

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๕/๒๕๒๖ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๒๖

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๕.๓๘ นาฬิกา

เนื่องจากนายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ นายสมรรถ ศิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวเปิดประชุม แล้วได้ให้เลขาธิการรัฐสภาอ่านพระบรมราชโองการ ประกาศ แต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้แก่ พลตรี ประมาณ อติเรกสาร หัวหน้าพรรคชาติไทย

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. รับทราบเรื่อง นายปอ ปริญญ์ โสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมุกดาหาร ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๒๖

ที่ประชุมได้ยื่นไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

๒. รับทราบเรื่อง ที่ประชุมวุฒิสภาชุดที่ ๓ ได้ลงมติเลือก พลเรือเอก สมุทร สหนาวิน เป็นกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ในฐานะเป็นประธานคณะ

กรมการสาธารณสุขประจำสภาของวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
ฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๖ (๑)

ที่ประชุมรับทราบ -

จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุม
พิจารณาอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ
เป็นเรื่องด่วน

นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอ
พระราชกำหนดฉบับนี้ มีใจความว่า เพื่อให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ได้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว สมควรที่จะกำหนดระยะเวลาในการ
ดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสียใหม่ และโดยที่เป็น
กรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันจะรักษาความสงบเรียบร้อย และความ
ปลอดภัยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดฉบับนี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานย่อย พ.ศ. ซึ่งนายนิยม วรรณัญญา
กับคณะ เป็นผู้เสนอ

นายนิยม วรรณัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากป่าถูกทำลาย
หมดไปแหล่งน้ำตามห้วย หนอง คลอง บึง ตื้นเขิน ต้นน้ำลำธารแห้งหายไป
เป็นเหตุให้เกิดการขาดแคลนน้ำดื่ม น้ำใช้ การเกษตรและเลี้ยงสัตว์ ต้นฤดูฝน

เกิดความทุกข์นั้นทำวมเกิดการเสียหายปละมาก ๆ โดยทั่วไป เพราะสาเหตุจากการที่ปลุกทำลายหมดไป

หากมีการจัดสร้างการชลประทานขนาดย่อย หรือชลประทานย่อยขึ้นในที่ราบสูง ก็จะทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนเป็นอย่างยิ่ง การขุดลอกคลองหนอง บึง ทำฝายน้ำล้น กักกั้นน้ำเก็บไว้จะช่วยให้เกิดความชุ่มชื้นในตอนล่างจะทำให้ประชาชนปลูกไมยต้นจนมาชดเชยบาทเสียไป และเกิดสัตว์น้ำเป็นทรัพยากรโดยธรรมชาติจากการทำการชลประทานให้ประชาชนได้เป็นอาหาร จึงเห็นสมควรตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บังคับ

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ ไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นอันตกไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาประกันข้าวโพด พ.ศ. . . . ซึ่งนายนิยม วรรณัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

นายนิยม วรรณัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากประชาชนนิยมปลูกข้าวโพดกันอย่างกว้างขวางในหลายจังหวัดทั่วประเทศทำให้ปริมาณผลผลิตเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ข้าวโพดเป็นสินค้าออกสำคัญอันดับที่สองของประเทศ แต่ในระยะที่ผ่านมาปรากฏว่า ราคาข้าวโพดจะตกต่ำในระยะต้นฤดู และสูงขึ้นในระยะปลายฤดู คือ เมื่อข้าวโพดได้ออกจากมือชาวไร่ไปหมดแล้ว ในขณะที่เดียวกันต้นทุนการผลิตข้าวโพดเพิ่มสูงขึ้นตามสภาพทางเศรษฐกิจของประเทศการปล่อยให้ราคาข้าวโพดผันแปรเป็นผลเสียหายร้ายแรงแก่การครองชีพของเกษตรกร

เป็นอย่างยิ่ง และเปิดโอกาสให้พ่อค้าถือโอกาสกตราคารับซื้อข้าวโพดจากผู้ผลิต
ได้ ทำให้เกษตรกรผู้ผลิตได้รับประโยชน์น้อยประสบการณ์ขาดทุนอย่างเช่นที่เป็นอยู่
ในขณะนั้นและขาดหลักประกันอันมั่นคงในการดำรงชีพ

ดังนั้น เพื่อให้การผลิตรายข้าวโพดเป็นอาชีพที่มั่นคง ผู้ผลิตมีราย ได้ดี
มีหลักประกันที่แน่นอนและเหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจ และเป็นการส่งเสริม
ความเสมอภาคในการกระจายรายได้ตลอดจนเพื่อเป็นกำลังใจแก่ชาวไร่ผู้ผลิต
ข้าวโพดซึ่งเป็นชนหมู่มากในประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ ไม่รับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นอันตกไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาข้าวเปลือก พ.ศ. ซึ่งพลตำรวจโท สืบ
พงษ์สุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี
ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เพื่อให้ชาวนา
อันเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศพ้นจากความยากจน โดยให้มีโอกาสกำหนดราคา
ข้าวเปลือกที่ตนผลิตให้สูงกว่าราคาต้นทุนและมีกำไรพอสมควรที่จะดำรงชีพอยู่ได้
ด้วยดี

เนื่องด้วยการทำนาเป็นอาชีพหลักของประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่
ข้าวเปลือกที่เกษตรกรชาวนาผลิตได้เป็นสินค้าที่มีความหมายต่อชีวิตความเป็นอยู่ของ
เกษตรกรทั่วประเทศ ราคาของข้าวเปลือกควรจะได้รับกำหนดขึ้นตาจากผู้บริโภค
ทั่วประเทศ ในขณะที่ต้นทุนการผลิต ค่าแรงและปัจจัยประกอบการทำนาราคา

แพ่งจีน แต่ราคาข้าวเปลือกมิได้ขึ้นไปตามสัดส่วน นอกจากนั้นราคาขายส่งออก
ไปยังต่างประเทศก็แพงขึ้น แต่ประโยชน์มิได้ถึงมือชาวนา

เพื่อเป็นหลักประกันและเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรชาวนาซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่
ของประเทศพ้นจากความยากจน และมีรายได้เหมาะสมพอเลี้ยงชีพ สมกับที่
เกิดมาเป็นคนไทย

จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายกำหนดราคาข้าวเปลือกช่วยชาวนาทั่วประเทศไว้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ ไม่รับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นอันตกไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายมนตรี
दानไพบูลย์ เป็นผู้เสนอ

นายมนตรี ดานไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากการใช้น้ำ
ในการเพาะปลูกของเกษตรกรในบางท้องที่มีปัญหามาก กล่าวคือ เกษตรกรที่อยู่
ทางต้นน้ำมักจะกักตุนน้ำไว้มากเกินไปจนทำให้เกษตรกรที่อยู่ห่างจากทาง
น้ำหรือปลายทางน้ำไม่ได้นำน้ำไปเพาะปลูกได้เพียงพอ จึงมีการทะเลาะวิวาทกันเป็น
ประจำ แม้จะได้มีกฎหมายลงโทษแก่บุคคลผู้กักตุนน้ำไว้แล้วก็ตาม แต่โทษที่
กฎหมายกำหนดไว้นั้นเบาบางมาก คือปรับไม่เกินห้าสิบบาท หรือจำคุกไม่เกิน
สิบห้าวัน หรือทั้งจำทั้งปรับ ผู้กระทำผิดจึงไม่กลัวเกรงอาญาแผ่นดินยังคงกักตุน
น้ำไว้ใช้ เพื่อประโยชน์ส่วนตน และในทางปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดในการ
นั้น เจ้าหน้าที่กรมการชลประทานโดยวิธีปรับเพียงสถานเดียวสมควรเพิ่มโทษและ

ลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดในการนี้ให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาและสภာรณพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๗ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสาขาภิบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เชาวนี่ประยูร เป็นผู้เสนอ

นายเจริญ เชาวนี่ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากการแต่งตั้งกรรมการสาขาภิบาล กฎหมายได้บัญญัติให้แต่งตั้งจากราชการประจำ โดยตำแหน่ง และข้าราชการประจำที่ได้รับแต่งตั้งจะเป็นนายอำเภอ กัด สारวตริใหญ่ คิดแล้วแต่เป็นผู้งานประจำมาอยู่แล้ว จึงไม่ค่อยมีเวลาที่มาบริหารสาขาภิบาลได้อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย ประกอบกับในขณะนั้นประชาชน ในเขตสาขาภิบาลก็มีการศึกษาดีขึ้น ความเจริญมากขึ้นพอที่จะรู้ถึงปัญหาและความต้องการของตนเอง เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์และความต้องการของประชาชน ในเขตสาขาภิบาลนั้นๆ จึงสมควรที่จะแก้ไขโครงสร้างของกรรมการสาขาภิบาลเสียใหม่ โดยให้ประชาชนเป็นผู้เลือกกรรมการหรือผู้บริหารสาขาภิบาลของเขาเอง เพราะไม่มีใครที่จะรู้ถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนดีเท่ากับประชาชน ในเขตสาขาภิบาลนั้นๆ ทั้งควรที่จะแก้ไขคุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งและวิธีการเลือกตั้งกรรมการสาขาภิบาลเสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอีกด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

หลังจากการอภิปราย คณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
ไปพิจารณา ก่อนรับหลักการ และที่ประชุมได้มีมติให้รอการพิจารณาไว้กำหนด
เวลา ๖๐ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติมาตราซึ่ง ตวง วัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ
เจาวน์ประยูร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความว่า เนื่องจากในปัจจุบัน
บรรดาพ่อค้าส่วนใหญ่มักจะแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายด้วยการ
เอาแร่เอาเปรียบผู้ซื้อและผู้ขาย โดยการแก้ไขเครื่องชั่ง เครื่องตวง หรือเครื่องวัด
ให้ผิดไปจากอัตราที่แท้จริง ทำให้ผู้ซื้อได้รับสิ่งของไม่ครบตามจำนวนที่แท้จริง
และไม่คุ้มกับจำนวนเงินที่ได้จ่ายไป และทำให้ผู้ขายขาดทุน เนื่องจากน้ำหนัก
ของหนักเกินกว่าความเป็นจริง โดยขายของไปมากแต่ได้รับเงินน้อย ดังนั้น เพื่อ
คุ้มครองประชาชนผู้บริโภคและผู้ขายมิให้ถูกบรรดาพ่อค้าเอาแร่เอาเปรียบ สมควร
เพิ่มโทษแก่ผู้กระทำความผิดให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัตินี้และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณา
กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่
ประชุมพิจารณาคำขออนุญาตของศาล เพื่อพิจารณาคดีอาญาสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎร คือ ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง ในระหว่างสมัยประชุมตามมาตรา
๑๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑

ที่ประชุม ได้ลงมติไม่อนุญาตให้ศาลพิจารณาคดีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในระหว่างสมัยประชุม

เนื่องจากได้มีสมาชิก ๆ ขอปรึกษาเป็นเรื่องด่วน เรื่องมีการแต่งตั้งบุคคล
ล้มละลายเป็นเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งที่ประชุมได้มี
มติให้นำขึ้นมาพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้
ที่ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าว เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ชี้แจงแล้วที่ประชุมได้มีมติ
ให้ปิดอภิปราย

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๐ นาฬิกา

พลตรี กระวี สุทัศน์ ณ อยุธยา

เลขาธิการรัฐสภา