

(อม.๓๐)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๒/๒๕๕๖

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๖/๒๕๕๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๘ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายถวัลย์ บุญศรี ผู้คัดค้าน

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง จังหวัดนครปฐม ผู้คัดค้านจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๙ และมาตรา ๒๖๐ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ พร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ภายในสามสิบวัน เมื่อเข้ารับตำแหน่ง เมื่อพ้นจากตำแหน่ง และเมื่อพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง จังหวัดนครปฐม ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง ที่ ๓๓๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔

เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามนายกองค้การบริหารส่วนตำบลศีรชะทองผู้แต่งตั้ง ผู้คัดค้านยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลศีรชะทอง เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่ผู้คัดค้านไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ซึ่งครบกำหนดการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตามลำดับ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้คัดค้านชี้แจงการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน รวม ๖ ครั้ง ผู้คัดค้านได้รับหนังสือแล้ว แต่เพิกเฉย ผู้ร้องพิจารณาและมีมติว่าผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลศีรชะทอง และกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี จึงเสนอเรื่องขอให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปีในตำแหน่งรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลศีรชะทอง ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และห้ามมิให้ผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ กับให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ และประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สอบถามผู้ร้องและ ผู้คัดค้านแล้ว เห็นว่า คดีวินิจฉัยได้โดยไม่ต้องเรียกพยานมาไต่สวน จึงให้งดการไต่สวน

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้คัดค้านแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นฟังได้ว่า ผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค้การบริหารส่วนตำบลศีรชะทอง ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลศีรชะทอง ที่ ๓๓๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เอกสารหมาย ร.๕ ผู้คัดค้านยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ ตามบัญชีแสดงรายการ

ทรัพย์สินและหนี้สิน เอกสารหมาย ร.๑๘ ต่อมาผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวตามนายกองคการ
บริหารส่วนตำบลศีรษะทองผู้แต่งตั้ง แต่ผู้คัดค้านไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหนังสือแจ้งให้ผู้คัดค้านชี้แจงการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สินและเอกสารประกอบ รวม ๖ ครั้ง ตามสำเนาหนังสือเอกสารหมาย ร.๑๑ ถึง ร.๑๖
ผู้คัดค้านได้รับแล้ว แต่เพิกเฉย

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ
ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี หรือไม่ เห็นว่า
ตำแหน่งรองนายกองคการบริหารส่วนตำบลศีรษะทองเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามประกาศ
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น
รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔ (๗) (ข) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๗)
ผู้ดำรงตำแหน่งมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส
และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง เมื่อเข้ารับตำแหน่ง เมื่อพ้นจากตำแหน่ง และเมื่อพ้นจากตำแหน่ง
มาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ผู้คัดค้านเข้ารับตำแหน่งรองนายกองคการบริหารส่วนตำบลศีรษะทอง เมื่อวันที่
๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ต่อมาพ้นจากตำแหน่งตามนายกองคการบริหารส่วนตำบลศีรษะทองผู้แต่งตั้ง
ในระหว่างผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งดังกล่าว มีประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ เอกสารหมาย ร.๖
ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ทำให้ผู้คัดค้านต้องยื่นบัญชีแสดงรายการ
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง
ภายในกำหนดระยะเวลาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แต่ผู้คัดค้านไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีที่พ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี

ภายหลังผู้ร้องตรวจพบการกระทำดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหนังสือแจ้งให้ผู้คัดค้านชี้แจงเหตุผลของการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบถึง ๖ ครั้ง ตามเอกสารหมายเลข ร.๑๑ ถึง ร.๑๖ ผู้คัดค้านได้รับแล้วแต่กลับเพิกเฉยมิได้ชี้แจงเหตุผลต่อผู้ร้อง พฤติการณ์สื่อแสดงให้เห็นว่า ผู้คัดค้านไม่ใส่ใจต่อหน้าที่อันสำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ซึ่งเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง องค์คณะผู้พิพากษามีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ในตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทองกรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี แต่ตามคำร้องของผู้ร้องระบุว่า ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ และต้องยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งครบกำหนดเวลาในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ นั้น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๕๘/๒ บัญญัติว่า “ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง” มาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ถึงคราวออกตามวาระ ...” และมาตรา ๖๔/๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) นายกองการบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง ...” ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง อำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม เอกสารหมายเลข ร.๘ วันที่มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง คือ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง คือ ระหว่างวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ผู้คัดค้านซึ่งเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลศิระชะทอง จึงต้องพ้นจากตำแหน่งในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เช่นเดียวกัน มิใช่ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ ตามคำร้อง และผู้คัดค้านต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ซึ่งครบกำหนดในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ และวันที่

๒๙ กันยายน ๒๕๕๕ ตามลำดับ นอกจากนี้การที่ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ยังเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

พิพากษาว่า นายถวัลย์ บุญศรี ผู้คัดค้าน จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๙ ประกอบมาตรา ๒๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใด ในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ การกระทำของผู้คัดค้านเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ ลงโทษจำคุก กระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๔,๐๐๐ บาท ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กระทงละกึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุกกระทงละ ๑ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท รวม ๒ กระทง เป็นจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้คัดค้านเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ หากไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐

นายธนฤกษ์ นิตีเศรณี

นายวิรัช ชินวินิจกุล

นายวิรุพห์ แสงเทียน

นายธนสิทธิ์ นิลกำแหง

นางนวลน้อย ผลทวี

นายไสลเกษ วัฒนพันธุ์

นายพรเทพ อัมพรกลิ่นแก้ว

นางวีรา ไวยหงษ์ รินทร์ศรี

นางวาสนา หงส์เจริญ