

รายงานการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๙๐

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

-----  
เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๔๐ นาฬิกา

ประธาน (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) : เปิดประชุมครับ อาจารย์นิติพันธุ์วันนี้สัมมนา  
เป็นอย่างไรครับ

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : เผิดูเมื่อเช้ามีฝ่ายของตัวแทนองค์กรเอกชนมา ๓ คน  
แต่ที่ตื้นนั้นคือเผิดูมีคุณนัยนา สุภาวงศ์ ที่เคยเป็นกรรมกรสิทธิมนุษยชนฯ ก็มาด้วย แล้วเขาก็ได้  
สะท้อนให้เห็นถึงเรื่องตอนสมัยที่เขาเป็นกรรมกรสิทธิมนุษยชนฯ เขาไปเจออะไร แล้วก็ไม่ได้รับ  
ความร่วมมือจากหน่วยงานอย่างไร แล้วเขาก็มาพูดถึงในตอนนี่ที่เขาเป็นภาคเอกชน องค์กรเอกชน  
เขาเข้าไปช่วยกรรมกรสิทธิมนุษยชนฯ ได้อย่างไรบ้าง โดยหลัก ๆ นั้นก็จะเป็นเรื่องที่มีประเด็น  
สำคัญคือเรื่องตัวกฎหมายหลายฉบับที่เขาเองคิดว่ามีเรื่องของการขัดกับหลักสิทธิมนุษยชน  
อยู่หลายเรื่อง เขาคิดว่าน่าจะมีการทบทวนในเรื่องพวกนั้น แล้วก็พูดถึงเรื่องตัวร่างพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญนั้นโดยดูถึงตัวองค์ประกอบของกรรมการ และตัวองค์ประกอบของ  
กรรมการสรรหา ซึ่งเขาก็เน้นเรื่องขององค์ประกอบของกรรมการสรรหา ก็เหมือนกับพยายาม  
ยื่นไปตามของ Paris Principles ตรงฉบับนั้น มีข้อสำคัญอันหนึ่งคือเผิดูในร่างกฎหมายของ  
กรรมกรสิทธิมนุษยชนฯ เสนอมานั้นมีการกำหนดวุฒิปริญญาตรีขั้นต่ำ ขั้นต่ำต้องปริญญาตรี  
แก็กก็เห็นว่าจริง ๆ ในเรื่องสิทธิมนุษยชนความจริงมันไม่ได้ขึ้นอยู่กับตัววุฒิการศึกษา แต่มันขึ้นอยู่กับ  
ประสบการณ์ที่เขาไปทำอะไรต่อมื่ออะไร เขาพูดถึงกรรมกรสิทธิมนุษยชนฯ ชุดแรกมีคนหนึ่ง  
ที่จบ ป. ๔ เท่านั้นเอง ก็ทำงานได้ดีต่าง ๆ เพราะฉะนั้นเขาก็เหมือนกับลักษณะคล้าย ๆ ว่า  
ไม่ควรจะไปกำหนดตัวคุณวุฒิของคนที่จะมาเป็นกรรมกร แล้วก็ที่สำคัญนั้นมีพูดถึงเรื่องเกี่ยวกับ  
อำนาจหน้าที่ของกรรมกรสิทธิมนุษยชนฯ โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการฟ้องร้อง  
เผิดูตัวคุณนัยนาตอนหลังแก็กไปทำเรื่องเกี่ยวกับข้ามเพศตรงส่วนนั้น แล้วแก็กก็เห็นถึง  
ความไม่เคารพต่อสิทธิของคนที่อยู่ในข้ามเพศลักษณะอย่างนั้น แล้วก็คนมีการบิดเบือน  
หลาย ๆ อย่าง แม้กระทั่งในหนังสือสุศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการพิมพ์สอนหนังสือเด็ก

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตั้งแต่ ป. ๑ จนกระทั่ง ม. ๖ นั้น ไปพูดถึงคนข้ามเพศลักษณะเหมือนกับเป็นคนป่วย หรือเป็นคนที่มีจิตไม่ดีทำนองอย่างนั้น ซึ่งแกบอกว่าจะอย่างนี้แกก็เคยบอกให้ทางกระทรวงศึกษาธิการในการที่ควรจะมีการปรับแก้ ทางกระทรวงศึกษาธิการบอกต้องรออีกหลายปีกว่าจะปรับแก้ได้ทำนองอย่างนี้ คือโดยทั่วไปผมคิดว่า ๒ วันที่ผ่านมาก็ค่อนข้างดี แล้วองค์กรเอกชนที่เชิญมาไม่ได้มีความรู้สึกแบบด้านเดียวเลย คือค่อนข้าง cooperative แล้วก็ให้ข้อคิดเห็นหลายอย่างดี ผมยังมีความรู้สึกถ้าเราจะเข้าไปพิจารณากฎหมายฉบับนี้เมื่อไรบางที่ผมอาจจะเชิญคน ๒ กลุ่มนี้ที่คิดว่าคุยกันได้มานั่งคุยกันในรายละเอียดมากขึ้น ผมว่าน่าจะดีเหมือนกัน ไม่ทราบท่านภัทระมีอะไรจะเพิ่มเติมหรือเปล่าครับ

นายภัทระ คำพิทักษ์ : คุณนัยนาท่านน่าจะสนใจมากครับท่านประธาน เป็นกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ ชุดแรก แล้วก็ประสบการณ์เป็นทนาย แล้วก็ชุดที่ ๒ เขาชวนไปทำท่านไม่ทำ เพราะท่านมีความรู้สึกที่ท่านไปออกกฎหมายอะไรบางอย่างไว้ แล้วท่านไม่ควรจะไปทำเอง แล้วที่นี้พอชุดที่ ๓ มาชวนท่านก็ไปช่วยอยู่บางส่วน จุดยืนของคุณนัยนาคล้าย ๆ กับที่ท่านอาจารย์ได้พูดก็คือว่าท่านบอกว่ากรรมการสิทธิมนุษยชนฯ ไม่ควรไปยุ่งเรื่องชาวบ้านชาวช่องหรอก แต่ควรจะทำในส่วนที่งานคนอื่นมันไปไม่ถึงอะไรอย่างนี้ คือเขาเข้าใจเรื่องหลักการสำคัญๆ พวกนี้พอสมควร แล้วท่านมีประสบการณ์ในเรื่องของการไปขับเคลื่อนในการต่อสู้หลายเรื่องเช่นเรื่องที่มีการเกณฑ์ทหารแล้วมีคนมาร้องว่าไปเขียนว่าเขาเป็นโรคลจิตเพราะว่าเขาเป็นกะเทยอะไรอย่างนี้ ก็มีประสบการณ์หลายอย่าง อันหนึ่งที่คุณนัยนาพูดแล้วน่าจะสนใจมากคือว่าวิถีปฏิบัติของ กสม. ชุดแรก กสม. ชุดแรกมาโดยที่ไม่มีความรู้เลย แล้วก็มาตั้งต้นหาแบบอย่างต่างประเทศอะไรอย่างนี้ จนไปออกระเบียบอะไรต่าง ๆ แล้วก็ทำกันมา พัฒนามาจนได้รับการยอมรับ พอชุดที่ ๒ มา ไปแก้กฎหมายต่าง ๆ ที่ชุดที่ ๑ วางไว้ทั้งหมด พอชุดที่ ๓ มาตอนนี้ไปแก้ชุดที่ ๒ อีก มันก็เลยอลเวงกันอยู่อย่างนี้ พวกเราก็ฝากความเห็นไปให้ท่านช่วยคิดว่าในขณะที่ กสม. จะแกว่งขึ้นแกว่งลงไปตามคุณภาพของคนที่ได้รับเลือกมา และกรรมการสรรหาว่ามีที่มาจากแหล่งไหน ที่นี้มันจะมี standard อะไรที่พอเข้ามาแล้วทุกคนมันจะรักษา standard อันนั้นไว้ ท่านกำลังไปช่วยคิดอยู่ครับ แต่ว่าผมเห็นด้วยกับท่านอาจารย์ข้างเสนอว่าผมว่าคนนี้น่าสนใจ ถ้าในแง่ที่ว่าเวลาเราร่างมาถามเขาว่าถ้าเราเขียนอย่างนี้ประสบการณ์เขามีหลายเรื่อง เขาเล่าเรื่องช่องที่ถูกระงับ เรื่องอะไรต่ออะไรที่เขาไปทำ มันขยายมุมมองเรามากทีเดียวแล้วเขาไม่ค่อยสุดโต่งเท่าไร พวกนี้น่าสนใจครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายฉัตรชัย เชื้อบุญชัย : คือเมื่อเขาก็ได้ฝากการบ้านให้เขาทำนิดหนึ่งว่าตรงส่วนของการเลือกกรรมการสรรหาในส่วนภาคเอกชนผมก็เล่าตรง ๆ ว่าสิ่งที่กังวลคือว่ามากันเป็น block แล้วก็ได้อันที่มือคุดต่อรัฐ หรือต่ออะไร แล้วได้อันที่ไม่ดี ให้เขาช่วยลองคิดดูสิว่ามันมีกลไกหรือกระบวนการอย่างไรในการที่จะหากรรมการสรรหาที่มันเป็นกลางระดับหนึ่งได้ทำนองนั้น ซึ่งแกก็บอกว่าเดี่ยวแกจะลองกลับไปคิดดูต่าง ๆ ครับ

ประธาน : แล้วของท่านไม่มีอะไรใช่ไหม อย่างนั้นก็เอากลับมาดู

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ รบกวนนิดหนึ่งครับ พอดีท่านอาจารย์ศุภชัยไม่อยู่ฝากเรื่องไว้กับท่านอาจารย์เจียรชัย ท่านอาจารย์เจียรชัยก็ไม่อยู่ก็ฝากไว้ที่ผมอีก ก็คือว่าท่านฝากไว้ว่าอยากจะขอให้คุณนาคะไปช่วยในคณะกรรมการศึกษาและจัดทำข้อเสนอในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของชุดอาจารย์ศุภชัยครับ ขอบพระคุณครับ

ประธาน : วันนี้มีผู้แทนจาก กกต. มาร่วมชี้แจงด้วย ถ้ามเสียเลยว่ามันจะมีปัญหาไหมถ้าเราให้เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง

พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา : ไม่มีครับ จริง ๆ ก็เคยคุยกันเรื่องนี้ในชั้นที่ยกร่างเหมือนกันว่าเดิมปลัดกระทรวงมหาดไทยก็เป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง ไม่ใช่ให้กรรมการครับ

ประธาน : เพียงแต่ว่าเวลาจะไปยุบ จะไปทำอะไร สิ่งการอะไรเขานี้ให้ผ่าน กกต. ก่อน แต่ว่างาน routine อะไร การจดทะเบียน การอะไรต่ออะไรพวกนี้ก็ทำไปตามปกติ

พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา : ครับ

ประธาน : ได้นะครับ เดี่ยวถ้าอย่างนั้นก็ไปขึ้นหมวด ๓

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้คำชี้แจง หรือให้ส่งเอกสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาหรือตรวจสอบได้

ให้ถือว่านายทะเบียนเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายอื่นและให้ได้รับยกเว้นค่าฤชาธรรมเนียมทั้งปวง

ประธาน : เขียนเอาไว้ทำไม ทำอะไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชิธร : ขออนุญาตท่านประธานครับ คือในส่วนของมาตรานี้ อนุกรรมการได้กำหนดขึ้นมา คือเพื่อกำหนดว่าหาตัวบุคคลที่เวลามีการกระทำความผิดให้เป็นผู้เสียหายในการที่ดำเนินคดีในเรื่องนี้ครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : อยู่ ๆ ให้ถือว่านายทะเบียนเป็นผู้เสียหาย ใครเขาฆ่ากันตายที่ไหน ก็เป็นผู้เสียหายให้เขาไปหมดหรือ

นายอัชพร จารุจินดา : เขียนมาแต่เดิมครับ

ประธาน : นั่นสิ เขียนแล้วก็คงใช้ไม่ได้อะไรเลย นี่จะไปเรียกใครเขาละ อันนี้ รอไว้ก่อน ดูสิว่าจำเป็นแค่ไหน ต่อไปการจัดตั้งพรรคการเมือง

นางสาวสุจิตตา มโหธร : หมวด ๑ การจัดตั้งพรรคการเมือง

มาตรา ๘ ผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดหรือผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ ซึ่งได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ไม่มีลักษณะต้องห้าม มิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ และมีได้เป็นสมาชิกของพรรคการเมืองใดหรือเป็นผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองอื่นหรือสมัครเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองอื่นมีจำนวนตั้งแต่ห้าร้อยคนขึ้นไปอาจรวมกันเพื่อดำเนินการจัดตั้งพรรคการเมืองได้ ทั้งนี้ จำนวนสมาชิกผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองนั้นต้องมีสมาชิกตามภาคที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดภาคละ ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน

ในการจัดตั้งพรรคการเมืองให้มีการประชุมสมาชิกผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งอย่างน้อยต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เพื่อกำหนดนโยบายพรรคการเมือง กำหนดข้อบังคับพรรคการเมือง เลือกคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง ตามมาตรา ๑๙ และดำเนินการรวบรวมเงินทุนของพรรคการเมือง ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศ กำหนด

ทุนของพรรคการเมืองตามวรรคสองต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งล้านบาท โดยรวบรวมจากสมาชิกผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองแต่ละคนคนละสองพันบาท

ประธาน : อันนี้ไม่ตรงกับที่เราตกลงกันไว้เลย ที่เราตกลงกันไว้เราทำได้ ๒ อย่าง ถ้าเขายังหาพรรคไม่ได้เขามาจดแจ้งไว้ก่อนว่าเขาจะตั้งพรรคการเมือง ๑๕ คน แล้วก็ไปหาเราให้เวลาเขา ๓-๖ เดือนใช้ไหมวันนั้นที่คุยกัน

นายอัชพร จารุจินดา : จะไปอยู่มาตรา ๑๗ คือส่วนแรกเขาเขียนมาในแง่กรณี ตั้งพรรคได้แล้วก็กำหนดมาตั้งพรรคได้เลย ทีนี้ถ้าตั้งไม่ได้ก็มามาตรา ๑๗ ซึ่งขอจดแจ้งไว้ก่อน แล้วก็ไปดำเนินการมา

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : อันนี้คุณตั้งใจจะเอากี่หนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ถ้าเขามีสมาชิก ๕๐๐,๐๐๐ คน ต้องมา ๒๕๐,๐๐๐ คน

นายอชพร จารุจินดา : คือถ้าร่างของ กกต. เขาใช้ประชุมจัดตั้งใช้สมาชิก ๒๐๐ คน ซึ่งก็ดูกันว่ามีคนขอตั้ง ๕,๐๐๐ คน แล้ว ๒๐๐ คน ก็เลือกหัวหน้าพรรคได้เลย มันก็ดูชอบกล

ประธาน : ก็ต้องมี limit ถ้าเราจะพัฒนาให้เขามีสมาชิกเยอะ ๆ แล้วถ้าไม่มี limit ก็เท่ากับไปบังคับเขาไม่ให้มีสมาชิกเยอะ อย่างนี้ถ้าเราบอกกึ่งหนึ่งเขาก็จะต้องไปหาประมาณสัก ๕๐๐ คน แต่ถ้าเราบอกว่าไม่เกิน ๒๕๐ คน เขาก็ไปหาสมาชิกสัก ๑๐,๐๐๐ คนแต่จะมาประชุม ๒๕๐ คนอะไรอย่างนี้เป็นอย่างน้อย

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ ผม ธนิศร์ ศรีประเทศ รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขออนุญาตเรียนว่าในการประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง ซึ่งก็จะสามารถในการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคได้ เลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพรรคได้ แล้วก็ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๓ ของร่างนี้ก็ใช้องค์ประชุม ๒๐๐ คน โดย fix ว่าจะต้องมีสมาชิกเข้ามาประชุม ๒๐๐ คนเหมือนกัน แล้วในช่วงการจัดตั้งแต่เดิมที่ทางสำนักงานร่างมาก็เลยยึดถือตามนี้ว่า เมื่อจัดตั้งก็ใช้ ๒๐๐ คน ในขณะเดียวกันเมื่อเป็นพรรคการเมืองแล้วก็ทำกิจกรรมต่าง ๆ ได้เหมือนกันก็ยังใช้ ๒๐๐ คน ก็เลยยืนฐานที่ได้้นำกราบเรียนครับ

ประธาน : ๒๐๐ คน เอามาจากไหน

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ของปี ๒๕๕๐ ก็ใช้ ๒๐๐ คน ครับ

ประธาน : นั่นสิเอาฐานมาจากไหน ทำไมถึง ๒๐๐ คน ทำไมไม่ ๒๕๐ คน หรือ ๓๐๐ คน หรือ ๕๐๐ คน

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : คือเรามองว่ามีตัวแทนมาจากแต่ละภาค ภาคละ ๕๐ คน ลักษณะนี้ อย่างเช่น สาขามี ๔ สาขา ที่เรากำหนดเอาไว้ แล้วก็องค์ประชุมของสาขาพรรคก็กำหนดไว้ ๕๐ คน ก็เป็นองค์ประชุมในแต่ละสาขาเวลาประชุม เพราะฉะนั้นมี ๔ ภาค ก็คิดว่าน่าจะเอามาเพื่อที่จะมาเป็นองค์ประชุมใหญ่ได้ ๒๐๐ คน ก็มาเอาฐานคิดตรงนี้ครับ

ประธาน : หลักเกณฑ์ วิธีการ เกี่ยวกับการประชุมของพรรคการเมือง คณะกรรมการการเลือกตั้งออกว่าอย่างไรเวลานี้ มีไหม ไม่ได้ออกอะไรเลยใช้ไหมครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : หลักเกณฑ์มีประกาศของนายทะเบียนพรรคการเมืองเหมือนกัน โดยที่ใช้ยึดถือหลักเกณฑ์การประชุมปกติอย่างเช่นว่าจะต้องเลือกประธาน ๑ คน แล้วก็เลือกเลขานุการ แล้วก็มีการจกรายงานการประชุม มีการลงชื่อผู้เข้าร่วมประชุม ลักษณะนี้เพื่อเป็นเอกสารยืนยันต่อนายทะเบียนเวลามาจดทะเบียนว่า คุณได้ดำเนินการตามอันนี้จริง แล้วก็นอกจากนั้นในการประชุมจัดตั้งพรรคการเมืองโดยปกติผู้ที่จัดตั้งพรรคการเมืองส่วนใหญ่ก็จะมาแจ้งต่อ กกต. ก่อน เพื่อให้ส่งคนไปสังเกตการณ์เพื่อที่จะได้ยืนยันได้ว่าเขาได้ดำเนินการจริง ในชั้นการจดทะเบียนการพิจารณาของนายทะเบียนก็จะได้มีความชัดเจน เขาก็จะได้ไม่ถูกปฏิเสธการจดทะเบียน ลักษณะการดำเนินการในทางปฏิบัติก็จะเป็นอย่างนี้มาตลอดครับ

ประธาน : เฉพาะตอนแรก

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ทุกครั้งครับ ไม่ว่าจะเป็นการประชุมใหญ่ก็จะมีลักษณะเช่นเดียวกันครับ

ประธาน : ถ้าเป็นการประชุมใหญ่ทำไมไม่ปล่อยให้ไปเป็นไปตามข้อบังคับของเขา

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : การประชุมใหญ่จะเป็นข้อบังคับ แต่ว่าในส่วนของการประชุมครั้งแรกก็จะเป็นไปตามที่ผมนำกราบเรียน แต่ว่าลักษณะของการสังเกตการณ์ครับ

ประธาน : พูดถึงหลักเกณฑ์ที่คุณจะไปออกให้เขา

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : หลักเกณฑ์จะออกเป็นประกาศเฉพาะการประชุมจัดตั้งพรรคการเมืองเท่านั้นครับ

ประธาน : โอเค หลังจากนั้นต้องเป็นเรื่องของเขา นี่คุณไปเขียนอย่างนี้เหมือนกับไปเรียไร ไปเขียนใหม่ว่าคนที่เข้าชื่อต้องลงขัน ลงขันอย่างน้อย ๒,๐๐๐ บาท ถึงจะเป็นเจ้าของพรรคได้ เราคงโดนด่าเยอะ แต่ว่าการตั้งพรรคการเมืองปกติถ้าไม่มีทุนเลยมันจะเป็นไปได้ไหม หรือตั้งก่อนแล้วมาขอทุนจาก กกต. กกต. ให้ทันทีเลยหรือเปล่าครับ

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ไม่ได้ให้ทันทีครับ

ประธาน : รอไปแต่งตัว

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่า ในเบื้องต้นในตามกฎหมายเดิมในทางปฏิบัติการยื่นขอจดทะเบียนพรรคการเมืองก็จะต้องมีบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หรือเงินสดต่าง ๆ ยื่นมาด้วย แต่ว่าไม่ได้เป็นการบังคับ แต่ว่าให้ยื่นมาจะมีเท่าไรก็ไม่เป็นไร แต่ยื่นมาเพื่อให้ดูว่าพรรคนี้มีทุนจดทะเบียนในครั้งแรกเท่าไร หลังจาก

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ที่มีการจดทะเบียนแล้วจะต้องไปหาสมาชิกตั้งสาขาให้ตามที่กฎหมายกำหนดภายในกำหนดเวลาด้วย ส่วนการที่จะได้เงินจากกองทุนจะต้องมีหลักเกณฑ์ ต้องเข้าหลักเกณฑ์ก็คือ มีทั้งคะแนนเสียงแบบบัญชีรายชื่อ แบบแบ่งเขตอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ถึงจะได้ครับ

ประธาน : เชิญครับ

นายนคริต สิงหเสนี : ขอบพระคุณครับท่านประธาน ผมขอสอบถามว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่หรือเปล่าครับ แล้วทาง กกต. ที่จดทะเบียนพรรคการเมืองต่าง ๆ เคยได้ยินคำบ่นหรือมีปัญหาในเรื่องนี้ไหม ถ้าเป็นเรื่องเดิม แล้วถ้าเคยมีอยู่แล้วจำนวนเปลี่ยนไปหรือไม่ วันนั้นที่เราได้รับฟังการสัมมนาพรรคการเมืองต่าง ๆ ก็ลุกขึ้นมาแสดงความห่วงกังวลในเรื่องของเงินบริจาคจากสมาชิก แต่ผมไม่ได้ยินใครพูดถึงเรื่องนี้ ก็เป็นไปได้ว่าเขายังไม่ได้เห็น หรือเป็นเรื่องปกติที่เขาไม่ได้คิดว่าเป็นปัญหาสำคัญ เพราะขณะนี้เราก็เห็นมีอยู่ ๗๔ พรรคแล้ว ขอบพระคุณครับ

ประธาน : เชิญใครจะชี้แจงได้

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตกราบเรียนว่า หลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดเอาไว้ในชั้นการจัดตั้งพรรคการเมืองเรื่องของเงินทุนว่าจะต้องมีเงินทุนโดย fix ว่า ๒,๐๐๐ บาทต่อคน ประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ใน ๕๐๐ คน แต่หลักเกณฑ์อันนี้ยังไม่เคยมีมาก่อนเลยเรื่องของการบังคับเพื่อที่จะมาลงขันในการเป็นเจ้าของพรรคในลักษณะนี้ แต่ว่าที่ผมนำกราบเรียนเมื่อสักครู่นี้ก็คือว่าให้เขายื่นบัญชีทรัพย์สินของทุนเริ่มต้นมา แต่ไม่ได้กำหนดว่าจะต้องเป็นเท่าไร เพื่อที่เราจะได้รู้ฐานว่าในการควบคุมเงินต่อ ๆ ไปเพื่อเป็นฐานในการทำบัญชีของพรรคแต่ละปี ๆ ว่าเขามีทุนเท่าไร แล้วก็มียรายได้เท่าไรจากการบริจาค จ่ายไปเท่าไร มันก็จะพันไปในเรื่องของการแสดงบัญชีตอนสิ้นปีก็คือการจัดทำงบดุล แต่อันนี้ดูเหมือนจะเป็นหลักการใหม่ว่าจะต้องมีทุนในเริ่มแรกจำนวนเท่านี้เสียก่อน ซึ่งผมขออนุญาตเรียนถามเพิ่มเติมไปว่า การที่กำหนดว่าจะต้องทุกคน คนละ ๒,๐๐๐ บาท หมายความว่าต้องเก็บทุกคน หรือว่าใครจะออกให้กันก็ไม่ได้ใช่ไหมครับ เวลาจะตรวจสอบในชั้นการจดทะเบียนที่มีอยู่ในมาตราต่อ ๆ ไปที่จะต้องตรวจหลักฐานพวกนี้ด้วยเราจะต้องมีการตรวจสอบถึงขนาดว่าเขาได้จ่ายเงินกันจริง ครบหรือไม่ อย่อย่างนี้ หรือว่าจะดูเฉพาะยอดรวมเท่านั้น

นายอัชพร จารุจินดา : อันนี้สำหรับกรณีทุนของพรรคท่านมอบให้เขาลองไปเขียนมาดู เพราะว่าจากการที่พูดกันในห้องประชุมว่า ถ้าอย่างไรมันจะให้มีคนใดคนหนึ่งเป็นเจ้าของพรรคคนเดียว เพราะฉะนั้นตั้งแต่เริ่มต้นน่าจะให้สมาชิกที่มาาร่วมกันจัดตั้งมีส่วนร่วมว่า

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๑/๘

เป็นเจ้าของโดยการลงเงินมา ซึ่งจะต้องหาหลักฐานกันไปเช่นต้องออกไปเสร็จให้ มีอะไรพวกนี้  
อันนี้ให้ลองเขียนมาดูก่อนว่าถ้าเขียนมาแล้วมันจะมีผลอย่างไร

- ๒/๑

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายภัทร คำพิทักษ์ : ขออนุญาตสืบเนื่องจากพี่น้องคือทุนประเดิมเบื้องต้น มันแค่นี้ แต่สมมุติว่าถ้าเราไม่ cap ข้างบนมันจะเป็นปัญหาไหมครับ ถ้าเกิดสมมุติว่ามีนายทุน คนใดคนหนึ่งชอบเงินมาบอกว่าผมมี ๗๐๐ ล้านบาทตั้งพรรคการเมืองเงินนี้จะเข้าสู่ระบบ โดยอัตโนมัติเลย ทีนี้เราก็ไม่ได้เขียนเหมือนกับที่ท่านรองฯเมื่อก็คือจะต้องไปตรวจสอบเงินที่มา มันเป็นอย่างไร เกิดหิวมา ๗๐๐ ล้านแล้วเป็นเจ้าของพรรคไปเลยมันก็เลยเข้าสู่ระบบไปแล้ว ทีนี้ ผมคิดว่าถ้ามีทุนประเดิมก็น่าจะคิดจากค่าใช้จ่ายสูงสุดในการเลือกตั้งของแต่ละคนคูณด้วยจำนวนเขต หรือจำนวน ส.ส. อะไรอย่างนั้นหรือเปล่าครับ ผมไม่แน่ใจ เลยอยากจะถามว่าที่ผ่านมาระบบบัญชี ของพรรคการเมืองต่าง ๆ มันมีทุนประเดิมในลักษณะอย่างไรบ้างครับ แล้วมันเริ่มต้นสักเท่าไร อะไรอย่างนี้

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตนำกราบเรียนว่าในการเริ่มต้นของ พรรคการเมืองส่วนใหญ่ก็จะมีทุนประเดิมมากนัก โดยเฉพาะพรรคที่มาจากทะเบียนใหม่ ๆ ไม่ใช่ พรรคการเมืองใหญ่ พอหลังจากนั้นก็จะมีเงินที่เข้ามาก็คือถ้าเกิดได้เงินสนับสนุนจากกองทุน ก็จะเข้ามาในระบบบัญชีแล้วก็มีรายจ่ายออกไป พอสิ้นปีก็จะมีเงินเหลืออยู่บ้างนอกจากเงินบริจาค ส่วนใหญ่จะเป็นเงินบริจาค แต่ส่วนเงินของกองทุนที่ใช้เหลือก็ต้องส่งคืนเช่นเดียวกัน เหมือนเงิน จาการาชาการไป แล้วแต่ศักยภาพของพรรคการเมืองแต่ละพรรค แต่ว่าก็จะมีอย่างพรรคใหญ่ ๆ ก็จะมีเงินเหลือมากหน่อยเพื่อที่จะใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ ของเขาอยู่แล้ว ส่วนพรรคเล็ก ๆ ก็จะมีเงินเหลืออยู่ในบัญชีหลังจากหักหนี้สินทรัพย์สินอะไรก็แล้วแต่ก็จะเหลือน้อยมากจะเป็น ลักษณะนี้ครับ

ประธาน : เรามีบทบัญญัติห้ามออกเงินแทนกันหรือเปล่า

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : ท่านประธานเรามาเขียนในลักษณะที่บอกว่าทุกคน รายละ แต่ไม่ได้เขียนห้าม

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๙ ให้ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นหัวหน้า พรรคการเมืองยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองต่อนายทะเบียน โดยต้องยื่นพร้อมทั้ง นโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง รายชื่อสมาชิกผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมือง พร้อมหนังสือยินยอมของสมาชิก บัญชีแสดงทุนและสินทรัพย์และหนี้สินของพรรคการเมือง หนังสือยินยอมให้ใช้สถานที่เป็นที่ทำการพรรคการเมืองซึ่งต้องตั้งอยู่ในราชอาณาจักร และสำเนา

รายงานการประชุมจัดตั้งพรรคการเมือง

แบบคำขอจดทะเบียนพรรคการเมืองตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามแบบที่  
คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อและชื่อย่อของพรรคการเมือง
- (๒) ภาพเครื่องหมายพรรคการเมือง
- (๓) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรคการเมือง
- (๔) ชื่อ อาชีพ ที่อยู่ และลายมือชื่อของกรรมการบริหารพรรคการเมือง
- (๕) รายละเอียดเกี่ยวกับสมาชิกผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งอย่างน้อยต้องมี

หมายเลขประจำตัวประชาชน ชื่อ อาชีพ ที่อยู่ และลายมือชื่อของสมาชิกดังกล่าว

- (๖) รายการอื่นที่จำเป็นต่อการจัดตั้งพรรคการเมือง

ประธาน : แนวความคิดลำดับของการตั้งพรรคการเมืองเป็นอย่างไร คน ๕๐๐ คน  
รวมกันแล้วก็ไปประชุมตั้ง ๑-๖ อะไรนี่ เลือกหัวหน้าพรรคเสร็จแล้วถึงมาขอจัดตั้งพรรค  
หรืออย่างไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิษุทธิ์ : เรียนท่านประธานอย่างนี้คือจริง ๆ ที่มองก็คือว่าเลือก  
ในฐานะที่เป็นตัวแทนคนของกลุ่มคนเพื่อมาขอจัดตั้งพรรคการเมืองเลยมองว่าคนที่ได้รับการเลือก  
คนนี้ก็จะเป็นหัวหน้าพรรคหรือเปล่า

ประธาน : มันเลือกได้อย่างไรมันยังไม่ได้ตั้งพรรค คุณต้องไปเขียนอะไรตรงนี้  
ในการจัดตั้งพรรค ถ้าคุณต้องการจะให้เขาไปเลือกหัวหน้าพรรคกันมาให้เสร็จ ความจริงมันต้องให้  
เขาแจ้งมายังนายทะเบียนว่าเขาจะจัดการจัดตั้งพรรคการเมือง นายทะเบียนจะได้ไปดูได้  
นายทะเบียนจะเริ่มรู้ว่ามีคนกำลังเคลื่อนไหวจัดตั้งพรรคการเมืองจะได้ไปดูว่าจะแนะนำเขาอย่างไร  
ก็บอกเขาไปประชุมเสร็จแล้วการประชุมจัดตั้งพรรคก็ให้มีการเลือกตั้งหัวหน้าพรรค

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๐ เมื่อได้รับการยื่นขอจดทะเบียน  
พรรคการเมืองให้นายทะเบียนพิจารณาตรวจสอบในเรื่อง ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ยื่นจัดตั้งพรรคการเมืองและสมาชิกเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ  
ต้องห้าม และมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง

- (๒) ชื่อ ชื่อย่อ และภาพเครื่องหมายพรรคการเมือง นโยบายและข้อบังคับ  
พรรคการเมืองมีลักษณะและมุ่งหมายที่ไม่ขัดต่อมาตรา ๑๖

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๓) เอกสารการขอจัดตั้งพรรคการเมืองมีรายการครบถ้วนและถูกต้องตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๕

(๔) คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองเป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา ๑๙

ในกรณีที่นายทะเบียนพรรคการเมืองตรวจสอบแล้วเห็นว่าการยื่นขอจัดตั้งพรรคการเมืองถูกต้องและครบถ้วน ให้นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเลือกตั้งรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง และแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นขอจัดตั้งพรรคการเมืองทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอ

ในกรณีที่นายทะเบียนตรวจสอบแล้วเห็นว่ารายการใดไม่เป็นไปตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเลือกตั้งสั่งไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง และแจ้งเป็นหนังสือพร้อมทั้งเหตุผลให้ผู้ยื่นจดทะเบียนพรรคการเมืองทราบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่นายทะเบียนได้รับคำขอ

ถ้าผู้จดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองไม่เห็นด้วยกับคำสั่งไม่รับจดทะเบียนพรรคการเมืองของนายทะเบียนอาจยื่นคำร้องคัดค้านคำสั่งตามวรรคสามต่อศาลรัฐธรรมนูญได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งคำสั่งดังกล่าว

ประธาน : ทาง กกด. มีอะไรสงสัยหรือติดขัดทำไม่ได้อย่างไรต้องบอกนะครับ

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเป็นกรณีที่ผมนำกราบเรียนไปสักครู่เรื่องของการตรวจสอบเอกสารเรื่องของคุณว่าครบถ้วนหรือไม่ เพราะว่ามีในมาตรานี้ให้เป็นอำนาจของนายทะเบียนในการตรวจสอบตามมาตรา ๑๐ (๓) ว่าเอกสารการขอจัดตั้งมีรายการครบถ้วนและถูกต้องตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๕ ซึ่งมาตรา ๙ จะบอกไว้ว่าจะมีอะไรบ้างว่าความครบถ้วนถูกต้องเราจะต้องสุ่มตรวจอย่างไรแค่ไหนจะได้เป็นแนวทางในการที่จะดำเนินการจดทะเบียน

ประธาน : ดูว่ามันมีพวกนี้หรือไม่ขึ้นอยู่กับ (๖) คุณไปออกอะไรมา

นายภัทร คำพิทักษ์ : คือมาตรา ๙ ๑-๖ ผมคิดว่ามันทำแบบที่เคยทำกันมา สิ่งที่น่าจะใส่เข้าไปอันหนึ่งคือการจัดองค์กรของพรรค คือพรรคการเมืองตั้งขึ้นมาโดยความมุ่งหมายว่าจะต้องเป็นสถาบันทางการเมือง การจะทำหน้าที่เป็นสถาบันทางการเมืองได้มันจะต้องมีโครงสร้างที่มันชัดเจนอยู่ในระดับหนึ่ง คือหมายความว่าพอเกิดขึ้นมาคุณมีกลไกที่จะไปทำงานให้ตัวความเป็นสถาบันนั้นเกิดหรือพัฒนาไปได้ แต่ว่าโครงสร้างที่เราดูมันไปดูชื่อย่อ

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

เครื่องหมายอะไรต่ออะไร ผมคิดมันก็เป็นแค่เปลือก แต่ว่าตัวโครงสร้างที่น่าทำให้มันมีชีวิตชีวา แล้วมันกลายเป็นสถาบันไปได้มันควรจะมีเช่นว่ามันควรจะมีกี่ฝ่าย งานเลขานุการมันจะทำอะไร ซึ่งอันนี้มันแล้วแต่การออกแบบของแต่ละพรรคใช่ไหม แต่ผมคิดว่าเขาควรจะมี พอมี่ฝั่งหรือว่ามีแบบแผนของการจัดองค์กรเกิดขึ้นก็แปลว่าเมื่อประชุมใหญ่พรรคเขาก็ต้องไปทำตามนั้น หรือใส่ function ใส่คนเข้าไปตาม function นั้นมันก็จะเกิด dynamic ขึ้นมาได้ทันที เพียงแต่จะทำให้เกิดการรวมตัวกันมาแล้วแค่คิดเห็นตรงกัน แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์ที่จะทำอะไรต่อไป ผมว่ามันก็ยากที่จะทำให้เขาพัฒนาเป็นองค์กรไปได้เป็นสถาบันไปได้

ประธาน : แล้วข้อบังคับมันหายไปไหน ตอนไปจดทะเบียนไม่มีข้อบังคับหรือ

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชษฐา : มาตรา ๑๕

ประธาน : แล้วมีตอนไหน ตอนจดทะเบียนยังไม่มี แล้วไปมีตอนไหนใครเป็นคนทำข้อบังคับ

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชษฐา : เรียนท่านประธานกำหนดข้อบังคับจะอยู่ในการประชุมครั้งแรกในการจัดตั้งเพื่อกำหนดนโยบาย กำหนดข้อบังคับพรรคอยู่ในมาตรา ๘

ประธาน : แล้วพอมายจดทะเบียนไม่ต้องเอาข้อบังคับมาให้

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชษฐา : กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ท่านประธาน ต้องยื่นพร้อมกันนโยบายของพรรค ข้อบังคับพรรคการเมือง

ประธาน : และในข้อบังคับต้องมีอะไรบ้างอยู่มาตรา ๑๕

นายอัชพร จารุจินดา : เรียนท่านประธานอาจจะต้องจัดกลุ่มใหม่มันข้ามไปข้ามมา

ประธาน : เอาเนื้อมันก่อนแล้วเดี๋ยวค่อยไปปรับกันใหม่

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๑ ในกรณีที่นายทะเบียนตรวจสอบแล้วเห็นว่าเอกสารขอจัดตั้งพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๐ (๓) มีรายการไม่ครบถ้วน หรือมีข้อความไม่ชัดเจนบกพร่อง ให้นายทะเบียนแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ยื่นขอจัดตั้งพรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่นายทะเบียนได้รับคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง เพื่อให้ดำเนินการแก้ไขภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากนายทะเบียน

เมื่อผู้ยื่นขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองได้แก้ไข-----

เอกสารให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายทะเบียน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง และแจ้งเป็น หนังสือให้ผู้ยื่นขอจัดตั้งพรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับเอกสารดังกล่าว

ถ้าผู้ยื่นขอจัดตั้งพรรคการเมืองไม่ดำเนินการแก้ไขเอกสารขอจัดตั้งพรรคการเมือง ตามวรรคหนึ่งหรือดำเนินการแก้ไขแล้วแต่ยังไม่ถูกต้อง ให้นายทะเบียน โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง และให้นายทะเบียนแจ้งเป็น หนังสือพร้อมทั้งเหตุผลให้ผู้ยื่นขอจัดตั้งพรรคการเมืองทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สั่งไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง และให้นำความในมาตรา ๑๐ วรรคสี่ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

นายอัคร จารุจินดา : มันซ้ำ ๆ อยู่กับมาตรา ๑๐ รู้สึกว่าอันเดียวกันหรือเปล่า

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันมีกรณีที่เคยมีผู้ที่ไม่ขอจดทะเบียนพรรคการเมืองใช้ ชื่อว่าพรรคคนไทย แล้วก็ใช้ตัวสะกดเป็นตัว ค แล้วทางสำนักงานบอกไม่ได้มันต้องเป็น ค อันนั้นเราไปให้เขาแก้ด้วยมาตราอะไรมีอยู่ในร่างนี้ไหม ใช้ ค รู้สึกสำนักงานถามไปที่ ราชบัณฑิตยสถานทางนั้นรู้สึกตอบมาว่า ค ไม่ได้ใช้แล้วต้องเป็น ค แล้วอยู่ในไหนผมดูเหมือนไม่มี ในร่าง

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ท่านอาจารย์ประพันธ์ครับ ก็คือว่าในกฎหมายเดิม เราจะมีประกาศฉบับหนึ่งเรื่องของการจดทะเบียนพรรคการเมืองซึ่งออกโดย นายทะเบียนพรรคการเมือง โดยความเห็นชอบของ กกต. เป็นหลักเกณฑ์ อย่างเช่นชื่อพรรค จะต้องไม่ไปพ้องกับพระปรมาภิไธยอะไรพวกนี้ ภาพเครื่องหมายจะต้องไม่ผิดพระราชบัญญัติธง ลักษณะนี้ เราจะออกเป็นประกาศก็จะใช้ประกาศตรงนั้นมาใช้บังคับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันออกตามมาตราอะไรครับ

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : หลักเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ของเดิมจะมีอยู่ว่าสามารถออกประกาศได้

ประธาน : แล้วออกประกาศทำไหนถึงได้ใช้ ค ไม่ได้

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : คือตอนนั้นมีการพิจารณากันโดยเราก็ตรวจสอบแล้ว แล้วก็ชื่อพรรคการเมืองเราก็เอาหลักเกณฑ์ที่เราออกประกาศมาใช้ว่าชื่อนี้จะต้องมีความหมาย แต่ปรากฏว่าถามไปทางราชบัณฑิตยสถานแล้วปรากฏบอกว่า ค ไม่ใช่เป็นภาษาไทย

ก็คือเป็นภาษาไทยที่เลิกใช้ไปแล้ว เพราะฉะนั้นการเขียนก็ดูเหมือนจะไม่มี ความหมายก็เลยบอกว่า ต้องเปลี่ยน เพราะว่าแนะนำว่าให้ใช้ ค

นายอัชพร จารุจินดา : ถ้าในร่างนี้ก็จะ เป็นมาตรา ๑๔ ว่าพรรคการเมืองจะต้อง มีชื่ออะไรพวกนี้ต้องมีลักษณะไม่แตกแยกเชื้อชาติ ศาสนา ไม่เป็นภัย ไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อย

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ไม่เห็นบอกว่าให้นายทะเบียนออกระเบียบพวกนี้

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : มันมีรายการทีวีอันหนึ่งชื่อ คน คั้น คน ก็ใช้ ค ไม่ทราบ มีอยู่หรือเปล่า แล้วสมมุติเขาใช้เครื่องหมายพรรคการเมืองที่เป็นรูปสัตว์สติกะ ใช้ได้ไหม เพราะว่ามันจะกระทบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย เมื่อสัก ๒-๓ อาทิตย์มันมีเหตุการณ์ อันหนึ่งที่มีการรับน้องใหม่ของศิลปากรเขาไปแต่งกายเครื่องแบบทหารนาซี แล้วก็ปรากฏ ว่าสถานทูตอิสราเอลประท้วงมา อธิการบดีศิลปากรต้องทำหนังสือขอโทษไป เพราะว่ามันกระทบ ต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเอาเครื่องหมายสัตว์สติกะมาใช้

นายอัชพร จารุจินดา : เข้าใจว่าตามรัฐธรรมนูญเดิม ทั้งรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ และ รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ นั้นให้อำนาจ กกต. อยู่ในรัฐธรรมนูญในการออกประกาศต่าง ๆ ที่จำเป็น เกี่ยวกับการเลือกตั้งเกี่ยวกับพรรคการเมือง ถึงแม้กฎหมายพรรคการเมือง กฎหมายเลือกตั้งไม่ได้ พูดยุติ กกต. ก็เคยอาศัยอำนาจจากรัฐธรรมนูญโดยตรงในการออกประกาศอุดช่องว่างตรงนั้น แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้ไม่มีให้อำนาจนั้นแล้ว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่ท่านสุพจน์พูดมันจะอยู่ในมาตรา ๑๔ เกี่ยวกับ เรื่องความสงบเรียบร้อย ศีลธรรมอันดีของประชาชนเขาก็ใช้ดุลพินิจอันนี้

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : อันนี้มันกระทบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เพราะว่าในมาตรา ๑๔ ไม่ได้พูดถึงถึงเรื่องนี้

ประธาน : มาตรา ๑๑ ไปเขียนรวมกันให้ตีเขียนซ้ำกัน

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประพันธ์ใน พ.ร.บ. ฉบับเดิม ปี ๒๕๕๐ จะเขียนไว้ในมาตรา ๕ ซึ่งให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการ แล้วก็ให้อำนาจ ออกประกาศโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ อันนี้ก็ใช้บทอาศัยอำนาจตรงนี้ในการที่จะออกประกาศต่าง ๆ ในการที่จะใช้นอกเหนือจากที่พระราชบัญญัติที่เขียนไว้ในเนื้อหาที่ใช้เพื่อให้การจดทะเบียนมี

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

การตรวจสอบแล้วก็มีความชัดเจนขึ้นด้วย ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งก็เห็นชอบให้ออกประกาศ เพราะว่าบางครั้งมีการใช้ชื่ออะไรที่แปลก ๆ แล้วก็มีการเครื่องหมายแปลก ๆ ซึ่งถ้าไม่มีประกาศอันนั้นไว้เป็นหลักการก็จะทำให้การพิจารณาของนายทะเบียนมีความยากลำบากยิ่งขึ้น โดยไม่มีฐานอำนาจครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : แล้วร่างของทางสำนักงาน กกต. ที่ร่างมาตัดไปเองเลยใช่ไหม เพราะร่างที่เสนอมามาตรา ๕ เดิมในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ร่างของทางสำนักงานตัดมาเองตัดออกไปเลย

ประธาน : เราให้อำนาจประกาศ เพราะอันนั้นมันเขียนไว้ที่มาตรา ๕ มันไม่ได้ทำให้เกิดอำนาจประกาศมันเป็นเพียงว่าเวลาที่พูดถึงประกาศแล้วใครเป็นคนประกาศไม่ได้สร้างอำนาจใหม่ต้องไปอยู่ในแต่ละมาตรา ในนี้เขาเขียนว่า ค พัญชนะตัวที่ ๕ เรียกว่า ค คนเป็นอักษรตัวปัจจุบันเลิกใช้แล้ว ไม่มีกฎหมายที่ห้ามห้ามใช้ การใช้ก็ไม่ผิดกฎหมาย ความจริงที่เคยพูดที่ราชบัณฑิตยสถานบอกว่าเขียนอย่างนี้ไม่ถูก ที่ถูกต้องเขียนว่าปัจจุบันไม่นิยมใช้แล้วคือความนิยมมันเปลี่ยนแปลงไป แต่ ค คนที่ถูกต้อง ต้องเขียนด้วย ค ตัวนี้ แต่มันก็เกี่ยจ๊ก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ราชบัณฑิตยสถานเขาบอกไม่ใช้แล้ว ทาง กกต. ก็เลยบอกว่าถ้าอย่างนั้นไม่ได้ต้องใช้ ค แล้วปรากฏว่าเขาไปฟ้องศาลรัฐธรรมนูญผมจำไม่ได้แล้วเรื่องเป็นอย่างไรรู้

นายธนิตร์ ศรีประเทศ : ในตอนนั้นพอเราโต้แย้งไปเขาก็ขอถอนการจดทะเบียนไป แต่ไม่ได้ไปโต้แย้งที่ศาลรัฐธรรมนูญขอไปแล้วก็ไปปรับปรุงแก้ไขในสิ่งที่เราให้ข้อสังเกตไปแล้วก็มาจดทะเบียนใหม่ แล้วก็ใช้คำว่า ค พรรคคนไทย

ประธาน : มาตรา ๑๒ เอาไปรวมกัน

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๒ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองตามเอกสารขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองตาม มาตรา ๑๐ หรือเอกสารขอจดทะเบียนตามมาตรา ๑๕ ข้ำ หรือพ้อง หรือมีลักษณะคล้ายคลึงกับชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองของผู้ขอจดทะเบียนหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองอื่นที่ได้แจ้งไว้ในวันและเวลาเดียวกัน ให้นายทะเบียนดำเนินการต่อไปนี้

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑) มีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้จดทะเบียนหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพื่อให้ทำความเข้าใจกันว่าผู้ใดจะเป็นผู้มีสิทธิใช้ชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้น การตกลงกันดังกล่าวให้กระทำให้เสร็จสิ้นภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือบอกกล่าว เมื่อได้ตกลงกันเป็นประการใดแล้ว ให้นายทะเบียนออกหนังสือรับรองการแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองตามที่ได้ตกลงกันภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

(๒) ในกรณีที่ผู้จดทะเบียนหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองที่เกี่ยวข้องยืนยันไม่ยอมตกลงกัน หรือเมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวใน (๑) แล้ว ยังตกลงกันไม่ได้ ให้นายทะเบียนพิจารณาออกหนังสือรับจดทะเบียนหรือรับรองการแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้จดทะเบียนหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองที่เห็นว่ามีความเหมาะสมกว่าตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาภายใน ๑๕ วันดังต่อไปนี้

(ก) ผู้จดทะเบียนหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองที่มีจำนวนสมาชิกหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งเคยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของการเลือกตั้งทั่วไปครั้งล่าสุดในนามของพรรคการเมืองตามหลักฐานใบสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคยใช้ชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้นมากที่สุดย่อมมีสิทธิดีกว่า

(ข) ในกรณีที่ผู้จดทะเบียนหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองตาม (ก) มีจำนวนเท่ากัน ผู้จดทะเบียนหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองที่มีจำนวนสมาชิกหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งเคยสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของการเลือกตั้งทั่วไปครั้งล่าสุดในนามของพรรคการเมืองตามหลักฐานใบสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคยใช้ชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้นมากที่สุดย่อมมีสิทธิดีกว่า

(ค) ในกรณีที่จำนวนสมาชิกหรือผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองตาม (ข) มีจำนวนเท่ากัน ให้นายทะเบียนดำเนินการจับสลากเพื่อให้ได้ผู้มีสิทธิใช้ชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองโดยเปิดเผย

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : นี่มันเหตุเกิดจากพรรคประชาธิปัตย์ตอนนั้นใช้ไหม แย่งกัน  
คุณเขียนตกไวยากรณ์ การจดทะเบียนชื่อย่อหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมือง มันต้อง  
ห้ามเสียก่อนว่าไม่ให้คล้องไกล้เคียงกับพรรคอื่น ที่เขาจดทะเบียนอยู่แล้ว แล้วถึงจะมาบอกว่า  
ถ้ามันมาจดพร้อมกัน ความจริงปัญหาเรื่องนี้ตอนนี้มันไม่มีแล้ว เพราะตอนนั้นมันเกิดจากปฏิวัติ  
แล้วก็ยุบพรรค แล้วก็พรรคประชาธิปัตย์แตกเป็น ๒ พวก แล้วก็กับพรรคอะไรอีกสักอันหนึ่ง  
ทำท่าจะแย่งกัน เขียนอย่างนี้เขียนตามภาพเหตุการณ์ตอนนั้นเลย เขียนตรงนี้เพิ่มให้สมบูรณ์  
ถ้านายทะเบียนสงสัยว่ามันทำท่าจะเหมือนหรือคล้ายกันก็ให้สอบถามพรรคที่เขาจด ถ้าเขายินยอม  
ก็จดไปได้ ถ้าเขาไม่ยินยอมก็ให้นายทะเบียนปฏิเสธว่าเขาเห็นว่าเขามีสิทธิก็ให้เขาฟ้อง  
ฟ้องใครดี ฟ้องพรรคที่ปฏิเสธเขา อย่างมาฟ้องนายทะเบียน อย่างนี้นายทะเบียนก็จะไม่ต้อง  
ไปยุ่งกับเขา คือถ้าสงสัยก็ถามเจ้าของพรรค

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เหมือนกับเขาไปเขียนไว้ในมาตรา ๑๔ พรรคสอง  
หรือเปล่า ที่ว่าชื่อย่อ ภาพเครื่องหมายต้องไม่ซ้ำ ไม่ฟ้องอะไรนี้ไปไว้ในมาตรา ๑๔ พรรคสอง  
หรือเปล่า

ประธาน : ลองอ่านมาตรา ๑๓

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๓ ให้นายทะเบียนจดทะเบียนพรรคการเมือง  
ในทะเบียนพรรคการเมือง และให้ประกาศการจดทะเบียนพรรคการเมืองในราชกิจจานุเบกษา โดย  
ระบุชื่อ ชื่อย่อ และภาพเครื่องหมายของพรรคการเมือง นโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับ  
พรรคการเมือง ชื่อหัวหน้าพรรคการเมือง รองหัวหน้าพรรคการเมือง เลขธิการพรรคการเมือง  
รองเลขธิการพรรคการเมือง เสร็จฎีกพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิกพรรคการเมือง  
โฆษกพรรคการเมือง และกรรมการบริหารอื่นของพรรคการเมือง

ให้พรรคการเมืองที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคล

ประธาน : ทำไมพรรคการเมืองต้องมีตำแหน่งพวกนี้ เขาไม่มีแล้วเขาเรียก  
อย่างอื่นบ้างไม่ได้หรือ

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : คือที่กฎหมายทุกฉบับก็จะมีลักษณะถูกกำหนดเป็น  
ตำแหน่งเฉพาะ แต่จำนวนคนไม่ได้กำหนด อาจจะมีหลายคนก็ได้ อย่างเช่นรองหัวหน้าพรรค  
มีหลายคนก็ได้ แต่หัวหน้าพรรคโดยสภาพก็คนเดียวอยู่แล้ว แต่ว่าเข้าใจว่าการเขียนลักษณะนี้  
เพื่อที่จะให้ดูว่าจะต้องทำงานในลักษณะที่แต่ละตำแหน่งก็จะมีในข้อบังคับก็จะเขียนว่า

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

หัวหน้าพรรคมีอำนาจหน้าที่อะไร รองหัวหน้าพรรคมีอำนาจหน้าที่อะไรด้วย เพราะว่าจะอยู่ในข้อบังคับของพรรคอย่างเช่นว่ามีโฆษกทำหน้าที่ต่าง ๆ เหนือญีก ก็จะไม่เหมือนกับว่าให้พรรคการเมืองได้รู้ว่าตัวเองจะต้องทำอะไรในแต่ละหน้าที่

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : แล้วตำแหน่งประธานที่ปรึกษาพรรคมันมีทุกพรรคหรือเปล่าครับ

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ไม่เป็นกรรมการบริหารพรรคครับ แต่ว่ากรรมการบริหารพรรค คณะกรรมการก็จะมีตำแหน่งเหล่านี้เพื่อให้พรรคการเมืองอย่างน้อยต้องมี แต่ว่าถามว่าจะเรียกชื่ออย่างอื่นได้ไหม ก็จะเป็นตำแหน่งกรรมการอื่น ๆ ไป นอกจากตำแหน่งหลัก ๆ ที่กฎหมายกำหนดว่าควรจะต้องมีแล้ว นอกนั้นก็จะเป็นตำแหน่งกรรมการอื่น ซึ่งอาจจะได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่อย่างอื่นไปได้ด้วยครับ

