



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 6204
วันที่ 23 มิ.ย. 2560
เวลา 17.๐๐ น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๑๒๗๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๙๔๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๓๐๗/๒๔๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงพลังงานได้เสนอผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ลงมติ

๑. รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

๒. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของการจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ (National Oil Company : NOC) รวมทั้งรูปแบบ รายละเอียด และวิธีการจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติให้ครอบคลุมประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานสนับสนุนข้อมูล แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วยแล้ว และขอให้กระทรวงพลังงานส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวกวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๓๒/๒๐ วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๖๐
เวลา ๑๖.๑๕ น. ส่ง ส.น.ค.
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (มาพันซ์)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานยุติ
รับที่ ๒๕๕(๗) / ๒๕๖๐
วันที่ ๒๓ / มิ.ย. / ๖๐
เวลา ๑๗.๒๐
สำนักเลขาธิการ



ที่ พน ๐๓๐๗/๒๕๖

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปลผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๘๘๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีมติต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๑. รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ

๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีนำเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียมฯ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เป็นเหตุผลของร่างพ.ร.บ. รวมทั้ง ๒ ฉบับ ในเรื่องนี้ในการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๓. มอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปลผลการพิจารณาหรือผลดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง (ภายในวันที่ ๙ มิ.ย. ๒๕๖๐) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๓. จึงได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม พิสุทธ์ สุทัศน์ ณ อยุธยา กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ร่วมกับหน่วยงานทั้ง ๗ หน่วยงานดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีก ๒ หน่วยงาน รวม ๙ หน่วยงาน ดังนี้

๑. กระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง)
๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. กระทรวงมหาดไทย
๔. กระทรวงสาธารณสุข
๕. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

/๖. สำนักงาน...

๖. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
๗. สำนักงานประมาณ
๘. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

โดยสรุปผลการหารือร่วมของ ๙ หน่วยงานในการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑) แก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลในร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อสังเกต เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลเป็น ดังนี้ “เหตุผลเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อกำหนดให้การให้สิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมีทางเลือกให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือระบบสัญญาจ้างสำรวจและผลิตบริการมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม นอกเหนือไปจากการพิจารณาให้สัมปทานปิโตรเลียมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับประโยชน์หรือสิทธิของผู้รับสัมปทานและบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ความเห็นที่ประชุม โดยที่ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวเป็นการเพิ่มเติมเหตุผลเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการเสนอแก้ไข และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเหตุผลดังกล่าวไปเป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับในการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปที่ประชุมจึงเห็นควรรับทราบข้อสังเกตดังกล่าว

๒) การบริหารจัดการปิโตรเลียมเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน

ข้อสังเกต โดยที่มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ บัญญัติให้ปิโตรเลียมเป็นของรัฐก็เพื่อประโยชน์ในการกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐในการบริหารจัดการปิโตรเลียม แต่โดยที่ปิโตรเลียมเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน การทำหน้าที่ของรัฐที่เป็นตัวแทนของประเทศชาติและประชาชนในการบริหารจัดการปิโตรเลียมนั้น จึงควรต้องดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

ความเห็นที่ประชุม โดยที่กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน เป็นหน่วยงานราชการ ดังนั้น จึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามหลักการพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งมีบทบัญญัติในหมวด ๑ มาตรา ๖ เกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ต้องมีการบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ๗ ประการ โดยเฉพาะตามบทบัญญัติใน ข้อ (๑) ที่มีเป้าหมายเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนอยู่แล้ว และในการจัดหาทรัพยากรปิโตรเลียมเพื่อสนองต่อความต้องการใช้พลังงานของประเทศ อันเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งจะนำมาสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ดำเนินการตามหลักการดังกล่าวมาโดยตลอดบนพื้นฐานของการกำกับดูแลที่มีการรักษาความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม มีการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส เป็นธรรมและเหมาะสมกับทุกภาคส่วน (ประชาชน ผู้ประกอบการ และรัฐบาล) เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน โดยการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่ผ่านมาสามารถจัดเก็บค่าภาคหลวง ผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษ และภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑.๘๓ ล้านล้านบาท ก่อให้เกิดการพัฒนาประเทศในโครงการต่าง ๆ ซึ่งจะสะท้อนกลับไปสู่การ

ดำเนินการเพื่อความผาสุกของประชาชนในประเทศ และกิจกรรมการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมยังก่อให้เกิด การสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นที่มีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม และอุตสาหกรรมอื่น ๆ ที่ต่อเนื่อง นอกจากนี้ ในส่วนของค่าภาคหลวงที่จัดเก็บจากการประกอบกิจการปิโตรเลียมบนบกได้มีการ จัดสรรไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราร้อยละ ๖๐

๓) การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการปิโตรเลียม

ข้อสังเกต โดยที่รัฐมีหน้าที่ประการหนึ่งในการคุ้มครองและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ร่วมกับประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเกิดประโยชน์อย่างยั่งยืนและ ต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด แต่ใน ปัจจุบันพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นกฎหมายที่ว่าด้วยการบริหารจัดการในการแสวงหาประโยชน์ จากปิโตรเลียมโดยบัญญัติให้มีการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมภายใต้มาตรการควบคุมที่เหมาะสม จึงทำให้องค์ประกอบ ของคณะกรรมการปิโตรเลียมตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ที่ทำหน้าที่บริหารจัดการ ปิโตรเลียมต้องประกอบด้วยกรรมการซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลและการ บริหารจัดการในการแสวงหาประโยชน์จากปิโตรเลียม และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และ ประสบการณ์เฉพาะด้านในสาขาธรณีวิทยา วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การเงิน กฎหมาย หรือสาขาอื่นอันจะเป็น ประโยชน์ต่อกิจการปิโตรเลียม เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอนุมัติในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการสำรวจและผลิต ปิโตรเลียม ซึ่งเป็นเรื่องทางเทคนิคเฉพาะด้านอย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการของรัฐสามารถบรรลุหน้าที่ในการ คุ้มครองและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติร่วมกับประชาชนภายใต้ข้อจำกัดที่คณะกรรมการปิโตรเลียมจำเป็นต้อง ประกอบด้วยบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เฉพาะด้านแล้ว ในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คณะกรรมการปิโตรเลียมดังกล่าว คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาแต่งตั้งบุคคลที่มีที่มาจากองค์กรภาคประชาสังคมด้านการ คุ้มครองผู้บริโภค ด้านการคุ้มครองสุขภาพของประชาชน และด้านการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีคุณสมบัติในการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในสาขาธรณีวิทยา วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การเงิน กฎหมาย หรือสาขาอื่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการปิโตรเลียม

ความเห็นที่ประชุม โดยที่พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการปิโตรเลียมไว้อย่างชัดเจนในการควบคุมดูแล และบริหารจัดการในการแสวงหาประโยชน์ จากปิโตรเลียม ดังนั้น จึงได้มีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการปิโตรเลียมไว้ในกฎหมาย รวมถึงกำหนด คุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิว่าต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เฉพาะด้านในสาขาธรณีวิทยา วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การเงิน กฎหมาย หรือสาขาอื่นอันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการปิโตรเลียมเพื่อประโยชน์ ในการอนุมัติเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ซึ่งเป็นเรื่องทางเทคนิคเฉพาะด้าน ซึ่งในการสรรหา ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการปิโตรเลียมที่ผ่านมา กระทรวงพลังงานโดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้พิจารณาตาม หลักการและเหตุผลดังกล่าวและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับ แนวทางการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการปิโตรเลียม ในอนาคต กระทรวงพลังงานควรจะได้คำนึงถึงการพิจารณาผู้ที่มีความสามารถเกี่ยวกับเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภค การคุ้มครองสุขภาพประชาชน และการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีคุณสมบัติเหมาะสมตาม ข้อกำหนดของพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๔) การแบ่งปันผลผลิตตามสัญญาแบ่งปันผลผลิต

ข้อสังเกต โดยที่ร่างมาตรา ๕๓/๓ (๒) (ค) กำหนดให้การแบ่งปันผลผลิตให้แก่ผู้รับสัญญา แบ่งปันผลผลิตได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบ ดังนั้น การทำสัญญาแบ่งปันผลผลิตสามารถกำหนดให้มีการแบ่งปันผลผลิต ได้ทั้งในแบบอัตราคงที่หรือแบบขั้นบันได ซึ่งการแบ่งปันผลผลิตในอัตราที่เป็นขั้นบันไดมีลักษณะเป็นการ กำหนดให้ในกรณีที่แหล่งปิโตรเลียมมีศักยภาพต่ำและมีต้นทุนการผลิตสูง ก็จะได้รับอัตราส่วนแบ่งผลผลิตที่สูง

เพื่อให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีแรงจูงใจในการดำเนินงาน แต่ถ้าแหล่งผลิตปิโตรเลียมมีศักยภาพสูงและต้นทุนการผลิตต่ำ ก็จะได้รับ การแบ่งปันผลผลิตในอัตราที่น้อยลง กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติจึงน่าจะนำแนวทางในการกำหนด ส่วนแบ่งของผลผลิตที่เป็นแบบขั้นบันไดมาใช้ในสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพื่อให้ผู้รับสัญญาแบ่งปันผลผลิตมีแรงจูงใจ ในการดำเนินงาน

ความเห็นที่ประชุม การบริหารจัดการปิโตรเลียมภายใต้ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบด้วย ๓ ระบบ คือ สัมปทานปิโตรเลียม สัญญาแบ่งปันผลผลิต และสัญญาจ้างบริการ ซึ่งการเลือกใช้ระบบใดจะมีหลักการในการพิจารณาโดยอาศัยข้อมูลศักยภาพของแหล่งปิโตรเลียม โดยคำนึงถึง ผลประโยชน์ที่รัฐจะได้รับและต้องสามารถจูงใจผู้ลงทุน ดังนั้น ภายใต้สัญญาแบ่งปันผลผลิตในร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ในการออกประกาศเชิญชวนแต่ละครั้ง กระทรวงพลังงานสามารถนำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาปรับใช้ได้ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่และสถานการณ์เศรษฐกิจในช่วงเวลานั้น โดยอยู่ภายใต้ กรอบของกฎหมายที่กำหนดไม่เกินร้อยละ ๕๐

๕) การจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ (National Oil Company : NOC)

ข้อสังเกต โดยที่ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียมนี้ได้เพิ่มให้มีการนำระบบสัญญาแบ่งปัน ผลผลิตและสัญญาจ้างบริหารมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียม ซึ่งการบริหารจัดการตามระบบที่ เกิดขึ้นใหม่ทั้งสองระบบนี้มีความแตกต่างจากการบริหารจัดการตามระบบสัมปทานที่เป็นอยู่ในปัจจุบันหรือระบบ อื่นใดที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งการดำเนินการตามระบบที่เพิ่มขึ้นใหม่จะมีผลทำให้รัฐมีกรรมสิทธิ์ในผลผลิต ปิโตรเลียมที่เกิดขึ้นไม่ว่าบางส่วนหรือทั้งหมด รัฐจึงควรจัดตั้งองค์กรขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารจัดการ ทรัพยากรปิโตรเลียมนั้น ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดโดยเร็ว คณะรัฐมนตรีจึงควรแต่งตั้ง คณะกรรมการขึ้นภายใน ๖๐ วัน เพื่อพิจารณาศึกษาถึงรายละเอียดของรูปแบบและวิธีการในการจัดตั้งบริษัท น้ำมันแห่งชาติที่เหมาะสมภายใน ๑ ปี ต่อไป

ความเห็นที่ประชุม การจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ เพื่อให้เป็นหน่วยงานที่เกิดประโยชน์ใน การบริหารจัดการด้านพลังงานของประเทศ จำเป็นต้องคำนึงถึงว่ามีความเหมาะสมกับการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทยหรือไม่ รวมทั้งรูปแบบของบริษัทน้ำมันแห่งชาติ ควรเป็นหน่วยงานในลักษณะใด (ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรมหาชน) และควรมีหน้าที่อย่างไร (ผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแล ผู้ดำเนินงาน) ดังนั้น จึงเห็นด้วยว่าควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อศึกษาความเหมาะสมของการจัดตั้งบริษัทน้ำมัน แห่งชาติ รวมถึงรูปแบบ รายละเอียด และวิธีการจัดตั้งบริษัทน้ำมันแห่งชาติ โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการชุดนี้ ควรมาจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้สามารถทำการศึกษาคอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ในทุกมิติ และเห็นว่า ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่มีได้มีส่วนได้ส่วนเสียในกิจการปิโตรเลียมและมีความเข้าใจในหลักการจัดตั้งองค์กร เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการศึกษาเรื่องดังกล่าว โดยมีกระทรวงพลังงานเป็นผู้ให้การสนับสนุน ในด้านข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกักิจการปิโตรเลียมต่อไป

๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑) การแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลในร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อสังเกต “เหตุผล ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เพื่อเพิ่มระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตเป็นอีกระบบหนึ่งในการแสวงหาประโยชน์ในการสำรวจและผลิตปีโตรเลียมนอกเหนือจากระบบการให้สัมปทาน สมควรกำหนดอัตราและหลักเกณฑ์ในการคำนวณภาษีเงินได้ปีโตรเลียมให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินการของระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต และเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีเงินได้ปีโตรเลียมสมควรแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการคำนวณกำไรสุทธิ และกำหนดให้มีการยื่นแผนการผลิตปีโตรเลียม รายงานผลการประกอบกิจการปีโตรเลียม แผนงานและงบประมาณประจำปีและงบบัญชีค่าใช้จ่ายและงบการเงินประจำปี สำหรับระบบสัมปทาน สัญญาแบ่งปันผลผลิต กับองค์การร่วมไทย - มาเลเซีย และสัญญาแบ่งปันผลผลิต จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ความเห็นที่ประชุม โดยที่ข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ในการเพิ่มเติมเหตุผล เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปีโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการเสนอแก้ไข และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเหตุผลดังกล่าวไปเป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับในการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ที่ประชุมจึงเห็นควรรับทราบข้อสังเกตดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำเนาถูกต้อง

เกศินี ปรางค์ศร

(นางสาวเกศินี ปรางค์ศร)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักบริหารสัมปทานปีโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๘๕

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๗๐

Email : onanong@dmf.go.th