



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ศุลกากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๓๔/๒๕๕๕

สำหรับสมาชิกวุฒิสภา
ได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา โดยสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement) และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กันยายน ๒๕๕๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิติ ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวธนพร เกิดผล นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๗ - ๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... ๔

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GSM Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๕)

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง

ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นเรื่องด่วน โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐานส มาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวิสติ)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๓ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งตออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่ง จำนวน ๓๑ คน^๑ เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ และกำหนดแปรญัตติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๒๓^๒ ภายในกำหนด ๗ วันนับแต่วันถัดจากวันที่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน ประกอบด้วย

๑. นายอิทธิเดช แก้วหลวง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอลงกรณ์ พลบุตร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายศุภชัย ใจสมุทร	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นายนิศร ทองธิราช	กรรมการที่ปรึกษา
๗. นายกษิต ภิรมย์	กรรมการที่ปรึกษา
๘. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล	กรรมการที่ปรึกษา
๙. นายเกียรติ สิทธิอมร	กรรมการที่ปรึกษา
๑๐. นายอนันต์ ศรีพันธุ์	กรรมการที่ปรึกษา
๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก	โฆษกคณะกรรมการ
๑๒. นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓. นายมารุต มัสยวาณิช	โฆษกคณะกรรมการ

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๓ วรรคสอง บัญญัติว่า

“การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ โดยให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภา

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓ บัญญัติว่า

“การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั้นคณะกรรมการที่สภาตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภาฯรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่สภาฯจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
ภายในอนุภูมิภาคสุมาตรา-ไคมาโรนบ The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ๑๔. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| *๑๕. นายยุทธนา หิยมการุณ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| *๑๖. นางกฤติกา ปั้นประเสริฐ | *๑๗. นางสาวจากรุวรรณ เฮงตระกูล |
| ๑๘. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ | *๑๙. นายจุฬา สุขมานพ |
| ๒๐. นายเจริญ คันธวงศ์ | ๒๑. นางชมภู จันทาทอง |
| ๒๒. นายนิยม ไวยรัชพานิช | ๒๓. นางผุสดี ตามไท |
| *๒๔. นางพรรณพิมล สุวรรณทัต | ๒๕. นางมนพร เจริญศรี |
| ๒๖. นายรณเทพ อนุวัฒน์ | ๒๗. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ |
| ๒๘. นายสมคิด เชื้อคง | ๒๙. นางสิรินทร รามสูต |
| ๓๐. นายอภิรัตน์ ศิรินาวิน | ๓๑. นายอำนาจ ชุณหะวัณ |

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
 ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
 ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว



ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๑. สรุปประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัฐรัส มาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวิสติ)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และ

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกต เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ ประเด็นสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง

(๑) มีความเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) เพราะเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณี เพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินพิธีการศุลกากรร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน ยังผลให้การทำพิธีข้ามแดน เป็นไปอย่างเรียบง่าย รวดเร็ว และลดความซ้ำซ้อน เพราะเป็นการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียว ในบริเวณเดียวกันโดยหน่วยที่เกี่ยวข้อง (Single Window Inspection: SWI) และเป็นการตรวจแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว (Single Stop Inspection: SSI) ซึ่งเจ้าหน้าที่ของประเทศที่มีพรมแดน ติดต่อกันจะปฏิบัติการตรวจร่วมกัน อันจะเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ช่วยอำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่ง ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยและประเทศภาคีต่อไป

(๒) อยากทราบว่า ในการดำเนินการจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกันนั้น รัฐมีแผนการจัดตั้งจุดตรวจร่วมกันอยู่ในพื้นที่ใดบ้าง ครอบคลุมทุกทิศทางแล้วหรือไม่ และมีการเตรียมอุปกรณ์ ตลอดจนมีสิ่งอำนวยความสะดวกครบถ้วนแล้วหรือยัง ในการนี้ รัฐบาลควรประกาศยุทธศาสตร์หรือแผนการดำเนินงานให้ชัดเจนว่ามีแผนในการพัฒนาพื้นที่ การสร้างจุดพักสินค้า ตลอดจนการสร้างศูนย์กลางการขนส่งในพื้นที่ใด อย่างไร เพื่อให้ชุมชนหรือประชาชนในเส้นทางผ่านและในพื้นที่ ได้เตรียมการเพื่อพัฒนาและรองรับกับความเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรมต่อไป และอยากทราบว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการเตรียมความพร้อมในการรองรับการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนดังกล่าวในด้านต่าง ๆ แล้วหรือไม่

(๓) สำหรับเส้นทางเศรษฐกิจซึ่งเชื่อมโยงกันระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง หรือที่เรียกว่า “ระเบียงเศรษฐกิจอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง” (GMS Economic Corridors) มีดังนี้

ก) เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) ที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศจีน-เวียดนาม-พม่า-ลาว-ไทย

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน ภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



ข) เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) ที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศพม่า-ไทย-ลาว-เวียดนาม

ค) เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศไทย-กัมพูชา-เวียดนาม

ในส่วนของเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) หรือเส้นทางหมายเลข ๙ (R ๙) นั้น มีจุดเริ่มต้นจากเมืองเมะล่ายหรือเมะละแหม่ง ประเทศพม่า ผ่านเมืองเมียวดี ก่อนจะเข้าสู่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ของประเทศไทย และผ่านจังหวัดพิษณุโลก เพชรบูรณ์ ขอนแก่น กาฬสินธุ์ มุกดาหาร โดยข้ามสะพานมิตรภาพแห่งที่สอง (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) เข้าสู่แขวงสะหวันนะเขตของ สปป.ลาว ผ่านแดนสะหวัน และเข้าสู่ประเทศเวียดนามที่เมืองลาวบาว ผ่านเมืองเว้ ดองฮา และสิ้นสุดที่เมืองดานัง เมืองท่าสำคัญของประเทศเวียดนาม ซึ่งเส้นทางนี้จะมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจค่อนข้างมาก โดยจะเกิดประโยชน์ต่อประเทศปลายทางของทั้งสองด้านมากที่สุด กล่าวคือ ประเทศพม่าและประเทศเวียดนามนั่นเอง แต่สำหรับประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศที่เป็นเส้นทางผ่านกลับไม่ได้รับประโยชน์จากแนวเส้นทางเศรษฐกิจดังกล่าวเท่าที่ควร เนื่องจากเรือสินค้าจำนวนหนึ่งซึ่งแต่เดิมมีการใช้ท่าเรือแหลมฉบังของประเทศไทยในการขนส่งสินค้า อาจจะหันไปใช้ท่าเรือน้ำลึกของประเทศเวียดนามแทน เพราะสามารถช่วยลดระยะเวลาในการขนส่งสินค้าไปยังท่าเรือน้ำลึกทวายของประเทศพม่าโดยไม่ต้องอ้อมผ่านช่องแคบมะละกาอีกต่อไป ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมการรับมือกับความเปลี่ยนแปลงดังกล่าว รัฐบาลจึงควรพิจารณาจัดตั้งท่าเรือบนบก หรือลานวางตู้หรือท่าเรือในแผ่นดิน (Inland Container Depot: ICD) ขึ้น เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ส่งออก ผู้นำเข้า และบุคคลทั่วไป ในกิจกรรมทุกประเภทเกี่ยวกับสินค้าประเภทตู้คอนเทนเนอร์ ทั้งขาเข้าและขาออก เสมือนท่าเรือบก ในลักษณะเดียวกับสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง ลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร ที่เปิดให้บริการอยู่ในปัจจุบัน

(๔) มีข้อสังเกตว่า รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการขนส่งระบบรางมากยิ่งขึ้น เนื่องจากเป็นระบบการขนส่งที่ดีและมีราคาถูกที่สุด ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการขนส่งหรือโลจิสติกส์ได้ จึงอยากทราบว่า รัฐบาลมีแผนการในการพัฒนาระบบราง ไม่ว่าจะเป็นระบบรถไฟรางคู่ หรือรถไฟความเร็วสูง หรือไม่ อย่างไร

ในปัจจุบัน การขนส่งสินค้าในบางพื้นที่ยังมีความไม่สะดวกอันเนื่องมาจากสภาพภูมิประเทศที่เป็นภูเขาหรือที่ลาดชัน ซึ่งการขนส่งทางบกย่อมมีโอกาสในการเกิดอุบัติเหตุได้โดยง่าย โดยเฉพาะเมื่อสภาพอากาศไม่เอื้ออำนวย ดังนั้น หากรัฐใช้โอกาสนี้ในการขยายการขนส่งระบบราง โดยการเจาะอุโมงค์ผ่านภูเขาได้ ก็จะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ ช่วยลดระยะเวลา และช่วยลดต้นทุนการขนส่งลงได้เป็นอย่างมาก

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
ภายในอนุภูมิภาคสุมาตรา-อินโดจีนตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



ยิ่งไปกว่านั้น รัฐบาลควรมีการพิจารณาเชื่อมโยงเส้นทางต่อไปยังประเทศจีนด้วย ซึ่งควรเร่งดำเนินการให้เกิดขึ้นเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ไม่เพียงแต่การพิจารณาศึกษาความเหมาะสม ในการดำเนินการเท่านั้น แต่ควรหาแนวทางและรูปแบบการลงทุน ไม่ว่าจะเป็นการเชิญชวนเอกชน หรือต่างประเทศเข้ามาร่วมลงทุน โดยเฉพาะการต่อยอดโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนากิจการ รถไฟระหว่างไทย-จีน ซึ่งที่ประชุมร่วมรัฐสภาได้เคยมีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาความร่วมมือ ด้านการพัฒนาโครงการรถไฟระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ๕ ด้าน ดังกล่าวไว้แล้ว คือ (๑) เส้นทางกรุงเทพฯ-หนองคาย (๒) เส้นทางกรุงเทพฯ-ระยอง (๓) เส้นทางกรุงเทพฯ-ปาดังเบซาร์ (๔) เส้นทางกรุงเทพฯ-เชียงใหม่ และ (๕) เส้นทางกรุงเทพฯ-อุบลราชธานี ซึ่งจะทำให้รัฐบาล สามารถดำเนินการให้เกิดผลได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม ไม่ว่าจะเป็นการขนส่งทางบกหรือทางน้ำ ในท้ายที่สุดก็ย่อมจะต้องมา ผ่านพิธีการทางศุลกากรทางบกในเขตพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ซึ่งในพื้นที่ดังกล่าวจำเป็นต้องมีการจัดตั้ง สถานีขนถ่ายสินค้าต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Terminal) เพื่อเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์ เข้าด้วยกันด้วย จึงอยากทราบว่า ได้มีการจัดตั้งหรือการเตรียมการไว้พร้อมแล้วหรือยัง

(๕) การขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนจากประเทศไทยไปยัง สปป.ลาว และประเทศ เวียดนามนั้น จำเป็นจะต้องมีการเปลี่ยนหัวรถลากตู้คอนเทนเนอร์ จากรถพวงมาลัยด้านขวาซึ่งใช้ ในประเทศไทย เป็นรถพวงมาลัยด้านซ้ายซึ่งใช้ใน สปป.ลาวและประเทศเวียดนาม ซึ่งก่อให้เกิด ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในการเคลื่อนย้ายตู้คอนเทนเนอร์ และอาจส่งผลให้สินค้าที่อยู่ภายในตู้เกิด ความเสียหายได้ จากกรณีดังกล่าว หากรัฐมีการดำเนินการพัฒนาการขนส่งระบบรางให้เกิดเป็น รูปธรรมได้โดยเร็ว ก็ย่อมจะเกิดประโยชน์ในการลดระยะเวลาและลดต้นทุนในการขนส่ง ทั้งยังจะ เป็นประโยชน์ต่อการควบคุมตรวจสอบของรัฐและการป้องกันปัญหาการขนส่งยาเสพติดหรือสิ่งผิด กฎหมายข้ามพรมแดนได้อีกด้วย โดยหลังจากการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ขนส่งสินค้าจาก เจ้าหน้าที่ ณ พื้นที่ควบคุมร่วมกันแล้ว ให้จัดทำระบบมาตรฐานการขนส่งให้เป็นระบบปิด โดยไม่มี การเคลื่อนย้ายหรือการเปิดตู้คอนเทนเนอร์ดังกล่าวอีกจนกว่าจะขนส่งถึงปลายทาง

(๖) เนื่องจากระบบการขนส่งข้ามประเทศจะต้องมีการเชื่อมโยงเส้นทางระหว่างกัน ซึ่งหากประเทศใดประเทศหนึ่งยังไม่มีความพร้อม ก็ย่อมจะก่อให้เกิดอุปสรรค ความไม่สะดวก และ ไม่อาจเกิดผลในการลดภาระต้นทุนในการขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพได้ ดังนั้น นอกจากการเตรียม ความพร้อมภายในประเทศแล้ว จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาถึงความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้านอีกด้วย โดยเฉพาะในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นถนน ทางรถไฟ เป็นต้น จึงอาจต้องขอความช่วยเหลือ จากสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ. หรือ NEDA) ซึ่งมี วัตถุประสงค์เพื่อให้ความร่วมมือและการช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการในการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมกับประเทศเพื่อนบ้าน

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
ภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



(๗) สำหรับประเด็นเรื่องความพร้อมทางด้านบุคลากร โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่รัฐที่ต้องทำงานร่วมกับประเทศภาคีสมาชิก นั้น ปัจจุบันเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ คือ เจ้าหน้าที่จากสำนักงานส่วนจังหวัด ซึ่งมีงานประจำค่อนข้างมากอยู่แล้ว ซึ่งอาจส่งผลให้การติดต่อประสานงานเกิดความล่าช้าและไม่ราบรื่นเท่าที่ควร จึงมีความเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณากำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการติดต่อประสานงานกับต่างประเทศเป็นการเฉพาะเพื่อประจำการอยู่ในทุกจังหวัดชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอาจเป็นเจ้าหน้าที่จากกองการต่างประเทศซึ่งมีคุณวุฒิและความรู้ทางด้านภาษาต่างประเทศเป็นอย่างดี และได้ผ่านการฝึกอบรมความรู้ทางด้านนโยบายและกรอบข้อตกลงระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านมาแล้ว

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ดังกล่าวควรมีทักษะความสามารถในการใช้ภาษาได้เป็นอย่างดี ซึ่งนอกเหนือจากทักษะภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษาหลักที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารระหว่างกันแล้ว ในอนาคต ควรมีการพิจารณาจัดอบรมภาษาที่สามซึ่งเป็นภาษาของประเทศภาคีให้แก่เจ้าหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อสื่อสารกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดที่ตนประจำการอยู่ด้วย

(๘) การติดตั้งป้ายแสดงอัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการผ่านแดนที่บริเวณชายแดน กำหนดให้ต้องจัดทำขึ้นจำนวน ๔ ภาษา กล่าวคือ ภาษาไทย ภาษาลาว ภาษาเวียดนาม และภาษาอังกฤษ นั้น พบว่าประเทศเพื่อนบ้านบางประเทศยังมิได้จัดทำให้ครบตามที่ตกลง และอยากทราบว่า อัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เป็นอัตราที่กำหนดร่วมกันและแปรผันไปตามอัตราแลกเปลี่ยนของแต่ละประเทศ หรือเป็นอัตราที่เจ้าหน้าที่ของแต่ละประเทศสามารถกำหนดได้เองตามดุลพินิจของตน ซึ่งหากเป็นกรณีหลังย่อมไม่เกิดเป็นมาตรฐานเดียวกัน และอาจก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้

(๙) ขอเสนอให้มีการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน ก่อนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นการรับทราบถึงปัญหา และข้อเท็จจริงร่วมกัน อันจะเป็นประโยชน์ในการขจัดอุปสรรคและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้อย่างรวดเร็วและตรงประเด็นมากยิ่งขึ้น

(๑๐) รัฐบาลควรเร่งชี้แจงเพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ว่า เมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์อย่างไรบ้าง และอยากทราบว่า รัฐบาลและกระทรวงการคลังมีการประเมินหรือไม่ว่าหากมีการดำเนินการตามแผนงานดังกล่าวแล้วจะส่งผลดีในการลดต้นทุนการขนส่งได้จริง และรัฐบาลมียุทธศาสตร์ มาตรการหรือแผนงานในการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ไว้อย่างไรบ้าง

นอกจากนี้ ในการเตรียมการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น รัฐบาลควรให้ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงว่า ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์หรืออาจจะเสียประโยชน์

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
ภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



ในด้านใดบ้าง และประชาชน หรือผู้ประกอบการต่าง ๆ ควรจะต้องมีการเตรียมการและปรับตัว เพื่อรับมือกับความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นอย่างไรเพื่อให้เกิดความพร้อมมากที่สุด

(๑๑) เมื่อการขนส่งข้ามประเทศมีความเป็นเสรีมากยิ่งขึ้น จึงมีข้อกังวลเกี่ยวกับ ปัญหาการลักลอบส่งออกสินค้าออกนอกประเทศโดยไม่ผ่านพิธีการทางศุลกากร โดยเฉพาะโค กระบือ ซึ่งมีมูลค่าการขายในต่างประเทศสูงกว่าในประเทศไทย ตลอดจนปัญหาการลักลอบนำเข้า สินค้าการเกษตรบางประเภทเข้ามาในประเทศไทย โดยเฉพาะสินค้าที่รัฐบาลไทยมีนโยบาย ในการรับจำหน่ายในราคาสูง เนื่องจากอาจมีการนำสินค้าด้อยคุณภาพจากต่างประเทศมาสวมสิทธิ การจำหน่ายกับรัฐบาลในราคาสูงได้ นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีมาตรการป้องกันปัญหาการลักลอบขนถ่าย ยาเสพติดข้ามประเทศอย่างเข้มงวดมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

(๑๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำตามร่างมาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ (๒) (๓) หรือ ตามร่างมาตรา ๓๗ วิสติ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงาน ศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยอาจใช้ดุลพินิจในการส่ง บุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว กลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลงก็ได้ ซึ่งการใช้ถ้อยคำว่า “ก็ได้” ดังกล่าว อาจก่อให้เกิด ปัญหาในการตีความและการบังคับใช้กฎหมายได้ในอนาคต เนื่องจากถือเป็นเรื่องดุลพินิจอย่างกว้าง ของเจ้าหน้าที่แต่ละคน ดังนั้น ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและใช้ถ้อยคำที่มีความรัดกุม มากยิ่งขึ้น

(๑๓) สำหรับการจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ย่อมจะเป็นประโยชน์ในการลดขั้นตอน และช่วยลดระยะเวลาในการตรวจสอบซ้ำ โดยเฉพาะสินค้าทางการเกษตรที่เน่าเสียได้ง่าย อย่างไรก็ตาม พนักงานศุลกากรที่เข้าไปดำเนินการควรเป็นผู้ที่มีความรู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบมาตรฐานสินค้า ที่จะผ่านเข้ามายังประเทศไทยด้วย เนื่องจากสินค้าบางประเภทอาจมีประโยชน์และเป็นที่ต้องการสูง แต่อาจด้อยคุณภาพ และหากมีการตรวจสอบไม่รัดกุมเพียงพอ ประเทศไทยอาจกลายเป็นแหล่ง ปลายทางในการกำจัดของเสียหรือวัตถุดิบพิษของประเทศอื่น ๆ หรืออาจก่อให้เกิดการระบาดของ โรคในพืช สัตว์ หรือคน เข้ามาสู่ประเทศไทยได้โดยง่าย

(๑๔) อยากทราบว่า มีข้อพิจารณาในเรื่องจำนวนผู้ควบคุมพาหนะ หรือคนประจำ พาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งของด้วยหรือไม่ เพราะอาจกลายเป็นช่องทางในการขนส่งผู้โดยสารหรือการลักลอบ เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายได้

(๑๕) มีข้อสังเกตว่า เส้นทางขนส่งระหว่างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) ซึ่งเป็นสะพานที่เชื่อมต่อระหว่างประเทศไทย (จังหวัดนครพนม) กับ สปป.ลาว (แขวงคำม่วน) นั้น ถือเป็นเส้นทางหมายเลข ๑๒ หรือสาย R ๑๒ มิใช่เส้นทางหมายเลข ๙ หรือ

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
ภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



สาย R ๙ ซึ่งอยู่ในเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) ดังนั้น เส้นทางดังกล่าวจึงไม่อยู่ในบังคับและไม่ได้รับผลดีตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement) ส่งผลให้อัตราค่าธรรมเนียมและค่าขนส่งสินค้าโดยผ่านเส้นทางนี้มีราคาสูง จึงยากที่รัฐบาลมีแนวทางที่จะดำเนินการให้เกิดการเจรจากรอบเพื่อทำความตกลงลดการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการขนส่งระหว่างกันในพื้นที่สายนี้ได้บ้างหรือไม่

นอกจากนี้ ขอเสนอให้มีการขยายระยะเวลาเปิด-ปิดสะพานดังกล่าว จากเวลา ๐๖.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา เป็น ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ นาฬิกา เช่นเดียวกับสะพานอื่น ๆ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนไทย-ลาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทสินค้าทางการเกษตรซึ่งสามารถนำเข้าได้ง่าย

๑.๒ นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ดังนี้

(๑) สำหรับข้อห่วงกังวลกรณีการบังคับใช้กฎหมายหรือการประพจน์มิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ นั้น ข้อดีของการตั้งด่านในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน คือ จะมีเจ้าหน้าที่รัฐของประเทศภาคีเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่อยู่ด้วย ซึ่งจะเป็นการช่วยลดโอกาสในการติดสินบนเจ้าหน้าที่หรือกรณีที่เจ้าหน้าที่อาจเรียกรับสินบนได้อีกทางหนึ่ง

(๒) ประเด็นความพร้อมของกรมศุลกากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นั้น ได้มีการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ มาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว ดังนี้

- ความพร้อมด้านบุคลากรนั้น ได้มีการอบรมเจ้าหน้าที่ทั้งทางด้านกฎหมายระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ตลอดจนด้านภาษาต่างประเทศ

- ความพร้อมด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ นั้น ได้มีการจัดซื้อ จัดหาอุปกรณ์ต่าง ๆ ไว้เรียบร้อยแล้ว เช่น เครื่องเอ็กซเรย์ตู้คอนเทนเนอร์ เครื่องเอ็กซเรย์เคลื่อนที่ เป็นต้น

- ความพร้อมด้านการสร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกับภาคธุรกิจ ประชาชนนั้น ได้มีการเชิญผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องในธุรกิจต่าง ๆ เข้าร่วมการสัมมนาเพื่อรับทราบถึงการเตรียมความพร้อม ตลอดจนทิศทางที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

(๓) สำหรับการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น ได้มีการเตรียมระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (National Single Window) ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการนำเข้า-ส่งออกสินค้า เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการตรวจสอบใบอนุญาต และ

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



ใบรับรองต่าง ๆ ทางอิเล็กทรอนิกส์ก่อนการตรวจปล่อยสินค้า ทั้งนี้ ได้คาดการณ์ว่าจะสามารถดำเนินการเชื่อมโยงระบบข้อมูลภายในประเทศได้อย่างพร้อมเพรียงกันทั้งหมดภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๖

(๔) ประเด็นเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมต่าง ๆ นั้น ปัจจุบันยังมีได้มีการตกลงร่วมกันระหว่างประเทศภาคีอย่างชัดเจน จึงยอมเป็นไปตามกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ อย่างไรก็ตาม หลังจากกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว กรณีดังกล่าวก็ถือเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่จะต้องมีการดำเนินการหรือประชุมร่วมกันระหว่างประเทศภาคี เพื่อช่วยลดช่องว่างและร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ต่อไปในอนาคต

