



ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔

ครั้งที่ ๒๖

(สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๔

สำนักกรรมการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่.....ปีที่.....

ครั้งที่..... (.....) วัน.....เดือน.....พ.ศ.

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔

ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๔

ณ ตึกรัฐสภา

เรื่องหารือ

ผู้อภิปราย

	หน้า
- นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์	๑
- นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล	๒
- นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์	๓
- นายชยัน วิพรหมชัย	๔
- นายนิยม วรปัญญา	๕
- นายวัชร เพชรทอง	๖
- นายสมคิด บาลไธสง	๘
- นายศุภชัย ศรีหล้า	๘
- นายอำนาจ คลังผม	๙
- นายทวีวัฒน์ ฤทธิธาชัย	๑๐
- นางอนุรักษ์ บุญศล	๑๑
- นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์	๑๒
- นายสุรพล เกียรติไชยากร	๑๓
- นายเชน เทือกสุบรรณ	๑๔
- นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร	๑๔
- นายเจียรชัย สุวรรณเพ็ญ	๑๖
- นายสำราญ ศรีแปงวงศ์	๑๖
- นายบรรพต ต้นธีรวงศ์	๑๗
- นายสมัย เจริญช่าง	๑๘

	หน้า
- นายบัญญัติ เจตนจันทร์	๑๙
- นายชินนทร์ รุ่งแสง	๒๐
- นางสาวรังสิมา รอดรัมย์	๒๑
- นายวุฒิพงษ์ นามบุตร	๒๒
- นายนคร มาฉิม	๒๓
- นายมนตรี ปาน้อยนนท์	๒๔
- นายสุกิจ อธิโกปกรณ์	๒๔
- นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง	๒๖
- นายอรรถพร พลบุตร	๒๖
- นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์	๒๗
- นายยุคกล ชนะวัฒน์ปัญญา	๒๘
- นางนาถยา เบ็ญจศิริวรรณ	๒๙
- นายพนิช วิกิตเศรษฐ์	๓๐
- นางสาวละออง ดิยะไพรัช	๓๑
- นายจตุทธี ลักษณะวิศิษฐ์	๓๒

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่อง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีหนังสือ
ที่ สผ ๐๐๐๘/ว๒๔๒ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่อง ขอเชิญร่วมงาน
เลี้ยงสานสัมพันธ์สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับสื่อมวลชน ในวันศุกร์ที่ ๒๙
เมษายน ๒๕๕๔ เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ณ ทางสภาขอรองจับ

๓๓

ผู้อภิปราย

- | | |
|---------------------|----|
| - นายไพจิต ศรีวรขาน | ๓๔ |
| - นายชลน่าน ศรีแก้ว | ๓๔ |

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

หน้า

๓๖

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม

ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.

ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔

๓๖

ผู้อภิปราย

- นายชลอนาน ศรีแก้ว

๓๖, ๔๐, ๔๒, ๔๖, ๕๕,

๖๐, ๖๔, ๖๗, ๗๑, ๗๗,

๘๓, ๘๘, ๙๒, ๙๕, ๙๗,

๙๘, ๙๙, ๑๐๐, ๑๐๗,

๑๒๓, ๑๓๒

- นายจิตร ชัยนิคม

๓๘, ๗๕, ๑๒๖, ๑๒๙

- คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช

๓๙, ๔๑, ๕๑, ๖๖, ๗๓,

๙๘, ๑๐๑

- นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์

๔๑, ๔๘, ๕๑, ๖๐, ๖๒,

๖๙, ๗๒, ๗๔, ๗๗, ๘๐,

๘๙, ๙๐, ๙๑, ๑๒๓,

๑๒๖

- นางสาวอรรณพลักษณ์ ลาพินี

๔๓, ๕๘, ๖๓, ๘๑, ๙๔,

๙๕, ๙๖, ๑๐๙, ๑๑๙,

๑๒๒, ๑๒๔, ๑๒๖, ๑๓๒

- นายไพจิตร ศรีวรขาน

๔๕

- นางผุสดี ตามไท
- นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์
- นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์
- นางอานิก อัมระนันท์
- นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี
- นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์
- นายวัชร เพชรทอง
- นายเดชรรัตน์ สุขกำเนิด

หน้า

๕๐, ๕๔, ๗๐, ๗๘, ๑๒๐,
๑๓๑
๕๓, ๕๘, ๕๙
๕๖, ๖๙, ๘๐, ๘๖, ๙๑,
๙๘, ๑๑๗, ๑๓๐
๘๑
๘๕
๑๐๒, ๑๑๐, ๑๑๘, ๑๒๑
๑๑๓, ๑๑๖, ๑๒๒
๑๒๘

แบบรายงานการตรวจแก้ไขรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๔
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๖๕ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่านครับ
วันนี้เลท (Late) น้อยก็ไม่ใช่ไร เพราะว่าตอนนี้เรามีสมาชิกเซ็นชื่อเข้าประชุม ๑๖๘ ท่าน
ยังขาดอีกประมาณราวเกือบ ๘๐ ท่านนะครับ รอเพื่อนสมาชิกสักหน่อย เพราะว่าเมื่อวาน
ก็ถึงค่าอาจจะเหนื่อยก็ไม่ใช่ไรครับ ไหน ๆ เราจะทำหน้าที่อีกไม่กี่วัน อาทิตย์หน้าก็เป็น
วันที่เราอาจจะต้องอำลากัน ฉะนั้นผมจะเปิดโอกาสให้เพื่อนสมาชิกได้ปรึกษาหารือจนกว่า
จะครบองค์ประชุมนะครับ ท่านแรกท่านเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ เชิญครับ เอาสัก ๑ นาทีครึ่ง
ได้ไหมครับ

นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : เอา ๓ นาทีได้ไหมครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาตามกฎก็แล้วกัน

นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : ๓ นาทีพอดีครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ (อุตรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรธานี พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมใคร่ขอหารือท่านประธานในเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนในเขตเลือกตั้ง ส่วนใหญ่ขณะนี้ก็เป็นเรื่องถนนกับเรื่องน้ำ เมื่อวานนี้ผมได้หารือท่านประธานเรื่องถนนระหว่างบ้านโยธา บ้านค้อใหญ่ไปยังบ้านหนองหลัก ซึ่งถนนทรุดโทรมมาก แล้วต่อมาก็เป็นถนนจากบ้านตะเคียนทองไปบ้านตาต อำเภอสรีธาด์ ตำบลตาตทอง แล้วก็ถนนจากบ้านโคกใหญ่ไปบ้านกุดอีเฒ่า ตำบลจำปีเชื่อมไปยังตำบลหัวนาคำ แล้วต่อมาก็บ้านสงวย ตำบลหนองหลักไปยังบ้านไชยวาน ตำบลไชยวาน อำเภอไชยวาน ถนนหลายสายที่ขณะนี้ เป็นฤดูรถบรรทุกอ้อยวิ่งผ่านไปมาลำบากมาก ฝุ่นก็เยอะ ถ้าวันไหนฝนตกก็มีน้ำ มีโคลน มีอะไรเยอะแยะสาตเข้ายังพี่น้องประชาชน ก็อยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงคมนาคมได้ขยายถนนช่องจรรยาจากอำเภอไชยวานไปยังอำเภอสรีธาด์ เป็นช่องจราจร ๔ ช่อง เพราะว่าถ้าเราไปเพิ่ม ไปรีไซเคิล (Recycling) เพิ่มขึ้นสูงจะทำให้รถสัญจรไปมาอันตรายนะครับท่านประธาน ขอขยายเป็น ๔ เลนครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิตชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อกันไปคุณสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล เชิญครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้มีโอกาสที่พบปะกับพี่น้องประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน ในระยะที่เป็นผู้แทนมา ๓ ปี ก็ได้มีชาวบ้านอยู่กลุ่มหนึ่งที่เรียกว่าผู้นำอาสาพัฒนาชุมชน หรืออักษรย่อก็คือ อช. ซึ่งผู้นำอาสาพัฒนาชุมชนนั้นจะมีประมาณหมู่บ้านละ ๔ คน คนเหล่านี้ทำงานเหมือนพัฒนากรหรือพัฒนาชุมชน แต่ว่าการทำงานของอาสาพัฒนาชุมชนหรือ อช. นี้ ได้ปฏิบัติหน้าที่ไม่แพ้ อสม. หรือว่า อปพร. เลย แต่การทำงานของเขานี้ไม่มีค่าตอบแทน ไม่มีรายได้อะไร ฝากถึงทางรัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทย กรมพัฒนาชุมชน ได้ดูแลกลุ่ม อช. เหล่านี้ให้มีรายได้ อย่างน้อยมีค่าตอบแทนบ้างก็ยินดีนะครับ

แล้วอีกเรื่องหนึ่งซึ่งแต่ละหมู่บ้านฝากมา ก็คือเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งปัจจุบันนี้ก็กำลังเดินหน้าต่อไปได้ด้วยดี ก็ขอให้ทางสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีโครงการนี้ต่อไป เพื่อที่จะได้ต่อยอดในโครงการที่ได้ดำเนินการไปครับ

แล้วอีกเรื่องหนึ่งฝากถึงกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะทางจังหวัดสุโขทัย เกี่ยวกับเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลกง และโดยการสร้างเขื่อนเรียงหินที่หน้าวัดกงไกรลาศครับ เพราะว่าบริเวณเหล่านี้เป็นเกาะ แล้วก็เป็นที่ว่าการอำเภอเก่าแก่เมื่อ ๑๐๐ กว่าปี และที่วัดแห่งนี้เป็นวัดที่มีวิหารที่ลอยได้ แต่ว่าทางจังหวัดไม่ค่อยได้ประชาสัมพันธ์ หรือโฆษณา หรือว่าจัดงบประมาณไปส่งเสริมให้แหล่งตรงนี้เป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ของจังหวัดสุโขทัย ถ้าหากทำได้จะเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ดีมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสุนทรีย์ ชัยวิรัตน์นะ เชิญครับ

นางสาวสุนทรีย์ ชัยวิรัตน์นะ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพดิฉัน นางสาวสุนทรีย์ ชัยวิรัตน์นะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสในการหารืออีกวันหนึ่งนะคะ

เรื่องที่ ๑ ที่อยากหารือคะท่านประธาน ดิฉันเองได้รับเรื่องร้องเรียนจากพี่น้องบ้านขาม ตำบลบ้านขาม อำเภอจัตุรัส แล้วก็พี่น้องชาวตำบลชีบน ตำบลภูแลนคา อำเภอบ้านเขว้า แล้วก็ที่ตำบลท่ากูป ตำบลสระโพนทอง อำเภอซับใหญ่ เขาร้องเรียนมาว่าถนนหนทางภายในหมู่บ้านเขายังเป็นลูกรังคะท่านประธาน -----

การเดินทางก็ลำบากขรุขระ ขนาดในหมู่บ้านยังเป็นลูกรัง รอบ ๆ นอกหมู่บ้านไม่ต้องพูดถึงคะ
ท่านประธาน ก็ยังเป็นลูกรังเหมือนกัน เขาก็ถามดิฉันมาว่าการที่รัฐบาลบอกว่ามีโครงการ
ถนนปลอดฝุ่น เมื่อไรที่บ้านเหล่านี้ที่ร้องเรียนมาจะได้รับถนนบ้าง ดิฉันจึงต้องนำเรื่องที่พี่น้อง
ร้องเรียนนี้มากล่าวหาหรือกับท่านประธานในวันนี้ ก็ต้องฝากท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องก็คือกระทรวงคมนาคม โดยเฉพาะกรมทางหลวงชนบท กรมทางหลวงแผ่นดิน
ให้ช่วยดูแลจัดสรรงบประมาณในการสร้างถนนคอนกรีต (Concrete) หรือว่าถนนลาดยาง
เข้าสู่หมู่บ้านตามที่ดิฉันได้กล่าวมาแล้วด้วยคะ

เรื่องที่ ๒ ที่ดิฉันอยากจะหารือกับท่านประธาน ก็คือเมื่อเข้าดิฉันได้ฟังข่าวว่า
ท่านกรณ์ จาติกวณิช กำลังหาแนวทางว่าจะลดภาษีอย่างไรในการที่จะชดเชยให้กับผู้ประกอบการ
ในการจะขึ้นค่าแรง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ คงไม่ทันแล้วนะคะท่านประธาน ค่าแรงยังไม่ทันขึ้นเลย
ตอนนี้ข้าวของแพงขึ้นมากแล้ว ก็อยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี
และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ช่วยดูแลแก้ไขปัญหาค่าแรงที่บอกว่าจะขึ้นให้กับ
พี่น้อง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ยังไม่ได้รับการขึ้นค่าแรงให้ เงินในกระเป๋ายังไม่ได้รับเพิ่มมาเลยคะ
แต่จำเป็นจะต้องซื้อของในราคาที่สูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องไข่ที่ตอนนี้ตกลูกละเกือบ ๕ บาทแล้ว
แล้วก็น้ำมัน ๔๗ บาท มีการชดเชยให้ ๑.๗๙ บาท แต่ประชาชนยังซื้อแพงอยู่ ก็ต้องฝาก
ท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีกรมให้ช่วยแก้ไขด้วยคะ ขอขอบคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณชยัน วิพรหมชัย เชิญครับ

นายชยัน วิพรหมชัย (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายชยัน วิพรหมชัย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน พรรคประชาธิปัตย์

เรื่องที่ ๑ ขอติดตามโครงการก่อสร้างอ่างห้วยสามเหลี่ยม อ่างห้วยกาน
ตำบลบ้านโฮ้ง อำเภอบ้านโฮ้ง จังหวัดลำพูน จากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่องที่ ๒ ขอให้กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณขยาย
ถนนสายลี้-เถิน ให้เป็นถนน ๔ เลน เพื่อเป็นการเปิดประตูเข้าสู่เมืองลำพูน ผ่านอำเภอลี้
และอำเภอบ้านโฮ้งเข้าสู่จังหวัดลำพูนและจังหวัดเชียงใหม่

เรื่องที่ ๓ ขอให้กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตั้งงบประมาณสนับสนุน
โครงการก่อสร้างถนนเลียงเมืองตามผังเมืองรวมจังหวัดลำพูน ซึ่งในงบประมาณทั้งหมด
๖๕๐ ล้านบาท รวมทั้งงบประมาณเวนคืนและก่อสร้าง ซึ่งพี่น้องชาวลำพูนรอคอยตั้งแต่
ปี ๒๕๔๙ มาถึงปัจจุบัน ๔-๕ ปีแล้วครับ

๕

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๓/๒

เรื่องที่ ๔ พี่น้องผู้ใช้น้ำฝายเปาโตน หมู่ที่ ๑ ตำบลเหล่ายาว อำเภอบ้านไธสง จังหวัดลำพูน ผากผมมาขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดการซ่อมฝายซึ่งเสียหายจากอุทกภัยจากน้ำท่วมที่ผ่านมา

เรื่องที่ ๕ เรื่อง ส.ป.ก. ผากท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการเปลี่ยนสภาพจาก ส.ป.ก. ให้เป็นโฉนดเพื่อสร้างความมั่นคงให้กับผู้ถือกรรมสิทธิ์

เรื่องสุดท้าย ท่านประธานที่เคารพครับ อยากหาหรือท่านประธานว่าขณะนี้สภาพก็ใกล้จะหมดวาระแล้ว ส.ส. ที่ได้จองสายการบินต้นทุนต่ำ ซึ่งยังไม่ได้ใช้ซะครับ เนื่องจากว่าได้เลื่อนการเดินทาง ถ้าหากว่าไม่ได้ใช้ทางสายการบินต้นทุนต่ำเหล่านั้นจะต้องมาเก็บเงินจากสภา ซึ่งจะทำให้เสียงบประมาณโดยใช้เหตุ อยากผากท่านประธานได้หาหรือไปยังบริษัทต่าง ๆ ให้ใช้มาตรฐานเดียวกับบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งถ้าหาก ส.ส. ไม่เดินทาง หรือว่าเลื่อนการเดินทางก็จะไม่เก็บเงิน ซึ่งผมคิดว่าเรื่องนี้จะ เป็นประโยชน์ต่อสมาชิกรัฐสภา โดยเฉพาะ ส.ส. อย่างพวกกระผมนี้ก็ใกล้ที่จะหมดวาระอีกไม่กี่วันนี้แล้ว แล้วก็ได้จองสายการบินต้นทุนต่ำไว้ล่วงหน้าและไม่สามารถเดินทางล่วงหน้า ซึ่งจะเป็นการเสียงบประมาณภาษีอากรของประชาชนโดยใช้เหตุ อยากหาหรือท่านประธาน ในเรื่องนี้ขอให้ได้ตกลงไปยังบริษัทดังกล่าวข้างต้นครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณนิยม วรปัญญา

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทยครับ ผลจากการหาหรือในสภานั้นทำให้ประชาชนได้รับผลทันตาเห็น ประชาชนทั่ว ๆ ไปที่ผมไปนี้หลายจังหวัด บอกว่าผลงานอันนี้ที่ท่านประธานทำไว้เป็นเรื่องที่ช่วยประชาชนแก้ปัญหาได้มาก แล้วก็ได้ทันตาเห็น -----

ท่านประธานที่เคารพครับ มันมีเรื่องที่ร้องเรียนมาทั้งหมด ๑๕-๑๖ เรื่อง เรื่องสะพานข้ามแม่น้ำป่าสักที่บ้านมะนาวหวาน อันนี้น้ำท่วมเกิดจากการสร้างเขื่อน ๑๐ กว่าปีมาแล้ว ยังไม่ได้ยก ว่าจะยกระดับให้พน้ำก็ยังไม่ได้ยก เพราะฉะนั้นขอให้กรมโยธาธิการและกรมทางหลวงชนบท กรมทางหลวงแผ่นดินพิจารณาทำให้สักหน่อย และสะพานข้ามแม่น้ำบ้านเกาะรังก็น้ำท่วมเช่นกัน อันนี้เป็นสะพานไม่รู้สักจะผูกหมดยกขอให้สร้างใหม่

เรื่องที่ ๒ ก็คือขุดลอกคลองหนองบัวและคลองห้วยตะคร้อ คลองลำนารายณ์ คลองห้วยตะคร้อ ๓ และคลองห้วยยาง ๑ ๒ ๓

เรื่องที่ ๓ ขอให้บูรณะอ่างวังวัด อ่างคลองสาริกา อ่างวังเชื่อม มีขนาดต่ำ อยากจะขอให้ยกขนาดใหญ่ บูรณะใหม่ครับ และคลองสาริกานี้รู้สึกจะหัวข้างขาดครับ และคลองไทร คลองซับ ขอให้ทางกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ช่วยเร่งพิจารณาเรื่องนี้เป็นเรื่องด่วนด้วยครับ

เรื่องที่ ๔ ถนนอำเภอสระโบสถ์ อำเภอลำนารายณ์ สร้างมาตั้ง ๓๐ กว่าปีแล้ว ก็อยากจะขอให้ทำรีไซเคิลให้ เพราะว่าถนนชำรุดเสียหายหลายตอนครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าอย่างนั้นผมขอส่งเป็นหนังสือ นะครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่งเป็นหนังสือมาครับ ทางสภายินดีต้อนรับผู้บริหารสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลด่านช้าง อำเภอบัวใหญ่ จังหวัดนครราชสีมาด้วยความยินดีครับ ขณะนี้สภาผู้แทนราษฎรกำลังให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แจ้งความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนแต่ละพื้นที่ให้สภาทราบ แล้วสภาก็จะทำเรื่องไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เขาติดตามผลงานเหล่านั้นให้แก่ประชาชนแต่ละท้องที่ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้สภาทราบ ต่อไปเชิญคุณวัชระ เพชรทอง ครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ความทุกข์ยากของพี่น้องประชาชนมีทุกวัน

เรื่องที่ ๑ เรื่องไฟสงครามระหว่างประเทศไทยกับประเทศเขมร ท่านประธานครับ ผมในฐานะ ส.ส. กทม. รู้สึกเป็นห่วงพี่น้องประชาชนตามแนวชายแดนและทหารของชาติเป็นอย่างยิ่ง ขอให้รัฐบาลมีความเด็ดขาดในการสู้รบกับประเทศเขมร

เรื่องที่ ๒ ต้นศรีมหาโพธิ์ อำเภอศรีมหาโพธิ์ จังหวัดปราจีนบุรี ซึ่งเป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ ท่านนายกรัฐมนตรีสัญญา ธรรมศักดิ์ เคยไปสักการะ ปราบเกล้าทูลกระหม่อม เคยได้งบประมาณแล้วงบประมาณก็หายไป ขอให้กระทรวงวัฒนธรรมและกรมศิลปากรจัดงบประมาณไปดูแล

เรื่องที่ ๓ แม่ค้า คนจน ผู้ประกอบการ คนมีหนี้สิน ท่านประธานครับ กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ในโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลนั้นเป็นไปด้วยความยากลำบากเหลือเกิน โดยเฉพาะในเขตหนองแขม เขตบางแค และเขตภาษีเจริญ ขอให้กระทรวงการคลังช่วยดูแล

เรื่องที่ ๔ ไฟฟ้าทางเข้าหมู่บ้านนิสา ระยะทางประมาณ ๑ กิโลเมตร ปราบเกล้าทูลกระหม่อม ไม่มีไฟฟ้าเลย ขอไฟฟ้ามานานแล้ว อยากจะถามว่าเขตหนองแขมได้ติดต่อไปถึงไหนแล้ว

เรื่องที่ ๕ ผู้ประกอบการรถโดยสารประจำทางระหว่างกรุงเทพมหานครถึงจังหวัดระนอง ปราบเกล้าทูลกระหม่อม ไม่สามารถที่จะเติมแก๊สเอ็นจีวี (Gas NGV) ได้ ไม่มีแก๊ส (Gas) เติมระหว่างทาง โดยเฉพาะที่จังหวัดชุมพรและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ขอให้รัฐบาลเร่งรัดในการแก้ไขปัญหาเรื่องขาดแคลนแก๊สเอ็นจีวี

เรื่องที่ ๖ คุณนภมีความรู้สึกเป็นห่วงคุณแม่ซึ่งอยู่ในหมู่บ้านชมเดือน ๒ ซอยเพชรเกษม ๑๐๘ เขตหนองแขม ปราบเกล้าทูลกระหม่อม ต้องการให้เขตหนองแขมไปตั้งเครื่องสูบน้ำ

เรื่องที่ ๗ ลุงวิชัยบอกว่าคอสสะพานคลองตาปลั่ง เขตหนองแขม ถนนเลียบบคลองภาษีเจริญฝั่งใต้พังแล้วครับ ถนนเพิ่งสร้างเสร็จไปแท้ ๆ

เรื่องที่ ๘ คุณสมชายอยู่หมู่ที่ ๑๓ ตำบลสวนหลวง อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งเป็นรอยต่อเขตหนองแขมต้องการโฉนดชุมชนเช่นเดียวกับที่อื่น

เรื่องที่ ๙ คุณพ่อก้าน แก้วสุพรรณ ครูเพลงของเมืองไทย เจ้าของเพลงน้ำตาลกันแก้ว คนอย่างนี้ก็ควรจะได้รับรางวัลศิลปินแห่งชาติ ขอให้ท่านรัฐมนตรีนิพิฏ์ อินทรสมบัติ กระทรวงวัฒนธรรม ได้โปรดดูแล

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสมคิด บาลไธสง ครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนประธานสภาที่เคารพครับ กระผม สมคิด บาลไธสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองคาย พรรคเพื่อไทย ขอหารือกับท่านประธานดังนี้ครับ

เรื่องที่ ๑ ของปรับปรุงผิวจราจรจากทางแยกบ้านโนนสวรรค์ อำเภอรัตนวาปี จังหวัดหนองคาย บ้านโนนภูทองแล้วก็ไปที่บ้านหนองยอง อำเภอปากคาด จังหวัดบึงกาฬ

เรื่องที่ ๒ ของบสร้างถนนลาดยางจากบ้านชมภูพรถึงบ้านท่าคำบาง อำเภอรัตนวาปี ไปยังอำเภอเฝ้าไร่ จังหวัดหนองคาย ขอให้กรมทางหลวงชนบทได้ดูแลด้วยนะครับ

เรื่องที่ ๓ เรื่องของบลาดยางจากบ้านหนองหอย บ้านห้วยคูไปถึงบ้านดงสระพัง แล้วก็ต่อไปยังแยกสะพานข้ามไปยังอำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานี ๖ กิโลเมตร ก็ขอฝากไปยังกรมทางหลวงชนบทหรือท้องถิ่นนะครับ

เรื่องที่ ๔ ของบสร้างถนนคอนกรีตจากบ้านแบงไปยังบ้านโคกกลาง และจากบ้านแบงไปยังบ้านหนองยาง อำเภอเฝ้าไร่ จังหวัดหนองคาย

เรื่องที่ ๕ ของบขุดลอกหนองแสนตอ หนองโคม ตำบลนาหนัง อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวของตำบล

เรื่องที่ ๖ ของบขุดลอกหนองนอกบ้าน บ้านปากสวย ตำบลวัดหลวง อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย เพื่อเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจของพี่น้องชาวตำบลวัดหลวง

เรื่องสุดท้าย ของบขุดลอกหนองสรวงเพื่อปรับปรุงภูมิทัศน์เป็นแหล่งพักผ่อนหย่อนใจของชาวเทศบาลตำบลจุมพล อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย ด้วยนะครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณศุภชัย ศรีหล้า

นายศุภชัย ศรีหล้า (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ศุภชัย ศรีหล้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านนายกรัฐมนตรีถึงเรื่องการพัฒนานโยบายที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกร ขณะนี้ที่รัฐบาลดำเนินการอยู่คือนโยบายประกันรายได้เกษตรกร ซึ่งรัฐบาลได้ช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องที่ทำนา โดยการจ่ายเงินชดเชย เงินส่วนต่างให้กับพี่น้องเกษตรกรในช่วงเก็บเกี่ยว นั่นคือช่วงปลายฤดู พี่น้องเกษตรกรฝากถามผมมา กราบเรียนไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่าช่วงที่พี่น้องมีความจำเป็นจะต้องมีค่าใช้จ่ายคือช่วงของการลงนาคือช่วงเดือนพฤษภาคม เดือนมิถุนายน ๒ เดือนนี้พี่น้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก

ในการซื้อปุ๋ย ใช้เงินเป็นจำนวนมากในการจ่ายค่าไถเพื่อที่จะเตรียมดินในการเพาะปลูก ถ้าเผื่อว่าท่านนายกรัฐมนตรียะปรับปรุงนโยบายให้ได้ช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรโดยการจ่ายเงินในช่วงนี้ กั้นเงินบางส่วนไว้เพื่อการซื้อปุ๋ย กั้นเงินบางส่วนไว้ให้กับพี่น้องเกษตรกรในการไถ ในการปักดำ แล้วส่วนที่เหลือจึงมาจ่ายอีกช่วงหนึ่งในช่วงของการเก็บเกี่ยวก็จะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องเกษตรกร นี่คือเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธาน คือเรื่องของการก่อสร้างถนนเชื่อมระหว่างตำบลกับตำบล กรณีตำบลดอนมดแดงเชื่อมต่อมายังตำบลเหล่าแดง ถนนสายนี้ผ่านหน้าที่ว่าการอำเภอดอนมดแดง ผ่านบ้านศรีดอนมดแดงไปบ้านคือ ไปบ้านวังไฮต่อไปบ้านดงบัง เป็นถนนที่ยังเป็นลูกรังอยู่นะครับท่านประธาน พี่น้องประชาชนใช้งานใช้การสัญจรบริเวณนี้เป็นจำนวนมาก ถ้าเผื่อว่าจะมีถนนลาดยางก็จะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน

เรื่องที่ ๓ กรณีของการให้บริการกับพี่น้องประชาชนผ่าน กศน. คือ กศน. อำเภอดอนมดแดงมีพื้นที่จำกัดมาก ใช้บริการเฉพาะห้องสมุดเป็นพื้นที่ในการทำงาน ท่านผู้อำนวยการอุทัย กากแก้ว ผอ. กศน. อำเภอดอนมดแดง ฝากกราบเรียนผ่านผมมายังท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า ถ้าเผื่อว่าจะมีสำนักงาน กศน. และอำเภอที่สวยงามก็จะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอำนวย คลังผา

นายอำนวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายอำนวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย สืบเนื่องจากวันนี้ผมได้รับการร้องเรียนจากดอกเตอร์ไพรัตน์ ไชยนอก และคณะ ซึ่งอยู่ที่ตำบลช่องแคบ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก ซึ่งมาร้องเรียนในวันนี้ เนื่องจาก บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ได้เชิญชวนเกษตรกรจำนวน ๑,๐๐๐ กว่าหลังคาเรือนมาปลูกอ้อยเพื่อส่งโรงงานเอทานอล (Ethanol) ในจังหวัดตากนั้น ซึ่งในขณะนี้เกษตรกรจำนวน ๑,๐๐๐ กว่าหลังคาเรือนได้รับความเดือดร้อน -----

เนื่องจากบริษัทได้ส่งเสริมให้มาปลูกตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ถึงปี ๒๕๕๕ แต่ในขณะนี้บริษัทไม่ได้ส่งเสริมการลงทุนเลย เมื่อในอดีตส่งเสริมการลงทุนแต่ในขณะนี้ไม่ส่งเสริม ทำให้เกษตรกรไม่มีเงินลงทุน เป็นหนี้เป็นสินคนหนึ่งถึง ๖๐๐,๐๐๐-๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้นวันนี้ก็อยากจะให้ท่านประธานแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งแก้ไขให้กับเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตำบลช่องแคบ อำเภอพบพระ จังหวัดตาก ที่ได้รับความเดือดร้อนอย่างหนักในขณะนี้ ดังนั้น โดยเฉพาะการปลูกอ้อยของตำบลช่องแคบไม่ได้เงินชดเชยหรือไม่ได้ค่าความหวาน เนื่องจากบริษัทให้มาส่งเสริมปลูกให้กับ บริษัท แม่สอดพลังงานทดแทน จำกัด จึงไม่ได้รับเงินชดเชยค่าความหวาน ดังนั้นในขณะนี้บริษัทไม่ส่งเสริมทำให้เกษตรกรเดือดร้อน ก็อยากจะฝากท่านประธานแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรจำนวน ๑,๐๐๐ กว่าหลังคาเรือน วันนี้ท่านดอกเตอร์ไพรัตน์ ไชยนอก กับคณะ มาทั้งหมด ๖ คน มาร้องเรียนที่สภา ผมจึงขอแจ้งท่านประธานผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งแก้ไขให้กับพี่น้องประชาชนผู้เดือดร้อนในการปลูกอ้อยในครั้งนี้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์

นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ พรรคภูมิใจไทย เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดสกลนคร ขอกราบเรียนหาหรือท่านประธานนะครับ

เรื่องที่ ๑ พี่น้องชาวจังหวัดสกลนครและพี่น้องจังหวัดใกล้เคียงโทรศัพท์มาถึงผม กล่าวขอบพระคุณท่านประธานชัย ชิดชอบ ที่เปิดโอกาสให้หารือปัญหาชายแดนเขมร ซึ่งเป็นที่ห่วงใยของพี่น้องประชาชนทั่วไป และเขายังฝากข้อมูลเพิ่มเติมมาว่าอยากจะให้รัฐบาลนี้หาทางแก้ปัญหาที่ยืดเยื้อยาวนานนี้ให้มันเสร็จสิ้นเสียโดยเร็ว ไม่ให้ยืดเยื้ออีกต่อไป แล้วเขาก็ยังสงสัยว่าทำไมรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งของพี่น้องประชาชน เมื่อมาอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรแล้วหรือเป็นรัฐบาลแล้ว ทำไมไม่ทำปัญหานี้ต่อเนื่องมาเรื่อยๆ ให้เสร็จสิ้นไป ไม่ให้ยืดเยื้อยาวนาน เป็นปัญหาต่อลูก ต่อหลาน และเป็นปัญหาต่อชาติบ้านเมืองในปัจจุบัน อันนี้ก็ขอฝากผ่านท่านประธานชัย ชิดชอบ ไปถึงรัฐบาลด้วย

เรื่องที่ ๒ ปัญหาที่ทำกินของราษฎร ซึ่งเมื่อวานนี้ก็ได้มีการพิจารณากฎหมายร่วมกัน เรื่องร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการที่ดินสงวนหวงห้ามของรัฐ พ.ศ. ซึ่งผ่านวุฒิสภาแล้ว แต่ว่าทั้ง ๒ สภาที่ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน ราษฎรฝากมาว่าอยากจะให้เรื่องนี้ดำเนินการโดยรวดเร็วเพราะเป็นปัญหายืดเยื้อยาวนาน อย่างผมเคยกราบเรียน

ท่านประธานว่าผมจำได้ว่าตั้งแต่ปี ๒๕๒๖ ผมเคยทำเรื่องนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะเป็นคณะกรรมการพิจารณาออกเอกสารสิทธิในที่ดินทำกิน เมื่อตั้งคณะกรรมการออกไปดูพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศแล้ว พอกลับมาสู่สภา สภาอนุมัติแล้วรัฐบาลก็ไม่สามารถนำไปดำเนินการ มีการยุบสภาทุกครั้ง เพราะฉะนั้นเขาเกรงกลัวว่าปัญหาเรื่องนี้เกิดขึ้นมาอีก ก็จะยุบสภาอีก เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ก็อยากจะให้เสร็จสิ้นในคณะกรรมการซึ่งกำลังพิจารณา ร่วมกัน ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอนุรักษ์ บุญศล

นางอนุรักษ์ บุญศล (สกลนคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพคะ ดิฉัน นางอนุรักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย ขออนุญาต กราบเรียนหรือท่านประธานผ่านไปถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่านชินวรณ์ บุญยเกียรติ เรื่องของงบประมาณก่อสร้างอาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล. พิเศษ สืบเนื่องจาก โรงเรียนธาตุนารายณ์วิทยา อำเภอเมือง จังหวัดสกลนคร นั้นเป็นโรงเรียนประจำจังหวัด แห่งที่ ๓ มีนักเรียนทั้งหมดกว่า ๓,๐๐๐ คน อาคารเรียนนั้นค่อนข้างที่จะพอเรียน แต่ว่าอาคารประกอบซึ่งเป็นอาคารปฏิบัติการนั้นเป็นห้องปฏิบัติการต่าง ๆ เช่น ห้องคอมพิวเตอร์ ๒ ห้อง ห้องปฏิบัติการทางภาษาซาวด์ แล็บ (Sound lab) ๑ ห้อง และห้องพยาบาล ๑ ห้อง ยังไม่มี โรงเรียนธาตุนารายณ์วิทยา อำเภอเมือง จังหวัดสกลนคร นั้นได้ให้นักเรียนเรียนรู้ เกินมาตรฐานที่รัฐจัดให้ -----

๑๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

นภา ๗/๑

เพราะต้องการให้นักเรียนได้มีความรู้ที่พร้อมอย่างมีคุณค่าในยุคของการแข่งขันสูงในขณะนี้ จึงร้องขอเจ้ากระทรวงให้ช่วยเหลือโรงเรียนประจำจังหวัดแห่งที่ ๓ ของจังหวัดสกลนคร อย่างเร่งด่วน คุณภาพสื่อการเรียนการสอนที่ทันสมัยคือปัจจัยเพิ่มมูลค่าทักษะและวิชาการคะ ท่านประธานที่เคารพ

เรื่องที่ ๒ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ท่านจурินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร้องขอให้มีการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์และสื่อสารมวลชนทุกประเภท เพื่อรณรงค์เด็กไทยไม่กินน้ำตาลเกิน ท่านประธานที่เคารพทราบไหมคะว่าเด็กไทยในวันนี้กินน้ำตาลเฉลี่ย ๑๖-๒๒ ซ้อนต่อวัน หรือประมาณ ๓๐ กิโลกรัมต่อคนต่อปี เด็กทั่วโลก กินน้ำตาลเฉลี่ย ๑๐-๑๑ ซ้อนต่อวัน ปริมาณน้ำตาลที่ควรจะได้รับแค่ ๖ ซ้อนต่อวัน ดังนั้นแล้ว ขอให้รณรงค์การบริโภคผ่านสื่อทุกสาขาเพื่อการพัฒนาและประชากรสุขทุกภูมิภาค ขอบพระคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณวิรัตน์ วิริยะพงษ์ ครับ

นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย วันนี้ผมจะหารือกับประธานในเรื่องปัญหาความเดือดร้อนของนักเรียน นักศึกษา และผู้ปกครอง เนื่องจากเมื่อฤดูน้ำหลากที่ผ่านมาทำให้ฝนตก แล้วน้ำก็ไปท่วมขังถนนในหลายโรงเรียน โดยได้รับการร้องเรียนจากท่านผู้อำนวยการสุรพงษ์ สัมมี จากโรงเรียนบ้านขวาง (น้อมประชานุกูล) ท่านผู้อำนวยการบุญทวน บัวจันทร์ ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านเตวีตนอก (สร้อยสนประชาสรรค์) และท่านผู้อำนวยการโยสิงห์ สวัสดิ์รักษา โรงเรียนบ้านชาน ของอำเภอสรีสำโรงและอำเภอมือง เนื่องจากถนนในโรงเรียนนั้นทรุดโทรมมาก ปัญหาที่ผ่านมาผมได้หารือท่านประธานหลายครั้งแล้ว ยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณนะครับ ผากท่านประธานไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้จัดสรรงบประมาณไปก่อสร้างดังกล่าวด้วย อีกโรงเรียนหนึ่งจากท่านผู้อำนวยการนรัตน์ พ่วงสุวรรณ โรงเรียนยางซ้ายพิทยาคม ได้ของบประมาณสนับสนุนเกี่ยวกับปรับปรุงระบบไฟฟ้าอาคารเรียน ๓๑๖ ถ. ปรับปรุงระบบไฟฟ้าหอประชุมเฉลิมพระเกียรติแล้วก็งบประมาณแผนงานขยายโอกาสและพัฒนาศึกษา ซึ่งได้ของบประมาณผ่านสำนักงานเขตพื้นที่การประถมศึกษาเขตที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว ก็อยากกราบฝากท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ช่วยเหลือในส่วนนี้ครับ ขอบพระคุณมากครับ

๑๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

นภา ๗/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสุรพล เกียรติไชยากร
เชิญครับ

นายสุรพล เกียรติไชยากร (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม สุรพล เกียรติไชยากร พรรคเพื่อไทย จังหวัดเชียงใหม่ เขต ๔ ขอฝากทางท่านประธาน
ถึงเรื่องเร่งด่วนที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการที่กระผมได้ลงพื้นที่ร้อยเปอร์เซ็นต์

เรื่องที่ ๑ ฝ่ายวังหิน ตำบลสบเตี๊ยะ อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งได้
เสียหายจากอุทกภัยตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๔๙ ซึ่งประชาชนได้รับความเดือดร้อนจาก
น้ำการเกษตรมาก กระผมได้ประสานกับทางสำนักงานชลประทานที่ ๑ จังหวัดเชียงใหม่
ให้เร่งดำเนินการออกแบบ ปัจจุบันนี้แบบเสร็จแล้วครับ ขอความกรุณาท่านประธานได้เร่งรัด
ให้กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เร่งดำเนินการงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหา
ความเดือดร้อนเรื่องน้ำการเกษตรให้กับเกษตรกรในตำบลสบเตี๊ยะ อำเภอจอมทอง
จังหวัดเชียงใหม่

เรื่องที่ ๒ ถนนจากตำบลบ้านกาด อำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่ ขึ้นไปที่
ตำบลแม่วิน ระยะทาง ๑๓ กิโลเมตร ปัจจุบันนี้เสียหายมาก เกิดจากฝนตกหนักที่ผ่านมา
การสัญจรไปมาได้รับความลำบากเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งถนนสายนี้เชื่อมต่อไปถึง
อำเภอสะเมิง จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งอยู่ในความดูแลของกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม
ก็ขอให้ท่านประธานได้กรุณาประสานให้ทางกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการเร่งแก้ไขปัญหา
ให้กับราษฎรในช่วงนี้ด้วยครับ -----

เรื่องที่ ๓ ก็คือเรื่องไฟฟ้าเข้าสู่หมู่บ้านตำบลแม่แดด อำเภอภักดีพัฒนา ซึ่งเป็นอำเภอที่จัดตั้งใหม่ของจังหวัดเชียงใหม่ เป็นอำเภอที่ ๒๕ ของจังหวัดเชียงใหม่ ท่านประธานครับ เป็นที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่แดดด้วย แต่ว่าทั้ง ๗ หมู่บ้าน รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลแม่แดดไม่มีไฟฟ้าใช้ครับ ซึ่งอยากจะให้ทางการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้เร่งรัดนำไฟฟ้าเข้าไปสู่ประชาชนเพื่อแก้ไขความเดือดร้อน กระผมขอกราบเรียนขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านเซน เทือกสุบรรณ เชิญครับ

นายเซน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เซน เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมมีเรื่องหารือท่านประธานเป็นเรื่องเร่งด่วน จากการที่มีน้ำท่วมเกิดอุทกภัยในเขตจังหวัดภาคใต้ ซึ่งวันนี้ก็เป็นเวลา ๑ เดือนเศษแล้ว ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีของผมก็มีน้ำท่วมขังอยู่บางพื้นที่ในบริเวณอำเภอพุนพิน อำเภอบ้านนาเดิม และอำเภอเคียนซา ซึ่งเป็นที่ราบลุ่มริมแม่น้ำตาปี ท่านประธานครับ ผมมีความต้องการเร่งด่วนของชาวบ้านอยากขอความช่วยเหลือจากท่านประธานไปสู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากกรณีน้ำท่วมทำให้เกิดบ่อบาดาลของชาวบ้านในเขตพื้นที่น้ำท่วมเสียหาย มีน้ำที่ไม่สะอาดจำเป็นจะต้องได้รับการล้างบ่อ เป่าบ่อ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรธรณีวิทยา หรือหน่วยทหารพัฒนาของกองบัญชาการกองทัพไทยสามารถที่จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนในเรื่องน้ำอุปโภค บริโภคได้ ท่านประธานครับ ยังมีปัญหาเรื่องความเดือดร้อนของชาวบ้านในพื้นที่ที่น้ำท่วมขัง ซึ่งต้องกราบเรียนท่านประธานว่าน้ำท่วมขังเริ่มเน่าเสีย สิ่งที่เป็นปัญหาต่อมานี้เป็นปัญหาในเรื่องของการขาดแคลนของชาวบ้านริมฝั่งแม่น้ำเสียหายหนักจริง ๆ ครับท่านประธาน แม้กระทั่งเครื่องนุ่งห่ม มุ้ง ผ้าห่ม หมอนต่าง ๆ ยังเป็นความต้องการของชาวบ้านอยู่ ผมต้องฝากเรียนท่านประธานว่าขอความกรุณาหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องการความช่วยเหลือก็คือการล้างบ่อบาดาลในพื้นที่ ต้องกราบขอบคุณท่านประธานนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสงกรานต์ จิตสุทธิภากร เชิญครับ

นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สงกรานต์ จิตสุทธิภากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ เขต ๑ ขอรบกวนท่านประธาน ๓ เรื่องหลัก ๆ นะครับ

เรื่องที่ ๑ คือปัญหาเรื่องน้ำไม่พอใช้ในการทำเกษตรบริเวณแถวตำบลบ้านมะเกลือ ซึ่งแต่เดิมนั้นอาศัยน้ำจากแม่น้ำปิงนะครับ แต่ขณะนี้ได้มีเขื่อนหรือฝายกั้นน้ำ ได้มีการสร้างบริเวณเหนือตำบลบ้านมะเกลือ ทำให้พี่น้องชาวบ้านมะเกลือประสบปัญหาไม่มีน้ำพอที่จะทำการเกษตรในช่วงนี้ นี่คือข้อที่ ๑ ฝากให้ทางกรมชลประทานช่วยไปดูแลด้วยนะครับ

เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องสำหรับอนาคต เนื่องจากเมื่อหมดจากหน้าแล้งแล้ว ก็จะเข้าหน้าฝนนะครับ ปัญหาซ้ำซากที่พี่น้องชาวตำบลบ้านแก่ง อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ ประสบปัญหาก็คือคันประคองน้ำในคลองท่าขนมจีนนั้นมันชำรุดทรุดโทรมไปตลอดในระยะทางประมาณ ๗ กิโลเมตร ถ้าไม่มีการซ่อมแซมก่อนที่จะถึงฤดูน้ำ ปัญหาก็คือจะมีปัญหาเรื่องน้ำท่วมซ้ำซากอยู่ที่ตำบลบ้านแก่งอีกครั้งหนึ่ง

เรื่องที่ ๓ เป็นเรื่องของตลิ่งทรุด เป็นถนนริมแม่น้ำปิงเหมือนกัน บริเวณหมู่ที่ ๔ บ้านคลองมอญ ตำบลบึงเสนาท อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ ขณะนี้ผมไปเยี่ยมพี่น้องชาวบ้านที่นั่น ปรากฏว่าถนนนี้พังหมดแล้ว เนื่องจากว่าดินนั้นมันทรุดลงไปแม่น้ำแล้วก็เหลือแต่ตัวถนนเปล่า ๆ คาอยู่ การจราจรได้รับความลำบากมาก ฝากให้ทางกรมเจ้าท่าและกรมโยธาธิการช่วยไปดูแลด้วยครับ เพราะเนื่องจาก อบต. แจ้งว่า อบต. นั้นจะเอาดินลูกรังหรืออะไรไปทำชั่วคราวก่อน ปรากฏว่าไม่ได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ก็จึงขอความกรุณาฝากท่านประธานผ่านไปยังกรมเจ้าท่าและกรมโยธาธิการช่วยไปพิจารณาแล้วก็หาทางแก้ไขให้ด้วยครับ กราบขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณเชียรชัย สุวรรณเพ็ญ

นายเจียรชัย สุวรรณเพ็ญ (ตาค) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ผม นายแพทย์เจียรชัย สุวรรณเพ็ญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตาค พรรคประชาธิปัตย์
ผมขอกราบเรียนปัญหาต่าง ๆ ผ่านท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรดังนี้ครับ

เรื่องที่ ๑ คือในจังหวัดตาคนี้เป็นพื้นที่ชายแดน มีพื้นที่หลายแห่งไม่สามารถ
รับสัญญาณโทรศัพท์ได้ ซึ่งในขณะนี้ประชาชนเป็นจำนวนมากนะครับ โทรศัพท์ขั้นพื้นฐาน
ก็ไม่สามารถเดินสายเข้าไปได้ เพราะฉะนั้นสัญญาณโทรศัพท์มือถือเป็นสิ่งจำเป็นมากครับ
โดยเฉพาะที่ตำบลบ้านนาบริเวณเหนือเขื่อน อำเภอสามเงา จังหวัดตาค และพื้นที่รอยต่อ
จังหวัดสุโขทัย ก็คือบ้านชะลาดระฆัง หมู่ที่ ๔ ตำบลโป่งแดง อำเภอเมือง

เรื่องที่ ๒ ก็คือปัญหาของการผลิตน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาค
ขณะนี้ผลิตได้ไม่เพียงพอครับ ทั้ง ๆ ที่มีน้ำผิวดินคือน้ำจากแม่น้ำปิง แต่ว่าผลิตไม่เพียงพอ
เนื่องจากเขื่อนมีการปล่อยน้ำเป็นระยะ ๆ ผลจากอันนี้เองทำให้ไม่สามารถสูบน้ำได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องเรียนผ่านทางท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรไปยังรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาสร้างฝายกั้นแม่น้ำปิง คือตั้งแต่ใต้เขื่อนภูมิพล
ลงมา ซึ่งสร้างมาประมาณเกือบ ๕๐ ปีแล้ว ไม่มีฝายน้ำล้นแม้แต่แห่งเดียวในเขตพื้นที่จังหวัดตาค
เพราะฉะนั้นการสร้างเขื่อนก็คือมีประโยชน์ไม่มากเท่าที่ควร

เรื่องที่ ๓ ก็คือเรื่องของการพิจารณาสร้างถนนเข้าหมู่บ้านหนองตาเรือ
ตำบลวังหิน อำเภอเมือง จังหวัดตาค ซึ่งถนนขรุขระมากครับ ทั้ง ๆ ที่บ้านนี้มีแหล่งท่องเที่ยว
ก็คือสระน้ำขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นอ่างเก็บน้ำที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวได้อย่างดี
และอีกแห่งหนึ่งคือที่บ้านหนองหลวง ตำบลหนองหลวง อำเภอเมือง จังหวัดตาค
ก็มีพื้นที่ที่สมควรจะบูรณะเป็นแหล่งท่องเที่ยวขนาดใหญ่ เนื่องจากมีหนองน้ำเป็นพื้นที่
ที่กว้างใหญ่มาก

เรื่องที่ ๔ ก็คือพิจารณาปรับภูมิทัศน์วัดดอยข่อยเขาแก้ว เพื่อเทิดพระเกียรติ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสำราญ ศรีแปงวงศ์ ครับ

นายสำราญ ศรีแปงวงศ์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ผม นายสำราญ ศรีแปงวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกำแพงเพชร
พรรคประชาธิปัตย์

๑๗

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ชฎาภา ๙/๒

เรื่องที่ ๑ ได้รับร้องเรียนจากนายก อบต. นายปัญญา ประดาพล และกำนัน ถวิล คมวงษา และราษฎร ๓ หมู่บ้าน ในตำบลปางตาไว หมู่ที่ ๒ บ้านคลองลึก หมู่ที่ ๘ บ้านปางมะละกอ และหมู่ที่ ๑๑ บ้านภูเขาทอง อำเภอปางศิลาทอง จังหวัดกำแพงเพชร ขอสร้างอ่างเก็บน้ำอ่างปางมะละกอ หมู่ที่ ๘ ซึ่งเป็นอ่างเก็บน้ำธรรมชาติอยู่แล้วนะครับ ขอเข้าทำการปรับปรุงน้ำทำการเกษตรเพื่อแก้ไขปัญหาก็แล้วกัน

เรื่องที่ ๒ ได้รับร้องเรียนจากนายก อบต. นายปัญญา ประดาพล กำนันถวิล คมวงษา เช่นกันนะครับ และราษฎร ๗ หมู่บ้านของตำบลปางตาไว อำเภอปางศิลาทอง จังหวัดกำแพงเพชร ขอให้กรมชลประทานช่วยทำแผนคลองส่งน้ำจากอ่างเก็บน้ำแม่वंก บ้านจบกบ ซึ่งขณะนี้กรมชลประทานกำลังสำรวจออกแบบเพื่อทำแผนก่อสร้างอนาคต คราวต่อไป พี่น้องชาวตำบลปางตาไวทั้ง ๗ หมู่บ้านนี้ก็กลัวว่าจะไม่ออกแบบให้ส่งมาทาง ตำบลปางตาไว จึงขอออกแบบก่อสร้างเป็นระบบส่งน้ำด้วยท่อทองแดง เพื่อนำน้ำเข้าสู่พื้นที่ ทำการเกษตรของตำบลปางตาไว อำเภอปางศิลาทอง จังหวัดกำแพงเพชร รวมทั้งหมดที่จะ ได้รับผลประโยชน์ ๗ หมู่บ้านด้วยกันครับ ถ้าหากได้รับการแก้ไขหรือว่ามีท่อส่งก็จะได้รับการแก้ไขแล้วกันนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณบรรพต ต้นธีรวงศ์ ครับ

นายบรรพต ต้นธีรวงศ์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม บรรพต ต้นธีรวงศ์ ผมขอหารือ ๒ เรื่องนะครับ

เรื่องที่ ๑ ก็คือผมได้เข้าพื้นที่และได้รับการร้องเรียนจากราษฎรตำบล บ้านพลับ บ้านเกาะเกิด อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื่องจากถนนชำรุด ทรุคโทรมเป็นหลุมเป็นบ่อในตอนที่น้ำท่วม ก็ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปซ่อมแซม โดยด่วนครับ -----

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานครับ ผมขอชื่นชมการปฏิบัติหน้าที่ของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ท่านนิพนธ์ อินทรสมบัติ ในการที่แก้ปัญหาส่วนหนึ่งในการที่จะทำให้การเผยแผ่พุทธศาสนาเข้าสู่รูปเข้ารอยถูกต้องมากขึ้นนะครับ ในฐานะที่ผมเคยเป็นกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม แล้วก็เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการชุดนี้ ผมเห็นว่าปัญหาของการเผยแผ่พระพุทธศาสนานี้มีมากมาย แต่ที่ไม่ได้รับการแก้ไขเป็นระบบเท่าที่ควร มันก็จะมีปัญหาในเรื่องของข้อโต้แย้งโต้เถียงอยู่เสมอ อย่างเช่นกรณีที่เกิดขึ้นในขณะนี้ครับ ในการที่จะแก้ทุกซ์ แก่กรรมของผู้คนที่เป็นชาวพุทธ ก็จะมีคำแนะนำที่ออกจะแปลก ๆ สำหรับคนที่อยู่ในบทบาทของผู้ที่เป็นผู้นำศาสนา ไม่ว่าจะเป็นมัชชีหรือเป็นพระภิกษุสงฆ์ หรือว่าอะไรก็ตาม อันนั้นก็ทำให้สังคมเกิดความสับสน แล้วก็อาจจะทำให้เกิดการที่จะไม่ปฏิบัติไปตามหลักของพระพุทธองค์โดยแท้จริง เพราะฉะนั้นในเรื่องการที่จะหยิบยกประเด็นนี้มาพูดคุยกัน คงจะต้องฟังความคิดเห็นหลาย ๆ ด้าน เพื่อที่จะให้เกิดความเหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการเผยแผ่พุทธศาสนาในประเทศไทย ผมจึงเสนอว่าควรมีกฎหมายในเรื่องนี้ ซึ่งผมได้เสนอในสภาแล้วก็คือร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบส่งเสริมพระพุทธศาสนา พ.ศ. เพื่อจะหาทางออกร่วมกัน ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสมัย เจริญช่าง ครับ

นายสมัย เจริญช่าง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายสมัย เจริญช่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ มีเรื่องขออนุญาตได้หรือท่านประธานซึ่งเป็นเรื่องสำคัญมากก็คือ ผมในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร ได้รับการสอบถามแล้วก็ได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งมีจดหมายมาจากจังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดขอนแก่น ว่าในขณะนี้ได้มีกลุ่มบุคคลได้ลงไปในพื้นที่ แล้วก็ไปบอกกับชาวบ้านว่าถ้าสมัครเข้าเป็นสมาชิกกับเขาโดยเสียเงินคนละ ๒๐๐ บาท ถ้าสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนให้กับเขาไปแล้ว ต่อไปอีกไม่นานก็จะได้รับการช่วยเหลือจากรัฐเป็นสวัสดิการสังคมครอบครัวละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งกระผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องการต้มตุ๋นพี่น้องประชาชน เพราะว่านโยบายของรัฐบาลในเรื่องสวัสดิการสังคมดังกล่าวนี้ยังไม่เคยได้ยินจากรัฐบาลว่าจะดำเนินการ ก็เกรงว่าจะเป็นเหมือนกับรายก่อน ๆ ที่ได้เคยมีการล่อลวงพี่น้องประชาชนแล้วก็เก็บเงินเก็บทองมา จึงขออนุญาตเรียนผ่านท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่าควรจะให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติออกไปสอดส่องดูแล

และอาจจะเป็นกลุ่มผู้ไม่หวังดีที่จะเก็บบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อไม่ให้มีสิทธิในการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็อาจจะเป็นได้ จึงขออนุญาตเรียนท่านประธานครับว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีกลุ่มคณะบุคคลที่ล่อลวงประชาชนและไปเก็บเงินจากราษฎรรายละ ๒๐๐ บาท โดยเอาเงินตัวเลขจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาทเป็นตัวล่อใจ ก็คิดว่าขอให้พี่น้องประชาชน ในภาคตะวันออกเฉียงเหนืออย่าได้หลงเชื่อกลุ่มคณะบุคคลที่ล่อลวงประชาชน และสำคัญที่สุดก็คือตำรวจจะต้องสอดส่องดูแลในเรื่องเหล่านี้ด้วยครับ อันจะเป็นเรื่องหนึ่งที่น่าไปสู่ ความเป็นภัยของชาติบ้านเมือง ก็ขออนุญาตได้กราบเรียนต่อท่านประธานที่เคารพครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อกไปท่านบัญญัติ เจตนจันทร์

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม นายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ กระผมใคร่ขอหารือท่านประธานเพื่อให้รัฐบาลช่วยแก้ปัญหาดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑ ขอให้รัฐบาลอำนวยความสะดวกบรรทุกผลไม้ในภาคตะวันออกเฉียง คือจังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด ที่จะมีผลไม้คือทุเรียน เงาะ มังคุด และลองกอง ออกมาสู่ท้องตลาดในเดือนเมษายน เดือนพฤษภาคม เดือนมิถุนายน เนื่องจากว่าบรรทุกผลไม้ไม่มีเป็นจำนวนมากนะครับ บางครั้งอาจจะไม่ได้รับความสะดวก จากทางด้านเจ้าหน้าที่ตำรวจและกรมการขนส่งทางบก ดังนั้นก็คืออยากจะให้สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติและกรมการขนส่งทางบกได้อำนวยความสะดวก ไม่ให้ผลไม้ขึ้นคั่งค้าง เพราะถ้าเกิดการคั่งค้างจะทำให้ผลผลิตราคาตกต่ำนะครับ -----

เรื่องที่ ๒ ขอให้รัฐบาลเร่งก่อสร้างถนนเลียยเมือง อำเภอกกลง จังหวัดระยอง ซึ่งปัจจุบันมีรถบรรทุกจำนวนมากผ่านเขตอำเภอกกลง และมีการเวนคืนที่ดินในบริเวณอำเภอกกลงแล้ว ซึ่งใช้งบในการก่อสร้างประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท จะช่วยแก้ปัญหาลดการจราจรติดขัดในเขตอำเภอกกลง จังหวัดระยอง

เรื่องที่ ๓ ขอให้รัฐบาลก่อสร้างโรงยิมเนเซียม (Gymnasium) ๑,๐๐๐ ที่นั่ง และสระว่ายน้ำมาตรฐานให้สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา เทศบาลตำบลเมืองกลง จังหวัดระยอง เนื่องจากว่าทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้บรรจุแผนในเรื่องของโรงยิมเนเซียมและสระน้ำไว้แล้ว ก็อยากจะให้ทางกระทรวงได้จัดงบประมาณลงมาด้วย

เรื่องที่ ๔ ขอให้รัฐบาลเร่งรัดก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรืออ่าวมะขามป้อม ตำบลกรำ อำเภอกกลง จังหวัดระยอง ซึ่งก่อสร้างมากกว่า ๒๐ ปี และปัจจุบันชำรุดทรุดโทรมเป็นอันมากไม่ปลอดภัย ก็ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดงบประมาณลงไปตามที่เทศบาลตำบลสุนทรภูได้ขอของบประมาณมา กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณชินนทร์ รุ่งแสง ครับ

นายชินนทร์ รุ่งแสง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ชินนทร์ รุ่งแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีเรื่องจะหารือท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล ๒ เรื่องนะครับ

เรื่องที่ ๑ เป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาล โดยกระทรวงยุติธรรมได้มีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรมของพี่น้องประชาชน โดยมีการตั้ง สน. ยุติธรรมในพื้นที่ต่าง ๆ โดยมีโครงการนำร่องในกรุงเทพมหานคร ๒ พื้นที่ ก็คือเขตดินแดง และล่าสุดที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ไปเปิดก็คือตลาดน้ำคลองลัดมะยม เขตตลิ่งชัน ซึ่งเป็นนโยบายที่มีประโยชน์มากในแง่ของการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในสังคม เรื่องของการร้องเรียนต่าง ๆ ที่พี่น้องประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรม ซึ่งนโยบายดังกล่าวนี้เป็นนโยบายที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มาร่วมแก้ไขปัญหาด้วย เป็นนโยบายที่เป็นความหวังของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่เขตตลิ่งชันได้ฝากกราบเรียนไปยังรัฐบาลให้ช่วยเร่งขยายให้เปิด สน. ยุติธรรมเพิ่มมากขึ้น เพราะอาสายุติธรรมพร้อมที่จะทำงานร่วมกับรัฐบาลอย่างเต็มที่

เรื่องที่ ๒ เรื่องของการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณย่านฝั่งธนบุรี บริเวณเขตบางกอกน้อยและเขตตลิ่งชันซึ่งมีศักยภาพอย่างมากในการท่องเที่ยว

๒๑

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ปีทมา ๑๑/๒

เพราะว่ามีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรกรรม มีตลาดน้ำที่สำคัญ ๓ แห่ง ไม่ว่าจะเป็นตลาดน้ำตลิ่งชัน ตลาดน้ำคลองลัดมะยม ตลาดน้ำ วัดสะพาน ซึ่งขณะนี้กรุงเทพมหานครโดยหม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร กำลังมีนโยบาย ในการพัฒนาปรับปรุงสถานที่ ปรับปรุงเส้นทางต่าง ๆ ในการที่จะให้เชื่อมต่อกันในสถานที่ ท่องเที่ยวต่าง ๆ อยากจะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวของรัฐบาลเข้าไปร่วมมือ ในการบูรณาการการทำงาน ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยว แห่งประเทศไทย เพื่อที่จะให้เกิดประโยชน์ ให้เกิดศักยภาพ ให้มีผลอย่างแท้จริง เพื่อเป็นการ สร้างงาน สร้างอาชีพให้กับพี่น้องประชาชนในบริเวณดังกล่าวต่อไปด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณรังสิมา รอดรัศมี เชิญครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานคะ

ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรสงคราม พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้รับการร้องเรียนจากนายพนม ศรีกำเนิด นายก อบต. ตำบลลาดใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม และพี่น้องประชาชน เรื่องหนี้นอกระบบ รัฐบาลมีนโยบายแก้ไข หนี้นอกระบบ แต่ยังไม่ครอบคลุม และขณะนี้ผู้ที่ปล่อยเงินกู้นอกระบบมีเป็นจำนวนมาก แล้วก็สร้างความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชน เพราะว่าวัน ๆ หนึ่งเขาเรียกว่ารถหัวปิงปอง ก็จะวิ่งเก็บเงินทั้งวัน แล้วก็มีการทำร้ายร่างกาย และขณะนี้บางที่มีพวกวัยรุ่นที่เป็นผู้หญิง ไปกู้เงิน แล้วก็ต้องไปนอนกับเจ้าของเงินกู้ พอนอนเสร็จแล้วก็ได้ของแถมกลับมาอีก คือมีลูก ก็มาร้องเรียน ส.ส. อีกว่าจะทำอย่างไร เสียทั้งเงิน เสียทั้งตัว เสียดอกอีก เพราะฉะนั้น มีเป็นจำนวนมาก ให้ทางรัฐบาลเอาจริงเอาจังนะคะ ไม่ใช่เฉพาะจังหวัดสมุทรสงครามเท่านั้น ยังมีจำนวนมากในกรุงเทพมหานคร ดิฉันก็เห็นวิ่งตามซอยต่าง ๆ เยอะมากเลย ดิฉันเสนอ ว่าถ้าจังหวัดไหน อำเภอไหน ยังมีหนี้นอกระบบ ขอให้ย้ายยกโรงพักในทุกจังหวัดเลยคะ ----

๒๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สาริกา ๑๒/๑

เพราะไม่อย่างนั้นแล้วมีกฎหมายก็ยังไม่ได้ แล้วตอนนี้มันจะมีรูปแบบต่าง ๆ อย่างเช่น ให้ซื้อทองแล้วก็ถ่ายรูปไว้ แต่ไม่ได้ซื้อหรือหอกคะ เป็นการกู้เงินนั้นละคะแต่ทำเป็นว่าเราซื้อทอง แล้วผ่อนทองหรือไม่ก็ซื้อตู้เย็น บางทีไม่ได้เงินก็ไปยกหม้อหุงข้าวเขาบ้าง ไปยกตู้เย็นเขาบ้าง พอเขาไม่ให้ก็ไปทำร้ายร่างกายชกจนหน้าตาบวม บางคนถูกเตะมากก็ต้องมาร้องผู้แทนนะคะ ดิฉันคิดว่าวัน ๆ หนึ่งประชาชนเดือดร้อนเรื่องเงินกู้นอกระบบมากขอบคุณคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณวุฒิพงษ์ นามบุตร

นายวุฒิพงษ์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายวุฒิพงษ์ นามบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้ผมจะมาปรึกษาหารือเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนสัก ๓ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ เป็นเรื่องของการปรับปรุงภูมิทัศน์เพื่อความปลอดภัยในการสัญจร ไปมาบนถนนทางหลวงแผ่นดิน ถนนเส้นแรกคือถนนแจ้งสนิทจากจังหวัดอุบลราชธานีมาที่ อำเภอเขื่องใน ซึ่งตรงนี้ได้รับการจัดงบประมาณ ๔๐๐ กว่าล้านบาท เป็นถนน ๔ ช่องจราจร และต้องขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีต่อเนื่องครับ ปีนี้ได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม จากจังหวัดอุบลราชธานี ตอน ๒ จังหวัดยโสธรเชื่อมต่อจากอำเภอเขื่องในไปถึงจังหวัดยโสธร เสร็จสิ้นสมบูรณ์ตลอด ๔ เลนตลอดสาย ก็เพียงยังขาดปรับปรุงภูมิทัศน์ครับ อยากให้ท่าน เพิ่มเติมเสริมไฟฟ้าแล้วก็ต้นไม้ ซึ่งเป็นสัญลักษณ์ของจังหวัดอุบลราชธานีให้สวยงาม ทั้งสองฝากฝั่ง ถนนแจ้งสนิทเชื่อมระหว่างจังหวัดอุบลราชธานีมาอำเภอเขื่องในแล้วก็ไปที่ จังหวัดยโสธร ส่วนถนนเส้นที่ ๒ เป็นถนนสายเลี่ยงเมืองเทศบาลตำบลอุบลราชธานีเชื่อมไปที่ บริเวณตำบลแจระแม ผ่านบ้านท่าบ่อ บ้านทับไทย บ้านท่ากกแห่ จนมาถึงบ้านคูเตีอที่มี หาดคูเตีอที่สวยงามครับ ตรงนี้ยังไม่มีไฟฟ้าส่องสว่าง อยากให้เพิ่มจุดส่องสว่างเพื่อที่จะ ส่งเสริมการท่องเที่ยวในจังหวัดอุบลราชธานีด้วยครับ

เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องของการควบคุมราคาปุ๋ยและราคาดินประสิว ช่วงนี้ ชาวบ้านกำลังเตรียมที่จะลงไร่ ลงนา ปลูกข้าว ปลูกพริก ปลูกหอม ปลูกกระเทียม ราคาปุ๋ย ทราบว่ามีราคาที่สูงพอสมควร อยากให้ท่านควบคุมในราคาที่ชาวบ้าน ชาวนา สามารถใช้ได้ พอสมควรในเรื่องของปุ๋ยนะครับ ส่วนในเรื่องของดินประสิบบางกลุ่มเอามาทำเป็นปุ๋ย บางกลุ่มไปทำเป็นเครื่องประเพณีวัฒนธรรม งานประเพณีบุญบั้งไฟ อยากให้ควบคุมอยู่ที่ ๑ ลิ้งไม่เกิน ๖๐๐ บาทครับ ชาวบ้านเขาจะพอใจมาก

๒๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สาริกา ๑๒/๒

เรื่องที่ ๓ เรื่องสุดท้ายเป็นเรื่องของการสร้างฝายเก็บกักน้ำบริเวณแม่น้ำชี เพื่อที่จะเก็บน้ำลำเซบายและลำน้ำชีบริเวณตำบลหนองบ่อ อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งพี่น้องเกษตรกรเหนือฝายน้ำทั้งอำเภอเชิงใน อำเภอม่วง แล้วก็อำเภอเมืองจะได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันในการสร้างฝายตรงนี้ครับ จึงกราบนำเรียนท่านประธานถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณนคร มาฉิม ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตหารือเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนนะครับ

เรื่องที่ ๑ ก็คืออันที่ ๑ ถนนสายบ้านป่าแดงถึงบ้านห้วยท้องฟาน ตำบลป่าแดง ถึงตำบลท่าสะแก อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก พังชำรุดเสียหายมาก อันที่ ๒ ก็คือ ถนนสายบ้านนาตอนถึงบ้านน้ำจวง ตำบลบ่อภาค อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก พังชำรุดแล้วก็ประชาชนเดือดร้อนเป็นอย่างมากนะครับ ก็ขอความกรุณาให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการแก้ไขซ่อมแซมโดยด่วนนะครับ

เรื่องที่ ๒ ก็คืออันที่ ๑ การก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยพริกขิง ตำบลนครชุม อำเภอ นครไทย อันที่ ๒ ก็คืออ่างเก็บน้ำลำน้ำคานบริเวณบ้านลาดคือ ตำบลห้วยเฮี้ย อำเภอ นครไทย อันที่ ๓ อ่างเก็บน้ำห้วยตู ตำบลเนินเพิ่ม อำเภอ นครไทย จังหวัดพิษณุโลก เป็นที่ต้องการรวมไปถึงอีกห้วยหนึ่ง ก็คืออ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ ตำบลเนินเพิ่มกับตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอ นครไทย จังหวัดพิษณุโลก ขอความกรุณาให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการก่อสร้างตามความประสงค์และความต้องการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน

เรื่องสุดท้าย ก็คือสมาคมและองค์การที่เกี่ยวข้องกับทหารผ่านศึกต่าง ๆ ฝากผมมากราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า เนื่องจากว่ารัฐบาลได้มีงบประมาณ ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ได้ช่วยให้กับผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยครอบครัวละ ประมาณ ๒๒๕,๐๐๐ บาท -----

แต่ว่าทหารผ่านศึก โดยเฉพาะทหารผ่านศึกชั้นผู้น้อยยังไม่มีสวัสดิการหรือการช่วยเหลือจากรัฐบาล เพราะฉะนั้นผมเองจึงขอถือโอกาสนี้สะท้อนเสียงของทหารผ่านศึกทั่วประเทศไปยังรัฐบาลและหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ให้หามาตรการในการช่วยเหลือดูแลทหารผ่านศึกทั่วประเทศ อย่างน้อยที่สุดก็ไม่ควรที่จะน้อยกว่าผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยที่ได้รับจากรัฐบาลกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณมนตรี ปาน้อยนนท์

นายมนตรี ปาน้อยนนท์ (ประจวบคีรีขันธ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายมนตรี ปาน้อยนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตหารือท่านประธาน ๒ เรื่องครับ

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องของถนนเพชรเกษม ซึ่งเป็นถนนสายหลักไป ๑๔ จังหวัดภาคใต้ บริเวณจังหวัดประจวบคีรีขันธ์เริ่มตั้งแต่หัวถนนบายพาส (Bypass) จากอำเภอบางสะพานบุรี ไปจนถึงอำเภอกุยบุรี ระยะทางประมาณ ๔๐ กิโลเมตร เป็นทั้งขาขึ้นและขาล่อง ขณะนี้ชำรุดทรุดโทรมเป็นอย่างมาก บางช่วงเป็นหลุมเป็นบ่อเนะครับ ขอให้กรมทางหลวงของกระทรวงคมนาคมจัดงบประมาณไปดำเนินการซ่อมแซมหรือทำการให้ดีเป็นการด่วนเนะครับ

เรื่องที่ ๒ เรื่องถนนของกรมทางหลวงชนบทเข้าหมู่บ้านสวนฝืน หมู่ที่ ๗ ตำบลคลองวาฬ อำเภอเมือง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีความยาวประมาณ ๗ กิโลเมตร เป็นถนนที่มีผู้สัญจรไปมาหลายหมู่บ้าน ตอนนี้ชำรุดทรุดโทรมเป็นหลุมเป็นบ่อเป็นอย่างมาก บางช่วงบางตอนนั้นหลบกันไม่ถูกแล้วเนะครับ ก็ขอให้กรมทางหลวงชนบทนั้นช่วยดำเนินการให้ด้วยครับ กราบขอบพระคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ ก็ได้เสนอหมดทุกท่านแล้วเนะครับ มีท่านใดยังติดใจที่จะปรึกษาหารืออีกสัก ๒-๓ ท่าน มีไหมครับ เชิญเลยครับ ท่านยื่นเรื่องราวหรือยังครับ

นายสุกิจ อัดโทปกรณ์ (ตรัง) : ย้งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็น่าจะยื่นเนะครับ ท่านอาวุโส ผมอนุญาต ไม่เป็นอะไรเนะครับ ถือว่าอภัยให้กัน

นายสุกิจ อัดโทปกรณ์ (ตรัง) : คือกะว่าวันนี้จะไม่หารือครับ แต่เมื่อมีเวลาท่านประธานกรุณาให้ ก็จะไม่หารือเนะครับ

๒๕

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๑๓/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เนื่องจากจะยุบสภาแล้ว
ผมก็เลยเปิดโอกาสครับ

นายสุกิจ อัดโลหกรณ์ (ต้ง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม
นายแพทย์สุกิจ อัดโลหกรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดต้ง พรรคประชาธิปัตย์
ขอหารือท่านประธานไปยังรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ดูแลกรมประชาสัมพันธ์ครับ
คือเรื่องเกี่ยวกับสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดต้ง ในช่วงที่น้ำท่วมจังหวัดต้ง
เมื่อต้นเดือนนะครับ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดต้งได้ร่วมกับสถานี
วิทยุชุมชนต่าง ๆ จัดเป็นเรดิโอ พูล (Radio Pool) เพื่อช่วยเหลือชาวบ้าน เป็นสื่อกลาง
ให้ชาวบ้านที่ได้รับความเดือดร้อนได้โทรศัพท์เข้าไป แล้วก็ติดต่อประสานงานกับ
ทางหน่วยงานราชการ แต่ปรากฏว่าในขณะที่ออกอากาศอยู่นั้นสถานีวิทยุกระจายเสียง
แห่งประเทศไทยเองกลับถูกน้ำท่วมเสียเอง น้ำท่วมสูงมากทีเดียวครับ ก็เลยเป็นบทเรียน
เพราะว่าหลายครั้งมาแล้วที่มีน้ำท่วม ที่นี้ก็ท่วมทุกครั้ง แล้วก็ไม่เคยได้รับการแก้ไข ทำให้
มีความเสียหายต่อเครื่องส่งทุกครั้ง จึงขอความกรุณาไปยังรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ดูแลกรมประชาสัมพันธ์ให้ช่วยสร้างอาคารใหม่ให้กับสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
จังหวัดต้งด้วย ให้เป็นอาคารที่สูงที่จะหนีน้ำท่วมได้ในครั้งต่อไป เพื่อเป็นประโยชน์กับ
ประชาชนในโอกาสต่อไป ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ สืบเนื่องจากขอหารือและท่านประธานก็เปิดโอกาส เนื่องจากว่าใกล้ระยะเวลาของการที่จะมีการเลือกตั้งใหม่ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้บอกกล่าวไว้กับสภาและพี่น้องประชาชน ในการที่จะเห็นการเลือกตั้งเพื่อที่จะให้บ้านเมืองนั้นมีความสงบสุขและเรียบร้อย แล้วก็ทำงานกันได้อย่างทั่วถึง

เรื่อง ๑ ก็คือผมได้หารือในเรื่องเพลิงกระโดดสีน้ำตาล แล้วก็ลงพีชผลการเกษตรของพี่น้องประชาชน คงไม่เฉพาะจังหวัดชัยนาทนะครับที่ได้รับความเดือดร้อนที่ได้รับทราบได้หารือไปครั้งหนึ่งแล้ว ก็ยังต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับว่า เรื่องดังกล่าวนั้นก็ยังไม่ได้ปราบปรามกันอย่างแท้จริง ก็ต้องบอกว่าใกล้ฤดูทำนาของพี่น้องประชาชนหรือการทำไร่ไถนอีกแล้ว เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ทำให้พี่น้องประชาชนได้รับผลกระทบแล้วก็ได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง ผมเองก็ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับว่าช่วงที่ผ่านมาพี่น้องประชาชนโดนไป ๒ ครั้งแล้ว ครั้งนี้ถ้าจะโดนอีกก็ต้องเป็นครั้งที่ ๓ ก็สงสารพี่น้องประชาชนนะครับ ก็ขอให้ทำการแก้ไขให้ดีขึ้นด้วยครับ

เรื่องที่ ๒ คือเรื่องสินค้าเครื่องอุปโภค บริโภคราคาสูงมากในระยะนี้ เพราะฉะนั้นก็ขอให้ทางภาครัฐนั้นได้เข้าควบคุมแล้วก็ดูแล โดยเฉพาะการคิดต้นทุนการผลิตสินค้าของแต่ละบริษัทและของแต่ละรายการให้มีสัดส่วนที่มีความเหมาะสมและถูกต้อง มิฉะนั้นถ้าปล่อยไปอย่างนี้พี่น้องประชาชนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งการที่สินค้าเครื่องอุปโภค บริโภคขึ้นราคา หรือราคาสูง หรือราคาแพงนั้น ก็ต้องถือว่าเป็นความเดือดร้อนหรือเป็นความทุกข์ของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ ก็ขอฝากทางภาครัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการในการแก้ไขเรื่องนี้โดยเร่งด่วนนะครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอรรถพร พลบุตร ครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตท่านประธานหารือเรื่องปัญหาความเดือดร้อนเป็นการเร่งด่วนของพี่น้องประชาชนชายฝั่งทะเลที่ตำบลบางขุนไทร ตำบลปากทะเล ตำบลบางแก้ว และตำบลแหลมผักเบี้ย อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี เนื่องจากขณะนี้เรือคราดหอยเข้ามารุกกล้าทำลายทรัพยากรธรรมชาติในระยะหวงห้าม ๓ กิโลเมตร หายไปพักหนึ่งครับ แต่ว่าวันนี้กลับเข้ามาทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

๒๗

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๔/๒

และทำให้พี่น้องชาวประมงชายฝั่ง รวมทั้งชาวบ้านซึ่งใช้การเก็บหอยด้วยมือหล่อเลี้ยงชีวิตไปแต่ละวันก็อยู่ในภาวะเดือดร้อนเลือดตาแทบกระเด็นเพราะว่าไม่มีรายได้อะไร แนวทางหนึ่งซึ่งผมได้เคยอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรไปหลายครั้งแต่ยังไม่เป็นผลรูปธรรม นั่นคือการก่อสร้างปะการังเทียมในพื้นที่เหล่านี้ ได้เคยนำเสนอเรื่องไปที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของงบประมาณ ประมาณ ๔๐ ล้านบาทเพื่อก่อสร้างปะการังเทียมประมาณ ๖,๐๐๐ ก้อน ในแนวฝั่งทะเลของจังหวัดเพชรบุรี อำเภอบ้านแหลมนี้ ปะการังเทียมจะทำหน้าที่ ๒ อย่าง คือเป็นแหล่งเพาะเลี้ยง เป็นแหล่งกำเนิดของวงจรชีวิตของสัตว์น้ำชายฝั่ง ขณะเดียวกันก็เป็นแนวปราการป้องกันการรุกค้ำทำลายทรัพยากรธรรมชาติของเรือคราดหอยเหล่านี้ละครับ ก็ขอกราบเรียนผ่านท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้โปรดอนุมัติงบประมาณเป็นการเร่งด่วน และขณะนี้ขอให้สั่งการให้หน่วยปราบปรามของกรมประมงลงไปกวาดล้างเรือคราดหอยเหล่านี้ นี่เป็นเรื่องที่ ๑ นะครับ

เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องที่เคยหารือในสภาผู้แทนราษฎรไม่ต่ำกว่า ๓ ครั้ง แต่ว่าก็ยังไม่เกิดผลรูปธรรมเช่นเดียวกัน นั่นคือการขาดแคลนน้ำประปาที่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบางครก อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี เป็นหมู่บ้านเดียวในตำบลแห่งนั้นซึ่งไม่มีน้ำประปาใช้ครับ ก็ขอความกรุณาท่านประธานได้เร่งรัดอีกครั้งหนึ่งไปยังการประปาส่วนภูมิภาค ได้โปรดขยายระบบประปาส่วนภูมิภาคเข้าไปที่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลบางครก ซึ่งเป็นที่ตั้งของวัดเขาตะเครา ซึ่งเป็นวัดศักดิ์สิทธิ์ของชาวจังหวัดเพชรบุรี ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอหารือกับท่านประธานเรื่องความเดือดร้อนและความกังวลใจของพี่น้อง ผู้ปกครอง เยาวชน ลูกหลานในจังหวัดนครศรีธรรมราช -----

เนื่องจากปัญหาเยาเสฟติดที่ระบาศรณแรงมาก โดยเฉพาะในหมู่เยาชนซึ่งนอกเหนือจากยาบ้าแล้ว ปัจจุบันน้ำกระท่อมซึ่งเป็นที่รู้จักกันในหมู่เยาชนที่เสฟยาเสฟติดนี้ ระบาศรณแรงมากนะครัับ ไม่ว่าจะเยาชนชายหรือหญิง เข้าไปสู่วงจรยาเสฟติดโดยการเริ่มจากน้ำกระท่อมแล้วก็รุนแรงไปเรื่อย ๆ จนกระทั่งถึงยาบ้านะครัับ ปัจจุบันนี้สูตรผสมของน้ำกระท่อมที่พี่น้องประชาชนรู้จักกันทั่วไปว่า ยาเสฟติดสูตร ๔ คุณ ๑๐๐มันก็มีความพิสดารพันลึกไปเรื่อย บางแห่งก็ใช้น้ำกระท่อมผสมกับน้ำยากันยุง ผสมกับน้ำไค้ก ผสมกับน้ำยาแก้ไอ บางแห่งก็ใช้น้ำยาปรับผ้านุ่ม บางแห่งก็ใช้หลอดนื้ออนผสมลงไป บางแห่งก็ยาฆ่าหญ้า บางแห่งก็ใช้เขม่าควันในเตาเผาตพมาผสม หรือว่าบางแห่งนะครัับ ไปซูดเอาเส้นจรรยาจรสีเหลือง ๆ บนถนนมาผสมเป็นสูตรน้ำกระท่อม ซึ่งรุนแรงมาก แล้วก็ก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพกับเด็กเยาชนเหล่านั้นรุนแรงขึ้นเรื่อย ๆ เวลานี้ก็ใกล้ที่จะเปิดทอมแล้ว น้ำกระท่อมที่ว่าเหล่านี้มีการขายกันเป็นขวด ๆ จากระดับมัธยม ระดับอาชีวศึกษา ปัจจุบันนี้ลงมาถึงระดับมัธยมศึกษาตอนต้น แล้วก็ระดับประถมศึกษา ตอนปลายแล้ว ก็อยากจะให้หรือไปยังรัฐบาลว่ากวดขันเรื่อง ๕ รื้อในการแก้ไขปัญหาเสฟติดให้เป็นจริง โดยเฉพาะรื้อโรงเรียนและรื้อครอบครัวให้เป็นจริงเป็นจัง แล้วก็ขอให้โรงพักทุกโรงพักเป็นเจ้าภาพในเรื่องนี้ ขอขอบคุณครัับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ครัับ ผมขอหารือท่านประธานสภาผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อมาแก้ไขปัญหให้กับพี่น้องประชาชนในเขตจังหวัดจันทบุรีนะครัับ

เรื่องที่ ๑ เรื่องขอสนับสนุนงบประมาณและติดตามโครงการสร้างอ่างเก็บน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหากล้งในพื้นที่หมู่ที่ ๗ และหมู่ที่ ๑๗ ตำบลสองพี่น้อง อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

เรื่องที่ ๒ คือติดตามโครงการเก่าที่ผมส่งให้ไปกับท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือเรื่องสัญญาณไฟแดงที่บ้านหนองคล้า ตำบลทุ่งเบญจา อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี และบ้านข้างข้าม ตำบลนายายอาม อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี

เรื่องสุดท้าย ผมต้องกราบขอบพระคุณท่าน ผอ. ทวี กาญจนนา ผอ. ทำฝนหลวงของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้นำฝนหลวง หรือนำทีมงานการบิณฑำฝนหลวงไปทำที่จังหวัดจันทบุรี และได้ผลนะครัับ ทำให้พี่น้องชาวสวนผลไม้จังหวัดจันทบุรีฝนากขอบพระคุณ

๒๙

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๑๕/๒

ท่าน ผอ. ทวี และทีมงานไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย แล้วก็ขอชื่นชมทีมงานที่เข้าไปทำฝนหลวงให้กับ
จังหวัดจันทบุรี ได้ผลแล้วก็เป็นมิตรไมตรีกับพี่น้องชาวสวนได้ดีนะครับ นี่ถือเป็นตัวอย่างที่ดี
ของข้าราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครับ กราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณนาย เบ็ญจศิริวรรณ

นางนาย เบ็ญจศิริวรรณ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ ดิฉัน นางนาย เบ็ญจศิริวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขต ๗
พรรคประชาธิปัตย์

เรื่องที่ ๑ ดิฉันได้รับเรื่องร้องเรียนจากพี่น้องเขตลาดกระบังในเรื่องของ
สนามบินสุวรรณภูมิที่ได้ไปสร้างรอบ ๆ ที่เขาอาศัยอยู่เดิมซึ่งมีเสียงรบกวนอยู่ ขณะนี้
ทางการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทยก็ได้ดำเนินการจ่ายค่าชดเชยให้บางส่วนไปแล้ว
แต่บางส่วนยังไม่ได้รับการชดเชยนะคะ ก็ขอฝากท่านประธานด้วยนะคะว่าเราจะได้ไป
ปรับปรุงที่อยู่อาศัยของเขาเพื่อปกป้องเสียงรบกวนเข้ามาในที่อยู่อาศัยของเขา

เรื่องที่ ๒ คือเรื่องของน้ำประปาซึ่งได้ติดตามเรื่องแล้ว ก็ได้ผ่านเอ็มโอยู (MOU)
ไปแล้วนะคะ ก็ขอฝากหน่วยงานที่รับผิดชอบคือทางกรุงเทพมหานครช่วยดำเนินการ
ตักน้ำประปาให้กับพี่น้องประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งคาดว่าจะมีน้ำประปาใช้
ทุกชุมชนและทุกหมู่บ้าน แต่ปัจจุบันนี้ยังไม่ทั่วถึงนะคะ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการที่จะดำรงชีพ

เรื่องที่ ๓ ในเรื่องของไฟฟ้า ซึ่งจะมีปัญหาในการที่จะเปลี่ยนปรับดวงโคม
หรือว่าดวงไฟ เวลาแจ้งไปแล้วจะมีการมาเปลี่ยนดวงไฟค่อนข้างที่จะนานมาก ช่วยฝาก
ท่านประธานไปถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบด้วยคะ -----

อีกเรื่องหนึ่งสั้น ๆ ของทางกระทรวงศึกษาธิการ คือในเรื่องของงบประมาณในการศึกษาภาคการศาสนา ซึ่งมีบางส่วนงบประมาณถูกตัดไปซึ่งท่านรัฐมนตรีได้คุยกับหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้แล้วว่าจะดำเนินการติดตามงบประมาณนั้นกลับคืนไป ผากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการช่วยดำเนินงานหรือว่าติดตามงานอันนี้ต่อไปด้วยซึ่งจะเป็นประโยชน์ในเรื่องของคุณธรรมและจริยธรรมของสังคมมาก กราบขอบพระคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณพนิช วิจิตเศรษฐ์ ครับ

นายพนิช วิจิตเศรษฐ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายพนิช วิจิตเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขตบึงกุ่ม พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นผมต้องขออนุญาตกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสหรือ เพราะว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากเกี่ยวกับปัญหาการจราจรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะฝั่งตะวันออกของกรุงเทพมหานคร ซึ่งต้องขอกราบขอบพระคุณทางกระทรวงคมนาคมที่ได้มีมาตรการในเรื่องของการผลักดันขับเคลื่อนเรื่องของโครงการระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ ๑๒ สาย และเรื่องที่สำคัญที่สุดก็คือว่าเรื่องของการที่จะมีการนำเรื่องระบบตัวร่วมเข้ามาใช้ในการบริหารจัดการระบบขนส่งมวลชนของกรุงเทพมหานคร ท่านประธานครับ ทางภาคตะวันออกของกรุงเทพมหานครมีปัญหาในเรื่องของการจราจร ตั้งแต่เขตลาดพร้าว เขตบึงกุ่ม เขตคันนายาว เขตหนองจอก เขตคลองสามวา เขตลาดกระบัง เขตมีนบุรี ซึ่งเขตนี้เป็นเขตที่ประชาชนมีการขยายตัวอย่างมาก ดังนั้นนโยบายในเรื่องของการที่จะมีคนมากกว่าขรณนั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เลยขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมว่ากรุณาช่วยเร่งรัดในการดำเนินการเรื่องของระบบขนส่งมวลชน แต่ปัญหาตอนนี้บนถนนเกษตร-นวมินทร์ ที่เป็นปัญหาค้างคามายาวนานและผมได้รับการร้องเรียนจากประชาชนเป็นจำนวนมาก ว่าต่อม่อที่อยู่บนถนนเกษตร-นวมินทร์ มีหลายร้อยต่อม่อที่ขึ้นอยู่ แล้วเป็นการทำให้เกิดอันตรายกับประชาชนที่สัญจรไปบนถนนเกษตร-นวมินทร์นั้น เพราะว่าเวลาเขาถลันรถ ต่อม่อเหล่านี้จะบังในเรื่องของวิสัยในการที่จะดำเนินการที่เรียกว่า ยูเทิร์น (U-turn) นะครับ เลยฝากท่านประธานถึงทางกระทรวงคมนาคมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่าที่ผมเข้าใจคือเป็นหน่วยงานที่เรียกว่ากรมทางหลวงชนบทที่ดูแลเรื่องของต่อม่ออันนี้ ต้องฝากรบกวนท่านประธานด้วยครับ เพราะว่าอันตรายมาก มีอุบัติเหตุเกิดขึ้นบนถนนเกษตร-นวมินทร์อย่างต่อเนื่องครับ ต้องขอขอบคุณท่านประธานและกรุณาด้วยครับว่าเรื่องระบบขนส่งมวลชนเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ดังนั้นก็ต้องกรุณารีบดำเนินการด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

๓๑

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๑๖/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณละออง ตียะไพรัช ครับ
นางสาวละออง ตียะไพรัช (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน ละออง ตียะไพรัช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย วันนี้ดิฉันต้องขอขอบคุณท่านประธานที่ได้ให้หาหรือก่อนที่สภาจะปิดไปนะคะ ก็คือเรื่องของโรงเรียนในหลายพื้นที่ในจังหวัดเชียงรายที่เป็นโรงเรียนประจำอำเภอ เช่น อำเภอแม่จัน อำเภอพาน และหลายอำเภอที่ห้องเรียนของนักเรียนยังขาดอยู่ ขอยกตัวอย่างวันนั้นดิฉันได้หาหรือกับท่านรัฐมนตรีไปแล้ว แต่ก็ยังไม่ได้คำตอบว่าท่านจะทำอย่างไร อย่างโรงเรียนแม่จันวิทยาคมนี้ห้องเรียนขาดไป ๒๔ ห้องเรียน ก็หมายความว่าเด็กในโรงเรียนนั้นต้องเดินเรียน เวลาฝนตกก็ไม่มีที่พักคือสภาพสังคมปัจจุบันนี้การศึกษาคือผู้ปกครองจะให้ลูก ๆ ไปเรียนที่ในเมือง เพราะความสะดวกและมีอุปกรณ์ในการศึกษาที่เพียงพอ แต่โรงเรียนประจำอำเภอก็มีเด็กที่พ่อแม่ยากจนคือค่อนข้างที่เศรษฐกิจไม่ดีก็เข้าอยู่ในอำเภอ ซึ่งก็เป็นเรื่องดีนะคะเด็กจะได้มีการพักผ่อน ได้รับประทานอาหารตอนเช้า อันนี้คือเรื่องสำคัญ แต่รัฐบาลละเลยในเรื่องของอุปกรณ์ เช่นห้องเรียน ก็คือหาหรือทุกครั้งก็ยังไม่ได้รับคำตอบว่าทางรัฐบาลจะช่วยอย่างไร วันนี้อยากจะกระตุ้นเตือนรัฐบาลก่อนที่สภาจะปิดไป ว่าคงจะต้องทำอะไรสักอย่างหนึ่งกับโรงเรียนที่ขาดแคลนห้องเรียน และขาดแคลน ๒๔ ห้องเรียนนะคะ แต่เด็กทุกเด็กเป็นเด็กอายุประมาณ ๒๐-๓๐ ปีทั้งนั้น ดิฉันขอฝากท่านประธานไปถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการว่าเรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องสำคัญ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องร้านที่เด็กเข้าไปเล่นเกม ตอนนี้ปิดเทอมเด็กก็จะไปอยู่ที่ร้านเกม ซึ่งเวลาเด็กแต่ละคนเล่นเกมมันไม่มีเวลาจำกัด แล้วเกมต่าง ๆ นั้นไม่มีการควบคุมทั้งเวลา ทั้งในสถานที่ที่เด็กแต่ละคนเข้าไป ดิฉันเป็นห่วงเรื่องสมอง เรื่องสติปัญญาของเด็กในชาติเรา เราน่าจะเริ่มในการที่จะตรวจสอบและจริงจังกับเรื่องนี้ด้วยคะ ขอบพระคุณคะ

๓๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๗/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณจุฑาธิ์ ลักษณะวิศิษฐ์

นายจุฑาธิ์ ลักษณะวิศิษฐ์ (พังงา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ผม นายจุฑาธิ์ ลักษณะวิศิษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพังงา พรรคประชาธิปัตย์ครับ
ท่านประธานครับ ผมมีเรื่องใคร่หาหรือท่านประธานอยู่ ๔ เรื่องครับ

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องน้ำประปาที่บริเวณตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า ที่จะมีการ
สร้างอ่างเก็บน้ำที่บ้านเขาหลัก-ลำรู่ เพราะว่าจนบัดนี้ก็ปรากฏว่าโครงการดังกล่าวโดนยกเลิกไป
คือไม่มีการสร้างอ่างเก็บน้ำ แต่ว่าทางการประปาส่วนภูมิภาคได้มีการเดินท่อไปแล้ว
งบประมาณ ๔๐๐ กว่าล้านบาท ทำเสร็จแล้วครับ ตอนนั้นก็เลยกลายเป็นว่ามีแต่ท่อ แต่ว่า
ไม่มีน้ำประปาของอ่างเก็บน้ำที่จะเป็นแหล่งน้ำสำหรับทำการผลิตน้ำประปา เพราะฉะนั้น
ในอนาคตโครงการดังกล่าวนี้ถ้ามีการยกเลิกไปแล้วจะมีผลกระทบต่อการท่องเที่ยว เพราะว่า
จะไม่มีแหล่งน้ำจัดสำหรับมารองรับการท่องเที่ยวบริเวณเขาหลัก นี่คือเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องโครงการถนน ๔ เลนที่ต่อเนื่องจากอำเภอตะกั่วป่าไปยัง
อำเภอท้ายเหมือง แล้วก็จากอำเภอท้ายเหมืองไปยังบริเวณเขาหลัก ไปยังอำเภอตะกั่วป่า
ระยะทางประมาณไม่เกิน ๑๐๐ กิโลเมตร ตอนนี้มี การตื่นตัวแล้วก็มีการฟื้นตัวทางด้าน
การท่องเที่ยวอย่างมาก เพราะฉะนั้นทุกวันนี้มีรถยนต์โดยสารผ่านบริเวณดังกล่าวเป็นจำนวนมาก
ปัญหาก็คือเกิดอุบัติเหตุบ่อย เพราะว่าถนนยังไม่ได้รับการขยาย เพราะฉะนั้นฝากทาง
กระทรวงคมนาคมช่วยใส่ไว้ในแผนนะครับ ทราบว่าใส่ไว้ในแผนมาหลายปีแล้วครับ แต่ก็โดน
โครงการที่อื่นแย่งไปตลอดนะครับ ก็ฝากให้ทางกระทรวงคมนาคมช่วยดำเนินการให้ด้วย

เรื่องที่ ๓ ก็คือการก่อสร้างสะพานลอยบริเวณหน้าโรงเรียนตะกั่วป่า “เสนานุกูล”
ฝั่งตรงข้ามกับโรงพยาบาลตะกั่วป่า ซึ่งตรงนี้จะมียุตินักเรียนใช้บริการวันหนึ่งไม่ต่ำกว่า
๒,๐๐๐-๓,๐๐๐ คน ที่มาเรียนโรงเรียนตะกั่วป่า “เสนานุกูล” แล้วก็จะมีในส่วนของ
โรงพยาบาลที่มีผู้ป่วยมาใช้บริการในการข้ามสะพานลอยตรงนี้ ถ้าเกิดว่าได้งบประมาณใน
ปี ๒๕๕๕ ก็จะเป็นประโยชน์กับชาวจังหวัดพังงาอย่างสูง

เรื่องสุดท้าย คือเรื่องการขุดลอกคลอง เพราะว่าหลังจากเกิดภัยพิบัติเนครบ
ก็ปรากฏว่าปากร่องน้ำขึ้นเนินบริเวณบ้านน้ำเค็มกับบ้านหินลาด ก็ขอให้ทางกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมช่วยอนุญาตเรื่องสิ่งแวดล้อม เพราะว่าไม่มีผลกระทบ
แน่นอนครับ เป็นร่องน้ำบริเวณที่ทำแพปลาทั้งที่บ้านน้ำเค็มแล้วก็บ้านหินลาด อำเภอคุระบุรี
และอำเภอตะกั่วป่า ขอขอบคุณครับ

๓๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๑๗/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ
ขณะนี้สมาชิกลงชื่อมาประชุม ๒๖๑ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม
เพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทุ้งถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ผมขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มี
หนังสือที่ สผ ๐๐๐๘/ว๒๔๒ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องขอเชิญร่วมงานเลี้ยงสถานสัมพันธ์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับสื่อมวลชน ในวันศุกร์ที่ ๒๙ คือวันพรุ่งนี้ เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา
ทางสภาขอระงับ เนื่องจากว่าเราจะมีการประชุมครั้งสุดท้ายในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔
วันที่ ๓ เราจะมีการประชุมร่วมกันเป็นครั้งสุดท้ายเช่นเดียวกันนะครับ ฉะนั้นในวันที่ ๓
เราจะเชิญสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา และสื่อมวลชนรับประทานอาหาร
กลางวันร่วมกันที่ห้องข้างล่างนี้ จึงแจ้งให้ท่านสมาชิกทุกท่านได้ทราบและช่วยบอกกล่าว
ทุก ๆ ท่านด้วย ทางสภาจะทำหนังสือแจ้งในวันนี้ต่อไป จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ มีอะไรครับ
ท่านไพจิต

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน ส.ส. จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าที่ท่านประธานแจ้งที่จะมีการประชุมรัฐสภาในวันที่ ๓ ไซ้ไหมครับ แล้ววันที่ ๔ ก็จะมาประชุมสภาผู้แทนราษฎร ถ้าเป็นตามนั้นก็ต้องกราบขอบพระคุณท่านประธาน ที่ยังได้มีความตั้งใจที่อยากจะให้เราได้พบปะกันก่อนที่จะอำลากัน ความจริงก็อำลากันไปปิดเทอมละครับท่านประธาน ก็หวังว่าเปิดเทอมจะได้กลับมาด้วยกันทุกคน แต่ว่าความสัมพันธ์ที่ท่านมีต่อพวกผมถือว่าเป็นครอบครัวของบ้านเมือง ถ้าผมทราบว่าท่านดำริอย่างนี้มาตั้งแต่การจะปิดนัดสำคัญ ๆ หลายครั้งแล้วคราวนี้ถ้าจะกรุณา ผมไม่ทราบว่าที่คิดว่าจะต้องเลี้ยงตอนเที่ยงนี้มันก็ธรรมดา นะครับ ท่านประธาน ถ้าจะเลี้ยงจะสังสรรค์จะให้เกิดความเป็นชีวิตจิตใจกันจริง ๆ ก็เย็น ๆ เสีย นะครับ แล้วก็ให้มันเป็นครอบครัวที่มีความอบอุ่นกันจริง ๆ ประสานงานกันทั้งฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล อย่างน้อยทีมสภาก็มีความพร้อมเพรียง ผมอยากให้เป็นบรรยากาศที่อย่าทำ ครึ่ง ๆ กลาง ๆ นะครับ แล้วก็อยากจะให้เพื่อนสมาชิกได้ร่วมมือกัน ในสภานี้เราได้ผ่าน เรื่องสำคัญ ๆ เยอะ นะครับ ถ้าบรรยากาศไม่ติดอย่างอื่นก็สุดแต่แต่ท่านประธานจะกรุณา แต่วันที่ ๔ นี้เป็นวันประชุมนัดส่งลากัน นะครับท่านประธาน ส่งลากันคงจะได้มีเรื่องครั้งสุดท้าย ที่เป็นพระราชบัญญัติที่มีอยู่เท่าที่จำเป็น จากนั้นวันที่ ๔ ช่วงบ่าย ๆ ก็คงจะกลับพื้นที่กัน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือวันที่ ๕ วันฉัตรมงคลครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ผมอยากขอความกรุณาให้ไปทบทวนดูว่า ถ้าเป็นตอนเย็นวันที่ ๓ ดีไหมครับท่านประธาน หรือใครติดอย่างไร

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือเรื่องประชุมร่วมกันเราก็จะประชุมตอนเช้าถึงตอนเที่ยงเท่านั้น ทีนี้ตอนเที่ยงไปจนถึงตอนเย็นตามอัยยาศัย นะครับ คือได้วางโปรแกรมเรียบร้อยแล้ว ถ้าเราจะไปเอากลางค้ำกลางคืนการเดินทางไม่สะดวก ก็เรียนให้ท่านทราบ นะครับ คือกลางวันเราเห็นหน้าเห็นตากันทุกฝ่าย ก็ขอความกรุณาร่วมมือ ในวันที่ ๓ ตอนเที่ยงก็แล้วกัน ส่วนวันที่ ๔ นั้นเป็นวันที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประชุม ครั้งสุดท้ายในเทอมนี้นะครับ เชิญท่านชลอนานครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เขตเลือกตั้งจังหวัดน่าน ในข้อปรึกษาหารือ ท่านประธานผมขออนุญาตแสดงความคิดเห็นเรื่องสถานที่สักนิตหนึ่ง กรณีที่ท่านประธาน เห็นว่าวันที่ ๓ เรามีการประชุมร่วมกัน นั้นหมายความว่าสมาชิกวุฒิสภาเองก็อยู่ที่สภา

๓๕

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

นภา ๑๘/๒

อาจจะมีการล่องเลยไปถึงตอนบ่ายก็คงจะไม่เสียหายอะไร แต่ว่าสิ่งที่ผมอยากจะเสนอท่านประธานก็คือว่า สถานที่ถ้าท่านประธานจะใช้ห้องโถงใหญ่ ลักษณะงานก็เป็นลักษณะงานที่เขาใช้ภาษาอังกฤษว่าค็อกเทล (Cocktail) ต้องขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษนะครับ ซึ่งดูมันอาจจะมีความสะดวก

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือเราจัดโต๊ะจีนเลยครับ มาจากโรงแรมใหญ่ นะครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ บังเอิญผมไม่ทราบรายละเอียด เพียงแต่นำเรียนท่านประธานว่าสถานที่ถ้าสมมุติเราจะเปลี่ยนจากห้องโถง ซึ่งเป็นอาคารประชุมไปเป็นอาคารสโมสรรัฐสภาเรา ท่านประธานจะมีความเห็นเป็นอย่างไรครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือที่สโมสรรัฐสภาเราวางโต๊ะไม่พอเพียงกับจำนวนประชากรของเรานะครับ เจ้าหน้าที่เขาได้ตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว และนอกนั้นก็อาจจะมีปัญหาเรื่องฝนฟ้าอะไรต่าง ๆ เราอยู่ที่นี้มันก็สะดวก เพราะเราได้ขยับขยาย ในวันที่ ๓ เพราะเลขาธิการได้ปรึกษากับผมอย่างนั้น ผมก็เรียนให้ท่านสมาชิกได้ทราบนะครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ถ้ามีข้อจำกัดอย่างนั้นผมก็ไม่ได้ขัดข้องอะไร เพียงแต่ว่าฝากท่านประธานได้ช่วยกรุณาดูในเรื่องของความไม่เหมาะสมในบางประเด็นที่อาจจะเป็นข้อครหาขึ้นมา เพราะว่าตรงนี้นั้นเป็นที่สาธารณะ ถ้ามีงานเลี้ยง มีการสังสรรค์ที่มีความสนุกสนานเกรงว่าจะไม่เหมาะสม ขอบคุณท่านประธานครับ

๓๖

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๙/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือเราเคยจัดเลี้ยงงานอื่น เช่นงานรอมฎอนของศาสนาอิสลามเราก็เลี้ยงข้างล่างเป็นปกติทุก ๆ ปี ฉะนั้นเราก็ถือโอกาส เราก็รอมฎอนเหมือนกัน เป็นการรวมกัน ก็เรียนแจ้งให้ทราบนะครับ ก็ขอความกรุณา ขอความร่วมมือทุกท่านด้วยนะครับ ก็หวังว่าคงได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่าย แล้วก็แจ้งให้ สมาชิกทราบ ถ้ายังไม่ได้รับหนังสือก็ถือว่าผมแจ้งให้ทราบในที่ประชุมแล้วนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ความจริงเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วตอนนี้เรามีอยู่ประมาณ ๗ เรื่อง ถ้าสภาเราจะพิจารณาให้เสร็จวันนี้ทั้ง ๗ เรื่องก็จะเป็นพระคุณ เพราะว่าเราจะได้ส่งเรื่องนี้ไปให้วุฒิสภา วุฒิสภาเขาจะออกระเบียบวาระเพิ่มเติมในวันจันทร์ เพราะวุฒิสภาเขาก็มีโอกาสประชุมวันจันทร์นะครับ ก็เรียนขอความร่วมมือจากเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่าน เพราะท่านได้ลงแรงใช้สมองในการพิจารณากฎหมายที่ได้พิจารณาเสร็จแล้ว เช่น ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพแพทย์แผนไทย พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามลำดับ ถ้าจะกรุณาเร็วขึ้น ก็จะเป็นพระคุณอย่างสูง เพราะว่าเราได้ใช้มันสมองของทุกท่านในสภาแล้ว และเราก็ได้ส่งไปให้ทางวุฒิสภา แล้วทางวุฒิสภาเขาจะได้ออกระเบียบวาระให้ทันวันจันทร์ เพราะเขาจะประชุมได้อีกครั้งเดียว ฉะนั้นก็จึงแจ้งให้ท่านสมาชิกที่เคารพได้ทราบ เพื่อท่านจะได้ช่วยกันผลักดันกฎหมายที่เราทำให้มันสำเร็จลุล่วงไป ก็ขอขอบพระคุณนะครับ

คือผมได้รับหนังสือมาว่าขณะนี้ผู้บริหารสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการและพนักงานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน คือจังหวัดของท่าน ส.ส. ชลน่าน ศรีแก้ว คือท่านก็เป็นนายแพทย์ด้วยนะครับ ท่านได้บอกผมแล้วว่าให้ผมได้มีโอกาส ได้พบปะกับท่าน ตอนนี้ก็ได้พบปะกับท่านแล้วนะครับ มีอะไรก็หาเสียงตอนนี้นิดหน่อย ไม่เป็นอะไรครับ เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ต้องขอบคุณท่านประธาน จริง ๆ ในจังหวัดน่าน มี ส.ส. ๓ ท่านครับ มี ส.ส. ดอกเตอร์วัลลภ สุปรียศิลป์ กับ ส.ส. สิริพร รามสูต ด้วยครับ

๓๗

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๑๙/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็มีท่านคนเดียวไปบอกผม
อีก ๒ ท่านไม่ได้มา ผมก็เลยต้องบอกท่านคนเดียว

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ผมทำหน้าที่ประสานครับ
ท่าน ส.ส. สิรินทร รามสูต ก็นั่งอยู่ข้างบนครับ ต้องขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เรียนให้ที่ประชุมทราบนะครับ
ระเบียบวาระที่ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ซึ่งค้างการพิจารณาเมื่อวานนี้

เชิญท่านกรรมาธิการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เมื่อท่านกรรมาธิการเข้า
ประจำที่แล้ว เนื่องจากการประชุมคราวที่แล้ว การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๗ เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๔
ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สอง โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ
แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนถึงมาตรา ๗ ซึ่งมีการแก้ไข เมื่อคณะกรรมาธิการผู้ขอสงวน
ความเห็น ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกอภิปรายซักถามและคณะกรรมาธิการ
ตอบชี้แจงจนได้เวลาพอสมควรแล้ว เนื่องจากยังมีกรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น คือคุณชจิตร
ชัยนิคม ยังยืนยันที่จะขอสงวนความเห็นประธานของที่ประชุม คือท่านรองประธานสภาผู้แทนราษฎร
พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย ได้สั่งให้เลื่อนการลงมติในมาตรา ๗ มาดำเนินการต่อไปในวันนี้
ดังนั้นผมขอดำเนินการต่อเลยนะครับ คุณชจิตรยังติดใจอยู่หรือจะถอนครับ

นายขจิตร์ ชัยนิคม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ขจิตร์ ชัยนิคม กรรมาธิการ ผมได้อภิปรายไปแล้วว่าคุณสมบัติของผู้ที่จะมีสิทธิสมัครหรือได้รับการเสนอชื่อ เพียงแต่เสนอชื่อก็อย่าใช้เป็นเครื่องกีดกันองค์การที่เขาตั้งมาไม่ถึง ๑๐ ปี ผมก็ยังยืนยันความเห็นนี้ เพราะว่าเพียงให้โอกาสเรายังจะไม่ให้โอกาส การตั้งมา ๕ ปีมันไม่ได้หมายความว่าคนที่ทำงานนาน ๆ แล้วก็จะมีอะไรแปลกใหม่มันไม่ได้หมายความว่าอย่างนั้น องค์การที่เขาตั้งใหม่ ๕ ปีเขาอาจจะมีเทคโนโลยี มีวิธีการ มีองค์กรขนาดใหญ่กว่า แล้วต้องให้เขารออีก ๑๐ ปี ผมคิดว่ามันนานเกินไป แล้วมันเป็นวาระแรกของกฎหมาย กฎหมายนี้เป็นกฎหมายใหม่ นะครับท่านประธาน ไม่ได้เป็นกฎหมายเก่าที่แก้ไขปรับปรุง เพราะฉะนั้นด้วยความบริสุทธิ์ใจ ผมคิดว่าถ้าสภาจะตัดสินใจอะไรก็ให้เป็นเรื่องสภา ผมคิดว่าการตัดโอกาสคนเป็นเรื่องที่ ผมคิดว่าสำคัญ ผมยังยืนยันความเห็นเดิมว่าจะต้องมีประสบการณ์ ๑๐ ปีครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือที่ผมเรียนมันพอจะออมขอม ลดหลั่นอะไรต่าง ๆ พอที่จะเพิ่ม จะลดอะไรพอเป็นไปได้ไหม เพื่อไม่ต้องโหวต (Vote) ครับ

นายขจิตร์ ชัยนิคม (กรรมาธิการ) : ผมก็ยืนยันอยู่ที่ ๕ ปีครับ ถ้าอยู่ที่ ๗ ปี ผมก็พอจะรับได้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ว่าอย่างไรครับท่านประธาน พอจะออมขอมกันได้กระมังครับ ลดเหลือสัก ๖ ปีเป็นอย่างไรรครับ เอา ๘ ปีหรือครับ เอาละ ๘ ปีก็ ๘ ปี เรายังไม่ตายจากกันนะครับ ๘ ปี คุณขจิตร์ครับ ๘ ปีก็ ๘ ปีนะครับ คุณชนะแล้ว ๒ ปี ถอนเถอะครับ

นายขจิตร์ ชัยนิคม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมคิดว่าใน ๕ ปีมันก็ เยอะแล้วนะครับ ด้วยความเป็นจริงก็คือว่าองค์การที่ทำงานในด้านนี้ถ้าเขาเริ่มทำงานจริงจัง มา ๕ ปี แล้วองค์ความรู้ข้อที่เสนอนี้เป็นความเห็นประกอบเท่านั้น แล้วทำไมเราต้องมา ตั้งคุณสมบัติจำนวนปีมากมายเยอะเยอะ ผมไม่ได้เอาชนะอะไรหรอกครับท่านประธาน แต่ผม ว่าด้วยเหตุด้วยผล การเขียนกฎหมายถ้าเขียนเพื่อกีดกันโอกาสคน ผมคิดว่าในชีวิตผม ผมจะไม่ทำ ผมเคยเป็นคนที่ยังไม่มาก อายุ ๒๐ ปี ๓๐ ปี ผมเจ็บปวดมากกับกฎเกณฑ์ ที่ไม่ให้โอกาสคนรุ่นใหม่เข้ามา เวลานี้ผมเป็นคนที่ยัง ๖๐ ปีแล้ว แล้วผมมาเขียนนี้ มันทำนองว่าใครทำก่อน ใครทำมาหลายปีจะได้โอกาส แต่คนทำมาน้อยคนที่เกิดมาทีหลัง ขาดแม้แต่โอกาสจะเข้ามาแข่งขัน ผมว่าไม่ถูกต้องครับท่านประธาน ถ้าได้ผมขอเป็น ๗ ปี ก็แล้วกันครับ

๓๙

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ชฎาภา ๒๐/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอไปได้ไหมครับท่านประธาน
ท่านประธานยืนยันหน่อย

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ดิฉัน คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ในฐานะประธาน
คณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ
สุขภาพ พ.ศ. ดิฉันขอบคุณคุณชิจิตร แล้วดิฉันเข้าใจความคิดว่าเปิดโอกาสให้คนอายุ
น้อยหน่อยได้มีโอกาสที่จะเข้ามาแข่งขัน ดิฉันก็คิดว่ากรรมการก็อยากจะได้คนที่มีคุณสมบัติมาก
สักคนหนึ่ง เพราะว่าเป็นโครงการใหญ่ แต่ว่าเมื่อคุณชิจิตรคิดว่าขอเป็น ๗ ปี ทางคณะกรรมการ
ก็ไม่ขัดข้องค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณชิจิตรพอใจนะครับ
๗ ปีนะครับ ต่อไปเชิญเลขาธิการต่อมาตรา ๘ ครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๘ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้ตั้งใจเชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ในมาตรา ๘ ผมขออนุญาตใช้สิทธิของสมาชิกตามข้อบังคับข้อ ๑๒๙ ต่อกรณีที่ท่านคณะกรรมการได้มีการแก้ไข ผมมีข้อสงสัยที่จะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านประธานคณะกรรมการและกรรมการ

ประเด็นที่ ๑ ท่านเปลี่ยนจากคำว่า ผู้แทน ไปเป็นตำแหน่งจริงก็คือ ตัวปลัดกระทรวง ในความเห็นผมเองไม่ได้ขัดข้องนะครับ เพราะเราเขียนไว้ในมาตรา ๘ แล้วว่าต้องทำให้เสร็จภายใน ๑๒๐ วัน ที่คณะกรรมการคัดเลือกนี้จะไปดำเนินการ ข้อจำกัดเรื่องให้ปลัดกระทรวงมาเป็นกรรมการ ทางคณะกรรมการได้มีการตรวจสอบ สอบถามหรือไม่ ว่าเขามีข้อจำกัดหรือไม่ เพราะว่าส่วนใหญ่แล้วผมเชื่อว่าการที่ปลัดกระทรวง ๗-๘ กระทรวง จะเข้ามาประชุมร่วมกันมันคงเป็นเรื่องที่ค่อนข้างจะลำบากพอสมควร นี่ประการที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ข้อคำถามผม กรณีท่านไปตัด (๕) กับ (๘) ออก ร่างเดิมใช้คำว่า ผู้แทนกระทรวงพลังงาน ใน (๘) เป็นผู้แทนของกระทรวงอุตสาหกรรม ออก ท่านเติมคนใหม่เข้ามา ปลัดสำนัก ผมไม่ได้ตั้งใจครับ เพราะไม่มีปัญหาอะไร แต่ถามว่าเหตุผลที่ท่านตัดออกเพราะอะไร ถ้าเทียบเคียงคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกชุดนี้นะครับ ก็คงจะต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเนื้องานพอสมควรที่จะไปคัดเลือกเอากรรมการที่มาจากภาคเอกชนก็ดี จากภาคสถาบันศึกษาก็ดี เข้ามาเป็นกรรมการองค์การอิสระ ถามว่าร่างเดิมเราก็ให้ความสำคัญกับเนื้องาน ผู้มีส่วนได้เสียทั้งภาคเอกชนแล้วก็ผู้แทนของสถาบันศึกษา นั้นเราให้โอกาสเขาอยู่แล้ว มาเป็นผู้คัดเลือกด้วย เราเห็นความสำคัญเรื่องของสิ่งแวดล้อม เรื่องของผู้คน แล้วก็ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชื่อใหม่ ผมไม่แน่ใจว่าท่านได้ไปดูตรงนี้หรือเปล่า เพราะว่าตอนนี้เขามีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อไปแล้วนะครับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่คงไม่เป็นไรครับ ก็คงไปเปลี่ยนตามได้ มีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วก็ให้เนื้องานเขาไป เพราะเขาเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยตรง เพราะว่ามันเป็นเรื่องที่จะมีผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เราให้กระทรวงสาธารณสุขเข้ามา ท่านก็คงอยู่ ผมถามว่ากระทรวงพลังงานกับกระทรวงอุตสาหกรรม เนื้องานเดิมที่เราให้ความสำคัญ เนื่องจากว่าเขาต้องดูในลักษณะงานเฉพาะของเขาคือมีผลกระทบ ผลกระทบด้านสุขภาพ ด้านสิ่งแวดล้อมนี้ บริบทของกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงพลังงานก็มีความสำคัญ ผมก็เลยอยากจะทราบเหตุผลว่าท่านตัดออกเพราะอะไร คนเหล่านี้ไม่มีความสำคัญหรืออย่างไร หรือว่ามีคนอื่นสามารถ

ทำแทนได้ โดยเฉพาะกระทรวงพลังงาน ท่านประธานครับ ดูเสมือนว่าไม่ค่อยเกี่ยวข้อง แต่ว่าโครงการขนาดใหญ่ทั้งหลายที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของพี่น้องประชาชน เกิดจากกระทรวงพลังงานครับ ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ครับ สร้างเขื่อนพลังงานไฟฟ้าครับ เขื่อนแก่งเสือเต้นยังไม่ลงรอยกันเพราะอะไรครับ เพราะเรื่องนี้ครับ ก็เป็นคำถาม ๒ คำถามที่จะกราบเรียนผ่านท่านประธานไป อยากให้คณะกรรมการชี้แจงครับ ด้วยความขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ในวาระนี้ยังไม่ติดใจครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ท่านกรรมการช่วยชี้แจงเลยครับ

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานคะ ขอดตอบคำถามท่านนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ขอภัยที่เอ่ยนาม ท่านมีความคิดที่ลึกซึ้ง แล้วก็ถูกต้องแล้วคะ ที่เราอยากเห็นผู้ที่จะมาเป็นกรรมการสรรหาจะอยู่ในระดับ ปลัดกระทรวง เพื่อที่จะคัดเลือกคนที่เป็นกรรมการได้แม่นยำแล้วก็ถูกต้อง อันนั้นจึงได้เปลี่ยนจากผู้แทนซึ่งอาจจะเป็นใครก็ได้มาเป็นปลัด สำหรับข้อที่ ๒ ที่บอกว่าทำไม ตัด ๒ กระทรวงออกไป คือกระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรม ท่านประธานคะ ท่านนายแพทย์ชลน่านคิดถูกมาก ว่า ๒ กระทรวงนี้มีโครงการใหญ่มาก ๆ ก็จะเป็นโครงการที่จะต้องเข้าสู่การพิจารณา เพราะฉะนั้นจะมีส่วนได้เสีย เพราะว่าอย่างที่บอกว่าการพลังงาน โครงการมโหฬาร เขื่อนแก่งเสือเต้นหรืออะไรนี้ก็ยังไม่ผ่าน อันนั้นโครงการ ๒ กระทรวงนี้ จะมีโครงการที่จะมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชน เพราะฉะนั้นเราจึงคิดว่าผู้ที่จะมา คัดเลือกกรรมการนี้ไม่น่าจะมีส่วนได้เสียของโครงการของงานของตัวเองคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอไปได้ไหมคุณชลน่าน เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ขอขอบคุณท่านประธานผ่านไปยังท่านประธานคณะกรรมการด้วยความเคารพอย่างยิ่งนะครับ เพราะแนวคิดคณะกรรมการกับแนวคิดของผู้ร่าง และแนวคิดของตัวเองต้องยอมรับว่าไปคนละทิศทางการ ท่านมองว่าผู้มีส่วนได้เสียไม่ควรจะมีส่วนร่วมในการที่จะคัดเลือกคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ชุดนี้ แต่ว่าท่านประธานครับร่างเดิมที่เราเขียนมา เราเอาคนที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง หรือมีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามา ไม่ว่าจะเป็น (๑) ท่านประธานคุณะครับ (๑) เป็นผู้แทนองค์การเอกชน (๒) เป็นผู้แทนสถาบันการศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสุขภาพ หรือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วย ใช้คำว่า ปลัด นะครับ ผมไม่ติดใจเรื่องปลัด ยกไปครับ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ถือว่ามีส่วนได้เสียโดยตรง คือแนวคิดเดิมจากผู้ร่าง ผู้ร่างที่สภาผู้แทนราษฎรรับร่างนี้ไป เป็นร่างสภาผู้แทนราษฎรส่งให้ท่าน ร่างนี้เป็นร่างคณะกรรมการร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎร เรานะครับ เรายอมรับว่าเราให้โอกาสผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามาเป็นผู้คัดเลือก ยกเว้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประธานที่ปรึกษาสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติท่านนั่นเอง นอกนั้นจะมีผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง วงเล็บที่ท่านเพิ่มมาใหม่ ปลัดสำนัก อาจจะไม่โดยตรงนะครับ อย่างนี้ไหมครับท่านประธาน ผมไม่ยากให้ยืดยาวและไม่ยากให้ มีการลงคะแนน เพราะแนวคิดเดิมเราเป็นอย่างนั้น แต่ว่าแนวคิดคณะกรรมการเป็นอีก ฟากหนึ่ง แต่คิดซิกเดียวครับ ไม่ได้คิดทั้งหมด ไม่อย่างนั้นท่านก็ต้องไปเปลี่ยนทั้งหมดเลยนะครับ ถ้าบอกว่าไม่เอาผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงไปคัดเลือกก็ต้องเปลี่ยนทั้งหมดเลย ต้องไม่เกี่ยวข้องเลย แต่ว่ามุมมองที่ผู้ร่างกับผมเองมองนี้ เรามองเอาผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจในเนื้อหาเข้ามาคัดเลือก กรรมการ เพราะเขาจะได้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวข้องโดยตรง แล้วคัดเลือกมา ผมไม่เชื่อนะครับท่านประธาน ว่าปลัดกระทรวงในฐานะเป็นผู้คัดเลือกคนหนึ่ง ในจำนวน ๑๔ คนนี้ เมื่อเลือกกรรมการแล้วจะมีผลต่อเรื่องของการสร้างเขื่อน เช่นการสร้างเขื่อน แก่งเสือเต้น เพราะว่ากรรมการที่ได้มานี้จะเป็นผู้ให้ความเห็นประกอบเท่านั้นเอง เป็นการ ให้ความเห็นประกอบนะครับ ไม่ได้หมายความว่า การที่จะเป็นความเห็นประกอบนั้น ถ้าสมมุติคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสุขภาพเขาเชื่อมั่นมีผลกระทบ อย่างนั้นอย่างนี้ มันก็เป็นเชิงการแนะนำ เชิงการปรับปรุงและพัฒนา เมื่อเขาเชื่อมั่น

๔๓

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ปีทมา ๒๒/๒

มีผลกระทบ คุณก็ต้องไปปรับแก้ คุณไม่มีสิทธิอนุญาต อนุมัติใด ๆ ทั้งสิ้นเลย ถ้าเขาชี้ว่าเป็น
ใช้ใหม่ครับ นั่นคือกระบวนการการทำงาน ผมเลยกราบเรียนท่านประธานครับ ผมอยากให้
คณะกรรมการได้ปรับ อย่างน้อยคงร่างเดิมเอาไว้ ท่านจะเพิ่มใครเข้ามาผมไม่ได้ติดใจครับ
คณะกรรมการสรรหาจะเป็น ๑๕ คนก็ได้ครับไม่เป็นอะไร ผมกราบเรียนท่านประธาน
ด้วยความเคารพครับ แนวคิดนี้อยากให้คงร่างเดิมครับจะได้ไม่ยุ่งยาก กราบขอบคุณ
ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เป็นไปได้ไหมครับ เชิญครับ

นางสาวอรรค์ลักษณ์ ลาพินี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ
ดิฉัน อรรค์ลักษณ์ ลาพินี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในฐานะกรรมาธิการคะ
ขออนุญาตกราบเรียนเหตุผลในการแก้ไขของคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณา
อีกครั้งหนึ่งนะคะ ที่จริงแล้วหลักการในมาตรา ๘ ที่ให้มีกรรมการจัดการการคัดเลือก
กรรมการชุดนี้ไม่ได้มีหน้าที่ไปคัดเลือกกรรมการนะคะ เขาเป็นคนที่จะเป็นพี่เลี้ยงเข้ามาดึงตัว
ผู้แทนขององค์การเอกชนกับสถาบันอุดมศึกษาให้มาเลือกกันเอง เขาเป็นแค่คนจัดการประชุม
ของ ๒ องค์การนี้เข้ามานะคะ -----

ซึ่งหน้าที่หลักของตัวคณะกรรมการตามมาตรา ๘ นี้จะอยู่ที่มาตรา ๙ ก็คือเขาจะต้องไปทำหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติของคนที่ได้รับการเสนอชื่อมา ซึ่งในส่วนขององค์ประกอบที่กำหนดไว้แต่เดิมเนื่องจากว่าคณะกรรมการเห็นว่าในวรรคสองของมาตรา ๘ นี้ กำหนดว่า คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกคือผู้ที่เข้ามาเป็นกรรมการ ต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งหรือกรรมการในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ตรงข้ามหลังนี้ ตรงหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ตอนร่างเดิมที่รัฐบาลเสนอมาก็จะมีกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงพลังงานที่อาจจะเข้าข่ายเป็นหน่วยงานของรัฐที่เขามีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งในระยะตอนต้นแนวคิดว่าเขาอาจจะเสนอผู้แทนของตัวกรมอื่นที่อยู่ในกระทรวงที่ไม่รับผิดชอบโครงการโดยตรง แต่ก็เกรงว่าจะมีข้อโต้แย้ง คณะกรรมการก็เลยตัดของกระทรวงพลังงานกับกระทรวงอุตสาหกรรมออก เพื่อไม่ให้ขัดกับข้อกำหนดในวรรคสองของร่างมาตรา ๘ สำหรับกระทรวงต่าง ๆ ที่กำหนดให้เป็นผู้แทนมีที่ไปที่ไปที่ขออนุญาตนำเรียนนิตหนึ่งนะคะ สำหรับตัวปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่เพิ่มขึ้นมาใหม่เพื่อให้เชื่อมโยงกับท่านนายกรัฐมนตรีที่รักษาการ ส่วนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เอาเข้ามา เนื่องจากว่าที่ดิฉันเรียนว่าตรงตัวคณะกรรมการต้องไปตรวจสอบเรื่องคุณสมบัติ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เขาจะเป็นหน่วยงานที่ขึ้นทะเบียนขององค์กรชุมชน ซึ่งจะเป็นผู้แทนของตัวองค์กรเอกชนที่จะได้รับการเสนอชื่อมา สำหรับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเขาจะเป็นคนขึ้นทะเบียนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมเป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่มีข้อมูล มีฐานข้อมูลที่จะมาตรวจสอบได้ สำหรับกระทรวงมหาดไทยก็จะเป็นคล้าย ๆ ลักษณะของผู้แทนของท้องถิ่น รวมทั้งจะเป็นคนที่รับจดทะเบียนมูลนิธิหรือสมาคมที่ดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมขององค์กรเอกชนเช่นเดียวกัน สำหรับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับกระทรวงสาธารณสุขเห็นว่ามี ความเกี่ยวข้อง แล้วก็มี ความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านสุขภาพหรือว่าการประเมินผลกระทบต่าง ๆ ส่วนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อย่างที่ท่านสมาชิกได้กรุณาเรียนชี้แจงว่าเขาเป็นองค์กรกลาง แล้วก็ เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นผู้แทนของชุมชน ซึ่งเป็นบทบาทที่เกี่ยวข้องกับทางภาคชุมชนนะคะก็เลยเอาเข้ามา ส่วนของ (๑) (๒) เรื่องผู้แทนของ

องค์การเอกชนกับสถาบันอุดมศึกษาที่เอาเข้ามา เพราะว่าในตัวคณะกรรมการเขาอยากให้เข้ามาเป็นตัวแทนของคนที่เข้ามาดำเนินการจัดการคัดเลือก อย่างน้อยก็ให้มีตัวแทนของเขา เข้ามามีส่วนร่วมในตอนต้นๆ ทางคณะกรรมการก็เลยเห็นว่าในส่วนที่ปรับปรุงแก้ไขมาน่าจะเหมาะสมแล้วก็มีที่มาที่ไปนะค่ะ ขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณไพจิตยังติดใจอยู่ไหมครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน ส.ส. จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับ ความจริงรายละเอียดที่คณะกรรมการได้ไปปรับหรือเพิ่มขึ้น องค์ประชุมเราอบบางมาก อะไรพอที่จะผ่อนปรนกันได้ก็รับกันเสีย ในชั้นวุฒิสภาเขาก็ทำอีกรอบหนึ่งอยู่แล้ว ผมเห็นตาม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ที่ได้เสนอไว้ แท้จริงคำที่เขียนเพื่อจะให้ มี สมมุติขาดกระทรวง อะไรที่จะต้องปรับออก ถ้ามันมีความจำเป็น มีความสำคัญจำนวนก็ยึดหยุ่นได้อยู่แล้ว คณะกรรมการที่จะไปจัดนั้นมีความสำคัญ แล้วถ้าลงไปถึงรายละเอียดต้องเขียนล็อก (Lock) ว่าต้องเป็นปลัดกระทรวงเท่านั้นก็จะมีข้อจำกัดอีก ผมเห็นว่าเวลาตั้งองค์กรอะไร ตั้งสถาบันที่จะมาทำเรื่องคณะกรรมการก็จะไปให้ความสำคัญกระทรวง แต่ว่าโดยส่วนใหญ่เวลาประชุม ท่านปลัดกระทรวงทั้งหลายเขามีงานล้นฟ้าล้นแผ่นดินอยู่แล้ว ไม่ไปหรอกครับ เพราะฉะนั้นท้ายที่สุดก็จะมีขาด ก็จะมีตัวแทนจากเอกชน ตัวแทนจากอุดมศึกษาแล้วก็ตัวแทนของปลัด -----

ที่จำเป็นท่านก็ลือกไปกัน แล้วข้อใหญ่ใจความคนอื่นก็ไปแทนไม่ได้ พอไปแทนไม่ได้ องค์ประชุมก็จะไม่เกิด การจะเกิดเท่าไรก็ลือกจำนวนให้เกินครึ่งหนึ่ง ก็เอาเฉพาะเท่าที่จะมา ก็ทำให้ความคิดที่จะบริหารองค์กรนี้ขาดความรอบคอบ ร่างเดิมที่สภาเห็นชอบนี้ไม่ใช่ว่า แต่ละกระทรวงเขาจะตั้งผู้แทนไปแบบขาดหลัก ขาดเกณฑ์ ก็จะบอกนะครับ ปลัดไม่ไป รองปลัดที่รับผิดชอบดูแลคือใครที่จะต้องไปก็จะมอบกันมาแบบนี้ ก็มีหน้าที่ที่จะโหวตได้เลย ถ้ามาแบบนี้มีผู้แทนกระทรวงโดยปลัดกระทรวงมอบหมาย แต่ว่าคณะกรรมการก็ไปตัด คำว่า ผู้แทน ออกหมด ยิ่งใช้คำว่า ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลย นี่ขนาดใหญ่เลยนะครับ ก็ต้องมาด้วยตนเองอีก ถึงจะเป็นองค์ประชุม ถึงจะใช้สิทธิในการ ที่จะมาคัดเลือกกรรมการองค์กร ผมคิดว่ามีความสำคัญนะครับ ท่านว่าอย่างนี้ ท่านเหล่านี้ จะต้องมานั่งโหวตเสียงเท่ากันกับเสียงของผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ด้านสุขภาพ ด้านละ ๑ คนนี้มานั่งโหวตด้วยกัน ประธานสภาที่ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมานั่งโหวตด้วยตนเอง ผมว่าเรื่องทั้งหมดนี้ก็ยังเห็นตามว่า ข้อที่ ๑ ที่ตัดออกอย่าไปตัด ถ้ายังจำเป็นจะต้องใช้ใครแทนนี้เพิ่มเสีย ข้อที่ ๒ ใช้คำว่า ผู้แทน ผมเข้าใจว่าน่าจะเป็นทางเลือกที่ดีที่สุดแล้ว ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะออกทางไหนดี เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ขอบคุณครับท่านประธานครับ ท่านประธาน เคารพ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ผมฟังคำชี้แจงจากท่านกรรมการ ได้กรุณายกวรรคสองของมาตรา ๘ ขึ้นมาเป็นข้ออ้าง แล้วก็โยงไปว่าถ้าเอา ๒ กระทรวงนี้ เข้ามา จะมีคุณสมบัติขัดกับวรรคสองซึ่งเขียนว่า กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็น ผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในห้างหุ้นส่วน บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐ ที่มีการดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างร้ายแรง ท่านประธานครับ ตอนแรกผมเองเข้าใจว่าคณะกรรมการชุดนี้มีผลต่อการคัดเลือกกรรมการ องค์การ แต่พอมาดูในอำนาจหน้าที่ก็มีผลทางอ้อม เพราะเป็นคนกำหนดกฎเกณฑ์ รายละเอียดกติกาและจัดการให้มีการคัดเลือกเข้ามา ถ้าพูดอย่างนี้คำว่า ปลัด ไม่จำเป็นเลย ผมกลับมาที่เดิมเลยนะครับ คำว่า ปลัด ไม่จำเป็นเลย เพราะตรงนี้เองคณะกรรมการกำหนด กฎเกณฑ์กติกาต่าง ๆ ที่จะเข้าสู่กระบวนการเท่านั้นเอง ปลัดมานั่ง คนที่ทำงานแทนปลัด คือคนที่มีความรู้จำเพาะที่จะเป็นผู้แทนนี้ละครับ เอาเข้ามาไม่ดีกว่าหรือครับ นี่ประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ การอ้างวรรคสอง ถ้าอ้างอย่างนี้ท่านไม่มีทางทำอะไรได้เลย ทั้ง ๑๐ วงเล็บ หรืออย่างน้อย ๖ วงเล็บ ทั้งหมด ๑๐ วงเล็บนี้ ยกเว้น (๒/๑) ที่ท่านเติมมาใหม่นี้ ท่านทำอะไรไม่ได้เลย เนื่องจากว่ากฎหมายฉบับนี้เขาตราขึ้นมาเพื่อคุ้มครองสุขภาพ คุ้มครองเรื่องความเป็นอยู่ เรื่องสุขภาพอนามัย เรื่องคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจากโครงการที่มีผลกระทบต่อชุมชนอย่างร้ายแรงเท่านั้น รัฐธรรมนูญเขียนอย่างนั้นนะครับ ถ้าไม่ร้ายแรงไม่จำเป็น ผมยังตำหนิตัวผมด้วยนะครับ กฎหมายฉบับนี้คำว่า ร้ายแรง ไม่ได้นิยามไว้ แต่ว่าไปอาศัยกฎหมายฉบับอื่นเขียนเอาไว้รองรับเรียบร้อย เรื่องของสิ่งแวดล้อม ตรงนั้นมีอยู่แล้วกำหนดออกมาว่าอะไรที่รุนแรงหรือไม่รุนแรง แต่ประเด็นตรงนี้ ท่านประธานครับ ถ้าท่านเขียนอย่างนี้ ท่านอ้างอย่างนี้ท่านจะไปตีตัวเอง ข้างบนทั้งหมดท่านทราบได้อย่างไรว่าโครงการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่รุนแรง ถ้าไม่รุนแรงไม่เข้าประเด็นครับ ไม่เกี่ยวเลย ไม่อยู่ในกฎหมายฉบับนี้นะครับ มันเป็นการอ้างที่ผมฟังไม่ได้ ท่านประธานครับ ต้องขอภัยที่พูดตรง ๆ อย่างนี้ มันไม่ใช่เหตุ ไม่ใช่ผลครับ คำว่า รุนแรง ตรงนี้มันเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญและต้องตรากฎหมายพวกนี้มารองรับ ถ้าไม่รุนแรงเขาไม่เอามาเข้าข่ายหรอกครับ ไม่ต้องให้ความเห็นประกอบเลย

ประเด็นที่ ๓ ผมถามว่าบรรดากระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ในฐานะฝ่ายบริหารเขามีโครงการแผนงานที่จะลงพัฒนา เอาตรง ๆ เลย อุตุสาหรรมมาบตาพุด ท่านว่าเขาเป็นหน่วยงานรัฐที่เป็นคนดำเนินการตามวรรคสองหรือไม่ ท่านตีความอย่างนั้นใช่ไหมครับ มาบตาพุดนี้ท่านว่ากระทรวงอุตุสาหรรมเป็นหน่วยดำเนินงานใช่ไหมครับ เชื่อนสิริกิติ เชื่อนภูมิพลที่เป็นเชื่อนพลังงานไฟฟ้าของกระทรวงพลังงาน ท่านว่ากระทรวงพลังงานเป็นผู้ดำเนินการหรือครับ จริงอยู่ครับในระบบบริหารจัดการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ดำเนินการของงบประมาณ ขออนุมัติงบประมาณจากสภาเอาไปทำ เขาเป็นหน่วยงานดำเนินการตามค่านิยมของท่านหรือไม่ ถ้าท่านคิดอย่างนั้นแล้วท่านไม่ได้เลยนะครับ มาตรา ๘ นี้ก็มีจำกัดแล้วนะครับ จะไปมาตราอื่นไม่ได้เลย เพราะฉะนั้นผมเองไม่เห็นด้วยกับท่าน ถ้าเป็นไปได้นะครับ กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพเลย คีนร่างเดิม จะเติมผู้แทนหรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมาผมไม่ได้ตั้งใจ เพราะท่านเห็นว่าอาจจะเป็นภาพรวม ผมว่าก็ง่ายครับ ผมว่าก็ง่ายกว่าครับ ที่ท่านไม่เขียนอย่างนี้เพราะว่าอะไรครับ เพราะว่าคนเหล่านี้เขาจะเป็นคนที่มากำหนดคุณสมบัติ ถ้าท่านไม่เอาคนที่มีความรู้ด้านอุตุสาหรรมมา ท่านไม่เอาคนที่มีความรู้เกี่ยวกับด้านพลังงานมา ท่านจะมากำหนดคุณสมบัติได้อย่างไร ท่านจะมาเขียนข้อกำหนดได้อย่างไรครับ ท่านเขียนปุ๊บท่านก็ไปขอจากเขาอยู่ดี คือเวลาท่านชี้แจงแล้วท่านก็ตีกันในตัวเอง ผมฟังไม่ขึ้น เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพท่านประธานครับ คีนร่างเดิม จะเติมอันใหม่เข้าไปตามความเห็นคณะกรรมการผมไม่ตั้งใจครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คณะกรรมการครับ เป็นไปได้ไหมครับ เชิญคุณจุลพันธ์ครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าผมเองเห็นคล้ายตามกับเพื่อนสมาชิกท่านชลอนาน ศรีแก้ว และท่านไพจิต ศรีวรขาน แต่จะมีประเด็นที่แตกต่างกันเพียงเล็กน้อยนะครับ ในเบื้องต้นที่ท่านได้ปรับแก้มานี้ที่ผมไม่ใช่สิทธิในรอบแรกนั้น เพราะสิ่งที่ผมกังวลที่สุดคือเรื่องของสัดส่วนและความสมดุลระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนและสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้มีการร่างไว้ในวาระที่หนึ่งที่สภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านไป ถ้าสังเกตดูให้ดีจะมีผู้แทนองค์การเอกชนกับสถาบันอุดมศึกษารวมแล้ว ๖ ท่าน มีสัดส่วนของราชการ ซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงอีก ๖ ท่าน อีก ๒ ท่านดูแล้วจะเป็นคนกลาง คือคนที่มาจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับคณะกรรมการ

สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๖ ท่าน และ ๒ ท่าน ถ้ามีการปรับแก้ได้อย่างที่ได้พยายามอภิปรายกันไป ซึ่งผมเห็นคล้อยตามด้วย นั่นคือกลับร่างเก่า แต่เมื่อกลับร่างเก่าแล้วถ้าท่านยังจะคงยึดกับตัวแทนของสำนักปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้าไป ผมเกรงว่านั่นจะทำให้ความสมดุลที่มีอยู่เสียไป สัดส่วนของฝ่ายราชการที่มีอยู่ในนี้มันจะเพิ่มเป็น ๘ คนทันที ๘ : ๖ : ๒ นั่นคือทำให้ความสมดุลในการที่จะเข้าไปบริหารจัดการนั้น มันเสีย ท่านบอกว่าไม่มีผล เพราะว่าในที่สุดแล้วกรรมการเลือกกันเอง ผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่ามันเป็นไปได้ เพราะว่าในมาตราต่อไปคือมาตรา ๙ ท่านก็กำหนดให้กลุ่มบุคคลเหล่านี้ที่เป็นกรรมการสรรหาคัดเลือกนี้ ก็ต้องไปนั่งกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการคัดเลือก ต้องไปนั่งกำหนดขั้นตอนรวมถึงระยะเวลาอะไรต่าง ๆ นานา ซึ่งนั่นละครับ คือตัวปัจจัยที่จะได้มาซึ่งบุคคลใด ๆ ก็ตาม ที่จะเข้ามาเป็นกรรมการขององค์การอิสระ องค์การใหม่องค์การนี้ ผมต้องกราบเรียนด้วยความเคารพว่าถ้าจะกลับไปร่างเก่า ท่านยอมเสียสละเถอะครับ ตัวแทนจากสำนักปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะบอกว่าสำนักปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีเข้ามาเพื่อที่จะเชื่อมโยงไปยัง นายกรัฐมนตรี หน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานอิสระอยู่แล้ว ไม่มีความจำเป็น ในที่สุดเมื่อคัดเลือกกันเสร็จแล้ว ได้รายชื่อมาก็ส่งให้นายกรัฐมนตรีเพื่อผ่านสภา มันก็ไม่มีผลอะไรที่จะมีความจำเป็นจะต้องบรรจุตัวแทนของเขามาตั้งแต่ในขั้นต้น ผมก็กราบเรียนด้วยความเคารพว่าขอให้ท่านได้โปรดกลับร่างเก่าโดยไม่ต้องเพิ่มคนใหม่เข้ามา เพื่อให้มันเสียองค์ประกอบที่มันเคยได้สัดส่วนกันดีอยู่แล้วครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ยังยืนยันอยู่ใช่ไหมครับ ผมจะถามมติที่ประชุมแล้วนะครับ เชิญครับ

นางมุสดี ตามไท (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน มุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานชี้แจงเพื่อนสมาชิกอีกสักชนิดหนึ่งได้ไหมคะ ขออนุญาตโน้มน้าวใจนะคะ

ประเด็นที่ ๑ ในสัดส่วนแม้ว่าคณะกรรมาธิการจะปรับจากกระทรวงพลังงาน และกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว ก็ยังคงเป็นภาคราชการอยู่ดี เพราะฉะนั้นในประเด็นที่ ๑ สัดส่วนไม่ได้เปลี่ยนแปลงแต่ประการใด

