



# รายงาน ของ

คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
วุฒิสภา

## วุฒิสภา

สำนักกรรมการ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัตินี้  
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

\*\*\*\*\*

ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลา  
การพิจารณาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน



(สำเนา)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... วุฒิสภา

ที่ สว ๐๐๑๙.๑๙/ (ร ๔๒)

วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยคณะกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นางสาวกาญจนา พูลแก้ว
๒. นายชินโชติ แสงสังข์
๓. พลตำรวจโท ตรีนทศ รณฤทธิวิชัย
๔. นายประมนต์ สุธีวงศ์
๕. นายประมาณ สว่างญาติ
๖. พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์
๗. พลตำรวจโท พิสิทธิ์ จุลติลภ
๘. พลเอก ไพชยนต์ คำทันเจริญ
๙. นายภาณุ อุทัยรัตน์
๑๐. นายมนัส โกศล
๑๑. นางสาวเรวดี ขวัญทองยิ้ม
๑๒. พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร
๑๓. พลเอก วีรวัฒน์ ฉันทศาสตร์โกศล
๑๔. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม
๑๕. นายสมภพ ปราบณรงค์
๑๖. พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข
๑๗. นายสุรเดช จิรรัฐติเจริญ
๑๘. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์
๑๙. พลตำรวจเอก อุดลย์ แสงสิงแก้ว
๒๐. นายอนันต์ กาจกระโทก
๒๑. นายอุดม วรวิญญูรัฐ

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลตำรวจเอก อุดลย์ แสงสิงแก้ว

(อุดลย์ แสงสิงแก้ว)

ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายบรรหาร กำลา)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วุฒิสภา



(นายกร กาญจนพัฒน์)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วุฒิสภา

สำนักกรรมการธิการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๖

กร พิมพ์

บริหาร/มณฑาทิพย์/อุษา ทาน ๑

คทง. ด้านกฎหมาย กมธ. ๓/

คณะกรรมการตรวจทานร่างรายงานฯ ทาน ๒

**รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
วุฒิสภา**

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันทำการ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๕ วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๓๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล  
ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ จากกรรมการวิสามัญ**

ดังนี้

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑.๑ พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว | เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ               |
| ๑.๒ พลเรือเอก พัลลภ ทมิศานนท์     | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายประมาธ สว่างญาติ           | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๑.๔ พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร         | เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ      |
| ๑.๕ นายประมนต์ สุธีวงศ์           | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ            |
| ๑.๖ พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม         | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ            |
| ๑.๗ พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์     | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ            |
| ๑.๘ นายสมภพ ปราภณรงค์             | เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ            |
| ๑.๙ นายมนัส โกศล                  | เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ                 |

**๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ จำนวน ๑ คน คือ  
นายอุกฤษณ์ กาญจนเกตุ**

๓. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายบรรหาร กำลา นิตกร เชี่ยวชาญ/นักกฎหมายนิติบัญญัติ ชั้นที่ ๒ สำนักงานประธานวุฒิสภา และนายกร กาญจนพัฒน์ นิตกรชำนาญการพิเศษ สำนักกรรมการ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๗ วรรคสี่

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ  
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- นายทวีศักดิ์ มียานเยี่ยม

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

กระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

(๑) นายณรงค์ฤทธิ์ วรรณโส

ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย

(๒) นางสาวสุนัน เพชรชู

ผู้อำนวยการกองนิติการ

(๓) นายบุญธรรม ศรีสมาน

นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ

(๔) นางลักขณา ศรีวิชัยวงศ์

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

(๕) นายอนุพงศ์ ยิ้มละมัย

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

(๖) นางสาวปวีณา ภูมิศรี

นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ

(๗) นางสาวพรสุดา เจียมพัฒนาตระกูล

นิติกรปฏิบัติการ

(๘) นายตามฤกษ์ เพชรมณี

นิติกรปฏิบัติการ

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญเชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

(๑) นายนันทชัย ปัญญาสุรฤทธิ์

รองเลขาธิการ

(๒) นายธนากรณ์ ทอนมณี

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

(๓) นางสาวสรวิทย์ เมตตา

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

(๔) นายนวพรรษชัย โสภา

นิติกรชำนาญการ

(๕) นายปยุณรัตน์ หมอกม่วง

นิติกรชำนาญการ

(๖) นางสาวจตุติพร อุปนันท์

นิติกรปฏิบัติการ

กระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

(๑) นายปรีชา เปรมปรี

รองอธิบดี

(๒) นายวิชาญ ปาวัน

ผู้อำนวยการกองโรคติดต่อทั่วไป

(๓) นางสาวเยาวลักษณ์ แก้วแกมจันทร์

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

(๔) นายกฤษฎาบัณ ปานไต้

นิติกรปฏิบัติการ

(๕) นางสาวประกายเนตร ธงชัย

นิติกร

**หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย**

- |                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| (๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์วาทิน หนูเกื้อ | รองประธานคณะกรรมการแรงงาน<br>และพัฒนาฝีมือแรงงาน |
| (๒) ว่าที่ร้อยตรี เจษฎา จิระพรพัฒน์  | ผู้จัดการฝ่ายส่งเสริมธุรกิจเกษตรและอาหาร         |

**สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย**

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| (๑) นายสุชาติ จันทรานาคราช   | รองประธานสภาอุตสาหกรรม<br>แห่งประเทศไทย |
| (๒) นายสุรชัย โสเถียรกุล     | รองประธานคณะกรรมการสายงานแรงงาน         |
| (๓) นางสาวสาวิตรี พันธุ์น้อย | หัวหน้างานฝ่ายกฎหมาย                    |
| (๔) นางสาวศรัณยา ประไพพงษ์   | เจ้าหน้าที่อาวุโส ฝ่ายกฎหมาย            |

**๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น**

**๗. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกวุฒิสภาเสนอคำแปรญัตติ**

**๘. ผลการพิจารณา**

**๘.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

**๘.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร**

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยครบถ้วน ดังนี้

**(๑) มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง**

(๑.๑) รับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) โดยมีระยะเวลารับฟังความคิดเห็น วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๑๕๗ วัน นับแต่วันขึ้นเว็บไซต์ถึงวันปิดการรับฟังความคิดเห็น

(๑.๒) รับฟังความคิดเห็นโดยส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

(๑.๒.๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

(๑.๒.๒) อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ผู้อำนวยการพัฒนาประเทศไทย

(๑.๒.๓) ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาแรงงาน สถาบันวิจัย

(๑.๒.๔) ประธานสภาองค์การลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย

ประเทศไทย

(๑.๒.๕) ประธานสภาองค์การลูกจ้างสมาพันธ์แรงงานแห่ง

ประเทศไทย

(๑.๒.๖) ประธานสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานอิสระแห่ง

(๑.๒.๗) ประธานสภาองค์การนายจ้างไทย

และอุตสาหกรรมไทย

(๑.๒.๘) ประธานกรรมการสภาองค์การนายจ้างผู้ประกอบการค้า

อุตสาหกรรมไทย

(๑.๒.๙) ประธานสภาองค์การนายจ้างการเกษตร ธุรกิจ

เครื่องอุปโภคบริโภค

(๑.๒.๑๐) ประธานสภาองค์การนายจ้างผู้ค้าและบริการ

(๑.๒.๑๑) ประธานสภาองค์การนายจ้างธุรกิจไทย

(๑.๒.๑๒) ประธานคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย

(๒) มีการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ โดยได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนี้

(๒.๑) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

พนักงานจะมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เพราะไม่ต้องเสียเวลาเดินทางมาทำงาน โดยเฉพาะเมืองใหญ่ที่มีการจราจรติดขัด เช่น กรุงเทพมหานครซึ่งช่วยบรรเทาปัญหาด้านการจราจรอีกทางหนึ่ง และลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของลูกจ้าง ประกอบกับสถานการณ์ในปัจจุบันมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งส่งผลกระทบโดยรวมต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และภาครัฐ ดังนั้น ทุกฝ่ายควรกำหนดมาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงาน หรือการเลิกจ้างที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม การกำหนดระยะเวลาในการทำงานจะต้องไม่ทำให้ธุรกิจของนายจ้างได้รับความเสียหาย เนื่องจากธุรกิจแต่ละประเภทมีความแตกต่างกัน จึงไม่สามารถระบุวิธีการได้อย่างชัดเจน ดังนั้น นายจ้างอาจกำหนดให้แต่ละฝ่ายงานในบริษัทของนายจ้าง ผลัดกันนำงานไปทำที่บ้านได้ตามจำนวนและความเหมาะสมของบุคลากรและธุรกิจของนายจ้าง

(๒.๒) ผลกระทบต่อสังคม

กรณีที่นายจ้างได้ตกลงกับลูกจ้างเพิ่มชั่วโมงการทำงานที่บ้านมากกว่า ๘ ชั่วโมงต่อสัปดาห์ อาจขอให้พนักงานตรวจแรงงานช่วยสอบถามสัญญาจ้างให้เป็นธรรม ทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง

(๒.๓) ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

(ไม่มี)

(๒.๔) ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(ไม่มี)

(๓) มีการเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้น ต่อประชาชน โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งได้เปิดเผยผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัตินี้ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓

**๘.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภา**

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญได้นำข้อมูลที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงการเปิดเผยข้อมูล ต่อประชาชนและหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

นอกจากนี้ คณะกรรมการการวิสามัญยังได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมาให้ ข้อมูลและข้อคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญด้วย

#### **๘.๒ การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้า**

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ วันพุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิได้รับหลักการในวาระที่หนึ่งแล้ว และมีความจำเป็น เกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ จึงมอบหมายให้คณะกรรมการการแรงงาน วุฒิสภา พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

คณะกรรมการการวิสามัญได้นำผลการพิจารณาศึกษาล่วงหน้าของคณะกรรมการการแรงงาน วุฒิสภา มาใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยแล้ว

#### **๘.๓ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ**

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๒๓/๑

มีการแก้ไข

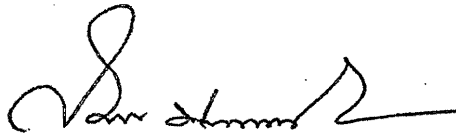
๙. ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา คือ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่วางกรอบการตกลงระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างเกี่ยวกับการนํางานไปทำนอกสถานประกอบการหรือนอกสำนักงานของนายจ้างหรือทำงานผ่านเทคโนโลยี และวางหลักการคุ้มครองสิทธิความเป็นส่วนตัวของลูกจ้าง (Right to disconnect) ซึ่งไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติมาตรา ๒๓/๑ จึงเห็นควรให้กระทรวงแรงงานไปจัดทำคำชี้แจง/แนวปฏิบัติ ตัวอย่างบันทึกข้อตกลง และการปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อสร้างความรับรู้ให้นายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติตามให้ถูกต้อง และเห็นควรให้ทบวงนกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๑๐. คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างที่แก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายสมภพ ปราบณรงค์)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วุฒิสภา

( ก )

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถเดินทางไปทำที่บ้าน หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ (เพิ่มเติม มาตรา ๒๓/๑)

เหตุผล

โดยที่ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการสร้างทางเลือกสำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อเป็นการสร้างทางเลือกสำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงาน และเป็นการแก้ไขปัญหาการจลาจลลดปัญหาการใช้พลังงานและเชื้อเพลิงในอัตราที่สูงเกินไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

( ข )

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดให้นายจ้าง และลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างร่วมกันให้ลูกจ้างสามารถนํางานไปทำที่อื่นนอกสถานประกอบกิจการ หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างนอกสำนักงานของนายจ้างได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งใช้บังคับมาเนิ่นนานและอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน สมควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับทวิสัญญีสัญญาจ้างและสัญญาจ้างในทวิสัญญีสัญญาจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อเป็นทวิสัญญีสัญญาจ้างและสัญญาจ้างในทวิสัญญีสัญญาจ้าง และแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงกันให้ลูกจ้างสามารถนํางานไปทำนอกสถานประกอบกิจการหรือนอกสำนักงานของนายจ้างได้ เพื่อเป็นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการทำงานของลูกจ้างและเพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการของนายจ้าง ตลอดจนมีส่วนช่วยบรรเทาปัญหาการว่างงานและเชื้อเพลิงในอัตราที่สูงเกินไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผลโดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งหลักการและเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อยกระดับการคุ้มครองลูกจ้างให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและมีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะทำให้ลูกจ้าง ซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศมีความมั่นคงในการทำงานและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเป็นทางเลือกสำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงาน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

“มาตรา ๒๓/๑ เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการของนายจ้าง และเป็นการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการทำงานของลูกจ้าง หรือในกรณีที่มีความจำเป็น นายจ้างและลูกจ้างอาจตกลงให้ลูกจ้างทำงานในทางการที่จ้าง หรือที่ตกลงไว้กับนายจ้างซึ่งมีลักษณะและหรือสภาพของงานที่ลูกจ้างสามารถปฏิบัติงานนอกสถานประกอบการ กิจการ หรือนอกสำนักงานของนายจ้างได้โดยสะดวกให้ลูกจ้างทำงานดังกล่าวไปทำที่บ้านหรือที่พักอาศัยของลูกจ้าง หรือตกลงให้ลูกจ้างทำงานผ่านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในสถานที่ใด ๆ ได้

การตกลงตามวรรคหนึ่ง ให้นายจ้างจัดทำเป็นหนังสือหรือข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถเข้าถึง และนำกลับมาใช้ได้โดยความหมายไม่เปลี่ยนแปลง โดยอาจตกลงให้มีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) ช่วงระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการตกลง
- (๒) วัน เวลาทำงานปกติ เวลาพัก และการทำงานล่วงเวลา
- (๓) หลักเกณฑ์การทำงานล่วงเวลาและการทำงานในวันหยุด รวมทั้งการลาประเภทต่าง ๆ
- (๔) ขอบเขตหน้าที่การทำงานของลูกจ้างและการควบคุมหรือกำกับการทำงานของนายจ้าง
- (๕) ภาระหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหาเครื่องมือหรืออุปกรณ์การทำงาน รวมทั้งค่าใช้จ่ายต่าง ๆ

ที่จำเป็น อันเนื่องมาจากการทำงาน

เมื่อสิ้นสุดเวลาทำงานปกติตามที่นายจ้างและลูกจ้างตกลงกันหรือสิ้นสุดการทำงานตามที่ นายจ้างมอบหมาย ลูกจ้างมีสิทธิปฏิเสธในการติดต่อสื่อสารไม่ว่าในทางใด ๆ กับนายจ้าง หัวหน้างาน ผู้ควบคุมงาน หรือผู้ตรวจงาน เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือลูกจ้างได้ให้ความยินยอมโดยทำหนังสือ ไว้ล่วงหน้าก่อนเป็นคราว ๆ ใด

ลูกจ้างซึ่งทำงานที่บ้าน หรือที่ที่พักอาศัย หรือทำงานผ่านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในสถานที่ใด ๆ มีสิทธิเช่นเดียวกับลูกจ้างที่ทำงานในสถานประกอบการหรือสำนักงานของนายจ้าง”

.....  
.....

**สรุปผลการดำเนินงาน**

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

วุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้  
**ครั้งที่ ๑** วันจันทร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕      **ครั้งที่ ๒** วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕  
**ครั้งที่ ๓** วันอังคารที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕      **ครั้งที่ ๔** วันอังคารที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕  
**ครั้งที่ ๕** วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕      **ครั้งที่ ๖** วันอังคารที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

\*\*\*\*\*

**คณะผู้รับผิดชอบ**

**ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**

**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

**วุฒิสภา**

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

รองเลขาธิการวุฒิสภา รักษาราชการแทน  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

**ฝ่ายเลขานุการ :**

นายบรรหาร กำลา

นิติกรเชี่ยวชาญ/นักกฎหมายนิติบัญญัติ ชั้นที่ ๒  
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

**กลุ่มงานคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม**

นางมณฑาทิพย์ กริมหา

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นายกร กาญจนพัฒน์

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายกิตติภณ กลิ่นหอม

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวศันสนีย์ ศิลาคำ

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวอุษา หาสุข

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวณิชารัตน์ พลาญกูร์

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาววิณา แยมนาม

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางนุจรีย์ สุขเกตู

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

นางสาวศิรินทิพย์ บุญพรม

พนักงานสนับสนุนการประชุม

นางสาวจุฑารัตน์ จรสุข

พนักงานสนับสนุนการประชุม

**ฝ่ายเอกสารอ้างอิง :** กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงในการประชุมกรรมการ

นางนิโรบล มูลจันทิ

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นายอุดร พันธุมิตร

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายภัทรินทร์ พนมชัยวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางพัชรศิริ พิษณุภรณ์

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวจารุณี นันชนะ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๔๒ - ๓



ออกแบบและพิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๒๕๓๑ ๙๔๑๕, ○ ๒๕๓๑ ๙๔๑๖,
- ๒๕๓๑ ๙๔๗๒, ○ ๒๕๓๑ ๙๔๗๖