผมว่า ๗ - ๘ ครั้ง ยังไม่ได้เห็นรายงานสรุปจากท่าน แต่ว่าได้มีการประชุม
โดยเปิดเผยและส่วนใหญ่ผู้ใช้การประชุมที่รัฐสภาที่นี้เอง นี่ก็เป็นงานตัวเนื่องจาก
ส่วนใหญ่ที่เราได้ทำไปแล้ว

ในเรื่องต่อไปผมจะได้กราบเรียนถึงเรื่องงบประมาณ งบประมาณใน
ฝ่ายของการรับฟังฯ ได้ขอไป ๕๒ ล้านบาท ได้รับอนุมัติมา ๔๒ ล้านบาท ใช้ไป
ประมาณกึ่งหนึ่ง เพราะอะไรครับ เพราะว่าผลสุดท้ายเราไม่ได้ทำการสำรวจ
ความคิดเห็นประชาชนตามหลักวิชาที่จะต้องใช้จ่ายเงินประมาณ ๑๒ ล้านบาท
ที่ประชุมก็ลงมติว่าไม่ต้องทำ เงินอันนั้นก็เหลือ และก็เงินส่วนอื่นที่เหลือเป็น
ก้อนใหญ่ก็ได้มอบไปช่วยงานประชาสัมพันธ์ไป ๑๐ ล้านบาท และก็โครงการ
ต่าง ๆ ทุกโครงการที่ทำไปไม่มีเงินเหลือทุกโครงการได้ทยอยส่งคืนคลังไปแล้ว
ฉะนั้นผมนึกว่าจริง ๆ แล้วโดยส่วนรวมคงจะไม่ถึง ๒๐ ล้านบาทที่ได้ใช้ใน
กิจกรรมการชุดนี้ แต่กรุณาพิจารณาว่าผลงานของเรานั้นต้องออกไปติดต่อกับ
ประชาชนทั่วประเทศ มีผู้ที่ได้แสดงความคิดเห็นส่งมาถึงเราในรูปต่าง ๆ นั้น
ประมาณ ๑ ล้านคน ไม่นับคนที่อ่านหนังสือพิมพ์ ดูทีวี ฟังวิทยุหรือมาร่วมประชุม
แต่ไม่ได้เขียนอะไรออกมาถึงเรา นี่ก็คงจะมีหลายสิบล้านคน ดังนั้นเสียงพลัง
ประชาชนที่ได้เห็นรัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงแน่นแฟ้นมาก แล้วก็ผมเข้าใจว่าท่านประธาน
อนุกรรมการประจำพิจารณาระดับภาคท่านคงจะมอบหนังสือที่ระลึกให้ว่าใน
จังหวัดต่าง ๆ ได้ไปถ่ายรูปพูดว่าออกมาแล้วเป็นอย่างไรบ้าง แล้วก็จัดส่งเอกสาร
ให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ไปบ้าง ฝ่ายจดหมายเหตุบ้าง -----



ที่นี้พูดในเรื่องการเงินนี้ ก็ได้รายงานส่งหลักฐานไปแล้ว ๓ ชุด ชุดของคอกเคอร์ลิซิดี ซีร์เวคิน นี้ ไม่ได้ผ่านผม คือได้รับอนุมัติโครงการไปแล้ว ท่านอาจารย์ลิซิดีก็เบิกตรง และชำระตรงกับกองคลังไปเลย ที่นี้ยังมีเอกสารหลักฐานของผู้ที่ได้ให้ผมยืมเงินผ่านเข้าบัญชีเขาไปอีก ๒ ชุด ที่ยังไม่เรียบร้อย ก็ขอเรียนเตือนดังต่อไปนี้

๑. โครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานของ สสร. จังหวัด ซึ่งท่านอาจารย์โกศล ศรีสังข์ เป็นประธาน งบประมาณตั้งไว้ ๒,๔๙๒,๐๐๐ บาท ได้พยายามติดต่อกับท่านโกศล จนกระทั่งบัดนี้ยังไม่ได้รับมา แต่เข้าใจว่ามีเงินเหลือเยอะ ใช้ไปนิดเดียว ก็พยายามติดต่อกอยู่ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ผมได้ทำบันทึกถึงท่านประธาน ขอให้แจ้งให้กองคลังติดตามเอาจากท่านโกศลต่อไป เพราะว่าที่จริงผมเป็นคนเซ็นยืม และนำเช็คไปฝากที่ธนาคารกรุงไทย แล้วผู้ที่จะไปเช็คก็ไปเบิกเลย ผมไม่ได้มีส่วนในการจ่าย อันนี้ก็เรียนว่าเป็นเรื่องค้างอยู่ ยังจะต้องติดตามไป

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของการจัดทำประชาพิจารณ์ระดับจังหวัด ซึ่งได้ขอใช้เงินจากฝ่ายรับทั้งไป จังหวัดละ ๑ แสนบาท ถึง กทม. ๒ แสนบาทเศษ รวมกัน ๘ ล้านบาท อันนี้ผมก็ไปเซ็นออกมา แต่ว่าในทางปฏิบัติจังหวัดต่าง ๆ ก็ไปเซ็นยืมต่อ ผมสอบถามจากเจ้าหน้าที่แล้วว่า ยังมีจังหวัดต่าง ๆ รายงานเงินยอดนี้ไม่น้อยมาก ยังไม่แจ้งจำนวน ผมขอเรียนฝากให้ท่านทั้งหลายไปส่งหลักฐานเขาไปด้วย อันนี้ก็ เป็น เรื่องของทางการเงิน

ในประการสุดท้าย กระผมมีความรู้สึกเช่นเดียวกับท่านอาจารย์เดโช ท่านประธานกรรมการจดหมายเหตุ ที่ว่าต้องขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ของวุฒิสภาของสภาผู้แทนราษฎร ท่านเลขาธิการของทั้งสองสภา ที่ได้ร่วมมือกับพวกเราเป็นอย่างดี ในบางเรื่องต้องถามตัวกันคำ ๆ มีด ๆ ใจหอนูมีดิอันนี้หน่อย ใจช่วยผ่อนผันตรงนี้ในตามหลักเกณฑ์ของทางราชการ ก็ได้ดำเนินการ เจ้าหน้าที่ได้ร่วมมือ ได้ทำงาน ได้ส่งคนมาประสานงานกับคณะกรรมการรับฟังฯ ทำงานอยู่ร่วมกันตลอดเวลา อันนี้ก็ต้องขอบคุณ ทางคณะกรรมการรับฟังฯ ได้ยืมตัวข้าราชการจากกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ มาช่วยประมาณ ๒๐ ท่าน อันนี้ก็ได้ทำหนังสือขอตัวมา ส่งตัวกลับอะไรต่ออะไรเรียบร้อยแล้ว ก็ต้องขอขอบพระคุณขอบันทึกไว้เป็นหลักฐานว่า ได้มีข้าราชการของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ มาช่วยงานของวุฒิสภาด้วย และมีการจ้างลูกจ้างเพียงยืมก็คน และได้เชิญท่าน

ผู้หลักผู้ใหญ่หลายท่านมาเป็นที่ปรึกษาการทำงานของอนุกรรมการชุดต่าง ๆ อยู่จำนวนหนึ่ง มีบริษัท ห้างร้านที่ไปยืมเครื่องมือ โดยเฉพาะระบบคอมพิวเตอร์ ยืมมาใช้ ๗ - ๘ เดือน ก็ทำให้เครื่องเขาเก่าไปมาก และส่วนหน่วยต่าง ๆ ที่เราได้ส่งคืนฉบับไป ขอให้รีบพิมพ์อะไรต่ออะไรให้ งานต่าง ๆ ที่เราไปจ้าง เขาทำนั้น ก็สามารถสำเร็จได้ตามเวลาที่ควรจะเป็น บางที่เราก็เร่งรัดเขา เหลือเกิน สิ่งเหล่านี้ก็เป็นเรื่องที่เราจะได้บันทึกไว้ว่า พวกเราให้ความสำคัญ และขอขอบคุณที่ภาคเอกชนได้มาร่วมมือกับเรามาก ผมขอขอบพระคุณทุก ๆ ท่าน ที่กล่าวไว้ด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ผมคิดว่าท่านประธานคณะกรรมการ อีกคณะหนึ่งน่าจะมีอะไรรายงานเป็นพิธีการที่จะปิดส่งมอบงานสภา ท่านประธาน คณะกรรมการกรรมาธิการร่างฯ และคณะกรรมการปรญัตติ ท่านเดียวกันเลย ขอเชิญ ท่านอานันท์ ปันยารชุน

นายอานันท์ ปันยารชุน (ประธานคณะกรรมการ) :
ท่านประธานสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิก กระผม นายอานันท์ ปันยารชุน อดีต ประธานคณะกรรมการกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ และผมเข้าใจว่าเป็นอดีตประธาน คณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญด้วย กระผมเข้าใจว่า ๒ คณะกรรมาธิการ ที่กระผมได้รับเลือกตั้งเป็นประธาน ได้ทำหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว ได้สลายตัวไปเป็น ทางการแล้ว เพราะฉะนั้นในปัจจุบันผมเข้าใจว่า ไม่มีคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ ปรากฏอยู่ แต่อย่างไรก็ดีเมื่อเคยมีคณะกรรมการนี้มา และเมื่อกระผมได้เคย ได้รับเกียรติเป็นประธานของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะนั้น กระผมก็ไม่มีอะไร ที่จะเรียนให้ทราบมากนอกจากว่า คณะกรรมาธิการและกรรมาธิการทั้ง ๒ ได้ทำงานเสร็จสิ้นแล้ว และทุกครั้งที่ทำงานเสร็จสิ้นก็ได้มีการทำหนังสือเป็น ทางการ รายงานท่านประธานสภาร่างฯ และทั้ง ๒ เรื่องที่ได้ทำไป ก็ได้มีการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากสภาร่างฯ ทั้งสภาความกระบวนกร-----