ประธาน : นี่คิดแบบปี ๒๕๗๕ คือราชการคิดให้เสร็จ โดยเชื่อมั่นว่าราชการเท่านั้นจึงจะรู้ดีกว่าคนอื่น ความจริงมันพ้นสมัยแล้วละ เขาควรจะคิดของเขาได้เองว่าเขาอยากจะมีตำแหน่งอะไร ที่ปรึกษาพรรคให้เป็นกรรมการบริหารมีอะไรขัดข้องไหม นี่เราให้ใส่ชื่อหมดใช่ไหม แล้วเราบอกไว้ที่ไหนหรือเปล่าว่า เลขาธิการพรรคมีอำนาจอย่างไร พรรคการเมืองข้อบังคับอยู่ที่ไหนที่บอกว่าข้อบังคับจะต้องมีอะไรบ้าง

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : จะอยู่ในมาตรา ๑๕ (๔) ครับ

ประธาน : เขียนแค่นี้ได้ไหม เชิญครับ

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่าเรื่องของการระบุตำแหน่งถ้าจะมีผลคงเป็นเรื่องของจำนวนของกรรมการเท่านั้นว่า ในการตัดสินใจของคณะกรรมการมันมีจำนวนของกรรมการที่มากเพียงพอที่จะเสนออะไรต่าง ๆ ใหม่นั้น คือผมมีความรู้สึกว่าคุณเห็นด้วยกับท่านประธานว่ามันไม่น่าจะต้องมาระบุว่ามีตำแหน่งอะไรบ้าง แต่ว่าปัญหาคงอยู่แต่เพียงว่าในการตัดสินใจในฐานะที่เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองเมื่อจะต้องมีอำนาจในการเสนอ หรือว่าทำอะไรต่าง ๆ ในเชิงบริหารมันควรมีปริมาณที่พอสมควรไหม เพราะว่าเดี๋ยวเกิดไปตั้งกรรมการกันอยู่แค่ ๔-๕ คน แล้วก็บอกว่าตัดสินใจในนามของพรรค ผมก็เป็นห่วงในแง่ที่ว่าตรงนี้น่าจะบอกว่าไม่มีกฎหมายอะไรบังคับ เพราะว่าข้อบังคับบอกว่าให้คนกลุ่มนี้เป็นคนตัดสินใจในเรื่องเบื้องต้น ผมคิดว่าถ้าจำนวนจะมีประเด็นก็คงเป็นประเด็นอย่างนี้ครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : ก็ถ้าอยากจะมีมีขั้นต้น ขั้นสูง ก็ไปเขียนไว้ในข้อบังคับ ส่วนเขาจะเรียกอะไรก็เรื่องของเขา

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มันจะมีอยู่ ๒ ตำแหน่งที่มันจะต้องอ้างถึงคือเหรียญกษาปณ์กับนายทะเบียนสมาชิก เพราะมันจะอยู่ในเรื่องรับสมาชิกกับทำรายการทรัพย์สินในการบังคับที่จะต้องลงลายมือชื่อกำกับ อาจจะต้องเขียน ๒ ตำแหน่งนี้ไว้

ประธาน : เขาเรียกอย่างอื่นไม่ได้หรือ เรียกผู้อำนวยการกองคลังไม่ได้หรือ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ไม่อย่างนั้นตรงนั้นก็ต้องไปแก้ว่า มันเป็นตามที่ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องนั้น ๆ เขาเขียนอย่างกว้างไว้

ประธาน : ก็ไปเขียน คืออันนี้เราไปเลียนแบบมูลนิธิ สมาคม ถึงเรียกเหรียญกษาปณ์ความจริงมันวิวัฒนาการไปไกลแล้ว อันนี้มันต้องฝ่ายรณรงค์หาทุน ฝ่ายอะไรเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน การควบคุมเงิน ลองดูต่อไปสิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๔ พรรคการเมืองต้องมีชื่อ ชื่อย่อ ภาพเครื่องหมาย นโยบาย และข้อบังคับพรรคการเมือง ซึ่งมีลักษณะที่ไม่ก่อให้เกิดความแตกแยก ในเรื่องเชื้อชาติหรือศาสนา ระหว่างชนในชาติ ไม่เป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐทั้งภายใน และภายนอกราชอาณาจักร และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ของประชาชน หรือการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามรัฐธรรมนูญ

ชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ซ้ำหรือพ้อง หรือมีลักษณะคล้ายคลึงกับชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายของผู้ก่อการจัดตั้งพรรคการเมืองอื่น หรือของพรรคการเมืองที่ได้จัดแจ้งไว้ก่อนแล้ว หรือของพรรคการเมืองที่ถูกยุบตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประธาน : ชาตินี้ใครตั้งชื่อพรรคชาติไทยอีกไม่ได้เลยใช่ไหม หรืออย่างไร หรือตั้งชื่อพรรคไทยรักไทยอีกก็ไม่ได้เหมือนกันใช่ไหม ถ้าถูกยุบ ในทางปฏิบัติ กกต. คิดอย่างไร

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตกราบเรียนครับ ก็คือว่าประเด็นนี้เพิ่มเติม ขึ้นมาตอนรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ แล้วกฎหมายประกอบปี ๒๕๕๐ เพราะว่าตอนนั้นมีพรรคยุบ หลายพรรค เราก็เกรงว่าจะมีการเอาชื่อพรรคเดิมขึ้นมาตั้ง เพราะฉะนั้นเพื่อเป็นการที่ว่าไม่ให้เอาชื่อพรรคเดิมขึ้นมา ก็เลยมีการเขียนเพิ่มเติมในประเด็นนี้ขึ้นมา แต่ในทางปฏิบัติจริง ๆ แล้ว

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

มันก็เป็นที่ทราบว่่าก็เปลี่ยนชื่อกันมา แต่ว่าตัวจริง ๆ มันก็ยังคงอยู่เหมือนเดิม แต่ว่าเป็นการเขียนล่อกเอาไ้ไฉย ๆ

ประธาน : หมายความว่าอย่างไรตัวจริง ๆ ยังเหมือนเดิม

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : คือหมายความว่าคนเดิมก็อาจจะเปลี่ยนชื่อเท่านั้นเอง แต่กลุ่มเดิม แต่ก็เปลี่ยนชื่อ แล้วก็อย่างเป็นทางการประเทศไทย ตอนน้ี้ก็เป็นประเทศไทยพัฒนาอะไรอย่างนี้ครับ

ประธาน : ก็นั่นสิ ที่นี้ผมกำลังถามว่าในความมุ่งหมายของ กกด. ไปอีกร้อยปี ร้อยชาติ คนก็ตั้งชื่อประเทศไทยไม่ได้ ตั้งชื่อพรรคไทยรักไทยไม่ได้ใช้ใหม่ ต้องการไปไกลถึงขนาดนั้นหรือเปล่า

นายสุพจน์ ไช้มุกด์ : จริง ๆ แล้วผมว่าถ้าเราไปจำกัดชื่อ บางทีเหตุผลเขาเอง อย่างพรรคประชาชน หรือว่าพรรคไทยรักไทยต่าง ๆ พรรคไทยรักไทยถูกยุบ แล้วก็พรรคชาติไทย ถูกยุบเขาก็ไม่ยอกใช้ชื่อเก่าเอง เพราะว่ามันไม่เป็นมงคลแล้ว พรรคชาติไทยเขาก็ไม่ยอกตั้ง เขาก็เอาพรรคชาติไทยพัฒนาแล้วก็เปลี่ยนหัวหน้าพรรคอะไรใหม่ เขาคงไม่ยอกจะไปใช้ชื่อเก่า เพราะมันไม่เป็นมงคลแล้ว มันถูกยุบไปแล้ว น้ี้ก็อาจจะเป็นเหตุผลหนึ่งที่เขาอาจจะไม่ไปใช้เอง ถ้าเราไปเขียนล่อกมันก็อาจจะไม่มีความหมายก็ได้ เพราะเขาไม่ใช้เองอยู่แล้ว หรือพรรคชื่อแปลก ๆ อะไรต่าง ๆ มันมีเยอะแยะที่ถูกยุบไปชื่อแปลก ๆ ทั้งนั้นเลย

ประธาน : มันขึ้นอยู่กับว่าเราตั้งใจจะต้องการให้มันมีผลขนาดไหน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ขออนุญาตท่านประธานคือเท่าที่จำได้คือตอนนั้นที่เขาใส่ไปเขาใช้หลักเดียวกับเรื่องทางนิติบุคคล เรื่องบริษัท เมื่อพวกนี้ถูกยุบหรือสิ้นสภาพแล้ว เพื่อไม่ให้นำชื่อของนิติบุคคลนั้นไปใช้ประโยชน์ต่ออีก หรือใช้อ้างอิงโดยบุคคลภายนอกไม่รู้ แล้วก็ทำให้หลงผิด รวมไปถึงในเรื่องของการที่จะใช้ฐานกรณีพรรคการเมืองเพื่อจะไปใช้ประโยชน์ในการหาเสียงต่อ ตอนนั้นเขาก็เลยในหลักเดียวกับตอนยุบนิติบุคคลก็เอามาใส่ไว้ว่า ถ้าเป็นที่ถูกยุบไปแล้วก็ไม่ให้เอาชื่อกลับมาใช้อีก ตอนนั้นเขาใส่เป็นลักษณะนี้

ประธาน : แต่ก่อนมันอย่างนี้ เวลาจะจดทะเบียนอะไรนี้มันใช้เอกสารบอกคุณยุบไปแล้ว แล้ว ๑๐ ปี คุณก็ทิ้งเอกสารนั้น พอมีคนมาจะใช้ชื่อเดิมที่บริษัทถูกยุบคุณก็ไม่มีหลักฐานจะไปค้นว่ามันซ้อนกับใครหรือไม่ คุณก็รับจดทะเบียนใหม่ แต่ว่าต่อไปมันจะเกิดการอีกอย่างหนึ่ง เพราะมันจะบันทึกในคอมพิวเตอร์ มันจะ reject กลับ แม้กระทั่งบริษัทก็อาจจะต้อง

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ไปคิดว่าบริษัทนั้นไม่ใช่ แต่ว่าต่อไปอีกสัก ๒๐ ปี มันอาจมีคนคิด เพราะว่าตั้งชื่อบริษัท มันหายากขึ้นทุกที ๆ นึกออกไหมเวลาจะตั้งบริษัทไม่ใช่อยู่ ๆ คุณไปนั้นได้ คุณต้องไปจองคิว เขาใช้เวลา ๑๕ วัน ไปตรวจค้นว่าซ้ำกับใคร หรือไม่ซ้ำกับใคร แล้วถึงจะนั้น บริษัทก็เลยตั้งยากขึ้น ทีนี้ปัญหาพรรคการเมืองยกตัวอย่างง่าย ๆ อย่างพรรคที่เขาตั้งลงรากฐานมานานอย่างเช่น สมมุติพรรคประชาธิปัตย์หรือวันหนึ่งถูกยุบเขาก็ต้องไปเปลี่ยนใช้ชื่ออื่น ทางหนึ่งก็คือว่าใครจะมา ใช้ชื่อพรรคประชาธิปัตย์อีกไม่ได้เลย อีกทางหนึ่งก็คือว่าสมมุติถ้ามีระยะเวลา พอพ้นระยะเวลานั้น เขาก็จะได้กลับมาใช้ชื่อใหม่ได้ ทีนี้ปัญหาว่าเราต้องการถึงขั้นไหน ขั้นที่ว่าห้ามใช้ชื่อนั้นอีกเลย เป็นชื่ออับมงคลไปเลย อย่างนั้นหรือเปล่า ทาง กกต. คิดอย่างไร

พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา : ที่ทราบมาก็คือส่วนใหญ่อยากจะใช้ชื่อพรรคเดิม ประเด็นแรกเลยครับ แต่ส่วนระยะเวลายังมีผลต่อการหาเสียงก็คือว่าคนที่ยังยึดติดอยู่สมมุติ ชื่อพรรคชาติไทยเปลี่ยนเป็นพรรคชาติไทยพัฒนา ก็กลับมาใช้พรรคชาติไทยอีก คนก็ยังจำได้อยู่ มันมีผลแบบความต่อเนื่องยาวนานที่มีมาในอดีต จริง ๆ ถ้ามันมีระยะเวลาก็เหมาะสมเหมือนกัน เพราะว่ามันไม่จำกัดเขามากเกินไปครับ เพราะอีกหน่อยพรรคการเมืองก็คงจะยุบยากเท่าที่ทราบ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ประเด็นยุบพรรคแล้วก็เอาชื่อมาใช้ใหม่ก็มีบางพรรค เขาก็บอกมาเหมือนกัน วันนั้นจำได้ว่าคุณนิกรก็มาพูดในที่ประชุมว่า น่าจะให้โอกาสได้กลับไปใช้ชื่อเดิม ทีนี้พอใช้ชื่อเดิมผมเห็นด้วยกับท่านอาจารย์ว่าควรจะมีระยะเวลา แต่ระยะเวลายังจะเป็นเท่าไร อันนี้น่าปวดหัว เพราะว่าถ้าสมมุติว่าเราให้กลับไปใช้ชื่อเดิมเลยโดยที่ในระยะสั้น ๆ สิ่งที่ยังจะเกิดขึ้นในทางสังคมคือการตัดสินใจของศาลรัฐธรรมนูญมันดูจะไม่มี ความหมาย มันจะกลายเป็นลิเกไปคือว่ายุบพรรคนี้แล้ว แล้วก็คนเดิม คณะเดิม เปลี่ยนคณะ คณะเดิมไม่ได้ เปลี่ยนหน้าแต่ว่าคนในพรรคนั้นแหละ แล้วก็ไปจัดตั้งชื่อพรรคเดิม ผมรู้สึกคนทั่วไป จะไม่มีความรู้สึกว่ามันถูกลงโทษ เพราะว่าป้ายยี่ห้อของพรรคเป็นสิ่งที่มีความสำคัญที่สุด มากกว่า กรรมการบริหารพรรค กรรมการบริหารพรรคเปลี่ยนตัวได้ แต่ว่าชื่อเสียงของพรรคมันจะไป สอดคล้องกับการลงคะแนนของพรรค ถ้าคนจำได้คนก็เลยอยากจะใช้ชื่อเดิม -----

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

สมมุติว่าต่อไปนี้เราคาดการณ์กันว่าในการเลือกตั้งครั้งหน้าจะมีพรรค nominee เกิดขึ้น แล้วมีพรรคที่ถูกยุบไปได้ใช้ชื่อใหม่ อันนี้สถานการณ์ใกล้ ๆ เลยนะครับ แล้วเขาใช้ชื่อเดิมที่เขาถูกยุบไปครั้งแรกและครั้งที่ ๒ และพรรคที่อยู่ในปัจจุบันประกาศตุ้มออกมา ทุกคนจะรู้เลยว่าเลือกใน ๓ พรรคนี้พรรคไหนก็ได้เพราะว่าเป็นเจ้าเดียวกันหมด บางพรรคถูกยุบไป ๒ เขาก็ไปตั้ง nominee อีก ๒ ที่นี้การเมืองในปี ๒ ปีข้างหน้าก็คือว่าถ้าเลือก ๓ พรรคนี้หรือว่า ๒ พรรคนี้ก็คือได้พรรคเดียวกัน มันจะเกิดกรณีอย่างนี้เกิดขึ้น ที่นี้ก็เลยมาพินกันเรื่องระยะเวลาว่า ๑๐ ปี คืออาจจะเปลี่ยนรัฐบาลไปถ้าตามวาระก็ ๒ หน ๓ หน มันพอไหม มันอาจจะไม่พอ คือผมเห็นด้วยว่าควรจะมี period นะครับ แต่ว่าถ้า period ที่สั้นเกินไปมันจะไม่ได้มีความรู้สึกว่า ๑. ถูกลงโทษ ๒. คือว่าจะเกิดสภาวะทางการเมืองอย่างที่ผมเล่ามานะครับ

ประธาน : ๒๐ ปี คือ generation ใหม่ เกิดวันถูกยุบ พอบรรลุนิติภาวะก็ใช้ชื่อนั้นได้คนละรุ่นแล้ว แต่ที่คุณเขียนมาคุณนิรโทษกรรมหรือเปล่า ตามพระราชบัญญัติประกอบนี้พรรคที่ถูกยุบไปแล้วมาจดได้เลย

เลขาธิการ (นายปกรณ์ นิลประพันธ์) : ผมขออนุญาตท่านประธาน ไหน ๆ จะถามแล้วผมขออนุญาตท่านประธานเรียนถามทางผู้แทน กกด. นิดหนึ่งนะครับ ที่ได้มีโอกาสไปดูงานต่างประเทศกัน ในต่างประเทศเขามีข้อกำหนดในเรื่องนี้บ้างไหมครับ เรื่องการห้ามใช้ชื่ออะไรต่าง ๆ เห็นไปดูงานกันบ่อยก็เลยจะขอความรู้นิดหนึ่ง

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ก็จะมีงานวิจัยงานอะไร ก็จะไม่มีบทบัญญัติเหล่านี้ครับ

ประธาน : บ้านอื่นเมืองอื่นพรรคการเมืองมันไม่เรื่องมากเหมือนบ้านเรา ไม่เล่ห์เหลี่ยมจัด

เลขาธิการ : ผมขออนุญาตเรียนถามนิดเดียว เขาเน้นที่ตัว logo หรือเน้นชื่อ

พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา : พนักงานส่วนใหญ่ไม่ค่อยได้ไปดูงานนะครับ เพียงแต่ว่าเอาลักษณะของในประเทศไทยนี้แหละครับ คือชื่อบางพรรค classic ชื่อพรรคกับสัญลักษณ์ของพรรค แต่เหตุที่อยากให้มีระยะเวลาก็คือว่าช่วงที่เขากระทำผิดก็คือทำผิดถ้าเปรียบเทียบกับคนที่เปลี่ยนชื่อไปเรื่อย ๆ หมายถึงว่าทำผิดแล้วก็เปลี่ยนชื่อ ๆ ไปเรื่อย ๆ มันก็ไม่ค่อยจะมั่นคงเท่าไร แต่ถ้าเกิดในช่วงกฎหมายเรา ค่อนข้างจะ strict มากเกี่ยวกับเรื่อง

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

การกระทำผิด ไม่ว่าจะ พ.ร.บ. เลือกตั้ง ส.ส. อะไรต่าง ๆ ถ้ากลับมาให้ใช้ชื่อเดิมได้ก็จะดูดีว่า  
ความเป็นสถาบัน ความต่อเนื่องยาวนานของพรรคมันน่าจะยังใช้ได้อยู่ครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ตอบคำถามคุณปกรณ์นะครับ พรรคที่ใช้ logo ก็จะมี  
ทางอินเดีย ปากีสถาน เนปาล บังกลาเทศ จะใช้ logo เป็นรูปวัว รูปควาย รูปสัตว์ สิ่งสารสัตว์  
ต่าง ๆ เพราะพวกนั้นประชาชนส่วนใหญ่จะเป็น illiterate อ่านหนังสือไม่ออก ก็ใช้พรรคเป็นรูป  
ของสัตว์ สิ่งอะไรต่าง ๆ ใช้แทนนะครับ ก็พอจะตอบคำถามได้ครับ เฉพาะประเทศที่ว่า  
ประชาชนยังอ่านไม่ออกเขียนไม่ได้เป็นส่วนใหญ่จะใช้พวกรูปภาพแทนนะครับ

นายอัชพร จารุจินดา : ต่างประเทศเขาไม่ดู รัฐจะไม่เข้าไปยุ่งกับเรื่องพวกนี้มาก  
เขาปล่อยให้พรรคแต่ละพรรคฟ้องกันเอาเอง ถ้าเห็นว่าไปใกล้เคียงกับพรรคเขาก็เหมือนยี่ห้อ  
ของบริษัทนั้นแหละ ถ้าเขาเห็นว่าใกล้เคียงกับของเขา เขาก็ไปฟ้องกันเอาเอง ทางเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
ก็ไม่ได้สนใจไปในเรื่องนั้น สนใจเพียงแต่ว่าไม่กระทบต่อความมั่นคงของประเทศเท่านั้นเอง  
แต่ของเราเจ้าหน้าที่รัฐบริการหมด คุ้มให้หมด

ประธาน : กังวล ช่วยเขาทำให้หมด เลยที่ไปช่วยเขาทำมักจะไปเกิดเหตุ  
เอาอันนี้ไปเขียนตอนต้น ชื่อต้องมาก่อนเพื่อน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เดียวผมรีบไปปรับกับที่ท่านมีข้อสังเกตอีกที

ประธาน : ไปมาตรา ๑๕ สิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๕ ข้อบังคับพรรคการเมืองต้องสอดคล้องกับ  
หลักการพื้นฐานแห่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ และชื่อย่อพรรคการเมือง

(๒) ภาพเครื่องหมายพรรคการเมือง

(๓) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่พรรคการเมืองซึ่งต้องตั้งอยู่ในราชอาณาจักร

(๔) การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองโดยในการเลือกตั้งนั้น  
ต้องมีกระบวนการในการเสนอชื่อบุคคลที่มีความหลากหลายทั้งสมาชิกและผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใด  
ในพรรคการเมืองและการมีส่วนร่วมของสมาชิกอย่างกว้างขวาง

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๕) แผนและกำหนดเวลาในการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง อำนาจหน้าที่ของสาขาพรรคการเมือง การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของกรรมการสาขาพรรคการเมือง

(๖) การประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองและการประชุมใหญ่ของสาขาพรรคการเมือง

(๗) การรับเข้าเป็นสมาชิกและการให้ออกจากการเป็นสมาชิก

(๘) สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๙) ความรับผิดชอบของพรรคการเมืองต่อสมาชิก

(๑๐) ความรับผิดชอบของสมาชิกพรรคการเมือง คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง คณะกรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือกรรมการสาขาพรรคการเมือง กรณีฝ่าฝืนนโยบายพรรคการเมืองหรือข้อบังคับพรรคการเมือง

๑๑. วินัยและจรรยาบรรณของสมาชิกพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง และกรรมการสาขาพรรคการเมือง โดยต้องมีกระบวนการและขั้นตอนการสอบสวนหาข้อเท็จจริงก่อน

(๑๒) หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกสมาชิกเพื่อส่งเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อ

(๑๓) การบริหารการเงิน ทรัพย์สิน และการจัดทำบัญชีของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง

(๑๔) รายได้ของพรรคการเมือง การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมค่าบำรุงพรรคการเมือง และการบริจาคแก่พรรคการเมือง ทั้งนี้ อัตราค่าบำรุงพรรคการเมืองต้องกำหนดให้สมาชิกชำระปีละไม่น้อยกว่าสองร้อยบาท

(๑๕) การให้ความรู้ทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป

(๑๖) การเลิกพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง

ประธาน : เาไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยบาทได้ไหม

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง : ขออนุญาตท่านประธาน คือตรงนี้ตอนสัมมนามีการพูดกันเยอะ เก็บร้อยบาทบ้าง สองร้อยบาท มีไปถึง ๕๐๐ บาท ก็ยังเป็นประเด็นอยู่ว่า

ประธาน : อันนี้ไม่น้อยกว่าร้อยบาทจะเอาห้าร้อยก็ไม่ว่า

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : แต่ตอนนั้นเขามีพูดกัน ทั้งกำหนดเป็นเกณฑ์ขั้นต่ำ ขอให้พลิกให้เขาารู้เลยว่าเก็บได้ไม่เกินนี้ พรรคใหญ่พรรคเล็กจะได้ไม่ต้องเสียเปรียบได้เปรียบกัน

ประธาน : ถ้าตั้งเยอะ ๆ คนก็ไม่มาเป็นสมาชิก ไม่เป็นสมาชิกเขาก็ต้องตั้งสาขาไม่ได้ ตั้งสาขาไม่ได้การดำเนินงานก็ทำไม่ได้ เอาน้อย ๆ ไปก่อน ร้อยบาท

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ผู้ก่อตั้งที่เขาลงเงินไปแล้ว ๒,๐๐๐ บาท เอามาหักใช้ไหมครับ เอามาหักได้ในมาตรา ๘

ประธาน : เพราะพวกนั้นจะไปเป็นสมาชิก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เขาจ่ายไปแล้ว ๒,๐๐๐ บาท

ประธาน : ผู้บริหารตั้ง พวกศรัทธาแก่กล้ามาก่อน กรรมการฐิฐนก็ต้งเสียมากกว่า

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ไม่ยอมให้เขามาหักใช้ไหมครับ เขาจะได้หักได้กี่ปี ๆ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เราเคยพูดว่าค่าบำรุงพรรคตอนปีแรกพวกที่ไปจดทะเบียนได้รับยกเว้นไม่ต้องจ่าย ก็คือเขาจ่ายอันนั้นไปแล้ว ผมเลยไปเขียนในส่วนของรายได้ตรงนั้น เก็บค่ารายได้จากเงินค่าบำรุงพรรค

เลขาธิการ : ท่านครับ ผมขออนุญาตเรียนหาหรือเรื่องสิทธิหน้าที่ของสมาชิกใน (๘) กับวินัยจรรยาบรรณของสมาชิก คือถ้ามี (๘) แล้ว (๑๑) ต้องมีไหมครับคือตอนนี้เราเปลี่ยนว่าจะต้องมีอัตราค่าบำรุง มีค่าบำรุงว่าเขาเป็นสมาชิกพรรค จ่ายสตางค์ เขาก็มีหน้าที่ต้องรักษาสิทธิของตัวเองอยู่บ้าง ทีนี้พอเราไปบอกว่าต้องมีวินัยจรรยาบรรณของสมาชิกพรรค ทีนี้ก็จะทำให้ กกต. ขอบของ กกต. ขยายเข้าไปอยู่ในพรรคด้วย เพราะต้องไปดูแลเวลาเดี๋ยวมันทะเลาะกัน กกต. จะลำบากไหมครับ

ประธาน : ที่เขียนมันไม่ใช่อย่างน้อยแล้ว คือคล้าย ๆ ไปบังคับไว้หมดเรื่องอย่างอื่น ๆ ถ้าไม่จำเป็นเขาคิดของเขาเอง

เลขาธิการ : ผมลองเทียบดูกับที่เราเคยคุยกัน คือสภาวิชาชีพอย่างวิศวกรรม อย่างสถาปนิกอะไรต่าง ๆ เขาเสียค่าบำรุงแล้ว เขาจะ entitle ทั้ที่มีสิทธิคือคล้าย ๆ เขาจ่ายแล้ว เพราะฉะนั้นเขาจะปกป้องสิทธิของเขาเอง เรื่องการดำเนินการอะไรต่าง ๆ เขาจะเรียกร้องของเขาเอง มันเป็นธรรมชาติของคนที่จะต้องเสียสตางค์ ทีนี้พอไปใส่ละเอียดลอมากมันก็เลยกลายเป็นว่า กกต. ต้องมีภารกิจเข้าไปยุ่งววยกับชีวิตประจำวันของ-----

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

พรรคการเมืองเขา ผมกลัว กกต. จะทำงานไม่ไหว ไหนจะต้องจับโก่ง ไหนจะต้องโฆษณา ประชาธิปไตย ไหนจะต้องโน้มนำ

ประธาน : เมื่อกี้ใครพูดนะบอกว่าไปเมืองนอกแล้วเจ้าหน้าที่ไม่ค่อยได้ไป แต่เห็นไปบ่อย ๆ แปลว่ากรรมการไปกันใช้ไหม ผมก็เลยเว็บขึ้นมาว่าทำไม กกต. ถึงยืนยันนักว่าจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งต่างประเทศ เพราะ กกต. ที่ดูแลเรื่องเลือกตั้งก็จะไปตะลอน ๆ ในระหว่างการเลือกตั้ง ไปประเทศโน้นประเทศนี้เพื่อไปดูความพร้อม ความเรียบร้อย อยากไปประเทศไหน ก็ไปได้เพราะสตางค์เยอะ ประธาน กกต. เขาให้ไปบ้างหรือเปล่าท่านอภิชาติ เขาเผื่อแผ่มาถึงประธาน กกต. บ้างหรือเปล่า

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : สมัยผมก็มีหมูนเวียนนะครับ เจ้าหน้าที่ก็ได้ไป ไม่ใช่ว่าชุดเดียวไปซ้ำ ๆ ซาก ๆ แต่ไม่ได้ไปดูมากมายหลายประเทศ ถ้าเป็นไปได้ก็เอาสถิติมาให้ท่านกรรมการชุดนี้ดูก็แล้วกันท่านธนิศร์ครับ ในช่วงนั้นมีการไปดูงานต่างประเทศโดย กกต. ก็ประเทศ อย่างเป็นบ้าง ขอรายละเอียดมาเลยครับ ขออนุญาตนะครับ

ประธาน : เราลืมใส่คุณสมบัติอันหนึ่งว่าคนที่จะมาเป็น กกต. ต้องรู้เรื่องการเลือกตั้งดีเพียงพอจนไม่ต้องไปดูงานอีก

เลขาธิการ : หรือไม่ก็เขียนอีกอย่างหนึ่งก็คือถ้าในระหว่างการจัดให้มีการเลือกตั้ง ถ้า กกต. ไปต่างประเทศให้พ้นจากตำแหน่งเลย

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ขออนุญาตครับ ในช่วงผมมีการดูงานแลกเปลี่ยนกัน อย่างมาเลเซียเขาก็มา มีหลายประเทศที่มาดูของเรา เขมรก็เคยมาครับ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธาน ข้อ ๑๑ เราอาจจะไม่เอาวินัย และจรรยาบรรณของสมาชิกนะครับ แต่ว่าวินัยและจรรยาบรรณของกรรมการบริหารพรรค และกรรมการสาขา กรรมการสาขาก็อาจจะไม่ต้อง กรรมการบริหารพรรคผมว่ามันน่าจะมียุ่ใหม่ครับ เหตุก็คือว่ามันจะรับกับตัว เนื่องจากพรรคการเมืองเป็นสถาบัน และหน้าที่ของพรรคการเมืองอย่างหนึ่งก็คือการสร้างคนเข้ามาสู่ระบบการเมืองหรือว่าฝ่ายบริหาร การสร้างคนก็จะมาต่อเนื่องกับรัฐธรรมนูญของเราในเรื่องประเด็นที่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องจริยธรรม ซึ่งพอเข้าสู่ระบบของฝ่ายบริหารที่ดี ของนิติบัญญัติที่ดี มันต้องมีจริยธรรม เราก็กำหนดให้มันเข้มข้นถึงขนาดที่จะต้องมียุ่ธรรมหลักกลางที่เป็นอ้างอิงของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร ที่นี้ถ้ามันไม่มีตั้งแต่ต้นทั้ง ๆ ที่พรรคการเมืองมันเป็นสถาบันในการมีหน้าที่อยู่อย่างหนึ่งเลย

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ของพรรคการเมืองคือการสร้างคน คู่ ๆ พอเข้าสู่ระบบการเมืองมันจะต้องไปมีจริยธรรม มันไม่มีตั้งแต่ต้นจะเป็นไปได้หรือครับ

ประธาน : ความจริงควรจะอยู่ใน (๑๐)

นายประพันธ์ นัยโกวิท : (๑๔) ที่ให้เก็บค่าบำรุงเป็นรายปีมันเป็นภาระยุ่งยากพอสมควร มันต้องตามทุกปี จะมีปัญหาเกี่ยวกับระบบทะเบียนนั้นมาก คือของเนติบัณฑิตหรือวิชาชีพอื่นเสียครั้งเดียว เสียค่าสมาชิกเสียอะไรก็เป็นตลอดชีพเลย อันนี้ทุกปีพรรคจะต้องมาคอยไล่ทุกปีสมาชิกถ้าเป็นแสนก็ตามไล่กันทุกปี

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ได้สิครับ เขาต้องมีรายได้ เพราะต้องเอาเงินพวกนี้มาใช้จ่ายคงต้องเก็บ อย่าง (๑๑) เรื่องวินัย จรรยาบรรณ ขออนุญาตท่านประธาน คืออาจจะต้องมีอย่างที่คุณภักดิ์ระบุว่าเพราะว่าในรัฐธรรมนูญเราเองเราก็เน้นเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรมว่าทุกองค์กรควรต้องมี อันนี้ก็ น่าจะต้องมีให้เห็นไว้เป็นหลักประกันว่าเขาต้องดำเนินการให้เห็นชัดเจน แต่อาจจะเขียนรวมไป (๑๐) ก็ น่าจะได้เหมือนกัน ผมเข้าใจว่าเรื่องวินัยและจรรยาบรรณ น่าจะต้องมีอยู่

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ดิฉันเห็นด้วยแต่ว่าไม่ใช่เฉพาะสมาชิกหรือว่าผู้บริหารพรรค ที่จริงต้องมีหมด เพราะว่าไม่อย่างนั้นโทษกันไปโทษกันมาได้ สมมุติว่าไปตั้งไว้เฉพาะผู้บริหารหรือว่าพรรคหรือว่ากรรมการพรรค ก็ให้สมาชิกธรรมดาทำชั่วร้ายแทนก็ได้ เพราะฉะนั้นต้องมีทั้งหมดค่ะ เพราะเราพูดถึงทิศทางใหม่ของสังคม เรากำลังบอกว่าเราจะแก้ปัญหาหลายอย่างซึ่งมาจากการขาดคุณธรรมจริยธรรมอะไรต่าง ๆ ก็ น่าจะใส่ไว้ให้ทั้งสมาชิกและทั้งผู้บริหารพรรคด้วย

นายธนิศร์ ศรีประเทศ : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ เผอิญท่านกรรมการการเลือกตั้งบางท่านก็เป็นห่วงประเด็นนี้เหมือนกันว่าถ้าเกิดกำหนดไว้ในข้อบังคับพรรคแล้วก็มีสมาชิกที่ปัจจุบันนี้เราจะเริ่มเก็บเฉพาะสมาชิกที่มีอยู่นับแต่วันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับแล้วเกิดว่าสมาชิกไม่จ่ายสถานะความเป็นสมาชิกจะยังอยู่หรือไม่ หรือว่าจะนับเฉพาะคนที่จ่ายเงินเท่านั้นที่เสียค่าบำรุงรายปีเท่านั้นถึงจะเป็นสมาชิก คนที่ไม่จ่ายก็ต้องถูก delete ออกไป ถือว่าไม่เป็นสมาชิกตามข้อบังคับพรรคที่กำหนดขึ้นใหม่นี้ด้วย หรือว่าถ้าจ่ายไป ๒ ปี แล้วปีที่ ๓ ไม่จ่ายก็ต้องถือว่าขาดจากสมาชิกหรือไม่ ตรงนี้ก็จะ เป็นปัญหาในเรื่องของการตรวจสอบความเป็นสมาชิก อยู่พอสมควรครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ เรื่องอัตราค่าสมาชิกผมคิดว่าหลักการก็คือควรจะมีเก็บ ก็เก็บอยู่ในอัตราที่พอเป็นไปได้คือ ๑๐๐ บาทผมก็เห็นด้วยนะครับ เหตุที่จะต้องเอาเรื่องระบบค่าสมาชิกเข้ามาผมคิดว่าน่าจะเป็นการจัดการทางอ้อมกับระบบสมาชิกที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งวันนั้นเท่าที่เรารับฟังแล้วจัดเวทีไป ปรากฏมีคนพูดว่าสมาชิกของพรรคการเมืองบางพรรคที่มีจำนวนมาก มันเป็นบัญชีที่มันตกร้างเก่ามีข้อเสนอของเขาก็คือว่าให้มี reset ระบบสมาชิกพรรคการเมืองด้วยซ้ำไป ทีนี้ผมว่าถ้า reset ใหม่จะไปพันกับอันอื่นเยอะแยะไปหมด เช่นเรื่องการจัดการในสาขาพรรค การมีส่วนร่วมหรือว่าระบบที่เราจะให้เขามีส่วนร่วมตั้งแต่ primary vote ก็จะเป็นเรื่องยาก เพราะฉะนั้นน่าจะใช้เรื่องระบบค่าสมาชิกนี้แหละเข้ามาเป็นการจัดการทางนี้โดยอ้อม คือถ้าใครไม่เสียก็ต้องมีระบบชำระบัญชีต่อไปเป็นรอบปี ๆ แต่ปัญหาของการเก็บค่าสมาชิกมันอยู่ที่ว่าจะเก็บอย่างไร วันนั้นผู้แทนของ กกต. มาผมถามเรื่องนี้ ท่านตอบอีกอย่างหนึ่ง ท่านตอบว่าระบบจ่าย counter service ต่าง ๆ มันมีหมดแล้ว ความจริงผมไม่ได้ถามเรื่อง counter service counter service ใคร ๆ ก็รู้อยู่แล้ว แต่ปัญหาก็คือว่าจะเก็บช่วงไหน จะเก็บเหมือนภาษีใหม่ หรือจะเก็บได้ทั้งปี ถ้าเก็บได้ทั้งปีมันจะไปพันกับว่าเกิดการยุบสภาขึ้นจะทำอย่างไร เกิดยุบสภาขึ้นแล้วสิทธิในการที่จะไปมีส่วนร่วมในสาขาพรรคก็ดี หรือว่าจัด primary vote จะเกิดขึ้นได้อย่างไร จะเกิดช่วงไหน หรือว่าเราจะต้องแบ่งว่าภายในกี่วันก่อนหน้าที่จะถึงการเลือกตั้งให้ชำระได้จนไปถึงเมื่อไรให้สิทธินั้นยังคงอยู่ ไม่อย่างนั้นจะพันกันทั้งระบบ แต่ผมคิดว่าควรจะมีเรื่องระบบการจ่ายเงินนี้และใช้ระบบการจ่ายเงินนี้เป็นตัว reset ไปในตัวนะครับ เพราะว่าถ้าเป็นประกาศ reset สมาชิกพรรคการเมืองผมว่าเรื่องใหญ่และจะเป็นปัญหามาก จะใช้ระบบนี้เข้าไปจัดการ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : อีกอย่างหนึ่งถ้าใครไม่ชำระค่าสมาชิกก็ไม่มีสิทธิโหวต การเลือกตั้งกรรมการบริหารพรรคหรือว่าการโหวตอะไรต่าง ๆ ในพรรค ก็ใช้ตัวนี้เป็นตัวกำหนดบังคับโดยปริยายว่าเขาต้องการมีส่วนร่วมในกิจกรรมของพรรคก็ใช้ตัวนี้ ใบเสร็จรับเงินหรือว่าการมีชื่อในการเสียเงินประจำปีบำรุงพรรคเป็นตัวกำหนดเลย ก็ได้ประโยชน์เหมือนกันครับ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : คือปัญหาเราจะเขียน พ.ร.บ. นี้แหละครับ ส่วนใหญ่อยู่ในข้อบังคับของเขานั้นแหละ แต่เราก็พักไป ตอนนี้เราล่องเข้าไปถึงตัวการบริหารงานภายในของพรรคการเมือง เพราะเราเขียนแค่ว่าการมีส่วนร่วมของพื้นที่เท่านั้นเองว่าสมาชิกในพื้นที่

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ควรมีส่วนร่วมตั้งแต่ต้นในการเสนอผู้สมัครกับเรื่องของการกำหนดนโยบาย ลักษณะนั้นคือการลงไปถึงวิธีการที่เขาจะให้ใครมีสิทธิ ไม่มีสิทธิในแต่ละพรรค เราจะเขียนลงใน พ.ร.บ. นี้หรือจะกลายเป็นรายละเอียดที่ก้าวล่วงไปแต่ละพรรคการเมืองไปเลย

ประธาน : เพื่อเขาจะเรียกเก็บทีละ ๑๐ ปี มีส่วนลด ใครชำระ ๑๐ ปีลดให้ ๑ ปีอะไรก็แล้วแต่ บางคนก็อาจจะชี้แจงเสียทีละปีก็ควักมาให้เลย ๑,๐๐๐ บาท ๑๐ ปี

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : สมาชิกอายุ ๗๕ ปีอาจจะอยู่ไม่ถึงก็ได้

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ดิฉันคิดว่าบางที่เราไปคิดกังวลแทนเขาหลายอย่างมากไปไหมคะ เพราะว่าจริง ๆ แล้วถ้าเราพูดถึงอนาคตที่เราต้องการที่จะ ณะได้วางรากฐานให้พัฒนาการเมืองดีขึ้น ให้พรรคการเมืองเข้มแข็งขึ้น การที่มีจริยธรรม คุณธรรม การที่เขาจะต้องเสียค่าสมาชิกพรรคมันสอดคล้องกับ ถ้าจะเก็บตอนไหนเขาเก็บได้ตอนไหนก็ได้ถ้าประชุมปีละครั้งสมาชิกมาก็เสียต่อนั้น การรายงานการเงินต่อ กกต. ปีละครั้ง มีสมาชิกก็คนที่สัมพันธ์กัน อันนั้นเป็นวิธีเช็คได้อย่างดีด้วย ดิฉันไม่แน่ใจว่ามีการรายงานทุกปีหรือเปล่าเรื่องฐานะการเงินน่าจะมีใช้ไหมคะ สมาคม มูลนิธิก็มีการรายงานทุกปีว่ารายรับรายจ่ายเป็นอย่างไรจากอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นมันทำได้ทั้งนั้น ถ้าทำยังไม่ได้เขาก็ต้องฝึกทำ ถ้าเรา set standard เหล่านี้มาตรฐานเหล่านี้ไว้เขาก็ค่อย ๆ ปรับตัวเข้าสู่การที่เป็นพรรคการเมืองอย่างแท้จริง ทีนี้ถ้าเราไปกังวลว่าเขาจ่ายได้ ไม่ได้หรือว่ามากไปน้อยไป เหมือนเราคิดแทนเขาหมด การเมืองไม่ใช่เรื่องเล่น ๆ การเมืองเป็นเรื่องสำคัญ เพราะฉะนั้นการที่จะพัฒนาระบบพรรคการเมืองให้เข้มแข็ง พรรคที่จะเข้ามาเป็นจริง ๆ ควรจะต้องเอาจริงเอาจังกับเรื่องเหล่านี้ วันนั้นฟังแล้วดิฉันยังสงสัยคนที่บอกว่าไปเดินขอให้มาสมัครก็แทบตายอยู่แล้ว ถ้าอย่างนั้นแปลว่าคุณไม่มีเครดิตเลย ไม่มีใครอยากเป็นสมาชิกของคุณก็ไม่ต้องตั้ง ในกรณีอย่างนั้นก็ไม่ต้องเป็นพรรคการเมืองเลย เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ถ้าเราจะวางกติกาเขาใหม่ ลองให้พยายามพัฒนาไปในทางที่เขามีความเข้มแข็ง ดิฉันว่าน่าจะเป็นเรื่องที่เหมาะสมและควรจะทำคะ

ประธาน : เดือนนี้เดือนตุลาคม ถ้าไปเป็นสมัย ๑๔ ตุลาคมอาจารย์ตายแล้ว ไม่เปิดโอกาสให้คนจน

นางจรี วิจิตรวาทการ : ไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ บาท ไม่อย่างนั้นไม่ต่ำกว่า ๕๐ บาทก็ยังได้ แต่ว่าต้องมี ดิฉันคิดว่าเป็นการแสดง intention เจตจำนงที่จะเป็นไป

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : เมื่อก็เขาเอา ๒๐๐ ผลลดลงมาเหลือ ๑๐๐ แล้ว ที่นี้บอกว่าอัตรา และวิธีการชำระหมายความว่านอกจากจะส่งทางไปรษณีย์แล้วอาจจะชำระล่วงหน้าเป็นเงินก่อน ก็ได้แล้วแต่พรรคจะไปกำหนด ไม่จำเป็นจะต้องชำระทีละปีให้มันยุ่งยากเสียกระดาษ (๑๕) ไม่ต้องมีกรรมง

เลขานุการ : ใน (๕) ตอนแรกครับ แผนและกำหนดเวลาในการจัดตั้งสาขา พรรคจะรู้ไปทำไมครับ แล้วถ้าเขาทำไม่ได้ตามแผนที่ว่าเราจะทำอะไรกับเขา ยุบหรือว่าอย่างไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : คือของเดิมแล้วก็ของที่เขา กำลังตั้งเกณฑ์อยู่ตอนนี้ คือเขาต้องการให้มีการจัดตั้งสาขาพรรคเพื่อประโยชน์เบื้องต้นในการที่จะส่งสมาชิกพรรค เดิมนั้นก็คือต้องการรวบรวมสมาชิกพรรคให้ได้ตามจำนวนที่เขา กำหนด ตอนนั้น ๕,๐๐๐ แต่ตอนนี้ เราไม่ได้คำนึงถึงตรงนั้นแล้ว แต่เราต้องการอย่างน้อยก็ให้มีสาขาพรรคสามารถที่จะบริหาร และเตรียมส่งตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งในพื้นที่ได้ ตรงนี้ผมก็เลยยังค้างไว้ว่าจะเอาอย่างไร จะมีการ กำหนดเวลาลักษณะดังกล่าวไว้หรือไม่

ประธาน : เดียวไปดูตรงสาขาพรรคว่าเขา มีเพื่ออะไร

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานครับ เมื่อก็ตรงข้อ ๑๕ นี้ ท่านประธาน จะเอาออกหรือครับ (๑๕) หน้าที่ในการให้การศึกษาทางการเมืองแก่ประชาชนคือ political socialization มันเป็นบทบาทหน้าที่สำคัญอย่างหนึ่งของพรรคการเมือง ผมว่าปัญหาที่คนลงมา ตีกันส่วนใหญ่มันเป็นเพราะว่าพรรคการเมืองไม่ได้ทำหน้าที่นี้ คือถ้าพรรคการเมืองทำหน้าที่นี้ แล้วมีเวทีให้กับคนมันจะไม่ไปตามร้านกาแฟหรือว่าไม่ไปฟังพวกนอกระบบเท่าไร แต่ที่นี้ที่มัน เกิดขึ้นก็คือว่าพรรคการเมืองไม่ทำหน้าที่นี้เลย ถ้าเกิดว่ากำหนดให้เขามีแผนคร่าว ๆ คือเราเติม ลงไปว่าแผนการให้ความรู้ทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป ความจริงอันนี้เป็นหน้าที่ พื้นฐานของพรรคการเมืองที่ควรจะมีนะครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : อันนี้มันพูดถึงข้อบังคับพรรคไม่ใช่พูดถึงแผนไปใส่เยอะ ๆ เข้ามันคล้าย ๆ เราจะเข้าไปยุ่งกับกิจการเขาเสียหมด เขาควรทำแล้วเขาก็ไม่มีอะไรห้ามเขาทำ เขาอยากจะเขียนในข้อบังคับก็ได้แต่ที่เราไม่ได้ไปบังคับว่าจะต้องเขียน ถ้าเราอยากจะให้เขามีแผนอย่างนั้นเราก็ไปเขียนกฎหมายไว้สักอันว่าพรรคการเมืองต้องส่งเสริม สนับสนุนความรู้กับประชาชนอะไรก็ว่าไป

นายภัทร คำพิทักษ์ : อย่างนั้นเมื่อไหร่ที่ผมเรียนเสนอไปตอนแรกที่เรายุไปเรื่องมาตรา ๙ ครับ

ประธาน : จริยธรรมใช้ไหม

นายภัทร คำพิทักษ์ : เรื่องโครงสร้างการจัดองค์กรของพรรคครับอาจารย์ ตอนแรกเราว่ามันไม่มีคือผมไปดูพรรคการเมืองหนึ่งในสวีเดนนะครับ ตั้งมาร้อยกว่าปีแล้วเขาใช้คำที่เหมือนที่ท่านอาจารย์ว่าเลยครับ คือว่าไม่กำหนดเป็นฝ่ายเหรียญก๊ออะไรนี่นะครับ เขาใช้คำว่าฝ่ายเศรษฐกิจและการเงินของพรรคคือ Department of Economy ฝ่าย campaign ฝ่ายทรัพยากรบุคคลอะไรอย่างนี้นะครับ เพราะเขาไม่ไป fix ตำแหน่งอย่างนั้น แต่ว่าโครงสร้างเขาจะชัด พอชัดก็การ dynamic ต่าง ๆ กระบวนการมันจะเกิดขึ้น ทีนี้พอเราไม่ใส่ในมาตรา ๙ มาตรา ๑๕ มันควรจะเติมไปไหมครับว่านอกจากชื่อ ภาพ ที่ตั้งสำนักงานแล้วเขาควรจะแสดงโครงสร้างการจัดองค์กรของพรรคเพื่อที่จะทำให้มันฟังก์ชันได้

ประธาน : อันนี้เขามีอยู่ที่ไหนหรือ ไม่มี

เลขานุการ : ของประเทศในกลุ่ม common Law เขาจะเน้นอยู่ ๓ ตำแหน่งก็คือตัว leader treasurer nominating officer ซึ่งคล้าย ๆ กับผู้จัดการพรรคหรืออะไร ผู้จัดการทั่วไป มันจะมี ๓ คน คนหนึ่งนำนโยบาย คนหนึ่งเป็นคูเรื่องเงิน อีกคนหนึ่งเป็นบริหาร แล้วก็ตามตำแหน่งอื่นนอกจากนั้นเขาก็ให้แต่ละพรรคไปว่ากันเอาเองเขาก็ไม่ยุ่ง แต่คนส่งจ่ายเงินกับคนกำหนดนโยบายพรรคกับคนบริหารจะต้องรับผิดชอบในเรื่องรายรับ รายจ่าย ในเรื่องอะไรต่าง ๆ ของพรรคเต็ม ๆ

นายภัทร คำพิทักษ์ : อย่างอีกประเด็นหนึ่งผมจำได้ว่าตอนทำร่างรัฐธรรมนูญร่างแรก ๆ ท่านเลขานุการปรกรณ์เป็นคนเสนอให้มีบรรจอะไรผมจำไม่ได้ เป็นคล้าย ๆ อุดมการณ์ของพรรคการเมืองใช้ไหม ท่านปรกรณ์อธิบาย

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ธมนธรณ์ ๕/๒

วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

เลขานุการ : อุดมการณ์ ผมยังยืนยันโดยส่วนตัว Manifesto ผมเสนอหลายที่แล้ว  
ครับ

นายภัทร คำพิทักษ์ : เพราะว่าคุกรอบนั้นท่านอาจารย์บอกว่าให้เอามาใส่ไว้ใน  
พ.ร.บ. พรรคการเมือง

ประธาน : นี่มันคืออะไรที่เขาใส่ไว้ นี่คืออะไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ไม่ต้องใส่ครับ เพราะว่ามันจะมีไว้ในมาตรา ๑๖ อยู่แล้ว  
ขออนุญาตเอาออกครับ

ประธาน : เมื่อกี้ผมเห็นที่หมิ่นนโยบายพรรคการเมือง ไม่ต้องไปยื่น ความจริง  
นโยบายพรรคการเมืองมันต้องกำหนดไว้ในข้อบังคับไม่ใช่หรือ พรรคนี้มันนโยบายอย่างไร  
มันคือทิศทางของพรรคแล้วเป็นการเรียกร้องคนว่าใครเห็นด้วย เช่น มีนโยบายด้านการเกษตร  
โดยเฉพาะ ด้านอุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์หรือจะเขียนแบบกว้าง ๆ แบบ Liberal Conservative  
ปกติเขาก็มีในข้อบังคับเขามีอยู่แล้ว ถึงไหนแล้ว

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๑๖ ข้อบังคับพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๕  
ต้องไม่มีลักษณะหรือความมุ่งหมายดังต่อไปนี้

(๑) ขัดหรือแย้งต่อหลักการพื้นฐานแห่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี  
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) ขัดต่อสถานะและการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ตามรัฐธรรมนูญ

(๓) มีข้อกำหนดให้ดำเนินการทางวินัยหรือจรรยาบรรณโดยมิได้เปิดโอกาส  
ให้ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยหรือจรรยาบรรณมีโอกาสชี้แจงข้อกล่าวหาและแก้ข้อกล่าวหาได้ตามสมควร

(๔) มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการเพื่อให้สมาชิกที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎรพ้นจากสมาชิกภาพของพรรคการเมืองเพราะเหตุที่สมาชิกผู้นั้นลงมติหรือไม่ลงมติ  
ในสภาผู้แทนราษฎรหรือในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

(๕) การอื่นตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามหลักการ  
พื้นฐานแห่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การจัดให้มีการประชุมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคการเมืองนั้น เพื่อ  
พิจารณาให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินการทางการเมือง หรือการลงมติในสภาผู้แทนราษฎร มิให้ถือ  
ว่าเป็นการต้องห้ามตาม (๒)

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ธมนธรณ์ ๕/๓

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ตามข้อกำหนดพรรคสังคมนิยมก็จัดไม่ได้สิครับ

ประธาน : ข้อ ๔ มันก็คือ (๒) ข้อ ๕ นี้ กกต. เคยกำหนดอะไร ทาง กกต. เคยออกอะไรมา

นายภัทรระ คำพิทักษ์ : (๕) ไม่เคยกำหนดครับ

ประธาน : แล้วพรรคสุดท้ายนี่คืออะไร แลไปไกลเกินไปกระมัง พอคุณไปเขียน ยกเว้นมันเลยแปลว่าคุณห้ามไม่ให้เขามาประชุมได้ เหมือนกับนั้นอย่างไร พอคุณไปเขียนไม่ให้อื่นใดจากเงินปี แล้วดันไปยกเว้นว่ายกเว้นเงินปี ซึ่งมันเคยทำให้แปลว่าคำที่บอกว่าต้องไม่รับเงินอื่นใดที่ทางราชการปฏิบัติต่อคนอื่นเป็นปกติมีความหมาย แม้กระทั่งคุณจ่ายเงินเดือนจ่ายค่าไฟฟ้า หรือไปรับเงินค่าไฟฟ้าอะไร เลยไม่ได้เลย เพราะว่าขนาดเงินเดือนเงินปียังไปยกเว้น

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง : อย่างนั้นก็บอกว่าตอนเวลา ส.ส. ที่อยู่ในสภาเวลาจะลงมติในเรื่อง อย่างเช่น เรื่องอภิปรายลักษณะนี้แล้วมาประชุมหารือกันเพื่อจะลงในแนวทางไหน เพราะกลัวว่าไม่เช่นนั้นถ้าไม่เขียนไว้ก็จะเรียกประชุมคุยกันไม่ได้เลย ถูกอ้างว่าขัด เขาก็เลยเขียนไว้ ตอนนั้นเขาเลยใส่ไว้ลักษณะนี้

ประธาน : แล้วเขากำลังจะโหวตกันคุณก็จะเรียกประชุมกันหรือ เลยไม่ได้โหวต แพ้เลย คือก็แปลว่าคุณต้องเรียกประชุมจนกระทั่งเขาอยู่ในฐานะที่ยังสามารถไปลงคะแนนได้ แอบซุบซิบกันในห้องน้ำอะไรอย่างนี้ ของขาวยัดใส่มือ วันนี้เอาเท่านั้นนะ ผมขออนุญาตปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๐ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข ๓

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข