



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ลำไย

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๒๗/๒๕๖๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้จัดทำในรูปแบบเอกสารที่จัดพิมพ์ เป็นเล่มและในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อท่านต้องการอ่านเอกสารที่แนบมาพร้อมกับเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์นี้ ขอความกรุณาเข้าไปที่ลิงก์ หรือ URL ที่ปรากฏด้านล่างของเอกสารนั้น ๆ เพื่ออ่านเอกสาร

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กันยายน ๒๕๖๘

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นางปณิศา สาทันไตรภพ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการพิเศษ
	กำกับดูแลปฏิบัติราชการแทน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นายวรชัย แสนสีระ	นิติกรชำนาญการ
นายทศวิณห์ เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางภสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



ส่วนที่ ๑ สารระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....	๑
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....	๙
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)	๔๓



[Podcast](#)

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....	- ๑ -
๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....	- ๑๒ -
๓. ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....	- ๑๘ -
๔. บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....	
๔.๑ นายวิฑูริย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) (ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ)	- ๒๒ -
<a href="#">วิดีโอ/คลิปบทสัมภาษณ์</a>	
๔.๒ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิณ มะโนชัย (ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ)	- ๒๘ -
<a href="#">วิดีโอ/คลิปบทสัมภาษณ์</a>	

ภาคผนวก

- สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร  
    ที่ สผ ๐๐๑๔/๙๖๐๙ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๘  
    เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... กราบเรียน ประธานวุฒิสภา..... (๑)
- ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... (๓)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (๑๕)
- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ  
    ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....  
    (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๒๗)
- รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ  
    ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....  
    (นายณเรศ อารังค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๕๓)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ  
ร่างพระราชบัญญัติลำไย

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติลำไย  
พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



**สาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....**  
**(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)**

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....<sup>๑</sup> เสนอโดย นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม<sup>๒</sup> คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... เสนอโดย นายนเรศ อ่างทิพย์คุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... เสนอโดย นายวิฑูริทธิ์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร)

ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของ นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นหลักในการพิจารณา และเมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

<sup>๑</sup> ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “พระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....”

<sup>๒</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้

ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้  
 ๑.ล๑ ๑.ล๑

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณา  
 พร้อมกัน  
 ๑.ล๑ ๑.ล๑

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการ  
 พิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการ  
 หรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น  
 ๑.ล๑ ๑.ล๑

ในกรณีที่มีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน  
 สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติ  
 รับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล<sup>๓</sup> ดังนี้**

#### **หลักการ**

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย

#### **เหตุผล**

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวนส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลิตผลทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผลทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมทำให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไย เพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๒๒ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

๑. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. กำหนดบทนิยาม ซึ่งจะกล่าวถึงเฉพาะบทนิยามที่สำคัญ ดังนี้

“ลำไย” หมายความว่า ลำไยสด ลำไยอบแห้ง รวมทั้งส่วนหนึ่งส่วนใดของต้นลำไย เช่น กิ่ง ใบ ราก ดอก ผล และเมล็ด และให้หมายความรวมถึงผลิตภัณฑ์ลำไยรูปแบบอื่นที่ได้จากการนำลำไยไปผ่านกรรมวิธีต่าง ๆ หรือแปรรูปทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจด้วย

<sup>๓</sup> อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ได้มีข้อสังเกตเห็นควรปรับปรุงแก้ไข “บันทึกหลักการและเหตุผล” ของร่างพระราชบัญญัตินี้ และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการโดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรจึงได้ส่งบันทึกหลักการและเหตุผลดังกล่าวมาเพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาด้วย โปรดดูเอกสารฉบับนี้หน้า ๓๘ และหน้า ๓๙ และภาคผนวกหน้า (๖)



“เกษตรกรผู้ปลูกลำไย” หมายความว่า เกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

“ผู้ประกอบการลำไย” หมายความว่า ผู้ซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับโรงคัดบรรจุ โรงงานแปรรูป โรงรมสารเคมี หรือโรงรวบรวม และผู้ประกอบการลำไยอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“แผนปฏิบัติการ” หมายความว่า แผนปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

### (ร่างมาตรา ๓)

#### ๓. หมวด ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

๓.๑ กำหนดให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยเพื่อกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาลำไยให้เป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ตลอดจนให้มีการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยในด้านต่าง ๆ รวมทั้งผู้ประกอบการลำไย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย สนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ และสร้างความปลอดภัยแก่ผู้บริโภค โดยมีระบบการบริหารจัดการที่ได้มาตรฐานสากลและไม่ก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยการประกาศใช้ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการมีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕)

#### ๓.๒ กำหนดให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) วิสัยทัศน์การพัฒนาลำไยอย่างยั่งยืน
- (๒) บทวิเคราะห์สถานการณ์ ศักยภาพการผลิต และการตลาดลำไย
- (๓) วัตถุประสงค์การพัฒนาลำไยซึ่งประกอบด้วยด้านมาตรฐาน ความปลอดภัย และคุณภาพในการผลิต การแปรรูป การตลาด การส่งออก ราคาสินค้าลำไย การวิจัยและพัฒนา การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ทันสมัย รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่มของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ตลอดจนสวัสดิการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๔) มาตรการ เป้าหมาย และตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม และระยะเวลาดำเนินการ

(๕) กลยุทธ์ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินการ

### (ร่างมาตรา ๖)



๓.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อยต้องดำเนินการตามกระบวนการดังต่อไปนี้

(๑) ใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนห่วงโซ่อุปทานอย่างรอบคอบ

(๒) วิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย

(๓) ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไย ผู้ประกอบกิจการลำไย หรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย เสนอมาตรการหรือกลยุทธ์ในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ดังกล่าวร่วมกัน

(ร่างมาตรา ๗)

๓.๔ เมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมเสร็จแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป (ร่างมาตรา ๘)

๓.๕ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการทุกปี ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการที่ประกาศแล้ว ตามมาตรา ๘ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

(ร่างมาตรา ๙)

๔. หมวด ๒ คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

๔.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๗ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์อันจะเป็นประโยชน์แก่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ผู้ประกอบกิจการลำไย และนักวิชาการด้านการเกษตรและพันธุ์พืช อย่างน้อยประเภทละ ๑ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



จากผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๗ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้รับคัดเลือกในแต่ละพื้นที่ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๐)

๔.๒ กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และเหตุการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยแต่งตั้ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย (ร่างมาตรา ๑๑ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

๔.๓ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยมีหน้าที่และอำนาจ กล่าวเฉพาะในเรื่องที่สำคัญ เช่น จัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนา และบริหารจัดการลำไยทั้งระบบ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว เสนอความเห็น และแนวทางต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย รวมทั้งการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ การพัฒนาลำไยดังกล่าว กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ และกรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการเพาะปลูกลำไย การพัฒนาการประกอบกิจการลำไย ผลิตภัณฑ์จากลำไย และด้านการตลาด และกำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ (ร่างมาตรา ๑๔)

๔.๔ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้ และอาจเรียกบุคคลใด ๆ มาชี้แจงด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

๔.๕ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๖)

๔.๖ กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อย หนึ่งครั้งทุกสามเดือน (ร่างมาตรา ๑๗)

๔.๗ กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคำสั่งทางปกครองและคณะกรรมการที่มีอำนาจ ดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับ แก่การทำคำสั่งทางปกครองและการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและ คณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๘)

๔.๘ กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และให้มีหน้าที่และอำนาจกล่าวเฉพาะในเรื่องที่สำคัญ เช่น ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และสนับสนุนการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ เสนอต่อ คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยเพื่อพิจารณา ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะ การกำหนดมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการเพาะปลูกลำไย การพัฒนาการประกอบกิจการ ลำไย การพัฒนาผลิตภัณฑ์จากลำไย และการพัฒนาด้านการตลาด และติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล



การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย (ร่างมาตรา ๑๙)

๔.๙ กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยหรือผู้ประกอบการลำไย ซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว (ร่างมาตรา ๒๐)

๔.๑๐ กำหนดให้ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้ว หรือในกรณีพบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามที่ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการกำหนดได้ ให้รายงานต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือพบปัญหาดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๑)

#### ๕. บทเฉพาะกาล

กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง และกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๗ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และให้ประธานกรรมการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๗ คน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์อันจะเป็นประโยชน์แก่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ผู้ประกอบการลำไย และนักวิชาการด้านการเกษตรและพันธุ์พืช อย่างน้อยประเภทละ ๑ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๗ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้รับคัดเลือกในแต่ละพื้นที่ ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๒๒)



# สรุปสาระสำคัญ

## ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....

### (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



กำหนดให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยเพื่อกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาลำไยให้เป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ตลอดจนให้มีการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยในด้านต่าง ๆ รวมทั้งผู้ประกอบการลำไย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย สนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ และสร้างความปลอดภัยแก่ผู้บริโภค โดยมีระบบการบริหารจัดการที่มาตรฐานสากล และไม่ก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการมีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว



กำหนดให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย วิสัยทัศน์การพัฒนาลำไยอย่างยั่งยืน บทวิเคราะห์สถานการณ์ ศักยภาพการผลิต และการตลาดลำไย วัตถุประสงค์การพัฒนาลำไยซึ่งประกอบด้วย มาตรฐาน ความปลอดภัย และคุณภาพในการผลิต การแปรรูป การตลาด การส่งออก ราคาสินค้าลำไย การวิจัยและพัฒนา การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ทันสมัย รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่มของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ตลอดจนสวัสดิการอื่นที่เกี่ยวข้อง มาตรการ เป้าหมาย และตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม และระยะเวลาดำเนินการ และกลยุทธในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินการ



กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และแผนปฏิบัติการทุกปี



กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๗ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์อื่นจะเป็นประโยชน์แก่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ผู้ประกอบการลำไย และนักวิชาการด้านการเกษตรและพันธุ์พืช อย่างน้อยประเภทละ ๑ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๗ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้รับคัดเลือกในแต่ละพื้นที่ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ



จัดทำโดย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ติดตามสาระดี ๆ ได้ที่



สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. บทวิเคราะห์  
ร่างพระราชบัญญัติลำไย  
พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



**บทวิเคราะห์**  
**ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....**  
**(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)**

**๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง**

**๑.๑. วาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ<sup>๑</sup>**

**๑.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... เสนอโดย นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม<sup>๒</sup> คือ

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ LIRT คลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://dl.parliament.go.th> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๗ ในหน้าที่ ๑๗ ถึงหน้า ๑๘

<sup>๒</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) ข้อ ๒๘ และข้อ ๑๑๗ วรรคสาม กำหนดไว้ดังนี้

“ข้อ ๕๕ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติโดยอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๒๘ การประชุม ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๗ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้สภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่สภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันหลายฉบับรวมกัน สภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้สภาลงมติว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง”



(๑) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... เสนอโดย นายนเรศ อ่างรงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๗

(๒) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... เสนอโดย นายวิฑูริย์ ปันสวนปลุก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ (ซึ่งยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

### ๑.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกันได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๓ ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย

#### เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวนส่งผลกระทบต่อปลูกและผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผลทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสมทำให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไย เพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



จากนั้น นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

จากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ดังกล่าว ประกอบกับข้อมูลของสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า กระทรวงพาณิชย์ ที่ได้จากการติดตามสถานการณ์การค้าและการส่งออกพบว่าผลไม้สดเป็นสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้แก่ประเทศอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะลำไยซึ่งเป็ผลไม้ที่มีการส่งออกเป็นลำดับที่ ๓ ของประเทศไทย แต่แม้จะมีการส่งออกลำไยจำนวนมากแต่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยกลับมีรายได้น้อยและมีภาวะยากจน ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... จึงมีความสำคัญเนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยซึ่งมีองค์ประกอบจากนักวิชาการ ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ผู้ประกอบการ และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เข้าร่วมร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์ลำไย เกี่ยวกับเรื่องคุณภาพ ราคา และการจัดการ รวมทั้งการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาช่วยในการผลิต ทำให้สามารถปลูกลำไยนอกฤดูได้ เป็นการลดภาระต้นทุนการผลิตและเพิ่มคุณภาพลำไย ซึ่งจะช่วยให้ลำไยของประเทศไทยเข้าสู่เวทีตลาดโลกได้มากยิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ที่เสนอโดย นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ จำนวน ๑๘ มาตรามีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒. กำหนดบทนิยาม ซึ่งจะกล่าวถึงเฉพาะบทนิยามที่สำคัญ ดังนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

“ลำไย” หมายความว่า ไม้ผลที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของเกษตรกรภาคเหนือและให้หมายถึงลำไยและผลผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น

(ร่างมาตรา ๓)

๓. หมวด ๑ ยุทธศาสตร์ลำไย

๓.๑ กำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย โดยการประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย



และให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ลำไย (ร่างมาตรา ๕)

๓.๒ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วยรายละเอียดดังต่อไปนี้

- ๑) วิสัยทัศน์การตลาดนำการผลิต
- ๒) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย
- ๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ

(ร่างมาตรา ๖)

๓.๓ การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการดังต่อไปนี้

- ๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ
- ๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศ และต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย

๓) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็นเจ้าของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน

การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาวต้องมีความชัดเจน เพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็นกรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน

(ร่างมาตรา ๗)

๓.๔ เมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใดให้ส่งคืนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรได้ (ร่างมาตรา ๘)

๓.๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจัดทำแผนแม่บทลำไยเพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย<sup>๓</sup> เห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง

<sup>๓</sup> ถ้อยคำในร่างมาตรา ๘ วรรคสาม ใช้คำว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย” ที่ถูกน่าจะเป็นคำว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการ” (ซึ่งตามบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย)



หรือความจำเป็นให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป (ร่างมาตรา ๙)

๓.๖ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไย และแผนแม่บททุกปี (ร่างมาตรา ๑๐)

#### ๔. หมวด ๒ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย

๔.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๓ คน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคล ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๑)

๔.๒ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีหน้าที่และอำนาจกล่าวเฉพาะในเรื่องที่สำคัญ เช่น จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไยและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น กำกับดูแลติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย (ร่างมาตรา ๑๒)

๔.๓ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๓)

๔.๔ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการดังกล่าวกำหนด (ร่างมาตรา ๑๔)

๔.๕ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย และคณะอนุกรรมการเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยกำหนด (ร่างมาตรา ๑๕)

๔.๖ กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหน้าที่และอำนาจกล่าวเฉพาะในเรื่องที่สำคัญ เช่น ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย (ร่างมาตรา ๑๖)

๔.๗ กำหนดให้ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไย ให้คณะกรรมการ



แจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้ง (ร่างมาตรา ๑๗)

๔.๘ กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชนให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไยสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทราบได้ โดยสะดวกและรวดเร็ว (ร่างมาตรา ๑๘)

๒) **นายเนตร อารงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน** ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

#### เหตุผล

ด้วยประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไยสามารถผลิต ลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตผลจากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาวะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวน ส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผล ทำให้ ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพและเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย รัฐบาล จะต้องมียุทธศาสตร์การบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสม จึงจะทำให้ผลผลิตได้คุณภาพส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไยที่มีราคาสูงและเป็นธรรมเพื่อผลประโยชน์ ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบ เกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรร ประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไย และผู้ประกอบการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำนโยบายและยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมาย การพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริม และพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



จากนั้น นายนเรศ อารงค์ทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน ได้กล่าวถึงความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะช่วยแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายให้แก่เกษตรกรที่ปลูกลำไยได้ในหลายมิติ เนื่องจากที่ผ่านมาราคาลำไยถูกกดมาโดยตลอด ไม่มีกฎหมายว่าด้วยเรื่องลำไยโดยเฉพาะ จะมีก็แต่เพียงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและการบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ เท่านั้น

๒. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารลำไยซึ่งมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน จะสามารถแก้ไขปัญหาลำไยได้อย่างครอบคลุมและรวดเร็ว เพราะมีการกำหนด ยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนการดำเนินการเกี่ยวกับลำไยให้มีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง รวมทั้ง กำหนดให้คณะกรรมการดังกล่าวสามารถกำหนดวิธีการเยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตลำไยได้อย่างเหมาะสม

๓) นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### หลักการ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยลำไย

#### เหตุผล

ด้วยลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญของประเทศไทย แต่ละปีมีชาวสวนลำไยปลูกเพื่อจำหน่ายในประเทศและส่งออกไปยังต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งลำไยสด ลำไยแปรรูป หรือผลิตภัณฑ์แปรรูปอื่น ๆ เพื่อสร้างกลไกให้ชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยในการพัฒนา การบริหารจัดการลำไย การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อวางแผนการปลูก การเก็บเกี่ยว การจำหน่าย การส่งออก และการวิจัยทั้งระบบ รวมทั้งสร้างเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับความปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค เพื่อให้เป็นที่ยอมรับในเวทีการค้าโลก และสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลิตลำไย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

จากนั้น นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้กล่าวถึง ความจำเป็นและหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทยเพราะมีการส่งออกลำไยสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของปริมาณการส่งออกลำไยทั้งหมด โดยมีประเทศคู่ค้าที่สำคัญ คือ ประเทศจีน ประเทศเวียดนาม ประเทศอินโดนีเซีย และประเทศมาเลเซีย ซึ่งที่ผ่านมาราคาลำไยอยู่ในเกณฑ์ที่ดี ทำให้เกษตรกรสนใจดูแลต้นลำไยเพื่อให้ผลผลิตของลำไยมีคุณภาพที่ดีขึ้น ทั้งนี้ การดูแลต้นลำไย



ให้มีคุณภาพ เกษตรกรผู้ปลูกลำไยต้องมีต้นทุนในการดูแล เช่น ค่าปุ๋ย ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่ายากำจัดศัตรูพืช ปัจจุบันเกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีทางเลือกในการขายมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการร่อนลำไยด้วยตนเอง หรือการขายเหมา โดยผู้ค้าคนไทยหรือผู้ค้าคนกลางที่เป็นคนจีน หรือที่เรียกว่า “ล้ง” ซึ่งล้งทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้รับเงินมัดจำล่วงหน้าร้อยละ ๓๐ และสามารถนำเงินมัดจำจำนวนนี้มาดูแลสวนลำไยที่ตัวเองปลูกให้ได้ลำไยที่มีคุณภาพ แต่ในช่วงฤดูที่ลำไยมีราคาตกต่ำ ล้งจะเข้ามาที่สวนลำไยและเก็บเฉพาะลำไยที่มีคุณภาพ ส่วนที่เหลือจะปล่อยให้เป็นการะหน้าที่ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยให้นำไปขายเอง ทำให้ไม่ได้ราคาตามที่ตกลงไว้ และเกษตรกรก็ไม่สามารถต่อรองกับล้งได้ เพราะราคาและการกำหนดการเก็บเกี่ยวอยู่ที่ล้ง ทำให้เกษตรกรต้องรับภาระมาโดยตลอดระยะเวลามากกว่า ๒๐ ปี จากที่กล่าวมาแสดงให้เห็นว่าล้งลำไยมีการผูกขาดและยึดตลาด รวมทั้งเข้ามาแทรกแซงธุรกิจผลไม้อื่น ๆ ซึ่งเกษตรกรผู้ปลูกลำไยไม่มีอำนาจต่อรองเพราะไม่มีเงินทุน และไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้

๒. การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยการกำหนดให้มีคณะกรรมการลำไยซึ่งมีตัวแทนของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเป็นองค์ประกอบ เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แนวทางการส่งเสริม แผนพัฒนาการผลิตลำไย การพัฒนาคุณภาพการแปรรูป การป้องกัน การปราบศัตรูลำไย การกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยและการบริหารจัดการลำไยให้มีประสิทธิภาพจะเป็นกลไกที่สำคัญที่จะทำให้อาชีพปลูกและผลิตลำไยมีความมั่นคง เพราะเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจะสามารถสะท้อนปัญหาที่เกิดขึ้นจริง นอกจากนี้ คณะกรรมการชุดนี้ยังมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบคุณภาพการรับซื้อ การนำเข้า การส่งออก รวมถึงเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไย ตลอดจนผลิตภัณฑ์ของลำไยให้ครอบคลุมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมากยิ่งขึ้น

๓. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการลำไยอย่างน้อยปีละ ๔ ครั้ง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการไม่มีการประชุมอย่างเช่นที่ผ่านมา และเพื่อให้สามารถติดตามวาระการประชุมได้อย่างต่อเนื่อง เพราะการมีวาระการประชุมที่ต่อเนื่องจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้กลไกการบริหารจัดการลำไยมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การประชุมคณะกรรมการลำไยจะมีการกำหนดหัวข้อในการประชุมในแต่ละครั้งที่ชัดเจน เพราะการกำหนดยุทธศาสตร์ลำไย การวางแผนการพัฒนาการผลิต การศึกษาการควบคุมต้นทุนการผลิตทั้งระบบ จะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถผลิตลำไยได้ตามมาตรฐานการส่งออก รวมถึงสามารถพัฒนาต่อยอดผลผลิตและการแปรรูปลำไยให้มีมูลค่าที่สูงขึ้นได้

๔. ประการสำคัญร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูล การทำรายงานการประชุม การรายงานผลการดำเนินการประจำปีต่อสาธารณะให้รับทราบ ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยและประชาชนได้รับทราบข้อมูลกระบวนการทำงานของคณะกรรมการลำไยอันแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการบริหารจัดการลำไยซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรในการตัดสินใจปลูกลำไยครั้งต่อไป

๕. การตราร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... เป็นกฎหมาย จะทำให้เกิดการบริหารจัดการลำไยที่สามารถตอบสนองต่อการผลิตและความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศได้



### ๑.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญทำนองเดียวกัน ทั้ง ๓ ฉบับ ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย เป็นผลไม้ประจำถิ่น มีรสชาติอร่อยกว่าประเทศอื่นที่นำไปปลูก แต่ที่ผ่านมามีปัญหา ดังนี้

๑.๑) แม้ที่ผ่านมามีการส่งออกลำไยจะมีมูลค่าเป็นจำนวนมากแต่แนวโน้มผลผลิตลำไยกลับมีจำนวนลดลง เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกลำไยหยุดการปลูกลำไย เพราะประสบภาวะขาดทุนจึงเปลี่ยนไปปลูกผลไม้อื่นแทน

๑.๒) การเก็บลำไยต้องใช้แรงงานต่างชาติที่มีความชำนาญแต่แรงงานประเภทนี้กลับมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ประกอบการ

๑.๓) ราคาลำไยตกต่ำ เนื่องจากพ่อค้าคนกลาง (ล้ง) กดราคา ประกอบกับต้นทุนการผลิตลำไยมีราคาแพงแต่ผลผลิตกลับมีราคาถูกลง

๑.๔) ปัญหาการขาดแคลนน้ำในการเพาะปลูก

๒) ปัจจุบัน แม้จะมีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) แต่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยก็ยังประสบปัญหาต่าง ๆ อยู่ เนื่องจากการดูแลบริหารจัดการไม่ครอบคลุมผลไม้ทุกชนิด ดังนั้น จึงควรมีการแก้ปัญหาที่ต้นเหตุ คือ ควรมีการจัดตั้งกองทุนให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้เข้าถึงเงินทุนและเสียอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อให้เกษตรกรมีเงินลงทุนเพาะปลูก นอกจากนี้ควรมีการกำหนดมาตรการลงโทษพ่อค้าคนกลาง (ล้ง) ที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญา

๓) รัฐบาลควรมีหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักในการดูแลเกษตรกรผู้ปลูกลำไย โดยมีการวางแผนการดูแลผลผลิตด้านการเกษตรอย่างครอบคลุมทุกขั้นตอน ดูแลโครงสร้างราคา การตลาด การขนส่ง และส่งเสริมองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกลำไย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย โดยหากมีการดูแลในปัจจุบันเหล่านี้ จะทำให้เกษตรกรมีอำนาจต่อรองกับพ่อค้าคนกลาง (ล้ง) ทำให้ได้ราคาลำไยสูงขึ้นส่งผลให้เกษตรกรมีฐานะที่มั่นคงขึ้น ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๔) วัตถุประสงค์สำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... คือ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการลำไยโดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ และมีเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเป็นกรรมการด้วย ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ปัญหาได้ตรงประเด็นและเป็นการแก้ไขปัญหามานานเพื่อพัฒนาคุณภาพลำไย รวมถึงมีแนวทางช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรผู้ปลูกลำไยด้วย



#### ๑.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ภาครัฐควรมีการจัดตั้งกองทุน จัดตั้งโรงงาน จัดหาแหล่งชลประทานให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกลำไย ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้รับความคุ้มครองจากรัฐ มีความเสมอภาคเช่นเดียวกับเกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ชนิดอื่นในประเทศไทย

(๒) นายวิฑูริย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศ และสร้างความมั่นคงให้แก่อาชีพเกษตรกรผู้ปลูกลำไย แต่ปัจจุบันมีปัญหาหลายอย่างที่ต้องการให้รัฐบาลช่วยแก้ปัญหา เช่น เกษตรกรเข้าไม่ถึงแหล่งเงินทุน การขาดแคลนแหล่งน้ำ การไม่มีโอกาสกำหนดราคาลำไย ดังนั้น ถ้ามีตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเข้ามาร่วมเป็นคณะกรรมการลำไยจะทำให้แก้ปัญหาได้อย่างแท้จริง

๒) การแปรรูปลำไยเป็นการช่วยแก้ปัญหาลำไยล้นตลาดทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีทางเลือกในการผลิตที่หลากหลาย

#### ๑.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไปด้วยคะแนนเสียง ๔๐๔ เสียง ไม่รับหลักการ ๑ เสียงงดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน



๑. ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....

(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ

ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และ  
ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=H5JZM>



๒. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....

(นายเนตร อารงค์ทิพย์คุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ

ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และ  
ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1MMDR>



๓. ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....

(นายวิวิสิทธ์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=OS4RD>





๔. เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

<https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/621506>



๕. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11408&mid=4591](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11408&mid=4591)



๖. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11408&mid=4591](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11408&mid=4591)



๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11404&mid=4591](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=11404&mid=4591)





## ๑.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่างคำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณาและอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

### ๑.๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ยุทธศาสตร์ลำไย  
พ.ศ. ....”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติจาก “ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....” เป็น “ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....” เนื่องจากชื่อใหม่สั้นเกินไปและอาจไม่สะท้อนถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอย่างเพียงพอ อีกทั้งการแก้ไขชื่อดังกล่าวอาจขัดต่อข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๕ และคำว่า “ยุทธศาสตร์” มีความหมายครอบคลุมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงไม่ควรตัดออกจากชื่อร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการตอบชี้แจง ดังนี้

- การตัดคำว่า “ยุทธศาสตร์” ออกจากชื่อร่างพระราชบัญญัติ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความหมายกว้างและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และมุ่งให้เป็นกฎหมายหลักในการกำกับดูแลและส่งเสริมพืชเศรษฐกิจลำไย โดยไม่จำกัดเฉพาะกรอบด้านยุทธศาสตร์เพียงอย่างเดียว ทั้งนี้ การแก้ไขดังกล่าวยังสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ... ที่เสนอโดย นายนเรศ อารงค์ทิพย์คุณ กับคณะ และนายวิวิสิทธิ์ ปันสวนปลูก กับคณะ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่ง อย่างไรก็ตาม แม้ชื่อร่างพระราชบัญญัติจะเปลี่ยนไป แต่เนื้อหาส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยยังคงอยู่ ทำให้เกิดประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไยทั่วประเทศ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



## ๑.๒.๒ คำปรารภ

## มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เห็นด้วยกับการแก้ไขคำปรารภของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ และมีความหมายครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ไม่จำกัดเฉพาะกรอบด้านยุทธศาสตร์ ตลอดจนสะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของลำไยในฐานะพืชเศรษฐกิจหลักของประเทศที่สามารถปลูกได้ในเกือบทุกจังหวัด และมีบทบาทสำคัญต่อการสร้างอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกรทั่วประเทศ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

## ๑.๒.๓ มาตรา ๑

## มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

- การแก้ไขร่างมาตรา ๑ อาจขัดต่อข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๕ วรรคสาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

## ๑.๒.๔ มาตรา ๒

## ไม่มีการแก้ไข

## ๑.๒.๕ มาตรา ๓

## มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ลำไย” หมายความว่า ลำไยสด ลำไยอบแห้ง รวมทั้งส่วนหนึ่งส่วนใดของต้นลำไย เช่น กิ่ง ใบ ราก ดอก ผล และเมล็ด และให้หมายความรวมถึงผลิตภัณฑ์ลำไยรูปแบบอื่นที่ได้จากการนำลำไยไปผ่านกรรมวิธีต่าง ๆ หรือแปรรูปทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจด้วย

“เกษตรกรผู้ปลูกลำไย” หมายความว่า เกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร



“ผู้ประกอบกิจการลำไย” หมายความว่า ผู้ซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับโรงคัดบรรจุ โรงงานแปรรูป  
โรงรมสารเคมี หรือโรงรวบรวม และผู้ประกอบกิจการลำไยอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“แผนปฏิบัติการ” หมายความว่า แผนปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้  
ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

“กระทรวง” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้  
ในยุทธศาสตร์ลำไย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น  
และหน่วยงานอื่นที่ได้รับความช่วยเหลือ

“ลำไย” หมายความว่า ลำไยที่เพาะพันธุ์ที่สหกรณ์เกษตรกรที่จดทะเบียนแล้ว และให้  
หน่วยงานลำไยและผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแปรรูปอื่น

“เลขานุการ” หมายความว่า เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

“เสขวิชิตาร” หมายความว่า เสขวิชิตารสำนักส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๖ มาตรา ๔

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่ขัดแย้งกับบทบัญญัติของ  
รัฐธรรมนูญและให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วน  
ที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน

กฎกระทรวงและระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว  
ให้ใช้บังคับได้”



## สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรูปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. มีข้อสังเกตว่า ร่างมาตรา ๔ ที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ เหตุใดคณะกรรมการการเลือกตั้งอำนาจในการออก “กฎกระทรวง” ซึ่งเคยมีอยู่ในร่างเดิมที่ได้รับหลักการในวาระที่ ๑ ออกไป ทั้งที่การออกกฎกระทรวงต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และเป็นกลไกที่เหมาะสมรวมถึงสอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการในการกำกับดูแลสินค้าทางการเกษตร

๒. มีข้อสังเกตว่า ในอนาคตเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอาจต้องบริหารจัดการปริมาณผลผลิตเพื่อป้องกันปัญหาผลผลิตล้นตลาด เช่น การใช้สารเคมีที่อยู่ภายใต้การควบคุมและกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐอื่น เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กรณีดังกล่าวจึงควรพิจารณามาตรการรองรับและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมไว้ด้วย

## คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การตัดอำนาจในการออก “กฎกระทรวง” ออก เนื่องจากในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีบทบัญญัติมาตราใดที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการออกกฎกระทรวง นอกจากนี้ การออกกฎกระทรวงซึ่งต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจทำให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ มีความล่าช้าและไม่ทันต่อสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลง ประกอบกับองค์ประกอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย มีนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการอยู่แล้ว จึงถือว่าเพียงพอต่อการกำกับดูแลและตัดสินใจในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

๒. ร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งเน้นการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการที่ครอบคลุมทั้งการผลิต การจัดการหลังเก็บเกี่ยว การตลาด และคุณภาพของลำไย ทั้งนี้ หากมีประเด็นใดที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐอื่น คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการและเรียกบุคคล เช่น ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงก่อนที่จะพิจารณาและกำหนดแนวทางไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๗ หมวด ๑ ยุทธศาสตร์ลำไย

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“หมวด ๑

ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



## ๑.๒.๘ มาตรา ๕

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๕ ให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยเพื่อเพื่อกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาการผลิต ลำไยชั้นให้เป็นที่พึ่งเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำ แผนปฏิบัติการและแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ตลอดจนให้มีการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ในด้านต่าง ๆ รวมทั้งผู้ประกอบการลำไย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย สนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ และสร้างความปลอดภัยแก่ผู้บริโภค โดยมีระบบการบริหารจัดการที่ได้มาตรฐานสากล และไม่ก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม

ที่ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

ให้ที่หน่วยที่ของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และแผนปฏิบัติการมีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และวัตถุประสงค์แผนปฏิบัติการดังกล่าว”

## สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕ เพราะทำให้เนื้อหาครอบคลุมและชัดเจนว่าการพัฒนาลำไยไม่จำกัดเพียงเป้าหมายในฐานะพืชเศรษฐกิจเท่านั้น แต่ยังครอบคลุมถึงผู้ผลิตผู้ประกอบการ และผู้บริโภค อย่างไรก็ตาม มีข้อสงสัยว่า “แผนต่าง ๆ” หมายถึงแผนระดับใด และจะมีมาตรการรองรับในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาหรือไม่ นอกจากนี้ คำว่า “รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง” หมายถึงรัฐมนตรีผู้รักษาการตามมาตรา ๔ หรือรัฐมนตรีจากกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้อง

## คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- คำว่า “ยุทธศาสตร์” หมายถึงกรอบใหญ่ของแผนงานทั้งหมด ส่วน “แผนปฏิบัติการ” หมายถึงแผนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ และ “แผนต่าง ๆ” คือแผนของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ การประกาศยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนทุกระดับในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้หน่วยงานของรัฐรับทราบและถือปฏิบัติ รวมถึงพิจารณางบประมาณรายจ่ายที่เกี่ยวข้อง สำหรับคำว่า “รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง” หมายถึงรัฐมนตรีของทุกกระทรวงที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย โดยไม่จำกัดเฉพาะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามมาตรา ๔ เท่านั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



## ๑.๒.๙ มาตรา ๖

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) วิสัยทัศน์การตลาดใหม่สำหรับผลิตพัฒนาลำไยอย่างยั่งยืน

(๑/๑) บทวิเคราะห์สถานการณ์ ศักยภาพการผลิต และการตลาดลำไย

(๑/๒) วัตถุประสงค์การพัฒนาลำไยซึ่งประกอบด้วยด้านมาตรฐาน ความปลอดภัย และคุณภาพในการผลิต การแปรรูป การตลาด การส่งออก ราคาสินค้าลำไย การวิจัยและพัฒนา การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ทันสมัย รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่มของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ตลอดจนสวัสดิการอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) มาตรการ เป้าหมายการพัฒนาสินค้าใหม่ในระยะยาว ที่กำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมายที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม และระยะเวลาดำเนินการ

(๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ กลยุทธ์ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินการ”

## สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๖ เนื่องจากมีความสำคัญในการส่งเสริมการพัฒนา มาตรฐานความปลอดภัย คุณภาพ การวิจัย และการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มมูลค่าและตอบสนองต่อความต้องการของตลาดโลกที่มุ่งเน้นการดูแลสุขภาพ อันจะนำไปสู่การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยและการพัฒนาผลผลิตอย่างยั่งยืน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

## ๑.๒.๑๐ มาตรา ๗

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๗ การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อยต้องคำนึงถึงแผนตลาดสำหรับผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้

(๑) มีทีมวิจัยข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนห่วงโซ่อุปทานอย่างรอบคอบ

(๒) วิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนผู้ปลูกลำไย





ในกรณีที่คณะกรรมาธิการจัดทำยุทธศาสตร์สำโงเห็นว่ามีควมจำเป็นที่สนเทโงเพิมเติม  
ยุทธศาสตร์สำโงและแผนแม่บทสำโงให้สอดตล้องที่ขตวณยี่ขงนเปสงหรือขตวณยี่ขง  
ให้คณะกรรมาธิการขตวณยี่นชขยสขตสนยรัฐนทรีที่สน และยี่ขตสนยรัฐนทรีที่นชขยนลั  
ยี่งดงนทวณยี่ขงนเปสงตล้องไป”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการตัดออกของคณะกรรมการธิการ

๑.๒.๑๓ มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำโงและแผนแม่บท  
ปฏิบัติการทุกปี

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์การพัฒนาลำโง  
หรือแผนปฏิบัติการที่ประกาศแล้วตามมาตรา ๘ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง  
หรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว  
จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

๑.๒.๑๔ หมวด ๒ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำโง มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

“หมวด ๒

คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำโง”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



## ๑.๒.๑๕ มาตรา ๑๑

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนเจ็ดคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประชาชนสภาเกษตรแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน สาม คน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้และประสบการณ์อันจะเป็นประโยชน์แก่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ผู้ประกอบกิจการลำไย และนักวิชาการด้านการเกษตรและพันธุ์พืช อย่างน้อยประเภทละหนึ่งคน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน สาม คน เป็นกรรมการ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้รับคัดเลือกในแต่ละพื้นที่

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และ ข้าราชการในสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอรายชื่อบุคคลซึ่งสมควรสมควร และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลซึ่งสมควรสมควร และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกให้บุคคลทั้งเก้าให้เหลือสามคน และ (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประธานกรรมการประกาศกำหนด

การคัดเลือกบุคคลผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอรายชื่อบุคคลซึ่งสมควรสมควร และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคลซึ่งสมควรสมควร ทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกให้เหลือสามคนในการกำหนดจำนวนผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ที่มีได้ในแต่ละพื้นที่ ให้คำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณการปลูกลำไยและจำนวนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยในพื้นที่นั้นด้วย”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



## ๑.๒.๑๖ มาตรา ๑๑/๑

## คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

## คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๑/๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๔) และ (๕) ต้องมีสัญชาติไทย และมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีในวันที่ได้รับแต่งตั้ง โดยต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี หรือเป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๑๑/๓ (๓)”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

## ๑.๒.๑๗ มาตรา ๑๑/๒

## คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

## คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๑/๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- มีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี และเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ นั้น อาจเป็นการจำกัดโอกาสของผู้ทรงคุณวุฒิด้านสำไยซึ่งมีอยู่จำนวนไม่มาก เพราะต้องใช้ระยะเวลาสะสมความรู้และประสบการณ์ จึงขอให้คณะกรรมการทบทวนประเด็นดังกล่าวด้วย



### คณะกรรมการการตอบชี้แจง ดังนี้

- การกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ เป็นไปตามแนวทางที่ใช้ในกฎหมายฉบับอื่น ๆ เช่น พระราชบัญญัติอัยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งบัญญัติให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ทรงคุณวุฒิรุ่นใหม่เข้ามาทำหน้าที่ และให้กรรมการที่ดำรงตำแหน่งครบ ๒ วาระได้พักช่วงหนึ่ง ก่อนที่จะกลับมาดำรงตำแหน่งได้อีกในภายหลัง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

๑.๒.๑๘ มาตรา ๑๑/๓

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

### คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๑/๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ประธานกรรมการมีคำสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ ทั้งนี้ คำสั่งดังกล่าวต้องแสดงเหตุผลอย่างชัดแจ้ง

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑/๑

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคสอง”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ



## ๑.๒.๑๙ มาตรา ๑๒

## มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้<sup>๔</sup>

“มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์สวทชมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนแม่บทปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาและบริหารจัดการลำไยทั้งระบบ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว

(๒) เสนอแผนและให้คำปรึกษาความเห็นและแนวทางต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และเสนอขอความเห็นที่ขอตั้ง  
ทบทวนหรือ รวบรวมทั้งการแก้ไขปัญหาที่ ขอตั้งหรืออุปสรรคในการบริหารดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยดังกล่าว

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีที่ ขอตั้งทบทวนกำกับดูแลและติดตามผลเพื่อให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนแม่บทสวทชปฏิบัติการ

(๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ และกรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลิตภัณฑ์การประกอบกิจการลำไยให้ได้  
ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น ผลผลิตจกัฒนาลำไย และด้านการตลาด

(๕) กำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ

(๖) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน รวมทั้งเสนอแนะให้มี ทบทวนหรือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือ คำสั่ง ที่ ขอตั้ง ทบทวน ปฏิบัติ ตาม พระราชบัญญัติ นี้ เพื่อผลักดันการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ

(๗) ขอตั้ง ทบทวน เพื่อ กำหนด แนวทางหรือ หลักเกณฑ์ ทดสอบ วิธี หรือ ข้อ ปฏิบัติ ที่ ขอตั้ง ทบทวน ปฏิบัติ ตาม พระราชบัญญัติ นี้ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยและกำหนดประเภทผู้ประกอบการลำไยอื่น

(๗/๑) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่มอบหมาย

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการยุทธศาสตร์สวทช หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

<sup>๔</sup> คณะกรรมการการได้มีใบแทรกแก้ไขรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... โดยแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... โปรดดูใบแทรกดังกล่าว โดยสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๙ ในหน้าที่ ๓๗





## ๑.๒.๒๔ มาตรา ๑๖

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการศึกษา ดังนี้

“มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา รวบรวม ทิศทาง นโยบาย แนวคิด วิเคราะห์ข้อมูล และสนับสนุนการดำเนินงาน จัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผน แม่บททั่วไป ปฏิบัติการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

(๒) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาการประกอบกิจการลำไย การพัฒนาผลผลิตภัณฑ์จากลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น และการพัฒนาด้านการตลาด

(๓) ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และแผนแม่บททั่วไป ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๓/๑) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่อาจทำให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย แผนปฏิบัติการ รวมถึงแนวทางการพัฒนาและบริหารจัดการลำไยไม่บรรลุเป้าหมาย เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

(๓/๒) จัดทำร่างระเบียบและประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผน แม่บททั่วไป ปฏิบัติการ

(๕) เผยแพร่ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนแม่บททั่วไป ปฏิบัติการ รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไยตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนแม่บททั่วไป ปฏิบัติการดังกล่าว

(๖) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และ เกษตรกรผู้ปลูกลำไย และผู้ประกอบกิจการลำไย องค์กรเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๖/๑) จัดให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๗) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติกรอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



## ๑.๒.๒๕ มาตรา ๑๗

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๗ ในบทบัญญัติที่ คสช. ยื่นขอต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำวินิจฉัยของรัฐสภาของรัฐที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือแผนแม่บทที่ไม่ได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว”

“มาตรา ๑๗ ในบทบัญญัติที่ คสช. ยื่นขอต่อศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาคำวินิจฉัยของรัฐสภาของรัฐที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญหรือแผนแม่บทที่ไม่ได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

## ๑.๒.๒๖ มาตรา ๑๘

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

“มาตรา ๑๘ ให้ สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลสำรวจความคิดเห็นที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุงประการใดแล้ว หรือในกรณีพบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามที่ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการกำหนดได้ ให้รายงานต่อคณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือพบปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการแจ้งและการรายงานให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

“เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ ให้สำนักงานจัดทำแบบสำรวจความคิดเห็นที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใดของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



๑.๒.๒๗ บทเฉพาะกาล

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“บทเฉพาะกาล”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ

๑.๒.๒๘ มาตรา ๑๙

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๑๙ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๑๑ (๑) (๒) และ (๓) และให้ประธานกรรมการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๔) และ (๕) ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจำนวนไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายต่อที่ประชุม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ



๘. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
 ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร  
 ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖  
 ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
 เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๘  
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=1P88W>



๙. ใบแทรกแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒  
 แห่งร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....  
 ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
 ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....  
<https://qr.senate.go.th/sh/f/?k=AXFGX>



๑๐. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
 ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
 เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๘  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_repo/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11774&mid=4686](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_repo/main_warehouse_dll_x.php?aid=11774&mid=4686)



๑๑. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๓  
 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๘  
[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_repo/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=11771&mid=4686](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_repo/main_warehouse_dll_x.php?aid=11771&mid=4686)









๓.๔ ตามที่คณะกรรมการการวิสามัญได้เพิ่มเติมบทเฉพาะกาล โดยการกำหนดให้ประธานกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ควรพิจารณาแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย นักวิชาการจากสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้อง และเกษตรกรผู้ปลูกลำไย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๙๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

#### ๔. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... มีประเด็นข้อดีและข้อสังเกต ดังนี้

##### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....<sup>๕</sup>

- ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... จะมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยที่จะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยทั่วประเทศ มีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน และผู้ประกอบการเกี่ยวกับผลไม้ลำไยได้รับประโยชน์ ได้รับการส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิต และการจัดการหลังการเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ เมื่อเกิดภัยธรรมชาติมีความแปรปรวนที่ส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตเกิดความเสียหาย ก็จะได้รับ การช่วยเหลือจากภาครัฐได้ทันเวลาและเหมาะสมกับมูลค่าความเสียหาย

##### ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....

(๑) การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยควรครอบคลุมทั้งเรื่องการสรรหาพัฒนาพันธุ์ลำไย การผลิต การแปรรูป การตลาด การจัดทำข้อมูลสารสนเทศ งานวิจัย กองทุน รวมถึงการบริหารจัดการแบบครบวงจรให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่กระบวนการเพาะปลูกจนถึงมือผู้บริโภค และกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยให้ครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั่วประเทศ

<sup>๕</sup> คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย : ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ), น. ๓-๓.





(๒) คณะกรรมการที่เข้ามาดูแลเรื่องการกำหนดราคาลำไย การแปรรูปลำไย ควรมีองค์ประกอบของกรรมการในสัดส่วนที่เป็นเกษตรกรให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดราคาลำไย และกรรมการในสัดส่วนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภาควิชาการและภาคการเกษตร และหน่วยงานราชการ เพื่อให้บูรณาการการทำงานร่วมกันจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องรอบด้าน ซึ่งจะช่วยให้มีการพัฒนาและส่งเสริมให้ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลักของประเทศได้อย่างแท้จริง

๓. ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....

(นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. ....</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ลำไย</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยลำไย</p>
<p>..... .....</p>	<p>..... .....</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....”</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....”</p>
<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p>
<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ลำไย” หมายความว่า ไม้ผลที่เป็นพืชเศรษฐกิจหลักของเกษตรกรภาคเหนือ และให้หมายถึงลำไยและผลผลิตลำไยสดและลำไยอบแห้งหรือผลิตภัณฑ์รูปแบบอื่น</p>	<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ลำไย” หมายความว่า ลำไยสด ลำไยอบแห้ง รวมทั้งส่วนหนึ่งส่วนใด ของต้นลำไย เช่น กิ่ง ใบ ราก ดอก ผล และเมล็ด และให้หมายความรวมถึง ผลิตภัณฑ์ลำไยรูปแบบอื่นที่ได้จากการนำลำไยไปผ่านกรรมวิธีต่าง ๆ หรือแปรรูป ทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจด้วย “เกษตรกรผู้ปลูกลำไย” หมายความว่า เกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ กับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร “ผู้ประกอบการกิจการลำไย” หมายความว่า ผู้ซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับโรงคัดบรรจุ โรงงานแปรรูป โรงรมสารเคมี หรือโรงรวบรวม และผู้ประกอบการลำไยอื่นตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>“แผนแม่บทลำไย” หมายความว่า แผนปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>“แผนปฏิบัติการ” หมายความว่า แผนปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย</p> <p>“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>
<p>มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้</p>	<p>มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของตน</p> <p>ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">หมวด ๑ ยุทธศาสตร์ลำไย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>	<p style="text-align: center;">หมวด ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>
<p>มาตรา ๕ ให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>การประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย</p> <p>ให้เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีที่จะกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง</p>	<p>มาตรา ๕ ให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยเพื่อกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาลำไยให้เป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศอย่างยั่งยืนและเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันและร่วมกันไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ตลอดจนให้มีการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยในด้านต่าง ๆ รวมทั้งผู้ประกอบการลำไยเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย สนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศและสร้างความปลอดภัยแก่ผู้บริโภค โดยมีระบบการบริหารจัดการที่ได้มาตรฐานสากลและไม่ก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม</p> <p>ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการให้ทำเป็นประกาศและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย</p> <p>ให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการมีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๖ ยุทธศาสตร์ลำไยอย่างน้อยประกอบด้วย</p> <p>(๑) วิสัยทัศน์การตลาดนำการผลิต</p> <p>(๒) เป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย และตัวชี้วัดการบรรลุเป้าหมาย</p> <p>(๓) ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ</p>	<p>มาตรา ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย</p> <p>(๑) วิสัยทัศน์การพัฒนาลำไยอย่างยั่งยืน</p> <p>(๒) บทวิเคราะห์สถานการณ์ ศักยภาพการผลิต และการตลาดลำไย</p> <p>(๓) วัตถุประสงค์การพัฒนาลำไยซึ่งประกอบด้วยด้านมาตรฐาน ความปลอดภัย และคุณภาพในการผลิต การแปรรูป การตลาด การส่งออก ราคาสินค้าลำไย การวิจัยและพัฒนา การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ทันสมัย รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่มของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ตลอดจนสวัสดิการอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๔) มาตรการ เป้าหมาย และตัวชี้วัดที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม และระยะเวลาดำเนินการ</p> <p>(๕) กลยุทธ์ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย รวมทั้งกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินการ</p>
<p>มาตรา ๗ การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยต้องคำนึงถึงแผนการตลาดนำการผลิต โดยให้ดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีการใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ</p> <p>(๒) วิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้าน ทั้งในประเทศ และต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรชาวสวนลำไย</p>	<p>มาตรา ๗ การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยอย่างน้อยต้องดำเนินการตามกระบวนการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ใช้ข้อมูลความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ ทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ตลอดจนห่วงโซ่อุปทานอย่างรอบคอบ</p> <p>(๒) วิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคต อย่างรอบด้านทั้งในประเทศและต่างประเทศ วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัด รวมทั้งความเสี่ยง เพื่อเตรียมความพร้อมของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๓) การให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และ ความเป็นเจ้าของของยุทธศาสตร์ลำไยร่วมกัน</p> <p>การกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาลำไยในระยะยาว ตามมาตรา ๖ (๑) และ (๒) ต้องมีความชัดเจนเพื่อให้เห็นภาพในอนาคต โดยเป็น กรอบอย่างกว้างที่ยืดหยุ่นตามการเปลี่ยนแปลงของโลก และต้องกำหนดระยะเวลา การดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัด การบรรลุเป้าหมายไว้ให้ชัดเจน</p>	<p>(๓) ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไย ผู้ประกอบกิจการลำไย หรือผู้มีประโยชน์ เกี่ยวข้อง มีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย เสนอมาตรการหรือกลยุทธ์ในการจัดทำ ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย รวมทั้งการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และความเป็น เจ้าของของยุทธศาสตร์ดังกล่าวร่วมกัน</p>
<p>มาตรา ๘ เมื่อคณะกรรมการดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ลำไยเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม ตามที่เห็นสมควรได้</p>	<p>มาตรา ๘ เมื่อคณะกรรมการดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย และแผนปฏิบัติการเสร็จแล้ว ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้ส่งคืนคณะกรรมการ ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม และเมื่อคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมเสร็จแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ</p> <p>ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการที่คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๙ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบประกาศใช้ยุทธศาสตร์ลำไยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทลำไยเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ลำไยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไยให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป</p>	
<p>มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บททุกปี</p>	<p>มาตรา ๙ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒน์ลำไยและแผนปฏิบัติการทุกปี</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์การพัฒน์ลำไยหรือแผนปฏิบัติการที่ประกาศแล้วตามมาตรา ๘ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็น ให้คณะกรรมการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">หมวด ๒ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>	<p style="text-align: center;">หมวด ๒ คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒน์ลำไย</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>
<p>มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน</p> <p>(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน</p> <p>(๓) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ</p> <p>(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับลำไย เป็นกรรมการ</p> <p>(๕) ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยจำนวนสามคน เป็นกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒน์ลำไย” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง</p> <p>(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนเจ็ดคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</p> <p>(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์อันจะเป็นประโยชน์แก่การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒน์ลำไย ผู้ประกอบกิจการลำไย และนักวิชาการด้านการเกษตรและพันธุ์พืช อย่างน้อยประเภทละหนึ่งคน</p> <p>(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวนเจ็ดคน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้รับคัดเลือกในแต่ละพื้นที่</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงาน ซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน</p> <p>การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) ให้กรรมการตาม (๑) และ (๒) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคล จำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน</p> <p>การคัดเลือกกรรมการผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ให้กรรมการ ตาม (๑) และ (๒) เสนอรายชื่อบุคคลจำนวนห้าคน และกรรมการตาม (๓) เสนอรายชื่อบุคคล จำนวนสี่คน และให้บุคคลทั้งเก้าคนดังกล่าวประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือสามคน</p>	<p>ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งข้าราชการ ในสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>การคัดเลือกและการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ประธานกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>ในการกำหนดจำนวนผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยตาม (๕) ที่มีได้ในแต่ละพื้นที่ ให้คำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณการปลูกลำไยและจำนวนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ในพื้นที่นั้นด้วย</p>
	<p>มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ต้องมี สัญชาติไทยและมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีในวันที่ได้รับแต่งตั้ง โดยต้องไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต</p> <p>(๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่พ้นโทษมาแล้ว ไม่น้อยกว่าสามปี หรือเป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๕) เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๑๓ (๓)</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๑๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี</p> <p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่</p> <p>ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง</p>
	<p>มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ประธานกรรมการมีคำสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ ทั้งนี้ คำสั่งดังกล่าวต้องแสดงเหตุผลอย่างชัดแจ้ง</p> <p>(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน</p> <p>ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคสอง</p>
<p>มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย</p> <p>(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) จัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาและบริหารจัดการลำไยทั้งระบบ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว</p> <p>(๒) เสนอความเห็นและแนวทางต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย รวมทั้งการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยดังกล่าว</p> <p>(๓) กำกับดูแลและติดตามผลเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการ พัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไย ให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น</p> <p>(๕) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ ลำไย</p> <p>(๖) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัย ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p>	<p>(๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ และกรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการเพาะปลูกลำไย การพัฒนาการประกอบกิจการ ลำไย ผลผลิตภัณฑ์จากลำไย และด้านการตลาด</p> <p>(๕) กำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ</p> <p>(๖) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน รวมทั้งเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำ แก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมาย เพื่อผลักดันการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ</p> <p>(๗) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ผู้ปลูกลำไยและกำหนดประเภทผู้ประกอบการลำไยอื่น</p> <p>(๘) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่มอบหมาย</p> <p>(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจ ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p>
	<p>มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการ มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้ ในการนี้ อาจเรียกบุคคลใด ๆ มาชี้แจงด้วยก็ได้</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>
<p>มาตรา ๑๔ การประชุมคณะกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๑๗ ให้มีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยหนึ่งครั้งทุกสามเดือน</p>
<p>มาตรา ๑๕ การปฏิบัติหน้าที่และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๑๘ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคำสั่งทางปกครองและคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การทำคำสั่งทางปกครองและการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม</p>
<p>มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๑) ศึกษา รวบรวม ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย (๒) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น</p>	<p>มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๑) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และสนับสนุนการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา (๒) ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการเพาะปลูกลำไย การพัฒนาการประกอบกิจการลำไย การพัฒนาผลิตภัณฑ์จากลำไย และการพัฒนาด้านการตลาด</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๓) ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(๔) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(๕) เผยแพร่ยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไยตามยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย</p> <p>(๖) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๗) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และปฏิบัติอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>	<p>(๓) ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(๔) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าอุปสรรคต่าง ๆ ที่อาจทำให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย แผนปฏิบัติการ รวมถึงแนวทางการพัฒนาและบริหารจัดการลำไยไม่บรรลุเป้าหมาย เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา</p> <p>(๕) จัดทำร่างระเบียบและประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๖) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ</p> <p>(๗) เผยแพร่ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ สร้างแนวร่วมในการบริหารและการพัฒนาลำไยตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการดังกล่าว</p> <p>(๘) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ เกษตรกรผู้ปลูกลำไย ผู้ประกอบกิจการลำไย องค์กรเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๙) จัดให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใดไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บท สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้ โดยสะดวกและรวดเร็ว</p>	<p>มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปี ให้ประชาชนทราบทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้สำนักงานจัดให้มีวิธีการที่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยหรือผู้ประกอบการลำไย ซึ่งพบหรือเห็นว่าหน่วยงานของรัฐใด ไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ สามารถแจ้งเหตุดังกล่าวให้สำนักงานทราบได้โดยสะดวกและรวดเร็ว</p>
<p>มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใด ของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยหรือแผนแม่บทลำไย ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง</p>	<p>มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการใด ของหน่วยงานของรัฐไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการ ให้คณะกรรมการแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบถึงความไม่สอดคล้องและ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง และเมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ประการใดแล้ว หรือในกรณีพบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการ ตามที่ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยหรือแผนปฏิบัติการกำหนดได้ ให้รายงานต่อ คณะกรรมการทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือพบปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการแจ้งและการรายงานให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p>

<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p style="text-align: center;">บทเฉพาะกาล</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/>
	<p>มาตรา ๒๒ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๑๐ (๑) (๒) และ (๓) และให้ประธานกรรมการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคนเป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๐ (๔) และ (๕) ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจำนวนไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p>
<p style="text-align: center;">..... .....</p>	<p style="text-align: center;">..... .....</p>

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติลำไย

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... \*

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง<sup>๑</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสามารถสรุปการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้<sup>๒</sup>

๑.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ จำนวน ๗๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ รวม ๖๐ วัน (มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น) และขอขยายระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ออกไปอีก ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

\* เรียบเรียงโดย นายทศวิญห์ เกียรติพิพัฒน์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักงานกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัตินี้ วรรคที่หนึ่ง เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....”

<sup>๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๓๑๓ ๓๑๓

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓๑๓ ๓๑๓”

<sup>๒</sup> คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย, ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กัปคณะ เป็นผู้เสนอ), น. ๒-๒ – ๒-๑๒



## ๑.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้อง : (๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๗ รวมจำนวน ๓๐ วัน และ (๒) ส่งประเด็นการรับฟังความคิดเห็นไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบด้วย ๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๒) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๓) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ๔) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ๕) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๖) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ๗) สภาเกษตรกรแห่งชาติ ๘) สมาคมชาวสวนลำไยภาคเหนือ ๙) สมาคมชาวสวนลำไยจังหวัดลำพูน ๑๐) สมาคมชาวสวนลำไยจังหวัดจันทบุรี และ ๑๑) สมาคมผู้ปลูกลำไยจังหวัดสระแก้ว

- การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น โดยการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... จากผู้ที่มีส่วนได้เสียและเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗ ณ โรงแรมดวงตะวัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒๙๔ คน

## ๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ๒.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(๑) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) โดยมีผู้เข้าชม จำนวน ๑,๙๔๔ คน และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๗ คน เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ในฐานะเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๒ คน สมาคมชาวสวนลำไยภาคเหนือ จำนวน ๒ คน ข้าราชการ จำนวน ๒ คน และข้าราชการบำนาญ จำนวน ๑ คน

(๒) จากการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๑ หน่วยงาน มีหน่วยงานที่ตอบสนองความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ ๓ หน่วยงาน

(๓) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น โดยการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียและเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ณ โรงแรมดวงตะวัน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีผู้เข้าร่วมสัมมนารับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒๙๔ คน

### ๒.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) (เว็บไซต์) และจากการส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ และจากการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียและเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไย\*ที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน และร่วมกันกำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์ลำไย รวมทั้งมีการระบุตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายไว้อย่างชัดเจน มีการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

---

\*เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเป็น “ยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย”

### เห็นด้วย

- การเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญในการสร้างรายได้ให้ประเทศไทย โดยสามารถลดต้นทุนการผลิต มีการเชื่อมโยงกับตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพ ราคาระดับราคา การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน โดยร่างกฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้มีแผนงาน เป้าหมาย และระยะเวลาในการดำเนินการ รวมทั้งมีระบบคณะกรรมการในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ในการนี้ จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....

- เนื่องจากเป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ให้สินค้าลำไยซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศไทย เพื่อใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้มีความสอดคล้องกันและเกิดการบูรณาการ ตลอดจนมีการกำหนดวิสัยทัศน์การตลาด นวัตกรรมเสริม และเพื่อเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไย การกำหนดเป้าหมายระยะยาว การกำหนดคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยและคณะกรรมการบริหารลำไยซึ่งประกอบไปด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน และผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนจากภาคการเมือง ในฐานะผู้กำหนดนโยบายในภาพรวม และผู้แทนจากภาคประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องที่เกี่ยวข้อง โดยมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี ออกประกาศ หรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยตามร่างพระราชบัญญัติ การเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... จะเป็นอีกหนึ่งเครื่องมือและกลไกในการบริหารจัดการ และการกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาการผลิตลำไยเพื่อแก้ปัญหาในการผลิตลำไยของประเทศ

- การกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นกรอบในการจัดทำแผนให้มีความสอดคล้อง และกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน รวมทั้งบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความสำคัญในสินค้าลำไย โดยได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน มีอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร และอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไยโดยเฉพาะ ซึ่งครอบคลุมทั้งด้านการผลิตและการตลาด รวมทั้งการสร้างเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยแก่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยและผู้ประกอบการ

- มียุทธศาสตร์ลำไยจะทำให้พี่น้องประชาชนมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น รองรับชาวสวนลำไย มีกฎหมายคุ้มครองลำไยและผู้ผลิตลำไยทั้งระบบ มีการชี้วัดเป้าหมายได้ มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน

- การกำหนดยุทธศาสตร์ลำไย จะช่วยให้ลำไยสามารถส่งออกไปนอกประเทศ ได้สะดวกขึ้น ให้กระทรวงพาณิชย์ช่วยสนับสนุนเรื่องราคาลำไย และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดูแลเรื่องการผลิตลำไย

- การกำหนดให้มียุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไย ที่มีคุณภาพและได้ปริมาณที่เป็นไปตามแผนการตลาด มีการกำหนดราคาที่เป็นธรรมต่อเกษตรกร ผู้ปลูกลำไย รวมถึงการตลาดและการแปรรูปลำไยเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ

- เพราะลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไย และมีมูลค่าทางเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีกำลังใจและมีความเชื่อมั่นในการผลิตลำไยที่มีคุณภาพ

- ทำให้การผลิตลำไยมีคุณภาพมาตรฐาน มีแหล่งน้ำที่ทั่วถึง มีศูนย์การเรียนรู้ เกี่ยวกับการปลูกลำไยแบบครบวงจร รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อการผลิตลำไยที่มีคุณภาพและได้ราคาตามที่ต้องการ

- เพราะเป็นการแก้ไขปัญหาลำไยด้านราคาตกต่ำทั้งระบบ และเพื่อให้การผลิต ลำไยในระยะยาวมีความยั่งยืนและมีกฎหมายมารองรับที่ชัดเจน

- เพื่อให้มีทิศทางและมีหลักเกณฑ์แนวทางในการจัดทำแผนการผลิตลำไย และการปฏิบัติการร่วมกันให้บรรลุเป้าหมายเพื่อการอยู่ดีกินดีของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย

#### ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) ควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมทั้งเรื่องการสรรหาพัฒนาพันธุ์ลำไย การผลิต การแปรรูป การตลาด การจัดทำข้อมูลสารสนเทศ งานวิจัย กองทุน รวมถึงการบริหารจัดการแบบ ครบวงจรให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ และกำหนดยุทธศาสตร์ ให้ครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั่วประเทศ

(๒) การจัดทำยุทธศาสตร์ลำไย ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการที่เข้ามาดูแลเรื่อง การกำหนดราคาลำไย การแปรรูปลำไย โดยให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยตัวจริงเข้ามามีส่วนร่วมในการ กำหนดราคา ซึ่งจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภาควิชาการและภาคการเกษตร กำหนดให้หน่วยงานราชการ มาบูรณาการร่วมกันอย่างจริงจัง เพื่อให้มีการพัฒนาและส่งเสริมให้ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลัก ของประเทศ

(๓) การกำหนดยุทธศาสตร์ลำไยเป็นสิ่งสำคัญในการแก้ปัญหาลำไย ตลอดจน การพัฒนาลำไยทุก ๆ ด้านอย่างมีเป้าหมายชัดเจน และประสบความสำเร็จ และควรส่งเสริม ผลิตภัณฑ์ที่ทำมาจากลำไย ต่อยอดการแปรรูปเมล็ดลำไยอบแห้ง หรือการนำไปสกัดเป็นยา การแปรรูปลำไยเพื่อผลิตเครื่องดื่มประเภทแอลกอฮอล์ สุราพื้นบ้าน ไวน์จากลำไย การผลิต เครื่องสำอาง ฯลฯ ซึ่งจะต้องสนับสนุนการวิจัยในเรื่องดังกล่าวเพื่อเพิ่มมูลค่าให้แก่ลำไยแบบครบวงจร

(๔) ควรกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ในระดับชาติ และป้องกันการเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง และการดำเนินการ โดยให้หน่วยงานของรัฐเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่กระบวนการเพาะปลูกจนกระทั่งการเก็บเกี่ยว การขาย และการส่งออก เพื่อดูแลกระบวนการผลิตลำไยแบบครบวงจร

๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย\*ที่มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ (ตามมาตรา ๑๑) และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ตามมาตรา ๑๒) มีการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

**เห็นด้วย**

- จะเป็นคณะกรรมการที่กำหนดทิศทาง ช่วยดูแลชาวสวนลำไย เป็นรูปธรรมชัดเจนขึ้น และจะแก้ไขปัญหาการผลิตลำไยได้ทั้งระบบ

- ปัจจุบันมีคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) ซึ่งให้ความสำคัญกับผลไม้ชนิดอื่น ๆ หากมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยจะทำให้มีการช่วยเหลือผู้ปลูกลำไยอย่างจริงจัง และจะเข้ามาดูแลชาวสวนผู้ปลูกลำไยให้มีฐานะที่ดีขึ้น

- เนื่องจากลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศและเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ต้องตามกฎหมาย มีพื้นที่ปลูกลำไยใน ๓๓ จังหวัด พื้นที่ปลูกประมาณ ๑,๗๐๐,๐๐๐ ไร่ มีเกษตรกรผู้ปลูกลำไยประมาณ ๒ ล้านคน จึงควรเพิ่มสัดส่วนผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเป็นกรรมการ และควรมีตัวแทนภาคการเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์เป็นกรรมการด้วย

- คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... จะสามารถเป็นตัวแทนบริหารจัดการทั้งระบบเกี่ยวกับผลผลิตลำไยได้อย่างครบวงจร มีแผนงานบริหารจัดการเกี่ยวกับลำไย ซึ่งจะเป็นทางออกหากเกิดวิกฤตเกี่ยวกับปัญหาผลผลิตลำไยขึ้น นอกจากนี้ ยังจะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยทราบถึงทิศทางและแนวโน้มด้านราคาที่มีความแน่นอนยิ่งขึ้น และมีการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตลำไยได้อย่างตรงความต้องการ

- เห็นด้วยแต่ควรให้เพิ่มสมาคมผู้ค้าลำไยอบแห้ง ผู้ค้าลำไยส่งออกร่วมเป็นกรรมการ และตัวแทนจากผู้แทนผู้ประกอบการแปรรูปลำไยด้วย

- คณะกรรมการจะได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่วางไว้ ทำให้ลำไยเป็นผลไม้ที่มีคุณภาพและเป็นสินค้าที่เข้าสู่ตลาดโลก

**ไม่เห็นด้วย**

- หากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่จัดตั้งขึ้นมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการที่มีอยู่ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งขึ้น คือ คณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพ ซึ่งทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการลำไย และมีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ ๑) คณะทำงานพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการผลิตลำไย ๒) คณะทำงานพัฒนาตลาดและการตลาดสินค้าและผลิตภัณฑ์ลำไย ๓) คณะทำงานส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาแปรรูปลำไยสู่สินค้ามูลค่าสูง และ ๔) คณะทำงานประสานงานเครือข่ายเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ซึ่งคณะทำงานที่จัดตั้งขึ้นทั้ง ๔ คณะ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานในการวางแผนและกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ครอบคลุมทั้งระบบ

- การกำหนดให้มีคณะกรรมการที่มีสัดส่วนฝ่ายการเมือง จำนวน ๓ คน ฝ่ายข้าราชการ จำนวน ๖ คน ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน และผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๓ คน เห็นควรกำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวน ๘ คน และให้

---

\*เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเป็น “คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย”

เพิ่มสัดส่วนของผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยเพิ่มเป็น จำนวน ๗ คน เพื่อให้ผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ที่เป็นตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอย่างแท้จริงได้มีบทบาทช่วยสนับสนุนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย และถือว่าภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง หากมีการกำหนดให้ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนมากว่าผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย อาจจะไม่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหา ตามที่เกษตรกรผู้ปลูกลำไยคาดหวังไว้

- การกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยที่มืองค์ประกอบของ คณะกรรมการที่มาจากตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่น้อยไปจะไม่มีพลังในการแก้ปัญหาให้เกษตรกร ผู้ปลูกลำไยได้จริง

#### ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย ให้มีวาระ ๔ ปี ติดต่อกันได้ไม่เกิน ๒ วาระ และคณะกรรมการต้องมีตัวแทนจากเกษตรกร ผู้ปลูกลำไยที่ทำงานเพื่อประชาชนจริง และควรเพิ่มตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอีก จำนวน ๒ คน เพราะการกำหนดให้มีตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๓ คน นั้น น้อยเกินไป

(๒) ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะกระทรวงที่เกี่ยวข้องโดยตรง หากมี การกำหนดไว้หลายกระทรวงจะส่งผลต่อแนวทางการปฏิบัติที่ไม่ตรงกันและเป็นอุปสรรคต่อ การปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความล่าช้าได้ และต้องตั้งคณะทำงานเพื่อไปตรวจสอบโรงงาน รับซื้อลำไยให้เป็นประจำต่อเนื่องด้วย รวมทั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และตัวแทน กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศเป็นกรรมการด้วย

(๓) ควรกำหนดให้ทูตพาณิชย์มีส่วนร่วมในคณะกรรมการด้วย เพื่อส่งเสริม การค้าระหว่างประเทศของไทยกับประเทศอื่นที่มีทูตพาณิชย์ประจำการอยู่ และอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการควรกำหนดให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการส่งเสริมการค้า เพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูก ลำไยสามารถขายได้โดยตรงต่อลูกค้าและรวดเร็ว แต่ไม่ใช่เป็นการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการส่งเสริม การค้าเพื่อนายทุน

๓) ท่านเห็นว่าการบริหารจัดการการผลิตลำไยในปัจจุบันมีปัญหาหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... จะแก้ปัญหการผลิตลำไยของประเทศ ได้อย่างยั่งยืนหรือไม่ อย่างไร มีการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

#### เห็นด้วย

- น่าจะดีกว่าการไม่มีกฎหมายรับรอง จะช่วยให้ชาวสวนลำไยขายผลิตผล ได้ราคาดี น่าจะเป็นส่วนสำคัญและก่อให้เกิดความยั่งยืน

- ทำให้มีกฎหมายคุ้มครองการผลิตลำไยตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ

- เมื่อมีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยจะสามารถควบคุมดูแล และมีกฎระเบียบ ที่ให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติตาม มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบ และมีกลไกการประเมินผลเพื่อเป็น ฐานข้อมูลต่อไป หากไม่ปฏิบัติตามต้องมีมาตรการการลงโทษด้วย

- พระราชบัญญัติทั้งสองฉบับสามารถส่งเสริม ควบคุม กำกับ ติดตาม ช่วยเหลือ ติดต่อบริษัทงาน สร้างรายได้ให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไย ระบบเศรษฐกิจของประเทศ สร้างรายได้ นำเงินจากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศไทย

- จะช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถนำปัญหาที่ประสบเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย เพื่อให้ดำเนินการเสนอผู้มีอำนาจทางช่วยเหลือแก้ไขปัญหา วางแผนในการผลิตลำไยให้มีคุณภาพ ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศให้ดีขึ้นและยั่งยืน

- สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำ และจะได้ควบคุมพ่อค้าคนกลางที่ตั้งราคาเอาเปรียบเกษตรกรผู้ปลูกลำไย

- สามารถแก้ปัญหาได้อย่างยั่งยืนด้วยคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ที่เกษตรกรชาวสวนลำไยได้มีส่วนร่วมโดยตรงที่จะสามารถสะท้อนปัญหาที่แท้จริง เพื่อให้รัฐบาลช่วยดำเนินการแก้ไขได้ตรงจุด มีแนวปฏิบัติให้ส่วนราชการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเคร่งครัด ถ้าไม่ปฏิบัติตามมีบทลงโทษตามกฎหมาย

- จะมีกฎหมายที่เป็นการคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกลำไยไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้า เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถวางแผนการผลิตได้ มีหลักยึดเหนี่ยว มีความมั่นคง และเป็นการเพิ่มห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) ของผลผลิตลำไยให้มีมูลค่าและคุณค่าที่สูงขึ้นทางเศรษฐกิจ

### ไม่เห็นด้วย

- ยังไม่สามารถแก้ปัญหการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้อย่างยั่งยืน เพราะยังไม่มีรายละเอียดในยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่ชัดเจนที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว และควรเพิ่มเรื่องสิ่งแวดล้อมสีเขียวหรือเกษตรอินทรีย์ด้วย

- ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับลำไยทั้งสองฉบับยังไม่มีกำหนดมาตรการบังคับหรือระยะเวลาบังคับให้แน่นอน รวมทั้งควรกำหนดแผนแม่บทให้ชัดเจน และยังขาดสภาพบังคับการใช้และมาตรการการลงโทษ เช่น การพักใบอนุญาต การปรับ ฯลฯ

### ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(๑) อาจจะไม่แก้ปัญหการผลิตได้บางส่วน แต่ปัญหาของสินค้าเกษตรมีปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น สภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง การกำหนดราคาและคุณภาพจากผู้ซื้อหลักโดยเฉพาะประเทศจีน รวมถึงประเทศคู่แข่งที่เพิ่มมากขึ้น

(๒) ถ้ามีร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยก็จะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้เป็นอย่างดี เนื่องจากมีกติกากฎหมายรองรับแล้ว เช่น การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย มาตรฐานการผลิต การควบคุมผู้ประกอบการ และการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ

(๓) พระราชบัญญัติเกี่ยวกับลำไยต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาลำไยจากต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ได้อย่างจริงจัง และสามารถกำหนดทิศทางการเกษตรได้เป็นอย่างดี เป็นรูปธรรม รวมทั้งควบคุมการผลิตได้ ทำให้เกิดความเป็นธรรมทุกระดับไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิต ผู้ประกอบการ และภาครัฐที่จะสร้างมูลค่า เพิ่มรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยและเพิ่มรายได้ของรัฐด้วย ตลอดจนสร้างมืออาชีพในการจัดการและการบริหารต่อไป

(๔) ภาครัฐควรให้องค์กรของเกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยอาจจะสนับสนุนทุนผ่านกลุ่มรัฐวิสาหกิจชุมชน กลุ่มสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกลำไยหรือกลุ่มแปลงใหญ่ เพื่อพัฒนาคุณภาพ และควรมีการรับซื้อ-ขายผ่านกลุ่มดังกล่าว เพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยไม่เสียเปรียบพ่อค้าคนกลาง นอกจากนี้ ภาครัฐควรมีการจัดทำห้องเย็นเพื่อจัดเก็บลำไยในช่วงที่มีผลผลิตลำไยออกสู่ตลาดปริมาณมาก

(๕) ควรมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เช่น กระทรวงพาณิชย์ควรมีการบังคับให้ผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) มีการติดป้ายกำหนดราคารับซื้อผลผลิตจากเกษตรกรผู้ปลูกลำไยอย่างชัดเจน เพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้รับรู้ว่าราคาผลผลิตแต่ละประเภทมีราคาอย่างไร และจะได้รับเงินค่าผลผลิตเท่าไร รวมถึงการกำกับดูแลตรวจสอบเครื่องร่อนลำไยให้มีมาตรฐานด้วย รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ดูแลเครื่องร่อนคัดเกรดลำไยให้เป็นธรรมด้วย

(๖) ปัจจุบันการกำหนดราคาลำไยจะถูกกำหนดโดยผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) ซึ่งไม่มีความเป็นธรรม โดยการแยกเกรดลำไยที่ยังไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไย เสียเปรียบนายทุนเป็นอย่างมาก และต้นทุนการผลิตมีราคาสูง ไม่ว่าจะเป็นค่าปุ๋ย ค่ายา ที่จำเป็นต้องใช้ในการผลิตลำไย ที่ผ่านมาการแก้ไขปัญหาของราคาลำไยด้วยการชดเชยราคาไม่ทั่วถึงและมีความยุ่งยาก รวมทั้งมีขั้นตอนมากจนเกินความจำเป็น ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยไม่ได้รับชดเชยราคาที่รวดเร็วและทันต่อเวลา

(๗) ปัจจุบันเกษตรกรผู้ปลูกลำไย และผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย (ล้ง) ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐานการส่งออกและการใช้สารเคมีที่ตีพอ ทำให้ผลผลิตลำไยมีสารตกค้าง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การส่งออกลำไยไปต่างประเทศ การกำหนดราคาลำไย ควรให้ภาครัฐ ผู้ประกอบการรับซื้อผลผลิตลำไย และเกษตรกรผู้ปลูกลำไยร่วมกันกำหนดราคาลำไย ควรมีการกำหนดราคาลำไยโดยมีราคากลางการรับซื้อ-ขายลำไย โดยอ้างอิงจากตลาดต่างประเทศ มาเป็นราคากลาง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม

(๘) การปลูกลำไยในปัจจุบันมีปัญหาเรื่องน้ำที่จะนำมาหล่อเลี้ยงต้นลำไย ปัญหาเรื่องแหล่งน้ำที่ไม่เพียงพอสำคัญมาก ภาครัฐควรเข้ามาแก้ปัญหาโดยด่วน โดยเฉพาะในหน้าแล้งของทุกปี

#### ๔) ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(๑) การจัดทำร่างกฎหมายต้องคำนึงถึงประเด็นการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน รวมทั้งการใช้ระบบคณะกรรมการจะกระทำได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเท่านั้น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... มีเนื้อหาสาระสำคัญที่ใกล้เคียงและเกี่ยวข้องกับสินค้าเกษตรลำไยเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรเสนอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... ไปพร้อมกัน นอกจากนี้ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ในการกำหนดให้ผลไม้ชนิดต่าง ๆ ให้เป็นพืชเศรษฐกิจนั้น ควรมีกฎหมายกลางเพื่อใช้เป็นกลไกในการพิจารณาว่าผลไม้ชนิดใดควรกำหนดให้เป็นพืชเศรษฐกิจ เพื่อดำเนินการกำหนดยุทธศาสตร์การส่งเสริมและส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจชนิดนั้นต่อไป อันจะเป็นการลดระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายสำหรับผลไม้ที่ควรกำหนดเป็นพืชเศรษฐกิจรายชนิดและเพื่อเป็นการกำหนดกลไกการส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจของไทยให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๓) ปัญหาผลผลิตที่มีจำนวนมากในแต่ละปีควรให้ภาครัฐเข้ามามีส่วนร่วมในด้านต่าง ๆ เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้ลดลง ซึ่งต้นทุนการผลิตประมาณ ๒๐ บาทต่อกิโลกรัม และมีการกำหนดราคาที่เหมาะสมในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย เช่น สนับสนุนปัจจัยการผลิตด้านปุ๋ย ยาฆ่าแมลง ยาเร่งดอก และเร่งผล โดรนพ่นยาและพ่นปุ๋ย ตลอดจนระบบการจัดการด้านราคาเพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถอยู่ได้โดยมิได้ขาดทุน ควรส่งเสริมปัจจัยการผลิตการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนด้านปุ๋ย ยาฆ่าแมลงที่มีราคาถูกกว่าท้องตลาดเพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีส่งเสริมการใช้น้ำสำหรับการเกษตรและการนำนวัตกรรมมาช่วยเกษตรกรชาวสวนลำไย เพื่อลดต้นทุนการผลิต ลดการใช้สารเคมี ประหยัดเวลา และประหยัดการจ้างแรงงาน

(๔) ควรส่งเสริมการแปรรูปลำไยนอกฤดูกาล เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกลำไย การสนับสนุนห้องเย็นในการเก็บอุณหภูมิของลำไยเพื่อยืดอายุให้นานขึ้น และสามารถขายได้ราคาที่เหมาะสม ควรมีการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายผลผลิตลำไยให้มากกว่าปัจจุบันที่จำหน่ายในรูปแบบลำไยสด ลำไยอบแห้ง ลำไยแช่แข็ง และลำไยกระป๋อง และมาตรการช่วยเหลือของรัฐต้องรวดเร็วและทั่วถึง เช่น การประกันราคาควรกำหนดก่อนที่มีการเก็บผลผลิตลำไยมิใช่หลังการเก็บผลผลิตลำไยที่ทำให้มาตรการช่วยเหลือของรัฐนั้นตกอยู่กับพ่อค้าลำไย ถือว่ามีไม่มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกลำไย และควรมีตลาดกลางสินค้าทุกอำเภอและจังหวัด เพื่อรองรับการนำสินค้าภาคการเกษตรไปขายได้เป็นการทั่วไปที่จะขายสินค้าภาคการเกษตรได้โดยตรงและไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง ส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยสามารถขายลำไยได้ราคาที่เหมาะสมกับต้นทุน

(๕) การปลูกลำไยที่ใช้สารเคมีที่เกินปริมาณและไม่ได้มาตรฐานส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคโดยตรงและทำให้ไม่สามารถส่งออกต่างประเทศได้ ไม่มีตลาดรองรับ และทำให้ราคาลดลง ดังนั้น รัฐต้องมีการควบคุมการใช้สารเคมีให้น้อยลงและมีมาตรฐาน นอกจากนี้ รัฐต้องศึกษาและส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยตระหนักถึงการใช้สารเคมีให้น้อยลงด้วยการใช้สารชีวภาพหรือสร้างนวัตกรรม หรือการสร้างสมดุลในระบบนิเวศ เช่น การเลี้ยงมดแดงเพื่อให้มีการกินแมลงศัตรูพืช และเปลี่ยนต้นลำไย

(๖) ควรมีการจัดโซนนิ่งกำหนดเขตพื้นที่ทำการเกษตรที่เป็นสัดส่วน โดยเฉพาะเกษตรกรที่เลี้ยงหมูที่มีพื้นที่ติดกับสวนลำไย จะทำให้ขายลำไยไม่ได้ราคาตามที่ต้องการ และควรให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยมีการรวมกลุ่มกันเพื่อเป็นเกษตรแปลงใหญ่ที่สามารถต่อรองราคาได้ แต่ก็มีข้อเสีย เนื่องจากการรวมกลุ่มกันเพื่อเป็นเกษตรแปลงใหญ่ต้องมีการประชุมกันเพื่อกำหนดราคาทำให้เกิดความล่าช้าต่อการขาย ซึ่งต่างกับเกษตรแปลงย่อยที่มีอำนาจเด็ดขาดเพียงผู้เดียวในการกำหนดราคาขายที่รวดเร็ว ทำให้ผู้ต้องการซื้อลำไยตัดสินใจที่จะซื้อจากเกษตรแปลงย่อยก่อนที่จะซื้อจากเกษตรแปลงใหญ่ เมื่อเกษตรแปลงใหญ่ไม่สามารถขายได้ทันเวลาส่งผลทำให้ลำไยที่ล่องเลยเวลาการเก็บเกี่ยวผลผลิตจะทำให้ไม่ได้ราคาตามที่ต้องการ ซึ่งปัญหาเหล่านี้ต้องมีกฎหมายควบคุมเพื่อให้สามารถดำเนินไปในแนวทางเดียวกัน

(๗) ภาครัฐทำการศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับลำไยแล้วควรให้ประชาชนสามารถนำไปใช้ได้โดยไม่มีค่าใช้จ่าย หากมีค่าใช้จ่ายก็ควรให้เป็นรายได้ของรัฐเพื่อนำไปใช้ประโยชน์แก่การพัฒนาลำไยต่อไป ในด้านแรงงานพบว่ามีความแรงที่สูงเกินสมควรในการเก็บผลผลิตลำไย จึงมีผลกระทบต่อต้นทุนการผลิต เมื่อนำต้นทุนการผลิตมาคำนวณกับราคาขายทำให้ได้ราคาน้อยเกินสมควรที่จะได้รับและไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน และในอนาคตลำไยที่ผลิตในประเทศไทยก็จะน้อยลง เนื่องจากจำนวนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยได้ตัดลำไยจำนวนมากและมีการปลูกพืชชนิดอื่นขึ้นมาทดแทนที่ได้ราคาดีกว่าการปลูกลำไย นอกจากนี้ ลูกหลานที่จะสืบทอดการปลูกลำไยก็น้อยลง เนื่องจากการปลูกลำไยไม่ได้ราคาตามที่ต้องการเหมือนในอดีตที่ผ่านมา

(๘) ภาครัฐควรมีหน่วยสนับสนุนในการตรวจสอบราคาเคมีที่ตกค้างในผลผลิตลำไย และควรเพิ่มสถานที่ตรวจสอบราคาเคมีที่ได้มาตรฐาน มีความรวดเร็ว และค่าใช้จ่ายไม่สูง เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ส่งออกลำไย โดยปัจจุบันมีการสวมสิทธิลำไย GAP โดยมีการนำเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้านสวมสิทธิเพื่อส่งออก ทำให้ลำไยไม่ได้มาตรฐาน ส่งผลให้ราคาลำไยตกต่ำลง

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... มี ดังนี้<sup>๓</sup>

#### ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

จะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยภายใต้กลไกของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยสามารถกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไย บริหารจัดการเพาะปลูกและพัฒนาผลผลิตลำไยของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น รวมทั้งรักษาเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยของเกษตรกรผู้ปลูกลำไย และผู้ประกอบการ พร้อมสร้างความมั่นคงในอาชีพการปลูกและผลิตลำไยที่มีคุณภาพออกสู่ตลาด รวมถึงมีการปรับปรุงระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ เพื่อสามารถกำกับปริมาณและคุณภาพของสินค้าลำไยให้ได้มาตรฐาน สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ตลอดจนให้มีการศึกษาและทบทวนแนวทางการขับเคลื่อนโครงการชะลอการขยายลำไยสดเพื่อแก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำและลดการกระจุกตัวของผลผลิตในตลาด มียุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายการพัฒนาการผลิตลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนอย่างยั่งยืน มีการจ้างงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตลำไยทั้งในภาคเกษตร ภาคโรงงานอุตสาหกรรม และภาคการส่งออก สร้างงาน สร้างอาชีพให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

#### ผลกระทบต่อสังคม

เป็นประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ให้เป็นกฎหมาย ทำให้การส่งเสริมการพัฒนาและบริหารจัดการผลผลิตลำไยมีกฎหมายรองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย ทำให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง โดยที่ลำไยจะไม่ขึ้นกับคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) อีกต่อไป จะสามารถทำให้บริหารจัดการผลผลิตลำไยทั้งระบบเกิดประสิทธิภาพ มีการสร้างงานสร้างอาชีพ

<sup>๓</sup> เฟิงอ้าง, น. ๓๓-๓๔ - ๓๔-๔.

ให้แก่ประชาชนจำนวนมากในพื้นที่การปลูกลำไย สร้างชุมชนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น พัฒนาสังคมเกษตรกรรมในชนบทให้มีความเข้มแข็งยั่งยืนต่อไป

### **ผลกระทบอื่นที่สำคัญ**

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ที่เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยขึ้น มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการการผลิตลำไยของประเทศ จะทำงานซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการที่มีอยู่ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการการผลิตลำไยคุณภาพในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการลำไย และมีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะกรรมการดังกล่าวอีก ๔ คณะ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานในการวางแผนและกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาการผลิตลำไยให้ครอบคลุมทั้งระบบ ทั้งนี้ ในการเสนอกฎหมายเพื่อกำหนดให้ผลไม้ชนิดต่าง ๆ เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญนั้น ควรเสนอเป็นกฎหมายกลางเพื่อใช้เป็นกลไกในการพิจารณาว่า ผลไม้ชนิดใดควรกำหนดให้เป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สำคัญ เพื่อดำเนินการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมผลไม้ชนิดนั้น ให้เป็นพืชเศรษฐกิจต่อไป อันจะเป็นการลดระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายสำหรับผลไม้ที่ควรกำหนดเป็นพืชเศรษฐกิจรายชนิด และเพื่อเป็นการกำหนดกลไกการส่งเสริมผลไม้พืชเศรษฐกิจของไทยให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### **๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากกฎหมายบนเว็บไซต์ [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

### **๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... แล้ว

### **๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

## บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต ของร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....\*

### ๑. ความเป็นมา<sup>๔</sup>

โดยที่ประเทศไทยมีสภาพพื้นที่และภูมิอากาศเหมาะสมกับการปลูกลำไย สามารถผลิตลำไยนอกฤดูได้และสามารถกำหนดระยะเวลาเก็บเกี่ยวในช่วงที่ตลาดต้องการ มีเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ ลำไยและผลิตภัณฑ์จากผลลำไยจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ แต่ด้วยการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจโลก รูปแบบการค้าและการลงทุนที่เปลี่ยนไป สภาพะโลกร้อนส่งผลให้สภาพภูมิอากาศเกิดการเปลี่ยนแปลงและธรรมชาติเกิดความแปรปรวน ส่งผลกระทบต่อการปลูกและผลผลิตทางการเกษตรเกิดความเสียหาย รวมทั้งส่งผลต่อการติดดอกออกผล ทำให้ผลผลิตออกล่าช้าและไม่ได้คุณภาพ ประกอบกับเกษตรกรผู้ปลูกลำไยส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดการบริหารจัดการผลผลิตทางการเกษตรที่มีประสิทธิภาพอย่างเหมาะสม ทำให้ผลผลิตไม่ได้คุณภาพ ส่งผลต่อการกำหนดราคาลำไยเพื่อผลประโยชน์ด้านการผลิต การลดต้นทุน และการเชื่อมโยงตลาดในระดับประเทศและต่างประเทศ การปฏิรูประบบเกี่ยวกับลำไย การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคาลำไย การดำเนินธุรกิจและการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไย จำเป็นต้องจัดให้มีการทำยุทธศาสตร์ลำไยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยในการจัดทำการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์เกี่ยวกับส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับลำไยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. บทวิเคราะห์

#### ๒.๑ ประเด็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

(๑) ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีการกำหนดเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไยไว้ใน หมวด ๑ โดยใช้คำว่า “ยุทธศาสตร์ลำไย” ส่วนร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายนเรศ อารังทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ก็มีการกำหนดเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไยไว้ใน หมวด ๑ ด้วยเช่นกัน แต่จะใช้คำว่า “ยุทธศาสตร์การบริหารลำไย” อย่างไรก็ดี แม้ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ จะใช้ถ้อยคำต่างกัน แต่เนื้อหาสาระในหมวดนี้ก็ประกอบด้วยความหมาย องค์ประกอบ และการดำเนินการตามกระบวนการของยุทธศาสตร์ลำไยในทำนองเดียวกัน ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ

\* เรียบเรียงโดยนายทศวิญห์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....”

<sup>๔</sup> คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย : ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ), น. ๑-๑.



เป็นผู้เสนอ) ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย แต่หมวด ๒ คณะกรรมการ มาตรา ๑๐ (๑) บัญญัติให้คณะกรรมการลำไยมีหน้าที่และอำนาจกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บท แผนการปลูก และการผลิตลำไย โดยรวมถึงท้องที่และสายพันธุ์ที่เหมาะสมแต่ไม่ได้กำหนดว่าแผนยุทธศาสตร์ อย่างน้อยต้องมีองค์ประกอบอะไรบ้าง

(๒) การมีแผนยุทธศาสตร์ลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยอันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศสามารถแก้ปัญหาการผลิตลำไยของประเทศ โดยเฉพาะปัญหา ราคาลำไยตกต่ำทั้งระบบ ปัญหาและอุปสรรคในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไยโดยเฉพาะ ซึ่งครอบคลุมทั้งด้านการผลิตและการตลาด รวมทั้งการสร้างเสถียรภาพโดยรวมของการประกอบกิจการเกี่ยวกับลำไยให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไย เพื่อให้การผลิตลำไยในระยะยาวมีความยั่งยืนและมีกฎหมายรองรับที่ชัดเจน อย่างไรก็ตาม การกำหนด ยุทธศาสตร์ลำไยดังกล่าวควรกำหนดเรื่องการสรรหาและพัฒนาพันธุ์ลำไย การผลิต การแปรรูป การตลาด การจัดทำข้อมูลสารสนเทศ งานวิจัย กองทุน รวมถึงการบริหารจัดการแบบครบวงจร ให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ และกำหนดยุทธศาสตร์ ให้ครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั้งประเทศด้วย

อย่างไรก็ดี ภายหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ ลำไย พ.ศ. .... แล้ว ได้มีการแก้ไขคำว่า “ยุทธศาสตร์ลำไย” เป็นคำว่า “ยุทธศาสตร์การพัฒนา ลำไย”

## ๒.๒ ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิก สภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญ ทำนองเดียวกันอีก จำนวน ๒ ฉบับ ต่างกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย โดยมีการกำหนด องค์ประกอบ รวมถึงหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการดังกล่าวไว้ ดังนี้

### (๑) ชื่อคณะกรรมการ

(๑.๑) ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ใช้ชื่อว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ ลำไย”

(๑.๒) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายนเรศ อารังทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ใช้ชื่อว่า “คณะกรรมการ บริหารลำไย”

(๑.๓) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ใช้ชื่อว่า “คณะกรรมการลำไย”

(๑.๔) อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบร่าง พระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... แล้ว ได้ใช้ชื่อว่า “คณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย”

## (๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการ

(๒.๑) คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไยตามร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กับ คณะกรรมการบริหารลำไยตามร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายนเรศ อารงทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ หน้าที่และอำนาจทำนองเดียวกัน เช่น กำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ในขณะที่คณะกรรมการลำไยตามร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายวิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลุก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบหมาย เป็นประธาน

ทั้งนี้ เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการซึ่งเป็นตัวแทนของผู้เกี่ยวข้องกับการผลิตลำไย ที่จะมีส่วนเข้ามาบริหารจัดการลำไยทั้งระบบอย่างครบวงจรจึงเป็นสิ่งสำคัญ เพราะ คณะกรรมการจะมีหน้าที่กำหนดทิศทาง ดูแลเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบการเกี่ยวกับลำไยอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งแก้ไขปัญหาการผลิตลำไยทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงมีประเด็นข้อพิจารณาว่า การกำหนดให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน กับการกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน อย่างใดจะเหมาะสมกว่ากัน

(๒.๒) ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายวิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลุก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีองค์ประกอบของผู้แทนโรงงานซึ่งรับซื้อลำไยหรือผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตจากเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ร่วมเป็นคณะกรรมการลำไยด้วย แต่ร่างพระราชบัญญัติอีก ๒ ฉบับ ไม่มีองค์ประกอบของผู้แทนโรงงานเพราะอาจเห็นว่าไม่มีความจำเป็น อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า หากมีการกำหนดให้มีผู้แทนจากโรงงานดังกล่าวเข้ามาเป็นคณะกรรมการด้วยแล้ว ก็จะทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการ ครบถ้วนทั้งในส่วนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบการรับซื้อลำไยหรือผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตจากเกษตรกรผู้ปลูกลำไย

(๒.๓) อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... แล้ว องค์ประกอบคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนา ลำไย ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน กรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๗ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์อันจะเป็นประโยชน์แก่

การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ผู้ประกอบกิจการลำไย และนักวิชาการด้านการเกษตรและพันธุ์พืช อย่างน้อยประเภทละ ๑ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้แทนเกษตรกรผู้ปลูกลำไย จำนวน ๗ คน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไยที่ได้รับคัดเลือกในแต่ละพื้นที่ โดยมี เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ

### (๓) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย

ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... (นายรังสรรค์ มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายนเรศ ชำรงทิพยคุณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของ “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย” และ “คณะกรรมการบริหารลำไย” ไว้เช่นเดียวกัน ดังนี้ ๑) จัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย ๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ลำไย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการลำไย ๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำกับดูแลให้หน่วยงานผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย ๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ กรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาผลผลิตลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น ๕) กำกับดูแล ติดตามผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ลำไย ๖) เสนอแนะให้มีการตราหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และ ๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย นอกจากนี้ ยังมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมายอีกด้วย

ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (นายวิวิสิทธิ์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของ “คณะกรรมการลำไย” ไว้ ดังนี้ ๑) กำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บท แผนการปลูกและการผลิตลำไย โดยรวมถึงการกำหนดท้องที่และสายพันธุ์ ที่เหมาะสม ๒) กำหนดแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาการผลิต การพัฒนาคุณภาพ การแปรรูป การป้องกัน ควบคุม และการปราบศัตรูลำไย การกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย และการบริหารจัดการลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น ๓) ศึกษาและติดตามการคำนวณต้นทุนในการผลิต การเก็บเกี่ยว การแปรรูปลำไย และการส่งออกตลอดห่วงโซ่อุปทานทั้งลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย ๔) กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาน ชาวสวนลำไย ๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการลำไย ๖) จัดทำรายงานการประชุม รายงานผลการดำเนินงานประจำปีของ คณะกรรมการลำไยและข้อมูลการวิเคราะห์ต้นทุนลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย โดยให้เผยแพร่ข้อมูล ดังกล่าวต่อสาธารณะภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการลำไยรับรอง ๗) ออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณลำไยที่ให้ชาวสวนลำไยผลิต การตรวจสอบคุณภาพ การรับซื้อ การนำเข้า การส่งออก รวมทั้งเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับลำไยและผลิตภัณฑ์ลำไย

ตลอดจนวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และ ๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการลำไย หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๓ ฉบับ นั้น มีหลักการสำคัญที่เหมือนกัน คือ กำหนดให้คณะกรรมการ ซึ่งไม่ว่าจะเรียกชื่อว่าอย่างไรก็ตาม จัดทำยุทธศาสตร์เกี่ยวกับลำไยที่มีเป้าหมายในการพัฒนาการผลิตลำไยที่มีคุณภาพ และได้ปริมาณที่เป็นไปตามแผนการตลาด มีการกำหนดราคาที่เป็นธรรมต่อเกษตรกรผู้ปลูกลำไย รวมถึงการตลาดและการแปรรูปลำไยเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ควรซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการผลผลิตลำไยคุณภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการลำไย และคณะทำงานย่อยภายใต้คณะกรรมการกำหนดนโยบายฯ ดังกล่าวอีก ๔ คณะ ได้แก่ ๑) คณะทำงานพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการผลิตลำไย ๒) คณะทำงานพัฒนาตลาดและตลาดสินค้าและผลิตภัณฑ์ลำไย ๓) คณะทำงานส่งเสริม การใช้ประโยชน์ จากวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อการพัฒนาและแปรรูปลำไยสู่สินค้ามูลค่าสูง และ ๔) คณะทำงานประสานงานเครือข่ายเกษตรกรผู้ปลูกลำไย ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนและแนวทางในการแก้ไขปัญหาลำไยของคณะกรรมการกำหนดนโยบายฯ ให้ครอบคลุมทั้งระบบ

อย่างไรก็ดี ภายหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... แล้ว ได้มีการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย ดังนี้ ๑) จัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาและบริหารจัดการลำไยทั้งระบบเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว ๒) เสนอความเห็นและแนวทางต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไย รวมทั้งการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยดังกล่าว ๓) กำกับดูแลและติดตามผลเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ ๔) กำหนดแนวทาง ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ และกรอบระยะเวลาการดำเนินการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการเพาะปลูกลำไย การพัฒนาการประกอบกิจการลำไย ผลิตภัณฑ์จากลำไย และด้านการตลาด ๕) กำกับดูแล ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ ๖) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน รวมทั้งเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมาย เพื่อผลักดันการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยและแผนปฏิบัติการ ๗) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกลำไยและกำหนดประเภทผู้ประกอบการลำไยอื่น ๘) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่มอบหมาย และ ๙) ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

### ๓. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

#### ข้อดี<sup>๕</sup>

- การเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... จะมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยที่จะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกลำไยทั่วประเทศ มีจำนวนครัวเรือนที่ปลูกลำไยประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ครัวเรือนและผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับผลไม้ลำไยได้รับประโยชน์ ได้รับการส่งเสริมเทคโนโลยีการผลิตและการจัดการหลังการเก็บเกี่ยวที่มีคุณภาพ เมื่อเกิดภัยธรรมชาติมีความแปรปรวนที่ส่งผลกระทบต่อ การปลูกและผลผลิตเกิดความเสียหาย ก็จะได้รับช่วยเหลือจากภาครัฐได้ทันเวลาและเหมาะสมกับมูลค่าความเสียหาย

#### ข้อสังเกต

๑. การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยควรครอบคลุมทั้งเรื่องการสรรหาพัฒนาพันธุ์ลำไย การผลิต การแปรรูป การตลาด การจัดทำข้อมูลสารสนเทศ งานวิจัย กองทุน รวมถึงการบริหารจัดการแบบครบวงจรให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่กระบวนการเพาะปลูกจนถึงมือผู้บริโภค และกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาลำไยให้ครอบคลุมพื้นที่ปลูกลำไยทั่วประเทศ

๒. คณะกรรมการที่เข้ามาดูแลเรื่องกำหนดราคาลำไย การแปรรูปลำไย ควรมีองค์ประกอบของกรรมการในสัดส่วนที่เป็นเกษตรกรให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดราคาลำไย และกรรมการในสัดส่วนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภาควิชาการและภาคการเกษตร และหน่วยงานราชการ เพื่อให้บูรณาการการทำงานร่วมกันจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องรอบด้าน ซึ่งจะทำให้มีการพัฒนาและส่งเสริมให้ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจหลักของประเทศได้อย่างแท้จริง

---

<sup>๕</sup> เพิ่งอ้าง, น. ๓-๓.

## ข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....\*

“ลำไย<sup>๑</sup>” สันนิษฐานว่าเป็นคำที่ยืมมาจากภาษาจีนว่า ‘หลงเหยียน’ แปลว่า นัยน์ต้ามังกร ถิ่นกำเนิดของลำไยสันนิษฐานว่าอยู่ในประเทศจีนตอนใต้ เนื่องจากมีการปลูกกันมานานหลายพันปี มีการปลูกกันมากในมณฑลฝูเจี้ยน กวางตุ้ง กวางสี ไต้หวัน และเสฉวน โดยมีศูนย์กลางอยู่ที่มณฑลฝูเจี้ยน ลำไยจากประเทศจีนนี้ได้แพร่กระจายเข้าไปสู่อินเดีย ลังกา พม่า ฟิลิปปินส์ ยุโรป สหรัฐอเมริกา (มลรัฐฮาวาย และฟลอริดา) คิวบา หมู่เกาะอินเดียตะวันตก และ เกาะมาดากัสกา สำหรับในประเทศไทยนั้นมีการพบลำไยตามป่าในจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ได้แก่ ลำไยพื้นเมือง มีผลขนาดเล็กและกระจายพันธุ์อยู่ทั่ว ๆ ไปที่ไม่ได้งอกงามมากมายอะไร ซึ่งเรียกกันว่า “ลำไยกะลา” หรือลำไยธรรมดา

ลำไยที่ปลูกในภาคเหนือแบ่งได้เป็น ๒ พันธุ์ใหญ่ ๆ คือ ลำไยเมืองกับลำไยกะโหลกลำไยเมือง มีลำต้นตรงสูงใหญ่ ผลเล็ก มีเนื้อบาง ชุ่มน้ำจืดและ มีเม็ดในโตมาก จนมีสมญาจากคนจีนว่าลำไย คือ “ตามังกร” แต่ก็ไม่ได้มีการตั้งชื่อพันธุ์ลำไยเป็นที่แน่นอน นอกจากว่า หากผลมีสีเหลืองและเนื้อออกเหลือง หวานจัด เคยมีคนเรียกว่า “ลำไยน้ำผึ้ง” สมัยก่อนคนทางเหนือปลูกลำไยเมืองกินกันในบ้านเท่านั้น แต่ต่อมาได้มีการคัดสรรพันธุ์ลำไยจนกลายเป็นพืชเศรษฐกิจไป ลำไยพื้นเมืองก็เป็นที่เลื่อมความนิยมลงและกลายเป็นของหายากในปัจจุบัน ลำไยกะโหลกเป็นลำไยที่ถูกพัฒนาพันธุ์จนได้ลูกที่ใหญ่กว่าลำไยเมือง ๒ ถึง ๓ เท่า คนจึงหันมานิยมปลูกกันอย่างแพร่หลายจนกลายเป็นพืชเศรษฐกิจ ลำไยที่นิยมปลูกกันมีอยู่ประมาณ ๗ พันธุ์ คือ อีตอ อีแดง อีแห้ว อีออน เบี้ยวเขียว อีดำ และอีเหลือง<sup>๒</sup>

### สถานการณ์ลำไย

#### ด้านการผลิต

สถานการณ์การผลิตลำไยในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีเนื้อที่ให้ผลผลิตเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จากเนื้อที่ให้ผลผลิต จำนวน ๑,๒๘๖,๑๒๗ ไร่ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๖๙๓,๒๖๑ ไร่ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๖๕ ส่งผลให้ผลผลิตลำไย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเช่นเดียวกัน จากผลผลิตลำไย จำนวน ๘๗๘,๔๓๒ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๕๕๕,๓๖๐ ตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๐๖ สำหรับสถานการณ์การผลิตลำไยปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (ข้อมูลตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน) คาดว่ามีเนื้อที่ให้ผลผลิต ๑,๖๕๖,๓๕๕ ไร่ ลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่มีเนื้อที่ให้ผลผลิต ๑,๖๖๖,๓๖๔ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๐ เนื่องจากแหล่งผลิตสำคัญในภาคเหนือ และภาคกลาง เกษตรกรโค่นต้นลำไยอายุมาก

\* ร่างพระราชบัญญัตินี้ วาระที่หนึ่ง เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....”

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เรียกว่า “ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....”

<sup>๑</sup> ลำไย ชื่อวิทยาศาสตร์: Dimocarpus longan Lour. มีชื่อเรียกในพื้นที่ภาคเหนือว่า “ป่าลำไย” ชื่อภาษาอังกฤษว่า Logan จัดอยู่ในวงศ์ Sapindaceae เป็นพืชไม้ผลเขตร้อนและกึ่งร้อน เป็นไม้ยืนต้นขนาดกลาง ลำต้นสีน้ำตาล ออกดอกเป็นช่อ สีขาวครีม ผลทรงกลมเป็นช่อ ผลดิบเปลือกสีน้ำตาลอมเขียว ผลสุกสีน้ำตาลล้วน เนื้อลำไยสีขาวหรือชมพูอ่อน เมล็ดสีดำเป็นมัน เนื้อล่อนเมื่อกัด

<sup>๒</sup> ย้อนรอยประวัติศาสตร์ “ลำไย” ผลไม้เศรษฐกิจเมืองเหนือ, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗, จากเว็บไซต์ <https://thecitizen.plus/node/86166>.