(๕) สำหรับข้อเสนอการพัฒนาระบบรถไฟรางคู่และรถไฟความเร็วสูงถือเป็นข้อเสนอที่มีประโยชน์ ดังนั้น ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการจึงอยากเชิญผู้แทนจากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงคมนาคม เพื่อเข้าร่วมชี้แจง ให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง การหารือร่วมกันเกี่ยวกับแผนงานในการดำเนินการขยายถนน ตลอดจนการพัฒนาเส้นทางคมนาคมในอนาคต ต่อไป

(๖) สำหรับแผนที่จะขยายพื้นที่ควบคุมร่วมกันนั้น ได้เริ่มมีการดำเนินการไปบ้างแล้ว เช่น ที่จังหวัดมุกดาหาร (ประเทศไทย) และแขวงสะหวันนะเขต (สปป.ลาว) หรือที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย (ประเทศไทย) และเมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว (สปป.ลาว) เป็นต้น ซึ่งรัฐบาลกำลังเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๓ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณามีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน
ภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว
.....

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๓๖/๒๕๕๕ วันที่ ๒๒ ส.ค. ๒๕๕๕
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๑๐๒

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

(ลงชื่อ) ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์
ทาน
HF ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญญาส มาตรา ๓๗ เอภวนวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และ มาตรา ๓๗ เอกวิสติ)

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๗ เอกวินีสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงและเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลง

(๓) ในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้

มาตรา ๓๗ วีสติ การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลง ให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรต่อไป

การดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรก็ได้

มาตรา ๓๗ เอกวินีสติ ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement))

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)) ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนซึ่งวางกรอบความร่วมมือในการให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะ และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement) และความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่อาจจัดทำขึ้นในอนาคตโดยเพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (มาตรา ๓๗ โสฬส ถึงมาตรา ๓๗ เอกวิสติ) ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” ให้หมายความว่า พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน (มาตรา ๓๗ โสฬส)

๒.๒ กำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร (มาตรา ๓๗ สัตตรส)

๒.๓ กำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน
นอกราชอาณาจักรถือเป็นการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร (มาตรา ๓๗ อัญjaras)

๒.๔ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำ
ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน
ในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร ดังนี้

๒.๔.๑ กรณีการกระทำความผิดที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน
ในราชอาณาจักร หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทย
ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป แต่หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีและ
เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีนั้นร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช
ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยัง
ประเทศภาคีตามความตกลง และถ้าเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของทั้งสองประเทศ
ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทยให้แล้วเสร็จก่อน แล้วรายงานผล
การดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีทราบ รวมทั้งอาจส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ
ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคี
ในกรณีที่มีการร้องขอจากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีนั้น (มาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ)

๒.๔.๒ กรณีการกระทำความผิดที่ตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน
นอกราชอาณาจักร หากเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศไทยเท่านั้น ให้พนักงาน
ศุลกากรของรัฐบาลไทยมีหน้าที่ต้องร้องขอต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช
ของ ตลอดจนพาหนะที่ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมา
ยังราชอาณาจักรเพื่อดำเนินการตามกฎหมายไทย แต่ถ้าเป็นการกระทำผิดตามกฎหมายของทั้งสอง
ประเทศ พนักงานศุลกากรมีดุลพินิจในการพิจารณาว่าจะดำเนินการร้องขอให้มีการส่งบุคคลและ
สิ่งดังกล่าวกลับมาเพื่อดำเนินการตามกฎหมายไทยหรือไม่ก็ได้ (มาตรา ๓๗ วิสติ)

๒.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ
การศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (มาตรา ๓๗ เอกุณวิสติ)



อำนาจนิติบัญญัติ

" ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ
จะตราขึ้นเป็นกฎหมาย ได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
และเมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย
หรือถือเสมือนว่า ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยตามรัฐธรรมนูญนี้แล้ว
ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป "

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๐)