

(สำเนา)

รับที่ ๓๗/๒๕๖๕ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กระทู้ถามที่ ๐๓๗

วุฒิสภา

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความพร้อมรับการตรวจประเมินมาตรฐานทางทะเลจากองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ตามที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization : IMO) ตั้งแต่ปี ๒๕๑๖ และได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศของ IMO กว่า ๑๕ ฉบับ ประเทศไทยในฐานะชาติสมาชิกจึงมีพันธกรณีต้องดำเนินกิจกรรมทางทะเลต่าง ๆ ให้สอดคล้องและเป็นไปตามมาตรฐานทางทะเลที่กำหนดในอนุสัญญาระหว่างประเทศเหล่านี้ โดย IMO จะมาตรวจประเมินการปฏิบัติของชาติสมาชิกหมุนเวียนไปในแต่ละปี สำหรับประเทศไทยนั้น IMO เคยมาตรวจประเมินภาคสมัครใจ (Voluntary IMO Member State Audit Scheme : VIMSAS) ไปแล้วเมื่อปี ๒๕๕๐ ผลการตรวจครั้งนั้น พบข้อบกพร่องของการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนด (Non-conformity : NC) จำนวน ๖ รายการ และข้อบกพร่องที่เป็นข้อสังเกต (Observation : OB) จำนวน ๒๐ รายการ อย่างไรก็ตามการตรวจครั้งนั้นถือเป็นภาคสมัครใจโดยข้อบกพร่องที่ตรวจพบนั้น ทำให้ได้ทราบสิ่งที่ควรปรับปรุงแก้ไขสำหรับการตรวจประเมินมาตรฐานทางทะเลภาคบังคับ (IMO Member State Audit Scheme : IMSAS) ต่อไป

เรื่องดังกล่าวนี้คณะกรรมการการคมนาคมวุฒิสภาได้ทำการศึกษาและจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาข้อเสนอเพื่อยกระดับมาตรฐานทางทะเลของไทยตามข้อกำหนดและแนวทางขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) เสนอรัฐบาลไปแล้วเมื่อปลายปี ๒๕๖๓ จากการศึกษาทราบว่า IMO ได้จัดทำประมวลข้อบังคับว่าด้วยการอนุวัติการตราสารขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO Instrument Implementation Code : Ill Code) โดยจะตรวจประเมินการปฏิบัติของรัฐภาคีตามพันธกรณีต่าง ๆ ทั้งในฐานะรัฐเจ้าของธง (Flag States) รัฐเมืองท่า (Port States) และรัฐชายฝั่ง (Coastal States) ซึ่งการจะปฏิบัติให้ครบถ้วนตามพันธกรณีเหล่านี้จะเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานของไทย

เนื่องจากในช่วงปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ประเทศไทยเคยได้รับบทเรียนทั้งกรณีธงแดงด้านมาตรฐานความปลอดภัยการบินพลเรือนจาก ICAO และกรณีใบเหลืองการทำประมงผิดกฎหมาย IUU Fishing จากสหภาพยุโรปมาแล้ว ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศอย่างมาก

ดังนั้น ในโอกาส...

ดังนั้น ในโอกาสที่ IMO จะมาตรวจประเมินภาคบังคับ IMSAS ที่ประเทศไทยในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ นี้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมที่จะรับการตรวจครั้งนี้ไปแล้วอย่างไร และมีความพร้อมเพียงใดที่จะนำประเทศไทยเข้ารับการตรวจประเมินภาคบังคับ IMSAS จาก IMO ในต้นปี ๒๕๖๖ นี้ และมั่นใจเพียงใดว่าผลการตรวจครั้งนี้จะออกมาดีกว่าหรืออย่างน้อยที่สุดต้องไม่ด้อยกว่าผลการตรวจภาคสมัครใจ VIMSAS เมื่อปี ๒๕๕๐ รวมทั้งข้อบกพร่องเดิม คือ NC จำนวน ๖ รายการ และ OB จำนวน ๒๐ รายการ ที่เคยตรวจพบนั้น จะไม่เกิดขึ้นซ้ำอีก

๒. เนื่องจากการปฏิบัติให้ครบถ้วนและเป็นไปตามประมวลข้อบังคับ III Code ทั้งพันธกรณี ในฐานะรัฐเจ้าของธง (Flag States) รัฐเมืองท่า (Port States) และรัฐชายฝั่ง (Coastal States) นั้น เกี่ยวข้องกันไม่ต่ำกว่า ๑๙ หน่วยงานของไทย จึงขอทราบว่าที่ผ่านมารัฐบาลสามารถบูรณาการหรือได้บูรณาการ การปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหลายหน่วยงานนี้ ได้อย่างราบรื่นและประสานสอดคล้องกันเพียงใด และตรวจพบปัญหาข้อขัดข้องอย่างไร

๓. หากผลการตรวจประเมิน IMSAS ที่จะถึงนี้ พบข้อบกพร่องหลายรายการหรือพบข้อบกพร่อง ในรายการที่สำคัญ ขอทราบว่าจะมีผลกระทบต่อประเทศไทยและกิจการพาณิชย์ของไทยอย่างไร จะร้ายแรงเหมือนกรณีธงดงด้านมาตรฐานความปลอดภัยการบินพลเรือนจาก ICAO หรือไม่ และรัฐบาล ได้เตรียมการรองรับผลกระทบรวมทั้งการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่อาจได้รับผลกระทบอย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

(พัลลภ ตมิศานนท์)

สมาชิกวุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายบรรหาร กำลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำเนา
ช.โรจน์/พิมพ์
ช.โรจน์/ทาน