

กระทู้ถามที่ ๔๘๑/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การปรับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจากแบบขั้นบันไดเป็นระบบบำนาญพื้นฐานประชาชนแบบถ้วนหน้า

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดังต่อไปนี้

ด้วยปัจจุบันผู้สูงอายุมีจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจนกลายเป็นสังคมผู้สูงอายุในอนาคต หากผู้สูงอายุมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตในวัยชราย่อมเป็นภาระทั้งด้านงบประมาณและการบริหารจัดการดูแลของภาครัฐ ซึ่งภาครัฐจำเป็นต้องจัดระบบหลักประกันทางสังคมที่เหมาะสม เพื่อให้ประชาชนมีรายได้ที่เพียงพอในการดำรงชีวิตเมื่อเข้าสู่วัยชรา สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำ อีกทั้งเพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับคนไทย ซึ่งในการพิจารณาสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมให้กับประชาชน คณะกรรมาธิการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการพิจารณาศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบบำนาญพื้นฐานของประชาชนเพื่อให้เกิดความยั่งยืน มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับเส้นความยากจน จึงได้เสนอต่อรัฐบาลให้ปรับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจากแบบขั้นบันไดเป็นระบบบำนาญพื้นฐานประชาชนแบบถ้วนหน้า ให้กับผู้สูงอายุทุกคนเป็นจำนวน ๑,๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน โดยให้ผู้สูงอายุที่ถึงเกณฑ์ที่กำหนดได้รับสิทธิเท่ากันทุกคน เพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ ลดภาระการพึ่งพิงประชาชนวัยแรงงาน และเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุให้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตในวัยชรา จึงขอเรียนถามว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีแนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมาธิการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎรกรณีเสนอให้ปรับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจากแบบขั้นบันไดเป็นระบบบำนาญพื้นฐานประชาชนแบบถ้วนหน้า จำนวน ๑,๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน อย่างไร หากมีการดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวได้ดำเนินการถึงขั้นตอนใด อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

กรุงเทพมหานคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๘๑/ร.

ของ นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กรุงเทพมหานคร
เรื่อง การปรับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจากแบบขั้นบันได
เป็นระบบบำนาญพื้นฐานประชาชนแบบถ้วนหน้า

ข้าพเจ้า นายวราวุธ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถาม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีแนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอ
ของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร กรณีเสนอให้ปรับการจ่ายเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุจากแบบขั้นบันไดเป็นระบบบำนาญพื้นฐานประชาชนแบบถ้วนหน้า จำนวน ๑,๒๐๐ บาท
ต่อคนต่อเดือน อย่างไร หากมีการดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวได้ดำเนินการถึงขั้นตอนใด อย่างไร
ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเรียนว่า การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
จากแบบขั้นบันไดเป็นระบบบำนาญพื้นฐานประชาชนแบบถ้วนหน้าให้กับผู้สูงอายุทุกคน จำนวน
๑,๒๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน ต้องใช้งบประมาณ ๑๙๐,๖๙๔,๔๐๔,๘๐๐ บาท (งบประมาณเพิ่มขึ้น
๙๒,๔๔๘,๕๕๐,๘๐๐ บาท เมื่อเทียบกับการจ่ายแบบขั้นบันไดเดิม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙)
ทั้งนี้ ในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุแบบถ้วนหน้าต้องคำนึงถึงความยั่งยืนทางการเงินและการคลังของประเทศ
ในระยะยาว เนื่องจากในอนาคตภาครัฐอาจได้รับผลกระทบทางการคลังจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง
ประชากรที่ได้ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ (Aged Society) ควบคู่ไปกับวิกฤตเด็กเกิดน้อย
ซึ่งอาจก่อให้เกิดข้อจำกัดด้านงบประมาณ ทั้งด้านรายได้และรายจ่ายจากขนาดของประชากรวัยทำงาน
ที่ลดลงส่งผลให้ฐานภาษีปรับตัวลดลง และจำนวนผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นจะทำให้ภาระการจ่ายสวัสดิการและ
สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เพิ่มสูงขึ้น

แต่ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เล็งเห็นถึงความสำคัญและ
ไม่ได้นิ่งนอนใจ จึงได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับอัตราการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
เป็นแบบถ้วนหน้า ดังนี้

วันที่	การดำเนินการ
๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗	<p>คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการโดยรัฐ มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗</p> <p>โดยมีนายวรารุช ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประธานอนุกรรมการ เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน แบบถ้วนหน้า และให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม เพื่อพิจารณาต่อไป</p>
๓๐ เมษายน ๒๕๖๗	<p>คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ (ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๙/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม) โดยมีร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ เรื่อง การขับเคลื่อนสวัสดิการโดยรัฐด้านสวัสดิการกลุ่มเปราะบาง รวมถึงการเห็นชอบเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน แบบถ้วนหน้า และมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป อย่างไรก็ตามเนื่องจากในช่วงระยะเวลาดังกล่าว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบอีกครั้ง ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป</p>
๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗	<p>คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ (ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๗๗/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม) โดยมีนายสุริยະ จรุงเรืองกิจ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. รับทราบรายงานการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ๒. เห็นชอบและรับรองมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม จำนวน ๑๑ คณะ ซึ่งรวมถึงคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการโดยรัฐ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ๓. เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม และมอบหมายคณะอนุกรรมการที่จะแต่งตั้งใหม่ ดำเนินการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาก็ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมตามที่เสนอต่อไป โดยให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และแนวทางการแก้ไขปัญหาดังเดิม ๔. เห็นชอบให้นำรายงานการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

วันที่	การดำเนินการ
๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาในหลักการนโยบายสวัสดิการโดยรัฐด้านสวัสดิการกลุ่มเปราะบาง ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีข้อสั่งการ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงฯ สั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือนำข้อเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม พิจารณาร่วมกันเพื่อจัดสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมในด้านงบประมาณ และแผนปฏิบัติการต่อไป
๙ มกราคม ๒๕๖๘	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามข้อเสนอการพัฒนาหลักประกันบริการทางสังคม แก่กลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งที่ประชุมเห็นควรจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอดังกล่าว โดยเริ่มจากเงินอุดหนุนเด็กแรกเกิด เบี้ยความพิการ และการปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามลำดับ และให้จัดทำค่าของประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับในประเด็นดังกล่าวด้วย
๒๙ มกราคม ๒๕๖๘	<p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอ “ข้อเสนอการพัฒนาหลักประกันบริการทางสังคมแก่กลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน” เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้</p> <p>๑. เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป และจัดลำดับความสำคัญการดำเนินการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การปรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด (๐-๖ ปี) แบบถ้วนหน้า ในอัตรา ๖๐๐ บาท</p> <p>(๒) การปรับเบี้ยความพิการ แบบถ้วนหน้า ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท</p> <p>(๓) การเพิ่มค่าตอบแทนแก่ผู้ช่วยคนพิการ ในอัตรา ๑๐๐ บาทต่อชั่วโมง</p> <p>(๔) การขยายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดตั้งแต่อยู่ในครรภ์ ๔-๙ เดือน แบบถ้วนหน้า ในอัตรา ๓,๐๐๐ บาท</p> <p>(๕) การปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ แบบถ้วนหน้า ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท</p> <p>๒. มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการขับเคลื่อนและเตรียมการจัดทำค่าของประมาณรายจ่ายประจำปีตามข้อเสนอการพัฒนาหลักประกันบริการทางสังคมแก่กลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันต่อไป</p>
๓๑ มกราคม ๒๕๖๘	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๗๗๖ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ ขอให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

วันที่	การดำเนินการ
๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘	คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พม ๐๔๐๒/๑๗๑๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยนายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รองนายกรัฐมนตรี ลงนามถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบข้อเสนอการพัฒนาหลักประกันบริการทางสังคมแก่กลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ในประเด็นการปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุแบบถ้วนหน้า ในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน เป็นสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุที่ครอบคลุมทั่วถึงทุกคน

ทั้งนี้ ปัจจุบันข้อเสนอการพัฒนาหลักประกันบริการทางสังคมแก่กลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน อยู่ระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้เวียนเรื่องดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็น เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป อีกทั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ ได้คาดการณ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ โดยอ้างอิงข้อมูลสถิติประชากร การเกิด และเสียชีวิตของผู้สูงอายุ จากกรมการปกครอง และข้อมูลการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จากกรมบัญชีกลาง โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

ปี พ.ศ. ที่จัดสรรเบิ ยยังชีพ	ประชากรผู้สูงอายุ และวงเงินเบี้ยยังชีพ			
	กรณีจ่ายแบบขั้นบันได		กรณีจ่ายแบบถ้วนหน้า	
	จำนวนประชากร ผู้สูงอายุ (คน)	งบประมาณแบบ ขั้นบันไดเดิม (๖๐๐ ๗๐๐ ๘๐๐ ๑,๐๐๐) (บาท)	จำนวนผู้สูงอายุ ถ้วนหน้า (คน)	งบประมาณแบบ ถ้วนหน้า ๑,๐๐๐ บาท (บาท)
*๒๕๖๗	๑๒,๖๒๙,๓๘๐	๘๙,๖๗๒,๘๘๓,๑๐๐	๐	๐
**๒๕๖๘	๑๒,๑๙๕,๕๖๑	๙๖,๕๘๘,๘๔๒,๔๐๐	๑๒,๙๐๗,๒๘๑	๑๕๔,๘๘๗,๓๗๒,๐๐๐
***๒๕๖๙	๑๒,๕๑๘,๕๘๐	๙๘,๒๔๕,๘๒๔,๐๐๐	๑๓,๒๔๒,๖๖๗	๑๕๘,๙๑๒,๐๐๔,๐๐๐

หมายเหตุ : * ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นข้อมูลจากผลการจ่ายเบี้ยยังชีพของกรมบัญชีกลาง

** ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นข้อมูลจากแผนการจ่ายเบี้ยยังชีพของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

*** หากดำเนินการปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็น ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน ให้กับผู้สูงอายุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ คาดการณ์ว่าจะส่งผลให้ผู้สูงอายุได้รับประโยชน์ จำนวน ๑๓,๒๔๒,๖๖๗ คน (ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ๗๒๔,๐๘๗ คน) ใช้งบประมาณ ๑๕๘,๙๑๒,๐๐๔,๐๐๐ บาท (งบประมาณเพิ่มขึ้น ๖๐,๖๖๖,๑๘๐,๐๐๐ บาท เมื่อเทียบกับการจ่ายแบบขั้นบันไดเดิม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙)