



รัฐสภาสาร

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
สภานิติบัญญัติ
วุฒิสภา



ปีที่ ๑๓

ฉบับที่ ๓

กุมภาพันธ์

ความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ

△ ศัพท์รัฐสภา

ปก - พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ
พระบรมราชินีนาถ ได้จัดงานถวายพระกระยาหารค่ำ แด่สมเด็จพระเจ้า
กรุงนอร์เว ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท ๑๕ มกราคม ๒๕๐๘



ทรงรับเสด็จ สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง
๑๕ มกราคม ๒๕๐๘



เสด็จ เยี่ยมโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า ฯ

Legislative Institutional Repository of Thailand



LIRIT



ถวายพระกระยาหารค่ำ ตามประเพณีของนครเชียงใหม่แต่สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ณ พระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์
๑๘ มกราคม ๒๕๐๘



เสด็จ ฯ ทอดพระเนตร วัดพระศรีรัตนศาสดาราม
เช้าวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๘

“ – ข้าพเจ้าใคร่จะขอฝากคำขวัญเป็นเครื่อง
ยึดเหนี่ยวประจําใจท่านใหม่อีกครั้งหนึ่ง โดยให้เป็น
การต่อเนื่องกับปีที่แล้ว คือ ขอให้พี่น้องที่รักทั้งหลาย
ยึดคติ “มศีลธรรม ถือกความสัตย์” ไว้เป็นแนวทาง
ในการดำเนินชีวิตด้วย สำหรับคำขวัญใหม่นี้ ถ้า
ท่านจะนำไปต่อบันทึกกับคำขวัญเดิมให้ได้ข้อความว่า

จงทำดี มศีลธรรม ถือกความสัตย์

ข้าพเจ้าคิดว่าจะมีผลเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวทาง
ใจที่มค่าเพิ่มขึ้นนอกเขื่อนอนมาก – ”

คำปราศรัยของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
เนื่องในวันขึ้นปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๘





สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๔๖๓๔๙-๔๗๑๙๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เจ้าของ

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รองผู้อำนวยการ

นายเชอ สุวรรณภาณุ
ผู้จัดการ

นายอาสา ทวีพันธ์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชโล เอี่ยมวัน
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖

ถนนบำรุงเมือง พระนคร

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและบอกรับ

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาคาติ โปรดสั่งจ่าย

ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย

ที่สำนักงาน



LI RT



ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘

△

	หน้า
ศัพท์รัฐสภา	๙
สมเด็จพระเจ้ากรุงธนบุรี	๑๑
ความคิดเห็นประชาชน เกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ	
ประเสริฐ บัณฑิตสุนทร	๑๕
โครงการความร่วมมือระหว่างประเทศและการพัฒนาการเกษตร	
บุญชนะ อัครดากร	๓๗
ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย “ฝ่ายบรรณาธิการ”	๔๓
งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ	
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)	
ครั้งที่ ๑๘๒	๔๗
ครั้งที่ ๑๘๓	๕๒
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๔๘	๕๐
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๒๖	๕๕
การประชุมคณะรัฐมนตรี	๖๕
คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี เนื่องในวันเด็กแห่งชาติ (๙ มกราคม ๒๕๐๘)	๙๕

ข่าวในพระราชสำนัก
บันทึกข่าว

๕๘

๑๐๕

แจ้งความโฆษณา

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย	๗
การไฟฟ้านครหลวง	๘
บริษัทบุญวานิช	๓๖
เบียร์ไทยตราสิงห์	๔๒
ธนาคารออมสิน	๖๕
สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด	๙๓
องค์การน้ำตาลไทย	๙๔
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	๙๔
แม่โขง	๙๘
โรงงานยาสูบ	ปกหลัง

Δ





บรรณานุกรมการแปลง

△

ยอมเป็นที่ทราบกันโดยทั่วไปในขณะนี้แล้วว่า คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญของสภา ฯ ได้ยกร่างรัฐธรรมนูญขึ้นเสร็จแล้ว และได้เสนอร่างรัฐธรรมนูญนั้น ต่อสภาแล้วตั้งแต่คราวประชุมสภา ฯ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ศกนี้

เนื่องจากร่างรัฐธรรมนูญ เป็นที่สนใจของ ประชาชนและหนังสือพิมพ์อยู่เป็นอันมาก ฉะนั้น ในระยะนี้ หรือ ๒-๓ ฉบับมานี้ “รัฐสภาสาร” จึงได้จัดสรรเรื่องราว ในการร่างรัฐธรรมนูญไว้เสนอผู้อ่านเป็นส่วนใหญ่ อาทิ ได้แก่ เรื่องสรุป “ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ ร่างรัฐธรรมนูญ” โดยท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทำ หน้าทีเลขาธิการสภาผู้ร่างรัฐธรรมนูญ เป็นต้น



LIIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับท่านที่สนใจจะทำความเข้าใจว่า การพิจารณา
ร่างรัฐธรรมนูญของสภาฯ จะพิจารณาไปตามลำดับอย่างไร
นั้น ขอท่านได้ทำความเข้าใจหรือศึกษาได้จาก “คำปราศรัย
ของท่านประธานสภาฯร่างรัฐธรรมนูญในโอกาสขึ้นปีใหม่” และ
จากเรื่อง “เสนาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้สัมภาษณ์ผู้สื่อข่าว
กรมประชาสัมพันธ์” (ในบันทึกข่าว) ทั้งในฉบับที่แล้วและ
ในฉบับนี้

△

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย
พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อ
ส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของประเทศ
หลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การค้าภายใน
และต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภทนี้พัฒนา
สถาพรดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพ และมีผลผลิตขึ้นทั้ง
ในทางปริมาณ และคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์รายได้ให้
บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และส่งเสริมอาชีพ
กับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (บริเวณองค์การน้ำตาลไทย) โทร. ๒๔๖๕๖ และ ๒๔๖๕๗
โทรเลขย่อ "สงเคราะห์ กรุงเทพ"

ตัดปัญหาเรื่องการ

UP

DOWN



มันได้

หันมาใช้ลิฟท์
“ซินด์เลอร์”

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

วิห. 22000



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ศัพท์รัฐสภา

โดย พลตรี สุข เปรณาวิน

△

วิป

คำว่า whip รากศัพท์เป็นคำกริยา แปลว่า เหวี่ยงโดยเร็ว หวด เขี่ยน เป็นคำนำมาใช้สำหรับ เช้ ไม้เรียว และได้นำมาใช้กับบุคคล หมายความว่า ผู้ที่ใช้เช้ในกิจการบางอย่าง เช่น คนขับรถม้า คนไล่ต้อนสุนัขในการล่าสัตว์

เมื่อมีการปกครองระบอบรัฐสภา คำนี้ก็นำมาใช้กับสมาชิกผู้มีหน้าที่ดำเนินงานต่าง ๆ ของพรรค รักษาระเบียบวินัย คอยดูแลให้สมาชิกเข้านั่งประชุม บางทีก็เรียกว่า Party whip

บุคคลดังกล่าวนี้ ไม่มีอำนาจในข้อบังคับการประชุมสภา เป็นแต่ปฏิบัติต่อเนื่องกันมาจนนับเป็นส่วนสำคัญของการดำเนินงานในรัฐสภา ในปัจจุบันนี้ก็รับรองกันว่า พวกวิปมีฐานะและหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น

คำว่าวิปนี้ บางทีก็ใช้สำหรับหนังสือเวียนแจ้งให้สมาชิกทราบถึงงานที่จะต้องทำทุกอย่าง แม้แต่การตั้งกรรมการ ตามระบบอังกฤษในกรณีขอร้องให้ไปร่วมประชุม ก็มักเขียนว่า “Your attendance is particularly requested” และขีดเส้นใต้คำ particularly หนึ่งเส้น สองเส้นหรือสามเส้น แล้วแต่ความสำคัญของงาน วิปสามเส้น ถือว่าเป็นเรื่องด่วนและสำคัญที่สุด

หน้าที่สำคัญของวิปพอจะสรุปย่อ ๆ ได้ดังต่อไปนี้

๑. ดำเนินงานของพรรค แจ้งให้สมาชิกทราบถึงงานที่จะต้องทำ
๒. วิปของรัฐบาลมีหลายคน แต่หัวหน้าวิปเป็นบุคคลสำคัญ เพราะต้องรับผิดชอบในการทำรายงานให้รัฐบาลทราบว่าจะต้องปฏิบัติอะไรบ้างในรัฐสภา รวมทั้งเรื่องใหญ่ ๆ ตลอดจนรายละเอียด ทำนายกลวิธีของฝ่ายค้านว่าจะต่อสู้แบบไหน และรัฐบาลควรจะทำอย่างไร ต้องคอยติดต่อกับรัฐบาลว่ามีงานค้างค้ำหรือเหนื่อยเกินไปจนสภาแทบไม่มี



LIART

อะไรที่จะพิจารณา แนะนำวิธีปฏิบัติแก่รัฐบาล แก้ไขปัญหาต่าง ๆ พังความเห็นประชาชน ตัดต่อระหว่างรัฐบาลและสมาชิกฝ่ายรัฐบาล ให้สมาชิกทราบว่ารัฐบาลมีความเห็นอย่างไร จะตั้งผู้ใดเป็นกรรมาธิการบ้าง เป็นต้น

๓. วิปของพรรคฝ่ายค้าน ก็มีความรับผิดชอบต่อพรรคเช่นเดียวกับฝ่าย รัฐบาล ต้องพยายามให้พรรคได้รับประโยชน์มากที่สุด และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเตรียมการ เอาชนะในการเลือกตั้งครั้งต่อไป

๔. รวบรวมพลังกำลังของพรรคให้เข้มแข็ง ในการ อภิปราย และ การ ลงมติ เพราะในเวลาเข้าค่ายเข้าเข็มสมาชิกอาจจะร่อยหรอไป ก็เป็นหน้าที่ของวิปที่จะต้องติดตาม สมาชิกมาให้มากที่สุด

๕. รักษาวินัยของสมาชิกในพรรค

สำนักงานวิป มีที่มาจากรัฐสภาอังกฤษ ขณะนี้จะเห็นได้ในประเทศอื่น เช่น ลังกา ไอร์แลนด์ และในประเทศเครือจักรภพบริติช

ในสหรัฐอเมริกา วิปมีหน้าที่น้อยกว่าอังกฤษ คงมีหน้าที่สำคัญในการรวบรวม สมาชิกให้พร้อมในเวลาจำเป็น

ในประเทศอังกฤษ หัวหน้าวิปของรัฐบาลมักจะเป็นรัฐมนตรี และมีผู้ช่วยตาม สมควร เห็นได้ชัดว่าเป็นตำแหน่งสำคัญมาก มีเงินเดือนด้วย มีสำนักงานและเจ้าหน้าที่ ช่วยเหลือ เช่น เสมียน นักการ ภารโรง ทั้งในสภาสามัญและสภาขุนนาง สำนักงานนี้ตั้ง อยู่ติดกับที่ประชุมสภาเพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงานโดยฉับพลัน หัวหน้าวิปต้องอยู่ ประจำในเวลาประชุม งานจะเดินไปโดยเรียบร้อยหรือไม่ก็ขึ้นอยู่กับหัวหน้าวิป ซึ่งต้องใช้ ปฏิภาณความสามารถ และความรอบคอบเป็นอันมาก งานของพรรคจะดำเนินไปโดยราบรื่น ก็อาศัยความสามารถของวิป.

△



สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว

(บทความของกรมประชาสัมพันธ์)

△

ด้วยในวันที่ ๑๕ มกราคม สกนั ประเทศไทยได้มีโอกาสต้อนรับพระราชอาคันตุกะจากมิตรประเทศพระองค์หนึ่ง คือพระเจ้าโอลาฟที่ ๕ แห่งประเทศนอร์เว ซึ่งจะได้เสด็จมาเยือนประเทศไทยเป็นทางราชการ กำหนดถึงท่าอากาศยานดอนเมือง ในวันที่ ๑๕ มกราคม เวลา ๑๑.๓๕ น. เพื่อเป็นการแสดงความยินดีและการวะในฐานะที่ประเทศนอร์เวเป็นมิตรประเทศที่ดียิ่งของประเทศไทย จึงขอ นำพระราชประวัติของพระเจ้าโอลาฟที่ ๕ แห่งนอร์เว มาเสนอ ดังนี้

สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ทรงมีพระราชสมภพเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๔๖ ที่คฤหาสน์แอบเบิลตัน ในมณฑลนอร์ฟอล์ก ประเทศอังกฤษ เป็นพระโอรสของเจ้าชายคาร์ล แห่งประเทศเดนมาร์ก และเจ้าหญิงม็อก ได้เสด็จตามพระชนกไปประทับยังประเทศนอร์เว เมื่อมีพระชนม์ได้ ๒ พรรษา หลังจากที่ประเทศนอร์เวได้แยกออกจากประเทศสวีเดน เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๔๔๘ และประชากรชาวนอร์เวได้อัญเชิญเจ้าชายคาร์ลขึ้นเป็นกษัตริย์ครองประเทศนอร์เว

เมื่อยังทรงพระเยาว์ ได้ทรงเริ่มต้นการศึกษาอยู่ในพระราชวังก่อน ต่อมาอีก ๒ ปี จึงได้เสด็จเข้าศึกษาในวิทยาลัยบับบลิสกุล ฮาลลิงค์ ซึ่งมีชื่อเสียงที่สุดในกรุงออสโล ในสมัยที่ทรงศึกษานั้น พระองค์ไม่ทรงต้องการที่จะได้สิทธิพิเศษหรือความดูแลแตกต่างจากเด็กอื่น ๆ และเคยได้รับเลือกเป็นนายกของสภานักศึกษาแห่งวิทยาลัยฮาลลิงค์ สมัยหนึ่งด้วย พระองค์ทรงสำเร็จมัธยมตอนกลางแผนกพลศึกษา ของวิทยาลัยฮาลลิงค์ในปี พ.ศ. ๒๔๖๔ ต่อมาในปีเดียวกันนั้น ก็ได้ทรงศึกษาต่อในวิทยาลัยการทหารของประเทศนอร์เว

เมื่อพระชันษาได้ ๑๘ ปี ได้ทรงเข้าร่วมในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งพระชนกทรงเป็นประธาน และเมื่อทรงบรรลุนิติภาวะเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๖๗ ได้ทรงปฏิบัติต่อ



LI RT

รัฐธรรมนูญ และในปีเดียวกันนั้นเอง พระองค์ทรงสำเร็จการศึกษาจากวิทยาลัยการทหาร และเข้าศึกษาต่อในมหาวิทยาลัยออกซฟอร์ด ประเทศอังกฤษ โดยทรงศึกษาวิชากฎหมาย ระหว่างประเทศและเศรษฐศาสตร์

พระองค์ทรงเป็นมกุฎราชกุมาร ที่ชนะหัวใจชาวนอร์เวย์ที่มีน้ำใจรักการกีฬา ด้วยพระปรีชาสามารถของพระองค์ในการแข่งเรือยอร์ชและสกี ทรงเป็นนักกระโดดสกีที่กล้าหาญมาก ได้เข้าร่วมการแข่งขันประจำชาติ และระหว่างนานาชาติหลายต่อหลายครั้ง ในปี พ.ศ. ๒๔๗๑ ทรงได้รับเลือกให้เป็นผู้แทนประเทศนอร์เวย์ในการแข่งขันเรือใบประเภทที่มีขนาดยาว ๖ เมตร ในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกที่เมืองแอมสเตอร์ดัม เรือของพระองค์ชื่อ “นอร์นา” ชนะเลิศได้รับเหรียญทอง แม้ปัจจุบันนี้พระองค์ยังทรงเป็นนักแข่งเรือที่คล่องแคล่ว ความสนพระทัยในกีฬาประจำชาติของนอร์เวย์นี้ได้ตกทอดมาถึงพระราชโอรสและพระราชธิดาของพระองค์ด้วย พระองค์ได้ทรงอภิเษกสมรสกับเจ้าหญิงมาร์ธา พระธิดาของเจ้าชายคาร์ล และเจ้าหญิงอิงเกบอร์ก แห่งประเทศสวีเดน เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๗๒ ขณะที่พระองค์ทรงเป็นมกุฎราชกุมาร และเจ้าหญิงมาร์ธาได้รับตำแหน่งมกุฎราชกุมารีแห่งประเทศนอร์เวย์ มีพระราชโอรสและพระราชธิดา คือเจ้าชายฮาร์ลด์ มกุฎราชกุมาร เจ้าหญิงแอสตริก และเจ้าหญิงเร็กซิลด์

ในด้านทหาร พระองค์ได้ทรงรับการฝึกตามหลักสูตรและการซ้อมรบทั้งทางทัพบก ทัพเรือ ในโอกาสหนึ่ง พระองค์ได้ทรงออกปฏิบัติการร่วมกับกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ โดยทรงเดินทางบินไปยังเขาในประเทศนอร์เวย์เป็นระยะทางอันยาวนาน เพื่อทดลองเครื่องใช้ในสนามแบบต่าง ๆ ในปี พ.ศ. ๒๔๗๔ ทรงได้รับยศเป็นร้อยเอกในกองทัพบก และนาวาโทในกองทัพเรือ และทรงได้รับยศเลื่อนขึ้นตามลำดับจนถึงพลเอกของกองทัพบก และพลเรือเอกของกองทัพเรือ คู่กับพระชนกของพระองค์ พระองค์พร้อมด้วยมกุฎราชกุมารีได้ทรงเดินทางไปทั่วประเทศเพื่อที่จะทรงคุ้นเคยกับภูมิประเทศต่าง ๆ ของประเทศนอร์เวย์ ในปี พ.ศ. ๒๔๘๒ ทั้งสองพระองค์ได้ทรงเดินทางไปยังสหรัฐอเมริกาเพื่อเยี่ยมเยียนชาวนอร์เวย์ ซึ่งไปตั้งรกรากอยู่ในสหรัฐ ประทับอยู่เป็นเวลาถึงสองเดือนครึ่ง ทุกแห่ง



ที่พระองค์เสด็จเยี่ยม ทรงได้รับการต้อนรับอย่างสมพระเกียรติ ได้ทรงพบประธานาธิบดี โรสเวลต์หลายครั้ง จนเกิดมิตรภาพอย่างอบอุ่น พระองค์ได้แสดงให้เห็นที่ประจักษ์ว่า พระองค์ทรงมีความรู้ในค่านิยมและเหตุการณ์ต่าง ๆ ของประเทศนอร์เวเป็นอย่างดี

ในวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๐๐ พระองค์ได้เสด็จขึ้นสู่ราชบัลลังก์แห่ง ประเทศนอร์เวสืบต่อจากพระเจ้าฮาโกนที่ ๗ พระชนก ซึ่งเสด็จสวรรคตในที่ประชุมใน พระบรมมหาราชวังแห่งกรุงออสโล นครหลวงของประเทศนอร์เว ซึ่งก่อนหน้านั้นพระองค์ ได้ทรงดำรงตำแหน่งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ โดยเสด็จเข้าร่วมประชุมคณะรัฐมนตรี และเสด็จไปในพระราชพิธีต่าง ๆ แทนพระองค์ พระองค์ได้ยึดคำขวัญเช่นเดียวกับพระชนก ของพระองค์ คือ “ทำทุกสิ่งทุกอย่างเพื่อประเทศนอร์เว”

สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ได้รับความยกย่องนับถือในพระราชอัธยาศัยที่ทรง ไปทรงมา และพระอารมณ์ขันของพระองค์ ทรงมีความรู้ทางประวัติศาสตร์ ทางเศรษฐกิจ และการเมืองอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ยังทรงมีพื้นความรู้ทางการทหารเป็นอย่างดี จึง ทรงได้รับการยกย่องว่า เป็นผู้เชี่ยวชาญการทหารอีกด้วย ตลอดเวลาที่ผ่านมา พระองค์ ได้ทรงต้อนรับแขกเมืองซึ่งได้แก่กษัตริย์และประมุขของประเทศต่าง ๆ และพระองค์เองก็ได้เสด็จประพาสต่างประเทศหลายครั้ง

การเสด็จพระราชดำเนิน เยือนประเทศไทยของพระองค์ครั้งนี้ มีกำหนดตั้งแต่วันที่ ๑๕ ถึง ๒๓ มกราคม ศกนี้ และตามกำหนดการเมื่อเสด็จพระราชดำเนินถึงท่าอากาศยานดอนเมือง เวลา ๑๑.๓๕ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระบรมวงศานุวงศ์ และข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ฝ่ายไทยและต่างประเทศ ผู้รอรับเสด็จถวายการต้อนรับ แล้วเสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งเข้าสู่พระนคร ถึงพลับพลารับเสด็จของเทศบาลนคร กรุงเทพฯ เชิงสะพานผ่านฟ้าลีลาศ เวลาประมาณ ๑๒.๕๐ น. แล้วเสด็จพระราชดำเนินต่อไปยังพระที่นั่งบรมพิมาน ในพระบรมมหาราชวัง ซึ่งได้โปรดเกล้าโปรดกระหม่อม จัดให้เป็นที่ประทับของสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ซึ่งสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงรอรับเสด็จ ณ ที่นั้น สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เวจะประทับอยู่ในพระนครจนถึงวันที่ ๑๘ มกราคม แล้วพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ

พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว จะเสด็จพระราชดำเนินจากพระที่นั่งบรมพิมาน ผู้
ทำอากาศยานดอนเมือง ประทับบนเครื่องบินพระที่นั่ง ไปยังจังหวัดเชียงใหม่ เวลา
๑๒.๑๕ น. และประทับอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่จนถึงวันที่ ๒๓ มกราคม จึงเสด็จพระราชดำเนิน
กลับโดยเครื่องบินพระที่นั่ง ถึงทำอากาศยานดอนเมือง เวลา ๑๘.๓๐ น. แล้วสมเด็จพระ
เจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินจากทำอากาศยานดอนเมืองกลับประเทศนอร์เว

ประเทศนอร์เวและประเทศไทย ได้มีความสัมพันธ์สืบต่อกันมาช้านานนับตั้งแต่
พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้เสด็จพระราชดำเนินเยือนประเทศนอร์เว
จากนั้น ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองก็ได้เป็นไปอย่างใกล้ชิดสนิทสนมกันยิ่งขึ้น
และเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๐๓ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระ
นางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ได้เสด็จพระราชดำเนินเยือนประเทศนอร์เวเป็นทาง
ราชการ ในการเสด็จพระราชดำเนินครั้งนั้น ทรงได้รับการต้อนรับจากสมเด็จพระเจ้ากรุง
นอร์เว มกุฎราชกุมาร และพระราชธิดา และทางราชการแห่งประเทศนอร์เว รวมทั้ง
ประชาชนชาวนอร์เวย์อย่างสมพระเกียรติยิ่ง และที่ประทับใจเป็นพิเศษ คือการต้อนรับของ
นักเรียนชาวนอร์เวกลุ่มหนึ่ง ที่คอยเฝ้ารับเสด็จอยู่ที่กรุงออสโล ได้ถวายบังคมพระบาท
สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ แบบไทย ซึ่งนับว่า
เป็นการต้อนรับที่พิเศษกว่าประเทศอื่น ๆ

การเสด็จพระราชดำเนินเยือนประเทศไทย เป็นทางราชการของพระเจ้าโอลาฟ
ที่ ๕ แห่งประเทศนอร์เวครั้งนี้ จึงเป็นที่ชื่นชมยินดีอย่างยิ่ง

△



ความคิดเห็นประชาชน เกี่ยวกับ

การร่างรัฐธรรมนูญ

โดย ประเสริฐ บัณฑิตกุล

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

△

ตามที่ที่ประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ได้ตั้งคณะกรรมการฟังความคิดเห็นประชาชน เพื่อรวบรวมพิจารณาความคิดเห็นของประชาชนแล้ว สรุปเป็นบันทึกเสนอต่อประธานสภาเป็นคราว ๆ เพื่อแจ้งให้สมาชิกและกรรมการของสภา ๆ ทราบ รวม ๑๑ คราว จนถึงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๐๖ นั้น ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๐๘ คณะกรรมการดังกล่าวได้ประชุมพิจารณารวบรวมสรุปความคิดเห็นของประชาชนมาอีก เป็นคราวที่ ๑๒ ซึ่งจะได้แยกแยะความคิดเห็นดังกล่าวเสนอท่านผู้อ่านต่อไป

ข้อสรุปในเรื่อง “ประมุขแห่งรัฐ”

ที่เขียนว่า “พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจอธิปไตยโดยคำแนะนำและยินยอมของสภา” ภาษาไม่นุ่มนวล ควรเขียนใหม่
ความเห็นของสารนิทัศน์ ใน “สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์”

การเขียนบทบัญญัติเรื่องการใช้อำนาจอธิปไตยของพระมหากษัตริย์ ควรจะใช้สำนวนภาษาที่นุ่มนวลและตรงกับวิถีปฏิบัติ ที่แล้ว ๆ มา มีถ้อยคำสำนวนที่ไม่ดี เช่น ในรัฐธรรมนูญปี ๒๔๗๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ๒๔๙๕ เขียนว่า “พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจอธิปไตยโดยคำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร” รัฐธรรมนูญ ๒๕๓๒

เขียนว่า “ร่างพระราชบัญญัติจะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา” และรัฐธรรมนูญปัจจุบัน มาตรา ๕ เขียนว่า “พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติใช้บังคับโดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา” ผลที่เกิดจากบทบัญญัติที่เขียนในลักษณะดังกล่าวทำให้พระราชบัญญัติทุกฉบับเขียนเป็นแบบฟอร์มเดียวกันว่า “จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภาฯ” ซึ่งเป็นสำนวนที่ไม่ระรื่นหูต่อคนไทยที่มีความจงรักภักดีต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและเทิดทูนไว้ด้วยความเคารพสักการะสูงสุด และอีกประการหนึ่งการออกพระราชบัญญัติรัฐบาลหรือสมาชิกสภาเป็นผู้ขอร้องให้สภาพิจารณา เมื่อสภาพิจารณาเห็นชอบด้วย สภาจึงได้ทูลเกล้าถวายพระมหากษัตริย์ เพื่อขอพระราชทานพระบรมราชโองการตามแต่จะทรงพระกรุณา เมื่อพระมหากษัตริย์มิได้ทรงใช้พระราชอำนาจยับยั้งยอมเป็นพระมหากษัตริย์อย่างหนึ่ง พระองค์จึงมีฐานะเป็นผู้ยินยอม ดังนั้น ใช้คำว่า “โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา” จึงไม่ถูกต้อง ซึ่งสำนวนความดังกล่าวได้ถ่ายทอดมาจากรัฐธรรมนูญ ๒๔๗๕ ซึ่งคณะก่อการปฏิวัติ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ เป็นผู้ร่าง และสมาชิกบางคนผู้ดำเนินการมีความรู้สึกเป็นปฏิปักษ์กับพระมหากษัตริย์อย่างรุนแรง มีเจตนาจะล้มล้างพระบรมเดชานุภาพ แสดงให้มหาชนเข้าใจว่า “คณะก่อการ” มีอำนาจเหนือพระมหากษัตริย์จึงใช้ถ้อยคำสำนวนเป็นเชิงวางอำนาจ ดังนั้นจึงควรใช้ถ้อยคำที่เหมาะสมและถูกต้องตรงกับพิธีการที่ใช้อยู่และเรียบเรียงภาษาหนังสือให้นุ่มนวลระรื่นหูไม่กระต้างต่อความรู้สึก เพื่อถวายเป็นความจงรักภักดี และเทิดทูนฐานะพระมหากษัตริย์ไว้ด้วยความเคารพสักการะอย่างสูงสุด เพราะการใช้ภาษาสำนวนความที่นุ่มนวลนั้นเป็นการแสดงออกซึ่งวัฒนธรรมของชาติ จึงไม่ควรละเลยโอกาสอันสำคัญนี้

ข้อสรุปในเรื่อง “สิทธิหน้าที่ชนชาวไทย”

ที่เขียนว่า “บุคคลจะใช้เสรีภาพให้เป็นปฏิปักษ์ต่อชาติ ฯลฯ” คำว่า “ปฏิปักษ์” ผู้เชี่ยวชาญทางภาษา แปลว่า ศัตรู จึงไม่ควรใช้
ความเห็น ใน “พิมพ์ไทย”



คณะกรรมการระเบียบวาระได้เสนอให้สภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาหัวข้อที่จะร่างรัฐธรรมนูญในหมวดว่าด้วยสิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ของคนไทยรวม ๑๕ ข้อ ในส่วนสิทธิ ก็ได้เสนอหลักที่ไว้หลายอย่าง อาทิ สิทธิเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ สิทธิที่พลเมืองจะฟ้องหน่วยราชการ แต่ได้ขมวกไว้ข้อหนึ่งว่า “บุคคลจะใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญนี้ให้เป็นปฏิปักษ์ต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และรัฐธรรมนูญมิได้” ซึ่งคงจะฟังเสียงถึงว่า ไม่ให้ใช้สิทธิและเสรีภาพซึ่งรัฐธรรมนูญให้ไว้ นั้น ในทางประทุษร้ายต่อประเทศชาติ สถาบันอันศักดิ์สิทธิ์ และคอกฎหมายรัฐธรรมนูญ แต่คำปฏิบัตินั้น ผู้เชี่ยวชาญทางภาษาศาสตร์เคยอธิบายว่า หมายถึง สิ่งตรงข้าม ต่างกับคำ ปฏิบัตินั้น อันแปลว่าศัตรู หรือผู้มุ่งทำลาย ฉะนั้นในบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพนี้ ควรใช้คำ ปฏิบัตินั้นฝ่ายค้านทางการเมือง ซึ่งอาจเป็นเพียงปฏิบัตินั้น คือ คอยทักท้วงการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ก็อาจถูกเหมาเอาว่า เป็นศัตรูของประเทศชาติได้

ในเรื่องหน้าที่ของพลเมือง มีอยู่ข้อหนึ่งซึ่งคณะกรรมการระเบียบวาระเสนอต่อสภาว่า “บุคคลมีหน้าที่ประกอบกิจการงาน” ข้อนี้ก็กว้างเกินไป อาจมีปัญหาที่ต้องตีความว่า บุคคลใดมีหน้าที่การงานอย่างไร และย่อมต้องแปลว่า รัฐมีภาระจะต้องช่วยจัดการงานอาชีพให้พลเมืองทุกคนที่ไร้งาน โดยที่รัฐหาให้แล้ว บุคคลนั้นจะไม่ทำไม่ได้ ผลของเรื่องนี้จะย้อนไปผูกมัดรัฐบาล คงจะทำให้รัฐบาลลำบากใจ

๒. ควรระบุเรื่องบุคคลมีเสรีภาพทางการเมืองไว้ มิฉะนั้นรัฐบาลขอมติราษฎรไม่ได้

ความเห็น ใน “ชาวไทย”

สิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทย หัวข้อนี้มีความสำคัญยิ่งยวด ในระบอบประชาธิปไตยถือว่า พลเมืองเป็นเจ้าของประเทศและรัฐเป็นของพลเมือง การที่กำหนดลงในกฎหมายแม่บทแห่งการปกครองว่าพลเมืองมีสิทธิเสรีภาพเพียงไร เป็นเรื่องชี้ให้เห็นว่ารัฐธรรมนูญใหม่มีลักษณะเป็นประชาธิปไตยมากแค่ไหน คณะกรรมการระเบียบวาระก็ได้เสนอหัวข้อแจกแจงเรื่องสิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของชนชาวไทยไว้อย่างละเอียด

เช่น สิทธิในทรัพย์สิน สิทธิเสนอเรื่องร้องทุกข์ สิทธิที่จะฟ้องหน่วยราชการ ฯลฯ แต่ในหัวข้อร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวนี้ ไม่มีระบุชัดเจนว่า บุคคลมีสิทธิทางการเมือง อันได้แก่สิทธิเลือกตั้ง มีแต่หัวข้อที่ว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการชุมนุมสาธารณะ การตั้งสมาคม การตั้งพรรคการเมือง เสรีภาพ เป็นสิทธิอย่างหนึ่ง แต่เป็นสิทธิทางพลเอกอุปสรรค คือให้ใช้เสรีภาพนั้น ๆ ได้ แต่รัฐอาจตรากฎหมายมาจำกัดตรอนเสรีภาพนั้นได้ในเมื่อมีความจำเป็น ส่วนสิทธิมีความหมายว่า อำนาจที่บุคคลจะเรียกร้องเอาประโยชน์ได้ เช่น สิทธิเลือกตั้ง ถ้าระบุไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญว่าราษฎรมีสิทธิเลือกตั้งก็แปลว่ารัฐจะลบล้างไม่ได้ ถึงแม้ในหัวข้อร่างรัฐธรรมนูญบางข้อจะมีคำว่า การเลือกตั้ง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ออกเสียงเลือกตั้ง ก็จริง เป็นเรื่องในหมวดอื่น หากใช้ระบุไว้ในหมวดที่ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพไม่ และในการปกครองบ้านเมืองในปัจจุบันนี้อาจมีข้อปัญหาสำคัญจากสถานการณ์ภายในหรือภายนอก รัฐบาลผู้บริหารราชการแผ่นดินอาจเห็นว่าถ้าขอมติสภานิติบัญญัติจะไม่ได้มติแห่งประชาชาติโดยสมบูรณ์ อาจต้องขอมติจากราษฎร ถ้ารัฐธรรมนูญไม่ระบุว่าบุคคลมีสิทธิทางการเมืองไว้ชัดเจนแล้ว ก็ไม่มีทางที่รัฐบาลจะขอมติราษฎรได้

๓. สิทธิทางการเมือง ถ้าบัญญัติชัดเจนควรมีบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนและไม่ควรจำกัดสิทธิ

ความเห็น ใน “พิมพ์ไทย”

สิทธิในการตั้งสมาคมการเมืองนับว่าสำคัญอย่างยิ่ง เพราะความล้มเหลวแห่งการเมือง ระบอบใหม่อันส่งผลเสียหายร้ายแรงแก่ประเทศชาติ เป็นผลสืบเนื่องมาจากเหตุนี้ เป็นส่วนมาก

การปกครองสมัยใหม่ ซึ่งขึ้นชื่อว่าให้ประชาชนปกครองตนเองโดยมีการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรไปปกครอง ต้องอาศัยมติประชาชนหมู่มาเป็นข้อชี้แนวทางดำเนินนโยบาย ก็ต้องมีพรรคการเมืองอันถูกต้องสมบูรณ์ เปรียบเสมือนเป็นโรงงานกลั่นกรองข้อคิดเห็น

ของพลเมืองทั้งประเทศให้เป็นปึกแผ่น แต่ละกลุ่มละแนว ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีพรรคการเมือง เป็นการรับรองว่าพลเมืองไทยมีสิทธิทางการเมือง ซึ่งแปลว่ารัฐบาลมีหน้าที่ที่จะเคารพสิทธิสำคัญยิ่งข้อหนึ่งของมนุษย์ในฐานะเป็นมนุษย์ แต่ถ้านักนิติบัญญัติไว้ชัดเจนในรัฐธรรมนูญว่าคนไทยมีสิทธิการเมืองและในหมวดเบ็ดเตล็ดระบุให้มีการลงโทษการละเมิดสิทธิของพลเมืองในข้อนี้ไว้ด้วย ก็เป็นการป้องกันการลบลู่เหยียบย่ำสิทธิของมนุษย์ชนในประเทศไทย

๔.๑ สิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นหัวใจของประชาธิปไตย จำเป็นต้องมีการป้องกันมิให้มีการละเมิดทั้งทางตรงและทางอ้อม และมีการคุ้มครองการใช้สิทธิดังกล่าว

ความเห็น ใน “ชาวไทย”

การที่จะให้หนังสือพิมพ์ปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเข้มแข็ง เพื่อรักษาผลประโยชน์และทรัพย์สินของประเทศชาติได้นั้น ก็จะต้องให้สิทธิเสรีภาพแก่หนังสือพิมพ์อย่างเต็มที่ ซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญในขณะนี้ ได้พิจารณาที่จะให้สิทธิเสรีภาพแก่หนังสือพิมพ์อย่างกว้างขวางซึ่งเท่ากับเป็นการป้องกันระบบเผด็จการไปในตัวด้วย และถึงแม้หนังสือพิมพ์จะมีเสรีภาพเต็มที่ อย่างไรก็ดีตาม หนังสือพิมพ์ย่อมต้องรับผิดชอบตัวเองอยู่เสมอ ต้องเคารพกฎหมายและสิทธิเสรีภาพของผู้อื่น กล่าวคือ จะถูกฟ้องร้องได้เมื่อมีผู้กล่าวหาว่ามีความผิด เช่น หมิ่นประมาท การเปิดเผยความลับทางราชการและอื่น ๆ ตามที่กฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนั้นบัญญัติไว้

๔.๒ ความเห็นของ “กรรมา” ใน “สยามรับสัจดาหัวจากรณ”

สิทธิเสรีภาพของประชาชนพลเมืองเป็นหัวใจของประชาธิปไตย ประชาธิปไตยที่ล้มเหลวมาในหนหลังก็เพราะผู้มีหน้าที่ใช้รัฐธรรมนูญซึ่งหมายถึงนักการเมือง หรือผู้คุมอำนาจการบริหารได้เพทุบายละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชนที่พึงมีพึงได้ในระบอบประชาธิปไตย ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการป้องกันมิให้ประชาชนถูกเบียดเบียนเสรีภาพทั้งทางตรง



และทางอ้อม โดยพัฒนาสิทธิเสรีภาพของประชาชน ให้เป็นความจริงขึ้นเต็มตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ และให้ใช้เสรีภาพไปในทางที่ถูกต้อง

สิทธิเสรีภาพของประชาชนได้กระจายอยู่ในรูปต่าง ๆ อาทิเช่นกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจปราบปราม สิทธิในการประกอบอาชีพ สิทธิทางการเมือง สิทธิในการแสดงความคิดเห็น ฯลฯ ที่กระจัดกระจายอยู่ในกฎหมายรูปต่าง ๆ มากมายหลายฉบับ อันเป็นผลทำให้ประชาชนขาดเสรีภาพอันพึงมีพึงได้เนื่องจากความบกพร่องของกฎหมาย เป็นผลให้นักการเมืองหรือผู้ควบคุมอำนาจใช้ข้าราชการไปในทางอำนวยความสะดวกและประโยชน์ให้กับตนเองและเบียดเบียนเสรีภาพของประชาชน บางกรณีก็เกิดความเคียดแค้นแก่ประชาชนอย่างไม่ยุติธรรม ซึ่งจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพในการรักษาไว้ซึ่งเสรีภาพ สิทธิและหน้าที่ของประชาชนให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ คือไม่ให้ข้าราชการทหารและตำรวจตกเป็นเครื่องมือของนักการเมืองหรือผู้คุมอำนาจบริหารนำไปใช้ในทางที่กระทบกระเทือนถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชน ให้ประชาชนได้รับความคุ้มครองในสิทธิและเสรีภาพอย่างเต็มที่ และให้สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของประชาชนตามวิถีทางประชาธิปไตยด้วย

๕. การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ต้องเพื่อสาธารณประโยชน์ไม่พอ ควรมีบทบริบทที่พวกเขาควรปรับขึ้นได้เป็นกรณีพิเศษอีกด้วย ความเห็น ใน “พิมพ์ไทย”

ในเรื่องการเวนคืนที่ดินมาเป็นของรัฐนั้น ถ้าจะให้เวนคืนได้เพื่อประโยชน์สาธารณะจะเป็นที่หวาดหวั่นแก่ประชาชน... อาจกระทบกระเทือนถึงนโยบายส่งเสริมการลงทุนและนโยบายอื่นก็ได้ แต่ก็มีพฤติการณ์ที่ทำให้คิดว่า รัฐควรมีอำนาจบริบทพิเศษในทรัพย์สินของบุคคลผู้ทำการฉ้อราษฎร์บังหลวงมาเป็นของรัฐ เพราะปรากฏว่าโรคคอร์รัปชันระบาดโดยทั่วไปและร้ายแรงขึ้นทุกที กฎหมายอาญามีไว้ปราบปรามการทุจริตของข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ก็จริง แต่ก็ทำได้เฉพาะที่ไม่ร้ายแรง ถ้ารัฐธรรมนูญเขียนไว้ให้ออก



กฎหมายปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันโดยบริษัทยาสูบที่ได้มาจากการฉ้อราษฎร์บังหลวงได้ ก็จะเป็นการยับยั้งพวกทำการทุจริตไว้ได้ไม่น้อย เพราะถ้าโกงไปได้ก็ต้องถูกริบในไม่ช้า

๖. ควรให้มีการตั้งพรรคการเมืองไว้ให้แน่นอน ความเห็นของเสรีธรรม ใน “พิมพ์ไทย”

สิทธิทางการเมืองและเสรีภาพ ต้องบัญญัติสิทธิและเสรีภาพของราษฎรไว้ให้แน่นอน ระบอบประชาธิปไตยที่จำกัดหวงห้ามการตั้งพรรคการเมือง ย่อมจะเป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ไม่ได้ การหวงห้ามหรือจำกัดความคิดเห็นในการตั้งพรรคการเมืองเท่ากับเป็นการกีดกันสิทธิบุคคล ควรจะเปิดสิทธิเสรีจริง ๆ

ข้อสรุปในเรื่อง “อำนาจอธิปไตย”

๑. ควรให้มีดุลแห่งอำนาจให้เหมาะสม

ความเห็นของนายใหญ่ สวิชาติ ใน “ประชาธิปไตย”

การให้แต่ละอำนาจมีการถ่วงกันนั้น “เช็คแอนต์แบเลนซ์” จะต้องอยู่ในรัฐธรรมนูญ มิฉะนั้นเป็นประชาธิปไตยไม่ได้ คือถ้าให้ทหารมีอำนาจ ใช้อำนาจได้ก็เป็นประชาธิปไตยไม่ได้ ให้ทหารมีอำนาจมากเกินไปก็เป็นเผด็จการโดยรัฐสภา ให้อำนาจรัฐบาลมากเกินไปก็เป็นคณะราษฎร แต่ละอำนาจจะต้องมีเพียงเพื่อใช้แต่ถูกควบคุมโดยมิให้เหลือ และใช้เพื่อชาติบ้านเมืองเท่านั้นมิใช่เพื่อตนเอง

๒. ควรแยกอำนาจทั้งสามนี้โดยเด็ดขาด และให้แต่ละอำนาจกำกับกันเอง

ความเห็นของเสรีธรรม ใน “พิมพ์ไทย”

อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหารและอำนาจตุลาการ อำนาจทั้ง ๓ ประการนี้ควรแยกจากกันให้เด็ดขาด ถ้าไม่แยกความยุติธรรมจะไม่มี ควรจะแยกอำนาจทั้งสามนี้ เพื่อให้อำนาจทั้ง ๓ ประการนี้กำกับกันเอง



**ข้อสรุปในเรื่อง “อำนาจนิติบัญญัติ”
ควรให้มีสภามีอำนาจควบคุมฝ่ายบริหาร
ความเห็น ใน “ประชาธิปไตย”**

ความเห็นที่ว่า การมีสภาผู้แทนราษฎรนั้นทำให้ได้ผู้แทนราษฎรไม่ดีมาก ชาติจจะเสียหาย เพราะมีสภาผู้แทนราษฎร ความจริงก็คงปรากฏแล้วว่า ระบบการบริหารประเทศที่ไม่มีใครควบคุมนั้นเป็นอย่างใด ฉะนั้น การที่จะมีความเห็นอย่างใดควรจะเชื่อด้วยปัญญา ไม่ใช่เชื่อคำร่ำหรือมีผู้อื่นกล่าว ทั้งนี้ หากเห็นว่ารัฐบาลไม่ควรให้ใครคุม ก็ไม่ยอมให้สมาชิกควบคุมรัฐบาล ทั้งกระทำไม่ได้ เบิกอภิปรายไม่ได้ บังคับให้ลาออกไม่ได้ แล้วปรากฏว่ารัฐมนตรีประพฤติชั่วเสียหายร้ายแรงแล้วจะทำอย่างไร

ข้อสรุปในเรื่อง “สภาสามัญ”

**๑. ควรกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสภาสามัญบางประการ
ความเห็นของ จ. ชัยรัตน์ ใน “ชาวไทย”**

การเลือกตั้งผู้แทนราษฎรมุ่งหมายก็เพื่อจะคัดเลือกบุคคลที่มีวิชาความรู้เพื่อเป็นปากเป็นเสียงราษฎร ในบริเวณหัวเมืองของแต่ละจังหวัด ประชาชนอยู่ในชั้นที่พอรู้จักที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งผู้แทนราษฎรได้ถูกต้อง แต่ในชนบททางไกลประชาชนมีทรรศนะการเลือกผู้แทนต่างไป คือ ไม่เลือกคนมีความรู้ ความฉลาด เพราะเขาเห็นว่าเป็นคนโกง ไม่เลือกคนมีฐานะดี มั่งมี เพราะเขาเห็นว่าที่มีฐานะมั่งมี คงไปโกงเขามา ต้องเลือกคนที่เสียสละได้ติดคุกติดตะรางเกี่ยวกับการบ้านการเมืองมาแล้ว หรือสามารถฆ่าคนแทนเขาได้ พวกที่ต้องการให้มีการกระทำเป็นคอมมิวนิสต์หรือบ่อนทำลาย ซึ่งต้องขังมาแล้ว ไม่ว่าศาลจะพิจารณาลงโทษหรือไม่ ถ้าสมัครรับเลือกตั้ง เป็นได้หมด คนที่มีฐานะดีมีวิชาความรู้ ชื่อสคัญต่อบ้านเมือง ไม่มีทางได้รับเลือก

อีกผู้แทนราษฎรซึ่งมีความสันทัดชัดเจนในเหตุการณ์ได้ให้ความเห็นว่าควรกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเพิ่มอีกบางข้อ คือ ต้องเป็นคนมีหลักทรัพย์หรือรายได้



พอสมควร ต้องมีอายุ ๓๐ ปีบริบูรณ์ ต้องเป็นผู้มีการสมรสแล้วโดยถูกต้อง และเรียกเงินประกันตัวให้สูง แต่ข้อนี้อาจมีนายทุนออกให้ก็ได้ ไม่น่าว่าจะบ่อนก้นคนไม่ดีได้ และนอกจากนั้นทางการควรจัดการอบรมและปรับปรุงสภาพของคน และท้องถิ่นเสียก่อนที่จะมีการเลือกตั้ง คือ จัดการอบรมครูประชาบาลให้เข้าใจระบอบประชาธิปไตย และถ่ายทอดแก่ราษฎร จัดการอบรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน จัดหน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ด้วยเพื่ออบรมทั้งทางธรรม และแทรกเหตุการณ์ปัจจุบันหรืออดีต และต้องอบรมด้วยว่ารัฐบาลกระทำการอันใดก็เพื่อราษฎรไม่ได้เป็นประโยชน์กับราษฎร

๒. ให้ยกเลิกมติที่ถือว่ามาตรฐานการศึกษาเป็นคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ ความเห็น ใน “ประชาธิปไตย”

ขอให้ยกเลิกหลักการที่กำหนดมาตรฐานการศึกษาเป็นคุณสมบัติของผู้เลือกตั้ง ซึ่งเป็นการกีดกันสิทธิเลือกตั้งของประชาชนมากกว่ากึ่งหนึ่ง

ความเห็น ใน “ประชาธิปไตย”

ขอให้แก้มติที่กำหนดมาตรฐานการศึกษาเป็นคุณสมบัติของผู้เลือกตั้ง และขอให้แก้มติที่กำหนดไม่ให้ผู้แทนเป็นรัฐมนตรี มิฉะนั้นจะเป็นประชาธิปไตยที่บกพร่องและนำความยุ่งยากมาสู่วงการเมือง

ข้อสรุปในเรื่อง “สภาเดียว-สองสภา”

ถ้ามีสองสภาควรจะให้เป็นการเลือกตั้งทั้งหมด มิฉะนั้นควรเป็นสภาเดียว
ความเห็นของเสรีพรรค ใน “พิมพ์ไทย”

ในเรื่องของสภา ควรมีสภาเดียว การมีสองสภา ทำให้กิจการงานล่าช้าโดยไม่จำเป็น และประเทศไทยเป็นประเทศเล็ก การเศรษฐกิจของชาติก็ไม่สู้มั่นคงนัก ราษฎร

ทั่วไปตกอยู่ในฐานะลำบากในเรื่องการครองชีพ แต่ถ้าจะมีสองสภา ก็ควรให้ราษฎรเลือกตั้งทั้งสองสภา แต่อย่างไรก็ตาม ควรมีสภาเดียวจะดีกว่า เพราะจะทำให้งานของชาติรวดเร็ว และเป็นการประหยัดเงินของชาติด้วย

ข้อสรุปในเรื่อง “สภาสูง”

๑. สิทธิยับยั้งกฎหมายของสภาสูงควรมีขอบเขตพอสมควร
๒. จำนวนสมาชิกสภาสูงมากเกินไปตามที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ
๓. ควรกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสภาสูงบางประการ

ความเห็นของสารนิทัศน์ ใน “สยามรัฐสัปดาหวิจารณ์”

สิทธิยับยั้งกฎหมายของสภาสูง และการประชุมร่วมกันของสภาทั้งสอง ขอให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้สภาสูงมีสิทธิขอบเขตพอเหมาะพอควร ไม่ควรให้มีโอกาสใช้สิทธิพรั้มเพรื่อจนเป็นเหตุให้กฎหมายที่เร่งด่วนบางฉบับ ต้องเสียเวลาจนเกิดความเสียหายเนื่องจากการใช้สิทธิยับยั้งของสภาสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องมีมาตรการที่ดีที่สุดป้องกันมิให้สภาสูงกระทบกระทั่งกับสภาผู้แทนราษฎรได้ง่าย เห็นว่ารัฐธรรมนูญ ๒๔๘๒ ปรับปรุงในเรื่องนี้ดีกว่ารัฐธรรมนูญ ๒๔๘๘ มาก

ข้อสรุปในเรื่อง “อำนาจบริหาร”

๑. ควรแก้คดีที่ห้ามสมาชิกสภาเป็นรัฐมนตรี ด้วยเหตุผล
 - ๑.๑ ไม่ชอบด้วยระบอบการปกครอง
 - ๑.๒ ทำให้มีการเลือกตั้งใหม่ และอาจทำให้ฝ่ายตรงข้ามกับรัฐบาลที่นั่งเพิ่มขึ้น รัฐบาลจะบริหารประเทศไม่ได้
๑. ความเห็น ใน “ชาวไทย”

สภาได้ลงมติไว้ในขั้นแรกว่า “รัฐมนตรี (รวมถึงนายกรัฐมนตรีด้วย) จะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้” ซึ่งคณะอนุกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าไม่เป็น



การสอตกคล้องกับระบบพรรคการเมือง และจะเกิดปัญหายุ่งยากในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามกฎหมายเลือกตั้งซึ่งจะมาภายหลัง โดยเหตุที่ว่า ในระบบพรรคการเมือง การเลือกตั้ง ส.ส. นั้น ได้พิจารณากันในเรื่องสังกัดพรรคเป็นสำคัญ การที่ประชาชนเลือก ส.ส. พรรคใดเข้ามา มาก ก็หมายความว่าต้องการให้พรรคที่ตนสนับสนุนหรือเห็นชอบด้วย ในแนวนโยบายได้เป็นพรรคที่จะจัดตั้งรัฐบาลบริหารประเทศต่อไป แต่เมื่อรัฐธรรมนูญ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้ ก็จะเกิดปัญหา ยุ่งยากขึ้นภายหลัง เพราะ ส.ส. ที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาและถ้าหากได้เป็นรัฐมนตรีร่วมอยู่ใน คณะรัฐบาล ก็จะต้องลาออกจากสมาชิกภาพ ก็จะต้องมีการเลือกตั้งกันใหม่อีก ถ้าผล ของการเลือกตั้งใหม่เกิดทำให้พรรคอื่นมีเสียงข้างมากขึ้นมา รัฐบาลก็คงจะแพ้โหวตในสภา ต้องลาออกไปอีก เหล่านี้เป็นต้น ปัญหาเหล่านี้ที่ประชุมใหญ่ของคณะกรรมการการร่างฯ มีความเห็นเช่นเดียวกัน ก็จะได้เสนอให้สภาร่างรัฐธรรมนูญวินิจฉัยปัญหานี้อีกครั้งหนึ่ง

๒. ความเห็นของประเภทสาม ใน “ชาวไทย”

มติของสภาที่ลงไปแล้วเรื่องการไม่ให้ ส.ส. เป็นรัฐมนตรี กลับกันก็คือ ไม่ให้ รัฐมนตรี เป็นสมาชิกสภาในโอกาสเดียวกัน เป็นการขัดกับหลักการปกครองในระบบ พรรคการเมือง เพราะเหตุว่าการเลือกตั้งในระบบพรรคการเมืองนั้น พรรคที่ได้รับเลือกตั้ง มีที่นั่งข้างมากในสภา จะได้เป็นพรรคที่จัดรัฐบาลขึ้นบริหารประเทศโดยอัตโนมัติ และถือ กันว่าเป็นรัฐบาลที่ประชาชนส่วนใหญ่เห็นชอบและสนับสนุน ซึ่งเมื่อผลของการเลือกตั้ง ปราบฏออกมาแล้ว คนสำคัญของพรรคที่ได้รับการเลือกตั้งเข้าร่วมอยู่ในคณะรัฐบาลจำเป็นต้อง ลาออกจากตำแหน่ง ส.ส. ก็เท่ากับว่าจะต้องมีการเลือกตั้งซ่อมกันทุกคราวไป ซึ่งไม่ เป็นการสมควรและขาดหลักประหยัดไป อาจทำให้ฐานะทางการเมืองของรัฐบาลต้อง เปลี่ยนแปลงไปบ่อย ๆ ก็เป็นได้ ซึ่งไม่เป็นผลดีนัก การที่ลงมติเช่นนี้คงจะเป็นเพราะความ ยุ่งเหยิงของสภาผู้แทนราษฎรสมัยก่อน ๆ จึงไม่อยากให้เหตุการณ์นั้นอุบัติขึ้น ถ้ารัฐธรรมนูญ เปิดช่องให้ ส.ส. เป็นรัฐมนตรีได้ ก็คงจะมี ส.ส. วิ่งเต็นเป็นรัฐมนตรีกันอย่างน่าละอาย อีก เมื่อวิ่งเต็นไม่สำเร็จก็คงจะตั้งแง่ก่อกวนรัฐบาลด้วยวิธีการต่าง ๆ รวมทั้งการขู่ที่จะลา



ออกไปสังกัดพรรคที่อยู่ตรงข้าม ในที่สุดรัฐบาลก็ต้องรักษาสถานการณ์ไว้ด้วยการหาผล
ประโยชน์ตอบแทนแก่ ส.ส. ลุกพรรค เช่นตำแหน่งอภิสิทธิ์อย่างอื่นบ้าง รัฐบาลก็เสื่อม
ส.ส. ก็ปากมอม

๓. ความเห็นของสยาม เสรีรัฐ ใน “ประชาธิปไตย”

การที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้มีมติในชั้นหลักการเกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีจะ
ต้องแต่งตั้งจากบุคคลภายนอกที่มีได้เป็นสมาชิกรัฐสภา และถ้าสมาชิกรัฐสภาได้รับแต่งตั้ง
ให้เป็นรัฐมนตรีจะต้องลาออกจากสมาชิกภาพนั้น มีผู้โต้แย้งแล้วว่า ไม่เหมาะสมกับการ
ปกครองโดยระบอบรัฐสภา และอาจก่อความยุ่งยากนานาประการขึ้นได้ในอนาคต

ที่ว่า การที่รัฐมนตรีไม่ต้องเป็นสมาชิกรัฐสภาเป็นการชอบหรือไม่ชอบอย่างไรนั้น
ต้องพิจารณาก่อนว่า สภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นสภาที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่เสียก่อน
ความจริงที่ปรากฏ คือสภาร่างรัฐธรรมนูญ เป็นสภาของ “คณะปฏิวัติ” ไม่ใช่สภาที่
เลือกตั้งจากประชาชน หรือเป็นตัวแทนของประชาชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งไม่ เมื่อพื้นฐานเป็น
เช่นนี้ จะให้หลักการหรือโครงการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งร่างออกมาจากสภาที่มีได้เลือกมาจาก
ประชาชน หรือเกี่ยวข้องอย่างใดอย่างหนึ่งกับประชาชนสอดคล้องกับความต้องการของ
ประชาชนได้อย่างไร สภาร่างรัฐธรรมนูญที่ได้จัดตั้งขึ้นนี้หาใช่สภาร่างรัฐธรรมนูญตาม
ทัศนะของการปกครองระบอบประชาธิปไตยไม่ เพราะเป็นสภาร่างรัฐธรรมนูญที่ไม่ประกอบ
ด้วยสมาชิกที่ราษฎรได้เลือกตั้งขึ้นมา หากเป็นสมัชชาก็คณะปฏิวัติก็จัดสรรแล้ว หากมี
บุคคลนอกเข้าไปได้บ้างก็เป็นเพียงบุคคลที่เข้าไปในฐานะของสิ่งประดับประดา

การปฏิวัติรัฐประหารมีเจตนา ๒ อย่าง คือ การแสวงหาอำนาจให้แก่ตนและ
พรรคพวก กับ การแสวงหาอำนาจให้แก่ประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศ และการปฏิวัติ
คราวนี้มีเจตนาอย่างไรย่อมมองเห็นได้ เมื่อมองเห็นได้แล้วก็รู้ว่า ทำไมรัฐมนตรีจึงไม่
ต้องเป็นสมาชิกรัฐสภา

ในรัฐธรรมนูญ ๒๔๗๕ มาตรา ๔๗ “นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอีกสิบนายต้อง
เลือกจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นอกนั้นจะเลือกจากผู้ที่มีความรู้ความชำนาญเป็น
พิเศษแม้มิได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ได้ ฯลฯ” เป็นการแสดงเจตนาของคณะราษฎร



ว่า ต้องการให้ราษฎรผู้เป็นเจ้าของประเทศได้ปกครองตัวเองมากที่สุด แต่ก็น่าเสียดายที่ คณะราษฎรได้ละทิ้งอุดมคติอันดีงามนี้เสีย คือแทนที่จะเอาราษฎรที่ได้รับเลือกตั้งโดยตรง มาดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี กลับเอาราษฎรซึ่งสมมุติว่าได้รับเลือกตั้ง คือสมาชิกประเภทที่ ๒ หรือพวกของคณะราษฎรนั่นเองดำรงตำแหน่ง พิชัยของสมาชิกประเภทที่ ๒ ได้เป็น โรคเรื้อรังติดต่อกันมาอีกหลายสิบปี แม้พวกเรียกตนเองว่า ส.ส. ก็หาใช่พวกที่ราษฎรเลือกตั้ง เข้าไปไม่

ประชาธิปไตยแบบมีกษัตริย์เป็นประมุขอย่างอังกฤษ รัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาใด สภาหนึ่งเสมอ ถ้ามีคนภายนอกรัฐสภาเข้าไปร่วมคณะรัฐบาล ก็เป็นที่เข้าใจกันว่า ผู้นั้น จะต้องได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภาสามัญในไม่ช้า ส่วนตัวนายกรัฐมนตรีเองก็เป็นธรรมเนียม ว่าต้องเป็นสมาชิกสภาสามัญ การที่สภาร่างรัฐธรรมนูญไปกำหนดหลักว่า รัฐมนตรีมิต้อง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสภาใดสภาหนึ่ง อาจเลียนแบบของสหรัฐ เป็นการ ปกครองแบบมีประธานาธิบดีเป็นประมุข ไม่ใช่แบบมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ตัว ประธานาธิบดีก็ต้องได้รับเลือกตั้ง เราเคยชินต่อการยึดอำนาจแล้วเข้าสู่เก้าอี้นายกรัฐมนตรี จนลืมนึกไปว่า บ้านเมืองเป็นของราษฎร ต้องให้ราษฎรรู้เห็นเป็นใจด้วย แม้จะไม่ต้อง ผ่านการเลือกตั้งมาก็ตาม ก็จะต้องให้ผู้ที่ราษฎรเลือกเข้าไปเป็นตัวแทนรับรองก่อน ประเทศ ละตินอเมริกาเคยมีตัวอย่างอันน่าเกลียด จนราษฎรไม่อาจปกครองตัวเองเลย ผู้นำฝ่าย ทหารมีความสำคัญเป็นพิเศษ และเชี่ยวชาญชำนาญไปเสียทุกอย่าง ในที่สุดก็เกิดระบอบ ผู้นำ เรียนตามภาษาสเปนว่า “โคคิลโล” และราษฎรเรียกคณะทหารที่ครองอำนาจว่า “การเตลาซัส” คือเดินจากกองทหารสู่บัลลังก์นายกรัฐมนตรี ฝ่ายพลเรือนหรือราษฎร ไม่มีโอกาสเพราะคณะทหารเข้ายึดอำนาจเรื่อย ๆ ประเทศไทยเราก็เคยมีประเพณีอันดีงาม มาแล้ว เมื่อราษฎรเข้าปกครองตนเองแล้ว ราษฎรที่โหดจะเข้ายึดอำนาจจากราษฎรด้วย กันเอง

หลักการปกครองโดยรัฐสภามีหลักบังคับไว้โดยแน่นอนว่า รัฐมนตรีส่วนมากจะ ต้องเป็นสมาชิกรัฐสภา โดยเฉพาะตัวนายกรัฐมนตรีต้องมีสมาชิกประเภทที่ราษฎรเลือกตั้ง เข้ามาด้วย ไม่ใช่ประเภท ๒ ยิ่งประเทศที่มีพรรคการเมือง รัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิก



พรรคการเมืองฝ่ายข้างมากในสภาที่ควบคุมและให้ความไว้วางใจแก่คณะรัฐมนตรีด้วย เพื่อจะได้ให้ได้รับคะแนนเสียงสนับสนุนอย่างมั่นคงจากรัฐสภา จะตั้งจากบุคคลภายนอกแม้จะทำได้ก็ต้องน้อยที่สุด

ถ้าเราจะให้ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยแล้ว การร่างรัฐธรรมนูญก็ควรร่างไปตามความประสงค์ของประชาชน พิจารณาย่างต่าง ๆ ที่ว่ากันว่า เมื่อลงมติในชั้นหลักการแล้ว จะแก้ไขทำได้ยากก็ไม่ประหลาดอันใด ความจริงเราก็มีรัฐธรรมนูญสำเร็จรูปและค่อนข้างสมบูรณ์ตามวิถีทางของประชาธิปไตย คือรัฐธรรมนูญ ปี ๒๔๘๘ และ ปี ๒๔๙๒ ดีกว่าฉบับอื่น ๆ หรือจะยกร่างกันใหม่โดยรวมทั้งสองฉบับเข้าด้วยกันแล้วให้ราษฎรผู้เป็นเจ้าของประเทศพิจารณาลงคะแนนเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ก็อาจจะดีกว่ารัฐธรรมนูญที่กำลังร่างกันอยู่ในขณะนี้ เพราะกาลเวลาได้แสดงให้เห็นแล้วว่า ไม่มีรัฐธรรมนูญฉบับใดที่จะยั่งยืนอยู่ได้ การเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญไม่ใช่เปลี่ยนแปลงไปตามพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ และภาวะสังคม เปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการของคนที่ครองอำนาจ

๔. ความเห็นใน “สยามนิกร”

ปัญหาที่ว่า “รัฐมนตรีเป็นสมาชิกไม่ได้” ซึ่งได้ถือเป็นมติในการร่างรัฐธรรมนูญนั้น ผู้ทรงคุณวุฒิทางกฎหมายได้ให้ความเห็นไว้หลายท่านด้วยกัน กล่าวคือ “บุคคลในคณะรัฐบาลจะเป็นสมาชิกไม่ได้” หมายความว่า ถ้านายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่นใดหลังที่ได้รับเลือกตั้งจากราษฎรแล้ว และเมื่อได้รับพระบรมราชโองการแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีแล้ว ก็ต้องลาออกจากสมาชิกภาพก็ต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกกันอีกไม่มีสิ้นสุดเมื่อสมาชิกนั้นเข้าไปรับตำแหน่งรัฐมนตรี หรือเพื่อที่จะตัดความยุ่งยากนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีก็เลือกเฟ้นผู้ที่เข้าร่วมคณะรัฐมนตรีจากบุคคลที่ราษฎรไม่ได้เลือกเข้ามา กล่าวคือ ไม่เอาจากพวกสมาชิก ซึ่งเท่ากับนายกรัฐมนตรีจะแต่งตั้งรัฐมนตรีขึ้นมาโดยประชาชนไม่รู้จักบุคคลเหล่านั้นเลย ซึ่งวิธีการเหล่านี้ผิดระบบการปกครองเพราะนายกรัฐมนตรีของเราไม่ได้เลือกตั้งจากประชาชนชาวไทยโดยตรง เหมือนประธานาธิบดีในสหรัฐ เหตุผลประการ



ต่อไปเมื่อคณะรัฐมนตรีไม่ได้เป็นสมาชิก คณะรัฐมนตรีก็ไม่มีสิทธิที่จะออกเสียงโหวตใดๆ ในสภา เพราะกฎหมายส่วนใหญ่หรือการกระทำส่วนใหญ่นี้ฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้เสนอ และได้โต้กับสมาชิกแต่ถึงเวลาจะใช้มติกลับไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน ซึ่งเป็นการที่ไม่สมควร และประการสำคัญ ได้แก่ความมุ่งหมายของรัฐบาลก็มีเจตนารมณ์เพื่อให้ประชาชนชาวไทยมีส่วนร่วมเป็นผู้บริหารประเทศโดยใช้ระบบรัฐสภา แต่เมื่อผู้ใดได้เข้าร่วมเป็นคณะรัฐมนตรีแล้วกลับต้องลาออกจากสมาชิกภาพ และโดยเฉพาะเกือบจะไม่มียุทธวิธีที่มีการปกครอง ในระบบรัฐสภาของประเทศใดที่จำกัดไว้เช่นนี้ ปัญหานี้เป็นปัญหาสำคัญที่ควรพิจารณา โดยเปิดเผยและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้เป็นรัฐธรรมนูญที่ถาวรและดีที่สุด

๕. ความเห็นใน “ประชาธิปไตย”

ขอให้ยกเลิกหลักการที่ไม่ให้ผู้แทนเป็นรัฐมนตรี จะทำให้ไม่มีรัฐบาลของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน แต่จะเกิดมีรัฐบาลของตนเอง โดยตนเองและเพื่อตนเอง ขึ้นใหม่

๖. ความเห็นใน “ประชาธิปไตย”

ขอให้แก้บทที่กำหนดไม่ให้ผู้แทนเป็นรัฐมนตรี มิฉะนั้นจะเป็นประชาธิปไตยที่บกพร่องและนำความยุ่งยากมาสู่วงการเมือง

๒. ควรห้ามรัฐมนตรีเข้าไปยุ่งเกี่ยวหรือมีตำแหน่งในวงการค้า

๑. ความเห็นใน “ชาวไทย”

ตามที่คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญสังเกตเห็นว่า หลักการที่ห้ามนักการเมืองฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติให้ยุ่งเกี่ยวกับผลประโยชน์บางประการ อันเป็นสิ่งจูงใจ ยั่วใจให้ใช้อิทธิพลของตำแหน่งหน้าที่ไปในทางแสวงหาประโยชน์ใส่ตนนั้น เป็นข้อห้ามที่ดี และเป็นทัศนคติถูกต้องน่าสรรเสริญ แต่รัฐธรรมนูญไม่ควรมีบทบัญญัติห้ามไว้อย่างชัดเจน เช่นนี้ เพราะเหตุว่าการที่บุคคลใดอาสาเข้ารับใช้เพื่อนร่วมชาติทางการเมือง ต้องถือว่าบริสุทธิ์ใจที่จะไม่เบียดเบียนประโยชน์ส่วนรวม มารยาทอันดีถือว่าเป็นหัวใจของนักการเมือง และถือว่าเป็นชนบประเพณี ถ้าเขียนไว้เป็นลายลักษณ์อักษรจะมีผลเท่ากับว่า นักการเมือง



ส่วนใหญ่หรือทั้งหมดไม่ซื้อต่อประชาชน การเมืองระบอบใหม่ของเราใน ๓๐ ปีนี้ยังไม่เป็นระเบียบตามแบบที่ถูกต้อง เราจัดระเบียบแต่ทางเบื้องสูง ยังไม่ได้จัดระเบียบทางเบื้องล่าง ให้ราษฎรคณันการการเมืองเป็นชั้น ๆ มาแต่เบื้องล่าง นักการเมืองก็ย่อมจะสำนึกว่า ตนถูกราษฎรควบคุมอยู่อย่างกระชั้นชิด จะได้ไม่กล้าคิดไม่ซื้อต่อราษฎร

๒. ความเห็นใน “สยามนิกร”

การที่จะแก้ไขมิให้รัฐมนตรีหรือข้าราชการการเมืองเข้าไปยุ่งเกี่ยวมีตำแหน่งในวงการค้าของเอกชนให้สัมฤทธิ์ผลตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีแล้ว เพียงการขอร้องมิให้ไปยุ่งเกี่ยวมีตำแหน่งในวงการค้าของเอกชนนั้น เป็นสิ่งเลื่อนลอยและไม่เป็นของคลัง ควรพิจารณานำเอาบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญปี ๒๔๘๒ ที่ห้ามรัฐมนตรีหรือข้าราชการการเมืองเข้าไปยุ่งเกี่ยวมีตำแหน่งในวงการค้าของเอกชนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่กำลังร่างในปัจจุบันนี้ด้วย แต่ก็ไม่ได้ห้ามที่จะไปมีตำแหน่งในกิจการที่เป็นสาธารณูปโภค เช่นรถไฟ การชุกคลอง การเดินอากาศ การประปา-ไฟฟ้า การชลประทาน เป็นต้น หรือในรัฐวิสาหกิจหรือองค์การอื่น ๆ ที่เป็นของรัฐ ฉะนั้น รัฐไม่ควรเพิ่มองค์การต่าง ๆ ที่เป็นของรัฐมาในรูป “องค์การกำผูกขาดในสินค้าต่าง ๆ” มากขึ้นกว่าในปัจจุบันอีกด้วย เพื่อป้องกันการหันกลับมาเอาตำแหน่งชกเซยที่ถูกห้ามโดยรัฐธรรมนูญ

๓. ความเห็นใน “ชาวไทย”

ขอให้เพิ่มบทบัญญัติที่ห้ามรัฐมนตรีเกี่ยวข้องหรือมีผลประโยชน์จากการค้า เพื่อป้องกันความยุ่งยากทางการเมืองและการเศรษฐกิจอย่างที่แล้วมาเพราะรัฐมนตรีทำการค้าเสียเอง

๔. ความเห็นของ นายควง อภัยวงศ์ ใน “พิมพ์ไทย”

รัฐธรรมนูญฉบับนี้บดพร่องไม่มีบทบัญญัติห้ามรัฐมนตรีหรือบุคคลในคณะรัฐบาลทำการค้าหรือมีส่วน เป็นกรรมการบริษัทการค้าและกิจการธนาคาร แต่ห้ามมิให้เป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีกับสมาชิกสภาในขณะเดียวกัน แต่กลับเปิดโอกาสให้สมาชิกเป็น



เลขานุการรัฐมนตรีอันเป็นตำแหน่งการเมืองกลายเป็นหัวมงกุฎท้ายมังกรไป เมื่อผู้ที่เป็นสมาชิกรัฐสภาจะเป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ก็ต้องลาออกทำให้จำนวนเสียงในสภาลดลง ถ้าคะแนนคู่กับฝ่ายตรงข้ามก็จะไปไม่รอด ถ้ารอเป็นรัฐมนตรีหรือนายก ถ้าพรรคคนได้รับคะแนนน้อย หัวหน้าพรรคเลยต้องอยู่นอกรัฐสภาไม่เกิดประโยชน์อย่างใด

๓. ควรแยกข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมือง ไม่ควรให้ข้าราชการประจำเป็นรัฐมนตรี และความเห็นอื่น ๆ

๑. ความเห็นของ ดร. หยุต แสงอุทัย ใน “เดลินิวส์”

รัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้เป็นรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตยน้อยที่สุดเท่าที่เคยมีมาในประเทศไทย เพราะเป็นรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจแก่รัฐบาลโดยการผูกขาดการบริหารประเทศมากเกินไป เพราะ

๑. สมาชิกสภาสูงมีถึง ๓ ใน ๔ คือสมาชิกสภาสูงไม่ใช่ผู้ที่ราษฎรเลือกตั้งแต่มีสิทธิลงคะแนนเสียงไว้วางใจหรือไม่ไว้วางใจในการเบ็ดอภิปราบายได้ เมื่อให้ลงคะแนนเสียงเช่นนี้ ใ้รัฐบาลต้องชนะเสมอ เพราะจำนวนสมาชิกสภาสูงมากเกินไป

๒. คุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่กำหนดไว้ทำให้ผู้ได้รับเลือกตั้งไม่ใช่ผู้แทนราษฎร แต่เป็นผู้แทนของผู้ที่มีความรู้ ถ้าพูดถึงตามหลักปรัชญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแล้ว ประชาชนต้องให้สิทธิในการเลือกตั้งโดยทั่วถึง เพราะคนไม่มีมาตรฐานการศึกษาอาจมีความรู้ในกิจการบ้านเมือง การเศรษฐกิจได้ดีกว่าผู้ที่ได้รับการศึกษาก็ได้

๓. ประเทศไทยเรามีองค์ประมุขเป็นพระมหากษัตริย์อันเป็นที่เคารพสักการะ ไม่ใช่ประมุขโดยประชาชนเลือกตั้ง ฉะนั้นการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีก็น่าจะมาจากผู้แทนราษฎรที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามา แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้มีข้อห้ามไม่ให้ผู้แทนราษฎรเป็นรัฐมนตรี แม้ในประเทศที่ยอมให้ผู้แทนราษฎรเป็นรัฐมนตรีได้ เขายังมีบทกำหนดอีกว่า ต้องให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แถลงนโยบายและได้รับความไว้วางใจจากสภาเสียก่อน ทั้งนี้เพื่อเป็นการยืนยันว่า คณะรัฐมนตรีที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งมีนโยบายตรงกับเจตจำนงของประชาชน



เว้นแต่อังกฤษเท่านั้นที่เขาเลือกนายกรัฐมนตรีจากหัวหน้าพรรคการเมือง จึงได้มีประเพณีไม่ต้องขอความไว้วางใจ

๔. ไม่มีการแยกข้าราชการประจำกับการเมืองออกจากกัน คือไม่ห้ามข้าราชการประจำ เป็นรัฐมนตรี ซึ่งความจริงข้าราชการฝ่ายทหารและพลเรือนต้องเป็นกลาง และรับใช้รัฐบาลทุกรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ ถ้ารัฐมนตรีมีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการทั้งฝ่ายทหารและพลเรือนได้แล้ว เมื่อรัฐมนตรีนั้นพ้นจากตำแหน่งไปก็อาจเกิดความไม่ราบรื่นเป็นเหตุให้เกิดรัฐประหารขึ้นได้

๒. ความเห็นใน “ชาวไทย”

รัฐธรรมนูญใหม่มีหลักที่ไม่ดี ๓ ประการ

๑. การห้ามนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอื่นเป็นสมาชิกรัฐสภาในขณะเดียวกัน เพื่อให้ไม่ถูกสมาชิกคุกคามเพื่อหวังตำแหน่งรัฐมนตรี แต่ไม่ห้ามการเป็นผู้จัดการ กรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทนหรือลูกจ้างของบุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัทหรือองค์การใด ๆ ซึ่งดำเนินธุรกิจเพื่อการค้าเป็นการป้องกันชื่อเสียงเกียรติยศของรัฐมนตรี หรือรัฐบาลไม่ให้ออกกล่าวหาว่าใช้อิทธิพลแสวงหาประโยชน์ส่วนตัว

๒. การไม่ต้องขอความไว้วางใจภายหลังการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ทำให้รัฐบาลไม่ต้องถูกขยับออกก่อนที่จะได้เข้าบริหารประเทศ แต่ก็ไม่ได้เป็นผลดีเพราะอาจมีการเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจภายหลังเมื่อใดก็ได้ จึงไม่อำนวยความสะดวกให้แก่รัฐบาลนัก

๓. การมอบอำนาจนิติบัญญัติของรัฐสภาให้รัฐบาลใช้ในยามสงครามหรือยามคับขันถึงขนาดเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศชาติ สามารถตรากฎหมายได้โดยไม่ต้องผ่านสภาซึ่งเดิมมีเฉพาะเรื่องหนึ่งเรื่องใด และในระหว่างรัฐสภาไม่อยู่ในสมัยประชุมและจะเรียกประชุมให้ทันท่วงทีไม่ได้

๓. ความเห็นใน “ประชาธิปไตย”

การบริหารประเทศจำเป็นต้องมีโครงการ เพราะธรรมชาติสร้างมนุษย์มาให้เป็นผู้สร้างโครงการ ก็ต้องสร้างโครงการนั้นให้เหมาะสมกับประเทศแล้วนำไปตราไว้ในรัฐธรรมนูญ



๔. ความเห็นของเสรีพรรคนี้ ใน “พิมพ์ไทย”

การให้ราษฎรออกเสียงเลือกตั้งนายกรัฐมนตรี แบบการเลือกตั้งประธานาธิบดี เพื่อที่จะได้เป็นระบอบประชาธิปไตยทั้งโดยนิตินัยและพฤตินัย

๕. ความเห็นของหลวงวรนิติ ใน “ประชาธิปไตย”

ที่ลงมติว่า รัฐบาลไม่จำเป็นต้องแถลงขอความไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎร นั้น เห็นว่าน่าจะยังไม่ถูกต้องตามหลักการของระบอบประชาธิปไตยตามหลักรัฐธรรมนูญของอังกฤษ ซึ่งเป็นแม่บทของหลักกฎหมาย รัฐธรรมนูญ ของประเทศเสรีประชาธิปไตยทั้งหลายในโลก ประเทศไทยของเรา ก็ถือกันเป็นหลักนิยมประชาธิปไตยว่าเป็นรัฐบาลของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน รัฐบาลของประชาชนก็ต้องไปแถลงขอความไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นสภาที่ได้รับเลือกตั้งโดยตรงมาจากราษฎร รัฐธรรมนูญของเราทุกฉบับก็ถือหลักนี้ซึ่งเป็นหลักของประเทศเสรีประชาธิปไตยทั่วโลก ฉะนั้นจึงควรต้องมีการแถลงขอความไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎร

มติที่ว่าสมาชิกเป็นรัฐมนตรีไม่ได้ ถ้าจะเป็นรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจะต้องลาออกจากตำแหน่ง ก็หมายความว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นรัฐบาลไม่ได้ แล้วจะว่าเป็นรัฐบาลของของราษฎรโดยราษฎรและเพื่อราษฎรอย่างไรกัน ทั้งนี้ควรจะเป็นไปตามเดิมที่ให้สมาชิกเป็นรัฐมนตรีได้ เพราะพรรคที่มีเสียงข้างมากในสภา หัวหน้าพรรคก็เป็นนายกรัฐมนตรีและคนในพรรคเป็นรัฐมนตรี ถ้าหากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ให้เป็นรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะสมัครเป็นสมาชิกรัฐสภาเพื่อประโยชน์อันใด เพราะการเป็นผู้แทนถือว่าเป็นผู้แทนของคนทั่วประเทศเพราะฉะนั้นมตินี้จึงขัดกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ความคิดเห็นประชาชนที่ส่งมายังคณะกรรมการ

๑. สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย

การใช้สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในการเมืองย่อมได้รับความคุ้มครองในการเลือกตั้งสมัครรับเลือกตั้งหรือการแต่งตั้งเป็นสมาชิกแห่งสภาตามกฎหมาย

หลักการและเหตุผล บัญญัติหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยตามวิถีทางรัฐธรรมนูญอันยอมรับนับถือว่าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชน

การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลทางการเมืองตามกฎหมายในการเลือกตั้ง สมัครรับเลือกตั้งหรือการแต่งตั้ง ต้องไม่ขัดต่อปณิญาสากล ว่าด้วยสิทธิมนุษยชนตามกฎหมายบัตรสหประชาชาติที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกภาพ

หลักการและเหตุผล รัฐเป็นของราษฎร โดยราษฎรจัดการปกครอง เพื่อราษฎร ตามสิทธิมนุษยชนแห่งปณิญาสากลของกฎบัตรสหประชาชาติ

๒. อำนาจนิติบัญญัติ

วุฒิสภา

วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิก ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงตั้งจากผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทน มีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี และเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในวิชาการหรือกิจการต่าง ๆ มีความรู้หรือความสามารถอันจะยังประโยชน์ให้เกิดแก่การปกครองแผ่นดิน

หลักการและเหตุผล บัองกันระบอบทรราชเผด็จการในรัฐสภา ในอันที่จะได้คนดีของชาติเข้ามาปฏิบัติหน้าที่เต็มภาคภูมิและเกียรติคุณ

สมาชิกวุฒิสภาให้มีจำนวนกึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดของผู้แทน หากจำนวนที่กำหนดได้มีเศษให้ปัดทิ้ง

หลักการและเหตุผล เป็นประเพณีการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่ทั่วโลกนิยมและยอมรับนับถือ

สภาผู้แทน

อายุของสมาชิกสภาผู้แทนมีกำหนดคราวละ ๕ ปี นับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนทั่วราชอาณาจักร

หลักการและเหตุผล เพื่อให้เวลาในการประกาศพระราชกฤษฎีกาก่อนและหลังสัมพันธกันกับวุฒิสภาไม่เหลื่อมล้ำกว่ากันมากนัก

สมัยประชุมสภาผู้แทนครั้งแรกต้องประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนด วันประชุมภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนทั่วราชอาณาจักร



หลักการและเหตุผล บัญญัติหลักการไว้ให้ครบ

๓. อำนาจบริหาร

พระมหากษัตริย์ทรงตั้งหัวหน้าพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในรัฐสภา เป็นนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง และทรงตั้งรัฐมนตรีจากบุคคลที่นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๕ คน และไม่มากกว่า ๒๕ คน เป็นคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน

ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการตั้งนายกรัฐมนตรี

หลักการและเหตุผล จัดระบบการปกครองแผ่นดินในรูปพรรคการเมืองเป็นหลักการของประเทศประชาธิปไตยทั่วโลกนิยมและยอมรับนับถือไว้ปฏิบัติเป็นประเพณี

รัฐมนตรีจะเป็นข้าราชการประจำมิได้ และนอกจากนั้นรัฐมนตรีจะเป็นผู้จัดการกรรมการที่ปรึกษา ตัวแทนหรือลูกจ้างของบุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัทหรือองค์การใด ๆ ซึ่งดำเนินธุรกิจ เพื่อค้ากำไรมิได้ด้วย

หลักการและเหตุผล เพื่อให้ข้าราชการประจำเป็นกลางและป้องกันการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบ

ห้ามมิให้ ใช้กำลังทหารทำการยึดอำนาจการปกครอง แผ่นดิน เพื่อล้มล้าง รัฐบาล ที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หลักการและเหตุผล บังคับและรักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตย

๔. บทเฉพาะกาล

ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ให้ครบถ้วนตามเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๔ ให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญนี้

หลักการและเหตุผล เพราะเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองได้เตรียมพร้อมไว้แล้วในการดำเนินการเลือกตั้งและประเทศไทยว่างเว้นการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรมาช้านานมากถึง ๗ ปีเศษ

(ความเห็นของ นายวิรัตน์ ศุภะพันธุ์ จ. อ่างทอง)

Δ



LIART

บริษัท บุญยวานิช จำกัด

ขอเสนอบริการสะดวกและรวดเร็ว

จำหน่ายตั๋วโดยสารเครื่องบิน เรือเดินสมุทร และรถไฟ

จัดสำรองโรงแรมในต่างประเทศ จัดหาโรงเรียนและมหาวิทยาลัย

ในต่างประเทศ และที่พัก สำหรับนักศึกษา

รับส่งพัสดุ และสินค้าทางไปรษณีย์ ทางอากาศ ทางเรือ

สนใจโปรดติดต่อที่

๘, ๑๐, ๑๒ หลังวังบูรพา พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๑๑ ๒๗๖๑๒ ๒๗๖๑๓

หรือ

บุญยวานิช สาขาในโรงแรมเอราวัณ

โทรศัพท์ ๕๘๒๕๒



LIART

โครงการความร่วมมือระหว่างประเทศ และ

การพัฒนาการเกษตร

โดย บุญชนะ อัครการ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

△

๒. ความสามารถในการรับความช่วยเหลือของประเทศผู้รับ

โดยทั่วไปแล้ว ความสามารถในการรับความช่วยเหลือของประเทศผู้รับหมายความว่า สมรรถภาพของประเทศผู้รับในการที่จะใช้ความช่วยเหลือจากต่างประเทศให้เกิดดอกออกผลมากที่สุด นักเศรษฐศาสตร์บางท่านวัดความสามารถของประเทศผู้รับ โดยพิจารณาจากความเพิ่มพูนของจำนวนทุนภายในประเทศ (rate of increase in investment) และอัตราการเพิ่มโดยเฉลี่ย และโดยจำนวนสุดท้ายของการสะสมทุน (average and marginal rate of saving) หลังจากที่ประเทศนั้น ๆ ได้รับความช่วยเหลือประมาณระยะเวลาหนึ่ง (๕-๑๐ ปี) ความจริงเราอาจวัดความสามารถของการรับความช่วยเหลือด้วยวิธีที่ง่ายกว่านี้ โดยพิจารณาจากปัญหาที่เราประสบในการรับความช่วยเหลือในแง่ต่าง ๆ ดังนี้

ก. ความสามารถของตัวบุคคล ความสามารถของบุคคลในการรับความช่วยเหลือนี้ เราจะพิจารณาได้จากความช่วยเหลือประเภทวิชาการต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบด้วยการศึกษาศึกษา / ฝึกงาน และผู้เชี่ยวชาญผู้รับทุนอย่างน้อยต้องมีความสามารถอยู่บ้างจึงจะได้รับการคัดเลือกให้ได้รับทุนนั้น ๆ ถ้าประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือจากประเทศออสเตรเลียในรูป การให้ทุน เป็น จำนวน ๒๐ ทุน แต่มีผู้สอบผ่านเพียง ๑๐ ทุน ก็นับได้ว่าประเทศไทยมีความสามารถในการรับความช่วยเหลือได้เพียง ครึ่งหนึ่งของจำนวน ความช่วยเหลือที่ต่างประเทศเต็มใจจะให้เท่านั้น แต่ข้าพเจ้ามีความยินดีที่จะเล่าให้ท่านฟังว่า ขณะนี้สถานการณ์ที่แท้จริงมิได้เป็นอย่างที่ข้าพเจ้าได้ยกตัวอย่างไว้ นักเรียนของเราซึ่งทุนต่างประเทศได้มากขึ้นทุกที และเมื่อเร็ว ๆ นี้ ทุน ๓๖ ทุน ที่ประเทศออสเตรเลีย นิวซีแลนด์



LI RT

และแคนาดาเสนอให้ฉัน ก็มีผู้สอบได้จนครบจำนวน แม้แต่ผู้ที่สอบไม่ได้ก็ยังได้คะแนนดี ไม่ต่ำกว่าพวกที่สอบได้เท่าใดนัก ขณะนี้กรมวิเทศสหการจึงกำลังพยายามหาทุนต่างประเทศให้นักเรียนและข้าราชการของเรามีโอกาสได้ไปศึกษา/ดูงาน ในต่างประเทศเป็นจำนวนมากขึ้น

สำหรับความช่วยเหลือในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญนั้น ปัญหาเกี่ยวกับตัวบุคคลได้แก่ความยากลำบากในการจัดเจ้าหน้าที่สมทบ (Counterpart Personnel) ไว้สำหรับผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งเป็นการจำเป็นอย่างมาก ถ้าความช่วยเหลือในตำแหน่งนี้จะเกิดประโยชน์อย่างจริงจัง เพราะถ้าผู้เชี่ยวชาญเข้ามาดำเนินงานโดยเอกเทศ และเมื่อถึงกำหนดการกลับก็เดินทางกลับ งานที่ผู้เชี่ยวชาญได้ทำไว้ก็จะพลอยหยุดชะงักไปด้วย ข้อบกพร่องอันหนึ่งของโครงการรับความช่วยเหลือของประเทศไทยที่มีอยู่ในเวลานี้ก็สืบเนื่องมาจากเหตุนี้ เพราะในการขอความช่วยเหลือในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญนั้น ส่วนราชการที่ขอมามักจะละเลยเรื่องการจัดเจ้าหน้าที่สมทบ ทำให้ผู้เชี่ยวชาญต้องอยู่ปฏิบัติงานนานกว่าที่จำเป็น อันเป็นการเบียดเบียนความต้องการในตำแหน่งของงานพัฒนาสาขาอื่นเป็นอย่างมาก กล่าวคือ แทนที่เราจะได้ผู้เชี่ยวชาญ ๒ คน ในสาขาวิชา ๒ แขนง เข้ามาปฏิบัติงานคนละปี เรากลับใช้ผู้เชี่ยวชาญคนเดียวเป็นเวลาถึง ๒ ปี ทั้งนี้เป็นต้น ความจริงเรื่องความลำบากในการจัดหาเจ้าหน้าที่ผู้มีคุณสมบัติเพียงพอที่จะดำเนินงานร่วมกับผู้เชี่ยวชาญได้นั้น เป็นเรื่องที่น่าเห็นใจ เพราะการที่เราจำเป็นต้องขอผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศนั้น ก็เท่ากับเป็นการยอมรับแล้วว่า เราไม่มีตัวบุคคลที่จะดำเนินงานเองได้ ส่วนใหญ่เราแก้ปัญหานี้โดยการให้ทุนควบคู่กันไปกับการให้ผู้เชี่ยวชาญ โดยระยะเวลาให้ผู้รับทุนได้กลับมาดำเนินงานร่วมกับผู้เชี่ยวชาญเป็นระยะเวลาหนึ่งก่อนระยะเวลาปฏิบัติงานของผู้เชี่ยวชาญจะสิ้นสุดลง

ความจริงความสามารถของตัวบุคคลนี้น่าจะเรียกว่าความสามารถในตำแหน่งวิชาการของประเทศผู้รับมากกว่า ประเทศผู้รับจำเป็นต้องมีความสามารถในตำแหน่งวิชาการอยู่ในระดับหนึ่งจึงจะสามารถรับความช่วยเหลือด้านวิชาการได้ ได้เคยมีผู้เปรียบเทียบการพัฒนาสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และญี่ปุ่น ในการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศหลังมหาสงครามโลกครั้งที่ ๒ กับการพัฒนาประเทศด้อยพัฒนาในปัจจุบันนี้ว่า การที่สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันสามารถพัฒนาตัวเองได้อย่างรวดเร็ว นั้น เป็นเพราะสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันมี



ความสามารถในการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ กล่าวคือ ระดับความรู้ทางวิชาการ ตลอดจนผู้คนและสถาบันที่สามารถที่จะรับความช่วยเหลือได้โดยปราศจากปัญหาใด ๆ ทั้งสิ้น

ข. **ความสามารถของสถาบัน** สถาบันซึ่งมีความหมายรวมถึงระบบงานต่าง ๆ อันเป็นของคู่กับสถาบันนั้น เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นจากสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ภายในประเทศ มีอยู่ บางครั้งสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไปแล้ว แต่สถาบันแห่งนั้นก็ยังคงอยู่เพราะ ความเคยชินประการหนึ่ง และเพราะสถาบันแห่งใหม่ที่เหมาะสมกว่ายังไม่เกิดขึ้นอีกประการ หนึ่ง การนำความรู้ด้านวิชาการและประสบการณ์จากสถาบันแห่งหนึ่งมาใช้ ในสถาบันอีก แห่งหนึ่ง ซึ่งอยู่ในสภาพแวดล้อมที่แตกต่างกันนั้น ย่อมเป็นของยากกว่าการที่จะสร้างสรรค์ สิ่งต่าง ๆ ขึ้นมาให้เป็นรูปร่าง ตัวอย่างที่เกี่ยวกับเรื่องนักคือ ปัญหาเรื่องงาน สหกรณ์ และการจัดสินเชื่อการเกษตรให้แก่ชาวนา ในขณะที่ไม่มีใครพิสูจน์ได้ว่า หลักวิชาการเกี่ยวกับสถาบันเหล่านี้ อันเป็นหลักวิชาที่นำมาจากต่างประเทศ เหมาะกับการพัฒนาการเกษตรในประเทศไทยหรือไม่ และเหตุใดงานในด้านนี้ จึงไม่ค่อยก้าวหน้าไปเท่าที่ควร อย่างไรก็ตามก็ข้าพเจ้ารู้สึกว่ รัฐบาลของเราได้ใช้ความ พยายามเป็นอันมากในการที่จะปรับปรุงสถาบันของเราให้มีความสามารถยิ่งขึ้น (ไม่ว่าจะ เพื่อประโยชน์แก่การรับความช่วยเหลือ หรือเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพของสถาบันเองก็ตาม) ด้วยความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา เราได้มีโครงการจัดระเบียบและรูปร่างการบริหารการ คลังให้ทันสมัย (Modernization of Government Fiscal Management) โครงการจัดตั้งศูนย์ ฝึกอบรมข้าราชการ (In-service Training) ในคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์ และขณะนี้ก็มีโครงการปรับปรุงงานบริหารและสมรรถภาพของบุคคลากร (Personnel and Management Improvement) ซึ่งกระทรวงเกษตรเองก็กำลังจะได้รับความ ช่วยเหลืออยู่ในเร็ว ๆ นี้

ค. **ความสามารถด้านการเงิน** ความจริงเมื่อมองดูอย่างผิวเผิน ๆ แล้ว ความ สามารถในด้านการเงิน ไม่น่าจะเกี่ยวข้องกับปัญหาเรื่องความสามารถในการรับความช่วยเหลือ แต่ประการใด เพราะความช่วยเหลือที่เราได้รับอยู่ทุกวันนี้เป็นความช่วยเหลือแบบให้ เปล่า มิได้เป็นการแลกเปลี่ยนไม่ว่าจะเป็นด้วยสิ่งของหรือเงินตรา แต่ที่จริงแล้ว ในการ

รับความช่วยเหลือทุกประเภท เราจำเป็นต้องมีงบประมาณไว้จำนวนหนึ่ง เพื่อใช้จ่ายในการรับความช่วยเหลืออยู่เสมอ เพราะตามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลหรือองค์การให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ นั้น มีสัญญาข้อหนึ่งระบุไว้อยู่เสมอว่า รัฐบาลไทยจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในส่วนที่เป็นเงินบาท ฉะนั้น ในการขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นในรูปผู้เชี่ยวชาญ ทุน หรือวัสดุ อุปกรณ์ เราจะต้องมีงบประมาณเตรียมรับความช่วยเหลือเหล่านี้ไว้ ในกรณีผู้เชี่ยวชาญ เราต้องรับภาระเรื่อง **ค่าเช่าบ้าน ค่าเดินทางภายในประเทศ** ตลอดจน **การจัดหายานพาหนะ** ที่จำเป็น สำหรับนักศึกษา/ครูงาน เราจำเป็นต้องรับภาระเรื่องค่าเดินทางครั้งหนึ่ง และสำหรับวัสดุอุปกรณ์ เราจำเป็นต้องรับภาระในการจัดหาเจ้าหน้าที่และพนักงานบำรุงรักษาอุปกรณ์นั้น ๆ ตลอดจนการจัดหาเครื่องอะไหล่ และการเตรียมงบประมาณสำหรับอุปกรณ์ชุดใหม่ ในกรณีที่วัสดุอุปกรณ์ที่ได้รับความช่วยเหลือหมดสมรรถภาพแล้ว เพราะไม่มีประเทศหรือองค์การให้ความช่วยเหลือแห่งหนึ่งแห่งใดเลย ที่จะทำตนเป็นแหล่งให้ความช่วยเหลือตลอดกาล

งบประมาณเงินบาทในการรับความช่วยเหลือ ซึ่งขณะนี้ เป็นปัญหาใหญ่ของประเทศไทยก็คือ ปัญหาเรื่องเงินทุนสมทบในการรับความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา เรื่องเงินทุนสมทบนี้ยังมีผู้เข้าใจผิดคิดว่าเป็นเงินของสหรัฐ เพราะสหรัฐเคยช่วยออกเงินสมทบให้รัฐบาลไทยเป็นจำนวนมาก ระหว่างปี ๒๕๐๐ - ๒๕๐๕ **แต่รัฐบาลไทยได้เริ่มรับภาระออกเงินทุนสมทบอีกแล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๐๖** เป็นจำนวน ๑๒๐ ล้านบาท ซึ่งก็นับว่าเป็นจำนวนมากมายพอดู แต่ถ้าเราจะนำเอาเงินจำนวนนี้มาเปรียบเทียบกับจำนวนความช่วยเหลือที่เราได้รับในปี ๒๕๐๖ ซึ่งมีจำนวนถึง ๓๖๐ ล้านบาท แล้วจะเห็นได้ว่าเราได้ประโยชน์จากการลงทุนรับความช่วยเหลือถึง ๓ ต่อ ๑ แต่มาในปีนี้ (๒๕๐๗) รัฐบาลไทยต้องรับภาระเงินทุนสมทบถึง ๑๕๐ ล้านบาท ในขณะที่ความช่วยเหลือมีจำนวนเพียง ๒๗๐ ล้านบาทเท่านั้น

เพื่อให้ท่านทั้งหลายเข้าใจเกี่ยวกับ **ปัญหาเรื่องเงินทุนสมทบ** ข้าพเจ้าจะขออธิบายให้ท่านฟังโดยย่อ ๆ ว่า เราจะสามารถแบ่งการใช้เงินทุนสมทบออกได้เป็น ๓ ประเภท คือ



ก) ค่าใช้จ่ายผู้เชี่ยวชาญ ข) ค่าใช้จ่ายผู้รับทุน และ ค) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการ (ในส่วนที่เป็นเงินบาท) สำหรับค่าใช้จ่ายประเภท ก. และประเภท ข. นั้น เป็นค่าใช้จ่ายที่ตายตัว ไม่มีทางประหยัดได้ เพราะผู้เชี่ยวชาญแต่ละคนก็มีสิทธิในการที่จะเรียกร้องค่าเช่าบ้าน ค่าเดินทางภายในประเทศ (และครึ่งหนึ่งของค่าเดินทางนอกประเทศ) และเงินช่วยเหลือสำหรับครอบครัว ในด้านทุนรัฐบาลไทยก็ต้องรับภาระออกค่าเดินทางให้ผู้รับทุนครึ่งหนึ่ง แต่สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการนั้น เป็นรายการที่ควรหาทางประหยัดได้ และเป็นเรื่องที่ควรประหยัดมากที่สุด เพราะสิทธิการใช้เงินทุนสมทบของส่วนราชการต่าง ๆ จะสิ้นสุดลงพร้อมกับความช่วยเหลือจากสหรัฐ วัตถุประสงค์ของการใช้เงินทุนสมทบประเภทนี้ คือ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินงานขอความช่วยเหลือ แต่มีอยู่บ่อยครั้งที่ส่วนราชการต่าง ๆ เห็นเงินทุนสมทบเป็นงบประมาณสำหรับงบประมาณประจำ อันเป็นการผิดหลักการใช้เงินทุนสมทบเป็นอย่างยิ่ง งบประมาณเงินสมทบนี้เรียกได้ว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานขั้นทดลองของโครงการ ถ้าโครงการใดพิสูจน์ให้เห็นได้ว่า สามารถดำเนินงานได้เองอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ต้องอาศัยความช่วยเหลือจากต่างประเทศ งบประมาณเงินสมทบและความช่วยเหลือสำหรับโครงการนั้นก็ลดลง และงบประมาณประจำก็จะเข้าแทนที่ตามลำดับ อันเรียกได้ว่าเป็นการรับงานมาเป็นส่วนหนึ่งของงานประจำของชาติ ฉะนั้น ถ้าเจ้าของโครงการที่เคยใช้เงินทุนสมทบอย่างฟุ่มเฟือย (เช่นเดียวกับสมัยที่สหรัฐ ฯ เคยออกเงินทุนสมทบให้ ซึ่งทางสหรัฐเองเป็นผู้ควบคุมการใช้เงินทุนสมทบอันเป็นของแน่นอนที่การควบคุมนี้จะใช้หลักการควบคุมของสหรัฐ ซึ่งผิดแผกไปจากกฎการใช้เงินของประเทศไทยไม่มากนัก) เมื่อถึงเวลาที่ความช่วยเหลือสิ้นสุดลงแล้ว ปัญหาด้านการเงินก็จะเกิดขึ้น

△

เบียร์ไทย ตราสิงห์

แก้กระหาย คลายเหนื่อย



บริษัท **บุญรอดบริวเวอรี่ จำกัด**
 บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9

ถาม - ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ

รัฐสภาไทย

รวบรวมโดย “ฝ่ายบรรณาธิการ”

Δ

... หน้าที่เปิดขึ้นจากการที่ได้มีผู้สนใจตั้งคำถาม หรือผู้ขออนุญาตเข้า
ค้นคว้าในห้องสมุดของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตามหรือขอค้น-
คว้าเกี่ยวกับสถิติและเรื่องราวของรัฐสภาไทยตั้งแต่ต้นมา คำถาม และคำตอบ
ของเจ้าหน้าที่ตั้งคำถามนี้ เห็นว่าอาจจะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่วไป
จึงได้รวบรวมขึ้นและนำเสนอในรัฐสภาสารเป็นลำดับไป และพร้อมกันนี้ก็เปิด
โอกาสให้ท่านผู้อ่านที่สนใจ เกี่ยวกับเรื่องราวของรัฐสภาไทย ตั้งคำถามมา
ได้ภายในขอบเขตของหัวเรื่องข้างต้น... บรรณาธิการ

๑. ถาม- การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญของสภา จะดำเนินไปอย่างไร หมายถึงว่า
มีกี่ชั้น รัฐธรรมนูญจึงจะประกาศใช้ได้

ตอบ- ตามข้อบังคับการประชุมของสภา สภาร่างรัฐธรรมนูญจะได้พิจารณาเป็น
๓ วาระ คือ

ในวาระที่ ๑ จะรับร่างรัฐธรรมนูญไว้พิจารณาหรือไม่ เมื่อรับร่าง
รัฐธรรมนูญไว้พิจารณาแล้ว ก็พิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไป

ในวาระที่ ๒ สภาจะตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ
ชั้นอีกคณะหนึ่ง (๒๕ คน) เพื่อพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญกับคำแปรญัตติของ
สมาชิกภายใต้บังคับแห่งหลักสารสำคัญที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติไว้ เมื่อ
คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วเสนอสภา สภาร่างรัฐธรรมนูญจะได้
พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วนั้น เปรียบตาม
ลำดับมาตรา



LI RT

ในวาระที่ ๓ ให้สภาพิจารณาว่าจะให้เสนอร่างรัฐธรรมนูญนั้น ต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาหรือไม่ เมื่อลงมติให้เสนอสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาแล้ว สภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาจะได้อภิปรายร่างรัฐธรรมนูญนั้น โดยจะพิจารณาเพียงว่าจะให้นำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้หรือไม่ หากลงมติเห็นชอบด้วยก็ให้นำร่างรัฐธรรมนูญนั้นขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้ต่อไป

๒. ถาม— ร่างรัฐธรรมนูญที่กรรมาธิการยกร่างขึ้นแล้วเสนอให้สภาพิจารณานี้ สมาชิกสภามีสิทธิจะแก้ไขเพิ่มเติมประการใดบ้างหรือไม่

ตอบ— การแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญที่กรรมาธิการยกร่างขึ้นเสร็จแล้วนี้ สมาชิกสภาย่อมมีสิทธิเสนอขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมได้โดยมีเงื่อนไขดังนี้

เกี่ยวกับถ้อยคำในร่างนั้น สมาชิกสภาแต่ละคนอาจเสนอคำแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมอะไรก็ได้ แต่จะขอแก้ไขเกี่ยวกับหลักการสำคัญที่สภาลงมติกำหนดไว้แล้วไม่ได้ การแก้ไขนี้ แม้แต่หลักการสำคัญอื่น ๆ ที่สภามีมติกำหนดไว้ หรือคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้เขียนขึ้นมาเอง นอกเหนือจากมติของสภาที่กำหนดไว้แล้ว สมาชิกสภาก็ย่อมมีสิทธิเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมประการใดก็ได้

๓. ถาม— ในการแปรญัตตินั้น เปิดโอกาสให้สมาชิกแปรญัตติเหมือนกับร่างพระราชบัญญัติธรรมดาหรือไม่

ตอบ— กำหนดเวลาการแปรญัตติเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญนี้ผิดกับกำหนดเวลาการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติธรรมดา เพราะว่ากำหนดการแปรญัตติร่าง



พระราชบัญญัติธรรมทานั้น แล้วแต่สภาจะเป็นผู้กำหนด ส่วนการแปรญัตติ ร่างรัฐธรรมนุญนั้น ข้อบังคับการประชุมของสภาร่าง ฯ ได้กำหนดไว้ตายตัวว่า ให้แปรญัตติภายในกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภารับร่างรัฐธรรมนุญไว้พิจารณา

๔. ถาม- หลักสารสำคัญที่ว่าแปรญัตติไม่ได้นั้น ถ้ามีความจำเป็นจะต้องเปลี่ยนแปลง จะมีทางแก้ไขได้อย่างไรหรือไม่

ตอบ- สมาชิกสภาแต่ละคนจะขอเสนอแก้ไขไม่ได้ ถ้าจะแก้ไขจะต้องเป็นญัตติซึ่งมาจากคณะกรรมการของสภาทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนุญ คณะใด คณะหนึ่ง เสนอมา และคณะกรรมการดังกล่าวนี้อาจจะเสนอมาในระยะใดก็ได้ แต่ต้องก่อนที่สภาจะลงมติในวาระที่ ๓ คือก่อนที่จะเสนอสภาร่างรัฐธรรมนุญ ในฐานะรัฐสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติ ทั้งนี้แล้วแต่มติของสภาว่าจะเห็นควรแก้ไขหรือไม่

๕. ถาม- สภาร่างรัฐธรรมนุญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนุญ) เปิดประชุมครั้งแรกเมื่อใด และมีการประชุมเฉพาะทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนุญกี่ครั้ง

ตอบ- สภาร่างรัฐธรรมนุญเปิดประชุมเป็นครั้งแรกเมื่อ วันพฤหัสบดี ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๐๔ ในการประชุมคราวนี้สภาได้ตั้งคณะกรรมการขึ้น ๔ คณะ คือ

๑) คณะกรรมการฟังความคิดเห็นประชาชน ประกอบด้วยกรรมการ ๒๑ คน มีหน้าที่รวบรวมพิจารณาความคิดเห็นของประชาชน แล้วสรุปเป็นบันทึกเสนอประธานสภาเป็นคราว ๆ

๒) คณะกรรมการระเบียบวาระ ประกอบด้วยกรรมการ ๑๕ คน มีหน้าที่ค้นคว้าและรวบรวมหลักสารสำคัญอันควรพิจารณาในการร่างรัฐธรรมนุญ แล้วเสนอเป็นหัวข้อระเบียบวาระต่อประธานสภาเป็นคราว ๆ

- ๓) คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๑๕ คน มีหน้าที่ยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยถือหลักการสำคัญตามมติของสภา เมื่อยกร่างเสร็จแล้วให้เสนอร่างนั้นต่อประธานสภา เพื่อเสนอสภาพิจารณาต่อไป
- ๔) คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม ประกอบด้วยกรรมาธิการ ๘ คน

ฉะนั้น เมื่อนับจากวันเปิดประชุมสภาฯ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๐๔ จนถึงวันที่คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญเสนอร่างรัฐธรรมนูญต่อสภา (๑๔ มกราคม ๒๕๐๘) มีการประชุมรวม ๔๘ ครั้ง

△

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๘๒

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๔ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๐๔

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารเธนกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า

๑. ได้รับหนังสือจากประธานกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความ พ.ศ. แจ้งว่า พระยาปริตานฤเบศร์ซึ่งเป็นกรรมการอยู่ในขณะนี้ถึงแก่กรรม กรรมการขณะนี้จึงว่างลง จึงขอเสนอให้ที่ประชุมตั้งซ่อมกรรมการแทน

ที่ประชุมได้ลงมติเลือกร้อยตำรวจเอก ชมพู อรรถจินดา เป็นกรรมการแทน

๒. ได้รับหนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานเงินรายรับรายจ่ายแห่งราชอาณาจักรไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว จึงเสนอต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติตามความในมาตรา ๓๐ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เพื่อทราบ



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๗๖

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดพิทักษ์ตุลาการ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๐๗ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว ทีละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ทีละฉบับตามลำดับ

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พุทธศักราช ๒๕๐๗ ซึ่งใช้อยู่ในขณะนี้ มีบทบัญญัติเรื่องการขับรดสวนกันและขับรดขึ้นหน้ารดกันอื่นไม่เหมาะสมกับสภาพของถนน และสภาพของการจราจรในปัจจุบัน และไม่มีบทบัญญัติสำหรับควบคุมรถยนต์ให้รักษาช่องเดินรถ และให้สิทธิแก่คนเดินเท้าที่เดินข้ามทางในทางข้าม และยังไม่ได้ใช้บังคับเกี่ยวกับคนเดินเท้าในทางข้ามให้เป็นการเหมาะสม เป็นเหตุให้เกิดภัยอันตรายอยู่เนือง ๆ ประกอบกับบทลงโทษที่ใช้อยู่ในขณะนี้ยังอยู่ในสถานเบา จึงสมควรที่จะได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พุทธศักราช ๒๕๐๗ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อความปลอดภัยของผู้ขับรดและของประชาชนทั่วไป



ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการแก้ไขพระราชบัญญัติจราจรทางบกบางประการ ซึ่งพลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลนครเชียงใหม่จากมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ไปสังกัดมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โอนคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลนครเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ไปสังกัดมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เนื่องด้วยคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลนครเชียงใหม่ในปัจจุบันอยู่ในสังกัดมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ การโอนกิจกรรมทั้งหลาย โดยเฉพาะงบประมาณซึ่งปรากฏว่าเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณของมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๗ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณสุขพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์
(นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

ครั้งที่ ๔๘

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๑ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารณรงค์ ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)
ครั้งที่ ๔๘

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างรัฐ-
ธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญยกร่างเสร็จแล้ว

ก่อนที่ที่ประชุมจะเริ่มอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประธานสภา
ร่างรัฐธรรมนูญได้เสนอต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญนี้มีหลาย
หมวดด้วยกัน เพื่อที่จะให้ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างละเอียดถี่ถ้วนและไม่สับสน จึงขอ
หารือว่าควรจะแยกอภิปรายเป็นหมวด ๆ ตั้งแต่หมวด ๑ เป็นต้นไปตามลำดับจนกว่าจะ
เสร็จ ส่วนคำปรารภหรือไว้อภิปรายในภายหลัง หรือจะอภิปรายรวม ๆ กันไปทั้งฉบับ

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้อภิปรายทีละหมวดตามลำดับตั้งแต่หมวด ๑ เป็นต้น
ไปจนกว่าจะเสร็จ

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ ประธานกรรมการ
ยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้ทรงชี้แจงเหตุผลในการยกร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยว่า



LI RT

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนี้ คณะกรรมาธิการยกร่างได้พิจารณากร่างตามหลักสารสำคัญตามมติของที่ประชุมนี้เสร็จเรียบร้อยแล้วและเสนอมาเพื่อที่ประชุมจะได้พิจารณาต่อไป

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญกร่างเสร็จแล้วเริ่มตั้งแต่หมวด ๑ บททั่วไป

ได้มีสมาชิกอภิปรายซักถามรายละเอียดในหมวด ๑ ซึ่งประธานคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้ทรงชี้แจงตอบในรายละเอียดจนเป็นที่พอใจแล้ว จึงได้ผ่านการพิจารณาหมวดนี้ไป

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้อภิปรายรายละเอียดในหมวด ๒ จนถึงเวลาอันสมควรแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญจึงเลื่อนการพิจารณาต่อไปในคราวประชุมหน้า

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๑๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตคุณ
(นายประเสริฐ บัณฑิตคุณ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๘๓

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารธนากร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๘๒

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่วัด วัคฺยง ตำบลทับยา อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ให้แก่
กรมชลประทาน พ.ศ. ๒๕๐๘ ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่วัด วัคฺคอกไม้ ตำบล
ประศุก อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ให้แก่กรมชลประทาน พ.ศ. ๒๕๐๘ ร่างพระ
ราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ วัดสนามไชย ตำบลโพตลาดแก้ว อำเภอท่าม่วง
จังหวัดลพบุรี ให้แก่กรมชลประทาน พ.ศ. ๒๕๐๘ ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์
ที่ธรณีสงฆ์ วัดโคกกะเทียม ตำบลโคกกะเทียม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ให้แก่
กรมชลประทาน พ.ศ. ๒๕๐๘ และร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ วัดสิริ
จันทรมิตร ตำบลโคกกะเทียม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ให้แก่กรมชลประทาน
พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว ที่ละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งห้าฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับ
มาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ที่ละฉบับตาม
ลำดับ



LI RT

ต่อจากนั้น ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ วัดถนนแค ตำบลทะเลชุบศร อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ให้แก่กรมชลประทาน พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

หม่อมหลวง ชูชาติ กำภู รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากกรมชลประทานจะขุดคลองส่งน้ำสายชัยนาท-ป่าสัก เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ตามโครงการโคกกระเทียม และได้ทำการสำรวจแล้วปรากฏว่า แนวเขตคลองสายนี้ถูกที่ธรณีสงฆ์วัดถนนแค จึงได้ดำเนินการติดต่อกับกรมการศาสนาเพื่อขออนุมัติมหาเถรสมาคมโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ของวัดดังกล่าวให้แก่กรมชลประทาน และมหาเถรสมาคมได้อนุมัติแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์วัดถนนแค ตำบลทะเลชุบศร อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ให้แก่กรมชลประทานต่อไป

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร (ฉบับที่...) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า ตามพระราชบัญญัติที่ใช้ยู่เวลานี้ ยังไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยการกินหรือยกเว้นภาษีให้แก่ผู้มีเอกสิทธิ์ หรือสถาบันต่าง ๆ ที่ควรได้รับการยกเว้น หรือกินภาษี และไม่ได้ให้อำนาจอธิบดี หรือผู้ได้รับมอบหมายเปรียบเทียบคดีที่มีโทษปรับสถานเดียวได้

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับภาษีและผลิตภัณฑ์น้ำมันบางประการ ซึ่งนายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน



ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีไม้
ซี้ดไฟซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลใน
การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากอัตราภาษีไม้ซี้ดไฟตาม
พระราชบัญญัติเก็บภาษีไม้ซี้ดไฟ ซึ่งทำในพระราชอาณาเขต พุทธศักราช ๒๔๗๔ ซึ่งได้
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเก็บภาษีไม้ซี้ดไฟ ซึ่งทำในพระราชอาณาเขต (ฉบับที่ ๓)
พุทธศักราช ๒๔๗๘ ที่ใช้อยู่ในขณะนี้ไม่เหมาะสมกับค่าของเงินในปัจจุบัน สมควรแก้ไข
เสียใหม่ ประกอบกับเวลานี้ได้เรียกเก็บเงินช่วยการศึกษาและสาธารณสุข (เงิน ก.ศ.ส.)
ร่วมกับค่าภาษีไม้ซี้ดไฟอยู่แล้ว ควรปรับปรุงอัตราภาษี โดยรวมเงินช่วยการศึกษาและ
สาธารณสุข (เงิน ก.ศ.ส.) เข้าเป็นค่าภาษีเสีย ตลอดจนวางวิธีการควบคุมให้รัดกุม
โดยวิธีปิดแสตมป์ไม้ซี้ดไฟที่กลัก แฉง หรือห่อไม้ซี้ดไฟ และบทบัญญัติบางมาตรายังไม่
เหมาะสมกับกาลสมัย และทางปฏิบัติ จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเก็บภาษีไม้ซี้ด-
ไฟซึ่งทำในพระราชอาณาเขตเสียใหม่เพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเก็บภาษีไม้ซี้ด-
ไฟบางประการ ซึ่งนายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจง
ตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
และส่งให้คณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน.

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล

(นายประเสริฐ บัณฑิตกุล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ



LI RT

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ

๕๘
ครั้งที่ ๒๖

วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๐๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

(ต่อจากฉบับก่อน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ต่อไป ๑๑.๗.๒ สัญชาติ จะให้ผู้มีสัญชาติไทย มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเสมอกันหมดหรือไม่

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอมาว่าจะให้กำหนดคุณสมบัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญทั้งหมดหรือบางประการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสัญชาติของผู้สมัครรับเลือกตั้ง จะให้ผู้มีสัญชาติไทยมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเสมอกันหมดหรือไม่นี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า รัฐธรรมนูญในบางประเทศ ซึ่งกระผมต้องขอประทานโทษต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญที่ได้นำเอารัฐธรรมนูญของต่างประเทศมาอภิปรายก่อนรัฐธรรมนูญของประเทศเรา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกา ได้มีบทบัญญัติไว้ว่า ห้ามมิให้บุคคลใดเป็นสมาชิกสภาผู้แทน โดยบุคคลนั้นไม่ได้เป็นพลเมืองของสหรัฐอเมริกาแล้ว ๗ ปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๑๑ บัญญัติว่า คุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้แทนต้องเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย และเราจะเห็นได้ว่าในมาตรานี้ไม่มีข้อแม้ใด ๆ ทั้งสิ้น ซึ่งหมายความว่า บุคคลผู้ได้สัญชาติไทยตามกฎหมาย ย่อมมีคุณสมบัติที่จะสมัครรับเลือกตั้งได้เท่าเทียมกันหมด ต่อมาในปีพุทธศักราช ๒๔๙๒ สภาร่างรัฐธรรมนูญก็ได้ร่างรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ และประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่ง



LIRT

ราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๔๙๒ ได้นำเอาคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งในส่วนที่เกี่ยวกับสัญชาติมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เป็นความว่า “ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องมีสัญชาติไทยตามกฎหมาย แต่ถ้าบุคคลผู้มีสัญชาติไทย ซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าวก็ดี บุคคลผู้ได้สัญชาติไทยโดยการแปลงชาติก็ดี ‘ต้องมีคุณสมบัติตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ อีกด้วย’” พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๔๙๙ บัญญัติไว้เป็นความว่า “ผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมายนั้น ถ้าบิดาเป็นคนต่างด้าว ต้องเป็นผู้สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมปีที่ ๖ ตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ แต่ถ้าบุคคลผู้ได้สัญชาติไทยโดยการแปลงชาติต้องมีภูมิลำเนาอยู่ในราชอาณาจักรติดต่อกันนับแต่ได้แปลงชาติมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี” ทั้งนี้เป็นการแสดงออกให้เห็นว่า ผู้มีสัญชาติไทยย่อมมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งไม่เสมอกันหมดทุกคน มีข้อจำกัดเฉพาะผู้มีสัญชาติไทยโดยบิดาเป็นคนต่างด้าวหรือโดยการแปลงชาติ อย่างไรก็ตาม การสมัครรับเลือกตั้งก็จำเป็นต้องดำเนินการไปภายใต้บังคับของกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ ตามที่ได้บัญญัติเอาไว้ไม่ว่าจะกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งไว้ในรัฐธรรมนูญทั้งหมดหรือบางประการก็ดี ในส่วนที่เกี่ยวกับสัญชาติไทยของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ย่อมไม่เสมอกันทุกคน ทั้งนี้ ก็เพื่อผลในทางการเมืองของแต่ละประเทศ แม้รัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกาเองก็ยังบัญญัติไว้ว่า บุคคลที่จะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนได้ก็ต้องเป็นพลเมืองของสหรัฐอเมริกามาแล้วไม่น้อยกว่า ๗ ปี กระผมจึงเห็นว่าควรกำหนดเงื่อนไขไว้เฉพาะบุคคลผู้ได้สัญชาติไทย โดยการแปลงชาติหรือบิดาเป็นคนต่างด้าว แต่มารดาเป็นคนไทยดังที่เคยบัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๔๙๙ ส่วนการที่จะทราบว่าบุคคลใดเป็นคนไทยหรือไม่นั้น ให้พิจารณาตามพระราชบัญญัติสัญชาติและสัญญาทางพระราชไมตรีระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศประกอบกันด้วย แต่ทั้งนี้มีข้อยกเว้นเกี่ยวกับบุคคลซึ่งอาจจะมี ๒ สัญชาติได้ในเวลาเดียวกัน เช่นผู้เกิดในประเทศไทยโดยบิดาเป็นคนต่างชาติหรือต่างด้าว แต่มารดาเป็นคนไทยตามกฎหมายสัญชาติก็ย่อมถือว่าเป็นคนไทย แต่กฎหมายของประเทศที่บิดาของบุคคลนั้นมีสัญชาติอยู่ก็ถือว่าเป็นคนในสัญชาติของบิดาดังนี้ บุคคลคนเดียวกันอาจจะมีได้สองสัญชาติและเรื่องนี้ประเทศต่าง ๆ ยังไม่

สามารถจะตกลงกันได้ ให้ถือสัญชาติใดเป็นหลัก พระราชบัญญัติการเลือกตั้งทำช้อยกเว้นเอาไว้ ทั้งนี้เพื่อให้บุคคลซึ่งได้สัญชาติไทยและมีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งหรือสมัครรับเลือกตั้งมีความผูกพันต่อประชาธิปไตยมากกว่าปกติ แม้จะเป็นการแปลงชาติมาเป็นไทยก็ดี จะต้องอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันมาไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี หลังจากที่ได้มีการแปลงชาตินั้นแล้ว ฉะนั้นการกำหนดเงื่อนไขไว้เฉพาะคนไทยที่บิดาเป็นคนต่างด้าวหรือคนที่แปลงชาติมาเป็นไทยจึงมีเหตุผลที่ควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกับสัญชาติของผู้ออกเสียงเลือกตั้ง ซึ่งสภาาร่างรัฐธรรมนูญก็ได้มีมติไปแล้วว่าให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เพราะถือว่าเป็นคุณสมบัติประจำตัวของบุคคลตั้งแต่กำเนิดมาไม่ควรจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงโดยการกฎหมายธรรมดาที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาตรา ๘๘ และมาตรา ๘๑ เฉพาะคุณสมบัติในส่วนที่เกี่ยวกับเงื่อนไขหรือเงื่อนไขเวลาของคนแปลงชาติมาเป็นคนไทยก็ดี หรือผู้ที่มีสัญชาติไทย แต่บิดาเป็นคนต่างด้าวก็ดี ควรจะได้บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งฯ ดังที่เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาตรา ๘๘ อนุ ๑ เพราะมีเหตุผลแสดงว่าสภาาร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ก็ได้พิจารณาเหตุผลและตราไว้ด้วยความเหมาะสมแล้วไม่ควรจะแก้ไขเป็นอย่างอื่น กระผมเห็นดังนี้ ขอขอบคุณ

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : ในข้อที่เกี่ยวข้องด้วยสัญชาติ ปัญหาสัญชาตินี้ข้าพเจ้าคิดว่ามีปัญหาที่เรา ไม่ใช่เฉพาะสภานี้ คนไทยทั้งชาติผู้ได้รับผิดชอบในการบริหารประเทศชาติ ตลอดจนทุกฝ่ายควรคำนึงคิดให้มากอย่างยิ่ง เพราะปัญหาเรื่องสัญชาติ เรื่องความสม่ำเสมอ ความเสมอภาคของบุคคลที่เราถือตามกฎหมาย ว่ามีสัญชาติไทยเป็นปัญหาที่ละเอียดอ่อน เป็นปัญหาที่ต้องคะเนคิดให้มาก ข้าพเจ้ารู้สึกว่าเป็นมาในหนหลังเกี่ยวข้องกับคนต่างด้าวเกี่ยวข้องกับลูกคนต่างด้าว ได้มีการพูดกันมาก พูดกันในทางประสาน พูดกันในทางทำให้แตกร้าง พูดกันในทางแบ่งแยกแล้วแต่ยุคแล้วแต่ละสมัย และขึ้นอยู่กับเหตุการณ์ในสมัยหนึ่งๆ แต่ในความคิดของข้าพเจ้าว่าโดยส่วนรวมทั่วๆ ไปแล้ว นโยบายที่ดีคือนโยบายรวม ไม่ใช่นโยบายแตกแยกแบ่งแยก ถ้าหากมีการแบ่งแยกให้สิทธิหน้าที่และความเป็นอยู่ของลูกคนต่างด้าวซึ่งเกิดในประเทศไทย

จึงได้สัญชาติไทยโดยกฎหมายมีความเหลื่อมล้ำค่าสูงกว่าคนไทยที่เกิดจากพ่อไทยแม่ไทยอย่าง
 นี้แล้วก็มีแต่จะเป็นเครื่องทำให้เกิดความรู้สึกน้อยเนื้อต่ำใจ ทำให้เกิดความรู้สึกแตกแยก
 และไม่ยอมเป็นคนไทยโดยสมบูรณ์อยู่ไม่มากก็น้อย เราจะสังเกตเห็นง่ายว่าบรรดาลูกคน
 ต่างต่างนั้น ถ้าได้มีความสัมพันธ์ มีความเป็นอยู่ใกล้ชิด ผู้ซึ่งเกิดจากบิดาไทยมารดาไทย
 ได้รับการศึกษาจากสถาบันของไทยแล้ว จิตใจเขาก็จะกลายเป็นคนไทยโดยสมบูรณ์อย่างไม่มี
 มีปัญหา สิ่งที่ไม่พึงประสงค์ในความคิดข้าพเจ้าคือ ในขณะที่เราถือว่าเขาเป็นคนไทย
 เราเอาเขาเป็นทหารเกณฑ์ เขาเป็นทหาร อีกขณะหนึ่งเราก็กักเขาเข้าโน้นไม่ได้ เขานี้
 ไม่ได้หรืออะไรอย่างนี้ ทำให้เขาเป็นคนไทยไม่สนิทใจ จิตใจก็เป็นคนต่างต่างต่างแดน
 อยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นถ้ามีโอกาสที่เขาจะฝากฝังในทางอื่นแล้ว ก็จะเป็นการเสี่ยง
 เสี่ยงเกินสำหรับประเทศไทย ว่าเขาจะเป็นคั้งนั้น ข้าพเจ้ากล่าวถึงในเรื่องทั่ว ๆ ไป
 ข้าพเจ้ากล่าวไปถึงสิทธิออกเสียงเลือกตั้งด้วย เพราะข้าพเจ้าคิดว่าถ้าพูดในค้ำอันตรายที่
 บ้านเมืองของเราอาจได้รับ แต่คนที่เกิดมาเป็นคนไทยตามกฎหมาย แต่ว่าสืบเชื้อมาจาก
 คนต่างต่าง ถ้าอันตรายที่จะได้รับจากการเดินถนนของคนนั้น จากการไปออกเสียงเลือกตั้ง
 อะไรเหล่านี้ ข้าพเจ้าคิดว่าไม่มีมากนัก จะมีก็เป็นส่วนน้อยที่สุด แต่ข้าพเจ้าในขณะเดียว
 กันที่ข้าพเจ้าบูชาความเสมอภาค และอยากจะให้มีความเสมอภาคกัน เพราะเหตุเป็นคนไทย
 ตามกฎหมาย ในเรื่องอื่น ๆ เรื่องทั้งหลายในการปกป้องคุ้มครองของกฎหมายก็ตามแต่
 ข้าพเจ้าออกคิดไม่ได้ว่า เมื่อมาถึงสิทธิสมัครรับเลือกตั้งแล้วเป็นการชอบการควรหรือไม่ที่
 จะให้เสมอภาคกัน เพราะเหตุว่าเป็นคนไทยตามกฎหมาย ในเรื่องผู้แปลงชาติข้าพเจ้า
 ไม่ห่วง เพราะว่าผู้แปลงชาติมีน้อยเหลือเกินแทบจะเทียบได้ว่าเป็นเศษส่วนหรือจุดทศนิยม
 จุดศูนย์ ๆ ๆ เท่าไรก็ไม่ทราบ แต่น้อยเหลือเกิน นอกจากนั้นคนแปลงชาตินี้ ก่อนที่เขา
 จะได้รับการแปลงชาติ เขาก็ต้องยื่นคำร้องต่อทางราชการเพื่อขอแปลงชาติ ทางราชการ
 ของเราพิจารณาหลายชั้นหลายทอด โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางกรมตำรวจจะต้องพิจารณากัน
 อย่างเข้มงวด จะต้องสืบประวัติกันอย่างเข้มงวด และเมื่อเราพอใจแล้วว่าเขามาอยู่ใน
 ประเทศไทยนานตามที่กฎหมายกำหนดจิตใจเขาอยากจะเป็นไทยด้วยความบริสุทธิ์ใจอะไร ๆ
 เหล่านี้เป็นต้น รวมความว่าเรามีโอกาสพิจารณาได้อย่างเต็มที่ว่าจะรับผู้ใดเป็นสัญชาติ



ไทย ความจริงผู้แปลงชาตินั้นเรามีโอกาสพิจารณามากกว่าผู้ที่เกิดมาในประเทศไทย และได้สัญชาติไทยตามกฎหมายเสียอีก มีบุคคลประเภทหนึ่งซึ่งข้าพเจ้าหวังบุคคลประเภทนั้น คือ หญิงที่แต่งงานกับคนไทย เขาได้สัญชาติไทยตามกฎหมายไทย อย่างนี้เราไม่มีทางเสีย ทางราชการไม่มีทางเลยที่จะไปบอกเขา ไม่ให้เขาแต่งงานกับคนไทย เพราะเรากลัวว่าการแต่งงานนี้เป็นเสรีภาพของบุคคล เป็นอิสระของบุคคล เขาอาจจะแต่งงานในประเทศไทย อาจจะแต่งงานจากต่างประเทศอะไรเหล่านี้ ซึ่งจริงอยู่อาจไม่มีมากนัก แต่ถ้าเราเปิดช่องให้โดยไม่มีขอบเขต ก็อาจจะมีขึ้นมามาก ที่ข้าพเจ้ากล่าวเช่นนั้น ไม่ใช่เพราะข้าพเจ้ากลัวผู้หญิงจะมานั่งเต็มสภา แต่ว่าโดยหลักการแล้วเป็นสิ่งที่เราควบคุมไม่ได้ เราไม่มีโอกาสพิจารณา เราไม่มีโอกาสที่จะกีดกัน เพราะฉะนั้นอย่างน้อยมีบุคคลบางประเภทที่เราหมดหนทางที่จะป้องกัน ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าต้องจำเป็นเหลือเกินที่เราจะต้องมีข้อยกเว้นเกี่ยวกับบุคคลมีสัญชาติไทยหรือได้สัญชาติไทยตามกฎหมายนี้ บางประเภทบางจำพวกนี้เห็นจะจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องวางข้อกำหนดอะไรไว้บ้าง เพราะข้าพเจ้าคิดว่าการสมัครรับเลือกตั้งเป็นเรื่องสำคัญใหญ่ยิ่งในการพิจารณาคณะสมบัติของบุคคลนี้ยิ่งกว่าเราพิจารณาคณะสมบัติของผู้เลือกตั้ง เพราะฉะนั้นในความคิดข้าพเจ้าจึงเห็นว่า แม้จะไม่มีข้อกำหนดหรือเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้เลือกตั้ง ซึ่งจะมีหรือไม่มีเรายังไม่ทราบ เพราะขึ้นอยู่กับกรรมวิธีการร่าง แต่อย่างน้อยข้าพเจ้าคิดว่าเพื่อความปลอดภัยของบ้านเมืองจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดเงื่อนไขบางประการไว้สำหรับบุคคลผู้มีสัญชาติไทยบางประเภท ไม่ว่าจะเป็นประเภทอย่างที่ว่าหรือประเภทที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวมาแล้ว นั้นแล้วแต่กรรมวิธีการร่างจะไปเสนอมา เพื่อสภานี้จะพิจารณาอีกชั้นหนึ่ง แต่ควรอย่างยิ่งที่จะวางหลักไว้ว่า ต้องมีข้อจำกัดอะไรบ้าง

พลตรี แสวง เสนาณรงค์ (กรรมวิธีการระเบียบวาระ) : กระผมใคร่จะขอเพิ่มเติมความเห็นบางประการเกี่ยวกับสัญชาติ สำหรับหัวข้อระเบียบวาระ ๑๑.๗.๒ เรื่องสัญชาตินี้ กระผมมีความเห็นว่า เป็นหัวข้อซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับหัวข้อระเบียบวาระที่ได้ผ่านมาแล้วเมื่อครั้ง ก็ ๑๑.๗.๑ ลักษณะพึงประสงค์อย่างน้อยที่สุด ต้องเป็นผู้มีสิทธิ



LIART

ออกเสียงเลือกตั้ง สำหรับประการนี้ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งนี้เป็นเรื่องซึ่งสภาได้ลงมติผ่านไปแล้ว ในเรื่องสัญชาติว่า ให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนจะกำหนดในรายละเอียดอย่างไรนั้น เรายังไม่ทราบ ฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าหัวข้อสัญชาติที่เรากำลังพิจารณานี้จึงมีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องสัญชาติของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง คือว่า ถ้าคณะกรรมการร่างได้กำหนดเรื่องสัญชาติดังกล่าวไว้ในรัฐธรรมนูญ สำหรับผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งไปในลักษณะที่แคบหรือกว้าง หรืออย่างกว้างหรืออย่างแคบ หรืออย่างมีเงื่อนไข ถ้าหากว่ากำหนดปัญหาสัญชาติไว้ในคุณสมบัติของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งไว้อย่างแคบ ๆ โดยไม่มีเงื่อนไข เป็นต้นว่ากำหนดไว้เพียงว่า ผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย ให้เป็นผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ถ้าเช่นนั้น กระผมเห็นว่า ปัญหาในเรื่องสัญชาตินี้เรื่องเงื่อนไขจะต้องพิจารณากันอย่างรอบคอบเสียหน่อย เป็นต้นว่ารัฐธรรมนูญของประเทศไทยที่เดิมา รัฐธรรมนูญปี ๒๔๗๕ ได้กำหนดไว้เพียงว่า เป็นสัญชาติไทยโดยกฎหมายเป็นผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง แต่ในบางฉบับซึ่งในรัฐธรรมนูญปี ๒๔๙๒ ได้กำหนดเรื่องสัญชาติของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งไว้อย่างละเอียดมีเงื่อนไข ก็นอกจากจะมีสัญชาติไทยตามกฎหมายแล้ว ยังมีเงื่อนไขว่า เช่นบิดาเป็นคนต่างด้าว หรือผู้ที่แปลงสัญชาติจะต้องมีเงื่อนไขบางประการ ซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ๆ เพราะฉะนั้นสัญชาติในข้อนี้จึงขึ้นอยู่กับความละเอียดหรือการที่จะกำหนดในคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งว่า จะกำหนดอย่างไร คือถ้ากำหนดไว้แคบ แต่ถ้าในเรื่องนั้น กำหนดไว้อย่างมีเงื่อนไขกว้างขวางแล้วในประการนี้ก็อาจจะกำหนดไว้แคบได้ สำหรับปัญหาเรื่องสัญชาตินี้ ตามพระราชบัญญัติสัญชาติของประเทศไทยเราซึ่งได้มีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๕ แล้ว ก็ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๔๙๖ แล้วมาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๔๙๙ สรุปแล้วปรากฏว่าการได้สัญชาติไทยตามกฎหมายนั้นแบ่งได้ ๓ ประการ ๓ พวกใหญ่ ๆ ด้วยกัน คือพวกแรกได้สัญชาติโดยการเกิดหรือโดยกำเนิด พวกที่ ๒ ได้โดยการสมรส พวกที่ ๓ ได้โดยการแปลงชาติ สำหรับพวกแรกคือได้สัญชาติด้วยการเกิดนั้น เราได้แก้ไขมาจนสรุปสุดท้ายในเมื่อพระราชบัญญัติสัญชาติปี ๒๔๙๙ นั้น เราได้ให้หลักการให้สัญชาติโดยการเกิดไว้อย่างกว้างขวาง คือให้ทั้งหลักถิ่นเกิดและหลักสายเลือดอย่างกว้างขวาง เป็นต้นว่าหลัก



สายเลือด เราจะเห็นว่าเราให้แล้วว่าบิดาเป็นไทยจะเกิดในหรือนอกราชอาณาจักรเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย มารดาเป็นไทยเกิดนอกราชอาณาจักร ถ้าบิดาไม่ปรากฏสัญชาติหรือไม่มีบิดาถูกต้องตามกฎหมายก็ถือเป็นสัญชาติไทยได้ นี่เป็นหลักสายเลือดที่เราใช้มาอย่างกว้างขวาง ส่วนหลักถิ่นเกิดก็อย่างกว้างขวางที่สุด คือผู้ที่เกิดในราชอาณาจักรหมายความว่าผู้ที่เกิดในราชอาณาจักรไทยนี้มีสิทธิถือสัญชาติไทยโดยกฎหมาย โดยการเกิดได้ทันที ซึ่งข้อนี้เราได้แก้มาในสมัยก่อน สำหรับข้อนี้เราได้มีเพิ่มเติมบอกว่า ผู้ที่เกิดในราชอาณาจักรเฉพาะที่มารดาเป็นไทย แต่ต่อมาเราได้เปิดอย่างกว้าง ใช้หลักถิ่นเกิดนี้อย่างกว้าง คือว่าผู้ที่เกิดในราชอาณาจักรทั้งสิ้น สำหรับสัญชาติได้มาด้วยการเกิดนี้ กระผมมีความเห็นว่าเมื่อไหน ๆ เราได้ให้แล้ว แล้วก็นโยบายในตอนที่เราแก้ไขกฎหมายนี้เราก็ต้องการที่จะประสานพลเมืองไทย ซึ่งเกิดในประเทศไทยนี้ นอกจากจะเป็นไทยตามกฎหมายแล้วให้เป็นไทยทางจิตใจด้วย คือมีนโยบายอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคนที่ ๒ ได้กล่าวไว้แล้ว คือนโยบายต้องการรวมคนไทยมากกว่าที่จะต้องการแยก คือไม่อยากจะให้มีไทยแท้ไทยไม่แท้เกิดขึ้น เพราะไหน ๆ อย่างน้อยไม่มีหลักถิ่นเกิดก็มีหลักสายเลือด ไม่มีบิดาหรือมารดาเป็นไทย อย่างน้อยก็มาเกิดในประเทศไทย เพราะฉะนั้นสำหรับเรื่องนี้ในความเห็นของกระผมเห็นว่าถ้าจะกำหนดสัญชาติสำหรับผู้ที่มิสิทธิสมัครรับเลือกตั้งที่ได้มาจากการเกิดนี้ก็ควรจะให้เสมอภาคกัน ไม่ควรจะมีเงื่อนไขอย่างใด เพราะว่าตั้งแต่ที่ได้ทราบเรียนไว้เมื่อก่อนว่า นโยบายที่สำคัญของเราคือเราต้องการรวม รวมคนไทยซึ่งมีทั้งสายเลือดและถิ่นเกิดให้เป็นไทย นอกจากกฎหมายแล้วให้เป็นไทยทั้งจิตใจ เพราะในทางกฎหมายก็เป็นได้ทันที พอเกิดมาก็เป็นไทยแล้ว แต่ที่เราเป็นห่วง คือเราห่วงในเรื่องจิตใจว่าเขาจะไม่เป็นไทยโดยจิตใจ คือไม่มีความสวามิภักดิ์ หรือจงรักภักดีต่อแผ่นดินแท้ ๆ แต่นโยบายแล้วต้องการรวมมากกว่าต้องการแยก ตั้งแต่ท่านสมาชิกหลายท่านก็ได้พูดในเรื่องนี้ ส่วนกรณีที่น่าจะเป็นปัญหา ก็คือกรณีในการได้สัญชาติ ประการที่ ๒ และที่ ๓ คือในกรณีที่ ได้ด้วยการสมรส และโดยการแปลงชาติ เพราะทั้งสองประเภทนี้ไม่ได้มีคุณสมบัติแห่งถิ่นเกิด และสายเลือดอย่างใด คือพวกที่ไม่ได้เกิดในประเทศไทย ไม่ได้มีสายเลือดเกี่ยวข้องกับเมืองไทยอย่างไร เป็นพวกที่มาจากที่อื่นทั้งสิ้น สำหรับกรณีนี้ก็น่าจะมีข้อผูกพันไว้บ้าง



ถึงเงื่อนไขบางประการ ซึ่งในบางประเทศแล้วสำหรับพวกจากการสมรสกิติ จากการแปลงสัญชาติกิติ มักจะมีเงื่อนไขในการที่จะมีสิทธิในทางการเมืองไว้ไม่มากนักน้อย เป็นต้นว่า ภายหลังการโอนชาติแล้วเป็นระยะเวลาเท่านั้นเท่านั้นปีจึงจะมีสิทธิในการสมัครเป็นผู้แทนราษฎรได้ อย่างกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ ของเรา เมื่อปี ๒๔๙๙ เราก็ได้กำหนดในเรื่องนี้ไว้ แต่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ สำหรับผู้แปลงชาติว่าจะมีสิทธิในการสมัครรับเลือกตั้งได้ก็ต่อเมื่อแปลงชาติมาแล้ว ๑๐ ปี เหล่านี้เป็นต้นนี้เป็นข้อผูกพันหรือเงื่อนไขซึ่งควรจะมีไว้สำหรับ ๒ ประเภท คือคนไทยจากการสมรส และคนไทยโดยแปลงสัญชาตินี้ แต่อย่างไรก็ตามสำหรับประการแรก คือการเป็นไทยโดยการเกิดนั้นบางท่านอาจมีความเป็นห่วงว่า เมื่อให้เสมอภาคไว้แล้วก็เกรงว่าอาจจะมีพวกคนไทยซึ่งไม่มีความจงรักภักดีอะไรอยู่บ้าง ซึ่งเรื่องนี้ความจริงเราต้องถือนโยบายใหญ่เป็นสำคัญ คือนโยบายต้องการรวมจิตใจ ไม่ต้องการแยก แล้วนอกจากนั้นเรายังได้มีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งซึ่งออกเมื่อสุดท้ายในยุคปฏิวัตินี้ คือกฎหมายสัญชาติ พระราชบัญญัติสัญชาติปี พุทธศักราช ๒๕๐๓ ซึ่งได้ออกไว้ทำนองเป็นเครื่องมือในการแก้ไขเรื่องนี้ คือกฎหมายซึ่งเกี่ยวกับการถอนสัญชาติ คือถ้าเห็นว่าบุคคลที่มีสัญชาติไทยนั้นจะโดยการเกิดกิติ โดยการแปลงชาติกิติ โดยการเกิดเป็นต้นว่าบิดาเป็นคนต่าง้าว หรือมารดาเป็นคนต่าง้าว ถ้าเห็นว่ามีกรกระทำซึ่งอาจจะคุกคามความสุขเกษมของชาติบ้านเมืองแล้ว เราก็มีสิทธิที่จะถอนสัญชาติได้โดยง่าย เพราะฉะนั้นเรามีเครื่องมือคุ้มกันอยู่ประการหนึ่งแล้วโดยสรุปแล้วกระผมจึงมีความเห็นว่าโดยการเกิดนั้น นโยบายสำคัญเราต้องการรวม จึงควรให้สิทธิในการสมัครรับเลือกตั้งโดยเสมอภาคกัน ส่วนสำหรับคนไทยโดยการสมรสหรือคนไทยโดยการแปลงชาตินั้น เราน่าจะมีเงื่อนไขบางประการซึ่งในรายละเอียดอาจจะกำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ฯ ได้

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดอภิปราย ผมขอมติต่อที่ประชุมว่าผู้มีสัญชาติไทยควรมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเสมอกันหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าจะให้ผู้มีสัญชาติไทยมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเสมอกันหมด โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓ คน)



ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าผู้มีสัญชาติไทยไม่ควรจะมีสิทธิ
สมัครรับเลือกตั้งเสมอทั้งหมดยกไปรศยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๔ คน)

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าเรื่องสัญชาตินี้ถือว่าผู้มีสัญชาติไทย
ไม่ควรจะมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเสมอทั้งหมดยก

ต่อไป ๑๑.๗.๓ อายุ จะกำหนดให้สูงกว่าอายุของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งหรือไม่

(มีต่อ)





ท่านต้องการอย่างไร ?

- ต้องการออมทรัพย์ครั้งละเล็กน้อย เชิญฝาก เพื่อเรียก-ประจำ
- ต้องการลงทุนที่มั่นคงในระยะสั้น เชิญฝาก พันธบัตรออมสิน
- ต้องการแสวงหาโชคโดยไม่มีขาดทุน เชิญฝาก สลากออมสินพิเศษ
- ต้องการโอนเงิน-ส่งเงินให้กัน เชิญฝาก โอน-รับ-และ
จ่ายเงิน
- ต้องการประกันชีวิต เชิญฝาก สงเคราะห์ชีวิต
และครอบครัว
- ต้องการหาทุนไว้ให้ลูกหลานไว้
เล่าเรียน เชิญฝาก สงเคราะห์ชีวิต
และการศึกษา
- ต้องการเงินอีกเท่าหนึ่งของเงินฝาก เชิญฝาก ประเภทสงเคราะห์
ทวีคูณ
- ต้องการใช้เช็คอย่างนักธุรกิจ เชิญฝาก กระแสรายวัน
- ต้องการฝากเงินไว้เป็นปีเพื่อได้ดอกเบี้ย
ไม่จำกัด เชิญฝาก ประจำรายปี
- ต้องการความสะดวก,ปลอดภัยในการ
เดินทาง เชิญซื้อ ตั๋วแลกเงินเพื่อเดินทาง

ธนาคารออมสิน



LI RT

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

△

การประชุมวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๐๗

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเสนอว่า ตามที่กระทรวง
อุตสาหกรรมโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีให้ ใช้เงินของโรงงานสุราในวงเงิน ๑๖ ล้านบาท
เพื่อจัดหาซื้อที่ดินสำหรับจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ ไปซื้อที่ดิน
ที่อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ถนนพหลโยธิน กิโลเมตรที่ ๔๑ - ๔๓ ไร่ ๒,๔๕๔
ไร่ เป็นเงิน ๑๐.๗ ล้านบาท และยังมีข้อผูกพันที่จะซื้อที่ดินเพิ่มเติมต่อไปอีก เมื่อจัดซื้อ
ที่ดินแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมก็ได้จัดทำโครงการนิคมอุตสาหกรรมขึ้น โดยใช้เงินงบประมาณ
ประมาณ ประมาณ ๑๒๐ ล้านบาท คณะกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
ได้พิจารณาเห็นว่า รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมลงนามในสัญญาจ้างบริษัท
ไอทีอีเอ มาทำการสำรวจเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมตามข้อเสนอของคณะกรรมการส่งเสริม
การลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมแล้ว และเมื่อได้พิจารณาโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม
ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้วก็เห็นว่า ควรขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดการซื้อ
ที่ดินเพิ่มเติมไว้ก่อน เพื่อรอฟังผลการสำรวจ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบด้วย คือให้เร่งรัดการซื้อที่ดินไว้ก่อน ส่วนการที่จะ
พัฒนาที่ดินที่จะซื้อไว้แล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมไปร่วมพิจารณาอีกครั้ง
หนึ่ง ต่อมา บริษัท ไอทีอีเอ ได้เสนอผลการสำรวจโดยเฉพาะที่ดินที่กระทรวงอุตสาหกรรม

ได้จัดซื้อไว้ดังกล่าวข้างต้น เห็นว่ายังไม่เหมาะสมในการที่จะพัฒนาเพื่อการอุตสาหกรรม แต่อาจจะมีโอกาสที่จะจัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรมประเภทอาหารได้ต่อไปภายหน้า เรื่องนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งใช้เงินซื้อที่ดินไปแล้ว ๑๐.๗ ล้านบาท ในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ๑๖ ล้านบาท จึงมีเงินเหลืออีก ๕ ล้านบาท และขอนำเงิน ๕ ล้านบาทนี้ ไปใช้ในการปรับปรุงที่ดินที่ซื้อไว้ โดยการสร้างถนนและจะเก็บค่าเช่าที่ดินแก่อุตสาหกรรม ที่เข้าไปตั้งในอัตราค่าเช่าไร่ละ ๒๐๐ บาท ต่อปี คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติใช้เงิน ๕ ล้านบาทนั้นได้ ต่อมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมคนใหม่กับประธานกรรมการบริหาร สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พร้อมกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ประชุมพิจารณาหาทางที่จะใช้ประโยชน์จากที่ดินกระทรวงอุตสาหกรรมจัดซื้อเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม แล้วลงมติ ให้ระงับโครงการพัฒนาจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในที่ดินแปลงนี้ไว้ก่อน กับระงับการสร้าง ถนนในที่ดินแปลงนี้ไว้ด้วย ส่วนการที่จะพัฒนาที่ดินที่กระทรวงอุตสาหกรรมซื้อไว้อย่างไร ที่ประชุมมีความเห็นว่าควรจะให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดให้มีคณะกรรมการขึ้น ประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พิจารณาในรายละเอียดและจัดทำโครงการพัฒนาและจัดสรร ที่ดินแปลงนี้ให้เป็นประโยชน์ต่อโรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และจัดเป็นที่อยู่อาศัยต่อไป เรื่องนี้ คณะกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นด้วย คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบด้วย

๒. **ตามที่กระทรวงมหาดไทย** ได้เสนอรายงานของจังหวัดต่าง ๆ ในภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และบางจังหวัดในภาคเหนือ ซึ่งประสบอุทกภัยรวม ๒๔ จังหวัด อันเป็นผลกระทบกระเทือนทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน จำเป็นจะต้องขอความช่วยเหลือจากรัฐบาล จึงได้จัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยเพื่อขออนุมัติ เงินงบประมาณพิเศษเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๘,๖๑๘,๑๕๗ บาท และมีความจำเป็นที่จะขอความช่วยเหลือ ในเรื่องงบประมาณพิเศษจากรัฐบาลโดยรีบด่วนทันทีเป็นเงิน ๖,๖๑๘,๑๕๔ บาท และขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ ลงมติเห็นชอบ ด้วยตามโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ สำหรับ

งบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยโดยริบควันทันทีนั้น ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ทันทีจากเงินงบกลางและจากงบประมาณ ของกระทรวง ทบวงกรมที่เกี่ยวข้องตามที่เสนอ ส่วนการให้ความช่วยเหลือโดยริบควนรองลงมา ให้สำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณาเรื่องการเงินแล้วเสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยรายงานมาว่า เมื่อวันที่ ๕-๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ คณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ซึ่งมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ได้เดินทางไปตรวจสอบสภาพน้ำท่วมและประชุมชี้แจงกับทางจังหวัด รวม ๔ จังหวัด คือปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง และสิงห์บุรี ปรากฏผลการตรวจสอบว่าความเสียหายได้เกิดขึ้นทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งนาข้าวและถนนหนทางได้รับความเสียหายมาก สำหรับนาข้าวเท่าที่ได้สำรวจแล้วทั้ง ๔ จังหวัดเสียหายไปประมาณ ๒๖ % ส่วนการประชุมกับทางจังหวัดนั้นได้วางหลักการให้จังหวัดถือปฏิบัติ คือ

๑. การช่วยเหลือเฉพาะหน้า ปรากฏว่าจังหวัดได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือไปเป็นการเพียงพออยู่แล้ว ๒. การช่วยเหลือระยะยาวในขั้นต่อไป และ ๓. การช่วยเหลือการอาชีพเป็นโครงการถาวร

กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า การช่วยเหลือการอาชีพเป็นโครงการถาวรนี้ เป็นเรื่องจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรีบดำเนินการปรับปรุงแก้ไขอย่างจริงจัง โดยความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง จึงเสนอหลักการดำเนินการเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. การดำเนินเกี่ยวกับโครงการชลประทานทั้งที่จะจัดทำขึ้นใหม่หรือที่จะมีการปรับปรุงแก้ไขเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในเขตโครงการชลประทานที่มีอยู่แล้ว ควรให้มีเจ้าหน้าที่ของกรมชลประทานไปร่วมกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ทำความเข้าใจกับราษฎร ซึ่งอาจจะได้รับความกระทบกระเทือนจากการดำเนินการนั้น ๆ ทุกครั้งอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ตลอดจนถึงการช่วยเหลือแก้ไขข้อขัดข้องที่เกิดขึ้นกับการอาชีพของราษฎรด้วย

๒. การปรับปรุงแก้ไขการอาชีพของราษฎร ตามข้อเท็จจริงที่ประสบมาดังกล่าวข้างต้น จำเป็นต้องมีงบประมาณดำเนินการช่วยเหลือเพื่อมิให้กระทบกระเทือนใจราษฎรผู้

ประสบความเสียหาย หรือผู้ที่จะต้องรอคอยเป็นระยะเวลานานกว่าโครงการจะดำเนินไปถึงขั้นสมบูรณ์

๓. การที่จะให้ชาวนาตั้งใจปรับปรุงที่นาให้ดีขึ้น เพิ่มผลผลิตมากขึ้น รวมทั้งการที่จะให้ชาวนาประกอบอาชีพอื่นเพิ่มขึ้นบนพื้นที่นานอกเหนือไปจากการทำนาเพียงปีละครั้ง เช่น การปลูกพืชหมุนเวียนนอกฤดูกาลทำนา หรือการทำนาปีละ ๒ ครั้ง ความสำคัญอยู่ที่ว่า ชาวนาจะต้องเป็นเจ้าของนาเอง ซึ่งจะต้องแก้ไขด้วยวิธีการให้ราษฎรเช่าซื้อที่นาที่เช่าทำอยู่นั้นมาเป็นกรรมสิทธิ์ อันจะเป็นผลให้การปรับปรุงได้ผลรวดเร็วขึ้น ราษฎรมีจิตใจดีขึ้น และตั้งใจประกอบกรอาชีพให้ได้ผลมากขึ้น ความสำเร็จในเรื่องนี้ขึ้นอยู่กับการที่จะต้องตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยเฉพาะขึ้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าของเรื่อง เชิญผู้แทนกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ กระทรวงเกษตร และสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ มาร่วมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓. การที่กระทรวงมหาดไทย ได้รายงานเกี่ยวกับเรื่องการโอนโรงเรียนประชาบาลให้ท้องถิ่นดำเนินการว่า กระทรวงมหาดไทยพร้อมที่จะดำเนินการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับโอนโรงเรียนประชาบาลในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกระทรวงศึกษาธิการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ ในต้นปีการศึกษา ๒๕๐๘ และขอให้กระทรวงศึกษาธิการรับดำเนินการต่อไป แต่กระทรวงศึกษาธิการเห็นว่า เรื่องนี้เป็นนโยบายสำคัญที่รัฐบาลปัจจุบันควรจะได้พิจารณาอย่างรอบคอบ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง สำหรับกระทรวงมหาดไทยเห็นว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปหนึ่ง รับโอนโรงเรียนประชาบาลจากกระทรวงศึกษาธิการนั้น เป็นการเหมาะสมถูกต้องเจตนารมณ์แห่งกฎหมายทั้งในด้านการเมือง ด้านนโยบาย ด้านคุณภาพการศึกษา ตลอดจนเหตุผลอื่นๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ ลงมติให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติไว้แต่เดิมแล้ว



บัดนี้ กระทรวงศึกษาธิการแจ้งว่า ต้องการจะดำเนินงานตามมตินี้ โดยรีบด่วน จึงได้ทำการสำรวจโรงเรียน ครู และนักเรียนในจังหวัดต่าง ๆ ไว้ให้พร้อมที่จะโอนได้ แต่ก็มีปัญหาซึ่งยังไม่มีใครดำเนินการอีกหลายอย่าง เช่น

๑. การแก้กฎหมาย ถ้าจะให้การโอนโรงเรียนประชาบาลให้ท้องถิ่นดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ก็จำเป็นต้องแก้พระราชบัญญัติประถมศึกษาเสียก่อน นอกจากนั้น การโอนข้าราชการครู ก็มีส่วนเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัดและพระราชบัญญัติครู ซึ่งควรจะพิจารณาหากมีปัญหาก็ควรจะแก้ไขให้การดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นไปโดยราบรื่น

๒. การพิจารณาปัญหาในทางปฏิบัติ ควรจะตกลงกันให้แน่นอนว่า เมื่อโรงเรียนประชาบาลโอนไปให้ท้องถิ่นดำเนินการแล้วจะจัดสรรงบประมาณอย่างไร กระทรวงมหาดไทย หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษาอย่างไร กระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการประถมศึกษาอย่างไร

๓. การพิจารณาปัญหาเศรษฐกิจและกำลังคน เวลานี้กระทรวงศึกษาธิการต้องรับผิดชอบต่อการผลิตคนให้สอดคล้องกับการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ การวางแผนการศึกษานั้น กระทรวงศึกษาธิการทำร่วมกับสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจ และการควบคุมการปฏิบัติงานด้านศึกษา กระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ควบคุม ถ้าโอนโรงเรียนประชาบาลไปให้ท้องถิ่นดำเนินการแล้ว ก็ควรจะได้พิจารณาเรื่องการวางแผน การควบคุม การปฏิบัติงาน การประเมินผลงานให้รัดกุม ควรจะต้องตกลงกันให้แน่นอนว่าจะใช้วิธีการอย่างไร จึงจะเหมาะสม

นอกจากปัญหาที่กล่าวมานี้ยังมีรายละเอียดที่จะต้องพิจารณาเพิ่มเติมอีกเป็นอันมาก และผู้พิจารณาเรื่องนี้ควรเป็นบุคคลที่มีความรู้ความชำนาญหลายทาง กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเสนอให้ตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งชื่อว่า คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดเพื่อกำหนดการโอนโรงเรียนประชาบาลไปขึ้นกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมติคณะรัฐมนตรี ให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเรื่องนี้ ให้ละเอียดถี่ถ้วน และให้เป็นผลดีแก่การปกครองและพัฒนาการของประเทศ ผู้ที่เห็นว่าเหมาะสมที่จะเป็นประธานกรรมการคณะนี้ได้แก่ นายป๋วย อึ๊งภากรณ์

ส่วนกรรมการนั้นควรประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ผู้แทนสภาการศึกษาแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. แห่งละ ๑ คน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ แห่งละ ๒ คน ถ้ามีกรรมการคณะนี้ช่วยประสานงานให้กระทรวงศึกษาธิการก็เชื่อแน่วางานนี้จะดำเนินไปอย่างรวดเร็ว และรวดเร็ว สมดังความประสงค์ของคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้ตั้งคณะกรรมการตามเสนอ และให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๐๘ ส่วนการโอนโรงเรียนประชาบาลให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้นไม่มีการเปลี่ยนแปลง

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๗.๑๕ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๐๗

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์ประพินธ์ รองนายกรัฐมนตรีทรงเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๐๕ บังคับในท้องที่บางจังหวัด ก็เนื่องจากได้มีประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๕ แล้วเป็นการสมควรให้คนสัญชาติไทยในจังหวัดอุดรธานี จังหวัดสกลนคร จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดสระบุรี และจังหวัดนครนายก มีบัตรประจำตัวประชาชนตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้ส่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาการดำเนินการต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาคำร้องเรียนของผู้มีอาชีพขับสามล้อเครื่อง และผู้ใช้บริการของรถสามล้อเครื่อง ซึ่งร้องเรียนมายังนายกรัฐมนตรี ขอให้เร่งดำเนินการสั่งให้



เล็กรถประเภทนี้ ซึ่งทางกรมตำรวจจะได้สั่งให้เลิกโดยเด็ดขาดเมื่อสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๐๘ อันอาจกระทบกระเทือนและเดือดร้อนแก่ทั้งผู้มีอาชีพขับขี่รถสามล้อเครื่อง และผู้ใช้บริการนี้ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาด้วยเหตุผลหลายประการ คือ

ในทางเศรษฐกิจ รถประเภทนี้เป็นรถที่บอบบาง ต้องใช้ทุนรอนในการซ่อมแซม และสั่งซื้ออะไหล่เป็นอันมาก และผลที่ได้ในการขนส่งไม่คุ้มกับส่วนที่เสียในทางเศรษฐกิจ เกี่ยวแก่สุขภาพอนามัยของผู้ขับขี่ ผู้ขับขี่รถประเภทนี้ย่อมมีสุขภาพเสื่อมโทรมกว่าการขับขี่รถประเภทอื่น รถสามล้อเครื่องมีความเร็วไม่ได้ส่วนสัมพันธ์กับรถประเภทอื่น เป็นเหตุให้เกิดความตึกชดชลกชลกแก่การจราจรทั่ว ๆ ไป เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย

ทางการได้ประกาศเตือนมาเป็นเวลา ๒ ปีแล้วซึ่งผู้มีอาชีพขับขี่รถสามล้อ น่าจะได้เตรียมตัวทันในการเปลี่ยนแปลงอาชีพของตน และบัดนี้ก็ให้เวลาในปี ๒๕๐๘ อีก ๑ ปีเต็ม ซึ่งกว่าจะเลิกในต้นปี ๒๕๐๙ รถก็จะอยู่ในสภาพที่ชำรุดทรุดโทรมแล้ว และต่อจากนั้นหากจะยังดำเนินอาชีพอยู่ก็ควรออกไปรับจ้างในต่างจังหวัด ซึ่งการจราจรไม่คับคั่งนัก

จากผลการสำรวจของกระทรวงมหาดไทย รถสามล้อเครื่องไม่ได้วิ่งรับคนโดยสาร แต่ในตรอก ส่วนมากวิ่งหาผู้โดยสารในถนนใหญ่ และผู้มีอาชีพขับขี่รถสามล้อเครื่องส่วนมากก็ขับรถยนต์เป็นแล้ว ซึ่งอาจเปลี่ยนเป็นขับรถยนต์แท็กซี่ได้

ในส่วนประชาชนซึ่งอยู่ในตรอกหรือซอยที่ลึก ๆ เข้าไป อาจจะลำบากต่อการเดินออกมาขึ้นรถประจำทางนั้น ทางกรมขนส่งทางบกกระทรวงคมนาคมกำลังพิจารณาจะให้มีการเดินรถโดยสารขนาดเล็กภายในซอยนั้นอยู่แล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณามาแล้ว จึงให้เลิกการใช้รถสามล้อเครื่องรับผู้โดยสารในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๐๘ ตามที่กระทรวงมหาดไทย เสนอ

๓. กระทรวงมหาดไทย ได้รายงานผลการช่วยเหลืออพยพราษฎรออกจากเขตน้ำท่วมเหนือเขื่อนภูมิพลถึงผลการดำเนินการของศูนย์ช่วยเหลืออพยพราษฎร ออกจากเขตน้ำท่วมจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดลำพูน เพิ่มเติมมาดังนี้

