

(สำเนา)

เลขรับ ๔/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ พญาไท กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อโปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

วิรัช พันธุ์มะผล

ผู้เสนอ

(นายวิรัช พันธุ์มะผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ประเสริฐพงษ์ ทรนวัตร ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สมเกียรติ ถนอมสินธุ์ ผู้เสนอ

(นายประเสริฐพงษ์ ทรนวัตร)

(นายสมเกียรติ ถนอมสินธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พีรเดช คำสมุทร ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) จรัส คุ้มไข่น้ำ ผู้เสนอ

(นายพีรเดช คำสมุทร)

(นายจรัส คุ้มไข่น้ำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) จุลพันธ์ โนนศรีชัย ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) มณฑล โพธิ์ค้าย ผู้เสนอ

(นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย)

(นายมณฑล โพธิ์ค้าย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) อภิชาติ ศิริสุนทร ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สุรัชย์ ศรีสารคาม ผู้เสนอ

(นายอภิชาติ ศิริสุนทร)

(นายสุรัชย์ ศรีสารคาม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) คำพอง เทพาคำ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ศักดินัย นุ่มหนู ผู้เสนอ

(นายคำพอง เทพาคำ)

(นายศักดินัย นุ่มหนู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ)     มานพ ศิริภูวดล     ผู้เสนอ  
                  (นายมานพ ศิริภูวดล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     สุรวาท ทองบุ     ผู้เสนอ  
                  (รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     ทองแดง เบ็ญจะปัก     ผู้เสนอ  
                  (นายทองแดง เบ็ญจะปัก)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     สมัคร ป้องวงษ์     ผู้เสนอ  
                  (นายสมัคร ป้องวงษ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     ณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ     ผู้เสนอ  
                  (นายณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     ปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์     ผู้เสนอ  
                  (นายปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ)     วิโรจน์ ลักขณาอดิศร     ผู้เสนอ  
                  (นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     เจนวิทย์ ไกรสินธุ์     ผู้เสนอ  
                  (นายเจนวิทย์ ไกรสินธุ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     เกษมสันต์ มีทิพย์     ผู้เสนอ  
                  (นายเกษมสันต์ มีทิพย์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     สุทวรรณ สุบรรณ ณ อยุธยา     ผู้เสนอ  
                  (นางสาวสุทวรรณ สุบรรณ ณ อยุธยา)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     เอกการ ชื่อทรงธรรม     ผู้เสนอ  
                  (นายเอกการ ชื่อทรงธรรม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่  
(ลงชื่อ)     ณัฐวุฒิ บัวประทุม     ผู้เสนอ  
                  (นายณัฐวุฒิ บัวประทุม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สำเนาถูกต้อง



(นางสินี สัมมิ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

วันนา พิมพ์

หัวหน้างาน

ตรวจสอบ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยสี่สิบวัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๒)

**เหตุผล**

เพื่อให้มีการกำหนดเวลาในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพราะได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยกเลิกการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงบัดนี้ ทำให้การบริหารท้องถิ่นไม่ได้มาจากการเลือกตั้งและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นและพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔๒ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยไม่กำหนดระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ  
ผู้บริหารท้องถิ่น

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น  
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ประกาศ ที่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้  
ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น  
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๒ ในการเลือกตั้งครั้งแรกภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ  
ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ภายใน  
๑๒๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง  
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแล้ว ให้ประกาศคณะกรรมการ  
ความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังต่อไปนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับ  
การงดการจำกัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและกำหนดวิธีการได้มาซึ่งสมาชิก  
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น สิ้นผลบังคับสำหรับองค์กรส่วนท้องถิ่นนั้น

(๑) ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิก  
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๒) ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิก  
สภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิก  
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

(๔) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๙ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวในกรณีที่มีการยุบสภาท้องถิ่น ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๕) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๙ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ในกรณีที่มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล การยกฐานะเป็นเทศบาลหรือการเปลี่ยนแปลงฐานะของเทศบาล ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๖) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๙ เรื่อง การให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพ้นจากตำแหน่ง และการแต่งตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

(๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งนายกเมืองพัทยา ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐”

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

---

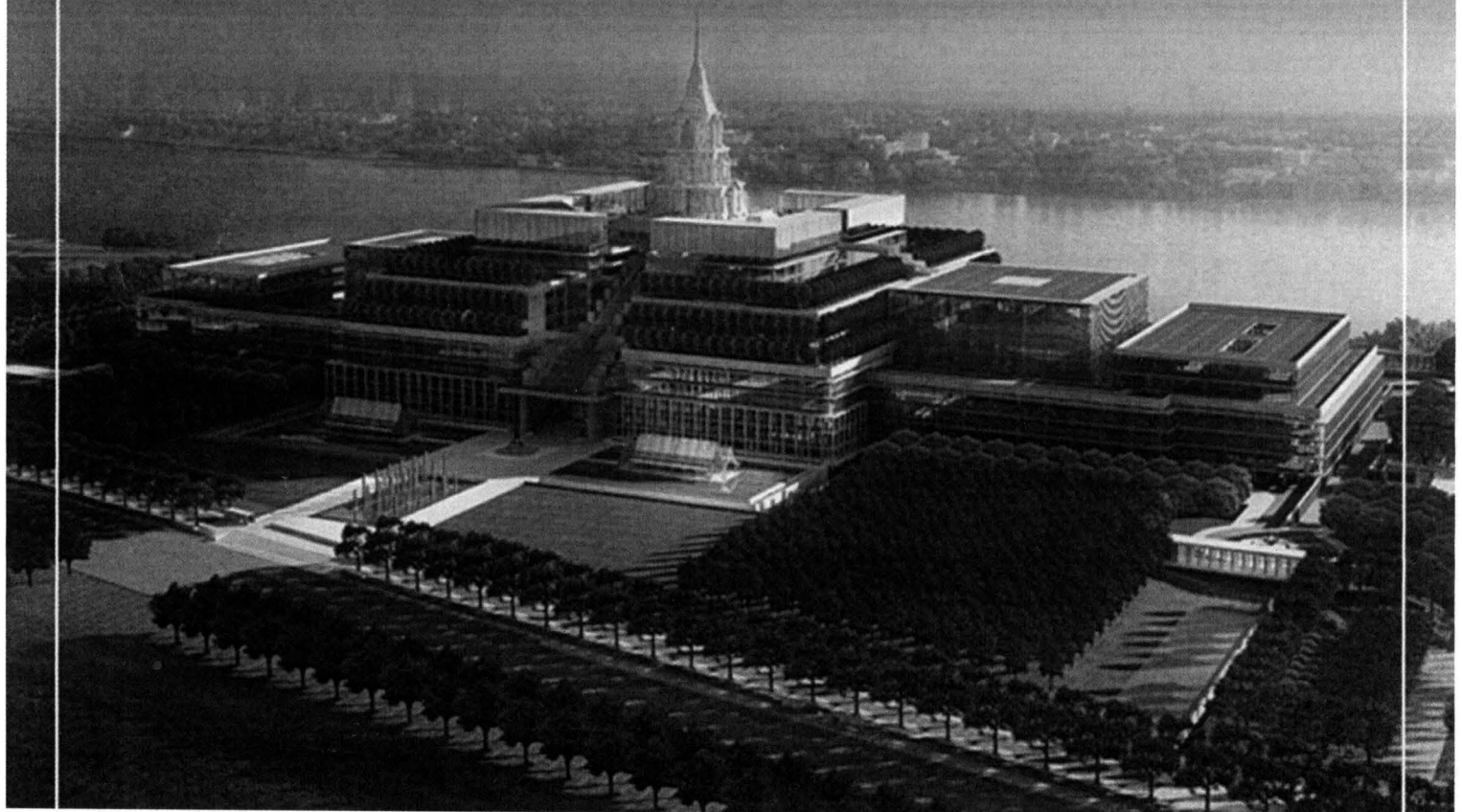
เพื่อกำหนดเวลาที่แน่นอนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๒ แต่พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยไม่ได้กำหนดเวลาที่แน่นอน

จึงตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ  
การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
นายวิรัช พันธ์ระดมผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





## รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

### และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

#### ๒. หลักการและเหตุผล

##### ๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.

๒๕๖๒

##### ๒.๒ เหตุผล

เพื่อให้มีการกำหนดเวลาในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพราะได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยกเลิกการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงบัดนี้ ทำให้การบริหารท้องถิ่นไม่ได้มาจากการเลือกตั้งและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น และพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔๒ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยไม่กำหนดระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

(นายวิรัช พันธุมะผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ)

#### ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

##### ๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อกำหนดเวลาที่แน่นอนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๒ แต่พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้

คณะรัฐมนตรีแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นโดยไม่ได้กำหนดเวลาที่แน่นอน

จึงตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

## **๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ**

๑. คณะรัฐมนตรี
๒. คณะกรรมการการเลือกตั้ง
๓. กระทรวงมหาดไทย
๔. ประชาชนทั่วไป

## **๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น**

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นภายในระยะเวลา ๑๒๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแล้ว ให้ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังต่อไปนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการงดการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและกำหนดวิธีการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น สิ้นผลบังคับสำหรับองค์กรส่วนท้องถิ่นนั้น ตามมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

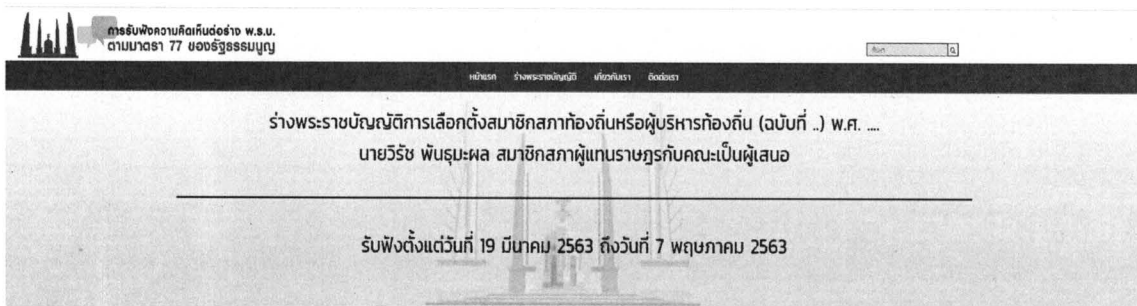
๓. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

## **๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น**

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๕๐ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ถึงวันปิดการรับฟัง

### **๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น**

ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



## (๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง (ไม่มี)

### ๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

#### ๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน ๒ ราย ซึ่งเป็นประชาชนทั่วไป

#### ๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. สมควรให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นภายในระยะเวลา ๑๒๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่

เห็นด้วย เพราะเป็นการกระจายอำนาจและภารกิจการปฏิรูปประเทศให้กับท้องถิ่น รวมถึงเพิ่มบทบาทให้สภาท้องถิ่นระดับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เช่น สนับสนุนให้เกิดโรงไฟฟ้าชุมชน เป็นต้น

๒. สมควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแล้ว ให้ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังต่อไปนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการงดการให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและกำหนดวิธีการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น สิ้นผลบังคับสำหรับองค์กรส่วนท้องถิ่นนั้น ตามมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่

เห็นด้วย เพราะจะได้ทำหน้าที่พลเมืองที่ดี รวมถึงประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่มีผลต่อการเลือกตั้งท้องถิ่นสมควรถูกยกเลิก เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปตามหลักการทั่วไปและสถานการณ์ปกติ

### ๕.๓ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑. คณะกรรมการการเลือกตั้งควรนำแนวทางการแก้ไขข้อบกพร่องจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มาปรับปรุงและแก้ไข พัฒนาการเลือกตั้งท้องถิ่นในอนาคตให้มีความโปร่งใส และมีประสิทธิภาพมากกว่าเดิม

๒. หากแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นแล้ว ควรแก้ไขกฎหมายอื่น ๆ เช่น พัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอำนาจในการจัดการและบริหารได้อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพมากกว่าเดิม ไม่ควรรวมอำนาจที่ศูนย์กลางมากเกินไป ประชาชนในท้องถิ่นมีความคุ้นเคยและรู้จักท้องถิ่นดีกว่า ท้องถิ่นมีขนาดเล็กสามารถบริหารจัดการได้ง่าย ควรให้มีการกระจายอำนาจ (decentralization) ในระบบการปกครองมากยิ่งขึ้น

๓. เพิ่มภารกิจด้านการรักษาความปลอดภัยการใช้รถใช้ถนนในท้องถิ่นและดูแลสภาพแวดล้อมในท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้น

### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

เพื่อให้มีการกำหนดเวลาในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพราะได้มีการประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยกเลิกการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงบัดนี้ ทำให้การบริหารท้องถิ่นไม่ได้มาจากการเลือกตั้งและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นและพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔๒ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยไม่กำหนดระยะเวลาที่คณะกรรมการต้องแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๒ โดยมาตรา ๒๔๙ คือ ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น มาตรา ๒๕๒ ระบุว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง ผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้ง และต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย

## ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามที่เสนอนี้ จะช่วยให้มีการจัดการการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้ง โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย

## ๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒

## ๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๕.๑ ผลกระทบต่อด้านการเมืองการปกครอง

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลกับการบริหารงานท้องถิ่นไทย คือ เป็นการปกครองหน่วยย่อยของประเทศนอกเหนือจากรัฐบาลกลาง เป็นรูปแบบของการกระจายอำนาจ (decentralization) ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนกลุ่มย่อยในแต่ละท้องถิ่น ได้มีส่วนร่วมในการเลือกตั้งผู้นำของตน ให้เข้ามาทำหน้าที่บริหารจัดการ สนองความต้องการ พร้อมทั้งแก้ปัญหาของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ อย่างรวดเร็ว ตรงตามความต้องการ และด้วยความทั่วถึง ขณะเดียวกันก็จะเป็นผลตอบรับในทันทีด้วย การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่ใกล้มือของประชาชน ที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายและมีส่วนร่วมได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งยังเป็นบทเรียนรู้แก่ประชาชนที่จะเข้าถึงการเมืองการปกครองในระดับชาติต่อไป อีกนัยหนึ่งคือ การปกครองระดับชาติจะก้าวหน้ามีคุณภาพเช่นไร ย่อมขึ้นอยู่กับฐานคุณภาพของการปกครองท้องถิ่นที่หนุนส่งขึ้นมาฐานการปกครองท้องถิ่นที่มั่นคงย่อมค้ำจุนให้การเมืองระดับชาติมีความเข้มแข็ง ก้าวหน้าและยั่งยืน สามารถนำพาประชาชนและประเทศชาติให้มีความผาสุกและมั่นคงได้

### ๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลทางด้านสังคม คือ เมื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเลือกตั้งผู้แทนของตัวเองเข้าไปบริหารสภาท้องถิ่นได้นั้น จะเกิดการกระจายอำนาจ (decentralization) คือ การถ่ายโอนอำนาจการตัดสินใจ ทรัพยากรและภารกิจ จากภาครัฐส่วนกลางสู่ระดับท้องถิ่น โดยมีใจความสำคัญ คือ รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง

พัฒนาสังคมในท้องถิ่นและด้านอื่น ๆ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นและกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

**๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่**

มี  ไม่มี

**เหตุผลและความจำเป็น**

เมื่อมีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแล้วนั้น ต่อมาคณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นต่อไป

**๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ**

มี  ไม่มี

**เหตุผลและความจำเป็น**

**๘. บทกำหนดโทษ**

ไม่มี

โทษทางอาญา

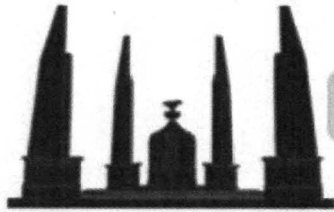
โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรณ์

**เหตุผลและความจำเป็น**

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง



## การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

หน้าแรก

ร่างพระราชบัญญัติ

สรุปผลการดำเนินงาน

ร่างพระราชบัญญัติอาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้านและหมอประจําบ้านและหมอประจําหมู่บ้าน พ.ศ. .... นาย  
อนุทิน ชาญวีรกูล พรรคภูมิใจไทย กับคณะผู้เสนอ รับฟังตั้งแต่วันที่ 3 ธันวาคม 2562 เป็นต้นไป

เปิดรับความคิดเห็น 4759

ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นาย  
วิรัช พันธ์ระผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะเป็นผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 19 มีนาคม 2563  
ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 [รายงานขอ](#) 305

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะผู้  
เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 16 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 1467

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นายวิระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้  
แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐกับคณะเป็นผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 11 มีนาคม 2563 ถึงวันที่  
7 พฤษภาคม 2563 106