

# รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ (สามัญ) ชุดที่ ๑

วันอังคารที่ ๓๐ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

ณ พระที่นั่งอเนกศน์ฆาตม

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๐๕ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : วันนั้นสมาชิกมาประชุม ๘๑ คน เป็นองค์ประชุมแล้ว ขอเปิดการประชุม ระเบียบวาระ พระยาเทพวิฑูร ยังไม่ได้พิจารณา เพราะป่วย ขอให้พิจารณา ข้าราชการ ออกข้อบัญญัติ ขอสัญญาว่า จะปฏิบัติหน้าที่ ตามความเห็น ของข้าพเจ้า โดยบริสุทธิ์ใจ เพื่อประโยชน์ ส่วนรวมของ ปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติ ตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ

พระยาเทพวิฑูร : ข้าพเจ้า พระยาเทพวิฑูร ขอปรึกษาว่า จะปฏิบัติหน้าที่ ตามความเห็นชอบ ของข้าพเจ้า โดยบริสุทธิ์ใจ เพื่อประโยชน์ ส่วนรวมของ ปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้ และปฏิบัติตาม ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ

ประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าขอให้ท่านรับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ (สามัญ) ชุดที่ ๑ มีผู้ใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติมบ้างหรือไม่

ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขอย่างใด

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้ใดขอแก้ไข ข้าพเจ้าจึงออกมติประชุมรับรองรายงานนี้แล้ว



ระเบียบวาระต่อไป ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อ  
สร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในบริเวณเพลิงไหม้ ในท้องที่ ตำบลตลาด  
อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๔๙๒ ซึ่งสภา  
ผู้แทนวงมติให้ ใช้ ได้แล้ว

(สำเนา)

บันทึกผล แถลงและเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล  
ในบริเวณเพลิงไหม้ ในท้องที่ ตำบลตลาด อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๔๙๒

หลักการ

เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลตลาด อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี สร้างและขยายทางที่  
บริเวณเพลิงไหม้

เหตุผล

เพื่อปรับปรุงทางหลวงเทศบาล ให้ดีดงก แก้ไขรบกวนคมนาคม และการ  
บำรุงกันอัคคีภัย เทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี เห็นสมควรสร้าง และขยาย  
ทางหลวงในบริเวณเพลิงไหม้ ที่ตำบลตลาดในท้องที่ และได้สำรวจที่ดินซึ่ง  
จำเป็น จะต้องเวนคืน แล้วแล้ว จึงขอออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริม  
ทรัพย์ตามความในมาตรา ๘ ๑ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ  
ทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๙๒ เพื่อดำเนินการสร้างและขยายทางต่อไป

๓๘๕

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติเวนคืน

อสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล

ในบริเวณเพลิงไหม้ ในท้องที่ตำบลตลาด อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๔๘๒

.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่ เป็นที่ควร สมควร จัดการ เวนคืน อสังหาริมทรัพย์ เพื่อ สร้าง และ  
ขยายทางหลวง เทศบาลในบริเวณ เพลิงไหม้ ในท้องที่ตำบลตลาด อำเภอ  
เมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเทศบาลเมือง สุราษฎร์ธานีได้  
สำรวจที่ดิน ทรัพย์สินของเวนคืน แล้วเสร็จแล้ว ตามตรา ในพระราชบัญญัติทางหลวง  
พุทธศักราช ๒๔๗๒

มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า "พระราชบัญญัติเวนคืน  
อสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลในบริเวณเพลิงไหม้ ใน  
ท้องที่ตำบลตลาดอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานีจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๔๘๒"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ข้าหลวงประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเจ้าหน้า  
ที่ควบคุมอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชบัญญัติ

มาตรา ๔ ให้เจ้าหน้าที่อสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลตาด อำเภอ  
เมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้แก่เทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี  
โดยมีแนวทาง กว้างตามไม้แนบท้ายพระราชบัญญัติ และตามแผนผังที่ดิน  
ซึ่งจะได้มีคประกาศไว้ ณ ที่ว่าการอำเภอ และตำบลที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ



นายเลียง ไชยกลาง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
 รัฐบาลขอเสนอการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อ  
 สร้างและขยายทางหลวงเทศบาลในบริเวณเพลิงไหม้ ในท้องที่ตำบลตลาด  
 อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๔๙๒ ซึ่งสภาผู้แทน  
 พิจารณาแล้ว ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์  
 เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในบริเวณเพลิงไหม้ ในท้องที่ตำบลตลาด  
 อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๔๙๒ ของรัฐบาล  
 ที่ประชุมสภาผู้แทนได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่ง  
 ให้คณะกรรมการวินิจฉัยของสภาผู้แทน พิจารณา คณะกรรมการได้  
 พิจารณาแล้วและเห็นชอบตามที่นายภักดี พัฒนภักดี ได้เสนอข้อมติขอเพิ่มความ  
 ข้นใหม่อีกมาตราหนึ่งตั้งปรากฏในมาตรา ๕ แล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทน  
 ครั้งที่ ๑๐/๒๔๙๒ สมัยสามัญ ชุดที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ สิงหาคม  
 ๒๔๙๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ในวาระที่ ๒  
 และที่ ๓ ในที่สุดที่ประชุมสภาผู้แทนได้ลงมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติ  
 ฉบับนี้ได้ และให้เสนอข้อมติสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญ จึง  
 ขอให้สภานับปรกพิจารณาต่อไป

พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ : พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์  
 ฉบับนี้ดูจะเขี่ยคนออกดีมาก มีแผนที่และมีบัญชีรายชื่อผู้เวนคืน แต่เพื่อจะให้  
 เป็นการมีนัยและมีชื่อเสียงบางอย่าง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าอยากจะถามรัฐ  
 บาลบ้างเล็กน้อยเพื่อจะให้ท่านสมาชิกผู้มั่งเกียรตินั้นทั้งหลาย ได้ทราบจากคำแถลง  
 การณ์ของรัฐบาล ก่อนที่จะรับหลักการหรือตั้งกรรมาธิการพิจารณาต่อไป  
 ข้าพเจ้าขอถามรัฐบาลว่า เมื่อใดประกาศใช้พระราชบัญญัติแล้ว  
 รัฐบาลจะลงมือจัดการพื้นที่หรือประการใด เพราะเท่าที่ได้เคยทราบมาแล้ว

และได้เคยเห็นตัวอย่างมาแล้วโดยมาก มักจะออกประกาศไว้ก่อน และค่อย  
ดำเนินการ ไปภายหลังเมื่อได้งบประมาณหรือมีเงินแล้ว

ข้อ ๒ ปรากฏในบัญชีว่า เจ้าของที่ดิน ที่ถูกเวนคืนทั้งหมดหลายสิบ  
ราย เมื่อได้ประกาศ ใ้พระราช บัญญัติ ทางการจะให้ เจ้าของ อยู่ใน ที่ดิน  
ช้านานเท่าใด ขอให้รัฐบาลดำริ บ้างกันเหตุการณ์ ให้รอบคอบ อย่าให้  
เจ้าหน้าที่หรือผู้มียศพลคนใดคนหนึ่ง ใ้เป็นเครื่องมือ ประกอบการซ้ำพ  
ของคนได้

๓. การเวนคืนที่ดิน หรือการจัดสร้างทางหลวงก็ดี นับว่าจะต้อง  
ลงทุนใ้เงินไม่ใช่น้อย ขอทราบว่เงินรายนของเทศบาลหรือของรัฐบาล  
ถ้าของเทศบาล ุ่มีเงินพร้อมแล้วหรือประการใด หรือรัฐจะให้ไปเป็นเงิน  
มากน้อยเท่าไร เนื่องจากพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๔๘๒ มาตรา  
๔๑ ถึงมาตรา ๔๗ ว่าด้วยเหตุเวนคืน และมาตรา ๕๓ ว่าด้วยการใ้  
คำทำขอดี ถ้าไม่มีบทบัญญัติเป็นพิเศษในพระราชบัญญัติเวนคืน และใน  
ข้อ ๒ มาตรา ๕๓ นั้น ขอให้กำหนดราคา ในวันที่ประกาศใ้ พระราช  
บัญญัติ เพราะฉนั้นเหตุใ้จึงมาเพิ่มมาตรา ๕ ลงในพระราชบัญญัติเวนคืน  
นี้ และทั้งปรากฏว่ามีในเรื่องเงินนคือย เกรงว่าจะเป็นการซ้ำไป หรือรัฐบาล  
มีความประสงค์ประการใด ข้าพเจ้าขอทราบ และขอใ้ โปรดเร่งตอบเป็น  
ข้อ ๆ เหล่านี้อย่าให้เลยไปต่าง ๆ นานา ขอให้ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องหลาย  
ใ้ได้ทราบข้อเท็จจริงร่วมกัน

นายเสียบ ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
รัฐบาลขอตอบว่ทำนถามว่ประกาศใ้แล้วจะ ใ้ทันทีหรือไม่ เพราะปร  
กกว่า ให้ออกกฎหมายมาแล้วนั้น มักจะ ใ้ช้ไปก่อน รัฐบาลขอตอบว่ใน  
เรื่องนี้ ได้มีงบประมาณแล้ว เพราะฉนั้นจะประกาศใ้ทันที งบประมาณดำ  
ริมีค่าล้นสิ้นจะใ้ของงบประมาณใหม่ ส่วนอย่างอื่นมีงบประมาณอยู่แล้ว

ในข้อ ๒ เจ้าของทั้งหมดหลายตั้งราย เมื่อประกาศใช้แล้วทางการ  
จะผ่อนผันให้ขู่ไปช้านานเท่าไรนั้น ขอตอบว่าส่วนมากเขามักขู่อยู่แล้ว แต่ว่า  
ยังมีอยู่บ้างบางราย รัฐบาล จะผ่อนผันให้ขู่ได้ภายในหนึ่งปี ในข้อที่ถามว่า  
เมื่อได้ประกาศใช้แล้วจะระงับไม่ ให้ ผู้มีทรัพย์สิน ไร่ ไก่อกำหาเงินจากราษฎรนั้น

ในข้อ ๓ ที่ถามว่าเงินรายน เป็นของรัฐบาลหรือเทศบาล รัฐบาล  
ขอตอบว่าเงินรายนเป็นเงินอุดหนุนเทศบาล ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้อุดหนุนเฉพาะถนน  
เป็นเงินสองแฉ่นเท่าหม่นบาท

ในข้อ ๔ ที่ถามว่าคำทำข้อยกมีอยู่ในข้อ ๕ ๓ แห่งพระราช  
บัญญัติเวนคืนขู่แล้วทำให้จึงมาเพิ่มมาตรา ๕ นั้น รัฐบาลขอตอบว่าในมาตรา  
๕ นี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจน ในคณะกรรมการจัดการและทางสมาชิกสภาผู้แทนได้มี  
การแปรญัตติโดยคุณนาคติ ฯ ทางฝ่ายรัฐบาลกติ ทางฝ่ายกรรมาธิการกติ  
เห็นว่าควรแปรเข้ามานนเพื่อ ให้เป็นการชัดแจ้งในอชกรรเท่านั้นเอง ซึ่งอชกรร  
ต่าง ๆ เป็นไปอย่างที่ท่านได้กล่าวมาตามมาตรา ๕ ๓ ทุกประการ

นาวาเอก หลวงสารจวุฒิสมุหฺร : ตามพระราชบัญญัตินี้ ข้าพเจ้า  
มกตใจสงสัย ขอซักหนักย คือขตกนหลายตั้งไร ตามถนเนรมินเนา ซึ่ง รัฐบาล  
บอกว่าเป็นคนทั้งหมดซึ่งเหตุอจกการทำถนนตามแผนทนกมาก และตั้งอัยว่า  
ที่ดิน ขายนง ของเนาทอ ๆ ไปมกจะพง และได้เคย ออบถาม ท่านท ขย ใน  
จังหวัดนนนตง ท่านกบอกขามการทงเหมชนกน เพราะนนนตั้งอัยว่า ทดิน  
ทเวณคนทงหลายเหตุอจกการทำถนน รัฐบาลจะทออะไร จะขออใจเพื่อ เหมนพง  
ลงนไปขอยนหรือ

และขอซักทงตามบัญญัติขชนทายน ทบขทอว่า เวณคนทงหมตนนทงแต่  
หมายถอ ๔ ๓ ถง ๕ ๖ ไม่ปรากถอขมเนชททอไร อจกรรมาการบอกอว่า  
มเนชททอนนการางวอ เทาหมนไร เทาหมนงาน แต่ถ้าทหรบรายกรรตงแต่หมาย  
ถอ ๔ ๓ ถง ๕ ๖ ไม่มเนชททอไร แต่ถงถานจะทรบมได้ขอยนไรอว่า

เนื้อที่ในรายการนั้นเท่าไร เพราะฉะนั้นขอให้รัฐบาลแถลงว่า ที่ซอกที่เหลืออยู่  
ริมแม่น้ำนั้นเพื่อประโยชน์อะไร

นายเลียง ไชยกลาต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
สำหรับคำถามข้อที่ ๑ ซึ่งถามว่าที่ดินหลายสิบราย ตามถนนริมแม่น้ำ รัฐบาล  
เวนคืนทำไม เพราะที่ดินริมแม่น้ำนั้นจะพึงอะไรทำนองนี้ รัฐบาลขอตอบว่า  
ทางแผนผังของเราได้มี หลักการว่า ที่ดินริมแม่น้ำ ถ้าเกี่ยว กับการ ดำรง  
สุขห้ามไม่ให้หันหลังให้แม่น้ำ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์แก่การดำรงสุขและ  
ทุกอย่าง ไม่ ส่วนเนื้อที่ ที่ท่านถามมาเมื่อก่อน เวลานี้กำลังสอบเพราะเป็นจำนวน  
เล็กน้อย

๑๔.๒๐ น.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้ามีความสงสัยอยู่อย่างหนึ่งว่า  
พระราชบัญญัติชนคนได้ออกมาหลายครั้งหลายคราแล้ว แต่ยังมีข้อสงสัยหลาย  
ที่ทางกระทรวงมหาดไทยควรจะทำการป้องกันเสีย แต่หาได้ทำการป้องกัน  
ไม่ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้ามีข้อสงสัยอยู่อย่างหนึ่งว่า พระราชบัญญัติชนคน ได  
ออกมาหลายครั้งหลายคราแล้ว แต่ยังมีข้อสงสัยหลายที่ทางกระทรวงมหาดไทยจะ  
ป้องกัน แต่หาได้ป้องกันไม่ และก็มี พระราชบัญญัติ ขยายหมายอีกครั้งหนึ่ง  
กระทรวงมหาดไทย ก็ไม่ได้ป้องกันเสีย จึงที่เคอครวม เมื่อพระราช บัญญัติ  
เวนคืนข้อตั้งห้ามพรพยแต่ใด ที่ดินที่เหลือจากการเวนคืนบางแห่ง ทพจะปลูก  
สร้างอาคารได้ บางแห่งก็ไม่สามารถจะปลูกอาคาร ได้ตามความประสงค์ของ  
ทางราชการเพื่อความสง่างามก็ เพื่อให้เป็นระเบียบก็ ที่ดินที่เหลือไม่  
สามารถจะสร้างอาคารได้ ก็ยังมีที่ดินเหลืออยู่ไม่เกิน ๑๐ ตารางเมตร หรือ  
ตามหนึ่งไม่เกิน ๑๐ เมตร เจ้าของจะขอ ให้เวนคืนก็ได้ ถ้ารัฐบาลจะให้  
เวนคืนทีเดียว แต่พระราชบัญญัติห้ามมัญญิกไว้ไม่ ขวนขืนข้อสงสัยหลาย

และเป็นการเดือดร้อน อย่างยิ่ง แลวันจำนวนหลายปี มาแล้ว คือเหตุอย่างนี้  
 ชาวเจ้าบ้านเป็นการเดือดร้อนอย่างยิ่ง มีตัวอย่างที่ ๆ ในกรุงเทพฯ เรา  
 เห็นเต็มแห่งหนึ่งเคยจนเป็นโรงงอ เพราะยาที่สร้างอาคารจะสร้างให้ตั้งไม่ได้  
 คือก่อสร้างอาคาร เฉพาะที่แก่จะสร้างได้ เหล่านี้เป็นการเสียประโยชน์ ของ  
 รัฐบาล และของ เอกชน อีกด้วย และเทศบาลเอง จะทำให้ ล้วนงาม ก็ทำไม่ได้  
 เพราะที่ ๆ เหลือเหล่านี้ บางแห่งเหลือคอกบ้าง วาบ้าง เพราะถนนที่ตัด  
 อยู่ชนกัสร้างห้องแถวไม่ได้ แต่เวลาที่ผ่านมา ๑๕-๑๖ ปีแล้วสร้าง  
 ไม่ได้ แต่รัฐบาลก็ไม่ได้หยุดแถมหรือพิจารณา เพราะถนนรัฐบาลคิดหรือ  
 เปล่าในเรื่องความเดือดร้อนเหล่านี้และจะคิดแก้ไขอย่างไร นั้นข้อหนึ่ง แล้วอีก  
 ข้อหนึ่งรัฐบาลจะสอบถ่วงทั่ว ๆ ไป คือทุกแห่งในพระราชบัญญัติที่ตัดอยู่  
 เพียง วาหนึ่ง คอกหนึ่ง และบางแห่งยาวตงเกือบเต็มกม แล้วจะให้ความ  
 เจริญของบ้านเมืองและห้องแถว ตึกแถว เกิดขึ้นไม่ได้ รัฐบาลคิดบ้างหรือ  
 เปล่า เพราะตัวอย่างมีมาแล้วตั้ง ๑๕ ปี รัฐบาลก็ยังทำไม่ได้ ที่ข้าพเจ้าพูด  
 มาหวังว่ารัฐบาลคงเข้าใจได้ตั้งแต่ ขอให้ตอบข้าพเจ้าด้วย

๑๔.๒๓ น.

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
 สำหรับพระราชบัญญัติเฉพาะ ในที่ที่เหตุจากที่ดินคนและในบางแห่งที่ปลูก  
 อาคารได้ บางแห่งก็ปลูกอาคารไม่ได้ เฉพาะราชบัญญัติฉบับนั้น คน  
 ทั้งหมด ส่วนที่ที่เหตุชนกัเจียดไว้ขายเพื่อสำหรับในที่ใหม่ และเงิน  
 รายเป็นของเทศบาล ในปัญหาที่ท่านที่เคารพถามทั้งหมดไป ส่วนซึ่งเท็จจริง  
 ที่ท่านได้กรุณาถามมาว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ได้ออกกฎประกาศใดนั้น ขอ  
 เริ่มว่าโดยมากเป็นเรื่องเก่า ตามกฤษฎีกาเก่า นั้น ส่วนกฤษฎีกาอันนั้น ไม่  
 ขยายและเป็นกฤษฎีกาสมัยก่อนในรัฐธรรมนูญ ที่นครนั้นจะเลิกก็เสียประโยชน์

คนจะแตกเสีย เงินมาก เพราะฉนั้น จึงหวังว่า ท่านที่ เคารพคง จะพิจารณา  
ด้วยดี

๑๒.๒๔ น.

พระยาโท นวณิกมนตรี : ว่าง พระราช บัญญัติ เสนอ  
องค์การบริหารพิเศษเสนอมา กระผมมีข้อข้องใจในมาตรา ๕ ความจริงนั้นท่าน  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยบอกกับ รัฐสภาแล้วว่า เพื่อให้  
ข้อความแจ่มแจ้ง แต่ถ้ากำหนดไว้จะเป็นผลประการใด มาตรา ๕  
กระผมขออ่านว่า “เงินค่าทำขวัญ ที่จะให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองให้  
กำหนดตามราคาซื้อขายกันในตลาด” ที่นี้ตลาดในฉันทใช้พระราชบัญญัติ  
นั้น พระราชบัญญัติหนึ่งไม่ได้ออกไป ยังไม่เป็นกฎหมาย คือออกไปเมื่อไร  
จะต้องลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อผ่านสภานี้ หรือผ่านรัฐสภาไปแล้ว เมื่อ  
ได้บอก ว่า ค่าทำขวัญในราคาซื้อขายในท้องตลาด คณะกรรมการมีอะไร  
เป็นมาตรฐานหรืออย่างไรอย่างหนึ่งนั้น ในฐานะที่กฎหมายจะต้องออก พอดี  
กว่านั้นขอตนใจบ้าง เมื่อเป็นเช่นนี้ กรรมการให้ค่าทำขวัญนั้นไม่เหลือ  
กฎเกณฑ์ที่จะให้ด้วยประการใด กระผมเห็นว่ามาตรา ๕ นี้ ควรจะมีแก้  
๒ คำ คือ กระผมอยากจะขอแก้ว่า “ตามราคาซื้อขายในราคาตลาด”  
ซื้อขายในท้องตลาด ในฉันทใช้พระราชบัญญัตินี้ เพราะฉนั้นกระผมจึงขอแก้  
ดังกล่าวนี้

๑๔.๒๕ น.

นายเสียบไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
ได้กราบเรียนแล้ว มาตรา ๕ ที่ขยายความให้ชัดแจ้งตามคำแปรญัตติของ  
ท่านสมาชิกเกี่ยวกับกฎหมายนี้ในการตีความ เพราะเวลาของสภานี้มีน้อย



เกี่ยวกับประกาศใช้กฎหมายแล้ว ที่บัญญัติห้ามว่า สมมติว่า ใครคนใด  
คนหนึ่งซื้อขายเจดีย์นั้น กระสมคิดว่าเป็นกรณีนี้คงจะไม่ได้กินไปถึง อย่างไร  
ก็ตาม รัฐบาลย่อมต้องอาราคาครึ่งหลังที่สุด ขายในครึ่งหลังที่สุดในเมือง  
นั้นในย่านนั้น ในข้อที่ถามว่าจะขอแก้เป็นราคาปานกลางนั้น ข้อนี้สุดแล้วแต่  
สถานที่ จะได้มีการปรับปรุงแปรญัตติ เพราะอำนาจตรา & ทางกรมการถือ  
อำนาจได้ ไม่มีก็ได้ เพราะอำนาจตรา & ๓ เป็นแบบที่อยู่แล้ว

๑๔.๒๐ น.

พระยาอรรถกรวิชัยนิพนธ์ : การเวนคืนตามพระราชบัญญัติ  
รัฐบาลเดิมนั้น ก็เป็นการเวนคืนที่ดินเพื่อมาสร้างหรือขยายทางหลวง ซึ่งได้  
ออกตามพระราชบัญญัติสร้างทางหลวงปี ๒๔๘๒ ในการเวนคืนนั้น เราได้  
กระทำการเวนคืนมาหลายครั้งแล้วและที่ปรากฏว่าการเวนคืนได้กระทำมาแล้ว  
ถ้าครั้งใดใดเวนคืนให้แก่เทศบาลแล้ว เราบัญญัติว่าเจ้าหน้าที ในการเวนคืน  
นั้นคือนายกเทศมนตรี ดังปรากฏในพระราชบัญญัติ เวนคืนอสังหาริมทรัพย์  
เพื่อขยายและสร้างทางหลวงในบริเวณเพลิงไหม้ ในท้องที่บริเวณ  
วังบูรพาภิรมย์ พ.ศ. ๒๔๘๐ พระราชบัญญัติเวนคืนที่ดินเพื่อสร้างและ  
ขยายทางหลวงในท้องที่อำเภอสมปราชศรีสุราษฎร์ จังหวัดพระนคร พระราช  
บัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงจากถนนนครไชยศรี ครอง  
ปากตรอกถนนพิชัยไปถึงถนนอานวยสงคราม พ.ศ. ๒๔๘๗ กฎหมายเหล่านี้  
เราได้เวนคืนให้แก่เทศบาลนครกรุงเทพฯ เพื่อขยายและสร้างทางหลวง  
ในพระราชบัญญัติเหล่านั้นทุกฉบับได้บัญญัติว่า ให้นายกเทศมนตรี เป็น  
เจ้าหน้าที่เวนคืน ข้าพเจ้าเข้าใจว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อตราขึ้นแล้ว  
เหตุว่าเวนคืนให้แก่เทศบาล ก็ให้นายกเทศมนตรีเป็นเจ้าหน้าที่ แต่พระราช  
บัญญัติที่เสนอมานี้เป็นการเวนคืนให้แก่เทศบาลเหมือนกัน ในมาตรา ๓

แทนที่จะให้นายกเทศมนตรีเป็นเจ้าหน้าที่ กลับเป็นหน้าที่ของข้าหลวงประจำจังหวัด ข้าพเจ้าอยากทราบว่ามีเหตุผลอย่างไร เพราะเหตุว่าการเกณฑ์ให้แก่นักเทศมนตรีก็ควรเป็นหน้าที่ของเขา อีกข้อหนึ่ง ความที่ท่านสมาชิกได้มีปรีชา มาแล้วว่าตามตามพระราชบัญญัติทางหลวงมี พ.ศ. ๒๔๘๒ มีในมาตรา ๕๓ ได้บัญญัติมาชัดแจ้งว่า ถ้าหากว่าการเกณฑ์เช่นนี้ พระราชบัญญัติที่ไม่ได้กีดกัน เช่น อย่างอื่น แล้วก็ให้ถือราคา ซ่อขายใน ตลาดในวันออกพระราชบัญญัติ ถ้าเมื่อเป็นเช่นนี้ก็ไม่เป็นไร แต่กฎหมายออกมาหลายฉบับแล้ว และ กฎหมายไม่มี มาตรา ๕ อย่างนี้แล้ว ถ้าหากว่ามีเฉพาะในพระราชบัญญัตินี้แล้ว ก็อาจจะทำให้การตีความมาของพระราชบัญญัติต่างๆ ที่แล้วมาในการตีความอาจจะเป็นอย่างอื่นได้ ในชั้นข้าพเจ้าคิดว่าถ้าเด็ก รัฐบาลจะให้ คำรับรองว่า พระราชบัญญัติที่เกณฑ์มาแล้วรัฐบาลจะปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทางหลวง และจะถือราคาโดยบังคับตลาดก็จะเบาใจไป ถ้ารัฐบาลไม่รับรองเช่นนั้นความในมาตรา ๕ มีเช่นนี้ จะเป็นรายได้ตามกฎหมายที่ผ่านมาแล้ว

๘๔.๓๑ H.

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :

ขอตอบย้อนทวนไปทางหลัง คือ มีปัญหาเรื่องมาตรา ๕ นี้ รัฐบาลได้ตกลงแล้วว่าเป็นการแก้ไขในชั้นกรรมาธิการ แต่ก็เป็นอันว่าเป็นการกระทำไป ได้ โดยเหตุที่ว่าไม่เป็นการเสียหายอะไรในการเกณฑ์อย่างหนึ่ง ที่บ้านหม้อ สระบุรี กระผมจำไม่ได้ พ.ศ. ไหนก็มีทำของมาตรา ๕ นี้ แต่ว่าพระราชบัญญัติখনตอสถานจะแก้ไขเพื่อให้กฎหมายที่ชัด ถ้าจะกรรมาธิการที่แก้ไขในการที่แสดงความคิดเห็นว่า ทำไม่จึงไม่ให้นายกเทศมนตรีเป็นผู้ชักนำ

หรือเป็นเจ้าของที่ดินคนนั้น ในข้อนี้ขอเรียนว่าถ้าเฉพาะจังหวัดพระนครหรือ บางจังหวัดแล้ว การให้นายกเทศมนตรีเป็นเจ้าของที่ดินคนนั้นก็ย่อมเป็นการ สมควร แต่ว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการที่รัฐบาลนั้นได้บริหารกิจการต่อมา ก็มีความรับผิดชอบต่อสภาและต่อประชาชนที่จะปฏิบัติกิจการต่างๆ ในการ ควบคุมให้รัดกุมได้ผลดีอย่างหนึ่ง เพราะฉะนั้นในเรื่องสำคัญเช่นนี้ รัฐบาลจึง เห็นว่ามอบให้ข้าหลวงประจำจังหวัดนั้นจะได้ประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง สมความ มุ่งหมายทั้งทางประชาชนและทางสภาและทางรัฐบาลด้วย

๑๔.๓๒ น.