ก. จังหวัดเชียงใหม่

๑. ระดับน้ำท่วม ขณะนี้น้ำได้ท่วมถึงระดับ ๒๕ เมตร และน้ำได้ท่วมหมู่บ้านเดิม ตำบลมีดกา ตำบลท่าเคอ ทมคแล้วจนมองไม่เห็นสภาพเดิม

๒. จำนวนราษฎรได้อพยพเข้ามาอยู่ในที่กินจัดสรร ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๗ ถึงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๐๗ รวมทั้งสิ้น ๕๕๐ ครอบครัว จำนวน ๓,๑๐๖ คน และได้ อพยพเข้ามาอยู่ในเขตจัดสรรที่พักชั่วคราวจำนวน ๖๐๐ ครอบครัว

๓. การช่วยเหลือในก้นอาชีพที่ได้ดำเนินการอยู่มีการเพาะปลูกพืชต่าง ๆ และไม้ ยืนต้นในระยะแรกตามฤดูกาล และขณะนี้ปรากฏว่าการจับปลาบริเวณน้ำท่วมริมน้ำปิง อาจ เป็นอาชีพหลักให้แก่ราษฎรผู้อพยพได้อีกอาชีพหนึ่ง ซึ่งปรากฏว่าวันหนึ่ง ๆ ราษฎรผู้อพยพ จับปลาได้ประมาณ ๓๐๐ กิโลกรัม ราคาขายเฉลี่ยประมาณกิโลกรัมละ ๓-๖ บาท รายได้ คิดเฉลี่ยแล้ววันละ ๑,๓๕๐ บาท ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้อง และพ่อค้าปลาสดกับเจ้าของโรงงานน้ำแข็งเป็นอย่างดี โดยตกลงกำหนดราคาการ ซื้อขายปลาสดในท้องตลาดขึ้นไว้ และได้กำหนดราคาการจำหน่ายน้ำแข็งแช่ปลาสดให้ถูกลง ตลอดจนจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการจับปลา และจัดหาทุนช่วยเหลือให้แก่ราษฎร ที่ประสงค์จะมีอาชีพในการจับปลาอีกด้วย พ่อค้าปลาสดได้รับซื้อปลาสดเล็กน้ำหนัก ๑๐๐ -๕๐๐ กรัม กิโลกรัมละ ๔ บาท ขนาดน้ำหนัก ๕๐๐-๗๐๐ กรัม กิโลกรัมละ ๕ บาท ปลาใหญ่น้ำหนักตั้งแต่ ๗๐๐ กรัมขึ้นไป กิโลกรัมละ ๗ บาท เจ้าของโรงงานน้ำแข็งขายน้ำแข็ง ให้ถูกลง ๑๐ บาท

ข. จังหวัดลำพูน

คณะกรรมการช่วยเหลืออพยพราษฎรออกจากเขตน้ำท่วมเหนือเขื่อนภูมิพล จังหวัด ลำพูน ได้รายงานสรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสรรที่ดินในท้องที่ตำบลก้อ อำเภอฝาง เนื้อที่ประมาณ ๑๕,๐๐๐ ไร่เศษ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๐๖ เป็นต้นมา แยกเป็นปีงบประมาณมาให้ทราบดังนี้



LI RT

บึงบประมาณ ๒๕๐๖

๒) ทำการสำรวจรังวัดวางแผนจัดแบ่งที่ดินเป็นที่อยู่อาศัย จำนวน ๓๗๑ แปลง เนื้อที่แปลงละ ๔๕๐ ตารางวา

๒) ทำการสำรวจรังวัดวางแผนผังจัดแบ่งที่ดินเป็นที่เกษตรกรรมจำนวน ๔๑๕ แปลง เนื้อที่แปลงละ ๑๕-๒๐ ไร่

๓) วางแผนผังจัดแบ่งที่ดินเพื่อใช้เป็นที่ปลูกสร้างที่ทำการ บ้านพัก โรงเรียน วัด และถนน

๔) สร้างพังกันน้ำเพื่อใช้ในการเพาะปลูก ๓ แห่ง

บึงบประมาณ ๒๕๐๗

ก่อสร้างที่ทำการและบ้านพักเสร็จเรียบร้อย ซึ่งจะได้มอบให้กรมอนามัยใช้เป็นสถานียอนามัยและบ้านพักแพทย์ต่อไป กรมที่ดินสร้างถนนลงดินลูกรังเสร็จไปเป็นความยาวประมาณ ๑๘ กิโลเมตร ชุกคุระบายน้ำยาวประมาณ ๖.๒ กิโลเมตร สร้างสะพานข้ามห้วยและลำน้ำ ๓ แห่ง จัดให้ราษฎรเข้าปลูกบ้านในที่จัดสรรให้เป็นที่อยู่อาศัย ๒๓๔ แปลง และจัดสรรที่ดินสำหรับประกอบอาชีพ ๑๖๐ แปลง กรมทางหลวงช่วยเหลือสร้างทางลัดลงจากทางสายเดิม - ลี เข้าไปยังที่ดินจัดสรรยาว ๓๔ กิโลเมตร และทางการจังหวัดลำพูนจัดสร้างโรงเรียนในบริเวณที่ดินจัดสรรขึ้นและส่งครูไปสอนเด็กกำพร้า

คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๔. **กระทรวงมหาดไทย** เสนอตามรายงานกรมโยธาเทศบาลว่า ในการก่อสร้างปรับปรุงการประปากรุงเทพฯ - ธนบุรี ได้เกิดปัญหาขึ้นหลายอย่างหลายประการ ทกกลงกันไม่ได้ระหว่างบริษัทผู้รับจ้างกับคณะกรรมการตรวจการจ้าง ระหว่างกรมโยธาเทศบาลผู้ว่าจ้าง กับกระทรวงการคลัง ฯลฯ เป็นเรื่องเรื้อรังมาเป็นเวลานานจนจะเกิดความเสียหายแก่ราชการ หากเกิดปัญหาข้อพิพาทกันขึ้นทางศาล กรมโยธาเทศบาลจึงเสนอว่าเป็นการสมควรที่จะตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนกรมอัยการ เป็นกรรมการ ผู้แทนกรมโยธาเทศบาล เป็นกรรมการ คณะกรรมการตรวจการจ้าง ประกอบด้วยนายประเสริฐ กาญจนกุล นายประสิทธิ์ รัตนเสถียร

และนายโชติ สุขพันธ์โพธาราม เป็นกรรมการ เพื่อพิจารณาปัญหาต่าง ๆ พร้อมกับผู้แทนของบริษัทเคอเกรมองค์ โดยอาศัยเอกสารสัญญาจ้าง เอกสารอันเป็นคำเสนอของบริษัท ตลอดจนประกาศประกวดราคาการลงทุน ปรับปรุงการประปากรุงเทพ ของกรมโยธาเทศบาล และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามแต่คณะกรรมการจะอ้างถึง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นควรตั้งกรรมการพิจารณาตรวจสอบและวินิจฉัยปัญหาต่าง ๆ ตามที่กรมโยธาเทศบาลรายงาน จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตั้งกรรมการดังกล่าวด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วย และอนุมัติให้ตั้งคณะกรรมการตามเสนอได้

๕. กระทรวงมหาดไทย เสนอตามรายงานของกรมประชาสัมพันธ์ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับลูกจ้างหญิงโรงงานผลิตถ่านไฟฉาย บริษัทแสงฟ้าแบตเตอรี่ (กรุงเทพ) จำกัด จำนวน ๔๑ คน ซึ่งได้รับอันตรายจากพิษแมงกานีส พร้อมกับได้เสนอเห็นสมควรให้รัฐบาลพิจารณาวางแผนกำหนดวิธีปฏิบัติ ในกัณฑ์ไข ป้องกัน เหตุการณ์ เกี่ยวกับเรื่องทำนองนี้ โดยที่เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับงานของหน่วยราชการหลายกระทรวง สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าของเรื่อง ให้เชิญผู้แทนกรมอนามัย กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมวิทยาศาสตร์ กรมการปกครอง กรมตำรวจ กองควบคุมโรงงาน กรมอุตสาหกรรม นายแพทย์สมบัติ สุขนธพันธ์ และสมาคมเวชศาสตร์อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ไปร่วมกัน พิจารณา เสนอความเห็น มาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกโดยด่วน

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๖.๐๐ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเป็นป่าสงวนแห่งชาติรวม ๓ ฉบับ ซึ่งกระทรวงเกษตรเสนอ มีป่าแม่ทา จังหวัดลำพูน ป่าบางมะพร้าว และป่า

นาพญา จังหวัดชุมพร ป่ากันตัง และป่าคลองโหละ จังหวัดตรัง ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบ และให้ส่งเรื่องให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาคำขอของสภาอากาศในอันที่จะให้รัฐบาลสนับสนุนในค่านงบประมาณเพิ่มเติมจากที่ได้ตั้งงบประมาณสนับสนุนอยู่แล้ว งบรัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ ๑๔ ล้านบาท แต่สภาอากาศต้องใช้จ่ายทั้งสิ้นประมาณปีละ ๗๒ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโรงพยาบาลประมาณ ๒๐ ล้านบาท และสภาอากาศหารายได้เองประมาณ ๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นรายได้ที่ไม่แน่นอน จะเห็นได้ว่าสภาอากาศยังขาดเงินในการดำเนินการอีกเป็นจำนวนมาก จึงขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณสนับสนุนในปีนี้อีก ๘ ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาอากาศได้ทำประโยชน์อันมหาศาลแก่ประชาชน ทั้งการดำเนินการในค่านโรงพยาบาลก็เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลอยู่เป็นอันมาก เพื่อให้สภาอากาศได้ดำเนินการไปได้ด้วยดี จึงมีมติอนุมัติให้เพิ่มเงินอุดหนุนให้อีกส่วนจะช่วยให้มากเพียงไร ให้สำนักงบประมาณพิจารณาเมื่อพิจารณางบประมาณเพิ่มเติมสำหรับปีนี้

๓. กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า ตามที่คณะรัฐบาลได้อนุมัติให้คณะกรรมการนักนิติศาสตร์ระหว่างประเทศ จัดการประชุมนักนิติศาสตร์ชั้นนำภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และแปซิฟิกขึ้นที่กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๑๕ ถึง ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘ ใต้นั้น

กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือจากคณะกรรมการนักนิติศาสตร์ระหว่างประเทศแจ้งว่า ในการประชุมครั้งนี้ คณะกรรมการนักนิติศาสตร์ระหว่างประเทศได้เชิญนักนิติศาสตร์ของกัมพูชาให้มาเข้าร่วมประชุมด้วย และใคร่ขอให้รัฐบาลไทยได้อนุญาตให้นักนิติศาสตร์กัมพูชาเดินทางเข้าร่วมประชุมด้วย

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่าน่าจะอนุญาตให้นักนิติศาสตร์ของประเทศกัมพูชาเดินทางเข้าร่วมประชุมได้ เพราะการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมทางวิชาการโดยเฉพาะ ไม่เกี่ยวกับปัญหาการเมืองแต่อย่างใด

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติให้แก่นักนิเทศศาสตร์ของประเทศกัมพูชาเดินทางเข้ามาร่วมประชุมได้

๔. **กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอว่า** ในการส่งคณะผู้แทนไทยไปร่วมประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาของแผนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๑๖ ณ กรุงลอนดอน ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๐๗ นั้น บัดนี้ การประชุมได้เสร็จสิ้นแล้ว ปรากฏว่าได้ผลเป็นที่น่าพอใจยิ่ง ทั้งนี้ นอกจากผู้แทนประเทศไทยจะได้มีบทบาทอันสำคัญในการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการร่วมมือกับกลุ่มประเทศสมาชิกแผนการโคลัมโบแล้ว ยังได้เจรจา ทาบทามให้บรรดามิตรประเทศ เช่น ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ ขยายความช่วยเหลือแก่ประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งปรากฏว่าประเทศไทยจะได้รับความช่วยเหลือจากเพียง ๒ ประเทศคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๔๐ ล้านบาท

จากการไปร่วมประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาของแผนการโคลัมโบครั้งที่ ๑๖ ณ กรุงลอนดอน และจากการเจรจาขอความช่วยเหลือจากมิตรประเทศ มีเรื่องที่คณะผู้แทนไทยเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ พิจารณาและขอมติให้ดำเนินการ สรุปมติที่ขอให้ดำเนินการได้ดังนี้

๑) ที่ประชุมได้เน้นถึงความสัมพันธ์ระหว่างการค้าและความช่วยเหลือ (Trade and Aid) เห็นควรให้กระทรวงเศรษฐกิจ และกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ (กรมวิเทศสหการ) กระทรวงการต่างประเทศทราบ และให้หน่วยราชการทั้งสามดำเนินงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด หากมีการประชุมระหว่างประเทศเกี่ยวกับกรณีนี้ก็ให้กระทรวงทั้งสามมีส่วนร่วมด้วย

๒) ที่ประชุมเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกขยายความช่วยเหลือซึ่งกัน และกัน มากขึ้น เห็นควรให้สำนักงบประมาณ และกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ (กรมวิเทศสหการ) พิจารณาว่าประเทศไทยควรจะขยายความช่วยเหลือออกไปได้มากน้อยเพียงไร

๓) ประเทศแคนาดาเสนอให้ประเทศสมาชิกกู้เงินระยะยาว จำนวน ๕๐ ล้านเหรียญโดยไม่มีดอกเบี้ย เห็นควรให้กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ สภา



พัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ (กรมวิเทศสหการ) พิจารณาคำเนินการโดยด่วน

๔) ประเทศ ออสเตรเลีย และ ประเทศนิวซี แลนด์จะ ให้ ความ ช่วยเหลือแก่ ประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น คิดเป็นมูลค่าประมาณประเทศละ ๒๐ ล้านบาท เห็นควรให้ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ (กรมวิเทศสหการ) ร่วมกับกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้อง เช่นกระทรวงเกษตร ดำเนินการต่อไป

๕) ประเทศญี่ปุ่นจะให้ความช่วยเหลือในด้านการสำรวจเพื่อการลงทุนเพิ่มขึ้น เห็นควรให้กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ (กรมวิเทศสหการ) กระทรวงการคลัง สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องพิจารณาคำเนินการต่อไป

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอทั้งหมด ของ คณะผู้แทนไทย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยตามที่กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอ เว้นแต่ข้อ ๑ ให้เสนอคณะกรรมการในระดับนโยบายพิจารณา

๕. ประธานคณะกรรมการ เพื่อดำเนินการจัดสร้างอินทอร์สเตเดียมแจ้งมาว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้ง คณะกรรมการ เพื่อดำเนินการ จัดสร้าง อินทอร์สเตเดียม เพื่อใช้ในการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ ๕ ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ และเพื่อ เป็นสถานกีฬาของชาติและประโยชน์อย่างอื่นในอนาคตแล้วนั้น คณะกรรมการนี้ได้มอบ ให้บริษัทหลุยเบอร์เจอร์แห่งสหรัฐอเมริกา ผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องนี้เป็นผู้ออกแบบ และควบคุมการก่อสร้าง บัดนี้บริษัทได้รายงาน ว่า การออกแบบและการเตรียมงานขั้นต้น ใกล้เคียงเสร็จพอที่จะดำเนินการประมูลก่อสร้างได้แล้ว และได้แบ่งการก่อสร้างออกเป็นสอง ชั้น คือการลงเข็มทำฐานและการก่อสร้างตัวอาคาร โดยที่งานก่อสร้างนี้ต้องการคุณภาพ ของงานและความชำนาญเป็นพิเศษ ผู้ออกแบบได้ทำการสืบสวนบริษัทผู้รับเหมาต่าง ๆ โดยพิจารณาดังความชำนาญ จำนวนนายช่างประจำ เครื่องมือก่อสร้าง ผลงานที่ได้ทำมา แล้ว ทุนดำเนินการ โดยทั่วถึงแล้ว อนึ่ง ความแน่นอนในเรื่องเวลาก่อสร้างมีความ



สำคัญยิ่ง การล่าช้าจะทำให้โครงการงานนี้เสียหายและผิดวัตถุประสงค์โดยสิ้นเชิง การประมูลจึงต้องแข่งเส่งถึงราคาและกำหนดเวลาเป็นสำคัญ นอกจากนี้ด้วยเหตุที่ผู้ออกแบบคำนึงถึงภาระหน้าที่ที่จะต้องควบคุมงานก่อสร้างอย่างเคร่งครัดกวัดขันเป็นอย่างมาก เพื่อให้ได้อาคารที่แข็งแรงเรียบร้อยตรงตามความมุ่งหมาย จึงได้เลือกคัดแต่บริษัทที่เห็นว่ามีความสามารถจริง ๔ บริษัท นอกจากนี้ยังมีบริษัทญี่ปุ่น ๒ บริษัท และบริษัทคิสส์มาเลเซีย (ไทย) จำกัด ได้เสนอขอสร้างมาด้วย ซึ่งยังไม่ทราบฐานะและหลักฐานโดยละเอียด

คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว เห็นความจำเป็นที่จะดำเนินการขั้นที่หนึ่งตามข้อเสนอของผู้ออกแบบและคุมการก่อสร้าง อย่างไรก็ตามขณะนี้เวลาในการก่อสร้างมีเหลืออยู่จำกัด หากจะสืบสวนบริษัทอื่นทั้งในและนอกประเทศต่อไปอีก เกรงว่าการก่อสร้างจะเสร็จไม่ทันกำหนด จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้ดำเนินการประกวดราคาทั่วไป และให้กำหนดเงื่อนไขตามความต้องการของคณะกรรมการได้ด้วย

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๗.๑๕ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๐๔

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๐๓ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาเจรจากับธนาคารโลกเพื่อขอกู้เงินจากสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (IDA) จำนวนหนึ่งโดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย เพื่อนำมาพัฒนาการศึกษา และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเจรจากับประเทศแคนาดา เพื่อขอกู้เงินตามแผนการโคลัมโบ อีกทางหนึ่ง โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย หรือเสียแต่น้อยที่สุดนั้น บัดนี้ กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา ได้โทรเลขรายงานว่า ได้รับ

แจ้งจากสำนักงานความช่วยเหลือ ของแคนาดาว่า ประเทศไทย ในฐานะ ที่เป็น สมาชิก ของ แผนการโคลัมโบ ย่อมมีสิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือแบบให้เปล่า (garant) ในรูปสินค้าและบริการจากแคนาดา และนอกจากนี้ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายแคนาดาที่ประกาศใช้ในปีนี้ ประเทศไทยอาจจะขอกู้เงินพิเศษเพื่อการพัฒนา (Special Development Loans) ซึ่งในบึงบประมาณปัจจุบันจะให้กู้ได้ โดยมีเงื่อนไข และข้อกำหนดทำนองเดียวกับ เงินกู้จาก ไอคีเอ. คือไม่ต้องเสียดอกเบี้ย แต่มีค่าบริการเป็นจำนวน ๓ ใน ๔, ของ ๑% ระยะเวลาปลดการชำระหนี้ ๑๐ ปี และเวลาผ่อนชำระหนี้ทั้งหมดสั้นกำหนด ๕๐ ปี เงินกู้นี้ แคนาดาจะจัดให้ตามคำขอของประเทศที่กำลังพัฒนา ซึ่งอยู่ในฐานะที่จะชำระหนี้เงินกู้คืนได้ รายได้จากเงินกู้ดังกล่าวจะนำมาใช้เฉพาะแต่ในการดำเนินกิจการตามโครงการทาง เศรษฐกิจและวิชาที่ตกลงกัน เช่นเกี่ยวกับการช่วยเหลือแบบให้เปล่า เงินกู้ดังกล่าวนี้มี ข้อผูกพันที่จะต้องซื้อสินค้าและบริการจากแคนาดา และโดยที่ในบึงบประมาณปัจจุบัน แคนาดาได้เพิ่มความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิกแผนการโคลัมโบ มากกว่าบึงบประมาณ ที่แล้วมาไม่ว่าจะเป็นความช่วยเหลือแบบให้เปล่าหรือเงินกู้ก็ตาม ดังนั้นสำนักงานความช่วยเหลือต่างประเทศของแคนาดา จึงหวังจะได้รับคำขอความช่วยเหลือจากประเทศไทย ตามโครงการขยายความช่วยเหลือของแคนาดาต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติมอบให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเป็นการด่วน ที่สุด ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รับทราบไปจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี แล้ว

๒. ด่วนกระทรวงการต่างประเทศ ได้รับรายงานจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโคลัมโบ ว่า เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๐๗ ได้เกิดพายุไซโคลน ความเร็ว ๑๕๐ ไมล์ต่อชั่วโมง พัดกระหน่ำทำลายภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือของ ประเทศลังกา เป็นเวลา ๖ ชั่วโมง ทำให้บ้านเรือนทรัพย์สินถูกทำลาย มีผู้เสียชีวิตราว ๕๐๐ คน ที่สูญหายไปก็มาก ประชาชนไร้ที่อยู่อาศัยเป็นจำนวนมาก รัฐบาลลังกาได้ ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยครั้งนี้อย่างรีบด่วน คำให้การจัดหาเครื่องเวชภัณฑ์ อาหาร

เครื่องนุ่มห่มและสิ่งจำเป็นอื่น สถานทูตต่างประเทศหลายแห่งได้แสดงความเห็นอกเห็นใจ เสนอความช่วยเหลือตามความจำเป็นแก่รัฐบาลลังกา โดยที่ประเทศลังกาเป็นมิตรที่ดีต่อ ประเทศไทย ทั้งในปี ๒๕๐๘ ก็มีข้อตกลงซื้อข้าวจากไทยเป็นจำนวนถึง ๒๐๐,๐๐๐ ตัน คณะรัฐมนตรีจึงได้พิจารณาอนุมัติให้ส่งข้าวสารไปช่วยเป็นจำนวน ๒๕ ตัน และน้ำคาส- ทรายขาวอีก ๕ ตัน และรู้สึกเสียใจในภัยพิบัติที่ชาวลังกาได้รับในครั้งนี้ด้วย

๓. **ความที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ** เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๐๓ ให้รับบริษัท เคอเกรมองค์ แอคฟี เป็นผู้มาลงทุนปรับปรุงและขยายกิจการประปากรุงเทพ ตามโครงการของกระทรวงมหาดไทย และต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ รับหลักการให้บริษัทเคอเกรมองค์ แอคฟี เป็นผู้ดำเนินการตามแผนการปรับปรุง การประปากรุงเทพ เพิ่มเติม กับแผนการปรับปรุงการประปาธนบุรี ให้เข้าสู่มาตรฐาน เกี่ยวกับการประปากรุงเทพ โดยวิธีผ่อนชำระตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยนั้น

บัดนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอผลงานและภาวะการเงินเกี่ยวกับสัญญาปรับปรุง การประปากรุงเทพ-ธนบุรี ซึ่งกรมโยธาเทศบาลได้ทำไว้กับบริษัทเคอเกรมองค์ เอส. เอ. มีกำหนดแล้วเสร็จในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๐๗ สรุปว่า

๑. สัญญาปรับปรุงการประปาพระนครและธนบุรี มี ๒ ฉบับด้วยกัน คือ สัญญา ปรับปรุงการประปาพระนคร (มูลค่า ๑๙,๓๕๗,๓๗๘ เหยียด) และสัญญาปรับปรุงการ ประปาพระนครเพิ่มเติม (มูลค่า ๗,๘๓๑,๖๓๒ เหยียด) กับปรับปรุงการประปาธนบุรี (มูลค่า ๑๖,๔๙๒,๗๒๐ เหยียด) รวมราคางานทั้งสิ้น ๔๓,๖๘๑,๗๒๐ เหยียด การจ่ายเงิน ตามสัญญาทั้งสองฉบับนี้จะจ่ายเป็นตั๋วสัญญาใช้เงินงานละ ๒๐๐ ฉบับ

๒. การส่งมอบตั๋วสัญญาใช้เงินให้แก่บริษัทเคอเกรมองค์ เอส. เอ. นั้น ถือเป็น หลักการมอบตั๋วสัญญาใช้เงินตามผลงานที่คืบหน้า โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม ในฐานะคู่สัญญากับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในฐานะผู้กำกับประกัน ในปัจจุบัน ได้มอบตั๋วสัญญาใช้เงินตามสัญญาทั้งสองฉบับไปแล้ว เป็นมูลค่า ๓๖,๒๙๔,๓๑๔.๔๗ เหยียด คงเหลือที่จะต้องส่งมอบต่อไปอีกเป็นมูลค่า ๗,๓๘๗,๔๐๕.๕๓ เหยียด



๓. สัญญาการปรับปรุงการประปากรุงเทพ-ธนบุรี กำหนดแล้วเสร็จในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๐๗ และจะต้องทำการทดสอบต่อไปอีกเป็นเวลา ๖ เดือน เมื่อทดสอบเรียบร้อยแล้วจะได้ส่งมอบให้กรมโยธาเทศบาลรับไปดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ไปตรวจงานตามสัญญาแล้วเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ ปรากฏว่า บริษัททำงานไม่เสร็จครบถ้วนตามสัญญา กล่าวคืองานปรับปรุงและขยายกิจการประปาพระนครนั้น ปรากฏว่าดังตักตะกอนที่โรงกรองน้ำสามเสนทรุดหมดทั้ง ๖ ดัง การก่อสร้างเสริมฐานรากยังไม่เสร็จเรียบร้อย งานวางท่อประปาบางแห่งยังไม่ได้ดำเนินการ กำลังคั้นของน้ำในเส้นท่อ ยังไม่ได้ตามสัญญา ส่วนงานปรับปรุงและขยายกิจการประปาธนบุรี ดังตักตะกอนทรุดหมดทั้ง ๔ ดัง การก่อสร้างเสริมฐานรากเสร็จเพียง ๓ ดัง และงานวางท่อประปาบางแห่งยังไม่ได้ดำเนินการ จึงเห็นว่ายังไม่สมควรที่กรมโยธาเทศบาลจะออกไปรับรองงานเสร็จครบตามสัญญาให้

เนื่องจากงานที่บริษัท ฯ ก่อสร้างนั้นไม่เรียบร้อย มีข้อบกพร่องบางประการที่เห็นได้ชัด กระทรวงการคลังได้ขอให้กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาเทศบาล) พิจารณาในด้านเทคนิค อาทิเช่น การทรุดเอียงของดังตักตะกอน กำลังคั้นน้ำที่ไม่ได้ตามสัญญา การส่งมอบท่อชำรุดโดยค้ำส่วนค้ำมาใช้งาน นอกจากนี้ กระทรวงการคลังขอเสนอข้อสังเกตว่า สัญญาปรับปรุงการประปา ฯ ทั้งสองฉบับนั้น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดวงเงินให้ไม่เกิน ๔๓.๗ ล้านบาท แต่บัดนี้ปรากฏว่าการใช้เงินดังกล่าวได้หมดสิ้นไปจนเป็นเหตุให้ต้องมีการใช้วงเงินสำรอง (Provisional Sum) โดยที่ผลของงานก็ยังไม่ได้ครบถ้วนตามที่กำหนดในรายละเอียดของสัญญา คือ งานวางท่อขาดไปประมาณ ๓๐ กิโลเมตร อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบแปลนและการกำหนดราคาหน้างานขึ้นมาใหม่ จึงทำให้วงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาถูกใช้จ่ายหมดสิ้นไปก่อนที่จะทำงานให้ครบถ้วนตามสัญญา กระทรวงการคลังเคยตั้งข้อสังเกตในเรื่องต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้นเพื่อขอให้กรมโยธาเทศบาลดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ และขอให้นำรายงานสรุปผลงานและภาวะการเงินเกี่ยวกับสัญญาปรับปรุงการประปากรุงเทพ-ธนบุรี เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย



อนึ่ง เรื่องการก่อสร้างปรับปรุงการประปากรุงเทพ-ธนบุรี นี้ ปรากฏว่า ได้เกิดปัญหาขึ้นระหว่างบริษัทผู้รับจ้างกับคณะกรรมการตรวจการจ้าง ระหว่างกรมโยธาเทศบาล ผู้ว่าจ้าง กับกระทรวงการคลัง ฯลฯ กระทรวงมหาดไทยจึงเสนอข้อตั้งคณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบและวินิจฉัยปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมอัยการ ผู้แทนกรมโยธาเทศบาล คณะกรรมการตรวจการจ้าง เป็นกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๐๗ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการ ฯ ได้ตามที่เสนอ โดยให้เพิ่มผู้แทนกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการด้วย

คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๔. ตามที่นายกรัฐมนตรี มีบัญชาให้กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติรับไปพิจารณากำหนดโครงการขยายงาน โดยจัดเครื่องอุปโภคบริโภคจำหน่ายในราคาถูกด้วยวิธีการสหกรณ์ เพื่อช่วยราษฎรที่ยากจนนั้น

ต่อมากระทรวงพัฒนาการแห่งชาติรายงานว่า เห็นสมควรขยายงานร้านสหกรณ์ให้กว้างขวางออกไป โดยวิธีเปิดสาขาร้านสหกรณ์เพิ่มขึ้นในจังหวัดพระนครและธนบุรี จึงเสนอโครงการเปิดสาขาร้านสหกรณ์มาเพื่อพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ให้สำนักงานประมาณและสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็น

ซึ่งสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้เชิญผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมพิจารณา มีความเห็นว่า ร้านสหกรณ์ที่ดำเนินการอยู่ทั้งสองแห่งนี้ จำหน่ายสินค้าที่มีคุณภาพสูง และมีราคาแพงเป็นส่วนใหญ่ ราคาสินค้าต่าง ๆ ของร้านสหกรณ์ก็มีได้ถูกกว่าราคาทั่วไปในท้องตลาด ประชาชนทั่ว ๆ ไปมิได้รับประโยชน์จากร้านสหกรณ์ นอกจากสมาชิกผู้ถือหุ้นเท่านั้น ที่จะได้รับเงินปันผลตามส่วนซื้อเป็นรายปี อย่างไรก็ตาม ประโยชน์ของร้านสหกรณ์ก็มีอยู่ในแง่ที่เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักร่วมกันดำเนินงาน เพื่อประโยชน์ร่วมกันเป็นการช่วยตัวเองอันเป็นหลักสำคัญของการสหกรณ์



และการขยายสาขาร้านสหกรณ์ ๒ แห่ง ในปี ๒๕๐๘ ตามโครงการของกระทรวงพัฒนาการแห่งชาตินั้น หากสามารถใช้เงินของสหกรณ์ที่มีอยู่ได้ ก็น่าจะดำเนินการได้ แต่เห็นควรจัดหาสินค้าที่จำเป็นต่อชีวิตประจำวันของประชาชนที่มีรายได้น้อยมาจำหน่ายในราคาถูกกว่าท้องตลาด โดยมีปริมาณพอสมควร

อนึ่ง เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ของนายกรัฐมนตรี้ที่ประสงค์จะช่วยเหลือราษฎรผู้ยากจน ให้ได้ซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคในราคาถูก จึงเสนอว่า อาจเป็นการสมควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมประชาสงเคราะห์ และกรมการค้าภายใน พิจารณาว่าจะสามารถเปิดร้านจำหน่ายสินค้าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ๓-๔ แห่ง ในแหล่งชุมนุมผู้มีรายได้น้อยในพระนคร ธนบุรี เช่นที่ห้วยขวาง เป็นต้น ได้เพียงไร และถ้าเห็นว่ามีทางกระทำได้ก็ขอให้จัดทำโครงการเสนอให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กับสำนักงบประมาณ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าวัตถุประสงค์ของโครงการเปิดสาขาร้านสหกรณ์จำหน่ายเครื่องอุปโภคบริโภคในราคาถูกนี้ไม่ตรงกับนโยบายของนายกรัฐมนตรี้ที่จะให้ประชาชนสามัญส่วนมาก ซึ่งยากจนได้ซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคในราคาถูก เพราะราคาจำหน่ายสินค้าของร้านสหกรณ์คงเท่าราคาตลาด อาจมีเพียงบางอย่างเท่านั้นที่ถูกกว่าราคาตลาด ฉะนั้น จึงเห็นควรให้ระงับโครงการนี้ เพราะการดำเนินงานจะช่วยเฉพาะบุคคลเพียงกลุ่มเดียวที่เป็นสมาชิก ส่วนประชาชนทั่วไปไม่ได้ประโยชน์แต่อย่างใด

นายกรัฐมนตรี้ได้พิจารณาแล้ว มีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า

๑. จะควรรงับโครงการของกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ หรือไม่

๒. หากจะให้ดำเนินการขยายสาขาร้านสหกรณ์ตามโครงการ จะควรใช้เงินของสหกรณ์เท่าที่มีอยู่ หรือจะอนุมัติให้ร้านสหกรณ์กู้เงินทุนส่งเสริมการสหกรณ์ไปดำเนินการตามที่กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอมา

๓. ความเห็นที่ว่า ควรให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมประชาสงเคราะห์ กรมการค้าภายใน พิจารณาเปิดร้านจำหน่ายสินค้าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ๓-๔ แห่ง เช่นที่ตำบลห้วยขวาง จะบังเกิดผลเป็นการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยตามเจตจำนงได้หรือไม่

และ



๔. หากไม่เห็นด้วยตามวิธีการดังกล่าวข้างต้นแล้ว จะสมควรช่วยเหลือเรื่องนี้
ประการใด

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การขยายสาขาร้านค้าสหกรณ์ตามโครงการ ถ้าจะ
ใช้เงินของสหกรณ์ที่มีอยู่ก็ทำเนาไปได้ และควรจัดหาสินค้าที่จำเป็นต่อชีวิตประจำวันของ
ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมาจำหน่ายในราคาพอสมควรด้วย

๕. **กระทรวงมหาดไทยรายงาน**ว่า กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการ
ส่งเสริมสวัสดิการข้าราชการกระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาเห็นว่า การหยุดพักร้อน
ประจำปีของข้าราชการและลูกจ้างของหน่วยราชการ ซึ่งได้มีมติคณะรัฐมนตรีให้หยุดพัก
ในฤดูร้อนได้คนละไม่เกิน ๑๐ วัน และให้ผลัดเปลี่ยนกันหยุดโดยไม่ให้เสียราชการ ระหว่าง
เดือนเมษายนถึงพฤษภาคม หรือหากจำเป็นก็ให้เลื่อนการหยุดพักร้อนไปได้ แต่ไม่เกิน
เดือนมิถุนายนของแต่ละปี หากข้าราชการผู้ใดไม่ได้หยุดพักร้อนในปีใดก็ไม่อาจที่จะสะสม
ไว้ในปีต่อไปได้ แต่ข้อเท็จจริงโดยทั่วไปปรากฏว่า หน่วยราชการต่าง ๆ มักจะมีราชการ
ที่จำเป็นต้องปฏิบัติให้เสร็จสิ้นไปในระยะเวลาของการหยุดพักร้อนอยู่มาก เพราะหน้าที่
ของแต่ละกระทรวงทบวงกรมมีปริมาณงานที่ต้องปฏิบัติมากน้อย ต่างฤดูกาลกัน โดยเฉพาะ
หน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยจะต้องปฏิบัติเป็นประจำในฤดูร้อน จะมีเพิ่มมากขึ้นเกี่ยว
กับการปราบปรามโจรผู้ร้ายในฤดูแล้ง การตรวจราชการและออกเยี่ยมเยียนประชาชน
เพราะในฤดูร้อน เป็นระยะเวลาที่ประชาชนว่างจากการประกอบอาชีพเป็นส่วนใหญ่ จึงทำ
ให้ข้าราชการต้องปฏิบัติงานไม่มีโอกาสที่จะหยุดพักร้อนได้ และข้าราชการบางคนอาศัย
สิทธิหยุดพักร้อนโดยไม่คำนึงถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ เป็นเหตุในการปฏิบัติงานต้องชุลมุน
ล่าช้าไม่สามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้เท่าที่ควร ซึ่งผู้บังคับบัญชาไม่อาจที่จะถือเอา
เป็นความบกพร่องได้ ความจำเป็นในการปฏิบัติงานนี้มักจะมีช่วงระยะเวลาจำกัดที่จะต้อง
ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นไป ดังนั้นจึงมักจะไม่มีความเป็นไปได้ที่จะหยุดพักร้อนได้ตามระยะเวลาที่จำกัดไว้
เพื่อป้องกันไม่ให้อาการต้องเสียหาย และเป็นการส่งเสริมกำลังใจของข้าราชการที่
ปฏิบัติงานด้วยความขยันขันแข็งเป็นผลดีแก่ราชการ แต่ไม่มีโอกาสได้หยุดพักร้อน จึงเห็น
สมควรเปลี่ยนหลักการและวิธีการหยุดพักร้อนเสียใหม่ โดยควรยกเลิกการหยุดพักร้อนใน

ฤดูร้อน เปลี่ยนมาเป็นการหยุดพักผ่อนประจำปี มีกำหนดปีละไม่เกิน ๒ สัปดาห์ ซึ่งเมื่อตัดวันเสาร์และวันอาทิตย์ออกแล้ว จะคงเหลือวันหยุดเพียง ๑๐ วัน และให้สะสมวันหยุดพักผ่อนไปรวมหยุดพักผ่อนในปีต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ไม่อนุมัติให้สะสมวันหยุด แต่ให้เปลี่ยนวิธีการหยุดพักผ่อนเป็นหยุดพักผ่อนโดยไม่กำหนดเดือนใด ๆ ได้

นอกจากนี้ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ๑๔ มกราคม ๒๕๐๘ และระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ๒๑ มกราคม ๒๕๐๘ และพิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๕.๓๐ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้แต่งตั้งผู้แทนไทย โดยมี นายพงษ์ศักดิ์ วรสุนทรโรต อธิบดีกรมอาชีวศึกษา เป็นหัวหน้าคณะ เพื่อทำการเจรจากับคณะผู้แทนเยอรมันเกี่ยวกับโครงการวิทยาลัยเทคนิคพระนครเหนือ และโครงการวิทยาลัยเทคนิคขอนแก่นแล้วนั้น คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้มีการประชุมกัน ณ กระทรวงการต่างประเทศ โดยฝ่ายเยอรมันมีนายโรนฮาร์ด ชลากินท์ไวท์ อุปทูต ฯ รักษาการสถานเอกอัครราชทูตเยอรมันเป็นหัวหน้า ที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อตกลงว่าด้วยโครงการวิทยาลัยเทคนิคพระนครเหนือ และโครงการวิทยาลัยเทคนิคขอนแก่น โดยอาศัยร่างที่ฝ่ายเยอรมันเสนอมา และข้อเสนอแก้ไขฝ่ายไทย บัดนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้แจ้งมายังกระทรวงการต่างประเทศว่าเห็นชอบด้วยกับร่างข้อตกลง และหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับโครงการทั้งสอง กระทรวงการต่างประเทศจึงขอให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ลงนามใน

ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ว่าด้วยโครงการวิทยาลัยเทคนิคพระนครเหนือ และโครงการวิทยาลัยเทคนิคขอนแก่น ตลอดจนให้ทำหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการนี้ในขณะเดียวกันด้วย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๒. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้รับหลักการแห่งร่างกฎกระทรวง ออกตามความในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พุทธศักราช ๒๕๓๗ (ปรับปรุงโคมไฟรถยนต์) ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทยและผู้แทนกระทรวงคมนาคม เข้าร่วมประชุมด้วย มีการแก้ไขในสาระสำคัญดังนี้

๑) แก้ไขให้รถยนต์ใช้โคมไฟแสงพุ่งไกลในเขตเทศบาลได้ เว้นแต่ว่าในกรณีที่มีรถสวนทางมาในระยะห่างกันตั้งแต่สองร้อยเมตรลงมาให้ใช้โคมไฟแสงพุ่งต่ำ (ในร่างเดิมห้ามมิให้ใช้โคมไฟแสงพุ่งไกลในเขตเทศบาลในทุกกรณี) ซึ่งการแก้ไขครั้งนี้ผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมได้เห็นชอบด้วยแล้ว

๒) ได้เพิ่มบทบัญญัติให้รถที่เดินด้วยกำลังเครื่องจักรกลอื่น ๆ นอกจากที่ได้กล่าวไว้แล้วในร่างเดิม เช่น รถบดถนน รถต่าง ๆ ที่ใช้ในการสร้างทาง ได้มีและใช้โคมไฟอีกด้วย

สำนักเลขาธิการคณะมนตรีเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ก่อนที่จะดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีลงมติให้ดำเนินการต่อไปได้

๓. กระทรวงคมนาคม เสนอตามที่ได้รับรายงานจากกรมไปรษณีย์โทรเลขว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๐๘ จะเป็นปีที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีแห่งสหภาพสากลไปรษณีย์ครบรอบ ๘๐ ปี และโดยที่สหภาพสากลไปรษณีย์เป็นสหภาพที่เก่าแก่ที่สุดในโลกสหภาพหนึ่ง การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีมาเป็นเวลานาน ย่อมแสดงให้เห็นชัดถึงความร่วมมือ



LI RT

ในกิจการระหว่างประเทศอันดียิ่งเสมอมาของประเทศไทย ฉะนั้น ในโอกาสนี้ จึงเห็นเป็นการสมควร ที่จะได้ จัดสร้าง ตราไปรษณียากร ที่ระลึกการเข้าเป็นภาคี แห่งสหภาพสากลไปรษณีย์ครบรอบ ๘๐ ปีขึ้น เพื่อเป็นการเผยแพร่เกียรติคุณและชื่อเสียงอันดีงามของประเทศไทย และได้เสนอแบบภาพถ่ายตราไปรษณียากรดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย

๔. กระทรวงคมนาคมเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อเป็นเจ้าหน้าที่พิจารณาคำเนินการเกี่ยวกับเรื่องในปี พ.ศ. ๒๕๐๘ สหประชาชาติจะมีอายุครบ ๒๐ ปี ที่ประชุมสมัชชาสมัยที่ ๑๗ (๒๕๐๕) จึงเห็นควรจัดงานฉลอง และแสดงให้เห็นความร่วมมือระหว่างประเทศในงานสาขาต่าง ๆ ของสหประชาชาติ โดยให้บรรดาประเทศสมาชิกทบวงการชำนัญพิเศษ และทบวงการปรมาณูระหว่างประเทศร่วมฉลองด้วย นั้น

กระทรวงการต่างประเทศได้เชิญผู้แทนหน่วยต่าง ๆ ไปร่วมประชุมพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาจัดทำโครงการขึ้นเรียบร้อยแล้ว และได้มอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ต่อมากระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งมายังกระทรวงคมนาคมว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการที่ได้เสนอไป ซึ่งในโอกาสนี้ กรมไปรษณีย์โทรเลข เห็นเป็นการสมควรที่จะได้ จัดสร้าง ตราไปรษณียากรที่ระลึกปีแห่งความร่วมมือระหว่างประเทศของสหประชาชาติขึ้น และได้เสนอแบบภาพถ่ายตราไปรษณียากรดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย

๕. กระทรวงศึกษาธิการเสนอว่า มหาวิทยาลัย Fairleigh Dickinson ในสหรัฐอเมริกาจะทำพิธีอุทิศวิทยาลัย Wroxtton ในประเทศอังกฤษ ในระหว่างวันที่ ๒๙-๓๐ มิถุนายน และ ๑ กรกฎาคม ๒๕๐๘ และในเวลาเดียวกันจะมีการประชุมระหว่างประเทศเกี่ยวกับสาระสำคัญของการศึกษาชั้นมหาวิทยาลัยในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งจะจัดขึ้นที่เมืองออกซฟอร์ด ในการนี้ บุคคลสำคัญหลายคนได้รับเชิญไปร่วมในการอภิปราย อาทิ

นายแอกเลย์ สตีเวนสัน ทูตสหรัฐอเมริกาประจำองค์การสหประชาชาติ ดร. คาร์ลอส โรมูโล อธิการมหาวิทยาลัยฟิลิปปินส์

มหาวิทยาลัย Fairleigh Dickinson ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และผู้แทนมหาวิทยาลัย ๑ คน ไปร่วมในพิธีดังกล่าว โดยมหาวิทยาลัยจะจัดรับรองตลอดการประชุม

การที่มหาวิทยาลัย Fairleigh Dickinson มีหนังสือเชิญมานี้ นับว่าเป็นเกียรติอย่างยิ่ง เพราะมหาวิทยาลัย ๗ เลือกลงเชิญบุคคลสำคัญเท่านั้น และคงจะได้ประโยชน์จากการไปร่วมในพิธีดังกล่าวอีกด้วย

จึงขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรับเชิญ พร้อมด้วยผู้ติดตาม ๑ คน และผู้แทนมหาวิทยาลัยอีก ๑ คน

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้รับเชิญได้

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๖.๓๕ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติสิทธิคุ้มครองการนิมิต กระทรวงเศรษฐกิจ เป็นผู้เสนอ กับร่างพระราชบัญญัติโอนส่วนราชการขนส่งทางน้ำในกรมการขนส่งไปสังกัดกรมเจ้าท่า และร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม เป็นผู้เสนอ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้รับหลักการไว้แล้ว และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาคำเนิการ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาคำเนิการเสร็จแล้ว จึงเสนอ



ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งนั้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบ จึงมีมติให้ส่งสภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม และร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งท้องที่ของกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคมเป็นผู้เสนอ และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดิน นครปฐม-เพชรบุรี และบัตถานี-นราธิวาส กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเป็นผู้เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบ จึงมีมติให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาคำเนิการต่อไป

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเป็นป่าสงวนแห่งชาติรวม ๓ ฉบับ คือป่าพรุควค จังหวัดชุมพร ป่าเขารังสาค ป่าทะเลสองห้อง และป่าพยอมนอก จังหวัดตรัง ป่าฝ้ายท่า จังหวัดพังงา ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาคำเนิการต่อไป

๔. เนื่องในวาระอันเศร้าสลด ที่ประชาชาติอังกฤษได้เสียมหาบุรุษผู้มีคุณต่อชาติ คือ อสังกรรมของเซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ คณะรัฐมนตรีได้แสดงความเสียใจอย่างสุดซึ้งต่อประชาชนชาวอังกฤษ จึงได้พิจารณาแต่งตั้งให้หม่อมเจ้าเพลิงนพกุล ระเบียบรัตน์ เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงลอนดอน ทรงเป็นผู้แทนรัฐบาลไทยไปร่วมในพิธีศพเซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ ครั้นนี้ด้วย

๕. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้ลงมติเกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขความเสียหายอันเกิดจากศัตรูพืชว่า ให้กระทรวงเกษตรติดต่อยุทธวิธีร่วมกับสำนักงานประมงพิจารณาว่าจะต้องใช้จ่ายเงินสำหรับปราบศัตรูพืชในปีนี้ เฉพาะที่จำเป็นจริง ๆ ในข้อใด เป็นจำนวนเท่าใด แล้วจัดหาเงินให้ต่อไป เพื่อช่วยในการดำเนินงานปราบศัตรูได้ผลโดยเร็วนี้ ต่อมากระทรวงเกษตรขอให้พิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณปี ๒๕๐๘ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการดังกล่าว รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๒๑๙,๒๐๐ บาท สำนักงานประมงได้พิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรแล้ว เห็นว่าการเตรียมการป้องกันการเสียหายอันจะเกิดขึ้นจากการระบาดของ

ของศัตรูพืช นี้จะเป็นผลดีต่อพืชผลทางเกษตรเป็นอย่างยิ่ง แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๐๘ เงินงบประมาณมีจำกัด ไม่อาจจะจัดสรรให้ดำเนินการได้เต็มทั้งโครงการ ถ้าจำเป็นจะต้องดำเนินการในปีนี้ ก็ควรจัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่และเครื่องมือซึ่งมีความจำเป็นอันดับแรกไว้บางส่วนเสียก่อน เพื่อเป็นการประทังการระบาดของศัตรูพืชให้น้อยลง โดยเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่สำรวจภาคพื้นดิน ๕ หน่วย และขยายหน่วยพ่นยาทางอากาศเพิ่มขึ้นอีก ๑ หน่วย สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจะจัดสรรให้เมื่อถึงเวลาที่จะต้องออกไปปฏิบัติการในสนามต่อไป ฉะนั้น ชั้นเตรียมการนี้สำนักงบประมาณเห็นควรจัดสรรงบประมาณให้เป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๓๘๐,๘๐๐ บาท ส่วนค่าใช้จ่ายนอกจากนี้ ควรจะได้พิจารณาตามกำลังเงินในปีต่อ ๆ ไป ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงเกษตรพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

กระทรวงเกษตรได้เสนอผลการพิจารณาว่า ต้องการที่จะปฏิบัติงานตามโครงการนี้ให้เต็มโครงการ เพราะเห็นว่าเป็นการลงทุนที่คุ้มค่าในการระดมกำลังกำจัดตักแตน ซึ่งเป็นศัตรูร้ายแรงที่สุดของข้าวโพดในปัจจุบันให้หมดไป และป้องกันมิให้ระบาดออกไปถึงแหล่งผลิตข้าวโพดที่สำคัญอื่น ๆ ตลอดทั้งเป็นผลดีในทางจิตใจของเกษตรกรผู้ผลิต ซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจการเกษตรด้วย แต่เมื่อเงินงบประมาณปี ๒๕๐๘ มีจำกัด กระทรวงเกษตรก็ขอรับไปดำเนินการตามกำลังเงินนี้ในชั้นเตรียมการ และขอความสนับสนุนโครงการนี้สำหรับเงินที่ยังขาดอยู่ในงบประมาณกลางปีหรืออย่างช้าในปีงบประมาณ ๒๕๐๙

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติตามเสนอ ส่วนเงินที่ยังขาดอยู่ให้พิจารณาตั้งให้ในงบประมาณกลางปีบ้างตามความเหมาะสม ถ้ายังขาดอยู่อีก ก็ให้ตั้งในงบประมาณปี ๒๕๐๙

๖. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เสนอตามที่ได้รับแจ้งจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่า การพลังงานแห่งชาติได้แจ้งให้ทราบว่า การก่อสร้างตามโครงการนำฟุง จะสร้างเสร็จเรียบร้อยพร้อมที่จะจำหน่ายกระแสไฟฟ้าได้ในราวปลายเดือนกันยายน ๒๕๐๘ จึงขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาครีบปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้าในเขตการไฟฟ้า



จังหวัดสกลนคร การไฟฟ้าจังหวัดนครพนม การไฟฟ้าอำเภอธาตุพนม และการไฟฟ้า
อำเภอมุกดาหาร ในการนี้การพลังงานแห่งชาติยินดีที่จะช่วยลงทุนจัดหาหม้อแปลงและก่อสร้างระบบจำหน่ายบางส่วนให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค คือ บั๊กเสาพาดสายเดินสายจำหน่าย
แรงสูง และออกหม้อแปลงขนาด ๒๒,๐๐๐/๔๐๐-๒๓๐ โวลต์ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
ต้องทำการก่อสร้างและปรับปรุงจำหน่ายแรงต่ำของการไฟฟ้าต่าง ๆ ในเขตเหล่านี้ทั้งหมด
กล่าวคือ เขตจำหน่ายไฟฟ้าจังหวัดสกลนครและเขตจำหน่ายไฟฟ้าอำเภอธาตุพนม

ตามข้อเสนอของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาครวมเป็นเงินลงทุนในปี ๒๕๐๘ จำนวน
๒,๐๗๒,๖๐๓ บาท ในปี ๒๕๐๙ จำนวน ๑,๖๘๓,๖๓๑ บาท ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
ขอให้พิจารณา

คณะกรรมการบริหาร ฯ ได้พิจารณาแล้ว ปรากฏว่าแผนการปรับปรุงระบบ
จำหน่ายของการไฟฟ้าต่าง ๆ ในเขตโครงการน้ำพุ ตามที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเสนอมานั้น
การพลังงานแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ในด้านการดำเนินการตามโครงการ
คณะกรรมการบริหาร ฯ มีความเห็นดังนี้ คือ

๑) ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการในปี ๒๕๐๘ เพียง ๒ แห่งก่อน คือ การ
ไฟฟ้าจังหวัดสกลนคร และการไฟฟ้าจังหวัดนครพนมให้แล้วเสร็จทันกำหนดการจ่าย
กระแสไฟฟ้าของการไฟฟ้าตะวันออกเฉียงเหนือในเดือนตุลาคม ๒๕๐๘ และให้เบิกจ่ายจาก
งบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๐๘ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเอง

๒) การไฟฟ้าอำเภอธาตุพนม และการไฟฟ้ามุกดาหาร ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
ดำเนินการในปี ๒๕๐๙ และให้เบิกจ่ายจากงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๐๙ ของการ
ไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเอง

๓) การขยายเขตจำหน่ายไปยังอำเภอเล็ก ๆ และตำบลใกล้เคียง เช่นอำเภอนาแก
อำเภอท่าอุเทน ตำบลท่าแร่ และตำบลบ้านเรณู ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการ
ขยายในปี ๒๕๐๐ ตามความจำเป็นและเหมาะสมในแต่ละแห่งต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบด้วย และให้ดำเนินการตามเสนอได้



๑. **กระทรวงการคลังเสนอว่า** ได้พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันเส้นทางคมนาคมต่าง ๆ เปลี่ยนแปลงไป ไม่มีเรือต่างประเทศและเรือสินค้าชายฝั่งเข้าออกทางท่ามหาชัย ท่าสายบุรี และท่าสุโขทัยตั้งแต่ก่อน ทำให้ด่านศุลกากรมหาชัย จังหวัดสมุทรสาคร ด่านศุลกากรสายบุรี จังหวัดปัตตานี และด่านศุลกากรสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย มีรายได้และราชการทางด้านศุลกากรน้อย ไม่คุ้มกับรายจ่ายในการเปิดดำเนินการเป็นด่านศุลกากรอิสระ ซึ่งใช้จ่ายปีละหลายหมื่นบาท สมควรที่จะยุบเลิก แล้วประกาศตั้งด่านศุลกากรมหาชัยเป็นด่านตรวจของ ด่านศุลกากรกรุงเทพฯ และด่านศุลกากรสายบุรี เป็นด่านตรวจของด่านศุลกากรปัตตานี ส่วนด่านศุลกากรสุโขทัย ให้ด่านศุลกากรปากบาราธิบดีไปปฏิบัติแทน เพื่อประหยัดงบประมาณ โดยยังรักษาประโยชน์ในตำแหน่งกันและปราบปรามการลักลอบหนีศุลกากรอยู่

และโดยที่ สถานการณ์ ทางการเมือง และการค้า ระหว่าง สาธารณรัฐ อินโดนีเซียกับ มาเลเซียปัจจุบัน อาจทำให้พ่อค้าในทั้งสองประเทศหันมาใช้ท่าเรือไทยเป็นแหล่งติดต่อค้าขายกันโดยวิธีส่งของเข้ามาแล้วนำกลับออกไป และเสียอากรขาเข้าเต็มแล้วขอคืน ๗ ใน ๘ หรือเสียเพียง ๑ ใน ๘ แต่ท่าเรือที่ใกล้พอสมควรทางด้านอ่าวไทยที่อนุญาตให้ทำเช่นนั้นได้ ยังไม่มี กระทรวงการคลังจึงเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของกรมการค้าต่างประเทศกระทรวงเศรษฐกิจการ ในอันที่จะกำหนดให้ท่าสงขลาเป็นท่าที่อนุญาตให้ส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าและของที่มีทัศนัยบนเพื่อให้พ่อค้าสามารถกระทำการดังกล่าวที่ด่านศุลกากรสงขลาได้

จึงเสนอร่างกฎกระทรวง ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๕ อันมีหลักการยกเลิกการกำหนดให้ท่ามหาชัย ท่าสายบุรี และท่าสุโขทัย เป็นท่าสำหรับการนำของเข้าและส่งออก และกำหนดให้ท่าสงขลาเป็นท่าสำหรับการส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าหรือของที่มีทัศนัยบน ส่วนการตั้งด่านตรวจมหาชัยและด่านตรวจสายบุรี เพื่อส่งเจ้าหน้าที่จากกรุงเทพฯ และจากด่านศุลกากรปัตตานีหมุนเวียนกันออกไปทำหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการลักลอบ และการมอบหน้าที่ให้ด่านศุลกากรปากบารา



ปฏิบัติแทนท่านสุลต่านสุไลมานอูเปนั้น เป็นหน้าที่ของกรมสุลต่านที่จะดำเนินการต่อไป
เมื่อได้ประกาศใช้กฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกา
พิจารณาคำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ ได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่นิติ-
บัญญัติ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๐๘ และพิจารณาเรื่องอื่นๆ
จนถึงเวลา ๑๗.๐๕ น. จึงเลิกประชุม.

△

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๕๑-๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูน้ำ (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก
มหานาค บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๕๖๐ ถนนวิจิตรปรางค์ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้รับฝากอัตโนมัติ มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เข้า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการผู้จัดการ



LI RT

ไม้สักไม้ยางแท่งแปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาดราคาถูกต้อง

อบไม้ไต้ไม้มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
 โรงเลื่อยไม้ไทย (ไม้สักแปรรูป) โทร. ๔๗๐๕๔, ๔๐๗๕๕
 โรงเลื่อยเกษตร ๑ (ไม้ยางแปรรูป) โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๘๓
 โรงเลื่อยเกษตร (ไม้ยางแปรรูป) ปากคลองสวนพลู อยุธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐-๑-๒-๓

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผลิตน้ำตาลทรายขาวโดยตรงจากอ้อย ความหวานสูง เม็ดสีขาว
 สะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกเจือปน เหมาะสำหรับอุตสาหกรรม
 น้ำอัดลม และทำขนม ตลอดจนปรุงอาหาร

สำนักงานกลางตั้งอยู่ที่วังแดง ถนนหลวง พระนคร

โทรศัพท์ ๒๒๒๙๑-๕ โทรเลขย่อ "น้ำตาล"

พลตรี อร่าม เมนะคงคา ผู้อำนวยการ



LI RT

คำปราศรัยของ ฯพณฯ

นายกรัฐมนตรี

△

เนื่องในวันเด็กแห่งชาติ ๙ มกราคม ๒๕๐๘

เยาวชนและนักเรียนที่รัก

วันนี้เป็นวันเด็ก ข้าพเจ้าดีใจมากที่ได้มีโอกาสพบกับเยาวชนและนักเรียนทั้งหลาย ในชั้นเคมิงานวันเด็กจัดขึ้นตรงกับวันจันทร์แรกของเดือนตุลาคม พร้อมกันกับที่จัดทำอยู่ใน ประเทศอื่น การที่วันเด็กของไทยเลื่อนกำหนดจากวันเดิมมาเป็นวันเสาร์ที่ ๙ มกราคมนี้ เป็นไปเพื่อความเหมาะสม ตามลักษณะสิ่งแวดล้อมในประเทศของเราโดยเฉพาะ มิได้ เป็นการเปลี่ยนแปลงความสำคัญของเด็กแต่อย่างใด บรรยากาศของเดือนมกราคมนี้มีความ แจ่มใสแห่งเวลาเริ่มปีใหม่ เปรียบได้กับเวลารุ่งอรุณแห่งชีวิตทำนองคล้ายกับวัยเด็กซึ่งเปี่ยม ด้วยความร่าเริงชื่นบาน

นานาประเทศทั้งหลายถือว่าวันเด็กเป็นวันที่มีความสำคัญ เพราะต่างได้รับรองทั่ว กันว่าเด็กเป็นผู้ที่มีความสำคัญแก่ครอบครัวและแก่ประเทศชาติ พลเมืองส่วนใหญ่ของ ประเทศที่อยู่ในวัยเยาว์มีจำนวนมาก และเด็กทุกคนคือความหวังของชาติบ้านเมืองในอนาคต

เยาวชนและนักเรียนคงจะได้ยินได้ฟังถึงความสำคัญของวันเด็กอยู่แล้ว องค์การ สหประชาชาติได้ประกาศรับรองสิทธิของเด็กไว้เด่นชัดตามประภคิสัญญาเจนีวาเมื่อห้าปีก่อน และทุกประเทศที่เป็นภาคีสมาชิกขององค์การสหประชาชาติรวมทั้งประเทศไทย ต่างร่วม รับรู้ความสำคัญของเด็กและปฏิบัติการเพื่อเด็กอย่างสอดคล้องกับประภคิสัญญานั้น โดยมุ่ง หวังให้เยาวชนของชาติได้รับความคุ้มครองอย่างดี มีโอกาสศึกษาสมบรูณ์ด้วยพละานามัย และได้รับการอบรมเพื่อความเจริญทั้งทางร่างกาย สติปัญญาและจิตใจ ทั้งปรารถนาให้

เขาวงกตรู้จักความเป็นมิตรไมตรีกับชาติอื่น จึงมีแนวทางส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างชาติ
ในเบรุตตามผู้เยาว์และนักเรียนตัวถ้อย

เขาวงกตและนักเรียนย่อมจะเข้าใจได้แล้วตามนี้ ว่าตนเป็นผู้มีความสำคัญสำหรับ
บ้านเมือง และแก่โลกเป็นอันมาก ฉะนั้น ข้าพเจ้าจึงขอให้เขาวงกตทั้งหลายระลึกว่า
เขาวงกตไทยควรเป็นผู้รักความดี ให้สมกับที่มีค่าสำคัญ และช่วยกันรักสมบัติวัฒนธรรม
ของชาติไทย ชาติของเราได้รับความยกย่องว่ามีวัฒนธรรมสูงทั้งทางวัตถุและจิตใจ เสมอ
ด้วยชาติที่เจริญแล้ว เขาวงกตไทยย่อมจะมีความภูมิใจในชาติของตนไม่ควรดุ่มหลงใน
วัฒนธรรมต่างประเทศจนขาดความพินิจพิจารณา

ในวันเด็กนี้ ข้าพเจ้าขอชักชวนให้เขาวงกตและนักเรียนตั้งใจว่าเราจะเป็นคนดีที่ดี ที่
ว่าดีนั้นคือ พุคดี ทำดี คิดดี และมีน้ำใจดี ความดีเริ่มทำได้ตั้งแต่วัยเยาว์เพื่อก่อเป็น
นิสัยดีอย่างแท้จริงเมื่อเติบโตขึ้น นักเรียนและเขาวงกตสมควรรู้จักเลือกประพฤติการที่ดีเพื่อ
เกิดผลดีแก่ตน การทำดีด้วยกาย เช่น รู้จักรักษาสุขภาพอนามัยของตนให้เป็นผู้แข็งแรง
ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ มีความสุภาพอ่อนน้อม ขยันหมั่นช่วยบิดามารดา หรือผู้ปกครอง
ที่มีอุปการคุณทำการทำงานต่างๆ ตามกำลัง เป็นต้น ดีด้วยวาจา เช่น พุคคำไพเราะ
พูดคำจริง รักษาถ้อยคำสัญญาเหมือนดังลูกเสือย่อมรักษาสัตย์ การคิดและมุ่งทำแต่สิ่งดีจัด
เป็นการทำดีด้วยใจ และดีก็ให้มีความโอบอ้อมอารีแก่มิตรหมู่ความสามัคคีกันในหมู่คณะ
ของตน และรู้จักประสานสามัคคีกับหมู่คณะอื่น ถ้อยที่รู้จักแพ้รู้จักชนะ การแพ้อย่างมี
เกียรติอันดีว่าการชนะอย่างไรเกียรติ หมู่คณะใดก็ตามเมื่อเป็นไทยต้องร่วมใจสามัคคีกัน
หากระลึกมั่นจะช่วยยับยั้งการก่อวิาททำร้ายกันและกันเสียได้

ขอให้เขาวงกตและนักเรียนจงเป็นผู้รู้จักฝึกฝนตนแต่เด็ก เพื่อจะสามารถพึ่งตนเอง
ได้ในภายหน้า สมดังคำสอนของพระพุทธเจ้าให้เรา รู้จักพึ่งตนเอง ในวันเด็กนี้ ข้าพเจ้า
ขอให้เขาวงกตจงตั้งใจทำตนให้เป็นลูกที่ดีของพ่อแม่ เป็นเด็กดีของผู้ปกครอง เป็นนักเรียน
ดีของโรงเรียนและครูอาจารย์ เป็นมิตรดีของเพื่อน แม้ว่าจะมีอุปสรรคประการเกี่ยวกับ
เขาวงกตที่ต้องคำนึงถึง เช่น การศึกษาเล่าเรียน ความประพฤติ และการอาชีพวันหน้า

หากทั้งเด็กและผู้ใหญ่ได้มีความเข้าใจด้วยกัน ก็จะแก้ไขได้ไม่ยาก ตามแนวการศึกษา
อย่างใหม่ ผู้ใหญ่ก็ได้พยายามจะเข้าใจความต้องการ ความปรารถนาของเด็ก จึงหวังว่า
เด็กจะให้ความเคารพและเข้าใจผู้ใหญ่ ซึ่งย่อมมีปรกตริรักและหวังดีต่อเด็ก

ในโอกาสวันเด็ก ข้าพเจ้าขอส่งความรัก และความหวังดีถึงเยาวชนและนักเรียน
ทุกคน ขอให้เยาวชนไทยเป็นผู้รักดีและตั้งใจทำดี จงเริ่มทำความดีตั้งแต่วัยเด็กเพื่อจะทำดี
ตลอดไป

สวัสดิ์

△

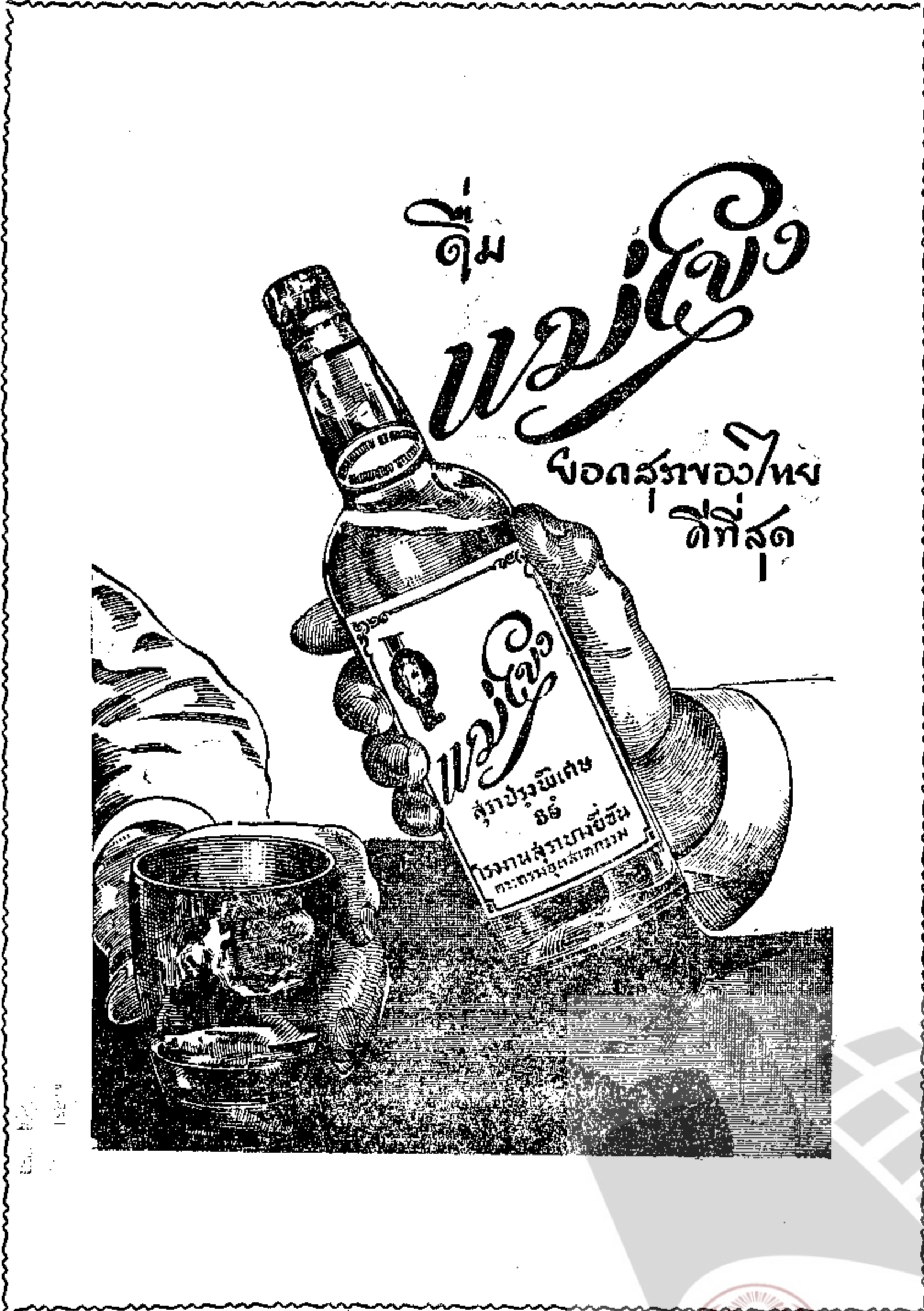
ท่านมีความเห็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญอย่างไรบ้าง ?

