

กระทู้ถามที่ ๑๖๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอให้กระทรวงการคลังจัดสวัสดิการให้แก่ลูกจ้างประจำซึ่งเกษียณอายุราชการรับบำนาญรายเดือน
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยปัจจุบันลูกจ้างประจำซึ่งเกษียณอายุรับบำนาญรายเดือนเกิดความเหลื่อมล้ำในด้าน
การรักษาพยาบาล ซึ่งลูกจ้างประจำเมื่อครั้งก่อนเกษียณอายุ ลูกจ้างประจำปฏิบัติราชการเคียงบ่าเคียงไหล่
กับข้าราชการ ขณะที่ความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการน้อยกว่า เมื่อเกษียณอายุรับบำนาญรายเดือน
ลูกจ้างเหล่านี้บางท่าน ตนเองหรือบิดามารดาผู้ชราภาพมีโรคประจำตัวต้องใช้ยานอกบัญชียาหลัก
แห่งชาติ กลับถูกกรมบัญชีกลางไม่ให้ใช้สิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลจากกรมบัญชีกลางแต่ให้มาใช้
สิทธิประกันสุขภาพทั่วหน้าทั้ง ๆ ที่ลูกจ้างประจำในระบบราชการเหลือเพียงประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ คน
ไม่มีเพิ่มอีกแล้ว ททยอยเป็นผู้รับบำนาญรายเดือนซึ่งปัจจุบันมีประมาณ ๖๐,๐๐๐ คน อีกประมาณ
๑๐ กว่าปีลูกจ้างก็จะหมดไป หากกรมบัญชีกลางคืนสิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลให้ลูกจ้างประจำ
เมื่อถึงเวลาเกษียณอายุรับบำนาญรายเดือนก็จะเป็นการคืนความสุขแก่เพื่อนร่วมงานของข้าราชการ
จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงการคลังมีแผนงานโครงการคืนสิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลแก่ลูกจ้างประจำ
ผู้รับบำนาญรายเดือนหรือไม่ ถ้ามีจะเริ่มดำเนินการเมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

๒. ถ้าไม่มีแผนงานตามข้อ ๑ เหตุใดจึงมีความเหลื่อมล้ำ และเหลื่อมล้ำด้วยเหตุผลใด
ขอทราบรายละเอียด

๓. ถ้าเหตุเพราะประหยัดงบประมาณแผ่นดิน เหตุใดเมื่อข้าราชการเกษียณอายุแล้วจึงไม่ใช่
สิทธิประกันสุขภาพแห่งชาติเช่นเดียวกับลูกจ้างประจำในปัจจุบันนี้ ขอทราบรายละเอียด

๔. กรณีลูกจ้างเมื่อเกษียณอายุแล้วไม่สามารถใช้ยาที่รักษาโรคเมื่อเกษียณ กรมบัญชีกลาง
จะช่วยแก้ปัญหาอย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

บัญญัติ เจตนจันทร์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดระยอง

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๖๒ ร.

ของ นายบัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เรื่อง ขอให้กระทรวงการคลังจัดสวัสดิการให้แก่ลูกจ้างประจำซึ่งเกษียณอายุราชการรับบำเหน็จรายเดือน

ข้าพเจ้า นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ กระทรวงการคลังมีแผนงานโครงการคืนสิทธิสวัสดิการการรักษาพยาบาลแก่ลูกจ้างประจำผู้รับบำเหน็จรายเดือนหรือไม่ ถ้ามีจะเริ่มดำเนินการเมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้ดำเนินการศึกษารูปแบบการให้สวัสดิการค่ารักษาพยาบาลสำหรับลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้ว ซึ่งผลการศึกษาระบบสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้ว แบ่งเป็น ๒ ทางเลือก ดังนี้

ทางเลือกที่ ๑ การจัดระบบสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้ว อยู่ในระดับขั้นพื้นฐานเหมือนกับประชาชนทั่วไป ซึ่งปัจจุบันลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้ว ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลเหมือนกับประชาชนทั่วไปอยู่แล้ว จึงไม่ต้องดำเนินการใด ๆ

ทางเลือกที่ ๒ การจัดระบบสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้ว สูงกว่าระดับขั้นพื้นฐาน โดยแบ่งเป็น ๒ แบบ

แบบที่ ๑ กรมบัญชีกลางจัดระบบบริการสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้วภายใต้ระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ โดยกรมบัญชีกลางสามารถใช้โครงสร้างพื้นฐาน กรอบสิทธิประโยชน์และการบริหารจัดการที่มีอยู่แล้วในระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ ทั้งนี้ ระบบนี้ควรต้องดำเนินการปรับปรุง/พัฒนาในส่วนของกฎหมาย ระเบียบ วิธีปฏิบัติ ฐานข้อมูลผู้มีสิทธิ และการจัดระบบบริการ ได้แก่ ระบบทะเบียนระบบจ่ายชดเชยค่าบริการ ระบบรายงานผล เพื่อติดตามกำกับการใช้บริการ อีกทั้งระบบสวัสดิการข้าราชการได้รับการปรับปรุงประสิทธิภาพแล้ว ทั้งในเรื่องการดูแลโรคเรื้อรังอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ และการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยาให้สมเหตุสมผล

แบบที่ ๒ กรมบัญชีกลางมอบให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดระบบบริการสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้ว ให้ตามชุดสิทธิประโยชน์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งต้องดำเนินการเช่นเดียวกับแบบที่ ๑ แต่จะต้องดำเนินการเพิ่มในเรื่องจัดระบบบริการในส่วนของกรมบัญชีกลางและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

อย่างไรก็ดี รัฐบาลมีนโยบายให้มีการบูรณาการและสร้างเอกภาพของระบบประกันสุขภาพให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เน้นความเสมอภาค ๓ กองทุน (สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และกรมบัญชีกลาง) เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงภายใต้หลักการพื้นฐานเดียวกัน และเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการรับบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน

ซึ่งแนวโน้มเรื่องสิทธิประโยชน์ของระบบประกันสุขภาพแห่งชาติและระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการจะมีความเท่าเทียมกันในอนาคต ดังนั้น เพื่อให้ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นต้องเป็นภาระต่อสถานะการเงินการคลังของประเทศ เนื่องจากรัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินจำนวนมากในการบริหารราชการตามนโยบายต่าง ๆ จึงยังไม่พิจารณาการให้สิทธิสวัสดิการรักษายาบาลสำหรับลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการแล้ว อย่างไรก็ตาม ลูกจ้างประจำหลังเกษียณอายุราชการมีสิทธิได้รับสวัสดิการรักษายาบาลในขั้นพื้นฐานเช่นเดียวกับประชาชนทั่วไป

คำถามข้อ ๒ ถ้าไม่มีแผนงานตามข้อ ๑ เหตุใดจึงมีความเหลื่อมล้ำ และเหลื่อมล้ำด้วยเหตุผลใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่ากรณีดังกล่าวไม่ใช่เรื่องความเหลื่อมล้ำอย่างที่กล่าวอ้าง เพราะเงื่อนไขการมีสิทธิและสิ้นสุดสิทธิมีความแตกต่างกัน กล่าวคือ กฎหมายให้สิทธิเฉพาะผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเท่านั้น (เฉพาะข้าราชการ) สำหรับลูกจ้างประจำก่อนเข้ารับราชการย่อมทราบสิทธิประโยชน์ของตนเองว่าภายหลังเกษียณอายุราชการจะไม่ได้รับสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลจากทางราชการ อันเป็นเรื่องเกี่ยวกับสภาพการจ้าง ซึ่งลูกจ้างประจำทุกคนได้รับทราบถึงสิทธิและหน้าที่ของตนเองเช่นเดียวกับข้าราชการ นอกจากนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการจัดอบรมให้แก่ลูกจ้างประจำโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจถึงสิทธิประโยชน์ กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างประจำของส่วนราชการทั้งในสังกัดส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ดังนั้น จึงไม่ใช่ความเหลื่อมล้ำในการให้สิทธิสวัสดิการรักษายาบาล

คำถามข้อ ๓ ถ้าเหตุเพราะประหยัดงบประมาณแผ่นดิน เหตุใดเมื่อข้าราชการเกษียณอายุแล้วจึงไม่ใช่สิทธิประกันสุขภาพแห่งชาติเช่นเดียวกับลูกจ้างประจำในปัจจุบันนี้ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๓ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่าการจัดสวัสดิการรักษายาบาลให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว พนักงานราชการ ในแต่ละประเภทมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบแตกต่างกัน การให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จึงมีความแตกต่างกัน โดยพิจารณาจากหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคลากรภาครัฐแต่ละประเภทแล้ว โดยเฉพาะลูกจ้างประจำได้มีการปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้มีความสมบูรณ์ใกล้เคียงกับข้าราชการพลเรือนแล้วหลายเรื่อง เช่น เรื่องการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งและอัตราค่าจ้างของลูกจ้างประจำ การปรับปรุงสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับบำเหน็จปกติ บำเหน็จรายเดือน บำเหน็จตกทอด บำเหน็จค้ำประกัน เป็นต้น

คำถามข้อ ๔ กรณีลูกจ้างเมื่อเกษียณอายุแล้วไม่สามารถใช้ยาที่รักษาโรคเมื่อเกษียณ กรมบัญชีกลางจะช่วยแก้ปัญหาอย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๔ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่าหากลูกจ้างประจำที่เกษียณอายุราชการมีปัญหาเกี่ยวกับการใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพสามารถประสานขอรับข้อมูลได้จากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้ เนื่องจากเป็นการใช้สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งอยู่นอกเหนืออำนาจตามกฎหมายที่กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจะดำเนินการได้