

## กระทู้ถามที่ ๖๘๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง การนำเงินการฌาปนกิจสงเคราะห์ช่วยเพื่อนครูและบุคลากรทางการศึกษา ในกรณีคู่สมรส ถึงแก่กรรม (ช.พ.ส.) ไปปล่อยกู้ให้องค์กรค้าของสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการ และสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) โดยมีขอบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังต่อไปนี้

ด้วยนายทะเบียนการฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานในสังกัดสำนักงาน กิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือ ที่ พม ๐๔๐๔/๒๓๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการการฌาปนกิจ สงเคราะห์ช่วยเพื่อนครูและบุคลากรทางการศึกษาในกรณีคู่สมรสถึงแก่กรรม (ช.พ.ส.) วินิจฉัยว่า การที่คณะกรรมการ ช.พ.ส. ได้นำเงินสงเคราะห์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการฌาปนกิจ สงเคราะห์ จำนวน ๘๐ ล้านบาท ไปให้องค์กรค้าของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการ และสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นการกระทำ โดยไม่มีอำนาจ และอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการฌาปนกิจสงเคราะห์ และนายทะเบียน ฯ ในฐานะเจ้าพนักงานสั่งให้คณะกรรมการ ช.พ.ส. คืนเงินต้นตามจำนวนที่ สกสค. ค้างชำระ จำนวน ๘๐ ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปีนั้น บัดนี้ระยะเวลาได้ผ่านมาพอสมควร จึงขอเรียนถามว่า

๑. คณะกรรมการ ช.พ.ส. ในฐานะผู้นำเงินสงเคราะห์ไปให้องค์กรค้าของ สกสค. กู้ด้วยการคืนเงิน จำนวน ๘๐ ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ตามคำสั่งของนายทะเบียน ฯ ปัจจุบันนี้ มีการคืนเงินให้กับ ช.พ.ส. จำนวน ๘๐ ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยแล้วหรือไม่ ถ้ายังไม่ดำเนินการ ขอทราบเหตุผล และรายละเอียดของการชำระคืน และอัตราดอกเบี้ยที่ ช.พ.ส. ได้รับ

๒. คณะกรรมการ ช.พ.ส. ประกอบด้วยผู้ใดบ้าง และหากกรรมการกระทำผิดระเบียบ และกฎหมาย และระเบียบสำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๑๖ ถือว่า การปฏิบัติหน้าที่ในการฌาปนกิจสงเคราะห์เป็นการปฏิบัติราชการ กระทรวงศึกษาธิการ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนดำเนินการทางวินัยหรือความรับผิดชอบทางแพ่งไปแล้วหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. องค์การค้าของ สกสค. ปัจจุบันมีพนักงานจำนวนกี่คน ใช้งบประมาณเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือน เดือนละเท่าใด และประสิทธิภาพขาดทุนจำนวนเท่าใด หรือไม่ เพียงใด และองค์การค้าของ สกสค. มีภาระหนี้สินผูกพันกับองค์กรหรือหน่วยงานใดบ้าง จำนวนเท่าใด และมีแผนฟื้นฟูกิจการหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๘๕ ร.

ของ นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง การนำเงินการฌาปนกิจสงเคราะห์ช่วยเพื่อนครูและบุคลากรทางการศึกษา  
ในกรณีคู่สมรสถึงแก่กรรม (ช.พ.ส.) ไปปล่อยกู้ให้ห้องการค้าของสำนักงานคณะกรรมการ  
ส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) โดยมีขอบ

ข้าพเจ้า นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้มิเกียรติ ดังนี้

ด้วยนายทะเบียนการฌาปนกิจสงเคราะห์ภาครัฐ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานในสังกัดสำนักงาน  
กิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือ  
ที่ พม ๐๔๐๔/๒๓๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการการฌาปนกิจ  
สงเคราะห์ช่วยเพื่อนครูและบุคลากรทางการศึกษาในกรณีคู่สมรสถึงแก่กรรม (ช.พ.ส.) วินิจฉัยว่า  
การที่คณะกรรมการ ช.พ.ส. ได้นำเงินสงเคราะห์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการฌาปนกิจ  
สงเคราะห์ จำนวน ๘๐ ล้านบาท ไปให้ห้องการค้าของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการ  
และสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นการกระทำ  
โดยไม่มีอำนาจ และอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการฌาปนกิจสงเคราะห์ และนายทะเบียน ฯ  
ในฐานะเจ้าพนักงานสั่งให้คณะกรรมการ ช.พ.ส. คืนเงินต้นตามจำนวนที่ สกสค. ค้างชำระ จำนวน  
๘๐ ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปีนั้น บัดนี้ระยะเวลาได้ผ่านมาพอสมควร

คำถามที่ ๑ คณะกรรมการ ช.พ.ส. ในฐานะผู้นำเงินสงเคราะห์ไปให้ห้องการค้าของ สกสค.  
กู้ด้วยการคืนเงิน จำนวน ๘๐ ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ตามคำสั่งของนายทะเบียน ฯ  
ปัจจุบันนี้ มีการคืนเงินให้กับ ช.พ.ส. จำนวน ๘๐ ล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยแล้วหรือไม่ ถ้ายัง  
ไม่ดำเนินการขอทราบเหตุผล และรายละเอียดของการชำระคืน และอัตราดอกเบี้ยที่ ช.พ.ส. ได้รับ

คำตอบที่ ๑ กระทรวงศึกษาธิการ โดย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการ  
และสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) ขอเรียนชี้แจงว่า ในการดำเนินกิจการฌาปนกิจ  
สงเคราะห์ ช.พ.ส. นั้น คณะกรรมการ ช.พ.ส. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในระเบียบ  
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ว่าด้วย

การฌาปนกิจสงเคราะห์ช่วยเพื่อนครูและบุคลากรทางการศึกษา ในกรณีคู่สมรสถึงแก่กรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ และ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ประธานกรรมการ ช.พ.ศ. ได้อนุมัติให้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ยืมเงินสะสม ช.พ.ศ. จำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้องค์การค้ำของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ชำระหนี้แก่สมาคมการพิมพ์ไทย

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้ส่งคืนเงินสะสม ช.พ.ศ. ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๒ ดังนี้

วัน เดือน ปี	จำนวนเงินส่งคืน	เงินต้น	ดอกเบี้ย
๕ ต.ค. ๕๐	๓,๓๔๑,๓๖๕.๘๓	-	๓,๓๔๑,๓๖๕.๘๓
๑ พ.ย. ๕๐	๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๐,๑๓๖.๕๕	๒,๔๘๙,๘๖๓.๐๑
๒๕ ก.พ. ๕๑	๑,๓๒๕,๘๕๕.๓๘	-	๑,๓๒๕,๘๕๕.๓๘
๓๑ มี.ค. ๕๑	๒,๕๓๑,๓๖๘.๐๕	๒,๓๓๔,๐๐๐.๐๐	๒๓๗,๓๖๘.๐๕
๓ พ.ค. ๕๑	๒,๕๕๓,๓๕๓.๕๘	๒,๓๓๔,๐๐๐.๐๐	๒๒๙,๓๕๓.๕๘
๑๔ พ.ย. ๕๑	๒,๕๕๓,๕๐๑.๕๘	๒,๓๓๔,๐๐๐.๐๐	๒๑๙,๕๐๑.๕๘
รวม	๑๕,๒๕๔,๓๐๒.๕๐	๓,๐๑๒,๑๓๖.๕๕	๘,๒๒๒,๑๖๕.๕๑
	ยอดคงเหลือ	๓๒,๕๘๓,๘๖๓.๐๑	

ตั้งแต่เดือน ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ช.พ.ศ. ไม่ได้รับการชำระคืนเงินกู้ยืมจาก สกสค. ซึ่งมีหนังสือทวงถามตั้งแต่เดือน มกราคม - สิงหาคม ๒๕๕๒ แต่ยังไม่มีความคืบหน้า และ ช.พ.ศ. ได้นำเสนอรายงานการส่งใช้เงินยืม ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๒ ต่อ คณะกรรมการ ช.พ.ศ. เพื่อทราบและดำเนินการต่อไปแล้ว

คำถามที่ ๒ คณะกรรมการ ช.พ.ศ. ประกอบด้วยผู้ใดบ้าง และหากกรรมการกระทำผิดระเบียบ และกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๖ ถือว่า การปฏิบัติหน้าที่ในการฌาปนกิจสงเคราะห์เป็นการปฏิบัติราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนดำเนินการทางวินัยหรือความรับผิดชอบทางแพ่งไปแล้วหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบที่ ๒ กระทรวงศึกษาธิการ โดย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการ และสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) ขอเรียนชี้แจงว่า คณะกรรมการ ช.พ.ศ. ประกอบด้วย

- |   |                  |
|---|------------------|
| ๑. เลขธิการคณะกรรมการ สกสค.                         | ประธานกรรมการ    |
| ๒. รองเลขธิการคณะกรรมการ สกสค. (นายวัฒนา วรรณโสภาก) | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายศักดิ์ชัย เสนีวงศ์                            | กรรมการ          |
| ๔. นายผดุง สุริยะ                                   | กรรมการ          |
| ๕. นายกมลศักดิ์ ชาติทาทิ                            | กรรมการ          |
| ๖. นายอำนาจ สุนทรธรรม                               | กรรมการ          |
| ๗. นายสุวัจน์ บุญญานุสนธิ์                          | กรรมการ          |
| ๘. นายสุรเดช พรหมโชติ                               | กรรมการ          |
| ๙. นายวีระพงษ์ ทองผา                                | กรรมการ          |
| ๑๐. นายจำเนียร คชประเสริฐ                           | กรรมการ          |
| ๑๑. นายเจริญ ไชยสมคุณ                               | กรรมการ          |
| ๑๒. นายณรงค์ โภชนจันทร์                             | กรรมการ          |
| ๑๓. นายสำเริง รัชตเศรษฐ์                            | กรรมการ          |
| ๑๔. นายเจริญ นนทะโชติ                               | กรรมการ          |
| ๑๕. นายทะโนมาตร สุกวิสัย                            | กรรมการ          |
| ๑๖. นายอนุพงษ์ บรรจงศิริ                            | กรรมการ          |
| ๑๗. นายสมพงษ์ ณะรงค์ชัย                             | กรรมการ          |
| ๑๘. นายไพฑูรย์ พิมพ์ทอง                             | กรรมการ          |
| ๑๙. นายสมชาย อินทรขาว                               | กรรมการ          |
| ๒๐. นายอุดม รูปดี                                   | กรรมการ          |
| ๒๑. นายมงคล คำสุขะ                                  | กรรมการ          |
| ๒๒. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและคุ้มครองสิทธิครู       | กรรมการ          |
| ๒๓. ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ                        | กรรมการ          |

- |  |                            |
|--|----------------------------|
| ๒๔. ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชี ช.พ.ค., ช.พ.ส. | กรรมการและเหรัญญิก         |
| ๒๕. ผู้อำนวยการสำนักสวัสดิภาพครู                   | กรรมการและเลขานุการ        |
| ๒๖. ผู้อำนวยการกลุ่ม ช.พ.ส.                        | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๗. ผู้อำนวยการกลุ่ม ช.พ.ค.                        | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

เมื่อคณะกรรมการ ช.พ.ส. ได้กระทำภายใต้หลักกฎหมาย และระเบียบที่ให้อำนาจไว้ ซึ่งได้ดำเนินการโดยชอบ ประกอบกับการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของสำนักงาน ช.พ.ส. เพื่อจะมีรายได้นำไปจัดส่งเสริมสวัสดิการสวัสดิภาพ และพัฒนาสมาชิก ช.พ.ส. ซึ่งผลจากการดำเนินการดังกล่าวก็ไม่กระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิก และครอบครัวของสมาชิก ช.พ.ส. แต่อย่างใด เมื่อการดำเนินการเป็นไปโดยชอบ จึงไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวน ดำเนินการทางวินัย หรือ รับผิดชอบแพ่ง

คำถามที่ ๑ องค์กรค้าของ สกสค. ปัจจุบันมีพนักงานจำนวนกี่คน ใช้งบประมาณเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือน เดือนละเท่าใด และประสพภาวะขาดทุนจำนวนเท่าใด หรือไม่ เพียงใด และองค์กรค้าของ สกสค. มีภาระหนี้สินผูกพันกับองค์กรหรือหน่วยงานใดบ้าง จำนวนเท่าใด และมีแผนฟื้นฟูกิจการหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบที่ ๑ องค์กรค้าของ สกสค. มีพนักงาน และเจ้าหน้าที่ รวมทั้งหมด ๑,๘๗๓ คน เงินเดือนรวมทั้งสิ้น ๓๗,๐๐๕,๗๕๕ บาท สำหรับภาระหนี้สินของ องค์กรค้าของ สกสค. ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กับสถาบันการเงิน จำนวน ๑,๕๑๕ ล้านบาท และ เจ้าหนี้การค้า จำนวน ๗๕๕ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒.๓๑๔ ล้านบาท

จากการที่องค์กรค้ามีภาระหน้าที่ที่ตรงราคาหนังสือ แบบเรียน ส่งผลกระทบต่อผลประกอบการลดลงมาโดยตลอด และเริ่มขาดทุนมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยมียอดเฉลี่ยขาดทุนอยู่ที่ปีละ ๓๐๐ ล้านบาท องค์กรค้าของ สกสค. มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องฟื้นฟูศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ ปรับปรุงเปลี่ยนแปลง (Change) สู่มิติใหม่ เพื่อการส่งเสริมการจัดการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการอย่าง มีคุณภาพ การตรงราคาสินค้าสื่อการศึกษาอย่างเข้มแข็ง และการแข่งขันทางธุรกิจอย่างเสรี จึงได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนฟื้นฟูองค์กรค้าของ สกสค. พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติงาน และงบประมาณตามแผนฟื้นฟูองค์กรค้าของ สกสค. พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ ในรูปแบบเทคนิค Balanced Scorecard ตามแนวของ กพร. และข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานองค์กรค้า ของ สกสค. พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๒๕ (๓) และข้อ ๓๒ ซึ่งคณะกรรมการ สกสค. ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๒ ได้อนุมัติแผนปฏิบัติงาน และงบประมาณตามแผนฟื้นฟูองค์กรค้าของ สกสค. พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ เพื่อใช้เป็นวิธีการ และกระบวนการหลักในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

๑. แผนฟื้นฟูระยะเร่งด่วน ฟื้นฟูเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ นับจากวันประกาศใช้แผนปฏิบัติงาน ฯ มี ๔ กลยุทธ์ ๑๔ โครงการ
๒. แผนฟื้นฟูระยะกลาง ฟื้นฟูเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ นับจากวันประกาศใช้แผนปฏิบัติงาน ฯ มี ๑๕ กลยุทธ์ ๓๗ โครงการ
๓. แผนฟื้นฟูระยะยาว ฟื้นฟูเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานโดยให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นับจากวันประกาศใช้แผนปฏิบัติงาน ฯ มี ๖ กลยุทธ์ ๑๐ โครงการ