



รายงานการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖

วันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

## สารบัญ

### รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐

5

วันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า	
10	ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี	๑
	ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๑
	- เรื่องที่ประธานปรึกษาขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม	๑
15	<u>ผู้อภิปราย</u>	
	- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์	๑
	- พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร	๒
	<u>เรื่องด่วน</u>	
20	ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ	๒
	<u>ผู้อภิปราย</u>	
	- นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง)	๔, ๓๑
	- พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร	๘
25	- ศาสตราจารย์นิสตาร์ก เวชยานนท์	๑๐
	- ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว	๑๑
	- นายวิทยา ฉายสุวรรณ	๑๔
	- ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ	๑๗
	- นายชาญวิทย์ วสียงกูร	๑๙
30	- นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	๒๑

## สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖

	หน้า
	๒๔
5	๒๘, ๓๗, ๓๘
	๓๕
	๓๗
	๓๘
	๔๐
10	
	๔๒, ๔๖, ๑๐๐,
	๑๑๐, ๑๑๒,
15	๑๑๓
	๔๒, ๔๕, ๗๑
	๔๓, ๔๕, ๔๗,
	๔๘, ๑๐๓
	๔๓, ๔๘, ๕๙,
20	๑๐๕, ๑๐๖,
	๑๑๑, ๑๑๒
	๔๙, ๙๙, ๑๑๐
	๕๐, ๕๔, ๕๕,
	๗๕
25	๖๘, ๘๖
	๖๘
	๖๙
	๗๗
	๘๐
30	๘๓

## สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖

	หน้า
5	
	- นายชาญวิทย์ วสียงกูร (กรรมาธิการ)
	- พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ (กรรมาธิการ)
	- นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล (กรรมาธิการ)
	- นายวิทยา ฉายสุวรรณ (กรรมาธิการ)
	- พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร (กรรมาธิการ)
	- นายกิตติ วัฒนินท์ (กรรมาธิการ)
10	
	ระเบียบวาระที่ ๓ กระตุ้นถาม ขอเลื่อนการพิจารณา
	ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี
15	
	ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี
	ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องเสนอใหม่ ไม่มี
	ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี
20	

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

ณ ตึกรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด จำนวน ๒๑๕ คน

10

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : บัดนี้มีท่านสมาชิกลงชื่อประชุมแล้ว  
๑๕๘ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐  
วันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

15

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากรัฐบาลพร้อมที่จะเสนอ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ผมจึงขอปรึกษากับท่านสมาชิกว่าจะขอ  
เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยให้ยกเรื่องด่วนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณาก่อนระเบียบวาระกระทู้ถาม

20

ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๓๙ (๒) มีสมาชิกท่านใดจะขัดข้องหรือไม่ครับ  
ถ้าท่านไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น เชิญท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ครับ

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : ท่านประธานครับ เนื่องจากว่าแต่เดิมกระทู้ถาม  
ของผมและท่านสิงห์ศึกจะต้องขึ้นมาเป็นวาระแรก ถ้าหากจะเลื่อนวาระการประชุมกระผมขอ  
อนุญาตท่านประธานถอนกระทู้ถามของผมไปสัปดาห์หน้า ขอขอบคุณครับ

25

30

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ขอถอนกระทู้ถาม  
ไปสัปดาห์หน้า มีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ตกลงก็จะเรียงระเบียบวาระเป็น  
ดังนี้ เชิญท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร เชิญครับ

พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ  
กระผม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมเองนั้นก็เป็นผู้ที่ยื่นกระทู้ถาม  
10 ตามลำดับการประชุมในวาระแรก แต่เนื่องจากวันนี้ช่วงบ่ายผมติดภารกิจเดินทางของโครงการ  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนที่จังหวัดอุดรธานี ก็ขออนุญาตเลื่อนไปเป็นสัปดาห์หน้า  
ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ตกลงท่านขอเลื่อนด้วยนะครับ  
ขอบพระคุณครับ ด้วยเหตุที่มีสมาชิกจำนวนพอสมควรที่มีภารกิจในช่วงบ่าย ดังนั้น ผมขออนุญาต  
15 ยกเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐  
พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณา ส่วนระเบียบวาระกระทู้ถาม ท่านผู้เจ้าของกระทู้ถามทั้ง ๒ ท่าน  
คือท่านอาจารย์วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ และท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ขอเลื่อนไปสัปดาห์หน้า  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น  
20 ผมจะได้ดำเนินการตามนี้

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

25

30

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 5 แห่งชาติเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

10 ในวันนี้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง คือ ท่านอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รัฐมนตรี  
 ช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ แล้วรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 ท่านสุธี มากบุญ ได้มาเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
 ขอเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีเข้าประจำที่ นอกจากนี้ท่านรัฐมนตรีได้ขออนุญาตให้ผู้แทนหน่วยงาน  
 ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณา คือ

- |    |                                  |   |
|----|----------------------------------|---|
| 15 | ๑. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ     | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  |
|    | ๒. นายปรเมธี วิมลศิริ            | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา<br>การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ               |
|    | ๓. นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ            | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย   |
|    | ๔. นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย      | รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง   |
|    | ๕. นายพรชัย ชีวะเวส              | รองผู้อำนวยการสำนักงาน<br>เศรษฐกิจการคลัง                             |
| 20 | ๖. นางสาวจิรภัทร์ การประเสริฐกิจ | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย<br>การเงิน การคลัง สำนักงาน<br>คณะกรรมการกฤษฎีกา |

และในการนี้ได้ขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยท์ (Powerpoint) ประกอบการชี้แจง  
 25 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณาขออนุญาตนะครับ ท่านรัฐมนตรีถ้าหากพร้อมแล้ว  
 ขอเชิญท่านแถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ....

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :

5 ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

ในหลักการการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเป็นจำนวนไม่เกิน ๑๖๒,๙๒๑,๗๒๑,๓๐๐ บาท และเพื่อขอใช้เงินคงคลังจำนวน

10 ๒๗,๐๗๘,๒๗๘,๗๐๐ บาท

โดยมีเหตุผลประการที่ ๑ โดยที่รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้เงินในการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจของประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง ส่งเสริมเพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพของภาคอุตสาหกรรม จึงจำเป็นต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเป็นจำนวนไม่เกิน

15 ๑๖๒,๙๒๑,๗๒๑,๓๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เป็นเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน

๒๒,๙๒๑,๗๒๑,๓๐๐ บาท

๒. เพื่อเป็นการจัดสรรแก่งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

20 ๓. เพื่อเป็นการจัดสรรแก่งกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔. เพื่อเป็นการจัดสรรตามแผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนแก่เศรษฐกิจภายในประเทศ จำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

เหตุผลประการที่ ๒ ก็เนื่องจากการจ่ายเงินคงคลังเพื่อเป็นเบี้ยหวัด บำนาญ

25 บำเหน็จ และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ จึงจำเป็นต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยการงบประมาณเป็นจำนวน ๒๗,๐๗๘,๒๗๘,๗๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลนั้น มีเป้าหมายที่สำคัญคือ ต้องการสร้างความเจริญก้าวหน้าให้กับ

- ประเทศอย่างมั่นคงและยั่งยืน ประชาชนมีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์นโยบายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าและวางรากฐานสำหรับการพัฒนา
- 5 ในระยะยาวภายใต้บริบทเศรษฐกิจโลกที่ผันผวน การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจประเทศไทยจำเป็นต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศส่วนใหญ่มาจากเศรษฐกิจในภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ของรัฐบาลที่มีเป้าหมายในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างเร่งด่วน
- 10 โดยยกระดับห่วงโซ่การผลิตและการตลาดของกลุ่มจังหวัดและชุมชนให้พร้อมรองรับกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจที่กำลังจะเกิดขึ้น -----

รวมทั้งส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมอนาคตของประเทศ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... นี้ ถือเป็นกลไกหนึ่งที่จะช่วยให้

- 5 การดำเนินงานของรัฐบาลสามารถบรรลุผลตามเจตนารมณ์ได้ ก่อนที่กระผมจะแถลงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... กระผมขอรายงานให้ทราบถึงภาพรวมเศรษฐกิจดังนี้

เศรษฐกิจในปี ๒๕๖๐ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓ - ๔ ปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

- 10 จากปี ๒๕๕๙ โดยมีปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญจากการขยายตัวของการลงทุนภาครัฐ ซึ่งมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ที่ดีต่อเนื่องตามความคืบหน้าของโครงการลงทุนภาครัฐ การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง และการฟื้นตัวของภาคผลิต ภาคเกษตร ซึ่งจะเป็ปัจจัยสำคัญสนับสนุนการขยายตัวของการใช้จ่ายภาคครัวเรือน แนวโน้มการฟื้นตัวของส่งออกและราคาสินค้าส่งออก ซึ่งจะส่งผลให้การผลิตภาคอุตสาหกรรมและการลงทุนเอกชนปรับตัวดีขึ้น และได้รายได้จากการท่องเที่ยวซึ่งยังมีแนวโน้มการขยายตัวต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การขยายตัวทาง
- 15 เศรษฐกิจยังมีความเสี่ยงจากความผันผวนของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลก สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยก็ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดีและมั่นคง อัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ระดับ ๑.๕ - ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ตามแนวโน้มของการฟื้นตัวของราคาน้ำมันและการฟื้นตัวของอุปสงค์ในประเทศ ในขณะที่การจ้างงานก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามการฟื้นตัวของภาคผลิต ภาคเกษตร และดุลบัญชีเงินเดินสะพัดก็ยังมีแนวโน้มเกินดุลงบประมาณอยู่ร้อยละ ๑๐.๒ ของผลิตภัณฑ์
- 20 มวลรวมในประเทศ สำหรับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ขอเรียนดังนี้

ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

พ.ศ. .... จำนวน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่กระผมนำเสนอต่อท่านสมาชิกสภาิติบัญญัติแห่งชาติ

ให้พิจารณาในวันนี้ มุ่งเน้นที่จะดำเนินนโยบายเร่งด่วนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจ

- 25 ภายในประเทศให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน โดยมีเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมคือรายได้จากรัฐบาลที่จัดเก็บได้แล้วก็เงินกู้ โดยมีวัตถุประสงค์และโครงการที่สำคัญในการใช้งบประมาณดังต่อไปนี้

- ข้อ ๑ เป็นค่าใช้จ่ายตามแผนงานบูรณาการและเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศจำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการตามแผนพัฒนา
- 5 กลุ่มจังหวัด ซึ่งมีลักษณะบูรณาการเบ็ดเสร็จ ซึ่งจะเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืนตามศักยภาพของพื้นที่ ในอันที่จะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การพัฒนาอาชีพ ยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกภูมิภาค โดยเน้นการทำงานตามแนวพระราชรัฏฐ์ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับความต้องการ
- 10 ของประชาชนในภูมิภาคกลุ่มจังหวัด จังหวัด ตลอดจนชุมชนในพื้นที่ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความเข้มแข็งและยั่งยืนในทุกภูมิภาคพร้อม ๆ กันไป นอกจากนี้ได้ส่งเสริมการพัฒนาเอสเอ็มอี (SMEs) ตามแนวพระราชรัฏฐ์ โดยช่วยเหลือสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือเอสเอ็มอี ให้เข้าถึงแหล่งทุนเพื่อให้มีการพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมซึ่งมีมูลค่าสูงตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐ สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจฐานราก
- 15 ข้อ ๒ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน เพื่อความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากด้วย
- ข้อ ๓ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเครื่องมือส่งเสริมการลงทุนให้มีความหลากหลาย และมีประสิทธิภาพ สามารถดึงดูดเงินลงทุนอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีมูลค่าสูง อันจะนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- 20 ข้อ ๔ จะเป็นเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๙๒๑,๗๒๑,๓๐๐ บาท เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐสำหรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย และไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ
- 25 รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ และใช้จากแหล่งอื่นได้
- ข้อ ๕ เป็นรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๒๗,๐๗๘,๒๗๘,๗๐๐ บาท เป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้วตามกฎหมายที่กำหนด

ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ในสาระของ  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ....

- 5 ตามที่รัฐบาลได้แถลงมานั้นมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ซึ่งได้นำเสนอต่อ  
ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านแล้ว จึงหวังว่าท่านประธานและท่านสมาชิก  
ผู้ทรงเกียรติจะช่วยให้การสนับสนุนและรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อรัฐบาล  
จะได้ดำเนินงานไปดำเนินงานเรื่องสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลอย่างคุ้มค่า โปร่งใส  
10 และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนสืบไป ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปจะเป็นการอภิปรายก่อนรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายในขั้นนี้หรือไม่ กรุณายกมือขึ้น  
นะครับ

- 15 ๑. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร  
๒. ศาสตราจารย์นิสตาร์ เวชยานนท์  
๓. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว  
๔. นายวิทยา ฉายสุวรรณ  
๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ  
๖. นายชาญวิทย์ วสียงกูร

- 20 ในขั้นนี้ผมอยากจะให้พิจารณา ท่านอภิปรายในภาพรวมนะครับ กรุณาอย่าลง  
รายละเอียดในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในมาตรา ๖ เราค่อยมาอภิปรายเมื่อถึง  
วาระ ๒ ผมอยากจะให้อภิปรายในภาพรวมก่อน เชิญท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ก่อนครับ  
แล้วตามด้วยศาสตราจารย์นิสตาร์ เวชยานนท์

- 25 พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพ กระผม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในเรื่องของการเพิ่มเติม  
งบประมาณกลางปีนั้นก็เป็นเรื่องปกติที่รัฐบาลนั้นจะต้องดำเนินการในสภาพที่สถานการณ์เศรษฐกิจ  
ของประเทศมีความจำเป็น ดังนั้นผมเองนั้นผมไม่ขัดข้องและเห็นด้วยว่ารัฐบาลจะต้องดำเนินการ  
ในการที่จะแก้ไขปัญหาเพื่อให้

สนช. ๖

ละไม ๒/๔

เศรษฐกิจนั้นขับเคลื่อนไปได้เป็นอย่างดี แต่ว่าสิ่งที่ผมได้มีข้อสังเกตก็คือว่า เรื่องของการตั้ง  
งบประมาณปี ๒๕๖๐ และงบกลางปีนั้นเราใช้งบขาดดุล และงบขาดดุลตั้งแต่ครั้งแรกประมาณ  
5 ๓.๙ แสนล้านบาท และครั้งนี้เช่นเดียวกัน เราเพิ่มงบกลางปีอีก ๑.๙ แสนล้านบาท รวมเบ็ดเสร็จ  
แล้วก็อยู่ประมาณเกือบ ๖ แสนล้านบาท -----

- ๓/๑

กรอบของงบประมาณดุลที่รัฐบาลตั้งไว้อยู่ในกรอบว่าต้องไม่เกิน ๖.๔ แสนล้านบาท ถ้าเทียบกับ  
งบประมาณทั้งปีและงบกลางปีแล้วเราจะใช้งบขาดดุลถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ โดยประมาณ ดังนั้น  
5 ก็ขออนุญาตกราบเรียนถามผ่านท่านประธานสภาไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า  
ประมาณการรายได้ของประเทศนั้นยังคงมีรายได้ตามแผนทางการเงินที่ได้วางไว้หรือไม่อย่างไร  
หรือรายได้ที่เราจะได้มาชดเชยในการขาดดุลมาจากเงินกู้และเป็นการใช้เงินกู้จากสถาบันในประเทศ  
หรือต่างประเทศหรือมาจากการออกพันธบัตร อันนั้นเป็นคำถามที่ ๑

คำถามที่ ๒ ผมเองนั้นอยากทราบว่าขณะนี้ ปัจจุบันนี้หนี้สาธารณะที่แท้จริง  
10 ของประเทศนั้นเป็นกี่เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) และการดำเนินการทางการเงินของรัฐนั้น  
ประมาณการว่าหนี้สาธารณะของเรานั้นอยู่ในระดับที่น่าเป็นห่วงหรือไม่อย่างไร กระผมมี  
๒ คำถาม ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปท่านศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์  
เชิญครับ

15 ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติที่เคารพค่ะ ดิฉัน ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์ ดิฉันขอตั้งข้อสังเกตการ  
ของงบประมาณกลางปีของรัฐบาล ๒ - ๓ ประเด็น ก่อนอื่นดิฉันต้องบอกว่าดิฉันก็ให้การ  
สนับสนุนรัฐบาลนี้ ให้การสนับสนุนท่านนายกรัฐมนตรี ที่มรองนายกรัฐมนตรีแล้วก็ ครม.  
ทุกท่าน แล้วก็เห็นว่าการที่รัฐบาลเก็บรายได้เพิ่มขึ้นแล้วก็เอารายได้มาใช้ในการสร้างความเข้มแข็ง  
20 แล้วก็ความยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจก็เป็นเรื่องที่ดี ถึงแม้ว่าจะต้องไปกู้เงินมาเพิ่ม เพื่อชดเชยการ  
ขาดดุล ที่นี้ในภาพรวมของงบประมาณดิฉันก็คิดว่า โฟกัส (Focus) ก็คือเน้นที่แอเรีย (Area)  
เน้นที่จังหวัด ซึ่งตอนที่ดูงบประมาณในภาพรวมก็เห็นว่างบประมาณในกลุ่มจังหวัดที่เคยได้รับ  
อนุมัติไปก็อาจจะไม่เพียงพอ เพราะฉะนั้นการที่มาขอเงินตรงส่วนนี้มาเพิ่มให้กับกลุ่มจังหวัด  
อันนี้ดิฉันก็เห็นด้วย แต่ไม่ควรที่จะจัดสรรงบประมาณในลักษณะของการแบ่งแล้วก็กระจายลงไป  
25 ในลักษณะเป็นพื้นที่แบบกระจายเหมือนกับเป็นเบี้ยหัวแตกแบบลักษณะที่มองในภาพรวมอันนี้  
ดิฉันอยากจะฝากแบบนี้ ก็คืองบประมาณอันนี้โดยปกติแล้วเราจะใช้เวลาประมาณ ๒ - ๓ เดือน  
ในการพิจารณา สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งเราสามารถที่จะเรียนถามท่านผู้ดูแล  
ในกลุ่มจังหวัดว่าท่านจะเอาไปทำอะไร วิจัยทัศน พันธกิจ ยุทธศาสตร์ ตัวชีวิตเป็นไปตามที่กำหนด

หรือไม่ อันนี้เราสามารถที่จะมีเวลา แต่ครั้งนี้เราไม่มีเวลา เพราะฉะนั้นสิ่งหนึ่งที่จะทำให้งบประมาณ  
นี้ไปลงสู่พื้นที่และก็ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริงก็ต้องอาศัยความไว้วางใจจากท่านรัฐมนตรี แล้วก็

- 5 ท่านผู้บริหารที่จะไปกำกับดูแลการใช้งบประมาณ ในภาพรวม ๆ ดิฉันเปิดพลิกดูดิฉันเห็นว่า  
บางโครงการใช้การจ้างเหมาบริการมากเลย ตรงจุดนี้เราได้เคยมีข้อเสนอแนะในการใช้งบประมาณว่า  
อะไรที่หน่วยงานของรัฐสามารถที่จะจัดทำได้เอง อะไรที่จะไปขอความร่วมมือจากภาคประชาชน  
เมื่อสักครู่ท่านรัฐมนตรีก็พูดถึงการกำกับดูแลแบบประชารัฐ ซึ่งอันนี้ดิฉันเห็นด้วย และดิฉันอยากจะ  
10 ให้เป็นจริง แต่ถ้าลองไปดูในรายละเอียดของงบประมาณแล้วจะเห็นว่าหลายโครงการใช้การจ้าง  
เหมาบริการเป็นจำนวนมากตรงนี้ อันนี้ดิฉันก็ขอตั้งข้อสังเกตว่าถ้าอย่างไรขอให้อำนาจในเรื่องของการ  
กำกับดูแลแล้ว ขอให้ไปทำตามเจตนารมณ์แล้วก็อยากที่จะให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อที่จะให้ตกอยู่  
กับพื้นที่แท้จริง ดิฉันก็มีข้อสังเกตประมาณนี้ ขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเชิญท่านศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว  
ครับ

- 15 ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว : กราบเรียนท่านประธาน สมาชิกสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติที่เคารพ กระผม ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กระผมขอกราบเรียนว่าได้อ่านสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... กระผมเห็นว่าด้วยที่รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะ  
ต้องไปเร่งนโยบายเร่งด่วนให้สำเร็จ อันนี้ผมเห็นด้วย แต่ต้องเร่งด่วนจริง ๆ ซึ่งผมคิดว่ามี  
20 ความสำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะเร่งด่วนในการที่จะสร้างความเข้มแข็งหรือยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจ  
ของประเทศ

ประการที่ ๒ ต้องการเร่งด่วนในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนให้เข้มแข็ง  
มากขึ้น

- 25 ประการที่ ๓ ก็คือต้องเร่งด่วนในการสร้างเสริมเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน  
ของอุตสาหกรรม ผมคิดว่า ๓ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ผมเชื่อว่ากระทรวงการ  
ทำ  
งบประมาณเพิ่มเติมครั้งนี้ถึงแม้จะใช้เวลานาน แต่คิดว่าคงจะได้พิจารณาโดยรอบคอบ  
แต่สิ่งหนึ่งที่ผมให้ความสนใจอย่างมากก็คือเรื่องของความเร่งด่วนที่สำคัญก็คือการพัฒนาเศรษฐกิจ  
ฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นสิ่งสำคัญที่ถ้าเรา

# ๑๒

สนช. ๖

ลัดดาวัลย์ ๓/๓

- ทำให้จุดแข็งอันนี้สำเร็จได้ ผมคิดว่าลูกโซ่ต่าง ๆ เศรษฐกิจต่าง ๆ ก็สามารถที่จะไปด้วยกันได้ แต่สิ่งที่ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตก็คือการพัฒนาเศรษฐกิจรากฐานและชุมชนเข้มแข็งนั้นจะผ่าน
- 5 กลไกการขับเคลื่อนของกลุ่มจังหวัด ซึ่งอันนี้เมื่อสักครู່ท่านอาจารย์นิสดารก์ก็ได้พูดถึงในเชิงบูรณาการ ผมคิดว่าผมเองมีโอกาสได้ลงพื้นที่ไปกับ โครงการ สนช. พบประชาชน และลงไปดูงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องก็ได้พูดหรือได้ปรึกษากับทางผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด บางอย่างเขาก็มีปัญหา ความพร้อมหลาย ๆ เรื่อง แต่อย่างไรก็ตามเพื่อนสมาชิกผมท่านหนึ่งได้ลงไปดูกลุ่มจังหวัดที่นครปฐม ท่านบอกว่าเขาทำได้ดีมาก เขามีวิสัยทัศน์ที่ชัดเจน เห็นจุดแข็งของกลุ่มจังหวัดของเขา และได้มี
- 10 กระบวนการที่ดีทำให้เขาขับเคลื่อนและได้รับผลสำเร็จในงานตามเป้าหมายของกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ว่าในบางกลุ่มจังหวัด ซึ่งเรามีทั้งหมด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ผมอยากจะกราบเรียนว่า ก็อยากจะให้เตรียมให้พร้อม เพราะว่าเงินครั้งนี้เป็นเงินที่มีความสำคัญและเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะทำให้เกิดความสำเร็จ เพราะฉะนั้นอย่างน้อยที่สุดผมคิดว่ากลุ่มจังหวัดเองก็ต้องทำร่วมกันในกิจกรรมที่ดี เวลาที่ดี งบประมาณหรือผู้ทำการปฏิบัติควรทำให้สอดคล้องกัน ก็อยากจะฝากไป
- 15 นี่ประการที่ ๑ ในประการที่ ๒ ผมคิดว่าจุดอ่อนที่ผมเองได้คุยแล้วเห็นว่าค่อนข้างจะเป็นเรื่องสำคัญก็คือข้อมูลต่าง ๆ ของกลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดต่าง ๆ ต้องยอมรับ บางจังหวัดหรือบางกลุ่มจังหวัดไม่มีข้อมูลที่เป็นจุดแข็งของตัวเอง หรือมีก็มีไม่สมบูรณ์ หรือที่สมบูรณ์ก็ยังไม่มีความถูกต้องและแม่นยำส่วนข้อมูลที่มีความถูกต้องและแม่นยำก็ยังมีน้อย ที่ผมว่านี่เป็นฐานสำคัญที่จะทำให้โครงการเร่งด่วนของเราสามารถประสบความสำเร็จได้ โดยตัดสินใจบนฐานข้อมูลที่ถูกต้อง อันนี้ผมคิดว่า
- 20 อยากจะให้กลุ่มจังหวัดรับเป็นข้อสังเกตไปเท่านั้นครับ

- ๔/๑

# ๑๓

สนช. ๖

อมลวันที่ ๔/๑

5 ประการที่ ๓ คือการที่เป็นผู้นำกลุ่มจังหวัดนั้น ผมคิดว่าอย่างที่ท่านเพื่อนสมาชิก  
บอกว่าเป็นผู้นำที่มีวิสัยทัศน์ที่สามารถมองจุดแข็งของกลุ่มตัวเองได้ ทั้ง ๓ เรื่องนี้ผมคิดว่า  
พวกที่น่าจะช่วยเหลือกลุ่มจังหวัดได้ก็คือสถาบันศึกษาในจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งเขาพร้อมในเรื่องเหล่านี้  
เขามีความเชี่ยวชาญ เขามีความรู้ เขามีองค์ความรู้ หรือมีกำลังที่จะช่วยในการจัดหาข้อมูลต่าง ๆ  
เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะฝากอันนี้ไว้ ถ้าจะเห็นว่างานเร่งด่วนที่สำคัญต้องใช้มือโปร ต้องใช้คน  
ที่เขามีประสบการณ์จะได้ช่วยต่อไป นั่นคือประการที่ ๑

10 ประการที่ ๒ ที่ผมคิดว่าในเรื่องเร่งด่วนที่มีความสำคัญก็คือ ณ วันนี้เรามีภัยพิบัติ  
ธรรมชาติ น้ำท่วม ผมคิดว่าน่าจะใช้งบประมาณก้อนนี้ลงไปศึกษาในเชิงลึกว่าอะไรที่เป็นสาเหตุ  
เป็นต้นตอที่ทำให้เกิดน้ำท่วม แล้วนำมาประกอบวางแผนในระยะยาวได้ มหาวิทยาลัยทุกจังหวัดที่มี  
ภัยพิบัติอันนี้ผมคิดว่าจะช่วยได้ ผมคิดว่าการที่ลงไปหาข้อมูลในขณะที่เป็นจริงอยู่ ณ วันนี้สามารถที่  
จะได้ข้อมูลที่ถูกต้องชัดเจนและเห็นสาเหตุที่แท้จริง เพราะฉะนั้นเงินจำนวนนี้ที่จะทำโครงการ  
เร่งด่วน ผมคิดว่าถ้าเจียดไปใช้ในโครงการอย่างนี้บ้างก็จะได้ข้อมูลที่จะนำมาใช้ในการวางแผน  
15 ในระยะยาวต่อไป ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ เรื่องของป่าไม้ ไม่ว่าจะเป็น  
เรื่องของการวางแผนต่าง ๆ ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง แล้วมหาวิทยาลัยจะเป็นตัวที่  
จะช่วยในเรื่องนี้ พอมาเห็นงบประมาณเพิ่มเติมที่ให้กับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๑๒  
ล้านบาท ผมก็ไม่ได้ดูรายละเอียดว่าช่วยทำอะไรได้บ้าง แต่อย่างน้อยที่สุดก็ยังให้ความสำคัญอยู่

20 ประการสุดท้าย ผมคิดว่าในเมื่อเป็นงบเร่งด่วนจะต้องทำรวดเร็ว ในเมื่อทำรวดเร็ว  
แล้ว ผมคิดว่าต้องมีการเพิ่มกระบวนการการติดตามตรวจสอบและประเมินผลเป็นระยะ เพื่อให้  
การใช้เงินงบประมาณนี้ได้มีประสิทธิภาพ ผมเข้าใจว่าเจตนารมณ์จริง ๆ อยากให้เงินจำนวนนี้  
มีประสิทธิภาพและลงไปถึงรากหญ้าจริง ๆ อันนี้ก็เป็นสิ่งสำคัญ เพราะฉะนั้นสิ่งทั้งหลายที่ผมได้  
กราบเรียนมานั้นก็เป็นข้อเสนอแนะหรือว่าเป็นข้อสังเกต เพื่อให้ทางรัฐบาลได้ส่งสัญญาณหรือ  
ขับเคลื่อนไปสู่ปฏิบัติให้เกิดการใช้เงินเร่งด่วนในครั้งนี้มีประสิทธิภาพและถึงรากหญ้า  
25 และประชาชนได้ประโยชน์ที่แท้จริง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ อย่างที่ผมได้กราบเรียนไว้  
แต่แรกแล้วว่าขณะนี้เป็นการพิจารณาในขั้นก่อนที่จะลงมติรับหลักการหรือไม่ ดังนั้นถ้าท่านสมาชิก

- อยากจะอภิปรายลงในรายละเอียดซึ่งจะเห็นได้ว่าตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ฉบับนี้มีทุกมาตรา ตั้งแต่มาตรา ๔ มาตรา ๕
- 5 อีก ๒๐ กว่ารายการ ซึ่งเมื่อถึงมาตรานั้น ๆ ท่านสมาชิกก็มีสิทธิที่จะอภิปรายได้หากมีการตั้งกรรมาธิการเต็มสภา แล้วเมื่อถึงตอนนั้นท่านรัฐมนตรีหรือทางรัฐบาลก็สามารถที่จะตอบชี้แจงได้ตรงประเด็นมากกว่า ดังนั้นผมขอความกรุณาว่าในขั้นนี้ให้ท่านอภิปรายเฉพาะในภาพรวม แบบที่ท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร อภิปราย ขอบพระคุณครับ เชิญท่านต่อไป ท่านวิทยา ฉายสุวรรณครับ
- 10 นายวิทยา ฉายสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายวิทยา ฉายสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยหลักการแล้วก็เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติผ่านไปยังรัฐบาลก็คือว่า
- 15 ในภาวะเศรษฐกิจยังชะลอตัวอยู่รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณเพิ่มเติมกลางปีมา ๒ ปีงบประมาณเพิ่มเติมติดต่อกันแล้ว เพื่อให้เกิดแรงกระตุ้น แล้วก็สนับสนุนเศรษฐกิจในภาพรวมแต่ว่าการลงทุนในภาพรวมของประเทศยังถือว่าต่ำ แล้วต้องอาศัยภาครัฐเป็นตัวหลักในการขับเคลื่อนซึ่งเห็นได้จากนโยบายการผลักดันการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง แล้วก็ด้านคมนาคมที่รัฐบาลได้วางแผนทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ๒๐ ปี อันนี้เป็นสิ่งที่ที่รัฐบาลได้แสดงวิสัยทัศน์ใน
- 20 อนาคตเราจะมีการลงทุนอย่างไร ผมว่าอันนี้เป็นสิ่งที่จำเป็นสำหรับประเทศที่จะมองในการพัฒนา แต่ว่าในภาวะเศรษฐกิจถ้าดีขึ้นรัฐบาลควรจะต้องลดในเรื่องของการขาดดุลงบประมาณลง แล้วก็เข้าสู่การจัดทำงบประมาณที่สมดุล ถึงเป็นการที่จะเหมาะสมสำหรับเรื่องจำเป็นในระยะนี้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามตัวชี้วัด สิ่งหนึ่งที่ผ่านมารัฐบาลทำได้ก็คือ โครงการลงทุนในโครงการหมู่บ้าน
- 25 ละ ๕ ล้านบาท อันนี้ที่กระทรวงมหาดไทยทำ ผมยังไม่ลงรายละเอียดว่าเป็นสิ่งที่ประสบความสำเร็จ แต่ปัญหาก็เกิดขึ้น ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คืออะไร คือหมู่บ้านต่าง ๆ ในประเทศไทยที่เข้าไปอยู่ในเขตป่าสงวนหรือในพื้นที่ที่ไม่ได้รับอนุญาตก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการของงบประมาณลงในพื้นที่เหล่านั้นได้ มีงบประมาณค้างจ่ายอยู่ประมาณ ๑๘๐ กว่าล้านบาท อันนี้เป็นปัญหาที่ทางกระทรวงมหาดไทยเองไม่สามารถจะแก้ไขได้ เพราะว่าหมู่บ้านอย่างนั้นไปอยู่ในพื้นที่ป่าสงวน อันนี้ผมว่าในภาครัฐเอง
- ในหน่วยงานกระทรวง

ต่าง ๆ ควรจะต้องประสานให้ความร่วมมือ เพราะปัญหาการพัฒนาประเทศที่ผ่านมาหลาย ๆ โครงการ เช่น โครงการชลประทาน โครงการไฟฟ้า เข้าไปในพื้นที่ป่าสงวนก็ติด ๒ ปี ๓ ปี อันนี้ 5 ผมว่าสิ่งหนึ่งที่จะฝากรัฐบาลไปแก้ปัญหาในระยะยาวที่ผ่านมาในเรื่องของโครงการที่เข้าไปในพื้นที่ บางส่วนที่จำเป็นในเรื่องของการพัฒนาชลประทาน การพัฒนาเรื่องไฟฟ้าก็ติดปัญหาว่าเป็นพื้นที่ ป่าสงวน เหมือนกับโครงการที่กระทรวงมหาดไทยทำแล้วประสบความสำเร็จในเรื่องของหมู่บ้าน ๕ ล้านบาท อันนี้ชาวบ้านชื่นชมมาก

อีกสิ่งหนึ่งที่จะขอพูดไปถึงก็คือเรื่องของงบที่กระจายตัวในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด 10 ท่านจะเห็นได้ว่างบกระจายตัวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ภาคกลางตอนบน ๒ ตอนกลาง ตอนล่าง เป็นงบฟังก์ชัน (Function) ที่ดำเนินการเอง แต่ในภาคอื่น เช่น ภาคกลาง หรือภาคตะวันออก เป็นงบที่อะเจนดา (Agenda) หรืองบที่ให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ อันนี้ การบริหารจัดการของสำนักงบประมาณ หรือในของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ 15 (ก.บ.ก.) ท่านต้องพิจารณาว่าการกระจาย การลงงบประมาณของแต่ละหน่วยงานทำไม ไม่เหมือนกันในทั้งประเทศ ทำไมในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นงบที่จังหวัดดำเนินการเอง แต่งบที่ อื่นท่านโอนเงินไปให้หน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอื่น ๆ ดำเนินการใช้เงิน งบประมาณ ดำเนินการมากกว่าที่จะเอาลงไปลงในจังหวัด มุมมองอันนี้ที่น่าสนใจว่ามีเหตุผลอะไร ว่าทำไมพื้นที่นี้ให้จังหวัดดำเนินการ ทำไมบางพื้นที่ให้หน่วยงานอื่นดำเนินการก็เหมือนกับว่า 20 หลักการในการตั้งงบประมาณแตกต่างกัน

อีกเรื่องหนึ่งที่เป็นเรื่องสำคัญเมื่องบประมาณในปีที่ผ่านมาคณะกรรมการ งบประมาณสภาก็ได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่าเรื่องเงินที่ลงไปอย่างเร่งด่วนอย่างนี้ การติดตามดำเนินการ ใครจะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบไม่ใช่ว่างบประมาณลงให้กระทรวงมหาดไทย แล้วกระทรวง 25 มหาดไทยติดตาม หรืองบประมาณให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ติดตาม ควรจะมีหน่วยงานกลางที่เป็นหน่วยงานที่สามารถดูการใช้งบประมาณ เพื่อกระตุ้นการ ใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลสามารถที่จะตอบสนองสังคมได้ว่าเงินได้ลงไปถึงพี่น้อง ประชาชนจริง ๆ ผมไม่ได้ว่าหน่วยงานจะมีปัญหา ผมชื่นชมในงานของกระทรวงมหาดไทย หรือในงานจังหวัด หรืองานหน่วยงานต่าง ๆ ที่ลงในพื้นที่ แต่ว่าเราต้องชี้แจงให้ประชาชนได้เห็น ว่า เงินที่ลงไปเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลกับพี่น้องประชาชน ลงจริง ๆ เช่น กองทุนหมู่บ้าน เรื่องเงิน

# ๑๖

สนช. ๖

อมลวันที่ ๔/๔

ของการซื้อเครื่องจักรกล งบประมาณตั้งไว้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่สำนักงบประมาณสามารถโอน  
ให้กับจังหวัดได้แค่ ๕๐๐ ล้านบาท อีกครึ่งหนึ่งไม่สามารถโอนได้ก็เป็นภาระที่จังหวัดวางแผนไว้แล้ว  
5 แล้วก็ทำงานไม่ได้ เงินไม่พอ หรือว่าเกิดปัญหาความไม่พร้อมในพื้นที่ อันนี้ผมก็ไม่ทราบในเรื่องของ  
การใช้เครื่องจักรกลก็ยังไม่ประสบความสำเร็จ -----

- ๕/๑



คำถามประเด็นที่ ๒ เรื่องแหล่งรายได้ของเงินงบประมาณเพิ่มเติม

- ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่าที่ทราบก็เป็นข่าวที่น่ายินดีที่ทางรัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ได้เกิน
- 5 เป้าหมายในไตรมาสแรก แล้วก็นำมาใช้ในส่วนนี้จำนวนหนึ่ง ก็เรียนถามว่าจำนวนเงินที่ได้
- ขึ้นมาประมาณเท่าใด แล้วจำเป็นจะต้องกู้ยืมมาเสริมประมาณเท่าใด เพราะถ้ามีการจัดเก็บรายได้
- ได้เกินเป้าหมายในไตรมาสที่ ๑ แล้วเราของบ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ณ ตอนนี้อย่างไรเราก็คิดว่า
- ในไตรมาสที่ ๒ ไตรมาสที่ ๓ ไตรมาสที่ ๔ รัฐบาลจะจัดเก็บงบประมาณได้เพิ่มขึ้นไปอีกเรื่อย ๆ
- ก็จะทำให้สมาชิกสบายใจว่าเงินที่เรากู้มาในช่วงต้นเมื่อครบปีงบประมาณในเดือนกันยายน
- 10 ๒๕๖๐ ก็จะมียกกู้จริง ๆ ลดลง เพราะรายได้ที่จัดเพิ่มในแต่ละไตรมาสเราก็จะมีขึ้นไปด้วย
- คำถามต่อเนื่องกันก็คือเราได้อนุมัติเงินกู้ไป ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ในงบประมาณรายจ่าย
- ประจำปีไปแล้ว แล้วขณะนี้ขอเพิ่มอีกผมเข้าใจว่าอยู่ที่ประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท
- เพราะว่าจัดเก็บรายได้เองได้ประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็กู้ยืมประมาณ
- ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมแล้วก็จะประมาณเป็น ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
- 15 เข้าใจว่ายังไม่เกินกรอบงบประมาณหรือวินัยทางการคลังก็อยากจะให้ท่านได้กรุณาชี้แจงให้สมาชิก
- แล้วก็ประชาชนได้ทราบจะได้สบายใจ

- ในคำถามประเด็นที่ ๓ ซึ่งเป็นประเด็นสุดท้ายของคำถาม ในการผลักดันให้เกิด
- การขยายตัวทางเศรษฐกิจร้อยละ ๓ ถึงร้อยละ ๔ ในปี ๒๕๖๐ ตามที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจง
- พบว่าปัจจัยสำคัญอันหนึ่งได้แก่การลงทุนของภาครัฐ แต่แน่นอนนครรับ จำเป็นจะต้องมีภาคเอกชน
- 20 ภาคประชาชนเข้ามาสนับสนุนจึงทำให้ความเข้มแข็งของเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๐ เข้าสู่เป้าหมาย
- การขยายตัวที่ร้อยละ ๓ ร้อยละ ๔ และอัตราเงินเฟ้อที่ร้อยละ ๑.๕ ไม่เกิน ๒.๕ ก็จะทำให้เรา
- เข้าสู่แนวโน้มที่จะพ้นกับดักรายได้ประเทศปานกลางต่อไปในอนาคตซึ่งจำเป็นจะต้องมีอัตรา
- การขยายตัวของประเทศที่สม่ำเสมอ อยากเรียนถามว่างบประมาณ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เราลงไป
- อันนี้กับงบเดิม ๒.๗ ล้านล้านบาท เป็นน้ำหนักมากน้อยเพียงใดเมื่อเทียบกับการลงทุนของ
- 25 ภาคเอกชนหรือการใช้จ่ายของประชาชนทำให้สู่เป้าหมายการขยายตัวเศรษฐกิจร้อยละ ๓
- ถึงร้อยละ ๔ น้ำหนักจากภาครัฐประมาณเท่าใด เป็นสัดส่วนเท่าใด

ประการสุดท้าย เป็นข้อเสนอแนะว่าจากการพิจารณาในภาพรวมของการใช้

งบประมาณรัฐบาลได้ใช้แนวทาง ๓ ทางในการใช้เงิน ก็คือใช้ตามแผนยุทธศาสตร์ที่เรียกว่า

- อะเจนดา เบส (Agenda base) ใช้ไปตามการทำงานบริหารราชการแผ่นดินของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่นที่เรียกว่าฟังก์ชันนอล เบส (Functional base) แล้วก็ใช้กลุ่มจังหวัด
- 5 ๑๘ กลุ่มจังหวัด ที่เรียกว่าแอเรีย เบส (Area base) ซึ่งผมเห็นด้วยทั้ง ๓ ประการ แต่อยากจะขอเสนอแนะอีก ๒ เบส (Base) ที่สำคัญที่จะเสริมให้ ๓ ฐาน เมื่อสักครู่นี้ได้รับความสนับสนุนเข้มแข็งขึ้นก็คือ อินโนเวชัน เบส (Innovation base) คือการบริหารจัดการสมัยใหม่ อาทิเช่น เรื่องไทยแลนด์ ๔.๐ หรือประชารัฐสามัคคี แม้กระทั่งความเชื่อมโยงกับเครื่องมือตัวใหม่ ๆ
- 10 เรื่องกิจการเพื่อสังคมหรือโซเซียล เอนเทอร์ไพรซ์ (Social enterprise) งบ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ตรงนี้จะได้นำอินโนเวชัน เบส หรือนวัตกรรมเข้ามาด้วย แล้วประการสุดท้ายก็คือการใช้ศักยภาพของทุกภาคส่วนให้เต็มที่อยู่อย่าข้ามเลยฝั่ง ดีมานด์ ไซด์ (Demand side) หรือฝั่งที่จะต้องได้รับประโยชน์ อันนี้อยู่ในเรื่องโพเทนเชียล เบส (Potential base) ก.พ.ร. เองได้นำทั้งอินโนเวชัน เบส และโพเทนเชียล เบส เข้ามาประกอบกับ ๓ เบสเดิม อันได้แก่ อะเจนดา ฟังก์ชันนอล แล้วก็แอเรีย เบส
- 15 แล้วก็อยากจะเสนอแนะไว้ในเบื้องต้นว่าถ้าได้กรุณานำอินโนเวชัน เบส และโพเทนเชียล เบส กลับไปเสริมกับ ๓ เบสก็จะทำให้การใช้งบประมาณที่อนุมัติงบประมาณแผ่นดินประจำปี ๒๕๖๐ ไปแล้วกับที่กำลังจะขอเพิ่มเติม ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลทำให้ประชาชนทุกคนได้รับผลประโยชน์โดยถ้วนหน้า คุ่มค่าเงินของประชาชนต่อไป โดยสรุปผมมีคำถามไป
- 20 ๓ คำถามและข้อเสนอแนะ ๑ ข้อ เห็นด้วยในหลักการแล้วก็สนับสนุนคณะรัฐมนตรีหรือรัฐบาลที่จะเสนองบประมาณอันนี้เพื่อมาผลักดันให้ประเทศเราเดินไปสู่การขยายตัว ๓ - ๔ เปอร์เซ็นต์ต่อไป
- 25 ขอบคุณครับ
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อกไปเชิญท่านชาญวิทย์ วสยางกูร ครับ
- นายชาญวิทย์ วสยางกูร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ กระผม นายชาญวิทย์ วสยางกูร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีทั้ง ๓ ท่านที่ได้กรุณามาชี้แจง
- 25 ในนามของรัฐบาล ก็คงจะเป็นคำถามในภาพรวมคล้าย ๆ กับที่ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒ - ๓ ท่านได้พูดไปแล้ว แต่ว่าผมก็อยากจะขออนุญาตเน้นย้ำในบางประเด็นที่เกี่ยวข้องหนึ่ง จากเหตุผลของรัฐบาลที่ได้แจ้งไว้ในคำถามแถลงงบประมาณว่า รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจ

ของประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง ส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถของ  
อุตสาหกรรมศักยภาพ และท่านก็ไปเน้นย้ำไว้ในข้อ (๔) ว่าจะเป็นการจัดสรรตามแผนงานบูรณาการ  
5 เสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจของประเทศเป็นจำนวนเงิน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท  
ประเด็นที่ผมอยากจะขอความกรุณาถามไปยังท่านรัฐมนตรี โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลัง ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ  
ก็คือท่านใช้หลักการหรือว่าแนวทางในการที่จัดสรรงบประมาณอย่างไร เพราะขณะนี้จากที่ท่าน  
จัดสรรเงิน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท กระจายไปตามภูมิภาคต่าง ๆ -----

# ๒๑

สนช. ๖

มยุรี สุทธิ ๖/๑

- สิ่งที่ผมเห็นจากเอกสารงบประมาณ ๒ – ๓ เล่ม จากเอกสารงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ๒ – ๓ กลุ่มจังหวัด ปรากฏว่าเป็นโครงการที่กระจายลงไปในจังหวัด ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งในเชิงฟังก์ชัน (Function) และในเชิงอะเจนดา (Agenda) อย่างเยอะแยะมากมาย และส่วนใหญ่โครงการจะมีงบประมาณไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท ซึ่งผมเกรงว่าจะจะเป็นลักษณะโครงการเบี้ยหัวแตก เป็นโครงการที่รัฐบาลพยายามจะกระจายเงินออกไปมากกว่าจะเป็นการสร้างงาน กำลังสงสัยอยู่ว่ารัฐบาลกำลังจะทำโครงการเพื่อพัฒนาการอย่างยั่งยืน หรือว่ากำลังจะทำโครงการประชารัฐ
- 5 สิ่งที่น่าเป็นห่วงก็คือว่าหลาย ๆ โครงการ หลาย ๆ ความต้องการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งทางเรา ทางสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับการสะท้อนมาจากผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งผู้ว่าราชการจังหวัดต่าง ๆ และผู้ว่าราชการจังหวัดที่ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัดตามโครงการ สนช. พบประชาชนที่เดินทางไปทั่วประเทศมาตลอดต่อเนื่อง ๒ ปีเศษที่ผ่านมา เราพบว่าหลาย ๆ โครงการที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดพยายามผลักดัน เช่น โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ โครงการพัฒนา
- 10 ด้านการท่องเที่ยว ไม่ปรากฏในโครงการตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมในคราวนี้แต่อย่างใด แต่ว่าจะเป็นโครงการที่มักจะกระจายไปตามพื้นที่และตามหน่วยงาน โดยค่อนข้างจะเป็นโครงการขนาดเล็กมากกว่าอย่างอื่น เพราะฉะนั้นก็เลยอยากจะขอความกรุณาเรียนถามว่าหลักการจริง ๆ ในการที่จะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปีนี้ ต้องการเพื่ออะไรกันแน่ เพราะถ้าหากว่า
- 15 ทางท่านนายกรัฐมนตรีบอกไว้ว่าเพื่อจะพยายามเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืน น่าจะคำนึงถึงโครงการขนาดใหญ่ โครงการที่จะมุ่งเน้นไปในเรื่องการพัฒนาสาธารณูปโภค หรือโครงการที่จะพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐานด้านต่าง ๆ ให้กับทางประเทศมากกว่า โดยเฉพาะในต่างจังหวัด และกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ เพราะฉะนั้นอยากจะขอความกรุณาฝาก แล้วก็ถ้าเป็นไปได้หากแม้ว่า
- 20 ในงบประมาณกลางปีนี้นี้ยังไม่สามารถจัดทำได้เพราะว่าล่วงเลยเวลามาแล้วก็คงจะต้องฝากเป็นข้อคิด ฝากเป็นหลักการไว้สำหรับสำนักงบประมาณ สำหรับรัฐบาลที่จะได้นำเอาแนวทางต่าง ๆ เหล่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนำเอาสิ่งที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้สะท้อนออกมาจากการที่จะ
- 25 ทำแผนระยะยาวของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาบรรจุไว้ในงบประมาณประจำปีของปีถัดไป ให้มากยิ่งขึ้น กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเชิญท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ครับ

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระผม นิพนธ์ นราพิทักษ์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมอยากจะเรียนอย่างนี้

ท่านประธานครับ ว่าการที่รัฐบาลได้เสนอกฎหมายงบประมาณเพิ่มเติมกลางปี ๒๕๖๐ ครั้งนี้  
 ผมดีใจ แล้วก็ขอสนับสนุนทั้งส่วนตัว แล้วก็ในนามของสภา ทั้งนี้ก็เพราะเห็นว่าส่วนใหญ่แล้ว  
 5 โครงการแผนงานทั้งหมดเป็นงานที่เร่งด่วนและจำเป็นที่จะต้องรีบทำ โดยเฉพาะในเรื่องของ  
 เศรษฐกิจ ซึ่งประเทศเราก่อนข้างที่จะชะลอตัวอยู่ตอนนี้ แล้วคาดว่าปีหน้าก็คิดว่าจะขยายตัว  
 ร้อยละ ๓ หรือ ๔ ถ้าเป็นอย่างนี้ได้ก็ดี เพราะฉะนั้นงบประมาณเหล่านี้ ถ้าเราคาดว่า ๓ หรือ ๔ ปี  
 หน้าเศรษฐกิจก็ต้องไปอยู่กับระดับพื้นที่ จะต้องไปอยู่ที่กลุ่มจังหวัดเพื่อให้เงินทองเหล่านี้ไปสู่  
 ประชาชนผู้ยากไร้ แล้วก็กลุ่มจังหวัดเหล่านี้ถึงจะบรรลุถึงเป้าหมายที่คาดคะเนไว้ในปีหน้า เพราะ  
 10 ถ้าหากว่าพี่น้องประชาชน ซึ่งเป็นเกษตรกร แล้วก็ก็เป็นลูกจ้าง ๗๐ เปอร์เซนต์ของประเทศไม่มีเงินใน  
 กระเป๋าประเทศชาติก็ไม่สามารถที่จะเดินหน้าต่อไปได้ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมก็อยากจะเรียนให้  
 ทราบว่าจำเป็นอย่างยิ่ง แล้วปีนี้เป็นปีแรกที่ได้เห็นงบประมาณแบบฟังก์ชัน (function) งบประมาณ  
 กลุ่มจังหวัดแบบอะเจนดาเอเรีย (Agenda area) ในพื้นที่มารวมกัน ปรีกษาหารือกันในระดับพื้นที่  
 อันนี้ผมเห็นด้วย เพราะว่าจะต้องมาจากข้างล่าง ไม่ใช่จากข้างบนลงไปข้างล่าง แต่ที่เป็นห่วงโย  
 15 ก็คือว่า งบประมาณที่มีในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมนี้ผมเป็นห่วงว่าจะทำไม่ทัน  
 ขนาดงบประมาณประจำปีปกติ ๒๕๖๐ ตอนนี้มีปัญหา ภาคใต้เมื่อเดือนที่แล้ว แล้วก็มาเดือนนี้  
 ประสบภาวะน้ำท่วมอุทกภัย แต่ปรากฏว่ามีส่วนราชการบางส่วนไปทำถนนปรับปรุงผิวจราจร  
 ในขณะที่พื้นที่กำลังประสบภาวะน้ำท่วม แล้วพอหลังจากนี้เดียวผิวจราจรเหล่านั้นก็หลุด แล้วก็  
 จะต้องมาทำที่หลัง เสียงบประมาณอีก เหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นไม่อยากจะให้เห็นภาพอย่างนี้  
 20 อันนี้ท่านสามารถตรวจสอบได้ แต่ก่อนอื่นผมจะต้องขอขอบคุณทางรัฐบาลที่อนุมัติงบประมาณ  
 เพิ่มเติมมากกว่าภาคอื่น โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะว่าทางภาคใต้แบ่งเป็น  
 ๓ กลุ่มกลุ่มใต้ลาวไทย กลุ่มใต้อันดามัน และกลุ่มใต้ชายแดน ปรากฏว่ากลุ่มใต้ชายแดนได้รับ  
 งบประมาณจากรัฐบาลมากที่สุดก็ต้องขอขอบพระคุณ ในฐานะผมเป็นคนในพื้นที่ที่นั่น แต่ข้อสำคัญ  
 คือว่าจะทำอย่างไรให้งบประมาณเหล่านั้น ประชาชนได้รับประโยชน์มากที่สุด พื้นที่ได้รับประโยชน์  
 25 มากที่สุดอันนี้ต้องฝากกับรัฐบาลในการกำกับดูแลให้การใช้งบประมาณนี้เป็นแบบโปร่งใส ประหยัด  
 และมีประสิทธิภาพมากที่สุด ไม่อยากจะให้เรานั้นตกเกณฑ์อย่างที่ได้เป็นข่าวเมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมา  
 เหล่านี้ เพราะงบประมาณมากถึง ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๔,๗๐๐ ล้านบาท ในขณะที่ภาคใต้ตอนบน  
 นั้นน้อยกว่า และอีกประเด็นหนึ่งก็อยากจะพูดถึงก็คือว่าโครงสร้างพื้นฐานนี้ จังหวะพอดีหลังจาก  
 พื้นฟูอุทกภัยหลังน้ำท่วมก็จะได้อ่างงบประมาณนี้ไปบูรณะซ่อมแซม ในขณะที่เดียวกันก็ส่งเสริม

# ๒๓

สนช. ๖

มยฺรึ สุทฺธิ ๖/๓

5 การท่องเที่ยว เพราะภาคใต้ตอนบนนั้น เศรษฐกิจทางด้านการท่องเที่ยวมาเป็นอันดับ ๑ จังหวัดได้  
อันดามัน จังหวัดใต้่าวไทย ตั้งแต่ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ภูเก็ต กระบี่ พังงา ตรัง  
อะไรเหล่านี้ แล้วก็พื้นที่ที่มีปัญหาใน ๓ จังหวัด ก็คือ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็อยาก  
จะฝากถึงรัฐบาล เพราะฉะนั้นประเด็นของงบประมาณที่ไปลงในครั้งนี้ ดีกว่าที่ผ่านมาในอดีต  
เนื่องจากว่ากลุ่มจังหวัดเข้ามามีส่วนร่วมในการที่จะกำหนดวิถี หรือแผนงานในการจะพัฒนาในพื้นที่  
ได้ตรงจุดที่ได้เสนอมา

10 อีกประเด็นหนึ่ง ก็คือว่าในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐาน อย่างเช่น ยกตัวอย่าง  
ที่นราธิวาส มีการพัฒนาแผนงานพัฒนาท่าอากาศยานนราธิวาสและอื่น ๆ ที่สำคัญ เราจะเห็นว่า  
ท่าอากาศยานนราธิวาสได้รับความนิยมมากขึ้น มีเครื่องบินลง ๓ เที่ยวบิน แล้วต่างประเทศก็มาใช้  
บริการนี้ด้วย โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศมาเลเซีย ทำให้การใช้บริการทางด้าน  
อากาศเหล่านี้ได้รับความนิยมมากขึ้น และการพัฒนาต่าง ๆ ก็จะได้พัฒนากันต่อไปในเรื่องต่าง ๆ  
ทางเรือเห็นด้วยในการที่จะพัฒนาท่าเทียบเรือ การประมงที่ดีที่ปัตตานี เพราะว่าทรูโดทรูมสร้างกัน  
15 มานานแล้ว ต้องมาปรับปรุง อย่างน้อยก็ให้พี่น้องประชาชนได้มีงานทำ โดยเฉพาะท่าเทียบเรือ  
แล้วก็เกี่ยวกับการประมง เหล่านี้เป็นต้น -----

- ต่อไปเรื่องที่พักตานิเหมือนกันในการที่จะต้องแปรรูปสินค้าโอท็อป (OTOP) ซึ่งโดยเฉพาะทางกระทรวงมหาดไทย กรมพัฒนาชุมชนรับผิดชอบ อันนี้เป็นสินค้าของประชาชน
- 5 เพราะว่าจากที่ได้อยู่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สินค้าส่วนใหญ่มาจากข้างบน แล้วก็ลงไป ชายแดน ถ้ามองว่าเศรษฐกิจพิเศษที่ให้ศูนย์สุโงโก-ลก เป็นศูนย์การค้าชายแดน สินค้าตัวไหนที่จะไป ลงที่นั่น เป็นสินค้าจากข้างนอก หรือสินค้าในพื้นที่ ไม่ทราบว่าแผนงานเหล่านี้จะมีแผนงานผลิตใน พื้นที่ที่เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้คนในพื้นที่ได้มีงานทำ ได้มีรายได้มากขึ้น เพราะจากเหตุการณ์
- 10 ความไม่สงบทำให้ประชาชนนั้นได้รับผลกระทบอย่างมากอย่างไรในเรื่องของฐานะความเป็นอยู่ ก็จนลง ๆ สิ่งเหล่านี้ควรจะมีการพิจารณาอย่างเร่งด่วน อีกอย่างหนึ่งก็คือที่เบตง เบตงนี้ท่านจะ พัฒนาอะไรก็แล้วแต่ต้องคิดถึงพี่น้องประชาชน ประเทศเพื่อนบ้าน เพราะการไปมาเขาสะดวก ต่างกับคนในประเทศ อย่างอำเภอเมืองยะลาหรือปัตตานี ไปมาที่เบตงลำบาก เพราะฉะนั้น เป้าหมายก็คือว่าคนประเทศเพื่อนบ้านอันดับหนึ่ง เพราะที่นั่นเขาไปมาสะดวก เข้าเบตงง่าย
- 15 เพราะฉะนั้นการพัฒนาเศรษฐกิจที่เบตงที่ทางรัฐบาลได้กำหนดไว้ ต้องคำนึงถึงจุดตัวนั้นด้วย เพราะฉะนั้นในโอกาสนี้ผมก็ต้องขอขอบคุณทางรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง ในการที่เสนอร่าง พ.ร.บ. งบประมาณเพิ่มเติมในวันนี้สภา โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ก็เป็นที่หวังอยาก จะให้ทางรัฐบาลนั้นดูแลงบประมาณ ให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด แล้วก็มีการบริหารงบประมาณแบบ โปร่งใส แล้วก็เป็นที่หวังในเรื่องที่รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณในรูปแบบฟังก์ชัน (Function) ของ
- 20 กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ มาด้วย อันนี้เป็นหวัง เพราะว่าปกติรู้สึกว่าจะทำไม่ทันอยู่แล้ว และได้ งบประมาณนี้ก็ไม่รู้จะทำได้หรือเปล่า นี่คือปัญหา เพราะฉะนั้นอยากจะให้บูรณาการทั้งจังหวัด กลุ่มจังหวัด แล้วก็ฟังก์ชันให้เกิดประโยชน์มากที่สุด ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านพลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ครับ

พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ : กราบขอบคุณท่านประธานสภาที่เคารพ

- กระผม พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นก็คงจะต้อง
- 25 ชื่นชมในการที่รัฐบาลได้พยายามจัดสรรงบในครั้งนี้ ก็เห็นด้วยในหลักการเบื้องต้น เพราะว่าท่านเอง พยายามที่จะผลักดันในเรื่องธุรกิจของประเทศให้สามารถที่จะขับเคลื่อนได้ เห็นความตั้งใจจริง

ของรัฐบาลมาตลอด โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ท่านได้ช่วยทำให้ไอเคโอ (ICAO) ไอยูยู (IUU) ปรับอันดับประเทศไทยจาก เทียร์ ๓ (Teer 3) เป็น เทียร์ ๒ (Teer 2) หรือปรับออกจากวอทช์ ลิสต์

5 (Watch list) ก็ตาม ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้มอบหมายให้ท่านรองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ดำเนินการจนกระทั่งได้สำเร็จเรียบร้อย เราก็ลุล่วงไป แต่ในขณะเดียวกันเศรษฐกิจโลกก็มีปัญหา ทางรัฐบาลก็พยายามที่จะขับเคลื่อนโดยการใช้งบประมาณกลางปีในครั้งนี้อย่างเหมาะสมเนื่องจากว่า ผมเป็นประธานคณะกรรมการด้านการท่องเที่ยว ผมก็จะดูในเรื่องการท่องเที่ยว การที่ท่านได้แบ่งกลุ่มเป็นแอเรีย เบส (Area base) ๑๘ กลุ่ม อันนี้ก็เห็นด้วยในหลักการ และในทุกกลุ่มมีเรื่องหนึ่งก็คือในเรื่องของการท่องเที่ยวอยู่ทุกกลุ่ม ในเรื่องการท่องเที่ยวปรากฏว่าได้เงินคิดแล้วก็ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยการท่องเที่ยววันนี้ของท่านเองได้วางนโยบายก็คือ

๑. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
๒. การเพิ่มมูลค่าการท่องเที่ยว
๓. การรักษาความปลอดภัย
๔. การตลาด

15 ซึ่งตรงนี้ก็ถือว่าตรงในสิ่งที่ดำเนินการ เมื่อวันพุธผมได้เชิญผู้เกี่ยวข้องในส่วนหนึ่ง มาร่วมประชุมด้วย เพื่อให้ข้อมูลต่าง ๆ สิ่งหนึ่งที่ต้องยอมรับความเป็นจริง ก็คือว่าเงินงบประมาณที่จะลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้กลุ่มจังหวัดต่าง ๆ หรือว่าจังหวัดที่จะต้องได้รับไปดำเนินการบางที่ทำโครงการยังไม่เรียบร้อย แล้วก็ยังไม่ดีจริง อันนี้ต้องฝากไว้เลยว่าจะต้องควบคุมกำกับอย่างไร และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง อย่างเช่น เรื่องการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว กว่าครึ่งเป็นการมาท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวต่างชาติ ที่เน้นการท่องเที่ยวตามแหล่งธรรมชาติ หรือ ซี แซนด์ ซัน (sea sand sun) 20 อย่างที่เราพูดกัน แต่ปรากฏว่าหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงยังไม่ค่อยทราบเรื่องนัก

ประการต่อมาสถานที่ท่องเที่ยวของกองทัพไม่ว่าบก ไม่ว่าเรือ ไม่ว่าอากาศ ไม่ได้รับเงินงบประมาณก่อนนี้เลยแม้แต่ส่วนเดียว ก็ได้เข้ามาชี้แจงให้คณะกรรมการทราบด้วยว่า 25 ไม่รู้เรื่อง แล้วก็ไม่ได้รับเลย

ในประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ตัวนี้ท่านต้องกำหนดเคพีไอ (KPI) ให้ชัดเจน ถ้าไม่อย่างนั้นเองแล้วท่านจะเอาตัวอะไรมาเป็นตัววัดในการที่จะเป็นการเพิ่มมูลค่าการท่องเที่ยว

5 ในเรื่องต่อไป ในเรื่องการรักษาความปลอดภัย เท่าที่ทราบก็คือว่าทางสำนักงาน  
 ตำรวจแห่งชาติควรจะเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยวโดยตรง  
 สอบถามดูทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ไม่ทราบเรื่องนี้เหมือนกัน ไม่ทราบว่างบประมาณนั้นไป  
 อยู่ในส่วนไหนกันแน่

10 ประการที่ ๔ เรื่องการตลาดเหมือนกัน ท่านจะต้องทำอย่างไรที่จะกำหนด  
 เคพีไอสำหรับ ตลาดต่างประเทศ ท่านจะต้องมีตัวชี้วัดอย่างไรสำหรับ ตลาดในประเทศ เพราะว่า  
 รายได้จากการท่องเที่ยว เท่าที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านได้พูดถึงก็คือว่า เป็นรายได้จาก  
 นักท่องเที่ยวต่างประเทศประมาณ ๑.๖๔ ล้านล้านบาทในปีที่แล้ว แล้วเป็นรายได้จากนักท่องเที่ยว  
 ในประเทศประมาณ ๘๗๐,๐๐๐ ล้านบาทของปีที่แล้ว เพราะฉะนั้นตรงนี้ในเมื่อท่านให้เงิน  
 ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยประมาณเกี่ยวกับการท่องเที่ยวก็เห็นด้วย แต่สิ่งที่อยากจะให้ข้อสังเกต  
 ทางรัฐบาลก็คือ

15 ประการที่ ๑ ก็ควรจะดูโครงการให้ชัดเจน โครงการไหนที่ยังไม่ชัดเจน ท่านอาจจะ  
 ชะลอไว้ก่อน แล้วไปให้โครงการที่ชัดเจนไว้ก่อน อันนี้ส่วนหนึ่ง

ประการที่ ๒ ก็คือสถานที่ท่องเที่ยวของทหารที่เขามีความพร้อมอยู่ในส่วนหนึ่ง  
 ก็ได้มาแจ้งให้ทางคณะกรรมการได้ทราบ ถ้าสามารถดำเนินการช่วยเหลือเขาได้ก็จะดี

20 ประการต่อมา เรื่องการรักษาความปลอดภัย ผมคิดว่ากล้องโทรทัศน์วงจรปิด  
 ในปัจจุบันเท่าที่ทราบก็คือไม่ว่าของตำรวจหรือไม่ว่าของหน่วยงานไหนในปัจจุบัน ต่างคนต่างทำ  
 ทั้งสิ้น อันนี้อยากจะฝากทางรัฐบาลให้บูรณาการอย่างแท้จริง ซึ่งเป็นนโยบาย  
 ของท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลนี้อยู่แล้ว ศูนย์โทรทัศน์วงจรปิด ผมว่าควรจะอยู่ที่เดียว  
 และเมื่อเกิดเหตุไม่ว่าจะเป็นเรื่องการจราจร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องจลาจล หรือไม่ว่าจะเป็นเรื่องอุทกภัย  
 สาธารณภัย มาอยู่ที่เดียวกัน แล้วก็อยู่ในโอเพอเรชั่น รูม (Operation room) เดียวกัน แล้วก็สั่งการ  
 ทั้งหมดที่เดียว ซึ่งง่ายกว่า อันนี้ก็ฝากไว้ว่าการจะให้งบประมาณต่อไป อยากจะให้เป็นลักษณะ  
 25 การบูรณาการที่แท้จริง ซึ่งคิดว่าถ้าสามารถดำเนินการในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ได้ผมคิดว่าการท่องเที่ยว  
 ก็น่าจะดีขึ้น แล้วที่ทำอากาศยานภูเก็ตที่มีสภาพปัญหาที่บอกว่ามีนักท่องเที่ยวติดการเข้าคิวเป็น  
 เวลานาน ก็เมื่อสัปดาห์ที่แล้วท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมก็ได้เข้ามา ได้มีการพูดคุยกัน  
 ท่านก็ลงไปดูเองเลยเท่าที่ทราบ ขณะนี้ท่านได้ช่วยแก้ไขปัญหามาแล้ว โดยการไปเพิ่มช่องใน  
 การตรวจสัมภาระ

# ๒๗

สนช. ๖

เปล่งฉวี ๗/๕

เพราะปรากฏว่าที่ภูเก็ติดิตคือช่องตรวจสัมภาระ และอุปกรณ์ที่จะใช้ในเรือของไม่ว่าจะเป็น  
ศุลกากร ตรวจคนเข้าเมือง หรือว่าการท่า ในเรื่องการตรวจ ท่านรัฐมนตรีก็ได้ไปช่วยดู

- 5 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แล้วก็อยากจะฝากรัฐบาลว่าการทำวีซ่า ออน อะไรเวิล (Visa on arrival) ซึ่งนักท่องเที่ยวจีนจะมีทำกันเยอะ ก็ขอให้พัฒนาในการใช้ไอที (IT) ผมเคยไปที่จีนนานมาแล้ว วีซ่า ออน อะไรเวิล ก็มาเขียนเปเปอร์ เวิร์ก (Paper work) อะไรอย่างนี้ ซ้ำ แต่ปัจจุบันไปดูเขาเปลี่ยนเป็นไอทีหมดแล้ว แล้วก็พัฒนาเลย แล้วก็ตอบกับรัฐบาลก็คือ นโยบาย ๔.๐ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลพยายามจะดำเนินการอย่างนั้น

- 10 อีกส่วนหนึ่ง เมื่อสักครู่ที่ท่านได้พูดกันก็คือเรื่องการคมนาคม อยากจะฝาก  
ทางรัฐบาลให้ชัดเจนว่า การล่าช้าในการก่อสร้างในสาธารณูปโภคทั้งหมดเป็นผลกระทบต่อ  
เศรษฐกิจทั้งหมด และเป็นผลกระทบต่อความสะดวกสบายของประชาชนในการที่จะใช้  
ทำอากาศยานภูเก็ตล่าช้า ๒ ปี บริษัทควรจะต้องได้รับโทษอย่างไร บริษัทที่ดีท่านควรจะให้เครดิต  
เขาอย่างไร บริษัทที่ไม่ดีต้องได้รับการลงโทษให้ประชาชนได้เห็นเลย อันนี้ผมว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ  
15 มาก หรือถนนหนทางก็เช่นเดียวกัน -----

ขอให้มีความชัดเจนตรงนี้ ถ้าสามารถดำเนินการตรงนี้ได้ ผมว่าทางรัฐบาลนี้เป็นประวัติศาสตร์เป็นตัวท่านเอง แล้วก็ประชาชนก็อยากให้ท่านอยู่ไปนาน ๆ อีก ในการที่จะช่วยเหลือชาติบ้านเมือง

5 อย่างแท้จริง ผมมีเท่านั้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ ต่อไปท่านสุดท้ายนะครับ ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ ผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมต้อง

10 ขออนุญาตกล่าวขอบคุณรัฐบาลที่เพิ่มเงินเข้ามา ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จากต้นปีงบประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมงบประมาณเพิ่มอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

ก็เป็น ๓๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วทำไมผมถึงขอชื่นชม ผมเชื่อว่าท่านนายกรัฐมนตรี

ท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา แล้วทางรองนายกรัฐมนตรี สมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ซึ่งเป็นหัวหน้าทีมเศรษฐกิจนั้น คงมองสถานการณ์ของประเทศออกว่าผลจะเป็นอย่างไร ในภาพรวมเวลานี้

15 ผมก็ต้องขออนุญาตว่าประเทศไทยนั้นอยู่ในฐานะที่ดีขึ้น เช่น ตัวเลขการส่งออกของเราเติบโตไป ๒๑๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ซึ่งนับว่าเป็นตัวเลขส่งออกที่เป็นบวก ๐.๔๕ ดีกว่ารอบ ๔ ปีที่ผ่านมา

แล้วก็อยู่ในฐานะที่เป็นตัวเลขส่งออกที่ดีมากคนหนึ่งในอาเซียน (ASEAN) ในจำนวนตัวเลขที่เป็นบวกนั้น เราถือว่าเป็นตัวเลขที่เป็นบวกอยู่อันดับ ๖ อันดับ ๘ ของโลกใบนี้ นั่นเป็นตัวชี้บ่งบอกว่า

ภาพใหญ่เราเริ่มดีขึ้น การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยภาพใหญ่ก็ดีขึ้น เสถียรภาพทางอัตรา

20 แลกเปลี่ยนถึงแม้ช่วงนี้จะเกิดประเด็นที่อยู่ในสหรัฐอเมริกา แต่ด้วยตัวเราเองนั้นอย่าไปมองว่าอ่อนหรือแข็งมีประโยชน์อย่างไร บางครั้งเป็นโอกาสของเราด้วยซ้ำไป ภาพใหญ่นั้นดีขึ้น ผมต้องขอชม

จากการที่เราช่วยกันขับเคลื่อน ในประเด็นที่เสนองบเพิ่มเติม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมก็ได้ลงดูรายละเอียด ผมทราบว่าได้ดำเนินการไปในงบประมาณปี ๒๕๖๐ ที่ขอไว้เดิมนั้น เราให้งบในส่วน

ของด้านจังหวัด ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท เรามาเพิ่มให้อีกในส่วนงบกลางนั้น ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท

25 นั่นก็เห็นว่ารัฐบาลเล็งเห็นผลว่าเหตุการณ์ในการกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาคนั้นช่วงนี้เป็นเรื่องสำคัญและจำเป็น เพราะภาพใหญ่โดยภาพรวมอย่างที่ผมกราบเรียนเมื่อสักครู่ดีขึ้นมาแล้ว เรามั่นใจว่า

ทำไมถึงจำเป็น โดยส่วนตัวผมเองเป็นเด็กต่างจังหวัด ผมเข้าใจดีว่าถ้าพืชผลการเกษตรมีราคาสูงต่ำมากน้อยแค่ไหน ปัญหาของการกระจายรายได้ต่างจังหวัดเป็นอย่างไร ในสถานการณ์ปีนี้อาจจะ

- ไม่เอื้ออำนวย แต่ผมยืนยันได้ในฐานะที่เป็นนักวิชาการส่วนหนึ่งว่าในปีหน้าสถานการณ์การเกษตรของเราโดยภาพรวมจะดีขึ้นกว่าปีนี้แน่นอน ปีนี้ช่วงนี้ราคาเรื่องของยางพาราสูงขึ้น แต่ปีหน้าไม่ใช่เฉพาะที่ยางพาราเท่านั้นสินค้าหลายตัวก็จะดีขึ้น ความจำเป็นที่รัฐที่จะอัดฉีดเงินลงไปในภาคชนบท
- 5 บางกรณีอาจต้องเป็นการวางแผนระยะยาว แต่กรณีในปีี้ผมเชื่อว่าผลการอัดฉีดลงไปในระยะสั้นแล้วเล็งเห็นผลเรื่องการท่องเที่ยวในระยะปานกลางนั้น ผมว่าเป็นเรื่องที่ถูกต้อง ประเด็นอยู่ตรงนี้ว่าการดำเนินการที่จะอัดฉีดเงินลงไปเพื่อให้ทางจังหวัดได้รับประโยชน์อย่างคุ้มค่า เราควรจะ
- 10 ดำเนินการอย่างไร ผมมั่นใจจากการที่ได้อ่านเอกสารนะครับ แล้วได้รับฟังท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณท่านสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ อธิบาย ผมก็สบายใจว่าการทำงานที่เราพูดชัดเจนว่าฟังก์ชันแนล เบส (Functional base) มีความจำเป็นจากส่วนกลางอย่างไร แล้วแเอเรีย เบส (Area base) ที่มาจากต่างจังหวัดนั้นรับกันจะมีความจำเป็นอย่างไร บางครั้งไม่สามารถให้
- หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งทำได้ครบถ้วนทั้งหมด เพราะบางเรื่องเป็นเรื่องของบุคลากร เป็นเรื่องขององค์ความรู้ เป็นเรื่องการสนับสนุน อันนั้นจำเป็น ผมฟังแล้วสบายใจนะครับ ผมเชื่อว่า
- 15 สามารถดำเนินการไปได้ อย่างกรณีที่กระทรวงการคลังมีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังท่านอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ อยู่ที่นี่ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ ก็ขออนุญาตที่กราบเรียนตรงนั้นเชื่อว่าได้เล็งเห็นผลแล้วมีประสบการณ์อย่างดีในเรื่องประสบการณ์การอัดฉีดเงินลงไปในชนบท ผมอยากจะให้ตั้งหลักว่าคู่มือ ผมเชื่อว่าถ้าเรามองถึงเรื่องของการดำเนินการจากกลุ่มจังหวัดขึ้นมาความ
- 20 ประสงค์ของกลุ่มจังหวัดขึ้นมาเป็นวิธีที่ถูก แต่ว่าต้องมีไกด์ไลน์ (Guideline) ไป ไม่อย่างนั้นเกิดการกระจายรายได้หรือการกระจายที่ไม่รับกัน ส่วนไกด์ไลน์ที่ลงไปนั้นผมเชื่อว่าทางกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย ก็คงจะมีความชัดเจนอยู่แล้ว แต่ว่าสิ่งเหล่านี้ควรจะให้ลำดับ
- ความสำคัญว่าเรื่องอะไรมาก่อน อะไรมาหลัง สมมุติว่าเรามีไกด์ไลน์ไป ๕ เรื่องก็ควรจะให้จัดลำดับใน ๕ เรื่อง ถ้าจะพิเศษนอกเหนือจากนั้นก็ต้องมีเหตุผลที่มีความจำเป็นจริง ๆ สาเหตุที่ผมพูด
- 25 อย่างนั้น ผมเชื่อว่าความต้องการของต่างจังหวัดแตกต่างกันจริง แต่ขอบเขตทั้งหมดของประเทศไทยเป็นยุทธศาสตร์ที่ต้องดำเนินการไปให้ครบถ้วน เมื่อวันก่อนผมได้เจอท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ผมขอประทานโทษ ก็ได้คุยกันในเรื่องนี้ ผมก็อยากจะเน้นให้ความสำคัญว่าการจะมองยุทธศาสตร์ในระยะสั้นนั้นควรจะพูดถึงเรื่องการใช้แรงงานของพื้นที่
- การใช้วัสดุอุปกรณ์ของพื้นที่การใช้ส่วนที่เกี่ยวข้องกับวัตถุดิบต่าง ๆ ของประเทศเป็นประการสำคัญ

ส่วนเครื่องมือเครื่องจักรนั้น ยิ่งเครื่องมือเครื่องจักรซื้อหามาแพงเอามาใช้กรณีนี้ควรจะหลีกเลี่ยง  
 5 เพราะว่าเครื่องมือเครื่องจักร หรืออุปกรณ์บางอย่างนั้นยิ่งทำมากเราก็ยิ่งต้องเสียเงินตราเอาเข้ามา  
 ไม่เกิดการกระจายรายได้ที่เหมาะสมในช่วงสั้น ๆ เรื่องนี้ควรจะให้ลำดับความสำคัญว่าอะไรมาก่อน  
 อะไรมาหลัง ผมก็เชื่อว่าดำเนินการดำเนินการไปอย่างนั้นแล้วในจังหวัดต่าง ๆ ก็จะมีแผนการรับกัน  
 อย่างกรณีภาคใต้เวลานี้มีปัญหาเรื่องของน้ำท่วม ผมก็เชื่อว่ากระบวนยุทธ์ที่จะทำให้เกิดการ  
 10 กระจายรายได้ที่มีเหตุผลเฉพาะยิ่งสมบูรณ์ขึ้นมา ก็ขอความกรุณาว่าแนวทางที่จะดำเนินการเรื่องนี้  
 ถ้าวางแผนกันอย่างชัดเจนแล้วก็เร่งดำเนินการ ผมเชื่อว่าบรรลุผลแน่ ๆ แล้วก็จะทำให้ขบวนการทำ  
 ใหญ่ที่เตรียมการให้เศรษฐกิจของเราในปีหน้าบรรลุผล จะส่งเสริมและเสริมกันเป็นอย่างดี ผมขอ  
 อนุญาตกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วยความเคารพวาทที่เพิ่มเติมมาอย่างนี้  
 ในหลายประเทศในระหว่างปีมีไม่มาก ฉะนั้นเวลาการถูกจับจ้องโดยขบวนการของคนอื่นจะถูก  
 15 พังเสียงเป็นพิเศษ ฉะนั้นผู้ดำเนินการตามงบประมาณเพิ่มเติมประจำปีก็ขอให้ช่วยตระหนักในเรื่องนี้แล้วจะให้  
 เกิดการใช้เงินอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ผมก็หวังว่าดำเนินการเมื่อใส่เงินไป ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท  
 แล้ว เศรษฐกิจของประเทศจะดี เกิดการกระจายตัวที่เหมาะสมทางผู้ประกอบการในต่างจังหวัดก็มี  
 20 โอกาสมากขึ้น พี่น้องประชาชนก็คงจะมีเงินจับจ่ายใช้สอย แล้วเป็นการดำเนินการสมเจตนารมณ์  
 ในการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงในคำถาม  
 และข้อสังเกตที่เกี่ยวกับภาพรวมของงบประมาณอันนี้นะครับ ถ้าจะลงรายละเอียดค่อยชี้แจง  
 20 เมื่อพิจารณาในวาระที่ ๒ ขอขอบคุณครับ

# ๓๑

สนช. ๖

วสัยภรณ์ ๙/๑

นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ขอบคุณ

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติครับ เรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แล้วก็

- 5 ท่านสมาชิก ผมจะขออนุญาตชี้แจงสิ่งที่ท่านสมาชิกได้สอบถามกันในระดับกว้าง ๆ ก่อน แนวคิด  
ที่เกิดงบบกลางปีขึ้นมาในครั้งนี้เป็นเพราะว่าเราเห็นถึงสภาพเศรษฐกิจโลกซึ่งอ่อนไหว แล้วก็ก็มีโอกาส  
ที่จะเกิดอะไรขึ้นในหลาย ๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็นเกิดการเลือกตั้งซึ่งได้ประธานาธิบดีใหม่ในสหรัฐอเมริกา  
ไม่ว่าการอ่อนแรงของเศรษฐกิจจีน หรือว่าการที่อังกฤษจะออกจากสหภาพยุโรป สิ่งเหล่านี้  
เป็นสิ่งซึ่งทำให้เศรษฐกิจโลกมีความอ่อนไหว ในที่สุดแล้วเมื่อมองอย่างนี้เราก็กลับมามองว่า  
10 ประเทศไทยจะต้องดูแลเศรษฐกิจของเราเอง กลับมาดูแลที่เราพูดกันหลายครั้งว่าเป็น  
โลเคิล อีคอนอมี (Local economy)

ในเมื่อจะกลับมาดูแลเศรษฐกิจภายในประเทศเราเอง จากงบประมาณที่เราทำไว้  
เมื่อปี ๒๕๖๐ โดยมีการขาดดุล ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท มีอยู่หลาย ๆ เรื่องที่เราจะต้องพัฒนาประเทศ  
เราให้สามารถมีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับตลาดโลกได้ ตามที่รัฐบาลพูดถึงเรื่องการเป็น

- 15 ไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) ที่อันนั้น ก็คือพยายามปรับประเทศของเราให้มีความสามารถ  
ในการแข่งขันแล้วก็มีศักยภาพได้ แต่คำถามก็คือว่าการจะทำอย่างนั้นเราทำอยู่เฉพาะ  
ในกรุงเทพมหานครได้ไหม คำตอบก็คือไม่ได้ เราต้องพยายามกระจายออกไปสู่ต่างจังหวัด  
ให้ได้ทั้งหมด แล้วเมื่อการต้องการกระจายออกไปอย่างนั้นจึงเกิดแนวคิดที่ว่า เราจัดงบ  
ให้กับกลุ่มจังหวัดได้ไหม ในประเทศไทยเราแบ่งจังหวัด ๗๐ กว่าจังหวัดของเราเป็น ๑๘ กลุ่ม  
20 โดยกลุ่มจังหวัดนี้แบ่งตามศักยภาพหรือพื้นที่ตามศักยภาพของเขาในแต่ละกลุ่มจังหวัด  
ซึ่งในแต่ละกลุ่มจังหวัดก็จะมีจุดเด่น จุดด้อยซึ่งแตกต่างกันไป สิ่งที่เราบอกเขาก็คือบอกว่า  
ให้เขาไปคิดว่าในกลุ่มของเขาเองควรจะมียุทธศาสตร์อะไรที่จะทำให้กลุ่มจังหวัดของเขา  
มีความเข้มแข็งและแข่งขัน สามารถแข่งกับคนอื่นได้ สามารถแข่งกับตลาดโลกได้ เราลองคิดว่า  
ถ้าทุก ๆ กลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพดีขึ้น มีความเข้มแข็งขึ้น มีความสามารถในการหารายได้มากขึ้น  
25 ผลที่ตามมาคือรวมกันแล้วประเทศไทยก็จะดีขึ้น แล้วในขณะเดียวกันการลงไปสู่กลุ่มจังหวัดอย่างนี้  
ก็ทำให้เป็นการกระจายความเจริญไปสู่ต่างจังหวัดไปในตัว เป็นการลดความเหลื่อมล้ำไปในตัว  
นั่นคือแนวคิดที่เรากำหนดลงไป สิ่งในกลุ่มจังหวัดถูกแอสaign) งบลงไปแล้วเราบอกให้เขา  
ทำอะไร ให้เขาดูยุทธศาสตร์แล้วให้เขาดูใน ๕ เรื่อง

# ๓๒

สนช. ๖

วลัยภรณ์ ๙/๒

เรื่องที่ ๑ การเพิ่มศักยภาพของการค้า การลงทุน การอุตสาหกรรม

อันนี้ก็เป็นเรื่องหนึ่งที่เขาไปดู

5 เรื่องที่ ๒ เป็นการเพิ่มศักยภาพและยุทธศาสตร์ทางเกษตร ซึ่งก็คือพื้นฐานของคนประเทศไทยจำนวน ๓๐ ล้านคนที่ยังอยู่ในภาคเกษตร ทำอย่างไรให้คนกลุ่มนี้ดีขึ้นด้วย จะทำเกษตรอย่างไร เช่น เกษตรแปลงใหญ่ที่รัฐบาลพยายามทำก็ให้กลุ่มจังหวัดไปคิดจะทำอย่างไรให้มากขึ้นได้

ในกลุ่มที่ ๓ ที่ให้เขาดูก็คือว่าทำอย่างไรที่เขาจะเพิ่มศักยภาพในการท่องเที่ยว

10 ในกลุ่มของเขา กลุ่มจังหวัดที่มีความสามารถและการท่องเที่ยวดี ๆ เช่น ท่องเที่ยวเชิงท้องถิ่นอะไรอย่างนี้ ก็ให้เขาไปพัฒนาจะต้องทำอะไรเพิ่มเติม ก็จัดงบประมาณไปลงพัฒนาเพิ่มเติมได้ เพราะอย่างไรท่องเที่ยวก็ยังเป็นหลักของประเทศไทยในการขับเคลื่อน

ในสิ่งที่ ๔ ที่ให้เขาไปดูเราไม่ใช่บอกว่าให้ดูเฉพาะเศรษฐกิจอย่างเดียว เราให้เขาดูในเรื่องของสังคมด้วย ถ้าเขาจำเป็นต้องทำให้ความเป็นอยู่ของคนดีขึ้น สังคมดีขึ้น ก็ให้เขาทำได้อยู่ในโครงการที่เขาอยากจะทำ

15 และในกลุ่มที่ ๕ ก็คือโครงการขนาดใหญ่ที่เมื่อสักครู่นี้มีท่านสมาชิกพูดถึงว่า ได้ดูหรือเปล่าโครงการขนาดใหญ่ มีครบ มีงบประมาณสำหรับโครงการขนาดใหญ่ของแต่ละกลุ่มจังหวัดอยู่จำนวนหนึ่งด้วย และเพื่อที่จะให้การทำงานเกิดความรวดเร็ว แล้วก็ได้เป้าหมายจริง ๆ ในการทำของเรา เราไม่ใช่บอกว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของกลุ่มจังหวัดที่เป็นหัวหน้าหน่วยราชการไปคิดเอง ไม่ใช่ เที่ยวนี่เป็นแนวคิดใหม่ในการจัดสรรงบประมาณ เราจัดสรรโดยบอกว่าให้เขาตั้ง

20 เป็นคณะทำงาน โดยประกอบด้วยหน่วยราชการ ประกอบด้วยภาคเอกชนซึ่งจะมีหอการค้า มีสภา ซึ่งพวกนี้เขาจะรู้ว่าเขาอยู่พื้นที่ พื้นที่อะไรดี อะไรไม่ดี ทำอย่างไรที่จะเจริญขึ้นมาได้ พวกนี้เขาจะรู้ เข้ามาร่วมเป็นกรรมการ มีมหาวิทยาลัยที่อาจารย์สนิทพูดถึงก็เข้ามาร่วมด้วยเป็นคณะทำงาน พอร่วมกันทำก็จะมาคิดว่าแล้วถ้าอย่างนั้นจากงบประมาณที่ได้เราไม่ได้กำหนดว่าต้องได้เท่าไร

25 เราบอกว่าคุณไปคิด คิดว่าต้องมีโครงการอะไรเหล่านี้ที่ตัวเอง หรือว่าจะทำให้กลุ่มจังหวัดของตัวเอง เก่งขึ้น มีอะไรบ้างให้เขาคิดมา แล้วก็ส่งมาที่ส่วนกลางสำนักงานเป็นศูนย์กลาง แล้วก็

มีคณะกรรมการส่วนกลางมาสกรีน (Screen) ว่า โครงการเหล่านี้ตรงตามยุทธศาสตร์ของชาติหรือไม่ ถ้าตรง เราก็กำหนดให้ ขณะเดียวกันเราก็ไปดูว่าโครงการเหล่านี้สามารถทำได้เร็วหรือไม่ คือถ้าทำซ้ำเราก็มีเงินอีกก้อนหนึ่งเก็บไว้เป็นสำรอง ซึ่งถ้าทำซ้ำก็ต่อมามีโครงการเหล่านี้ก็สามารถ



- ขณะนี้เงินกู้ภาครัฐต่อจีดีพี (GDP) อยู่ที่ประมาณ ๔๒ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ ถ้าเรากู้เพิ่มจำนวนนี้  
 ซึ่งเราตั้งใจว่ากู้จากงบ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เราตั้งใจ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท จะทำให้สิ้นปีนี้
- 5 ถ้าเรากู้หมด สิ้นปีนี้หนี้สินต่อจีดีพี หนี้รัฐต่อจีดีพีขึ้นเป็น ๔๔ เปอร์เซ็นต์กว่า ซึ่งยังต่ำมาก  
 เมื่อเทียบกับเส้นขีดที่เราขีดไว้ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของมาตรฐานโลกที่เขาจะบอกว่าไม่ควรจะเกินสัก  
 ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ของเรายังต่ำมาก เพราะฉะนั้นด้วยปัจจัยอันนี้ ด้วยความเข้มแข็งของฐานะ  
 การเงินของประเทศอย่างนี้ เราจึงได้ตัดสินใจว่าเราควรจะทำงานกลางปีและกู้เพิ่มเลย กู้สัก  
 ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท อีกส่วนหนึ่งก็จะมาเป็นมาจากรายได้ของภาครัฐเองประมาณ
- 10 ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งจะเอามาชำระเงินคงคลัง ซึ่งก็เป็นไปตามกฎหมาย เพราะว่า  
 กฎหมายบอกว่าถ้าตั้งงบหรือจะกู้เพิ่มนี้เงินคงคลังที่เราเอามาใช้ชั่วคราวต้องชำระเสียก่อน  
 อันนี้ก็ทำขึ้นมาเพื่อชำระเงินคงคลังให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งทุกอย่างที่เราเดินไปทั้งหมดนี้  
 ก็เป็นสิ่งที่เราพยายามที่จะขับเคลื่อนประเทศของเราไป พยายามทำให้ประเทศเราสามารถ  
 ที่จะก้าวสู่ ๔.๐ ได้เร็วขึ้น โดยอาศัยกลุ่มจังหวัดเขาไปทำของเขาเองด้วย ไม่ใช่เราบอกจากส่วนกลาง
- 15 บอกฉันจะ ๔.๐ แล้วก็ทุกอย่างเงียบไป ในอดีตกลุ่มจังหวัดที่เราทราบ เราให้งบไม่เยอะหรือครั้ง  
 งบนิดเดียว นี่เป็นครั้งแรกที่กลุ่มจังหวัดได้งบมากขนาดนี้ โดยเฉพาะกลุ่มหนึ่งประมาณสัก  
 ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งเขาจะสามารถจะทำอะไรได้อีกเยอะแยะ ขณะเดียวกันก็มีเงินสำรองไว้อีก  
 สำหรับโครงการที่ยังทำไม่เสร็จ เราตั้งใจไว้ว่างบประมาณปี ๒๕๖๑ ซึ่งยังไม่ได้เสนอสภา  
 กำลังพิจารณากันอยู่ ก็จะมึงบอิก่อนหนึ่งให้เขาทำต่อเนื่อง เพราะฉะนั้นโครงการต่าง ๆ
- 20 ที่กลุ่มจังหวัดตั้งใจไว้และสามารถจะทำให้กลุ่มจังหวัดมีโอกาสพัฒนาตัวเอง ปรับตัวเองให้ก้าวสู่  
 อนาคตได้ก็จะมีเตรียมพร้อมสำหรับงวดนี้ ให้เขาเริ่มก่อนแล้วก็ปี ๒๕๖๑ ซึ่งก็อาจจะต้องเอางบ  
 มาเสนอท่าน สนช. กันอีกต่อไปในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า เพราะฉะนั้นนี่คือแนวคิดของเรา  
 ที่เราพยายามขับเคลื่อน มีท่านถามว่าแล้วอันนี้ที่เติมลงไปจะทำให้เศรษฐกิจฟื้นขึ้น เศรษฐกิจโต  
 ขึ้นอีกเท่าไร จริง ๆ ถ้านับเงินตรง ๆ ที่ลงไปก็คงทำให้จีดีพีเพิ่มขึ้นประมาณสัก ๐.๔ - ๐.๕ ไม่ได้
- 25 มากหรือครับ แต่สิ่งที่เราหวังไม่ใช่แค่นั้น ไม่ใช่บอกว่าจีดีพีมากขึ้นเพราะเราเติมเงินมากลงไป  
 เราหวังว่าประเทศจะสามารถแข่งขันได้ ประชาชนจะมีความสุขที่เพิ่มขึ้น ซึ่งในที่สุดก็คือ  
 สิ่งที่เราอยากเห็น ประเทศร่ำรวยอะไรต่อมิอะไร แต่ประชาชนจนก็คงไม่ใช่สิ่งที่เราอยากเห็น

# ๓๕

สนช. ๖

นิกานต์ ๑๐/๒

- เราอยากเห็นประชาชนของเราเองมีความเป็นอยู่ที่ดี สามารถครองชีพได้ และนั่นคือเหตุผล  
ที่เราเข้าสู่กลุ่มจังหวัด แล้วต้องอาศัยทางกระทรวงมหาดไทยช่วยขับเคลื่อน อาศัยภาคเอกชน  
5 ช่วยขับเคลื่อน ซึ่งเราก็หวังว่างบที่ลงไปนี้จะลงไปเต็มเม็ดเต็มหน่วย แล้วก็ไปได้ประโยชน์อย่างเต็มที่  
จริง ๆ สำหรับงบประมาณที่เราใช้อยู่ในปี ๒๕๖๐ มีท่านถามว่าใช้เบิกเป็นอย่างไรบ้างการเบิกจ่าย  
เป็นอย่างไรบ้าง จริง ๆ ในควอเตอร์ (Quarter) แรกที่เบิกจ่ายนี้ ได้ดีกว่าเป้าประมาณ  
๓ เปอร์เซ็นต์กว่า แต่ว่าในงบเหล่านี้ไม่มีส่วนซึ่งเราจะทำให้กับกลุ่มจังหวัดที่จะพัฒนาเขาขึ้นมา  
เพราะฉะนั้นส่วนที่เราทำงบกลางปีนี้เป็นส่วนซึ่งแตกต่างจากงบเดิมที่มีอยู่ ในการประมาณรายได้  
10 ของงบปี ๒๕๖๐ ที่เราทำได้ เราก็คิดว่ารายได้จะอยู่ใกล้เคียงกับที่เราเสนองบประมาณมาตอน  
ปี ๒๕๖๐ เพราะฉะนั้นเรื่องหารายได้ไม่ได้เป็นประเด็นว่าจะขาดหรืออย่างไร เพราะฉะนั้นรายได้  
น่าจะได้ตามเกณฑ์ เพราะฉะนั้นการกู้ยืมนี้จะกู้อีกประมาณสัก ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็คิดว่า  
จะทำให้ประเทศไทยเองสามารถพัฒนาได้เร็วขึ้น ซึ่งความเร็วเองเราคิดว่าตอนนี้สำคัญ  
ถ้าเราทำได้เร็วกว่าเราก็ดีกว่าเราบอกว่า โอ.เค. เรารอไปก่อน ค่อย ๆ ทำงบประจำปลายปีแล้วค่อย ๆ  
15 ทำขึ้นมา ถึงตอนนั้นถ้าเกิดอะไรเกิดขึ้นกับเศรษฐกิจโลก ถึงตอนนั้นเราอาจจะรองรับกันไม่ไหว  
เพราะฉะนั้นจึงขอเสนองบกลางปีนี้ขึ้นมาเพื่อที่จะเป็นตัวเร่งพัฒนาประเทศและก็สร้างความเป็นอยู่  
ที่ดีขึ้นให้กับประชาชนคนไทยทั้งหมด ขอขอบคุณครับ

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกท่านใดยังตั้งใจที่ท่านรัฐมนตรี  
ได้ชี้แจงหรือตั้งข้อสังเกตหรือไม่ครับ ท่านมณเฑียร บุญตัน ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ มีประเด็น  
20 ใหม่หรือเปล่าครับ ถ้าจะประเด็นในตัวร่างเกี่ยวกับรายละเอียดต่าง ๆ เดี่ยวค่อยถามก็ได้ แต่ถ้าสงสัย  
ที่ท่านชี้แจงก็เชิญอภิปรายได้เลย ท่านมณเฑียร บุญตัน เชิญครับ

- นายมณเฑียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพ กระผม นายมณเฑียร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมต้องขอบคุณ  
ท่านรัฐมนตรีที่ได้กรุณาให้รายละเอียดแล้วก็แนวนโยบายของรัฐบาล ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญ  
25 ในการตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมมีประเด็นที่ผมคิดว่าน่าจะสอดคล้องต้องกันกับแนวคิด  
ของรัฐบาลอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าในหลายครั้งพอลงไปสู่การปฏิบัติไม่เป็นเช่นนั้น เป็นสิ่งที่น่ายินดี  
ที่ขณะนี้การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ได้รับการส่งเสริม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับ  
กลุ่มจังหวัดก็ดี ในระดับจังหวัดก็ดีหรือท้องถิ่นก็ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมคิดว่าภาคส่วนที่มีบทบาท

สำคัญ แล้วก็อาจจะยังไม่ได้ได้รับความสนใจเท่าที่ควรในอดีต แต่ในขณะที่รัฐบาลเริ่มให้ความสำคัญมากขึ้น คือภาคประชาสังคม เพราะว่าคนเหล่านี้เขาอยู่กับพื้นที่ ส่วนใหญ่จะเป็นตัวแทนของ

5 ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้เงินงบประมาณของรัฐ ถ้าคนเหล่านี้ได้เข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่เริ่มแรก ก็จะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพ แล้วก็เหมือนกับว่ามีประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบ ทั้งในเชิงของประโยชน์และโทษคอยติดตามสอดส่องดูแลการใช้งบประมาณของรัฐด้วย ก็จะทำให้เป็นการเติมเต็ม เพราะว่าหลายคนตั้งข้อสังเกตว่าประชารัฐตามนโยบายของรัฐบาลอาจจะมีน้ำหนัก เฉพาะภาคราชการและภาคธุรกิจเอกชน แต่ว่าอ่อนในส่วนของภาคประชาสังคม แต่ผมก็ตั้งใจ

10 ที่ทำนรัฐมนตรีได้พูดถึงภาคประชาสังคมมากขึ้น

ประการที่ ๒ ผมคิดว่าเรื่องหนึ่งที่เป็นทั้งความท้าทายและก็เป็นโอกาสคือเรื่องของ งบประมาณในส่วนของการใช้จ่ายฉุกเฉิน ซึ่งในขณะนี้เราก็ทราบว่าประเทศเรามีความเสี่ยงที่จะเกิด ภัยพิบัติ เราเคยรู้สึกที่เราปลอดภัย แต่ไม่จริง เพราะเกิดภัยพิบัติถี่ขึ้น ทั้งกรณีน้ำท่วม ภัยแล้งก็ดี หรือแม้กระทั่งอุบัติเหตุที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์เองก็ตาม เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้รัฐบาล

15 ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับการเตรียมความพร้อมหรือการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ

คือประเทศไทยเรามีส่วนในการจัดทำกรอบการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติเซนได ซึ่งก็ได้รับการยอมรับ ประเทศไทยเราเป็นประธานร่วมในการจัดทำด้วยซ้ำไป ก็อยากจะให้ได้นำเอาหลักการ ในกรอบนั้นมาปฏิบัติอย่างแท้จริง เพื่อให้การพัฒนาของรัฐบาลตามแนวทางรัฐบาลที่ต้องการให้ กระจายความเจริญ กระจายอำนาจ สอดรับกับหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งไม่ทอดทิ้งใคร

20 อยู่ข้างหลังด้วย

ประการที่ ๓ ผมเข้าใจว่างบประมาณนี้ส่วนหนึ่งก็จะไปช่วยสนับสนุนการฟื้นฟู สภาพที่อาจจะได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ บางส่วนก็อาจจะนำไปปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ผมก็อยากจะขอเน้นย้ำ -----

# ๓๗

สนช. ๖

สง่า ๑๑/๑

เรียนย้ำว่าหลักการที่ค้ำประกันถึงการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทั่วหน้า โดยพิจารณานำหลักการ  
การออกแบบที่เป็นสากล เป็นมิตร และเป็นธรรมมาใช้กับทุกโครงการ แม้ว่าในหลายเรื่องจะเป็น  
5 การตัดสินใจในระดับท้องถิ่นหรือระดับกลุ่มจังหวัดก็ตาม แต่หลักการบางอย่างเป็นหลักการที่เป็น  
สากล เป็นหลักการที่จะช่วยสร้างหลักประกันความเสมอภาค ค้ำประกันความสะดวกลดภัยของคน  
ทุกคนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ผมว่าเป็นเงื่อนไขที่สำคัญมากที่จะมองข้ามไม่ได้ ถ้าเราจะเป็น  
ประเทศไทย ๔.๐ หรือถ้าเราจะปฏิบัติตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนได้อย่างแท้จริงก็ต้องไม่ทิ้ง  
ใครไว้ข้างหลังเลยแม้แต่คนเดียว ผมอยากจะให้โครงการทุกโครงการ ใครจะเป็นคนคิดก็แล้วแต่  
10 จะสั่งการจากส่วนกลางหรือท้องถิ่นคิดขึ้นมาจะต้องเอาหลักการนี้ไปใช้ตั้งแต่ต้นจนจบ จะมาบอกว่าจะ  
ทำไปก่อนแล้วไปหุบ ไปแก้ ไปซ่อมทีหลังเอาในอนาคตไปตายเอาดาบหน้า ผมไม่เห็นด้วยนะครับ  
ก็อยากจะเรียนว่าผมสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วก็ขอให้ประสบความสำเร็จ  
ในการนำไปสู่การปฏิบัติครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านกิตติศักดิ์มีประเด็นใหม่หรือเปล่าครับ  
15 ประเด็นที่อยู่ในร่าง อย่างเช่นเมื่อสักครู่ที่ท่านมณฑิรพูดถึงงบฉุกเฉิน หรือค่อยอภิปรายก็ได้ครับ  
นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : ท่านประธานครับ เดี่ยวเราเอาไว้ในรายละเอียด  
ก็ได้ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จะอภิปรายในรายละเอียดเรื่องงบกลุ่ม  
จังหวัด งบฉุกเฉิน งบท่องเที่ยวเลย ผมขอความกรุณาว่าเดี่ยวได้เปิดอภิปราย มีท่านศิริพล  
20 ท่านติดใจคำถามท่านไช้ไหม ที่ท่านรัฐมนตรีอาจจะยังไม่ได้ชี้แจง เชิญท่านครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : ผมขออนุญาตขอบพระคุณท่านประธานสภาครับ  
ผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ ประเด็นที่ผมถามไปว่าควรจะมีแนวทางอะไรบ้าง ท่านรัฐมนตรีก็ตอบ  
ชัดเจนว่ามีอยู่ ๕ แนวทางหลัก ๆ ซึ่งในส่วนที่ผมพูดเน้น ผมเข้าใจดีว่าใน ๕ แนวทางนั้น หลายส่วน  
ต้องดำเนินการโดยใช้แรงงาน หรือวัสดุ หรือครุภัณฑ์ รวมทั้งปัจจัยการผลิตต่าง ๆ นั้นในพื้นที่  
25 เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ด้วย การเน้นเรื่องของขีดความสามารถการแข่งขันบางกรณีนั้น  
อาจจะไม่รับอย่างเต็มที่ไป ก็ขอความกรุณาว่าเมื่อดำเนินการตามงบประมาณความชัดเจน  
ต้องขอท่านรัฐมนตรีว่าความชัดเจนในการพูดแนวทาง ๕ ข้อนั้นต้องมีความชัดเจนลึกลงไป  
ในรายละเอียดด้วยว่าแนวทาง ๕ ข้อนั้นควรจะมีองค์ประกอบอะไรบ้าง มิฉะนั้นภายใต้แนวทาง

๕ ข้อนั้น การใส่งบประมาณไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรัฐมนตรีพูดบอกว่าต้องการใส่เพื่อให้เห็นผล ในระยะเหมาะสม ไม่ใช่ ๔ - ๕ ปี ตรงนี้แหละเป็นรายละเอียด เพราะฉะนั้นขอความกรุณาด้วยครับ

5 ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านศิริพลต้องการให้ท่านรัฐมนตรีชี้แจง หรือเป็นข้อสังเกต

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : เป็นข้อสังเกตและรายละเอียดบางกรณี ถ้าเกิดเข้าประเด็นตัวนั้น ถ้ามีโอกาสเสริมจะขออนุญาตอธิบายเพิ่ม ขอบคุณครับ

10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ของท่านมณฑิเยร์กับท่านศิริพลก็เป็น ข้อสังเกตให้ท่านรัฐมนตรีรับไว้ดำเนินการตามนี้นะครับ ท่านสาธิตท่านจะมีประเด็นไหนครับ

นายสาธิต ชาญเชาว์กุล : ๒ แล้วกันครับ

15 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไปพูดในวาระที่ ๒ นะครับ ผมคิดว่า ได้อภิปรายมาพอสมควร แล้วเดี๋ยวก็ยังมีเปิดโอกาสให้ท่านสมาชิกพูดในวาระที่ ๒ ได้ ถ้าเกี่ยวกับ งบเรื่องอะไร ก็จะเรียงตามลำดับมาตรา เข้าใจว่าวันนี้จะต้องมีการพิจารณาอีกในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งถ้าไปถึงตอนนั้นทางรัฐมนตรีท่านจะได้อตอบได้ตรงประเด็นมากกว่าที่จะซักถามท่านตอนนี้ ผมขอความกรุณาว่าของท่านไปถามในตอนวาระที่ ๒ ในขั้นนี้ขอปิดการอภิปรายในวาระที่ ๑ เพื่อจะได้ให้มีการลงมติก่อนนะครับ ก่อนที่จะลงมติ ผมขอตรวจสอบองค์ประชุม ท่านสมาชิกครับ เป็นการตรวจสอบองค์ประชุมก่อนที่จะลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่ง

20 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สำหรับท่านสมาชิกที่แสดงความจำนงจะอภิปรายไว้ ถ้าถึงมาตราใด ที่เกี่ยวกับเรื่องที่ท่านต้องการจะถาม ท่านยกมือขึ้นเลยนะครับ ผมขออนุญาตบริหารเวลานิดหนึ่ง เวลาเที่ยงแล้ว ก็อยากจะถามมติวาระที่ ๑ เสียก่อน สำหรับท่านสมาชิกที่ตั้งใจที่จะอภิปราย ในงบประมาณต่าง ๆ ก็เตรียม ๆ ไว้ ไม่ได้ตัดโอกาสนะครับ เป็นขั้นตอนการตรวจสอบองค์ประชุม ก่อนที่จะลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

25 เพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ท่านสมาชิกกรุณาเสียบบัตรลงคะแนนและ กดปุ่มแสดงตน มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนไหมครับ ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๘๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้ประชุม ๑๘๔ ครบองค์ประชุม  
 นะครับ ต่อไปผมจะถามมติ สมาชิกท่านใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
 5 กตปุม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดไม่เห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กตปุม  
 ไม่เห็นด้วย ท่านใดประสงค์ออกเสียงกตปุม งออกเสียง ขอเชิญท่านสมาชิกลงคะแนน  
 นะครับ มีท่านใดยังไม่ลงคะแนนไหม ตรวจสอบหน้าจอสักเล็กน้อย ยังไม่ครบจากองค์ประชุม  
 มีท่านใดยังไม่ลงคะแนนอีกไหมครับ ไม่มีแล้ว ผมขอปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๘๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผลการลงคะแนน จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๘๕  
 มีมติเห็นด้วย ๑๘๒ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการ  
 แห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ....  
 ขอปรึกษาที่ประชุมว่าจะมอบหมายคณะกรรมการอย่างไร เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพครับ กระผม นายสมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการ  
5 คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยกรรมาธิการเต็มสภาตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ข้อ ๑๑๙ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ท่านสมชาย แสวงการ  
10 เสนอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยกรรมาธิการเต็มสภา มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิก  
ท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ  
ผมขอดำเนินการตามนี้

15 ขอเรียนชี้แจงว่าต่อไปจะเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... โดยกรรมาธิการเต็มสภา ซึ่งจะถือว่า  
สมาชิกทุกคนในที่ประชุมสภาประกอบกันเป็นคณะกรรมาธิการ โดยประธานมีฐานะเป็นประธาน  
คณะกรรมาธิการ และถือว่าการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาเป็นทั้งการพิจารณา  
ชั้นคณะกรรมาธิการ และการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับ  
20 มาตรการรวมกันไป โดยพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ และพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราไป  
จนจบร่าง ต่อไปผมจะขอให้เลขาธิการดำเนินการอ่านร่างตามลำดับมาตรา สำหรับมาตรา ๖  
มีข้อย่อยรวม ๒๐ ข้อ ผมจะให้เลขาธิการอ่านทีละข้อ ถ้าท่านประสงค์จะอภิปรายกรณายกมือขึ้น  
แล้วก็จะพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราไปจนจบนะครับ สำหรับมาตรา ๖ อย่างที่เรียนไว้แล้ว  
มี ๒๐ ข้อ จะอ่านทีละข้อ เชิญเลขาธิการดำเนินการครับ

25 นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “ร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ....”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผ่านครับ

นางสาวสุภาวค์จิตต ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
 เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “โดยที่เป็นการสมควรตั้ง  
 5 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ....”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีท่านใดนะครับ เชิญต่อครับ

นางสาวสุภาวค์จิตต ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
 10 เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “มาตรา ๒ พระราชบัญญัติ  
 นี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านใดจะอภิปรายหรือไม่  
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ

นางสาวสุภาวค์จิตต ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
 15 เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “มาตรา ๓ งบประมาณ  
 รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ตั้งเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น  
 ๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๓ เป็นเรื่องการตั้งงบประมาณ  
 20 รายจ่ายรวม ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อสักครู่ที่ท่านรัฐมนตรีก็ได้อธิบายไว้ มีท่านสมาชิกตั้งใจ  
 ที่จะอภิปรายหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ เชิญเลขานุการต่อ

นางสาวสุภาวค์จิตต ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
 25 เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “มาตรา ๔ งบประมาณ  
 รายจ่ายเพิ่มเติมงบกลาง ในความควบคุมของสำนักงบประมาณให้ตั้งเป็นจำนวน  
 ๒๒,๙๒๑,๗๒๑,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้

(๑) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ๒๒,๙๒๑,๗๒๑,๓๐๐ บาท”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๔ งบประมาณสำรองจ่ายเพิ่มเติม  
มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายหรือไม่ มีท่านเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ และท่านวรพล

5 โสคติยานุรักษ์ เชิญครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจงว่า  
ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ในมาตรา ๔ จำนวน ๒๒,๙๒๑,๗๒๑,๓๐๐ บาท  
10 เป็นงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมงบกลาง อันนี้มีวัตถุประสงค์เป้าหมายหลักในการรองรับเพื่อจะ  
ใช้จ่ายในส่วนใด และได้มีความครอบคลุมไปถึงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยเฉพาะในเรื่อง  
กรณีอุทกภัยจังหวัดภาคใต้หรือไม่อย่างไร

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ เชิญครับ

นายวรพล โสคติยานุรักษ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน

15 สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม วรพล โสคติยานุรักษ์ มีคำถามเล็กน้อยอยากจะเรียนถาม  
ว่ารัฐบาลมีหลักเกณฑ์หรือกรอบอย่างไรในการใช้จ่ายเงินสำรองดังกล่าว เพราะเนื่องจาก  
เป็นการตั้งมากพอสมควร เนื่องจากว่าเมื่อปีงบประมาณปี ๒๕๖๐ ได้ตั้งไว้แล้วถึง ๔๒,๘๐๐ ล้านบาท  
ที่ตั้งเพิ่มอีก ๒๒,๙๐๐ ล้านบาท แล้วก็อยากจะเรียนถามว่าจะดำเนินการอย่างไร แล้วงบกลางอันนี้  
จะสามารถดำเนินการอย่างเข้มงวดโปร่งใสตรวจสอบได้อย่างไร แล้วก็รายการงบกลางที่เป็น  
20 เงินเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญหรือเงินช่วยราชการ ลูกจ้างสำรองต่าง ๆ รักษาพยาบาลน่าจะควร  
แยกออกจากงบกลางให้ชัดเจนในการตั้งไว้ต่างหาก ภายใต้อุดมคติของกรมบัญชีกลางน่าจะ  
ถูกต้อง รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการกระตุ้นเศรษฐกิจอื่น ๆ ที่โครงการรองรับต่าง ๆ เหล่านี้  
ก็ควรแยกออกจากกัน จึงอยากจะทราบชัดเจนของจำนวนเงินดังกล่าว ๒๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น  
จะดำเนินการไปทำอย่างไร แบบไหน แล้วมีตัวชี้วัดอย่างไรบ้าง ขอขอบคุณครับ

25 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงคำถามของ ๒ ท่าน  
ครับ

- นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม นายวิสุทธิ
- 5 ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงรายละเอียด  
ตามที่ท่าน สนช. นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ และท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ได้สอบถาม  
ในมาตรา ๔ เกี่ยวกับเรื่องงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมงบกลาง ซึ่งได้ตั้งไว้ประมาณ  
๒๒,๙๐๐ ล้านบาทเศษ อยู่ในหมวดเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งจริง ๆ แล้ว  
ชื่อก็สะท้อนอยู่ว่าเป็นกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งไม่สามารถที่กำหนดไว้ในรายการตาม
- 10 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณได้ เหตุต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็น  
ภัยพิบัติหรือว่าเป็นเหตุที่ไม่สามารถจะคาดถึง หรือไม่ได้เป็นเหตุที่อยู่ในรายการงบประมาณ  
แต่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ แล้วก็สามารถที่จะใช้จ่ายงบนี้ได้ ซึ่งในรายละเอียดเกี่ยวกับ  
กรอบหลักเกณฑ์ทั้งหลาย ท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ไม่ทราบว่ายู่ในที่นี่หรือเปล่า  
เพราะว่าจริง ๆ แล้วเงินงบกลางก็จะอยู่ในความดูแลของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งจะเป็นคนกลั่นกรอง
- 15 ตั้งแต่วางเงิน ๑๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาทต่าง ๆ แล้วแต่ว่าอยู่อำนาจของใคร แล้วถ้าเป็นวงเงินสูง  
ก็จะอยู่อำนาจคณะรัฐมนตรี ไม่ทราบว่าท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณอยู่ในที่นี่หรือไม่ครับ
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อยู่ครับ ท่านผู้อำนวยการสำนักงาน  
เชิญครับ
- นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ
- 20 แห่งชาติและท่านสมาชิกทุกท่าน ประเด็นที่ท่านนายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ได้สอบถาม  
ในที่ประชุม เรื่องของงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายที่ตั้งไว้เป็นจำนวนเงิน ๒๒,๙๒๑ ล้านบาทเศษ  
นั้นครับ ได้สอบถามว่าตั้งรองรับเป็นค่าใช้จ่ายส่วนใด แล้วก็รองรับภาคีได้ด้วยหรือไม่ ก็กราบเรียน  
โดยตรงว่าหลักการของเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินจำเป็น เป็นการตั้งงบประมาณที่ส่วนราชการ  
รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ได้คาดคิดหรือไม่ได้เตรียมเอาไว้สำหรับในงบประมาณรายจ่าย
- 25 ประจำปีงบประมาณทั่วไป แล้วก็เป็นการตั้งสำหรับค่าใช้จ่ายที่เป็นกรณีฉุกเฉิน แล้วก็กรณีที่เป็น  
เร่งด่วน ยกตัวอย่าง กรณีที่เกิดภัยพิบัติภาคใต้ในเรื่องของน้ำท่วม อันนี้ก็สามารถที่จะมาใช้จ่าย  
จากยอดนี้ได้โดยตรง -----

โดยสามารถขอรับการสนับสนุนโดยผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งถ้าวงเงินไม่เกิน ๑๐ ล้านบาทก็จะต้องกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

- 5 ก่อนที่สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ตามความจำเป็นที่ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ แต่ถ้ากรณีที่เกิดขึ้น ๑๐๐ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาทขึ้นไปถึง ๑๐๐ ล้านบาทนี้ก็อยู่ในดุลพินิจของท่านนายกรัฐมนตรีที่จะพิจารณาเห็นชอบ ถ้าเป็นกรณีที่จำเป็นเร่งด่วนแล้วก็ไม่อาจรอได้ ท่านก็อาจจะเห็นชอบแล้วก็มีปัญหาให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ กรณีที่เกิดขึ้น ๑๐๐ ล้านบาทนี้จะต้องได้รับความเห็นชอบ
- 10 จากคณะรัฐมนตรีเสียก่อนที่จะจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้ตามความจำเป็น

- ประเด็นของท่านดอกเตอร์วรพล โสคติยานุรักษ์ ที่บอกว่ามีการตั้งงบประมาณไว้ประมาณ ๒ แสนล้านบาทโดยประมาณ ต้องกราบเรียนว่าในงบกลางประจำปี ๒๕๖๐ นี้มีงบกลางเงินสำรองจ่ายอยู่ประมาณ ๙๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ขณะนี้ได้มีการอนุมัติจัดสรรและก่องหน้ผูกพัน
- 15 ไปแล้ว คงเหลือประมาณ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์นิดหน่อย ซึ่งก็เป็นไปตามประมาณการในการใช้จ่ายของงบกลางเงินสำรองจ่ายที่จะต้องดำเนินการใช้จ่ายให้ถึงสิ้นปีงบประมาณ คือ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ แล้วก็ได้มีการเกิดเหตุเรื่องของภัยพิบัติเรื่องน้ำท่วมในภาคใต้ทั้งหมด ๑๒ จังหวัด ซึ่งจำเป็นจะต้องมีงบประมาณไปแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า แล้วก็มีการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานหรืออาคารสถานที่ของส่วนราชการ แล้วก็ช่วยเหลือผู้ประสบภัยต่าง ๆ นี้จำเป็นจะต้องใช้จ่ายเพิ่มเติม
- 20 จึงมีความจำเป็นจะต้องตั้งงบประมาณรายการเงินสำรองจ่ายเพิ่มเติมจากแผนงานปกติที่ตั้งอยู่ในงบประมาณปี ๒๕๖๐ กี่วงเงิน ๒๒,๙๒๑ ล้านบาท จึงเป็นวงเงินที่จำเป็นจะต้องใช้จ่ายจนกระทั่งถึงสิ้นปี ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ และท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ดิใจหรือไม่ครับ โอ.เค. แล้วนะครับ เชิญเลขาธิการต่อ

- 25 นางสาวสุภาวค์จิตต ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “มาตรา ๕ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

- (๑) กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย
- 30 ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายหรือไม่ครับ สำหรับมาตรา ๕ ซึ่งเป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับกองทุนหมุนเวียน

5 เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เชิญท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ครับ

นายวรพล โสคติยานุรักษ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม วรพล โสคติยานุรักษ์ ผมสนับสนุนให้ในการตั้งกองทุน อันนี้เป็นอย่างยิ่ง แต่อย่างไรก็ตามจำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่จะใช้เพียง ๖ เดือน

10 ท่านมีแผนการอย่างไรบ้างในการดำเนินงาน ซึ่งผมคิดว่าเรามีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนในการปรับอุตสาหกรรมเป้าหมายหลายอุตสาหกรรมมาก แต่รากฐานสำคัญอันหนึ่งคือเราขาดแรงงานที่มีความสามารถในการอุตสาหกรรมเป้าหมาย ไม่ทราบ เท่าที่สังเกตในเอกสารที่เคยมีในเรื่องกองทุน

เพิ่มขีดความสามารถนั้นไม่ค่อยเน้นเรื่องการพัฒนาการศึกษาและการพัฒนาบุคลากรแรงงานที่จะรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย จึงคิดว่าจะทำอย่างไรจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในเวลาเพียงไม่กี่เดือนของงบประมาณเพิ่มเติมที่เหลือนี้ ขอขอบคุณครับ

15

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านรัฐมนตรีหรือผู้ชี้แจงก็ได้ครับ

ท่านรัฐมนตรีจะมอบหมายหรือไม่ครับ

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ในเรื่องของกองทุนอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันนี้จริง ๆ อยู่ในตัวกฎหมายที่อยู่ใน

20 ในมาตรา ๓๘ ที่ให้จัดสรรเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ซึ่งขณะนี้ก็มีระยะเวลาอีกประมาณ ๙ เดือน ผมเข้าใจว่ากฎหมายฉบับนี้คงประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เพราะฉะนั้นผลของกฎหมายนี้ก็แล้ว กระบวนการเริ่มเดินได้แล้ว

เพราะฉะนั้นที่มึนเจรจา คือการขอรับการสนับสนุนนั้นเป็นไปได้ ๒ ช่องทาง

ช่องทางแรก ก็คือคณะอนุกรรมการเจรจาและสรรหานี้ไปเสาะแสวงหาให้กับ

25 ผู้ที่จะประกอบกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายที่เห็นว่าเป็นประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจของประเทศ อาทิเช่น สมมุติว่าเราอยากจะได้เฟซบุ๊ก (Facebook) มา ได้กูเกิล (Google) มา หรือได้อะไรต่าง ๆ เข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทยนี้ก็ไปเจรจาเขา แล้วเขาก็อาจจะสอบถามเราว่าเราต้องการจะให้สิทธิประโยชน์อะไรเขา

- อีกช่องทางหนึ่งก็คือว่าผู้ที่ประกอบกิจการนั้นขอเข้ามารับการสนับสนุนเอง ซึ่งในการดำเนินการนั้นจะมีสำนักงานซึ่งขึ้นกับทางเลขาธิการบีโอไอ (BOI) นี้ก็จะเป็นผู้ที่ทำหน้าที่
- 5 สรุปร แล้วก็นุกรรมการสรรหาที่จะนำข้อสรุปทั้งหลายนี้ในการเจรจาทั้งหมดที่เกิดขึ้นกับ ผู้ประกอบการนั้นนำเสนอคณะกรรมการนโยบาย ซึ่งเป็นคณะกรรมการสูงสุดนั้นพิจารณาอนุมัติ และเมื่ออนุมัติแล้วก็จะได้รับบัตรส่งเสริมอันนี้ไป มิฉะนั้นบีโอไอนี้ก็จะดูแลทั้ง ๒ ส่วน ส่วนแรกก็คือ ส่วนที่เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน ซึ่งอันนั้นจะให้สิทธิประโยชน์เป็นการอะครอส
- 10 เดอะ บอร์ด (Across-the-board) คือเหมือนกันทุกราย แต่อันนี้จะเป็นลักษณะของนอกจากจะเป็น อุตสาหกรรมเป้าหมายแล้วก็จะจะเป็นลักษณะที่เรียกว่า ซีเลกทีฟ (Selective) คือเลือกแล้วก็อาจจะ ให้สิทธิประโยชน์ที่อาจจะแตกต่างกัน ซึ่งขึ้นอยู่กับว่าเงื่อนไขหรือว่าการเจรจาที่จะเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นกองทุน เพราะฉะนั้นไม่ใช่ว่าต้องให้ใช้ให้หมดภายในปีนี้ เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นลักษณะของการเริ่มต้นเป็นทุนประเดิมที่รัฐบาลให้ กองทุนนี้ยังมีซอร์ซ ออฟ ฟันด์
- 15 (Source of fund) มาได้อีกหลายทาง เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็เพิ่งถือว่าเป็นการเริ่มต้น แล้วก็ยังมี เวลาที่จะเดินหน้าได้พอสมควร งบประมาณในส่วนนี้ก็สามารถที่จะเดินหน้าไปข้างหน้าได้ต่อไป ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านใดตั้งใจหรือไม่ครับ ท่านเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ครับ

- ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
- 20 ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีสอบถามเพิ่มเติม เพื่อความชัดเจนมากขึ้น ผมเห็นด้วยกับกองทุนนี้เป็นอย่างยิ่ง แล้วก็การที่ได้รับฟังชี้แจงชัดเจนว่า ไม่จำเป็นว่าจะต้องใช้ให้หมดไปในระยะเวลาอันสั้น แต่เป็นลักษณะกองทุนที่ต่อไปจะเพิ่มเติม แต่ที่จะเรียนถามก็คือเมื่อเราจะเน้นเพิ่มความสามารถในการแข่งขันหรือเพิ่มความเข้มแข็งของ
- 25 อุตสาหกรรมเป้าหมายจำเป็นจะต้องมีมิติส่วนอื่นมาเกี่ยวข้องด้วย อยากเรียนถามว่ามีความประสงค์ หรือตั้งใจที่จะสนับสนุนไปในส่วนของวิจัยพัฒนา หมายความว่าช่วยเสริมเข้าไปในวิจัยพัฒนา หรือมีกองทุนอื่นอยู่แล้วที่จะทำให้การวิจัยพัฒนานั้น ไม่ว่าจะภาครัฐหรือจะภาคเอกชนนี้มาช่วย เสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายให้มีความสามารถในการแข่งขันได้ อยากเรียนถามประเด็นเดียวว่า

๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่เริ่มต้นนี้มีส่วนที่กำหนดไว้เพื่อให้หน่วยราชการหรือเอกชนที่จะทำวิจัย พัฒนา เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมเป้าหมายอยู่ไม่น้อยเพียงใด หรือมีอยู่

5 ที่กองทุนส่วนอื่นอยู่แล้วครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านรัฐมนตรีหรือผู้ชี้แจงครับ

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ขออนุญาตตอบ คำถามของนายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ นะครับ จริง ๆ แล้วเมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา ก็มีกองทุน

10 อยู่กองทุนหนึ่งเขาเรียกว่า กองทุนนวัตกรรม แล้วก็กองทุนอีกอันหนึ่งก็ตั้งตัวได้เข้ามาควบรวมกัน เพราะฉะนั้นผมเชื่อว่าตรงวิจัยและพัฒนานั้นคงสามารถใช้ในช่องทางนั้นได้ แต่ผมคิดว่าในตรงนี้ บังเอิญผมไม่ได้ลงไปในรายละเอียดมาก ผมเข้าใจว่าตัวที่รีเลทเตด (Related) ที่เกี่ยวเนื่องเชื่อมโยง กันนี้ก็ น่าจะใช้สิทธิอันนี้ได้ ผมคิดว่าอย่างนั้นนะครับ ตรงนี้ผมยังไม่ชัดเจน แต่ว่าตรงกองทุน นวัตกรรมและกองทุนตั้งตัวได้ที่ควบรวมกันนี้ ตรงนั้นจะเป็นช่องทางที่จะเข้าไปใช้สิทธิประโยชน์ได้

15 ในตรงนี้ผมคิดว่าไม่ได้เขียนไว้ชัดเจน แต่คิดว่าน่าจะมองไปถึงภาคการผลิตมากกว่า อย่างไรก็ตามจะ เรียนชี้แจงท่านเพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณครับ
- นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ
- 5 แห่งชาติ แล้วก็ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านครับ ต่อคำถามของนายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ที่ว่ากองทุนนี้สามารถใช้ในเรื่องของการวิจัยนวัตกรรมได้หรือไม่ กองทุนนี้จริง ๆ แล้วเน้นที่จะให้เป็นแรงจูงใจให้กับนักลงทุนต่างประเทศที่จะมาลงทุนทำอุตสาหกรรมศักยภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมที่ใช้ผลของการวิจัยนวัตกรรมที่มีผลสัมฤทธิ์ออกมาแล้ว
- 10 แล้วก็มาลงทุนในประเทศไทย งบประมาณของกองทุนนี้จะเป็นส่วนร่วมแรงจูงใจและผลักดันให้เกิดการลงทุนของอุตสาหกรรมศักยภาพที่มีผลการวิจัยนวัตกรรมใหม่ ๆ ไม่ใช่อุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นแล้วในปัจจุบัน อันนี้เป็นหลักการของกองทุนนี้ เพราะฉะนั้นสามารถที่จะมีส่วนร่วมในการวิจัยนวัตกรรมประกอบในการลงทุนของอุตสาหกรรมที่มาจากนักลงทุนต่างประเทศแบบใหม่ ๆ ได้ครับ
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านใดตั้งใจอีกหรือไม่ครับ มาตรา ๕
- นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน
- 15 ครับ เดี่ยวขออนุญาตเพิ่มเติมหนึ่งครับ
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญครับ
- นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : บังเอิญมีพระราชบัญญัตินี้อยู่ในมือ นะครับ มาตรา ๓๐ เขาบอกว่า เงินกองทุนนี้ให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์กองทุน ดังต่อไปนี้
- 20 ๑. เป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การส่งเสริม นวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันนี้ก็จะมีการเขียนไว้ใน (๑) แต่ว่าการจ่ายเงินสนับสนุนตาม (๑) นั้นจะต้องปรากฏว่า ผู้ได้รับส่งเสริมนั้นได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายได้กำหนดไว้แล้ว ขอบพระคุณครับ
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านใดตั้งใจอีกหรือไม่ครับ
- 25 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผ่านนะครับ ต่อไปมาตรา ๖

นางสาวสุภาวค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “มาตรา ๖ งบประมาณ  
5 ใช้จ่ายเพิ่มเติมสำหรับแผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจ  
ภายในประเทศ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลาง และงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ  
กลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจ และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน เป็นจำนวน ๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท  
จำแนกดังนี้

๑. งบกลาง รวม ๑๙,๙๔๒,๗๙๒,๒๐๐ บาท คือ

10 (๑) ค่าใช้จ่ายส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็ง

เศรษฐกิจภายในประเทศ ๑๙,๙๔๒,๗๙๒,๒๐๐ บาท”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๖ ข้อ ๑. งบกลาง มีท่านใดจะ  
อภิปรายหรือไม่ครับ มีท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ มีท่านสมชาย แสวงการ  
มีท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ แล้วก็ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์  
15 เชิญท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ก่อนนะครับ

นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพ กิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สอบถามท่านประธานผ่านไปยัง  
ท่านรัฐมนตรีว่า อยากทราบว่ากรมชลประทานนี้ซึ่งสำคัญด้านเกษตรที่จะทำ โดยเฉพาะผมเองนี้  
เป็นกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ลงไปดูพื้นที่เพื่อที่จะทำการก่อสร้าง ยกตัวอย่างเช่น  
20 ฝ่ายน้ำล้นที่จังหวัดกำแพงเพชรกันแม่น้ำปิง ปรากฏว่าใช้งบประมาณ ๒๐๐ กว่าล้านบาท อยากจะ  
ถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ตรงนี้เราจะใช้งบตัวนี้ในการใช้งบกลุ่มของจังหวัด  
จะได้หรือไม่ หรือว่าจะใช้ส่วนหนึ่งของงบประมาณกลุ่มแล้วก็ผูกพันไปเป็นงบประมาณประจำปี  
ได้หรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่ ๒ อยากจะทราบว่า โครงการที่เกี่ยวกับทั้งเกษตรและท่องเที่ยว  
25 โดยเฉพาะที่จังหวัดพิจิตรในเรื่องบึงสีไฟก็มีข่าวอยู่ โดยเฉพาะทางท่านประธานคณะกรรมการ  
การเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ผมไปเป็นประธานดูแลในการพัฒนาบึงสีไฟ ตรงนี้เราจะใช้เงินจาก  
กลุ่มพัฒนาจังหวัดนี้ได้หรือไม่ อย่างไร หรือว่างบประมาณพัฒนาบึงสีไฟทั้งเกษตรและท่องเที่ยว  
๘๐๐ กว่าล้านบาท จะต้องไปใช้งบประมาณประจำปีหรือไม่ อย่างไร ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คือคำถามของท่านนี้รวมไปมาตรา ๖ ทั้งหมด แต่ตอนนี้เพิ่งอ่านไปถึงงกลาง แต่ถามไว้เป็นคำถามที่ดี เดี่ยวค่อยตอบนะครับ ตอนนี้เอาเฉพาะ  
5 ประเด็น ๑. งกลาง มีท่านใดที่ผมเอ่ยนามเมื่อสักครู่นี้จะอภิปรายหรือไม่ ท่านสมชาย แสวงการ นะครับ เชิญครับ

นายสมชาย แสวงการ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมขออนุญาตอภิปราย ในมาตรา ๖ แล้วก็ยังมีข้อซักถามบางประเด็น รวมทั้งตั้งข้อสังเกต โดยสรุปก็คงเห็นด้วยกับการออก  
10 ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ เพียงแต่ว่าโดยหลักการนั้นชัดเจนในสิ่งที่ท่านรัฐมนตรีได้เสนอก็คือ เรื่องนี้ต้องไป ดำเนินการในเรื่องที่จะต้องให้เกิดการยกระดับรายได้คุณภาพชีวิต ลดความเหลื่อมล้ำ แล้วก็ ดำเนินการในเรื่องการพัฒนาให้บูรณาการทั้งหลาย ที่ผมต้องลุกขึ้นมาเพราะว่าผมคิดว่าเรื่องนี้ สำคัญก็คือเรื่องที่ผมตรวจดูในโครงการต่าง ๆ มีหลายเรื่องเป็นเรื่องของการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว พัฒนาการคมนาคม พัฒนาแหล่งน้ำ พัฒนาการเกษตร พัฒนาวัดธรรม แต่ผมไม่แน่ใจ พอตรวจดู  
15 รายละเอียดตัวงกลางตรงนี้ รวมถึงรายละเอียดบางส่วนที่หน่วยราชการไปทำนั้นไม่ค่อยเห็นชัดเจน ในเรื่องของการสร้างงานในชนบทที่เป็นเรื่องของแรงงาน เหตุผลผมเรียนอย่างนี้ครับ นึกย้อนไปถึง โครงการในอดีต ไม่ว่าจะเป็นโครงการ กสช. หรือโครงการสร้างงานในชนบท วันนี้ต้องยอมรับ ความจริงว่าพี่น้องประชาชนในชนบทนั้นหลังไหลเข้ามาทำในโรงงานอุตสาหกรรมส่วนหนึ่ง

ส่วนที่ ๒ ก็คือมีภาวะที่ผิดเคืองทางเศรษฐกิจ ซึ่งรัฐบาลก็เดินงบประมาณประจำปี  
20 ไปแล้ว งกลางตัวนี้เป็นส่วนหนึ่งที่จะเอาไปกระตุ้นเศรษฐกิจ แล้วก็พัฒนาคุณภาพชีวิต รวมถึง พัฒนาศักยภาพ แต่ว่าสิ่งหนึ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งในระหว่างที่รอการปฏิรูปต้องปากอิม ท้องต้องไม่หิว แล้วก็สามารถมีรายได้ ผมตรวจดูรายละเอียดส่วนใหญ่ยังเป็นเรื่องของการเสนอเรื่องการก่อสร้าง ซึ่งต้องยอมรับความจริงว่าการก่อสร้างนั้นเป็นเรื่องของบริษัทขนาดใหญ่ผ่านซับ (Sub) ต่าง ๆ ลงไป ก็ใช้เครื่องมือเครื่องจักร อาจจะสร้างความเจริญด้วยถนน ด้วยแหล่งน้ำ แต่ว่าตัวรายได้ที่ตรงถึง  
25 ประชาชนยังไม่เห็น แม้ในวันหน้าเขาจะได้การพัฒนาให้มีความรู้ ฝีมืออะไรต่าง ๆ แต่ว่าเบื้องต้น เฉพาะหน้าในระยะหลังจากที่งบประมาณออกไปขับเคลื่อนในเดือนกุมภาพันธ์ แล้วก็ ๒ - ๓ เดือน จากนี้ก็จะเกิดเรื่องเม็ดเงินที่ถึงมือชาวบ้านหรือไม่ ถ้าพูดแบบงปุมเพื่อในอดีต แต่ว่าบางอย่าง ก็ได้ผล งบที่เขาเรียก “งบศึกฤทธิ์” เอาไปจ้างงานในชนบท ไปชูดิน ถางหญ้า ไปชูดบ่อน้ำ

- อะไรต่าง ๆ คือผมอยากเรียนอย่างนี้ว่า เป็นไปได้ไหมว่าในการที่จะออกนโยบายออกไปนี้ จำเป็น  
ที่ต้องมีการกำกับไปเลยว่าต้องให้ใช้แรงงานในพื้นที่ คืออย่างน้อยที่สุดแรงงานวันละ ๓๐๐ บาท
- 5 ต่อพี่น้องเกษตรกรที่อาจจะว่างเว้นจากไร่นา อาจจะพืชผลการเกษตรถูกภัยพิบัติจะได้มาใช้แรงงาน  
ได้ด้วย แล้วก็พัฒนาพื้นที่เขาเอง ผมเรียนตามตรงหลายเรื่องใช้บริษัทใหญ่ หรือผ่านระบบก่อสร้าง  
ที่ซบกันไปเรื่อย ๆ พี่น้องไม่ค่อยได้ประโยชน์โดยตรง ไม่รวมถึงสิ่งที่ประชาชนถ้าออกมาใช้  
แรงงานเองจะมีระบบการตรวจสอบกันและกัน ทำให้เห็นได้ว่าเม็ดเงินนั้นนอกจากได้เงินแล้วเขาได้  
ตรวจสอบด้วย เพราะว่าเขาใช้เครื่องจักรเครื่องมือ บางทีไม่อยากจะเรียนว่ามึงบรั่วไหลเยอะมาก
- 10 ก็อยากเรียนว่าเงินกองทุนตรงนี้ ประการที่ ๑ คือ สามารถไปใช้กับแรงงานได้หรือไม่

- ประการที่ ๒ ในเรื่องเงินตรงนี้มี ๒ - ๓ ตัวอย่างที่ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงว่า ได้สร้างความสัมพันธ์กับชุมชน ผมก็อยากหรือไปเลยครับว่า ในส่วนนี้มี ๒ - ๓ ตัวอย่างที่ผมคิดว่า
- 5 จำเป็นที่ต้องเรียนท่านรัฐมนตรี แล้วก็อาจจะต้องไปตรวจสอบกันดูว่าจะดำเนินการอย่างไร เพราะว่าจากโครงการเดิม โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก
- 10 ในงบประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ บาทที่ทำการไป มีปัญหาบางประการที่ผมคิดว่ายังไม่สะท้อนสิ่งที่เรียนรู้ ร่วมกันระหว่างประชาชนที่เป็นประชาคมกับผู้นำในหมู่บ้าน ผู้นำตำบล หรือแม้กระทั่งผู้นำอำเภอ
- ขออนุญาตยกตัวอย่าง ๒ ที่ครับ มีเอกสารหลักฐานอยู่ที่ผม ที่แรกเป็นพื้นที่หมู่ ๔ ตำบลพระครู
- 15 อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ผมตรวจแผนที่ทางกูเกิล เอิร์ธ (Google earth) แล้ว พบว่าเป็นพื้นที่ไร่นาเป็นส่วนใหญ่ แต่ปรากฏว่าอะไรไม่รู้ไหมครับ เงิน ๒๕๐,๐๐๐ บาท ที่ลงไป อันนี้ผมเรียนเพื่อเป็นตัวอย่างนะครับ ไม่ได้หมายความว่าวันหน้าจะเกิดหรือไม่เกิด แต่อยากให้เป็น
- อุทาหรณ์แล้วเอาไปปรับปรุง เอกสารที่ผมได้รับนี้เป็นรายงานผลการดำเนินการตามโครงการนี้
- 20 ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ใช้เงินกองทุนหมู่บ้านครับ รหัสกองทุน ๑๔๐๓๐๗๐๔ ปรากฏว่า
- 15 ไปทำโครงการอะไรไม่รู้ไหมครับ ๒๕๐,๐๐๐ บาท ต้นน้ำดื่มหยอดเหรียญ ๓ ตู้ เป็นเงิน ๑๒๐,๐๐๐ บาท
- ที่ร้ายไปกว่านั้นครับ โครงการเครื่องซักผ้าหยอดเหรียญ พร้อมอุปกรณ์ปั้มน้ำและถังน้ำขนาดใหญ่
- ๑๘๑,๒๐๐ บาท ฟันน่องเกษตรกรบ้านผมซักผ้ากับมือ ถังซักผ้าได้ กะละมังได้ ท่านซื้อเครื่องซักผ้า
- ไปตั้งที่บ้านผู้ใหญ่บ้านและเลขานุการของกองทุน ทั้งหมดเป็นโครงการซื้อเครื่องซักผ้าไป ๑๒ เครื่อง
- 20 แต่ชาวบ้านเขาบอกผมว่าได้ไป ๑๐ เครื่อง อีก ๒ เครื่องไม่ทราบไปหล่นบ้านใคร ทั้งหมด
- ๑๘๑,๐๐๐ บาท ๑๐,๒๐๐ บาท แล้วก็มีความวัสดุอุปกรณ์โรงเรียน ๘๐,๐๐๐ บาท ค่าจ้างแรงงาน
- รับเหมา ๙๐,๐๐๐ บาท เมื่อสักครู่ผมสนับสนุนการจ้างแรงงานรับเหมา แต่ชาวบ้านในนั้นบอกว่า
- ไปถ่ายรูปกันสักประมาณแดดออกก็เลิกแล้ว ก็จ่ายเงิน แต่อย่างไรก็ดีครับ เงินก็ยังคงอยู่ในหมู่บ้าน
- 25 แล้วก็เบิกเงิน เป็นเงินทุนหมุนเวียนตลอดไป ๒๘,๘๐๐ บาท นี่คือตัวอย่างหนึ่งของสิ่งที่ผมคิดว่า
- ระหว่างประชาคมหมู่บ้าน ตำบล กับอำเภอ ยังไม่สอดคล้องกับเงินที่รัฐหวังจะให้ไปกระจายเป็นรายได้
- ไปซื้อเครื่องซักผ้าหยอดเหรียญ ได้ข่าวว่าภรรยาผู้ใหญ่เป็นคนเก็บกุญแจจริงหรือเปล่าไม่ทราบ
- เงินนี้ตกกับใครครับ ได้สร้างแรงงานใหม่ หรือให้กับบริษัทเครื่องซักผ้า บริษัทต้นน้ำดื่มหยอดเหรียญ
- อันนี้เป็นตัวอย่างที่ ๑ ครับ ขออนุญาตตรวจสอบด้วย แล้วไม่อยากจะให้เป็นตัวอย่างแบบนี้อีก
- ในอนาคตสำหรับเงินที่รัฐจะออกไป ทั้งงบประมาณแผ่นดิน งบประมาณที่ไปเร่งให้เกิดการกระจาย

- รายได้ สร้างการหมุนเวียนหลาย ๆ รอบ อันนี้เป็นตัวอย่างที่ ๑ ตัวอย่างที่ ๒ ครับ เป็นที่จังหวัด  
 ขอนแก่น อำเภอบ้านฝาง ชาวบ้านมีการประชุมประชาคมใน ๒ ตำบลแล้วขอ เพราะว่าคราวที่แล้ว  
 5 ชาวบ้านมีปัญหาเรื่องไร่นา เรื่องเกษตรกร เรื่องราคาข้าวตกต่ำ เพราะความล้มเหลวของระบบ  
 ประชานิยม รับจำนำข้าวทุกเมล็ดและเสียหายมากมาย ชาวบ้านอยากขายเองครับ อยากผลิตเอง  
 แต่ว่าในงบประมาณโครงการเดียวกันครับ ชาวบ้านก็ได้เสนอว่าทำโรงสีชุมชนเถอะครับ  
 มีการประชุมลงประชามติกันเรียบร้อย ใช้เงินไม่เกิน ๑๖๐,๐๐๐ บาท แล้วก็ทางส่วนกลาง  
 ทางอำเภอ ทางจังหวัดอยากช่อมถนนก็เอาเงินที่ได้ ๒๕๐,๐๐๐ บาท ไปช่อมถนนสัก ๙๐,๐๐๐ บาท  
 10 แต่ปรากฏว่าพอเรื่องเสนอผ่านจากชุมชน จากประชาคมเข้ามาที่ปลัดอำเภอ อำเภอ จังหวัด  
 อย่างไม่ทราบ ไม่อนุมัติ บอกว่าทำไม่ได้ สิ่งที่เราอยากเห็นชาวบ้านพึ่งตนเอง บอกว่าเราอย่าให้  
 แต่ปลากับชาวบ้าน จงให้เครื่องมือหาปลาให้กับชาวบ้านด้วย เมื่อชาวบ้านเขาอยากได้สิ่งที่  
 ท่านรัฐมนตรีบอกว่าเขาหารือกันแล้ว เขาจะทำข้าวของเขาเอง ทำโรงสีชุมชนเพื่อมาขาย  
 เหมือนที่มาขายเราที่สถานีแหละครับ ปรากฏว่าเงินที่ได้ออกไปเพื่อสร้างโรงสีชุมชนให้กับเขา  
 15 ถูกแปรไปเป็นอะไรครับ ไปเป็นท่อระบายน้ำ ต่อเติมศาลา และช่อมถนนเหมือนเดิม นี่คือสิ่งที่  
 ผมกราบเรียนว่า งบประมาณ ๒ ล้านล้านกว่าบาท แม้จะเบิกไปแล้วก็ตาม ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์  
 เราจะอัดงบกลางลงไปอีก ทำไมเงินไม่ถึงพี่น้องประชาชน ทำไมหลายคนยังรู้สึกว่าเงินไปตก  
 อยู่ที่ไหน ทำไมเศรษฐกิจยังหมุนไม่ได้เต็มรอบอย่างที่เราต้องการเหมือนที่เราคิด ถ้าเราไม่ปรับตรงนี้  
 20 แค่ ๒ ตัวอย่างนะครับ ไม่ดำเนินการแบบนี้ ๑. คือทำให้ประชาคมมีความเข้มแข็งจริง โดยเรียนรู้  
 ว่าเขาควรจะทำโรงสีชุมชนมากกว่าท่อระบายน้ำหรือช่อมศาลา เขาควรจะมีโรงสีชุมชน  
 ของเขามากกว่าเครื่องซักผ้าหยอดเหรียญในท้องถิ่น สิ่งเหล่านี้ครับเป็นตัวอย่างอุทาหรณ์ที่จังหวัด  
 ต้องขออนุญาตฝากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดทั้งหลาย ท่านนายอำเภอทั้งหลาย กระทรวง  
 มหาดไทยทั้งหลายต้องไปช่วยครับ ช่วยทำให้ชาวบ้านปรับตัว และท่านเองต้องช่วย อย่าไปเอา  
 โปรเจกต์ (Project) ที่ผู้รับเหมาเขียนไว้เดิม ผมกราบเรียนเลยครับว่า ในโครงการนี้เขียนไว้ดีมาก  
 25 และรวมถึงโครงการ กสช. ที่ผมยกในอดีต เขียนไว้เลยครับ ต้องไม่เป็นโครงการที่เข้าซ้อนกับ  
 งบประมาณปกติ นี่ตรวจดูแล้วบางอย่างเป็นโครงการที่ใกล้เคียงกับโครงการปกติ อาจจะไม่ผ่าน  
 คณะกรรมาธิการงบประมาณคราวที่แล้วก็ป็นขึ้นมาใหม่หรือเปล่าผมไม่ทราบ ก็เอามาเสนอต่อ  
 ผมขออนุญาตไม่ตำหนิครับ เพื่อต้องการให้เม็ดเงินกระจายก็สร้างแรงจูงใจสร้างการหมุนรอบ

ของเศรษฐกิจชาตินี้ ผมสนับสนุนอย่างยิ่ง เพียงแต่ว่ากระบวนการ วิธีการ ที่ผมพูดในรายละเอียด  
 นั้นมีประเด็นปัญหาครับ ก็กราบเรียนเป็นข้อมูลครับ ฝ่ายหน่วยที่เกี่ยวข้องช่วยลงไปดูเป็นเคส  
 5 (Case) แค่ว่า ๒ ตัวอย่างครับ ไม่ได้ตั้งใจที่จะต่อว่าจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดขอนแก่น  
 แต่ผมเรียนให้เห็นว่า ท่านลองไปหยิบตัวอย่างอย่างนี้ สุ่มเลยครับ อีก ๑,๐๐๐ ตัวอย่างก็จะแบบ  
 เดียวกันครับ เพราะผมลองสุ่มแล้วครับ เจอปัญหาแบบเดียวกัน ก็ขออนุญาตกราบเรียนว่า  
 ๒๕๐,๐๐๐ บาท คราวที่แล้ว คราวนี้ตามไปด้วย ๕ แสนบาท คราวนี้ไปอีก ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท  
 จะไม่หายไปแบบเดิม ก็ขออนุญาตเสนอเป็นข้อคิดเห็นในที่ประชุมครับ แล้วก็เดี๋ยวลำมีในประเด็น  
 10 ย่อยของมาตรา ๖ จะขออนุญาตลุกขึ้นอภิปรายต่อ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ตอนแรกที่ผมบอกว่า  
 จะให้อภิปรายที่ละข้อของมาตรา ๖ ปรากฏว่าสมาชิกคงจะอยากอภิปรายในภาพรวมทั้งหมด  
 ของมาตรา ๖ ซึ่งผมได้ปรึกษาท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณแล้วก็คิดว่าเพื่อประสิทธิภาพ  
 เนื่องจากว่ามาตรา ๖ นี้ เป็นงบประมาณเพิ่มเติมแผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็ง  
 15 ยั่งยืน ของเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายประเภทแรก งบกลาง

อันที่ ๒ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ กลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจและกองทุน  
 กองทุนเงินหมุนเวียนนะครับ ดังนั้นก็เพื่อความสะดวก และเพื่อประสิทธิภาพของการที่ท่านสมาชิก  
 จะได้อภิปราย ผมจึงจะให้เลขาธิการอ่านทั้งหมด แล้วท่านสมาชิกสามารถอภิปรายได้ทั้งมาตรา  
 คือมาตรา ๖ เหตุที่จำเป็นจะต้องให้อ่านนี้เพื่อขอให้ตรวจทานคำถูกคำผิด ตัวเลขให้ถูกต้องด้วย  
 20 ขอรบกวนทางฝ่ายรัฐบาลด้วย ถ้ามีข้อผิดแก้ไขอย่างไรต้องแจ้งนะครับ ผ่านไปแล้วมาเปลี่ยนแปลง  
 เพิ่มเติมทีหลังจะลำบาก ท่านเลขาธิการอ่านทั้งหมด ท่านสมาชิกรอสักครู่เพื่อที่จะอภิปราย  
 ได้ทั้งมาตราเลย มาตรา ๖ ข้อ ๒ ต่อไป

นายสมชาย แสวงการ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตนิดเดียว  
 ครับ ของผมที่เหลือในส่วนอื่นของมาตรา ๖ นี้จะไปอภิปรายตอนท้ายเลยใช้ไหมครับท่านประธาน

25 ประธานสภานิติบัญญัติ : มาตรา ๖ นี้จะอภิปรายได้ทั้งหมด ท่านสมชาย  
 แสวงการ ความจริงอภิปรายไปหมดเลย

นายสมชาย แสวงการ (กรรมาธิการ) : ยังมีอีกนิดหน่อยครับ

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ยังมีอีกนิดหน่อยค่อยต่อคิวใหม่ นะครับ
- นายสมชาย แสวงการ (กรรมาธิการ) : ขอตอนท้าย ขอขอบคุณครับ
- 5 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญเลขาธิการอ่านให้หมด นะครับ
- สมาชิกสามารถอภิปรายได้ทั้งมาตรา ทางฝ่ายรัฐบาลเตรียมพร้อมที่จะตอบได้ทุกข้อ นะครับ

นางสาวสุภาวค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) :

5	“๒. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัด		
	ในพื้นที่ภาคกลางตอนบน ๑	รวม	๓,๘๒๖,๙๘๕,๒๐๐ บาท คือ
	(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๔๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมชลประทาน		๔๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงคมนาคม	รวม	๒๒๘,๗๕๑,๔๐๐ บาท
10	(ก) กรมทางหลวง		๒๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ข) กรมทางหลวงชนบท		๓,๗๕๑,๔๐๐ บาท
	(๓) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๑๗๘,๐๕๓,๗๐๐ บาท
	(ก) กรมการพัฒนาชุมชน		๑๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ข) กรมโยธาธิการและผังเมือง		๗๐,๐๕๓,๗๐๐ บาท
15	(๔) กระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๓๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมศิลปากร		๓๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๕) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑		๒,๖๐๓,๑๘๐,๑๐๐ บาท
	๓. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่		
	ภาคกลางตอนบน ๒	รวม	๔,๐๘๘,๖๖๔,๑๐๐ บาท คือ
20	(๑) กระทรวงคมนาคม	รวม	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมทางหลวง		๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๑๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		๑๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๓) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	รวม	๑๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท
25	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี		๑๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท
	(๔) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒		๓,๘๓๑,๗๖๔,๑๐๐ บาท

	๔. ส่วนราชการ กลุ่มจังหวัด และรัฐวิสาหกิจ		
	ในพื้นที่ภาคกลางตอนกลาง	รวม	๔,๖๓๓,๔๑๙,๔๐๐ บาท คือ
5	(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๑,๑๘๒,๙๙๙,๒๐๐ บาท
	(ก) กรมชลประทาน		๑,๑๘๒,๙๙๙,๒๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงคมนาคม	รวม	๓๕๐,๑๕๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมทางหลวง		๑๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ข) กรมทางหลวงชนบท		๑๖๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท
10	(๓) กระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมศิลปากร		๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๔) หน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์		
	และเทคโนโลยี	รวม	๕๕๓,๐๐๐ บาท
15	(ก) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		
	แห่งชาติ		๕๕๓,๐๐๐ บาท
	(๕) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี		
	กระทรวง หรือทบวง	รวม	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ		๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๖) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน		๓,๐๓๗,๐๐๐,๒๐๐ บาท
20	(๗) รัฐวิสาหกิจ	รวม	๔๔,๖๘๐,๐๐๐ บาท
	(ก) การประปาส่วนภูมิภาค		๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ข) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		
	แห่งประเทศไทย		๕,๖๘๐,๐๐๐ บาท
	๕. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่		
25	ภาคกลางตอนล่าง ๑	รวม	๔,๒๑๙,๖๒๐,๓๐๐ บาท คือ
	(๑) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๘๗,๕๙๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมโยธาธิการและผังเมือง		๘๗,๕๙๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑		๔,๑๓๒,๐๓๐,๓๐๐ บาท

	๖. ส่วนราชการ กลุ่มจังหวัด และรัฐวิสาหกิจ		
	ในพื้นที่ภาคกลางตอนล่าง ๒	รวม	๓,๗๕๔,๐๖๔,๗๐๐ บาท คือ
5	(๑) หน่วยงานในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี	รวม	๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อ		
	การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)		๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงกลาโหม	รวม	๗๗,๘๗๒,๖๐๐ บาท
	(ก) กองทัพบก		๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
10	(ข) กองทัพอากาศ		๓,๘๗๒,๖๐๐ บาท
	(๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	รวม	๑๔,๕๖๖,๙๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยว		
	และกีฬา		๑๔,๕๖๖,๙๐๐ บาท
	(๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง		
15	ของมนุษย์	รวม	๑๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม		
	และความมั่นคงของมนุษย์		๑๑,๓๒๐,๐๐๐ บาท
	(๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๑,๐๙๔,๓๗๖,๐๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร		
20	และสหกรณ์		๔,๙๘๙,๒๐๐ บาท
	(ข) กรมชลประทาน		๙๙๒,๓๓๕,๕๐๐ บาท
	(ค) กรมประมง		๓๔,๕๘๐,๐๐๐ บาท
	(ง) กรมปศุสัตว์		๗,๑๙๘,๗๐๐ บาท
	(จ) กรมส่งเสริมการเกษตร		๒๙,๗๐๘,๖๐๐ บาท
25	(ฉ) กรมส่งเสริมสหกรณ์		๒๕,๕๖๔,๐๐๐ บาท
	(๖) กระทรวงคมนาคม	รวม	๗๑๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมทางหลวง		๔๖๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท
	(ข) กรมทางหลวงชนบท		๒๔๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

# ๕๙

สนช. ๖

มยู่รี ๑๖/๔

	(๗) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวม	๑๔๓,๖๙๔,๒๐๐ บาท
5	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๑,๗๙๗,๒๐๐ บาท
	(ข) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	๒๕,๑๙๖,๐๐๐ บาท
	(ค) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	๑๐๖,๗๐๑,๐๐๐ บาท
	(๘) หน่วยงานในกำกับของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวม	๑๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท
10	(ก) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	๑๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านเลขาธิการหยุดแค่นี้ก่อน

เดี๋ยวค่อยอ่านต่อ มีท่านผู้อำนวยการสำนักงานประมาณจะขอแก้ไขเชิญครับ

- 15 นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกทุกท่านครับ ผมขออนุญาตในฐานะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตแก้ไขเอกสาร (ก) ในข้อ (๘) “สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)” ขออนุญาตแก้ไขเป็น “สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล” เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งประกาศบังคับใช้
- 20 ในราชกิจจานุเบกษา ในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ แล้วก็มีผล ณ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ จึงขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องตามชื่อหน่วยงานใหม่ครับ

- ๑๗/๑

25

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ทางคณะรัฐมนตรีโดย  
ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณขอแก้ไขข้อความใน (๘) (ก) จาก “สำนักงานส่งเสริม  
5 อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)” เป็น “สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล”  
สะกดถูกหรือไม่ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ท่านสมาชิกท่านใดจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น  
หรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมแก้ตามนี้ ซึ่งก็  
จะต้องขอมติในวาระที่ ๒ ต่อไป มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการอ่านต่อ

นางสาวสุภาวค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย (ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ปฏิบัติหน้าที่แทน  
เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) :

	“(๙) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๕๗๒,๗๐๒,๒๐๐ บาท
	(ก) กรมการปกครอง		๑๖,๘๘๘,๐๐๐ บาท
15	(ข) กรมการพัฒนาชุมชน		๑๑๔,๙๔๐,๒๐๐ บาท
	(ค) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย		๕๙,๔๕๙,๐๐๐ บาท
	(ง) กรมโยธาธิการและผังเมือง		๓๑๘,๕๗๖,๐๐๐ บาท
	(จ) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		๖๒,๘๒๙,๐๐๐ บาท
	(๑๐) กระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๕๑,๒๑๐,๐๐๐ บาท
20	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม		๑๙,๗๖๖,๐๐๐ บาท
	(ข) กรมศิลปากร		๓๑,๔๔๔,๐๐๐ บาท
	(๑๑) กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ	รวม	๙๓,๒๒๔,๘๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ		๑๙,๑๐๖,๐๐๐ บาท
	(ข) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน		๔๖,๑๘๖,๐๐๐ บาท
25	(ค) สถาบันวิทยาลัยชุมชน		๘๐๐,๐๐๐ บาท
	(ง) มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี		๕,๖๗๐,๘๐๐ บาท
	(จ) มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา		๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท
	(ฉ) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์		๑๑,๖๑๐,๐๐๐ บาท
	(ช) มหาวิทยาลัยศิลปากร		๖,๕๕๒,๐๐๐ บาท

# ๖๑

สนช. ๖

นนทศักร์ ๑๗/๒

	(๑๒) กระทรวงสาธารณสุข	รวม	๒๐๖,๕๘๑,๐๐๐ บาท	
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข		๒๐๖,๕๘๑,๐๐๐ บาท	
5	(๑๓) กระทรวงอุตสาหกรรม	รวม	๒๘,๔๖๑,๖๐๐ บาท	
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม		๒๘,๔๖๑,๖๐๐ บาท	
	(๑๔) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี			
	กระทรวงหรือทบวง	รวม	๑๕,๖๑๘,๒๐๐ บาท	
	(ก) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ		๑๑,๕๐๑,๐๐๐ บาท	
10	(ข) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ		๔,๑๑๗,๒๐๐ บาท	
	(๑๕) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒		๔๐๕,๒๖๙,๕๐๐ บาท	
	(๑๖) รัฐวิสาหกิจ	รวม	๒๑๕,๑๖๗,๗๐๐ บาท	
	(ก) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย		๑๖๒,๒๙๕,๐๐๐ บาท	
	(ข) การรถไฟแห่งประเทศไทย		๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
15	(ค) การประปาส่วนภูมิภาค		๕๑,๘๗๒,๗๐๐ บาท	
	๗. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	รวม	๔,๑๔๘,๗๔๘,๙๐๐ บาท	คือ
	(๑) กระทรวงคมนาคม	รวม	๖๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท	
	(ก) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง และจราจร		๖๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท	
20	(๒) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย		๔,๐๗๘,๙๔๘,๙๐๐ บาท	
	๘. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	รวม	๔,๓๒๐,๐๙๑,๙๐๐ บาท	คือ
	(๑) กระทรวงคมนาคม	รวม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
	(ก) กรมทางหลวงชนบท		๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
	(ข) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง และจราจร		๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
25	(๒) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน		๔,๒๗๐,๐๙๑,๙๐๐ บาท	

	๙. กลุ่มจังหวัดและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ภาคใต้ชายแดน	รวม	๔,๗๘๗,๙๗๖,๒๐๐ บาท คือ
	(๑) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน		๔,๗๒๗,๙๗๖,๒๐๐ บาท
5	(๒) รัฐวิสาหกิจ	รวม	๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) การประปาส่วนภูมิภาค		๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	๑๐. ส่วนราชการ กลุ่มจังหวัด และรัฐวิสาหกิจ		
	ในพื้นที่ภาคตะวันออก	รวม	๔,๒๐๗,๘๙๕,๙๐๐ บาท คือ
	(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๕๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
10	(ก) กรมชลประทาน		๕๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงคมนาคม	รวม	๕๗๖,๒๕๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมทางหลวง		๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ข) กรมทางหลวงชนบท		๒๒๖,๒๕๐,๐๐๐ บาท
	(๓) กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานในกำกับ	รวม	๓๗๓,๙๗๖,๐๐๐ บาท
15	(ก) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		๓๐๕,๙๗๖,๐๐๐ บาท
	(ข) เมืองพัทยา		๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๔) กระทรวงสาธารณสุข	รวม	๕๘,๐๐๗,๒๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข		๕๘,๐๐๗,๒๐๐ บาท
	(๕) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก	รวม	๒,๑๒๙,๙๑๒,๗๐๐ บาท
20	(๖) รัฐวิสาหกิจ	รวม	๕๗๖,๗๕๐,๐๐๐ บาท
	(ก) การประปาส่วนภูมิภาค		๔๗๖,๗๕๐,๐๐๐ บาท
	๑๑. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่		
	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	รวม	๔,๓๒๗,๐๙๙,๙๐๐ บาท คือ
	(๑) กระทรวงกลาโหม	รวม	๑๖,๒๓๐,๐๐๐ บาท
25	(ก) กองบัญชาการกองทัพไทย		๑๖,๒๓๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๕๔๐,๙๑๐,๔๐๐ บาท
	(ก) กรมชลประทาน		๕๔๐,๙๑๐,๔๐๐ บาท

# ๖๓

สนช. ๖

นนทศัฎกิติ์ ๑๗/๔

	(๓) ภัระทรวงคมนาคุม	รวม	๒,๓๐๐,๗๑๔,๒๐๐ บาท
	(ก) ภัรมทางหลวง		๑,๑๙๗,๙๖๙,๐๐๐ บาท
5	(ข) ภัรมทางหลวงชนบท		๑,๑๐๒,๗๔๕,๒๐๐ บาท

- ๑๘/๑

	(๔) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๓๓,๑๒๒,๖๐๐ บาท
	(ก) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย		๑๑,๐๒๒,๖๐๐ บาท
5	(ข) กรมโยธาธิการและผังเมือง		๒๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท
	(๕) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑		๑,๔๓๖,๑๒๒,๗๐๐ บาท
	๑๒. กลุ่มจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	รวม	๓,๗๒๓,๑๖๙,๘๐๐ บาท คือ
	(๑) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒		๓,๗๒๓,๑๖๙,๘๐๐ บาท
	๑๓. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัด		
10	ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	รวม	๔,๖๒๙,๑๒๔,๕๐๐ บาท คือ
	(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๖,๐๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมชลประทาน		๖๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงคมนาคม	รวม	๖๘,๐๘๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมท่าอากาศยาน		๖๘,๐๘๐,๐๐๐ บาท
15	(๓) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๑๒๗,๔๑๘,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		๑๒๗,๔๑๘,๐๐๐ บาท
	(๔) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	รวม	๓,๘๐๒,๖๒๖,๕๐๐ บาท
	๑๔. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัด		
	ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	รวม	๔,๔๗๒,๘๑๑,๓๐๐ บาท คือ
20	(๑) กระทรวงคมนาคม	รวม	๒๔๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมท่าอากาศยาน		๒๔๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๑๙๔,๕๑๕,๕๐๐ บาท
	(ก) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		๑๙๔,๕๑๕,๕๐๐ บาท
	(๓) กระทรวงศึกษาธิการ	รวม	๑๑๖,๔๒๘,๐๐๐ บาท
25	(ก) มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา		๓๙,๓๑๐,๐๐๐ บาท
	(ข) มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์		๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(ค) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน		๗๓,๑๑๘,๐๐๐ บาท
	(๔) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	รวม	๓,๙๑๖,๔๖๗,๘๐๐ บาท

	๑๕. กลุ่มจังหวัดในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	
	ตอนล่าง ๒	รวม ๔,๐๗๗,๘๔๗,๔๐๐ บาท คือ
5	(๑) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๔,๐๗๗,๘๔๗,๔๐๐ บาท
	๑๖. ส่วนราชการ กลุ่มจังหวัด และรัฐวิสาหกิจ	
	ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑	รวม ๔,๒๑๐,๗๙๕,๘๐๐ บาท คือ
	(๑) หน่วยงานในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี	รวม ๔,๘๙๙,๙๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)	๔,๘๙๙,๙๐๐ บาท
10	(๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	รวม ๑๓๒,๑๔๔,๐๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยว	
	และกีฬา	๑๓๒,๑๔๔,๐๐๐ บาท
	(๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง	
	ของมนุษย์	รวม ๒๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท
15	(ก) กรมกิจการผู้สูงอายุ	๒๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท
	(๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม ๕๗๑,๙๐๗,๗๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๓,๘๕๑,๓๐๐ บาท
	(ข) กรมชลประทาน	๕๕๗,๑๓๒,๗๐๐ บาท
	(ค) กรมปศุสัตว์	๔,๖๙๓,๓๐๐ บาท
20	(ง) กรมส่งเสริมการเกษตร	๖,๒๓๐,๔๐๐ บาท
	(๕) กระทรวงคมนาคม	รวม ๑,๖๘๓,๓๖๙,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมทางหลวง	๑,๑๔๑,๔๑๙,๐๐๐ บาท
	(ข) กรมทางหลวงชนบท	๕๔๑,๙๕๐,๐๐๐ บาท
	(๖) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	รวม ๓๑๕,๓๑๘,๖๐๐ บาท
25	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ	
	สิ่งแวดล้อม	๑๕๗,๕๒๔,๗๐๐ บาท
	(ข) กรมป่าไม้	๙๐,๒๓๒,๓๐๐ บาท
	(ค) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	๖๗,๕๖๑,๖๐๐ บาท
	(๗) กระทรวงพาณิชย์	รวม ๓๑,๑๒๗,๐๐๐ บาท
30	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	๓๑,๑๒๗,๐๐๐ บาท

	(๘) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๔๘๓,๐๕๗,๕๐๐ บาท
	(ก) กรมการปกครอง		๒๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท
5	(ข) กรมการพัฒนาชุมชน		๒๐๘,๐๔๓,๔๐๐ บาท
	(ค) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย		๑๒,๘๙๗,๐๐๐ บาท
	(ง) กรมโยธาธิการและผังเมือง		๕๒,๘๘๔,๐๐๐ บาท
	(จ) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		๑๘๔,๗๓๓,๑๐๐ บาท
	(๙) กระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๗,๖๑๙,๖๐๐ บาท
10	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม		๗,๖๑๙,๖๐๐ บาท
	(๑๐) กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ	รวม	๓๔๑,๙๓๕,๕๐๐ บาท
	(ก) มหาวิทยาลัยแม่โจ้		๑๒,๖๘๖,๐๐๐ บาท
	(ข) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่		๓๒๙,๒๔๙,๕๐๐ บาท
	(๑๑) กระทรวงอุตสาหกรรม	รวม	๘๗,๖๔๖,๔๐๐ บาท
15	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม		๒๗,๖๐๘,๒๐๐ บาท
	(ข) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม		๖๐,๕๗๘,๒๐๐ บาท
	(๑๒) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี		
	กระทรวง หรือทบวง	รวม	๓๐๔,๔๓๗,๓๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ		๓๐๔,๔๓๗,๓๐๐ บาท
20	(๑๓) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑		๘๓,๑๐๕,๔๐๐ บาท
	(๑๔) รัฐวิสาหกิจ	รวม	๑๔๓,๐๒๗,๙๐๐ บาท
	(ก) การประปาส่วนภูมิภาค		๑๔๓,๐๒๗,๙๐๐ บาท

# ๖๗

สนช. ๖

จิตติมา ม่วง ๑๙/๑

	๑๗. กลุ่มจังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๒	รวม	๔,๐๗๕,๔๕๖,๙๐๐ บาท คือ
	(๑) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒		๔,๐๗๕,๔๕๖,๙๐๐ บาท
5	๑๘. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่		
	ภาคเหนือตอนล่าง ๑	รวม	๔,๐๑๖,๕๙๖,๙๐๐ บาท คือ
	(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๑,๙๐๐,๒๙๕,๓๐๐ บาท
	(ก) กรมชลประทาน		๑,๐๐๙,๒๙๕,๓๐๐ บาท
	(๒) กระทรวงคมนาคม	รวม	๒๕๒,๙๓๒,๓๐๐ บาท
10	(ก) กรมทางหลวงชนบท		๒๓๒,๙๓๒,๓๐๐ บาท
	(ข) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่ง		
	และจราจร		๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๓) กระทรวงพาณิชย์	รวม	๒๖,๖๔๕,๐๐๐ บาท
	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์		๒๖,๖๔๕,๐๐๐ บาท
15	(๔) กระทรวงมหาดไทย	รวม	๑๔๑,๕๔๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		๑๔๑,๕๔๐,๐๐๐ บาท
	(๕) กระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๕๓,๖๗๐,๐๐๐ บาท
	(ก) กรมศิลปากร		๕๓,๖๗๐,๐๐๐ บาท
	(๖) กระทรวงสาธารณสุข	รวม	๗๒,๖๗๙,๒๐๐ บาท
20	(ก) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข		๗๒,๖๗๙,๒๐๐ บาท
	(๗) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑		๒,๔๕๙,๘๓๕,๑๐๐ บาท
	๑๙. ส่วนราชการและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่		
	ภาคเหนือตอนล่าง ๒	รวม	๓,๕๓๖,๘๓๘,๗๐๐ บาท คือ
	(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
25	(ก) กรมชลประทาน		๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
	(๒) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒		๓,๔๘๔,๘๓๘,๗๐๐ บาท
	๒๐. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	รวม	๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ
	(๑) กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ		๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท”

- (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงจากบัลลังก์โดยมอบหมายให้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)
- 5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ มาตรา ๖ ตามที่ ฝ่ายเลขาธิการได้อ่านเสนอต่อที่ประชุมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมสำหรับแผนงานบูรณาการ เสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายกลาง
- 10 และงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการกลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจและกองทุน และเงินทุน หมุนเวียนเป็นจำนวนเงิน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท จำแนกมาทั้งหมด ๒๐ รายการ รายชื่อ ผู้แจ้งความจำนงอภิปรายมาตรา ๖ ขณะนี้ประกอบด้วย พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ท่านสมชาย แสวงการ แล้วก็ท่านธานี อ่อนละเอียด มีท่านใดอีกหรือไม่ นายแพทย์เจตน์ ศิริธรานนท์ ท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ท่านชาญวิทย์
- 15 วสียงกูร อาจารย์ทวีศักดิ์ สุททวาทีน ท่านสาธิต ชาญเชาว์กุล ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ รายชื่อตามนี้ เชิญท่านละไม่เกิน ๘ นาที
- นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ (กรรมาธิการ) : ท่านครับ เจริญศักดิ์ด้วยครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เพิ่มนะครับ เชิญพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
- 20 เพิ่มให้แล้วครับ
- พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร (กรรมาธิการ) : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติที่เคารพ ผม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในมาตรา ๖ นั้น เป็นเรื่องของการส่งเสริมความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ผมเองนั้นไม่ได้มี
- 25 ประเด็นสงสัยในเรื่องอื่น ๆ ยกเว้นในเรื่องของกระทรวงพาณิชย์ เพราะว่ากระทรวงพาณิชย์นั้น เป็นหัวใจหลักในเรื่องของเศรษฐกิจประเทศและต้องทำงานทั่วประเทศ ดังนั้นงบประมาณที่จะ เพิ่มเติมลงไปนั้นผมเองมีข้อสังเกตว่างานในทุกกระทรวงนั้นส่วนใหญ่แล้วนอกจากสำนักงาน ปลัดกระทรวงแล้วก็จะลงไปในกรมที่เป็นกรมต่าง ๆ ที่มีหน้าที่ที่จะดำเนินการเป็นผู้ปฏิบัติ แต่ว่า ยกเว้นในกระทรวงพาณิชย์หรือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประเด็นของผมนั้นมองในส่วนของ
- 30 กระทรวงพาณิชย์ว่ากระทรวงพาณิชย์มีหน้าที่ที่จะผลักดันเศรษฐกิจของประเทศแล้วก็พื้นฐานของ ชุมชนทุกชุมชนทั่วประเทศ แต่ถามว่าทำไมงบประมาณกลางปีนี้ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์นั้น

๑. ลงไปเฉพาะสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์เท่านั้น หน้าที่ของกรม กองต่าง ๆ  
ที่จะไปเชิงรุกในการพัฒนาส่งเสริมการค้า การขายไม่ปรากฏ

5 ๒. สิ่งที่ผมสงสัยนั้นก็คือว่าทำไมไม่มีเฉพาะกลุ่มภาคเหนือตอนบน ๑ กับตอนล่าง ๑  
เท่านั้น ภาคอื่น ๆ ไม่มีเพราะอะไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีบันทึกไว้ก่อนครับ ถ้าสมาชิก  
อภิปรายไปจนถึงระยะหนึ่งที่ท่านคิดว่าปัญหาเยอะท่านอยากจะขอตอบก่อนท่านยกมือ

10 ถ้าท่านยังไม่ยกมือผมจะให้สมาชิกอภิปรายให้หมดก่อนแล้วก็เชิญท่านรัฐมนตรีตอบ  
ถ้าท่านรัฐมนตรีคิดว่าถึงจังหวะควรตอบท่านยกมือเลยผมจะได้พักให้ท่านรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง  
ไปก่อน ลำดับตามนี้ท่านต่อไปท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ตามด้วยท่านวรพล โสคติยานุรักษ์  
ตามด้วยท่านสมชาย แสวงการ เชิญท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ครับ

15 นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมต้อง  
ขออนุญาตว่าผมจะพูดถึงเรื่องงบกลาง แล้วก็พูดถึงเรื่องงบในพื้นที่ ๑๘ แห่ง รวมทั้งงบฟังก์ชันนอล  
เบส (Functional base) แล้วก็ขอถามเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณ

ประเด็นแรกเรื่องงบกลางนั้น ผมจำได้ว่าข้อมูลที่ผมมีจากท่านผู้อำนวยการ  
สำนักงานงบประมาณบอกว่าตามตัวเลขมีการสรุปงบกลางเมื่อวันที่ประชุมวิป (Whip) บอกว่า  
20 มีงบกลาง ๔๒,๘๖๔.๕ ล้านบาท ที่นี้มาเกี่ยวข้องกับตัวร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้งบกลาง  
มี ๑๙,๙๘๒ ล้านบาทเศษ ผมไม่ทราบว่าคุณข้อมูลคลาดเคลื่อนกันด้วยเหตุผลอะไร ผมพยายาม  
อ่านเอกสารดูแล้วจะบวกลบกันให้ได้ตัวเลขนี้ผมก็ยังไม่หาที่มาที่ไปไม่ได้ ผมคงจะต้องขอความรู้แล้ว  
ก็ขอรับฟังคำตอบ นั้นประเด็นที่ ๑

25 ประเด็นที่ ๒ เมื่อผมได้ดูรายละเอียดทั้งหมดในมาตรา ๖ นั้นจะเห็นว่าในมาตรา ๖  
งบทางแอเรีย เบส (Area base) ก็คือกลุ่มจังหวัด ในหลายกลุ่มจังหวัดแต่ยกยอดออกมาดูแล้วผม  
ก็ไปรวมยอดใหญ่ แล้วผมไปดูในรายการที่แตกยอดในเอกสารรายละเอียดงบประมาณ แล้วก็มาดูงบ  
ของฟังก์ชันนอล เบส ที่มาจากกระทรวง ทบวง กรม เพราะดูรายละเอียดเพื่อจะแมตช์ (Match)  
กันนั้นหลายอันกลายเป็นเรื่องบอทเทิม อัฟ (Bottom up) จริง ๆ หลายอันก็เป็นเรื่องที่เป็น

- ฟังกัซันนอล เบส ที่ท็อป ดาวน์ (Top down) จริง ๆ บางอย่างไม่ได้สัมพันธ์กันเลย ก็เข้าใจว่า  
ขึ้นอยู่กับว่าความประสงค์ของทั้ง ๒ ฝ่าย แต่อย่างไรก็ตามถ้ามีการประชุมสัมพันธ์กันในทางปฏิบัติ
- 5 ก็ลดปัญหาอันนี้ลง ถ้าไม่อย่างนั้นบางจังหวัดก็มี บางจังหวัดก็ไม่มี ทั้ง ๆ ที่กลุ่มจังหวัด  
ในภาคอีสานตอนล่างบางอย่างเกือบไม่แตกต่างโดยนัยสำคัญอะไรเลย แล้วก็ประเด็นที่ ๒  
อยากจะได้ฟังคำตอบในการบริหารจัดการ

ประเด็นที่ ๓ เป็นเรื่องที่ผมเป็นห่วงเป็นใย ผมได้อภิปรายตั้งแต่เริ่มต้นว่าการที่  
 ในภูมิภาคเวลานี้ราคาพืชผลเกษตรในช่วงต้นปีมีประเด็นก็เลยทำให้อำนาจซื้อบางกรณีมีผลบ้าง  
 5 ถึงแม้ภาพใหญ่เราจะมีส่งออกตัวเลขการเจริญเติบโตอยู่ค่อนข้างดี เสถียรภาพการเงินค่อนข้าง  
 ได้ อัตราเงินเฟ้อก็ค่อนข้างเป็นประโยชน์ แต่เรื่องของการที่มีอำนาจซื้อในต่างจังหวัดผมคิดว่า  
 เติบโตเงินเข้าไปตรงนี้จะส่งผล ผมก็รู้เป้าหมายรัฐบาลมี ๕ เป้าหมายหลัก ผมถึงเป็นห่วงเป็นใยว่า  
 มีส่วนไหนไหมที่จะทำให้การใช้แรงงาน การใช้ทรัพยากรในต่างจังหวัด เพียงแต่มีคำตอบว่าต้องการ  
 10 สร้างพื้นฐานความเข้มแข็ง ต้องการทำให้การท่องเที่ยวดี ทำให้การเกษตรพัฒนา ซึ่งเรื่องถูกต้อง  
 เลยครับ แต่ต้องมีการใช้เวลา ผมขอความกรุณาว่าในรายการที่อยู่ในกลุ่มจังหวัดบางกรณี  
 ถ้ามีรายละเอียดให้กลุ่มจังหวัดบางจังหวัดได้ดำเนินการจะช่วยให้ระบบการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ  
 ในพื้นที่จังหวัดดีขึ้น เรื่องนี้แม้ว่างบประมาณที่จะเสนอขึ้นมาได้เบ็ดเสร็จไปแล้วก็ตาม แต่การ  
 ดำเนินการบางกรณีสามารถทำได้ ต้องขออนุญาตว่าอันนี้พูดถึงความเป็นห่วงเป็นใย นี่เป็น  
 ประเด็นที่ ๓

15 ประเด็นที่ ๔ ผมทราบจากตัวเลขที่ดูปรากฏว่าในหลายหน่วยงานมีการเติมเต็ม  
 เสมือนหนึ่งว่าของงบประมาณปกติไม่ได้ แล้วมาของบเพิ่มเติมในงบกลางปี ผมไม่แน่ใจว่า  
 ถ้างบประมาณปีหน้าในปี ๒๕๖๑ กรณีที่เป็นเหตุการณ์อย่างนี้ไม่ควรจะมีพิธีการดำเนินการ  
 เพื่อให้งบที่ของงบกลางปีได้งบประมาณต่อเนื่อง เพราะผิดกระบวนการงบประมาณโดยทั่วไป เรื่องนี้  
 ผมขอตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ เพราะผมต้องการให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลมีประสิทธิภาพ  
 20 โดยปกติการใช้งบประจำปีกับงบเพิ่มเติมในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมนั้นโดยเจตนาวัตถุประสงค์  
 ไม่เหมือนกันทีเดียว ถึงแม้จะเป็นงบประมาณรายจ่ายเหมือนกันก็ตาม ขอความกรุณาไว้อันนี้เป็น  
 ข้อสังเกตด้วยความเป็นห่วงเป็นใย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปนะครับ ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์  
 25 แล้วเดี๋ยวต่อด้วยท่านสมชาย แสวงการ เตรียมตัวนะครับ เชิญท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ครับ

นายวรพล โสคติยานุรักษ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 ที่เคารพ กระผม วรพล โสคติยานุรักษ์ ผมมีข้อสังเกตอยู่ ๔ ประการด้วยกัน แล้วก็เป็นการถาม  
 แล้วก็ก็เป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงต่อไปได้ในอนาคต

ประการแรก ระดับกว้างก็คือมองเห็นว่าหลาย ๆ เรื่องเป้าหมายหลักที่ต้อง  
 5 รมัถระวังก็คือเรายังไม่มีงบลงทุนต่อสัดส่วนของจีดีพี (GDP) หรือว่าทั้งหมดของเราที่เกิน  
 ๒๕ เปอร์เซ็นต์ได้ พุดง่าย ๆ ว่างบประมาณที่เราใช้ในระบบทั้งหมดเป็นงบประจำเสียส่วนใหญ่  
 งบลงทุนเหลือต่ำมาก ยังไม่สู่เป้าหมาย ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ได้เลย จึงอยากเห็นรัฐบาล อย่างไรก็ตาม  
 แม้มีงบระหว่างปีหรืองบเพิ่มเติมก็ตามก็อยากให้รักษาแนวทางที่ให้งบลงทุนต่อสัดส่วนงบประมาณ  
 10 ประจำปีของเราทั้งหมดให้ได้ระดับประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ให้ได้ในระยะเวลาหนึ่ง ซึ่งเรา  
 จำเป็นต้องพัฒนารากฐาน โครงสร้างและอีกหลายอย่างที่สำคัญมาก การใช้งบประมาณเพื่อเพิ่มเติม  
 15 นี้ก็เป็นประโยชน์และเห็นด้วย แต่ก็ขอให้อัตราส่วนงบลงทุนต่อประมาณทั้งหมดให้ใกล้เคียงระดับ  
 ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ให้ได้ในวันหนึ่งข้างหน้าซึ่งไม่แน่ใจจะเมื่อไร แผนงานยังไม่เห็นชัดเจนในเรื่องนี้

ประการที่ ๒ ที่ผมตั้งข้อสังเกตแล้วก็อยากเป็นคำถามเช่นเดียวกันว่า ในการจัดการ  
 งบประมาณเพิ่มเติมครั้งนี้มีงบกลางในส่วนของมาตรา ๖ ที่ว่าไว้มีงบกลางถึง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท  
 15 โดยประมาณ นับไปแล้วประมาณ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ของส่วนมาตรา ๖ ทั้งหมด ถ้านับงบกลาง  
 ของส่วนมาตรา ๔ ซึ่งเป็นงบสำรองฉุกเฉินอีกจำนวน ๒๒,๙๐๐ กว่าล้านบาท รวมไปแล้วทั้งหมด  
 เป็นงบกลางถึง ๒๓ เปอร์เซ็นต์ โดยประมาณของงบประมาณที่ขอ ทั้งนี้ก็เห็นว่าเราใช้งบกลางมาก  
 แต่อย่างไรก็ตามก็เข้าใจความจำเป็นของรัฐบาลในการใช้งบกลาง แต่ว่างบกลางนั้นเป็นสิ่งที่  
 20 จะต้องปรับปรุงกระบวนการทำงานอย่างมากแล้วก็ต้องมีระบบในการใช้ระบบการบริหารเป็น  
 อย่างยิ่ง เพราะว่ามีหลายส่วนที่อยู่ในนั้นด้วย ก็คงต้องมีความรอบคอบ ไม่ว่าจะส่วนของที่เป็น  
 เงินสมทบ เงินชดเชยเหล่านี้ควรแยกออกจากงบกลางให้ชัดเจนเพื่อที่จัดการได้ง่าย แต่ถ้าให้ดี  
 ก็ควรจะแยกออกไปให้งบกลางส่วนนั้น ๆ ไปอยู่ในมือของการจัดการของกรมบัญชีกลางก็จะดีขึ้น  
 หรือบางส่วนของงบกลางจะเป็นส่วนของการกระตุ้นเหมือนกันก็น่าจะแยกออกต่างหากให้ชัดเจน  
 25 เพื่อมีแผนงานรองรับแล้วก็เพื่อจะทำให้เห็นชัดเจนของค่าใช้จ่ายส่วนนี้ โดยรวมก็คืองบกลาง  
 เป็นสิ่งที่จำเป็นต้องมีแนวทางการจัดการที่ชัดเจนแล้วก็เพื่อความโปร่งใสชัดเจนแล้วก็มีแผนงาน  
 อยู่ด้วยเช่นเดียวกันแม้เป็นงบกลางก็ตาม เพื่อความฉุกเฉินหรือเพื่อเหตุผลอื่น เพราะว่าจะเป็น  
 บรรทัดฐานที่ดีต่อไปในอนาคต เพราะเนื่องจากว่าในอนาคตข้างหน้าอาจจะมีรัฐบาลอื่นเลียนแบบ  
 แนวทางอย่างนี้ก็ไม่ดีต่อไปก็ได้ เราไว้วางใจงบประมาณครั้งนี้กับรัฐบาลที่เราไว้วางใจนะครับ

อย่างไรก็ตามประการที่ ๓ ซึ่งผมคิดว่าสำคัญมากเช่นเดียวกัน ภายใต้มาตรา ๖ ดังกล่าวนี้นี้มีส่วนสำคัญคือแผนการพัฒนากลุ่มจังหวัดทั้งหมด ซึ่งทั้งหมดเรียกว่า ๑๘ กลุ่ม ใช้เงิน

5 ทั้งหมด ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินมากพอสมควรของงบประมาณทั้งหมดที่เราตั้งไว้

ครั้งนี้ นับไปแล้วเป็นเปอร์เซ็นต์จำนวนสำคัญหลายสิบเปอร์เซ็นต์ทีเดียว ก็จะเห็นว่าที่ผ่านมา

รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อลงไปสู่ระดับกลุ่มจังหวัดจำนวนมากแล้วในงบประมาณ

ปี ๒๕๖๐ นี้ แต่ครั้งนี้ก็จะเพิ่มเข้าไปอีกจำนวนมาก ซึ่งผมเองก็อยากจะให้ท่านปรับปรุงแก้ไขวิธี

10 การดำเนินงาน วิธีการจัดการใหม่ เพราะตัวอย่างที่ปรากฏอยู่ก็คือว่าที่ผ่านมาแล้วยังไม่ค่อยบรรลุ

เป้าหมายหลายเรื่องที่รัฐบาลตั้งใจจะทำ ตัวอย่างมาจากสาเหตุหลายอย่าง สาเหตุที่ ๑ คือปัญหา

เรื่องความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการ มีโครงการหลายโครงการซึ่งเป็นงบของการดำเนินงานระดับ

พื้นที่หรือกลุ่มจังหวัดที่มีงบประมาณปี ๒๕๖๐ แล้ว เช่น งบส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับฐานรากเป็นจำนวน

มาก ก็ก่อนหน้านี้มันไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เป็นจำนวนไม่น้อย

15 จนต้องขยายเวลาออกไปเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ ซึ่งก็เป็นปัญหาของระบบการจัดการทีเดียว

ก็อยากให้มีความกระจ่างในเรื่องนี้ และจะมีแนวทางอย่างไรที่จะทำให้ครั้งนี้ไม่เป็นเช่นนั้นอีกก็เพื่อ

ประโยชน์ของการใช้งบประมาณที่เกิดผล ไม่อย่างนั้นก็เกิดปัญหาอีกครั้งหนึ่ง นอกจากนั้น

ยังมีตัวอย่างเช่นอีกตัวอย่างหนึ่งก็ได้ โครงการเกี่ยวกับมาตรการให้ความสำคัญเร่งด่วนเพื่อความ

ช่วยเหลือเกษตรกรเหล่านั้นเป็นต้น จะพบว่ามีการหลายโครงการซึ่งได้มีการจัดหาเครื่องมือ

เครื่องจักรกลเพื่อให้ชาวเกษตรกรทั้งหลายหรือกลุ่มเกษตรกรจะพบว่า ครม. ต้องมีมติเร่งรัดให้ใช้

20 จ่ายให้ได้ ก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้จนมีเวลาขยายไปถึง ๒ ครั้ง เป็นต้น จะเห็นว่าการจัดสรร

ลงไปสู่พื้นที่กลุ่มจังหวัดเหล่านั้นต้องคำนึงถึงความพร้อมของการบริหารจัดการระดับพื้นที่

ระดับจังหวัด ระดับบริหารจัดการคงต้องมีวิธีการปรับปรุงเรื่องการจัดการเรื่องนี้ให้ดีขึ้น มิฉะนั้นแล้ว

งบกลางหรืองบประมาณที่ลงไปในการพัฒนากลุ่มจังหวัดนั้นก็ประสบปัญหาแบบเดียวกันอีก

ก็จะทำให้เรามีงบจำนวนมากที่ลงไปแล้วในปี ๒๕๖๐ บวกกับงบเพิ่มเติมกลุ่มจังหวัดอีกจำนวนมาก

25 เช่นนี้จะทำให้มีงบประมาณบางกลุ่มจังหวัดเป็นจำนวนมาก เรียกว่าเกิดงบเป็นจำนวนมากแล้ว

ก็ไม่ถูกนำมาใช้อย่างทันเวลา แทนที่จะเอางบจำนวนนี้ไปทำอย่างอื่นได้ เป็นต้น พุดง่าย ๆ ก็คือว่า

งบประมาณเพิ่มเติมครั้งนี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานสำคัญในการมีประสิทธิภาพและการดำเนินงานของ

- กลุ่มจังหวัดเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องทำทนายให้รัฐบาลปรับปรุงกลไกกระบวนการจัดการบริหารระดับกลุ่มจังหวัดเป็นอย่างยิ่ง รวมทั้งการดำเนินงาน เพราะสิ่งที่ปรากฏอยู่ในรอบปีที่ผ่านมาเรายังมี
- 5 งบจำนวนมากในกลุ่มจังหวัดยังไม่สามารถดำเนินงานตามเป้าหมายดังกล่าวได้ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญมาก
- ประการที่ ๔ ซึ่งสำคัญเช่นเดียวกัน เรามีงบประมาณ ๖ ในรายการที่ ๒๐
- เป็นงบกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอี (SMEs) ตามแนวพระราชรัฐ ซึ่งก็เข้าใจดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง
- เอสเอ็มอีมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจเป็นอย่างมากต่อการขยายตัว ต่อการเพิ่มขนาดเศรษฐกิจ
- แล้วก็เป็นการลดการพึ่งพาต่างประเทศ แต่อย่างไรก็ตามคงต้องกำหนดกรอบหลักเกณฑ์หรือวิธีการ
- 10 ดำเนินงานให้ชัดเจน เพราะว่ามีหลายหน่วยงานมากของรัฐบาลในการดำเนินงานเรื่องเอสเอ็มอี
- อยู่ในขณะนี้ เงินดังกล่าวจะเข้าไปแบบไหนอย่างไร การดำเนินงานของหน่วยงานดังกล่าวจะทำ
- อย่างไร มีงบประมาณหมุนเวียนอยู่หลายกรอบที่เข้าไปเกี่ยวข้องอยู่แล้วจะดำเนินการอย่างไร
- ให้ประสิทธิภาพที่สุด -----

คุณสมบัติผู้ได้รับการส่งเสริมในเรื่องเอสเอ็มอี (SMEs) ดังกล่าวจะเป็นใครแบบไหน อย่างไร จะเหมือนกับแบบที่มีอยู่เดิมหรือไม่ เปลี่ยนแปลงจากเดิมอย่างไร จะไปต่อยอดจากเดิมอย่างไร

5 ประการที่ ๒ จะกำกับดูแลอย่างไร ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลอย่างไร ความต่อเนื่องกับโครงการที่มีอยู่แล้วจะทำอย่างไร ซึ่งก็ไม่เห็นชัดเจน ถ้าอ่านเอกสารฉบับเต็ม ก็มีอยู่ประมาณสัก ๔ - ๕ บรรทัดเท่านั้นเอง ซึ่งไม่เข้าใจว่าคืออะไรบ้าง ที่สำคัญกว่านั้นก็คือว่า กองทุนเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐนี้ยังไม่ได้ตรากฎหมายรองรับ ไม่เหมือนกองทุนเพื่อพัฒนา กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นต้น จึงทำอย่างไรดีในเรื่องนี้ ก็ฝากไว้ว่าควรรีบตรากฎหมายรองรับ กองทุนนี้เสียโดยเร็วที่สุด เพื่อให้การดำเนินงานนั้นสามารถกำกับดูแลติดตามได้อย่างชัดเจนแล้วก็มีวิธีการประเมินผล และระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายตรารองรับนี้จะกำกับดูแลอย่างไร หน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ เพราะในเอกสารเป็นอันเดียวที่ไม่เขียนหน่วยงานรับผิดชอบไว้ ก็เป็นเรื่องที่เป็นห่วงใย ก็อยากให้ท่านเตรียมการเรื่องนี้และควรรีบดำเนินการตรากฎหมายรองรับกองทุนเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐนี้ ขอบพระคุณครับ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสถานีวิทยุแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสถานีวิทยุแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านสมาชิกครับ เอกสารประกอบงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รัฐบาลได้มีเอกสารใบแก้คำผิดแจกเพิ่มเติม ท่านอย่าลืมหาคูประกอบด้วย ท่านต่อไปครับ ท่านสมชาย แสวงการ แล้วจะตามด้วยท่านธานี อ่อนละเอียด ท่านนายแพทย์เจตน์ ศิริธรรานนท์ ท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล นะครับ

20 เชิญท่านสมชาย แสวงการ

นายสมชาย แสวงการ (กรรมาธิการ) : ขอบคุณครับท่านประธาน สมชาย แสวงการ สมาชิกสถานีวิทยุแห่งชาติ ขออภิปรายเพิ่มเติมในมาตรา ๖ อีกสัก ๒ - ๓ ประเด็น นะครับ แล้วก็ขออนุญาตเรียนว่าในเรื่องนี้เจตนาชัดเจนของรัฐบาลก็คือการสร้างความเข้มแข็ง และยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศด้วยการใช้งบกลางออกไปรัน (Run) สิ่งที่ผมคิดว่าวันหน้า

25 ถ้าเกิดมีเรื่องแบบนี้ก็ขออนุญาตฝากพิจารณา เพราะว่ามีเรื่องหลายเรื่องเป็นเรื่องที่ยังไม่ได้ เรื่องที่ไปดำเนินการเช่นนั้น เพราะเป็นเรื่องการจัดซื้อเสียเป็นส่วนใหญ่ ไม่ว่าจะเป็นการจัดซื้อ อุปกรณ์รถ รถยนต์ยนต์ทั้งหลาย ซึ่งผมจะไม่ลงรายละเอียด ซึ่งความจริงดูในกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ เป็นเรื่องการจัดซื้อ ซึ่งอุปกรณ์เหล่านี้บางอย่างผลิตไม่ได้ในประเทศก็นำเข้ามา เพราะฉะนั้นเงินตราที่อาจจะไม่ได้กระตุ้นเศรษฐกิจโดยตรง ก็ขออนุญาตฝากประเด็นหนึ่ง

- ประเด็นที่ ๒ ผมเห็นงบในแต่ละจังหวัดมีอยู่บางประการ คือเรื่องการสร้างถนน ไม่ว่าจะเป็นถนนโลจิสติกส์ (Logistics) ถนนท่องเที่ยวใด ๆ ก็ตาม ซึ่งก็จริงอยู่อาจจะต้องจ้างผู้รับเหมาทั้งหมด แต่ที่ผมเคยเรียนฝากว่าบางอย่างสามารถจ้างแรงงานท้องถิ่นได้ก็ให้ดำเนินการ แต่สิ่งหนึ่งที่ยังเห็นและไม่ค่อยปรากฏเยอะ ก็คือการทำถนนก่อสร้างนั้นยังใช้ระบบเก่าคือใช้แอสฟัลต์ (Asphalt) เป็นส่วนใหญ่ ผมดูทั้งภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคอีสาน ภาคใต้ แล้วก็ยกเว้นที่จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสระแก้ว ซึ่งอันนี้ต้องขอชมเชย เพราะว่ามีหลายเส้นทางมากที่ใช้ระบบชัดเจน คือเป็นยางพาราแอสฟัลต์บวกรัน ผสมกัน อันนี้ต้องถือว่าใช้ชื่อโครงการของจังหวัดสระแก้ว
- 10 โครงการก่อสร้างถนนลาดยางพาราแอสฟัลต์อิฐคอนกรีตผิวจราจรกว้าง ๖ เมตร ซึ่งมีหลายอันก็เรียนว่าเป็นตัวอย่างที่ดี แล้วผมอยากเห็นในหลายจังหวัดได้ดำเนินการ เพราะอย่างน้อยที่สุดแม้ไม่ได้จ้างแรงงานในจังหวัดได้เป็นการก่อสร้างของผู้รับเหมา แต่ได้ทำให้พี่น้องเกษตรกรชาวสวนยางได้ประโยชน์ แล้วก็ยังฝากบางประการในเรื่องจำกัด หลังจากนั้นรัฐบาลมีนโยบายให้ใช้ยางพารามาผสมเกิดระบบบริษัทผูกขาด บริษัทยักษ์ใหญ่ด้านยางมะตอยก็กลับไปผูกขาดอีก เพราะฉะนั้น
- 15 ผู้รับเหมาเขาก็แจ้งมาว่ารัฐเองควรมีนโยบายให้ระบบแบบนี้ไม่ใช่ผูกขาดอยู่เจ้าเดียว ให้สามารถที่กระจายออกไปทั่วทุกภูมิภาคได้ แล้วก็สามารถดำเนินการในเรื่องของการผสมได้

- ประเด็นที่จะขอฝากอีก ๒ ประเด็น ก็คือเรื่องขององค์กรที่เป็นองค์กรมหาชนที่รัฐได้สั่งดำเนินการในการตรวจว่าจะยุบเลิกหรือไม่ บางองค์กรผมทราบรายงานแล้ว เช่น องค์กรพิงคนคร แต่ก็อยู่ในงบประมาณนี้ ซึ่งก็จะแยกออกไป สวนสัตว์ก็จะกลับไปอยู่สวนสัตว์ หรือว่า
- 20 องค์กรศูนย์ประชุมก็ไปอยู่ทางด้านโน้นก็ยังมีงบประมาณเข้ามา หรือแม้แต่องค์กรที่รัฐกำลังทบทวน ผมคิดว่าต้องชัดเจน นานพอสมควรแล้วเป็นปี ๒ ปีแล้วว่าตัดสินใจจะยุบหรือไม่ องค์กรมหาชนบางเรื่องดีใช้เฉพาะกิจ แต่พอทำ ๆ ไปเกิดปัญหาเยอะมากมาย บางองค์กรก็เป็นที่รองรับของฝ่ายการเมือง บางองค์กรก็เป็นที่พัฒนาดำเนินการไปแล้วซ้ำซ้อนแล้วก็สิ้นเปลืองงบประมาณก็ขออนุญาตว่าคณะทำงานเข้าใจว่าได้ดำเนินการไปเสร็จสิ้นแล้ว ถ้าจะยุบก็ดำเนินการให้เรียบร้อย
- 25 ถ้าไม่ยุบก็จะได้เดินต่อ ผมไม่อยากซักถามอีกในครั้งเรื่องงบประมาณครวหน้าเข้ามา ก็ภัยด้วยนะครับ มีข้อสังเกตบางประการซึ่งผมเห็นว่าในแต่ละบางจังหวัด ขอไม่ยกทุกจังหวัด แต่ว่าเป็นเรื่องการจ้างที่ปรึกษาเยอะพอสมควร ซึ่งความจริงน่าจะอยู่ในงบปกติ แต่กลับมามีอยู่ในงบกลาง ขออนุญาตยกตัวอย่างสัก ๔ - ๕ โครงการ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาออกแบบ

- และติดตั้งบ่อดักไขมันแก้ไขปัญหาน้ำเสียเร่งด่วนในคลองรังสิตประยูรศักดิ์ ๓๐ ล้านบาท อันนี้ต้องพิจารณาแล้วว่าสมควรอยู่ในนี้ไหม เพราะไม่ได้จ้างแรงงานอะไรเลย โครงการค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจ
- 5 และออกแบบรายละเอียดทางหลวงหมายเลข ๓๒๓ ตอนทองผาภูมิ ท่าขนุน เจดีย์สามองค์ ๑๐ ล้านบาท ค่าศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งศูนย์บริการขนส่งสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์ (Container) ๑๐ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการสร้างกระเช้าลอยฟ้าขึ้นเขาพะเนินทุ่ง ๒๐ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาศึกษาผลกระทบและความเป็นไปได้ในการก่อสร้างสะพานเกาะลันตาช่วงแรก บ้านหัวหิน บ้านคลองหมาก จังหวัดกระบี่ ๒๐ ล้านบาท ความจริง
- 10 สะพานเกาะลันตาสร้างไปแล้ว ผมไม่แน่ใจว่าอันนี้ศึกษาอะไรอีก แล้วก็มีบางอันก็ใช้ได้ ศึกษาความเหมาะสม ด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม เส้นทางรถไฟชุมพร ท่าเรือน้ำลึก ระนอง อันนี้ก็น่าสนใจแล้วก็มีอีกหลายโปรเจกต์ (Project) ที่เป็นเรื่องค่าที่ปรึกษา ซึ่งผมคิดว่าน่าจะอยู่ในงบปกติมากกว่าจะอยู่ในงบที่เราเพิ่มเติมแบบนี้ แล้วก็เรียนฝากไว้ครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
- 15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปครับ ท่านธานี อ่อนละเอียด
- นายธานี อ่อนละเอียด (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม นายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ งบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ เป็นงบของรัฐบาล ๕.๔ แสนล้านบาท ในส่วนของรัฐวิสาหกิจ ๖ แสนล้านบาท
- ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฉบับนี้เพียงแค่ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท
- 20 ซึ่งเป็นจำนวนไม่มากนัก วัตถุประสงค์ระบุไว้แล้ว ๔ ประการ แต่ประการหนึ่งในมาตรา ๖ ก็คือว่าสร้างความเข้มแข็ง ยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจของประเทศเป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดมีร่าง
- มาตรา ๖ เพื่อแก้ปัญหาการที่ประชากรเพียงแค่ ๑ เปอร์เซ็นต์ ถือครองทรัพยากรธรรมชาติถึง ๖๐ - ๗๐ เปอร์เซ็นต์ คนส่วนใหญ่ในประเทศก็ยังไม่ยอมอยู่ ขาดเงินทุนหมุนเวียน การที่ตั้ง
- งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปีขึ้นมากเพื่อแก้ปัญหาในประเด็นดังกล่าว ก็คือประเด็น
- 25 ปัญหาของการรวบกระจุก จนกระจาย ก็คือว่าจัดสรรงบประมาณไปยังกลุ่ม ๑๘ จังหวัด
- ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งเลย วิธีการก็คือใช้มาตรการทางควิอี (Quantitative Easing : QE) ในญี่ปุ่นเองก็มีการใช้เงินถึง ๘๐ ล้านล้านเยนต่อเดือน ในอียู (EU) ก็ใช้ ๖,๐๐๐ ล้านยูโรต่อ ๖ เดือน
- ประเทศไทยเราใช้เงินงบประมาณเพียงแค่นิดหน่อย

- ผมมีคำถามเพียงว่าเราจะมีการแล้วแผนการอย่างไรที่จะทำให้งบประมาณไปถึงมือประชาชนเต็มเม็ดเต็มหน่วยโดยไม่ผ่านระบบวิธีการราชการธรรมดา ในอดีตที่ผ่านมา ก่อน ๆ โน้น
- 5 ผมเท่าที่ได้รับทราบมางบประมาณผ่านไปทางระบบราชการไปถึงมือประชาชนโดนหักกันเป็นทอด ๆ กว่าที่จะถึงมือประชาชนมีเพียงบางส่วนเท่านั้นเอง ท่านจะมีวิธีการบริหารจัดการ และมีแผนอย่างไร กราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีในประเด็นนี้ครับ

- ๒๒/๑

- ในประการที่ ๒ ก็คือว่าในฐานะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในมาตรา ๖ ซึ่งทำหน้าที่ ส.ส. ส.ว.
- 5 ผมก็ได้มีโอกาสไปลงพื้นที่หลายจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งไปอีสาน ก็เคยไปกับท่านประธานหลายจังหวัด ในประชาชนคนอีสานเขาสะท้อนปัญหาอันหนึ่งก็คือว่า คนอีสานเป็นคนขยันมากเป็นคนขยันนะครับ แล้วก็เป็นคนรักถิ่นด้วย ไม่ค่อยอยากไปไหน แต่เนื่องจากว่าเขาไม่มีน้ำในการที่จะไปทำมาหากิน ไม่มีน้ำในการบริโภค อันนี้เป็นปัญหาหลัก น้ำคือชีวิต เขาต้องการอะไรผมถามเขานะครับ เขาบอกว่ารัฐบาลมีโครงการซื้อเครื่องแบ็คโฮ (Back Hoe) เครื่องจักรเอาไป
- 10 สัก ๑ ตำบลหรือ ๒ ตำบลต่อ ๑ เครื่อง คำน้ำมันเขาไม่เกียจครับ เขาลงขันกันได้ แล้วอย่าไปคิดแทนเขา ให้เขาคิดแก้ปัญหาเอง คิดแก้ปัญหาเพื่อจะไปขุดแหล่งน้ำ ขุดบ่อน้ำเอาไว้ใช้ น้ำมามาก ๆ ก็ทำเป็นขนมครกไว้ หาแหล่งน้ำไว้ใช้อุปโภค บริโภค ไว้เพาะปลูก ถ้าได้สักตำบลละ ๑ เครื่องคราวนี้จะเป็นเครื่องมือเหมือนกับเราให้เบ็ดไปตกปลา เขาก็จะมีเครื่องมือในการทำมาหากินไปกักเก็บน้ำได้ แล้วเขาจะไปทำงานอย่างไร เขาจะไปบริหารอย่างไร ให้เขาไประดมสมองกัน
- 15 แต่ถ้าสมมุติว่าเราไปซื้อเครื่องแจกไปก็จะมีปัญหาในการที่จะต้องไปบำรุงรักษาอีก เป็นไปได้ไหมว่าเขาระยะเวลา ๕ ปี คิดว่าเขาแก้ปัญหาของเขาได้ เขาหาที่กักเก็บน้ำได้ ในมาตรา ๖ รายการที่ ๑๑ - ๑๒ แล้วก็แทรกอยู่ในหน่วยงานต่าง ๆ ถ้าหากว่าจัดสรรในประเด็นนี้ไปให้กับคนอีสานให้เขามีเครื่องมือในการที่จะไปบริหารจัดการน้ำ ก็ไปขุดลอกคูคลองเขา ไปขุดบ่อกักเก็บน้ำให้เขาผมไปวัดหลาย ๆ วัดเขายังกักเก็บน้ำได้ มีปลาเลี้ยงด้วยครับ ทางอีสานมีปลาอยู่ในวัด เลี้ยงปลา
- 20 แล้วก็กักเก็บน้ำได้ทั้งปีเลย ถ้ามีเครื่องมือให้เขาไปคิดกันเอง ๕ ปีเราก็ไม่ต้องไปบำรุงรักษาจ่ายเป็นค่าเช่าไป ก็เหมือนกับไปซื้อเครื่องถ่ายเอกสารมา การบำรุงรักษาให้เป็นเรื่องของบริษัทไปการจัดซื้อจัดจ้าง การไปดูแล ไปเช่าก็จ่ายให้เขาไป ผมคิดว่าใช้เงินไม่มาก ถ้าสมมุติว่าทำได้ ชาวอีสานคงชื่นชมรัฐบาลชุดนี้มากที่ให้เครื่องมือเขาไปทำมาหากิน คนอีสานขยันนะครับคนอีสานรักถิ่น ไม่อยากมาทำงานในกรุงเทพมหานคร ไม่อยากเข้ามาอยู่โรงงาน เขาอยากจะทำบ้าน
- 25 เขาสะท้อนให้ผมฟังในฐานะซึ่งเราทำหน้าที่ ส.ส. ส.ว. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ นี่ยกี่ยากจะสะท้อนปัญหาให้รัฐบาลเพื่อนำไปพิจารณา ถ้าหากทำได้ก็คงจะใช้งบประมาณไม่มาก เขามีแหล่งน้ำ เขาก็สามารถจะอยู่ของเขาได้แล้วนะครับ อย่าคิดแทนเขา ให้เขาคิดเอง เอาเครื่องมือให้เขาเอง ก็จะเป็นคุณูปการให้กับ

ประเทศชาติมากเลย แล้วก็ผมสนับสนุนอย่างยิ่ง แล้วถ้าสมมุติไปบูรณาการงบประมาณจาก  
หน่วยงาน กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการท่านก็ช่วยดูหน่อยว่าอันไหน  
5 ที่จะจัดสรรงบประมาณไปได้หรือว่าในรายการที่ ๑๑ รายการที่ ๑๒ ที่ว่าของอีสานที่จะจัดสรร  
งบประมาณนี้ ถ้าไปสะท้อนความต้องการเขาก็จะแก้ปัญหาได้ ขอกราบเรียนท่านประธาน  
ผ่านไปยังผู้ชี้แจงด้วยความเคารพครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์  
10 แล้วก็ตามด้วยท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ท่านเจริญศักดิ์ ศาลากิจ และท่านชาญวิทย์  
วสียงกูร เชิญนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ  
ผมประสงค์จะอภิปรายในมาตรา ๖ ซึ่งว่าด้วยเรื่องงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมสำหรับแผนงาน  
15 บูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ในหัวข้อย่อย  
ที่ส่วนราชการ กลุ่มจังหวัดและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ภาคกลางตอนล่าง ๒ ในประเด็นเดียววนะครับ  
คือในประเด็นที่ว่า ในเรื่องของแนวทางการดำเนินงานที่ ๑.๑.๔ พัฒนาด้านสังคมยกระดับคุณภาพ  
ชีวิตและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีวงเงินอยู่เพียง ๔๕๕.๓ ล้านบาท สำหรับ ๔ จังหวัด ก็คือจังหวัด  
สมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดเพชรบุรี ท่านประธานครับ  
20 ผมก็จะอภิปรายในสภาแห่งนี้มาตลอดหลายครั้ง แล้วครั้งนี้ก็เป็นอีกครั้งหนึ่งที่จะไปเชื่อมโยงให้เห็น  
ว่าปัจจุบันในปัญหาของกระทรวงสาธารณสุขในเรื่องของหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ามีปัญหา  
แล้วก็ปัญหาที่เกิดขึ้นนี้มาจากงบเหมาจ่ายรายหัวที่ไม่เพียงพอ เมื่องบประมาณรายจ่ายเหมาจ่าย  
รายหัวที่ไม่เพียงพอนี้ ก็เกิดการคอส์ตไฟแนนซ์ (Cost finance) คือเงินชดเชยข้ามกองทุน  
เพราะว่าในระบบนี้มีอยู่ ๓ กองทุนคือ สวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ บัตรทองและ  
25 ประกันสังคม สำนักงบประมาณมีข้อจำกัดเรื่องของสัดส่วน เรื่องของเพดานไม่สามารถเพิ่มเงินให้ได้  
อย่างที่ควรจะเป็น ข้อจำกัดตรงนี้ส่งผลกระทบต่อการทำงานของกระทรวงสาธารณสุขอย่างมาก  
กระทรวงสาธารณสุข แพทย์และพยาบาล เจ้าหน้าที่ทุกคนทำงานภายใต้ข้อจำกัดของทรัพยากร  
ซึ่งยากที่จะได้รับการสนับสนุน การสนับสนุนนอกเหนือจากเรื่องของงบประมาณที่ตั้งไว้ผ่าน

- สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ก็ยังมีช่องทางอื่น แต่ว่าการที่ผ่านช่องทางอื่นนี้ล้วนแล้ว  
แต่ว่าเป็นไปได้ยากทางการเมือง เช่น การเพิ่มแวต (VAT) ๑ เปอร์เซ็นต์เอามาใช้สำหรับทาง
- 5 ด้านสาธารณสุขโดยเฉพาะก็มีปัญหาทางด้านการเมืองนะครับ หรือว่าจะเอามาจากภาษีบาป  
ซิน แท็คซ์ (Sin tax) กระทรวงการคลังก็ไม่เห็นด้วย กระทรวงการคลังก็เห็นว่างบประมาณควรจะ  
ใช้เป็นลักษณะของเจเนอรัล แท็คซ์ (General tax) คืองบทั่วไป แล้วก็มาจัดสรรให้ตามลำดับ  
ความสำคัญ ตามความจำเป็น อันนั้นผมเห็นด้วย ทีนี้การที่ผมประสงค์จะอภิปรายในหมวดนี้  
ในมาตรานี้ก็เพราะว่ามีข้อที่ผมจะชี้ให้เห็นท่านประธานครับ ถ้าเรามาดูงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
10 วันนี้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานดูให้ดี ๆ นะครับ กระทรวงสาธารณสุขได้ไปเพียง  
๓๓๗.๒ ล้านบาท เทียบกับ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นเศษเงิน แต่ว่าแน่นอนครับ ในแนวทางของ  
งบรายจ่ายเพิ่มเติมทางท่านรัฐมนตรีก็ชี้แจงไปแล้วว่าเป็นห่วงเรื่องของเศรษฐกิจทั่วโลกที่จะตกต่ำ  
อันนั้นผมยอมรับ แต่ผมจะชี้ให้เห็นว่าในประเด็นของหมวดที่ผมพูดถึงนี้ยังมีเรื่องของการจัดสรรให้  
กระทรวงสาธารณสุขจากกลุ่มจังหวัด มีการจัดสรรให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
15 ในภาคกลางตอนล่าง ๒-๔ จังหวัดที่พูดนี้ถึง ๒๐๖ ล้านบาท ๒๐๖ ล้านบาทนี้ไปอยู่ที่ไหนครับ  
ไปอยู่ที่จังหวัดสมุทรสงคราม ผมเองเคยเป็นผู้อำนวยการโรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธเลิศหล้า  
จังหวัดสมุทรสงคราม ผมทราบดี ผมเข้าใจดีเรื่องของความขาดแคลน เรื่องปัญหาของจังหวัด  
สมุทรสงครามนี้เขามีพื้นที่เล็ก มีพื้นที่น้อย มีประชากรก็น้อย มี ส.ส. อยู่เพียงคนเดียว มีประชากร  
อยู่แสนกว่าคน งบประมาณบัดนี้เหมาะจ่ายรายหัวตามประชากรที่มี ก็เลยทำให้ได้งบน้อย  
20 โรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธเลิศหล้าขณะนี้ขาดทุนอยู่ ๗๐ ล้านบาทหลังจากหักหนี้ แล้วก็ติดลบ  
ไปทุกปี แล้วก็ไม่มีทางแก้ได้ด้วยระบบแบบนี้ครับ แล้วก็การที่ท่านจัดสรรมาในวันนี้ผมรู้สึกดีใจ  
แทนประชาชนชาวจังหวัดสมุทรสงครามอย่างยิ่ง -----

- ท่านจัดสรรครุภัณฑ์ให้กับทางจังหวัดสมุทรสงคราม โรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธเลิศหล้า เป็นส่วนที่เป็นการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งผมเห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง เรามาดูกันว่ามียะไร
- 5 นะครับ ผมยกตัวอย่างเป็นบางอย่าง ชุดเครื่องมือผ่าตัดสมอง เครื่องช่วยกระบวนการป้อน และฟื้นคืนชีพผู้ป่วย เครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนาดไม่น้อยกว่า ๔๐๐ กิโลวัตต์ ระบบไฟเบอร์ ออปติก (Fiber optic) ชุดคอมพิวเตอร์รองรับระบบอีเอ็มอาร์ (EMR) ระบบสำรองข้อมูลเรียลไทม์ (Real time) รถบริจาคโลหิต เครื่องเอกซเรย์เต้านมระบบดิจิทัล (Digital) เครื่องช่วยหายใจ ชนิดควบคุมด้วยปริมาตรและความดันเคลื่อนย้ายได้ เครื่องช่วยหายใจสำหรับทารกแรกเกิด
- 10 ชนิดความถี่สูง กล้องส่องตรวจรักษาโพรงจมูกและกล่องเสียง เครื่องจี้ห้ามเลือดและตัดเนื้อเยื่อ ด้วยคลื่นวิทยุความถี่สูง เครื่องติดตามการทำงานของหัวใจและสัญญาณชีพระบบรวมศูนย์ เครื่องเอกซเรย์ฟลูออโรสโคป (Fluoroscopy) เคลื่อนที่แบบซีอาร์ม (C-arm) ชุดรับภาพชนิดแฟลช (Flash) แล้วก็เครื่องตรวจหัวใจด้วยคลื่นเสียงความถี่สูง เครื่องส่องตรวจลำไส้ใหญ่คมชัด พร้อมชุดควบคุมสัญญาณภาพ เครื่องเลเซอร์ผ่าตัด หู คอ จมูก โรงพยาบาล รถตู้ รถเอกซเรย์
- 15 เคลื่อนที่แบบภาพดิจิทัล เครื่องตรวจจอประสาทตาและเลนส์แก้วตาเทียม ทั้งหมดนี้ได้ที่ โรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธเลิศหล้า บอกอะไรครับ บอกว่าความขาดแคลนอย่างนี้มีทุกที่ มีทุกโรง เป็นช่องทางหนึ่งที่กระทรวงสาธารณสุข สถานพยาบาลของโรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จะได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติด้วยแนวทางการผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อันนี้ก็ด้วยความกรุณาของท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ขออนุญาตที่เอ่ยนามในที่นี้คือ ท่านคันฉัตร
- 20 ต้นเสถียร ท่านเห็นความจำเป็นว่าประชาชนชาวจังหวัดสมุทรสงครามขาดแคลนคุณภาพการบริการ ท่านเห็นว่างบประมาณถ้าจัดสรรให้กับโรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธเลิศหล้าให้กับสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงครามคือการลงทุน การลงทุนในประชาชนมีความสำคัญอย่างมาก ถ้าหากว่าประชาชนในจังหวัดสมุทรสงครามมีสุขภาพดีก็ส่งผลถึงโปรดักทิวิตี (Productivity) ที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน แล้วโปรดักทิวิตีที่เกิดขึ้นในจังหวัด นั่นคือสิ่งที่ท่านเห็นความจำเป็น
- 25 ผมอยากจะให้ผู้ว่าราชการทุกจังหวัดอีก ๗๖ จังหวัด เห็นประโยชน์ เห็นความสำคัญตรงนี้ ถ้าหากว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นความสำคัญแล้วจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ จะเป็นช่องทางทางหนึ่งที่จะช่วยให้โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ได้งบประมาณเพิ่มเติมจากงบประมาณที่ได้ เพราะว่าถ้าเราไปดูย้อนหลัง งบประมาณของ

- กระทรวงสาธารณสุขจะมีความขาดแคลนตลอด ไม่เคยได้งบประมาณใน ๒ – ๓ ปีหลัง ด้วยความกรุณาของรัฐบาลชุดนี้ ด้วยความกรุณาของท่านนายกรัฐมนตรี มีการเพิ่มงบประมาณ 5 ซึ่งเป็นงบลงทุนให้มากกว่าปีก่อน ๆ ที่ผ่านมา เป็นเงินที่ค่อนข้างเยอะ แต่ก็ยังไม่พอครับ ยังต้องการงบประมาณในด้านที่ต้องการเพิ่มคุณภาพให้กับการบริการอีกเยอะมาก วิธีการที่จะได้มา ซึ่งงบประมาณต้องใช้วิธีการอื่นครับ วิธีการที่ผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นข้อเสนอ ผมมีคำถาม สุดท้ายอยากจะทำไปถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณว่า ในการจัดสรรงบประมาณนี้ผมคิดว่า 10 ไม่มีจังหวัดอื่นหรือกลุ่มจังหวัดอื่นที่มีงบสาธารณสุขแบบนี้ แต่ผมตรวจดูแล้วอาจจะไม่รอบคอบ เพียงพอ ผมไม่ทราบว่าท่านมีหรือไม่ เพราะผมเห็นว่าเป็นช่องทางที่ดีที่สุดสำหรับประโยชน์ ที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน ๔๐.๘ ล้านคน ขอขอบคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ก่อนจะไปผู้อภิปรายท่านถัดไป 15 เรียนท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีคณะอาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาจากวิทยาลัยเทคนิคภูเก็ต จังหวัดภูเก็ตเข้าเยี่ยมชมการประชุมของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ครับ ขณะนี้สภานิติบัญญัติ แห่งชาติกำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ที่รัฐบาลจะขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมอีก ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับ 20 ใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นะครับ สภากำลังพิจารณาอยู่ ยินดีต้อนรับคณะอาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาจากวิทยาลัยเทคนิคภูเก็ตด้วยความยินดี นะครับ ท่านต่อไป ท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล แล้วจะต่อด้วยท่านเจริญศักดิ์ ศาลากิจ เชิญครับ

- นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณท่านประธานครับ 25 กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นิพนธ์ นราพิทักษ์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างที่ผมได้อภิปรายตั้งแต่วาระแรกเรื่องรับหลักการนั้นคือเป็นห่วง เพราะว่างบประมาณ กลุ่มจังหวัดชายแดนใต้มาก ๓ จังหวัด เยอะกว่าภาคใต้อ่าวไทย แล้วก็ภาคใต้อันดามัน ก็เลยเป็นห่วงกลัวว่างบประมาณนั้นจะไม่ได้ใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด อยากจะเรียนอย่างนี้ครับ ท่านประธาน อย่างเช่น ที่อำเภอสุไหงโก-ลก ที่ได้รับรู้ว่าโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การค้าชายแดนใต้อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ตามโครงการเมืองต้นแบบสามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน อันนี้คือถ้าหากว่าส่วนใหญ่ไม่ใช่ส่วนน้อยเป็นแผนการผลิตในพื้นที่ แล้วก็

- เอามาที่ศูนย์นี้ก็จะเกิดผลดีกับคนในพื้นที่มาก จะก่อให้เกิดรายได้แล้วก็มีอาชีพ แต่ถ้าหากว่า  
ไปเอาสินค้าจากนอกพื้นที่เข้ามาอยู่ในศูนย์นี้ คนทั้งพื้นที่ก็จะไม่ได้อะไรมาก สุดท้ายสถานะ
- 5 ทางเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิตก็ยิ่งเหมือนเดิม อันนี้ก็ขอความชัดเจนตรงนี้ ทราบมาว่าประเทศ  
เพื่อนบ้าน ระบุเลยนะครับว่าประเทศมาเลเซียติดชายแดนสุโข-ลก พ่อค้าแม่ค้าเอาสินค้า  
จากไทย เสร็จแล้วก็ไปเปิดศูนย์โอท็อป (OTOP) ที่ฝั่งมาเลเซียเอง เขาไม่ให้คนของเขาไปที่  
สุโข-ลก อย่างนี้เราก็เสียแล้ว เอาสินค้าไทยแล้วก็ไปเปิดสร้างอาคารฝั่งรัตนบุรีจิ่ง รัฐบาลันตัน  
แล้วคนมาเลเซียที่มาจากภาคใต้ของมาเลเซีย อย่างเช่น รัฐยะโฮร์ รัฐเซอลาโงร์ มาเที่ยวทาง
- 10 ภาคเหนือซึ่งเป็นทางใต้ของเรา เขาไม่อยากจะมาสุโข-ลก ก็ซื้อสินค้าไทยได้เลยในฝั่งมาเลเซีย  
ด้วยกัน อย่างนี้เราก็เสียเปรียบ ซึ่งเขาสร้างมา ๒ ปี ๓ ปี เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยในเรื่องที่จะเอา  
สินค้าหรือแผนผลิตในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอะไรก็แล้วแต่ โดยเฉพาะเรื่องอาหารการกิน เพราะว่า  
คนมาเลเซีย ๓ มื้อเขากินอาหารข้างนอก เพราะฉะนั้นเป็นโอกาสของเราที่จะผลิตขึ้นมา  
ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอาหารการกินหรือสินค้าที่แปรรูป อะไรก็แล้วแต่ก็จะเป็นโอกาส ตลาดอยู่ฝั่งโน้น
- 15 ถึงแม้ปัจจุบันนี้สภาพเศรษฐกิจทั้ง ๒ ประเทศจะชะลอตัวก็ตาม แต่เขาก็ยังอยู่ในลักษณะแบบนี้  
ที่ว่านี่ เพราะฉะนั้นขอความชัดเจนตรงนี้ว่ามีแผนการอะไรบ้างที่จะส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ  
การค้าชายแดนที่สุโข-ลก
- เรื่องที่ ๒ เนื่องจากว่างบประมาณก็เยอะพอสมควรนะครับ ก็คือกลุ่มโครงการ  
เพิ่มประสิทธิภาพมูลค่าสินค้าการเกษตร ก็ไม่ได้ชัดเจน ๒๔๒ ล้านบาท อันนี้ก็เป็นห่วงเช่นเดียวกัน
- 20 ในเรื่องของสินค้าการเกษตร โดยเฉพาะโครงการพัฒนาวัตถุดิบเพื่ออาหารฮาลาลจังหวัดชายแดนใต้  
พูดถึงฮาลาลก็มาหลายครั้ง หลายช่องทาง หลายมิติ แต่ก็ไม่ได้เกิดเป็นรูปธรรมเป็นกิจจะลักษณะสักที  
โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มักจะเกิดในพื้นที่จังหวัดสงขลา เพราะฉะนั้นการพัฒนา  
ก็ไม่ถึงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะถึงแม้เราจะมีปัญหาเรื่องความไม่สงบ แต่ว่าถ้าเอากันจริงจัง  
เราก็ทำได้โดยอาศัยความร่วมมือจากกลุ่มจังหวัดแล้วก็ส่วนราชการ กลุ่มจังหวัดก็มีภาคเอกชนด้วย
- 25 พ่อค้า อุตสาหกรรม หอการค้า ให้เกษตรกรในพื้นที่มารวมกันกับทางส่วนราชการ ผมว่าไปได้  
แต่ถ้าหากว่าส่วนใดส่วนหนึ่งทำไปก็จะไม่ประสบความสำเร็จ อันนี้ก็ขอความชัดเจน

- เรื่องที่ ๓ ที่จะถาม ก็คือว่าโครงการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวที่  
อำเภอเบตง จังหวัดยะลา อันนี้ก็เช่นเดียวกันตามโครงการเมืองต้นแบบสามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง  
5 ยั่งยืนที่นายกรัฐมนตรีเคยประกาศไปแล้วว่าจังหวัดยะลานั้นมีที่อำเภอเบตง จังหวัดนราธิวาส  
มีที่อำเภอสุโขทัย และจังหวัดปัตตานีอยู่ที่อำเภอหนองจิก อันนี้ก็เช่นเดียวกัน แต่อันนี้บอกได้  
เลยว่าจะต้องพัฒนาท่องเที่ยวถูกต้องแล้ว ใกล้เคียงกับอำเภอสุโขทัย-ลก แต่ว่ามุ่งเน้นคือลูกค้า  
ประเทศมาเลเซีย บอกว่าประเทศไทยจากอำเภอเมืองยะลาจะไปอำเภอสุโขทัย-ลก คงไม่มีใครไป  
เพราะว่าการเดินทางไกลแล้วก็ลำบากเขาเยอะ ก็จะมีแถว ๆ ธารโตอะไรแถวนั้น แต่ว่า  
10 คนมาเลเซียเขาจะมาเสริมเศรษฐกิจที่อำเภอเบตง เพราะฉะนั้นถ้าเราดูแลเรื่องความมั่นคงปัจจุบัน  
นี้อำเภอเบตงดีมากในเรื่องของความมั่นคงไม่ค่อยมีปัญหา เขาดูแลร่วมมือกัน เขาเห็นชัดเจนในเรื่อง  
ของเศรษฐกิจ รายได้ พี่น้องประชาชนแถวธารโต แถวอำเภอเบตง แล้วก็คงที่มาถิ่น มาเที่ยว  
ก็คือมาเลเซีย แถวรัฐเปรัก แล้วก็รัฐเกอดะฮ์ หรือแม้กระทั่งถึงปีนังก็มาที่อำเภอเบตงได้ ทิวทัศน์  
สวยงามมาก เพราะฉะนั้นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอันนี้ แต่ว่าขอความชัดเจนหน่อยว่าจะไป  
15 ทำอะไรในการท่องเที่ยวตรงนี้เพื่อตั้งงบประมาณทั้งหมด ๑๕๘ ล้านบาท อันนี้ก็เช่นเดียวกันก็เยอะ  
เหมือนกัน เราเป็นห่วงในการใช้งบประมาณ

- และเรื่องสุดท้าย ก็คือว่าที่จังหวัดยะลาที่เช่นเดียวกัน เพราะว่ามีกรบกรุก  
พื้นที่ภูเขาแถวอำเภอกาบังเยอะ เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่จัดระเบียบ ไม่จัดระบบให้เป็นมีเอกสารสิทธิ  
ตรงไหนที่มีสิทธิได้ ไม่อยู่ในวนอุทยาน ไม่อยู่ในป่าสงวนอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ เราก็สามารถที่จะ  
20 ขีดเส้นได้ให้พี่น้องประชาชนเขาได้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน หรือใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์ แต่ถ้าหากว่า  
เราไม่จัดระเบียบ ระบบอย่างนี้ต่อไปก็จะมีปัญหาที่อำเภอกาบัง เพราะว่าอุดมสมบูรณ์มากที่นั่น  
เพราะฉะนั้นก็เลยอยากจะทราบ เพราะว่าเคยทำมาแล้วที่เทือกเขาบูโด อำเภอบาเจาะ อำเภอยิงอ  
แล้วก็อำเภอรามัน จังหวัดยะลาประสบความสำเร็จในพื้นที่ที่ติดกับภูเขา แต่นอกจากนั้นก็อยู่  
ในวนอุทยาน เพราะฉะนั้นอันนี้ก็ขอความชัดเจนในเรื่องนี้ด้วย

- 25 สุดท้ายก็คือกลุ่มโครงการเพิ่มประสิทธิภาพเตาเผาขยะติดเชื้อ จังหวัดยะลา  
ขอ ๑๐๐ ล้านบาท อันนี้ก็มีปัญหาอย่าว่าแต่จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานีก็มีปัญหา  
ในเรื่องเตาเผาขยะติดเชื้อ อันนี้คือความสำคัญอยู่ตรงนี้ด้วย เพราะฉะนั้นในพื้นที่จังหวัดชายแดน

ภาคใต้เราทุ่มเทเยอะ ยิ่งรัฐบาลปัจจุบันก็ทุ่มเทมาก เขาอยากให้เห็นเป็นรูปธรรม เป็นชิ้นเป็นอันขึ้นมาให้เห็นชัดว่ารัฐบาลได้ทุ่มงบประมาณใน ๓ จังหวัดภาคใต้นั้น ในเรื่องของเศรษฐกิจให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนจริง พี่น้องประชาชนได้รับประโยชน์ ได้สัมผัส ได้เป็นรูปธรรม เมื่อสักครู่ผมทราบจากในพื้นที่ว่าการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรีมีจัดทำกันหลาย ๆ เรื่อง แต่ว่าขอความชัดเจนนี้จากทางรัฐมนตรีที่มาชี้แจงหรือผู้ที่เกี่ยวข้องน่าจะรับทราบประธานสภาครับ เพราะฉะนั้นผมก็ขอจบเพียงแค่นี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเจริญศักดิ์ ศาลากิจ ครับ

นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน

สภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วยความเคารพนะครับ กระผม รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หมายเลขที่ ๒๒๒ ขอกราบเรียนท่านประธานเพื่อให้ข้อสังเกต

ตามมาตรา ๖ ก็คืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมสำหรับแผนบูรณาการการเสริมสร้างความเข้มแข็ง

15 และยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ซึ่งผมจะขออนุญาตพิจารณาในเชิงการเปรียบเทียบ

โดยมีการเปรียบเทียบรายละเอียดจาก (๑๑) ก็คือในเรื่องของกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการโดยเป็นเอกสารเล่มที่ ๑ หน้า ๒๓๐ หน้า ๒๓๕ หน้า ๒๔๐ แล้วก็โดยเฉพาะ

หน้า ๒๑๒ หน้า ๒๑๒ เป็นเรื่องรายละเอียดของมหาวิทยาลัยศิลปากร ซึ่งในรายละเอียด

หน้า ๒๑๒ ก็จะแสดงให้เห็นถึงเนื้อหาโครงการของมหาวิทยาลัยศิลปากรว่าจะเป็นการเพิ่ม

20 ประสิทธิภาพและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของการผลิตข้าวในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี

โดยเทคนิคทางการเกษตร มูลค่า ๖,๕๕๒,๐๐๐ บาท ซึ่งก็เป็นพื้นที่ที่มหาวิทยาลัยศิลปากร

มีวิทยาเขตอยู่ ณ ที่นั่นด้วย ก็มีอีกมหาวิทยาลัยหนึ่ง ก็คือมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี ก็จะศึกษา

เรื่องของโครงการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเพชรสมุทรคีรี ซึ่งก็เป็นโครงการ

๕,๖๗๐,๘๐๐ บาท ซึ่งก็เป็นโครงการที่เกิดขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งทั้ง ๒ สถาบันการศึกษาที่มี

25 ที่ตั้งอยู่ ณ ที่นั่น เช่นเดียวกันถ้าดูแบบเร็ว ๆ ก็จะมีเอกสารอีกชุดหนึ่ง ก็คือเอกสารในเล่มที่ ๔

ซึ่งจะเป็นรายละเอียดของมหาวิทยาลัยแม่โจ้กับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ซึ่งก็เป็นการทำโครงการ

ที่อยู่ในพื้นที่ แล้วกิจกรรมของโครงการก็จะมีรายละเอียดโครงการที่น่าสนใจ แต่คราวนี้ผมก็มอง

- ย้อนไปว่ามีงบประมาณของมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา แล้วก็ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งถ้าเราย้อนไปหน้า ๒๑๒ แล้วก็ไปดูที่หน้า ๒๔๐ ก็จะเห็นรายละเอียดของโครงการว่าอย่างไรราชภัฏ
- 5 สวนสุนันทาก็จะเป็นการเสริมสร้างโครงการศักยภาพพื้นที่ แหล่งน้ำเข้าสู่ระบบการติดตามเผ่าระวัง คุณภาพน้ำในกลุ่มน้ำแม่กลอง ซึ่งสถาบันหลัก มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทาก็มีที่ตั้งอยู่ที่ กรุงเทพมหานครเท่าที่ทราบ เช่นเดียวกันของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ก็จะไปมีกิจกรรม ณ แหลมผักเป็ด จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งก็เป็นมูลค่าโครงการ ๑๑ ล้านบาทบาท ซึ่งทำให้พิจารณา
- 10 เปรียบเทียบในลักษณะนี้ คือจุดประสงค์ของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็เพื่อที่จะต้องการกระตุ้น ให้เกิดการเคลื่อนไหวของเศรษฐกิจในพื้นที่เป็นหลัก ฉะนั้นผมจึงมีข้อสังเกตว่าถ้ากิจกรรมของ หน่วยงานที่ออกไปทำนอกพื้นที่โดยที่เราไม่มีที่ตั้งอยู่นั้นอาจจะทำให้เกิดปัญหาของความสิ้นเปลือง เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนข้อสังเกตไปยังท่านรัฐมนตรี แล้วก็ผู้ชี้แจงนะครับ ซึ่งการสังเกตตรงนี้ เหมือนว่าเพื่อประโยชน์ในการติดตามการใช้งบประมาณ โดยเฉพาะเจตนารมณ์ของการเสนอ
- 15 งบประมาณรายจ่ายก็คือเพื่อต้องการจะสร้างความเข้มแข็ง แล้วก็ยั่งยืนให้กับพื้นที่ เพราะฉะนั้น ถ้าโครงการทั้ง ๒ เมื่อเปรียบเทียบกับมหาวิทยาลัยศิลปากรหรือของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่หรือของ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ก็ดูแล้วทั้ง ๒ โครงการนี้ค่อนข้างที่จะยังมีรายละเอียดน้อยไปสักหน่อย ซึ่งก็
- 20 ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อขอให้ได้มีการชี้แจงเพิ่มเติม ซึ่งจะเป็นประโยชน์มาก หรือไม่ก็ถ้าไม่สามารถจะชี้แจงได้ชัดเจน ผมก็คิดว่า ๒ งบประมาณนี้ก็น่าจะโอนให้จังหวัดเพชรบุรี หรือจังหวัดสมุทรสงครามเข้าไปดำเนินการในกิจกรรมของกลุ่มจังหวัดก็อาจจะเป็นประโยชน์
- 25 มากกว่านี้ครับ ขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ ขอขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ต่อกันไปท่านชาญวิทย์ วสียงกูร แล้วลำดับถัดจากนี้จะเป็นดั่งนี้นะครับ ตามด้วย พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล ท่านวิทยา ฉายสุวรรณ เชิญท่านชาญวิทย์ วสียงกูร ก่อนครับ
- 25 นายชาญวิทย์ วสียงกูร (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผมขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธานสภาไปยัง ท่านรัฐมนตรีผู้มาชี้แจง



ถ้าดูในเอกสารงบประมาณวันนี้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ในทุก ๆ หน้าตั้งแต่หน้า ๒ ตั้งแต่มาตรา ๖ เป็นต้นไปจะขึ้นต้นด้วย

- 5 ส่วนราชการแล้วก็จะต่อด้วยส่วนราชการทั้งสิ้น แม้แต่บของกลุ่มจังหวัดก็ยังต่อด้วยส่วนราชการ นั้นหมายถึงว่างประมาณทุกก่อนทุกเม็ดจะยังดำเนินการโดยส่วนราชการใช่ไหมครับ จะไม่ใช่ การดำเนินการโดยจังหวัดใช่ไหมครับ อันนี้คงเป็นคำถามที่ฝากถามท่านผู้อำนวยการ สำนักงบประมาณ เพราะถ้าหากว่าเป็นอย่างที่ท่านรัฐมนตรีชี้แจงว่าการจัดทำงานงบประมาณทำโดย อาศัยความต้องการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อาศัยแผนงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
- 10 หน่วยดำเนินการก็น่าจะเป็นจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แต่ขณะนี้เท่าที่ปรากฏในเอกสารงบประมาณ พอลงไปในรายละเอียด ลงเป็นหน่วยงานฟังก์ชัน (Function) หน่วยงานในระดับกรม กระทรวง ทั้งสิ้น นั้นเป็นประเด็นแรกที่ผมอยากถาม

ประเด็นที่ ๒ ผมมีข้อสงสัยชนิดหนึ่งในเอกสารงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๐ ฉบับที่ ๒ เล่มที่ ๔ นี้ะครับ ถ้าเปิดไปในหน้า ๑๗๒ ลำดับที่ ๒ ๒.๑.๑.๔

- 15 มีเขียนไว้เป็นค่าปรับปรุงแหล่งน้ำ ๑๕๐ ล้านบาท แยกเป็น (๑) ขุดลอกอ่างเก็บน้ำปริมาตรขุดดิน ๒ ล้านกว่าลูกบาศก์เมตรพร้อมอาคารประกอบและงานแก้มลิง ๑๕๐ ล้านบาท และงานก่อสร้าง อื่น ๆ คำถามก็คือว่าทำที่ไหน เพราะขณะนี้ไม่มีรายละเอียดงบประมาณว่าทำที่ไหน อย่างไร บอกแต่เพียงว่างบประมาณก่อนนี้เป็นงบประมาณที่อยู่ในส่วนของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง คำถามที่ผมต้องถามตรงนี้ก็เพราะว่าตั้งแต่เมื่อวานผมได้รับโทรศัพท์จากท่านผู้ว่าราชการจังหวัด
- 20 ท่านหนึ่งในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่างบอกว่า งบประมาณที่ขอไปเพื่อไปขุดลอกแหล่งน้ำ ธรรมชาติในเขตจังหวัด ๒๐๐ กว่าล้านบาทตกไปทั้งหมด ทั้ง ๆ ที่ได้จัดทำงานงบประมาณผ่านเข้ามา ตามระบบตามกระบวนการในขั้นของการพิจารณาขั้นต้นทางสำนักงบประมาณมีเจ้าหน้าที่ชี้แจง บอกว่าทำไมขอแค่นี้ น่าจะขอเยอะ ๆ แต่ปรากฏว่าวันนี้ไม่ได้เลย และนอกจากนั้นในจังหวัดอื่น ๆ
- 25 ไม่ว่าจะ เป็นบึงโน้น บึงนี้ในภาคเหนือตอนล่างตกทั้งหมด แต่ปรากฏมาตรงนี้ว่าค่าปรับปรุงแหล่งน้ำ ขุดลอกอ่างเก็บน้ำพร้อมอาคารประกอบและงานแก้มลิง ๑ แห่ง ๑๕๐ ล้านบาท ไม่มีรายละเอียดว่า ทำที่ไหน อย่างไร ผมก็เลยสงสัยว่าตกลงไปทำที่ไหน อย่างไร แล้วก็ทำไมงบที่ทางจังหวัดเขาต้องการ ซึ่งจริง ๆ แล้วก็ เป็นไปตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กรุณาชี้แจงเมื่อเช้านี้ว่าจะ เป็นไปตามความต้องการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกลับตกไปทั้งหมด ไม่ใช่จังหวัดเดียวะครับ

ไม่น้อยกว่า ๓ จังหวัดในภาคเหนือตอนล่าง เขาขออนุญาตขอทราบความชัดเจนนิดหนึ่ง เพราะว่า  
 5 อยากจะทราบเรียกว่าจริง ๆ แล้วโครงการบางโครงการอย่างที่ผมได้ทราบเรียนเมื่อเช้าว่าทาง  
 สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีโครงการ สนช. พบประชาชน เราได้ลงไปดูในพื้นที่ เราได้ไปเยี่ยมเยียน  
 โครงการ เราไปติดตามความคืบหน้าของโครงการ เราเห็นประโยชน์ที่เกิดขึ้น เราเห็นความชื่นใจ  
 ของพี่น้องประชาชนที่ได้รับจากการที่มีโครงการที่ตรงตามความต้องการของเขา ที่สำคัญ  
 หลาย ๆ พื้นที่ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดอยากจะให้มีการกู้สภาพของแหล่งน้ำคืนขึ้นมาเพื่อให้มีน้ำ  
 10 เพื่อให้มีความชุ่มชื้นกลับคืนมาแทนที่จะเป็นแหล่งตื้นเขินแล้วก็ราษฎรบุกรุกลงไป วันนี้เขากำลัง  
 อยากจะได้น้ำกลับมาเพื่อที่จะดึงที่จะเอากู้คืนพื้นที่ที่เคยแห้งแล้ง เคยตื้นเขินแล้วก็ถูกราษฎรบุกรุก  
 กลับคืนมาเป็นของหลวงให้เป็นสาธารณประโยชน์ แต่วันนึงงบประมาณต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ได้รับ  
 การอนุมัติ ไม่ได้รับความเห็นชอบหรือการสนับสนุนจากรัฐบาล ก็ต้องทราบเรียนถามฝากไปยัง  
 ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และทางท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
 15 ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เพราะว่าที่ผมถามนั้นก็อยู่ในจังหวัดของท่านนั่นแหละ  
 ครับ

อีกส่วนหนึ่งที่สงสัยที่จะต้องเรียนถามก็คือในเอกสารงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
 ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ฉบับที่ ๒ เล่มที่ ๓ ในหน้า ๑๑๗ รายการ ๒.๑.๑.๒ (๒) บอกไว้ว่า  
 เป็นการจัดหาพื้นที่กิจกรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว จำนวน ๑ คัน งบประมาณ ๑ ล้านบาท  
 20 ที่ผมสงสัยก็เพราะว่ารายการเมื่อสักครู่อยู่ในหน้า ๑๑๗ ของเล่มที่ ๓ ที่ผมสงสัยก็เพราะพอเปิด  
 ต่อไปในหน้า ๑๒๐ มีกิจกรรมคล้าย ๆ กันครับ กิจกรรมพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อบริการ  
 นักท่องเที่ยว (จัดซื้อรถชมวิว) ขนาด ๒๔ ที่นั่ง ๓ คัน เมื่อสักครู่คันเดียว ๑ ล้านบาท คราวนี้  
 เขาบอกว่า ๓ คัน ๑ ล้าน ๑ แสนบาท คำถามก็คือสเปก (Spec) แบบรายการประกอบอะไรต่าง ๆ  
 เป็นอย่างไร และคำถามที่สำคัญต่อไปก็คือว่ารถชมวิวทั้ง ๒ รายการที่จะซื้อนี้จะจัดจดทะเบียน  
 25 ตามระเบียบของกรมการขนส่งทางบกได้หรือไม่ เพราะว่าในฐานะกรมการปกครองท้องถิ่น  
 ผมเคยได้รับเรื่องร้องเรียนจากทางจังหวัดและองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีว่า การจัดซื้อ  
 รถชมวิวลักษณะนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ไปทักท้วง ได้ไปตั้งข้อสังเกตเอาไว้ว่าการจัดซื้อ  
 รถชมวิวลักษณะนี้ไม่สามารถจดทะเบียนได้และขณะนี้รถชมวิวลักษณะนี้ที่จังหวัดอุบลราชธานี  
 จอดนิ่งอยู่ ๑๐ คัน ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดให้ระงับการใช้เนื่องจากว่าสำนักงานการตรวจเงิน  
 30 แผ่นดินท้วงว่าไม่สามารถจดทะเบียนได้ เพราะฉะนั้นก็ยังคงจะขอความชัดเจนว่าถ้าหากว่า

ดำเนินการตามนี้แล้วจะสามารถใช้ได้จริงหรือเปล่าครับ หรือว่าซื้อมาแล้วก็เอามาจอดเก็บไว้  
เหมือนที่จังหวัดอุบลราชธานีอีก ก็ขออนุญาตกราบเรียนสอบถามเพื่อความชัดเจน ๒ - ๓ ประเด็น

5 กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เชิญท่านต่อไป

พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ ครับ

10 พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ (กรรมการ) : กราบขอบคุณท่านประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ สมาชิกสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ ขออนุญาตกราบเรียนลงรายละเอียดเมื่อเช้านี้ที่ผมได้อภิปรายไปในส่วนหนึ่ง ผมก็จะดู  
เฉพาะในเรื่องของงบประมาณที่เกี่ยวข้องไปในกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม ซึ่งงบประมาณที่พอติดลูกคิด  
ออกมาแล้วก็คือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์อย่างที่เราเรียนก็คือ

๑. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

15

๒. เพิ่มมูลค่าการท่องเที่ยว

๓. รักษาความปลอดภัย

๔. การตลาดและประชาสัมพันธ์

ซึ่งถ้าเราดูแล้วเมื่อ ๔ เป้าหมายอย่างนี้ก็คิดว่าเป้าหมายหนึ่งก็ประมาณ

20 ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ถ้าคิดอย่างนั้นคิดแบบคร่าว ๆ ความปลอดภัยคือหัวใจการท่องเที่ยว ถ้าประเทศใด  
ก็ตามไม่มีความปลอดภัย ผมว่านักท่องเที่ยวไม่มา รัฐจึงลง ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อปีที่แล้ว

เราก็เห็นแล้วว่ารายรับของประเทศเรานั้นการท่องเที่ยวมาเป็นอันดับ ๒ ของประเทศ โดยมีรายรับ  
ถึง ๒.๕ ล้านล้านบาท เพราะฉะนั้นตรงนี้ถ้า ๑ ใน ๔ แล้ว ความปลอดภัยถ้า ๒๕ เปอร์เซ็นต์

ก็ควรจะได้รับเงินงบประมาณในเรื่องของความปลอดภัย ๖,๒๕๐ ล้านบาท นี่ถ้าคิดออกมาเป็น  
คร่าว ๆ ส่วนงานที่รับผิดชอบความปลอดภัยของประเทศไทยเรายังมอบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

25 รับผิดชอบ แต่ปรากฏว่าดูในเอกสารงบประมาณร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ทั้งหมดนี้ที่นำเสนอนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับรวมทั้งหมด

๓๐๘ ล้านบาท ซึ่งเท่ากับ ๑.๒ เปอร์เซ็นต์ พอเป็นอย่างนี้ผมก็ลงไปถามดูว่ากองบัญชาการตำรวจ  
นครบาลหรือว่าภาคอื่น ๆ มีภาค ๕ ที่ได้รับ มีอีสานได้รับประมาณ ๔ ล้านบาท ภาค ๕ ได้รับ

30

- ๓๐๐ กว่าล้านบาท นอกนั้นไม่ได้เลย อันนี้ก็อยากจะฝากว่าความปลอดภัยคือหัวใจการท่องเที่ยว แต่ผู้ที่ได้รับผิดชอบไม่ได้เลย กองบัญชาการตำรวจนครบาลสอบถามไปแล้ว ซึ่งรับผิดชอบนักท่องเที่ยวมากที่สุดของประเทศไทยไม่ได้เลย ไม่ได้รับเลย ซึ่งการไม่ได้รับเลยก็จะมี ๒ กรณี คือ ๑. เขาไม่รู้เรื่อง หรือ ๒. เราไม่แจ้งให้เขาทราบ หรือ ๓. แจ้งให้ทราบแล้วเขาไม่เสนอโครงการต่าง ๆ เข้ามา ตรงนี้ผมคิดว่าก็คงจะเปลี่ยนแปลงงบประมาณอะไรท่านไม่ได้ แต่ก็ฝากไว้นะครับว่าการที่ท่านให้งบประมาณผู้ที่มีหน้าที่ดูแลความปลอดภัยของประเทศน้อยขนาดนี้ คือ ๑.๒ เปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่ควรจะเป็น ๖,๒๕๐ ล้านบาท แต่ท่านให้ ๑.๒ เปอร์เซ็นต์ ก็คือ ๓๐๘ ล้านบาท เหมาะสมไหมครับ เหมือนกับที่เราไม่ได้สนใจกับผู้ที่ทำหน้าที่เหล่านี้เลย -----

เรากำลังผลักดันให้เขาไปอยู่ในพื้นที่สีเทาหรือเปล่า รัฐบาลได้ส่งเสริมอย่างแท้จริงหรือไม่ ตรงนี้คือ  
 สิ่งที่สำคัญ ผมคิดว่าถ้ารัฐบาลไม่เอื้ออำนวยแล้วเวลามีปัญหาก็อย่าไปว่าเขา นี่ไปโจมตีเขา ว่าเขา  
 5 แต่เสร็จแล้วพอถึงเวลาที่จะให้งบประมาณ สำนักงบประมาณหรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องไม่ได้สนใจ  
 เลย อันนี้ผมว่าไม่น่าจะถูกต้อนะครับ หลังจากที่ดูแล้วหลาย ๆ ครั้ง หลาย ๆ ปีที่ผ่านมา ก็จะเป็น  
 ลักษณะคล้าย ๆ ทำนองนี้ แล้วเสร็จแล้วก็เท่ากับว่าเราผลักดันให้ผู้ที่มีหน้าที่ไปหาในส่วนพื้นที่สีเทา  
 หรือเปล่า อันนี้ก็ฝากไว้ว่าถ้ารัฐบาลสามารถดำเนินการช่วยเหลือได้ อย่าให้เขาต้องไปดำเนินการ  
 ในสิ่งที่ไม่ชอบ เราไม่อยากจะให้เป็นอย่างนั้นเกิดขึ้นในประเทศนี้ แต่รัฐบาลไม่สนับสนุน อย่างนี้  
 10 กระผมไม่ทราบว่าจะต้องโทษใคร อันนี้ก็ขอให้ช่วยดูตรงนี้ด้วย

ประการต่อมา สิ่งที่ท่านอยากจะได้ก็คือการที่จะให้งบประมาณนี้ลงไปสู่ชุมชน  
 อย่างแท้จริง ท่านนายกรัฐมนตรีพยายามไปเปิดบริษัท ขอนแก่นพัฒนา บริษัท ภูเก็ตพัฒนา  
 ซึ่งเป็นของภาคเอกชน ท่านไปเปิดด้วยตัวเอง อันนี้ก็ฝากทางท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีว่า  
 ทำอย่างไรงบประมาณตรงนี้จะไปลงกับบริษัทพวกนี้ เพื่อที่จะให้ไปถึงบริษัทที่อยู่ในท้องถิ่น  
 15 ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีเองเป็นผู้สนับสนุน ตรงนี้ผมคิดว่าจะได้ประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง อีกอันหนึ่ง  
 ถ้าสามารถดำเนินการได้เมื่อเข้าที่ผมได้เรียนแล้วก็คือการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร  
 บก เรือ อากาศ ซึ่งก็มีแหล่งท่องเที่ยวพร้อม งบประมาณที่ควรจะได้ไม่ได้เลย ศูนย์ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้  
 ผมคิดว่าถ้ารัฐบาลช่วยได้ สังคมไทยอาจจะมีความรู้สึกว่าเขตทหารห้ามเข้า แต่ ณ ปัจจุบันไม่ใช่  
 เขตทหารบางส่วนห้ามเข้า แต่ปัจจุบันนี้เขตทหารหลาย ๆ ส่วนได้เปิดให้สำหรับประชาชนที่จะได้  
 20 เข้าไปชม ทางฝ่ายพัฒนาหรือดูแลเรื่องการท่องเที่ยวในเขตทหารได้เอามาพรีเซนต์ (Present)  
 ให้คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยวของสภานี้ได้ทราบ แล้วเราก็ได้เห็นแล้วว่าศักยภาพ  
 ในเรื่องการท่องเที่ยวในเขตทหารของบ้านเรานั้นมีสูงพอสมควร แต่ยังไม่ได้รับการพัฒนา  
 ทางกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศก็ได้เข้ามาขอรับรองว่า ถ้าทำอย่างไรที่จะขอให้ช่วยด้วย  
 ในส่วนตรงนี้ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่อยากจะฝากรัฐบาลเพราะว่าคงจะแก้ไขตรงนี้ไม่ได้ แต่อยากจะฝาก  
 25 ว่าถ้ามีงบกลาง งบอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ช่วยไปเถอะในเรื่องความมั่นคง ในเรื่องความปลอดภัยในชีวิต  
 และทรัพย์สิน ผมได้สอบถามนักท่องเที่ยวที่เข้ามาประเทศไทย สิ่งสำคัญที่เขาตอบผมในส่วนหนึ่งคือ  
 ความปลอดภัยในประเทศไทยที่มี และสิ่งสำคัญที่สุดก็คือฮอสพิทาลิตี (Hospitality) คือออร์ม  
 เวลคัมเนสส์ (Warm welcomeness) ของคนไทยที่มี อันนี้คือจุดที่จูงใจ คือความมีน้ำใจจริง

ซึ่งประเทศอื่นไม่มี ผมคิดว่าตรงนี้ ๒ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่เขาอยากจะมาประเทศไทย เพราะฉะนั้น  
ท่านช่วยกรุณาส่งเสริมความปลอดภัยอย่างแท้จริง และอย่างที่ทราบเรียน ซีซีทีวี (CCTV)

- 5 ของทุกส่วนราชการในทุกจังหวัดควรจะเป็นศูนย์เดียวกันได้แล้ว แล้วก็อาจจะมีใครเป็นเจ้าของ  
ไม่ว่า แต่ผู้มีหน้าที่รักษาความปลอดภัยตำรวจต้องไปดูแล ส่วนเมื่อมีเหตุการณ์แล้วใครจะมา  
ผู้บังคับบัญชาสูงสุด เป็นซีอีโอ (CEO) ถ้าในต่างจังหวัดก็คงเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด ก็น่าจะมา  
ควบคุมดูแล และทุกภาคส่วนที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องก็ควรจะมาด้วยกันดูแลในเรื่องสาธารณสุขต่าง ๆ  
อันนี้ผมคิดว่าถ้าเราบูรณาการตรงนี้ได้ ทีมไทยแลนด์ (Team thailand) ที่ท่านนายกรัฐมนตรี  
10 พยายามที่จะให้เกิดให้ได้จะเกิดขึ้นจริง โดยการบูรณาการงบประมาณตรงนี้ให้ชัดเจนก่อน  
และการทำงานต่อไปก็สามารถที่จะดำเนินการได้ อันนี้ผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ ก็ฝากเป็น  
ข้อสังเกตและก็ให้กำลังใจกับรัฐบาลว่าขอให้ช่วยผลักดันในสิ่งต่าง ๆ ให้เกิดผลอย่างแท้จริง  
กราบขอบพระคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญท่านสาธิต ชาญเชาว์กุล ครับ  
นายสาธิต ชาญเชาว์กุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายสาธิต ชาญเชาว์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ท่านประธานครับ ตามที่ทางรัฐบาลได้นำเสนองบประมาณในวันนี้ แล้วก็มโนนโยบายที่สำคัญจริง ๆ  
ก็คือต้องการที่จะพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนให้เข้มแข็ง และรวมทั้งเสริมสร้าง  
20 ชีตความสามารถของประเทศในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งในวงเงินที่ได้จัดสรรลงมานี้ ในจำนวน  
๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะไปอยู่ในเรื่องของงบที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเรื่องของการสร้างความเข้มแข็ง  
และยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ และเงินในจำนวนนี้ส่วนใหญ่ก้อนใหญ่ ๆ เลยก้อยู่ที่  
๑๘ กลุ่มจังหวัด ทั้งหมด ๗๖ จังหวัด เป็นเงินประมาณ ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท ประเด็นที่ผมต้องการ  
จะเรียนก็คือว่า งบเหล่านี้เราก็คาดหวังว่าจะนำไปสู่โครงการสร้างเศรษฐกิจที่ยั่งยืนในระดับฐานราก  
แล้วเราก็มีโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลให้นำเสนอเข้ามาในวันนี้ ทั้งในเรื่องของการเพิ่มผลิตภัณธ์  
25 มูลค่าเพิ่มให้ผลิตภัณธ์ชุมชนดีขึ้น เพิ่มศักยภาพของการตลาด เพิ่มศักยภาพทางการเกษตร  
แล้วก็พัฒนาการท่องเที่ยวและบริการเหล่านี้เป็นต้น งบประมาณที่ใช้นั้นหลัก ๆ ก็คงเป็นเรื่องของ  
ค่าตอบแทนใช้สอย ค่าครุภัณธ์ และค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง ประเด็นที่ผมอยากจะเรียนก็คือว่า

เราเองนั้นรัฐบาลคาดหวังว่าอย่างนั้น แล้วงบประมาณที่ลงไปประมาณ ๗๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท หรือทั้งก้อนใหญ่ ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ก้อนใหญ่ ๆ เลยประมาณ ๖๔,๐๐๐ ล้านบาท

- 5 เป็นเรื่องของงบครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ประเด็นก็คือว่าถ้าเศรษฐกิจจะลงไปถึงที่ตรงนั้นจริง ๆ เงินที่เราส่งให้กับเขา แต่เงินอยู่ที่ตรงนั้นหรือเปล่า อาจจะไม่อยู่ที่ตรงนั้น เพราะว่ากลับไปซื้อของ ซื้อปัจจัยต่าง ๆ จากส่วนกลาง อันนี้ก็ทำให้เงินไม่ได้ลงไปอย่างแท้จริงถึงมือของประชาชนที่อยู่ในพื้นที่

อีกประการหนึ่งก็คือว่า สิ่งที่เราดำเนินการไปโดยเฉพาะเรื่องของครุภัณฑ์

- 10 และสิ่งก่อสร้างนั้น เป็นปัจจัยที่นำมาสู่ของการต่อยอดให้การทำธุรกิจหรือสร้างอาชีพหรือไม่ หรือเป็นการสร้างเพื่อให้มีสิ่งก่อสร้างเกิดขึ้น แต่ไม่สามารถที่จะมาช่วยในเรื่องของการทำอาชีพ ได้โดยตรง ผมว่าอันนี้เป็นประเด็นที่สำคัญในการพิจารณางบประมาณตรงนี้ ซึ่งผมอยากจะขอเรียน ว่า ถ้าท่านดูในงบประมาณหลาย ๆ ส่วนที่พิจารณาแล้วก็จะเห็นว่า งบลงทุนโดยเฉพาะเรื่องของ ครุภัณฑ์นั้นเป็นงบที่ก้อนใหญ่มาก ๆ บางจังหวัดงบครุภัณฑ์นั้นก้อนใหญ่มากกว่างบสิ่งก่อสร้าง
- 15 และค่าที่ดินเสียอีก ที่นี้เมื่องบลงทุนก็คือครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง ครุภัณฑ์นั้นถ้าหากว่าเป็นครุภัณฑ์ เพื่อประกอบอาชีพโดยตรงก็เป็นการดี แต่หลาย ๆ จังหวัดนั้นเป็นครุภัณฑ์ที่เป็นครุภัณฑ์ เพื่อการสนับสนุน เช่น การซื้อยานพาหนะ การซื้ออุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เครื่องใช้สำนักงานเหล่านี้ เป็นต้น ซึ่งเหล่านี้เป็นอุปกรณ์เสริมในการสนับสนุนการทำงาน แต่ไม่ได้การประกอบอาชีพโดยตรง เพราะฉะนั้นผมก็เกรงว่าเมื่อไปใช้อย่างนี้แล้วก็คงไม่สามารถที่จะสร้างเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืนได้
- 20 เพราะเป็นการทำให้เกิดการใช้จ่ายเฉพาะครั้งคราวไป อีกทั้งงบก่อสร้างซึ่งเป็นอาคารต่าง ๆ นั้น ผมก็ไม่ทราบว่าเป็นที่สุดแล้วใครเป็นเจ้าของในการที่จะดำเนินการสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์เพื่อให้เกิด การผลิตต่อไป ถ้าชุมชนเป็นผู้ดำเนินการเองก็จะต้องมีข้อสงสัยว่าชุมชนเหล่านั้นมีศักยภาพเพียงพอ หรือไม่ในการที่จะทำงาน ที่สำคัญก็คือสามารถที่จะดำเนินงานนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพราะถ้าหากว่าไม่มีประสิทธิภาพแล้วในที่สุดก็ไม่สามารถที่จะแข่งขันได้ และที่สำคัญ
- 25 ถ้าประสิทธิภาพไม่ดี แข่งขันไม่ได้ ก็ไม่ได้แปลว่าภาระของรัฐบาลจะหมดไป เพราะสิ่งก่อสร้าง ที่เกิดขึ้นแล้ว ครุภัณฑ์ที่เกิดขึ้นแล้ว ก็จะต้องมีงบต่อเนื่องในการที่จะบำรุงรักษาให้งบประมาณ เหล่านั้นยังสามารถใช้งานได้ แต่กลับกลายเป็นภาระงบประมาณในปีต่อ ๆ ไปด้วย ฉะนั้นผมคิดว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องของรายละเอียดที่ทางสำนักงานงบประมาณควรจะแยกแยะให้ชัดเจน เช่น งบครุภัณฑ์

- ท่านก็ควรจะดูว่าเป็นครุภัณฑ์เพื่อการปัจจัยทางการผลิตโดยตรง หรือเป็นครุภัณฑ์เพื่อประกอบการทำงาน และถ้าเป็นครุภัณฑ์ซึ่งนำเข้ามาจากต่างประเทศด้วยก็ยิ่งทำให้ไม่ได้ประโยชน์
- 5 ได้ผลอย่างที่เราคาดการณ์ไว้เลย ผมว่าอันนี้เป็นหลักที่สำคัญมาก ๆ เพราะว่าในความเข้าใจในเจตนารมณ์ ต้องการสร้างความเข้มแข็งของระดับชุมชนให้ยั่งยืน แต่ถ้าหากว่าเงินก้อนใหญ่ไม่ได้อยู่ที่พื้นที่แล้ว ก็ไม่สามารถที่จะสร้างผลกระทบอย่างต่อเนื่องได้ และถ้าเงินก้อนใหญ่ไปลงทุนในสิ่งที่ไม่ได้เอื้อต่อการผลิตโดยตรง การสร้างอาชีพโดยตรง ก็ยิ่งทำให้เราไม่สามารถที่จะต่อเนื่องไปตรงนั้นได้อีก อันนี้ผมว่าเป็นผลกระทบที่สำคัญและเป็นกลไกสำคัญในทีนโยบายของรัฐบาลจะสำเร็จหรือไม่สำเร็จนั้น อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง ก็ขออนุญาตฝากข้อคิดเห็นอย่างที่ได้นำเสนอหรือการทำงานต่อไปก็ควรพิจารณาตรงนี้อย่างรายละเอียดให้มากขึ้น ขอขอบพระคุณครับ
- 10

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญท่านวิทยา ฉายสุวรรณ  
5 แล้วจะตามด้วยท่านทวีศักดิ์ ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ท่านเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ เชิญท่านวิทยา ฉายสุวรรณ ครับ

นายวิทยา ฉายสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณท่านประธานที่เคารพ วิทยา ฉายสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นก็ต้องขอทราบเรียนว่า ในเรื่องของ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ....

- 10 ทางคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยท่าน พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร ได้ศึกษาแล้วก็ได้ทำเป็นข้อเสนอแนะไว้ ถ้าหากทางรัฐบาลต้องการ เราก็มียุทธศาสตร์ที่จะนำเสนอ ขออนุญาตจะไม่อ่าน แต่ว่าจะสรุปลักษณะของโครงการคร่าว ๆ ว่า โครงการนี้เป็นโครงการที่ดี แต่ว่ายังมีการเปิดช่องให้หน่วยงานฟังก์ชัน (Function) นำงบมา ลงแทนที่จะไปใช้งบปกติหรือเมื่อปีที่แล้วงบปกติโดนตัดก็เอามาใส่ในงบเพิ่มเติม อันนี้เป็นจุดที่
- 15 เป็นปัญหา เพราะว่าโครงการที่อยู่ในแผนกลุ่มพัฒนาจังหวัดซึ่ง คณะกรรมการบริหารงานกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) โดยผ่าน คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) แล้วมาถึง คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) นี้ มีขั้นตอนก็จริง แต่ว่าในบางจังหวัดความขัดแย้งในเรื่องของ กบก. เองก็มีในจังหวัดภาคกลาง หลายจังหวัดระหว่าง กบก. เอง อันนี้ในรายละเอียดก็คงไม่ลงไปตรงนั้น แต่ว่าเราได้มีการศึกษา
- 20 อย่างละเอียด ถูกต้อง สิ่งหนึ่งที่เป็นข้อสังเกตในเรื่องของบลงทุนอย่างนี้ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านสาริตได้กล่าว เพราะว่างบลงทุน ยกตัวอย่างเช่น ในภาคกลางตอนล่าง ท่านซื้อรถดูฝุ่น ๓ คัน กลุ่มจังหวัด จังหวัดละ ๓ คัน ๆ รถเกี่ยวขาว ๔๐ คัน ๓๐ คัน ๑๐๐ กว่าคันในกลุ่มจังหวัดภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ ท่านลองไปดูในงบประมาณ เล่มที่ ๑ อันนี้เป็นสิ่งที่ซื้อรถเก็บ เรือเก็บ ผักตบชวา รถขนผักตบชวา อันนี้เป็นสิ่งที่สิ้นเปลือง แล้วผมไม่รู้ว่าจะไปถึงพี่น้องเกษตรกรได้
- 25 อย่างไร เพราะว่าเป็นเรื่องของการที่จะทำครุภัณฑ์ หรืออย่างที่กลุ่ม ยกตัวอย่าง เช่น ภาคใต้ ตอนล่างอันตามัน แทนที่จะเน้นเรื่องการท่องเที่ยวท่านไปเน้นงบประมาณ ๕๐๐ กว่าล้านบาท ไปทำเขื่อนป้องกันตลิ่ง ๕๕๕ ล้านบาท ไปเปิดดูนะครับ ผมคงไม่ลงในรายละเอียด อันนี้ผมว่าไม่ใช่ เป็นเรื่องที่จะไปสู่พี่น้องหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ไปกระตุ้นบฟังก์ชันหรือกระตุ้นผลประโยชน์ของ ใครเราก็ไม่ลงไปพูดถึงเรื่องโน้น ก็เป็นหน้าที่ที่รัฐบาลจะต้องมีผู้ลงไปติดตามแล้วก็ทำเรื่องของสิ่งที่
- 30 ผมพูดอยู่เสมอก็คือเคพีไอ (KPI) ตัวชี้วัด ไม่ใช่หน่วยงานหนึ่งทำ

- ตั้งงบประมาณ ติดตาม แล้วก็เป็นตัวชี้วัดในหน่วยงานเดียว รัฐบาลยังไม่ได้มีตัวว่าจะให้หน่วยงานใดเป็นผู้ที่จะติดตามในเรื่องของเคพีไอ ในเรื่องของการใช้งบประมาณ ในปีงบประมาณที่ผ่านมา
- 5 ก็เช่นกันก็ได้พูดถึงในเรื่องของการติดตามและเรื่องของตัวชี้วัด การใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ อันนี้เป็นสิ่งที่สำคัญ ก็จะฝากตรงนี้ผ่านท่านประธานไปถึงรัฐบาลว่า ท่านจะติดตาม ท่านจะวางตัวชี้วัดในงบกลุ่มจังหวัดอย่างไร เพราะว่างบตัวนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเวลา ๑ เดือน ก็ทำให้เกิดความเร่งรีบในการพิจารณา ผมก็ไม่อยากให้งบประมาณซึ่งเป็นภาษีของคนทั้งประเทศรั่วไหลมากไปแล้วก็ไม่มีการควบคุมการใช้งบประมาณ ก็ยังฝากอย่างเช่น ภาคใต้
- 10 อันตามันท่านควรจะเน้นเรื่องการท่องเที่ยว ควรจะลงไปในเรื่องของพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งท่องเที่ยวสำคัญของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมท่านลองไปดู บ้านพักตามเกาะต่าง ๆ สิมิลันเก่าแก่ เมื่อ ๒ วัน นักท่องเที่ยวจีนก็ตกจากบ้านพักลงมาเสียชีวิต
- 15 อย่างนี้แทนที่จะเอาไปช่วยแล้วก็พัฒนาในเรื่องของแหล่งท่องเที่ยวที่ดีก็ไม่ได้มีการดูแล เอากลับไปทำตลิ่งป้องกันชายฝั่ง จังหวัดควรประสานกับหน่วยงานฟังก์ชันที่จะทำอย่างไร พัฒนาในเรื่องของแหล่งท่องเที่ยวตามพื้นที่ที่มีศักยภาพ อันนี้เป็นสิ่งที่ฝากรัฐบาลว่าใครจะเป็นผู้ติดตาม
- 20 การใช้เงินให้อย่างมีประสิทธิภาพ และงบประมาณที่เมื่อถูกตัดจากงบปกติก็มาใส่ในงบประมาณเพิ่มเติม พงบประมาณเพิ่มเติมการใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ การเบิกจ่าย นี่ก็เป็นเรื่องที่สำคัญ ก็ขอฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า ท่านมีมาตรการอย่างไรที่จะเร่งรัดในเรื่องของการติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งงบปกติและงบเพิ่มเติม บางกลุ่มจังหวัดได้ไป
- 25 ๔,๐๐๐ ล้านบาท ภายในเวลา ๗ - ๘ เดือน ท่านจะเบิกจ่ายอย่างไร ท่านจะควบคุมอย่างไร รัฐบาลมีมาตรการอย่างไรก็ขอฝากรัฐบาลท่านนี้ ขอขอบคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับยังเหลือสมาชิกอีก ๓ ท่าน
- 25 ท่านที่เหลือช่วยกระชับและเข้าประเด็นเลยนะครับ เพราะว่ามีสมาชิกอภิปรายกันมามากแล้ว
- 25 นะครับ ๓ ท่านที่เหลือจะประกอบด้วยท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ท่านเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ แล้วก็คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี เป็นคนสุดท้ายแล้วนะครับ เชิญท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ครับ

- นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
- ผม กิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานกำชับผมให้คำนึงถึงเวลาที่
- 5 เหลือน้อยๆ เข้าประเด็นเลยครับ ของงบประมาณบึงสีไฟครับ เพราะว่าผมเองนั้นได้รับการมอบหมาย
- จากท่านประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ท่านพลเอก ดนัย มีชูเวท ให้ไปดู
- การพัฒนาบึงสีไฟ เพราะฉะนั้นนอกจากจะมีหน้าที่ไปดูแลการพัฒนาตรงนั้นแล้วยังมีหน้าที่
- 10 ในคณะอนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานในโครงการสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชน
- เพราะฉะนั้นโครงการต่าง ๆ ที่จะมานำเรียนที่ประชุมในเรื่องของงบประมาณไม่ใช่มีเฉพาะบึงสีไฟ
- ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดกำแพงเพชรก็มีโครงการที่จะต้องดำเนินการเป็นความประสงค์ของ
- พี่น้องประชาชนเพราะว่าเกี่ยวกับเรื่องเกษตรโดยเฉพาะ โดยเฉพาะที่อำเภอขาณุวรลักษบุรี
- จังหวัดกำแพงเพชร ก็มีโครงการหลายโครงการ แต่ว่ายกตัวอย่างแล้วกัน เป็นโครงการที่ทำ
- ฝายน้ำล้นกันแม่น้ำปิงที่อำเภอขาณุวรลักษบุรี ใช้งบประมาณ ๒๔๐ ล้านบาท มีเกษตรกรที่จะได้รับ
- ประโยชน์ ๓ จังหวัดด้วยกัน ก็คือกำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ เพราะถ้าหากว่ามีฝายทดน้ำ
- 15 ตรงนี้แล้วน้ำก็จะเข้าไปสู่พี่น้องเกษตรกร ๑๐,๐๐๐ กว่าครัวเรือน เป็นพี่น้องหลายหมื่นคนที่เดียว
- ถ้านับเป็นคน มาที่จังหวัดพิจิตร นอกจากจะมีฝายกันแม่น้ำยมแล้ว เพราะแม่น้ำยมไม่มีเขื่อน
- เป็นแม่น้ำสายเดียวที่ไม่มีเขื่อน คอนโทรล (Control) น้ำ เพราะฉะนั้นจึงมีฝายกันน้ำแม่น้ำยม ๓ จุด
- ด้วยกัน ตรงนี้อาจจะติดปัญหาในเรื่องเทคนิคนิดหน่อย แต่ว่าได้เริ่มก่อสร้าง ๑ จุดแล้ว เพราะฉะนั้น
- สิ่งที่จะฝากท่านประธานผ่านไปยังทางรัฐบาล แล้วก็ท่านผู้อำนวยการงบประมาณด้วยว่า บึงสีไฟ
- 20 เป็นบึงใหญ่อันดับ ๓ ของประเทศไทยที่มีความจุ ความใหญ่อันดับ ๓ ของประเทศไทย อันดับ ๑
- ก็คือบึงบอระเพ็ด อันดับ ๒ กว๊านพะเยา อันดับ ๓ บึงสีไฟ เพราะฉะนั้นบึงสีไฟแต่ก่อนนี้มี
- จุดประสงค์เพื่อที่จะกักเก็บน้ำไว้เพื่อทำการเกษตร พี่น้องชาวนารอบบึง แล้วก็ชาวสวนที่อยู่
- รอบบึง แต่ปรากฏว่าในขณะนี้ไม่ได้รับการพัฒนาหรือว่าไม่มีการปรับปรุงขุดลอกต่าง ๆ
- เพราะฉะนั้นบึงสีไฟจึงมีข่าวว่าไฟไหม้บึง แต่ก่อนไม่มี แต่ตอนนี้มีบ้างในความจุนี้ขณะนี้ประมาณ
- 25 ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร แต่ว่าถ้าหากพัฒนาแล้วบึงสีไฟจะมีความจุน้ำไปถึง ๑๒ ล้านลูกบาศก์เมตร
- เอาไว้เพื่อ -----

๑. ทำการเกษตร

๒. เอาไว้เพื่อทำการหล่อเลี้ยงสิ่งแวดล้อม กุ้ง หอย ปู ปลา รักษาธรรมชาติต่าง ๆ

5 เป็นต้น

แล้วก็สุดท้ายที่จะพัฒนาก็คือ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว ไม่เฉพาะได้ประโยชน์ ในการกักเก็บน้ำเท่านั้น บึงสีไฟนะครับ แบบเอกสารต่าง ๆ อยู่ในมือผมหมดแล้ว เพราะฉะนั้น ขอความกรุณา ในฐานะที่มีหน้าที่ดูแลตรงนี้ด้วย ก็มีข่าวต่าง ๆ นานาว่าจะมีอุปสรรคบ้าง แต่ก็หวังว่าได้รับความชี้แจงจากทางผมซึ่งมีหน้าที่ดูแล ก็คงจะได้รับความกรุณาช่วยผลักดัน 10 งบประมาณให้บึงสีไฟ ก็ทราบว่าเบื้องต้นใช้งบประมาณประมาณ ๘๐๐ กว่าล้านบาท ผมคิดว่า บึงสีไฟถ้าพัฒนาตามโครงการนี้เสร็จเรียบร้อยแล้ว นอกจากจะรักษาสิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติ ก็มีโครงการพระราชดำริอยู่ในนั้นด้วย แล้วก็สุดท้ายที่จะพัฒนาก็คือเป็นแหล่งท่องเที่ยว ทราบว่า จะมีจระเข้ด้วย ซาละวัน จะมีจระเข้ต่าง ๆ จากทั่วโลกมา เพราะฉะนั้นคงจะกราบเรียนที่ประชุม เพื่อสรุปเพียงแค่นี้ ลืมอะไรก็ลืมได้ อย่าลืมงบประมาณบึงสีไฟของผมครับ ขอขอบคุณครับ

15

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณหมอเฉลิมชัยนะครับ เรียนท่านสมาชิก ได้รับแจ้งว่าท่านอาจารย์ทวิศักดิ์กับคุณหญิงทรงสุตาขอถอน ไม่ติดใจอภิปรายแล้ว เพราะฉะนั้น อาจารย์เฉลิมชัยจะเป็นท่านสุดท้ายแล้ว หลังจากนั้นจะให้ทางรัฐบาลได้ตอบ เชิญครับ

20

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะอภิปรายไม่ลงรายละเอียด แต่จะฝากประเด็นไว้ ๓ ประเด็นด้วยกัน หมายความว่า หลักการของงบประมาณ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมเห็นชอบและโหวต ในวาระ ๑ ร่วมกับสมาชิกทั้งหมด แสดงว่าหลักการใหญ่สนับสนุน เหตุผลนี้เป็นเหตุผลที่จะบอกว่า 25 ทำอย่างไรให้เงิน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ได้ใช้จ่ายตรงตามเจตนาที่เราสนับสนุน

25

ประการที่ ๑ งบประมาณนี้ควรจะใช้ให้ประหยัดและคุ้มค่า ได้ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลโดยการบูรณาการ ผมไม่ได้พูดลอย ๆ ขออนุญาตยกตัวอย่าง เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๒ เล่มที่ ๑ ที่มีพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลางรวม ๕ กลุ่ม ปราบกฏอย่างนี้ขึ้นตลอดทั้งเล่ม แต่ผมจะยกขึ้นตัวอย่างเดียวว่าการบูรณาการนี้จะมีประเด็น เช่น ในหน้า ๕๕ มีการปรับปรุง

30

- คลองรังสิตให้มีการเดินเรือเพื่อการท่องเที่ยว ซึ่งสมควรทำ แต่พอไปดูหน้า ๕๐ มีการจ้าง  
ที่ปรึกษา ๓๐ ล้านบาท ทำการป้องกันน้ำเสียโดยติดตั้ง ศึกษา ไม่ได้ทำนะครับ ติดตั้งบ่อดักไขมัน  
5 อยู่ในคลองเดียวกันที่จะเดินเรือเมื่อสักครู่นี้ อยู่ที่เอกสารหน้า ๕๐ งบรายจ่ายอื่น ค่าจ้างที่ปรึกษา  
เพื่อศึกษาออกแบบและติดตั้งบ่อดักไขมันแก้ไขปัญหาน้ำเสียในคลองรังสิตประยูรศักดิ์ ตกลงยังไม่ได้  
เครื่องดักไขมัน แค่วศึกษา ๓๐ ล้านบาทแล้วนะครับ พอในหน้า ๕๕ มีงบอีก ๔๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท  
ทำการปรับปรุงคลองรังสิตเพื่อรองรับการเดินเรือเพื่อท่องเที่ยวและคมนาคม พอไปหน้า ๕๒  
มีโครงการทำโครงการป้องกันน้ำท่วมถนนคูขนานคลองรังสิต ที่คลอง ๑ คลอง ๓ และคลอง ๔  
10 จะเห็นได้ว่าถ้าใช้แอสเรีย เบส (Area base) ตามที่เราอภิปรายกันตั้งแต่ต้น นี่คือนิเวศคลองรังสิต  
จังหวัดภาคกลางตอนบน ปทุมธานี แต่พอใช้เรื่อง ฟังก์ชันนอล เบส (Functional base)  
งบอันหนึ่งไปอยู่ที่กรมชลประทาน อีกอันหนึ่งไปอยู่ที่กลุ่มจังหวัด แต่ทำเรื่องเดียวกัน เรื่องน้ำเสีย  
เรื่องน้ำท่วม เรื่องล่องเรือในคลองรังสิต แล้วก็เชิงบ่อออกแบบ ๓๐ ล้านบาท ใช้งบทำถนนอีก  
๗๘ ล้านบาท แล้วก็ทำเกี่ยวกับเรื่องเรืออีกประมาณ ๕๐ ล้านบาท อันนี้เป็นตัวอย่างที่ผมเรียกว่า  
15 เป็นประเด็นที่ ๑ ที่ผมอยากอภิปรายว่า คงจะต้องมีการไปตรวจสอบและกำชับในรายละเอียด  
ลักษณะโครงการที่อยู่ในพื้นที่เดียวกัน ทำคลองเดียวกัน น้ำเดียวกัน ถนนอยู่ริมคลองเดียวกัน  
แต่แยกออกเป็นฝ่ายละ ๓๐ ล้านบาท ๔๙.๘ ล้านบาท และ ๒๓๕ ล้านบาท อยู่แถวคลองรังสิต  
นั่นล่ะครับ

ขออนุญาตไปประการที่ ๒ ลงรากหญ้าให้จริงจังกะละครับ ประชาชนจะได้

- 20 มีความสุข ผมจะยกตัวอย่างที่ลงรากหญ้าไม่จริงให้ดู อยู่ที่หน้า ๕๓ เราคงต้องใช้แรงงานช่วยกัน  
ใช้ไหมครับ แต่เขาเสนอให้ซื้อรถกวาดฝุ่น ๓ คัน ๓๐ ล้านบาท ในชนบทเงิน ๓๐ ล้านบาท  
จะทำให้ประชาชนสามารถมาทำความสะอาดเรื่องฝุ่นได้นานไปอีกหลายปี จ้างคนได้เป็นร้อย ๆ คน  
แต่เสนอซื้อรถกวาดฝุ่น ๓ คัน ไม่ใช่รถกวาดฝุ่น ๓ คันนี้ไม่ดีและไม่มีประสิทธิภาพ แต่ผมคิดว่า  
ลงในช่วงเวลาเร่งด่วนตรงนี้อาจจะไม่ใช่ไพรอริตี (Priority) แรก ควรจะเอาเงินอันนี้ไปให้ประชาชน  
25 มาดูแลเรื่องความสะอาดของพื้นที่นั้น ที่หน้า ๗๙ อีกในเอกสารฉบับเดียวกัน ลงไม่ถึงรากหญ้าครับ  
เพราะเขาเสนอให้ซื้อรถเกี่ยวขนาด ๘ คัน ๑๗ ล้านบาท เงิน ๑๗ ล้านบาทนี้ถ้าเราจะไปช่วยกัน  
ลงในพื้นที่จังหวัดภาคกลางแล้วเกี่ยวข้าว แล้วให้ประชาชนได้เกี่ยวจริง ๆ ได้เงินทองไม่ต้องมา  
ทำงานอยู่ในโรงงานจะเหมาะกว่าการซื้อรถเกี่ยวข้าวจำนวน ๑๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท หรือไม่

# ๑๐๒

สนช. ๖

วุฒิสถิตัน ๒๘/๓

- ตัวอย่างอีกสักอัน ติดตั้งกล้องซีซีทีวี (CCTV) ที่เอกสารหน้า ๔๗ กับหน้า ๑๗๗ ในหน้า ๔๗
- ติดตั้งระบบกล้องซีซีทีวีในเขตจังหวัดปทุมธานี ๘ แห่ง ๕๐ ล้านบาท จำเป็นครับ แต่ถ้างินไม่พอ
- 5 ต้องกู้เข้ามา แทรกเข้ามาในงบแผ่นดิน ทำอย่างไรให้ถึงรากหญ้า ซื่อกกล้องซีซีทีวีแบบนี้เงินคงจะถึง รากหญ้าไม่ได้ นะครับ ถัดไปปรับปรุงถนนที่อยู่ในบริเวณเขื่อนแหล่งท่องเที่ยวที่หน้า ๑๗๙
- ๓๙ ล้านบาท ผมไม่ลงรายละเอียดมากกว่านี้นะครับ หมายความว่าคงมีอย่างนี้อยู่อีกมากมาย ผมยกเป็นตัวอย่างแค่นั้นเองว่าคงจะต้องลงไปรายละเอียดกันแล้ว นางฟ้าอยู่ที่หลักการชาดาน
- อยู่ในรายละเอียด เพราะฉะนั้นเมื่อเรารับหลักการไปแล้วก็ไปเป็นโอเปอเรชัน (Operation)
- 10 รายละเอียดให้ดี แล้วจะได้สบายใจ ซื่งใจว่าเงินทุกบาททุกสตางค์ได้ใช้ตรงนั้น
- ประเด็นสุดท้าย ผมมี ๓ ประเด็นก็จบ งบเครื่องมือแพทย์ที่หน้า ๑๘๒
- ๑๘๒ ล้านบาท เตียงผ่าตัด รถพยาบาล เครื่องเอกซเรย์เครื่องช่วยหายใจ เครื่องกระตุ้นหัวใจไฟฟ้า
- ทุกอย่างสำคัญหมดและควรจะจัดซื้อ แต่ไม่ได้อยู่ในงบที่ถูกที่ ผมสนับสนุนให้จัดให้หมดเลย
- แล้วก็จะปรากฏอยู่ในทุกกลุ่มจังหวัด แต่อยากให้ทีมงานช่วยกันบันทึกไว้ว่า นี่คืส่วนที่รัฐจัดให้
- 15 กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพไม่พอ เพื่อจะดำรงไว้ซึ่งคุณภาพการรักษาอย่างเพียงพอ
- งบที่จัดสรรให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ให้กับกระทรวงสาธารณสุขไม่พอ
- พอไม่พอแล้วเขาเดือดร้อนจริง ๆ จึงเสนอโครงการอันนี้ขึ้นมา แสดงว่าเครื่องช่วยหายใจเขาไม่พอ
- เตียงผ่าตัดเขาก็ไม่พอ เครื่องเอกซเรย์เขาก็ไม่พอ เครื่องดมยาสลบก็ไม่พอครับ เพราะถ้าง
- งบประมาณอันนี้จะไม่เสนอผ่านขึ้นมาเน่ สำนักงานประมาณได้ดูอย่างละเอียด เห็นความจำเป็น
- 20 เดือดร้อน ผมเห็นด้วยที่จะจัดงบ ๑๘๒ ล้านบาท เฉพาะกลุ่มนี้นะครับ แล้วกลุ่มอื่นผมว่ามีอีก
- รวมแล้วผมคิดว่าเป็นพันล้านบาทไม่ได้เสนอให้ตัดแม้แต่บาทเดียว นะครับ แต่อยากให้บันทึกว่า
- ระบบสุขภาพของคนไทยทั้งประเทศ งบที่จัดสรรให้ระบบโดยตรงไม่พอ จึงได้มาฝากผีฝากไข้ไว้
- ตามกลุ่มจังหวัดแบบนี้ ตัวเลขเหล่านี้ควรจะไปรวมอยู่ที่เดียวกันเสียให้ถูกต้อง แล้วเวลาจัดงบให้กับ
- ระบบสุขภาพแห่งชาติ เกี่ยวกับเรื่องเงินสมทบของประกันสังคมซึ่งรัฐต้องสมทบแล้วยังค้างหนี้อยู่
- 25 ะไรบางส่วนก็จะทำได้ทำเสียให้เต็มที่ ประเด็นผมมีตรงนี้แค่นี้เอง มีทั้งหมด ๓ ประเด็น ขอขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
- รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : หมดรายชื่อสมาชิกผู้อภิปรายแล้ว ต่อไป
- เชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงครับ

# ๑๐๓

สนช. ๖

ศิริกัญญา ๒๙/๑

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ  
5 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตเรียนชี้แจงเพื่อนสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่ได้กรุณาอภิปรายสนับสนุนและให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ แล้วก็ข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์  
หลายประการนะครับ ผมนับดูคร่าว ๆ มีท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเกือบ ๒๐ ท่าน  
ได้กรุณาอภิปรายโดยเฉพาะในมาตรา ๖ นี้ ความจริงการตั้งงบประมาณกลางปีเพิ่มเติมปีนี้ถือว่าเป็น  
10 เป็นปีที่ ๒ ติดต่อกัน ปีที่แล้วเป็นปีที่พิเศษเรามีงบทั้ง ๓ ประเภท คืองบปกติ งบโอน และงบเพิ่มเติม  
ระหว่างปี ปีนี้มีงบปกติและงบเพิ่มเติม จำนวนที่เพิ่มเติมจำนวนนี้ถือว่าอาจจะมากกว่าปีที่ผ่านมา  
เนื่องจากที่ท่านรัฐมนตรีได้พูดไว้เมื่อเช้านี้ว่า เศรษฐกิจนั้นแม้ว่าของประเทศไทยจะขับเคลื่อนไปได้  
ด้วยการเจริญเติบโตเป็นลำดับ แต่ว่าท่ามกลางเศรษฐกิจโลกที่เปราะบางและการเงินที่อาจจะมีความ  
ความผันผวน รวมทั้งประเทศที่มีเศรษฐกิจขนาดใหญ่ได้ออกนโยบายต่าง ๆ และอาจจะ  
15 ผลกระทบต่อประเทศต่าง ๆ โดยที่มีความเกี่ยวข้องเกี่ยวเนื่องกัน เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็น  
ที่จะต้องตั้งงบประมาณกลางปีเพิ่มเติม ทั้งนี้เพื่อให้เศรษฐกิจที่ยังเดินหน้าอยู่นั้นสามารถที่จะเดินได้  
ต่อเนื่อง เนื่องจากว่าเศรษฐกิจยังติด ๆ ดับ ๆ อยู่ เพราะฉะนั้นถ้าเราหยุดเมื่อไรก็อาจจะทำให้เรา  
ต้องออกแรงมากยิ่งขึ้นเท่านั้น งบกลางปีโดยเฉพาะในมาตรา ๖ นี้ จำนวน ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท  
ถือว่าประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์เศษของ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้ที่ท่านศิริพล  
ยอดเมืองเจริญ ได้กรุณาอภิปรายว่าเราใช้งบกลางค่อนข้างอาจจะเยอะว่ามีจำนวนถึง  
20 ๒๐ เปอร์เซ็นต์เศษ จริง ๆ แล้วขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงว่า งบกลางนั้นมี ๒ ก้อนนะครับ  
คือก้อนแรกนั้นเป็นงบสำรอง รายการสำรองฉุกเฉินเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ประมาณ  
๒๐,๐๐๐ เกือบ ๆ ๓,๐๐๐ ล้านบาท อีกงบหนึ่งซึ่งอยู่ในมาตรา ๖ ก็คืองบกลาง รายการค่าใช้จ่าย  
ส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ตรงนี้ประมาณเกือบ ๆ  
๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นตัวเลขที่ปรากฏอยู่ในเอกสารที่ท่านเรียนที่ประชุมว่าได้รับจาก  
25 สำนักงบประมาณนั้นก็คือ เป็นตัวเลขที่ ๒ ตัวนี้บวกกัน คือใกล้ ๆ ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้  
ที่มีท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายด้วยความเป็นห่วงว่าเป็นงบประจำส่วนใหญ่ ขออนุญาต  
กราบเรียนอย่างนี้นะครับว่า ในจำนวนงบประมาณ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ทางสำนักงบประมาณ

- ได้กะเทาะตัวเลขออกมาแล้วว่าจะเป็นตัวเลขที่เป็นงบประมาณที่เป็นงบประมาณ
- ๓๔ เพอร์เซ็นต์ และมีงบลงทุนประมาณ ๖๖ เพอร์เซ็นต์ ตรงนี้มีเงื่อนไขว่าไม่ได้นับงบที่เป็นรายการ
- 5 ใช้จ่ายเงินคงคลังประมาณ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ก็คืองบประมาณ ๑ ใน ๓ งบลงทุน  
ประมาณ ๒ ใน ๓ แต่ถ้านับงบที่ใช้เงินคงคลังเป็นงบประมาณแล้วตัวเลขก็จะเคลื่อนมาเป็น  
งบประมาณ ๔๓ เพอร์เซ็นต์ และเป็นเงินลงทุน ๕๗ เพอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นตัวเลขตรงนี้มี ความหมาย  
เพราะว่างบปกติของเราแล้ว ปกติงบลงทุนเราจะ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ เวลาจะเป็นงบประมาณปกติ  
๒๐เพอร์เซ็นต์ หรือ ๒๐ เพอร์เซ็นต์เศษ ๆ แต่เที่ยวนี้ที่เราตั้งงบกลางปีนี้โดยการเน้นที่จะให้มี
- 10 การกระจายเม็ดเงินนั้นลงสู่พื้นที่ ปีนี้เป็นปีที่ ๒ ที่รัฐบาลเริ่มต้นใช้งบประมาณการและให้ความสำคัญ  
กับงบที่อยู่ในพื้นที่มากเป็นลำดับจากเดิมที่เป็นงบฟังก์ชัน (Function) ส่วนใหญ่ ตอนนี้นำให้  
ความสำคัญของงบที่อยู่ในพื้นที่อย่างที่เราให้ความสำคัญในระบบโลคอล อีโคโนมี  
(Local economy) ถ้าเรามาดูในมาตรา ๖ ในโครงการตามแผนพัฒนาภูมิภาค  
๗๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษ จะเป็นงบฟังก์ชันประมาณสัก ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นงบในพื้นที่
- 15 ประมาณ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท นั่นก็คือว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับการเอาเม็ดเงินส่งลงไปในพื้นที่  
ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของบุคลากรที่อยู่ในท้องถิ่นและชุมชนซึ่งเป็นลักษณะการทำงาน  
ร่วมกันในลักษณะประชารัฐ คือมีทั้งเอกชน มีทั้งราชการ และมีทั้งประชาสังคม ในงบต่อไป  
อีกอันหนึ่งก็คืองบกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอี (SMEs) ตามแนวพระราชรัฐ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท  
อันนี้เป็นไปตามที่ได้นำเสนอไว้แล้ว ความจริงแล้วต้องเรียนท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ นิดหนึ่ง
- 20 ด้วยความเคารพว่า ตัวเอสเอ็มอีนั้นจริง ๆ ท่านก็คงคลุกคลีอยู่ตรงนี้เป็นระยะเวลาอันยาวนาน  
เกี่ยวข้องกับเอสเอ็มอีมา มีเอสเอ็มอีประมาณ ๒.๗ ล้านราย เป็นจำนวนประมาณ  
๙๙ เพอร์เซ็นต์กว่า ๆ ของ อินทอเพอเนอร์ (Entrepreneur) ทั้งหมดที่ประกอบการในประเทศเรา  
เพราะฉะนั้นเอสเอ็มอีอยู่ได้เศรษฐกิจก็จะแข็งแรงขึ้น ถ้าเอสเอ็มอีอยู่ไม่ได้เศรษฐกิจจะเป็นปัญหา  
ให้กับระบบเศรษฐกิจโดยรวมด้วยเราจึงให้ความสำคัญ รัฐบาลให้ความสำคัญในการตั้งกองทุน
- 25 อันนี้ขึ้นมาจำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ตรงนี้ได้ผ่านคณะกรรมการนโยบายการบริหาร  
ทุนหมุนเวียนแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคมที่ผ่านมา แล้วก็ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี  
เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา คือวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เรียบร้อยแล้ว ขั้นตอนต่อไปก็จะไปอยู่ใน  
กฤษฎีกาและจะกลับมาเสนอที่สภาแห่งนี้ ขออนุญาตกราบเรียนความคืบหน้าว่า ในส่วนของกองทุน

- เอสเอ็มอีนั้นจะมีความคืบหน้าในส่วนนี้ ส่วนงบกลางรายการค่าใช้จ่ายส่งเสริมนั้นที่เมื่อสักครู่นี้  
ผมเรียนให้ทราบก็คือ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เดิมที่ตั้งไว้ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสำหรับเอาไว้เติมเต็ม  
5 สำหรับโครงการพิเศษที่มีขนาดใหญ่ในพื้นที่ แล้วก็จะมีอีกจำนวนหนึ่งซึ่งมีโครงการจำนวนหนึ่งของ  
โครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่ยังมีความไม่พร้อม ไม่ชัดเจน ก็เอามาฝากแปะไว้ตรงนี้ก่อน  
๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นถ้าต่อไปนั้นมีความชัดเจน มีความพร้อมแล้วตรงนี้ก็จะเป็น  
งบกลางที่สามารถที่จะไปสนับสนุนหรือก็คือกู่ให้กับงบในส่วนนั้นได้ ใน ๓ ส่วนนี้  
๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาทก็จะเป็นตัวขับเคลื่อนเพื่อที่จะทำให้เศรษฐกิจของเรานั้นเดินไปข้างหน้าได้  
10 ตามวัตถุประสงค์ ตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งจริง ๆ แล้วก็สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี สอดคล้อง  
กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แล้วก็ป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องการจะให้  
เศรษฐกิจนั้นเติบโตอย่างยั่งยืนและทั่วถึงอย่างที่เรียกว่า อินclusive โกรธ (Inclusive growth)  
ก็ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านที่ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะ  
ข้อสังเกต คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ รัฐบาลก็จะนำสิ่งที่ท่านได้ให้ข้อสังเกต ข้อแนะนำและข้อสังเกต  
15 นั้นไปปฏิบัติเพื่อให้การใช้จ่ายเงินที่ท่านได้กรุณาจะสนับสนุนนั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป็นไป  
อย่างมีประสิทธิภาพ ขอขอบพระคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เชิญครับ  
นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ (ผู้ชี้แจง) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน  
20 สภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านครับ ผมขออนุญาต  
ขยายความงบ ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ในมาตรา ๖ ขออนุญาตใช้เพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint)  
ได้หรือไม่ครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้อำนวยการช่วยกระชับด้วยนะครับ  
25 นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ (ผู้ชี้แจง) : มีหน้าเดียวครับ  
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

# ๑๐๖

สนช. ๖

ศิริกัญญา ๒๙/๔

- นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ (ผู้ชี้แจง) : มีหน้าเดียวครับ แล้วจะอธิบายทุกท่านที่ตั้งคำถามทั้งหมด ในหน้านี้ก็คือการสรุปยอดออกมาจากเอกสาร ฉบับที่ ๒ เล่มที่ ๑ หน้า ๙
- 5 ในหน้า ๙ จะแสดงออกถึงการแสดงแผนผังในเรื่องของการบูรณาการของแผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจในประเทศ จะมีทั้งหมด ๕ แนวทางด้วยกัน โดยแนวทางที่ ๑ จะเป็นเรื่องของเพิ่มศักยภาพภาคอุตสาหกรรม การค้า การลงทุน มีทั้งหมด ๒ ตัวชี้วัด เมื่อรวมกันแล้ววงเงิน ๓๑,๕๙๓ ล้านบาท
- แนวทางที่ ๒ เป็นเรื่องของเพิ่มศักยภาพภาคการเกษตร ๒๕,๒๐๔.๙ ล้านบาท

10

- ๓๐/๑

15

แนวทางที่ ๓ เป็นเรื่องของการเพิ่มศักยภาพภาคการท่องเที่ยว

๒๖,๘๕๕.๙ ล้านบาท

- 5 แนวทางที่ ๔ เป็นเรื่องของการพัฒนาสังคมยกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม  
๗,๗๔๒.๖ ล้านบาท

แนวทางที่ ๕ นี้ก็จะเป็นเรื่องของโครงการพัฒนาพิเศษขนาดใหญ่

๒๓,๖๐๓ ล้านบาท

ผมจะตอบปัญหา อย่างกรณีที่มีหลายท่านได้ตั้งเป็นข้อสังเกต อย่างกรณี

- 10 ท่านนายแพทย์เฉลิมชัย แล้วก็ท่านวิทยา เป็นตัวอย่าง อาทิเช่น ในกรณีทีบอกว่า หน้า ๕๐ มีเรื่องของการออกแบบเรื่องปอดักไขมัน อันนี้จะอยู่ในเรื่องของแนวทางที่ ๔ เรื่องของการพัฒนาสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม อันนี้เป็นแผนงานที่จะมีการศึกษาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่จังหวัด แล้วส่วนแนวทางเรื่องของการทำถนนป้องกันน้ำท่วมก็จะไปอยู่ในเรื่องของการเพิ่มศักยภาพ ในเรื่องของการท่องเที่ยวด้วย ส่วนเรื่องของปรับปรุงคลองรังสิตที่ให้
- 15 สามารถสัญจรได้ อันนี้ก็อยู่ในเรื่องของแนวทางเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยว สำหรับกรณีที่มีการซื้อรถเกี่ยวข้าว รถเกี่ยวข้าวก็จะไปอยู่ในแนวทางเรื่องของการเพิ่มศักยภาพภาคการเกษตร เพราะฉะนั้นแต่ละเรื่องมีวัตถุประสงค์ในการตั้งงบประมาณไม่เหมือนกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ซีซีทีวี (CCTV) ก็เช่นกัน ก็เป็นเรื่องของการเพิ่มศักยภาพในการท่องเที่ยวและบริการของพื้นที่กลุ่มจังหวัดเหล่านั้น แล้วก็กรณีที่มีรถฝักตบขวา อันนี้ก็เป็นเรื่องของการพัฒนาเรื่องสิ่งแวดล้อมด้วย
- 20 อันนี้ผมขออนุญาตกราบเรียนเป็นกรณีตัวอย่าง แล้วก็ต่อประเด็นทีบอกว่าจะมีการติดตามประเมินผลหรือไม่ อย่างไร ขออนุญาตว่าเรื่องนี้รัฐบาลโดยท่านนายกรัฐมนตรีได้กำชับให้มีการติดตามประเมินผลทุกระดับ ตั้งแต่ในระดับพื้นที่ที่จะมี เป็นเรื่องของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด รวมทั้งสำนักงานงบประมาณที่มีกองจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่อยู่ในพื้นที่ แล้วก็สำนักงานรัฐมนตรีก็จะมีผู้ตรวจราชการลงไปตรวจในระดับพื้นที่ด้วย ในระดับของภาพรวมก็จะมีทาง
- 25 สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับสำนักงานงบประมาณแล้วก็ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ร่วมกันในการติดตามประเมินผล ส่วนระดับชาติจะมี คณะกรรมการติดตามประเมินผลในระดับชาติ การติดตามประเมินผลนี้ทำทั้ง ๒ ระดับ ทำก่อนของการดำเนินการ แล้วทำขณะการดำเนินการและหลังดำเนินการด้วยทั้ง ๓ มิติ

- ผมข้ามในเรื่องของการทำงานงบประมาณบูรณาการในครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่รัฐบาลสั่งให้ทาง  
 สำนักงานงบประมาณกับหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ สภาพัฒนา ก.พ.ร. แล้วก็กระทรวงมหาดไทยร่วมกับ
- 5 ภาคประชาชน อาทิเช่น ท่านอิสระ แล้วก็ท่านกาญจน์ แล้วก็ มีทาง สสส. ส่งผู้แทนเข้ามาร่วม  
 เป็นกรรมการอยู่ด้วย รวมทั้งสมาคมหอการค้าไทย อันนี้เป็นการทำบูรณาการไม่ใช่ ๓ มิติแล้ว  
 ๓ มิติในที่นี้ก็คือเรื่องของแเอเรีย (Area) ฟังก์ชัน (Function) แล้วก็อะเจนดา (Agenda) แต่ครั้งนี้  
 ถือเป็นมิติที่ ๔ ที่มีภาคประชาชนเข้ามาร่วมในการทำงานงบประมาณบูรณาการ เป็นสิ่งที่มี  
 การเสนอแนะโครงการต่าง ๆ ให้มีอยู่ในแผน เรื่องของพัฒนากลุ่มจังหวัด เพื่อประโยชน์ของ
- 10 ประชาชนในพื้นที่ ผมขออนุญาตกราบเรียนสั้น ๆ ครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เป็นอันจบการอภิปรายในมาตรา ๖  
 ผมขอปิดการอภิปรายในมาตรา ๖ ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๖ รัฐบาลมีการแก้ไข  
 ข้อความในมาตรา ๖ รายการที่ ๖ ส่วนราชการกลุ่มจังหวัดและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ภาคกลาง
- 15 ตอนล่าง ๒ ใน (๘) (ก) จากข้อความเดิม (ก) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ  
 (องค์การมหาชน) เป็น “สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล” เพราะฉะนั้นมาตรานี้ต้องขอมติจาก  
 ที่ประชุม ก่อนขอมติผมขอตรวจสอบองค์ประชุม ขอเชิญท่านสมาชิกแสดงตน ท่านสมาชิกอย่าเพิ่ง  
 ไปไหน เสร็จแล้วจากนี้จะมีเหลืออีก ๓ มาตรา มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ แล้วก็สุดท้าย  
 มาตรา ๑๐ มีท่านใดยังไม่ได้แสดงตนอีก ทุกท่านแสดงตนแล้ว ขอทราบองค์ประชุมครับ
- 20 (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๖๑ คน)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จำนวนผู้เข้าประชุมขณะนี้ ๑๖๑ ท่าน  
 ครบเป็นองค์ประชุม ต่อไปจะเป็นการขอมติในมาตรา ๖ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับข้อแก้ไข  
 ของรัฐบาลในมาตรา ๖ รายการที่ ๖ (๘) (ก) ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดไม่เห็นด้วยกับการแก้ไข
- 25 กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดต้องการงดออกเสียงงด งดออกเสียง เชิญทุกท่านลงคะแนน มีท่านใด  
 ยังไม่ได้ลงคะแนน ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ
- (มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๖๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : องค์ประชุม ๑๖๒ มติที่เห็นด้วย ๑๖๐  
5 ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๒ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับการขอแก้ไขของรัฐบาลในมาตรา ๖  
ต่อไปเชิญเลขาธิการดำเนินการต่อไปในมาตรา ๗ ครับ

นางนิภาพร ศรีสุวรรณ (ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร  
จัดการ ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) :  
“มาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมสำหรับแผนงานบูรณาการ พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและ  
10 ชุมชนเข้มแข็งให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนเป็นจำนวน  
๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนก ดังนี้

(๑) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)  
15 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๗ มีสมาชิกท่านใดประสงค์  
จะอภิปรายหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เชิญเลขาธิการต่อครับ

นางนิภาพร ศรีสุวรรณ (ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร  
จัดการ ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) :  
“มาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ในความควบคุมของกระทรวงการคลัง  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๗,๐๗๘,๒๗๘,๗๐๐ บาท จำแนก ดังนี้

(๑) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ๒๗,๐๗๘,๒๗๘,๗๐๐ บาท

งบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่งให้ใช้จากแหล่งรายได้ ดังต่อไปนี้

25 (๑) ภาษีและรายได้อื่น ๒๗,๐๗๘,๒๗๘,๗๐๐ บาท”

# ๑๑๐

สนช. ๖

จรรยาสุ ๓๑/๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๘ มีท่านใดจะอภิปรายหรือไม่ครับ  
พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร มีอะไรครับ ท่านยังไม่ได้ลงคะแนน ใช่ไหมครับ ไม่ขึ้น

5 เดี่ยวตรวจสอบให้ครับ มาตรา ๖ พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ลงคะแนนอย่างไรครับ

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร (กรรมาธิการ) : เห็นด้วยครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เห็นด้วยนะครับ สำหรับมาตรา ๘ มีท่านใด  
ประสงค์จะอภิปราย ท่านกิตติ วะสีนนท์ จะประสงค์หรือครับ เชิญครับ

นายกิตติ วะสีนนท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ

10 แห่งชาติที่เคารพ กระผม นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตถาม  
โดยกระชับครับ คือมาตรานี้ก็เข้าใจว่าเป็นส่วนที่ทางกระทรวงการคลังจะต้องไปดำเนินการ  
เพื่อมาสมทบ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ใช่ไหมครับ ก็จะอยู่ประมาณร้อยละ ๑๔ ทีนี้ผมขออนุญาต  
คำถามของผม ก็คือประการแรกในกรณีในส่วนอื่น ก็คือที่เข้าใจว่าจะต้องเป็นเงินกู้เพื่อชดเชย  
การขาดดุลอีกประมาณ ๑๖๓,๐๐๐ ล้านบาทที่มีกฎหมายรองรับหรือไม่อย่างไร แล้วก็เกี่ยวข้องกับ  
15 ฉบับนี้หรือไม่ แล้วก็ขออนุญาตเรียนถามเพิ่มเติมว่าการที่จะต้องมีส่วนนี้ ผมไม่ทราบผมเข้าใจถูก  
หรือเปล่าครับ ในส่วนที่เงินกู้นี้จะไปกระทบกับยอดเงินกู้ที่เราพยายามรักษาไว้ ๔๒ เปอร์เซ็นต์  
๔๓ เปอร์เซ็นต์หรือไม่ อย่างไร ผมเข้าใจดีว่าเต็มก็คือ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ แต่เรารักษาด้วยดีสซิพลิน  
(Discipline) ของการคลังของเราที่เรารักษาไว้ได้ ๔๒ เปอร์เซ็นต์ ๔๓ เปอร์เซ็นต์ แต่ผมเข้าใจว่า  
ไม่ทราบว่าส่วนนี้จะทำให้ภาระหนี้ของเราเพิ่มขึ้นไปอีกมากหรือไม่อย่างไรครับ

20 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ ผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในมาตรานี้มีเรียนถามประเด็นเดียวครับ คืออยากเรียนถามว่า  
รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังนี้นะครับ เท่าที่ทราบหลักใหญ่ ๆ ก็คือชดใช้เกี่ยวกับสวัสดิการ

25 ค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ แล้วก็เรื่องเบี้ยหวัดบำนาญที่เกิดจากอันดู (Undo) ของ กบข.

จะเรียนถามว่าลักษณะอย่างนี้ในปีถัด ๆ ไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เราได้ตั้งไว้แล้วหรือไม่  
หรือจำเป็นจะต้องมีงบเพิ่มเติมในปี ๒๕๖๑ ต่อไปครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณจะตอบ  
ใช่ไหมครับ หรือท่านใดจะตอบ

30

# ๑๑๑

สนช. ๖

จรรยาสุ ๓๑/๒

นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านครับ กรณีเรื่องของการตั้งงบประมาณ  
5 รายจ่ายชดใช้เงินคงคลังนี้ก็เป็นการจัดตั้งชดใช้เงินคงคลังเฉพาะกรณีบางปีที่มีการใช้จ่ายเงินคงคลังไปจ่ายเป็นรายจ่ายที่ตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ เพราะฉะนั้นถ้าปีไหนไม่มีการใช้จ่ายเงินคงคลังก็ไม่ต้องตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังในปีถัดไป อันนี้เป็นไปตามกฎหมายพระราชบัญญัติ

วิธีการงบประมาณ ส่วนประเด็นเรื่องการกู้เงินชดเชยการขาดดุลที่กู้เงินเพิ่มอีก

๑๖๒,๙๐๐ กว่าล้านบาท เมื่อรวมกับการกู้ชดเชยขาดดุลตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

10 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กู้ ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดแล้วก็ยังเป็นวงเงินชดเชยเงินกู้ทั้งปี ๕๕๒,๙๒๑ ล้านบาทเศษ อันนี้ยังอยู่ในกรอบของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณว่าไม่เกิน

๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่ายทั้งปี แล้วก็กรอบนั้นก็คืออยู่ที่ตัวเลข

๖๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นยังมีตัวเลขที่อยู่ในกรอบวงเงินที่กู้ชดเชยขาดดุลได้

ประเด็นเรื่องของวินัยทางการเงินการคลัง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

15 ได้เรียนต่อที่ประชุมไปแล้วว่า เมื่อกู้แล้วจะทำให้หนี้สาธารณะอยู่ในระดับไม่เกิน ๔๔ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) นะครับ ซึ่งอยู่ในกรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ระดับสากลได้กำหนดตัวเลขไว้ไม่เกิน ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี อันนี้จึงกราบเรียนเพื่อทราบครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านกิตติ วะสีนนท์ กับท่านเฉลิมชัย

บุญยะสิทธิ์พรณ ไม่ติดใจนะครับ เชิญเลขาธิการต่อครับ

20 นางนิภาพร ศรีสุวรรณ (ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร  
จัดการ ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) :

“มาตรา ๙ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดินตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอน  
เปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย”

25 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๙ มีท่านใดจะอภิปรายหรือไม่ครับ  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ เชิญเลขาธิการต่อครับ

# ๑๑๒

สนช. ๖

จรรยาสุ ๓๑/๓

นางนิภาพร ศรีสุวรรณ (ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร  
จัดการ ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) :

5 “มาตรา ๑๐ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัติ  
นี้”

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๑๐ มีท่านใดประสงค์จะอภิปราย  
หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณา  
เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง แล้วได้มีมติในมาตราที่แก้ไขแล้วนะครับ ต่อไปผมจะขอให้ที่ประชุม  
พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง แล้วในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจจะขอแก้ไขเพิ่มเติม  
ถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่  
มีท่านสมาชิกหรือทางรัฐบาลขอแก้ไขหรือไม่ครับ เชิญครับ

15 นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติและท่านสมาชิกทุกท่านครับ กระผมในฐานะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติขออนุญาต  
แก้ไขหน้า ๖ บรรทัดสุดท้ายครับ ใน (๔) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง  
ขออนุญาตคำว่า “รวม” ออกครับ เป็นรูปแบบในการพิมพ์เอกสารพิมพ์เกินมาคำหนึ่งครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คำว่า “รวม” ไม่มีนะครับ หมายเลข ๑๓

20 คำว่า “รวม” ไม่มีนะครับ เป็นการแก้ไขถ้อยคำที่ผิด เชิญท่านเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิก  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ อยากจะขอเรียนหาหรือในบรรทัดสุดท้ายต่อจากมาตรา ๑๐ ครับว่าถ้อยคำ  
ประสงค์จะใช้ แล้วก็กันไปตามนี้ใช้แล้วถูกไหมครับ คำว่า “ผู้รับสนองพระราชโองการ”

25 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้เป็นฟอร์มก่อนที่จะนำเสนอทาง  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (กรรมาธิการ) : เขาจะไปดูความ  
เหมาะสมอีกครั้ง ใช่หรือไม่ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่ใช่สภาพิจารณานะครับ

30

# ๑๑๓

สนช. ๖

จรรยาสุ ๓๑/๔

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ (กรรมาธิการ) : ถ้าอย่างนั้นตรงนี้ก็  
ก็จะวางไว้

5 นะครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีแล้วนะครับ เป็นอันจบการพิจารณา  
ในวาระที่ ๒ ต่อไปจะเป็นการลงมติในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นสมควรประกาศให้ร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ใช้เป็นกฎหมายหรือไม่  
ก่อนจะลงมติผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ ขอเชิญสมาชิกเสียบบัตรลงคะแนนและกดปุ่ม

10 แสดงตนนะครับ มีท่านใดยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ครับ ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๖๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๖๒ คน  
ครบองค์ประชุม ต่อไปผมขอถามมตินะครับ สมาชิกท่านใดเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย  
กดปุ่ม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดไม่เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย

15 สมาชิกท่านใดประสงค์ออกเสียงกดปุ่ม งออกเสียง เชิญท่านลงคะแนนได้เลยครับ มีท่านใด  
ยังไม่ได้ลงคะแนนหรือไม่ครับ ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๖๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

- ๓๒/๑

20

25

30

# ๑๑๔

สนช. ๖

วรณช ๓๒/๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๖๕ คน มีมติเห็นด้วย ๑๖๓ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๒ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติเห็นสมควรประกาศให้

5 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ....

ใช้เป็นกฎหมายนะครับ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีและผู้ชี้แจง จบการพิจารณาเรื่องด่วนครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม เลื่อนไปแล้วนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

10 ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้วนะครับ ขอขอบคุณทุกท่าน

ผมขอปิดประชุมครับ

15

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๐ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐  
วันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐  
ณ ตึกรัฐสภา

การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม  
จำนวน ๒๑๕ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณา  
ระเบียบวาระการประชุม คือ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วน)

**การลงมติในวาระที่หนึ่ง**

**๑. การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ ในวาระที่หนึ่ง)**

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๘๔ คน

**๒. ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่**

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๘๔ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๘๕ คน

**ผลการลงมติ**

- |   |     |       |
|---|-----|-------|
| - เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)       | ๑๘๒ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ) | -   | เสียง |
| - งดออกเสียง  | ๓   | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง                                   | -   | เสียง |

การพิจารณาในวาระที่สอง เป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา

**มาตรา ๖ (๘) (ก)**

**มีการแก้ไข**

**๓. การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ มาตรา ๖)**

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๖๑ คน

**๔. ที่ประชุมให้แก้ไขเพิ่มเติมตามคณะรัฐมนตรี หรือให้คงไว้ตามร่างเดิม**

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๖๑ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๖๓ คน

**ผลการลงมติ**

- |  |     |       |
|--|-----|-------|
| - เห็นด้วย (ให้แก้ไขเพิ่มเติมตามคณะรัฐมนตรี) | ๑๖๑ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ให้คงไว้ตามร่างเดิม)          | -   | เสียง |
| - งดออกเสียง                                 | ๒   | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง                            | -   | เสียง |

การลงมติในวาระที่สาม

๕. การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ ในวาระที่สาม)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๖๒ คน

๖. ที่ประชุมเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม

จำนวน ๑๖๒ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ

จำนวน ๑๖๕ คน

ผลการลงมติ

- เห็นด้วย (เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย)	๑๖๓	เสียง
- ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย)	-	เสียง
- งดออกเสียง	๒	เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง	-	เสียง

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิก  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่แนบ