ประเด็นที่ ๒ ที่พูดถึงเรื่องของการมีส่วนได้ส่วนเสียที่จริงในคณะกรรมาธิการ ก็มีตัวแทนที่มาจากคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ซึ่งขณะนี้ได้ทำงานกันอย่างหนักมากเพื่อที่จะแก้ไขปัญหามาบาดพุด เพราะฉะนั้นหลายสิ่งหลายอย่างที่เป็นบทเรียนมาจากการทำงานของคณะกรรมการ ๔ ฝ่ายนั้นได้ถูกถ่ายทอดมาสู่การพิจารณาของคณะกรรมาธิการ ซึ่งจริง ๆ แล้วกระทรวงต่าง ๆ เหล่านี้ แม้ว่าท่านเห็นว่าถ้าเอาออกแล้วอาจจะไม่มีความรู้ความชำนาญ แต่ว่าโอกาสความเสี่ยงของการที่จะไปขัดกับในวรรคสอง ที่พูดถึงเรื่องหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินการโครงการหรือกิจกรรม ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงนั้น มันไม่ได้เป็นเพียงข้ออ้างแต่ประการใด แต่เป็นความห่วงกังวลในเรื่องของความเสี่ยง เพราะโครงการหลายโครงการเท่าที่ปฏิบัติกันมานั้น ก็จะเป็นเรื่องของอุตสาหกรรมและเป็นเรื่องของพลังงานค่อนข้างมาก เพราะฉะนั้นนั่นก็คือเหตุผลอันใหญ่ แต่ท่านประธานคะ ทางคณะกรรมาธิการได้ปรึกษาหารือกัน แล้วก็ยืนยันที่จะปรับในเรื่องของคำว่า ผู้แทน นะคะ คือไม่จำเป็นจะต้องเป็นปลัดอีกต่อไป ก็ใช้คำว่า ผู้แทน แต่ว่าในเรื่องของกระทรวง ๒ กระทรวงนั้นที่ตัดออกคือกระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น คณะกรรมาธิการก็ยังขออนุญาตยืนยันอย่างนี้ละคะ ด้วยเหตุที่ว่ามันเป็นประสบการณ์โดยตรงจากตัวแทนที่มาจากคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ซึ่งเล่าให้พวกเราฟังแล้ว ก็คิดว่าในท้ายที่สุดนั้นคณะกรรมาธิการคิดอยู่เสมอว่าดีที่สุดสำหรับสังคมนั้นคืออะไรในแง่ของการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ ดิฉันก็เลยจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานนะคะ ขออนุญาตเรียนชี้แจงเพื่อนสมาชิกด้วย ขอรวมขอมกันสักชนิดหนึ่งได้ไหมคะ เพื่อที่จะให้มันเดินหน้าต่อไป ขอบพระคุณค่ะ

๕๑

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๒๖/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เป็นไปได้ไหม ตัดคำว่า ปลัด ออก เป็นคำว่า ผู้แทน เหมือนเดิม พอไปได้ นะครับ ส่วน ๒ กระทรวงนั้นก็คงจะไปได้นะครับ มันเข้าสู่ร่างเดิมอยู่แล้ว นะครับ

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ค่ะท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอไปได้ไหมครับ ยังข้องใจอะไรอีก

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธาน ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ก็ยอมตาม นะครับ แต่ช่วยทวนนิดหนึ่ง ว่ามันจะเป็นอย่างไร เพราะว่าปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก็ต้องเป็นผู้แทนด้วยถูกไหมครับ มันก็ต้องเป็นผู้แทนตั้งแต่ (๒/๑) มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๖ (๖/๑) มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๑๐

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ต้องไปในรูปนั้นทั้งหมดครับ ก็ผ่าน นะครับ ต่อไปมาตรา ๘ เชิญครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๘ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ตัดใจเชิญครับ มันโยงกัน นะครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพว่า มันมีความต่อเนื่องอย่างที่ท่านประธานได้เรียนจริง ๆ นะครับ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ นี้ พอมาถึงมาตรา ๘ ผมมีประเด็นที่ค่อนข้างเป็นห่วง จริง ๆ มีการปรับเพิ่มมา แก้ไขขีดฆ่าทั้งหน้าเลย นะครับ นำเรียนด้วยความเคารพ ใช้เวลาการแก้ไข นานพอสมควร เพราะว่ามันมีการแก้ไขเยอะจริง ๆ นะครับ ประเด็นขึ้นตอนผมอาจจะไม่ตีใจมาก อาจจะมีเพื่อนสมาชิกได้อ่านละเอียด แล้วอาจจะมีข้อท้วงติงบ้าง แต่ของผมมีประเด็นในเรื่องของ (๘/๑) ที่ท่านได้ปรับเพิ่มขึ้นมา -----

ผมกราบเรียนด้วยความเคารพอย่างนี้ครับท่านประธาน (๙/๑) นี่เป็นการปรับเพิ่มขึ้นมาว่า เมื่อมีการคัดเลือก มีการตรวจสอบคุณสมบัติ ได้ชื่อออกมาแล้วว่ามี การออกเสียงจากกลุ่ม ของแต่ละกลุ่มเอง เขาก็อาจจะใช้วิธีไปรษณีย์หรืออะไรก็ตามแล้วแต่คณะกรรมการกำหนด เมื่อเลือกออกมาแล้วได้บุคลากรออกมา ๑๒ ท่าน ได้ประธานเรียบร้อย ในกรณีที่ต้องมีการ เอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วย คือไม่พอใจกับขั้นตอนการคัดเลือกหรืออะไรต่าง ๆ ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อกรรมการจัดการการคัดเลือกภายใน ๗ วัน ตรงนี้เป็นสิ่งที่ดิฉันครับ ท่านเปิดประตูให้เขาสามารถที่จะท้วงติงได้ อันนี้ผมเรียนด้วยความเคารพ ผมชื่นชม แต่มัน มีปัญหาในวรรคท้ายของ (๙/๑) ที่ผมมีปัญหาคือ วรรคท้ายบอกว่าคณะกรรมการ ให้พิจารณาให้เสร็จใน ๗ วัน วรรคท้ายจริง ๆ ที่ผมมีปัญหา บอกว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ จัดการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด ตรงนี้ครับท่านปิดประตูใส่หน้าเขาเลย เขายื่นคำร้องคัดค้าน ถึงเวลาถ้าเกิดทางคณะกรรมการเขายื่นคัดค้าน ก็เพราะว่าเขาต้องมองเห็นความไม่โปร่งใส ว่าทำไมมันถึงมีปัญหา เช่นคณะกรรมการมีการฮั้วและมีการล็อกสเปก (Lock Spec) หรือมีการใช้ขั้นตอนเรื่องไปรษณีย์ เรื่องการนัดประชุม ว่ามาเป็นองค์ประชุมแล้วปรากฏว่า มีการล็อกสเปก คนที่เข้าประชุมเพื่อที่จะได้บุคลากรกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งที่เขาต้องการ เขาอาจจะมองเห็นในประเด็นนั้นเขาถึงยื่นร้องคัดค้านมา แต่ก็ยื่นร้องคัดค้านกับกลุ่มบุคคล ที่เขามองว่านั่นละคนที่ก่อให้เกิดปัญหา ก็คือคณะกรรมการคัดเลือก ปรากฏว่าท่านบอกว่าให้เวลา ๗ วันพิจารณาเสร็จ ถ้าเกิดบอกว่าเอาคนนี้ ยืนยันคนนี้ ปิดประตูปึงเลย เขาไม่มีทางไปทำ อะไรได้อีกเลย เพราะเขาเขียนวรรคท้ายไว้เช่นนี้ ในขณะที่เดียวกันครับถ้าท่านย้อนกลับไปดู มาตรา ๖ ในมาตรา ๖ นี้เขียนชัดเจนนะครับ บอกว่าคณะกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพนี้ จะต้องมาจาก (๒) กับ (๓) ของมาตรา ๖ มาจากการ เลือกกันเองนั่น นั่นก็คือเขาไม่ต้องการให้มีการแทรกแซงใด ๆ เกิดขึ้นเลย แต่ปรากฏว่า คณะกรรมการคัดเลือกที่บอกว่ามีองค์ประกอบของทั้งภาครัฐ หน่วยงานที่เป็นกลางก็คือ ตัวคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับตัวแทนองค์การภาคเอกชนกับสถาบันอุดมศึกษา นั้น พอถึงเวลาเข้ามานั้นละครับตัวที่จะมีปัญหาได้ เพราะว่าเขาเป็นคนกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการต่าง ๆ ผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่าถ้าจะให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ที่ร่างไว้ในมาตรา ๖ เพื่อให้มันเกิดความโปร่งใสอย่างที่สุด ท่านเปิดโอกาสเลย ตัดวรรคท้าย ของ (๙/๑) ออก ตัดคำว่า คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด ถ้าเขาร้องมาแล้วกรรมการคัดเลือกก็ยังยืนยันอยู่ว่าต้องเอาคนนี้ให้ได้ อย่างไรก็ตามก็ต้องเอาคนนี้

๕๓

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๒๗/๒

แต่เขายังไม่พอใจ เขายังมีช่องทางอื่น เช่นช่องทางของตุลาการ ศาล ไปศาลปกครอง ไปศาลใด ๆ ก็ตามที่เกี่ยวข้อง เพื่อที่จะเปิดโอกาสให้มีการทบทวนอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้เกิดความโปร่งใสอย่างถึงที่สุด ผมกราบฝากไว้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ ผม นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีข้อสงสัยในมาตรา ๙ ใน (๓) ซึ่งอยากจะหารือผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการธิการเพื่อขอความชัดเจนว่า ในกระบวนการคัดเลือก ในมาตรา ๙ นั้น โดยหลักแล้วคนที่ จะคัดเลือกก็คือองค์การที่ทำงานทางด้านการพัฒนาเอกชนหรือองค์การเอกชนตามนิยามของกฎหมายฉบับนี้และสถาบันการศึกษา เขามีสิทธิที่จะเสนอชื่อคนของตัวเอง ขององค์การของเขาเองขึ้นมาด้านละ ๓ คน ทีนี้เมื่อตอนที่เราพิจารณาผ่านในมาตราที่ว่าด้วยนิยามก็คือมาตรา ๓ เรื่อบอกว่าองค์การเอกชนนี้ก็หมายถึงกลุ่มบุคคลหรืออะไรต่าง ๆ ที่มีผลงานด้านใดด้านหนึ่งอย่างต่อเนื่อง ด้านใดด้านหนึ่ง นั้นหมายความว่าเขาเชี่ยวชาญทางด้านใดด้านหนึ่งนั้นประการหนึ่ง เมื่อมาถึงเรื่องสถาบันอุดมศึกษาเราก็มีค่านิยามอีกว่าเป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือเอกชนที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ นั้นก็แปลว่าด้านใดด้านหนึ่ง และในมาตรา ๖ นี้ผมก็ได้แปรญัตติไป แล้วคณะกรรมการก็ให้เห็นชอบด้วยว่า
ในวรรคท้ายนี้ -----

ให้เขียนว่าองค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการตาม (๒) และ (๓) และต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการศึกษาในด้านนั้น ๆ ไม่น้อยกว่า ๕ ปีในวันที่สมัคร นั่นคือเจตนารมณ์มันก็สอดคล้องกัน แต่เมื่อมาถึงมาตรา ๙ ใน (๓) นี้ เราให้องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งเสนอชื่อคนได้ถึง ๓ คน ซึ่งผมคิดว่าขัดกับเจตนารมณ์ที่ผมได้ลำดับมาให้เห็นในชั้นต้น ผมคิดว่าสถาบันอุดมศึกษาและองค์การเอกชนแต่ละแห่งควรที่จะมีสิทธิเสนอชื่อในด้านแต่ละด้านที่ตัวเองถนัดเพียงคนเดียว ไม่ใช่เสนอ ๓ คน ผมยกตัวอย่างให้เห็นนะครับ สมมุติว่าสถาบันการศึกษาที่จัดการศึกษาทางด้านแพทยศาสตร์ ทางด้านพยาบาล ทางด้านเภสัช แต่ว่ามีสิทธิเสนอชื่อทางด้านสิ่งแวดล้อมไปด้วย ทั้ง ๆ ที่ตัวเองไม่ได้จัดการศึกษา ไม่ได้จัดการเรียนการสอนทางด้านนั้นก็ไม่น่าที่จะตรงตามเจตนารมณ์ หรือองค์การเอกชนที่ทำงานทางด้านสุขภาพแต่ไม่ได้ทำงานทางด้านสิ่งแวดล้อม ไม่ได้ทำงานทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ ทำด้านสุขภาพอย่างเดียวก็ไม่ควรที่จะมีสิทธิเสนอชื่อของตัวเองที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านสิ่งแวดล้อม เพราะมันเป็นไปไม่ได้ เพราะองค์การของตัวเองไม่มีคนประเภทเหล่านั้น จริงอยู่ท่านเขียนว่าเสนอได้ไม่เกินแห่งละ ๓ คน คำว่า ไม่เกิน นี้ก็คือ ๑ คนก็ได้ ๒ คนก็ได้ ๓ คนก็ได้ แต่มันไม่ใช่เจตนารมณ์ครับ จึงหารือผ่านท่านประธานไปยังท่านกรรมาธิการว่าจะปรับปรุงแก้ไขตรงนี้หรือไม่ ให้เหลือด้านละ ๑ คนเพื่อให้ตรงตามเจตนารมณ์ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ

นางมุสตี ตามไท (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพดิฉัน มุสตี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ในฐานะกรรมาธิการ ก็ขออนุญาตชี้แจงใน ๒ ประเด็นที่เพื่อนสมาชิกได้ถามนะค่ะ

ประเด็นที่ ๑ จริง ๆ แล้วการตัดสินใจปรับข้อความเหล่านี้ของคณะกรรมาธิการก็เพื่อจะให้เข้าใจได้ชัดเจนขึ้นและเป็นระบบ ที่จริงข้อความหรือสาระนั้นไม่ได้แตกต่างจากเดิมแต่ประการใดนะค่ะ ที่เขียนไว้ว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุดนั้น ก็อยู่ใน (๗) เหมือนเดิม ไม่ได้เปลี่ยนแปลงแต่ประการใดเลย

ประเด็นที่ ๒ ซึ่งถามถึงเรื่องขอให้เสนอได้แห่งละไม่เกิน ๓ คน ถ้าเผื่อว่าท่านจะได้กรุณาอ่านต่อไปสักนิดเดียววะคะ ก็คงพบว่าจริง ๆ แล้วก็คือด้านละ ๑ คนเท่านั้นเอง คือด้านละไม่เกิน ๑ คน เขียนรวมไว้นั้นเพราะเป็นภาพรวม แต่เมื่อแยกแล้วก็จะเป็นด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ด้านสุขภาพ ซึ่งก็ตรงตามที่ท่านประสงค์แล้วก็ตรงตามที่เราได้อภิปรายกันนะคะ ขอบพระคุณค่ะท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชลน่าน เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ในมาตรา ๙ ผมมีประเด็นเดียววะครับ สืบเนื่องจากท่านจุฬพันธ์ อมรวิวัฒน์ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ได้อภิปรายใน (๙/๑) ซึ่งผมเห็นคล้ายด้วยท่านประธานครับ ใน (๙/๑) ที่คณะกรรมการเพิ่มเข้ามาเป็นการเสมือนให้อุทธรณ์ กรณีที่องค์การที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นองค์การทางด้านภาคเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับผลกระทบนะครับ ที่เขาจะอุทธรณ์ก็ให้อื่นอุทธรณ์ได้ แต่ผมดูประเด็นแล้วท่านเขียนอย่างนี้นะครับไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติหรือการคัดเลือกกรรมการ ผมขีดเส้นใต้ นะครับ การคัดเลือกกรรมการให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกจริง ๆ คำว่า จัดการ นั้นต้องเขียนตัวโต ๆ นะครับ เพราะว่าหลายคนจะเข้าใจว่าเป็นกรรมการจัดการการคัดเลือก ภายใน ๗ วันนับตั้งแต่วันที่กรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ หรือผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ -----

ประเด็นอยู่ตรงนี้ครับท่านประธาน อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดการคัดเลือกนี้มีหน้าที่อยู่ ถ้าเอาตามร่างคณะกรรมการนาระครับ มีอยู่ ๔ อนุมาตราเท่านั้นเอง มีหน้าที่ในการกำหนด หลักเกณฑ์วิธีการในการที่จะรับสมัคร หลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือก แล้วก็ใน (๓) ที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายเกี่ยวกับการเสนอรายชื่อเป็นผู้ตรวจสอบคุณสมบัติ คณะกรรมการ ชุดนี้ไม่ได้มีหน้าที่ในการคัดเลือก ที่นี้พอคณะกรรมการมาเติมเรื่องให้อำนาจหน้าที่ในการ อุทธรณ์ในการคัดเลือกนี้ ผมก็เลยต้องขออนุญาตถามท่านประธานผ่านไปยังท่านประธาน คณะกรรมการและกรรมการว่าเมื่อเขาไม่ได้มีหน้าที่ในการคัดเลือก เขาจะเป็นผู้ตัดสิน ในการคัดเลือกใช่หรือไม่ เพราะว่าท่านเขียนลือกวรรคท้ายนาระครับ ผมติดภาษาอังกฤษคำนี้ ต้องขออภัยจริง ๆ ท่านเขียนปิดกันไว้ในวรรคท้ายเรื่องคำวินิจฉัย คือการอุทธรณ์มันต้องมีสิ้นสุด ที่นี้มันไม่มีองค์การหรือองค์การใด ๆ ที่เหนือจากองค์การนี้ไป ที่จะรับคำอุทธรณ์ได้ มันก็คงต้องสิ้นสุดตรงนี้ จะเข้าสู่กระบวนการศาลไม่ว่าจะเป็นศาลปกครองหรือศาลอะไร ผมไม่แน่ใจนะครับ เพราะฉะนั้นผมถามท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมการ เขาจะมีอำนาจ หรือครับ สมมุติว่ากรรมการที่เกิดจากการเลือกกันเองขององค์การเอกชนจากสถาบันศึกษาที่เขา ไปเลือกมาแล้ว เขาได้กรรมการมาแล้ว แน่นนอนครับ มีคนไม่พอใจแน่ เขาร้องแน่ แต่จะเป็น หน้าที่คณะกรรมการชุดนี้จะตัดสินหรือครับว่านี่ถูกต้องแล้ว เพราะฉะนั้นประเด็นผมอยู่ ตรงนี้ครับ ถ้าท่านตัดคำว่า หรือการคัดเลือกกรรมการ ออก ผมพอใจเลย เพราะท่าน ไม่มีอำนาจนาระครับ ท่านมีอำนาจในการกำหนดคุณสมบัติ ตรวจสอบคุณสมบัติเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นคุณก็ได้รับอุทธรณ์แค่นั้นใช่ไหมครับ ส่วนเมื่อภาคเอกชนที่เขาได้รับการเสนอชื่อมา ภาคสถาบันการศึกษาเขาได้รับการเสนอชื่อมา เขามาเลือกกันเองเหลือ ๑๒ คน แล้วที่เหลือ อีก ๑๒ คนยังไม่พอใจ ก็ต้องมีวิธีการร้องกันเอง ไม่ใช่ร้องคณะกรรมการชุดนี้ คณะกรรมการ ชุดนี้เป็นธุรการให้ได้ เป็นธุรการให้รับคำร้องได้ แต่ไม่มีหน้าที่ในการวินิจฉัยนาระครับ ใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้นต้องเขียนรองรับให้ได้ ไม่อย่างนั้นจะมีปัญหา ผมเห็นคล้ายกับท่านจุลพันธ์เลย ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ผากท่านประธานไปยังท่านกรรมการช่วยดูว่าจะแก้อย่างไรให้มัน สอดรับครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี่ยวฟังกรรมการก่อนนาระครับ เพื่อจะได้แก้ไข เชิญครับ

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม ไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมการ ก็ต้องขอบคุณอย่างสูงที่เดียวครับ อาจจะเป็น

๕๗

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

นภา ๒๙/๒

ความพลั้งเผลอหรือความผิดพลาดที่ยอมรับว่าคณะกรรมการชุดนี้เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเท่านั้น ไม่ได้เป็นคณะกรรมการคัดเลือก ฉะนั้นคำว่า หรือการคัดเลือกกรรมการเห็นควรตัดออกครับ แต่ว่าอยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมสักนิดเพื่อให้มันจบกระแสความว่าความจริง (๙/๑) นี้ มันลอกมาจาก (๗) ของมาตรา ๙ เดิม แยกมา ฉะนั้นคำว่า ถึงที่สุดอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดเชียงใหม่ได้เสนอว่า ไม่ควรจะมีในวรรคท้ายของ (๙/๑) นี้ ก็อยากจะกราบเรียนนิดหนึ่งว่าเดิมร่างเดิมก็มีอยู่

แล้วอีกประการหนึ่งอยากจะกราบเรียนในปัญหาข้อกฎหมาย ซึ่งความจริงอยากให้ทฤษฎีกาเป็นผู้ชี้แจง แต่คิดว่ากระผมก็คงจะพอชี้แจงได้ว่าคำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกถึงแม้จะเขียนว่าให้ถือเป็นที่สุด แต่ไม่ได้ตัดสิทธิของคู่กรณีที่ไม่พอใจ คำตัดสินของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกจะนำกรณีเหล่านี้ขึ้นสู่ศาลปกครอง เพราะเป็นคำสั่งทางปกครอง ฉะนั้นคำว่า ถือเป็นที่สุด ก็คือถึงที่สุดเพื่อให้งานดำเนินต่อไปได้ เพราะถ้าไม่มีคำนี้แล้วกลายเป็นว่าจะต้องรอคำวินิจฉัยที่มันไม่ถึงที่สุดก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่าเราแก้ไขตามที่ท่านได้เสนอมารับขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจุฬพันธ์ยังดีใจไหมครับ ไม่ดีใจนะครับถ้าได้ปรับปรุงแล้ว เชิญท่านอภิชาติครับ

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ ผม อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อกี้ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงมาให้ไปอ่านข้อความในท่อนท้ายให้ครบถ้วน ผมก็อ่านจนครบถ้วน นะครับ ใน (๓) นี้มันไม่ใช่เจตนาที่ผมได้นำเรียนผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมาธิการ เพราะว่าผมก็ทราบเวลาที่เขียนไว้ก็คือว่าแต่ละแห่งเสนอได้ ๓ คน ใน ๓ คนนั้นก็คือด้านใด ด้านหนึ่ง แต่สิ่งที่ผมเสนอไปก็คือแต่ละองค์การหรือว่าแต่ละสถาบันการศึกษาควรจะเสนอได้ เพียง ๑ คน และ ๑ คนนั้นก็คือคนของตัวเองซึ่งมีความเชี่ยวชาญทางด้านใดด้านหนึ่งเป็นการเฉพาะ เหตุผลก็เพราะว่าสถาบันการศึกษาที่จัดการเรียนการสอนทางด้านสิ่งแวดล้อม แต่ไม่ได้ จัดการศึกษาทางด้านสุขภาพก็ไม่ควรจะมีสิทธิเสนอชื่อคนทางด้านสุขภาพเข้าไป สถาบัน ที่มีเฉพาะคณะแพทยศาสตร์ แต่ว่าไม่ได้สอนเรื่องสิ่งแวดล้อม ก็ไม่มีสิทธิที่จะไปเสนอคน ทางด้านสิ่งแวดล้อม สถาบันการศึกษานี้ไม่หนักเท่ากับองค์การเอกชน ผมยกตัวอย่างนะครับ สมมติว่าองค์การเอกชนเป็นสมาคมแพทย์แผนไทย แพทย์พื้นบ้านจังหวัดลำพูน อันนี้เขามี รายชื่อเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ถามว่าเขามีสิทธิเสนอชื่อไหมครับ ตามนิยามนี้เขามีสิทธิเสนอชื่อ ในด้านการป้องกัน เนื่องจากเขามาจากองค์การทางด้าน การป้องกัน ส่งเสริมคุ้มครองสุขภาพ สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิต ถามว่าเขาจะเสนอคนอื่นซึ่งเขาจะมีสิทธิเสนอชื่อคนอื่น ที่เกี่ยวข้องทางด้านสิ่งแวดล้อมไหม ถ้าตามร่างเดิมตามร่างที่คณะกรรมาธิการเขียนมานี้ เขามีสิทธิเสนอ แต่ถามว่าองค์การของเขามีความเชี่ยวชาญทางด้านสิ่งแวดล้อมไหม องค์การ ของเขามีความเชี่ยวชาญทางด้านทรัพยากรธรรมชาติไหม มันก็ไม่ใช่ เพราะฉะนั้นถ้าเรา เขียนให้แต่ละองค์การที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านใดด้านหนึ่ง ก็เสนอด้านใดด้านหนึ่ง ของตัวเองเข้าไปเท่านั้นเองถึงจะเหมาะสม แล้วก็ตรงตามเจตนารมณ์ที่เราได้ลำดับมา ทั้งในเรื่องของมาตรา ๖ แล้วก็ในเรื่องของคำนิยาม ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ

นางสาวอรรณพลักษณ์ ลาพินี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน อรรณพลักษณ์ ลาพินี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตเรียนชี้แจงในร่างมาตรา ๙ (๓) อีกครั้งหนึ่ง ที่จริงแล้วที่เราให้แต่ละแห่ง เสนอบุคคลได้แห่งละไม่เกิน ๓ ชื่อ แล้วก็ด้านละไม่เกิน ๑ คน เนื่องจากว่าในตัว สถาบันอุดมศึกษา อย่างเช่นมหาวิทยาลัยหนึ่งเขาอาจจะมีการเปิดการเรียนการสอน

ได้ ๓ ด้าน ทั้งทางด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ รวมทั้งองค์การเอกชน ก็เช่นเดียวกัน ถ้าเขามีการดำเนินงาน ๓ ด้าน เขาก็สามารถที่จะเสนอได้ไม่เกิน ๓ คน ในขณะเดียวกันคนที่เขาเสนอมาในแต่ละด้านต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๗ ก็คือต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์การทำงานในด้านที่เสนอมานะคะ เขาไม่สามารถที่จะไปเสนอคนที่ทำด้านอื่นมาได้ นอกจากนั้นในมาตรา ๖ ก็ได้กำหนดไว้ชัดเจนว่าคนที่เขาจะเสนอมาต้องเป็นผู้แทนหรือเป็นสมาชิกของตัวองค์การเอกชนนั่นเอง เขาไม่สามารถไปเสนอบุคคลที่อยู่นอกองค์การของเขาได้ ขออนุญาตกราบเรียนค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คือสรุปหมายความว่าถ้ามีบุคลากรทั้ง ๓ ด้านก็เสนอมาได้ไม่เกิน ๓ คน ด้านละ ๑ คน ถ้ามีไม่ถึงก็เสนอมาเท่าที่มีนะครับ ท่านอภิชาติเชิญครับ

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ฟังคำชี้แจงแล้วผมก็ไม่ติดใจนะครับ แล้วก็อยากตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ว่าจริง ๆ แล้วถ้าหากเราเขียนให้ชัด แล้วก็ไปทำตามเจตนารมณ์ที่เราคาดหวังกันไว้ก็จะเป็นประโยชน์มากกว่า ผมอยากจะให้ท่านประธานย้อนกลับไปดูในกฎหมายองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค เราก็อ้างไว้แบบนี้ ก็คือว่าผู้ที่เสนอนี้เสนอด้านใดด้านหนึ่ง เสนออันเดียวเท่านั้นเอง แต่เมื่อท่านกรรมาธิการยืนยัน ผมก็ไม่มีความประสงค์จะเป็นอื่นครับ ก็เอาตามคณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจุลพันธ์เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ใน (๙/๑) นั้น เมื่อท่านได้ปรับแก้ก็เป็นที่รับได้ นั่นคือการร้องค้าน ร้องค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เพียงแค่ประเด็นของการตรวจสอบคุณสมบัติ ในส่วนของการคัดเลือกกรรมการหรือขั้นตอนอื่น ๆ ถ้าเขามีปัญหาที่ไปร้องต่อหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ เช่นศาลปกครอง ไม่ได้จำกัดสิทธิใด ๆ ทั้งสิ้น แต่อย่างไรก็ตามเมื่อเป็นอย่างนี้แล้ว ผมต้องกราบเรียนอย่างนี้ ผมต้องขอให้ท่านแก้อีกนิดหนึ่ง นั่นก็คือมาตรา ๙ ถ้าดูดี ๆ มันจะเป็นเรื่องของอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก มันจะเรียงมาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๑ ก็ออกหลักเกณฑ์ในการจัดหาคนมา มาตรา ๒ ก็ให้องค์การสถาบันเอกชน สถาบันอุดมศึกษา ยื่นชื่อมา ไล่เรียงลำดับมาเรื่อย ๆ ปรากฏว่าพอมาถึงมาตรา ๘ มาตรา ๙ ได้กรรมการได้ประธานเรียบร้อยแล้ว ตัวคัดเลือกมาแล้ว มาเจอ (๙/๑) บอกว่าถ้าจะตรวจสอบคุณสมบัติแล้วไม่พอใจก็ให้ยื่นร้องคัดค้านได้ ลำดับมันผิดนะครับเพราะฉะนั้น (๙/๑) นี้ควรจะแก้เป็น (๓/๑) ครับ เรียนอย่างนี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านกรรมาธิการเห็นด้วยนะครับ (๙/๑) แก้เป็น (๓/๑) ท่านชลน่านมีอะไรครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ผมต้องขอขอบคุณท่านประธาน ก็เห็นด้วยกับท่านจุลพันธ์ด้วยนะครับ ที่จะขยับ (๙/๑) ขึ้นไปให้สอดคล้องกับลำดับของการเรียงเลขมาตรา ประเด็นผมมีนิดเดียวครับ เมื่อกี้ท่านกรรมาธิการได้กรุณาแสดงเจตจำนงที่จะตัดคำว่า หรือการคัดเลือกกรรมการ ออก ผมก็เป็นห่วงนิดเดียวครับ พรรคท้ายก็ต้องตัดด้วยนะครับ บรรทัดที่ ๔ ถ้อยคำที่ใช้คำว่า หรือผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ ผากคณะกรรมการช่วยดูด้วยนะครับ เพราะมันเป็นคำเดียวกัน ท่านคณะกรรมการช่วยดูนิดหนึ่งครับ ถ้าตัดออกก็จะสมบูรณ์ แล้วก็ย้ายอันนี้ไปเป็น (๓/๑) ด้วยความขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ก็เอาตามที่ท่านสมาชิกเสนอแนะครับ กรรมาธิการเสียงข้างมากก็ปรับแก้ตามนั้น ก็เป็นอันว่า
มาตรา ๙ ผ่านไปครับ เชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

๖๑

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ชญาภา ๓๑/๒

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีท่านใดตั้งใจไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มี เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๑ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ตั้งใจไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มี เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ตั้งใจไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มี เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖
มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ตั้งใจไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

๖๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ชญาภา ๓๑/๓

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มี เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒
การให้ความเห็นขององค์การอิสระ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๙ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจุลพันธ์เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์
อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ต่อมาตรา ๑๙ ผมต้อง
กราบเรียนอย่างนี้มันมีการปรับแก้ เรียกว่าปรับแก้ทั้งมาตรา แล้วก็ไปเขียนใหม่เป็นเรื่องของ
การให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงาน ซึ่งจะทำโครงการต้องทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม
ผมพูดในมาตรา ๓ แล้วเรื่องอีไอเอ (EIA) นี้ ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพอย่างนี้ครับ
ผมเกรงว่าจะเป็นจุดที่อาจจะก่อให้เกิดปัญหา แน่แน่นอนครับว่าการทำผลกระทบสิ่งแวดล้อม
มันเป็นสิ่งที่ดีในหลาย ๆ โครงการ แต่ในมุมกลับกันหลายครั้งมันก็ถูกใช้เป็นเครื่องมือ
ต้องยอมรับความจริง โครงการใด ๆ ก็ตามไม่สามารถที่จะก่อเกิดได้ ลองนึกภาพแค่พูดถึง
เรื่องโรงไฟฟ้านิวเคลียร์พูดกันมาเมื่อกลางปี รัฐบาลมีการแถลงออกมาพูดแค่นิวเคลียร์แค่นี้
แล้วยังนาที่นี้ที่ประเทศญี่ปุ่นเกิดเหตุสึนามิโรงงานมีปัญหา หลังจากนั้นไม่ต้องพูดกันอีกแล้ว
แค่พูดมาก็ไปไม่เป็นแล้วครับ คราวนี้เราไปกำหนดให้ทุกโครงการเลยครับที่จะต้องทำ
เกือบทุกโครงการผมยังมองความครอบคลุมของตัวมาตรา ๑๙ นี้ไม่ออก ท่านมองไว้สักแค่นี้
ว่าโครงการใดจะถูกบรรจุเข้าไปในการทำอีไอเอ โครงการใดไม่ต้อง รอคนมาร้องค้านหรือ
รอพี่น้องประชาชนมารวมตัวกันเพื่อที่จะขอให้ทำอย่างนั้นหรือ เพราะฉะนั้นตรงนี้ให้คณะกรรมการ
ได้ช่วยชี้แจงทำความเข้าใจครับ

๒๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๓๒/๑

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ยังมีท่านอื่นติดใจที่จะซักถามไหมครับจะได้ตอบทีเดียว ถ้าไม่มีเชิญท่านคณะกรรมการอิสระชี้แจงครับ

นางสาวจรัสลักษณ์ ลาพินี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน จรัสลักษณ์ ลาพินี กรรมาธิการ ขออนุญาตเรียนที่มาที่ไปรวมทั้งเหตุผลของการแก้ไข มาตรา ๑๙ คือหลักการเดิมเรากำหนดให้การส่งความเห็นข้อมูลต่าง ๆ ให้องค์การอิสระ ให้ความเห็น ก็คือว่าให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนี้ ส่งความเห็นของการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมไปให้คณะกรรมการองค์การอิสระ เพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งขออนุญาตเรียนว่าทำไมถึงเอาตัวรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ หรือการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมไปให้องค์การอิสระให้ความเห็น เพราะว่าใน ตัวการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมนี้ ในตัวรายงานนี้มันจะมีรายละเอียดต่าง ๆ ของโครงการ อยู่ครบถ้วน ไม่ว่าจะเป็นลักษณะที่ตั้งของโครงการ ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็น ทางด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ที่ทางเจ้าของ โครงการกำหนดขึ้นเพื่อลดผลกระทบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ อันนี้เป็น ที่มาที่ไปว่าทำไมถึงเอาตัวรายงานผลกระทบนี้ส่งให้องค์การอิสระ สำหรับโครงการที่จะต้อง ส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไปให้องค์การอิสระ จะจำกัดอยู่เฉพาะโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงเท่านั้น ถ้ามว่าทราบได้อย่างไร ว่าโครงการไหนเป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ในนิยาม ก็ได้กำหนดไว้แล้ว ว่าโครงการใดเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จะเป็นไปตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบันนี้ทางรัฐบาลก็ได้มีการประกาศลิสต์ (List) ออกมาแล้วจำนวน ๑๑ ประเภท ซึ่งเฉพาะ ๑๑ ประเภทโครงการนี้เท่านั้นเองที่จะต้องจัดทำ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งในส่วนนี้ในปัจจุบันเราเรียกว่าอีเอชไอเอ (EHIA) ก็คือว่าต้องประเมินผลกระทบทั้งสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพของประชาชน ในชุมชนส่งให้แก่องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ในมาตรา ๑๙ เป็นเรื่องของการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ท่านประธานครับ ในร่างเดิมของเรากับร่างของคณะกรรมการสิทธิฯ ผมนำเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ สาระนั้นเปลี่ยนแปลงไปอย่างชัดเจน หมายถึงเปลี่ยนแปลงในแง่ของการนำสู่การปฏิบัติ สาระนั้นจะต้องผ่านกระบวนการในการที่จะให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสุขภาพเขามีการประเมิน เขาดูแลมาทั้งหมดก่อนในกระบวนการ ในวรรคหนึ่งที่เราเขียนไว้ผ่านผู้เชี่ยวชาญ ผ่านผู้ชำนาญการ มาหมดเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการองค์การมีหน้าที่ให้ความเห็นประกอบเป็นกระบวนการ ถ้าจะเรียกว่าขั้นตอนสุดท้ายก็ได้ก่อนที่จะมีการอนุญาต อนุมัติ อันนี้คือร่างเดิม สาระนั้นเป็นอย่างนั้น แต่พอคณะกรรมการไปเปลี่ยนแปลงแก้ไข ท่านตัดวรรคเดิมออกมาทั้งหมด แล้วเขียนใหม่ครับ เขียนใหม่นี้ผมเองอาจจะมีความรู้ไม่มากพอนัก แต่ว่าด้วยอนุमानเท่าที่ผมดูจากตัวหนังสือนี้ มันเป็นการเปลี่ยนกระบวนการ ท่านใช้คำว่า ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งท่านกรรมการตัวแทนกฤษฎีกาได้ชี้แจงไปแล้วว่าโครงการนั้นมีนิยาม มีความหมายอย่างไร จัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้องค์การอิสระพร้อมกับการเสนอรายงานดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำคู่ขนาน -----

นี้หมายถึงการเริ่ม การเริ่มนั้นหมายความว่าถ้าท่านจะทำกิจกรรมนี้มีแนวโน้ม เขาใช้ คำว่า อาจ นะครับ หรือเข้าข่ายตาม ๑๑ กิจกรรมที่ได้มีการประกาศมาแล้วก็ต้องส่งให้ ประเมิน ผมถามว่าระหว่างวรรคหนึ่งเดิมของเรานะครับท่านประธาน วรรคหนึ่งเดิมของเรา เป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเสมือนเป็นตัวกลางตามกฎหมายที่เขามีอยู่ในขณะนี้ในกฎหมายสิ่งแวดล้อม ขั้นตอน ในการปฏิบัติในขณะนี้คือทุกกิจกรรมที่เป็น ๑๑ รายการจะต้องผ่านคณะกรรมการชุดนี้ ผ่านสำนักงานนี้ใช่ไหมครับ ในปัจจุบันเราทำอย่างนั้น เมื่อเขาได้รับมาปุ๊บสำนักงานนี้ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ผ่านเรียบร้อยแล้ว ผู้ชำนาญการให้ความเห็นเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ นั้นหมายความว่าก่อนที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะส่งให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ให้เหตุผลประกอบนี้ มันต้องผ่านคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้เหตุผลมาด้วย ให้ความเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว แล้วจึง ส่งให้กับองค์การ และองค์การให้ความเห็นก็ส่งกลับมา อันนี้คือกระบวนการเดิม แต่สิ่งที่ท่าน เขียนใหม่นี้ะครับ หน่วยงานที่จะดำเนินการท่านใช้คำว่า ผู้ที่จะขออนุญาต อาจจะเป็น ภาครัฐ ภาคเอกชนก็ได้ หรือภาครัฐที่จะทำนี้พอเข้าข่าย ๑๑ โครงการที่กำหนดตามกฎหมาย ส่งเสริมรักษาสิ่งแวดล้อมต้องส่งมาที่องค์การทันที ผมถามว่าร่างเดิมเรากับร่างใหม่อันไหน ดีกว่ากัน ถ้าผมเป็นคณะกรรมการองค์การสิ่งแวดล้อมหรือคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่เรากำลังจะตั้งขึ้นนี้ะครับ ผมบอกว่า ร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรดีกว่า เพราะเขามีข้อมูล มีความเห็นของผู้ชำนาญการมาให้ เรียบร้อยหมด เขาเพียงแต่มาศึกษามาพิจารณาให้ความเห็นประกอบ ถ้าจะศึกษาเพิ่มเติม ก็เป็นอำนาจหน้าที่ของเขาอยู่ เพราะเราเขียนให้อยู่แล้ว แต่ถ้าเป็นร่างใหม่ของคณะกรรมการ เขามาตั้งต้นใหม่หมดเลยนะครับ ถ้าผมคิดอย่างนี้ผิดคณะกรรมการช่วยบอกผมด้วย เพราะว่าท่านบอกว่าผู้ขออนุญาตโครงการนี้มันมีผลกระทบก็ส่งมาให้คณะกรรมการนี้ประเมิน พร้อมกับส่งคูชานไปที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มันเป็นอย่างนี้ผมว่าเจตนารมณ์คณะกรรมการคืออะไร ร่างเดิมไม่ใช่อะไร ผมว่าร่างเดิม ดีกว่าร่างที่เขียนมาเสียอีก อย่าลืมนะครับคณะกรรมการองค์การอิสระชุดนี้มีหน้าที่ให้ความเห็น

ประกอบเท่านั้นนะครับ เมื่อให้ความเห็นประกอบแล้วผู้ที่มีอำนาจอนุญาต อนุมัติ จะเห็นตามนั้นหรือไม่ก็แล้วแต่ แต่ในทางที่เป็นข้อเท็จจริงก็คือว่าถ้าคุณให้ความเห็นในเชิงที่เป็นประโยชน์กับชุมชน แน่แน่นอนครับคนที่ จะดำเนินการเขาต้องเอาความเห็นของท่านไปปรับแก้เสียก่อน ก่อนที่จะมีการดำเนินการ อันนั้นคือข้อเท็จจริงแน่นอน ไม่อย่างนั้นท่านก็อนุญาต อนุมัติไม่ได้ ท่านประธานด้วยความเคารพครับ ผมอยากฟังคำชี้แจงของคณะกรรมการธิการ ถ้าไม่ดีพอผมว่าร่างเดิมดีกว่าร่างของคณะกรรมการครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านประธานคณะกรรมการ เชิญครับ

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพดิฉัน คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการคะ กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกณะคะ ว่าความคิดของท่านไม่ผิด แล้วร่างเดิมก็ไม่ผิด แล้วก็ไม่มีใครผิด เพียงแต่ว่าเราได้รับทราบข้อมูลจากคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ดำเนินการชั่วคราวอยู่ในขณะนี้ เขาบ่นคะว่ากว่าจะผ่านขั้นตอนของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แล้วก็ผ่านผู้เชี่ยวชาญกว่าจะมาถึงเขามันช้า แล้วก็ใช้เวลาเขา ๖๐ วัน ซึ่งถ้าเรียนรู้ไปพร้อม ๆ กันขั้นตอนเดิมก็ยังคงดำเนินการอยู่ เพียงแต่ว่าเขาขอโอกาสเพื่อที่จะรับทราบว่าโครงการที่อาจจะมีความรุนแรง ผลกระทบความรุนแรงต่อชุมชนนี้ให้เขาได้รับทราบเท่านั้นเอง เพื่อที่เขาจะได้ศึกษาไปพร้อม ๆ กัน -----

แล้วก็ไม่มีสิทธิที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับของผู้ชำนาญการหรือผู้เชี่ยวชาญเลย เพียงเพื่อประโยชน์ของคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพเท่านั้นเองค่ะ เพื่อจะเร่งให้การพิจารณานี้ควบคู่กันไปในเวลาจับฟังความคิดเห็น ขั้นตอนและการรับฟังความคิดเห็นนี้จะมีหลายขั้นตอน ซึ่งคณะกรรมการองค์การอิสระก็สามารถที่จะเข้าไปร่วมรับฟังได้ เพราะฉะนั้นเป็นเพียงข้อมูล ไหน ๆ เขาทำเอกสารแล้ว ก็ส่งให้เป็นทางการตามกฎหมาย ตามกระทรวงที่กำหนด แต่ในขณะเดียวกันก็ขอให้คณะกรรมการชุดนี้ได้รับทราบศึกษาไปพร้อม ๆ กัน เมื่อผู้ชำนาญการให้ข้อคิดเห็นมาแล้วก็จะง่ายขึ้น เพราะฉะนั้นรวมทั้งหมดเราจึงใช้เวลา ๙๐ วัน เพื่อความรอบคอบ เพื่อได้ข้อมูล แล้วก็สามารถทำงานควบคู่กันไป ขอขอบคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชลอนานยังติดใจนะครับ เชิญครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (นาน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลอนาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ฟังคำชี้แจงจากท่านประธานคณะกรรมการธิการผมรับได้ครับ ในเรื่องที่ท่านเห็นปัญหาและอุปสรรคในการทำงานคู่ขนาน เพราะว่าตามร่างเดิมของเราก็ต้องยอมรับว่ามันผ่านกระบวนการการพิจารณาเสร็จแล้ว ถึงจะส่งมาให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ แต่ว่าของท่านนี้ท่านเริ่มต้นตั้งแต่เริ่มกิจกรรม โดยให้หน่วยงานหรือผู้ที่จะดำเนินการเป็นผู้ส่ง ประเด็นที่เป็นข้อห่วงใย ท่านบอกว่าเพียงแต่มารับรู้รับทราบว่าจะมีโครงการนี้เกิดขึ้น ประเด็นก็คือว่าถ้าสมมุติเพียงแต่ท่านรับรู้รับทราบ มาตรการเร่งรัดท่านเขียนรองรับไว้หรือไม่ในอำนาจหน้าที่ ต้องฝากไปดูด้วยนะครับ ผมยังไม่ได้ดู นี่ประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมต้องถามต่อก็คือว่ากระบวนการการศึกษา ถ้าสมมุติคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพรับมาแล้ว ส่วนหนึ่งผ่านสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไป ด้านโน้นเขาส่งให้ผู้ชำนาญการเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็น ถ้าด้านนี้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เขาจะอย่างไร ในเจตนารมณ์ท่านบอกว่าเพียงแต่ให้เขารับรู้รับทราบเพื่อจะเป็นตัวเร่งรัด เร่งกระตุ้นและศึกษา คำว่า ศึกษา ตรงนี้ผมไม่แน่ใจครับท่านประธาน ว่ากระบวนการนี้จะต้องทำอะไร งบประมาณมีพอหรือไม่หรือจำเป็นต้องทำทุกโครงการหรือไม่ ตรงนี้อยากให้ชัดเจนครับ เพราะว่าจะได้ไม่เป็นภาระ

กับเขามากเกินกว่าที่อำนาจหน้าที่ที่เขาพึงจะมี เพราะถ้าเขามาศึกษาทุกโครงการตายเลยนะครับท่านประธาน

ประเด็นที่ ๓ ในวรรคสองที่ท่านเขียนขึ้นมาใหม่ เพื่อรองรับกรณีถ้าสมมุติว่ามีการพิจารณาจากผู้เชี่ยวชาญเรียบร้อยแล้ว ท่านบอกว่าให้หน่วยงานหรือหน่วยงานของรัฐหรือผู้ขออนุญาตนั้นเป็นผู้จัดส่งมาให้ ทีนี้ผมถามท่านประธานผ่านไปยังท่านประธาน คณะกรรมการและท่านกรรมการ ท่านได้ศึกษาหรือเปล่าครับว่ากระบวนการหลังจากที่หน่วยงานเขาจะทำโครงการกิจกรรม เขาส่งไปที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว มันก็เป็นไปตามกระบวนการเข้าสู่ผู้ชำนาญการ ผู้ชำนาญการประเมิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ส่ง ทำไมท่านต้องให้ต้นสังกัดส่งมาอีก เขามีอำนาจไปขอเอกสาร ไปขอผลการตรวจสอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกลับมาที่เขาหรืออย่างไร ทำไมท่านไม่เขียนให้มันสอดรับกันไป เพื่อเป็นการเร่งรัดไปในตัวว่าขณะที่ท่านรับมาเรียบร้อยแล้ว วรรคสองแทนที่จะให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐที่ทำโครงการหรือกิจกรรมนั้น ท่านก็เขียนเร่งรัดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หลังจากได้รับการพิจารณาหรือได้รับความเห็นจากผู้ชำนาญการ แล้วก็ต้องจัดส่งให้กับคณะกรรมการโดยเร็ว ผมคิดว่าน่าจะมีผลเชิงบังคับมากกว่าอีก คืออำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เขาทำนี้เขามีไหมครับที่จะไปขอรับผลการประเมินมา แล้วมาจัดส่งให้ท่านอีกทีหนึ่ง ขณะที่หน่วยงานของรัฐรับไปแล้ว ท่านบังคับให้เขาส่งคู่ขนานใช่ไหมครับ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ด้านนี้ศึกษาไป ด้านนี้ก็ดำเนินการตามหน้าที่ไป เมื่อไรเขาจะมาชนกันตรงนี้ ท่านกลับย้อนมาเอามาตรานี้อีก ผมเชื่อว่าให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนี้ละครับเป็นผู้ดำเนินการผมว่าน่าจะดีกว่า ผากท่านประธานสู่ท่านกรรมการลองพิจารณาประเด็นนี้ครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมการครับ

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมาธิการ ก็ขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดน่านครับ ปรากฏว่าอย่างนี้ครับ ในวรรคสองนี้เขียนขยายความวรรคหนึ่งเท่านั้น ไม่ใช่ผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการสิ้นสุดแล้ว แล้วจะย้อนกลับมาให้คณะกรรมการองค์การอิสระนะครับ เป็นเพียงแต่เรื่องมีข้อมูลเพิ่มเติมในระหว่างการพิจารณา คือย้ำว่าส่งต้นฉบับมาตั้งแต่เริ่มต้นแล้ว ต่อมาภายหลังมีการแก้ไขข้อมูลเพิ่มเติมก็ขอให้ส่งตามมาด้วย ก็เป็นที่เข้าใจกัน ถ้าอย่างนี้ ท่านคงไม่ติดใจครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการเพิ่มเติม เชิญครับ

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันคุณหญิงกัลยาอะ อยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมเล็กน้อยว่าการทำอย่างนี้จะช่วยให้ผู้ประกอบการที่จะขออนุญาต และหน่วยงานของรัฐที่มีโครงการเข้าข่าย ๑๑ ประเภทนี้ สามารถที่จะได้รับผลในการพิจารณาเร็วขึ้น จะเป็นประโยชน์กับผู้ทำโครงการอะ เพราะว่าโดยปกติแล้วส่งให้สำนักงานเขาก็จะมีการตรวจสอบ แล้วก็ส่งกลับไปกลับมาหลายครั้งจะใช้เวลานานกว่าที่จะไปถึงผู้ชำนาญการ เพราะฉะนั้นเขาให้แก้ไขอะ เขาให้ผู้ประกอบการ หรือผู้ขออนุญาต หรือหน่วยงานของรัฐก็ตามจะต้องแก้ไขเพิ่มเติม ตรงนั้นคุณทำอะไรยังไม่ดี อย่างนี้เขาก็จะมีการแก้ไข ในระหว่างนั้นก็ขอให้ส่งข้อมูลให้คณะกรรมการองค์การอิสระด้วยเท่านั้นเอง แล้วขั้นตอนที่จะไปถึงมันหลายเดือน ผู้ประกอบการ ผู้ขออนุญาต และหน่วยงานของรัฐ จะต้องรอค่อนข้างนาน เพราะฉะนั้นเราก็ขอทำตรงนี้ไปด้วยกันเลยจะเป็นประโยชน์ของทุกฝ่ายอะ ขอขอบคุณมากอะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านจุลพันธ์เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ต้องกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมการนะครับ มันมีความเกี่ยวเนื่องระหว่าง มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ ถ้าคำตอบจากทางคณะกรรมการเป็นอย่างเมื่อสักครู่นี้คือ ส่งมาพร้อมกันทำคูขนานส่งไปส่งกลับนี้งานเดินไม่ได้ เพราะมาตรา ๒๐ ต้องกราบเรียนท่านกำหนดให้เขาปรับแก้มาจาก ๖๐ วัน เป็น ๙๐ วัน ฉบับแรกมาถึงบอกว่ายังไม่สมบูรณ์

แต่ว่ามีมาทั้งองค์การอิสระ ทั้งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถึงเวลาส่งไปส่งกลับนั้นนับหนึ่งไปแล้วนะครับ กว่าจะทำสมบูรณ์จริง ๆ อีก ๓๐ วัน ๔๐ วัน เหลือเวลาให้เขาไม่ถึง ๔๕ วัน เขาจะต้องพิจารณาให้เสร็จ นี่ผมกำลังจะรอมাত্রา ๒๐ นะครับ ผมจะท้วงติงการแก้ไขของทางคณะกรรมการที่ไม่มีกรปรับแก้ที่เหมาะสม อันนี้ผมต้อง กราบเรียนด้วยความเคารพ แต่อย่างไรก็ตามถ้าเป็นอย่างนั้นผมมองว่ามันจะเกิดความซ้ำซ้อน ในการทำงาน และที่สำคัญเมื่อส่งมาให้แล้วไปนับหนึ่งในเวลาของเขาหรือเปล่า อันนี้ท่านชี้แจง ให้ชัดเจนนะครับ ถ้านับหนึ่งตั้งแต่วันที่ฉบับที่ยังไม่สมบูรณ์มาถึง งานที่เหลือเดินไม่ได้เลยนะครับ เพราะเวลาเขามีจำกัดนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี๋ยวจะให้คณะกรรมการชี้แจง ผมขอต้อนรับผู้เข้าเยี่ยมชมสภาผู้แทนราษฎรก่อนนะครับ
ขอต้อนรับคณะผู้บริหารผู้นำท้องถิ่นจากจังหวัดนครสวรรค์ ที่ได้มาเยี่ยมชม
สภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ ขณะนี้สภาผู้แทนราษฎรกำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ในวาระที่สอง
อยู่นะครับ เชิญท่านกรรมการชี้แจงครับ

นางผุสดี ตามไท (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน ผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ
กรรมาธิการ ท่านประธานคะ จะขออนุญาตเรียนชี้แจงเพิ่มเติมดังนี้คะว่า จริง ๆ แล้ว
อยากจะขอให้ลองจินตนาการว่ากระบวนการทั้งหมดนี้มันเป็นอย่างไรนะคะ ในส่วนแรกเลย
เมื่อไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เขาก็ไปยังบรรดา
คณะกรรมการผู้ชำนาญการอะไรตามกระบวนการขั้นตอนของเขา ในส่วนขององค์การอิสระนี้
ก็ตามรัฐธรรมนูญบอกไว้ว่าจะต้องให้ความเห็นประกอบ เพราะฉะนั้นในตัวโครงการต่าง ๆ
พร้อมด้วยรายงานในเบื้องต้นก็ต้องถูกส่งมายังองค์การอิสระนี้พร้อม ๆ กันไปนะคะ
คณะกรรมการนั้นพิจารณาโดยนำความเห็นจากผู้แทนของคณะกรรมการ ๔ ฝ่ายที่กำลัง
ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันนี้คะ ก็เห็นว่าจริง ๆ แล้วความเห็นของทั้ง ๒ ส่วนนี้ก็ใช่อิสระ
ซึ่งกันและกันไม่ต้องมีการย้อนไปย้อนมา -----

๗๑

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทั่วไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๓๖/๑

แต่ที่เขียนเอาไว้ เพื่อเปิดทางให้กับข้อมูลที่อาจมีเพิ่มขึ้นหลังจากที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการ ต้องดูแลไปตามขั้นตอนของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น มีเพิ่มเติมขึ้นมา ก็สามารถที่จะส่งมายังคณะกรรมการองค์การอิสระนี้ได้ ทั้งนี้องค์การอิสระ ก็อาจใช้หรือไม่ใช้ข้อมูลเหล่านี้มาประกอบเพิ่มเติมก็ได้ วันเวลานั้นคือเหตุผลที่ทำให้ไม่ถึงเพิ่ม จาก ๖๐ วัน ไปเป็น ๙๐ วัน เผื่อไว้ว่าหากข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้มาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการนั้น จะเป็นประโยชน์ เพราะมีการแก้ไขเพิ่มขึ้น องค์การอิสระจึงจะได้มีเวลาเพิ่มเติมขึ้นไป เท่านั้นเองค่ะ จริง ๆ แล้วคณะกรรมการอธิการคิดว่าการได้ความเห็นที่เป็นอิสระของทั้ง ๒ ช่องทางนั้น จะช่วยทำให้การพิจารณาของผู้มีอำนาจตามกฎหมายนั้นจะมองเห็นภาพได้ชัดเจนขึ้น โดยไม่ต้อง เกี่ยวพันซึ่งกันและกันอย่างเป็นทางการ ขอบพระคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชลงานเชิญครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (นาง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลงาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย สิ่งที่คณะกรรมการแก้ไขมานี้ส่วนหนึ่งผมเองก็รับได้พอสมควร แต่ว่า มีสิ่งหนึ่งอยากจะกราบเรียนท่านประธานฝากไว้เป็นข้อสังเกตไว้ในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ผมไม่สามารถเขียนข้อสังเกตได้

ประเด็นที่ ๑ เป็นข้อห่วงใยของผม คือร่างเดิมเราให้ความเห็นประกอบ เมื่อทุกอย่างเสร็จสิ้นตามกระบวนการหมดแล้ว ผ่านสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ ให้ความรู้ ให้ความเห็นประกอบ เรียบร้อย เขามาให้ความเห็นประกอบอีกทีหนึ่งเข้าสู่กระบวนการนะครับ อันนั้น คือเจตนารมณ์เราเป็นอย่างนั้นแต่ข้อจำกัดก็คือจากการปฏิบัตินี้พบว่าล่าช้า พบว่าล่าช้า กว่าที่จะมาถึงขั้นตอนของคณะกรรมการองค์การอิสระได้นี้ใช้เวลานานก็มีผล ท่านก็เลย ไปปรับแก้ว่าทำอย่างไรให้มาถึงเร็ว โดยการที่ให้เขาส่งเลย แล้วก็ส่งคู่ชงาน นั่นคือ เปลี่ยนจากกระบวนการที่เสร็จสมบูรณ์แล้ว มาอยู่ในกระบวนการ การดำเนินการ การให้ความเห็น การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากผู้เชี่ยวชาญ เรามีกฎหมาย ๒ ฉบับนะครับ ขณะนี้ฉบับนี้ที่จะออก กับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่ ที่เขาให้ ผู้เชี่ยวชาญเป็นผู้ประเมินและให้ความเห็น ซึ่งกฎหมายฉบับนั้นสำคัญครับ

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมเป็นห่วงก็คือว่าถ้าสมมุติท่านให้ความเห็นโดยที่ไม่ผ่าน กระบวนการงานธุรการที่เป็นแบบแผนตามกฎหมายฉบับนั้น จะเป็นที่ยอมรับหรือไม่ อันนี้

๓๒

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๓๖/๒

ผมตั้งเป็นข้อสังเกตนะครับ คือระหว่างกระบวนการทำให้ความเห็นได้ครับ ให้ความเห็นไปเรื่อย ๆ พอมีผู้เชี่ยวชาญประเมินมาแล้วท่านก็ให้ความเห็นประกอบได้ เตรียมการที่จะให้ความเห็นเป็นภาพใหญ่ตอนที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งรายละเอียดมาให้ทั้งหมด สุดท้ายอย่างไรก็ต้องไปรอดตรงนั้นอยู่ดีใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้นประเด็นผมต้องเรียนท่านประธานเป็นข้อสังเกต ว่าอย่างไรก็แล้วแต่กระบวนการของคณะกรรมการองค์การอิสระตามกฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ตามก็ต้องไปอิงกฎหมายส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ดี อันนี้เป็นข้อสังเกตผมนะครับ ทำอย่างไรให้กระบวนการเหล่านั้นมันสอดคล้องกัน

ประเด็นที่ ๓ ถ้าสมมุติแนวคิดคณะกรรมการเป็นอย่างนี้ก็ยอมรับได้ แต่ถ้าคิดแนวใหม่ เขียนแบบร่างเดิมแล้วก็มาใส่ข้อกำหนดในกระบวนการการทำงานและกระบวนการของห้วงเวลาผมคิดว่าน่าจะดีกว่า อันนี้เป็นข้อสังเกต ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็ถือเป็นข้อสังเกตของท่านสมาชิกนะครับ เชิญท่านจุลพันธ์ครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ต่อมาตรา ๑๙ ต้องกราบเรียนอย่างนี้ครับ ในเมื่อโครงการที่จะเข้าสู่กระบวนการของคณะกรรมการองค์การอิสระ เป็นองค์การที่เรียกว่าโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง เขาใช้คำว่า อย่างรุนแรง นะครับ แล้วก็บอกว่าตาม พ.ร.บ. สิ่งแวดล้อมมีกำหนดมา ๑๑ หลักเกณฑ์อะไรก็ตามนี้ แสดงว่ามันมีผลกระทบในวงกว้างกับพี่น้องประชาชน การจะทำอะไรให้มันรอบคอบหรือเข้าไปสักหน่อยผมไม่เห็นว่าเป็นเรื่องที่เสียหาย ดึกว่าทำไปแล้ว แล้วมามีปัญหาที่หลัง -----

๗๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ณัฐชนก ๓๗/๑

แต่อย่างไรก็ตามด้วยวิธีการที่เดินคู่ขนานอย่างนี้ คือส่งฉบับที่ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ การพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ไม่สมบูรณ์นี้ให้ทั้งองค์การอิสระ ให้ทั้งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้ง ๒ ที่ ผลงานที่ออกมานี้การทำงานมันคือหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกัน นั่นคือหน้าที่ในการให้คำแนะนำกับหน่วยงานในการทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม เหมือนกันเลย ออกมาในที่สุดมันก็คือให้คำแนะนำเขาไปว่าคุณจะอย่างไร ให้ผลกระทบสิ่งแวดล้อมออกมา แต่นั่นจริง ๆ เป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมครับ ไม่ใช่หน้าที่ขององค์การอิสระ องค์การอิสระควรจะได้รับรายงานที่มีความสมบูรณ์เต็มร้อย ไม่ต้องมาใช้เวลาในการรออีกแล้ว แล้วที่ท่านกำหนดนี้ ๓ เดือน ๔ เดือนก็ว่ามา เพื่อที่จะไปศึกษาจากรายงานนั้นเอาไปต่อยอดว่าเราลงพื้นที่ลงไปหาพี่น้องประชาชนที่เขาได้รับผลกระทบจริง ๆ แล้วใช้มุมมองขององค์การอิสระนี้เพื่อที่จะไปดูในขั้นสุดท้าย และให้ทำความเข้าใจประกอบเพื่อส่งหน่วยงานภาครัฐกับคณะรัฐมนตรีว่าโครงการนั้นดีหรือไม่ดี ควรทำหรือไม่ควรทำ กระทบกับชาวบ้านหรือไม่ เพราะฉะนั้นผมยังยืนยันความเห็นว่ามันน่าจะยืนตามมาตรา ๑๙ เดิม ที่ทางสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งขึ้นไป ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพดิฉัน คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช ประธานคณะกรรมการค่ะ จริง ๆ เราคิดเหมือนกัน แต่ว่าเพื่อความชัดเจนและทุกฝ่ายสบายใจนะคะ คือระหว่างที่ส่งข้อมูลมาให้เรา เรานี้หมายถึงคณะกรรมการองค์การอิสระนะคะ เขาส่งมาให้เรา เราจะไม่ไปแนะนำไปอะไรกับเขา เพียงเป็นข้อมูล เพราะว่าดีกว่าที่จะรองจนกระทั่งผู้เชี่ยวชาญทำเสร็จแล้วถึงส่งให้เรา ขออนุญาตใช้คำว่า เราแล้วก็ระหว่างที่เขาส่งกันตามกฎหมายก็ยังทำเหมือนเดิม เราจะไม่เข้าไปข้องเกี่ยวหรือเข้าไปแทรกแซง เพียงแต่ขอให้เราได้รับข้อมูลแล้วก็รองจนกระทั่งผู้เชี่ยวชาญทำเสร็จแล้ว ก็ส่งมาให้เรา ส่งมาให้คณะกรรมการองค์การอิสระเหมือนเดิม เขาก็ทำตามของเขาเท่านั้นเองคะ มันเพิ่มความสบายใจให้กับผู้ประกอบการ แล้วก็ผู้ที่จะเป็นกรรมการองค์การอิสระที่ไม่ใช่ว่าอยู่ดี ๆ เขาทำอะไรมาเราไม่รู้เรื่อง แล้วก็มาส่งให้เรา เราก็จะพิจารณาจากตรงนั้นเท่านั้นเอง หมายความว่าให้รู้กันมาตั้งแต่ต้นโดยไม่ไปก้าวก่าย กฎหมายเขียนไว้อย่างไรก็ยังทำตามอย่างนั้น ขอบคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจุลพันธ์

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ พรรคเพื่อไทย จังหวัดเชียงใหม่ ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพว่าผมยืนยัน ความเห็นเดิมนะครับ เพราะอะไรครับ ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับ ท่านไปดูมาตรา ๒๐ นะครับท่านประธานตามผมมา มาตรา ๒๐ กำหนดให้คณะกรรมการองค์การอิสระนี้ พิจารณาหลังจากได้รับรายงานแล้ว วันที่รับรายงานฉบับแรกที่บอกยังไม่สมบูรณ์นะครับ ใช้เวลา ๙๐ วันในการศึกษาและทำความเข้าใจ วรยศสาม มาตรา ๒๐ บอกว่าในกรณีที่ คณะกรรมการองค์การอิสระไม่ได้พิจารณาให้แล้วเสร็จในกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง นั้นก็คือ ๙๐ วัน ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายหรือคณะรัฐมนตรี ก็คือ หน่วยงานที่ทำโครงการนั้นไปดูเลยว่าเห็นสมควรจะทำหรือไม่ทำ นั้นก็ทำอยู่แล้ว แสดงว่า โครงการนั้นผ่านแล้วละครับ โดยที่ไม่มีความเห็นประกอบขององค์การอิสระเลย และคราวนี้ เมื่อเราดำเนินการแบบคู่ขนานอย่างที่ผมเรียนให้ทราบ พอเกิดถึงเวลาผู้ชำนาญการใช้เวลา ในการส่งเรื่องไปกลับระหว่างเขากับสำนักงานนโยบายและแผนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนี้ ใช้เวลาไปสัก ๘๐ วัน ๘๕ วัน ๙๐ วัน ดีไม่ดีไม่เสร็จ พอถึงเวลา ๘๐ วัน ส่งเรื่องกลับมา มาถึงมือเป็นฉบับสมบูรณ์ให้กับองค์การอิสระจริง ๆ เหลือเวลาพิจารณา ๑๐ วันที่จะต้องไปลงพื้นที่อีกนะครับ ไปลงพื้นที่ ไปศึกษาอะไรต่าง ๆ นานา หาข้อมูล ประสพการณ์ต่าง ๆ เพื่อที่จะเอามาประกอบกันเป็นความเห็นให้ได้ นั่นคือเรากำลังไปกินเวลา ขององค์การอิสระที่เขาจะลงไปทำงานอย่างจริงจัง เพราะฉะนั้นผมยืนยันความเห็นเลยว่า มาตรา ๑๙ นี้ยืนตามร่างเก่าครับ เพื่อที่ ๙๐ วันมันจะได้เพียงพอกับการทำงานขององค์การ อิสระจริง ๆ ผมขอทางคณะกรรมการนะครับ ถ้าเกิดว่ามันไม่ได้เหลือบ่ากว่าแรงจริง ๆ ผมเชื่อว่าทั้ง ๒ หลักการ มันต่างกันแค่เงื่อนไขเวลานั้น มันเร็วหรือมันช้า -----

นั่นก็คือรอให้มันเสร็จในขั้นตอนการทำผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากชั้นของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เสร็จเรียบร้อยแล้วค่อยส่งฉบับสมบูรณ์ให้กับองค์การอิสระ หรือส่งฉบับที่ยังไม่สมบูรณ์ไปคู่ขนานทั้ง ๒ หน่วยงาน องค์การอิสระกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและให้เขาทำไปพร้อมกันเลยมันคือเงื่อนไขเวลานั้น ผมกราบเรียนว่าผมยังยืนยันว่ามาตรา ๑๙ ขอยืนยันของเก่าครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านคณะกรรมการชี้แจงครับ

นายจิตร ชัยนิคม (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จิตร ชัยนิคม กรรมการ ผมกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าจริง ๆ แล้วมาตรานี้เดิมมันมีบันทึกมาจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ทำหน้าที่รับผิดชอบอนุญาตเหมือนกัน ที่คำว่า เหมือนกัน แปลว่าทำไมถึงไปกำหนดให้เขาส่งให้องค์การอิสระ เหมือนกับว่าเขาจะเป็นหน่วยงานใต้บังคับบัญชานี้ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ผมเป็นคนเสนอว่าไม่ควรจะรอให้สำนักงานแห่งนี้ประเมินเสร็จแล้วถึงรายงานให้องค์การอิสระ เพราะว่ามันไม่ใช่เรื่อง หน้าที่ขององค์การอิสระก็คือจะต้องติดตามโครงการนี้ตั้งแต่ต้น แล้วเมื่อมันมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงองค์การนี้มีความเห็นอย่างไรก็เป็นอิสระขององค์การที่จะตั้งขึ้นใหม่นี้ เพื่อที่จะส่งความเห็นไปประกอบโดยวิธีการทำงานแล้วผมเป็นคนเสนอให้แก้ เสร็จแล้วคณะกรรมการก็เลยบอกว่าให้ผู้อนุญาตหรือหน่วยงานราชการยื่นให้ทั้ง ๒ แห่งเลย นั่นก็หมายความว่าทั้ง ๒ แห่งได้พิจารณาโครงการโดยอิสระ ไม่ใช่ขององค์การอิสระจะต้องรอฟังว่าสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำอะไรแล้วจึงมาให้ความเห็น โดยเจตนาของกฎหมายนี้การให้ความเห็นประกอบขององค์การที่จะตั้งขึ้นใหม่นี้เป็นความเห็นโดยอิสระ ไม่ได้ผูกพันกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่นี้ทางสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเขาก็มีบันทึกมาว่าถ้าให้รอมันจะทำให้ช้า ความช้าไม่ใช่ปัจจัยเดียวที่ทำให้เราเปลี่ยน ความช้าไม่ใช่ปัจจัยเดียวที่ทำให้เปลี่ยนกฎหมายมาตรานี้ เพียงแต่ว่ามีคณะกรรมการมีความเห็นตรงกันว่า การยื่นของผู้ประกอบการจะยื่นต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นผู้ที่จะอนุญาต เขาจะไปรับฟังความคิดเห็นของประชาชน แล้วเขาจะทำการประเมินโดยรับฟังผลกระทบ

อะไรต่าง ๆ เขาก็ทำไป แล้วองค์การอิสระมีหน้าที่ให้ความเห็นประกอบตามวรรคสุดท้ายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ เราคำนึงถึงสิ่งนั้น ที่นี้ก็เรียนท่านสมาชิกว่าวิธีการที่เปลี่ยนนี้เป็นวิธีการที่ทำให้เกิดผลดีทั้งระยะเวลา ทั้งความรวดเร็ว เรามีเจตนาตรงกันกับที่ท่านอภิปราย แต่ว่าการที่จะรอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำไปจนจบกระบวนการก่อน ผมมีความเห็นว่าไม่ใช่ ผู้ประกอบการควรจะส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานนั้นก็ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในขณะที่สำนักงานจะอนุญาตดำเนินการตามขั้นตอน เราก็ยังเขียนเป็นข้อสังเกตหรือว่าเขียนกฎหมายให้องค์การอิสระนี้เข้าไปฟังในชั้นที่เขาไปรับฟังความเห็นประชาชน ชุมชนให้เข้าไปได้ เขียนให้โอกาส เสร็จแล้วในขณะเดียวกันองค์การอิสระนี้จะติดตามรับฟังความเห็นของประชาชนในพื้นที่ด้วย มีความเห็นอย่างไรเรื่องนี้จะเอามาวิเคราะห์ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนตามเจตนานี้ ผมคิดว่าสิ่งที่เราปรับปรุงแก้ไขก็เรียนท่านกรรมการว่าน่าจะเป็นประโยชน์รอบด้านกว่า แล้วก็รวดเร็วกว่า ไม่ช้านะครับ รวดเร็วกว่าที่เราทำก็ขอเรียนให้ท่านได้เข้าใจเจตนาของคณะกรรมการตามนี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญคุณหมอลานครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (นาน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลอนาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ประเด็นผมเองนำเรียนท่านประธานตั้งแต่แรกว่าผมพร้อมได้กับการแก้ไขกระบวนการกับการแก้ไขของคณะกรรมการ เพราะท่านมีเจตจำนงที่จะเร่งรัด แล้วก็พยายามที่จะศึกษาควบคุมะครับ ถึงแม้จะเป็นฉบับที่ไม่สมบูรณ์ ทำไปก็ไม่มีอำนาจที่จะให้ความเห็นประกอบอยู่แล้ว แต่ประเด็นที่อยากเรียนท่านประธานก็คือว่าในร่างเดิมนี่เราเขียนบังคับให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดำเนินการ เป็นผู้ส่งให้ะครับ ร่างใหม่นี้ท่านให้หน่วยงานหรือผู้ขออนุญาตเป็นคนส่งให้ แต่ฟังจากคำชี้แจงโดยกระบวนการข้อเท็จจริง สุดท้ายก็ต้องได้รับจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ดี ถ้าท่านไม่เขียนไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ในกระบวนการ เขาจะส่งให้ท่านหรือไม่ ผมถามนะครับ ในกระบวนการถ้าไม่เขียนไว้ในกฎหมายฉบับนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจหน้าที่ที่จะต้องส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและด้านสุขภาพให้กับคณะกรรมการชุดนี้หรือไม่ ผมเป็นห่วงนะครับ เพราะว่าเดิมเราเขียนบังคับเขาให้เขาส่งโดยใช้กฎหมายฉบับนี้ กฎหมายส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมนี้ไม่ได้เขียนไว้หน้าครับ ไม่ได้มีหน้าที่ เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่ ตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นผมฝากนิดหนึ่งนะครับ ถ้าท่านจะไม่แก้ในมาตรา ๑๙ พอถึงมาตรา ๒๐ ผมอาจจะมีข้อเสนอ ถ้าท่านจะแก้มาตรา ๑๙ จะแก้อย่างไร จะเติมอย่างไร ฝากท่านช่วยดูนิดหนึ่งนะครับ เพราะว่ามันจะมีสภาพบังคับนะครับ เพราะผลสุดท้ายท่านบอกว่า อยากรับรายงานฉบับสมบูรณ์จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ท่านถึงจะให้ความเห็นประกอบแล้วก็เอาเอกสารนั้นเป็นเอกสารทางราชการไปดำเนินการใช้ใหม่ครับ ฝากท่านดูนิดหนึ่งครับ ไม่อย่างนั้นมาตรา ๒๐ อาจจะต้องมีการปรับแก้ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจุลพันธ์

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ พรรคเพื่อไทย จังหวัดเชียงใหม่ ต้องกราบเรียนอย่างนี้ครับ เมื่อท่านกรรมาธิการชี้แจงเช่นนั้น ในมาตรา ๑๙ ก็รับได้ครับ ท่านพยายามที่จะเร่งรัด ผมว่าวัตถุประสงค์เราตรงกัน แต่ผมอยากให้มันมีความรอบคอบ เพราะโครงการมันอาจเกิดผลกระทบอย่างรุนแรง มันใช้คำนี้ขึ้นมามันฟังดูน่ากลัว เพราะฉะนั้นต้องมีความรอบคอบ แต่ประเด็นปัญหาของผม

ผมยังยืนยันกรานว่ามันยังจะเป็นปัญหาอยู่ ถ้าท่านจะคงร่างมาตรา ๑๙ เช่นนี้ไว้ นะครับ ผมกราบเรียนเลยว่าถึงเวลาท่านไปกินเวลาขององค์การอิสระในการที่จะทำงานจริง ๆ เพราะ ๙๐ วันที่เขามีอยู่ที่ท่านไปปรับแก้จาก ๖๐ วัน เป็น ๙๐ วัน มันเป็นประเด็นปัญหา ผมจำได้ว่าในมาตรา ๒๐ ผมขออนุญาตท่านประธานใช้สิทธิข้ามไปเล็กน้อยในมาตรา ๒๐ ที่เรากำลังจะต่อไปนี้นะครับ มาตรา ๒๐ ผมจำได้ว่าตอนขึ้นคณะกรรมการมาบอกว่าขอให้มีการปรับแก้ ก็คือให้ทุกโครงการต้องมีความเห็น แต่ในที่สุดก็ไม่มีครับ ตอนนี้องค์การอิสระมาถึงแล้วกลับตาข้างหนึ่งกับบางโครงการ ถึงเวลาครบ ๙๐ วันผ่านไปก็ไม่ต้องมีความเห็น ประกอบ ก็ไม่มีอะไรเสียหาย มันก็กลายเป็นโครงการที่ไม่มีความเห็นจากองค์การอิสระ เพื่อการคุ้มครอง ถูกไหมครับ นี่คือนะประเด็นปัญหาของผม เพราะฉะนั้นถ้าจะให้ผมยอมที่ มาตรา ๑๙ นะครับ ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับ มาตรา ๒๐ ขอขยายเวลาเพิ่มจาก ๙๐ วันได้ไหม เพื่อที่จะยืนยันให้ได้แน่นอนว่าอย่างน้อยมันจะต้องมีความเห็นประกอบจากองค์การอิสระนี้ ไปยังทุกโครงการ อาจจะเป็น ๑๘๐ วัน เพราะท่านคิดว่า ๙๐ วันมันพอแน่นอน ก็เอา ๑๘๐ วันสิครับ แก้เป็น ๑๘๐ วัน แล้วพอถึงเวลาถ้าเกิดว่ามันเสร็จก่อน มันเสร็จภายใน ๙๐ วัน เขาก็ส่ง ภายใน ๙๐ วันอยู่แล้ว มันก็เร็วอยู่แล้ว แต่ถ้าบางโครงการมันเกิดความล่าช้าจากขั้นตอนต่าง ๆ เช่นการส่งเอกสารไปกลับ เรื่องของอีเอสไอเอเอ็นี่ส่งไปส่งมา ๘๐ วันเข้าไปแล้ว อย่างน้อยเขายังมีอีกตั้งประมาณ ๑๐๐ วันที่จะทำงาน ถูกไหมครับ เพื่อยืนยันว่าแต่ละโครงการมันจะ ได้รับการทำความเห็นประกอบจากองค์การอิสระครับ ผมขออย่างนี้ได้ไหมครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมการยุติครับ

นางยุติ ตามไท (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน ยุติ ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ก็ขออนุญาต กราบเรียนท่านประธานชี้แจงเพิ่มเติมอย่างนี้ได้ไหมคะ ที่จริงดิฉันเกรงว่าบางครั้งเราอาจจะ ติดอยู่กับความคิดที่คงตัวนะคะ จริง ๆ แล้วตรงนี้ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน ชี้แจงว่าหัวใจใหญ่ที่คณะกรรมการเสนอโดยข้อเสนอจากผู้แทนของคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ซึ่งกำลังดำเนินการอยู่ ณ เวลานี้ก็คือว่าในเรื่องของระยะเวลาอันนี้เรื่องใหญ่มาก เพราะฉะนั้น การที่จะช่วยร่นระยะเวลา นั้นประเด็นที่ ๑ ก็คือส่งไปทั้ง ๒ ทางพร้อม ๆ กันอย่างเป็นทางการ ซึ่งกันและกัน -----

ประเด็นที่ ๒ คือกฎหมายเขียนไว้อย่างนี้ ที่กรรมการแก้ไขนะคะ เมื่อส่งไปให้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบ คณะกรรมการคิดว่าความเห็นขององค์การอิสระนั้นควรจะต้องเป็นอิสระจากกันและกัน หากเขียนกันและกันไว้จากของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะต้องดูโดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการในมาตรา ๑๙ เดิม ที่เขียนเอาไว้ว่าอย่างนั้นมันมีความหมายว่าข้อคิดความเห็นต่าง ๆ จะยังไม่ถึงองค์การอิสระจนกว่าจะผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้ว แต่คณะกรรมการโดยข้อเสนอของผู้แทนจากคณะกรรมการ ๔ ฝ่ายนั้น เห็นว่าจริง ๆ แล้วความเห็นควรจะต้องเป็นอิสระซึ่งกันและกัน เพื่อที่จะทำให้ความครอบคลุมในแง่ของข้อคิดความเห็นนั้นมีมากขึ้น นั่นคือเหตุผลว่าทำไมถึงคิดว่าควรจะส่งมาชานาน ไม่ใช่จำเป็นจะต้องส่งกลับไปกลับมา เพียงแต่เปิดช่องไว้ว่าอย่างไรเสียในขณะที่ทั้ง ๒ ช่องทางกำลังพิจารณากันอยู่นั้น หากมีความคิดเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการในอีกซีกของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขึ้นมา และน่าจะเป็นประโยชน์ก็นำกลับมาให้ แต่จริง ๆ ทั้ง ๒ ช่องทางนี้ควรจะต้องพิจารณาให้ความคิดเห็นอย่างเป็นอิสระซึ่งกันและกันเท่านั้นเอง อันนี้ต้องเข้าใจตรงกัน เพราะว่าถ้าเป็นมาตรา ๑๙ เดิม จะเห็นชัดเลยว่าคณะกรรมการจากองค์การอิสระไม่อาจที่จะดูและพิจารณาได้ จนกว่าจะผ่านคณะกรรมการผู้ชำนาญการแล้ว ถ้าเช่นนั้นการให้ความเห็นขององค์การอิสระอาจจะต้องได้รับอิทธิพลจากความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการตั้งแต่เบื้องต้นก็เป็นได้ นั่นคือหัวใจอีกห้องหนึ่งของการที่จะต้องให้ความเห็นของทั้ง ๒ องค์กรนี้ เพราะฉะนั้นดิฉันขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าขอให้ทางสมาชิกได้ช่วยพิจารณาในประเด็นนี้ ซึ่งเราก็รับมาจากผู้แทนที่เขาอยู่ในคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย ซึ่งขณะนี้เขากำลังแก้ไขปัญหานี้อย่างชนิดที่จริงจังมากนะคะ เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าเพื่อประโยชน์ของสังคมเอง เพื่อประโยชน์ของผู้ทำโครงการระยะเวลานั้นเป็นส่วนสำคัญ การให้ความเห็นที่เป็นอิสระซึ่งกันและกันก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่คณะกรรมการได้พิจารณาประกอบกันไป แล้วก็แก้ไขมาตามนี้ ขอบพระคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ผมเทียบเคียงง่าย ๆ เหมือนสภาเราทำงานนะครับ ขณะที่เราพิจารณากฎหมายฉบับนี้อยู่วุฒิสภาเขาก็เริ่มศึกษาไปล่วงหน้าด้วยแล้ว ถึงเวลาเราส่งไปเขาก็มีเวลาบอกว่าภายใน ๖๐ วันต้องเสร็จ ซึ่งเขาอาจจะเสร็จก่อน เพราะเขาศึกษาไว้ล่วงหน้า นี่ก็เหมือนกันนะครับ ก็ศึกษาไปพอถึงเวลาคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญทั้งหลายส่งไปให้เขา

เขามีเวลา ๙๐ วันให้เสร็จ แล้วจะทำให้ทำงานเร็วขึ้น เชิญท่านจุลพันธ์ครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ผมต้องกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการนาระครับ มาตรา ๑๙ นี้ยอมได้นะครับ แต่อย่างที่ผมบอกผมขอขยายเวลาในมาตรา ๒๐ ได้ไหม เมื่อเข้าแล้วถ้าท่านยืนยันก็โอเค เพราะว่าอย่างที่ผมบอกนี้ ลองนึกสภาพมาตรา ๒๐ ถ้าท่านเจอโครงการอย่างมาตาพุดนี้เข้ามาทีเดียว ๑๐๐ กว่าโครงการ อีไอเอสเข้ามาศึกษาพร้อมกันไปด้วย องค์การอิสระนี้ไม่ต้องทำมาหากินครับ คือนั่งทำงานอย่างเดียวทั้งวันทั้งคืนไม่เสร็จด้วยนะครับ เพราะฉะนั้น ๙๐ วันอย่างไรก็น้อยผมขอเป็นสัก ๑๘๐ วันได้ไหม ผมขอต่อรองอย่างนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมการ จะได้ผ่านมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ มีปัญหาเรื่องเงื่อนไขเวลานั้นเอง เชิญครับ

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมการ ก็ขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดเชียงใหม่ที่กรุณาเห็นชอบในมาตรา ๑๙ ที่แก้ไขเจตนารมณ์ตรงกัน เพื่อให้องค์การอิสระเป็นอิสระอย่างแท้จริงไม่ถูกชี้หน้า แต่พอมาถึงมาตรา ๒๐ ถ้าจะกรุณาพิจารณาเลยไปถึงมาตรา ๒๐

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอผ่านมาตรา ๑๙ แล้วให้ท่านเลขาธิการอ่านมาตรา ๒๐ ก่อนครับ เอาอย่างนั้นนะครับ ท่านจุลพันธ์ ถือว่ามาตรา ๑๙ รับผิดชอบได้ครับ เดียวมาพูดถึงเรื่องมาตรา ๒๐ ท่านจะเสนอเรื่องเงื่อนไข เชิญท่านอานิกครับ

นางอานิก อัมระนันท์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางอานิก อัมระนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์
ความจริงมาตรา ๑๙ ที่ได้คุยกัน ดิฉันฟังดูแล้วก็มีประเด็นน่าเป็นห่วงอีกอันหนึ่ง คือวรรคสอง
ที่เราขอข้อมูลเพิ่มเติม ขออนุญาตใช้คำว่า เรา เหมือนท่านประธานนะคะ เรากำหนดว่าต้องมี
ข้อมูลเพิ่มเติมทั้งหมดมาให้คณะกรรมการองค์การอิสระเหมือนกับที่ให้กับทาง คชก. นะคะ
ดิฉันมองว่าอาจจะเป็นการซ้ำซ้อนมากเกินไปหรือเปล่าคะ น่าจะรอให้รายงานอันนั้น
เสร็จเรียบร้อยก่อน แล้วเราค่อยพิจารณาโดยที่เราก็ได้วรรคหนึ่งอยู่แล้วในรายงานตัวอีไอเอ
ในเบื้องต้น ไม่อย่างนั้นแล้วทางฝ่ายเจ้าหน้าที่เขาก็อาจจะต้องตามชี้แจงตลอด ดิฉันก็ไม่แน่ใจ
ว่าทางคณะกรรมการองค์การอิสระนี้บทบาทคนละอย่างกับ คชก. นะคะ เพราะฉะนั้นเวลา
คชก. ถามคำถามอะไร ปริบทอะไรต่าง ๆ ก็อาจจะคนละอย่างกัน เพราะของเขาค่อนข้าง
จะเป็นเทคนิคมากกว่าเยอะ แต่ทางคณะกรรมการองค์การอิสระจะห่วงในเรื่องผลกระทบ
ต่อชุมชน ต่อสุขภาพ ต่อสิ่งแวดล้อม ก็อยากให้ท่านลองพิจารณาว่าการทำงานที่เรียกว่า
เหมือนกับซ้ำซ้อนตรงนี้นั้นจำเป็นหรือคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ

นางสาวธำรงลักษณ์ ลาพินี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ
ดิฉัน ธำรงลักษณ์ ลาพินี กรรมาธิการ ขออนุญาตกราบเรียนเหตุผลของมาตรา ๑๙ อีกครั้ง
ที่คณะกรรมการแก้ไข เนื่องจากที่แก้ไขที่ให้ส่งคู่ขนานเราก็พิจารณาโพรเซส (Process)
ของการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ คชก. ตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมประกอบกัน
ซึ่งในส่วนของการพิจารณาของ คชก. กำหนดเวลานี้ เดี่ยวอาจจะได้เลยไปถึงมาตรา ๒๐
เลยทีเดียวก็ได้คะ เขามีขั้นตอนกฎหมายกำหนดไว้อยู่ ๓ สเตป (Step) สเตปแรกก็คือ
หลังจากที่ตัวผู้ขออนุญาตหรือว่าหน่วยงานของรัฐที่เป็นคนดำเนินโครงการส่งรายงานไปที่ สผ.
สผ. เขาจะมีเวลาพิจารณาความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คชก. ๓๐ วัน หลังจากนั้น
ก็ส่งเข้าไปสู่ คชก. แล้ว คชก. มีเวลาที่จะพิจารณาในช่วงแรก ๔๕ วัน คณะกรรมการผู้ชำนาญการนี้
จะมีเวลาพิจารณา ๔๕ วัน ถ้าพิจารณาไม่แล้วเสร็จ กฎหมายเขียนว่าให้ถือว่าเห็นชอบ
การพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพราะฉะนั้นระยะเวลาช่วงแรกคือ ๗๕ วัน
แต่ถ้าจะมีกรณีถ้าทางคณะกรรมการผู้ชำนาญการไม่เห็นชอบก็จะส่งให้ไปแก้ไข เมื่อแก้ไข
เสร็จแล้วจะกลับเข้ามาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการอีกรอบหนึ่งนะคะ

ตรงนี้กฎหมายสิ่งแวดล้อมกำหนดไว้ที่ ๓๐ วัน ถ้าไม่เสร็จก็ถือว่าเห็นชอบ โพรเซสในการพิจารณาของ คชก. รวมทั้ง สผ. ตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมจะอยู่ที่ ๑๐๕ วัน เพราะฉะนั้นในส่วนของมาตรา ๑๙ ที่ให้มีการส่งข้อมูลเพิ่มเติมในวรรคสองนี้ สร้างขึ้นมาในกรณีที่ว่า ถ้า คชก. ขออนุญาตใช้ชื่อย่อ คชก. พิจารณาในรอบแรกแล้ว ให้เขาแก้ไขรายงานเพิ่มเติม ซึ่งการแก้ไขนี้ส่วนใหญ่เขาจะมีการกำหนดมาตรการในการลดผลกระทบเพิ่มเติม ส่วนนี้ ถ้าเจ้าของโครงการกำหนดมาตรการเพิ่มเติม ก็ให้ส่งข้อมูลตรงนั้นไปให้องค์การอิสระประกอบด้วย เพราะว่าองค์การอิสระเขาก็จะดูเหมือนกันว่าการดำเนินโครงการจะมีผลกระทบมากน้อยแค่ไหน ควรจะให้ดำเนินการโครงการหรือไม่เพียงใด ซึ่งข้อมูลสุดท้ายนี้จะไปรวมอยู่ที่หน่วยงานอนุญาต เพราะฉะนั้นถามว่าองค์การ ๒ องค์การนี้ทำงานซ้ำซ้อนกันไหม ขออนุญาตเรียนว่าอาจจะใกล้เคียงกัน แต่จะเป็นการมองกันคนละมิตินะคะ ของทาง คชก. ตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมจะลงลึกไปทางด้านข้อมูลวิทยาศาสตร์ในการประเมินผลกระทบจริง ๆ แต่ว่าขององค์การอิสระจะดูในภาคส่วนของชุมชนด้วย แล้วก็ส่วนของการประเมินผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม ทางด้านสุขภาพ หรือทางวิทยาศาสตร์ก็ได้เหมือนกัน เพราะว่า ก็จะมีผู้แทนของสถาบันอุดมศึกษาเข้ามาเป็นกรรมการ แต่ว่าอย่างที่ทางคณะกรรมการธิการเรียนเมื่อตอนต้นแล้วนะคะ การพิจารณาของ ๒ องค์การนี้จะพิจารณาคู่ขนานกันไปคะ เสร็จแล้วตรงระยะเวลาตามมาตรา ๒๐ ตรงนี้ที่อาจจะนำมาเรียนเพื่อปรับให้มันสอดคล้องเสร็จพร้อมกันได้ ขอขอบคุณคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้คนที่หนึ่ง) :
ก็พอฟ่านได้ นะครับ มาตรา ๑๙ คุณหมอชลอน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ประเด็นที่ผมได้ตั้งคำถามไว้เกี่ยวกับหน่วยงานผู้จัดส่งรายการวิเคราะห์ ท่านกรรมาธิการยังไม่ตอบผมนะครับว่าท่านจะให้หน่วยงานผู้ขออนุญาต หรือเจ้าของกิจกรรมเป็นผู้ส่งหรือจะให้ สผ. ผมเอาค่ากฤษฎีกานะครับ เวลาท่านพูดด้วยย่อ ท่านต้องอธิบายด้วยนะครับ เพราะว่าเมืองไทยด้วยอัมมัยเยอะมากครับ สำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้จัดส่ง ร่างเดิมเราให้สำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้จัดส่ง บังคับเขาเลยว่าเขาต้องทำ เพราะเป็นหน้าที่ ท่านประธานครับด้วยความเคารพท่านประธาน พอมีการทักท้วง ในวรรคสองและเรื่องเงื่อนเวลาขึ้นมา เฉพาะ สผ. กับ คชก. ของท่านนะครับ ท่านก็ใช้ด้วยย่อ เหมือนคณะกรรมการนโยบายช่วยเหลือเกษตรกร คชก. นี้ผมหมายถึงคณะกรรมการ นโยบายช่วยเหลือเกษตรกร แต่ท่านบอกเป็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการในการที่จะ ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ท่านประธานครับ นั่นคือ ๑๐๕ วัน จริง ๆ ขออนุญาต ท่านประธานอภิปรายคาบเกี่ยว ๒ มาตราเลยได้ไหมครับ พอเข้ามาตรา ๒๐ จะได้จบไป

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มันเกี่ยวพันกัน ก็เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ เจตจำนงของคณะกรรมการ าคือต้องการที่จะกระชับเวลาให้โครงการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ต่อสุขภาพของชุมชน อย่างรุนแรง ที่จะดำเนินการได้รับการประเมินและได้รับความเห็นภายในระยะเวลาที่น่าจะ เอาเร็ว ๆ ท่านก็เลยกำหนด ๙๐ วันเลย ท่านกำหนด ๙๐ วัน เมื่อสักครู่นี้ฟังกฤษฎีกาชี้แจง เรื่องกรอบเวลาการทำงานของแต่ละฝ่ายไปแล้วก็เกิน ๙๐ วันอยู่แล้ว ๑๐๕ วันมันเป็นไปได้เลย ท่านที่เขียนมาตรา ๑๙ บวกมาตรา ๒๐ ได้ ๙๐ วัน เพราะท่านบอกคู่ขนาน ๙๐ วันเสร็จ ของตัวท่านเอง ๑๐๕ วันอยู่แล้วใช้ใหม่ ผมเข้าใจว่าช่วงที่ถกในคณะกรรมการ คงไม่ได้พูดประเด็นนี้แน่ พูดทำไมถ้าใส่ ๙๐ วัน ผมยังถามและงงเลย ท่านประธานครับ อันนี้คือประเด็นที่ ๑ ที่ผมบอกเงื่อนและห้วงเวลา โดยข้อเท็จจริงแล้วเรื่องของวรรคหนึ่ง วรรคหนึ่งนี้เต็มที ๑๐๕ วันใช้ใหม่ครับ ผ่านสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ในกระบวนการนี้ช้าที่สุด ๑๐๕ วัน เร็วสุด ๗๕ วัน แต่ว่าพอท่านมาเขียนอย่างนี้ปุ๊บ พอท่านบังคับให้ส่งคู่ขนานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ประเมินผลให้ความเห็นแล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน

ทั้ง ๆ ที่ด้านโน้นยังไม่เสร็จเลย ท่านไม่มีทางเลย เพราะว่าท่านตอบคำถามผมว่าสุดท้ายท่านต้อง รอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ อีเอชไอเอให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ก่อน ท่านถึงจะให้ความเห็นประกอบได้เป็นทางการ การให้ความเห็นคู่ขนานนี้ให้ได้ แต่ท่านจะส่ง เป็นทางการเมื่อด้านโน้นแล้วเสร็จเท่านั้นเอง ผมก็เลยมีประเด็นว่าผู้ส่งควรจะเป็นใคร มันเป็นคำถามที่ ๒ มันจะสอดรับกันนะครับ ผู้ส่งโครงการให้กับองค์การนี้จะเป็ใคร ถ้าท่านบอกว่าเจ้าของโครงการหรือผู้ขออนุญาต ท่านให้เจ้าของโครงการและผู้ขออนุญาต ส่งทั้งโครงการและรายงานการประเมินผลกระทบ ท่านใช้คำว่า รายงานผลกระทบ ถ้าเขียน อย่างนี้หมายความว่าเจ้าของโครงการเขาต้องไปรอ ๑๐๕ วันก่อน ถึงจะมาส่งให้ท่านใช้ไหม ถ้าท่านเขียนอย่างนี้มันเป็นอย่างนั้นจริง ๆ นะครับ ท่านไปอ่านตัวที่ท่านเขียนใหม่ เจตจำนง ผมเข้าใจ พอการจะขออนุมัติกิจกรรมนี้ปั๊บ บอกเลยว่าเข้า ๑๑ ประเภทตามกฎหมาย ส่งเสริมทางด้านสิ่งแวดล้อมส่งให้คณะกรรมการองค์การอิสระรับรู้รับทราบทันที ยังไม่มีการ ประเมินนะครับ แต่ท่านไปดูวรรคหนึ่งที่ท่านเขียนครับ พอทำให้ละเอียดผมต้องละเอียดมากขึ้นเลย สงสัยจะไม่ผ่านครับ ท่านประธานอย่างนี้ครับ ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็น ผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เห็นไหมครับ ท่านบอกเป็นรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมนะครับ -----

มีข้อแตกต่างจากร่างเดิมนิดเดียว ที่ท่านบอกว่ารายงานนี้อาจจะไม่ต้องผ่านผู้ชำนาญการ หรือ คชก. ของท่านก็ได้แค่นั้นเอง ท่านเลยมาเขียนวรรคสองรองรับไว้ ฉะนั้นท่านจะเอาอย่างไรกันแน่ครับ ท่านจะเอาตัวโครงการเลย หรือจะเอารายงานผลกระทบของโครงการ เอาให้ชัดเจนนะครับ วรรคหนึ่งท่านต้องชัดเจน เพราะฉะนั้นคำถามของผม ๑. ใครจะเป็นผู้จัดส่ง ๒. เงื่อนไขจะบังคับใคร ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไปบังคับผู้ขออนุญาตเจ้าของกิจกรรมแล้ว ผมเชื่อว่าคณะกรรมการจะมีความวุ่นวายมาก ในขณะที่ร่างเดิมเราบังคับให้ สผ. เป็นผู้ดำเนินการเท่านั้นเอง ง่ายมากครับท่านประธาน จริง ๆ แล้วถ้าคณะกรรมการคิดอย่างนั้น ก็ใช้ สผ. นี้ละครับ เขียนบังคับให้ สผ. เป็นผู้ส่ง เมื่อ สผ. ได้รับแผนงานโครงการที่เข้าข่าย ๑๑ โครงการตามกฎหมายส่งเสริมทางด้านสิ่งแวดล้อมนั้น คุณต้องจัดส่งโครงการนี้ให้กรรมการทันที ส่วนเรื่องที่คุณจะไปดำเนินการต่อหลังจากแล้วเสร็จ คุณก็ต้องส่งรายงานผลการประเมินมาอีกที ทำไมไม่เขียนอย่างนี้ละครับจะได้ง่าย ส่งรายงานผลการประเมินมาอีกรอบหนึ่ง พอส่งรายงานผลการประเมินมาอีกรอบหนึ่งแล้ว มาตรา ๒๐ นี้ท่านก็นับห้วงเวลาหลังจากที่เขาส่งรายงานผลการประเมินมา จะ ๓๐ วันก็ได้ จะ ๖๐ วันก็ได้ อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การอิสระเอง แต่ท่านเอาเวลามาตรา ๒๐ ไปคาบเกี่ยวกับการทำงานของ สผ. และ คชก. ของท่าน ทีนี้ผมก็เลยต้องขี้มายาวเลยครับท่านประธาน ท่านคณะกรรมการก็ต้องชี้แจง ต้องแสดงความกระจ่างชัดในเรื่องนี้ให้ชัดเจนเลยครับ ไม่อย่างนั้นเขียนไปมันปฏิบัติไม่ได้ครับ มันปฏิบัติไม่ได้มันก็ลำบาก เขียนไปทำไมครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี๋ยวให้ท่านอรรถวิชช์อภิปรายก่อนครับ เดี่ยวคณะกรรมการค่อยชี้แจงครับ

นายอรรถวิชช์ สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อรรถวิชช์ สุวรรณภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอเรียนว่าผมเข้าใจแบบนี้ครับ ผมว่าที่คณะกรรมการพิจารณาและได้ปรับร่างมาก็ถูกต้องสมควรแล้ว ผมขออภิปรายตามความเข้าใจของผมแบบง่าย ๆ นะครับ คือผู้ขออนุญาตในโครงการพวกนี้จะต้องขอทำอีไอเอ เอชไอเอ (HIA) ก่อนนะครับ ก็คือแบบทดสอบด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสุขภาพให้เรียบร้อย พอเสร็จก็ไปดำเนินการตามขั้นตอน ตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ ประเด็นคือว่าของเดิมต้องอย่างนี้ครับ มันจะวุ่นวายหน่อยหนึ่ง คือจะต้องไปผ่าน สผ. หรือที่เรียกว่าสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสร็จก็ต้องไปผ่านอีกชุดหนึ่งครับ ชื่อว่า คชก. ซึ่งเรียกตัวย่อนะครับ คือคณะกรรมการ

ผู้ชำนาญการ เอาสั้น ๆ อย่างนี้แล้วกัน ทีนี้พอเสร็จเรียบร้อยแล้วผ่าน ๒ องค์กรนี้ ความเห็นจะถูกส่งไปยังคณะกรรมการองค์การอิสระที่เรากำลังจะตั้ง ซึ่งคณะกรรมการองค์การอิสระนี้จะมีเวลาพิจารณาอยู่ประมาณ ๖๐ วัน ทีนี้ถามว่าทำแบบนี้คณะกรรมการองค์การอิสระเขาบอกเขาทำงานไม่ทันครับ เพราะว่ากว่าจะผ่านทั้ง สผ. ผ่านทั้ง คชก. เขาบอกเขาทำงานไม่ทัน เพราะฉะนั้นเอาใหม่ได้ไหม ก็เลยเป็นร่างนี้ว่าตอนที่จัดส่งอีไอเอ เอชไอเอ มานะครับ ขอให้ส่งไปที่ สผ. และ คชก. ชุดหนึ่ง แล้วก็ส่งไปที่คณะกรรมการองค์การอิสระชุดหนึ่ง คือวิ่งคู่กันไปเลย เป็นคู่ขนานกันไปเลยครับ ทีนี้มาตรา ๒๐ เขาก็พูดง่าย ๆ เองว่าคณะกรรมการองค์การอิสระชุดนี้ที่เรากำลังจะตั้งขึ้นนี้มีเวลา ๙๐ วัน แค่นั้นเองครับ แล้วก็ถามผมว่าเป็นเวลาที่เหมาะสมไหม ผมว่าเหมาะสมแล้ว เพราะว่าเป็นการเดินทางคู่ขนานของเส้นทางไปด้วยกัน แล้วมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ ถูกร่างไว้ แล้วก็ต้องขอยกนิ้วให้กับทางคณะกรรมการอิสระครับ เพราะผมคิดว่าทำได้ดี เพราะมันใช้คู่กัน แล้วก็เชื่อว่าในส่วนของคณะกรรมการองค์การอิสระเขาก็ได้รับรายงานเร็ว แล้วพี่น้องประชาชนหรือว่านักลงทุนที่เข้ามาก็จะทำงานได้ง่ายขึ้น คิดว่ามาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ น่าจะเป็นแนวทางที่ถูกต้องแล้วครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการไชยวัฒน์ครับ

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน กระผมไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมาธิการ ต้องขอขอบพระคุณท่านอรรถวิชัย ขอประทานโทษที่เอ่ยชื่อท่านนะครับ เพราะว่าตรงตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการจริง ๆ เพราะเราต้องการให้คณะกรรมการองค์การอิสระเป็นอิสระ ไม่ถูกชี้นำ ไม่ถูกเสนอแนะจากหน่วยงานองค์กรอื่นที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง เพราะเราเป็นเพียงหน่วยงานหนึ่งใน ๓ หน่วยงานที่จะเสนอความเห็น ส่วนผู้มีอำนาจอนุมัติจะเชื่อหรือไม่เชื่อ จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็เป็นเรื่องของผู้มีอำนาจอนุมัติ ฉะนั้นมาตรา ๑๙ จึงได้แก้ไขอย่างที่ท่านอรรถวิชัยได้กรุณาชี้แจงต่อที่ประชุมไปแล้ว

ที่นี้อยากจะเรียนเพิ่มเติมสักนิดหนึ่งครับว่า เดิม ๑๐๕ วันถ้าผ่านขั้นตอนตามวรรคหนึ่งเดิม
ที่ไม่ได้แก้ไข เราก็เขียนไว้ให้คณะกรรมการองค์การอิสระนี้ใช้เวลาเพียง ๖๐ วัน หลังจาก
ได้ฟังความเห็นของหน่วยงานอื่นแล้ว ผู้ชำนาญการเสนอมมาแล้ว ฉะนั้นข้อความของเดิมนี้นี้
เดิมให้ส่งผลวิเคราะห์ในมาตรา ๑๙ เดิม แต่มาตรา ๑๙ ที่แก้ไขใหม่นี้ไม่ได้ส่งผลวิเคราะห์
แต่ให้ส่งรายงาน คือผู้ขอดำเนินโครงการเป็นผู้ส่งรายงาน ฉะนั้นที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
จากจังหวัดน่านถามว่าเมื่อผู้ชำนาญการได้ทำการวิเคราะห์เรียบร้อยแล้ว ต้องส่งมาให้
คณะกรรมการองค์การอิสระอีกหรือไม่ ก็ขอกราบเรียนท่านประธานว่าไม่จำเป็นแล้ว
เพราะว่าเราเป็นเพียงองค์การหนึ่งที่จะเสนอความเห็นไปยังหน่วยงานที่มีอำนาจอนุมัติเท่านั้น
ความเห็นของผู้ชำนาญการกับขององค์การอิสระอาจจะไม่ตรงกันก็ได้ หรือจะตรงกันก็ได้
ที่นี้ที่พูดกันจนถึงมาตรา ๒๐ นี้ ก็เห็นด้วยครับว่ามาตรา ๒๐ เดิมให้เวลาองค์การอิสระเพียง
๖๐ วัน เพราะได้ฟังความเห็นจากหลายฝ่ายมาเรียบร้อยแล้ว ก็ไม่ควรจะใช้เวลาทำงานมากนัก
แต่พอแก้มาตรา ๑๙ ให้ทำงานเริ่มต้นพร้อมกับองค์การอื่นก็ให้เวลาองค์การอิสระสัก ๙๐ วัน
โดยแก้จาก ๖๐ วัน เดิมเป็น ๙๐ วัน แต่เมื่อพิจารณาโดยรอบคอบแล้วก็เห็นด้วยกับท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติจากจังหวัดเชียงใหม่ ว่าในเมื่อเดิมมององค์การอื่นเขามีเวลา ๑๐๕ วัน พ้องค์การอิสระ
ทำบ้าง ทำไมให้เวลาเพียง ๙๐ วัน ก็เห็นด้วยครับว่าที่ประชุมคณะกรรมการได้หารือกันแล้ว
ว่าในมาตรา ๒๐ ถ้าท่านประธานจะกรุณาให้พิจารณากล่าวเลยไปถึงในมาตรา ๒๐
เราคิดว่าจะใช้เวลาสัก ๑๒๐ วันครับ ถ้าเป็น ๑๘๐ วันมันจะนานเกินไป จะเป็นผลกระทบ
เกิดความเสียหายกับเจ้าของโครงการ ที่นี้ห่วงว่าในวรรคต่อมาบอกว่าถ้าพิจารณาไม่เสร็จ
ภายในกำหนดเวลาถือว่าได้ให้ความเห็นแล้ว เราผูกมัดไว้อย่างนั้นเพราะว่ามันต้องมีขอบเขต
กำหนดเวลาที่แน่นอน ไม่ใช่โอ้อ้อปล่อยให้งานการเขาเสียหาย แต่เราต้องอย่าลืมนะครับว่า
คณะกรรมการองค์การอิสระก็ต้องให้เกียรติท่าน ว่าท่านเป็นองค์การที่ได้รับการยอมรับ
จากการคัดเลือกอย่างรอบคอบในมาตราอื่น ๆ มาแล้ว ฉะนั้นท่านต้องรักษาเกียรติประวัติ
ของท่านเหมือนกัน ท่านคงไม่ปล่อยให้เวลาล่วงเลยไป ถ้ามีเวลา ๑๒๐ วัน ท่านก็คงจะต้อง
พิจารณาให้เสร็จภายใน ๑๒๐ วัน เพราะถ้าไม่เสร็จก็เหมือนกับว่าท่านไม่ได้ทำงาน ก็เป็น
ข้อบกพร่อง ถ้าเป็นการไม่เสร็จโดยจงใจ เกิดความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงก็อาจจะ
ถูกฟ้องร้องได้ เป็นความผิดได้ เหมือนกับข้าราชการหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ที่กระทำ
ในหน้าที่การงานแล้วปล่อยปละละเลยให้งานเกิดความเสียหาย เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียน

ท่านประธานครับว่าในมาตรา ๑๙ ถ้าท่านกรณณาให้ผ่านได้แล้ว ก็จะพิจารณาถึงมาตรา ๒๐ ว่า ๑๒๐ วันนี่จะเป็นที่พอใจและสามารถที่จะตกลงกันได้หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชลง่านเชิญครับ

นายชลง่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ จริง ๆ ถ้าท่านกรณณาการชี้แจงเจตนารมณของคณะกรณณาการแต่แรก เรื่องของความเกี่ยวพันระหว่างหน่วยงานที่มีอยู่เดิมกับองคการที่เราจะตั้งขึ้นใหม่นี้ผมก็พอจะเข้าใจได้ แต่ท่านเพิ่งมาพูดตอนนี้เจตนารมณของกฎหมายเดิมเรากับเจตนารมณของท่านนี่เปลี่ยนกันนะครับ เปลี่ยนกลับจากหน้ามือเป็นหลังมือเลย เดิมเราอบหมายให้หน่วยงานที่มีความรับผิดชอบตามกฎหมายส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม คือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดำเนินการ เราก็เลยบอกว่าสำนักงานนี้มีหน้าที่จะต้องประเมินผลกระทบภายใต้ความเห็นของผู้ชำนาญการด้านสิ่งแวดล้อม แล้วเอาฉบับสมบูรณ์มาให้องคการเป็นผู้ให้ความเห็นประกอบ แต่ว่าแนวใหม่ท่านบอกว่าไม่ยุ่งเกี่ยวกัน สผ. จะทำคชก. ก็ทำไปไม่เกี่ยว ผมเกี่ยวเฉพาะว่าถ้าใครจะทำ ใครจะขออนุญาตทำ มาส่งให้ผม ผมจะพิจารณาและให้ความเห็นประกอบจากสิ่งที่มีผมเอง หรือท่านจะส่งให้ผมมาก็ได้ ผมก็จะให้ความเห็นประกอบ แนวใหม่ท่านเป็นอย่างนี้นะครับ ท่านยอมรับใช้ไหมครับ จะได้บันทึกในสภาแห่งนี้เลยนะครับ แนวใหม่ท่านเป็นอย่างนี้ ท่านไม่เกี่ยวกับ สผ. ไม่เกี่ยวคชก. อะไรของท่าน แต่ท่านจะส่งมาก็จะรับ และท่านอ้างว่าเพื่อความเป็นอิสระ แนวคิดนี้ดีมากนะครับท่านประธาน ชื่นชมครับ แต่ข้อเท็จจริงเป็นอย่างนั้นไหมครับท่านประธาน ข้อเท็จจริงการที่องคการ ๑ องคการ ซึ่งไม่ใช่เป็นผู้เชี่ยวชาญ ไม่ใช่เป็นผู้ชำนาญการ แต่เป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในเรื่องสุขภาพ เรื่องสิ่งแวดล้อม เรื่องทรัพยากรธรรมชาติ ในฐานะที่เป็นองคการเอกชน ในฐานะที่เป็นสถาบันการศึกษามาเป็นกรณณาการเพื่อให้ความเห็นประกอบ

ถ้าไม่ได้ความเห็นประกอบจากผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ หรือผู้คนที่ทั้งหลายทั้งปวงในกระบวนการแล้ว ท่านจะให้ความเห็นประกอบได้อย่างไร เสมือนท่านตั้งรัฐใหม่มา ตั้งผู้ชำนาญการดูแลเอง อันนั้นผมไม่ว่านะครับ แต่ท่านไม่มีและไม่ได้เขียนอำนาจไว้ถึงขนาดนั้นท่านมีหน้าที่ ท่านศึกษาจริงครับ ถ้าท่านต้องไปศึกษาก็ต้องไปขอผลจากคนอื่นเขามาครับ ท่านไม่มีองค์การรองรับอยู่นะครับ ไข้ไหมครับ อันนี้ผมเป็นห่วง เอาละถ้าท่านจะเป็นอย่างนั้นผมไม่ว่า เพียงแต่ว่าขอให้บันทึกไว้ตรงนี้ว่าเป็นเจตนากรรมของคณะกรรมการว่าองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมนี้จะให้ความเห็นประกอบโดยไม่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายอื่นรองรับอยู่ ถ้าเป็นอย่างนั้นก็ไม่ว่ากัน ถ้าอย่างนั้นผมพอรับได้ เอาตามนั้นจะดีหรือไม่ดีผมไม่รู้ เพราะผมก็ไม่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านนี้ คณะกรรมการได้รับมอบหมายจากสภาไป ท่านยอมที่จะแสวงหาข้อมูลที่ดีกว่าผมแน่นอนครับ จากคณะกรรมการ ๔ ฝ่าย จากผู้ที่ทำหน้าที่มาแล้วหรืออะไรก็แล้วแต่ ถ้า ๑๒๐ วันนี่ผมเห็นด้วยเลยครับ เพราะอย่างน้อยด้านโน้นเขาก็ทำ ๑๐๕ วันแล้วท่านไม่มีสิทธิที่จะให้ความเห็นประกอบก่อนที่ด้านโน้นทำสำเร็จด้วยผมจะบอกให้ ไข้ไหมครับ ท่านประธาน เพราะเวลาเขาจะขออนุมัติทำโครงการเขาต้องทำผ่าน สผ. แล้วผู้เชี่ยวชาญไปให้ความเห็นเขา เขาถึงจะอนุมัติได้ นี่เป็นกระบวนการอยู่ชั้นกลางเท่านั้นเองครับ ถ้าไม่ผ่านด้านโน้นมานะครับไม่มีทางอนุญาตอนุมัติได้ เพราะฉะนั้น ๑๐๕ วันก็เลยเป็นข้อจำกัดเลยว่า อย่างน้อยต้องไม่น้อยกว่า ๑๐๕ วัน เก่งที่สุดก็ ๑๑๐ วัน เก่งให้มากกว่านั้นอีก ๑๒๐ วัน รับได้ครับ อันนี้ไม่มีปัญหาเลย แต่ประเด็นผมเองนำเรียนท่านประธานเพื่อที่จะบันทึกไว้ เมื่อสักครู่นี้ก็คือว่าแนวคิดของคณะกรรมการกับร่างเดิมที่ผู้มีหน้าที่ยกร่างมา แล้วร่างเดิมของคณะกรรมการกับร่างเดิมของสภาผู้แทนราษฎรความคิดเห็นเป็นคนละแนวกัน วิธีปฏิบัติคนละแนวกัน ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีอะไรแล้วนะครับท่านกรรมการ เจตนากรรมที่สมาชิกพูดตรงกันนะครับ ก็บันทึกไว้แล้วผ่านมาตรา ๑๙ ต่อไปมาตรา ๒๐ ก็ไม่ได้ติดใจแล้ว แก้วจำนวนวันนะครับ เชิญท่านจุลพันธ์ครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ผมต้องขอความกรุณาท่านประธานนะครับ ช่วงนี้อาจจะใช้เวลามากสักหน่อย แต่ผมว่าหลังจากนี้คงจะเร็วขึ้น แต่เพื่อความรอบคอบนะครับ มาตรา ๑๙ ผ่านมามาตรา ๒๐ ต้องกราบขอบพระคุณครับ ๑๒๐ วันรับได้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 เดี่ยวให้เลขาธิการท่านอ่านมาตรา ๒๐ หน่อย จะได้บันทึกไว้ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 เชิญท่านจุลพันธ์

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ต่อเนื่องนะครับ มาตรา ๑๙ ผ่านมา
 มาตรา ๒๐ เป็น ๑๒๐ วันรับได้ครับ เพราะว่าขั้นตอนของอีกสายงานหนึ่งคือ สผ. รวมถึง
 คณะกรรมการผู้ชำนาญการใช้เวลาประมาณ ๑๐๕ วันเป็นอย่างมาก อันนี้มีเวลาบวกให้เขา
 อีกเล็กน้อยยังทำงานได้ แต่ประเด็นของผมนั้นผมอ่านกฎหมายแล้วผมต้องกราบเรียนอย่างนี้
 ผมอาจจะไม่ใช่ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายนะครับ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ในวรรคสองบอก
 การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ก็คือเรื่อง
 ของเรานี้แหละครับ จะกระทำมิได้ เว้นแต่ได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม
 และสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
 และผู้มีส่วนได้เสียก่อน อันนี้จบประเด็นนะครับ คือทำไม่ได้ยกเว้นได้ศึกษาแล้วก็ได้มีการ
 รับฟังความคิดเห็น ต่อมาบอกว่ารวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนต่าง ๆ
 ก็คือของเราให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว นั่นคือถ้าไม่มีความเห็น
 ประกอบทำไม่ได้ครับ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ พอมาอ่านมาตรา ๒๐ ของท่านในวรรคสามบอกว่า
 ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งให้ถือว่า
 องค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว ก็มันไม่ได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้ถือว่า
 ให้ความเห็นประกอบ ผมก็ไม่ว่านี่คือวิธีการเขียนกฎหมายที่มันเป็นปกติหรือไม่ ก็ในเมื่อเขา
 ไม่ได้ให้มา แล้วบอกว่าให้ถือว่าเขาให้ -----

เพราะอะไรครับ เพราะรัฐธรรมนูญเขียนชัดเจน เจตนารมณ์ของเอาให้ทุกโครงการที่มันมีปัญหา อย่างน้อยให้มีองค์การอิสระเขาเขียนเต็มความเห็นประกอบเข้ามาให้เขาไปศึกษาให้เขาไปเต็มความเห็นประกอบ ปรากฏว่าท่านไปกำหนดเงื่อนไขเวลาบอกเป็น ๑๒๐ วัน แล้วพ้น ๑๒๐ วันถือว่าคุณให้แล้ว ทั้ง ๆ ที่คุณไม่ได้ให้อะไรผมมาเลย ผมก็ไม่รู้ว่าผมจะรับอะไรมา เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนถามประเด็นนี้ ท่านได้ศึกษาทางข้อกฎหมายดีแล้วหรือยัง ว่ามันขัดต่อรัฐธรรมนูญและเหตุผลของ พ.ร.บ. ฉบับนี้หรือไม่ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านไชยวัฒน์เชิญครับ

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม ไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมาธิการ ก็ตรงตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ให้ความเห็น เพราะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ บังคับไว้ว่าต้องให้ความเห็น เราจึงต้องเขียนมาตรานี้ไว้ ซึ่งความจริงมาตรานี้ไม่ได้แก้ไข เป็นร่างเดิมที่ผ่านวาระหนึ่งมา เพราะคำว่า ให้ถือว่า นี้ ก็เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ก็ขอกราบเรียนยืนยันต่อที่ประชุมเพื่อบันทึกไว้เป็นหลักฐานว่า ถ้าเขียนอย่างนี้ไว้แปลว่าไม่ขัดรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ถ้าไม่เขียนไว้ แล้วก็เลย ๑๒๐ วัน แล้วก็ยังไม่มีการออกมามาเลย แล้วไม่มีกฎหมายรองรับ ก็จะถือว่ายังไม่ให้ความเห็น ก็ดำเนินการอนุมัติโครงการไม่ได้ เพราะฉะนั้นก็กราบเรียนกับท่านว่าอันนี้เป็นเรื่องของกฎหมายโดยเฉพาะครับ ถ้าเขียนไว้แบบนี้ก็แปลว่าให้ความเห็นตามรัฐธรรมนูญแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจุลพันธ์เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ พรรคเพื่อไทย จังหวัดเชียงใหม่ ต้องกราบเรียนด้วยความเคารพนะครับ ถ้าอ่านตามตัวอักษรแปลตรง ๆ ก็คือเสียงบาสิทธิ์รัฐธรรมนูญ แปลว่าถ้าในที่สุดแล้วคุณศึกษาไม่ทันด้วยเหตุใด ๆ จะจงใจหรือไม่จงใจก็ตามให้ถือว่าให้ความเห็น แล้วก็ตรงตามไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ถูกต้องครับ แต่ถ้าไปวิเคราะห์ถึงเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญที่เขาบอกว่า ต้องมีการให้ความเห็นจากองค์การอิสระนี้ มองอย่างไรมันก็ไม่ถูกต้องนักกระผมครับ ผมกราบเรียนด้วยความเคารพแล้วกัน ผมก็ไม่รู้ มันไม่มีการแปรญัตติ ไม่มีการแก้ไขในจุดนี้ก็แสดงว่าไม่สบายใจบันทึกไว้ในสภา ก็แล้วกันครับ ขอขอบคุณครับ

๙๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๔๖/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็เป็นอันว่าผ่านนะครับ ถือว่าเป็นข้อสังเกตของท่านสมาชิก ก็จะมีการแก้ไขมาตรา ๒๐ จาก ๙๐ วันเป็น ๑๒๐ วันนะครับ เชิญท่านเลขาธิการต่อมาตรา ๒๑ ครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๑ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ตัดใจใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ตัดใจ เชิญต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านชลอนานเชิญครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลอนาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ในมาตรา ๒๔ ผมเองคงต้องใช้สิทธิสมาชิกในฐานะที่ไม่ได้สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ แต่ว่าในวรรคสองของมาตรา ๒๔ คณะกรรมาธิการตัดออกทั้งวรรค นะครับ ว่าด้วยเรื่องของกิจการของสำนักงาน ร่างเดิมนะครับท่านประธาน เราตั้งสำนักงานนี้ขึ้นมา แล้วก็ให้กิจการของสำนักงานนี้ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว คณะกรรมาธิการตัดออก เหตุผลคงจะต้องกราบเรียนถามท่านประธาน ผ่านไปยังท่านประธานคณะกรรมาธิการหรือท่านกรรมาธิการที่ตัดออกนะครับว่าเพราะอะไร ท่านประสงค์จะให้ข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานที่อยู่ในสำนักงานแห่งนี้เข้าไปสังกัด ในกฎหมายเหล่านี้ใช่หรือไม่ คำถามผมนะครับ ในมาตรานี้ถ้าท่านตัดออกท่านประสงค์อะไร เพราะว่าถ้าตัดออกนะครับ โดยสภาพแล้วคนเหล่านี้เขาจะต้องไปอยู่ในกฎหมายประกันสังคม

๙๓

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๔๖/๓

คนเหล่านี้เขาจะต้องไปอยู่ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนเงินทดแทนคนเหล่านี้เขาจะต้องไปอยู่ใน
ในกฎหมายว่าด้วยกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ ก็คือไปอยู่ในกฎหมายเหล่านั้นทั้งหมด
ถ้าไม่เขียนยกเว้นเอาไว้ นะครับ ถ้าท่านประสงค์อย่างนั้นผมขออนุญาตข้ามไปนิดเดียวครับ
ท่านประธานผมใช้เวลาไม่มาก เพราะมันเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องในมาตรา ๒๕ วรรคท้าย
วรรคท้ายคือวรรคสองนะครับ ท่านไปเติมในมาตรา ๒๕ วรรคท้าย เขียนไว้แบบนี้การกำหนด
อัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้าง
ของสำนักงาน -----

- ๔๗/๑

สำนักงานคือสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยกองทุนเงินทดแทน มาตรา ๒๔ ท่านตัดออก มาตรา ๒๕ ท่านไปอ้างเขา แล้วท่านจะเอาอย่างไรครับ ท่านประธานครับ ผมค่อนข้างจะแปลกใจ ถ้าท่านคงไว้ในมาตรา ๒๔ แล้วไปเขียนในมาตรา ๒๕ วรรคสอง วรรคท้ายกำชับอย่างนี้ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งเลย เพราะอะไรครับ เพราะหน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานที่มีความเป็นอิสระ องค์การนี้เป็นองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หน่วยงานก็มีความเป็นอิสระในการที่จะบริหารงบประมาณ บริหารงานบุคคล เพราะท่านเขียนให้เขาเป็นอย่างนั้น เขาสามารถจะของบประมาณเอง ได้เลยครับ สามารถตั้งงบประมาณเอง มาชี้แจงงบประมาณเองได้ มีเลขาธิการเป็นผู้บริหาร ก็มีความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล หน่วยงานที่มีความเป็นอิสระในงานบริหารบุคคล บริหารงบประมาณ บริหารกิจการในสำนักงานนี้ เรามักจะให้โอกาสเขาไปกำหนดเรื่อง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนสวัสดิการต่าง ๆ ซึ่งไม่ผูกโยงกับกฎหมายฉบับอื่นเลย โดยทั่วไปเราทำกันอย่างนั้น แต่ฉบับนี้ท่านกลับหัวกลับหาง พอไปตัดมาตรา ๒๔ ออก กลับมาเขียนรองรับมาตรา ๒๕ เลยถามว่าคณะกรรมการจะเอาอย่างไรครับ ถ้าเห็นอย่างผม ไม่อยากให้อยู่ยาวนะครับ ท่านคงร่างมาตรา ๒๔ ไว้ จบเลยครับ ไปเติมมาตรา ๒๕ ผมจะไม่พูดอะไรเลยครับ เพราะผมก็หิวข้าวเหมือนกันครับ ยังไม่ได้กินข้าวกลางวันเลยครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านกรรมการเชิญชี้แจงครับ

นางสาวธำรงลักษณ์ ลาพินี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน อารมณ์ลักษณะ ลาพินี กรรมการค่ะ จริง ๆ แล้วเจตนารมณ์ของมาตรา ๒๔ วรรคสอง ที่เขียนไว้มีเจตนารมณ์อยู่ ๒ อย่าง ก็คือว่าต้องการจะกำหนดให้ชัดเจนว่าองค์การนี้ไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ อย่างไรก็ตามเรื่องประโยชน์ตอบแทนก็ให้กำหนดไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าวณะคะ ซึ่งในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการ ดิฉันก็พยายามชี้แจงแล้วว่า การที่เขียนวรรคสองไว้มันจะช่วยให้ไม่มีปัญหาต่อตีความ หรือว่าองค์การนี้ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายทั้ง ๓ ฉบับหรือไม่ แต่กรรมการบางท่านก็เกรงว่า ถ้าเขียนไว้ พอไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ เขาจะไปรวมกลุ่มอะไรต่าง ๆ ไม่ได้ตามรัฐธรรมนูญ ก็เลยอยากขอให้ตัดออก แต่ว่าในส่วนตัวดิฉันเองก็เห็นว่าเขียนไว้ตามที่ท่านสมาชิกท่านเสนอแนะ ของร่างเดิมก็เหมาะสม แล้วถ้าเอากลับมาตามมาตรา ๒๔

ของร่างเดิม มาตรา ๒๕ ก็ไม่ต้องมีวรรคสอง ไม่ต้องเติมเข้าไปคะ ทางคณะกรรมการธิการ
ก็ขออนุญาตกลับไปยังร่างเดิมของมาตรา ๒๔ คะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ในมาตรา ๒๔ วรรคท้ายที่คณะกรรมการธิการตัดออก กรรมการเสียงข้างมาก
ขอกลับไปตามร่างเดิม ก็คือที่ตัดออกก็เอากลับมา มีท่านเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็เป็นไปตามที่กรรมการเสียงข้างมากได้เสนอนะครับ
คือกลับไปสู่ร่างเดิม ก็ถือว่าคณะกรรมการไม่ได้แก้ไขร่างเดิม มาตรา ๒๕ เชิญครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ติดใจไหมครับ

นางสาวธารงลักษณ์ ลาพินี (กรรมการ) : ท่านประธานขออนุญาตคะ
ดิฉัน ธารงลักษณ์ ลาพินี กรรมการ มาตรา ๒๕ พอกลับไปมาตรา ๒๔ ร่างเดิม มาตรา ๒๕
ก็จะไม่มีการแก้ไขคะ ก็ตัดวรรคสองที่เพิ่มเข้ามาออกคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มาตรา ๒๕ ถือว่าไม่มีการแก้ไข เชิญท่านชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว
พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ในมาตรา ๒๕ วรรคสอง ผมคิดว่าคณะกรรมการเติมเข้ามา
อย่างนี้ก็เป็นความชัดเจน เพราะว่ากฎหมายที่เราทำมาเราก็เขียนไว้แบบนี้ทั้งหมดครับ
มาตรา ๒๔ เพียงแต่บอกว่าไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย ๓ ฉบับนี้ นั่นก็คือเขาได้อยู่
ภายใต้กฎหมายของเขาเองใช่ไหมครับ เมื่อมาอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับนี้เขาก็ได้อยู่
ภายใต้กฎหมายของเขาเอง เมื่อมาอยู่ภายใต้กฎหมายของเขาเอง สิทธิประโยชน์ที่เขาพึงจะ
ได้รับ ถ้าคณะกรรมการจะกรุณาที่เขียนเป็นอย่างนี้เขาก็ไม่ด้อยกว่า ๓ ฉบับนั้นแน่นอน
ถ้าเขียนกำชับเอาไว้ผมใช้ภาษาไทยว่าอย่างไรครับท่านประธาน ปกติเขียนบังคับเอาไว้ว่า
อย่างน้อยการจะไปจัดเรื่องของเงินเดือน -----

กำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าตอบแทนของพนักงาน ลูกจ้าง หรือเรื่องสวัสดิการ การสงเคราะห์อื่น ท่านจะไปตั้งกองทุนสงเคราะห์พนักงานอะไรก็แล้วแต่ ก็จะต้องไม่น้อยกว่ากฎหมาย ๓ ฉบับนั้น เขียนไว้ผมก็ไม่เสียหายนะครับ มันก็สอดรับกัน ความเห็นของผมนี้ผมคิดว่าควรเขียนไว้ ถ้าไม่เขียนไว้ก็ไม่มีหลักประกัน คุณอาจจะไปกำหนดต่ำกว่าก็ได้ แต่ถ้าเขียนไว้แน่นอนคุณกำหนดต่ำกว่าไม่ได้ ผมไม่มีความรู้ด้านกฎหมายเท่ากับท่านกฤษฎีกานะครับ แต่ว่าเท่าที่ทำมาเราเขียนอย่างนี้กันจริง ๆ ครับ หลายฉบับครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
กรรมการธิการเชิญครับ

นางสาวอรรณพลักษณ์ ลาพินี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน อรรณพลักษณ์ ลาพินี กรรมการคะ ที่ดิฉันเรียนว่าไม่ต้องแก้มาตรา ๒๕ นะคะ เนื่องจากมาตรา ๒๔ ตรงวรรคสองตอนท้ายท่านกำหนดไว้อยู่แล้วว่า แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว อันนี้ตอนแรกตัดออก เลยต้องไปเขียนอยู่ในมาตรา ๒๕ วรรคสอง พอมันกลับมาก็ไม่จำเป็นต้องไปเขียนมาตรา ๒๕ วรรคสองซ้ำอีกคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ติดใจแล้วนะครับ ก็ถือว่ามาตรา ๒๕ ไม่มีการแก้ไข คงไว้ตามร่างเดิม ต่อไปมาตรา ๒๖ แต่ก่อนไปถึงมาตรา ๒๖ ขอต้อนรับผู้มาเยือนสภาผู้แทนราษฎรนะครับ ยินดีต้อนรับผู้แทนคณะสงฆ์และคณะ นำโดยท่าน ส.ส. บรรพต ตันธীরวงศ์ ท่านผู้แทนดังกล่าวมาจากประเทศศรีลังกานะครับ ยินดีต้อนรับสู่การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ขณะนี้เรากำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับทางด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพอยู่นะครับ เชิญต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๖ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ติดใจไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ติดใจ เชิญต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๗ มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้สงวนไม่ติดใจครับ เชิญท่านชลอน่านครับ เพราะมีการแก้ไข

นายชลอน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลอน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ในมาตรา ๒๗ ว่าด้วยเรื่องสำนักงาน รายได้ของสำนักงาน ใน (๒) ผมไม่ติดใจ เพราะท่านน่าจะมีความเข้าใจเกี่ยวกับที่เราพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ที่เราพิจารณาไปแล้วนะครับ เพราะท่านเกรงว่าจะมีผล มีอิทธิพลต่อการพิจารณากรณีได้รับเงินบริจาค แต่ว่า (๓) คำว่า รายได้และผลประโยชน์ อันได้มาจากการดำเนินกิจการของสำนักงาน ท่านตัดคำว่า และผลประโยชน์ ออกนะครับ ผมเองมีคำถามว่าทำไมท่านถึงตัดออก ท่านจะไม่เอาส่วนที่เกิดจากผลประโยชน์ของสิ่งที่เป็น สินทรัพย์หรือทรัพย์สินของสำนักงานอย่างนั้นหรือ แต่ว่าพอมาดูมาตรา ๒๘ ผมก็กังวลไป นิดเดียวครับท่านประธาน เพราะมันเกี่ยวเนื่องมาตรา ๒๘ วรรคสอง มาตรา ๒๘ วรรคสี่ ท่านประธานครับ ผมยกตัวอย่างในวรรคสอง ท่านยังเขียนบอกว่า บรรดาอสังหาริมทรัพย์ ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงาน มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้ ท่านยังคงคำว่า จัดหาประโยชน์ อยู่ครับ ในวรรคสี่เช่นกันครับ ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน เมื่อท่านไม่จัดหา ผลประโยชน์แล้วท่านตัดผลประโยชน์ออกทำไม ถ้าท่านตัด ท่านตัดออกหมดสิครับ ไม่เอา เรื่องผลประโยชน์เล็ก ๆ น้อย ๆ ที่จะได้ แล้วท่านอธิบายผมด้วยนะครับว่าความเข้าใจ คำว่า ผลประโยชน์ ของท่านตรงนี้เป็นอะไร ผลประโยชน์ของท่านที่ไม่เอานี้คืออะไร ทำไมท่านถึงตัดออก เมื่อตัดออกในมาตรา ๒๗ (๓) แล้ว มาตรา ๒๘ ที่ผมอภิปรายเกี่ยวเนื่อง เพื่อยกมาเป็นเหตุผล ผมคงไม่ถามว่าทำไมท่านถึงคงไว้ เพราะยังไม่ถึงมาตรา ๒๖ เอาไว้ต่อบ มาตรา ๒๘ ก็ได้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมการชี้แจงครับ ทำไมถึงตัดคำว่า และผลประโยชน์ ออกครับ

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมการครับ คำนี้ก็ เป็นเพียงถ้อยคำที่มันเป็นสร้อยคำเท่านั้นเอง แต่ว่าถ้าจะติดใจเอาไว้ก็ไม่ขัดข้องครับ เพราะว่ามันมีคำว่า ประโยชน์ ในที่อื่นด้วย แต่คำว่า ผลประโยชน์ ใน (๓) ของมาตรา ๒๗ ที่ตัดออกนี้ เพราะมันเป็นถ้อยคำที่รู้สึกว่าคุณเพื่อ เพราะมันมีคำว่า รายได้ แล้ว แต่ถ้าท่านเห็นว่าจะเอาไว้เพื่อคงประโยชน์อื่น คณะกรรมการก็ไม่ขัดข้องครับ เพราะไม่ได้ทำให้ความหมายเปลี่ยนแปลงไป จะมีหรือไม่ก็ได้ แต่ถ้าท่านติดใจจะให้คงไว้ก็ยินดีจะคงไว้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านชลงานเชิญครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ชลงาน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยครับ ถ้าเป็นคำอธิบายคำชี้แจงอย่างที่ท่านกรรมการชี้แจงนั้นผมรับได้ แต่ผมไม่เชื่อว่าเป็นอย่างนั้นครับ เผอิญผมไม่เชี่ยวชาญทางการเงิน การคลังด้วย เพราะกฎหมายทุกฉบับที่เราเขียนมานี้เราเขียนไว้ เพราะผลประโยชน์ที่เกิดจากการนำไปแสวงหาผลประโยชน์ ผมไม่แน่ใจว่าจะเป็นกำไรหรืออะไรก็แล้วแต่ ผมไม่แน่ใจว่าสภาแห่งนี้จะมีนักการเงิน การคลัง พอที่จะให้คำนิยามตรงนี้ได้ไหมว่ามันจะแปลงตีความเป็นสินทรัพย์ ได้ไหม เป็นตัวเงินได้หรือไม่ จริง ๆ ท่านประธานคณะกรรมการก็เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้พอสมควร ผมคิดว่าน่าจะช่วยสภาได้ อยากให้อธิบายความหมายให้ชัดเจนครับ ถ้าเป็นความหมายของท่านไชยวัฒน์ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ผมยินดีครับ ไม่แตะเลยครับ ตัดได้ แต่ถ้าไม่ใช่ ผมเชื่อว่ามันจะมีข้อจำกัดในการทำงานกิจกรรมของสำนักงาน เข้าไปแสวงหาผลประโยชน์ไม่ได้เลยนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการเชิญครับ

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ขอขอบคุณค่ะ ดิฉัน คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช ประธานคณะกรรมการค่ะ จริง ๆ คำพูดที่ว่าผลประโยชน์นี้จากการดำเนินการ ซึ่งมันแตกต่างจากการหาประโยชน์จากสินทรัพย์ ที่ตัดตรงนี้ออก เพราะว่าเราไม่อยากจะให้มีข้อครหาว่าการดำเนินการของคณะกรรมการนี้มีผลประโยชน์ แต่รายได้นี้ก็ยกตัวอย่างว่าถ้าเราทำหนังสือหรือทำเอกสารขาย ก็จะมีรายได้จากการดำเนินการ เพราะฉะนั้นเดิมที่ตัดออกเพราะว่าไม่อยากจะให้เป็นข้อครหาว่าการดำเนินการ

ของคณะกรรมการองค์การอิสระนี้ดำเนินการแล้วได้ผลประโยชน์ค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ชัดเจนนะครับ เพราะว่าใน (๔) ก็บอกว่ารายได้จากทรัพย์สินไปให้เข้าไปอะไรก็มีอยู่แล้ว ทีนี้
ไม่ยากให้มีผลประโยชน์จากการดำเนินกิจการอื่น ก็ผ่านนะครับ เชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๘ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ติดใจไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่ติดใจ เชิญต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๑
มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชลอนานเชิญครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ คณะกรรมาธิการ
อย่าเพิ่งเบื่อผมนะครับ เพราะว่าอย่างไรผมน่าจะพูดประเด็นนี้เป็นประเด็นรองสุดท้ายแล้ว
ผมมีอยู่มาตราเดียวคือมาตรา ๓๔ ครับ ส่วนมาตรา ๓๑ คณะกรรมาธิการไปตัดถ้อยคำ
ในวรรคหนึ่งเรื่องของบทที่ว่าด้วยเกี่ยวกับเลขาธิการสำนักงาน ท่านตัดคำว่า เป็นผู้บังคับบัญชา
ของพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ออก ผมเองก็พยายาม
ไปดูบทที่เกี่ยวเนื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ จริงอยู่ท่านจะตอบผมว่าเอาไปเขียนไว้ เรื่องของ
ในมาตรา ๓๔ เกี่ยวเนื่องนะครับท่านประธาน ผมอภิปรายทีเดียวเลย มันเกี่ยวเนื่องกันครับ
เพราะว่าถ้อยคำเดียวกันแต่ย้ายจากมาตรา ๓๑ ไปเขียนในมาตรา ๓๔ ผมเลยขออนุญาต
ท่านประธานเลยนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
อนุญาตครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : เดิมมาตรา ๓๑ ถ้อยคำที่เราเขียนไว้
ท่านกฤษฎีกาน่าจะตอบผมได้ ต้องขออนุญาตที่กล่าวถึงท่าน ให้มีเลขอาธิการสำนักงาน
คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพคนหนึ่ง
ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เป็นผู้บังคับบัญชา
พนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ
แล้วก็มีถ้อยคำต่อไป ท่านตัดตรงนี้ออกแล้วก็เอามาใส่ในเรื่องของอำนาจหน้าที่ ผมเรียนถาม
ท่านประธานผ่านไปยังท่านประธานคณะกรรมการมาธิการนะครับ -----

การเขียนรูปแบบของกฎหมายที่เขียนไว้ แล้วร่างเดิมกับอันใหม่นี้กระบวนการทางด้านนิติวิธี หรือวิธีเขียนกฎหมาย อันไหนที่ถือว่าเป็นที่ยอมรับมากกว่ากัน จะเขียนแบบใหม่หรือเขียนแบบร่างเดิมที่ผ่านร่างสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว ประเพณีปฏิบัติที่ดี วิธีเขียนก็ดี จริง ๆ เขียนทั้ง ๒ อย่างได้ครับ ผมก็เข้าใจว่าอย่างนั้น แต่ว่าวิธีเขียนให้มันดูดีสละสลวยและสืบเนื่องกันนี้มีวิธีการไหนที่จะดีกว่ากัน ผมเองกราบเรียนท่านประธานครับ เท่าที่ทำมาความนิยมเราจะเขียนลักษณะเป็นมาตรา ๓๑ เดิม เพราะบ่งบอกไปเลยว่าเลขาธิการเขาเป็นผู้บังคับบัญชา การเป็นผู้บังคับบัญชานี้จริงอยู่ครับส่วนหนึ่งก็เหมือนเป็นอำนาจหน้าที่ แต่ว่ามาตรา ๓๑ เราต้องการบ่งบอกสถานะของเขา เขาเป็นบุคคลอย่างไร เป็นใคร ส่วนอำนาจหน้าที่นี้ให้เขาทำอะไร แต่ว่าสถานะเขาเป็นผู้บังคับบัญชาด้วยแล้วไปทำหน้าที่บังคับบัญชาด้วย ในเมื่อเขียนมาตรา ๓๑ แล้วก็ไม่ต้องไปเขียนมาตรา ๓๔ ความเห็นผมนะครับ ควรจะคงร่างเดิมแล้วตัดมาตรา ๓๔ ออก เพราะอะไรครับ เพราะเวลาไปเขียนมาตรา ๓๔ ก็มีความลักลั่นในกระบวนการของการร้อยเรียง ผมอ่านมาตรา ๓๔ ให้ฟังอย่างนี้ครับท่านประธาน เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ เอาตามร่างเดิมก่อนนะครับ ๑. บริหารกิจการ เพราะผมเองก็ไม่เห็นด้วยกับการแก้ของคณะกรรมการในมาตรา ๓๔ บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ อันนี้หน้าที่แรกเลยนะครับ พอท่านไปแก้มาตรา ๓๑ ตัดออก มาตรา ๓๔ เดิมเป็นข้อ (๑/๑) คือ (๑/๑) เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ผมถามหน่อยว่า เป็นผู้บังคับบัญชากับบริหารกิจการอันไหนมาก่อนกัน ท่านไม่มีที่สงสัยครับ ท่านจะเขียน (๐/๑) ท่านก็เขียนไม่ได้ หรือท่านเขียนได้ใหม่ครับท่านกฤษฎีกา ผมก็ไม่เคยเห็นนะครับ เขียน (๐/๑) เพราะว่าถ้าร่างกฎหมายฉบับนี้ผ่านเป็นกฎหมายปั๊บ จะได้เป็น (๑) เลยเขียน (๐/๑) ไว้ก่อน ไม่เคยเห็นครับ ก็ดูจะตกลงด้วย เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานครับ อยากให้กลับไปร่างเดิม ตัด (๑/๑) ในมาตรา ๓๔ ออก กลับร่างเดิมมาเป็นมาตรา ๓๑ ที่เขียนไว้เหมือนเดิม ผมคิดว่าน่าจะไม่มีปัญหา นะครับท่านประธานคณะกรรมการ ไม่ได้เสียรูปแบบอะไร ท่านก็ไม่ได้เสียเกียรติยศอะไรด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช (ประธานคณะกรรมการ) : ดิฉัน คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช ประธานคณะกรรมการค่ะ เราคุยกันแล้วนะคะว่าก็กลับไปเหมือนเดิมได้คะ ไม่มีปัญหาคะ เราก็ตัด (๑/๑) ในมาตรา ๓๔ ออกคะ ขอขอบคุณคะ

๑๐๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๕๐/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็เป็นอันว่ามาตรา ๓๑ ในส่วนวรรคแรกที่คณะกรรมการธิการตัดออกก็เอากลับมาร่างเดิม ส่วนวรรคสองถ้อยคำที่คณะกรรมการเพิ่มเติมขึ้นมาใหม่ ก็คงตามที่คณะกรรมการเพิ่มเติมมานะครับ เมื่อไม่มีผู้ติดใจแล้วก็ผ่านมาตรา ๓๑ ต่อไปมาตรา ๓๒ เชิญครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๔ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มาตรา ๓๔ คณะกรรมการธิการตัด (๑/๑) ที่คณะกรรมการเพิ่มเติมขึ้นมาใหม่ออกนะครับ เชิญครับ

นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์ (นครนายก) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ชาญชัย อิสระเสนารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครนายก พรรคประชาธิปัตย์ ตกลงมาตรา ๓๔ ตัดออกหรือเพิ่มเติม ผมขออนุญาตเรียนถามท่านประธานครับ เพราะเห็นท่านประธานพูดถึง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คือเนื่องจากในมาตรา ๓๔ นี้มันเกี่ยวข้องกับ เกี่ยวโยงกับมาตรา ๓๑ เมื่อมาตรา ๓๑ วรรคแรกนี้พูดถึงเรื่องการเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงานนี้คือเป็นอำนาจหน้าที่เลขาธิการ ฉะนั้นพอมาถึงมาตรา ๓๔ ซึ่งเมื่อเอาของเดิมในมาตรา ๓๑ นี้กลับแล้ว มาตรา ๓๔ (๑/๑) ที่มาพูดเรื่องอำนาจเป็นผู้บังคับบัญชา ก็ตัดตรงนี้ออกเพราะว่ามันมีอยู่ในมาตรา ๓๑ แล้วนะครับ เชิญครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : มาตรา ๓๔ เลขาธิการมีอำนาจ
หน้าที่ ดังต่อไปนี้

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
(๑/๑) นี้หาย คือตัดออกไปครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : (๑/๑) นี้ตัดออกไปใช่ไหมครับ
นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ใช่ครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : (๑) ยังอยู่ใช่ไหมครับ
นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
อยู่ครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ผมขออนุญาตพูดตรง (๑/๑)
นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ขออนุญาตเรียนท่านประธาน
ถามไปทางคณะกรรมการครับ ที่ท่านกำหนดบทบาทหน้าที่และเขียนอย่างนี้ในคณะกรรมการอิสระ
ซึ่งโดยศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยบางเรื่องออกมาว่าองค์การอิสระนั้นสามารถดำเนินการ
ออกระเบียบโดยไม่อยู่ภายใต้ข้อบังคับกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบของการปฏิบัติคือระเบียบ
พัสดุจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีการออกกฎหมายเองก็ได้ หรือเกี่ยวกับเรื่องบุคคล แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น
ก็ไม่ได้หมายความว่าห้ามมิให้ใช้กฎหมายดังกล่าวในการประกอบ การที่จะจัดทำเรื่อง
งบประมาณหรือการจัดทำเรื่องพัสดุหรือบริการอื่น ๆ อันนี้คือคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
เพราะฉะนั้นตรงนี้ที่อยากจะเรียนถามนะครับว่า หลายองค์กรที่ในสภานี้ได้ออกกฎหมาย
ให้ไป แล้วก็ให้องค์การอิสระไปดำเนินการประกาศระเบียบจัดซื้อจัดจ้างเอง ระเบียบในการ
จัดแต่งตั้งหรือกำหนดเงินเดือนอะไรเองก็แล้วแต่ ทั้งเรื่องบุคลากรและเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง
แต่ใน (๑) นี้บริหารกิจการและวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบริหารบุคคล การเงิน
การงบประมาณ การพัสดุ และบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ท่านก็ตัดคำว่า กฎหมาย ออก
นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ อันนี้ก็อยู่ในเงื่อนไขที่
ศาลรัฐธรรมนูญเคยวินิจฉัยเรื่อง ป.ป.ช. มา แต่ปรากฏอย่างนี้ครับ มีกฎหมายฉบับหนึ่ง
ผมอยากจะให้ทางคณะกรรมการถ้าใส่ได้ใส่ไปด้วย ที่ท่านตัดคำว่า กฎหมาย นี้ มันมี

กฎหมายฉบับหนึ่งที่สภาเฟิงผ่านไป แล้วก็เป็นตัวอย่างอันหนึ่งคือ ป.ป.ช. กฎหมาย ป.ป.ช. นี้ ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยทั้งฉบับ แต่ว่ามีอยู่มาตราหนึ่งท่านไม่ให้ คือกรณีเรื่องการไป กำหนดเงินเดือนของอีกหน่วยราชการหนึ่งมาใช้ในหน่วยงานขององค์การอิสระ คือไปเอา เงินเดือนของอัยการมาใช้เป็นเงินเดือนของพนักงานไตสวน ผลปรากฏว่าศาลรัฐธรรมนูญ ไม่เห็นด้วย แล้วก็ถือว่ากฎหมายนั้นขัดกัน ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ก็ส่งกลับมาให้เราพิจารณาใหม่ สุดท้ายศาลรัฐธรรมนูญแนะนำว่าต้องไปออกกฎหมายว่าด้วยเรื่องเงินเดือน อัตราเงินเดือน และเรื่องต้องผ่านฝ่ายนิติบัญญัติก่อน ถึงจะไปกำหนดหลักเกณฑ์การให้กรอบเงินเดือนได้ มิได้หมายความว่าคณะกรรมการจะไปจัดการทำเองได้หมด ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัย เรื่องนี้ ๒-๓ ครั้ง เรื่องนี้ ป.ป.ช. ก็โดนมา ๒ ครั้งแล้ว ๑. คือคณะกรรมการไปขึ้นเงินเดือน ให้ตัวเอง โดนปลดทั้งคณะเลย ๒. เรื่องของการที่ออกพระราชบัญญัติแก้ไขใหม่ตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ และเรื่องของการที่ตั้งพนักงานไตสวน ก็คือกระจายให้พนักงานไตสวนที่เป็น องค์คณะทั้งหมด ๑๐ คน กระจายมาเหลือ ๑-๒ คนสามารถทำได้ แต่ว่ามิได้หมายความว่า ให้ไปเอาเงินเดือนของอัยการมาใช้ หรืออ้างอิงเงินเดือนอัยการมาใช้แล้วจะทำได้ ต้องไปออก กฎหมายผ่านสภานิติบัญญัติ หรือต้องทำควบคู่เข้ามาเพื่อจะไม่ใช้เป็นคณะกรรมการทำ อันนี้ขออนุญาตเอาคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญมาให้คณะกรรมการมาพิจารณา อาจจะแก้อะไรในนี้ ผมอยากจะให้ท่านแก้ไขมันจบ ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวคณะกรรมการจะไปมีอำนาจล้นฟ้าเลย ถ้าจะเขียนอย่างนี้นะครับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการก็คือหมายถึงว่า ๑. คณะกรรมการนี้จะเป็นฝ่ายบริหารเลย ๒. เป็นฝ่ายบริหารก็คือรวมทั้งเป็นฝ่ายบริหารบุคคล บริหารงบประมาณ การเงิน บริหารนโยบาย ถ้ามาเปรียบเทียบกับรัฐบาลก็คือหมายถึงว่า เป็นทั้ง ๑. สำนักงบประมาณ ๒. เป็นทั้งสภาพัฒน์ ๓. เป็นทั้ง ก.พ. เลย อำนาจล้นฟ้า อยู่ในคณะกรรมการอย่างเดียวเลยครับ ตรงนี้ศาลรัฐธรรมนูญเคยวินิจฉัยแล้ว ถ้าท่านจะทำ อย่างนี้ต้องเอาเรื่องรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องบุคคล เรื่องเงินเดือนมาขอให้ผ่านสภานี้ก่อน ไม่ใช่ไปกำหนดกฎเกณฑ์อะไรเองเลยได้ว่าจะเอาแบบไหน ถ้ากรอบเงินยังไม่มี แล้วท่านไปตั้งเองก็จะมีปัญหาตามมาอีก ที่ผมกราบเรียนตรงนี้ คือมีกฎหมายที่เราได้ผ่านไป มาตรา ๑๐๓/๗ ของ ป.ป.ช. -----

ท่านจะไปออกประกาศในสำนักงานเลขาธิการนี้ไปออกอย่างไรก็ได้ แต่ว่าในนั้นมาตรา ๑๐๓/๗ เขียนไว้ว่าอย่างนี้ ท่านจะใช้อำนาจหน้าที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างประมุขอะไรก็แล้วแต่ มาตรา ๑๐๓/๗ เป็นเรื่องของการจัดซื้อจัดจ้าง วันข้างหน้าสำนักงานท่านอาจจะจัดซื้อจัดจ้าง ป.ป.ช. จะกำหนดองค์การอิสระในระดับไหน มีการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินเท่าไร ลำดับแรกคือท่านต้องเปิดเผยราคากลาง ต้องเปิดเผยวงเงินโครงการ ท่านต้องเปิดเผยวิธีการคิดราคากลาง ในกฎหมายเขียนไว้อย่างนั้นะครับ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๘ แล้ว และเรื่องนี้ต้องผ่านเข้าสู่กระบวนการ เปิดเผยต่อสาธารณชน คือเข้าเว็บไซต์ (Website) ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ด้วย ถ้า ๔ เรื่องนี้องค์การคือเลขาธิการไปทำหรือพัสดุไปทำ ไปจัดซื้อจัดจ้างไปทำข้อระเบียบอะไรขึ้นมา แล้วถ้าไม่ทำมันมีโทษจำคุกไปถึงอะไรก็แล้วแต่ อันนี้เป็นเรื่องของโทษอาญาที่จะตามมาครับ ผมอ่านทั้งฉบับเรื่องมันยังไม่จบ แต่ว่ามันยังมีอีกหลายเรื่องที่ท่านต้องไปประกาศใช้ เพราะฉะนั้นองค์การอิสระขณะนี้ที่ให้เป็นเอกเทศหลายเรื่องหลายองค์กรทำ พอเราออกกฎหมายให้ท่านไปเสร็จเรียบร้อยแล้วเราไม่มีหน่วยติดตามว่าท่านทำตามที่เรามีเจตนารมณ์ให้หรือไม่ หลายเรื่องไปทำเกินนอกเหนือจากฝ่ายนิติบัญญัติให้ไปทำ และยังย้อนกลับมาเป็นปัญหาให้เราเดือตร้อนอีก ในฐานะสมาชิกผู้แทนราษฎร ต้องไปตามแก้ปัญหาในพื้นที่แต่ละพื้นที่อีก แต่ละเรื่องแต่ละราวอีก เพราะฉะนั้นจึงกราบเรียนด้วยความเคารพผ่านท่านประธานไปถึงคณะกรรมการว่าเรื่องนี้อยากจะฝากเตือนหรือให้ข้อสังเกตในการที่ท่านอยากจะแก้ตรงนี้ เขียนเสียให้ชัดเจนนะครับ ระเบียบและประกาศคณะกรรมการนั้น เขียนเหมือนเป็นฟอร์ม (Form) ทัว ๆ ไป แต่ว่าต่อไปนี้การเปิดเผยท่านต้องเขียนไว้เสียเลย แล้วองค์กรอย่างนี้เวลาเราจะเรียกมาสภา ยากมาก ในมาตรา ๑๓๕ ของรัฐธรรมนูญมีเฉพาะ บางองค์กรอิสระเขียนไว้เลยว่าไปเรียกคณะกรรมการมาไม่ได้ เรียกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีมาได้ แต่เรียกคณะกรรมการองศ์กรอิสระมาไม่ได้ เพื่อให้หลุดพ้นจากแรงกดดันของฝ่ายการเมือง ฝ่ายบริหาร แต่ขณะเดียวกันขออนุญาตออกกฎหมายไปโดยที่ท่านทำอะไรก็ได้ แต่เรียกตรวจสอบโดยตรงไม่ได้ ให้เลขาธิการมาได้ เลขาธิการมาไม่มาเปล่า ปล่อยให้ผู้อำนวยการมาชี้แจงแทน แล้วก็ไม่ต้องยอมมาด้วย นี่คือเราเจอปัญหาแบบนี้ครับ เราออกกฎหมายไปแล้วก็มีปัญหาตามมา ที่นี้องค์กรลักษณะอย่างนี้เป็นองค์กรที่เข้าไปดูแลผลประโยชน์โดยตรงของพี่น้องประชาชน แล้วถ้าเกิดมันมีความผิดพลาดอะไรเกิดขึ้น ใครจะตรวจสอบท่าน ท่านเขียนไว้ในนี้ผมอ่านดู สดง. ก็ตรวจสอบคือตรวจสอบเลขบัญชี อันนี้กำลังจะตรวจสอบการใช้ ท่านบอกว่าไม่มีอำนาจ トラบใดถ้าเกิด

ท่านมีองค์กรแบบนี้อำนาจมีตามไปที่องค์กรเลย ท่านร่วมตรวจสอบเสร็จปุ๊บท่านต้องส่งไปให้กับหน่วยงานอีกหน่วยงานหนึ่งซึ่งเขาไปออกใบอนุญาต ความเห็นของท่านจะมีน้ำหนักมาก เพราะมันเป็นไปตาม พ.ร.บ. แล้ว ส่วนเขาจะฟังหรือไม่ฟังน้ำหนักท่านจะมีมาก เพราะฉะนั้นมาถึงเรื่องการบริหารของสำนักงานเลขาธิการต้องขึ้นกับคณะกรรมการ ผมให้เป็นข้อเสนอแนะครับ ท่านใส่ไปว่า ถ้าจะให้เกิดความโปร่งใส ให้นำข้อมูลอันนั้นเข้าสู่ระบบตามกฎหมาย ป.ป.ช. คือสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ องค์กรอิสระท่านต้องเปิดเผยตัวเอง ท่านต้องเกิดความโปร่งใส คือท่านเป็นคนไปตรวจสอบงานคนอื่นเขา ตัวองค์กรอิสระต้องเปิดเผยตัวเองต่อสาธารณชนด้วยว่าฉันนี้บริสุทธิ์จริง ที่จะไปตรวจว่าเขาไปทำมลภาวะเป็นพิษ โรงงานที่จะไปขออนุญาตจะทำถูกต้องหรือไม่ถูกต้องอะไรอย่างนี้ คุณจะไปตรวจเขาตัวคุณเองจะต้องเปิดเผยตัวคุณเองต่อสาธารณะ โดยดีที่สุดคือเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ไม่อย่างนั้นจะมีปัญหาตามมาครับ พวกผมต้องไปนั่งตามตรวจท่านอีกว่าท่านตัดสินใจมันถูกต้องหรือไม่ถูกต้อง ทำไมท่านถึงไปเห็นชอบอย่างนี้ แล้วทำไมมันถึงมีปัญหาตามมาอย่างนี้ แล้วกว่าจะจบเรื่องหนึ่งผมใช้เวลาอีกเป็นปี พี่น้องประชาชนผมเดือดร้อนอีกไม่รู้เท่าไร ผมเลยฝากว่าอันนี้เขียนให้ชัดได้ไหม ถ้าเขียนชัดได้มันจะเป็นประโยชน์ ทั้งประโยชน์ทางฝ่ายนิติบัญญัติ มีเจตนาารมณ์ให้องค์กรอิสระเข้าไปช่วย ไปตรวจสอบ แต่ความร้ายแรงของมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม-----

ฝ่ายนิติบัญญัติมีเจตนารมณ์ให้องค์การอิสระเข้าไปช่วย ไปตรวจสอบ ความร้ายแรงของมลพิษ กับสิ่งแวดล้อมแล้วก็สุขภาพอันนี้ผมว่าเป็นเรื่องใหญ่ ผมอยากจะตั้งเป็นข้อสังเกตตรงนี้ ถ้าเป็นไปได้ท่านก็ใส่ว่าโดยไปรงใส่โดยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ด้วยเลย ในการกระทำเกี่ยวกับเรื่องพัสดุ การบริหารอื่น ๆ และงบประมาณการเงิน อันนี้ถ้าเป็นไปได้มันก็จะ เป็นรูปแบบที่มันเกิดความชัดเจน และองค์การอิสระทั้งหมดผมเชื่อว่าสมัยหน้าจะมีรูปแบบในการ แก้ไขตัวนี้ออกมาใช้ เพราะว่าคำสั่งของ ป.ป.ช. ที่จะมีไปถึงรัฐบาลใน ๑๖๐ วัน ทุกองค์กร จะต้องปฏิบัติให้เหมือนกันหมดด้วย ผมก็เลยขออนุญาตกราบเรียนไว้ตรงนี้ก็ก่อนครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
คุณชลอน่านเชิญครับ

นายชลอน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลอน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ในมาตรา ๓๔ คณะกรรมการมีการแก้ไข มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติม ในประเด็นที่ (๑/๑) ผมจะไม่ขออนุญาตพูดถึงเพราะจบไปแล้ว ท่านประธานครับ ในการแก้ไข ของคณะกรรมการในมาตรา ๓๔ นี้ มาตราที่ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการนะครับ พอคณะกรรมการไปแก้ไข ผมกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการ ข้อห่วงใยของท่านชาญชัย ต้องขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ถือว่าเป็นเรื่องที่ควรพิจารณา อย่างยิ่งนะครับ ยิ่งท่านไปขมวด ผมใช้คำว่า ขมวด เพราะว่าท่านพยายามเอาสาระใน (๓) (๔) ตัดออกหมดเลย จากที่เราเขียนเป็น (๓) (๔) ตัดออก ท่านมาเขียนขมวดใน (๑) อย่างเดียว แล้วก็ควรรวมไปเลยทำให้เป็นไปตามร่างเดิม เรานั่นเรื่องกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ ท่านบอกว่ากฎหมายไม่ต้อง ผมก็เลยกราบเรียนถามท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมการนะครับ ว่าท่านไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ผมไม่แน่ใจความเข้าใจของคณะกรรมการกับผมตรงกันหรือไม่นะครับ แต่เข้าใจว่าไม่ตรงแน่ เพราะผมเห็นต่างจากท่าน เพราะท่านไปตัดคำว่า กฎหมาย ออก การปฏิบัติตามกฎหมาย ในการบริหารงานบุคคลนี้ กฎหมายทั่วไปท่านก็ต้องคำนึงถึง กฎหมายเฉพาะตรงนี้ท่านก็ คำนึงถึง นี่คือกฎหมายนะครับถ้าผ่านไปแล้ว ทั้งหลายทั้งปวงเลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ด้วย แต่ท่านตัดออกครับ ท่านเพียงแต่บอกให้ปฏิบัติ ตามนโยบาย ตามมติ ตามข้อบังคับของคณะกรรมการออกมาเท่านั้นเอง อันนี้เป็นข้อสังเกต อันที่ ๑ ฉะนั้นผมไม่เห็นด้วยครับ การแก้ไขของคณะกรรมการนี้ผมอยากให้กลับไปร่างเดิม

สาระสำคัญใน (๑) เป็นอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการในการที่จะบริหารกิจการทั่วไปทุกอย่างเลย เราเลยเขียนว่าบริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบของคณะกรรมการ อันนี้คือทั่วไปครับ ท่านคณะกรรมการถาวรก็จะเปลืองกระดาษ ก็จะเปลืองน้ำหมึกในการพิมพ์ ก็เลยยุบ (๒) แล้ว (๓) ที่บอกว่าถ้อยคำที่ท่านชาญชัย ทักท้วง ถ้าเขียนกำกับอยู่ใน (๑) ยิงน่าห่วงอีกครับ แต่ถ้ามาเขียนไว้ใน (๒) (๓) เหมือนเดิม ความห่วงใยน้อยลงครับ เพราะกฎหมายฉบับนี้เราให้อำนาจคณะกรรมการไปออกระเบียบ ตามมาตรา ๑๓ นะครับ ท่านย้อนไปดูมาตรา ๑๓ (๑) คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการ กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน นั้นหมายความว่าเขาไป ออกระเบียบ ออกอะไรต่าง ๆ ที่เราเขียนไว้ในกฎหมายนี้ได้ แต่จะไปสอดคล้องกับกฎหมาย ป.ป.ช. หรือไม่ท่านต้องไปดูนะครับ ประเด็นนี้ผมไม่แน่ใจเหมือนกัน เพราะวาระระเบียบ การใช้เงิน การงบประมาณตรงนี้เราให้สำนักงานนี้เป็นสำนักงานที่มีความเป็นอิสระในงาน การบริหารงบประมาณ บริหารงานบุคคล คณะกรรมการใหญ่สุดกำหนดได้ แต่จะกำหนดได้ ขอบเขตอย่างไรจะต้องผ่านความเห็นชอบของกระทรวงการคลังหรือไม่ผมไม่ทราบ ผมไม่แน่ใจ ไม่ได้ค้นคว้ามาให้ ต้องขอภัยจริง ๆ เพราะระเบียบการเงินที่คุณออกมานี้ต้องไปผ่าน หน่วยงานอื่นที่เขามีส่วนเกี่ยวข้องหรือไม่ -----

เพราะว่าตัวเองเป็นองค์การอิสระ มีหน่วยงานอิสระในการที่จะรองรับเป็นหน่วยงานเลขาธิการ ถ้ากลับร่างเดิมดูใน (๓) (๔) เหมือนเดิม ท่านไปดู (๓) นิดเดียวเท่านั้นเองว่าจำเป็นจะต้องไปผ่านหน่วยงานอื่นใหม่ ระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดเกี่ยวกับด้านการเงิน ผมก็ว่าน่าจะผ่านไปได้ ผากท่านประธานผ่านไปยังท่านประธานคณะกรรมการกับท่านกฤษฎีกานะครับ ลองดูสักนิดหนึ่งว่าทำได้ไหม ถ้าทำได้ก็จบครับ ไม่อย่างนั้นท่านต้องไปถอนร่างนี้กลับไปเขียนใหม่หมดเลยนะครับ เหมือนที่ท่านชาญชัยแนะนำ เพราะว่าท่านไม่ได้ประชุมกันแน่ ๖ คน องค์ประชุมไม่ครบหรือครับ ถ้าท่านบอกว่าคณะกรรมการมีความเห็นฟ้องเสียงส่วนใหญ่ ผมท้วงทันทีเลยนะครับ เพราะว่าท่านมี ๖ คน ด้วยความขอบคุณท่านประธานครับ ผมอยากให้กลับร่างเดิมและดู (๓) คือ (๓) นี้เป็นอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการที่จะดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล งานการเงิน งานงบประมาณซึ่งเขาจะต้องทำอยู่แล้ว งานพัสดุเขาทำอยู่แล้ว เพราะเขามีหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานนี้ ท่านลองดูสักนิดหนึ่งครับ ถ้าไม่เต็มแล้วใช้ได้ก็จบไป ถ้าเต็มมันมีความรัดกุมมากขึ้นตามข้อทักท้วงของท่านชาญชัย ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ผมก็คิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านกรรมการธิการเชิญครับ

นางสาวธำรงลักษณ์ ลาพินี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน ธำรงลักษณ์ ลาพินี กรรมการ ขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ นะคะ จริง ๆ แล้วสิ่งที่คณะกรรมการแก้ไขมา อย่างที่ท่านสมาชิกบอกคือต้องการเขียนให้มันกระชับขึ้น แต่ว่าเขียนแล้วก็อาจจะก่อให้เกิดปัญหา จริง ๆ แล้วทุกอย่างของการดำเนินการตามมาตรา ๓๔ นี้ คือต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด การมีคำว่า กฎหมาย อยู่นี้ก็อาจจะชัดเจนขึ้น แต่ว่าในส่วนของ (๓) นี้ การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน งบประมาณ พัสดุต่าง ๆ เนื่องจากในส่วนนี้เป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระ โดยปกติเขาอยากให้ความคล่องตัวในการบริหารงาน ไม่ว่าจะทางด้านคน งาน แล้วทั้งงบประมาณ เพราะฉะนั้นส่วนใหญ่กฎหมายที่จัดตั้งหน่วยงานอิสระก็จะไม่ต้องให้ผ่านความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง เพื่อให้เขามีความคล่องตัวนะคะ เพราะฉะนั้นทางคณะกรรมการเห็นว่าถ้ากลับไปตามร่างเดิมทั้งหมดก็就会有ความชัดเจนคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ขอบพระคุณท่านประธานครับ ผม ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครนายก ผมขออนุญาตเรียนหารือกับคณะกรรมการนัดหนึ่งครับ ด้วยความเคารพคือตามรัฐธรรมนูญเราก็ให้อิสระ คำว่า อิสระ ก็คือเราอยากให้ท่านทำงานด้วยความโปร่งใสด้วย แต่ที่นี้ถ้าเกิดท่านเป็นองค์กรอิสระแล้วคนอื่นเขาไม่รู้ภายในองค์กรท่านเลย ขณะนี้บุคคลภายนอกเขาเสียภาษีนะครับ ท่านต้องจำไว้ นะครับว่าเงินเดือนพวกนี้ไม่ได้มาจากที่ท่านหามาเอง แล้วมาใช้จ่ายเองนะครับ รัฐบาลต้องเป็นคนจัด รัฐบาลจัดให้ก็คือกระทรวงการคลังต้องเป็นคนหาให้ แล้วสุดท้ายก็คือ รัฐบาลก็ไปเอาเงินภาษีจากพี่น้องประชาชน สำนักงบประมาณก็จะเป็นคนจัดให้ แล้วสุดท้ายก็มาขอผ่านสภาไป แต่เวลาจะตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน ไม่ว่าจะเงินอะไรก็แล้วแต่ องค์กรอิสระจะเป็นอย่างไรก็ช่าง เราไม่ได้ไปก้าวล่วงเรื่องของการเป็นอิสระ เราต้องการให้ท่านทำงาน แต่ท่านต้องมีความโปร่งใสให้บุคคลภายนอกตรวจสอบท่านได้ ไม่อย่างนั้นจะกลายเป็นองค์กรลับแล คือไปตรวจเขาแต่ตัวเองไม่สามารถให้คนอื่นเขาตรวจสอบได้โดยลักษณะแบบประเภทมารายงานสภาปีละครั้ง ท่านทราบไหมครับว่ากว่าจะรายงานได้ คิวกว่าจะรายงานได้บางทีไป ๓ ปี เราไม่รู้เลยว่าองค์กรท่านนี้คือองค์กรอะไร บางทีลี้มไปเลยครับว่า ออกกฎหมายไปให้ เพราะฉะนั้นเป็นไปไม่ได้ไหม เขียนเอาไว้เลยครับ เราฝ่ายนิติบัญญัติ ศาลรัฐธรรมนูญก็บอกแล้วว่าจะทำอะไรก็มาผ่านฝ่ายนิติบัญญัติ แล้วถ้าฝ่ายนิติบัญญัติเขาเห็นด้วยอย่างไรก็ว่าไป พวกเรามีความเห็นว่าคุณอิสระ มีการทำงานโดยอิสระ คล่องตัว

แต่ให้เปิดเผยข้อมูลไม่ว่าเรื่องใด ๆ ทั้งสิ้น เข้าสู่เว็บไซต์ให้คนอื่นเขาตรวจสอบได้ คือเรื่องบุคคลเงินเดือนท่านจะไปตั้ง ขณะนั้นองค์กรอิสระร้อยละ ๘๐-๙๐ เปอร์เซนต์ พอไปตั้งองค์กรอิสระตุ้มปุ๊บ ลักษณะงานคล้าย ๆ กับหน่วยงานอื่นแยกออกไป เพิ่มเงินเดือน ๓๐ เปอร์เซนต์ทันที สุดท้ายพวกข้าราชการที่เขาอยากจะขึ้นเงินเดือน เขาก็ต้องไปดิ้นรนที่จะต้องไปหาทางทำให้เงินเดือนเพิ่มขึ้นอีก เลยวุ่นวายกันทั้งประเทศเลยครั้น ตอนนี้มีข้าราชการทั้งหมดอีก ๒ ล้านกว่าคน เป็นความลึกลับในการทำงาน แล้วองค์กรอิสระจะทำงานโดยการที่จะมีเงินเดือนสูงกว่าคนอื่นนั้น เป็นงานกรณีพิเศษ เราทำได้ แต่ถ้าไม่ใช่เป็นงานกรณีพิเศษนะครั้น กลายเป็นเรื่องของการที่จะไปปรับเงินเดือน อย่างไรก็ตามก็ได้สูง ๓๐-๕๐ เปอร์เซนต์ บางทีไปตั้งเงินเดือนสูงกว่าปลัดกระทรวง คณะกรรมการไปตั้งเงินเดือนตัวเองสูง คือมีหน่วยงานหนึ่งเคยจะตั้งถึง ๓๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งหลายเรื่องนะครั้น มันเป็นเรื่องของการที่จะต้องยอมรับความจริงว่าจะอิสระอย่างไร ก็แล้วแต่ กฎหมายพอเขียนไปแล้ว หลุดพ้นจากสภาไปแล้วเป็นอำนาจหน้าที่พวกองค์กรทั้งหลายจะเป็นคนดำเนินการ แต่ต้องโปร่งใสให้เราตรวจสอบได้ ฝ่ายนิติบัญญัติจะมีหน่วยงานคณะกรรมการขอตรวจสอบเรื่องนี้ ซึ่งแต่ละคณะกรรมการก็จะมีหน้าที่เวลาเชิญมาก็เชิญไม่ได้ จะดูก็ดูไม่ได้ จะถามไปท่านก็ไม่ตอบ เพราะว่าเราเจอปัญหาอย่างนี้ ท่านจะให้แก้ยังไง มันมีอยู่อย่างเดียวกันก็คือเขียนไปในกฎหมายเลยจะให้เปิดเผยกระบวนการทั้งหมดที่เลขาธิการหรือคณะกรรมการประกาศนั้นให้เปิดเผยเข้าสู่อิเล็กทรอนิกส์ ถ้าเขียนอย่างนี้ก็แฟร์ (Fair) ไหมครั้น เราออกกฎหมายไป พี่น้องประชาชนก็อยากจะดูที่บ้านก็เปิดเข้าไปในเว็บไซต์ บอกลูกหลานว่าอยากจะดูสิว่าองค์กรนี้ทำอะไรบ้าง ท่านจะเอาผลงานใส่ไปในอิเล็กทรอนิกส์ก็ใส่ไป ท่านจะเอาเงินเดือนใส่เท่าไรก็ใส่ไป ท่านจัดซื้อจัดจ้างอะไร ท่านใส่ไป ท่านไม่ทำตามกฎหมายอื่นใดเขาจะตามไปคิดบัญชีกับท่านทั้งหลาย เขาก็จะมีอำนาจตาม โดยไม่ต้องรอให้หน่วยงานหรือองค์กรใด ๆ ไปทำก็ได้ หรือไม่ต้องรอให้สภาไปทำก็ได้ การมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชนตามมาตรา ๘๗ เขาสามารถทำได้ ในวรรคสามตรวจสอบท่านได้ ทั้งนโยบายและการใช้จ่ายงบประมาณ อันนี้ต้องยอมรับว่ากติกาเรามีอย่างนี้อยู่แล้ว ในรัฐธรรมนูญ เมื่อรัฐธรรมนูญให้มาตรา ๖๐ กว่าท่านมา เขามีมาตรา ๘๗ มากำกับท่านอีก โดยให้ภาคประชาชนสามารถทำงานได้ ก็ต้องเปิดเผยให้เขา ไม่อย่างนั้นภาคประชาชนจะเอาข้อมูลจากไหนครั้น ไปขอ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร พอไปถึงท่าน ท่านถามว่าจะเอาไปทำไม เจอมาเยอะครั้น พี่น้องประชาชนร้องเรียนมาเยอะมาก ไปขอข้อมูลข่าวสารแต่ละองค์กร เขาถามว่าคุณจะเอาไปทำไม คุณเป็นใคร ไปถามเขาอย่างนี้อีก เพราะฉะนั้นดีที่สุด

๑๑๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส.ทั่วไป) เป็นพิเศษ

ปีพ.ศ. ๕๕/๒

คือเปิดเผยข้อมูล เขียนใส่ลงไปเลยครับ และทั้งหมดนี้การดำเนินการของภาคองค์กรอิสระ ให้เปิดเผยเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ท่านเขียนแค่นี้ละครับผมว่าเป็นประโยชน์ เป็นประโยชน์กับฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นประโยชน์ต่อฝ่ายบริหารทุกฝ่าย แล้วมันเป็นประโยชน์ จริง ๆ คือไม่ได้หมายความว่าเฉพาะองค์กรนี้เองคนเดียว และมันจะเป็นตัวอย่างที่จะทำให้ องค์กรอื่นจะต้องเปิดเผยตัวเอง วันนี้ท่านจะตรวจสอบ กกต. ไหมครับว่าเขาใช้เงินถูกต้องไหม พวกเราจะไปตรวจสอบไหมครับ ใครกล้าตรวจสอบ ถ้ามันจะเรียกเขามาได้ไหม ไม่ได้ เพราะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ เขียนเอาไว้ จะเชิญเลขาธิการมาได้ไหมครับว่าเอาบัญชีมาดู ดีเอสไอ (DSI) เข้าไปตรวจสอบบอกว่าไม่ใช่หน้าที่ของดีเอสไอ คำถามว่าอย่างนี้จะทำอย่างไร ถามว่าวันนี้คุณเข้าเว็บไซต์ก็เรื่อง คำสั่งใด ๆ ที่ออกมาโดยที่เป็นคณะกรรมการออกมา ในขณะที่พวกผมเป็นคนออกกฎหมาย ยังต้องไปถามเลยว่าผมทำผิดกฎหมายที่ผมออก หรือเปล่าอีกด้วย แล้วเขาต้องเป็นคนตอบด้วยว่าที่ทำนี้ชอบหรือไม่ชอบอีก ซึ่งเป็นเรื่องตลก และแปลกมาก เพราะฉะนั้นวิธีการเขียนกฎหมายแบบนี้ผมว่ามันถึงเวลาต้องเปลี่ยนแปลง ให้ถูกต้องบนพื้นฐานของความเป็นจริง ไม่ใช่เป็นฟอร์มที่กฤษฎีกาจะตั้งขึ้นมา แต่ว่าเรา ไม่หลีกเลี่ยงความเป็นจริง แต่ทำอะไรให้มันเกิดการตรวจสอบได้โดยตัวกฎหมายต้องบังคับ คุณต้องเปิดเผย เราออกกฎหมายให้กับ ป.ป.ช. ไปให้มีอำนาจมากขึ้น สุดท้ายในมาตรา ที่ท่านเพิ่มขึ้นในมาตรา ๑๐๓/๑๒ คุณต้องเอาเรื่องที่รับมาทั้งหมดเท่าไร พิจารณาไปแล้ว เท่าไร เข้าสู่ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เข้าสู่เว็บไซต์ พิจารณาเรื่องไหนฟ้อง รับเรื่องว่ามีมูล เพราะอะไร เพราะอะไรด้วยนะครับ คุณต้องเอาสำนวนเข้ามาสู่ในเว็บไซต์ เรื่องไหนที่คุณ เห็นว่าไม่มีมูลแล้วคุณถอนเรื่องออกคุณต้องเอาข้อมูลนั้นใส่ด้วย เพราะคนที่เขาร้องเรียน เขามีเอกสารพวกไป ๑๐๐ ใบ คณะอนุกรรมการไหนเป็นคนเก็บเอกสารไป เขาจะได้ตามไป เช็ค (Check) เอาเข้าคุกกี้ได้ ๒ เท่าตัว -----

๑๑๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สาริกา ๕๖/๑

เราก็บอกว่า ป.ป.ช. คุณก็ต้องเป็นตัวอย่างด้วย ให้ตรวจสอบได้ วันนี้เขากำลังปรับปรุงนะครับ แล้วก็ก็เป็นคำสั่งที่หน่วยงานทั้งหมดต้องทำ แม้ว่ากฎหมายอื่นไต่ยังตามไปไม่ได้ แต่จะใช้คำสั่ง ป.ป.ช. ตามไล่ทั้งหมดเลย ผมกราบเรียนว่าเป็นตัวอย่างที่ดีที่องค์กรอิสระเข้ามาแบบนี้ แล้วเขียนไปเลยทำให้เปิดเผยในข้อมูลสาระทั้งหมด แล้วยิ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องวิชาการ เป็นเรื่องปกป้องผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน เป็นเรื่องสุขภาพ เป็นเรื่องอนามัย ท่านเปิดเผยเท่าไร ท่านจะยังมีแนวร่วมมากขึ้นเท่านั้น แล้วสื่อสารมวลชนทั้งหลายจะได้เอาข้อมูลนั้นไปลงได้ อันนี้ต้องเป็นเรื่องที่ขอว่าถ้าเป็นไปได้คณะกรรมการเพิ่มคำว่า ข้อมูลทั้งหลายต้องเปิดเผยต่อสาธารณะโดยทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเดี๋ยวนี้ระบบมันง่ายครับ มันมีระบบอิเล็กทรอนิกส์ ท่านเข้าไปแค่นั้นเอง แล้วใช้บริการเดือนละ ๖๕๐ บาทหรือเท่าไรก็แล้วแต่ ไม่ต้องไปทำอะไรมาก ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่าถ้าเป็นไปได้นะครับ คำว่า อิสระ จะทำอะไรเพื่อความคล่องตัวนั้นเราไม่เถียงครับ แต่ท่านต้องให้เปิดเผยให้พี่น้องประชาชนเข้าสู่ข้อมูลการทำงานของพวกเขาได้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านวัชรเชษฐครับ

นายวัชร เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายวัชร เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมเป็น ส.ส. ลูกชาวบ้านธรรมดา ซึ่งอยู่ใกล้ชิดพี่น้องประชาชน ได้เห็นถึงสภาพแวดล้อมความรู้สึกของพี่น้องประชาชน และที่ผมได้ลุกขึ้นอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เนื่องด้วยก็เพราะว่าผมไม่เห็นพ้องด้วยในบางประการ แต่อย่างไรก็ตามครับท่านประธาน คณะกรรมการวิสามัญชุดนี้มีท่านอาจารย์ดอกเตอร์ คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช ซึ่งท่านเป็นนักสิ่งแวดล้อม เป็นนักอนุรักษ์ธรรมชาติได้ปลูกป่าจำนวนนับล้าน ๆ ต้นมาแล้ว ผมก็รู้สึกอุ่นใจว่ากฎหมายฉบับนี้น่าจะเป็นหลักที่ดีได้ แต่อย่างไรก็ตามเมื่อได้มาพิจารณาในมาตรา ๓๔ ซึ่งเลขธิการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ ผมเห็นด้วยกับท่านชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม และเห็นด้วยกับคุณหมอลอนัน ศรีแก้ว ขอประทานโทษที่เอ่ยนามเช่นเดียวกัน เพราะผมเห็นว่าการที่ท่านจะตัดคำว่า กฎหมาย ออกไปนั้นไม่น่าจะถูกต้อง เพราะอะไรครับ เพราะอำนาจหน้าที่ทั้งหลายที่จะเขียน จะร่างขึ้นในอนาคตนั้นต้องเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ และร่างเดิมก็มีคำว่า กฎหมาย อยู่ทั้งใน (๑) คือเขียนไว้ว่าเลขธิการมีอำนาจหน้าที่บริหารกิจการและ

๑๑๔

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สาริตา ๕๖/๒

ร่างระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ท่านตัดคำว่า กฎหมาย ทั้งครับ แต่คำว่า นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการนั้นยังอยู่ เมื่อท่านตัดคำว่า กฎหมาย ทั้ง ก็แสดงว่าท่านจะเขียนอย่างไรก็ได้เช่นนั้นหรือ คณะกรรมาธิการวิสามัญต้องตอบนะครับ และใน (๕) ที่เขียนไว้ว่าร่างเดิมวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ ท่านก็ตัดทิ้งทั้งหมด ท่านประธานที่เคารพครับ องค์กรอิสระผมนั้นได้รับความกรุณาให้ไปเป็นคณะอนุกรรมาธิการพิจารณางบประมาณด้านประชาสัมพันธ์ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ซึ่งมีท่านรังสิมา รอดรัศมี เป็นประธานท่านประธานครับ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณก็ได้พูดถึงองค์กรอิสระในขณะนี้ว่าเป็นปัญหาด้านงบประมาณของประเทศชาติ แล้วท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณซึ่งท่านเป็นผู้หญิงท่านได้พูดภาษาอังกฤษคำหนึ่ง ซึ่งผมก็จำไม่ได้แต่กราบเรียนท่านประธานว่า โดยความหมายมันก็หมายถึงว่าเป็นองค์กรที่ล้างผลาญเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนเหตุใดถึงเป็นเช่นนั้นครับท่านประธาน เพราะว่าปรากฏว่าตำแหน่งสูงสุดขององค์กรอิสระนั้นมีเงินเดือนถึง ๓๐๐,๐๐๐ บาท อย่างที่ท่านชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านได้กล่าวไว้แล้ว ๒๐๐,๐๐๐ บาท ๓๐๐,๐๐๐ บาทต่อ ๑ เดือน -----

ท่านประธานทราบไหมครับว่าทหารพรานที่ปะทะอยู่ตามแนวชายแดนไทย-เขมร ทหารพรานคนไทยนั้นได้เงินเดือนเพียงแค่ ๖,๐๐๐-๗,๐๐๐ บาทครับ ๖,๐๐๐-๗,๐๐๐ บาท ต่อ ๑ เดือนในการรักษาอำนาจอธิปไตยของชาติ ปกป้องไม่ให้ทหารต่างชาติเข้ามารุกราน ประเทศไทย แต่ผู้บริหารองค์กรอิสระมีชีวิตอยู่อย่างสุขสบายเดือนละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ๓๐๐,๐๐๐ บาท เงินเดือนนี้มากกว่าท่านนายกรัฐมนตรี ไม่ว่าจะใครมาเป็นก็สุดแท้แต่ มากกว่าท่านประธานศาลฎีกา มากกว่าท่านประธานรัฐสภา และมากกว่าท่านประธานเอง ด้วยซ้ำไป ถ้ามององค์กรอิสระต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นมาตั้งแต่สมัยรัฐบาลก่อนนั้นได้ยังคุณประโยชน์ กับประเทศชาติและประชาชนถึงขั้นที่ต้องตอบแทนเงินเดือนจำนวนมหาศาลอย่างนั้นหรือ ท่านประธานครับ องค์กรอิสระก็ต้องผ่าตัดในอนาคต นี่ยังไม่นับค่าเบี้ยประชุม เบี้ยประชุม ครั้งหนึ่ง ๒๐,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ ประชุมครั้งเดียวไม่ถึงครึ่งวันก็เลิกแล้ว ได้ครั้งละ ๒๐,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ บาท ทหารพรานรบเสี่ยงเป็นเสี่ยงตายตายแล้วไม่รู้ก็สิบศพ ได้เดือนละ ๕,๐๐๐-๖,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ สิ่งนี้เห็นว่ององค์กรอิสระนั้นต้องได้รับการผ่าตัดในอนาคตและต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ เพราะฉะนั้นถ้าท่านจะให้อำนาจเลขาธิการ มีอำนาจที่จะออกระเบียบใด ๆ ก็ได้โดยที่ไม่อ้างอิงกับกฎหมายนั้น ในฐานะที่พวกเราเป็น สมาชิกสภานิติบัญญัติมีหน้าที่ในการออกกฎหมาย ท่านประธานที่เคารพครับ เลขาธิการ จะมาใช้อำนาจเหนือสถาบันนิติบัญญัติ มีอำนาจเหนือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการที่จะ ออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับอย่างไรก็ได้ อย่างนั้นหรือ ท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่า คณะกรรมการวิสามัญก็มีความคิดที่ตึงาม และเห็นว่าเลขาธิการน่าจะปฏิบัติตามกฎหมาย แต่ท่านประธานที่เคารพครับ กฎหมายของประเทศไทยท่านลองสังเกตดูเถอะครับ เขียนหนาแน่นรัดกุมขนาดไหน คนที่คิดทุจริต คนที่เห็นช่องว่างของกฎหมายก็มักจะ ใช้ช่องว่างของกฎหมายนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนตนโดยทั้งสิ้น และสภาผู้แทนราษฎรของเรา ท่านประธานครับ เราจะปล่อยให้กฎหมายที่ไม่รัดกุมออกไปได้อย่างไร เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าการที่ท่านได้ตัดคำว่า กฎหมาย ไปทั้งใน (๑) และตัดคำว่า กฎหมาย ใน (๔) นั้นท่านควรต้อง ทบทวน ท่านประธานครับ พุดก็พุดเถอะครับกฎหมายฉบับนี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง เพราะอะไรครับ เพราะเกี่ยวข้องกับโครงการต่าง ๆ ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อพี่น้องประชาชน หรือชุมชนอย่างรุนแรง ในด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ แต่ท่านประธาน ทราบไหมครับที่เขตหนองแขมมีทั้งกองขยะที่ใหญ่ที่สุดในกรุงเทพมหานคร ส่งกลิ่นเหม็น มีทั้งโรงงานผลิตยางมะตอยอยู่ติดกัน แล้วมีทั้งโรงงานกำจัดสิ่งปฏิกูลของกรุงเทพมหานคร

๑๑๖

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

สุทธิกานต์ ๕๗/๒

สิ่งปฏิภูณนั้นก็คืออุจจาระ ท่านประธานครับ สิ่งเหล่านี้ไม่ได้ผ่านคณะกรรมการ ไม่ได้ผ่านกฎหมาย นั่นก็คือว่าเกิดมาก่อน และถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาผมเชื่อว่าจะเป็นประโยชน์ในแง่ที่ว่าโรงงานใด ๆ ก็ตาม องค์กรใด ๆ ก็ตาม

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เอาตรงมาตรา ๓๔ ที่คณะกรรมการแก้ไข ท่านจะเสนอแก้ไขอะไรเพิ่มเติมครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ผมเข้าใจครับท่านประธานที่เคารพ ผมต้องการที่จะชี้ให้เห็นว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาแล้ว จะเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนอย่างแน่นอน แต่ที่ผมยกตัวอย่างให้ท่านเห็นนั้น ให้เห็นถึงความทุกข์ว่าทำไมชาวหนองแขมต้องได้รับสิ่งทนต์ทุกข์ถึง ๓ มลพิษพร้อม ๆ กันจนถึงบัดนี้ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นในสิ่งที่ท่านได้แก้ไขมาไม่เป็นไปตามร่างเดิม ผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร ผมไม่เห็นพ้องด้วยกับท่านคณะกรรมการวิสามัญด้วยความเคารพนะครับ และอยากให้ท่านได้คงไว้ตามร่างเดิม โดยบรรจุคำว่า กฎหมาย ไว้ใน (๑) หรือใน (๔) ถ้าท่านจะคงไว้ตามร่างเดิมผมก็ไม่ขัดข้องแต่ประการใด ก็สุดแท้แต่คณะกรรมการวิสามัญจะเห็นสมควร ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี๋ยวก่อนที่คณะกรรมการจะชี้แจง ขอต้อนรับแขกผู้มาเยือนนะครับ เวลคัม เดลละเกชัน ออฟ เดอะ ปากีสถาน อินสทิทิวท์ ฟอว์ พาร์ลอะเมนทอรี่ เซอร์วิสเชส ทู เคพีทีไอ แรงค์ยู ทู วิชชิต เดอะ อาวเออะ มีทิง (Welcome delegation of the Pakistan institute for Parliamentary services to KPTI. Thank you to visit the our meeting.) เชิญครับ

๑๑๗

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๕๘/๑

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมการครับ ก็ขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากกรุงเทพมหานครครับ ท่านอาจจะเข้ามาเข้าไปนิดหนึ่ง คือคณะกรรมการได้ยืนยันไปแล้วครั้งหนึ่งว่ามาตรา ๓๔ คงไว้ตามร่างเดิม ก็ขอบันทึกไว้อีกครั้งหนึ่ง สำหรับกรณีที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ได้มีความเห็น ซึ่งทั้งนอกรอบ และในรอบเราก็ได้คุยกันแล้ว ผมเห็นด้วย เห็นด้วยอย่างยิ่งที่เดี๋ยวก่อนการอิสระก็ดี หรือองค์กรต่าง ๆ ที่ไม่ได้เป็นหน่วยราชการ ที่ยังไม่มีกฎหมายบังคับไว้ก็ควรจะมี ที่นี่ยากจะเรียน ท่านประธานนิดหนึ่งว่าเวลานี้คณะกรรมการองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในมาตรา ๓๖ วรรคแรกและวรรคสอง ทั้ง ๒ วรรคนี้ระบุไว้ชัดเจนในการเลือกการเปิดเผยข้อมูล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในวรรคสองบอกไว้ชัดเจน ก็เป็นที่เข้าใจได้ว่าประธานกรรมการก็ดี เลขาธิการก็ดี จะต้องมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรณีที่ได้รับการร้องขอ รวมทั้งคณะรัฐมนตรีด้วย ก็เป็นที่เข้าใจได้ว่าไม่ได้รับเอกสิทธิ์คุ้มครองในการที่จะบ่ายเบี่ยงไม่มาชี้แจงต่อคณะรัฐมนตรี หรือสภาผู้แทนราษฎร

ส่วนกรณีข้อเสนอของท่านชาญชัยที่พูดถึงว่าควรจะเขียนไว้ให้ชัดเจน ในกฎหมายฉบับนี้ ให้เอาข้อมูลใส่เข้าไปในเว็บไซต์หรือในทางข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการได้หารือกัน เห็นด้วย แต่ว่าอยากจะกราบเรียนท่านประธานสักนิดครับว่า มันมีกฎหมายอีกหลายฉบับ คณะกรรมการองค์กรอิสระอีกหลายองค์กร รวมทั้งคณะกรรมการ บางคณะกรรมการที่มีผลประโยชน์ได้เสียจำนวนมาก ไม่ได้ถูกบังคับอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ท่านชาญชัยได้เสนอต่อสภา ก็เลยอยากจะขอความกรุณาต่อรองกับท่านชาญชัยว่าสำหรับฉบับนี้เราเห็นด้วย แต่ว่าถ้าจะให้สมบูรณ์แบบจริง ๆ มันควรมีกฎหมายที่ครอบคลุมองค์กรทุกองค์กรที่มีประโยชน์ได้เสีย เพราะจะต้องนำข้อมูลรายละเอียดเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ มันจะได้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน อย่างที่ท่านยกตัวอย่าง จะเป็นหน่วยงาน ป.ป.ช. ก็ดี กต. ก็ดี หรือคณะกรรมการหลายคณะกรรมการในรัฐบาลที่มีประโยชน์ได้เสียจำนวนมาก จะเป็นคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรหรือคณะกรรมการอะไรก็ตามที่ มันควรจะมีการเปิดเผยข้อมูลอย่างที่ท่านกราบเรียน แต่ในวันนี้เห็นว่าถ้าจะมีการแก้ไขอย่างนั้นก็คงจะเกิดความไม่เสมอภาคกันกับกฎหมายฉบับอื่น จะขอร้องท่านว่าเรารับข้อสังเกตอันนี้ไว้เป็นข้อสังเกต แล้วก็เร่งนำไปหารือกันเพื่อจะหาทางที่จะกำหนดให้เป็นกฎหมาย หรือระเบียบที่สอดคล้องกันกับคณะกรรมการชุดอื่น ๆ ครับ ขอขอบคุณครับ

๑๑๘

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ (๒) ๕๘/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชาญชัยชาญเดช

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ท่านประธานครับ ขอบคุณครับ
ผม นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครนายก พรรคประชาธิปัตย์
ต้องขอขอบคุณทางคณะกรรมการการที่ได้รับฟังเพื่อนสมาชิก แล้วก็ให้ความเห็นตรงไปตรงมา
ผมกราบเรียนอย่างนี้ นะครับว่าท่านไม่ต้องไปปรอกฎหมายอื่น นะครับ กฎหมายท่านนี้เป็น
ตัวกฎหมายนำร่องได้เลย ซึ่งเป็นองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ ที่จะต้องไปออกกฎหมาย
เพื่อในการดูแลเกี่ยวกับเรื่องสิ่งแวดล้อม กฎหมายอื่น ๆ ผมว่าเราได้ทำกฎหมายที่ถูกต้อง
และให้มันทันสมัย ซึ่งสามารถนำร่องการออกกฎหมายให้มันชัดเจนได้ ผมว่าไม่ได้เสียหายอะไรครับ
คำว่า เปิดเผยเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งโดยปกติแล้วถึงไม่เขียนเป็นกฎหมายท่านก็ทำได้
แต่ว่าแสดงความจริงใจในการที่สภาผู้แทนราษฎรมีเจตนารมณ์ให้ทุกองค์กร ขอบันทีก็ไว้เลยครับ
ถึงจะเป็นข้อสังเกตมันไม่เหมือนกับมีบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย เพราะฉะนั้นองค์กรอื่น ๆ
พอหลังจากนี้ไป เวลาแก้ไขกฎหมายก็จะขอให้เขาดำเนินการตามนี้

ประการต่อมา ก็คือว่า ป.ป.ช. เองที่เป็นหน่วยงานตรวจสอบเรื่องการทุจริต
เขาจะมีคำสั่งไปถึงองค์กรต่าง ๆ โดยผ่านรัฐบาล ที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ใน ๑๘๐ วัน
จะต้องปฏิบัติบางเรื่องในการจัดซื้อจัดจ้างหรือระเบียบพัสดุ ที่ในวันนี้เรากำลังพิจารณา
กฎหมายท่าน ถ้ากฎหมายอื่นใดพอเข้ามาในนี้ถ้าเกิดทางสภาเห็นชอบด้วยตามที่คณะกรรมการเห็น
แล้วบรรจุและบัญญัติเอาไว้ว่า เพื่อความโปร่งใสของการดำเนินการขององค์กรให้ดำเนินการ
เปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะให้ประชาชนได้เข้าถึง บรรจุข้อมูลมีการนำข้อมูลดังกล่าวเข้าสู่
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ -----

เพื่อให้ประชาชนเข้าถึง พอท่านเขียนแค่นี้จะครบมันก็จะกลายเป็นเรื่องของการแสดงความจริงใจในการที่ท่านจะทำหน้าที่ของท่าน ส่วนองค์กรอื่นเข้ามาเดี๋ยวก็ต้องมีคำนี้ติดไปเรื่อยทั้งหมดครับ พอเราเริ่มหนึ่งถูกต้องมาจากท่านเราก็จะเริ่มต่อไป ที่เริ่มมาแล้วยังไม่ถูกต้องจะได้กลับมาแก้ไขใหม่ วันนี้ถือเป็นนิมิตหมายที่ว่ากฎหมายนี้เป็นองค์การอิสระที่ใช้อาจารย์มหาวิทยาลัยและหน่วยงานเอกชนโดยเฉพาะเลย แต่ว่าองค์กรอื่นนี้ยังมีความเป็นราชการสูงมากแต่ของท่านเท่าที่ดูแล้วความเป็นราชการน้อยกว่า ถ้าท่านอ่านทั้งฉบับมันเป็นการที่จะทำให้องค์การเอกชนร่วมกับสถาบัน ซึ่งมีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในเรื่องนี้เข้ามาทำหน้าที่เป็นการตรวจสอบเรื่องสุขภาพและสิ่งที่เป็นมลภาวะอย่างร้ายแรงกับพี่น้องประชาชนที่มีผลกระทบ ถ้าท่านเริ่มจากตรงนี้จะครับ ผมถือว่าเรากำลังร่วมมือกันเพื่อจะทำให้องค์กรอื่นที่อ้างว่าเป็นองค์การอิสระทั้งหลาย เหมือนกับว่าทุกวันนี้จะเป็นรัฐอิสระไปแล้ว จะได้เดินให้ถูกต้องถึงวิธีการที่ตรวจสอบ ฝ่ายนิติบัญญัติออกกฎหมายกันไปด้วยเหตุผลอะไรก็ 모르 แต่วันนี้ศาลรัฐธรรมนูญบอกเลยว่าสิ่งที่คุณทั้งหลายจะทำไม่ใช่ทำได้ตามอำเภอใจ ต้องมาผ่านสภานิติบัญญัติซึ่งเป็น ๑ ใน ๓ อำนาจเสียก่อน เช่นจะขึ้นเงินเดือนคุณต้องไปตีกรอบเงินเดือนมา แล้วก็ให้สภานิติบัญญัติเสียก่อน คุณจะเพิ่มเท่าไร จะไปเพิ่ม ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๐ เปอร์เซ็นต์เห็นคนอื่นเขาไป ถ้าเขาเห็นชอบคือหมายถึงว่านิติบัญญัติเห็นชอบคุณถึงจะทำได้ อันนี้ต้องกราบเรียนนะครับว่าเป็นประโยชน์ ผมเรียนท่านว่าอย่าไปใส่เป็นข้อสังเกตเลยนะครับ ถ้าหากว่าใส่ได้จะครับ ผมไม่ต้องการไปต่อรองกับท่าน ถ้าท่านเห็นว่าเป็นประโยชน์ท่านก็เขียนใส่เข้าไปตรงนี้เพิ่มเติมหน่อยหนึ่ง ผมว่าในที่ประชุมคงจะเห็นชอบด้วยกันนะครับ มันเป็นเรื่องดีและนับหนึ่งใหม่นั้นเป็นเรื่องที่ถูกต้อง ถ้าหากทางกฤษฎีกาบอกว่าแบบฟอร์มอันนี้ ท่านบอกว่าเดี๋ยวมันจะกลายเป็นว่าลามปลามไปองค์กรอื่นองค์กรอื่นต้องทำหมดนะครับ มันจะได้เป็นผลประโยชน์นะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านกรรมการเชิญครับ

นางสาวอรรณพลักษณ์ ลาพินี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน อรรณพลักษณ์ ลาพินี กรรมการ คือก่อนที่จะแก้ไขอะไร ดิฉันขอเรียนอย่างนี้ก่อนนะคะว่าปัจจุบันนี้โครงสร้างขององค์กร การจัดการองค์กรและวิธีการดำเนินงานขององค์กรของหน่วยงานอิสระของรัฐทุกประเภท อยู่ภายใต้บังคับ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ซึ่งตามกฎหมายฉบับนั้นกำหนดให้เปิดเผย ๓ สิ่งที่ดีฉันเรียนเมื่อสักครู่นี้

ในราชกิจจานุเบกษานะคะ อันนี้คือระบบกฎหมายที่มีอยู่ในเรื่องการเปิดเผยข้อมูล เพียงแต่ดิฉันเข้าใจว่าทางท่านสมาชิกอยากให้เราเขียนให้ชัดว่าให้เปิดเผยในทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งตรงนี้ดิฉันไม่แน่ใจว่าท่านต้องการให้เปิดเผย ๓ ลักษณะที่ดิฉันกล่าวเมื่อข้างต้น หรือว่าท่านต้องการให้เปิดเผยในเรื่องใด หรือว่าเฉพาะใน (๓) หรือว่าทั้งหมดของมาตรา ๓๔ คือหลักการตอนนั้นมันไม่ชัดเจน พอหลักการไม่ชัดเจนจะให้ร่างตอนนี้ดิฉันก็ยังไม่ร่างให้ไม่ได้ค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านผู้สดี เชิญครับ

นางผู้สดี ตามไท (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ดิฉัน ผู้สดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการ ท่านประธานคะ ดิฉันอยากจะขออนุญาตอย่างนี้ได้ไหมคะ แล้วก็ขอร้องท่านสมาชิกเถอะค่ะ ว่าจริง ๆ แล้วข้อคิดความเห็นจริง ๆ เราพูดกันอยู่บ่อย ๆ เกือบจะในทุก ๆ กฎหมายเลยนะค่ะ แต่ว่าเอาเข้าจริงแล้วดิฉันคิดว่าอย่างนี้ด้วยเข้าไปนะค่ะว่าสภาผู้แทนราษฎร ถ้าเผื่อจะเป็นสภาชุดใหม่อาจจะต้องการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อจะตกลึกในเรื่องอย่างนี้ค่ะ แล้วก็คิดถึงในเรื่องข้อความเลย ดิฉันคิดว่าคณะกรรมการที่นั่งอยู่ตรงนี้นะค่ะจะมีข้อจำกัดในเรื่องของการใช้เวลาสั้น ๆ เพื่อที่จะต้องเขียนข้อความที่คิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ แล้วมันก็ไม่ได้มีโอกาสตกลึกกันค่ะ ในช่วงของการพิจารณาของคณะกรรมการ ดิฉันก็เลยอยากจะร้องขออย่างนี้ได้ไหมคะว่าอย่างน้อยที่สุด อย่างแย่ที่สุดเลย ในมาตรา ๓๖ นี้ก็พูดไว้ถึงเรื่องของการที่จะต้องทำรายงาน และรวมไปถึงรายงานผลการสอบบัญชี ขอไปแค่นี้ก่อนได้ไหมคะ แล้วก็ถือว่าเป็นประเด็นสำคัญที่สุดที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรอบใหม่จะต้องมาช่วยกันตกลึกจริง ๆ ทางความคิดเหล่านี้เพื่อจะต้องทำให้การทำงานของทุกหน่วย ทุกองค์กรนั้นเป็นไปอย่างมีธรรมาภิบาล เพราะดิฉันคิดว่าวันนี้เราจำกัดด้วยเวลาจริง ๆ ค่ะ ดิฉันคิดว่ายังมีอีกหลายเรื่องนะค่ะที่จะเป็นประโยชน์กับประชาชน ก็เลยอยากจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิก ได้ขอรับกวนช่วยพิจารณาตรงนี้สักนิดเถอะค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

๑๒๑

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๖๐/๑

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านชาญชัยก่อนครับ คณะกรรมการก็เห็นด้วยในหลักการนะครับ เนื่องจากการจะบัญญัติ
ลงมาอาจจะยังไม่ตกผลึกกันดีนะครับ เชิญครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ขอบคุณท่านประธานครับ
ผม ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ผมเรียนท่านกรรมการจากกฤษฎีกาชนิดหนึ่ง คือข้อ ๓๖
มันต้องรายงานต่อสภา แล้วก็ในนี้เขียนเอาไว้ว่าต้องรายงานต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการและเลขาธิการชี้แจงดำเนินการเป็นหนังสือ
หรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้ ก็คือตัวนี้สามารถที่จะมาตอบข้อซักถามในองค์การอิสระ
ความหมายของผมเป็นอย่างนี้นะครับ ไม่ใช่มาชี้แจงแต่เฉพาะ ส.ส. คือขณะนี้ในกฎหมาย
ป.ป.ช. ถ้าเผื่อท่านกลับไปช่วยดูนิดหนึ่ง ถึงขั้นให้ทุกหน่วยราชการ จัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ อบต.
เขากำลังจะประกาศ ๑๐๐,๐๐๐ บาท คุณต้องเปิดเผยต่อระบบอิเล็กทรอนิกส์ เฉพาะ อบต.
นะครับ ระดับใหญ่ที่สุดของประเทศเปิดเผย ๕๐๐ ล้านบาท นี่ผมยกตัวอย่างเรื่องระเบียบ
จัดซื้อจัดจ้าง ที่นี้พอมีข้อมูลบางเรื่องขององค์กรอิสระ ขออนุญาตนะครับพอดีเราพิจารณา
มาตรา ๓๔ อยู่ แต่มันโยงถึงมาตรา ๓๖ ที่ท่านอธิบายไปสามารถทำได้ เพียงแต่ว่า
ท่านบอกว่าสิ่งที่ท่านกำลังจะทำรายงานต่อมาตรา ๓๖ ให้ต่อสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา
หรือต่อคณะรัฐมนตรี ก่อนหน้าที่ท่านจะไปชี้แจงนั้นที่ผมทราบเรียบร้อยแล้ว บางครั้งมันเป็นปี
๑ ปีผ่านพ้นไปพอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรบรรจุว่าจะเข้าวาระ ๒ ปีผ่านพ้นไป ท่านดูสิครับ
บางองค์กรมาอภิปรายเรื่องผลงาน ปีนี้ปี ๒๕๕๔ มาอภิปรายปี ๒๕๕๑ มันไม่ได้เป็นไป
ตามนั้นเลยครับ ข้อเท็จจริงเป็นอย่างนี้จริง ๆ แต่ว่าถ้าเกิดผมเป็นองค์กรอิสระ แล้วผม
อยากจะทำงานองค์กรนี้ผมไม่ต้องรอรอบกฎหมายก็ได้ เฉพาะตัวผมนี้ผมสั่งเลขาธิการเลย
คุณไปเปิดช่องเว็บไซต์เลย ไปใช้ระบบของเฟซบุค (Facebook) ก็ได้ ในระบบของ
กูเกิล (Google) ก็ได้ แล้วเอาข้อมูลทั้งหมดตั้งแต่เรื่องของที่ท่านไปเขียนในกฎหมาย
บริหารงานบุคคล เรื่องเงินเดือน เรื่องงบประมาณ เรื่องพัสดุ ก็ท่านเขียนอยู่อย่างนี้ ผมก็
ขอยุ่แค่นี้เองว่า (๑) นี้ท่านก็เขียนต่อไปด้วยว่าตามระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ
(๑) โดยให้เปิดเผยต่อสาธารณชนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้ประชาชนเข้าถึง ถ้าเกิดท่านทำได้
ผมว่าเป็นคุณประโยชน์ต่อประเทศ ถ้าท่านทำไม่ได้จะเป็นข้อสังเกต ผมไม่ได้ขัดข้องครับ
ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

๑๒๒

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๖๐/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ก็ถือว่าท่านได้ให้ข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ต่อไปเชิญ
ท่านวัชระครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วัชระ
เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ
ขออนุญาตใช้เวลาเพียงสั้น ๆ เพื่อที่จะกราบเรียนท่านประธานไปยังคณะกรรมการวิสามัญ
ว่าในมาตรา ๓๔ ที่ท่านมีความประสงค์จะตัดคำว่า กฎหมาย ออกไปนั้น ผมยังไม่เห็นพ้องด้วย
เนื่องจากว่าท่านจะมอบอำนาจทั้งหมดไปให้คณะกรรมการ ให้เลขาธิการไปวางระเบียบ
การดำเนินงาน การบริหารงานบุคคล การเงิน งบประมาณ พัสดุ และการบริหารด้านอื่น

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านวัชระครับ กฎหมายนี้กรรมการเสียงข้างมากเอากลับไว้เหมือนเดิมแล้วครับ
ไม่ได้ตัดออกแล้วครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณครับ ผมไม่อภิปราย
แล้วครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ก็ถือว่าในมาตรา ๓๔ นี้ ประเด็นก็คือใน (๑) เราก็นำคำว่า กฎหมาย กลับมา ไม่ได้ตัดออก
แล้วก็ตัดที่คณะกรรมการเพิ่มเติมใหม่ คือ (๑/๑) ออกไป นอกนั้นก็คงเดิมนะครับ
ไม่มีการแก้ไข เดี่ยวให้ท่านกรรมการทางกฤษฎีกาชี้แจงให้ชัด ๆ อีกทีหนึ่งก่อนนะครับ
คุณหมอชลน่าน

นางสาวอรรณพลักษณ์ ลาพินี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา
มาตรา ๓๔ ทั้งหมด ทางคณะกรรมการขออนุญาตกลับไปตามร่างเดิมค่ะ ไม่มีการแก้ไขค่ะ

๑๒๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๖๑/๑

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มาตรา ๓๔ ถือว่าไม่มีการแก้ไข ที่กระทำการเสียงข้างมากแก่มานี้ขอกลับไปเป็นร่างเดิม
ทั้งหมด ไม่มีท่านใดขัดข้องไหมนะครับ ท่านชลงานมีอะไรครับ เชิญครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลงาน ศรีแก้ว
พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน ผมวิ่งมาจากห้องอาหารครับ เห็นท่านประธานสรุป ก็ด้วยความขอบคุณ
ท่านประธานครับ ถ้าฟังจากคณะกรรมการชี้แจง กลับเป็นร่างเดิมทั้งหมดนั่นคือสิ่งที่ผม
ได้นำเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการ ถ้าเป็นอย่างนั้นผมรับได้ครับ ก็ขอขอบคุณ
ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถือว่ามาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข เชิญต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ ความสัมพันธ์กับรัฐบาล
และรัฐสภา ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๖ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มาตรา ๓๖ ตัดใจใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มี เชิญต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๗ ไม่มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านจุลพันธ์เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์
อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ต่อมาตรา ๓๘ นะครับ
ท่านประธาน มีการแก้ไขในบางประเด็น แต่ประเด็นที่ผมตัดสินใจนี้คือพรรคสองที่มีการเดิมขึ้นมา
มาตรา ๓๘ นี้อยู่ในบทเฉพาะกาล ในเรื่องของการบอกว่าวาระเริ่มแรกจะตั้งคณะกรรมการจัดทา
ขึ้นมาคณะหนึ่ง ซึ่งตามข้อเท็จจริงแล้วในมาตรา ๘ ก็ได้เขียนไว้อย่างชัดเจนแล้วว่า

คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกนี้มีองค์ประกอบอะไรบ้าง มีขั้นตอนในการสรรหาอย่างไร มันก็มีความสมบูรณ์อยู่ในตัวของมันเอง แต่คราวนี้มาตรา ๓๘ บอกว่าให้จัดการคัดเลือกขึ้นมา จากฝ่ายองค์การเอกชนและฝ่ายอุดมศึกษา แล้วก็แน่นอนครับฝ่ายที่เป็นราชการเขาก็บรรจุ อยู่ในนี้อยู่แล้ว เพราะตามมาตรา ๘ บังคับไว้ให้เสร็จภายในกี่วัน ก็คือ ๖๐ วัน แต่คราวนี้ มาเขียนวรรคสองบอกว่าให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการ คณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ผมก็ไม่เข้าใจว่าทำไมถึงบรรจุเข้ามา แล้วทำไมถึงต้องลือ กว่าต้องเป็นบุคคลคนนี้ เฉพาะในวาระเริ่มแรกนะครับ เพราะถ้ามีการสรรหาในครั้งถัด ๆ ไป เลขานุการไม่ใช่ท่านนี้นะครับ ไม่เกี่ยวเลย ไม่ได้มีกำหนดไว้ แล้วทำไมครั้งแรกถึงจำเป็น จะต้องเป็นอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ก็อยากจะเรียนสอบถาม และอีกคำถามหนึ่งครับ อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมนี้ เมื่อเราไปแก้มาตรา ๘ ให้เป็นผู้แทนของกระทรวงแล้ว นี่กลายเป็นว่าอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมจะได้เป็นตัวแทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือเปล่า อันนี้ผมไม่แน่ใจ เพราะว่าเราเพิ่งปรับเปลี่ยนกันเมื่อ ๒ ชั่วโมงที่แล้ว ก็กราบเรียนถามคณะกรรมการในคราวเดียวกันครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านคณะกรรมการชี้แจงครับ

นางสาวธำรงลักษณ์ ลาพินี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน ธำรงลักษณ์ ลาพินี กรรมาธิการคะ ขออนุญาตเรียนอย่างนี้นะคะ ในส่วนของที่เพิ่มให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก เนื่องจากในมาตรา ๘ พอได้กรรมการจัดการการคัดเลือกเข้าไปแล้ว เขามีหน้าที่ต้องดำเนินการ ตามที่กำหนดในมาตรา ๙ ซึ่งในตัวของการดำเนินการของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกนี้ ในมาตรา ๓๒ ถ้าเป็นระบบปกติก็จะกำหนดให้เลขาธิการของสำนักงานองค์การอิสระ เป็นเลขานุการ เพื่อไปเซิร์ฟ (Serve) งานนะคะ แต่ว่าเนื่องจากในช่วงนี้ตรงตัวสำนักงาน ยังไม่เกิด เลขาธิการก็ยังมี ซึ่งปัจจุบันในการดำเนินการตามบทของตัวการตั้งองค์การอิสระ เฉพาะกาลนี้ อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเขาจะเป็นหน่วยงานที่ช่วยเหลือ การดำเนินการเรื่องนี้อยู่ ก็เลยกำหนดให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมาทำหน้าที่ เป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกในวาระเริ่มแรกแทนเลขาธิการสำนักงานนะคะ แล้วก็ตรงที่เขาเข้ามาตรงนี้จะไม่ได้อยู่ในโควตาของตัวคณะกรรมการ เพราะทำหน้าที่เป็นแค่ เลขานุการของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกคะ

๑๒๕

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ศิริลักษณ์ ๖๑/๓

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอต้อนรับผู้มาเยือนสภาก่อนนะครับ สภาผู้แทนราษฎรยินดีต้อนรับคณะผู้เข้าร่วมสัมมนา
เชิงปฏิบัติการ โครงการพัฒนาประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
กิจกรรมยุวชนประชาธิปไตย รุ่นที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๔ ของสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๖๐ ท่าน ยินดีต้อนรับนะครับ ขณะนี้สภาผู้แทนราษฎรกำลัง
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ
พ.ศ. ในวาระที่สองครับ เชิญท่านจุลพันธ์ครับ

- ๖๒/๑

๑๒๖

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

นภา ๖๒/๑

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย เมื่อท่านคณะกรรมการ ได้ให้คำตอบต่อสภาเช่นนี้นะครับ คือในวาระเริ่มแรกนี้จำเป็นต้องมีเลขานุการ ๑ คน สำหรับคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก ก็คือได้บรรจุให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ดำรงตำแหน่งนี้เลย ในจุดนั้นไม่ติดใจ คราวนี้ย้อนกลับไปมาตรา ๘ ทำไมไม่มีการกำหนด ละเอียดครับ มาตรา ๘ ไม่ได้กำหนดนะครับว่าให้เลขานุการของคณะกรรมการองค์การอิสระเป็น เลขานุการของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกนี้ไม่มีบอกระยะครับ ลองย้อนกลับไปดูนะครับ เพื่อความรอบคอบครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการเชิญครับ

นางสาวอรรณพลักษณ์ ลาพินี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน อรรณพลักษณ์ ลาพินี กรรมาธิการคะ การกำหนดดังกล่าวอยู่ในมาตรา ๓๑ วรรคสุดท้าย ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก มีการกำหนดไว้อยู่แล้วคะ สำหรับระบบทั่วไปที่ไม่ใช่วาระเริ่มแรกคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ติดใจนะครับ มาตราต่อไปเชิญท่านเลขาธิการครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๙ ไม่มีการแก้ไข มีคณะกรรมการขอสงวนความเห็น

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านขจิตกรรมาธิการผู้สงวนความเห็น เชิญครับ

นายขจิต ชัยนิคม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผม ขจิต ชัยนิคม กรรมาธิการ ที่ขอสงวนความเห็นโดยการขอตัดข้อความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ ออกนั้น ข้อความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๙ บอกว่าบรรดาการดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นของ องค์การอิสระในโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม ท่านประธานครับ โดยสั้น ๆ ก็คือว่าบรรดาการดำเนินการใด ๆ ขององค์การอิสระซึ่งตั้งขึ้นจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๒๗

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

นภา ๖๒/๒

ที่ตั้งขึ้นแล้ว ที่ทำไปแล้วให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม
ที่ผมไม่เห็นด้วยควรจะตัดออกก็คือการเขียนว่า การดำเนินการใด ๆ ขององค์การอิสระนี้
แล้วผมจะรู้ได้อย่างไรว่าองค์การนี้ทำอะไรไปบ้าง แล้วสภาพนี้มีหน้าที่จะต้องมาเขียน
รองรับการกระทำใด ๆ ขององค์การที่เกิดขึ้นแล้วนี้มันถูกต้องหรือเปล่า มีเหตุผลหรือเปล่า
เพราะว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่กำหนดขึ้นให้มีคณะกรรมการองค์การอิสระนี้ ก็ต้อง
มีความสมบูรณ์ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนั้น ซึ่งมีรายละเอียดว่าใครเป็นกรรมการ
ใครเป็นประธาน รายละเอียดพอตั้งองค์การขึ้น มีสำนักงานชั่วคราวหรือสำนักงานที่ไหน
คณะกรรมการมีเบี้ยเลี้ยงเท่าไร เงินเดือนเท่าไร ตั้งที่ปรึกษาได้เท่าไร เงินเดือนที่ปรึกษา
เท่าไรมีหมด มีความสมบูรณ์ในระเบียบนั้นแล้ว แล้วเวลาออกกฎหมายนี้ต้องใช้กฎหมายนี้
มารับรองสิ่งที่ทำไปแล้ว ผมจึงไม่เห็นด้วยในวรรคนี้ แล้วจะต้องมารับรองกันอีกทำไม
ถ้ารับรองอีกก็แสดงว่าคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีนี้ ไม่ถูกต้อง
ตามกฎหมายใช้ใหม่ ถึงต้องมาเขียนกฎหมายนี้รับรอง แล้วกฎหมายนี้จะต้องไปเขียนรับรอง
การกระทำของคณะกรรมการซึ่งไปทำแล้วตามระเบียบนั้น ระเบียบนั้นก็ออกถูกต้องแล้ว
ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ ส่วนเรื่องที่ยังค้างอยู่ยังไม่เสร็จมันเขียนไว้ในวรรคสองผมไม่ได้ทำอะไร
เขียนไว้ในวรรคสองว่าให้ดำเนินการต่อไป ผมไม่ได้ตัด แต่ว่าวรรคหนึ่งไปเขียนกฎหมาย
เพื่อรองรับการกระทำที่ผ่านมาแล้ว ก่อนพระราชบัญญัตินี้ออกไปดูมาตรา ๒ พระราชบัญญัติ
ฉบับนี้เขียนไว้ชัดเจนว่า พระราชบัญญัตินี้ให้มีผลบังคับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป ก็ต้องมีผลตั้งแต่วันที่ประกาศ แล้วจะให้กฎหมายไปคุ้มครองการกระทำ ซึ่งตลอดเวลา
เราไม่ได้เรียกมาดูเลยว่าทำอะไรบ้าง มีรายละเอียดอะไรบ้าง ในกรรมาธิการก็ไม่ได้เรียก
มาดูมาทำ แล้วก็ให้เขียนรับรองเลย ผมว่าเป็นกฎหมายที่ไม่ควรจะออกมา ผมจึงไม่เห็นด้วย
แล้วควรจะตัดออกนะครับ

๑๒๘

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๖๓/๑

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญกรรมการเสียงข้างมากชี้แจงครับ

นายเดชรัตน์ สุขกำเนิด (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ
ผม เดชรัตน์ สุขกำเนิด กรรมาธิการ ผมเป็นคณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็น
หรือที่หลายท่านเรียกย่อ ๆ ว่าคณะกรรมการ ๔ ฝ่ายด้วย ในข้อความในวรรคแรกของมาตรา ๓๙ นี้
มีขึ้นมาด้วยความห่วงกังวลของหลายฝ่าย เกรงว่าถ้าไม่ได้มีการบัญญัติไว้ในวรรคแรก การให้
ความเห็นขององค์การอิสระ ที่ขณะนี้เราเรียกว่าองค์การอิสระเฉพาะกาล อาจจะเป็น
ข้อกังขาในเชิงกฎหมาย ว่าการดำเนินการเช่นนั้นเป็นไปโดยชอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗
วรรคสองแล้วหรือยัง การลำดับเช่นนี้ก็จะเป็นการบอกว่าการให้ความเห็นในส่วนที่ผ่านมานั้น
เป็นไปตามกฎหมาย เพราะฉะนั้นก็จะไม่ต้องมีการมาย้อนหลังกันอีกนะครับ ในบรรดา
โครงการที่อาจจะมีการอนุมัติ อนุญาตกันในช่วงเวลานี้ แต่ตามที่ท่านกรรมาธิการเสียงข้างน้อย
ท่านขจิตร์ได้กรุณาให้ความเห็นไว้ว่า คำว่า บรรดาการดำเนินการใด ๆ นี้ ท่านมีความเป็นห่วงว่า
มันอาจจะเลยไปถึงเรื่องการตั้งเงินเดือน เรื่องของการอกระเบียบ เรื่องของการดำเนินการอื่น ๆ
ซึ่งกลายเป็นว่าให้ถือเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม จะเป็นการ
ที่ต้องทำให้พระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องมารองรับสิ่งที่องค์การอิสระดำเนินการไปก่อน
ผมก็เลยได้มีการหารือกันว่าขอปรับแก้ถ้อยคำจากการที่ครอบคลุมทั้งหมด คือบรรดา
การดำเนินการใด ๆ ให้จำกัดวงลงมา เหลือแค่การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการ
หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้น
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงาน การให้ความเห็นขององค์การอิสระ
ในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น
ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม พุดง่าย ๆ ว่าการให้ความเห็น
ที่ผ่านมานั้น ก็ให้ถือว่าเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรคสอง แต่การดำเนินการอื่นใด
ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเงิน เรื่องทอง เรื่องบุคคลต่าง ๆ ก็ดี เขาต้องรับผิดชอบเอาเองตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ตามเจตนารมณ์ที่ท่านกรรมาธิการเสียงข้างน้อยท่านขจิตร์
ได้แสดงความห่วงใยไว้ ผมเลยขออนุญาตเรียนปรึกษาหารือท่านขจิตร์ ว่าถ้าเราจำกัด
วงเฉพาะส่วนที่หลายฝ่ายก็ห่วงกังวลว่ามันอาจจะไปขัดกฎหมาย ในขณะที่เดียวกันเราก็ไม่ไป
ครอบคลุม ไม่ไปรับผิดชอบในส่วนอื่น ๆ ซึ่งไม่ได้เกี่ยวกับการให้ความเห็นนั้นจะเป็นไปได้มากน้อย
เพียงใด ขอความกรุณาครับ

๑๒๙

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทั่วไป) เป็นพิเศษ

วชิราภรณ์ ๖๓/๒

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ที่จริงมาตรา ๓๙ นี้กรรมการก็ได้แก้ไขนะครับ คงไว้ตามร่างเดิม โดยมีท่านกรรมการเสียงข้างน้อยท่านขจิตร์ท่านขอให้ตัดวรรคแรกออกทั้งวรรค กรรมการเสียงข้างมากฟังความคิดเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยแล้ว ก็จะขอปรับเปลี่ยนถ้อยคำในวรรคแรกของมาตรา ๓๙ ก็ต้องถือว่าถ้าท่านขจิตร์กับกรรมการเสียงข้างมากเห็นชอบร่วมกันก็เท่ากับว่ามาตรา ๓๙ นี้มีการแก้ไขเพิ่มเติมนะครับ เดี่ยวท่านสมาชิกทั้งหลายฟังถ้อยคำให้ชัด ๆ แล้วท่านใดจะตั้งใจหรือไม่อย่างไร ก็ถือว่าเป็นมาตราที่กรรมการเสียงข้างมากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม กรรมการเสียงข้างน้อยกับกรรมการเสียงข้างมากตกลงกันเสียก่อน แล้วเดี๋ยวให้ที่ประชุมใหญ่ได้พิจารณา ถ้อยคำใหม่อีกทีหนึ่ง ถือว่าเป็นถ้อยคำที่กรรมการเสียงข้างมากแก้ไข เชิญท่านขจิตร์ครับ

นายขจิตร์ ชัยนิคม (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ขจิตร์ ชัยนิคม กรรมการเสียงข้างน้อย ถ้ากรรมการเสียงข้างมากมีความเห็นว่าเจาะเฉพาะเรื่องความเห็นในโครงการมันก็มีความรับผิดชอบในกฎหมาย ในมาตรานี้ก็จะแคบเข้า เพราะเดิมหมายถึงการกระทำใด ๆ ทั้งหมดไปรับผิดชอบเอาหมด ให้ถือว่าเป็นมาตรานี้ -----

ผมก็ยังขอคำอธิบายว่าถ้าเขียนอย่างนั้นหมายความว่าอย่างไร คำว่า หมายความว่าอย่างไร โครงการที่ทำไปแล้ว ให้ความเห็นไปแล้วมันมีกี่โครงการ แล้วอนุมัติไปแล้ว พออนุมัติไปแล้ว กลัวว่ามันจะไม่ถูกหรืออย่างไร ถ้ากลัว แล้วไปทำอย่างไร ทำทำไม ต้องชี้แจงให้ผมเข้าใจก่อน แล้วการไปรับรองคือรับรองอย่างไร คือมันมีโครงการที่คณะกรรมการนั้นให้ความเห็น แล้วก็ ออกอนุญาตไปแล้วอย่างน้อยแค่ไหนหรืออย่างไร อันนี้ไม่ได้ซัดกันในคณะกรรมการ เพราะว่าทางนั้นไม่เห็นด้วย เสร็จแล้วผมก็สงวนไว้ บอกว่าถ้าเขียนอย่างนั้นพอบอกได้ไหมละครับ ว่ามันมีกี่โครงการที่ท่านจะให้กฎหมายนี้ไปรับรองโดยอนุโลม อนุมัติไปแล้วมีความสุ่มเสี่ยง แค่ไหน ก็แล้วแต่ที่ประชุมที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจะให้ความเห็น เพราะผมนำมาเสนอ ที่ประชุมใหญ่นี้ เพื่อขอความเห็นว่าจะเขียนกฎหมายลักษณะนี้เพื่อรองรับสิ่งที่คณะกรรมการ องค์การอิสระของสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งออกไปแล้ว ทำไปแล้ว แล้วมาเขียนเพื่อขออนุมัติ ท่านว่าให้มันเป็นไปตามกฎหมายนี้โดยอนุโลม เพราะว่าตอนที่ผมขอสงวนความเห็นไม่มีการ ให้ข้อมูลกันว่าพอจะทำได้ไหม แล้วโครงการมันเยอะขนาดไหนครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คือผมว่ากรรมาธิการเสียงข้างมากท่านสรุปกันเสียก่อน แล้วท่านก็เสนอ ถ้าท่านคิดว่า ท่านจะแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำต่างไปจากร่างเดิมท่านก็นำเสนอ เพราะถือว่าที่ประชุมต้องเป็น ผู้เห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบแล้วละครับ ฉะนั้นก็ให้ท่านได้พิจารณาถ้อยคำให้ชัดเจนก่อน แล้วก็นำเสนอต่อที่ประชุมเลย เพราะว่าไม่ใช่เป็นเรื่องของท่านขจิตรกับกรรมาธิการ เสียงข้างน้อยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากแล้ว เป็นเรื่องของกรรมาธิการเสียงข้างมาก กับที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรนะครับ เชิญท่านไชยวัฒน์ครับ

นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์ กรรมาธิการ คืออย่างนี้ครับระหว่างที่กำลังพิจารณากันอยู่ เพื่อไม่ให้เสียเวลา ก็ตกลงกันอย่างนี้ครับท่านขจิตร มาตรา ๓๙ การให้ความเห็นต่อโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การอิสระ แล้วใช้ข้อความเดิม ทั้งหมดนะครับ ที่จัดตั้งขึ้นคือองค์การอิสระชั่วคราวที่ ครม. จัดตั้งขึ้น ดำเนินการไปแล้วก็ถือว่าเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ วรรคสอง เพื่อไม่ให้มีข้อโต้แย้ง ที่นี้ท่านถามว่ามีกี่โครงการ เวลานี้ยังไม่มีการอนุมัติเลยแม้แต่โครงการเดียว เหลือแต่ว่าเป็นโครงการที่ผ่าน คณะกรรมการองค์การอิสระชุดชั่วคราวที่ ครม. อนุมัติแต่งตั้ง ๑ โครงการก็เท่ากับรองรับ อันนั้นด้วย และถ้าวันนี้ไปจนกว่าจะผ่านวุฒิสภา กว่าจะย้อนกลับมาทูลเกล้าฯ กว่าจะ

๑๓๑

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ชญาภา ๖๔/๒

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ว่ากฎหมายฉบับนี้จะใช้บังคับก็ยังไม่สามารถมี
สักก็โครงการ เพราะมันมีวรรคสอง เรื่องที่ค้างอยู่ระหว่างองค์การอิสระชุดชั่วคราวยังค้างอยู่
วรรคสอง ก็ให้อำนาจพิจารณาต่อไปจนกว่าจะเสร็จในเรื่องเหล่านั้น ซึ่งจะตอบไม่ได้ว่าจะมี
อีกสักก็โครงการที่จะเสร็จ เพราะเราไม่ทราบว่ากฎหมายฉบับนี้จะใช้เวลานานเท่าไรว่าจะ
ประกาศใช้ ก็คิดว่าเป็นที่เข้าใจแล้วนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการผู้สวดศีร์ครับ

นางผู้สวดศีร์ ตามไท (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน ผู้สวดศีร์ ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ
กรรมาธิการเสียงข้างมาก จริง ๆ ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานถือโอกาสชี้แจง
ให้ท่านสมาชิกทราบด้วยว่า จริง ๆ ความเป็นห่วงกังวลตรงนี้ต้องเข้าใจตรงกันว่า องค์การอิสระนี้
มิได้มีอำนาจและมิได้เป็นผู้อนุมัติโครงการแต่ประการใด อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๖๗ วรรคสอง ก็คือเป็นการให้ความเห็นประกอบเท่านั้นเอง แล้วก็ไม่ได้เกี่ยวข้องเลย
กับการอนุมัติแต่ประการใด เพราะฉะนั้นความเห็นเหล่านั้นที่ได้ออกไปนั้น ก็ถือว่าเป็นการ
ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เท่านั้นเอง ไม่ได้ไปก่อให้เกิดความเสียหายตรงไหน
แต่ประการใด แล้วความคิดเห็นตรงนี้ก็ก็เป็นเรื่องที่มีอำนาจอนุญาต เขาจะนำไปประกอบ
การพิจารณาเท่านั้นเอง ขอบพระคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญท่านกรรมาธิการผู้สวดศีร์ครับ

๑๓๒

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๖๕/๑

นางสาวอัครลักษณ์ ลาพินี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานคะ ดิฉัน อัครลักษณ์ ลาพินี กรรมาธิการ ได้เรียนปรึกษาหารือกันแล้วนะคะ ทั้งทางคุณชจิตรที่ท่านสงวนความเห็นไว้ ก็จะขออนุญาตแก้ถ้อยคำเป็นอย่างนี้นะคะ มาตรา ๓๙ การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดตั้งใจจะครับ ขอเชิญนายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทย จังหวัดน่าน หลังจากที่กรรมาธิการเสียงข้างมากได้มีมติที่จะแก้ไขมาตรา ๓๙ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาล จากสองพรรคให้เหลือพรรคเดียว แล้วนำความมาร้อยเรียงตามที่ท่านกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจงให้กับสมาชิกฟัง ท่านประธานครับ ที่จริงผมเองไม่มีข้อติดใจในประเด็นนี้ เพียงแต่ว่าต้องการที่จะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมาธิการฝากเน้นย้ำนะครับว่าสิ่งที่เราเขียนในมาตรา ๓๙ นี้มันเป็นบทเฉพาะกาล จริง ๆ ผมอยากจะเรียกว่าเป็นการอาศัยกฎหมายฉบับนี้มาช่วย สิ่งที่เป็นปัญหาให้กับบ้านกับเมืองในขณะนี้แล้วที่ผ่านมามีด้วย โดยเฉพาะกรณีมาตาพุด ถามว่าเป็นผลดีกับประเทศชาติบ้านเมืองไหม ถือว่าดีครับ ผมเองก็ไม่ได้ติดใจในประเด็นนั้น เพราะว่ากรณีมาตาพุดเป็นสิ่งที่ผู้คนที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นผู้คนที่ได้รับผลกระทบ หรือผู้คนที่มิประโยชน์ หรือผู้คนที่ไม่มีประโยชน์ในบ้านเราเมืองเรานี้ ล้วนแต่มีความตระหนักรู้ว่าอันนี้คือสิ่งที่มันเป็นปัญหาของประเทศชาติบ้านเมือง จนกระทั่งมีการชะลอเรื่องการลงทุน เรื่องของผลกระทบด้านเศรษฐกิจ มีผลกระทบต่อด้านสังคมอย่างกว้างขวาง ผมไม่ได้ตั้งใจในแง่ที่ว่าเราจะเขียนบทเฉพาะกาลไปนำเอาองค์การที่จัดตั้งขึ้นโดยฝ่ายบริหารเข้าไปมีอำนาจให้เป็นไปตามมาตรา ๖๗ พรรคสอง เพราะว่าอย่างไรแล้วมันก็เป็นบทเฉพาะกาลที่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย กฎหมายนี้ก็ออกไปรองรับ อันนั้นก็พอจะรับได้ ถ้าสภาแห่งนี้ให้ความเห็นชอบ วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ท่านประธานครับ เพียงแต่ว่าผมเองอยากกราบเรียนท่านประธานในประเด็นหนึ่งว่า นี้อย่างไรครับเป็นตัวอย่าง ซึ่งบางครั้งพวกเราในฐานะเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ก็ต้องตระหนักอยู่ตลอดเวลาว่าเรามีหน้าที่

๑๓๓

สผ ๒๖/๒๕๕๔ (ส. ทัวไป) เป็นพิเศษ

ลักษณะ ๖๕/๒

มีฐานะในการที่จะออกบทบัญญัติ ที่เราเรียกว่ากฎหมายเพื่อใช้ในการที่จะไปเอื้ออำนวยกับการบริหารงานของประเทศชาติบ้านเมือง บางครั้งการที่ผู้ที่มีหน้าที่ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องละเอียดหรือปฏิบัติไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายหลักก็คือรัฐธรรมนูญ ย่อมเกิดผลเสียหายได้ การที่เราจะออกบทบัญญัติย้อนหลัง นั่นก็เป็นการแก้ปัญหาคือส่วนหนึ่งเท่านั้นเอง ก็ฝากท่านประธานไว้ครับ ว่าอย่างไรก็แล้วแต่บันทึกไว้ในสภาแห่งนี้ ฝากความตระหนักของทุกฝ่ายชี้ให้เห็นถึงความสำคัญว่าอะไรควรจะต้องทำ อะไรควรจะต้องจัดลำดับเป็นลำดับที่ ๑ ลำดับที่ ๒ เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายกับประเทศชาติบ้านเมือง ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
สรุปแล้วไม่มีสมาชิกท่านใดตั้งใจนะครับ ตามที่กรรมาธิการเสียงข้างมากได้แก้ไข โดยกรรมาธิการอ้างลักษณะได้อ่านให้ฟังเมื่อก็ครับ ไม่มีสมาชิกท่านใดตั้งใจนะครับ
เชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔๐ ไม่มีการแก้ไข

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เป็นการจบการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราเรียบร้อยแล้วครับ ต่อไปจะเป็นการลงมติขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ในห้องประชุมกรรมาธิการหรือสมาชิกที่อยู่ด้านนอกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมติได้แล้วครับ

๑๓๔

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส.ทั่วไป) เป็นพิเศษ

ปีพ.ศ. ๒๕๕๔

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัตยาณ
ให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เมื่อสมาชิกเข้าห้องประชุมแล้ว ขอเชิญสมาชิกทุกท่านกดบัตรแสดงตนด้วยนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณนิคมเรียบร้อยแล้วนะครับ ส่งผลการแสดงตนด้วยครับ มาอีกท่านหนึ่งนะครับ
ไม่เป็นไรครับเดี๋ยวบวกอีก ๑ ท่านครับ ท่านรัฐมนตรีสาทิติย์มาอีก ๑ ท่าน บวก ๒ ท่าน
รวมทั้งผมด้วยก็บวกอีก ๓ ท่าน ท่านจุนทรอีก ๑ ท่าน บวกอีก ๔ ท่าน เป็น ๒๒๓ ท่าน
ก็ยังไม่ครบองค์ประชุม

๑๓๕

สพ ๒๖/๒๕๕๔ (ส.ทั่วไป) เป็นพิเศษ

ปีทมา ๖๖/๒

ผมขอเลื่อนการลงมติและเลื่อนการประชุมไปในคราวต่อไปในวันพรุ่งนี้
นะครับ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๙ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๔

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕
นางวัฒนี อุดมภักดี	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางชัญญาภักดิ์ ทองมา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางวัชรี สะหาบ	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางนภัสสร สุขเสริม	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางสาวชัชวราภรณ์ นันต์สังข์	นางสาวนภา วีระยุทธโกศล
นางณัฐชนก วงษ์นิล	นางสาวชญาภา ภูระหงษ์
นางสาวสาริตา สิงห์เมธา	นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช
นางศิริลักษณ์ สุวดี	นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภาพ
นางศิริลักษณ์ ภูติพงศ์โสภณ	นางสาวลักขณา อนุอัน
นางจิตตานันท์ ศรีเวียง	นางสาวปัทมา แซ่ซิ่ง

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร