

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันศุกร์ที่ ๑๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ ที่มาประชุมทั้งหมด ๑๕๗ คน

(เนื่องจาก นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา ตัดรายการ นายอามา
เมฆสวรรณ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขณะนี้มีสมาชิกฯ มาประชุม
ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ ด้วยรัฐมนตรีได้เสนอรายงานแสดงผลการดำเนินการของ
คณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รอบปีที่สอง รวมทั้งปัญหาอุปสรรค
ต่อรัฐสภา เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๘ วรรคสอง
ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้แจกท่านสมาชิกฯ ไปแล้วนะครับ



Legislative Institutional Repository of Thailand

คิวมาก

ที่ นร 0202 / 19 b 48

05491
30 ก.ค. 42
เวลา 4.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๘๔ พุทธศักราช 2542

เรื่อง รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รอบปีที่สอง

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ฯ
จำนวน 400 เล่ม

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 88 วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรี
ต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวด 5
รวมทั้งปัญหาอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีซึ่งเข้ารับบริหารราชการแผ่นดินภายหลังการแถลงนโยบายเมื่อวันที่
20 พฤศจิกายน 2540 ได้บริหารราชการแผ่นดินมาครบรอบปีที่สองแล้ว จึงขอเสนอรายงานแสดงผล
การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคต่อรัฐสภา
เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิญญู เตริทองวณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองประสานนโยบายและแผน

โทร. 2827197

โทรสาร 2801901



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

คำนำ

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๙๘ บัญญัติว่า “ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ตามมาตรา ๑๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องที่แจ้งต่อรัฐสภาให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง” นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีซึ่งได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้บริหารราชการแผ่นดินมาครบรอบปีอีกครั้งหนึ่ง นับเป็นปีที่สอง จึงได้จัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการในรอบปีที่สอง พร้อมดุษฎีอนุสาสน์ถวายแด่พระมหากษัตริย์ไทย และรายงานต่อรัฐสภาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญข้างต้นต่อไป

หนึ่งในการจัดทำรายงานครั้งนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติในมาตราต่าง ๆ ของหมวด ๕ นี้สมควรจัดกลุ่มแบ่งเป็นด้านต่าง ๆ ๕ ด้าน คือ ด้านความมั่นคงของชาติ ด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ด้านการเมือง การปกครอง ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข และได้เสนอข้อมูลในลักษณะที่แบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ เนื้อหาสาระของการรายงานจะยังคงเน้นเฉพาะที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐเท่านั้น ไม่รวมไปถึงการดำเนินการอื่นใดที่รัฐบาลต้องกระทำเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า หรือดำเนินการไปตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดขึ้นเองและแถลงต่อรัฐสภาไปแล้ว



(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี
Legislative Institution of Thailand

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

สารบัญ

คำนำ	
สารบัญสรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	
ปีที่ ๒ (แยกรายมาตรา โดยจัดกลุ่มตามด้าน)	
ประกาศพระบรมราชโองการ	๑
แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี	๑
แต่งตั้งรัฐมนตรี	๓
ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี	๗
ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี	๙
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	
มาตรา ๘๘	๑๑
บทนำ	๑๓
ผลการดำเนินการโดยสังเขป	๑๗
ผลการดำเนินการโดยละเอียด	๒๙
ด้านความมั่นคงของชาติ	๒๙
บทคัดย่อ	๒๙
ผลการดำเนินการ	๓๓
ปัญหาและอุปสรรค	๕๗
ด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน	๖๑
บทคัดย่อ	๖๑
ผลการดำเนินการ	๖๕
ปัญหาและอุปสรรค	๑๐๗

ด้านการเมือง การปกครอง

๑๐๙

บทคัดย่อ

๑๐๙

ผลการดำเนินการ

๑๑๕

ปัญหาและอุปสรรค

๑๔๔

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

๑๔๗

บทคัดย่อ

๑๔๗

ผลการดำเนินการ

๑๕๑

ปัญหาและอุปสรรค

๑๘๑

ด้านเศรษฐกิจ

๑๘๓

บทคัดย่อ

๑๘๓

ผลการดำเนินการ

๑๘๘

ปัญหาและอุปสรรค

๒๒๒

การจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒๒๕

บทคัดย่อ

๒๒๕

ผลการดำเนินการ

๒๒๖

บทสรุป

๒๒๙

ภาคผนวก

๒๓๓

ภาคผนวก ๑ รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายที่ต้องตราขึ้นใช้บังคับ ภายในกำหนดเวลาตามที่ตามรัฐธรรมนูญ เณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ (ครบกำหนดวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๓)

๒๓๓

ภาคผนวก ๒ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๖/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในปีให้ส่งร่างรัฐบาล นายชวน หลีกภัย

๒๓๖

ภาคผนวก ๓ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓๗/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในปีให้ส่งร่างรัฐบาล นายชวน หลีกภัย เพิ่มเติม

๒๓๘

ภาคผนวก ๔ คำสั่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ ๑๐๗/๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะทำงานจัดเตรียมต้นฉบับรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒๓๙

ภาคผนวก ๕ นโยบายการศึกษาค้นหน่วยงาน

๒๔๑

สารบัญญัติสรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่ ๒ (แยกgrayมาตรา โดยจัดกลุ่มตามด้าน)

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๑ รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการพิทักษ์รักษาและพิทักษ์		๓๑๖
๑.๑ การเคารพและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์		๓๑๖
๑.๑.๑ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๒	ทุกกระทรวง	๓๑๖
๑.๑.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดงาน ๑๐๐ ปี สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี	ศส.	๓๑๖
๑.๒ การเผยแพร่การเชิดชู และเทิดทูนพระเกียรติ		๓๑๖
■ การยกฐานะหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์เป็นกองบัญชาการ	กม.	๓๑๖
■ คณะกรรมการฝ่ายรักษาความปลอดภัยงาน ๑๒ พรรษา	คส.	๓๑๖
๑.๓ การพัฒนาตามพระราชดำริ		๓๑๖
๑.๓.๑ ความก้าวหน้าของโครงการพัฒนาเนื่องมาจากพระราชดำริ	กปร.	๓๑๖
๑.๓.๒ การกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติงานของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับงานโครงการหลวง พ.ศ. ๒๕๖๒	กษ.	๓๑๖
๑.๓.๓ ความก้าวหน้าของโครงการพัฒนาเนื่องมาจากพระราชดำริที่ดำเนินการเพื่อเผยแพร่พระราชดำริเนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๒		๓๑๖
■ โครงการก่อสร้างสะพานพระราม ๘	กทช.	๓๑๖
■ โครงการพัฒนากองน้ำป่าสักขึ้นเนื่องมาจากพระราชดำริ	กษ.	๓๑๖
■ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากเกร็ดอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	กษ.	๓๑๖
■ โครงการเขียนคลองท่าด่านอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	กษ.	๓๑๖
■ โครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	กทม.	๓๑๖
■ โครงการยกระดับพื้นที่ฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา	กษ.	๓๑๖
■ โครงการที่จะสร้างถนนวงแหวนอุตสาหกรรม	กษ.	๓๑๖
๒. เกราะและบูรณภาพแห่งอาณาเขตได้แก่ ชายฝั่งที่รักษา		๓๑๖

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๑

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๒.๑ การวิพากษ์ตามระเบียบวิธีตามแนวชายแดน		๑๖
๒.๑.๑ การแก้ไขปัญหาด้านเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน		๑๖
■ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยในการแก้ไขปัญหาด้านเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖)	สมช.	๑๖
ด้านพม่า		๑๖
● ร่างแก้ไขความเข้าใจร่วมกันทบทวนพหุอนุสัญญาความร่วมมือด้านการพัฒนาและบูรณาการความร่วมมือทางเทคโนโลยี - พม่า	กต.	๑๖
● โครงการพัฒนาความร่วมมือความมั่นคงในพื้นที่ (พมท.) แอมิฮันดอน แอมัน จันทบุรี เชียงราย	สมช.	๑๖
● การปรับปรุงเส้นทางการเชื่อมต่อความมั่นคงในพื้นที่ด้านสนาญโพธิ์ อำเภอบางมอญ จังหวัดแม่ฮ่องสอน	สมช.	๑๖
ด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว		๑๖
● การสำรวจและจัดทำแผนที่เขตแดนทางบก	กก. มท.	๑๖
● การประชุมคณะกรรมาธิการเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยชายแดนทั่วไป - ลาว ครั้งที่ ๖	กต. มท.	๑๖
● การกั้นแนวไฟฟ้สายพหุอนุสัญญาความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า	กต.	๑๖
● ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่กองกำลังรักษาชายแดน จังหวัดสระบุรี	มท. สมช.	๑๖
● การแก้ไขปัญหาด้านเรื่องของการขยายด้านรัฐ (เขตล.)	กต.	๑๖
ด้านกัมพูชา		๑๖
● การจัดทำบันทึกความเข้าใจในการสำรวจและจัดทำแผนที่เขตแดนทางบก ไทย - กัมพูชา	มท. มท.	๑๖
ด้านมาเลเซีย		๑๖
● การปรับปรุง TOL ของทางหลวงและทางบกเป็นเขตแดนทางบกด้าน	กต.	๑๖
● การแก้ไข กม.		๑๖
● การแก้ไขในร่าง MOU ที่เกี่ยวข้องแลกเปลี่ยนพื้นที่บริเวณที่ตั้งเขตรัฐ และการดำเนินการเพื่อพื้นที่ที่จะแลกเปลี่ยน	กต.	๑๖
๒.๑.๒ การปราบปรามการเสพติดตามแนวชายแดน	มท.	๑๖
๒.๑.๓ การปราบปรามการค้ามนุษย์ตามแนวชายแดน	มท.	๑๖
๒.๒ การวิพากษ์ความมั่นคงของชายแดนภาคใต้		๑๖
■ การให้ความช่วยเหลือด้าน	มท.	๑๖
■ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้	สมช. มท.	๑๖
■ การปรับปรุงพื้นที่ทางกับตนเองชายแดน	กต.	๑๖

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๒ รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๓. กำลังทหารได้รับการนำมาใช้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ		๔๘
๓.๑ การดำเนินการของกองทัพเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ		๔๙
๓.๑.๑ การปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพไทย	กท.	๔๘
๓.๑.๒ การกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๖)	สมช.	๔๙
๓.๑.๓ การกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติด้านการป้องกันประเทศ	คสมช.	๕๐
๓.๑.๔ การดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อรับมือกำลังระหว่างกองทัพกับหน่วยพลเรือนในการสนับสนุนมาตรการและทรัพยากรในภาวะไม่ปกติ	กท.	๕๑
■ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติในการมีกร่วมกองทัพไทย ๒๕๕๖	กท.	๕๑
■ แผนเตรียมพร้อมด้านการประชาสัมพันธ์และการจัดการด้านการข่าว	สมช.	๕๑
๓.๑.๕ การร่วมมือทางด้านการทหารระหว่างกองทัพต่างประเทศ		๕๑
■ บันทึกความตกลงแลกเปลี่ยนข่าวกรองทางทหารระหว่างกองบัญชาการทหารสูงสุดกับหน่วยบัญชาการภาคพื้นแปซิฟิกสหรัฐ ฯ	กท.	๕๑
■ ข้อตกลงเรื่องการใช้ของกองทัพสิงคโปร์ในราชอาณาจักรไทย ข้อที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๓๖ - ๒๕๖๔	กท.	๕๑
■ บันทึกความเข้าใจระหว่างกองทัพไทยและกองทัพสิงคโปร์ว่าด้วยความร่วมมือด้านข่าวกรอง	กท.	๕๑
■ การให้ความช่วยเหลือกองทัพของกัมพูชา	กท.	๕๑

มาตรา ๗๔ รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงยึดหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. ประเทศไทยมีความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค		๕๑
๔.๑ การขยายความสัมพันธ์กับนานาประเทศทั้งในระดับภูมิภาค และพหุภาคี	ทุกกระทรวง	๕๑
๓.๑.๑ การกระชับความสัมพันธ์กับเพื่อนบ้านประเทศ		๕๑
■ การเยือนสาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาชนจีน และญี่ปุ่น		๕๑
■ การเยือนประเทศในกลุ่มชาติในอเมริกา		๕๑

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๔

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
■ การเป็นชนประเทศในกลุ่มทิสลัน ■ ด้านการพัฒนาระบบการเกษตรของผู้นำต่างประเทศ		๕๖ ๕๖
๑.๑.๒ การให้ความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ		๕๑
■ ความร่วมมือที่สำคัญกับประเทศเพื่อนบ้านมาเลเซีย ■ การให้ความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคอื่น		๕๖ ๕๖
๑.๑.๓ การจัดทำข้อตกลงหรือสนธิสัญญาระดับทวิภาคีและพหุภาคี		๕๖
๑.๒ การขยายความสัมพันธ์กับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิ ระหว่างประเทศ	ทุกกระทรวง	๕๖
๑.๒.๑ การเข้าร่วมเป็นสมาชิกกับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ		๕๓
■ ภาคีการระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ■ มาติญัสปัญญาการแรงงานระหว่างประเทศว่าด้วยค่าตอบแทนที่เท่าเทียมกันของคนชายและหญิง ■ การสมัครเป็นสมาชิกครั้งหนึ่งในกรอบปีการของการแรงงานระหว่างประเทศ ■ การเป็นสมาชิกองค์การท่องเที่ยวโลก (World Tourism Organization -- WTO) ■ มาติญัสปัญญาการด้านแรงงานและสังคมสหประชาชาติ (CORPAS-SSASAI) ■ การเข้าเป็นสมาชิกสมาคมความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (IOR ARC)	กษ. วส. วส. ทพท. คต. กต.	๕๓ ๕๖ ๕๔ ๕๖ ๕๖ ๕๖
๑.๒.๒ การดำเนินการร่วมกับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ	ทุกกระทรวง	๕๖
■ กลุ่มอาเซียน ■ องค์การสหประชาชาติ ■ องค์การการค้าโลก (WTO) ■ เอเชีย ■ องค์การ หน่วยงาน และมูลนิธิอื่น ๆ		๕๖ ๕๕ ๕๖ ๕๕ ๕๖
๑.๒.๓ การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ	ทุกกระทรวง	๕๖
๑.๓ การดูแลคนไทยในต่างประเทศให้ได้รับความมั่นคง		๕๖
■ การช่วยเหลือแรงงานไทยที่ประสบปัญหาในต่างประเทศ ■ การช่วยเหลือแรงงานไทยที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์	กต. กษ. คต. มท. วส. กต. วส.	๕๖ ๕๖

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๔

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
■ การช่วยเหลือนักธุรกิจไทยซึ่งถูกจับที่เวียดนาม ■ การเจรจาให้มีการปล่อยนักโทษไทยที่ถูกจำคุกในพม่า ■ การติดตามและเรียกร้องเงินชดเชยค่าเสียหายให้กับภาคธุรกิจเอกชน และรัฐบาลไทยที่สืบเนื่องจากสงครามพม่าเปลี่ยนชื่อที่เกิดขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๓	กต. กต. กต.	๕๗ ๕๗ ๕๗



Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการบริหาร และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

มาตรา ๗๕ รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพทั้งด้านอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการ และงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ เพื่อลดภาระและความต้องกรทางประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมาย และได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม		๖๖
๑.๑ การดำเนินการต่อกรณีกระทำความผิดตามกฎหมาย		๖๖
๑.๑.๑ จำนวนคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาล	ปป.	๖๖
๑.๑.๒ อัตราการเพิ่มของบุคคลที่กระทำผิดต่อจำเลยในระบบการหนึ่งแผนก	ศร.	๖๗
๑.๑.๓ จำนวนคดีวินัยชั้นทหารปกครองที่ได้แก้ไขความผิดของเจ้าหน้าที่	ส.ค.ก.	๖๗
๑.๑.๔ ผลการปราบปรามการกระทำความผิดในคดีอาญาในกลุ่มคดีต่าง ๆ	ตร.	๖๘
๑.๑.๕ จำนวนเขตจังหวัดที่ไม่มีอาชญากรรมสูง	อ.ส.	๖๘
๑.๑.๖ การเข้าถึงโอกาสในการกระทำความผิดโดยผู้ต้องหาและผู้ต้องหา	สนง.ปปส.	๖๙
๑.๑.๗ การเร่งรัดปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี	ส.ท.ท.	๖๙
๑.๑.๘ การจัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	สนง.ปปง. (ส.ป.ง.)	๖๙
๑.๒ การรับทราบความโปร่งใสในข้อเท็จจริงและทรัพย์สิน		๗๐
■ จำนวนคดีคดีอาญา	ปป.	๗๐
๑.๓ การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม		๗๑
๑.๓.๑ จำนวนคดีวินัยชั้นทหารปกครองที่กระทำผิดต่อจำเลย	ศ.ค.ก.	๗๑
๑.๓.๒ จำนวนคดีวินัยชั้นทหารปกครองที่กระทำผิดต่อจำเลย	อ.ส.	๗๑
๑.๓.๓ การรณรงค์กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	น.ท.	๗๑
๑.๓.๔ การปฏิรูปตำรวจแห่งชาติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย	ส.ป.ก.	๗๑
๑.๓.๕ การรณรงค์กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	น.ท.	๗๑
๒. กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมและรวดเร็ว		๗๒
๒.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานกระบวนการยุติธรรม		๗๒
๒.๑.๑ จำนวนคดีที่ค้างการพิจารณาเกินระยะ ๑ ปี	ปป.	๗๒
๒.๑.๒ การปรับปรุงประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการคุ้มครองประชาชน	ปป.	๗๒
๒.๑.๓ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒
๒.๑.๔ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒
๒.๑.๕ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒
๒.๑.๖ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒
๒.๑.๗ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒
๒.๑.๘ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒
๒.๑.๙ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒
๒.๑.๑๐ การดำเนินการตามแผนงานและนโยบาย และด้านการคุ้มครองและ		๗๒

ด้านการบริหาร และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

มาตรา ๗๕

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๒.๑.๓ การเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการบังคับคดี	อ.ธ.	๓๖
๒.๓.๑ การเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการคุ้มครองและพัฒนาผู้ติดยาเสพติด	ป.บ.	๔๖
■ การแก้ไขพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๙		๔๖
๒.๓.๒ การจัดตั้งศาลปกครองและกำหนดวิธีพิจารณาคดีปกครอง	ส.ค.ป.	๔๗
๓. ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน		๔๗
๓.๑ การปรับปรุงระบบงานราชการและระบบงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น		๔๗
๓.๑.๑ การจัดตั้งองค์การกำกับดูแลตามแผนแม่บทการปฏิรูปราชการ	ก.น.ร.	๔๗
๓.๑.๒ การนำระบบการจัดสรรคุณภาพ ISO 9000 มาใช้เพื่อพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชน	ศ.ค. บ.ค.	๔๗
๓.๑.๓ การเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการให้เข้าสู่มาตรฐานสากล	ก.พ.	๔๗
๓.๑.๔ การปฏิรูปการรับราชการในต่างประเทศ	ก.น.ร. ก.พ.	๔๗
๓.๑.๕ การกำหนดมาตรการทางด้านกำลังคนภาครัฐโดยไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่และให้ยกเลิกตำแหน่งที่ว่างลงจากการเกษียณอายุ	ก.พ. (ค.ปร.)	๔๘
๓.๑.๖ แสวงหาปฏิรูประบบบริหารราชการภาครัฐ	ก.พ.	๔๘
๓.๑.๗ วาระแห่งชาติด้านการสร้างระบบบริหารราชการบ้านเมืองและสังคมที่ดี	ก.พ.	๔๘
๓.๑.๘ การปฏิรูปบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างกระทรวงมหาดไทย	พ.น.ร. ก.พ.	๔๘
๓.๑.๙ การปฏิรูปการบริหารประชาชน	ก.พ.	๔๘
๓.๑.๑๐ การกำหนดมาตรการเพื่อเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการและการลดขนาดกำลังภาครัฐ	ก.พ.	๔๙
๓.๑.๑๑ การกำหนดมาตรการปรับปรุงสัดส่วนและลดขนาดกำลังคนภาครัฐตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : บทเรียนจากเกาหลี	ก.พ.	๔๙
๓.๑.๑๒ การปรับแก้เพดานให้มหาวิทยาลัยของรัฐเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐบาล	พ.น.ร.	๔๙
๓.๑.๑๓ การแก้ไขและป้องกันอาชญากรรมในการเล่นเกม	ส.บ.บ.	๔๙
๓.๑.๑๔ การดำเนินการให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองคน	ก.พ.	๔๙
๓.๑.๑๕ การกำหนดนโยบายการดำเนินการพัฒนาระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทย	ก.พ.	๔๙
ด้านการจัดการและสัมฤทธิ์ผลของงานภาครัฐ		
๓.๑.๑๖ การดำเนินการเพื่อกระจายอำนาจการบริหารจากส่วนกลางสู่ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น	ก.พ.	๔๙
๓.๑.๑๗ การจัดการระบบการประเมินผลงานอย่างมีประสิทธิภาพในระดับ	ก.พ.	๔๙
๓.๑.๑๘ การจัดการระบบงานของรัฐเพื่อกำหนดทิศทางและแก้ไขปัญหายาเสพติด	ป.บ.ค.	๔๙
๓.๑.๑๙ การปฏิรูประบบการรับราชการ	ศ.ค. บ.ค.	๔๙
๑. พหุภารกิจตั้งในโครงการบูรณาการได้รับการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		๔๙

ด้านการบริหาร และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

มาตรา ๗๕

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑.๑ การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้แก่องค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	สปป.	๑๐๐
๑.๑.๑ การจัดสรรงบกลาง		๑๐๐
๑.๑.๒ การจัดสรรงบประมาณภายใต้การดำเนินงานใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ		๑๐๐
๑.๑.๓ การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แก่สำนักงานศาลยุติธรรม		๑๐๑
๑.๒ การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แก่องค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	สปป.	๑๐๑
๑. กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับ เพื่อบัญญัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญได้ตกมาใช้บังคับตามกำหนด		๑๐๑
๑.๑ การเร่งรัดการทบทวนกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับ เพื่ออนุมัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญกำหนด		๑๐๑
๑.๑.๑ ความคืบหน้าของการทบทวนกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น	สสค.	๑๐๒
๑.๑.๒ การยกเลิกใช้กฎหมาย กฎ ข้อบังคับ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญกำหนด		๑๐๒
๑.๑.๒.๑ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ	ยธ.	๑๐๒
๑.๑.๒.๒ กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย	ยย.	๑๐๒
๑.๑.๒.๓ กฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ	ทช. สอ. สกศ.	๑๐๓
๑.๑.๒.๔ การแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการพลังงานทดแทน	มท.	๑๐๓
๑.๑.๒.๕ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและกำกับดูแลการประกอบกิจการวิสาหกิจรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และกิจการวิสาหกิจ	นร. (ก.ล.อ.) คค.	๑๐๔
๑.๑.๒.๖ กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองพยานบุคคลในคดีอาญา	ยอ.	๑๐๔
๑.๑.๒.๗ กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองพยานผู้เสียหาย และคำพิพากษา และคำชี้แจง แก่จำเลยในคดีอาญา	ยอ.	๑๐๕
๑.๑.๓ กฎหมายที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนกิจการขององค์กรจัดตั้งใหม่	ยธ.	๑๐๕



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการเมือง การปกครอง

มาตรา ๗๖ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น		๑๑๗
๑.๑ การดำเนินการเลือกตั้ง	มท.	๑๑๗
๑.๒ การทำประชามติและการทำประชามติทาง	ส.ป.ป. ก.ค. ก.ท. อ.ก. มท. ว.ว. ศ.ศ.ท. ก.ท.ม.	๑๑๘
๑.๓ การเข้าร่วมเป็นกรรมการของประชาชนในคณะกรรมการสำคัญต่าง ๆ ของรัฐ	ส.ส.ค. พ.ท.ม.	๑๑๘
๑.๔ การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน	ส.ศ.ร. มท.	๑๑๙
๑.๕ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบอำนาจรัฐ	ส.ส.ก.	๑๑๙

มาตรา ๗๗ รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อใช้ในการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานนี้

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๒. การสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง	ส.ส.ค. ส.ส.ม.	๑๑๙
๓. การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ		๑๒๐
๓.๑ การดำเนินการด้านกฎหมาย	ส.ก.ค. ส.ก.ท.	๑๒๐
๓.๒ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการการเมือง	ส.ก.ค.	๑๒๐
๓.๓ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและพนักงานของรัฐ	ก.ท. ส.ก.ท.	๑๒๑
๓.๔ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต		๑๒๑
■ มาตราการให้ความคุ้มครองข้าราชการผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ	ป.ป.ป.	๑๒๑
■ การป้องกันหรือลดโอกาสในการละเมิดกับแผนยุทธศาสตร์	ป.ป.ป. ก.ค.	๑๒๑
■ มาตราการป้องกันหรือลดโอกาสในการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างหรือพนักงานของรัฐ	ป.ป.ป. ต.ร. ค.ค.	๑๒๑
■ การปราบปรามการไม่จําหนักผู้ต้องทุจริตและประพฤติมิชอบ	ป.ป.ป.	๑๒๑
■ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๖๒	น.ร.	๑๒๑
■ การดำเนินการกับกรณีการทุจริตสำคัญ ๆ ที่เป็นโทษหรือความเสียหาย	ก.ท. มท.	๑๒๑

ด้านการเมือง การปกครอง

มาตรา ๘๔ รัฐต้องกระจากำนาจทำให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระดมทุนจากอนุภูมิภาคและสาธารณูปโภคตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนาารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และมีอำนาจในการตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นเอง		๑๒๓
๑.๑ การปรับปรุงกฎหมายท้องถิ่น	มท. สสท.	๑๒๓
๑.๒ ความเป็นอิสระของท้องถิ่นในการพึ่งตนเองหรือตัดสินใจในการดำเนินกิจกรรมของตนเอง		๑๒๔
■ การกระจายเทศบาล ■ การจัดสรรงบประมาณ ■ การกระจายอำนาจจากส่วนราชการต่าง ๆ ให้ท้องถิ่น ■ โครงการสนับสนุนจากพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง	มท. สสท. กยท. กท. มท. กท.	๑๒๔ ๑๒๕ ๑๒๖
๒. ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้ทำกิจกรรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน		๑๒๕
๒.๑ การพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น		๑๒๕
■ โครงการลงทุนเพื่อสังคม ■ โครงการจัดทำแผนปฏิบัติการเขตเศรษฐกิจชายแดน ตำบลแม่สอด จังหวัดตาก ■ โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การลงทุนอุตสาหกรรมในพื้นที่กลุ่มจังหวัดอุตรดิตถ์ สุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร เพชรบูรณ์ ■ โครงการจัดตั้งศูนย์รวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก ■ ทพท.ททท. มท.	กท. สท. กท. ทท. ทท.	๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕
๒.๒ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภค สาธารณูปการ		๑๒๕
๒.๒.๑ ประปา	มท.	๑๒๕
■ โครงการคลองประปาฝั่งตะวันตก ■ โครงการการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๑		๑๒๕ ๑๒๕
๒.๒.๒ ไฟฟ้า		๑๒๕
■ โครงการแผนปรับปรุงและขยายระบบจ่ายไฟฟ้าพลังน้ำฝายแม่ปืมที่ ๒ (๑๕๐๐ - ๒๕๐๐) ■ โครงการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าให้เกาะต่าง ๆ แผนลงทุนระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖) ■ โครงการการไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ■ โครงการพัฒนาระบบการส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๑ ส่วนที่ ๑ ■ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ เข้ายกปรับปรุง ■ แผนระยะอนทุนจากภาคเอกชนในโครงการโรงไฟฟ้าเขตกั้น ■ โครงการหลักส่งไฟฟ้า และโครงการแยกน้ำ เขื่อน - มาเลเซีย	มท. มท. มท. มท. มท. มท. สท.	๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕ ๑๒๕
๒.๒.๓ การคมนาคมขนส่งทางบก		๑๒๕

ด้านการเมือง การปกครอง

มาตรา ๗๘

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
■ ระเบียบข้อสั่ง ■ มาตราการแผนการจัดเตรียมบุคลากรและการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านระบบขนส่งมวลชน	สจ.ร. พ.ศ. สจ.ร. พ.ศ. ๖๖	๑๖๔ ๑๖๕
๕.๒.๔ การคมนาคมขนส่งทางน้ำ ■ การให้บริการเรือโดยสารสาธารณะ ■ การขุดลอกทางน้ำเดินเรือ ■ โครงการก่อสร้างท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๒	ค.ค.	๑๖๖ ๑๖๗ ๑๖๘
๕.๒.๕ การคมนาคมขนส่งทางอากาศ ■ การพัฒนาท่าอากาศยานระหว่างประเทศ ■ การก่อสร้างท่าอากาศยานในส่วนภูมิภาค ■ การพัฒนาระบบควบคุมจราจรทางอากาศ	ค.ค.	๑๖๙ ๑๗๐ ๑๗๑
๕.๓ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศท้องถิ่น ■ ร่างแผนพัฒนาสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคมเพื่อการพัฒนาคอนเนกต์ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖) ■ โครงการเครือข่ายคอมพิวเตอร์เพื่อโรงเรียนไทย (School Net) ■ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ■ โครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลแบบ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ ■ โครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลแบบระบบบ้าน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ ■ การให้บริการ	ส.ค.ค. ค.ค. ค.ค.	๑๗๒ ๑๗๓ ๑๗๔ ๑๗๕ ๑๗๖ ๑๗๗
๖ จังหวัดที่มีความพร้อมต้องได้รับการพัฒนาให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในผู้โดยคำนึงถึงแผนรวมของประชาคมในจังหวัดนั้น ■ แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบราชการ	ค.ค.	๑๗๘

มาตรา ๗๙ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาบ้านเกิด และให้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และควมหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริมบำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และจัดการระบบนิเวศที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๗ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการคุ้มครอง บำรุงรักษา และให้ประโยชน์แก่สังคม ตามหลักการพัฒนายั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน	ค.ค.	๑๗๙

ด้านการเมือง การปกครอง

માત્ર ૧૯

ผลการดำเนินงาน	หน่วยงาน	หน้า
๗.๑ การสนับสนุนด้านกฎระเบียบและควมสามารถในการจัดการ		๑๓๓
๗.๑.๑ แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัด	กษ	๑๓๓
๗.๑.๒ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการที่ขยายขีดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	กษ.	๑๓๓
๗.๑.๓ การสนับสนุนงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อมให้แก่มูลนิธิและสมาคมของประชาชนในพื้นที่	กษ.	๑๓๔
๗.๑.๔ การส่งเสริมให้มีการรวมตัวกันเป็นกลุ่มองค์กรด้านสิ่งแวดล้อม	กษ.	๑๓๔
๗.๒ การบำรุงรักษาทรัพยากรน้ำและสัตว์ป่า		๑๓๔
■ ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.	กษ.	๑๓๔
■ การปลูกป่า	กษ. อภ.	๑๓๕
■ การปลูกต้นไม้เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจเพียง	กษ.	๑๓๕
■ การจัดตั้งองค์กรท้องถิ่นในการจัดการทรัพยากรน้ำ	กษ.	๑๓๕
■ การฟื้นฟูสภาพป่าขนาดเล็ก	กษ.	๑๓๕
■ โครงการส่งเสริมปลูกป่าพระราชกิจ	กษ.	๑๓๖
■ การควบคุมไฟฟ้า	กษ.	๑๓๖
■ การจัดตั้งอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า	กษ.	๑๓๖
■ การจัดทำแผนที่ทรัพยากรแสดงแนวเขตป่า	กษ.	๑๓๖
■ การฟื้นฟูสภาพป่าชายเลน	กษ.	๑๓๖
■ บทบาทของสวนสัตว์	ส.น.	๑๓๖
■ การแก้ไขปัญหาล้างน้ำ	กษ.	๑๓๗
๗.๓ การบำรุงรักษาทรัพยากรดินและแร่		๑๓๗
■ โครงการส่งเสริมการสำรวจและประเมินศักยภาพทรัพยากรแร่	กษ.	๑๓๗
■ การจำแนกประเภทที่ดิน	กษ.	๑๓๗
■ ร่างพระราชบัญญัติที่ดินเพื่อการครองชีพ (ฉบับที่) พ.ศ.	กษ. วส.	๑๓๗
๗.๔ การบำรุงรักษาทรัพยากรน้ำ		๑๓๗
๗.๔.๑ การบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำ	ส.น. (กษ.) ทรัพยากรน้ำ	๑๓๗
๗.๔.๒ การจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ	กษ.	๑๓๗
๗.๔.๓ โครงการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนในเขื่อนภูมิพล	กษ.	๑๓๗
๗.๔.๔ การศึกษาผลกระทบจากสิ่งแวดล้อมบนที่สูง จังหวัดตาก และ	กษ.	๑๓๗
เชียงใหม่		
๗.๔.๕ แผนงานและมาตรการเพื่อส่งเสริมการเพาะเลี้ยงกุ้งอย่างยั่งยืน	กษ.	๑๓๗
๗.๔.๖ การแก้ไขปัญหาการทับถมของสิ่งของติดโดยไฟและไฟประทุ	กษ. กษ. กษ.	๑๓๗

ด้านการเมือง การปกครอง

มาตรา ๗๙

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๗.๕ การฟื้นฟูทะเลไทย		๗๓๙
๗.๕.๑ การจัดสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐาน	กษ.	๗๓๙
๗.๕.๒ การจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล	กษ.	๑๑๖
๗.๕.๓ การจัดการทรัพยากรปะการัง	กษ. ททท.	๑๔๐
๗.๕.๔ การเร่งก่อสร้างระบบกักตุนน้ำเสียนาครีน	ททท.	๑๔๐
๗.๕.๕ การจัดระบบการเลี้ยงกุ้งทะเลในบริเวณพื้นที่แนวชายฝั่ง	กษ.	๑๔๐
๗.๕.๖ การศึกษาการประเมินต้นทุนด้านสิ่งแวดล้อมบริเวณชายฝั่ง	กษ.	๑๔๐
๗.๖ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยวและนันทนาการ	ททท. กทม.	๑๔๑
๗.๗ การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและนำไปสู่การทำประชาพิจารณ์ด้านผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมก่อนดำเนินการ	วว.	๑๔๑
๗.๘ การเข้าเป็นภาคีสนธิสัญญาด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ	วว.	๑๔๑
๘. การควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษ		
■ การก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย	วว. มท.	๑๔๒
■ การกำหนดพื้นที่ที่เป็นเขตควบคุมมลพิษ และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมพื้นที่ชายฝั่ง	วว.	๑๔๒
■ การควบคุมและลดมลพิษทางอากาศ	คค. กทม.	๑๔๒
■ โครงการก่อสร้างระบบบำบัดมลพิษในเขตเทศบาลต่าง ๆ	วว. มท.	๑๔๒
■ โครงการศูนย์บริหารจัดการมูลฝอยให้ชุมชน (เขामาขยะมูลฝอย)	ชป.	๑๔๒
■ การพัฒนาและยกระดับมาตรฐานระบบบำบัดน้ำเสียในชุมชนกรุงเทพมหานคร	ชป.	๑๔๓
■ การนำน้ำจากโรงบำบัดน้ำเสียในนิคมอุตสาหกรรมมาอุปโภคบริโภค	ชป.	๑๔๓
■ การประยุกต์ใช้หลักการเศรษฐกิจสีเขียวในการจัดการมลพิษ	ชป.	๑๔๓
■ การเข้าสู่ระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม ISO 14001	ชป.	๑๔๓
■ โครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม	วว.	๑๔๓
■ การส่งเสริมให้ใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรมและภาคการคมนาคมขนส่ง	วว.	๑๔๓
■ การป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากสารเคมีและยาปราบศัตรูพืช	มท.	๑๔๓

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๗๓ รัฐต้องให้ความสำคัญกับและคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ซึ่งเสริมความเข้าใจกันดี และ
ความสามัคคีกันระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้ง สนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนา
มาไว้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐ	คส.	๑๕๔
๒. ประชาชนได้รับการสนับสนุนให้นำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรม และพัฒนาคุณภาพชีวิต	คส. มท.	๑๕๕

มาตรา ๘๐ รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ซึ่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้าง
และพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน
รัฐต้องส่งเสริมให้คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี
และพึ่งตนเองได้

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๓. เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครอง และพัฒนา		๑๕๖
๓.๑ การให้การคุ้มครองสิทธิ		๑๕๖
๓.๑.๑ การแก้ไขกฎหมายเพื่อให้การคุ้มครอง		๑๕๖
- ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. - ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชน และครอบครัว พ.ศ.	ส.ป.น. ค.ป.น.	๑๕๖ ๑๕๖
๓.๑.๒ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่ถูกละเมิด	ย.ม.	๑๕๖
๓.๑.๓ การให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพ	ว.ส. มท.	๑๕๖
๓.๑.๔ การให้การศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๕๗
๓.๑.๔.๑ การให้การศึกษากับเด็กด้อยโอกาส		๑๕๗
- โรงเรียนเด็กสงเคราะห์และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ - โครงการอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) - โครงการที่เกี่ยวกับการสงเคราะห์เด็กและเยาวชนในด้านการศึกษา หลายโครงการโดยที่เสียเงิน - โครงการส่งเสริมให้นักเรียนทุกคนได้รับประทานอาหารกลางวัน ฟรี ทุกวัน - กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	พ.ย. ร.ส. ค.ก. มท. ร.ส. ค.ย. ค.ย. ค.ย.	๑๕๗ ๑๕๗ ๑๕๗ ๑๕๗ ๑๕๗
๓.๑.๔.๒ การให้การศึกษากับเด็กที่อยู่ในภาวะเสี่ยง	ค.ย. พ.น.	๑๕๗
- โครงการเสริมพัฒนาชีวิต - ร่างระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการด้อยโอกาส	ค.ย. ค.ย.	๑๕๗ ๑๕๗

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๘๐

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๓.๖.๖.๓ การพัฒนาเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน ■ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาค ■ โครงการส่งเสริมและพัฒนาเด็กในสถานประกอบการ	วส.	๑๕๙ ๑๖๙ ๑๖๙
๓.๖.๖.๔ การให้บริการบำบัดยาเสพติดที่ติดยาเสพติด ■ โครงการโรงพยาบาล	สท. ศธ.	๑๕๙ ๑๖๙
๑. หญิงและชายมีความเสมอภาคกัน	มท. สาน	๑๖๐
๔. ครอบครัวและชุมชนมีความ เป็นปึกแผ่นและความเข้มแข็ง ■ โครงการพัฒนาครอบครัว ■ การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและช่วยเหลือชุมชนในเขตเมือง ■ โครงการทำในหลวง นวัตกรรมชุมชน ร่วมกับสำนักงานสถิติ ■ โครงการจัดตั้งหมู่บ้านชุมชนและสังคมเพื่อพัฒนาชีวิตที่ดีของประเทศ ■ โครงการรวมพลังหยุดยาเสพติด คณะภูมิพลแห่งแผ่นดิน ■ โครงการลดปัญหาด้านยาเสพติด ■ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา ■ โครงการลดพื้นที่ด้านยาเสพติด	มท. มท. ป.ป.ส. มท. มท. ป.ป.ส. ป.ป.ส. สธ. มท. กทท.	๑๖๑ ๑๖๑ ๑๖๑ ๑๖๑ ๑๖๑ ๑๖๑ ๑๖๑ ๑๖๑
๖. คนชรา ผู้พิการ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้		๑๖๒
๖.๑ การพัฒนาส่งเสริมความรู้แก่ประชาชนให้มีความรู้ที่จำเป็นต่อการ		๑๖๒
๖.๑.๑ การส่งเสริมการศึกษาของนักเรียนพิการในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นในกรุงเทพมหานคร	ศธ.	๑๖๒
■ คนพิการทุกคนที่อยากเรียนต้องได้เรียน		๑๖๒
๖.๑.๒ การส่งเสริมการจ้างงานและการประกอบอาชีพของคนพิการ	วส.	๑๖๒
๖.๑.๓ การบรรจุงานให้กับคนพิการ	วส.	๑๖๒
๖.๒ การจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ ทุพพลภาพ	ทุกกระทรวง ทบวง	๑๖๒
๖.๓ การช่วยเหลือบุคคลซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปี และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ	วส.	๑๖๒
๖.๔ การช่วยเหลือคนชราไร้ที่พึ่งให้ได้รับการดูแลที่เหมาะสม	วส.	๑๖๒
๖.๕ การบำบัดและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ■ โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรม ราชทัณฑ์ (พ.ศ. ๒๕๓๒ - ๒๕๖๕)	มท. วส.	๑๖๒ ๑๖๒

มาตรา ๘๑ รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษา ทาละให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ให้การศึกษาที่ดีสอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัย ในศิลปวิทยาการต่าง ๆ ส่งเสริมพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาระบบ พัฒนา วิชาการ และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติ

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๘๑

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๙. การให้การศึกษาด้านการเกษตรแก่ประชาชนเพื่อให้มีความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน		๑๖๙
ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ		๑๖๙
๙.๑ การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ		๑๖๙
■ แผนปฏิบัติการการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี	ศธ. สกศ.	๑๖๙
■ โครงการพัฒนาทักษะชีวิตเพื่อการยังชีพ	ศธ.	๑๖๙
๙.๒ การสนับสนุนสถานประกอบการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน		๑๖๖
■ การจัดสรรงบประมาณ	สทศ.	๑๖๖
■ กองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียนเอกชน	ศธ.	๑๖๖
๙.๓ การชอมกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ	สทศ. ศษ. พม.	๑๖๖
■ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒		๑๖๖
๑๐. การปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเป็นอยู่และเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม		๑๖๗
■ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระบอบโรงเรียน	ศธ. พม.	๑๖๗
■ การศึกษานอกระบบโรงเรียน	ศธ.	๑๖๗
■ การสนับสนุนส่งเสริมความเป็นอิสระของมหาวิทยาลัยและสถานประกอบการศึกษาในระดับสูง	พม.	๑๖๗
■ ร่างพระราชบัญญัติสถานศึกษาเพื่อพัฒนาเอกชน พ.ศ.	พม.	๑๖๗
■ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ	พม.	๑๖๗
๑๑. ประชาชนมีความรู้ และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข		๑๖๗
■ โครงการพัฒนาความรู้เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญและกลไกเลือกตั้ง	มท.	๑๖๗
■ จำนวนผู้มีมาใช้สิทธิเลือกตั้ง	มท.	๑๖๗
๑๒. การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ	วว.	๑๖๗
■ ข้าราชการวิจัยแห่งชาติในภาวะวิกฤตเพื่อฟื้นฟูชาติ		๑๖๗
๑๓. การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๑๖๗
■ โครงการพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	ศธ.	๑๖๗
■ โครงการพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	พม.	๑๖๗
๑๔. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และบุคลากรทางการศึกษาให้สูงขึ้น		๑๖๗
■ การพัฒนาหลักสูตรใหม่	ศธ.	๑๖๗
■ โครงการครูแห่งชาติ	สทศ.	๑๖๗
■ โครงการส่งเสริมและพัฒนาครูต้นแบบ	ศธ.	๑๖๗
■ การประกาศยกย่องเชิดชูครู	ศธ.	๑๖๗
๑๕. การส่งเสริมและการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติ	ศธ.	๑๖๗

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๔๒ รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ
อย่างทั่วถึง

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑๔๑. การให้บริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง		๑๔๒๓
๑๔๑.๑ การให้บริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานทั่วถึง		๑๔๒๓
๑๔๑.๑.๑ คัดรากลุ่มเสี่ยงประชากร	สธ. ทบ.	๑๔๒๓
๑๔๑.๑.๒ จัดทำแผนแม่บทสุขภาพตามพื้นที่และภูมิภาค	สธ. ทบ.	๑๔๒๓
๑๔๑.๑.๓ จำนวนสถานพยาบาลที่มีคุณภาพมาตรฐานตามเกณฑ์	สธ.	๑๔๒๔
■ ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพ พ.ศ.	สธ.	๑๔๒๔
๑๔๑.๒ การให้บริการในด้านสุขภาพแก่ประชาชน	สธ.	๑๔๒๔
■ สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลโดยไม่คิดมูลค่าในกลุ่มประชากรที่มีรายได้น้อย		๑๔๒๕
■ การประกันสุขภาพโดยสมัครใจ		๑๔๒๖
■ สวัสดิการรักษาพยาบาลแก่ข้าราชการและพนักงานรัฐสภาและครอบครัว		๑๔๒๖
■ ร่างพระราชบัญญัติประกันสุขภาพ พ.ศ.		๑๔๒๖
๑๔๑.๓ การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง		๑๔๒๗
๑๔๑.๓.๑ คัดกรองผู้ป่วยโรคติดต่อที่สงสัยแยกตามประเภทของผล	สธ.	๑๔๒๗
■ โรคไข้เลือดออก	สธ.	๑๔๒๗
■ โรคเอดส์	สธ.	๑๔๒๗
■ วัณโรค	สธ.	๑๔๒๗
■ โรคอุจจาระร่วงอย่างรุนแรง	สธ.	๑๔๒๗
■ โรคโปลิโอ	สธ.	๑๔๒๗
■ โรคพิษสุนัขบ้า	สธ. กษ.	๑๔๒๗
■ ไข้หวัดใหญ่	สธ.	๑๔๒๗
๑๔๑.๓.๒ การควบคุมและป้องกันโรคไม่ติดต่อสำคัญ	สธ.	๑๔๒๗
■ "นิรณันบัญญัติ" ๔ ประการสำหรับคนไทย		๑๔๒๗
■ โครงการควบคุมและป้องกันโรคเรื้อรัง		๑๔๒๗
■ โครงการสื่อสารให้ความรู้การควบคุมป้องกันความดัน เบาหวาน		๑๔๒๗
■ ป้องกันและลดความรุนแรงจากอุบัติเหตุจราจร		๑๔๒๗
■ การพัฒนามาตรฐานการบริหารรักษาพยาบาล ณ จุดเกิดเหตุ		๑๔๒๗
๑๔๑.๓.๓ การส่งเสริมและพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพของประชาชน		๑๔๒๗
■ กองทุนเพื่อการบริหารงานวิจัยด้านสุขภาพ และเพื่อเสริมสร้างสุขภาพ	กส. สธ.	๑๔๒๗
■ โครงการรณรงค์การจัดทำรูปแบบบริการดูแลทางสังคม จัด จิต และบริการ	สธ.	๑๔๒๗
■ คำนึงสุขภาพครอบครัว		๑๔๒๗
■ การรณรงค์ให้ความรู้สุขภาพจิต	สธ.	๑๔๒๗

ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๓ รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. ประชาชนมีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม		๑๙๐
๑.๑ การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ ■ ด้านกำหนดแผนพัฒนาและดำเนินการตามแผนและโครงการพัฒนาที่สำคัญ ๆ ■ ด้านการพัฒนาแหล่งทางคมนาคม ■ ด้านการส่งเสริมการลงทุน	คค. ทก. กค. สกท.	๑๙๑ ๑๙๑ ๑๙๑
๑.๒ การส่งเสริมการท่องเที่ยว	ททท. มท. กค.	๑๙๒
๑.๓ การพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร	อภ.	๑๙๒
๑.๔ การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)	กค. ทก.	๑๙๓
๑.๕ การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ■ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลงทุนหมุนเวียนเพื่อลดปล่อยมลพิษในสิ้นของภาคการศึกษาก่อน (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ■ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลงทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือนักเกษตรและผู้ยากจน ด้านหนี้สิน และที่ดิน (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.	กษ. กค. สป.น.	๑๙๓ ๑๙๔
	สท.น.	๑๙๕

มาตรา ๘๔ รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดิน และการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาสภาพประโยชน์ของเกษตรกรรมในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๒. เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้องและสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม		๑๙๖
๒.๑ การจัดให้มีการถือครองที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ๒.๑.๑ การกระจายสิทธิถือครองที่ดินแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๒.๑.๒ การจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกรโดยวิธีสิทธิกรณี ๒.๑.๓ การจัดรูปที่ดิน ๒.๑.๔ การออกโฉนดที่ดินแก่เกษตรกรและเจ้าของที่ดินทั่วไป	กษ. กษ. กษ. กษ.	๑๙๖ ๑๙๖ ๑๙๖ ๑๙๖
๒.๒ การใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม ๒.๒.๑ การใช้ประโยชน์จากที่ดิน ■ ด้านภาคศึกษาและสำรวจ ■ ด้านส่งเสริมการผลิต ๒.๒.๒ การแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ๒.๒.๓ การแก้ไขปัญหาลมพัดที่ทำความเสียหาย	กษ. ๒๒. กษ. กษ.	๑๙๖ ๑๙๖ ๑๙๖
๓. เกษตรกรได้ทำการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม	กษ.	๑๙๗

ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๔

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
■ การตรวจวิเคราะห์คุณภาพสารกำจัดศัตรูพืช ■ ควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์วัตถุอันตราย		๒๐๒๓ ๒๐๒๓
๑๑.๑๓ การวิจัยพัฒนาและการแปรรูป ■ การวิจัยอุตสาหกรรมการเลี้ยงไหม ■ การวิจัยอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยาง ■ การพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตข้าวกล้องเจ้าเมือง ■ การพัฒนาผลิตภัณฑ์กันชนยางเข้าแข่งเรือจากข้าว	กษ.	๒๐๒๓ ๒๐๒๓ ๒๐๒๓ ๒๐๒๓
๑๑.๑๔ การจัดหาและสนับสนุนปัจจัยการผลิต ๑๑.๑๔.๑ การผลิตพันธุ์ดี และการกระจายพันธุ์ดี ๑๑.๑๔.๒ การปรับปรุงพันธุ์พืชไร่ ๑๑.๑๔.๓ การจัดการปุ๋ยเคมี ๑๑.๑๔.๔ การส่งเสริมการผลิตกากอินทรีย์เกษตร ■ การส่งเสริมเส้นค้าพืชอินทรีย์และยางพารา ■ การส่งเสริมปุ๋ยสัตว์เพื่อการส่งออก ■ การพัฒนาการผลิตกากอินทรีย์เกษตร	กษ. กษ. กษ. กษ.	๒๐๒๔ ๒๐๒๔ ๒๐๒๔ ๒๐๒๖ ๒๐๒๖ ๒๐๒๖ ๒๐๒๖ ๒๐๒๖ ๒๐๒๖
๑๑.๑๕ การวิเคราะห์ราคาสินค้าเกษตร ■ โครงการการเกษตรเชิงตลาดตามชนิดต่าง ๆ ■ การจัดตั้งตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ■ การจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตร ■ การจัดหา เกษตรค้าเกษตรในรูปตลาดซื้อขายกลาง ■ การจัดตลาดนัดสินค้าเกษตร	กษ. พณ. กษ. พณ. กษ. พณ. กษ. กษ.	๒๐๒๗ ๒๐๒๗ ๒๐๒๗ ๒๐๒๗ ๒๐๒๗
๑๑.๑๖ เกษตรกรรมที่เกี่ยวเนื่องกับการเกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกัน ๑๑.๑๖.๑ การสนับสนุน ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มต่าง ๆ ของเกษตรกร ๑๑.๑๖.๒ การจัดตั้งกลุ่มเกษตรกรและพัฒนากลุ่ม	กษ. กษ.	๒๐๒๗ ๒๐๒๗

มาตรา ๘๕ รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑๑.๑๖ ระบบสหกรณ์ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองจากรัฐ ๑๑.๑๖.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับสหกรณ์ ๑๑.๑๖.๒ การส่งเสริมและการขยายการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์	กษ. กษ.	๒๐๒๗ ๒๐๒๗ ๒๐๒๗



ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๕

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
■ การส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์ ■ การส่งเสริมการตลาดสำหรับสินค้าของสหกรณ์ กลุ่มผลิตภัณฑ์ และ تعاونสหกรณ์ ■ การส่งเสริมการจัดการและการบริหารสหกรณ์		๒๐๘ ๒๐๙ ๒๑๐
๒.๓๓ การจัดตั้งธนาคารสหกรณ์	กษ.	๒๐๙

มาตรา ๘๖ รัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนวัยทำงานมีงานทำ คู่สมรสแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๘. ประชาชนวัยทำงานมีงานทำ		๒๑๐
๘.๑ การส่งเสริมการมีงานทำ	วส.	๒๑๐
๘.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน	วส.	๒๑๑
■ การพัฒนาทักษะฝีมือให้แก่แรงงานตามภารกิจเร่งด่วน ■ การอนุญาตให้สถานประกอบกิจการจดทะเบียนเป็นผู้ดำเนินการฝึกอาชีพ ■ การดำเนินการตามโครงการเงินกู้ยืมต่างประเทศ ■ โครงการฝึกอาชีพแรงงานในภูมิภาค		๒๑๑ ๒๑๑ ๒๑๑
๘. แรงงานได้รับค่าจ้างที่สมควร โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง		๒๑๒
๘.๑ การตรวจแรงงานในสถานประกอบการ	วส.	๒๑๒
๘.๒ การรับเรื่องร้องทุกข์	วส.	๒๑๒
๘.๓ ความปลอดภัยในการทำงาน	วส.	๒๑๒
๘. ระบบแรงงานสัมพันธ์มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ		๒๑๓
๘.๑ การแก้ไขข้อพิพาทแรงงาน	วส.	๒๑๓
๘.๒ การส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์	วส.	๒๑๓
๙. แรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน		๒๑๔
๙.๑ กองทุนประกันสังคม	วส.	๒๑๔
๙.๒ กองทุนเงินทดแทน	วส.	๒๑๔

มาตรา ๘๗ รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแก่เสรีโดยการค้าเสรีโดยตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คู่แข่งของผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและระงับการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจริงทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมหรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค

การจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๘๘ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม

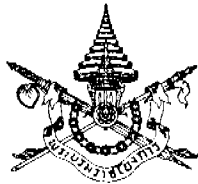
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่น ตามที่กฎหมายบัญญัติ ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้บังคับประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

ผลการดำเนินการ	หน่วยงาน	หน้า
๑. การจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ■ การแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ศสช. ๒๕๖๖	๒๐๒๖



ประกาศพระบรมราชโองการ





ประกาศ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ได้ลาออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ความเป็นนายกรัฐมนตรีของ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นอันสิ้นสุดลง และประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า ได้ดำเนินการตามวิถีทางในระบบประชาธิปไตยแล้ว

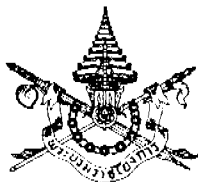
จึงทรงพระราชดำริว่า นายชวน หลีกภัย เป็นผู้สมควรไว้วางพระราชหฤทัยให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ประกอบกับมาตรา ๗ และมาตรา ๓๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี บริหารราชการแผ่นดิน ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐
เป็นปีที่ ๙๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
จินตนา มัตถนอร์ มหาว
ประธานสภาผู้แทนราษฎร





ประกาศ
แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระวชิราภักโธโย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้วนั้น

บัดนี้ นายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้ที่เหมาะสมควรดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ประกอบกับมาตรา ๙ และมาตรา ๓๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นายพิชัย รัตตกุล	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายสุชัย พานิชภักดิ์	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
	และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
นายปัญญา เกษตรทอง	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายสุวิทย์ คุณกิตติ	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายสชาติดี โพธิ์วิเศษ	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นายไชยยศ ละสมทรัพย์	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายชวน หลีกภัย	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
พลเอก อดัมชัย วุฒิสวัสดิ์	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
นายเกรียงไกร นิยมมานะพันธ์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
นายพิเชษฐ ลือธรรมา	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ
หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ รัชภัทร	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การต่างประเทศ
นายปองพล อดิเรกสาร	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์
นายวิรัช รัตนเศรษฐ์	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์
นายสมชาย สุนทรวัฒน์	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์
นายเนวิน ชิดชอบ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์
นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
นายประทีป ภัทราประสิทธิ์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
นายสนธยา คุณปลื้ม	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
นายเมธีชัย ละสมทรัพย์	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
นายไพฑูริย์ แก้วทอง	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
นายไพฑูริย์ ล้ำชา	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายธานี ศักดิ์โคตรสุข	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายอดัม นาคี	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายประทีป โพธิ์สุข	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายพินิจ จารุสมบัติ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

นายสุทัศน์ เงินหมื่น	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม
นายจ้องชัย เทียนถรรณ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม
นายประภสร์ สังข์โต	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม
นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
นายพวเทพ เตชะไพบูลย์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
นายชุมพล ศิลปอาชา	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นายสมศักดิ์ วัชรนันท์กุล	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นายอาคม เ่งฉ้วน	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นายวิฑูรย์ เทียนถรรณ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
นายธีระวัฒน์ ศิริวันลาภ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
นายคำรณ ณ ลำพูน	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
นายสมศักดิ์ เทพสุทิน	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
นายอนุวัชร จิริมาศ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
นาวาโท เดชา สุชาธรรมณี	เป็นรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป	
ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๐	

เป็นปีที่ ๘๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หล้าภัย

นายกรัฐมนตรี



ประกาศ

ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดลยุดเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลว่า ได้มีรัฐมนตรีลาออกหลายตำแหน่งสมควรแต่งตั้งรัฐมนตรีแทนตำแหน่งที่ว่าง และปรับปรุงรัฐมนตรีบางตำแหน่งเพื่อความเหมาะสมและก่อให้เกิดประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๑๗ ประกอบกับมาตรา ๗ และมาตรา ๓๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ให้รัฐมนตรีดังต่อไปนี้พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

นายอนุวัช จิวมาศ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

นาวาโท เดชา สุชาธรรมณี

รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

๒. ให้แต่งตั้งรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

นายกร ทัพพะรังสี

เป็นรองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ เป็นรองนายกรัฐมนตรีอีกตำแหน่งหนึ่ง



ประกาศ

ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๕ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลว่า ได้มีรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีหลายคนหลายตำแหน่งสมควรแต่งตั้งรัฐมนตรีแทนตำแหน่งที่ว่าง และปรับปรุงรัฐมนตรีบางตำแหน่งเพื่อความเหมาะสมและก่อให้เกิดประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๑๗ ประกอบกับมาตรา ๗ และมาตรา ๓๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นางปวีณา หงสกุล

พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

นายสมศักดิ์ วัฒนานันท์กุล

พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ

กระทรวงศึกษาธิการ

นายอาคม เห่งจัน

พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ

กระทรวงศึกษาธิการ

นางวาโท เดชภา สุขารมณ์น	พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
๓. ให้แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้	
นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นางปวีณา หงสกุล	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายเกอูญไญ นิโวจาร์	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายคาคม เฮงฉ้วน	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
นายทิทธิ ศิริวิทย์ภัก	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
นายไพฑูรย์ ละม่อมทรัพย์	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
นายเกษมณี ทัศนวิจิตร	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
พลตำรวจตรี ภูมิ สุขโคศล	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
นายคุณสรณ์ วงศ์วรรณ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
นายชาติชัย อุไรรัตน์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นางสาวกัญญา ศิลปภา	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นายวิชัย ต้นศิริ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หมวด ๕

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

๑๗๑

มาตรา ๘๘ บทบัญญัติในหมวดนี้มีไว้เพื่อเป็นแนวทางสำหรับ

การตรวจกฎหมาย และการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน

ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๖๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการใดเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาและอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง

๑๗๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บทนำ

ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ มาตรา ๘๘ บัญญัติว่า “ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง”

เมื่อคณะรัฐมนตรีบริหารราชการแผ่นดินครบหนึ่งปีในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ ได้มีการจัดทำ “รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลนายชวน หลีกภัย ปีที่ ๑ (วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ - วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑)” เสนอต่อรัฐสภาเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว โดยวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติรับทราบไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ และ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๑ ตามลำดับ

การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีที่เฝ้าเล่นต่อรัฐสภา ในครั้งนั้นถือได้ว่าเป็นครั้งแรกที่มีการรายงานผลการดำเนินการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา แม้ว่าเรื่องของแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐจะไม่ใช่อะไรใหม่ของประเทศไทย เพราะได้มีแนวความคิดและปรากฏเรื่องในรัฐธรรมนูญของไทยตั้งแต่รัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. ๒๔๙๒ ก็ตาม แต่บทบัญญัตินี้ ซึ่งในอดีตใช้คำว่า “แผนนโยบายแห่งรัฐ” นั้น แม้จะถือเป็นหน้าที่หรือนโยบายกลางของรัฐ แต่ก็ไม่มีสภาพบังคับที่ชัดเจน เป็นแต่เพียงสิ่งที่รัฐ “พึงปฏิบัติ”

เท่านั้น มิใช่ “ต้องปฏิบัติ” ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน นอกจากนั้นที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีหรือรัฐบาลก็ไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการให้รัฐสภาทราบ แต่หากจะไม่ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบอื่นใดก็อยู่ในวิถีของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐบาลที่จะพิจารณาดำเนินการได้ตามที่เห็นว่าเหมาะสม แต่มีหลายประเทศได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ บทบัญญัติที่ว่าด้วยแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ได้ถูกหยิบยกขึ้นมาแยกกล่าวไว้เป็นหมวดหนึ่งต่างหาก และได้มีข้อความที่แสดงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในทันทีที่จะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างแผนนโยบายแห่งรัฐ หรือแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐกับนโยบายของรัฐบาลอย่างชัดเจน ข้อนี้หมายถึงการกำหนดความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรีที่จะพึงมีต่อนโยบายที่ได้แสดงไว้ต่อรัฐสภาในรูปแบบของรายงานที่จะต้องจัดทำขึ้นเสนอต่อรัฐสภาให้ละหนึ่งครั้งด้วย

การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในปีที่ผ่านมา ดังกล่าวแล้วว่าเป็นครั้งแรกที่คณะรัฐมนตรีจะต้องจัดทำรายงานเสนอต่อรัฐสภา และแนวทางที่จะดำเนินการไม่เคยมีมาก่อน จึงต้องกำหนดรูปแบบของการรายงานขึ้นใหม่ ทั้งนี้ รัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี จำเป็นที่จะต้องแสดงผลการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ให้สาธารณชนได้รับทราบ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการตามภารกิจของการตรวจกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ การสานต่อภารกิจสำคัญจากที่รัฐบาลชุดเดิมได้ดำเนินการไว้ การแก้ไขกฎหมายเฉพาะหน้าตามสถานการณ์ที่เป็นอยู่ขณะที่คณะรัฐมนตรีเข้ารับหน้าที่ รวมถึงผลของงานแถลงผลการดำเนินการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐนี้ด้วย แต่โดยที่เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๖ ประสงค์จะให้รายงานผลการดำเนินการตามหมวด ๘ การรายงานตามหน้าที่ในขั้นนี้จึงให้ความสำคัญกับการเสนอเนื้อหาสาระเฉพาะที่สอดคล้องกับบทบัญญัติในแต่ละมาตราของหมวด ๘ เท่านั้น ไม่ได้กล่าวถึงไปถึงผลการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่เป็นนโยบายเฉพาะหน้าหรือเฉพาะกิจที่ไม่อาจจัดเข้าไว้ในมาตราใดมาตราหนึ่งได้ อย่างไรก็ดีเมื่อมีการเสนอเรื่องนี้ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑ ปรากฏว่าได้มีการอภิปรายตั้งข้อสังเกต และให้ข้อเสนอนะเกื้อหนุนกับรูปแบบและวิธีจัดทำหลายประเด็น เช่น เนื้อหาสาระของรายงานไม่ควรมุ่งเฉพาะที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญเท่านั้น ควรจะรวมถึงการดำเนินการตามนโยบายอื่นของรัฐบาลด้วย ผลการดำเนินการในบางเรื่องยังไม่มีชัดเจนเท่าที่ควร

ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่แท้จริงของรัฐธรรมนูญ ควรจะเน้นผลงานในเชิงนโยบายมากกว่างานประจำ เป็นต้น

แนวทางการจัดทำรายงาน

จากที่สังเกต และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ในการรวบรวมข้อมูลจากกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เพื่อจัดทำรายงานดังกล่าว จึงได้จัดให้มีการสัมมนาเจ้าหน้าที่ของทุกกระทรวง ทบวง เพื่อทำความเข้าใจในบทบัญญัติของหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญที่ว่าด้วยแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐนี้ โดยมีอดีตสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญหลายท่านร่วมอภิปรายให้ความรู้ซึ่งที่มาหรือเจตนารมณ์ของบทบัญญัติในมาตราต่าง ๆ รวมทั้งได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับรายงานฉบับดังกล่าวด้วยว่า ควรมีลักษณะกระชับและมุ่งต่อการตอบสนองเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเป็นหลัก ซึ่งจะต้องมีตัววัดผลสำเร็จของการดำเนินการในแต่ละเรื่องที่ชัดเจนว่าการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีปรากฏผลเป็นรูปธรรมมากน้อยเพียงใด สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญหรือไม่เท่าไร

ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้จัดให้มีการวิจัยร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อาจารย์คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และเจ้าหน้าที่จากทุกกระทรวง ทบวง และหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดชี้วัดหรือประเมินผลสำเร็จของงาน แล้วจึงนำผลที่ได้จากงานนี้ทั้งหมดมาเป็นแนวทางในการจัดทำรายงานประจำปีเล่มนี้

รูปแบบของรายงาน

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญว่าด้วยแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ อันประกอบไปด้วย มาตรา ๗๑-๗๓ ซึ่งโดยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแล้ว เวทีที่จะให้บทบัญญัติเหล่านี้เป็นนโยบายกลางของรัฐอันคงที่ถาวร ไม่ว่าผู้ใดเข้ามาเป็นรัฐบาลก็ยังคงปฏิบัติตาม โดยถือเสมือนหนึ่งว่าเป็นเจตจำนงร่วมกันของชนในชาติที่ตกลงการจะเห็นว่า การเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีทุกชุด จะต้องดำเนินไปใน

ทิศทางที่จะก่อให้เกิดผลเป็นความผาสุกของประชาชน เป็นความเจริญก้าวหน้าของประเทศชาติ การแบ่งกันในด้านต่าง ๆ อย่างน้อยก็จะต้องให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่ได้กำหนดไว้เป็นพื้นฐานหรือมาตรฐานขั้นต่ำเอาไว้ แต่หากรัฐจะกำหนดเพิ่มเติมในสิ่งที่ไม่เคยเห็นมาก่อนก็จะเป็นสิ่งที่พึงกระทำได้อยู่แล้วถ้าไม่เป็นการกระทำที่ขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในหมวดอื่น ๆ

หน้าที่ของรัฐที่มีต่อประชาชนที่บัญญัติไว้ในแต่ละมาตราของหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ หากจะแบ่งเป็นด้านต่าง ๆ จะประกอบด้วยแต่ละมาตรา ดังนี้

๑. ด้านความมั่นคงของชาติ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๔
๒. ด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกรวมแก่ประชาชน มาตรา ๗๕
๓. ด้านการเมือง การปกครอง มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙
๔. ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข มาตรา ๗๓ มาตรา ๘๐

มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒

๕. ด้านเศรษฐกิจ มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗

๖. มาตรา ๘๘ ว่าด้วยการจัดให้มีสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รูปแบบของการรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในข้อที่ ๒ ที่สอง จะพิจารณาโดยแบ่งตามด้านต่าง ๆ ข้างต้น ทั้งนี้เพื่อให้สามารถรับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค ในแต่ละด้านได้อย่างชัดเจนและมีเอกภาพ อย่างไรก็ตาม ผลการดำเนินการที่แยกตามรายมาตรามีสรุปไว้เป็นอีกส่วนต่างหากดังปรากฏในสารบัญญัตินสรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ฯ ในตอนต้นของรายงานนี้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ
โดยสังเขป



ผลการดำเนินการโดยสังเขป

คณะรัฐมนตรีซึ่งมีนายกรัฐมนตรี หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาก่อนเข้าบริหารราชการแผ่นดินเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ คำแถลงนโยบายในครั้งนั้นประกอบด้วยนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดขึ้นภายใต้กรอบของแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดขึ้นตามความตกลงร่วมกันระหว่างพรรคการเมืองที่เข้าร่วมในการจัดตั้งเป็นรัฐบาล ซึ่งบางส่วนจะเป็นนโยบายสำหรับการแก้ไขปัญาเฉพาะหน้าที่ปรากฏอยู่ในขณะนั้น และบางส่วนเป็นนโยบายเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลเห็นพ้องต้องกันว่าจะกำหนดขึ้นเป็นพิเศษในระหว่างหรือระหว่าง

คณะรัฐมนตรีมีพันธะที่จะจัดจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาไปละหนึ่งครั้ง โดยในหลักการที่หนึ่งก็ได้ดำเนินการไปแล้ว สำหรับผลการดำเนินการในรอบปีที่สอง ส่วนใหญ่จะเป็นการสานต่อในเรื่องต่าง ๆ ที่ได้มีการกำหนดแนวทางและวางระบบไว้แล้วตั้งแต่ปีแรกเพื่อให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น หลายเรื่องมีความก้าวหน้าชัดเจน หลายเรื่องมีข้อมูลแสดงให้เห็นว่ามีแนวโน้มที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตั้งแต่มาดว ๗๑ ๗๒ อาจแยกได้เป็น ๖ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านความมั่นคงของชาติ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านความมั่นคงของชาติจะประกอบด้วย การดำเนินการตามมาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๔ อันว่าด้วยการพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช บูรณภาพแห่งอาณาเขต การจัดกำลังทหารเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช และความมั่นคง ของสถาบันสำคัญของชาติและการพัฒนาประเทศ และ

การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับนานาประเทศ การดำเนินการภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
ไว้เรื่องเหล่านี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายที่กำกวมไว้ โดยมุ่งจะให้หน่วยงานปฏิบัติทั้งหลาย
ได้ดำเนินการไปบนทิศทางที่จะให้ทั้งเกิดผลลบล้างกับเจตนารมณ์แห่งแต่ละมาตราในด้านนี้
ซึ่งในกรณีที่สองของการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี ภารกิจสำคัญที่คณะรัฐมนตรี
ได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษก็คือการจัดงานเฉลิมฉลองเนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิม
พระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๒ ในส่วนของภาครัฐ ทั้งที่เป็นการจัดกิจกรรมเพื่อการ
เฉลิมฉลองและการดำเนินกิจกรรมในระหว่างตามพระราชดำริที่สำคัญ ๆ ให้สำเริงสำราญ รวมทั้งการ
กำกับดูแลการจัดกิจกรรมในสังคมของภาคเอกชนและประชาชนให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย
และสมพระเกียรติ ทั้งนี้ ยังได้กำหนดหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์
ขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกองบัญชาการด้วย ในส่วนของทางพิธีการศึกษาลักษณะและประเภทแห่ง
ความเชิดไม้มวยไทยด้านพิธีสงฆกรรมเพื่อถวายรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนของไทยด้าน
ต่าง ๆ ได้ถูกจัดตั้งขึ้นในหลายประการ ทั้งนี้ เนื่องจากความสับสนหนักหน่วงการดำเนินการในเรื่องของ
บางเรื่องกันชัดเจน ซึ่งสิ่งที่ตามมาได้มีภาระงานในเรื่องนี้ที่มากมาย ไม่รวมถึงการประกาศ
นโยบายที่ชัดเจนจากรัฐบาลไทยในการไม่สนับสนุนสมมุติบุคคลใดที่จะให้ดินแดนไทยเป็นฐานใน
การโจมตีหรือก่อการร้ายต่อประเทศเพื่อนบ้าน พร้อม ๆ กับภาระเร่งด่วนการตามรอยเกาะที่จะ
พัฒนาพื้นที่ชายแดนต่าง ๆ ให้มีศักยภาพสำหรับการพัฒนาให้มีความเจริญเติบโตในทาง
เศรษฐกิจและสังคม ซึ่งการวิจัยหลังลงขันไปในทางลบเหล่านี้ทำให้สถานการณ์ที่มั่นคงแนวชายแดน
ดีขึ้นเป็นลำดับ หากจะมีการระดมทรัพยากรทั้งกันบ้าง ก็อยู่ในวิถีที่ไทยสามารถควบคุมได้

ในปีที่ผ่านมาประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการดำเนินนโยบายต่างประเทศ
จากรัฐบาลในหลายเรื่อง ไม่ต่างเป็นเงาของการที่ประเทศไทยเป็นผู้รักษาสันติภาพโลกมากขึ้น
ในฐานะประเทศกลางที่มีศักยภาพในการที่จะเข้าไปร่วมกำหนดนโยบายหรือหลักการในเรื่อง
สำคัญ ๆ ที่กระทบกับผลประโยชน์ระหว่างประเทศ ทั้งในรูปแบบของการประชุมสมัชชาความร่วมมือ
อนุภูมิภาค การรักษาสันติภาพในช่วงเวลาในระดับภูมิภาค หรือแม้แต่การสมัชชาที่จะมี
ศักยภาพตรงในการรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์โดยตรงของประเทศไทย ซึ่งรวมถึงผลประโยชน์ของ
ไทยในต่างประเทศด้วย ขณะเดียวกันประเทศไทยได้แสดงให้เห็นความพร้อมใน
พื้นที่ซึ่งสร้างความร่วมมือกับนานาประเทศในด้านวิชาการและเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนา
ผลประโยชน์ร่วมกัน รวมทั้งที่จะนำมากำหนดประโยชน์ในด้านต่าง ๆ สำหรับประเทศไทยแล้ว ไม่
ควรจะเพิกเฉยที่จะไปมีบทบาทในการส่งผลกระทบต่อคนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากอยู่ในต่างประเทศ

การเจรจาให้มีการปล่อยตัวนักโทษไทย หรือการให้ลดหย่อนโทษให้กับนักโทษไทยในต่างประเทศ เป็นต้น

ผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นข้างต้นนี้ สืบเนื่องจากการที่รัฐบาลได้ขยายความสัมพันธ์กับนานาประเทศทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีมากขึ้น ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดขึ้นจากผลของการเดินทางไปเยี่ยมเยือนประเทศต่าง ๆ ของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ไม่ว่าจะเป็นประเทศในภูมิภาคเอเชีย เช่น สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาชนจีน มาเลเซีย ญี่ปุ่น ประเทศในภูมิภาคลาตินอเมริกา เช่น บราซิล เม็กซิโก หรือประเทศในกลุ่มอิสลาม การให้การต้อนรับและการเยือนของผู้นำประเทศและบุคคลสำคัญจากต่างประเทศหลายครั้ง การกิจเหล่านี้นำมาซึ่งการทบทวนสิทธิมนุษยชนและความตกลงที่จะร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ หลายเรื่อง ทั้งนี้ ไม่รวมความร่วมมือที่ศึกษาหลาย ๆ กิจกรรมที่ผ่านการดำเนินการโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้นโยบายของรัฐบาลที่ต้องทำให้ประเทศไทยเปิดตัวเองก้าวสู่เวทีประชาคมโลกกว้างขวางยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มีการขยายความสัมพันธ์กับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศมากขึ้นในทุก ๆ ระดับในหลากหลายทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การเข้าเป็นสมาชิกขององค์กรระหว่างประเทศไม่เพียงแต่จะเป็นวิธีการเปิดประเทศไทยให้เป็นที่รู้จักของชาวโลกเท่านั้น หากแต่ยังทำให้ไทยมีบทบาทในการบริหารและกำหนดนโยบายขององค์กรเหล่านี้เช่นกันจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยมากขึ้นด้วย การเปิดตัวที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือการพยายามที่จะให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการจัดประชุมระดับนานาชาติ ซึ่งในปีหน้ามีการประชุมระหว่างประเทศที่สำคัญซึ่งจะจัดได้ในประเทศไทยอย่างน้อย ๒ รายการ

๒. ด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๗๕ ซึ่งว่าด้วยการดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและด้านอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียม จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อลดอุปสรรคของประชาชน การจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับองค์กรของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้ง ๘ องค์กร การดำเนินการภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในเรื่องเหล่านี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายขึ้นมารองรับ โดยมุ่งเน้นที่จะให้นโยบายปฏิบัติทั้งหลายได้ดำเนินการไปในทิศทางที่จะไม่ให้เกิดผลกระทบต่อนักการเมืองและพรรคการเมือง

ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในวาระที่ ๒๕๖๒ ได้ส่งผลหลายเรื่องปรากฏผลอย่างเป็นรูปธรรมอย่างเห็นได้ชัด ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการกวาดล้างเพื่อให้เกิดสภาพภูมิปัญญา และการได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความปลอดภัย อย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งจำนวนสถิติการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดกฎหมายที่มีแนวโน้มลดลงถือเป็นตัวชี้ที่ชัดเจน การปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพทั้งด้านเป็นกลไกหนึ่งซึ่งรัฐบาลได้พยายามดำเนินการ ซึ่งปรากฏว่าคดีค้างพิจารณาในชั้นศาลอุทธรณ์และศาลฎีกาลดลงมาก แต่ศาลชั้นต้นที่กลับมีปริมาณคดีค้างเพิ่มก็มีเหตุผลอธิบายได้จากปัญหาจำนวนผู้พิพากษาที่ไม่สมดุลกับปริมาณคดี ปัญหาการเลื่อนคดีและสถานการณ์วิกฤตทางเศรษฐกิจในช่วงที่ผ่านมาทำให้มีการฟ้องร้องมากขึ้น สำหรับความปฏิรูประบบราชการและงานของรัฐที่รวมไปกับการให้บริการแก่ประชาชนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยนั้น ปรากฏผลเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนมากหลังจากที่ได้มีการกำหนดทิศทางและเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ในรอบของการบริหารราชการแผ่นดินในเวทีหนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นการปรับโครงสร้างภารกิจของหน่วยงานราชการ การปรับกระบวนการจัดการภายในเสียใหม่ให้มีความทันสมัย การลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาโดยการให้มาตรการต่าง ๆ ที่ส่งผลให้ไม่เพียงแต่ทำให้หน่วยงานภาครัฐพัฒนาไปได้อย่างรวดเร็วซึ่งก็กระทำได้รวดเร็วขึ้นเท่านั้น แต่ยังสามารถระดมงบประมาณแผ่นดินได้เพิ่มขึ้นอย่างมาก ทั้งนี้ไม่รวมถึงการกำหนดวาระแห่งชาติสำหรับการสร้างระบบบริหารจัดการการคมนาคมและสังคมที่ดีที่เห็นพ้องกันเป็นแนวทางให้แก่หน่วยงานของรัฐและผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติตามด้วย

อนึ่ง ตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณนั้น ในถึงปีงบประมาณปี ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณจากแหล่ง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรเหล่านี้ จำนวนถึง ๕๐๐ ล้านบาท กระจายไปตามองค์กรต่าง ๆ และอีก ๖๐๐ ล้านบาท ที่ตั้งไว้ในงบประมาณปี ๒๕๖๒ ซึ่งรัฐบาลพร้อมที่จะผลักดันให้เพิ่มเติมหากองค์กรใดมีค่าใช้จ่ายในวงเงินที่สูงกว่านี้ ภายใต้ฐานการเงินการคลังของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัด ส่วนภารกิจของคณะรัฐมนตรีที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖๖ นั้น แม้จะมีการตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญให้สามารถให้บังคับให้ทันตามกำหนดจากกล่าวได้ว่า ระยะสองปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขปัญหาอุปถัมภ์พิเศษ และด้วยความร่วมมืออย่างดียิ่งของสมาชิกรัฐสภา ทำให้ภารกิจด้านนี้สำเร็จลุล่วงตามกำหนด

๓. ด้านการเมือง การปกครอง

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านการเมือง การปกครอง ประกอบด้วย มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ ซึ่งว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมือง แผนพัฒนาการเมือง มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐ การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น การพัฒนาเศรษฐกิจและระบบสาธารณสุขภาค สาธารณูปการของท้องถิ่น การพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ การสงวนรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการควบคุมและกำจัดการะมลพิษที่มีผลกระทบต่อสภาพชีวิตของประชาชน การดำเนินการภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในเรื่องเหล่านี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายขึ้นมารองรับ โดยมุ่งที่จะให้หน่วยปฏิบัติทั้งหลายได้ดำเนินการไปในทิศทางที่จะไม่ให้เกิดผลลบล้างกับเจตนารมณ์ของแต่ละมาตราในด้านนี้

ผลการดำเนินการในรอบปีที่ผ่านมาจะเห็นว่า รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการหลายประการที่เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ที่สำคัญ ๆ และการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐบาลขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการผลักดันการออกกฎหมายเพื่อให้มีนโยบายหรือมาตรการเหล่านี้มีผลในทางปฏิบัติ หรือการจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์เรื่องสำคัญ ๆ การสานต่อนโยบายให้มีความต่อเนื่อง การมีแผนพัฒนาการเมืองที่รับช่วงมาจากสภาผู้แทนราษฎร หรือจะเป็นการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐ ซึ่งได้มีการออกเป็นระเบียบกำหนดแก่ข้าราชการรัฐมนตรีนับว่า การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม บ้าง การรณรงค์ส่งเสริมให้ข้าราชการมีความสำนึกและปฏิบัติตามจริยธรรมโดยถือเอาพระจริยวัตรของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นแบบอย่าง นอกจากนี้ยังมีการริบปฏิญญาคุณศัพท์ที่ก่อให้เกิดมิให้มีกิจกรรมที่ทำทุจริตในหลายเรื่อง เช่น การสมยอมกันเสนอราคา การเรียกร้องผลประโยชน์จากผู้มาขอรับบริการจากรัฐ และการเร่งรัดการลดบวกลดโทษผู้ประพฤติทุจริตต่างจรรจง

สำหรับการกระจายอำนาจจากรัฐจากส่วนกลางให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง มีอำนาจในการตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นเองมากขึ้นนั้น นอกเหนือจากการเร่งรัดในเรื่องการออกกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว ยังได้เร่งดำเนินการยกฐานะองค์กรปกครองท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความพร้อมของท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย โดยเฉพาะความพร้อมในการบริหารการจัดกา

ด้านการคลัง การบริหารโครงการที่ ๔ กระทรวงคลังจะได้กระจายไปในปี ๒๕๔๓ ขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ยังคงนโยบายที่จะวางรากฐานและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจในท้องถิ่น

ในการทบทวน เพื่อให้เป็นไปตามการสนับสนุนการเจริญเติบโตของชนแต่ละท้องถิ่นด้วย ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดน การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลด้านต่าง ๆ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาเฉพาะพื้นที่ที่มีความเหมาะสมทางพื้นที่นั้น ๆ โดยเฉพาะสิ่งที่ต่างจากการกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคซึ่งนับว่ามีความสำคัญต่อการพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่นมากขึ้น โครงการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นด้วยมาตรการต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญและความจำเป็นที่ถือว่าการกระจายอำนาจมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เช่นเดียวกับการพยายามที่จะสนับสนุนให้ท้องถิ่นเข้ามาเป็นบทบาทในเรื่องของการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและปัจจัยทางสังคมตามหลักของการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งโดยวิธีการยกย่องเป็นกฎหมาย เช่น การเสนอร่างพระราชบัญญัติประมวล พ.ศ. หรือการกำหนดแผนงานโครงการ เพื่อยกระดับการบริหารจัดการในเรื่องเหล่านี้ต่างเป็นเอกภาพ จัดระเบียบการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติ นอกเหนือจากการสนับสนุนงบประมาณ และการพยายามสนับสนุนการส่งเสริมให้ภาคเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมทั้งนี้โดยที่ไม่ลืมที่จะให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรการในการควบคุมและกำกับดูแลของมลพิษที่เกิดขึ้นกันเป็นตัวอย่างลดมลพิษด้านสิ่งแวดล้อมที่ล้นเกินออกอย่างหนึ่งด้วย การดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ จำเป็นต้องอาศัยเวลาในการสร้างความรักความเข้าใจให้กับประชาชน และการปลุกเร้าประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้อง และประการที่สำคัญก็คือ เวลาที่จะต้องใช้ให้แต่ละให้มาตรการต่าง ๆ ที่ดำเนินไปส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมกลับสู่ภาวะที่ดีหลังจากที่ได้รับการฟื้นฟูแล้ว

๔. ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข ประกอบด้วยดำเนินการตามมาตรา ๗๓ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒ อธิปไตยด้วยการให้ความรู้แก่ชนและคุ้มครองในเรื่องของศาสนาและการนำหลักธรรมคำสอนทางศาสนามาใช้เสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย การพัฒนาสถาบันครอบครัวและความเข้มแข็งชุมชน การส่งเสริมอาชีพชนบท ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาส การบริหารด้านการศึกษาทั้งในภาครัฐและเอกชน การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ การเร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การพัฒนาอาชีพครู การส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติ และการจัดและส่งเสริมมาตรฐานสุขภาพให้แก่ประชาชน

การดำเนินการภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในเรื่องเหล่านี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายขึ้นมารองรับ โดยมุ่งที่จะให้หน่วยปฏิบัติทั้งหลายได้ดำเนินการไปในทิศทางที่จะให้บังเกิดผลสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของแต่ละมาตราในด้านนี้ ซึ่งในรอบปีที่สองของการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาด้านสังคมเป็นพิเศษ แม้ประเทศจะยังคงอยู่ภายใต้สภาวะการณ์ที่กำลังเผชิญอยู่กับผลพวงของวิกฤตทางเศรษฐกิจไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการทำนุบำรุงพุทธศาสนาหรือการให้การอุปถัมภ์ศาสนาอื่นที่ถือเป็นเรื่องยึดเหนี่ยวทางใจของชาวไทยหลายเชื้อชาติศาสนาที่อยู่ร่วมกันภายใต้ผืนแผ่นดินเดียวกัน โดยเฉพาะการดำเนินการคุ้มครองพุทธศาสนาซึ่งมีความจำเป็นที่รัฐบาลต้องเข้าไปให้การสนับสนุนการดำเนินการขององค์กรสงฆ์มากขึ้น สำหรับการพัฒนาลักษณะอื่น ๆ นั้น ที่สำคัญ ได้แก่ การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชนต้นเ็นการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ภายใต้กรอบของแผนพิทักษ์คุ้มครองสิทธิเด็กเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๙ ที่ได้ดำเนินการมาแล้วตั้งแต่ในกรอบการบริหารราชการแผ่นดินปีที่หนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นการดูแล บำบัด แก้ไข พันฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดทางอาญา เด็กและเยาวชนที่ติดยาเสพติด การดูแลเด็กและเยาวชนยากจนหรือด้อยโอกาส ในรูปของการให้การสงเคราะห์เลี้ยงดูในสถานสงเคราะห์ การให้เงินกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษ ไปจนถึงลดภาระเตรียมความพร้อมให้เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน การให้การดูแลคนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสอื่น ๆ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ โดยการให้ให้มีโอกาสรับการศึกษา การบรรจรงาน การจัดหาเงินทุน รวมไปถึงการจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก ทั้งนี้ โดยไม่ลืมที่จะเข้าไปให้ความสำคัญในการสร้างความเป็นปึกแผ่นและความเข้มแข็งให้แก่สถาบันครอบครัวซึ่งเป็นรากฐานที่สำคัญของสังคมและเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สามารถนำไปสู่ปัญหาทางสังคมที่กล่าวมาข้างต้นด้วย

การส่งเสริมการพัฒนาด้านการศึกษา แม้ว่าประเทศไทยจะประสบกับภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา แต่รัฐบาลก็ยังคงเร่งรัดดำเนินนโยบายขยายโอกาสทางการศึกษาอย่างเต็มที่ จะเห็นว่าอัตราการเรียนต่อของนักเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกับประชากรที่จบการศึกษาในช่วงอายุต่าง ๆ ต่อประชากรในวัยอายุเดียวกัน ในการสนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน การพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษาให้สูงขึ้น รัฐบาลได้สานต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ได้มีผลใช้บังคับไปแล้ว ขณะเดียวกันก็ได้ยกทรงพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชนเพื่อสนับสนุนการเข้ามามีส่วนร่วมของเอกชนในการจัดการศึกษาด้วย

นอกจากนี้ยังได้ให้มีการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม พัฒนาศึกษา ค้นคว้าวิจัยทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อลดการพึ่งพาเทคโนโลยีต่างประเทศ พร้อม ๆ กับการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยในด้านต่าง ๆ

สำหรับการดำเนินการด้านสาธารณสุข การพัฒนาการให้บริการสาธารณสุขพื้นฐานที่ได้มาตรฐานมีความทั่วถึงมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นอัตราส่วนของเตียง แพทย์ สถานพยาบาล ต่อจำนวนประชากร การให้มีกฎหมายประกันสุขภาพ การดำเนินการป้องกันและจัดโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ รวมไปถึงการกำหนดมาตรการในการส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพของประชาชนที่สำคัญได้แก่ การจัดตั้งกองทุนเพื่อรณรงค์ให้งดบริโภคสุรา ยาสูบ และเพื่อเสริมสร้างสุขภาพ การให้บริการด้านสุขภาพจิต ซึ่งในการดำเนินการด้านสาธารณสุขนี้ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการสร้างเครือข่ายประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนด้วย

๕ ด้านเศรษฐกิจ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนงานนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗ อันว่าด้วยการกระจายรายได้ การจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดิน การจัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรม การรักษาสภาพประโยชน์ของเกษตรกร การส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์ การส่งเสริมเกษตรนิคม การพัฒนาและคุ้มครองแรงงาน การจัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม การพัฒนาและคุ้มครองเศรษฐกิจแม่เหล็ก การคุ้มครองผู้บริโภคและการป้องกันการผูกขาดตลาด รวมทั้งการยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ความคุ้มครองที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ

การดำเนินการภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในเรื่องเหล่านี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายขึ้นมารองรับ โดยมุ่งที่จะให้หน่วยปฏิบัติทั้งหลายได้ดำเนินการไปในทิศทางที่จะไม่บังเกิดผลสอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งมาตราในด้านนี้ ในรอบปีที่สองของการบริหารงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาล การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามกรอบนโยบายที่ได้กำหนดไว้ซึ่งเน้นเป้าหมาย ๓ ระยะ คือ (๑) เป้าหมายในระยะเร่งด่วน เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพและความเชื่อมั่นในระบอบเศรษฐกิจที่จะสร้างความแข็งแกร่งให้กับกระบวนการฟื้นตัวเศรษฐกิจ และ (๒) เป้าหมายในระยะปานกลาง เพื่อให้เกิดโครงสร้างเศรษฐกิจและการพัฒนาสังคม และสานต่อการกระหายความเจริญและกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง ซึ่งเป้าหมายในระยะปานกลางเป็นการดำเนินการตาม

แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามมาตรา ๗๓, ๗๔, ๗๕, ๗๖ และ ๗๗ ในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น ผลการดำเนินการของรัฐบาลในด้านเศรษฐกิจโดยรวม อาจเห็นได้จากภาพเศรษฐกิจไทยที่ได้เริ่มมีเสถียรภาพในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๔๑ และสัญญาณการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่เริ่มชัดเจนขึ้นในต้นปี ๒๕๔๒ กล่าวคือ การเติบโตทางเศรษฐกิจในไตรมาสที่ ๑ และ ๒ ในปี ๒๕๔๒ ขยายตัวร้อยละ ๐.๙ และ ๓.๕ เมื่อเทียบกับไตรมาสเดียวกันในปีก่อน และคาดว่าจะขยายตัวถึงร้อยละ ๓ - ๔ หักฐานเงินเฟ้อลดลงร้อยละ ๐.๙ ในไตรมาสที่ ๒ ค่าเงินบาทมีเสถียรภาพในช่วงประมาณ ๓๖.๕๙ - ๓๗.๙๔ บาท/เหรียญ สหรัฐ มูลค่าการส่งออก ๑๐ เดือนแรกของปีในฐานเงินเหรียญ สหรัฐ มีมูลค่า ๙๗,๘๐๐ ล้านดอลลาร์ สหรัฐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๕๗ เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปีก่อน ส่งผลให้มูลค่าการค้าในช่วง ๑๐ เดือนแรก มีมูลค่า ๗,๕๓๒ ล้านดอลลาร์ สหรัฐ.

อย่างไรก็ตาม ผลการดำเนินการด้านเศรษฐกิจที่จะกล่าวต่อไปนี้ จะอยู่ในกรอบของการดำเนินการด้านเศรษฐกิจตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามนโยบายในเป้าหมายระยะปานกลางของรัฐบาล โดยในรอบปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินการกระจายรายได้และกระจายความเจริญทั่วถึงต่อเนื่อง ด้วยตระหนักว่า แม้แนวโน้มการกระจายรายได้มีทิศทางที่ดีขึ้นมาโดยลำดับตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ แต่ความแตกต่างของรายได้ยังคงมีอยู่ และลดลงช้า รัฐบาลจึงได้เร่งรัดดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เช่น การพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะในภูมิภาคต่าง ๆ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน และการส่งเสริมการลงทุน การส่งเสริมการค้าที่เป็นระบบโดยการกำหนดแผนงานและมาตรการทั้งระยะเร่งด่วนและระยะต่อไป การพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) รวมทั้งเร่งรัดการแก้ไขปัญหาคอขวดทางเศรษฐกิจโดยพิจารณาปรับปรุงกฎเกณฑ์การช่วยเหลือต่าง ๆ

ในการบริหารงานด้านการเกษตร ซึ่งเป็นการกิจสำคัญเพราะส่งผลกระทบต่อประชาชนกว่าร้อยละ ๖๐ ของประเทศ รัฐบาลได้จัดให้มีการเมื่อครั้งที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมประมาณ ๒.๕ ล้านไร่ โดยกระจายสิทธิการถือครองที่ดินแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จัดที่ดินโดยวิธีสหกรณ์ สำหรับการออกโฉนดแก่เกษตรกรและเจ้าของที่ดินทั่วไปให้ดำเนินการจำนวน ๔.๑ ล้านไร่ นอกจากนั้นได้กำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ กำหนดเขตส่งเสริมการผลิต แก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรม และปัญหาลวนลามที่ดินทำกินเกษตรกร รวมทั้งจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำสำหรับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำทางการเกษตร ได้ดำเนินโครงการชลประทานต่าง ๆ ทั้งโครงการชลประทานขนาดใหญ่ โครงการชลประทานขนาดกลาง โครงการชลประทานขนาดเล็ก รวมทั้งก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก ขุดลำนน้ำในนา

บริการฐานน้ำด้วยไฟฟ้า ซึ่งคาดว่าจะเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๗ แสนไร่ ในส่วนของการรักษามลพิษของเกษตร ได้พัฒนาการผลิตพืชเศรษฐกิจสำคัญให้มีผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น เช่น ข้าวขาว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง และฝ้าย ปรับปรุงโครงสร้างการผลิต โดยส่งเสริมการทำกิจกรรมเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ การเกษตรทั้งพืช การเกษตรยั่งยืน ส่งเสริมการวิจัยพัฒนา และการแปรรูปผลผลิตพืชเศรษฐกิจต่าง ๆ จัดทำและสนับสนุนปัจจัยการผลิตโดยผลิตเมล็ดพันธุ์ดีของพืชเศรษฐกิจ รวมทั้งเร่งรัดป้องกันโรคพืช/สัตว์ ส่งเสริมการส่งคอกสุ่นค้าเกษตรโดยจัดตั้งศูนย์ผลักดันสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออก ดำเนินมาตรการและโครงการต่าง ๆ เพื่อรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวสาลี น้ำมันปาล์มดิบ มะนาว สับปะรด นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนให้เกษตรกรรวมตัวเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษามลพิษของเกษตรร่วมกัน โดยส่งเสริมการจัดตั้งและการดำเนินการของกลุ่มเกษตรกรต่าง ๆ และจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรทั้งในรูปสหกรณ์ด้วย สำหรับการส่งเสริมระบบสหกรณ์ ได้เสนอพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับใหม่ แต่ไม่มีการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ และส่งเสริมและขยายการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์

การจัดการด้านแรงงานเป็นการที่สำคัญอีกประการหนึ่ง วิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในสมัยก่อน ได้ส่งผลกระทบต่อการจ้างงานในประเทศเป็นอย่างมาก รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาด้านแรงงานและจัดการด้านแรงงาน ประกอบด้วยการส่งเสริมการมีงานทำให้แรงงานได้รับการบรรจ้งาน จำนวน ๓๓๓,๗๖๗ คน พัฒนาฝีมือแรงงาน ๓๒๗,๖๑๐ คน และดำเนินนโยบายบรรเทาปัญหาการว่างงาน โดยจัดสรรเงินกู้จากต่างประเทศ รวมทั้งคุ้มครองแรงงาน โดยตรวจแรงงานในสถานประกอบกิจการให้ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ดำเนินคดีกับนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย และดูแลให้แรงงานได้รับสิทธิประโยชน์ ซึ่งผลการดำเนินการพบว่าความปลอดภัยในการทำงานมีมากขึ้นจากปีก่อน ในด้านแรงงานสัมพันธ์ ได้แก้ไขปัญหาคือพิพาทแรงงานในสถานประกอบการ และส่งเสริมระบกระหว่างสัมพันธ์ในสถานประกอบการ สำหรับการจัดการประกันสังคม ได้ให้สิทธิประกันตนในระบบประกันสังคม จากกองทุนประกันสังคมประมาณ ๑๐ ล้านราย และกองทุนเงินทดแทนประมาณ ๑๔๕,๐๐๐ ราย รวมทั้งได้ขยายสิทธิประโยชน์ในกองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้นสำหรับกรณีสงเคราะห์บุตรและชราภาพอีกด้วย

รัฐบาลตระหนักว่าระบบเศรษฐกิจโลกในปัจจุบัน ซึ่งเป็นระบบเสรี ได้มุ่งเน้นการค้าเสรี การค้าโดยเสรี การค้าเสรีและมีการแข่งขันมากขึ้น รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อสนับสนุนการแข่งขันที่เป็นธรรมภายใต้ระบบเศรษฐกิจเสรี โดยแต่งตั้งคณะกรรมการแข่งขันทางการค้าตาม

พระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เปิดประมูลโรงงานสุราให้เอกชน เปิดเสรีการให้บริการของจรรยาบรรณสื่อมวลชนภายในประเทศ แปรรูปรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จเพิ่มขึ้น ๒ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๑ แห่ง และอยู่ระหว่างศึกษา ๒๐ แห่ง รวมทั้งจัดทำกรรณวาทนาการจัดตั้งองค์การกำกับดูแลกิจการสำหรับดูแลกิจการของรัฐเดิมที่แปรรูปไปแล้วและดูแลเอกชนที่เข้ามาแข่งขันสำหรับการคุ้มครองผู้บริโภค ได้ยกฐานะสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคให้เป็นหน่วยงานระดับกรมในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้การดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ติดตามการเปลี่ยนแปลงดัชนีราคาสินค้าผู้บริโภคทุกเดือน รวมทั้งลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจากร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๗ เป็นระยะเวลา ๒ ปี เพื่อลดค่าครองชีพในภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังได้ปรับปรุงแก้ไขและยกเลิกกฎหมายเศรษฐกิจเพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ โดยปรับปรุงและยกเลิกกฎหมายเดิมที่ล้าสมัยหรือไม่ทันต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศตรากฎหมายใหม่ เช่น พระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งเตรียมจัดทำกฎหมายใหม่ เช่น ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทาง

รัฐบาลตระหนักดีว่าวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น นอกจากจะเป็นอุปสรรคขัดขวางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวมแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องเร่งแก้ไขโดยเร็วหลายประการ รัฐบาลได้ทุ่มเทความพยายามอย่างยิ่งในการบริหารงานด้านเศรษฐกิจให้บรรลุผลทั้ง ๒ ด้าน คือ การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจเฉพาะหน้า และการวางรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจที่มั่นคง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมีข้อจำกัดอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของงบประมาณของประเทศมีจำกัดภายใต้วิกฤตเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องใช้เงินจากต่างประเทศเข้ามากระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ ขณะเดียวกันภาคเอกชนที่ประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องได้ชะลอการต่าง ๆ ทำให้เศรษฐกิจหยุดชะงัก บางรายต้องปิดกิจการก่อให้เกิดปัญหาการว่างงานซึ่งเป็นปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมเพิ่มขึ้นอีก การพัฒนาเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นก็ยังคงมีปัญหานับไม่ถ้วนที่ยังไม่มีความพร้อมขององค์กรท้องถิ่นเท่าที่ควร การระดมรายได้ยังคงเพิ่มขึ้นในอัตราที่ช้า เพราะผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ อย่างไรก็ดีตาม รัฐบาลยังคงมุ่งมั่นที่จะบริหารงานด้านเศรษฐกิจให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าและวางรากฐานการเติบโตทาง

เศรษฐกิจและสังคมที่แข็งแกร่ง โดยยึดหลักการปฏิรูประบบงานเดิมให้มีประสิทธิภาพ การ
ประหยัด และความที่ใกล้ชิดกับสังคม รัฐบาลเชื่อว่าการบริหารงานด้านเศรษฐกิจที่ผ่านมาได้ดำเนินมา
ในทางที่เหมาะสมแล้ว และจะสามารถส่งผลกระทบต่อรวมให้เห็นได้ชัดเจนยิ่งขึ้นในอนาคตอันใกล้

๖. การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องการจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ตามมาตรา ๘๑ ของรัฐธรรมนูญ ขณะนี้ได้ยกย่องพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. แล้ว แต่โดยที่กึ่งมีข้อขัดแย้งบางประการ จึงได้เปิดให้มีการ
รับฟังความคิดเห็นของประชาชน เวลานี้จึงอยู่ระหว่างการประมวลผลข้อมูล เพื่อนำมาแก้ไข
ร่างพระราชบัญญัติ ก่อนที่จะเสนอไปกึ่งรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป



ผลการดำเนินการ
โดยละเอียด



ด้านความมั่นคงของชาติ



บทคัดย่อ

ด้านความมั่นคงของชาติ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในด้านความมั่นคงของชาติ ปรากฏผลดังนี้

๑. การพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์

การยกฐานะหน่วยกัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ขึ้นเป็นระดับกองบัญชาการเกิดเป็นการดำเนินการที่สำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลในการที่จะพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์ นอกเหนือจากการกำชับบังคับดูแลการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ในการสนองพระราชดำรินในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริทุกโครงการอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อร่วมในการเฉลิมฉลองเนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๒ และการจัดกิจกรรมหลายกิจกรรมที่จะต้องดำเนินไปด้วยความเสียสละ ร้อย สมบูรณ์ และสมพระเกียรติ ตามวาทะประเพณี ให้เป็นที่ประจักษ์แก่ประชาชนคนไทยและชาวต่างประเทศทั่วโลกถึงความเคารพ รัก เทิดทูน และความจงรักภักดีที่คนไทยมีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

๒. การพิทักษ์รักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต

รัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาความไม่สงบภายในตามแนวชายแดนที่สำคัญส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีแนวเขตแดนที่ไม่ชัดเจน จึงได้กำหนดเป็นนโยบายความมั่นคง

Legislative Institutional Repository of Thailand

แห่งชาติของไทยในการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ปีที่ผ่านมา การดำเนินการเพื่อให้มีการจัดทำหลักเขตตามแนวชายแดนต่าง ๆ มีความคืบหน้าไปมาก โดยเฉพาะด้านชายแดนลาวและมาเลเซีย ทำให้สถานการณ์ทั่วไปตามแนวชายแดนไม่เกิดความรุนแรง จำนวนการค้าการรั่วก็มีแนวโน้มลดลง ซึ่งเป็นเครื่องแสดงว่าประชาชนในพื้นที่สามารถประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุขมากขึ้นแม้จะมีการกระทบกระทั่งกันบ้างก็อยู่ในวิถีที่ปกติของไทยสามารถที่จะควบคุมไว้ได้ภายใต้กรอบที่ชัดเจนของไทยที่จะไม่สนับสนุนและไม่อนุญาตให้กลุ่มบุคคลกลุ่มใดใช้ดินแดนไทยเป็นฐานปฏิบัติการโจมตีหรือก่อการร้ายต่อประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น มีการปรับหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนเป็นหมู่บ้านปกติ ขณะเดียวกันก็ให้ความสำคัญกับการปราบปรามยาเสพติดที่มีการขนส่งและค้าขายตามแนวชายแดน การปราบปรามการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองซึ่งรวมถึงการลักลอบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ตลอดจนการลักลอบออกประเทศ เนื่องจากกลุ่มคนเหล่านี้ ไม่เพียงแต่จะมีพฤติกรรมไปในทางที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงตามแนวชายแดนเท่านั้น หากแต่ยังอาจกระทบต่อความมั่นคงภายในทั้งในทางเศรษฐกิจและการเมืองของประเทศไทยด้วย นอกจากนี้ยังได้มีการดำเนินนโยบายในด้านความมั่นคงต่อพื้นที่เหล่านี้แล้ว รัฐบาลยังได้พยายามที่จะพัฒนาพื้นที่ตามแนวชายแดนให้มีศักยภาพในขั้นที่จะสนับสนุนให้ราษฎรในพื้นที่สามารถประกอบอาชีพและดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันภายใต้ความแตกต่างในด้านเชื้อชาติ ศาสนา และวัฒนธรรม ได้กันอย่างสันติสุขด้วย โดยเฉพาะพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายเพิ่มเติมเฉพาะพื้นที่ซึ่งเป็นนโยบายระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้การวางรากฐานการพัฒนาถึงความต่อเนื่องและมั่นคงพร้อมกับการพยายามลดหรือขจัดเงื่อนไขที่จะก่อให้เกิดความขัดแย้งในลักษณะต่าง ๆ ลงให้มากที่สุดด้วย

๓. การจัดกำลังทหารเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช และความมั่นคงของสถาบันสำคัญของชาติและการพัฒนาประเทศ

การปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและปรับโครงสร้างของกองทัพซึ่งได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ บัดนี้สามารถกำหนดกรอบแนวคิดพื้นฐานของการที่จะพัฒนาสู่การปฏิบัติได้แล้ว โดยได้จัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและการปรับโครงสร้างของกองทัพ แผนดังกล่าวเริ่มใช้มาตั้งแต่วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ นอกจากนี้ ยังได้กำหนดนโยบายเพิ่มเติมในวิธีการของป้องกันประเทศซึ่งได้จัดทำวางยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศที่สอดคล้องกับสถานการณ์ การดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมทั้งการร่วมมือกับ

ต่างประเทศในการพัฒนาศักยภาพทางทหารร่วมกัน ในรูปของการทำบันทึกความตกลง ข้อตกลง และบันทึกความเข้าใจร่วมกัน

๔. การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกัน อย่างเสมอภาค

การเดินทางไปเยือนประเทศต่าง ๆ อย่างเป็นทางการของคณะรัฐมนตรีในช่วงปีที่ผ่านมา นำไปสู่การทำความตกลงร่วมมือระหว่างประเทศที่น่าพอใจมาสู่ประเทศไทยด้านต่าง ๆ ในหลาย ๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็นการเยือนประเทศในภูมิภาคเอเชีย กลุ่มลาตินอเมริกา กลุ่มอิสลาม ขณะเดียวกันก็ได้ให้ความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ ทั้งประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคอื่น ๆ การจัดทำข้อตกลงหรือสนธิสัญญาทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคีดำเนินไปภายใต้ข้อตกลงที่ถือความเสมอภาคและการปฏิบัติที่เท่าเทียมกัน นอกจากนี้รัฐบาลยังได้นำประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกและดำเนินกิจกรรมร่วมกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศหลายกรณี โดยเฉพาะกับองค์การสหประชาชาติ องค์การการค้าโลก กลุ่มอาเซียน กลุ่มเอเปค

อนึ่ง ในการประชุมนานาชาติที่สำคัญ ๆ ที่มีขึ้นในช่วงปีที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๖ การประชุมร่วมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน สมัยที่ ๓๒ การประชุม The World Economic Forum : East Asia Economic Summit 1999 การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๑๗ การประชุมของสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก หรือการประชุมผู้บริหารด้านทรัพยากรมนุษย์ ครั้งที่ ๑ ตามโครงการของเอเปค ฯลฯ ก็ตาม รัฐบาลได้ใช้เวทีการประชุมเหล่านี้เผยแพร่ทำความเข้าใจและเสริมสร้างบทบาทของไทยให้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติมากขึ้น ขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ยังได้มีนโยบายที่จะดำเนินการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการจัดประชุมระดับนานาชาติด้วย ซึ่งขณะนี้มีการเตรียมการไปแล้วที่จะเป็นเจ้าภาพการประชุมที่สำคัญอย่างน้อย ๒ ครั้ง คือ การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (องค์การ) ครั้งที่ ๑๐ และการประชุม World Congress of Gastroenterology 2002

จากการสร้างความสัมพันธ์อันดีให้เกิดขึ้นกับนานาประเทศทำให้ภารกิจในการดูแลคนไทยในต่างประเทศได้รับความเป็นธรรม รวมทั้งการช่วยเหลือคนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศเป็นไปด้วยดีและราบรื่นยิ่งขึ้น จะเห็นได้จากกรณีที่ไทยสามารถเจรจาขอลดหย่อนโทษให้กับคนไทยที่ต้องคดีที่ประเทศเวียดนาม และการเจรจาให้มีการปล่อยนักโทษไทยที่ถูกจำคุกอยู่ในประเทศพม่า ทั้ง ๖๗ คน กลับสู่ประเทศไทยได้เป็นผลสำเร็จ รวมทั้งกรณีการติดตามเรียกร้องให้มีการจ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายให้กับภาคธุรกิจเอกชนที่เกิดขึ้นจากสงครามอ่าวเปอร์เซียเมื่อปี

๒๕๓๓ ด้วย นอกจากนี้ ยังได้ให้ความช่วยเหลือแรงงานไทยที่ประสบเหตุการณ์แผ่นดินไหวครั้งรุนแรงในไต้หวันเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๓๒ อย่างเต็มที่

รัฐบาลตระหนักดีว่า ในการดำเนินการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านความมั่นคงของชาตินี้ เป็นเรื่องสำคัญยิ่ง เนื่องจากเกี่ยวข้องกับสถาบันหลักที่สำคัญของชาติ อันได้แก่สถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งเป็นที่เคารพเทิดทูนของคนไทยทุกคน และสถาบันชาติซึ่งจะต้องรักษาความเป็นเอกราชและบูรณภาพไว้ให้มั่นคง อย่างไรก็ตาม โดยที่ประเทศไทยเป็นเพียงหนึ่งในประชาคมโลก การดำเนินนโยบายต่างประเทศจึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นพิเศษมาโดยตลอดในฐานะที่เห็นปัจจัยสำคัญที่เกี่ยวพันกับการรักษาความมั่นคงเรียบร้อยของประเทศ โดยเฉพาะในช่วงที่ปี ๒๕๑๒ ซึ่งสถานการณ์ทั่วไปก็ยังมีสิ่งบ่งชี้ว่าประเทศไทยยังอยู่ในภาวะที่ต้องระมัดระวังในเรื่องของการรับผลกระทบจากการสู้รบภายในของประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกัน หรือจากการที่จะต้องเป็นทางผ่านของสิ่งที่จะนำมาซึ่งปัญหาสังคม ไม่ว่าจะเป็นอาวุธสงคราม ยาเสพติด การหลบหนีเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย หรือแม้แต่การเน้นประเทศเป้าหมายที่อาจจะมีการใช้เป็นจุดของการก่อการร้ายของกลุ่มก่อการร้ายระหว่างประเทศด้วย สถานการณ์เช่นนี้จึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินนโยบายต่างประเทศที่ระมัดระวังเป็นพิเศษ หากจะถือว่าเรื่องนี้เป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการในการรักษาความมั่นคงโดยรวมของประเทศ ก็ดูเหมือนจะเป็นปัญหาและอุปสรรคที่ถาวรที่ประเทศไทยจะต้องเผชิญตลอดไปตราบเท่าที่ยังคงมีการสู้รบและความไม่สงบเกิดขึ้นอยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ หรือยังมีปัญหาในเรื่องของแนวเขตแดนที่ไม่ชัดเจนซึ่งรัฐบาลได้พยายามอย่างเต็มที่ที่จะเร่งรัดให้มีการปักปันเขตให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ขณะเดียวกันก็พยายามสร้างความเข้าใจกับประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ตระหนักถึงภัยอันเกิดจากปัญหายาเสพติดที่จะนำไปสู่ปัญหาอื่น ๆ อีกมากมาย ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างกันในทุกระดับที่จะป้องกันและปราบปรามผ่านกลไกของแต่ละประเทศ และกลไกที่จัดตั้งร่วมกัน



รายละเอียดผลการดำเนินการ

แผนนโยบายที่รัฐบาลไทยได้ประกาศไว้ด้านความมั่นคงของชาติ ประกอบด้วย มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติในมาตราต่าง ๆ นี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ ๆ คือ

๑. สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการพิทักษ์รักษาและเชิดชู
๒. เอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขตได้รับการพิทักษ์รักษา
๓. ก้าวสังหารได้รับการนำมาใช้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ
๔. ประเทศไทยมีความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าวข้างต้น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งปรากฏในคำแถลงนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ส่วนที่ ๑ จะมุ่งเชิดชูและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต

๒. ส่วนที่ ๑ ข้อ ๒ นโยบายความมั่นคง จะส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทของกองทัพในการปฏิบัติภารกิจตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญให้สมบูรณ์และมีประสิทธิภาพทั้งในเชิงของการร่วมเสริมสร้างความสัมพันธ์และความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ โดยให้ศักยภาพของกองทัพ การส่งเสริมสนับสนุนกำลังพลของกองทัพให้มีความพร้อมและสามารถปฏิบัติงานภารกิจที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งการปฏิบัติการซึ่งเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

๓. ส่วนที่ ๑ ข้อ ๓ นโยบายการต่างประเทศ จะยึดมั่นในพันธมิตรที่มีตามกฎบัตรสหประชาชาติ สนธิสัญญา และความตกลงต่าง ๆ ที่ประเทศไทยเป็นภาคี และจะเน้นการปรับบทบาทของไทยให้เห็นเด่นชัดในความกระตือรือร้นและความรับผิดชอบต่อประชาคมโลก ไม่ว่าจะเป็นในด้านการส่งเสริมมิตรภาพ ความสามัคคี และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก การเพิ่มพูนและพัฒนาความสัมพันธ์และความร่วมมือในทุก ๆ ด้านกับประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) การส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศคู่ค้าที่สำคัญภายใต้ระบบการค้าเสรี การร่วมมือบทบาทในเวทีระหว่างประเทศในด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และสมดุล ในด้านการคุ้มครองและส่งเสริมค่านิยมประชาธิปไตย และสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการให้ความสำคัญในแง่ของการคุ้มครองส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทย แรงงานไทย และธุรกิจภาคเอกชนของไทยในต่างประเทศด้วย

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามนโยบายข้างต้น เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายสำคัญของประเทศไทยอยู่ภายใต้ของมาตราต่าง ๆ ในด้านความมั่นคงของชาตินี้ ปรากฏผลในแต่ละเรื่องโดยสรุป ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการพิทักษ์รักษาและเชิดชู

๑.๑ การเคารพและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๑.๑ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

เนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

จากการที่รัฐบาลได้กำหนดให้ช่วงระยะเวลาระหว่างวันที่ ๑

มกราคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นช่วงของการเฉลิมฉลองเพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระ

พระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ นั้น บัดนี้ การเตรียมการและการจัดงานได้ดำเนินมาโดยลำดับ ทั้งที่เป็นโครงการและ กิจกรรมของส่วนราชการ เอกชน และรัฐบาล สำหรับโครงการและกิจกรรมของรัฐบาลประกอบด้วย ๑๐ พระราชพิธี ๕ รัฐพิธี และ ๒ งานเฉลิมฉลอง พระราชพิธีสำคัญที่จัดไปแล้ว ได้แก่ พระราชพิธี หลักระพุทธรูปปางห้ามสมุทรมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ณ พระอุโบสถวัด พระศรีรัตนศาสดาราม เมื่อวันที่ ๓๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ และพระราชพิธีถวายผ้าพระกฐินโดย กระบวนพยุหยาตราทางชลมารค ณ วัดอรุณราชวราราม เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ดำเนินการเพื่อทูลเกล้า ฯ ถวายทงที่ระลึกแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในมหามงคลสมัยนี้ด้วย ได้แก่ พระที่นั่งจำลองสันติทิพย์ปราการ พร้อมกับการบูรณะบริเวณ ใ้โคมพระอุมาให้เป็นสวนหย่อม และการก่อสร้างพระที่นั่งสันติชัยปราการ ณ บริเวณดังกล่าว

ฉะนั้น นอกจากจะมีโครงการและกิจกรรมใหญ่ ๆ ของหน่วยงาน ราชการที่ร่วมเฉลิมฉลองในโอกาสนี้ จำนวน ๑๓๕ โครงการและกิจกรรมแล้ว ยังมีโครงการและ กิจกรรมของหน่วยงานภาคเอกชนร่วมด้วยอีก ๓๖ โครงการและกิจกรรม และกิจกรรมย่อย ๆ ที่ หน่วยงานของรัฐร่วมกันดำเนินการอีกนับร้อยโครงการ รวมทั้งมีการจัดพิมพ์หนังสือที่ระลึกและ การจัดทำจดหมายเหตุ จำนวน ๑๒ รายการ และหนังสือที่จัดพิมพ์ในนามของหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่ชักชวนญาติจัดพิมพ์ร่วมเฉลิมพระเกียรติ ฯ จำนวน ๓๐ รายการ คาดว่าส่วนใหญ่ จะแล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ สำหรับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์นอกจากที่ ดำเนินการโดยภาครัฐแล้ว รัฐบาลยังได้เชิญสื่อมวลชนจากประเทศจีน ญี่ปุ่น เกาหลีมีนี และ แทฟริกาได้ มาถ่ายทำสารคดีเฉลิมพระเกียรติ ฯ ด้วย

๑.๑.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดงาน ๑๐๐ ปี สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี

พระราชกรณียกิจและพระราชจริยวัตรแห่งสมเด็จพระศรี-
นครินทราบรมราชชนนีขณะทรงดำรงพระชนมชีพอยู่ ได้ดำเนินไปตามรอยพระคุณาภแห่ง สมเด็จพระมหิตลาธิเบศร อดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก และได้จ่านวยผลประโยชน์มหาศาล ต่อปวงชนชาวไทย ทั้งทางด้านกาแพทย์ การสาธารณสุข การศึกษา การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการยกย่องค่าคุณาภพิชิต คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเนื่องจากในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ จะเป็นวันคล้ายวันพระราชสมภพ ๑๐๐ ปี ของสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี จึงได้ มีมติเมื่อวันที่ ๓๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้มีการจัดงานและกิจกรรมเพื่อแสดงความจงรักภักดีและ เคารพพระเกียรติ รวมทั้งเผยแพร่พระเกียรติคุณและพระราชกรณียกิจให้เป็นไปประจักษ์แก่ประชาชน

ทุกหมู่เหล่าทั้งในและต่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยได้เริ่มเตรียมการมาตั้งแต่ต้นปี ๒๕๕๒ ในการนี้ได้เสนอให้องค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี ให้ทรงเป็น "บุคคลสำคัญของโลก" ด้วย ซึ่งบัดนี้ UNESCO ได้มีมติให้เฉลิมพระเกียรติตามที่ประเทศไทยเสนอ

๑.๒ การถวายการอารักขา และการถวายพระเกียรติ

● การจัดกำลังถวายการอารักขาพระมหากษัตริย์ และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์

รัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานรักษาดำเนินการถวายความปลอดภัย ถวายอารักขา และถวายพระเกียรติองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี และพระบรมราชวงศ์ชั้นสูง รวมทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในเขตพระราชฐาน และการดำเนินงานภายในหน้าที่ของสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ซึ่งทรงเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ เป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้าฯ ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงหน่วยงานและระบบงานถวายพระเกียรติโดยการยกฐานะหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ ซึ่งเดิมเป็นส่วนราชการในสำนักบัญชาการทหารสูงสุด กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม ขึ้นเป็นกองบัญชาการถวายความปลอดภัย กระทรวงกลาโหม ซึ่งเทียบเท่ากับกองบัญชาการทหารสูงสุด และเนื่องจากในปีนี้เป็นช่วงเวลาของการจัดพระราชพิธีและรัฐพิธีสำคัญเป็นพิเศษเพื่อร่วมในการเฉลิมฉลองในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ ด้วยหลายกิจกรรม ในการนี้คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการฝ่ายรักษาความปลอดภัยขึ้นมาเป็นพิเศษ เพื่อให้การถวายการอารักขาเป็นไปอย่างรัดกุมและสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้าฯ ได้มีมติเห็นชอบ

๑.๓ การสนองตามพระราชดำริ

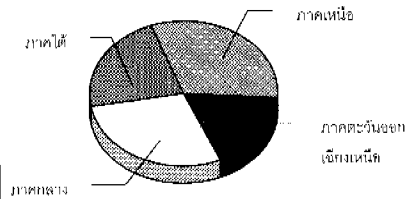
๑.๓.๑ ความก้าวหน้าของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒) มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๓ โครงการ แบ่งเป็นโครงการตามพระราชดำริโดยตรง ๕๕ โครงการ และโครงการที่มีผู้ถวายฎีกาขอพระราชทานอีก ๕ โครงการ



LIRT

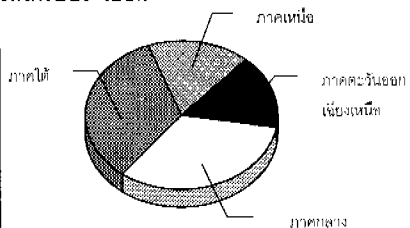
การกระจายของโครงการ จำนวนตามรายภาค

ภาค	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
เหนือ	๒๐	๓๗.๗๔
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๑	๒๑.๑๖
กลาง	๑๖	๒๙.๕๗
ใต้	๑๑	๒๑.๕๒
รวม	๖๓	๑๐๐.๐๐



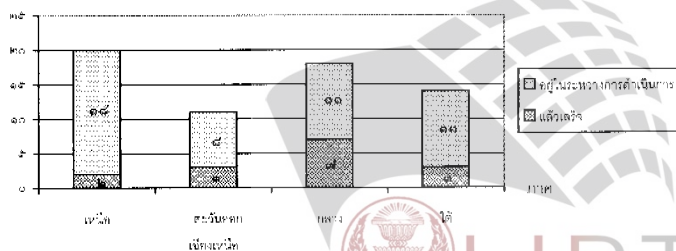
จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์

ภาค	จำนวนครัวเรือน	ร้อยละ
เหนือ	๒๔,๖๗๕	๑๗.๑๐
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๒,๘๖๖	๑๖.๓๕
กลาง	๓,๕๓๐	๒๒.๖๕
ใต้	๕,๗๒๕	๓๓.๙๑
รวม	๑๖,๙๙๐	๑๐๐.๐๐



รัฐบาลถือเป็นภารกิจหน้าที่ที่สำคัญที่จะต้องดำเนินการสนองพระราชดำริในเรื่องต่าง ๆ อย่างเต็มที่แล้วเต็มความสามารถ ผลการดำเนินการจนถึงปัจจุบันมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๕ โครงการ (ร้อยละ ๒๓.๘๑) และที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๔๘ โครงการ (ร้อยละ ๗๖.๑๙)

จำนวนโครงการ



๓.๓.๒ รัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดระบบและแผนงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถรองรับและสนับสนุนและขยายผลงานของโครงการหลวงควรที่จะได้มีการกำหนดระดับเทียบเท่ากับเรื่องดังกล่าวที่ชัดเจน ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๓๓ จึงได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับงานโครงการหลวง พ.ศ. ขณะนี้ร่างระเบียบดังกล่าวอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓.๓.๓ สำหรับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริซึ่งเป็นโครงการสำคัญ ๆ ขนาดใหญ่ที่รัฐบาลพยายามเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือเสร็จบางส่วนก่อนวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๒ เพื่อกวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๒ นั้น ยังมีโครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จและปรากฏผลดีเห็น ดังนี้

- โครงการก่อสร้างสะพานพระราม ๔ เมื่อปี ๒๕๓๑ ได้มีการลงนามในสัญญาก่อสร้างไปแล้ว ผลคืบหน้าในปี ๒๕๓๒ ที่ผ่านมานี้ ปรากฏว่าโครงการตอนที่ ๑ ซึ่งเป็นการก่อสร้างทางยกระดับ คสล. สายหลัก ขนาด ๔ ช่องจราจร เพื่อต่อเชื่อมกับโครงการตอนที่ ๒ บริเวณคลองบางกอกขึ้น ความยาวประมาณ ๕๕๐ เมตร ขณะนี้ดำเนินการไปแล้วร้อยละ ๗๐.๘๕ ส่วนการดำเนินการโครงการตอนที่ ๒ ซึ่งเป็นส่วนของตัวสะพานช่วงข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาและทางยกระดับ คสล. พร้อมเชิงลาดขึ้น ลง เพื่อต่อเชื่อมสะพานกับถนนวิสุทธิกษัตริย์และต่อเชื่อมกับโครงการตอนที่ ๑ เริ่มดำเนินการไปแล้วร้อยละ ๘.๓๒

- โครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในการก่อสร้างตัวเขื่อนต่อเนื่องจากเดิมนั้น บัดนี้ได้แล้วเสร็จโดยสมบูรณ์ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่อว่า "เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์" และเสด็จพระราชดำเนินทรงประกอบพิธีเปิดแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๒

- โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งเดิมดำเนินการไปแล้วประมาณร้อยละ ๒๑ ขณะนี้การก่อสร้างประตูระบายน้ำ ซึ่งพระราชทานชื่อว่า "อุทกวิทยาประสิทธิ์" แล้วเสร็จสมบูรณ์ใช้งานได้แล้ว สำหรับการก่อสร้างคลองระบายน้ำเขื่อนลุ่มน้ำปากพนัง พร้อมประตูระบายน้ำดำเนินการแล้วเสร็จร้อยละ ๑๕.๘๘ ส่วนคลองระบายน้ำอุทกเขื่อนพร้อมประตูระบายน้ำ ดำเนินการแล้วเสร็จร้อยละ ๙๔.๑๕ รวมตั้งโครงการดำเนินการไปแล้วประมาณร้อยละ ๙๑

ด้านความมั่นคงของชาติ

• โครงการเชื่อมคลองทำด้านอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เดิม

อยู่ในขั้นตอนของการเวนคืนที่ดินในท้องที่จังหวัดนครนายกเพื่อใช้เป็นเส้นทางขนส่งวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้าง ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้มีการเพิกถอนพื้นที่อ่างเก็บน้ำออกจากเขตอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่แล้ว การจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินได้ดำเนินการไปแล้วในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์และไม่มีเอกสารสิทธิ์ จำนวน ๔๘๐ แปลง จากทั้งหมด ๔๙๐ แปลง คิดเป็นร้อยละ ๙๘ คงเหลือค้างจ่าย ๑๐ แปลง ราษฎรที่ได้รับผลกระทบทุกรายจำนวน ๒๓๖ ครอบครัว ขอรับเงินทดแทนการจัดที่อยู่อาศัย ซึ่งเรื่องนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินและจัดแบ่งอสังหาริมทรัพย์ สำหรับในเรื่องของการก่อสร้าง ขณะนี้ได้มีการลงนามในสัญญาจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๒ และคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินการจ้างก่อสร้างเขื่อนหัวงาน อาคารประกอบ และส่วนประกอบอื่นๆ ไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๒

• โครงการแก้ไขปัญหาหน้าท่วมในพื้นที่กรุงเทพมหานครและ

ปริมณฑลตามแนวพระราชดำริ (แก้มลิง) โครงการนี้มีเป้าหมายที่จะหาแหล่งเก็บน้ำที่เหลือนอกจากฝนตกประมาณปีละ ๑๓ ล้านลูกบาศก์เมตร จากการที่รัฐบาลได้เร่งดำเนินการเพื่อสนองพระราชดำรินี้เรื่องนี้ ปัจจุบันโครงการดังกล่าวมีผลสืบหน้าประมาณร้อยละ ๕๐ กล่าวคือ สามารถหาแหล่งเก็บน้ำได้แล้วจำนวน ๗ ล้านลูกบาศก์เมตรเศษ ใน ๑๓ พื้นที่ ประกอบด้วย แหล่งที่ใช้การได้สมบูรณ์แล้ว ๔ แห่ง เก็บน้ำได้ประมาณ ๖.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ส่วนที่เหลืออีก ๔ แห่ง ซึ่งจะเก็บน้ำได้ประมาณ ๗ แสนลูกบาศก์เมตร คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๓

ปริมาณเก็บน้ำของบึงต่าง ๆ ที่ใช้การได้แล้ว

บริเวณบึง	ปริมาณเก็บน้ำ ลบ.ม. ^๑
๑. บึงหนองบอน	๕,๐๐๐,๐๐๐
๒. บึงมีเกาะดิน	๒๖๐,๐๐๐
๓. บึงพระราม ๙	๑๒๐,๐๐๐
๔. บึงลำห้วยทราย	๕๐๐,๐๐๐
๕. บึงพระเจริญ	๑๖๐,๐๐๐
๖. บึงกุ้ม	๒๒๐,๐๐๐
๗. บึงกองพลทหารม้าที่ ๒	๒๕๐,๐๐๐
๘. บึงใต้ทางตะวันออกบนหนองแขม	๑๙,๐๐๐
๙. บึงเรือนจำคลองเปรม	๑๕๐,๐๐๐
รวม	๖,๕๗๐,๐๐๐

ปริมาณเก็บน้ำของบึงต่าง ๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

บริเวณบึง	ปริมาณเก็บน้ำ ลบ.ม. ^๑
๑. บึงพิบูลย์วัฒนา	๖๔,๐๐๐
๒. บึงสวนเลกัม	๒๒๐,๐๐๐
๓. บึงโนนศิรินทโร	๑๖๐,๐๐๐
๔. บึงสนามกอล์ฟฟรอนโฟ	๑๕๐,๐๐๐
รวม	๕๗๔,๐๐๐

ที่มา : กรุงเทพมหานคร วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๒

สำหรับการระบายน้ำจากทิศเหนือของกรุงเทพมหานครฝั่งตะวันออกลงสู่คลองชายทะเลบริเวณจังหวัดสมุทรปราการ ได้มีการขุดลอกคลองหลายกระแ่ง คลองหนองเหือง คลองบางขวางใหญ่ และคลองย่อยต่าง ๆ แล้วเสร็จ และท่อดำรงน้ำขุดลอกสันดอนในคลองหนองเหืองเพิ่มเติมได้ผลงานร้อยละ ๙๐ ส่วนการก่อสร้างเขื่อนริมคลองมหาชัย ในพื้นที่ตำบลโคกขาม และตำบลมหาชัย อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อป้องกันน้ำในคลองมหาชัยไม่ให้ไหลเข้าป่าทวมพื้นที่ชุมชนบริเวณสองฝั่งคลองนั้น การดำเนินการฝั่งด้านทิศเหนือได้ผลงานร้อยละ ๙๐.๕๕ และฝั่งด้านทิศใต้อยู่ระหว่างเริ่มการก่อสร้าง

• **โครงการแก้มลิงบนพื้นที่ฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา**
เพื่อรับน้ำในพื้นที่ฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา ตั้งแต่จังหวัดกาญจนบุรี ครอบคลุมจังหวัดสมุทรปราการ ปทุมธานี นครปฐม กรุงเทพมหานคร และสมุทรสาคร ไปถึงคลองมหาชัย-สนามชัย และแม่น้ำท่าจีน เพื่อระบายออกสู่ด้านจังหวัดสมุทรสาคร โดยลักษณะงานจะเป็นการก่อสร้างประตูระบายน้ำ และสถานีสูบน้ำ ประกอบด้วยโครงการหลัก คือ

โครงการแก้มลิง “คลองมหาชัย-สนามชัย” มีวัตถุประสงค์ในการช่วยระบายน้ำท่วมขังจากพื้นที่ตอนบน โดยการก่อสร้างประตูระบายน้ำ (ประตู) ปิดกั้นคลองสายต่าง ๆ ทรัพย์สินสถานีสูบน้ำ รับและส่งน้ำท่วมขังจากพื้นที่ตอนบนลงมาถึงไว้ในคลองมหาชัย-คลองสนามชัย แล้วสูบน้ำลงทะเลผ่านปากคลองมหาชัย คลองพระราม และคลองนาขานาพิทักษ์ ในช่วงที่ระดับน้ำทะเลหนุนสูง รวมทั้งการเปิดระบายออกสู่ชายฝั่งตามจังหวัดเกาะกัน - ลงของน้ำทะเลโดยเชื่อมระบบกับประตูระบายน้ำแม่น้ำท่าจีน (ตอนล่าง) ขณะนี้การศึกษาและออกแบบแล้วเสร็จเมื่อปี ๒๕๕๑ อยู่ระหว่างก่อสร้างแล้วเสร็จประมาณร้อยละ ๔๐

โครงการประตูระบายน้ำแม่น้ำท่าจีนตอนล่าง มีวัตถุประสงค์ในการควบคุมปริมาณน้ำในลำน้ำท่าจีน และช่วยในการระบายน้ำลงสู่ชายฝั่งทะเลทางฝั่งตะวันตก ประกอบด้วยการก่อสร้างประตูระบายน้ำ โดยทำการก่อสร้างประตูระบายน้ำบริเวณใกล้ปากแม่น้ำท่าจีน จังหวัดสมุทรสาคร ๑ แห่ง และประตูระบายน้ำตอนบนบริเวณ อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม อีก ๑ แห่ง ทำหน้าที่ควบคุมและระบายน้ำในแม่น้ำท่าจีน และเชื่อมระบบกับโครงการแก้มลิง มหาชัย-สนามชัย เพื่อบังน้ำมาลงแม่น้ำท่าจีน โครงการได้ศึกษาความเหมาะสมแล้วเสร็จเมื่อปี ๒๕๔๑ ออกแบบแล้วเสร็จเมื่อปี ๒๕๔๓ ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาการขออนุมัติก่อสร้าง

• **โครงการก่อสร้างถนนวงแหวนอุตสาหกรรม** โครงการนี้มีเป้าหมายเพื่อสร้างเส้นทางขนถ่ายและลำเลียงสินค้าโดยลดระยะทางระหว่างท่าเรือกรุงเทพและโรงงานอุตสาหกรรมท่าพระประแดง รวมทั้งช่วยแก้ไขปัญหาลอดรถบรรทุกขนถ่ายสินค้าโครงการ

ขณะนั้นคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดให้การเวนคืนคลังทหารทรัพย์สินในท้องที่ต่าง ๆ ซึ่งเป็นที่ตั้งโครงการ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๒ และจะใช้เวลาดำเนินการเวนคืนระหว่างปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ และดำเนินการก่อสร้างระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ โดยมีกำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๔ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการเวนคืนคลังทหารทรัพย์สิน คลังรับงบประมาณค่าใช้จ่ายของโครงการได้รับจัดสรรแล้วทั้งสิ้น ๓,๑๙๙.๕๖ ล้านบาท ใช้จ่ายแล้ว ๓๔๐.๒๙๔ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินการเพื่อให้โครงการและบูรณภาพแห่งอาณาเขตได้รับการพิทักษ์รักษา

ในการรักษาความมั่นคงภายในประเทศและความสงบเรียบร้อยของประเทศในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ คือ

๒.๑ การรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน

๒.๑.๑ การแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

นอกจากการกำกับดูแลให้จังหวัดชายแดนทุกด้านปฏิบัติตามมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดูแลความมั่นคงตามแนวชายแดนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นด้านการข่าว การปฏิบัติตลกร้ายกำลังต่างชาติและชนกลุ่มน้อย การกวาดล้างการผ่านเข้า - ออกบริเวณพื้นที่ชายแดน การควบคุมผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบ และการบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรไทยจากผลกระทบจากการสู้รบและการจัดการในเรื่องของเส้นเขตแดนแล้ว คณะรัฐมนตรียังได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ กำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยในการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) โดยยึดหลักผลประโยชน์ร่วมกัน การดำเนินการมีคุณภาพและสามารถรักษาผลประโยชน์ของชาติไว้ได้โดยชอบธรรม

ในรอบปีที่ผ่านมา การดำเนินการสำคัญ ๆ ในเรื่องของการกำหนดเส้นเขตแดนด้านต่าง ๆ มีดังนี้

ด้านพม่า

เนื่องจากฝ่ายพม่ามีการดำเนินการที่รุกล้ำแนวเส้นเขตแดนอยู่เสมอ ในรอบปีที่ผ่านมาเหตุการณ์ไม่สงบตามแนวชายแดนไทย - พม่า เกิดขึ้น ๑๕ ครั้ง ในลักษณะของการปะทะกับกองกำลังไม่ทราบฝ่าย ๖ ครั้ง การปะทะกับทหารพม่าที่ออกลาดตระเวน

๒ ครั้ง และการเฝ้าทหารพม่าส่งเข้าเขตแดนไทย ๗ ครั้ง นอกเหนือจากนี้เป็นการกระทบกระทั่งกันระหว่างราษฎรของทั้งสองประเทศบ้างประปราย รัฐบาลจึงได้พยายามที่จะเร่งรัดให้มีการปักปันเขตแดนที่ชัดเจนโดยเร็ว ขณะนี้กำลังจะมีการตกลงในร่างบันทึกความเข้าใจกำหนดกรอบทางกฎหมายสำหรับการดำเนินงานของคณะกรรมการสำรวจทางเทคนิคไทย - พม่า เพื่อที่จะให้เป็นแนวทางและมาตรวจในการสำรวจและปักปันเขตแดนร่วมกันต่อไป คงยากไร้ก็ตาม ในขั้นนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๑๑ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในพื้นที่ (พมพ.) แม่ฟ้าหลวง - แม่จัน จังหวัดเชียงราย ออกไปอีก ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๑๓ - ๒๕๑๕) เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวติดชายแดนซึ่งเป็นยุทธศาสตร์สำคัญ และทั้งได้เห็นชอบให้มีการปรับปรุงเส้นทางเพื่อความมั่นคงในพื้นที่ตำบลนาปูป้อม อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอนด้วย นอกจากนี้ในการประชุมคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาคไทย - พม่า ครั้งที่ ๑๖ (RBC - 16) ก็ได้มีการหารือเกี่ยวกับสถานการณ์ชายแดน การจัดช่องทางการติดต่อสื่อสารระหว่างกองทัพเรือไทยกับกองทัพเรือพม่า การดำเนินการเกี่ยวกับผู้พลัดถิ่น และแรงงานผิดกฎหมายพม่า การตั้งจุดผ่อนปรนการค้าชายแดน การตั้งหน่วยงานประสานงานไทย - พม่า รวมทั้งการสร้างความร่วมมือในการปราบปรามการลักลอบโจรสลัดและปัญหาอาชญากรรมด้วย

ด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกนั้น ขณะนี้

ดำเนินไปแล้ว ๙๓ หลัก เป็นระยะเส้นเขตแดน ๕๐๘ กิโลเมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๖ ของความยาวเส้นเขตแดนทางบก ทั้งหมด ๕๙๒ กิโลเมตร โดยกำหนดจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๑๓ จากนั้นจะจัดทำเขตแดนทางน้ำให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๑๖ นอกจากนี้ในการประชุมร่วมกันของทั้งสองฝ่ายในคณะกรรมการร่วมมีวัตถุประสงค์รักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนทั่วไปไทย - ลาว ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๓๖ พฤษภาคม ๒๕๑๒ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ ก็ได้มีการยืนยันในความร่วมมือระหว่างกันอย่างจริงจังมากขึ้นเพื่อให้อิทธิพลบริเวณชายแดนที่มีอยู่หมดสิ้นไปภายในปี ๒๕๑๖ ขณะนี้ได้ยกร่างแผนงานดังกล่าวส่งให้ฝ่ายลาวพิจารณาแล้ว และคาดว่าจะลงนามร่วมกันได้ภายในปี ๒๕๑๓ นี้ ความตกลงดังกล่าวจะครอบคลุมในเรื่องของการดูแลรักษาและป้องกันแหล่งถูกกัดเซาะ การดูแลทรัพยากรในแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหือง การลดกีดกันการลักลอบค้ายาเสพติดทุกชนิดตามแนวชายแดน รวมถึงการแก้ไขปัญหาผู้พลัดถิ่นลาวที่ศูนย์บ้านนาโพธิ์ จังหวัดนครพนม ซึ่งในการเจรจาครั้งนี้เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๑๒ ที่นครหลวงเวียงจันทน์ ฝ่ายไทยประสบความสำเร็จในการโน้มน้าวให้ฝ่ายลาวยอมรับผู้พลัดถิ่นลาวที่ไม่มีสถานะเป็นผู้ลี้ภัยกลับไปตั้งถิ่นฐานในลาว (ตามแนวทางที่ตรงตามคำขอผู้ลี้ภัยไม่มีคัดค้าน (non-objectors))

ให้เสร็จสิ้นภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ โดยจะแบ่งเป็น ๔ งวด ระหว่างเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๓ ส่วนปัญหาน้ำท่วมที่พิกสงมถ้ำกระบอก จังหวัดสระบุรีนั้น ทั้งคู่ในระหว่างทางให้ความพยายามผลักดันฝ่ายลาวในทุกกรอบ ได้แก่ คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยรักษามหาชาติแห่งไทย (GBC) ไทย - ลาว การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัด เจ้าแขวงไทย ลาว และ คณะกรรมการความร่วมมือด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว เพื่อผลักดันให้รับมั่งกลับไป รวมทั้ง พยายามโน้มน้าว UNHCR และสหรัฐอเมริกาให้เข้าร่วมแก้ปัญหาและมีบทบาทในการส่ง มั่งกลับสู่ประเทศลาวและประเทศที่สามในกรณีที่มีสถานะผู้ลี้ภัยด้วย

อนึ่ง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในเรื่องของขบวนการต่อต้านรัฐบาล (ขตล.) นั้น รัฐบาลไทยได้ประกาศนโยบายชัดเจนที่จะไม่สนับสนุนและไม่อนุญาตให้กลุ่มบุคคล/ กลุ่มใด ๆ ให้ดินแดนไทยเป็นฐานปฏิบัติการโจมตีหรือบ่อนทำลายประเทศเพื่อนบ้าน และได้ ดำเนินการให้เรขงศ์กานนำ ขตล. ลงในรายชื่อบุคคลที่ห้ามเข้าราชอาณาจักรไทย (Black List) มาเป็นระยะ ๆ ซึ่งในช่วงปีที่ผ่านมาได้มีการลบบทบาทและอยู่ระหว่างดำเนินการให้เข้าชื่อ เพิ่มเติมใน Black List อีก ๒ ราย

ด้านกัมพูชา

รัฐบาลได้ให้ความพยายามที่จะให้มีการจัดทำบันทึกความ เข้าใจการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย - กัมพูชา โดยได้จัดให้มีการประชุม ร่วมกันของคณะกรรมการเขตแดนร่วม ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑ ไปแล้วเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ แม้ว่าจะยังไม่ได้ข้อยุติแน่นอน แต่ก็จะได้พยายามที่จะดำเนินการให้ปรากฏผลเป็นรูปธรรมต่อไป นอกจากนี้ ได้มีการจัดประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๖ - ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อร่วมมือกันด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การปราบปราม ลอาชญากรรม การลักลอบค้ายาเสพติด การโจรกรรมรถยนต์ ฯ อย่างไรก็ตาม ในปีที่ผ่านมาทั้งสองฝ่าย ยังมีการกระทบกระทั่งกันตามแนวชายแดนด้านนี้อยู่บ้าง ได้แก่ การปะทะกันกลางลำน้ำโขง ๒ ครั้ง และการปฏิบัติการณ์ของโจรสลัดกัมพูชาที่เข้ามาสร้างความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรไทย จำนวน ๒๘ ครั้ง

ด้านมาเลเซีย

ไทยและมาเลเซียได้ให้การรับรอง TOR ของการสำรวจ และปักปันเขตแดนแบบคงที่ตามลำน้ำโก - ลก แล้ว ซึ่งขณะนี้ได้จัดเตรียมแผนการชี้แจง ประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับประชาชนที่อาศัยอยู่ริมฝั่งตลอดแนวลำน้ำโก - ลก กรณี ที่จะมีการสำรวจ และสร้างหลักอ้างอิงแนวเขตแดนในพื้นที่ของชายแดนทั้งสองประเทศ

หลังห้องห้องดังกล่าว นับจากนั้นเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกเข้าเขตแดนระหว่างกันบริเวณป่าดงเบขาร์ ตำบลหนองเตา จังหวัดสงขลา ก็ได้มีการตกลงในร่าง MOU เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนพื้นที่บริเวณป่าดงเบขาร์และการดำเนินการเหนือพื้นที่ที่จะแลกเปลี่ยน ซึ่งฝ่ายไทยได้กำหนดแนวทางการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ซึ่งวางระหว่างแนวรั้วและกำแพง และการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบแล้ว

๒.๑.๒ การปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดน

ในการดำเนินการจับกุมตลอดจนสกัดกั้นการลักลอบนำยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ใช้ในการผลิตยาเสพติดเข้าสู่ประเทศตามแนวชายแดน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ สามารถดำเนินการได้เพิ่มขึ้นกว่าปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ทั้งจำนวนครั้งที่เข้าปราบปรามและจำนวนผู้ต้องหาที่กระทำความผิด ได้ขงกลางยาเสพติดโดยเฉพาะกว่ากว่า ๑๕ ล้านเม็ดในแต่ละปี

กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	ปีงบประมาณ ๒๕๖๒	เพิ่มขึ้น/ลดลง (ร้อยละ)
๑. การจับกุม (ครั้ง)	๒๓,๑๖๖	๒๓,๑๖๖	๐.๐๐
๒. ผู้ต้องหา (ราย)	๒๖,๕๖๖	๒๖,๖๖๖	๐.๓๗
๓. ยาก (เม็ด)	๑๕,๒๖๖,๖๖๖	๑๖,๖๖๖,๖๖๖	๙.๒๖

ที่มา: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ณ ตุลาคม ๒๕๖๒

๒.๑.๓ การปราบปรามการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง

จากการดำเนินการมาตรการในการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองอย่างเข้มงวด พบว่าสถิติการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ทั้งจำนวนครั้งของการเข้าปราบปรามจำนวนผู้ถูกจับกุม จำนวนผู้ต้องหาที่ส่งดำเนินคดี

กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	ปีงบประมาณ ๒๕๖๒	เพิ่มขึ้น/ลดลง (ร้อยละ)
๑. การจับกุม (ครั้ง)	๑,๕๖๖	๑,๖๖๖	๖.๔๖
๒. ผู้ถูกจับกุม (คน)	๒๖,๖๖๖	๒๖,๖๖๖	๐.๐๐
๓. ผู้ต้องหา (ราย)	๒๖,๖๖๖	๒๖,๖๖๖	๐.๐๐

ที่มา: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ณ ตุลาคม ๒๕๖๒

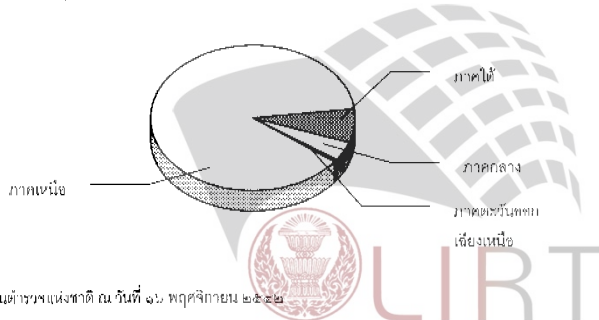


LIRT

หนึ่ง ในจำนวนผู้ที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองนี้ ในปี ๒๕๔๒ สามารถผลักดันกลับออกไปได้ ๑๑,๗๖๘ คน

สำหรับในกรณีเรื่องของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เดินทางหลบหนีเข้ามาทำงานในเขตประเทศไทยนั้น รัฐบาลตระหนักดีว่าไม่เพียงแต่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการจัดหางานให้กับแรงงานไทยเท่านั้น ที่สำคัญยิ่งอีกประการหนึ่งก็คือ ผลกระทบที่มีต่อการรักษาความมั่นคงภายในประเทศด้วย ซึ่งหลังจากที่ได้มีการผ่อนผันให้แรงงานเหล่านี้ยังคงอยู่ทำงานต่อไปในประเทศไทยมาระยะหนึ่งแล้ว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๔๒ ยืนยันนโยบายการผลักดันแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายกลับประเทศอีกครั้ง โดยผ่อนผันให้มีการจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเท่าที่จำเป็นจริง ๆ ในพื้นที่ ๓๗ จังหวัด ๑๘ กิจกรรมเดิมจำนวน ๑๐๖,๖๘๔ คน ตามจำนวนที่มามีรายงานตัวและประกันตัว ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ โดยให้แต่ละจังหวัดดำเนินการตรวจสอบสภาพและออกใบอนุญาตทำงานให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ประกันตัวแล้วให้เสร็จภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจับกุมดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ไม่ได้รับการประกันตัวและส่งกลับออกนอกราชอาณาจักรโดยเลอาผิดทั้งลูกจ้าง ผู้ว่าจ้าง ผู้นำหรือพวกคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต ตลอดจนผู้ให้ที่พักอาศัย ช้อนเงิน หรือช่วยด้วยประการใด ๆ แก่คนต่างด้าวเหล่านั้นอย่างเด็ดขาดและต่อเนื่อง

หนึ่ง การผลักดันแรงงานต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักรในช่วงที่ผ่านมาตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ มีเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๑,๐๓๑ คน ประกอบด้วยยอดรวมผลักดันจากด่านภาคกลาง ๒,๑๗๔ คน ภาคตะวันออก กทม เชียงใหม่ ๒๗๓ คน ภาคเหนือ ๔๔,๗๐๔ คน และภาคใต้ ๓,๔๘๐ คน



ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒

๒.๒ การรักษาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้

หลังจากที่รัฐบาลได้ปรับปรุงโครงสร้างและพัฒนาข้าราชการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นหน่วยงานหลัก และหน่วยงานระดับปฏิบัติที่เกี่ยวข้องไปแล้วในช่วงปีแรกของการทำงานบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล การปฏิบัติงานของหน่วยต่าง ๆ มีประสิทธิภาพและมีความเป็นเอกภาพมากขึ้น ทำให้สามารถแจ้งเกิดพื้นที่การเคลื่อนไหวและลดอิทธิพลของกลุ่มก่อการร้ายลงได้ค่อนข้างมาก มีการจัดกำลังลาดตระเวน จำนวน ๓๑,๙๘๙ ครั้ง จัดตั้งจุดตรวจในทางไกลกันชนแบบกมรรม จำนวน ๒๔,๓๗๕ ครั้ง จับกุมผู้กระทำ ความผิดได้ ๑,๔๖๐ ราย ปรามปรามเหตุผิด จำนวน ๙,๙๓๑ ครั้ง จับกุมผู้กระทำความผิดได้ ๔,๙๗๐ ราย สถิติการก่อการร้ายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ลดลง กล่าวคือ การลอบยิง จาก ๒๑ ครั้ง เหลือ ๑๖ ครั้ง การลอบวางระเบิด จาก ๙ ครั้ง เหลือ ๕ ครั้ง การขว้างระเบิด จาก ๓ ครั้ง เหลือ ๒ ครั้ง และการวางเพลิง จาก ๑ ครั้ง เป็นไม่มีการแจ้งเกิดขึ้น มีสมาชิกโจรก่อการร้ายเข้ามาควบคุมตัวเข้าผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย จำนวน ๘๐ คน ในการให้ความช่วยเหลือ ผรท. และเครือข่าย ตั้งแต่เดือนมกราคม ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้ให้การช่วยเหลือทั้ง เมื่อถูก จำนวน ๕๔๔ ครั้งรวมทั้ง การฝึกอบรมวิชาชีพ จำนวน ๘๖๓ คน การจัดหางาน จำนวน ๔๙ คน (แยกเป็นงานที่มีรายได้มั่นคง จำนวน ๑๖ คน และงานจ้างรายวัน จำนวน ๓๓ คน) และเมื่อสิ้นสุด การช่วยเหลือ ผรท. และเครือข่ายตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน สามารถช่วยเหลือไปแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๑,๑๕๓ ครั้งหรือคิดเป็น ๑๒,๘๖๗ คน นอกจากนั้นได้คงกตติตามผลการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผสมผสานที่ดำเนินการเมื่อปี ๒๕๕๑ ปรากฏว่า บุคคลดังกล่าวมีความรู้ความเข้าใจใน การทำการเกษตรแบบผสมผสาน มีรายได้เพิ่มขึ้น และมีทัศนคติที่ดีต่อทางราชการ จึงเป็นผลดี ต่อการแก้ไขปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างไรก็ดีตาม แผนในภาพรวม การดำเนินงานตามนโยบายจะมีความต่อเนื่อง และมีระดับของการพัฒนาเป็นที่น่าพอใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการปฏิบัติตามการด้านการพัฒนาและปฏิบัติการจิตวิทยาถึง ๔๔,๒๙๑ ครั้ง คิดเป็นมูลค่า ๒๒,๐๙๔,๐๐๐ บาท แต่ปัญหาสังคมจิตวิทยาก็ยังคงคง เช่นได้รื้อกับปัญหาความยากจน และความไม่เป็นธรรม และปัญหาอาชญากรรมที่รุนแรง รัฐบาลตระหนักถึงปัญหาเหล่านี้ และเห็นวาทองออกของการแก้ไขปัญหานี้จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็คือ จะต้องสร้างให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเข้มแข็งทั้งโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง ซึ่งหมายถึงการพัฒนาในทุกด้านให้มีความเท่าเทียมกันเพิ่มขึ้นควบคู่ไปกับการจัดปัญหาที่เป็นเงื่อนไขต่าง ๆ ให้ยุติโดยเร็ว คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๒ กำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นเป็นนโยบายเพิ่มเติมเฉพาะพื้นที่ในระยะ ๕ ปี จากปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ โดยใช้ระบบแผนเร่งรัดพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเครื่องมือในการแปลนโยบาย ความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ลงสู่การปฏิบัติโดยระดมความร่วมมือจาก ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐ ซึ่งได้ให้มีการพิจารณาถ่วงถ่วงโครงการบรรจุในแผนเร่งรัด ฯ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

ดังนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาข้าราชการในพื้นที่ด้วย เนื่องจาเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้การดำเนินการทั้งหลายสำเร็จลุล่วงโดยการให้การศึกษอบรมเพื่อลดเงื่อนไขที่จะก่อให้เกิดความขัดแย้ง ในรอบปีที่ผ่านมาพบว่ามีการร้องทุกข์กล่าวโทษ ข้าราชการและพนักงานองค์กรของรัฐ จำนวน ๓๔๓ เรื่อง สามารถพิจารณายุติเรื่อง จำนวน ๑๓๑ เรื่อง ที่เหลือ ๒๑๒ เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ มีการโยกย้ายข้าราชการออกจากพื้นที่ ๑๖ คน

๒.๓ การปรับหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน

จากการดำเนินนโยบายด้านการรักษาความมั่นคงและปลอดภัยตาม แนวชายแดนที่ผ่านมาของรัฐบาล ทำให้สถานการณ์ด้านความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนปรับตัวขึ้น หลายพื้นที่ที่หมดปัญหาและพร้อมที่จะปรับเข้าสู่การพัฒนาในระบบปกติ คณะรัฐมนตรีในคราว ประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่าเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณ เพื่อพัฒนาพื้นที่เหล่านี้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับความสำคัญเชิงตัวของพื้นที่ทั้งด้านความ มั่นคงและด้านการพัฒนา จึงมีมติอนุมัติให้ปรับหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนเป็นหมู่บ้านปกติ จากเดิม ๖๔๓ หมู่บ้านเป็น ๕๘๓ หมู่บ้าน

นอกจากนี้ยังได้ยกเลิกหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนเดิมและจัดตั้ง ใหม่ทดแทนจำนวน ๑๕๔ หมู่บ้าน

ด้านชายแดน	จำนวนหมู่บ้านที่ปรับลด/เพิ่ม			จำนวนหมู่บ้าน ที่ยกเลิกตั้งใหม่
	เดิม	ปรับลดแล้ว	- ลดลง/+ เพิ่มขึ้น	
ไทย - กัมพูชา	๓๗๓	๑๖๕	- ๒๐	๓๕
ไทย - ลาว	๒๔๖	๒๒๖	- ๒๐	๓๔
ไทย - พม่า	๑๖๔	๑๔๘	- ๑๕	๓๓
ไทย - มาเลเซีย	๑๒๐	๑๐๖	- ๑๔	๓

ที่มา : กระทรวงกลาโหม ณ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓



LIRT

ต่าง ๆ ที่จะเพิ่มประสิทธิภาพของกระทรวงกลาโหม อันได้แก่ การกำหนดสัดส่วนงบประมาณการ
กำลังพล งบประมาณด้านการศึกษา และการให้เอกชนรับงานที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของกระทรวงกลาโหม

๓.๑.๒ การกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่นโยบายและยุทธศาสตร์การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่เข้ามาตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ ควรที่จะมีการทำให้เป็นไปในเชิงรุกมากขึ้นเพื่อให้มีผลในการแก้ไขปัญหาและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลยิ่งขึ้น จึงได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ กำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) ซึ่งเป็นนโยบายระยะ ๕ ปี ทั้งนี้ โดยคาดว่าจะเกิดประโยชน์กับประเทศในด้านของการรักษาเอกราช อธิปไตย และสิทธิอธิปไตยทางทะเล ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการใช้ประโยชน์จากทะเล ความเจริญรุ่งเรือง และความสมบูรณ์มั่งคั่งยั่งยืนจากทะเล และเกียรติภูมิและศักดิ์ศรีของชาติทางทะเล

๓.๑.๓ การกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติด้านการป้องกันประเทศ

ในการนี้ รวมถึงการประเมินสถานการณ์ภัยคุกคามและปัญหาของพื้นที่ยุทธศาสตร์ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติในเขตกองทัพ การจัดทำร่างยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามของประเทศในปัจจุบันและอนาคต

๓.๑.๔ การดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเพิ่มศักยภาพระหว่างกองทัพบกกับหน่วยพลเรือนในการสนับสนุนมาตรการและทรัพยากรในภาวะไม่ปกติ

ได้เตรียมการที่จะให้มีการฝึกซ้อมแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติในการฝึกพร้อมกองทัพไทย ๒๕๕๒ ร่วมกับกองบัญชาการทหารสูงสุด โดยมีหน่วยงานพลเรือนรัฐวิสาหกิจเข้ามามีส่วนร่วมด้วย รวมทั้งการกำหนดแผนเตรียมพร้อมด้านการประชาสัมพันธ์และการจัดการด้านการข่าว เพื่อรับสถานการณ์ภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ และสามารถปฏิบัติให้กับภารกิจกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยธรรมชาติที่รุนแรงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๑.๕ การร่วมมือทางด้านการทหารกับกองทัพต่างประเทศ

ในปีที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้มีการจัดทำบันทึกความตกลงด้านการทหารกับต่างประเทศที่สำคัญ ได้แก่ บันทึกความตกลงแลกเปลี่ยนข่าวกรองทางทหารระหว่างกองบัญชาการทหารสูงสุดกับหน่วยบัญชาการภาคพื้นแปซิฟิกสหรัฐ ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒ ข้อตกลงเรื่องการฝึกของกองทัพสิงคโปร์

ในราชอาณาจักรไทย ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๔๑ - ๒๕๔๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๔๒ และบันทึกความเข้าใจระหว่างกองทัพไทยและกองทัพสิงคโปร์ว่าด้วยความร่วมมือด้านข่าวกรองตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๓ การลงนามในบันทึกความตกลง ข้อตกลง และบันทึกความเข้าใจเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งที่ได้เปิดโอกาสให้กองทัพไทยสามารถที่จะพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังมีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือกองทัพของกัมพูชาในด้านการฝึกอบรมและส่งอุปกรณ์ต่าง ๆ ตามที่กองทัพบกัมพูชาขอรับความช่วยเหลือด้วย ซึ่งในเรื่องนี้ นอกจากจะเป็นการให้ศักยภาพของกองทัพเพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านแล้ว ก็ยังเกิดประโยชน์ต่อการดำเนินนโยบายต่างประเทศและยุทธศาสตร์ทางทหารด้วย

๔. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

๔.๑ การขยายความสัมพันธ์กับนานาประเทศทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

๔.๑.๑ การกระชับความสัมพันธ์ของผู้นำประเทศ

ในทศวรรษที่ผ่านมาได้มีการเดินทางไปเยือนประเทศต่าง ๆ อย่างเป็นทางการของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งได้ต้อนรับการเยือนของผู้นำจากหลายประเทศเช่นกัน การเยือนแต่ละครั้งนอกจากจะเป็นการกระชับความสัมพันธ์ให้ใกล้ชิดและแน่นแฟ้นยิ่งขึ้นแล้ว ยังนำมาซึ่งความตกลงและความร่วมมือใหม่ ๆ รวมทั้งสานต่อความร่วมมือที่เดิมให้มีความก้าวหน้ายิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเยือนที่สำคัญ ๆ ของนายกรัฐมนตรี เช่น การเยือนสาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาชนจีน มาเลเซีย และญี่ปุ่น ซึ่งได้มีการลงนามในสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับเกาหลีและแสดงการร่วมมือเกี่ยวกับแผนงานความร่วมมือไทย-เกาหลี สำหรับทศวรรษที่ ๒๑ ความร่วมมือด้านการค้าสินค้าเกษตรโดยไทยจะนำเข้าข้าวสาลีและข้าวโพดจากจีน ส่วนจีนจะซื้อข้าวหอมมะลิและยางพารา จำนวน ๒ แสนตัน และ ๑ แสนตัน ตามลำดับจากไทย นอกจากนี้ยังได้เจรจาเกี่ยวกับความร่วมมือด้านคมนาคม เช่น การเปิดเส้นทางบินกรุงเทพ ฯ - ชิวเฉา และการทำเหมืองแร่โปแตช รวมทั้งโครงการปลูกป่า และตั้งโรงงานผลิตเหล็กกระดาษในไทยเพื่อส่งให้จีน การทำสัญญาร่วมลงทุนด้านพลังงานกับมาเลเซียตามโครงการ

ทศสัปดาห์ ฯ โครงการแยกกีฬา ฯ ไทย - มาเลเซีย นอกจากนี้ยังมีการเยือนประเทศในกลุ่มลาตินอเมริกา ได้แก่ บราซิล เปรู และชิลี ซึ่งนับเป็นการเยือนลาตินอเมริกาเป็นครั้งแรกของผู้นำรัฐบาลไทยในรอบ ๓๑ ปี และการเยือนประเทศในกลุ่มอิสลาม ซึ่งนำไปสู่ความร่วมมือหลายด้าน เช่น โครงการศูนย์ผลิตอาหารสากลและโครงการพัฒนาน้ำดื่มเชิคมั่งทะเลกับกาตาร์ การขยายความร่วมมือด้านการประมงและด้านแรงงานกับสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาชนอาหรับลิเบีย การซื้อข้าวไทยของจีน และ การขยายความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนกับคูเวต เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการเสริมสร้างความสัมพันธ์เน้นเฉพาะด้าน โดยผู้นำระดับรัฐมนตรีอีกด้วย เช่น ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านพลังงาน ด้านอุตสาหกรรม และด้านวิชาการ เป็นต้น เช่นเดียวกับการให้การต้อนรับการมาเยือนของผู้นำต่างประเทศ ที่สำคัญหลายครั้ง เช่น ประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะพระราชกาคันตกะของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว นายกรัฐมนตรีแคนาดา ประธานาธิบดีฟิลิปปินส์ ประธานาธิบดีอินโดนีเซีย นายกรัฐมนตรีลาว นายกรัฐมนตรีพม่า เจ้าผู้ครองรัฐกาตาร์ และระดับรัฐมนตรีสำคัญ ๆ เช่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นต้น ล้วนแล้วแต่มีส่วนผลักดันให้เกิดความเข้าใจและความมั่นใจ รวมทั้งเสริมสร้างความสัมพันธ์ และความร่วมมือในเรื่องต่าง ๆ ระหว่างกันให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

๔.๑.๒ การให้ความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ

ความร่วมมือที่สำคัญกับประเทศเพื่อนบ้านภายในภูมิภาค

นอกเหนือจากเรื่องความร่วมมือแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดนที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ยังมีเรื่องของการให้ความร่วมมือที่สำคัญอื่น ๆ เช่น การผ่นฉันทนส่งทหารไทยออกไปสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเพื่อใช้ในการก่อสร้างโครงการน้ำโละเปาของลาว การกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือลาวในเรื่องการส่งเสริมการนำเข้าสินค้าจากลาว การส่งเสริมการลงทุนและการขนส่งสินค้าผ่านแดน การพัฒนาเส้นทางหมายเลข ๙ เพื่อเชื่อมระหว่างไทย - ลาว - เวียดนาม โดยจะเป็นเส้นทางขนส่งสินค้าและผู้โดยสารที่สำคัญต่อไป การให้ความร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกับพม่า - ไทย ที่กรุงพนมเปญ การขยายผลการให้สินเชื่าระยะยาว ๑.๕๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจของเวียดนาม โครงการศึกษาความเหมาะสมการบูรณะเส้นทางรถไฟ กรุงเทพ - อรัญประเทศ - พนมเปญ กับพม่า การให้ความช่วยเหลือกองทัพบกพม่าตามที่ได้มีการร้องขอ การเจรจาความร่วมมือเศรษฐกิจในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานกับจีน รวมทั้งการจัดหาที่ดินเพื่อปลูกยูคาเลปต์ เพื่อผลิตเอี๊ยะกระดาษให้

ความร่วมมือที่เหล่านี้ซึ่งปรากฏให้เห็นในรูปแบบของการตั้งคณะกรรมการความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ และการจัดประชุมเป็นระยะ ๆ เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้มีความแน่นแฟ้นและผลักดันให้ความร่วมมือในด้านต่าง ๆ เป็นไปได้อย่างรวดเร็วและราบรื่น เช่น การตั้งคณะกรรมการความร่วมมือไทย - คูเวต การประชุมคณะกรรมการความร่วมมือไทย - ฟิลิปปินส์ เพื่อเร่งรัดการทำความตกลงด้านการค้าและความร่วมมือด้านการเกษตร วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม และการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือไทย - เวียดนาม ว่าด้วยความร่วมมือเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านวิชาการ และด้านคมนาคมในการพัฒนาเส้นทางหมวกเลขา ๑๔ เพื่อคมนาคมทาง - สะพานมะเจด - ดงคว - ดาบัง การเข้าร่วมลงทุนกับเปโตรนาส (PETRONAS) ของประเทศมาเลเซียในโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติและโครงการโรงแยกก๊าซ ฯ ไทย มาเลเซีย เป็นต้น

สำหรับการให้ความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคอื่น ที่สำคัญเช่น การจัดทำความร่วมมือระหว่างภาคอุตสาหกรรมยานยนต์ของไทยกับออสเตรเลีย การเข้าร่วมในงานแสดงนิทรรศการระดับโลก EXPO 2000 ที่เมืองฮานโนเอร์ ประเทศเยอรมนี การเข้าร่วมโครงการ GI ORG programme ซึ่งเป็นโครงการระดับนานาชาติที่ส่งเสริมการศึกษาเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อมในระดับโรงเรียน และโครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษาและบุคลากรของสถาบันอุดมศึกษาไทยกับต่างประเทศเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญของ UMAP เพื่อช่วยให้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้ และพัฒนาทางด้านวิชาการ ทำให้การใช้ทรัพยากรของสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ ยังมีการให้ความร่วมมือด้านการส่งเสริมกระบวนการยุติธรรม โดยรัฐบาลได้เข้าร่วมในโครงการให้ความร่วมมือและช่วยเหลือด้านกฎหมาย และการบริหารงานยุติธรรมแก่ประเทศในกลุ่มอินโดจีน ซึ่งได้มีการจัดทำความตกลงและแลกเปลี่ยนเอกสารทางวิชาการไปแล้วกับประเทศเวียดนาม และเกาหลี และอยู่ระหว่างเจรจาทำความตกลงกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และฟิลิปปินส์ สำหรับการเข้าเป็นภาคีความอนุญาโตวินิจฉัยด้วยศาลอาญาระหว่างประเทศนั้น อยู่ระหว่างการพิจารณาความเป็นไปได้ในการเข้าเป็นภาคีในเรื่องนี้

๔.๑.๓ การจัดทำข้อตกลงหรือสนธิสัญญาระดับทวิภาคีและพหุภาคี

จำนวนข้อตกลงหรือสัญญาต่าง ๆ ที่กระทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยกับต่างประเทศในปีที่ผ่านมาหลายฉบับ เป็นสิ่งที่ชี้ให้เห็นว่าประเทศไทยมีความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นและสามารถสร้างความร่วมมือที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นกับนานาประเทศ มีการจัดทำความตกลง

บันทึกความเข้าใจ และปฏิญญาร่วมกันในเรื่องสำคัญหลายเรื่องทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี เช่น การจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนนระหว่างไทยกับลาว การทำบันทึกความเข้าใจ ความร่วมมือด้านยางพารากับประเทศมาเลเซีย การยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้เดินทางลี้ภัยเดินทางราชการระหว่างไทย - ลาว ไทย - พม่า และไทย - บังกลาเทศ ความตกลงด้านวัฒนธรรมไทย - พม่า และการท่องเที่ยวระหว่างไทย - เวียดนาม ความร่วมมือทางการเงินระหว่างไทยกับธนาคารยุโรปเพื่อการลงทุน (EIB) การป้องกันอาชญากรรมไทย - ฟิลิปปินส์ ความตกลงด้านวิทยาศาสตร์ระหว่างไทยกับโปรตุเกส และไทยกับอิตาลี ความตกลงเพื่อจัดการเก็บภาษีซ้อนกับฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และได้วัน และการเจรจาการbinกับหลายประเทศ เช่น ลาว ญี่ปุ่น รัสเซีย อุซเบกิสถาน อิสราเอล คูเวต ออสเตรเลีย บาห์เรน จอร์แดน และสหรัฐอเมริกา แฮมเบิร์ต เป็นต้น

การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกองทัพไทย - สิงคโปร์ ด้านข่าวกรอง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสารสนเทศ โทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียง กับเกาหลี บันทึกความเข้าใจโครงการพัฒนาลานบินหลวงพระบาง ระยะที่ ๓ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติดและสารตั้งต้นกับบรูไน บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีกับรัฐสุลต่านบรูไนดารุสซาลาม บันทึกความเข้าใจกับสหรัฐอเมริกาสำหรับโครงการเร่งดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจเอเชีย

ในด้านสนธิสัญญา ก็ได้มีการจัดทำและลงนามในสนธิสัญญาสำคัญ ๆ หลายเรื่อง ซึ่งส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอันองความยุติธรรม เช่น สนธิสัญญาความช่วยเหลือทางอาญา และสนธิสัญญาความร่วมมือบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาอาญาไทย - นอร์เวย์ สนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างไทยกับลาว กัมพูชา มาเลเซีย และบังกลาเทศ สนธิสัญญาโอนต่อผู้กระทำความผิดระหว่างไทยกับฮ่องกง เดนมาร์ก สวิตเซอร์แลนด์ และเอสโตเนีย

๔.๒ การขยายความสัมพันธ์กับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิ ระหว่างประเทศ ในทุกระดับ

๔.๒.๑ การเข้าร่วมเป็นสมาชิกกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

ในปี ๒๕๖๓ ประเทศไทยได้ขยายบทบาทใหม่ทั้งระหว่างประเทศโดยเข้าร่วมเป็นสมาชิกกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศที่สำคัญ ๆ หลายแห่ง เช่น การเข้าเป็นภาคีกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ

ร่วมลงนามในปฏิญญาอาณานิคม การเข้าร่วมในโครงการทางหลวงคาเชียน การร่วมลงนามในพิธีสารว่าด้วยมาตรการพิเศษสำหรับสินค้าอ่อนไหวและอ่อนไหวสูง และการเข้าร่วมประชุมครั้งสำคัญ ๗ ครั้งหลายครั้งในฐานะประเทศสมาชิกคาเชียน

นอกจากนี้ ในการประชุมคณะกรรมการดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๒ ไทยได้ตกลงที่จะกำหนดหน้าที่ของประเทศไทย ที่จะที่จะแจ้งแก่คณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ว่าไทยประสงค์จะให้มีการเร่งรัดดำเนินการตามกรอบข้อตกลง AFTA ให้เร็วขึ้นอีก ๑ ปี จากปี ๒๕๔๖ เป็นปี ๒๕๔๕ ด้วย

ในส่วนของการสหประชาชาติ ไทยได้รับความไว้วางใจให้เป็นที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคขององค์การพัฒนากุศลธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ซึ่งทำให้ไทยมีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคต่อไป นอกจากนี้ยังได้ให้ความร่วมมือในการจัดตั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจและทหารเข้าร่วมในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในติมอร์ตะวันออก ในเยเมน และในเยเมนชายแดนอิรัก - คูเวต เป็นต้น การแก้ไขปัญหายาเสพติดในกรณีสหประชาชาติ เพื่อปราบปราม จับกุม และจำกัดพื้นที่ปลูกฝิ่น การจัดทำนโยบายและแผนปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามข้อมติสหประชาชาติเพื่อแก้ไขสถานการณ์ผู้ลี้ภัย และตามข้อบัญญัติสากลสหประชาชาติว่าด้วยผู้พิการ และการให้ความร่วมมือด้านการดูแลผู้พลัดถิ่นชาวลาว กัมพูชา และพม่า รวมจำนวนกว่า ๑.๖ แสนคน ซึ่งได้ส่งบางส่วนเดินทางกลับประเทศแล้ว

ด้านการค้าโลก หรือ World Trade Organization (WTO) ไทยได้ลงนามในพิธีสารที่ห้า (Fifth Protocol) เกี่ยวกับตารางข้อผูกพันการค้าบริการด้านการเงิน และให้ความร่วมมือในการเปิดตลาดนำเข้าผลิตภัณฑ์สิ่งทอ นมผงขาดมันเนย และน้ำมันดิบ ตามข้อผูกพันปี ๒๕๔๒ รวมทั้ง การเปิดเสรีสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ ราคาส่ง (ITA - 2) โดยจะลดภาษีรายการส่วนใหญ่ให้เหลือ ๐% ภายในปี ค.ศ. ๒๐๐๒

ด้านเอเปค ไทยได้เข้าร่วมการประชุมผู้นำด้านเศรษฐกิจของเอเปค ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ ณ ประเทศมาเลเซีย เพื่อรับรองแผนการปรับปรุงแผนการค้าและงานรายประเทศของสมาชิก และเร่งการเปิดเสรีให้เร็วขึ้นโดยใช้หลักความสมัครใจ รวมทั้งได้หารือเกี่ยวกับด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของเอเปค นอกจากนี้ ยังได้เข้าร่วมการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเขตการค้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่ประเทศเม็กซิโก และการประชุมรัฐมนตรีเขตการค้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และขนาดย่อม ครั้งที่ ๖ ที่ประเทศนิวซีแลนด์ด้วย

ในส่วนของการจัดการ หน่วยงาน และมูลนิธิอื่น ๆ ไทยได้ให้ความร่วมมือที่สำคัญ เช่น การประสานงานและให้ความร่วมมือของกักตักตรวจลาด ในการติดตาม จ้างเหมา และผลักดันผู้กระทำความผิด และอาชญากรรมข้ามชาติ การใช้จ่ายเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิเอเชีย ยุโรป เป็นจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ฯ การบริจาคเงินสมทบกองทุนแผนปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อมทางทะเลของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียง การให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาลักลอบค้าหญิงและเด็กข้ามชาติและการให้สัตยาบันอนุสัญญาห้ามทุบระเบิดสังหารบุคคล (อนุสัญญาออตตาวา) เป็นต้น

๔.๒.๓ การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

รัฐบาลเห็นว่าแนวทางหนึ่งในการเสริมสร้างบทบาทของไทยให้เป็นที่ยอมรับและยอมรับของนานาชาติ และเป็นการนำเงินตราจำนวนมากเข้าสู่ประเทศได้ คือ การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมขององค์กรและหน่วยงานระหว่างประเทศจึงได้ส่งเสริมให้หน่วยงานต่าง ๆ และสถาบันอุดมศึกษาไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม สัมมนา และฝึกอบรมเชิงวิชาการนานาชาติ เพื่อให้ไทยเป็นศูนย์กลางการจัดประชุมระดับนานาชาติต่อไป ซึ่งในปีที่ผ่านมาไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมที่สำคัญต่าง ๆ เช่น การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๑๗ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ การประชุม PATA Ecotourism and Adventure Conference ของสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก การประชุม Thai Food Conference และการจัดประชุม German Travel Association เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๒,๐๐๐ คน ส่งผลต่อการขยายตลาดด้านการท่องเที่ยวของไทยให้กว้างขวางยิ่งขึ้น และการประชุมผู้บริหารด้านทรัพยากรมนุษย์ ครั้งที่ ๑ ตามโครงการ APEC Chief Human Resource Officer Network (APEC - CHRO Network) เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๒ ณ กรุงเทพมหานคร

สำหรับในปี ๒๕๕๓ ประเทศไทยได้เร่งดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนานาชาติที่สำคัญอย่างน้อย ๒ ครั้ง คือ การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (อังค์ถัด) ครั้งที่ ๑๐ ในวันที่ ๑๒-๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ กรุงเทพมหานคร คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมจาก ๑๙๘ ประเทศประมาณ ๓,๐๐๐ คน การประชุมประจำปีสมาคมผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ ๓๒ ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับโลก World Congress of Gastroenterology 2002 ซึ่งเป็นการจัดการประชุมแพทย์กระเพาะปัสสาวะและลำไส้ใหญ่ของโลก ณ

ศูนย์ BITCO กรุงเทพมหานคร โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าประชุมและผู้ติดตามประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน
นอกจากนี้ยังรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาวิทยาศาสตร์ภาคพื้นแปซิฟิก ครั้งที่ ๓๐ (The xx
Pacific Science Congress , xx PSC) และการประชุมผู้นำด้านเศรษฐกิจของเอเปค ในปี ๒๕๖๖
ด้วย

๔.๓ การดูแลคนไทยในต่างประเทศให้ได้รับความเป็นธรรม

ในปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ
หลายกรณี เช่น การช่วยเหลือแรงงานไทยที่ประสบเหตุการณ์แผ่นดินไหวครั้งรุนแรงใน
ไต้หวัน ซึ่งรัฐบาลได้จัดส่งคณะแพทย์พยาบาล และเจ้าหน้าที่ พร้อมเวชภัณฑ์ไปให้ความช่วยเหลือ
ด้านมนุษยธรรมแก่ผู้ประสบภัยทั้งชาวไทยและชาวไต้หวัน ทั้งยังประสานการจัดส่งศพและอัฐิของ
ผู้เสียชีวิตกลับประเทศไทย ตลอดจนติดตามเงินฝังได้ของเสียชีวิตด้วย การช่วยเหลือแรงงาน
ไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศผ่านกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานต่างประเทศ
พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔๖ คน เป็นเงิน ๒๕๖,๓๕๑.๘๓ บาท การช่วยเหลือนักรักไทยซึ่ง
ถูกจับในข้อหาฉ้อโกงและถูกศาลเวียดนามพิพากษาให้ประหารชีวิต โดยสามารถเจรจาขอ
ลดหย่อนโทษจากประหารชีวิตเป็นจำคุกตลอดชีวิต นอกจากนี้ ยังมีกรณีการเจรจาให้มีการ
ปล่อยนักโทษไทยที่ถูกจำคุกในพม่า จำนวนรวม ๖๗ คน กลับสู่ประเทศไทยได้สำเร็จ การ
ติดตามและเรียกร้องเงินชดเชยค่าเสียหายให้กับภาคธุรกิจเอกชนและรัฐบาลไทยที่สืบเนื่องจาก
สงครามอ่าวเปอร์เซียที่เกิดขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๓ เป็นเงินประมาณ ๑๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ จากคณะ
กรรมการพิจารณารชดเชยค่าเสียหายแห่งสหประชาชาติ United Nations Compensation
Commission - UNCC ซึ่งปัจจุบัน UNCC ได้อนุมัติทยอยจ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายเป็นงวด ๆ ให้
แก่ไทยแล้ว ประมาณ ๑๖.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ สำหรับเงินส่วนที่เหลือ ก็จะได้ประสานงาน
และติดตามให้ทยอยจ่ายต่อไป

ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในด้าน
ความมั่นคงของชาตินี้ มีปัญหาและอุปสรรคในเรื่องที่สำคัญดังนี้



๑. มาพร้อมด้านความมั่นคงภายในและนอกประเทศทุกด้านเชิงยุทธศาสตร์ เกี่ยวกับสถานการณ์ในในประเทศ ใน พ.ศ. ๒๕๕๒ กล่าวได้ว่าประเทศไทยยังเผชิญหน้ากับสิ่งที่ท้าทาย และโลกาสที่แตกต่างจากปีที่ผ่านมามากนัก เป็นปัญหาที่ต่อเนื่องยืดเยื้อและสะสมมาจากปีก่อน แต่ระดับความรุนแรงของปัญหาแตกต่างกันไปบ้าง บางอย่างลดน้อยลง บางอย่างเพิ่มขึ้นเพราะมี ตัวเสี่ยงใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น สิ่งท้าทายในปี ๒๕๕๓ ยังมีน้ำหนักอยู่ที่ปัญหาเศรษฐกิจซึ่งเป็นปัจจัยหลัก ที่จะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางสังคมและการเมือง

๒. ความมั่นคงชายแดน แม้ว่าชายแดนด้านพม่ายังคงมีปัญหาล้าง ส่วนชายแดน กับพม่าปัญหาลดลงเพราะการสู้รบระหว่างรัฐบาลกับ แคมรแดงน้อยลง ชายแดนด้านลาวและมาเลเซีย ไม่มีปัญหามากนัก แต่ชายแดนทุกด้านยังคงมีปัญหาคาชฎากรรมข้ามพรมแดนอยู่บ้าง ชายแดน ด้านพม่ามีปัญหามากที่สุดเพราะมีปัญหาชายาเสพติด โดยเฉพาะยาบ้าซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของไทย เช่นเดียวกับการลักลอบเข้าเมืองเพื่อหาหนทาง ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาทั้งในด้านความมั่นคง ด้าน การารณสุข และความเสี่ยงภัยคุกคามภายในประเทศ การนำผิดที่ใจกรรมจากไทยไปขายข้ามพรมแดน ขณะเดียวกัน ด้านกับพม่ามีปัญหาการข้ามพรมแดนลักลอบในฝั่งไทยเพราะคนพม่ามาทำงาน ส่วนชายแดน ด้านมาเลเซียนั้นมักจะมีปัญหาด้านยาเสพติดและชนชาติที่ ๓ ลักลอบเดินทางผ่านไทยเข้ามาเลเซีย สำหรับด้านน่านน้ำนั้นก็มีปัญหาการลักลอบจับปลามาก ทั้งด้านอ่าวไทยและทะเลอันดามัน การ าชเหตุร้ายในชายแดนมาดได้ ถึงแม้จะแต่มีแนวโน้มลดลง

๓. ปัญหาชายแดนที่เกี่ยวข้องกับประเทศเพื่อนบ้านนั้นจะเป็นเรื่องของการค้า ถึงผิดกฎหมาย ยาเสพติด การลักลอบเข้าเมือง และคาชฎากรรมชายแดนในรูปแบบต่าง ๆ มากกว่าเป็นปัญหาการเผชิญหน้าด้วยกำลัง การจัดระเบียบชายแดนจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เนื่องจากแต่ละปัญหาเป็นเรื่องที่มีความเชื่อมโยงกัน ทั้งในเรื่องอำนาจรัฐของเพื่อนบ้านในพื้นที่ ชายแดน รมการเฝ้าตรวจชายแดน การจัดระเบียบการค้าชายแดน การพัฒนาเมืองและพื้นที่ชายแดน ฉานักของเจ้าหน้าที่และการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ปัญหาในเรื่องเส้นเขตแดน ปัญหา การแสดงประโยชน์ทางเอกชนและปัญหาการคงกำลังติดด้านที่เป็นปฏิปักษ์ที่รัฐบาลประเทศ เพื่อนบ้าน ยังคงเป็นสาเหตุสำคัญที่น่าไปให้ความสนใจ และความขัดแย้งกับประเทศ เพื่อนบ้าน แต่เชื่อว่ากลไกร่วมที่ได้จัดตั้งขึ้น จะสามารถคลี่คลายปัญหาความขัดแย้งลงได้

อนึ่ง ปัญหาทั่วไปในการจัดทำแนวเขตแดนด้านต่าง ๆ พยายามเห็นเขตแดน บางช่วงไม่ชัดเจน ขาดหลักฐานทางประวัติศาสตร์เพื่อให้อ้างอิงในบางกำหนดเขตแดน บางพื้นที่

ราษฎรไม่ให้ความร่วมมือในการดูแลรักษาหลักเขตแดนด้วย สำหรับปัญหาเฉพาะของการจัดทำแนวเขตแดนเฉพาะด้านก็คือ

๓.๑ ด้านชายแดนพม่า พบว่าฝ่ายพม่ามีการดำเนินการที่รุกล้ำแนวเส้นเขตแดนอยู่เสมอ เช่น การถมตลิ่งริมฝั่งแม่น้ำเมยบริเวณเชิงสะพานมิตรภาพไทย - พม่า จังหวัดตาก หรือการสร้างลำน้ำกึ่งรูปเกือกม้าใหญ่ ที่จังหวัดเชียงราย บนสันเขา ซึ่งยังไม่มีกำหนดแนวพรมแดนที่ชัดเจน

๓.๒ ด้านชายแดนลาว พบว่าประชาชนในพื้นที่ไม่เห็นด้วยกับการจัดทำหลักเขตแดน ซึ่งขัดกับความเชื่อเดิม และยังมีปัญหาความแตกต่างระหว่างสำเนาในภูมิประเทศจริงกับที่ปรากฏในแผนที่ตามสนธิสัญญาสยาม - ฝรั่งเศส

๓.๓ ด้านชายแดนกัมพูชา ปรากฏว่าการจัดทำบันทึกความเข้าใจการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกไทย - กัมพูชา ยังไม่ก้าวหน้าเนื่องจากทั้งสองมีความเห็นไม่สอดคล้องกัน ในบางประเด็น รวมทั้งความไม่สอดคล้องกันในทางวิชาการสำรวจและจัดทำแผนที่สมัยใหม่ อย่างไรก็ตาม ปัญหาของการเก็บกู้ทุ่นระเบิดชายแดนไทย - กัมพูชา ก็ยังคงมีอยู่ เนื่องจากขาดแคลนงบประมาณในการดำเนินการ รวมทั้งขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในด้านนี้ด้วย

๓.๔ ด้านชายแดนมาเลเซีย พบว่าการที่ทางการมาเลเซียอนุญาตให้มีการขุดทรายในที่ดินของเอกชน บริเวณริมฝั่งแม่น้ำโก - ลก ซึ่งมีเอกสารสิทธิถูกต้อง มีผลกระทบต่อนแนวเขตแดน และปัจจุบันก็ยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการขุดดินใช้บังคับ นอกจากนี้ มาเลเซียยังอนุญาตให้มีการขุดทรายบริเวณริมฝั่งแม่น้ำโก - ลก ได้ด้วย

๔. ปัญหาผู้พลัดถิ่นที่ศูนย์บ้านนาโพธิ์ จังหวัดนครพนม แม้จะได้มีการเจรจาตกลงไปแล้วระดับหนึ่ง แต่ก็คาดว่าอาจมีผู้อพยพจำนวนหนึ่งตกค้างอยู่ในไทยเช่นเดียวกับในกรณีเวียดนาม และกลุ่มวังในสหรัฐอเมริกา ก็ยังมีความพยายามที่จะผลักดันสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสมาชิกสหรัฐ ฯ ให้เรียกร้องต่อรัฐบาลไทยให้เร่งบังคับส่งตัวมั่งลาวในศูนย์ ฯ กลับสู่ประเทศลาว สำหรับปัญหาฝั่งที่ที่พิกสงน้ำกระเือกจังหวัดสระบุรีนั้น ขณะนี้ฝ่ายลาวก็ยังมิทำที่ยืนยันที่จะไม่รุกรานเพราะถือว่าเป็นเรื่องภายในของไทย

๕. การปฏิบัติการของหน่วยปฏิบัติการตามลำแม่น้ำโขง (นปข.) แม้ว่าฝ่ายไทยจะปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจของหน่วยนี้เพื่อลดความหวาดระแวงและไม่ไว้วางใจของฝ่ายลาวที่มีต่อนปข. ไปแล้วหลายประการ แต่ฝ่ายลาวก็ยังคงยืนยันว่าฝ่ายไทยควรยุบเลิก นปข. และปฏิเสธ

ชัดเจนเรื่องลาดตระเวนร่วมในแม่น้ำโขง โดยอ้างว่าลาวไม่พร้อมเรื่องอาวุธและกำลังพล และเห็นว่าปัจจุบันไม่มีปัญหาด้านความมั่นคงในแม่น้ำโขงแต่อย่างใด

๖. ปัญหาด้านการก่อการร้ายสากล มีแนวโน้มว่าจะเป็นภัยคุกคามที่มีความรุนแรง และประเทศไทยมีความเสี่ยงที่อาจเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้นได้ เรื่องละเอียดอ่อนที่สำคัญสำหรับประเทศไทย คือ ภาวะความรับผิดชอบในการคุ้มครองผลประโยชน์ในประเทศไทยของประเทศไทยที่เน้นผู้กระทำความผิดที่แท้จริง ภัยพจน์และพันธมิตรระหว่างประเทศ หากการแก้ปัญหาผิดพลาดอาจทำให้ประเทศไทยเข้าไปเป็นคู่กรณีของความขัดแย้งได้ อีกทั้งยังและการต่อต้านการก่อการร้ายแบบตะวันตกอาจเข้าในแง่ของพุทธวิธีไม่ได้ต้องเผชิญเหตุการณ์ แต่ในทางพุทธศาสตร์นั้น ไทยควรพยายามรักษาคุณภาพและความแตกต่างของการดำเนินนโยบายด้านต่างประเทศ เพื่อไม่ให้กลายเป็นคู่กรณี หรือเผชิญหน้าท้าทายกับสิทธิการก่อการร้าย นอกจากนี้การสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีส่วนร่วมในการระแวดระวังภัยที่มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนกว่ากัน

๗. กระแสการเปลี่ยนแปลงตามกติกาสากลที่ทำให้ประเทศไทยต้องเปิดเสรีทางการค้าซึ่งจะทำให้ธุรกิจข้ามชาติเกิดขึ้น สภาพการณ์เช่นนี้จะมาพร้อมกับการขยายตัวของอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่าง ๆ ดังนั้น การจัดการภายในกับสิ่งที่ระเบิดสู่กติกายานนอกเจ้าหน้าที่จะต้องมีความเข้าใจถึงความซับซ้อนและมีการจัดการที่มีประสิทธิภาพ สามารถเชื่อมต่อกับหน่วยงานและกลไกระหว่างประเทศมากขึ้น

๘. สำหรับการส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีกับนานาประเทศ นอกจากปัญหาพื้นฐานในเรื่องงบประมาณไม่พอเพียงแล้ว พบว่ายังมีปัญหาในเรื่องประสิทธิภาพของกลไกที่มีหน้าที่ติดตามผลการประชุมระหว่างประเทศต่าง ๆ ว่าดำเนินไปตามมติที่ประชุมมากน้อยเพียงใด โดยเฉพาะการประชุมคณะกรรมาธิการร่วมระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ในส่วนของทำให้ความร่วมมือกับองค์การ มูลนิธิ และหน่วยงาน พบว่ายังขาดการประสานข้อมูลที่ดีขึ้นเพื่อใช้เป็นฐานในการเจรจาตกลงและทำให้อีกฝั่งไม่เสียเอกภาพ โดยเฉพาะระหว่างองค์กรเอกชน นอกจากนี้ในการทำสนธิสัญญาต้องใช้เวลา เนื่องจากปรากฏกฎหมายภายในของแต่ละประเทศมีความแตกต่างกัน



LIRT

ด้านการบริหาร
และอำนวยความสะดวก
แก่ประชาชน



Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

ด้านการบริหาร

และอำนาจความยุติธรรม

แก่ประชาชน

ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในด้านการบริหารและอำนาจความยุติธรรมแก่ประชาชน ปรากฏผลดังนี้

๑. การดำเนินการเพื่อให้บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมาย และได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม

ผลจากการดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการดูแลให้บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมายและมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินนั้น ได้ปรากฏผลต่างเป็นรูปธรรม เมื่อได้นำเอาสถิติข้อมูลในคดีอาญาต่าง ๆ ทั้งจากจำนวนคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาล อัตราการเพิ่มของบุคคลที่กระทำความผิดต่อจำนวนประชากรหนึ่งแสนคน จำนวน

การจับกุมผู้ต้องหาคนต่าง ๆ ของเจ้าพนักงานตำรวจ สืบคดีอาญาในเขตจังหวัดต่าง ๆ มาเป็น เครื่องชี้วัดซึ่งแม้ที่มาของการเก็บสถิติเหล่านี้จะต่างกันบ้าง เช่น จำนวนคดีอาญาที่ขึ้นสู่การ พิพากษาคดีของศาลจะไม่รวมถึงคดีอาญาที่มีการเฝ้าจับกุมไว้ (ซึ่งมีผลให้คดีอาญาเป็นอัน เล็กกัน) คดีการก่อกวนของบุคคลที่กระทำความผิดต่อจำนวนประชากรที่มีความเคลื่อนไหวของ จำนวนกลุ่มคลด หรือต่างกันเพราะมีช่วงเวลาการเก็บข้อมูลต่างกัน แต่สถิติข้อมูลที่ได้รับต่างแสดง ออกไปในแนวทางเดียวกันว่า การเกิดขึ้นของคดีอาญาอยู่ในแนวทางที่ลดลง

ในด้านการคุ้มครองให้บุคคลภายในรัฐได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรมนั้น เมื่อได้นำเอาจำนวนคำวินิจฉัยทางปกครองที่วางหลักกฎหมายปกครอง รวมทั้ง จำนวนคดีที่ศาลตั้งทนายความให้แก่จำเลยในคดีอาญามาเป็นเครื่องชี้วัด ยังไม่ปรากฏผล ที่ชัดเจนนัก เนื่องจากการจัดตั้งศาลปกครองเพิ่งอยู่ในระยะเริ่มแรก และจากสถิติการที่ศาลตั้ง ทนายความให้แก่จำเลยในคดีอาญามีแนวโน้มลดลง ซึ่งน่าจะมิได้จางมาจากกการเกิดขึ้นของคดี อาญาอยู่ในแนวทางที่ลดลง หรืออาจแปรผันกับลักษณะของคดีแต่ละเรื่องซึ่งจำเลยมีสิทธิที่จะ เลือกให้ศาลตั้งทนายความให้หรือจัดหาทนายความด้วยตนเอง และอาจมีปัจจัยอื่น ๆ เข้ามาเกี่ยวข้อง

๒. การดำเนินการเพื่อให้เกิดกระบวนการยุติธรรม มีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวก

จากที่ได้กล่าวแล้วว่าศาลปกครองเพิ่งอยู่ในระยะเริ่มต้น การรายงานผลการ ดำเนินการในเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีจึงได้นำเอาจำนวนคดีที่ค้างการพิจารณาเกินระยะ ๑ - ๒ ปี (จำแนกตามชั้นศาลยุติธรรม) มาเป็นเครื่องชี้วัดผลการดำเนินงาน ซึ่งปรากฏว่าตั้งแต่เดือนมกราคม ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๓๓ มีคดีที่ค้างพิจารณาเกินระยะ ๑ - ๒ ปี เมื่อเทียบกับช่วงระยะเวลา เดียวกันของปีก่อน ในชั้นศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกาลดลงมาก โดยในชั้นศาลอุทธรณ์คดีลดลงจาก ๓,๕๘๖ คดี ลงเหลือ ๘๘๓ คดี ส่วนในชั้นศาลฎีกาไม่มีคดีที่ค้างการพิจารณาเกินระยะ ๑ - ๒ ปี ทุกราย คงมีแต่ในศาลชั้นต้นที่มีปริมาณคดีค้างการพิจารณาเกินระยะ ๑ - ๒ ปี สูงขึ้นจาก ๖๒,๙๙๙ คดี เป็น ๘๗,๖๖๕ คดี ซึ่งอธิบายได้จากปัญหาจำนวนผู้พิพากษาไม่สมดุลกับปริมาณ คดี และปัญหาการเลื่อนคดี ประกอบกับเป็นช่วงวิกฤตทางเศรษฐกิจ ทำให้เกิดคดีฟ้องร้องต่อศาล เพิ่มขึ้น นอกจากนี้รัฐบาลก็ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องที่จะเสริมประสิทธิภาพกระบวนการ ยุติธรรมทั้งด้านการคุมประพฤติ การบังคับคดี และการลดปริมาณผู้ติดยาเสพติดให้โทษด้วยการ ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

๓. การดำเนินการเพื่อให้ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชน

คณะรัฐมนตรีได้มุ่งหมายให้ประชาชนได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพด้วยการปรับปรุงระบบงานราชการและงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เน้นการเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการให้เข้าสู่มาตรฐานสากล และได้จัดระบบงานในส่วนราชการต่าง ๆ ไปแล้วเช่น กรมทะเบียนการค้า กรมสรรพากร สำนักงานประกันสังคม กรมที่ดิน ซึ่งผลการสำรวจความพอใจของประชาชนผู้รับบริการได้รับผลกลับมาในเกณฑ์ดี การเร่งรัดการนำระบบการจัดสรรคุณภาพ ISO 9000 มาใช้เพื่อพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชน การปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศ ในลักษณะของทีมีประเทศไทย (Team Thailand) โดยมีแผนงานรวม ระบบการบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพ และการรวมสำนักงานเป็นเอกภาพ ซึ่งจากผลการติดตามและดำเนินการเพื่อการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศอย่างต่อเนื่องทำให้สามารถลดจำนวนบุคลากร สำนักงาน และค่าใช้จ่ายได้เป็นอันมาก นอกจากนี้คณะรัฐมนตรียังได้กำหนดแผนปฏิรูประบบบริหารราชการภาครัฐเพื่อเป็นการเร่งรัดการปฏิรูประบบราชการ การกำหนดวาระแห่งชาติสำหรับการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีเพื่อให้หน่วยงานของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม การกำหนดมาตรการปรับสัดส่วนและลดขนาดกำลังคนภาครัฐ การปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยของรัฐให้เต็มมหาวิทยาลัยในกำกับ และการจัดระบบงานของรัฐเพื่ลดการโล่งกันและแก้ไขปัญหาเขตติดกัน

๔. การดำเนินงานเพื่อให้องค์กรที่จัดตั้งใหม่ตามรัฐธรรมนูญได้รับการจัดสรรงบประมาณที่พอเหมาะกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานนั้น

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินงานของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญจำนวน ๘ หน่วยงาน ไว้ในงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการรับบริการดำเนินงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็ได้จัดสรรให้กับศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และศาลปกครอง เป็นจำนวน ๑๙๘,๘๑๘,๒๐๐ บาท และยังได้จัดสรรงบประมาณภายใต้มาตรการเพิ่มค่าใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ให้แก่ศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐบาล รวม ๓๑๕,๒๘๖,๘๐๐ บาท และในส่วนของผู้สำนักงานศาลยุติธรรมนั้นได้สนับสนุนงบประมาณเป็นเงินเดือนของกระบวนยุติธรรม ซึ่งในปี

งบประมาณ ๒๕๔๓ ก็ได้จัดสรรงบประมาณไว้ในงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ๕ หน่วยงาน อีกเป็นจำนวน ๖๐๓,๑๒๒,๐๐๐ บาท และจัดสรรให้กับสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในส่วนหนึ่งสำนักงานศาลยุติธรรมได้สนับสนุนงบประมาณไว้ร่วมกับกระทรวงยุติธรรม ซึ่งในกรณีที่องค์กรใดมีค่าใช้จ่ายในวงเงินสูงกว่านี้รัฐบาลก็พร้อมที่จะสนับสนุนตามฐานะทางการเงินการคลังของประเทศ

๕. การดำเนินการเพื่อให้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่นๆ กฎ ข้อบังคับ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญได้ออกมาใช้บังคับตามกำหนด

ด้วยความร่วมมือกันทั้งของรัฐสภาทำให้ภารกิจของคณะรัฐมนตรีในการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น ๆ เป็นไปตามกำหนดเวลา รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ อีกหลายฉบับ เช่น กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ กฎหมายแก้ไของค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและกำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองพยานบุคคลในคดีอาญา กฎหมายแก้ไของค์การควบคุมและกำกับดูแลและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา เป็นต้น สำหรับกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อสนับสนุนกิจการขององค์กรจัดตั้งใหม่ รวม ๘ องค์การนั้น ได้ดำเนินการตรากฎหมายเพื่อกำหนดระเบียบเรียบร้อยแล้ว

รายละเอียดผลการดำเนินการ

แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชน เป็นไปตามมาตรา ๗๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติในมาตรานี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ ๆ คือ

๑. บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมายและได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม
๒. กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกอย่างเท่าเทียม และรวดเร็ว
๓. ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน
๔. โครงการที่จัดตั้งใหม่ตามรัฐธรรมนูญได้รับการจัดสรรงบประมาณที่พอเหมาะกับการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานนั้น
๕. กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ขัดบังคับ เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญได้รับการดูแลให้มีการยกเลิกมาใช้บังคับตามกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าวข้างต้น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งปรากฏในคำแถลงนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ไว้ในส่วนที่ ๑ ข้อ ๑.๑ นโยบายการปฏิรูปทางกรเมือง และข้อ ๑.๒ นโยบาย

การปฏิรูประบบราชการ กับส่วนที่ ๓ ข้อ ๑.๒ การบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจ และข้อ ๒.๒ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จะเร่งรัดการออกกฎหมายประกาศรัฐธรรมนูญกฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับ และการดำเนินการอื่นใดเพื่อยุติการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือเพื่อให้ทบทวนนิติบัญญัติในรัฐธรรมนูญมีความสมบูรณ์และบังเกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งการสนับสนุนกิจการขององค์กรทั้งหลายที่จัดตั้งขึ้นใหม่หรืออยู่ระหว่างเตรียมการจัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานภารกิจในฐานะองค์กรควบคุมหรือตรวจสอบทางการเมือง การปกครอง และการบริหารได้อย่างมีอิสระ และมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังกำหนดเป็นนโยบายที่จะปฏิรูประบบการบริหารราชการ เพื่อปรับปรุงและเร่งรัดการจัดโครงสร้างและระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญเพื่อให้สามารถคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และอำนวยความสะดวกรวมแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็วและเสมอภาค ปรับปรุงภาคราชการให้เป็นระบบเปิด และบริหารงานเพื่อเพิ่มความสามารถในการปฏิบัติงานเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายข้างต้น เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายสำคัญของบทบัญญัติของมาตรา ๗๕ ในด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกต่อประชาชนนี้ ปรากฏผลในแต่ละเรื่องโดยสรุป ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมายและได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม

๑.๑ การดำเนินการต่อการกระทำที่ขัดต่อกฎหมาย

๑.๑.๑ จำนวนคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาล

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งผลจากการดำเนินการมาตรการต่าง ๆ เหล่านี้ทำให้จำนวนคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน มีอัตราการลดลงจะเทียบได้จากในช่วงระยะเวลาระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ จนถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑ มีคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลยุติธรรม จำนวน ๔๑๗,๘๑๔ คดี เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรต่อหนึ่งแสนคน (จำนวนประชากรในปี ๒๕๔๖ จากการแจ้งของสำนักงานทะเบียนราษฎรกลางมีประชากรทั้งประเทศ จำนวน ๖๔,๙๖๖,๘๗๘ คน) คิดเป็นอัตราส่วน ๖๕๐ คดี : ๑๐๐,๐๐๐ คน ในขณะที่ในช่วง

ระยะเวลาระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ จนถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ มีคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลยุติธรรม จำนวน ๙๐๓,๔๐๖ คดี (มิได้แยกคดีอัตราต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน เนื่องจากในปี ๒๕๕๒ ยังไม่มีการสรุปจำนวนประชากร)

๑.๑.๒ อัตราการเพิ่มของบุคคลที่กระทำผิดต่อจำนวนประชากร หนึ่งแสนคน

เครื่องชี้วัดที่สามารถแสดงถึงการบรรลุผลจากการดำเนินการตามมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมายอีกประการหนึ่ง นอกเหนือไปจากสถิติจำนวนคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลมีจำนวนคดีที่ลดลง ก็คือ อัตราการเพิ่มของบุคคลที่กระทำความผิดต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ที่พิจารณาในภาพรวมแล้ว มีอัตราลดลง ดังปรากฏข้อมูลจากสถิติคดีอาญาที่น่าสนใจที่ราชอาณาจักรฯ ดังนี้

กลุ่มคดี	อัตราบุคคลที่กระทำผิด/ จำนวนประชากรหนึ่งแสนคน	
	ม.ค. ๕๑ - ก.ย. ๕๑	ม.ค. ๕๓ - ก.ย. ๕๓
๑. กลุ่มคดีอุกฉกรรจ์และละเมิดทรัพย์	๑๑.๕๖	๙.๙๗
๒. กลุ่มคดีชีวิต ร่างกาย และเพศ	๓๔.๐๖	๔๐.๒๖
๓. กลุ่มคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	๒๔.๕๖	๑๗.๖๙

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ณ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๑.๓ จำนวนคำวินิจฉัยทางปกครองที่ได้แก้ไขความเดือดร้อน แก่ประชาชน

ในช่วงเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ ทำให้การกระทำที่ขัดต่อกฎหมายลดลงและสามารถเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชนได้จำนวน ๑๗๔ เรื่อง แบ่งตามประเภทเรื่องร้องทุกข์ได้ดังนี้

ประเภทเรื่องร้องทุกข์	เรื่อง
การแก้ไขวินัยของข้าราชการ	๒
เงินสวัสดิการข้าราชการ	๑
การบริหารงานบุคคล	๕
วินัย	๔
ความรับผิดชอบทางแพ่ง	๗
ที่ดินการในประเทศไทย	๑๗
ทรัพย์สิน	๖
ที่ดินของเอกชน	๒๓
การเวนคืนที่ดินกรมที่ดิน	๑๑
ระเบียบว่าด้วยการพัสดุและสัญญาซื้อขายราชการ	๒๑

ประเภทเรื่องร้องทุกข์	เรื่อง
ละเมิด	๒
จากตำรวจ	๑๑
สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ	๖
การปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวน	๑๒
การปฏิบัติงานของฝ่ายปกครอง	๑๖
การสาธารณสุข	๒
การศึกษาร	๑
คณะกรรมการควบคุมการพนัน	๒
วิชาชีพ	๕
อื่น ๆ	๔
รวม	๑๗๕

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ณ ตุลาคม ๒๕๕๒

๑.๑.๕ ผลการปราบปรามการกระทำผิดในคดีอาญาในกลุ่มคดีต่าง ๆ

จากการเร่งรัดการปราบปรามผู้กระทำความผิดทางคดีต่าง ๆ ส่วนใหญ่สามารถจับกุมได้กว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนที่รับแจ้ง ปราบกฏตามสถิติคดีอาญาที่นำเสนอให้ทราบตามจักร ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๓ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๒ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ปรากฏว่า กลุ่มคดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ รับแจ้ง จำนวน ๖,๑๓๐ คดี จับกุม จำนวน ๒,๗๐๓ คดี ผลการปราบปราม คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๐๗ กลุ่มคดีชีวิต ร่างกาย และเพศ รับแจ้ง จำนวน ๒๕,๗๔๗ คดี จับกุม จำนวน ๑๕,๙๕๒ คดี ผลการปราบปราม คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๖๒ กลุ่มคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ รับแจ้ง จำนวน ๔๘,๙๘๒ คดี จับกุม จำนวน ๒๖,๐๐๑ คดี ผลการปราบปราม คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๑๕

๑.๑.๕ จำนวนเขตจังหวัดที่มีอาชญากรรมสูง

เนื่องจากตามระบบกระบวนการยุติธรรมนั้น คดีทุกคดีที่เกิดขึ้นและมีการแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนไม่ว่าจะได้ตัวผู้กระทำความผิดหรือไม่ หรือผู้ต้องหาทำความผิดหรือไม่ รวมทั้งคดีที่เกิดจากเหตุที่แตกต่าง ๆ จะถูกส่งให้กับพนักงานอัยการเพื่อพิจารณาสั่งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ดังนั้น รัฐบาลจึงได้นำเอาสถิติคดีที่สำนักงานยุติธรรมสูงสุดได้รวบรวมไว้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นเครื่องชี้วัดถึงจำนวนคดีที่เกิดขึ้นและเข้าสู่ระบบของกระบวนการยุติธรรม สำหรับสถิติคดีปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้นำเอาจำนวนคดีที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นเวลาครึ่งปีมาทำการเฉลี่ยกับสถิติคดีต่าง ๆ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้ ปีนี้ ได้มีบทลงโทษประหารชีวิตคดี

ด้านการบริหารและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

เป็นมาตรฐาน โดยใช้รอบระยะเวลา ๕ ปี หลายรอบเป็นค่าตัวแปร แล้วหาค่ามัธยฐาน จากนั้นจัด การวัดระดับผลงานภาพอาชญากรรม โดยแบ่งเป็นรายเขตการปกครอง ๙ เขต และใน กรุงเทพมหานคร ส่วนมาตรฐานที่ใช้กำหนดจำนวนคดีในการแสดงระดับการชี้วัดใช้สัดส่วนคดีต่อ จำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน เป็นฐานหลัก ซึ่งปรากฏผลดังนี้

การเปรียบเทียบการเกิดอาชญากรรมที่เข้าสู่ระบบ (ทราบการกระทำผิด)

(รวมคดีเปรียบเทียบปรับ)					(ไม่รวมคดีเปรียบเทียบปรับ)				
เขต	อัตราส่วนคดีที่เกิดขึ้นต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน				เขต	อัตราส่วนคดีที่เกิดขึ้นต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน			
	พ.ศ. ๒๕๔๙	พ.ศ. ๒๕๕๐	พ.ศ. ๒๕๕๑	พ.ศ. ๒๕๕๒		พ.ศ. ๒๕๔๙	พ.ศ. ๒๕๕๐	พ.ศ. ๒๕๕๑	พ.ศ. ๒๕๕๒
กทม.	๑๑,๖๒๔	๑๒,๖๑๕	๑๑,๒๑๖	๑๑,๓๕๙	กทม.	๒,๑๖๓	๒,๕๑๓	๒,๓๗๖	๒,๒๙๕
เขต ๑	๕,๖๕๙	๖,๓๑๑	๕,๒๐๖	๕,๑๙๙	เขต ๑	๑,๕๔๒	๑,๕๙๙	๑,๕๙๖	๑,๕๖๑
เขต ๒	๕,๑๑๗	๕,๖๖๖	๖,๕๙๗	๗,๖๗๕	เขต ๒	๑,๕๐๐	๑,๕๖๖	๑,๕๕๐	๑,๒๖๕
เขต ๓	๒,๑๖๖	๒,๕๐๐	๒,๕๑๓	๒,๑๗๗	เขต ๓	๖๖๒	๖๖๕	๗๓๑	๖๑๗
เขต ๔	๒,๑๓๗	๓,๖๖๖	๒,๖๖๗	๒,๑๖๗	เขต ๔	๖๓๗	๗๓๗	๗๕๓	๗๒๑
เขต ๕	๓,๓๗๕	๓,๓๗๖	๓,๑๐๕	๓,๗๖๕	เขต ๕	๑,๖๖๗	๑,๖๖๖	๑,๖๖๗	๑,๗๖๐
เขต ๖	๒,๗๗๗	๓,๒๑๗	๓,๕๖๖	๓,๕๒๒	เขต ๖	๖๖๖	๗๒๓	๗๖๗	๗๕๖
เขต ๗	๑,๒๑๗	๑,๓๗๖	๓,๗๖๖	๓,๒๑๗	เขต ๗	๑,๒๑๗	๑,๕๕๑	๑,๓๗๖	๑,๓๗๖
เขต ๘	๕,๗๕๙	๖,๖๖๖	๕,๗๕๙	๕,๖๕๖	เขต ๘	๑,๕๗๗	๑,๕๖๖	๑,๓๗๖	๑,๓๗๖
เขต ๙	๔,๑๖๗	๓,๖๖๖	๕,๗๕๙	๕,๗๕๙	เขต ๙	๗๒๓	๗๖๖	๗๖๖	๗๒๓
รวมเฉลี่ย	๕,๖๕๙	๖,๖๖๖	๕,๖๕๙	๕,๕๙๙	รวมเฉลี่ย	๑,๑๕๑	๑,๑๕๙	๑,๑๕๙	๑,๐๖๑

ที่มา : สำนักงานสถิติแห่งชาติ ณ ตุลาคม ๒๕๕๒

จะเห็นว่าจากกราฟวัดอัตราเพิ่มจำนวนคดีอาชญากรรมทุก ประเภทของแต่ละปี โดยใช้ฐานปีเป็นฐานหนึ่ง จะมีค่ามาตรฐานการเพิ่มตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ - ๒๕๔๑ อยู่ที่ระดับร้อยละ ๕.๗ ซึ่งปรากฏว่าอัตราการเพิ่มคดีในปี ๒๕๔๐ อยู่ที่ระดับร้อยละ ๐.๖๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ อยู่ที่ระดับร้อยละ ๐.๕๙ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้นก็ยังมิอัตราเพิ่มจำนวนคดีอาญา ลงลดลงอย่างต่อเนื่อง

สำหรับการเทียบอัตราการเกิดคดีอาญาทุกประเภทในระหว่าง ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๔๐ อยู่ที่ ๔,๖๖๖ คดี ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ปรากฏในปี ๒๕๔๑ มี อัตราการเกิดคดีลดลงเหลือ ๔,๖๔๔ คดี ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน และในปี ๒๕๔๒ มีอัตราการ เกิดคดีลดลงเหลือ ๔,๕๙๙ คดี ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน

สำหรับอัตราการเกิดคดีอาญาทุกประเภท แต่ไม่รวมคดีเริ่กเเท้แบบปรับ ซึ่งเป็นคดีเล็กน้อยในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๙-๒๕๔๐ คดีที่ระดับ ๑,๑๕๕ คดีต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ปรากฏว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และ ๒๕๔๑ มีอัตราการเกิดคดีสูงกว่าค่ามาตรฐานเล็กน้อย และอยู่ในระดับที่ไม่ร้นัยสำคัญพอที่จะแสดงให้เห็นว่าสภาพอาชญากรรมปกติเพิ่มขึ้นหรือลดลง ซึ่งหมายถึงรัฐมีความสามารถในการควบคุมอาชญากรรมที่จะส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนได้ในระดับดี ดังจะเห็นจากสถิติในปี ๒๕๔๒ ซึ่งมีอัตราการเกิดคดีลดลง

จากตารางแสดงให้เห็นว่า อัตราการเกิดอาชญากรรมในเขต ๓-๖ และเขต ๙ คดีในระดับต่ำ เก่งกว่ามีความสงบสุขสูง ในขณะที่เขต ๑-๒ เขต ๗ และเขต ๘ มีอัตราการเกิดอาชญากรรมสูงกว่าระดับเฉลี่ย แต่ส่วนใหญ่มีแนวโน้มที่จะลดลง สำหรับกรุงเทพมหานครนั้น มีอัตราการเกิดอาชญากรรมในปี ๒๕๔๑ และปี ๒๕๔๒ ลดลง แต่มีระดับสูงกว่าค่าเฉลี่ยปกติสูงกว่าเท่าตัว สาเหตุน่าจะเกิดจากประชากรต่างท้องถิ่นที่เข้ามาประกอบอาชีพมากกว่าที่ปรากฏในจำนวนทะเบียนราษฎรประมาณ ๑ เท่า ดังนั้น เชื่อกันว่าจำนวนคดีที่เกิดขึ้นต่อประชากรในกรุงเทพมหานครตามทะเบียนราษฎรในเขตกรุงเทพมหานครน่าจะเพียงครึ่งหนึ่งของตัวเลขอัตราการเกิดอาชญากรรม คือ ประมาณ ๑,๑๘๘ เรื่อง ซึ่งถือว่าเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมปกติ

จากตารางทั้ง ๒ ตาราง เมื่อเริ่กเเท้เฉพาะคดีเปรียบเทียบปรับ (เช่น คดีจราจร หรือหาบเร่แผงลอย เป็นต้น) แสดงให้เห็นว่า ในเขตเมืองหลักหรือเมืองขนาดใหญ่มีการเปรียบเทียบปรับจำนวนมาก ซึ่งหมายถึงมีการเข้มงวดในการจัดระเบียบวินัยทางสังคมมากขึ้น

๑.๑.๖ การเร่งรัดปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

รัฐบาลได้ปรับเปลี่ยนนโยบายจากการให้สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยปราบปรามยาเสพติด มาเป็นเน้นการสนับสนุนข้อมูลข่าวสาร และเร่งรัดมีอู่ให้กับหน่วยปฏิบัติ อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมศุลกากร กรมการปกครอง กรมสรรพสามิต โดยในช่วงปีที่ผ่านมา ได้ดำเนินการรวบรวมจัดเก็บข้อมูลและบริการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการลักลอบค้ายาเสพติดแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายงานวิเคราะห์สถานการณ์ยาเสพติด การเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานการส่งเสริมปราบปรามแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับนโยบาย ประสานการดำเนินงานปราบปรามยาเสพติดกับหน่วยงานอื่น และสืบสวนจับกุมนักค้ายาเสพติดรายสำคัญจำนวน ๓๓ คดี

ในส่วนของงานสนับสนุนการดำเนินคดีอาชญากรรม สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ทำการรวบรวมข้อมูลเบื้องต้น ได้ดำเนินการตรวจผลทนายสิทธิบัตรคดีอาชญากรรมคดีอาชญากรรม จำนวน ๒๕๕ ราย ได้มีคำสั่งยึดทรัพย์สินชั่วคราว จำนวนประมาณ ๑๔๑.๘ ล้านบาท คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินได้วินิจฉัยให้ยึดทรัพย์สินชั่วคราว จำนวนประมาณ ๑๖๖.๘ ล้านบาท และทรัพย์สินได้ตกเป็นของกองทุนป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม จำนวน ๑๖.๑ ล้านบาท พิจารณาจ่ายเงินคืนบนเงินรางวัลแก่ผู้แจ้งความนำจับและเจ้าพนักงานผู้จับกุม เป็นเงิน ๕๐,๔๘๘,๘๖๖ บาท และได้ติดตามการดำเนินคดีอาชญากรรมคดีอาชญากรรมในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยตลอด ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มีการจับกุมอาชญากรรมได้ถึง ๙๓,๘๒๕,๓๓๓ เม็ด

๑.๑.๗ การเร่งรัดปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับ การลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิง

โดยในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๒ สามารถจับกุมผู้ลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงได้ทั้งหมด ๘๒ ราย เป็นน้ำมันที่ลักลอบหนีภาษี จำนวน ๓,๓๗๐,๖๔๘ ลิตร นอกจากนี้ยังให้มีการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการลักลอบ นำสารโพลีเอทิลีน มาปลอมปนในน้ำมันเชื้อเพลิง โดยตรวจสอบโรงงานผู้รับซื้อสารโพลีเอทิลีนอย่าง เข้มงวดและจริงจัง ทำการตรวจสอบสถานประกอบการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงในภาคที่มีปัญหาแล้ว คือ ภาค ตะวันตกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ และภาคกลาง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒,๘๓๔ แห่ง

๑.๑.๘ การจัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

สืบเนื่องจากการที่รัฐสภาผ่านการพิจารณาพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีหลักการในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อตัดวงจรมิให้ผู้ประกอบอาชญากรรม ซึ่งกระทำความผิดกฎหมายบางประเภทนำเงินหรือ ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้นมากระทำการในรูปแบบต่าง ๆ อันเป็นการฟอกเงินเพื่อ นำเงินหรือทรัพย์สินนั้นไปใช้ประโยชน์ในการกระทำความผิดต่อไปได้อีก และโดยที่มาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้บัญญัติให้จัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินขึ้น ในสำนักงานกฤษฎีกา รัฐบาลจึงได้ดำเนินการเพื่อจัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการ ฟอกเงินโดยได้ตราพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อจัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินขึ้นเป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่และรับผิดชอบในการบริหารงานและการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานป้องกัน

และปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานและระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการให้เหมาะสมกับสภาพงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๑.๒ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

• จำนวนสถิติคดีอาญา

ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ จนถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ มีคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลยุติธรรม จำนวน ๑๐๓,๑๐๖ คดี ในขณะที่ช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อนหน้ามีจำนวน ๑๑๓,๘๑๙ คดี ซึ่งมีคดียุติกันแล้ว มีคดีลดลง จำนวน ๑๐,๗๑๓ คดี คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๙ และจากสถิติคดีอาญาที่ขึ้นสู่การพิจารณาของศาลยุติธรรมทั้งศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกาในปี ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ คดี ๒ อันดับแรกคือการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ รองลงมาคือการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

๑.๓ การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม

๑.๓.๑ จำนวนคำวินิจฉัยทางปกครองที่วางหลักกฎหมายปกครอง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการให้ความเห็นทางกฎหมายกับหน่วยงานภาครัฐที่ได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายอันมีผลกระทบต่อประชาชน และเป็นคำวินิจฉัยทางปกครองที่วางหลักกฎหมายปกครองเพิ่มขึ้น และทำให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม นับจากวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เป็นจำนวน ๑,๙๘๘ เรื่อง

๑.๓.๒ จำนวนคดีที่ศาลตั้งนายความให้แก่จำเลยในคดีอาญา

เนื่องจากมาตรา ๑๗๓ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้บัญญัติให้ศาลตั้งนายความให้กับจำเลยในคดีที่มีตัวประกันหรือประหารชีวิตกรณีที่ไม่จำเลยไม่มีนายความแต่งตั้งให้ และในคดีที่มีโทษจำคุกหรือในคดีที่จำเลยมีอายุไม่เกินสิบแปดปี ถ้าไม่มีนายความแต่งตั้งให้และจำเลยร้องขอให้ศาลตั้งนายความให้โดยให้ศาลจ่ายเงินรางวัลแก่นายความตามระเบียบกระทรวงยุติธรรม ซึ่งจากสถิติจำนวนคดีที่ศาลตั้งนายความให้แก่จำเลยในคดีอาญาระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ จนถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ ศาลได้ตั้งนายความให้แก่จำเลยในคดีอาญา จำนวน ๑๓,๒๘๖ คดี ซึ่งมีเมื่อเทียบกับในช่วงระยะเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมาที่มีจำนวน ๑๓,๙๘๔ คดี เท่ากับการตั้งนายความให้แก่จำเลยในคดีอาญาในช่วงหลัง มีสถิติลดลงจากเดิม ๖๙๘ คดี หรือคิดเป็นร้อยละ ๕.๕๕ ทั้งนี้ เป็นเพราะปัจจัย

เกี่ยวกับจำนวนคดีอาญาที่มีอัตราลดลง (รายละเอียดเกี่ยวกับสถิติคดีอาญา โปรดดูข้อ ๑.๒) และปัจจัยด้านอื่น ๆ

๑.๓.๓ การยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่าพระราชบัญญัติป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้บัญญัติขึ้นในขณะที่เหตุการณ์ภายในเมืองมีความสับสนวุ่นวายจากการแพร่ขยายของลัทธิคอมมิวนิสต์เพื่อเป็นมาตรการในการรักษาความมั่นคงของประเทศชาติและประชาชน แต่ในปัจจุบันสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป จึงไม่มีความจำเป็นที่จะคงใช้มาตรการดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๑ ให้ยกเลิกกฎหมายรวม ๕ ฉบับ ดังต่อไปนี้ คือ พระราชบัญญัติป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ พระราชบัญญัติป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๘๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕ คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๒๕ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ และพระราชบัญญัติป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งขณะนั้นร่างพระราชบัญญัติเพื่อการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ดังกล่าวอยู่ระหว่างการบริหารงานของวุฒิสภา

๑.๓.๔ การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ
นับแต่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลใช้บังคับ คณะรัฐมนตรีได้กำชับให้หน่วยงานของรัฐเร่งดำเนินการและถือปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการที่ตกในความครอบครองหรือควบคุมดูแลให้ประชาชนทราบ โดยได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๑ กำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐในระดับกระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นนโยบายสำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๓ ที่จะต้องเร่งรัดจัดให้มีการประชุม สัมมนาหรือมีกิจกรรมเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเป็นการเฉพาะเพื่อจัดวางระบบการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการให้เห็นเป็นรูปธรรม การคัดเลือกหน่วยงานตัวอย่างในการปฏิบัติหน้าที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารต่อประชาชนตามพระราชบัญญัติ ฯ ของแต่ละกระทรวง ทบวง และยังได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๒ สั่งการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามคำปรึกษา แนะนำ หรือพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างเคร่งครัดและโดยเร่งด่วน และให้ความสำคัญใน

การจัดส่งเอกสารหรือให้ข้อเท็จจริงตามที่ได้รับการประสานขอความร่วมมือ ซึ่งหากไม่สามารถปฏิบัติตามโดยไม่เห็นผลที่สมควรก็ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงโทษทางวินัย ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติที่คลุมท้าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เกิดผลในทางปฏิบัติและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง ตัวอย่างของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยและเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ต่อกฎหมายที่มีการเรียนว่ามีการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ เช่น การให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เปิดเผยกระดาษคำตอบและบัญชีคะแนนการให้ทรงมหาวิทยาลัยเปิดเผยข้อที่คะแนนหรือใบคะแนนรายวิชา การให้มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมศาสตร์เปิดเผยผลการสอบคัดเลือกและกระดาษคำตอบเป็นรายวิชา การให้โรงเรียนเตรียมทหารกรมยุทธศึกษาทหาร กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม เปิดเผยหนังสือเอกสารหลักฐานให้แก่ผู้ร้องเรียน การให้ประธานคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อรับทุนการศึกษา ฯ (ขงธิการเดิมมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมศาสตร์) เปิดเผยมติคณะกรรมการสอบคัดเลือกเพื่อรับทุนการศึกษาระดับปริญญาเอกและปริญญาโท ณ ต่างประเทศประจำปี ๒๕๕๑ และการให้องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) เปิดเผยข้อมูลรายชื่อและราคาประมูลของผู้เข้าประมูลการจำหน่ายสินค้าที่ผูกขาดและการจำหน่ายสินค้าเข้าซื้อรถยนต์ เป็นต้น

๑.๓.๕ การยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดแจ้งการพิมพ์

จากการที่ปัจจุบันได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๕๔๙ และคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๕ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๙ และฉบับที่ ๓๖ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ กำหนดเกี่ยวกับกฎหมายและสิ่งพิมพ์นั้น คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่าบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๕๔๙ ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและสถานการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพิมพ์อื่น ๆ อีกประมาณ ๒๗ ฉบับที่บัญญัติรองรับไว้เพียงหลักการคุ้มครองประโยชน์ของรัฐและประชาชน จึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ยกร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. เพื่อให้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๕๔๙ และคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและให้มีการวางหลักเกณฑ์การแจ้งจัดแจ้งการพิมพ์เสียใหม่เพื่อประโยชน์ของประชาชนผู้ได้รับความเสียหายในการตรวจสอบและฟ้องร้องดำเนินคดีกรณีที่ถูกผู้แจ้งจัดแจ้งการพิมพ์หรือทำผิดกฎหมายว่าด้วยเรื่องดังกล่าว



LIRT

๒. ผลการดำเนินการเพื่อให้กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพและ อำนวยความสะดวกอย่างเท่าเทียมและรวดเร็ว

๒.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานกระบวนการยุติธรรม

๒.๑.๑ จำนวนคดีที่ค้างการพิจารณาเกินระยะ ๑ - ๒ ปี

ผลสำเร็จของการปรับปรุงระบบงานกระบวนการยุติธรรมอาจ

พิจารณาได้จากสถิติคดีค้างการพิจารณาเกินระยะ

๑ - ๒ ปี จำนวนตามชั้นศาลยุติธรรม ในช่วงระหว่าง

เดือนมกราคมถึงมิถุนายน ๒๕๕๒ เมื่อเทียบกับในช่วง

ระยะเวลาเดียวกันของปี ๒๕๕๑ ปรากฏผลดังตาราง

ซึ่งคดีที่ค้างการพิจารณาในศาลชั้นต้นจะมีปริมาณ

สูงกว่าเดิม เนื่องจากปัญหาในเรื่องของจำนวนผู้พิพากษาที่ไม่สมดุลกับปริมาณคดี และ

ปัญหาในเรื่องของการเลื่อนคดี แต่สำหรับคดีในชั้นศาลอุทธรณ์และศาลฎีกา ก็ได้มีการเร่งรัดการ

พิจารณาคดี จนมีคดีค้างการพิจารณาเกินระยะ ๑ - ๒ ปี ลดลงกว่าแต่เดิม

พิจารณาจากสถิติคดีค้างการพิจารณาเกินระยะ ๑ - ๒ ปี ลดลงกว่าแต่เดิม

๒.๑.๒ การเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการ

คุมประพฤติ

๒.๑.๒.๑ การดำเนินงานด้านการสืบเสาะและพินิจ และ

ด้านการควบคุมและสอดส่อง

รัฐบาลได้ดำเนินงานด้านการสืบเสาะและพินิจ

เพื่อระดมข้อเท็จจริงและประวัติดูแลแล้วรายงานให้ศาลทราบเพื่อประกอบดุลพินิจใน

การพิพากษาคดี และด้านการควบคุมและสอดส่องเพื่อช่วยเหลือแก่ผู้กระทำผิดให้สามารถ

ดำเนินชีวิตและปรับตัวอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุขอย่างต่อเนื่อง ซึ่งผลการดำเนินงานปรากฏว่า

สามารถปฏิบัติงานสืบเสาะและพินิจในช่วงเวลาตั้งแต่พฤศจิกายน ๒๕๕๑ - กรกฎาคม ๒๕๕๒

ได้ถึง ๓๒,๖๓๒ คดี สูงกว่าระยะเวลาเดียวกันของปีที่ผ่านมา ซึ่งมีจำนวน ๓๑,๗๕๓ คดี ถึง

๑,๐๗๙ คดี ในช่วงของการปฏิบัติงานควบคุมและสอดส่องในช่วงเวลาตั้งแต่พฤศจิกายน ๒๕๕๑

- กรกฎาคม ๒๕๕๒ สามารถปฏิบัติงานได้ ๗๓,๓๓๑ คดี ซึ่งสูงกว่าระยะเวลาเดียวกันของปี

ที่ผ่านมา ซึ่งมีจำนวน ๖๖,๓๐๙ คดี ถึง ๗,๐๒๒ คดี

ศาล	คดีค้าง	
	(ม.ค. - มิ.ย. ๕๑)	(ม.ค. - มิ.ย. ๕๒)
ศาลชั้นต้น	๖๖,๔๙๐๙	๖๗,๖๓๒
ศาลอุทธรณ์	๓,๕๔๖	๖,๗๒๓
ศาลฎีกา	๒๗	๐

ที่มา : กระบวนการยุติธรรม ณ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒.๑.๒ การจัดตั้งสำนักงานคุมประพฤติเพิ่มเติม

ได้พิจารณาจัดตั้งสำนักงานคุมประพฤติเพิ่มเติม

คือ สำนักงานคุมประพฤติประจำศาลจังหวัดกำแพงเพชร สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดชัยภูมิและสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดอุทัยธานี

๒.๑.๓ การเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการบังคับคดี

รัฐบาลได้จัดตั้งสำนักฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ตามขั้นตอนและกระบวนการตามกฎหมายตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๖๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติล้มละลาย (แก้ไขที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งจะมีวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ มีการดำเนินการในคดีที่ศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการรวม ๑๗ คดี นอกจากนี้ยังได้จัดตั้งสำนักงานบังคับคดีจังหวัดและสาขา เพื่อให้การบริหารด้านการบังคับคดีแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคได้รับความสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง โดยใน ปี ๒๕๖๓ นี้ ได้จัดตั้งสำนักงานบังคับคดีที่จังหวัดสุโขทัย จังหวัดเลย และสำนักงานบังคับคดีทุ่งสง จัดตั้งสำนักงานบังคับคดีล้มละลายกรุงเทพ และสำนักงานบังคับคดีแห่งกรุงเทพใต้ ให้เป็นสำนักงานบังคับคดีต้นแบบในส่วนกลาง โดยดำเนินการปรับเปลี่ยนระบบงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมา รวมอยู่ในบริเวณเดียวกัน (One Stop Service) และได้ดำเนินการให้สำนักงานบังคับคดีและวางทรัพย์สินกฎหมายที่ ๓ และสำนักงานบังคับคดีจังหวัดนครปฐม เป็นสำนักงานต้นแบบในส่วนภูมิภาค ได้มีการวางรูปแบบเพื่อให้การปฏิบัติงานสะดวก รวดเร็ว เป็นที่พอใจของประชาชน ซึ่งได้มีการประเมินความพึงพอใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและประชาชนผู้มาใช้บริการแล้วปรากฏผลเป็นที่น่าพอใจ

๒.๑.๔ การเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

รัฐบาลได้จัดทำโครงการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดย มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปริมาณผู้ติดยาเสพติดให้โทษ และให้ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด กรมคุมประพฤติ เป็นสถานที่ควบคุมและบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดซึ่งไม่สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา และผู้ที่ไม้อาจเลิกยาเสพติดให้โทษได้ในสภาพไร้การบังคับ ซึ่งการดำเนินงานในข้อนี้ที่ผ่านมา ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จัดทำแผนปฏิบัติการ เตรียมความพร้อมด้านบุคลากร ด้วยการให้มีนักปฏิบัติงานในสถานที่ต่าง ๆ

๒.๒ การจัดตั้งศาลปกครองและกำหนดวิธีพิจารณาคดีปกครอง

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐสภาได้ดำเนินการร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง จนผ่านการพิจารณาของรัฐสภา และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งก่อนหน้านั้นคณะรัฐมนตรีก็ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ มีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมายเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องในการเตรียมการประสานงานเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลปกครอง การจัดตั้งศาลปกครองในเขตภูมิภาค การให้มีสำนักงานศาลปกครอง การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดและตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น

๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน

๓.๑ การปรับปรุงระบบงานราชการและระบบงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๑.๑ การจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลตามแผนแม่บทการปฏิรูป
รัฐวิสาหกิจ

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๑ เห็นชอบแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ และได้กำหนดแนวนโยบายการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจในสาขาโทรคมนาคม ขนส่ง ประปา และพลังงาน อย่างเป็นระบบ เพื่เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศและเพิ่มประสิทธิภาพในบริการขั้นพื้นฐานต่อประชาชน นั้น การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจตามแนวทางดังกล่าวได้กำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระจากสาขาขึ้น เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการสาธารณะให้มีความอย่างทั่วถึงเพียงพอ มีคุณภาพบริการที่ดีในระดับราคาที่เหมาะสม สร้างความเชื่อมั่นธรรมในการแข่งขันและป้องกันมิให้มีการโอนค่านาจากขาดจากภาครัฐไปเป็นของเอกชน โดยองค์กรดังกล่าวมีลักษณะสำคัญ ๕ ประการ คือ (๑) มีความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ (๒) มีความเป็นอิสระในการดำเนินงาน (๓) มีความสม่ำเสมอในองค์การกับดูแลผู้ประกอบการทุกรายในทุกสาขาเท่าเทียมกัน (๔) มีความน่าเชื่อถือ สามารถตรวจสอบการดำเนินงานได้ และ (๕) มีทรัพยากรที่เพียงพอทั้งในด้านบุคลากรและงบประมาณในการดำเนินงาน

จากแนวทางข้างต้น คณะรัฐมนตรีจึงได้พิจารณากำหนดแนวทางการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระให้มีคุณลักษณะดังกล่าว เพื่อให้เป็นกรอบในการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระในสาขาพลังงาน ขนส่ง และประปา เป็นหลัก ยกเว้นสาขาโทรคมนาคม (เนื่องจากจะเน้นไปตามกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภา) โดยได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ กำหนดโครงสร้างและสาระสำคัญขององค์กร ให้มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการแข่งขัน คัดกรองผู้บริโภค ให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการ จัดหาและเผยแพร่ข้อมูลที่ต้อง และให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรี ในสาขาพลังงานจะมีองค์กรกำกับดูแลเพียงองค์กรเดียวทั้งกับดูแลทั้งกิจการก๊าซธรรมชาติ ไฟฟ้า รวมทั้งกิจการพลังงานที่มีลักษณะผูกขาดโดยธรรมชาติ เช่น ท่อส่งน้ำมัน เป็นต้น ในสาขาขนส่งจะมีองค์กรเดียวกำกับดูแลทุกสาขาหรืออาจมีหลายองค์กร โดยแยกเป็นองค์กรกำกับดูแลทางน้ำ ทางอากาศ ทางรถไฟ ทางบก หรืออาจจะพิจารณาแยกองค์กรตามมิติอื่น เช่น โครงสร้างพื้นฐานกับการเดินรถ หรือยานพาหนะ ในสาขาประปา องค์กรกำกับดูแลอิสระจะกำกับดูแลเรื่อง น้ำประปาและน้ำเสียเป็นหลัก ทั้งนี้ องค์กรกำกับดูแลอิสระจะกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจและสังคมเป็นหลัก ส่วนการกำกับดูแลด้านอื่น ๆ เช่น ด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรกำกับดูแลนี้จะบริหารจัดการในฐานะของคณะกรรมการ และจะต้องมีการดำเนินการที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลสาขาพลังงานให้แล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอต่อรัฐสภาให้ทันการพิจารณาในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้สามารถจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระสาขาพลังงานได้ในปี ๒๕๕๓ ตามกำหนดเวลา ในแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจต่อไป

๓.๑.๒ การนำระบบการจัดสรรคุณภาพ ISO 9000 มาใช้เพื่อพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนำระบบการจัดสรรคุณภาพ ISO 9000 มาใช้พัฒนาการให้บริการของหน่วยงานได้ตามความพร้อมและสมัครใจ หน่วยงานต่าง ๆ ก็ได้เร่งรัดจัดการในการนำระบบบริหารคุณภาพด้านการบริการ ISO 9002 มาใช้เพื่อพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชน เช่น องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ได้จัดทำโครงการนำสำนักงานบริการโทรศัพท์แห่งประเทศไทยไปบริหารคุณภาพ ISO 9002 ซึ่งนับถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ สำนักงานบริการโทรศัพท์ (งานรับชำระค่าบริการ) ได้รับการรับรองการบริหารงานคุณภาพ ISO 9002 จำนวน ๑๑ แห่ง ประเทศไทยได้จัดตั้ง Thailand

ศูนย์บริการการให้บริการข้อมูลข่าวสารเพื่อแก้ไขปัญหของผู้ใช้บริการ ซึ่งได้รับใบรับรองระบบมาตรฐานคุณภาพ ISO 9002 จากสถาบัน Lloyd's register quality assurance แล้ว เฉลี่ยมีผู้ใช้บริการเดือนละประมาณ ๓๒ ราย นอกจากนี้ยังได้นำระบบคุณภาพ ISO 9002 มาใช้ในงานให้บริการเงินต้นค้ำประกันที่ทำเรื่องกรุงเทพด้วย และมีแผนจะพัฒนาระบบมาตรฐานคุณภาพ ISO ในงานบริการค้ำประกันค้ำที่ท่าเรือกรุงเทพ กรมไปรษณีย์โทรเลขอยู่ระหว่างการจัดทำระบบบริหารคุณภาพด้านบริการ ISO 9002 ในงานใบอนุญาตวิทยุคมนาคม กรมสรรพสามิตก็จะได้นำระบบบริหารคุณภาพด้านบริการ ISO 9002 มาใช้กับหน่วยงานบริการผู้เสียภาษี ๓ แห่ง และกรมศุลกากรในงานของส่วนตรวจของผู้โดยสาร สำนักงานศุลกากรท่าอากาศยานกรุงเทพ อยู่ระหว่างการพัฒนาปรับปรุงพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศุลกากรเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดมาตรฐานประกันคุณภาพ ISO 9002 เช่นกัน ส่วนบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ก็พยายามรักษามาตรฐานการปฏิบัติงานตามระบบคุณภาพ ISO 9002 เพื่อให้ลูกค้าได้รับบริการที่มีคุณภาพต่อไป

๓.๑.๓ การเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการให้เข้าสู่มาตรฐานสากล

จากการที่รัฐบาลได้ส่งเสริมประสิทธิภาพของระบบราชการให้เข้าสู่มาตรฐานสากล มีตัวชี้วัดผลงานอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับส่วนราชการและบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการปรับปรุงส่วนราชการรวม 5 แห่ง คือ กรมทะเบียนการค้า กรมสรรพากร สำนักงานประกันสังคม กรมที่ดิน และสำนักงาน ก.พ. ปรากฏผลการดำเนินการดังนี้

(๑) กรมทะเบียนการค้า ได้ปรับปรุงเรื่องการจัดทะเบียนธุรกิจ โดยนำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการปฏิบัติงาน ปฏิกระบวนงานให้เป็น One Stop Service เพิ่มอำนาจให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน และปรับปรุงสำนักงานเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้รับบริการ ซึ่งปรากฏผลการดำเนินงานว่าการบริการรวดเร็วขึ้น สามารถจดทะเบียนธุรกิจเสร็จภายในเวลาเฉลี่ย ๓๕ นาที ถึง ๒ ชั่วโมง มีฐานข้อมูลที่ถูกต้อง ทันสมัย สามารถนำอัตราค่าสิ่งตีประหยดได้ร้อยละ ๓๕ ไปใช้ในงานอื่น ลดค่าใช้จ่ายลงได้ประมาณร้อยละ ๔๐ และเพิ่มผลผลิตของงานกว่า ๑,๐๐๐ รายการ/ปี/เจ้าหน้าที่ ๑ คน จึงได้ขยายผลกระบวนการจดทะเบียนธุรกิจในงานบริการจดทะเบียนธุรกิจที่ทำเดียน และสำนักงานบริการจดทะเบียนธุรกิจ ๖ สาขา (รัชดาภิเษก พหลโยธิน กรุงเทพมหานคร ศรีนครินทร์ รามคำแหง และแจ้งวัฒนะ) ผลการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการทุกในระดับดี คือ ได้คะแนน ๓.๕ - ๓.๘ จากคะแนนเต็ม ๔ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้ขยายผลไปในจังหวัดที่มีธุรกิจหนาแน่นและมีปริมาณการจดทะเบียนธุรกิจจำนวนมาก ๑๖ จังหวัด โดยเริ่มที่จังหวัด

เนบทุวีเป็นจังหวัดแรกในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ ด้วยการทำให้มีบริการแนะนำการขอจดทะเบียนทุกประเภท การบริการข้อมูลธุรกิจแก่ประชาชนผู้มาติดต่อ จัดให้มีบริการอนุมัติจองชื่อที่สำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัดเพื่อให้ประชาชนผู้มาติดต่อได้รับความสะดวก จัดให้มีบริการจดทะเบียนการทบทวนหนังสือรับรอง และการตรวจค้นข้อมูลได้ภายใน ๓ ชั่วโมง ซึ่งระบบการให้บริการแบบใหม่นี้ ปรากฏผลจากแบบสอบถามที่ส่งออกไปในการทดลองครั้งนี้ว่าประชาชนมีความพึงพอใจอยู่ในระดับดีมาก คือได้คะแนน ๓.๘ จาก ๔ ขณะนี้ได้ขยายผลไปจังหวัดชลบุรี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดภูเก็ต และยังขยายผลไปถึงหน่วยงานอื่นอีก ๔ หน่วยงาน คือ งานบริการธุรกิจคนต่างด้าว งานบริการเอกสารทะเบียนราษฎร์ งานตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องตั้งดวงวัด และงานการเจ้าหน้าที่ โดยปรับปรุงกระบวนการงานอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นงานแรกในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

(๒) **กรมสรรพากร** ได้รับปรุงการคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม ด้วยการจัดทำระบบฐานข้อมูลผู้เสียภาษี จำแนกกลุ่มผู้เสียภาษี และจัดระบบตรวจสอบทำการเร่งรัดภาษีอากรค้าง ปรับปรุงทางเร่งรัดภาษีอากรค้างด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างงานจัดเก็บภาษีกับงานเร่งรัดภาษี ประเมินศักยภาพผู้ค้างจ่าย ปรับกระบวนการโดยการจำหน่ายหนี้รายการย่อย ปรับปรุงการสำรวจแหล่งภาษีอากรด้วยการจัดทำแผนที่ภาษี การเชื่อมโยงข้อมูลผู้เสียภาษีกับข้อมูลทะเบียนราษฎร์ ข้อมูลภาษีโรงเรือน จัดระบบสำรวจ รวบรวมติดตามเพื่อการบริหารจัดการภาษี ปรับปรุงการให้บริการผู้เสียภาษี ด้วยการปรับปรุงวิธีการสารสนเทศ กำหนดมาตรฐานการให้บริการ มุ่งเน้นงานประชาสัมพันธ์ และพัฒนาข้าราชการเพื่อสร้างจิตสำนึก ซึ่งปรากฏผลการดำเนินงานในส่วนของการคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้เสียภาษีทันภายใน ๒๑ วัน และภายใน ๓๐ วัน ตามารถประเมินภาษีคืนอย่างถูกต้อง ประหยัดคืนภาษีคืนได้ร้อยละ ๑๑ ในส่วนของการเร่งรัดภาษีอากรค้าง สามารถเร่งรัดภาษีอากรจากบัญชีลูกหนี้เพิ่มร้อยละ ๕๒ ๙๑ ในส่วนของการสำรวจแหล่งภาษีอากรสามารถขยายฐานภาษีในขั้นต้นได้ร้อยละ ๑๙ ผลการสำรวจความพอใจของผู้เสียภาษีในการรับบริการอยู่ในระดับดี คือ ได้คะแนนเฉลี่ย ๓.๘๙ จากคะแนนเต็ม ๔ ขณะนี้ได้ปรับปรุงประสิทธิภาพโดยจัดตั้งศูนย์บริการผู้เสียภาษีภาค ๑ และภาค ๓ และได้มีการขยายผลโดยนำกระบวนการสำรวจผู้ไม่ชำระ และกระบวนการเร่งรัดภาษีอากรค้างไปใช้ทั่วประเทศแล้ว และกำลังจะนำกระบวนการหักภาษี ณ ที่จ่าย ไปใช้ดำเนินการทั่วประเทศต่อไป

(๓) สำนักงานประกันสังคม ได้ปรับปรุงการจัดรูปแบบ

โครงสร้างองค์กรและระบบบริหารงานใหม่ ปรับปรุงการจ่ายประโยชน์ทดแทนโดยลดขั้นตอนของงานและวิธีการจ่ายค่าทดแทน ปรับปรุงการจัดเก็บเงินสมทบเป็นให้หากจ้างส่งรายการแสดงเงินสมทบของลูกจ้างเฉพาะต้นปีและแจ้งเฉพาะรายการที่มีการเปลี่ยนแปลงระหว่างปีและปรับปรุงระบบการจัดการฐานข้อมูล ปรับปรุงการจัดส่งข้อมูลผู้ประกันตนให้สถานพยาบาล โดยใช้ระบบ E - mail ปรับปรุงระบบการบริหารงานโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ในสำนักงานประกันสังคม ซึ่งปรากฏผลการดำเนินงานว่าในส่วนของการจัดรูปแบบโครงสร้างองค์กรได้คล่องแคล่วใหม่เป็นหน่วยงานบริหารพิเศษ (Executive agency) จำนวน ๗ หน่วยงาน ในส่วนของการจ่ายประโยชน์ทดแทน ได้ลดขั้นตอนเหลือเพียงขั้นตอนเดียว จ่ายเงินทดแทนผ่านระบบธนาคาร มีระบบการนัดหมายล่วงหน้ากระจายอำนาจการพิจารณาให้เจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติงานขึ้น ในส่วนของการจัดเก็บเงินสมทบสามารถลดภาระนายจ้างในการขึ้นทะเบียนและรายงานเงินสมทบ ลดภาระงานของเจ้าหน้าที่ในการบันทึกรายการเงินสมทบจากเดิม ๖๖ ล้านรายการ/ปี เหลือ ๕.๕ ล้านรายการ/ปี ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการได้ร้อยละ ๕๑.๖ ด้านบาท นำอัตราค่าจ้างที่ประหยัดได้จากผลการลดภาระงานไปปฏิรูตรองการติดตามนายจ้างมาขึ้นทะเบียนได้จำนวน ๔๙๐ คน ซึ่งจะทำให้เก็บเงินสมทบได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๔,๓๔๔ ล้านบาท/ปี ในส่วนของการจัดส่งข้อมูลผู้ประกันตนให้สถานพยาบาล ทำให้ข้อมูลมีความทันสมัย เนื่องจากมีการจัดส่งข้อมูลบ่อยครั้งขึ้น สถานพยาบาลสามารถตรวจสอบสิทธิของผู้ประกันตนจากคอมพิวเตอร์ ซึ่งช่วยลดการใช้หลักฐานบัตรข้าราชการสิทธิ ลดเวลาการส่งข้อมูลจากเดิม ๘ - ๑๕ วัน เหลือเพียง ๔ - ๕ วัน ในส่วนของระบบการบริหารงาน สามารถปรับปรุงกระบวนการทำงานใหม่ให้สามารถปฏิบัติงานแล้วเสร็จภายในเวลามาตรฐานที่กำหนด ซึ่งมากกว่าร้อยละ ๙๐ ของผู้ประกันตนที่มาขอรับเงินทดแทนได้รับการเสร็จสิ้นภายใน ๑ ชั่วโมง จัดหน่วยงานในลักษณะของ One Stop Service มีการพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะเพิ่มขึ้น มีการมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติงาน สามารถปรับปรุงการให้บริการให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนตามข้อเสนองาน เช่น การอำนวยความสะดวก การให้ข้อมูล ฯลฯ ผลการสำรวจความพอใจของประชาชนผู้รับบริการในเรื่องความรวดเร็ว ระเบียบวิธีการ ขั้นตอนการทำงาน ความถูกต้องของเจ้าหน้าที่ การให้ความช่วยเหลือเอาใจใส่ของเจ้าหน้าที่ ฯลฯ ได้คะแนนเฉลี่ย ๙๓.๗๔ และจะได้ขยายผลการนำระบบบริหารงานโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ ไปใช้ในสำนักงานประกันสังคมจังหวัดและสาขา และสำนักงานเขตพื้นที่ในกรุงเทพมหานคร รวม ๘๑ แห่ง (๗๕ จังหวัด ๖ เขตพื้นที่) ขยายผลการจัดส่งข้อมูลผู้ประกันตนให้สถานพยาบาล โดยปรับเปลี่ยนวิธีการส่ง

ศึกษาระหว่างส่วนกลางกับสถานพยาบาลด้วย Internet และในระยะแรกได้วางระบบจัดส่งข้อมูลให้สถานพยาบาลด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวจำนวน ๑๓ แห่ง และดำเนินการศึกษาข้อมูลสำรวจความต้องการใช้บริการ และเตรียมความพร้อมเพื่อทดลองดำเนินการเรื่องการจ่ายประโยชน์ทดแทนที่สำนักงานประกันสังคม จังหวัดปทุมธานี ในปี ๒๕๕๒

(๔) กรมที่ดิน ได้ปรับปรุงการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ด้วยการพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ให้สามารถปฏิบัติงานสอบสวนสิทธิได้ทุกประเภทคำขอ จัดอัตราค่าสิ่งให้เหมาะสมกับปริมาณงาน จ่ายงานตามน้ำหนักความยากง่าย แสดงตัวที่กำลังให้บริการ และเชื่อมโยงระบบการติดตามงานกับงานรังวัด ปรับปรุงการรังวัดที่ดิน โดยปรับปรุงแบบฟอร์มการปฏิบัติงานรายการรังวัด ปรับปรุงการประเมินราคาที่ดินเพื่อให้มีมาตรฐานขึ้นและสร้างเครื่องมือช่วยในการปฏิบัติงาน (สมุดงานสนาม) และสร้างฐานข้อมูลดินแบบ ซึ่งผลการดำเนินงานในส่วนของการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ทำให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานทดแทนกันได้ ลดเวลาสอบสวนสิทธิโดยเฉลี่ยร้อยละ ๓๐ ลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในการจ่ายงาน ป้องกันการผูกขาดเรื่องที่มีผลประโยชน์สูง สามารถตรวจสหกรณ์ดำเนินการให้บริการได้ ในส่วนของการรังวัดที่ดินสามารถลดการใช้ดุลพินิจจากเจ้าหน้าที่ ประชาชนได้รับการบริการที่เสมอภาค ลดเวลาและค่าใช้จ่ายในการติดต่องานรังวัด ลดเวลาการทำรูปแบบที่ประมาณร้อยละ ๕๐ เพิ่มความถูกต้องและแม่นยำในการคำนวณราคาในแผนที่ ลดเวลาในการจัดเตรียมเอกสารและการเขียนรายการเฉลี่ย ๑ วัน/เรื่อง ในส่วนของการประเมินราคาที่ดิน ได้ทำให้ราคาประเมินทันต่อการเปลี่ยนแปลงของราคากลางและถูกต้องมากขึ้น การประเมินราคาเป็นมาตรฐานเดียวกัน มีการใช้ข้อมูลร่วมกัน และเข้ามั่งข้ามูลได้สะดวก ผลการสำรวจความพอใจพบว่าประชาชนพอใจเกี่ยวกับคุณภาพในการให้บริการ ได้คะแนนเฉลี่ย ๓.๖๙ และพอใจในการอำนวยความสะดวกจากการให้บริการ ได้คะแนนเฉลี่ย ๓.๖๖ จากคะแนนเต็ม ๕ และได้ขยายผลกระบวนการทำงานที่ออกแบบใหม่ ด้านจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม (รวมการออกเอกสารสิทธิ) และการรังวัด ในสำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขา ซึ่งเป็นสำนักงานที่ไม่ได้ใช้คอมพิวเตอร์ช่วยในการปฏิบัติงาน (ระบบมือ) จำนวน ๕๒ แห่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และจะขยายผลในสำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขา ซึ่งเป็นสำนักงานที่ใช้ระบบเมิก จำนวน ๑๓๓ แห่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จะขยายผลในสำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขาซึ่งเป็นสำนักงานที่ใช้ระบบเมิก จำนวน ๙๙ แห่ง สำนักงานที่ใช้ระบบกึ่งอัตโนมัติ (ใช้คอมพิวเตอร์ช่วยในงานบางส่วน) จำนวน ๕๐ แห่ง

(๕) สำนักงาน ก.พ. ได้ทบทวนบทบาทภารกิจและสร้างวิสัยทัศน์ ปรับปรุงบทบาทสำนักงาน ก.พ. ปรับโครงสร้างการดำเนินงานเป็น ๘ กิจการ เพื่ให้สอดคล้องกับการปรับเปลี่ยน ซึ่งผลการดำเนินงานก็คือได้กำหนดวิสัยทัศน์ของสำนักงาน ก.พ. และถือถือเป็นแนวปฏิบัติ ปรับเปลี่ยนกระบวนการขั้นตอนในการทำงานของเจ้าหน้าที่ โดยการฝึกอบรมและพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ปรับโครงสร้างการดำเนินงานใหม่ เพื่อรองรับบทบาทที่ปรับใหม่ และได้ขยายผลการดำเนินงานโดยจะได้รับการพัฒนาใหม่ของสำนักงาน ก.พ. ไปใน ๕ กิจการ คือ กิจการนโยบายและมาตรฐานการบริหารทรัพยากรบุคคล กิจการจัดระบบนักบริหารระดับสูง กิจการพัฒนาข้าราชการ กิจการรักษาระบบคุณธรรมและส่งเสริมจริยธรรม และกิจการสนับสนุนและให้บริการกลาง โดยการกำหนดกลยุทธ์การดำเนินการฝึกอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีศักยภาพบทบาทใหม่ และจัดทำแผนการปรับเปลี่ยนหน่วยงาน และจะขยายผลการพัฒนาสำนักงาน ก.พ. ให้เป็นหน่วยงานตัวอย่างที่ส่วนราชการมาศึกษาดูงานการดำเนินกิจกรรม ๕ ค. (ละลา ละคอง ละอาด ลุขลัษณะะ สร้างนิสัย) ซึ่งจนถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๔๒ มีหน่วยงานมาศึกษาดูงานที่สำนักงาน ก.พ. จำนวน ๑๑ ส่วนราชการ ๘๑๐ คน

๓.๑.๔ การปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศ

นับจากที่คณะรัฐมนตรีได้เคยรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานในคราวที่แล้วในส่วนของการปฏิรูปบุคลากรและการปิดสำนักงานของไทยในต่างประเทศมาจนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการในเรื่องนี้มาอย่างต่อเนื่องที่จะให้มีการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศทั้งระบบ ให้มีการศึกษาพิจารณาถึงรูปแบบการบริหารราชการในต่างประเทศในอนาคต รวมถึงมาตรการ ขั้นตอนและวิธีการที่จะนำไปสู่การปฏิรูปบนหลักการของการมีโครงสร้างสำนักงาน ระบบการบังคับบัญชา และระบบการทำงานที่มีเอกภาพ (Unified command and structure) โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศเพื่อวางแผนการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศทั้งระบบ แก่ใคร่เยี่ยบปลื้มนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการของข้าราชการประจำการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๐ สั่งการให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ทุกแห่งได้ทราบและเริ่มดำเนินการตามมาตรการการปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศ คือ การจัดทำแผนงานรวมของไทยรายประเทศ เพื่อเป็นแนวทางให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่แต่ละแห่งจัดทำแผนงานรวมอันจะใช้เป็นกรอบของการทำงานของแต่ละประเทศไทย (Team Thailand) ต่อไป

คณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศได้วางกลไกการทำงาน โดยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๓ ชุด ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๑ และ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑ เรื่องแผนงานรวม (Unified work plan) ระบบการบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพ (Unified command) และการรวมสำนักงานเป็นเอกภาพ (Unified structure) ซึ่งการดำเนินการของคณะอนุกรรมการมีความคืบหน้าไปมาก โดยเฉพาะการจัดทำแผนงานรวมที่เป็นเอกภาพ ในส่วนของแผนเป้าหมายหลัก แผนงานรวมในประเทศเป้าหมายซึ่งได้ตั้งเป้าหมายให้จัดทำแผนงานรวมลดงานเลิกข้าราชการชุด ณ กรุงโตเกียว ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นต้นแบบ (Prototype) และแนวทางการจัดทำแผนงานรวมปี ๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศเห็นชอบให้ใช้แผนงานรวมดังกล่าวเพื่อเป็นกรอบสำหรับการทำงานของไทยเป็นพื้นฐานสำหรับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณและบุคลากร และเป็นพื้นฐานสำหรับการประเมินผลการดำเนินงาน ในส่วนของการรวมสำนักงานให้เป็นเอกภาพสามารถวางหลักการและแนวทางที่ชัดเจนโดยจะให้สำนักงานต่าง ๆ ย้ายมารวมอยู่ในอาคารของสำนักงานหนึ่งสำนักงานใดหรือสถานที่แห่งใหม่แล้วแต่จะมีเหตุผลพิเศษ มีการใช้ทรัพยากรร่วมกัน ขยายการดำเนินงานไปยังสถานทูตหรือสถานกงสุลที่ค่อนข้างมีความพร้อม ส่วนเรื่องของการจัดระบบการทำงานและการบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพยังต้องใช้เวลาที่กระยะหนึ่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีก็ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการและแนวทางข้างต้นไปเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ ก็ได้พิจารณาการกำหนดเป้าหมายหลักการดำเนินการด้านต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ ซึ่งประกอบไปด้วย ๓ ส่วน คือ ภาพรวมเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Outlook) และแนวทางการจัดทำโครงการ (Central themes)

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้ติดตามและดำเนินการเพื่อการปฏิรูปการบริหารราชการในต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ปรากฏผลคือจำนวนบุคลากรและสำนักงานในต่างประเทศได้ลดลง กล่าวคือได้ลดหน่วยงานในต่างประเทศจาก ๒๙๑ แห่ง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ลงเหลือเพียง ๒๓๑ แห่ง หรือลดลงร้อยละ ๒๐.๖๑ ปรับลดจำนวนข้าราชการจาก ๑,๐๔๓ คน เหลือ ๗๙๑ คน หรือลดลงร้อยละ ๒๔.๑๖ ลดจำนวนลูกจ้างจาก ๑,๘๘๑ คน เหลือ ๑,๕๙๖ คน หรือลดลงเท่ากับร้อยละ ๒๕.๘๖ ในด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ งบประมาณในต่างประเทศคิดเป็น ๕,๐๗๑,๖๖๘,๐๐๐ บาท เท่ากับ ๑๙๗,๘๙๖,๗๖๐ เหรียญสหรัฐ ๙ (อัตราแลกเปลี่ยน ๒๕.๘๐ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ ๙) ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ งบประมาณในต่างประเทศคิดเป็น ๔,๘๕๙,๘๗๓,๐๐๐ บาท เท่ากับ ๑๐๓,๓๙๘,๗๖๐ เหรียญสหรัฐ ๙ (อัตราแลกเปลี่ยน

๔๗.๐๐ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ ฯ) ปีงบประมาณ ๒๕๔๒ งบประมาณในต่างประเทศคิดเป็น ๘,๓๔๗,๖๔๘,๘๐๐ บาท เท่ากับ ๑๔๓,๖๔๑,๒๓๐ เหรียญสหรัฐ ฯ (อัตราแลกเปลี่ยน ๕๐.๐๐ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ ฯ) สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๔๓ งบประมาณในต่างประเทศคิดเป็น ๕,๓๖๐,๕๙๐,๙๐๐ บาท เท่ากับ ๑๔๘,๙๐๕,๓๐๐ เหรียญสหรัฐ ฯ (อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖.๐๐ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ ฯ) ซึ่งตัวเลขสำหรับปี ๒๕๔๓ นับเป็นครั้งแรกที่ได้จัดทำเป็นหมวด "งานด้านภารกิจในต่างประเทศ" ซึ่งเป็นการรวบรวมค่าใช้จ่ายในต่างประเทศในภาพรวมเป็นครั้งแรก ในส่วนของการรวมสำนักงาน ได้มีการรวมสำนักงานแล้ว ๘ แห่ง ได้แก่ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปักกิ่ง กรุงเฮก กรุงกัวดาลาลูเปร์ คูเวต กรุงริยาด กรุงมะนิลา และกรุงปารีส และสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส และเมืองกวางโจ จากการคำนวณในขั้นต้น สามารถประหยัดงบประมาณได้ปีละกว่า ๕๐ ล้านบาท และขณะนี้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงนิวเดลี กรุงพริทเวีย และกรุงเอเธนส์ กำลังดำเนินการรวมสำนักงาน สำหรับด้านวิธีการทำงานของหน่วยงานไทยในต่างประเทศ ได้ปฏิรูประดมรวมการทำงานให้ค้ำึงถึงผลประโยชน์ของชาติในต่างประเทศ ในภาพรวม แทนที่จะเป็นรายกระทรวง ทบวง กรม โดยใช้แนวความคิด "ทีมไทยแลนด์" (Team Thailand) จนเป็นที่ยอมรับได้ในระดับหนึ่งแล้ว ซึ่งการปฏิรูประบบราชการในต่างประเทศระยะแรก ๆ มุ่งที่จะช่วยลดภาระด้านงบประมาณในยามที่มีวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ แต่ในระยะต่อไปรูปแบบของการทำงานเป็นทีมจะเป็นพื้นฐานเพื่อการดำเนินงานด้านการต่างประเทศเพื่อผลประโยชน์ของชาติได้มากกว่ารูปแบบเดิม

๓.๐.๕ การกำหนดมาตรการด้านกำลังคนภาครัฐโดยไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่และให้ยุบเลิกตำแหน่งที่ว่างลงจากการเกษียณอายุ

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเพื่อกำหนดแนวทางในเรื่องของการบริหารขนาดกำลังคนภาครัฐเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ เกี่ยวกับการไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และแนวทางการยุบเลิกตำแหน่งโดยให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งที่ว่างลงจากการเกษียณอายุไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ส่วนตำแหน่งที่เหลืออีกร้อยละ ๒๐ให้นำมารวมกันเพื่อจัดสรรให้แก่ส่วนราชการที่มีความจำเป็น หากจัดสรรไม่หมดให้ยุบเลิก และยังได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ให้ยุบตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงาน ที่ว่างลงจากการเกษียณอายุ ตาย หรือลาออก ทั้งนี้เพื่อบังคับการลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งผลการดำเนินการปรากฏว่ารัฐบาลสามารถดำเนินการได้มากกว่าเป้าหมายที่กำหนด โดยเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ มีอัตราข้าราชการประเภทต่าง ๆ และลูกจ้างประจำที่ต้องยุบเลิกจากผลการดำเนินการ ดังนี้

ประเภท	จำนวนเก็บบันทึก หาเหตุเมื่อสืบ ปึงประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐/อัตรา	จำนวนที่ พิจารณา อุปเล็ก (ร้อยละ)	จำนวนที่ จัดสรรคืนให้ (ร้อยละ)	ภาระงบประมาณ ค่าให้จ่ายด้าน บุคคลที่ ประหัดได้บาท
ข้าราชการประเภทต่าง ๆ	๗,๕๑๐	๖,๘๗๐ (๙๑.๖๑)	๑,๔๒๙ (๑๘.๖๗)	๑,๖๖๖,๖๖๖,๖๖๖
ลูกจ้างประจำ	๔,๖๖๕*	๔,๕๖๗ (๙๕.๖๑)	๑๗๘ (๔.๓๙)	๖๖๗,๖๖๖,๖๖๖
			รวม	๑,๖๖๖,๖๖๕,๖๖๖

(* รวมอัตราลูกจ้างประจำหน่วยงานที่ว่างลงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งต้องยกเลิกตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๐ จำนวน ๑,๑๒๖ อัตรา ด้วยแล้ว)

ที่มา: สำนักงาน ก.พ. ณ ตุลาคม ๒๕๔๐

๓.๑.๖ แผนปฏิรูประบบบริหารราชการภาครัฐ

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณากำหนดมาตรการสำคัญหลายประการเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของราชการและกรณีแก้ไขปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะเป็นมาตรการปรับภาคราชการในภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ มาตรการจำกัดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร การจัดกลุ่มภารกิจของรัฐ มาตรการเหล่านี้ได้ผลเป็นที่พอใจในระดับหนึ่ง แต่การดำเนินการในภาพรวมยังเป็นไปอย่างค่อนข้างเชื่องช้า เนื่องจากมีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการหลายประการ และการดำเนินการยังอยู่ในลักษณะการตั้งรับเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการปฏิรูประบบราชการเกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว คณะรัฐมนตรีจึงได้พิจารณาและมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ให้มีการจัดทำแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐขึ้น เพื่อจัดลำดับความสำคัญในการปฏิรูประบบราชการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีทิศทางร่วมกันทำงานเพื่อการเปลี่ยนแปลงอย่างเป็นรูปธรรมอย่างเร่งด่วน แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐจะครอบคลุมใน ๕ ด้าน คือ แผนการปรับเปลี่ยนบทบาท ภารกิจ และวิถีการบริหารงานของภาครัฐ แผนการปรับเปลี่ยนแนวทางงบประมาณเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานและผลลัพธ์ แผนการปรับเปลี่ยนระบบการวินัยบุคคล แผนการปรับเปลี่ยนกฎหมาย และแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม โดยมีแผนงานทั้งหมดรวม ๑๗ แผน ซึ่งวิธีการปฏิรูประบบบริหารภาครัฐภายใต้กรอบของ "ระบบวิธีคิดด้วยภาครัฐ" ส่วนใหญ่เป็นงานที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๔๓

๓.๑.๗ วาระแห่งชาติสำหรับการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

สืบเนื่องมาจากนายกรัฐมนตรีได้ขอให้สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยให้คำปรึกษาในการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีเพื่อเป็นส่วนช่วยให้ประเทศไทยสามารถฟื้นฝ่าพหุวิกฤตทางเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างรวดเร็ว สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยจึงได้จัดทำข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒ ซึ่งจากข้อเสนอดังกล่าวเป็นที่มาของการนำมาสู่นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี กลยุทธ์เพื่อสร้างระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี แนวทางปฏิบัติที่จะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อจะให้เกิดผลในการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีและมาตรการเพื่อให้นวรัฐเป้าหมายของการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี รวม ๘ มาตรการ คือ

(๑) เฝ้าระวังให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งทำความเข้าใจและตระหนักถึงความจำเป็นที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ตามหลักการของระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี กล่าวคือ ให้นโยบายของรัฐทุกแห่งกำหนดแผน โครงการเพื่อปรับปรุงงานในความรับผิดชอบให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว และรายงานผลการดำเนินการในรอบปีต่อคณะรัฐมนตรี ให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานหลักในการทำความเข้าใจ หน่วยงาน สร้างจิตสำนึกให้คนไทยเข้าใจบทบาทหน้าที่ในการประสานการทำงานร่วมกันของภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนระบบบริหารจัดการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของประเทศไทย และให้มีการกำหนดแนวทาง วิธีการและขอบเขตการทำประชาพิจารณ์ในเรื่องโครงการสาธารณะที่จะมีผลกระทบในวงกว้างต่อสังคม

(๒) เฝ้าระวังการดำเนินการเพื่อออกกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๘๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นองค์หลักสำคัญในการประสานความคิดและสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน เพื่อช่วยกันสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีให้เกิดขึ้นอย่างยั่งยืนต่อไป

(๓) เฝ้าระวังการดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ เพื่อพลิกฟื้นให้ภาครัฐเป็นพลังและอาวุธสำคัญในการนำชัยชนะมาสู่ประเทศ เพื่อสร้างระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยให้พัฒนาต่อไปอย่างแข็งแกร่งและยั่งยืน

(๔) เเจ้งวัดให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการและเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการของรัฐอย่างเปิดเผย โปร่งใสและเข้าถึงได้ง่าย

(๕) ส่งเสริมและกำกับให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งกำหนดแผนการสร้างความปลอดภัยและป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในระบบราชการ และรายงานผลการดำเนินการในรอบปีต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

(๗) ให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลังและหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานของธุรกิจเอกชน ส่งเสริม สนับสนุน ระวังและระวังภัยแก่และโดยอาศัยกลไกตลาด และกำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ให้มีความคุ้มครองแก่ผู้บริโภค ป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม ส่งเสริมให้มีมาตรฐานที่ดีในการดำเนินธุรกิจ โดยเฉพาะในเรื่องการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการดำเนินธุรกิจให้ทันสมัยเป็นธรรมและมีระบบตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพ การกำหนดเงื่อนไขและกติกาด้วยความรับผิดชอบของคณะกรรมการวิสาหกิจที่มีต่อผู้ถือหุ้นและต่อสังคม ให้ชัดเจน รัดกุม การสนับสนุนองค์การกลางด้านอาชีพ วิชาชีพ และธุรกิจเอกชนที่เป็นอิสระให้มีส่วนร่วมและมีบทบาทสำคัญในการผลักดันและยกระดับการดำเนินธุรกิจของภาคเอกชน และการส่งเสริมพัฒนาองค์กรและกระบวนการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพในอันที่จะทำหน้าที่พิทักษ์คุ้มครองผลประโยชน์ของผู้บริโภคและผู้ถือหุ้นรายย่อย ซึ่งหลักการ กลยุทธ์ แนวทางปฏิบัติ และมาตรการทั้งหมดนี้ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ และ ๓๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ แล้ว มีมติเห็นชอบและได้กำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และแจ้งเวียนให้หน่วยงานของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติไปแล้ว

๓.๑.๘ การปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างกระทรวงพาณิชย์

ผลต่อเนื่องจากการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยรายงานการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างกระทรวงพาณิชย์ เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมี

ประสิทธิภาพ และลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการในสภาวะการแข่งขันและความกดดันอย่างรุนแรงในเวทีการค้าระหว่างประเทศและความต้องการที่จะพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้ฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว นั้น คณะรัฐมนตรีก็ยังดำเนินการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของกระทรวงพาณิชย์อย่างต่อเนื่อง โดยได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ใช้พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกระทรวงพาณิชย์ฉบับใหม่ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยแบ่งแผนการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างกระทรวงพาณิชย์ เป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒) ปรับบทบาทภารกิจและโครงสร้างของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อภารกิจของกระทรวงอื่น และมีความเป็นไปได้หากได้ตัดจำกัดของกฎหมายและระเบียบปัจจุบันในเวลาอันรวดเร็วต่อการเปลี่ยนแปลงในบทบาทด้านการพาณิชย์สากล

ระยะที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) ปรับบทบาทภารกิจและโครงสร้างของกระทรวงพาณิชย์ที่มีผลกระทบต่อภารกิจของกระทรวงอื่น แต่คงไว้ซึ่งโครงสร้างหลักของกระทรวงพาณิชย์ โดยคงไว้เฉพาะงานหลักของกระทรวงพาณิชย์ จัดรูปแบบองค์กรและโครงสร้างการบริหารจัดการของหน่วยงานภายในกระทรวงให้ชัดเจนเหมาะสมกับภารกิจและลูกค้าพร้อมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพกระบวนการทำงานเสริม การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และพัฒนาสมรรถนะของบุคลากร

ระยะที่ ๓ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔) ปรับบทบาทภารกิจและโครงสร้างของกระทรวงพาณิชย์ที่มีผลกระทบต่อโครงสร้างงานหลักของกระทรวงพาณิชย์ และกระทบต่อกันและภารกิจของกระทรวงอื่นโดยรวม โดยการสร้างการเชื่อมโยงการผลิต การพัฒนาสินค้าและการตลาด การส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมและการค้าระหว่างประเทศไว้ในหน่วยงานเดียวกัน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ในลักษณะครบวงจร ทั้งนี้ให้ดำเนินการตามแผนปรับบทบาท ภารกิจและโครงสร้างของกระทรวงพาณิชย์ ระยะที่ ๑ ก่อน จากนั้นจึงทำการประเมินผลการดำเนินงานและปรับให้เข้ากับแผนระยะที่ ๒ และ ๓ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จากแผนงานข้างต้นกระทรวงพาณิชย์ได้มีการดำเนินงานปรับบทบาทภารกิจของกระทรวงพาณิชย์ในช่วงระยะที่ ๑ แล้ว ดังต่อไปนี้

๑) ตัดโอนงานนโยบายและแผนการพาณิชย์จากกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์มากำหนดให้ที่สำนักงานปลัดกระทรวง

๒) ปรับบทบาทหน่วยงานในต่างประเทศ โดยกำหนดให้หน่วยงานในต่างประเทศของสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบงานด้านนโยบาย (Regime) และหน่วยงานในต่างประเทศของกรมส่งเสริมการส่งออกรับผิดชอบด้านขายและรักษาตลาด (Promotion) โดยตัดโอนสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศของสำนักงานปลัดกระทรวง รวมทั้งอัตรากำลัง ไปสังกัดกรมส่งเสริมการส่งออก จำนวน ๓๕ แห่ง

๓) โอนงานด้านเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ให้กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์รับผิดชอบทั้งพหุภาคีและทวิภาคี

๔) สร้างความเป็นเอกภาพและเพิ่มความชัดเจนในนโยบายเศรษฐกิจการค้าของประเทศโดยกำหนดให้กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์รับผิดชอบงานวิจัยเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศ และทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการนโยบายและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๕) เร่งรัดประสิทธิภาพงานกรมส่งเสริมการส่งออก โดยปรับโอนงานกำหนดเป้าหมายการส่งออกจากกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ และให้มุ่งเน้นการพัฒนาตลาดสินค้า และผู้ประกอบการ ผลักดันให้ประเทศไทยเป็นผู้นำการส่งออกของทวีปเอเชีย โดยร่วมมือกับภาคเอกชน

๖) จัดระเบียบและบริหารงานการค้าระหว่างประเทศของกรมการค้าต่างประเทศให้คล่องตัว รวดเร็วยิ่งขึ้น และให้ความสำคัญกับงานนโยบายและมาตรการการค้าต่างประเทศ ได้ยกเลิกกองที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับมาตรฐานสินค้าในกรมการค้าต่างประเทศ จาก ๓ กอง เหลือ ๑ กอง

๗) ส่งเสริมและฟื้นฟูการค้าภายในประเทศ โดยตัดโอนงานจัดทำดัชนีเศรษฐกิจการค้าจากกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์มาอยู่ที่กรมการค้าภายใน และมุ่งส่งเสริมสร้างประสิทธิภาพกลไกตลาด

จากกลาปรับบทบาทภารกิจของกระทรวงพาณิชย์ในครั้งนี้คาดว่าจะทำให้เป็นกลไกการปฏิบัติงานของมาตรการที่มีประสิทธิภาพเกิดความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนมีการตื่นตัวและเตรียมพร้อมสำหรับกระแสเปลี่ยนแปลงตลาดในทุกทิศทาง ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน การบริหารงาน มีความคล่องตัวมากขึ้น

๓.๑.๙ การปรับปรุงการบริการประชาชน

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ กำหนดให้ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ เป็นปีแห่งการส่งเสริมการบริการประชาชนของรัฐต่อเนื่องจากที่ได้กำหนดให้ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑ เป็นปีต่อเนื่องแห่งการส่งเสริมการบริการประชาชนของรัฐมาแล้วครั้งหนึ่ง คณะรัฐมนตรีก็ได้กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการปรับปรุงการให้บริการแก่ประชาชน โดยได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ วางระบบให้รางวัลแก่ผู้ให้คำแนะนำในการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงานราชการ โดยประกาศเชิญชวนประชาชนทุกสาขาอาชีพ กลุ่มบุคคล หรือองค์กรอิสระและข้าราชการ เสนอความคิดเห็นหรือข้อเสนอก่อนในการปรับปรุงประสิทธิภาพเพื่อรับรางวัล Suggestion Box Award ซึ่งโครงการนี้จะทำให้ระบบราชการเกิดกว้างเข้าหาประชาชนมากขึ้น และประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการทำงานของระบบราชการ นอกจากนี้ยังได้มีการจัดทำคู่มือกำหนดรูปแบบมาตรฐานการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ เพื่อกำหนดรูปแบบ ขั้นตอนระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ โดยจัดทำเป็นเอกสารแผ่นพับ Hotline การร้องทุกข์ในการบริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐ และคู่มือบริการประชาชนในเรื่องต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่

การปรับปรุงการบริการประชาชนที่ได้กระทำโดยต่อเนื่องเป็นปีที่สอง ก็คือ การให้รางวัลหน่วยงานของรัฐดีเด่นในการให้บริการประชาชน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ กำหนดแนวทางไว้ ในวันนี้ ก็ได้มีหน่วยงานต่าง ๆ เสนอผลงานเพื่อรับการพิจารณาเป็นต้นมา ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาประเมินผลเพื่อประกาศรางวัล และในส่วนของการวางระบบการบริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐในลักษณะการบริการแบบเกิดเสร็จ (One Stop Service) ตามที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ กำหนดแนวทางไว้ ก็ได้มีการดำเนินการต่อเนื่องเป็นปีที่ ๓ โดยในปีพ.ศ. ๖๕๖๑ นี้ จะดำเนินการแล้วใน จังหวัดฉะเชิงเทรา มหาสารคาม และราชบุรี และจะดำเนินการต่อไปอีก ๔ จังหวัด คือ มุกดาหาร กาฬสินธุ์ สุโขทัย และนครศรีธรรมราช

๓.๑.๑๐ การกำหนดมาตรการเพื่อเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการ และการลดขนาดกำลังคนภาครัฐ

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการมาตรการส่งเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ เรื่อง มาตรการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจมาอย่างต่อเนื่อง โดยให้ส่วนราชการนำลดหย่อนใน ๕

แนวทาง คือ การโอนให้หน่วยงานหลักดำเนินการแทน การถ่ายโอนให้ท้องถิ่นดำเนินการ การโอนให้เอกชนดำเนินการแทน การจัดตั้งหน่วยงานบริหารพิเศษ และการยุบเลิกภารกิจที่ไม่ควรดำเนินการ นั้น ได้ปรากฏผลว่า ส่วนราชการได้เสนอขอปรับลดบทบาทภารกิจ จำนวน ๖๔๒ ภารกิจ ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๑๖๖ ภารกิจ ทำให้สามารถยุบเลิกอัตรากำลังได้ ๔๑๔ อัตรา และเกลี้ยกล่อมไปใช้ในงานอื่นได้ ๑๔๑ อัตรา นอกจากนี้เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน รัฐบาลดำเนินการตามโครงการราชการเพื่ออนาคต (Administrative Renewal) ภายใต้แผน Economic Management Assistance Project โดยขอความช่วยเหลือจากธนาคารโลก เริ่มดำเนินการเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๓๓ และสิ้นสุดมกราคม ๒๕๓๔ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การดำเนินการคือ การจัดระบบนักบริหารระดับสูง การจัดระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ซึ่งครอบคลุมถึงการปรับปรุงระบบจ้างงานตำแหน่ง ค่าตอบแทน การสรรหา การเลือกสรร การแต่งตั้งและการประเมินผล การปฏิบัติงาน การพัฒนารูปแบบของหน่วยงานที่เหมาะสมกับหน่วยงานภาครัฐ การพัฒนาระบบการบริหารโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ และการจัดขนาดข้าราชการพลเรือนที่เหมาะสมโดยมุ่งเน้นการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลการหางานในภาคเอกชน และศูนย์เพิ่มทักษะและพัฒนาใหม่ โดยเปิดดำเนินการเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๒

๓.๑.๑๑ การกำหนดมาตรการปรับสัดส่วนและลดขนาดกำลังคนภาครัฐตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด

ในด้านของการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อลดขนาดกำลังคนภาครัฐนั้น นอกเหนือไปจากการวางมาตรการให้มีการยุบตำแหน่งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนข้าราชการที่เกษียณอายุ ส่วนที่เหลือร้อยละ ๒๐ ให้จัดสรรงานที่มีความจำเป็นสูง การยุบตำแหน่งลูกจ้างประจำหมวดแรงงานที่ว่าง การเพิ่มความเข้มงวดในการดูแลค่าใช้จ่ายด้านบุคคลให้เกินไปอย่างประหยัดและเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑, ๒๔ เมษายน ๒๕๓๑, ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๓๑ และ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๓๑ อย่างต่อเนื่องแล้ว คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๒ กำหนดมาตรการปรับสัดส่วนและลดขนาดกำลังคนภาครัฐ ตามโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด โดยมุ่งใจข้าราชการ ผู้มีอายุ ๕๐ ปี หรือมีอายุราชการ ๒๕ ปีขึ้นไป ให้ออกจากราชการก่อนการเกษียณอายุ และให้ยุบตำแหน่งลงร้อยละ ๘๐ ของจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ ซึ่งส่วนราชการได้อนุญาตให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำลาออกตามโครงการในถึงประมาณ ๒๕๓๓ จำนวน ๒๕,๒๙๖ คน ทำให้ลดอัตรากำลังข้าราชการในถึงประมาณ ๒๕๓๓ จำนวนประมาณ ๒๐,๒๓๗ คน (ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้าร่วมโครงการ)

๓.๑.๑๒ การปรับเปลี่ยนให้มหาวิทยาลัยของรัฐเป็นมหาวิทยาลัย ในกำกับรัฐบาล

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๑ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการศึกษา ดำเนินมาตรการให้มหาวิทยาลัยของรัฐทุกแห่ง มีอิสระในการบริหารงานภายในปี ๒๕๖๕ โดยจะต้องมีมหาวิทยาลัยของรัฐอย่างน้อย ๑ แห่ง บริหารงานโดยอิสระภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีก็ได้กำหนดหลักการจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับรัฐบาลไปแล้วนั้น คณะรัฐมนตรีก็ได้ติดตามผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กำหนดแผนปฏิบัติการที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล จำนวน ๒๐ ฉบับ ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ในช่วงระยะเวลา ระหว่างเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ และได้กำหนดวิธีการที่จะสนับสนุนให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามแผนปฏิบัติการ รวมทั้งได้ยืนยันเจตนารมณ์ที่จะดำเนินการให้มหาวิทยาลัยของรัฐปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐบาลโดยชัดแจ้ง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยให้สำนักงบประมาณกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการสนับสนุนงบประมาณหมวดเงินเดือนแก่มหาวิทยาลัยที่ปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐบาลที่ สอดคล้องกับความต้องการ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้มหาวิทยาลัยเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ รวมทั้งต้องกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจน กรณีการจ้างลูกจ้างในลักษณะ การจ้างพิเศษเพื่อทดแทนอัตราเกษียณและอัตราที่ถูกยุบ ในปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ หลักการร่างพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติภายใต้ มาตรการในเรื่องนี้ฉบับหนึ่งไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๓.๑.๑๓ การแก้ไขและป้องกันการสมยอมในการเสนอราคา

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยรายงานแสดงผลการดำเนินงาน ในเรื่องที่ว่าคณะรัฐมนตรีได้พิจารณากำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันหรือลดโอกาสในการ สมยอมกันเสนอราคา ซึ่งมาตรการประการหนึ่งคือ การตราพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิด เกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. นั้น คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวต่อรัฐสภา โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดในการเสนอราคา ที่ไม่สอดคล้องกฎหมาย การกำหนดความผิดสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ดำรงตำแหน่งในทาง การเมือง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ที่จะเข้ามาดำเนินการตรวจสอบ ซึ่งรัฐสภาก็ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวแล้ว

๓.๑๔ การดำเนินการให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่าการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของรัฐ หรือการดำเนินงานตามแผนงานหรือนโยบายเพื่อจัดทำบริการสาธารณะด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะ มักจะมีปัญหาความสลับซับซ้อน ความขัดแย้งในการดำเนินการ การซ้ำซ้อนของความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ ซึ่งเป็นปัญหาเหล่านี้ก่อให้เกิดความล่าช้าและความไม่ต่อเนื่องของกฎระเบียบราชการ ดังนั้น เพื่อลดปัญหาดังกล่าวและเพื่อเปิดโอกาสให้มีการจัดระเบียบบริหารแนวใหม่สำหรับการกิจของรัฐที่มีลักษณะเฉพาะในบางกรณี ให้มีความคล่องตัวและมีการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ตลอดจนบูรณาการให้ผู้นับถือต้องทั้งหมดเข้ารวมกันทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสานงานกันเพื่อความรวดเร็วในการดำเนินงานซึ่งตั้งค่าความเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ สนับสนุนหลักการกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน ซึ่งจะเป็กฎหมายที่ให้ฝ่ายบริหารสามารถตั้งหน่วยงานบริหารเป็นองค์การมหาชนที่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้ และได้เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณา ซึ่งในปัจจุบันพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ ซึ่งรัฐบาลก็ได้เผยแพร่และประชาสัมพันธ์การจัดตั้งองค์การมหาชน โดยการจัดสัมมนาและประชุมที่แจ้งทั้งในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด ตลอดจนประชาสัมพันธ์ถึงหน่วยงานทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์ จัดทำเอกสารคู่มือ ๕ เรื่อง เช่น การปฏิรูประบบราชการ ยุทธศาสตร์สำคัญของการเปลี่ยนแปลงองค์การมหาชน : แนวคิด รูปแบบและวิธีการบริหารงาน เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้ประสานงานกับส่วนราชการในารเตรียมการจัดตั้งเ็นองค์การมหาชน เช่น โรงพยาบาลของรัฐที่มีความพร้อมงานประเมินคุณภาพการึกษา สถาบันวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย กรมวิทยาศาสตร์บริการ และสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ซึ่งในขณะนี้ได้ยกย่องพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษาซึ่งเป็นองค์การมหาชนเฉพาะกิจตามกฎหมายฉบับนี้เสร็จไปแล้วฉบับหนึ่ง คู่ระหว่างการทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย

๓.๑๕ การกำหนดนโยบายการดำเนินการพัฒนาระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทย ด้านการจัดการและสัมฤทธิ์ผลของงานภาครัฐ (Thailand International Public Sector Standard Management System and Outcomes (Thailand International P.S.O))

จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๓๑

กำหนดนโยบายการดำเนินการพัฒนาระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทยด้านการจัดการและ

สัมฤทธิ์ผลของงานภาครัฐ (Thailand International P.S.O) ในทุกส่วนราชการ และให้ถือว่า
กิจกรรม ๕ ส. (สะดวก สะอาด สุขลักษณะ และสร้างนิสัย) เป็นกิจกรรมหนึ่งที่จะช่วยให้
บรรลุเป้าหมาย เพื่อนำเอาระบบการบริการประชาชนทั้งหมดพัฒนาสู่มาตรฐานและการยอมรับ
นั้น รัฐบาลก็ได้ดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง โดยได้กำหนดมาตรฐานและตัวชี้วัดในระบบที่สำคัญ
๑๐ ระบบ อาทิ ระบบข้อมูล ระบบการตัดสินใจ ระบบการประเมินผล ฯลฯ จัดประชุมชี้แจง
ส่วนราชการทั่วประเทศเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ร่วมมีกับจังหวัดนำร่อง ๗ จังหวัด คือ
กาฬสินธุ์ จันทบุรี ตรัง นครศรีธรรมราช มหาสารคาม ราชบุรี และสุโขทัย เพื่อกำหนดมาตรฐาน
ดังกล่าวและพัฒนาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่พึงประสงค์ ส่งเสริมการจัดกิจกรรม ๕ ส. ใน ๖
จังหวัด คือ กาฬสินธุ์ ตรัง มหาสารคาม มุกดาหาร ราชบุรี และอุดรธานี มีกอบบรมเพื่อสร้าง
วิทยากรตัวคูณให้แก่ส่วนราชการจำนวน ๑๔๘ คน มีกอบบรมผู้ประสานงาน ๕ ส. แก่ส่วนราชการ
ต่าง ๆ โดยกำหนดแผนที่จะดำเนินการจำนวน ๕๒๕ คน และจัดทำคู่มือทางวิชาการเพื่อเผยแพร่

๓.๑.๑๖ การดำเนินการเพื่อการกระจายอำนาจการบริหารจาก ส่วนกลางสู่ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี โดย
กระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการที่เหมาะสมกับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านระบบ โครงสร้าง บทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่าง ๆ ตลอดจนระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และระบบ
งบประมาณและการเงินการคลังที่เหมาะสม รวมทั้งระบบการถ่ายโอนภารกิจและทรัพยากรต่าง ๆ จาก
ส่วนกลางสู่ส่วนท้องถิ่น โดยในระยะแรกได้พิจารณาแนวทางคัดเลือกภารกิจที่จะทยอยถ่ายโอน
ไปสู่ท้องถิ่นในจังหวัดและท้องถิ่นทดลอง ๓ จังหวัด คือ นครราชสีมา ราชบุรี และมหาสารคาม
โดยเริ่มการทดลองเดือนตุลาคม ๒๕๔๓ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๔๓

๓.๑.๑๗ การจัดวางระบบการประเมินผลหน่วยงานและโครงการ ในระบบเปิด

จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อรัฐสภา
เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ในนโยบายการบริหารราชการ ข้อ ๒.๒ ว่าคณะรัฐมนตรีจะ
"ปรับปรุงระบบงานภาคราชการและรัฐวิสาหกิจให้เป็นระบบเปิด โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม
ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็น ปราศจากการเลือกปฏิบัติ" จากแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๕๕ ที่ได้กำหนดหลักการพื้นฐานและมุ่งเป้าหมายของรัฐบาลการบริหารงาน
ภาครัฐที่จะปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐด้วยวิธีการที่ดัดแปลงประการหนึ่ง คือ การ

ให้หน่วยงานของรัฐให้การประเมินผลการทำงานปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเปิด และจากแผนปฏิบัติการประจำปีการพัฒนากฎหมายซึ่งได้กำหนดนโยบายการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงกฎหมาย การแก้ไข และวิธีการบริหารงานตามกฎหมายในวิธีการหนึ่งคือการสร้างกลไกหรือระบบประเมินผลงานและประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความเที่ยงตรง สอดคล้องกับแผนกลยุทธ์และตัวชี้วัดความสำเร็จของงาน นั้น คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่า การประเมินผลในระบบเปิดเป็นสิ่งที่มีความสำคัญในฐานะเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบและพัฒนากฎหมายและแผนกลยุทธ์และเป้าหมายการพัฒนากฎหมายให้มีความสำเร็จหรือความสัมฤทธิ์ผลของการดำเนินงานตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และเป็นเครื่องมือสำคัญในการปรับปรุงการบริหารและการพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและการบริหารโครงการพัฒนาให้มีการบริหารจัดการที่ดี มีการดำเนินงานที่โปร่งใส มุ่งให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ส่งเสริมให้มีงบประมาณเพื่อการประเมินผลมีเกณฑ์และตัวชี้วัดการประเมินระบบตรวจสอบที่ได้กว้าง เพื่อให้การดำเนินงานสามารถสนองตอบต่อเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ได้แก่ผลประโยชน์สาธารณะ การตอบสนองต่อความพึงพอใจของประชากรกลุ่มเป้าหมาย คุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน สิทธิเสรีภาพและความเป็นธรรมในสังคม การปรับปรุงพัฒนาการบริหารภาครัฐและเสริมสร้างวัฒนธรรม การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและวัฒนธรรมในการบริหารจัดการที่ดี จึงได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กำหนดเป็นหลักการให้ส่วนราชการดำเนินการให้มีการประเมินผลหน่วยงานและโครงการในระบบเปิดโดยในระยะแรกได้กำหนดให้สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบเป็นหน่วยงานกลางทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลการทำงานและโครงการของส่วนราชการ และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นระยะ พร้อมทั้งจัดเตรียมและพัฒนาองค์กร เพื่อให้ทำหน้าที่ประเมินผลหน่วยงานและโครงการต่อไป

๓.๒ การจัดระบบงานของรัฐเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

รัฐบาลได้ดำเนินการจัดทำงานงาน เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยได้ชี้แจงกรอบทิศทางการทำงานและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในคราวประชุมชี้แจง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๔๑/๒๕๖๑ เรื่อง นโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และแผนงานอาชญากรรม - รัฐ ร่วมใจต้านภัยยาเสพติด ให้แก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔๖ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๑ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ได้รายงานปริมาณเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๓๙ หน่วยงาน ประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และคำขอร้องปริมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓

ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๒ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ ดำเนินงานโครงการนำร่องเพื่อพัฒนาระบบความร่วมมือของพหุภาคี และความสามารถของชุมชน (AFP) ในพื้นที่จังหวัดสิงห์บุรี พะเยา หนองบัวลำภู และพัทลุง ประสานงานกับองค์กรพัฒนาเอกชนในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๓๗ องค์กร ประชุมพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๕ ประเภท ให้แก่องค์กรพัฒนาเอกชน จำนวน ๑๖ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๘,๔๙๙,๕๕๐ บาท ประกอบด้วยเงินอุดหนุนด้านบำบัดรักษาการติดยาและสารเสพติด จำนวน ๑๓ โครงการ จำนวน ๑,๙๙๙,๕๕๐ บาท เงินอุดหนุนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๒๕ โครงการ จำนวน ๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท เงินอุดหนุนด้านปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๒ โครงการ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เงินอุดหนุนโครงการ AFP จำนวน ๒๔ โครงการ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเงินอุดหนุนโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชนที่มีการแพร่ระบาดรุนแรง จำนวน ๒ โครงการ จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท พิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ให้แก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๒๓ โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๐๔๘,๕๔๘ บาท อนึ่ง การอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. ๒๕๕๒ ๒๕๕๕) ถือเป็นอีกมาตรการหนึ่งในการที่จะควบคุมการแพร่ขยายยาเสพติดในผู้ผู้ต้องขัง ซึ่งนับวันจะเป็นปัญหาลำคัญที่จำเป็นต้องได้รับการดูแลแก้ไขอย่างเร่งด่วน

ในด้านของการพัฒนานโยบายนั้น ได้มีการประกาศพื้นที่เร่งรัดการดำเนินงานในสองส่วนคือ ส่วนที่ ๑ พื้นที่ชายแดนตามแผนยุทธศาสตร์กักกัน และปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ จำนวน ๕๕ อำเภอใน ๑๔ จังหวัด ส่วนที่ ๒ พื้นที่เป้าหมายตามแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีการมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างยั่งยืน ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๒๕๒ อำเภอ ที่เป็นอำเภอเป้าหมายของคณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปยังภูมิภาค (กนภ.) และ ๕๐ พื้นที่ของกรุงเทพมหานคร ได้มีการคัดกระเปียบสำนักนายก รัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๒ จัดทำกิจกรรมสนับสนุนการวางรณรงค์ป้องกันยาเสพติดภายใต้คำขวัญ “รักในหลวง ห่วงลูกหลาน ร่วมกันต้านยาเสพติด” ซึ่งประกอบด้วย ๒ โครงการ/กิจกรรม คือ โครงการกีฬาสามัคคีสี่วัยต้านภัยยาเสพติด และกิจกรรมเสริมเพื่อการรณรงค์ในวันสำคัญ พิจารณากำหนดหลักการเกี่ยวกับการควบคุมสารคาเฟอีนในกระบวนการผลิตยาบ้า โดยคกกกัญการระดมกำหนดให้สารคาเฟอีนอยู่ในความ

ควบคุม ตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๕ และตามพระราชกฤษฎีกาเพื่อ
กำหนดพื้นที่ควบคุมในพื้นที่อำเภอที่มีชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๓๒ อำเภอ
ใน ๖ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดตาก แม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา และน่าน แต่งตั้ง
เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖๕๐ ราย เป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.

ในส่วนของการพัฒนาที่จะแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและภาคพื้นดินครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายในจังหวัดเชียงใหม่
ทำการสำรวจพื้นที่ปลูกผืนทางอากาศและภาคพื้นดินครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายในจังหวัดเชียงใหม่
เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน เพชรบูรณ์ ลำปาง พะเยา ลำปาง เพชรบูรณ์ พิษณุโลก กำแพงเพชร และเลย
ของพื้นที่ลุ่มลุ่มปลูกผืน ประจําปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ จำนวน ๑๖ พื้นที่เป้าหมาย เป็นพื้นที่ลุ่มลุ่ม
ปลูกผืน จำนวน ๑๖๐๖๖.๖๖ ไร่ ซึ่งได้ประสานการจัดทำแผนยุทธศาสตร์จัดทำลายไร่ผืน ประจําปี
๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ กับกองทัพบกที่ ๓ กองบังคับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค ๓ สถานีตำรวจ
ภูธรท่าบ่อ และจังหวัด สามารถจัดทำลายไร่ผืนได้ ๑๖๑๓๖.๒๕ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๐๖

สำหรับงานข้อมูลและสารสนเทศด้านยาเสพติดนั้น ได้จัดทำ
แผนแม่บทระบบสารสนเทศเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ และ
พัฒนาและจัดสร้างระบบงานเพื่อการใช้งานและรายงานปริมาณยาเสพติด

๓.๓ การปฏิรูประบบบริหารการศึกษา

รัฐบาลได้พิจารณากำหนดกรอบแนวทางในการปฏิรูปโครงสร้าง
และกระบวนการบริหารการศึกษาทุกประเภทและทุกระดับการศึกษาทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค
และระดับสถานศึกษา โดยคำนึงถึงเอกภาพ ความคล่องตัว และการจัดองค์การที่กระชับรัดและ
ประหยัด และมีประสิทธิภาพสูง เพื่อเป็นการเตรียมพร้อมส่วนรับพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๒ การกำหนดกรอบแนวทางได้ยึดหลักการสำคัญ ๓ ประการ คือ ความเป็นเอกภาพ
ด้านนโยบาย แผน และมาตรฐาน โดยมุ่ง "ร่วมนโยบายแต่หลากหลายในการปฏิบัติ" การกระจาย
อำนาจไปยังท้องถิ่น (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษา) การมี
ส่วนร่วมของประชาชน (บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์การเอกชน สถาบันสังคม สถาบันศาสนา
องค์กรวิชาชีพ และสถานประกอบการ) โดยจะยึดแนวทางสำคัญ ๕ ประการ คือ ปรับตัวจาก
หน้าที่ ความรับผิดชอบ และความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับท้องถิ่นและสถานศึกษา
โดยให้ส่วนกลางเป็นหน่วยงานกำกับ และสนับสนุน ส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาเป็น
หน่วยปฏิบัติและดำเนินการ ปฏิรูปโครงสร้าง องค์การ และกระบวนการบริหารส่วนกลางโดยให้
กระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ทำหน้าที่กำกับดูแลการศึกษาทุกระดับ และทุก

1. ด้านการบริหารและพัฒนาศักยภาพผู้เรียนแก่ประชาชน

ประเภท กำหนดเขตพื้นที่การศึกษาเป็นสองระดับ คือเขตประเทศเป็นเขตพื้นที่การศึกษาเพื่อการจัดการศึกษาระดับปริญญา และเขตท้องถิ่นซึ่งใช้เขตอำเภอเป็นเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อกำหนดการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานและการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญา กระจากด้านการบริหารและการจัดการศึกษาไปถึงสถานศึกษาทุกระดับทั้งด้านวิชาการ งบประมาณ การบริหารงานบุคคล และการบริหารทั่วไป โดยให้การบริหารงานด้านต่าง ๆ สิ้นสุดในระดับสถานศึกษาให้มากที่สุด และแนวทางประการสุดท้ายคือ ให้กระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม กำกับและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายและมาตรฐานการศึกษาของชาติ รวมทั้งเสนอแนะ การจัดสรรทรัพยากรอุดหนุนการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในส่วนของการจัดองค์การบริหารการศึกษานั้น ได้จัดองค์การใน ๔ ลักษณะ คือ (๑) การจัดองค์การการบริหารการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาแบ่งได้เป็น ๒ ระดับ คือ ระดับเขตพื้นที่การศึกษาซึ่งมีคณะกรรมการและสำนักงานการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมเขตพื้นที่การศึกษา เป็นผู้ทำหน้าที่กำกับ ดูแล และส่งเสริม และสถานศึกษา ซึ่งจะประกบภายใต้สถานศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับต่ำกว่าปริญญาตรี และสถานศึกษาระดับปริญญา (๒) การจัดองค์การบริหารการศึกษาของส่วนกลาง คือ กระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ซึ่งจะมีการบริหารภายใต้องค์คณะบุคคล ๔ คณะ คือ สมทบการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมแห่งชาติ คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน คณะกรรมการการอุดมศึกษา และคณะกรรมการการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม (๓) หน่วยบริหารกลาง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวง หน่วยงานส่วนกลาง ซึ่งทำหน้าที่ด้านวิชาการเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาระดับและประเภทต่าง ๆ และทำหน้าที่บริหารกิจการด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมตามโครงสร้างการจัดองค์กรส่วนกลางใหม่ และ (๔) องค์การอิสระในกระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ได้แก่ องค์การประกันคุณภาพการศึกษา มูลนิธิราชบัณฑิตยสถาน สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

การปฏิรูประบบบริหารการศึกษาข้างต้นเป็นการปฏิวัติระบบที่มีภาวเปลี่ยนแปลงทั้งระบบและกระบวนการบริหารการศึกษาทุกระดับ จำเป็นที่จะต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ มีการเตรียมการที่ดีให้พร้อมทุกด้าน กระทำอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๓ ปี ก่อนที่จะจัดระบบตามแนวทางที่ปฏิรูปได้เสร็จสมบูรณ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณากรอบแนวทางข้างต้นในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๒ แล้วเห็นชอบด้วย และได้ให้การสนับสนุนด้วยการจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษาขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าว

๔ ผลการดำเนินการเพื่อให้องค์กรที่จัดตั้งใหม่ตามรัฐธรรมนูญได้รับการจัดสรรงบประมาณที่พอเหมาะกับการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานนั้น

รัฐบาลได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

๔.๑ การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้แก่องค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๔๒ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินงานของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญจำนวน ๘ หน่วยงานไว้ในงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อคงไว้การดำเนินงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และยังได้จัดสรรงบประมาณภายใต้มาตรการเพิ่มค่าใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติมอีก จำนวน ๓๒๐ ล้านบาท ซึ่งปรากฏผลการพิจารณาอนุมัติงบประมาณให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๔.๑.๑ การจัดสรรงบกลาง จำนวน ๓๓๗,๘๑๗,๒๐๐ บาท ซึ่งเป็นการจัดสรรให้กับศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๓๗๗,๐๑๗,๒๐๐ บาท คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๑๓,๑๐๕,๐๐๐ บาท และศาลปกครอง จำนวน ๓๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๑.๒ การจัดสรรงบประมาณภายใต้มาตรการเพิ่มค่าใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน ๓๑๕,๓๐๕,๐๐๐ บาท เป็นการจัดสรรให้กับศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๕๓,๐๕๓,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาสถานที่ทำการถาวร คณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๕๖,๒๗๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการผู้ช่วยปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วม และโครงการผลิตสื่อเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๗๗,๙๐๑,๐๐๐ บาท คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๒๔,๐๑๐,๐๐๐ บาท และผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา จำนวน ๒,๐๖๗,๐๐๐ บาท

๔.๑.๓ การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้แก่สำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักงานการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้แก่สำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่โดยแยกศาลออกจากกระทรวงยุติธรรม นั้น เป็นไปตามกฎหมายที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ยังไม่ผลใช้บังคับ รัฐบาลจึงได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยได้สนับสนุนงบประมาณเป็นค่าตอบแทนของกระทรวงยุติธรรม ในวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๒ การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้แก่องค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในถึงงบประมาณ ๒๕๕๓ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้ในงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ๕ หน่วยงาน อีกเป็นจำนวน ๖๐๓,๑๒๒,๐๐๐ บาท และจัดสรรงบประมาณให้กับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๑,๕๐๐,๐๖๕,๗๙๓ บาท สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานสำนักงานศาลยุติธรรมนั้น ได้สนับสนุนงบประมาณไว้รวมกับกระทรวงยุติธรรมในวงเงิน ๖,๐๓๖,๖๓๕,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติเพื่อการแยกศาลออกจากกระทรวงยุติธรรม ยังไม่มีผลใช้บังคับ จึงยังไม่สามารถกำหนดวงเงินที่ถูกต้องได้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ก็สามารถตัดโอนงบประมาณออกจากกระทรวงยุติธรรมตามที่กฎหมายกำหนด ในกรณีที่ต้องคัดกรต่าง ๆ จะต้องมีการใช้จ่ายในวงเงินสูงๆนั้น รัฐบาลก็พร้อมที่จะสนับสนุนตามที่ฐานะทางการเงินประเทศจะเอื้ออำนวย

๕. ผลการดำเนินการเพื่อให้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับ เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญได้ออกมาใช้บังคับตามกำหนด

๕.๑ การเร่งรัดการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับ เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

๕.๑.๑ ความคืบหน้าของการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ และกฎหมายอื่น

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายที่ต้องตราให้เสร็จภายใน ๓ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ตราให้หมดวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๓) จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการกฤษฎีกาและประธานงานการดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ เพื่อเร่งรัดการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น ๆ จึงผลความคืบหน้าของการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น ๆ ไปตามกฎหมายภาคผนวกที่แนบท้าย

๕.๑.๒ การแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ เพื่อให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

นอกจากรัฐบาลจะได้เร่งรัดการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายต่าง ๆ ตามข้อ ๕.๑.๑ แล้ว ยังได้ดำเนินการให้มีการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ เพื่อให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดดังนี้

๕.๑.๒.๑ กฎหมายเกี่ยวกับการแยกศาลออกจาก กระทรวงยุติธรรม

รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้พระราชบัญญัติศาลยุติธรรม พ.ศ. หรือมีตัวร่างพระราชบัญญัติศาลยุติธรรมร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อรัฐสภา ซึ่งขณะนี้งานพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ส่วนอีกฉบับหนึ่งคือ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ นอกจากนั้นคณะรัฐมนตรียังได้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดระเบียบราชการกระทรวงยุติธรรม เพื่อทำหน้าที่พิจารณาจัดโครงสร้างกระทรวงยุติธรรมด้วย

๕.๑.๒.๒ กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย

รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับทนายความ การทวงถาม การเลิกทวงถาม และการสอบสวน ให้รองรับและสอดคล้องกับหลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งขณะนี้งานพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ดังกล่าว อยู่ในระหว่างการหารือร่วมกันของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ดำเนินการให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ในส่วนของคำพิพากษาอันเนื่องมาจากการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย ซึ่งขณะนี้งานพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ดังกล่าว อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๕.๑.๒.๓ กฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๑ ให้อำนาจรัฐต้องจัดให้มีกฎหมายที่เกี่ยวเนื่องกับงานที่กฎหมายแห่งชาติ มาตรา ๘๓ ที่บัญญัติให้บุคคลมีสิทธิเสมอกันในการรับการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รัฐจะต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ โดยไม่เก็บค่าเล่าเรียน มาตรา ๘๖๖ ที่บัญญัติให้องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นมีสิทธิที่จะจัดการศึกษาอบรมและการฝึกอาชีพตามความเหมาะสมและความต้องการภายในท้องถิ่น และเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาอบรมของรัฐ รัฐบาลจึงได้ให้ความสำคัญและยึดถือเป็นนโยบายเร่งด่วนที่จะตั้งจัดให้มีการตรวจกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เพื่อให้เป็นกฎหมายแม่บทในการบริหารและจัดการการศึกษารวมให้สอดคล้องกับทฤษฎีปฏิบัติของรัฐธรรมนูญ ฯ เพื่อที่จะให้หน่วยงานที่จัดการศึกษาได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน สร้างความชัดเจนในการกำหนดบทบาทของหน่วยงาน สถาบัน และบุคคลในการจัดและรับบริการทางการศึกษาแห่งชาติ สร้างความเป็นเอกภาพและเสมอภาคทางการศึกษา แม้ว่า มาตรา ๓๓๕ (๓) ของรัฐธรรมนูญ ฯ จะกำหนดเวลาดำเนินการไว้ภายใน ๕ ปี แต่รัฐบาลก็ได้เร่งดำเนินการกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติจนแล้วเสร็จ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๒ ซึ่งรายละเอียดการดำเนินการต่อไปเพื่อให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ปรากฏในส่วนของการรายงานด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

๕.๑.๒.๔ การแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการพนักงาน

เทศบาล

จากการที่ มาตรา ๒๘๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้การแต่งตั้งและการให้พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งต้องเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนเท่ากัน และาพเฉพาะกาลมาตรา ๓๓๕ (๘) ได้กำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมหรือตรวจกฎหมายเพื่อกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าวภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๒ ให้มีกรณีแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชกฤษฎีการะเบียบพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๑๙ เพื่อให้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) คณะอนุกรรมการพนักงานเทศบาลประจำจังหวัด (ค.ก.ท. จังหวัด) และคณะอนุกรรมการพนักงานเทศบาลประจำเทศบาล (ค.ก.ท. เทศบาล) และอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งและการให้พนักงานเทศบาลและลูกจ้างพ้นจากตำแหน่งให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว เป็น "พระราชกฤษฎีการะเบียบพนักงานเทศบาล (ฉบับที่ ๘๐) พ.ศ. ๒๕๔๒" และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

**๕.๑.๒.๕ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การบริหาร
คลื่นความถี่และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม**

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย มาตรา ๕๑ ที่บัญญัติให้คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และ
วิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสาธารณะของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ และให้มีองค์ของรัฐที่
เป็นอิสระจากรัฐบาลที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้เป็นประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดัภชาติและระดับ
ท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษาวินิจฉัย ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น ๆ รวมทั้ง
การส่งเสริมโดยเสรีทั้งเป็นธรรม ทั้งนี้ ความที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๓๓๕(๒) ได้บัญญัติให้
ตามกฎหมายยกย่องวิธีการให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๕๑ มาตรา ๓๓๕(๒) นี้ รัฐบาลได้เร่งรัดให้
มีการตรากฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม จนแล้วเสร็จ และได้เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องด่วนแล้วตั้งแต
วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๓๓ ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ
วุฒิสภา

**๕.๑.๒.๖ กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองพยานบุคคลใน
คดีอาญา**

รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการตราพระราชบัญญัติ
คุ้มครองพยานบุคคลในคดีอาญา พ.ศ. เพื่อกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการให้ความคุ้มครอง
พยานบุคคลในคดีอาญา ให้มีการปฏิบัติที่เหมาะสมต่อพยาน รวมทั้งให้คำตอบแทนที่จำเป็นและ
สมควรแก่พยาน ให้เหมาะสมแก่พฤติการณ์เป็นกรณี ๆ ไป รวมทั้งให้มีมาตรการลงโทษผู้ที่ดำเนินการ
เพื่อขัดขวางกระบวนการยุติธรรม เช่น การล่าหรือขู่เชิญพยานที่ไม่ให้เกิดผลความหวังในทาง
ควรคดี อันเป็นการตามกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย ในขณะนี้งานพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาเสนอข้อคิดเห็นของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง ก่อนที่จะได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาตามลำดับ

**๕.๑.๒.๗ กฎหมายเกี่ยวกับค่าตอบแทนผู้เสียหาย และ
ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา**

รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการตราพระราชบัญญัติ
ค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. เพื่กระทำการ
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับรองสิทธิในการได้รับความช่วยเหลือจากรัฐของบุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเนื่องจากถูกรบกวนจากความผิดอาญาของผู้อื่นโดยตนมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้น และไม่มีโอกาสได้รับการระงับความเสียหายโดยทางอื่น รวมทั้งการรับรองสิทธิในการได้รับค่าทดแทนในกรณีของบุคคลซึ่งตกเป็นจำเลยในคดีอาญาและถูกคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี หากปรากฏตามคำพิพากษาค้นถึงที่สุดในคดีนั้นว่าข้อเท็จจริงฟังเป็นที่ยึดว่าจำเลยมิได้เป็นผู้กระทำผิดหรือการกระทำของจำเลยไม่เป็นความผิด อันเป็นการตรวจกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕๕ และมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และจะได้เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

๕.๑.๓ กฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อสนับสนุนกิจการขององค์กรจัดตั้งใหม่

จากการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้จัดตั้งองค์กรใหม่ เพื่อกำกับดูแลการใช้อำนาจของรัฐแทนประชาชน จำนวน ๘ องค์กร คือ ศาลยุติธรรมที่เป็นอิสระ ศาลปกครอง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน และศาลรัฐธรรมนูญนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติเพื่อยกสนับสนุนกิจการขององค์กรดังกล่าวครบถ้วนแล้ว เรียงตามลำดับองค์กรข้างต้น ดังนี้

๕.๑.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ซึ่งมีหลักการที่จะให้ศาลยุติธรรมมีหน่วยงานราชการของศาลยุติธรรมที่เป็นอิสระ และให้สำนักงานศาลยุติธรรมมีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณและการดำเนินการอื่น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว อยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

๕.๑.๓.๒ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ พร้อมด้วยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๑๒ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๕๒

๕.๑.๓.๓ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๒

๕.๑.๓.๔ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๑

๕.๑.๓.๕ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๐๐) พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๑.๓.๖ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๑.๓.๗ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการของกรมการไฟฟ้าประชาชนและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๑.๓.๘ พระราชบัญญัติสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๕๓

ซึ่งมีพระบรมราชโองการของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและว่าพระราชบัญญัติแต่ละฉบับได้มีผลในบังคับใช้แล้ว

นอกเหนือไปจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อสนับสนุนกิจการขององค์กรที่จัดตั้งใหม่ตามรัฐธรรมนูญข้างต้นแล้ว คณะรัฐมนตรียังได้พิจารณาอนุมัติในหลักการให้มีการตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์กรต่าง ๆ ดังนี้

(๑) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

- ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีบัตรประจำตัวสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ตยระหว่างการทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย

- ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติ ฯ) อยู่ระหว่างการทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย

- การตราพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งมีหลักการให้กำหนดวันเสาร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา

(๒) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

• ร่างพระราชบัญญัติระเบียบศาลทหารศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. (อยู่ระหว่างการทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับอนุบัญญัติอื่น ๆ เช่น ระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด ขัดแย้งกัน นั้น เนื่องจากองค์กที่จัดตั้งขึ้นใหม่เหล่านี้มีฐานะเป็นองค์กรอิสระ จึงสามารถดำเนินการออกอนุบัญญัติต่าง ๆ ด้วยตนเองได้ โดยรัฐบาลคงสนับสนุนแต่ในเฉพาะขั้นตอนการประกาศ ระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด ขัดแย้งกันต่าง ๆ ในราชกิจจานุเบกษา

ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในด้าน การบริหารและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนนี้ มีปัญหาและอุปสรรคในเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

๑. สถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น และขยายตัวอย่างกว้างขวางไปทั่วทุกภาคของประเทศ ยาเสพติดที่แพร่ระบาดมากที่สุด คือ ยาบ้า (แอมเฟตามีน) รองลงมาคือ สารระเหย กัญชา เฮอร์อีน และฝิ่น โดยเฉพาะภาคใต้แพร่ระบาดเข้าไปในกลุ่มเยาวชน นักเรียน นักศึกษา ผู้ใช้แรงงานทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรม กลุ่มผู้ขับขี่รถบรรทุก และประชาชนทั่วไป สำหรับแหล่งผลิตส่วนมากอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน และจังหวัดตามแนวชายแดนภาคเหนือ และภาคกลางบางจังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายแดนและติดทะเล และลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้ามาตามแนวชายแดนผ่านไปยังจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยวางเครือข่ายจำหน่ายเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดนี้ ตั้งแต่การขนส่งรายใหญ่ การขนส่งรายย่อย จนถึงการขายปลีก

๒. การปฏิรูปการทำงานในต่างประเทศให้มีลักษณะเป็นทีมเดียวกัน เป็นการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมการทำงานจากเดิมที่เป็นลักษณะต่างคนต่างทำ จึงต้องใช้เวลาปรับตัว นอกจากนี้ยังเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการทำงานของราชการ ซึ่งมีกฎระเบียบหลายฉบับ

ความเกี่ยวพันอยู่ ต้องศึกษาแนวโน้มทางกฎหมายก่อนการตอบ การดำเนินการทุกเรื่องต้องมีกฎหมายรองรับ การแก้ไขหรือยกเว้นระเบียบใด ๆ เป็นสิ่งที่ต้องใช้เวลา

๓. ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการตั้งหน่วยความในแก่เจ้าเลยในคดีอาญาเกิดขึ้นเนื่องจากกระทรวงยุติธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณงานช่วยเหลือทางกฎหมายแก่เจ้าเลยในคดีอาญาไม่เพียงพอแก่การจ่ายให้แก่หน่วยความ โดยในถึงประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และ ๒๕๔๓ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงปีละ ๓,๒๔๐,๐๐๐ บาท ทำให้มีกยศเงินค้างชำระแก่หน่วยความจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ กระทรวงยุติธรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณในเรี่งนี้จำนวน ๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงคาดหมายว่าปัญหาและอุปสรรคในเรื่องนี้จะลดลง

๔. การพิจารณาคดีในศาลยุติธรรมที่ล่าช้ามีสาเหตุหลักๆได้ ๓ ประการ คือ จำนวนผู้พิพากษาไม่สอดคล้องกับปริมาณคดี การเลื่อนคดีจากผู้ความ และปัญหาเกี่ยวกับศาลสถานที่ที่คับแคบและวัสดุอุปกรณ์ที่มีไม่เพียงพอ

๕. การเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการคุมประพฤติ มีปัญหาและอุปสรรคก็คือ การขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ เพราะในปัจจุบันเจ้าหน้าที่จะต้องปฏิบัติงานในปริมาณงานที่มากเกินมาตรฐานที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด ปัญหาการมีข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานและปัญหาการขาดแคลนเครื่องมือและเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่จะเข้ามาช่วยในการปฏิบัติงาน

๖. ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมด้านการบังคับคดี ก็คือ การขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่จะรองรับการเปิดสำนักงานบังคับคดีจังหวัดแห่งใหม่ เนื่องจากมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดมาตรการชะลอการเพิ่มตำแหน่งทำให้ไม่ได้ริ้วสร้างกำลังตามกรอบที่กำหนดไว้ การขาดแคลนบุคลากรทางด้านเทคนิคและวิทยาการด้านคอมพิวเตอร์ การขาดแคลนงบประมาณ และข้อจำกัดด้านสถานที่



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการเมือง การปกครอง



บทคัดย่อ

ด้านการเมือง การปกครอง

ดังนี้



การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในการการเมือง การปกครอง ปราบกฏ

๑. การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันได้เพิ่มบทบัญญัติที่ว่าด้วยสิทธิและบทบาทของประชาชนในอันที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐมากขึ้น รัฐบาลเองก็ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนตระหนักและตื่นตัวในการใช้สิทธิในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น ซึ่งจะเห็นว่าจำนวนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งระดับท้องถิ่นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ การสนับสนุนให้มีการทำประชาพิจารณ์ และการดำเนินการอื่น ๆ เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การวางแผนพัฒนา และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เช่น การผลักดันให้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒

และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ จัดทำประกาศ พิจารณามีและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหลายครั้งในเรื่องที่จะมีผลกระทบต่อประชาชน อย่างกว้างขวาง เช่น ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. นโยบายและมาตรการการกระจาย การถือครองที่ดิน แผนปฏิรูปการเกษตรด้านสิทธิมนุษยชน และโครงการกำจัดขยะและโครงการ บำบัดน้ำเสียในพื้นที่ต่าง ๆ เป็นต้น รวมทั้งได้ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกรรมการในคณะกรรมการ ลำดับ ๆ ระดับชาติหลายคณะ ตลอดจนได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ด้วย

๒. การจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง

แผนพัฒนาการเมืองนับเป็นเวทีใหม่ที่มีความสำคัญและจำเป็นต้องเร่ง ดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาการเมืองมีระบบและทิศทางที่ชัดเจนเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ขณะนี้คณะกรรมการพิจารณาปฏิรูปโครงสร้างแผนพัฒนาการเมืองที่ได้รับจากสภาผู้แทนราษฎรเพื่อ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๓. การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่ง การการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างอื่นของรัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อให้มีการประกาศใช้กฎหมายที่สำคัญหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง การเมือง พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ททุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้น รวมทั้งได้เตรียมการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมาตรฐานทางคุณธรรมและ จริยธรรมของข้าราชการการเมือง ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม และรณรงค์ส่งเสริมให้ ข้าราชการปฏิบัติตามจรรยาบรรณโดยการจัดสัมมนา ฝึกอบรม จัดทำคู่มือและสื่อประชาสัมพันธ์ จำนวนมาก การให้ทุกส่วนราชการเข้าร่วมโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทเฉลิมพระนามพระราช ๖ รัชกาล ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบนั้น นอกจากจะได้กำหนดมาตรการให้ความคุ้มครองข้าราชการผู้ให้อุปนิสัยเป็นประโยชน์ต่อทาง ราชการแล้ว ยังได้ดำเนินการให้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนมีการปรับปรุงระเบียบ กฎเกณฑ์ ให้มีให้เกิดช่องทางที่จะก่อให้เกิดการ ททุจริตขึ้นได้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการสมคบกันเสนอราคา การเรียกรับผลประโยชน์จากการให้

บริการของรัฐ รวมไปถึงการเร่งรัดการดำเนินการต่อกรณีที่มีการทุจริตที่สำคัญ ๆ ที่เป็นที่สนใจของสาธารณชน ซึ่งเรื่องเหล่านี้จำเป็นต้องอาศัยเวลาในการดำเนินการ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย และเพื่อให้ได้ผลการสอบสวนที่สามารถนำไปสู่ต้นเหตุของการกระทำผิดที่แท้จริงอันจะเป็นประโยชน์ต่อการนำไปประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการแก้ไขมิให้เกิดการทุจริตเช่นนี้ในโอกาสต่อไปด้วย

๔. การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และมีอำนาจในการตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นเอง

รัฐบาลได้เร่งดำเนินการเพื่อให้มีการตรากฎหมายและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่น รวม ๙ ฉบับ ยกฐานะเทศบาลเมืองขึ้นเป็นเทศบาลนคร ๑๑ แห่ง โดยดำเนินการแล้ว ๙ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๒ แห่ง และอยู่ระหว่างดำเนินการยกฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง ๔ แห่ง เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม จัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๒ ของงบประมาณทั้งประเทศ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เกิดการจ้างงานและการกระจายรายได้ในท้องถิ่น สนับสนุนให้ส่วนราชการต่าง ๆ กระจายอำนาจการจัดการด้านการคลังและการบริหารงานโครงการให้ท้องถิ่นรับผิดชอบดำเนินการ ตลอดจนให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานในส่วนกลางของ ๘ กระทรวงหลักภายใต้ระบบคณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กนผ.) กระจายอำนาจการบริหารงบประมาณให้จังหวัดเป็นผู้จัดสรรพื้นที่ตามแผนที่ได้จากความต้องการของชุมชนตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๓ เป็นต้นไปด้วย

๕. การพัฒนาเศรษฐกิจและการให้บริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

การพัฒนาทั้งหลายจะบรรลุเป้าหมายก็ต่อเมื่อประชาชนได้รับประโยชน์จากการพัฒนานั้น ๆ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ดังนั้น รัฐบาลจึงดำเนินโครงการลงทุนเพื่อสังคมต่อเนื่องจากปีหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วยกองทุนเพื่อการลงทุนทางสังคม (SIF) และกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค (RUDF) จัดทำสำมะโนหมู่บ้านยากได้มากที่สุดการให้การใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการเขตเศรษฐกิจชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และแผนยุทธศาสตร์การลงทุนอุตสาหกรรมในพื้นที่กลุ่มจังหวัด ๕ จังหวัดภาคเหนือ เตรียมการจัดตั้ง

ศูนย์บริการพาณิชยกรรมและศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก สนับสนุนการมีบทบาทของ
กรอบ. ในการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และเร่งรัดพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ในเรื่องการกระจายสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ได้มีการลงทุนทั้งภายใน
ประเทศและประเทศเพื่อนบ้านเพื่อพัฒนาสภาพด้านพลังงาน มีการปรับปรุงกิจการและขยาย
การให้บริการประปาและไฟฟ้า ทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่น สำหรับด้านการคมนาคม
ขนส่งได้ปรับปรุงและขยายการให้บริการทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยทางบกได้เร่งรัด
ดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ทุกโครงการ ซึ่งมีส่วนที่แล้วเสร็จและเปิดบริการแล้ว
ได้แก่ โครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด ช่วงแจ้งวัฒนะ - เชียงราก และโครงการทาง
หลวงพิเศษวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออก นอกจากนั้นได้เห็นชอบให้ดำเนินการและสานต่อการ
ดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงเส้นทางต่าง ๆ หลายเส้นทาง ส่วนทางน้ำ ได้ปรับปรุงท่าเรือโดยสาร
ขุดลอกช่องน้ำทางเดินเรือ และเตรียมการก่อสร้างท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๒ ส่วนรับ
ทางอากาศยาน ได้พัฒนาท่าอากาศยานระหว่างประเทศ ๓ แห่ง ที่กรุงเทพฯ ท่าใหญ่ และภูเก็ต
ก่อสร้างท่าอากาศยานในส่วนภูมิภาคที่กระบี่ นครศรีธรรมราช และเพชรบูรณ์ พัฒนาท่าอากาศยาน
ในส่วนภูมิภาคอีก ๘ แห่ง ขยายเส้นทางบินใหม่เพิ่มขึ้น รวมทั้งการพัฒนาระบบการควบคุมทางอากาศ

สำหรับการกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศ รัฐบาลได้ดำเนินการ
ตามโครงการเครือข่ายคอมพิวเตอร์เพื่อโรงเรียน (School Net) ดำเนินการเพื่อให้มีการดรา
กฎหมายองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม รวมทั้งได้ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศและ
โทรคมนาคมเพื่อพัฒนาคนและสังคม (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๔) นอกจากนั้นได้มีการเร่งรัดขยาย
บริการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท ตลอดจนจัดสร้างที่ทำการโทรคมนาคม โครงข่ายเคเบิล
ใยแก้วนำแสง วงจรดาวเทียม และที่ทำการไปรษณีย์เพิ่มขึ้น

๖. การพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพที่จะได้รับการพัฒนาให้เป็นองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ได้ แต่การดำเนินการในเรื่องนี้จำเป็นต้องพิจารณาอย่าง
รอบคอบทุกด้าน ซึ่งได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติเพื่อเป็นกรอบในการพัฒนา
จังหวัดภูเก็ตให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

๗. การคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน

การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นภารกิจที่รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการได้ตามลำพัง การออกกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเพียงก้าวแรกที่จะทำให้มีการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้นเท่านั้น ดังนั้นการกระตุ้นและสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักในปัญหาและร่วมมิตในการปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ เป็นสิ่งสำคัญที่จะดึงดูดการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการมาโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการพยายามที่จะให้ออกเป็นกฎหมาย เช่น ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ... การกำหนดแผนงานโครงการเพื่อการบริหารจัดการในเรื่องนี้มีเอกภาพและเป็นระบบ อบรมให้ความรู้ด้านการจัดทำแผนสิ่งแวดล้อมแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสิ่งแวดล้อม วงเงินรวม ๓,๔๔๑.๗ ล้านบาท พร้อมทั้งสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรประชาชนในท้องถิ่นเพื่อการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นกลุ่มองค์กรและเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อม ดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ จำนวนมาก เพื่อพิทักษ์รักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ ได้แก่ ป่าไม้ ดิน แร่ น้ำ และทะเล ทั้งนี้ โดยส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมด้วย เช่น การปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว การปลูกป่าตามโครงการพระราชดำริ การจัดการป่าไม้นิรโทษกรรม การควบคุมไฟป่า การอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพป่าชายเลน การสำรวจและประเมินศักยภาพทรัพยากรแร่ การปรับปรุงการจำแนกประเภทที่ดิน การติดตามตรวจสอบและควบคุมคุณภาพน้ำในแม่น้ำสายสำคัญ การบริหารจัดการลุ่มน้ำ การสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล การจัดการทรัพยากรปะการัง และการจัดระบบการเลี้ยงกุ้งทั้งในพื้นที่ชายฝั่งและในพื้นที่น้ำจืดเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม เป็นต้น

๘. การควบคุมและกำจัดการะมลพิษเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตที่ดี

ในปีที่ผ่านมารัฐบาลได้เร่งดำเนินการควบคุมและกำจัดการมลพิษ เช่น การกำหนดพื้นที่ที่เป็นเขตควบคุมมลพิษ การก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดมูลฝอยในเขตเทศบาลและจังหวัดต่าง ๆ การจัดตั้งศูนย์บริการจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม การสนับสนุนให้นิคมอุตสาหกรรมและโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมได้ดำเนินการเพื่อเข้าสู่ระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม ISO 14001 เป็นต้น

ในการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในการเมืองการปกครองนี้ บางเรื่องต้องอาศัยเวลาในการดำเนินการ เช่นในการออกกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่ต้องกระทำก่อนรอบคอบ บางเรื่องต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น ซึ่งกระบวนการในเรื่องนี้กลไกของภาครัฐบางส่วนยังคงได้รับการปรับปรุงให้เล็กค่าน้อยมากขึ้น ทั้งนี้ รวมทั้งการให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในเรื่องต่าง ๆ เพื่อให้การเข้ามามีส่วนร่วมนำนำไปสู่ข้อยุติที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมอย่างแท้จริง โดยไม่สร้างความแตกแยกให้เกิดขึ้นในหมู่ของผู้ที่มีความเห็นไม่ตรงกัน

รายละเอียดผลการดำเนินการ

แผนไทยภาคพื้นฐานแห่งรัฐด้านการเมือง การปกครอง ประกอบด้วย มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติในมาตราต่าง ๆ นี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ ๆ คือ

๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น
๒. ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง
๓. ประเทศไทยมีมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานลูกจ้างอื่นของรัฐ
๔. ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง
๕. ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับการบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน
๖. จังหวัดที่มีความพร้อมได้รับการพัฒนาให้เป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น
๗. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์อย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน
๘. ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตที่ดีอันเนื่องมาจากการควบคุมและกำจัดการฉ้อฉล



LIRT

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าวข้างต้น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งปรากฏในคำแถลงนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ส่วนที่ ๑ ข้อ ๑. นโยบายการเมือง การปกครอง และการบริหารราชการ จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมืองในเรื่องสำคัญ การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยวิธีการประชุมปรึกษาหารือกับกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือชุมชน การทำประชาพิจารณ์ หรือประชุมตีแผ่แล้วแต่กรณี โดยให้สถาบันทางวิชาการ สื่อสารมวลชน องค์การวิชาชีพภาคเอกชน และองค์กรเอกชนสาธารณประโยชน์เข้ามามีบทบาทในการร่วมดำเนินการด้วย

๒. ส่วนที่ ๑ ข้อ ๑.๑ นโยบายปฏิรูปทางการเมือง จะจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติ ด้วยกระบวนการคัดเลือกที่ปลอดจากการแทรกแซงทางการเมือง เพื่อร่วมกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ จัดทำแผนพัฒนาการเมืองและมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐ เพื่อให้ทั้งนักการเมืองและประเพณีนิยม และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่ เร่งออกกฎหมายจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

๓. ส่วนที่ ๑ ข้อ ๑.๒ นโยบายการปฏิรูปการบริหารราชการ และส่วนที่ ๓ ข้อ ๒ นโยบายการปรับโครงสร้างและการพัฒนาสังคม จะเร่งรัดการออกกฎหมายเพื่อกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและบทบาทมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา และการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเพิ่มสัดส่วนการแบ่งสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น จะดำเนินการปรับปรุงรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีเพียง ๔ รูปแบบ คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และการปกครองรูปแบบพิเศษ นอกจากนั้นจะให้มีการริเริ่มและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม การอนุรักษ์และการใช้พลังงาน และการจัดการสาธารณูปโภคที่จำเป็นทั้งในระดับ

๔. ส่วนที่ ๒ ข้อ ๒.๖ นโยบายการพัฒนาคนและสังคม ด้านสุขภาพอนามัย และ ข้อ ๓.๗ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะส่งเสริมสนับสนุน ปลูกฝังในเด็กเยาวชน ประชาชน ชุมชน และองค์กรเอกชนตระหนักในความสำคัญและเกื้อหนุนมีส่วนร่วมบทบาท

ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกเหนือจากที่รัฐบาลเองจะต้องกำหนดมาตรการเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดในการควบคุมการใช้ประโยชน์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งเรื่องของการป้องกันและปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า การควบคุมคุณภาพแหล่งน้ำ การประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมและเขตควบคุมมลพิษในพื้นที่วิกฤต เป็นต้น ทั้งนี้รวมถึงการเฝ้าระวังและตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนให้อยู่ในระดับมาตรฐานด้วย

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนงานนโยบายข้างต้น เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายสำคัญของการปฏิบัติของมาตราต่าง ๆ ในด้านการเมือง การปกครองนี้ ปรากฏผลในแต่ละเรื่องโดยสรุป ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น

๑.๑ การดำเนินการเลือกตั้ง

รัฐบาลตระหนักว่า การเลือกตั้งในทุกระดับเป็นกลไกที่มีความสำคัญยิ่งต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งรวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจทางการเมือง จึงจำเป็นต้องยิ่งที่จะเร่งดำเนินการให้เห็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมีความบริสุทธิ์ ยุติธรรม ในรอบปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นและระดับจังหวัดให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลที่เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาล เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๒๒ จำนวน ๘๓๓ แห่ง ใน ๗๕ จังหวัด มีผู้ให้สิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑,๘๗๔,๖๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๑๒ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๒ จำนวน ๖๑๗ แห่ง ใน ๕๔ จังหวัด มีผู้ให้สิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๓,๓๑๗,๒๐๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๐๗ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรปราการ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๒๒ มีผู้มาให้สิทธิ จำนวน ๓๒,๓๘๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๒๘ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๒๒ มีผู้มาให้สิทธิ จำนวน ๕๓๐,๗๙๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๔๗ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

๑.๒ การทำประชาคมติ/การทำประชาพิจารณ์

รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่จะได้รับผลกระทบจากการดำเนินการได้มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ได้โดยตรง โดยได้ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๓๑ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๓๑ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๒ และได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่างกฎหมาย นโยบาย และโครงการที่สำคัญและมีผลกระทบต่อประชาชน เช่น ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ... การแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร แนวทางการกำหนดนโยบายและมาตรการการกระจายการถือครองที่ดิน การจัดทำนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชน โครงการก่อสร้างอุโมงค์ลอดทะเลสาบสงขลา โครงการกาจัดขยะเพื่อสิ่งแวดล้อมและพลังงาน โครงการระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วม โครงการบำบัดน้ำเสีย สำหรับแนวทางการดำเนินโครงการเชื่อมแก่งเสือเต้นนั้น ได้ชะลอเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง หรือทำประชาพิจารณ์ โดยอยู่ระหว่างเร่งศึกษาและพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ ซึ่งเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมเสนอความคิดเห็นด้วย นอกจากนี้ยังได้จัดให้มีการเจรจารับฟังข้อเรียกร้องและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้นำสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เกี่ยวกับกฎหมายทุนรัฐวิสาหกิจและการปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจ

๑.๓ การเข้าร่วมเป็นกรรมการของประชาชนในคณะกรรมการสำคัญต่าง ๆ ของรัฐ

เพื่อให้การกำหนดนโยบายในเรื่องต่าง ๆ เป็นไปโดยรอบคอบและมีตัวแทนของภาคประชาชนได้ร่วมพิจารณาดูด้วย รัฐบาลได้ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนได้ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยมีประชาชนร่วมเป็นกรรมการมีจำนวน ๔๙๐ คณะ จากจำนวนทั้งสิ้น ๕๔๕ คณะ รวมทั้งการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งจะกำหนดให้มี "คณะกรรมการนโยบายธุรกิจประกันชีวิต" (กนช.) และ "คณะกรรมการนโยบายธุรกิจประกันวินาศภัย" (กนช.) โดยมีผู้แทนจากสมาคมผู้รับประกันภัย คือ

ในธุรกิจประกันภัยฯ ขณะนี้ร่างกฎหมายทั้งสภงกับกระทรวงมหาดไทยระหว่างรอเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา

๑.๔ การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน

เพื่อให้มีการดำเนินการในเรื่องนี้มีความต่อเนื่องและมีทิศทางที่ชัดเจน

คณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้าง

กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา โดยในปี ๒๕๕๒ เป็นการสนับสนุนกระบวนการ

มีส่วนร่วมของชุมชน สร้างกลุ่มแกนระดับตำบล โดยจัดสรรงบประมาณจากโครงการพัฒนาตำบล

ปี ๒๕๕๓ และโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจปี ๒๕๕๒ ให้นำร่อง ในเขตสภาพัฒนและ

อปต. จำนวน ๖๖,๐๙๓ แห่ง ๗ ละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการ

ส่วนร่วมของชุมชนและการแก้ไขปัญหาที่เป็นความตึงการลงชุมชน สำหรับในระดับต่อไปจะ

สนับสนุนการเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างตรงต่อระดับ

หมู่บ้าน ตำบล จังหวัด และส่วนกลาง ภายใต้การทางานของพหุภาคี รวมทั้งกำหนดใหม่เครือข่าย

การเรียนรู้การดำเนินงานตามกระบวนการดังกล่าว รวม ๑๕ เครือข่าย โดยมีจังหวัดที่ไปเป็นแกนนำ

เครื่องสาย ประโคมปี่พาทย์ ฉัตรหน้าปัก จันทบูร อยู่บริเวณด้านใน เลี้ยว เหนือขึ้นไป พืชใหญ่ๆ เพชรบุษย์

พระนครศรีอยุธยา | นครราชสีมา | ยะลา | นนทบุรี | นครราชสีมา | นครราชสีมา | นครราชสีมา

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32

๑.๕ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบอำนาจรัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อให้มีการตรากฎหมายเพื่อส่งเสริมการมี

ส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบภายในสำนักงานของรัฐ ซึ่งได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติ

ประกอบบรรจรรวมกันว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน

๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อวันที่

കുറ്റിനിമിഷം

๒. การสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง

ขณะนั้นรัฐบาลได้วางแผนพัฒนาการเมืองที่คณะกรรมาธิการวิสามัญ

ยกวางแผนพัฒนาการเมือง สมาชิกแทนราษฎร จัดทำขึ้น มาพิจารณาแล้ว เพื่อพิจารณาปรับปรุงร่าง

แผนพัฒนาการเมืองดังกล่าวให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันยิ่งขึ้น ทั้งนี้รัฐสภา

จะได้รู้ถึงคุณค่าของการให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

๓ ผลการดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างคือนักของรัฐ

๓.๑ การดำเนินการด้านกฎหมาย

รัฐบาลได้ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจกฎหมายในเรื่องนี้สืบเนื่องจากปีที่ผ่านมา คดี พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาการผิดวินัยของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ส่วนร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยกติกามติเกี่ยวกับการเสนออาชญากรรมของข้าราชการ พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา และอยู่ระหว่างทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย สำหรับร่างพระราชบัญญัติการจัดการหุ้นส่วนวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ

๓.๒ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการการเมือง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการการเมือง พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งจะนำข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาประกอบการพิจารณาด้วย นอกจากนี้ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการและจัดการเพื่อให้อำนาจขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นในทุกระดับปฏิบัติงานที่กฎหมายของแต่ละองค์การกำหนดด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ยุติธรรม และจัดทำหนังสือคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ อบต. และคู่มือการกำกับดูแลการปกครองส่วนท้องถิ่นในหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกเทศมนตรี โดยชี้ให้เห็นถึงอำนาจที่ประชาชนมอบให้ และแนวทางที่ควรปฏิบัติ พร้อมทั้งรวบรวมคำสั่ง ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจริยธรรมที่ควรปฏิบัติ รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบแก่กิจการธุรกิจและหน่วยงานในท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรื้อฟื้นการระงับปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายตั้งแต่ต้น

๓.๓ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและพนักงานของรัฐ

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำจรรยาบรรณสำหรับข้าราชการในหน่วยงานเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กรมประชาสัมพันธ์ กรมราชทัณฑ์ กรมบัญชีกลาง พร้อมทั้งได้จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมเพื่อเป็นศูนย์กลางในการศึกษา วิจัยและเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายทางด้านจริยธรรมในระบอบราชการไทย ประสานและส่งเสริมการสร้างเครือข่ายกับองค์กรและบุคคลต่าง ๆ ในเรื่องจริยธรรม เพื่อให้ข้าราชการมีจิตสำนึกเรื่องจริยธรรมและเป็นข้าราชการที่มีเกียรติภูมิ ซื่อสัตย์สุจริตและโปร่งใส รวมทั้งป้องกันและลดพฤติกรรมการทุจริต

สำหรับการส่งเสริมและรณรงค์ให้ข้าราชการปฏิบัติตามจรรยาบรรณได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เช่น การบรรจุและสวดบทกวีเรื่องจรรยาบรรณไว้ในหลักสูตรฝึกอบรมและพัฒนาข้าราชการพลเรือนทุกระดับโดยเฉพาะข้าราชการบรรจุใหม่ การให้ส่วนราชการต่าง ๆ รณรงค์ เผยแพร่ และพัฒนาข้าราชการพลเรือนให้รู้และประพฤติตามจรรยาบรรณ การกำหนดหัวข้อการปฏิบัติงานตามจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือนไว้ในแบบประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่กลั่นเงินเดือนและการพิจารณาเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น มีการจัดประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อเสริมสร้างจรรยาบรรณข้าราชการ จำนวน ๑๙ ครั้ง รวม ๑,๑๒๕ คน พัฒนาหลักสูตรกลางการส่งเสริมจริยธรรมและผลิตคู่มือชุดฝึกอบรมจริยธรรม ๓ ชุดวิชา ดำเนินการฝึกอบรมเฉพาะหลักสูตรต้นแบบ ๓ หลักสูตร คือ หลักสูตรตำรวจมหาวิทยาลัยสุโขทัย หลักสูตรส่งเสริมจรรยาบรรณของข้าราชการ และหลักสูตรการให้การบริการโดยมุ่งถึงประชาชน รวม ๒,๑๐๐ คน และจัดทำเอกสารเผยแพร่เรื่องการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ

การดำเนินการที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ให้ทุกส่วนราชการเข้าร่วมโครงการเฝ้าระวังตามรอยพระยุคลบาทเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยฝึกอบรมวิทยากรจากทุกกระทรวง ทบวง กรม จำนวน ๑๓ รุ่น รวม ๕๖๐ คน เพื่อขยายผลไปยังส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งแต่ละส่วนราชการได้ดำเนินการฝึกอบรมข้าราชการเพื่อเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท รวมประมาณ ๙๐,๖๖๐ คน

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญกำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจไม่มีฐานะเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจ และ

กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการสรรหา การจ้าง การปฏิบัติหน้าที่ ค่าจ้าง หรือผลประโยชน์อื่น และการพ้นจากตำแหน่ง ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

๓.๔ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

รัฐบาลได้พิจารณากำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาพรวมและเฉพาะเรื่อง โดยมีผลการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๓.๔.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบมาตรการให้ความคุ้มครองข้าราชการผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อดึงเสริมให้ข้าราชการเกิดจิตสำนึกว่าเป็นหน้าที่ที่จะให้ข้อมูลหรือช่วยคัดตามความเป็นจริงต่อคณะกรรมการสอบสวนตนเป็นการรักษาประโยชน์ของทางราชการ เพื่อป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

๓.๔.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ให้กระทรวงการคลังรับไปหารือกับสำนักงาน ป.ป.ป. กรณีมีส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ มีโครงการที่ต้องใช้แหล่งเงินกู้จากต่างประเทศ และแหล่งเงินกู้ได้ระบุเงื่อนไขดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาสากล (Competitive Bidding) ซึ่งห้ามเปิดเผยราคากลางนั้น จะมีแนวทางและวิธีการอย่างไรที่จะป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันเสนอราคา และไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้เป็นช่องทางเพื่อแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบได้

๓.๔.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๒ รับทราบรายงานการวิจัย เรื่อง “การคอรัปชั่นในประเทศไทย” ของรองศาสตราจารย์ผาสุก พงษ์ไพจิตร อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและคณะ ซึ่งได้รับทุนอุดหนุนจากสำนักงาน ป.ป.ป. โดยดำเนินการวิจัยเกี่ยวกับการรั่วไหลในระหว่างการจัดเก็บภาษีอากร โดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีศุลกากร และกรณีการรับไต่สวนของรายได้ของงบประมาณในธุรกิจโทรคมนาคม พร้อมทั้งได้มีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมสรรพากร กรมศุลกากร และกระทรวงคมนาคม รับข้อเสนอแนะของผู้วิจัย ไปปรับปรุงการปฏิบัติราชการให้วางแผนโครงการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

๓.๔.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบเกี่ยวกับผู้ประกอบการจัดจรรย์ยานยนต์รับจ้าง ประกอบด้วยมาตรการเร่งด่วน คือ เรงรัดให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้การประกอบอาชีพรถจักรยานยนต์รับจ้างเป็นไปโดยสุจริตด้วยกฎหมาย และมาตรการเสริม ได้แก่ การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการขนส่งมวลชน ขาดจัดทำขบวน และอาจให้

ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยฐานกระทำความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่เจ้าหน้าที่ที่
เสี่ยงต่อผลประโยชน์หรือมีส่วนเกี่ยวข้องโดยเร็ว

๓.๔.๕ ในด้านการปราบปราม คณะกรรมการ ป.ป.ป. ได้รับแจ้งให้
ดำเนินการ จำนวน ๑,๖๓๘ เรื่อง แยกเป็นกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน
๑,๑๒๑ เรื่อง และกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพฤติการณ์ฉ้อราษฎร์บังหลวง ๕๑๗ เรื่อง

ตารางผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ป.ป.ป.

ปีงบประมาณ	เรื่องใหม่ที่ได้รับ ไว้ดำเนินการ	สอดคล้องกับมา จากปีที่แล้ว	รวมเรื่องที่ได้รับ ไว้ดำเนินการ	รวมเรื่องที่ ดำเนินการเสร็จ	ข้อมูลความผิด	
	เรื่อง	เรื่อง	เรื่อง	เรื่อง	เรื่อง	คน
๒๕๔๑	๑,๓๘๖	๒,๐๑๓	๓,๓๙๙	๙๙๖	๓๒๒	๑,๖๖๙
๒๕๔๒	๑,๒๕๒	๒,๐๔๓	๓,๒๙๕	๑,๒๓๗	๑๖๖	๑,๖๓๓

ที่มา : สำนักงาน ป.ป.ป. ณ ตุลาคม ๒๕๔๒

๓.๔.๖ ดำเนินการให้มีการประกาศให้พระราชบัญญัติป้องกันและ
ปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างการออกกฎกระทรวง ประกาศ และ
ระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

๓.๔.๗ ในการดำเนินการกับกรณีการทุจริตสำคัญ ๆ ที่เป็นที่สนใจ
ของประชาชนทั่วไป เช่น การดำเนินมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวสารขององค์การคลังสินค้า การ
เลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลสมุทรปราการ การก่อสร้างถนนของ อ.พ.ช. จังหวัดกาญจนบุรี และ
การคดโกงสิทธิที่ดินและการปลูกสร้างบ้านพัก ๓ หลัง ในพื้นที่อำเภอศรีสวัสดิ์ จังหวัด
กาญจนบุรี โครงการฝึกสอนครัวเรือนได้ การดำเนินมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวสารขององค์การ
ตลาดเพื่อเกษตรกร คณะรัฐมนตรีได้ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบเร่งรัดและติดตามการสอบสวน
หรือการตรวจจตุการดำเนินงานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบบ
ความก้าวหน้าด้วย

๔. ผลการดำเนินการเพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และตัดสินใจใน
กิจการของท้องถิ่นได้เอง

๔.๑ การปรับปรุงกฎหมายท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นได้เป็นไปตาม
บัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ รัฐบาลได้เร่งดำเนินการเพื่อให้การตรากฎหมายและ

ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยร่างกฎหมายทั้ง ๑๒ ฉบับ ที่เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่รอบปีที่หนึ่ง ได้มีความก้าวหน้า ซึ่งปรากฏอยู่ในภาคผนวกแล้ว

๔.๒ ความเป็นอิสระของท้องถิ่นในการพัฒนาหรือตัดสินใจในการดำเนินกิจกรรมของตนเอง

รัฐบาลได้ดำเนินการยกฐานะเทศบาล โดยยกฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร เพิ่มขึ้น จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ เทศบาลนครอุบลราชธานี เทศบาลนครพิษณุโลก เทศบาลนครสมุทรปราการ เทศบาลนครระยอง เทศบาลนครสิงขร เทศบาลนครลำปาง เทศบาลนครนครปฐม เทศบาลนครตัง เทศบาลนครสมุทรสาคร และหมู่ระหว่างดำเนินการอีก ๒ แห่ง คือ เทศบาลนครปากเกร็ด และเทศบาลนครนครศรีอยุธยา และหมู่ระหว่างดำเนินการยกฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองทุ่งสง เทศบาลเมืองลำไยเหนือ เทศบาลเมืองลัดหลวง และเทศบาลเมืองอรัญประเทศ รวมทั้งได้ยกฐานะสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลอีก ๓๕๐ แห่ง

สำหรับในด้านการจัดสรรงบประมาณ ได้จัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๒ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นร้อยละ ๔.๒๒ ของงบประมาณปี ๒๕๔๒ ทั้งประเทศ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เกิดการจ้างงานในชนบทและมีกากระจายรายได้ในท้องถิ่น รวม ๔๖ งาน/โครงการ ประกอบด้วย งานประมาณปกติ จำนวน ๒๗ งาน/โครงการ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔,๑๗๗ แห่ง งานประมาณภายใต้มาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจจำนวน ๑๙ งาน/โครงการ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔,๑๖๑ แห่ง ในกรณีนี้ ได้มีการกระจายอำนาจจากส่วนราชการต่าง ๆ ให้ท้องถิ่นรับผิดชอบ เช่น กรมชลประทานจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ จำนวน ๕๐๗ โครงการ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ท้องถิ่น จำนวน ๒,๑๑๖.๔๓๔ ล้านบาท เพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบชลประทาน จำนวน ๒๒๖ แห่ง และก่อสร้างปรับปรุงทางในชนบท จำนวนประมาณ ๗๒๗.๕๑๒ กิโลเมตร กระทรวงอุตสาหกรรมจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๖๔.๙ ล้านบาท เพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบประปาชนบท จำนวน ๒๕๔ แห่ง นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการจัดสรรค่าภาคหลวงแร่ จำนวน ๒๕๓.๕๗ ล้านบาท และค่าภาคหลวงปิโตรเลียม จำนวน ๓๔๑.๖๒ ล้านบาท ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับแนวทางปฏิบัติในระยะต่อไปนั้น คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐

กันยายน ๒๕๔๒ เห็นชอบให้หน่วยงานในส่วนกลางของ ๘ กระทรวงหลักภายใต้ระบบคณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กนภ.) กระจายอำนาจการบริหารงบประมาณให้จังหวัดเป็นผู้จัดสรรลงพื้นที่ตามแผนที่ได้จากความต้องการของชุมชน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๓ เป็นต้นไป ทั้งนี้ได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อประชาชนสัมพันธ์และแรงจูงใจให้ประชาชนมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ปัญหาการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองต่อไปด้วย

หนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๒ อนุมัติตามมติ กนภ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๓ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการศึกษาคุณภาพชีวิตและสถานภาพชนบทไทย เพื่อนำไปสู่การกระจายทรัพยากรให้เหมาะสม การให้ความเห็นชอบโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวบริเวณจุดค้าชายแดน ๒๓ โครงการงบประมาณ ๑๕๖.๓๕๓ ล้านบาท และการปรับแนวทางการดำเนินงานของกระทรวงหลักเพื่อสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยใช้งบประมาณ ๒๕๑๓ ให้จังหวัดจัดสรรโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณตามแผนปฏิบัติการของภาคที่ได้ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน และตั้งแตปีงบประมาณ ๒๕๔๔ เป็นต้นไป ให้ทุกจังหวัดจัดทำแผนความต้องการของจังหวัดโดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเศรษฐกิจแบบพอเพียงเฉลิมพระเกียรติแด่สมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้าภูมิพลอดุลยเดช โดยได้โอนเงินทุนหมุนเวียนให้จังหวัดต่าง ๆ แล้ว เป็นเงิน ๑๔๖.๓๘๖ ล้านบาท เพื่อให้กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรได้กู้ยืมไปลงทุนแลกเปลี่ยนทดดอกเบี้ย กำหนดผ่อนชำระคืนภายใน ๓ - ๕ ปี พร้อมทั้งจัดทำโครงการนำร่องเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้แก่กลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรใน กบต. และสภาตำบลรวม ๒๑ โครงการ

๕. ผลการดำเนินการเพื่อให้ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

๕.๑ การพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น

รัฐบาลได้ดำเนินการโครงการลงทุนเพื่อสังคมต่อเนื่องจากรอบปีที่หนึ่ง เพื่อแก้ไขปัญหาสังคมระยะยาวและสร้างฐานการพัฒนาแก่ท้องถิ่น โดยสนับสนุนโครงการขนาดเล็กของชุมชนที่ใช้เทคโนโลยีเรียบง่าย และเน้นการให้แรงงานในท้องถิ่น ใช้เงินจากธนาคารโลก วงเงิน ๑๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ ผ่านทางกองทุน ๒ กองทุน โดยมอบหมายให้ธนาคารคอมลินวิธมีคอบบริหารจัดการ (ประกอบด้วย ๑) กองทุนเพื่อการลงทุนทางสังคม (Social

Investment Fund หรือ SIF) ที่สนับสนุนเงินให้เปล่าแก่การลงทุนในโครงการลงทุนขนาดเล็กที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนไทยได้รับจัดสรรเงินทั้งสิ้น ๑๒๐ ล้านบาทอุดหนุนรัฐ ๙ และดำเนินโครงการสำเร็จแล้ว ๑๑๑ โครงการ และมีโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการอีก ๒๙๙ โครงการ ๒) กองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค (Regional Urban Development Fund หรือ RUDF) สนับสนุนเงินให้แกเทศบาลสำหรับการพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของเทศบาล โดยได้รับจัดสรรเงินทั้งสิ้น ๓๐ ล้านบาทอุดหนุนรัฐ ๙ มีโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการ ๖ โครงการ ดำเนินการจัดหาเงินทุนและจัดสรรเงินกู้ตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐให้แก่หมู่บ้านในเขตลุ่มต่ำและขอบต. ทุกแห่ง ๆ ละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้สภาพดีและ อบต. ร่วมกับผู้นำชุมชนในท้องถิ่นพิจารณาเลือกโครงการที่เหมาะสมกับชุมชนของตนเอง ซึ่งธนาคารออมสินได้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งคณะทำงานร่วมกันทั้งในระดับจังหวัดและอำเภอ เพื่อตรวจสอบไม่ให้มีการดำเนินการซ้ำซ้อนกับโครงการของภาครัฐอื่น ๆ นอกจากนี้ยังได้ให้มีการศึกษาโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการเขตเศรษฐกิจชายแดน อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การลงทุนอุตสาหกรรมในพื้นที่กลุ่มจังหวัดอุดรธานี สุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร เพชรบูรณ์ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานจัดทำรายงานการศึกษานี้กลาง ทั้ง ๒ โครงการ และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๒ เห็นชอบโครงการจัดตั้งศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออกซึ่งเป็นโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐบาลและเอกชนตามแผนปฏิบัติการกระทรวงพาณิชย์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

อนึ่ง รัฐบาลได้กำหนดแนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นที่เน้นเฉพาะพื้นที่ด้อย เช่น การพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีศักยภาพดังที่ได้กล่าวไว้แล้วในส่วนที่เป็นผลการดำเนินการด้านความมั่นคงของชาติ อย่างไรก็ตาม ในการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นนั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ หรือ กรอ. และองค์กรเศรษฐกิจของท้องถิ่น ในฐานะที่เป็นองค์กรที่สามารถสะท้อนความต้องการและทิศทางการพัฒนาของท้องถิ่นที่ชัดเจนองค์กรหนึ่ง ดังเช่นที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๓ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบผลการประชุม กรอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการในเรื่องการกระจายอำนาจการบริหารงานของส่วนกลางสู่ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่นและการกระจายอำนาจการเงินการคลังสู่ท้องถิ่น การสร้างกติกาทางการค้าให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างธุรกิจขนาดเล็กและขนาดใหญ่ การกำหนดอาณาบริเวณของกมลพำเืกแห่งประเทศไทย ณ ท่าเรือแหลมฉบัง การเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการปฏิบัติตาม

ความตกลงว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า ข้อเสนอยาตราการสนับสนุนการพัฒนาฝีมือแรงงาน และ
ข้อเสนอขอยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันเตา เป็นต้น

๕.๒ การกระจายโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ

๕.๒.๑ ประปา

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติการก่อสร้างคลองส่งน้ำตาม
ตามโครงการคลองประปาฝั่งตะวันตก และโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗
(ปี ๒๕๓๓ - ๒๕๔๓ และ ปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๘) ของการประปานครหลวง เพื่อก่อสร้างการผลิตน้ำ
ประปา ขยายพื้นที่บริการ และเพิ่มเสถียรภาพการผลิตและการส่งจ่ายน้ำ สำหรับในส่วนของการ
การประปาส่วนภูมิภาค ได้มีมติอนุมัติการปรับปรุงขยายการประปาอุบลราชธานี และการก่อสร้าง
ปรับปรุงขยายการประปาหนองคาย - อุดรธานี ปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๕ และได้ปรับปรุงกิจการ
ประปาที่รับโอนจากหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๙ แห่ง รวมทั้งได้ดำเนินการตาม
นโยบายการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในรูปแบบต่าง ๆ โดยโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว คือ โครงการ
ปทุมธานี ริงสิต โครงการราชบุรี - สมุทรสงคราม โครงการภูเก็ต โครงการสัตหีบ สำหรับโครงการ
ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ คือ โครงการนครปฐม - สมุทรสาคร โครงการในจังหวัดฉะเชิงเทรา
โครงการนครสวรรค์ออก ท้องปึง และโครงการลำปาง

๕.๒.๒ ไฟฟ้า

รัฐบาลได้สานต่อโครงการแผนปรับปรุงและขยายระบบ
จำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ ๘ (๒๕๓๙ - ๒๕๔๔) ของการไฟฟ้านครหลวง โดยมีการลงนามใน
สัญญากู้เงินและสัญญาค้าประกันกับ Export - Import Bank of Japan (JEXIM BANK) และ
Nordic Investment Bank (NIB) วงเงิน ๙,๕๖๐.๔๒ ล้านดอลลาร์ และ ๑,๕๐๐ ล้านดอลลาร์ ตามลำดับ
ในส่วนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบโครงการขยายเขตติดตั้งระบบ
ไฟฟ้าให้แก่ต่าง ๆ แผนลงทุนระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๓) โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก
และโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๗ ส่วนที่ ๑ สำหรับในส่วนของการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีมติอนุมัติแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๔ ฉบับ
ปรับปรุง และแผนระดมทุนจากภาคเอกชนในโครงการโรงไฟฟ้าราชบุรี ทั้งนี้ ในรอบปีที่ผ่านมาได้
ให้บริการผู้ใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๖๕,๐๐๐ ราย

อนึ่ง การลงนามร่วมทุนตามโครงการท่อส่งก๊าซ ฯ และโครงการ
โรงแยกก๊าซ ฯ ไทย - มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๒ นี้เป็นการช่วยเพิ่มความ

มีโครงการหลังงานของประเทศ ซึ่งทั้งทำให้ต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าของไทยต่ำลงด้วย ประเทศไทยจะได้ประโยชน์จากค่าภาษี ค่าภาคหลวง ฯลฯ นับพันล้านเหรียญสหรัฐ ฯ

๕.๒.๓ การคมนาคมขนส่งทางบก

ความก้าวหน้าของระบบขนส่ง มีผลการดำเนินการโดยสรุป คือ โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๘๔ โครงการทางเชื่อมต่อถนนตรอกมวินทร์และสะพานพระราม ๘ ตอนที่ ๑ (ทางยกระดับถนนตรอกมวินทร์) ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๕๔ โครงการรถไฟพื้มาหนนคร ระยะแรก (สายสีน้ำเงิน) ส่วนใต้ (ช่วงหัวลำโพง-หัวขบวน) ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๘๙.๖๖ ส่วนเหนือ (ช่วงหัวขบวน บางซื่อ) ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๓๖.๒๗ โครงการระบบทางด่วนสายรามอินทรา-ลาดพร้าว (ทางแยกต่างระดับพระราม ๙) ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๘๘.๘๓ โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ส่วน บี (ถนนรามและพระราม ๖-การจราจร) อยู่ระหว่างการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ผลงานร้อยละ ๒๗ โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ส่วน บี (เอกมัยรามอินทรา-ทางแยกต่างระดับศรีนครินทร์) ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๙๓.๓๒ โครงการทางด่วนสายทางประอิน-ปากเกร็ด (แจ้งวัฒนะ-บางพลี บางโทร) ช่วงที่ ๑ (แจ้งวัฒนะ-เชียงราก) เปิดให้บริการ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๑ ช่วงที่ ๒ (เชียงราก-บางปะอิน) ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๘๔.๕๓ โครงการทางด่วนสายบางนา-ชลบุรี (บางนา-บางพลี-บางปะกง) ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๘๘.๖๐ โครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณสะพานบางสะพาน กรุงเทพมหานคร ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๘๙ โครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่ปลายถนนสาธิต ตอนที่ ๒ (ถนนตากสิน-เพชรเกษม) ช่วงถนนตากสิน-รัชดาภิเษก ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๘๙ ช่วงถนนรัชดาภิเษก-เพชรเกษม ดำเนินการไปแล้ว ร้อยละ ๓๙ โครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครคีรินทร์และถนนต่อเชื่อมสายติวานนท์-เพชรเกษม และโครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณสะพานกรุงธนบุรี อยู่ระหว่างการจัดเลือกผู้รับเหมาก่อสร้าง โครงการทางหลวงพิเศษของแผนรอบนอกด้านตะวันออก ซึ่งเป็นการสนับสนุนโครงการขยายคมนาคมพื้นที่พัฒนาชายฝั่งทะเลด้านตะวันออกกับภาคกลางที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี กรุงเทพฯ ฯ และสมุทรปราการ เปิดใช้เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๑

สำหรับโครงการระบบขนส่งทางรถไฟระยะดำเนินการในกรุงเทพมหานคร ซึ่งภายหลังการยกเลิกสัมปทานกับบริษัท โสภณผล (ประเทศไทย) จำกัด กระทรวงคมนาคมได้จัดทำแผนรฟภโดยดำเนินการก่อสร้างงานชุมชนท้องถิ่น (Local Road) ตามเส้นทางรถไฟจากรังสิต-หัวหมาก ระยะทาง ๓๕.๔ กิโลเมตร แล้วเสร็จ ๘ ตอน และเปิดใช้งาน

๑) ด้านการเมือง การปกครอง

เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๑ สำหรับระบบการขนส่งทางรถไฟยกระดับ เนื่องจากต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนเพียงพอในการพิจารณาตัดสินใจในระดับนโยบาย จึงจำเป็นต้องทำการศึกษาความเป็นไปได้ทั้งด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการออกแบบรายละเอียดด้านวิศวกรรมก่อน โดยการศึกษาดังกล่าวได้รับเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากสถาบันเครดิตเพื่อการบูรณะและพัฒนาแหล่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน (KfW) จำนวน ๑.๕ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ และงบประมาณสมทบที่กจำนวนหนึ่ง ขณะนี้ได้ลงนามในสัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำการศึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ มีกำหนดระยะเวลาการศึกษา ๔ เดือน

นอกจากนี้ ได้เร่งรัดดำเนินการก่อสร้างทางหลวงสายหลักทั่วประเทศ เป็น ๔ ช่วงจรวจ ระยะที่ ๑ ระยะทาง ๑,๙๐๖ กิโลเมตร ที่กำลังดำเนินการอยู่ให้แล้วเสร็จ ภายในปี ๒๕๔๓ และคณะรัฐมนตรียังได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๒ ให้ดำเนินการก่อสร้างทางหลวงสายหลักเป็นทาง ๔ ช่วงจรวจ ระยะที่ ๒ จำนวน ๑๔ สายทาง ระยะทาง ๗๓๐ กิโลเมตร อีกด้วย ซึ่งการดำเนินโครงการดังกล่าวจะทำให้เส้นทางคมนาคมทั่วทุกภาคของประเทศมีความสะดวก ปลอดภัย และเป็นประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการท่องเที่ยวของประเทศ

ด้านการขนส่งทางรถไฟ ได้เร่งรัดโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟชานเมือง ระยะทาง ๓๙ กิโลเมตร ซึ่งปัจจุบันก่อสร้างแล้วเสร็จ ๑ ช่วง คือ บางซื่อ - ดลิ่งชัน และกำลังก่อสร้างทางช่วงรังสิต - ชุมทางบ้านภาชี คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนธันวาคม ๒๕๔๓ สำหรับช่วงบ้านภาชี - ลพบุรี บ้านภาชี - มาบกะเบา และดลิ่งชัน - นครปฐม ได้ประกวดราคาแล้ว แต่มีค่าก่อสร้างสูงกว่าวงเงินงบประมาณ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงคมนาคม นอกจากนี้ เพื่อให้มีการเชื่อมโยงโครงข่ายรถไฟในอนุภูมิภาคและสามารถคำนวณความสะดวกด้านการค้าอินโดจีน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๒ ให้ศึกษาความเหมาะสมในการบูรณะทางรถไฟสายกรุงเทพ ฯ - อัญประเทศ - พนมเปญ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจนก่อนดำเนินการก่อสร้างต่อไป

สำหรับการให้บริการรถโดยสารในเส้นทางต่าง ๆ นั้น บริษัทขนส่ง จำกัด (บขส.) มีรถโดยสารให้บริการเพิ่มขึ้น ๑๗๒ คัน เส้นทางการเดินรถเพิ่มขึ้น ๒ เส้นทาง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพนำรถปรับอากาศใหม่ GURU II วิ่งบริการครบจำนวน ๑๙๙ คัน ให้เอกชนร่วมบริการนำรถออกวิ่งบริการเพิ่มขึ้น จำนวน ๑๓ เส้นทาง จำนวนรถ ๒๗๐ คัน และเปิด

เส้นทางเดินรถโดยสารใหม่ ๕ เส้นทาง ตลอดจนจัดระเบียบรถตู้โดยสารสาธารณะ โดยกรมขนส่งทางบก ได้อนุมัติเส้นทาง จำนวน ๙๐ เส้นทาง สร้างสถานีขึ้นส่งผู้โดยสารในส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้น ๑ แห่ง

อนึ่ง รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการแผนการจัดเตรียมบุคลากร และการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านระบบขนส่งมวลชน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อมูล ความต้องการบุคลากรด้านการจราจรและขนส่ง และความต้องการบุคลากรเพื่อรองรับระบบขนส่งมวลชนขององค์การรถไฟฟ้ามหานครและกรุงเทพมหานคร ไปวางแผนพิจารณาผลิตบุคลากรในแต่ละปี ให้สถาบันการศึกษาพิจารณาเปิดสาขาใหม่ที่จำเป็น ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจัดฝึกอบรมบุคลากรในระยะสั้นโดยอาจให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วม การให้ทุนการศึกษา และการกำหนดให้วินโยบายการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านระบบขนส่งมวลชนด้วย

๕.๒.๔ การคมนาคมขนส่งทางน้ำ

ได้ดำเนินการปรับปรุงท่าเรือโดยสารสาธารณะในแม่น้ำเจ้าพระยา เขตกรุงเทพมหานครและบริเวณชล ๑๐ แห่ง คือ ท่าวัดบางมีฝ่าย ท่าเจ้าท่าสมุทรปราการ ท่าเสด็จศรี ท่าเกียกกาย ท่าเทเวศร์ ท่าวัดโสมมาใต้ ท่าสะพานพุทธฝั่งกรุงเทพมหานคร ท่าปลายบัวตวนตวันนรินทร์ ท่าวัดศาลาอี และท่าวัดแคตลก นอกจากนี้ยังได้ปรับปรุงท่าเรือในคลองทั้ง ๓ แห่ง คือ คลองรังสิต คลองหิมาทวีวัฒนา และคลองบางกอกน้อยที่วัดพิศุทธทอง ก่อสร้างท่าเทียบเรือแล้วเสร็จ ๑ แห่ง คือ ท่าเทียบเรือใต้ตานี อยู่ระหว่างการศึกษาออกแบบ ๘ แห่ง คือ ท่าเรือเกาะพิจน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่าเรือน้ำลึกสงขลาและภูเก็ต ท่าเรือน้ำลึกนราธิวาส ท่าเทียบท่ามะลิ จังหวัดสตูล ท่าเรือน้ำลึกบูโบย จังหวัดสตูล ท่าเรือเชียงแสนและเชียงของ อยู่ระหว่างประกวดราคา ๓ แห่ง คือ ท่าเรือเนบประสงค์และโดยสารสาธารณะจังหวัดกระบี่ ท่าเรือเกาะลพและเกาะสิขัง จังหวัดชลบุรี อยู่ระหว่างก่อสร้าง ๓ แห่ง คือ ท่าเรือระนอง ท่าเรือแหลมคม จังหวัดตราด และท่าเรือเกาะสมุย (เพิ่มเติม) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ขุดลอกคลองน้ำเค็มในแม่น้ำสายสำคัญต่าง ๆ สำหรับส่งน้ำทางเดินเรือชายฝั่งทะเล ได้ดำเนินการขุดลอกร่องน้ำแล้วเสร็จ ๔๒ ร่องน้ำ และอยู่ระหว่างการขุดลอก ๑๘ ร่องน้ำ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการก่อสร้างท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๒ วงเงิน ๔๗๒ ล้านบาท

๕.๒.๕ การคมนาคมขนส่งทางอากาศ

รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานระหว่างประเทศจำนวน ๓ แห่ง คือ ท่าอากาศยานกรุงเทพ ท่าอากาศยานหาดใหญ่ และท่าอากาศยานภูเก็ต สำหรับโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งที่ ๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างออกแบบอาคารผู้โดยสาร ปรับปรุงคุณภาพดิน และก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม ส่วนการก่อสร้างท่าอากาศยาน

ในส่วนภูมิภาค โดยดำเนินการแล้วเสร็จ ๒ แห่ง คือ ท่าอากาศยานกระบี่ และท่าอากาศยาน นครศรีธรรมราช อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๑ แห่ง คือ ท่าอากาศยานเพชรบูรณ์ นอกจากนี้ ยังดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานในส่วนภูมิภาค โดยดำเนินการแล้วเสร็จ ๑ แห่ง คือ ท่าอากาศยาน นราธิวาส อยู่ระหว่างดำเนินการ ๔ แห่ง คือ ท่าอากาศยานขอนแก่น หัวหิน สุราษฎร์ธานี นครพนม พิษณุโลก เลย แม่ฮ่องสอน และเชียงราย

ในด้านการพัฒนาระบบควบคุมจราจรทางอากาศ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ดำเนินการจัดหาจอภาพแสดงสัญญาณเรดาร์ทดแทนของ เดิมที่ทู่หม่นหมอง จัดตั้งระบบติดตามอากาศยานอัตโนมัติ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเครือข่ายสื่อสาร ข้อมูลการบินสำหรับสายการบิน และจัดตั้งข่ายสื่อสารโทรคมนาคมการบิน ทั้งนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้เปิดทำการบินไปทั่วจังหวัดกระบี่สัปดาห์ละ ๓ เที่ยวบิน และเพิ่มเที่ยวบินจาก กรุงเทพมหานครไปยังเชียงใหม่ ภูเก็ต พิษณุโลก และตรัง

๕.๓ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เห็นชอบร่างแผน พัฒนาสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศและโทรคมนาคมเพื่อการพัฒนาคนและสังคม (พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๕๐) เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของสื่อให้มีความสมดุลระหว่างภาครัฐ ภาค ของการพัฒนาเอกชนและชุมชน และภาคธุรกิจเอกชน รวมทั้งให้ครอบคลุมพื้นที่ในชุมชนเมืองและ ชนบท พัฒนาผู้ผลิตสื่อให้มีจิตสำนึก มีจรรยาบรรณและรับผิดชอบต่อสังคมและรับผิดชอบต่อชีวิต จัดการสื่อมวลชน ส่วนการกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศโดยมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ กลุ่มที่สำคัญอีกโครงการหนึ่งซึ่งรัฐบาลได้สานต่อจนบังเกิดผลเป็นรูปธรรม ในขณะนี้คือ โครงการ เครือข่ายคอมพิวเตอร์เพื่อโรงเรียนไทย (School Net) เพื่อให้โรงเรียนมัธยมทั่วประเทศได้มี และให้ประโยชน์จากเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศในการศึกษาและเรียนรู้ ขณะนี้มีโรงเรียนที่เข้าร่วมโครงการแล้ว ๔๔๒ โรงเรียน เชื่อมต่อกับอินเทอร์เน็ตแล้ว ๑๔ โรงเรียน และแลกเปลี่ยนข้อมูลที่มี ประโยชน์ด้านการศึกษาแล้ว ๒๔๔ โรงเรียน สำหรับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น ความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ... ซึ่งมีหลักการให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้เป็นประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและ ระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น ๆ รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๒ ให้ ความเห็นชอบไปแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการทำกฎหมายของวุฒิสภา

ในส่วนของการดำเนินการตามโครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกล
ชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๙ ซึ่งมีเป้าหมายขยายเลขหมาย รวม ๕,๘๘๘ แห่ง ปัจจุบันดำเนินการ
ติดตั้งอุปกรณ์แล้วเสร็จ โดยในช่วงพฤศจิกายน ๒๕๔๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ มีการให้บริการเพิ่มขึ้น
จำนวน ๑,๐๑๘ เลขหมาย โครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบทระดับหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ -
๒๕๔๑ ซึ่งมีเป้าหมายขยายเลขหมายให้ครอบคลุมหมู่บ้านที่ยังไม่มีบริการโทรศัพท์ประมาณ
๔๓,๐๐๐ หมู่บ้าน ตามสถานที่สำคัญ แหล่งท่องเที่ยว และเส้นทางสายหลักอีกประมาณ ๒,๐๐๐ แห่ง
ปัจจุบันดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์แล้วเสร็จ ๒๗,๑๓๗ แห่ง โดยในช่วงพฤศจิกายน ๒๕๔๑ -
ตุลาคม ๒๕๔๒ มีการติดตั้งจำนวน ๑๐,๐๖๖ แห่ง

ในส่วนของการให้บริการ ได้ให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานจากโครงข่าย
PSTN เลขหมายโทรศัพท์ธรรมดาเพิ่มขึ้น ๑๑๗,๓๙๖ เลขหมาย แยกเป็นนครหลวง ๗๐,๒๓๒
เลขหมาย และภูมิภาค ๑๐๗,๑๖๔ เลขหมาย โทรศัพท์สาธารณะเพิ่มขึ้น ๒๒,๐๕๕ เลขหมาย
แยกเป็นนครหลวง ๔,๑๕๔ เลขหมาย และภูมิภาค ๑๗,๙๐๑ เลขหมาย มีที่ทำการโทรคมนาคม
เพิ่มขึ้น ๑ แห่ง โครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง เพิ่มขึ้น ๓ เส้นทาง วงจรโทรศัพท์ระหว่างประเทศที่
เปิดใช้งานเพิ่มขึ้น ๖๙ วงจร วงจรดาวเทียมระหว่างประเทศ (INTELSAT) เพิ่มขึ้น ๑๕๗ สถานี
วงจรวางดาวเทียมระหว่างประเทศ (Globersat) เพิ่มขึ้น ๓ วงจร ๗ สถานี วงจรดาวเทียมในประเทศ
(DOMSAT) เพิ่มขึ้น ๓๘ วงจร ๑๙ สถานี และที่ทำการโทรเลขเพิ่มขึ้น ๒ แห่ง ที่ทำการไปรษณีย์
อนุญาต เพิ่มขึ้น ๒๕ แห่ง

นอกจากนี้ได้มีการพัฒนาบริการโทรศัพท์ และการสื่อสารโทรคมนาคม
ให้มีประสิทธิภาพและสามารถให้บริการได้อย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น เช่น การเปิดให้บริการโทรศัพท์
เคลื่อนที่ประเภทใหม่ (ระบบ ๑๙๐๐) การเปลี่ยนระบบการคิดค่าบริการเป็นดิจิทัล การยกระดับคุณภาพ
การให้บริการ การขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐาน การขยายบริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ การ
พัฒนาข่ายโทรคมนาคมผ่านดาวเทียม การพัฒนาข่ายเคเบิลใต้น้ำใญ่แก้ว และระบบเคเบิลเคอร์
ไปรษณีย์อัตโนมัติ เป็นต้น

๖. ผลการดำเนินการเพื่อให้จังหวัดที่มีความพร้อมได้รับการพัฒนาให้เป็น
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

โดยที่การดำเนินการในเรื่องนี้อาจมีผลกระทบในหลายด้าน รวมทั้งผลกระทบต่อ
สังคมก็ควรปกครองท้องถิ่นที่มีอยู่เดิม จึงจำเป็นต้องมีการศึกษาและพิจารณาด้วยความละเอียด

รอบคอบ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้ร่วมกับนักวิชาการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งในจังหวัดภูเก็ต และส่วนกลาง จัดทำแผนปฏิบัติการภูเก็ตเมืองนานาชาติขึ้น ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายสืบเนื่องจากสองรัฐบาลที่ผ่านมา เพื่อให้จังหวัดภูเก็ตเติบโตอย่างยั่งยืน มีทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน รวมทั้งสืบทอดเอกลักษณ์และวัฒนธรรมสู่คนรุ่นลูกหลาน และนำพาการพัฒนาภูเก็ตให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของชาวภูเก็ตต่อไป ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียดกลไกการบริหาร และการจัดการ เพื่อแปรแนวคิดเป็นแผนงานโครงการและนำไปสู่การปฏิบัติ

๗. ผลการดำเนินการเพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์อย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

๗.๑ การสนับสนุนด้านงบประมาณและความสามารถในการจัดการ

๗.๑.๑ เสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด โดยอบรมให้ความรู้ด้านการจัดทำแผนสิ่งแวดล้อมแก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะ อบต. ในพื้นที่ ๑๒ จังหวัดน่านรอง คือ พระนครศรีอยุธยา สระบุรี หล่มสัก ราชบุรี นครราชสีมา ขอนแก่น อุบลราชธานี นครสวรรค์ พิษณุโลก เชียงใหม่ สุราษฎร์ธานี และสงขลา เพื่อให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นมีศักยภาพในการวางแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนเองตามแนวนโยบายการกระจายอำนาจการจัดการสิ่งแวดล้อมสู่ท้องถิ่น ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาวางแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัด โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จตามเป้าหมายภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ นอกจากนั้น ยังได้จัดฝึกอบรมผู้นำท้องถิ่นให้ตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔๕๐ แห่ง รวม ๑๕,๗๕๐ คน

๗.๑.๒ สนับสนุนให้ท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมด้วยตนเอง โดยสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด วงเงินรวม ๓,๔๔๑.๗๕ ล้านบาท เป็นงบประมาณปกติ ๒,๗๓๔.๖๘ ล้านบาท และงบประมาณโครงการมีรายหัว ๗๑๔๐.๗ ล้านบาท เพื่อดำเนินการบำบัดปัญหาสิ่งแวดล้อมและสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม โดยการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ๑๑ พื้นที่ ก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย รวม ๓๐ พื้นที่ และฝึกอบรมให้ความรู้และปลูกฝังทัศนคติของข้าราชการ นักเรียน นักศึกษา เยาวชน ผู้นำชุมชน ผู้นำท้องถิ่น ฯลฯ ให้ตระหนักถึงปัญหาสิ่งแวดล้อม แนวทางและวิธีการป้องกันปัญหาหรือลดปัญหาที่จะเกิดขึ้น

๗.๑.๓ สนับสนุนงบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อมให้แก่มูลนิธิและสมาคมของประชาชนในท้องถิ่น รวม ๑๓ โครงการ โดยดำเนินการเสร็จแล้ว ๖ โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาและฟื้นฟูระบบนิเวศน้ำพอง จังหวัดเลย โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนเกี่ยวกับ ข้าวปลอดสารพิษ จังหวัดยโสธร โครงการเพื่อปกป้องอนุรักษ์และทะเลาะตามตะวันออก จังหวัดจันทบุรี และระยอง โครงการเครือข่ายชุมชนเกษตรกรรมยั่งยืน จังหวัดบุรีรัมย์ และนครราชสีมา โครงการศึกษาเพื่อการฟื้นฟูระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมในลุ่มน้ำภาคเหนือ และโครงการสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาภาคเหนือ และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๗ โครงการ ได้แก่ โครงการอนุรักษ์ป่าภูพานด้วยเครือข่ายเกษตรกรรมนิเวศน์ โครงการพัฒนาชุมชนเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าธรรมชาติลุ่มน้ำวัง โครงการร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ปิงตอนบน โครงการประสานความร่วมมือเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โครงการฟื้นฟูพื้นที่ลุ่มน้ำป่าหามมูล โครงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์พรรณพืชสมุนไพรและส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น จังหวัดยโสธร และโครงการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืนเพื่อคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมดี จังหวัดขอนแก่น

๗.๑.๔ นอกจากจะจัดกิจกรรมส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ด้านสิ่งแวดล้อมในรูปแบบต่าง แล้ว รัฐบาลยังได้ส่งเสริมให้มีการรวมตัวกันเป็นกลุ่มองค์กรด้านสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนให้เข้ามาจดทะเบียนกับองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีองค์กรเอกชนได้รับการจดทะเบียนแล้ว ๙๙ องค์กร นอกจากนี้ยังได้ส่งเสริมกิจกรรมด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขององค์กรเอกชนและชุมชนในพื้นที่จนเกิดเครือข่ายความร่วมมือมากขึ้นและมีการดำเนินงานต่างเป็นรูปธรรม กองการชุมชนมีส่วนร่วมกับองค์กรบริหารส่วนตำบลในการจัดทำแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น และองค์กรเอกชนสามารถเข้าร่วมจัดทำแผนและเสนอโครงการเข้าเป็นส่วนหนึ่งในแผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

๗.๒ การบำรุงรักษาทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า

นอกจากคณะรัฐมนตรีจะได้มีมติเมื่อวันที่ ๘- ตุลาคม ๒๕๔๒ กับมติหลักการร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ซึ่งเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งป่าชุมชน การจัดการการควบคุม การเบิกถอนป่าชุมชน เพื่อส่งเสริมให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูพัฒนาสภาพแวดล้อมให้ราษฎรรวมตัวกันเพื่อจัดการดูแลรักษาและใช้ทรัพยากรป่าด้วย

ตนเองอย่างยั่งยืนแล้ว รัฐบาลได้สนับสนุนให้ประชาชนเห็นความสำคัญและความจำเป็นในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยมีการดำเนินการที่สำคัญอื่น ๆ อีกได้แก่

๗.๒.๑ สนับสนุนการปลูกป่าตามโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสทรงครองราชย์ปีที่ ๕๐ โดยปลูกป่าในพื้นที่อนุรักษ์ ๖๑,๕๓๒ ไร่ นอกเขตอนุรักษ์ ๒,๗๐๕ ไร่ ปลูกป่าสองข้างทาง ๙๑๕ กิโลเมตร ปลูกเสริมป่าและฟื้นฟูสภาพป่าตามธรรมชาติ ๓๗,๐๐๐ ไร่ และเพาะชำกล้าไม้สนับสนุนโครงการ ๗๒.๘ ล้านกล้า ปลูกป่าและบำรุงป่าตามโครงการพระราชดำริ รวม ๔๐,๕๕๐ ไร่ เพาะชำกล้าไม้สนับสนุนโครงการพระราชดำริ และพัฒนาป่าในเขตพื้นที่เฉพาะรวม ๕.๕ ล้านกล้า เพาะชำกล้าพันธุ์แม่ ๒ ล้านกล้า กล้าหวาย ๘ แสนกล้า นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กรมป่าไม้จัดทำโครงการ “ปาร์กน้ำรักษ์แผ่นดิน”เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ซึ่งประกอบด้วย การเฝ้าระวังป่า การฟื้นฟูระบบนิเวศต้นน้ำ และการส่งเสริมการปลูกป่า โดยให้ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการดำเนินการ

๗.๒.๒ รณรงค์ปลูกต้นไม้เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๗.๒ ล้านต้น สนับสนุนและส่งเสริมป่าชุมชน ๓๐๐ หมู่บ้าน โครงการป่าพื้นบ้านอาหารชุมชน ๕๐๐ หมู่บ้าน โครงการส่งเสริมการพัฒนาป่าชุมชนในพื้นที่ที่ไม่สมควรนำไปใช้ประโยชน์ ๖ แห่ง และสนับสนุนกิจกรรมศูนย์ถ่ายทอดศาสนากับป่าไม้ ๘ แห่ง ผลการดำเนินการทำให้ผู้นำชุมชน ๓,๐๐๐ คน ใน ๓๐๐ หมู่บ้าน สามารถวางแผนจัดการป่าชุมชน ร่วมกันจัดทำกิจกรรมฟื้นฟูปลูกบำรุงป่าประมาณ ๒๕,๐๐๐ ไร่ ชุมชนได้รับประโยชน์ อาทิ แหล่งไม้ใช้สอย แหล่งอาหารพื้นบ้าน แหล่งน้ำธรรมชาติ แหล่งพักผ่อน และยังเป็นการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศอีกด้วย

๗.๒.๓ สนับสนุนจัดตั้งกลุ่มองค์กรท้องถิ่น หรือองค์กรประชาชน ให้มีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ในรูปของป่าชุมชน โดยมุ่งเน้นให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนและระเบียบกฎหมายที่สำคัญ จัดทำประชาสัมพันธ์และเผยแพร่แก่ชุมชนแล้ว ๑๐๘ หมู่บ้าน สนับสนุนจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน ๓๙ กลุ่ม สนับสนุนการเรียนการสอนด้านป่าไม้ในโรงเรียน ๖ โครงการ ทำให้ผู้นำชุมชนและประชาชนใน ๕๓๓ หมู่บ้าน รอบเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ๖ แห่ง มีความรู้และจิตสำนึก สามารถใช้ประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมจากป่าชุมชน ๒,๐๐๐ ไร่ และวนเกษตร ๓๖๐ ไร่

๗.๒.๔ ฟื้นฟูสภาพป่าขนาดเล็กตามคำขอของ อบต. ผ่านทางจังหวัด จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่ ราษฎรในท้องถิ่นมีงานทำประมาณ ๒,๐๐๐ ครอบครัว และเพิ่มผลผลิตในพื้นที่ป่าได้ประมาณ ๒๕,๙๗๐ ไร่

๗.๒.๕ ส่งเสริมให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (อบต.) มีส่วนร่วมในการตรวจวัดแรงบุคคลและพื้นที่ที่จะเข้าร่วมโครงการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ เพื่อกำหนดการอนุรักษ์ของบุคคลและพื้นที่ในเบื้องต้น ๗๖๗ ราย รวมทั้งให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปลูกและบำรุงรักษาสวนป่า ๑ แสนไร่ และให้ประชาชน/อบต. มีส่วนร่วมในการช่วยดูแลป่าชายเลนของชุมชน ๓ แห่ง

๗.๒.๖ ควบคุมไฟฟ้า โดยดำเนินการรณรงค์ป้องกันไฟฟ้า จัดตั้งศูนย์ควบคุมไฟฟ้า ๕ ศูนย์ใหญ่ และ ๑๒๖ ศูนย์ย่อย สถานีควบคุมไฟฟ้า ๗๕ สถานี ค่ายพัฒนาการควบคุมไฟฟ้า ๓ ค่าย ทำประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ ๖,๑๗๖ ครั้ง ผ่านสื่อมวลชน ๒,๖๔๗ ครั้ง เภสัชกรเผยแพร่ ๒๔๙,๔๗๗/๔๗,๑๓๐ เล่ม/แผ่น รวมทั้งปฏิบัติงานดับไฟฟ้าได้ครบตามพื้นที่ประมาณ ๓๐ ล้านไร่

๗.๒.๗ จัดตั้งอุทยานแห่งชาติทางบกเพิ่มขึ้น ๓ แห่ง และเตรียมจัดตั้งเพิ่มอีก ๓๙ แห่ง พื้นที่ประมาณ ๑๒.๗ ล้านไร่ จัดตั้งอุทยานแห่งชาติทางทะเล ๑ แห่ง และเตรียมจัดตั้งเพิ่มอีก ๓ แห่ง พื้นที่ประมาณ ๓.๖ ล้านไร่ ประกาศเขตห้ามล่าสัตว์ป่าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเพิ่มขึ้น ๗ แห่ง พื้นที่ประมาณ ๕ แสนไร่ จัดตั้งหน่วยจัดการต้นน้ำเพิ่มขึ้น ๑๐ แห่ง พื้นที่ประมาณ ๒๒ ล้านไร่

๗.๒.๘ จัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขตป่าให้มีความชัดเจน เพื่อสะดวกในการพิสูจน์และป้องกันการทำลายแนวเขตป่าไม้เพิ่มเติม โดยสำรวจรังวัดหมายแนวเขตอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าได้ ๑,๖๐๐ กิโลเมตร สำรวจฝั่งแนวเขตรั้วลวดหนาม ๑,๐๔๔ กิโลเมตร และอยู่ระหว่างดำเนินการฝั่งหลักเขตแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ ๗๔๙ กิโลเมตร ทำรั้วลวดหนาม ๗ กิโลเมตร

๗.๒.๙ พื้นฟูสภาพป่าชายเลน โดยรังวัดแนวเขตป่าชายเลนและจัดทำเครื่องหมายแนวเขต ๖๐๐ กิโลเมตร สำรวจพื้นที่ป่าชายเลน ๘๗๕,๐๐๐ ไร่ ปลูกและบำรุงป่าชายเลน ๗,๙๐๐ ไร่ สร้างแหล่งผลิตพันธุ์ไม้ป่าชายเลน ๔,๐๐๐ ไร่ ขุดคูหรือแพลงในพื้นที่ป่าชายเลนเพื่อแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าชายเลนประมาณ ๕๐ แห่ง ซึ่งจะทำให้การตรวจตราและป้องกันอนุรักษ์ป่าชายเลนมีประสิทธิภาพ เพิ่มระบบนิเวศชายฝั่งและฟื้นแหล่งอาศัยสัตว์น้ำชายฝั่ง รวมทั้งแก้ไขประโยชน์ด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

๗.๒.๑๐ ให้สวนสัตว์ต่าง ๆ มีบทบาทในการสร้างสมดุลทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีงานด้านการให้การศึกษา นันทนาการ และพัฒนาจิตสำนึกประชาชน

ควบคู่ไปกับการศึกษาวิจัย กำหนดหลักสูตรเดินป่าศึกษาธรรมชาติ ค่ายเยาวชน จัดตั้งกองทุน อาหาร การรักษาพยาบาล และสวัสดิการชีวิตสัตว์ป่า โดยให้ประชาชนสมัครสมาชิกสโมสรผู้รัก สอนสัตว์แห่งประเทศไทย และดำเนินโครงการ “เขาเขียว ไนท์ ซาฟารี” เป็นโครงการนำร่องในการ จัดสวนสัตว์กลางคืน ซึ่งได้เปิดบริการเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๓ มีประชาชนสนใจเที่ยวชม แล้วประมาณ ๓,๕๐๐ คน นอกจากนั้นได้เปิดสวนนกพิณซ์ ซึ่งเป็นนกที่สวยงามมาก ที่สวนสัตว์ เชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรม- วราชินีนาถ

๗.๒.๑๑ การแก้ไขปัญหาสวนป่าตามข้อเรียกร้องของกลุ่มเกษตรกร คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กรมป่าไม้จัดสรรเงินงบประมาณผ่าน กทป. จำนวน ๘๘,๕๗๑,๐๐๐ บาท เพื่อฟื้นฟูสภาพสวนป่าดงเต็ง อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด เนื้อที่ ๓,๘๕๗ ไร่ ให้เป็น ป่าธรรมชาติ ตามผลการเจรจาระหว่างสมาคมชาวนากับรัฐบาลชุดที่ผ่านมา และได้มีการประชุม ร่วมกันระหว่างภาคราชการและผู้แทนสมาคมเกษตรกรภาคอีสานเกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไข ปัญหาสวนป่าสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช จังหวัดกาฬสินธุ์ และสวนป่าตำบลเตี๋ย จังหวัดยโสธร

๗.๓ การบำรุงรักษาทรัพยากรดินและแร่

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการโครงการเร่งรัดการสำรวจและ ประเมินศักยภาพทรัพยากรแร่ โดยจะเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมดำเนินการในการแสวงหาแหล่ง แร่ รวมทั้งเพิ่มความระมัดระวังในการดูแล รักษาสิ่งแวดล้อม โบราณสถาน สถานที่สำคัญสวยงาม หรือแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น ซึ่งแม้จะเป็นแหล่งแร่ก็ตาม ตลอดจนให้คำนึงถึงโอกาสของประชาชน ในท้องถิ่นในอันที่จะมีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติใน ท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย และได้มีมติเห็นชอบให้มีการปรับปรุงการจำแนกประเภทที่ดินในพื้นที่จังหวัด เชียงใหม่ เลย ตรัง ชัยภูมิ อ่างทองเจริญ เพชรบุรี ชวนแก่น ศรีสะเกษ สุรินทร์ เพชรบุรี เพชรบูรณ์ และตาก โดยกำหนดเนื้อที่ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร และจำแนกเนื้อที่ออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อ มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ นอกจากนั้นยังได้มีมติอนุมัติหลักการร่าง พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยให้สิทธิแก่เกษตรกรใช้พื้นที่ที่ มีความอุดมสมบูรณ์ และการระมัดระวังการดำเนินการกิจกรรมที่จะก่อให้เกิดมลภาวะกระทบต่อ กิจกรรมด้านการเกษตรด้วย ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อการบำรุง รักษาทรัพยากรดินและแร่ เช่น การศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่ง ทรายในพื้นที่ภาคกลาง ๑๐ จังหวัด เป็นต้น legislative Institutional Repository of Thailand

๗.๔ การบำรุงรักษาทรัพยากรน้ำ

๗.๔.๑ รัฐบาลโดยคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา และคณะอนุกรรมการหลัก ๓ คณะ เพื่อบริหารจัดการลุ่มน้ำ ๓ ลุ่มน้ำ คือ ลุ่มน้ำปิงตอนบน ลุ่มน้ำปิงตอนล่าง และลุ่มน้ำป่าสัก จัดทำสื่อเผยแพร่เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและตระหนักถึงคุณค่า และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ ในลักษณะของสารคดีเผยแพร่ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ บทความ และจัดรายการวิทยุ เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำออกอากาศทางสถานีวิทยุกระจายเสียงประมาณ ๒๔๐ ครั้ง จัดทำหนังสือคู่มือ น้ำชนบท จำนวน ๔๘,๐๐๐ เล่ม นอกจากนี้ยังให้ทุกจังหวัดติดตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำที่ อาจเกิดปัญหาความขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหานั้นเกิดขึ้น และโครงการสามารถดำเนินการต่อไปได้ตามเป้าหมาย ซึ่งจังหวัดต่าง ๆ ได้รายงานการติดตาม จำนวน ๑๗๐ โครงการ

๗.๔.๒ จัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำเพื่อบำรุงรักษาและส่งเสริมการใช้ ประโยชน์จากแหล่งน้ำ จำนวน ๗๘ กลุ่ม ตามที่ ๒,๒๕๐ ครัวเรือน

๗.๔.๓ เมื่อกลุ่มผู้ใช้น้ำเจ้าพระยาประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำ ติดต่อกันหลายปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริเวณฤดูแล้ง นอกจากนั้นปริมาณน้ำที่ไหลลงสู่เขื่อนภูมิพล และเขื่อนสิริกิติ์ก็มีแนวโน้มลดลงทุกปี เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ อนุมัติให้มีการศึกษาความเหมาะสม ผลกระทบสิ่งแวดล้อม การ ประชาสัมพันธ์ และประชาสัมพันธ์ โครงการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนในเขื่อนภูมิพล ในวงเงิน ๑๘๖.๕๖ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๖ เดือน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๙ โดยให้ประชาชนใน ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ

๗.๔.๔ การศึกษาสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูง จังหวัดตาก น่าน และเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ต้นน้ำ รวมทั้งโครงการติดตามและประเมินผลการ ดำเนินการและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ตัวอย่าง (ลุ่มน้ำแม่แดง เตย และครองชัย) การศึกษา เพื่อกำหนดพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอุทกภัยในเขตลุ่มน้ำภาคกลาง ติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำ ในลำน้ำสายหลัก ได้แก่ ลำน้ำพอง แม่น้ำสงคราม ห้วยหลวง ลำพะเนียง ลำน้ำก้อ แม่น้ำมูล แม่น้ำชี และลำปาว

๗.๔.๕ การกำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อส่งเสริมการ เพาะเลี้ยงกุ้งอย่างยั่งยืน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๙

ด้านบวรเมือง การปกครอง

พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้มีการควบคุมการทิ้งของเสียลงแหล่งน้ำ อนุรักษ์พื้นที่ป่าและปลูกป่าชายเลน และกำหนดเขตพื้นที่การเพาะเลี้ยง พร้อมทั้งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ผ่อนปรนและขยายสินเชื่อ แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งกุลาดำที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ได้มีการออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ให้ผู้เลี้ยงกุ้งทะเล มาจดทะเบียน และกรมประมงจะได้จัดทำโครงการจัดเขตส่งเสริมการเลี้ยงกุ้งทะเลเพื่อเป็นพื้นที่ ต้นแบบในการเลี้ยงกุ้งทะเลแบบยั่งยืนต่อไป

สำหรับการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบ ความเค็มต่ำในเขตพื้นที่น้ำจืดนั้น ได้ให้เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งกุลาดำที่ได้รับผลกระทบมาแจ้งความ จ้างขอรับความช่วยเหลือ ซึ่งมีเกษตรกรแจ้งขอรับความช่วยเหลือ ๕๑๙ ราย จัดทำแผนที่ทาง วิชาการแสดงเขตให้และห้ามเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในเขตพื้นที่น้ำจืด กำหนดเขตนี้คม อุตสาหกรรมเลี้ยงกุ้ง ซึ่งมีจังหวัดแสดงความประสงค์จะทำชลประทานน้ำจืดมาใช้เลี้ยงกุ้งใน พื้นที่น้ำเค็ม ๕ จังหวัด คือ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร เพชรบุรี ชลบุรี และฉะเชิงเทรา ขณะนี้อยู่ ระหว่างดำเนินการของกรมประมง สนับสนุนพันธุ์สัตว์น้ำแก่เกษตรกร จำนวน ๕๑๐ ราย พื้นที่ พื้นที่ที่ผ่านการเลี้ยงกุ้งกุลาดำ จำนวน ๙๙๖ ไร่ ส่งเสริมอาชีพเกษตรกรทดแทนการเลี้ยงกุ้ง กุลาดำในเขตพื้นที่น้ำจืด ๒,๑๑๗ ไร่

๗.๔.๖ การแก้ไขปัญหาการทำประมงปลากะตักโดยใช้แสงไฟ

ประกอบ รัฐบาลได้พิจารณาเห็นความสำคัญของปัญหาการทำประมงปลากะตักโดยใช้แสงไฟ ประกอบ จึงได้ให้มีการศึกษาและหามาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งผล การศึกษาที่สำคัญ ได้แก่ การเร่งรัดดำเนินการเรื่องประมงปลากะตักควมเสื่อมโทรมไฟที่ยังผิดกฎหมาย การควบคุมเครื่องมื่อและขึ้นบัญชีเรือประมงปลากะตัก การมอบให้จังหวัดตั้งกรรมการในลักษณะ พหุภาคีพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ทำการประมง การกำหนดขนาดตาอวน การจัดการด้วย เครื่องมือด้านเศรษฐศาสตร์และกฎหมาย และควรให้ความช่วยเหลือชาวประมงพื้นบ้าน ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับ ผลการศึกษาดังกล่าวไปดำเนินการ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบต่อไป

๗.๕ การฟื้นฟูทะเลไทย

๗.๕.๑ จัดสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐาน คาหิ ท่าเทียบเรือ และเขื่อนกันตลิ่ง ๑๐ แห่ง ที่จังหวัดชลบุรี และนครราชสีมา จังหวัดละ ๒ แห่ง ที่จังหวัดชุมพร

สมุทรสงคราม ประจวบคีรีขันธ์ ปัตตานี พังงา และสตูล จังหวัดละ ๑ แห่ง โดยขณะนั้นผู้ประกอบการก่อสร้าง ๔ แห่ง และอยู่ระหว่างทำสัญญา ๑ แห่ง

๗.๕.๒ จัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลขนาดใหญ่ ๒ แห่ง ที่ จังหวัดสงขลา และภูเก็ต ซึ่งอยู่ระหว่างการทำสัญญา จัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลขนาดเล็ก ๒๐ แห่ง ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการทำสัญญา ๑๓ แห่ง อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ๗ แห่ง นอกจากนี้ยังส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจากฝั่ง ๓๐๐ ราย สัตว์เคี้ยวเอื้องมีประมาณ ๙๐ หมู่บ้าน ดำรงชีพยากและสิ่งแวดล้อมในทะเลและแม่น้ำสายหลัก ๑๑ ครั้ง ดำรงชีพยากและสิ่งแวดล้อมในทะเล ๑๐ ครั้ง ดำรงชีพยากประมาณ ๓ แห่ง รวมทั้งปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำ ๑๐ ล้านตัว รวมทั้งอบรมชาวประมง ๖ หลักสูตร รวม ๔,๐๔๐ ราย ผลการดำเนินการต่าง ๆ ทำให้ชาวประมงได้รับการพัฒนาอาชีพและฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้เล็งประโยชน์อย่างยั่งยืน

๗.๕.๓ จัดการทรัพยากรปะการัง โดยตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในแนวเขตปะการัง ๑๓๖ ครั้ง วิจัยฟื้นฟูสภาพแนวปะการัง ๒ แห่ง จัดอบรมและเผยแพร่เรื่องการอนุรักษ์ ๑๙๐ รุ่น ๕,๒๖๘ ราย จัดทำแผนที่แสดงแนวเขตปะการังบริเวณชายไทยและทะเลอันดามัน ๒,๐๐๐ เล่ม รวมทั้งติดตั้งหุ่นจุดตรวจเหยี่ยวและหุ่นหมายแนวปะการัง เพื่อกันคนรบกวนทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล อาทิ ปะการัง กัลปังหา และสิ่งมีชีวิตในแนวปะการังไม่ให้ถูกทำลายจากการทิ้งสมอเรือ

๗.๕.๔ เร่งก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียหาดรีน ทำนบกะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ และคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๒ นี้

๗.๕.๕ จัดระบบการเลี้ยงกุ้งทะเลในบริเวณพื้นที่แนวชายฝั่ง ๓๑๕,๐๐๐ ไร่ โดยก่อสร้างระบบชลประทานน้ำเค็ม ซึ่งขณะนั้นอยู่ระหว่างการก่อสร้าง ๓ แห่ง ได้แก่พื้นที่นครชุมพรแปดกอนา จังหวัดนครศรีธรรมราช ก่อสร้างแล้วเสร็จร้อยละ ๗๐ พื้นที่ปากคลองท่าเนียน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ก่อสร้างได้ร้อยละ ๓๐ ส่วนพื้นที่อ่าวคู้งกระเบน จังหวัดจันทบุรี ก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดดำเนินการแล้ว สำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาผลการประกวดราคา

๗.๕.๖ ศึกษาการประเมินต้นทุนด้านสิ่งแวดล้อมบริเวณชายฝั่ง เช่น จากการทำนาเกลือ การประมงสัตว์น้ำเรื่องการทำนาเกลือ การจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาทรัพยากรชายฝั่งทะเล ๒๒ จังหวัดทั่วประเทศ การสำรวจและติดตั้งหูกเรือในพื้นที่ที่อนุญาตให้เข้าไปประมงในพื้นที่เอกราชที่ยัง

การจัดทำแผนการจัดการไปขายเลนของประเทศ การจัดการทุ่งทะเล การประสานงานเพื่อแก้ไข
ปัญหาและฟื้นฟูที่ป่าไม้ขายเลนและปะการัง

๗.๖ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการ ท่องเที่ยวและนันทนาการ

การดำเนินการที่สำคัญ ๆ เช่น การจัดสร้างสวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติ
สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ จังหวัดพิษณุโลก การจัดสร้างสวนสาธารณะใน
กรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้น ๕ แห่ง การก่อสร้างและปรับปรุงภูมิทัศน์พิกัดถนนในเสาร์ ย่านคลองเชียง
จังหวัดขอนแก่น การสนับสนุนการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมและคุ้มครองมรดกโลก การศึกษา
เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรการท่องเที่ยวในพื้นที่อนุรักษ์ จังหวัดเชียงใหม่ และ
ปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดต่าง ๆ รวม ๑๓ แห่ง โดยให้ประชาชนในพื้นที่
ร่วมตัดสินใจ ตลอดจนมุ่งเน้นที่จะให้มีความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศ และไม่ก่อ
ให้เกิดมลภาวะ รวมทั้งไม่ทำลายสภาพแวดล้อม

๗.๗ ศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและนำไปสู่การทำประชาพิจารณ์ ด้านผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมก่อนดำเนินการ

มีการจัดทำการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่นำไปสู่การทำประชา-
พิจารณ์ จำนวน ๓ โครงการที่สำคัญ คือ โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครส่วนต่อ
ขยายพระราม ๓ และโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนถ่านหิน ๒ โครงการ ที่ตำบลธงชัย อำเภอ
บางสะพาน และตำบลบ่อนอก อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดระยอง

๗.๘ การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ

การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งมี
เป้าหมายในการดำเนินการตามอนุสัญญา ๓ ประการ คือ อนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ
การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และแบ่งปันผลประโยชน์ที่ได้จากทรัพยากรทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และแบ่งปันผลประโยชน์
ที่ได้จากทรัพยากรทางชีวภาพอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม ขณะนี้อยู่ระหว่างการทำประชาพิจารณ์
ศาลรัฐธรรมนูญในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำว่า “บทเปลี่ยนแปลง สถานะชาติไทย
หรือเขตอำนาจแห่งรัฐ” ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๒๔ วรรคสอง หาก
อนุสัญญาไม่มีข้อความแต่ให้แก่อนุสัญญาหรือเขตอำนาจแห่งรัฐ การให้สัตยาบันจะต้องได้
ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อน ส่วนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาแพทย์
แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ อยู่ระหว่างทูลเกล้าฯ

๔. การควบคุมและกำจัดการมลพิษ

๔.๑ การบำบัดน้ำเสีย ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เทศบาลเมืองกาญจนบุรี เทศบาลเมืองพิษณุโลก และเทศบาลเมืองเข็ญทราย สาขาคอการ ดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียในจังหวัดต่าง ๆ เช่น สมุทรปราการ สมุทรสาคร ปทุมธานี นนทบุรี ภูเก็ต กาญจนบุรี เชียงราย พิษณุโลก และสงขลา รวมทั้งเมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร และบริษัทโรงระบอบำบัดน้ำเสียนิคมอุตสาหกรรมบางปู นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในการลงทุนเพื่อเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียรวมในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลแสนสุข จังหวัดชลบุรี เขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา และเขตพื้นที่จังหวัดอ่างทอง และมีมติเห็นชอบโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในโรงพยาบาลชุมชน ระยะที่ ๒ จำนวน ๒๗๐ แห่ง วงเงิน ๑,๙๔๙๓ ล้านบาท โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ

๔.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการในการกำหนดพื้นที่ที่เป็นเขตควบคุมมลพิษและมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมพื้นที่ชายฝั่งบริเวณตั้งแต่ปากแม่น้ำเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี จนถึงปากแม่น้ำปาดนบุรี จังหวัดประจักษ์คีร์ขันธ์

๔.๓ ควบคุมและลดมลพิษทางอากาศ เช่น การตรวจสภาพรถยนต์ การตรวจจํารอดควันดำ - ควันขาว การจัดการปรับแต่งเครื่องยนต์ การประกาศสัมพันธให้ควมรู้ในการรักษาเครื่งกนดํ และกาการลดควมร่วมมือรถขับเดี่ยวเล็กเส้นทางที่มีมลพิษสูงในบางช่วงวลาในกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ บริษัท ขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด ได้เช่ารถโดยสารที่มีมาตรฐานไอเสีย EURO II ทดแทนรถโดยสารเก่าเพิ่มขึ้น จำนวน ๓๒๕ คัน

๔.๔ ดำเนินโครงการก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอยในเขตเทศบาลต่าง ๆ เช่น เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เทศบาลตำบลแสนสุข เทศบาลเมืองตาก เทศบาลนครขอนแก่น เทศบาลเมืองนครพนม เทศบาลเมืองจันทบุรี เทศบาลเมืองศรีสะเกษ เทศบาลตำบลงดะเดา เทศบาลเมืองชุมพร เมืองพัทลุง เทศบาลตำบลเกาะสมุย และชุมชนเมืองใหม่แหลมตาชี จังหวัดชลบุรี

๔.๕ ดำเนินโครงการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม (เตาเผาขยะอุตสาหกรรม) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓ โดยจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม ๔ แห่ง และสานต่การก่อสร้างศูนย์กำจัดกากอุตสาหกรรมของรพัทบริหารและพัฒนาเพื่การการูรักษาสิ่งแวดล้อม จํบัด (มหาชน) (GRI NCCO) ซึ่งจะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน ๒๕๖๒

๔.๖ การผลิตไอน้ำจากวัสดุเหลือใช้ในนิคมอุตสาหกรรมบางปู เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดขยะและภาคอุตสาหกรรมเกี่ยวกับพื้นที่ฝังกลบ ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการจะสามารถให้บริการจัดการวัสดุเหลือใช้จากอุตสาหกรรมภายในนิคมอุตสาหกรรมบางปูและบริเวณใกล้เคียงได้เป็นระยะเวลา ๑๕ ปี

๔.๗ การประยุกต์ใช้หลักการเศรษฐศาสตร์มาใช้ในการจัดการมลพิษโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อจัดวางหลักเกณฑ์ของระบบค่าการปล่อยมลพิษ พร้อมทั้งระบบการติดตามตรวจสอบโรงงาน ขณะนี้คู่ระหว่างการดำเนินงานจัดสร้างฐานข้อมูลโรงงานเพื่อใช้ในการคิดค่า EC (Emission Charge) และ PMF (Pollution Management Fee)

๔.๘ การนิคมอุตสาหกรรมได้ดำเนินการเพื่อเข้าสู่ระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม ISO 14001 ขณะนี้มีนิคมอุตสาหกรรมเข้าร่วมโครงการแล้วจำนวน ๔ แห่ง มีโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมต่าง ๆ เข้าร่วมโครงการแล้ว ๔๗ โรงงาน และมีโรงงานที่ได้รับการรับรองแล้ว จำนวน ๓๗ โรงงาน

๔.๙ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๒ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เฝ้าระวังโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๑ และเห็นชอบในหลักการโครงการกองทุนสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ โดยให้เร่งดำเนินการกำหนดอัตราค่าบริการและวิธีการจัดเก็บค่าบริการสำหรับประเภทน้ำเสียและกำจัดขยะชุมชน การให้ราชการส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนดำเนินการและบำรุงรักษา การกำหนดค่าบริการและการสนับสนุนให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนและดำเนินการ การกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและโปร่งใสในการคัดเลือกพื้นที่ที่มีปัญหามลพิษวิกฤต และให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการ การสร้างกลไกการติดตามและประเมินผลทั้งในด้านผลสำเร็จและผลกระทบ รวมทั้งการเร่งจัดทำในภาคและแผนปฏิบัติการลดปริมาณของเสีย (Reduce) การใช้อีกครั้ง (Reuse) และการนำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle)

๔.๑๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๔๒ เห็นชอบในหลักการการส่งเสริมให้ใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคอุตสาหกรรมและภาคการคมนาคมขนส่งให้มากขึ้น เพื่อช่วยลดปัญหาลภาวะแวดล้อม

๔.๑๑ รณวงค์ให้เกษตรกระทรวงเห็นถึงปัญหาภัยอันตรายจากสารพิษอันเนื่องมาจากการใช้สารเคมีและยาปราบศัตรูพืช ตามแผน “เมืองสุขภาพปลอดภัยเพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๙” ในจังหวัดน่าน ร้อย ๙ จังหวัด ได้แก่ อุบลราชธานี มุกดาหาร ตำนานาเจริญ รั้วเกิด กะโหลก ศรีสะเกษ สุรินทร์ นครราชสีมา และขอนแก่น

ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนงานนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในการเมือง การปกครองนี้ มีปัญหาและอุปสรรคในเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

๑. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการกำหนดนโยบายในเรื่องต่าง ๆ นั้น จำเป็นต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ จึงจะช่วยให้ความละเอียดรอบคอบและระยะเวลาในการดำเนินการและมีขั้นตอนต่าง ๆ ทำให้การปฏิบัติงานเกิดความล่าช้า

๒. การกำหนดยุทธศาสตร์การสร้างความร่วมมือของประชาชนในการพัฒนาทุกภาค โดยเฉพาะในส่วนของการวิจัยขาดความรู้ความเข้าใจ รวมทั้งขาดการสนับสนุนการเริ่มของประชาชน ขาดกลไกของรัฐที่เป็นระบบในการเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนนั้นเนื่องจากเป็นการประสานความร่วมมือของบุคคล และองค์กร ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการ และประชาชนที่จะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของความพร้อมของฝ่ายต่าง ๆ และเป็นไปตามสภาพของแต่ละพื้นที่ ดังนั้นการที่จะก่อให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนแต่ละแห่งจึงต้องใช้เวลา

๓. เนื่องจากภาระจากอำนาจในการจัดการสิ่งแวดล้อมไปสู่ท้องถิ่นระดับองค์การบริหารส่วนตำบล โดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นใหม่ ในขณะที่องค์การบริหารส่วนตำบลเริ่มจัดตั้งได้ไม่นาน ดังนั้นจึงมีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับศักยภาพของเจ้าหน้าที่ในเรื่องความรู้พื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อม และกระบวนการจัดทำแผนสิ่งแวดล้อม

๔. ในเรื่องการทำประชาพิจารณ์ ปรากฏว่าประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้เกี่ยวข้องทั้งขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการ จึงสมควรระงับการดำเนินการในเรื่องนี้ให้มากยิ่งขึ้น

๕. การก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดขยะในบางพื้นที่ประสบปัญหาน้ำท่วมขัง บางพื้นที่ต้องปรับแบบที่หน้างานเพื่อให้เกิดความเหมาะสม จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ นอกจากนี้บางพื้นที่มีปัญหาการต่อต้านจากประชาชนทำให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ตามที่กำหนด



LIRT

๖. การเก็บข้อมูลเพื่อศึกษาและติดตามสถานการณ์สิ่งแวดล้อมในพื้นที่บางโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ตามเวลาที่กำหนดไว้ เนื่องจากพื้นที่ดำเนินการโครงการมีลักษณะสภาพภูมิประเทศไม่อำนวย ทำให้เดินทางเข้าไปศึกษาข้อมูลได้ยากลำบากโดยเฉพาะฤดูฝน



ด้านศาสนา สังคม
การศึกษา และสาธารณสุข



บทคัดย่อ

ด้านศาสนา สังคม

การศึกษา และสาธารณสุข

ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข ปรากฏผลดังนี้

๑. ด้านศาสนา

ในปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้การอุปถัมภ์และคุ้มครองพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เช่นเดียวกับที่เคยดำเนินการมา ไม่ว่าจะเป็น การให้การสนับสนุนงบประมาณ โดยเฉพาะกับสถานศึกษาทางศาสนา การสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรทางศาสนา การแก้ไขปรับปรุงระเบียบเพื่อให้เอื้ออำนวยกับการปฏิบัติหรือการดำเนินกิจกรรมขององค์กรศาสนามากขึ้น เช่น การออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาเจ้าอาวาสมนตร์ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสร้างและการจัดตั้งมัสกิด หรือแม้แต่การเตรียมการเพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสงฆ์ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพในอันที่จะคุ้มครองป้องกันการกระทำอันเป็นการละเมิดทางธรรมวินัยในทางพุทธศาสนามากขึ้นด้วย ขณะเดียวกันก็ได้พยายามดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้

นำหลักธรรมคำสอนทางศาสนามาใช้ในการดำเนินชีวิตด้วย ซึ่งที่ผ่านมาพบว่า มีจำนวนครัวเรือน ที่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนาสูงได้หลายครั้งเพิ่มมากขึ้น

๒. ด้านสังคม

๒.๑ รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่ชัดเจนที่จะให้รัฐคุ้มครองและพัฒนา เด็กและเยาวชน รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อเนื่องจากที่ผ่านมาภายใต้กรอบของแผนพิทักษ์ คุ้มครองสิทธิเด็ก เยาวชน และครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๙ มีการยกร่างกฎหมายและระเบียบ เพิ่มเติม การดูแล ควบคุม กำกับ ฟื้นฟู เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดทางอาญาและถูกส่งเข้า คุกในความดูแลของสถานพินิจ การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กโดยการจัดหาครอบครัว บุญธรรม ครอบครัวทดแทน การดูแลเด็กและเยาวชนในสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ รวมทั้งเด็กที่อยู่ใน ครอบครัวที่ยากจน การจัดการศึกษาให้แก่เด็กด้อยโอกาส ซึ่งสามารถดำเนินการช่วยเหลือได้ มากขึ้น ให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาแก่เด็กที่ยากจน เด็กที่อยู่ในภาวะเสี่ยง รวมทั้งการดำเนินการเพื่อ เติบโตความพร้อมให้กับเด็กที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงานด้วย ขณะเดียวกันก็ดำเนินมาตรการในการให้ การบำบัดเยาวชนที่ติดกาเสพติดอย่างจริงจัง

๒.๒ การสนับสนุนส่งเสริมให้สตรีเข้ามามีบทบาทส่วนร่วมในกิจกรรมของ รัฐมากขึ้น อันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความเสมอภาคของหญิงและชายนั้น รัฐบาลได้ลดแรงจูงใจ และข้อจำกัดที่จะเป็นการกีดกันสตรีในกิจการต่าง ๆ จะเห็นว่าจำนวนสตรีที่ได้รับการแต่งตั้งให้ ดำรงตำแหน่งในระดับสูงมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น สตรีที่เข้ามามีบทบาทสำคัญในการเป็นผู้นำชุมชน ก็มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ยังได้กำหนดและดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาวรรณแดงต่อสตรีด้วย

๒.๓ การสร้างความเป็นปึกแผ่นและความเข้มแข็งให้แก่สถาบันครอบครัว ซึ่งรัฐบาลเน้นทั้งการสนับสนุนให้มีการนำหลักธรรมคำสอนทางศาสนามาเป็นแนวทางในการ ดำเนินชีวิต และการเข้าไปให้การช่วยเหลือดูแลมาของการดำรงชีวิตและเศรษฐกิจในระดับ ครอบครัว ซึ่งรวมทั้งการแก้ไขปัญหาเพศติดที่ระบาดอย่างแพร่หลาย โดยดำเนินการตามโครงการ พัฒนาด้านเพศติดหลายโครงการ

๒.๔ ในการดูแลคนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ ข้าราชการพลเรือน และผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพัฒนาตนเองได้นั้น ในส่วนของผู้พิการ รัฐบาลได้สนับสนุนอย่างเต็มที่ที่จะให้ ผู้พิการได้มีโอกาสรับการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นในระดับโรงเรียน และนอกระบบโรงเรียน มีการฝึก อาชีพและบรรจุนำให้แก่วัยผู้พิการ จัดหาเงินทุนให้กู้ยืมเพื่อประกอบอาชีพอิสระ รวมทั้งให้หน่วยงาน

ของรัฐจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกให้ด้วย สำหรับการช่วยเหลือสงเคราะห์คนชราและผู้ด้อยโอกาส นั้น ได้ให้การสงเคราะห์ในรูปาทองเงียยังชีพ และการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์และแหล่งสาธารณะ นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการตามโครงการดูแลแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติดด้วย เนื่องจากกลุ่มคนเหล่านี้ถือได้ว่าเป็นผู้ด้อยโอกาสอีกกลุ่มหนึ่งในสังคม

๓. ด้านการศึกษา

๓.๑ ในปีการศึกษา ๒๕๔๑ ต่อปีการศึกษา ๒๕๔๒ จะเห็นว่าอัตราการเรียนต่อของนักเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกับจำนวนประชากร ที่จบการศึกษาในช่วงอายุต่าง ๆ ต่อประชากรในวัยอายุเดียวกันก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเช่นกัน ผลจากการเร่งขยายโอกาสทางการศึกษาทำให้ประชากรไทยที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไปได้รับการศึกษา โดยเฉลี่ยทั่วประเทศสูงขึ้น นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ริเริ่มโครงการพัฒนาทักษะชีวิตเพื่อการยังชีพ ด้วย เพื่อสนับสนุนให้นักเรียนเกิดรายได้ระหว่างเรียน

๓.๒ ในการสนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชนนั้น รัฐบาลได้สนับสนุนทั้งในรูปของการจัดสรรงบประมาณให้สถานศึกษา การอนุมัติเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ และยังได้ยกย่องพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชนเพื่อสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาด้วย

๓.๓ จากการที่ได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษา พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว และอยู่ระหว่างการทูลเกล้า ฯ ถวายเพื่อทรงลง พระปรมาภิไธย

๓.๔ รัฐบาลเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงระบบและหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย ทั้งในภาคโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน ขณะเดียวกันก็สนับสนุนให้มหาวิทยาลัยและสถาบันการศึกษาระดับสูงมีความเป็นอิสระมากขึ้น ขณะนี้มหาวิทยาลัยหลายแห่งกำลังเตรียมการเพื่อที่จะปรับสภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ทั้งนี้ กังได้มีการปรับแผนอุดมศึกษาระยะยาว เพื่อให้เกิดการพัฒนาสถาบันระดับสูงของประเทศ เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับความต้องการในอนาคต มีการสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในด้านต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อลดการพึ่งพาเทคโนโลยีต่างประเทศ โดยรวมแล้วมีแนวโน้มดีขึ้น จะเป็นได้จริง

จำนวนสิทธิบัตรด้านวิทยาศาสตร์ที่จดทะเบียนเพิ่มขึ้นในช่วงปีที่ผ่านมาและเดียวกันก็ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยในด้านต่าง ๆ ด้วย

๓.๕. รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและดำเนินการเพื่อพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องเพราะถือเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีส่วนสร้างสรรค์เด็กและเยาวชน ซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญของชาติต่อไป ในช่วงปีที่ผ่านมาปรากฏว่าอุดมการศึกษาระดับของครูโดยรวมมีอัตราการเพิ่มขึ้น

๔. ด้านสาธารณสุข

๔.๑ การดำเนินการเพื่อให้บริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานเป็นไปอย่างทั่วถึงมากขึ้น จะเห็นได้จากอัตราส่วนเด็กต่อดังประชากรและอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรที่เพิ่มมากขึ้น การปรับปรุงคุณภาพของสถานพยาบาลให้ได้มาตรฐานและการให้หลักประกันสุขภาพแก่ประชาชนก็มีเพิ่มมากขึ้นเช่นกัน นอกจากนี้เพื่อให้มีหลักประกันว่า เมื่อเจ็บป่วยจะสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้โดยไม่มีปัญหาเรื่องเงิน รัฐบาลก็ได้เตรียมที่จะยกร่างพระราชบัญญัติประกันสุขภาพ พ.ศ. ขึ้นด้วย

๔.๒ ในการป้องกันและขจัดโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรงพบว่าอัตราผู้ป่วยโรคติดต่อคั่นตรากลดลง ไม่ว่าจะเป็นไข้เลือดออก เอชอี วัณโรค อุจจาระร่วง อยากรุนแรง โปลิโอ พิษสุนัขบ้า เป็นต้น ขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ได้ดำเนินมาตรการหลายประการที่จะควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อที่สำคัญด้วย รวมทั้งได้จัดตั้งกองทุนเพื่อการรณรงค์ให้งดบริโภคสุรายาสูบ และเพื่อเสริมสร้างสุขภาพขึ้น เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพและพละานามัยที่แข็งแรง

ในการดำเนินการในด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุขนี้ พบว่ายังมีปัญหาอุปสรรคในเรื่องของการจัดการ เช่น การพัฒนาด้านวิทยะเทศรึและเทคโนโลยีก็จำเป็นต้องปรับปรุงในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณให้มีเลกภาพมากขึ้น ขณะเดียวกันก็ต้องสร้างสิ่งจูงใจที่จะให้มีการเลือกเรียนวิชานี้มากขึ้น



LIRT

รายละเอียดผลการดำเนินการ

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข ประกอบด้วย มาตรา ๗๓ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติในมาตราต่าง ๆ นี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ ๆ คือ

๑. พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐ
๒. ประชาชนได้รับการสนับสนุน ให้นำหลักธรรมของศาสนา มาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
๓. เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครอง และพัฒนา
๔. หญิงและชายมีความเสมอภาคกัน
๕. ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง
๖. คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้
๗. ประชาชนได้รับการศึกษา ขอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ
๘. การศึกษาได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับ ความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม
๙. ประชาชนมีความรู้ และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๑๐. การค้นคว้า วิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ ได้รับการสนับสนุน

๑๑. วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับการพัฒนา
๑๒. ครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับการพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพให้สูงขึ้น
๑๓. ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติได้รับการส่งเสริมและกวดขันรักษา
๑๔. ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าวข้างต้น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งปรากฏในคำแถลงนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ดังนี้

๑. ส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๖.๓ นโยบายการพัฒนาคนและสังคม จะส่งเสริมบทบาทและองค์การศาสนาต่าง ๆ ในการเผยแพร่หลักธรรมของศาสนาเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะอย่างยิ่งการคุ้มครองพระพุทธศาสนาด้วยการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทำปฏิปักษ์กฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของพระพุทธศาสนา สนับสนุนการศึกษาของคณะสงฆ์ และส่งเสริมการจัดตั้งหน่วยงานส่งเสริมพระพุทธศาสนาเพื่อให้มีสถานะเป็นที่รับรองทั่วไป และสามารถที่จะดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง

๒. ส่วนที่ ๑ ข้อ ๑.๒ นโยบายการปฏิรูประบอบบริหารราชการ และส่วนที่ ๒ ข้อ ๒.๖ นโยบายการพัฒนาคนและสังคม จะเร่งรัดให้มีการออกกฎหมายใหม่หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่แล้วเพื่อเพิ่มมาตรการในการคุ้มครองเด็ก เยาวชน และสตรี เฝ้าระวังการป้องกันแก้ไขปราบปรามปัญหาการแสพติดและสารเสพติดโดยเฉพาะอย่างยิ่งสิ่งที่จะแพร่ขยายเข้าสู่กลุ่มเด็กและเยาวชนโดยให้มาตรการทางการศึกษา การกีฬา และดนตรี รวมทั้งการปลูกฝังค่านิยมพื้นฐานที่ถูกต้องให้แก่เด็กและเยาวชน สนับสนุนสถาบันครอบครัว สถาบันศาสนา สื่อสารมวลชน และองค์กรเอกชนสาธารณะประโยชน์ให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จัดแรงงานเด็ก และโฆษณา ส่งเสริมค่านิยม ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาส ให้การดูแลฟื้นฟูและพัฒนาผู้ด้อยโอกาสและกลุ่มบุคคลที่สมควรได้รับการดูแลเป็นพิเศษโดยการสนับสนุนให้ได้รับการศึกษา การฝึกอาชีพ การจ้างงาน และนันทนาการตามควรแก่กรณี เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ รวมตลอดถึงการส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชายด้วยการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้หญิงและชายสามารถปรารถนาอาชีพหรือมีบทบาทใน

การบริหารและการตัดสินใจทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนโดยเท่าเทียมกันภายในขอบเขตของรัฐธรรมนูญ

๓. ส่วนที่ ๒ ข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ นโยบายด้านการศึกษา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จะส่งเสริมการจัดการศึกษาและขยายโอกาสทางการศึกษาระดับต่าง ๆ ให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ จัดให้มีกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ ตลอดจนปรับปรุงการจัดการศึกษาทุกระดับให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยใช้การศึกษาเป็นสื่อสร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าการวิจัยในศิลปวิทยาการ ส่งเสริมพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาประเทศ ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะและวัฒนธรรมของชาติ โดยสนับสนุนให้ออกชน องค์กรวิชาชีพ เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาที่เน้นการมีความรู้คู่คุณธรรม ส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาเอกชนมีอิสระในการบริหารจัดการอย่างมีคุณภาพ ปฏิรูปกระบวนการผลิตครู และการพัฒนาครู เน้นการผลิตครูในสาขาขาดแคลน ตลอดจนการสร้างเกณฑ์มาตรฐานเพื่อให้วิชาชีพครูเป็นวิชาชีพที่ได้รับการยกย่อง และครูได้ทำงานอย่างมีเกียรติ นอกจากนี้จะส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีอย่างเป็นต้นแบบ เพื่อลดการนำเข้ารวมทั้งลดการพึ่งพาเทคโนโลยีต่างประเทศ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและการถ่ายทอดเทคโนโลยีรวมทั้งการเร่งรัดให้มีการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้ทันต่อความต้องการโดยให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทร่วมด้วย

๔. ส่วนที่ ๒ พัก ๒.๒ นโยบายการพัฒนาคนและสังคมด้านสุขภาพอนามัย จะส่งเสริมการเป็นศูนย์รักษาพยาบาลและส่งเสริมสุขภาพในภูมิภาคโดยกำหนดมาตรฐาน และรับรองคุณภาพของโรงพยาบาล พัฒนาบุคลากรในด้านการรักษาพยาบาล เน้นการให้ลูกศึกษาและขยายงานสาธารณสุขมูลฐานเข้าสู่ระดับครอบครัว เร่งรัดให้มีการป้องกันแก้ไขปัญหามาตรานที่มีแนวโน้มรุนแรง ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการด้านสุขภาพด้วยการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน พัฒนาการแพทย์แผนไทย เร่งรัดการผลิตบุคลากร สาธารณสุขสาขาขาดแคลนให้เพียงพอ มีการกระจายอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบท และเร่งรัดพัฒนาการศึกษาวิจัยเทคโนโลยีทางการแพทย์และระบบสาธารณสุขให้สามารถตอบสนองต่อการผลิตอาหาร ยา เวชภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์สุขภาพต่าง ๆ เพื่อการส่งคอกและทดแทนการนำเข้ารวมทั้งให้มีการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ด้วย

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายข้างต้น เพื่อให้บรรลุจุดหมายสำคัญของบทบัญญัติของมาตราต่าง ๆ ในด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุขนี้ ปรากฏผลในแต่ละเรื่องโดยสรุป ดังนี้

๑. การดำเนินการเพื่อให้พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐ

ในการให้การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ ในประเทศไทยนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการทั้งในแง่ของการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรศาสนา สถานศึกษาทางศาสนา ตลอดจนงานการแก้ไขปรับปรุงกฎ ระเบียบต่าง ๆ ให้เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจกรรมของศาสนาด้วย กล่าวคือ ในปีงบประมาณ ๒๕๑๒ ที่ผ่านมาได้จัดสรรงบประมาณให้สถานศึกษาทางศาสนา จำนวน ๑,๓๕๒,๖๐ ล้านบาท และยังให้ทุนการศึกษาโดยตรงแก่สามเณรที่เรียนอยู่ในโรงเรียนพระปริยัติธรรมแผนกสามัญศึกษาอุปละ ๑,๐๐๐ บาท ตามโครงการช่วยเหลือนักเรียนที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤต โดยใช้เงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชีย สำหรับการสนับสนุนสถานศึกษาทางศาสนานั้น ได้ให้การสนับสนุนการดำเนินการทั้งของโรงเรียนพระปริยัติธรรม ศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ จำนวน ๑,๑๖๘ แห่ง ศูนย์เด็กก่อนเกณฑ์ในวัดและในมัสกิดเพื่อดูแลเด็ก ผลการดำเนินการปรากฏว่ามีจำนวนผู้เข้ารับการศึกษาดังตาราง ดังนี้

ศาสนา	กิจกรรม	จำนวนแห่ง	จำนวนผู้รับบริการ	
			รูป	คน
พุทธ	๑. โรงเรียนพระปริยัติธรรม (แผนกธรรมบาลี)	๗,๕๔๖	๒๓๓,๙๐๐	๓๑๐,๗๖๐
	๒. โรงเรียนพระปริยัติธรรม (แผนกสามัญศึกษา)	๓๗๒	๗๗,๕๕๕	()
	๓. ศูนย์เด็กก่อนเกณฑ์ในวัด	๗,๑๖๘		๗๑,๑๓๗
อิสลาม	๑. ศูนย์เด็กก่อนเกณฑ์ในมัสกิด	๓๐๐		๑๑,๗๑๓

ที่มา: กระทรวงศึกษาธิการ ณ พฤษภาคม ๒๕๑๒

นอกจากนี้ยังได้ให้การช่วยเหลือผู้บริหารโรงเรียนสอนศาสนาอิสลาม ผู้บริหารศูนย์ศาสนา และอาสาสมัคร ทั้งจำนวน ๑๕๐ คน ข่ายความช่วยเหลือแก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ที่เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย จำนวน ๑,๘๐๐ คน

สำหรับการแก้ไขปรับปรุงกฎ ระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องต่อการดำเนินกิจกรรมทางศาสนานั้น คณะรัฐมนตรีได้ออกกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการ

บริหารองค์การศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๕๐ รวม ๓ ฉบับ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ กฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องของการสรรหาจุฬาราชมนตรี และการจัดตั้งมัสยิด และการกำหนดโรคซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งจุฬาราชมนตรี อนึ่ง โดยที่ในปีที่ผ่านมา ได้เกิดกรณีมีการส่งละเมิดพระธรรมวินัยในทางพุทธศาสนาซึ่งเป็นต้นใจของสาธารณชนทั่วไป ซึ่งรัฐบาลได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการล่าช้าในการดำเนินการตักเตือนนี้ ส่วนหนึ่งเนื่องมาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องยังมีข้อบกพร่องหรือช่องว่างที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการ จึงได้ให้มีการพิจารณาหาทบทวนพระราชบัญญัติลงเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมีความเหมาะสมและเอื้ออำนวยต่อการบริหารกิจการของสงฆ์ได้ดียิ่งขึ้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการสนับสนุนให้นำหลักธรรมของศาสนา มาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

รัฐบาลได้พยายามที่จะดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้ใช้หลักธรรมทางศาสนาเป็นหลักในการดำเนินชีวิตมากขึ้น การปฏิบัติศาสนกิจของประชาชนจะเป็นเรื่องหนึ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงวิถีชีวิตของประชาชนที่มีความผูกพันกับหลักธรรมทางศาสนา ซึ่งในปี ๒๕๕๒ พบว่ามีจำนวนครัวเรือนที่ปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนาสัปดาห์ละครั้งถึง ๗,๕๗๗,๐๙๙ ครัวเรือน หรือร้อยละ ๙๕.๒๒ ของจำนวนครัวเรือนที่ได้สำรวจทั้งหมด จำนวนดังกล่าวเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ ประมาณร้อยละ ๐.๕

๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองและพัฒนา

เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต้องการให้รัฐคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการใช้ความรุนแรงและการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรม รวมทั้งสิทธิที่จะได้รับการเลี้ยงดูและการศึกษาอบรมจากรัฐ ซึ่งรัฐบาลก็ได้ดำเนินการไปภายใต้กรอบของแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ และแผนปฏิบัติการพัฒนาเด็กและเยาวชนประจำปี ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ มาโดยลำดับ ในปีที่ผ่านมา ปรากฏผลดังนี้

๓.๑ การให้การคุ้มครองสิทธิ

๓.๑.๑ การแก้ไขกฎหมายเพื่อการคุ้มครอง

รัฐบาลได้ยกย่องพระราชบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพ และส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. เพื่อรับรองสิทธิของเด็กและเยาวชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพันธกรณีตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. เพื่อให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กและเยาวชนที่ขบถในกระบวนการยุติธรรม การใช้สิทธิทางศาลโดยพนักงานอัยการทั่วประเทศ และจัดตั้งกองทุนสิทธิเด็กขึ้น เพื่อช่วยเหลือเด็กและเยาวชนที่มีปัญหาในขั้นตอนต่าง ๆ ของกระบวนการยุติธรรม ขณะนี้ร่างกฎหมายและระเบียบทั้ง ๒ ฉบับ ได้ยกย่องเสร็จแล้ว อยู่ระหว่างรอความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งต่อไป

๓.๑.๒ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด

ในปีที่ผ่านมา มีเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในคดีอาญา อยู่ในความดูแลของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ทั้งสิ้น ๓๒,๐๖๐ คน ซึ่งในการดูแลเด็กและเยาวชนเหล่านี้เน้นการดูแลควบคู่กับการบำบัด แก้ไข พื้นฟู รวมทั้งให้การศึกษาหรือฝึกอาชีพเพื่อเพิ่มพูนความรู้และพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชนเป็นรากบุคคล อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะไม่มีการขยายการจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเพิ่มขึ้นจากปัจจุบันที่ยังคงมีจำนวน ๖ แห่ง ใน ๓๙ จังหวัด แต่ขณะนี้ได้มีการเตรียมการที่จะเปิดทำการศาลจังหวัดแผนกคดีเยาวชนและครอบครัว และสถานพินิจ ฯ จังหวัดคืนึงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ เพิ่มอีกจำนวน ๕ แห่ง คือที่จังหวัดกาญจนบุรี นครพนม สิงห์บุรี สตูล และปัตตานี

๓.๑.๓ การให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพ

ในปีที่ผ่านมา มีเด็กที่ได้รับการจัดหาครอบครัวบุญธรรมให้ ๓,๕๓๙ คน ครอบครัวทดแทน ๖๕๔ คน ได้รับการดูแลในสถานสงเคราะห์เด็ก สถานแรกรับ สถานคุ้มครอง และบ้านพักฉุกเฉิน ๑๐,๔๒๐ คน เด็กในครอบครัวยากจนได้รับการสงเคราะห์ ๑๗๕,๕๒๑ คน ได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพตามโครงการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กจำนวน ๗,๗๐๑ คน นอกจากนี้ยังได้จัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อพัฒนาเด็กอายุระหว่าง ๓ - ๖ ปี รวม ๗๕ จังหวัด จำนวน ๗,๕๓๗ ศูนย์ เพื่อพัฒนาด้านร่างกาย จิตใจ สังคม และสติปัญญาของเด็กเล็กในพื้นที่ชนบท ตำบล และหมู่บ้าน สามารถให้เฝ้าระวังเด็กไปแล้ว จำนวน ๓๕,๕๐๖,๐๖๖ คน สู้ชีวิตในกรุงเทพมหานครได้จัดตั้งศูนย์สงเคราะห์เด็กก่อนวัยเรียนในแหล่งกักเลี้ยง และการสงเคราะห์ช่วยเหลือเด็กและเยาวชนในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานครที่มีฐานะยากจน โดยสนับสนุนเรื่องอุปกรณ์การเรียน เครื่องแบบนักเรียน ชุดลูกเสือ ยุวกาชาด และงานประกันสุขภาพ ซึ่งดำเนินการไปแล้ว จำนวน ๔,๕๐๗ คน

๓.๑.๔ การให้การศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๓.๑.๔.๑ การให้การศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส

รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือเด็กด้อยโอกาสกลุ่มต่าง ๆ ให้ได้รับการศึกษาในโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ โดยในปีการศึกษา ๒๕๖๓ สามารถช่วยเด็กด้อยโอกาสทางการศึกษาเพิ่มขึ้นจำนวน ๓,๔๙๖ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๐๘ ในการขยายโอกาสทางการศึกษาและศักยภาพของเด็กและเยาวชนได้จัดโครงการอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) เพื่อให้นักเรียนระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษาได้รับอาหารกลางวันที่มีคุณค่าทางโภชนาการ และเป็นการบรรเทาปัญหาทุพโภชนาการ รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัย ดังนี้

ชื่อโครงการ	จำนวน (คน)
๑. โครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียน	
๑.๑ ระดับก่อนประถมศึกษา	๖,๗๗,๗๒๒
๑.๒ ระดับประถมศึกษา	๑,๖๘๓,๓๒๔
รวม	๘,๔๖๑,๐๔๖
๒. การจัดสรรอาหารเสริม (นม)	
๒.๑ เด็กในศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดและประชาสงเคราะห์	๒๑๑,๐๐๐
๒.๒ โรงเรียนเอกชนการกุศล (ระดับก่อนประถมศึกษา)	๒๒๗,๖๕๖
๒.๓ บัณฑิตในสังกัด สทศ. คกก. การประถมศึกษาแห่งชาติ	๔,๖๕๕,๗๘๘
๒.๔ โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนศึกษาพิเศษ	๒๓,๔๖๕
รวม	๕,๑๑๘,๘๙๙

ที่มา : กระทรวงศึกษาธิการ ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

และเนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ทำให้ผู้ประกอบการเลิกจ้างงานหรือมีฐานะยากจนลงไม่สามารถส่งบุตรหลานเข้าเรียนต่อได้ เป็นผลให้นักเรียนต้องออกจากโรงเรียนกลางคันหรือไม่สามารถเรียนต่อได้ เพื่อแก้ไขปัญหานี้ รัฐบาลได้จัดโครงการที่เกี่ยวกับการสงเคราะห์เด็กและเยาวชนในด้านการศึกษาหลายโครงการโดยใช้เงินกู้ภายใต้มาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐจากธนาคารโลก ธนาคารเพื่อการนำเข้าและส่งออกแห่งญี่ปุ่น และกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งประเทศญี่ปุ่น (OECP) และเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจจากธนาคารพัฒนาเอเชีย โดยมีโครงการที่สำคัญและมีผลการดำเนินงานดังนี้

ชื่อโครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	จำนวนเด็กที่ได้รับ การช่วยเหลือ (คน)
๑. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของครัวเรือนเด็กนักเรียนที่ขาดแคลน	๑๒๐.๕๐	๗๗๓,๕๖๖
๒. โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้เด็กก่อนประถมศึกษา	๑๓๗.๕๐	๑๑๗,๖๕๗
๓. โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้โรงเรียนประถมศึกษา	๓๖๖.๖๖	๓๐๕,๕๕๐
๔. โครงการพัฒนาระบบงานและระบบเสริม (งบฯ) ให้แก่เด็กในศูนย์ การรับชุมชน "แม่ฟ้าหลวง"	๕๕.๐๐	๒๐,๐๐๐
๕. โครงการช่วยเหลือนักเรียนที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ	๑๖.๖๐	๓๓๐,๕๐๓

ที่มา : กระทรวงการคลัง ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

นอกจากการจัดโครงการส่งเสริมเด็กและเยาวชน
ภายใต้เงินกู้ดังกล่าวข้างต้นแล้ว คณะรัฐมนตรียังได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้จัดทำ
โครงการส่งเสริมให้นักเรียนทุกคนได้รับประทานอาหารกลางวันฟรีทุกวัน โดยให้ทุกหน่วย
ที่เกี่ยวข้อง ถือว่าเรื่องนี้เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และจะต้องรณรงค์ให้องค์กรเอกชนและ
องค์กรท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ของโครงการนี้ด้วย ทั้งนี้ สำหรับเงินกู้ยืมเพื่อ
การศึกษานั้น ยังมีกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ซึ่งในปีการศึกษา ๒๕๖๓ ได้จัดสรรเงินกองทุน
จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้นักเรียน นักศึกษาทั่วประเทศร้อยละ ๘๐ ที่ร้อยละ ๒๐ จัดสรรให้
นักเรียนโครงการเลมพัฒนาชีวิต โครงการปฏิรูปการศึกษาเกษตรเพื่อชีวิต และการศึกษาสำหรับ
คนพิการ คาดว่าจะสามารถให้กู้ได้จำนวน ๑๙๔,๑๕๖ คน

๓.๑.๔.๒ การให้การศึกษแก่เด็กที่อยู่ในภาวะเสี่ยง

รัฐบาลได้ดำเนินการตามโครงการ**เลมพัฒนาชีวิต**ซึ่งเป็นโครงการขยายโอกาสทางการศึกษา และเพื่อช่วยเหลือเด็กหญิงที่อยู่ในภาวะเสี่ยงต่อ
การถูกชักชวนให้ประกอบธุรกิจบริการทางเพศ โดยจัดทุนให้กับนักเรียนกลุ่มเป้าหมายร้อยละ ๑๐.๐๐๐
ทุน ๆ ละ ๓,๐๐๐ บาท ผลการดำเนินการ ปรากฏว่ามีนักเรียนเลมศึกษาจากโรงเรียนมัธยมศึกษาปีที่
๓ แล้ว จำนวน ๑๔,๓๙๕ คน กำลังเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ จำนวน ๑๙,๐๐๐ คน
นักเรียนที่จบชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ สามารถเรียนต่อทั้งสายสามัญ สายอาชีพ และการศึกษานอก
โรงเรียน ประมาณร้อยละ ๘๑ สำหรับนักเรียนที่ไม่เรียนต่อ ส่วนมากประกอบอาชีพอิสระ
ช่วยทำงานบ้าน และเพื่อให้การดำเนินโครงการเลมพัฒนาชีวิตมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและมี
ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วย**กองทุน
เลมพัฒนาชีวิต พ.ศ.** และหลักเกณฑ์การรับกระจายและการเก็บรักษาเงินและการ
ดำเนินงานตามระเบียบ ฯ เพื่อให้การขยายโอกาสทางการศึกษาให้เด็กกลุ่มนี้ด้วยโอกาสและ

ขาดแคลนทุนทรัพย์ได้มีโอกาสเรียนต่อในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น รวมทั้งเป็นกาวจนรงค์ต่อต้านการล่อลวงเด็กไปประกอบอาชีพที่ผิดกฎหมาย

๓.๑.๕.๓ การพัฒนาเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน

โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหางานเด็ก
(ในภูมิภาค) เป็นอีกโครงการหนึ่งที่รัฐบาลดำเนินการเพื่อให้เด็กในชนบทที่ไม่มีโอกาสศึกษาต่อเข้าสู่ตลาดแรงงานอย่างมีทิศทาง มีความรู้ และทักษะ รวมทั้งกระตุ้นจิตสำนึกของครอบครัวและชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันแก้ไขปัญหางานเด็กตั้งแต่ต้นทาง ในปี ๒๕๕๒ ได้ประสานการฝึกทักษะวิชาชีพและทักษะฝีมือให้เด็ก ๕,๑๒๐ คน และอบรมเตรียมความพร้อมให้เด็กที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงานอีก ๒๓,๕๐๕ คน สำหรับแรงงานเด็กที่ได้เข้าสู่ตลาดแรงงานแล้ว ก็ได้จัดโครงการส่งเสริมและพัฒนาแรงงานเด็กในสถานประกอบการ เพื่อพัฒนาแรงงานเด็กที่อยู่ในตลาดแรงงานได้มีโอกาสในการพัฒนาทักษะ ฝีมือ ตลอดจนได้รับการพัฒนาร่างกาย จิตใจ และให้ได้รับการศึกษาสูงขึ้น โดยส่งเสริมการศึกษาสายสามัญ และสายอาชีพ ให้แก่แรงงานเด็กเหล่านี้ ในปี ๒๕๕๒ สามารถส่งเสริมการศึกษาสายสามัญให้แก่เด็กจำนวน ๒,๕๐๕ คน และสายอาชีพ จำนวน ๕,๕๓ คน นอกจากนี้ ยังได้รณรงค์เผยแพร่ความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหางานเด็กให้แก่ชุมชน หมู่บ้าน และสถานประกอบการโดยร่วประชาสัมพันธเคลื่อนที่ด้วยจำนวน ๕,๓๓๖ ครั้ง มีประชากรได้รับประโยชน์ จำนวน ๖๒๘,๘๒๑ คน

๓.๑.๕.๔ การให้การบำบัดเยาวชนที่ติดยาเสพติด

ในปี ๒๕๕๒ มีเยาวชนเข้ารับการบำบัดยาเสพติดในสถานพยาบาลของรัฐรวม ๑๕,๗๔๗ ราย เป็นรายใหม่ ๗,๗๒๕ ราย และรายเก่า ๗,๐๒๕ ราย นอกจากการให้การบำบัดรักษาแล้ว รัฐบาลยังได้จัดให้มีโครงการโรงเรียนสีขาว เพื่อป้องกันการติดยาและสารเสพติด ในสถานศึกษาอีกด้วย โดยสอดแทรกเนื้อหาไว้ในกระบวนการเรียนการสอน นับเป็นความร่วมมือระหว่างผู้บริหารสถานศึกษา ครู นักเรียน และผู้ปกครอง รวมทั้งผู้เฒ่าผู้แก่และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีสถานศึกษาเข้าร่วมโครงการ ๕๐,๐๐๐ โรง สำหรับการพัฒนามูลค่าทางการศึกษาเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดทั่วประเทศนั้นได้จัดอบรมครูจำนวน ๒,๒๕๐ - ๖,๗๕๐ คน เพื่อบำบัดที่ป้องกันและแก้ไขปัญหานักเรียนกลุ่มเสี่ยง และฟื้นฟูนักเรียนติดยาเสพติดไม่ให้กลับไปเสพอีก



LIRT

๔. ผลการดำเนินการเพื่อให้หญิงและชายมีความเสมอภาคกัน

รัฐบาลได้สนับสนุนส่งเสริมให้สตรีเข้ามามีบทบาท มีส่วนร่วมมากขึ้น ในการกำหนดนโยบายที่สำคัญ ๆ ทุกระดับ ขณะเดียวกันก็ลดเงื่อนไขและข้อจำกัดที่จะเป็นการกีดกันในเรื่องของการเสมอภาค จะเห็นได้ว่าขณะนี้จำนวนสตรีที่ได้เข้ามาอยู่ในตำแหน่งทางการบริหาร ทั้งระดับสูงและระดับท้องถิ่นมากขึ้น แม้ว่าข้าราชการหญิงระดับ ๙, ๑๐ และ ๑๑ ยังคงมีสัดส่วนเฉลี่ยไม่ถึงร้อยละ ๑๐ แต่ก็มีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้น สำหรับจำนวนสตรีในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและท้องถิ่น ปรากฏตามสถิติต่อไปนี้

ตำแหน่ง	จำนวนสตรี (คน)	จำนวนเต็ม	ร้อยละ
๑. ผู้ว่าราชการจังหวัด	๒	๑๕ จังหวัด	๒.๖๗
๒. นายก อบจ.	๑	๗๕๕ อำเภอ	๐.๑๓
๓. กำนัน	๑๓๙	๗,๕๒๖ ตำบล	๑.๘๑
๔. ผู้ใหญ่บ้าน	๑,๑๑๖	๖๗,๒๖๗ หมู่บ้าน	๒.๐๗
๕. สมาชิกสภา อบจ. (ส.ก.)	๑๖	๖๐ คน	๑๒.๖๗
๖. สมาชิกสภา อบต. (ส.อ.)	๕๕	๓๖๐ คน	๑๕.๒๗
๗. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ส.บ.อ.)	๕๑๙	๖,๓๗๗ คน	๘.๑๔

ที่มา: กระทรวงมหาดไทย ณ พฤศจิกายน ๒๕๓๖

นอกจากสนับสนุนและส่งเสริมบทบาทสตรีในองค์กรระดับต่าง ๆ ที่สำคัญ ๆ ดังกล่าวมาแล้ว เพื่อดำเนินการลดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี รัฐบาลได้กำหนดมาตรการด้านกฎหมาย เพื่อยกย่องฐานะ สติภ หน้าที่ และการยอมรับสตรีให้ทัดเทียมกับผู้ชาย ได้แก่ การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อกำหนดสิทธิสตรีในแง่การเรียกค่าทดแทนฐานประพฤตินอกใจของคู่หมั้น รวมทั้งการแก้ไขพระราชบัญญัติข้อบุคคล พ.ศ. ๒๕๑๕ เกี่ยวกับการใช้หลักฐานของสตรี ขณะใหญ่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และได้กำหนดมาตรการแก้ไข ปัญหาความรุนแรงต่อสตรี ได้แก่ การจัดให้มีศูนย์ช่วยเหลือผู้หญิงในการะจิกถูตามโรงพยาบาลของรัฐ การปรับปรุงกระบวนการสอบสวนและวิธีพิจารณาคดี ให้สอดคล้องเหมาะสมกับปัญหา เช่น จัดให้มีห้องสอบสวนเฉพาะและมีมาตรการคุ้มครองผู้เสียหายมิให้ถูกถ่มยาหรือน้ำร้อนลงหน้าโดยกลุ่มอาชญากร เป็นต้น การปราบปรามสื่อลามกอนาจารทางวิทยุ และการเล่นเรื่องเพศ ผิดกา ทั้งในและนอกกระบวนการศึกษา นอกจากนี้ ยังกำหนดให้เดือนพฤศจิกายนทุกปีเป็น 'เดือนรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็กและสตรี' อีกด้วย

๕. ผลการดำเนินการเพื่อให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

ในปีที่ผ่านมา นอกจากรัฐบาลจะได้ขยายพื้นที่และเวลาดำเนินการโครงการพัฒนาครอบครัว ซึ่งเดิมสิ้นสุดในปี ๒๕๕๓ ให้ขยายอีกไปอีก ๕ ปี จนถึงปี ๒๕๕๗ โดยจะครอบคลุมพื้นที่จำนวน ๖,๓๐๐ หมู่บ้านแล้ว ยังได้ดำเนินการส่งเสริมครอบครัวผู้พิการได้นักกีฬาระดับปัญหาความเดือดร้อน จำนวน ๔๙,๒๕๘ ครอบครัว ช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบปัญหาอันเนื่องมาจากได้รับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจหรือถูกเลิกจ้าง ให้มีอาชีพและรายได้จำนวน ๑๙,๒๗๖ ครอบครัว นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมสหกรณ์ประจำชุมชนในเขตเมือง รวม ๓๖ ศูนย์ เพื่อสร้างความเข้มแข็งของชุมชน สามารถช่วยคุ้มครองประโยชน์ประชาชนได้จำนวน ๑๕,๕๕๖ ครอบครัว ๖๙,๕๒๒ คน

ด้านการสร้างความเข้มแข็งแก่ชุมชนได้ให้การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพและพัฒนาองค์การระดับหมู่บ้าน การสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพให้แก่ครัวเรือนยากจนในชนบท จำนวน ๔,๙๙๙ หมู่บ้าน มีครัวเรือนที่มีเงินทุนไปแล้ว ๘๐,๖๕๔ ครัวเรือน จากเป้าหมายทั้งสิ้น ๒๒๗,๓๒๗ ครัวเรือน การจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ซึ่งขยายสู่พื้นที่ทั่วประเทศจำนวน ๒๐,๔๔๖ กลุ่ม สมาชิก ๑,๕๕๑,๙๔๐ คน มีเงินออมกว่า ๓ พันล้านบาท นอกจากนั้นยังได้สนับสนุนกิจกรรมอื่น ๆ อีก เช่น การจัดตั้งกลุ่มอาชีพ การจัดกิจกรรมลานค้าชุมชน และการจัดเวทีชาวบ้านเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ด้านอาชีพ เป็นต้น การดำเนินการเหล่านี้ส่งผลให้ชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและเข้มแข็งสามารถร่วมกันต่อสู้กับปัญหาเศรษฐกิจที่รุนแรงเข้ามาได้

หนึ่ง ปัญหาหาสาเหตุตื้นตันปัญหาที่ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างรวดเร็วและลุกลามเข้าไปในกลุ่มเด็กและเยาวชนอย่างกว้างขวาง รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและเร่งการปราบปรามอย่างจริงจังต่อเนื่องมาโดยตลอด ทั้งแหล่งผลิต แหล่งจำหน่าย และดำเนินโครงการรณรงค์ให้ประชาชนมีความตระหนักและร่วมป้องกันปัญหา รวมทั้งให้การบำบัดกับผู้เสพติดแล้ว โครงการสำคัญ ๆ ได้แก่ โครงการรักในหลวง ห่วงลูกหลาน ร่วมกันต้านยาเสพติด โครงการจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเฉลิมพระเกียรติปลอดยาเสพติดทั่วประเทศ ซึ่งมีหมู่บ้าน/ชุมชนที่แสดงเจตนารมณ์เข้าร่วมโครงการรวม ๕,๙๕๖ หมู่บ้าน ๑๖๓ ชุมชน จำแนกเป็นในเขตกรุงเทพ ฯ จำนวน ๑๔๕ ชุมชน และต่างจังหวัด จำนวน ๕,๘๑๑ หมู่บ้าน และ ๓๑๘ ชุมชน โครงการรวมพลังหยุดยาเสพติด ตอนภูมิพลังแห่งแผ่นดิน โครงการศิลปินต่อต้านยาเสพติด โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา และโครงการลานกีฬาต้านยาเสพติด ซึ่งวัดสถานกีฬาเข้าร่วมทั้งสิ้น ๔,๙๑๕ แห่ง

๖. ผลการดำเนินการเพื่อให้คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

๖.๑ การพัฒนา/ส่งเสริมความรู้/ทักษะ/อาชีพให้กลุ่มคนพิการ

๖.๑.๑ การสนับสนุนการศึกษาของนักเรียนพิการในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นในทุกสังกัด

รัฐบาลได้กำหนดให้การศึกษา ๒๕๔๒ เป็นปีการศึกษาเพื่อคนพิการภายใต้คำขวัญว่า “คนพิการทุกคนที่อยากเรียนต้องได้เรียน” โดยโรงเรียนสังกัดกรมสามัญศึกษาสามารถรับนักเรียนผู้พิการได้จำนวน ๙,๓๔๑ คน จำแนกเป็น ป. ๑ จำนวน ๓,๖๕๐ คน ม. ๑ จำนวน ๕๐๓ คน และ ม. ๕ จำนวน ๒๕๖ คน ส่วนโรงเรียนในสังกัดกรมพหุศึกษา นักเรียนผู้พิการได้ ๑,๔๕๕ คน นอกจากนี้ยังได้ร่วมมือกับมูลนิธิส่งเสริมอาชีพคนตาบอดจัดทำหลักสูตร 1๖๗ สาขาพหุศึกษาสำหรับคนตาบอด โดยในปีการศึกษา ๒๕๔๒ เริ่มรับนักเรียนรุ่นที่ ๑ เข้าเรียนจำนวน ๑๑ คน และในปี ๒๕๔๒ จำนวน ๙ คน สำหรับการศึกษานอกโรงเรียนก็ได้จัดทำหลักสูตรและคู่มือสำหรับคนพิการ รวม ๓ หลักสูตร คือ การใช้ภาษามือขั้นพื้นฐาน ทักษะการสลับขั้นพื้นฐาน และอสมิตศึกษขั้นพื้นฐาน และได้จัดทำสื่อประกอบการเรียนการสอนตามหลักสูตรดังกล่าว รวมทั้งสื่อวิชาคอมพิวเตอร์สำหรับคนพิการทางการได้ยินด้วย

๖.๑.๒ การส่งเสริมการจ้างงานและการประกอบอาชีพของคนพิการ

ในปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น องค์การอาหารและยา มูลนิธิธัญพืชและคนพิการ มูลนิธิช่วยคนปัญญาอ่อน ในกรมการศึกษาให้คนพิการในสาขาช่างอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมศิลป์ ธุรกิจและบริการ เพื่อให้ผู้พิการมีทักษะและมีโอกาสในการสร้างโอกาสการมีรายได้ มีงานทำ โดยดำเนินการทั้งในศูนย์ฝึกอาชีพและในชุมชน รวม ๑,๖๕๑ คน นอกจากนี้จะฝึกอาชีพให้ผู้พิการแล้วยังได้พัฒนาบุคลากรครูฝึกอาชีพคนพิการให้มีทักษะฝีมือและความสามารถในการสอนอีกด้วย จำนวน ๙๙ คน

๖.๑.๓ การบรรจรงานให้กับคนพิการ

นับตั้งแต่มีการให้การส่งเสริมทางด้านอาชีพแก่คนพิการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐบาลได้ช่วยเหลือให้ผู้พิการมีงานทำ จำนวน ๑๙,๓๓๑ คน เป็นผู้พิการที่สถานประกอบการรับเข้าทำงาน ๑,๔๖๙ คน สำหรับในปี ๒๕๔๒ มีผู้พิการที่มีงานทำ รวม ๑,๕๖๗ คน เป็นผู้พิการที่ทำงานในสถานประกอบการ ๕๐๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๗ ของเป้าหมาย จำนวน ๑,๐๐๐ คน และทั้งนี้ผู้พิการบางส่วนมาลงทะเบียนสมัครงาน ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอีก ๑,๑๐๒ คน และได้รับการบรรจุเข้าทำงานในสถานประกอบการ

รวม ๓๑๑ คน นอกจากนี้ เพื่อให้คนพิการมีเงินทุนประกอบอาชีพ รัฐบาลได้ดำเนินการให้คนพิการสามารถกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพได้ระยะ ทยละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท ผ่อนชำระคืนมากใน ๕ ปี ไม่เสียดอกเบี้ย ซึ่งในปี ๒๕๖๒ ได้ให้กู้ยืมไปแล้วจำนวน ๓,๐๕๐ คน เป็นเงิน ๗๗.๓๖ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้จำนวน ๒,๐๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๐๓.๕ นอกจากการจ่ายเงินทุนให้กู้ยืมแล้ว ยังส่งเคราะห์จัดเก็บกู้ยืมให้คนพิการจำนวน ๑๕,๐๐๐ คน ด้วย ทยละ ๕๐๐ บาทเดือน

๖.๒ การจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ ทพพลาภ

หน่วยงาน	ลักษณะสิ่งอำนวยความสะดวก	รัฐบาลได้กำหนดเป็นนโยบายให้หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่รับผิดชอบในการให้บริการประชาชนต้องจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวก
๑. กรมทางหลวง	ตระเตรียมเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการออกแบบและปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่ ๑ ม.ค. ๖๒ และเตรียมออกแบบการทางเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดเกี่ยวกับกฎระเบียบสำหรับรถยนต์ที่ใช้อำนวยความสะดวกแก่คนพิการ	รัฐบาลได้กำหนดเป็นนโยบายให้หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่รับผิดชอบในการให้บริการประชาชนต้องจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวก
๒. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	ติดตั้งลิฟต์สำหรับการเข้าถึงคนพิการขึ้น/ลงรถประจำทางสาย ๖, ๓๒, ๒๐, ๖, ๒๐ ๓ และ ๒๓ ๕	
๓. การรถไฟแห่งประเทศไทย	จัดห้องน้ำ ทางลาดขึ้นลงทางไฟ สำหรับคนพิการที่สถานีรถไฟหัวลำโพง และจัดสำรวจที่นั่งสำหรับคนพิการในขบวนรถด่วน รยเร็ว และขบวนรถในสถานีและขบวนทางใหญ่	
๔. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	จัดรถเข็นสำหรับผู้พิการใช้บนเครื่องบิน	
๕. การสื่อสารแห่งประเทศไทย	ให้บริการส่งเครื่องอ่านสำหรับผู้คนตาบอดและส่งไม้เตือนทางที่สนามบิน ตามเขตส่งให้คนตาบอดทั่วประเทศโดยไม่คิดชำระค่าไปรษณียกรเป็นการพิเศษ	
๖. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กรมทางหลวง องค์การขนส่งมวลชน กรมการขนส่งทางบก การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย บริษัทขนส่ง (จำกัด) องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย	จัดทำทางลาด ห้องน้ำ และโทรศัพท์สาธารณะสำหรับผู้พิการ	

ที่มา : กระทรวงคมนาคม ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๖.๓ การช่วยเหลือบุคคลซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปี และมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ

ในปีที่ผ่านมาได้ให้ความช่วยเหลือผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี และมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ โดยการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ ทยละ ๓๐๐ บาท/เดือน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ คน สำหรับการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบอื่น เช่น การสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ มีผู้สูงอายุ

ได้รับการลงคะแนนในสภาสูงคราวที่ จำนวน ๒,๖๓๑ คน และรับบริการจากศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ จำนวน ๕,๖๒,๑๗๑ ราย

๖.๔ การช่วยเหลือคนขอทานเร่ร่อนไร้ที่พึ่งที่ได้รับการดูแลที่เหมาะสม

รัฐบาลได้ให้การช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่ง เร่ร่อน ขอทานโดยการลงคะแนนในสภาสูงคราวที่ ๑๐ แห่ง จำนวน ๔,๖๓๕ คน และให้ความช่วยเหลือบุคคลเหล่านี้ตามแหล่งสาธารณะอีก ๓,๖๕๔ คน

๖.๕ การบำบัดและฟื้นฟูผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติด

ผู้ต้องขังถือเป็นกลุ่มผู้ต้องโอกาสในสังคมกลุ่มหนึ่ง ซึ่งรัฐบาลพยายามที่จะพัฒนาเพื่อให้มีโอกาสในสังคมที่เท่าเทียมกับกลุ่มอื่น ๆ ภายหลังที่พ้นโทษแล้ว ปัญหาของผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติดเป็นปัญหาที่ทันต่อโอกาสดังกล่าวของผู้ต้องขังและทางจะส่งผลกระทบต่อสังคมส่วนรวมได้ด้วย คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ อนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรมราชทัณฑ์ (พ.ศ. ๒๕๕๒ ๒๕๕๕) เพื่อขยายโอกาสให้ผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติดได้รับโอกาสบำบัดและฟื้นฟูอย่างต่อเนื่อง

๔. ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

๔.๑ การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับตามบัพัญญัติของรัฐธรรมนูญ

รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี ตามที่บัญญัติ

ไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยกำหนดนโยบาย

และวางแผนปฏิบัติการจัดการ

ศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี เพื่อให้

บรรลุเป้าหมายในปี ๒๕๕๕ ดังนี้

ก) ตาม ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

รัฐบาลสามารถดำเนินการให้นักเรียน

ได้รับการศึกษาสูงขึ้น จะเห็นได้จาก

ระดับการศึกษา	ปีการศึกษา ๒๕๕๐	ปีการศึกษา ๒๕๕๒
ม. ต้น (ม. ๖)	๓๗,๓๐๖	๔๗,๖๖๖
ม. ปวช. (ม. ๖/ปวช. ๑)	๖,๓๖๓	๘,๐๖๖
- สาขานานาชาติ	๖,๖๖๖	๖,๖๖๖
อาชีวศึกษา	๓๓,๖๖๖	๖๖,๖๖๖
อุดมศึกษาปีที่ ๑ (ม. ๖, ปวช. ๓)	๔๖,๖๖๖	๖๖,๖๖๖
อุดมศึกษาปีที่ ๑ (ม. ๖/ปวช. ๓)	๖๖,๖๖๖	๖๖,๖๖๖

ก) ตาม ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

รัฐบาลสามารถดำเนินการให้นักเรียน

ได้รับการศึกษาสูงขึ้น จะเห็นได้จาก

ก) ตาม ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

รัฐบาลสามารถดำเนินการให้นักเรียน

ได้รับการศึกษาสูงขึ้น จะเห็นได้จาก

ที่มา : กรมการศึกษานานาชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖

กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีนโยบายให้โรงเรียน

ใน ปีการศึกษา ๒๕๕๖ กับ ๒๕๕๗ แม้ว่าข้อมูลการศึกษา ๒๕๕๖ จะยังไม่ครบถ้วนก็ตาม แต่ก็

จะเห็นว่าอัตราการเรียนต่อของนักเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

ระดับการศึกษา	๒๕๕๐	๒๕๕๒	แนวโน้ม
๑. ระดับก่อนประถมศึกษา	๗๖.๖	๘๖.๓	ลดลง
๒. ระดับประถมศึกษา	๗๖.๗	๘๔.๑	เพิ่มขึ้น
๓. ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น	๘๒.๕	๘๒.๗	เพิ่มขึ้น
๔. ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย	๘๖.๑	๘๖.๗	เพิ่มขึ้น
๕. ระดับอุดมศึกษา	๘๖.๓	๘๖.๔	เพิ่มขึ้น

สำหรับอัตราส่วน

นักเรียนต่อประชากรวัยเรียน (อายุ ๓ - ๒๑ ปี) จำแนกตามระดับการศึกษา
ปีการศึกษา ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ มีดังนี้
ตาราง

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

นอกจากนี้

จำนวนประชากรที่จบ
การศึกษาในช่วงอายุ
ต่าง ๆ ต่อประชากรในวัย
อายุเดียวกัน ก็มีแนวโน้ม
เพิ่มขึ้น เช่นกัน

ร้อยละของประชากรที่จบการศึกษา

จำแนกตามอายุและระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	อายุ ๕	อายุ ๑๑	อายุ ๑๕	อายุ ๑๗	แนวโน้ม
๑. ก่อนประถมศึกษา	๙๐.๖๓				เพิ่มขึ้น
๒. ประถมศึกษา		๘๘.๖๘			เพิ่มขึ้น
๓. มัธยมศึกษาตอนต้น			๖๗.๖		เพิ่มขึ้น
๔. มัธยมศึกษาตอนปลาย				๓๓.๓	เพิ่มขึ้น

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ปีการศึกษา	จำนวนปีที่ได้รับ การศึกษาโดยเฉลี่ย
๒๕๓๕	๖.๖
๒๕๓๖	๖.๘
๒๕๓๗	๗.๐

กล่าวได้ว่าผลจากการเร่งขยายโอกาสทาง

การศึกษาให้แก่เด็กนักเรียน ทั้งการศึกษาในระบบและ
นอกระบบ ทำให้ประชากรไทยที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไปได้รับ
การศึกษาโดยเฉลี่ยทั่วประเทศสูงขึ้น ดังตาราง

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

นอกจากนี้รัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (ส.ป.ช.) ร่วมกับองค์การยูนิเซฟแห่งประเทศไทย จัดโครงการพัฒนาทักษะชีวิต
เพื่อการยังชีพให้กับนักเรียนในสังกัด ส.ป.ช. เพื่อสกัดปัญหาการลาออกกลางคันและสนับสนุนให้
เด็กได้รับโอกาสในการศึกษาต่อสูงชันภายหลังจบการศึกษาภาคบังคับแล้ว เพื่อการลด
อัตราเสี่ยงต่อปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับเด็ก เช่น ปัญหาแรงงานเด็กในวัยเรียน ปัญหาเด็กเร่ร่อน
โดยเฉพาะในเด็กกลุ่มเสี่ยงที่มีฐานะครอบครัวยากจน ซึ่งมีแนวโน้มที่จะลาออกกลางคันสูงและเข้า
สู่อุตสาหกรรมยา จนอาจถูกเอารัดเอาเปรียบและถูกละเมิดสิทธิได้ในภายหลัง โครงการนี้จะเริ่ม
ทดลองในพื้นที่นำร่อง ๗ จังหวัดในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้แก่ จังหวัด

อุบลราชธานี ชัยภูมิ ขอนแก่น ศรีสะเกษ สุรินทร์ เชียงใหม่ และเชียงราย กำหนดโรงเรียนทดลองนำร่องจังหวัดละ ๑ โรงเรียน รวม ๑๔ โรงเรียน โดยใช้เกณฑ์ในการคัดเลือกโรงเรียนทดลองโดยยึดพื้นที่ที่มีปัญหาเด็กหลุดออกกลางคันและมีปัญหาการใช้แรงงานเด็กเป็นหลัก ในขณะที่บริเวณทางโรงเรียนจะต้องมีความพร้อมทางด้านบุคลากรและอาคารสถานที่เพื่อการฝึกงานอาชีพด้วย ซึ่งจะให้โรงเรียนตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๖๒ นี้ โดยมีระยะเวลาดำเนินการจนถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ผลจากโครงการนี้คาดว่าจะช่วยให้นักเรียนเกิดรายได้ระหว่างเรียน อีกทั้ง สปช. กองฯจะได้หลักสูตรการพัฒนาทักษะชีวิตที่สมบูรณ์ก่อนจะนำไปใช้ภาคผลโรงเรียนอื่นๆ ต่อไปด้วย

อนึ่ง รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญต่อการให้การศึกษาและการอบรมแก่ผู้ต้องขังในเรือนจำและนักโทษเยาวชนในสถานพินิจ ฯ ด้วย ในปีที่ผ่านมาได้มีการพัฒนาหลักสูตรเพื่อให้การศึกษามแก่กลุ่มคนเหล่านี้ เช่น หลักสูตรการศึกษานอกระบบโรงเรียนสากลสามัญระดับประถมศึกษาจนถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลายจำนวนประมาณ ๒๓,๗๓๕ คน ระดับอุดมศึกษา ๑,๑๙๑ คน และฝึกอาชีพจำนวน ๑๗,๓๖๓ คน

๗.๒ การสนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้สถานศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน จำนวน ๑๗๔,๑๖๔.๓๗ ล้านบาท และ ๒๑๖.๐๗ ล้านบาท ตามลำดับ อนุมัติเงินกู้ให้แก่ภาคเอกชนในการจัดตั้งโรงเรียนในเขตภูมิภาค และโรงแรมเทล จำนวน ๑๓ โรงเรียน ๑.๓๑๐ ล้านบาท รวมทั้งพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนโดยตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียนเอกชนให้เป็นแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำในปี ๒๕๖๒ มีโรงเรียนที่ได้รับอนุมัติให้กู้จำนวน ๑๓ โรงเรียน วงเงิน ๑๑๓.๑๗ ล้านบาท นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีทั้งได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. เพื่อส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาด้วย

๗.๓ การออกกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ

รัฐบาลได้ผลักดันให้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๒ ซึ่งรัฐบาลได้เร่งรัดเรื่องที่ต้องดำเนินการต่อภายหลังจากที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้วคือการจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษา เพื่อจัดโครงสร้าง องค์การ และการแบ่งส่วนงานการบริหารและจัดการศึกษา และการจัดระบบทรัพยากรและการลงทุนเพื่อการศึกษา ตลอดจนการจัดทำกฎหมายรองรับและการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย โดยได้ยกย่องพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษา พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการทูลเกล้า ฯ ขอร้องเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย

๔. การปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ

และสังคม

รัฐบาลได้ให้มีการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระบบโรงเรียนให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งสอดคล้องกับหลักการแห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ที่เน้นให้ผู้เรียนมีคุณธรรม จริยธรรม สามารถคิดและแก้ปัญหา และพร้อมที่จะร่วมมือสร้างสรรค์พัฒนาสังคม มีการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่ยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง สำหรับการศึกษานอกระบบโรงเรียนที่จัดโดยหน่วยงานของรัฐ ก็ได้มุ่งที่จะให้หลักสูตรนั้นสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหลายแห่งและหลากหลายหลักสูตร เช่น การตั้งศูนย์สอนขับรถบนดีในภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๓ แห่ง เพื่อจัดอบรมพนักงานขับรถจำนวน ๖,๗๐๐ คน ให้มีความรู้ด้านการบริการและตระหนักถึงความปลอดภัย และการจัดฝึกอบรมเกษตรกรให้มีความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎจรรยาบรรณให้แก่เด็กนักเรียนระดับประถมศึกษาตามโรงเรียนต่าง ๆ จำนวน ๓,๐๘๐ คน การจัดหลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์เพื่อผลิตบุคลากรทางการพาณิชย์ให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล ซึ่งมีทั้งหลักสูตรปกติ หลักสูตรพิเศษ และหลักสูตรเร่งรัด มีผู้สำเร็จการศึกษาแล้วกว่า ๘๐ คน และการจัดฝึกอบรมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับกิจการบิน ๒๑ หลักสูตร ทั้งยังพัฒนาคุณภาพทางวิชาการและยกระดับคุณภาพการศึกษาให้สูงขึ้น โดยเข้าเป็นสถาบันสมทบกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีเพื่อผลิตบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับกิจการบินในระดับปริญญาตรีได้ด้วย สำหรับการเชื่อมต่อการระหว่างการศึกษาภาคบังคับไปกับการศึกษาระดับสูงในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งนับเป็นช่วงสำคัญของการศึกษานั้น ได้ปรับปรุงระบบการคัดเลือกบุคคลเข้าสู่อุดมศึกษา โดยจะนำผลการเรียนเฉลี่ยระดับมัธยมศึกษาตอนปลายมาใช้ในปีการศึกษา ๒๕๔๓ เป็นต้นไป ขณะนี้ได้ทำการทดลองและทดลองการปฏิบัติงานทุกขั้นตอนแล้วจึงมีความพร้อมดำเนินการจริง พร้อมกันนี้ได้เร่งทำความเข้าใจกับนักเรียน สถานศึกษา และกำหนดแนวทางอย่างรอบคอบชัดเจน การคัดเลือกในระดับใหม่ เป็นการสอดคล้องกับนโยบายการศึกษาที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาทุกระดับอย่างต่อเนื่อง

อนึ่ง ในการสนับสนุนส่งเสริมความเป็นอิสระของมหาวิทยาลัย และสถานในการศึกษาระดับสูงนั้น รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยของรัฐ ๒๐ แห่ง เปลี่ยนสภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายในปี ๒๕๔๕ โดยภายในปี ๒๕๔๓ จำนวน ๕ มหาวิทยาลัย คือ มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยทักษิณ มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยนเรศวร และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ภายในปี ๒๕๔๓ จำนวน ๖ มหาวิทยาลัย คือ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยรามคำแหง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ

ระดับต่าง ๆ การสนับสนุนการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินกิจกรรมของตนเองภายในท้องถิ่น หรือในการตัดสินใจในปัญหาที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ส่วนรวมระดับชาติ หรือแม้แต่การใช้สิทธิใช้เสียงผ่านกระบวนการเลือกตั้งในระดับต่าง ๆ ซึ่งถือเป็นการกระทำสำคัญที่เป็นตัวสะท้อนให้เห็นถึงระดับความรู้ความเข้าใจของประชาชนในเรื่องของการเมืองในระบอบประชาธิปไตย รัฐบาลเล็งเห็นความสำคัญในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันได้มีบทบัญญัติในแง่ของสิทธิ เสรีภาพของประชาชน ซึ่งรวมถึงการใช้สิทธิใช้เสียงในการเลือกตั้งที่แตกต่างไปจากเดิม จึงเป็นความจำเป็นที่ตึงท้าวความเข้าใจกับประชาชน ที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการในรูปแบบการจัดอบรมและเผยแพร่ความรู้ เช่น โครงการอาสาสมัครกับการเรียนรู้รัฐธรรมนูญ และการเลือกตั้ง โดยจำแนกเขตและผู้มีวุฒิปังง เช่นไปจำนวน ๓๐,๐๐๐ คน เป็นอาสาสมัครเพื่อเผยแพร่รัฐธรรมนูญและการเลือกตั้ง ซึ่งได้ออกปฏิบัติการแล้ว การฝึกอบรมอาสาสมัครรัฐธรรมนูญ (อสร.) และผู้ประสานงานอาสาสมัครรัฐธรรมนูญ (ปอร.) ในกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑,๐๗๔ คน และการฝึกอบรมสมัครงานผู้นำท้องถิ่นประชาชนและกลุ่มองค์กรต่าง ๆ เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งมีผู้เข้าร่วมโครงการรวม ๔๙,๔๔๐ คน

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล จำนวน ๔๓๓ แห่ง ใน ๗๕ จังหวัด เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๒ และการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กวณีครบวาระปี ๒๕๓๓ เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๒ จำนวน ๖๑๗ แห่ง ใน ๕๖ จังหวัด พบว่ามีตัวเลขของจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งทั้งสองครั้งเป็นร้อยละ ๙๐ ซึ่งถือได้ว่าเป็น

การเลือกตั้ง	ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	ผู้มาใช้สิทธิ		บัตรเสีย	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
๑. การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล	๓,๔๗๖,๖๑๗	๑,๘๗๔,๖๐๐	๕๓.๙๒	๓๓,๓๓๓	๒.๘๕
๒. การเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล	๓,๗๑๓,๖๗๓	๒,๓๑๗,๒๐๖	๖๒.๐๗	๗๖,๐๗๕	๒.๐๕

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย (ม. พยุดิจิทัล ๒๕๔๒)

๑๐. การสนับสนุนการค้นคว้า วิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ

รัฐบาลได้สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในสาขาต่าง ๆ คือ งานวิจัยด้านความคุ้มครองพืชโดยชีววิธี รวม ๔๐ โครงการ เพิ่มขึ้นจากเดิม ๒ โครงการ เช่น โครงการเพาะเลี้ยงแมลงศัตรูธรรมชาติเพื่อกำจัดแมลงศัตรูพืชที่สำคัญทางเศรษฐกิจ งานวิจัยร่วมมือ

กับต่างประเทศอยู่ระหว่างดำเนินการโครงการ ๑๔๗ โครงการ เช่น โครงการวิจัยเรื่องสารพิษโคโรนาไวรัส เชรามิกล์ ใช้นาโนเทคโนโลยี ซึ่งต้องให้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ ทำให้สามารถลดการนำเข้าจากต่างประเทศได้เป็นอย่างมาก งานวิจัยพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการวิจัยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบ และทั้งให้การสนับสนุนงานวิจัยทั่วไป อีกกว่า ๑๒๐ โครงการ นอกจากนี้ยังมีผลงานวิจัยที่สนับสนุนการพัฒนาประเทศกว่า ๗๐ เรื่องที่สำคัญ เช่น โครงการศึกษาวิจัยการผลิตเยื่อเยื่อใยใหม่จากเศษกระดาษ เพื่อผลิตเยื่อเยื่อใยใหม่จากเศษกระดาษต่าง ๆ เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่เป็นวัตถุดิบในการผลิตกระดาษบรรจุภัณฑ์ โครงการวิจัยการใช้เลนส์ใหม่กำจัดหมอกพิษจากเศษกระดาษช่วยให้สามารถถนอมกระดาษที่ใช้แล้วกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ และลดปัญหาการกำจัดขยะ โครงการวิจัยเพื่ออนุรักษ์ พัฒนา และติดตามผลการใช้ทรัพยากรธรรมชาติชายเลน และโครงการศึกษาวิจัยเรื่อง “อุตสาหกรรมย่อยและน้ำตาลทรายไทย : สู่ท้าวการขยายการผลิตเพื่อเพิ่มการส่งออก” เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมคอกและน้ำตาลทรายต่อไป

และในช่วงภาวะวิกฤติเศรษฐกิจ รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญ ของการวิจัย ซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศในภาวะปกติอยู่แล้ว ด้จะสามารถนำมาใช้ในการใช้น้ำหนักแก้ไขปัญหของประเทศได้รวดเร็วยิ่งขึ้น จึงได้จัดทำ “วาระการวิจัยแห่งชาติในการวิกฤตเพื่อฟื้นฟูชาติ” ขึ้น เพื่อช่วยให้น้ำหนักและให้เกิดองค์ความรู้ประกอบการตัดสินใจในเรื่องนโยบายและการปฏิบัติงานวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาคราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน ที่จะแก้ปัญหาในการวิกฤตเพื่อฟื้นฟูประเทศ โดยได้กำหนดการวิจัยเกี่ยวกับการสร้างคุณค่าและจิตสำนึกใหม่ การสร้างเศรษฐกิจพอเพียงและประชาสังคม การปฏิรูประบบเศรษฐกิจมหภาคและการเงิน การปฏิรูปประวัตรัฐ การปฏิรูประบบการศึกษา การปฏิรูปสื่อเพื่อสังคม การปฏิรูปกฎหมาย และการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วาระการวิจัยแห่งชาติดังกล่าวจะเป็นแนวทางหลักทิศทางหนึ่งที่จะช่วยแก้ปัญหาวิกฤตเพื่อฟื้นฟูชาติได้

๑๑. การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ในปีการศึกษา ๒๕๕๓ รัฐบาลได้จัดทำโครงการสำคัญ ๆ เช่น โครงการพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาต่อต้านวิทยาศาสตร์พื้นฐาน ได้คัดเลือกนักเรียนเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๔๔ คน และโครงการพัฒนานักศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยให้เงินอุดหนุนการพัฒนาเทคโนโลยีงบประมาณ ๕๐ ล้านบาทเพื่อส่งเสริมการพัฒนาและนวัตกรรมในการจัด

การศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสร้างเครือข่ายความร่วมมือร่วมกับภาคเอกชนเพื่อเป็นฐานในการวิจัยและพัฒนา และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในเวทีโลก รวมทั้งพัฒนาการผลิตบัณฑิตให้ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน ในด้านการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์ ได้จัดการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษาแก่นักศึกษาเคมีปฏิบัติ ๓ ชั้น จำนวน ๑๒๖ คน เน้นด้านเทคนิคปฏิบัติการเคมีซึ่งเป็นที่ต้องการของภาคอุตสาหกรรมและฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่บุคลากรปฏิบัติงานในห้องปฏิบัติการของรัฐ และโรงงานอุตสาหกรรม โดยรวมแล้วจะเห็นได้ว่ามีความก้าวหน้าในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในประเทศไทย ทั้งนี้จะเห็นได้จากจำนวนสิทธิบัตรด้านวิทยาศาสตร์ที่จดทะเบียนระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ - สิงหาคม ๒๕๕๓ มี ๕,๗๙๕ ราย เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันในรอบปีก่อนหน้า ซึ่งมีจำนวน ๔,๕๙๐ ราย

๑๒. การพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพของครูและบุคลากรทางการศึกษาให้สูงขึ้น

นับตั้งแต่รัฐบาลได้เข้าบริหารราชการแผ่นดิน จำนวนครู - อาจารย์ทั่วประเทศ

ที่สอนในระบอบ ตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษาลงถึงระดับอุดมศึกษา มีจำนวนเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๓.๑๓ จาก ๖๗๐,๓๖๓ คน ในปี ๒๕๕๐ เป็น ๖๙๔,๖๓๗ คน ในปี ๒๕๕๑ สำหรับครูการศึกษาเฉลี่ยของครูโดยรวมมีอัตราเพิ่มขึ้น โดยเพิ่มมากขึ้นในระดับปริญญาโท ดังตาราง

วุฒิการศึกษาของครู	อัตราการเพิ่ม/ลด (%)
๑. ต่ำกว่าปริญญาตรี	(๓.๕)
๒. ปริญญาตรี	๑.๙๔
๓. ประกาศนียบัตรบัณฑิต	๖.๑๗
๔. ปริญญาโท	๑๑.๐๙
๕. ปริญญาเอก	๖.๒๕
๖. ไม่ระบุวุฒิ (การศึกษาระดับต่ำกว่า ๓)	๑๙.๒๐

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สถาบันราชภัฏ ซึ่งเป็นสถาบันหลักในการผลิตครูได้พัฒนาหลักสูตรใหม่จำนวน ๘๗ หลักสูตร ในจำนวนนี้มี ๒๖ หลักสูตรที่เป็นสายการศึกษาเกี่ยวกับวิชาชีพครู เพื่อให้มีความทันสมัยและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ยกย่องครูผู้มีผลงานดีเด่น ๒ ประเภท เพื่อยกย่องให้รางวัลและเชิดชูเกียรติของครู ได้แก่ โครงการครูแห่งชาติ ซึ่งเป็นการคัดเลือกครูที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่นจากการประเมินผลตามเกณฑ์ที่กำหนดและจากการเสนอโครงการวิจัยที่จะทำในอนาคตเมื่อเป็นครูแห่งชาติแล้วปัจจุบันมีครูแห่งชาติแล้ว จำนวน ๑๐ คน สำหรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาครูต้นแบบซอกกะทรวงการศึกษาธิการนั้น เป็นการสืบค้นและแสวงหาครูประจำการที่ได้รับการทูลเกล้าฯ ถวายคุณราชูปถัมภ์จากการ

วิชาชีพครูและสังคมถึงความเป็นครูที่แท้จริง โดยเน้นครูที่มีอุปถัมภ์การสนับสนุนที่เน้นประโยชน์ของผู้เรียนเป็นสำคัญ มีขั้นตอนการสนับสนุนที่เป็นเอกเทศและสามารถขยายผลแก่ครูคนอื่น ๆ ได้ คาดว่าภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่เดือนตุลาคมปีนี้จะสามารถขึ้นทะเบียนครูต้นแบบได้จำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ คน ซึ่งครูต้นแบบเหล่านี้จะเป็นเครื่องมือและเป็นกลไกในการพัฒนาครู พัฒนาการเรียน การสอนและปฏิรูปการศึกษาให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ อย่างได้ผล นอกจากการดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว ในปีการศึกษา ๒๕๔๒ มีการประกาศ ยกย่องเชิดชูครู รวม ๑,๐๖๗ คน จำแนกเป็นครูผู้ปฏิบัติงานมีผลงานดีเด่นได้รับรางวัลคุรุสภา ๙ คน รางวัลชมเชย ๙๓ คน ครูผู้มีจรรยาบรรณยอดเยี่ยม จำนวน ๗๖๓ คน และครูภาษาไทยดีเด่น จำนวน ๑๗๐ คน

๑๓. การส่งเสริมและการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติ

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ จำนวน ๓๒๐.๕๗ ล้านบาท มีการจัดทำโครงการเพื่ออนุรักษ์และพัฒนาภูมิปัญญาไทยในด้านต่าง ๆ เช่น การแพทย์พื้นบ้านและสมุนไพรไทย วัฒนธรรมการชงชาไทย โครงการภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อชีวิต การจัดการผลผลิตถั่วลิสงเพื่อพัฒนากรรมพันธุ์ถั่วลิสงเพื่อเพิ่มผลผลิตทางภูมิปัญญาท้องถิ่น โครงการศึกษาวิจัยผลิตภัณฑ์หัตถกรรมภายในประเทศเพื่อศึกษาวิจัยเกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านการผลิต การตลาด และการนำบุคคลที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นมาสอนในสถานศึกษา เช่น วิชาภูมิปัญญาพื้นบ้าน และคู่มือช่างพื้นเมือง จำนวน ๕๖ ราย และฝึกอบรมกับภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งดำเนินการใน ๑๒ จังหวัด รวมวิชาที่ถ่ายทอด ๑๙ วิชา มีการประกาศเกียรติคุณแก่ผู้ทำประโยชน์ในด้านดังกล่าวให้เป็นศิลปินแห่งชาติ จำนวน ๑๓ คน ประกอบด้วย ศิลปินแห่งชาติสาขาศิลปะการแสดง ๓ คน ศิลปินแห่งชาติสาขาสถาปัตยกรรม ๓ คน ศิลปินแห่งชาติสาขามรดกภูมิปัญญา ๑ คน และศิลปินแห่งชาติสาขาศิลปะการแสดง ๘ คน นอกจากนี้ยังได้ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์โบราณสถานและโบราณวัตถุที่สำคัญของชาติด้วย ซึ่งในปี ๒๕๔๒ มีการตรวจสภาพข้อมูลโบราณสถานที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ๑,๗๓๒ แห่ง และขึ้นทะเบียนโบราณสถานเพิ่มเติมอีก ๒๘ แห่ง ส่วนโบราณวัตถุที่ได้รับการขึ้นทะเบียนมีจำนวน ๑,๔๒๑ ชิ้น งานที่สำคัญ ได้แก่ การซ่อมแซมวังสราญรมย์ ซึ่งเป็นสถานที่สำคัญและทรงคุณค่าทางประวัติศาสตร์ โดยปรับปรุงอาคารให้กลับมามีสภาพเดิม เหนิมต้นพระราชวังสราญรมย์เพิ่มเติมให้มากที่สุด และการให้มีคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่าเพื่อจัดระเบียบการบริหารงานของคณะกรรมการฯ ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑๔. การให้บริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

๑๔.๑ การให้บริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน/ทั่วถึง

๑๔.๑.๑ อัตราส่วนเตียง/ประชากร

เป้าหมายการกระจายทรัพยากรสาธารณสุขเมื่อสิ้นสุดแผน

พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ขั้นที่ ๘ โดยให้
จำนวนเตียงต่อประชากร เป็น ๑ ต่ ๓๕๐๐ และ
ผลการพัฒนาการสาธารณสุขพบว่าประสบผล
สำเร็จ สถิติสาธารณสุขในภาพรวมของประเทศ
ชี้ให้เห็นว่าสัดส่วนเตียงต่อประชากร ๑ ต่อ ๔,๕๖๗
ในปี ๒๕๖๐ ปรับเปลี่ยนเป็น ๑ ต่ ๓,๔๖๖ ในปี
๒๕๖๒ สำหรับอัตราส่วนจำนวนตามพื้นที่ดังนี้

อัตราส่วนเตียงต่อประชากร

จำนวนตามพื้นที่ในปี ๒๕๔๒

พื้นที่	อัตราส่วนเตียง/ประชากร
๑. ภาคเหนือ	๐/๑๐๐๔
๒. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑/๖๔๑
๓. ภาคกลาง	๑/๒๔๐
๔. ภาคใต้	๑/๑๒๖
๕. กรุงเทพมหานคร	๑/๑๒๖

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

และเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการทั่วถึงยิ่งขึ้น จึงได้กระจาย
สถานบริการสาธารณสุขออกไปทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้ครอบคลุมพื้นที่ในเมืงและ
ชนบท จนปัจจุบันมีโรงพยาบาลศูนย์ขนาด ๓๐๐ - ๑,๐๐๐ เตียงขึ้นไป จำนวน ๒๕ แห่ง
โรงพยาบาลทั่วไป ขนาด ๕๐ - ๕๐๐ เตียงขึ้นไป จำนวน ๖๗ แห่ง มีความครอบคลุมพื้นที่ครอบคลุม
จังหวัด ในระดับอำเภอได้ก่อสร้างโรงพยาบาลชุมชน (รพช.) ขนาด ๑๐ - ๒๐๐ เตียงทั่วประเทศ

ผลการดำเนินการ (แห่ง)	๒๕๔๑	๒๕๔๒
ก่อสร้าง รพช. ๓๐ เตียงขึ้นไป	๑	๖
รพช. ๑๐๐ เตียงขึ้นไป	๓	๓
รพช. ๓๐๐ เตียงขึ้นไป	๐	๖
รพช. ๖๐๐ เตียงขึ้นไป	๓	๐
รวม	๑๕	๑๕

จำนวน ๗๑๐ แห่ง เกิดดำเนินการแล้ว ๗๑๓
แห่ง โรงพยาบาลเลขาฯ ๒ แห่ง และในช่วงปี
๒๕๕๑-๒๕๕๒ มีการก่อสร้างโรงพยาบาล
ชุมชนขึ้นใหม่ และยกฐานะให้เป็นโรงพยาบาล
ชุมชนที่มีขนาดจำนวนเตียงเพิ่มขึ้น ดังตาราง

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข ณ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สำหรับบริการบริการในระดับตำบลมีสถานีย่อยให้บริการ
จำเป็นพื้นฐานแก่ประชาชนไม่มีเตียงรับผู้ป่วยไว้ค้างคืน ได้กำหนดให้สถานีอนามัย ๑ แห่ง ต่อ
ประชาชน ๓,๐๐๐ คน ขณะนี้มีสถานีย่อยที่เปิดดำเนินการทั้งสิ้น ๓,๕๔๕ แห่งใน ๗,๒๔๗ ตำบล
จาก ๗,๒๘๕ ตำบลทั่วประเทศ และทางตำบลมีสถานีย่อยที่มีเตียงอยู่มากกว่า ๑ แห่ง สำหรับช่วงปี
๒๕๕๑-๒๕๕๒ มีการก่อสร้างสถานีย่อยเพิ่ม ดังตาราง

ผลการดำเนินการ	๒๕๔๑	๒๕๔๒
ก่อสร้างสถานศึกษาชนิดใหม่	๓๖๖	๓๖๖
ก่อสร้างสถานศึกษาใหม่	๗๐	๗๑
ก่อสร้างสถานศึกษาโดยรัฐบาล	๑๑๑	๐
ก่อสร้างสถานศึกษาโดยเอกชน	๖๑	๐
รวม	๕๕๐	๔๓๖

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข ณ พฤษภาคม ๒๕๔๒

๑๔.๑.๒ อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรจำแนกตามพื้นที่และ

ภูมิภาค

บุคลากรทางแพทย์ทั้งหมดเป็นบุคลากรที่มีความขาดแคลนและไม่พอเพียงต่อการให้บริการด้านสาธารณสุขอย่างทั่วถึง ซึ่งแผน ฯ ๘ ได้กำหนดเป้าหมายการกระจายแพทย์ต่อประชากรไว้ ๑ ต่อ ๓,๓๐๐ ดังนั้น รัฐบาลจึงสนับสนุนการผลิตแพทย์เพิ่มอย่างต่อเนื่อง ตามโครงการผลิตแพทย์เพิ่ม โดยมีเป้าหมายผลิตเพิ่มปีละ ๓,๓๐๐ คนจากแผนปกติซึ่งรับปีละ ๓,๓๓๕ คน รวมรับเป็น ๑,๒๖๕ คน/ปี และมีโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท (พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๕๕) ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับคณะแพทยศาสตร์มหาวิทยาลัยต่าง ๆ อีกปีละ ๓๐๐ คน ในรูปแบบการผลิตที่นักศึกษาปีที่ ๑ - ๓ เรียนที่มหาวิทยาลัย และปีที่ ๔ - ๖ เรียนที่ศูนย์แพทย์ศาสตร์ศึกษา (โรงพยาบาลศูนย์ของกระทรวงสาธารณสุข ๑๐ แห่ง) เริ่มรับนักศึกษาในปี ๒๕๓๔ - ๒๕๔๐ จำนวน ๑๑, ๔๑, ๑๕๐ และ ๑๓๓ คน ตามลำดับ นักศึกษาโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบทรุ่นแรกจะสำเร็จการศึกษาในปี ๒๕๔๔ และต้องปฏิบัติงานต่อให้เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี ในภูมิภาคเดิมหรือส่วนภูมิภาค ทำให้สามารถกระจายแพทย์ครอบคลุมพื้นที่ภูมิภาคคั่นเกินพื้นที่ที่มีประชากรส่วนใหญ่ของประเทศอาศัยอยู่ เมื่อสิ้นสุดโครงการ จะทำให้สัดส่วนแพทย์ต่อประชากรเปลี่ยนแปลงไปสู่เป้าหมายการกระจายแพทย์ดีขึ้น

สำหรับอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรได้เปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้นกว่าในอดีต คือ จาก ๑ ต่อ ๓,๖๔๙ ในปี ๒๕๓๐ เป็น ๑ ต่อ ๓,๕๑๖ ใน พ.ศ. ๒๕๔๑ และ ๑ ต่อ ๓,๖๒๓ ในปี ๒๕๔๒ แต่ถึงแม้แพทย์จะมีการกระจายตัวในภาพรวมดีขึ้นใกล้เคียงเป้าหมายของแผน ฯ ๘ การกระจายแพทย์ตามพื้นที่และภูมิภาคก็ยังมี ความแตกต่างกันในแต่ละภาค ดังนี้



LIRT

อัตราส่วนแพทย์ ๑ คน/ประชากรจำแนกตามภาค

จำนวน : คน

พื้นที่	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒
ภาคเหนือ	๕,๘๘๑	๕,๔๖๖	๕,๕๑๕
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๙,๙๙๖	๙,๕๗๑	๙,๖๐๑
ภาคกลาง	๔,๕๐๖	๔,๙๙๖	๔,๕๐๙
ภาคใต้	๕,๒๑๖	๕,๒๐๖	๕,๑๕๑
กรุงเทพมหานคร	๗๒๐	๗๒๐	๗๒๐

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข ณ พฤศจิกายน ๒๕๔๒

๑๔.๑.๓ จำนวนสถานพยาบาลมีคุณภาพมาตรฐานตามเกณฑ์

นอกจากการปรับปรุงเพิ่มจำนวนเตียง และจำนวนแพทย์

ต่อประชากรให้มีพอเพียงและครอบคลุมทุกภูมิภาคแล้ว รัฐบาลยังได้เร่งปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานของสถานพยาบาลให้เป็นตามเกณฑ์อีกด้วย โดยพัฒนาคุณภาพสถานบริการตามมาตรฐานสากลโดยวิธีการต่าง ๆ เช่น โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทั้ง ๙๒ แห่ง พัฒนาคุณภาพโดยองค์รวมด้วยวิธี Total Quality Management (TQM) และการพัฒนาและรับรองมาตรฐานโรงพยาบาล (Hospital Accreditation, HA) โรงพยาบาลชุมชนใช้วิธี ๕ ส. จำนวน ๙๓๓ แห่ง TQM 81 แห่ง ISO 9002 ๑๒ แห่ง และอยู่ระหว่างการประเมิน IIA 60 แห่ง รวมพัฒนาคุณภาพแล้วทั้งสิ้น ๖๐๖ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๕ ของโรงพยาบาลชุมชนทั่วประเทศที่เปิดดำเนินการแล้ว ๗๑๒ แห่ง

และเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพ

และความปลอดภัยสูงสุด ได้พัฒนากฎหมายด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ จำนวน ๑๒ ฉบับ ประกาศใช้แล้ว ๑ ฉบับ โด่งประกาศใช้แล้ว ๑ ฉบับ และอยู่ระหว่างพิจารณา ๑๐ ฉบับ ในส่วนของการปรับปรุงที่ใช้รักษาโรคให้มีคุณภาพควบคู่ไปกับการปรับปรุงสถานพยาบาลนั้น คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ... เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยยาให้มีเท่าเทียมกันเกี่ยวกับความผิดในผลิตภัณฑ์ การควบคุมยาให้เหมาะสมกับภาวะการณ์ ในปัจจุบันและการคุ้มครองความปลอดภัยผู้บริโภค ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๔.๒ การให้หลักประกันด้านสุขภาพแก่ประชาชน

สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลเป็นสิทธิประโยชน์ที่ประชาชนควรได้รับอย่างทั่วถึง โดยขยายหลักประกันด้านสุขภาพให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มให้ได้ร้อยละร้อย รัฐบาลได้จัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลโดยไม่คิดมูลค่าในกลุ่มประชาชนที่มีรายได้

น้อยรวมผู้ที่ถูกเลิกจ้างงานและตกงาน ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๔๐ และบุคคลที่สังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล ได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็กอายุ ๐ - ๑๒ ปี พระภิกษุ ผู้พิการ ทหารผ่านศึกพร้อมครอบครัว นอกจากนี้ยังสนับสนุนให้มีการประกันสุขภาพโดยสมัครใจ ด้วยการจำหน่ายบัตรสุขภาพพหุราคาต่อระยะ ๕๐๐ บาท ซึ่งรัฐสมทบอีก ๑,๐๐๐ บาท ต่อใบ รวมเป็นมูลค่าบัตรละ ๑,๕๐๐ บาท และภายใต้ประกันสุขภาพแบบต่าง ๆ ที่ดำเนินการโดยเอกชน เช่น การประกันสุขภาพเอกชน เป็นต้น รวมถึงสวัสดิการรักษายาบาลแก่ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ และครอบครัว ซึ่งปรากฏว่าความรอบคอบดำเนินการให้ประชาชนมีหลักประกันสุขภาพเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ใน พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นร้อยละ ๘๖.๓ ใน พ.ศ. ๒๕๔๑ และในปี ๒๕๔๒ ได้ขยายความครอบคลุมเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๘๙.๕

อีกผลของผู้มีหลักประกันสุขภาพจำแนกตามระดับการประกันสุขภาพมีดังนี้

ระบบประกันสุขภาพ	๒๕๔๐	๒๕๔๑
๑. ผู้มีรายได้สูงและผู้มีเงินอุดหนุนของรัฐ (ข้าราชการ)	๔๘.๖	๔๖.๗๖
๒. เจ้าหน้าที่ ข้าราชการ และข้าราชการพลเรือนสามัญและ พนักงานของรัฐและครอบครัว	๔๖.๓	๔๖.๖๔
๓. อาศัยอยู่ในกรุงเทพมหานครและเขตเมืองใหญ่ของรัฐ (ผู้มีเงินประกันสุขภาพ)	๖.๕	๑.๔๔
๔. ประชาชนสุขภาพดี	๑๕.๑	๒๖.๑๖
จำนวนผู้มีหลักประกันสุขภาพ	๘๐.๓	๘๙.๙๔
จำนวนผู้ไม่มีหลักประกันสุขภาพ	๑๙.๗	๑๐.๐๕

ที่มา: กระทรวงสาธารณสุข และ สสส/สำนักงาน สป.ร.

จะเห็นได้ว่าตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๒ จำนวนผู้ไม่มีหลักประกันสุขภาพใหม่ไม่ลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๒๐.๖ เหลือ ๑๙.๗ และ ๑๐.๐๕ ตามลำดับ

ในการจัดสวัสดิการประชาชนด้านการรักษาพยาบาลสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่ยังคงสมควรช่วยเหลือเกื้อกูลนี้ จะมีผู้ได้รับประโยชน์ประมาณ ๒๓.๑๖ ล้านคน ในปี ๒๕๔๒ และ ๒๓.๗ ล้านคน ในปี ๒๕๔๓

นอกจากนี้เพื่อให้บุคคลมีหลักประกันว่า เมื่อเจ็บป่วยจะสามารถเข้าถึงบริการทางการแพทย์ได้โดยไม่มีปัญหาการเงินเป็นอุปสรรค ในขณะเดียวกันหน่วยงานผู้ให้บริการก็ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับภาระเศรษฐกิจ จึงได้มีการพระราชบัญญัติประกันสุขภาพ พ.ศ. ขึ้น ขณะนี้กระทรวงการพิจารณาของกระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๔.๓ การป้องกันและขจัดโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้ม

ร.๖๕๕

การดำเนินการในเรื่องนี้ปรากฏผลดังนี้

๑๔.๓.๑ อัตราผู้ป่วยโรคติดต่ออันตรายแยกตามประเภทลดลง

รัฐบาลได้ดำเนินการควบคุมและป้องกันโรคติดต่ออันตราย

ที่มีแนวโน้มรุนแรงให้ลดลง ดังนี้

โรคไขเลือดออก อัตราการป่วยและตายด้วยไข้เลือดตก

จากปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑ เพิ่มขึ้นสูงมาก แต่ในปี ๒๕๕๒ รัฐบาลได้จัดให้มีโครงการประชาร่วมใจ

ป้องกันและควบคุมไข้เลือดออกเฉลิมพระเกียรติ

ปี ๒๕๕๒ ทำให้จำนวนผู้ป่วยและตายด้วยโรค

ให้เลือดออกกลดลงอย่างชัดเจน และเป็นที่น่าพอใจ

ตั้งตาราง

ปี	จำนวนผู้ป่วย (คน)	จำนวนตาย (คน)
๒๕๕๐	๑๐๑,๖๖๙	๒๕๖
๒๕๕๑	๑๒๗,๑๖๙	๓,๓๓๙
๒๕๕๒	๑๗,๕๖๕	๕๖

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข เน. พศ. ๒๕๖๒

โครงการนี้กำหนดจะดำเนินการต่อเนื่องในปีต่อ ๆ ไป เพื่อ
ลดอัตราผู้เฒ่าให้ตกอยู่ในระดับไม่เกิน ๕๐ ราย ต่อประชากรแสนคน และลดแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย
โดยจัดการสุมขยะแฉะให้ถูกสุขลักษณะ

โรคเอดส์ รัฐบาลได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์อย่างต่อเนื่อง โดยพัฒนากระบวนการดูแลผู้ติดเชื้อและผู้ป่วยโรคเอดส์อย่างครบวงจรและต่อเนื่องได้ดำเนินโครงการพัฒนาวัคซีนป้องกันเอดส์และขยายความร่วมมือขององค์กรภาคเอกชนและองค์กรชุมชนในการแก้ไขปัญหาระบาด ซึ่งในปี ๒๕๔๒ ได้รับคำปรึกษาจากกองทุนจำนวน ๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ยังมีการรณรงค์แก้ไขปัญหาระบาดโดยใช้กระบวนการสร้างกระแสสังคมเพื่อสร้างค่านิยมที่ถูกต้องเหมาะสมกับแต่ละท้องถิ่น และที่สำคัญคือการให้ยา AZT ระยะสั้นในหญิงตั้งครรภ์พบว่าสามารถลดอัตราการติดเชื้อจากร้อยละ ๑๘.๖ เหลือร้อยละ ๙.๒

สำหรับจำนวน

ฝ่ายโรคเกาต์ตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ ถึงสิงหาคม ๒๕๔๑ มี

សាលាបឋមវិញ្ញាណ ២២២ ព្រះវិហារ ខេត្តប៉ៃលិន ២៥៥២

២៥៥-២ អំពីព្រឹត្តិការណ៍ប្រឆាំងតាវ៉ាន់

ปี	จำนวนผู้ติดเชื้อ ที่มีอาการ (ราย)	จำนวนผู้เสียชีวิต (ราย)
๒๕๖๒	๙,๖๙๖	๒๖๖
๒๕๖๓	๒,๕๓๓	๑๖๖

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

วัณโรค การระบาดของโรคเอดส์ส่งผลให้จำนวนผู้ป่วยวัณโรคมีอัตราเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๓ ต่อปี จึงได้พัฒนาวิธีการดูแลผู้ป่วยภายใต้การสังเกตโดยตรง (Directly Observed Therapy Short Course : DOTs) ในพื้นที่นำร่อง ๔ อำเภอของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และในปี ๒๕๕๒ ได้ขยายพื้นที่ครอบคลุมทุกจังหวัด ๆ ละ ๒ อำเภอ รวมเป็น ๑๕๒ อำเภอ และเน้นการพัฒนาคุณภาพ DOT ให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น

โรคอุจจาระร่วง

อย่างรุนแรง จำนวนผู้ป่วยโรคอุจจาระร่วงอย่างรุนแรงมีแนวโน้มลดลงอย่างชัดเจนมาก จากปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ ทั้งในพื้นที่จังหวัดนำร่องและภาพรวมของประเทศไทย ดังตาราง

ระยะเวลา	จำนวน (คน)	
	ป่วย	ตาย
เฉพาะพื้นที่นำร่อง		
๒๕๕๑	๗๖๖	๖๖
๒๕๕๒	๓๐๘	๓
ภาพรวมของประเทศ		
๒๕๕๑	๑,๖๑๑	๒๕
๒๕๕๒	๒,๐๕๗	๑๒

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

โรคโปลิโอ

รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายในการกวาดล้างโรคโปลิโอให้หมดสิ้นก่อนถาวรในปี ๒๕๕๓ จึงได้กวาดล้างอย่างต่อเนื่องเป็นปีที่ ๕ (๒๕๔๘ - ๒๕๕๒) โดยทรงค้ำให้วัคซีนเด็กอายุต่ำกว่า ๖ ปี คนละ ๒ ครั้ง ในช่วงเดือนกันยายน และเดือนมกราคมของทุกปีพร้อมกันทั้งประเทศ มีผู้รับวัคซีนครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ดังตาราง

ครั้งที่	๒๕๔๘	๒๕๔๙
ครั้งที่ ๑	๕,๕๖๑,๖๗๖	๕,๖๒๓,๐๖๗
ครั้งที่ ๒	๕,๕๖๗,๓๕๖	๕,๗๕๓,๐๐๘

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข ณ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

การดำเนินการสามารถครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายได้มากกว่าร้อยละ ๙๕ เป็นผลให้ไม่มีรายงานผู้ป่วยโรคโปลิโอติดต่อกันเป็นปีที่ ๓ นับแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา และมีแนวโน้มว่าจะหมดไปในที่สุด

โรคพิษสุนัขบ้า

ได้ทรงค้ำให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนวัคซีนสำหรับป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าในสุนัข และจัดให้มีการฉีดวัคซีนในสุนัขพร้อมกันทั่วประเทศอย่างต่อเนื่องทุกปี ส่งผลให้จำนวนผู้ป่วยโรคพิษสุนัขบ้าลดลงตามลำดับในช่วงปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๓ จาก ๗๗ ราย เป็น ๖๐ , ๔๙ และ ๕๔ รายตามลำดับ โดยมีเป้าหมายให้ทุกพื้นที่ปลอดโรคพิษสุนัขบ้าภายในปี ๒๕๕๓

โรคเรื้อน คัดรความชุกของโรคเรื้อนลดลงเหลือเพียง ๐.๐๕ ต่อประชากรพันคน ใน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งคัตราน้องค์การอนามัยโลกถือว่า โรคเรื้อนไม่เป็นปัญหาสาธารณสุขของประเทศไทยต่อไป อย่างไรก็ตามยังมีผู้ป่วยโรคเรื้อนส่วนหนึ่งที่ยังหลงเหลือในชุมชนและไม่ได้รักษา จึงได้ดำเนินการค้นหาผู้ป่วยในชุมชนอย่างจริงจังและให้การบำบัดรักษาอย่างครบถ้วน รวมทั้งขยายการเผยแพร่สู่ศึกษาและประชาสัมพันธ์ให้เข้าเฝ้าครครเครวและชุมชนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในปี ๒๕๔๒ มีเป้าหมายการค้นหาผู้ป่วยรายใหม่ในชุมชนจำนวน ๑,๒๐๐ ราย ดำเนินการได้เพียง ๖๑๒ รายคิดเ็นร้อยละ ๕๑ ของเป้าหมาย และได้ให้การบำบัดรักษาผู้ป่วยโรคเรื้อน ๒,๘๘๗ ราย สูงกว่าเป้าหมาย (๒,๕๐๐) ที่กำหนดไว้

๑๔.๓.๒ การควบคุมและป้องกันโรคไม่ติดต่อสำคัญ

ปัญหาโรคไม่ติดต่อสำคัญมีแนวโน้มที่เป็นปัญหาสาธารณสุขารณสุขเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงวิถีการดำรงชีวิตได้ส่งผลต่อพฤติกรรมด้านสุขภาพ เช่น การบริโภคอาหารไม่ถูกต้อง ขาดการออกกำลังกาย ภาวะเครียดจากการทำงาน เป็นต้น รายงานการป่วยของผู้ที่มารับบริการสาธารณสุขทั่วประเทศ (ยกเว้น กรุงเทพมหานคร) พ.ศ. ๒๕๔๐ พบว่าอัตราตายด้วยสาเหตุสำคัญมากที่สุดหาประชากรแสนคนคือโรคหัวใจมีอัตรา ๗๒.๑ อุบัติเหตุมีอัตรา ๔๙.๓ และโรคมะเร็งมีอัตรา ๔๓.๓

การควบคุมและป้องกันโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรงให้ลดลงที่สำคัญ ได้แก่ การรณรงค์ส่งเสริมการบริโภคอาหารเพื่อสุขภาพที่ต่อชงคนไทยโดยใช้ **“โภชนาบัญญัติ ๙ ประการสำหรับคนไทย”** ผ่านสื่อทุกรูปแบบ **โครงการควบคุมและป้องกันมะเร็งปากมดลูก** ซึ่งเป็นสาเหตุการเจ็บป่วยสำคัญในกลุ่มสตรีเพื่อให้เกิดกลุ่มสตรีอายุ ๓๕ - ๕๔ ปีได้รับการตรวจมะเร็งปากมดลูก หากพบว่าผิดปกติจะได้รับการรักษาฟรีซึ่งดำเนินการครอบคลุมใน ๒ จังหวัด ซึ่งเป็นที่ตั้งของสถาบันมะเร็งในภูมิภาคได้แก่จังหวัดชลบุรี อุบลราชธานี ลพบุรี ลำปาง อุตรธานี และสุราษฎร์ธานี ในปี ๒๕๔๒ มีผู้มารับการตรวจมะเร็งปากมดลูก จำนวน ๒๓,๑๖๒ ราย แต่ผลการตรวจแล้ว ๒๑,๖๘๓ ราย พบผิดปกติ ๓๖๐ ราย **โครงการสื่อสารให้ควมรู้การควบคุมป้องกันความดัน - เบาหวาน** เนื่องจากภาวะความดันโลหิตสูงและเบาหวานเป็นปัจจัยเสี่ยงสำคัญของโรคหัวใจ จึงต้องพัฒนาให้ประชาชนมีความรู้และนำไปใช้เปลี่ยนพฤติกรรมที่เสี่ยงต่อการเกิดโรค

การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และรณรงค์ปลูกจิตสำนึก **ป้องกันและลดความรุนแรงจากอุบัติเหตุจราจร** ในช่วงสัปดาห์ป้องกันอุบัติเหตุรณรงค์มาไม่รับ การสวมหมวกนิรภัยและเพิ่มขีดนักรักในการขับขี่อย่างย่น การพัฒนามาตรฐานการบริการ

รักษาพยาบาล ณ จุดเกิดเหตุ หน้าที่เรียกว่าระบบการแพทย์ฉุกเฉินร่วมกับหน่วยงานอื่น โดยส่วนกลางได้จัดตั้งศูนย์ “บนเรนทระ” เป็นหน่วยเคลื่อนที่เร็วซึ่งสามารถออกจากที่ตั้งได้ภายใน ๑ นาที หลังได้รับแจ้งเหตุ ปี ๒๕๖๓ สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ป่วยและผู้บาดเจ็บ ณ จุดเกิดเหตุรวมทั้งสิ้น ๒,๗๔๘ ครั้ง/๒,๕๕๑ ราย ส่วนในภูมิภาคได้จัดระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินระดับจังหวัดโดยตั้งโรงพยาบาลแม่ข่ายทั้ง ๑๒ เขต และโรงพยาบาลแม่ข่ายพัฒนาโรงพยาบาลภายในเขตกว่าร้อยละ ๒ แห่งได้สนับสนุนการจัดระบบ ฯ ทั้งสิ้นเป็น ๖๖ แห่ง

๑๔.๓.๓ การส่งเสริมและพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพของประชาชน

การเสริมสร้างและปลูกฝังพฤติกรรมสุขภาพให้แกทุกกลุ่มประชากรเป้าหมายเป็นเรื่องสำคัญ รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อให้พัฒนาพฤติกรรมสุขภาพที่ดีและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพของประชาชนที่ก่อให้เกิดปัญหาสาธารณสุข ซึ่งงานสำคัญที่ได้ดำเนินการไปแล้ว คือ การจัดตั้งกองทุนเพื่อการณรงค์ให้งดบริโภคสุรา ยาสูบ และเพื่อสร้างเสริมสุขภาพ เนื่องจาก การบริโภคสุรา และยาสูบ นอกจากจะมีผลเสียต่อสุขภาพแล้ว ยังเป็นภาระแก่รัฐบาลในการบำบัดผู้ป่วยที่มีสาเหตุจากการบริโภคสุราและยาสูบ จึงถือเป็นต้นทุนของสังคม ดังนั้น ควรณรงค์ให้ประชาชนงดบริโภคสุราและยาสูบ จึงได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการณรงค์ให้งดบริโภคสุรา ยาสูบ และเพื่อสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเพื่อการณรงค์ให้งดบริโภคสุรา และเพื่อสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนทราบถึงโทษภัยและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมโดยงดบริโภคสุราและยาสูบในระยะยาวต่อไป ขณะนี้ร่างกฎหมายทั้งสองฉบับอยู่ระหว่างกระทรวงพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอคณะผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ด้านการส่งเสริมสุขภาพจิต ได้ขยายการบริหารด้านสุขภาพจิต ให้มีความครอบคลุม จัดหลักสูตรอบรมการดูแลผู้ที่มีปัญหาสุขภาพจิตและจิตเวชสำหรับแพทย์ จำนวน ๑๙๐ คน อบรมพยาบาลหรือผู้ปฏิบัติงานรับผิดชอบงานสุขภาพจิตและจิตเวชในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและโรงพยาบาลชุมชน จำนวน ๓๗๓ คน นอกจากนี้ยังได้จัดโครงการนำร่องการจัดทำรูปแบบบริการดูแลทางสังคม จิตใจ และบริการคำปรึกษาครอบครัว ซึ่งดำเนินการแล้ว ๑๓ จังหวัด ในการจัดทำรูปแบบบริการ ฯ และการรณรงค์ให้ความรู้สุขภาพจิต ผ่านระบบโทรทัศน์ฟรีทีวี ๑๖๖๗ ซึ่งได้ทำการปรับปรุงเนื้อหาและเสียงบรรยายใหม่ ารีระบาทและเพิ่มคู่สายฟรีฝากข้อมูลเสี่ยงเพื่อรับปัญหาและข้อมูลได้จาก ๒๐ คู่สายเป็น ๘๐ คู่สาย และปรับปรุงระบบการให้บริการข้อมูลทางเครือข่ายโทรสารผ่านระบบ “๑๖๖๗” ทางโทรสารได้พร้อมกัน ๕ คู่สาย มีผู้ใช้บริการทั้งสิ้น ๓๘๐,๕๕๙ ครั้ง หรือเฉลี่ย ๓,๐๔๙ ครั้งต่อวัน ในปี ๒๕๖๓

(กรกฎาคม - ตุลาคม ๒๕๕๑ และ ๑,๓๘๗,๙๕๘ ครั้งเฉลี่ย ๓,๕๖๖ ครั้งต่อวันในปี ๒๕๕๒ (พฤศจิกายน ๒๕๕๑ - สิงหาคม ๒๕๕๒) ซึ่งมีผู้ใช้บริการเพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๔๗๒ ครั้งต่อวัน

นอกจากนี้ยังได้พัฒนาเครือข่ายประสานความร่วมมือภาครัฐและเอกชนเพื่อบรรลุสุขภาพดีถ้วนหน้า ที่สำคัญ ได้แก่ ความร่วมมือมหาครุฑและเอกชนเพื่อพัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานด้านอาหารและโภชนาการ ซึ่งบริษัทผู้ผลิตบะหมี่กึ่งสำเร็จรูป ได้ให้ความร่วมมือในการเติมสารอาหารไอโอดีน วิตามินเค และคาเลเซียมลงในซองเครื่องปรุงบะหมี่เพื่อป้องกันปัญหาและแก้ไขปัญหาโภชนาการของประชาชน แต่ปัญหาวัดอุตสาหกรรม ทำให้ราคาต้นทุนของวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต ซึ่งรวมถึงราคาของวิตามินที่ใช้ในการผสมสูงขึ้น ผู้ประกอบการหลายรายอาจไม่สามารถร่วมมือในเรื่องดังกล่าวได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นชอบยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับวิตามินผสมที่ใช้เสริมในบะหมี่กึ่งสำเร็จรูป อันจะส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนได้ต่อไป

ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุขนี้ มีปัญหาและอุปสรรคในเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

๑. การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของไทย มีขีดความสามารถแข่งขันต่ำมากเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ เครื่องมือ ๓๓๓ เครื่องแสดงถึงความเป็นปัญหาด้านนี้ เช่น การจัดอันดับพื้นฐานความสามารถด้านคณิตศาสตร์ของเยาวชนไทยอยู่ลำดับที่ ๔๐ และการจัดอันดับวิทยาลัยของไทยเปรียบเทียบกับต่างประเทศมีแนวโน้มตกต่ำลง งบประมาณสนับสนุนการจัดตั้งด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังกระจุกกระจาย ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะจัดสรรงบประมาณด้านนี้แยกจากงบประมาณสนับสนุนการวิจัยด้านอื่น ๆ ให้ชัดเจนและมีระบบการบริหารจัดการที่มีเอกภาพขึ้น โดยดูแลคุณภาพของงานวิจัยด้วย

ข. โครงสร้างระบบราชการทั้งเงินได้ชนและความก้าวหน้าไม่จูงใจให้นักศึกษาเลือกเรียนวิทยาศาสตร์ หรือรับราชการเป็นนักวิจัยภาครัฐ ไทยจึงขาดกำลังคนที่มีการศึกษาระดับปริญญาโทและเอกด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเฉพาะประสบการณ์ด้านวิจัยจะลดลง

เรียนสูงกว่าระดับปริญญาเอก ดังนี้ ระบบราชการจะต้องมีโครงสร้างที่มุ่งใจให้ผู้สนใจศึกษาต่อด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และมีโอกาสก้าวหน้าในระบบราชการทั้งตำแหน่งและเงินเดือน อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ได้มีการดำเนินการเพื่อให้มีการจัดทำแผนปรับโครงสร้างวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศและแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนมากขึ้น

๒. การดำเนินการตามโครงการเร่งรัดการผลิตบัณฑิตในสาขาวิชาที่ขาดแคลนพบว่ามีการขยายตัวทางการศึกษาระดับอุดมศึกษาอย่างกว้างขวางทำให้เกิดความต้องการบุคลากรโดยเฉพาะอาจารย์เป็นจำนวนมาก ซึ่งไม่สามารถสรรหาและพัฒนาเข้าสู่ระบบได้โดยเร็ว ประกอบกับมีอาจารย์ที่ตีความภาพออกจากระบบราชการเพิ่มมากขึ้น การให้ความสำคัญแก่โครงการพัฒนาอาจารย์ในรูปแบบต่าง ๆ เป็นวิธีการหนึ่งที่จะช่วยดึงดูดให้ผู้มีความสามารถเข้าสู่ระบบอุดมศึกษา แต่ไม่อาจทดแทนผู้ทรงคุณวุฒิที่เกษียณอายุไปแล้วได้ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาด้านประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการบริหาร ซึ่งสืบเนื่องจากกฎระเบียบของทางราชการที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปรับปรุง

๓. การทำบัตรรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ ยึดหลักการปฏิบัติที่ผู้ติดยาเสพติดในฐานะผู้ป่วยที่ต้องให้บริการทำบัตรรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพทุกแห่งทั่วถึง โดยสนับสนุนการจัดตั้งคลินิกเพื่อทำบัตรรักษาผู้ติดยาในสถานพยาบาลของรัฐ ประชาสัมพันธ์ชักจูงให้ผู้ติดยาเข้ารับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ พร้อมทั้งสนับสนุนให้องค์กรเอกชน องค์กรชุมชน และสถาบันทางศาสนา มีส่วนร่วมทำบัตรรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นไม่สามารถให้บริการได้ทั่วถึงทุกพื้นที่ เนื่องจากปัญหาด้านงบประมาณและการขาดบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านนี้

๔. การถวายความเคารพผู้มีและคุ้มครองพระพุทธรูปศาสนา เป็นเรื่องที่ด้ดำเนินการร่วมกันระหว่างฝ่ายราชการ และสงฆ์ ซึ่งที่ผ่านมารัฐบาลได้ประสานงานเพื่อถวายความรู้ และถวายการคารวะขามาโดยตลอด อย่างไรก็ดีรัฐบาลตระหนักดีว่าเรื่องศาสนาเป็นสิ่งที่ละเอียดอ่อน เพราะเกี่ยวข้องกับความรู้สึก การจะวินิจฉัย ตัดสินความถูกหรือผิดของแต่ละกรณี จำเป็นต้องใช้ความระมัดระวังอย่างยิ่งโดยอาศัยการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิดต่อไป



LIRT

ด้านเศรษฐกิจ



บทคัดย่อ

ด้านเศรษฐกิจ



ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในด้านเศรษฐกิจ ปรากฏผลดังนี้

๑. การกระจายรายได้

แนวโน้มการกระจายรายได้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ มีทิศทางที่ดีขึ้นมาโดยลำดับ ความแตกต่างของรายได้หรือดัชนีจีดีพีลดลงจากร้อยละ ๕๓.๖ ในปี ๒๕๓๕ เป็นร้อยละ ๕๑.๑ ในปี ๒๕๓๖ และคาดว่าจะคงแนวโน้มเช่นนี้ต่อไปอีก อย่างไรก็ตาม ความแตกต่างของรายได้ยังคงอยู่ในระดับสูงและลดลงค่อนข้างช้า รัฐบาลตระหนักดีว่าจะต้องพยายามยิ่งขึ้นในการดำเนินนโยบาย และมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้การกระจายรายได้ส่งผลเป็นรูปธรรมชัดเจนยิ่งขึ้น ในรอบปีของการบริหารงานที่ผ่านมา รัฐบาลได้เพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะในภูมิภาคต่าง ๆ โดยการดำเนินการตามแนวพัฒนาที่มีศักยภาพและที่กำหนดขึ้นใหม่ การพัฒนาเส้นทางคมนาคม การส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ต่าง ๆ ดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งภายในและต่างประเทศ โดยกำหนดแผนงานด้านการท่องเที่ยวและมาตรการแก้ไขปัญหานาหารท่องเที่ยวทั้งระยะเร่งด่วนและระยะต่อไป นอกจากนี้ยังได้พัฒนาอุตสาหกรรมชนบทในพื้นที่ ๕๒ จังหวัด สนับสนุนวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMIs) รวมทั้งพยายามดำเนินการแก้ไขปัญหาคอขวดทาง

พิจารณาปรับปรุงหน่วยงาน ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่มีอยู่ให้สามารถสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความยากจนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. การบริหารงานด้านการเกษตร

ประชากรกว่าร้อยละ ๖๐ ของประเทศ ประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม การบริหารด้านการเกษตรจึงเป็นเรื่องสำคัญที่ส่งผลต่อความเป็นอยู่ของประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการในสิ่งต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ การจัดให้มีการถือครองที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมายและการให้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม ได้กระจายสิทธิการถือครองที่ดินแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๓,๓๘๐,๖๘๗ ไร่ จัดรูปที่ดินรวม ๒,๕๗๖ ไร่ จัดที่ดินโดยวิธีสหกรณ์ ๑๓๓,๕๓๑ ไร่ รวมทั้งคอกโนนเค็มเกษตรกรรมและเจ้าของที่ดินทั่วไป ๙,๑๑๓,๕๖๙ ไร่ มีการดำเนินการเพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์จากที่ดิน การกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ กำหนดเขตส่งเสริมการผลิต แก้ไขปัญหาดินเค็มและโหมร แก้ไขปัญหาสวนป่าที่ทำกินเกษตรกร รวมทั้งจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ

๒.๒ การจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำทางการเกษตร ได้ดำเนินโครงการชลประทานต่าง ๆ ทั้งโครงการชลประทานขนาดใหญ่ ๑๓ โครงการ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๔๕๗,๐๐๐ ไร่ โครงการชลประทานขนาดกลาง ๕๔ โครงการ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๒๒๙,๓๘๐ ไร่ โครงการชลประทานขนาดเล็ก ๓๓๖ โครงการ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๒๘๓,๕๖๐ ไร่ รวมทั้งก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก ขุดสระน้ำในไร่นาบริเวณบ่อน้ำด้วยไฟฟ้า และดูแลแหล่งน้ำตลอดจนขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ

๒.๓ การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร ได้มีการพัฒนาการผลิตพืชเศรษฐกิจสำคัญให้มีผลผลิตเพิ่มขึ้น เช่น ข้าวขาว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง และฝ้าย รัฐบาลได้ส่งเสริมการผลิต โดยส่งเสริมการทำกิจกรรมเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ มีการตรึงเข้าร่วมโครงการ ๗,๙๙๓ ราย ส่งเสริมการเกษตรยังชีพแก่เกษตรกรจำนวน ๑๒๒,๘๗๙ ราย ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน การทำไร่นาสวนผสม และเกษตรผสมผสาน มีการตรึงเข้าร่วมโครงการ ๑,๘๐๐ ราย ส่งเสริมการวิจัยพัฒนาและการแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตรที่สำคัญต่าง ๆ เช่น ยาง และข้าว จัดหาและสนับสนุนปัจจัยการผลิต โดยผลิตเมล็ดพันธุ์ดีทางหลวง จังหวัด ถั่วเขียว ถั่วเหลือง ฝ้าย ปอ งา ฯลฯ รวม ๑๒ ชนิด ได้จำนวน ๓๓,๗๕๐ ตัน และกระจายเมล็ดพันธุ์แก่เกษตรกร

๓๒๗,๐๐๐ ราย เภสัชภัณฑ์/สัตว์ โดยส่งเสริมการจัดการศัตรูพืชโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม และคุ้มครองรักษาสผลผลิตพืชจากการระบาดของทำลายของศัตรูพืชในพื้นที่รวม ๓,๘๑๑,๘๘๒ ไร่ รวมทั้งส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตรโดยจัดตั้งศูนย์ผลักดันสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออก ในด้านราคาสินค้าเกษตรได้ดำเนินมาตรการและโครงการต่าง ๆ ในการรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร เช่น เกลือทะเล พูเรียน เงาะ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวสาลี น้ำมันปาล์มดิบ มะนาว สับปะรด

๒.๔ การสนับสนุนให้เกษตรกรรวมตัวเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาสผลประโยชน์ร่วมกัน ได้ส่งเสริมการจัดตั้งและการดำเนินการของกลุ่มเกษตรกรต่าง ๆ เช่น กลุ่มยุวเกษตรกร และเกษตรกรก้าวหน้า กลุ่มเยาวชนเกษตรกรใน ๒๕๐ โรงเรียน กลุ่มสตรีและเยาวชนสหกรณ์ รวมทั้งออกกฎหมายจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรมอีกด้วย

๓. การส่งเสริมระบบสหกรณ์

ได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ และเตรียมการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ รวมทั้งส่งเสริมและขยายการดำเนินงานธุรกิจของสหกรณ์ โดยในปี ๒๕๔๓ ได้จัดตั้งแล้ว ๑๓๙ สหกรณ์ ๒๒ แห่งการดำเนินงานสหกรณ์ที่จัดตั้งแล้ว ๕,๕๔๙ สหกรณ์ รวมทั้งส่งเสริมการตลาดสินค้าสินค้าสหกรณ์และส่งเสริมการจัดการและการบริหารสหกรณ์

๔. การจัดการด้านแรงงาน

วิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น ได้ส่งผลกระทบต่อการทำงานของประชาชนในประเทศเป็นอย่างมาก จากการสำรวจ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๔๒ พบว่า ประชากรในกำลังแรงงานปัจจุบันในปี ๒๕๔๒ มีจำนวน ๓๓,๒๕๕ ล้านคน เป็นผู้ไม่มีงานทำ ๑,๐๔ ล้านคน และเป็นผู้มีงานทำ ๓๒,๒๑๖ ล้านคน อัตราว่างงานร้อยละ ๓.๑๓ รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาด้านแรงงานและจัดกรด้านแรงงานอย่างเป็นระบบ กล่าวคือ

๔.๑ การส่งเสริมการมีงานทำ ได้สนับสนุนให้แรงงานได้รับการบรรจุงานจำนวน ๓๓,๓๓,๘๒๗ คน และพัฒนามือแรงงาน ๓๒๗,๖๑๐ คน รวมทั้งได้ดำเนินนโยบายบรรเทาปัญหาการว่างงาน เพื่อส่งเสริมการสร้างงานและพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยจัดสรรเงินกู้จากต่างประเทศในโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการสร้างงานเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน (บัณฑิตอาสา มีค่าที่พักเลี้ยงอาหาร สร้างเครือข่ายกับชนกลุ่มเปราะบาง) โครงการศึกษาและพัฒนาระบบข้อมูลการว่างงานเพื่อช่วยเหลือประชาชน

๔.๒ การคุ้มครองแรงงาน ได้ตรวจสอบสถานประกอบการในสถานประกอบการ
กิจการให้ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ๓๓,๒๕๙ แห่ง ดำเนินคดีกับนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติตาม
ถูกต้องตามกฎหมาย และดูแลให้แรงงานได้เข้าถึงสิทธิประโยชน์ สำหรับความปลอดภัยในการ
ทำงาน พบว่าในปี ๒๕๕๒ ผู้ใช้แรงงานมีความปลอดภัยในการทำงานมากขึ้นจากปีก่อน

๔.๓ การดำเนินการด้านแรงงานสัมพันธ์ ได้แก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงาน
ในสถานประกอบการ ๒๗๓ แห่ง สามารถยุติความขัดแย้งได้ ๑๕๗ แห่ง รวมทั้งส่งเสริมระบบแรงงาน
สัมพันธ์ในสถานประกอบการ ๒๑๙ แห่ง และในรัฐวิสาหกิจ ๑๕ แห่ง

๔.๔ การจัดการประกันสังคม ให้มีการผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม
จากกองทุนประกันสังคม ๑๓.๑๕ ล้านราย และกองทุนเงินทดแทน ๑๔,๕๘๗ ราย รวมทั้งได้
ขยายสิทธิประโยชน์ในกองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้นสำหรับกรณีสงเคราะห์บุตรและชราภาพอีกด้วย

๕. การสนับสนุนระบบเศรษฐกิจเสรี

เพื่อให้ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปตามระบบเสรี โดยอาศัยกลไกตลาดและ
ไม่กระทบสิทธิที่เป็นธรรม รัฐบาลได้ดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๕.๑ การสนับสนุนการแข่งขันที่เป็นธรรมภายใต้ระบบเศรษฐกิจเสรี
ได้กำกับดูแลการแข่งขันให้เป็นธรรมเพื่อไม่ให้มีรายผู้ขาด โดยแต่งตั้งคณะกรรมการแข่งขันทาง
การค้าความพระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เปิดประมูลโรงงานสาขาให้เอกชน และ
เตรียมการเพื่อเปิดเสรีประชาคมอาเซียน การเปิดเสรีการให้บริการจราจรทางเดินล้อสาธารณะในประเทศ
ด้วยวีซ่า และอนุญาตให้รัฐวิสาหกิจ ๒๖ แห่งเพิ่มสาขาประเทศไทยในกิจกรรมของรัฐ ได้แปรรูปรัฐวิสาหกิจ
แล้วเสร็จเพิ่มขึ้น ๑ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๑ แห่ง และอยู่ระหว่างศึกษา ๒๑ แห่ง รวมทั้ง
จัดตั้งระบบแนวทางการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระสำหรับดูแลกิจการราชการรัฐวิสาหกิจที่แปรรูปไปแล้ว
และดูแลเอกชนที่เข้ามาแข่งขัน นอกจากนี้ ยังได้จัดตั้งกองทุนสนับสนุนพนักงานที่ได้รับผลกระทบ
จากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจอีกด้วย

๕.๒ การคุ้มครองผู้บริโภค ได้ยกฐานะสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครอง
ผู้บริโภคให้เป็นกรมในสำนักงานนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคมีประสิทธิภาพ
ยิ่งขึ้น สนับสนุนการร้องทุกข์ ๑,๒๑๗ ราย ดำเนินการให้มีการเจรจาไกล่เกลี่ยกัน ๒,๑๑๗ ราย
พิจารณาไกล่เกลี่ย ๗,๒๒๒ ราย ออกลิขิตคำ ๓๕๙ ราย ในด้านราคาสินค้าได้มีการติดตามการ
เปลี่ยนแปลงดัชนีราคาสินค้าผู้บริโภคทุกเดือน และได้ลดราคาสินค้าเพิ่มจากร้อยละ ๑๐ เป็น

ร้อยละ ๗ เป็นระยะเวลา ๒ ปี เพื่อลดค่าครองชีพในภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ สำหรับด้านมาตรฐานสินค้าได้กำหนดให้ผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ หลายชนิด ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน

๕.๓ การปรับปรุงแก้ไขและยกเลิกกฎหมายเศรษฐกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งดำเนินการให้มีการตราพระราชบัญญัติมาตราชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ และเตรียมเสนอกฎหมายใหม่ เช่น ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ.

รัฐบาลตระหนักดีว่าวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น นอกจากจะเป็นอุปสรรคขัดขวางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยโดยรวมแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องเร่งแก้ไขโดยเร็วหลายประการ รัฐบาลได้ทุ่มเทความพยายามอย่างยิ่งในการบริหารงานด้านเศรษฐกิจให้บรรลุผลทั้ง ๖ ด้าน คือ การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจเฉพาะหน้า และการวางรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจที่มั่นคง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมีข้อจำกัดอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของงบประมาณของประเทศมีจำกัดภายใต้วิกฤตเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องใช้เงินจากต่างประเทศเข้ามากระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ ขณะเดียวกันภาคเอกชนที่ประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องได้ชะลองานต่าง ๆ ทำให้เศรษฐกิจหยุดชะงัก บางรายต้องปิดกิจการก่อให้เกิดปัญหาการว่างงานซึ่งเป็นปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมเพิ่มขึ้นอีก การพัฒนาเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นก็ยังคงมีปัญหาร้างในบางแห่งที่ยังไม่มีความพร้อมขององค์กรท้องถิ่นเท่าที่ควร การกระจายรายได้ยังคงเพิ่มขึ้นในอัตราที่ช้าเพราะผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังคงมุ่งมั่นที่จะบริหารงานด้านเศรษฐกิจให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งเพื่อแก้ไขเฉพาะหน้าและวางรากฐานการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่แข็งแกร่ง รัฐบาลเชื่อว่าการบริหารงานด้านเศรษฐกิจที่ผ่านมาได้ดำเนินการไปในทางที่เหมาะสมแล้ว และจะสามารถส่งผลที่เป็นรูปธรรมชัดเจนยิ่งขึ้นในอนาคตต่อไป

รายละเอียดผลการดำเนินการ

แผนปฏิบัติการพื้นฐานของรัฐด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติใน มาตราต่าง ๆ นี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ ๆ คือ

๑. ประชาชนมีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม
๒. เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้องและสามารถใช้อำนาจประโยชน์จากที่ดินได้อย่างเหมาะสม

๓. เกษตรกรได้รับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม

๔. การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิต

๕. เกษตรกรมีการรวมตัวเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาประโยชน์ร่วมกัน

๖. ราชการสหกรณ์ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองจากรัฐ

๗. ประชากรวัยทำงานมีงานทำ

๘. แรงงานได้รับการคุ้มครอง โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง

๙. ระบบแรงงานสัมพันธ์มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐. แรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน

๑๑. ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม

๑๒. ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองจากการผูกขาด ตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม

๑๓. กฎหมายและกฎเกณฑ์มีความสอดคล้องกับความเป็นจริงเศรษฐกิจ

เพื่อให้แน่ใจไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าวข้างต้น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งปรากฏในคำแถลงนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ดังนี้

๑. ส่วนที่ ๒ ข้อ ๒ นโยบายการปรับโครงสร้างและการพัฒนาสังคม โดยจะให้มีการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและการพัฒนาสังคมทุกแขนงเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและดำเนินนโยบายการกระจายความเจริญและกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง

๒. ส่วนที่ ๒ ข้อ ๒.๒ นโยบายด้านการปรับโครงสร้างด้านการเกษตร และข้อ ๒.๗ นโยบายด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยจะให้มีการปฏิรูปหรือการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้มีการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมโดยคำนึงถึงสมรรถภาพของดินและศักยภาพของพื้นที่ พัฒนาระบบชลประทานให้เชื่อมโยงครบตามแผนแม่บทเพื่อให้เกษตรกรมีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรทั่วถึง ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มผลผลิตหิคม ๆ กับการลดต้นทุนการผลิต โดยจะขยายปริมาณทุนและโอกาสการลงทุนแก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และภาคเอกชน ในกิจกรรมหลังการเก็บเกี่ยว ส่งเสริมให้เกิดอุตสาหกรรมแปรรูปและการแปรรูปพืชผลเกษตรเพื่อสนับสนุนการส่งออกสินค้าเกษตรในตลาดโลก สนับสนุนส่งเสริมด้านการวิจัยพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรทุประเภท พื้นฟูระบบการผลิตการเกษตรที่เน้นการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนและมีผลกระทบต่อนิวเคลียร์และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด นอกจากนี้จะสนับสนุนให้เกษตรกรได้รับราคาสินค้าเกษตรที่มีเสถียรภาพและเป็นธรรมเพื่อเพิ่มรายได้ให้สูงขึ้น รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและสหกรณ์ ให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ทั้งในด้านการผลิต การตลาด การแปรรูปสินค้าเกษตร และเป็นศูนย์กลางในการเรียนรู้ชุมชนในสาขาด้วย

๓. ส่วนที่ ๒ ข้อ ๒.๒ และข้อ ๒.๗ นโยบายด้านแรงงาน โดยจะปฏิรูปกฎหมายแรงงานตลอดจนกฎ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพเพื่อคุ้มครองผู้จ้างแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง ให้ได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม มีความปลอดภัยและมีสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดี ขยายกิจการด้านการศึกษาและการพัฒนา และการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อให้แรงงานสามารถที่จะเคลื่อนย้ายเข้าสู่ภาคแรงงานฝีมือได้ ส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ที่ดีและโครงสร้างระบบการศึกษาการลงทุนและขยาย

โอกาสการมีงานทำในภาพรวม ทั้งนี้ รวมถึงการบรรเทาปัญหาการว่างงานในภาวะวิกฤตของเศรษฐกิจด้วย

๔. ส่วนที่ ๑ ข้อ ๑.๒ นโยบายด้านการปฏิรูประบบบริหารราชการ และส่วนที่ ๒ ข้อ ๑ นโยบายด้านการเสริมสร้างเสถียรภาพและความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจ และข้อ ๒ นโยบายด้านการปฏิรูประบบโครงสร้างและการพัฒนาสังคม โดยจะลดบทบาทการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐโดยสนับสนุนให้เอกชนรับไปดำเนินการร่วมกับรัฐหรือแทนรัฐอย่างเป็นระบบและเห็นรูปธรรมซึ่งจะไม่มีผลทำให้เกิดการผูกขาด สำหรับในส่วนของภาคเอกชนก็จะสนับสนุนให้มีการดำเนินธุรกิจภายใต้ระบบเศรษฐกิจแบบเสรี มีการแข่งขันภายใต้กฎเกณฑ์ที่เป็นธรรม โดยกำหนดมาตรการที่จะคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการที่เพียงพอมีคุณภาพในราคาที่ เป็นธรรม เพิ่มบทบาทของหน่วยงานที่มีหน้าที่คุ้มครองผู้บริโภคในการติดตามตรวจสอบการเอาัดเอาเปรียบประชาชน ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่ถูกต้องและเหมาะสม และความคุ้มค่าการโฆษณาสินค้าและบริการตรงต่อความเป็นจริง อีกทั้งจะส่งเสริมให้เอกชนร่วมตัวกันจัดตั้งองค์กรเพื่อให้มีบทบาทในการคุ้มครองและรักษามลภาวะอันมีค่าของผู้บริโภคด้วย

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีได้ตามแผนงานภายใต้ข้างต้น เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายสำคัญของการปฏิรูปโครงสร้างมาตราต่าง ๆ ในด้านเศรษฐกิจนี้ ปรากฏผลในแต่ละเรื่องโดยสรุป ดังนี้

๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีการกระจายรายได้เท่าเทียมกัน

ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมา การกระจายรายได้ของประเทศมีแนวโน้มดีขึ้นเล็กน้อยมาโดยลำดับ เมื่อพิจารณาความแตกต่างของรายได้ หรือ ดัชนีจีนิ (GINI Index of Per Capita Income) พบว่า

ลดลงจากร้อยละ ๕๓.๖

ในปี ๒๕๓๕ เป็นร้อยละ

๕๑.๑ ในปี ๒๕๓๑

อย่างไรก็ดี เมื่อเปรียบเทียบ

ความแตกต่างของรายได้

ในปี ๒๕๓๑ ซึ่งเป็นช่วง

ความไม่เท่าเทียมกันของรายได้ในประเทศไทย ๒๕๓๕-๒๕๔๑

ปี	ดัชนีจีนิ	ชั้นรายได้ที่ ๑	ชั้นรายได้ที่ ๒	ชั้นรายได้ที่ ๓	ชั้นรายได้ที่ ๔	ชั้นรายได้ที่ ๕
๒๕๓๕	๕๓.๖	๑๖.๕	๑๖.๖	๑๓.๑	๑๖.๖	๑๖.๖
๒๕๓๖	๕๓.๗	๑๖.๗	๑๖.๖	๑๓.๖	๑๖.๖	๑๖.๗
๒๕๓๗	๕๑.๕	๑๖.๖	๑๖.๖	๑๓.๖	๑๖.๖	๑๖.๖
๒๕๓๘	๕๑.๑	๑๖.๖	๑๖.๖	๑๓.๖	๑๖.๖	๑๖.๖

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงมหาดไทย

วิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๓๙ การกระจายรายได้ก็ยังมีแนวโน้มดีขึ้นเล็กน้อย โดยความแตกต่างของรายได้ลดลงจากร้อยละ ๕๑.๕ ในปี ๒๕๓๙ เป็นร้อยละ ๔๑.๑ ในปี ๒๕๔๑ สำหรับความแตกต่างในระดับรายได้ของกลุ่มต่าง ๆ พบว่า ในปี ๒๕๔๑ กลุ่มคนจนที่สุดมีส่วนแบ่งรายได้เพียงร้อยละ ๔.๒ ซึ่งเท่ากับในปี ๒๕๓๙ ขณะที่กลุ่มคนรวยที่สุดมีส่วนแบ่งรายได้สูงถึงร้อยละ ๔๖.๕ ลดลงจากร้อยละ ๕๖.๗ ในปี ๒๕๓๙

แม้ว่าการกระจายรายได้มีแนวโน้มดีขึ้นมาโดยลำดับ แต่เมื่อพิจารณาจากดัชนีจีนีในช่วงปี ๒๕๓๕ - ๒๕๔๑ อยู่ในระดับ ๕๒.๒ ซึ่งถือว่ายังคงอยู่ในระดับสูง โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซีย สิงคโปร์ รัฐบาลจึงได้พยายามออกกึ่งในการดำเนินนโยบายกระจายความเจริญและกระจายรายได้ไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑ การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ รัฐบาลได้มุ่งพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจเฉพาะในภูมิภาคต่าง ๆ ในหลายด้าน กล่าวคือ ด้านกำหนดแผนพัฒนาและดำเนินการตามแผนและโครงการพัฒนาที่สำคัญ ๆ ทั้งที่กำหนดขึ้นใหม่และที่มีอยู่เดิม ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ระยะที่ ๒ : แผนแม่บทการใช้ที่ดินและแผนปฏิบัติการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและระบบชุมชน โครงการก่อสร้างทางเชื่อมแหลมฉบังชั้นที่ ๒ และโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดการทรัพยากรน้ำและการใช้ประโยชน์ที่ดินในลุ่มน้ำบางปะกง และแม่น้ำลำลูก ด้านการพัฒนาเส้นทางคมนาคม ในพื้นที่ชายแดน คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติงบประมาณเพื่อศึกษาความเหมาะสม และผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และการสำรวจออกแบบเส้นทางห้วยโก๋น (น่าน) - ปากแบ่ง (สปป.ลาว) ในวงเงิน ๑๖ ล้านบาท เห็นชอบโครงการศึกษาความเหมาะสมในการบูรณะทางรถไฟสายกรุงเทพ - ฉะเชิงเทรา - พนมเปญ ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ ได้เร่งรัดโครงการต่าง ๆ เช่น การก่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๔๔ สายกระบี่ - ชนอม ในพื้นที่บริเวณชายฝั่งตะวันออก ได้เร่งรัดการก่อสร้างพิเศษระหว่างเมือง สายกรุงเทพ ฯ - หลพรี (สากใหม่) โครงการทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงสถานีฉะเชิงเทรา - ศรีราชา และช่วงสถานี ฉะเชิงเทรา - คลองสีบัว - แก่งคอย โครงการรถไฟสายเชื่อมท่าเรือแหลมฉบังกับพื้นที่ตอนกลางและตอนใต้ มาถึงจังหวัดระยอง นอกจากนี้ยังได้เร่งรัดการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานแห่งที่ ๒ (อุบลราชธานี) ซึ่งเปิดให้บริการได้เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ด้านการส่งเสริมการลงทุนได้แบ่งเขตส่งเสริมการลงทุนเป็น ๓ เขต โดยให้กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางของความเจริญ และให้ได้รับการส่งเสริมที่ตั้งสถานประกอบการ

โมเช่ ๓ ได้รับสิทธิและประโยชน์สูงสุด ในช่วง มกราคม - กรกฎาคม ๒๕๒๒ มีโครงการที่ได้
รับการส่งเสริมการลงทุนตั้งสถานประกอบการ อยู่ในพื้นที่เขต ๓ ทั้งสิ้น ๑๙๐ โครงการ หรือคิด
เป็นร้อยละ ๓๔.๑๑ ของโครงการที่ได้รับอนุมัติ ๕๕๖ โครงการ นอกจากนี้ยังได้กำหนดเขต
อุตสาหกรรมเพื่อการขยายตัวของเศรษฐกิจในภูมิภาคเพิ่มเติม คือ เขตอุตสาหกรรมของด้าน
อุตสาหกรรมหลัก และกำหนดให้เขตอุตสาหกรรมจันทร์เป็นี่สำหรับนำเข้าและส่งออกได้ทุกประเภท

๑.๒ การส่งเสริมการท่องเที่ยว ได้ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง
และเป็นระบบ โดยการทำตามแผนงานด้านการท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น แผนการส่งเสริมการ
ท่องเที่ยวปี ๒๕๒๓ แผนงานอรรถวิศให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวในประเทศ "ไทยเที่ยวไทย" รวมทั้ง
แผนงานเงินกู้เพื่อการท่องเที่ยวและส่งเสริมการจ้างงานภายใต้โครงการลงทุนเพื่อสังคม (SIP)
พ.ศ. ๒๕๒๓ - ๒๕๒๔ สำหรับมาตรการดำเนินโครงการต่าง ๆ ทั้งโครงการใหม่และโครงการที่มีอยู่เดิมนั้น
นอกจากนี้ยังได้เริ่มโครงการขยายตลาดนักท่องเที่ยวเฉพาะกลุ่ม (Niche Market) โครงการจัดทำ
แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดนครนายก และได้สนับสนุนงบประมาณในการ
ดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์จัดแสดงเพื่อการท่องเที่ยวบริเวณสามเหลี่ยมทองคำ จังหวัด
เชียงราย จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท และโครงการบูรณะปรับปรุงพระราชวังจุฑาธุชราชฐาน เกาะสีชัง
จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑๒.๕ ล้านบาท เป็นต้น และได้กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาและ
ส่งเสริมการท่องเที่ยว ประกอบด้วย มาตรการเร่งด่วน ๓ มาตรการ และมาตรการระยะต่อไป
๕ มาตรการ รวมทั้ง แนวทางแก้ไขปัญหาลดความไม่พอใจของนักท่องเที่ยวบริเวณชายหาด และ
แหล่งท่องเที่ยวทางทะเลด้วย นอกจากนี้ ยังได้มีระบบการคำนวณข้อมูลค่าเพิ่มให้นักท่องเที่ยวเพื่อ
กระตุ้นการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยว และเสริมสร้างการแข่งขันต่อการท่องเที่ยวของประเทศไทย

๑.๓ การพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท ได้ดำเนินโครงการสำคัญต่าง ๆ
ต่อเนื่องจากปีก่อน เช่น โครงการสนับสนุนอุตสาหกรรมชนบท ซึ่งมีเป้าหมายในการรวม
กลุ่มราษฎรในภูมิภาคขยายตัวการผลิตในเชิงอุตสาหกรรมเป็นระบบมากขึ้น ซึ่งทำให้มี
อุตสาหกรรมในชนบท จำนวน ๑๖๖ โครงการ ครอบคลุมพื้นที่ ๕๓๒ จังหวัด ๓๗๖ ไร่เกษตรอุตสาหกรรม
มีผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการ ๓๓๐ ราย ราษฎรเข้าร่วมโครงการ ๑๑,๑๕๙ คน ทำให้ราษฎรมี
รายได้เฉลี่ยเดือนละ ๓,๐๐๐ - ๑๐,๐๐๐ บาท โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรม โดยกำหนด
และพัฒนาหมู่บ้านที่มีศักยภาพในการประกอบอาชีพ การผลิตสินค้าอุตสาหกรรมในครัวเรือน
และหัตถกรรมไทย การรวมกลุ่มการผลิตการบริหารจัดการ การตลาดในเชิงธุรกิจ ได้ด้วยตนเอง

อย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันมีโครงการที่ได้รับการประกาศเป็นหมู่บ้านอุตสาหกรรมแล้ว จำนวน ๘๙ หมู่บ้าน โดยจะมีผู้ประกอบการอาชีพมีต่ำกว่าหมู่บ้านละ ๒๐ คนหรือเป็น

๑.๔ การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ได้จัดหาเงินเพื่อเป็นวงเงินปล่อยกู้และค้ำประกันสำหรับ SMFs ในปี ๒๕๔๒ รวม ๓๕,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่ง ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๔๒ สามารถปล่อยสินเชื่อให้กับ SMFs ได้ทั้งสิ้น ๕,๒๐๕ บาท จำนวน ๒๖,๗๕๕.๐๒ ล้านบาท และสามารถค้ำประกันสินเชื่อได้ทั้งสิ้น ๑๕ ราย ๓๑.๗๗๓ ล้านบาท ภารกิจประเภทการค้าประกันสินเชื่อของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นพร้อมทั้งเพิ่มทุนให้ในปี ๒๕๔๒ จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และปรับโครงสร้างและเพิ่มศักยภาพของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม พร้อมทั้งเพิ่มทุนให้ในปี ๒๕๔๒ จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อลดต้นทุนทางการเงินและส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของ SMFs โดยสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาทางการเงินสำหรับ SMFs ของสภาอุตสาหกรรมและหอการค้าไทย โดยการให้เงินอุดหนุน ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของศูนย์ดังกล่าว รวมทั้งสนับสนุนด้านเงินทุนแก่ภาคธุรกิจ เพื่อช่วยเหลือธุรกิจที่มีศักยภาพ โดยลดต้นทุนทางการเงินของภาคธุรกิจ และลดความเสี่ยงของระบบสถาบันการเงิน โดยสนับสนุนผ่านกองทุน ๓ กองทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อการร่วมลงทุน (วงเงินเบื้องต้น ๕๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ) กองทุนเงินร่วมทุนในวิสาหกิจขนาดกลาง (วงเงิน ๑๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ) และกองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท)

๑.๕ การแก้ไขปัญหาความยากจน ได้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาคือ ความยากจนและการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกรและผู้ไร้แรงงานโดยให้มีการศึกษาของเขตวิสาหกิจของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ว่าจะควบคุมและสามารถช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ไร้แรงงานที่ไม่ประกอบอาชีพในต่างประเทศได้หรือไม่ เพียงใด หรือมีแนวทางในการช่วยเหลือที่เหมาะสมอย่างไร และเร่งรัดให้การพิจารณาการให้เงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยบ้าง ถ้าช่วยได้หน่วยงานจังหวัดต่าง ๆ ดูแลด้านความสะอาดแก่เกษตรกรที่อยู่ในภูมิภาคเป็นกรณีพิเศษ รวมทั้งให้ปรับปรุงสถาบันการเงินต่าง ๆ จัดตั้งระบบ micro credit เพื่อให้ประชาชนที่มีฐานะยากจนบ้าง ได้กู้ยืม ซึ่งจะประโยชน์อย่างยิ่งต่อประชาชนและเกษตรกรผู้มีฐานะยากจนให้เป็นปรปักษ์ต่อไป นอกจากนี้ในช่วงที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๒ อนุมัติหลักการ

ร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกรณีแล้ว ๓ ฉบับ คือ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อปลดปล่อยหนี้สินของเกษตรกรที่ยากจน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ขณะนี้ร่างระเบียบทั้งสองฉบับอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นอกจากการดำเนินการข้างต้นแล้ว รัฐบาลยังได้ดำเนินการมาตรการทางภาษีภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓) โดยยกเว้นการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับเงินได้สุทธิในช่วง ๕๐๐,๐๐๐ บาทแรก โดยให้เริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อกำลังประชาชนอันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจ

๒. ผลการดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้องและสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม

ประเทศไทยมีพื้นที่ทั้งหมด ๓๒๐ ล้านไร่ เป็นพื้นที่ถือครองทางการเกษตรในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๗.๗ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๓๕.๘ ของพื้นที่ทั้งหมด ประชากรส่วนใหญ่กว่าร้อยละ ๖๐ ประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้องและสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม โดยได้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ และมีผลสรุปได้ดังนี้

๒.๑ การจัดให้มีการถือครองที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย จำนวนผู้ถือครองทำการเกษตร ในปี ๒๕๖๑ มีจำนวน ๕.๖ ล้านราย ผู้ถือครองทำการเกษตรส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ ๙๐.๖ มีเนื้อที่ถือครองต่ำกว่า ๔๐ ไร่ และผู้ถือครองทำการเกษตรมีเนื้อที่ถือครองโดยเฉลี่ย ๒๐ ไร่ต่อผู้ถือครอง เพื่อให้เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินอย่างถูกต้องได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ การกระจายสิทธิถือครองที่ดินแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้จัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำรวจแผนที่แนวทำางพระราชกฤษฎีกาได้เนื้อที่ ๒.๒๐ ล้านไร่ ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินจำนวน ๑๕๑ พื้นที่ เนื้อที่ ๖.๑๕ ล้านไร่ สำรวจจนเหลือหมดได้ ๑.๙๓ ล้านไร่ สำรวจรังวัดที่ดิน ๑๑๒,๕๐๒ ไร่ สำรวจรังวัดที่ดินเฉพาะราย ๘๘๓,๘๘๘ ไร่ สกปรส่วนจัดตั้งและกระจายสิทธิได้ ๑,๒๓๕,๕๙๒ ไร่ สกปรส่วนจัดตั้ง ๘๗,๐๑๓ แปลง มอบหนังสืออนุญาตจัดทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ท.-๖๑) ๒,๓๕๐,๖๙๗ ไร่ ๘๘๑,๖๙๗ ฉบับ จำนวนเกษตรกร ๑๕๘,๕๑๑ ราย และจัดซื้อที่ดินเกษตรกรได้ ๑,๒๗๘ ไร่ จัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าและยืมได้ ๑๒,๒๕๙ ไร่ และปล่อยเช่าจาก

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ต่าง ๆ รวมอีก ๗๘ ฉบับ รวมทั้งได้มีมติ (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒) อนุมัติให้ดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดินระยะที่ ๒ (๒๕๔๐ - ๒๕๕๔) ในรูปกองทุนที่ดินต่อไป

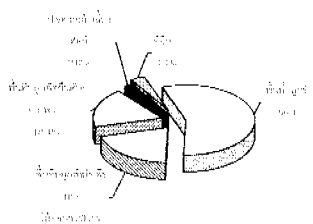
๒.๐.๒ การจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกรโดยวิธีสหกรณ์ ได้จัดที่ดินทำกินให้เกษตรกรในนิคมสหกรณ์แล้วทั้งหมด ๖๑ นิคม ใน ๓๖ จังหวัด เป็นพื้นที่จัดสรรแล้ว ๓,๒๙๙ ล้านไร่ เกษตรกร ๑๓๖,๘๐๖ ครอบครัว ออกเอกสารสิทธิ์แล้ว ๒,๐๗ ล้านไร่ และออกหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ทั้ง เกิน ๓ และ เกิน ๕ แล้วรวม ๑,๒๙,๗๑๙ แปลง พื้นที่ ๑,๘๖๙,๙๙๑ ไร่ ในปี ๒๕๔๖ ได้ออกเป็นหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ (เกิน ๓) จำนวน ๗,๕๓๓ แปลง เนื้อที่ ๗๕,๕๓๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๕ ของเป้าหมาย ๑๐,๕๕๒ แปลง เนื้อที่ ๑๐๕,๕๒๐ ไร่ และออกหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ (เกิน ๕) ตามขั้นตอนได้ จำนวน ๕,๗๙๔ แปลง เนื้อที่ ๕๗,๙๙๑ ไร่

๒.๐.๓ การจัดรูปที่ดิน ในปี ๒๕๔๖ ได้ดำเนินการเรียกเก็บเอกสารสิทธิในที่ดินเดิมจากเกษตรกรในเขตโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดให้ออกโฉนดที่ดินตามผังการจัดแปลงที่ดินใหม่จำนวน ๒,๖๓๓ แปลง พื้นที่ ๒๖,๓๓๐ ไร่ หรือร้อยละ ๙๙.๗ ของเป้าหมายจำนวน ๒,๖๔๑ แปลง สำหรับการจัดรูปที่ดินทั้งในเขตเกษตรกรรมน้ำฝนและเขตชลประทาน ได้ดำเนินการใน ๖ พื้นที่ ใน ๓ จังหวัด คือมหาสารคามบุรีรัมย์ และเพชรบุรี รวมพื้นที่ ๑๓,๖๖๐ ไร่ ดำเนินการเสร็จแล้ว ๒ พื้นที่ คือ พื้นที่ตำบลแสงพัน ตำบลลำปลายมาศ จังหวัดบุรีรัมย์ เนื้อที่ ๓๐๐ ไร่ และ พื้นที่ตำบลนาทอง อำเภอเขียงยืน จังหวัดมหาสารคาม เนื้อที่ ๒,๒๗๐ ไร่

๒.๐.๔ การออกโฉนดที่ดินแก่เกษตรกรและเจ้าของที่ดินทั่วไป ได้ดำเนินโครงการคืนส่วของโฉนดที่ดินแก่เกษตรกรและเจ้าของที่ดินทั่วไป ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ในพื้นที่ ๔๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา ตาก สุโขทัย พิจิตร พิษณุโลก อุทัยธานี ลพบุรี นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ เลย จุฬารानी หองบัวลำภู สกลนคร นครพนม ร้อยเอ็ด มหาสารคาม ขอนแก่น ชัยภูมิ กาญจนบุรี สุพรรณบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร พังงา สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ยะลา นราธิวาส ตวััง เชียงราย ลำพูน นครราชสีมา บุรีรัมย์ หนองบัวลระแก้ว วาษบุรี และนครปฐม จำนวน ๗๔๐,๗๖๐ แปลง ๕,๑๑๓,๖๖๙ ไร่ จากเป้าหมาย ๘๐๘,๖๕๕ แปลง ๙,๐๗๓,๓๓๕ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๖ ของแปลงเป้าหมายและเพิกสนักลงทุนกว่าดำเนินการออกโฉนดคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการ

โครงการพัฒนาพื้นที่ดิน และบริหารจัดการชลประทานในเขตพื้นที่ภาคตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๓๘ - ๒๕๔๒)
ทดกลับได้ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕)

๒.๒ การใช้ประโยชน์จากที่ดินค่างเหมาะสม ในปี ๒๕๔๑ ได้มีการใช้



ที่มา: สำนักงานสถิติแห่งชาติ

ประโยชน์จากที่ดินเพื่อการเกษตรในด้านต่าง ๆ กล่าวคือพื้นที่ที่ปลูกข้าว ๖๒.๘ ล้านไร่ พื้นที่ปลูกพืชไร่/พืชผักผลไม้ ๒๒.๖ ล้านไร่ พื้นที่ปลูกพืชยืนต้นทางพาชา ๒๐.๕ ล้านไร่ พื้นที่ปลูกหญ้าเลี้ยงสัตว์ ๒.๒ ล้านไร่ และพื้นที่อื่น ๆ ๓.๘ ล้านไร่

๒.๒.๑ การใช้ประโยชน์จากที่ดิน

ได้ดำเนินการในด้านต่าง ๆ คือ ด้านการศึกษา

และสำรวจ ได้ศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการใช้ที่ดินเพื่อกเกษตรกรรม ใน ๔ ภาค คือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก และกำลังดำเนินการศึกษาในส่วนของภาคใต้ และได้ใช้ยารวิเคราะห์ข้อมูลในรูปของข้อมูลระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อนำไปใช้ในการประยุกต์และการจัดทำแผนการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในระดับจังหวัดและระดับประเทศต่อไป รวมทั้งได้สำรวจสภาพการใช้ที่ดิน พหุภาคที่ดินและสถิติที่ดิน ๘ กลุ่มภาคในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งตะวันตกและฝั่งตะวันออก และสำรวจลุ่มน้ำที่ดินอย่างละเอียดและทำแผนที่ภูมิประเทศระดับน้ำ (๑:๕๐,๐๐๐) ๑๓๐,๐๐๐ ไร่ จะทำให้ได้ข้อมูลชุดดิน กลุ่มชุดดินเพื่อประชาชนได้ใช้ในการตัดสินใจเลือกทำการเกษตรที่เหมาะสมกับดิน รวมทั้งกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับการผลิตสินค้าเกษตรที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่โดยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมของเกษตรปลูกพืชแต่ละชนิด ด้านส่งเสริมการผลิต ได้ส่งเสริมให้เกิดการปลูกพืชฤดูแล้ง ที่เกษตรกรรมแบบไร่นาสวนผสม เกษตรกรวางแผน และในเขตรัฐที่ดินรวมพื้นที่ ๓๙๙,๐๐๐ ไร่ รวมทั้งจัดสรรน้ำของโครงการจัดรูปที่ดิน รวมทั้งพื้นที่วนน้ำประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ จัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำในเขตจัดรูปที่ดินจำนวน ๘,๐๐๐ กลุ่ม เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๑๓๓,๙๙๑ ราย และส่งเสริมการเกษตรในเขตพื้นที่เฉพาะ โดยส่งเสริมเกษตรกรใช้ที่ดินในการปลูกพืชสวนผักพาชาของพื้นที่และความพร้อมของเกษตรบนเขตพื้นที่ที่มีความมั่นคง ๒๙๓ หมู่บ้าน ใน ๑๒ จังหวัด ในเขตปฏิรูปที่ดิน และในเขตพื้นที่สูง รวมประมาณ ๘,๐๐๐ ไร่ รวมทั้ง การเกษตรบนพื้นที่ ๑ จังหวัดเพื่อการพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินที่เสื่อมโทรม พร้อมการพัฒนาระบบชลประทาน ๒๔ วัน ๑,๕๐๐ ราย

๒.๒.๒ การแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรม ได้ส่งเสริมให้เกษตรกรปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ โดยใช้ปุ๋ยหมัก ปุ๋ยพืชสด ในการปรับปรุงคุณภาพดินและลดต้นทุนการผลิต ครอบคลุมพื้นที่ ๑.๐๖ ล้านไร่ สาขัตและส่งเสริมเกษตรกรทำปุ๋ยหมัก ๑๕๑,๒๙๒ ตัน (ปรับปรุงพื้นที่ได้ ๑๙๑,๒๙๒ ไร่) ส่งเสริมและสาขัตการใส่ปุ๋ยพืชสดปรับปรุงดิน ๒๔,๓๓๓ ไร่ อบรมหมอดินอาสา ๒๔,๐๖๙ ราย ส่งเสริมเกษตรกรผลิตเมล็ดพันธุ์ปุ๋ยสด จำนวน ๖๕ แปลง ๑,๙๕๕ ไร่ ส่งเสริมให้เกษตรกรในเขตพื้นที่ดินเปรี้ยวได้รับความรู้ในการปรับปรุงพื้นที่ดินเปรี้ยว ๒๐,๐๐๐ ไร่ ส่งเสริมการปรับปรุงพื้นที่ดินเค็มเพื่อเพิ่มผลผลิตข้าว ๓๒,๓๓๑ ไร่ พัฒนาที่ดินในเขตทุ่งกุลาร้องไห้ โดยก่อสร้างระบบอนุรักษ์ดินและน้ำเพื่อการปรับปรุงพื้นที่นา ๓๐,๙๕๐ ไร่ รวมทั้งจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำเพื่อปรับปรุงดินทรายครอบคลุมพื้นที่ ๒๙๔,๙๙๓ ไร่

๒.๒.๓ การแก้ไขปัญหาสวนป่าทับที่ทำกินเกษตรกร คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ แก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๑ เกี่ยวกับหลักการแก้ไขปัญหาวนป่าทับที่ทำกินของเกษตรกร ซึ่งเป็นผลگردำเนินงานของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนสมัชชาเกษตรกรภาคอีสาน เพื่ให้ได้ความหมายที่ถูกต้องและชัดเจนต่อการปฏิบัติในเรื่องหลักการแก้ไขปัญหาวนป่าทับที่ทำกินของเกษตรกร โดยได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ใน ๕ พื้นที่ดังนี้

(๑) สวนป่าสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ จังหวัดกาญจนบุรี ตรวจสอบว่ามีผู้บุกรุกคนประกาศเป็นของตนเองจำนวน ๙๙ ราย ๙๖ แปลง เนื้อที่ ๑.๐๓๑ ไร่ ขณะนี้ได้ทำการสำรวจพื้นที่เพื่อจัดเป็นที่อยู่อาศัย และที่ทำกินให้แก่ราษฎรตามจำนวนดังกล่าวแล้ว

(๒) สวนป่าดงดิบ จังหวัดยะลา มีราษฎรเรียกร้อง ๒ กลุ่ม โดยกลุ่ม สก. ประกอบด้วย กณิมมี สด.๑ หรือ น.ส.๓ ได้ตรวจสอบร้องขอการแก้ไขปัญหาพื้นที่จริงจำนวน ๑๓ แปลง เนื้อที่ ๒๔๙.๒๓๓ ไร่ จ่ายค่าชดเชยที่ดิน จำนวน ๕๙๓,๓๐๐ บาท กณิมมีไม่มีเอกสารสิทธิ์ ได้ตรวจพบว่า อยู่มาก่อนประกาศเป็นที่ของรัฐ จำนวน ๑๐๓ แปลง เนื้อที่ ๔๒๑.๒๘๒ ไร่ สำหรับกลุ่ม สก.ย (๑) ประกอบด้วย กณิมมี สด.๑ ได้ตรวจสอบร้องขอการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จริงจำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๐.๒-๓.๔ ไร่ และกณิมมีไม่มีเอกสารสิทธิ์ ตรวจสอบว่า อยู่มาก่อนประกาศเป็นที่ของรัฐ เนื้อที่ ๑,๒๗๗-๓,๗๒๒ ไร่

(๓) สวนป่าฐานนา จังหวัดศรีสะเกษ ตรวจสอบว่า อยู่มาก่อนประกาศเป็นที่ของรัฐ เนื้อที่ ๒๑.๔ ไร่



LIRT

(๔) ส่วนป่าน้อยจันทรี จังหวัดศรีสะเกษ ระหว่างรอยลการตรวจพิสูจน์การตรวจเครื่องที่ดินของราษฎรที่อ้างว่าอยู่มาก่อนประกาศเป็นพื้นที่ของรัฐ จากคณะทำงานตรวจสอบปัญหาในระดับจังหวัด

(๕) ส่วนป่าละเมาะ จังหวัดศรีสะเกษ ตรวจพบว่า อยู่มาก่อนประกาศเป็นพื้นที่ของรัฐ เมื่อวันที่ ๑,๔๔๕๘-๐-๔๐ ไร่

ทั้งนี้ ในการดำเนินการต่อไปจะตรวจสอบความถูกต้องของราษฎรทุกชายตามระบอบกฎหมายหน้าที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขให้ถูกต้องไป

๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรได้รับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม

รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรได้รับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรกรรมอย่างเหมาะสม ดังนี้

๓.๑ โครงการชลประทานขนาดใหญ่ ในปี ๒๕๒๒ ได้ดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดใหญ่ต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมาเป็นโครงการชลประทาน ๑๑ โครงการ งบประมาณ ๔,๑๔๕ ล้านบาท โครงการที่สำคัญ เช่น โครงการพัฒนาลุ่มน้ำปากสัก โครงการพัฒนามลน้ำปากพอง และโครงการเขื่อนคลองท่าด่าน สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้แก่เกษตรกรได้น้ำใช้เพื่อการเกษตร ประมาณ ๓๗๐,๐๐๐ ไร่ และเป็นโครงการของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ๑ โครงการ คือ โครงการโขง ชี มูล ประกอบด้วยโครงการก่อสร้างฝาย ๑๓ แห่ง และอาคารบังคับระดับเขื่อนชลประทาน รวมค่าตัวหลักหลัก ๑ แห่ง ซึ่งในส่วนที่ดำเนินการเสร็จแล้วตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงปัจจุบันสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ ๔๔,๐๐๐ ไร่ โดยเป็นการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในปี ๒๕๒๒ จำนวน ๔,๐๐๐ ไร่

๓.๒ โครงการชลประทานขนาดกลาง ก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง (อ่างเก็บน้ำ ฝาย ระบบส่งน้ำ ฯลฯ) โดยเป็นโครงการของกรมชลประทาน ๔๙ โครงการ โครงการต่อเนื่อง ๓๓ โครงการ และเปิดใหม่ ๖ โครงการ งบประมาณ ๓,๔๘๗ ล้านบาท ก่อสร้างแล้วเสร็จ และสามารถจัดสรรน้ำให้แก่เกษตรกรเพื่อทำการเกษตรกรรม จำนวน ๔ โครงการ ได้พื้นที่ชลประทาน ๔๑,๓๐๐ ไร่ และเป็นโครงการของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ๕ โครงการ ซึ่งเมื่อดำเนินการเสร็จจะได้พื้นที่ชลประทานเพิ่มอีก ๑๔๖,๐๘๐ ไร่ ขณะนี้ โครงการส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง โครงการที่แล้วเสร็จ ๑ โครงการ คือ โครงการฝายเขื่อนท้าย ซึ่งเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ ๗๔,๐๐๐ ไร่

๓.๓ โครงการชลประทานขนาดเล็ก จัดหาแหล่งน้ำให้ราษฎรในพื้นที่ชนบท ให้น้ำให้เพียงพอต่อการดำรงชีพขั้นพื้นฐานในฤดูแล้ง โดยเป็นโครงการของกรมชลประทานและ กรมพัฒนาที่ดิน ประกอบด้วย การก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดเล็ก ๒๓๕ โครงการ พื้นที่ เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๒๐๘,๙๐๐ ไร่ ซึ่งก่อสร้างแล้วเสร็จ ๑๖๐ โครงการ ก่อสร้าง แหล่งน้ำขนาดเล็กในเขตเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๒๐๐ โครงการ ก่อสร้างแล้วเสร็จ ๑๖๘ โครงการ และจัด ระบบการใช้ที่ดินและระบบการให้น้ำ ๓๙,๓๒๔ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๒ ของเป้าหมาย ๓๙,๐๐๐ ไร่ และเป็นโครงการของกรมพัฒนาส่งเสริมพลังงาน ๑ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้า พลังน้ำคลองทุ่งพล สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ ๗๕,๐๐๐ ไร่ นอกจากนี้ ยังได้จัดสรรงบประมาณ จากเงินกู้ภายใต้มาตรการเพิ่มค่าใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจปี ๒๕๔๒ เพื่อบรรเทาความ เดือดร้อนของราษฎรจากปัญหาภาวะการขาดแคลนน้ำ อุทกภัย การผลักดันน้ำเค็ม และแก้ไข ปรับปรุงคุณภาพดินและน้ำ ตลอดจนจัดหาแหล่งน้ำให้โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน โดยก่อสร้างระบบชลประทาน ได้พื้นที่ชลประทาน ๒๙,๔๙๔ ไร่ ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก ๑๑ แห่ง ฝายทดน้ำ ๕๘ แห่ง คลองส่งน้ำและระบบท่อส่งน้ำ ๙ แห่ง รวมทั้งโครงการเงินกู้อื่น ๆ เช่น โครงการซ่อมแซมและปรับปรุงโครงการชลประทานขนาดเล็ก จำนวน ๓๒๒ โครงการ เป็นเงิน ๒๒๕ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ได้รับอนุมัติแล้ว ๒๙๙ โครงการ เงินกู้จาก World Bank , JEXIM และ OECF เพื่อปรับปรุงระบบชลประทาน ๘๙ แห่ง เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ๒๒๐ ล้านบาท จาก วงเงินทั้งหมด ๘๒๖ ล้านบาท ก่อสร้างคูน้ำ (คลองไส้ไก่) ๙ โครงการ ได้พื้นที่ชลประทาน ๔๓,๕๐๐ ไร่

๓.๔ การขุดสระน้ำในไร่นาและแหล่งน้ำอื่น ๆ จัดหาน้ำกินน้ำใช้ ใน เขตสหกรณ์และในเขตปฏิรูปที่ดินโดยขุดสระน้ำในไร่นาขนาด ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร เป้าหมาย ๕๘,๗๕๕ บ่อ (ในเขตสหกรณ์ ๓๑,๙๘๕ บ่อ/เขตปฏิรูปที่ดิน ๒๖,๔๙๐ บ่อ) ดำเนินการขุดเสร็จแล้ว ๔๖,๕๖๓ บ่อ ที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ นอกจากนี้ยังขุดสระน้ำเกษตรกรในโครงการเกษตร ทฤษฎีใหม่ อีก ๗,๒๙๒ สระ (จากเป้าหมาย ๘,๐๐๐ สระ) และขุดสระน้ำสาธารณะขนาด ๒๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตรในเขตสหกรณ์การเกษตร/นิคม จำนวน ๑๖๙ สระ ขณะนี้ขุดเสร็จแล้ว ๑๒๑ สระ ขุดบอบาดลในเขตปฏิรูปที่ดินเสร็จแล้ว ๕๘๙ บ่อ อยู่ระหว่าง ดำเนินการอีก ๓๓๓ บ่อ

๓.๕ การขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ พัฒนาและปรับปรุง แหล่งน้ำธรรมชาติเพื่ออุปโภคบริโภค ช่วยเหลือเกษตรกรในชนบท ในปี ๒๕๔๒ มีเป้าหมายดำเนินการ ทั่วประเทศ จำนวน ๑,๘๘๘ โครงการ พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์ ประมาณ ๓๔๗,๐๐๐ ไร่ (รวม

โครงการถ่ายโอนการขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติให้แก่ท้องถิ่น ๔๑๙ โครงการ) ผลการดำเนินการ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๔๒ ปรากฏว่าขุดลอก ๙ เสร็จแล้ว ๖๓๙ โครงการ (รวมโครงการถ่ายโอน ๙ ๓๕๙ โครงการ) เป็นร้อยละ ๔๓ ของเป้าหมาย อยู่ระหว่างดำเนินการขุดลอก ๙๔๗ โครงการ (รวมโครงการถ่ายโอน ๙ ๖๑ โครงการ) เป็นร้อยละ ๕๗ ของเป้าหมาย

๓.๖ การก่อสร้างระบบชลประทานระบบท่อ ในปี ๒๕๔๒ ดำเนินการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำ จำนวน ๙ โครงการ ที่บ้านกุดแคนและบ้านโนนร้อง จังหวัดขอนแก่น บ้านโนนสูง จังหวัดนครราชสีมา และที่โครงการทับทิมสยาม (โศกาลัย) จังหวัดศรีสะเกษ ได้พื้นที่ชลประทาน รวม ๓๗,๙๐๙ ไร่ ขณะนี้กระบวนการเสร็จแล้วอยู่ระหว่างลงนามในสัญญาเพื่อการก่อสร้าง

๓.๗ การบริหารสูบน้ำและจัดสรรน้ำจากแหล่งธรรมชาติ สูบน้ำด้วยไฟฟ้า ให้เกษตรกรในเขตพื้นที่ใกล้เคียงนอกเขตชลประทานที่ขาดแคลนน้ำให้มีน้ำใช้เพื่อการเกษตรกรรม ในฤดูฝนทั้งช่วงและฤดูแล้งในปี ๒๕๔๒ ได้พื้นที่ ๓.๔๒ ล้านไร่ และได้ก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ๔๙ สถานี สามารถส่งน้ำได้ในพื้นที่ ๙๐,๐๐๐ ไร่ นอกจากนี้ ยังได้จัดทำแผนการก่อสร้างระบบสูบน้ำโดยใช้พลังงานแสงอาทิตย์ในปี ๒๕๔๒ จำนวน ๖๕ แห่ง ขณะนี้ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จทั้ง ๖๕ แห่ง โดยแต่ละแห่งมีถึงน้ำขนาด ๑๐ ลูกบาศก์เมตร ๒ ถึง ๒๐ เครื่องสูบน้ำ ขนาด ๕ ลูกบาศก์เมตรชั่วโมง

๔. ผลการดำเนินการเพื่อให้การรักษามลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิต

๔.๑ การพัฒนาการผลิตทางการเกษตร

๔.๑.๑ การส่งเสริมการผลิตทางการเกษตร

๔.๑.๑.๑ การผลิตพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ในปี ๒๕๔๒ ได้ส่งเสริมการผลิตพืชการผลิตพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ทำให้ได้ผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น ดังนี้

พืชเศรษฐกิจ	ผลผลิตต่อไร่ (กิโลกรัม/ไร่)	
	ก่อนรับการส่งเสริม	หลังได้รับการส่งเสริม
ข้าวขาว	350	400
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	442	543
ถั่วเหลือง	221	226
ปาล์ม	224	250

ที่มา: กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ณ ตุลาคม ๒๕๔๒

สำหรับการส่งเสริมการผลิตพืชเศรษฐกิจอื่น ๆ เช่น ข้าวหอมมะลิ ได้จัดตั้งกลุ่มการผลิตข้าวหอมมะลิเพื่อการส่งออก ๖๐๐ กลุ่ม พื้นที่ ๓ ล้านไร่ มีเกษตรกรได้รับประโยชน์จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ครอบครัวตามเป้าหมาย สามารถผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพดีได้ประมาณ ๘๕๐,๐๐๐ ตันข้าวเปลือก ข้าวสารคุณภาพดีเพื่อส่งออก ๒๕๐,๘๐๐ ตันข้าวสาร มูลค่าการส่งออกไปประมาณ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ส่งเสริมให้สมาชิกสหกรณ์ผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพดีจำหน่ายในตราของสหกรณ์ โดยมีเป้าหมายการผลิตปี ๒๕๕๒ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ คาดว่าจะได้ผลผลิตประมาณ ๗๕,๐๐๐ ตันข้าวเปลือก ขณะนี้มีสมาชิกสหกรณ์ ๒๕,๑๕๕ ราย ใน ๑๑๕ สหกรณ์ ได้ปลูกข้าวในพื้นที่ ๓๒๖,๗๒๕ ไร่ **มันสำปะหลัง** ส่งเสริมพันธุ์ดีมีคุณภาพแบ่งปลูกปลูกทดแทนพันธุ์พื้นเมือง โดยจัดทำแปลงขยายพันธุ์ดี พื้นที่ ๖๑,๙๐๐ ไร่ **หม่อนไหม** ส่งเสริมให้ใช้พันธุ์ส่งเสริมแทนพันธุ์พื้นเมือง ซึ่งสามารถให้ผลผลิตโดยเฉลี่ยประมาณ ๑,๘๐๐ กก./ไร่/ปี **พืชไร่** เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปด ในพื้นที่ ๖๒,๙๐๐ ไร่ รวมทั้งส่งเสริมการปลูกพืชไร่ในในพื้นที่ ๓๓๖,๓๗๖ ไร่ **กล้วยไม้** ส่งเสริมเกษตรกรปลูกกล้วยไม้ ๕๒ กลุ่ม สมาชิก ๑,๒๐๐ คน จัดตั้งเขตการผลิตกล้วยไม้ส่งออกปลอดเพลี้ยไฟใน ๓ จังหวัด พื้นที่ ๑,๕๖๒ ไร่ เกษตรกร ๑๖๐ ราย **ยางพารา** ให้การส่งเสริมเกษตรกรรายร่วมนำยางปลูกแทนยางเก่าด้วยยางพันธุ์ดีเป้าหมายปี ๒๕๕๒ ๑๘๓,๘๕๕ ไร่ ขณะนี้ได้อนุมัติการส่งเสริมปลูกแทนไปแล้ว ๒๓,๒๓๙ ราย เนื้อที่ ๒๑๗,๘๐๓ ไร่ ในจำนวนนี้ดำเนินการปลูกแทนแล้ว ๑๙,๘๕๕ ราย เนื้อที่ ๑๒๗,๗๖๒ ไร่ รวมทั้งขยายการปลูกยางพาราในพื้นที่ที่ไม่มีสวนยางมาก่อน ๓๕,๐๐๐ ไร่ และให้การดูแลสวนยางส่งเสริมให้ต่อเนื่องประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ นำร่องปลูกยางพาราในเขตปฏิรูปที่ดินในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๗ จังหวัด โดยจัดหาและให้บริการพันธุ์ ๑๖๑ ราย และให้การแนะนำตรวจแปลงปลูกแก่เกษตรกร ๒,๒๕๗ ราย

๔.๑.๑.๒ การส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์/สัตว์น้ำ ส่งเสริมการปศุสัตว์ เช่น ไก่ชน มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่ชน ๑,๓๘๘ รายจากเป้าหมาย ๑,๓๘๘ ราย ไก่ชน ๖,๘๕๕ ตัวจากเป้าหมาย ๕,๐๐๐ ตัว **โคเนื้อ/กระบือ** จัดตั้งกลุ่มส่งเสริม ๑๐๐/๓๐๐ ฟาร์ม/กลุ่ม จัดทำทะเบียนแม่โคเนื้อ ๓๐๐ กลุ่ม ส่งเสริมการเลี้ยงลูก สัตว์ปีก และสัตว์อื่น รวม ๑,๑๑๓ กลุ่ม/ฟาร์ม ด้านประมง ได้ส่งเสริมการประมงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยผลิตพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อปล่อยในแหล่งน้ำ และส่งเสริมการเพาะเลี้ยง ๑๗,๑๖๐ ล้านตัว ครอบคลุม ๑,๗๒๓ ราย รวมทั้งส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์น้ำ ๒,๕๖๐ ราย รวมทั้งส่งเสริมการทำประมงนอกน่านน้ำโดยสนับสนุนสินค้าคอกกักตัว จำนวน ๕๐ ล้านบาท แก่สหกรณ์ สภา

เกษตรกร เพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลจับปลาหูกำ สามารถทำประมงทะเลลึกในเขตน่านน้ำสากลและมหาสมุทรอินเดีย

๔.๑.๓ การส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจ ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้เศรษฐกิจในพื้นที่บริเวณลุ่มน้ำท่าสองยางเพิ่มขึ้น ๒,๕๓๕ ไร่ พื้นที่ ๓๖,๗๕๕ ไร่ รวมทั้งบำรุงรักษาปลูกของเกษตรกรตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ - ๒๕๖๑ จำนวน ๑๖,๕๗๘ ไร่ พื้นที่ ๒๒๓,๖๕๕ ไร่ จากผลสำรวจดำเนินการจะทำให้มีพื้นที่ป่าเพิ่มขึ้นในพื้นที่ของเกษตรกร และมิได้ใช้ผลมากในเขตประเทศเพิ่มขึ้น เป็นการส่งเสริมปลูกไม้ใช้สอยล้านไร่เศษภาคละประมาณ ๒๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร

๔.๑.๒ การริเริ่มโครงการผลิต

๔.๑.๒.๑ การปรับแผนการผลิตการเกษตร ส่งเสริมเกษตรกรให้มีการใช้ที่ดินโดยทำกิจกรรมเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ ได้คิดเลิกพื้นที่และเกษตรกรเข้าร่วมโครงการแล้ว ๗,๕๕๓ ไร่ จากเป้าหมายปี ๒๕๖๑ จำนวน ๘,๐๐๐ ไร่ เกษตรกรสนใจแผนการผลิตแล้ว ๓,๘๖๒ ไร่ ในจำนวนนี้เกษตรกรได้ดำเนินการตามแผนการผลิตแล้ว ๒,๘๘๕ ไร่ ในเขตพื้นที่ ๗๓ จังหวัด **ปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิต** จากความปลูกพืชที่มีปัญหาด้านการผลิตและการตลาด มีเกษตรช่วยด้วยโครงการนี้ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๕๕๕,๕๖๖ ไร่ พื้นที่ ๕,๐๕๕ ล้านไร่ **พัฒนาการเกษตรในเขตชลประทาน** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้น้ำชลประทานในเขตลุ่มน้ำ ๕๐ จังหวัด ๕,๐๕๖ หมู่บ้าน โดยดำเนินการส่งเสริมให้ใช้ฟั้มกักขังน้ำให้น้ำจากทดแทนจำนวนปี ในพื้นที่ ๕๖๖,๗๕๖ ไร่ เกษตรกร ๗๓,๘๖๕ ไร่ **ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน** เพื่อผลิตอาหารบริโภคในครัวเรือนและลดค่าใช้จ่ายในการครองชีพแก่ผู้ที่ว่างงานผู้ไม่มีรายได้ เกษตรกรรายย่อย เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกิน จำนวน ๑,๒๒๓,๘๗๕ ไร่ โดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต ทั้งพันธุ์ผัก พันธุ์ปลา และพันธุ์สัตว์ปีก จำนวน ๗๕,๖๓๕ ไร่

๔.๑.๒.๒ การเพิ่มศักยภาพชุมชนด้านการเกษตร พัฒนาความรู้ของเกษตรกรให้สามารถนำไปใช้ใช้ในการผลิตการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้ลงชุมชนจากการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร และปรับปรุงระบบส่งเสริมการเกษตรให้สามารถลดต้นทุนต่อความต้องการของชุมชน เป้าหมายการดำเนินงาน ๗๖ จังหวัด ๆ ละ ๑ ตำบล ขณะนี้ได้จัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเกษตรประจำตำบล ๆ ละ ๑ ศูนย์รวม ๗๖ ศูนย์ เกิดดำเนินการแล้ว ๔๖ ศูนย์ มีจุดถ่ายทอดความรู้ ๓๕๕ จุด ดำเนินการถ่ายทอดความรู้ ๑๔๑ ครั้ง ผู้เข้ารับการอบรม ๗,๘๖๑ คน ผู้ผ่านการอบรมนำไปปฏิบัติขยายผล ๑,๔๑๒ คน มีเกษตรกรและประชาชนทั่วไปติดต่อใช้บริการจากศูนย์ ฯ ๑๑,๗๑๕ ไร่

๔.๑.๒.๓ การเกษตรยั่งยืน ส่งเสริมการทำไร่สวนผสม

และเกษตรผสมผสาน มีเกษตรกรเข้าร่วม ๑,๘๐๐ ราย ในพื้นที่ ๙,๐๐๐ ไร่ จะทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นจากกิจกรรมพืช สัตว์ และประมง ประมาณ ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ บาท/ครัวเรือน/ปี ส่งเสริมการเกษตรผสมผสานบนขอบสระและบริเวณใกล้เคียงในพื้นที่ขุดสระน้ำ แก่หมากย ๕๖,๔๘๕ สระ โดยส่งเสริมการปลูกพืชสวนครัวเลี้ยงสัตว์ และทำปุ๋ยหมักใช้เอง ขณะนี้ได้สนับสนุนปัจจัยการผลิตการเกษตรกร ๒๕,๗๕๑ ราย จากผลการดำเนินการจะส่งผลให้สมาชิกสหกรณ์สามารถมีอาหารบริโภค ลดค่าใช้จ่ายได้ประมาณ ๑๓,๐๐๐ บาท/ครัวเรือน/ปี และมีการได้เพิ่มขึ้นจากการขายผลผลิตทางการเกษตรเฉลี่ย ๑๗,๓๐๐ บาท/ปี ส่งเสริมทำการเกษตรบริเวณ เกษตรผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน ๔๙๕ ครัวเรือน ปรับรูปแบบการผลิตเป็นการเกษตรผสมผสานของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๖,๓๐๐ ราย ส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจในพื้นที่ ๓๙,๐๘๕ ไร่ จัดตั้งทำนบกึ่งประจักษ์บ้าน ๒๐๖ แห่ง ประมงวงเวียน ๕๗๕ แห่ง ส่งเสริมพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแก่เกษตรกรและประชาชนทั่วไป ๑,๓๑๕ ราย ส่งเสริมการควบคุมศัตรูพืชโดยวิธีชีวภาพในพืชเศรษฐกิจ แก่เกษตรกรในโครงการ ๓๑,๑๓๐ ราย ให้ความรู้ในการควบคุมศัตรูพืชด้วยตนเองในพื้นที่ ๓๑๖,๙๐๐ ไร่ พัฒนาขีดความสามารถในการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสารกำจัดศัตรูพืชให้กับเอกชน เพื่อเพิ่มทางเลือกในการซื้อสินค้าสารกำจัดศัตรูพืชที่ได้มาตรฐานแก่เกษตรกร ตรวจสอบคุณภาพวัตถุอันตรายทางการเกษตร ขณะนี้กระทรวงกำลังทำประกาศกระทรวงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการรวมทั้งควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์วัตถุอันตรายเพื่อให้เกิดเกษตรกรใช้ผลิตภัณฑ์เคมีที่ได้มาตรฐาน และผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยตรวจสถานที่ผลิตวัตถุอันตรายและปุ๋ยเคมี ๙ แห่ง โรงงานผลิต ๑๑ แห่ง จำนวนวัตถุอันตรายและปุ๋ยเคมี ๓๓๗ แห่ง ตรวจสินค้าวัตถุอันตราย ๓,๗๕๐ รายการ สินค้าปุ๋ย ๑,๕๔๔ รายการ ควบคุมวัตถุอันตรายที่จังหวัดเชียงใหม่ ๒๓๑ ครั้ง

๔.๑.๓ การวิจัยพัฒนาและการแปรรูป ได้วิจัยอุตสาหกรรม

ผลิตยางดิบในเรื่องต่าง ๆ เช่น คุณภาพน้ำยางขึ้น ระบบการเก็บน้ำยางสดและปริมาณโปรตีน วิจัยอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยาง เช่น วิจัยการผลิตปริมาณโปรตีนที่จะสามารถนำไปใช้ในภาคทางการแพทย์ การผลิตของยาลูกอม ท่อน้ำยางใช้ในสวน ฯลฯ ตลอดจนให้วิธีการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ยางแก่วิสาหกิจชน ๖๑ แห่ง หน่วยงานของรัฐ ๙ แห่ง และพัฒนาห้องปฏิบัติการทดสอบยางแห่งสหกรณ์ตาม ISO IEC Guide 25 พัฒนาเทคโนโลยีการผลิตข้าวกล้องสำเร็จรูป ๓ ชนิดคือ ข้าวกล้องสำเร็จรูปที่ใช้เวลาสั้นกว่าโดยแช่น้ำร้อนนาน ๓ นาที กับชนิด ๕ นาที และข้าวกล้อง

ทั้งสำเร็จรูป พัฒนาลักษณะอาหารเข้าสำเร็จรูปจากข้าวโดยใช้เครื่องคัดคุณภาพและ
ศึกษาวิธีการสีข้าวสำหรับ การผลิตเมล็ดข้าว รวมทั้งศึกษาคุณภาพข้าวเพื่อเป็นวัตถุดิบจาก
โรงสี ๑๖๖ แห่ง

๔.๑.๔ การจัดหาและสนับสนุนปัจจัยการผลิต

๔.๑.๔.๑ การผลิตพันธุ์ดี ผลิตภัณฑ์พืชเศรษฐกิจ

ที่สำคัญหลัก ข้าว ถั่วเหลือง ถั่วเขียว ถั่วลิสง ฝ้าย ปาล์ม และพืชผักอื่น ๆ รวม ๑๓ ชนิด ๔๖ สายพันธุ์
โดยผลิตเป็นเมล็ดพันธุ์ได้จำนวน ๑๓,๕๐๐ ตัน จัดทำแปลงขยายพันธุ์พืชในฤดูแล้งและฤดูฝน
ปี ๒๕๔๓ จำนวน ๓๔๕,๐๐๐ ไร่ เกษตรกรทำแปลงขยายพันธุ์ ๒๖,๖๓๓ ราย คาดว่าจะสามารถ
ผลิตเมล็ดพันธุ์ได้ประมาณ ๗๐,๖๑๕ ตัน สำหรับการกระจายพันธุ์ดี ได้กระจายเมล็ดพันธุ์ดี
ไปแล้ว ๒๗,๕๓๐ ตัน จำนวนผู้เกษตรกร ๓๒๗,๐๐๐ ราย สามารถนำไปเพาะปลูกในพื้นที่ ๓.๑ ล้านไร่
และคาดว่าจะได้ผลผลิต ๑.๓๕ ล้านตัน คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๘,๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้
เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นเนื่องจากได้ับผลผลิตเพิ่มขึ้นมากกว่าการใช้เมล็ดพันธุ์พื้นเมือง แรงจูง
การผลิตเมล็ดพันธุ์หลักข้าวหอมมะลิในศตวรรษแห่งได้รวม ๑,๒๒๐ ตัน (เป้าหมาย ๑,๓๐๐ ตัน) ผลิต
เมล็ดพันธุ์และต้นกล้าปาล์มนำมามูลผสมแทนทรายที่เหมาะสมกับสภาพนิเวศน์เกษตรทางภาคใต้
ได้ ๒๖๕,๒๑๐ เมล็ด และต้นกล้า ๓๔๕,๗๑๓ ต้น ผลิตและปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพ
เมล็ดพันธุ์หลักข้าวและถั่วเหลือง โดยในปี ๒๕๔๓ มีเป้าหมายสนับสนุนสหกรณ์ ๑๒๐ สหกรณ์
ผลิตและกระจายพันธุ์ดีที่มีคุณภาพรวม ๓๖,๒๐๐ ตัน วิจัยพัฒนาการผลิตหัวพันธุ์มันฝรั่งเพื่อลด
การนำเข้า ส่งเสริมและพัฒนากาเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อพืชเศรษฐกิจที่มีคุณภาพ ตรงตามสายพันธุ์
ปลอดโรค แมลง และได้ปริมาณเพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร จำนวน ๑๖ ชนิด อาทิ
บุหงา กล้วยหอม กล้วยไม้ ดอกเบญจมาศ ฯลฯ ขณะนี้ผลิตได้แล้ว ๗,๒๕๔ ล้านต้น ครอบคลุม
เป้าหมาย จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวน ๑๒ ศูนย์ เพื่กรำรุงแปลงแม่พันธุ์ไม้ผลไม้
ยืนต้นพันธุ์ดี วิจัยและพัฒนาพันธุ์พืชโดยใช้เทคโนโลยีชีวภาพ โดยเพิ่มขีดความสามารถในการ
ปฏิบัติงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีในด้านต่าง ๆ และใช้เทคโนโลยีชีวภาพในการรวบรวม
อนุรักษ์จัดการพันธุกรรมพืชและจุลินทรีย์ รวมทั้งเตรียมการจัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านเทคโนโลยี
ชีวภาพทางการเกษตร ผลิตพันธุ์สัตว์น้ำเร่ง/ขยายพันธุ์เพื่อแจกจ่ายเกษตรกรและปล่อยลงแหล่งน้ำ
ธรรมชาติเป้าหมาย ๑,๘๐๐ ล้านตัว ขณะนี้ผลิตพันธุ์สัตว์น้ำได้แล้ว ๑,๓๔๖.๗ ล้านตัว
ผลิตพันธุ์สัตว์น้ำชายฝั่ง ได้แก่พันธุ์ปลา กุ้ง หอย และปลาหมึกได้แล้ว ๕๕๖.๒ ล้านตัว ผลิตพันธุ์
โค กระบือ สุกร สัตว์ปีกและสัตว์อื่น เพื่อเพิ่มปริมาณสัตว์พันธุ์ดี นำส่งเสริมหรือจำหน่ายแก่

เกษตรกร โดยการเพิ่มปริมาณพันธุ์พันธุ์ดี โดยวิธีผสมเทียม ได้ ๑๖๗,๔๗๑ ตัว ผลิตภัณฑ์พันธุ์ขยายพันธุ์เกษตรกรได้จำนวน ๑,๘๐๘,๗๙๘ ตัว แยกเป็น ผลิตภัณฑ์โคนม ๕๑๘ ตัว โคเนื้อ ๑,๒๐๐ ตัว กระบือ ๒๒๗ ตัว สุกร ๑๙,๙๐๓ ตัว และสัตว์ปีก ๑,๗๘๖,๙๕๐ ตัว โดยสัตว์ดังกล่าวสามารถนำไปจำหน่ายจ่ายแจกแก่เกษตรกรนำไปเพาะเลี้ยงได้ปริมาณผลผลิตสูงต่อไป

๔.๑.๔.๒ การเร่งรัดป้องกันโรคพืช/สัตว์ ส่งเสริมการจัดการศัตรูพืชโดยใช้เทคโนโลยีแบบผสมผสาน (Integrated Pest Management) กับเกษตรกรเป็นกลุ่มแบบมีส่วนร่วมดังนี้ คือ ข้าว พืชไร่ ไม้ผล พืชผัก รวม ๙๗๓ กลุ่ม เกษตรกร ๒๙,๑๙๕ ราย ส่งเสริมการผลิตผักปลอดภัยจากสารพิษ พื้นที่ ๒,๐๕๐ ไร่ เกษตรกร ๓,๒๕๐ ราย ส่งเสริมการป้องกันและกำจัดแมลงวันผลไม้ ในพื้นที่ ๗๔,๐๔๗ ไร่ วัชพืชและพัฒนาและปรับใช้ เทคโนโลยีที่ชีวภาพในการจำแนกศัตรูพืช อาทิ การแยกสกัด DNA จากเชื้อรา *Phytophthora parasitica* จากแหล่งปลูกไม้ผล พืชไร่ และไม้ดอก พัฒนารูปแบบการตรวจสอบศัตรูพืชโดยใช้เทคนิคทางพันธุวิทยาและอนุชีววิทยา เพื่อใช้ในการควบคุมโรคพืชต่าง ๆ ไม่ให้แพร่ระบาด รวมทั้งได้คุ้มครองรักษาผืนผลิตพืชจากผลกระทบทำลายของศัตรูพืช ปราบกฏผลดังนี้

พืช	ประโยชน์ที่ได้รับ		
	พื้นที่ (ไร่)	จำนวนเกษตรกร (ราย)	มูลค่า (บาท)
ข้าว	๒,๙๗๐,๐๐๐	๕๖๐,๐๐๐	๕๙๓,๐๐๐,๐๐๐
พืชไร่	๓๗๐,๐๐๐	๑๖,๐๙๐	๗๓,๐๐๐,๐๐๐
พืชสวน พืชผัก	๑๑๐,๐๐๐	๑๕,๘๐๓	๔๕,๐๐๐,๐๐๐
ไม้ผล ไม้ยืนต้น	๓๖๐,๐๐๐	๑๗,๐๕๐	๑๕๕,๐๐๐,๐๐๐
ไม้ดอกไม้ประดับ	๑,๘๔๒	๙๑๑	๗๖๐,๐๐๐
รวม	๓,๘๑๐,๘๘๒	๖๐๓,๘๕๓	๘๕๙,๗๖๐,๐๐๐

ที่มา : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ณ ตุลาคม ๒๕๖๒

สำหรับการป้องกันกำจัดโรคปากและเท้าเปื่อย ได้ดำเนินการผลิตวัคซีนป้องกันโรคสัตว์ได้ ๓๕๐.๙๐ ล้านโดส (จากเป้าหมาย ๓๕๕.๒๑ ล้านโดส) จัดวัคซีนป้องกันโรคปากและเท้าเปื่อยแก่ กระบือ สุกร และแกะ ได้จำนวน ๖.๐๗ ล้านตัว รวมทั้งตั้งจุดตรวจชั่วคราว ๑,๔๗๖ ครั้ง เป็นการลดความสูญเสียจากการเกิดโรคระบาดสัตว์ ลดข้อกีดกันเกี่ยวกับสุขอนามัยและโรคระบาดสัตว์ในสินค้า/สัตว์ส่งออก

๔.๑.๔.๓ การจัดหาปุ๋ยเคมี ได้มีการจัดหาเงินทุนหมุนเวียนปลดดอกเก๊ก ๒,๐๑๐ ล้านบาท เพื่จัดสรรให้องค์กรเกษตรกรที่สนใจแผนลดต้นทุนปุ๋ยเคมี

ปุ๋ยเคมี ถึงเป็นต้นทุนที่ค่อนข้างต่ำใช้จัดหาปุ๋ยเคมีจำหน่ายมีเกษตรกร ๓๔๗,๐๐๐ ต้น ผลการดำเนินการได้จัดสรรเงินเพื่อจัดหาแม่ปุ๋ยจำนวน ๑๑๗,๗๓๐, ต้น ส่งเสริมภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการควบคุมและตรวจสอบปุ๋ยเคมีเพื่อเพิ่มทางเลือกซื้อปุ๋ยที่ได้มาตรฐานคุณภาพแก่เกษตรกรโดยกรมวิชาการเกษตรเป็นผู้กำหนดมาตรฐาน และมีฝ่ายรณรงค์ทั้งปฏิบัติและเสนอมาตรการนำเฝ้าระวังภาคที่เป็นกฎกระทรวงต่อไป

๔.๔.๔ การส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตร

การส่งออกสินค้าพืชผักผลไม้และยางพารา ได้

จัดตั้งศูนย์ผลักดันสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออก (ศกต.) เพื่อแก้ไขปัญหาการส่งออกทุเรียน ลำไย กุ้งขาว ไม้ยางพารา สร้างมาตรฐานสินค้าผักผลไม้ให้ตรงตามความต้องการของตลาดต่างประเทศ ดำเนินงานและประเมินผลสาธิตการส่งออกผลไม้สดรวมทั้งกระบวนการเพื่อขยายการรับของผลิตผลเกษตรในสินค้าส่งออกและนำเข้า ๑๑,๒๕๕ ตัวอย่าง เป็นต้น ในด้าน การส่งเสริมไปสู่ตัวเพื่อการส่งออก ได้เพิ่มขีดความสามารถในการส่งออกสินค้าไปสู่ตัวไปจำหน่ายทั้งต่างประเทศโดยตั้งโรงฆ่าและแปรรูปผลิตภัณฑ์ ๒ แห่ง ขณะนี้อยู่ระหว่างให้สถาบันเกษตรกรเข้าดำเนินการในกิจการโรงฆ่าสัตว์ สร้างเขตปลอดโรคปากและเท้าเปื่อยในเขตผลิตเพื่อการส่งออก เพื่อแก้ไขปัญหาสุขอนามัยที่เป็นข้อกีดกันทางการค้าโดยสัตว์จีนที่เลี้ยงในโรงฆ่า โค กระบือ และสุกร ควบคุมโรคไวรัสเซลล์รอบพื้นที่เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออกใน ๓๑ จังหวัด ตลอดจนพัฒนากระบวนการคุณภาพเนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์สัตว์โดยจัดเจ้าหน้าที่ตรวจสอบคุณภาพประจำโรงงาน สำหรับการพัฒนาการส่งออกสินค้าประมง ได้ตรวจสอบและเข้าร่วมวิสาหกิจประมงฟาร์มและคุณภาพน้ำในแหล่งเพาะเลี้ยงกุ้งทะเลในเขตที่อุดมภาพผลิตสัตว์น้ำส่งออกเพื่อออกนอกการรับรอง ตรวจสอบสุขภาพโรงงานผลิตสัตว์น้ำและเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากอาหารทะเล เป็นต้น

๔.๕ การรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร ระดับราคาสินค้าเกษตรได้แก่ผลไม้

ในปี ๒๕๖๒ มีราคาผลผลิตเมื่อเทียบกับราคาในปี ๒๕๖๑ เนื่องจากราคาสินค้าเกษตรในหลายได้เพิ่มขึ้นไม่สอดคล้อง รัฐบาลจึงได้ดำเนินการรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร โดยคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ได้ดำเนินการจัดสรรเงินช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาด จำนวน ๓,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท แบ่งตามแนวทางการค้าสินค้าเกษตร รวม ๑๙ สินค้า ได้แก่ ข้าว ข้าวโพด ปาล์ม มะพร้าว กุ้งกุลาดำ ไข่ไก่ หอมแดง หอมขาว ใบยาสูบ มะลิทะเล ทุเรียน เงาะ ลำไย มะม่วง ลำไยแปรรูป มะม่วง รวมทั้งสินค้าเกษตรที่มีปัญหาเชิงรุกในส่วน การดำเนินการ ในปี ๒๕๖๒ ปรากฏผลดังนี้

๑) ด้านเศรษฐกิจ

สินค้าเกษตร	ผลการดำเนินการปี ๒๕๕๒		
	ราคาก่อนแทรกแซง (บาท)	ราคาลดแทรกแซง (บาท)	งบประมาณดำเนินการ (ล้านบาท)
๑. ข้าว (ตัน)			
- ข้าวหอมมะลิ	๖,๔๐๐ - ๗,๐๐๐	๖,๔๐๐ - ๖,๕๐๐	๓,๖๗๖.๕๕
- ข้าวเปลือกเจ้ารวมขึ้น ๑๕%	๔,๗๐๐ - ๕,๕๕๐	๔,๖๐๐ - ๔,๖๕๐	
- ข้าวเปลือกเหนียว ๑๕%	๕,๗๐๐ - ๕,๖๐๐	๕,๖๐๐ - ๕,๖๕๐	
๒. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ตัน)	๓,๘๗	๓,๘๗	๑๓๗.๖๗
๓. น้ำมันปาล์ม (ตัน)	๑,๗๐	๒,๐๗	๑,๐๐๐
๔. เงาะ (กก.)	๗,๕๐ - ๘,๕๐	๘,๕๐ - ๙,๕๐	๑๐๓.๐๐
๕. พืชอื่น (หมอนทอง) (กก.)	๑๕,๐๐ - ๑๘,๐๐	๑๕,๐๐	๒๖๐.๐๐
๖. มะม่วง (กก. ก.ย.) (กก.)	๐.๑๕ - ๐.๑๕	๐.๒๐	๕๐.๐๐
๗. ทุเรียนดำ (ตัว/กก.)	-	-	๑,๐๐๐.๐๐
- ขนาด ๒๐ - ๓๐ ตัว/กก.	๒๓๖.๕๖	๒๗๗.๐๐	
- ขนาด ๓๑ - ๔๐ ตัว/กก.	๒๐๒.๔๐	๒๓๖.๐๐	
๘. เกาลัดทะเล (กิโลกรัม)	๗๖๖.๖๗	๘๗๗.๐๐	๖๐.๐๐

ที่มา: กระทรวงพาณิชย์ ณ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สำหรับสินค้าอื่น เช่น ไข่ไก่ หอมแดง หอมหัวใหญ่ ไข่ไก่ ทุเรียนดำ เมื่อมีประกาศมาตรการแทรกแซง ราคาได้ขยับตัวสูงขึ้น จนไม่ต้องการดำเนินการแทรกแซง นอกจากนั้นยังได้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดผลผลิตต่าง ๆ เช่น โครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ โครงการแทรกแซงตลาดข้าวสาร ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ โครงการแทรกแซงตลาดน้ำมันปาล์มดิบ ปี ๒๕๕๒ โครงการแทรกแซงตลาดเงาะภาคตะวันออก ปี ๒๕๕๒ โครงการแทรกแซงตลาดมะม่วง ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๒ โครงการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกต้นส้มป่อย ปี ๒๕๕๒ โครงการแทรกแซงยางพารา รวมทั้ง ได้ดำเนินการอื่น ๆ ประกาศด้วยกฎกระทรวงมีการจัดตั้งตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าขึ้นเพื่อลดความเสี่ยงจากความผันผวนด้านราคา ปัจจุบันกฎหมายการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๕๒ ส่งเสริมการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตร เพื่อช่วยให้เกษตรกรมีอำนาจต่อรองในการจำหน่ายผลผลิต และสนับสนุนการดำเนินการจัดการของตลาดด้วยการให้สินเชื่อ ปัจจุบันมีตลาดกลางที่ส่งเสริมจัดตั้งแล้วรวม ๘๕ แห่ง ส่งเสริมการซื้อขายสินค้าเกษตรในรูปแบบตลาดข้อตกลง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้ได้รับความเป็นธรรมในการขายผลผลิต โดยได้จัดทำรูปแบบสัญญาข้อตกลงมาตรฐานเพื่อให้เป็น

แนวทางในการทำสัญญาซื้อขาย และดูแลการซื้อขายให้ได้ความเป็นธรรม มีการจัดตลาดนัด
สินค้าเกษตร เพื่อเพิ่มช่องทางเลือกแก่เกษตรกรให้จำหน่ายผลผลิตได้ราคาดีขึ้นด้วย

๕. ผลการดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรมีการรวมตัวเพื่อวางแผนการ เกษตรและรักษาประโยชน์ร่วมกัน

๕.๑ การสนับสนุนส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มต่าง ๆ ของเกษตรกร ได้อบรม
และฝึกอบรมกิจกรรมทางการเกษตรแก่ผู้แทนกลุ่มเยาวชนระดับจังหวัด ทั่วประเทศ ๓,๖๕๖ คน
และสนับสนุนให้ดำเนินกิจกรรมในวิสาหกิจกลุ่ม ๒๑๔๔ กลุ่ม อบรมแกนชนเกษตรผลิตพืชโดยวิสาหกิจ
ธรรมชาติ ไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม ๒๗๖ คน รวมทั้งพัฒนากลุ่มยุวเกษตรกร และเกษตรกร
ก้าวหน้า จำนวน ๔๔๘๘ คน ส่งเสริมกลุ่มเยาวชนเกษตร ๒๕๐ โรงเรียน โดยจัดตั้งกองทุนในการ
ดำเนินกิจกรรมของกลุ่มดำเนินกิจกรรมทางการเกษตร เพื่อการวิโมคคและจำหน่ายโดยโรงเรียน
เป็นศูนย์กลางของผลสู่ชุมชน ส่งเสริมให้แม่บ้านเกษตรกรดำเนินกิจกรรม “สตรีกับการคุ้มครอง
ผู้บริโภค” อาทิ การปลูกผักปลอดภัยจากสารพิษ ปลูกผักสวนครัว รั้วกินได้และสมุนไพร

๕.๒ การจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ตราพระราชบัญญัติ
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งมีสาระให้จัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีฐานะเป็น
นิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์ให้ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร ในการพัฒนา
คุณภาพชีวิต ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกร เสริมสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรเกษตรกร และ
พระราชบัญญัติดังกล่าวได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อมีผลบังคับเป็นกฎหมายแล้ว เมื่อวันที่
๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งขณะนี้ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และ
คณะกรรมการบริหารกองทุน ฯ แล้ว

๖. ผลการดำเนินการเพื่อให้ระบบสหกรณ์ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองจากรัฐ

๖.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับสหกรณ์ ได้ดำเนินการยกย่อง
พระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับใหม่ และได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
แล้วเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๒ ขณะนี้ได้เตรียมความพร้อมในเรื่องข้อกำหนด กฎกระทรวง
ต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณา
ร่างกฎระเบียบ ฯ และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยปฏิบัติงานนี้ ๑ คณะ

๖.๒ การส่งเสริมและการขยายการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ ได้ส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์โดยสนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนทุกสาขาอาชีพรวมกลุ่มจัดตั้งสหกรณ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๒ ในปี ๒๕๓๒ มีเป้าหมายจัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภทรวม ๒๔๔ สหกรณ์ จัดตั้งได้แล้ว ๑๓๙ สหกรณ์ สมาชิกใหม่ ๑๕,๖๖๗ ราย รวมทั้งกำกับดูแลการดำเนินงานของ สหกรณ์ที่จัดตั้งไว้แล้ว ๕,๕๔๙ สหกรณ์ ดำเนินธุรกิจด้านการเงิน ๓๗,๙๔๗ ล้านบาท ด้านการตลาด ๓๕,๕๖๐ ล้านบาท สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของกลุ่มสตรีและเยาวชนสหกรณ์ โดยจัดสรรเงิน ๑๐๕.๙ ล้านบาท เพื่อพัฒนาความสามารถในการผลิตแก่กลุ่มสตรีและเยาวชนสหกรณ์ ๙๔๗ กลุ่ม เบิกจ่ายเงินอุดหนุนแล้ว ๑๐๒.๕ ล้านบาท ส่งเสริมการตลาดสำหรับสินค้าของสหกรณ์ กลุ่มสตรีสหกรณ์ และเยาวชนสหกรณ์ ซึ่งเป็นสินค้าที่อยู่ในมาตรฐานสหกรณ์ (สมส.) ขณะนี้ไม่มีสินค้าที่ผ่านการพิจารณาและได้รับเครื่องหมาย สมส. แล้ว ๖ กลุ่มสินค้า คือ กลุ่มสินค้าข้าวสาร กลุ่มสินค้าปุ๋ยสัตว์ประมงและผลิตภัณฑ์แปรรูป กลุ่มสินค้าเชิงอุตสาหกรรมและน้ำดื่ม กลุ่มสินค้าพืชผักผลไม้ กลุ่มสินค้าพืชไร่ และกลุ่มสินค้าผลิตภัณฑ์หัตถกรรมของสหกรณ์ ส่งเสริมการจัดการและการบริหารสหกรณ์ได้วางรูปแบบบัญชีแก่สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ๑๖๔/๓๒๖ สหกรณ์/กลุ่ม ตรวจและแนะนำการเงินการบัญชี ๑,๙๖๕/๕๑๑ สหกรณ์/กลุ่ม สอบบัญชีประจำปี ๙,๗๗๗/๓,๗๗๘ สหกรณ์/กลุ่ม ในจำนวนนี้ได้ถ่ายโอนงานสอบบัญชีให้ภาคเอกชนดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ๑๓๗ สหกรณ์ นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาการตรวจบัญชีเพื่อเข้าสู่มาตรฐานสากล ISO 9002 โดยเริ่มโครงการนำร่องที่จังหวัดสุพรรณบุรี เนื่องจากมีสหกรณ์ขนาดใหญ่และมีความพร้อม รวมทั้งให้การศึกษาดูงานด้านการบัญชีสหกรณ์แก่สมาชิกสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มยุวเกษตรกร และเกษตรกรทั่วไป จำนวน ๒๕๙ รุ่น ๘,๑๕๖ คนครั้ง

๖.๓ การจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ ได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ โดยกำหนดครุฑมาตรวรรณการให้เงินกู้ของสหกรณ์ออมทรัพย์ รวมทั้งได้เตรียมพิจารณาถวายพระราชบัญญัติธนาคารสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยนำเอาพระราชบัญญัติธนาคารออมสินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารพาณิชย์ทั่วไป และร่างที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาเทียบเคียง รวมทั้งข้อเสนอแนะจากบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นผู้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์มาประกอบการพิจารณาด้วย

๗. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ

จากผลการสำรวจจำนวนประชากรวัยทำงานที่ ๓ (สิงหาคม ๒๕๕๓) มีประชากร

ทั้งสิ้น ๖๑.๘๖ ล้านคน เป็นผู้อยู่ในกำลัง
แรงงาน ๓๓.๒๕ ล้านคน และนอกกำลัง
แรงงาน ๒๘.๖๑ ล้านคน โดยมีอัตราการ
ว่างงานร้อยละ ๓.๑๓ รัฐบาลได้ตระหนัก
ว่าปัญหาแรงงานเป็นปัญหาทางเศรษฐกิจ
ที่สำคัญ โดยเฉพาะในวิกฤตเศรษฐกิจ จึง
ได้ดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

ประชากรในวัยทำงาน	ล้านคน
๑. นอกกำลังแรงงาน	๒๘.๖๑
๒. ในกำลังแรงงาน	๓๓.๒๕
๒.๑ แรงงานภาคอุตสาหกรรม	๑.๑๕
๒.๒ ผู้มีงานทำ	๓๒.๑๐
๒.๓ ผู้ไม่มีงานทำ	๑.๐๕

ที่มา : กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ณ กันยายน ๒๕๕๓

๗.๑ การส่งเสริมการมีงานทำ ประชากรวัยทำงานได้รับการบรรจุนาน

๓๓๓,๘๖๗ คน สนับสนุนให้แรงงานรับงานไปทำที่บ้าน ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน รวมทั้งให้
ประชาชนกู้ยืมเงินทุนเพื่อประกอบอาชีพสินเชื่อรายละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ผ่อนชำระภายใน ๕ ปี

การบรรจุนาน ระหว่างวันที่ ๒๐ พ.ย. ๕๐ - ๓๑ ส.ค. ๕๒

ประเภท	จำนวน (คน)		จำนวน (คน)
	ปี ๕๑	ปี ๕๒	
ผู้บรรจุนานในประเทศ	๒๒๕,๕๕๒	๑๖๓,๐๗๓	- ๖๒,๔๗๙
ผู้บรรจุนานในต่างประเทศ	๑๖๗,๕๖๖	๑๗๐,๗๙๕	+ ๓,๒๒๙
รวม	๓๙๓,๑๑๘	๓๓๓,๘๖๘	- ๕๙,๒๕๐

โดยไม่เสียดอกเบี้ย ขณะนี้ประชาชน
กู้ยืมเงินแล้ว ๑๓,๘๖๕ ราย เป็นเงิน
๑๒๔.๗๗ ล้านบาท สำหรับการ
ส่งเสริมการสร้างงานได้ดำเนินการ
จัดหาและจัดสรรเงินกู้ปรับโครงสร้าง
เศรษฐกิจ (SAL) จากธนาคารเพื่อ

ที่มา : กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ณ กันยายน ๒๕๕๓

การพัฒนาเอเชียสำหรับใช้ในโครงการปรับโครงสร้างทางสังคม (Social Sector Reform) ใน
โครงการศึกษาภาวะการว่างงานและการมีงานทำของประเทศไทยในภาวะวิกฤต วงเงิน ๑๐.๐๓ ล้านบาท
โครงการศึกษาพัฒนาระบบข้อมูลการว่างงานเพื่อช่วยเหลือประชาชน วงเงิน ๕.๖๓ ล้านบาท
โครงการสร้างงานเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน เช่น การจ้างงานในตัดตอสา ผักกาด
กัณฑ์พารา สร้างเครือข่ายแรงงานกลับไปที่บ้าน และโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนว
พระราชดำริ วงเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑.๖๖๐ ล้านบาท มีเป้าหมายผู้ได้รับผลประโยชน์ประมาณ
๓๑,๐๐๐ คน รวมทั้งดำเนินการจัดหาและจัดสรรเงินกู้ภายใต้มาตรการเพิ่มการใช้จำภาครัฐ (๓๐
มีนาคม ๒๕๕๒) เพื่อให้สนับสนุนการสร้างงานทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและในส่วนท้องถิ่น
จำนวนทั้งสิ้น ๒๒,๗๐๘.๗๖ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะทำให้เกิดการจ้างแรงงานเพิ่มขึ้นทั่วประเทศ
ประมาณ ๔๖๖,๐๐๐ คน เป็นกลุ่มผู้มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และผู้ใช้งานอีก

ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งผลการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒ มีการว่าจ้างแรงงานเพิ่ม ๓๘๘,๕๐๕ คน เป็นกลุ่มผู้มีการศึกษา ๒๕,๒๒๓ คน และผู้ไร้แรงงาน ๓๑๑,๑๘๒ คน

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการตามนโยบายผลักดันแรงงานต่างด้าวออกจากประเทศ ซึ่งจะสนับสนุนให้แรงงานไทยมีโอกาสบรรจงานในประเทศได้มากขึ้น

๗.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน ในช่วง ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ ๓๐

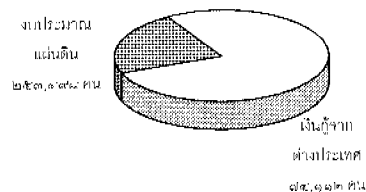
กันยายน ๒๕๔๒ ได้พัฒนาฝีมือแรงงาน รวมจำนวน ๓๒๗,๖๑๐ คน ซึ่งเป็นการ พัฒนาศักยภาพฝีมือให้แก่แรงงานตาม การกิจเร่งด่วน ตามนโยบายปรเทศา ปัญหาการว่างงาน จำนวน ๒๕๓,๕๙๘ คน

ผลการพัฒนาฝีมือแรงงานตามกิจกรรมหลัก

ประเภท	จำนวน (คน)
๑. การฝึกอบรม	๒๘๗,๙๖๒
๒. การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน	๓๓,๘๔๘
๓. การพัฒนาบุคลากร	๕,๘๐๐
รวม	๓๒๗,๖๑๐

ที่มา: กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ผลการพัฒนาฝีมือแรงงาน



ที่มา: กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

โดยใช้งบประมาณแผ่นดิน และอนุมัติให้ แรงงานกู้ยืมเงินจากกองทุนพัฒนาฝีมือ แรงงาน จำนวน ๑๓,๘๙๙ คน รวมทั้ง อนุญาตให้สถานประกอบการจดทะเบียน เป็นผู้ดำเนินการฝึกอบรมตามพระราช- บัญญัติส่งเสริมการฝึกอบรม พ.ศ. ๒๕๓๗ จำนวน ๕ แห่ง สำหรับการดำเนินโครงการ

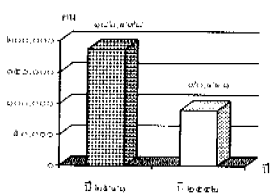
เงินกู้จากต่างประเทศ ประกอบด้วยโครงการเงินกู้ธนาคารโลก (งบประมาณปี ๒๕๔๒ จำนวน ๕๐๒.๑๖๙ ล้านบาท เงินสมทบ ๓๘.๗๙๖ ล้านบาท) ได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมแรงงานใน ภูมิภาค เพื่อบรรเทาปัญหาการว่างงานเป้าหมาย ๕๕,๐๗๕ คน (ปี ๒๕๔๒) มีผู้เข้ารับการฝึกแล้ว ๕๙,๖๗๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๘.๓๖ ของเป้าหมาย และโครงการเงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (งบประมาณ ๑๐๘.๓๖ ล้านบาท) ดำเนินการ ๒ โครงการ คือ โครงการพัฒนาบุคลากรด้าน คอมพิวเตอร์ โดยได้ฝึกอบรมแก่แรงงานที่ถูกเลิกจ้าง ว่างงาน และผู้ที่จบการศึกษาใหม่ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ที่จบการอบรมสามารถเข้าสู่ระบบการอาชีพได้เร็วขึ้นหรือสามารถนำไปประกอบ อาชีพ มีผู้ผ่านการอบรมแล้ว จำนวน ๗,๔๓๕ คน (ณ กันยายน ๒๕๔๒) และโครงการฝึกอบรม กติยวิทยาเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำให้แก่ถูกเลิกจ้าง/ว่างงาน ๗,๐๐๐ คน ขอมรทุนแก่ ๓,๐๐๐ คน (๑๖ สิงหาคม ๑๕ กันยายน ๒๕๔๒) วันที่ ๒ จำนวน ๔,๐๐๐ คน (หลังกันยายน ๒๕๔๒)

๔. ผลการดำเนินการเพื่อให้แรงงานได้รับการคุ้มครอง โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง

๔.๑ การตรวจแรงงานในสถานประกอบกิจการ ได้ดำเนินการตรวจแรงงานในสถานประกอบกิจการให้ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน จำนวน ๓๓,๒๙๙ แห่ง ถูกจ้างผ่านการตรวจ ๑,๗๙๗,๑๕๐ คน พบว่ามีสถานประกอบกิจการที่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน จำนวน ๒๐,๐๓๒ แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๐.๓ ของจำนวนสถานประกอบกิจการที่ผ่านการตรวจ

๔.๒ การรับเรื่องร้องทุกข์ จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานหญิงและแรงงานเด็ก (พฤศจิกายน ๒๕๔๑ - กันยายน ๒๕๔๒) มี ๖๔ ราย ซึ่งมากกว่าจำนวนข้อร้องทุกข์ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ซึ่งมี ๕๕ ราย จากการตรวจสอบสถานประกอบกิจการตามคำร้อง จำนวน ๕๐ แห่ง พบสถานประกอบกิจการที่มีการใช้แรงงานเด็ก จำนวน ๓๕ แห่ง จำนวนแรงงานเด็ก ๑๙๙ คน ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือโดยนำแรงงานเด็กส่งสถานแรกรับพยาบาลและส่งกลับภูมิลำเนาต่อไป รวมทั้งดำเนินคดีกับนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย นอกจากนั้นได้ดำเนินการช่วยเหลือให้ลูกจ้างได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน โดยได้รับคำร้องทุกข์จากลูกจ้างเพื่อให้พนักงานตรวจแรงงานดำเนินการวินิจฉัยร้องทุกข์ ๖,๙๔๐ ราย สำหรับคดีแรงงานในศาลแรงงาน ในช่วงพฤศจิกายน ๒๕๔๑ - กรกฎาคม ๒๕๔๒ มีจำนวน ๑๓,๙๗๗ คดี ลดลงจากปีก่อน ๒,๙๖๒ คดี คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๑๐ จากสถิติคดีเป็นการกระทำผิดฐานไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้างหรือข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมากที่สุด รองลงมาเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน หรือแรงงานสัมพันธ์

๔.๓ ความปลอดภัยในการทำงาน ได้รับแจ้งและวิเคราะห์การประสบอันตรายของพนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๖๕๙ ราย จากรัฐวิสาหกิจที่แจ้งการประสบอันตราย



ที่มา: กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

จำนวน ๒๑ แห่ง เพื่อวิเคราะห์สาเหตุการประสบ

อันตรายของพนักงานรัฐวิสาหกิจ และตรวจสอบ

ความปลอดภัยในการทำงานในรัฐวิสาหกิจ

(พฤศจิกายน ๒๕๔๑ - กรกฎาคม ๒๕๔๒) แยกเป็น

ส่วนกลาง ๒๑ แห่ง พนักงาน ๑๑๖,๐๓๗ คน และ

ส่วนภูมิภาค ๕๔ แห่ง พนักงาน ๖,๙๑๖ คน นอกจากนี้

พบว่า ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบกิจการมีความ

ปลอดภัยในการทำงานมากขึ้น อัตราการประสบอันตรายของลูกจ้างลดลงได้ในปี ๒๕๔๑ Thailand

ด้านเศรษฐกิจ

ลูกจ้างประสบอันตราย จำนวน ๑๘๖,๙๙๘ คน ปี ๒๕๕๒ มีลูกจ้างประสบอันตรายจากการทำงาน ลดลงเหลือ ๙๐,๔๕๑ คน (ณ กรกฎาคม ๒๕๕๒) นอกจากนี้ ได้ดำเนินโครงการพัฒนาความปลอดภัยแบบยั่งยืนเพื่อลดสถิติการประสบอันตรายจากการทำงานยังทำให้สถานประกอบการมีระบบบริหารความปลอดภัยขั้นพื้นฐานเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๔๒๑ แห่ง (จากเดิม ๒๕๐ แห่ง) และมีสถานประกอบการที่มีลูกจ้างขนาด ๕๐ คนขึ้นไป ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัย ๙ แห่ง เพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๕๐ (จากเดิมไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ๙ แห่ง เพิ่มขึ้น มากกว่าร้อยละ ๙๕)

๙. ผลการดำเนินการเพื่อให้ระบบแรงงานสัมพันธ์มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๑ การแก้ไขข้อพิพาทแรงงาน ในช่วงระหว่าง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

- ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ เกิดข้อเรียกร้องขึ้นในสถานประกอบการ ๒๘๓ แห่ง มีลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๑๑๘,๐๒๑ คน ข้อเรียกร้องดังกล่าว นายจ้าง ลูกจ้างสามารถใช้ระบบทวิภาคีในการยุติความขัดแย้งได้ในสถานประกอบการ ๑๔๗ แห่ง จึงเหลือเป็นข้อพิพาทแรงงานในสถานประกอบการ ๑๓๖ แห่ง มีลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๕๙,๗๐๔ คน เจ้าหน้าที่ได้เข้าไปดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานให้สถานประกอบการ ๑๒๐ แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๘.๒ ของสถานประกอบการที่เกิดข้อพิพาทแรงงานทั้งหมด สามารถตกลงกันได้ โดยไม่เกิดการนัดหยุดงานและปิดงาน

อย่างไรก็ตาม มีการนัดหยุดงานและปิดงานอันเนื่องมาจากข้อพิพาทแรงงานในสถานประกอบการ ๑๖ แห่ง มีลูกจ้างได้รับผลกระทบ ๗,๒๑๒ คน ทำให้สูญเสียวันทำงาน ๘๗,๐๐๐ วัน สำหรับปัญหาข้อขัดแย้งเกิดขึ้นในสถานประกอบการ ๒๕๒ แห่ง มีลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๗๓,๑๖๘ คน นายจ้าง และลูกจ้างสามารถตกลงกันได้ โดยไม่มีการผละงานหรือหยุดงาน ๒๑๗ แห่ง และในสถานประกอบการอีก ๓๕ แห่ง เกิดการผละงานและหยุดงานอันเนื่องมาจากข้อขัดแย้ง มีลูกจ้างได้รับผลกระทบ ๕,๗๔๒ คน สูญเสียวันทำงาน ๕,๘๐๒ วัน

๙.๒ การส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ ดำเนินการส่งเสริมแรงงาน

สัมพันธ์ในสถานประกอบการ ๒๑๔ แห่ง ลูกจ้างรวม ๙๗,๑๒๙ คน (๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) ส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ โดยส่งเสริมการดำเนินกิจการของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ในรัฐวิสาหกิจ ๑๕ แห่ง และให้คำแนะนำแก้ไขปัญหาแก่คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ ๑๕๐ ครั้ง ในรัฐวิสาหกิจ ๖๕ แห่ง รวมทั้งจัดอบรมสัมมนาแก่ฝ่ายบริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ๕ ครั้ง ผู้ผ่านการอบรม ๖๐๙ คน ดำเนินการส่งเสริมให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบการกิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๕๐ คนขึ้นไปทั่วประเทศ และได้มีสถาน

ผลการดำเนินการของกองทุนเงินทดแทน

ลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย จากการทำงาน (ราย)	ผลการดำเนินการ		
	ปี ๒๕๕๑	ปี ๒๕๕๒	เปลี่ยนแปลง
ลูกจ้างในข่ายความคุ้มครอง	๑๓๓,๓๐๑	๑๑๕,๖๖๙	- ๑๗,๖๓๒
• หยุดงานไม่เกิน 3 วัน	๑๒๐,๑๖๐	๙๙,๒๓๙	- ๒๐,๙๒๑
• หยุดงานเกิน 3 วัน	๕๒,๑๔๑	๔๕,๔๓๑	- ๖,๗๑๐
• สูญเสียอวัยวะบางส่วน	๓,๖๖๙	๑,๔๙๓	- ๒,๑๗๖
• พิการ	๑๖	๑	- ๑๕
• ตาย	๑๗๙	๔๗๒	+ ๒๙๓
ลูกจ้างนอกข่ายความคุ้มครอง	๗๖	๑๑๙	+ ๔๓
• หยุดงานไม่เกิน 3 วัน	๑	๒๖	+ ๒๕
• หยุดงานเกิน 3 วัน	๑๕	๔๗	+ ๓๒
• สูญเสียอวัยวะบางส่วน	๓๖	๒๙	- ๗
• พิการ	๑	๑	๐
• ตาย	๑๙	๑๕	- ๔

ที่มา : กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ณ กันยายน ๒๕๕๒

การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์และด้านอาชีพ

ประเภท	จำนวน (คน)
บริการฟื้นฟูสมรรถภาพ	๓๑๓
ฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์	๓๐๒
ฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ	
• เปิดเตรียมเข้าทำงาน	๒๑๐
• ฝึกอาชีพ	๒๕๖
จบการฟื้นฟูสมรรถภาพ	๑๑๖
• ประกาศอาชีพกับนายจ้างเดิม	๔๖
• ประกาศอาชีพกับนายจ้างใหม่	๖๖
• ประกอบอาชีพอิสระ	๓๖

ที่มา : กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ณ กันยายน ๒๕๕๒

๑๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปตามระบบเสรี
โดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม

๑๑.๑ การกำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และการดำเนินการ
เพื่อไม่ให้มีการผูกขาด

ได้มีการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ต่อเนื่องจากปีก่อน ประกอบด้วย การเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรรมาธิการอุตสาหกรรม การแต่งตั้งคณะกรรมการแข่งขันทางการค้าตามพระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ การเปิดประมูลโรงงานสุราให้แก่เอกชน จำนวน ๑๒ โรง ตามนโยบายเปิดเสรีการผลิดและจำหน่ายสุราเสรีวงเงินปี ๒๙ กันยายน ๒๕๔๒ การยกเลิกการควบคุมราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) เพื่อเพิ่มการแข่งขันในตลาดและนำไปสู่ระบบราคาลอยตัวเต็มที่ รวมทั้งดำเนินการนโยบายการเปิดการบินเสรีทั้งในและต่างประเทศ นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนการเปิดเสรีธุรกิจประกันภัย โดยเร่งรัดให้ทั้งโรงแรมและบริษัทประกันภัยขนาดเล็กกฎกระทรวงประกาศต่าง ๆ และคำสั่งต่าง ๆ รวม ๕๑ ฉบับ และแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาบทพจนานุกรมกฎหมาย กฎ ระเบียบที่มีเนื้อหาสาระซ้ำซ้อนกันมารวมไว้ในฉบับเดียวกัน เพื่อให้การบังคับใช้มีประสิทธิภาพและลดขั้นตอนการดำเนินงาน การเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันในการให้บริการวงจรดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศและให้ผู้ให้บริการภายในประเทศสามารถเลือกใช้บริการของไทยหรือต่างประเทศได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะกำหนดให้เพื่อเพิ่มอำนาจการคุ้มครองสิทธิตามสัญญาดำเนินการตามสัญญาที่เพิ่มเสรีภาพภายในประเทศ สำหรับการเปิดเสรีการค้าตามกรอบข้อตกลงระหว่างประเทศนั้น ได้ดำเนินการเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตรจำนวน ๒๒ รายการ ครบถ้วนตามข้อผูกพันที่มีต่อองค์การการค้าโลก (WTO) ในปี ๒๕๔๒ ศึกษาแนวทางการเปิดเสรีการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (ITA) ลงนามในพิธีสารฉบับที่ ๕ เพื่อเปิดเสรีทางการค้าบริการด้านการเงินตาม WTO กำหนดค่าที่กำกับการเปิดเสรีตามข้อตกลงในเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และส่งเสริมการเปิดเสรีการค้าให้เร็วขึ้นภายใต้ความสนใจ (EVSL) ในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการในด้านการค้า และการลงทุนภูมิภาคเอเชีย แปซิฟิก (APEC)

๑๑.๒ การแปรรูปรัฐวิสาหกิจและการเพิ่มบทบาทเอกชนในกิจกรรมของรัฐ

คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๓ ขณะนี้ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยแล้วว่าไม่มีบทบัญญัติใดที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำหรับความคืบหน้าในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๑ ปรากฏว่าได้โอนไปแล้วแล้ว ๒ แห่ง คือ องค์การอุตสาหกรรมน้ำตาลในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์การแก้วในสังกัด

กระทรวงกลาโหม อยู่ระหว่างดำเนินการปฏิรูป ๑๑ แห่ง เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ในส่วนของโรงไฟฟ้าบางปรี) การทำท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย บริษัทท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ บริษัทไทยเดินเรือทะเล บริษัทการบินไทย จำกัด องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย และอยู่ระหว่างศึกษา ๒๑ แห่ง เช่น องค์การสุรา และรัฐวิสาหกิจในสาขาประปา ทั้งนี้ในการกำกับดูแลกิจการที่แปรรูปแล้ว อยู่ระหว่างการจัดทำกรอบแนวทางการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระ เพื่อกำหนดแนวทางสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ในการยกวางกฎหมายจัดตั้งองค์กรในการที่จะดูแลกิจการของรัฐเดิมที่แปรรูปไปแล้ว และดูแลบริษัทเอกชนที่เข้ามาแข่งขันในสาขาพลังงาน ขนส่ง และประปา ในด้านการเตรียมพร้อมต่อผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ คณะรัฐมนตรีทั้งได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๒ เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ เพื่อช่วยเหลือพนักงานเหล่านี้โดยจ่ายเงินค่าชดเชยหรือเงินบำนาญตามที่ระบุไว้ในกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับในกรณีของรัฐวิสาหกิจไม่มีเงินเพียงพอที่จะจ่ายได้

สำหรับการเพิ่มบทบาทเอกชนในกิจกรรมที่รัฐดำเนินการนั้น ได้มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพิ่มบทบาทเอกชนด้านโครงสร้างพื้นฐานในหน่วยงานราชการอย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการจัดตั้งศูนย์กักตุนผลไม้ในเขตควบคุมมลพิษ โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมกากน้ำเสีย โครงการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ และบริษัทเคมิคัลเน็ตประเทศไทย จำกัด เป็นต้น สำหรับโครงการใหม่ที่ให้เอกชนร่วมลงทุน เช่น โครงการก่อสร้างทางด่วนพิเศษระหว่างเมืองสายบางใหญ่ - บ้านโป่ง โครงการทางหลวงวงแหวนรอบนอกด้านใต้ โครงการทางหลวงสายปากท่อ - ชะอำ สายบ้านโป่ง - ปากท่อ ฯลฯ นอกจากนั้น ยังได้ให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการท่าอากาศยานภูมิภาคทั้งหมดของกรมการขนส่งทางบก และอนุญาตให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการด้านคมนาคม เช่น การจัดตั้งสายการบินที่กำหนดสายที่ ๒ (บริษัท แอ่งจิลแอร์ไลน์ จำกัด) การเดินรถขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ทั้งการเช่าบริการจากเอกชน และจ้างเอกชนดำเนินการ การให้สัมปทานเอกชนร่วมเดินรถ การให้เอกชนเข้ามามีส่วนในการบริหารสถานีขนส่งสินค้าชานเมืองกรุงเทพ ฯ และบริเวณเขต ๓ แห่ง (คลองหลวง ร่มเกล้า พุทธมณฑล) การให้เอกชนปรับปรุงการใช้ประโยชน์ในพื้นที่บริเวณสถานีกรุงเทพ (หัวลำโพง) การให้เอกชนดูแลร่องน้ำที่สำคัญหรือร่องน้ำขนาดใหญ่ รวมทั้งได้ศึกษาเพื่อเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจกรรมของรัฐด้านพาณิชย์นาวี ในด้านการผลิตได้อำนวยให้เอกชนร่วมลงทุนโครงการพัฒนาการผลิตยางแท่ง ที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลาด้วย

๑๒. ผลการดำเนินการเพื่อให้ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองจากการผูกขาด คัดคน ทั้งทางตรงและทางอ้อม

๑๒.๑ การดำเนินการตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของการคุ้มครองผู้บริโภคจึงได้จัดตั้งให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรมในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เพื่อให้การดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑๒.๑.๑ การรับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้บริโภค ในช่วง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ ได้รับเรื่องร้องทุกข์จากผู้บริโภค จำนวนรวมทั้งสิ้น ๖,๖๕๗ ราย จำแนกเป็น เรื่องที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม เนื่องจากการซื้อขาย บ้านจัดสรร อาคารชุด จำนวน ๖,๐๘๔ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๑) เรื่องที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมเนื่องจากการซื้อสินค้าและบริการทั่วไป จำนวน ๓๗๑ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๕.๖) และเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับการโฆษณา จำนวน ๓๐๓ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๕.๕) โดยได้ดำเนินการให้มีการเจรจาไกล่เกลี่ยกัน รวม ๓,๖๑๙ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๕ ของผู้ที่มีร้องเรียนทั้งหมด) ปรากฏว่า ตกลงกันได้ ๒๗ ราย ตกลงไม่ได้ ๑,๑๖๕ ราย และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๑,๐๒๕ ราย ทั้งนี้ ในจำนวนเรื่องที่ตกลงกันได้ สามารถช่วยเหลือให้ผู้บริโภคได้รับเงินคืนรวมทั้งสิ้น ๑๕,๙๙๓,๑๖๔ บาท ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับบ้านที่ดินจัดสรรและอาคารชุด เป็นเงิน ๑๕,๐๒๕,๗๓๑ บาท และเรื่องสินค้าและบริการทั่วไปเป็นเงิน ๙๖๗,๔๓๓ บาท สำหรับเรื่องร้องเรียนที่ไม่สามารถตกลงกันได้ ได้ดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการฟ้องร้องต่อไป

๑๒.๑.๒ การตรวจสอบโฆษณาและฉลากสินค้า ได้ทำการตรวจสอบการโฆษณาทางสื่อพิมพ์รวมทั้งสิ้น ๔,๗๒๒ ราย พบว่าถูกต้องตามกฎหมายกระทรวง ๓,๕๓๓ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๐) ไม่ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวง ๑,๑๘๙ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๔.๐) และตรวจสอบสินค้าที่ควบคุมฉลากตามกฎหมายประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก จำนวน ๓๔๔ ราย โดยให้คำแนะนำเกี่ยวกับประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลากฉบับใหม่ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินคดีแทนผู้บริโภค รวม ๗๖ คดี ในข้อหาผิดสัญญา อันเป็นการละเมิดสิทธิผู้บริโภค และจัดดำเนินคดีเปรียบเทียบความผิดที่เกิดขึ้นในกรุงเทพมหานครกับผู้กระทำผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๓๒ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๔ ราย เป็นเงินเปรียบเทียบค่าปรับรวม ๑,๐๗๐,๕๐๐ บาท

๑๒.๒ การรักษาระดับราคาสินค้า คณะรัฐมนตรีได้มีการติดตามการเปลี่ยนแปลงในดัชนีราคาสินค้าผู้บริโภคทุกเดือน และเมื่อพิจารณาว่าดัชนีการเปลี่ยนแปลงด้าน

ราคาผู้บริโภคในช่วงมกราคม - ตุลาคม ๒๕๔๒ พบว่าสูงกว่าระยะเดียวกันของปี ๒๕๔๑ ร้อยละ ๐.๒ โดยเป็นผลจากการสูงขึ้นของดัชนีราคาสินค้าหมวดอื่น ๆ ที่ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม ร้อยละ ๐.๖ ขณะที่ดัชนีราคาสินค้าหมวดอาหารและเครื่องดื่มลดลง ร้อยละ ๐.๖ และเพื่อเป็นการลดภาระค่าครองชีพในภาวะวิกฤตเศรษฐกิจจึงได้ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจากอัตราร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๗ เป็นระยะเวลา ๒ ปี มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๒ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๔ ยกเลิกภาษีมูลค่าเพิ่มอัตราร้อยละ ๑.๕ ของยอดขายรับจากผู้ประกอบการขนาดย่อมที่มีรายรับเกินกว่า ๖๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี แต่ไม่เกิน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๔๒ เป็นต้นไป และลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเตาจากร้อยละ ๑๗.๕ เหลือร้อยละ ๕ เพื่อสนับสนุนการลดราคาพลังงาน นอกจากนั้นยังได้ ปรับปรุงภาษีน้ำมันเพื่อลดผลกระทบต่อราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น โดยปรับปรุงอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเบนซิน ดีเซล ก๊าซ และก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากเดิมที่มีทั้งอัตราตามมูลค่าและปริมาณแล้วแต่อัตราใดจะสูงกว่าเป็นอัตราตามปริมาณเพียงอย่างเดียว และลดภาษีน้ำมันดีเซล ลิตรละ ๕๐ สตางค์ เป็นเวลา ๓ เดือน (๕ ตุลาคม ๒๕๔๒ - ๕ มกราคม ๒๕๔๓)

๑๒.๓ คุณภาพและมาตรฐานสินค้า ในรอบปีที่ผ่านมคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ตราพระราชบัญญัติกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เป็นไปตามมาตรฐาน รวม ๖ เรื่อง สำหรับสินค้าเหล็กกล้า คาร์บอนรีดรีออน แผ่นม้วน แผ่นแถบ แผ่นหนา และแผ่นบางสำหรับงานทั่วไป และงานขึ้นสูง เหล็กหลอดคาร์บอนดัดของเล่น รถยนต์ขนาดเล็กที่ใช้เครื่องยนต์ดีเซลเฉพาะด้านความปลอดภัย "สารมลพิษจากเครื่องยนต์ระดับที่ ๔" รถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์เบนซิน เฉพาะด้านความปลอดภัย "สารมลพิษจากเครื่องยนต์ระดับที่ ๕" และฟิล์มยืดหุ้มห่ออาหาร

นอกจากนั้น ยังได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ต่อเนื่องจากปีก่อน เช่น โครงการจัดตั้งชมรมคุ้มครองผู้บริโภคในสถานศึกษาส่วนกลาง โครงการปีคุ้มครองผู้บริโภค ๒๕๔๑ - ๒๕๔๒ เป็นต้น

๑๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้กฎหมายและกฎเกณฑ์มีความสอดคล้องกับ
ความจำเป็นทางเศรษฐกิจ

ชื่อกฎหมาย	ยช.ร.	ส.ค.	ป.ส.	ส.ส.	กรมการ ส.ว.	ส.ว.	กรมการ ส.ว.ร. ๑	กรมการ ร่วม	ชุดสภา	ธงชาติ ขุนทด
๑๓.๑ การปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับเศรษฐกิจ										
๑๓.๑.๑ กฎหมายการพาณิชย์										
๑) พระราชบัญญัติประกอบกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๕๕		✓								
๒) พระราชบัญญัติว่าด้วยการแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๕		✓								
๓) พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๓๑ มี.ค.๕๖
๔) พระราชบัญญัติแก้ไขกฎหมายการค้า					✓					
๕) พระราชบัญญัติการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๑๓.๑.๒ กฎหมายการคมนาคม										
๖) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๕๖					✓					
๗) พระราชบัญญัติโครงสร้างและโครงสร้าง พ.ศ. ๒๕๕๖		✓								
๘) พระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖		✓								
๙) พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖		✓								
๑๐) พระราชบัญญัติไปรษณีย์ พ.ศ. ๒๕๕๖		✓								
๑๑) พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖		✓								
๑๓.๒ การประกาศใช้กฎหมายที่สอดคล้องกับเศรษฐกิจ										
๑๓.๒.๑ กฎหมายด้านการเงิน										
๑๒) พระราชบัญญัติว่าด้วยการแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๓ มี.ค.๕๖
๑๓) พระราชบัญญัติการแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๑๔) พระราชบัญญัติแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๑๕) พระราชบัญญัติแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๑๖) พระราชบัญญัติแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๑๗) พระราชบัญญัติแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๑๘) พระราชบัญญัติแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๑๙) พระราชบัญญัติแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖
๒๐) พระราชบัญญัติแก้ไขหนี้ พ.ศ. ๒๕๕๖										✓ ๒๓ มี.ค.๕๖

ชื่อกฎหมาย	ยกร่าง	พ.ค.	ร.ส.	ส.ส.	กรรมาธิการ ส.ม.	สว.	กรรมาธิการ ส.ว. วาระ ๑	กรรมาธิการ ร่วม	วุฒิสภา	ลงราชกิจจานุเบกษา
พ.ศ. ... (การพิจารณาโดยขาดจิต)										
๑๓) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ.	✓									
๑๔) ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ.	✓									
๑๕) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ.	✓									
๑๖) ร่างพระราชบัญญัติแห่งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.								✓		
๑๗) ร่างพระราชบัญญัติสิทธิการทรัพย์สินและสหภาพ หลักทรัพ์ พ.ศ.								✓		
๑๓.๒.๒ กฎหมายตามข้อมูลพื้นฐาน WTO										
๑๘) ร่างพระราชบัญญัติความล้มเหลวการค้า พ.ศ.			✓							
๑๙) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งมีชีวิต กำเนิดทางภูมิศาสตร์ พ.ศ.		✓								
๒๐) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองภูมิปัญญาและ วัฒนธรรม พ.ศ.					✓					
๒๑) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ.									✓	
๑๓.๒.๓ กฎหมายการพาณิชย์										
๒๒) ร่างพระราชบัญญัติการค้าและพาณิชย์ เงินฝาก พ.ศ.	✓									
๒๓) พระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตร ล่วงหน้า										✓ ๑๕ มิ.ย. ๖๒
๒๔) ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของ คนต่างด้าว พ.ศ.									✓	
๒๕) ร่างพระราชบัญญัติการค้าภายใน พ.ศ.					✓					
๒๖) ร่างพระราชบัญญัติการค้าภายใน พ.ศ.		✓								
๒๗) ร่างพระราชบัญญัติการค้าภายใน พ.ศ.				✓						
๑๓.๒.๔ กฎหมายการคมนาคม										
๒๘) ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.									✓	

ปัญหาและอุปสรรค

วิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น นอกจากจะเป็นอุปสรรคขัดขวางการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศโดยรวมแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องเร่งแก้ไขโดยเร็ว ส่งผลให้การจัดสรรทรัพยากรในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณหรือบุคลากร เป็นไปโดยยากลำบาก เพราะจะต้องให้บรรลุเป้าหมายทั้ง ๑๒ ด้าน คือ การแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทและการวางรากฐานเศรษฐกิจและสังคมที่แข็งแกร่ง รัฐบาลจำเป็นต้องใช้ทรัพยากรจากต่างประเทศ ทั้งด้านงบประมาณ และบุคลากรมาเพื่อช่วยแก้ไขและสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างไรก็ตาม การบริหารงานด้านเศรษฐกิจตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐภายใต้ภาวะวิกฤตเศรษฐกิจเพื่อให้เกิดผลที่ต้องการ การดำเนินการส่วนใหญ่เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ แต่เนื่องด้วยข้อจำกัดหลายประการทำให้การดำเนินการบางเรื่องยังคงล่าช้า และต้องให้ความพยายามในการดำเนินการยิ่งขึ้นอีก ดังนี้

๑. การดำเนินนโยบายเพื่อกระจายรายได้และกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ในเรื่องการกระจายรายได้อาหารอุปโภคและสาธารณูปโภคในบางโครงการยังล่าช้า เนื่องจากผู้รับจ้างบางรายประสบปัญหาขาดเงินทุนเพราะวิกฤตเศรษฐกิจ ส่งผลให้ระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการไม่พร้อม และไม่สามารถจูงใจให้ผู้ลงทุนกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาคได้ สำหรับการท่องเที่ยวเป็นเรื่องที่ขึ้นกันปัจจัยหลายด้าน รัฐบาลมีบทบาทเพียงสนับสนุนปัจจัยพื้นฐานต่าง ๆ ให้เล็กค่านายต่อการท่องเที่ยว และเตรียมความพร้อมให้แหล่งท่องเที่ยวมีมาตรฐานที่ยั่งยืนพร้อมและศักยภาพในการรับผิดชอบงานพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ขณะนี้ภาคเอกชนมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาให้สินค้าและบริการท่องเที่ยวมีมาตรฐานและคุณภาพเป็นที่ดึงดูดนักท่องเที่ยว นอกจากนั้น ควรมีการประสานงานด้านท่องเที่ยวระหว่างภาครัฐกับเอกชนและองค์กรท้องถิ่น เช่น การวางแผนส่งเสริมการท่องเที่ยวในระดับจังหวัด สำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่บริเวณชายแดนนั้นยังมีปัญหาเรื่องการปกครอง บางพื้นที่อยู่ในความดูแลขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด หรืออยู่ในความดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ทำให้การบริหารจัดการไม่มีความคล่องและความเป็นระเบียบเท่าที่ควร นอกจากนี้ พบว่า บางพื้นที่ที่จัดตั้งเป็นเทศบาลใหม่

ยังมีปัญหาเรื่องงบประมาณในการบริหารและความรู้ด้านเทคนิค เป็นความไม่พร้อมขององค์กรท้องถิ่น ซึ่งต้องเข้าไปดูแลแก้ไขต่อไป

๒. การพัฒนาการผลิตทางการเกษตรมีขีดจำกัดในหลายด้าน ทั้งปัจจัยการผลิตที่ยังขาดพันธุ์ใหม่ ๆ และเครื่องจักร เครื่องจักรที่ทันสมัย แรงงานที่มีค่าแรงสูง เกษตรกรบางส่วนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการผลิตและไม่ยกมรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรใหม่ ๆ รวมทั้งขาดการนำผลการวิจัยพัฒนามาเผยแพร่และปรับปรุงในเชิงพาณิชย์ นอกจากนั้นก็กระทบชาติที่เกิดขึ้นก็ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตทางการเกษตรสูงขึ้นอย่างมาก

๓. การรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร เป็นเรื่องที่ต้องใช้ความพยายามอย่างมาก เนื่องจากราคาสินค้าเกษตรผันผวนตามฤดูกาล และขึ้นกับความต้องการของตลาดโลก โดยเฉพาะในปี ๒๕๔๒ ที่ราคาสินค้าเกษตรหลายประเภทในตลาดโลกตกต่ำอย่างมาก ส่งผลให้รัฐต้องดำเนินมาตรการและโครงการต่าง ๆ เป็นการเร่งด่วน ไม่สามารถวางแผนล่วงหน้าได้

๔. วิกฤตเศรษฐกิจ นอกจากจะทำให้เกิดปัญหาการว่างงานแล้ว ยังส่งผลกระทบต่อการผลิตระบบแรงงานสัมพันธ์ทั้งต่อภาครัฐในเรื่องของการขาดแคลนงบประมาณ ดำเนินการของคณะกรรมการส่งเสริมการแรงงานสัมพันธ์และต่อภาคเอกชนโดยผู้ประกอบการไม่ให้ความร่วมมือส่งเสริมแรงงานเข้าร่วมแรงงานสัมพันธ์ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ให้สิทธินายจ้างอนุญาตให้ลูกจ้างเข้ารับการอบรม นอกจากนั้น ในด้านการคุ้มครองแรงงาน พบว่านายจ้างและลูกจ้างยังขาดความรู้ความเข้าใจในสิทธิหน้าที่ที่พึงปฏิบัติต่อกันตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานอีกด้วย

๕. แม้ขณะนี้ศาลรัฐธรรมนูญจะวินิจฉัยแล้วว่า กฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจจะไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ แต่การแปรูปรัฐวิสาหกิจยังเป็นไปอย่างล่าช้า อุปสรรคบางส่วนมาจากความเข้าใจของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ว่าการแปรูปรัฐวิสาหกิจไม่เป็นประโยชน์ หรือตนจะสูญเสียสิทธิประโยชน์บางอย่าง จึงเป็นเรื่องที่รัฐจะต้องเร่งทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องทราบดีถึงความจำเป็นเร่งด่วนดำเนินการ ผลกระทบ และทางแก้ไขโอกาสต่อไป



LIRT

การจัดให้มีสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

การจัดให้มีสภาที่ปรึกษา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

 รัฐบาลตระหนักในความสำคัญของการจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามมาตรา ๙๙ ของรัฐธรรมนูญ ขณะนี้ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อยกร่างกฎหมายจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการนี้ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ แต่โดยที่รัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่าสมควรจะให้ประชาชนได้ร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งจากวิธีการส่งแบบสอบถาม และจัดสัมมนา ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการประมวลผลข้อมูล เพื่ณำมาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดผลการดำเนินการ

จากการที่มาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้รัฐจัดให้มีสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม ให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติก่อนพิจารณาประกาศใช้ โดยองค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่และการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ นั้น

แม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะมีได้กำหนดเวลาการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไว้ก็ตาม แต่รัฐบาลเล็งเห็นถึงความสำคัญและจำเป็นที่จะดำเนินการจัดตั้งสภาที่ปรึกษา ฯ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญโดยเร็ว และได้ดำเนินการมาโดยต่อเนื่องและได้ถูกผูกพันในรูปธรรม กล่าวคือ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิจากหลายสาขาทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน ทำหน้าที่กำหนดรูปแบบองค์ประกอบที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีบทบาทหน้าที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เสนอแนะเกี่ยวกับรูปแบบขององค์กร การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา ฯ และความสัมพันธ์กับรัฐบาล และศึกษากฎหมายจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการ ฯ ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. แล้วเสร็จ โดยได้วางหลักการให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นองค์กรอิสระจากภาครัฐและภาคการเมือง และมีโครงสร้างของ องค์ประกอบ ที่มา วาระการดำรงตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ ในเบื้องต้น ดังนี้



LIRT

องค์ประกอบ กำหนดให้เป็นสภานาขนาดใหญ่ เพื่อให้ได้สมาชิกที่หลากหลาย กว้างขวางจากหลายวงการและอาชีพ จึงจัดให้มีสมาชิกจำนวน ๑๐๐ คน สมาชิกประเภทผู้แทนกลุ่มพื้นที่ซึ่งมาจากการเลือกจำนวนสี่สิบคน สมาชิกประเภทผู้แทนกลุ่มอาชีพและกิจการซึ่งมาจากการเลือกจำนวนสี่สิบคน และสมาชิกประเภทผู้แทนสาขาความรู้และภูมิปัญญาซึ่งมาจากการเลือกจำนวนที่สิบคน

ที่มา สมาชิกมาจากการเลือกโดยอ้อมหรือเลือกกันเองในกลุ่มอาชีพซึ่งจะกำหนดวิธีการเลือกต่อไป

วาระการดำรงตำแหน่ง มีกำหนด ๓ ปี นับแต่วันประกาศรายชื่อ แต่ละดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันมิได้

อำนาจหน้าที่ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นสมควร

(๒) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่น ๆ ตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

(๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีขอคำปรึกษา

รัฐบาลได้พิจารณาว่าพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ดังกล่าวข้างต้น คงร่างคร่าวๆแล้ว เห็นว่าควรปรับปรุงรายละเอียดการประกอบเกี่ยวกับวิธีการคัดเลือก คุณสมบัติของสมาชิก อำนาจหน้าที่ และการจัดรูปแบบองค์ประกอบกันได้พิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีบทบาทสำคัญยิ่งต่อการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการพัฒนาประชาธิปไตยตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ สมควรจะให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกกลุ่มไม่ว่าจะเป็นสังคมชน กลุ่มวิชาชีพ องค์การเอกชน อดีตสมาชิกสภาว่างรัฐธรรมนูญ จึงได้นำร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. พร้อมทั้งข้อสังเกตของรัฐบาลเปิดให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ทั้งในรูปแบบของการส่งแบบสอบถาม และการจัดสัมมนา ซึ่งในส่วนของการส่งแบบสอบถามไปยังกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มได้รับแบบสอบถามกลับมาประมาณ ๗๐๐ ชุด ผลการประมวลปรากฏว่าทุกกลุ่มเป้าหมายให้การยอมรับว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในส่วนของการจัดสัมมนา ได้ดำเนินการไปแล้วเมื่อวันที่

๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ณ โรงแรมเซ็นทรัลแกรนด์ฟลาซ่า กรุงเทพมหานคร ปรากฏว่ามีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งจากภาคประชาชน ภาคสังคมมวลชน ภาคธุรกิจเอกชน ภาควิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิ ภาคราชการ และภาคการเมือง จำนวนประมาณ ๕๐๐ คน ทำให้ได้รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ กันเป็นประโยชน์อย่างถึง ซึ่งรัฐบาลจะได้นำไปประมวลผลเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนต่อไป



บทสรุป



บทสรุป

รายงานฉบับนี้เป็นการแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในรอบปีที่สอง (๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒) โดยมุ่งหมายที่จะแสดงให้เห็นผลสำเร็จในการดำเนินการ และความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของแต่ละมาตราในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงประเด็นข้อสังเกต และข้อเสนอจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อครั้งที่เสนอรายงานผลการดำเนินการในรอบปีหนึ่ง และจากข้อสังเกตของสื่อมวลชน ประชาชน และผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ซึ่งทำให้การรายงานในครั้งนี้มีผลกระทบที่ชัดเจนมากขึ้นด้วย

ในการพหุของปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐนอกเหนือจากที่กล่าวไว้ในแต่ละด้านแล้ว ปัญหาและอุปสรรคที่เคยคาดไว้ในปีแรกว่าจะเกิดขึ้นในการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเวลาที่ส่งผ่านไปนานมา บางเรื่องได้รับการคลี่คลายไปแล้วในระดับหนึ่ง แต่หลาย ๆ เรื่องยังคงตกอยู่ในสภาวะและเงื่อนไขที่มีข้อจำกัดอย่างเดียวกัน กล่าวคือ

ประการแรก ปัญหาในเรื่องของการทำความเข้าใจความหมายและความมุ่งหมายของถ้อยคำและข้อความในแต่ละมาตราในหมวด ๕ ซึ่งเดิมพบว่ามีปัญหาอยู่มากและต้องอาศัยการตีความกฎหมาย เป็นผลให้การทำงานตรอบและแผนดำเนินการที่มีความลึกซึ้งแตกต่างกันอยู่นั้น แม้ว่าจากการดำเนินการให้มีการศึกษาทั้งในเชิงวิชาการและปฏิบัติการเกี่ยวกับตัวชี้วัดตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐขึ้น โดยให้ทุกกระทรวง ทบวง และหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม ประกอบด้วยข้อมูลซึ่งเป็นผลจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและ

ข้อดีตามมาอีกประการของรัฐธรรมณูญนั้น จะทำให้เกิดความชัดเจนในเจตนารมณ์ของแต่ละมาตรา มากขึ้นในระดับหนึ่งก็ตาม แต่ก็ยังจำเป็นที่จะต้องหาศึกษาเวลาในการที่จะทำความเข้าใจในเรื่องนี้ ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ดังนั้นนำไปสู่การกำหนดกรอบการดำเนินการในระดับต่าง ๆ ที่เป็นไปในทิศทาง ที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของแต่ละมาตรายิ่งขึ้นไปในอนาคต รวมถึงการที่จะต้องให้หน่วยงาน ของรัฐจัดระบบการเก็บข้อมูลความสำเร็จของการดำเนินการตามประเด็นตัวชี้วัดผลสำเร็จที่ ครบถ้วน ชัดเจนมากขึ้นด้วย

ประการที่สอง แม้ว่าภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจที่เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ จะมี ลักษณะของการฟื้นตัวขึ้นบ้างในช่วงปี ๒๕๔๒ นี้ แต่ความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ภายนอก ประเทศ ซึ่งไม่อยู่ในวิสัยที่จะควบคุมได้ ก็ยังคงเกิดขึ้นเป็นระยะ คณะรัฐมนตรีเห็นว่าการบริหาร ราชการแผ่นดินโดยรวมภายใต้สภาวะการณ์เช่นนี้ยังมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการมาตรการในการ แก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง แม้ว่ามีความมั่งคั่งตัวในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณเพื่อ ดำเนินการในเรื่องสำคัญต่าง ๆ มากขึ้น โดยอาศัยเงินคลังงบประมาณปกติมาสนับสนุนการ ดำเนินการ ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจมีการฟื้นตัวดีขึ้นก็ตาม แต่ก็พบว่ามีความข้อจำกัดในด้านความพร้อม ของหน่วยปฏิบัติ ประกอบกับวัตถุประสงค์ของทางบริหารเงินของงบประมาณเหล่านี้ ทั้งยังคงอยู่ ภายใต้เงื่อนไขข้อผูกพันเฉพาะกิจที่มุ่งเน้นเป้าหมายเฉพาะ แต่กระนั้นก็ตาม รัฐบาลก็ได้พยายามที่จะ ปรับให้มีการใช้งบประมาณลักษณะนี้เกิดต่อการดำเนินการในการทำตามหน้าที่ตามกฎหมายนิติ ของรัฐธรรมนูญ หมวด ๕ นี้ด้วย

ประการที่สาม การผลักดันการดำเนินการเพื่อให้กฎหมายที่ค้างตราให้แล้วเสร็จ ภายใน ๒ ปี ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดที่ยังคงค้างอยู่จากปีที่หนึ่งซึ่งต้องให้แล้วเสร็จภายใน วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๒ ถือเป็นภารกิจเร่งด่วนสำคัญที่คณะรัฐมนตรีได้ใช้เวลาส่วนใหญ่ไปในการเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามกำหนดเวลา ขณะเดียวกันก็ยังมีกฎหมายอื่น ๆ ที่แม้รัฐธรรมนูญ จะได้ให้เวลาในการตราไว้บังคับภายในระยะเวลาที่มากกว่า ๒ ปี ก็ตาม ก็จำเป็นที่คณะรัฐมนตรี จะต้องเข้าไปดูแลให้มีการเร่งรัดร่างกฎหมายเหล่านั้นด้วย

ประการสุดท้าย กลไกของรัฐซึ่งรัฐบาลพยายามที่จะแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้สามารถ ปฏิบัติงานสนองตอบต่อคนไทยทุกต่าง ๆ ได้ดียิ่งมีประสิทธิภาพนั้น แม้ว่าจะได้มีการปฏิรูปไปแล้ว หลายส่วน แต่ก็ยังคงจำเป็นที่จะต้องอาศัยเวลาที่ต่อไปในอนาคตอีกหลายปีให้ดีขึ้น โดยการพัฒนาที่จะต้องสร้างความเข้าใจในเจตนารมณ์ของบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ว่าด้วย

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เพื่อให้การกำหนดกรอบนโยบายในระดับรองลงไป ตลอดจนแผนงาน โครงการ รวมทั้งวิธีและกระบวนการปฏิบัติงาน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกันอย่าง มีเอกภาพ จะช่วยให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติของหมวดนี้ สอดคล้องกับ เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมากขึ้น

อาจกล่าวได้ว่าระยะเวลาสองปีที่ผ่านมา ประเทศไทยได้ผ่านระยะหัวเลี้ยวหัวต่อ ของการเปลี่ยนภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่มาพอสมควร กฎหมายที่จำเป็นต้อง การปฏิรูปการเมือง การบริหาร และสนับสนุนการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้รับการ ดูแลให้มีผลใช้บังคับมาโดยลำดับหลายฉบับ นโยบาย แผนงาน โครงการสำคัญ ๆ ได้รับการวางรากฐาน และเริ่มต้นดำเนินการที่ชัดเจนมากขึ้น ซึ่งรัฐบาลเชื่อมั่นว่า สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นการ สร้างความพร้อมให้กับทุกฝ่ายที่จะร่วมกันปฏิบัติหน้าที่ภารกิจของตนไปในทิศทางที่จะสนองตอบ ต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ในอันที่จะสร้างความผาสุกและความเจริญก้าวหน้าให้กับประเทศชาติ บ้านเมือง โดยมีประชาชนเป็นเป้าหมายที่สำคัญยิ่ง

รัฐบาลตระหนักดีว่า บทเรียนประการหนึ่งที่ประเทศไทยได้รับจากวิกฤตเศรษฐกิจ ครั้งนี้ ไม่เพียงแต่จะนำไปสู่ผลกระทบทางสังคมที่รุนแรงที่เกิดขึ้นกับองค์กรธุรกิจและองค์กร เอกชนเท่านั้น หากแต่ยังได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนทั่วไปด้วย การบริหารราชการแผ่นดินใน ภาวะเช่นนี้จำเป็นที่จะต้องเร่งสร้างรากฐานที่แข็งแกร่งให้แก่สังคมทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ทั้งนี้ ต้องอยู่บนพื้นฐานที่กำหนดไว้ภายใต้กรอบของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และความสอดคล้องกับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงใน แต่ละด้านที่กำลังเผชิญอยู่ด้วย



ภาคผนวก



ภาคผนวก ๑

รายงานผลการดำเนินการ

เกี่ยวกับกฎหมายที่ต้องตราขึ้นใช้บังคับภายในกำหนดเวลาสองปีตามรัฐธรรมนูญ
ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ (ครบกำหนดวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๒)

ชื่อกฎหมาย	กำหนดเวลาตามรัฐธรรมนูญที่ต้องตราให้เสร็จ	สถานภาพในปัจจุบัน
๑. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑	ภายใน ๒๔๐ วันนับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ตาม มาตรา ๓๒๓	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๕ ก วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๑
๒. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑	ภายใน ๒๔๐ วันนับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ตาม มาตรา ๓๒๓	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๕ ก วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๑
๓. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑	ภายใน ๒๔๐ วันนับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ตาม มาตรา ๓๒๓	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๕ ก วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๑
๔. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการระงับข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๔๑	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๓๒๓ (๕)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๐ ก วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๑
๕. พ.ร.บ. เงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ฯลฯ พ.ศ. ๒๕๔๑	มีผลทันที ตามมาตรา ๒๓๓	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๕ ก วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๑
๖. พ.ร.บ. การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๑	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๓๔ และมาตรา ๓๓๔ (๔)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๕ ก วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๑
๗. พ.ร.บ. เปลี่ยนแปลงฐานของสุภาพบาล เป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๑	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๓๒ - ๒๓๐ มาตรา ๑๑๔ (๑) และมาตรา ๑๓๓ (๑) (๒)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๕ ก วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๑
๘. พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๓๒ - ๒๓๐ มาตรา ๑๑๔ (๑) และมาตรา ๑๓๓ (๑) (๒)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๑๕ ก วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๑
๙. พ.ร.บ. เทศบาล (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๓๒ - ๒๓๐ มาตรา ๑๑๔ (๑) และมาตรา ๑๓๓ (๑) (๒)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๖ ตอนที่ ๑๕ ก วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๒

ชื่อกฎหมาย	กำหนดเวลาตามรัฐธรรมนูญที่ต้องตราให้เสร็จ	สถานะภาพในปัจจุบัน
๑๑. พ.ร.บ. ว่าด้วยการว่าจ้างและสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๑ ปี ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๒. พ.ร.บ. เพิกถอน หมายว่ารัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๓. พ.ร.บ. คุ้มครองและช่วยเหลือผู้เสียหายจากอาชญากรรม (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๔. พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การว่าจ้าง และสัญญาจ้าง ด้านหนังสือพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๕. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณา คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๖. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณา คดีของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๗. พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี ปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ร.บ. คณะกรรมการ การกีฬา (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๘. พ.ร.บ. ว่าด้วยการกักขังและกักขังผู้ต้องหา พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๙. พ.ร.บ. ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๒๐. พ.ร.บ. ว่าด้วยการว่าจ้างและสัญญาจ้าง (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓
๒๑. พ.ร.บ. ว่าด้วยการว่าจ้างและสัญญาจ้าง (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๖๙ (๑) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๕๖ ตอนที่ ๒๑ ก วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓

ชื่อกฎหมาย	กำหนดเวลาตามรัฐธรรมนูญที่ต้องตราให้เสร็จ	สถานภาพในปัจจุบัน
๒๑. พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๓๔ และมาตรา ๒๓๕ (๖)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๖๖ ตอนที่ ๑๑๕ ก วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓
๒๒. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ร.บ. ปราบปรามการทุจริต พ.ร.บ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๖๒	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๓๒๕ (๒)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๖๖ ตอนที่ ๑๑๕ ก วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๒๓. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๖๐ และมาตรา ๗๓ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๖๖ ตอนที่ ๑๑๕ ก วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๒๔. พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๖๖ และมาตรา ๓๑๕ (๑)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๖๖ ตอนที่ ๑๑๕ ก วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๒๕. พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๓ และ พ.ร.บ. ปราบปรามการทุจริต พ.ร.บ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๓๒๕ (๖)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๖๖ ตอนที่ ๑๑๕ ก วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๒๖. ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๑๙๙ และมาตรา ๓๓๕ (๑)	ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว (รอประกาศราชกิจจานุเบกษา)
๒๗. ร่าง พ.ร.บ. ระเบียบกวีบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๒	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๖๖ และมาตรา ๓๑๕ (๗) (๘)	รอตุลาการฯ แยก
๒๘. ร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๗๓ มาตรา ๒๖๖ มาตรา ๓๑๖ และมาตรา ๓๓๕ (๖)	รอตุลาการฯ แยก
๒๙. ร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ.	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๗๕ และมาตรา ๓๓๕ (๖)	ศาลรัฐธรรมนูญ
๓๐. ร่าง พ.ร.บ. การจัดการหุ้นส่วนหรือหุ้นของรัฐมนตรี พ.ศ.	ภายใน ๒ ปี ตามมาตรา ๒๖๖ และมาตรา ๓๑๕ (๕)	ศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT

ภาคผนวก ๒



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๓๘/๒๕๕๒

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในปีที่สองของรัฐบาล นายชวน หลีกภัย

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ วรรคสอง บัญญัติให้
คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้ง
ปัญหาและอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาไปละหนึ่งครั้ง และโดยที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้แถลง
นโยบายต่อรัฐสภาและบริหารราชการแผ่นดินมาจะครบหกปีให้ลง ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ฉะนั้น เพื่อให้การจัดทำรายงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คัดยอำนาจ
ตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบกบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึง
แต่งตั้ง "คณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบาย
พื้นฐานแห่งรัฐ ในปีที่สองของรัฐบาล นายชวน หลีกภัย" โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- ๑.๑ นายพิชัย วัชรงค์ รองนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ
- ๑.๒ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กรรมการ
- ๑.๓ นายอภิเวทย์ ไนโชนัน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กรรมการ
- ๑.๔ นายอนุวัชร จุริมาศ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ

- ๑.๕ นายเนวิน ชิดชอบ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
- ๑.๖ นายพินิจ จารุสมบัติ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย กรรมการ
- ๑.๗ นายวัฒนา อ้วนเหม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย กรรมการ
- ๑.๘ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี กรรมการ
- ๑.๙ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
- ๑.๑๐ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี กรรมการและเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดรูปแบบและจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในปีที่สองของรัฐบาลชุดปัจจุบัน เพื่อเสนอต่อรัฐสภา

๒.๒ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง เพื่อขอข้อมูลหรือเอกสารที่จำเป็นเพื่อประกอบการจัดทำรายงาน

๒.๓ ให้มีคณะทำงานจัดเตรียมต้นฉบับคณะหนึ่ง ประกอบด้วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นประธาน และคณะทำงานตามที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง แล้วเสนอหลักเกณฑ์วิธีจัดทำต้นฉบับให้คณะกรรมการเห็นชอบ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒



(นายชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี



ภาคผนวก ๓



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๖๑/๒๕๕๒

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในปีที่สองของรัฐบาล นายชวน หลีกภัย เพิ่มเติม

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๓๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๒
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบาย
พื้นฐานแห่งรัฐ ในปีที่สองของรัฐบาล นายชวน หลีกภัย นั้น

โดยที่เห็นเป็นการสมควรแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติม ขาดอำนาจตามความใน
มาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงแต่งตั้ง
กรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในคณะกรรมการดังกล่าว ดังนี้

๑. โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๒. นายปรีดี ปุणेศิริ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

กรรมการ

กรรมการ

สั่ง ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

(นายชวน หลีกภัย)

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ๕



คำสั่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ๑๐๙/๒๕๕๒

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดเตรียมต้นฉบับรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อให้การจัดเตรียมต้นฉบับรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบาย
พื้นฐานแห่งรัฐ ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ของ
คณะรัฐมนตรีซึ่งมี นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ในฉบับที่ ๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
จึงแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการโดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ประธานคณะทำงาน
๑.๒	นายกฤษฎี ภูประเสริฐ ผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รองประธานคณะทำงาน
๑.๓	นางสาวสัณห์ พัน วิสุทธิ ผู้อำนวยการส่วนประมวลผลข้อมูลมติคณะรัฐมนตรี	คณะทำงาน
๑.๔	ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานมติดณะรัฐมนตรี	คณะทำงาน
๑.๕	นางสิทธินันต์ สิทธิสุข นิติกร ๔ ข	คณะทำงาน
๑.๖	นางสาววันนภา จารุสมบัติ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗	คณะทำงาน



LI RT

/๑๓๑ นักเก็บพงศาวดาร

- ๑.๗ นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวิลาส คณะทำงาน
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖
- ๑.๘ ผู้ชำนาญการกองประสานนโยบายและแผน คณะทำงาน
และเลขานุการ
- ๑.๙ นายอรรถพงศ์ สกลนุช คณะทำงาน
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖ และผู้ช่วยเลขานุการ
- ๑.๑๐ นางสาวอ้อมฟ้า เวชชาชีวะ คณะทำงาน
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖ และผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ รวบรวมข้อมูลและจัดเตรียมต้นฉบับรายงาน ฯ เสนอคณะกรรมการ
จัดทำรายงาน ฯ พิจารณา

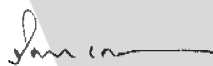
๒.๒ ประสานงานกับบุคคลและหน่วยงานที่เป็นแหล่งข้อมูลกรณีที่จะต้อง
ใช้ข้อมูลเพิ่มเติมในการจัดทำต้นฉบับ

๒.๓ ดำเนินการจัดพิมพ์รายงาน ฯ ซึ่งคณะกรรมการจัดทำรายงาน ฯ เห็นชอบ
แล้ว เพื่อเสนอรัฐสภาให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒.๔ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๒



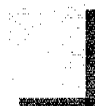
(นายกิตติพันธ์ ศรีธรรม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT

ภาคผนวก ๕



บัญชีถักขรยอชื่อหน่วยงาน

นร.	: สำนักงานกฤษฎมณตรี
กท.	: กระทรวงกลาโหม
กค.	: กระทรวงการคลัง
กต.	: กระทรวงการต่างประเทศ
กษ.	: กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
คค.	: กระทรวงคมนาคม
พณ.	: กระทรวงพาณิชย์
มท.	: กระทรวงมหาดไทย
ยธ.	: กระทรวงยุติธรรม
รส.	: กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
วว.	: กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
ศธ.	: กระทรวงศึกษาธิการ
สธ.	: กระทรวงสาธารณสุข
อก.	: กระทรวงอุตสาหกรรม
ทม.	: ทบวงมหาวิทยาลัย
อส.	: สำนักงานอัยการสูงสุด
ตร.	: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
รพท.	: ธนาคารแห่งประเทศไทย
กปร.	: สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
ก.พ.	: สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
ปปช.	: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ป.ป.ป.	: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในวงราชการ
ป.ป.ส.	: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฉ้อโกง
สกท.	: สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
สกศ.	: สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
สคก.	: สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สคบ.	: สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
ตงป.	: สำนักงานประมาต
สจร.	: สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก
สปน.	: สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สมช.	: สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
สลค.	: สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สสน.	: สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
สศท.	: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สยช.	: สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ
สขร.	: สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารของราชการ
สหท.	: สำนักงานคณะกรรมการพลังงานแห่งชาติ
กสส.	: คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ
รณว.	: คณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น
ททท.	: การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบครับ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ๑.๒ ได้รับหนังสือจาก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่ได้ส่งรายงาน คุณวิรัชจะถามอย่างวันนั้นหรือครับ
นายวิรัช โสวรรถจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ผม วิรัช โสวรรถจินดา ท่านประธานฯ ครับ เมื่อคืนนี้ตอนตีหนึ่งท่านนายกรัฐมนตรี
ได้พูดในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรว่า วันนี้จะต้องมาร่วมประชุมกับสมาชิกวุฒิสภา
เพราะว่า มีการเสนอผลการดำเนินงานในรอบ ๒ ปี เพราะฉะนั้นแสดงว่า คณะรัฐมนตรี
นั้นอยากจะฟังความเห็นจากสมาชิกวุฒิสภา ผมขออนุญาตให้ความเห็นสัก ๒ ประเด็น
เท่านั้นครับ สั้น ๆ ครับท่านประธานฯ

ประเด็นที่ ๑ ก็คือ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ ผมอยากจะขอกราบ
เรียนว่า รัฐบาลเองยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุมากเพียงพอ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้มีการเสนอไปยังรัฐบาลนานแล้ว รัฐบาลยัง
ไม่ได้นำมาหยิบยกขึ้นเสนอเป็นกฎหมายให้ใช้บังคับ ซึ่งกฎหมายผู้สูงอายุจะช่วยดูแล
ประเด็นที่ครอบครัวบุตรหลาน ควรจะได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการดูแลผู้สูงอายุใน
ครอบครัวของตัวเอง รัฐบาลไปใช้แต่เพียงการจ่ายเงินให้กับผู้สูงอายุเดือนละ ๒๐๐ บาท
ตอนหลังก็เพิ่มเป็น ๓๐๐ บาท ซึ่งได้เพียงบางจำนวนเท่านั้นเอง

ในประเด็นที่ ๒ ก็คือ เรื่องที่รัฐบาลได้พูดถึงในการเข้าไปร่วมกับ
องค์การระหว่างประเทศ ในหน้า ๕๔ ที่บอกว่า รัฐบาลกำลังจะเสนอขอให้สัตยาบัน
อนุสัญญาที่ว่าด้วยความเท่าเทียมกันในการจ่ายผลตอบแทนระหว่างชายและหญิง
และก็พยายามจะให้ตัวแทนรัฐบาลเข้าไปเป็นกรรมการสำรองในคณะประสานการ
องค์การแรงงานระหว่างประเทศนะครับ อันนี้ผมคิดว่ารัฐบาลได้ดำเนินการในทางที่
ถูกต้องในวโรกาส ๑๒ พรรษา ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อันนี้ก็สอดคล้อง
กับเรื่องที่คุณกรรมาธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้เสนอผ่านไปยังรัฐบาลว่า
ควรจะให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศเพิ่มขึ้น แต่อย่างมี
อนุสัญญาอีกหลายฉบับ ซึ่งรัฐบาลน่าจะพิจารณาเพิ่มขึ้นไปด้วย เช่น อนุสัญญาฉบับ

ที่ ๘๗ ในเรื่องสิทธิในการรวมตัวกัน ซึ่งก็เป็นสิทธิคานรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว อนุสัญญาฉบับที่ ๔๘ ซึ่งพูดถึงสิทธิในการเจรจาต่อรอง และถ้าจะพูดถึงเรื่องการเป็นกรรมการสํารองในองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ผมคิดว่า ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้างก็น่าจะมีส่วนได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งเวลาที่ไปประชุมองค์การแรงงานระหว่างประเทศในเดือนมิถุนายน ที่กรุงเจนีวา น่าจะให้มีผู้ซึ่งทำหน้าที่ช่วยในการแปลเอกสาร จากภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย รวมทั้งมีล่ามแปลเวลาที่ผู้แทนของไทยที่เป็นลูกจ้าง นายจ้างได้เข้าไปเสนอรายงานต่อที่ประชุมด้วย

- ๒๒/๑

และในประการสุดท้ายนะครับท่านประธานฯ ผมคิดว่า รัฐบาลเอง ยังให้ความสำคัญกับเรื่องของการจ้างแรงงานน้อยเกินไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการ จัดให้มีการจัดหางาน มีระบบข้อมูลที่สมบูรณ์เพียงพอ เพราะในรายงานที่เสนอมานี้ ไม่ได้พูดถึงการจัดหางานของรัฐที่จะช่วยแก้ไขปัญหการว่างงานแต่อย่างใด เป็นแต่เพียง การพูดถึงการจ้างงบประมาณที่เป็นโครงการเฉพาะเพื่อเพิ่มการจ้างงานระยะสั้น ซึ่งผมคิดว่า ตัวเลขที่มีการจ้างงานเพิ่มขึ้นนั้น ไม่ใช่เป็นตัวเลขที่แท้จริง เพราะว่ายังไม่ใช่เป็นการจ้างงาน ที่ถาวรนะครับ คือฝากทั้ง ๓ ประเด็นนี้ผ่านท่านประธานฯ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อที่จะ ดำเนินการในระยะต่อไปให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐตามรัฐธรรมนูญครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ เดียวนะ เอาอย่างนี้ คือวาระแรก ถ้าเราเอาวาระแรก ทุกคนจะเห็นรัฐบาลมากก็จะถามหมด ก็จะไม่ ได้ ประชุมเรื่องอื่น วันนี้วาระมากนะครับ เดียว ท่านคอยฟังผมอย่าเพิ่งขมย เพราะฉะนั้น เมื่อรัฐบาลท่านก็ให้ความสนใจท่านก็มาก ผมก็อยากจะทำอย่างนี้ เป็นวาระเพื่อทราบ แต่ไหน ๆ วาระเพื่อทราบ แต่ท่านก็ใจกว้างท่านก็มาอยู่ในที่นี้มากนะครับ เพราะฉะนั้น ท่านถามกันเสีย ถามให้หมดเลยแล้วก็หยุดนะครับ ให้ท่านตอบทีเดียว ให้เวลาครึ่งชั่วโมง เอาเฉพาะวาระเพื่อทราบนี้จัดเป็นพิเศษก็แล้วกัน เชิญต่อไป เชิญคุณวัลลภครับ เชิญครับ

นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วัลลภ ดังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ความจริงเป็นประเด็นที่อยากจะฝาก เท่านั้นแหละครับ ถ้าท่านรัฐมนตรีจะไม่ตอบก็ไม่เป็นไรนะครับ เมื่อสักครู่ก่อนที่จะมา ประชุมสมาชิกฯ ในห้องประชุมแห่งนี้ คณะกรรมาธิการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ ของวุฒิสภา ได้หารือกันประเด็นหนึ่งครับ ตอนหาหารือกันนั้นก็จะมีติดส่าย ๆ กับเป็นเชิง กระทั่งตามไปยังท่านนายกรัฐมนตรีหรือรวมทั้งรัฐมนตรีด้วย กระผมเองก็ได้กล่าวต่อที่ ประชุมว่า ไหน ๆ วันนี้คณะรัฐมนตรีก็จะมาสู่ห้องประชุมแห่งนี้แล้ว ก็จะนำประเด็น เหล่านี้เข้ามาฝากท่านรัฐมนตรีไปในตัวจะดีกว่า แล้วถ้าท่านสามารถที่จะนำไปปฏิบัติ แก้ไขได้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อสังคม ประเด็นที่เราพูดกันนั้นก็จะเป็นประเด็นซึ่งก่อนข้างจะ อ้อล่าวในปัจจุบันอยู่ ๒ เรื่องด้วยกัน แต่ว่าเป็นน้อยเป็นเรื่องเดียวกัน ๒ เรื่องที่วันนี้ก็

เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นและก็ผ่านสื่อสารมวลชนนะครับ ซึ่งเกี่ยวข้องกับประเด็นทางสังคม เด็กและกีสตรีโดยตรง ข่าวแรกี่ปรากฏขึ้นก็เป็นการถ่ายภาพของสตรีที่ถูกข่มขืน ลงหนังสือพิมพ์ฉบับหนึ่งอย่างอื้อฉาวค่อนข้างมาก แล้วก็เป็นประเด็นที่เราเริ่มความรู้สึกว่า ทำไมภาพแบบนี้จึงสามารถเผยแพร่ผ่านสื่อสารมวลชนได้ ซึ่งพูดแก่นี่ท่านรัฐมนตรี ที่นั่งฟังอยู่คงเข้าใจว่าหมายถึงอะไร

กรณีที่ ๒ เป็นกรณีของคารานางแบบ ๒ ท่านนะครับ ซึ่งได้จัดการทำอัลบั้ม (Album) ลักษณะพิเศษในการถ่ายภาพในเชิงโป๊เปลือย อาจจะยังไม่เข้าข่ายถึงลามกอนาจาร ในความเห็นในเชิงกฎหมาย แต่เราได้พูดถึงความเหมาะสมว่า การถ่ายภาพโป๊เปลือย ลามกอนาจารซึ่งทำเป็นอัลบั้มวางขาย ๓๐,๐๐๐ เล่ม เล่มละ ๑๙๐ บาท แล้วขณะนี้ ทางนางแบบนั้นได้บอกว่าจำหน่ายหมดแล้วนะครับ สิ่งที่เราห่วงใยก็คือว่า ได้มีการเผยแพร่ ภาพเหล่านี้ไม่เพียงแต่เป็นอัลบั้มเท่านั้น แต่ผ่านในทางเวบไซต์ (Website) เรามองไปไกล ถึงขั้นว่า เราพบว่าขบวนการแบบนี้กำลังจะโป๊ไกลถึงสิ่งที่เราอาจจะคาดคิดไม่ถึง ซึ่งจะ ฝากไปในเชิงของประเด็นสังคมและกฎหมายตามต่อกันไปก็คือว่า เวบไซต์ลักษณะเช่นนี้ ขณะนี้กำลังขยายตัวไปสู่การรับสมัครนางแบบหนุ่ม ๆ เข้าสู่อารมณ์ของนางแบบ ๒ ท่านนี้ เพื่อดำเนินการต่าง ๆ ในลักษณะต่าง ๆ เข้าไปในเว็บไซต์เหล่านั้น และให้คนเสียเงิน เข้าไปเพื่อขูด ข้นตอนแรกนี้อาจจะเปิดให้อูฟรีเสียก่อนในภาพซึ่งยังไม่ว่าขบวนการ นั้น ต่อจากนั้นถ้าท่านใดอยากจะดูสตรีท่านใดซึ่งโป๊เปลือยกว่านั้นก็สามารถจ่ายสตางค์แล้ว ก็เข้าไปดูได้ ประเด็นนี้เป็นความหมายใน ๒ ความหมายก็คือ ๑. ความหมายในเชิง กฎหมายว่า จะสะกิดกันสิ่งเหล่านี้ได้อย่างไรในเชิงกฎหมาย ที่จะผ่านไปยังสื่อ อิเล็กทรอนิกส์ซึ่งค่อนข้างจะดูเลได้ยากมาก ความหมายในเชิงที่ ๒ เป็นความหมาย ในเชิงของสังคม เราจะมีมาตรการเช่นไรที่จะดูแลไม่ให้สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นและก็จะบาด หนักขึ้นในสังคมไทย กระผมอยากจะฝากไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ช่วยดูแล ในเรื่องเหล่านี้ ขอบพระคุณมากครับ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญคุณพนัส

นายพนัส ไทยล้วน : ท่านประธานวุฒิสภาครับ ผม พณัส ไทยล้วน สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ผมดูอ่านจากรายงานของทางรัฐบาลแล้ว ผมอยู่ภาคแรงงานคงไม่ไปพูดทางเรื่องอื่นมากนัก ผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่า เมื่ออ่านรายงานแล้วนี้ ดูทางด้านแรงงานน้อยนิดเดียว แต่ผมขอกราบเรียนว่า ในฐานะที่อยู่ชั้นทำงานด้านแรงงาน แล้วก็เป็นตัวแทนผู้ใช้แรงงานในระดับสูง ก็รู้สึกว่ามีหลายอย่างที่รายงานรัฐบาลยังไม่ได้กล่าวถึง ซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญ ผมยกตัวอย่างที่คุ้นเคย ขุดเมื่อสักครู่นี้นิดเดียวครับเพื่อความเข้าใจ เผอิญผมเป็นคนที่ไม่ประชุมที่องค์กรแรงงานระหว่างประเทศทุกปีครับ ในองค์การแรงงานระหว่างประเทศนี้ พอเวลาไปประชุมเขาจะมีเรื่องดำเนินคดีรัฐบาลมากมาย รัฐบาลไทยโดนเรื่อย ตั้งแต่มีโสภณ เด็ก มีโสภณหญิง มีปัญหาทางสังคม มีการใช้แรงงานเด็ก มีการถ่ายรูปเอาไปแจกในเมืองนอกเป็นเด็กที่อยู่ในบ้านของเรา นี่ ถ้ายากมั่งลวด เหล็กคัตข้างนอก ก็กลายเป็นเด็กติดคุกไป ไปขอรู้นก็เยอะแยะครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมเป็นคนหนึ่งที่ต้องแก้รายงาน แก้ปัญหานี้มาโดยตลอด เพราะว่า ทุกครั้งที่กล่าวรายงาน ขึ้นไปกล่าวรายงาน ขึ้นไปพูดในองค์การแรงงานระหว่างประเทศนั้น เราจะต้องแก้ไขให้รัฐบาลไทยแทบทุกเรื่อง จนกระทั่งเขาบอกว่าผมนี้รายงานโกหก เขาบอกว่า ยูโกทนี่ ไปดูรายงานว่า มีการใช้แรงงาน มีครั้งหนึ่งเขาบอกว่า บ้านเรามีแรงงานเด็กที่เป็นโสภณ ๑๕๐,๐๐๐ คน ผมบอกไม่ใช่ ถ้าทำอย่างนั้นบ้านผมนี้เด็ก ๒ คนเป็นผู้หญิง ก็เป็นโสภณ ๑ คน เป็นไปไม่ได้เด็ดขาด แล้วผมก็ไม่รายงานอย่างนั้นด้วย ท่านประธานฯ ครับ เวลาเราไปองค์การแรงงานระหว่างประเทศนี้ เราไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลเต็มที่หรอกครับ ผู้แทนลูกจ้างกับนายจ้างนี้ได้คิดเดี๋ยวล่ะ ก่อนเดี๋ยวนี้นะได้ ๑ คน รัฐวิสาหกิจ ๑ คน เป็น ๔ คน ค่อย ๆ ลดลงมาเรื่อย ๆ ครับ ลดลงมาเรื่อย แล้วไปอยู่ที่นั่นเราไม่ได้รับการดูแลอย่างดีหรอกครับ ไม่เหมือนในต่างประเทศที่เขาจะมีมารับมาดูแลผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง นายจ้างเขาอย่างดี เป็นการปกป้องประเทศเขาอย่างดีเลยครับ แต่แรงงานไทยนี้ผมว่า พอ ๆ กับแอฟริกาครับ แอฟริกายังดีกว่า ผมไปมาทุกปี ต้องพึ่งตัวเองตลอด ล่ามจะแปลนี่ บางทีเราใช้เป็นดิพลอมติกเวย์ (Diplomatic way) เป็นลักษณะ

เหมือนเชิงการทูต เขาเรียกอินเตอร์เนชันแนลลอว์ (International law) เราก็ก็นี่ไม่มี
โพรเฟสชันแนล (Professional) ในการที่จะไปสู้เขา เพราะภาษาอังกฤษเราสู้ไม่ได้
แต่เมื่อนอกเขามีหมดครับ เพราะว่าใช้หลายภาษา ของเราไม่มีปัญหามากครับ
บางทีเรื่องที่สำคัญ ๆ เรื่องแรงโสมเวิร์กเกอร์ (Home worker) เรื่องแรงงานเด็ก เรื่อง
แรงงานหญิงที่เราต้องไปหาตัวเอง ไปจ้างลามาจากฝรั่งเศสให้มาแปล เสียสตางค์
เองครับ ทำเองทุกอย่าง อันนี้แล้วเวลาเราไป เราไปป้องกันใครครับ ป้องกันผลประโยชน์
ของด้านแรงงาน ผมฝากกราบเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานฯ ท่านมาด้วย
หรือเปล่าผมไม่แน่ใจ ท่านคงไม่มา ก็เพราะแรงงานไม่ค่อยสำคัญเท่าไร

เรื่องที่ ๒ เรื่องที่คาหนังคาเขากันอยู่ทุกวันนี้ เรื่องระบบไตรภาคี

ขบวนการแรงงานในประเทศไทยอ่อนแอมากครับ เพราะต้นเหตุมาจากกระทรวง
แรงงานฯ นี่แหละ ท่านประธานฯ จะทราบไหมครับว่า ระบบไตรภาคีนี้เราก็นอก
ไม่เข้มแข็ง ๆ จะไปเข้มแข็งได้อย่างไร กระทรวงแรงงานฯ ทำเองหมดเลย ทุกวันนี้
บ้านเราตกนะครับ ใช้ระบบไตรภาคีมาจากต่างประเทศ แต่ว่าไตรภาคีนี้มาจากผู้แทน
ฝ่ายลูกจ้าง นายจ้าง กับรัฐบาล แต่บ้านเรามี ๒ อย่างครับ ไตรภาคีสักส่วนไม่เท่ากัน
ครั้งสุดท้ายสภาแก้กฎหมายไป พ.ร.บ. คู่มือแรงงาน ๒๕๕๑ ไตรภาคีเท่ากันหมด
เลขครับ ๔ คณะเยี่ยมยอดมาก แล้วก็กรมสวัสดิการฯ นี่ ให้เลือกตั้งผู้แทนลูกจ้างกับ
นายจ้างทั่วประเทศเลย เยี่ยมยอดมากครับ ออกมานี้ได้พูดกันเต็มที่ เพราะว่าไม่ต้อง
กลัวใครเลย -----

แต่ท่านประธานฯ เชื้อไหมว่า ในกระทรวงแรงงานฯ นี้มีไตรภาคีอีกจำนวนหนึ่งที่มาจากการแต่งตั้งและไปทำหน้าที่สำคัญ ๆ ด้วย เช่น คณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน คณะกรรมการอุทธรณ์เงินทดแทน คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์ คณะกรรมการพัฒนาฝีมือ หลายคณะกรรมการมาจากการแต่งตั้ง แล้วแต่งตั้งเป็นอย่างไร ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ รัฐบาลตัวกระทรวงแรงงานฯ นี้เลือกผู้แทนฝ่ายรัฐบาลเองแล้วยังแถมมาเลือกผู้แทนฝ่ายลูกจ้างกับนายจ้างแทนลูกจ้างเสียด้วยซ้ำไปว่าจะเอาใครก็ได้ เอาใครก็ได้ครับ เราติดตามหลายครั้ง บอก ทำไมทำอย่างนี้ ทำไมไม่ให้ลูกจ้างเลือกลูกจ้างกันเอง ก็บอกว่า รัฐบาลตายกว่าเยอะ สายตายกว่าเยอะ ตอบผมอย่างนี้ แล้วก็เลือกเอง เลือกเองเพราะอะไรครับ คุณได้ ไปเลือกเอาคนที่มาจากองค์กรที่ไม่มีศักยภาพ เอามาเป็นกรรมการ บางคนมี ๕ สสภาพ ๗ สสภาพก็มาเลือกเอาเป็นกรรมการ เพราะผมพวกนี้ได้ไม่กลัวพูดอะไร เคยทักท้วงไปหลายครั้ง รัฐบาลก็ไม่ยอมทำอะไร กระทรวงแรงงานฯ ไม่ยอมทำอะไร อ้างว่าอย่างนี้เหมาะสมแล้ว เพราะว่า รัฐบาลคุณได้

เรื่องที่ ๒ เรื่องประหลาดมาก คือไตรภาคีแปลว่า สาม สักส่วนผู้แทนควรจะทำกัน ท่านประธานฯ เชื้อไหมครับ มีกรรมการบางคณะมีผู้แทนลูกจ้างคนเดียว นายจ้างคนเดียว รัฐบาล ๑๕ คน ผมไม่แน่ใจว่าอย่างนี้ไตรภาคีอะไร เลือกเอาไปทำอะไร เคยร้องเรียนกันหลายครั้ง จัดสัมมนาหลายครั้ง องค์การแรงงานระหว่างประเทศมาหลายครั้ง ต้องการทำให้กระบวนการศึกษาภาพเท่าเทียมกันและมาจากการเลือกตั้งทั้งประเทศ หรือมาจากการเลือกตั้งจากหน่วยงานใหญ่ เพื่อที่จะให้ฝ่ายผู้แทนลูกจ้างกับนายจ้างกล้าที่จะพูด กระทรวงแรงงานฯ ไม่ทำหรือครับ ท่านประธานฯ ผมฝากไปถึงรัฐบาลด้วยว่า กรุณาทราบเรียนฝากด้วย ลูกจ้างนี้ร้องกันทั่วประเทศบอกว่า ผู้แทนฝ่ายลูกจ้างต้องมาจากการเลือกตั้ง ถ้าไม่เลือกตั้ง ลูกจ้างต้องเลือกกันเอง นายจ้างเขาก็บอกเลือกกันเอง อย่างเลือกแทนผม รัฐบาลบอกไม่ได้ กระทรวงแรงงานฯ บอกไม่ได้ บอก ผมเลือกแทนคุณได้ เลือกพวกคุณแทนคุณ ถามว่าทำไมเลือกพวกผม เขาบอกผมตายกว่าคุณ รู้ว่าจะเลือกใคร ท่านประธานฯ ครับ ผมฝากทราบเรียนไว้ด้วย นี่คือการยึดอัดใจมานานแล้วครับ อยากจะพูด เราไปใช้ไตรภาคีของต่างประเทศ ระบบของเขามาใช้ พอถึงบ้านเรา เราเปลี่ยนใหม่หมดครับ เพราะว่า กระทรวงแรงงานฯ ยังต้องการ

ที่จะควบคุมไตรภาคีเหล่านี้ไว้ให้อยู่ในมือ การพัฒนาฝีมือแรงงานไม่สำเร็จ เพราะว่า
ถูกจ้างไม่มีส่วนร่วม ทำเองครับ ได้เงินไปเท่าไรก็ไปทำเองและพัฒนาออกมา แล้วใช้การ
ไม่ได้ ตอนนี้ค่อยดีขึ้นนิดหนึ่ง ผมฝากกราบเรียนไปยังรัฐบาลด้วย พอดีกระทรวง
แรงงานฯ ไม่มาครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา
ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณณรงค์ครับ

นายณรงค์ ปฏิบัติภารกิจ : กระผม ณรงค์ ปฏิบัติภารกิจ สมาชิกวุฒิสภา
ในผลงานของรัฐบาล ๒ ปีที่ผ่านมา กระผมสนใจอยู่เรื่องเดียวครับ เรื่องพระราชบัญญัติ
สวัสดิการสังคม ซึ่งพยายามจะออกแล้วไม่ออก เปลี่ยนเป็นพระราชบัญญัติส่งเสริม
สวัสดิการสังคม ซึ่งคนละเรื่องเดียวกันเลย เพราะฉะนั้นในอายุรัฐบาลต่อไปนั้น กระผม
ขอพระราชบัญญัติสวัสดิการสังคม ซึ่งกำหนดสิทธิสวัสดิการขั้นต่ำอันน้อยนิดที่รัฐสามารถ
ให้แก่กลุ่มคนซึ่งด้อยโอกาสนะครับ จะไม่ใช่การสงเคราะห์เป็นสิทธิขั้นต่ำ กระผมจะ
ไม่เรียกร้องให้คนพิการทุกคน กระผมไม่เรียกร้องให้คนชราทุกคน หรือเด็กและผู้หญิง
ทุกคนแต่เฉพาะคนซึ่งมีเงื่อนไขอันยากลำบากเท่านั้น ไม่เป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ
เลยครับ ถ้าหากว่าเราไม่ใช่กฎเกณฑ์ของฝรั่ง ของญี่ปุ่นมากเกินไป เอาหลักการเข้ามา
และทำให้น้อยนิด ขอหลักประกันครับ เรามีพระราชบัญญัติประกันสังคม กระผม
ไม่สน เพราะนั่นเป็นการประกันคนที่มั่งงานทำแล้ว กระผมสนคนที่ไม่มีงานทำครับ
คนที่ไม่มีอยู่ในระบบครับขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายทองดี นิลรัมย์ : กระผม นายทองดี นิลรัมย์ สมาชิกวุฒิสภา
และประธานกลุ่มเกษตรกรทำนา ตำบลในเมือง อำเภอหิมาข นครราชสีมา กระผมมีเรื่อง
นิดเดียวที่จะพูดผ่านท่านประธานฯ ฝากไปยังท่านรัฐบาลและท่านรัฐมนตรีกระทรวงที่
เกี่ยวข้องกับเกษตรกร ซึ่งขณะนี้ราคาข้าวนาปี ข้าวหอมมะลิใช้ได้อยู่ แต่เขาเมล็ดใหญ่



LIRT

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

สมบูรณ ๔/๓

รอลดกต่ำมาก แต่ถดราคาค้นทุนทุกวันแล้วต่ำากทีเดียว ขาดทุนคดเป็นกโลกร้มแล้ว
ไม่ต่ำากว่า ๒ บาทนะครับ ถ้าย่างนั้นกช่วย ๆ นะครับ กนข. ซึ่งมกกองทุนช่วยทุก ๆ ปี----

- ๕/๑

แต่ว่าเมื่อข้าวนาปี ต้นปีไม่ได้รับผลประโยชน์ตรงนี้เท่าที่ควร ได้รับประโยชน์ต่อเมื่อข้าวออกจากมือชาวนาไปแล้วเสียส่วนใหญ่ คือทุก ๆ ปีมากระผมซึ่งอยู่ในคณะ กษ. จังหวัด กี่ดี อำเภอกี่ดี ส่วนใหญ่แล้วทางรัฐบาลเข้ามาทอนเงินไปกว่าจะถึงมือผู้ร่วมโครงการ ไม่ว่าสหกรณ์ก็ดี กลุ่มเกษตรกรก็ดี หรือพ่อค้าก็ดี ผู้ส่งออกก็ดี โรงสีก็ดี ซึ่งมีเงินที่ ดอกเบี้ยต่ำ ทำมาทุก ๆ ปี แม้แต่ผู้ส่งออกก็มีประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้าน แต่ขณะนั้นก็ยัง ดำเนินการอะไรไม่ได้ ข้าวที่ออกมาแล้ว ซึ่งกระผมเป็นห่วงจะมีกระบวนการอะไรเกิดขึ้นอีก ซึ่งมันสลับหลังก็เสร็จไปเรียบร้อยแล้ว ราคาที่ก้อยยังชั่วหน่อย แต่ที่นี้ยังอยู่แต่ราคาข้าว ข้าวนาปีเป็นสิ่งสำคัญซึ่งเกษตรกรผู้ทำนา ส่วนเฉพาะข้าวหอมมะลินั้นบางพื้นที่ก็ใช้ได้ ราคาที่พอจะไปได้ไปมาได้ แต่ก็ไม่ได้เท่าไร เพราะเราเคยขายข้าวหอมมะลินั้นละ ๑๐,๐๐๐ กว่าบาท แต่ปีนี้ ๖,๐๐๐ บาท ถึง ๗,๐๐๐ บาท ยังใช้ได้อยู่ แต่ว่าข้าวนาปีนั้นตกไป ๔,๐๐๐ กว่าบาท บางแห่งก็ตกไป ๓,๐๐๐ กว่าบาท อย่างนี้ละครับ ฉะนั้นโครงการต่าง ๆ ที่ทางรัฐบาลเข้าที่ประชุมแล้วกรุณาเร่งให้ออกช่วยเหลือเพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์ต่อ เกษตรกรที่กำลังเก็บเกี่ยวอยู่ กระผมขอฝากรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการเร่งด่วน นี่ก็งานเร่งด่วนนะครับ ขอฝากไว้แค่นี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็เป็นอันรับทราบรายงานของรัฐบาลนะครับ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ต่อไป ๑.๒ ได้รับหนังสือจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทาง เศรษฐกิจของประเทศ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะไปเพื่อดำเนินการนั้น บัดนี้ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้แจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้แจกให้ท่าน สมาชิกฯ แล้ว



LIRT

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 05290
วันที่ 14 พ.ค. ๖๖
เวลา 15.10 น.

ที่ นร ๐๒๐๔/๑๖๐๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๓๐๐๐

๑๔

พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๔/๑๘๕๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๓๑๒/๑๘๕๖ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๒
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๔.๗/๖๒๒๒๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๕๐๓/๓๐๕๑๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่ รธ ๐๒๐๗.๑/๐๕๓๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี รับทราบรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ และมอบให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรับไปพิจารณาดำเนินการ แล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้แจ้งผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และให้แจ้งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวณิช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๒๘๒๓๖๔๔, ๒๘๒๐๐๐๓





๗ มิถุนายน 2542

เรื่อง รายงานการศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ

เรียน ประธานกรรมการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ ที่ นร 0204/ว (ล) 1851 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2542

จากหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณารายงานการศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ฉบับที่ 2 ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ และแจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอรายงานความคืบหน้าในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขวิกฤตเศรษฐกิจ ดังนี้

1. รายงานการศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาลงวันที่ 2 ของคณะกรรมการวิสามัญเป็นการเสนอภาพข้อเท็จจริงและปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ โดยเน้นเฉพาะปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งเกิดขึ้นทั้งในภาครัฐ สถาบันการเงิน ธุรกิจเอกชน และภาคเกษตร รวมทั้งได้เสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าว เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญ มีความเห็นว่ารัฐบาลดำเนินนโยบายแก้ปัญหาแบบไม่สมดุล โดยเน้นเพื่อการรักษาสถียรภาพของค่าเงินเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ส่งผลเสียต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ อย่างไรก็ดีรัฐบาลได้ตระหนักถึงสถานการณ์ที่เกิดขึ้น จึงได้ผ่อนคลายการดำเนินนโยบายดังกล่าวเพื่อความเหมาะสม แต่ด้วยความล่าช้า ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศในเอเชีย ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาลักษณะของประเทศไทยมีความซับซ้อนมากขึ้น

เมื่อเป็นเช่นนี้คณะกรรมการวิสามัญ มีความเห็นว่ารัฐบาลจะต้องดำเนินนโยบายเศรษฐกิจให้มีความสมดุลยิ่งขึ้น รวมทั้งเร่งแก้ไขปัญหาลักษณะคล่องรวมทั้งกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเป็นระบบและมีแบบแผน ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอแนะทางการแก้ไขปัญหาลักษณะคล่อง โดยเน้นการดำเนินการในระยะเร่งด่วน ได้แก่ การใช้เงินนโยบายการเงินการคลังแบบผ่อนคลาย การปรับโครงสร้างหนี้ของภาคเอกชน การแก้ปัญหาสภาพคล่องของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) อย่างเป็นระบบ รวมทั้งการเสริมสภาพคล่องในภาคเกษตรและชนบท โดยกระตุ้นการใช้จ่ายของภาครัฐบาลและสร้างงานในชนบท นอกจากนั้น คณะกรรมการวิสามัญ ยังได้เสนอมาตรการอื่น ๆ ควบคู่กันไปเพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องให้กับระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนการกำหนดและบริหารนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2. สำหรับการดำเนินนโยบายเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาสภาพคล่องตามที่คณะกรรมการวิสามัญ เสนอมานั้น รัฐบาลได้ดำเนินการแล้วเป็นส่วนใหญ่ โดยกระทรวงการคลังขอรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการต่าง ๆ ดังนี้

2.1 การผ่อนคลายนโยบายการเงินการคลัง

เนื่องจากการดำเนินนโยบายการเงินในช่วงที่ผ่านมาส่งผลดี จนทำให้อัตราแลกเปลี่ยนมีเสถียรภาพมากขึ้น รัฐบาลจึงได้ผ่อนคลายการดำเนินนโยบายการเงินลง ส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยระยะสั้นในตลาดเงินลดลงอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าช่วงก่อนหน้าที่จะเกิดวิกฤตการณ์ และส่งผลอย่างชัดเจนมากขึ้นเมื่อธนาคารพาณิชย์ปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมลงเพื่อช่วยลดแรงกดดันที่มีต่อภาคธุรกิจ นอกจากนี้ รัฐบาลยังเร่งการฟื้นฟูสภาพหมุนเวียนของสินเชื่อ ซึ่งขึ้นกับการปฏิรูปภาคการเงินและการปรับโครงสร้างหนี้ภาคเอกชน

สำหรับนโยบายการคลัง รัฐบาลได้ผ่อนคลายการดำเนินนโยบายการคลังลงเป็นลำดับ โดยในหนังสือแจ้งความจำนงค์ ฉบับที่ 3 ได้ปรับเป้าหมายการคลังให้รัฐบาลสามารถขาดดุลการคลังได้ร้อยละ 2 ของ GDP เพื่อเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจในประเทศ นอกจากนั้น ยังได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับโครงการเพื่อลดผลกระทบทางสังคม สำหรับหนังสือแจ้งความจำนงค์ ฉบับที่ 4 รัฐบาลได้ปรับเป้าหมายการคลังใหม่ โดยให้ขาดดุลการคลังเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 3 ของ GDP และคงเป้าหมายดังกล่าวไว้ในหนังสือแจ้งความจำนงค์ ฉบับที่ 5 เพื่อกระตุ้นอุปสงค์รวมภายในประเทศ แต่อย่างไรก็ดี ในช่วงสิ้นปี 2541 เศรษฐกิจยังคงชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง ทำให้รัฐบาลต้องเพิ่มบทบาทในการกระตุ้นการใช้จ่ายรวมมากกว่าที่คาดไว้ และขยายเป้าหมายการขาดดุลในปีงบประมาณ 2541/42 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 5 ของ GDP ตามหนังสือแจ้งความจำนงค์ ฉบับที่ 6 และปรับเป็นขาดดุลร้อยละ 6 ของ GDP ในหนังสือแจ้งความจำนงค์ ฉบับที่ 7 เพื่อรองรับมาตรการภาษีในการเพิ่มอุปสงค์ของผู้บริโภคและภาคธุรกิจ ซึ่งได้ประกาศเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2542 นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดหาเงินกู้จากต่างประเทศ จำนวน 53,000 ล้านบาท เพื่อใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยผ่านโครงการใช้จ่ายของรัฐบาลแบบเร่งด่วนอีกด้วย

การผ่อนคลายนโยบายการเงินการคลังของรัฐบาล ได้ส่งผลให้เศรษฐกิจมีสภาพคล่อง พร้อมๆ กันเป็นการกระตุ้นอุปสงค์รวมภายในประเทศ ทำให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้

2.2 การปรับโครงสร้างหนี้ภาคเอกชน

ปัจจุบันการปรับโครงสร้างหนี้ภาคเอกชนมีความแข็งแกร่งมากขึ้น โดยล่าสุดได้มีการวางกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการประนีประนอมไกล่เกลี่ยระหว่างเจ้าหนี้ด้วยกันเองและระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้ นอกจากนี้การปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้มีความคืบหน้ามาก โดยมีโครงการที่ปรับโครงสร้างหนี้สำเร็จแล้วกว่า 67 บริษัท ทำให้มีการเพิ่มจำนวนกลุ่มเป้าหมายจากปัจจุบันซึ่งมีจำนวน 200 ราย เพื่อเร่งการปรับโครงสร้างหนี้ให้สำเร็จโดยเร็ว อย่างไรก็ตามคณะกรรมการฯ จะจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญด้านการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาในกระบวนการเจรจาต่อรองเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างหนี้อีกด้วย

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ยังได้ดำเนินการมาตรการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ เช่นการยกเว้นภาษีในการปรับโครงสร้างหนี้ ให้กับลูกหนี้กับเจ้าหนี้ที่มีใช้สถาบันการเงินที่ปรับโครงสร้างหนี้ ในระหว่างวันที่ 1 มกราคม 2541 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2542 หรือเจ้าหนี้ที่มีใช้สถาบันการเงินสามารถนำมูลหนี้ส่วนที่ปลดหนี้ให้ระหว่างวันที่ 1 มกราคม 2541 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2542 ถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้ เป็นต้น และยังได้ดำเนินการผ่อนปรนเงื่อนไขบางประการ เพื่อเป็นการส่งเสริมการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างสถาบันการเงินและลูกหนี้ให้ประสบผลสำเร็จโดยเร็ว อันจะช่วยแก้ไขปัญหานี้ให้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของสถาบันการเงิน เช่นการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยอนุญาตเป็นการทั่วไปเป็นระยะเวลา 2 ปี นับตั้งแต่วันที่ 26 พฤศจิกายน 2541 ให้สถาบันการเงินมีหุ้นสามัญ และหุ้นปริมสิทธิ์ ในบริษัทจำกัดซึ่งเป็นลูกหนี้ได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัทจำกัดซึ่งเป็นลูกหนี้ดังกล่าว ทั้งนี้เฉพาะในการพิจารณาให้หุ้นนั้นเป็นการได้มาจากการปรับโครงสร้างหนี้ตามหลักเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย และสถาบันการเงินที่มีหุ้นเกินจำนวนดังกล่าวต้องลดสัดส่วนการมีหุ้นดังกล่าวให้มีหุ้นสามัญและหุ้นปริมสิทธิ์ในบริษัทจำกัดซึ่งเป็นลูกหนี้ได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัท เป็นต้น การผ่อนปรนเงื่อนไขบางประการข้างต้นนอกจากสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ยังส่งผลให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถดำเนินการต่อไปได้

2.3 การแก้ไขสภาพคล่องของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2541 เห็นชอบต่อข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่ให้นำมาตรการเร่งด่วนทางการเงินเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาใช้ โดยสถาบันการเงินที่มีบทบาทอย่างมากในการปล่อยสินเชื่อแก่ SMEs ได้แก่ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม ตามลำดับ โดยทั้ง 4 สถาบันการเงินจะอำนวยความสะดวกเป็นจำนวน 32,000 ล้านบาท จากปริมาณสินเชื่อรวม จำนวน 35,000 ล้านบาท นอกจากนั้นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารออมสิน ซึ่งแม้ว่าจะไม่ได้มีส่วนในการอำนวยความสะดวกให้กับ SMEs มากนัก แต่ทั้งสองหน่วยงานสามารถเอื้อประโยชน์ในแง่ของจำนวนสาขาที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ อันจะส่งผลถึงผู้ประกอบการ โดยเฉพาะรายย่อยได้เป็นอย่างดี

นอกจากนั้น หากพิจารณาสถาบันการเงินที่มีบทบาทสำคัญในการปล่อยสินเชื่อแก่ SMEs เห็นได้ว่าธนาคารแห่งประเทศไทยได้กำหนดเป้าหมายในการอนุมัติสินเชื่อผ่านบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นจำนวน 12,000 ล้านบาท ขณะที่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้มีการกำหนดเป้าหมายในการปล่อยสินเชื่อเป็นจำนวน 12,000 ล้านบาท ประกอบกับได้ดำเนินการหลาย ๆ ด้าน เพื่อเผยแพร่ข้อมูลและบริการทางการเงินที่ SMEs สามารถเข้าใช้บริการ รวมถึงพัฒนาการขอเงินผ่านระบบ Internet ซึ่งบริษัทฯ ได้เปิดให้บริการจาก Web Site ตั้งแต่วันที่ 15 มีนาคม 2542 และการประชาสัมพันธ์ด้วยวิธี Direct Mail เพื่อจัดส่งข้อมูลให้แก่ลูกค้าเป้าหมาย เป็นต้น สำหรับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารการอนุมัติสินเชื่อ ซึ่งหากกระบวนการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว คาดว่าการอนุมัติสินเชื่อควรเป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้นกว่าที่ผ่านมา *legislative Institutional Repository of Thailand*

2.4 มาตรการอื่นในการเสริมสร้างสภาพคล่อง

2.4.1 การจูงใจให้มีการลงทุนจากต่างประเทศ โดยการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่นพระราชบัญญัติการเช่าสิ่งทาวินิจฉัยเพื่อพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม (ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างรอลงพระปรมาภิไธยและประกาศใช้เป็นกฎหมาย โดยในพระราชบัญญัติดังกล่าวมีส่วนจูงใจให้มีการลงทุนจากต่างประเทศ เช่นให้สิทธิในการถือครองที่ดินมีอายุตั้งแต่ 30-50 ปี และจะต้องอายุไปได้ไม่เกิน 50 ปี หรือสิทธิในการเช่าสามารถทดทดไปถึงทายาทได้เว้นแต่สัญญาจะกำหนดเป็นอย่างอื่น เป็นต้น

2.4.2 การกู้เงินจากต่างประเทศ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2542 อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ต่าง ๆ ประกอบด้วยเงินกู้จากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (OECF) จำนวน 250 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เงินกู้จากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (JEXIM Bank) จำนวน 600 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (เงินกู้จากทั้งสองแหล่งนี้เป็นส่วนหนึ่งของเงินกู้ภายใต้แผนเมียวาชา) และเงินกู้จากธนาคารโลกภายใต้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจและการเงิน (EFAL II) อย่างไรก็ดีการกู้เงินดังกล่าวเป็นการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. 2541 และมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเน้นการลงทุนที่ก่อให้เกิดผลผลิตและการสร้างงาน บรรเทาผลกระทบทางสังคมที่เกิดจากวิกฤตเศรษฐกิจ โดยเน้นพื้นที่กลุ่มและเป้าหมายที่ยากจนซึ่งได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจทั้งในเมืองและชนบท รวมทั้งส่งเสริมการสร้างรากฐานในการพัฒนาประเทศ

2.4.3 การเพิ่มอำนาจซื้อภายในประเทศ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกมาตรการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจโดยเร่งด่วน ซึ่งประกอบด้วยมาตรการเพิ่มการใช้สายภาครัฐ มาตรการภาษี และมาตรการลดพลังงาน โดยที่มาตรการเพิ่มการใช้สายภาครัฐ เน้นที่การจ้างงาน การเพิ่มรายได้และการช่วยเหลือกลุ่มคนที่ด้อยโอกาสและกลุ่มคนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ สำหรับมาตรการภาษี เน้นการกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชน โดยมุ่งที่จะเพิ่มรายได้ที่แท้จริงแก่ประชาชนและลดระดับราคาสินค้าเพื่อเพิ่มอำนาจซื้อให้แก่ผู้บริโภคทั่วไป ส่วนมาตรการลดราคาพลังงานนั้นเป็นการช่วยลดค่าครองชีพให้แก่ประชาชนทั่วไปรวมทั้งลดต้นทุนการผลิตให้แก่อุตสาหกรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปณิธาน วัฒนายากร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ที่ มท 0214.7/ 6222



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอิสรภาพ ต. กท 10200

4 มิถุนายน 2542

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0204/ว (ส) 1851 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหา จำนวน 1 ชุด

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ มาเพื่อดำเนินการแล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้หน่วยงานในสังกัดรายงานผลการดำเนินงานตามรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว มีประเด็นที่เกี่ยวข้องทั้งสิ้น 10 ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามรายงานผลฯ ที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายชวน หลีกภัย รัฐมนตรี)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักงานนโยบายและแผน
โทร 2235218



Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ ยธ 0503/ 30913



กระทรวงยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. 10900

13 ตุลาคม 2542

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ
ของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0204/ว (ล) 1851
ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2542 รับทราบรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ฉบับที่ 2 ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไข ปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ วุฒิสภา และให้กระทรวงการคลัง กระทรวง การคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รับไปพิจารณาดำเนินการ แล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวง ยุติธรรม คือ ข้อ 3.10.4 ซึ่งเป็นมาตรการอื่น ๆ ในส่วนขอมาตรการแก้ไขปัญหาลาภพล่ง โดยมิสสารสำคัญเกี่ยวกับการยกเลิกการต่ำประกันส่วนบุคคลในการกู้ยืมเงินในทางธุรกรรม ทางการเงินกับสถาบันการเงินและการประกอบธุรกิจ เพื่อไม่ให้เป็นภาระปิดโอกาสของบุคคล ดังกล่าวในการฟื้นฟูธุรกิจหรือเริ่มธุรกิจใหม่เพื่อให้เป็นไปตามหลักสากล ซึ่งเป็นเรื่องที่ เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช 2483 กระทรวง ยุติธรรมจึงได้ส่งรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ให้คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช 2483 ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยมีนายประจักษ์ พุทธิสมบัติ เป็นประธานกรรมการ พิจารณาในประเด็นดังกล่าวและคณะกรรมการฯ

มีความเห็นว่า ในทางสากลก็ยังมีการค้าประกันส่วนบุคคลอยู่ การพิจารณาให้สินเชื่อของสถาบันการเงินจะต้องพิจารณาถึงความสามารถในการชำระหนี้ของลูกค้าควบคู่ไปกับการพิจารณาหลักประกัน การที่ลูกหนี้ก่อหนี้โดยมีประกันยอมทำให้เจ้าหนี้มั่นใจได้ว่าจะได้รับชำระหนี้คืน จึงยอมให้ลูกหนี้ก่อหนี้ขึ้นเป็นประโยชน์แก่ลูกหนี้เอง มิใช่พิจารณาเรื่องความสามารถในการชำระหนี้เพียงอย่างเดียว และการให้สินเชื่อสำหรับผู้บริโภคหรือลูกค้ารายย่อยของสถาบันการเงินก็จำเป็นต้องใช้บุคคลธรรมดาเป็นผู้ค้ำประกัน ดังนั้น การค้ำประกันส่วนบุคคลจึงยังคงเป็นสิ่งที่จำเป็นอยู่ในระบบการให้สินเชื่อของสถาบันการเงิน อีกทั้งการยกเลิกการค้าประกันส่วนบุคคลจะเป็นการจัดแย้งกับหลักการของกฎหมายเรื่องเสรีภาพในการแสดงเจตนา การห้ามมิให้มีการค้ำประกันส่วนบุคคลในการกู้ยืมเงินในธุรกรรมทางการเงินกับสถาบันการเงินและการประกอบธุรกิจน่าจะเกิดผลเสียมากกว่าผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ แต่หากรัฐมีนโยบายในการห้ามการทำนิติกรรมค้ำประกันส่วนบุคคลในการทำธุรกรรมทางการเงินกับสถาบันการเงินและการประกอบธุรกิจแล้ว รัฐก็อาจผลักดันนโยบายดังกล่าวโดยผ่านธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐที่กำกับดูแลสถาบันการเงินโดยตรง โดยไม่ต้องยกเลิกการค้าประกันส่วนบุคคล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทัศน์ เงินหมื่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ

กองวิชาการ

โทร. 5133913, 5135913

โทรสาร 5137147, 5412296



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

- แผนงานและมาตรการในการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงานของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้ปรับนโยบายและทิศทางการดำเนินงานเพื่อรองรับภาวะวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาต่อเนื่องด้านสังคมหลายประการ ดังนี้

1. มาตรการบรรเทาปัญหาการว่างงาน 9 ประการ

เป็นการดำเนินงานโดยความร่วมมือระหว่างกระทรวง ทบวง ที่เกี่ยวข้องเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในภาวะวิกฤตประกอบด้วย

1.1 มาตรการประหยัลดหรือไทยช่วยเหลือ เป็นการบรรเทาปัญหาค่าครองชีพของผู้ว่างงาน ผู้ถูกเลิกจ้าง ประชาชน โดยมีแผนงานด้านการจัดจำหน่ายสินค้าราคาประหยัด และสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพอิสระ

1.2 มาตรการจ้างงานในชนบท เน้นการว่าจ้างผู้ว่างงานผู้ถูกเลิกจ้าง เนื่องจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ ให้มีงานทำชั่วคราว เพื่อให้ครอบครัวมีรายได้ต่อเนื่องโดยกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ปรับการบริหารงบประมาณปกติ เพื่อให้มีการว่าจ้างแรงงานชั่วคราว โดยผู้ทำงานจะมีรายได้เดือนละประมาณ 3,000 บาท

1.3 มาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าว เป็นการผลักดันแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ที่ลักลอบทำงานอยู่ในประเทศออกไปและนำแรงงานไทยเข้าทดแทน

1.4 มาตรการส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ เป็นการประสานการทำงานระหว่างกระทรวงต่าง ๆ เพื่อขยายตลาดแรงงานในต่างประเทศสำหรับแรงงานไทย

1.5 มาตรการส่งเสริมการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรม เน้นการอำนวยความสะดวกให้ธุรกิจอุตสาหกรรมและบริการสามารถขยายตัวหรือตั้งเพิ่มได้โดยง่าย ขณะเดียวกันก็มีการเร่งรัดการบรรจุนงานในตำแหน่งงานว่างที่มีอยู่ โดยอาจปรับทักษะฝีมือของผู้ว่างงาน/ผู้ถูกเลิกจ้างให้เหมาะสมกับตำแหน่งว่าง

1.6 โครงการ "เกษตรทฤษฎีใหม่" ตามแนวพระราชดำริ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ว่างงาน/ผู้ถูกเลิกจ้างและเกษตรกรทั่วไปสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น โดยการทำโครงการในลักษณะการทดลองและสาธิตการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำรินี้ในระดับตำบลทั่วประเทศ

1.7 โครงการทางสว่างแห่งอาชีพ มีเป้าหมายช่วยเหลือผู้จบการศึกษาใหม่ให้มีทางเลือกในการประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น โดยการให้คำแนะนำแหล่งงาน ให้ข้อมูลในการประกอบอาชีพอิสระ และสนับสนุนการศึกษาต่อของผู้ที่ยังไม่มีงานทำ

1.8 การสร้างงานชุมชนในภาวะเศรษฐกิจถดถอยของกรุงเทพมหานคร โดยการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในกทม. ได้แก่ การจัดหาสถานที่ให้คนในชุมชนได้เปิดขายของจัดมีโกอาชีพอิสระ จัดจ้างคนในชุมชนรับจ้าง กทม. พัฒนาแหล่งชุมชนของตนเอง เป็นต้น

1.9 การสร้างงานชั่วคราวจากภาคราชการ สำหรับผู้ว่างงานที่มีการศึกษาระดับกลางและสูง

ทั้งนี้ในปี 2541 ที่ผ่านมา สามารถช่วยให้เกิดการจ้างงาน โดยตรงประมาณ 1.2 ล้านคน

นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ยังได้ดำเนินโครงการเพื่อลดผลกระทบทางสังคม โดยใช้เงินกู้จากแหล่งต่าง ๆ ซึ่งสร้างโอกาสการมีงานทำและก่อให้เกิดการจ้างงานโดยตรงปรากฏรายละเอียดตามตารางแนบท้าย



รายงานผลการดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

3. มาตรการการแก้ไขปัญหาสภาพคล่อง

ประเด็นที่ 3.4 การแก้ไขสภาพคล่องของธุรกิจขนาดกลางและเล็ก ข้อ 3.4.1

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้มีส่วนในการดำเนินการเสริมสภาพคล่องให้แก่สถานประกอบการ โดยการดำเนินโครงการ ดังนี้

- โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้สถานประกอบการ โดยนำเงินกองทุนประกันสังคม จำนวน 4,800 ล้านบาท ลงทุนเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่สถานประกอบการผ่านสถาบันการเงินแหล่งต่าง ๆ คือ บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมชาดอยม (บอย.) ในลักษณะลงทุนในหุ้นผู้ที่กระทรวงการคลังค้าประกัน (1,000 ล้านบาท) และธนาคารพาณิชย์ 4 แห่ง (ธนาคารกรุงไทย จำกัด ธนาคารกรุงเทพ จำกัด ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด และธนาคารทหารไทย จำกัด) ในลักษณะนำเงินกองทุนฯ (3,800 ล้านบาท) ผাগประจำกับธนาคารดังกล่าวโดยมีเงื่อนไขว่าภายใน 1 ปี นับแต่รับเงินฝากเงิน ธนาคารจะต้องปล่อยสินเชื่อไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของเงินฝากแก่สถานประกอบการที่มีคุณสมบัติที่กำหนด (สถานประกอบการนั้นต้องขึ้นทะเบียนกับสำนักงานประกันสังคม หรือถ้ามีลูกจ้างต่ำกว่า 10 คน จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานประกันสังคม และสถานประกอบการนั้นจะต้องมีการคงสภาพการจ้างงานไว้หรือจ้างคนงานเพิ่มขึ้น)

ปัจจุบัน ณ 31 มกราคม 2542 ธนาคารปล่อยสินเชื่อ ทั้งสิ้น 148 ราย เป็นเงิน 3,253.66 ล้านบาท รักษาสภาพการจ้างงานได้ 40,186 คน



4. กระบวนการบริหารนโยบายเศรษฐกิจ

(ประเด็นที่ 4.2)

• ข้อมูลและการคาดการณ์เกี่ยวกับการว่างงาน

1. เพื่อให้สามารถคาดการณ์เกี่ยวกับการว่างงานมีความถูกต้องและเชื่อถือได้ ขณะนี้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้เริ่มดำเนินโครงการศึกษาภาวะการว่างงานและการมีงานทำของประเทศในภาวะวิกฤต โดยใช้เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย จำนวน 10,031,000 บาทแล้ว (ระยะเวลาดำเนินการปี 41 – 42) ทั้งนี้คาดว่าจะผลที่จะได้รับจากโครงการนี้ คือ

1.1 สำนักงานสถิติแห่งชาติในฐานะหน่วยงานกลางในการผลิตข้อมูลสถิติให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนนำไปใช้ประโยชน์ร่วมกัน จะสามารถผลิตข้อมูลการว่างงานที่สะท้อนสถานการณ์ระหว่างช่วงเวลาต่าง ๆ ของปีได้เป็นรายไตรมาส ทันต่อเหตุการณ์และตรงต่อความต้องการของผู้ใช้ข้อมูล ไม่เกิดปัญหาการผลิตข้อมูลซ้ำซ้อนหรือขัดแย้ง ของหลายหน่วยงานอันเกิดผลในทางลบต่อความเชื่อมั่นในประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยราชการ รวมทั้งรัฐบาล

1.2 หน่วยงานภาครัฐและเอกชน สามารถใช้ข้อมูลให้เกิดการทำงานเชิงรุกมีการประสานการทำงาน และการมีเอกภาพในการทำงานร่วมกันต่อการแก้ไขปัญหาการว่างงานที่ประเทศกำลังประสบปัญหารุนแรงอยู่ในเวลานี้

แนวทางการดำเนินโครงการ มีดังนี้

(1) เพิ่มจำนวนครั้งของการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร โดยสำรวจรอบที่ 4 ในเดือนพฤศจิกายน

(2) ขยายขอบข่ายการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร รอบที่ 2 ให้สามารถแสดงรายละเอียดผู้ว่างงานในรายจังหวัด จากเดิมที่แสดงข้อมูลเพียงรายภาค และทั่วราชอาณาจักร

(3) ในการสำรวจภาวะการทำงานของประชากรในปี 2541 และปี 2542 ซึ่งเป็นช่วงวิกฤตของประเทศนั้น นอกเหนือจากข้อคำถามหลักของสำนักงานสถิติแห่งชาติแล้ว สำนักงานสถิติแห่งชาติจะเพิ่มข้อคำถามเกี่ยวกับภาวะการว่างงานของประชากร โดยจะได้ประสานกับกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานผู้ใช้นี้ ๆ ด้วย

2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงและสวัสดิการสังคม ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อมูลแรงงาน การมีงานทำ และการว่างงาน เมื่อเดือนมีนาคม 2541 ประกอบด้วยผู้แทนจากกรมการปกครอง สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ฯลฯ โดยคณะกรรมการชุดนี้ จะจัดทำข้อมูลผู้ว่างงานซึ่งเป็นข้อมูลประมาณการเฉลี่ยทั้งปี

สรุปโครงการเงินกู้ในส่วนของการกระทรวงแรงงานฯ และประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ

ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ	โครงการ	เป้าหมาย	แหล่งเงินทุน	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. ก่อให้เกิดการจ้างงานโดยตรง รวม 12,869 คน	- จ้างบริษัทตลาดและผู้ประกอบการ ด้านการเงินและวิศวกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ส่งตรวจหาระยะการปฏิบัติงาน	- บริษัทตลาด 12,794 คน - ผู้ประกอบการด้านการเงิน 75 คน	ธนาคารพัฒนาเอเชีย	852	2541-2542	กรมประชาสัมพันธ์
2. สร้างโอกาสการมีงานทำ รวม 150,500 คน	- ฝึกอบรมผู้ว่างงาน	- ผู้ถูกเลิกจ้างว่างงานทั้งหมด ทั้งสิ้น 10,000 คน	ธนาคารพัฒนาเอเชีย	(20.80)	2541-2542	กรมประชาสัมพันธ์
2.2 ฝึกอบรมการบริหารจัดการ ที่พักและสร้างเครือข่ายการทำงาน ไปทั่วบ้าน	- ส่งเสริมพัฒนาผู้ว่างงานผู้ไป พักที่บ้านและสร้างเครือข่ายการทำงาน ไปทั่วบ้าน	- ผู้ว่างงานผู้ไปพักที่บ้าน 7,500 คน	ธนาคารพัฒนาเอเชีย	(15.09)	2541-2542	กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน
2.3 ฝึกอบรมความรู้ด้าน คอมพิวเตอร์	- พัฒนาบุคลากรด้านคอมพิวเตอร์	- ผู้ถูกเลิกจ้างว่างงาน 10,000 คน	ธนาคารพัฒนาเอเชีย	(95)	2541-2542	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
2.4 ฝึกอบรมช่าง เครื่องปรับอากาศ	- ฝึกอบรมช่างเทคนิคในภาคเพื่อ บริการภาคบริการ	- แรงงานอายุ 15 ปีขึ้นไปที่ถูก เลิกจ้างว่างงาน 195,000 คน - สตรีวัยใกล้เกษียณและคน พิการ 10,000 คน	ธนาคารโลก	(1,020.00)	2542-2543	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
3. สนับสนุนค่าใช้จ่ายด้าน ค่าเช่าที่พัก	- ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศกับ พื้นที่สูง	- พัก 10,000 คน - แรงงานหญิงและเด็กที่ถูก เลิกจ้าง 8,000 คน		(110.82)	2541-2543	กรมประชาสัมพันธ์
3.1 ฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับ แหล่งท่องเที่ยว				(81.36)	2542-2543	กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน
รวม	6 โครงการ	163,639 คน	OECD	(21)	2541-2542	กรมประชาสัมพันธ์
				2,206.07	2 - 3 ปี	

แบบรายงานผลงานการวิจัยและติดตามการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศของประเทศไทย

ประเด็นที่ควรสังเกตหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
1. เงินอุดหนุนต่างประเทศ และรางวัลทุนจากต่างประเทศ	กรมราชทัณฑ์ กรุงเทพมหานคร	- กรมราชทัณฑ์ ได้รับอนุมัติให้จัดการฝึกอบรมสำหรับมีอิสระทางประเทศไว้และอยู่เป็นต้นแบบการแก้ไขปัญหามลพิษในเรือนจำและทัณฑสถาน ภายใต้โครงการเงินกู้ OECF ในวงเงิน 10,000 ล้านบาท แล้ว ซึ่งขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ - โครงการเงินกู้จากธนาคารโลก ภายใต้โครงการลงทุนเพื่อลด (SIP) เพื่อแก้ไขมลพิษทางเศรษฐกิจรวม 3 โครงการ 1. โครงการฝึกอบรมระยะสั้น วงเงิน 62.38 ล้านบาท โดยเงินกู้ทั้งหมดจะหมดเปิดของโครงการในวันที่ 7 เมษายน 2542 2. โครงการซ่อมแซมอาคารเรียน วงเงิน 80.01 ล้านบาท โดยเงินกู้ 72 ล้านบาท อยู่ระหว่างส่งร่างสัญญาให้อาคารโลกอนุมัติ 3. โครงการปรับปรุงทางเท้าชุมชน วงเงิน 306 ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้ 276.40 ล้านบาท อยู่ระหว่างการจัดทำร่างสัญญา ออกแบบประมาณราคาและรูปแบบที่จะซ่อม เพื่อจะนำเสนอธนาคารโลก	
การปราบปรามคดียาเสพติด	กรมราชทัณฑ์	1. โครงการปรับปรุงกิจการปราบปรามคดียาเสพติด ครั้งที่ 7 กบ. ได้ริเริ่มยัติให้หลักการให้ดำเนินการปรับปรุงกิจการปรับปรุงกิจการปราบปรามคดียาเสพติด ครั้งที่ 7 ในวงเงิน 26,702.1 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น - เงินกู้ OECF 11,332.3 ล้านบาท - เงินทุน ของ กบ. 6,719.8 ล้านบาท - เงินกู้ยืมในประเทศ 8,650.0 ล้านบาท	

ประเด็นที่ส่งถึงหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หน้า
	กรมโยธาธิการ	- กรมโยธาธิการได้รับเงินกู้ยืมต่างประเทศ เพื่อดำเนินโครงการ 1. โครงการลงทุนเพื่อสังคม (SIP) จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ 1. โครงการก่อสร้างถนนในหมู่บ้านของธนาคารโลกเพื่อก่อสร้างถนน 488 กม. เป็นเงิน 940.003 ลบ. โดยแยกเป็นเงินกู้ 846.003 ลบ. และเงินบาทสมทบ 94.0 ลบ. (1) ธนาคารโลกได้กำหนดสิทธิการและเอกสารที่ใช้ประกวดราคาและมอบราคาพร้อมทั้งอนุมัติแผนจัดจ้างของกรมโยธาธิการ เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2542 (2) ตามหลักเกณฑ์ของธนาคารโลกจะต้องให้ ธนาคารโลกเห็นชอบผลการประกวดราคาและอนุมัติให้ทำสัญญาโครงการนำร่อง (Pilot Project) จำนวน 3 จังหวัด ซึ่งกรมโยธาธิการได้ส่งผลการประกวดการจัดจ้างให้ ธนาคารโลกพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อ 10 มีนาคม 2542 (3) สำหรับโครงการอื่นกรมโยธาธิการได้ให้จังหวัดดำเนินการประกวดราคาแล้วเมื่อธนาคารโลกให้ความเห็นชอบผลการประกวดราคา Pilot Project ก็จะสามารถลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนเมษายน 2. แคมเปญกู้ยืมเพื่อการท่องเที่ยวและการว่างงาน ของ OECF จำนวน 15 โครงการ เป็นเงิน 191.7334 ลบ. โดยแยกเป็นเงินกู้ 172.56006 ลบ. และเงินบาทสมทบ 19.17334 ลบ. 1. ส่วนออกแบบแล้วเสร็จส่งให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยพิจารณา 1.1 ให้ความเห็นชอบแล้ว 7 โครงการ 1.2 กำลังพิจารณา 6 โครงการ 1.3 ออกแบบเพิ่มเติม 2 โครงการ 2. ตามหลักเกณฑ์ของ OECF จะต้องให้ OECF ให้ความเห็นชอบผลการประกวดราคาและอนุมัติให้ทำสัญญาโครงการนำร่อง (Pilot Project) 1 โครงการ ก็จะจึงจะดำเนินการได้	หน้า ๑๑

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
		ในเชิงธุรกิจได้ โดยมีกิจกรรมฝึกอบรมกลุ่มอาชีพสตรี จำนวน 10 กลุ่ม 200 คน ใน 4 จังหวัด คือ จังหวัดกาฬสินธุ์ ชัยภูมิ หนองบัวลำภู และหนองบัวลำภู งบประมาณ 1,646,000 บาท 2) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานศูนย์ส่งเสริมการตลาด เพื่อให้ได้ผลและกรมการ บริหารอยู่ภายใต้การดูแลมีความรู้ ความสามารถบริหารสวัสดิการรัฐกิจของศูนย์ ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานศูนย์ส่งเสริมการตลาด และสำนักงานกรมการ เรียบร้อยให้แก่ชาวชนบท โดยดำเนินการใน 4 จังหวัด คือ จังหวัดยโสธร อุบลราชธานี ขอนแก่น และชัยภูมิ งบประมาณ 7,225,200 บาท โดยแยกเป็น กิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้ - การฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการส่งมอบเงินกู้ยืมให้แก่เกษตรกรเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานศูนย์ส่งเสริมการตลาด จำนวน 9 รุ่น 564 คน - การฝึกอบรมคณะกรรมการบริหารศูนย์ส่งเสริมการตลาดด้านการบริหารจัดการ และบัญชี จำนวน 22 รุ่น 1,092 คน - การสัมมนาเครือข่ายศูนย์ส่งเสริมการตลาด จำนวน 8 ครั้ง 364 คน - การผลิตสื่อ และเอกสารสนับสนุนแผนแม่บทการดำเนินงานศูนย์ส่งเสริมการตลาด 3) โครงการฟื้นฟูบูรณะประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคาใจความยากจน เพื่อ เสริมสร้างศักยภาพในการบริหารจัดการกิจกรรมโครงการแก้ไขปัญหาคาใจความยากจนของ คณะกรรมการหมู่บ้าน และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการส่งมอบเงินกู้ยืมให้แก่เกษตรกรในการ สนับสนุนการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคาใจความยากจน โดยดำเนินการใน 11 จังหวัด คือ จังหวัดร้อยเอ็ด อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ยโสธร หนองบัวลำภู นครพนม สกลนคร หนองคาย ขอนแก่น และชัยภูมิ งบประมาณ 14,033,000 บาท แยกเป็น - การฝึกอบรมฟื้นฟูบูรณะประสิทธิภาพคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) จำนวน 31 รุ่น 1,946 คน - การประชุมเชิงปฏิบัติการเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน โครงการแก้ไขปัญหาคาใจความยากจน จำนวน 13 รุ่น 564 คน	

ประเด็นที่ขอตั้งกระทู้ถาม	หน่วยงาน	ผลดำเนินการ	หมายเหตุ
		- สวัสดิ์เชื้อ สวัสดิ์บุษย์ (สส.สว.) 4. โครงการพัฒนาอาชีพและการบริการเพื่อคนพิการด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ 7,417,500 บาท โดยได้รับความช่วยเหลือจากมูลนิธิเทคโนโลยีสารสนเทศ 2541 5. โครงการความร่วมมือกับต่างประเทศ ในปี 2542 เพื่อพัฒนาคนพิการ สวัสดิ์เชื้อ สวัสดิ์บุษย์ และคณะร่วมจัดทำแผนงานพัฒนาคนพิการด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ และโครงการพัฒนาอาชีพและการบริการเพื่อคนพิการด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ 1) โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ปีที่ 5 จำนวนเงิน 3,000,000 บาท (CENTRAL FOR INTERNATIONAL LONG-DISTANCE (CIC)) 2) โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ แผนกที่ 14 (CANADA WORLD YOUTH (CWY)) จำนวนเงิน 3,000,000 บาท จัดทำโครงการ 3) โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ แผนกที่ 14 (CANADA WORLD YOUTH (CWY)) จำนวนเงิน 3,000,000 บาท จัดทำโครงการ 4) โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ แผนกที่ 14 (CANADA WORLD YOUTH (CWY)) จำนวนเงิน 3,000,000 บาท จัดทำโครงการ 5) โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ แผนกที่ 14 (CANADA WORLD YOUTH (CWY)) จำนวนเงิน 3,000,000 บาท จัดทำโครงการ 6. การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ (STRAZAN PLAN) 1) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 200 คน ปีที่ 4.2 จำนวน 200 คน 2) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 200 คน ปีที่ 2542 3) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 200 คน ปีที่ 2542 4) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 200 คน ปีที่ 2542 5) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 200 คน ปีที่ 2542 6) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน 200 คน ปีที่ 2542 7. โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ แผนกที่ 14 (CANADA WORLD YOUTH (CWY)) จำนวนเงิน 3,000,000 บาท 8. โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ แผนกที่ 14 (CANADA WORLD YOUTH (CWY)) จำนวนเงิน 3,000,000 บาท	

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
	สำนักงาน พัฒนาชนบท	2) โครงการแลกเปลี่ยนเยาวชนไทย-แคนาดา รุ่นที่ 13 (CANADA WORLD YOUTH (CWY)) จังหวัดระยอง 3) โครงการแลกเปลี่ยนเยาวชนไทย-สวิตเซอร์แลนด์ รุ่นที่ 5 (CENTRUM FOR INTERNATIONELLT UNGDOMSUTBYE (CIU)) จำนวน 21 คน 4) โครงการแลกเปลี่ยนเยาวชนไทย-อังกฤษ รุ่นที่ 1 19,260,590 บาท 8. โครงการส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพแก่ผู้ค้า ออ. ตัดต้น ใน 14 กิจกรรมงบประมาณ 6,790,915 บาท ดำเนินการในจังหวัดลำพูน หนองคาย หนองบัวลำภู สุรินทร์ ยโสธร รังษีไศล อุบลราชธานี ขอนแก่น อำนาจเจริญ โดยได้รับการสนับสนุนจากมูลนิธิไทย-เยอรมัน ในปี 2542 สำนักงาน พช. ได้อำนาจเงินสนับสนุนงบประมาณเพื่อการกระตุ้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศและโครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบทางสังคมจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจจากภาวะทรวบขาดไทยและรัฐบาง ดังนี้ - ใต้รับทุนสนับสนุนงบกลาง เพื่อดำเนินการส่งเสริมอาชีพและรายได้ จำนวน 1,502 โครงการ/งบประมาณ 1,015 ล้านบาท และโครงการส่งเสริมอาชีพและรายได้ จำนวน 1,502 โครงการ/รุ่น งบประมาณ 135.28 ล้านบาท (ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ - ได้รับการจัดสรรโครงการฝึกอบรมอาชีพได้แผน MY/ZA/WA เพื่อดำเนินการตามมาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจปีงบประมาณ 2542 จำนวน 1,515.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินงานตามเป้าหมาย ดังนี้ 1. งานก่อสร้างแหล่งน้ำขนาด 883.00 ล้านบาท มีเป้าหมาย : - ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ 15 แห่ง - ขุดลอกแหล่งน้ำ 200 แห่ง - ก่อสร้างระบบส่งน้ำ 10 แห่ง - เจาะบ่อนบาด 500 แห่ง	

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับงานพัฒนา	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
2. การเชื่อมโยงงานวิจัยด้านนโยบายในโครงการ โดยความร่วมมือระดับในภูมิภาคและการ โซลูชันเชิงบวก	กองแผนงานและ แผนการพัฒนาระบบ	2. งานเชื่อมโยงงานวิจัยด้านนโยบาย 225.00 ล้านบาท มีกิจกรรม : - จัดทำร่างและไปทำประชุมสหภาคีอาเซียน 130 ครั้ง 3. โครงการวิจัยการพัฒนาระบบงบประมาณ 297.00 ล้านบาท มีกิจกรรม : - จัดตั้งระบบประจำปี 270 คน 4. งานส่งเสริมการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ 84.00 ล้านบาท มีกิจกรรม : - ส่งเสริมและฝึกอบรมประมาณ 434 กลุ่ม/1,680 คน 5. งานพัฒนาบุคลากร 26.00 ล้านบาท มีกิจกรรม : - ส่งเสริมและฝึกอบรม 4,000 คน ทั้งนี้ สำนักงาน พช. จะรับผิดชอบดำเนินการสนับสนุนและสนับสนุนให้บุคลากรไปรับทราบ การดำเนินการวิจัยและระบบงานที่กระทรวงมหาดไทยกำลังดำเนินการฝึกอบรมให้บุคลากรที่สนใจสมัคร ตามนโยบาย ของรัฐบาลและแผนการงานที่คล้าย ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้ประชาชนได้รับรู้ - โดยความร่วมมืองานวิจัยด้านนโยบายที่กระทรวงมหาดไทย เช่น โครงการส่งเสริมงาน วิจัยที่ศูนย์วิจัยนโยบาย-ต้นแบบ (ศูนย์วิจัยภาคใต้) เป็นต้น 385,494,000 ล้านบาท ราว โครงการที่เกี่ยวกับงานวิจัยที่ศูนย์วิจัยนโยบาย-ต้นแบบ (ศูนย์วิจัยภาคใต้) อยู่ระหว่าง ดำเนินการแล้ว ครอบคลุมงานวิจัยในต้นแบบทุกภาค 2542 1. พช. เสร 2. รัฐมนตรีและรองเลขาธิการศูนย์บูรณาการและพัฒนาระบบ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนภาคประชาสังคม ดังนี้ 1.2 มีการออกคำแนะนำและคำแนะนำที่คล้ายกันอีกหลาย ๆ แห่ง เช่น สำนักฯ/จังหวัด ให้สอดคล้องกับคำแนะนำที่ไปขอในหน่วยงานในท้องถิ่นว่าประมาณ 10,000 คน น้อยกว่า 26 ล้านบาท - 1 กุมภาพันธ์ 2542 เพื่อแยกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรวบรวม ต่าง ๆ รวมกับกลุ่มอาชีพที่เข้าร่วมงานวิจัยได้จึงขอสรุปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 2,200,328 บาท	

ประเด็นที่ควรต้องบันทึกย่อ	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
3. การจัดสรรเงินเพื่อสวัสดิการที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยต่ำ สำหรับข้าราชการและผู้อยู่อาศัย	กรุงเทพมหานคร	2. อนุมัติเงินกู้ยืมจากธนาคารกรุงเทพ จำนวน 96.2 ล้านบาท ใช้เป็นแผนแม่ในการรวมหนี้สินการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานที่ประเทศและเมืองเก่า/กลางในสนับสนุนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ ซึ่งได้รักษาสถิตของเงินเป็นอย่างดี นอกจากนี้ กรมการพัฒนาชุมชนยังได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานพัฒนาชุมชน สช. กรุงเทพมหานครอย่างต่อเนื่อง - ได้เปิดโครงการสินเชื่อการส่งเสริมการค้าขายกับเกษตรกรผู้ผลิตข้าวหอมมะลิ 15 ปี ประมาณ 0.5% และมีระยะเวลาการผ่อนชำระประมาณ 15 ปี 1. สินเชื่อกลางสงเคราะห์ของธนาคารกรุงไทย วงเงิน 750 ล้านบาท ได้รับอนุมัติสินเชื่อไปแล้ว 1,534 ราย เป็นเงิน 699.60 ล้านบาท ตั้งแต่เดือน มีนาคม 2540 - สิงหาคม 2541 2. สินเชื่อกลางสงเคราะห์ของธนาคารออมสิน วงเงิน 150 ล้านบาท ได้รับอนุมัติสินเชื่อไปแล้ว 309 ราย เป็นเงิน 153.88 ล้านบาท ตั้งแต่เดือน มิถุนายน 2540 - สิงหาคม 2541 1. ได้ดำเนินการตามแนวทางแบบแผนทางการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติจาก ครม. เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2541 โดยจัดตั้งคณะกรรมการการปฏิรูปการไฟฟ้านครหลวง และอยู่ในการดำเนินการเตรียม TOR เพื่อทำจ้างที่ปรึกษาจัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปการไฟฟ้านครหลวงต่อไป - แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจที่กำลังอยู่ระหว่างการจัดดำเนินการและอยู่ในระหว่างการจัดทำแผนปฏิบัติการปฏิรูป รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ เข้าใจและเข้าใจถึงผลดีและผลเสียของการปฏิรูป การดำเนินงานตามงบประมาณที่มีศักยภาพและมีความสนใจที่จะนำลงทุนในรัฐวิสาหกิจ	
4. การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	การไฟฟ้านครหลวง		
	การประปานครหลวง		

[illegible]

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
กระทรวงศึกษาธิการ ส่วนนโยบายเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน สน.ส.ป.	กระทรวงศึกษาธิการ ส่วนนโยบายเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน สน.ส.ป.	- คาดว่าจะสามารถคัดเลือกที่ปรึกษาและให้เริ่มงานได้ประมาณเดือนสิงหาคม 2542 โดยมีกำหนดเวลางานแล้วเสร็จประมาณต้นปี 2543 ในการประชุมคณะกรรมการทางพิเศษ ครั้งที่ 3/2541 เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2541 ได้มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการเพิ่มบทบาททางรถโดยสารในกิจการของทางพิเศษ และ กระทรวงศึกษาธิการ ได้นำเสนอกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2541 จนมีข้อสรุปว่า การพิจารณาของกระทรวงการคลัง 1. มท. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ พิจารณากำหนดแนวทางการเพิ่มบทบาทรถโดยสาร ในรัฐวิสาหกิจ กิจการ มท. โดยมี มท. เป็นประธาน มีหน้าที่ในการศึกษาและเสนอแนะแนวทาง การแก้ไขปัญหารถโดยสารในการดำเนินงานเพิ่มบทบาทรถโดยสารของวิสาหกิจในสังกัด 2. ตามมติ ครม. เมื่อ 1 เม.ย. 2541 อนุมัติแผนแม่บทการปรับปรุงวิสาหกิจให้เป็นส่วนหนึ่งของ มท. กำหนดให้กิจการรถโดยสารเป็นกิจการแยกในการเพิ่มบทบาทรถโดยสาร ในกิจการ ความร่วมมือ มท. ในการเตรียมการสู่กระบวนการเพิ่มบทบาทรถโดยสารในกิจการ ประจำตัว โดยธนาคารโลกได้จัดสรรเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่า จำนวน 1.2 ล้านเหรียญสหรัฐ 3. มท. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาและกำกับการศึกษาแนวทาง การปรับปรุงกิจการรถโดยสาร เพื่อพิจารณาจ้างขอเสนอและเฝ้าระวัง TOX ดูแลการดำเนินงาน การศึกษาของวิสาหกิจที่ปรึกษา ซึ่งที่ประชุมได้มีการประชุมไปแล้วทั้งสิ้น 3 ครั้ง และนัดครั้ง 3 ครั้ง ทั้งได้กำหนด TOX ให้มีการศึกษาโดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วนดังนี้ ส่วนที่ 1 ศึกษาเรื่อง การศึกษาทบทวนการให้บริการน้ำประปาและการจัดการน้ำเสียใน ภาพรวม และการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการรถโดยสารประจำตัวโครงการ จัดทำ ส่วนที่ 2 ศึกษาเรื่อง การเพิ่มบทบาทรถโดยสารเป็น 3 รัฐวิสาหกิจรถโดยสารประจำตัว - การปรับปรุงโครงสร้าง	

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
5. แนวทางกรมไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรมพลังงานเมือง	การละเมิดลิขสิทธิ์	4. ข้อเสนอแนะที่ กก. รับผิดชอบอยู่ด้วย ได้แก่ สหภาพแรงงาน (การขอยกเลิกสหภาพแรงงาน) ผู้แทน กก. และเจ้าหน้าที่ กก. Arthur Anderson ผลักดันให้มีการเลือกตั้ง กก. เมื่อ 9 มี.ค. 2542 เพื่อคัดค้านการที่ กก. รับผิดชอบการเลือกตั้ง กก. รับผิดชอบ กก. ซึ่ง กก. เสนอแนวทางการเลือกตั้ง กก. 3 องค์การ ดังนี้ 1. องค์การ กก. 2542 2. องค์การ กก. 2543 3. องค์การ กก. 2544 5. ข้อเสนอแนะที่ กก. รับผิดชอบอยู่ด้วย ได้แก่ สหภาพแรงงาน (การขอยกเลิกสหภาพแรงงาน) ผู้แทน กก. และเจ้าหน้าที่ กก. Arthur Anderson ผลักดันให้มีการเลือกตั้ง กก. เมื่อ 9 มี.ค. 2542 เพื่อคัดค้านการที่ กก. รับผิดชอบการเลือกตั้ง กก. รับผิดชอบ กก. ซึ่ง กก. เสนอแนวทางการเลือกตั้ง กก. 3 องค์การ ดังนี้ 1. องค์การ กก. 2542 2. องค์การ กก. 2543 3. องค์การ กก. 2544	

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
6. การคืนสภาพคล่องให้แก่ระบบเศรษฐกิจในการขยายฐานเงิน โดยการให้ยืมเงินแก่ภาครัฐบาล	กรมการผังเมือง	1. การจัดทำโครงการจ้างผู้ปฏิบัติงานวิจัยเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของบุคลากรกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาจัดสรรเงินจากแหล่งเงินต่าง ๆ เช่น เงินกู้ งบกลางปี 2542 กระทรวงมหาดไทย ได้ประชุมพิจารณาโครงการเงินกู้เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2542 กรมการผังเมือง ได้วิจัยจัดสรร 2 โครงการ คือ - โครงการจัดทำแผนที่เพื่อกรวางผังเมืองรวม - โครงการพัฒนาสารสนเทศด้านการผังเมือง	
7. การปรับปรุงโครงสร้างจังหวัด	ส่วนประสานความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัด ส.น.ส.บ.	1. มติ ครม. เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2541 ให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งคณะกรรมการปรับปรุงโครงสร้างจังหวัด โดยคณะกรรมการแห่งประทศไทย สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างจังหวัดให้กระจายทั่วทุกภูมิภาค ซึ่งคณะที่จัดตั้งครบทั้ง 75 จังหวัด แล้ว 2. กระทรวงมหาดไทย ได้รวบรวมรายงานผลการดำเนินงานจากคณะกรรมการปรับปรุงโครงสร้างจังหวัดให้มอการแห่งประทศไทยประมวลรายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจทุก 15 วัน โดยผลการดำเนินงานมีปัญหาลังค้อยคือ คณะอนุกรรมการปรับปรุงโครงสร้างจังหวัดมีจำนวนมากเกินไป ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ ในการดำเนินงาน ขาดการทบทวนข้อดีเสียในต่างจังหวัดไม่มีความชัดเจนใจถูกที่ไม่ประสงค์เปิดแผนที่มีสิทธิของต่งงง สถาบันการเงินไม่สามารถเป็นเอเย่นต์และผู้ประกอบการทราบได้ และถูกหนึ่งไม่มีความรู้ความเข้าใจในประโยชน์และวิธีการปรับปรุงโครงสร้างนี้ 3. คณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจมีมติเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2542 มอบหมายให้อธิบดีกรมการแห่งประทศไทยจัดการประชุมชี้แจงผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ที่เกี่ยวข้องของคณะอนุกรรมการปรับปรุงโครงสร้างจังหวัดเพื่อให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และมีแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันกับธนาคารแห่งประเทศไทยได้ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย จัดการประชุมชี้แจงได้มีกรพิจารณาถึง	

แนวทางในการแก้ไขปัญหานี้คือการพัฒนาโครงสร้างและบุคลากร และเพิ่มในการ
ปรับโครงสร้างองค์กรให้มีความชัดเจน

3.1 บัญชีในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ เช่น ไม่มีการรายงานผล
การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

3.2 ปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายและเจ้าหน้าที่ เช่น กฎหมายเจ้าหน้าที่ไม่ชัดเจน

3.3 ขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ

3.4 ขาดคุณสมบัติเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์ที่จำเป็น เช่น ขาดความรู้และ
ประสบการณ์เกี่ยวกับธุรกิจและงานที่เกี่ยวข้อง

และจากที่กล่าวมาข้างบนจะเห็นว่า องค์กรในการดำเนินงานได้มีปัญหามากมาย

1) จัดตั้งขึ้นเมื่อไม่นานมานี้เอง โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดการกับปัญหา
การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างและบุคลากร

2) ให้อำนาจแก่หน่วยงานในชื่อ NPL การปรับปรุงโครงสร้างและบุคลากร
อยู่และทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

3) จัดตั้งขึ้นด้วยบรรณวิเทศาจารย์และมอบปัญหาเกี่ยวกับปัญหาโครงสร้าง
เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างและบุคลากร

4) สถาบันในชื่อ Won Dam จัดตั้งขึ้นด้วยบรรณวิเทศาจารย์และมอบ
ปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างและบุคลากร

สำหรับปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ไม่สามารถหาแนวทางแก้ไขและช่วยเหลือ
ได้แก่องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2562
เกี่ยวกับแผนงานการปฏิบัติงาน การใช้อำนาจตาม พ.ร.บ. การบริหารวิสาหกิจ พ.ศ. 2565

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
		ในการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานจังหวัดเป็นผู้ตรวจราชการมาลา พานิชย์ และ พ. ช.น. การประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. 2522 แต่งตั้งประธานคณะกรรมการฯ เป็นหน่วยงานหนึ่ง ที่ ซึ่งเป็นอำนาจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และจะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดต่อไป 4. มติการสนับสนุนเพื่อจัดการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ 4.1 มติการที่ดำเนินการแล้ว 1) กรมสรรพากร ได้ดำเนินการออกกฎหมายเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ 3 สำหรับปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย ทั้งในส่วนของผู้ให้บริการที่สถาบันการเงินและเจ้าหนี้อื่น โดยยกเว้นให้สำหรับช่วง 2 ปี นับแต่ ต้นปี 2541 จนถึงปลายปี 2542 2) กรมที่ดินได้ดำเนินการให้ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนและการจดทะเบียน จำนองหรือสิทธิการปรับปรุงโครงสร้างหนี้เหลือร้อยละ 0.01 โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 28 พฤศจิกายน 2541 ถึงปลายปี 2542 เช่นกัน 3) ธนาคารแห่งประเทศไทยอนุญาตให้สถาบันการเงินยื่นเรื่องมีหุ้นในบริษัท จำกัด เกินอัตราที่กฎหมายกำหนดได้ โดยมีกำหนดระยะเวลา 5 ปี นับจากวันที่ 26 พฤศจิกายน 15 ธันวาคม 2449 4) ธนาคารแห่งประเทศไทยอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์และกิจการวิเทศกิจ ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อและให้เช่าซื้อบนสินค้าอันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ 5) ธนาคารแห่งประเทศไทย อนุญาตให้สถาบันการเงินสามารถจัดจำหน่ายหนี้จัด ขึ้นอยู่ ลูกหนี้จึงขึ้นสัญญาที่ได้ก็แล้วแต่จะครบร้อยละ 100 ตามหลักเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทยออกจบบัญชีได้ ซึ่งเป็นไปตามหลักปฏิบัติสากล โดยจะไม่ใส่ใบกำกับ NPL ให้ระบบลดลงได้	

[illegible]

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
		- ออกระเบียบเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ออกระเบียบจัดเป็นกิจการตามคำสั่งกระทรวงการคลัง จำนวน 9 เรื่อง - ออกระเบียบเกี่ยวกับองค์การบริหารสินเชื่อสำหรับทรัพย์สิน (อบส.) จำนวน 1 เรื่อง - ออกระเบียบเกี่ยวกับวิธีจัดการอสังหาริมทรัพย์ จำนวน 6 เรื่อง - ออกระเบียบเกี่ยวกับบริษัทบริหารสินทรัพย์สำหรับการเงิน (บปส.) จำนวน 2 เรื่อง - ออกระเบียบเกี่ยวกับกองทุนรวม จำนวน 2 เรื่อง - ออกระเบียบเกี่ยวกับนิติบุคคลเฉพาะกิจ จำนวน 1 เรื่อง - ออกระเบียบเกี่ยวกับบริษัทหลักทรัพย์สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย (บ.ส.ท.) - ออกระเบียบเกี่ยวกับการโอนกิจการธนาคาร จำนวน 4 เรื่อง - ออกระเบียบเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างของสถาบันการเงิน จำนวน 4 เรื่อง 2. ได้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ฉบับที่ 47 (พ.ศ. 2541) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจดทะเบียน เพื่อสนองนโยบายรัฐบาลในการปรับลดค่าธรรมเนียมการจำนองอสังหาริมทรัพย์ เพื่อบรรเทาภาระของตลาดทรัพย์สินขององค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน ให้ได้รับความสนใจมากขึ้น การจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ ในกรณีที่ต้องการบริหารสินเชื่อสำหรับทรัพย์สินหรือบริษัทจำกัดสำหรับการเงินตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรบริหารสินเชื่อสำหรับทรัพย์สิน พ.ศ. 2540 จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการบริหารสินเชื่อสำหรับทรัพย์สิน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการแห่งประเทศไทยเป็นผู้อนุมัติให้แก้ไข และกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับงานพิธีการของรัฐมาตรับัติให้ลดหย่อนเป็นพิเศษเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประชาชน 3. ได้ดำเนินการกฎหมายเพื่อมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ และรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน 3 ฉบับ ได้แก่ 3.1 ร่างพระราชบัญญัติการเข้าอสังหาริมทรัพย์ เพื่อหาประโยชน์และอุตสาหกรรม	

[illegible]

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
9. แนวทางการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องในภาพรวมเป็นประเด็นการเสริมสภาพคล่องในภาคเกษตรและชนบทโดยกระตุ้นการใช้วงเงินภาครัฐบาลและกลไกสวัสดิการในชนบท	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท	สำหรับขั้นตอนในข้อ 2 และ 3 ทางคณะ ได้เสนอขอรับบทบาทของกรมต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหารัฐกิจของสหกรณ์ทรัพย์ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบทั้ง 3 ขอบทาง ดังนี้ - บทบาทในการประสานกับสถาบันการเงินเพื่อให้เงินเชิ้อรณถ่าย - บทบาทในการบริหารจัดการให้กับการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ (บสย.) - บทบาทในการให้สินเชื่อรายย่อยและรับซื้อทรัพย์สินจำนองโครงการ การคณะฯ ได้นำเสนอเรื่องกรมธนุวัดการเพิ่มบทบาทของการคณะฯ เพื่อแก้ไขปัญหารัฐกิจของสหกรณ์ทรัพย์ เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2541 ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการฯ กระทรวงการคลังในฐานะประธานฯ ได้ลงนามในหนังสือถึงอธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒4 กันยายน 2541 ซึ่งทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณ และเนื่องจากกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานต้นสังกัด จึงเสนอความเห็นถึงหน่วยงานต้นสังกัด ขณนี้ อยู่ระหว่างรอความเห็นจากกระทรวงการคลัง เพื่อจะได้นำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ติดตามความเห็นดังกล่าวจากกระทรวงการคลังแล้ว ผลการดำเนินงานพบสรุปได้ ดังนี้ 1. ในส่วนของภาวการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงาน วพช. ดำเนินการใช้วงเงินประมาณในปี 2542 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2542 ที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ รท 0214.2/ว 175 ลงวันที่ 20 มกราคม 2542 เรื่องการเร่งรัด	

[illegible]

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
10. การแก้ไขสภาพคล่องของธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก	กรมการพัฒนาชุมชน	1. โครงการจ้างงานในชนบทเพื่อชดเชยการเลิกจ้างจากแหล่งนี้: และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้วยการสนับสนุนอาชีพที่ใช้ประโยชน์จากแหล่งนี้ สำหรับโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดในระบบ กบข. ปี 2542 1) ฝึกอบรมกลุ่มผู้ใช้น้ำ งบประมาณ 900,000 บาท 2) สนับสนุนอาชีพปลูกพืช เลี้ยงสัตว์ ประมง และโรงงานผสมงบประมาณ 4,500,000 บาท 3) ฝึกอบรมผู้นำท้องถิ่นด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม งบประมาณ 4,050,000 บาท 2. การระดมเงินจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อสร้างงานในชนบทและพัฒนาชนบทสืบค้นให้อาสาพัฒนา (อสพ.) จำนวน 157 คน ดำเนินกิจกรรมพัฒนาเศรษฐกิจฐานร่วมกับประชาชนใน 40 จังหวัด รวม 422 โครงการ ประชาชนเข้าร่วมโครงการ จำนวน 33,787 คน คิดเป็นมูลค่า 6,927,969 บาท (ปีงบประมาณ 2541-2542) 3. การจัดระดมเงินจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อสร้างงานในชนบท และพัฒนาชนบทด้วยการ 1) สนับสนุน ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ สำหรับโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด ในระบบ กบข. ปี 2542 - การผลิตเชื้อเพลิง จำนวน 75 โครงการ งบประมาณ 6,450,000 บาท - การทอผ้า จำนวน 32 โครงการ งบประมาณ 3,200,000 บาท - การทอเสื่อ จำนวน 25 โครงการ งบประมาณ 2,000,000 บาท - การจักสาน จำนวน 25 โครงการ งบประมาณ 112,500 บาท 2) สนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต สำหรับโครงการในระบบ กบข. ปี 2542	

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน	หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
		4. การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนในองค์กรชุมชน ในกิจกรรมต่างๆ ดังนี้ 1) เงินทุนหมุนเวียนการพัฒนาชุมชน จำนวน 4,200,000 บาท โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต 2) โครงการแก้ไขปัญหาคาความยากจน (กช.คจ.) จำนวน 3,496,080.000 บาท โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ ครุเวเรียนยากจนที่ยืมเงินแล้ว จำนวน 12,486 หมู่บ้าน	

water/3/13/05/42

ที่ รด 0207.1/ 0538



กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพฯ 10400

15 มีนาคม 2542

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0204/ว(ล) 1851 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2542

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จำนวน 1 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้จัดส่งรายงานการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ มาให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องตามภารกิจของกระทรวงแล้ว ปรากฏว่า กระทรวงแรงงานฯ ได้มีการดำเนินการตามประเด็นดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามรายงานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเลขาฯ อมรรวิวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักวิชาการแรงงานฯ ส่วนนโยบายและแผน

โทร.232-1287, 232-1293

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ๑.๓ ตามที่ประธานรัฐสภาได้ส่งความเห็นของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๒๖๖ กรณีคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา บัดนี้ ศาล
รัฐธรรมนูญได้พิจารณาคำร้องดังกล่าวเสร็จแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญที่ได้แจกให้ท่านสมาชิกฯ ทราบแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 05601
วันที่ 3 สิงหาคม 42
เวลา 18.30 น.

ที่ ศร ๐๐๐๓.๑/1377

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

ถนนพระอาทิตย์ กท ๑๐๒๐๐

ณ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ประธานรัฐสภาส่งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณา
วินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ กรณีคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๕๑ - ๕๒/๒๕๕๒

ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามที่ประธานรัฐสภาส่งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ
พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ กรณีคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา นั้น

ศาลรัฐธรรมนูญได้พิจารณาคำร้องดังกล่าวเสร็จแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำกราบเรียนประธานวุฒิสภาทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

ไพรัช อภิสิทธิ์

(นายไพรัช วราหะไพฑูรย์)

รองเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ รักษาการแทน

เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

กลุ่มวิเคราะห์กฎหมายและคดี

โทร. ๖๒๕-๒๕๔๕, ๖๒๕-๒๕๕๕ ต่อ ๒๔๒๔

โทรสาร ๖๒๕-๒๕๔๕ ต่อ ๒๔๑๕



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๕๑ - ๕๒/๒๕๕๒

วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒

เรื่อง ประธานรัฐสภาส่งความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ พิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ กรณีคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกวุฒิสภา

ประธานรัฐสภาส่งความเห็นของนายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ และคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒๕ คน ซึ่งเห็นว่า มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา เป็นมติที่ไม่ชอบด้วยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย

ตามเอกสารที่ประธานรัฐสภาส่งมาว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติเป็นเอกฉันท์ ในการประชุมครั้งที่ ๔๕/๒๕๕๒ (๑๘๗) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ว่า

“๑. สมาชิกวุฒิสภาซึ่งทำหน้าที่อยู่ในปัจจุบัน สามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาในครั้งแรก ซึ่งจะเกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้

ถ้าหรับคุณสมบัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒๕ กล่าวคือ ต้องมีสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง มีคุณวุฒิ การศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า

ส่วนข้อห้ามตามมาตรา ๑๒๖ (๓) เรื่องการเป็นหรือเคยเป็นสมาชิกวุฒิสภา ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้มาก่อนการรับสมัครเลือกตั้งนั้น เห็นว่านำมาใช้บังคับยังไม่ได้ เพราะสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ไม่ใช่สมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ถ้าหากถูกต้อง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



๒. สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบัน มีความเห็นว่าสามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาได้ แต่จะต้องพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง และต้องไม่เป็นสมาชิกของพรรคการเมือง ตามมาตรา ๑๒๖ (๑) (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐”

ตามมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕๕ คน ได้แย้งว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑๕ วรรคสอง ซึ่งบัญญัติว่า “ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้อยู่ต่อไปจนครบอายุของสภาผู้แทนราษฎร หรือเมื่อมีการยุบสภา...” และมาตรา ๑๑๕ วรรคสาม ซึ่งบัญญัติว่า “ให้สมาชิกวุฒิสภาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ จนกว่าสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาจะสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๕๓๘...” และการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติว่า สมาชิกวุฒิสภาชุดปัจจุบันมิใช่สมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาครั้งต่อไปได้ ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันสามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาได้ แต่ต้องพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง และต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๖ (๑) (๒) ดังนั้น มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว จึงเท่ากับเป็นการรับรองว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แต่สมาชิกวุฒิสภาชุดปัจจุบันมิได้เป็นสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นมติที่ไม่ชอบด้วยบทบัญญัติของ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สำเนาถูกต้อง



- ๓ -

รัฐธรรมนูญ ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในชุดปัจจุบันต้องเสียสิทธิในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่จะมีขึ้นครั้งแรกตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ ประกอบกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคสอง วรรคสาม ก็ได้บัญญัติรับรองสมาชิกภาพของสมาชิกทั้งสองสภาไว้ทำนองเดียวกันหรือเหมือนกัน ก็ควรมีสถานภาพของความเป็นสมาชิกวุฒิสภาเช่นเดียวกัน กล่าวคือ ถ้าวินิจฉัยว่าสมาชิกวุฒิสภาชุดปัจจุบันไม่เป็นสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ จึงมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาครั้งแรกได้ ก็ควรวินิจฉัยด้วยว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบัน ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาครั้งแรกได้ด้วย

ประธานรัฐสภาพิจารณาเหตุผลดังกล่าวแล้วเห็นว่า เมื่อมติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นองค์กรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ได้ก่อให้เกิดข้อโต้แย้ง และส่งผลกระทบต่อสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบัน ซึ่งถือได้ว่าเป็นตัวบุคคลในอีกองค์กรหนึ่ง จึงเป็นเรื่องข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ขององค์กรที่จะต้องมีการพิจารณาวินิจฉัย จึงอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๒๖๖ เสนอเรื่องพร้อมความเห็นดังกล่าวมาเพื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย

ระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ประธานรัฐสภาได้ส่งความเห็นของนายเด่น โต๊ะมีนา และคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๐๓ คน เพื่อยขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ว่า มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวเป็นมติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่ เช่นเดียวกัน

สำเนาถูกต้อง

นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์)
เจ้าหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



- ๔ -

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งสองคณะที่ประธานรัฐสภาส่งมาให้พิจารณาวินิจฉัยนั้นเป็นเรื่องเดียวกัน เพราะมีข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายอย่างเดียวกัน จึงให้รวมพิจารณาเป็นเรื่องเดียวกัน และได้ส่งสำเนาคำร้องดังกล่าวให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อขึ้นคำชี้แจงเป็นหนังสือต่อศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งประธานกรรมการการเลือกตั้งได้ชี้แจงเกี่ยวกับมติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ดังกล่าวแล้ว

มีประเด็นต้องพิจารณาวินิจฉัยเบื้องต้นว่า ประธานรัฐสภามีอำนาจยื่นคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ หรือไม่ พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา ต่อมาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งสองคณะได้เข้าชื่อร้องขอให้ประธานรัฐสภาเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยโต้แย้งว่า มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดำรงตำแหน่งอยู่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคสอง ต้องเสียสิทธิในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่จะมีขึ้นในคราวแรกตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคห้า เห็นว่ามติของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวมีใช่เป็นการใช้อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๕ (๓) ที่บัญญัติว่า “(๓) สืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นตามกฎหมายตามมาตรา ๑๔๔ วรรคสอง” แต่เป็นมติที่กำหนดหลักเกณฑ์ขั้นตอนโดยอาศัยการวินิจฉัยบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ และมาตรา ๑๒๖ ไม่ใช้การวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๕ (๓) และเป็นการวินิจฉัยบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ และมาตรา ๑๒๖ กรณีจึงมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงอยู่ในอำนาจพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

สำเนาถูกต้อง

(นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์)

เจ้าหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



- ๕ -

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วมีประเด็นต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา ในส่วนที่วินิจฉัยว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันสามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาได้ แต่จะต้องพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้งเป็นมติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ หรือไม่

มาตรา ๓๑๕ บัญญัติว่า “นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๕๓๘ ทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญนี้จนถึงวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๓๒๔ และให้วุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๕๓๘ ทำหน้าที่วุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ จนถึงวันที่ครบสี่ปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคห้า (๑) หรือวันเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคห้า (๒) แล้วแต่กรณี

ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้อยู่ต่อไปจนครบอายุของสภาผู้แทนราษฎรหรือเมื่อมีการยุบสภา หรือเมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๓๒๓ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้สภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่มีอยู่

ให้สมาชิกวุฒิสภาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้จนกว่าสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาจะสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมครั้งสุดท้ายโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๕๓๘ หรือสมาชิกภาพของสมาชิก

สำเนาถูกต้อง

Legislative Institutional Repository of Thailand



- ๖ -

วุฒิสภาสิ้นสุดลงตามมาตรา ๓๒๓ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาเท่าที่มีอยู่

มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๗ (๓) มาตรา ๑๑๘ (๗) มาตรา ๑๒๑ มาตรา ๑๒๕ (๒) และ (๓) มาตรา ๑๒๖ (๒) และ (๓) มาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๓๐ และมาตรา ๑๓๔ มาใช้บังคับกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามวรรคสองและสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคสาม

ในกรณีที่มิให้สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคสามสิ้นสุดลงพร้อมกันทั้งหมด ให้ดำเนินการให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ในคราวแรกดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลงเมื่อครบสี่ปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ให้ดำเนินการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันก่อนวันครบสี่ปีในกรณีเช่นนี้ ให้อายุของวุฒิสภาและสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับเลือกตั้ง เริ่มนับตั้งแต่วันที่สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาตามวรรคสามสิ้นสุดลง ฯลฯ"

พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคสอง มีความหมายว่าเมื่อประกาศใช้รัฐธรรมนูญแล้วให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันทั้งหมดเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ต่อไปจนกว่าจะต้องตามเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่งใน ๓ ประการ คือ ๑. ครบอายุของสภาผู้แทนราษฎร ๒. เมื่อมีการยุบสภา ๓. เมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๓๒๓ ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้จึงเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้อยู่ต่อไปจนครบอายุของสภาผู้แทนราษฎรหรือเมื่อมีการยุบสภา ฯ และรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕ วรรคสี่ มิให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๑๒๖ (๒) มาใช้บังคับกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๓๑๕ วรรคสอง รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๖ (๒) บัญญัติลักษณะต้องห้ามของบุคคลมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา กรณีนี้เป็นสมาชิกสภา

สำเนาถูกต้อง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์

เจ้าหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญ



- ๑ -

ผู้แทนราษฎร หรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วยังไม่เกินหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง” ลักษณะต้องห้ามดังกล่าวไม่ใช่บังคับกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๓๑๕ วรรคสอง เพราะถ้าไม่มีบทบัญญัติยกเว้นไว้ก็เท่ากับเป็นการตัดสิทธิมิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาในคราวแรก ดังนั้นจึงเห็นว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดังกล่าวไม่มีลักษณะเป็นบุคคลต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๖ (๒) มิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาที่จะมีขึ้นในคราวแรก

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญจึงวินิจฉัยว่า มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาในส่วนที่วินิจฉัยว่า “สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดปัจจุบันมีความเห็นว่า สามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาได้ แต่จะต้องพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง.....”

เป็นมติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕

(นายเชาวน์ สายเชื้อ)

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

(นายโกเมน กัทภิรมย์)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายจุมพล ฒ สงขลา)

สำนักงานกฤษฎีกา

(นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์)

เจ้าหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญ





- ๒ -

คำวินิจฉัยที่ ๕๑-๕๒/๒๕๕๒

พลโท

(จุล อติเรก)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายชัยอนันต์ สมุทวณิช)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายประเสริฐ นาสกุล)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายปรีชา เจติมวณิชช์)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(นายมงคล สระภูณ)

ตำแหน่งตุลาการ

นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์

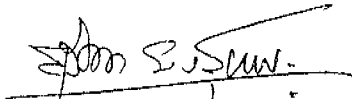
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง



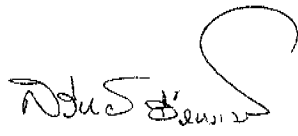


- ๕ -

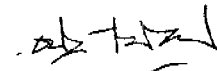
คำวินิจฉัยที่ ๕๑-๕๒/๒๕๔๒


(นายสุจินดา ชงสุนทร)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายพิชัย ชिरพจน์)

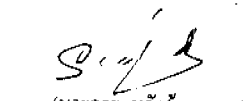
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายอนันต์ เกตุวงศ์)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายนิสสระ นิตินันท์ประภาส)

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ


(นายชูระ หวังอ้อมกลาง)
ตำแหน่งต้อง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์)

นางพรทิภา ไสวสุวรรณวงศ์



Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ๑.๔ ด้วยได้รับหนังสือจากประธานศาลรัฐธรรมนูญแจ้งว่า ตามที่วุฒิสภา กรณีคำร้องของนาย อาชีพ เบ็ญหาวัน และคณะได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อขอให้พิจารณาวินิจฉัยเรื่องเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และศาลรัฐธรรมนูญได้รับคำร้องไว้ ดำเนินการแล้ว บัดนี้ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยตามคำร้องดังกล่าวแล้ว มีมติว่า มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาในส่วนที่ได้วินิจฉัยว่า สมาชิกวุฒิสภาซึ่งทำหน้าที่อยู่ในปัจจุบันสามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาในครั้งแรกได้ สำหรับคุณสมบัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ตามมาตรา ๑๒๕ กล่าวคือ ต้องมีสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี บริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง มีคุณวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า เป็นมติที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑๕

เลขที่	05600
วันที่	3 ธอ ๖๖
เวลา	16.16

ที่ ศร ๐๐๐๓/ 1369

ศาลรัฐธรรมนูญ

ถนนพระอาทิตย์ กท ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง วุฒิสภาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
เป็นสมาชิกวุฒิสภา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือวุฒิสภา ส่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๐๔/๓๒๐๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามที่วุฒิสภาได้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อขอให้พิจารณาวินิจฉัยเรื่องเกี่ยวกับ
คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศาลรัฐธรรมนูญได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มีคำสั่งให้รับคำร้องไว้
ดำเนินการตามข้อ ๑๐ ของข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงกราบเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายชวน หลีกภัย)

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

กลุ่มวิเคราะห์กฎหมายและคดี

โทร. ๐๒๕-๒๕๔๔, ๐๒๕-๒๕๕๕ ต่อ ๒๔๒๔

โทรสาร ๒๕๒๐๕๓๒ ต่อ ๒๔๑๕



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : จิงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ๑.๕ ได้รับหนังสือจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
แจ้งว่า ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกีดหมายอาชีพ พ.ศ. รวม ๒ ฉบับไป
เพื่อดำเนินการนั้น คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อสังเกตดังกล่าว และมอบให้ส่วนราชการที่
เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
เลขที่	05683
วันที่	1 ธ.ค.
เวลา	14.57 น.

ที่ นร ๐๒๐๔/ ๐๓๐๔๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
ของวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๘/๖๐5
ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒

ตามที่ผู้ใช้สั่งขอสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทุน
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ของวุฒิสภา ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ รับทราบขอสั่งเกิดของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ของวุฒิสภา และมอบให้
กระทรวงการคลังรับข้อสั่งเกิดของวุฒิสภาเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรเพื่อดูแลและบริหารจัดการทรัพย์สิน
ของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ไปพิจารณาดำเนินการ แล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ส่วนราชการดังกล่าวรับไปพิจารณา
ดำเนินการด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญชะวัก)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๒๕๑๐๐๐๙, ๒๕๒๓๖๔๔

โทรสาร ๒๕๒๔๑๔๕



Legislative Institutional Repository of Thailand

เลขรับ	05884
วันที่	9 ธ.ค.
เวลา	16.07 น.

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๓๐๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๑๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกีดหมายอาชีพ พ.ศ.
ของวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๔/๑๕๕๖

ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกีดหมายอาชีพ พ.ศ. ของวุฒิสภา ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกีดหมายอาชีพ พ.ศ. ของวุฒิสภา และมอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับข้อสังเกตของวุฒิสภาเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการป้องกันความปลอดภัยให้แก่กีดหมายและการคิดค่าธรรมเนียมผลการปฏิบัติงานร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขหรือตราพระราชบัญญัติกีดหมายฉบับใหม่ไปพิจารณาดำเนินการ แล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ส่วนราชการดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติกรรม

โทร. ๒๕๒๓๖๔๔, ๒๕๑๐๐๐๗

โทรสาร ๒๕๒๔๑๔๔



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๕

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

ศรยุทธ ๕/๕

ประธานวุฒิสภา : จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ๑.๖ ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้รับทราบ รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รอบปีที่สอง ตามมาตรา ๘๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และในคราวประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล งบกำไรและขาดทุนของ บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดบริษัท ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว

- ๖/๑



65550
วันที่ ๑๖/๕/๖๕
หน้า ๑๖

พ.ศ. ๒๕๖๕/๑๖/๕๖

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กรุงเทพฯ ๑๐๐๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง: รายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รอบปีที่สอง

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญ
ทั่วไป) วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานแสดงผลการดำเนินงาน
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รอบปีที่สอง ตามมาตรา ๘๘ วรคสของ
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๕๔๐๐๖๖





สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่ ๐๕๗๕๖
วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๖๖
เวลา ๑๖.๐๖ น.

ที่ สผ ๐๐๐๔/สผ ๕๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

เรื่อง

๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๒

เรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล งบกำไรและขาดทุนของบรรษัทตลาดรองสินค้า
ที่อยู่อาศัย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ
ทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานกิจการประจำปี
งบดุล งบกำไรและขาดทุนของบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย ความมาตรา ๒๑
วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๔๔๑๓๓



ประธานวุฒิสภา : จึ่งขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ๑.๗ ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา เมื่อวันศุกร์ที่

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้มีมติไม่รับรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นตุลาการในศาล
ปกครองสูงสุดที่นายกรัฐมนตรีได้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วนั้น
นายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องดังกล่าวผ่านท่านประธานรัฐสภาเพื่อเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญ
พิจารณาวินิจฉัย ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งให้รับเรื่องดังกล่าวไว้ดำเนินการต่อไปแล้ว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่ ๐๕๗๑๒
วันที่ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๖๒
เรื่อง ๑๔๒๑ น.

ที่ ศร ๐๐๐๓/ ๑๓๘๘

ศาลรัฐธรรมนูญ

ถนนพระอาทิตย์ ปท ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ประธานรัฐสภาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือรัฐสภา ค่วนที่ถูกต้อง ที่ ศร ๐๐๐๓/๑๓๘๘

ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ พร้อมเอกสาร

ด้วยประธานรัฐสภาได้เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภากรณีการแต่งตั้งตุลาการศาลปกครองสูงสุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งให้รับเรื่องไว้ดำเนินการต่อไปและส่งสำเนาคำร้องมายังวุฒิสภา เพื่อยื่นคำร้องไปยังศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือนี้ ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อ ๑๒ ของข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงกรับเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายชวน หลีกภัย)

ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

กลุ่มวิเคราะห์กฎหมายและคดี

โทร. ๐๒๕-๒๕๕๕, ๐๒๕-๒๕๕๕ ต่อ ๒๕๖๔

โทรสาร ๐๒๕-๒๕๕๕ ต่อ ๒๕๖๕



ด่วนที่สุด

ที่ ๓๓ ๐๐๐๑/๒๕๖๕



กฎกระทรวงมหาดไทยและคดี
เลขที่ ๑๕
ร.ร. ๔๒
๑๕ ๕๕

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
เลขที่ ๑๕๖๕
วันที่ ๑๕ ๕๕
เวลา ๑๕ ๕๕

รัฐสภา

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

วันอังคาร ๒๕๖๕

เรื่อง ขอเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย

กราบเรียน ประธานศาลรัฐธรรมนูญ

ถึงที่ตมมาด้วย ด้วยนางบังเอิญ คำนิกนายนกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๑/๒๕(พิเศษ)

ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือกราบเรียนประธานรัฐสภา ว่าขณะนี้มีความข้อโต้แย้งเกี่ยวกับกระบวนการแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุด อันเนื่องมาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดไว้ในมาตรา ๒๖๗ มาตรา ๒๖๘ และมาตรา ๒๖๙ ดังนี้

"มาตรา ๒๖๗ การแต่งตั้งและการให้ตุลาการในศาลปกครองพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติก่อน แล้วจึงนำความกราบบังคมทูล

ผู้ที่มีคุณวุฒิจากนิติศาสตร์และผู้ทรงคุณวุฒิในการบริหารราชการแผ่นดิน อาจได้รับแต่งตั้งให้เป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดได้ การแต่งตั้งให้บุคคลดังกล่าวเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดให้แต่งตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนตุลาการในศาลปกครองสูงสุดทั้งหมด และต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติ และได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาก่อน แล้วจึงนำความกราบบังคมทูล

การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษตุลาการในศาลปกครอง ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๒๖๘ การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาลปกครองสูงสุดเป็น เมื่อได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองและวุฒิสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๒๗๙ คณะกรรมการตุลาการศาลปกครองประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ประธานศาลปกครองสูงสุดเป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเก้าคนซึ่งเป็นตุลาการในศาลปกครองและได้รับเลือกจากตุลาการในศาลปกครองด้วยกันเอง

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับเลือกจากวุฒิสภาสองคน และจากคณะรัฐมนตรีอีกหนึ่งคน

คุณฉันทวิทย์ สักขะณะต้องห้าม และวิธีการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าว ทำให้เห็นได้ว่าจากแต่ตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุด จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง(ก.ศป.)ก่อน แล้วจึงเสนอให้วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาแล้วให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป นอกจากนี้ที่เฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้อำนาจวุฒิสภาในมาตรา ๓๓๕(๓) แต่เพียงว่า "ให้ดำเนินการจัดตั้งศาลปกครองตามมาตรา ๒๗๙ ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้" โดยมีได้มอบหมายวุฒิสภาอื่นใดรับภาระรับการแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรกให้เป็นอย่างอื่น

ส่วนพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้อำนาจวุฒิสภามีอำนาจแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรกเมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไว้ในมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ และมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง ดังนี้

“มาตรา ๘๗ การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรกเมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีคณะ กรรมการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ประกอบด้วยข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสองคน ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่คณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้พิพากษาในศาลฎีกาสองคนซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาและได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการอัยการหนึ่งคน ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนหนึ่งคน ผู้แทนคณะกรรมการกฤษฎีกาหนึ่งคน ผู้แทนคณะนิติศาสตร์หรือเทียบเท่าของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสองคน และผู้แทนคณะรัฐศาสตร์หรือเทียบเท่าของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือหนึ่งคนเป็นกรรมการ และให้กรรมการดังกล่าวเลือกกรรมการด้วยกันเองคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง เลือกข้าราชการฝ่ายศาลปกครองคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นเลขาธิการ



๕

มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการคัดเลือกบุคลากรในศาลปกครองสูงสุด คัดเลือกบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วยึดความรู้ความสามารถ และความประพฤติเหมาะสมที่จะแต่งตั้งเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดไม่เกินยี่สิบสามคน และให้นำความในมาตรา ๑๕ บรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะคัดเลือกจากผู้สนใจสมัครและผู้ที่ยกย่องหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๓ (๔) เสนอขึ้น และให้บุคคลดังกล่าวแสดงหลักฐานผลงานทางวิชาการหรือทางประสบการณ์ที่บ่งชี้ถึงความรู้ความสามารถที่เหมาะสมสำหรับตำแหน่งตุลาการในศาลปกครองสูงสุด เพื่อสรรหาบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถเหมาะสมให้ตุลาการจำนวนที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ในการนี้ให้เปิดเผยบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะคัดเลือก และรายชื่อบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกให้ทราบทั่วไป และเชิญชวนให้บุคคลในวงการกฎหมาย และการบริหารราชการแผ่นดินให้ข้อคิดเห็นและนำมาพิจารณา ก่อนนำรายชื่อผู้ที่ได้รับการคัดเลือกในชั้นที่สุดเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

เมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเป็นอันพ้นจากหน้าที่ และให้ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดด้วยกันเองเป็นประธานศาลปกครองสูงสุดหนึ่งคน รองประธานศาลปกครองสูงสุดสองคน และตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุดสี่คนและให้นำความใน มาตรา ๑๕ วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง "ให้ ก.ค.ป. พิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๓ และมีความเหมาะสมที่จะแต่งตั้งเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุด แล้วให้เสนอรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรี และให้นายกรัฐมนตรีนำรายชื่อดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบต่อวุฒิสภากภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง"

จากบทบัญญัติดังกล่าวทำให้เห็นได้ว่ากระบวนการแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรกตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ จะมีคณะกรรมการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเป็นผู้เสนอรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรี และให้นายกรัฐมนตรีนำรายชื่อดังกล่าว เสนอขอความเห็นชอบต่อวุฒิสภากภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาแล้วให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรก โดยอาศัยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เพราะเมื่อคณะกรรมการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดตาม

มาตรา ๘๗ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนด
 ศาลการในศาลปกครองสูงสุด เสร็จเรียบร้อยแล้ว ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
 กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป และนายกรัฐมนตรี ได้มี
 หนังสือลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กราบเรียน ประธานวุฒิสภา เพื่อเสนอรายชื่อผู้ที่ได้รับการคัดเลือก
 เลือกเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดรวม ๒๓ คน พร้อมทั้งข้อสังเกตเพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาให้ความ
 เห็นชอบ แต่ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
 วุฒิสภาได้พิจารณาเรื่องแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดและมีมติว่า รายชื่อตามบัญชีรายชื่อที่
 นายกรัฐมนตรีเสนอขึ้นไม่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่บัญญัติไว้
 ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๒ และรัฐธรรมนูญฯ ไม่ได้มีบทบัญญัติกำหนดให้วุฒิสภาสามารถให้ความ
 เห็นชอบรายชื่อดังกล่าว โดยที่ยังไม่ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองได้
 ที่ประชุมวุฒิสภาจึงมีมติรับรายชื่อที่ได้รับการคัดเลือกเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดที่เสนอต่อ
 วุฒิสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน
 ๒๕๕๒ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อแจ้งมติของวุฒิสภาให้ทราบและพิจารณาทำการต่อไป
 นายกรัฐมนตรี ได้หารือกับส่วนราชการและบุคคลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงได้มีหนังสือ
 ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ กราบเรียนประธานรัฐสภา เพื่อขอให้เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณา
 วินิจฉัย

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว ทำให้เห็นได้ว่าการแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุด
 ครั้งแรก ก่อให้เกิดความเห็น ๒ ฝ่ายที่ขัดแย้งกันคือ

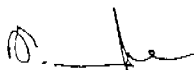
ฝ่ายแรก มีความเห็นว่า การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรก จะต้องได้รับความ
 เห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองเสียก่อนจึงจะสามารถเสนอรายชื่อบุคคลที่ได้รับการคัดเลือก
 เป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดให้วุฒิสภาให้ความเห็นชอบได้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
 ไทย มาตรา ๒๕๒ มาตรา ๒๕๔ และมาตรา ๒๕๕ เพราะไม่มีบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในมาตรา
 อื่นใด ที่กำหนดให้การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรกสามารถดำเนินการได้เป็นอย่างอื่น
 ดังนั้น การดำเนินการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรก โดยคณะกรรมการคัดเลือกตุลาการ
 ในศาลปกครองสูงสุด เพื่อเสนอรายชื่อให้นายกรัฐมนตรีเสนอให้วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ตามความใน
 มาตรา ๘๗ และมาตรา ๘๘ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
 พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ผู้ที่มีความเห็นเช่นนี้ยังยืนยันว่าได้วุฒิสภา
 ซึ่งได้มีมติไม่รับรายชื่อบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดให้พิจารณาให้ความ
 เห็นชอบ

ฝ่ายที่สอง มีความเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๓๓(๓) กำหนดให้ดำเนินการจัดตั้งศาลปกครองและศาลอาญา ๒๕๖ ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ โดยไม่มีบทเฉพาะกาลมาตราใดกำหนดวิธีการแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรกเอาไว้ และเมื่อร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเสนอได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา และประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว ย่อมเป็นที่ยอมรับกันว่าพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มีบทเฉพาะกาล โดยมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ด้านข้อพิพาทของรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้เพื่อให้การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุด การแต่งตั้งประธานศาลปกครองสูงสุด การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองอื่นว่าแล้ว การดำเนินการการตุลาการศาลปกครองสามารถดำเนินการไปได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ดังนั้น การดำเนินการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดครั้งแรกโดยคณะกรรมการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเพื่อเสนอรายชื่อให้นายกรัฐมนตรีเสนอให้วุฒิสภาให้ความเห็นชอบสมควรว่าในมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงเป็นการกระทำที่ขัดแย้งเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ผู้ที่มีความเห็นตามฝ่ายที่สองนี้ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานศาลปกครอง คณะกรรมการคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ซึ่งเป็นผู้เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี

ในฐานะประธานรัฐสภาได้พิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาเกี่ยวกับการแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว เป็นปัญหาข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภาซึ่งเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และนายกรัฐมนตรี อันอาจเป็นผลให้การจัดตั้งศาลปกครองเป็นไปด้วยความล่าช้าและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ เมื่อนายกรัฐมนตรีและวุฒิสภามีข้อจำกัดจนไม่สามารถเสนอเรื่องหรือความเห็นให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยได้ เพื่อเป็นการยุติปัญหาข้อขัดแย้งโดยเร็วอันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ และประชาชนที่จะได้รับจากการปฏิบัติหน้าที่ของศาลปกครองซึ่งจะมีการจัดตั้งขึ้นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ประธานรัฐสภาจำเป็นต้องใช้อำนาจตามมาตรา ๒๕๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อเสนอเรื่องหรือความเห็นให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามคำร้องขอของนายกรัฐมนตรี ดังสำนวนหนึ่งคือที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนขอเรื่องหวั่นไหวความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อโปรดพิจารณาวินิจฉัย
ต่อไป

ขอแสดงความความนับถืออย่างยิ่ง



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานรัฐสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางสาว วิภา วัฒนศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร

โทร ๒๕๕๑๑๖๓

โทรสาร ๒๕๕๑๑๖๓



Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : จึ่งขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียนวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี
ต่อไปเป็นเรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๑ ขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อพิจารณาคดีอาญา นายผจญ อุลาพร
สมาชิกวุฒิสภาในระหว่างสมัยประชุม



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
05148
29 พ.ค. 46
10.00 น.

ที่ ยธ 0503/ 36139

กระทรวงยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. 10900

25 พฤศจิกายน 2542

เรื่อง สมาชิกวุฒิสภาถูกฟ้องคดีอาญา (นายผจญ อุลปาทกร)

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

ด้วยศาลแขวงดลิ่งชันขอให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการขออนุญาตต่อวุฒิสภา เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาอนุญาตให้ศาลแขวงดลิ่งชันพิจารณาคดีอาญาหมายเลขดำที่ 3012/2541 ระหว่าง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนัตถการโยธา โดยนายสมาน หริจันทร์วงศ์ ผู้รับมอบอำนาจ โจทก์ บริษัท บอสส์ พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ที่ 1 นายผจญ อุลปาทกร ที่ 2 นายวิชัย ทองสุทธิกุล ที่ 3 นายมานพ หอประเสริฐกิจ ที่ 4 จำเลย เรื่อง พระราชบัญญัติว่า ด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ. 2534 ในระหว่างสมัยประชุมสามัญทั่วไป ทั้งนี้ เนื่องจาก จำเลยที่ 2 เป็นสมาชิกวุฒิสภา และได้รับเอกสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 166 โดยศาลแขวงดลิ่งชันนัดสืบพยานจำเลยในวันที่ 28 มกราคม 2543 เวลา 09.00 นาฬิกา

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา สมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มา ประชุมกันตั้งแต่วันที่ 23 พฤศจิกายน 2542 เป็นต้นไป และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 160 บัญญัติให้สมัยประชุมสามัญของรัฐสภาสมัยหนึ่ง ๆ มีกำหนดเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ซึ่งกำหนดสมัยประชุมดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ 21 มีนาคม 2543 ศาลแขวงดลิ่งชันนัดสืบ พยานจำเลยในวันที่ 28 มกราคม 2543 ซึ่งอยู่ในระหว่างสมัยประชุม กระทรวงยุติธรรม จึงใคร่ขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาอนุญาตให้ศาลแขวงดลิ่งชัน พิจารณาคดีดังกล่าวข้างต้นในระหว่างสมัยประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป และขอได้โปรดแจ้งผลการ พิจารณาให้กระทรวงยุติธรรมทราบในโอกาสแรกด้วย จักเป็นที่ขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายบัณฑิต วัชรนันท์)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ

กองวิชาการ

โทร. 5412297, 5135913

โทรสาร 5137147, 5412296

LIPT
Legislative Institutional Repository of Thailand
ปลัดกระทรวงยุติธรรม

ประธานวุฒิสภา : ด้วยได้รับหนังสือจากกระทรวงยุติธรรมแจ้งว่า นายผจญ อุบลปาทร สมาชิกวุฒิสภาตกเป็นจำเลยในคดีอาญา หมายเลขดำที่ ๓๐๑๒/๒๕๕๑ เรื่องพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ. ๒๕๕๔ และศาลแขวง คลังชั้นกำหนดคนคดีสืบพยานจำเลยในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งยังอยู่ในระหว่าง สมัยประชุม ในการนี้จึงขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่ออนุญาตให้ศาลพิจารณาคดีดังกล่าวได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๖ เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม วิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่า ในกรณีที่สมาชิกวุฒิสภาถูกฟ้องคดีอาญา ในวุฒิสภาก็ได้มีการพิจารณากันหลายครั้ง แล้วก็เกือบทั้งหมดจะรับเราพิจารณาเห็นว่า อันนี้จะเป็นเรื่องที่ทำให้การคุ้มครองต่อสมาชิกวุฒิสภา คือไม่อนุญาตให้มีการดำเนินคดี ในระหว่างสมัยประชุมได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องคดีของท่านสมาชิกวุฒิสภา คุณผจญ อุบลปาทร เป็นเรื่องคดีเช็คซึ่งก็คือคดีแพ่งโดยทั่วไป ผมเองยังเห็นด้วยซ้ำไปว่า คดีเช็คไม่น่า จะใช้ความผิดอาญาเข้าไปดำเนินการ รู้ดีว่าหลายประเทศเขายกเลิกกันไปหมดแล้ว แต่ว่าเรายังไม่ได้ยกเลิก ยิ่งตอนนี้การใช้เช็คก็ยิ่งลดน้อยลง เพราะว่าความเชื่อถือยิ่งไม่เป็นที่ ยอมรับ เพราะฉะนั้นคดีอย่างนี้ผมอยากจะขอเสนอแนะครับว่า วุฒิสภาไม่ควรจะให้ความ เห็นชอบที่จะให้ดำเนินคดีในระหว่างสมัยประชุมได้ครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณผจญครับ

นายผจญ อุบลปาทร : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม นายผจญ อุบลปาทร สมาชิกวุฒิสภา เนื่องจากว่า บริษัท รัตนหัตถการโยธา นั้น เข้ามารับเหมางานก่อสร้างในโครงการบอสส์ พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ได้ทำความเสียหายให้กับโครงการหรือบริษัท บอสส์ พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด เป็นอย่างมาก เนื่องจากว่าการก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ

ข้อที่ ๒ เกิดการแตกร้าง เกิดการทรุดตัวของอาคาร กระผมซึ่งเป็นเอ็มดี (MD) อยู่ก็บอกให้รัตนหัตถการโยธาแก้ไขและปรับปรุงให้อยู่ในสภาพดี บริษัทดังกล่าวก็ ไม่ยอมทำตามที่กระผมซึ่งดูแลโครงการอยู่นั้น ทำให้กระผมและบริษัท บอสส์ พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ได้รับความเสียหายเป็นอย่างยิ่ง เพราะเงินจำนวนที่กระผมระบับการ

ส่งจ่ายนั้น เป็นเงินแค่ ๗ - ๘ แสนบาทเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นกระผมอยากให้บริษัท
ธนทศการโยธา ได้ทำงานที่ค้างให้เรียบร้อย บริษัทเราก็นัดที่จะจ่ายเงินตามจำนวนที่ได้
มีการฟ้องร้องกันขึ้นมาครับ กระผมก็เลยกราบเรียนให้ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติและท่าน
ประธานฯ ได้รับทราบ ณ ที่นี้ครับ กราบขอพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ค่อยไปผมจะขอมติว่าเห็นควรอนุญาตให้ศาล
ดำเนินคดีในระหว่างสมัยประชุมได้หรือไม่ครับ กรณาลงคะแนนได้ครับ ถ้าเห็นว่า
ควรให้ศาลดำเนินคดีได้ก็กดตรงที่ว่า เห็นด้วย ถ้าเห็นว่าไม่ควรให้ศาลดำเนินคดี ก็กดว่า
ไม่เห็นด้วย เรียบร้อยนะครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๘๕ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ครับ เสียงข้างมากเห็นไม่ควรให้ดำเนินคดีในระหว่าง
สมัยประชุม

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๒ ขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อพิจารณาข้ออาญา
นายประชา เทตระกุล สมาชิกวุฒิสภา ในระหว่างสมัยประชุม



ที่ ยธ 0503/36611

กระทรวงยุติธรรม
คดีหมายเลขคดี
คดี
วันที่
เวลา

กระทรวงยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. 10900

20 พฤศจิกายน 2542

เรื่อง สมาชิกวุฒิสภาถูกฟ้องคดีอาญา (นายประชา เทตระกุล)

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

ด้วยศาลอาญาได้ขอให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการขออนุญาตต่อวุฒิสภา เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาคดีอาญาให้ศาลอาญาพิจารณาคดีอาญาหมายเลขดำที่ 2528/2542 ระหว่าง นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ โจทก์ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำเลยที่ 1 นายประชา เทตระกุล สมาชิกวุฒิสภา จำเลยที่ 2 ความผิดฐานหมิ่นประมาท โดยการโฆษณาด้วยเอกสาร ในระหว่างสมัยประชุมสามัญทั่วไป ทั้งนี้ เนื่องจากจำเลยที่ 2 เป็นสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งได้รับเอกสิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 166 โดยศาลนัดสืบพยานจำเลยในวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2543

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมกันตั้งแต่วันที่ 23 พฤศจิกายน 2542 เป็นต้นไป และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 160 บัญญัติให้มีกำหนดเวลา 120 วัน ซึ่งกำหนดสมัยประชุมดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ 21 มีนาคม 2543 ศาลอาญากำหนดนัดสืบพยานจำเลยในวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2543 ซึ่งอยู่ในระหว่างสมัยประชุม กระทรวงยุติธรรมจึงได้ขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาคดีอาญาให้ศาลอาญาพิจารณาคดีดังกล่าวข้างต้นในระหว่างสมัยประชุม



Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ด้วยได้รับหนังสือจากกระทรวงยุติธรรมแจ้งว่า นายประชา เพตรฤกล สมาชิกวุฒิสภา ตกเป็นจำเลยในคดีอาญา หมายเลขดำ ที่ ๒๕๒๘/๒๕๔๒ เรื่องความผิดฐานหมิ่นประมาทโดยการโฆษณาด้วยเอกสาร และศาลอาญากำหนดนัดสืบพยานจำเลย ในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ ซึ่งยังอยู่ในระหว่างสมัยประชุม ในการนี้กระทรวงยุติธรรมจึงขออนุญาตต่อวุฒิสภา เพื่ออนุญาตให้พิจารณาคดีดังกล่าวได้ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๖ ผมจะขอมตินะครับว่าจะอนุญาตหรือไม่อนุญาต เชิญลงคะแนนได้ครับ เรียกร้อยนะครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๐๕ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าไม่อนุญาตให้ดำเนินคดีในระหว่างสมัยประชุม

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่อง การแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ด้วยที่สภาผู้แทนราษฎรยังพิจารณาไม่ถึงระเบียบวาระนี้ และก็ยังไม่ได้ผ่านเรื่องนี้มา ผมจึงขอเลื่อนวาระนี้ไปก่อน

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม ไม่มี

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ใบแก้รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์
พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ.

ตามที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิก
พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ.
และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานวุฒิสภาและได้รับบรรจุระเบียบ
วาระการประชุม และส่งให้สมาชิกวุฒิสภาทุกท่านไปแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมาธิ-
การวิสามัญฯ ได้พิจารณาบทร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว เห็นควรแก้ไขดังนี้

๑. รายงานคณะกรรมการการวิสามัญฯ

หน้า (๓)

มาตรา ๒

มีการแก้ไข

นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ (กรรมาธิการวิสามัญ)

ขอสงวนความเห็น ให้คงไว้ตามร่างเดิม

๒. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอัน
เป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ.

หน้า -๑- ขอแก้มาตรา ๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน
การรับทราบความมั่นคงแห่งชาติใช้บังคับเป็นต้นไป หรือเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบ
ห้าวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป หลังจากพ้น
ไต่จะถึงก่อน”



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำ

อันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ.

วุฒิสภา



**ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน
ต่อมาวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาออกไป
เป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน**



Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๐๙/(ร ๑๖๐)

วุฒิสภา

ถนนอุทองโน กท ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๕๕
พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติยกเลิก
พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๕๕ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีและสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วและตั้งกรรมการการวิสามัญขึ้น
คณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมการการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุขย์	๒. พลเอก จรัส กุลละวณิชย์
๓. พลเอก ฉลองชัย แยมสระโส	๔. พลเอก ชัชวาลย์ ปายะนันท์
๕. พลเอก ชาญ บุญประเสริฐ	๖. นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์
๗. พลตำรวจเอก ณรงค์ มหานนท์	๘. พลเอก ถนอม วัชรพุทธ
๙. พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์	๑๐. พลอากาศเอก ธนิตย์ เนียมทันต์
๑๑. พลเรือเอก บัณฑิตย์ ชูณหะวัณ	๑๒. พลเอก บัณฑิตย์ มลายอรุณย์
๑๓. พลเรือเอก ประเจตน์ ศิริเดช	๑๔. นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุนศิริ
๑๕. พลเอก ปรีชา ไรจนเสน	๑๖. นายไพศาล กุศลย์วิสัย
๑๗. นายไพศาล พืชมงคล	๑๘. พลเรือเอก วิจิตร ธานีบุญการณ
๑๙. พลเอก วิชิต บุญยะวัฒน์	๒๐. พลเอก ศรินทร์ รูปกล้า
๒๑. พลตำรวจโท สมควร หริกุล	๒๒. นายสุทัศน์ เงินหมื่น
๒๓. พลเรือเอก สุรวุฒิ มหารมณี	๒๔. พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์
๒๕. นายเสรี สุขสถาพร	๒๖. นายอดิศร เพ็ญเกษ
๒๗. พลเอก ยรพันธ์ วัฒนวิบูลย์	๒๘. นายอัษฎพร จารจินดา
๒๙. พลอากาศเอก อำพล อินทรไวยวงศ์	

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๒ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

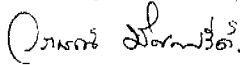
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์

(เทียนชัย สิริสัมพันธ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดิ์)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๒

กองกรรมาธิการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กองกรรมาธิการ

โทร. ๒๕๔๑๕๗๒, ๒๕๔๑๖๗๐

โทรสาร ๒๕๔๑๕๗๒



มีนาคม พ.ศ.
สามารถ / ค้นหา

รายงานของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์
พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ.

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๗ วัน (ตามข้อบังคับฯ) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๒ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ได้มีมติเลือกตั้ง

๑.๑ พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์	เป็นประธานคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ
๑.๒ พลเอก วิจิต บุญยะวัฒน์	เป็นรองประธานคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง
๑.๓ นายสุทัศน์ เงินหมื่น	เป็นรองประธานคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ คนที่สอง
๑.๔ พลตำรวจโท สมควร หริกุล	เป็นรองประธานคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ คนที่สาม
๑.๕ พลเอก ปรีชา ไกรนเสน	เป็นเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ
๑.๖ พลเอก ฉลงชัย แยมสระโส	เป็นรองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ
๑.๗ นายไพศาล พิษมงคล	เป็นโฆษกคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้ง นางพนมพร จันทร์กระจ่าง ผู้อำนวยการกองกรรมาธิการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ข้อบังคับฯ ข้อ ๗๘ วรรคสาม



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ กระทรวงกลาโหม

๑. พันเอก วันจันทร์ วิ่งสะวิบลย์

ผู้อำนวยการกองกฎหมายทหารและ
การต่างประเทศ สำนักงานปลัด
กระทรวงกลาโหม (ตำแหน่งในขณะนั้น)
ผู้อำนวยการกองกฎหมายทหารและ
การต่างประเทศ สำนักงานปลัด
กระทรวงกลาโหม

๒. พันเอก ปิยะพล วัฒนกุล

ผู้อำนวยการกองกฎหมายทหารและ
การต่างประเทศ สำนักงานปลัด
กระทรวงกลาโหม

๓.๒ กระทรวงมหาดไทย

๑. นายบุญสนอง บุญมี

ผู้อำนวยการกองการสอบสวนและนิติการ
กรมการปกครอง

๒. นายสมคิด ใจเย็น

นิติกร ๗ กองการสอบสวนและนิติการ
กรมการปกครอง

๓.๓ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

นายสงคราม ชื่นภิบาล

รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๓.๔ สำนักงานอัยการสูงสุด

นายเรวัติ จำเริญ

อธิบดีอัยการฝ่ายวิชาการ

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเชิญมาร่วมประชุมเพื่อชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ พลเอก ถวัลย์ แสงพรรคิ

สมาชิกวุฒิสภา

๔.๒ พลเอก ธนพล บุญโยปัทมภ์

อดีตที่ปรึกษาสถานวิชาการป้องกันประเทศ

๔.๓ พลตำรวจโท ไชรินทร์ มัธยมนันท์

ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล

๔.๔ พันเอก รณรงค์ บุญวนิช

ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผน
ส่วนนโยบายและแผน กองอำนวยการรักษา
ความมั่นคงภายใน



LIRT

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	มีการแก้ไข

พลเอก ปรีชา จันทร์เสนา และนายอัครพร จรุงจินดา (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น
ให้แก่ความในมาตรา ๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้า
วันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ~~นี้ให้ใช้บังคับ~~”

มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกัน
การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. แล้วเห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภา
พิจารณา ดังนี้

๑. โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นกฎหมาย
ที่ตราขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขการกระทำที่เป็นอันตรายต่อประเทศชาติ โดยการแทรกซึม การโฆษณา
ชวนเชื่อ การปลุกระดม การจารกรรม การก่อวินาศกรรม การใช้กำลังบังคับ หรือการกระทำอื่นใดเพื่อ
ให้มีผลอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

๑.๑ บ่อนทำลายความมั่นคงของชาติ สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ หรือ
การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๑.๒ ให้มีการเปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยทำให้กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน
หรือปัจจัยในการผลิตของเอกชนตกเป็นของรัฐ โดยมีได้มีการขอใช้กำหนดแทนอันเป็นธรรม

๑.๓๓ จัดระเบียบสังคมขึ้นใหม่โดยยึดหลักว่า บรรดาทรัพย์สินทั้งหลายเป็นของกลางร่วมกัน

ในขณะที่ตราพระราชบัญญัตินี้และในระยะเวลาต่อมา การกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำขององค์การอันเป็นคอมมิวนิสต์เป็นส่วนใหญ่ ทำให้การใช้กฎหมายนี้มุ่งเน้นไปในทางที่จะระงับการกระทำของส่วนบุคคลที่ร่วมอยู่ในองค์การอันเป็นคอมมิวนิสต์ เพื่อรักษาความสงบสุขของประเทศจนกระทั่งในขณะนี้ได้มีความเห็นกันว่ากลุ่มบุคคลในองค์การอันเป็นคอมมิวนิสต์ได้สลายตัวหมดแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายนี้อีกต่อไป ความเข้าใจเช่นนั้นอาจเป็นความเข้าใจที่พิจารณาเพียงแต่ลักษณะการจัดองค์กรในรูปแบบเดิมที่ไม่มีการดำเนินการเช่นนั้นแล้วและมุ่งหมายให้เกิดความสามัคคีของชนในชาติ โดยไม่ให้มีการแยกกลุ่มผู้ที่มีความคิดที่แตกต่างกันต่อไปอีก แต่แท้ที่จริงแล้วหลักการพื้นฐานที่สำคัญของกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะให้มีกฎหมายกลางเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติในด้านต่าง ๆ ได้อย่างทันทั่วทั้งที่มีให้เกิดเหตุร้ายจนไม่อาจเยียวยาได้ ฉะนั้น การยกเลิกกฎหมายนี้ที่แท้โดยไม่มีมาตรการทางกฎหมายอื่นมารองรับในอันที่จะทำให้เกิดความมั่นใจได้ว่าสามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้ในทำนองเดียวกัน จึงอาจเกิดความเสียหายต่อประเทศชาติขึ้นได้

๒. ในสภาพปัจจุบันที่สังคมได้เปลี่ยนแปลงไป ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศมีรูปแบบที่แตกต่างและซับซ้อนไปจากเดิมเป็นอันมาก และยิ่งทำให้ความมั่นคงปลอดภัยของชาติอาจถูกกระทบกระเทือนจากการกระทำได้หลายสาเหตุและหลายกลุ่มบุคคลทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ เช่น

๒.๑ ด้านความมั่นคงปลอดภัยต่อสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งในสภาพของประมวลกฎหมายอาญาและกฎหมายอื่นที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนั้นมุ่งเน้นในเรื่องการปราบปรามและลงโทษผู้ที่ได้กระทำความผิดดังกล่าวแล้ว แต่ไม่มีมาตรการที่จะป้องกันมิให้เหตุการณ์ที่มีผลกระทบต่อสถาบันดังกล่าวลุกลามจนเกิดเหตุร้ายขึ้น เพราะการดำเนินการเพื่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงดังกล่าวอาจกระทำในรูปแบบต่าง ๆ กัน ไม่ว่าจะเป็นการแทรกซึม การชักจูง หรือการกระทำอื่นใดที่ทำให้มีผลเป็นอย่างเดียวกัน ซึ่งจำเป็นต้องมีมาตรการการตรวจสอบและระงับมิให้เกิดเหตุเช่นนั้นขึ้นเสียก่อน มิใช่เพียงแต่ใช้มาตรการลงโทษเมื่อมีการกระทำผิดเกิดขึ้นและไม่อาจเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้ว

๒.๒ ด้านความมั่นคงปลอดภัยทางการเมือง การปกครอง และสังคม โดยที่ในสภาพปัจจุบันได้มีการเรียกร้องการมีส่วนร่วมในทางการเมืองและการปกครองตนเองมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นวิถีทางหนึ่งของระบอบประชาธิปไตย แต่ในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ใจและมุ่งหวังที่จะให้มีการพัฒนาประเทศภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ในขณะที่เดียวกันอาจมีการแบ่งตัวของกลุ่มบุคคลทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ เพื่อใช้สิทธิดังกล่าวโดยไม่สุจริตเพื่อกระทำการโดยมี

ความมุ่งหมายเป็นอย่างอื่นที่จะทำลายระบบการเมืองและการปกครองที่เป็นอยู่เพื่อผลประโยชน์ตามที่ตั้งการ และในที่สุดอาจสร้างเป็นยานาจักรที่ไม่สามารถควบคุมด้วยกระบวนการตามกฎหมายปกติขึ้นได้ นอกจากนี้ในสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปโดยยึดหลักเสรีภาพส่วนบุคคลจนเกินขอบเขต ย่อมมีผลกระทบต่อการทำลายขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมของสังคมไทยได้โดยง่ายและยังก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคมติดตามมาไม่ว่าจะเป็นปัญหาอาชญากรรมหรือปัญหาการละทิ้งคำนิยามเดิมของสังคมไทย อันเป็นปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยทางสังคมเป็นส่วนรวม จึงจำเป็นต้องมีมาตรการทางกฎหมายเพื่อหยุดยั้งสิ่งเหล่านี้ได้อย่างจริงจัง

๒.๓ ด้านความมั่นคงปลอดภัยทางเศรษฐกิจ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในสภาพสังคมปัจจุบันระบบเศรษฐกิจได้เข้าสู่ยุคเสริมมากขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากระบบเศรษฐกิจของโลกที่บีบบังคับให้ประเทศไทยจำต้องยอมรับกติกาของประเทศที่มีพื้นฐานทางเศรษฐกิจดีอยู่แล้ว อันเป็นผลทำให้เกิดการผูกขาดของกลุ่มนายทุนและการแทรกแซงด้านเศรษฐกิจจากต่างประเทศ ในขณะที่โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศไทยยังอ่อนแอ ผลกระทบต่อภาวการณ์เศรษฐกิจของประเทศจึงเป็นอันตวอยอย่างมาก และหากไม่มีมาตรการทางกฎหมายที่จะสามารถนำมาใช้ในเหตุการณ์ฉุกเฉินด้านเศรษฐกิจและเทคโนโลยีแล้ว ความเสียหายย่อมตกอยู่กับประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ และการแก้ไขยวดยานในภายหลังย่อมกระทำได้ยากและอาจเป็นผลร้ายยิ่งกว่าการจัดระบบเศรษฐกิจใหม่ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เสียอีก แม้ว่าในขณะนั้นจะมีกฎหมายเกี่ยวกับเศรษฐกิจหลายฉบับก็ตาม แต่เป็นกฎหมายที่มุ่งประสงค์ถึงระบบเศรษฐกิจในระบบปกติ มิได้มีกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหามารกกระทำที่มุ่งทำลายระบบเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศและเกินกรณีฉุกเฉินที่จำเป็นต้องใช้มาตรการเด็ดขาดเพื่อยุติปัญหาได้โดยเร็ว

๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศในด้านต่าง ๆ ดังที่กล่าวข้างต้น แม้ว่าพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ จะมีบทบัญญัติหลายส่วนที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและสมควรยกเลิกก็ตาม แต่เนื่องจากยังมีความจำเป็นต้องมีมาตรการทางกฎหมายเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศที่มีผลกระทบตอความมั่นคงของชาติเป็นส่วนรวมให้ได้ผลอย่างทันท่วงที ฉะนั้นกั้นที่จะมีการตรากฎหมายใหม่ขึ้นใช้บังคับแทน จึงสมควรระลอกการมีผลบังคับใช้ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. ออกไปก่อนเป็นระยะเวลา ๑๖๕ วัน เพื่อให้สามารถนำมาตราการตามกฎหมายดังกล่าวมาปรับใช้ในการแก้ไขปัญหาร่งด่วนที่มีผลกระทบต่อชาติได้เท่าที่ไม่ขัดแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพื่อมิให้เกิดช่องว่างของกฎหมายขึ้นในขณะนี้ และสมควรที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งรัดให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงแห่งชาติใช้บังคับแทนให้ทันระยะเวลาดังกล่าว โดยกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขภัยที่อาจคุกคามต่อความมั่นคงของชาติให้ครบถ้วนทุกด้าน และกำหนดแนวทางการใช้อำนาจหน้าที่ของผู้รับผิดชอบให้สามารถดำเนินการได้โดยรวดเร็วและเป็นเอกภาพต่อไป

(๖)

๘. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม
มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเอก ปรีชา โรจนแสน

(ปรีชา โรจนแสน)

เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๕๕

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่ เป็นการสมควรยก เลิกกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำ
อัน เป็นคอมมิวนิสต์

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติ
ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๕๕ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน
ความมั่นคงแห่งชาติได้ประกาศใช้บังคับแล้ว แต่ทั้งนี้ต้องไม่ เกินสามร้อยหกสิบห้าวัน
ที่นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา/ที่พิมพ์ไว้



มาตรา ๑ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๕๒

(๓) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๗๘ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕

(๔) คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๒๕ ลงวันที่

๑๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

(๕) พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๘)

พ.ศ. ๒๕๒๒

.....

.....

จ. ๔ (ส. ทัวไป)

นนทพร ๙/๒

ประธานวุฒิสภา : เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประธานกรรมการ มื่อไรแถลงเชิญครับ

พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา

ในฐานะกรรมการวิสามัญ คณะกรรมการวิสามัญของรายงานผลการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

พ.ศ. ๒๕๕๕ พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๒๗

สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาจำนวน ๒๕ คน ซึ่งรายชื่อและ

ตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการปรากฏในเอกสารรายงาน กำหนดการแปรญัตติตามข้อ

บังคับ ค่อม่าที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก

๓๐ วัน บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ข้างต้นนั้นไม่มีสมาชิกฯ เสนอคำ
 เปรียญติ แต่คณะกรรมการวิสามัญได้เชิญบุคคลภายนอก คือ พลเอก ถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์
 พลเอก ธนพล บุญโฮปปัญญภัฏก์ พลตำรวจโท โยธิน มัชฌมบัณฑิต และพันเอก รณรงค์
 บุญวนิช มาประชุมชี้แจงแสดงความคิดเห็นในแง่มุมต่าง ๆ ทำให้การพิจารณาเป็นไปด้วย
 ความรอบคอบขึ้น สำหรับผลการพิจารณามีประเด็นสำคัญที่คณะกรรมการวิสามัญ
 ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดทั้งเงื่อนไข และเงื่อนไขเวลาการมีผลบังคับใช้ของพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ออกไปอีกระยะหนึ่ง-----

- ๘/๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในมาตรา ๒ ซึ่งมีกรรมการขอสงวนความเห็นรวม ๒ คน คือ พลเอก ปรีชา โรจนเสน และนายอัคร จารุจินดา นอกจากนั้นคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาด้วย ดังรายละเอียดต่าง ๆ ที่ปรากฏมาแล้ว

อนึ่ง กระผมใคร่ขอเรียนว่า หลังจากที่ได้แจกเอกสารเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ได้ให้ความเห็นว่า ข้อความเดิมนั้นอาจจะก่อให้เกิดความสับสนและไม่ชัดเจนเพียงพอ จึงได้ขอแก้ไขให้ถ้อยคำได้ชัดเจนยิ่งขึ้น แต่ความหมายนั้นคงจะเป็นไปตามเดิม ฉะนั้น ถ้าการที่ทางคณะกรรมการต้องเสนอแก้ไขมาที่อาจจะถือว่า เป็นความไม่รอบคอบของกรรมการที่เสนอมา ถ้าเป็นความบกพร่องประการใดแล้ว กระผมในฐานะประธานกรรมการขอรับผิดชอบแต่เพียงผู้เดียวครับ

ประธานวุฒิสภา : แล้วมีนาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ ขอสงวนความเห็นไว้ด้วยนะครับ

พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ (ประธานคณะกรรมการ) : นอกจากนั้นครับ นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ กรรมการวิสามัญขอสงวนความเห็นให้คงไว้ตามเดิมในมาตรา ๒ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญเลขาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : ท่านโอสถมีอะไร เชิญครับ

นายโอสถ โกธิน : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม โอสถโกธิน อยากขอความกรุณาขอเวลาท่านประธานฯ สักนิดก่อนที่จะดำเนินการพิจารณาในเรื่องนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่า กฎหมายฉบับนี้เป็นความจำเป็นของรัฐบาลที่จะต้องออก เพราะเหตุว่า สภาพของบ้านเมืองของโลกนี้ได้เปลี่ยนแปลงไป ถ้าท่านย้อนไปดูเหตุการณ์เมื่อ ๔๐ - ๕๐ ปีที่ผ่านมา จะพบว่า พวกคอมมิวนิสต์เข้ามารุกรานในประเทศเราเป็นอย่างมาก เราเสียทั้งเงิน เสียทั้งชีวิตคนปราบปราม เพราะฉะนั้นเราจึงต้องมีกฎหมาย

ตั้ง ๕ ฉบับออกมา ใช้ถ้อยคำอย่างรุนแรงเพื่อปราบปรามพวกนี้ แต่มาถึงสมัยการติดต่อสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศต่าง ๆ ของโลกได้เปลี่ยนแปลงไป ดังจะเห็นได้ว่า ผู้นำของประเทศต่าง ๆ นี้ไปเยี่ยมประเทศจีนอยู่เสมอ แม้แต่เมื่อเร็ว ๆ นี้ท่านนายกรัฐมนตรีของเราไปเยี่ยมประเทศจีน นอกจากนั้นบริษัทใหญ่ ๆ ของเมืองไทยยังไปทำการก่อสร้างโรงผลิตถ่านหินอุตสาหกรรมในประเทศจีนไว้อีกมากมายหลายอย่าง เพราะฉะนั้นคนไทยเราจึงมาคิดว่า กฎหมายที่ออกมาแรง ๆ นี้ควรจะยกเลิกเสียได้ เพราะเหตุใดครับ เพราะเหตุว่า คนที่เอะเขียมคำว่า เกรงใจ แต่กับฝรั่ง กระผมเคยเรียนภาษาอังกฤษ ณ ฝรั่งเศส เยอรมัน คำว่า เกรงใจ ไม่มีครับ แต่คนไทย คนลาวว่า เกรงใจ เขมรว่า แกรงเจ็ด คนแต่จิ๋วว่า แกะซี่ พวกกวางตุ้งว่า อะเซ ญี่ปุ่นว่า เอ็นริ้ว เรา เกรงใจ ครับ เพราะฉะนั้นเราใช้มารยาทอันนี้มา แต่ที่นี้ร่างกฎหมายที่ออกมาครั้งแรกแข็งกระด้างเกินไปครับ เรื่องนี้กระผมขอชมเชยและสรรเสริญคณะกรรมการพิเศษของเราเป็นอย่างยิ่งที่ได้กรุณาเอาบทแทรกเข้ามาว่า ถ้าจะเลิกก็จริงแต่ต้องมีกฎหมายเรื่องคุ้มครองความเรียบร้อยของบ้านเมืองเข้ามาด้วย -----

อันนี้กระผมขอขึ้นชั้นแล้วขอถือว่า ความเห็นอันรอบคอบของคณะกรรมการนี้สมควร
 อย่างยิ่งควรจะมีการเพิ่มเติมเป็นเงื่อนไขไว้ แต่ที่มีวิธีเขียนกฎหมายเท่านั้นครับ กระผมก็
 ด้วยความรู้อันจำกัดแค่นี้ กระผมอยากจะขอความกรุณาให้ที่ประชุมได้ฟังวิธีเขียนสักนิด
 หนึ่งครับ คือกระผมเห็นว่า มาตรา ๑ เรื่องชื่อพระราชบัญญัติ พอเริ่มต้นก็ชักจะไม่ดีเสียแล้ว
 ใช้คำว่า ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับคอมมิวนิสต์ ๒๔๘๕ แต่ไปดูมาตรา ๓ ซิครับ
 มีกฎหมายให้ยกเลิกตั้ง ๕ ฉบับนะครับ ไม่ใช่ ๒๔๘๕ ฉบับเดียว เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า
 เรื่องชื่อพระราชบัญญัตินี้ น่าจะเปลี่ยนเป็นว่า ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการ
 ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. แค่นี้พอแล้ว จะได้คุมถึงมาตรา ๕
 ที่นี้มาถึงมาตรา ๒ ที่เป็นการประสงค่อันยิ่งใหญ่ของคณะกรรมการวิสามัญที่จะให้
 ไล่ไป กระผมอยากจะให้เขียนให้ชัดอีกนิดได้ไหมครับ คือเขียนเป็นว่า เป็นการวางเงื่อนไข
 เลยให้ออกกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง แล้วก็สำหรับกำหนดเวลา ๓๖๕ วันนี้ เมื่อในมาตรานี้
 มีเรื่องกฎหมาย ๒ ฉบับก็ระบุให้ชัดเลยว่า เป็นเรื่องของเวลาของกฎหมายฉบับนี้
 เพราะฉะนั้นมาตรา ๒ น่าจะเขียนว่า พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อได้มีการประกาศ
 ใช้กฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงแห่งชาติขึ้นอีกฉบับหนึ่ง ทั้งนี้ภายในเวลาไม่เกิน
 สามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
 ที่นี้พอไปถึงมาตรา ๓ อีก มาตรา ๓ เขียนไว้ลอย ๆ ว่า ให้ยกเลิก (๑) (๒) (๓) (๔) (๕)
 ทันทีเลย ควรจะเขียนมาตรา ๓ ให้มีความสัมพันธ์กับเงื่อนไขที่เราวางไว้ในมาตรา ๒
 ไม่อย่างนั้นคนอ่านแล้วไม่เข้าใจครับ เดี๋ยวจะนึกว่าพออันนี้ประกาศแล้ว ๕ ฉบับ
 ยกเลิกไปได้ทันที กระผมก็อยากจะให้เติมอีกสักประโยคเดียวคือว่า เมื่อได้มีการปฏิบัติ
 ตามมาตรา ๒ แล้วจึงให้ยกเลิก (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) กระผมขอความกรุณา
 ขอเวลาอีกนิดอ่านทวนอีกครั้งหนึ่งคำพูดที่กระผมเสนอคือ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมาย
 ว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อได้มีการประกาศใช้กฎหมาย
 ว่าด้วยการรักษาความมั่นคงแห่งชาติขึ้นอีกฉบับหนึ่ง ทั้งนี้ภายในเวลาไม่เกิน

สามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓ เมื่อได้มีการประกาศมาตรา ๒ แล้วให้ยกเลิก (๑) (๒) (๓)

(๔) (๕) ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็เป็นข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ต่อกรรมาธิการ
นะครับ ในเบื้องต้นเขาแต่เรื่องชื่อก่อน ส่วนเรื่องมาตราอื่นค่อยว่าอีกที เรื่องชื่อ
กรรมาธิการจะสนใจหรือไม่สนใจอย่างไร เพราะว่า ไม่ได้แปรญัตติไว้ เชิญ

นายอัษฎพร จารุจินดา (กรรมาธิการ) : การเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ กระผม อัษฎพร จารุจินดา กรรมาธิการ ขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า
โดยรูปแบบของกฎหมายที่ผ่านมานั้น ถ้าพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายเดิมนั้นชื่อจะใช้
ชื่อลักษณะนี้เพราะจะเจาะจงลงไปว่า ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติอะไร พ.ศ. อะไร ก็เป็น
ฉบับนั้น โดยเฉพาะ ส่วนในเนื้อหาของบทบัญญัติที่จะยกเลิกต่อไปมีกฎหมายอะไร
เกี่ยวข้องตรงนั้นก็ยกเลิกได้ เหตุที่ต้องระบุชื่อพระราชบัญญัติโดยตรงนั้น เพราะต้องการ
ให้เกิดการชัดเจนว่า กฎหมายนี้เป็นการยกเลิกกฎหมายอะไร ถ้าใช้กฎหมายว่าด้วยแล้ว
อาจจะเข้าใจความหมายได้กว้างขวาง ยังไม่รู้ว่าจะยกเลิกอะไรบ้างนะครับ เพราะฉะนั้น
โดยปกติชื่อพระราชบัญญัติยกเลิกจึงระบุชื่อพระราชบัญญัติโดยตรงชัด ๆ ลงไปที่
ที่ใช้กฎหมายนั้นครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณเกษม

นายเกษม สรศักดิ์เกษม : ท่านผู้เป็นประธานฯ ที่เคารพ กระผม เกษม
สรศักดิ์เกษม ขออนุญาตกราบเรียนเพิ่มเติมประกอบความเห็นในข้อร่าง ชื่อร่างที่ท่าน
อาจารย์โอสภ โกศิน ตั้งข้อสังเกต ขอประทานอภัยที่เียนามท่าน ถ้าดูชื่อร่างแล้ว
กับมาตรา ๓ นั้น ยิ่งมีนัยที่ให้เกิดไปได้หลายมุม ท่านประธานฯ ครับ ว่าชื่อร่างนั้น
เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๘๕ ----



แต่ในเนื้อหาของมาตรา ๓ นั้นมีประกาศคณะปฏิวัติและคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เพราะฉะนั้นเห็นว่า ถ้าจะยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติกับคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินด้วยนั้นก็ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ หรือพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินด้วย เพราะฉะนั้นถ้ามองในแง่นี้แล้วชื่อร่าง พ.ร.บ. ที่ยกเลิกกับเนื้อหามาตรา ๓ ก็ยังไม่สอดคล้องกันอยู่ดี เพราะฉะนั้นกระผมขอประทานกราบเรียนเป็นข้อสังเกตตรงนี้ต่อคณะกรรมการฯ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์ไพศาล

นายไพศาล กุศลชัยวิสัย (กรรมการฯ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ไพศาล กุศลชัยวิสัย กรรมการฯ เรื่องกฎหมายฉบับนี้ท่านจะสังเกตเห็นว่าเราถือหลักความจริง คือเรียลลิสติก (Realistic) ว่า ถ้าความจริงเป็นอย่างใดเราก็จะเขียนอย่างนั้น กระผมจึงขออนุญาตกราบเรียนขออภัยที่ท่านอัครพรได้พูดถึงความเป็นมาในกฎหมายต่าง ๆ ที่ได้เขียนมาในลักษณะที่ท่านพูดก็ถูกต้องว่า ถ้าหากว่าเขียนในลักษณะว่ายกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถ้าหากว่ามีการแก้ไขฉบับที่ ๑ ฉบับที่ ๒ ฉบับที่ ๓ ก็ถือว่า เป็นฉบับเดียวกัน แต่ในกรณีนี้เป็นที่น่าสังเกตตามที่ ขอภัย ที่ท่านเกษมได้กรุณาเอ่ยขึ้นเมื่อสักครู่นี้ว่า ได้มีประกาศของคณะปฏิวัติมีคำสั่งของคณะปฏิรูปซึ่งเพิกถอนกฎหมายแต่ละฉบับอีกเหมือนกันและเป็นชื่อเฉพาะ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่า ให้ความข้อนี้รวมความถึงกฎหมายทั้งหลายที่เกี่ยวข้องก็สมควรที่จะได้ปรับปรุงถ้อยคำชื่อกฎหมายเป็นไปตามที่ท่านโอสถ โกธิน ได้เสนอแนะครับ กระผมขอเสนอความเห็นไว้อย่างนี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : คือเรื่องนี้ไม่ได้มีการแปรญัตติไว้ ไม่มีใครสงวนนะครับ เพราะฉะนั้นจึงขึ้นอยู่กับกรรมการจะยอมรับข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ หรือไม่ ถ้ากรรมการยอมรับก็แก้ไข ทางกรรมการจะว่าอย่างไร เอาประธานตัดสินแล้วกัน

พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ (ประธานคณะกรรมการฯ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ กรรมการฯ ไม่ยอมรับครับ



LIRT

ประธานวุฒิสภา : คงไว้ตามร่างเดิมนะครับ ผ่านไปครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒ มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณอัคร

นายอัคร จารุจินดา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่
เคารพ กระผม อัคร จารุจินดา ในฐานะกรรมาธิการฝ่ายข้างน้อย การสงวนความเห็นใน
มาตรา ๒ ของกรรมาธิการฝ่ายข้างน้อยต้องกราบเรียนเบื้องต้นว่า คงจะไม่ได้เกี่ยวข้องกับ
เรื่องที่จะมีความจำเป็นหรือความเหมาะสมในการที่จะมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งหรือไม่ เพียง
แต่สงวนความเห็นเพื่อจะให้คงรักษารูปแบบของกฎหมายไว้ เหตุผลในการสงวนความเห็น
กระผมเองขออนุญาตกราบเรียนดังนี้ครับว่า โดยปกติถ้ากฎหมายที่มีหลักการเดียวคือการ
ยกเลิกกฎหมายอีกฉบับหนึ่งนั้น โดยปกติทั่วไปจะต้องยกเลิกทันที เพราะก่อนที่จะเสนอ
กฎหมายนั้น ได้มีการตรวจสอบแล้วว่า ไม่มีสิ่งใดต้องดำเนินการต่อไปจากกฎหมายฉบับนั้น
เพราะฉะนั้น โดยปกติถ้ากฎหมายยกเลิกจะยกเลิกทันทีเมื่อกฎหมายประกาศใช้บังคับ จะไม่มี
ระยะเวลาอะไรต่อไปอีก เหตุที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะว่า การมีระยะเวลาต่อไปนั้นคือกฎหมายให้
ยกเลิก แต่มีระยะเวลาอีกกระยะหนึ่งทั้งไว้นั้น หมายความว่า กฎหมายเดิมยังใช้อยู่ระยะหนึ่ง
ซึ่งในช่วงเวลานั้นอาจจะมีการกระทำสิ่งใดเกิดขึ้นตามกฎหมายนั้น และมีสิ่งที่ค้างคาอยู่ใน
ช่วงเวลาที่ยกเลิกต่อไปในอนาคต ซึ่งจะเป็นปัญหาในการใช้บังคับกฎหมายนี้ต่อไป
เพราะฉะนั้นกฎหมายยกเลิกโดยปกติจะไม่กำหนดระยะเวลาหรืออะไรไว้ อย่างไรก็ตาม ถ้า
เห็นว่ามีความจำเป็นเป็นพิเศษจะกำหนดเวลาไว้ก็ต้องใช้กฎหมายนั้นอย่างระมัดระวัง
เพราะจะต้องระวังว่า มีช่วงเวลาที่กฎหมายนี้จะยกเลิกการกระทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่จะคาบเกี่ยว
ในช่วงเวลาหนึ่งเวลาใดนั้นจะมีปัญหา และถ้าจะกำหนดเวลาจริง ๆ นั้นจะต้องกำหนดเวลา
ให้แน่นอนลงไปในกฎหมายว่า จะให้ยกเลิกเมื่อไร เพราะมีเช่นนั้นแล้วทั้งผู้ใช้กฎหมายและ
ผู้ถูกบังคับใช้กฎหมายนั้นจะมีปัญหาเกิดขึ้นว่า กฎหมายนี้จะมาบังคับกับตนหรือจะเลิกให้
กับตนเมื่อไร เพราะฉะนั้นโดยหลักถ้าจะกำหนดระยะเวลาว่า ยังไม่ใช้บังคับอยู่ช่วงระยะ
เวลาหนึ่งจะต้องระบุลงไป ซึ่งในสิ่งที่กระผมเองขอสงวนความเห็นก็คือระบุระยะเวลาไป

มาตรา ๒ ว่า “มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวัน นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา” ซึ่งจะเป็นวันเวลาที่แน่นอน -----

- ๑๑/๑

การกำหนดเงื่อนไขในมาตรา ๒ โดยให้ขึ้นอยู่กับเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่งที่ยังไม่แน่นอน นั้น ก่อนข้างอันตรายต่อการใช้บังคับกฎหมาย เพราะอย่างที่เราเรียนแล้วว่า คนใช้บังคับกฎหมายและคนถูกบังคับนั้นจะไม่มีความเห็นใจเลยว่า กฎหมายนี้จะยกเลิกเมื่อไร การจะเอาเงื่อนไขของวันใช้บังคับไปผูกกับกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง อันนั้นยังน่าต้องระมัดระวัง เพราะไม่ว่า กฎหมายนี้จะออกเมื่อไร จะออกมาในรูปแบบใด การแก้ไขกฎหมายในท้ายที่สุดจริง ๆ แล้วจะมีกฎหมายใหม่ หรือเป็นการแก้ไขกฎหมายเดิมก็เพียงพอ สิ่งเหล่านี้คือ สิ่งที่ไม่แน่นอนในการใช้บังคับกฎหมายทั้งสิ้นนะครับ เพราะฉะนั้นถ้ามีความประสงค์ที่ยังให้กฎหมายนี้คงอยู่ชั่วระยะเวลาหนึ่ง ก็ควรจะกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับให้แน่นอนลงไปเป็นเงื่อนไขเงื่อนไขเดียว คือเงื่อนไขเรื่องเดียว ส่วนเงื่อนไขอื่นนั้นจะมีปัญหาตามที่กราบเรียน กระผมจึงขอสงวนความเห็นในเรื่องนี้ดังที่กราบเรียนมาครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณประสงค์ครับ

นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อยขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๒ ไว้ โดยเห็นว่า ในมาตรา ๒ เดิมที่ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาไปแล้ว นั้น เป็นสิ่งที่เหมาะสม ส่วนที่ร่างขึ้นมาใหม่ด้วยการที่จะให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ และที่ใช้เวลาอีก ๑ ปี เรื่องนี้ มาตรานี้ กระผมไม่เห็นด้วยด้วยเหตุผลอย่างที่จะขอกราบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ และขออนุญาตใช้เวลาสักเล็กน้อยในการที่จะอธิบายเหตุผลต่าง ๆ ที่เห็นว่า ไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายอะไรมารองรับ ประเทศของเราไม่เคยมีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับชื่อเรื่องการรักษาความมั่นคง ไม่มี แม้กระทั่งกฎหมายป้องกันปรามการคอมมิวนิสต์ก็ไม่ได้ใช้ชื่อนี้ กฎหมายความมั่นคงมีอยู่ในบางประเทศ เช่น ประเทศเพื่อนบ้าน แล้วก็ได้ใช้กฎหมายความมั่นคงนั้นในลักษณะที่ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องสิทธิเสรีภาพ และสิทธิมนุษยชน กระผมขอสรุปว่า สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการคุกคามของคอมมิวนิสต์ทั่วโลก ทั้งในประเทศและในต่างประเทศในขณะนั้น เหตุการณ์ต่าง ๆ ได้ยุติลง ประเทศคอมมิวนิสต์ในยุโรปก็ตี ในเอเชียก็ตี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุโรปตะวันออกหรือในรัสเซียได้เปลี่ยนแปลงระบอบการเมืองเข้าสู่ระบอบ

ประชาธิปไตย เพราะว่า ประเทศเหล่านี้ได้มีประสบการณ์และได้ประจักษ์ชัดแล้วว่า การนำ
 ลัทธิคอมมิวนิสต์เข้าไปใช้ในการปกครอง ในการบริหารประเทศนั้นล้มเหลว ใช้ไม่ได้
 ประเทศดังกล่าวได้หันมาสู่ทุนนิยมมากขึ้นตามลำดับ แม้กระทั่งประเทศจีนเอง ซึ่งในขณะนี้
 หลายท่านก็คงจะทราบว่า จีนนั้นเป็นจีนคอมมิวนิสต์แต่เพียงชื่อเพื่อรักษาเอกลักษณ์ไว้ -----

แต่ในขณะที่หากภายในของการบริหารได้เข้าสู่ทุนนิยมตามลำดับ มีการติดต่อค้าขาย มีการลงทุน มีการอะไรต่าง ๆ เพิ่มขึ้น กระผมขอกราบเรียนว่า สงครามที่เกี่ยวกับลัทธิคอมมิวนิสต์นั้น อย่างที่เคยประสบกันมาทั่วโลก หรือแม้กระทั่งในประเทศไทยเอง สงครามประเภทนี้ได้ยุติลง แต่ละประเทศนั้นกำลังเผชิญหน้ากับสงครามแบบใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสงครามการเงิน สงครามเศรษฐกิจ สงครามยาเสพติด หรือแม้กระทั่งสงครามความยากจน ทุกประเทศในโลกในขณะนี้ได้ตระหนักถึงเรื่องนี้ แล้วก็ได้หันมาพัฒนาประเทศของตนที่จะให้มีคามอยู่ดีกินดี มีการแข่งขันกันในการการค้าและทางเศรษฐกิจ ทุกประเทศในโลกกำลังก้าวไปข้างหน้าในระบอบประชาธิปไตย กำลังพัฒนาคนเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชนที่ดี สิทธิเสรีภาพที่ดี ได้คำนึงถึงเรื่องนี้ในโลกปัจจุบัน รวมทั้งสิ่งแวดล้อมที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ การต่อสู้กับคอมมิวนิสต์ในประเทศนั้น กระผมในฐานะที่เคยรับราชการ และก็ได้เคยร่วมต่อสู้กับคอมมิวนิสต์มาหลายต่อหลายท่านที่นั่งอยู่ในที่ประชุมแห่งนี้ เราต้องยอมรับความจริงกันว่า เราได้สูญเสียชีวิต สูญเสียเลือดเนื้อ สูญเสียความรู้สึกไปมากมาย เจ้าหน้าที่ทุกคนที่เข้าทำการต่อสู้กับสงครามนี้ ประเทศ สังคม จะลืมเขาไม่ได้ เป็นผู้ที่เสียสละแม้กระทั่งครอบครัว ญาติพี่น้อง ลูกเมียที่ยังมีชีวิตอยู่นั้นสมควรได้รับการสรรเสริญยกย่องว่า เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นคนไทย ต่อสู้เพื่อระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข กระผมเองที่ต้องยกเรื่องนี้ขึ้นมาอีกเพราะว่า อยากจะกราบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ว่า ความหวังใจต่าง ๆ ในเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงนั้น กระผมก็มีความหวังใจเช่นเดียวกับพวกท่านทั้งหลาย รวมทั้งผู้ที่ไม่ได้อยู่ในที่ประชุมแห่งนี้ด้วย เป็นความหวังใจที่อยากจะเห็นบ้านเมืองสงบเรียบร้อย ประชาชนอยู่ดีกินดี ต่อสู้กับสงครามแบบใหม่ที่กำลังเกิดขึ้นให้ได้ชัยชนะ ในขณะที่เดียวกันก็หวังใจในเรื่องที่ว่า บ้านเมืองของเราก้าวมาถึงจุดนี้แล้ว ได้ทั้งทุกสิ่งทุกอย่าง ได้จากสิ่งต่าง ๆ เหล่านั้นมา ความขัดแย้งกันภายในประเทศ ความไม่เข้าใจกัน ค่อสู้กัน แย่งชิงอำนาจกัน ใช้อำนาจไม่เป็นธรรมกัน ความหวังใจอันนี้ได้ลดน้อยลงไปจากกระผม เพราะคิดว่า และที่เชื่อมั่นว่า ระบอบประชาธิปไตยเท่านั้นที่จะสามารถแก้ไขปัญหานชาติได้บรรลุผลสำเร็จกว่าลัทธิใดหรืออำนาจจนกระบอบใด ซึ่งตัวอย่างที่มีให้เห็นแล้ว สภาทั้ง ๒ สภา โดยเฉพาะสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ได้ให้ความเห็นชอบในการ

๓๒

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

อรสา ๑๒/๒

ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
โดยไม่มีเงื่อนไขว่า จะต้องมีการออกกฎหมายใด หรือว่ากฎหมายความมั่นคงตามที่พูดกัน
อยู่ในขณะนั้นารองรับ-----

- ๑๓/๑

เพราะว่าในขณะที่รัฐธรรมนูญกับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นรัฐธรรมนูญที่ให้สิทธิเสรีภาพกับประชาชนทุกหมู่ ทุกเหล่าอย่างกว้างขวาง เป็นประโยชน์ในการที่จะทำงานร่วมกันในฐานะที่เป็นพลเมืองของประเทศที่แต่ละคนต่างก็มีหน้าที่ อำนาจใดที่ทำให้เกิดการถิรอนสิทธิเสรีภาพกระทบกระเทือนต่อสิทธิมนุษยชน กฎหมายทุกฉบับถ้าออกมาหรือที่มีอยู่แล้วขัดกับรัฐธรรมนูญฉบับนี้แล้วเป็นไปไม่ได้ ต้องยกเลิกหรือต้องแก้ไข กระผมขอกราบเรียนว่า สภาทั้ง ๒ สภาได้ใช้หลักการว่า พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ หรือประกาศของคณะปฏิวัติฉบับต่าง ๆ นั้น เป็นกฎหมายที่ขัดกับรัฐธรรมนูญฉบับที่กำลังมีใช้อยู่ขณะนี้ รัฐบาลได้ริเริ่มเสนอยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ แล้วก็ได้ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาแล้วทั้ง ๒ สภา โดยไม่มีเงื่อนไขว่าจะต้องรออีก ๑ ปีหรืออีกกี่เดือน ก็ปีเพราะฉะนั้นในเรื่องนี้กระผมก็มีความเห็นว่า การที่คณะกรรมการเสียงข้างมากเห็นว่าควรจะต้องแก้ไขในมาตรา ๒ เพื่อออกกฎหมายความมั่นคงมารองรับเสียก่อนนั้น กระผมจึงไม่เห็นด้วย และเห็นสมควรที่จะยืนอยู่ตามร่างเดิมที่ได้ผ่านสภาทั้ง ๒ มาแล้ว ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมขอกราบเรียนว่า ขณะนี้การที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายอื่นใดมารองรับนั้นก็เพราะว่า ในขณะนี้ความมั่นคงแห่งชาติ ไม่ได้จำกัดอยู่เฉพาะความมั่นคงทางด้านการทหาร ความมั่นคงทางด้านการทหารนั้นเป็นส่วนหนึ่งของความมั่นคงแห่งชาติ เพราะในเนื้อหาของความมั่นคงแห่งชาตินั้น ได้ครอบคลุมไปถึงความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงในทางการเมือง ความมั่นคงของสังคม ของวัฒนธรรม ความมั่นคงของศาสนา ความมั่นคงของสถาบันพระมหากษัตริย์ แม้กระทั่งความมั่นคงเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนแล้วแต่เป็นเรื่องของความมั่นคงแห่งชาติ และเมื่อความมั่นคงแห่งชาติมีหลายสาขาอย่างนี้ กระผมก็เห็นว่า กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พระราชบัญญัติจำกัดสิทธิคนไทยผู้กระทำการอันเป็นภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๔๘๔ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๔๘๕ รวมทั้งกฎหมายอื่น ๆ ทางด้านความมั่นคง ในด้านการป้องกันประเทศที่ให้อำนาจหน้าที่ของทหารก็ดี ของตำรวจก็ดี ได้มีอยู่แล้ว

และในการที่รัฐบาลได้เสนอขอกฎหมายคอมมิวนิสต์นี้มาสู่สภา รัฐบาลได้ให้ความเห็นไว้เป็นมติคณะรัฐมนตรีว่า ขณะนี้แม้มีการยกเลิก พ.ร.บ. คอมมิวนิสต์แล้ว กฎหมายอื่นที่มีอยู่ในปัจจุบันก็สามารถที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงเรื่องต่าง ๆ อย่างที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว-----

- ๑๔/๑

และคณะรัฐมนตรีนั้นเองก็ได้พิจารณาอย่างรอบคอบว่า ถ้าหากมีปัญหาดังขึ้นหรือว่ากฎหมายอื่น ๆ ที่ว่าไว้นั้น มีจุดอ่อน มีช่องโหว่ ไม่สามารถทำให้เจ้าหน้าที่ทำงานได้สะดวกหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นเจ้าของเรื่องร่วมกันพิจารณากับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขหรือยกร่างกฎหมายขึ้นมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป อันนี้ก็ได้วางกรอบไว้แล้วก็ได้พิจารณาโดยรอบคอบมาแล้ว แม้กระทั่งการยกเลิกกฎหมายคอมมิวนิสต์ หลายท่านเกรงว่า กอ.รมน. จะถูกยกเลิกไปเพราะมีอยู่ในกฎหมายคอมมิวนิสต์ กอ.รมน. นั้น ความจริงในกฎหมายคอมมิวนิสต์เขียนไว้เพียงแต่ตั้งผู้อำนวยการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ หน่วยงานนั้นไม่ได้ระบุไว้เลย แต่ไปจัดตั้งขึ้นมาตามอำนาจของฝ่ายบริหาร คือรัฐบาล เพราะฉะนั้น กอ.รมน. นั้นรัฐบาลก็ได้พิจารณาเห็นแล้วว่า ทรัพยากรบุคคลก็ดี เครื่องมือเครื่องใช้ก็ดี ประสิทธิภาพที่ดีในการทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาคอมมิวนิสต์หรือปัญหาที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบต่อพลเมือง โดยเฉพาะในปัจจุบันของด้านยาเสพติด ขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่นั้น รัฐบาลไม่ได้คิดที่จะไปยกเลิก กอ.รมน. แต่ได้ปรับเปลี่ยนวิธีการทำงาน บทบาทหน้าที่ในการทำงานของ กอ.รมน. เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพของความเป็นจริง เพราะฉะนั้นถึงแม้ว่ายกเลิกกฎหมายคอมมิวนิสต์ออกไปแล้ว กอ.รมน. ยังอยู่ แต่ต้องเปลี่ยนบทบาทหน้าที่ซึ่งขณะนี้ก็ได้พิจารณาดำเนินการไปในแนวทางนี้มากแล้ว กระผมอยากจะขออธิบายเพิ่มเติมไว้เล็กน้อยเพื่อท่านผู้มีเกียรติจะได้รับทราบเกี่ยวกับกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพราะว่า กระผมก็ทราบว่าท่านก็ห่วงใยในเรื่องนี้ กระผมก็ห่วงใย แต่เมื่อดูกฎหมายต่าง ๆ ที่ใช้อยู่มีอยู่ในปัจจุบันก็เห็นว่า ได้ครอบคลุมการกระทำทั้งปวงในการบ่อนทำลายแทรกซึมของการกระทำอันเป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งชาติไว้อย่างกว้างขวางแล้ว ในเรื่องนี้กระผมขออธิบายเพิ่มเติมว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่กระผมกำลังกล่าวอยู่นี้ คือกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดต่อความมั่นคงนั้นมีอยู่หลายฉบับ แล้วก็ยังมีอยู่หลายลักษณะของผลกระทบที่จะเกิดต่อสิ่งนั้น ๆ เช่น ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร ประเด็นว่ากระผมจะได้ขออธิบายเพิ่มเติมเล็กน้อยว่ามีกฎหมายอะไรบ้าง



ความคิดต่อความมั่นคงของรัฐทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ศาสนา และทรัพยากรธรรมชาติ ความคิดในการบ่อนทำลายความมั่นคงภายใน เป็นสมาชิกหรือเป็นหัวหน้า หรือมีตำแหน่งใดในองค์กรใดก็ตามที่บ่อนทำลายความมั่นคงภายในต่อสถาบันสูงสุด กฎหมายเหล่านี้ได้ครอบคลุมไว้แล้ว มีไว้แล้ว กระผมขอกราบเรียนสั้น ๆ นะครับ เกี่ยวกับความคิดต่อความมั่นคงของรัฐทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร ในหมวด ๒ และหมวด ๓ ของประมวลกฎหมายอาญาได้กำหนดความคิดต่อความมั่นคงของรัฐไว้อย่างชัดเจน ตั้งแต่มาตรา ๑๑๓ เป็นต้นมา กระผมขออ่านเล็กน้อยนะครับ เพื่อความเข้าใจ ทบทวนความเข้าใจ มาตรา ๑๑๓ นั้นผู้ใดใช้กำลังประทุษร้าย หรือขู่เจิญว่า จะใช้กำลังประทุษร้ายเพื่อ ๑. สืบล้างหรือเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ ๒. สืบล้างอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหารหรืออำนาจตุลาการแห่งรัฐธรรมนูญ หรือให้ใช้อำนาจดังกล่าวไม่ได้ และ ๓. แบ่งแยกราชอาณาจักรหรือยึดอำนาจปกครองในส่วนหนึ่งส่วนใดแห่งราชอาณาจักร ผู้นั้นกระทำความผิดฐานเป็นกบฏ ระวางโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิต มาตรา ๑๑๔ ผู้ใดสะสมกำลังพลหรือกำลังอาวุธ หรือเตรียมการอื่นใด หรือสมคบกันเพื่อเป็นกบฏหรือกระทำความผิดใด ๆ อันเป็นส่วนของแผนการ พยายามหรือรู้ว่ามีผู้กระทำอย่างนี้แล้วช่วยกันปกปิดไว้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงสิบห้าปี อันนี้มาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ ซึ่งมีรายละเอียดอีกมาก กระผมเพียงแต่ยกขึ้นมาให้เห็นว่า ในประมวลกฎหมายอาญานั้นได้พิจารณาป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดที่มีต่อราชอาณาจักรไว้อย่างกว้างขวาง นอกจากนี้แล้วกระผมขอกราบเรียนเพื่อความเข้าใจในเรื่องความคิดที่มีการกระทำความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และทรัพยากรธรรมชาติด้วย มีอยู่ในประมวลกฎหมายอาญาตั้งแต่มาตรา ๒๓๔ เป็นต้นมา ซึ่งกระผมอยากจะกราบเรียนชี้แจงเพียงสั้น ๆ เท่านั้น ให้เห็นว่า มาตราของกฎหมายอาญาในเรื่องการจัดการกับผู้บ่อนทำลายความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และทรัพยากรธรรมชาตินั้นมีอย่างไรบ้าง อย่างมาตรา ๒๓๔ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ แก่สิ่งที่ใช้ในการผลิต ในการส่งพลังงานไฟฟ้าหรือในการส่งน้ำ เป็นเหตุให้ประชาชนขาดความสะดวก หรือจะเป็นเหตุ

๓๓

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

สวิมถ ๑๕/๒

ให้เกิดอันตรายต่อประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกิน
หนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ -----

- ๑๖/๑

มาตรา ๒๓๕ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ ให้การสื่อสารสาธารณะทางไปรษณีย์ ทางโทรเลข ทางโทรศัพท์ หรือทางวิทยุขัดข้อง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ มาตรา ๒๓๖ ผู้ใดปลอมปนอาหาร ยา หรือเครื่องอุปโภคบริโภคอื่นเพื่อให้บุคคลอื่นเสพหรือใช้ และการปลอมปนนั้นน่าจะเป็นเหตุให้เป็นอันตรายต่อสุขภาพหรือจำหน่ายหรือเสนอขายสิ่งทีว่นีให้บุคคลเสพหรือใช้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหกพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ มาตรา ๒๓๗ มาตรา ๒๓๘ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการปลอมปนหรือให้สิ่งที่เป็นพิษต่อประชาชนไม่ว่าในอาหารหรือน้ำที่ทางราชการจัดไว้หรือมีอยู่ มีโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงสิบปีและปรับตั้งแต่หนึ่งพันบาทถึงสองหมื่นบาท แม้กระทั้งการปลอมแปลงเงินตราซึ่งใช้ไม่ว่าจะเป็นเหรียญกษาปณ์ ธนบัตร สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มีความผิดฐานปลอมเงินตรา และเดีวนี้ก็มีกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการป้องกันทางเศรษฐกิจขึ้นมามากหลายต่อหลายฉบับ เพราะฉะนั้นในแง่ของความเป้นห่วงว่า กฎหมายจะมีไม่เพียงพอ จำเป็นต้องออกกฎหมายใหม่มา กระผมจึงเห็นว่าไม่จำเป็น แม้กระทั้งเรื่องการบ่อนทำลายความมั่นคงตั้งแต่มาตรา ๒๐๘ ลงไปนั้นประมวลกฎหมายอาญาได้บอกไว้ชัดเจน กำหนดไว้ชัดเจนว่า ผู้ใดเป็นสมาชิกของคณะบุคคลซึ่งปกปิดวิธิตำเนินงานหรือมีความมุ่งหมายเพื่อการอันมิชอบด้วยกฎหมาย ผู้กระทำความผิดนั้นเป็นการกระทำความผิดฐานเป็นอั้งยี่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นสี่พันบาท ถ้าผู้กระทำความผิดนั้นเป็นหัวหน้า เป็นผู้จัดการหรือมีตำแหน่งสูง ๆ ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี ปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือแม้กระทั้งมาตรา ๒๑๐ เป็นต้นไปนั้น การที่สมคบกันตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไปก็ผิด การที่จัดให้มีการประชุมหรือใช้สถานที่ประชุมก็มีความผิด และในการที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางความมั่นคงนั้น ได้มีอยู่ในประมวลกฎหมายอาญามากมาย เราก็ได้ศึกษากันแล้วก็ได้พิจารณากันอย่างรอบคอบก็เห็นว่ากฎหมายต่าง ๆ ที่มีใช้อยู่ในปัจจุบันนั้นน่าจะเป็นการเพียงพอต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะเดียวกันด้วยความห่วงใยก็ได้มอบหมายให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบทางด้านกรร่างกฎหมายหรือทางด้านความมั่นคงได้ร่วมกันติดตามเอากฎหมายต่าง ๆ มาดู ตรงไหนที่ยังไม่เพียงพอก็ให้แก้ไขเสนอขึ้นมา ก็ได้เปิดทางไว้ไม่ว่าจะไม่ได้เปิดทาง หรือว่ายกเลิกไปเลย ๆ โดยไม่ต้องมีการดำเนินการใด ๆ เพราะฉะนั้นกระผมเพียงแต่สรุปกฎหมายเท่าที่

๓๕

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

ปรีณัพร ๑๖/๒

มีอยู่อย่างกว้าง ๆ ว่า กฎหมายที่แก้ไขหรือป้องกันเกี่ยวกับการกระทำความผิดทางด้าน
ความมั่นคงนั้น ไม่ว่าจะเป็นความมั่นคงของรัฐ ทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร
ความมั่นคงของรัฐทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ศาสนาหรือทรัพยากรธรรมชาติ -----

- ๑๗/๑



รวมทั้งความผิดในฐานะการทำลายความมั่นคงภายใน ด้วยการเป็นสมาชิก เป็นหัวหน้า จัดสถานที่ประชุม สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มีอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่า เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ มีการใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด อย่างเคร่งครัดเราก็คิดว่า น่าจะรับสถานการณ์ในการ ป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งมีอยู่หลายสาขาอย่างที่เราจะ ทราบเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นท่านประธานฯ ครับ กระผมอยากจะทราบเรียนใน ขั้นสุดท้ายนี้ว่า กระผมเองที่มีความเห็นอย่างนี้ กระผมพูดจากประสบการณ์ทั้ง ทางด้านการป้องกันประเทศ ทั้งทางด้านการเมือง ทั้งทางด้านการข่าว ได้มอง สถานการณ์ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปแล้วในโลกนี้อย่างที่ทราบเรียนให้ทราบ ไม่ใช่ ไม่ห่วงใย ไม่ใช่ไม่เห็นด้วยกับท่าน โดยไม่มีเหตุผล กระผมเชื่อว่าทุกท่านรักชาติ บ้านเมืองเหมือนกัน ห่วงใยบ้านเมืองเหมือนกันก็อยากให้บ้านเมืองนั้นไม่ได้รับ ผลกระทบกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงใด ๆ แต่การที่ออกกฎหมายใหม่ขึ้นมาบังคับใช้ ในขณะที่สถานการณ์ทั้งหลายทั้งปวงได้เปลี่ยนแปลงไปแล้ว และสงครามแบบใหม่ ที่ไม่ใช่สงครามคอมมิวนิสต์ก็เกิดขึ้น เรากำลังต่อสู้กับสงครามเหล่านั้น ท่านทั้งหลาย ที่เคยปฏิบัติงานสู้รบป้องกันปราบปรามคอมมิวนิสต์มา สิ่งสำคัญอย่างหนึ่งที่ทำให้ คอมมิวนิสต์ขยายตัวมากมายก็คือการใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม อำนาจอิทธิพลเถื่อน อำนาจนอกระบบ หรือการใช้อำนาจกับเจ้าหน้าที่เกินขอบเขต ประเทศเรากำลัง ปฏิรูปการเมืองเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตย เรามีรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพราะฉะนั้น ในการยกเลิก พ.ร.บ. คอมมิวนิสต์ฉบับนี้ กระผมอยากจะสรุปว่า ไม่ต้องมีกฎหมาย อันมารองรับ แต่ถ้าวันข้างหน้าหรือในขณะนี้ตาม กฎหมายใดที่เกี่ยวข้องกับการ ป้องกันผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงภายในก็ดี ภายนอกก็ดี หรือที่เรียกว่าความมั่นคง แห่งชาติในสาขาต่าง ๆ นั้น กฎหมายใดอ่อนหย่อน กฎหมายใดมีช่องโหว่ หรือกฎหมาย ใดยังจำเป็นต้องออกอีก ทางรัฐบาลก็ได้มอบหมายส่วนราชการ คือ สำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาช่วยกันดูเรื่องนี้อยู่ กระผมได้ใช้เวลาทราบเรียนต่อที่ประชุมมาพอสมควร ก็อยากจะขอทราบเรียนใน ครั้งสุดท้ายนี้ว่ากระผมหวังว่า วิจัยกฎหมายของท่านผู้ที่มีเกียรติทั้งหลายนั้น จะคงอยู่

ว. ๕ (ส. ทัวไป)

สุชาติ ๑๗/๒

บนพื้นฐานแห่งความเป็นจริงต่อสถานการณ์ที่เป็นจริง สิ่งที่เราจากมานั้น ทั้งมานั้น
มันได้หมดไปแล้ว มันเป็นบทเรียนที่เราจะทำการศึกษา เพื่อมิให้เกิดสิ่งเหล่านั้นขึ้นมา
อีก กระผมขอขอพระคุณและขอกราบเรียนท่านประธานฯ เพียงเท่านี้ครับ

- ๑๘/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญพลเอก ปรีชา ครี

พลเอก ปรีชา โรจนเสน (กรรมาธิการ) : การเรียนท่านประธาน

วุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก ปรีชา โรจนเสน กรรมาธิการเสียงข้างน้อยซึ่งสว่นคำแปรญัตติไว้โดยมีเงื่อนไขให้ออกพระราชบัญญัติความมั่นคงแห่งชาติภายใน ๓๖๕ วัน กระผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียนว่า กระผมอาจจะออกมารับราชการไม่ทันการมีพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว แต่ตลอดเวลา ๔๒ ปีที่กระผมรับราชการตั้งแต่ร้อยตรีจนกระทั่งเป็นถึงนายพล กระผมก็เกี่ยวข้องกับเรื่องงานป้องกันและปราบปรามผู้กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ทั้งในประเทศและนอกประเทศมาโดยตลอด เพื่อร่วมชีวิตของกระผมได้สูญเสียชีวิตไปก็เป็นจำนวนไม่น้อย หลายท่านคงจำได้ว่าในระยะหนึ่งที่มีการพระราชทานเพลิงศพผู้ที่เสียชีวิตในกรณีอย่างนี้ที่วัดพระศรีมหาธาตุเป็นเวลาหลายปี ถ้าท่านไปดูสภาพของงานดังกล่าวจะเห็นว่าญาติพี่น้องที่ยังเหลืออยู่ของเขาร่วมพิธีดังกล่าวด้วยน้ำตาที่นองหน้า นึกกดดังกล่าวทั้งที่เสียชีวิตไปแล้ว และยังคงอยู่กำลังจะกลายเป็นบุคคลที่สังคมลืมไป กระผมไม่ต้องการที่จะมายกตัวผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานดังกล่าวเพื่อที่จะเรียกร้องบุญคุณใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะว่าบุคคลที่กระทำงานดังกล่าวก็กระทำด้วยความเสียสละเพื่อชาติเพื่อบ้านเมือง ถ้าท่านศึกษาพระราชบัญญัติที่กำลังจะยกเลิกไปฉบับนี้ก็จะเห็นว่า พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามและการป้องกันปราม ในรายละเอียดของแต่ละมาตราจะสังเกตเห็นว่าโยงไปถึงเรื่องของความมั่นคง การรักษาความมั่นคง ไม่ว่าจะเป็นด้านทางทหาร ทางด้านสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ วัฒนธรรม อาจจะรวมไปถึงเศรษฐกิจด้วยก็ได้ เพราะว่ามาตรการดังกล่าวที่ปรากฏในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนี้ อย่างที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า มีทั้งปราบปรามและป้องกัน และอีกเช่นเดียวกัน กระผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า กระผมก็เกี่ยวข้องกับงานปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้มาเป็นเวลานาน พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้นำมาใช้ที่เป็นเวลานานแล้วนะครับ แทนที่จะยกเลิกพระราชบัญญัตินี้ กระผมมีความเห็นว่า ควรจะขออนุญาตพระราชบัญญัตินี้ด้วยซ้ำ เพราะว่า พระราชบัญญัตินี้ก่อให้เกิดการวิวัฒนาการทางเสรีภาพมาจนถึงปัจจุบัน หากจะมองประเทศที่ยังมีลักษณะเป็นคอมมิวนิสต์จะเห็นว่า ไม่มีเสรีภาพเหมือนใน

ประเทศไทย กระผมได้เคยคุยกับบรรดานิสิตนักศึกษาในสมัยที่กระผมยังทำหน้าที่ข้า
 เพราะว่าการกระทำทั้งชั่ว ทั้งชุกุทธการ แล้วก็ด้านกิจการพลเรือน เพราะฉะนั้นก็ต้องเข้า
 ไปคลุกคลีกันทั้งหมด ในสมัยนั้นเวลาประมาณปี ๒๕๒๐ กว่า ก็ขออนุญาตกล่าวถึงว่า
 ในสมัยนั้นเป็นรัฐบาล ฯพล ฯ พลเอก เปรม จะเห็นว่าตอนนั้นมีการปลุกระดมต่าง ๆ
 นานามากมาย ไม่ว่าจะเป็นนิสิตนักศึกษาที่เรียกร้อง ไม่ว่าจะเป็นชาวนา ชาวไร่ต่าง ๆ ผู้ใช้
 แรงงานแม้กระทั่งม้า โรคเรื้อนก็มีทั้งนั้น สมัยนั้นกระผมได้คุยกับบรรดาผู้นำนิสิตนักศึกษา
 หลายท่านว่า ประเทศเรานั้นยังมีปัญหาทางด้านความยากจนอยู่มาก -----

- ๑๕/๑

ถ้าเราจะเรียกร้องอย่างนั้นอย่างนี้ รัฐบาลไม่สามารถปฏิบัติตามท่านได้ เราควรจะมาทำ
 ประเทศชาติให้มีความมั่นคงเสียก่อนจะดีไหม เสรีภาพขณะนี้เพียงพอไหม นี่คือเมื่อ
 ๑๐ กว่าปีที่แล้วมา ซึ่งบรรดาน้อง ๆ เหล่านั้นก็บอกว่า เสรีภาพขณะนั้นเพียงพอแล้ว
 เราก็ยอมรับว่า ฝ่ายความมั่นคงนั้นก็ต้องการเสรีภาพเหมือนกัน นี่คือสิ่งที่เกิดขึ้น
 ในสมัยที่กระผมได้ทำงาน มิได้หมายความว่าเราทำงานด้านข่าวก็จะไปทำลาย
 ฝ่ายตรงข้าม เราทำงานด้านยุทธการก็จะไปทำลายฝ่ายตรงข้าม มิได้ เพราะฉะนั้น
 กระผมจึงมีความรู้สึกว่าการที่ยกเลิก พ.ร.บ. ฉบับนี้ด้วยเหตุผลว่าขัดกับรัฐธรรมนูญนั้น
 ก็มี พ.ร.บ. อีกหลายฉบับที่ขัดกับรัฐธรรมนูญ กระผมก็เลยมองไปว่า มีความรีบร้อน
 ประการใด หรือมีความจำเป็นประการใดที่ต้องรีบยกเลิก พ.ร.บ. ฉบับนี้ กระผมมี
 ความเห็นว่า เสรีภาพเป็นสิ่งสำคัญ กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง และเห็นด้วยมา
 โดยตลอด กระผมได้เคยพูดมาโดยตลอดว่า กระผมแม้ว่าจะเป็นทหารก็ตาม แต่เป็น
 ทหารที่เป็นประชาชนคนหนึ่ง บังเอิญรับราชการ และบังเอิญรับราชการในกระทรวง
 กลาโหม ซึ่งไม่ใช่ความคิดของกระผม แต่ละคนก็มีอาชีพต่าง ๆ กันนะครับ
 เพราะฉะนั้นจึงมีความเห็นว่า เมื่อไม่มีความรีบร้อนแล้ว เราควรจะดำเนินการ
 อย่างไร จะแก้ไขหรือไม่ เมื่อสักครู่นี้ของอนุญาตเอ่ยนามท่าน นาวาอากาศตรี
 ประสงค์ ท่านก็บอกว่า สมควรจะยกเลิกหรือแก้ไข กระผมก็มีความเห็นว่า ควรจะ
 แก้ไข พอพูดถึงแก้ไข กระผมก็อยากจะทำความเข้าใจไปถึงข้อบังคับ ข้อ ๑๐๘ นะครับ
 มีคนพูดกันจำนวนมากข้อบังคับข้อนี้ กระผมอยากจะทราบเรียนว่า ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๘
 นั้น เมื่อสมาชิกวุฒิสภารับหลักการไปแล้ว หากสมาชิกฯ ผู้ใดต้องการจะแปรญัตติ
 ก็ให้แปรญัตติได้ตามข้อบังคับ คือภายใน ๗ วัน และเรียงตามมาตรา พูดถึงผู้แปรญัตติ
 ไม่ได้พูดถึงกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการก็สามารถที่จะไปพิจารณาแก้ไข
 ปรับปรุงเสียให้อุดช่องตามความเห็นของกรรมาธิการ แล้วเสนอเข้าสู่ที่ประชุมแห่งนี้
 ถ้าที่ประชุมแห่งนี้เห็นประการใด ก็เป็นข้อยุติตามนั้น ในอีกประเด็นหนึ่งก็มีหลายท่าน
 อาจจะเข้าใจไม่ตรงกัน กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า การที่สมาชิกวุฒิสภารับหลักการ
 กระผมเชื่อว่าไม่ได้หมายความว่า สมาชิกวุฒิสภาท่านยอมรับว่า ปฏิบัติตามอย่างนั้น
 อย่างนี้ เช่นยอมรับว่าจะเลิก ยอมรับว่าจะเลิก อย่างนั้นอย่างนี้ แต่กระผมคิดว่า

ส่วนหนึ่งจะมากหรือน้อยก็แล้วแต่ ขอมรับเพื่อที่จะให้กรรมาธิการไปแก้ไข ขอมรับเพื่อที่จะให้สมาชิกวุฒิสภาไปแปรญัตติ มิได้หมายความว่า ขอมรับแล้วก็ยกเลิก เพราะฉะนั้นก็ไม่จำเป็นต้องมีกรรมาธิการนะครับ ในประเด็นที่กระผมได้กล่าวไปแล้วว่า ไม่จำเป็นต้องรีบร้อน แล้วสมควรจะมีการแก้ไข จึงนำไปสู่สาระที่กระผมสงวนคำแปรญัตติ การที่กระผมสงวนคำแปรญัตติว่า ๓๖๕ วันนั้น เพราะว่า การที่จะออกพระราชบัญญัติมารองรับพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น จำเป็นจะต้องมีความละเอียดรอบคอบ รัฐบาลนี้หรือรัฐบาลหน้าก็แล้วแต่ก็ต้องมีความละเอียดรอบคอบ มีหลายท่านได้พูดว่า มีกฎหมายอาญาหลายฉบับรองรับแล้ว กระผมไม่ใช่นักกฎหมาย แม้ว่าจะเรียนในโรงเรียนนายร้อยเพียงนิดเดียวก็ตาม-----

- ๒๐/๑



แต่กระผมก็ศึกษา การศึกษาของกระผมปรากฏว่าได้ทราบว่าคุณหมายนั่นจะลงโทษผู้กระทำความผิดเมื่อกระทำความผิดแล้ว แต่ถ้ากฎหมายฉบับที่กำลังจะยกเลิก ผู้ที่ยังไม่ต้องการทำความผิดให้ปรากฏก็อาจจะต้องโทษแล้ว กระผมอยากจะกราบเรียนว่า มีการเสนอเกี่ยวกับการแทรกซึมเพื่อเปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจ เปลี่ยนแปลงจัดระเบียบสังคมอย่างไม่เป็นไปตามหลักการกฎหมายอาญา การแทรกซึมเข้ามา เพราะฉะนั้นจึงเป็นเหตุผลประการหนึ่ง ที่กระผมต้องใช้เวลาต่อรัฐบาลที่จะไปยกเลิกกฎหมายเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ หรือจะตั้งชื่อเป็นกฎหมายอะไรก็ได้แล้วแต่

ในประเด็นเรื่อง กอ.รมน. ไม่จำเป็นต้องยกเลิก พ.ร.บ. ฉบับนี้ถึงจะยุบ กอ.รมน. ได้ เป็นแต่เพียงท่านแก้ไขภารกิจเท่านั้นเอง หน้าที่ดังกล่าวนี้ก็หายไป ท่านไม่ต้องทำอะไร กระผมเชื่อว่าเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นที่กระผมสงวนความเห็นไว้ให้เวลาในการพิจารณา ๓๖๕ วัน ก็เป็นไปตามเหตุผลที่กระผมได้กล่าวมาให้ท่านสมาชิกวุฒิสภา ผู้ทรงเกียรติทราบ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวัลลภครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม

วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นกระผมต้องขอแสดงความเคารพต่อคณะกรรมการเลขาธิการเสียงข้างมากด้วยความเคารพ เพราะสิ่งที่กระผมจะพูดต่อไปนี้ เป็นสิ่งที่กระผมไม่เห็นด้วยกับการแปรรูปคดีทั้งหลาย กระผมเห็นด้วยกับการคงไว้ซึ่งร่างเดิมที่ผ่านมาจากสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นสิ่งที่กระผมจะพูดต่อไปนี้ เป็นการพูดด้วยความเคารพอย่างแท้จริง พ.ร.บ. ฉบับนี้ที่ผ่านร่างเข้ามา มีทั้งหมด ๕ ฉบับด้วยกัน ฉบับที่ ๑ ร่างเมื่อปี ๒๔๙๕ กระผมยังไม่เกิด ฉบับที่ ๒ ปี ๒๕๑๒ ตอนนั้นกระผมอายุ ๑๔ ปี ฉบับที่ ๓ ปี ๒๕๑๕ กระผมอายุ ๑๗ ปี ๒๕๑๙ กระผมอายุ ๑๙ ปี และปี ๒๕๒๒ กระผมอายุ ๒๒ ปี กระผมพยายามทบทวนกลับไปถึงเรื่องคอมมิวนิสต์ ที่กล่าวกันว่ามันน่ากลัว จำได้ตอนเมื่ออายุ ๑๓ - ๑๔ ปีนั้น กระผมเป็นคนซนบท เป็นคนอีสาน ภาพที่กระผมเห็นอยู่มาจนทุกวันนี้ก็ภาพของโปสเตอร์ขนาดใหญ่ที่เป็นภาพของการแยกพ่อไว้ทางหนึ่ง แยกลูกไว้ทางหนึ่ง แยกแม่ไว้ทางหนึ่ง บอกว่า ถ้าคอมมิวนิสต์มาแล้วจะทำให้ครอบครัวแตกแยกกระแสนี้กระสายไปคนละทิศคนละทาง แต่กระผมอยู่อีสานกระผมไม่เห็นภาพอย่างนั้นนะ กระผมเห็นแต่ภาพ

โปสเตอร์ที่ว่า เพราะฉะนั้นกระผมไม่ค่อยได้กลัวลัทธิที่ว่ามันแต่อย่างไร แต่ครั้งพอมมาถึง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นปีที่กำลังพูดถึงการต้อนรับสหัฐวรรษใหม่อีกคือ ค.ศ. ๒๐๐๐ กระผมแปลกใจก็คือทั่วโลก ประเทศที่เป็นคอมมิวนิสต์ทั้งหลายกำลังอยากจะเป็นประเทศเสรีนิยม แต่ประเทศไทยกำลังจะหวนกลับไปกลัวลัทธิคอมมิวนิสต์ ซึ่งกระผมเคยกลัวมากตามโปสเตอร์เมื่ออายุกระผม ๑๕ ปี กระผมชักงว่ว่าอะไรมันเกิดขึ้นต่อประเทศไทยของเรา กระผมถามต่อไปอีกครั้นว่า ในขณะที่ตัวเองทำงานเรื่องสังคมมาตลอดเวลา ๒๐ กว่าปีนี้ กระผมพบว่าอะไรเป็นสิ่งที่น่ากลัวในธรรมชาติของกระผม กระผมไม่ได้กลัวลัทธิคอมมิวนิสต์เลย สิ่งที่กระผมกลัวกระผมกลัว ๑ เรื่อง ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่มาก และกระผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้ที่กระผมกลัวนี้เป็นตัวที่จะทำลายความมั่นคงของชาติมากที่สุด

เรื่องที่ ๑ ก็คือเรื่องการคอร์รัปชัน โกงบ้าน โกงเมือง ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่ที่สุดประเทศไทยจะล้มระเนระนาดก็เพราะเรื่องนี้ละครับ ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่ที่สุดที่เราควรจะกลัวมากด้วยซ้ำไป

เรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องการค้ำมนุษย์ กระผมทำงานการช่วยเหลือผู้หญิงที่ถูกเอาไปค้าเป็นโสเภณีก็ตาม ซึ่งก็ผู้ชายทั้งหลายนั้นละครับที่ไปเที่ยวเขา กระผมทำงานช่วยเหลือเด็กที่ถูกพรากไปจากอกของแม่ ออกของพ่อไปขายตัวตามซ่องค้าประเวณี ก็ผู้ชายเราทั้งหลายนั้นละครับที่ไปพรากเขาจากอกแม่ออกพ่อ แล้วก็นำมาขี้เขา ทำร้ายเขา การค้ำมนุษย์เหล่านี้ที่น่ากลัว และเป็นตัวทำร้ายความมั่นคงแห่งชาติมากที่สุด

ประการที่ ๓ ที่น่ากลัวมากที่สุดคือเรื่องยาเสพติดครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพ เมื่อวันพุธที่ผ่านมา กระผมได้จัดสัมมนาเรื่องของยาเสพติดขึ้นที่คณะครุศาสตร์ ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นการศึกษาวิจัยชิ้นล่าสุดของกระบวนการค้ายาเสพติดที่เกี่ยวข้องกับเด็กและครอบครัว เราใช้พื้นที่เป้าหมาย ๘ พื้นที่ด้วยกัน ครอบคลุมจังหวัดในภาคอีสานและกรุงเทพมหานคร สิ่งที่กระผมจะเรียนต่อไปนี้ แม้กระผมเองจะทำงานเรื่องสังคมมานาน แต่ข้อมูลที่ได้รับเรื่องยาเสพติดนี้กระผมตกใจมาก เพราะเด็กจำนวนมาก ไม่ได้เป็นเพียงแค่ผู้เสพเท่านั้น หรือ ไม่ได้เป็นเพียงแค่ผู้ที่จำหน่ายเท่านั้น แต่ ณ วันนั้นเด็กได้กลายเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการผลิตยาเสพติดเข้าไปแล้ว โดยเฉพาะในชุมชนสลัมคลองเตย กระผมอยากจะถามนะครับว่า กระบวนการค้ายาเสพติดสร้างความร่ำรวยให้แก่ใครในสังคมไทย ไม่ใช่ผู้ใหญ่หรือครับ ไม่ใช่คนมีตำแหน่งหน้าที่การงานหรือครับ กระผมคิดว่าสิ่งที่กระผมพูดในเวลาอันสั้นก็คือว่า กระผมอยากจะยืนยันว่าสิ่งที่กระผมกลัวมากที่สุดคือการค้ามนุษย์ การค้ายาเสพติด และการคอร์รัปชัน โกงบ้านโกงเมือง ซึ่งเป็นตัวทำลายความมั่นคงแห่งชาติมากที่สุด ลัทธิตอมมิวนิสต์ไม่ได้มีแล้วครับ หมดยุคสมัยที่จะพูดถึงเรื่องเก่าที่ล่าหลังมาเมื่อตั้งแต่กระผมยังไม่เกิด เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า กระผมขอยืนยันว่ายกเลิกไปเถอะครับ เรากลับมาดูเรื่องต่าง ๆ ที่ทำร้ายสังคมไทยกันอย่างจริงจังเสียที เพราะฉะนั้นกระผมขอยืนยันว่า กระผมไม่เห็นด้วยกับเสียงข้างมากในกรรมาธิการ แต่กระผมเห็นด้วยการยืนยันคงไว้ซึ่งร่างเดิมที่ผ่านมาจากสภาผู้แทนราษฎร ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณปลัด

นายปลัด พัฒนกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายปลัด พัฒนกุล สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ด้วยความเคารพต่อท่านกรรมาธิการ กระผมไม่เห็นด้วยกับท่านกรรมาธิการที่ได้กรุณาเดิมความในมาตรา ๒ ลงไป คือให้มีการยกเลิกกฎหมายจริงแต่้วยยกเลิกโดยมีเงื่อนไข โดยความในมาตรา ๒ บอกว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา” กระผมเห็นว่า



LIRT

หรือเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา สุดแล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อนกัน” ท่านประธานฯ ครับ กระผมไม่เห็นด้วย ๒ ประการ

ในประการแรกนั้นในปัญหาข้อเท็จจริง กระผมจะไม่กราบเรียนจำจะเสียเวลาของสภา เพราะท่านนาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ และท่านวัลลภ ท่านได้แสดงเหตุผลไว้แล้ว กระผมเห็นด้วยในสิ่งที่ท่านได้ชี้แจงต่อสภา กระผมขอประทานกราบเรียนเฉพาะในประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย ข้อกฎหมายที่จะใคร่กราบเรียนก็คือว่ามีปัญหาว่า สภานี้จะเขียนกฎหมายยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์โดยมีเงื่อนไขอย่างที่ได้แสดงไว้ในมาตรา ๒ ได้หรือไม่ ท่านประธานฯ ครับ คณะกรรมาธิการให้ยกเลิกได้ แต่ว่าให้ยกเลิกต่อเมื่อมีเงื่อนไขว่า มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงแห่งชาติใช้บังคับเป็นต้นไป มีปัญหาว่ากรรมาธิการก็ดี สภาแห่งนี้ก็ดีจะวางเงื่อนไขเช่นว่านี้ไว้ในกฎหมายนี้ได้หรือไม่ และจะบังคับได้หรือไม่ กระผมมีความเห็นว่า สภาแห่งนี้ไม่มีอำนาจที่จะไปบังคับให้มีกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาได้ เพราะการเสนอกฎหมายนั้น ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้น มีระเบียบ มีด้วยทกกฎหมายบัญญัติไว้เสร็จแล้ว ที่แลเห็นได้ก็คือเสนอโดยคณะรัฐมนตรี หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะเข้าชื่อกันตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ และสภาแห่งนี้วุฒิสภาแห่งนี้ หรือโดยคณะกรรมาธิการที่ได้พิจารณาแก้กฎหมายเข้ามานี้ จะบังคับรัฐบาลได้หรือไม่ จะบังคับสมาชิกรัฐสภาได้หรือไม่ กระผมมีความเห็นว่าไม่สามารถบังคับได้



และสมมุติว่าจะมีการทำกฎหมายเช่นว่านี้ขึ้นได้ โดยรัฐบาลสมัครใจเองหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมัครใจเอง มีปัญหาว่าสภาแห่งนี้โดยท่านกรรมาธิการหรือสมาชิกจะรู้ได้อย่างไรว่า กฎหมายที่เกี่ยวกับความมั่นคงที่จะออกมานั้นจะมีเนื้อหาสาระอย่างไร เป็นที่พึงพอใจของท่านสมาชิกฯ แห่งสภานี้หรือไม่ กฎหมายฉบับนั้นอาจจะไปลิดรอนจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลยิ่งไปกว่า หรือข่มเขาไปกว่า หรือมีเนื้อหาสาระเช่นใดก็ไม่ทราบได้ และสภาแห่งนี้ออกกฎหมายไปโดยยังไม่รู้ว่ากาลข้างหน้าจะเป็นอย่างไร จะมีผลบังคับได้หรือครบท่านประธานฯ ครบ กระผมไม่เห็นด้วยในการที่ท่านกรรมาธิการได้แก้ไขความในมาตรา ๒ ลงไปดังที่ปรากฏนั้น กระผมอยากจะให้ได้มีการคงไว้ตามร่างเดิมครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านไอสดครับ

นายไอสด โกสิน : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ เมื่อที่นี้กระผมกราบเรียนว่า กระผมสนับสนุนกรรมาธิการเสียงข้างมากนั้น เพราะเห็นในความรอบคอบของท่าน คือไม่ว่าแล้วถ้าเรายกเลิกไปโดยไม่มีอะไรคุ้มครองเช่นนี้ มาตรา ๒ ของรัฐธรรมนูญที่กล่าวว่า เรามีการปกครองมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีระบอบประชาธิปไตยเช่นนี้ อาจจะถูกยกเลิกไปโดยคณะคอมมิวนิสต์ก็ได้ เพราะเหตุว่าวิธีเผยแพร่ลัทธิคอมมิวนิสต์ทำได้ง่ายในระหว่างหมู่คนที่มียาได้น้อย ในเมืองไทยเรากระผมคิดว่าคนมียาได้น้อยนี้มีมากกว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วเราก็เคยประสบปัญหามามากแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่า กรรมาธิการฝ่ายข้างมากนี้มีความรอบคอบดีแล้ว ก็ขอความกรุณาอยากให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมาธิการฝ่ายข้างมาก กระผมคิดว่าวันนี้เราต้องรีบประชุมให้เสร็จโดยเร็ว เพราะว่าตอนนี้สภาผู้แทนฯ จะต้องว่ากันใหม่ถ้าจะให้ดีกระผมอยากจะขอให้ท่านประธานฯ ขอมติเสียเลยครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญพลเรือเอก เกาเหลัก ครับ

พลเรือเอก เกาเหลัก เจริญรุภ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม พลเรือเอก เกาเหลัก เจริญรุภ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการ กระผมขอเวลานิดเดียวครับ เพราะว่ากระผมทราบดีว่าเวลาผ่านไป กระผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ เหตุผลที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเช่นนี้

ประการแรก ขอยืนยันต่อท่านประธานฯ เสียก่อนว่า กระผมทำหน้าที่ตรงนี้ ทำหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นมีหน้าที่พิจารณากฎหมาย และเมื่อมาพิจารณากฎหมายที่รับมาในวาระแรกนั้นก็เป็นการรับมาพิจารณา เมื่อรับมาพิจารณา จะพิจารณาอย่างไรก็เป็นหน้าที่ของสภาแห่งนั้นะครับ เพราะฉะนั้นก็ไม่มีใครไปบังคับให้ท่านสมาชิกฯ ทั้งหลายจะพิจารณาไปตามใครก็ได้ ทุกคนย่อมมีอิสระที่จะพิจารณากฎหมายนั้น เพื่อยังประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติ ตรงนี้เราได้ให้สัตย์ปฏิญาณกันไว้แล้ว

ประการต่อไปกระผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า เหตุผลที่ร่างขึ้นมา กระผมได้ถามในที่ประชุมวันนั้นก่อนที่จะรับมาพิจารณาว่า เป็นเหตุผลเพียงแค่นี้หรือ สถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไปแล้วจึงควรที่จะยกเลิก ถามว่า สถานการณ์อะไร ท่านก็บอกว่า ไม่มีคอมมิวนิสต์ ใครยืนยันกับกระผมได้บ้างว่าความคิดอันนี้ยังไม่มี จะไปอ้างประเทศทั้งหลาย นั่นเป็นเรื่องของประเทศ กฎหมายประเทศไทยไม่เกี่ยวกับประเทศอื่นหรอกครับ แต่กฎหมายป้องกันนี้ ป้องกันการกระทำ ไม่ใช่ป้องกันประเทศโน้นประเทศนี้ ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ เมื่อการกระทำนั้นไม่เกิดกฎหมายนี้ก็ได้เดือดร้อนใคร แต่ถ้ามันเกิด กฎหมายนี้ก็มิอาจขึ้นมา ก็เหมือนท่านมีรัฐบาลนั้นแหละ ขโมยไม่เข้า มันก็ไม่ได้ไปเดือดร้อนใครที่เดินถนนอยู่ปกติวิสัยเป็นคนสุจริต แต่เมื่อบุคคลนั้นคิดจะปีนเข้ามา มันก็โดนไฟช็อต อันนั้นช่วยไม่ได้ เพราะว่าตรงนี้นั้นป้องกันนะครับ เมื่อเป็นดังนี้แล้วกระผมเห็นว่า ไม่ได้เดือดร้อนใครที่จะต้องไปยกเลิกหรือไม่ยกเลิก แต่ถ้าเหตุผลบอกว่า มีข้อบัญญัติบางมาตราขัดต่อรัฐธรรมนูญ ตรงนี้กระผมเห็นด้วย จำเป็นที่จะต้องได้รับการแก้ไขเสียให้เรียบร้อย ตรงนี้กระผมเห็นด้วย แต่ในเหตุผลที่เสนอมานี้มันไม่มีหรอกครับ แต่เมื่อที่ประชุมแห่งนี้รับไว้พิจารณา กระผมก็ต้องเคารพ แล้วก็รับไว้พิจารณา

ประการต่อไปกระผมอยากจะกราบเรียนว่า กฎหมายป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้นเป็นเรื่องของการป้องกัน ไม่ใช่เป็นเรื่องของการปราบปราม กฎหมายอาญา กฎหมายอะไรที่ทำว่านั่นเป็นเรื่องของการปราบปราม ประธานไทย

ท่านกรรมการท่านได้อ่านให้ฟังไปแล้วนั้น จะพูดถึงว่า “ผู้ใดกระทำการ” ทั้งสิ้นนะครับ ก็เมื่อยังไม่กระทำการตรงนั้น กฎหมายนั้นจะไปบังคับได้อย่างไร ในพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์มีอยู่คำหนึ่งบอก “บ่อนทำลาย” คำว่า “บ่อนทำลาย” มีความหมายว่า แทรกซึมเข้าไปทำลายอยู่ภายในทีละน้อย ๆ ก็เมื่ออาการเป็นอย่างนี้ ยังไม่ปรากฏการกระทำอย่างนี้ ท่านจะไปป้องกันได้อย่างไร โรคภัยทั้งหลายที่เกิดขึ้น แก่คนเรานั้น ท่านเป็นไขอยู่เข้า บ่ายท่านหาย ท่านบอกท่านหายแล้ว เลิกกินยาอย่างนั้นหรือ มันลดไปชั่วคราว ใครบอกได้บ้างว่าโรคนั้นหายแล้ว เมื่อมันยังไม่หายท่านก็ต้องกินยาต่อไป ป้องกันไม่ให้มันเกิดขึ้นมาอีกนะครับ-----

เพราะฉะนั้นการกระทำอันนี้ ขณะนี้ เดียวนี้ เรายังรับกันอยู่ใช่ไหมว่า การกระทำอันนี้เป็น
 ปฏิบัติต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
 ในบ้านเมืองของเรา คราวนี้หลักเขาเสียก่อน ถ้าท่านบอกว่า การกระทำอันนี้ไม่ใช่แล้ว
 เป็นอีกเรื่องหนึ่ง อีกคนละประเด็น แต่กระผมยังเห็นว่า การกระทำเช่นนี้ยังเป็นปฏิบัติอยู่
 เมื่อยังเป็นปฏิบัติ แล้วก็ไม่มีการล้ารับรองกับกระผมว่า การกระทำเช่นนี้จะไม่เกิดขึ้นอีก
 ยังไม่มีใครกล้ารับรอง กระผมว่าความคิดเช่นนี้ไม่ได้หมกอยู่ในสมองของคนใดคนหนึ่งอีก
 แล้วบอกให้ยกเลิกการป้องกันเสียเถอะ เอาไว้ให้เกิดเสียก่อนค่อยไปว่ากันทีหลัง กว่าฉัว
 จะตูกงาก็ใหม่ไปเสียแล้ว การจะยกตัวอย่างของประเทศต่าง ๆ เป็นเรื่องของประเทศเขา
 ไม่ได้เกี่ยวกับกระผมหรอก เกี่ยวกับกระผมกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นประเทศไทย
 จะมี ประเทศไทยจะไม่มี เป็นเรื่องของประเทศนั้นที่จะไปคิดกันเอาเอง แต่ประเทศไทย
 กระผมคิด เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า เป็นเหตุผลประการหนึ่งที่เรากลัวว่า
 จำเป็นจะต้องให้มีเอาไว้ เพราะว่า การกระทำเช่นนี้เราจะไปรอให้เรื่องเกิดแล้วถึงไปจัดการ
 คงเป็นไปได้ กฎหมายอาญาและกฎหมายบางอย่างที่ท่านว่าขึ้นมานั้น ขณะนี้ยังไม่มี
 กฎหมายรักษาความมั่นคงแห่งชาติ มีแต่ร่างขึ้นมา ซึ่งกระผมก็มีอยู่ในมือเช่นเดียวกัน
 แล้วก็มีกรเปรียบเทียบกับกฎหมายอาญา ก็เป็นกฎหมายฉบับเดียวกับที่ท่านกรมการ
 ท่านหนึ่งได้กรุณาขอให้กระผมไว้ ก็ได้มาดูตามท่านไปก็เหมือนกัน ทุกมาตราที่ท่าน
 อ้างถึงนี้ ก็มีการเปรียบเทียบกันเอาไว้ แต่พระราชบัญญัติรักษาความมั่นคงแห่งชาตินี้
 เข้าใจว่ายังไม่ออกมา เมื่อยังไม่ออกมาก็มีแนวความคิดว่า จะมีอย่างนี้แล้ว แล้วก็ยังไม่
 ออกมา แล้วกระผมก็บอก ถ้าอย่างนั้นเดี๋ยวก่อน รอก่อน ให้ฉบับนี้ออกมาก่อน
 ยกเลิกครั้งนี้ได้ไหม ก็บอกว่า ไม่ได้ กระผมก็ว่า แล้วทำไมอย่างนั้น แล้วทำไมล่ะ

ต่อไปอีกประการหนึ่งก็คือว่า รัฐธรรมนูญนี้ให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน
 ที่จะทำอะไรก็ได้ แต่ต้องอยู่ในกรอบของรัฐธรรมนูญครับ สิทธิเสรีภาพนั้นจะต้อง
 ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อประเทศชาติบ้านเมืองนี้ ตามนัยแห่งรัฐธรรมนูญที่ท่านสมาชิก
 ผู้อาวุโสของกระผมได้เรียนให้ทราบแล้ว เพราะฉะนั้นจะมาถึงสิทธิเสรีภาพกันเรียบร้อยแล้ว
 โดยไม่คำนึงถึงความอยู่รอดของประเทศชาตินั้น กระผมคิดว่าเป็นการไม่สมควรอย่างยิ่ง
 ความมั่นคงของบ้านเมืองไม่ได้จำกัดอยู่ที่ทหารอย่างเดียว คล้าย ๆ ไปพูดความมั่นคง

อย่างนี้แล้วคิดว่าทหาร ความมั่นคงเป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคนที่จะต้องรักษามันไว้ ไม่ใช่เฉพาะทหารนะครับ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว กฎหมายฉบับนี้มีความหมายว่า ให้คนทุกคนได้ช่วยกันรักษามันรักษาเมือง อย่าให้ภัยจากการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นี้เข้ามาบ่อนทำลายเข้ามาทำให้บ้านเมืองเราต้องล่มสลายไป เมื่อเป็นดังนี้แล้ว กระทบออกจะทราบเรียนว่า การที่ลัทธินี้เผยแพร่ ท่านบอกว่า เพราะความยากจน ก็อาจจะเป็นส่วนหนึ่ง แต่กระทบถามว่า ถ้าเผยแพร่ออกไปด้วยความยากจน เมื่อความยากจนมันหมดไปแล้ว ลัทธิที่ท่านบอก หมด แต่กระทบถามว่า ที่เผยแพร่ด้วยความลุ่มหลง ด้วยศรัทธา ด้วยความรู้สึกว่า จะต้องเป็นอย่างนี้ จะหมดไปกับความยากจนหรือ หมดไปไหมกับความยากจน ใครที่คิดแล้วลุ่มหลงอยู่ตรงนี้ เขาก็ยังคิดอยู่ หรือจะบอกว่า ตรงนี้เป็นเสรีภาพของเขา ก็เป็นเสรีภาพที่ถูกต้องจะคิด แต่ไม่ใช่เป็นเสรีภาพที่จะมาบ่อนทำลายประเทศชาติบ้านเมือง เพราะฉะนั้นความยากจนก็เป็นส่วนหนึ่ง แต่ส่วนอื่น ๆ ทำไม่ท่านไม่พูดบ้างว่าจะมีอยู่ พูดก็พูดกันให้หมด พูดกันให้จบ ไม่อย่างนั้นคนจะเข้าใจผิด

ประการต่อไปก็คือว่า การที่ความน่ากลัวของลัทธินี้ กระผมคงไม่ต้องพูด ถ้าพูดแล้วมันยาว ทุกคนรู้แล้วมันน่ากลัว แต่สิ่งที่น่ากลัวที่สุดคือน่ากลัวภัยที่มองไม่เห็น ตัว ขณะนี้หลบอยู่ที่ไหนก็ไม่รู้ ตามกระผมกลัวไหม กระผมกลัวครับ กลัวมากกว่าตอนที่มันออกมาเผชิญหน้ากับกระผมอีก ตอนที่ออกมาเผชิญหน้ากับกระผม กระผมรู้ว่า กระผมอยู่หรือกระผมตาย แต่ขณะนี้กระผมมองไม่เห็น กระผมรู้ว่ากระผมตายลูกเดียว ถ้าสิ่งเหล่านั้นเกิดขึ้น ความน่ากลัวจึงไม่ได้อยู่ที่ปรากฏหรือไม่ปรากฏให้เห็น ความน่ากลัวอยู่ที่มีศักยภาพที่จะทำลายเราหรือไม่เท่านั้นเอง การป้องกันเอาไว้กระผมถาม เสียหายตรงไหน เสียหายตรงไหนที่เราป้องกันเอาไว้ อะไรที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญก็แก้ไข เสีย ไม่ได้ว่ากัน สนับสนุนเต็มที่ ด้วยเหตุนี้จึงเสนอเอาไว้ว่า ควรจะมีกฎหมายออกมา แล้วกฎหมายนั้นก็ยังมีบุคคล หรือยังมีผู้ที่สงสัยอยู่ว่าออกมาแล้วจะเป็นอย่างไรในภายภาคหน้า จะขัดต่อสิทธิเสรีภาพไหม ถ้าขัดก็ต้องไม่เอา ใช้ไม่ได้ ถ้าขัดก็ใช้ไม่ได้ กระผมเห็นด้วย กระผมไม่ได้เป็นคนที่จะต้องการให้มีการไกล่เกลี่ยหลอหลามันเกิดในบ้านในเมือง ถ้าขัดก็ไม่ใช่ เราก็ให้ผ่านออกไปไม่ได้แน่นอน เพราะฉะนั้นการที่จะต้องมีกฎหมายเช่นนั้นออกมาก็มีมาเพื่อเจตนาที่จะเฝ้าระวังในทางบวกที่เฝ้าระวังป้องกันเอาไว้ ไม่มีเจตนาที่จะทำให้ขัดต่อกฎหมาย ขัดต่อสิทธิเสรีภาพ การที่จะต้องมีมีการยกเลิกแล้วมีเงื่อนไขนั้นก็ด้วยเหตุผลเช่นนี้ แล้วที่มีเหตุผลว่า ทำไมจะต้องให้มีกฎหมายนั้นออกมาก่อนที่จะจริงจะเขียนว่า ๒๐๕ วันก็ปีหนึ่งเลย ถ้าเกิดรัฐบาลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องเกิดมีความเห็นตรงกันรีบออกกฎหมายนั้นมาก็จะได้ไม่ต้องรอที่ยกเลิกกฎหมายป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นี้ไปเสียก่อนเลย ยังไม่ถึงปีก็ยกเลิกได้ แต่ขอให้กฎหมายฉบับนั้นออกมา แต่ถ้าไม่มีออกมาแล้วจนถึงปีหนึ่งจะทำอย่างไร ก็ต้องยกเลิกอีก เพราะฉะนั้นหมายความว่าสูงสุดก็ปีหนึ่ง ก็ยกเลิกไป ถ้าท่านไม่อยากจะทำกฎหมายฉบับอื่นออกมาเพื่อบ้านเพื่อเมือง ตรงนั้นก็เป็นเรื่องของอนาคตแล้วละครับ ก็แล้วแต่พระสยามเทวาธิราชก็แล้วกัน แต่ถ้าเกิดทำขึ้นมาก่อน ๑ ปี ก่อน ๒๐๕ วัน กฎหมายป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นี้ก็ยกเลิกไปเลย เร็วกว่านั้นอีก แต่ท่านบอกว่าไม่ได้ ไม่มีในทางกฎหมาย กระผมก็ว่าหลาย ๆ อย่างที่ไม่มีก็ไม่ได้ และทำไมจะต้องมาหยุดอยู่แต่ว่ารูปแบบในสาระทำไมไม่ได้อยู่วาง การที่จะใช้ชื่อรักษาความมั่นคงนั้น แต่เดิมไม่มีก็ไม่เป็นไร

ก็เรามีขึ้นมาก็ไม่เห็นจะเสียหาย ไม่มีรัฐธรรมนูญกฎหมายห้ามใช้ข้อนี้ และมีแล้วก็เขียนในสาระเสียให้ถูกต้อง อย่าไปติดอยู่กับรูปแบบ ก็ไม่น่าจะขัดกฎหมายอะไร ก็ไม่น่าจะมาเป็นตัวที่จะขัดข้องที่จะให้เขียนเช่นนี้หรือที่จะให้มีเช่นนี้ เพราะฉะนั้นโดยสรุปกระผมกราบเรียนว่า เหตุผลที่กรรมการได้คิดเช่นนี้ก็เนื่องด้วยว่า ยังเชื่ออยู่ว่าการกระทำเช่นนั้นน่าจะมีอยู่ หลบแฝงอยู่ ยังไม่แสดงอาการให้เห็น ตรงนี้เป็นอันตรายต่อการปกครองบ้านปกครองเมืองในระบอบปัจจุบันที่เรามีอยู่ เพราะฉะนั้นการป้องกันจึงควรจะมีอยู่ การป้องกันนี้จะไม่กระทบกระเทือนใครถ้าใครผู้นั้นไม่ไปทำอะไรที่ผิดกฎหมายนี้ขึ้นกฎหมายนี้ก็เหมือนกระต่ายหนึ่งสือฉบับหนึ่งวางอยู่เฉย ๆ ไม่ทำให้ใครเดือดร้อน แต่ถ้าจะไปยกเลิกเสียโดยไม่มีการเงินใจเช่นนี้แล้วจะมีช่องโหว่ช่องว่าง แล้วการที่บอกว่า รอให้เกิดอะไรเสียก่อนค่อยไปออกกฎหมายตามมา นั้นไม่ใช่เป็นการป้องกัน นั้นเป็นการแก้ไข ไม่ใช่เจตนาของกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นเมื่อมองเห็นภาพเช่นนี้แล้วจึงได้แก้ไขบทบัญญัติมาตรา ๒ นี้ขึ้นมา โดยเห็นว่าในทางกฎหมายนั้นท่านเห็นว่าผิด ก็ขอให้ท่านนักกฎหมายได้เถียงกันเองก็แล้วกันว่าจะผิดหรือไม่ผิด แต่กระผมคิดว่า การออกกฎหมายมานั้นก็ออกกฎหมายมาเพื่อให้การปฏิบัติมีเจตนารมณ์และจะไม่ขัดต่อเทคนิคการออกกฎหมาย แต่ท่านจะบอกว่า ออกกฎหมายไว้เลื่อนลอย ไม่รู้ว่าเมื่อไร กฎหมายนี้ไม่ได้บอกว่าไม่รู้ กฎหมายนี้บอกว่าเมื่อกฎหมายฉบับนั้นออก รู้ครับ ออกเมื่อไร ก็เมื่อนั้นแหละ ก็เท่านั้นเอง แต่ท่านบอกอันนี้ขัดต่อการออกกฎหมาย ตรงนี้กระผมขอยกให้เป็นหน้าที่ของนักกฎหมายจะเถียงกันเองมากกว่า กระผมขอกราบเรียนท่านในเนื้อหาสาระที่เราพิจารณาซึ่งเป็นเหตุเป็นผลว่าทำไมถึงออกมาในรูปนี้ กระผมขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ เราได้ใช้เวลามาก่อนข้างนาน และเวลาที่มียุ่ก็จะจำกัด แล้วจะมีกฎหมายที่จำเป็นต้องพิจารณาในวันนี้ให้ได้ มีเวลานั้นจะหมดเวลา ผมจะขอหารือว่า จะสมควรเปิดอภิปรายหรือยัง ถ้าท่านผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปราย กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)



LIRT

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป
(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เป็นอันปิดอภิปรายนะครับ
(นายนิพนธ์ วิสินธุชยุทธศาสตร์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ประธานวุฒิสภา : ประท้วงอะไรครับ

- ๒๕/๑

นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา : ท่านประธานฯ ความจริงปัญหาเรื่องนี้ผมยกมือตั้งแต่ต้นนะครับ แล้วก็ไม่ได้พูด มีปัญหาที่คงจะต้องพิจารณาที่เป็นหลักการ เพราะว่าวุฒิสภานี้ จริงอยู่ครับ ความเห็นในการทำงานในความคิดนั้นอาจจะมีการแตกต่างกัน แต่หลักการที่เราจะยึด ผมอยากจะขอนิดเดียวครับ สิ่งที่ผมอยากจะพูดนี้แต่ไม่ได้พูดไม่เกินไป ผมเคารพมติ แต่ว่าเป็นความสำคัญเหมือนกัน เป็นเรื่องของวุฒิสภา ผมเป็นคนหนึ่งที่อยู่ตรงนี้อาจจะแสดงความเห็นเหลือเกินในเรื่องนี้ แต่ก็ไม่มีโอกาส เพราะว่า ไม่ได้รับการชี้ให้พูดก็ไม่เป็นไรหรอกครับ แต่ก็อยากจะเรียนไว้ตรงนี้ว่าสิ่งที่วุฒิสภาจะทำอะไรไปก็เป็นหลักฐานปรากฏว่า บทบาทของวุฒิสภามีอยู่ตรงไหนแค่ไหน ผมก็เพียงแต่ขอพูดแค่นี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : บทบาทของวุฒิสภาย่อมจะต้องเป็นไปตามกรอบข้อบังคับอยู่เสมอ เว้นแต่สมาชิกฯ บางท่านออกไปพูดข้างนอกนั้นก็เป็นเรื่องส่วนตัวของแต่ละท่าน ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะชอบด้วยกับคำสงวนคำแปรญัตติของกรรมาธิการเสียงข้างน้อยซึ่งมี ๓ ท่านนะครับ หรือจะเห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรรมาธิการเสียงข้างมาก ถ้าที่ประชุมเสียงข้างมากเห็นด้วยกับความเห็นของกรรมาธิการเสียงข้างน้อยจึงค่อยมาตามอีกทีหนึ่งว่า จะเห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรรมาธิการท่านใดนะครับ ถ้าหวั่นคำถามแรก จะถามว่าจะให้ยืนตามร่างของกรรมาธิการเสียงข้างมากหรือไม่เห็นชอบด้วย ถ้าเห็นว่า ควรยืนตามร่างของกรรมาธิการเสียงข้างมากก็ให้ลงคะแนนว่า เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากก็ลงคะแนนว่า ไม่เห็นด้วยนะครับ

นายดำรง พุฒตาล : ท่านประธานฯ ครับ ผม ดำรง พุฒตาล ขอความชัดเจน เนื่องจากทุกครั้งที่เวลาลงมติบางทีช่วงวินาทีนั้นสับสนครับ บางทีใจคิดอย่างหนึ่ง แต่ว่าลงตรงกันข้าม ผมขออนุญาตอย่างนี้ได้ไหมครับ สมมติว่าผมเห็นด้วยกับร่างรัฐบาลที่นำวาทาภาสตร์ ประสงค์ สุนศิริ อภิปราย ผมจะกดอะไรครับ

ประธานวุฒิสภา : ไม่เห็นด้วยครับ

นายดำรง พุฒตาล : กดไม่เห็นด้วยนะครับ ถ้าผมเห็นด้วยกับรัฐบาล

ประธานวุฒิสภา : ประเด็นจะถามว่า จะยื่นตามร่างของกรรมาธิการ
เสียงข้างมากหรือไม่ก่อน

นายดำรง พุฒตาล : เชี่ยววินาทีนั้นมันสับสนครับ ดกลงถ้าสมมุติว่า
เห็นด้วยกับคุณประสงค์ ผมคิดว่า ไม่เห็นด้วยนะครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ

นายดำรง พุฒตาล : ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เข้าใจกันนะครับ เชิญลงคะแนนได้ครับ

คือถ้าเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากตามร่างที่ปรากฏที่พิมพ์มานี้ก็ลงคะแนนว่า
เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยกับตามร่างที่เขาพิมพ์เสนอมานี้ก็ลงคะแนนว่า ไม่เห็นด้วย
เอาแค่นี้ก่อนครับ เชิญพลเอก ปรีชา ครับ

พลเอก ปรีชา โรจนเสน (กรรมาธิการ) : กระผมมีความเห็นว่า ถ้าเพื่อ
ทำอย่างที่ท่านสมาชิกฯ สอบถามเมื่อสักครู่นี้แล้วบอกว่า ไม่เห็นด้วยตามกรรมาธิการเสียง
ข้างมากก็จะหายในประเด็นของกระผมไป จะไปขึ้นที่หน้าวาทากาศรี ประสงค์ แต่ผู้เดียว
ของกระผมจะหายไป เพราะฉะนั้นถ้าเมื่อถาม ๓ ครั้งนี้ กระผมคิดว่าน่าจะชัดเจนกว่า

ประธานวุฒิสภา : คือถ้าสมมุติว่า กรรมาธิการเสียงข้างมากเห็น
ด้วยจะถาม ๓ ครั้ง คือเอาร่างกรรมาธิการนี้เป็นหลักว่า จะยื่นตามร่างกรรมาธิการ
หรือจะเอาตามผู้ผู้สงวน

พลเอก ปรีชา โรจนเสน (กรรมาธิการ) : ครับ ก็ขอช่วยกรุณายกเลิกอันนี้
ของผมด้วยครับที่กดไปแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ที่กดไปแล้ว เอาใหม่นะครับ ลบเมื่อสักครู่นะครับ
ลงคะแนนใหม่นะครับ เข้าใจแล้วนะครับ เชิญลงคะแนนได้ครับ

นายสุชัยมาลย์ วังษ์พานิช : ขอความชัดเจนหน่อยครับ

ประธานวุฒิสภา : คือถ้าเห็นด้วยกับร่างของกรรมาธิการ
เสียงข้างมากให้ลงคะแนนว่า เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยกับร่างของกรรมาธิการ
เสียงข้างมากให้ลงคะแนนว่า ไม่เห็นด้วยนะครับ เรียกร้อยหรือยังครับ เรียกร้อยนะครับ

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

สฤษฎท ๒๕/๓

รวมคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๗๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๔๘ คะแนน)

- ๒๖/๑

ประธานวุฒิสภา : เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก ๑๕ คะแนน
ไม่เห็นด้วย ๔๘ คะแนน ก็เป็นอันว่า เป็นไปตามร่างของกรรมาธิการเสียงข้างมาก
ต่อไปครับท่านเลขาฯ

นายจันทน์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มีข้อสังเกต

ประธานวุฒิสภา : คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกตซึ่งแจกไปที่ท่านสมาชิก
แล้วนะครับ ขอประทานโทษครับ พูดถึงเรื่องข้อสังเกต ผมเลยพลอยคิดไปด้วย เชิญท่าน
รัฐมนตรีครับ

นายจันทน์ สักดิเศรษฐ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ กระผม จันทน์ สักดิเศรษฐ์ กรรมาธิการ กระผมขออนุญาตให้ข้อสังเกตตามลักษณะ
ข้อสังเกตที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอตรงนี้ กระผมกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ประธานวุฒิสภา : เดียวครับ ถ้าจะพูดเรื่องข้อสังเกต เมื่อสักครู่นี้ข้ามไป
นิดหนึ่ง ผมคิดเอง เดียวจะให้พูดครับ ผมขอมติวาระที่ ๒ เสียก่อนครับ ที่ ๓ ด้วยครับ
จะมีท่านผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำอะไรไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก ขอแก้ไข)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ต่อไปจะเป็นมติในวาระที่ ๓ ว่าจะเห็นชอบด้วย
กับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมาธิการทั้งหมดนี้หรือไม่ครับ เชิญลงคะแนนได้ครับ
เรียบร้อยนะครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๕๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๖ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : เห็นชอบด้วยคะแนนเสียงข้างมากนะครับ ต่อไปเป็น
เรื่องข้อสังเกต ซึ่งคณะกรรมาธิการได้พิมพ์แจกแล้วนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรี

นายจันทน์ สักดิเศรษฐ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ กระผม จันทน์ สักดิเศรษฐ์ กรรมาธิการ กระผมขออนุญาตใช้เวลาของท่านสมาชิก
วุฒิสภาเพียงสั้น ๆ กระผมจำเป็นต้องมาชี้แจงไขว่คว้าในครั้งนี้ เพราะว่า ในช่วงที่มีการพิจารณา
กันในมาตราที่ ๒ นั้น กระผมไม่ได้เป็นคนสงวนคำแปรญัตติไว้ แต่ก็ยังเชิญท่านประธาน
วุฒิสภาได้ขอมติกับสภาเพื่อปิดอภิปรายเสียก่อน จากข้อสังเกตนี้เอง ในข้อที่ ๓ นำไปสู่

การเปลี่ยนแปลงทั้งหมดของร่างพระราชบัญญัติที่ได้ผ่านการลงมติเมื่อสักครู่นี้ นั่นก็คือว่า คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ออกถึงความประสงค์ของคณะกรรมาธิการเองว่า ต้องการที่จะแก้ไขกฎหมายนี้อย่างไร เพื่อที่จะมีความประสงค์อะไร กระผมเห็นว่า ข้อสังเกตในข้อที่ ๓ นั้นได้แสดงความประสงค์ของคณะกรรมาธิการที่ติดกับหลักการที่วุฒิสภานี้ได้รับหลักการไปแล้ว กระผมหมายถึงว่า ในวันที่เราได้พิจารณารับร่างพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. นั้น สภานี้ได้รับหลักการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ สภาได้มีเหตุผลอย่างไรในการรับหลักการในวันนั้น นั่นก็คือบอกว่า “โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้ตราขึ้นเพื่อให้เป็นมาตรการพิเศษในการป้องกันภัยจากการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ในสถานการณ์ของบ้านเมืองขณะนั้น แต่ในปัจจุบันสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องใช้มาตรการดังกล่าวแล้ว สมควรยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้” ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กฎหมายเป็นเครื่องมือของนโยบายอย่างแน่นอน แล้วปัจจุบันนี้สถานการณ์นั้นได้เปลี่ยนแปลงไปแล้ว กฎหมายนี้เกิดขึ้นจากเงื่อนไขของนโยบายของรัฐบาลในขณะนั้น และรัฐบาลในปัจจุบันได้มองเห็นว่า กฎหมายฉบับนี้หมดความจำเป็นที่จะต้องใช้ และขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญ จึงได้เสนอกฎหมายนี้เข้ามาเพื่อที่จะยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ -----

แต่ว่าเมื่อได้มีการปรับปรุงแก้ไขโดยคณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่แล้วบอกว่า

ประการที่ ๑ จะต้องเสนอกฎหมายด้วยความมั่นคงเข้ามาใหม่ กระผม
ถือว่าเป็นการอ้างอิงกฎหมายที่ไม่มีอยู่จริง เราเขียนกฎหมายอย่างไรได้อย่างไร กระผม
เชื่อมั่นว่า เราเขียนกฎหมายอย่างนี้ด้วยขัดต่อหลักการแน่นอน กฎหมายความมั่นคงที่ว่านี้
คืออะไร อยู่ตรงไหน หน้าที่เป็นอย่างไร เราเขียนกฎหมายอ้างอิงถึงสิ่งที่ไม่มีอยู่จริง
กระผมคิดว่า ทำไม่ได้

ประการที่ ๒ ระยะเวลาที่บอกกำหนดไว้ว่า ให้ทำอย่างนั้นทำอย่างนี้โดย
การแปรญัตติของคณะกรรมการเสียงข้างน้อยก็เช่นเดียวกัน ถ้ากำหนดว่า เรานำกฎหมาย
นี้ไปอีก ๑๖๕ วันข้างหน้า ถามว่า แล้วถ้อยคำนั้นกับวันนี้มันแตกต่างกันอย่างไร
สภาพการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไปจากการลงมติเมื่อสักครู่ แล้วกระผมใช้เงื่อนไขของการตั้ง
ข้อสังเกตของคณะกรรมการที่ไปทำอย่างที่ว่านี้ขัดต่อหลักการ และกระผมคิดว่า
ไม่สามารถที่จะมีผลในทางปฏิบัติได้ในการออกกฎหมายครั้งนี้ครบถ้วนประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ก็เป็นข้อสังเกตของกรรมการท่านหนึ่งนะครับ
เชิญอาจารย์ไพศาล

นายไพศาล กุศลชัย (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ กระผม ไพศาล กรรมการ เพื่อความเข้าใจอันดีสำหรับข้อสังเกตของ
คณะกรรมการเสียงข้างมาก อยากจะขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทยนะครับ ถ้าหากว่าท่านที่เคารพได้อ่านตั้งแต่หน้าแรกจนกระทั่งถึงหน้าที่ ๓
หรือหน้าสุดท้ายนี้ก็จะเห็นความมุ่งหมายว่า กฎหมายที่ควรจะมีฉบับใหม่จะมีลักษณะ
อย่างไร กระผมขออนุญาตกราบเรียนโดยสรุปอย่างนี้ครับว่า กฎหมาย พ.ร.บ. ป้องกัน
การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับหลัง ๆ ต่อมานั้นมีหลายส่วนที่
ขัดต่อรัฐธรรมนูญ แต่ว่ายังมีส่วนอีกมากหลายส่วนที่ยังคงควรจะคงเอาไว้ นั่นควรจะเป็น
หลักการที่ยังคงอยู่ในกฎหมายที่จะเสนอเข้ามา อีกประการหนึ่งสถานการณ์บ้านเมืองได้
เปลี่ยนแปลงไป เปลี่ยนแปลงไปในลักษณะที่กระผมขออนุญาตกล่าวอ้างคำของท่านวัลลภ
นะครับ ขอบกั๊ยที่เอ่ยนาม นั้นแหละเป็นเหตุการณ์ที่ควรจะได้มาบัญญัติเพื่อจะคุ้มครอง
ป้องกันภัยพิบัติต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น ในลักษณะที่อันเกิดขึ้นในปัจจุบันทันด่วนในสมัยนี้

นอกจากนั้นแล้วกระผมเข้าใจว่า การกระทำในลักษณะที่เป็นภัยต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ในระยะที่ผ่านมาของปีที่ผ่านมาที่เราจะเห็นที่เดียวครับว่า บ้านเมืองเราได้โดนเขาถูกรานต่อการกระทำที่เป็นภัยต่อภาวะการเงินของประเทศอย่างรุนแรง ในประเทศญี่ปุ่นในขณะนี้กำลังเริ่มที่จะออกกฎหมายมาป้องกันในลักษณะอย่างนี้ กระผมคิดว่า เหล่านี้เป็นหลักการอย่างคร่าว ๆ ที่ควรจะมิในกฎหมายเพื่อรักษาความปลอดภัยของประเทศ แต่ว่าในตอนท้ายของข้อสังเกตอันนี้ก็บอกว่าจะมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ไปศึกษาในสิ่งเหล่านี้ขึ้นมาเป็นตัวอย่างกฎหมายฉบับนี้มาเพื่อรองรับ เพื่อความปลอดภัยของประเทศของเราครับ เพราะฉะนั้นที่ท่านได้กรุณากล่าวว่า จะไม่มีหลักการ ไม่มีเนื้อความนั้น กระผมกราบเรียนว่า ถ้าอ่านมาตั้งแต่ต้นจนกระทั่งถึงตอนสุดท้ายก็จะเห็นความมุ่งหมายของคณะกรรมการได้เสนอแนะไว้ในตรงนี้อย่างชัดเจนครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับข้อสังเกตหรือไม่ครับ เชิญครับ

นายธานี สักดิเศรษฐ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมขออนุญาตท่านประธานฯ นิดเดียว ด้วยความเคารพต่อท่านสมาชิกวุฒิสภา ก่อนที่จะลงมติ เมื่อสักครู่นี้ผมได้ให้ความเห็นในท้ายข้อสังเกตของคณะกรรมการ ผมเห็นว่า การแปรญัตติโดยผ่านคณะกรรมการเสียงข้างมากไปแล้วนั้น ท่านสมาชิกวุฒิสภามีสิทธิขัดวินิจัยในการที่จะลงมติอย่างไรก็ได้ และนั่นผมเคารพ แต่ผมเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายให้เกินไปอย่างนี้ลักษณะกรรมการว่านั่นมันผิดไปจากร่างเดิม และผมยังคิดว่า เป็นเรื่องที่ไม่สามารถทำได้ด้วยการแก้ไขของหลักการอันนี้ ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลได้เสนอกฎหมายนี้เข้ามาโดยผ่านการทำงานมาแล้วอย่างรอบคอบ สิ่งที่มาชิกวุฒิสภาจะต้องพิจารณาต่อไปก็คือว่า จะรับหรือไม่รับก็ได้ครับ ไม่จำเป็นว่า เราต้องแก้ไขแล้วไปสร้างเงื่อนไขที่ว่าอย่างนี้-----



ถ้าสมาชิกวุฒิสภาเห็นว่า กฎหมายคอมมิวนิสต์ยังจำเป็นต้องมีอยู่ นั่นก็คือว่า ท่านไม่จำเป็นต้องยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ แต่ท่านเห็นว่า กฎหมายคอมมิวนิสต์ไม่จำเป็นต้องใช้แล้ว ท่านก็ยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ผมคิดว่า ไม่มีสิทธิที่จะไปตั้งเงื่อนไขไว้ในกฎหมายว่า ให้ไปมีกฎหมายในวันข้างหน้า ยังไม่มีอยู่จริง การตั้งเงื่อนไขในสิ่งที่ไม่มีอยู่จริงจะมาเขียนกฎหมายนี้ได้อย่างไร ผมคิดว่า วุฒิสภาเป็นผู้กลั่นกรองกฎหมาย ท่านเห็นด้วยว่า กฎหมายคอมมิวนิสต์ยังอยู่ ท่านก็ไม่ได้เห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ ถ้าเห็นว่า กฎหมายคอมมิวนิสต์ไม่จำเป็นต้องใช้แล้ว ท่านก็ยกเลิกกฎหมายฉบับนี้ ท่านมีทางเลือก ๒ ทางท่านนั้นแหละครับ

ประธานวุฒิสภา : เรามีนัดไปแล้ว เราคงทำอะไรอย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าไม่ได้หรอกนะครับ จริง ๆ ในมาตรา ๒ ที่เขาแก่มันนั้นมีเงื่อนไข ๒ อย่าง ถ้ารัฐบาลเลยเสียไม่ทำอะไร ครบ ๓๖๕ วัน กฎหมายฉบับนี้ก็ใช้บังคับ นั่นก็เป็นการให้เกียรติแก่รัฐบาล เราจะเชื่อว่ารัฐบาลจะทำตามข้อสังเกต แต่ถ้ารัฐบาลไม่ทำ ก็คงไม่มีใครไปทำอะไรได้ ที่ว่าเราจะต้องรับหลักการหรือไม่รับแต่เพียงอย่างเดียว โดยแก้ไขไม่ได้ คงไม่ใช่หนทางปฏิบัติที่วุฒิสภาทำและไม่ใช่วิธีหนทางที่ข้อบังคับกำหนดให้เราทำ กฎหมายใด ๆ ก็ตามที่เสนอมา วุฒิสภาที่ชอบที่จะสามารถแก้ไขปรับปรุงตามที่วุฒิสภาเห็นสมควรได้ครบเท่าที่ไม่เกินไปจากหลักการ ในกรณีที่เกิดขึ้นไปจากหลักการก็ต้องมาขอขงเว้นข้อบังคับซึ่งก็สามารถกระทำได้เช่นเดียวกัน แต่ในกรณีนี้ไม่ได้เกินไปจากหลักการหรอกครับ เพราะว่าตามที่รัฐบาลมาให้อย่างคับขันที่ วุฒิสภาเกือบกว่า อีกปีหนึ่งค่อยใช้ ซึ่งก็ทำกันมาเป็นประจำนะครับ ทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาที่แก้มาตรานั้นมาเป็นประจำสุดแล้วจะเห็นสมควรตรงไหน แต่ว่าความเหมาะสมหรือไม่ที่จะเห็นกันด้วยหรือไม่ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งซึ่งเป็นสิทธิของแต่ละบุคคล แต่ว่าโดยข้อบังคับวุฒิสภาทำได้ ถ้าทำไม่ได้ผมคงยับยั้งเสียตั้งแต่ที่แรกแล้วครับ ต่อไปนะครับ มีท่านผู้ใดไม่เห็นชอบกับข้อสังเกตไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เราจะได้ส่งไปให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป
ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

ต่อไป ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันก พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
ร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ใบแก้คำผิด

มาตรา ๑๔ สมาชิกภาพของสมาชิกย่อมสิ้นสุดเมื่อ

(๓) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ เพราะขาดคุณสมบัติตาม
มาตรา ๑๓ สำหรับกรณีสมาชิกสามัญและสมาชิกวุฒิสมาชิก แล้วแต่กรณี แก้ไขเป็น

(๓) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ เพราะขาดคุณสมบัติตาม
มาตรา ๑๒ สำหรับกรณีสมาชิกสามัญและสมาชิกวุฒิสมาชิก แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๕ วรรคสอง

ให้สำนักงาน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานสถาปนิกตามมาตรา ๓๔ แก้ไขเป็น

ให้สำนักงาน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานสถาปนิกตามมาตรา ๓๕



Legislative Institutional Repository of Thailand



รายงาน

ของ

คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ.

รัฐสภา



Legislative Institutional Repository of Thailand

คำนวณที่ชุด

ที่ ๓/๒๐๑๙/๒๕๕๒

สำเนา

รัฐสภา

ถนนอยู่ทองใน กท ๑๐๓๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการร่วมกัน
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๐ คน
ประกอบเป็นคณะกรรมการการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ.
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๕ (๓) มีรายนามแต่ละสภา
ดังนี้

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายกุมพล สภาวสุ
๒. นายชัย ชิดชอบ
๓. นายชวรงค์ ฅ เชียงใหม่
๔. นายประกอบ จิวกิต
๕. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา
๖. นายกวิน เขียมอุดม
๗. นายมดิ ตั้งพานิช
๘. นายมานะ มหาสุวีระชัย
๙. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์
๑๐. นายวีระกร ท่าประกอบ

วุฒิสภา

๑. คุณหญิงชนัดดี ปิยะอุย
๒. พันตรี หม่อมราชวงศ์ทองใหญ่ ทองใหญ่
๓. นางทักษิณา สอนานนท์
๔. นายพชร บุคิธรรมดำรง
๕. นายพิชัย วาคนาส่ง
๖. นายวัฒนา รัตนวิจิตร
๗. นายวิจิตร ศรีธยาน
๘. นายวีระ ปิตรชาติ
๙. นายศิริ เกวลินสกุลย์
๑๐. นายอรุณ ชัยเสรี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บัดนี้ คณะกรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาฝ่าเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พิชัย วาตนาสง

(นายพิชัย วาตนาสง)

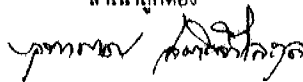
ประธานคณะกรรมาธิการร่วมกัน

กองกรรมาธิการ ๑

โทร. ๒๕๕๑๖๒๓, ๒๕๕๑๘๕๐

โทรสาร ๒๕๕๑๖๒๗-๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวจุฑามาศ สมากิจวิไลกุล)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๕



รัฐสภา พิมพ์

ฉบับที่ ๑๐๐

รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๐ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาปนา พ.ศ. นี้
บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้ดำเนินการแล้ว ปากฎผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันได้มีมติเลือกตั้ง

๑.๑ นายพิชัย วาศนาสง	เป็นประธานคณะกรรมการ
๑.๒ นายชัย ชิดชอบ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ
๑.๓ นายอมติ ตั้งพานิช	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ

๒. ผู้ซึ่งพระมหากษัตริย์มอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

นายพญ. อัยกฤษ	หัวหน้าฝ่ายตรวจสอบกฎหมายวิชาชีพ
	กองงานคณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพวิศวกรรม
	และสถาปัตยกรรม สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๓. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

- ๓.๑ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“วิชาชีพสถาปัตยกรรม” หมายความว่า วิชาชีพที่**ผู้ประกอบวิชาชีพ**ที่ใช้ศาสตร์
และศิลป์สร้างสรรค์สถาปัตยกรรมและสิ่งแวดล้อมในสาขาสถาปัตยกรรมหลัก สาขาสถาปัตยกรรม
ผังเมือง สาขาภูมิสถาปัตยกรรม สาขาสถาปัตยกรรม**พันธุ์พืชภายใน** และสาขาสถาปัตยกรรม
อื่น ๆ ที่กำหนดในกฎกระทรวง

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติแก้ไขเพิ่มเติมเป็นดังนี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“วิชาชีพสถาปัตยกรรม” หมายความว่า วิชาชีพที่**ผู้ประกอบวิชาชีพ**ที่ใช้ศาสตร์และศิลป์สร้างสรรค์
สถาปัตยกรรมและสิ่งแวดล้อมในสาขาสถาปัตยกรรมหลัก สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง
สาขาภูมิสถาปัตยกรรม สาขาสถาปัตยกรรมภายในและเมืองเหนือ และสาขาสถาปัตยกรรมอื่น ๆ
ที่กำหนดในกฎกระทรวง

๓.๒ มาตรา ๕ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎร โดยตัดออกทั้งมาตราเป็นดังนี้

**มาตรา ๕ พระราชบัญญัติสถาปนาวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. นี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วัน
ที่พระราชบัญญัติสถาปนาวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. นี้ได้มีผลใช้บังคับแล้ว เว้นแต่ในกรณีที่
สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสถาปนาวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. นี้**

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา
 ๓.๓ มาตรา ๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
 สภาสภานิติบัญญัติประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพสถาบันอุดมศึกษา
- (๒) ส่งเสริมความสัมพันธ์และใกล้ชิดกับวิชาชีพทางสังคม
- (๓) ส่งเสริมสวัสดิการและผดุงเกียรติของสมาชิก
- (๔) ควบคุมความประพฤติและการดำเนินงานของผู้ประกอบวิชาชีพสถาบันอุดมศึกษาคณะ
 ให้ถูกต้องตามมาตรฐานและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาบันอุดมศึกษา
- (๕) ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้บริการทางด้านวิชาการต่าง ๆ แก่ประชาชน
 และองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับวิทยาการและเทคโนโลยีทางสถาบันอุดมศึกษา
- (๖) ให้คำปรึกษา หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับนโยบายและปัญหาด้าน
 สถาบันอุดมศึกษาทั้งด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ
- (๗) เป็นตัวแทนของผู้ประกอบวิชาชีพสถาบันอุดมศึกษาของประเทศไทย
- (๘) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
 ไว้เป็นมาตรา ๗

๓.๔ มาตรา ๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
 สภาสภานิติบัญญัติมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบวิชาชีพสถาบันอุดมศึกษาคณะ
- (๒) พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต
- (๓) รับรองปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในการประกอบวิชาชีพ
 สถาบันอุดมศึกษาคณะ
- (๔) รับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาบันอุดมศึกษาคณะ
- (๕) เสนอแนะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดตั้งกำหนดและการเลิกสาขาวิชาชีพ
 สถาบันอุดมศึกษาคณะ

(๖) ออกข้อบังคับสภาสภานิติบัญญัติ

(ก) การกำหนดลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ (๗)

(ข) การร่วมสมัครเป็นสมาชิก ค่าจดทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียม
 ที่เรียกเก็บจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก

(ค) การเลือกและการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๓๒

(ง) การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอน
 ใบอนุญาตและการรับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาบันอุดมศึกษาคณะ

(จ) คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้ตรวจ
ตามมาตรา ๒๐ วรคสอง

(ฉ) หลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ
ศตวรรษที่ ๒๑ ตั้งแต่ระดับตามมาตรา ๔๖

(ช) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ
ศตวรรษที่ ๒๑ ตามมาตรา ๔๙

(ซ) จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรม และการประพฤติผิดจรรยาบรรณอันจะนำ
มาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(ฅ) มาตรฐานในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

(ญ) การประชุมของที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก

(ฎ) การใด ๆ ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

ข้อบังคับสภาสถาปนิกนั้น ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานายกพิเศษและเมื่อได้ประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

(๗) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาสถาปนิก

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และได้กำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๘

๓.๕ มาตรา ๑๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้
สภาสถาปนิกอาจมีรายได้ดังนี้

(๑) ค่าจดทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน

(๓) ผลประโยชน์จากการจัดการทรัพย์สินและการดำเนินกิจการของสภาสถาปนิก

(๔) เงินและทรัพย์สินที่ได้วันหรือวันพิเศษหรือวันพิเศษซึ่งมีผู้ให้แก่สภาสถาปนิก

(๕) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และได้กำหนดไว้เป็น
มาตรา ๘

๓.๖ มาตรา ๑๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ให้รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษแห่งสภาสถาปนิก และมีอำนาจหน้าที่ตามที่
บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และได้กำหนดไว้เป็น
มาตรา ๑๐

๓.๗ มาตรา ๑๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
สมาชิกสภาสถาบันนี้มีสามประเภท ดังนี้

- (๑) สมาชิกสามัญ
- (๒) สมาชิกพิเศษที่ผู้ว่าราชการจังหวัด
- (๓) สมาชิกสหพันธชาติ

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๑๑

๓.๘ มาตรา ๑๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
สมาชิกสามัญต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์
- (๒) มีสัญชาติไทย

(๓) มีความรู้ในวิชาชีพสถาปัตยกรรมโดยได้รับปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร
หรือวุฒิบัตรในวิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ที่สภาสถาปนิกรับรอง

๕๖) มีคุณสมบัติตามที่กำหนดโดยสภาสถาปนิก

(๔) ไม่เป็นผู้ประพฤติผิดจรรยาบรรณอันจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์

แห่งวิชาชีพตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

(๕) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในคดีที่เป็นการประพฤติผิด
จรรยาบรรณอันจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพตามที่กำหนดในข้อบังคับ
สภาสถาปนิก

(๖) ไม่เป็นผู้มีจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือไม่เป็นโรคที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

๕๗) มีคุณสมบัติตามที่กำหนดโดยสภาสถาปนิก

สมาชิกสหพันธชาติต้องเป็นผู้ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับวิชาชีพสถาปัตยกรรม

และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๔) (๕) และ (๖) ที่กำหนดไว้
ในข้อบังคับสภาสถาปนิก

สมาชิกพิเศษที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ให้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิกแต่งตั้ง

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ตัดคำว่า “ไว้” ในวรรคสามของ
ข้อความ “... ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาสถาปนิก” ออก และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๑๒ เป็นดังนี้
สมาชิกสามัญต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์
- (๒) มีสัญชาติไทย



LIRT

(๓) มีความรู้ในวิชาชีพสถาปัตยกรรมโดยได้รับปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในวิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ที่สภาสถาปนิกรับรอง

(๔) ไม่เป็นผู้ประพฤติผิดจรรยาบรรณอันจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

(๕) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในคดีที่เป็นการประพฤติผิดจรรยาบรรณอันจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

(๖) ไม่เป็นผู้มีจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือไม่เป็นโรคที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก สมาชิกวิสามัญต้องเป็นผู้ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับวิชาชีพสถาปัตยกรรม

และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิกแต่งตั้ง

๓.๙ มาตรา ๑๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสามัญ มีดังต่อไปนี้

(๑) มีสิทธิแสดงความคิดเห็นในการประชุมใหญ่สภาสถาปนิก

(๒) มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนในการประชุมใหญ่สภาสถาปนิก

(๓) แสดงความเห็นและซักถามเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาสถาปนิก ~~ผู้ไม่ผู้ต่อ~~

คณะกรรมการเพื่อพิจารณา และในกรณีที่สมาชิกร่วมกันตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวกับกิจการของสภาสถาปนิก คณะกรรมการต้องพิจารณา

และแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้เสนอทราบโดยมิชักช้า

(๔) เลือก รับเลือกตั้ง หรือรับแต่งตั้งเป็นกรรมการ

(๕) ชำระค่าจดทะเบียนสมาชิกและค่าบำรุงตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

(๖) ผิดซึ่งเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพและปฏิบัติตนตามพระราชบัญญัตินี้

สมาชิกกิตติมศักดิ์ ~~ผู้วิสามัญ~~ หรือสมาชิกสหพันธกิตติมศักดิ์ให้มีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับสมาชิกสามัญ เว้นแต่สิทธิและหน้าที่ตาม (๒) และ (๔)

คณะกรรมการพิจารณาร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๑๓

๓.๑๐ มาตรา ๑๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้
สมาชิกภาพของสมาชิกย่อมสิ้นสุดเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก



LIRT

(๓) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ เพราะขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๓ สำหรับกรณีสมาชิกสามัญและสมาชิกสหวิชาชีพ แล้วแต่กรณี

(๔) ที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิกมีมติเพิกถอนการแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์

(๕) ไม่ชำระค่าจดทะเบียนสมาชิกหรือค่าบำรุงสหวิชาชีพ ๑๕ (๕) โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับสภาสถาปนิก

(๖) สภาสถาปนิกมีมติเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๒๒ ตรี

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ตัดคำว่า “ไว้” ใน (๕)

ข้อความ “...ตามที่กำหนดไว้ใน...” ออก และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๑๔ เป็นดังนี้

สมาชิกภาพของสมาชิกย่อมสิ้นสุดเมื่อ

(๑) ดาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ เพราะขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๓ สำหรับกรณีสมาชิกสามัญและสมาชิกวิชาชีพ แล้วแต่กรณี

(๔) ที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิกมีมติเพิกถอนการแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์

(๕) ไม่ชำระค่าจดทะเบียนสมาชิกหรือค่าบำรุง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

(๖) สภาสถาปนิกมีมติเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๒๔

๓.๑๑ มาตรา ๑๔ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ในการประชุมใหญ่สภาสถาปนิก ถ้าสมาชิกสามัญมาประชุมไม่ครบจำนวนหนึ่งร้อยคน และการประชุมใหญ่นั้นได้เรียกตามคำร้องขอของสมาชิกก็ให้งดประชุม แต่ถ้าเป็นการประชุมใหญ่ที่สมาชิกมิได้เป็นผู้ร้องขอ ให้เลื่อนการประชุมนั้นออกไป โดยให้นายกสภาสถาปนิกเรียกประชุมใหญ่อีกครั้งภายในสี่สิบห้าวัน การประชุมใหญ่ครั้งที่สี่สิบห้านี้ ให้มีคุณสมบัติพิเศษที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดไว้ แต่การประชุมใหญ่ครั้งที่สี่สิบหกนั้นสภาผู้แทนราษฎรให้เฉพาะที่ประชุมที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดไว้ การประชุมใหญ่ครั้งที่สี่สิบหกนี้ ให้มีคุณสมบัติพิเศษที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดไว้

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๑๗

๓.๑๒ มาตรา ๒๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ให้มีผู้ตรวจคนหนึ่งหรือหลายคนตามที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิกแต่งตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก



LIRT

คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากการดำรงตำแหน่งให้เป็นไปตามที่
กำหนดในข้อบังคับสภาสถาบัน

ผู้ตรวจมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการแล้วทำรายงานเสนอ
ต่อที่ประชุมใหญ่สภาสถาบัน

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๒๐

๓.๑๓ มาตรา ๒๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ในการตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ ให้ผู้ตรวจมีอำนาจเข้าไปตรวจใน
สถานที่ทำการงานต่าง ๆ ของสภาสถาบันในระหว่างเวลาทำงานได้ และให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง
อำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ หรือให้คำชี้แจงแก่ผู้ตรวจตามควรแก่กรณี

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๒๑

๓.๑๔ มาตรา ๒๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ให้มีคณะกรรมการสภาสถาบัน ประกอบด้วย
(๑) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และมีได้ดำรงตำแหน่ง
คณาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนสิบคน

(๒) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และดำรงตำแหน่ง
คณาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนห้าคน

(๓) กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากสมาชิกสามัญโดยการเสนอชื่อของ
สภามหาบัณฑิตหรือสภามหาบัณฑิต จำนวนห้าคน

ในการเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการสภาสถาบันให้คำนึงถึงสัดส่วนของสมาชิกสามัญ
สาขาต่าง ๆ ด้วย

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติแก้ไขเพิ่มเติมในวรรคสอง และกำหนดไว้เป็น
มาตรา ๒๔ เป็นดังนี้

ให้มีคณะกรรมการสภาสถาบัน ประกอบด้วย
(๑) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และมีได้ดำรงตำแหน่ง
คณาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนสิบคน

(๒) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และดำรงตำแหน่งคณาจารย์
ในสถาบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนห้าคน



LIRT

ในการเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนของสมาชิกสามัญจากสาขาสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ ให้สัดส่วนที่เหมาะสม

(๑) เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพหรือประกอบกิจการระดับสามัญสถานศึกษาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี หรือระดับพิเศษสถานศึกษา

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๓.๑๖ มาตรา ๒๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
กรรมการให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งจะดำรงตำแหน่ง
เกินสองครั้งวาระติดต่อกันไม่ได้

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดให้เป็นมาตรา ๒๘

(๑) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๕

(၈) နာမည်

(๕) ตำแหน่งกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งจางลงรวมกันเกินหนึ่งในห้าของจำนวนกรรมการซึ่งได้รับตราเลือกตั้งทั้งหมดและภาวะของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน

(๖) รัฐมนตรีโดยอนุมติคณะรัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๗

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดให้เป็นมาตรา ๒๙

๓.๑๘ มาตรา ๓๑ ทวิ วุฒิสภาได้เพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
เมื่อตำแหน่งกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๒๕ (๓) วางลงก่อนครบวาระ
ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการ
นั้นว่างลง แต่ถ้าวาระของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะมีการแต่งตั้งแทนหรือไม่ก็ได้
ให้ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน
คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๓๑

๓.๑๘ มาตรา ๓๓ ทวิ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
 (๑) บริหารและดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาสถาบัน
 (๒) สอดคล้องดูแลและดำเนินการทางกฎหมายกับผู้กระทำการขัดฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัตินี้
 (๓) ออกระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการใด ๆ ตามที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ
คณะกรรมการในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ประชุมใหญ่สภาสถาบันกมอบหมาย
 (๔) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาสถาบัน
 (๕) วินิจฉัยชี้ขาดอุทธรณ์ ซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตอุทธรณ์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ
จรรยาบรรณตามมาตรา ๖๑
 (๖) ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของสภาสถาบันหรืออยู่ใน
อำนาจหน้าที่ของสภาสถาบันตามกฎหมายอื่น
คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติแก้ไขเพิ่มเติมและกำหนดไว้เป็น
มาตรา ๓๓ ดังนี้

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
 (๑) บริหารและดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และข้อบังคับของสภาสถาบัน
 (๒) สอดคล้องดูแลและดำเนินการทางกฎหมายกับผู้กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้
 (๓) ออกระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการใด ๆ ตามที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ
คณะกรรมการในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ประชุมใหญ่สภาสถาบันกมอบหมาย
 (๔) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาสถาบัน
 (๕) วินิจฉัยชี้ขาดอุทธรณ์ ซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตอุทธรณ์คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ
จรรยาบรรณตามมาตรา ๖๒



LIRT

๓.๒๐ มาตรา ๓๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างในมาตรา ๓๔ (๔)
ของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

(๔) เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่

(ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาสถาปนิกทุกระดับ

(ข) เป็นเลขานุการในที่ประชุมคณะกรรมการ และที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก

(ค) ดำเนินการตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และได้กำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๓๔

๓.๒๑ มาตรา ๓๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ในการดำเนินงานของคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดทำแผนการดำเนินงาน
และงบประมาณประจำปีเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก เมื่อที่ประชุมมีมติเห็นชอบแล้ว
จึงจะดำเนินงานได้

ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปีแสดงผลงานของคณะกรรมการในปีที่ล่วงมา
คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบาย พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีรายได้และรายจ่ายประจำปีซึ่งผู้สอบบัญชี
ตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีรับรองเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้
เป็นมาตรา ๓๗

๓.๒๒ มาตรา ๔๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ให้นายกสภาสถาปนิกแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกตามมติของคณะกรรมการ
จากบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย บุคคลวิกลจริต หรือคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้

ความสามารถ

(๔) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด
ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) คุณสมบัติอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๔๐

๓.๒๓ มาตรา ๔๒ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

หัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ควบคุมรับผิดชอบงานธุรการทั่วไปของสภาสถาปนิก

(๒) ดูแลรักษาทะเบียนสมาชิก ทะเบียนผู้ได้รับใบอนุญาตวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม และทะเบียนอื่น ๆ ของสภาสถาปนิก

(๓) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาสถาปนิก

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือเลขาธิการมอบหมาย

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดให้เป็นมาตรา ๔๒

๓.๒๔ มาตรา ๔๕ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมหรือแสดงตัววิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมสาขาใด เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตในสาขานั้นจากสภาสถาปนิก

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดให้เป็นมาตรา ๔๕

๓.๒๕ มาตรา ๔๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมแต่ละสาขามี ๔ ระดับ คือ

(๑) วุฒิสถาปนิก

(๒) สามัญสถาปนิก

(๓) ภาคีสถาปนิก

(๔) ภาคีสถาปนิกพิเศษ

หลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมแต่ละระดับให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดให้เป็นมาตรา ๔๖

๓.๒๖ มาตรา ๔๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตและการรับรองความรู้ความสามารถในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก



LIRT

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดให้เป็น มาตรา ๔๘

๓.๒๗ มาตรา ๔๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ผู้เข้ารับใบอนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อบังคับ
สภาสถาบัน

ผู้เข้ารับใบอนุญาตที่เป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นสมาชิกสามัญหรือสมาชิกวิสามัญของ
สภาสถาบันและเข้าขาดจากสมาชิกภาพเมื่อใดให้ใบอนุญาตของผู้นั้นสิ้นสุดลง
ที่พ้นไปจากราชการแล้วให้ใช้ให้พ้นที่พ้นผู้พ้นไปจากราชการที่มิได้ตั้งคุณสมบัติให้หรือที่พ้นพ้นไป
ที่พ้นพ้นที่พ้นพ้นที่พ้น

ผู้เข้ารับใบอนุญาตที่เป็นนิติบุคคลไม่ว่าจะเป็นนิติบุคคลซึ่งมีทุนเป็นของคนต่างด้าว
จำนวนเท่าใด นิติบุคคลนั้นอย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในราชอาณาจักร

(๒) ผู้เป็นหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วน กรรมการของบริษัท หรือสมาชิกในคณะผู้บริหารของ
นิติบุคคลจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งหรือหุ้นส่วนผู้จัดการของห้างหุ้นส่วน กรรมการ ผู้จัดการของบริษัท
หรือผู้มีอำนาจบริหารแต่ผู้เดียวของนิติบุคคลเป็นผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ให้เป็นมาตรา ๔๙

๓.๒๘ มาตรา ๔๙ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
บุคคลใดซึ่งได้รับความเสียหายหรือพบการประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ
สถาปนากรรมของผู้ได้รับใบอนุญาต บุคคลซึ่งมีสิทธิกล่าวหาผู้ได้รับใบอนุญาตผู้นั้น โดยทำเรื่องยื่น
ต่อผู้พ้นพ้นพ้นพ้นสภาสถาบัน

กรรมการหรือบุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบวิชาชีพสถาปนากรรมควบคุมว่า
ผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปนากรรมควบคุมโดยแจ้งเรื่องต่อสภาสถาบัน

สิทธิการกล่าวหาตามวรรคหนึ่งหรือสิทธิการกล่าวหาตามวรรคสองสิ้นสุดลง
เมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายหรือผู้กล่าวหาผู้รับเรื่องการประพฤติผิดจรรยาบรรณ
แห่งวิชาชีพสถาปนากรรมควบคุมควบคุมดังกล่าวและรัฐผู้ประพฤติผิด

การถอนเรื่องการกล่าวหาหรือการกล่าวหาที่ได้นับไว้แล้วนั้น ไม่เป็นเหตุให้ระงับ
การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ให้เป็นมาตรา ๕๐

๓.๒๘ มาตรา ๕๑ ทวิ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
เมื่อสภาสदनปณิกได้รับเรื่องการกล่าวหาหรือการกล่าวโทษตามมาตรา ๕๑ ให้เลขาธิการ
เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการจรรยาบรรณโดยไม่ชักช้า

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๕๐

๓.๓๐ มาตรา ๕๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
กรรมการจรรยาบรรณให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้
แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองครั้งวาระติดต่อกันไม่ได้

ให้การกรรมการจรรยาบรรณที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะ
มีการแต่งตั้งกรรมการจรรยาบรรณใหม่

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๕๔

๓.๓๑ มาตรา ๕๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
เมื่อตำแหน่งกรรมการจรรยาบรรณว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการ
แต่งตั้งผู้แทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่วาระของกรรมการจรรยาบรรณเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน
คณะกรรมการจะดำเนินการแต่งตั้งผู้แทนตำแหน่งที่ว่าง หรือไม่ได้

ให้การกรรมการจรรยาบรรณซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระ
ที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๕๖

๓.๓๒ มาตรา ๕๖ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
คณะกรรมการจรรยาบรรณเมื่ออำนาจหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยกรณีที่มีการกล่าวหาผู้ได้รับ
ใบอนุญาตประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรม

วิธีพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการจรรยาบรรณ ให้เป็นไปตามระเบียบของ
คณะกรรมการสหวิชาชีพ

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๕๗

๓.๓๓ มาตรา ๕๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
คณะกรรมการจรรยาบรรณจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาวิธีผู้หรือปฏิบัติการ
อย่างหนึ่งใดอย่างหนึ่งแทนคณะกรรมการจรรยาบรรณได้

การปฏิบัติการของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบของ
คณะกรรมการการตรวจการ

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๕๘

๓.๓๔ มาตรา ๕๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ และคณะอนุกรรมการ
ซึ่งคณะกรรมการจรรยาบรรณแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการจรรยาบรรณและ
อนุกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคล
ซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณา แต่ถ้า
เป็นการมีคำสั่งต่อบุคคลซึ่งมิใช่ผู้ได้รับใบอนุญาตจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานายก
พิเศษหรือผู้ซึ่งสภานายกพิเศษมอบหมาย

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติแก้ไขเพิ่มเติม และกำหนดไว้เป็น
มาตรา ๕๘ ดังนี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ และคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการ
จรรยาบรรณแต่งตั้งให้กรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการ มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้
บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณา แต่ถ้าเป็น
การมีคำสั่งต่อบุคคลซึ่งมิใช่ผู้ได้รับใบอนุญาตจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานายกพิเศษหรือผู้
ซึ่งสภานายกพิเศษมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการจรรยาบรรณหรืออนุกรรมการเป็น
เจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

๓.๓๕ มาตรา ๕๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ให้ประธานกรรมการจรรยาบรรณมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษพร้อมทั้ง
ส่งสำเนาเรื่องทั้งข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษให้ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งถูกกล่าวหาหรือถูกกล่าวโทษ
ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มพิจารณา

ผู้ถูกกล่าวหาหรือถูกกล่าวโทษมีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐานใด ๆ ส่งให้
คณะกรรมการจรรยาบรรณหรือคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการจรรยาบรรณแต่งตั้งภายใน
สิบห้าวันนับแต่วันได้รับแจ้งจากประธานกรรมการจรรยาบรรณ หรือภายในเวลาที่คณะกรรมการ
จรรยาบรรณกำหนด

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็น
มาตรา ๖๐

๓.๓๖ มาตรา ๖๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
 ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งคณะกรรมการการจรรยาบรรณวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๖๐
 (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) อาจอุทธรณ์คำวินิจฉัยชี้ขาดต่อคณะกรรมการได้ภายในสามสิบวัน
 นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัย

การอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก
 คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการให้ทำเป็นคำสั่งสภาสถาปนิกพร้อมด้วยเหตุผลของ
 การวินิจฉัยชี้ขาดและให้ถือเป็นที่สุด

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
 ไว้เป็นมาตรา ๖๒

๓.๓๗ มาตรา ๖๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตผู้ใดประกอบวิชาชีพ
สถาปัตยกรรมควบคุมหรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีคุณสมบัติหรือพร้อม
จะประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมอันเป็นตำแหน่งที่นับแต่วันที่ทราบคำสั่งสภาสถาปนิก
ที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
 ไว้เป็นมาตรา ๖๓

๓.๓๘ มาตรา ๖๒ ทวิ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนตาม
มาตรา ๖๒ ให้สภาสถาปนิกมีมติเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้นนับแต่วันที่ศาลพิพากษาถึงที่สุด
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
 ไว้เป็นมาตรา ๖๔

๓.๓๙ มาตรา ๖๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ผู้ได้รับใบอนุญาตหรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต
จะยื่นขอรับใบอนุญาตอีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นห้าปีนับแต่วันที่ถูกล้างเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเป็นนิติบุคคล ให้มีผลเป็นการเพิกถอนใบอนุญาต
 ของผู้เป็นหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วน กรรมการของบริษัท ผู้บริหารของนิติบุคคลและพนักงานหรือ
 ลูกจ้างของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทหรือนิติบุคคลที่มีส่วนร่วมในการกระทำความผิดให้ห้างหุ้นส่วน
 หรือบริษัทหรือนิติบุคคลนั้นถูกเพิกถอนใบอนุญาต และห้ามมิให้บุคคลดังกล่าวเป็นหุ้นส่วนของ
 ห้างหุ้นส่วน กรรมการของบริษัท ผู้บริหารของนิติบุคคลหรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม
 หรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะพ้นห้าปี นับแต่วันที่
 ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๖๕

๓.๔๐ มาตรา ๖๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลการดำเนินงานของสภาสถาบันและการประกอบวิชาชีพ
สภายัตยกรรมควบคุม

(๒) สั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่สอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของ
สภาสถาบัน และการประกอบวิชาชีพสภายัตยกรรมควบคุม

(๓) สั่งเป็นหนังสือให้กรรมการซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสภาสถาบัน
และจะให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของคณะกรรมการก็ได้

(๔) สั่งเป็นหนังสือให้สภาสถาบันกระทำความผิดหรือแก้ไขการกระทำใด ๆ ที่ปรากฏว่า
ขัดต่อวัตถุประสงค์ของสภาสถาบัน กฎหมาย หรือข้อบังคับสภาสถาบัน

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๖๖

๓.๔๑ มาตรา ๖๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
เพื่อปฏิบัติการตามคำสั่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๖๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ
ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสาร หรือวัตถุใด ๆ
เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณา และมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานในสำนักงาน
ของสภาสถาบัน หรือในสถานที่ประกอบวิชาชีพสภายัตยกรรมควบคุมได้ในระหว่างเวลา
ทำการ หรือให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องชี้แจงแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่ร้องขอ ทั้งนี้ ให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ในการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง
อำนวยความสะดวกตามสมควร

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๖๗

๓.๔๒ มาตรา ๖๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง
บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๖๘

๓.๓ มาตรา ๖๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
เมื่อปรากฏว่าสภาสถานิกไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๖๔
หรือมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการ นายกสภาสถานิก หรือกรรมการคนหนึ่ง
คนใดกระทำการใด ๆ ที่ขัดต่อผลประโยชน์หรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือมีพฤติการณ์ที่
ขัดต่อผลประโยชน์อันมิควรที่จะประสงคของสภาสถานิก หรือกระทำการอันเป็นการเสื่อมเสีย
อย่างร้ายแรงแก่สภาสถานิก ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการ
นายกสภาสถานิก หรือกรรมการคนหนึ่งพ้นจากตำแหน่ง

ในกรณีที่รัฐมนตรีจะมีคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งสมาชิกสามัญ
จำนวนห้าคน เป็นคณะกรรมการสอบสวน คณะกรรมการสอบสวนต้องรีบทำการสอบสวนให้
แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา
สั่งการ

คำสั่งของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้เพิ่มคำว่า “ถือ” ในวรรคสุดท้าย
และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๖๕ เป็นดังนี้

“เมื่อปรากฏว่าสภาสถานิกไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๖๖
หรือมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการ นายกสภาสถานิก หรือกรรมการคนหนึ่งคนใด
กระทำการอันมิควรที่จะประสงคของสภาสถานิก หรือกระทำการอันเป็นการเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง
แก่สภาสถานิก ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการ นายกสภา
สถานิก หรือกรรมการคนหนึ่งพ้นจากตำแหน่ง

ในกรณีที่รัฐมนตรีจะมีคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งสมาชิกสามัญจำนวนห้าคน
เป็นคณะกรรมการสอบสวน คณะกรรมการสอบสวนต้องรีบทำการสอบสวนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
แล้วเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการ

คำสั่งของรัฐมนตรีให้ถือเป็นที่สุด

๓.๔๔ มาตรา ๖๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ในกรณีที่รัฐมนตรีมีคำสั่งตามมาตรา ๖๗ ให้กรรมการทั้งคณะของสภาสถานิก
พ้นจากตำแหน่งชั่วคราว ๒๕ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลจากสมาชิกสามัญของสภาสถานิก
เท่ากับจำนวนกรรมการที่จะมีได้ตามมาตรา ๖๕ เป็นกรรมการชั่วคราวแทนกรรมการที่พ้นจาก
ตำแหน่งในวันเดียวกันกับวันที่รัฐมนตรีมีคำสั่งให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง

ให้กรรมการชั่วคราวตามวรรคหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการเพียงเท่าที่จำเป็น
และดำเนินการให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รัฐมนตรีมีคำสั่งแต่งตั้ง
กรรมการชั่วคราว เพื่อให้มีการเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการใหม่ตามมาตรา ๖๕

เมื่อกรรมการใหม่เข้ารับหน้าที่แล้ว ให้กรรมการชั่วคราวซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง
พ้นจากตำแหน่ง

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาและ
กำหนดไว้เป็นมาตรา ๗๐

๓.๕๕ มาตรา ๖๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ หรือมาตรา ๖๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับ
ไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๗๑

๓.๕๖ มาตรา ๗๒ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎร โดยตัดออกทั้งมาตรา
เป็นดังนี้

ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบัญญัติมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับ
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๕๗ มาตรา ๗๓ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ในกรณีที่ถูกกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล ให้หุ้นส่วนหรือห้างหุ้นส่วน
กรรมการของบริษัท ผู้แทนของนิติบุคคล หรือผู้ซึ่งมีส่วนในการกระทำความผิดดังกล่าวมีความผิด
ในฐานะเป็นผู้ร่วมกระทำความผิด ผู้ใช้ให้กระทำความผิด ผู้ให้ยืมหรือผู้ยืมทรัพย์สินให้กระทำความผิด
หรือผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดแล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย
ความผิดนั้น และสำหรับนิติบุคคลต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบเท่าของอัตราโทษปรับสำหรับ
ความผิดนั้นด้วย

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาและกำหนด
ไว้เป็นมาตรา ๗๔

๓.๕๘ มาตรา ๗๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

ให้คณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพสภาผู้แทนราษฎรตามพระราชบัญญัติ
วิชาชีพสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๐๙ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน
จนกว่าจะมีคณะกรรมการตามมาตรา ๒๔ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับสภาสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๙ (๖)
เท่าที่จำเป็น เพื่อใช้ในการชั่วคราว ข้อบังคับดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง
ข้อบังคับนั้น ทั้งนี้ โดยไม่ให้นำมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔ มาใช้บังคับ

ให้สำนักงาน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานสถาสถาปนิกตามมาตรา ๓๙ และให้นายทะเบียน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักงานสถาสถาปนิกตามมาตรา ๔๒ เป็นการชั่วคราวไปจนกว่าสำนักงานสถาสถาปนิกจะมีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันเริ่มวาระของการอยู่ในตำแหน่งคณะกรรมการตามมาตรา ๒๖

การเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๕ ให้กระทำไปแล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

คณะกรรมการวิชาการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติแก้ไขเพิ่มเติมและกำหนดไว้เป็นมาตรา ๗๕ เป็นต้นนี้

ให้คณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามมาตรา ๒๕ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับสภาสถาปนิกตามมาตรา ๘ (๖) เท่าที่เป็นไป เพื่อใช้ในการชั่วคราว ข้อบังคับดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับนั้น ทั้งนี้ โดยไม่ให้นามตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับ

ให้สำนักงาน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานสถาสถาปนิกตามมาตรา ๓๙ และให้นายทะเบียน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักงานสถาสถาปนิกตามมาตรา ๔๒ เป็นการชั่วคราวไปจนกว่าสำนักงานสถาสถาปนิกจะมีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันเริ่มวาระของการอยู่ในตำแหน่งคณะกรรมการตามมาตรา ๒๕

ในวาระแรกมิให้นาคความในมาตรา ๒๗ (๑) มาใช้บังคับแก่สถาปนิก สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง สาขาภูมิสถาปัตยกรรม และสาขาสถาปัตยกรรมภายในและมีมติฉบับที่มีวุฒิและผลงานไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี ตามเงื่อนไขที่ ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ กำหนด

การเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๕ ให้กระทำไปแล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๓.๔๙ มาตรา ๗๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ให้ผู้ที่ได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมประเภทภา
สถาปนิก สามัญสถาปนิก และวุฒิสถาปนิกตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นสมาชิกสามัญของสภาสถาปนิกตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม ประเภทใบอนุญาตพิเศษตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๔ อยู่แล้ว ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นสมาชิกสามัญของสภาสถาปนิกตามพระราชบัญญัตินี้

เมื่อพ้นกำหนดเวลาตามใบอนุญาตหรือพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แล้วแต่กำหนดระยะเวลาใดจะยาวกว่า ให้สมาชิกภาพของสมาชิกตามวรรคหนึ่ง และวาระสองเป็นอันสิ้นสุดลง เว้นแต่จะสมัครและได้เป็นสมาชิกของสภาสถาปนิกตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ถือว่าปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรที่คณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้รับรองแล้ว เป็นปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรที่สภาสถาปนิกให้การรับรองตามมาตรา ๙ (๓)

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๗๖

๓.๕๐ มาตรา ๗๖ ทวิ วุฒิสภาได้เพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
ถ้าขอรับใบอนุญาตซึ่งได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ โดยให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้พิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตตามความในวรรคก่อนเป็นสมาชิกสามัญหรือสมาชิกวิสามัญของสภาสถาปนิกตามความในมาตรา ๗๕ โดยอนุโลม

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๗๘

๓.๕๑ มาตรา ๗๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้
 ในระหว่างที่ยังมิได้ออกกฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้หากกฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศที่ยอกตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และกำหนดไว้เป็นมาตรา ๗๘



LIRT

๓.๕๒ อัตราค่าธรรมเนียม วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรเป็นดังนี้

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ค่าใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

บุคคลธรรมดา

(ก) ระดับวุฒิสถาปนิก ๘/๗ ๕ ปี	๑๐,๐๐๐	บาท
(ข) ระดับสามัญสถาปนิก	๗,๕๐๐	บาท
(ค) ระดับภาคีสถาปนิก	๕,๐๐๐	บาท
(ง) ระดับภาคีสถาปนิกพิเศษ	๕,๐๐๐	บาท

นิติบุคคล

ค่าใบอนุญาตนิติบุคคล	๑๐๐,๐๐๐	บาท

(๒) ค่าต่ออายุใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม ที่ขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตหมดอายุ

บุคคลธรรมดา

(ก) ระดับวุฒิสถาปนิก	๓,๐๐๐	บาท
(ข) ระดับสามัญสถาปนิก	๒,๐๐๐	บาท
(ค) ระดับภาคีสถาปนิก	๑,๐๐๐	บาท
(ง) ระดับภาคีสถาปนิกพิเศษ	๑,๐๐๐	บาท

สำหรับผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตหลังจากใบอนุญาต

หมดอายุ ให้เพิ่มอัตราค่าธรรมเนียม

๒,๐๐๐ บาท

นิติบุคคล

(ก) ค่าต่อใบอนุญาตนิติบุคคลที่ขอต่ออายุใบอนุญาต

ก่อนใบอนุญาตหมดอายุ

๓๐,๐๐๐ บาท

(ข) ค่าต่อใบอนุญาตนิติบุคคลที่ขอต่ออายุใบอนุญาต

หลังจากใบอนุญาตหมดอายุ

๕๐,๐๐๐ บาท

(๓) ค่าหนังสือรับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

๑๐,๐๐๐ บาท

(๔) ค่าใบแทนใบอนุญาตหรือหลักฐานรับรอง

การได้รับใบอนุญาต

๕๕๕ บาท

บุคคลธรรมดา

๕๐๐ บาท

นิติบุคคล

๕,๐๐๐ บาท

(๕) ค่าทดสอบความรู้ในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรม

ควบคุมครั้งละ

๒,๐๐๐

บาท

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการร่วมกันมาพร้อมกับรายงาน
นี้ด้วยแล้ว



(นายเมติ ตั้งพานิช)

เลขานุการคณะกรรมการร่วมกัน



Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สถาปนิก
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพสถาปัตยกรรม
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๔ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“วิชาชีพสถาปัตยกรรม” หมายความว่า วิชาชีพสถาปัตยกรรมที่ใช้ศาสตร์และศิลป์
สร้างสรรค์สถาปัตยกรรมและสิ่งแวดล้อมในสาขาสถาปัตยกรรมหลัก สาขาสถาปัตยกรรม
ผังเมือง สาขาภูมิสถาปัตยกรรม สาขาสถาปัตยกรรมภายในและมณฑลศิลป์ และสาขา
สถาปัตยกรรมอื่น ๆ ที่กำหนดในกฎกระทรวง

“วิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม” หมายความว่า วิชาชีพสถาปัตยกรรม
ที่กำหนดในกฎกระทรวง

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรม
ตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ประกอบการวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับ
ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมจากสภาสถาปนิก

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสภาสถาปนิก

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการสภาสถาปนิก

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสภาสถาปนิก

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสภาสถาปนิก

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคลซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตาม
พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนด
ค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการ
ตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้



LIRT

หมวด ๑
สภาสถาบัน

มาตรา ๖ ให้มีสภาสถาบัน มีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้
ให้สภาสถาบันเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๗ สภาสถาบันมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรม
- (๒) ส่งเสริมความสามัคคีและใกล้ชิดสัมพันธ์ของสมาชิก
- (๓) ส่งเสริมสวัสดิการและผดุงเกียรติของสมาชิก
- (๔) ควบคุมความประพฤติและการดำเนินงานของผู้ประกอบวิชาชีพ

สถาปัตยกรรรมควบคุมให้ถูกต้องตามมาตรฐานและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรม

(๕) ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้บริการทางด้านวิชาการต่าง ๆ แก่ประชาชน และองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับวิทยาการและเทคโนโลยีทางสถาปัตยกรรม

(๖) ให้คำปรึกษา หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับนโยบายและปัญหาด้านสถาปัตยกรรรมรวมทั้งด้านเทคโนโลยี

- (๗) เป็นตัวแทนของผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมของประเทศไทย
- (๘) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘ สภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม
- (๒) พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต
- (๓) รับรองปริญญา อนุริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิบัตรในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรรมควบคุม
- (๔) รับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรรมควบคุม
- (๕) เสนอแนะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดและการเลิกสาขาวิชาชีพสถาปัตยกรรรมควบคุม



LIRT

(๖) ออกข้อบังคับสภาสถาปนิกว่าด้วย

(ก) การกำหนดลักษณะตักห้ามตามมาตรา ๑๒ (๖)

(ข) การรับสมัครเป็นสมาชิก ค่าจดทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุงและค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก

(ค) การเลือกและการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๓๒

(ง) การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตและการรับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

(จ) คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของผู้ตรวจตามมาตรา ๓๑ บรรดาสอง

(ฉ) หลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละระดับตามมาตรา ๔๖

(ช) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครไปกฤษฎีกาตามมาตรา ๔๙

(ซ) จรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรม และการประพฤติผิด

จรรยาบรรณอันจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ

(ฌ) มาตรฐานในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

(ญ) การประชุมของที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก

(ฎ) การใด ๆ ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

ข้อบังคับสภาสถาปนิกนั้น ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานายกพิเศษและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

(๗) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาสถาปนิก

มาตรา ๙ สภาสถาปนิกอาจมีรายได้ดังนี้

(๑) ค่าจดทะเบียนสมาชิก ค่าบำรุง และค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน

(๓) ผลประโยชน์จากการจัดการทรัพย์สินและการดำเนินกิจการของ

สภาสถาปนิก

(๔) เงินและทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่สภาสถาปนิก

(๕) ดอกผลของเงินและทรัพย์สินตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔)



LIRT

มาตรา ๑๐ ให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งสภานายกพิเศษแห่งสภาสถาบัน และมี
อำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๒
สมาชิก

มาตรา ๑๑ สมาชิกสภาสถาบันมีสามประเภท ดังนี้

- (๑) สมาชิกสามัญ
- (๒) สมาชิกวิสามัญ
- (๓) สมาชิกกิตติมศักดิ์

มาตรา ๑๒ สมาชิกสามัญต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์
- (๒) มีสัญชาติไทย
- (๓) มีความรู้ในวิชาชีพสาขาใดประเภทใดที่ได้รับปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตร
หรือวุฒิบัตรในวิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ที่สภาสถาบันรับรอง

(๔) ไม่เป็นผู้ประพฤติผิดจรรยาบรรณอันจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์
แห่งวิชาชีพตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาบัน

(๕) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในคดีที่เป็น
การประพฤติผิดจรรยาบรรณอันจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพตามที่กำหนด
ในข้อบังคับสภาสถาบัน

(๖) ไม่เป็นผู้มีจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือไม่เป็นโรคที่กำหนดในข้อบังคับสภา
สถาบัน

สมาชิกวิสามัญต้องเป็นผู้ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับวิชาชีพสถาปัตยกรรมและ
มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาบัน

สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งที่ประชุมใหญ่สภาสถาบันแต่งตั้ง

มาตรา ๑๓ สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสามัญ มีดังต่อไปนี้

- (๑) แสดงความคิดเห็นในการประชุมใหญ่ของสภาสถาบัน
- (๒) ออกเสียงลงคะแนนในการประชุมใหญ่ของสภาสถาบัน
- (๓) แสดงความเห็นและซักถามเป็นหนังสือเกี่ยวกับกิจการของสภาสถาบัน

ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และในกรณีที่สมาชิกร่วมกันตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวกับกิจการของสภาสถาบัน คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้เสนอทราบโดยมิชักช้า

- (๔) เลือก รับเลือกตั้ง หรือรับแต่งตั้งเป็นกรรมการ
- (๕) ชำระค่าจดทะเบียนสมาชิกและค่าบำรุงตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาบัน
- (๖) ผิดข้อใดซึ่งเกี่ยติดต่อกับทั้งวิชาชีพและปฏิบัติตนตามพระราชบัญญัตินี้ สมาชิกสามัญ หรือสมาชิกกิตติมศักดิ์ให้มีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับ

สมาชิกสามัญ เว้นแต่สิทธิและหน้าที่ตาม (๒) และ (๔)

มาตรา ๑๔ สมาชิกภาพของสมาชิกย่อมสิ้นสุดเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพ เพราะขาดคุณสมบัติตาม

มาตรา ๑๓ สำหรับกรณีสมาชิกสามัญและสมาชิกวิสามัญ แล้วแต่กรณี

- (๔) ที่ประชุมใหญ่ของสภาสถาบันมีมติเพิกถอนการแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์

(๕) ไม่ชำระค่าจดทะเบียนสมาชิกหรือค่าบำรุง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาบัน

- (๖) สภาสถาบันมีมติเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๖๔

มาตรา ๑๕ ให้การประชุมสมาชิกเป็นการประชุมใหญ่สามัญปีละหนึ่งครั้ง การประชุมใหญ่อื่นนอกจากนี้เรียกว่า การประชุมใหญ่วิสามัญ

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมใหญ่ตามที่จำเป็น

สมาชิกสามัญอาจขอให้ประชุมใหญ่วิสามัญได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาบัน ในการนี้ คณะกรรมการต้องเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันรับคำร้องขอ

มาตรา ๑๗ ในการประชุมใหญ่สภาสถาปนิก ถ้าสมาชิกสามัญมาประชุม ไม่ครบจำนวนหนึ่งร้อยคนและการประชุมใหญ่นั้นได้เรียกตามคำร้องขอของสมาชิกก็ให้คงประชุม แต่ถ้าเป็นการประชุมใหญ่ที่สมาชิกมิได้เป็นผู้ร้องขอ ให้เลื่อนการประชุมนั้นออกไป โดยให้นายกสภาสถาปนิกเรียกประชุมใหญ่อีกครั้งภายในสี่สัปดาห์

มาตรา ๑๘ ในการประชุมใหญ่สภาสถาปนิก ให้นายกสภาสถาปนิกเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่นายกสภาสถาปนิกไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ยุบนายกสภาสถาปนิกผู้ทำการแทนตามมาตรา ๓๔ เป็นประธานในที่ประชุม ถ้านายกสภาสถาปนิกและยุบนายกสภาสถาปนิกไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้สมาชิกที่มาประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๙ ในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี กิจการอันพึงกระทำได้แก่

- (๑) ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปีของคณะกรรมการ
- (๒) พิจารณาและอนุมัติงบดุลประจำปีของสภาสถาปนิก
- (๓) ตั้งผู้สอบบัญชีและกำหนดค่าตอบแทนผู้สอบบัญชี

มาตรา ๒๐ ให้มีผู้ตรวจคนหนึ่งหรือหลายคนตามที่ที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิกแต่งตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก

คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากการดำรงตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

ผู้ตรวจมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการแล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก

มาตรา ๒๑ ในการตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ ให้ผู้ตรวจมีอำนาจเข้าไปตรวจในสถานที่ทำการงานต่าง ๆ ของสภาสถาปนิกในระหว่างเวลาทำงานได้ และให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ หรือให้คำชี้แจงแก่ผู้ตรวจตามควรแก่กรณี



LIRT

มาตรา ๒๒ กรรมการ อธิการบดี กรรมการ เจ้าหน้าที่สภาสถาบัน นักศึกษา และตัวแทนของสภาสถาบันที่มีหน้าที่ส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ซึ่งตนเก็บรักษาหรืออยู่ในอำนาจของตนให้แก่ผู้ตรวจ และให้คำชี้แจงเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ในกิจการของสภาสถาบัน ทั้งนี้ เมื่อผู้ตรวจร้องขอ

มาตรา ๒๓ ในกรณีนี้พบว่าคณะกรรมการมิได้ดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานประจำปีหรือดำเนินงานไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย หรือขัดต่อวัตถุประสงค์ของสภาสถาบัน ให้ผู้ตรวจแจ้งให้ที่ประชุมใหญ่สภาสถาบันหรือสมาชิกสามัญตามที่ตนเห็นสมควรเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

หมวด ๓
คณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ ให้มีคณะกรรมการสภาสถาบัน ประกอบด้วย

- (๑) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และมีได้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการในสถาบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนสิบคน
- (๒) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และดำรงตำแหน่งคณาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนห้าคน
- (๓) กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากสมาชิกสามัญโดยการเสนอชื่อของรัฐมนตรี จำนวนห้าคน

ในการเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนของสมาชิกสามัญจากสาขาสาขาปิดอบรมควบคู่กันต่าง ๆ ในสัดส่วนที่เหมาะสม

มาตรา ๒๕ เมื่อได้มีการแต่งตั้งกรรมการและทราบผลการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๔ แล้ว ให้สภานายกพิเศษกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการภายในสามวัน และให้ถือว่าวันประชุมดังกล่าวเป็นวันเริ่มวาระของการอยู่ในตำแหน่งกรรมการ

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน อุปนายกสภาสถาบันคนหนึ่ง และอุปนายกสภาสถาบันคนหนึ่งและตำแหน่งละหนึ่งคน

มาตรา ๑๗ ในการประชุมใหญ่สภาสถาปนิก ถ้าสมาชิกสามัญมาประชุม ไม่ครบจำนวนหนึ่งร้อยคนและการประชุมใหญ่นั้นได้เรียกตามคำร้องขอของสมาชิกให้ งดประชุม แต่ถ้าเป็นการประชุมใหญ่ที่สมาชิกมิได้เป็นผู้ร้องขอ ให้เลื่อนการประชุมนั้น ออกไป โดยให้นายกสภาสถาปนิกเรียกประชุมใหญ่อีกครั้งภายในสี่สิบห้าวัน

มาตรา ๑๘ ในการประชุมใหญ่สภาสถาปนิก ให้นายกสภาสถาปนิก เป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่นายกสภาสถาปนิกไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้อุปนายกสภาสถาปนิกผู้ทำการแทนตามมาตรา ๓๔ เป็นประธาน ในที่ประชุม ถ้านายกสภาสถาปนิกและอุปนายกสภาสถาปนิกไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจ ปฏิบัติหน้าที่ได้ให้สมาชิกที่มาประชุมเลือกสมาชิกคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๙ ในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี กิจการอันพึงกระทำได้แก่

- (๑) ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานประจำปีของคณะกรรมการ
- (๒) พิจารณาและอนุมัติงบประมาณประจำปีของสภาสถาปนิก
- (๓) ตั้งผู้สอบบัญชีและกำหนดค่าตอบแทนผู้สอบบัญชี

มาตรา ๒๐ ให้มีผู้ตรวจคนหนึ่งหรือหลายคนตามที่ที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก แต่งตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก

คุณสมบัติ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากการดำรงตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

ผู้ตรวจมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการแล้วทำรายงาน เสนอต่อที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก

มาตรา ๒๑ ในการตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการ ให้ผู้ตรวจ มีอำนาจเข้าไปตรวจในสถานที่ทำการงานต่าง ๆ ของสภาสถาปนิกในระหว่างเวลา ทำงานได้ และให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ หรือให้คำชี้แจง แก่ผู้ตรวจตามควรแก่กรณี



LIRT

มาตรา ๒๒ กรรมการ อนุกรรมการ เจ้าหน้าที่สภาสถาบัน กูรูจ้าง และตัวแทนของสภาสถาบันมีหน้าที่ส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ซึ่งตนเก็บรักษาหรืออยู่ในอำนาจของตนให้แก่ผู้ตรวจ และให้คำชี้แจงเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ในกิจการของสภาสถาบัน ทั้งนี้ เมื่อผู้ตรวจร้องขอ

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่พบว่าคณะกรรมการมิได้ดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานประจำปีหรือดำเนินงานไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย หรือขัดต่อวัตถุประสงค์ของสภาสถาบัน ให้ผู้ตรวจแจ้งให้ที่ประชุมใหญ่สภาสถาบันหรือสมาชิกสามัญตามที่เห็นสมควรเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

หมวด ๓
คณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ ให้มีคณะกรรมการสภาสถาบัน ประกอบด้วย

- (๑) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และมีได้ดำรงตำแหน่งคราวละอยู่ในสถานบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนสิบคน
- (๒) กรรมการซึ่งสมาชิกสามัญเลือกตั้งขึ้นจากสมาชิกสามัญ และดำรงตำแหน่งคราวละอยู่ในสถานบันอุดมศึกษาระดับปริญญา จำนวนห้าคน
- (๓) กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากสมาชิกสามัญโดยการเสนอชื่อของรัฐมนตรี จำนวนห้าคน

ในการเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนของสมาชิกสามัญจากสภาสถาบันโดยกรรมควบคู่กันต่าง ๆ ในสัดส่วนที่เหมาะสม

มาตรา ๒๕ เมื่อได้มีการแต่งตั้งกรรมการและทราบผลการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๔ แล้ว ให้สภานายกพิเศษกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการภายในสามสิบวัน และให้ถือว่าวันประชุมดังกล่าวเป็นวันเริ่มวาระของการอยู่ในตำแหน่งกรรมการ

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการเพื่อยุติดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาบัน อุปนายกสภาสถาบันคนที่หนึ่ง และอุปนายกสภาสถาบันคนที่สองตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นายกสภาสถาปนิกเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ เจริญเบิก
ตำแหน่งละหนึ่งคนและอาจเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งอื่นได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้
โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้นายกสภาสถาปนิกมีอำนาจถอดถอนเลขาธิการ เจริญเบิก และตำแหน่งอื่น
ตามวรรคสองออกจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

นายกสภาสถาปนิก อุปนายกสภาสถาปนิกคนหนึ่ง และอุปนายกสภาสถาปนิก
คนที่สอง ให้ดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้ง

เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภาสถาปนิกพ้นจากหน้าที่ ให้เลขาธิการ เจริญเบิก
และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่งด้วย

มาตรา ๒๗ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตระดับสามัญสถาปนิกมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี
หรือระดับวุฒิสถาปนิก
- (๒) ไม่เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

มาตรา ๒๘ กรรมการให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการ
ซึ่งได้รับเลือกตั้งจะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมี
การเลือกตั้งหรือแต่งตั้งกรรมการใหม่

มาตรา ๒๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๔
- (๒) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๗
- (๓) ลาออก
- (๔) สภาสถาปนิกมีมติให้ออกจากด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสาม
ของจำนวนสมาชิกที่มาประชุม
- (๕) ตำแหน่งกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งว่างลงรวมกันเกินกึ่งหนึ่ง
ของจำนวนกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งทั้งหมดและวาระของกรรมการเหลืออยู่
ไม่ถึงเก้าสิบวัน

(๖) รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๔

มาตรา ๓๐ เมื่อตำแหน่งกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการเลือกสมาชิกผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๔ (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี เป็นกรรมการแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง แต่ถ้าวาระของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน คณะกรรมการจะให้มีการเลือกกรรมการแทนหรือไม่ก็ได้

ในการนี้ตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลงรวมกันเกินครึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งทั้งหมดและวาระของกรรมการเหลืออยู่ตั้งแต่เก้าสิบวันขึ้นไป ให้มีการประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งกรรมการขึ้นแทนตำแหน่งกรรมการที่ว่าง

ให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกหรือเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๓๑ เมื่อตำแหน่งกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๒๔ (๓) ว่างลงก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสามสิบวันนับแต่วันตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง แต่ถ้าวาระของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะมีการแต่งตั้งแทนหรือไม่ก็ได้

ให้ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งแทนอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๓๒ การเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๔ (๑) และ (๒) การเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๖ และการเลือกหรือการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๓๐ ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภาสภายุโรป

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารและดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และข้อบังคับของสภาสภายุโรป
- (๒) สอดส่องดูแลและดำเนินการทางกฎหมายกับผู้กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้
- (๓) ออกระเบียบและกรรมการว่าด้วยการใด ๆ ตามที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ประชุมใหญ่สภาสภายุโรปมอบหมาย
- (๔) กำหนดแผนการดำเนินงานและงบประมาณของสภาสภายุโรป
- (๕) วินิจฉัยชี้ขาดอุทธรณ์ ซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตอุทธรณ์ได้วินิจฉัยของคณะกรรมการจรรยาบรรณตามมาตรา ๖๒

มาตรา ๓๔ นายกสภาสถาปนิก อุปนายกสภาสถาปนิกคนหนึ่งซึ่ง อุปนายกสภาสถาปนิกคนที่สอง เลขานุการ และเหรัญญิก มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) นายกสภาสถาปนิกมีอำนาจหน้าที่

- (ก) เป็นผู้แทนสภาสถาปนิกในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก
- (ข) เป็นประธานในที่ประชุมคณะกรรมการ และที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก
- (ค) ดำเนินกิจการของสภาสถาปนิกให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการ

(๒) อุปนายกสภาสถาปนิกคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยนายกสภาสถาปนิกในกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาสถาปนิก ตามที่นายกสภาสถาปนิกมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาสถาปนิก เมื่อนายกสภาสถาปนิกไม่อยู่ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๓) อุปนายกสภาสถาปนิกคนที่สองเป็นผู้ช่วยนายกสภาสถาปนิกในกิจการ

อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกสภาสถาปนิก ตามที่นายกสภาสถาปนิกมอบหมาย และเป็นผู้ทำการแทนนายกสภาสถาปนิก เมื่อนายกสภาสถาปนิก และอุปนายกสภาสถาปนิกคนหนึ่งไม่อยู่ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

(๔) เลขานุการมีอำนาจหน้าที่

- (ก) ควบคุมบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่สภาสถาปนิกทุกระดับ
- (ข) เป็นเลขานุการในที่ประชุมคณะกรรมการ และที่ประชุมใหญ่สภาสถาปนิก
- (ค) ดำเนินการตามที่นายกสภาสถาปนิกมอบหมาย

(๕) เหรัญญิกมีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล รับผิดชอบการบัญชี การเงิน และการงบประมาณของสภาสถาปนิก

นายกสภาสถาปนิกอาจมอบหมายให้อุปนายก กรรมการ เลขานุการ หรือเหรัญญิก หรือเจ้าหน้าที่ของสภาสถาปนิกจะทำการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนได้ตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

หมวด ๔

การดำเนินการของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้นายกสภาสถาบันเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่นายกสภาสถาบัน
ไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้อุปนายกสภาสถาบันผู้ทำการแทนตามมาตรา ๓๔
เป็นประธานในที่ประชุม ถ้านายกสภาสถาบันและอุปนายกสภาสถาบันไม่อยู่ในที่ประชุม
หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานใน
ที่ประชุม

มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการ
ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง
เป็นเสียงชี้ขาด

ในกรณีให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตามมาตรา ๑๔ (๓) มติของที่ประชุม
ให้ถือคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มาประชุม

มาตรา ๓๖ สภานายกพิเศษจะเข้าร่วมการประชุม และชี้แจงแสดงความเห็น
ในที่ประชุมคณะกรรมการ หรือจะส่งความเห็นเป็นหนังสือไปยังสภาสถาบันในเรื่องใด ๆ ก็ได้

มาตรา ๓๗ ในการดำเนินงานของคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดทำ
แผนการดำเนินงานและงบประมาณประจำปีเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สภาสถาบัน เมื่อที่ประชุม
มีมติเห็นชอบแล้วจึงจะดำเนินงานได้

ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานประจำปีแสดงผลงานของคณะกรรมการ
ในปีที่ล่วงมา คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบาย พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีรายได้และรายจ่าย
ประจำปีซึ่งผู้สอบบัญชีตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีรับรองเสนอต่อที่ประชุมใหญ่
สภาสถาบันภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓๘ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการได้
การประชุมของคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการ

มาตรา ๓๙ ให้มีสำนักงานสภาสถาปนิกทำหน้าที่ธุรการต่าง ๆ ให้แก่คณะกรรมการและสภาสถาปนิก

มาตรา ๔๐ ให้นายกสภาสถาปนิกแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกตามมติของคณะกรรมการจากบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย บุคคลวิกลจริต หรือคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) คุณสมบัติอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๑ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การกำหนดค่าจ้าง และเงื่อนไขอื่นในการทำงานในหน้าที่หัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกให้เป็นไปตามแบบสัญญาจ้างที่สภาสถาปนิกกำหนด

- มาตรา ๔๒ หัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้
- (๑) ควบคุมรับผิดชอบงานธุรการทั่วไปของสภาสถาปนิก
 - (๒) ดูแลรักษาทะเบียนสมาชิก ทะเบียนผู้ได้รับใบอนุญาตและทะเบียนอื่น ๆ ของสภาสถาปนิก
 - (๓) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาสถาปนิก
 - (๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือเลขาธิการมอบหมาย



LIRT

หมวด ๕
ข้อบังคับสภาสถาบัน

มาตรา ๔๓ ร่างข้อบังคับสภาสถาบันจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะกรรมการ
หรือสมาชิกสามัญ

การเสนอร่างข้อบังคับสภาสถาบันของสมาชิกสามัญจะกระทำได้เมื่อมีสมาชิก
สามัญจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนรับรอง

ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมใหญ่สภาสถาบันเพื่อพิจารณาร่างข้อบังคับ
สภาสถาบันที่มีการเสนอตามความเหมาะสมแก่กรณี การพิจารณาร่างข้อบังคับสภาสถาบัน
จะเสนอเป็นวาระจริงไม่ได้ แต่ต้องกำหนดเป็นวาระในหนังสือนัดประชุมให้ชัดเจนและแนบ
ร่างข้อบังคับสภาสถาบันที่เสนอไปพร้อมกันด้วย

มาตรา ๔๔ เมื่อที่ประชุมใหญ่สภาสถาบันมีมติให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับ
สภาสถาบันด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกสามัญที่เข้าประชุมให้นายกสภา
สถาบันเสนอร่างข้อบังคับสภาสถาบันต่อสภานายกพิเศษโดยไม่ชักช้า สภานายกพิเศษ
อาจยับยั้งร่างข้อบังคับนั้นได้แต่ต้องแสดงเหตุผลโดยแจ้งชัด ในกรณีที่มีได้ยับยั้งภายในสามสิบวัน
นับแต่วันที่ได้รับการข้อบังคับที่นายกสภาสถาบันเสนอให้ถือว่าสภานายกพิเศษให้ความเห็นชอบ
ร่างข้อบังคับนั้น

ถ้าสภานายกพิเศษยับยั้งร่างข้อบังคับใด ให้คณะกรรมการประชุมอีกครั้งหนึ่ง
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการยับยั้ง ในการประชุมครั้งหลังนี้ถ้ามีเสียงยืนยันมติ
ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ให้ถือว่าร่างข้อบังคับนั้นได้รับความ
เห็นชอบจากสภานายกพิเศษแล้ว



LIRT

มาตรา ๓๘ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการได้
การประชุมของคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการ

มาตรา ๓๙ ให้มีสำนักงานสภาสถาปนิกทำหน้าที่ธุรการต่าง ๆ ให้แก่คณะกรรมการและสภาสถาปนิก

มาตรา ๔๐ ให้นายกสภาสถาปนิกแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกตามมติของคณะกรรมการจากบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย บุคคลวิกลจริต หรือคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) คุณสมบัติอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๑ กวาดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การกำหนดค่าจ้างและเงื่อนไขอื่นในการทำงานในหน้าที่หัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกให้เป็นไปตามแบบสัญญาจ้างที่สภาสถาปนิกกำหนด

- มาตรา ๔๒ หัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้
- (๑) ควบคุมรับผิดชอบงานธุรการทั่วไปของสภาสถาปนิก
 - (๒) ดูแลรักษาทะเบียนสมาชิก ทะเบียนผู้ได้รับใบอนุญาตและทะเบียนอื่น ๆ ของสภาสถาปนิก
 - (๓) ควบคุมดูแลทรัพย์สินของสภาสถาปนิก
 - (๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือเลขาธิการมอบหมาย

หมวด ๕
ข้อบังคับสภาสภานิติ

มาตรา ๘๓ ร่างข้อบังคับสภาสภานิติจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะกรรมการ
หรือสมาชิกสามัญ

การเสนอร่างข้อบังคับสภาสภานิติของสมาชิกสามัญจะกระทำได้เมื่อมีสมาชิก
สามัญจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนรับรอง

ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมใหญ่สภาสภานิติเพื่อพิจารณาร่างข้อบังคับ
สภาสภานิติที่มีการเสนอตามความเหมาะสมแก่กรณี การพิจารณาร่างข้อบังคับสภาสภานิติ
จะเสนอเป็นวาระจรรยาไม่ได้ แต่ต้องกำหนดเป็นวาระในหนังสือนัดประชุมให้ชัดเจนและแนบ
ร่างข้อบังคับสภาสภานิติที่เสนอไปพร้อมกันด้วย

มาตรา ๘๔ เมื่อที่ประชุมใหญ่สภาสภานิติมีความเห็นชอบร่างข้อบังคับ
สภาสภานิติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกสามัญที่เข้าประชุมให้นายกสภา
สภาสภานิติเสนอร่างข้อบังคับสภาสภานิติต่อสภานายกพิเศษโดยไม่ชักช้า สภานายกพิเศษ
อาจยื่นยังร่างข้อบังคับนั้นได้แต่ต้องแสดงเหตุผลโดยแจ้งชัด ในกรณีที่มีโต้แย้งภายในสามสิบวัน
นับแต่วันที่ได้รับการยื่นร่างข้อบังคับที่นายกสภาสภานิติเสนอให้ถือว่าสภานายกพิเศษให้ความเห็นชอบ
ร่างข้อบังคับนั้น

ถ้าสภานายกพิเศษยื่นยังร่างข้อบังคับใด ให้คณะกรรมการประชุมอีกครั้งหนึ่ง
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการยื่นยัง ในการประชุมครั้งหลังนี้ถ้ามีเสียงยืนยันมติ
ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ให้ถือว่าร่างข้อบังคับนั้นได้รับความ
เห็นชอบจากสภานายกพิเศษแล้ว

หมวด ๖

การควบคุมการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรม

มาตรา ๔๕ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมหรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนพร้อมจะประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมสาขาใด เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตในสาขานั้นจากสภาสถาปนิก

มาตรา ๔๖ ผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมแต่ละสาขามี ๔ ระดับ คือ

- (๑) วุฒิสถาปนิก
- (๒) สามัญญสถาปนิก
- (๓) ภาคิสถาปนิก
- (๔) ภาคิสถาปนิกพิเศษ

หลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมแต่ละระดับให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

มาตรา ๔๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้คำหรือข้อความที่แสดงให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม ทั้งนี้ รวมถึงการใช้ จ้างวาน หรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำการกล่าวให้เกดณ เว้นแต่ผู้ได้รับวุฒิปับตรหรือหนังสืออนุมัติเป็นผู้มีความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมสาขานั้น ๆ จากสภาสถาปนิกหรือสถาบันที่สภาสถาปนิกรับรอง หรือผู้ได้รับใบอนุญาต ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก

มาตรา ๔๘ การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตและการรับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสถาปนิก



LIRT

มาตรา ๔๘ ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสภานิติฯ

ผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นสมาชิกสามัญหรือสมาชิกกวิสามัญของสภาสภานิติฯและนำใบจากสมาชิกภาพเมื่อใดให้ใบอนุญาตของผู้นั้นสิ้นสุดลง

ผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นนิติบุคคลไม่ว่าจะเป็นนิติบุคคลซึ่งมีทุนเป็นของคนต่างต่างจำนวนเท่าใด นิติบุคคลนั้นอย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในราชอาณาจักร

(๒) ผู้เป็นหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วน กรรมการของบริษัท หรือสมาชิกในคณะผู้บริหารของนิติบุคคลจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งหรือหุ้นส่วนผู้จัดการของห้างหุ้นส่วน กรรมการผู้จัดการของบริษัทหรือผู้มีอำนาจบริหารแต่ผู้เดียวของนิติบุคคลเป็นผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องประพฤติตนตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรมตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาสภานิติฯ

มาตรา ๕๑ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายหรือพบการประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรมของผู้ได้รับใบอนุญาต มีสิทธิกล่าวหาผู้ได้รับใบอนุญาตผู้นั้นโดยทำเรื่องยื่นต่อสภาสภานิติฯ

กรรมการหรือบุคคลอื่นมีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมว่าผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมโดยแจ้งเรื่องต่อสภาสภานิติฯ

สิทธิการกล่าวหาตามวรรคหนึ่งหรือสิทธิการกล่าวโทษตามวรรคสองสิ้นสุดลงเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายหรือผู้กล่าวโทษรู้เรื่องการประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมดังกล่าวและรู้ตัวผู้ประพฤติผิด

การถอนเรื่องกล่าวหาหรือการกล่าวโทษที่ได้ยื่นไว้แล้วนั้น ไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๒ เมื่อสภาสภานิติฯได้รับเรื่องการกล่าวหาหรือการกล่าวโทษตามมาตรา ๕๑ ให้เลขาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการจรรยาบรรณโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๕๓ ให้มีคณะกรรมการจรรยาบรรณ ประกอบด้วยประธานกรรมการจรรยาบรรณคนหนึ่ง และกรรมการจรรยาบรรณตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่น้อยกว่าสามคน

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการจรรยาบรรณตามมติของที่ประชุมใหญ่ สภาสถาปนิกจากสมาชิกซึ่งมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี
- (๒) ไม่เคยถูกลงโทษฐานประพฤติผิดจรรยาบรรณ

มาตรา ๕๔ กรรมการจรรยาบรรณให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ให้กรรมการจรรยาบรรณที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการจรรยาบรรณใหม่

มาตรา ๕๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการจรรยาบรรณพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ลาออก
- (๒) สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๔
- (๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕๓ วรรคสอง
- (๔) สภาสถาปนิกมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกที่มาประชุม

มาตรา ๕๖ เมื่อตำแหน่งกรรมการจรรยาบรรณว่างลงก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่วาระของกรรมการจรรยาบรรณเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน คณะกรรมการจะดำเนินการแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หรือไม่ก็ได้

ให้กรรมการจรรยาบรรณซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๕๗ คณะกรรมการจรรยาบรรณมีอำนาจหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยกรณีที่มีการกล่าวหาว่าผู้ได้รับใบอนุญาตประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรม วิธีพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการจรรยาบรรณ ให้เป็นไปตามระเบียบของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๘ คณะกรรมการจรรยาบรรณจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ
เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่งแทนคณะกรรมการจรรยาบรรณได้
การปฏิบัติของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบ
ของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการจรรยาบรรณ และ
คณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการจรรยาบรรณแต่งตั้งให้กรรมการจรรยาบรรณและอนุกรรมการ
มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้อภัยคำหรือส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ
เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณา แต่ถ้าเป็นการมีคำสั่งต่อบุคคลซึ่งมิใช่ผู้ได้รับใบอนุญาตจะต้องได้รับความ
เห็นชอบจากสภานายกพิเศษหรือผู้ซึ่งสภานายกพิเศษมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการจรรยาบรรณหรืออนุกรรมการ
เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๖๐ ให้ประธานกรรมการจรรยาบรรณมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหา
หรือข้อกล่าวโทษพร้อมทั้งส่งสำเนาเรื่องที่ถูกกล่าวหาหรือกล่าวโทษให้ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่ง
ถูกกล่าวหาหรือถูกกล่าวโทษล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มพิจารณา

ผู้ถูกกล่าวหาหรือถูกกล่าวโทษมีสิทธิทำคำชี้แจงหรือนำพยานหลักฐานใด ๆ
ส่งให้คณะกรรมการจรรยาบรรณหรือคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการจรรยาบรรณแต่งตั้งภายใน
สิบห้าวันนับแต่วันได้รับแจ้งจากประธานกรรมการจรรยาบรรณ หรือภายในเวลาที่คณะกรรมการ
จรรยาบรรณกำหนด

มาตรา ๖๑ คณะกรรมการจรรยาบรรณมีอำนาจวินิจฉัยข้อใดอย่างหนึ่ง
ดังต่อไปนี้

- (๑) ยกข้อกล่าวหา
- (๒) ตักเตือน
- (๓) ภาควิเศษ



- (๔) พักใช้ใบอนุญาตที่กำหนดเวลาตามที่เห็นสมควร แต่ไม่เกินห้าปี
(๕) เพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๒๒ ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งคณะกรรมการจรรยาบรรณวินัยวิชาชีพ
ตามมาตรา ๒๑ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) อาจอุทธรณ์คำวินิจฉัยชี้ขาดต่อคณะกรรมการ
ได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งคำวินิจฉัย

การอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับ
สภาสถาปนิก

คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการให้ทำเป็นคำสั่งสภาสถาปนิกพร้อมด้วยเหตุผล
ของการวินิจฉัยชี้ขาดและให้ถือเป็นที่สุด

มาตรา ๒๓ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต
ผู้ใดประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมหรือแสดงด้วยวิธีใด ๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนมีสิทธิ
หรือพร้อมจะประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง
สภาสถาปนิกที่สั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้น

มาตรา ๒๔ ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งอยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต
ผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๓ ให้สภาสถาปนิกมีมติเพิกถอนใบอนุญาตของผู้นั้น
นับแต่วันที่ศาลพิพากษาถึงที่สุด

มาตรา ๒๕ ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจะยื่นขอรับใบอนุญาต
อีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นห้าปีนับแต่วันที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเป็นนิติบุคคล ให้มีผลเป็นการเพิกถอน
ใบอนุญาตของผู้เป็นหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วน กรรมการของบริษัท ผู้บริหารของนิติบุคคล
และพนักงานหรือลูกจ้างของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทหรือนิติบุคคลที่มีส่วนร่วมในการกระทำ
อันเป็นเหตุให้ห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทหรือนิติบุคคลนั้นถูกเพิกถอนใบอนุญาต และห้ามมิให้
บุคคลดังกล่าวเป็นหุ้นส่วนของห้างหุ้นส่วน กรรมการของบริษัท ผู้บริหารของนิติบุคคล
ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะพ้นห้าปี นับแต่วันที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต



LIRT

หมวด ๗
การกำกับดูแล

มาตรา ๖๖ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการดำเนินงานของสภาสถาปนิกและการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม
- (๒) สั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่สอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาสถาปนิก และการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม
- (๓) สั่งเป็นหนังสือให้กรรมการชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการของสภาสถาปนิก และจะสั่งออกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของคณะกรรมการก็ได้
- (๔) สั่งเป็นหนังสือให้สภาสถาปนิกระงับหรือแก้ไขการกระทำใด ๆ ที่ปรากฏว่าขัดต่อวัตถุประสงค์ของสภาสถาปนิก กฎหมาย หรือข้อบังคับสภาสถาปนิก

มาตรา ๖๗ เพื่อปฏิบัติการตามคำสั่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๖๖ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้อยู่คำ หรือส่งเอกสารหรือวัตถุใด ๆ เพื่อประโยชน์แก่การพิจารณา และมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานในสำนักงานของสภาสถาปนิก หรือในสถานที่ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมได้ ในระหว่างเวลาทำการ หรือให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องชี้แจงแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่ร้องขอ ทั้งนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ในการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๖๘ ในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา



LIRT

มาตรา ๖๙ เมื่อปรากฏว่าสภาสถาปนิกไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๖๖ หรือมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการ นายกสภาสถาปนิก หรือกรรมการ
คนหนึ่งคนใดกระทำการอันผิดวัตถุประสงค์ของสภาสถาปนิก หรือกระทำการอันเป็นการเสื่อมเสีย
อย่างร้ายแรงแก่สภาสถาปนิก ให้รัฐมนตรีโดยคณะมนตรีแห่งรัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการ
นายกสภาสถาปนิก หรือกรรมการคนนั้นพ้นจากตำแหน่ง

ในการที่รัฐมนตรีจะมีคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งสมาชิกสามัญ
จำนวนห้าคน เป็นคณะกรรมการสอบสวน คณะกรรมการสอบสวนต้องรีบทำการสอบสวนให้
แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วเสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นต่อรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการ
สั่งการ

คำสั่งของรัฐมนตรีให้ถือเป็นที่สุด

มาตรา ๗๐ ในกรณีที่รัฐมนตรีมีคำสั่งตามมาตรา ๖๙ ให้กรรมการทั้งคณะ
ของสภาสถาปนิกพ้นจากตำแหน่ง ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลจากสมาชิกสามัญของสภาสถาปนิก
เท่ากับจำนวนกรรมการที่จะมีได้ตามมาตรา ๒๕ เป็นกรรมการชั่วคราวแทนกรรมการ
ที่พ้นจากตำแหน่งในวันเดียวกันกับวันที่รัฐมนตรีมีคำสั่งให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง

ให้กรรมการชั่วคราวตามวรรคหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ที่ปฏิบัติกรเพียงเท่าที่จำเป็น
และดำเนินการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รัฐมนตรีมีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการชั่วคราว เพื่อให้มีการ
เลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการใหม่ตามมาตรา ๒๕

เมื่อกรรมการใหม่เข้ารับหน้าที่แล้ว ให้กรรมการชั่วคราวซึ่งรัฐมนตรี
แต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง

หมวด ๘

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๕ หรือมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษจำคุก
ไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการจรรยาบรรณ หรือคณะกรรมการตามมาตรา ๔๙ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๖๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๔ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล ให้หุ้นส่วนของหุ้นส่วน กรรมการของบริษัท ผู้แทนของนิติบุคคล หรือผู้ซึ่งมีส่วนในการกระทำความผิดดังกล่าวมีความผิดในฐานะเป็นผู้ร่วมกระทำความผิด ผู้ใช้ให้กระทำความผิด หรือผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดแล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในการกระทำความผิดนั้น และสำหรับนิติบุคคลต้องระวางโทษปรับไม่เกินสิบเท่าของอัตราโทษปรับสำหรับความผิดนั้นด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๕ ให้คณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรม ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่ที่คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามมาตรา ๒๔ และให้มีอำนาจ ออกข้อบังคับสภาสถาปนิกตามมาตรา ๘ (๖) เท่าที่จำเป็น เพื่อใช้ในการชั่วคราว ข้อบังคับดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับนั้น ทั้งนี้ โดยไม่ให้นำ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับ

ให้สำนักงาน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักงานสภาสถาปนิกตามมาตรา ๓๘ และให้นายทะเบียน ก.ส. ตามพระราชบัญญัติ วิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสำนักงานสภาสถาปนิกตามมาตรา ๔๓ เป็นการชั่วคราวไปจนกว่าสำนักงานสภาสถาปนิกจะมีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันเริ่มวาระของการอยู่ในตำแหน่งคณะกรรมการตามมาตรา ๒๕

ในวาระแรกมิให้นำความในมาตรา ๒๗ (๑) มาใช้บังคับแก่สถาปนิก
สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง สาขาสถาปัตยกรรม และสาขาสถาปัตยกรรมภายในและมัณฑนศิลป์
ที่มีวุฒิและผลงานไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี ตามเงื่อนไขที่ ก.ธ. ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม
พ.ศ. ๒๕๐๘ กำหนด

การเลือกตั้งและแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๒๔ ให้กระทำให้แล้วเสร็จภายใน
หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗๖ ให้ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม
ประเภทภาคีสถาปนิก สามัญสถาปนิก และวุฒิสถาปนิกตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม
พ.ศ. ๒๕๐๘ อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นสมาชิกสามัญของ
สภาสถาปนิกตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม ประเภทใบอนุญาต
พิเศษตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ อยู่แล้ว ในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นสมาชิกวิสามัญของสภาสถาปนิกตามพระราชบัญญัตินี้

เมื่อพ้นกำหนดเวลาตามใบอนุญาตหรือพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แล้วแต่กำหนดระยะเวลาใดจะยาวกว่า ให้สมาชิกภาพของสมาชิก
ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองเป็นอันสิ้นสุดลง เว้นแต่จะสมัครและได้เป็นสมาชิกของสภาสถาปนิก
ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ถือว่าปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรที่คณะกรรมการควบคุม
การประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘
ได้รับรองแล้ว เป็นปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรที่สภาสถาปนิกให้การรับรอง
ตามมาตรา ๔ (๓)

มาตรา ๗๗ ให้ผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม
ประเภทวุฒิสถาปนิก สามัญสถาปนิก ภาคีสถาปนิก หรือใบอนุญาตพิเศษ ตามพระราชบัญญัติ
วิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ และใบอนุญาตนั้นยังคงใช้ได้ในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมระดับ
วุฒิสถาปนิก สามัญสถาปนิก ภาคีสถาปนิก หรือภาคีสถาปนิกพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้
แล้วแต่กรณี



LIRT

เพื่อประโยชน์ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ถือว่ากำหนดเวลาที่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมประเภทสามัญสถาปนิก ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นกำหนดเวลาที่ได้รับใบอนุญาตระดับสามัญสถาปนิกตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๕ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตซึ่งได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ โดยให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้พิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตตามความในวรรคก่อนเป็นสมาชิกสามัญหรือสมาชิกวิสามัญของสภาสถาปนิกตามความในมาตรา ๗๖ โดยอนุโลม

มาตรา ๗๘ ในระหว่างที่ยังมิได้ออกกฎกระทรวง ข้อมบังคับ ระเบียบหรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เนายกฎกระทรวง ข้อมบังคับ ระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๐ ให้ถือว่าภาระการทำผิดมรรยาทหรือข้อกำหนดและเงื่อนไข ในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งได้กระทำก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังไม่มีมีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นการประพฤติดิจจรยารบรรณแห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ และการดำเนินการต่อไปให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่มีการดำเนินการกับผู้กระทำผิดมรรยาท หรือข้อกำหนดและเงื่อนไข ในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และการดำเนินการต่อไป ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ค่าใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

บุคคลธรรมดา		
(ก) ระดับวุฒิสถาปนิก	๑๐,๐๐๐	บาท
(ข) ระดับสามัญสถาปนิก	๗,๕๐๐	บาท
(ค) ระดับภาคีสถาปนิก	๕,๐๐๐	บาท
(ง) ระดับภาคีสถาปนิกพิเศษ	๕,๐๐๐	บาท
นิติบุคคล		
ค่าใบอนุญาตนิติบุคคล	๑๐๐,๐๐๐	บาท

(๒) ค่าต่ออายุใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม ที่ขอต่ออายุใบอนุญาต
ก่อนใบอนุญาตหมดอายุ

บุคคลธรรมดา		
(ก) ระดับวุฒิสถาปนิก	๓,๐๐๐	บาท
(ข) ระดับสามัญสถาปนิก	๒,๐๐๐	บาท
(ค) ระดับภาคีสถาปนิก	๑,๐๐๐	บาท
(ง) ระดับภาคีสถาปนิกพิเศษ	๑,๐๐๐	บาท
สำหรับผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตหลังจากใบอนุญาตหมดอายุ ให้เพิ่มอัตราค่าธรรมเนียม	๒,๐๐๐	บาท
นิติบุคคล		

(ก) ค่าต่อใบอนุญาตนิติบุคคลที่ขอต่ออายุใบอนุญาต

ก่อนใบอนุญาตหมดอายุ	๓๐,๐๐๐	บาท

(ข) ค่าต่อใบอนุญาตนิติบุคคลที่ขอต่ออายุใบอนุญาต

หลังจากใบอนุญาตหมดอายุ	๕๐,๐๐๐	บาท

(๓) ค่าหนังสือรับรองความรู้ความชำนาญในทางประกอบ
วิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม

๑๐,๐๐๐	บาท



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) ค่าตอบแทนใบอนุญาตหรือหลักฐานรับรองการได้รับใบอนุญาต		
บุคคลธรรมดา	๕๐๐	บาท
นิติบุคคล	๕,๐๐๐	บาท
(๕) ค่าทดสอบความรู้ในการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมครั้งละ	๒,๐๐๐	บาท

ประธานวุฒิสภา : เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

นายพิชัย วาสนาส่ง (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพครับ กระผม นายพิชัย วาสนาส่ง สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะ
กรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาปนิก กราบเรียนว่า เรื่องนี้จริง
แล้วไม่ใช่เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณากันชืดยาวมานานักนะครับ ก็ประกอบทั้งเวลาที่ค่อนข้าง
จะจำกัด กระผมคิดว่าเพื่อประหยัดเวลา กระผมจะขอแสดงที่นี้โดยกรรมาธิการก็นั่งอยู่
หลายท่านแล้ว

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายพิชัย วาสนาส่ง (ประธานคณะกรรมการ) : มีประเด็นอยู่คนเดียว
เท่านั้นเองนะครับ ร่างพระราชบัญญัติสถาปนิกนี้ได้ผ่านความเห็นชอบของวุฒิสภาไปแล้ว
แต่ไปติดขัดอยู่ที่สภาผู้แทนราษฎรตรงที่ว่า ทางกรรมาธิการวิสามัญของวุฒิสภาได้ตัดคำว่า
“มัณฑนศิลป์” ออกไป แล้วใช้คำว่า “สถาปัตยกรรมภายใน” เข้าแทน ทั้งนี้ก็ด้วยคำแนะนำ
ของบรรดาคณะบดีที่เข้ามาเป็นกรรมาธิการวิสามัญว่า วิชามัณฑนศิลป์นั้นก็เป็นวิชาหนึ่ง จะ
เรียกว่า สถาปัตยกรรมมัณฑนศิลป์นั้นไม่มีการสอนอยู่ที่ไหน แต่มีคณะมัณฑนศิลป์อยู่ที่
มหาวิทยาลัยศิลปากรเพียงแห่งเดียว แล้วการที่จะใช้สถาปัตยกรรมภายในนั้นเป็นคำที่ใช้
ทั่วไป ซึ่งตรงกับคำว่า อินทีเรียร์ อาร์ชีเทกเชอร์ (Interior Architecture) ซึ่งจะหนักไปทาง
ความมั่นคง แต่ไม่ใช่มีลักษณะไปในทางตกแต่ง -----

อย่างไรก็ตาม เมื่อผ่านวุฒิสภาไปแล้วหลังจากที่วุฒิสภาได้พิจารณาผ่านไปแล้วไปถึงสภาผู้แทนราษฎรก็ได้ชี้แจงข้อมา แล้วก็ขอปรับแก้ไขโดยการตั้งคณะกรรมการวิสามัญร่วมกันของทั้งสองสภา ทั้งสองสภาได้ประชุมกันเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ โดยกระผมทำหน้าที่เป็นประธาน ก็ฟังความคิดเห็นที่ทางสภาผู้แทนราษฎรได้ติงมา ก็บอกว่า ในมาตรา ๔ คำว่า “สถาปตยกรรมภายใน” นั้นขอให้เดิมคำว่า “มณฑนศิลป์” เพราะถ้า คำว่า “มณฑนศิลป์” นั้นได้มีการสอนกันอยู่ในคณะสถาปัตยกรรมของมหาวิทยาลัยศิลปากร เพราะถ้าไม่ใส่ไปแล้วคนที่จบทางมณฑนศิลป์ก็จะหลุดลอยไป ไม่ได้เข้าไปอยู่ในการควบคุมของสภาสถาปนิกที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อได้พิจารณากันโดยรอบคอบแล้ว ทั้งกรรมการ ทั้งทางด้านสภาผู้แทนราษฎร และทั้งวุฒิสภาก็มีความเห็นพ้องต้องกันว่า ใส่เข้าไปให้ครบก็จะไม่เป็นไร เพราะฉะนั้น ในมาตรา ๔ ถ้าจะอ่านในวรรคที่หนึ่งของมาตรา ๔ ตามที่ได้ส่งให้ท่านสมาชิกฯ ในสภานี้ นะครับ ไม่ใช่อันที่ส่งไปนั้น เพราะว่า อันนี้ได้จัดเรียงตามมาตราเรียบร้อยแล้ว ในมาตรา ๔ วรรคแรกนั้นอ่านได้ว่า “วิชาชีพสถาปัตยกรรม” หมายความว่า วิชาชีพสถาปัตยกรรมที่ใช้ศาสตร์และศิลป์สร้างสรรค์สถาปัตยกรรมและสิ่งแวดล้อมในสาขาสถาปัตยกรรมหลัก สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง สาขาภูมิสถาปัตยกรรม สาขาสถาปัตยกรรมภายในและ มณฑนศิลป์ และสาขาสถาปัตยกรรมอื่น ๆ ที่กำหนดในกฎกระทรวง เพิ่มคำว่า “และมณฑนศิลป์” เข้าไปเท่านั้นแหละครับ ในประเด็นสำคัญที่ได้มีการพิจารณากัน แล้วก็เห็นพ้องต้องกันแล้ว ได้มีการปรับปรุงเป็นฉบับสมบูรณ์ ได้มีการรับมาตราต่าง ๆ เรียบร้อยแล้วก็กำลังจะผ่านสภาผู้แทนราษฎรด้วยครับ กระผมมีเรื่องที่จะกราบเรียน ให้ทราบเท่านั้นแหละครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ มีท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยไหมครับกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์



LIRT

ต่อไป ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรง
ตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

- ๓๐/๑



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง
และการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ.

และ

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.



Legislative Institution Repository of Thailand
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๐๙/ (ร ๑๖๔)

วุฒิสภา

ถนนอุทองโน กท ๑๐๓๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการ
วิสามัญฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราช
บัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี
และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และตั้ง
กรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายกีรติพร ชัชวาลวงศ์	๒. นายเกษม สรศักดิ์เกษม
๓. นายคัมภีร์ แก้วเจริญ	๔. นายชุมสาย หัสดีน
๕. นายนาสินธุ์ มรกต	๖. คุณหญิงนันทกา สุระภะตะนันทน์
๗. นายนิพนธ์ วิศิษฐ์ยุทธศาสตร์	๘. นายนิพนธ์ สะกิมี่
๙. นายผืน จันทพาน	๑๐. นายเผ่าเทพ อุปการนิติเกษตร
๑๑. นายพชร ยุติธรรมดำรง	๑๒. นายพันธุ์ สุริยพร
๑๓. นายพานิชย์ เจริญเผ่า	๑๔. นายพินิต อารยะศิริ
๑๕. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย	๑๖. นายไพศิษฐ์ ทัพพัฒนกุล
๑๗. นายรัตน์ ศรีไกรวิน	๑๘. นายเอื้องนนท์ เวียงวุฒิ

๑๙. นายวิมล ตันตัญญุ

๒๐. นายวิชัย โสสุวรรณจินดา

๒๑. นายวิชณุ เครืองาม

๒๒. นายวีระชัย สุตรสุวรรณ

๒๓. นายสรรเสริญ ไกรจิตติ

๒๔. นายสุชาติ ไตรประสิทธิ์

๒๕. นายสุทัศน์ เงินหมื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภา
ได้ลงพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม)
โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

บัดนี้ คณะกรรมาธิการร่างฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว
เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

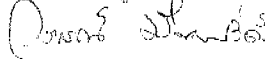
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สรรเสริญ ไกรจิตติ

(นายสรรเสริญ ไกรจิตติ)

ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววราภรณ์ มีเปลวไต้)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๒

กองกรรมาธิการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กองกรรมาธิการ

โทร. ๒๕๔๑๕๗๒, ๒๕๔๑๖๗๐

โทรสาร ๒๕๔๑๕๗๒



จุฬารัตน์ ทิมพ์
สุเทพ/สมศักดิ์ ทาน

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส
พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักเกณฑ์แห่งร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อดำเนินการ กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ (ภายใน ๗ วัน) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้ง

๑.๑ นายสรวงเสรีญ ไกรจิตติ	เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ
๑.๒ นายสุทัศน์ เงินหมื่น	เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง
๑.๓ นายสุชาติ ไตรประสิทธิ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง
๑.๔ นายพินิต อารยะศิริ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ
๑.๕ นายณาสรินทร์ มรกต	เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แต่งตั้ง นายจักรชัย รอดประเสริฐ ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองการกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗๔ บรรทัดที่ ๒๕

๓. ผู้ซึ่งคนรัฐมนตรีมอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๑.๑ นายเนติวิทย์ ทองประเสริฐ อัยการพิเศษประจำกรม

๓.๑.๒ นายวิวัฒน์ จันทร์พรทิจ อัยการจังหวัดประจำกรม

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

นางอัจฉรา ภู่วุฒิปัตย์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล ๓

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีสมารชิกเสนอคำแปรญัตติ

๕. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำแปรญัตติ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข



<u>มาตรา ๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๘</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๙</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๐</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๔</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๕</u>	ไม่มีการแก้ไข

๖. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้
ด้วยแล้ว



(นายพินิต อารยะศิริ)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญฯ



LIRT

ร่าง
พระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่ เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยหลัก เกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรง
ตำแหน่งอัยการอาวุโส

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติหลัก เกณฑ์การแต่งตั้ง
และการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ข้าราชการอัยการ” หมายความว่า ข้าราชการอัยการตามกฎหมายว่าด้วย
ระ เเยียบข้าราชการฝ่ายอัยการ

“ก.อ.” หมายความว่า คณะกรรมการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ

มาตรา ๔ นอกจากตำแหน่งข้าราชการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ให้มีตำแหน่งอัยการอาวุโสในสำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ให้อัยการอาวุโสมีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานอัยการตามกฎหมายว่าด้วยพนักงานอัยการ

มาตรา ๕ ให้อัยการอาวุโสได้รับเงินเดือนเท่ากับเงินเดือนเดิมที่ได้รับอยู่ก่อนการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส เว้นแต่ผู้ซึ่งได้รับเงินเดือนขั้นสูงสุดของชั้นอยู่ก่อนแล้ว จึงให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าเงินเดือนเดิมหนึ่งขั้น และในปียงบประมาณต่อ ๆ ไปให้ปรับอัตราเงินเดือนของแต่ละตำแหน่งทุกปีละหนึ่งขั้น โดยไม่มีการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี

เงินเดือนเดิมตามวรรคหนึ่ง ให้หมายถึง เงินเดือนที่จะได้รับภายหลังการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณถัดจากปีที่มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว

ให้อัยการอาวุโสได้รับเงินประจำตำแหน่งเท่ากับเงินประจำตำแหน่งที่ได้รับอยู่เดิมก่อนการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส เว้นแต่ในการปรับอัตราเงินเดือนตามวรรคหนึ่ง เป็นเหตุให้อัยการอาวุโสได้รับเงินเดือนในขั้นที่สูงขึ้น ก็ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งสำหรับอัยการขั้นที่สูงขึ้นนั้น

มาตรา ๖ ข้าราชการอัยการซึ่งจะดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสต้องเป็นผู้ซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในถึงงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ดำรงตำแหน่ง

ข้าราชการอัยการผู้ใดไม่ประสงค์จะดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อนายกรัฐมนตรีก่อนสิ้นปีงบประมาณที่มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘ การแต่งตั้งข้าราชการอัยการให้ดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสในสำนักงานอัยการสูงสุด ให้นายกรัฐมนตรีเสนอรายชื่อผู้ซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งต่อ ก.อ. เพื่อให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว จึงนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๘ ให้เจ้ากระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการดำเนินการให้ข้าราชการอัยการซึ่งไม่ประสงค์จะดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสตามมาตรา ๖ วรคสอง และข้าราชการอัยการซึ่ง ก.อ. ไม่ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๘ พ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

มาตรา ๙ เมื่อได้มีการแต่งตั้งข้าราชการอัยการให้ดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสในสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว จะย้ายข้าราชการอัยการผู้นั้นไปปฏิบัติราชการที่ใด โดยไม่ได้รับความยินยอมไม่ได้ เว้นแต่เป็นการโยกย้ายตามวาระหรือ เป็นกรณีที่อยู่ในระหว่างถูกดำเนินการทางวินัยหรือตกเป็นจำเลยในคดีอาญาที่พนักงานอัยการ เป็นโจทก์ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ ก.อ. กำหนด

มาตรา ๑๐ ให้ ก.อ. จัดให้มีการประเมินสมรรถภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการอัยการซึ่งดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสที่จะมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ในงบประมาณต่อไป

หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินสมรรถภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.อ. กำหนด

อัยการอาวุโสซึ่งผ่านการประเมินสมรรถภาพตามวรรคหนึ่ง ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปได้จนถึงวันสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบ เจ็ดสิบปีบริบูรณ์ ส่วนอัยการอาวุโสที่ไม่ผ่านการประเมิน ให้ดำเนินการให้ผู้นั้นพ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์

มาตรา ๑๑ การแต่งตั้งข้าราชการอัยการซึ่งดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสไปดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๔๒ จะกระทำมิได้

มาตรา ๑๒ การแต่งตั้งอัยการอาวุโสให้รักษาราชการแทนหรือรักษามาร
ในตำแหน่งอื่น หรือการมอบอำนาจให้อัยการอาวุโสปฏิบัติราชการแทน หรือการสั่งโอน
อัยการอาวุโสไป เป็นข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
หรือข้าราชการฝ่ายอื่น จะกระทำมิได้

มาตรา ๑๓ อัยการอาวุโสไม่มีสิทธิได้รับ เลือก เป็นกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ
ใน ก.อ.

มาตรา ๑๔ ข้าราชการอัยการซึ่งพ้นจากราชการ เพราะเกษียณอายุในวันที่
๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ และในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๒ หากประสงค์จะได้รับการ
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสให้แสดงความจำนงต่อนายกรัฐมนตรีภายใน
สิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นายกรัฐมนตรีเสนอรายชื่อบุคคล
ดังกล่าวต่อ ก.อ. เพื่อให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อ. แล้ว ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

ในกรณีที่ข้าราชการอัยการที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส
ตามความในวรรคหนึ่ง เบื้องหน้าออกจากราชการ เป็นผู้ที่อยู่บังคับของพระราชบัญญัติ
ว่า เหน็จบ้านานูข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้ผู้นั้นมีสภาพเป็นสมาชิกกองทุนว่า เหน็จบ้านานู
ข้าราชการต่อไป และในการออกจากราชการนั้น ถ้าเป็นผู้รับบ้านานู ให้ส่งคืนบ้านานูตั้งแต
วันที่ได้รับแต่งตั้ง เป็นอัยการอาวุโส รวมทั้งให้คืนเงินสะสม เงินสมทบ เงินประจำ
เงินเดือน และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวที่ได้รับไปแก่กองทุนว่า เหน็จบ้านานู
ข้าราชการภายใน เก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง เป็นอัยการอาวุโส แต่ถ้า เป็นผู้รับว่า เหน็จ
ให้คืน เงินบำเหน็จ เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ที่ได้รับจากเงินดังกล่าวแก่
ทางราชการและกองทุนว่า เหน็จบ้านานูข้าราชการภายใน เก้าสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้ง
เป็นอัยการอาวุโส

ในกรณีที่ข้าราชการอัยการที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส
ตามความในวรรคหนึ่ง ถ้าก่อนออกจากราชการ เป็นผู้ที่อยู่บังคับของพระราชบัญญัติ
ว่า เหน็จบ้านานูข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้ผู้นั้นอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติว่า เหน็จ
บ้านานูข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อไป และในการออกจากราชการนั้น ถ้า เป็นผู้รับบ้านานู

ให้ส่งมอบบัญชีตั้งแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง เป็นอัยการอาวุโส แต่ถ้าว เป็นผู้รับบำเหน็จ ให้คืน
เงินบำเหน็จแก่ทางราชการภายใน เก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง เป็นอัยการอาวุโส

อัยการอาวุโสตามมาตรานี้ให้มีสิทธิได้นับ เวลาราชการก่อนออกจากราชการ
ต่อ เนื่องกับการรับราชการในตำแหน่งอัยการอาวุโส เพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ

มาตรา ๑๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ประธานวุฒิสภา : เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : เชิญประธานกรรมการ

นายसरเสรีญ ไกรจิตติ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ สำหรับร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณากำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน แต่ว่าคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จภายใน ๑ วันนับแต่วันที่ร่างมาถึงวุฒิสภา และการพิจารณาได้มีการแก้ไขแต่เพียงเล็กน้อย โดยหลักการแล้วก็ถือตามหรือคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติผู้พิพากษาอาวุโส ผสมขอเรียนรายงานเพียงเท่านี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญเลขาธิการ

นายจำนงค์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณเพชร

นายเพชร ยุติธรรมดำรง (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายเพชร ยุติธรรมดำรง สมาชิกวุฒิสภา ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ในมาตรา ๑๑ เนื่องจากว่า มีการพิมพ์ผิดพลาดไป มาตรานี้ไม่มีการแก้ไข ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ร่างที่ปรากฏในร่างว่า มีการแก้ไขนั้นเป็นอันยกเลิกไป ใช้ความเดิมทั้งหมดนะครับ

นายจันทน์ สวมประจำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวีระชัย

นายวีระชัย สุตรสุวรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
วุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม นายวีระชัย สุตรสุวรรณ สมาชิกวุฒิสภา มาตรา ๑๔ นี้มีการ
แก้ไขขึ้นมาเล็กน้อย คือว่าเดิมให้ผู้ที่เกี่ยวข้องอยู่ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ หากประสงค์จะ
ได้รับแต่งตั้งเป็นตุลาการอาวุโสก็ให้ยื่นแสดงความจำนง เราก็เพิ่มเป็นว่า “และในวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๔๒” คือว่าถ้าไม่แก้ไขจะขาดตกหล่นไป ๑ ปี อัยการอาวุโสที่เกี่ยวข้องในปี
๒๕๔๒ นั้นก็จะไม่ได้รับการแต่งตั้ง เพราะไม่ได้กำหนดไว้ในปี เมื่อแก้แบบนี้แล้ว
มาตรา ๑๔ เป็นอันสมบูรณ์ กระผมก็อยากจะกราบเรียนว่า อันนี้เป็นผลพวงจากการตั้ง
กรรมาธิการวิสามัญขึ้นมาพิจารณา ถ้าหากว่าเราพิจารณา ๓ วาระรวดในวันนั้นอันนี้ก็ควรจะ
ตกไป กระผมคิดว่า ที่กระผมยังยืนยันในวันนั้นที่ไม่ให้พิจารณา ๓ วาระรวดน่าจะเป็นการ
ชอบแล้ว ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่ชอบก็คงไม่ลงมติเห็นด้วย มีถ้อยคำหรือ
นิดหนึ่ง คำว่า “และ” จริง ๆ ควรจะเป็น “หรือ” หรือควรเป็น “หรือ”

นายพชร ยุติธรรมดำรง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ
ความจริงแล้วความต้องการก็คือว่า ผู้ที่เกี่ยวข้องอยู่ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ และผู้ที่เกี่ยวข้อง
อยู่ในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ อาจจะต้องได้รับผลพวงจากกฎหมายฉบับนี้ กระผมคิดว่า
ถ้อยคำที่ใช้คำว่า “และ” น่าจะถูกต้องแล้วท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ยังมีคนเขาถามว่า มีไหมคนที่เกี่ยวข้องทั้งวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ และ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ พร้อม ๆ กัน ๒ ปี ความจริงต้อง “หรือ”
เกี่ยวกันวันใดวันหนึ่งก็เข้ามาได้

นายพชร ยุติธรรมดำรง (กรรมาธิการ) : ด้วยความเคารพครับ อย่างนั้น
แก้ไขตามที่ท่านแนะนำครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปครับ



LIRT

๗๒

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

วิมล ๓๐/๓

นายจ่านงค์ สวมประจำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : มาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอ
มติในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการหรือไม่
เชิญลงคะแนนได้ครับ เรียงร้อยนะครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิก เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์)

ประธานวุฒิสภา : เห็นชอบด้วยเป็นเอกฉันท์นะครับ

ต่อไป ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นเรื่องพวงกันไปใช้ใหม่ครับ

- ๓๑/๑

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

ที่ ศว ๐๐๐๘/ (ร ๑๖๕)

วุฒิสภา

ถนนคูทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ

วิสามัญฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. ที่พิจารณา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคนนั้นประกอบด้วย

๑. นายกิรินทร์ ชัชวาลวงศ์	๒. นายเกษม สรศักดิ์เกษม
๓. นายคัมภีร์ แก้วเจริญ	๔. นายชุมสาย หัสติน
๕. นายณนาคินท์ มรกต	๖. คุณหญิงนันทภา สุประภาตะนันท์
๗. นายนิพนธ์ วิศิษฐยุทธศาสตร์	๘. นายนิพนธ์ สะกิมี่
๙. นายฉันท จันทรปาน	๑๐. นายเผ่าเทพ อุปการณัติเกษม
๑๑. นายพชร ยุติธรรมดำรง	๑๒. นายพันธุ์ สุริยพงษ์
๑๓. นายพานิษฐ์ เจริญเผ่า	๑๔. นายพินิต อารยะศิริ
๑๕. นายไพศาล กุมลยวิสัย	๑๖. นายไพฑูริย์ พิพัฒนกุล
๑๗. นายธวัช ศรีไกรวิน	๑๗. นายเรืองนนท์ เรืองวุฒิ

๑๙. นายวัลลภ ตันตติกุล

๒๐. นายวิชัย ไสสุวรรณจินดา

๒๑. นายวิษณุ เครืองาม

๒๒. นายวีระชัย สุตรสุวรรณ

๒๓. นายสรวรเสริญ ไกรจิตติ

๒๔. นายสุชาติ ไตรประสิทธิ์

๒๕. นายสุทัศน์ เงินหมื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภา
ต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม)
โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว
เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

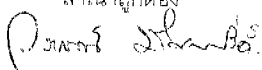
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สรวรเสริญ ไกรจิตติ

(นายสรวรเสริญ ไกรจิตติ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววราภรณ์ มีปรมปรีดิ์)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๒

กองกรรมาธิการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กองกรรมาธิการ

โทร. ๒๕๔๑ ๕๗๒, ๒๕๔๑ ๖๗๐

โทรสาร ๒๕๔๑ ๕๗๒



จุฬารัตน์ ฟิล์ม
สุเทพ/สมศักดิ์ หาน

**รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...)**

พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. พิจารณา กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ (ภายใน ๗ วัน) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้มีมติเลือกตั้ง

๑.๑ นายสรวิชัย ไกรจิตติ	เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ
๑.๒ นายสุทัศน์ เงินหมื่น	เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ
	คนที่หนึ่ง
๑.๓ นายสุชาติ ไตรประสิทธิ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ
	คนที่สอง
๑.๔ นายพินิต อารยะศิริ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญฯ
๑.๕ นายณกสินธุ์ มวกด	เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญฯ

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้ง นายฉัตรไชย รอดประเสริฐ ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองการการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๗๔ วรรคสาม

(๒)

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๑.๑ นายนคร ทองประยูร

อัยการพิเศษประจำกรม

๓.๑.๒ นายวิรัตน์ จันทระพกิจ

อัยการจังหวัดประจำกรม

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

นางอัจฉรา ภูมิคุปต์

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล ๗

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีสมาชิกเสนอคำแปรญัติติ

๕. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

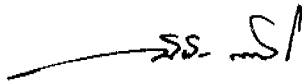
มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข



(๓)

๖. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายพินิต อานันตศิริ)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ว่า หนี้จำนานาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่ เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยว่า หนี้จำนานาญข้าราชการ

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่า หนี้จำนานาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติว่า หนี้จำนานาญ
ข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่า หนี้จำนานาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ข้าราชการซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์แล้ว เป็นอันพ้นจากราชการ
เมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ข้าราชการผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ สมุหราชองครักษ์ รองสมุหราชองครักษ์ ข้าราชการการเมือง ข้าราชการตุลาการซึ่งดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโส และข้าราชการอัยการซึ่งดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส

การพ้นจากราชการของข้าราชการพลเรือนในพระองค์ สมุหราชองครักษ์ และรองสมุหราชองครักษ์ให้เป็นไปตามพระราชอัธยาศัย

การพ้นจากราชการของข้าราชการตุลาการซึ่งดำรงตำแหน่งผู้พิพากษาอาวุโสให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙ ทวิ

การพ้นจากราชการของข้าราชการอัยการซึ่งดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙ ตริ

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙ ตริ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔

“มาตรา ๑๙ ตริ ข้าราชการอัยการซึ่งดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโสที่มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์แล้ว เป็นอันพ้นจากราชการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ข้าราชการอัยการผู้นั้นมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ เว้นแต่ข้าราชการอัยการที่ได้ผ่านการประเมินแล้วว่ายังมีสมรรถภาพในการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับราชการต่อไปได้จนถึงสิ้นปีงบประมาณที่ข้าราชการอัยการผู้นั้นมีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินสมรรถภาพของข้าราชการอัยการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการอัยการกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๒๑ ก่อนสิ้นเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณทุกปี ให้เจ้าหน้าที่ควบคุมเกษียณอายุของข้าราชการตามมาตรา ๒๐ ยื่นบัญชีรายชื่อข้าราชการผู้มีสิทธิจะได้รับบำเหน็จบำนาญ เนื่องจากการเกษียณอายุตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๑๙ ทวิ และมาตรา ๑๙ ตริ ในปีงบประมาณถัดไป ต่อเจ้ากระทรวงของผู้ขึ้นและกระทรวงการคลัง เว้นแต่ในกรณีของข้าราชการ

ตุลาการและข้าราชการอัยการซึ่งจะพ้นจากราชการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ข้าราชการตุลาการหรือข้าราชการอัยการผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์หรือหกสิบห้าปีบริบูรณ์ แล้วแต่กรณี ให้ยื่นบัญชีรายชื่อก่อนสิ้นปีงบประมาณดังกล่าวไม่น้อยกว่าหกสิบวัน

ในกรณีที่มีการต่อเวลาราชการให้แก่ข้าราชการผู้ใด ให้เจ้ากระทรวงแจ้งไปให้เจ้าหน้าที่ควบคุม เกษียณอายุทราบ และให้เจ้าหน้าที่ควบคุม เกษียณอายุแจ้งต่อไปยังกระทรวงการคลัง”

.....

.....

ประธานวุฒิสภา : เชิญเลขาธิการดำเนินการ

นายจันทน์ สวมประกาศ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๕
ไม่มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันจบการพิจารณา ผมจะขอมติจากที่ประชุม
ในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบด้วยกับกรรมาธิการหรือไม่ครบเชิญลงคะแนนได้ครับ
เรียบร้อยนะครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิก เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์)

ประธานวุฒิสภา : ที่ประชุมเห็นชอบด้วยเป็นเอกฉันท์ ขอบคุณ
คณะกรรมาธิการครับ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

๖.๑ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษ
สายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ด่วน

ที่ สผ ๐๐๐๘/ปธสว.



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
เลขที่	๕๓/๒๕๔๒
วันที่	๒๖ พ.ค. ๔๒
เวลา	๑๐.๑๕ น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอยู่ทองใน กท ๑๐๗๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท
- ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร
พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑
(สมัยสามัญทั่วไป) วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์
ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภา
พิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔
อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๔๔๑๑๓๓

Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

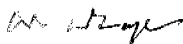
เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวเต้แล้งหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษ
สายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวเต้แล้งหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษ
สายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๕
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง
เพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม
เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวัน

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒



(นางศิริกมล ณัฏฐกุล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท – ศรีนครินทร์
ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร
พ.ศ.

หลักการ

เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท – ศรีนครินทร์
ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

เหตุผล

เนื่องจากการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ทำการสำรวจพื้นที่ที่จะต้องเวนคืน
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท – ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่
เขตดุสิต เขตราชเทวี เขตปทุมวัน เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ๒๕๓๘ เสร็จแล้ว สมควรเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวต่อไป จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในต้นฯ/๖

ร่าง

พระราชบัญญัติ

เวนคืนอสังหาริมทรัพย์

เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท – ศรีนครินทร์

ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท

– ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร พ.ศ."



LIR
(โปรดพลิก)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน
ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และ เขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งปรากฏรายชื่อเจ้าของ
หรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้แก่การทางพิเศษ
แห่งประเทศไทย เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์

มาตรา ๕ ให้เจ้าหน้าที่เวนคืนเข้าซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืนตามมาตรา ๔
ภายในระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางบุษกร กลัสกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

เวรคืน ๑/๕

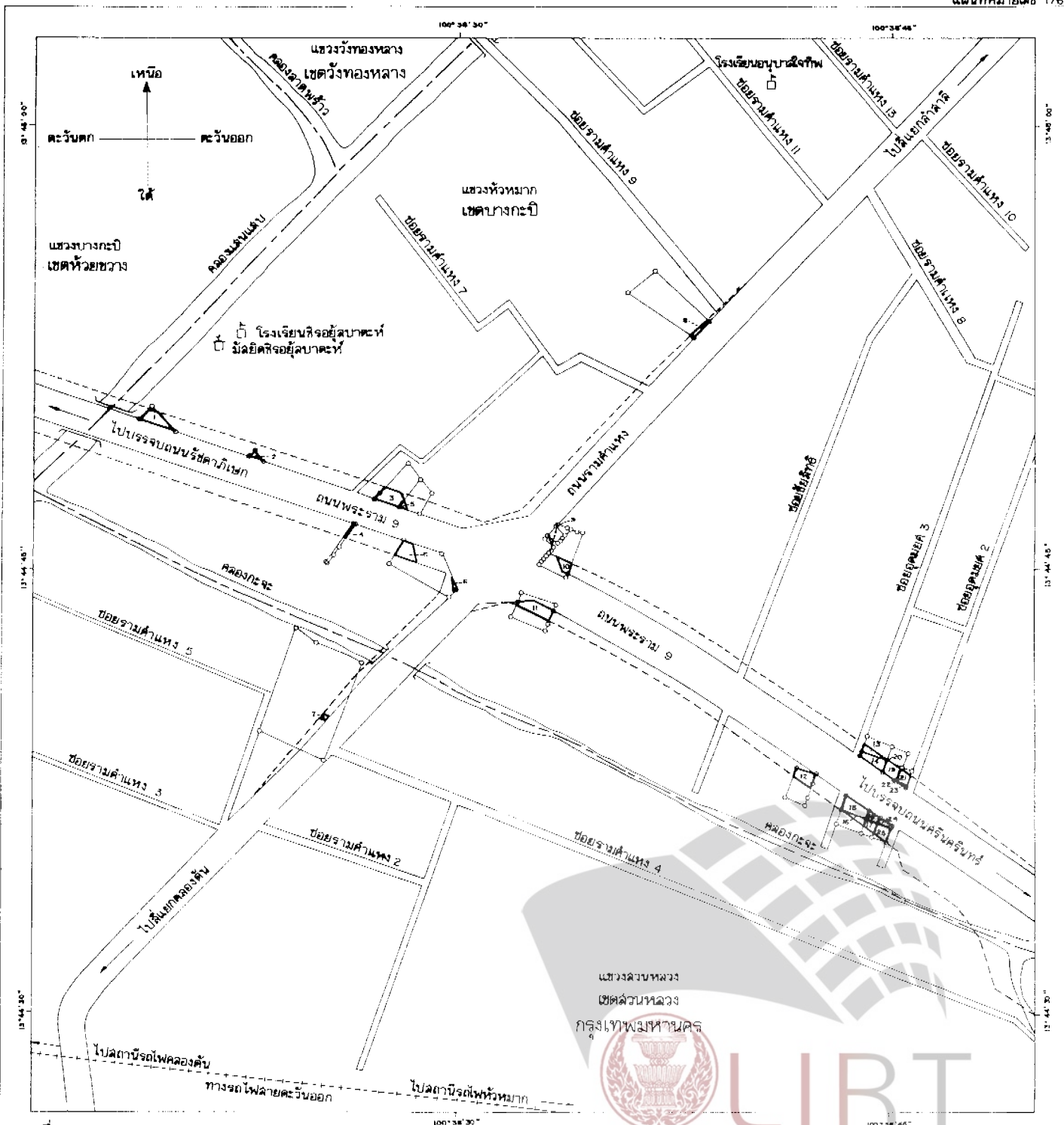
แผนที่ท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์
ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตฉลวงหลวง กรุงเทพมหานคร

พ.ศ.

มาตราส่วน 1 : 4,000

0 50 100 200 เมตร

แผนที่หมายเลข 1/6



เครื่องหมาย

- แนวเขตที่ดินที่เวนคืน
- - - - - แนวเขตที่จะสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์
- - - - - เขตของเขต
- - - - - ถนน ขยาย
- + + + + + ทางรถไฟ
- - - - - สะพาน
- - - - - คลอง

แขวงฉลวงหลวง
เขตฉลวงหลวง
กรุงเทพมหานคร



Legislative Institutional Repository of Thailand

(นายสมณเกียรติ กุลมาตย์)
ผู้อำนวยการฝ่ายการผังเมือง

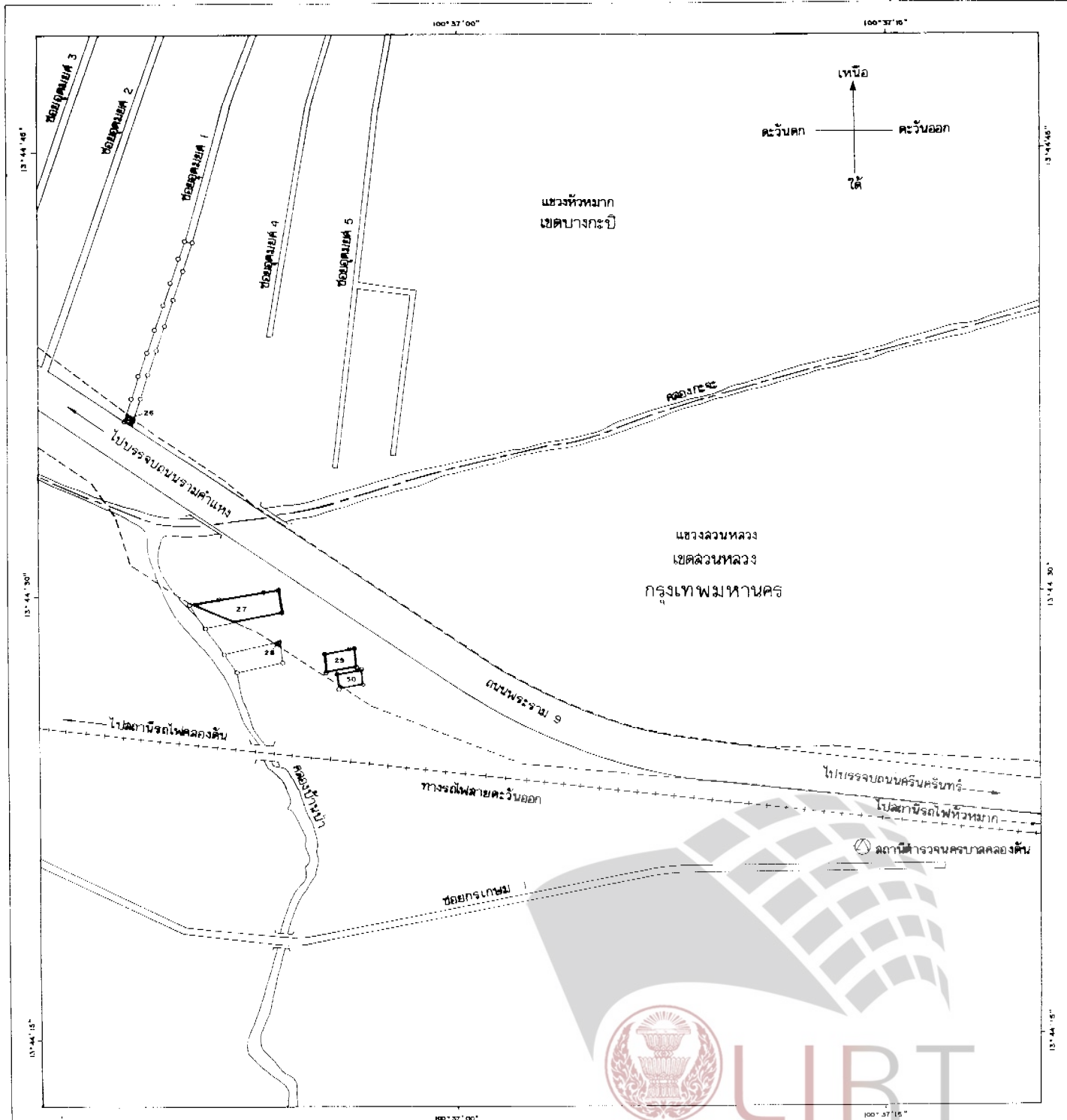
แผนที่ท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์
ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตฉลวงหลวง กรุงเทพมหานคร

พ.ศ.

มาตราส่วน 1 : 4,000

0 50 100 200 เมตร

แผนที่หมายเลข 2/6



เครื่องหมาย

- แนวเขตที่ดินที่ต้องเวนคืน
- แนวเขตที่จะสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์
- เขตของเขต
- ถนน ท่อ
- ทางรถไฟ
- สะพาน
- คลอง



Legislative Institutional Repository of Thailand

(นายสมเกียรติ กุลมาชัย)
ผู้อำนวยการฝ่ายการพิมพ์

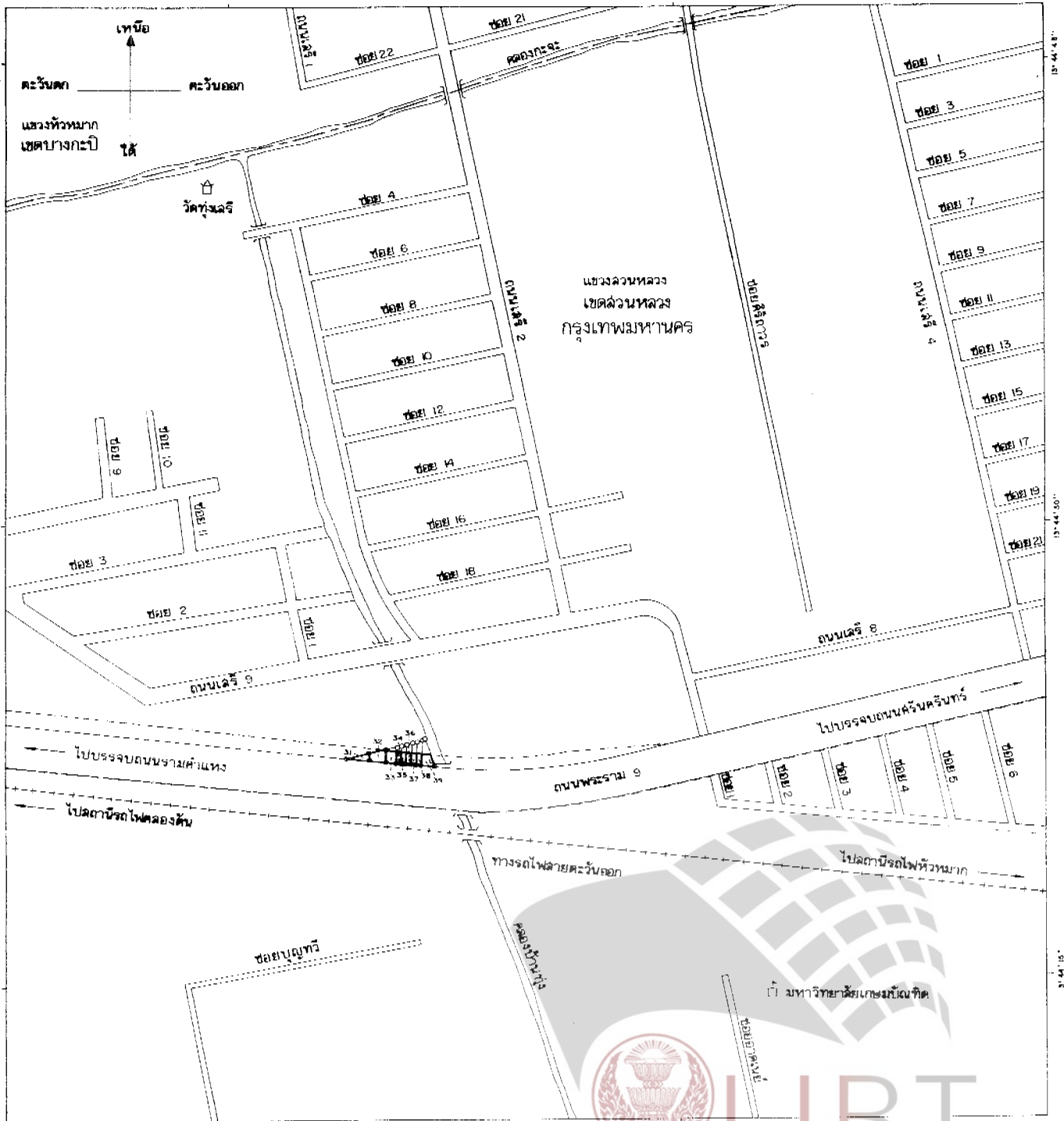
แผนที่ท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ครุฑมรินทร์
ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตฉลวงหลวง กรุงเทพมหานคร

พ.ศ.

มาตราส่วน 1 : 4,000

0 50 100 200 เมตร

แผนที่หมายเลข 3/6



เครื่องหมาย

- แนวเขตที่ดินที่ได้อเวนคืน
- แนวเขตที่จะสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ครุฑมรินทร์
- เขตของเขต
- ถนน ซอย
- ทางรถไฟ
- สะพาน
- คลอง

มหาวิทยาลัย
วัด

Legislative Institutional Report (นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์)
ผู้อำนวยการฝ่ายการคลังที่ดิน

(นายเจษฎา พงษ์ไพบูลย์)

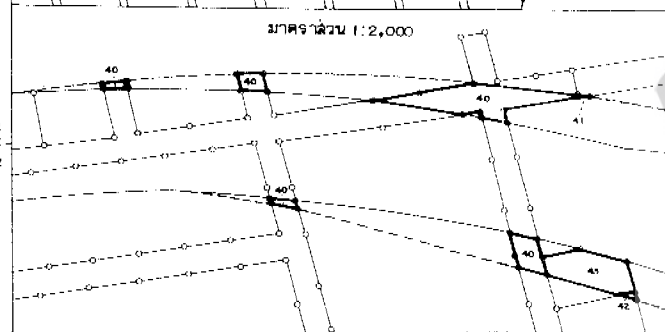
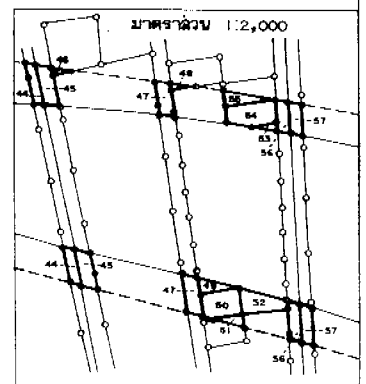
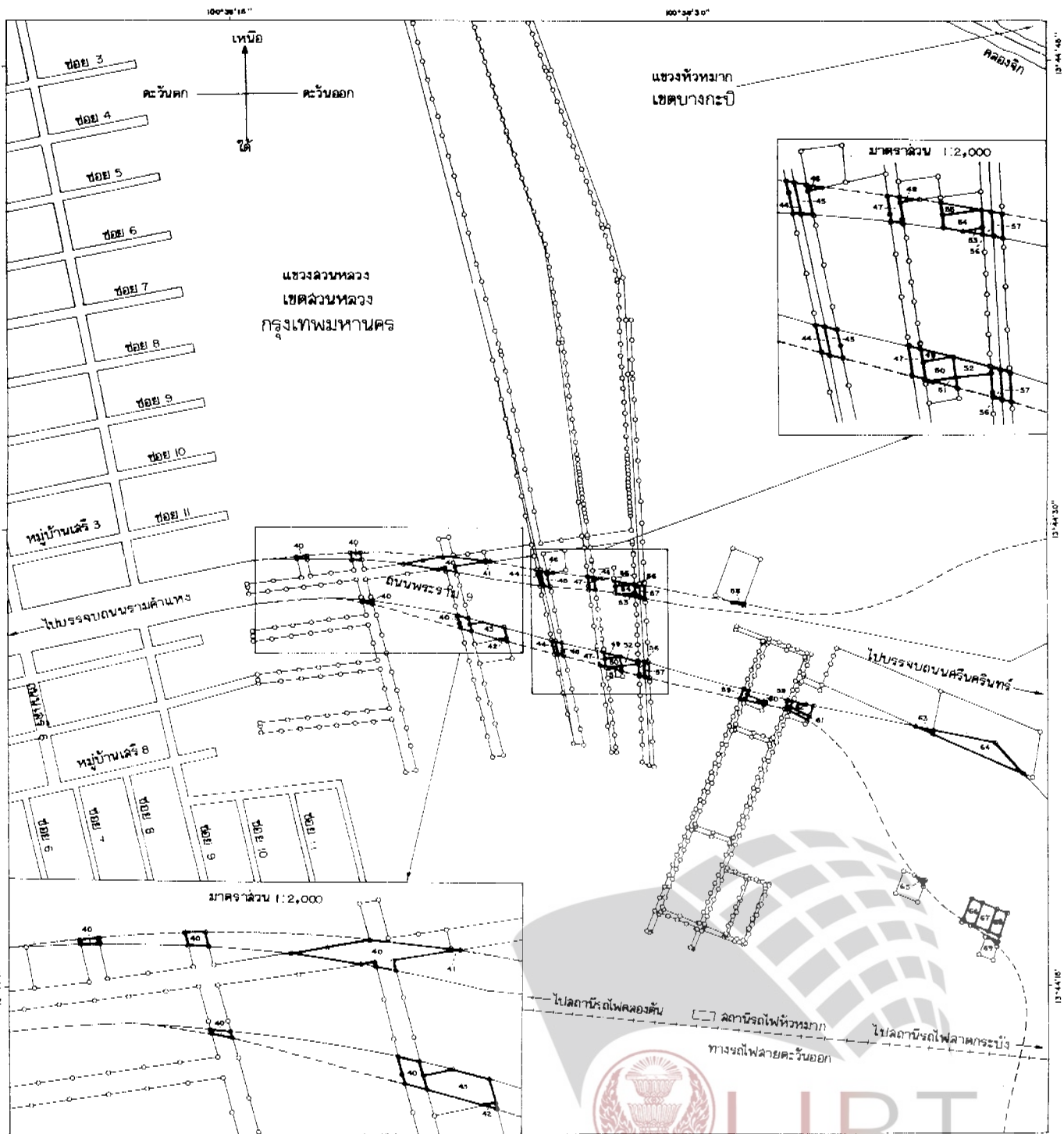
แผนที่ท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์
ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตฉลวงหลวง กรุงเทพมหานคร

พ.ศ.

มาตราส่วน 1 : 4,000

0 50 100 200 เมตร

แผนที่หมายเลข 4/6



เครื่องหมาย

- แนวเขตที่ดินที่เวนคืน
- แนวเขตที่จะสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์
- เขตของเขต
- ถนน ซอย
- ทางรถไฟ
- คลอง
- สถานีรถไฟ



Legislative Institutional Representative of the Bangkok Metropolitan Region (นายสมเกียรติ พูลสวัสดิ์)

ผู้อำนวยการฝ่ายกรรมสิทธิ์ที่ดิน

(นายเรืองศักดิ์ พูลสวัสดิ์)

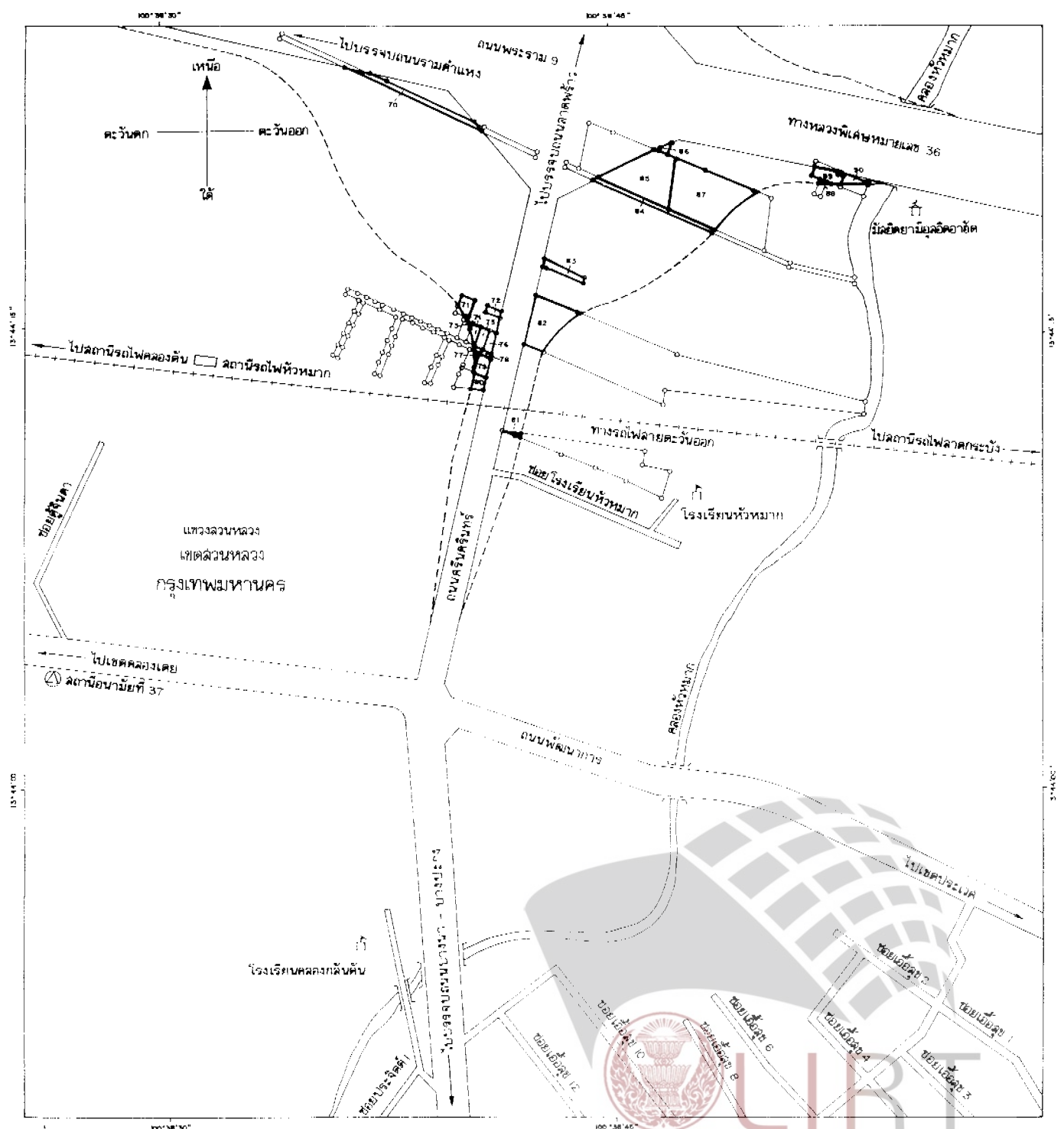
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท .. ครีบนครินทร์

W.A.

มาตราส่วน 1 : 4,000

0 50 100 200 WMS

แผนที่หมายเลข 5/6



เรื่องหมาย

แนวเขตที่ดินที่ด้อยเวณคัน
แนวเขตที่จะสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ครินครินทร์

แบบ ๕๗

ทางรถไฟ

ฉะพาบ

จำนวนที่ระงับ

โรงเรียน
มัธยม
ลดภาษีรถไฟ

(นายมนตรี เทียรกุล อัคร)

W. A. . . .

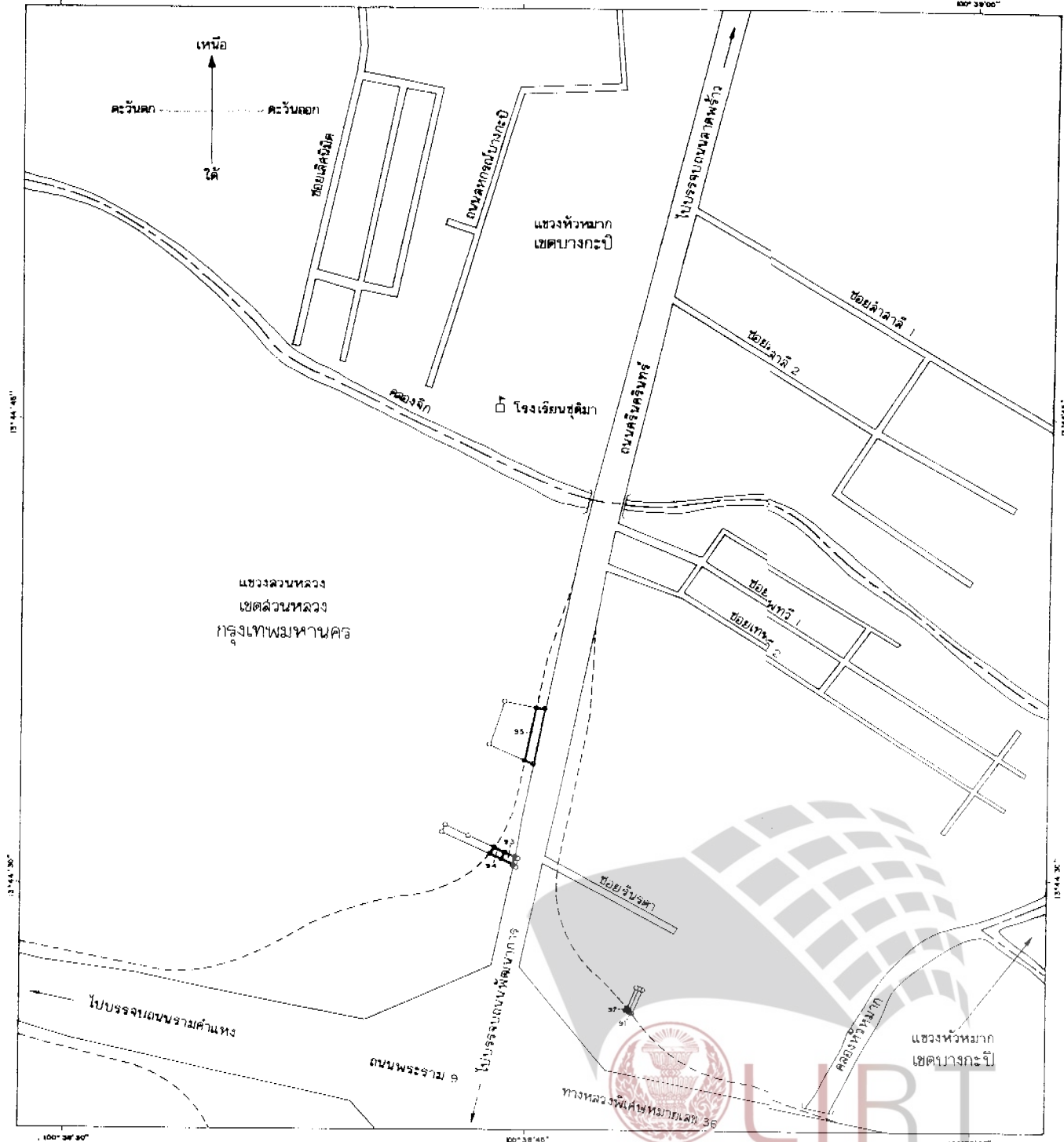
0 50 100 200 400%



100° 30' 30"

100°38'45"

100° 39'00"



100° 34' 30"
100° 34' 30"

106° 38' 45"

100°38'00"

Page 6

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้อำนวยการฝ่ายการผลิต

1

[illegible]

[illegible]

[illegible]

ลำดับ รายการ	รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม	ข้อมูลเบื้องต้น				ข้อมูลการดำเนินงาน										ข้อมูลการติดตาม				รวม	
		ปีงบประมาณ	ปีปฏิทิน	ไตรมาส	เดือน	วันที่	ชื่อโครงการ	วัตถุประสงค์	พื้นที่	กลุ่มเป้าหมาย	จำนวน	มูลค่า	สถานะ	ความก้าวหน้า	ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะ	ปีงบประมาณ	ปีปฏิทิน	ไตรมาส		เดือน
81	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
82	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
83	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
84	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
85	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
86	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
87	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
88	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%
89	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร ในเขตพื้นที่เกษตรกรรม	2562	2562	1	1	1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร	พื้นที่ตำบล...	เกษตรกร	100 คน	100,000 บาท	ดำเนินการ	100%			2562	2562	1	1	100%

[illegible]

ประธานวุฒิสภา : เรื่องนี้ได้ส่งให้คณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภา
พิจารณาตามข้อบังคับ คณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มีข้อเสนอแนะว่า
เห็นสมควรเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
ดังกล่าว โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมครับ เชิญท่านเลขาธิการดำเนินการ
นายจันทน์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) :

“สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษ
สายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติ
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐
ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ และตั้ง
กรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑
(สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง
แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภา
เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๖
พฤศจิกายน ๒๕๕๒

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

วันที่กหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์

ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

พ.ศ.

หลักการ

เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์

ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

เหตุผล

เนื่องจากการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ทำการสำรวจที่ดินที่จะต้องเวนคืน
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่
เขตดุสิต เขตราชเทวี เขตปทุมวัน เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ๒๕๓๘ แล้วเสร็จแล้ว สมควรเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวต่อไป จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้



LIRT

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ผม วิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางด่วนพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์ ซึ่งได้เสนอมานี้ เพียงแต่
มีข้อสังเกตอยู่ ๒ ประการ ที่ขออนุญาตกราบเรียนผ่านไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนะครับ

ประการที่ ๑ ก็คือเส้นทางที่สร้างเป็นทางพิเศษขึ้นมายังมีปัญหาเรื่อง
ค่าผ่านทาง เมื่อครั้งที่แล้วที่รัฐมนตรีได้เสนอเวนคืนที่ดินเพื่อสร้างทางพิเศษสายรามอินทรา
ในครั้งนั้นผมก็ตั้งข้อสังเกตว่า ค่าผ่านทางใช้เส้นทางรามอินทราที่เก็บ ๓๐ บาทนั้น ก่อนข้าง
จะสูงนะครับ ก็เสนอให้ลดลง ท่านรัฐมนตรีครั้งนั้นก็รับที่จะไปพิจารณาที่จะเก็บลดลง
สำหรับทางด่วนสายรามคำแหงไปถึงพัฒนาการก็เข้าใจว่าเก็บในอัตราที่สูง อันนี้ขออนุญาต
เรียนเสนอว่า รัฐบาลน่าจะพิจารณาลดค่าผ่านทางเพื่อให้เป็นประโยชน์สำหรับผู้ใช้งานด่วน
อย่างน้อยก็ถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐ ก็ไม่น่าที่จะเอากำไรกับประชาชน -----

- ๓๒/๑

แล้วที่สำคัญอีกอันหนึ่งก็คือ ในที่ผ่านมานั้นทางอัยการได้ตีความว่า การทางพิเศษได้ปรับอัตราค่าผ่านทางที่ขัดต่อหลักเกณฑ์ที่กำหนดเอาไว้เดิม ขัดต่อสัญญา เพราะฉะนั้นในส่วนนี้รัฐบาลจะมีการพิจารณาเพื่อคืนเงินค่าผ่านทางที่เก็บคืนไปนั้นให้กับประชาชนอย่างไร

ในประเด็นสุดท้ายผมขออนุญาตเรียนเสนอว่า ทางใต้ทางพิเศษ อยากรจะเสนอว่ารัฐบาลน่าจะสร้างเป็นถนนให้ประชาชนได้ใช้สัญจรเพิ่มขึ้นนะครับ คืออย่าไปปิดกัน ถ้ามีทางว่างอยู่แล้วก็สามารถจะทำได้เป็นถนนเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหารถราได้ อย่างเช่นทางใต้ทางพิเศษแถวมราชก็มีที่ว่างอยู่มาก แต่ก็เอาไปใช้เป็นที่จอดรถ ซึ่งน่าจะมาขยับขยายใช้เป็นที่สัญจรเพื่อประโยชน์ในการจราจรมากขึ้นนะครับ เพราะว่า เราได้เวนคืนมาแล้วน่าจะใช้ประโยชน์เฉพาะการจราจรให้เต็มที่ ก็ขออนุญาตฝากเรียนผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : รัฐมนตรีรับไปก็แล้วกันนะครับ ผมจะขอมติในวาระที่ ๑ ว่า จะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ เชิญลงคะแนนได้ครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๔๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : เสียงข้างมากเห็นชอบด้วยนะครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามข้อบังคับของวุฒิสภานะครับ เชิญท่านเลขาธิการ

นายจันทน์ สวมประจำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการวุฒิสภา) :

“ร่าง

พระราชบัญญัติ

เวนคืนอสังหาริมทรัพย์

เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์

ในท้องที่เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร

พ.ศ.

.....

.....

.....

คำปรารภ

ประธานวุฒิสภา : เจริญकुณเกษม

นายเกษม สรศักดิ์เกษม : ท่านผู้เป็นประธานฯ ที่เคารพ กระผม เกษม
สรศักดิ์เกษม ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ คำปรารภในวรรคสองครับ ถ้อยคำน่าจะ
ตกถ้อยคำบางประการ ถ้อยคำที่ตามร่างนั้นบอกไว้ “พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับ
การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์” แล้วต่อไปนั้น ในทุก ๆ ฉบับที่ผ่านมา ท่านประธานฯ ครับ

ถ้อยคำจะเป็นว่า “พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ” น่าจะตกคำว่า “บางประการ” ครั้น พ.ร.บ. ถ้าดูในขณะนี้ พ.ร.บ. สถาปนา กับ พ.ร.บ. ที่พิจารณาต่อไป นั้น พ.ร.บ. ปราบปรามยาเสพติดนั้นก็มีถ้อยคำนี้ น่าจะตกไป ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เจ้าหน้าที่เขายืนยันว่า เวลาเราออกพระราชบัญญัติ เว้นเกินอสังหาริมทรัพย์จะเขียนอย่างนี้ เพราะว่า เราจะเป็นเรื่องเว้นเกินอสังหาริมทรัพย์ โดยเฉพาะ ส่วน “บางประการ” ที่ใช้ในพระราชบัญญัติอื่นจะมีเรื่องเกี่ยวกับหลายเรื่อง ในหลายกรณี คงไปได้ในครั้น เชิญต่อไปครับ

นายจันทน์ สวมประจำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการวุฒิสภา) :

“มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓”

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ในมาตรา ๓ กำหนดให้ผู้ว่าการ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นเจ้าหน้าที่เว้นเกินตามพระราชบัญญัตินี้ ขออนุญาตเรียน เสนอว่า ผู้ว่าการการทางพิเศษอาจจะจำเป็นต้องมีการมอบหมายให้คนอื่นไปทำหน้าที่ แทนนี้ละครับ ถ้าเขียนไว้อย่างนี้จะสามารถมอบหมายให้คนอื่นไปทำหน้าที่แทนได้หรือไม่ หรือว่าต้องทำหน้าที่เนื่อง กระผมคิดว่า ถ้าให้เกิดความสะดวกน่าจะเพิ่มเติมว่า ให้ผู้ว่าการ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย หรือเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการฯ เป็นเจ้าหน้าที่ เว้นเกินตามร่างพระราชบัญญัตินี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : เจ้าหน้าที่เว้นเกินต้องระบุไว้ในกฎหมาย ต้องมีคนเดียว แล้วก็เวลาไปทำงานจริง ๆ ในอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเว้นเกินเขามีอำนาจที่จะไปมอบ ให้ทำอะไรต่ออะไรอีกต่างหาก นี่เป็นการระบุคนรับผิดชอบ ถ้าขึ้นให้มอบหมายไปก็เท่ากับ มอบหมายความรับผิดชอบต่อไปอีก

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : ถ้าอย่างนั้นกระผมไม่ติดใจครับ

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

อรสา ๓๒/๔

ประธานวุฒิสภา : เชิญต่อไปครับ

นายจำนงค์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) :

“มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖

.....

.....

แผนที่ท้ายพระราชบัญญัติ

บัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน”

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจะขอมติ
ในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ เชิญ
ลงคะแนนได้ครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิก เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์)

ประธานวุฒิสภา : เห็นชอบด้วยเป็นเอกฉันท์นะครับ

ต่อไป ๖.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรม
วนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว



- ๓๓/๑

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๐๘/ ๕๒๕๕



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่ ๖๖/๒๕๕๖
วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖
เวลา ๐๙.๓๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชน
แห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓
(สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาค
เอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณา
ต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวินมูหะมิถนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๕๔๑๑๓๓



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเป็นงานของ
ศูนย์ฝึกอบรมวิทยาศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเป็นงานของศูนย์ฝึกอบรม
วิทยาศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ
ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่
๗ ตุลาคม ๒๕๔๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการ
พิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม
เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๓ ธันวาคม ๒๕๔๒

Dr. Limyap

(นางศิริลักษณ์ ปันยาเรืองกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIART
แปซิฟิก/2

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของศูนย์ฝึกอบรมวณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรมวณศาสตร์
ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยและประเทศต่าง ๆ ในภาคพื้นเอเชียแปซิฟิกและยุโรป
ได้ร่วมกันก่อตั้งศูนย์ฝึกอบรมวณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ในปี พ.ศ. ๒๕๒๐
โดยกำหนดให้ศูนย์ฝึกอบรมวณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก เป็นผู้ดำเนินงานและ
ปฏิบัติภารกิจอันเป็นหน้าที่ของศูนย์ ดังนั้น เพื่อให้ศูนย์และเจ้าหน้าที่ของศูนย์ได้รับ เอกสิทธิ์
และความคุ้มครองในการดำเนินงาน และการปฏิบัติงานของศูนย์ในประเทศไทยตามข้อตกลง
ระหว่างรัฐบาลไทยและศูนย์ฝึกอบรมวณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



แปซิฟิก/๘

Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่า

พระราชบัญญัติ

คุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งชาติเอเชียแปซิฟิก

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของ
ศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งชาติเอเชียแปซิฟิก

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งชาติเอเชียแปซิฟิก พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"ศูนย์" หมายความว่า ศูนย์ฝึกอบรมวรรณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก
ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎบัตรของศูนย์ฝึกอบรมวรรณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกฉบับ พ.ศ. ๒๕๔๑
ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก

มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของศูนย์ให้บรรลุตาม
ความมุ่งประสงค์

(๑) ให้ยอมรับนับถือว่าศูนย์เป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(๒) ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อ
ปฏิบัติหน้าที่หรือในการปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับศูนย์ ให้ศูนย์ ทรัพย์สิน และสินทรัพย์ของศูนย์
เจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยศูนย์ให้ปฏิบัติหน้าที่ ได้รับ
เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
และศูนย์ฝึกอบรมวรรณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเกี่ยวกับสำนักงานใหญ่ของศูนย์ฝึ
กอบรมวรรณศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางปัทมา กสิกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติบัญญัติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT
แปซิฟิก/๕

Legislative Institutional Repository of Thailand

ว. ๔ (ส. ทัวไป)

ธีรารณ ๓๓/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเลขาธิการ
นายจำนงค์ สวมประคำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) :

“สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ
ศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์
ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา
เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓
(สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง
แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อ
วุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๓ ธันวาคม ๒๕๔๒

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม
๒๕๔๒

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรม
วนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยและประเทศต่าง ๆ ในภาคพื้นเอเชียแปซิฟิก
และยุโรปได้ร่วมกันก่อตั้งศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก
ในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยกำหนดให้ศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชีย
แปซิฟิกเป็นผู้ดำเนินงานและปฏิบัติการกิจอันเป็นหน้าที่ของศูนย์ ดังนั้น เพื่อให้ศูนย์
และเจ้าหน้าที่ของศูนย์ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในการดำเนินงาน และการปฏิบัติงาน
ของศูนย์ในประเทศไทยตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์
ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ผมจะขอถือว่า จะเห็น
ชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ เชิญลงคะแนนได้ครับ
รวมคะแนนได้ครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์)



LIRT

ประธานวุฒิสภา : ที่ประชุมเห็นชอบด้วยเป็นเอกฉันท์จะรับ
กรรมวิธีการรับท่านรัฐมนตรีครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) :
ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ รัฐบาลขอเสนอให้คณะกรรมการสามัญ
คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้พิจารณาครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ผม วิชัย โสสุวรรณจินดา ขออนุญาตถามนิดเดียวว่า กฎหมายฉบับนี้ให้รัฐมนตรีว่า
การทบวงมหาวิทยาลัยเป็นผู้รักษาการ ซึ่งถ้าส่งกรรมวิธีการน่าจะส่งคณะกรรมการ
การศึกษาฯ ทำไมส่งคณะกรรมการการเกษตรฯ ท่านรัฐมนตรีมีเหตุผลอะไรเป็นพิเศษ
หรือเปล่าครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็นเรื่องเกี่ยวกับเกษตร มีท่านผู้ใดขัดข้อง
หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิก ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ กำหนดแปดัญญัติตามข้อบังคับนะครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย) : ครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ

ต่อไป ๖.๓ ร่างพระราชบัญญัติกฤษฎีกาฯ สรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว



ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับวินัยการเงิน

• หนังสืงต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๐๘/ ๕๕๖



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ... ๖๓/๒๕๔๖
วันที่... ๖/๖/๒๕๔๖
เวลา... ๐๙.๓๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๔๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๖ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๔๔๑๑๓๓



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สำนวน

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่
๗ ธันวาคม ๒๕๔๒

(นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



สรรพสามิต/2

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ (ฉบับที่ . . .)

พ.ศ.

บทนิยาม

กำหนดให้ชื่อของโรงเรียนศึกษาวชิรชนสงขลานครินทร์เป็นภาษาอังกฤษสำหรับสินค้า
ใบมางกรดี เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ (เพื่อมากรดี ๑๐๑ หรือ)

เหตุผล

โดยที่โรงเรียนศึกษาวชิรชนสงขลานครินทร์มีชื่อภาษาอังกฤษสำหรับสินค้า
พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อกำหนดให้ชื่อของโรงเรียนศึกษาวชิรชนสงขลานครินทร์เป็นมางกรดี
เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ สำหรับสินค้าที่นำมาใช้กับโรงเรียนหรือ
ส่วนประกอบในการผลิตสินค้า ซึ่งจำเป็นต้องควบคุมดูแล ควบคุมใช้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๓



พระราชาธิบดี

W. F. . . .

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑๑ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗



(โปรดพลิก)
สรรพสามิต/4

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเลขาธิการ
 นายจันทน์ สวมประจำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการวุฒิสภา) :

“สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..)
 พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกฤษฎีกา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่ง
 ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๔
 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะ
 หนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร
 ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓
 (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง
 แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภา
 เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๓
 ธันวาคม ๒๕๔๒

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๒



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดให้อำนาจอธิบดีกรมสรรพสามิตในการยกเว้นภาษีสำหรับสินค้า
ในบางกรณี เพื่อประโยชน์ในการบริหารภาษี (เพิ่มมาตรา ๑๐๑ ทวิ)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อกำหนดให้อำนาจอธิบดีกรมสรรพสามิตในการยกเว้นภาษีเพื่อประโยชน์
ในการบริหารภาษี สำหรับสินค้าที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้า
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัย

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ผม วิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต
ฉบับนี้เป็นฉบับที่มีความสำคัญและน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการผลิตและ
การส่งออกของประเทศเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่า ในอดีตที่ผ่านมาจะครบถ้วนประชาชน มีอยู่
บ่อย ๆ ที่สินค้าซึ่งเราส่งเข้ามาเป็นวัตถุดิบ และเมื่อรวมแล้วต้องเสียภาษียิ่งกว่าสินค้าซึ่งส่ง
มาเป็นสินค้าสำเร็จรูป อย่างเช่น กรณีที่ผมได้รับฟังมาจากผู้ประกอบการ ผู้ผลิตสายไฟที่
สำหรับคิดในรถยนต์ ส่งเข้ามาจากต่างประเทศราคาถูกกว่า ก็เสียภาษีน้อยกว่าสำหรับผู้ซึ่ง

สั่งวัตถุติบเข้ามาไม่ว่าจะเป็นพลาสติกหรือว่าสายทองแดงที่เข้ามาประกอบ เพราะฉะนั้นผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้น่าจะเป็นประโยชน์ที่จะช่วยส่งเสริมธุรกิจการประกอบและการผลิตอุตสาหกรรมในประเทศ ก็ขอฝากไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังด้วยนะครับว่า การพิจารณาขกเว้นภาษีนั่นขอให้คำนึงถึงภาษีสำหรับผู้ซึ่งส่งสินค้าที่เป็นวัตถุติบเข้ามาให้ได้เสียภาษีน้อยกว่าการส่งสินค้าสำเร็จรูปเข้ามา เพราะว่า จะส่งผลให้มีการผลิตในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้นครับ ขอมพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอมคิว่าจะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ เชิญลงคะแนนได้

(มีสมาชิก เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์)

ประธานวุฒิสภา : ที่ประชุมเห็นชอบด้วยเป็นเอกฉันท์นะครับ
กรรมวิธีการครับ

นายพิสิฐ ล้อธรรม (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :
กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเรียนเสนอให้คณะกรรมการการคลัง
การธนาคารและสถาบันการเงิน พิจารณาครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ก็เป็นไปตามนั้นนะครับ กำหนดการแปรญัตติ
ตามข้อบังคับ

(ไม่มีสมาชิก ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องนะครับ

ต่อไป ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว



LIRT

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

ทวนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๐๘/๕๔๗๔



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ... ๗๕/๒๕๕๖
วันที่... ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖
เวลา... ๐๕.๐๖ น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภา
พิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๔๔๑๑๓๓



LIPT

บาเสพติด/1

Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบบ

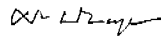
เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่

๓ ธันวาคม ๒๕๔๒



(นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้สถานประกอบการบางประเภทตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และหากตรวจพบว่ามี การกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการดังกล่าว ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งปิดชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการนั้นได้

(๒) ให้กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานมีอำนาจตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้มีการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด ๆ มีสารเสพติดอยู่ในร่างกายหรือไม่

(๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่ รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจเพิกถอนเพิกถอนปรับในกรณีความผิดซึ่งมีโทษปรับสถานเดียวได้

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งการค้าและการเสพยาเสพติดในสถานที่ซึ่งใช้ในการประกอบธุรกิจ เช่น สถานบริการน้ำมันหรือสถานบริการเป็นจำนวนมาก จึงสมควรให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของ

คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสถานประกอบการได้ เป็นการเฉพาะและให้มีอำนาจกำหนดว่าสถานประกอบการประเภทใดจะอยู่ภายใต้บังคับของมาตรการดังกล่าว หากพบว่ามีผลกระทบความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการแห่งใด สมควรให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการของสถานประกอบการแห่งนั้นได้ชั่วคราว นอกจากนั้น เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สมควรให้อำนาจกรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานในการตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด ๆ มีสารเสพติดในร่างกายหรือไม่ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ร่าง
พระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ."



มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๘

"(๘) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการและกำหนดให้สถานที่ซึ่งใช้ในการประกอบธุรกิจใด ๆ เป็นสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการดังกล่าว"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓ ทวิ และมาตรา ๑๓ ตริ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๘

"มาตรา ๑๓ ทวิ ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการและประกาศกำหนดให้สถานที่ซึ่งใช้ในการประกอบธุรกิจใด ๆ เป็นสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการดังกล่าว ทั้งนี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๓ ตริ ในกรณีที่เจ้าพนักงานตรวจพบว่ามีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการตามมาตรา ๑๓ ทวิ หากเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการดังกล่าวไม่สามารถชี้แจงหรือพิสูจน์ให้คณะกรรมการเชื่อว่าตนได้ปฏิบัติตามระบัตริ่งตามสมควรแก่กรณีแล้ว ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการแห่งนั้นชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสำหรับการประกอบธุรกิจนั้นแล้วแต่กรณี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินครั้งละสิบห้าวันนับแต่วันที่เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการนั้นทราบคำสั่ง

ในกรณีที่สถานประกอบการซึ่งถูกสั่งปิดชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการตามวรรคหนึ่ง เป็นสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้การควบคุมการประกอบธุรกิจตามกฎหมายอื่น ให้เลขาธิการแจ้งให้หน่วยงานซึ่งควบคุมการประกอบธุรกิจนั้นทราบ และให้หน่วยงานดังกล่าวถือปฏิบัติตามนั้น



LIRT

การสั่งปิดชั่วคราวหรือการสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการ และการแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการทราบตามวรรคหนึ่ง และการแจ้งให้หน่วยงานทราบตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔

"มาตรา ๑๔ ทวิ ในกรณีจำเป็นและมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดเสพยาเสพติดในเคหสถาน สถานที่ใด ๆ หรือยานพาหนะ ให้กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานมีอำนาจตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนั้นมีสารเสพติดอยู่ในร่างกายหรือไม่

วิธีการตรวจหรือทดสอบตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔

"มาตรา ๑๕ ทวิ เจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศตามมาตรา ๑๓ ทวิ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๖ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวก หรือไม่ให้ที่อยู่อาศัย หรือไม่ส่งบัญชี เอกสาร หรือวัตถุใดแก่กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ หรือเจ้าพนักงานซึ่งปฏิบัติกิจการตามมาตรา ๑๔ หรือไม่ยินยอมให้ตรวจหรือทดสอบตามมาตรา ๑๔ ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท"



LIPT
(โปรดพลิก)
ยาเสพติด/7

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙

"มาตรา ๑๗ ทวิ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว
ให้คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

YN

(นางนุชกร กลีกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ประธานวุฒิสภา : เชิญเลขาธิการ
 นายจันทน์ สวมประจำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการวุฒิสภา) :

“สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับ
 หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐
 ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ และตั้ง
 กรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้
 เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓
 (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง
 แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภา
 เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภามีเมื่อวันที่ ๓
 ธันวาคม ๒๕๕๒

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๒



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๕
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้สถานประกอบการบางประเภทตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ และหากตรวจพบว่ามีกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการดังกล่าว ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งปิดชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบกิจการของสถานประกอบการนั้นได้

(๒) ให้กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานมีอำนาจตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้มีการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด ๆ มีสารเสพติดอยู่ในร่างกายหรือไม่

(๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่ รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบปรับในกรณีความผิดซึ่งมีโทษปรับสถานเดียวได้

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งการค้าและการเสพยาเสพติดในสถานที่ซึ่งใช้ในการประกอบธุรกิจ เช่น สถานบริการน้ำมันหรือสถานบริการเป็นจำนวนมาก จึงสมควรให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสถานประกอบการได้เป็นการเฉพาะและให้มีอำนาจกำหนดว่าสถานประกอบการประเภทใดจะอยู่ภายใต้บังคับของมาตรการดังกล่าว หากพบว่ามีกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการแห่งใด สมควรให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการแห่งนั้นได้ชั่วคราว นอกจากนั้น เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สมควรให้อำนาจกรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเจ้าพนักงานในการตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้มีการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด ๆ มีสารเสพติดอยู่ในร่างกายหรือไม่ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

- ๓๕/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณพนัส

นายพนัส ไทยล้วน : ขอบคุณครับท่านประธานวุฒิสภาครับ

ผม พนัส ไทยล้วน ครับ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ถือเป็นสิ่งที่มีความจำเป็น ในการที่จะป้องกันแล้วก็ปราบปรามยาเสพติด ซึ่งขณะนี้ ในสถานประกอบการที่เขียนไว้ในนี้ก็จะหมายถึงสถานประกอบการตรงนี้ทุกชนิด คงจะไม่หมายความว่าเฉพาะในปืมน้ำมันหรือสถานประกอบการ ผมทราบเรียนท่าน ประธานฯ ผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบด้วยครับว่า ขณะนี้ยาเสพติดในโรงงาน อุตสาหกรรมนั้นแพร่หลายมาก แล้วการค้าขายก็มีเจ้าหน้าที่รู้เห็นด้วยเท่านั้นถึงค้าขายได้ วิธีขายได้มีหลายสิบวิธี เมื่อก่อนก็มีการซื้อมอเตอร์ไซค์ตอนกลางวัน แล้วก็โยนเข้าไป ข้างสถานีตำรวจหน้าดหมอ กันไป แล้วก็ไปตามโรงงาน ผมถามเพื่อน ๆ ผู้ใช้แรงงาน ผมนะครับ ตามมาร้อยโรงงานตอบทั้งร้อยโรงงานว่า มีทุกที่ในการค้าขายเสพติด แล้วก็ทำกันอย่างเป็นล่ำเป็นสัน จากเมื่อก่อน ๘๐ บาท ตอนนี้มีแค่ ๑๒๐ บาทแล้ว ค่าแรงวันหนึ่งแทบจะซื้อยาไม่พอ ๑ เม็ด แล้วขายที่สุดก็แปลกประหลาดกันไป จากกินกลายเป็นสูบ ผู้ใช้แรงงาน ที่ในสถานประกอบการนั้นะครับ บางทีถ้าเขียนไว้ได้อย่างนี้ ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตไว้วันหนึ่งว่า บางทีสถานประกอบการไม่ใช่ว่ามีแต่เฉพาะปืมน้ำมัน ซึ่งปืมน้ำมันพันกว่าแห่ง สองสามพันกว่าแห่งไม่เท่าไรหรอกครับ ยังมีกิจการอีกหลายประเภท เช่น กิจการขนส่งโดยสารอย่างนี้เป็นต้น บริษัทประกอบ กิจการขนส่งโดยสารบางทีเขาจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างเป็นขา คือวิ่งไปเงินเดือนนิดเดียว นะครับ มีเบี้ยเลี้ยงเป็นขา ขาหนึ่งเท่านั้น ขาขึ้นเท่านั้น ขาล่องเท่านั้น เมื่อเป็นอย่างนั้นเกิดขึ้น คนก็อยากจะจับให้ได้ขามาก ๆ ก็ต้องเดิมยาเข้าไปนะครับ ยานี้ ยานี้ก็ว่าเข้าไป ถ้าเป็นอย่างนั้นเกิดขึ้นนี้อันตราย ออกมา ก็จะเห็นทุกครั้งละครับว่า กลุ่มคนที่เกิดจากการขับรถ มีสถานประกอบการบางที่เขาก็ไม่รู้เรื่อง ก็อยากจะตั้งข้อสังเกตไว้ละครับ เพราะในนี้ให้เจ้าหน้าที่พนักงานตรวจมีอำนาจในการที่จะไปปิดสถานประกอบการนั้น เป็นเวลา ๑๕ วัน หรือพักใช้ใบอนุญาต ซึ่งบางครั้งสถานประกอบการเขาจะไม่รู้เรื่อง อะไรเลย แต่ว่าคนงานได้ใช้กัน ทีนี้ถ้าเจ้าหน้าที่ไม่สุจริตพอละครับ ก็เป็นโอกาสในการ ที่จะเกิดการรีดไถ ซึ่งน่าจะต้องระมัดระวังในเรื่องนี้ไว้บ้างนะครับว่า สถานประกอบการ

จะมีสิทธิอุทธรณ์ได้ไหม ถ้าของเขาไม่ได้รู้เรื่องอะไรเลย แต่คนของเขาไปดำเนินการ
 อย่างนั้นเอง อย่างนี้เป็นต้น แต่ว่าอย่างไรก็ตาม ผมอยากทราบเรียนว่า ปัญหาอยู่ที่ว่า
 ถ้าทำอย่างนี้แล้ว สถานประกอบกิจการหลายสถานประกอบกิจการจะกังวลมาก
 เพราะว่า บางที่ อย่างสถานประกอบกิจการที่ใช้อุตสาหกรรมแรงงานหนัก ๆ อย่างใน
 โรงเหล็กก็ดี โรงที่ต้องใช้เครื่องมือเครื่องไม้ไม่ยอ แต่ว่าใช้แรงมากนั้นะครับ ก็จะมีการใช้
 ยามมาเป็นประจำ เพื่อที่จะทำงาน โอเวอร์ไทม์ (Overtime) เพื่อที่จะทำงานต่อไปนะครับ
 เพราะฉะนั้นผมฝากทราบเรียนว่า เมื่อเราพูดคำว่า สถานประกอบกิจการต้องหมายถึง
 ทั้งหมดทั่วประเทศ ทุกสถานประกอบกิจการ อันหมายถึงอุตสาหกรรมอะไรทั้งหมด
 คงจะไม่หมายความว่าอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งเรื่องนี้ก็เท่ากับว่า เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่
 สามารถปิดโรงงานอุตสาหกรรมได้ทุกแห่ง ทุกโรงงาน ทุกกิจการ เพราะคำว่า
 สถานประกอบกิจการนั้นต้องมีใบอนุญาต อันนี้เป็นเรื่องที่น่ากังวลพอสมควรเหมือนกัน
 สำหรับถ้าหากว่า เจ้าหน้าที่งานตรวจไปไม่สุจริต แล้วนายจ้างเขาอาจจะไม่รู้เรื่อง
 ไปเจอเอานายจ้างที่เขาไม่รู้เรื่องจริง ๆ แล้วถูกปิดก็จะเป็นปัญหาต่อไปนะครับ -----

แต่ว่าถ้านายจ้างคนไหนใช้ยาเสพติด ซึ่งขณะนี้ก็ตรวจสอบอยู่ตลอดเวลาว่าโรงงานไหนบ้าง เมื่อสมัยก่อนมีครบทางต่างจังหวัดใกล้ ๆ กรุงเทพฯ เอ๊ะซื้อคังทำนก็รู้ เอากระตังแดง มาผสมน้ำแล้วก็เอายาบ้า เมื่อก่อนเกินแอมเฟตามีนใส่เข้าไปให้คนงานทำโอเวอร์ไทม์ เป็นเด็ก ๆ ผมเอาตำรวจไปจับมาครั้งหนึ่งแล้วครับแล้วก็เรียบร้อยหายไปอย่างนี้เป็นต้น เคียวนี่ก็ไม่มีแล้วน้อยมากและไม่มีใครกล้ามาใช้แบบนี้ เพราะว่าโทษรุนแรงมากพอสมควร เม็ดหนึ่งก็ติดตะรางเยอะแยะแล้วนายจ้างก็ไม่ใช่ ท่านประธานฯ ครับ ผมกำลังเห็นห่วง ตั้งข้อสังเกตไว้อย่างนี้แหละครับว่า เจ้าหน้าที่ที่ไปดำเนินการ ผ่าผ่านไปทางรัฐมนตรี ผู้รับผิดชอบขอด้วยว่า ต้องสุจริตพอ แล้วต้องให้เขาอุทธรณ์ได้ในกรณีที่เขาไม่มีความรู้ ไม่รู้ เรื่องเลยที่เกิดขึ้นในสถานประกอบการ อย่างปืมน้ำมันขายยาบ้าก็อาจจะมีคนบางคน เท่านั้นที่ไปขายยาบ้าขึ้น เจ้าของปืมนอาจจะไม่รู้เรื่องเลย โคนพิทไบบอนญาตขายไม่ได้ ผม กำลังห่วงอย่างนั้นครับ แต่ถ้าคิดจริงเล่นงานได้เลย กำลังเป็นห่วง เพราะคำว่า สถานประกอบการ ดูการจ้างแล้วทางฝ่ายนายจ้างหลายรายเขาถามผมว่า เอ๊ะ คุณพนัส เขียนอย่างนี้แปลว่าของผมก็โดนด้วยไหมครับ โรงงานผมนี้ผมยอมรับมียาบ้า ผมกำลัง ตามจับอุดหนุน เอาตำรวจมาสุ่มหลายทีแล้วก็จับไม่ได้ อย่างนี้ถ้าผมถูกจับผมจะถูกปิดไหม จะถูกประกาศชื่อไหม เขาก็ตั้งข้อสังเกต เพราะฉะนั้นผมตั้งข้อสังเกตไว้อย่างนี้แหละครับ เพราะว่า อยากให้ยาบ้าหมดไปจากแรงงานครับ ขณะนี้ผมได้รับการร้องเรียนทุกวัน แหละครับ มียาบ้าแทบทุกโรงงานแถวบางพลี ท่านรัฐมนตรีช่วยกรุณาไปดูบ้างครับ แลว ๆ นิคมอุตสาหกรรมบางพลี นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบังเยอะมากเลยครับ บางพลีนี้เพียบเลย ครับ คุยกับโรงงานไหนก็โรงงานนั้นแหละครับมีทั้งนั้นแหละ เพียงแต่จับไม่ได้เท่านั้นเอง และมีการข่มขืน กำกันตายอยู่เป็นประจำ ข่าวก่อนออกเองแหละครับ แต่ผมได้รับรายงานเป็นประจำอยู่ พูดไปอย่างนี้ไม่รู้จะอันตรายหรือเปล่า แต่ก็พร้อมนะครับเพราะเจอมาทุกวันครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์ไพศาลครับ

นายไพศาล กุศลย์วิสัย : ขออนุญาตท่านประธานฯ เพียงเล็กน้อยครับ ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ไพศาล สมาชิกวุฒิสภา กระผมอยากกราบเรียน

อย่างนี้ครับว่า กฎหมายฉบับนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่เป็นเรื่องดีที่ควรจะได้รับ การสนับสนุน แต่ว่าในเรื่องยาเสพติดเมื่อสักครู่นี้เราก็ได้พูดถึงกฎหมายเพื่อความปลอดภัยของ ประเทศชาติว่า กระบวนการส่งยาเสพติดเข้ามาบ่อนทำลายประเทศชาติของเราเพื่อว่า เป็นกระบวนการใหญ่ กระผมอยากจะกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่า ช่วยกรุณาติดตามหาทางในการที่จะไปแก้ที่ต้นตอ แหล่งผลิตหรือว่ากลุ่มอิทธิพลใหญ่ ซึ่งกระผมคิดว่า น่าจะเป็นตัวที่จะมีผลกระทบต่อบ้านเมืองเราอย่างถึง กระผมกราบเรียนว่า ถ้าเผื่อว่า นำแนวความคิดอันนี้ไปบรรจุไว้ในกฎหมายที่กระผมกราบเรียนเมื่อสักครู่นี้ว่า เป็นกฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติเพื่อความปลอดภัย ตรงนั้นนี่นะครับที่ลองพิจารณาดูว่า เราจะมีวิธีการอย่างไรที่จะมียุทธศาสตร์ ยุทธวิธีอย่างไรที่จะไปแก้ที่ต้นตอให้ได้ เพราะฉะนั้นแล้วกระผมคิดว่าเราก็จะเป็นฝ่ายรับและมาแก้ที่ปลายทางอย่างนี้โดยตลอด กระผมกราบเรียนครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายโกวิท สุรัสวดี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมโกวิท สุรัสวดี สมาชิกวุฒิสภา กฎหมายฉบับนี้ก็เป็นตัวอย่างของกฎหมายหลาย ๆ ฉบับเมื่อตอนช่วงเช้าเราก็คงจะได้เห็นกฎหมายฉบับหนึ่งที่ได้มีการพิจารณาและมีการอภิปรายกว้างขวาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำการอันเป็นคอมมิวนิสต์มาช่วงท้ายเกี่ยวกับกฎหมายยาเสพติด ในขณะนี้จริง ๆ แล้วสิ่งที่เราปฏิเสธกันไม่ได้ก็คือว่า สิ่งที่เราไม่ประสงค์หรือไม่พึงประสงค์ให้มียังมี ยิ่งปราบยิ่งมาก ตัวเลขปี ๒๕๔๐ คนคิดยาเสพติดประมาณล้านคนเศษ ถ้าถามว่า วันนี้มีเท่าไร กระผมคิดว่าไม่น่าจะต่ำกว่า ๓ ล้านคน เพราะอะไร เพราะเรามองภาพเวลาเราบริหารเรามองภาพว่า พอกเกิดปัญหาซึ่งสถานประกอบการ เราก็ไปเขียนกฎหมายแก้ไขว่า ให้มีอำนาจเข้าไปดำเนินการสถานประกอบการ พอเราเห็นว่าเด็กคิดยาเราก็จะมาตรวจเลือกความไม่สามารพคิดใหม่ ทำใหม่ เราไม่มองว่า ประเทศอื่น ๆ ที่เขามีอยู่ในโลกนี้และที่เขาทำสามารถที่จะปราบปรามยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพเขาทำกันอย่างไร ทำไมไม่ศึกษาตรงนี้ละครับ -----



กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ในเรื่องการคิดยาในขณะนั้นะครับ
ทั่วประเทศไม่ว่าจะเป็นในกรุงเทพมหานครหรือต่างจังหวัดติดยากันมาก กระผมยังเป็น
ห่วงว่า อีก ๔ - ๕ ปีข้างหน้านี้ คนในประเทศจะเป็นทรัพยากรของชาติที่อ่อนแอ แล้ว
เป็นอันตรายอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้า เราต้องยอมรับ
กันครับว่า ปัญหาในทุกวันนี้ผู้มีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายมักจะเป็นเสียเอง
หวังหาผลประโยชน์จากสิ่งที่ไม่พึงได้ ไม่ได้คิดว่าสิ่งที่กำลังหาผลประโยชน์นั้นเป็น
อันตรายอย่างยิ่งवादต่อประเทศชาติ ท่านประธานฯ ครับ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า
ในขณะนี้เด็กเยาวชนคิดยาก่อนข้างมาก สมัยเล็ก ๆ ถ้าเราจะหลอก ถ้าเราเป็นผู้ใหญ่
จะหลอกให้เด็กชกกัน ให้เหยียบเงาหัว เคียนี่ความเป็นผู้ชายหรือไม่เป็นผู้ชายก็อาจจะ
หลอกเพื่อให้ไปคิดยา แล้วเป็นเครื่องมือในการขายยาเสพติด อันตรายมากครับ
ในขณะนี้ แล้วพวกคิดยานี้ตอนกลางวันหากินกลางคืน แล้วในที่สุดครอบครัวนั้น ๆ
จะแตกแยก เพราะถ้าหากว่าไม่ได้เงินไป ถ้าขอพ่อ พ่อไม่ให้ก็ทุบพ่อ ขอแม่ แม่ไม่ให้
ก็ทุบแม่แล้วก็สาธิตเสียเทเสีย บ้านเมืองไทยนี้ะครับรัฐบาลไหนก็ตาม ถ้าปล่อย
ไว้อย่างนี้ใช้ไม่ได้ เรื่องแบบนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องแบบโลกเอดส์หรือโรคมะเร็งที่จะรักษา
ไม่หาย ถ้าหากว่าจะทำจริง ๆ การเสนอเพียงแต่มาดูว่า สถานประกอบการและมา
ตรวจสอบคิดยานี้คืออะไร กระผมอยากจะให้คิดเป็นระบบไม่ใช่มองภาพเฉพาะส่วน
การมองภาพเฉพาะส่วนนี้จะไม่ได้อะไรเลยกับสังคมไทยเลย อันนี้กระผมอยากจะ
กราบเรียนท่านประธานฯ ผ่าไปยังรัฐบาลด้วยความตั้งใจะครับ แล้วสิ่งสำคัญที่สุด
กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ของชั่ว ๆ นี้มักจะพัวพันกับรัฐมนตรี
หรือผู้บริหารประเทศ แล้วก็คอยมาปิด ๆ ป้อง ๆ ตรงนี้ คนชั่วคนนี้ค้ายาเสพติด
ก็มาพัวพันกับคนนี้ เรื่องโน้นเรื่องนี้ก็มาพัวพันกับคนนี้ ทำให้มาพัวพันกับคนอื่น ๆ อีกหลายคน
เพราะในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ะครับ ผลสะท้อนที่ปรากฏก็คือว่า คนที่มีอำนาจในการ
บังคับใช้กฎหมายนี้มักจะเป็นเสียเอง แล้วหวังหาผลประโยชน์ที่ไม่ควรได้ ซึ่งเป็น
อันตรายอย่างยิ่งवादต่อประเทศ กระผมขอเสนอว่า ควรจะได้มีการมองภาพรวม และ
แก้ไขกฎหมายฉบับนี้เพื่อจะแก้ไขปัญหายาเสพติดของชาติให้หมดสิ้นไป เรายะ

ได้ไม่สูญเสียงบประมาณแผ่นดินที่จะได้ไปใช้จ่ายในการนี้ เราจะได้เองงบประมาณนั้นมาใช้ในการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าต่อไป ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ เชิญครับ

นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม จรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ขออนุญาตที่จะกราบเรียนเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจกับคำถามของท่านสมาชิกฯ เท่าที่เป็นครับ

ประการแรก ในประเด็นที่ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติได้สอบถามว่า กฎหมายฉบับนี้ หมายความว่า ต่อไปนี้สถานประกอบการทั้งหมดจะต้องเข้าข่ายการบังคับใช้ตามกฎหมายฉบับนี้ใช่หรือไม่ ขออนุญาตกราบเรียนว่า เฉพาะสถานประกอบการที่นายกรัฐมนตรีนัดหมายได้ประกาศให้สถานประกอบการลักษณะนั้น ๆ เป็นสถานประกอบการที่จะต้องควบคุมตามกฎหมายนี้เท่านั้นเอง ซึ่งก็จะมีการออกประกาศติดตามมาต่อไปนะครับ เช่น สถานบันเทิง สถานบริการ หรือปิ้งน้ำมัน หรืออาจจะเป็นสถานประกอบการอื่น ๆ เป็นต้น ที่จะมีการประกาศที่จะติดตามมาอีกครั้งหนึ่ง ไม่ใช่ทุกแห่งทั้งหมด

ในประการที่ ๒ ก็คือว่า คำถามที่ท่านสอบถามว่า ต่อไปนี้ถ้าหากว่าสถานประกอบการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายนี้ มีปัญหาขึ้นมาสามารถที่จะอุทธรณ์ได้หรือไม่ว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ความจริงโดยกฎหมายก็เขียนไว้ชัดเจนแล้วนะครับว่าสามารถที่จะชี้แจงให้เจ้าหน้าที่ได้เกิดความเข้าใจได้ เว้นแต่ว่าไม่สามารถที่จะชี้แจงได้ และก็ไม่สามารถที่จะพิสูจน์ได้ว่า เจ้าของสถานประกอบการนั้นไม่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด หรือปล่อยปละละเลยจนกระทั่งให้มีการกระทำความผิด อันนี้สามารถที่จะชี้แจงทำความเข้าใจได้ และสามารถที่จะพิสูจน์ได้ ถัดมาคือท่านสอบถามว่า ถ้าเจ้าหน้าที่ไม่สุจริต อาจมีการรีดไถ ขออนุญาตที่จะกราบเรียนว่า



ว. ๔ (ส. ทวิไป)

สุชาติ ๓๓/๓

พนักงานเจ้าหน้าที่ที่สามารถที่จะเข้าไปตรวจสอบการเหล่านี้ได้ ปฏิบัติ
ตามกฎหมายฉบับนี้จะต้องเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เท่านั้น-----

- ๓๘/๑

คำว่า “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” ไม่ได้แปลว่าสังกัดสำนักงาน ป.ป.ส. เท่านั้น แต่หมายถึงเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานท่านอื่นที่ได้รับการรับรองให้เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ป.ป.ส. ซึ่งปัจจุบันนี้มีอยู่แค่ประมาณ ๕,๐๐๐ คนเท่านั้นเอง ไม่ใช่ตำรวจทุกคน แต่จะต้องเป็นผู้ที่ผ่านการกลั่นกรองและมีข้อมูลชัดเจนแล้วว่าเป็นบุคคลที่เชื่อถือได้ ผ่านการกลั่นกรองของทุกหน่วยงาน และต้องผ่านบอร์ด (Board) นโยบายสูงสุดของประเทศในการแก้ปัญหาเสพติด คือ ป.ป.ส. ก่อนด้วย

ถัดมาก็คือในเรื่องของเจ้าของปั๊มน้ำมันท่านกังวลว่า เขาอาจจะไม่รู้เรื่องก็ได้ ถ้าหากว่าเจ้าของปั๊มน้ำมันสามารถพิสูจน์ได้ว่าไม่รู้เรื่องจริง ๆ ก็ไม่เข้าข่ายความผิดตามกฎหมายนี้ แต่ว่าเหตุผลที่จำเป็นต้องแก้กฎหมายฉบับนี้ก็เพราะว่า ในอดีตที่ผ่านมาหรือแม้กระทั่งปัจจุบันเราตรวจพบข้อมูลว่าปั๊มน้ำมันทั้งหมด ๒๗,๐๐๐ กว่าปั๊มน้ำมันอยู่ทั่วประเทศ เราเคยสำรวจ ๓๕.๑ เปอร์เซ็นต์เกี่ยวข้องกับ หรือมีข้อมูลว่าพัวพันกับ หรืออาจจะปล่อยปละละเลยให้มีการค้าหรือเสพยาเสพติดในปั๊มน้ำมันครับ เพราะฉะนั้นจุดนี้จึงเป็นที่มาของความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ เพราะเหตุว่า ที่ผ่านมากฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันเจ้าของปั๊มหรือว่าเจ้าของสถานประกอบการจะปฏิเสธความรับผิดชอบตลอด และถ้าจะมีการปล่อยปละละเลยให้มีการเสพยาและการขายกันในบริเวณสถานประกอบการ เพราะฉะนั้นถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ ต่อไปเจ้าของสถานประกอบการที่ท่านนายกรัฐมนตรีประกาศให้เป็นสถานประกอบการที่ควบคุมตามกฎหมายนี้ก็จะต้องมีความรับผิดชอบ ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่า ๑. เขาจะต้องอบรมพนักงาน ต้องไม่ปล่อยปละละเลย ต้องมีการปิดประกาศหรือปฏิบัติการใด ๆ ตามประกาศที่จะออกมาเพื่อพิสูจน์ได้ว่า เขาไม่ปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดตามกฎหมายยาเสพติด ถ้าเป็นอย่างนั้นเขาพิสูจน์ได้เขาก็ไม่มีความผิด แต่ที่ผ่านมาเขามักจะหลุดรอดไม่ต้องรับผิดชอบทั้งสิ้น อาจจะบอกว่าเข่าบ้าง หรือว่าไม่รู้ไม่เห็นบ้าง แต่ต่อไปนี้ไม่ได้ เขาต้องพิสูจน์ก่อนนะครับ เพราะฉะนั้นจุดนี้จึงเป็นจุดที่ถ้าเขาพิสูจน์ไม่ได้เขาก็มีความผิดตามกฎหมายฉบับนี้

ส่วนกรณีที่ท่านสมาชิก มีความเห็นในลักษณะว่า การแก้ปัญหาเสพติดนั้นไม่ควรที่จะมาออกกฎหมายเฉพาะลักษณะที่จะดำเนินการกับสถานประกอบการแต่เพียงเท่านั้น เพราะว่า จุดนี้อาจจะเป็นจุดเล็กเกินไป กระผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนว่า

ความจริงอันนี้เป็นหนึ่งในหลาย ๆ มาตรการเท่านั้นเองครับ เป็นมาตรการหนึ่งในหลาย มาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการ ยังมีกฎหมายอีกหลายฉบับที่จะต้องมีการดำเนินการต่อไป ในการแก้กฎหมายฉบับนี้ และก็จะเห็นว่ากำลังเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร แล้ว เช่น ในเรื่องของการทำงานที่จะดำเนินการในการที่จะทำให้การเก็บยาเสพติด การทำลาย ของกลางยาเสพติดนั้นสามารถดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น ไม่ต้องรอให้คดีถึงที่สุดถึงจะ ทำลายแค่ศาลชั้นต้น แล้วก็ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องทำลายของกลางยาเสพติดได้ หรือในเรื่องของอื่น ๆ อีกมากมายหลายฉบับ ทั้งนี้เพื่อให้มาตรการในการแก้ปัญหา ยาเสพติดนั้นประสบความสำเร็จและทุกอย่างเป็นไปได้ด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น

ส่วนประเด็นที่ท่านสมาชิก เป็นห่วงว่าการแก้ปัญหาเสพติดควรที่จะ ดำเนินการอย่างเป็นระบบนั้น กระผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนว่า ความจริงรัฐบาลได้ ดำเนินการเรื่องนี้อย่างเป็นระบบ ถือว่าเป็นครั้งแรกที่รัฐบาลมีนโยบาย มีคำสั่งที่ ๑๔๑/๔๑ ซึ่งเป็นที่มาของการที่ดำเนินการแก้ปัญหาเสพติดทั้งระบบในการใช้ยุทธศาสตร์รายรัฐ รัฐร่วมใจด้านกัญชาเสพติด คือเอาทั้งภาครัฐและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งก่อนหน้านี้ จะเห็นว่าต่างคนต่างไป ต่างคนต่างทำ รัฐไปทางประชาชนไปทาง แล้วก็แม้แต่ในภาครัฐเอง ก็ขาดความเป็นเอกภาพ จังหวัดไหนท่านผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งใจหน่อยจังหวัดนั้นก็เข้มแข็ง จังหวัดไหนท่านผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีเวลามาดูแลเรื่องนี้อย่างจริงจัง ต้องไปใส่ใจปัญหาอื่น จังหวัดนั้นปัญหายาเสพติดก็มีปัญหารุนแรง แต่ว่าต่อไปนี้หลังจากคำสั่งที่ ๑๔๑/๔๑ การทำงานทั้งรายรัฐทั้งรัฐเป็นเอกภาพ ในส่วนของรัฐก็เป็นเอกภาพและก็มีการจัดตั้งศูนย์ ปฏิบัติการยาเสพติดแห่งชาติขึ้นมาเป็นครั้งแรก มีการดำเนินการของทุกกระทรวงทั้งหมด ที่เกี่ยวข้องเข้ามาภายใต้ศูนย์อันนี้ ซึ่งทุกอย่างเป็นเอกภาพ แล้วก็มีการดำเนินการประสบความสำเร็จและเป็นเอกภาพมาเป็นลำดับ ช่วงหลังก็ได้มีการนำเอากองทัพบก และ กองเรือ เข้ามาช่วยในการที่จะช่วยเสริมทัพให้เข้มแข็งขึ้น และ โดยเหตุที่ต้นตอของปัญหายาเสพติด นั้น โดยเฉพาะยาบ้า นั้น แหล่งผลิตไม่ได้อยู่ในบ้านเรา แต่ว่าอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านของเรา



เพราะฉะนั้นจุดนี้จึงเป็นที่มาที่เราได้มีการจัดตั้งจุดสกัด โดยดำเนินการโดยกองทัพบกเป็นกำลังสำคัญ และมี ป.ป.ส. มีจังหวัด มีตำรวจ มีศุลกากร ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปร่วมดำเนินการ มีการตั้งจุดสกัด ณ ปัจจุบันนี้ ๒๖๘ จุด ล้อมแผนที่ประเทศไทยทั้งหมดในภาคเหนือไปจนกระทั่งถึงภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๕ จังหวัด ในจุดที่เป็นบริเวณแนวติดต่อกับพม่า ลาว กัมพูชา และท่านประธานฯ ก็คงจะเห็นว่า ช่วงระยะ ๑ ปีที่ผ่านมาการจับกุมยาเสพติดในการลักลอบนำเข้ามา จึงสามารถจับกุมรายใหญ่ได้เป็นจำนวนมาก อันนี้เป็นผลจากการที่รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างถูกวิธีทาง แล้วก็ได้แก้ปัญหาที่ต้นตอจริง ๆ เว้นอยู่เรื่องเดียวที่รัฐบาลยังไม่สามารถทำได้ก็คือไปดำเนินการทำลายแหล่งผลิต แต่ว่าเราไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะแหล่งผลิตนั้นอยู่นอกประเทศของเรา เพราะฉะนั้นสิ่งที่รัฐบาลได้ทำก็คือการพยายามประสานงานกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ พม่า ลาว กัมพูชา ซึ่งที่ผ่านมาขอกราบเรียนว่าได้ผลดีมาก พม่าเริ่มหันมาให้ความร่วมมือดีขึ้นเป็นลำดับ ถึงขั้นที่เราได้มีการตั้งหน่วยปราบปรามร่วมกัน ซึ่งถือเป็นครั้งแรกในรัฐบาลนี้ และเมื่อผลถึงขั้นที่เราจะมีการแลกเปลี่ยนผู้ร้ายในคดียาเสพติดระหว่างกัน เช่น ถ้าสมมุติว่า ตามจับไปจากชายแดนประเทศไทยข้ามไปชายแดนพม่า ถ้าพม่าจับได้จะส่งตัวกลับมาให้เรา ถ้าพม่าถูกจับกุม ถูกไล่ล่า แล้วข้ามมาชายแดนเรา เราจะทำเนิ่นการส่งกลับไปให้พม่า ซึ่งอันนี้เป็นข้อตกลงหลังจากการประชุม ๒ - ๓ ครั้งติดต่อกัน ในช่วงที่กระผมเข้ามารับผิดชอบ แล้วรัฐบาลนี้เข้ามารับผิดชอบ แม้แต่กัมพูชาหรือลาวก็เหมือนกันครับ เรามีความก้าวหน้าเป็นลำดับ และก็นะระหว่างประเทศที่ไกลไปกว่านั้น ไม่ถ่วงน้ำหนัก กระผมกราบเรียนนิดเดียวครับ ท่านประธานฯ ครับ ไม่ยาวนาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอเมริกัน ๓ ท่านเข้าพบกระผมที่ทำเนียบ รวมทั้งท่านเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย กระผมก็ได้ให้ความคิดเห็นไปว่า ความร่วมมือที่ไกลไปกว่านั้น นอกจากสหประชาชาติให้ความร่วมมือกับเราเป็นอย่างดีแล้ว อีกอันหนึ่งสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นผู้มีบทบาทสำคัญ เราก็อยากเห็นสหรัฐฯ ได้เข้ามามีบทบาทความจริงประเทศไทยเป็นประเทศเอกราชนะครับ แต่ในเรื่องที่ให้เรา

ร่วมมือนั้น เราอยากให้เขาตระหนักถึงปัญหายาบ้ามากขึ้น มากกว่าที่เขาให้ความสนใจเฉพาะปัญหาอะไรอื่นเป็นพิเศษ เพราะเหตุว่า เรายังไม่มีปัญหาคับบ้านเขามาก แล้วกระผมคิดว่า เขารับแนวทางอันนี้ แล้วก็เริ่มมีผลทางปฏิบัติตั้งแต่บัดนี้แล้วครับ ในการที่เขาให้ความสนใจกับการแก้ปัญหายาบ้ามากขึ้น แล้วในการที่กระผมได้เสนอแนวความคิดกับเขาว่า ในการดำเนินการในเรื่องของพำนันั้น เราอยากให้เขาแยกปัญหาสิทธิมนุษยชนจากการแก้ปัญหายาเสพติด เพราะเหตุว่า ต่อไปนี้การแก้ปัญหายาเสพติดยากที่ประเทศใดประเทศหนึ่งจะแก้ปัญหายาไปโดยลำพัง เพราะว่า เป็นปัญหารวม เป็นปัญหาสากล และทุกประเทศควรจะมาให้ความร่วมมือร่วมกัน เพราะต่อไปนี้ยาเสพติดผลิตในประเทศหนึ่ง เข้ามาแพร่ระบาดในอีกประเทศหนึ่งแล้ว หรือผลิตในประเทศหนึ่ง ข้ามพรมแดนอีกประเทศหนึ่งเพื่อส่งต่อไปแพร่ระบาดในอีกประเทศหนึ่ง เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องของความจำเป็นที่จะต้องมีความร่วมมือกันทุกฝ่ายในการแก้ปัญหายาเสพติดร่วมกัน ซึ่งกระผมคิดว่า การเจรจาในวันนั้นจะมีส่วนช่วยสำคัญที่จะช่วยให้หลายฝ่ายได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาร่วมกันมากขึ้น และการแก้ปัญหาโดยระบบของรัฐบาลที่ถูกวิธีทางนั้น กระผมคิดว่าที่ผ่านมาก็คงจะเห็นว่าการปราบปรามดำเนินการได้เป็นจำนวนมาก แม้แต่ที่ท่านพูดว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง รัฐบาลนี้ก็เป็นรัฐบาลแรกที่มีระเบียบจัดการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐครับ ไม่ว่าจะเป็นใครก็ตามมีระเบียบชัดเจน และที่ผ่านมาได้มีการลงโทษ เฉพาะเดือนมกราคมปีนี้ถึงเดือนตุลาคมปีนี้ ลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดไปแล้ว ๓๕๐ ราย ตามระเบียบใหม่ และให้ออกจากราชการไปแล้ว ๑๕๐ คนครับ อันนี้คือความจริงจังและความตั้งใจจริงที่รัฐบาลนี้พยายามที่จะดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ก็ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิก ที่ได้กรุณาให้ข้อสังเกตหลายประการ ซึ่งรัฐบาลยินดีที่จะรับไปในการที่จะช่วยให้การแก้ปัญหายาเสพติดสัมฤทธิ์ยิ่งขึ้น ขอขอบคุณครับ

ท่านประธานฯ ครับ



ว. ๔ (ส. ทัวไป)

สำรวม ๔๐/๑

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอคิดว่า จะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ เชิญลงคะแนนได้ครับ รวมคะแนนได้ครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์)

ประธานวุฒิสภา : เสียงข้างมากนะครับ เป็นเอกฉันท์เห็นชอบด้วย
นะครับ กรรมการการรับทำนรัฐมนตรี เสนอกรรมการอะไรครับ

นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :
ขอกรรมการวิสามัญ ๒๕ ท่านครับ รัฐบาล ๕ ท่านครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เชิญรัฐบาลเสนอครับ

นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :
ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลขอเสนอรายชื่อกรรมการดังต่อไปนี้ครับ

๑. นายมานะ นิมมานเหมินท์

๒. นายสรสิทธิ์ แสงประเสริฐ

๓. นายเกษม ชาญวิทย์

๔. พลตำรวจตรี อุทกฤษฎ์ ปังนิมสวัสดิ์

๕. นางปานดา ศิริวัฒน์

ประธานวุฒิสภา : เชิญสมาชิก เสนอ เชิญอาจารย์จันทน์ครับ

นายจันทน์ ทองประเสริฐ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายจันทน์ ทองประเสริฐ สมาชิกวุฒิสภา ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญ
ในส่วนของวุฒิสภา เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๒๐ คนดังนี้

๑. นางกรองแก้ว อัสวจิน

๒. พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุท

๓. คุณหญิงไขศรี ศรีอรุณ

๔. นายชูวงศ์ ฉายบุตร



LIRT

๕. นายธนู กุลชล

๖. นายธีรพจน์ จรูญศรี

๗. คุณหญิงนันทิกา สุประภาตะนันท์

๘. นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์

๙. นายพชร ยุติธรรมดำรง

๑๐. นายไพฑูรย์ ช่างเรือน

๑๑. นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล

๑๒. นายวรรณไว พัทธโนทัย

๑๓. นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์

๑๔. นายวิชัย โสสุวรรณจินดา

๑๕. คุณหญิงสมศรี กันธมาลา

๑๖. นายสุวรรณ ปัญญภาส

๑๗. คุณหญิงสุวัฒนา เพชรทองคำ

๑๘. นายอมร จันทรมบูรณ์

๑๙. นายอารีย์ วงศ์อารยะ

๒๐. นายเอี่ยม ฉายางาม

ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดเสนอท่านอื่น

นะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ประธานวุฒิสภา : กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับใช้ใหม่ครับ

นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ครับ

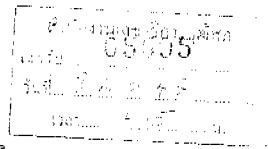
ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ นะครับ ได้รับหนังสือจากประธาน
คณะกรรมการธิการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน ขอให้วุฒิสภาขยายเวลา
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศาลการ พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน

ที่ ๓๓๖๔/๒๕๖๒



วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑

ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน เพื่อพิจารณา นั้น

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา (วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๒) และจะครบกำหนดในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๒) คณะกรรมการการพิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญ โดยมีรายละเอียดอันเกี่ยวข้องกับการกำหนดศาลศาลการของของที่น่าเข้าเพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ค.ศ. ๑๙๙๔ ในฐานะที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลก อีกทั้งยังมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นอีกหลายฉบับ จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาพอสมควร ในการนี้เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบ คณะกรรมการการจึงเห็นสมควรเสนอต่อประธานวุฒิสภา เพื่อขอให้วุฒิสภาขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษ อีก ๓๐ วัน ตามนิตยบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๔ และข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๑๔

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวีรพงษ์ รามานุหา)

รองประธานคณะกรรมการการ

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการ

กองกรรมการการ

โทร ๒๕๔๑๕๖๑, ๒๕๔๑๕๖๓๕

โทรสาร ๒๕๔๑๕๖๑

Legislative Institutional Repository of Thailand



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ ๐5596
วันที่ 3 ธ.ค.
เวลา 10.45 น.

วุฒิสภา

ถนนผู้ทรงใน กท ๑๐๓๐๐

ที่ ๒๕๖๔/๒๕๖๕

๗ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอสายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๐
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาและสถาบันการเงิน เพื่อพิจารณา นั้น

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มาถึงวุฒิสภา (วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ และจะครบกำหนดในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒) คณะกรรมาธิการ พิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญ โดยมีรายละเอียดอันเกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตราศุลกากรของของที่นำเข้าเพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงทั่วไปว่าด้วยการมีศุลกากรและการค้า ค.ศ. ๑๙๙๔ ในฐานะที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลก อีกทั้งยังมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นอีกหลายฉบับ จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาพอสมควร ในการนี้เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบ คณะกรรมาธิการจึงเห็นสมควรเสนอต่อประธานวุฒิสภา เพื่อขอให้วุฒิสภาขยายเวลาการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษ อีก ๓๐ วัน ตามนิยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔ และข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๔ จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวีรพงษ์ รามางกูร)

รองประธานคณะกรรมการ

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

กองกรรมาธิการ

โทร ๒๔๔๑๕๖๑, ๒๔๔๑๗๓๕ โทรสาร ๒๔๔๑๕๖๑

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดจะขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมอนุญาตตามที่ขอมา

นะครับ

วันนี้หมดระเบียบวาระแล้ว ขอขอบคุณทุกท่านครับ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๐๕ นาฬิกา

ผู้ทรงราชงานการประชุม

รุจิรา	เนตรบุตร	สุภาภรณ์	มาลัยทิศ
ทิพรรัตน์	แก้วสุขใจ	สมบุรณ์	จำกระแสร
สรยุทธ	ปลื้มฉนอม	ทิพวรรณ	พูนทรัพย์
นันทพร	แก้วมะเริง	สุกัลภณ	โอภาสพินิจ
สรัญญา	ศตะภัก	วิมล	แจ้งอิตตะ
มยุรี	แก่นสาร	อรสา	เจียมเจริญ
ธีรวรรณ	นราพงศ์	ภาวนา	ภักดิตรัน
สุวิมล	มหาจำปา	ปวีณ์พร	มีสมเพิม
สุชาดา	ภมระภา	สัตดาวัลย์	รัตนบุรี
ดวงทิพย์	อินบุญนะ	สำรวม	ผลประสิทธิ์

ฝ่ายชวเตช กองการพิมพ์

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	พลเอก วิจิต บุญยะวัฒน์ ประธานคณะกรรมการ	
๒.	นายไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายศิริ เกวลินสุพจน์ รองประธาน คนที่สอง	
๔.	พลอากาศเอก จรรยา สุคนธ์ทรัพย์	
๕.	นายจันทน์ ทองประเสริฐ	
๖.	นายชัยเชต สุนทรพิพิธ	
๗.	พลเรือเอก ทวีศักดิ์ ศรีประยูร	
๘.	พลเรือเอก บัณญัติ ชูณหะวัณ	
๙.	พลเอก บุญฤทธิ์ ทรธรานนท์	
๑๐.	นายประยอม ชองทอง	
๑๑.	นายขยุมเดช เดชลก	
๑๒.	นายสมหมาย สุรกุล	
๑๓.	นายสิงห์โต จ่างตระกูล	
๑๔.	นางสุกัญญา ชลสิทธิ์	
๑๕.	นางสาวสุคนธ์ กาญจนาลัย	
๑๖.	พลเรือเอก สุวัชรชัย เกษมสุยา	
๑๗.	นายพินิต อารยะศิริ เลขานุการคณะกรรมการ	

ตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่.....

วันที่.....

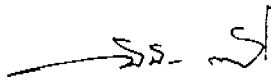
ประธานวุฒิสภา

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการประชุมวุฒิสภา
(คณะกรรมการการฯ ยังมิได้ตรวจและสภาฯ ยังมิได้รับรอง)

รายงานการประชุมวุฒิสภาตามบัญชีข้างทำยนี้ คณะกรรมการการตรวจรายงานการประชุม และพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ วุฒิสภา ยังมิได้ตรวจและสภาฯ ยังมิได้รับรอง เนื่องจากเหตุที่อายุของวุฒิสภาลิ้นสุดลงตามวาระ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๓ ตามมาตรา ๓๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และรับรองความถูกต้องของรายงานครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๗ บรรคสอง



(นายพินิต อารยะศิริ)

เลขาธิการวุฒิสภา

บัญชีรายงานการประชุมวุฒิสภา

๑. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๒
๒. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๒
๓. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๒
๔. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๓
๕. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๓
๖. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๓
๗. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๓
๘. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๙. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๑๐. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๑๑. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓
๑๒. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๓
๑๓. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๓
๑๔. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๓
๑๕. รายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๓