

กระทู้ถามที่ ๒๒๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๖ ธันวาคม ๒๕๓๗

เรื่อง การพัฒนาข่ายการติดต่อสื่อสารโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและทันสมัย
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ ในข้อ ๔.๖.๖ โดยมีนโยบายที่จะพัฒนาข่ายการติดต่อสื่อสารโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและทันสมัย นำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้เพื่อให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคนี้ ปรากฏว่ากระทรวงคมนาคมซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวข้างต้น ยังมีได้มีการดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมแต่อย่างใด ทั้งๆ ที่เวลาการบริหารราชการแผ่นดินได้ล่วงเลยมาเป็นเวลากว่า ๒ ปีแล้ว จึงขอเรียนถามว่า

๑. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจของกระทรวงคมนาคมที่ได้ก่อตั้งมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๗ จนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่าสามารถติดตั้งโทรศัพท์ได้เพียง ๒ ล้านเลขหมายทั่วประเทศ โดยใช้เวลารวมทั้งสิ้นถึง ๔๐ ปี ในขณะที่บริษัทเอกชน ๒ บริษัทที่ได้รับคัดเลือกจากรัฐบาลในสมัยหนึ่งให้ดำเนินโครงการขยายและติดตั้งโทรศัพท์ทั่วประเทศ ๓ ล้านเลขหมายให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๕ ปี ก็ภายในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้นย่อมเป็นสิ่งยืนยันว่าการทำงานขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ประสบความล้มเหลวตลอดมาไม่สามารถสนองนโยบายของรัฐบาลด้านสื่อสารและโทรคมนาคม ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพได้ ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนชาวไทยทั่วประเทศ กระทรวงคมนาคมโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะมีวิธีการแก้ปัญหาการบริหารงานในองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอย่างใดบ้าง ขอทราบรายละเอียด

๒. จากการที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๗ ได้กำหนดไว้ว่าเมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฉบับนี้แล้วคือในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ จะต้องมีอัตราส่วนประชากร ๑๐ คนต่อการมีโทรศัพท์ ๑ เลขหมายซึ่งประชากรชาวไทยทั้งประเทศจะมีประมาณ ๖๑ ล้านคน แต่จนถึงขณะนี้ปรากฏว่าองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยใช้เวลา ๔๐ ปี ติดตั้งโทรศัพท์ได้ทั่วประเทศเพียง ๒ ล้านเลขหมายและได้มีการมอบหมายให้บริษัทเอกชน ๒ บริษัทขยายและติดตั้งโทรศัพท์เพิ่มทั่วประเทศอีก ๓ ล้านเลขหมาย

ดังนั้นจึงขาดการดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์อยู่อีก ๑.๑ ล้านเลขหมาย จึงจะครบตามเป้าหมายที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบันกำหนดคือ ประชากรไทย ๖๑ ล้านคนต้องมีโทรศัพท์ใช้ ๖.๑ ล้านเลขหมายในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๓๘ เมื่อพิจารณาถึงสภาพความเป็นจริง ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีในปัจจุบัน เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้เร่งขยายโทรศัพท์ส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จตามแผนพัฒนาฉบับที่ ๗ ขอทราบว่าการกระทรวงคมนาคมจะดำเนินการขยายโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติมที่ยังขาดอยู่อีก ๑.๑ ล้านเลขหมายอย่างไร ขอทราบรายละเอียด และจะสามารถดำเนินโครงการขยายโทรศัพท์ในส่วนนี้ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด

๓. เป็นที่ยอมรับกันทั่วไปในปัจจุบันว่าระบบการสื่อสารโทรคมนาคมเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ รัฐบาลต้องทุ่มเทพัฒนาอย่างต่อเนื่องให้มีประสิทธิภาพและดำเนินการอย่างฉับไว ดังจะเห็นได้จากประเทศที่กำลังพัฒนาและประเทศที่พัฒนาแล้วต่างก็ตื่นตัวลงทุนเร่งรัดและแข่งขันพัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคมด้วยกันทั้งสิ้นแต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมคนปัจจุบันยังมีได้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวข้างต้น โดยอ้างว่าจะต้องศึกษาจากผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศและต้องปรึกษากับหัวหน้าพรรคพลังธรรมซึ่งขณะนี้ทำหน้าที่เป็นรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งข้ออ้างเหล่านี้เป็นอุปสรรคขัดขวางการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา จึงขอทราบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะเริ่มลงมือดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเมื่อใด มีขั้นตอนรายละเอียดการดำเนินการประการใดบ้าง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ส่งสุข ภักเกษม

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่

พรรคชาติไทย

ดยมี
มาใช้
าคม
การ
กว่า
ังมา
มาย
บาล
ยใน
แห่ง
ละ
ทศ
การ
สุด
๑
การ
คมี
าย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๒๓ ร.

ของ นายส่งสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง การพัฒนาข่ายการติดต่อสื่อสารโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและทันสมัย

ข้าพเจ้า นายวิชิต สุรพงษ์ชัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถาม

๑. องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจของกระทรวงคมนาคมที่ได้ก่อตั้งมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๕๗ จนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่าสามารถติดตั้งโทรศัพท์ได้เพียง ๒ ล้านเลขหมายทั่วประเทศ โดยใช้เวลารวมทั้งสิ้นถึง ๔๐ ปี ในขณะที่บริษัทเอกชน ๒ บริษัทได้รับคัดเลือกจากรัฐบาลในสมัยหนึ่ง ให้ดำเนินโครงการขยายและติดตั้งโทรศัพท์ทั่วประเทศ ๓ ล้านเลขหมายให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๕ ปี ก็คือ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น ย่อมเป็นสิ่งยืนยันว่าการทำงานขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ประสบความล้มเหลวตลอดมา ไม่สามารถสนองนโยบายของรัฐบาลด้านสื่อสารและโทรคมนาคมทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพได้ ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนชาวไทยทั่วประเทศ กระทรวงคมนาคมโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะมีวิธีการแก้ปัญหาการบริหารงานในองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอย่างใดบ้างขอทราบรายละเอียด

คำตอบ

๑. กระทรวงคมนาคมได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคมขึ้น ส่วนหนึ่งของแผนเป็นวิธีการแก้ปัญหาการบริหารงานในองค์การโทรศัพท์ ฯ ก็คือ การแปรรูป มีสาระสำคัญแบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑.๑ ให้ส่วนที่ ๑ เป็นรัฐวิสาหกิจในรูปบริษัทจำกัด โดยกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด รับผิดชอบบริการโทรคมนาคมทางไกลในประเทศและระหว่างประเทศเท่าที่มีอยู่เดิมและรับเพิ่มเติมตามแผนแม่บทการพัฒนากิจการโทรคมนาคม

๑.๒ ให้ส่วนที่ ๒ เป็นบริษัทเอกชนที่มีใช้รัฐวิสาหกิจ โดยกระทรวงการคลังถือหุ้นร้อยละ ๔๕ รับผิดชอบให้บริการโทรคมนาคมท้องถิ่น

คำถาม

๒. จากการที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ ได้กำหนดไว้ว่า เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฉบับนี้แล้ว คือ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ จะต้องมียุทธศาสตร์ประชากร ๑๐ คน ต่อการมีโทรศัพท์

๑. เลขหมาย ซึ่งประชากรชาวไทยทั้งประเทศจะมีประมาณ ๖๑ ล้านคน แต่จนถึงขณะนี้ปรากฏว่า องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยใช้เวลา ๔๐ ปี ติดตั้งโทรศัพท์ได้ทั่วประเทศเพียง ๒ ล้านเลขหมาย และได้มีการมอบหมายให้บริษัทเอกชน ๒ บริษัทขยายและติดตั้งโทรศัพท์เพิ่มทั่วประเทศอีก ๓ ล้านเลขหมาย ดังนั้นจึงขาดการดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์อยู่อีก ๑.๑ ล้านเลขหมาย ซึ่งจะครบตามเป้าหมายที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบันกำหนด คือ ประชากรไทย ๖๑ ล้านคน ต้องมีโทรศัพท์ใช้ ๖.๑ ล้านเลขหมาย ในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อพิจารณาถึงสภาพความเป็นจริง ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีในปัจจุบัน เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้เร่งขยายโทรศัพท์ส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จตามแผนพัฒนาฉบับที่ ๓ ขอทราบว่าจะกระทรวงคมนาคมจะดำเนินการขยายโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติมที่ยังขาดอยู่อีก ๑.๑ ล้านเลขหมายอย่างไร ขอทราบรายละเอียด และจะสามารถดำเนินโครงการขยายโทรศัพท์ในส่วนนี้ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด

คำตอบ

๒. การขยายโทรศัพท์ตามโครงการที่ยังขาดอยู่อีก ๑.๑ ล้านเลขหมาย นั้น ในปัจจุบันได้ปรับปรุงการขยายเลขหมายโทรศัพท์เพิ่มขึ้นเป็น ๑.๕ ล้านเลขหมายให้แล้วเสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๑ ให้ดำเนินการขยายเลขหมายโทรศัพท์ จำนวน ๑.๑ ล้านเลขหมายให้แล้วเสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๒ ให้ดำเนินการขยายเลขหมายโทรศัพท์เพิ่มอีก จำนวน ๘ แสนเลขหมาย ให้แล้วเสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๔๑

๒.๓ ให้กระทรวงคมนาคมเจรจาทกลงกับองค์การโทรศัพท์ฯ, บริษัท เทเลคอมเอเชีย คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยเทเลโฟนแอนด์เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ให้ยินยอมแก้ไขสัญญาเพื่อให้เกิดผลดีที่สุดแก่การดำเนินการตามข้อ ๒.๑ และ ข้อ ๒.๒ ข้างต้น

๒.๔ ให้ องค์การโทรศัพท์ฯ, บริษัท เทเลคอมเอเชีย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทยเทเลโฟนแอนด์เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ทำความตกลงการแบ่งสัดส่วนจำนวนเลขหมายที่จะดำเนินการขยายภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงคมนาคม

คำถาม

๓. เป็นที่ยอมรับกันทั่วไปในปัจจุบันว่า ระบบการสื่อสารโทรคมนาคมเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ รัฐบาลต้องทุ่มเทพัฒนาอย่างต่อเนื่องให้มีประสิทธิภาพและดำเนินการอย่างฉับไว ดังจะเห็นได้จากประเทศที่กำลังพัฒนาและประเทศที่พัฒนาแล้ว ต่างก็ตื่นตัวลงทุนเร่งรัด

และแข่งขันพัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคมด้วยกันทั้งสิ้น แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
 คนปัจจุบัน ยังมีได้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวข้างต้น โดยอ้างว่าจะต้องศึกษาจากผู้เชี่ยวชาญ
 ชาวต่างประเทศ และต้องปรึกษากับหัวหน้าพรรคพลังธรรม ซึ่งขณะนี้ทำหน้าที่เป็นรองนายกรัฐมนตรี
 ซึ่งข้ออ้างเหล่านี้เป็นอุปสรรคขัดขวางการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา
 จึงขอทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะเริ่มลงมือดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเมื่อใด มี
 ขั้นตอนรายละเอียดการดำเนินการประการใดบ้าง

คำตอบ

๓. กระทรวงคมนาคม กำลังดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อ
 วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ โดยจะพัฒนาข่ายการติดต่อสื่อสารโทรคมนาคมให้ทั่วถึงและทันสมัย นำ
 เทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้เพื่อให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคนี้
 และมีขั้นตอนรายละเอียดการดำเนินการ ประกอบด้วย

๓.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๘ ได้กำหนด
 เป้าหมายการให้บริการโทรศัพท์ไว้ที่ ๑๐ เลขหมาย ต่อประชากร ๑๐๐ คน ทั่วประเทศ ซึ่งหมายความว่า
 เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ จะมีเลขหมายโทรศัพท์ให้บริการ
 ประชาชนได้ประมาณ ๖.๑ ล้านเลขหมาย สำหรับประชาชนในเขตชนบทห่างไกล ได้จัดตั้งโครงการ
 ขยายบริการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท ซึ่งสามารถให้บริการเข้าไปได้ถึงระดับตำบลรวมทั้งสิ้น
 ๔,๕๐๐ แห่ง ตำบลละประมาณ ๓ - ๕ เลขหมาย รวมทั้งในเขตพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวและบริเวณ
 ทางหลวงสายสำคัญ นอกจากนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศ
 จึงได้พิจารณานำบริการสื่อสารร่วมระบบดิจิทัล ISDN เข้ามาให้บริการเพื่อให้ผู้ใช้บริการสามารถเลือกใช้
 สื่อที่มีประสิทธิภาพในการติดต่อสื่อสารได้มากขึ้น

๓.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔ บน
 พื้นฐานการคาดการณ์ความเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศและประชากรของประเทศ สามารถ
 ประมาณการได้ว่าจำนวนความต้องการโทรศัพท์จะมีเป็นจำนวนถึง ๑๒ ล้านเลขหมาย ในส่วนนี้ได้
 เตรียมแผนที่จะเพิ่มจำนวนโทรศัพท์อีก ๖ ล้านเลขหมาย เมื่อสิ้นสุดแผนฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔
 นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีโครงการขยายบริการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบทลงไปถึงระดับหมู่บ้าน
 โดยกำหนดให้สามารถให้บริการได้ครบทุกหมู่บ้านภายในปี ๒๕๔๔ และจะพัฒนารูปแบบโครงข่าย
 บริการสื่อสารร่วมระบบดิจิทัลให้เป็นโครงข่าย BISDN ซึ่งจะสามารถให้บริการเสริมต่าง ๆ ได้อย่าง

กว้างขวาง เช่น โทรศัพท์ภาพ บริการสั่งซื้อสินค้าทางโทรศัพท์ บริการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกิจทางอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างคอมพิวเตอร์ เป็นต้น

๓.๓ องค์กรโทรศัพท์ฯ อาจจะพิจารณาดำเนินการในบางส่วน หรือให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ขึ้นกับความเหมาะสมของช่วงเวลาการแปรรูปองค์กรโทรศัพท์ ฯ