พระยาอรุณการวิชัย : สำหรับประมวล ที่ทางรัฐบาล เห็นว่า ถ้าหากว่า สภานั้นจะเห็นเป็นการสมควรจะตัดออกเสียก็ได้นั้น ข้าพเจ้า คิดว่าถ้าหากว่าการตัดออกไม่เป็นการยุ่ง เกะอะไรแล้วก็ควรตัดออก แต่ว่า ในการตัดออกนั้นเป็นเรื่องที่สภาจะต้องแก้ไขเหมือนกัน จะต้องผ่านสภา ผู้แทน จะต้องคงกรมการพิจารณา ข้าพเจ้าก็คิดว่าเป็นความลำบากมาก ในการเวนคืนรายนี้ ข้าพเจ้ากล่าวแล้วว่าไม่เป็นอันตรายอะไรเลยพระราช บัญญัตินี้ แต่ขอเท็จจริงตามพระราชบัญญัติ ซึ่งกล่าวโดยฉบับที่มาตรา ๕ อย่างนี้ ในการปฏิบัติขอให้รัฐบาลอย่าได้ปฏิบัติอย่างอื่น ถัดจากคือว่า ในการแบ่งราคา ให้ในการบัญญัติเหล่านี้ขอ เห็นว่าราคาในวันที่ออก พระราช บัญญัตินี้แล้วกัน ซึ่งรัฐบาลควรจะรับรองไว้แล้ว ปัญหาในมาตรา ๕ ก็ คงจะไม่มี

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : รัฐบาลรับรองตามที่เคารพได้ถามมา

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายจันทน์ ฤกษ์เกษม : กระผมขออนุญาตถามและตั้งข้อคำถาม ในการใช้ข้อคำสั่งสำหรับกร่างพระราชบัญญัติ เช่นว่า เงินค่าทำขวัญที่จะให้

แก่เจ้าของ คำว่า “เงินค่าทำขวัญ” กระผมรู้สึกว่ามันยุ่งๆ ขอบก  
ค้ายๆ ก็มีรัฐบาลไปเผาบ้าน แล้วก็ให้ค่าทำขวัญ กระผมเห็นว่าควรจะใช้  
คำว่า “ค่าชดเชย” จะไม่เหมาะกว่าหรือ กระผมขอถามนิดหน่อย คือแก้  
ถ้อยคำเดียวว่า เป็นเงินค่าชดเชย

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
สำหรับถ้อยคำนี้ ก็ร่างกันมาตั้งแต่ต้นจนกระทั่งถึงกรมราชการ และกระผม  
เข้าใจว่าคำนี้คล้ายๆ จะเป็นคำจำกัดความ คล้ายภาษากฎหมาย ทั้งนี้ใน  
พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๔๘๒ ในมาตรา ๕๓ เขียน  
ว่า เงินค่าทำขวัญ ถ้าไม่มีบัญญัติเป็นพิเศษในพระราชบัญญัติเวนคืน  
อสังหาริมทรัพย์ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๑ แล้วตามกำหนดเท่าราคา  
ทรัพย์สินตามราคา คือเป็นค่าเต็ม ไปเปลี่ยนค่าเท่าไรนั้นจะไม่เป็นการสมควร  
แต่ว่าทั้งนี้แล้วแต่ที่ที่เคารพจะมีความคิดเป็นอย่างอื่น

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าเห็นว่าได้อภิปรายมาพอแล้ว ขอ  
ปิดอภิปราย

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอให้ตั้งมติแล้ว ถ้าไม่มีผู้ใครขอ  
อภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอเสนอตั้งมติ

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีผู้คัดค้านถือว่าประชุมอนุมัติ  
ต่อไปข้าพเจ้าจะขอให้ลงมติว่ารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือไม่  
ผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๖๘ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่ารับหลักการ กระมาธิการ

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :

ขอเสนอกรรมาธิการดำเนิน

พระยาไทถนอมมนตรี : เรื่องเสนอนักเคยพิจารณาแล้ว ข้าพเจ้า  
เห็นว่าควรพิจารณารวดเดียว ขอเสนอให้พิจารณารวดเดียว

มีสมาชิกบ่นรอง

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
รัฐบาลขอให้พิจารณารวดเดียว

ประธานวุฒิสภา : สมาชิกเสนอก็ต้องมีผู้รับรอง ถ้าทางรัฐบาล  
เสนอก็ไม่ต้องมีผู้รับรอง

หม่อมเจ้า ชวัลลภ เกษมสันต์ : กระผมเห็นว่าควรพิจารณา  
รวดเดียวจะดีของเสียแล้ว เพราะปัญหาพระราชบัญญัติต้องยัง ต้องเติม  
ข้อหลังอีก มีถนนเจ้าหน้าที่จะเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อเสนอนุมัติเสียแล้ว เพราะ  
ฉันทกระผมเห็นว่าควรส่งกรรมาธิการดำเนิน

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าผ่านวาทคดีความ เรืองนัมผู้คดีความ

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
เห็นชอบแล้ว ขอเสนอความปรารถนาของท่านสมาชิก เมื่อคดีความเช่นนี้  
ขอถอน ขอส่งกรรมาธิการดำเนิน

ประธานวุฒิสภา : มีสมาชิกเสนอให้พิจารณารวดเดียว และไม่  
มีข้อแย้งคัดค้าน อย่างไรก็ตาม การพิจารณา รวดเดียว ต้องขอมติจากที่  
ประชุม ผู้ใดเห็นควรพิจารณารวดเดียวขอได้โปรดประชุมของ Thailand

สมาชิกยกมือ ๒๓ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดขยับขึ้น

สมาชิกยกมือ ๒๖ คน

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าไม่พิจารณารวดเดียว รัฐบาลเสนอให้ตั้งกรรมการดำเนินคดีที่ ๑ ผู้ใดจะเห็นเป็นอย่างอื่นใหม่

พระยาสุรยานวงษ์ประเวศ : ข้าพเจ้าขอเสนอกรรมการวินิจฉัย เพราะเหตุว่าเกี่ยวกับคดีหลายอย่าง จะต้องเรียกเจ้าหน้าที่มาสอบสวน มีสมาชิกรับรอง

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : รัฐบาลไม่ขัดข้อง

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกขอให้ตั้งกรรมการวินิจฉัยทาง รัฐบาลไม่ขัดข้อง ผู้ใดจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น จะมีผู้ใดคัดค้านใหม่ ที่จะตั้งกรรมการวินิจฉัย

พระยาสาโรชกพงศ์ธรรมพิลาศ : ข้าพเจ้า เห็น ว่า ควร จะ ใช้ กรรมการดำเนินคดีว่า เพราะเหตุว่ากรรมการดำเนินคดีคงไว้เพื่อดำเนิน กิจการของสภา จะเรียกเจ้าหน้าที่ใด ๆ มาถามก็ได้ ชยงนั้น คงไว้ไม่มี ประโยชน์อะไรเลยเปลี่ยนกระตาศราชกิจจาง เป่า ๆ

มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : มีท่านสมาชิกขอให้ตั้งกรรมการวินิจฉัย ฝ่ายหนึ่ง และให้ตั้งกรรมการดำเนินฝ่ายหนึ่ง ขอมติจากที่ประชุม ผู้ใด เห็นควรตั้งกรรมการดำเนินโปรดขยับขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๕๘ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดเห็นควรให้ตั้งกรรมการวินิจฉัย โปรด ขยับขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๑ คน



ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าตั้งกรรมการสามัญประจำสภา  
ชุดที่ ๑ แปรญัตติภายใน ๕ วัน

นายเลียง ไชยกาล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :  
แปรญัตติภายใน ๕ วัน

ประธานวุฒิสภา : ทางรัฐบาลเสนอ ๕ วัน มีผู้ใดมีความเห็น  
เป็นอย่างอื่นหรือไม่ เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ข้าพเจ้าก็ถือว่า  
ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๕ วัน หมาดระเบียบวาระเด็กประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๔๕ นาฬิกา

กรรมการตรวจรายงานการประชุมวุฒิสภา

| พระยาเมษาศิขิต                    | ประเสริฐ บัณฑิตคุณ  | ผู้ตรวจรายงาน |
|-----------------------------------|---------------------|---------------|
| นางาเอก หม่อมเจ้าพรปรีชา กมลธำสิน | ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ | ..            |
| พระชัยมัญญา                       | สุรินทร์ ถิพถาวร    | ..            |
| พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ          | สุชนัน จิตรภักดิ์   | ..            |
| พระยาโทณวณิกมนตรี                 | ศิริ มนไตรเวศย์     | ..            |
| นางาเอก หลวงจ้าวรวงจิวัดสมุทร     | ชาว์รัตน์ สุ่มบุญ   | ..            |
|                                   | พิพัฒน์ เอกะโรหิต   | ..            |
|                                   | เด็ก จารุญญ         | ..            |
|                                   | อุคม พลอยตั้งวาดย   | ..            |
|                                   | สุพงษ์ ศรีพนเกษรดี  | ..            |
|                                   | ฉัตร นระไพจิตร      | ..            |
|                                   | ประภัสร์ จินตามัย   | ..            |

เจริญ บัณฑโร  
เลขาธิการรัฐสภา