



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔

ครั้งที่ ๓

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๑ เดือนธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๔๒

**ศูนย์ชวเลขและพิมพ์ดีด**  
**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๒๗ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๓

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ...../..... วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....



สพ. ๓/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วชิราภรณ์ ๑/๒

มีสื่อฉบับหนึ่งได้นำคำกล่าวของผมไปเขียนเพิ่มเติมจนเป็นเหตุให้ผมถูกฟ้องร้อง  
อยู่ในขณะนี้ และจะต้องขึ้นศาลในวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๒ นี้ ทั้ง ๆ ที่ผม  
ลุกขึ้นต่อสู้เรียกร้องเพื่อความเป็นธรรมให้แก่ผู้ใช้โทรศัพท์มือถือกว่า ๒ ล้านคน  
ทั่วประเทศ และเรียกร้องความเป็นธรรมให้แก่เพื่อนสมาชิกกว่า ๓๐๐ ชีวิต  
ที่ใช้โทรศัพท์มือถืออยู่ ผมอยากจะเรียนหาหรือท่านประธานครับว่าจะมีมาตรการ  
ป้องกันอย่างไรถ้าเขาไปเขียนเสริมแต่งขึ้นมาจนเกิดความเสียหายต่อเพื่อนสมาชิก  
ขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคงไม่มีข้อหาหรือในทางกฎหมาย  
ให้กับท่านผู้ใดได้ เพราะว่าในทางกฎหมายนั้นมีประเด็นหลายแง่หลายมุม  
เพียงแต่ว่าสิ่งที่ดอกเตอร์สุรพงษ์ได้หาหรือนั้น ผมอยากให้คุณสมาชิกทุกท่าน  
ได้โปรดระมัดระวัง ไม่มีประโยชน์อะไรเราจะต้องเสียเวลาไปขึ้นโรงขึ้นศาล  
แล้วส่วนสื่อที่จะลงอะไรไป ผมว่าก็เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายนะ ครับ  
เราคงต้องอาศัยข้อกฎหมายเป็นหลัก ผมคงให้ข้อหาหรือในข้อกฎหมาย

ในรายละเอียดแต่ละประเด็นก็คงจะไม่ได้ ก็คงต้องหาหรือผู้ที่รู้ต่อไปนะ ครับ

ต่อไป ระเบียนวาระที่ ๑ กระทู้ถาม วันนี้ไม่มีนะ ครับ

ระเบียนวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบการดำเนินการตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติส่งข้อสั่ง เถตของคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการนั้น บัดนี้คณะรัฐมนตรี  
ได้ส่งสรุปผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยตามข้อสั่ง เถตมาเพื่อแจ้ง  
ให้สภาทราบ ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้สำเนาให้สมาชิก  
รับทราบแล้ว

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๒ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้ลงมติ  
เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณารวม ๓ ฉบับ

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ที่ประชุม  
วุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกัน  
พิจารณารวม ๓ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา  
ความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จึงเรียนมาที่ประชุมทราบ  
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๓ รับทราบเรื่องสถานี  
วิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยงดการถ่ายทอดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ด้วยในวันนี้สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจะงด  
การถ่ายทอดเสียงการประชุมในบางช่วง ส่วนสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภานั้น  
จะคงถ่ายทอดเสียงการประชุมสภาตลอดตามปกติ ซึ่งในส่วนของสถานีวิทยุ  
กระจายเสียงแห่งประเทศไทยจะงดถ่ายทอดตามเวลาดังนี้ คือเวลา  
๑๖.๐๐ - ๑๗.๓๐ นาฬิกา ๒. เวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป  
เนื่องจากตามเวลาดังกล่าวนี้ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย  
มีภารกิจถ่ายทอดเสียงพิธีเปิดงาน วันที่ ๕ ธันวาคม ณ บริเวณท้องสนามหลวง  
และพระราชพิธีหล่อพระพุทธรูปปางห้ามสมุทรมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา

๖ รอบ วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๒ ณ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม ตามลำดับ  
หลังเสร็จพิธีแล้วก็จะกลับมาถ่ายทอดการประชุมสภาตามปกติต่อไป จึงเรียนมา  
ให้ท่านสมาชิกได้รับทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๓ รับรอง  
รายงานการประชุม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว  
แล้วก็ขอให้คณะกรรมการชุดนี้ขึ้นมาประจำที่ได้ครับ เชิญครับ คุณวิทยา

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีเรื่องยกมือไว้ตั้งแต่  
ระเบียบวาระที่ ๒ ครับ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ทราบ อยากจะหารือท่านประธาน  
ถึงความคืบหน้าครับ กรณีที่วุฒิสภาไม่รับพิจารณาในการแต่งตั้งศาลปกครองสูงสุด  
โดยมีเหตุอ้างว่าน่าจะเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ แล้วก็ที่ประชุมวุฒิสภาได้ส่งเรื่อง  
กลับไปให้นายกรัฐมนตรี ต่อมาทราบว่าทาง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง  
คืนกลับมาให้ประธานรัฐสภา เพื่อที่จะทำหน้าที่ในการส่งให้กับตุลาการ  
ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าจะมีการขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมใคร่ขอทราบ  
ความคืบหน้าจากท่านประธานครับว่า ท่านได้ดำเนินการประการใดไว้แล้วบ้างครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องนี้ผมก็ทราบจากข่าวนะครับ  
แต่เรื่องหนังสือจากนายกรัฐมนตรีที่มาถึงผมเพื่อให้ดำเนินการเรื่องนี้ต่อไป  
ตามข่าวนั้นยังมาไม่ถึง ถ้ามาถึงแล้วผมก็คงจะต้องให้ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง  
คือฝ่ายกฎหมายสภาได้ส่งความเห็นมาให้ผม ก็คงจะต้องว่าไปตามบทบัญญัติ  
ของรัฐธรรมนูญ เชิญคุณวิทยากรครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน  
กรณีนี้ผมขออนุญาตต่อเนื่องนิดครับว่า ถ้าเกิดหนังสือจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี  
มาถึงท่านแล้ว ท่านจะนำเรื่องนี้หารือต่อสภาหรือเปล่า หรือว่าท่านจะปรึกษา  
ฝ่ายกฎหมายแล้ววินิจฉัยไปเลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ยังไม่ทราบว่าท่านนายกกฯ ให้ผม  
ส่งตาม ถ้าตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๖ ก็ให้เป็นดุลยพินิจของประธานรัฐสภา  
เพื่อจะดำเนินการ แต่ต้องเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖๖ เพราะฉะนั้น  
ผมขอคุณเรื่องอีกครั้งหนึ่งครับว่าส่งมาเรื่องอะไร มาตราไหน แล้วประเด็นไหน  
ผมส่งไปได้หรือไม่ครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นการพิจารณา  
ตามระเบียบวาระที่ ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญคณะกรรมการครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีอะไรจะแถลงก่อนไหมครับ  
เพื่อต่อเนืองของคุณวิทยาเมื่อกี้เดี๋ยวจะของใจ ถ้าเกิดส่งมาให้ผมแล้ว  
ท่านสมาชิกท่านใดจะมีความเห็นจะให้ความเห็นกับผมก็ให้ความเห็นได้  
แต่อาจจะไม่มาหาหรือในสภา เพราะว่าเป็นการใช้ดุลยพินิจ เพราะฉะนั้น  
ท่านมีความเห็นในทางใด คงไม่ใช่ท่านวิทยาอย่างเดียว ก็ขอให้ความเห็น  
กับผมได้ เพื่อจะประกอบความเห็นของผม นอกจากฝ่ายกฎหมายของสภาแล้ว  
เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายมานิชญ์ วิชัยกุล (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม มานิชญ์ วิชัยกุล พรรคประชาธิปัตย์  
จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓  
ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๒ ได้ลงมติ  
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง  
เพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันนั้น บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียน  
ท่านประธานเพื่อพิจารณาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม  
ยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข  
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๔ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวิทยาคครับ

นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง (กาฬสินธุ์) : กราบเรียน

ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ  
โดยหลักการที่เราได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โดยความเห็นพ้องต้องกันของสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ กระผมก็ตั้งใจที่กฎหมายฉบับนี้จะผ่านวาระของคณะกรรมการชุดนี้ แต่ในมาตรา ๔ ที่คณะกรรมการได้มีการแก้ไขและเพิ่มเติมขึ้นมาใหม่ โดยเฉพาะมาตรา ๔ ที่แก้ไขมาตรา ๑๓ ตรี ในกรณีที่เจ้าพนักงานตรวจพบว่าการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการตามมาตรา ๑๓ ตรี ท่านประธานครับ หากเราพิจารณาดูให้ดีดูให้ตลอด มาตรานี้จะ เป็นมาตราที่ให้อำนาจอย่างมากมายกับเจ้าพนักงาน และให้อำนาจกับคณะกรรมการ ซึ่งกระผมอยากจะมีข้อคิดเห็นตรงนี้ว่า การกลั่นแกล้งกันตรงนี้นะครับท่านประธาน -----

ผมอยากจะกราบเรียนว่าถ้าหากเจ้าพนักงานหรือคณะกรรมการนั้นไม่ตรวจสอบข้อเท็จจริงอย่างเป็นจริง หากมีการกลั่นแกล้งที่จะให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หรือเจ้าของสถานที่ประกอบการก็อาจจะเกิดขึ้นได้ง่าย ตรงนี้ผมอยากจะบอกว่าบางครั้งสถานที่ประกอบการนั้นเขาประกอบธุรกิจด้วยความสุจริต การประกอบธุรกิจด้วยความสุจริต โดยเฉพาะสภาวะเศรษฐกิจขณะนี้เราก็ทราบดีว่าต้องดิ้นรนชวนขายประหยัดดอดอม ดิ้นรนปากกัดตีนถีบกว่าจะได้กำไรมา ไม่ว่าจะเงินตราที่จะหมุนเข้าไปใช้ธนาคารหรือวงเงินโอ.ดี. (OD) ต่าง ๆ ก็ตาม ถ้าหากเราพิจารณาตามตราหน้า เราจะพบว่าคณะกรรมการนั้นมีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการแห่งนั้นชั่วคราว ตรงนี้จึงเป็นปัญหาที่ผมยังติดใจอยู่ว่า กฎเกณฑ์หรือว่ามาตรฐานของเจ้าพนักงานหรือคณะกรรมการ เราพิจารณากันอย่างไร เราจะตั้งบุคคลอย่างไรในระดับที่จะเข้ามาเป็นคณะกรรมการการพิสูจน์หรือถ้าหากเจ้าของสถานที่ประกอบการนั้นชี้แจงหรือพิสูจน์ ถ้าหากไม่ถูกใจหรือเราอาจจะไม่ได้มองในแง่ร้ายจนเกินไปว่าอาจจะมือคดหรือไม่ชอบกันโดยส่วนตัว ตรงนี้นะครับ เราจะมีมาตรฐานตรงนั้นกันอย่างไร เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะฝากประเด็นการกลั่นแกล้ง การกลั่นแกล้งเจ้าหน้าที่สถานประกอบการผู้ซึ่งประกอบธุรกิจโดยสุจริต เราจะมีอะไรที่จะเป็นหลักประกันที่จะป้องกันบุคคลผู้ประกอบการโดยสุจริตตรงนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงประเด็นนี้หรือไม่อย่างไรในการประชุมพิจารณาก่อนที่จะพิจารณาหรือเพิ่มมาตรฐานเข้ามา คำว่า เจ้าพนักงาน นั้น กระผมก็คิดว่าคงเป็นเจ้าพนักงานของรัฐและกรรมการนั้นเป็นใครบ้างอย่างไร ท่านประธานครับ ตรงนี้ก็เป็นที่เราจะต้องให้ความชัดเจน ให้การมีส่วนร่วม หรือให้โอกาสกับเจ้าของสถานที่ประกอบการ การสั่งปิดชั่วคราว หรือการสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการ การแจ้งเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนว่าตรงนี้ก็ เป็นปัญหาว่าเมื่อเราได้สั่งปิดหรือสั่งพักนั้นก็หมายความว่า เขาไม่สามารถที่จะดำเนินการธุรกิจของเขาได้ ธุรกิจของเขาก็หยุดชะงัก ท่านได้คำนึงถึงประเด็นนี้หรือไม่ จึงอยากจะเรียนถาม คณะกรรมการฯ ในกรณีของประเด็นนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์สุรพงษ์ และคุณสุรพร

ต่อครับ

นายสุรพงษ์ โทวิจักขณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียน  
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โทวิจักขณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 จังหวัดเชียงใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ ผมคงจะมีคำถามผ่านท่านประธาน  
 ไปยังคณะกรรมการ ในกรณีที่เพื่อนสมาชิกเป็นห่วงประเด็นการกลั่นแกล้ง  
 ที่จะมีขึ้นนั้นผมไม่คิดใจนะครับ แต่ผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้มีประโยชน์อย่างยิ่ง  
 ที่จะดำเนินการจัดการกับผู้ประกอบการซึ่งไม่รับผิดชอบ อย่างในจังหวัดเชียงใหม่  
 ของผม แหล่งบันเทิงที่เปิดตลอดจนถึงสว่าง มีการมั่วยาเสพติดในเด็กวัยรุ่น  
 ซึ่งผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง แต่การที่คณะกรรมการ  
 ได้ตัดการพักใบอนุญาตประกอบกิจการเพียง ๑๕ วัน ลงจาก ๓๐ วันนั้น  
 ผมไม่เห็นด้วย ที่จริงแล้วผมมองว่า ๓๐ วันนั้นยังน้อยไป สภาแห่งนี้ได้พิจารณา  
 ในวาระที่ ๑ เห็นว่า ๓๐ วันนั้นเหมาะสมแล้ว ผมอยากจะทราบเหตุผลว่าเหตุใด  
 คณะกรรมการถึงได้ลดระยะเวลาลงเหลือ ๑๕ วัน จะคงไว้เป็น ๓๐ วัน  
 เหมือนเดิมได้หรือไม่ครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
 ผม สุรพร ดนัยตั้งตระกูล มีเรื่องที่ต้องขอเรียนถามทางกรรมธิการอยู่  
 ๒ - ๓ ประเด็น ในมาตรา ๔ ที่ทางกรรมธิการได้แก้ไข จากการที่ให้พนักงาน  
 ที่ตรวจพบว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ  
 ตามมาตรา ๑๓ เสร็จแล้วนั้นผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของหรือผู้ดำเนินการ  
 จะต้องทำการชี้แจง กรรมธิการเพิ่มคำว่า ชี้แจง เข้าไป แล้วก็ หรือพิสูจน์  
 ตามร่างฯ เดิม -----

ให้คณะกรรมการเชื่อได้ว่าได้ใช้ความระมัดระวัง ขณะเดียวกันก็ไปแก้ใน  
 มาตราเดียวกันก็คือมาตรา ๑๓ ตี ที่จะทำให้อำนาจในการปิดหรือว่าสั่งพัก  
 การใช้ใบอนุญาต เดิมที่นั้น ๓๐ วันมาเป็น ๑๕ วัน ผมขอแสดงความเห็นที่จะ  
 ไม่เห็นด้วยกับกรรมวิธีการ เหตุผลเพราะว่าในฐานะความผิดและการกระทำ  
 ความผิดบุคคลที่ร่วมกันกระทำผิด ถ้าจะตราไว้กว้าง ๆ ตาม  
 มาตรา ๑๓ นั้นเกิดได้หลายกรณี เกิดได้หลายประเด็น เช่น ผู้ประกอบการเอง  
 ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเองเป็นผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด  
 ๒. ลูกจ้างของสถานประกอบการเป็นผู้กระทำการผิดเกี่ยวกับยาเสพติด  
 ๓. บุคคลภายนอกเช่นกรณีที่ท่านตัดออกจากข้อสั่งเหตุการณ์บิมน้ำมันซึ่งเป็น  
 สถานที่เกือบจะเป็นสาธารณะ แล้วมีบุคคลภายนอกไปใช้สถานประกอบการนั้น  
 กระทำความผิด ๔. เจ้าหน้าที่เองอาจจะไปใช้เคส (Case) ใดเคสหนึ่ง  
 อย่างเกิดขึ้นที่อำเภอเขาย้อย จังหวัดเพชรบุรี มีการยึดยา กัน แล้วก็ใช้  
 บิมน้ำมันบริเวณข้างรั้วน้ำมันยึดกันเข้าไปตรวจค้นอะไรก็ไม่เจอหากันเป็นชั่วโมง  
 จึงไปเจอ แล้วก็กล่าวหาว่าเป็นบุคคลภายนอกไปมียาบ้าหรือว่ายาบ้า  
 ในครอบครอง เพราะฉะนั้นในฐานะความผิดตามมาตรา ๑๓ นั้น บุคคลที่กระทำ  
 ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจะมีได้หลายกลุ่มหลายบุคคล เพราะฉะนั้นเมื่อ  
 หลายกลุ่มหลายบุคคลสถานประกอบการจะได้รับโทษย่อมต้องแตกต่างกันไป  
 ตามร่างฯ เดิมนี้ให้ไว้ไม่เกิน ๓๐ วัน ก็เป็นอำนาจที่จะสั่งการโดย  
 คณะกรรมการได้ว่า ความผิดลักษณะใดโดยผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวข้อง  
 มากน้อยแค่ไหน ก็ให้มีอำนาจวินิจฉัยค่อนข้างจะกว้างและมีความรุนแรงแตกต่าง  
 กันไป เพราะฉะนั้นการที่คณะกรรมการมาปรับลดลงให้เหลือแค่ ๑๕ วัน  
 นอกจากจะดูเหมือนว่าไม่ให้ความสำคัญในการแก้ปัญหาเสพติดแล้ว ยังไม่  
 สอดรับกับบุคคลที่น่าจะมีการกระทำความผิดในสถานประกอบการในรูปแบบ  
 ต่าง ๆ ได้อีกมาก นี่ก็คือสิ่งที่ผมไม่เห็นด้วยในเรื่องการปรับลดอำนาจในการ  
 สั่งปิดกิจการหรือว่าพักการใช้ใบอนุญาต ในส่วนที่ ๒ นั้นเป็นส่วนที่น่าสำคัญมาก  
 ก็คือการใช้คำว่า สถานประกอบการดังกล่าวไม่สามารถชี้แจงหรือพิสูจน์ให้  
 คณะกรรมการเชื่อได้ว่าตนได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรแก่กรณีแล้ว  
 ผมตามทางกรรมวิธีการครับว่า ระดับความเชื่อ มาตรฐานของความเชื่อ  
 บรรทัดฐานที่จะบอกว่าเชื่อเป็นอะไรครับ คำว่า เชื่อ เป็นทัศนคติครับ  
 การพิสูจน์จากเจ้าของกิจการให้คณะกรรมการซึ่งหลากหลายแนวคิด หลากหลาย

พื้นฐาน แต่ให้มาจับคู่รวมในทัศนคติเดียวกันคือเชื่อ ตรงนี้ผมถามว่าจะเอา  
 บรรทัดฐานใดมาเป็นตัวตัดสินว่าการพิสูจน์หรือการชี้แจงอย่างไรจึงจะ เชื่อหรือ  
 ไม่เชื่อ เป็นความลำบากในการนำเสนอ เป็นความลำบากในการนำพิสูจน์และ  
 ชี้แจง และคำว่า เชื่อ ตรงนี้นั้นเป็นการเล่นพรรคเล่นพวกได้ไหมครับ นอกจากนี้  
 จะใช้มาตรฐานธรรมดา เพราะการกำหนดข้อวินิจฉัยของคณะกรรมการ  
 โดยบัญญัติในกฎหมายว่าใช้คำว่า เชื่อ ผมคิดว่าไม่น่าจะเป็นข้อบัญญัติที่จะนำ  
 ไปสู่การวินิจฉัยการลงโทษ เพราะความเชื่อของกรรมการนั้นจะนำไปสู่การ  
 สั่งปิด ความเชื่อของคณะกรรมการนั้นจะนำไปสู่การพักใช้ใบอนุญาต ความเชื่อ  
 ของกรรมการนั้นนำไปสู่บทแห่งการลงโทษตามมาตรา ๑๓ ตี เพราะฉะนั้น  
 ผมถามว่าถ้าจะใช้ความเชื่อเป็นบรรทัดฐานนอกจากจะตรวจวัดมาตรฐานกันได้  
 ยากแล้ว ยังจะนำไปสู่กระบวนการแห่งการใช้พรรคพวก การวิ่งเต้นได้อีก  
 ผมเชื่อว่ากรรมวิธีการที่นิ่งอยู่ข้างบนบริสุทธิ์ใจ แต่ผมไม่มั่นใจว่ากรรมการ  
 ที่จะต้องรับอำนาจไปในอนาคตนั้นจะไม่มีลักษณะเช่นนั้น บุคคลหลายบุคคล  
 คณะกรรมการหลายกลุ่ม ผู้ดำเนินการหลายคณะที่ออกตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่  
 เราเขียนบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญและกฎหมายลูกให้มีความบริสุทธิ์ค่อนข้างจะ  
 มากครับ -----

แต่สุดท้ายผลที่ตามมาในทางปฏิบัติในการสรรหาคนไม่ได้อย่างที่เรต้องการ เพราะถ้าหากกรรมการเขียนบทบัญญัติของกฎหมายให้พิสูจน์ด้วยความเชื่อ แล้วนำความเชื่อของกรรมการไปลงโทษ ผมคิดว่าบทบัญญัตินี้เป็นช่องว่าง อันใหญ่โตในการที่จะปราบยาเสพติด บทบัญญัตินี้เป็นช่องว่างอันใหญ่โตในการที่จะใช้เส้นสาย บทบัญญัตินี้จะเป็นอุปสรรคในการชี้แจงและนำพิสูจน์ของผู้ประกอบการ ผมจึงไม่เห็นด้วยใน ๒ ประเด็นที่มีการแก้ไข อยากให้กลับไปใช้ร่างฯ เดิม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมการครับ

พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ (กรรมการ) : กราบเรียน ท่านประธานครับ กระผม พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง ในฐานะกรรมการขอเรียนชี้แจงตอบคำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ในการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ ตรี ขอตอบ ท่านวิฑูรย์ ภูมิเหล่าแจ้ง ขอภัยที่เอ่ยนาม การเดิมคำว่า เจ้าพนักงาน ลงไปในมาตรา ๑๓ ตรี นั้น ในร่างฯ เดิมไม่มีคำว่า เจ้าพนักงาน กรรมการได้อภิปรายกันมากในเรื่องนี้ครับ ก็เกรงว่าถ้าไม่เดิมคำว่า เจ้าพนักงาน ลงไปนี้อาจจะหมายความว่าไปถึงเจ้าหน้าที่ทั่ว ๆ ไป เจ้าหน้าที่ทั่ว ๆ ไป ก็คงทราบนะครับว่ามีจำนวนมาก ถ้าเจ้าหน้าที่เหล่านั้นอาศัยช่องโหว่ตรงนี้ เข้าไปตรวจตราเข้าไปรบกวนกับผู้ประกอบการทั้งหลายนะครับ เพราะว่าคำว่า สถานบริการ หรือปั๊มน้ำมันในกฎหมายเพิ่มเติมฉบับนี้กว้างมาก นอกจากปั๊มน้ำมันแล้วสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการอีกหลายประเภท ยังรวมไปถึงโรงแรมหรือสถานประกอบการอื่น ๆ อีกมากมาย ถ้าไม่ปิดช่องโหว่ไว้ ใช้คำว่า เจ้าพนักงาน ลงไปให้แคบลงจะวุ่นวายกันมาก วุ่นวายกันใหญ่ เจ้าพนักงานในที่นี้ก็ขอเรียนว่า เป็นเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนี้เองนะครับ ซึ่งการแต่งตั้งเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งโดยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งได้มีการคัดเลือกบุคคลที่สมควรแต่งตั้งโดยตรวจสอบทั้งความประพฤติ แล้วก็ประวัติการทำงาน ซึ่งทางคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนี้ครับได้ตั้งไปแล้วประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าคน ไม่ได้หมายความว่าใครก็ได้ที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายอื่นที่จะเข้าไปตรวจตราหรือเข้าไปปฏิบัติตามพระราชบัญญัติที่เพิ่มเติมฉบับนี้ ก็เขียนให้

ชัดเจนนะครับ ส่วนประเด็นที่แก้ไขที่เพิ่มเติมคำว่า ชี้แจงหรือ เข้าไป  
ซึ่งในร่างฯ เดิมนั้นไม่มีคำว่า ชี้แจง เข้าไปด้วย แต่ใช้คำว่า พิสูจน์ให้เป็นที่  
พอใจของคณะกรรมการ ส่วนนี้เองครับที่กรรมการซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นทาง  
ฝ่ายค้านที่อยู่ในการมาธิการได้อภิปรายแล้วก็ขอเพิ่มเติมส่วนนี้ว่า  
ถ้าเชื่อว่าโยนภาระการพิสูจน์ให้เป็นที่พอใจของคณะกรรมการให้กับผู้ที่เป็น  
เจ้าของธุรกิจหรือเจ้าของสถานบริการนี้มันไม่เป็นธรรม เพราะว่าภาระ  
การพิสูจน์นั้นควรจะเป็นเรื่องของผู้กล่าวหา แต่ว่าเราไปโยนเต็ม ๆ เลย  
ให้กับเจ้าของธุรกิจหรือเจ้าของสถานบริการ แล้วก็ไม่เปิดโอกาส  
ให้ชี้แจงเลยนะครับ-----

จึงขอเรียกร้องท่าความเป็นธรรมให้กับเจ้าของธุรกิจหรือเจ้าของสถานบริการ  
 ที่กระทำโดยสุจริต หรือว่าตั้งใจทำมาหากิน หรือว่าค้าขายโดยสุจริต หรือ  
 ถูกกลั่นแกล้งก็เพื่อเปิดโอกาสให้มากขึ้นให้ได้ชี้แจง คณะกรรมการได้เติมคำว่า  
 เชื้อ แล้วก็ตัดคำว่า เป็นที่พอใจของคณะกรรมการ เปลี่ยนมาเป็นคำว่า เชื้อ  
 ก็โดยที่อย่างท่านสุรพร ขอภัยนะครับที่เอ่ยนามก็ได้พูดแล้วครับว่า มาตรฐาน  
 ความพอใจนี้จนกว่าจะพอใจมั่นคงจะหามาตรฐานอะไรที่มาวัดเรื่องความพอใจจาก  
 ท่านขจิตร์ ชัยนิคม ท่านเป็นกรรมการ ท่านก็ขอใช้คำว่า เชื้อ แทนคำว่า พอใจ  
 ซึ่งกรรมการส่วนใหญ่ก็เห็นด้วยกับท่านว่าคำนี้น่าจะเป็นคำที่น่าจะให้  
 ความเป็นธรรมได้มากกว่าความพอใจ ก็จึงได้ใช้คำว่า เชื้อ แทนคำว่า เป็นที่พอใจ  
 ส่วนคณะกรรมการที่ท่านได้ถามว่าเป็นคณะกรรมการจากใคร ชุดไหน ก็ขอเรียนว่า  
 คณะกรรมการในที่นี้คือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
 ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งประกอบด้วยผู้หลักผู้ใหญ่  
 ทั้งนั้นละครับ คือท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข  
 อธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมอัยการ โดยเป็นกรรมการ  
 ในตำแหน่ง และกรรมการอื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีก ๖ คน เลขานุการ  
 เป็นเลขานุการและกรรมการเลขานุการ ซึ่งขั้นตอนที่จะไปสู่กรรมการนี้ผมคิดว่า  
 ความเชื่อของกรรมการที่จะลงโทษให้ปิดกิจการไม่เกินครั้งละ ๓๐ วันหรือ  
 ๑๕ วันนี่ก็เป็นเรื่องของบุคคลที่ทรงคุณวุฒิทั้งนี้ คิดว่าคงจะเป็นที่เชื่อได้นะครับว่า  
 ควรจะให้ความเป็นธรรมได้ ส่วนที่กรรมการได้แก้ไขจาก ๓๐ วัน เป็น  
 ๑๕ วัน ลดลงนะครับ ที่ลดลงมานี้ก็เพราะเห็นว่าการแข่งขันในเชิงธุรกิจ  
 จะเป็นสถานบริการก็ดี หรือธุรกิจอื่นก็ดีนี้ครับ บางครั้งมาตรการที่ทางราชการ  
 หรือว่าทางผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะออกไปตามมาตรา ๑๓ ทวิ  
 นั้นนอกจากการกระทำผิดต่อเรื่องยาเสพติดแล้วจะมีมาตรการอื่น ๆ อีก  
 หลายนโยบายที่จะออกไปให้กับสถานประกอบการเหล่านั้นหรือธุรกิจเหล่านั้น  
 ปฏิบัติ ยกตัวอย่างเช่นว่า จะต้องมีย้าย จะต้องมีประกาศ จะต้องอะไรทั้งหลาย  
 เหล่านี้ อันนี้ไม่ใช่ความผิดโดยตรงตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม  
 ยาเสพติดนี้ แต่อาจจะจะเป็นความผิดในเรื่องประกาศของคณะกรรมการ  
 ซึ่งบางครั้งก็เป็นเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ว่ามันอาจจะนำไปสู่การปิดสถานบริการถึง  
 ๓๐ วัน ซึ่งถ้าเป็นความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ อย่างนั้นมันปิดถึง ๓๐ วัน มันก็อาจจะ

หนักหนาไป แต่ถ้าทำผิดโดยตรง ทำผิดพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม  
ยาเสพติดโดยตรงหรือโดยจงใจหรือโดยกระทำผิดที่ไม่ใช่เรื่องของการขาด  
ความระมัดระวัง หรือว่าไม่ได้รู้เห็นเป็นใจ อย่างนั้น ๑๕ วันนี่ก็คิดว่ากิจการ  
เขาก็แย่แล้ว คิดว่าพอครับ สาส์มพอสมควร กรรมการก็พิจารณาจุดนี้ครับว่า  
น่าจะ ๑๕ วันก็เพียงพอครับ จึงมีแก้ไขลดมาจาก ๓๐ วัน มาเป็น ๑๕ วันครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณหมอวิชัยครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม  
นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดอุดรธานี ผมต้อง  
เรียนด้วยว่ามาตรา ๑๓ ตรี ซึ่งคณะกรรมการได้แก้ไข เห็นด้วยมากใน  
ประเด็นแรกครับ กรณีได้เติมคำว่า เจ้าพนักงาน เข้าไป ผมต้องเรียนด้วยว่า  
ที่ท่านกรรมการได้ตอบไปนั้น ส่วนหนึ่งนั้นเกิดจากในอดีตที่ผ่านมา  
คือเจ้าหน้าที่ของเรามีหลายระดับมาก แต่เจ้าพนักงานในความหมายนี้  
ผมเข้าใจแล้วครับ คือหมายถึงเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งแต่งตั้งโดย  
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ -----

ซึ่งมี วพพฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และกว่าจะเข้าได้ก็มีความยุ่งยากทีเดียว จำนวน ๔,๐๐๐ กว่าท่านนั้นจริง ๆ ก็ยังไม่ครอบคลุมทั่วประเทศนักหรอกครับ แต่ต้องมีการกลั่นกรองให้มากกว่านี้ทีเดียว เพราะในอดีตนั้นมีการส่งเจ้าหน้าที่บางคนซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ว่าอาศัยอำนาจของการเป็นเจ้าพนักงาน ในการที่จะไปคุ้มครองขบวนการเหล่านี้เสียเอง ก็ต้องฝากคณะกรรมการมาถึงรัฐบาลด้วยว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญครับ เจ้าพนักงาน บ.ป.ส. นั้นมีอำนาจตรวจสอบ ๒๔ ชั่วโมงครับ สามารถเข้าตรวจค้นสถานที่ต่าง ๆ จะเป็นสถานประกอบการ บ้านพักอยู่อาศัย สถานที่รโหฐานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพราะฉะนั้นให้อำนาจเรียกว่าครอบคลุมตลอด ๓๖๕ วันก็ว่าได้ อยากรู้เรื่องกับคณะกรรมการไว้ประเด็นนี้ เพราะเรายิ่งไปเพิ่มเติมคำนี้เข้าไปในกฎหมายนี้แล้วก็จะยิ่งทำให้อำนาจเขาเพิ่มพูนมากกว่าที่เป็นอยู่

ประเด็นที่ ๒ นี้ได้เพิ่มคำว่า ชี้แจง และคำว่า เชื่อได้ ผมเองได้ฟังคำชี้แจงแล้วค่อนข้างจะพอใจครับ และยอมรับได้ แต่ประเด็นสุดท้ายคือการปิดนั้นไม่เกิน ๑๕ วันนี่ผมค่อนข้างจะเห็นแย้ง และต้องเรียนด้วยว่าสิ่งที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้เกิดขึ้นเนื่องจากปัญหาหนึ่งก็คือ สถานประกอบการนี้ถ้าไม่ใช่ปั๊มน้ำมันแล้วส่วนใหญ่หมายถึงสถานที่ประกอบการในเรื่องของธุรกิจกลางคืน จะเป็นเรื่องของสถานบริการเกี่ยวกับเรื่องของดีสโก้ เชนบ้าง เรื่องของผับ เรื่องของบาร์ มักจะเปิดเกินเวลา ผมต้องเรียนผ่านไปถึงกระทรวงมหาดไทยด้วยว่าเรื่องเหล่านี้ท่านกรรมการครับ ขณะนี้พระราชบัญญัติสถานบริการนั้นเปิดได้ไม่เกินเที่ยงคืน ถ้าวันศุกร์ วันเสาร์ให้เวลาถึง ๑ นาฬิกาของวันรุ่งขึ้น แต่ปรากฏว่าในกรุงเทพมหานครนะครับไม่ต้องจังหวัดอื่นหรอกครับ ผมว่าไม่ต้องพูดให้ใครฟังก็เชื่อได้ ขณะนี้อย่างน้อย ๆ ที่สุดก็ปิดตี ๓ ครับ บางแห่งนั้นปิดตี ๕ บางแห่งปิดตี ๓ ไปต่อข้าวต้มไข่เทศอีกถึงสว่าง เรื่องนี้เพราะฉะนั้นถ้าจะป้องกันให้กฎหมายนี้ศักดิ์สิทธิ์จริง กฎหมายพระราชบัญญัติสถานบริการจะต้องแก้ไขครับ แก้ไขคือต้องปิดตามเวลา เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องดูด้วยตามรัชดาภิเษก เอย ตามย่านอาร์ซีเอเหล่านี้เปิดเกินเวลาทั้งนั้นครับ บางแห่งปิดไฟข้างนอก แต่ข้างในยังเปิดบริการเหมือนเดิม เพราะฉะนั้นถ้าปิด ๑๕ วัน พักใช้ใบอนุญาตเพียง ๑๕ วันผมค่อนข้างไม่เห็นด้วยครับ ขนาด ๓๐ วันที่มีการยิงกันตายที่ทอรัสผับบ้าง ทะเลาะวิวาทกัน ตบตีกันบ้างรุนแรงถึงขนาดยกพวกไปตีรันฟันแทงกัน เอา

ขบวนการสินค้านี้มาคุ้มครองสถานบริการเหล่านี้ ก็เกิดเนื่องจากเราให้เปิด  
เกินเวลาครับ เพราะฉะนั้น ๑๕ วันผมไม่เห็นด้วย ผมเรียนให้คณะกรรมการว่า  
กลับไปเป็นร่างฯ เดิมเสียครับคือ ๓๐ วัน อย่างน้อยนะครับ ๓๐ วัน เพราะว่า  
ส่วนใหญ่แล้วมักจะรู้เห็นเป็นใจกับเจ้าของสถานบริการ มักจะรู้เห็นเป็นใจกับ  
คณะผู้ประกอบการข้างใน ในการจำหน่ายยาเสพติดเหล่านั้น อยากฝาก  
คณะกรรมการว่า ประเด็นที่ขอแก้ไขเฉพาะสุดท้ายครับ ผมอยากให้เปลี่ยน  
กลับเป็น ๓๐ วันเหมือนเดิม ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสำเร็จครับ

นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ (นนทบุรี) : ท่านประธานสภา

ที่เคารพ ผม นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี  
พรรคราษฎร มาตรา ๑๓ ตี ที่คณะกรรมการวิสามัญได้เพิ่มเติมคำว่า พนักงาน  
ลงไปนี้ ความจริงแล้วผมเข้าใจว่าคณะกรรมการวิสามัญตั้งใจที่จะเพิ่มให้ชัดเจน  
แต่ผมก็เห็นว่าชัดเจนยังไม่เพียงพอ เนื่องจากคำว่า เจ้าพนักงาน นี้ครอบคลุม  
ทุกส่วน ไม่ว่าจะเป็นเจ้าพนักงานตำรวจ เจ้าพนักงานอะไรต่าง ๆ เยอะแยะ  
เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าควรที่จะเพิ่มให้ชัดเจนลงไปว่า คำว่า เจ้าพนักงานป้องกัน  
และปราบปรามยาเสพติด ให้ชัดเจนลงไปเลย มิฉะนั้นแล้วทุกคนก็อ้างเป็น  
เจ้าพนักงานได้ ถ้าจะเพิ่มเติมผมว่าไม่เพิ่มไปเสียดีกว่า เพราะความหมาย  
ไม่ชัดเจนเพิ่มไปให้แบบนี้จะเป็นที่สับสนด้วย เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติป้องกัน  
และปราบปรามยาเสพติดฉบับนี้เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการและเจ้าพนักงาน  
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนี้มากมายมหาศาล ทุกคนคงทราบแล้วว่าจะ  
เข้าไปในเคสถาน หรือสถานใด ๆ ที่รถ บานพาหนะ หรือที่ต่าง ๆ เข้าได้  
ตลอดเวลาซึ่งมีอำนาจครอบคลุมทั่วประเทศ -----

เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าควรจะเขียนให้ชัดเจนลงไปเลยว่า เป็นเจ้าพนักงาน  
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไม่ใช่เจ้าพนักงานนั้นเจ้าพนักงานนี้  
เดี๋ยวก็ถ้อยอ้างกันไปใหญ่โต ส่วนมากผู้ประกอบการไม่รู้ก็ต้องกลัวเกรงไปใหญ่  
เลยตกลงไม่รู้ใครจะเป็นคนรับผิดชอบกันแน่ หน่วยนี้ไปรับผิดชอบนั้นต่อไปก็ได้  
เพราะฉะนั้นอยากฝากคณะกรรมการว่า เพิ่มเติมให้มันชัดเจนลงไปเลยครับ  
เพิ่มให้ชัดเจนว่า เป็นเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพราะมีฉะนั้นแล้ว  
มันจะเป็นช่องทางหากินของบุคคลต่าง ๆ ซึ่งแอบอ้างเป็นเจ้าพนักงานได้  
ก็ฝากคณะกรรมการช่วยพิจารณาด้วยเพื่อให้ชัดเจนลงไป และในกรณี  
ที่ไปตัดคำว่า ๓๐ วันเป็น ๑๕ วันนี้ ผมเห็นว่าไม่น่าจะต้องไปตัดร่างฯ เดิม  
ก็ได้อยู่แล้ว เพราะว่าเขาเขียนว่า ทั้งนี้ต้องไม่เกินครั้งละ ๓๐ วัน  
ท่านอาจจะปรับบอกให้ปิด ๓ วันก็ได้ ๗ วันก็ได้ ๒ วันก็ได้ แต่ทำไม  
ไม่ตั้งไว้สูง สูงเราตั้งไว้เพื่อสถานที่ประกอบการนั้นเป็นแหล่งมั่วสุมจงใจปิด  
แล้วปิดอีกก็ไม่เปลี่ยนนโยบายอยู่ นั่นคือต้องการเอายาเสพติดเข้าไป เพื่อให้  
เขาวุ่นหรือว่าเด็กหนุ่ม ๆ สาว ๆ ไปมั่วสุม เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมเห็นว่า  
น่าจะใช้ร่างฯ เดิม ร่างฯ เดิมเราจะทำอย่างไรก็ได้จะปิด ๒ วัน ๓ วัน  
เราทำได้หมด แต่ถ้าหากว่าใช้ร่างฯ ใหม่ที่ท่านจะให้ปิดได้ไม่เกิน ๑๕ วัน ผมเห็นว่า  
ตรงนี้ ผมขอคัดค้านจริง ๆ เพราะว่ามันไม่มีเหตุผลเพียงพอ กฎหมายทั่วไป  
เขาจะมีตั้งไว้สูงสุด คุณจะปรับเท่าไรก็ได้ จะติดคุกก็เดือน ก็ปี เขาตั้งไว้  
สูงสุด เพราะฉะนั้นผมว่าน่าจะตั้งไว้สูงสุด ๓๐ วันหรือจะเป็น ๖๐ วันยิ่งดี  
เพื่อบางรายที่จงใจทำให้เขาวุ่นเราเสียหายได้ เช็ดหลายแล้วก็บางรายที่ไม่จงใจ  
หรืออาจจะกระทบโดยไม่รู้ตัวอะไรพวกนี้บางทีโดนคนกลั่นแกล้ง คณะกรรมการ  
จะได้มีโอกาส มีโอกาสที่พิจารณาว่าผ่อนปรนไปอาจจะปิด ๓ วัน ๒ วันก็ได้  
เพราะฉะนั้นผมก็เรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการวิสามัญว่า  
ขอให้เพิ่มคำว่า เจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แล้วก็ตัดคำว่า  
๑๕ วัน ให้เป็น ๓๐ วันตามเดิมครับ สวัสดีครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม

เจริญ จรรย์โกมล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดชัยภูมิ ใครขอเรียนถาม

ท่านประธานไปที่คณะกรรมการสักนิตหนึ่ง ในการแก้ไขมาตรา ๕ ดูในสาระ

ในการพิจารณาและการเขียนกฎหมายนั้นประเด็นสำคัญในการแก้ไขก็คือต้องการ

ป้องกันและปราบปรามเกี่ยวกับสถานประกอบการหลายแห่ง โดยเฉพาะเหตุการณ์

ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยเฉพาะที่กรุงเทพมหานครในเรื่องของผู้ประกอบการ  
 ในเวลากลางคืนซึ่งมีการตรวจจับและตรวจค้นกัน ท่านประธานที่เคารพครับ  
 แต่ต้องเข้าใจว่ากฎหมายฉบับนี้เวลาออกไปไม่ได้ใช้เฉพาะกรุงเทพมหานครเท่านั้น  
 ใช้กับคนทั่วประเทศ ปัญหาที่ท่านกรรมาธิการได้อธิบายให้สภาแห่งนี้ได้เห็น  
 ในมาตรา ๑๓ ที่ท่านเพิ่มเติมไปมาตรา ๑๓ ตรี ประการแรกที่ทำให้เห็นในขณะนี้  
 ก็คือว่าผู้ประกอบการนั้นจะต้องพิสูจน์ ซึ่งโดยกฎหมายเองนั้นผู้กล่าวหาจะต้องพิสูจน์ว่า  
 ที่คุณกล่าวหาเขาไปเขาผิดอะไร แต่วันนี้สถานประกอบการจะต้องพิสูจน์  
 ให้คณะกรรมการได้เห็นว่าคุณเองนั้นสุจริต แต่ที่สงสัยครับท่านประธานครับว่า  
 ท่านบอกคณะกรรมการประกอบไปด้วยนายกรัฐมนตรี ผมอยากถามท่านประธานเถอะครับ  
 ขณะนี้ผมเป็นผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิเป็นคนต่างจังหวัด สถานประกอบการ  
 อยู่ที่เขตเลือกตั้งของผมอำเภอภูเขียว เจ้าหน้าที่ไปตรวจ พอดตรวจเสร็จเรียบร้อย  
 จะต้องมาอธิบายและชี้แจงต่อคณะกรรมการทำกันอย่างไร เข้ามากรุงเทพฯ  
 ใช้ไหมครับ มาชี้แจงกันอย่างไร กระบวนการขั้นตอนท่านทำอย่างไร คือมัน  
 เขียนกฎหมายมันเขียนได้ แต่ในทางปฏิบัติทำกันอย่างไร ท่านประธานพอมองเห็น  
 ภาพใช้ไหมครับ เรื่องนี้ อย่างของท่านประธานซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรอยู่ในต่างจังหวัด  
 มีปัญหาเกิดขึ้นว่ามีเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เข้าไปมีการตรวจค้นกันไป  
 และก็ไปพบในโรงภาพยนตร์แห่งหนึ่งมีการมั่วสุมมีการขายยาเสพติดติดกันเกิดขึ้น  
 เจ้าของกิจการจะต้องมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ ท่านก็บอกคณะกรรมการ  
 ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีขั้นตอนจะดำเนินการอย่างไร-----

ท่านจะปิดไปก่อนเลยใช่ไหม ปิดไปก่อนก็ไม่ได้เมื่อท่านบอกว่าต้องพิสูจน์ให้เป็นที่เชื่อต่อคณะกรรมการ ในทางปฏิบัติทำกันอย่างไร ตามคณะกรรมการมาธิการว่ากฎหมายที่เราออกไปจะสัมฤทธิ์ผลไหม ที่เขียน ๆ กันไปนี่ จะสัมฤทธิ์ผลไหม ท่านมองเห็นไหมครับ เห็นภาพในทางปฏิบัติหรือไม่ ประการที่ ๑ ที่ผมถามนะครับ ประการที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพ หากคณะกรรมการที่ทางคณะกรรมการได้ชี้แจงต่อสภาประกอบด้วยท่านนายกรัฐมนตรีได้วินิจฉัยแล้วละ เชื้อแล้ว อย่างที่ท่านพูดนี้จะด้วยขอบเขตอะไร มาตรฐานอย่างไร ผมจะไม่ถาม ถ้าเชื่อเสร็จเรียบร้อยถามว่า ความเชื่อของคณะกรรมการถือว่ายุติหรือไม่ ในทางกฎหมาย ยุติหรือไม่ในทางกฎหมาย ผู้ประกอบการมีสิทธิที่จะสามารถนำข้อวินิจฉัยของคณะกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรีไปฟ้องร้องต่อศาลได้หรือไม่ ในกรณีที่ผู้ประกอบการเห็นว่าท่านวินิจฉัยนี้ไม่น่าเชื่อ ที่ท่านบอกว่าเชื่อนะ เขาบอกไม่เชื่อ เขาบอกว่าเขาชี้แจงแล้วมีเอกสารประกอบ มีเหตุผลประกอบ มีความระมัดระวังอย่างวิชาชีพที่เขาสามารถดำเนินการได้ในขณะนั้น เพราะว่าความเชื่อของแต่ละคนไม่มีบรรทัดฐานเอาข้อเท็จจริงมา อย่างโรงภาพยนตร์ ผมไม่ต้องเอาพวกเรคหรือพวกคาราโอเกะหรืออะไรหรอกครับ เอาโรงภาพยนตร์ที่ต่างจังหวัด บางครั้งอยู่นอกเหนือวิสัยในการที่จะควบคุมดูแลได้อย่างใกล้ชิด สิ่งเหล่านี้เองผมจึงสงสัยว่า เมื่อพิสูจน์กันแล้วคณะกรรมการไม่เชื่อ คณะกรรมการมีความเห็นให้ปิดกิจการไป ๑๕ วัน ๓๐ วัน แต่ความเห็นเหล่านี้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินคดีฟ้องร้องต่อศาลได้หรือไม่ เพราะว่าท่านไม่ได้เขียนไว้ว่าคณะกรรมการเมื่อเชื่อไปแล้ว สั่งปิดแล้ว ถือว่าเป็นที่ยุติ ๒ คำถาม ผมถามท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญออกเตอร์สุรพงษ์ครับ แล้วท่านสุรพร คิดว่าหลังจาก ๒ ท่านนี้แล้วจะให้คณะกรรมการได้ตอบต่อไปครับ เชิญครับ

นายสุรพงษ์ โทวิจักษ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โทวิจักษ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ เมื่อกี้ท่านรองประธานคณะกรรมการได้ชี้แจงว่า เหตุผลที่ต้องลดระยะเวลาที่ปิดกิจการของผู้ประกอบการเป็นการชั่วคราวเพียง ๑๕ วันนั้น ผมยังยืนยันว่า ๓๐ วันนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานทราบหรือไม่ครับ ในจังหวัดเชียงใหม่มีร้านข้าวต้ม ที่เรียกกันว่า

## ๒๓

สผ ๓/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

อัมพา ๑๐/๒

ข้าวมัไฮเทค พยายามที่จะหลีกเลี่ยงกฎหมายสถานบันเทิง ผมเห็นกฎหมายฉบับนี้ ออกมาผมดีใจเป็นอย่างยิ่งที่รัฐมีอำนาจ มีเครื่องมือที่จะจับกุมสถานบันเทิง ซึ่งมีเจ้าของธุรกิจเป็นทนายความ มีความรู้ทางด้านกฎหมาย ซึ่งกฎหมาย ที่มีอยู่เอื้ออำนวยไม่ถึง วันนี้เรามีเครื่องมือลักษณะนี้มาใช้ให้เป็นประโยชน์ได้ แต่ท่านกรมการทั้งคณะกลับลดระยะเวลาผ่อนปรนลง ดูเหมือนกับให้ความเมตตา แก่เขา กฎหมายปราบปรามยาเสพติด ท่านประธานครับ ผมคิดว่าคนทั้งประเทศ สนับสนุนให้ใช้มาตรการเด็ดขาด รุนแรง เพื่อให้ผู้ประกอบการเหล่านั้นได้รู้จัก การเข็ดหลาบ รู้จักจำ ท่านประธานทราบหรือไม่ครับว่า ผู้ประกอบการบางแห่งนั้น อาจจะดำเนินการขายยาเสพติด ยาบ้าให้แก่นักท่องเที่ยวหรือวัยรุ่นที่มาเที่ยว ซึ่งวัยรุ่นเหล่านั้นเป็นลูกหลานของเราครับ อาจจะอยากลองดูด้วยความรู้เท่า ไม่ถึงการณ์ เมื่อเสพเข้าไปแล้วปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นอย่างไรครับท่านประธาน

ในจังหวัดเชียงใหม่ ผมเป็น ส.ส. ได้รับการร้องเรียนตลอดเวลา เพราะมีสถานประกอบการลักษณะนี้เปิดจนถึง ๖ โมงเช้า ในขณะที่พระออกบิณฑบาต ผมเห็นกับตาครับ มีวัยรุ่นทั้งผู้ชายผู้หญิงออกมาในลักษณะเมา เมายาหรือเมาสุรา เดินกอดคอกันมาตามถนนสร้างความเดือดร้อน สร้างปัญหามากมายให้แก่พี่น้องประชาชนที่สัญจรไปมา ผมได้รับการเรียกร้องจากชาวบ้านที่อยู่ใกล้สถานบริการเหล่านั้น สถานบันเทิงเหล่านั้นเขาไม่ยอมรับว่าเขาเป็นสถานบันเทิง เขาบอกว่าเขาเป็นร้านข้าวต้ม แต่เขาเปิดเสียงเพลงดังมากดังจนรบกวนพี่น้องประชาชนไม่ได้หลับไม่ได้นอน ผมดีใจที่เห็นกฎหมายฉบับนี้ผ่านวาระที่ ๑ ไป แล้วผมก็เห็นว่า ๓๐ วันนั้นเหมาะสมแล้ว แต่ผมนึกไม่ถึงถึงหรือกรณีกฎการให้ความเมตตาจนเกินไป ทำไมต้องให้ความเมตตาให้กับสถานประกอบการซึ่งนำพาวัยรุ่น เขวชนของชาติไปในทางที่ผิด ท่านประธานครับ ผมขอไม่ได้จริง ๆ ผมต้องการให้คงไว้ ๓๐ วัน ผมอยากเห็นอย่างนั้น ๑๕ วันเขาขาดรายได้ไม่กี่บาท แต่เมื่อเขาขายยาบ้าเขาทำกำไรได้มากกว่านั้นท่านประธาน เขาขายสุราในเวลาากลางค้ำกลางคืน เขาทำรายได้มากกว่านั้น ผมอยากให้ท่านคณะกรรมการลองพิจารณาดูครับ ขอให้ยื่น ๓๐ วันเหมือนเดิม ผมขอวิงวอนครับท่านประธาน ผมมองว่ากฎหมายฉบับนี้ยังอ่อนไปควรจะมีบทลงโทษที่หนักกว่านี้ครับท่านประธาน เพื่อพี่น้องเขวชนของชาติในอนาคต ขอพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายสุพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม สุพร ดนัยตั้งตระกูล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดร้อยเอ็ด ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะนำประเด็นการแก้ไขของกรรมาธิการมาพิจารณาในเรื่องของความเชื่อเล็กน้อยครับว่า เรามองภาพถ้าเป็นมิติเดียวเฉพาะเรื่องสถานประกอบการนั้นคณะกรรมการก็มีอำนาจในการที่จะสั่งปิดด้วยความเชื่อของคณะกรรมการ แต่ในทางปฏิบัตินั้นความจริงไม่ได้มิติแห่งความผิวนั้นมิติเดียวสถานประกอบการแห่งนี้ถูกกลบโทษ เนื่องจากว่าเป็นสถานที่ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด แต่มีบุคคลที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ บุคคลที่กระทำความผิดในสถานประกอบการนั้นจะต้องถูกพิจารณาโทษโดยศาล สถานประกอบการนั้นถูกพิจารณาโดยคณะกรรมการมันเป็นเส้นทาง ๒ เส้น ที่อยู่ในวินิจัย ๒ ส่วนด้วยกัน ผมอยากจะถามกรรมาธิการว่าความเชื่อตรงนั้นของคณะกรรมการเกี่ยวข้องกับผลการวินิจัยตัดสินของศาลมากน้อยแค่ไหน ถ้ากรณีที่ศาลตัดสินบุคคลที่เขาทำความผิดไปก่อน

## ๒๕

สผ ๓/๒๕๕๓ (ส. ทัวไป)

นำพร ๑๑/๓

หรือหลังคำวินิจฉัยของกรรมการ ถ้าไม่ตรงกันความเชื่อนั้นจะเป็นอย่างไร  
ผมทักท้วงเรื่องความเชื่อ ผมต้องการให้ใช้กระบวนการที่เป็นปกติแห่งการพิสูจน์  
ที่ไม่ได้เอาความเชื่อมาเป็นตัวบรรทัดฐาน ผมไม่อยากจะใช้ความเชื่อลงไป  
ที่กรรมการต้องพิสูจน์ความเชื่อของตนเองว่าทำไมจึงเชื่อ แต่ถ้าใช้กระบวนการ  
เดียวกันลักษณะเดียวกันกับกระบวนการยุติธรรม ตรงนั้นมีบรรทัดฐาน มีระดับ  
ที่จะให้เชื่อถือและมั่นใจว่าสิ่งที่นำมาชี้แจงและพิสูจน์นั้นได้รับการยอมรับว่า  
ตนเองเกี่ยวข้องหรือไม่เกี่ยวข้องโดยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ผมคิดว่า  
โดยสภาพความผิดจะต้องถูกดำเนินการไป ๓ ส่วน ทั้งด้านศาลและด้าน  
คณะกรรมการนั้นไม่ให้เกิดปัญหาในการขัดแย้งในการดำเนินการและทำหน้าที่  
ของคณะกรรมการและศาล ไม่ว่าใครจะวินิจฉัยก่อนหรือหลังก็ตาม ถ้าตัดคำว่า  
เชื่อ ออกไปคำเดียวแค่นั้นแหละครับ กระบวนการทั้งหมดนั้นก็จะทำให้  
คณะกรรมการได้ใช้กระบวนการยุติธรรมเข้ามาเป็นบรรทัดฐานในการพิสูจน์  
ในการฟังคำชี้แจง -----

นี่คือสิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนว่า ใช้ความเชื่อไม่ได้หรือครับ ขอเถาะครับ ว่าตัดความเชื่อออกไป ส่วนเรื่อง ๓๐ วัน กับ ๑๕ วัน เราต้องยอมรับว่า การกระทำความผิดขณะนั้นมากขึ้น ๆ ทุกวัน สถานประกอบการนั้นเป็นสถานที่ที่ใช้สำหรับการกระทำผิดยาเสพติดมากมายหลายเรื่อง และสถานประกอบการนั้นคือต้นเหตุแห่งการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติดฉบับนี้ เป็นเป้าหมายชัด ๆ โดยหลักการของกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นถ้าสถานประกอบการนั้นเป็นเป้าหมายแห่งการกระทำผิดเป็นฐานแห่งการทำความผิด เราจึงต้องออกกฎหมายแล้วเราไปลดโทษขณะที่มีขอบเขตกว้าง สมาชิกที่อยู่ข้างล่างไม่ได้หมายความว่า คณะกรรมการต้องสั่งให้มีการพักใบอนุญาตหรือปิดสถานประกอบการ ๓๐ วัน แต่โดยบทบัญญัติแห่งมาตรา ๑๓ ทวิ ใช้คำว่า ไม่เกิน ๓๐ วัน ทั้งนี้อยู่ที่ระดับความผิด เพราะฉะนั้นจากตรงนี้เองสมาชิกข้างล่างจึงพยายามขอร้องต่อกรรมาธิการว่าถ้ากลับไปใช้คำว่า ๓๐ วันเหมือนเดิมนั้นก็จะ เป็นเจตนารมณ์ของสภาว่าอยากจะให้กฎหมายฉบับนี้นั้นมีโทษในการที่จะป้องปรามและปราบปรามบุคคลที่ทำความผิดโดยเฉพาะในสถานประกอบการไม่ว่าจะเป็นผู้ดำเนินการหรือเจ้าของกิจการก็ตาม การที่มีโทษรุนแรงอยู่ในมือของคณะกรรมการนั้นจะสามารถทำให้ผู้ประกอบการนั้นกลัวมีหลายเรื่องมีหลายกรณีที่สามารถได้หยิบยกให้ท่านได้พิจารณาแล้วแล้วแต่ฟังแล้วว่าต้อง ๓๐ วันทั้งสิ้น และเป็นอย่างนี้ทั่วประเทศครับ เป็นอย่างนี้ทั่วไปครับ เรายังไม่นับถึงบุคคลที่ไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งเป็นลูกค้ำว่าอยู่ในเพศใด อาชีพใด อายุเท่าไร ถ้ามองตรงนั้น ๓๐ วันอาจจะไม่พอด้วยซ้ำไป แต่เป็นบทบัญญัติที่วางไว้กว้าง ๆ เพราะฉะนั้นแล้ว ๓๐ วันน่าจะเพียงพอเหมาะต่อการที่จะเป็นการป้องปรามและปราบปรามไปในตัวด้วย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเรื่อง ๓๐ วันสมาชิกข้างล่างมองเห็นตรงกันทั้งสิ้น ส่วนเรื่องความเชื่อผมเรียนอีกครั้งหนึ่งครับว่าผมไม่อยากจะให้ ๓ กระบวนการในการวินิจฉัย โดยเฉพาะจากคณะกรรมการนั้นไปขัดแย้งกับคำวินิจฉัยของศาล

ในอนาคต อย่าใช้ความเชื่อเลยครับ ใช้กระบวนการยุติธรรมทั่วไป ซึ่งมีบรรทัดฐานมีมาตรฐานในการพิสูจน์ และชี้แจงอยู่แล้วตัดคำว่า เชื่อ ออกไป แค่นั้นเองครับก็จะได้รับความสมบูรณ์ในมาตรา ๑๓ ตรี ที่จะให้เกิดผลบังคับโดยแท้จริง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมการครับ  
 นายชจิตร์ ชัยนิคม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
 ผม ชจิตร์ ชัยนิคม กรรมาธิการ ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกที่ได้วิพากษ์วิจารณ์

## ๒๑

สผ ๓/๒๕๕๒ (ส. ทวีป)

พุทธชาติ ๑๒/๒

และเสนอความคิดเห็น ผมจะกราบเรียนในประเด็นเรื่องการใช้คำว่า ความเชื่อ และที่ประเด็นที่กรรมการเห็นว่าควรจะมีอำนาจแต่ละครั้งสั่งปิดไม่เกิน ๑๕ วัน ท่านประธานที่เคารพครับ การออกพระราชบัญญัติหรือกฎหมายฉบับนั้น ต้อง กราบเรียนท่านสมาชิกในเบื้องต้นว่า เป็นกฎหมายซึ่งตราขึ้นโดยหลักการแล้ว เป็นข้อตำราจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติการ ต้องการอำนาจมากขึ้นในการที่จะ ปรายปรามเรื่องยาเสพติด ปัญหามีอยู่ว่าในขณะที่สามารถที่จะจับตัวผู้กระทำ ความผิดได้ก็ไม่มีปัญหานี้ แต่ปัญหาที่ออกกฎหมายฉบับนี้หมายความว่ามีคนไปทำผิด อยู่ในสถานประกอบการ ซึ่งเจ้าของสถานประกอบการจากสถิติการสำรวจมา ก็อาจจะไม่รู้ไม่เห็นหรือบางแห่งก็มีส่วนรู้เห็นชัดเจน ประเด็นที่เราพิจารณากันมาก ก็คือว่าคณะกรรมการได้ตระหนักเสมอว่าในฐานะซึ่งเรามีหน้าที่ออกกฎหมายนั้น เป็นเรื่องที่จะต้องระมัดระวังอย่างยิ่ง ไม่ว่ากรรมการ หรือท่านสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร เมื่อเราออกกฎหมายแล้วเราต้องใช้กับประชาชนทุกคน ทุกส่วน ปกติแล้วในสถานประกอบการนั้นเขามีกฎหมายที่บังคับว่าด้วยสถานประกอบการ แต่ละแห่ง แต่ละที่อยู่แล้ว กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อคุมสถานประกอบการ ทั้งหมดด้วยอีกชั้นหนึ่ง -----

ซึ่งโดยหลักในการออกกฎหมายเรื่องนี้จะต้องระมัดระวังมาก เราอยู่บนพื้นฐาน  
 ที่ว่าจะเพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงาน คณะกรรมการได้ถกเถียงกันมากทั้งส่วนที่  
 เชื่อว่าการเพิ่มอำนาจเจ้าพนักงานอย่างเบ็ดเสร็จนั้นก็คือการปราบปรามที่ได้ผล  
 แต่คณะกรรมการไม่สามารถปฏิเสธความคิดเห็นที่แตกต่างของกรรมการ  
 อีกส่วนหนึ่งในสภาพของประเทศเราในขณะนี้เราไม่อาจปฏิเสธได้ว่าบางครั้ง  
 การเพิ่มอำนาจให้เจ้าหน้าที่มาก ๆ นั้นไม่ได้หมายความว่าจะทำให้คดีหรือกรณี  
 อย่างนั้นถูกปราบปรามจนสิ้น มันไม่ได้หมายความว่าอย่างนั้น ในความเป็นจริงนั้น  
 มันมีส่วนได้ส่วนเสียข้อดีข้อเสียทั้ง ๒ ส่วน เราจึงตระหนักว่าการที่จะออกกฎหมาย  
 ไปกล่าวหาความผิดกับประชาชนเราต้องให้ความเป็นธรรมว่าผู้ประกอบการ  
 คือเจ้าของธุรกิจต่าง ๆ ทั้งประเทศนั้น โดยสมมติฐานและความเชื่อในการ  
 ออกกฎหมายก็คือเขาเป็นผู้บริสุทธิ์ แต่กฎหมายฉบับนี้เหมือนสมาชิกหลายท่านว่า  
 เจ้าพนักงานไปกล่าวหาเสร็จแล้วเจ้าหน้าที่สถานประกอบการจะต้องเป็นผู้ชี้แจง  
 และพิสูจน์ว่าเขาไม่มีความผิด ถ้าฟังออกกฎหมายโดยหลักการอันนี้แล้วเราก็ค  
 ณะตระหนักแล้วว่าหลักการซึ่งผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปให้เรากำมันไปขัดกับ  
 หลักกฎหมายอาญา ซึ่งเมื่อผู้ถูกกล่าวหาจะต้องพิสูจน์หรือผู้กล่าวหาเขาจะต้อง  
 พิสูจน์ความผิดเหมือนท่านสมาชิกบางท่านได้อภิปรายแล้วเมื่อกี้ เราก็คณะตระหนักถึง  
 ข้อสำคัญอันนั้น แต่อย่างไรก็ตามทางฝ่ายเจ้าพนักงานก็ยืนยันว่ามีความจำเป็น  
 จะต้องออกกฎหมายลักษณะนี้เพิ่มอำนาจให้แก่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของบ้านเมือง  
 ซึ่งในกระบวนการยุติธรรมแล้วในฐานะที่เราเป็นฝ่ายนิติบัญญัติการที่จะออกกฎหมาย  
 ลักษณะนี้ย่อมต้องระมัดระวังเป็นอย่างยิ่ง การที่ได้เป็นผู้ออกกฎหมายกระผมก็คิดว่า  
 เป็นสำคัญ แต่สิทธิเสรีภาพของประชาชนที่เราจะเขียนให้เขาเป็นผู้ถูกกล่าวหา  
 และให้เขามาพิสูจน์อีก ถ้าเขาพิสูจน์แล้วในที่สุดกลับไปนั้นก็มีข้อความให้พิสูจน์  
 ให้เป็นที่พอใจของคณะกรรมการ ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพครับ ผมเป็นคนเสนอเองว่า  
 การใช้เฉพาะคำว่า พิสูจน์ให้เป็นที่พอใจของคณะกรรมการนั้นดูเหมือนจะไม่มี  
 มาตรการหรือหลักเกณฑ์มันขึ้นอยู่กับความพอใจของคณะกรรมการก็เลยต้องการ  
 แก้ไขให้มันเป็นธรรมยิ่งขึ้นก็เปลี่ยนใส่คำว่า ชี้แจง หรือ พิสูจน์ ถ้าหากชี้แจงแล้ว  
 กรรมการเชื่อก็จบไป ถ้าจำเป็นต้องพิสูจน์ก็พิสูจน์เพิ่มเติมได้กรรมการถึงจะเชื่อ  
 คำว่า เชื่อ นั้นน่าจะดีกว่าคำว่า เป็นที่พอใจ เราก็คณะเห็นว่าควรจะใช้คำว่า เชื่อ  
 อันนี้อธิบายตรงนั้นนะครับ ส่วนประเด็นที่ลดจาก ๓๐ วันเป็น ๑๕ วันนั้น เราคำนึงถึง  
 ว่ามันเป็นผลสืบเนื่องมาจากมาตรา ๑๓ ทวิ ซึ่งสถานประกอบการนั้นจะถูก

กำหนดโดยคณะกรรมการซึ่งตั้งขึ้นโดยกฎหมายฉบับนี้ เมื่อสถานประกอบการเหล่านั้น ได้ให้ความร่วมมือในการประกาศป้องกันอะไรตามมาตรการนั้นแล้ว เสร็จแล้ว เมื่อมีการกระทำความผิดในสถานประกอบการเหล่านั้น ถ้ากรณีที่เจ้าของ สถานประกอบการมีความผิดอยู่ด้วยพิสูจน์ให้ได้ชัดเจนเราไม่วิตกหรือกลัว แต่ในความเป็นจริงในวันนี้ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไป อย่างผมจะยกตัวอย่างว่า สถานประกอบการที่เรากล่าวถึงประเภทหนึ่งก็คือสถานบริการน้ำมัน เชื้อเพลิง วันนี้สถานบริการน้ำมัน เชื้อเพลิง เป็นที่พึ่งพาอาศัยของคนเดินทาง ของคนยากจน เข้าไปพักผ่อน ๑ ชั่วโมง ๒ ชั่วโมง ถ้ามาตรการเหล่านี้ต้องเอาโทษร้ายแรง กับเจ้าของสถานประกอบการโดยที่เขาไม่มีส่วนรู้เห็นแต่เขาก็ไม่อาจจะชี้แจง หรือพิสูจน์ให้เจ้าหน้าที่เชื่อหรือพอใจได้ ถ้าหากเขามีความบริสุทธิ์มันมีโอกาส เป็นไปได้เพราะว่าปั้มน้ำมันนั้นเปิดตลอด ใครไปกระทำการอะไรอยู่ในสถานที่ ปั้มน้ำมันในห้องน้ำซึ่งเขาไปพักผ่อนหรือว่าประชาชนผู้บริสุทธิ์ เข้าไปใช้ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมงนั้น สภาพเหล่านี้ก็จะกระทบกระเทือนกับการสัญจรและการทำมาหากิน ของหลายอาชีพของประชาชนที่อาศัยสถานบริการคือปั้มน้ำมันนี้ เพราะฉะนั้น การจะกล่าวโทษเสร็จแล้วให้เขามีหน้าที่มาพิสูจน์จนกรรมการพอใจหรือกรรมการ เชื่อนั้นก็ เป็นเรื่องยากลำบากอยู่แล้ว การปิดกิจการของประชาชนผู้บริสุทธิ์ ผู้ไม่มีส่วนร่วมในกิจการแต่ไม่สามารถชี้แจงให้กรรมการได้ เชื่อนั้นมันย่อม เกิดขึ้นได้ในเวลาปฏิบัติจริง -----

เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะไม่ให้กระทบกระเทือนกับกิจการที่บริสุทธิ์แต่ไม่สามารถควบคุมอย่างตัวอย่างที่ผมยกแล้วคือสถานบริการปั้มน้ำมัน ท่านก็คงคิดภาพออกนะครับ ยิ่งในชนบทในการเดินทางไปต่างจังหวัดเจ้าของปั้มน้ำมันจะมาดูแลควบคุมกิจการทั้งหมดตลอด ๒๔ ชั่วโมง ไม่ให้มีใครกระทำความผิดในบริเวณปั้มน้ำมันนั้นเป็นเรื่องยากอยู่แล้ว แต่เขาต้องมาพิสูจน์ว่าทำไมมีการขายยาเสพติดในห้องน้ำ ต้องมาพิสูจน์ว่าในบริเวณเหล่านี้ทำไมมีการขาย และถ้าพิสูจน์ไม่ได้หรือว่าชี้แจงไม่ได้เป็นที่พอใจกรรมการไม่เชื่อเขาต้องรับโทษในการสั่งปิด เพราะฉะนั้นอำนาจการสั่งปิดจึงน่าจะครึ่งละไม่เกิน ๑๕ วัน น่าจะเป็นธรรมแล้ว คณะกรรมการตระหนักเหมือนทุกท่านแหละครับว่า ยาเสพติดเป็นเรื่องที่จะต้องปราบปรามให้สิ้นซาก แต่ในขณะที่เดียวกัน คณะกรรมการไม่ได้ละเลย ไม่ได้ปฏิเสธข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในแผ่นดินนี้ว่า คดียาเสพติดทั้งหลายนั้นไม่ใช่ว่าผู้กระทำความผิดเท่านั้นที่จะมารับโทษ แต่คนไม่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดก็ได้รับผลกระทบอันนี้ด้วยเหมือนกันในความเป็นจริง ซึ่งเราพบปะกับประชาชนมาตลอด จึงเห็นว่าการเขียนไว้ ๑๕ วัน น่าจะเป็นธรรม แล้วก็สามารถดำเนินการปราบปรามได้มากขึ้นกว่าเดิม ขอบคุณครับ

ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : “เชิญคุณไพศาลครับ

นายไพศาล ยิ่งสมาน (ยะลา) : ท่านประธานที่เคารพ ผมไพศาล ยิ่งสมาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยะลา พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๔ ผมยังมีข้อสงสัยในมาตรา ๑๓ ทวิ อยู่ เพราะตอนนี้ไม่ทราบว่าท่านนายกรัฐมนตรีจะประกาศในราชกิจจานุเบกษาเกี่ยวกับสถานประกอบการอันใดบ้าง สิ่งทีกระผมสงสัยก็คือว่ามีสถานประกอบการอย่างหนึ่งที่พวกเราละเลยและไม่ได้คิดถึงแล้วก็คาดถึงว่าจะเป็นแหล่งที่เป็นสถานประกอบการที่ค้ายาเสพติดกับนักเรียน นักศึกษา หรือผู้ที่อยู่อาศัยในนั้นสถานประกอบการแห่งนั้นอาจจะ เป็นสถานประกอบการที่ได้รับอนุญาตก็ได้ หรือไม่ได้รับอนุญาตก็ได้ ผมไปที่ที่เรียกว่าหอพักนักเรียนหรือหอพักคนทั่วไปที่อาจจะ เป็นสถานประกอบการที่ได้รับอนุญาตหรือไม่ได้รับอนุญาต เป็นตึกแถวสูง ๓ - ๔ ชั้น ผมขึ้นไปเพื่อจะไปพบนักเรียนบางคนที่ผมต้องการพบ ปรากฏว่าในสถานที่แห่งนั้นรู้สึกว่าจะเป็นแหล่งมั่วสุ่มยาเสพติดของเยาวชน หรือบางแห่งอาจจะ เป็นแหล่งมั่วสุ่มของบุคคลบางประเภทที่มีอาชีพในทางที่ไม่พึงปรารถนา

ผมดูแล้วผมนึกในใจว่าตรงนี้เจ้าของสถานประกอบการน่าจะมีส่วนเกี่ยวข้อง หรือไม่มีส่วนเกี่ยวข้องก็ตาม แต่มาตรา ๑๓ ทรี ที่กำหนดให้ปิดกิจการนั้นครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน ถ้าสมมุติว่าเป็นกิจการอื่นที่เป็นร้านอาหาร ร้านข้าวต้มหรือสถานบันเทิงอื่น ๆ ผมก็ไม่มีข้อสงสัย แต่ถ้าสมมุติว่าสถานที่แห่งนั้นเป็นหอพักนักเรียนหรือหอพักของบุคคลทั่วไปเกิดไปทำกิจกรรมที่ผิดตามมาตรา ๔ แล้วเราจะทำอะไร เราจะปิดหอพักเป็นเวลา ๑๕ วันอย่างนั้นหรือ เราจะปิดหอพักนักเรียนเป็นเวลา ๑๕ วันอย่างนั้นหรือ สิ่งนี้มาจะเป็นผลกระทบ ผมอยากจะให้ท่านประธานช่วยคิดว่าหอพักนักเรียนหรือหอพักทั่วไปที่มีกิจกรรมที่ประกอบการที่เกี่ยวกับการค้ายาเสพติด ถ้าสมมุติว่ามีการปิดแม้เพียง ๑ วัน จะมีการกระทบต่อนักเรียนหรือผู้อยู่อาศัยแค่ไหน-----

ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะให้ท่านกรรมาธิการมีความรอบคอบในเรื่องนี้ เพราะท่านกรรมาธิการถึงแม้จะมีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์อย่างสูงก็ตาม แต่บางที่อาจจะละเลยในสิ่งนี้ เพราะฉะนั้นสิ่งนี้เป็นข้อเตือนใจว่ากฎหมายใด ๆ ก็ตาม ออกมาแล้วจะต้องครอบคลุมทั้งหมด ไม่ใช่เลือกที่รักมักที่ชัง ถ้าสมมติว่าครอบคลุมทั้งหมดแล้วก็จะ เป็นประโยชน์ เพราะสิ่งที่ผมเป็นห่วงผมไม่ได้เป็นห่วงในเรื่อง ร้านข้าวต้ม ผมไม่ได้เป็นห่วงในเรื่องอื่น ๆ แต่ผมเป็นห่วงเรื่องของหอพักนักเรียน ตามที่ผมได้เคยมีประสบการณ์ผ่านมาแล้วในการที่ผมได้พูดคุยกับผู้ที่อยู่ในนั้นว่า สถานที่นั้นเป็นที่ประกอบการสำหรับค้าขายยาเสพติดหรือเป็นที่มั่วสุมของผู้ที่เสพยาเสพติด ท่านประธานที่เคารพ แล้วก็ยังมีแหล่งอีกแห่งหนึ่งที่พวกเราคาดไม่ถึง ก็คือว่าในร้านอาหารบางร้าน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคียวครับ คือว่าเนื่องจากเรา พิจารณาในวาระ ๒ เอาเฉพาะประเด็นที่กรรมาธิการแก้ไขนะครับ เชิญครับ

นายไพศาล บึงสมาน (ยะลา) : เพราะฉะนั้นในร้านอาหารบางร้าน ข้างล่างเป็นร้านอาหารแต่ข้างบนเป็นหอพักที่ไม่ได้รับอนุญาต แหล่งนี้ก็เป็นแหล่ง ที่มั่วสุมยาเสพติดเหมือนกัน เพราะฉะนั้นถ้าปิดกิจการทั้ง ๒ - ๓ รายการ ที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานแล้ว แม้ ๑ วันหรือ ๑๕ วันก็จะมีผลกระทบ ต่อผู้อยู่อาศัยในนั้นซึ่งมีอยู่ตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไปจนถึง ๑๐๐ - ๒๐๐ คน ขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นยกมืออีก ๒ ท่าน ผมขอความกรุณา เป็นอย่างนี้ว่า วาระ ๒ ก็เอาเฉพาะที่กรรมาธิการแก้ไข เนื่องจากไม่มี ผู้สงวนคำแปรญัตติว่า เราจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการแก้ไข เชิญคุณ จะอามิงแล้วก็คุณหมอวิชัยครับ

นายจะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระผมเองต้องขอขอบคุณ โดยเฉพาะ ในสัดส่วนของทางรัฐบาลที่ได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาทางด้าน ยาเสพติด กระผมขออนุญาตเรียนว่าในการที่คณะกรรมาธิการได้มีการแก้ไข ในมาตรา ๑๓ ครี นั้น กระผมเห็นด้วยกับทางกรรมาธิการเป็นอย่างยิ่งครับ เพราะว่าถ้าดูในเจตนารมณ์ของกฎหมายแล้ว กฎหมายที่ทางรัฐบาลได้ออกในขณะนี้ ก็เป็นการออกกฎหมายเพื่อการป้องกันและปราบเท่าที่ตนเอง ท่านประธานครับ

ยาเสพติดเป็นสิ่งที่สำคัญ ยาเสพติดนอกจากจะกระทบปัญหาด้านความเป็นอยู่  
 ของพี่น้องประชาชนและเป็นปัญหาหลักที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญแล้ว สิ่งสำคัญ  
 ที่รัฐบาลได้ให้ไว้และคณะกรรมการได้มีการแก้ไขในมาตรา ๑๓ ตี นั้น  
 อย่างในสถานประกอบการ กระผมขออนุญาตอย่างนี้ครับ ยกตัวอย่างง่าย ๆ ว่า  
 สำหรับผู้ประกอบการที่ทางคณะกรรมการได้ให้ความสำคัญ ผมยกตัวอย่างว่า  
 สมมุติว่าในสถานบริการปั๊มน้ำมัน ตัวเจ้าของปั๊มเองไม่ได้เป็นผู้กระทำผิด  
 ทางกฎหมาย แต่ผมยกตัวอย่างว่า ถ้าในปั๊มน้ำมันนี้มีนาย ก และนาย ข  
 ไปค้าขายยาเสพติด เจ้าของปั๊มจะต้องมีความผิดด้วยหรือ ฉะนั้นการที่จะ  
 ไปปิดสถานบริการปั๊มน้ำมัน ถ้าหากเจ้าของปั๊มน้ำมันไม่ได้กระทำความผิด  
 ซึ่งทางคณะกรรมการตามที่ได้รับมอบหมายในมาตรา ๑๓ ตี นั้นได้ตรวจสอบแล้ว  
 ไม่มีการกระทำความผิด แต่จะไปปิดเขาถึง ๓๐ วัน ถามว่าจะมีผลกระทบ  
 ต่อธุรกิจของปั๊มน้ำมันนั้นตรงๆได้วันละเท่าไร อันนี้ผมเชื่อครับว่า  
 ทางคณะกรรมการคงจะต้องมีการกลั่นกรองอย่างเหมาะสมและให้ความสำคัญ  
 และมองถึงปัญหาอย่างลึกซึ้ง อาจจะมีผลกระทบต่อสถานบริการเหล่านั้น  
 และผมอยากจะยกตัวอย่างเพิ่มเติมครับว่า สมมุติว่าในสถานประกอบการ  
 ในเชิงพาณิชย์ ในร้านอาหาร ในโรงแรม มีกระบวนการการค้าด้านยาเสพติด  
 ไปอาศัยสถานบริการเหล่านั้น ไปมีวสุมกัน ไปติดต่อธุระกันในเรื่องการกระทำ  
 ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถามว่าถ้าหากเจ้าของสถานบริการเหล่านั้น  
 ไม่ได้มีส่วนรู้เห็นด้วย แต่ในเมื่อนาย ก นาย ข ไปทำความผิดในโรงแรมเขา  
 เราจะไปปิดเขาถึง ๓๐ วันอย่างนั้นหรือครับท่านประธาน การทำธุรกิจ  
 เป็นร้อยล้านพันล้านในโรงแรมโดยผู้ที่เป็นผู้ประกอบการไม่ได้รู้เห็นด้วย  
 เราจะใช้อำนาจในช่องโหว่ทางกฎหมายนี้ไปปิดเขาเหล่านั้นหรือ -----

ถ้าเราไปทำอย่างนั้น ถ้าออกกฎหมายไปลักษณะที่ฟิกซ์ (Fix) ตัวยกไป กระผม ขออนุญาตเรียนว่ามันจะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการเป็นอย่างยิ่ง แล้วสิ่งเหล่านี้ ผมเชื่อครับว่าคณะกรรมการได้เล็งเห็นถึงความสำคัญ ได้เล็งเห็นถึงหลายด้าน โดยเฉพาะทางกรรมวิธีการก็มีสัดส่วนที่มาจากพรรคการเมืองหลายพรรค และทุกคนก็ได้ถกเถียงกันมาด้วยกันแล้ว สิ่งเหล่านี้ผมเชื่อครับว่าเป็นสิ่งที่ เป็นไปได้ และผมเองนั้นสนับสนุนทางกรรมวิธีการเป็นอย่างยิ่ง และเห็นด้วยว่า น่าที่จะอยู่ในระดับถ้าหากมีการทำความผิดแล้วจะปิดเพียง ๑๕ วันนั้น ก็เห็นพอสมควรครับท่านประธาน และสิ่งที่กระผมขออนุญาตเพิ่มเติมหนึ่ง ด้วยความเป็นห่วงว่าในสถานบริการต่าง ๆ นั้นบางครั้งก็อาจจะมีเจ้าหน้าที่ ที่จะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องอาจจะเข้าไปมีส่วนพัวพัน เพื่อจะให้มีการเรียกร้อง ในสิ่งที่ไม่ถูกต้องไม่ควร ประเด็นตรงนี้ผมเชื่อครับว่าทางกรรมวิธีการก็ได้มีการทบทวน มีการพูดถึงในชั้นกรรมวิธีการแล้ว แล้วผมเชื่อครับว่าทั้งหลายที่ทางกรรมวิธีการ ได้มีการแก้ไขนั้น เห็นสมควรที่กระผมเองและคณะจะต้องให้การสนับสนุน เป็นไปตามที่กรรมวิธีการได้แก้ไขไว้ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณหมอวิชัย

นายวิชัย ชัยจิตตวิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิชัย ชัยจิตตวิชกุล ส.ส. จากจังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ผมต้อง เรียนว่าถ้ายังอภิปรายไปจะสับสนนะครับท่านประธาน ผมอยากเรียนอย่างนี้ครับ อยากฝากถึงท่านประธานคณะกรรมการกับคณะกรรมการด้วย เรื่องการจะปิด ๑๕ วัน หรือว่า ๓๐ วัน ผมว่า ๓๐ วัน ถ้าทำผิดจริงยังไม่เกินเกินไป แต่ขณะนี้ที่ เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไป หมายความว่าพอทำผิดปั๊บแล้วปิดเขาเลย จริง ๆ ผมอยากให้เห็นรัฐมนตรีมานั่งอยู่ตรงนี้แล้วต้องชี้แจงต่อสภาหน่อยครับ ก่อนที่ กฎหมายจะออกไป ไม่ใช่ว่าเจ้าพนักงาน บ.ป.ส. ไปจับปั๊บแล้วปิดทันทีนะครับ ไม่ใช่ จะต้องมีการนำสืบก่อน จับได้ในสถานบริการนั้น จะเป็นหอพัก เป็นใน สถานปั๊มน้ำมัน ซึ่งกรรมวิธีการบางท่านเป็นเจ้าของปั๊มน้ำมันอยู่แล้วแล้วว่า จะกระทบตัวเองด้วยหรือเปล่าผมไม่ทราบนะครับ จริง ๆ ไม่ใช่ครับ ไม่ใช่ ปิดทันทีนะครับ จะต้องนำสืบก่อน แล้วเกิดว่านำสืบแล้วเจ้าของสถานประกอบการนั้น มาชี้แจงกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติไม่เป็นที่พอใจ ซึ่งตอนนี้ผมดีใจครับแก้มาแล้วเป็นแบบระบบลูกขุน อันนี้ผมเห็นด้วยกับคุณชิจิตร เห็นด้วยกับคณะกรรมการ ทำให้เชื่อได้ว่าใช้ระบบลูกขุนไม่ได้ใช้ระบบศาล

ระบบลูกขุนซึ่งก็ โอ.เค. (O.K.) ละเชื่อได้ ถ้าพิสูจน์ได้ว่า ทำให้เชื่อได้ว่าตัวเองไม่ได้เกี่ยวข้องกับการขายยาเสพติด หรือประกอบเรื่องของผิดกฎหมายนั้นไม่ต้องปิดครับ ผมยืนยันว่าสิ่งที่ผมคิดนี้ถูกต้องใช่ไหมครับ เกี่ยวกับงานไพศาลอภิปรายบ้าง เกี่ยวกับคุณจะทำอามิงอภิปรายไปบ้าง พอจับได้บีบปิด ไม่ใช่ชนะครับ ไม่ได้ปิดทันทีที่รับท่านประธาน จะต้องดำเนินการแจ้งให้ทราบ แล้วให้ผู้ประกอบการนั้นมาดำเนินการแก้ต่าง แต่เพื่อยุติเมื่อสักครู่ที่ท่านเจริญ จรรย์โกมลได้อภิปราย ขออนุญาตที่ต้องเอ่ยนาม ผมว่ามีเหตุผลมาก ธรรมดาแล้วคณะกรรมการ ป.ป.ส. ระดับชาติจะประชุมกันน้อยมาก ผมเคยเป็นเลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีดูเรื่อง ป.ป.ส. ๒ เดือนยังไม่ประชุมสักทีเลยครับถามว่าเมื่อไรจะประชุมสักทีหนึ่ง ต่อไปนี้รับว่าจะประชุมทุกเดือนได้ไหมครับ ถ้าเกิดเราจับกันถี่ ๆ เข้าแล้ว ings ๓ เดือนประชุมสักทีหนึ่ง ๔ เดือนประชุมสักทีหนึ่ง สถานประกอบการเหล่านั้นยังคงเปิดให้บริการเหมือนเดิมใช่ไหมครับ ผมอยากเรียนถามคณะกรรมการนะครับ ยังเปิดให้บริการเหมือนเดิมใช่ไหม แล้วพอประชุม ป.ป.ส. ระดับชาติทีหนึ่งค่อยกลับมาแก้ต่างถูกต้องหรือไม่ครับ เพราะฉะนั้นให้ตอบคำถามนี้ก่อน ก่อนที่สมาชิกจะอภิปรายไปมากกว่านี้ คือถ้าตอบตามนี้แล้ว แล้วท่านกลับไปแก้เถอะครับ ที่ท่านแก้เป็น ๑๕ วัน ผมว่ากลับเป็นร่างๆ เดิม ๓๐ วัน ถ้าผิดจริงอย่าว่าแต่ ๓๐ วันเลย ๒ เดือนก็ต้องปิดครับ เจ้าของหอพักก็ต้องปิด เมื่อไม่กี่เดือนที่ผ่านมามีการไล่จับเรื่องยาบ้าที่จังหวัดอุดรธานี ไปขายกันในหอพักที่จังหวัดอุดรธานี สุดท้ายคนจำหน่ายก็ถูกยิงตาย ถูกวิสามัญฆาตกรรมไป เจ้าของสถานประกอบการไม่ได้เกี่ยวข้อง ก็ไม่ได้ถูกปิดไปครับ แต่ผมเรียนได้ว่าอยากให้ท่านประธาน คณะกรรมการได้ชี้แจงต่อสภาเราครับ ก่อนที่กฎหมายจะออกนะครับว่าถ้าเจ้าของสถานประกอบการนั้นไม่ได้เกี่ยวข้อง คือหมายความว่าเมื่อถูกจับกุมดำเนินคดีใครก็แล้วแต่ในหอพัก ในสถานบริการต่าง ๆ จะเป็นในรถ ในบาร์ในผับ ในอะไรก็แล้วแต่สถานประกอบการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓ ทวิ เมื่อจับได้ไม่ใช่ปิดเขาทันที จะต้องรอจนกว่ามีการพิสูจน์ หรือไม่สามารถชี้แจงได้ ทำให้คณะกรรมการ ป.ป.ส. ระดับชาติไม่เชื่อว่าคุณไม่เกี่ยวข้องถึงจะปิดครับ ถูกต้องไหมครับ อยากให้ท่านได้ชี้แจงตามนี้ครับ ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านบวร

นายบวร ภูจรีต (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม บวร ภูจรีต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ผมดีใจที่ทางฝ่ายนิติบัญญัติของเราได้มีความห่วงใยเรื่องยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานประกอบการซึ่งเป็นสถานที่แพร่ระบาดของยาเสพติดที่มากที่สุด กระผมก็ยังมีความเป็นห่วงเกี่ยวกับเรื่องมาตรฐานของความเชื่ออย่างที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายไปแล้วว่า แค่วันคือความเชื่อของคณะกรรมการ คณะกรรมการ จะนำเอากรณีความผิดทางอาญาของคดียาเสพติดมาประกอบการพิจารณาวินิจฉัย หรือไม่ อย่างเช่น กรณีว่ามียาเสพติดไว้เพื่อจำหน่าย หรือครอบครอง หรือมี เพื่อเสพ จะนำมาประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้หรือไม่ ที่จะวินิจฉัยในการที่จะ ลงโทษสถานประกอบการเขาว่าอะไรคือกรณีความผิดที่ควรแก่กรณี คำว่า ควรแก่กรณี คืออย่างไร แค่วันว่าควรไม่ควรอย่างไรที่จะลงโทษให้เขาหยุด การประกอบการของเขา ๑๕ วัน หรือ ๓๐ วันก็สุดแท้แต่ และที่กระผมเป็นห่วงนั้น ก็คือการนำไปสู่การปฏิบัติ ถ้าหากสถานประกอบการต่าง ๆ มีกรณีที่เจ้าพนักงาน ไปตรวจพบว่ามีกรกระทำผิดความผิดอะไร ๆ ทั่วประเทศ ไม่ว่าจะ เป็นภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคอีสาน ภาคตะวันออก ภาคตะวันตก ก็สุดแท้แต่ที่อยู่ห่างไกล การที่จะ นำเอาสถานประกอบการเหล่านั้นเข้ามาชี้แจง หรือการที่จะออกไปพิสูจน์กรณี ความผิดเหล่านั้นท่านจะกระทำอย่างไร ผมไม่เข้าใจว่าท่านจะดำเนินการอย่างไร อยากจะขอถามคณะกรรมการด้วยว่าท่านจะดำเนินการอย่างไรในกรณีอย่างนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจง

นายเกษม ชาญไววิทย์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เกษม ชาญไววิทย์ กรรมาธิการ ผมขออนุญาตชี้แจงรวม ๆ ไป ในปัญหาที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านได้มีความเห็นที่แตกต่างกัน เกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาที่จะปิดสถานประกอบการว่าสมควรจะเป็น ๑๕ วัน หรือ ๓๐ วัน ผมเรียนว่าในคณะกรรมการนั้นได้มีการพิจารณากันค่อนข้างจะ

## ๓๖)

สพ ๓/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วิฉา ๑๗/๒

ละเอีย๑ด และไ๑ได้มี๑การ๑แลก๑เปลี่๑น๑ความ๑คิด๑เห็น๑กัน๑โดย๑ใช้๑เวลา๑มาก๑พอ๑สม๑คว๑ร  
ผม๑ขอ๑ให้๑ดู๑ว่า๑ใน๑ร่าง๑กฎ๑หม๑าย๑ฉบับ๑นี้๑ใช้๑คำ๑ว่า๑ ไม่๑เก๑ิน๑ครั๑ง๑ละ๑ ก็๑แปล๑ว่า๑ การ๑สั่ง๑ปิด๑  
ส๑ถ๑าน๑ประ๑ก๑อบ๑การ๑หรือ๑พั๑ก๑ใช้๑ใบ๑อนุ๑ญา๑ต๑นั้น๑อาจ๑จะ๑กระ๑ทำ๑หลาย๑ครั๑ง๑ เม๑ื่อ๑พิ๑จาร๑ณา๑  
เห็น๑ว่า๑อาจ๑กระ๑ทำ๑ได้๑หลาย๑ครั๑ง๑ แต่๑ละ๑ครั๑ง๑ ๑๕๑ วัน๑ ก็๑มี๑ความ๑เห็น๑ว่า๑น่า๑จะ๑เป็น๑  
การ๑เห๑มา๑ะ๑สม๑แล้ว๑ และ๑หลั๑ก๑เก๑ณฑ์๑ใน๑เร๑ื่อ๑ง๑ที่๑ว่า๑จะ๑สั่ง๑ปิด๑เขา๑และ๑ให้๑ปิด๑ท๑ัน๑ที่๑หรือ๑ไม่๑  
ให้๑เวลา๑เขา๑ที่๑จะ๑เตร๑ียม๑ตัว๑อะ๑ไร๑หรือ๑ไม่๑ ผม๑เร๑ีย๑น๑ว่า๑ใน๑ว๑รร๑ค๑ท๑าย๑ของ๑มา๑ตรา๑ ๑๓๑ ต๑รี๑  
ได้๑พูด๑ไว้๑ว่า๑ หลั๑ก๑เก๑ณฑ์๑และ๑วิ๑ธี๑การ๑ต่าง๑ ๆ๑ นี้๑จะ๑ต๑้อง๑ก๑ำ๑หน๑ด๑ตาม๑ที่๑รัฐ๑มนตรี๑ประ๑ภา๑ศ๑  
ใน๑เว๑ลา๑นี้๑ยัง๑ไม่๑มี๑ เม๑ื่อ๑กฎ๑หม๑าย๑นี้๑ยัง๑ไม่๑ออก๑ก็๑ยัง๑ไม่๑ได้๑มี๑ก๑ำ๑หน๑ด๑หลั๑ก๑เก๑ณฑ์๑ แต่๑ใน๑  
ความ๑เป็น๑จ๑ริง๑ก็๑คือ๑การ๑ก๑ำ๑หน๑ด๑หลั๑ก๑เก๑ณฑ์๑วิ๑ธี๑การ๑ที่๑จะ๑ปิด๑ส๑ถ๑าน๑ประ๑ก๑อบ๑การ๑ต่าง๑ ๆ๑ นั้น๑  
แน๑น๑อน๑คร๑ิบ๑จะ๑ต๑้อง๑ให้๑เจ้า๑ของ๑ส๑ถ๑าน๑ที่๑ได้๑มี๑เวลา๑ท๑รา๑บ๑ล๑วง๑หน้า๑ตาม๑สม๑คว๑ร๑ก็๑คง๑  
ไม่๑ใช่๑หม๑าย๑ความ๑ว่า๑เม๑ื่อ๑มี๑การ๑ต๑ร๑ว๑จ๑พบ๑แล้ว๑ แล้ว๑ค๑ณะ๑กร๑ร๑ม๑การ๑ก็๑จะ๑ไป๑ร๑ี๑บ๑ปิด๑ท๑ัน๑ที่๑  
ใน๑ชั้น๑ต๑อน๑นั้น๑การ๑ที่๑จะ๑เข้า๑สู่๑ค๑ณะ๑กร๑ร๑ม๑การ๑ไ๑ด้๑นั้น๑ ใน๑ทาง๑ป๑ฏิ๑บัติ๑ก็๑คือ๑เจ้า๑หน้า๑ที่๑ที่๑ไป๑  
ต๑ร๑ว๑จ๑พบ๑อาจ๑จะ๑ต๑้อง๑ราย๑งาน๑เล๑ขา๑ธิ๑การ๑ ป.ป.ส.๑ ซึ่ง๑เป็น๑เล๑ขา๑น๑การ๑ของ๑  
ค๑ณะ๑กร๑ร๑ม๑การ๑ป๑้อง๑ก๑ัน๑และ๑ป๑รา๑บ๑ป๑รา๑ม๑ยา๑เส๑พ๑ติ๑ด๑ แล้ว๑เล๑ขา๑น๑การ๑ของ๑ค๑ณะ๑กร๑ร๑ม๑การ๑  
ก็๑จะ๑นำ๑เร๑ื่อ๑ง๑เข้า๑สู่๑การ๑พิ๑จาร๑ณา๑ของ๑ค๑ณะ๑กร๑ร๑ม๑การ๑ป๑้อง๑ก๑ัน๑และ๑ป๑รา๑บ๑ป๑รา๑ม๑ยา๑เส๑พ๑ติ๑ด๑

หลังจากนั้นก็เป็นที่ข้อของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่จะเป็นผู้วินิจฉัยว่าสมควรที่จะใช้อำนาจตามกฎหมายฉบับนี้หรือไม่ เพราะฉะนั้นมีเวลามากสมควรที่เจ้าของสถานประกอบการแห่งนั้นจะได้คิดเตรียมการที่จะแก้ไข เมื่อมีคำสั่งให้ปิดหรือให้งดใช้ใบอนุญาต ผมคิดว่าในขั้นตอนตรงนี้แน่นอนครับก็ต้องใช้เวลาพอสมควร ไม่ใช่หมายความว่าตรวจพบแล้วปิดเลยดังที่ท่านเป็นห่วงนะครับ ในถ้อยคำอันหนึ่งที่มีการพูดกันมากก็คือคำว่า ในร่างฯ เดิมนั้นให้ใช้คำว่า พิสูจน์ให้เป็นที่พอใจ และมีการเปลี่ยนแปลงมาเป็นคำว่า ชี้แจงให้คณะกรรมการเชื่อ ตรงนี้ก็มีการถกเถียงกันพอสมควรครับ ก็เป็นธรรมดาครับในระดับเจ้าหน้าที่เราควรต้องให้เขามีดุลยพินิจพอสมควรครับในการที่จะไปดำเนินการกับผู้ละเมิดกฎหมาย เพราะฉะนั้นในความเห็นหนึ่งก็เห็นว่าการแสดงให้คณะกรรมการพอใจก็คือ ยกตัวอย่างเช่นได้มีมาตรการออกมาว่าเจ้าของสถานประกอบการ เช่น ปิมน้ำมัน สถานบริการน้ำมันจะต้องให้ความร่วมมือกับทางราชการในการรณรงค์ให้เห็นพิษภัยของยาเสพติด อาจจะขอให้ร่วมมือในการติดโปสเตอร์ ติดประกาศตัดเอาท์ (Cut-out) อะไรต่าง ๆ อาจจะออกมาตรการว่าจะต้องให้พนักงานในสถานประกอบการนั้นผ่านการฝึกอบรมในเรื่องของพิษภัยของยาเสพติด อาจจะมีความมาตรการว่าสถานประกอบการ เช่น ปิมน้ำมัน บริเวณสถานที่ควรจะปรับปรุงให้มีความเหมาะสมอย่าให้มีจุดอับซึ่งจะเป็นสถานที่สำหรับการลักลอบจำหน่ายยาเสพติด หรืออาจจะถึงขั้นที่ว่าในการรับบุคคลเข้ามาเป็นพนักงานก็ดี ผู้ที่มาเข้าสถานที่ในบริเวณปิมน้ำมันไม่ควรรับผู้ที่มีประวัติในการกระทำความผิดยาเสพติดด้วยหรือไม่ ตรงนี้ยังไม่ได้พิจารณาในรายละเอียดจะต้องให้กฎหมายนี้ผ่านก่อนครับ หลังจากนั้นถึงจะมีการให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ออกประกาศกำหนดมาตรการอีกทีหนึ่งครับ ซึ่งนายกรัฐมนตรีนี้จะออกประกาศได้นั้นก็ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นขั้นตอนการพิจารณานั้นก็ค่อนข้างจะรอบคอบเป็นที่น่าเชื่อถือ ผมขอเรียนในส่วนนี้เพื่อความเข้าใจกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับผมเห็นมีการอภิปรายใช้เวลาพอสมควรและหลายท่านประเด็นก็ไม่มากนักพอที่จะเข้าใจได้ ผมขอหารือควรจะปิดอภิปรายได้หรือยังครับคือถ้าจะอภิปรายกันผมก็คิดว่าประเด็นก็ซ้ำกันอยู่นั้นแหละ ที่จะเชื่อถือได้แค่ไหน ๑๕ วัน ๓๐ วัน อะไรก็อยู่ประเด็นนี้ ผมคิดว่าท่านสมาชิกที่ฟังอยู่ก็สามารถที่จะ

## ๓๑

สผ ๓/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

อารีรัตน์ ๑๘/๓

วินิจฉัยได้ว่าควรจะเห็นด้วยกับที่กรรมการแก้ไขหรือไม่ครับ ผมขอปิดอภิปราย  
คุณเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม  
เจริญ จรรย์โกมล จากจังหวัดชัยภูมิ ประเด็นที่ถามนี้ครับ ผมถามว่าหลังจาก  
ที่คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ววินิจฉัยแล้ว ถือว่าเป็นข้อที่ยุติหรือไม่ ท่านก็ไม่ตอบ  
เพราะประเด็นนี้แหละครับที่มันจะนำไปสู่ในการพิจารณาครั้งต่อไปว่าเกิดมี  
การฟ้องร้องคณะกรรมการ ประเด็นนี้เป็นเรื่องสำคัญ อีกประการหนึ่งผมไม่ได้  
ติดใจอย่างที่ท่านประธานพูดครับ คือออกกฎหมายแล้วในทางปฏิบัติมันทำไม่ได้  
เราก็ทราบวัตถุประสงค์คือท่านต้องการที่จะป้องกันและปราบปรามพวกสถานประกอบ  
กิจการเหล่านี้ที่มีผลกระทบต่อ เรื่องการแพร่ระบาดของยาเสพติด ท่านก็วาง  
มาตรฐานในเรื่องของการพิสูจน์ไว้ว่า ผู้ประกอบการจะต้องนำพิสูจน์ ผมก็ต้อง  
ถามท่านต่อไปอย่างที่ผมถามตั้งแต่ต้นก็คือกฎหมายออกไปแล้วมันใช้ได้ไหมในทางปฏิบัติ  
เหมือนอย่างนโยบายของรัฐบาลในการแทรกแซงข้าวท่านเห็นไหมครับปีที่ผ่านมา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เอาเฉพาะสาเสพย์ติด

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ฉะนั้นผมจึงเรียนถามไปที่  
คณะกรรมการพิจารณา เพราะมันเป็นไปไม่ได้ ท่านจะมาตั้งคณะกรรมการ พอท่าน  
ตรวจเสร็จเรียบร้อยมาจากต่างจังหวัดจะต้องมานั่ง มาพิสูจน์ มาโต้แย้งกัน  
ท่านกรรมการท่านมองเห็นภาพไหมครับ ผมยังมองไม่เห็นภาพว่าท่านจะทำ  
อย่างไรเลย เมื่อสักครู่ทางกรรมการตอบว่าจะต้องให้ท่านนายกรัฐมนตรี  
ออกรายละเอียด ท่านก็ตอบมาแล้วบอกว่า คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณา  
พิจารณาอย่างไรครับทั่วประเทศ แม้แต่คดีศาลท่านเห็นไหมครับ มีศาลจังหวัด  
ศาลแขวงศาลอะไรเยอะแยะ เป็นไปไม่ได้หรือครับที่ท่านออกกฎหมายแล้ว  
จะให้ได้อย่างนี้ ผมเป็นห่วงอยากให้ทางคณะกรรมการได้ลองพิจารณา  
ทบทวนดู ท่านไปบอกว่า พอมีปัญหาไปเข้าไปตรวจสอบการเสร็จ  
ถ้าท่านสงสัยท่านก็นำหลักฐานมาพิสูจน์ จะพิสูจน์เมื่อไรละ เมื่อสักครู่  
ท่านนายแพทย์วิชัยบอกเดือนหนึ่งประชุม ๒ เดือนประชุม แล้วเรื่องทั่วประเทศ  
ท่านจะทำอย่างไร คือแสดงว่ากฎหมายนั้นมาขอที่สภาแก้ไขไป ดูแล้วในทางปฏิบัติ  
ไม่มีผลก็ไม่ใช่เป็นไร ผมอยากจะต้องไปท่านก็ไม่ตอบให้ชัดเจน แล้วผมถาม  
ประเด็นสุดท้ายว่า ยุติไหมครับ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วถือว่าเป็นข้อยุติไหม  
นำไปสู่การฟ้องร้องต่อไปได้หรือไม่ อย่างนั้นไม่ยุตินะครับ เดียวก็มีการฟ้องร้อง  
เรียกค่าเสียหายกันไป แล้วก็ใช้อำนาจศาลบอกว่าที่ท่านขอปิดไปนี้ครับขอได้ส่วน  
ฉุกเฉินขอให้เปิดก่อน ทำอย่างไรละคราวนี้ ผมอยากถามท่านผู้เชี่ยวชาญทั้งหลาย  
ซึ่งเป็นคณะกรรมการ ท่านประธานคณะกรรมการก็ได้ลองตอบให้ผมได้ทราบ  
ว่าทำกันอย่างไร สมมุติว่าวันนี้ทางคณะกรรมการบอกว่า ปิดแล้ว เกิดเป็นธุรกิจ  
ของมวลลงทุนเป็นพันล้านบาท เป็นเจ้าของโรงแรมขนาดใหญ่ แต่ไม่รู้ว่าคุณที่  
ไปพักกันนั้นนะครับไปค้าขายสาเสพย์ติดกันข้างใน ท่านก็สั่งปิดตูมไป ๓๐ วัน  
ผมก็ใช้สิทธิโดยสุจริตร้องขอต่อศาล ขอให้ส่วนฉุกเฉินขอเปิดไว้ก่อน ผมจึงถามว่า  
ยุติหรือเปล่าในคำสั่ง ผมขอเรียนถามครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการครับ

นายมานิชญ์ วิชัยกุล (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม มานิชญ์ วิชัยกุล กรรมการนะครับ จริง ๆ เพื่อนสมาชิกที่ข้องใจสงสัย  
โดยเฉพาะท่านเจริญ จรรย์โกมล ในส่วนที่จะไปฟ้องร้องต่อหลังจากการพิจารณา

ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในส่วนนี้คือการป้องกัน และป้องปราม ส่วนที่ยังไปติดใจในเรื่องคดีนั้นเป็นสิทธิส่วนบุคคลที่จะต้องไปฟ้องร้องตามกระบวนการยุติธรรม คนละเรื่องกันเลยครับ เพราะฉะนั้นก็ว่ากันไป ในส่วนที่ยังติดใจก็ฟ้องร้องไป และยังมีศาลปกครอง ถ้ามีการกลั่นแกล้งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อันนั้นก็อีกเรื่องหนึ่ง เพราะฉะนั้นคนละเรื่องกับในส่วนของมาตรการ ที่ออกมาตามการแก้ไขของร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้นะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ผมขอปิดอภิปรายนะครับ ผมจะขอมติที่ประชุมนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกกรุณาเข้าห้องประชุมเพื่อใช้สิทธิลงคะแนน ด้วยนะครับ ในมาตรา ๕ มีการแก้ไขนะครับ เพราะฉะนั้นประเด็นที่จะเรียนถาม จากท่านสมาชิกก็คือว่า จะเห็นด้วยกับคณะกรรมการหรือไม่ครับ ถ้าไม่เห็นด้วย ก็ลงมติว่า ไม่เห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยกับคณะกรรมการแก้ไขก็ลงมติว่า เห็นด้วย นะครับ ถ้าท่านสมาชิกเข้ามาพร้อมแล้วก็ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เชิญเจ้าหน้าที่ รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนนนะครับ เห็นด้วย ๑๓๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๗ ท่าน งดออกเสียง ๑๕ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมการ นะครับ

เชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อครับ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

คนที่หนึ่ง) : ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : สมาชิกไม่ตั้งใจจะครับ เชิญต่อ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๗ มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข

คนที่หนึ่ง) : ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เป็นการจบการพิจารณาเรื่องลำดับมาตรา ต่อไปจะเรียนถามท่านสมาชิกว่า ท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

คนที่หนึ่ง) : ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจะขอเรียนถามมติจากที่ประชุมในวาระที่ ๓

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

คนที่หนึ่ง) : ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามท่านสมาชิกว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ถ้าเห็นชอบกรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบ กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

คนที่หนึ่ง) : ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ

ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๕๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

แต่เนื่องจากคณะกรรมการมีข้อสังเกต ถ้าหากว่าที่ประชุมเห็นชอบ จะได้สั่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านข้อสังเกต ท่านอรรถสิทธิ์ เชิญครับมีอะไร

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคความหวังใหม่ ท่านจะกรุณาให้อภิปรายในข้อสังเกตเลขหรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ให้ครับ ท่านเลขาธิการฯ อ่านก่อนเถอะครับ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

(๑) ในบันทึกหลักการและเหตุผลให้ตัดคำว่า "เช่น สถาบันบริการน้ำมัน หรือ" ออก เนื่องจากกฎหมายต้องใช้บังคับกับสถานประกอบการทั่ว ๆ ไป ไม่ควรระบุเฉพาะเจาะจงสถานที่ใดสถานที่หนึ่ง

(๒) ประการศของนายกรัฐมนตรึที่ออกตามมาตรา ๑๓ ทวิ ควรกำหนด ประเภทของสถานประกอบการเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และพื้นที่ควบคุมนั้นก็ควรกำหนด เฉพาะพื้นที่ที่มีปัญหาเสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของยาเสพติด ไม่ควรประกาศครอบคลุม พื้นที่ทั่ว ๆ ไป ทั้งนี้เพราะอาจกระทบกระเทือนกับผู้ประกอบการโดยสุจริต ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก

(๓) เนื่องจากเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามพระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด พุทธศักราช ๒๕๑๙ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะต้อง รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ ดังนั้นจึงควรจะมีการตรวจสอบ คุณสมบัติของผู้ที่จะขอแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ให้เข้มงวด และมีมาตรฐาน เป็นที่น่าเชื่อถือได้ และนอกจากนั้นควรมีการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้กับ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เหล่านี้ ทั้งนี้เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านอรรถสิทธิ์ และท่านเกษม

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม  
 พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพครับ ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ  
 ที่กระผมจะขออนุญาตใช้เวลาของที่ประชุมแห่งนี้ได้อภิปราย เพื่อที่จะขอคำอธิบาย  
 คำชี้แจงจากคณะกรรมการว่า เหตุใดจึงได้ตั้งข้อสังเกตไว้ดังนั้น ถ้าหากว่า  
 ท่านได้ชี้แจงเป็นที่พอใจก็คงไม่มีปัญหาแต่ประการใด กระผมมีข้อสงสัยในข้อสังเกต  
 (๓) เนื่องจากเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม  
 ยาเสพติด พุทธศักราช ๒๕๑๙ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะต้องรับผิดชอบดำเนินการ  
 ตามมาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ ดังนั้นจึงควรจะมีการตรวจสอบคุณสมบัติของ  
 ผู้ที่จะขอแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ให้เข้มงวดและมีมาตรฐานเป็นที่  
 น่าเชื่อถือได้ และนอกจากนั้นควรมีการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้กับเจ้าพนักงาน  
 ป.ป.ส. เหล่านี้ ทั้งนี้เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

ประการแรกที่ผมจะขออนุญาตเรียนถามคณะกรรมการก็คือ  
 มาตรการในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่จะขอแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.  
 ให้เข้มงวดและมีมาตรฐานเป็นที่น่าเชื่อถือได้นั้น คณะกรรมการได้มีเกณฑ์ตรงนี้  
 ไว้ว่าอย่างไร เพราะถ้าหากว่ามีการเขียนไว้เพียงเท่านี้ กระผมก็ไม่แน่ใจว่า  
 ในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่จะขอแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ให้เข้มงวด  
 และมีมาตรฐานเป็นที่น่าเชื่อถือได้นั้นจะใช้เกณฑ์ใด ไม่ทราบว่าคุณกรรมการ  
 ได้มีเกณฑ์หรือได้วางเกณฑ์ในเรื่องนี้ไว้อย่างไร กระผมเห็นด้วย ไม่ใช่ไม่เห็นด้วย  
 เพราะคนที่ จะเข้ามาทำหน้าที่ตรงนี้นั้น นอกจากจะเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติพิเศษที่จะต้อง  
 มีความเสียสละ จะต้องเป็นผู้ที่กล้าเสี่ยงต่ออันตราย เป็นผู้ที่มีความเชื่อถือได้  
 เป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริต นี่เป็นคุณสมบัติที่มีความสำคัญอีกประการหนึ่ง  
 เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะเรียนถามว่า จะกำหนดเกณฑ์ไว้ว่าอย่างไร  
 นี้เป็นประการแรก

ประการที่ ๒ ที่ผมอยากจะเรียนถามก็คือคำว่า และนอกจากนั้น  
 ควรมีการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้กับเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เหล่านี้ ทั้งนี้  
 เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน กระผมมีความเห็นว่าเจ้าหน้าที่ใด ๆ  
 ก็ตามหรือเจ้าพนักงานใด ๆ ก็ตาม ข้าราชการใด ๆ ก็ตาม ปกติแล้วก็จะมี  
 ผู้ที่ปฏิบัติราชการอยู่เป็น ๓ ประเภทด้วยกัน ประเภทแรกคือปฏิบัติราชการ  
 โดยปกติ ซึ่งก็จะได้รับความดีความชอบโดยปกติปีละ ๑ ชั้น ความชั่วไม่มี ความดี  
 ไม่ปรากฏปีละ ๑ ชั้นเป็นมาตรฐานอยู่แล้ว ประการที่ ๒ ก็คือผู้ที่อุทิศตนหรือ

อุทิศเวลาให้กับราชการเป็นกรณีพิเศษก็อาจจะได้ความดีความชอบ ๑ ชั้นครึ่ง หรือ ๒ ชั้น ซึ่งก็เป็นมาตรการที่ทางราชการได้กำหนดอยู่แล้ว กระทบจะไม่พูดเลยไปถึงประเภทที่อาจจะใกล้ เจ้าใกล้ นายใกล้ผู้ที่มีอำนาจวาสนาที่จะให้ชั้น หรือว่าให้ความดีความชอบเป็นพิเศษใด ๆ กระทบเอาตามมาตรฐานธรรมดา กระทบได้ยกตัวอย่าง ๒ ประเภท ประเภทสุดท้าย กระทบเห็นว่าผู้ที่ควรจะได้รับ ความดีความชอบเป็นพิเศษหรือค่าตอบแทนเป็นพิเศษนั้น ควรจะเป็นผู้ที่ปฏิบัติ ราชการโดยมีการเสี่ยงอันตราย นอกจากพิเศษแล้วจะต้องมีการเสี่ยงอันตราย เพราะถ้าปฏิบัติเป็นพิเศษนั้นก็มีการพิจารณาความดีความชอบเป็นพิเศษอยู่แล้ว คือให้ ๑ ชั้นครึ่งถึง ๒ ชั้น แต่ผู้ที่จะมีค่าตอบแทนพิเศษ ซึ่งตรงนี้กระทบก็ไม่ เข้าใจคำว่า ค่าตอบแทนพิเศษ ที่คณะกรรมการได้เขียนไว้ตรงนี้นั้นหมายถึง อย่างไร กระทบไม่ขัดข้องที่จะให้ขวัญและกำลังใจข้าราชการเหล่านี้ โดยเฉพาะ ข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งจะต้องเสี่ยงภัยเสี่ยงอันตราย เพราะการปฏิบัติหน้าที่ อย่างนี้ต้องยอมรับว่า ผู้ที่ค้าขายเสพยาเสพติดหรือผู้ที่คิดชั่ว ที่ทำการอย่างนั้นอยู่นั้น เขาไม่คำนึง เขาไม่คำนึงถึงชีวิตทรัพย์สินของบุคคลใดทั้งสิ้น เพียงแต่เพื่อให้ได้ ก้าวไร เพื่อให้มีโอกาสที่จะยังชีพอยู่หรือประกอบอาชีพเพื่อความร่ำรวยของ ตนเอง ไม่คำนึงถึงความเสียหายกับประเทศชาติบ้านเมืองและเยาวชนใด ๆ ทั้งสิ้น

เพราะฉะนั้น เจ้าหน้าที่เหล่านี้ที่อาจจะต้องเสี่ยงอันตรายจะต้องเสี่ยงภัย  
 ควรจะมีค่าตอบแทนพิเศษ ตรงนี้ผมจึงอยากจะขอหารือท่านประธานผ่านไปยัง  
 คณะกรรมาธิการจะเป็นไปได้หรือไม่ในบรรทัดที่ว่า และนอกจากนั้นควรมี  
 การกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้กับเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เหล่านี้ ทั้งนี้เพื่อเป็น  
 ขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน ผมขอหารือว่าถ้าจะเพิ่มข้อความเข้าไปตรงนี้  
 จะทำให้กระชับรัดกุมขึ้นหรือไม่ โดยเพิ่มว่า และนอกจากนั้นในการปฏิบัติหน้าที่  
 ที่เป็นการเสี่ยงอันตรายของเจ้าพนักงานเหล่านี้ควรมีการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษ  
 ให้กับเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เหล่านี้ ทั้งนี้เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการ  
 ปฏิบัติงาน โดยกำหนดเป็นระเบียบให้ชัดเจน กระทบผมอยากจะให้มีระเบียบ  
 เพราะถ้าไม่มีระเบียบไว้ชัดเจนตรงนี้อาจจะทำให้มาตรฐานตรงนี้เบี่ยงเบนไป  
 ผู้บังคับบัญชาชอบใจผู้ใดชอบใจคนไหนก็อาจจะให้ค่าตอบแทนเป็นพิเศษได้  
 กระทบผมเชื่อในความตั้งใจปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ชั้นผู้น้อย แม้กระทั่งธงชาติ  
 ที่จะคลุมถ้าหากว่า เขาเสียชีวิตโดยการปราบปรามยาเสพติดเราก็ต้องยอม  
 ให้เจ้าหน้าที่เหล่านี้เพราะเขาได้ทำเพื่อประเทศชาติบ้านเมืองเพื่อสังคมให้ดี  
 ขึ้นมา เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็หารือว่าจะเพิ่มข้อความดังกล่าวที่กระทบผมได้หารือไป  
 ได้หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเกษมแล้วคุณหมอวิชัยครับ

นายเกษม รุ่งชนเกียรติ (สุรินทร์) : ขอขอบคุณครับท่านประธาน  
 กระทบผม เกษม รุ่งชนเกียรติ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดสุรินทร์ ท่านประธาน  
 ผมไม่ได้ลุกขึ้นมาอภิปรายขัดแย้งเนื้อหาสาระของกฎหมายก็ด้วยเหตุผลว่า  
 ผมตระหนักว่าวันนี้ปัญหา ยาเสพติดรุนแรงมาก เราจำเป็นที่จะต้องให้อำนาจ  
 เจ้าหน้าที่เพื่อที่จะแก้ไข ผมตระหนักว่าวันนี้ปัญหา ยาเสพติดบ่อนทำลาย  
 ประเทศชาติเรา เราจำเป็นต้องแก้กฎหมายฉบับนี้เห็นด้วย แต่ข้อสังเกตตรงนี้สิครับ  
 คือสิ่งที่ผมอยากจะนำเสนอว่า ในกฎหมายตรงนี้ท่านเชื่อไหม เนื้อหาสาระขัดกับ  
 หลักนิติธรรมแน่นอนแล้วผมเชื่อว่ากรรมการทุกคนก็ออกมาพูดในลักษณะเดียวกัน  
 ว่าขัดกับหลักนิติธรรม เช่นการพิจารณาพิสูจน์ไม่มีหรือครับ เขาจะให้ภาวะ  
 การพิสูจน์ตกแก่จำเลย เขาจะต้องสันนิษฐานก่อนว่าจำเลยคือผู้บริสุทธิ์  
 การพิจารณาพิสูจน์ต้องตกแก่ผู้กล่าวหาคือโจทก์ แต่วันนี้กฎหมายเราภาวะ  
 การพิสูจน์ตกแก่จำเลย ซึ่งตรงนี้ต้องชัดเจนว่าผิดหลักนิติธรรม แต่ไม่คัดค้าน  
 เพราะอะไรครับ เพราะรู้ว่าปัญหา ยาเสพติดวันนี้รุนแรง เราจำเป็นต้องให้

ภาระเจ้าหน้าที่ แต่ท่านต้องมีข้อสังเกตที่จะบอกคนใช้กฎหมายต่อไปว่า ถ้าปัญหา  
 ยาเสพติดลดลงน้อยถอยลงแล้วกฎหมายจะหนีหลักนิติธรรมไม่ได้ หลักนิติธรรม  
 จะต้องอยู่คู่กับกฎหมายไทย แต่วันนี้เราตื่นตระหนกกับปัญหาเสพติด ท่านทำ  
 ไปเถอะครับผมเห็นด้วย แต่ถ้าเมื่อไรปัญหาเสพติดลดลงน้อยถอยลงต้องเข้า  
 คืบสู่หลักนิติธรรม ผมถึงบอกว่าข้อสังเกตจะต้องมี จะต้องบอกว่าเมื่อไรที่ปัญหา  
 ยาเสพติดลดลงน้อยถอยลงแล้วหลักนิติธรรมต้องนำมาใช้ เพราะฉะนั้นอยากจะ  
 ผากว่า ๑. เรื่องภาระการพิสูจน์ ๒. การใช้ดุลยพินิจซึ่งให้คนกระทำความผิด  
 ไม่ถูก ใช้ดุลยพินิจบอกว่าคนนั้นผิดไม่ได้กฎหมายไทยต้องใช้หลักฐาน เพราะฉะนั้น  
 ผาก ๓ ข้อ เมื่อไรที่ภาระยาเสพติดลดลงน้อยถอยลงหรือว่าสังคมนี้เลิกตื่น  
 ตระหนกกับการเสพติดแล้วตอนนั้นเราจะต้องมีข้อสังเกตบอกไว้ว่า  
 สิ่งเหล่านี้จะต้องเข้าสู่หลักนิติธรรม ขอขอบคุณที่ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่สอง) : เชิญคุณหมอวิชัยครับ

นายวิชัย ชัยจิตวิมลกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ  
 ผม วิชัย ชัยจิตวิมลกุล จังหวัดอุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ท่านประธาน  
 ในข้อสังเกตคณะกรรมการ (๑) ผมเห็นด้วย ส่วน (๒) อยากจะเรียนว่า  
 ตามมาตรา ๑๓ ทวิ ถ้าท่านไปเลือกเขตประกาศเราต้องยอมรับอันหนึ่งว่า  
 ขณะนี้ปัญหาเรื่องยาเสพติดนั้นระบาดทั่วประเทศ จะกำหนดเขตใดเขตหนึ่ง  
 เป็นเขตหนักกว่าอีกเขตหนึ่งคงจะยาก เวลาเราจับกุมหนักหน่วงที่  
 กรุงเทพมหานคร ไปโผล่ที่จังหวัดเชียงใหม่บ้าง ไปโผล่ที่จังหวัดภูเก็ตบ้าง  
 ไปโผล่ที่จังหวัดนครสวรรค์บ้าง หรือไปแม้แต่กระทั่งภาคอีสานเอง เพราะฉะนั้น  
 ในเรื่องของ (๒) ผมไม่เห็นด้วยกับคณะกรรมการ ถ้าประกาศต้อง  
 ประกาศทั่วประเทศ ต้องยึดว่าประเทศไทยเป็นเขตระบาดของยาเสพติด  
 ทั้งประเทศ แล้วมีการต่อสู้ที่รุนแรงต้องมีมาตรการควบคุมทั่วประเทศ ไม่ต้อง  
 จำกัดว่าที่ใดที่หนึ่งโดยเฉพาะต้องเหมือนกันทั่วประเทศ บังคับใช้กฎหมาย  
 เหมือนกันทั่วประเทศ เพราะฉะนั้นในเรื่อง (๒) ผมไม่เห็นด้วย -----

ในข้อที่ ๓ อยากจะว่าเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งผมได้กล่าวถึงไป  
เมื่อกี้ที่แล้วว่าเรามีอยู่จำนวนไม่มากนัก แต่ในจำนวนไม่มากนักก็ต้องยอมรับว่า  
ส่วนหนึ่งผมอยากให้มี การตรวจสอบทุกปีว่า บุคคลที่เราแต่งตั้งไปแล้วเหมาะสม  
จะเป็นต่อไปหรือไม่ จำเป็นต้องมีการถอดถอนออกไปหรือไม่ มีการเกี่ยวข้องกับ  
ขบวนการค้ายาเสพติดหรือเป็นผู้สนับสนุนหรืออยู่เบื้องหลังขบวนการเหล่านั้นหรือไม่  
ต้องมีการตรวจสอบทุกปีครับ กว่าจะแต่งตั้งได้ใช้เวลาเนอะครับ เลขาธิการ ป.ป.ส.  
จะต้องเสนอเข้ามาผ่านการกลั่นกรองหลายชั้นกว่าจะเข้าคณะกรรมการชุดใหญ่  
แล้วถึงจะออกมามีบัตรโดยเฉพาะ มีอะไรโดยเฉพาะ แต่ว่าเฉพาะในเรื่องของ  
การนั้นพอได้เป็นไปแล้ว ผมอยากเรียนถามไปถึงคณะรัฐมนตรีที่ดูแลเอง  
เราได้มีการตรวจสอบบ้างไหมครับ ย้อนหลังไปบ้างไหม หรือเฉพาะเวลา  
มีเรื่องขึ้นมาถึงต้องตรวจสอบ ๔,๐๐๐ กว่าคนเชื่อถือได้ไหมว่าไม่ได้เกี่ยวข้องกับจริง  
เพราะว่าไม่ใช่เฉพาะตำรวจภูธร ดชด. ฝ่ายปกครอง ทหารเท่านั้นครับ  
ยังมีบุคคลอื่น ๆ อีกหลายบุคคลที่อยู่ในส่วนนี้ ตั้งแต่ชั้นผู้น้อยจนถึงชั้นผู้ใหญ่  
เราต้องตรวจสอบทุกปีครับ ผมอยากให้มีข้อสังเกตต่อคณะกรรมการว่า  
ต้องมีการตรวจสอบเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ทุกปี อันที่ ๒ อยากให้มีการดูแล  
เรื่องบัตรโดยเฉพาะ ผมอยากให้คุณได้ออกเป็นประกาศของทาง ป.ป.ส.  
แจ้งให้กับพี่น้องประชาชนทราบ ถ้ามีบัตรแบบนี้แล้วจะรูปไหนถึงจะตรวจค้นได้  
บางที่เราไม่ทราบว่าบัตร ป.ป.ส. ที่ออกมาเป็นแบบไหน จะเหมือน  
บัตรข้าราชการทั่วไปหรือไม่ ท่านใช้เวลาในช่วงของการโฆษณาทางทีวีครับ  
ออกว่าบัตรแบบนี้ รูปติดแบบนี้ไม่ต้องแจ้งทุกคนครับ ๔,๐๐๐ กว่าคนไม่ใช่  
แจ้งให้ประชาชนทราบทุกคนไม่ใช่ แต่รูปแบบบัตรแบบนี้ถึงจะเป็นบัตร ป.ป.ส.  
เพื่อจะไม่มีการหลอกลวงแอบอ้าง เพราะการทำบัตรปลอมย่อมมี

ประเด็นที่ ๓ อยากจะพูดถึงคือ เรื่องของค่าตอบแทนพิเศษ  
ผมอยากจะเรียนฝากคณะกรรมการอันหนึ่งซึ่งเรามีการไปอาศัย ยึดอาศัย  
ทรัพย์สินของประกอบใน เรื่องของธุรกิจ เรื่องยาเสพติดกันจำนวนมาก  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งสิ่งหาปริมาณทรัพย์ เรื่องรถ เรื่องเรือ เรื่องบ้าน อสังหาริมทรัพย์  
ก็แล้วแต่ครับ พอยึดมาแล้วคิดว่าคดีจะสิ้นสุด ๓ ปี ๕ ปีกว่าจะถึงศาลฎีกา ทำให้  
ทรัพย์เหล่านี้เสียหายไปโดยปริยาย ท่านประธานครับ ก่อนพวกผมจะออกมา  
ท่านนายกรัฐมนตรีชวลิตลาออกเราตั้งใจจะแก้ตรงนี้ครับ แก้วว่าทรัพย์ที่ยึดมา  
ประกาศขายก่อนได้ไหม ถ้าเขาชนะคดีคืนเขาไปเป็นเงินสด แต่ถ้าเขาชนะคดี

ประเมินอย่างถูกต้อง ถ้าเขาชนะคดีคืนเขาเป็นเงินสดไป เพราะว่าเวลา  
เขาชนะคดีกลับมาเขาไม่ต้องมารับสภาพรถเก่า ๆ ไม่ต้องไปพูดถึงยางนะครับ  
๓ ปีผ่านไปไม่ต้องพูดถึงครับ ไม่ต้องพูดถึงข้างในคอนโซล (Console) บางที่  
หายไปเยอะ อุปกรณ์ชิ้นส่วนข้างใน ผมว่าขายก่อนได้ไหมครับ ขายพอยึดมาได้  
แน่ชัดว่าคดีว่าจะยุติอีกหลายปีประมวลขายทอดตลาดก่อนเสีย จะเป็นรถ  
จะเป็นเรือ ยึดของรายใหญ่มา ยาเสพติดระดับโลกยึดมาแล้วทั้งเรือทั้งบ้าน  
ประกาศขายก่อนได้ไหม ถ้าไม่มีใครซื้อจริง ๆ ลู่อ้อยว่ากันอีกเรื่องหนึ่ง  
แล้วพอเขาชนะคดีมาหรือแพ้คดีมา ถ้าแพ้คดีเอาเงินเข้าหลวงไปครับ ผมคิดว่า  
น่าจะเป็นสิ่งที่เหมาะสมครับ เพราะฉะนั้นค่าตอบแทนพิเศษสำหรับหน่วยงาน  
ป.ป.ส. ผมเห็นด้วยครับ ออกเป็นระเบียบตอนที่คุณอรุณสิทธิ์ได้กล่าวถึงไว้  
ระเบียบโดยเฉพาจะเป็นเรื่องของชั้นวัง เรื่องของชั้นพิเศษต่าง ๆ  
เงินสู้รบพิเศษสำหรับเรื่องของยาเสพติด หรือจะเป็นในรูปแบบของเงินเพิ่มพิเศษ  
ก็ไม่ใช่ใครครับ ผมคิดว่าสภาผู้แทนราษฎรเองก็ตาม พี่น้องข้าราชการเราก็ตาม  
อยากให้เห็นหน่วยงานนี้มีความสามารถจริง ๆ และก็ไม่จำเป็นต้องไปพึ่งพาเงินนอกระบบ  
อีกต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการชี้แจงครับ

พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ (กรรมการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานครับ ผม พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดอ่างทอง ในฐานะกรรมการ ขอเรียนชี้แจงข้อสังเกตที่ท่านสมาชิก  
ผู้ทรงเกียรติได้เรียนถาม

เรื่องแรกเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การแต่งตั้งเจ้าพนักงานที่ทางเลขาธิการ  
ป.ป.ส. จะต้องเสนอคณะกรรมการเพื่อแต่งตั้ง คณะกรรมการ ป.ป.ส.  
มีหลักเกณฑ์ มีระเบียบว่าด้วยการแต่งตั้งของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

ก็มีโดยย่ออย่างนี้ครับว่า ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้ง เป็นเจ้าพนักงานจะต้องมีการตรวจสอบประวัติหน้าที่ แล้วผู้ที่แต่งตั้งนั้นต้องเป็นผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการจับกุมปราบปราม หรือป้องกันเรื่องยาเสพติดโดยเฉพาะ จะไม่แต่งตั้งจากเจ้าพนักงานอื่น แล้วบุคคลนั้นจะต้องเป็นข้าราชการระดับ ๓ ขึ้นไป หรือถ้าเป็นตำรวจนี้จะต้องสัญญาบัตรขึ้นไป หรือร้อยตำรวจตรีขึ้นไป และข้อสำคัญที่สุดอีกประการหนึ่งก็คือ ไม่มีประวัติมีหมอง ตรงนี้ที่กรรมการ เราได้มีความวิตกกังวล และต้องมีข้อสังเกตไว้ว่า การตรวจสอบประวัติของผู้ที่จะมาแต่งตั้งใน ๓ หลักเกณฑ์อันนี้ ทาง ป.ป.ส. หรือว่าทางเลขาธิการฯ หรือคณะกรรมการนี้จะต้องเข้มงวดกวดขัน ได้บุคคลที่ไม่หมองจริง ๆ และบุคคลที่มีคุณธรรม และมีความรับผิดชอบ มีอะไรหลาย ๆ อย่าง เพราะว่า ยิ่งอ่านงานนี้ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนี้ ก็เหมือนกับให้อำนาจเจ้าพนักงานมากขึ้น ๆ และคงจะมีแก้อะไรตาม ๆ มาอีกเยอะ ถ้าเราไม่เข้มงวดกวดขันในเรื่องคุณสมบัติ หรือคนที่มีมาตรฐานสูงกว่าเจ้าหน้าที่ธรรมดาแล้วนี้ มันก็จะเกิดปัญหาได้กับประชาชนทั่วไป จึงได้เขียนข้อสังเกตไว้ครับ

ส่วนเรื่องเงินตอบแทน ในทางปฏิบัติจริง ๆ ทางคณะกรรมการ ได้เรียนถามทางผู้ชี้แจงคือทาง ป.ป.ส. ว่า ผู้ที่เราตั้งเป็นเจ้าพนักงานนี้ ได้มีผลตอบแทนพิเศษอื่น ๆ ไหม เพราะว่าบุคคลเหล่านี้มาทำหน้าที่นอกเหนือจากหน้าที่ประจำของเขาและมาทำงานพิเศษ และอำนาจก็มากด้วย สิ่งล่อใจในการที่จะให้เจ้าพนักงานเหล่านี้ ประพฤติปฏิบัตินอกกลุ่มนอกทาง หรือว่าไม่ชอบนั้น ก็มีเยอะ เพราะว่าผู้ที่ค้ายาเสพติด หรือขบวนการนายทุนทั้งหลายนี้ ก็มีอิทธิพลทั้งเงินและสิ่งล่อใจอื่น ๆ ถ้าเผื่อว่าเราไม่มีอะไรพิเศษ เป็นค่าตอบแทนพิเศษในเรื่องความดีความชอบก็ดี หรือว่าตัวเงินก็ดี ให้กับเจ้าพนักงานเหล่านี้ ก็อาจจะไขว้เขวได้ อาจจะมีปัญหาได้ จึงเขียนเป็นข้อสังเกตว่า ทางสำนักงาน ป.ป.ส. น่าจะได้พิจารณาเรื่องนี้ให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อเจ้าหน้าที่เหล่านั้น ยังจะได้คงความซื่อสัตย์ หรือคงเกียรติยศของตนไว้ได้ อันนี้เป็นข้อสังเกตที่กรรมการ ด้วยความห่วงใยถึงได้นั้นไป ส่วนเรื่องการเปลี่ยนแปลงเมื่อตั้งไปแล้ว เปลี่ยนแปลงได้หรือไม่ หรือมีการตรวจสอบหรือไม่ ทางสำนักงาน ป.ป.ส. ชี้แจงว่า ก็มีครับ มีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ และมีการตรวจสอบ มีการสืบสวนเช็คตามหลัง หรือตรวจสอบตามหลังกับเจ้าพนักงานเหล่านี้เสมอ และมีการถอดถอน มีการเพิ่มเติมอยู่ ฉะนั้นเรื่องนี้คงอยู่ในหัวข้อที่เราได้ให้ข้อสังเกตนี้ไปครับ

ส่วนเรื่องที่ท่านเกษม ขอภัยที่เอ่ยนามที่ท่านบอกว่า น่าจะเพิ่มไปว่าถ้าสถานการณ์เปลี่ยนไปแล้ว ปัญหาเสพยาเสพติด บรรเทาเบาบางลงไปแล้ว น่าที่จะเขียนในข้อสั่งเกตว่า ให้อยกเลิกในส่วนที่มาตรการตามพระราชบัญญัติที่แก้ไขนี้เสีย ความจริงเรื่องการแก้ไขพระราชบัญญัติหรือกฎหมายใดนี้ ก็มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงกันอยู่เสมออยู่แล้วทุกวันนี้ที่สภาเราได้พิจารณาอยู่ กฎหมายก็ต้องมีการวิวัฒนาการหรือเปลี่ยนไป กฎหมายใดที่ไม่มีการเปลี่ยนไปเลย ก็ถือว่ากฎหมายตาย ถ้าตายแล้วมันคงไม่ถูกต้อง เมื่อถึงสถานการณ์หนึ่งคงจะมีการเปลี่ยนแปลงไป อันนี้มันเป็นเรื่องวิวัฒนาการรูปแบบของกฎหมายที่เป็นประจำของเราอยู่แล้ว คิดว่าคงไม่ต้องเขียน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุม จะเห็นด้วยกับข้อสั่งเกตกรรมาธิการหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่า จะเห็นด้วยกับข้อสั่งเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ถ้าเห็นด้วยกรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วย กดปุ่มไม่เห็นด้วย ขอเชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วยกับข้อสั่งเกตของคณะกรรมการ ๑๐๔ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน เป็นว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับข้อสั่งเกตของคณะกรรมการ จบการพิจารณา ขอบคุณคณะกรรมการครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
การดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก  
พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

# ๕๓

สพ ๓/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กนกวรรณ ๒๕/๒

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการพร้อม เชิญครับ

นายมารุต บุณนาค (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม มารุต บุณนาค ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
ในฐานะประธานคณะกรรมการ ขอกราบเรียนว่า ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๒  
ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรม  
วนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ  
และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณาขึ้นชุดหนึ่งนั้น คณะกรรมการได้  
พิจารณาเสร็จแล้วปรากฏว่าไม่มีผู้ใดแปรญัตติและไม่มีการแก้ไขประการใด  
จึงกราบเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชน  
แห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข  
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔  
มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปผมจะ เรียงถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านสมาชิกท่านใด  
จะมีการแก้ไขถ้อยคำหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นการจบการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๒  
ต่อไปจะถามมติที่ประชุมว่าจะ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้หรือไม่ ถ้าท่านสมาชิกเห็นชอบกรรมาญฉบับนี้ เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นชอบกรรมาญ  
ไม่เห็นด้วย ขอเชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่  
รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๐๓ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน  
ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ครับ จบการพิจารณาครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการ



สพ ๓/๒๕๔๒ (ส. ท้าวไป)

กนกวรรณ ๒๕/๔

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : กรรมการพร้อมจะแถลงเชิญท่านอรรถสิทธิ์

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ (กรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ  
ทำหน้าที่แทนท่านประธานคณะกรรมการซึ่งติดราชการสำคัญในวันนี้ ได้มอบหมาย  
ให้กระผมมาเรียนต่อที่ประชุมแทน กระผมขอกราบเรียนดังต่อไปนี้ รายงาน  
ของคณะกรรมการวิสามัญ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓  
ครั้งที่ ๓๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๒ ได้ลงมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ  
ภายใน ๗ วันนั้น บัดนี้ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังที่ได้นำรายงานนี้มาเสนอ  
ต่อที่ประชุมสภาแห่งนี้ ขอกราบเรียนท่านประธานได้โปรดกรุณาว่าเนินการต่อไปครับ  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ  
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๓  
ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปผมจะเรียนถามท่านสมาชิกว่าจะมีท่านใดแก้ด้วยคำ  
หรือไม่ครับ เชิญท่านวีระกรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ  
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ผมเพียงใคร่ขอเรียนถามท่านประธานคณะกรรมการ  
เพียงเล็กน้อยนะครับ ในกรณีของมาตรา ๓ ซึ่งถึงแม้ไม่มีการแก้ไข ผมเพียงแต่  
เรียนถามว่ากรรมการได้สอบถามทางส่วนราชการหรือไม่ว่า ในกรณีที่ท่านอธิบดี  
ฯใช้อำนาจในการยกเว้นภาษีให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีในกรณี (๒) คือสินค้าที่  
นำมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกนั้นมีการ  
ควบคุมกันอย่างไรบ้าง เช่น ถ้าหากว่าวัตถุดิบนั้นเหลือนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านวีระกรครับ ขอด้วยความเคารพ ขอภัยเถอะครับ  
มันอยู่ในระหว่างที่ว่ามันผ่านไปแล้ว ไม่มีการแก้ไขนะครับ ถ้าท่านเห็นว่า  
ข้อความใดจะมีการแก้ไขก็เป็นวาระที่แก้ไขด้วยนะครับ ขอความกรุณา  
เถอะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ  
ผมขอความกรุณาท่านประธานด้วยเหมือนกันว่า จริง ๆ แล้วในหลักการนั้น  
ไม่มีใครขัดข้องนะครับ เพราะเราผ่านไปแล้ว ผมเชื่อว่ากรรมการ  
คงได้สอบถาม และการที่ผมสอบถามนี้ผมไม่เห็นจะเสียหายอะไร ทำไม  
ท่านประธานอะไรก็ไม่รู้ บางทีนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : คือขอด้วยความเคารพจริง ๆ ครับท่านวีระกร

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ผมผิดข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านฟังผมนิดหนึ่งครับ ท่านไม่ได้ผิด แต่ว่าข้อบังคับไม่ได้เปิดให้ท่านอภิปรายซักถามได้ เนื่องจากตามข้อบังคับระบุไว้ว่า ถ้าไม่มีการแก้ไขแล้วนี่ท่านจะถามอะไรครับ แล้วตอนนี้เป็นวาระที่จะต้องแก้ไขถ้อยคำเท่านั้นเอง ผมเพียงแต่เรียนเตือนท่านว่าในระเบียบข้อบังคับนั้นไม่สามารถที่จะซักถามได้ นี่ก็ด้วยความเคารพจริง ๆ นะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ผมขอบอกท่านประธานอีกครั้งหนึ่งนะ ครับ ขอความกรุณาท่านประธานอีกสักครั้งหนึ่งนะ ครับว่า ผมก็บอกแล้วว่าถึงแม้ไม่มีการแก้ไข ผมเพียงแต่เรียนถามท่านประธานกรรมธิการเฉย ๆ ว่า ถ้าท่านตอบก็ตอบ ไม่ตอบผมก็ไม่มีสิทธิครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : กระผมก็ไม่รู้จะรีบไปถึงไหนนะ ครับ ท่านจะรีบให้หมดก็ฉบับวันนี้ ผมจะได้ช่วยไปให้มันหมดทุกฉบับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านอย่าพูดอย่างนั้นครับ เราก็ต้องช่วยกันให้มันจบ เป็นแต่เพียงว่า ผมรักษาระเบียบข้อบังคับเอาไว้ ถ้าไม่ทำเดี๋ยวคนอื่นเขาก็ด่าผมอีกหรือว่าไปยกเว้นเฉพาะท่านวีระกร ในเมื่อข้อบังคับเขาไม่มีการแก้ไขเลย ท่านก็ไม่ได้สงวนคำแปรญัตติไว้ แล้วก็ผ่านวาระ ๒ ไปแล้ว ก็เป็นแต่เพียงว่า จะมีการแก้ไขถ้อยคำ ผมก็เตือนท่าน วาระ ๒ เมื่อมันผ่านไปแล้ว ไม่มีการแก้ไข ท่านจะอภิปรายอะไร ทำไมท่านไม่สงวนคำแปรญัตติไว้ล่ะครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ผมขอเรียนท่านว่า ผมไม่ต้องการแก้ไขเลยนะ ครับ ผมเพียงแต่จะเรียนถามท่านประธานคณะกรรมการว่า ท่านได้สอบถามหรือไม่ ถ้าสอบถามก็ตอบผม ไม่สอบถามผมก็นิ่ง ถ้าได้กรุณาตอบผมสักนิดหนึ่งก็จะได้ชื่นใจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ไม่ทราบว่าท่านประธานคณะกรรมการได้สอบถามหรือไม่นะ ครับ ถ้าท่าน

ได้สอบถามกรณีนี้ว่า ถ้าวัตถุดิบมันเหลือนี้มีวิธีการในการที่จะคิดภาษีอย่างไรหรือไม่ หรือว่าเข้ามาเท่าไรเราก็ให้เขาไปทั้งหมด ขอเรียนถามครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการจะชี้แจงไหมครับ เชิญครับ

นายพาเกียรติ สมานบุตร (กรรมาธิการ) : กระทบ

นายพาเกียรติ สมานบุตร ผู้จัดการสำนักกฎหมาย ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตเรียนชี้แจงประเด็นที่ท่านกรุณาสอบถามนะครับ ประเด็นเรื่องของการควบคุมสินค้าว่าถ้าเผื่อมีการควบคุมอย่างไร ถ้าออกมาแล้ว ผมเข้าใจว่าประเด็นถามว่า ถ้ามันเหลือแล้วนี่จะต้องเสียภาษีหรือไม่ครับ ขออนุญาตกราบเรียนว่า ตามมาตราที่มีการแก้ไขจะต้องมีเงื่อนไขตามที่ระบุไว้ในกฎกระทรวงครับ ซึ่งในกฎกระทรวงจะมีบอกชัดว่า จะมีการควบคุมอย่างไรว่าสินค้านี้จะออกไปอย่างไร เงื่อนไขที่ออกไปต้องมีการนำไปใช้ทำสินค้าตัวใหม่ เพื่อส่งออกหรือขายในประเทศก็ตามนะครับ ถ้าเผื่อสินค้านี้ไม่ได้ออกไปถือว่าไม่มีปฏิบัติตามเงื่อนไขตั้งแต่ต้นมานะครับ และสินค้านี้จะต้องเสียภาษี เพราะไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามกฎกระทรวงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกท่านใดที่จะขอแก้ไขถ้อยคำไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มี เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจะถามมติที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมขอเรียนถามท่านสมาชิกว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หรือไม่ครับ ถ้าหากว่าท่านเห็นชอบกรณากดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ  
(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๑๘ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จบการพิจารณาขอบคุณคณะกรรมการครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน เรื่องด่วนที่ ๑

(นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย กระผมขออาศัยอำนาจตามข้อบังคับ ข้อ ๔๐  
ที่จะขอความกรุณาจากท่านประธานที่จะขอเลื่อนระเบียบวาระ เรื่องด่วนที่ ๑  
โดยขอให้รอพิจารณาระเบียบวาระ เรื่องด่วนที่ ๑ ไว้ก่อน โดยกระผมจะให้  
เหตุผลหลังจากที่จะขออนุญาต ขอผู้รับรองก่อนในเบื้องต้น ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตามที่ท่านสุรสิทธิ์ เสนอนะครับ  
นายสุรสิทธิ์ นิติวรรักษ์ (ชลบุรี) : ผมจะขออนุญาตให้เหตุผล  
ประกอบสักนิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผมว่าอนุมัติแล้วไม่ต้องก็ได้ครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า  
พ.ศ. . . . . (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เชิญท่านรัฐมนตรีกรพจน์ครับ

นายกรพจน์ อัครวินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :  
 กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายกรพจน์ อัครวินวิจิตร  
 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการ  
 กระทรวงพาณิชย์ให้เป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า  
 พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า

เหตุผล โดยที่ประเทศไทยซึ่งเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลกมี  
 พันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามข้อ ๓๙ ประกอบกับข้อ ๖๑ แห่งความตกลงว่าด้วย  
 สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวกับการค้าในภาคผนวกท้ายความตกลง  
 มาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกทำที่เมืองมาร์ราเกซ เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน  
 พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้สมาชิกขององค์การต้องคุ้มครองความลับทางการค้า  
 อย่างมีประสิทธิภาพจากการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ทวิ  
 ของอนุสัญญากรุงปารีส (ค.ศ. ๑๙๖๗) ประกอบกับประเทศไทยมีนโยบาย  
 ในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้เป็นไปอย่างเสรีและป้องกันมิให้เกิดการ  
 กระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมจึงใคร่ขออนุญาตเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อท่านสมาชิกสภา  
 ผู้ทรงเกียรติ สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้พิจารณา ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ เชิญท่านกุเทพครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ  
 พรรคความหวังใหม่ กระผมขออนุญาตอภิปรายร่างพระราชบัญญัติความลับ  
 ทางการค้า พ.ศ. . . . . เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการต่อไป  
 แม้ว่ากฎหมายฉบับนี้จะได้มีการนำเสนอเป็นกรณีที่ค่อนข้างรีบด่วน เพราะว่า  
 เพิ่งเข้ามาสู่สภาเมื่อไม่กี่วันมานี้ แต่ก็เป็นเรื่องที่พวกเราคงจะต้องใช้เวลา  
 พิจารณาในเนื้อหาเพื่อให้เกิดความชัดเจน ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อพูดถึง  
 ความลับทางการค้าเป็นเรื่องที่พวกเราเองคงจะต้องมาตีกรอบให้ชัดเจนว่า  
 เราจะสามารถรักษาไว้ได้อย่างไรในโลกที่กำลังเป็นกระแสของโลกาภิวัตน์  
 ซึ่งการใช้เครื่องมือสื่อสารก็ตาม การใช้ระบบข้อมูลในลักษณะผ่านเครือข่าย  
 เครื่องคอมพิวเตอร์หรือที่เรียกกันว่า เครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet)  
 ก็ตาม เป็นไปอย่างรวดเร็วรอบด้านลึกซึ้งและมีประสิทธิภาพสูงในการที่จะส่งข่าวสาร  
 เหล่านี้จากที่หนึ่งไปยังที่หนึ่ง ประเด็นที่โลกกำลังเผชิญอยู่ขณะนี้ ก็คือการไร้พรมแดน  
 ของข่าวสารข้อมูลวันนี้เรากำลังจะออกพระราชบัญญัติมาป้องกันไม่ให้เกิดการส่ง  
 ความลับทางการค้าเรากำลังจะมีบทลงโทษผู้ที่ละเมิดเรื่องเหล่านี้ ในขณะที่เดียวกัน  
 เรากลับกำลังบอกว่าเราส่งเสริมการค้าเสรี เราส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของผู้คน  
 ที่จะค้าขายกันโดยไม่มีกีดกัน ๒ ข้างของเหรียญเดียวกันนั้นนี้ เราจะสามารถ  
 ตีกรอบให้มีประสิทธิภาพเพียงใด ผมคิดว่าเป็นภาระของสภาที่จะต้องหามาตรการ  
 และกำหนดกรอบความจำเป็นให้ชัดเจน ท่านประธานที่เคารพครับ ความลับ  
 ทางการค้าที่นิยามความหมายไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ คือข้อมูลการค้าที่เป็น  
 ความลับเนื่องจากยังไม่เป็นที่รู้จักกันทั่วไป หรือเข้าถึงได้ในกลุ่มบุคคลซึ่งโดย  
 ปกติต้องเกี่ยวข้องกับข้อมูลการค้าดังกล่าว โดยข้อมูลการค้านั้นสามารถนำไป  
 ใช้หาประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ได้ เนื่องจากการเป็นความลับและการเป็นความลับ  
 ของข้อมูลดังกล่าว ผู้ควบคุมความลับทางการค้าและดำเนินการตามขั้นตอนที่  
 สมควรในอันที่จะรักษาข้อมูลดังกล่าวไว้เป็นความลับ การนิยามความหมายไว้  
 อย่างนี้เราก็พอมองเห็นครับว่า ข้อมูลที่ยังไม่เป็นที่รู้จักกันทั่วไปไม่ว่าจะเป็น  
 ข้อมูลในการผลิตสินค้า ข้อมูลในด้านอื่น ๆ ก็ตาม ถ้ายังไม่เป็นที่รู้จักกันทั่วไป  
 ก็น่าจะถือเป็นความลับทางการค้าได้ แต่ว่าการได้เป็นที่รู้จักกันทั่วไปนี้ ก็จะต้องมี  
 ขั้นตอนในการที่จะไปทำให้เกิดการคุ้มครองสิทธิของผู้ที่เป็นเจ้าของความลับอยู่  
 นั่นก็คือ จะต้องไปดำเนินการแสดงเจตจำนงเพื่อที่จะทำให้เห็นว่าตัวเองต้องการ

ที่จะปกปิดข้อมูลเหล่านั้นเป็นความลับ ผมคิดว่าในการใช้กฎหมายอย่างนี้  
ในลักษณะที่เราจะต้องไปควบคุมให้เกิดประสิทธิภาพในการปกป้องความลับ  
อย่างนี้ ทางฝ่ายบริหารเองก็จะต้องเตรียมเครื่องมือ เครื่องมือ บุคลากร  
รวมทั้งความพร้อมในด้านอื่น ๆ เพื่อที่จะรับมือกับการใช้กฎหมายฉบับนี้  
เพราะฉะนั้นโดยหลักการผมคงไม่อาจที่จะเจาะลึกลงไปในทุกมาตราได้  
อีกหลักการที่จะต้องถามฝ่ายบริหารซึ่งเสนอพระราชบัญญัตินี้ เข้ามาให้สภา  
พิจารณา เพื่อที่จะนำออกไปใช้เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหารในการควบคุม  
การเผยแพร่ความลับทางการค้า

ประการที่หนึ่ง ที่อ้างว่าข้อตกลงที่เมืองมาร์ราเกชซึ่งถือว่าเป็น  
เป็นเหตุผลของการออกกฎหมายฉบับนี้ เราคงอยากจะทราบนะครับ  
ว่าในข้อตกลงนี้ ประเทศที่ลงนามในข้อตกลงที่เป็นภาคีหรือว่าที่จะทำให้  
พวกเราจำเป็นต้องออกกฎหมายฉบับนี้ อนุวัตตามข้อตกลงนั้นนี้ได้ดำเนินการ  
ในส่วนของเขาไปขนาดไหน แล้วถ้าเราจะออกกฎหมายฉบับนี้ไปซึ่งก็ดูจะเป็น  
เรื่องด่วนอยู่ เพราะว่าเพิ่งเสนอเข้ามาอย่างที่ว่า มีจดหมายมาถึงสภาเมื่อ  
วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน และเราก็รีบพิจารณาทันทีนั้น แสดงว่าโดยเหตุผลของ  
การค้าระหว่างประเทศนี้รัฐบาลคงทราบอยู่แล้วว่ามีการประนีประนอมหรือว่า  
มีการแสดงท่าทีว่าอยากให้เมืองไทยออกกฎหมายฉบับนี้ไป เราจะได้ประโยชน์  
จากกฎหมายฉบับนี้ในลักษณะการค้าหรือว่าในลักษณะที่จะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ  
ให้ระบบเศรษฐกิจของเราขนาดไหน เพียงไรนะครับ

ประเด็นต่อมาต้องกราบเรียนถามครับว่า เราได้เตรียมมาตรการในการที่จะรองรับการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ไว้พร้อมมูลครบถ้วนแล้วหรือ หรือว่าเราจะต้องใช้หน่วยงานใดที่มีอยู่ในขณะนี้เป็นผู้รับภาระในจุดนี้ กระผมขออนุญาตท่านประธานถามเป็นกรอบกว้าง ๆ เพื่อที่จะได้พิจารณาว่าจะรับหรือไม่รับร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวีระกรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกครับ ผม วีระกร คำประกอบ จังหวัดนครสวรรค์ ก่อนอื่นต้องขอเรียนท่านประธานว่า พระราชบัญญัติท่านองนี้กระทรวงพาณิชย์ได้นำเสนอเป็นครั้งที่ ๒ ในรอบไม่กี่สัปดาห์ที่ผ่านมา ฉับแรกก็คือกฎหมายควบคุมสิทธิบัตร ไอ.ซี. (IC) หรือว่าแผนผังวงจรรวม ซึ่งผมเองก็เป็นกรรมการอยู่ด้วยรวมทั้งกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งก็เป็นเรื่องของกรมทรัพย์สินทางปัญญาทั้งสิ้น กรมทรัพย์สินทางปัญญาซึ่งจะต้องเข้าไปควบคุม ถ้าจะมองไปแล้วถึงความเร่งด่วน ท่านประธานคงจะเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกตามความที่เรามีพันธกรณีตาม ข้อ ๓๘ ประกอบกับ ข้อ ๖๑ ของความตกลงที่มาร์ราเกชเมื่อปี ๒๕๓๗ ถ้าจะว่าไปแล้วคือประมาณ ๕ ปีแล้ว เข้าใจว่าคงจะทำโมเดล (Model) รอเพียงจะเสร็จแล้วก็เพียงจะแปลกฎหมายเสร็จใช้เวลา ๕ ปี นั้นแปลว่าในช่วงที่ผ่านมาไม่ได้มีพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้กันมาหรอกครับ และก็คงเช่นเดียวกันกับพระราชบัญญัติสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวกับการควบคุมแผนผังวงจรรวม ซึ่งผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ประเทศไทยไม่ใช่เป็นประเทศที่มีเทคโนโลยีสูงหลาย ๆ อย่าง เรามีความจำเป็นที่จะต้องเลียนแบบ สาเหตุที่จำเป็นต้องเลียนแบบก็เพราะว่ายังคิดเองไม่ได้ ซึ่งนั่นก็เป็นเรื่องปกติที่ประเทศที่มีความล้ำหลังกว่าในทางอุตสาหกรรมประเภทไฮเทค (Hi-tech) จำเป็นที่จะต้องลอกเลียนแบบกันบ้างบางครั้งก็อาศัยในการใช้แรงงานเพื่อที่จะได้ให้ประชาชนในประเทศมีงานทำกฎหมายฉบับนี้คงจะออกมาแล้วก็คงจะดีในช่วงเศรษฐกิจเฟื่องฟู ในยุคเศรษฐกิจดี ๆ ผมคิดว่าคงไม่มีปัญหาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็คงจะให้ความสนับสนุนพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อส่งเสริมการค้าเสรีที่มีกฎเกณฑ์ แต่ในขณะที่ท่านประธานคงทราบดีว่าเป็นช่วงที่ประเทศขาดเรื่องของเงินตราต่างประเทศมีความจำเป็นที่จะต้องให้ประชาชนในประเทศมีงานทำไว้ก่อน -----

สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานคงจะเห็นว่ามีภาระเน้นในเรื่องของยา ในเรื่องของยาสัตว์เป็นหลัก ตามมาตรา ๔ ซึ่งได้เขียนไว้ที่จะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

เน้นในเรื่องคำว่า ยา หมายความว่า ยา ตามกฎหมายว่าด้วยยาเคมีภัณฑ์ทางการเกษตร ท่านประธานลองนึกภาพดูแล้วกันว่า ในขณะที่มีหลายอย่าง ซึ่งเราได้นำเข้าสารเคมีจากต่างประเทศเข้ามาผสม ซึ่งก็ใช้กันอยู่ในวงการเกษตร ใช้กันอยู่ในวงการยา และแม้กระทั่งวงการยาสัตว์ บางทีท่านประธานจะนึกว่าทำไมผมว่ามันไปเสียทุกอย่าง ความจริงก็เพราะว่าผมเองก็มีความกว้างขวางอยู่ในหลาย ๆ เรื่องอยู่เหมือนกันครับท่านประธาน ผมอยากจะเรียนท่านประธานยกตัวอย่างให้เห็นสักนิดหนึ่งว่า วันนี้ฉีดยาถ่ายพยาธิวัวตัวหนึ่ง ท่านรู้ไหมว่าเดี๋ยวนี้ยาถ่ายพยาธิที่ถ่ายพยาธิใบไม้ในตับได้ในประเทศไทยในโลกนี้เหลืออยู่ตัวเดียวคือคอรัลลอน (Chorsulon) ผลิตโดยเมอร์ซาร์พแอนด์โคม ท่านรู้ไหมว่าฉีดตัวหนึ่งปัจจุบันเมอร์ซาร์พแอนด์โคมเอาเงินจากคนไทยไปเท่าไร ฉีดยาตัวหนึ่ง ๔๐๐ บาท ต้องฉีด ๒ โดส (Dose) ยาพยาธิใบไม้ในตับถึงจะหาย วันนี้ถ้าท่านผ่าวัวทุกตัว ผมยืนยันว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์มีพยาธิใบไม้ในตับอย่างรุนแรงในประเทศไทย สาเหตุเพราะอะไร เพราะเขามีความลับทางการค้าสามารถที่จะขายให้ราคาเท่าไรก็ได้ แล้ววันนี้ปรากฏว่าเกษตรกรไทยไม่มีใครฉีดหรือครับ เพราะฉีด ๘๐๐ บาทต่อ ๑ ตัว เพื่อให้พยาธิใบไม้ในตับหาย วันนี้สัตว์ทุกตัว ผมซื้อควายวันนี้ถ้าควายจากภาคอีสานมา ร้อยละ ๑๐๐ พยาธิใบไม้ในตับเต็มไปหมด แต่ถ้าเรานำสารเคมีจากต่างประเทศซึ่งกันได้ อินเทอร์เน็ต ซึ่งขณะนี้ผมก็ได้ลองพยายามทำอยู่ เพราะผมเลี้ยงวัวอยู่แล้ว ผมมีความรู้สึกว่ามันเป็นธรรมชาติกับการที่บริษัทเหล่านี้จะมาเอาเปรียบประชาชน วันนี้กฎหมายสิทธิบัตรเราออกที่หลัง เพราะฉะนั้นในเรื่องของสูตรยาเรายังสามารถที่จะไปสั่งนำเข้าจากต่างประเทศได้ โดยใช้สารเคมีเข้ามาผสม ถ้ากฎหมายฉบับนี้เสร็จเราก็คงยังต้องซื้อยาถ่ายพยาธิวัวตัวหนึ่งประมาณ ๘๐๐ บาท ในการถ่ายพยาธิใบไม้ในตับซึ่งเหลืออยู่ตัวเดียวในโลก แต่เขามีสารที่เกษตรกรไทยสามารถนำเอามาผลิตได้ แล้ววันนี้ลองผลิตดูแล้วปรากฏว่าตัวหนึ่งใช้ประมาณ ๑ ใน ๓ เท่านั้นเอง คือประมาณ ๒๐๐ กว่าบาทต่อ ๑ ตัว หรือประมาณ ๒๐๐ บาทต่อตัว ที่ผมอยากยกตัวอย่างให้เห็นว่า

แล้วยังมีเคมีภัณฑ์ที่ใช้ในการฆ่าแมลงอีกเยอะแยะ ซึ่งขณะนี้บริษัทต่าง ๆ ซึ่งเป็นบริษัทที่ผลิตสารเคมีที่ใช้ในประเทศ ต้องไปเอาสารเคมีบางตัวซึ่งแน่นอนว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ออก เจ้าของสารเคมีดังกล่าวถึงแม้ว่าจะนานไปแล้วแต่ก็มีวิธีการในการผลิตยา ซึ่งเขาเรียกว่าการทำตำรับยา ซึ่งผมเองอยากจะเรียนไปยังรัฐบาลเพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลว่า หลาย ๆ อย่างที่ท่านพยายามจะออกกฎหมายออกมาในช่วงนี้มันไม่ค่อยจะเหมาะสมกับภาวะการณ์ในประเทศไทย ในภาวะการณ์เช่นนี้กฎหมายสิทธิบัตร แผนผังวงจรรวมที่ออกขณะนี้เราได้เงินตราต่างประเทศจากการผลิต ไอ.ซี. ซึ่งรับจ้างเขาผลิตทั้งสิ้น รับจ้างประกอบทั้งสิ้น ขณะนี้เรามีรายได้ประมาณ ๕ - ๖ แสนล้านบาทต่อปี ถึงแม้ว่ามูลค่าเพิ่มมันจะไม่มากนักคือประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่มันก็ทำให้คนหลายแสนคนในขณะนี้ ผมเชื่อว่าเป็นแสนคนมีงานทำในขณะนี้ กฎหมายสิทธิบัตร ไอ.ซี. เมื่อออกไปแล้วผมว่ากระทบกระเทือนแน่กระทบกระเทือนมากด้วย วันนี้รัฐมนตรีท่านเดิมจากกระทรวงพาณิชย์ท่านก็พยายามที่จะออกกฎหมายความลับทางการค้า อีกนั่นแหละ กฎหมายฉบับนี้ออกมาผมว่ารังแกเกษตรกรเยอะ จริง ๆ คุณกรพจน์ผมเองก็ไม่อยากจะพูดมากด้วย แต่ว่ากฎหมายฉบับนี้ออกมาเกษตรกรจะเดือดร้อนมากกว่านี้เยอะ แล้วก็เกิดปัญหาในเรื่องของการที่เราจะเพาะปลูกในอนาคตด้วย ยามาแมลง ยาที่จะรักษาโรคสัตว์ วงการปศุสัตว์ วงการยาคน วงการยาฆ่าแมลง จะแพงขึ้นอีกเยอะ ผมยืนยันได้เลยว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาทุกคนเรียกร้องสิทธิกันหมด สิทธิซึ่งขณะนี้เรามีกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาออกมาแล้ว แต่ผมไม่ทราบว่า มันจะไม่ชัดหรือมันจะอย่างไรก็แล้วแต่ ฟรังค์บังคับให้ท่านออกฉบับนี้มาอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งถ้าฉบับนี้ออกมาไม่ใช่เฉพาะสูตรอย่างเดียว แต่มันจะเป็นเรื่องของวิธีการปรุงยาที่เรียกกันว่าตำรับยาออกมาด้วย ซึ่งมันจะวุ่นมากนะครับ ผมว่าเกิดความวุ่นวายเยอะ

ผมว่าถ้าอย่างไรรัฐบาลช่วยถอนออกไปเถอะ ช่วยสงสารประเทศไทยหน่อยเถอะ ช่วงนี้มันก็ตกรากกันเยอะแล้ว ค่าใช้จ่ายอะไรต่าง ๆ ของเกษตรกรมันก็หนัก อยู่แล้วนะครับ ถ้าท่านออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมา ยาสัตว์แพงขึ้นแน่นอน ไปถึงยากคนจะแพงขึ้นแน่นอน องค์กรเภสัชจะเดือดร้อนด้วย องค์กรของรัฐเอง จะเดือดร้อนด้วย หลาย ๆ อย่างนะครับไปจนถึงเรื่องของยาม่าแมลงจะ เดือดร้อนกันไปหมด เกษตรกรจะต้องใช้ยาม่าแมลงแพง ผมไม่เข้าใจว่า ทำไมกฎหมายอย่างนี้มาออกในภาวะวิกฤติเศรษฐกิจอย่างนี้ ซึ่งไม่ใช่ภาวะที่ ผมจะสนับสนุนได้เลย ถ้าออกมาแล้วเดือดร้อนเยอะเลย ผมว่าอย่างไรปรึกษากับรัฐมนตรีที่ท่านเป็น ส.ส. เห็นอกเห็นใจประชาชนมากกว่านี้สักนิดเถอะครับ ถ้าหากว่าท่านนึกว่าจะเอากฎหมายอะไรออกมาแล้วก็จะเดือดร้อนกันทั่วไป ผมว่าชะงักไว้สักหน่อยเถอะครับ อีกไม่นานก็จะเปลี่ยนรัฐบาลแล้ว ชะงักไว้สักนิดเถอะครับ ไม่อย่างนั้นจะเดือดร้อนกันทั่ว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า อันนี้ผมจะไม่พูดถึงชื่อร่างฯ เอาไว้ให้คุณฉันทูติเขาพูด แต่ว่าสิ่งที่กระผมเห็นกฎหมายฉบับนี้อ่านแล้วแม้จะไม่ละเอียดนัก ก็ต้องขอเรียนถามทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ว่า การออกกฎหมายโดยยกเหตุผลว่าเรามีความตกลงว่าด้วยสิทธิทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวกับการค้าในการจัดตั้งองค์การการค้าโลกขึ้นมาถามว่าประเทศไทยได้อะไร นี่เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ มีกฎหมายฉบับนี้แล้วให้ประโยชน์อะไรกับคนไทย ทำให้คนไทยได้ประโยชน์ และสิ่งที่คนไทยจะต้องเสียประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้เท่าที่มองดูแล้วมีมากมาย แม้กระทั่งท่านผู้มีเกียรติเมื่อสักครู่คือคุณวีระกรก็ได้พูดไว้บ้างแล้ว ในส่วนที่เห็นว่าจะมีผลกระทบต่อประชาชนคนไทย หลักในการออกกฎหมายนั้นต้องเป็นการออกกฎหมายให้ความคุ้มครองกับประชาชนส่วนใหญ่ให้มากที่สุด ตรงนี้เป็นการให้ความคุ้มครองผู้ผลิตมากกว่าให้ความคุ้มครองผู้บริโภคในการให้ความคุ้มครองผู้ผลิตแล้วก็ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคจนจะต้องใช้สินค้าในราคาที่แพงขึ้น เห็นตัวอย่างมาชัดเจนแล้วครับ นั่นก็คือในเรื่องของ ซี.ดี. (CD)

ในแผ่น ซี.ดี. ที่จะต้องมีแผ่น ซี.ดี. ปลอมแปลงกันออกมาละเมิดลิขสิทธิ์กัน  
อะไรต่าง ๆ ออกมามากมาย ก็เนื่องจากว่าแผ่นที่ถูกต้องตามลิขสิทธิ์นั้นราคา  
มันสูงเกินกว่าที่ผู้บริโภคผู้ต้องการใช้จะรับได้ เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้เป็นอีก  
ฉบับหนึ่ง แล้วกฎหมายฉบับนี้มีข้อตกลงกันมาตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๗  
๕ ปีที่ผ่านมา

อยากเรียนถามในประเด็นต่อไปว่า ประเทศที่เป็นสมาชิกของ  
องค์การการค้าโลก มีประเทศใดบ้างที่ได้มีกฎหมายที่อนุญาตให้ไปตามข้อตกลง  
ของการค้าเสรีนี้มาแล้วบ้าง ประเทศไทยเราเขาให้อะไรมาเรามักจะรีบเสนอ  
ตอบสนองเขาไปก่อนทันทีเลย ถ้าจะประวิงเวลาให้มันเป็นเรื่องราว สภาจะเห็นด้วย  
หรือไม่เห็นด้วยอะไรอย่างนี้ควรจะพิจารณากันในประเด็นนี้ แต่ผมเรียน  
ตามตรงว่าในฐานะที่ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกระผมยังไม่เห็นด้วย  
กับกฎหมายฉบับนี้ เพราะมองดูแล้วว่าถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาแล้วจะก่อให้เกิด  
ภาระมากขึ้นกับประชาชน ตรงนี้ในฐานะเป็นผู้แทนราษฎรจะปล่อยให้กฎหมาย  
อย่างนี้ออกไปไม่ได้ แต่ว่าตรงนี้เป็นความเห็นส่วนตัวของกระผม -----

เพราะฉะนั้นผมอยากฟังท่านรัฐมนตรีให้เหตุผลให้ชัดเจนก่อน เพราะว่าเหตุผลที่ท่านได้แถลงถึงกฎหมายฉบับนี้ พูดเฉพาะข้อความที่เขียนไว้ในกฎหมายนี้เท่านั้น คือถึงความจำเป็นที่ต้องออกเพราะเรามีพันธกรณี แต่ว่าประโยชน์ที่เราจะได้จากกฎหมายฉบับนี้มีอะไร น่าจะต้องพูดกันถึงประเด็นตรงนี้ด้วย เพราะฉะนั้นก็อยากจะรับฟังตรงนี้เสียก่อน ก่อนที่จะได้อภิปรายกฎหมายฉบับนี้ต่อไป อาจจะมี ความที่มันเป็นประโยชน์ต่อประชาชนคนไทยอยู่ก็ได้ แต่ผมยังไม่เห็นนะครับ เพราะฉะนั้นผู้เสนออาจจะมองเห็นอยู่ก็ได้ เพราะฉะนั้นยังไม่ด่วนที่จะวินิจฉัย ลงไปตรงนั้น ก็อยากจะรับฟังความคิดเห็นตรงนี้เสียก่อนครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านดอกเตอร์สืบแสงนะครับ และไปท่านสุนัย

นายสืบแสง พรหมบุญ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสืบแสง พรหมบุญ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระผมขอสนับสนุนโดยหลักการนะครับ เมื่อประเทศไทยได้เป็นผู้หนึ่งและเป็นประเทศหนึ่งที่ได้ลงนามในสนธิสัญญา มาร์รราเกชนะครับ ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นเวลาหลายปีมาแล้ว ซึ่งเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยมีต่อองค์การการค้าโลกที่จะต้องปฏิบัติตามข้อ ๓๙ ประกอบกับข้อ ๖๑ แห่งความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวกับการค้า ซึ่งดูหลักการแล้วกระผมสนับสนุน เพราะว่า เป็นสิ่งที่เราจะต้องรักษา คำมั่นสัญญาที่เราให้ไว้ต่อองค์การระหว่างประเทศนะครับ แต่ว่าผมอยากจะฝาก ข้อสังเกตในเรื่องที่สำคัญเมื่อผมได้อ่านในรายละเอียดของพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า วัตถุประสงค์ส่วนใหญ่เป็นที่พอจะเข้าใจได้ว่า มุ่งที่จะให้การค้านั้นเป็นไปโดย อย่างเป็นธรรม สำหรับผู้ประกอบการค้าทั้งประเทศไทยและต่างประเทศที่มาทำ การค้าระหว่างกัน แต่เมื่อดูในรายละเอียดบางตอน บางเรื่อง เช่น คำจำกัดความ ส่วนใหญ่ก็จะเน้นในเรื่องผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากการผลิตทางการ อุตสาหกรรมเป็นหลักและการประดิษฐ์ การคิดค้นทางทรัพย์สินทางปัญญาเป็นหลัก แต่ได้มองข้ามประเด็นสำคัญประเด็นหนึ่งที่ผมอยากจะให้เพิ่มเติมในขั้นแปรรูปคดี เพื่อความรอบคอบ เพราะว่าประเทศไทยเป็นเมืองเกษตร การประดิษฐ์ บางอย่างที่เป็นการคิดค้นทางปัญญาที่สำคัญอย่างยิ่งที่กระผมอยากจะขออนุญาต ใช้เวลากราบเรียนสั้น ๆ นะครับว่า ผมได้เคยอภิปรายไปแล้วในตอน ที่ พระราชบัญญัติกักพืชและพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืชได้เข้ามาในสภาแห่งนี้

ในเรื่องที่เกี่ยวกับ จี.เอ็ม.โอ. (GMO) หรือพืชตัดต่อยีน (Gene) ซึ่งพืชตัดต่อยีนนี้ มันมีกรรมวิธีที่พิสดารในการเอายีนต่าง ๆ หรือจุลชีพต่าง ๆ มาตัดต่อผสมเข้าไปในพันธุ์พืช และบางอย่างเป็นอันตรายและบางอย่างเป็นสูตรที่เราจำเป็นต้องทราบ และจะต้องเผยแพร่ให้กับหน่วยราชการด้วยกัน ตลอดจนผู้ที่ปลูกหรือผู้ประกอบการ ประเด็นอย่างนี้ถ้าเราไม่เขียนขยายความไว้ให้รอบคอบ อาจจะเป็นผลเสียต่อพืชเกษตรของเรา เพราะฉะนั้นการค้านี้เป็นคำที่กว้างครับ ท่านประธาน การทุกอย่างเป็นการค้าหมด รวมทั้งพืชจี.เอ็ม.โอ. อย่างพันธุ์ถั่วเหลืองซึ่งผมเคยเตือนไว้เมื่อตอนอภิปรายเมื่อ ๖ - ๗ เดือนที่แล้ว ตอนนี้ถั่วเหลืองของเราก็ถูกห้ามใน อี.ยู. (EU) นะครับ สหภาพยุโรป ทั้ง ๆ ที่ถั่วเหลืองจำนวนมากของเราไม่ได้เป็นพืชตัดต่อยีนเลย แต่ว่าเพราะกฎหมายของเราบางส่วนไม่ค่อยรัดกุม เพราะฉะนั้นผมเกรงว่าเมื่อเราได้ผ่านร่างฯ ฉบับนี้ในชั้นแปรญัตติในวาระต่อไปนะครับ ถ้าเราไม่ขยายความให้ครอบคลุมไว้ว่า คำจำกัดความนั้นควรจะเติมนะครับ ในเมื่อเรามีคำว่า เคมีภัณฑ์การเกษตร ได้ ก็น่าจะต้องเติมไว้ตรงไหนนะครับว่าในเรื่องที่เกี่ยวกับพืชตัดต่อยีนนี้เราจะเขียนอย่างไรให้รัดกุม ไม่ให้เป็นอันตรายต่อประเทศเกษตรกรรมอย่างประเทศไทยเรา นี้ และข้อความในมาตราอื่นที่เกี่ยวข้องกันก็จะต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับคำจำกัดความซึ่งจะต้องเพิ่ม ซึ่งผมเห็นว่าในเรื่องที่เกี่ยวข้องกันนะครับ เช่น ในเรื่องของที่ได้พูดถึงไว้ในเรื่องของการเปิดเผยความลับทางการค้าว่าบางอันนั้นท่านอาจจะบอกว่าครอบคลุมแล้วในมาตรา ๗ นะครับ ที่บอกว่าการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้แก่ความลับทางการค้า มิให้ถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิในความลับทางการค้า ซึ่งพูดถึงว่าในกรณีที่ทำเป็น ในข้อ ๒ ก. ในกรณีที่ทำเป็นเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยหรือความปลอดภัยของสาธารณชน ฟังดูผิวเผินอาจจะครอบคลุมนะครับ -----

แต่ในความเป็นจริงพืชตัดต่อยีนจะมีผลกระทบบางที่ใช้เวลา และพอเกิดผลเสียแล้วแก้ไม่ได้ กว่าจะปรากฏนะครับ เช่นมีผลเสียต่อพืชหรือต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์มันไม่ได้เกิดทันทีเหมือนอย่างที่เราเห็นกันง่าย ๆ นะครับ เหมือนอย่างอากาศเสียเห็นชัดเห็นเร็ว แต่อะไรที่เป็นผลเสียต่อพันธุกรรม เห็นช้าและเห็นยาก และผลมันยาวนาน เพราะฉะนั้นอยากจะให้แก้ไขมาตรา ๗ ให้รัดกุมด้วย ให้เพิ่มเติมลงไปด้วยว่า ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับพืชตัดต่อยีน ถ้ามันจะเป็นผลเสียต่อพันธุกรรม ไม่ว่าจะ เป็นสิ่งมีชีวิตทั้งหลายทั้งสัตว์และมนุษย์จะมีข้อความอย่างไรว่าเรามีข้อรัดกุมไว้เพื่อเป็นการป้องกันตั้งแต่ต้นมือด้วยกฎหมายของเรา นะครับ และในกรณีเดียวกันนี้ อยากจะให้ขยายความในคำจำกัดความของคำว่า ข้อมูลทางการค้า ด้วยนะครับ ในหน้า ๒ ข้อมูลทางการค้าที่เขียนไว้ในหน้า ๒ ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับสูตร รูปแบบหรือสิ่งที่เป็นโปรแกรม วิธีการ เทคนิค หรือว่ากรรมวิธีนั้นก็ยังไม่ชัดเจนว่าจะครอบคลุมไปถึงพืชที่ตัดต่อยีนดังที่กระผมได้กราบเรียนหรือไม่ นะครับ เพราะว่าถ้าอ่านดูแล้วมันจะมุ่งไปที่ผลิตภัณฑ์และการประดิษฐ์กรรมที่เป็นเครื่องจักร เครื่องกลอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ เสียมากกว่า แต่ไม่ได้ครอบคลุมไปถึงพืชเกษตรต่าง ๆ เลย ทั้ง ๆ ที่เราเป็นเมืองเกษตร นะครับ ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุนัย แล้วต่อไปท่านประยุทธ์ นะครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นที่น่าสังเกตอย่างหนึ่ง นะครับว่า ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์ คือท่านวีระกร คำประกอบ ขอประทานโทษเอ่ยนามท่าน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสิงห์บุรี ได้ลุกขึ้นมาเสนอความคิดแสดงความห่วงใยต่อการออก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมเห็นว่าสิ่งที่ท่านได้แสดงออกนั้นเป็นสิ่งที่ควรต้องรับฟัง กระผมเองเกิดความรู้สึกร่วมกับท่านว่า สิ่งที่ท่านพูดถึงนั้น เป็นสิ่งที่น่าวิตกกังวล เพราะเมื่อดูจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วจะเห็นได้ว่าสาระสำคัญนั้นอยู่ในกระบวนการด้านการเกษตรเป็นหลัก ท่านประธานครับ การที่จะออกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น กระผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีจะอ้างเพียงว่า

เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศเพียงเท่านั้นน่าจะยังไม่พอ เพราะอะไร  
ท่านประธานครับ ข้อตกลงระหว่างประเทศนั้นหากจะได้พิจารณาถึง  
ความเป็นจริงนั้น ท่านรัฐมนตรีก็ไม่ได้ไปตกลงกับเขา ท่านรัฐมนตรีรัฐบาลก่อน  
ก็ไม่ได้ไปตกลงกับเขา แต่กระบวนการที่ตกลงอย่างต่อเนื่อง เป็นกระบวนการ  
ของข้าราชการประจำที่ทำงานด้านนี้อย่างต่อเนื่อง ความแตกต่างระหว่างระบบคิด  
ของข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมืองที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น  
โดยพื้นฐานมีความแตกต่างกัน ท่านประธานครับ ปัญหาขณะนี้ถ้าจะมองกัน  
จริง ๆ แล้วจะเห็นได้ว่า ในระบบวันนี้เป็นระบบสงครามทางด้านเศรษฐกิจ  
ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาเราได้มีกฎหมาย ไม่ว่าจะ เป็นเรื่องลิขสิทธิ์ เริ่มต้นก็ลิขสิทธิ์  
เกี่ยวกับว่าด้วยวรรณกรรม ต่อมาว่าด้วยสิทธิบัตรสิ่งประดิษฐ์และการออกแบบ  
ผลิตภัณฑ์ กฎหมาย ๒ - ๓ ฉบับในส่วนนั้นมีบทบาทสำคัญในการเข้ามายุติ  
ในด้านการค้าเกี่ยวกับสินค้าภาคอุตสาหกรรม -----

ผมจำได้ว่าเมื่อปี ๒๕๒๒ ที่พระราชบัญญัติสิทธิบัตรออกมานั้น สภาผู้แทนราษฎร และแนวความคิดอีกแนวความคิดหนึ่งพยายามต่อต้านป้องกันไว้ไม่ให้สิทธิบัตรนั้น ก้าวล่วงมาในเรื่องของภาคการเกษตร พยายามอย่างยิ่งไม่ให้ก้าวล่วง มาในเรื่องของยารักษาโรค แต่วันนี้กฎหมายฉบับนี้ถือเป็นอีกกระบวนการหนึ่ง ที่เข้ามาสัมพันธ์ในเรื่องการค้าในส่วนของภาคการเกษตรแล้ว ดังจะเห็นได้ ในร่างฯ นะครับ ในข้อจำกัดความเรื่องเคมีภัณฑ์ทางการเกษตร ในเรื่อง การผลิตการขาย ถ้าจะมองในระบบคิดที่ว่า การค้าในขณะนี้นั้นเราก็สัมพันธ์ กับต่างประเทศทั้งหัวและหางแล้วนะครับ ถูกคุมทั้งบนทั้งล่าง ปัญหาต่อไปว่า เราต้องมองดูว่า ประโยชน์ที่จะได้จากกฎหมายฉบับนี้ในระยะสั้นเป็นอย่างไร และระยะยาวเป็นอย่างไร ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอความเห็นไปนั้น ผมว่าเป็นเรื่องที่ถูกต้อง ท่านประธานครับ ที่ผมได้พูดถึงเรื่องให้ความสนใจ ต่อการที่การไปตกลงข้อตกลงต่าง ๆ เหล่านี้นั้น เพราะอะไรครับ เพราะว่า ระบบคิดของข้าราชการส่วนหนึ่งนั้น อยู่ในระบบที่เห็นคล้อยตามกับระบบสากล แต่วันนี้มีอีกทฤษฎีหนึ่งครับ ที่เขาไม่เห็นด้วยกับระบบการค้าเสรี ขณะนี้มีการ ประชุม มีการประท้วงใหญ่โตมากครับในต่างประเทศว่า โดยเนื้อแท้แล้ว ระบบสากลนั้นกลับมาเอาโรคเอาเปรียบประเทศด้อยพัฒนา โดยที่ทฤษฎีนี้เขาถือว่า โลกได้แบ่งเป็น ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งคือประเทศแกนกลาง ได้แก่ พวก จี. ๗ (G 7) ประเทศที่พัฒนาแล้ว อีกกลุ่มหนึ่งคือประเทศขอบนอก ผู้ที่นำเสนอทฤษฎีนี้เป็น นักคิดจากลาตินอเมริกา ที่เห็นว่าในกระบวนการค้าระหว่าง ๒ โลกนี้ มีการได้เปรียบเสียเปรียบกันอย่างมาก เราภูมิใจกับความเป็นสากลครับ วันนี้ไม่มีความชอบธรรมที่จะมาพูดถึงว่า กฎหมายลิขสิทธิ์ไม่ถูกต้องอีกแล้ว วันนี้กระแสสังคมไม่มีความชอบธรรมที่จะพูดถึงเรื่องสิทธิบัตรว่าเราเสียเปรียบ อยู่แล้ว แต่ผมถามหน่อยเถอะครับว่ากฎหมายนั้นรับรองเป็นสากลจริงหรือครับ แต่วันนี้เทปเพลงของไทยส่งไปขายอเมริกาได้สักกี่แผ่น ในขณะที่เทปเพลงของ โลกตะวันตก ซึ่งเป็นประเทศที่มีอิทธิพลทางวัฒนธรรมไหลมาสู่ประเทศด้อยพัฒนา อย่างเปรียบเทียบไม่ได้ วันนี้ชาวบ้านจะหาความสุขสักนิดก็ต้องจ่ายเงินให้ฝรั่ง ประชาชนจะทำอะไรสักนิดก็ต้องจ่ายเงินค่าความคิดให้เขา กระผมเองไม่ได้ นำเสนอที่จะต่อต้านกฎหมายลิขสิทธิ์ ไม่ได้เสนอที่จะต่อต้านกฎหมายสิทธิบัตร แต่ที่เรากำลังจะผ่านกฎหมายอีก ๑ ฉบับ ที่มีหัวใจอยู่ภาคการเกษตร อันนี้คือ

รากของสังคมไทยแล้วครับ และเรามาดูเถอะครับว่า โครงสร้างการผลิต  
ทางการเกษตรของไทยในขณะนี้เป็นอย่างไรรครับ วันนี้ผืนแผ่นดินส่วนใหญ่ของ  
ประเทศไทย ภาคการผลิตยังอยู่ในภาคการผลิตที่ล้าหลัง ทำการผลิตทาง  
การเกษตรอย่างเดี่ยวครับ การเกษตรขนาดใหญ่ของไทยยังไม่มีนะครับ  
ฟาร์มขนาดใหญ่ที่เห็นอยู่นั้นยังเป็นของต่างประเทศอยู่ ตรงนี้เองน่าจะจะได้เข้ามา  
เป็นเหตุผลในการถ่วงดุลดุลีว่า จริงอยู่เรามีพันธมิตรกับต่างประเทศ  
แต่เราจะรักษาผลประโยชน์ของประชาชนไทยได้มากน้อยเพียงใด ไม่ว่าจะ เป็น  
กฎหมาย บทเฉพาะกาล ซึ่งจะต้องฝากท่านกรรมมาธิการวิสามัญเข้าไปด้วย ----

ท่านประธานครับ ในอนาคตต่อไปการเกษตรของเราทั้งหมด ชาวนา ชาวไร่ ที่ทำทั้งหมดจะต้องซื้อ จะต้องจ่ายเงินให้แก่เทคโนโลยี ไม่ว่าจะ เป็นเมล็ดพันธุ์ ยาปราบศัตรูพืช วันนี้เราทำการเกษตรจะเห็นได้ว่ายาปราบศัตรูพืชก็ดี สารเคมีต่าง ๆ ก็ดี นำมาจากต่างประเทศทั้งนั้นครับ และทันทีที่เราเกิดความผันผวนทางเศรษฐกิจ ค่าเงินตกลง สินค้าเหล่านี้พุ่งพรวดเลยครับ วันนี้ประชาชน ไม่ใส่ปุ๋ยวิทยาศาสตร์ก็ไม่ได้ วันนี้ไม่ใช้ยาปราบศัตรูพืช ไม่ใช้ยามาหอยเชอรี่ ก็ไม่ได้ ไม่ใช้ยามาเพลี้ยก็ไม่ได้ เพราะสิ่งที่เราได้สร้างระบบภาคการเกษตร ที่ผูกติดกับระบบทุนนิยมโลกนั้นได้ทำลายโครงสร้างของชาวนาอันเป็นการผลิตขั้นพื้นฐานเป็นการผลิตแบบชุมชนพึ่งตนเองไปโดยสิ้นเชิงแล้ว ดังนั้นผมก็หวังเกรง มีความรู้สึกร่วมกันกับท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดที่ผมได้ เยี่ยมถึงไปนั้นว่า โดยแท้จริงแล้วเราเป็นตัวแทนของประชาชนในภาคการเกษตร นครสวรรค์ การเกษตรเป็นหลัก แต่ยังอยู่ในภาคการเกษตรที่ล่าหลังอยู่ ชาวนาไม่อยู่ในฐานะที่จะเป็นผู้คิดสูตรสารเคมีต่าง ๆ ได้ และทันทีที่เรามีการรับรองสิ่งเหล่านี้ การโฆษณาสื่อมวลชนผ่านวิทยุ โทรทัศน์ เข้าไปเยี่ยมเยียนชาวนาในห้องนอน ไปโฆษณาการขายปุ๋ย ไปโฆษณาการใช้ยาปราบศัตรูพืช ไปโฆษณาสิ่งต่าง ๆ ในการสนับสนุนการเกษตรถึงในห้องนอน แต่ว่าราคาข้าวไม่ได้เพิ่มขึ้น ในเรื่องตลาดราคาข้าวเราไม่สามารถจะรับประกันกับประชาชนได้เลยว่า เขาจะขายผลผลิตทางการเกษตรได้สัดส่วนหรือเป็นธรรมกับสิ่งที่เขาซื้อได้อย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนัยครับ ผมว่าสรุปได้แล้วครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : บังเอิญปัญหาเรื่องราคาข้าว กำลังเป็นปัญหาใหญ่ท่านประธานครับ ได้ยื่นญัตติด่วนไปแล้วแต่สงสัยจะไม่ได้พูด เพราะพรุ่งนี้สภาก็ปิดอีก พอวันพฤหัสบดีหน้าก็ปรากฏว่ามีงานสำคัญอีกก็จะต้องไปพูดอีกทีหนึ่งต้องหลังอภิปรายไม่ไว้วางใจ ก็เกรงว่าพี่น้องประชาชนจะตายเสียก่อนครับ ท่านประธานครับ ดังนั้นความห่วงใยในปัญหาเรื่องราคาข้าว ที่จำเป็นจะต้องนำมาประกอบกับกฎหมายที่จะออกมาในการขายสินค้าภาคเคมี สินค้าในสิ่งที่ว่า เป็นความลับทางการค้านี้ มันจะยิ่งทำให้เกษตรกรเสียเปรียบมากขึ้น แต่เป็นที่น่าเสียดาย ความจริงผมไม่น่าจะต้องมาถามท่านรัฐมนตรีในที่นี้หรอกครับ ตั้งใจว่าจะถามท่านเมื่อวานในการประชุมพรรคแต่ท่านก็ไม่อยู่ ท่านมาเซ็นชื่อ

เสร็จแล้วท่านก็กลับไป ถ้าไม่เช่นนั้นก็ไม่ต้องมาพูดที่นี่ ท่านประธานครับ  
ตรงนี้เองผมจึงอยากจะให้ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจง อันนี้คือผลเสียของการที่ไม่ได้  
ไปประชุมพรรค ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เรื่องพรรคเอาไว้ไปพูดที่พรรคนะครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : เปล่าครับ มันเชื่อมโยง  
กันพอดีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผมว่าคุณสุนัยสรุปได้แล้วครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ตรงนี้  
จึงขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีได้ให้ข้อกระจ่างกับเราเสียหน่อยครับ เมื่อเรา  
จะโหวตผ่านกฎหมายฉบับนี้ไปนั้น เราจะต้องแสดงความรับผิดชอบว่า สิ่งที่เราทำ  
ตรงนี้ไปมันเสียหายหรือได้เปรียบได้ประโยชน์อย่างไรด้วยครับ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านประยุทธ์แล้วก็ท่านวิทยาครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทยจากจังหวัดมหาสารคาม ผมกราบเรียน  
ท่านประธานตรงไปตรงมาว่า ในฐานะที่กระผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ไม่ค่อยจะมีความสบายใจในเรื่องนี้เท่าที่ควร นับตั้งแต่อ่านหลักการและเหตุผล  
ตลอดจนมาตราต่าง ๆ ที่ดูเหมือนจะไม่มี ความหวังในกฎหมายฉบับนี้ในฐานะที่  
กระผมมาทำหน้าที่นิติบัญญัติแล้วทำประโยชน์ให้กับประเทศชาติ ผมกราบเรียน  
ท่านประธานว่า ไม่ว่าผู้บริโภคนในประเทศก็จะได้ไม่ได้รับอานิสงส์จากกฎหมาย  
ฉบับนี้เลย ถ้ามองแล้วใคร ผู้ผลิตละ ผู้ผลิตภายในประเทศก็ไม่ได้รับอานิสงส์จาก  
กฎหมายฉบับนี้เลย สิ่งที่เกิดขึ้นอยู่ซ้ำแล้วซ้ำเล่าตั้งแต่ผมมาอยู่ในสถาบัน  
นิติบัญญัติแห่งนี้ มันถูกรุมเร้าถูกรุกในเรื่องของยา บากคนและยาปราบศัตรูพืช -----

ซึ่งอยู่ในกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งจะหลีกเลี่ยงไม่ได้ จากเอกสารประกอบการพิจารณา โดยอ้างว่าความตกลงมาร์ราเกซ ซึ่งเซ็นสัญญากันแล้ว ซึ่งคุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา ก็ถามถึงว่ามีประเทศใดบ้างที่ได้ออกกฎหมายทำนองนี้ขึ้นมา ผมกราบเรียนท่านประธานว่า จากการอ่านของข้อตกลงดังกล่าวก็ยังไม่ชัดเจน ถึงรู้ว่าเขาพยายามรุกประเทศด้อยพัฒนา แต่เราทำความด้อยพัฒนาของเรา ให้มันหนักยิ่งขึ้นเป็นภาระที่จะต้องพิจารณา สิ่งที่จะต้องเปรียบเทียบเรื่องยา คน ยาปราบศัตรูพืช กระทบจะไม่พูดถึง กระทบจะพูดถึงความล้มเหลวทางการค้าอย่างอื่น ในเหตุผลบอกว่าป้องกันมิให้เกิดการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ มีมาตราหลายมาตราที่จะต้องพูดถึง น้ำอัดลม พูดถึงวิสกี้ (Whiskey) พูดถึง บรันดี (Brandy) ซึ่งเป็นสินค้าราคาแพงที่มาจากต่างประเทศ และช่างเจ้าก็ เจ้าการพอสมควร น่าจะต้องขอบคุณผู้ที่จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา เขายกน้ำจิ้มไก่ขึ้นมา น้ำจิ้มอะไรขึ้นมา น้ำจิ้มสุกี้แบบนี้ ท่านประธานเห็นไหมครับว่า เราเคยส่งน้ำจิ้มไก่ น้ำจิ้มสุกี้ ไปขายเมืองนอกได้ก็บาทที่ต่างกัน เมื่อเปรียบเทียบกับสินค้าที่ฟุ่มเฟือยดังที่กระทบกล่าวถึงเพียงบางอย่างเท่านั้น ผมคิดว่าจะเป็นการ เอาใจฝรั่งมังค่ามากเกินไป เปรียบเทียบมูลค่าเสียไม่ได้เลย เพราะฉะนั้น ในเรื่องของ การกระทำอันไม่เป็นธรรมกับการประกอบธุรกิจไม่เป็นธรรมกับใคร เดี่ยวนี้เรากำลังจะสร้างความเป็นธรรมให้กับนายทุน ให้กับคนที่มีวิทยาการ อย่างประเทศที่มันเจริญแล้ว ซึ่งผมจะกราบเรียนในรายละเอียดต่อไปว่า อย่างในกรณีที่มีการละเมิดมันจะเสียค่าสินไหมทดแทน ซึ่งจะประมาณค่าไม่ได้ มันจะฟ้องถึงโรงถึงศาลในเรื่องของการละเมิด ซึ่งก่อให้เกิดปัญหามากมาย ท่านประธานครับ นั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ผมเชื่อว่านับตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ มา มีคนที่เขาเห็นด้วย และคนที่เขาไม่เห็นด้วย เขาเต็มใจและไม่เต็มใจในการร่างกฎหมายฉบับนี้ มาอย่างแน่นอน เขียนกฎหมายอย่างพิถีพิถัน ผมไม่อยากจะบอกว่าทุเรศ เดี่ยวท่านประธานก็จะประท้วงผมอีก ผมจะบอกว่ามีปัญหา ท่านประธานครับ มีปัญหาที่จะต้องลอกเลียนแบบจากภาษาที่ต่างประเทศ ผมเชื่อว่าคนร่างเหล่านี้ เป็นนักเรียนนอก หลาย ๆ ประโยคล้อมาจากเมืองนอก มันไม่ใช่ของนอก หรือครับในเรื่องของการอ่านกฎหมาย ของการเขียนกฎหมาย ผมยกตัวอย่าง ให้ท่านประธานดูความเป็นห่วง อย่างในกรณีมาตรา ๕ วรรคสอง สิทธิ ในความล้มเหลวทางการค้าย่อมโอนกันแจกกันได้โดยทางนิติกรรมที่ทำเป็นหนังสือ

ท่านประธานเรียนกฎหมายมาเหมือนผมเรียนมา เขาไม่เขียนกันอย่างนี้หรอก  
เขาอาจจะบอกว่าจะต้องจดทะเบียนเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่  
ทำเป็นหนังสือทำไว้กับใคร นาย ก ทำไว้กับนาย ข มีผลสมบูรณ์แล้วหรือไม่  
อย่างนี้เป็นต้น มันเขียนกฎหมายอย่างนี้มันไม่เข้าท่า ผมกราบเรียนท่านประธานว่า  
แค่ทำนิติกรรมเป็นหนังสือ ทำเมื่อใด ทำไว้กับใคร ถึงจะมีผลสมบูรณ์  
อย่างในมาตรา ๖ ในวรรคสอง เขียนว่า การละเมิดหรือจงใจให้ละเมิด  
ความลับอันเป็นที่ไว้เนื้อเชื่อใจต่อกัน ผมถามท่านประธานเขียนกฎหมายบอกว่า  
จงใจให้ละเมิดความลับอันเป็นที่ไว้เนื้อเชื่อใจต่อกันแปลว่าอะไร-----

ท่านก็เรียนมามาก ว่าความมามาก เขียนอย่างนี้เวลาดำเนินคดี เวลาไป  
 บังคับใช้กฎหมาย บังคับอย่างไร บังคับกับใคร อะไรถือว่าจงใจให้ละเมิด  
 ความลับอันเป็นที่ไว้เนื้อเชื่อใจต่อกัน ท่านประธานครับ มาตรา ๘ ผมจะอ่าน  
 เฉพาะถ้อยคำที่เป็นห่วง หรือกำลังจะละเมิดสิทธิในความลับทางการค้า  
 สมมุติว่าท่านประธานอยู่กับผม ท่านประธานมีความลับทางการค้า ผมเป็น  
 เพื่อนท่าน ผมไปนั่งอยู่กับท่าน วันดีคืนดีท่านแจ้งตำรวจจับผมได้ใหม่  
 ผมกำลังจะละเมิดความลับอันเป็นทางการค้ากับท่าน หรือท่านประธานมีธุรกิจอยู่  
 อย่างหนึ่ง ผมมีธุรกิจอยู่เหมือนกัน ท่านเองเดียวกัน ท่านประธานก็ทำ  
 ของท่านประธานไป ผมก็ทำของผมไป อยู่มาวันดีคืนดี ท่านอยู่เหนือผม  
 ท่านแจ้งตำรวจมาบอกว่าผมละเมิดความลับ ซึ่งความลับของท่านก็คือความลับ  
 ส่วนหนึ่ง ความลับของผมก็คือความลับส่วนหนึ่ง เขียนกฎหมายในลักษณะว่า  
 กำลังจะละเมิด ผมถามท่านประธานว่ากำลังจะละเมิดนี้ตอนไหนที่กำลังจะ  
 ละเมิด ตอนละเมอใช้ไหมครับ ตอนนอนหลับกำลังจะละเมอหรือตอนดึกตื่น  
 ที่โงง หนักที่สุดในมาตรา ๘ นอกจากการใช้สิทธิตามมาตรา ๘ แล้ว  
 ผู้ควบคุมความลับทางการค้ามีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเรียกค่าสินไหมทดแทน  
 จากผู้ละเมิดในสิทธิในความลับทางการค้าได้ ท่านประธานครับ เรื่องค่าสินไหม  
 ทดแทน ผมไม่แน่ใจว่าสูตรแต่ละสูตรจะมีมูลค่าที่ร้อยก็พันก็หมื่นล้าน พอใหญ่กล้า  
 หน้าบานขึ้นมา บังเอิญจะทำอะไรสักอย่างหนึ่ง บังเอิญไปเหมือน ไปคล้าย  
 ซึ่งผมจะไปพูดกับมาตราต่อไปซึ่งผมจะเป็นคนตั้งข้อสังเกตให้ท่านประธานดู  
 อาจจะถูกฟ้องละเมิดและให้เสียค่าสินไหมทดแทน ไร้ขอบเขตจำกัดว่า  
 จะเสียเท่าไร เขียนกฎหมายอย่างนี้ ผมคิดว่าไม่ว่าจะผู้บริโภค แม้แต่ผู้ผลิต  
 ในประเทศไทยก็จะมีปัญหา ที่จะมีปัญหาเกี่ยวกับมาตรา ๘ คือมาตรา ๑๓  
 ถ้าผู้ควบคุมความลับทางการค้าพิสูจน์ได้ว่า ผลิตภัณฑ์ที่ผู้ละเมิดมีลักษณะเหมือน  
 หรือคล้ายกับผลิตภัณฑ์ที่ผลิตโดยใช้ความลับทางการค้าของตน นี่แหละครับ  
 ท่านประธาน คำว่า เหมือน หรือ คล้าย นี่คืออะไร มันเป็นพง มันเป็นเม็ด  
 มันเป็นน้ำ มันเป็นขวด มันเป็นกล่อง มันจะมีความหมายว่า เหมือน หรือ  
 คล้าย หรือไม่ ที่จะฟ้องจะละเมิดกันได้ หนักไปกว่านั้นครับ ในมาตรา ๑๓  
 นั้นเอง ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ละเมิดได้ใช้ความลับทางการค้านั้นในการผลิต  
 ผลิตภัณฑ์ดังกล่าว เว้นแต่ผู้ละเมิดจะพิสูจน์ให้เห็นเป็นอย่างอื่น นี่แหละครับ  
 ท่านประธาน ในกฎหมายฉบับก่อน ๆ นี้ก็พูดถึงหลักนิติธรรม ในการกล่าวหา

ในเรื่องต่าง ๆ ในภาคนั้นเอง เขาบอกว่าให้มีโทษทางอาญาให้น้อยที่สุด  
เท่าที่จะกระทำได้ แต่ของเรามีโทษอาญา ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเป็นการ  
ละเมิด เขาให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ละเมิดเลย ทำไมละครับท่านประธาน  
เรียนกฎหมายเราก็เรียนด้วยกันมา อ่านกฎหมายเราก็อ่านมามาก ออกกฎหมาย  
เราก็ออกมาก ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ละเมิด ใช้คำว่า ผู้ละเมิด เลย ตราบใด  
ที่ศาลยังไม่มีคำพิพากษาเขาจะเป็นผู้ละเมิดได้อย่างไร เขาเป็นเพียง  
ผู้ถูกกล่าวหาเท่านั้น เพราะฉะนั้นคู่แข่งทางการค้าสามารถกลั่นแกล้งได้  
อยู่ตลอดเวลา ท่านประธานครับ กฎหมายที่กระผมได้บอกท่านประธานไว้ว่า  
ก็มีบรรดาหัวนอกทั้งหลายแหละ ผมคิดว่าในกฤษฎีกานี้ผมซี้ก็คงไม่ผิด เพราะ  
รูปแบบการเขียนกฎหมายอย่างนี้ อย่างในมาตรา ๑๘ วรรคสาม กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ นี่ผมเชื่อว่า  
ใครคนใดทำกฎหมายฉบับนี้ ผมก็รู้ เพราะท่านองนี้อยู่เรื่อย ๆ ถึงแม้ว่าเป็น  
ประเด็นเล็กน้อยก็อย่าได้ละเลย เพราะเขียนกับไม่เขียนมันก็มีความหมาย  
อย่างเดียวกัน -----

ในมาตรา ๒๒ (๖) ครับท่านประธาน มาตรา ๒๒ (๖) คณะกรรมการมีอำนาจ  
หน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๖) สอดส่องเร่งรัดพนักงานเจ้าหน้าที่ส่วนราชการหรือ  
หน่วยงานอื่นของรัฐให้ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจน  
เร่งรัดพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ดำเนินคดีในความผิดเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในความลับ  
ทางการค้าหรือคดีที่มีความเกี่ยวข้องกัน ท่านประธานครับ ผมเป็นคนไม่กลัวฝรั่ง  
เรากลัวฝรั่งจนกระทั่งมาออกกฎหมายบอกว่าทั้งต้องสอดส่อง ทั้งจะต้องเร่งรัด  
เร่งรัดในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องไปสั่งการ จะต้องเร่งรัดแม้กระทั่งดำเนินคดีกับ  
ผู้กระทำความผิด ความจริงเรามีประมวลกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา  
หรือว่าด้วยวิธีพิจารณาความแพ่งอยู่แล้ว ท่านประธานครับ มันไม่จำเป็นที่จะต้อง  
เขียนกันอย่างนี้ขึ้นมาอีกเขียน ในมาตรา ๒๕ ท่านประธานอ่านดูสิครับ สมมุติว่า  
ถ้าจะแจ้งความผมจะต้องเดินทางไปจังหวัดมหาสารคามใช้ไหม เขียนอย่างนี้  
หนังสือเรียก หนังสือแจ้ง หนังสืออื่นใดที่มีถึงบุคคลใดเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้  
ให้ส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ณ ภูมิลำเนาถิ่นที่อยู่หรือสถานที่ที่ทำการ  
ของบุคคลนั้น แปลว่าจะส่งหนังสือถึงผมนี่จะต้องขี่รถขี่เครื่องบินไปส่งที่มหาสารคาม  
ใช้ไหม ที่อำเภอผมใช้ไหม เขียนกฎหมายอย่างนี้ เขียนอย่างนี้แปลว่าอย่างไรใช้ไหม  
หรือแปลอย่างอื่น แล้วในวรรคต่อไปเห็นชัดเจนครับท่าน วรรคสุดท้ายของ  
มาตรา ๒๕ เขียนปรากฏไว้ว่า เมื่อได้ปฏิบัติตามวิธีดังกล่าวข้างต้นแล้ว  
ให้ถือว่าบุคคลนั้นได้รับหนังสือแล้ว โอ้โฮ เขียนอย่างนี้ส่งไปแปลว่าได้รับบับนี้  
ท่านรัฐมนตรี อ่าไปเป็นประเทศราชเขาถึงขนาดนี้ อ่าให้เป็นจีซ่าฝรั่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านประยุทธ์ครับ ขอความกรุณาครับ เราอยู่ในวาระที่ ๑ นะครับ  
รับหลักการหรือไม่ครับ เดี่ยวจะกลายเป็นวาระที่ ๒ ไปนะครับทุกมาตรา

นายประยุทธ์ คิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานครับ  
ผมก็ไม่ได้เจาะจงในเรื่องรายละเอียด เพียงแต่ผมยกตัวอย่าง ขอบคุณ  
ท่านประธานที่อุตสาหกรรมเดือนให้ผมได้รู้เพิ่มขึ้น ผมจะพยายามครับท่านประธาน  
ในมาตรา ๒๗ ท่านประธานครับ ท่านคงเคยอ่านรัฐธรรมนูญ การค้นที่รโหฐาน  
จะต้องมีหมายของศาล ผมถามว่ามาตรา ๒๗ นี้มันขัดกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
มาตรา ๒๓๗ และมาตรา ๒๓๘ หรือไม่ มีคำพิพากษาของศาลฎีกาว่าไว้ว่า  
ยานพาหนะหรือรถยนต์ถือว่าเป็นที่รโหฐาน กฎหมายฉบับนี้มันยกเว้นเจตนารมณ์  
ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ท่านประธาน อย่างนี้มันขัดชัดเจน ไม่ต้องมีหมายจะจับ

จะตรวจ จะค้น อะไรก็ได้เสียทั้งสิ้น สุดท้ายในช่วงนี้เกี่ยวกับเรื่องบทกำหนดโทษ จะหวังผลเอาไว้ให้เป็นให้ตายอย่างมาตรา ๓๒ ผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่ง เอกสาร หรือวัตถุใด ๆ ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการสั่งตามมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ ผมเคยอยู่ในการพิจารณา ผมเคยเป็นกรรมาธิการพิจารณากฎหมาย ท่านองนี้มามากมาย ในกรณีที่ไม่งส่งเอกสารแปลว่าผิดเลยทันทีที่จะต้องติดคุก จะต้องถูกปรับ ถ้าสมมุติว่าเขาเจ็บป่วยล่ะ เอกสารเขาไม่พร้อมล่ะ ผู้บังคับบัญชา เขาไม่อยู่ ไม่มีคนเซ็นเอกสารล่ะ เขาจะต้องติดคุกอย่างนั้นหรือ ใช่ เราจำเป็นต้องเอาประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาจับ แต่เขียนกฎหมายออกมา อย่างนี้ให้อ่านาจดูลยพิณิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ไปชมชู่ ไปทำมาหากิน ไปรีดนาทาเร้น ก่อให้เกิดความเดือดร้อนกับประชาชนได้ ผมจึงอยากกราบเรียนว่าผมไม่อยากจะแนะนำเหมือนกับเพื่อนสมาชิกหรือใครว่าให้ถอนออกไป เพียงแต่ผมแสดงเจตนารมณ์ แสดงเจตนา แสดงความรู้สึกว่ากระผมไม่สบายใจครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผมเรียนท่านสมาชิกครับ เดี่ยวผมให้ท่านวิทยา แล้วก็ท่านณัฐวุฒิ  
แล้วก็ให้รัฐมนตรีได้ตอบนะครับ ท่านวิทยาเชิญครับ

นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์  
พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ กระผมไม่แน่ใจว่าขณะที่กฎหมายฉบับนี้  
เข้าสู่การพิจารณาในสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ ได้มีการถ่ายทอดวิทยุไปยังพี่น้อง  
ประชาชนเราหรือไม่อย่างไร แต่กระผมมั่นใจว่าในหลักการที่กระผมได้อ่านมานั้น  
กระผมไม่เห็นด้วย ในหลักการที่รัฐบาลได้ส่งร่างพระราชบัญญัติความล้มเหลวการค้า  
พ.ศ. . . . . เข้ามานี้ กระผมจึงอยากให้พี่น้องโดยเฉพาะที่เป็นเกษตรกร  
ส่วนใหญ่ทั่วประเทศนั้นได้รับฟังได้รับทราบว่าขณะนี้กำลังเกิดอะไรขึ้น ณ ที่สภาแห่งนี้  
ท่านประธานครับ เพื่อน ส.ส. ทุกคนที่ลุกขึ้นมาพูดอยู่ตรงนี้ก็ท่านก็จะเห็นแล้วว่า  
รับไม่ได้ ที่รับไม่ได้เพราะเรานั้นคือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากประชาชน  
เป็นคนเลือกเราเข้ามา ในขณะที่ ครม. ได้เห็นชอบ โดยท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ กระผมจึงอยากที่จะกราบเรียนว่า  
เป็นกฎหมายที่โหดร้ายสำหรับเกษตรกร พี่น้องเกษตรกรซึ่งเป็นส่วนใหญ่เป็นอย่างมาก  
รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติความล้มเหลวการค้าฉบับนี้เข้ามานั้น โดยให้  
เหตุผลว่าเพื่อส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้เป็นไปอย่างเสรี และป้องกันการกระทำ  
ที่ไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ นอกจากนั้นท่านประธานครับ ยังได้อ้างถึง  
พันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามข้อ ๓๙ ประกอบกับข้อ ๖๑ แห่งความตกลง  
ว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวกับการค้า ซึ่งอยู่ในภาคผนวกของความตกลง  
มาร์ราเกซ จัดตั้งองค์การการค้าโลกเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้  
สมาชิกขององค์การการค้าโลกต้องคุ้มครองความล้มเหลวการค้าอย่างมีประสิทธิภาพ  
จากการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐ ทวิ ของอนุสัญญากรุงปารีส  
ค.ศ. ๑๙๖๗ ท่านประธานครับ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง  
ท่านรัฐมนตรี กระผมไม่แน่ใจว่าท่านทราบหรือไม่อย่างไรว่ากฎหมายฉบับนี้  
เมื่อผ่านสภาไปแล้วอะไรจะเกิดขึ้น โดยเฉพาะเกิดขึ้นกับพี่น้องเกษตรกร  
กระผมไม่ทราบว่าข้าราชการประจำที่ได้ชงเรื่องนี้ขึ้นมา หรือได้กระทำเรื่องนี้  
ขึ้นมานั้น กระผมคงไม่คิดมากไปจนถึงขั้นที่ว่าได้รับอะไรจากต่างประเทศ  
หรือไม่รับอะไรมาอย่างไร กระผมอยากที่จะขอกราบเรียนเพื่อประกอบให้

ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีได้รับทราบว่า ความเป็นมาของการคุ้มครอง  
 ความลับทางการค้า นั้น เป็นประเด็นหัวข้อใหญ่ที่กลุ่มประเทศอุตสาหกรรม  
 ประเทศอุตสาหกรรมนั้ครับท่านประธาน ไม่ใช่ประเทศ ของเราจะเรียกว่า  
 อะไรครับ เกษตรกรรม หรือประเทศกำลังพัฒนา หรือจะเป็นอะไรท่านก็คงจะ  
 ทราบดี ประเทศเหล่านั้น อยากขอยกตัวอย่างไม่ว่าในกลุ่ม อี.ยู.  
 หรือประเทศสหรัฐอเมริกาได้หยิบยกขึ้นมาเจรจาในทางการค้ากับกลุ่มประเทศ  
 ที่กำลังพัฒนามานานแล้ว แต่ไม่อาจได้ข้อยุติ เนื่องจากกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา  
 เห็นว่าการคุ้มครองความลับทางการค้า เป็นเรื่องของอธิปไตยภายในรัฐ  
 ภายในประเทศ การกำหนดกฎเกณฑ์และมาตรฐานการคุ้มครองควรให้สอดคล้อง  
 กับสภาพเศรษฐกิจ ขณะนี้กำลังเกิดอะไรขึ้นกับประเทศเรา เวลาที่จะต้อง  
 ตรากฎหมายฉบับนี้เหมาะสมหรือไม่ ท่านรัฐมนตรีครับ ขอภัยครับท่านประธาน  
 ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี ท่านได้คำนึงถึงห้วงเวลาหรือไม่อย่างไร สิ่งคมจะต้อง  
 คำนึงถึงระดับการพัฒนาเทคโนโลยีของชาตินั้น ๆ เพราะหากกำหนดกฎเกณฑ์  
 ขอบบังคับให้เป็นไปตามมาตรฐานของกลุ่มประเทศอุตสาหกรรม -----

ผลเสียของประเทศเรา หรือผลดีของประเทศเราที่จะได้รับจากกฎหมายฉบับนี้ชัดเจนครับ เพราะว่าเราไม่ใช่ประเทศอุตสาหกรรม เพราะฉะนั้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้อยากจะกราบเรียนว่ามันเป็นอุปสรรคในการพัฒนาเทคโนโลยีของชาติเรา ท่านได้คิดถึงเรื่องนี้หรือไม่ครับท่านรัฐมนตรีครับ ซึ่งจะทำให้หน้าไปสู่สภาวะที่ประเทศกำลังพัฒนาต้องพึ่งพาเทคโนโลยีจากต่างประเทศ หรือพึ่งพาประเทศอุตสาหกรรม ผมคิดว่าประเทศในเอเชียทั้งหลายก็จะเป็นตัวอย่างกับเราอย่างดี กระผมไม่แน่ใจว่ามีประเทศใดที่ยังไม่ได้ออกกฎหมายอย่างนี้ในเอเชีย ขอให้ท่านรัฐมนตรีนั้นได้ตอบให้เราได้ทราบว่า ถ้าเราจะยังไม่ออกนี่จะเป็นอย่างไรครับ เพราะว่าประโยชน์ที่เกิดขึ้นผมว่ายังมีมากมาย ท่านเอาแต่พันธกรณีที่รับมาออกกฎหมายฉบับใด ก่อนหน้านี้ วงจรแผนภูมิก็ออกมาแล้วเราก็ได้คุยกันแล้ว ท่านก็ได้ตอบกระผมอยู่ตรงนี้ว่า ถ้าเลือกชาติ ท่านก็รักชาติ ท่านประธานครับ เกษตรกรซึ่งเป็นพี่น้องหลักอย่างเราอยากจะกราบเรียนว่า ประเทศอุตสาหกรรมต่าง ๆ นั้นพยายามที่สุดที่จะกระทำทุกวิถีทางให้ประเทศอย่างเรานั้น โดยเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกา ได้พยายามบีบบังคับโดยกดดันด้วยเครื่องมือหรือวิธีการต่าง ๆ ต่อกลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนาหรือด้อยพัฒนา รัฐสภาสหรัฐฯ ได้ประกาศใช้รัษฎบัญญัติการค้า ค.ศ. ๑๙๘๘ ซึ่งมาตรานี้สำคัญเป็นที่รู้จักกันดีคือ เซกชัน (Section) ที่ ๓๐๑ ในการข่มขู่และตอบโต้ทางการค้ากับกลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนา โดยยอมรับกฎเกณฑ์และข้อบังคับต่าง ๆ ตามมาตรฐานที่กลุ่มประเทศอุตสาหกรรมกำหนด โดยไม่คำนึงแม้แต่น้อยว่ารูปแบบการคุ้มครองดังกล่าวจะสอดคล้องกับกลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนามากน้อยเพียงใด ตรงนี้คือเขาเอาประโยชน์ของเขานั้นเป็นหลัก เราเป็นพันธมิตรกับเขามามากมายยาวนานขนาดไหน แต่เขาไม่ได้คำนึงถึงเขาเอาแต่ประโยชน์ของเขาเป็นตัวหลัก ท่านประธานครับ ท่านรัฐมนตรีครับ กรุณาติดตามกระผมต่อไปว่า ภายหลังจากที่กลุ่มประเทศอุตสาหกรรม โดยเฉพาะประเทศสหรัฐอเมริกาได้ใช้แรงกดดันด้วยมาตรการต่าง ๆ ต่อกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา ไม่ว่าจะเป็นการเจรจาระดับทวิภาคีหรือพหุภาคีมาเป็นเวลานาน ในที่สุดการเจรจา แกดต์ (GATT) รอบอุรุกวัย เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๓๗ บรรดาผู้แทนประเทศภาคีความตกลงทั่วไปทางภาษีศุลกากรและการค้า กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาต้องตกลงยินยอมให้ความคุ้มครองความลับในทางการค้า โดยวางกรอบการคุ้มครองไว้ว่า รัฐภาคีควรมีมาตรการป้องกันข้อมูลข่าวสาร

ที่ยังไม่เปิดเผย และยังคงเป็นความลับอยู่ ยกตัวอย่าง เครื่องดื่มต่าง ๆ  
ท่านประธานครับ ตามข้อกำหนดเรื่องการป้องกันการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม  
ตามมาตรา ๑๐ ทวิ ของอนุสัญญากรุงปารีส ประเทศไทยจะมีพันธกรณีในฐานะ  
สมาชิกองค์การการค้าโลกที่จะต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความลับ  
ทางการค้าก็ตาม แต่เบื้องหลังครับท่านประธานครับ ที่มาของความตกลง  
ดังกล่าวเกิดจากความประสงค์ของกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมดังที่กระผม  
ได้กล่าวมาข้างต้นแล้ว ที่มุ่งจะแสวงหาผลประโยชน์โดยได้รับความคุ้มครอง  
สูงสุด การตรากฎหมายดังกล่าวกระผมอยากจะให้ท่านประธานผ่านไปยัง  
รัฐบาลให้พิจารณากันอย่างรอบคอบ เนื่องจากความตกลงที่ประเทศไทยมี  
พันธกรณีดังกล่าวยังมีช่องว่างให้สามารถที่จะใช้อำนาจอธิปไตย และกรอบ  
ทางนิติศาสตร์ของประเทศไทยเรานั้นไปกำหนดกฎหมายภายในให้เอื้อประโยชน์  
ต่อเกษตรกร หรือการพัฒนาทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยีของประเทศไทยได้  
แล้วก็ไม่ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ ท่านคิดอะไรอยู่ครับท่านประธานผ่านไป  
ยังท่านรัฐมนตรีครับ ท่านคิดถึงประเทศอุตสาหกรรมเหล่านั้น หรือท่านคิดถึง  
ประเทศไทย หรือคิดถึงพี่น้องเกษตรกร เพื่อนสมาชิกที่ได้กล่าวมาข้างต้นแล้ว  
ได้บอกตรงกันทุกท่านทุกคนว่า พี่น้องเกษตรกรนั้นจะประสบปัญหาอย่างไร  
ถ้าหากกฎหมายฉบับนี้ผ่านไปท่านอาจจะสบาย แต่พี่น้องเกษตรกรล่ะครับ  
ในอดีตท่านประธานครับแม้ว่าประเทศไทยจะไม่มี พ.ร.บ. ความลับทางการค้า  
ได้ตราเป็นกฎหมาย-----

แต่กฎหมายไทยที่ให้ความคุ้มครองในลักษณะดังกล่าว ก็ได้มีการบัญญัติขึ้นมา นานแล้วไม่ว่าทางแพ่งหรือทางอาญา ซึ่งสามารถให้ความคุ้มครองได้ในระดับหนึ่ง ทางแพ่งก็ได้แก่ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ลักษณะละเมิด ซึ่งมีอยู่ในมาตรา ๔๒๐ และมาตรา ๔๒๑ ในทางอาญาก็เช่นเดียวกัน ได้แก่ ประมวลกฎหมายอาญา หมวดความผิด ฐานเปิดเผยความลับตามมาตรา ๓๒๒ หรือ มาตรา ๓๒๕ ท่านประธานครับ กระผมได้กล่าวแล้วว่าทั้งองค์กร หรือองค์การการค้าโลก หรืออะไร ก็ตาม ไม่ได้กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว เพราะฉะนั้น หากเราจะเข้าไปบ้างให้เศรษฐกิจเราฟื้น ซึ่งรัฐบาลได้พูดอยู่ตลอดเวลาว่า เศรษฐกิจฟื้นแล้ว ๆ หรือท่านยึดถือเอาคำพูดนั้น ท่านจึงมาออกกฎหมายฉบับนี้ และก็เป็นเรื่องด่วนที่นำเข้าสู่สภาแห่งนี้ด้วย ท่านประธานครับ เพื่อประโยชน์ ของประเทศไทย การต้องตรากฎหมายตามเหตุผลที่ได้กล่าวมานั้น การพัฒนา เศรษฐกิจ การพัฒนาทางสังคม การพัฒนาทางเทคโนโลยี ซึ่งเป็นสิ่งที่จำเป็นสำหรับ ประเทศไทยอยู่ในขณะนี้ ขณะนี้พี่น้องเกษตรกรก็ขำแย้อยู่แล้ว กระทรวงพาณิชย์ ของท่านออกมาตรการต่าง ๆ มา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องราคาอ้อย ราคามันสำปะหลัง ราคาข้าว ล้มเหลวโดยสิ้นเชิง ซึ่งเรายังต้องการระยะเวลาที่จะเยียวยา ระยะเวลาที่จะต้องฟื้นฟู ไม่เพียงแต่ราคา แต่จิตใจของพี่น้องเกษตรกร กระผม อยากจะกราบเรียนว่าเขาไม่มีโอกาสได้เข้ามาฟังอย่างที่เรานึก หรือ แม้กระทั่งการจะรับฟังการถ่ายทอดทางวิทยุ กระผมก็ไม่มั่นใจว่าเสียงนี้จะไป ถึงเขาทุกคนหรือไม่อย่างไร หากเขาได้นึกกฎหมายอย่างนี้ไปศึกษา หรือแม้ว่า ถ้าจะทำประชาพิจารณ์หรือจะทำอะไรก็ตาม ใน ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ผมเชื่อโดย ๑๐๑ เปอร์เซนต์ด้วยซ้ำท่านประธานครับว่า ไม่ผ่านแน่นอน เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้ ผมคงไม่กล้าไปถึงขั้นที่ว่าขายชาติ ท่านประธาน คืบไปได้ไหมครับกฎหมายฉบับนี้ คืบไปก่อน เพื่อที่เราจะได้ตอบพี่น้องเกษตรกรส่วนใหญ่ในอนาคตให้ได้ ผลของมัน ยังไม่ออกมาในขณะนี้หรอกครับ แต่ผลในอนาคตสิครับ เมื่อท่านได้หมดวาระ ในการบริหารประเทศไทย แต่กฎหมายฉบับนี้ยังจะต้องบอกบ่งระบุว่าคณะรัฐมนตรี ชุดใด ใครเป็นผู้บริหาร ได้ออกกฎหมายฉบับนี้ได้สร้างความเจ็บปวด ได้สร้างความเสียหายอย่างใหญ่หลวงให้กับพี่น้องเกษตรกร ท่านครับ ถ้าพี่น้องได้รับทราบ ผมจึงอยากจะขอให้ได้ช่วยกันให้พิจารณาอย่างรอบคอบ และขอรับรองจะให้วิงวอน ก็ได้ว่า เพื่อนสมาชิกอันทรงเกียรติ ผมจะพูดอยู่ตลอดเวลา ณ สภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ เรามาจากประชาชน กฎหมายฉบับนี้ได้ให้ประโยชน์กับประชาชนน้อยมาก

ตั้งที่เพื่อนสมาชิกรุ่นที่จากจังหวัดมหาสารคาม ท่านประยุทธ์ คิริพานิชย์ ขออภัย  
ที่ต้องเอ่ยนาม หรือว่าทุกท่านที่ได้ขึ้นมาอยู่บนตรงนี้ ผมคิดว่าท่านคงรับไม่ได้  
ขอร้องให้ช่วยกันเถอะครับ ท่านอย่าไปคิดว่าเราไปเปลี่ยนแปลงในขั้นแปรณัติได้  
ขั้นแปรณัติเราจะทำอะไรไม่ได้เลยถ้าหากกฎหมายฉบับนี้นั้นได้ผ่านไปแล้ว  
เพราะว่ามันเป็นกฎหมายที่เอื้อประโยชน์กับประเทศอุตสาหกรรม เอื้อประโยชน์  
กับต่างชาติ เพราะฉะนั้นระยะเวลาเขาก็ไม่ได้กำหนดไว้ ท่านประธานครับ  
ผมอยากจะขอกราบเรียนประกอบตรงนี้ว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ท่านวิทยา กรณาสรุปได้แล้วครับ ซ้ำหลายครั้งแล้ว

นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง (กาฬสินธุ์) : ก็กล่าวโดยสรุปว่า  
ขอให้ท่านนั้นได้คำนึงถึงประโยชน์ และผลเสียที่จะเกิดขึ้นตามมาของประเทศชาติ  
ต่อพี่น้องประชาชน ผมจึงไม่สามารถที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้  
ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ผมขอเชิญท่านณัฐวุฒิ และก็จะให้ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงนะครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (สุพรรณบุรี) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย กระผมต้องขอขอบคุณท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ที่ได้กรุณา มอบหมายประเด็นที่สำคัญอย่างยิ่งไว้ให้ผมได้เรียนถามท่านประธานผ่านไปยัง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ซึ่งดูแลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพ ภายหลังจากที่ประเทศไทยของเราได้เข้าร่วมเป็น สมาชิกองค์การการค้าโลก หรือ ดับเบิลยู.ที.โอ. (WTO) นั้น ซึ่งปัจจุบัน ผมไม่ทราบว่ามันจะแปลว่า เวิลด์ เทรด ออแกนไนเซชัน (World trade organization) หรือจะแปลว่า วอร์ ออน เทรด ออแกนไนเซชัน (War on trade organization) ไปแล้ว เพราะขณะนี้มีความกดดันด้าน ดับเบิลยู.ที.โอ. ในหลายซีกของโลก จนขณะนี้การประชุมก็ไม่สามารถที่จะ ประชุมได้ หลังจากที่เราได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์กรแห่งนี้ เรามีพันธกรณี ที่จะต้องออกกฎหมายทั้งสิ้น เท่าที่ผมทราบมา ๗ ฉบับ ไม่ว่าจะเป็น พระราชบัญญัติสิทธิบัตร พระราชบัญญัติสิทธิบัตร พระราชบัญญัติเครื่องหมาย การค้า พระราชบัญญัติคุ้มครองแบบผังภูมิวงจรรวม และร่างพระราชบัญญัติ ความล้มเหลวทางการค้า ยังมีอีกฉบับหนึ่งท่านประธาน ยังอยู่ในคณะกรรมการ กฎฎีกา คือพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ซึ่งคงจะ เข้าสู่สภาของเราในเร็ว ๆ นี้ ท่านประธานที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติความล้มเหลวทางการค้าฉบับนี้ กระผมก็มีความกังวลเช่นเดียวกับท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านว่า แต่ละฉบับที่เราต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข พันธกรณีขององค์การการค้าโลกนั้นเราเจ็บปวด ท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ได้กล่าวกับผมเมื่อสักครู่ว่า สภาแห่งนี้ถ้าจะผ่านร่างพระราชบัญญัติความล้มเหลว การค้าไปแล้วนั้น พี่น้องประชาชนจะให้ของลับกับสภาแห่งนี้หรือไม่ นี่เป็นวาทะ ของที่ประเทือง วิจารณ์ปรีชา อย่างไรก็ตามท่านประธาน ในท้ายที่สุดเราก็ คงจะต้องยอมรับว่าเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เราต้องปฏิบัติตามสนธิสัญญาตามพันธกรณีนั้น รวมทั้งโลกในยุคปัจจุบัน โลกแห่งความไร้พรมแดน โกลบอลไลเซชัน (Globalization) นั้น เราคงจะปฏิเสธไม่ได้ท่านประธาน เมื่อเราปฏิเสธไม่ได้ การผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไป ผมอยากจะให้สมบูรณ์ โดยเฉพาะชื่อ ร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งกระผมเห็นว่ายังไม่สอดคล้องกับสาระสำคัญต่าง ๆ ในมาตราต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมขออนุญาตเรียนถาม

ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ทำไมไม่ใช้ชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองความลับทางการค้า ขออนุญาตท่านประธาน ในเหตุผลที่ทางสภาได้จัดทำเอกสารประกอบการพิจารณานั้น ในบรรทัดที่ ๔ ของเหตุผลก็ได้กำหนดไว้ว่า ให้สมาชิกองค์การค้าต้องคุ้มครองความลับทางการค้า แม้แต่ในตัวสนธิสัญญา ในเซกชั่น (Section) ที่ ๗ ก็เขียนไว้ว่า โพรเทกชั่น ออฟ อันดิสโคลสด์ อินฟอร์เมชัน (Protection of undisclosed information) แล้วคำว่าคุ้มครองไปไหนครับท่านประธานที่เคารพ ขออนุญาต กราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีที่เคารพช่วยกรุณาชี้แจง ด้วยครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ

นายกรพจน์ อัครวินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ เท่าที่ผมได้ฟังจากท่านสมาชิกสภา ผู้ทรงเกียรติหลายท่านอภิปรายเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ ผมมีความเข้าใจว่า ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่านมีความเป็นห่วงเกี่ยวกับว่าถ้ามีการใช้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วจะมีผลกระทบกับชนส่วนใหญ่ของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกร ซึ่งผลกระทบดังกล่าวนี้ผมมีความเชื่อมั่นว่า ทุกท่านก็มีความเป็นห่วงเช่นเดียวกัน -----

แต่เรื่องของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จริง ๆ แล้วเป็นการคุ้มครองความลับทางการค้า ความลับทางการค้ามันมีหลายประเภท อย่างเช่นความลับข้อมูลทางด้านเครดิต ความลับเกี่ยวกับสูตรอาหาร ความลับเกี่ยวกับสูตรเวชภัณฑ์ อย่างที่หลายท่านเป็นห่วง แต่ที่ประเทศไทยจำเป็นจะต้องมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น ผมอยากจะใช้เวลาสักเล็กน้อยในการเรียนชี้แจงความจำเป็นถึงการที่จะต้องมีการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ เหตุที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลก ซึ่งในปัจจุบันมีสมาชิกโดยรวมอยู่ ๑๓๕ ประเทศ แล้วก็ยังมีอีกหลายประเทศที่กำลังจะรอเข้าเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลกนี้ และถ้าท่านสังเกตดูเมื่อเร็ว ๆ นี้ก็มีประเทศจีนซึ่งเป็นประเทศหนึ่งที่กำลังจะสมัครเข้าเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลกถามว่าประเทศจีนมีความจำเป็นต้องเข้าเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลกไหม ประเทศจีนก็คงตอบว่ามีความจำเป็น เพราะการค้าในเวทีการค้าโลกในอนาคตเป็นการค้าที่จะต้องค้ากันบนเวทีโลกอย่างแท้จริง เพราะโลกปัจจุบัน ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติเองหลายท่านก็ได้บอกว่าการสื่อสารกันผ่านอินเทอร์เน็ต (Internet) มีความรวดเร็วในการสื่อถึงกัน แล้วก็จะต้องพยายามมีการคุ้มครองความลับผ่านทางสื่อเช่นกัน ทุกท่านก็ทราบดี และผมก็มีความมั่นใจว่าทุกท่านเองก็มีการใช้โทรศัพท์มือถือ การที่เราใช้โทรศัพท์มือถือนั้นก็หมายความว่าเรายอมรับความเจริญทางเทคโนโลยี เรายอมรับที่จะก้าวเข้าไปอยู่บนเวทีการค้าโลก ผมจะขออนุญาตให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ท่านทราบไหมครับว่าตั้งแต่ปี ๑๙๘๐ มาจนถึงปี ๑๙๘๕ ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศในขณะปี ๑๙๘๐ นั้นมีเพียงแค่ ๖ แสนกว่าล้านบาท ในปี ๑๙๘๕ ก้าวมาถึงประมาณ ๑ ล้านล้านบาท ใช้เวลา ๕ ปีมีการพัฒนาผลิตภัณฑ์มวลรวมสูงถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ท่านทราบอีกไหมว่าตั้งแต่ปี ๑๙๘๕ จนถึงปี ๑๙๙๕ หลังจากที่มีการประชุมองค์การการค้าโลก หลังจากสหรัฐอเมริกาคือประเทศที่ทำให้มูลค่าของเงินดอลลาร์ลดต่ำลง แล้วก็ดึงอัตราดอกเบี้ยลดลง ปริมาณการค้าของโลกเพิ่มขึ้นอย่างมหาศาล ผลพลอยได้นี้ประเทศไทยก็ได้ประโยชน์เช่นกัน ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศพุ่งสูงถึง ๔๐๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ นี่คือผลพลอยได้ที่ประเทศไทยก็ได้รับจากการค้าโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงไป ประเทศจีนก็เป็นอีกตัวอย่างหนึ่งที่ผมอยากจะขออนุญาตเรียน ในปี ๑๙๗๘ ประเทศจีนนั้นมีปริมาณส่งออกต่างประเทศ

เพียงแค่ว่าไม่ก็ร้อยล้านเหรียญสหรัฐ แต่พอเปิดประเทศมาให้หลัง ๒๐ ปี ในปีนี้ ท่านทราบไหมครับว่าประเทศจีนมีสินค้าส่งออกต่างประเทศสูงถึงเท่าไร ๑๘,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ถามว่าเหตุผลอะไรที่ทำให้ประเทศจีนสามารถส่งสินค้าออกสู่ต่างประเทศได้สูงขนาดนั้น ก็เพราะปริมาณการค้าโลกที่มีการเพิ่มมูลค่าขึ้นอย่างมหาศาล นี่คือเหตุผลใหญ่ที่ทำให้ประเทศไทยยังไม่ได้เป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก ทำไมประเทศอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เป็นถึงอยากจะเป็น และกำลังรอเข้าแถวที่จะเข้าไปเป็น แต่การเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกนั้นจะต้องมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติ มีพันธกรณีที่จะต้องทำตามกติกาโลก ถ้าเราจะอยู่บนการค้าบนเวทีโลก แต่เราไม่ยอมปฏิบัติตามกติกาของการค้าโลกก็อยู่ไม่ได้ นี่คือเหตุผลหนึ่งที่ทำให้ทำไมในช่วงเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลไทยถึงต้องมีการเสนอกฎหมายหลายฉบับ แม้ในบางครั้งบางครั้งจะขัดกับความรู้สึกของรัฐบาลบ้าง ขัดกับความรู้สึกของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติบ้าง แต่เมื่อคิดถึงผลในระยะยาว คิดถึงผลประโยชน์โดยรวมที่ประชาชนจะได้รับในระยะเวลาดต่อไป คิดถึงเทคโนโลยีที่เราจะได้รับจากการถ่ายทอดจากต่างประเทศ เราต้องยอมรับ เราจะอยู่บนเวทีโลกได้เราต้องยอมรับกติกาการค้าโลก เราคงไม่ยินดีที่จะเห็นประเทศถอยหลังกลับไปสู่จุดเดิม นี่คือเหตุผลที่ผมอยากจะขออนุญาตเรียนว่า ทำไมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถึงมีความจำเป็น ส่วนประเด็นต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายและมีความเป็นห่วงในหลาย ๆ ข้อ ผมเองก็ยินดีที่จะรับฟัง แล้วก็อยากจะนำไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการได้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เราประชุมกันพอสมควร บัดนี้ผมขอปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๐ นาฬิกา