ให้ผลน้อยไปปลูกพืชอื่นทดแทน เช่น ทูเรียน เงาะ ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ และยางพารา สำหรับผลผลิตต่อเนื้อที่ให้ผลผลิตคาดว่าเพิ่มขึ้น โดยปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (ข้อมูลตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน) คาดว่าจะมีผลผลิตลำไย ๑,๔๓๒,๗๒๗ ตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๒๖ และผลผลิตต่อเนื้อที่ให้ผลผลิตจำนวน ๘๖๕ กิโลกรัมต่อไร่ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๘๘ เนื่องจากสภาพอากาศที่หนาวเย็นเพียงพอตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จนถึงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ส่งผลให้ลำไยแทงช่อดอกเป็นจำนวนมาก ประกอบกับในปีที่ผ่านมาลำไยราคาดี จึงจูงใจให้เกษตรกรใช้สารกระตุ้นการออกดอก และบำรุงต้นลำไยเพิ่มขึ้น<sup>๓</sup>

**ตารางที่ ๑** เนื้อที่ยืนต้น เนื้อที่ให้ผล ผลผลิต ผลผลิตต่อเนื้อที่ให้ผล จำนวนครัวเรือน และราคาลำไยสด ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗<sup>๔</sup>

ปี	เนื้อที่ยืนต้น (ไร่)	เนื้อที่ให้ผล (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ผลผลิตต่อเนื้อที่ให้ผล (กก.ต่อไร่)	จำนวนครัวเรือน	ราคาลำไยสด (บาทต่อกก.) <sup>๕</sup>
๒๕๕๗	๑,๔๖๕,๓๒๐	๑,๒๘๖,๑๒๗	๑,๑๔๑,๓๕๑	๘๘๗	๒๓๘,๔๓๖	๒๕.๓๗
๒๕๕๘	๑,๕๒๓,๙๗๕	๑,๓๖๒,๖๒๑	๑,๐๓๒,๒๓๒	๗๕๘	ไม่มีข้อมูล	๒๘.๕๗
๒๕๕๙	๑,๕๗๑,๖๒๙	๑,๔๐๘,๙๔๙	๘๗๘,๔๓๒	๖๒๓	๒๓๘,๓๒๔	๓๓.๒๔
๒๕๖๐	๑,๕๗๗,๖๑๒	๑,๔๕๑,๗๑๔	๑,๒๐๐,๘๐๓	๘๒๗	๒๔๑,๔๕๕	๒๒.๓๕
๒๕๖๑	๑,๖๑๖,๒๙๓	๑,๕๑๒,๔๒๘	๑,๒๔๖,๕๓๓	๘๒๔	๒๔๓,๐๖๖	๒๖.๗๒
๒๕๖๒	๑,๖๘๖,๑๔๕	๑,๕๓๗,๓๒๐	๑,๑๗๖,๓๙๒	๗๖๕	๒๔๘,๗๘๙	๒๖.๓๑
๒๕๖๓	๑,๗๓๗,๓๙๒	๑,๕๘๓,๙๒๐	๑,๑๘๒,๖๕๒	๗๔๗	๒๕๒,๖๘๙	๒๒.๒๘
๒๕๖๔	๑,๗๔๙,๐๔๒	๑,๖๕๐,๑๒๔	๑,๕๖๗,๐๘๗	๙๕๐	๒๕๓,๒๐๙	๒๑.๖๕
๒๕๖๕	๑,๗๓๘,๕๐๖	๑,๖๙๓,๒๖๑	๑,๕๕๕,๓๖๐	๙๑๙	๒๕๓,๑๔๗	๒๐.๐๐
๒๕๖๖	๑,๖๙๕,๕๕๔	๑,๖๖๖,๓๖๔	๑,๔๑๔,๘๗๔	๘๔๙	๒๕๐,๘๗๒	๓๐.๘๓
๒๕๖๗ <sup>๖</sup>	ไม่มีข้อมูล	๑,๖๕๖,๓๕๕	๑,๔๓๒,๗๒๗	๘๖๕	ไม่มีข้อมูล	๒๙.๒๕

หมายเหตุ: รวบรวมข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ราคาลำไยสดทั้งช่อที่เกษตรกรขายได้ที่สวนเฉลี่ยตั้งแต่เดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ คือ ๒๙.๒๕ บาทต่อกิโลกรัม เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๙๕ จากช่วงเดียวกันของปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ราคาเฉลี่ย ๒๗.๘๗ บาทต่อกิโลกรัม เมื่อพิจารณาราคาลำไยสดทั้งช่อที่เกษตรกรขายได้ที่สวนในหลายปีที่ผ่านมา พบว่า ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีราคาตกต่ำ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

<sup>๓</sup> ข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ, เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ลำไย ร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... (อ.พ. ๑๕/๒๕๖๗ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง), สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, น. ๓-๑.

<sup>๔</sup> เฟิงอ้าง, น. ๓-๒.

<sup>๕</sup> เฟิงอ้าง, น. ๓-๒.

<sup>๖</sup> เฟิงอ้าง, น. ๓-๓.



มีราคาเฉลี่ยเพียง ๒๐.๐๐ บาทต่อกิโลกรัม แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีราคาเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็น ๓๐.๘๓ บาทต่อกิโลกรัม เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๑๕<sup>๗</sup>

### การส่งออกลำไย

ผลไม้ลำไยของประเทศไทยเป็นที่นิยมของตลาดต่างประเทศ เนื่องจากลำไยไทยมีคุณภาพและมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ การส่งออกลำไยไปทั่วโลกมีแนวโน้มที่เพิ่มมากขึ้นมาโดยตลอด โดยมีการส่งออกลำไยสดในปริมาณมากที่สุด รองลงมา ได้แก่ ลำไยแห้ง ลำไยบรรจุภาชนะที่อากาศผ่านเข้าออกไม่ได้ และลำไยแช่เย็นจนแข็ง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่งออกลำไยรวมทั้งสิ้น ๕๔๑,๒๕๒ ตัน มีมูลค่า ๒๓,๙๕๔.๙๗ ล้านบาท ลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ส่งออกลำไยรวมทั้งสิ้น ๖๔๒,๒๐๗ ตัน มีมูลค่า ๒๕,๘๔๙.๙๗ ล้านบาท ลดลงร้อยละ ๑๘.๖๕ และร้อยละ ๗.๙๑ ตามลำดับ<sup>๘</sup>

ตารางที่ ๒ ปริมาณและมูลค่าการส่งออกลำไย ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖

ปี	ลำไยสด		ลำไยแห้ง		ลำไยบรรจุภาชนะที่อากาศผ่านเข้าออกไม่ได้		ลำไยแช่เย็นจนแข็ง		รวมทั้งสิ้น	
	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๗	๓๕๗,๒๐๗	๗,๙๓๓.๙๖	๑๙๖,๖๖๖	๕,๕๐๙.๘๕	๑๑,๖๔๑	๖๐๐.๙๖	๔๕	๗.๒๖	๕๖๕,๕๕๙	๑๔,๕๐๒.๐๓
๒๕๕๘	๔๓๑,๑๒๑	๙,๗๕๒.๗๑	๑๑๐,๗๒๙	๕,๔๒๖.๑๑	๑๑,๓๗๔	๖๓๑.๑๐	๔๐	๓.๒๓	๕๕๓,๒๖๔	๑๕,๘๑๓.๑๔
๒๕๕๙	๔๑๕,๙๐๓	๑๑,๔๕๕.๔๒	๑๒๕,๕๒๖	๘,๔๔๒.๐๘	๑๑,๘๐๗	๖๖๓.๔๑	๔๑	๕.๓๕	๕๕๒,๕๕๗	๒๐,๕๖๖.๒๖
๒๕๖๐	๗๒๖,๓๓๙	๒๐,๙๗๐.๓๙	๒๑๓,๙๓๔	๑๑,๑๐๔.๕๕	๑๒,๐๑๒	๗๕๓.๒๑	๑๓	๒.๓๕	๙๕๒,๒๙๘	๓๒,๘๓๐.๕๐
๒๕๖๑	๕๕๑,๔๕๔	๑๗,๒๑๙.๒๕	๒๐๕,๓๒๐	๑๐,๕๐๔.๑๗	๑๔,๙๘๑	๑๐๔๐.๔๖	๓๗	๓.๒๘	๗๗๑,๗๙๒	๒๘,๗๖๗.๑๖
๒๕๖๒	๕๘๓,๒๙๗	๒๐,๘๑๐.๐๑	๑๖๔,๕๙๓	๘,๗๘๓.๐๕	๑๓,๒๐๓	๘๗๖.๘๔	๒๙	๕.๐๑	๗๖๑,๑๒๒	๓๐,๔๗๔.๙๐
๒๕๖๓	๔๖๔,๘๒๔	๑๖,๘๔๔.๒๔	๑๕๕,๗๓๖	๗,๐๗๙.๒๕	๑๑,๕๘๐	๗๙๘.๒๖	๗๗	๘.๗๒	๖๓๒,๒๑๗	๒๔,๗๐๓.๔๗
๒๕๖๔	๖๓๓,๒๑๗	๒๓,๑๐๔.๐๖	๑๕๖,๓๐๐	๗,๓๙๔.๒๕	๑๑,๓๑๐	๘๑๗.๘๓	๑๕๙	๙.๑๖	๘๐๐,๙๘๖	๓๑,๓๒๕.๓๐
๒๕๖๕	๔๗๐,๖๒๒	๑๗,๔๓๒.๔๒	๑๕๙,๑๖๘	๗,๔๕๑.๙๐	๑๒,๒๙๑	๙๕๖.๑๒	๑๒๖	๙.๕๔	๖๔๒,๒๐๗	๒๕,๘๔๙.๙๗
๒๕๖๖	๔๒๑,๖๑๑	๑๖,๔๙๑.๐๕	๑๐๘,๓๐๐	๖,๕๙๔.๘๕	๑๑,๒๔๔	๘๕๑.๕๔	๙๗	๑๗.๕๑	๕๔๑,๒๕๕	๒๓,๙๕๔.๙๔

หมายเหตุ: ข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

<sup>๗</sup> เฟิงอ้าง, น. ๓-๓.

<sup>๘</sup> เฟิงอ้าง, น. ๓-๔.

### การตลาดต่างประเทศ

ด้านตลาดส่งออกลำไยสด ประเทศจีนเป็นผู้รับซื้อลำไยสดของประเทศไทยที่มีสัดส่วนมากที่สุด โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ การส่งออกลำไยสดไปประเทศจีนมีมูลค่า ๑๒,๘๗๙.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๐๙ ของมูลค่าลำไยสดทั้งหมด ลำดับรองลงมา คือ ประเทศอินโดนีเซีย มีมูลค่า ๒,๑๑๔.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๘๒ และฮ่องกง มีมูลค่า ๓๑๔.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๙๑ นอกจากนี้ ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย ร้อยละ ๑.๖๔ ประเทศเวียดนาม ร้อยละ ๑.๒๖ ประเทศฟิลิปปินส์ ร้อยละ ๑.๐๗ ประเทศอินเดีย ร้อยละ ๑.๐๓ และประเทศสิงคโปร์ ร้อยละ ๐.๘๐<sup>๙</sup>

### ตารางที่ ๓ ตลาดส่งออกมูลค่าลำไยสด ๑๕ อันดับแรกของประเทศไทย

ประเทศ	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๖ (ม.ค.-พ.ค.)	๒๕๖๗ (ม.ค.-พ.ค.)
จีน	๑๒,๖๕๙.๐๔	๑๒,๘๗๙.๐๑	๓,๖๘๗.๗๘	๕,๒๙๖.๕๘
อินโดนีเซีย	๒,๙๕๓.๗๐	๒,๑๑๔.๐๗	๗๑๑.๒๘	๕๙๔.๕๙
เวียดนาม	๓๗๑.๑๔	๒๐๗.๕๖	๕๑.๔๔	๙๑.๗๗
มาเลเซีย	๕๓๒.๙๐	๒๗๐.๙๒	๘๑.๗๘	๘๑.๘๙
อินเดีย	๙๓.๗๘	๑๗๐.๒๔	๔๕.๕๘	๗๖.๐๒
สิงคโปร์	๑๒๒.๑๖	๑๓๑.๔๓	๔๔.๑๘	๔๙.๕๘
ฮ่องกง	๔๒๑.๗๖	๓๑๔.๙๕	๑๐๖.๑๓	๔๖.๕๖
ฟิลิปปินส์	๑๖๓.๕๖	๑๗๗.๐๓	๒๘.๗๑	๓๘.๑๘
เนเธอร์แลนด์	๖๔.๕๐	๑๐๑.๔๖	๔๔.๙๙	๓๑.๒๔
สหรัฐอเมริกาบอมเบอเรตส์	๑๗.๒๐	๕๕.๗๔	๒๕.๐๔	๒๗.๖๒
แคนาดา	๑.๑๑	๑๗.๗๓	๓.๐๕	๑๐.๓๘
สหราชอาณาจักร	๑.๓๓	๓.๓๔	๐.๗๐	๖.๓๓
กาตาร์	๔.๖๖	๙.๖๙	๔.๐๗	๔.๕๒
ซาอุดีอาระเบีย	๒.๐๐	๘.๐๘	๓.๙๕	๒.๔๔
คูเวต	๑.๘๕	๔.๙๖	๒.๑๑	๒.๓๘
รวม ๑๕ รายการ	๑๗,๔๑๐.๗๑	๑๖,๔๖๖.๒๓	๔,๘๔๐.๘๐	๖,๓๖๐.๐๖
อื่น ๆ	๒๑.๗๑	๒๕.๙๖	๗.๗๔	๗.๖๕
รวมทั้งสิ้น	๑๗,๔๓๒.๔๒	๑๖,๔๙๒.๑๘	๔,๘๔๘.๕๔	๖,๓๖๗.๗๑

ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

<sup>๙</sup> เฟิงอ้าง, น. ๓-๕

## การสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....

นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) กับคณะ เป็นผู้เสนอ

นายทศวิญห์ เกียรติทัตต์  
วิทยากรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย  
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล (ในขณะที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ) ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ ห้องรับรอง ๒ ชั้น ๒ วุฒิสภา โดยมีนายทศวิญห์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๑ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

## ประเด็นจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. สำนักกฎหมาย : ขอรอบถึงปัญหา อุปสรรค เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. ....

นายวิฑูริย์ ปันสวนปลูก : เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในจังหวัดที่มีการปลูกลำไยรับรู้ถึงปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนลำไยที่มีมาอย่างยาวนานกว่า ๒๐ ปี จึงพยายามที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ก็ยังไม่ได้รับการพิจารณา ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... ในครั้งนี้ถือได้ว่าเป็นการเสนอกฎหมายเกี่ยวกับลำไยที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรคการเมืองมีความประสงค์จะนำกฎหมายฉบับนี้มาพิจารณาอย่างจริงจัง ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจากลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจ ๑ ใน ๕ ของประเทศที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจหลายหมื่นล้านบาท แต่เกษตรกรชาวสวนลำไยกลับมีภาระหนี้สิน เพราะทำสวนลำไยแล้วไม่ได้รายได้ตามที่ต้องการ โดยเฉพาะเกษตรกรชาวสวนลำไยในจังหวัดลำพูนที่มีภาระหนี้สินมาก จนนำไปสู่การฆ่าตัวตายที่มีอัตราสูงเป็นลำดับหนึ่งของประเทศ สิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาที่ต้องได้รับการแก้ไข จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สำนักกฎหมาย : เมื่อร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบการกิจการลำไยอย่างไร และจะเกิดประโยชน์กับประเทศชาติอย่างไร

นายวิฑูริย์ ปันสวนปลูก : การประกอบธุรกิจลำไยมีองค์ประกอบ คือ เกษตรกรชาวสวนลำไย ผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไย (ล้ง) และผู้บริโภคในประเทศรวมทั้งต่างประเทศ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดในการประกอบธุรกิจลำไยได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน กล่าวคือ เกษตรกรจะรู้ราคาซื้อลำไยจากโรงร่อนลำไยอย่างเป็นธรรมตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดลักษณะของเครื่องวัดสำหรับคัดขนาดลำไยแบบตะแกรงร่อนรายละเอียดของวัสดุที่ใช้ผลิต อัตราเผื่อเหลือเผื่อขาด และอายุการรับรอง ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๖ ซึ่งกำหนดให้ผู้ประกอบการที่ใช้เครื่องร่อนลำไยในการซื้อขายผลผลิตจากเกษตรกรชาวสวนลำไยต้องปิดป้ายแสดงราคาซื้อลำไยเมื่อมีการซื้อขายหน้าโรงร่อนที่รับซื้อลำไย และเครื่องร่อนลำไยที่ใช้ต้องผ่านการรับรอง เนื่องจากที่ผ่านมาการปิดป้ายแสดงราคาซื้อลำไยจากโรงร่อนจะเริ่มปิดป้ายราคาในช่วงระยะเวลา ตั้งแต่ ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๗.๐๐ นาฬิกา ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่เกษตรกรชาวสวนลำไยได้เก็บผลผลิตไปแล้ว จึงเหมือนเป็นการบังคับให้เกษตรกรชาวสวนลำไยต้องขายลำไยในราคาที่ไม่เป็นธรรม เพราะหากเก็บผลผลิตไว้ก็จะเกิดความเสียหาย แต่หากเกษตรกรชาวสวนลำไยมีโอกาสรับรู้ราคาในการรับซื้อลำไยจากโรงร่อนก่อนเก็บผลผลิตจะทำให้เกษตรกรสามารถเลือกเก็บลำไยได้ตรงตามราคาปิดป้าย นอกจากนี้ โรงร่อนรับซื้อลำไยแต่ละแห่งจะรับซื้อลำไยในราคาที่แตกต่างกัน

เช่น โรงร่อนบางแห่งจะรับซื้อลำไยขนาด AA ในราคาที่สูงกว่าโรงร่อนอื่น โรงร่อนบางแห่งรับซื้อลำไยขนาด AA ในราคาต่ำกว่าแต่รับซื้อลำไยขนาด A สูงกว่าโรงร่อนอื่นประมาณ ๑ บาท หรือ ๕๐ สตางค์ โรงร่อนบางแห่งรับซื้อลำไยขนาด A สูงกว่าโรงร่อนอื่นถึง ๒ บาท ดังนั้น หากชาวสวนลำไยรู้ราคาซื้อของโรงร่อนแต่ละแห่งก็จะเป็นทางเลือกในการตัดสินใจให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไยในการขายผลผลิต เพราะถ้าขายลำไยได้ในราคาที่สูงกว่า ๑ บาท ถ้าเก็บผลผลิตได้ ๑ ตัน จะได้เงินจากการขายลำไยเพิ่มขึ้น ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่เกษตรกรชาวสวนลำไยสามารถจ้างแรงงานได้ ๓ คน อันเป็นการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายได้โดยตรง อีกประการหนึ่ง คือ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีมาตรการควบคุมการดำเนินการของโรงร่อนให้มีคุณภาพสามารถรับซื้อลำไยได้อย่างถูกต้องตามราคาที่เหมาะสม มีมาตรฐาน และค้าขายกับเกษตรกรชาวสวนลำไยโดยไม่ฉ้อโกงเหมือนที่ผ่านมา ที่มีการปรับขนาดของช่องร่อนลำไยหรือมีการกดราคาลำไยของเกษตรกรได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังมีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับคณะกรรมการลำไยซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลการผลิตลำไยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคลำไยได้ลำไยที่มีคุณภาพเดียวกันทุกพื้นที่ ไม่เช่นนั้นผู้บริโภคลำไยในพื้นที่ที่ไม่มีการปลูกลำไย เช่น กรุงเทพมหานครจะได้บริโภคลำไยที่ไม่ได้คุณภาพตามมาตรฐาน ดังนั้น การมีพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... จะทำให้มีการควบคุมคุณภาพลำไยตั้งแต่เริ่มปลูกจนถึงมือผู้บริโภคให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. สำนักกฎหมาย : ปัญหาราคาลำไยตกต่ำเนื่องจากพ่อค้าคนกลางกดราคา และต้นทุนการผลิตมีราคาแพงแต่ผลผลิตมีราคาถูกลงนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างไร

นายวิทวิสิทธิ์ ปันสวนปลูก: สภาพปัญหาของชาวสวนลำไยในแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน เช่น ชาวสวนลำไยจังหวัดราชบุรีและจังหวัดจันทบุรีจะพบปัญหาที่แตกต่างจากชาวสวนลำไยในภาคเหนือ กล่าวคือ เมื่อลำไยออกช่อดอกแล้วผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยจะเข้าไปตีราคาส่วนที่ออกช่อดอกให้แก่ชาวสวนลำไยว่าเป็นราคาเท่าใด จากนั้นจะให้ค่าดูแลสวนลำไยจำนวนร้อยละ ๓๐ แก่เจ้าของสวนลำไย ซึ่งกรณีนี้หากมีมาตรการที่ครอบคลุม เช่น กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปดูแลเรื่องคุณภาพของลำไยก็จะทำให้เกษตรกรไม่ถูกผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยกดราคาหรือหาแหล่งเงินทุนให้เกษตรกรชาวสวนลำไย ก็จะทำให้เกษตรกรชาวสวนลำไยสามารถต่อรองกับผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยได้มากขึ้นซึ่งจะทำให้เกษตรกรชาวสวนลำไยมีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ขอยกตัวอย่างให้เห็นเป็นรูปธรรม เช่น ถ้าผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยประมาณราคาซื้อลำไยจากเกษตรกรชาวสวนลำไยที่นำมาขายในราคา ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยเสนอราคาซื้อ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ค่าดูแลสวนลำไยแก่เกษตรกรชาวสวนลำไยร้อยละ ๓๐

ทำให้ความเป็นจริงเกษตรกรจะได้เงิน จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากราคาซื้อขายลำไย ๓๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่เพิ่มขึ้นนี้เป็นการลดต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไย ในขณะที่ผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยยังคงได้กำไรในจำนวนที่ยอมรับได้

สำหรับเรื่องเกษตรกรชาวสวนลำไยถูกกดราคาจากผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยโดยการปิดป้ายราคาในช่วงระยะเวลา ตั้งแต่ ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๗.๐๐ นาฬิกา ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่เกษตรกรชาวสวนลำไยเก็บผลผลิตไปแล้วนั้น กระทรวงพาณิชย์ควรเข้ามากำกับดูแลให้ผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยปรับเปลี่ยนเวลาในการปิดป้ายแสดงราคารับซื้อลำไยจากช่วงเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๗.๐๐ นาฬิกา เป็นช่วงเวลา ๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๐.๐๐ นาฬิกา แทน เพราะจะทำให้เกษตรกรชาวสวนลำไยสามารถตัดสินใจได้ว่า จะขายผลผลิตที่ราคาเท่าใด อีกประเด็นหนึ่ง คือ ราคาที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้เกษตรกรชาวสวนลำไยกับราคาที่เกษตรกรชาวสวนลำไยคิดจากต้นทุนการผลิตมีความแตกต่างกัน เช่น ที่จังหวัดลำพูนราคาอยู่ที่ ๑๗ บาท ต่อ ๑ กิโลกรัม แต่ราคารับซื้อจะอยู่ที่ ๑๕ บาท ต่อ ๑ กิโลกรัม ดังนั้น จะต้องนำราคากลางที่เป็นธรรมและตามความเป็นจริงไปคำนวณกับต้นทุนการผลิต โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) ราคาขายให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยที่มีคุณภาพ และ ๒) ความเป็นธรรม โดยคณะกรรมการลำไยตามร่างพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... นี้ ที่มีสัดส่วนจากผู้แทนโรงงานและผู้แทนชาวสวนลำไยจะมีบทบาทสำคัญที่จะช่วยให้ราคาลำไยถูกต้องและเป็นธรรม และช่วยให้เกษตรกรชาวสวนลำไยสามารถเลี้ยงชีพได้

นอกจากที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว ปัจจุบันยังพบว่าการปลูกลำไยในภาคเหนือซึ่งแต่เดิมจะเป็นการปลูกลำไยเชิงวัฒนธรรม ผลผลิตของชาวสวนลำไยในภาคเหนือมาจากลำไยที่ปลูกไว้หลังบ้าน ซึ่งผลผลิตจะออกมาในช่วงเดือนมิถุนายนถึงเดือนกรกฎาคมของปี เมื่อถึงวันเข้าพรรษาชาวสวนลำไยในภาคเหนือจะนำลำไยที่ปลูกได้แบ่งไปทำบุญอันเป็นวิถีวัฒนธรรมของชาวสวนลำไยในภาคเหนือ แต่ปัจจุบันการปลูกลำไยของชาวสวนลำไยในภาคเหนือจะเป็นไปในลักษณะเชิงพาณิชย์มากขึ้นด้วย

**๒. สำนักกฎหมาย : ปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่มีความชำนาญในการเก็บลำไย ทั้งแรงงานคนไทยและแรงงานคนต่างชาติ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างไร**

**นายวิวิสิทธิ์ ปันสวนปลูก :** ที่ผ่านมาแรงงานคนต่างชาติที่เข้าไปเก็บลำไยข้ามเขตจังหวัด จะต้องขออนุญาตจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องก่อนเข้าไปเก็บผลผลิตทำให้มีการเรียกเก็บส่วยจากเจ้าของสวนลำไย แต่ถ้ามีพระราชบัญญัติลำไย พ.ศ. .... นี้แล้วก็จะมีการอนุโลมให้มีแรงงานภาคเกษตรตามฤดูกาลได้ ซึ่งจะสามารถลดภาระให้แก่เจ้าของสวนลำไยขนาดใหญ่ที่ต้องจ้างแรงงานต่างชาติ สำหรับในส่วนของผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยก็ไม่ต้องจ่ายส่วยให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยลดภาระเรื่องต้นทุนการผลิตให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยและ

ทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเกิดความโปร่งใสอีกด้วย ทั้งนี้ เมื่อสามารถลดภาระดังกล่าวให้แก่เจ้าของสวนลำไยและผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยได้แล้ว ย่อมจะทำให้เกษตรกรชาวสวนลำไยประกอบธุรกิจได้ดีขึ้นและสามารถสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไยเข้าร่วมกับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกลำไยมากขึ้นอีกด้วย

**สำนักกฎหมาย : ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม**

**นายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก :** ขณะนี้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ได้ตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ที่เกี่ยวข้องกับกองทุน ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ขึ้นมาคณะหนึ่ง โดยมีนายวิฑูรย์ ปันสวนปลูก เป็นประธานคณะอนุกรรมการ โดยมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนเกษตรกรชาวสวนลำไย ผู้แทนโรงงาน รวมทั้งนักวิชาการที่เคยทำงานเกี่ยวกับกองทุน เป็นอนุกรรมการ ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบ ผลได้ผลเสียของการจัดตั้งกองทุนลำไยขึ้นตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... โดยละเอียดรอบคอบแล้ว ที่ประชุมคณะอนุกรรมการมีมติว่าไม่ควรกำหนดให้มี “กองทุนลำไย” ขึ้น เพราะกองทุนลำไยจะมีการเก็บเงินจากเกษตรกรชาวสวนลำไยหรือโรงงานผู้รับซื้อลำไย เพื่อนำรายได้เข้ากองทุนลำไยซึ่งอาจเป็นการสร้างภาระให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไยและโรงงานผู้รับซื้อลำไยเกินความจำเป็น ประกอบกับในทางปฏิบัติที่ผ่านมายังไม่เคยมีการจัดเก็บเงินในลักษณะเช่นนี้จากเกษตรกรชาวสวนลำไยหรือจากโรงงานรับซื้อลำไยมาก่อน และหากกำหนดให้จัดเก็บเงินอาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนทางธุรกิจที่จะเกิดขึ้นแก่เกษตรกรและผู้ประกอบการโรงงานรับซื้อลำไย ประการสำคัญการตรากฎหมายจะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ ที่บัญญัติว่า “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น...” และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ ที่บัญญัติว่า “เมื่อมีกรณีจำเป็นต้องเสนอให้มีการตรากฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐแสดงผลความจำเป็นในการตรากฎหมายและต้องวิเคราะห์โดยมีข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบชัดเจนว่าไม่เป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น คุ่มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน รวมทั้งไม่สามารถใช้มาตรการหรือวิธีการอื่นใดนอกจากการตราเป็นกฎหมาย” ดังนั้น หากจะตั้งกองทุนลำไยโดยกำหนดให้มีการจัดเก็บเงินจากเกษตรกรชาวสวนลำไยอาจเป็นการสร้างภาระให้แก่เกษตรกรชาวสวนลำไยโดยไม่ได้รับผลประโยชน์ที่แท้จริงอย่างใดก็ดี เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว หลังจากนั้นอีก ๕ ปี อาจมีการนำเรื่องกองทุนดังกล่าวกลับมาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

**YouTube**

วุฒิสภา  
เอกสารประกอบการพิจารณา  
บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ سای พ.ศ. ....  
ให้สัมภาษณ์ ณ วันที่ 3 ตุลาคม 2567

EXCLUSIVE INTERVIEW นายวิทวิสิทธิ์ ปันสวนปลุก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

วุฒิสภา YOUTUBE : วุฒิสภา ๒๕๖๓ กฎหมาย WWW.SENATE.GO.TH

รู้ ช่อง ส่อง กฎหมาย (สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา)

SUBSCRIBE

Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์  
นายวิทวิสิทธิ์ ปันสวนปลุก  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

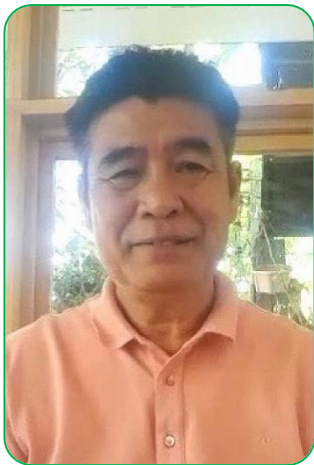


(ความยาว ๑๙.๓๘ นาที)

หมายเหตุ : เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากกระบวนการตรวจสอบเนื้อหาทางวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น

การสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๒ ฉบับ  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ)

นายทศวิญห์ เกียรติทัตต์  
วิทยากรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย  
ผู้สัมภาษณ์



บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการฉบับนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์จาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิน มะโนชัย ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมหมายเลข ๓๓๐ ชั้น ๓ วุฒิสภา ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Cisco Webex Meetings) โดยมีนายทศวิญห์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้สัมภาษณ์ และมีคณะข้าราชการกลุ่มงานกฎหมาย ๑ เข้าร่วมสังเกตการสัมภาษณ์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญตามประเด็นการสัมภาษณ์สรุปได้ ดังนี้

## ประเด็นจากร่างพระราชบัญญัติ

- ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกัน อีกจำนวน ๒ ฉบับ เมื่อมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนลำไยและผู้ประกอบกิจการลำไยอย่างไร และจะเกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนอย่างไร

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิณ มะโนชัย : ลำไยเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของหลายจังหวัดในภาคเหนือตอนบน ปัจจุบันประเทศไทยมีการเพาะปลูกลำไยถึง ๓๓ จังหวัด ลำไยจึงเป็นไม้ผลเศรษฐกิจที่สำคัญเป็นอันดับ ๒ รองจากทุเรียน โดยสามารถทำรายได้ให้แก่ประเทศ ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ถึง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ที่ผ่านมากการเพาะปลูกลำไยกลับประสบปัญหาด้านการบริหารจัดการลำไย เนื่องจากไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการเรื่องดังกล่าวโดยตรง ดังนั้นร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... จะช่วยแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการลำไยให้เป็นระบบ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการลำไย เกษตรกรชาวสวนลำไย และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง รวมถึงนักวิชาการที่มีความรู้และประสบการณ์เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการลำไย ซึ่งจะทำได้สามารถแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการลำไยแบบบูรณาการของห่วงโซ่อุปทานทั้งระบบ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ประการสำคัญคือจะทำให้การแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการลำไยเป็นไปอย่างรวดเร็วไม่เหมือนกับที่ผ่านมา ที่การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับผลไม่รวมถึงลำไย จะเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (Fruit Board) ซึ่งดูแลผลไม้หลายชนิด จึงทำให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เป็นไปอย่างล่าช้าไม่ทันต่อสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจในปัจจุบัน นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ยังกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ลำไย ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำยุทธศาสตร์ลำไยและแผนแม่บทลำไย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลำไยและการตลาดลำไยให้เกิดความยั่งยืน และสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย

## ประเด็นคำถามจากการอภิปรายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร

๑. สำนักกฎหมาย : ปัญหาราคาลำไยตกต่ำเนื่องจากพ่อค้าคนกลางกดราคา และต้นทุนการผลิตมีราคาแพงแต่ผลผลิตมีราคาถูกลงนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างไร

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิณ มะโนชัย : ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... จะช่วยให้เกิดความเป็นธรรมในทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้ประกอบกิจการลำไยและเกษตรกรชาวสวนลำไย ที่ต้องพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ซึ่งการจะทำให้เกิดความเป็นธรรมในทุกภาคส่วนได้นั้นขึ้นอยู่กับแผนแม่บทลำไยตามที่ได้บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ทั้งนี้ การวางแผนแม่บทลำไยดังกล่าวต้องให้ความสำคัญกับการผลิตและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด เช่น มีการ

กำหนดเกี่ยวกับการบริหารจัดการในเรื่องของการกระจายผลผลิตลำไย การแปรรูปผลผลิตลำไย เพื่อแก้ไขปัญหาราคาลำไยตกต่ำอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ยังสามารถช่วยยกระดับคุณภาพของลำไย การคัดกรองคุณภาพของลำไยให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ประกอบกิจการลำไยและเกษตรกรชาวสวนลำไยได้อีกด้วย

**๒. สำนักกฎหมาย : ปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่มีความชำนาญในการเก็บลำไย ทั้งแรงงานคนไทยและแรงงานคนต่างชาติ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างไร**

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิน มะโนชัย :** การบริหารจัดการการเก็บลำไยจะต้องพิจารณาในภาพรวมอย่างเป็นระบบ ตามแผนแม่บทลำไยที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... สำหรับปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่มีความชำนาญในการเก็บลำไยนั้น สามารถแก้ไขปัญหาก็ให้เกษตรกรชาวสวนลำไยได้ด้วยการบริหารจัดการเพื่อรองรับปัญหาการขาดแคลนแรงงานเก็บลำไย ยกตัวอย่างเช่น การควบคุมระดับความสูงของต้นลำไยให้ง่ายต่อการเก็บเกี่ยวผลผลิต ควบคู่ไปกับการพัฒนาฝีมือแรงงานเก็บลำไย รวมถึงการจัดกลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรหรือเกษตรบริการเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวสวนลำไย นอกจากนี้ ภาครัฐก็สามารถช่วยแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงานที่มีความชำนาญในการเก็บลำไยได้ด้วยเช่นเดียวกัน เช่น การปิดการเรียนการสอนของโรงเรียนในชุมชนชาวสวนลำไยในช่วงที่มีการเก็บเกี่ยวผลผลิตลำไย เพื่อให้นักเรียนมีส่วนช่วยครอบครัวเก็บผลผลิตลำไย ซึ่งจะทำให้นักเรียนที่เป็นบุตรหลานของชาวสวนลำไยเกิดความผูกพันกับการทำการเกษตร

สำหรับปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวนั้น หากเกษตรกรชาวสวนลำไยมีการบริหารจัดการที่ดีตั้งแต่เริ่มต้น ด้วยการประเมินจำนวนผลผลิตลำไยที่คาดว่าจะเก็บได้ให้สอดคล้องกับแรงงานคนเก็บลำไยที่มีอยู่ ก็จะสามารถช่วยลดปัญหาเรื่องการขาดแคลนแรงงานได้ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... มีบทบัญญัติที่จะช่วยแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงานที่มีความชำนาญในการเก็บลำไยได้ เนื่องจากมีการกำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรมีหน้าที่และอำนาจศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ และเสนอแนะการกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกลำไย และการพัฒนาลำไยให้ได้ประสิทธิภาพและคุณภาพสูงขึ้น ซึ่งจะทำให้เกษตรกรชาวสวนลำไยสามารถนำข้อมูลดังกล่าวที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ไว้แล้วไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อไปได้ กล่าวโดยสรุป การพัฒนาแรงงานนั้นจะต้องมีการพัฒนาในองค์รวมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การแก้ไขปัญหเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักกฎหมาย : ประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านมีความประสงค์จะให้สัมภาษณ์เพิ่มเติม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิณ มะโนชัย : ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. .... ฉบับนี้ จะทำให้เกิดการขับเคลื่อนในกระบวนการเพาะปลูกลำไยตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ อย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยลดช่องว่างในการดำเนินการระหว่างภาครัฐ ผู้ประกอบกิจการลำไย และเกษตรกร ชาวสวนลำไย ทำให้เกิดความเป็นธรรมในทุกภาคส่วน ช่วยป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาในด้านต่าง ๆ พร้อมทั้ง มีแนวทางในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนมีการบริหารจัดการลำไยอย่างเป็นระบบ

---

YouTube

วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

บทสัมภาษณ์ความเห็นทางวิชาการ  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกัน  
อีกจำนวน ๒ ฉบับ  
ให้สัมภาษณ์ ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2567

EXCLUSIVE INTERVIEW ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิน มะโนชัย

YOUTUBE : ช่อง ส่อง กฎหมาย WWW.SENATE.GO.TH

ช่อง ส่อง กฎหมาย (สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา)

SUBSCRIBE

Scan QR Code รับชมการสัมภาษณ์  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์พาวิน มะโนชัย



(ความยาว ๑๔.๓๕ นาที)

หมายเหตุ : เนื้อหาการสัมภาษณ์ที่ปรากฏในวิดีโอคลิป อาจมีความแตกต่างจากที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) ซึ่งเกิดจากระบวนการตรวจสอบเนื้อหาทางวิชาการในเอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) เพื่อให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ หรือกระชับมากยิ่งขึ้น



## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๔