สภาร่างรัฐธรรมนูญ ยังคงรับฟังความคิดเห็นของท่านอยู่
หากท่านผู้ใดมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ
โปรดส่งความคิดเห็นของท่านไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
หรือจะส่งไปลงหนังสือพิมพ์ก็ได้
แม้ความเห็นนั้น ๆ สภาจะได้ลงมติในสาระสำคัญไปแล้วก็ตาม
แต่ข้อบังคับการประชุมปรึกษาสภาร่างรัฐธรรมนูญ ยังเปิดโอกาสให้พิจารณา
และลงมติใหม่ได้อีก

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LI RT





ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันอังคาร ที่ ๕ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ๘ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกมารับ ๗ พรรษา พลโท เคียง วัน มินท์ ทูตพิเศษของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเวียดนาม และภริยา ซึ่งมาเยือนประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท พร้อมด้วย ๗ พรรษา เอกอัครราชทูตเวียดนาม และภริยา

ต่อจากนั้น ทรงรับ ๗ พรรษา ยักส์ กร๊าฟฟ์ เอกอัครราชทูตเบลเยียม กับภริยา และ ๗ พรรษา โอเก แมกสัน วัลเตอร์มาร์ เซอลิน เอกอัครราชทูตสวีเดน กับภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท โดยลำดับ

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงรับ ๗ พรรษา เซอร์ เคอร์มอต ฟรานซิส แมคเคอร์มอต เอกอัครราชทูตอังกฤษ และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลาเนื่องในการที่ท่านเอกอัครราชทูตจะพ้นตำแหน่งหน้าที่ ในโอกาสนี้ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานเลี้ยงอาหารกลางวันแก่ท่านเอกอัครราชทูตและภริยาด้วย

วันศุกร์ ที่ ๘ มกราคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปในงานราตรีบันเทิง เพื่อการกุศล ณ โรงเรียนปานะพันธุ์วิทยา ในพระบรมราชูปถัมภ์



LIRT

วันนี้ เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงออกรับ คณะทูตสันถวไมตรีของสาธารณรัฐตุรกี ซึ่งมาเยือนประเทศไทย เผ้าทูลฉลองธงชาติพระบาท พร้อมด้วย ๖ พล.๑ ฮาซัน อีสกินเยลิ เอกอัครราชทูตตุรกี

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ทรงนำคณะกรรมการของมูลนิธิวิจัยประสาท ในพระบรมราชูปถัมภ์ พร้อมด้วยผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศที่มาช่วยมูลนิธิฯ ดำเนินการ เผ้าทูลฉลองธงชาติพระบาท

วันจันทร์ ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงประกอบพิธีประดับยศแก่นายตำรวจและนายทหารแห่งกองทัพทั้งสาม ซึ่งได้รับพระราชทานเลื่อนยศชั้นนายพล

วันอังคาร ที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ข้าราชการบางท่าน ซึ่งปรากฏนามตามบัญชีที่ได้รับพระราชทาน เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา ที่ค้างพระราชทาน

วันพุธ ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทานน้ำพระมหาสังข์แก่พระเจ้านายบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเหมวดี เนื่องในโอกาสทรงบำเพ็ญพระกุศลฉลองพระชนมายุครบ ๗๒ พรรษา ณ วังราชทัณฑ์ ถนนราชดำริ

วันศุกร์ ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งจากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ยังท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อทรงรับเสด็จ



LIART

สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ซึ่งเสด็จพระราชดำเนินมาเยือนประเทศไทยเป็นทางราชการ เมื่อเสร็จพิธีถวายการต้อนรับแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประทับรถยนต์พระที่นั่ง ร่วมกับสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินมายังพระที่นั่งบรมพิมาน ในพระบรมมหาราชวัง ซึ่งโปรดเกล้าฯ ให้จัดถวายเป็นที่ประทับ ณ ที่นั้น สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงต้อนรับสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว และสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ทรงนำคณะผู้ตามเสด็จฯ ทางราชการเข้าเฝ้าฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ในโอกาสนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ถวายเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นมงคลยิ่งราชมิตราภรณ์ แก่สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เวด้วยเสร็จแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินกลับพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

เวลาบ่าย สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ทรงออกรับฯ พบฯ นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร คณะรัฐมนตรีและภริยา ซึ่งมาเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท และผู้แทนฝ่ายกงสุลต่างประเทศและภริยา เฝ้าฯ ณ พระที่นั่งบรมพิมาน

ภายหลังนั้น สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินไปเฝ้าสมเด็จพระนางเจ้ารำไพพรรณี พระบรมราชินี ในรัชกาลที่ ๗ ณ วังสุโขทัย ต่อจากนั้น เสด็จฯ ไปเฝ้าสมเด็จพระราชชนนีศรีสังวาลย์ ณ วังสระปทุม

วันเสาร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้ถวายการเลี้ยงพระกระยาหารเป็นทางราชการ เพื่อถวายพระเกียรติแก่สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ในโอกาสนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระราชดำรัสต้อนรับตามควรแก่ทางพระราชไมตรี และสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ก็ได้ทรงสนองพระกระแสพระราชดำรัสนั้นเช่นกัน

วันนี้เวลาเช้า สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยประธานคณะกรรมการเตรียมการรับเสด็จฯ ไปทรงวางพวงมาลา ณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิซึ่ง ณ ที่นั้นมีนายทหารชั้นผู้ใหญ่แห่งกองทัพทั้งสาม เฝ้าฯ รับเสด็จ



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปยังโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า ฯ และประทับรอรับสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ซึ่งเสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรกิจการของโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

เวลาบ่าย สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินไปเยือนมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในโอกาสนี้ นายกสภามหาวิทยาลัยได้ทูลเกล้า ฯ ถวายปริญญารัฐศาสตร์ ดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์ แต่สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เวด้วย

ภายหลังนั้น สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยประธานคณะกรรมการเตรียมการรับเสด็จ ฯ ไปในงานสโมสรสันนิบาต ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร จัดขึ้นเพื่อถวายพระเกียรติ ณ ทำเนียบรัฐบาล

วันจันทร์ ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ถวายการเลี้ยงพระกระยาหารเป็นทางการแก่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ณ ศาลาสหทัยสมาคม ในพระบรมมหาราชวัง

วันนี้เวลาเช้า สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตรพระบรมมหาราชวัง วัดพระศรีรัตนศาสดาราม และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ตามลำดับ

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนิน โดยรถยนต์พระที่นั่ง จากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ยังท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อประทับเครื่องบินพระที่นั่งไปยังจังหวัดเชียงใหม่ เมื่อเสด็จ ฯ ถึงท่าอากาศยานเชียงใหม่ ผู้ว่าราชการจังหวัดพร้อมด้วยบรรดาข้าราชการ และประชาชนชาวเชียงใหม่ ได้ถวายการต้อนรับเสด็จ แล้วเสด็จ ฯ โดยรถยนต์พระที่นั่งยังพระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์

วันอังคาร ที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ได้ถวายพระกระยาหารค่ำตามประเพณีของนครเชียงใหม่ แต่สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว และมีพิธีบายศรีถวายพระขวัญ ณ พระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์



วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่ง จากพระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ ไปทอดพระเนตรการใช้ช่างในกิจการป่าไม้ ซึ่งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จัดถวาย ณ บริเวณอุทยานน้ำตกแม่สา

วันเสาร์ ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่ง จากพระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ ไปยังท่าอากาศยานเชียงใหม่ ณ ที่นั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงส่งเสด็จสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว ซึ่งเสด็จฯ มายังท่าอากาศยานตอนเมือง เมื่อเสร็จพิธีส่งเสด็จแล้ว เสด็จพระราชดำเนินขึ้นประทับเครื่องบินต่อไปยังประเทศนอร์เว

วันจันทร์ ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินจากพระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ ไปทรงบำเพ็ญพระราชกุศล และบวงสรวงสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ณ เมืองงาย จังหวัดเชียงใหม่

หนึ่ง วันนี้ ในตอนบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าภาณุพันธุ์ยุคล เสด็จไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในงานรัฐพิธีถวายสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ณ พระบรมราชานุสรณ์ ตำบลคอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ณ ตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ พลอากาศเอก หะริน หงสกุล นำพลอากาศเอก ชูชวน เข็ม ผู้บัญชาการทหารอากาศจีน และคณะ ซึ่งเดินทางมาเยือนประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท



LIART

ต่อจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับนายจอห์น คี. รอคเฟลเลอร์ และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท พร้อมด้วยหม่อมเจ้าจักรพันธ์เพ็ญศิริ จักรพันธ์

วันเสาร์ ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ประธานองคมนตรี ทรงเป็นผู้แทนพระองค์ เสด็จไปในการแข่งม้าประจำปี ซึ่งด้วยพระราชทาน ณ ราชกรีฑาสโมสร และทรงมอบถวายพระราชทานแก่เจ้าของม้าที่ชนะ

พระราชโอรสอำนวยการในโอกาสวันประกาศอิสรภาพของสหภาพพม่า

เนื่องด้วยวันที่ ๔ มกราคม เป็นวันตรงกับวันประกาศอิสรภาพของพม่า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโอรสอำนวยการไปยังประธานสภาปฏิวัติแห่งสหภาพพม่า พร้อมด้วยพระราชปรารภอันดีต่อประชาชนชาวพม่า ในโอกาสนี้ด้วย

พระราชโอรสอำนวยการในโอกาสวันสถาปนาสาธารณรัฐอินเดีย

เนื่องด้วยวันที่ ๒๖ มกราคม ตรงกับวันสถาปนาสาธารณรัฐอินเดีย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโอรสอำนวยการไปยังประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐอินเดีย พร้อมด้วยพระราชปรารภอันดีต่อประชาชนชาวอินเดีย ในโอกาสนี้ด้วย

△





แสดงความเสียใจในอสัญกรรมของเซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์

ตามที่เซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ อดีตนายกรัฐมนตรี อังกฤษได้ถึงแก่อสัญกรรม เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ศกนี้ นั้น จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้มีโทรเลขในวันเดียวกันแสดงความเสียใจไปยัง นายแฮโรลด์ วินสตัน นายกรัฐมนตรีอังกฤษ มีความว่า

ในนามแห่งรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และประเทศไทย ข้าพเจ้าใคร่ขอแสดงความเสียใจอย่างสุดซึ้งในการถึงแก่อสัญกรรมของเซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ อสัญกรรม นี้เป็นการสูญเสียอย่างใหญ่หลวงไม่แต่เฉพาะในสหราชอาณาจักรเท่านั้น หากยังเป็นการสูญเสียของโลกเสรีทั้งหมดด้วย

ขอได้โปรดแจ้งความเสียใจอย่างจริงใจของเราไปยังครอบครัวของเซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ ด้วย.

ประกาศกระทรวงการคลัง

เรื่อง ขอให้ส่งมอบทรัพย์สินชื่อ **จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และทรัพย์สินของ ท่านผู้หญิง วิจิตรวิจิตร ธนะรัชต์ เป็นเจ้าของ**

ตามคำสั่งลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ นายกรัฐมนตรี โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร ประกาศให้ทรัพย์สินในกองมรดกของ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และทรัพย์สินของ ท่านผู้หญิงวิจิตรวิจิตร ธนะรัชต์ ตกเป็นของรัฐ

โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ตกเป็นของรัฐ กับให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามควรทุกประการ ในฐานะที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินดังกล่าวนั้น

เนื่องจากปรากฏว่า มีรถหลายคันซึ่งมีชื่อ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือ ท่านผู้หญิงวิจิตรวาทา ธนะรัชต์ เป็นเจ้าของ แต่ผู้ที่ครอบครองอยู่ยังมีได้ส่งมอบให้แก่กระทรวงการคลัง จึงขอประกาศให้ผู้ครอบครองรถดังกล่าว อันเป็นทรัพย์สินของรัฐนำรถในครอบครองของตนมาส่งมอบต่อกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันประกาศนี้เป็นต้นไป มิฉะนั้น จะต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย

กระทรวงการคลัง

๒๘ มกราคม ๒๕๐๘

ขายทอดตลาดรถยนต์ของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์

และของท่านผู้หญิงวิจิตรวาทา ธนะรัชต์

หัวหน้ากองหมายในฐานะกรรมการดำเนินการตามคำสั่งให้ทรัพย์สินในกองมรดก จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และทรัพย์สินของท่านผู้หญิงวิจิตรวาทา ธนะรัชต์ ตกเป็นของรัฐ ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลังให้จัดการขายทอดตลาดรถยนต์ชนิดและประเภทต่างๆ ของกองมรดกจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และของท่านผู้หญิงวิจิตรวาทา ธนะรัชต์ ที่ยึดไว้จำนวน ๔๔ คัน ณ โรงเก็บรถยนต์ของโรงงานยาสูบ ตำบลคลองเตย อำเภอพระโขนง จังหวัดพระนคร ในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ศกนี้ เริ่มแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. และในวันต่อไปเวลาเดียวกันจนกว่าจะเสร็จ ประมาณวันละ ๑๕ คัน

ในการขายรถยนต์รายนี้ ค่าภาษีอากรต่าง ๆ ก็คือ ค่าธรรมเนียมในการโอนแก้ไขทะเบียนก็ตี เป็นหน้าที่ของผู้ซื้อจะต้องชำระเอง เมื่อตกลงราคาแล้ว ผู้ซื้อต้องวางเงินมัดจำร้อยละ ๒๕ ของราคาที่ซื้อได้ และทำสัญญาชำระเงินที่เหลือต่อกรมธนารักษ์ภายในกำหนด ๗ วัน นับแต่วันซื้อเป็นต้นไป ผู้ซื้อจะขนย้ายรถยนต์ออกไปได้ต่อเมื่อได้ชำระเงินครบแล้ว ขอทราบรายละเอียดได้ที่กรมธนารักษ์ในเวลาราชการ และจะขอตรวจได้ในวันที่ ๘-๙ และวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ศกนี้.



LIART

นายกรัฐมนตรี เลี้ยงอาหารเพื่อเป็นเกียรติแก่ พลโท เต็ง วันมินห์

เมื่อค่ำวันที่ ๕ ม.ค. ศกนี้ จอมพลถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร ได้เป็นเจ้าภาพจัดงานเลี้ยงอาหารเพื่อเป็นเกียรติแก่ พลโท เต็ง วันมินห์ ผู้แทนพิเศษของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเวียดนาม และภริยา และคณะซึ่งเดินทางมาเยือนประเทศไทย ณ ทำเนียบรัฐบาล ระหว่างงานเลี้ยง นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวสุนทรพจน์ตอนหนึ่งว่า ประเทศไทยมีความเชื่อมั่นว่า รัฐบาลและประชาชนเวียดนามคงสามารถที่จะเอาชนะหายนะฝ่ายคอมมิวนิสต์ที่กำลังรุกรานอยู่ในขณะนี้ได้ ทั้งนี้เพื่อความคงอยู่และอิสสระเสรีของสาธารณรัฐเวียดนาม นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างเสริมให้เกิดสันติสุขและความปลอดภัยแก่ประเทศเสรีในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้นี้ด้วย ซึ่งประเทศไทยก็ได้เฝ้าคอยดูการต่อสู้ที่เต็มไปด้วยความเสียสละของประชาชนชาวเวียดนามได้อย่างเห็นอกเห็นใจเป็นอย่างยิ่ง รัฐบาลและประชาชนชาวไทยพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือในด้านวัตถุสิ่งของแก่สาธารณรัฐเวียดนามอีกด้วย และว่าจากการต่อสู้ที่เข้มแข็งและจากมิตรภาพระหว่างสองประเทศคงจะก่อให้เกิดความเข้าใจอันดีงามระหว่างประชาชาติทั้งสองเป็นอย่างดี

นายกรัฐมนตรี ให้สัมภาษณ์ผู้แทนหนังสือพิมพ์

วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๐๘

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มกราคม นี้ว่า จะไม่มีการยึดการประกาศใช้รัฐธรรมนูญออกไปอีก โดยจะเสนอต่อสภาว่าง ๆ ในวันที่ ๒๑ เดือนนี้ ซึ่งเป็นเรื่องของสภาฯ จะพิจารณาทางก้านรัฐบาลก็มีหน้าที่ไปเตรียมเรื่องการออกกฎหมายให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายเลือกตั้ง กฎหมายพรรคการเมือง ส่วนการยกเลิกประกาศกฎอัยการศึกในขณะนี้



LI RT

นั้น นายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ยังยกเลิกไม่ได้เพราะสถานการณ์ยังไม่อำนวย เกี่ยวกับเรื่อง การสำรวจเพื่อขยายโทรทัศน์ให้แพร่หลายทั่วประเทศ นายกรัฐมนตรีชี้แจงว่า ขณะนี้ กำลังรอผลการสำรวจอยู่ หากใช้เงินมากก็ต้องค่อยทำค่อยไป แต่ตามเหตุผลจะต้องทำ แน่นนอน เพราะเป็นการเผยแพร่กิจการต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบทั่วประเทศ ซึ่งเวลานี้ กรมประชาสัมพันธ์ก็ได้ดำเนินงานเพิ่มมากขึ้นทั้งในด้านข่าวและบทความ

วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๘

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ เมื่อวันที่ ๑๕ เดือนนี้ เกี่ยวกับที่มีข่าวว่า จีนคอมมิวนิสต์ได้ทุ่มเงินซื้อธนบัตรของไทย ผ่านทางธนาคารฮ่องกงว่า ข่าวดังกล่าวเป็นข่าวที่ยืนยันได้ และเป็นการแสดงว่าฝ่ายจีน คอมมิวนิสต์กำลังดำเนินการแทรกแซงเรามากขึ้น คอมมิวนิสต์ได้ทำงานทุกอย่างประสาน กันนับแต่การออกข่าวทางวิทยุกระจายเสียงให้ร้ายประเทศไทย และการดำเนินการอื่น ๆ ที่มีลักษณะชี้ชัดว่าจีนคอมมิวนิสต์มีความตั้งใจรุกรานประเทศไทย ซึ่งทางการก็ได้เตรียมการ ป้องกันในเรื่องนี้อย่างพร้อมเพรียงแล้วเกี่ยวกับการที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์พยายามเข้าแทรกแซง ประเทศไทยนี้พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมตำรวจ ก็ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ในวันต่อมาว่า แผนการ ของคอมมิวนิสต์ในการที่จะให้มีการจับอาวุธเพื่อดำเนินงานอย่างเช่น เมื่อครั้งนายครอง จันทรวงศ์ ยังคงมีอยู่ ฉะนั้น ประชาชนจึงควรจะต้องมีความสมัครสมานสามัคคีกันอย่าเชื่อ ค่ายุ่ แห่ เพราะมิฉะนั้นความฉลุกที่เคยได้รับก็จะกลับกลายเป็นความทุกข์เช่นเดียวกับ ประเทศรอบ ๆ บ้านที่เกิดการวุ่นวายกันไปหมด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า ขณะนี้ทางการกำลังดำเนินการป้องกันและปราบปรามอยู่ตลอดเวลาเพื่อมิให้มีการ เพาะเชื้อและก่อกำเริบ

วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๘

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ ที่ทำเนียบรัฐบาลเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ เดือนนี้ (ม.ค. ๐๘) เกี่ยวกับความเคลื่อนไหว



ของพวกคอมมิวนิสต์ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือว่า จากรายงานที่ได้รับปรากฏว่า พวกคอมมิวนิสต์ได้มีการโฆษณาในภาคนี้มากขึ้น อย่างไรก็ตาม ทางรัฐบาลก็มีได้หนึ่งนอนใจในด้านการปราบปราม และได้มีการประชุมพิจารณาเตรียมรับสถานการณ์อันอาจจะเกิดขึ้นในภาคนี้อยู่แล้ว ส่วนในด้านการประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์ก็ได้ดำเนินการเผยแพร่ข่าวสารเพื่อให้ประชาชนได้ทราบข้อเท็จจริงมากยิ่งขึ้น โดยจัดตั้งสถานีวิทยุกระจายเสียงที่จังหวัดขอนแก่น มีกำลังส่ง ๕๐ กิโลวัตต์ และมีสถานีถ่ายทอด ๑๐ กิโลวัตต์ ส่วนทางด้านประชาชนตามหมู่บ้านต่าง ๆ ก็จะมีเครื่องรับวิทยุให้มากขึ้น เกี่ยวกับการแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีก็ได้ชี้แจงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ว่า ขณะนี้ทางการได้ดำเนินการป้องกันอย่างเข้มงวด โดยเจ้าหน้าที่ได้จับกุมผู้ลักลอบเข้าเมืองที่มาเผยแพร่ลัทธิคอมมิวนิสต์ได้บ่อย ๆ ซึ่งมีทั้งคนจีนและคนลาว นอกจากนั้นทางการก็ยังได้ทราบถึงเบาะแสในการวางขุมกำลังในเขตไทยแล้ว กล่าวคือ บรรดาพวกคอมมิวนิสต์ดังกล่าวได้มีการเข้ามาตั้งเป็นสถานีบ้าง เป็นที่ฝึกบ้าง และมีการอบรมสั่งสอนตามระบบคอมมิวนิสต์ พวกที่มาวางขุมกำลังนี้เป็นคนมาจากภายนอกประเทศเข้ามาชักชวนคนภายในโดยโฆษณาให้ประชาชนหลงเชื่อ ซึ่งพฤติการณ์ดังกล่าวทางรัฐบาลก็จะดำเนินการกวาดล้างอย่างเข้มงวดกวาดล้างต่อไป

ผู้เสียชีวิตต่างประเทศเข้าเยี่ยมค้ำับประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ศกนี้ เวลา ๐๙.๐๐ น. เอกอัครราชทูตเวียดนามประจำประเทศไทย ได้นำ พลโท เตือง วันมินห์ ทูตพิเศษของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเวียดนาม กับคณะเข้าเยี่ยมค้ำับพร้อมกับมอบของที่ระลึกแก่ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในกรณี พลเอก หลวงสุทธีสารธกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ นายทวี บุญยเกตุ พระศุลยพากย์สุวัฒน์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พลตรี สุข เปรุนาวิน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย พร้อมด้วย นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ รองเลขาธิการสภาฯ และเจ้าหน้าที่ของสภาฯ ได้ให้การต้อนรับด้วยอัธยาศัยไมตรีอันดี ต่อจากนั้นได้นำชมพระที่นั่งอนันตสมาคม จนถึงเวลา ๐๙.๓๐ น. จึงได้อำลากลับ.



ประธานสภาร่างรัฐธรรมนุญให้สัมภาษณ์ผู้แทนหนังสือพิมพ์

เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ศกนี้ พล.อ. หลวงสุทธีสารरणกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนุญ ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ ที่รอพบ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามว่า การประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนุญ จะดำเนินการในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ นี้ จะใช้เวลาประมาณเท่าใด จะมีการซักข้ออย่างใดหรือไม่

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนุญตอบว่า เรื่องเวลานั้นกะไม่ได้ สุดแล้วแต่การพิจารณาของสมาชิก แต่คิดว่าคงจะไม่มีการซักข้อ

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามอีกว่า ในการพิจารณาวาระแรก จะเปิดโอกาสให้สมาชิกอภิปรายอย่างไรบ้าง

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนุญ ตอบว่า การอภิปรายจะให้กระทำกันอย่างเต็มที่ แต่จะต้องตกลงกันก่อนว่า การอภิปรายต้องกระทำเป็นหมวดๆ ไป มิฉะนั้นแล้วจะยุ่งภายหลัง

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามต่อไปว่า ขณะนี้มีข่าวว่า สถานการณ์ทั่วไปไม่ดีขึ้น จะเป็นสาเหตุให้การพิจารณาร่างรัฐธรรมนุญล่าช้าไปหรือไม่

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนุญตอบว่า การพิจารณารัฐธรรมนุญไม่ควรเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์อื่น ซึ่งก็จะพยายามให้เร็วที่สุด

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ศกนี้ พล.เอก หลวงสุทธีสารरणกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนุญ ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือที่ขอเข้าพบ ณ โรงงานยาสูบ คลองเตย

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามว่า รัฐธรรมนุญจะได้นำเข้าสู่สภาในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มกราคม นั้น จะมีการพิจารณาอย่างไรบ้าง

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนุญตอบว่า การพิจารณาจะต้องปรึกษาทางสภาดูก่อนว่า จะพิจารณากันแบบไหน หมายความว่า จะพิจารณากันทีละหมวดหรือจะพิจารณากันทั้งหมด แต่ความเห็นส่วนตัวเห็นว่า ควรจะพิจารณาทีละหมวดดีกว่า ถ้าพิจารณาทีเดียวทั้งหมด จะเกิดการสับสน ส่วนการอภิปรายก็จะเปิดโอกาสให้อย่างเต็มที่



บันทึกข่าว

...

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญได้กล่าวเสริมว่า ที่มีข่าวว่า ประธานสภาเข้าพบนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้สมาชิกที่เป็นข้าราชการได้อภิปรายได้อย่างเต็มที่นั้น ไม่เป็นความจริง เพราะสมาชิกแต่ละท่านก็มีสิทธิทำหน้าที่ที่จะอภิปรายได้อยู่แล้ว

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามต่อไปว่า การพิจารณารัฐธรรมนูญในวาระแรก วันเดียวจะเสร็จหรือไม่

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญตอบว่า วันเดียวคงจะพิจารณาไม่เสร็จ ต้องพิจารณากันหลายครั้ง รัฐธรรมนูญมีทั้งหมด ๑๑ หมวด มีอยู่หลายหมวดต้องพูดกันมาก เฉพาะหมวดที่สำคัญที่ต้องพูดกันมากคือ หมวดสิทธิเสรีภาพประชาชนชาวไทย หมวดแนวนโยบายแห่งรัฐ หมวดอำนาจบริหาร

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามว่า ตามที่กล่าวกันว่า การแก้ไขรัฐธรรมนูญ กระบวนการชุดใดชุดหนึ่ง จึงจะมีสิทธิเสนอแก้ไข มีความเห็นอย่างไร

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญตอบว่า ในเมื่อสภาร่างรัฐธรรมนูญในวาระแรกแล้ว ก็มีการตั้งกรรมาธิการคณะหนึ่งขึ้น ๒๕ นาย เพื่อไปพิจารณาในวาระที่ ๒ กรรมาธิการชุดนี้ จะเป็นผู้แก้ไขคัดทอนตามมติสภาได้

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามว่า การพิจารณารัฐธรรมนูญจะใช้เวลาานหรือไม่ ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญตอบว่า คงไม่นาน จะต้องเสร็จภายในปีนี้

เซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ ถึงแก่อสัญกรรม

เมื่อเวลาประมาณ ๑๕.๕๐ น. วันที่ ๒๔ มกราคม ศกนี้ สำนักข่าว ยู.พี.ไอ. ได้รายงานข่าวอันน่าสลดใจอย่างยิ่งจากกรุงลอนดอนว่า เซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ รัฐบุรุษผู้ยิ่งใหญ่ของอังกฤษและของโลกได้ถึงแก่อสัญกรรมเสียแล้วที่บ้านตำบลดัลไฮท์ปาร์ค เกต ในกรุงลอนดอน เมื่ออสัญกรรมอายุได้ ๙๐ ปีเศษ

ก่อนจะมีข่าวการดับสูญของรัฐบุรุษผู้นี้ ข่าวจากลอนดอนว่า ลอร์ด มอเรน สหายสนิทและนายแพทย์ประจำตัวถูกตามตัวไปดูอาการของคนป่วยโดยด่วนและเมื่อรดยนต์ของนายแพทย์ผู้นั้นกลับออกไป ลอร์ด มอเรน ไม่กลับไปด้วย บรรดาบุตรธิดาและญาติมิตร

สนิทได้รีบรุกไปยังบ้านของเซอร์ วินสตัน ต่อจากนั้นรายงานของแพทย์ฉบับสุดท้ายจึงแจ้ง
ว่า เซอร์ วินสตัน เซอร์ซิลล์ สิ้นใจ

เซอร์ วินสตัน ล้มป่วยด้วยโรคเส้นโลหิตในสมองตันมาตั้งแต่วันที่ ๑๕ เดือน
นี้ และไม่ได้สติรู้สึกตัวอีกเลยนับแต่วันนั้นมา

เลขานุการของเซอร์ วินสตัน ออกคำแถลงว่า เซอร์ วินสตัน สิ้นใจเมื่อเวลา ๙.๐๐ น.
เศษเช้าวันที่ ๒๕ มกราคม นี้ เวลาที่ลอนดอน หรือตรงกับเวลา ๑๕ น. เศษเวลาที่
กรุงเทพฯ ฯ

Δ



๓ เกล็ดทอง



๗ ตีพิมพ์โดย

หนังสือรัฐสภาสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร Legislative Institutional Repository of Thailand ผู้พิมพ์

สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

พิมพ์ที่ โรงพิมพ์จักรวรรดิสยาม เลขที่ ๑๑๑ ถนนบำรุงเมือง พระนคร