เท่าที่กระผมจำได้ ค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการ ๒ คณะนั้นมีไม่มากเท่าไร เพราะว่าเป็นการประชุมที่รัฐสภา และเป็นการประชุมที่ภายนอกสถานที่นั้น ในลักษณะที่มีความมิดชิด คือในลักษณะที่ก่อให้เกิดความสะดวกกับการทำงานของ คณะกรรมการนั้น ได้มีการจัดทำประชุม ๒ ครั้ง ครั้งหนึ่งที่โรงแรมในกรุงเทพฯ อีกครั้งหนึ่งเป็นการประชุมที่โรงแรมในพัทยา ซึ่งค่าใช้จ่ายทั้ง ๒ กรณีนั้น กระผม เข้าใจว่าเป็นจำนวน เรือนแสนเท่านั้น มิได้เป็นจำนวนมากมายอย่างที่ใครเคยมี ผู้กล่าวหา หรือมีหนังสือพิมพ์ได้ไปลงท่านะครับ งานที่ได้ทำไปนั้นก็ได้ปรากฏ เป็นหลักฐานอยู่ในการประชุมรัฐสภา ในบันทึกทุกอย่างโดยครบถ้วน เพราะฉะนั้น กระผมไม่มีอะไรที่จะอธิบายมากมาย นอกจากข้อถือโอกาสครั้งนี้ เป็นครั้งสุดท้าย ที่เป็นทางการ ขอขอบพระคุณท่านสมาชิก คณะกรรมการยกเว้นฯ ๒๔ ท่าน และท่านสมาชิกคณะกรรมการพิจารณาว่างฯ ๓๕ ท่าน ขอขอบพระคุณท่าน สสร. ทั้ง ๔๔ ท่าน ที่ได้กรุณาให้ความร่วมมือ ให้ความสนใจและติดตามงานนี้อย่างละเอียด ขอขอบพระคุณ เลขาธิการสภาว่างรัฐธรรมนุญ และคณะผู้ทำงานที่มีความแข็งขัน และมีความพยายามปฏิบัติหน้าที่ด้วยความมีประสิทธิภาพ ขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ ที่ทางฝ่ายกฎหมายได้ส่งมาช่วยทำหน้าที่ทางด้านเลขานุการทางด้านเทคนิค ในขณะที่ตัวกันก็ขอขอบคุณประธานทั้งหมดที่ได้ให้ความสนใจในเรื่องนี้ได้ติดตาม กระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะที่ได้เปิดให้สื่อและให้ประชาชน ช้างนอกได้มีโอกาสฟังและติดตามกระบวนการพิจารณา ซึ่งกระผมคิดว่า เป็น กระบวนการพิจารณาที่มีความโปร่งใส เป็นกระบวนการพิจารณาที่ไม่มีการหมกเม็ด เป็นกระบวนการพิจารณาที่ทำด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ทำด้วยความซื่อตรงต่อหน้าที่ และด้วยความรับผิดชอบอย่างสมบูรณ์ กระผมขอขอบพระคุณทุก ๆ ท่านด้วยครับ โดยเฉพาะท่านประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญที่ได้ให้กำลังใจพวกเรา ที่ได้ทำหน้าที่ เป็นผู้นำที่ดี และด้วยความเป็นธรรมต่อพวกเราทุกคน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ : ขอขอบคุณประธานกรรมการยกเว้นฯ และแปรญัติดิเนครับ

สำหรับระเบียบวาระที่ ๘ เรื่องอื่น ๆ ไม่มีน่ะครับ ผมก็ถือโอกาสก่อนจะปิดการประชุมวันนี้ครับ เป็นทางการ สถิติโอกาสในนามของ สภาว่างรัฐธรรมนุญทั้งหมด ขอขอบคุณสมาชิกรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ให้ความเห็นชอบผ่านารพิจารณาว่างรัฐธรรมนุญที่ สสร. ได้นำเสนอไปด้วยดี ขอขอบคุณทางรัฐบาลที่จัดงบประมาณ ให้มาดำเนินการเท่าที่จำเป็นที่มีมาได้ ขอขอบพระคุณท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เลขาธิการวุฒิสภา ทั้ง ๒ ท่านที่ให้ความร่วมมืออย่างดี พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ของสภาที่ถูกจัดมาให้อยู่ในสภาร่างฯ ผมก็อยู่ในสภามาหลายสภา หลายครั้งก็เห็นชัด! จนเผลอคิดว่า เจ้าหน้าที่สภาที่มาทำงานให้กับสภาร่างฯ ได้ทำงานหนักมาก เกินกว่าภาระหน้าที่ตามทางการที่ควรจะเป็นนะครับ เราก็ประจักษ์แก่สายตาด้วยกันทุกท่าน ก็คือโอกาสขอขอบคุณในนามของสภาไว้ ๗ โอกาสนี้ด้วย ต้องขอขอบคุณเป็นกรณีพิเศษ สำหรับสื่อมวลชนทุกสาขา ไม่ว่าจะเป็นโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ และกับบทความคอลัมน์นิสต์ (Columnist) ทั้งหลายที่ได้นำเสนอการดำเนินงานของสภาร่างรัฐธรรมนูญทุกชั้นตอน ละเอียดทุกวัน และก็นางสื่อที่กรุณาพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญฉบับยกร่างฯ และก็ฉบับเรียบร้อยแล้ว ---

ซึ่งครั้งแรกที่ท่านคิดว่าจะต้องใช้เงินสักเท่าไรในการจัดพิมพ์คราวนี้ แต่ว่าในที่สุดก็ได้รับการสนับสนุนจากสื่อมวลชนสละหน้าหนังสือพิมพ์นั้นพิมพ์ หนังสือพิมพ์ก็ไปทุกหัวระแหงของประเทศเรา ก็ถือว่ามีส่วนร่วมมือในการพัฒนาการเมืองของบ้านเราด้วยความร่วมมือที่ดีมาก ในนามของสภาฯ ก็ขอขอบคุณทางสื่อมวลชนเป็นกรณีพิเศษ เพราะเขาต้องเสียสตางค์ แต่คราวนี้เขาเสียสละ ขอบคุณคณะกรรมการวิชาการวิสามัญประจำจังหวัดต่าง ๆ ๗๖ จังหวัด ที่ได้เข้ามาดำเนินการติดต่อประสานงานสื่อต่าง ๆ กับประชาชนจัดชุมนุมต่าง ๆ เพื่อที่จะได้รับความคิดเห็นและรับการปรึกษาพิจารณาอย่างเข้มแข็งทุกจังหวัด สุดท้ายก็ขอขอบคุณพี่น้องประชาชนอย่างที่ท่านประธานทุกคณะได้พูดถึงแล้วว่าได้เข้ามาร่วมในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ทั้งส่ง เป็นลายลักษณ์อักษร ทั้ง เข้าร่วมฟังร่วมวิจารณ์ แล้วก็แม้จะไม่ได้แสดงความคิดเห็น เป็นลายลักษณ์อักษรมา แต่ก็ร่วมรับฟังร่วมทราบข้อเท็จจริงที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญตลอดมา ทั้งหมดนี้ถือว่าเป็นก้าวสำคัญในการพัฒนาทางการเมืองในประเทศไทยที่หน้าประวัติศาสตร์ทางการเมืองจะต้องบันทึกไว้อย่างที่ท่านประธานกิจการสภาและจดหมายเหตุได้แถลงต่อที่ประชุมนี้แล้ว งานร่างรัฐธรรมนูญก็ผ่านไปด้วยดีเกินคาดแล้วทั้งหมดนี้ก็จะถือว่าประเทศไทยมีสิ่งที่คุณชอบพูดกันเสมอว่า มีสิ่งศักดิ์สิทธิ์คุ้มครอง ก็ต้องถือโอกาสขอบคุณสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายที่ได้คุ้มครองและลดบันดาลประทานให้การร่างรัฐธรรมนูญนี้ผ่านสำเร็จไปด้วยดีเพื่อความเจริญรุ่งเรืองของบ้านเมืองเรา ในโอกาสนี้ผมก็ไม่มีอะไรจะกล่าวนอกจากความรู้สึกส่วนตัวที่โดยส่วนตัวแล้วผมขอบคุณทุกท่าน ทุกหน่วยงานที่ผมได้เอ่ยในนามของสภาฯ นั้น ก็คือถือโอกาสเอ่ยในนามของตัวเองด้วย ก็ขอให้ความสวัสดิ์มีชัยจงมีแต่ท่านสมาชิกสภาฯ ทุกคนและพี่น้องประชาชนร่วมชาติทุกท่าน ขอขอบคุณครับ ผมปิดการประชุม ขอคุณสมาชิกทุกคนที่มาประชุมในวันนี้และรับ

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๕๐ นาฬิกา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand