



**รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ  
และความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ  
ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง  
และกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.)**

**ใน ส่วนที่ ๑  
รายงานการแสดงวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ  
(ฉบับที่ ๓)**

สำนักกำกับและตรวจสอบ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)



ด่วนที่สุด  
ที่ สว ๐๐๐๘/(ร) ๔๖๓๐

คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ กสช.  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
๔๔๔ อาคารสุขประพฤติ  
ถนนประชาชื่น บางซื่อ กทม. ๑๐๘๐๐

๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ กรรมการกิจการ  
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) ในส่วนที่ ๑

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งฯ ในส่วนที่ ๑

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘  
ได้ลงมติตั้งกรรมการการเลือกตั้งขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับ  
การเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๔ ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                   |                            |
|-----------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายแก้วสรร อติโพธิ             | ๒. นายคำนวณ เหมาะประสิทธิ์ |
| ๓. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง          | ๔. นายณรงค์ นุ่นทอง        |
| ๕. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา         | ๖. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี    |
| ๗. นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา        | ๘. นายปราโมทย์ ไชชนม์      |
| ๙. นายพิเชฐ พัฒนโชติ              | ๑๐. พลเอก มนัส อร่ามศรี    |
| ๑๑. พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ     | ๑๒. นายரச มะลิผล           |
| ๑๓. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์        | ๑๔. นายวิญญู อุฬารกุล      |
| ๑๕. พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวีวัฒน์ | ๑๖. นายสันต์ เทพมณี        |
| ๑๗. นายสันติภาพ อินทรพัฒน์        | ๑๘. นายสามารถ รัตนประทีปพร |
| ๑๙. พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไม้वाल    | ๒๐. นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ |
| ๒๑. นายอนุชาติ บรรจงศุภมิตร       | ๒๒. นายอำนาจ เขียรประมุข   |

โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติ

คณะกรรมการการเลือกตั้งฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาตรวจสอบประวัติและ  
ความประพฤติฯ ออกไปอีก ๓ ครั้ง ดังนี้

สั่งพิมพ์รัฐบาล  
สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

ครั้งที่ ๑ ...

- ครั้งที่ ๑ ขอขยายเวลาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔  
 ครั้งที่ ๒ ขอขยายเวลาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๔  
 ครั้งที่ ๓ ขอขยายเวลาออกไปอีก ๔๕ วัน นับแต่วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔

บัดนี้ คณะกรรมาธิการสามัญฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ทั้ง ๑๔ คน รวมทั้ง รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอรายงานการพิจารณาของคณะกรรมาธิการสามัญฯ ในส่วนที่ ๑ ซึ่งแบ่งการนำเสนอรายงานในส่วนนี้ออกเป็น ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. รายงานการตรวจสอบกระบวนการสรรหา กสช.

๒. รายงานผลการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม พร้อมทั้ง ผลงานหรือการปฏิบัติงานของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ

๓. รายงานการแสดงความวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ

ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาล้วงหน้าของสมาชิกวุฒิสภาในการที่จะมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ จำนวน ๗ คน ตามมาตรา ๑๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

**สำหรับรายงานของคณะกรรมาธิการสามัญฯ ในส่วนที่ ๒** คณะกรรมาธิการสามัญฯ ได้จัดทำเป็นรายงานลับ ซึ่งคณะกรรมาธิการสามัญฯ จะได้เสนอในที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป อนึ่ง โดยที่รายงานลับดังกล่าวมีรายละเอียดบางประการที่คณะกรรมาธิการสามัญฯ ได้จากการตรวจสอบซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาเป็นความลับ จึงเห็นสมควรขอให้มีการประชุมวุฒิสภาเป็นการลับ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการสามัญฯ ในส่วนที่ ๑ ดังกล่าวบรรจुरะเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาเป็นการล้วงหน้าต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สันต์ เทพมณี

(นายสันต์ เทพมณี)

ประธานคณะกรรมาธิการสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ  
 กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายสันติภาพ อินทรพัฒน์)

เลขานุการคณะกรรมาธิการสามัญฯ

สำนักกำกับและตรวจสอบ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๓๖ - ๗ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๒๕

บุษบา/พิมพ์

โฉมเฉลา , ทรราชลักษณ์/ทาน

## สารบัญ

### หน้า

- รายงานการแสดงวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ	๑
- รายชื่อบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ พร้อมรูปถ่าย	๓
- การเขียนแสดงความคิดเห็นของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ	
- นายชั้น พูลสมบัติ	๕
- พลเอก ชงชัย เกื้อสกุล	๗
- นายบุญเลิศ ศุภดิลก	๙
- นายปรมะ สตะเวทิน	๑๑
- นายพนา ทองมีอาคม	๑๓
- นายพิเชียร อำนาจวรประเสริฐ	๑๕
- นายรณรงค์ นพคุณ	๑๙
- นายวรเดช อมรรวิพัฒน์	๒๑
- นายสมบัติ ภูกาญจน์	๒๓
- นายสุพงษ์ ลิ้มธนากุล	๒๕
- นางสุพัตรา สุภาพ	๒๗
- นายสุรินทร์ แปลงประสพโชค	๒๙
- นางโสภา ชูพิกุลชัย ชปิลมันน์	๓๑
- การแสดงวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ	
- นายชั้น พูลสมบัติ	๓๓
- พลเอก ชงชัย เกื้อสกุล	๓๕
- นายบุญเลิศ ศุภดิลก	๓๙
- นายปรมะ สตะเวทิน	๔๓
- นายพนา ทองมีอาคม	๔๗

- นายพิเชียร อำนาจวรประเสริฐ	๕๑
- นายรณรงค์ นพคุณ	๕๕
- นายวรเดช อมรรวิพัฒน์	๕๙
- นายสมบัติ ภู่กาญจน์	๖๓
- นายสุพงษ์ ลิ้มธนากุล	๖๕
- นางสุพัตรา สุภาพ	๖๙
- นายสุรินทร์ แปลงประสพโชค	๗๓
- นางโสภา ชูพิกุลชัย ชปิลมันน์	๗๗

**รายงานการแสดงวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

---

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ได้ลงมติตั้งกรรมการสามัญชั้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ จำนวน ๑๔ คน เพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมวุฒิสภาในการมีมติเลือกผู้ได้รับการเสนอชื่อดังกล่าวให้เป็นกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ จำนวน ๗ คน นั้น

คณะกรรมการสามัญฯ ได้กำหนดให้มีการแสดงวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ ทั้ง ๑๔ คน ในวันศุกร์ที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๘ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๑๑ - ๓๑๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยแบ่งการแสดงวิสัยทัศน์ดังนี้

๑. ให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ เขียนแสดงความคิดเห็นพร้อมกัน ภายในเวลาไม่เกิน ๓๐ นาที ในประเด็นว่า **“ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย”**

๒. ให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ แสดงวิสัยทัศน์เป็นรายบุคคล ระยะเวลาในการแสดงวิสัยทัศน์คนละไม่เกิน ๑๐ นาที พร้อมทั้งได้ทำหนังสือเชิญสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนทั่วไป และสื่อมวลชนเข้าร่วมรับฟังการแสดงวิสัยทัศน์ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ โดยไม่มีการซักถามโดยกำหนดคำถามกลาง จำนวน ๓ ข้อ ดังนี้

๑. หากท่านได้รับเลือกให้เป็นกรรมการคนหนึ่งใน กสช. ภารกิจแรกที่ท่านคิดว่าควรจะดำเนินการคือเรื่องใด และเพราะเหตุใด

๒. หน้าที่ที่สำคัญที่สุดของ กสช. คือหน้าที่ใด

๓. หากท่านได้รับเลือกให้เป็นกรรมการคนหนึ่งใน กสช. ท่านคิดว่าท่านควรได้รับอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง รวมเท่าใด

- อนึ่ง นายวิจิตร สุรพงษ์ชัย ผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ แจ้งว่า ไม่สามารถเข้าร่วมแสดงวิสัยทัศน์ในวันและเวลาดังกล่าวได้ เนื่องจากติดภารกิจต้องเดินทางไปต่างประเทศ

**ทั้งนี้ ปราบกฏรายละเอียดการแสดงวิสัยทัศน์ของแต่ละบุคคลดังต่อไปนี้**

หน้าว่าง

รายชื่อบุคคลผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.)  
จำนวน ๑๔ คน

---



นายชัน พูลสมบัติ



พลเอก รงชัย เกื้อสกุล



นายบุญเลิศ ศุกดิลก



นายประมะ สตะเวทิน



นายพนา ทองมีอาคม



นายพิเชียร อำนาจวรประเสริฐ



นายณรงค์ นพคุณ



นายวเรช อมรรวิพัฒน์



นายวิจิตร สุพงษ์ชัย



นายสมบัติ ภูกาญจน์



นายสุพงษ์ ลิ้มธนากุล



นางสุภัทรา สุภาพ



นายสุรินทร์ แปลงประสพโชค



นางโสกา ชูพิกุลชัย ชปิลมัทน์

**การเขียนแสดงความคิดเห็น  
ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรง  
ตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง  
และกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

## นายชั้น พูลสมบัติ

---

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สื่อวิทยุกระจายเสียงและสื่อโทรทัศน์ถือว่าเป็นสื่อที่มีอิทธิพลที่เข้าถึงมวลชนมากที่สุด ไม่ว่าจะในแง่ของเทคนิค เทคโนโลยีหรือการสื่อสารข้อมูลข่าวสาร ซึ่งสามารถเข้าถึงประชาชนได้ถึงร้อยละ ๘๐ ส่วนสื่ออื่นจะเข้าถึงประชาชนได้เพียงร้อยละ ๒๐ เท่านั้น แต่สื่อในปัจจุบันที่ยังไม่มี กสช. หรือ กทช. สื่อหรือความถี่ต่าง ๆ ทั้งระบบ AM , FM หรือ Short Wave จะมาอยู่ในหน่วยงานของรัฐหมด ไม่ว่าจะเป็นกรมประชาสัมพันธ์ ตำรวจ ทหาร หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ซึ่งเป็นการไม่ถูกต้องที่สื่อจะตกอยู่ในมือของผู้หนึ่งผู้ใดหรือหน่วยงานอื่นหน่วยงานใดโดยเฉพาะ ดังนั้น จึงได้มีการร่างกฎหมายรัฐธรรมนูญขึ้นมา โดยเฉพาะมาตรา ๔๐ จะกำหนดว่าสื่อหรือความถี่ของวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นทรัพยากรของชาติ เพื่อประโยชน์สาธารณะ และได้มีการแบ่งสัดส่วนการใช้ความถี่ที่มีอยู่ทั้งหมดคือภาควีซีบีเอสเอชดี ภาคเอชเอ็นซีบีเอสเอชดี และภาคประชาชนบีบีเอสเอชดี โดยกำหนดองค์กรอิสระขึ้นมา ๒ องค์กร คือ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กทช. และอีกองค์กรหนึ่ง คือ คณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) ให้เป็นกำกับดูแลการดำเนินงานของความถี่ต่าง ๆ ตลอดจนการดูแลการดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ตลอดจนการอนุญาตการใช้ขึ้นเพื่อจะให้การดำเนินการเป็นไปโดยเสรีและยุติธรรม โดยเฉพาะตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่กิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น โดยคำนึงถึงการศึกษ วัฒนธรรม และความมั่นคงของรัฐ เพื่อประโยชน์สาธารณะอื่นและการดำเนินการต้องเป็นไปในลักษณะการใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติ เพื่อประโยชน์สาธารณะ นอกจากนั้นในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ยังให้ กสช. จัดทำแผนแม่บทกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะในระดับชาติและระดับท้องถิ่นไว้คือ ระดับชาติต้องมีเนื้อหาสาระที่ประกอบกัน

---

หน้าว่าง

## พลเอก ธงชัย เกื้อสกุล

.....

**ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

ประเด็นสำคัญของรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นภารกิจของ กสช. ที่จะต้องดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย มีตามลำดับ ดังนี้

**ประเด็นที่หนึ่ง** คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ในอดีตจนถึงปัจจุบัน คลื่นความถี่ทั้งด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์จะมีองค์กรภาครัฐ ภาครัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของคลื่นความถี่ทั้งหมด ดังนั้นการดำเนินกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่ผ่านมา จึงเป็นไปตามนโยบายและแนวทางของรัฐบาล ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่กำหนดขึ้นเท่านั้น มิได้สนองตอบต่อประโยชน์สาธารณะหรือประชาชนเป็นส่วนรวมแต่ประการใด เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญตามวรรคนี้ กสช. จึงจำเป็นต้องปฏิรูประบบวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์อย่างสิ้นเชิง โดยนำความถี่ทั้งสิ้นมารวมกันใหม่ทุกประเภท ทั้งด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นทรัพยากรส่วนรวมของชาติ ยกเลิกระบบผูกขาดการเป็นเจ้าของ โดยหน่วยงานของรัฐโดยสิ้นเชิง เมื่อคลื่นความถี่ทั้งวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์เป็นของส่วนรวมเป็นทรัพยากรของชาติแล้ว ในสถานะที่ กสช. จะต้องควบคุมกำกับดูแล จะต้องพิจารณาจัดสรรคลื่นอย่างเป็นธรรมให้กับหน่วยงานต่าง ๆ โดยแบ่งประเภทผู้ประกอบการเป็น ๓ ประเภท คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยในขั้นต้นหากยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยผู้ประกอบการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กสช. จะต้องพิจารณาจัดสรรส่วนผู้ประกอบการแต่ละประเภทให้เหมาะสมตามจำนวนคลื่นความถี่ที่มีอยู่ ยกเว้นภาคประชาชนที่ได้กำหนดไว้แล้ว ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่กำหนดไว้ ๒๐% ให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด ดังนั้นการจัดสรรส่วนจะอยู่เฉพาะ ภาครัฐ และภาคเอกชน แต่การดำเนินการของ กสช. เป็นการดำเนินงานขั้นต้น เพื่อรอการออกกฎหมายพระราชบัญญัติผู้ประกอบการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เมื่อมีกฎหมายออกมาเมื่อไร ก็ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด

เนื่องจากปัจจุบันคลื่นความถี่มีจำนวนจำกัดจึงทำให้ไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ประกอบการ กสช. จะต้องพิจารณานำเทคโนโลยีสมัยใหม่ทั้งในด้านดาวเทียม ระบบดิจิตอล หรือเทคโนโลยีอื่นใดมาเพิ่มจำนวนความถี่ทั้งด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งสามารถกระทำได้ และเมื่อจำนวนคลื่นที่มีจำกัด ได้มีเพิ่มไม่จำกัดจะสามารถสนองตอบความต้องการของผู้ประกอบการแต่ละประเภทได้ แต่ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะของประชาชนส่วนรวมเป็นหลัก เพราะถ้ามากเกินไปอาจก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบการได้ ด้วยเหตุนี้จะเป็นส่วนสำคัญที่นำประเทศไทยก้าวหน้าไปสู่โลกยุคใหม่ โลกของดิจิตอล ดาวเทียม และเทคโนโลยีสมัยใหม่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

### ประเด็นที่สอง การแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม

ในกรณีนี้รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่ให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายของผู้ประกอบการ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าว ภาครัฐและภาคประชาชนที่ประกอบการด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ จะต้องดำเนินการในเชิงธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชนไม่ได้ และให้เพียงภาคธุรกิจเอกชนดำเนินการแข่งขันกันเองภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของ กสช. โดยการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ประกอบการภาคเอกชน ส่วนภาครัฐให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานนั้นจะต้องตั้งงบประมาณสนับสนุนตนเอง เพื่อบริหารจัดการในคลื่นความถี่กระจายเสียงและโทรทัศน์ที่รับผิดชอบ ในส่วนของภาคประชาชน นอกจากจะได้รับเงินอุดหนุนจากภาครัฐแล้ว เป็นหน้าที่ของ กสช. ที่จะต้องพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามมาตรา ๓๑ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาเป็นเงินอุดหนุนให้ประชาชนสามารถดำเนินการได้

ประเด็นที่สาม เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญต้องการให้ กสช. ควบคุมกำกับดูแล โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ระดับชาติและระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะด้านต่าง ๆ การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ความมั่นคง ฯลฯ เป็นต้น จึงเป็นหน้าที่ของ กสช. ที่จะต้องกำหนดแนวทางการบริหารคลื่นเพื่อสนองตอบเจตนารมณ์ดังกล่าวของรัฐบาล ในทุกด้านที่กำหนดไว้ตามรัฐธรรมนูญให้จึงได้

## นายบุญเลิศ ศุกดิลก

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจักร มาตรา ๔๐ กสช. มีภารกิจหรือหน้าที่สำคัญ ๒ ประการ คือ

๑. จัดสรรคลื่นความถี่ (Frequency) ซึ่งเป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะและ

๒. กำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น กระผมขอแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. การจัดสรรคลื่นความถี่

ในปัจจุบัน เนื่องจาก พระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทำให้คลื่นวิทยุทั้งหมดมีการกระจุกตัว (Concentration) อยู่ในหน่วยงานของรัฐทั้งหมดโดยเฉพาะ กระทรวงกลาโหม กรมประชาสัมพันธ์ อ.ส.ม.ท สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมไปรษณีย์โทรเลข (เดิม) ฯลฯ รวมคลื่นวิทยุทั้งหมดประมาณ ๕๒๓ คลื่น และโทรทัศน์ ระบบ VHF 5 สถานี และระบบ UHF อีก ๕ เครือข่าย ซึ่งมีคณะกรรมการ กบถ. และ กกช. เป็นผู้กำกับดูแล จัดสรรคลื่น ดังนั้น กสช. จะต้องดำเนินการกระจายคลื่น (diversify) โดยกลไกตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (กำลังร่าง) และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ไปยังภาคต่าง ๆ ได้แก่

๑. ภาคเอกชน เป็นเชิงธุรกิจ

๒. ภาคประชาชน เป็น การกระจายเสียงเพื่อชุมชนและบริการสาธารณะ

ประมาณ ๒๐ %

๓. ภาครัฐ เป็นการกระจายเสียงบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงและอื่น ๆ

โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระจายเสียงบริการสาธารณะนั้น ซึ่งประกอบด้วยสถานีวิทยุประจำจังหวัดและสถานีโทรทัศน์ท้องถิ่นจะต้องมีคลื่นประมาณ ๒๐ % มีความเป็นกลาง ครอบคลุมเนื้อหาทั้งด้านการศึกษา วัฒนธรรม การประกอบอาชีพ และความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนกับรัฐ, รัฐสภา ฯลฯ

กสช. จะสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ ในการสนับสนุนการกระจายเสียงบริการสาธารณะดังกล่าว กสช. จะจัดให้มีการออกใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตการประกอบกิจการกระจายเสียงอย่างเป็นธรรมและทั่วถึงแก่ทุกภาค

## ๒. การกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์

มิใช่เป็นการควบคุม (control) แต่มุ่งสนับสนุน ส่งเสริมให้ดำเนินกิจการอย่างเสรี และเป็นธรรมเพื่อประโยชน์ต่อประชาชน โดยเฉพาะการกระจายเสียงภาคธุรกิจเอกชนจะให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม

จะดำเนินนโยบายโดยยึดเสรีภาพของสื่อมวลชน ไม่มีการแทรกแซง (Censor) เว้นแต่ในกรณีเพื่อรักษาไว้ซึ่งความมั่นคง สิทธิส่วนบุคคล ครอบครัว ความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน

จะดำเนินนโยบายและมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค (Consumer Protection) โดยให้มีการร้องเรียน (Complaint) จากผู้ดูผู้ฟัง ในกรณีที่ได้รับความไม่เป็นธรรม ซึ่ง กสช. จะดำเนินการกับสถานีและตักเตือนหรือพิจารณายึดใบอนุญาต

จะส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม (participation) ทุกขั้นตอนโดยการแสดง Public Hearing (ประชาพิจารณ์) ตั้งแต่การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การจัดรายการ และการบริหาร ซึ่งเป็นมิติใหม่ของการกำกับดูแล

ประการสำคัญจะส่งเสริมการประกอบการให้มีความเป็นวิชาชีพ (professionalism) โดยอาศัยกรอบจรรยาบรรณ (Code of ethics) โดยให้ผู้ประกอบการวิทยุและโทรทัศน์ควบคุมตนเอง (Self-regulation) ซึ่งจะให้มีสมาคมวิชาชีพ เพื่อยกมาตรฐานและคุณภาพของรายการให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ประชาชนทุกระดับ

## นายปรมะ สตะเวทิน

ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญของมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นกรอบภารกิจของ กสช. มีดังนี้

๑. คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ
๒. องค์กรของรัฐ (กสช. และ กทช.) ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
๓. การดำเนินการขององค์กรของรัฐ (กสช. และ กทช.) ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น
๔. การแข่งขันโดยเสรี และเป็นธรรม

จากกรอบภารกิจของ กสช. ดังกล่าวตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ กระผมใคร่ขอแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการกิจของ กสช. ดังนี้

### ๑. นโยบาย

๑. ให้ กสช. ปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระปราศจากการแทรกแซงจากบุคคลหรือองค์กรใด
๒. คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐและประโยชน์สาธารณะอื่นเป็นที่ตั้ง
๓. ให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

### ๒. เป้าหมาย ให้มีการกระจายการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยทั่วถึง

๓. **การอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะระดับชาติ** อย่างน้อยต้องครอบคลุมเนื้อหาสาระดังต่อไปนี้ เช่น

๑. การศึกษา ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม
  ๒. วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม
  ๓. การเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ
  ๔. ความมั่นคงของรัฐ
  ๕. การปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ระดับท้องถิ่น สนับสนุนให้ประชาชนมีสถานีวิทยุกระจายเสียงอย่างน้อยอำเภอละ

๑ สถานี และให้ประชาชนมีสถานีวิทยุโทรทัศน์อย่างน้อย จังหวัดละ ๑ สถานีให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นในความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ

**๔. เงื่อนไขการอนุญาตให้ประกอบกิจการฯ เช่น**

๑. คุณภาพของสัญญา
๒. หลักเกณฑ์ในการดำเนินการและการควบคุมด้านรายการ
๓. หลักเกณฑ์ในการดำเนินการและการควบคุมการโฆษณาและบริการธุรกิจ
๔. คุณภาพของบุคลากร

**๕. คุณสมบัติของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการฯ เช่น**

๑. มีสัญชาติไทย
๒. ไม่มีลักษณะเป็นคนต่างด้าว
๓. มีทุน เครื่องมือ อุปกรณ์ และบุคลากรเพียงพอ

**๖. การกำกับดูแลการประกอบกิจการฯ**

กำหนดเกณฑ์ด้าน (๑) เนื้อหาของรายการ (๒) คุณภาพของรายการ (๓) สัดส่วนของรายการ : ข่าว , ความรู้ , ความคิดเห็น , บันเทิง , โฆษณา , บริการธุรกิจ นอกจากนั้นกำหนดลักษณะของรายการที่จะออกอากาศได้ เช่น

๑. ไม่กระทบกระเทือนสถาบันกษัตริย์
๒. ไม่ก่อให้เกิดความแตกแยก
๓. ไม่ขัดต่อศีลธรรม
๔. ไม่ยั่วยุการมรณ
๕. ไม่แสดงขั้นตอนการประกอบอาชญากรรม

**๗. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เช่น**

ห้ามเปิดเผยตัวบุคคลผู้ให้ข้อมูลข่าวสาร โดยไม่ได้รับความยินยอมจากบุคคลนั้น

**๘. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและจรรยาบรรณของบุคลากร เช่น**

๑. ห้ามบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพจากพนักงาน
๒. บุคลากรมีเสรีภาพในการเสนอข่าว และแสดงความคิดเห็นแต่ต้องไม่ขัดต่อ

เจ้าหน้าที่

กฎหมาย

**๙. การคุ้มครองสิทธิในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์**

๑. ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.)

๒. ผู้รับใบอนุญาตต้องให้ความร่วมมือกับทางราชการในการเสนอหรือถ่ายทอดข่าวหรือรายการอื่นที่สำคัญ

-----

## นายหนา ทองมีอาคม

.....

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รายละเอียดของภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ได้ถูกกำหนดรายละเอียดไว้ในมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ อย่างไรก็ตามความคิดเห็นที่จะแสดงต่อไปนี้จะสรุปไปตามประเด็นในมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญซึ่งอาจบรรยายในเวลาที่ได้ดังนี้

๑. สร้างสำนึกในหมู่กรรมการและบุคลากรในองค์กรว่าคลื่นความถี่วิทยุ เป็นทรัพยากรของชาติมิใช่เป็นของผู้หนึ่งผู้ใดเป็นส่วนตัว และทรัพยากรนี้มีไว้เพื่อสร้างประโยชน์สาธารณะของชาติ จึงพึงใช้เพื่อประโยชน์สูงสุด

๒. ภารกิจด้านการจัดสรรคลื่นความถี่

กสช. จะต้องจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อประโยชน์ของประเทศไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งอาจจัดออกเป็นสามประเภทที่สำคัญ คือ

๒.๑ คลื่นความถี่เพื่อประชาชนและชุมชนท้องถิ่น ซึ่งได้ระบุไว้ว่าอย่างน้อยต้องมีจำนวน ๒๐% ของความถี่

๒.๒ คลื่นความถี่เพื่อบริการสาธารณประโยชน์ ซึ่งปัจจุบันกฎหมายยังมิได้กำหนดสัดส่วนไว้

๒.๓ คลื่นความถี่เพื่อใช้ในภาคธุรกิจ ซึ่งกฎหมายก็ยังมีได้กำหนดไว้เช่นกัน

๓. การกำกับกิจการวิทยุ โทรทัศน์ในส่วนของการกำกับกิจการนี้ สามารถมองได้เป็นสองส่วน คือ ส่วนของตัวสถานีและโครงข่าย และส่วนของรายการ

#### สถานีและโครงข่าย

- |          |  |
|----------|--|
| วิทยุ    | ก. กำหนดให้มีสถานีวิทยุของชุมชนท้องถิ่นที่สนองประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง   |
|          | ข. มีสถานีวิทยุประจำจังหวัดอย่างน้อยจังหวัดละหนึ่งแห่ง   |
|          | ค. วางหลักเกณฑ์ในการเชื่อมโครงข่าย (Network) ของวิทยุทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ  |
| โทรทัศน์ | ง. ในส่วนของโทรทัศน์กำกับการใช้คลื่นให้เกิดประโยชน์ครอบคลุมทั่วประเทศ  |
|          | จ. หากภาคธุรกิจราชการหรือชุมชนมีความประสงค์ควรจัดให้มีโทรทัศน์ท้องถิ่นอาจเป็นระดับจังหวัดหรือภูมิภาคตามขีดความสามารถและความต้องการของประชาชน |
|          | ฉ. กำกับกิจการเคเบิลทีวีหรือโทรทัศน์ระบบบอกรับสมาชิกให้มีความแพร่หลายประชาชนสามารถเข้าถึงได้ในราคาที่เหมาะสมและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม       |

### **ส่วนของรายการ**

การกำกับในส่วนของรายการมีหัวข้อที่ควรพิจารณาดังนี้

- ก. ให้มีรายการที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะทั้งด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคง และอื่น ๆ ที่จำเป็น
- ข. กำกับรายการให้มีคุณภาพสูง และดูแลมิให้มีการออกอากาศรายการหรือภาษาที่ไม่เหมาะสม
- ค. ส่งเสริมด้านเงินกองทุนในรายการที่เห็นว่าจำเป็น
- ง. ประเมินผลการดำเนินการตามสัญญาที่อนุญาตของสถานีกระจายเสียงต่าง ๆ

#### **๕. กำกับดูแลการแข่งขันที่เป็นธรรม**

- ดูแลมิให้เกิดการผูกขาดหรือการแข่งขันทางธุรกิจที่ไม่เป็นธรรม
- ดูแลมิให้เกิดการครอบงำในด้านของข่าวสารและวัฒนธรรม
- คัดกรองผู้บริโภคในด้านสื่อและอุปกรณ์วิทยุ โทรทัศน์ โดยอาจทำงานประสานกับองค์กรอื่น เช่น สคบ.

๕. จัดทำแผนแม่บทความถี่ของชาติร่วมกับ กทช. ที่เป็นองค์กรอิสระในพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันภารกิจที่สำคัญคือ

๑. กำหนดจำนวนคลื่นความถี่ในกำกับของ กสช.

๒. กำหนดมาตรฐานการกระจายเสียงและเชื่อมต่อโครงข่ายในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. นิยามระบบการกระจายเสียงให้ชัดเจนเพื่อให้มีขอบเขตการทำงานที่ชัดเจนระหว่างองค์กรอิสระทั้งสอง (ทั้งด้านดาวเทียม อินเทอร์เน็ต เป็นต้น)

๖. จัดให้มีระบบวิทยุโทรทัศน์เพื่อการศึกษา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสังคม และสามารถตอบสนองนโยบายของชาติ

๗. ภารกิจในการจัดองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจที่กำหนดโดยกฎหมาย

๘. จัดให้มีกองทุนเพื่อการส่งเสริมพัฒนากิจการวิทยุโทรทัศน์ที่เป็นประโยชน์และเป็นการยกระดับมาตรฐาน

๙. ภารกิจในการกำกับช่วงเปลี่ยนแปลงที่ให้เป็นไปโดยราบรื่น และไม่เสียประโยชน์ชาติ

## นายพิเชียร อำนาจวรประเสริฐ

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๔๐ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ระบุไว้ชัดเจนว่า “คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่งและกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ การดำเนินการตามวรรคสอง ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

ผมเห็นว่า กสช. ควรทำหน้าที่ของตนเองให้ดีที่สุดโดยยึดหลักความซื่อสัตย์สุจริต ธรรมภิบาล (Good Governance) ความโปร่งใส (Transparency) ความรับผิดชอบต่อสังคม (Accountability) และทำหน้าที่ด้วยความเป็นอิสระ (Independent) เป็นกลาง (Neutrality) และมีความบริสุทธิ์ยุติธรรม (Justice) จึงจะสามารถสร้างความเชื่อมั่น และสร้างความเชื่อถือให้กับสังคมไทยได้

#### ภารกิจหลักของ กสช. นั้น ควรมีที่สำคัญ ดังนี้

ข้อ ๑. ดำเนินการทุกวิถีทางที่จะทำให้คลื่นความถี่ ทั้งวิทยุโทรทัศน์ วิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติโดยส่วนรวมได้อย่างแท้จริงจัดการผูกขาดคนเดียว (Monopoly) หรือการผูกขาดโดยกลุ่ม (Oligopoly) ให้หมดไปโดยเร็วที่สุด ด้วยการกระจายคลื่นความถี่ออกไปสู่ประชาชนภาคส่วนต่างๆ ให้มากที่สุด ให้เกิดความสมดุลย์ (Balance) และเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) เพื่อคนส่วนใหญ่ของประเทศอย่างแท้จริง ไม่ตกอยู่ในมือของนายทุนเพียงไม่กี่กลุ่มหรือค่ายเพลงใหญ่ ๆ บริษัทผลิตรายการขนาดใหญ่เท่านั้นแต่ควรกระจายให้ภาคประชาชน อย่างน้อย ๒๐ % ให้ภาครัฐซึ่งจะนำไปทำประโยชน์เผยแพร่ข่าวสารของหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และกระจายให้ภาคเอกชน ที่ไม่เน้นรายได้ แต่เปิดโอกาสให้รายกลางและรายย่อยได้มีโอกาสบริหารจัดการการใช้คลื่นความถี่ได้มากขึ้น

ข้อ ๒. ต้องทำให้ กสช. เป็นองค์กรอิสระตามวรรค ๒ มาตรา ๔๐ ได้อย่างแท้จริง สร้างศรัทธาและความเชื่อมั่นให้กับมหาชนได้อย่างแท้จริง

ความเป็นอิสระ (Independent) นั้น จะเกิดขึ้นได้ต้องมาจากกระบวนการสรรหาที่ดี เป็นธรรม เป็นอิสระอย่างแท้จริงปลอดพ้นจากการแทรกแซง การครอบงำ และการเข้ามายุ่งการของฝ่ายใดก็ตาม ไม่ควรมีใฝ่ให้วุฒิสภาว่าจะเลือกใคร ๗ คน แล้ววุฒิสมาชิกก็ลงคะแนนเรียงลำดับตามนั้น

เป็นสิ่งที่ไม่เหมาะสม ไม่ควรกระทำ ถ้าจะได้กรรมการ กสช. ที่เป็นอิสระจริง ๆ กระบวนการสรรหาก็ต้องเป็นอิสระก่อนควรเลือกบุคคลจากผลงาน ประวัติ และคุณงามความดีของผู้สมัครจริง ๆ

เมื่อได้คนที่ดีที่สุด มีเกียรติประวัติ มีคุณธรรมมีคุณงามความดีอย่างแท้จริงเข้ามาแล้วนั้นแหละจะเป็นหลักประกันที่แท้จริง ให้คณะกรรมการ กสช. ทั้งคณะทั้ง ๗ คน สามารถทำงานได้โดยอิสระ เป็นกลาง และเป็นธรรม เพื่อสร้างสรรค์ประโยชน์สาธารณะเพื่อรับใช้ประชาชนได้อย่างแท้จริง โดยไม่ต้องเป็นหนี้บุญคุณใครหรือกลุ่มใด และจะสามารถพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของมหาชนได้อย่างแท้จริง

ข้อ ๓ ต้องทำให้การดำเนินงานของ กสช. ไม่ว่าจะเป็นการร่างแผนแม่บทการใช้คลื่นความถี่วิทยุโทรทัศน์ การอนุญาตให้ประกอบกิจการต่าง ๆ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะระดับชาติ และระดับท้องถิ่นอย่างแท้จริง โดยคำนึงถึงองค์ประกอบที่สำคัญตามมาตรา ๒๕, ๒๖, ๒๗ ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๔๓

โดยเน้นให้เกิดประโยชน์สูงสุดในด้านต่าง ๆ ๗ ด้านตามมาตรา ๒๖ คือ

๑. ด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
๒. ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม
๓. ด้านการเกษตร และการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ
๔. ด้านความมั่นคงของรัฐ
๕. ด้านการกระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน , ระหว่างรัฐสภากับประชาชน และ
๖. ต้องสนับสนุนการเผยแพร่และให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อ ๔. จุดที่สำคัญที่สุดของภารกิจการเป็นกรรมการ กสช. คือ การส่งเสริมให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

ตรงนี้ คือ หัวใจที่สำคัญที่สุดของภารกิจ กสช.

ต้องทำทุกวิถีทางให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีให้มีการผูกขาดตัดตอน มิให้คลื่นความถี่ตกอยู่ในมือของนายทุน กลุ่มผลประโยชน์บางกลุ่มเท่านั้น

แต่ต้องทำให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการขนาดเล็ก ขนาดกลาง และประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วม มีโอกาสในการใช้คลื่นความถี่ให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้

นั้นแหละจึงจะเกิดประโยชน์สูงสุดกับสาธารณะ

อดีตประธานาธิบดีสหรัฐ จอห์น เอฟ. เคนเนดี เคยกล่าวไว้เป็น อมตะวาจาว่า

"จงอย่าถามว่า ท่านจะได้อะไรจากประเทศชาติ แต่จงถามว่า ท่านจะให้อะไรแก่

ประเทศชาติจะดีกว่า"

ผมจะพยายามทำหน้าที่ กสช. ให้ดีที่สุดให้สมกับที่ได้รับความไว้วางใจจากสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านและผมเชื่อมั่นว่า ผมจะทำหน้าที่ได้ดีที่สุดเพื่อรับใช้ประชาชนอย่างแท้จริง

---

หน้าว่าง

**ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

ภารกิจตามมาตรา ๕๐ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ บัญญัติว่า คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และวิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรการสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง และกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และโทรคมนาคมตามที่กฎหมายบัญญัติ

การดำเนินการตามวรรคสอง ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ด้านการศึกษาวัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐและประโยชน์สาธารณะชน รวมทั้งการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม

ดังนั้น การดำเนินการตามหลักมาตรา ๕๐ คือ

๑. จะต้องมีการแข่งขันกันอย่างเสรี และเป็นธรรม เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนทุกคนมีโอกาสเท่าเทียมกันโดยเสมอหน้า

๒. ต้องมีการผลิตรายการที่เป็นสาระและเป็นประโยชน์ แก่ประชาชนอย่างมากที่สุด แม้ว่าหารจัดรายการจะต้องมีเสรี แต่ต้องเป็นเสรีของผู้บริโภค

๓. สาธารณชนจะต้องได้ประโยชน์สูงสุด ผู้ถือใบอนุญาตประกอบการวิทยุและโทรทัศน์ จะต้องยึดถือประโยชน์ของสาธารณะเป็นที่ตั้ง จะต้องให้บริการประชาชนทุกกลุ่มโดยเท่าเทียมกัน

๔. ต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม การออกข่าวจะต้องคำนึงถึงกฎ ระเบียบ ขนบธรรมเนียม และศีลธรรมอันดีงาม ตลอดจนความมั่นคงของรัฐด้วย เช่น ปัญหาภาคใต้ ควรออกข่าวด้วยความระมัดระวัง อย่ายุให้แตกแยกทางศาสนา หรือความมั่นคงของชาติ

ตามกฎหมายพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ อันเป็นกฎหมายลูกของ กฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๐ ได้บัญญัติไว้ถึงอำนาจหน้าที่และภารกิจที่สำคัญของ กสช. คือ เมื่อจัดตั้ง กสช. แล้ว จะตั้งจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ก่อน

แผนแม่บทเป็นแผนงานหลักที่สำคัญที่จะต้องยึดถือปฏิบัติในการบริหารจัดการด้านวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งควรจะเป็นดังนี้

๑. ต้องจัดตั้งคณะกรรมการร่างแผนแม่บท โดยเชิญบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก มาร่วมด้วย

๒. ระยะเวลาแผนแม่บทมีกำหนด ๖ ปี และให้ออกแผนปฏิบัติเป็นรายปี

๓. เนื้อหาสาระในแผนแม่บท มีดังนี้

๓.๑ การศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และเยาวชน

๓.๒ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม

- ๓.๓ การเกษตรและการส่งเสริมอาชีพอื่น
- ๓.๔ ความมั่นคงของรัฐ
- ๓.๕ การกระจายข้อมูลข่าวสารระหว่างรัฐบาลและรัฐสภาเพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีกับประชาชน

๔. และตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ มาตรการ ๒๖ ให้การจัดทำแผนแม่บท และการอนุญาตให้ประกอบกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะระดับท้องถิ่น อย่างน้อยต้องมีวิทยุกระจายเสียงในระดับท้องถิ่น (ซึ่งปัจจุบันมี ๑,๗๖๓ สถานี ถูกกฎหมายและมีวิทยุเถื่อน ๑,๓๐๐ สถานี รวม ๓,๐๐๐ สถานี นับว่ามากเกินไป และมักจะละเมิด กฎเกณฑ์ ควบคุมคลื่นวิทยุหลักและวิทยุการบิน ต้องหาทางแก้ไข) นอกกรณีนั้นควรจะมี TV ส่งเสริมและกระจายข้อมูลข่าวสารไปตามภูมิภาคได้อย่างทั่วถึง

ในการนำเสนอรายการทางวิทยุ และโทรทัศน์นั้นจะต้องมีสาระสำคัญ ๓ ด้านใหญ่ ๆ คือ

- ๑. ด้านความมั่นคง
- ๒. ด้านการศาสนา
- ๓. ด้านการศึกษาและเยาวชน

ซึ่งอธิบายได้ดังนี้

ด้านความมั่นคง สื่อมีบทบาทเสริมสร้างความมั่นคงทั้งภายในและภายนอกประเทศ ต้องส่งเสริมการรักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ด้านการศาสนา ต้องส่งเสริมการอยู่ร่วมกันโดยสันติสุขของผู้นับถือศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย รวมทั้งส่งเสริมความเข้าใจอันดีที่มีต่อศาสนาอื่น ๆ เช่น

- ๑. ส่งเสริมให้มีรายการของศาสนาต่าง ๆ โดยผู้นำทางจิตวิญญาณของศาสนานั้น
- ๒. ถ่ายทอดพิธีกรรมทางศาสนาต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอ
- ๓. ส่งเสริมให้มีการออกรายการธรรมะ
- ๔. สำหรับ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ต้องริบสนับสนุนรายการทางศาสนาอิสลาม

ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องของประชาชน

ด้านการศึกษา ควรดำเนินการ ดังนี้

- ๑. จัดให้มีช่องสถานีเพื่อการศึกษา เพื่อเยาวชน และคนด้อยโอกาส
- ๒. ให้มีช่องสอนภาษาต่างประเทศ วิชาชีพ ดนตรีและกีฬา
- ๓. ส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งมีรายการวิทยุและโทรทัศน์เป็นของตนเอง
- ๔. จัดให้มีรายการความรู้รอบตัวต่าง ๆ กับเยาวชนเช่นเดียวกับรายการ National Geographic รายการส่องโลก Discovery และ History Channel แต่เน้นสาระเกี่ยวกับประเทศไทย
- ๕. ให้มีรายการหน้าที่พลเมืองดี เพื่อส่งเสริมสำนึกสาธารณะ (Consciousness) ในหมู่เยาวชน เพื่อให้มีจิตสำนึกในการช่วยกันรักษาสมบัติของชาติ

## นายวราเดช อมรรวิพัฒน์

---

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ภารกิจของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ คือจะต้องมุ่งมั่นจัดสรรชื่อเสียงและกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อให้เกิดชื่อเสียงซึ่งเป็นที่ประจักษ์ชัดแก่ประชาชนชาวไทย เพื่อประโยชน์สาธารณะให้เป็นประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น ๆ รวมทั้งการแข่งขัน โดยเสรีอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ โดยข้าพเจ้าจะดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวนี้ด้วยวิสัยทัศน์และวิธีการดังต่อไปนี้

๑. ต้องยึดมั่นในหลักการที่ กสช. เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ฉะนั้น จึงต้องบริหารและใช้อำนาจหน้าที่ทุกประการด้วยความเป็นกลาง เป็นธรรม บริสุทธิ์ยุติธรรม แก่ทุกฝ่ายทุกภาค ส่วนของสังคมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยยึดหลักการบริหารตามหลักนิติธรรม คือให้เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญโดยเฉพาะมาตรา ๓๙ (มีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น) มาตรา ๔๐ (ดังที่กล่าวแล้ว) และมาตรา ๔๑ (พนักงานหรือลูกจ้างทั้งของเอกชนและของรัฐในกิจการวิทย์และโทรทัศน์มีเสรีภาพในการเสนอข่าวและแสดงความคิดเห็น โดยไม่ขัดต่อจรรยาบรรณแห่งการประกอบวิชาชีพ) และให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓, พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์นี้จะออกตามาทุกประการ

๒. จะวางแผน ดำเนินงานและติดตามประเมินผลในทุกเรื่องด้วยการรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ให้ทุกกลุ่มทุกฝ่ายแสดงความคิดเห็นและมีส่วนร่วมในทุกกระบวนการ และตรวจสอบได้เสมอทุกขั้นตอน

๓. จะเร่งรัดจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์เพื่อให้บรรลุผลตามมาตรา ๔๐ แห่งรัฐธรรมนูญ

๔. จะกำกับดูแลและจัดสรรคลื่นความถี่ให้ครอบคลุมประโยชน์สาธารณะทุกด้าน ทั้งการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ เศรษฐกิจ ตลอดจนประโยชน์สาธารณะอื่น ๆ เช่น สุขภาพ ความเข้มแข็งของครอบครัว สิ่งแวดล้อมและธรรมชาติที่ยั่งยืน ให้ได้สัดส่วนเหมาะสมทุกประโยชน์และเข้าถึงทุกคน ทุกเวลา ทุกสถานที่ได้นั่งในส่วนกลาง และท้องถิ่น

๕. ส่งเสริมวิทย์และโทรทัศน์ให้เป็นสื่อในการพัฒนาจิตใจและศาสนาตามตรา ๗๓ ของรัฐธรรมนูญ ส่งเสริมความเข้าใจและความสมานฉันท์ของศาสนิกชนทุกศาสนา ตลอดจนสนับสนุนให้นำศาสนามาเป็นหลักในการเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๖. ให้ภาคประชาชนมีโอกาสใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุและโทรทัศน์อย่างน้อยร้อยละ ๒๐ โดยต้องเป็นวิทยุและโทรทัศน์ที่สนองความต้องการของท้องถิ่น ของประชาชนในชุมชนอย่างแท้จริง ดำเนินการโดยชุมชนและเพื่อชุมชน

๗. กำหนดสัดส่วนที่เหมาะสมในการจัดสรรคลื่นระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุดแก่ประชาชนทั่วประเทศ และให้ทุกฝ่ายเดือดร้อนน้อยที่สุด

๘. พัฒนากองทุนพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้มีความเข้มแข็งสามารถหนุนช่วยภาคประชาชนและภาครัฐได้อย่างเต็มที่ ตลอดจนวิจัยและพัฒนา กิจการวิทยุและโทรทัศน์ให้มีความทันสมัย เท่าทันวิทยาการที่เปลี่ยนแปลงไปของโลกให้ไทยนำเสนอ รายการวิทยุและโทรทัศน์อันเป็นทรัพย์สินทางปัญญาของไทยให้แก่ภูมิภาคและแก่อีกได้

๙. ต้องเน้นอิสระเสรีภาพของบุคคลที่ประกอบอาชีพ วิชาชีพทางวิทยุและโทรทัศน์ ให้มีสภา หรือสมาคมควบคุมกันเองภายใต้กรอบของจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ

๑๐. ในระยะเปลี่ยนผ่านจากระบบปัจจุบันสู่ระบบใหม่ตามมาตรา ๔๐ จะดำเนินการให้ ลุล่วงไปด้วยดี ตามหลักพุทธวิธี คือการแก้ไขปัญหตามหลักอริยสัจ ๔ และตามราชวิธี คือ แก้ปัญหา ด้วยแนวพระราชทาน “เศรษฐกิจพอเพียง” “รู้ - รัก - สามัคคี” และ “เข้าใจ - เข้าถึง - พัฒนา” โดยให้ทุกภาคส่วนของสังคมอยู่ร่วมกันด้วยความเข้าใจ และเต็มใจพัฒนาไปข้างหน้าพร้อมกันเพื่อบรรลุ การปฏิรูปสื่อตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์ที่จะตามมาให้ได้ด้วยความสงบสุขของทุกฝ่ายและ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งประเทศ ทุกกลุ่ม ทุกหมู่เห.

-----

## นายสมบัติ ภูกาญจน์

---

ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระแห่งมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในวรรคที่หนึ่งระบุไว้แจ้งชัดว่า "คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคม นั้น เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติที่มีไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะ"

ส่วนวรรคที่สอง รัฐธรรมนูญระบุให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระมาทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่เหล่านั้น และทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมทั้งหมดด้วย

เพราะฉะนั้น ภารกิจที่ชัดเจนของ กสช. ในลำดับแรกก็คือ ต้องมาทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าว เมื่อจัดสรรแล้วก็ต้องกำกับดูแลการประกอบกิจการทั้งสามนั้นให้บรรลุเป้าหมายในวรรคที่สาม คือ

ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ซึ่งในที่นี้รัฐธรรมนูญระบุชัดเจนอีกเช่นกันว่ามีทั้งประโยชน์สูงสุดในระดับชาติ และประโยชน์สูงสุดในระดับท้องถิ่น โดยมีเป้าหมายของประโยชน์สูงสุดว่าจะมีเป้าหมายของประโยชน์ในด้านการศึกษา , ด้านวัฒนธรรม , ด้านความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะในด้านอื่น ๆ ครอบคลุมไว้อีก รวมทั้ง การคำนึงถึงการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมไปด้วยในขณะเดียวกัน

การปฏิบัติตามภารกิจเหล่านี้ ไม่ใช่ว่า กสช. จะสามารถกระทำอย่างไรก็ได้ หรือโดยไม่มีเป้าหมาย แต่ กสช. จะต้องปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ด้วยบทบาทหน้าที่ที่มีบัญญัติอยู่ในมาตราต่าง ๆ อีกหลายมาตรา โดยมีมาตราที่สำคัญที่สุดคือ อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๓ ที่ระบุสิ่งที่ กสช. ต้องกระทำไว้อย่างละเอียดถึง ๑๙ วงเล็บ

คณะกรรมการ กสช. จะต้องปฏิบัติตามภารกิจเหล่านี้ และต้องไปทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการร่วมกับ กทช. ตามมาตรา ๖๒ ของพระราชบัญญัติฉบับนี้อีก

การทำงานตามภารกิจเหล่านี้ กสช. จะต้องมีนโยบายที่แจ้งชัดในการทำให้คลื่นความถี่เหล่านี้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน หรือคนส่วนใหญ่ให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

ปัญหาที่จะต้องคำนึงถึง ก็คือ กสช. จะทำได้ด้วยแนวทางใด

ในความคิดเห็นของข้าพเจ้า กสช. จะต้องร่วมกันคิดหรือร่วมกันแสวงหาแนวทางแห่งความพอดี หรือความเหมาะสมให้เกิดขึ้นให้ได้ระหว่างประโยชน์สูงสุดของประชาชนที่จะได้รับจากผู้ใช้คลื่นหรือผู้ประกอบการ ขณะที่ผู้ใช้คลื่นหรือผู้ประกอบการเอง ก็ควรต้องได้รับประโยชน์ด้วยตามสมควร

ความพอดี เหล่านี้ คือ สิ่งที่ กสช. จะต้องร่วมกันทำ ร่วมกันแสวงหา แล้วร่วมกัน กำหนดหลักเกณฑ์ หรือกฎ ระเบียบที่เหมาะสม ขึ้นมา

ถ้าจะค้ำประกันว่าเราต้อง นำ "ประโยชน์สูงสุดของประชาชน" (ทั้งในระดับชาติ และ ในระดับท้องถิ่น) มาเป็นตัวตั้งในการพิจารณา การอนุญาตก็ดี การกำหนดหลักเกณฑ์ก็ดี หรือการกำกับ ดูแลการอนุญาตให้ใช้คลื่น และการอนุญาตให้ประกอบกิจการเป็นหลักแล้ว

ข้าพเจ้าเชื่อว่า ภารกิจของ กสช. ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๐ จะบังเกิดผล และ การทำงานตามบทบัญญัติทั้งหลายในพระราชบัญญัติดังกล่าวจะอำนวยประโยชน์แก่ประชาชนได้จริง ๆ สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมาย

-----

## นายสุพงษ์ ลิ้มธนากุล

---

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หน้าที่หลักของภารกิจของ กสช. คือ การกำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมที่สุด โดยไม่มีอคติกับกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ต้องวางตัวเป็นกลางโดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นหลัก การแบ่งกิจการออกเป็น ๓ ประเภท (ได้แก่ภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคธุรกิจ และภาคประชาชน) ก็เพื่อให้เกิดความชัดเจนในวัตถุประสงค์และวิธีดำเนินการเท่านั้น มิใช่การแบ่งแยกเพื่อให้เกิดความแตกแยก

สำหรับการทำแผนการปฏิบัติการนั้น กสช. ควรจะกำหนดกรอบกติกาเพื่อปรับปรุงไม่ให้เกิดระบบผูกขาด รวมทั้งจัดทำระบบการตรวจสอบและดำเนินการติดตามประเมินผลได้อย่างจริงจัง มิใช่เป็นแผนที่ทำขึ้นนี้ ควรจะเป็นเครื่องช่วยในการคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม ความพร้อมที่จะดำเนินงาน และมีเจตจำนงที่ชัดเจนในการขออนุญาตใช้สื่อ กสช. ควรมีความสามารถในเชิงบริหารและรอบรู้ด้านบัญชีการเงินและเศรษฐกิจระดับชาติ เพราะต้องรู้ต้นทุนในการดำเนินงานเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ตั้งอยู่บนรากฐานของความเป็นไปได้ทางธุรกิจ และให้ความยุติธรรมเพื่อประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน และผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจได้โดยไม่ทำให้ผู้บริโภคกระทบกระเทือนในเวลาเดียวกัน กสช. ต้องรู้จักที่จะบริหารเงินรายได้นั้น มาจัดสรรให้แก่ภาคประชาชนและภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

นอกจากนี้ กสช. ยังมีหน้าที่ต้องคำนึงถึงผู้บริโภคหรือประชาชนซึ่งเป็นผู้รับสื่อว่า เขาต้องการบริโภคอะไร วิทยุ - โทรทัศน์ไทยยังขาดเนื้อหาด้านใดที่สามารถเติมให้สมบูรณ์ได้อย่างมีคุณค่า ประชาชนชาวไทยจะต้องมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ความบันเทิง และสาระประโยชน์อย่างเท่าเทียม ไม่ว่าจะอยู่ส่วนไหนของประเทศ นับถือศาสนาใด หรือเป็นผู้ด้อยโอกาส เพราะเขาเป็นคนไทยคนหนึ่ง โดย กสช. จะต้องพยายามปฏิบัติให้สำเร็จและต้องดูแลสื่อของภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคธุรกิจ ให้ได้ทำงานร่วมกัน สนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่มีอยู่แล้วไม่ว่าจะเป็นบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือต่าง ๆ และเทคโนโลยีให้คุ้มค่าและให้ประโยชน์มากที่สุด ซึ่งไม่ต้องใช้เงินของรัฐให้มากขึ้นหากไม่จำเป็น กสช. ควรมุ่งที่จะให้การสนับสนุนให้สื่อของทุกภาคพัฒนาตัวเองให้มีราคาและคุณค่า ขณะเดียวกันภาคประชาชนและภาครัฐจะต้องสามารถยืนได้ด้วยตัวเอง และต้องลบล้างความเชื่อเก่า ๆ ที่ว่าสถานีของรัฐก็ทำได้เท่านี้เพราะไม่มีงบประมาณ

ดังนั้น กล่าวได้โดยสรุปว่าประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติที่จะได้จะมาจากการใช้ทรัพยากรร่วมกัน กสช. จะต้องประสานผลประโยชน์และเป็นผู้กำกับดูแลที่มีวิสัยทัศน์ มีความกล้าหาญ มั่นคง มีจุดยืนที่เที่ยงธรรม ไม่หวั่นไหว และเอนเอียง เมื่อถูกวิพากษ์วิจารณ์และควรมีความสัมพันธ์ที่ดี

กับภาคประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐให้สมกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมาตรา ๕๐ ที่ว่า  
คลื่นวิทยุ – โทรทัศน์ เป็นสมบัติของประเทศชาติและประชาชน อีกทั้งจะต้องเป็นแบบอย่าง เป็นแม่แบบ  
ของ กสช. รุ่นต่อไป

อนึ่ง โลกยุคปัจจุบันเป็นโลกสื่อสารไร้พรมแดน ดังนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องมี  
ความสัมพันธ์ที่ดีกับนานาชาติประเทศเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ทั้งทางด้านเทคโนโลยีใหม่ ๆ ระบบ  
digital หรือรายการที่มีเนื้อหาสาระเป็นของ BBC Discovery NEC ผลประโยชน์ที่สูงสุดของ  
ประเทศชาติและประชาชนจึงเป็นสิ่งที่ กสช. จะต้องปฏิบัติด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและพร้อมที่จะให้  
ประชาชนมีส่วนร่วม อีกทั้งยังต้องเสนอข่าวคราวและเหตุการณ์บ้านเมืองอย่างตรงไปตรงมาให้สมกับ  
เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน ปี ๒๕๕๐ นี้

-----

## นางสุพัตรา สุภาภ

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

วิสัยทัศน์การเป็น กสช. เป็นสิ่งที่สำคัญอยากให้เห็นหรือคาดหวังหรือจุดหมายวันข้างหน้า อนาคตควรจะเป็นในทางสร้างสรรค์ให้มีคุณค่าทั้งในด้านโทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียง ไม่ว่าในด้านความมั่นคง ภูมิปัญญาท้องถิ่น การศึกษา ศาสนา เป็นต้น เป็นการดูว่ามีจุดอ่อน จุดแข็ง หรือข้อบกพร่องหรือล่อแหลมอะไรบ้าง เพื่อจะได้แก้จุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้ดีขึ้น

ในฐานะคลุกคลีกับวงการวิทยุและโทรทัศน์มา ๒๐ กว่าปี ทั้งออกรายการโทรทัศน์ พุดวิทยุ เขียนวิจารณ์รายการในหนังสือพิมพ์จนถึงปัจจุบัน ก็ขอเสนอว่า มาตรา ๔๐ จะเป็นจริงได้ ซึ่งโทรทัศน์มีทั้งดีและไม่ดีเหมือนวิทยุ เปรียบเสมือนเหรียญ ๒ ด้าน อยู่ที่เราจะจัดรูปแบบให้เหมาะสมแค่ไหน ประชาธิปไตยในสื่อมีได้ แต่น่าจะตรวจสอบหรือจัดระเบียบเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนทุกหมู่เหล่า

#### โทรทัศน์

**ข้อดี** ไม่มี Rate ว่ากลุ่มใดควรดูเวลาไหน ในอเมริกามีโทรทัศน์ดูได้หมด และ TV. ผู้ใหญ่ (Mature) ซึ่งจากไปหรือรุนแรง ให้ฉายหลัง ๕ ทุ่ม เมืองไทยไม่มี Rate จึงอยู่เวลาไหนก็ได้ ถ้ามี Rate จะได้ว่าตรงไหนควรให้เด็กดู ตรงไหนสำหรับความมั่นคง เกษตร ศาสนา ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น

**ข้อเด่น** มีการปรับปรุงตลอดมีข่าวสารน่าสนใจหลายช่องทำให้ก้าวทันเหตุการณ์หรือสถานการณ์มีทางเลือกมากขึ้น ตลอดจนมีรายการส่งเสริมครอบครัวเด็กและศีลธรรมจรรยา ตอนเย็นหรือเช้า หรือมีรายการกึ่งสารคดีที่เป็นบันเทิงทำให้ได้ความรู้แบบบันเทิง

ส่วนละครและเกมเป็นที่นิยมคู่กัน ก็ต้องระวังอย่าให้แสดงความก้าวร้าวเกินความเป็นจริง โดยเฉพาะเกมโชว์มีโฆษณาแฝงแค่นั้น เช่น เล่นกับแผ่นป้ายโฆษณา

#### การจัดระเบียบ

๑. กำหนดนโยบายให้ชัดเจนว่าให้ผู้จัดมีส่วนสร้างเสริมสถาบันครอบครัว ละครตึงตูด คนดู กสช. ควรมีการกำหนดว่า ให้สอดแทรกตรงไหนในละคร ไม่ว่าจะในด้านภูมิปัญญาท้องถิ่น ศีลธรรมจรรยา การศึกษา ศาสนา เป็นต้น หรือสอดแทรกตรงไหน ไม่ว่าจะเป็นอย่างอื่น ๆ นอกเหนือละคร เช่น เกมโชว์ ข่าวตอนวิเคราะห์ เพื่อลดความรุนแรง

๒. จัด Rate เช่น รายการเด็ก รายการผู้ใหญ่ เช่น ละครไทยมีความรุนแรง ตั้งแต่ต่ำจนตบตี รุนแรงมากกับความบันเทิง เด็กดูทุกวันอาจซึมซับ ภาพต่าง ๆ ทางที่ผู้จัดละครอะไรควรออกอะไรไม่ควรออก โดยเฉพาะรายการที่ออกแล้วแก้ไขไม่ได้ ถ้าพูดเลยเถิดอาจทำลายศีลธรรมจรรยาหรือสิ่งแวดล้อม ควรมีการควบคุมอย่างชัดเจน

## วิทยุ

**ข้อดี** เป็นสื่อเข้าถึงประชาชนทุกระดับ ประหยัดรายจ่ายทำให้ประชาชนหูตากว้างขวาง เพราะมีบันเทิง ธรรมะ สารคดี ข่าว สถานีหลากหลาย จึงเลือกได้หลากหลาย

**ข้อด้อย** ใคร ๆ ก็เป็น DJ ได้ โดยเฉพาะ DJ ดาราซึ่งง่าย เพราะเค้ายากทำแต่ DJ แฉม DJ บางคนพูดไทยไม่ชัดโดยเฉพาะ ร หรือ ล หรือพูดภาษาเพี้ยน (แฉ่ว ๆ) ไม่ถูกต้อง จึงควรให้ DJ รับผิดชอบรักษาภาษาอันเป็นเอกลักษณ์ของชาติที่หมายถึงความเป็นวิทยุ ยิ่งรายการวิทยุสด ไม่มีการตรวจสอบเหมือนเทรทัศน์ยิ่งอาจทำลายสิ่งแวดล้อม สถาบันครอบครัว ศาสนา ความมั่นคง เศรษฐกิจ หรือศีลธรรมอันดีงาม หรือสอนภูมิปัญญาท้องถิ่นผิดเพี้ยน เป็นต้น วิทยุท้องถิ่นเป็นสิ่งดี คือ ได้ส่งข่าวสารแก่ท้องถิ่น แต่ข้อเสีย คือ การเร่งสัญญาณเพื่อแข่งกับสถานีอื่น ซึ่งเป็นการผิดระเบียบวิทยุ ส่วนใหญ่มีรายการซ้ำซากมากไม่ก่อให้เกิดทางเลือก

**การจัดระเบียบ** ต้องมีนโยบายชัดเจนเหมือนอย่างที่วีว่าควรเสนอสาระเนื้อหาไม่บิดเบือน วัฒนธรรมอันดีงามหรือทำลายความมั่นคงของประเทศ และควรให้มีวิทยุมีรายการที่ชัดเจน หลากหลาย เป็นประโยชน์แก่คนทุกระดับ

**กสช. ที่กล่าวมาทั้งหมด มาตรา ๔๐ คงจะทำให้เกิดเป็นจริงได้ต้องได้ กสช. ที่**

๑. มีคุณธรรม ศีลธรรมจรรยา ซื่อสัตย์สุจริต จริงใจ ต้องทำอย่างที่พูด ไม่ใช่แค่พูดให้สวยหรู
  ๒. ต้องเป็นกลางทางการเมือง ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด ไม่ยึดพวกเป็นหลัก แต่ยึดประชาชนเป็นหลัก นึกถึงประเทศชาติและผลประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง
  ๓. ต้องมีวิสัยทัศน์ที่จะสร้างรายการต่าง ๆ ตามมาตรา ๔๐ ไม่ว่าจะเป็นศาสนา เศรษฐกิจ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ความมั่นคง ครอบครัว เศรษฐกิจ เป็นต้น มีโอกาสเกิดได้ รายการแบบนี้หาสปอนเซอร์ยากโดยเฉพาะเด็ก และสารคดีท้องถิ่น เป็นต้น
  ๔. มีความจริงใจอย่างแท้จริง ต้องเป็นคนกล้าคิด กล้าทำในสิ่งถูกต้อง เพื่อจะได้เป็นนิมิตใหม่ว่า กสช. ไม่อยู่ภายใต้อาณัติใคร กสช. เป็นที่พึ่งของปวงชน เพื่อจะได้ชื่อว่า กสช. เป็นของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง
- อยากเห็นภาพนี้จริงจังสักที มีโอกาสเกิดบ้างไหม คนดีไม่มีพวกตั้งใจทำงานจะได้มีโอกาสรับใช้ชาติสักที

## นายสุรินทร์ แปลงประสพโชค

### ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้คลื่นความถี่วิทยุเป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะจำเป็นต้องมีการจัดสรรโดยคณะกรรมการที่เป็นอิสระและกำกัับดูแลคลื่นให้ใช้ประโยชน์ทั้งในระดับชาติ ท้องถิ่น ชุมชน ครอบคลุมทั้งด้านกิจการแห่งรัฐ การศึกษา การศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และอื่น ๆ ครบถ้วน ภายใต้เงื่อนไขให้มีการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม

กสช. เป็นองค์กรอิสระที่จะดำเนินการในภารกิจนี้ทั้งในส่วนของการจัดวางแผนแม่บทการจัดสรรให้คลื่นวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ คือพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้คลื่นวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ ดังกล่าว โดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ได้กำหนดให้การจัดสรรเป็นไปเพื่อประโยชน์ทั้งทางด้านการบริการสาธารณะ การประกอบธุรกิจ และการสื่อสารของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสื่อภาคประชาชนนั้น ได้กำหนดไว้ถึงร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้ เพื่อกระจายสิทธิในการครอบครองหรือให้เป็นไปอย่างทั่วถึงไม่ถูกผูกขาดโดยรัฐและส่วนราชการ

ขณะเดียวกันเงื่อนไขในรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๐ ยังได้ระบุถึงเจตนารมณ์ของการจัดสรรให้เป็นประโยชน์ทั้งระดับชาติ ท้องถิ่น และชุมชน จะส่งผลให้สื่อสารมวลชนหลุดจากการผูกขาดโดยระบบเครือข่ายทำให้ท้องถิ่นและชุมชนมีโอกาสใช้สื่อที่มุ่งเนื้อหาที่เป็นประโยชน์ต่อชีวิตและการพัฒนาได้ตรงจุดเป้าหมายทำให้ข่าวสารที่ผ่านทางสื่อมวลชนกระจายออกได้ถึง ๓ ระดับ คือ ระดับชาติ ท้องถิ่น และชุมชน ทำให้เกิดความทัดเทียมทางด้านการสื่อสารและยังส่งผลให้สามารถต่อสู้กับกระแสการถูกรวบงำโดยสื่อส่วนกลางและสื่อต่างชาติได้ กสช. จึงมีบทบาทสำคัญที่จะต้องจัดสรรคลื่นให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ สัดส่วนระหว่างสื่อระดับชาติ สื่อท้องถิ่น และสื่อชุมชนจะต้องมีอัตราที่เหมาะสมและกำหนดไว้ในแผนแม่บทรวมทั้งการกำกับดูแลในส่วนของเนื้อหา ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดสรรอย่างแท้จริง มิฉะนั้นสิ่งที่ถูกจัดสรรออกไปจะถูกครอบงำจากสื่อส่วนกลางได้ง่ายเพราะมีอิทธิพลสูงกว่า

เช่นเกี่ยวกับสื่อชุมชนการให้การพัฒนาเป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องทำอย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างความพร้อมของชุมชนในการเข้ามาบริหารจัดการสื่อของตนมิให้ถูกรวบงำโดยอิทธิพลการเมือง การค้า ผู้มีอิทธิพลและอื่น ๆ กสช. จึงมิได้มีบทบาทเพียงการจัดสรรตามแผนแม่บทเท่านั้นการกำกับดูแลสื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ จึงเป็นสิ่งที่ต้องทำอย่างต่อเนื่อง การส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือ การเชื่อมโยงระหว่างสื่อทั้ง ๓ ระดับ รวมถึงสื่อต่างประเทศจะต้องดำเนินการอย่างเหมาะสมและเป็นไปเพื่อการพัฒนาร่วมกัน

ตามเงื่อนไขของรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๐ อีกประการหนึ่งคือ สื่อวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์จะต้องให้บริการทั้งด้านการส่งเสริมการศึกษา การศาสนา วัฒนธรรม รวมถึงกิจการแห่งรัฐเป็นสายใยของสังคมที่มีคุณภาพ เป็นเรื่องสำคัญยิ่งที่ กสช. จะต้องใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดสรร

และกำกับดูแลให้สื่อสารมวลชนนี้ไม่ถูกครอบงำด้านเนื้อหาและมอมเมาประชาชน การกำหนดสัดส่วนของรายการ และการพัฒนาคุณภาพรายการที่นำเสนอสู่ประชาชนในสื่อแต่ละประเภท จึงต้องมีความชัดเจน และมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ การตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการของสื่อยังต้องทำทั้งก่อนการอนุญาตและระหว่างการดำเนินการ เพื่อให้สื่อเป็นประโยชน์อย่างแท้จริง เป็นการปฏิรูประบบสื่อที่เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ กสช. ควรส่งเสริมกิจกรรมผู้บริโภคสื่อและให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบคุณภาพสื่อ และควรเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการจัดสรรคลื่นความถี่ให้ผู้ประกอบการถือปฏิบัติ และมีมาตรการที่สามารถยกเลิกได้หากผู้ได้รับการจัดสรรไม่สามารถดำเนินการได้ ระยะเวลาที่จัดสรรจึงควรกำหนดให้มีการประเมินผลเพื่อต่อใบอนุญาตในพระราชบัญญัติประกอบกิจการที่กำลังยกร่างในขณะนี้ และควรมีระเบียบ กสช. ที่จะดำเนินการอย่างชัดเจน

ในส่วนของการส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมเป็นสิ่งสำคัญที่ กสช. จะต้องดำเนินการให้เกิดขึ้น ทั้งนี้ การส่งเสริมจริยธรรมเพิ่ม กำกับดูแลการทำงานของสื่อ ตามมาตรา ๕๑ ของรัฐธรรมนูญ จึงควรนำมาใช้ให้เป็นผลอย่างจริงจังด้วย โดย กสช. จะต้องประสานดำเนินงานให้เกิดขึ้น

## นางโสภา ชูพิกุลชัย ชปิลมันน์

ขอให้ท่านแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจของ กสช. ตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

### ภูมิหลัง

สภาพของสื่อวิทยุโทรทัศน์ในปัจจุบัน ในทางกฎหมายสื่อทั้งหมดเป็นกรรมสิทธิ์ของรัฐ แต่ผู้เดียว รัฐจัดสรรให้สัมปทานแก่หน่วยงานต่าง ๆ รัฐจัดสรรให้สถานีวิทยุทั้ง ๕๐๓ สถานีเป็นของกระทรวงกลาโหม ๒๑๑ สถานี กรมประชาสัมพันธ์ ๑๓๖ สถานี เป็นขององค์การสื่อสารมวลชน ๖๑ สถานี แต่ในทางปฏิบัติสื่อเป็นของภาคธุรกิจเอกชนเกือบทั้งหมด เพราะหน่วยงานที่ได้สัมปทานได้ให้เช่าเวลาและให้เอกชนลงทุนหารายได้ หรือให้เช่าช่วงเวลาแก่เอกชนรายย่อย การทำรายการจึงยึดหลักผลประโยชน์ทางธุรกิจเป็นสำคัญคุณภาพของสื่อวิทยุโทรทัศน์จึงอยู่ในสภาพที่เป็นอยู่

มาตรา ๔๐ ต้องเปลี่ยนแปลงปัญหาที่กล่าวมานี้ เพราะได้กำหนดว่ามืองค์กรอิสระทำหน้าที่จัดสรรและควบคุมดูแลสื่อวิทยุโทรทัศน์ นอกจากนี้ในมาตรา ๔๐ ยังกล่าวถึงการจัดสรรและควบคุมดูแลสื่อวิทยุโทรทัศน์แล้วยังพูดถึงโทรคมนาคมด้วย เพราะกิจการทั้ง ๒ ใช้คลื่นความถี่เหมือนกันแต่ต่างกันเพราะกิจการโทรคมนาคม เป็นการสื่อสารที่ไม่ใช่มวลชน เช่น โทรศัพท์ วิทยุมือถือ การติดต่อเป็นเรื่องส่วนตัวไม่ต้องการให้ผู้อื่นทราบเนื้อหาที่สื่อสารกัน แต่กิจการวิทยุโทรทัศน์เป็นเรื่องของมวลชน เนื้อหาของเรื่องข่าวที่สื่อสารต้องการให้ไปสู่มวลชน การจัดสรรและกำกับดูแลจึงต่างกัน

การจัดสรรให้สื่อวิทยุโทรทัศน์ จึงต้องพิจารณาถึง

#### ๑. วัตถุประสงค์ของมาตรา ๔๐ คือ

๑. กระจายความเป็นเจ้าของสื่อให้เหมาะสม

๒. ปรับปรุงเนื้อหาข้อมูลข่าวสารที่น่าเสนอประชาชน

๓. มีการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการใช้สื่อและการดำเนินกิจการ

ทั้งนี้ ภายใต้แนวคิดที่ว่า เพื่อประโยชน์ที่สูงสุดของประชาชนโดยมืองค์กรอิสระทำหน้าที่

ดังกล่าว

๒. การจัดสรรจะต้องให้เหมาะสมและเป็นธรรมทุกกลุ่มในสังคมได้มีโอกาสใช้สื่อทั้งในแง่ผู้ผลิตสื่อและผู้รับสื่อ

#### ๓. การกำกับดูแลจะต้องพิจารณา

๓.๑ ให้มีเนื้อหาสาระที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนทุกระดับชาติ และระดับท้องถิ่น

ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของชาติ และประโยชน์สาธารณะอื่น ๆ

๓.๒ จะต้องมีการแข่งขันกันอย่างเสรีและเป็นธรรม

๓.๓ หากเนื้อหาสาระไม่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือมุ่งทำทางธุรกิจ ประชาชนทั้ง

ระดับชาติและท้องถิ่นไม่ได้รับประโยชน์สูงสุด ตกเดือนให้แก้ไข ปรับปรุง ระวัง หรือยกเลิก

## วิธีการจัดสรร และกำกับดูแล

๑. คำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างผู้ประกอบการภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน
๒. กระจายความเป็นเจ้าของสื่ออย่างเหมาะสม
๓. ปรับปรุงเพื่อหาข้อมูลข่าวสารที่จะนำเสนอต่อประชาชน
๔. ตรวจสอบติดตามและประเมินการใช้สื่อเพื่อให้สนองตอบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

เพื่อประโยชน์สูงสุดเป็นของประชาชนทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น โดยภาคประชาชนจะต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในกรณีที่ภาคประชาชนยังไม่พร้อม ให้มีการแนะนำสนับสนุนช่วยเหลือให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนด กสช. ต้องกำหนดลักษณะเกี่ยวกับลักษณะของภาคประชาชนที่พึงได้รับการจัดสรร รวมทั้ง ลักษณะการใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรร โดยอย่างน้อยภาคประชาชนต้องดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรทางธุรกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ภารกิจที่จะทำเพื่อสนองตอบ

มาตรา ๔๐

๑. ให้ประชาชนเข้ามามีปากเสียง ( a voice) ในการบริหารและกำหนดเพื่อหาสาระที่เป็นประโยชน์และสนองความต้องการทางสังคมของประชาชนส่วนใหญ่ การพิจารณานำเสนอรายการจะทำเสนอในรูปแบบคณะกรรมการบริหารสถานีที่ไม่ใช่เป็นเพียงการเป็นเจ้าของหุ้น
  ๒. ส่งเสริมให้มีการแข่งขันเข้ามาจัดบริหารคลื่นและทำรายการอย่างเสรีและเป็นธรรม
  ๓. ส่งเสริมให้มีทางเลือกเพิ่มมากขึ้น และมีความหลากหลายในเนื้อหาสาระ
  ๔. พัฒนาเทคนิคด้านเทคโนโลยีที่จะนำมาใช้กับอุปกรณ์กิจการวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ให้ทันสมัยและได้มาตรฐาน
  ๕. ให้มีการตรวจสอบติดตามและประเมินผล
  ๖. ให้มีการจัดระดับทางจริยธรรมของผู้ที่จะนำเสนอข่าวสารผ่านมือ นอกจากการสัมภาษณ์หรือการทดสอบความรู้ความสามารถทั่วไป

-----

**การแสดงวิสัยทัศน์  
ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรง  
ตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง  
และกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนายชั้น พูลสมบัติ  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

ผม นายชั้น พูลสมบัติ เป็นผู้สมัครคนหนึ่งของ กสช. คำถามแรกที่ท่านกำหนดให้ คือ หากท่านได้เป็นกรรมการคนหนึ่งใน กสช. ภารกิจแรกที่ท่านคิดว่าควรจะทำเป็นการกิจการเรื่องหนึ่งเรื่องใด โดยเฉพาะบ้าง

ก่อนอื่นก็คงจะต้องดำเนินการถึงสัดส่วนของความถี่ที่ทางกฎหมายได้ระบุไว้ ก็คือ ภาครัฐ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ภาคเอกชน ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ภาคประชาชน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ให้ชัดเจน เพราะว่ามันจะเป็น สิ่งสำคัญ เนื่องจากว่าขณะนี้ได้มีการตั้งสถานีวิทยุกันขึ้นมาทั่วประเทศมากกว่า ๓,๐๐๐ แห่ง ที่ลงทะเบียน แล้วก็ประมาณ ๑,๖๐๐ แห่ง อันนี้จะเป็นสิ่งสำคัญซึ่งถ้าเราสามารถที่จะ Classify หรือว่าได้ให้ผู้ที่ดำเนินการ ไปแล้วนี้ได้รับทราบที่สัดส่วนที่ท่านจะได้รับมีอะไรบ้าง แล้วจากนั้นเราก็จะต้องดำเนินการต่อไปให้เป็นไป โดยยุติธรรมแล้วก็เสรีในการที่เราจะแบ่งสัดส่วนให้ชัดเจน อีกประการหนึ่งหน้าที่ของ กสช. มีมากมาย หลายอย่างครับ คือนอกจากว่ามีคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ในการที่จะมาช่วยการพิจารณาหรือว่าการช่วย รับภาระของ กสช. ใหญ่ในการดำเนินงานของภารกิจต่าง ๆ ซึ่งมีมากมายเราจะมีตั้งคณะกรรมการขึ้นมา คณะอนุกรรมการในส่วนต่าง ๆ ขึ้นมา รวมทั้งกิจการอื่น ๆ ในเรื่องหน้าที่การงานในสำนักงานกสช. ซึ่งจะ เกี่ยวข้องกับบุคลากรเกี่ยวข้องกับการบริหารและการจัดการต่าง ๆ อันนี้ก็เป็นสิ่งสำคัญแล้ว นอกจากนั้น หน้าที่ของ กสช. ที่มีมาตั้ง ๒๐ กว่าหน้าที่ หน้าที่ระบุไว้ใน พ.ร.บ. มีมาก

อีกประเด็นหนึ่ง ก็คือ ถ้าท่านได้รับเลือกเป็น กสช. แล้วท่านคิดว่าท่านควรจะได้รับอัตรา เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งรวมเท่าใด อันนี้ผมคิดว่าเราคงจะเป็นผู้กำหนดไม่ได้ ก็คงจะต้องเป็นไป ตามองค์กฤษฎีกาอื่นที่เขาได้ดำเนินการไปแล้วว่าเขาได้รับกันเท่าใด กสช. ก็ควรที่จะได้รับเท่านั้น อันนี้คือ ความเห็นของผม

ในส่วนที่ผมอยากจะเพิ่มเติมของ กสช. ก็คือ เรื่องของเทคโนโลยีขณะนี้ก้าวไกลเหลือเกิน ซึ่งบางครั้งเราอาจจะตามไม่ทันก็ว่าได้ ไม่ว่าจะในเรื่องของ Web Radio, Web TV, Mobile Radio, Mobile TV ก็ตามหรือนอกจากเป็นพวก วายเมค หรือว่าเป็นพวกของ Satellite Radio TV ซึ่งน่าเป็นห่วงมาก ซึ่งเรามี กฎระเบียบอะไรที่จะต้องปฏิบัติที่ พ.ร.บ. ระบุไว้แล้ว อันนี้เป็นเทคโนโลยีที่ก้าวไกล ซึ่งกลับมาเปลี่ยนแปลง พฤติกรรมของประชาชนผู้บริโภคได้ ขณะนี้อย่าง Web Radio กับ Web TV ได้เกิดขึ้นแล้ว ทีนี้ถ้าเราไม่ เตรียมการเตรียมบุคลากรสำหรับการป้องกันในส่วนนี้ไว้ ผมคิดว่าจะมีปัญหาในอนาคต เพราะว่า อย่างการส่ง Web Radio หรือ Wab TV เขาบอกว่าเขาไม่ส่งแบบสาธารณะหรือ Free แบบ Free วิทยุ หรือ Free โทรทัศน์ อะไรอย่างที่เรา Free TV อยู่ & - ๖ ช่องขณะนี้เพราะว่าท่านอยากฟังหรือท่านอยากชม ในรายการที่แตกต่างไปจาก Free TV ที่เรามีอยู่แล้วนี้ท่านก็สามารถที่จะไปเคาะประตูหรือว่าไปเปิดประตู

เขาได้ว่าท่านอยากจะดูในเรื่องอะไรบ้าง อย่างเรื่องของ Mobile Radio หรือ Mobile TV ตอนนี้เกิดขึ้นมาแล้วเพราะฉะนั้น กสท. ต้องเตรียมการเพราะว่าต่อไป Mobile TV จะปรากฏอยู่ในแค่มือถือของท่าน ท่านอยากฟังเสียงท่านก็เปิด ท่านอยากดูภาพท่านก็กดในมือถือของท่าน ท่านอยากจะได้ข้อมูลเป็น Data ของท่านท่านก็เปิดได้ ขณะนี้มีอยู่แล้วถ้าท่านไม่เตรียมการป้องกันไว้ ต่อไปจะเป็นปัญหาหลัก อย่างวายแมค ก็เหมือนกันเป็นระบบ Internet ที่ไร้สาย ซึ่งสามารถส่งออกไปได้ในรัศมีถึง ๕๐ กิโลเมตร ตัวนี้ท่านจะทำอย่างไร ท่านจะป้องกันอย่างไร หรือท่านจะมีข้อกำหนดอย่างไร อีกอันหนึ่งที่จะเป็นปัญหามาที่สุดคือ Satellite TV กับ Radio อันนี้ต่างหากที่จะเป็นปัญหาหลัก เพราะว่าถ้าต่อไปเราไม่จำเป็นจะต้องมาใช้ลงทุนตั้งสถานีในภาคพื้นดินแล้วก็มีสาขาที่จะโยนโยนไปในครอบคลุมพื้นที่ให้ได้ทั่วทั้งประเทศแล้วต่อไป Up Link ขึ้นดาวเทียมแล้วก็ส่งลงมา ท่านมีจานรับเล็ก ๆ มีเครื่องรับท่านก็สามารถรับได้ทั้งวิทยุโทรทัศน์ ถ้าเกิด Up Link ในเมืองไทยการควบคุมดูแลหรือเราจะดูแลในเรื่องของ Content ในการที่จะจัดส่งขึ้นไป เราก็สามารถที่จะทำได้แต่ถ้าในลักษณะซึ่งตอนนี้มีการเตรียมการที่จะ Up Link ที่นอกประเทศของเราไปส่งในต่างประเทศ คือประเทศเพื่อนบ้านซึ่งเมืองไทยสามารถที่จะรับชมรับฟังได้ อันนี้ต่างหากที่ความมั่นคงของชาติ ซึ่งเราจะทำอย่างไร เรื่องการสังคม วัฒนธรรม ศิลปะต่าง ๆ พร้อมทั้งชาติ จะทำอย่างไร อันนี้คือปัญหา ถ้าเมื่อเราไม่หาวิธีป้องกันในเรื่องนี้ไว้ก่อนแล้ว อันนี้จะเกิดเป็นปัญหาหลักเลยครับ เพราะว่าเขาถือว่าเขาไม่ได้เป็นสถานีที่ตั้งอยู่ในเมืองไทย เขาไปตั้งอยู่ในต่างประเทศประเทศเพื่อนบ้านขอบคุณมากครับ

**การแสดงวิสัยทัศน์ของพลเอก ธงชัย เกื้อสกุล  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

ผม พลเอก ธงชัย เกื้อสกุล เป็นข้าราชการบำนาญ ในปัจจุบันประกอบอาชีพส่วนตัวแล้วที่สำคัญที่สุด ก็คือ เป็นผู้สมัคร กสท. ๔ - ๕ ปีแล้ว สำหรับวิสัยทัศน์ของผมนั้น ในเรื่องของการที่จะเข้ามาสู่การเป็น กสท. นั้น ผมอยากจะเรียนท่านประธานและท่านผู้เข้าร่วมประชุมที่เคารพครับ ผมเลือกสาขาความมั่นคงของชาติเป็นอันดับหนึ่ง เลือกสาขากิจการทางด้านศาสนาเป็นอันดับสอง แล้วเลือกทางด้านวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์เป็นอันดับสาม สำหรับในเรื่องด้านความมั่นคงของชาตินั้น ผมมองว่าเป็นเรื่องสำคัญที่สุด เพราะในสถานการณ์ปัจจุบันนี้ทุกคนอาจจะละเลยในสิ่งเหล่านี้ แต่ผมมองภาพว่ากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์นั้น เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะทำอย่างไรให้ประเทศชาตินั้นเกิดความมั่นคงของชาติได้ สื่อที่จะถึงประชาชนนั้น ก็คือ วิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในชาติบ้านเมืองหลายเหตุการณ์นั้นเป็นการบ่งบอกถึงการที่ไม่สามารถนำสื่อวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์มาให้เกิดประโยชน์สูงสุด ผมยกตัวอย่างในกรณีที่เกิดขึ้น ถ้าเกิดเป็น กสท. เณรณที่ที่เกิดขึ้นในเหตุการณ์ ๓ จังหวัดภาคใต้ ยะลา นราธิวาส ปัตตานี แล้วอาจจะรวมไปถึงสตูลและสงขลาด้วย รวมถึง ๕ จังหวัดใน ๓ จังหวัดภาคใต้เราก็ทราบดีว่าเป็นวิถีชีวิตของชาวมุสลิม ในเมื่อเป็นอย่างนี้ฝ่ายความมั่นคงของชาติไม่ได้คำนึงถึงวิถีชีวิตของเขา เมื่อไม่ได้คำนึงถึงวิถีชีวิตของเขาการที่จะนำไปสู่การที่จะเข้าใจหัวใจของชาวมุสลิมในพื้นที่ภาคใต้นั้นก็ไม่ได้กระทำ แล้วด้วยเหตุนี้เอง ถ้าเมื่อผมเป็น กสท. สิ่งที่ผมจะทำ

ประการแรก ก็คือ การจัดตั้งสถานีวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ในพื้นที่นี้ ไม่ใช่วิทยุชุมชน แต่เป็นวิทยุเฉพาะกิจประจำพื้นที่นี้ในถิ่นนี้ โดยใช้ภาษาของเขา เช่น ภาษามลายูท้องถิ่นหรือการใช้วิทยุการของเขา ใช้คนของเขาให้เป็นวิถีชีวิตของเขาจริง ๆ แต่ในขณะที่เดียวกันก็สื่อความเข้าใจจากภาครัฐเข้าไปสู่องค์กรที่เป็นวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ประจำพื้นที่นี้นั่นเอง ผมเชื่อว่าถ้าเมื่อวิถีของเขา นั้นเข้าใจกับแนวทางที่เราได้สื่อไปถึงเขาโดยใช้คนในพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการนั้น แน่นนอนความเข้าใจว่าความเป็นอยู่ของคนไทยในฐานะที่เป็นชาวไทยมุสลิมก็ดี ควรจะอยู่อย่างไร ผมเชื่อว่าจะสร้างความสมานฉันท์ ความรู้สึกที่ดีได้ ในปัจจุบันนี้จะมีกรณีอย่างนี้ เช่น มีวิทยุประจำพื้นที่จังหวัดยะลา ๑ คลื่น นราธิวาส ๑ คลื่น หรือปัตตานี ๑ คลื่น หรืออาจจะจัดที่ยะลา นราธิวาส ปัตตานี โดยเฉพาะทั้งโทรทัศน์ด้วย ที่ผมพูดนั้นไม่ได้หมายความว่าเอาโทรทัศน์จากภาคกลางลงไปนะครับ เราสื่อเขาไม่ได้หรอกครับ ถ้าเมื่อท่านยังใช้ภาษาภาคกลางอยู่ ท่านยังใช้วิถีชีวิตของคนภาคกลางอยู่ ท่านไม่ใช้วิถีชีวิตของคนมุสลิม การบ้านนี้ถึงของเขา ก็ใช้วิธีของเขา เขาอยากมีลิเกอูรักก็เอา อยากจะมีเพลงอะไรก็ทำ ผมเชื่อว่าอย่างนี้จะสร้างความเข้าใจอย่างดีให้เกิดขึ้นกับเขาได้ ในปัจจุบันนี้เหมือนกับเขาแยกอยู่กับเราไม่ได้เป็นคนไทยด้วยกัน

เขาถือว่าเขาเป็นมุสลิมแล้วเขาก็ไม่มีหน้าที่ที่จะต้องมาสนใจเรื่องของไทย เขามีวิถีชีวิตอย่างไรก็เป็นอย่างนั้น บางคนไม่เคยพูดภาษาไทยมีแต่ภาษามาเลห์ท้องถิ่น มีแต่ภาษายาวีเป็นภาษาเขียน อันนี้เป็นปัจจัยสำคัญที่สุดที่เราจะต้องมองถึงเป็นประเด็นที่สำคัญในด้านความมั่นคงของชาติ ผมคิดว่าจำเป็นต้องทำเป็นอันดับหนึ่งครับต้องแก้ให้ได้และวิถีแบบนี้ยังคงดำรงอยู่ แล้วถ้าเมื่อปล่อยอย่างนี้แล้วไม่ทำอย่างนี้แน่นอนครับเราไม่ทราบว่าจะอะไรจะเกิดขึ้นอีก ๑๐๐ ปี ก็แก้ปัญหานี้ไม่ได้ แต่ทำเสียอย่างนี้ก็ไม่ใช่ว่า ๓ ปี จะแก้ได้ อาจจะมี ๕ ปี ๑๐ ปี ถึงจะแก้ได้ก็เป็นไปได้แต่ต้องเริ่มทำตั้งแต่บัดนี้

นอกจากนั้น ก็คือ การใช้สถานีวิจัยเฉพาะกิจเคลื่อนที่อยู่ในพื้นที่สำคัญ ๆ ซึ่งทางทหารถือว่าวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์เป็นยุทธโศปกรณ์สงคราม ในเหตุการณ์เฉพาะกิจที่เกิดขึ้นความรุนแรงในพื้นที่ตรงจุดใดจะต้องเข้าไปทำความเข้าใจกับประชาชนทันที วิถีสั้น ๆ ในพื้นที่เล็ก ๆ เพียง ๑๕ หรือ ๒๐ กิโลเมตร เคลื่อนที่เข้าไปแล้วก็ชี้แจงทำความเข้าใจประชาชน ผมว่าจะได้รับการสนองตอบและจะได้รับการร่วมมือและจะได้รับความเข้าใจ แต่ก็ต้องอย่าลืมครับว่าไม่ใช่คนภาคกลางเข้าไปจะต้องใช้คนของเขาใช้วิถีของเขาวิถีมุสลิมเป็นอย่างไรก็อย่างนั้น อันนี้ในประเด็นที่ ๑ ที่ผมอยากจะทำมองภาพ ก็คือ ปัญหาภาคใต้เป็นปัญหายิ่งใหญ่ แล้วกำลังจะเกิดการลุกลามไปสู่ปัญหาในระดับสากลในที่สุด ในประเด็นที่ ๒ ผมมองภาพว่าในเรื่องของความมั่นคงของชาติ ปัญหาตามแนวชายแดนเป็นปัญหาหลักเราคงทราบดีว่าวิทยุชุมชน กำลังเกิดปัญหาถึง ๔,๐๐๐ กว่าคลื่น ขณะนี้ ๔,๐๐๐ คลื่น มีไซรบกวนแต่เพียงวิทยุแลโทรทัศน์ด้วยกันเท่านั้น แต่ไปถึงวิทยุการบิน ไปถึงการพาณิชย์นาวีและไปถึงทุกแห่งทุกหน เพราะฉะนั้นปัญหาที่ตามมา ก็คือ เราต้องจัดระเบียบให้ได้จะทำหรือไม่ฝ่ายความมั่นคง ซึ่งอยู่ทางกระทรวงมหาดไทยก็ดี ทางทหารก็ดี หรือทางสภาความมั่นคงก็ดี หน่วยงานข่าวกรองก็ดี ไม่ใช่ประโยชน์ของวิทยุชุมชนให้เกิดประโยชน์กัน เอาวิทยุชุมชนไปตรงตามแนวชายแดนได้หรือไม่ ในรัศมี ๑๕ - ๒๐ กิโลเมตร ไทย - ลาว, ไทย - กัมพูชา, ไทย - พม่า สามารถจะยึดตรงไว้ได้ทั้งสิ้นครับ ทำอย่างไรให้กระแสประชาชนตามแนวชายแดนยอมรับในสิ่งเหล่านี้ แล้วให้ประชาชนเป็นผู้ริเริ่มขึ้น แล้วขณะเดียวกันนั้นรัฐอุดหนุนได้หรือไม่ที่ตั้งสถานีวิจัยเหล่านี้ วิจัยเหล่านี้จะกระจายตามแนวชายแดนทั้ง ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ กิโลเมตร และคนเหล่านี้จะเป็นผู้บ่งบอกถึงความรู้สึกที่ดีกับชาวต่างชาติไม่ว่าจะเป็น ไทย - พม่า, ไทย - ลาว, หรือไทย - มาเลเซีย ก็ตามแต่ เราจะสื่อสารถึงกันตามชายแดนด้วยวิทยุ ภาษาเขาภาษาเราก็เข้ากันได้ แล้วนอกจากนั้น ก็คือ เราสามารถจะแจ้งเบาะแสข้อมูลต่าง ๆ ผ่านวิทยุในการสื่อสารที่ส่งถึงกันได้ โดยไม่ขาดตกบกพร่อง เพราะฉะนั้นวิทยุชุมชนก็จะเกิดประโยชน์กับความมั่นคงของชาติ ดีกว่ามาแสวงประโยชน์กันในทางที่ผลประโยชน์ในยุคปัจจุบันนี้ ให้ไปชั่วโม่งละหนกนาที่เหมือนกับแข่งขันกันแล้วก็เกิดความเสียหายกับชาติบ้านเมืองปัจจุบัน ถ้าเมื่อเครื่องบินตกลงมาสักครั้งเมื่อไหร่ถึงจะรู้เรื่อง คราวนี้ก็กวนอยู่แล้วหลายครั้งความเร็วของเครื่องบินเท่าไรไม่รู้ไปกวนกันเมื่อไหร่ก็เจอกันเมื่อนั้น ความเร็วที่ลางดอนเมืองปัจจุบันนี้ไม่ทราบจะเกิดอะไรขึ้น เพราะฉะนั้นความมั่นคงของชาติที่มองภาพนั้นรวมถึงภัยพิบัติด้วย

อันดับที่ ๑ นั่นคือแก้ปัญหาวิทยุชุมชนเสียด้วยการจัดระเบียบเสียให้ดี แล้วที่สำคัญ ก็คือ จะต้องแก้ปัญหาด้วยการยกเลิกวิทยุชุมชนที่ไม่ถูกต้องเสียตั้งแต่บัดนี้ การยกเลิกทำอย่างไรครับ ไม่ได้ไป คัดค้านเขา เพียงแต่จัดระเบียบให้ดีเท่านั้นเอง หยุตสักกระยะหนึ่งได้หรือไม่จะได้เห็นว่าความมั่นคงของชาตินั้นไม่กระทบ เพราะฉะนั้นการกระทบกับวิทยุชุมชนในยุคปัจจุบันเป็นปัญหาเร่งด่วนลำดับแรกที กสช. จะต้องเข้าไปแก้ไข ไม่ใช่ตามแนวชายแดนที่เราวางไว้โดยเจตนาให้เกิดขึ้น แต่ที่เกิดปัจจุบัน ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ คลื่น จะต้องหยุดได้อย่างไร จุดนี้เป็นจุดที่สำคัญอย่างยิ่ง

ในประเด็นที่ ๒ ฉะนั้นผมขออนุญาตข้ามไปนะครับ ในกรณีของโลกของยุคปัจจุบันนี้ ประเทศไทยนั้นยังล้าหลังอยู่มาก วิทยุที่ทะเลาะกันอยู่ทุกวันหรือโทรทัศน์ทะเลาะกันอยู่ทุกวันเพราะ Case เล็ก แยกกัน Demand Supply ไม่พอ

ผมเชื่อว่าผมเป็น กสช. ผมจะขยาย Case ให้ใหญ่ขึ้น ผมจะมีความถี่เพิ่มมากขึ้นทั้ง วิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ผมจะนำระบบดิจิตอลมาใช้ ผมจะนำระบบดาวเทียมมาใช้ ช่อง ๕ จะต้อง กลายเป็น ๘ - ๙ ช่อง ช่อง ๓ จะต้องกลายเป็น ๘ - ๙ ช่อง ช่อง ๗ จะต้อง ๘ - ๙ ช่อง ผมจะเพิ่ม คลื่นความถี่จำนวนให้มากขึ้นให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน ให้เพียงพอกับความต้องการของ ผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชนหรือภาคประชาชนสิ่งเหล่านี้เป็นความจำเป็นที่จะต้อง ก้าวไปสู่โลกยุคใหม่ ถ้าเมื่อเราขึ้นอย่างนี้ เราล้าหลังเขาไป ๑๐ กว่าปีแล้ว ฉะนั้นถึงเวลาสักทีหนึ่ง ที่ประเทศไทยจะต้องก้าวไปสู่โลกดิจิตอล โลกแห่งดาวเทียม และนอกจากนั้นจะต้องเชื่อมเครือข่ายระหว่าง โทรคมนาคมกับวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์เข้าด้วยกัน ด้วยระบบ Broadband ที่มีอยู่แล้วพร้อมที่จะทำ แต่ขณะนี้ยังไม่มีการที่คนไปวางกฎเกณฑ์ อย่างเช่น กทช. ก็ยังไม่พร้อม กสช. ก็ยังไม่มี ฉะนั้นทั้ง ๒ สาย จะต้องไปเจอกันที่วางระบบไอซีที่ร่วมกับระบบ Broadcast เข้ามาพร้อมกัน และสิ่งเหล่านี้จะเกิดขึ้นในมิติ ใหม่คนไทยทำได้และอยู่ในขีดความสามารถทำได้ ประเทศไทยไม่ได้ใหญ่โตมากมายเหมือนอเมริกา ฉะนั้น พื้นที่อย่างนี้พร้อมที่จะก้าวไปสู่โลกยุคใหม่ แล้วเราทราบที่เทคโนโลยีเหล่านี้พร้อมที่จะไป นอกจากนั้น การก้าวเข้าไปสู่โลกต่อไปก็คือ เราจะต้องนำระบบนี้เข้าไปสู่ในโลกของต่าง ๆ เขา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของ Global network ทำอย่างไรจะต้องแพร่หลายไปทั่วโลก เราดูซิครับ บีบีซีทำไมถึงทำได้ทั่วโลก ทำไมบีบีซี เอะทำไมไปถึงทั่วโลก เขาทำเพื่อเป็นสื่อทางความมั่นคงของชาติบ้านเมืองของเขา เป็นสื่อในการที่จะบ่งบอก ประเทศเขาเป็นอย่างไร และเราทำของเราไม่ได้หรือ เรามีไวรื่อฟอเมริกา เราก็มีไวรื่อฟไทยแลนด์ไปบ้าง ไม่ได้หรือ มีไอทีบ้างไหม ไม่ต้องมีบีบีซีอย่างเขา เราก็สามารถจะกระจายไปทั่วโลกได้ ฉะนั้นถึงเวลาแล้ว นะครับจะเป็นมิติของยุคใหม่ที่นำไปสู่เหล่านี้ในเรื่องของวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ในเรื่องของการ์ ศาสตร์ ผมขออนุญาตอีกนิดเดียวครับ เวลาท่านให้ผม การศึกษานั้นเป็นหัวใจสำคัญ เราจะนำหลักธรรม อย่างไม่ให้ไปสู่วิถีชีวิตของไทยก็ดี ชาวอิสลามก็ดี หรือชาวคริสต์ก็ดี หลักธรรมนั้นเป็นตัวแก้ปัญหาของ ชาติ เป็นตัวแก้ปัญหาของโลก ฉะนั้นถึงเวลาแล้วที่จะต้องปลุกกระแสคนไทยให้มายึดหลักธรรมที่ถูกต้อง ไม่ว่าจะคนไทยคริสต์ ไม่ว่าจะคนไทยพุทธหรือไทยมุสลิมใช้อะไรละครับ ใช้วิทยุกระจายเสียงและ

โทรทัศน์เปิดโอกาสให้เขามีคลื่นที่เหมาะสม มีได้ใหม่ มีได้ครบ วิทยูกระจายเสียงพุทธศาสนามีได้ครบ  
โทรทัศน์เพื่อพระพุทธศาสนามีได้ใหม่ ผมเข้ามา ผมจะต้องทำแล้วจะต้องให้เกิดขึ้นในสิ่งเหล่านี้ครับ  
สำหรับสัดส่วนของประชกรนั้น ท่านมีชาวคริสต์ไซ้ใหม่ มีอิสลามไซ้ใหม่ ก็ให้เขาในสัดส่วนที่เหมาะสม เรา  
มีเพียง ๕ ศาสนาหลักเท่านั้น ฉะนั้นผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้ถ้าเผื่อเราทำอย่างแท้จริงทุกอย่างจะแก้ปัญหาได้  
ทั้งหมดครับ

---

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนายบุญเลิศ ศุกดีลก  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

กราบเรียนท่านประธาน กรรมการทุกท่าน และแขกผู้มีเกียรติ ผม บุญเลิศ ศุกดีลก  
กระผมขอตอบคำถามนะครับ

ประการแรก ถ้าหากผมได้รับเลือกเป็น กสช. ภารกิจแรกที่จะดำเนินการ ก็ต้องเรียน  
อย่างนี้นะครับว่าปัจจุบันนี้ถึงแม้ กสช. จะได้รับการเลือกตั้งหรือโปรดเกล้าฯ ไปแล้วก็ตามจะทำงานไม่ได้เลย  
เพราะว่าติดอยู่ที่กฎหมายฉบับหนึ่ง กฎหมายลูก คือ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและ  
กิจการโทรทัศน์ พ.ร.บ. ฉบับนี้มีความสำคัญมาก สืบเนื่องจาก พ.ร.บ. ฉบับนี้ ถ้าออกมาแล้วจะไปแทน  
พระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ในปี ๒๕๔๘ ฉะนั้นคลื่นความถี่วิทยุทั้งหมดที่กระจุก  
อยู่ในภาครัฐที่กล่าวหาว่าอยู่ในภาครัฐต้องเข้าใจว่าเกิดการกระจุกตัวหรืออีกอาณาเขตหนึ่ง เนื่องจาก พ.ร.บ.  
ฉบับนี้แหละครับ ปี ๒๕๔๘ ซึ่งมีการแก้ไขมาแล้ว ๓ ครั้ง ครั้งสุดท้าย คือ ปี ๒๕๓๐ ฉะนั้นกฎหมาย พ.ร.บ.  
ประกอบกิจการเมื่อเสร็จเรียบร้อยต้องผ่านสภาถึงจะไปแทนกฎหมายฉบับนั้น เมื่อแทนกฎหมายฉบับนั้น  
คลื่นทั้งหมดที่กระจุกตัวอยู่ภาครัฐถึงจะมาเป็นของ กสช. ฉะนั้นถ้าไม่มีกฎหมายฉบับนั้นการจัดสรรคลื่น  
จะเกิดขึ้นไม่ได้เลยครับ ฉะนั้นในประการแรกว่าคงจะต้องพยายามผลักดัน

ประการที่ ๒ ถ้าตามหน้าที่จริง ๆ ก็คือ เมื่อมี พ.ร.บ. อันนี้ขึ้นมาก็ต้องจัดทำ เขาเรียก  
แผนแม่บท แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งแผนแม่บทตัวนี้ละครับ ที่ พ.ร.บ. องค์การ  
จัดสรรคลื่นความถี่บอกว่าจะต้องใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรคลื่นและมีการกำกับ คือการที่ออก  
ใบอนุญาตมี ๒ ใบ คือ อนุญาตให้การจัดสรรคลื่นและอนุญาตให้ประกอบกิจการ ฉะนั้นการจัดสรรคลื่น  
และอนุญาตให้ประกอบกิจการรวมทั้งแนวทางอื่น ๆ จะต้องปรากฏอยู่ในแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง  
และกิจการโทรทัศน์ แล้วการร่างแผนแม่บทจะต้องร่างโดยที่เปิด.... ให้ประชาชนมาแสดงความคิดเห็น  
มาปรึกษาหารือและประชาชนจะต้องมีส่วนร่วม และผู้ประกอบการจะต้องมีส่วนร่วม สื่อมวลชนทุกคน  
ต้องมีส่วนร่วมนะครับ ฉะนั้นภารกิจการร่างแผนแม่บทเป็นสิ่งที่สำคัญมาก แล้วว่าจะมีแผนแม่บทแน่นอน  
ครับ กสช. จะต้องประชุมร่วมกับ กทช. เป็น Joint กัน เพราะว่าจะต้องมีแผนอีกแผนหนึ่ง เขาเรียกแผน  
แม่บทการบริหารคลื่นความถี่ คือย่านความถี่จะต้องมีความถี่บางอย่าง อย่าง UHF VHF ที่ Joint กัน  
ฉะนั้นต้องมาตกลงกันตามแผนนั้น ซึ่งจะต้องมีแผนของการจัดสรรคลื่น แผนความถี่ แล้วก็แผนด้าน  
ตารางกำหนดความถี่แห่งชาติ ฉะนั้นตอบคำถามที่ ๑ นะครับ

ประการที่สอง หน้าที่สำคัญของ กสช. มี ๒ ประการท่านครับ กสช. คือ Regulator หน้าที่ ๑ คือ จัดสรรคลื่นความถี่ คือ Frequency ต้องไปจัดสรร จัดสรรก็คือ จัดสรรคลื่นที่มีอยู่ให้กับสถานีวิทยุให้กับสถานีโทรทัศน์ นี่คือการจัดสรร โดยการออกใบอนุญาตทั้งอนุญาตจัดสรรและอนุญาตประกอบการ แต่

หน้าที่ที่ ๒ ก็คือ หน้าที่ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตัวนี้เรียกว่า Regulation ตัวนี้สำคัญคือ ถ้าได้คลื่นไปแล้ว ผู้ประกอบการจะต้องไปดำเนินการ ฉะนั้นเราจะกำกับอย่างไรครับ ไม่ใช่เป็น Control ปัจจุบันก็มี Regulator คือ กทช. หรือ กบว. เดิม หรือ กบฐ. ฉะนั้นเวลาไป Control ไปตรวจสอบ เราจะไม่ทำอย่างนั้นนะครับ เราพยายามจะส่งเสริมสนับสนุนให้มีการแข่งขันอย่างเสรีเป็นธรรมในภาคของเอกชนอย่างนี้เป็นต้น หรือถ้ามีวิทยุโทรทัศน์ที่กระจายไป อย่างเช่น บริการสาธารณะที่เราเคยไฟฝัน อย่างนั้นสภาควรจะมีวิทยุ โทรทัศน์บริการสาธารณะของรัฐสภา ทั้งวิทยุ โทรทัศน์นะครับ เราก็คงจะต้องพยายามส่งเสริม เราจะตั้งกองทุนขึ้นมา แล้วก็เอากองทุนนี้มาช่วยสนับสนุน อย่างนี้เป็นต้น คือด้านการศาสนา ด้านวัฒนธรรมต่าง ๆ นั่นคือ Regulate แต่ในการ Regulate ของผมที่สำคัญที่สุดคือ ผมต้องการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการมีความเป็นวิชาชีพคือ เหมือนหมอ เหมือนวิศวกรมีความรับผิดชอบให้เข้า Self - Regulation คือบริหารปกครองตัวเอง กสช. เป็น Regulator แต่จริง ๆ แล้ว ผมว่าต้องให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม แล้วให้สมาคมวิทยุ โทรทัศน์นั้นมีการประกอบวิชาชีพ มีจรรยาบรรณ มีจริยธรรม มีความรับผิดชอบต่อสังคม มีเสรีภาพไม่กระทบกระเทือนศีลธรรมอันดี ผมว่าจุดนี้เป็นจุดสำคัญที่ผมอยากจะทำ ฉะนั้นหน้าที่โดยทั่วไป ๒ ข้อ แต่แยกไปเยอะนะครับ

ประการที่ ๓ เงินเดือนของ กสช. ผมไม่ติดใจเพราะชีวิตการทำงาน ผมไม่เคย ฉะนั้นผมคิดว่าองค์กรอิสระเป็นอย่างไรก็เป็นอย่างนั้น แต่ผมยอมรับว่า กสช. รวมทั้ง กทช. ไปมีเกี่ยวกับผลประโยชน์อย่างมหาศาล กสช. ไม่เท่า กทช. นะครับ แต่ความสำคัญของ กสช. คือว่าผลออกมากระทบสังคม อย่างนั้นคงไปเปรียบเทียบเงินเดือนไม่ได้ ผมไม่มีข้อเรียกร้องอะไรทั้งนั้น ผมว่าองค์กรอิสระเป็นอย่างไรก็เป็นอย่างนั้น นั่นคือ ผมต้องการเข้าไปทำงาน ต้องการใช้ความรู้ผมเพื่อไปทำงานอย่างเดียว ข้อ ๓ ไม่เกี่ยว ฉะนั้นผมได้ตอบทั้งหมดแล้วนะครับ อย่างนั้นสิ่งที่ผมอยากจะทำเพิ่มเติมอย่างนี้นะครับว่าในชีวิตของผมผมเป็นนักวิชาการ แต่ผมได้ใช้ความรู้ของผมไปทำงาน แม้กระทั่งกรมประชาสัมพันธ์ ผมก็ใช้ความรู้ของผม กสช. เป็น Regulator ขอกราบเรียนนะครับ เรามีวิทยุ ๗๕ ปี มีโทรทัศน์รวมแล้ว ๕๐ ปี แต่ Regulator ช่อนแอมมาก เดิมที่เราที่มีในสมัยหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปี ๒๕๑๘ ฉะนั้นการบริหารจัดการของเราเลอะเทอะกันมาเยอะ เพิ่งมาปรับปรุงอีกครั้งหนึ่ง ๒๕๓๕ ที่เป็น กทช. ในสมัยท่านนายกอานันท์ ปันยารชุน อย่างนั้นผมมีความใฝ่ฝันว่า ผมอยู่อเมริกาและผมคุ้นกับ Regulator มามาก ผมอยากจะทำไปพัฒนา Regulator คือ กสช. เพื่อจัดระเบียบวิทยุ โทรทัศน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาขณะนี้วิกฤตมาก เนื่องจากคลื่นแทรกแซงกัน คลื่นแข่งมานานก่อนจะมีวิทยุชุมชนด้วยซ้ำไป จริง ๆ แล้ววิทยุชุมชนก็ผิดที่เป็นวิทยุชุมชนหรือเคเบิลกลาง ปัญหาตัวนี้ปัญหาของเราแรงมาก เพราะคลื่นที่เรียกว่า

Real Frequency interference แทรกแซงกัน ท่านไปดูทีวี ดูวิทยุโทรทัศน์ ดูไม่รู้เรื่อง เพราะคลื่นวิทยุชุมชน สอดออกมาผิดกฎหมาย อย่างเช่น คลื่นเอฟเอ็ม ๙๐.๕ แต่ไปดึงออกมาเป็น ๙๐.๒๕ คลื่น ๙๐.๕ แทรก Interfere หมาดเลย แล้วไม่เท่านั้นะครับ แล้วก็ในบริเวณเพื่อนข้างแทรกแซงเรามากนะครับ ฉะนั้นผมว่า ผิดกฎหมาย แล้วนอกจากผิดกฎหมาย ผมว่าลิดรอนสิทธิเสรีภาพ ฉะนั้นผมอยากจะเข้าไป Regulate การจัดสรรคลื่น และการจัดสรรคลื่นใจจริงผมอยากเขียนไม่ใช่ผมเอาเทคนิคนะครับ อย่างวิทยุชุมชน..... เทคนิคซึ่งไม่ใช่ไปบอกว่าเทคนิคต้องมีคลื่นความถี่ ๓๐ วัตต์ เสา ๓๐ เมตรจากพื้นดิน แต่เจตนาารมณ์ ของการจัดสรรคลื่นต้องคำนึงถึงประชาชน อย่างเช่น เราจัดสรรคลื่น....ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศใหม่ ผมกราบเรียนท่านได้เลยครับว่าปัจจุบันทั้งวิทยุโทรทัศน์ไม่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศแน่นอนครับ Area public ฉะนั้นมีจุดบอดหลายจุดนะครับ ตามภูเขาตามจุดบอด นอกจากจุดบอดยังไม่สนองความต้องการ ของประชาชน คือเขาเรียก Population และเวลาการจัดสรรคลื่นต้องคำนึงถึงประชาชนเป็นหลักว่า ประชาชนได้อะไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนในท้องไร่ ท้องนาต่าง ๆ แทบไม่มีโอกาสได้ Access ให้เขา เสรีภาพเลยนะครับ ฉะนั้นผมก็อยากจะปฏิรูปใหม่ในของ Regulator ให้ทันสมัย ให้ทัดเทียมในต่างประเทศ เหมือนกับอย่างสหรัฐอเมริกา ผมเรียนจากสหรัฐอเมริกา ฉะนั้นถ้า Regulator ดี อย่าง กสท. มี ประสิทธิภาพไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง ผมมั่นใจเลยว่าผู้ประกอบการวิทยุ โทรทัศน์ที่เป็นอยู่ทุกวัน ผมเชื่อว่าเราจะพัฒนาปฏิรูปสื่อ Regulator ปฏิรูปสื่อ ปฏิรูปอย่างไร ปฏิรูปสื่อคือว่า ผมไม่เน้นว่าบันเทิง หรือรายการเป็นสิ่งสำคัญ แต่ปฏิรูปสื่อให้มีคุณภาพขึ้นมา ให้มีคุณภาพที่ดี แล้วก็มาตรฐานเหมือนสากล มีความรับผิดชอบ อย่างนั้นคือวิสัยทัศน์ที่ผมอยากจะเห็นที่ทำให้ผมอยากจะเป็น Regulator เพราะ ผมเรียนมาทางด้านนี้โดยตรง แล้วก็มีส่วนร่วม เคยอยู่กรมประชาสัมพันธ์มาโดยตรง และปัญหา ทุกอย่างที่เกิดขึ้นมา ผมไม่หนักใจเลยว่าปัญหาจะเป็นวิทยุชุมชน หรือจะเป็นปัญหาเคเบิลทีวีที่ปัญหาเกิด ขึ้นมาทุกช่องทางธุรกิจด้านต่าง ๆ ถ้าหากเราไปจัดระบบให้มี Commercial broadcasting แล้วก็ Public service broadcasting และประเทศไทยกำลังจะมีอันหนึ่งขึ้นมา วิทยุ โทรทัศน์ภาคประชาชนที่ได้ Community radio ถ้าจัดระบบขึ้นมาอย่างนี้ ผมว่าต่อไปประเทศไทยจะมีความหวัง และผมอยากจะ กราบเรียนท่าน ส.ว. โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือ วิทยุโทรทัศน์ภาคประชาชน จริง ๆ แล้วเป็นรากฐานของการ ปกครองประชาธิปไตย โดยเฉพาะวิทยุชุมชน เพราะจะต้องเปิดโอกาสให้คนมีเสรีภาพ เป็น Silver society ประชาสังคม ฉะนั้นผมก็อยากเข้าไปมีส่วนตรงนี้นะครับ กระผมกราบขอบคุณท่านประธาน ท่าน กรรมการแล้วก็สื่อมวลชนทุกท่านที่ได้ให้เกียรติผม ขอขอบคุณครับ

หน้าว่าง

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนายประมะ สตะเวทิน  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

\*\*\*\*\*

คำถามแรก ถามว่าหากได้รับเลือกเป็นกรรมการใน กสช. ภารกิจแรกที่คิดว่าควรเน้นการคือเรื่องใด ผมคิดว่าเรื่องแรกที่คงจะทำ ก็คงจะต้องทำร่วมกับ กทช. เรื่องการจัดสรรคลื่นความถี่ เพราะอันนี้เป็นหน้าที่ร่วมกันระหว่าง กทช. กับ กสช. โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาในปัจจุบันนี้ที่เราก็อทรากันอยู่ เรื่องของวิทยุชุมชน ซึ่งมีมากมายมหาศาล แล้วก็ปัญหาที่ทางรัฐบาลกิติ ทาง กทช. กิติ ได้ร่วมมือกันเพื่อที่จะแก้ไขปัญหานี้ ผมคิดว่าประเด็นแรกหรือหน้าที่แรกที่เราควรจะทำก็คือ เรื่องของการจัดสรรคลื่นความถี่ แล้วก็ กสช. นั่นก็มีหน้าที่ที่สำคัญอยู่ ๒ ประการ

อันที่ ๑ ก็คือ การจัดสรรคลื่นความถี่ร่วมกับ กทช.

อันที่ ๒ ก็คือ การกำกับดูแลกิจการทางด้านวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์  
ที่นี้การจะดำเนินการทางด้านกิจการกระจายเสียงวิทยุและโทรทัศน์ได้นั้น

ประการแรก ก็คือ จะต้องมีความถี่ก่อน ฉะนั้นกระผมคิดว่าตรงนี้เป็นเรื่องแรกที่ กสช. ควรจะทำร่วมกับ กทช.

ประการที่ ๒ หน้าที่ที่สำคัญที่สุดของ กสช. คืออะไร ผมคิดว่าเรื่องของ กสช. เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง ๒ ประเด็นด้วยกัน

ประเด็นที่ ๑ ก็คือ เรื่องของการจัดสรรคลื่นความถี่

ประเด็นที่ ๒ ก็คือ เรื่องของการกำกับ ดูแล แล้วก็ควบคุมเรื่องของการกระจายเสียงกิจการวิทยุและโทรทัศน์ ฉะนั้นทั้ง ๒ อย่างก็มีความสำคัญเป็นลำดับขั้น

อันที่ ๑ ก็คือ การจัดสรรคลื่นความถี่ก่อน

อันที่ ๒ ก็คือ การกำกับดูแลเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ซึ่งเราถือว่าคลื่นความถี่ที่จะเอามาใช้ในกิจการกระจายเสียงวิทยุ กิจการกระจายเสียงโทรทัศน์ แล้วก็กิจการโทรคมนาคมนั้น คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติ ฉะนั้นก็ควรจะต้องนำมาใช้ประโยชน์ให้สูงที่สุด ทั้งประชาชนในระดับชาติ ในระดับท้องถิ่น ทั้งในเรื่องของการศึกษา ทั้งในเรื่องของวัฒนธรรม เรื่องของความมั่นคง แล้วก็ที่สำคัญอีกอันหนึ่งก็คือ เนื่องจากว่าคลื่นความถี่มีอยู่อย่างจำกัด แล้วก็คงจะมีคนต้องการที่จะใช้มากมาย เพราะฉะนั้นเรื่องของการพิจารณาโดยให้มีการแข่งขันโดยเสรีและยุติธรรมนั้นเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นสูงสุด ผมคิดว่าคนที่จะเข้ามาอยู่ใน กสช. อันหนึ่งที่มีความสำคัญมากที่สุดก็คือ ต้องมีความซื่อสัตย์สุจริตมีความยุติธรรมในการดำเนินการ ที่นี้ในเรื่องของสิ่งที่เราจะทำใน กสช. ผมว่ามีประเด็นที่จะต้องทำอยู่ ๓ - ๔ เรื่องด้วยกัน

เรื่องที่ ๑ ก็คือว่า ใครจะเป็นคนประกอบกิจการทางด้านวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งในกฎหมายพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ก็ได้กำหนดไว้เป็น ๓ ส่วนด้วยกัน

ส่วนที่ ๑ ก็คือ ภาครัฐ

ส่วนที่ ๒ ก็คือ ภาคเอกชน

ส่วนที่ ๓ ก็คือ ภาคประชาชน

ซึ่งเราจะเห็นได้ว่าใน พ.ร.บ. อันนี้ได้นั้นเหลือเกินในส่วนที่ ๓ คือส่วนภาคประชาชน ซึ่งแต่เดิมนั้นถ้าเราดูถึงสภาพความเป็นจริงในปัจจุบันทั้งวิทยุ และโทรทัศน์ จะมีหน่วยงานอยู่ ๒ หน่วยงานที่ประกอบกิจการกระจายเสียงวิทยุและโทรทัศน์

หน่วยงานที่ ๑ ก็คือ หน่วยงานของรัฐ

หน่วยงานที่ ๒ คือ ภาคเอกชน แต่ภาคประชาชนนั้นถูกทะเลาะไป แล้วผมว่าการปฏิรูปสื่อตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญที่ว่ามันหนึ่งที่เขาคำนึงถึงก็คือ ผลประโยชน์สูงสุดของประชาชน ถ้าพูดถึงสถานีโทรทัศน์ผมคิดว่าเห็นภาพชัดเจน เรามีสถานีโทรทัศน์ในส่วนกลางในปัจจุบันนี้อยู่ ๖ สถานีด้วยกัน ๓ สถานีเป็นของหน่วยงานของรัฐ โทรทัศน์ ช่อง ๕ ช่อง ๙ ช่อง ๑๑ ส่วนอีก ๓ สถานีนั้น โดยวิธีการดำเนินการนั้นก็คือของภาคเอกชน คือ ช่อง ๓ ช่อง ๗ แล้วก็ไอทีวี ในปัจจุบันเรามี ๖ ช่อง ซึ่งคนที่เป็นเจ้าของก็คือ ภาครัฐและภาคเอกชน ทีนี้สิ่งที่กำลังจะเกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ แล้วก็รวมทั้งเรื่องของอำนาจหน้าที่ของ กสท. ก็จะมีหน่วยที่ ๓ เกิดขึ้นมา คือภาคประชาชนสาเหตุที่เกิดขึ้นมาอย่างนี้ ก็เนื่องจากว่าถ้าเราสังเกตดูให้ดี ทีนี้ภาคเอกชนผมยกตัวอย่างเฉพาะที่วันะครับ ทีนี้ภาคเอกชนก็ขึ้นอยู่กับว่าใครเป็นเจ้าของสถานีดูใหม่ครับ เราพูดกันอย่างภาษาชาวบ้าน ถ้าเป็นช่อง ๓ ก็ตระกูลมาสินนี่เป็นคนกำหนดว่ารายการไหนควรจะได้ออก รายการไหนไม่ควรจะออก รายการประเภทใดควรจะได้ออก ถ้าเป็นทางด้านช่อง ๗ ก็ขึ้นอยู่กับคุณสุรางค์ เปรมปรีดิ์ ก็เป็นคนกำหนด ถามว่าแล้วประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนในท้องถิ่นจะมีโอกาสในการที่จะเสนอข่าวสารความคิดเห็นในเรื่องที่ตัวเองต้องการจะรู้ใหม่ ผมคิดว่าตรงนี้เป็นประโยชน์อย่างยิ่งตรงที่เราได้แบ่งการจัดสรรคลื่นความถี่ให้กับภาคประชาชน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเราจะเห็นได้ว่าความตื่นตัวของประชาชนมีอยู่ค่อนข้างมาก ดังจะเห็นได้จากเรื่องของวิทยุชุมชน ผมไม่ได้หมายความว่าวิทยุชุมชนทั้งหมดที่เกิดขึ้นดีนะครับ แต่ผมหมายความว่านี่เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม แน่แน่นอนว่าเมื่อมีการตั้ง กสท. ขึ้นมา กสท. ก็ต้องมาตั้งกฎเกณฑ์ในการที่ว่าชุมชนที่ว่าประชาชนที่ว่านี่เป็นใคร เนื้อหาของรายการที่ออกนั้นควรจะเป็นอย่างไร โฆษณาที่มีนั้น ควรจะเป็นโฆษณาประเภทไหน คุณภาพของบุคลากรที่เป็นดีเจ เป็นนักจัดรายการนั้นควรจะมีคุณภาพอย่างไร มีภูมิต่าง ๆ ที่เราพบในปัจจุบัน ซึ่งจากการที่ท่านรัฐมนตรีสุนันท์ เวชชาชีวะ ได้ประมวลจากความเห็นก็มีอยู่หลายประการด้วยกัน ทั้งในเรื่องของกำลังส่งที่เกินใช้ใหม่ครับ เสาอากาศที่สูงเกินไป

เกิน ๓๐ เมตร กำลังส่งเกิน ๓๐ วัตต์ เรื่องของรัศมีทำการก็เกิน ๑๕ กิโลเมตร ซึ่งเป็นสิ่งที่รบกวนวิทยุทั่วไปแล้วก็วิทยุการบินซึ่งเป็นอันตรายมาก นอกจากนั้นคุณภาพของนักจัดรายการก็แย่มากเป็นความบันเทิงแทนที่จะเป็นประโยชน์สาธารณะอย่างที่รัฐธรรมนูญกำหนดผมมาถึง

ประการที่ ๓ ข้อสุดท้าย ท่านถามผมเรื่องเงินเดือนผมไม่ต้องการอะไรมากหรอกครับ สิ่งที่ผมต้องการมาทำในที่นี้ก็คือ ผมต้องการใช้ความรู้ ความสามารถที่ผมมีอยู่ ผมกราบเรียนว่าตลอดชีวิตของผมเกือบ ๔๐ ปี ตั้งแต่รับราชการมา ผมก็คลุกอยู่กับวงการนี้มา เพียงแต่ไม่ได้ไปลงมือด้วยตนเอง แต่ว่าคลุกในแง่ของทางด้านวิชาการ ถ้าจะให้ผมตอบตรงนี้จำเป็นต้องตอบ ผมขอเท่ากับ กทช. กราบขอบพระคุณครับ

---

หน้าว่าง

**การแสวงวิจัยทัศนของนายพนา ทองมีอาคม  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

\*\*\*\*\*

ในเบื้องต้นผมคิดว่าสิ่งที่รีบด่วนแล้วควรจะทำก่อนเลย ก็คือ การประสานงานกับทาง กสท. เพื่อที่จะจัดทำเรื่องแผนแม่บทคลื่นความถี่ของประเทศ ก็อาจจะมีการกำหนดว่าจำนวนคลื่นที่มาใช้ในกิจการวิทยุโทรทัศน์นี้จะต้องเท่าไร ซึ่งผมคิดว่าตรงนี้รีบด่วนครับ เพราะว่ากรรมการองค์กรอิสระองค์กรใดองค์กรหนึ่งไม่สามารถทำไปได้ตามลำพัง เมื่อได้คลื่นความถี่ตรงนี้ชัดเจนแล้วก็อาจจะต้องมาดูว่าเราจะกำหนดสัดส่วนอย่างไร ณ ปัจจุบันนี้ก็ยังมีจำนวนอยู่ ๒๐ เปอร์เซนต์ ซึ่งกฎหมายระบุไว้ชัดเจนว่าส่วนนี้เป็นส่วนของภาคประชาชน ชุมชนท้องถิ่น อีก ๘๐ เปอร์เซนต์ ที่เหลือยังไม่ได้มีการระบุแน่นอน แต่ว่าตรงนี้ก็คงจะต้องไปกำหนดกันเอง แต่การกำหนดตรงนี้อาจจะพูดครอบคลุมไปหมดเลยก็ได้ว่าการดำเนินการใด ๆ ขององค์กรอิสระนี้ ก็จะต้องฟังเสียงประชาชน ผมคิดว่าเรื่องที่มีน้ำหนักควรจะมีการทำ Hearing ทั้งหมด การกำหนดนโยบายสำคัญ ๆ อีกส่วนหนึ่งอาจจะกล่าวตรงนี้ด้วยเลยก็ได้ว่าการทำงานขององค์กรอิสระถึงแม้ว่าจะเป็นองค์กรอิสระแต่การทำงานไม่ใช่สามารถทำไปโดยลำพัง โดยที่ไม่ได้คำนึงถึงองค์กรอื่น ผมคิดว่าในฐานะองค์กรอิสระการทำงานประสานกับทาง กทท. จำเป็น นี่เป็นองค์กรที่มาด้วยกันในพระราชบัญญัติเดียวกัน นอกเหนือจากนั้นจะต้องคำนึงถึงนโยบายของทางรัฐบาลด้วย ไม่ใช่ว่ารัฐบาลทำไปทางหนึ่งหรือว่าเราทำไปทางหนึ่ง เพราะบทบาทตามกฎหมายอันหนึ่ง ก็คือ เราเป็นที่ปรึกษาของรัฐบาลด้วย ให้ความเห็นหรือเสนอแนะในเรื่องเกี่ยวกับนโยบายทางด้านนี้ของประเทศ โดยเฉพาะเวลาที่ติดต่อไปต่างประเทศ เวลาที่เราคุยกับ WTO หรืออะไรพวกนี้ ผมว่าเป็นเรื่องที่เราจะต้องประสานกับรัฐบาลไปอย่างใกล้ชิด

อีกเรื่องหนึ่ง ก็คือ เรื่องการกำหนดมาตรฐานต่าง ๆ เพราะพวกนี้เป็นอุปกรณ์ทางด้านสารสื่อสารจะมีมาตรฐานที่ชัดเจน ซึ่งปัจจุบันนี้หลายเรื่องยังรอการกำหนดอยู่ อย่างเช่นบางประเทศก็ไปเรื่องโทรทัศน์ดิจิทัล ซึ่งผมว่าบ้านเรายังไม่รู้ว่าจะเลือกระบบอะไร ขณะที่เหตุการณ์ก็พัฒนาไปตลอดนี้พูดถึงว่าการทำงานในส่วนประสานนะครับ เรื่องสำคัญที่ควรจะต้องดูอีกเรื่องหนึ่ง ก็คือ การจัดสรรคลื่นให้กับผู้ดำเนินการ ผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นภาคประชาชน ภาครัฐ หรือธุรกิจ ในส่วนของภาคชุมชนประชาชนนี้คงจะชัดเจนว่าไปตามกฎหมาย ก็อาจจะควรจะให้ความสนใจเกี่ยวกับวิทยุชุมชนซึ่งปัจจุบันนี้เกิดการขยายตัวแล้วบานปลายไปเยอะมีทั้งชุมชน ซึ่งอาจจะแท้หรือไม่แท้ ในส่วนนี้ก็คงจะต้องดูเรื่องมาตรฐานแล้วก็การรบกวนกันของคลื่น แล้วก็การใช้ในลักษณะเป็นวิทยุของประชาชนชุมชนที่แท้จริงหรือเปล่า ตรงนี้จริง ๆ แล้วโดยหลักวิชาแล้วมีการนิยามไว้ค่อนข้างจะชัด แต่ตรงนี้เราคงจะต้องมากำหนดว่าบ้านเราจะเอาอย่างไรกัน นอกจากในส่วนของภาคประชาชน ผมว่าอันที่อาจจะยุ่งยากหน่อยอาจจะจะเป็นภาคธุรกิจจำนวนเท่าไร แล้วเราจะอนุมัติให้เขาสักแค่ไหน ควบคุมดูแลกันอย่างไร แล้วก็อาจจะต้องมีการกำหนดนโยบาย

ในเรื่องการตรวจสอบด้วย ไม่ใช่ว่าได้คลีนไปแล้วทำไปเลย เช่น สมมุติว่าถ้ามาขอคลีนเพื่อกิจการทางด้านการศึกษา แต่เวลาประกอบกิจการจริง ๆ ไม่ได้ใช้เพื่อการศึกษา ตรงนี้จะต้องมีการตรวจสอบ แล้วถ้าเมื่อไม่เป็นไปตามพันธะที่ขออนุญาตไว้ก็อาจจะต้องมีมาตรการ อันนี้ก็คงจะต้องไปดูกันอีกครั้งหนึ่งในส่วนของราชการหรือสาธารณประโยชน์ ขออนุญาตเป็นสาธารณประโยชน์ก็แล้วกันซึ่งภาคราชการก็จะอยู่ส่วนนี้ด้วย แต่จริง ๆ แล้วนี่เอกชนภายนอกถ้าเมื่อใครมีจิตเจตนาที่จะทำโทรศัพท์หรือวิทยุเพื่อสาธารณประโยชน์ก็มาขอได้ สาธารณประโยชน์จริง ๆ แล้วเหมือนกับของชุมชน เพราะชุมชนจริง ๆ แล้วก็สาธารณประโยชน์ แต่สาธารณประโยชน์จะมีลักษณะครอบคลุมกว่าแล้วก็อาจจะต้องมาคุยในรายละเอียดว่าขอไปเพื่อการศึกษาหรือเพื่อกีฬาหรืออาจจะคลีนวิทยุเพื่อการประมงหรืออะไรอย่างนี้ พวกนี้อาจจะต้องพูดกันให้ชัดเจนในภาคสาธารณประโยชน์ วิทยุโทรศัพท์ของภาครัฐคงต้องมาคุยกัน ผมว่าจะมากจะน้อยภาครัฐก็ควรจะมีคลีนบ้าง แต่ว่าเท่าไรตรงนั้นก็จะต้องอธิบายความจำเป็นมาเหมือนกัน ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องคิดร่วมกันว่าตรงนี้มีควมจำเป็นมากน้อยแค่ไหน ตรงนี้ก็พูดถึงการจัดสรรทั่ว ๆ ไป

อีกอันหนึ่งที่ผมว่า สำคัญมาก ก็คือ การแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม ผมว่าปัจจุบันนี้มีปัญหาที่จะต้องดูในเรื่องการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรมเยอะ อันนี้ปฏิเสธไม่ได้ว่าบ้านเรารัฐธรรมนูญมาตรา ๘๗ บอกไว้ชัดเจนว่าเราจะมียุทธศาสตร์ชาติจะต้องไปทางด้านเศรษฐกิจแบบเสรี กลไกการแข่งขันเสรีจะไม่ Work ถ้าเมื่อไม่มีการแข่งขันที่เป็นธรรมเข้ามาด้วย เพราะฉะนั้นตรงนี้จะต้องมีกำกับ ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ เนื่องจากเวลาจำกัดคงลงรายละเอียดไม่ได้มาก แต่การแข่งขันเสรีอย่างเช่นปัจจุบันนี้รายการโทรศัพท์บอกรับสมาชิก ถ้าเมื่อไปทางคลีนนี้โฆษณาได้ แต่ถ้าไปทางสายโฆษณาไม่ได้ ตรงนี้ผมว่าเป็นการแข่งขันซึ่งอาจจะต้องเข้ามาดูว่าตกลงเราจะเอาอย่างไร ถ้าเมื่อได้ก็ได้ด้วยกัน ถ้าไม่ได้ก็ไม่ได้ด้วยกัน หรือว่าสำหรับเงื่อนไขต่าง ๆ ที่ไม่เท่าเทียมกันพวกนี้ต้องดู อาจจะต้องเข้ามากำกับในเรื่องของการครอบงำทางด้านข่าวสารและวัฒนธรรมด้วย ตรงนี้ผมถือว่าสำคัญเหตุที่เราเป็นองค์กรอิสระอันหนึ่ง ผมเข้าใจว่าเจตนารมณ์ กสช. ก็คือ ไม่ต้องการให้สื่อตกอยู่ในมือของใครฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ซึ่งสามารถครอบงำแล้วก็ชักจูงประชาชนไปได้ คงจะต้องดูในเรื่องของการให้การศึกษาด้วย ซึ่งผมคิดว่าเป็นภารกิจที่สำคัญเหมือนกัน ที่นี้ในเวลาสั้น ๆ ที่เหลือผมขอตอบตรงนี้นิดหนึ่งเอาอันที่ง่ายที่สุดก่อนว่า

ในเรื่องของอัตราเงินเดือนผมว่าก็เป็นไปตามมาตรฐานขององค์กรอิสระ ผมคิดว่าอัตราที่กำหนดไว้ก็น่าจะเป็นการเพียงพอสำหรับการดำรงชีพ พุดง่าย ๆ ว่าผมเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยตรงนี้เยอะกว่าสิ่งที่ผมได้ทุกวันอยู่แล้วครับ ถ้าเมื่อไม่พร้อมไม่มีความไม่พร้อมทางด้านสถานะการเงินที่จะมาทำงานทางด้านนี้อยากได้เงินเดือนเยอะ ๆ ผมว่าไม่ใช่งานตรงนี้นะครับ จริง ๆ แล้วผมไม่เห็นด้วยสำหรับคนมาทำงานทางด้านนี้แล้วเป็นคนที่มีเงินอยู่หรือว่ามีปัญหาทางด้านนี้ หน้าที่ที่สำคัญที่สุดของ กสช. ผมว่าก็ดูแลคลีนความดีความชอบที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติตรงนี้ให้เป็นประโยชน์กับประเทศชาติมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ Optimum ตรงนี้หมายความว่าเราจะต้องดูทุกด้านด้วย ไม่ใช่เข้าไปด้านใดด้านหนึ่งแล้วก็ควรจะดูว่าเป็นธรรม เป็นประโยชน์ทุกส่วนที่จะใช้ทั้งนี้รวมถึงวิทยุในแง่ฉุกเฉินด้วย ผมว่าน่าจะจะมี

โครงข่ายซึ่งเวลาที่ประเทศอยู่ในภาวะฉุกเฉินการออกอากาศภาวะอย่างนี้ต้องมี ปัจจุบันนี้ก็ยังไม่ชัดเจน  
เราจะเห็นอย่างกรณี สีนามิ ประชาชนไม่รู้เรื่อง ตรงนี้ควรจะได้รับการแก้ไข

ผมว่าภารกิจแรกที่เราควรจะทำคือการคือเรื่องใด อันนี้ตอบไปแล้วการวางแผนแม่บท  
คือสิ้นความดีร่วมกัน ผมขออนุญาตเท่านี้แล้วกัน ขอขอบคุณมากครับ

---

หน้าว่าง

**การแสดงความดีใจของนายพิเชียร อานาจวรประเสริฐ  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

กราบเรียนท่านประธาน คณะกรรมการการสามัญการตรวจสอบประวัติของกรรมการ กสช. ท่านกรรมการ ท่านวุฒิสมาชิก รวมทั้งท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านครับ กระผมรู้สึกยินดีแล้วก็ภูมิใจเป็นอย่างยิ่งที่ได้รับเกียรติคัดเลือกเข้ามาเป็น ๑ ใน ๑๔ ของกรรมการที่จะได้รับเลือกเป็นกรรมการ กสช. กระผมชื่อนายพิเชียร อานาจวรประเสริฐ จบการศึกษาปริญญาโทจากคณะรัฐศาสตร์ สาขาบริหารรัฐกิจ ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สอบได้ที่ ๑ ของรุ่นในรุ่นที่เรียนนั้นด้วยเกรดที่ได้มา ๓.๖๙ จบปริญญาตรีที่มหาวิทยาลัยรามคำแหงคณะรัฐศาสตร์สาขาการเมืองการปกครอง แล้วก็ได้เรียนปริญญาตรีตอนที่อยู่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ในช่วงนั้นมีกิจกรรมทางการเมืองค่อนข้างจะมาก ผมจึงสนใจทางด้านกิจกรรมทางการเมืองและก็ได้รับเลือกเป็นนายกองค์ภคกรนักศึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ในยุคนั้นครับ พอเกิดเหตุการณ์ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ ขึ้นมา ผมก็จำเป็นต้องหลบไปอยู่พักหนึ่งแต่ที่ผมก็กลับมาเรียนต่อ นอกจากนั้นแล้วผมยังเรียนจบหลักสูตรการเมืองการปกครองสำหรับผู้บริหารระดับสูงของสถาบันพระปกเกล้ารุ่นที่ ๕ หรือ ปปร. ๕ ผมคิดว่าพยายามจะทำหน้าที่ของคณะกรรมการ กสช. ให้ดีที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยยึดหลักของความซื่อสัตย์สุจริต ความโปร่งใสและการทำหน้าที่อย่างเปิดเผยให้สามารถตรวจสอบได้และให้พี่น้องประชาชนได้มีส่วนร่วมในการเข้ามาช่วยกันพัฒนากิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้

สำหรับคำถามที่ท่านได้กรุณาถามครับว่า หากท่านได้รับเลือกให้เป็นกรรมการคนหนึ่งใน กสช. ภารกิจแรกที่ท่านคิดว่าควรจะทำคือการคือเรื่องใดและเพราะเหตุใด ภารกิจที่ผมคิดว่าสำคัญที่สุดของการเป็นคณะกรรมการ กสช. ก็คือ ความพยายามในการที่จะลดแล้วก็จัดการผูกขาดทางด้านคลื่นความถี่วิทยุโทรทัศน์ ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าในสภาวะการณ์ปัจจุบันคลื่นความถี่ทั้งวิทยุและโทรทัศน์ยังอยู่ในมือของกลุ่มคนบางส่วน ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าน่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการทางวิทยุและโทรทัศน์รายกลางรายย่อยและพี่น้องประชาชนได้มีส่วนร่วมในการที่จะจัดรายการวิทยุและโทรทัศน์ให้ได้มากยิ่งขึ้น ตรงนี้ผมคิดว่านี่คือจุดที่สำคัญที่สุดของภารกิจของคณะกรรมการ กสช. แต่อย่างไรก็ตาม การจัดสรรคลื่นความถี่นั้นก็คงจะต้องดำเนินไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๐ แล้วก็ดำเนินการตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พุทธศักราช ๒๕๔๓ ซึ่งตรงนี้ผมเองคิดว่าจุดหลักของ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ นั้น เรามีเป้าหมายสำคัญที่มองว่าคลื่นความถี่เป็นของสาธารณะเป็นสาธารณสมบัติ คลื่นความถี่ไม่ใช่ของกลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ดังนั้นตรงนี้ถ้าผมมีโอกาสเข้าไป ผมก็จะไปทำให้มาตรา ๔๐ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแล้วก็ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ให้มีผลในทางปฏิบัติ ซึ่งตรงนี้ก็คิดว่าก็จะต้องใช้กำลังความรู้ความสามารถให้มากที่สุด

แต่ว่าขณะเดียวกันเราก็คงไม่ได้ไปหักด้ามพร้าด้วยเข่า ไม่ได้ไปดึงคลื่นกลับมาจากองค์กรที่เขามีกคลื่นมาก ๆ อยู่ในขณะนี้ ซึ่งองค์กรส่วนใหญ่ที่มีอยู่ตอนนี้ก็ประกอบด้วย กรมประชาสัมพันธ์ อ.ส.ม.ท. กองทัพอากาศ แล้วก็หน่วยราชการบางหน่วย ผมคงไม่ได้ใช้วิธีไปหักด้ามพร้าด้วยเข่า แต่ว่าก็คงใช้วิธีประนีประนอมแล้วก็พูดคุยกันให้เหมาะสมรัฐธรรมนูญแล้วก็กฎหมายขององค์กรจัดสรรคลื่นความถี่กำหนดให้คลื่นวิทยุโทรทัศน์อย่างน้อย ๒๐ เปอร์เซนต์ ให้กับภาคประชาชนแล้วก็ที่เหลือก็ให้จัดสรรให้กับภาครัฐแล้วก็ภาคเอกชน ซึ่งเราก็คงจะจัดสรรเกิดความเหมาะสมให้มากที่สุดโดยฟังเสียงของพี่น้องประชาชน เหมือนอย่างที่ กทช. ได้ทำประชาพิจารณ์ไปเมื่อวานนี้ครับ แล้วก็

**คำถามที่ ๒** ที่ถามว่าหน้าที่ที่สำคัญที่สุดของ กสทช. คือหน้าที่ใด เท่าที่ผมได้ดูอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามกฎหมาย กสทช. มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญที่สุด ก็คือ การวางแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์การที่จะวางแผนความถี่วิทยุให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ การวางแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่และตารางคลื่นความถี่แห่งชาติ ซึ่งตรงนี้ผมก็พยายามทำหน้าที่ให้ดีที่สุดโดยยึดหลักความซื่อสัตย์สุจริต ความโปร่งใสแล้วก็การพัฒนาทางเทคโนโลยี พัฒนาองค์กร พัฒนาศักยภาพให้มีความรู้ ความสามารถให้สามารถก้าวทันโลก แล้วก็จุดที่เป็นจุดที่สำคัญอีกจุดหนึ่งคือการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ตรงนี้คือจุดเด่นของร่างรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๐ เราจะทำอย่างไรจึงจะเปิดให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมได้ ๒ สิ่งนี้ไปด้วยกันอาจจะยากหน่อย แต่ก็สามารถทำได้ครับ คือในช่วงสั้น ๆ นั้นก็คงจะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการแล้วก็ประชาชนรายเล็ก รายกลาง ได้มีโอกาสเข้าไปจัดสรรคลื่นมากขึ้น แทนที่จะให้แต่บริษัทใหญ่ ๆ ยึดครองคลื่นวิทยุทีหนึ่งหลาย ๆ สถานีหรือว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องเวลา Prime Time ของวิทยุแล้วก็ของทีวี ขณะนี้ผมมีความรู้สึกว่าได้ใช้ไปอาจจะไม่สู้เป็นประโยชน์มากนัก คือใช้จัดรายการละครบ้าง วาไรตี้โชว์ เกมโชว์ อาจจะมากไปหน่อยหนึ่ง ก็สมัยผมเด็ก ๆ ผมจำได้ว่าเวลา Prime Time ดี ๆ ของทีวีเป็นเวลาทางด้านข่าวสาร เป็นเวลาเพื่อประโยชน์ของสาธารณะเพื่อการศึกษา ศิลปะ วัฒนธรรม เพื่อการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง แต่ว่าช่วงหลังผมคิดว่าเพิ่งจะมาสัก ๕ หรือ ๑๐ ปีหลังนี้เวลา Prime Time ของทีวีได้กลายเป็นเวลาที่เอาไปใช้ทางด้านของธุรกิจอาจจะเยอะหน่อย ซึ่งตรงนี้ก็อาจจะจะมีสถานีโทรทัศน์ สถานีวิทยุ บางแห่งที่เขาอาจจะมองในเชิงของ Commercial ทางด้านธุรกิจมากไปนิดหนึ่งครับ ตรงนี้เราน่าจะปรับแต่งให้ดีขึ้น อันนี้เป็นคำมั่นสัญญาครบสัญญาประชาคมก็จะพยายามทำให้ดีที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ครับ ท่านทั้งหลายต้องช่วยผมด้วย ไม่ใช่ทำให้เข้าไปอย่างเดียวแล้วไม่สนับสนุนเลยครับ นอกจากนั้น

**คำถามสุดท้าย** ที่ท่านได้กรุณาถามคือ หากท่านได้รับเลือกให้เป็นกรรมการคนหนึ่งใน กสทช. ท่านคิดว่าท่านควรได้รับอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง รวมเท่าใด ตรงนี้ ก็ขออนุญาตเรียนว่าก็ขอให้ไปไปตามระเบียบที่ทางรัฐบาลแล้วก็ทางสำนักงานกทช. ได้กำหนดขึ้นมา ถ้าผมจำไม่ผิดก็ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรืออาจจะไม่ถึงก็ตามระเบียบที่เหมือนอย่างองค์กรอิสระอื่น ๆ ครับ เราก็คงจะไม่ไปขอว่า

ขึ้นมาเป็น ๔ - ๕ แสนหรือว่าล้านหนึ่งอย่างที่เป็นข่าว เพราะว่าอันนั้นก็อาจจะดูเหมือนว่าจะมากเกินไป  
แล้วก็ผมคิดว่าผู้ที่จะเข้ามาเป็นกรรมการ กสช. นั้นสิ่งสำคัญที่สุด ก็คือ จิตใจสาธารณะ จิตใจที่จะมุ่งรับใช้  
พี่น้องประชาชนและก็รับใช้ประเทศชาติโดยส่วนรวม การเข้ามาเป็นกรรมการ กสช. นั้น ถือเป็น การเสียสละ  
ที่สำคัญ ไม่ใช่เข้ามาเพื่อกอบโกยหาผลประโยชน์ ถ้าจะเข้ามา กอบโกยหาผลประโยชน์ไม่ควรเข้ามาเป็น  
กรรมการ กสช. อยู่ข้างนอกทำงานหาเงินหาทองหาธุรกิจได้มากกว่าที่จะเข้ามาเป็นกรรมการ กสช.  
ถ้าเข้ามาเป็นกรรมการ กสช. แล้ว ก็คือ เข้ามาเสียสละเพื่อส่วนรวมครับ ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าถ้าผมได้มีโอกาส  
ได้รับเกียรติจากท่านทั้งหลายผมก็จะพยายามทำหน้าที่อย่างดีที่สุดด้วยความซื่อสัตย์สุจริต อดีตประธานาธิบดี  
จอห์น เอฟ. เคนเนดี เคยกล่าวไว้ว่าจงอย่าถามว่าท่านจะได้อะไรจากประเทศชาติ แต่จงถามว่าท่านจะให้  
อะไรแก่ประเทศชาติจะดีกว่า ขอขอบคุณมากครับ

หน้าว่าง

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนาถณรงค์ นพคุณ  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

ขอบคุณครับท่านประธาน คณะกรรมการคัดเลือก กสช. ก่อนอื่นผมขอกราบเรียน  
แสดงวิสัยทัศน์รวมกว้าง ๆ ก่อนครับ คือถ้าหากว่าผมได้รับเกียรติถูกเลือกเป็นคณะกรรมการ กสช.  
สิ่งแรกที่ผมจะต้องกระทำ ก็คือ การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ วิทยุโทรคมนาคม  
ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ตามที่พระราชบัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๐ คือ

๑. ต้องดำเนินการให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรีและเป็นธรรม เพื่อประโยชน์สูงสุดของ  
ประชาชน โดยไม่มีการเอารัดเอาเปรียบกัน ทุกคนต้องมีโอกาสเท่าเทียมกันโดยเสมอหน้า ไม่มีการ  
ได้เปรียบกันเหมือนอย่างเช่นในขณะนี้ แล้วปัจจุบันเรามีสถานีวิทยุหลักอยู่ประมาณ ๕๒๓ สถานี  
วิทยุชุมชนที่ได้รับอนุญาต ๑,๗๖๓ สถานี ผิดกฎหมายอยู่ประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าสถานี รวมแล้วเบ็ดเสร็จ  
มีประมาณ ๓,๐๐๐ สถานี มีทีวี ๖ สถานี มีเคเบิลทีวี ๑ สถานี แต่ปัจจุบันได้รับอนุญาตเพิ่มขึ้นอีก  
๕๐๐ สถานี ต้องพิจารณาการจัดสรรให้อย่างเป็นธรรม แล้วควรกระจายสถานีวิทยุและโทรทัศน์ออกไป  
ตามภูมิภาคทั่วประเทศอย่างทั่วถึง

๒. ต้องมีการผลิตรายการที่มีสาระและเป็นประโยชน์ การจัดรายการวิทยุโทรทัศน์ต้องให้  
ประโยชน์แก่ประชาชนอย่างมากที่สุดและการจัดรายการต้องเป็นเสรี โดยเป็นเสรีแก่ผู้บริโภคไม่ใช่  
ผู้ประกอบการ

๓. สาธารณชนจะต้องได้รับประโยชน์สูงสุดกฎหมายจึงกำหนดให้ผู้ถือใบอนุญาต  
ประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์ต้องยึดถือประโยชน์ของสาธารณะเป็นที่ตั้งต้องให้บริการประชาชน  
ทุกกลุ่มโดยเท่าเทียมกัน ไม่ใช่หาประโยชน์เฉพาะอย่างเดียว

๔. ต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม การออกข่าวต้องคำนึงถึงกฎระเบียบขนบธรรมเนียม  
และศีลธรรมอันดี ตลอดจนความมั่นคงของรัฐบาลด้วย

ต่อไปผมอยากจะพูดว่าสิ่งต่อไปที่สำคัญที่สุดเวลาเป็น กสช. ที่ต้องทำ ก็คือ ต้องจัดทำ  
แผนแม่บทตามกฎหมายลูกที่กำหนดเอาไว้ คือ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่แผนแม่บทเป็นแผนงาน  
หลักสำคัญที่จะต้องยึดถือปฏิบัติในการบริหารจัดการด้านวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และสมควร  
กำหนดแนวทางการดำเนินการคือ

๑. ต้องจัดตั้งคณะกรรมการร่างแผนแม่บทของวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์นั้นขึ้นมา  
แต่เชิญบุคคลภายนอกผู้ทรงคุณวุฒิให้ร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย

๒. ระยะเวลาของแผนแม่บทสมควรมีระยะเวลาไม่เกิน ๖ ปี ตามอายุของ กสช. และ  
ให้ออกเป็นแผนปฏิบัติเป็นประจำปี เป็นรายปีทุกปีไป

๓. เนื้อหาสาระในแผนแม่บทให้พิจารณาบรรจุรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ การศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และเยาวชน

๓.๒ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม

๓.๓ การเกษตรและการส่งเสริมอาชีพอื่น ๆ

๓.๔ ความมั่นคงของรัฐ

๓.๕ การกระจายข้อมูลข่าวสารของรัฐบาลและรัฐสภา เพื่อส่งเสริมความเข้าใจ

อันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน และรัฐสภากับประชาชน

๔. และตาม พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่มาตรา ๒๖ ยังกำหนดให้การจัดทำ

แผนแม่บทและการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของสาธารณะตามระดับท้องถิ่น อย่างน้อยต้องมีวิทยุกระจายเสียงประจำท้องถิ่น และสถานีวิทยุโทรทัศน์ส่งเสริมกระจายข้อมูล ตามภูมิภาคให้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ปัญหาใหญ่ ก็คือ วิทยุชุมชนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้กรมประชาสัมพันธ์ได้อนุญาต มา ๑,๗๖๓ สถานี แล้วรวมทั้งเดือนด้วย ๓,๐๐๐ สถานี อย่างที่ผมบอกไว้ว่าถ้าหากว่าเรายกเลิกทันทีเลย เราอาจจะถูกฟ้องได้ เพราะว่ากรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีถูกต้อง ตามกฎหมายเป็นองค์กรของรัฐ เพราะฉะนั้นเราต้องพยายามค่อยเป็นค่อยไปคือ

๑. กำหนดแผนแม่บทมาก่อน

๒. เราต้องให้เจ้าหน้าที่ยุติการกระจายเสียงของวิทยุชุมชนเถื่อนออกไปทั้งหมด ก็เหลือวิทยุชุมชนที่ถูกต้องตามกฎหมาย

๓. กำหนดกฎเกณฑ์แล้วสเปกตามที่ต้องการขึ้นมา ก็คือ ให้วิทยุชุมชนต้องส่งได้ไม่เกิน ๓๐วัตต์ โดยระบบคลื่น FM เสอาอากาศต้องไม่สูงกว่า ๓๐ เมตร จากพื้นดินนะครับ รัศมีทำการส่งไม่เกิน ๑๕ กิโลเมตร แล้วต้องไม่มีการโฆษณา ทั้งนี้ถ้าใครปฏิบัติตามกฎก็อยู่ต่อได้ ถ้าใครไม่ปฏิบัติตามกฎก็สั่งให้ แก่ไข ภายในกำหนดเวลา ๖ เดือนถึง ๑ ปี แต่ถ้าทำไม่ได้ก็ต้องยกเลิกไป ต่อไปในกรณำเสนอรายการ วิทยุและโทรทัศน์นั้น อย่างน้อยจะต้องมีสาระสำคัญ ๓ ด้านใหญ่ ๆ คือ ด้านความมั่นคง ด้านการศึกษา และเยาวชน ด้านการศาสนา ด้านความมั่นคงนั้นะครับ ถือว่าสื่อมีบทบาทเสริมสร้างความมั่นคงทั้งภายใน และภายนอกประเทศ

ข้อ ๑ ด้านความมั่นคงภายในประเทศ สื่อต้องส่งเสริมความรักชาติ ศาสนาและสถาบัน พระมหากษัตริย์ ตลอดจนความมั่นคงและความศรัทธาในระบอบการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ข้อ ๒ ความมั่นคงภายนอก สื่อต้องมีบทบาทในการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่าง ประเทศในการเสริมสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง เช่น ส่งเสริมร่วมกันระหว่างประชาชนชาวไทยและประเทศ เพื่อนบ้าน และรวมถึงประเทศอื่น ๆ ทั่วโลก ในด้านการศาสนาต้องส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของ ผู้นับถือศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย รวมถึงการส่งเสริมความเข้าใจอันดีต่อศาสนาอื่น ๆ เช่น ส่งเสริมให้มี รายการของศาสนาต่าง ๆ ที่ดำเนินรายการโดยผู้นำทางจิตวิญญาณของศาสนานั้น ๆ เช่น พระสงฆ์ของ

ศาสนาพุทธ ทัศนะอันล้ำค่าของศาสนาอิสลาม หรือบาทหลวงของศาสนาคริสต์ เป็นต้น เพื่อเผยแพร่ความเข้าใจและแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องของผู้นับถือศาสนานั้น ๆ และเพื่อให้ผู้นับถือศาสนาอื่น ๆ พัฒนาความเข้าใจอย่างถูกต้อง ถ้ายทอดพิธีกรรมทางศาสนาต่าง ๆ เป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ ส่งเสริมให้มีรายการธรรมะทางสถานีวิทยุกระจายเสียง ทางวิทยุโทรทัศน์อย่างสม่ำเสมอ โดยแต่ละสถานีจะต้องออกอากาศต่างวันเวลากัน เพื่อให้ประชาชนได้ชมรายการทุกสถานี สำหรับ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีปัญหาภาคต้องรีบส่งเสริมสนับสนุนรายการเกี่ยวกับศาสนาอิสลามให้มากขึ้น เพื่อเผยแพร่หลักธรรมของศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง ให้ประชาชนได้รับรู้และรับทราบ ซึ่งจะทำให้เยาวชนของชาติไม่หลงผิดอีกต่อไป ด้านการศึกษาเห็นควรให้กระทำดังนี้ก็คือ จัดให้มีช่องสถานีและคลื่นความถี่เพื่อการศึกษา โดยส่งเสริมการศึกษานอกโรงเรียน ให้แก่เยาวชนและประชาชนที่ด้อยโอกาสไม่มีเวลามาเรียน มีโอกาสศึกษาทางวิทยุและทีวีให้สูงขึ้น จัดให้มีช่องรายการสอนภาษาต่างประเทศ สอนวิชาชีพต่าง ๆ ด้านดนตรี กีฬาและความรู้เกี่ยวกับด้านธุรกิจตั้งแต่เด็ก รวมทั้งอาชีพท้องถิ่น ความรู้พื้นฐานในการประกอบอาชีพต่าง ๆ ส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งมีรายการวิทยุและจัดรายการโทรทัศน์เป็นของตนเอง เพื่อสนับสนุนการศึกษาของตน จัดให้มีรายการที่ให้ความรู้รอบตัวด้านต่าง ๆ กับเยาวชน และประชาชน เช่นเดียวกับรายการสองโลก รายการ National geographic รายการ Discovery แต่โดยเน้นเนื้อหาสาระเกี่ยวกับเมืองไทยและประวัติศาสตร์ประเทศไทย ให้มีรายการหน้าที่พลเมืองดีเพื่อส่งเสริมสำนักสาธารณะ Public Consensus ในหมู่เยาวชนเพื่อให้มีจิตสำนึกในการช่วยกันรักษาสถาบันสาธารณะ

ที่นี้อีกข้อหนึ่งที่ท่านประสงค์จะทราบก็คือ เรื่องเงินเดือน อยากจะทราบเรียนว่า กสช. นี้ถือว่าเป็นองค์การอิสระ แต่คำว่า อิสระนี้หมายถึง เป็นองค์การอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ทำหน้าที่ในการ กสช. ในการกำหนดคลื่นความถี่ ในการกำหนดทิศทางในการทำแผนแม่บท และในการดูแลการให้สัมปทานหรือใบอนุญาตวิทยุกระจายเสียง โทรทัศน์หรือโทรคมนาคม อันนี้เรามีสิทธิเต็มที่ในการดำเนินการอย่างอิสระ แต่แท้ที่จริงแล้ว กสช. นี้ต้องพึ่งงบประมาณของรัฐบาล เพราะฉะนั้น กสช. ไม่มีสิทธิตั้งเงินเดือนด้วยตัวเอง เงินเดือนนี้ต้องตั้งโดยรัฐบาล ก็คือ ถ้ามีคณะกรรมการการเงินแห่งชาติและมีมติคณะรัฐมนตรีออกมา ซึ่งเราต้องปฏิบัติตามนั้น เพราะงบประมาณเราพึ่งรัฐบาลมีกฎหมายอยู่มาตราหนึ่ง ใน พ.ร.บ. คลื่นความถี่ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่าทุกปีรัฐบาลต้องทำงบประมาณจัดสรรไว้สำหรับ กสช. และเราต้องรายงานต่อรัฐบาลทุกครั้ง อันนี้เป็นเรื่องการปฏิบัติงบประมาณ เพราะฉะนั้นเงินเดือนที่จะได้ควรจะต้องที่รัฐบาลกำหนดให้ กทช. มาขอบคุณครับ

หน้าว่าง

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนายวรงค์ อมรรวิพัฒน์**  
**บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง**  
**กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

กราบเรียนท่านประธาน ท่านกรรมการและท่านที่เคารพทุกท่านครับ กระผม นายวรงค์ อมรรวิพัฒน์ สัมครกรรมการ กสท. ในฐานะผู้มีประสบการณ์หรือมีผลงานทางศาสนา ซึ่งจะเป็นประโยชน์ ต่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ภารกิจที่คิดว่าจะต้องทำได้รับเลือกเป็นคนหนึ่งของ กสท. ก็คือ จะต้องผลักดันการปฏิรูปสื่อตามมาตรา ๔๐ ซึ่งได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าคลื่นความถี่ ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติ เพื่อ ประโยชน์สาธารณะก็ให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระคือ กสท. และ กทช. ทำหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับดูแลการบริหารกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ให้เป็นไปตามนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งอันนี้ก็ให้ครบทุกด้าน ทั้งด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น ๆ รวมทั้งการแข่งขัน โดยเสรีอย่างเป็นธรรม ซึ่งภารกิจนี้ถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะด้านวิทยุและโทรทัศน์ ถือว่าเป็นเรื่องที่มีอิทธิพลต่อความคิด ค่านิยมและพฤติกรรมของบุคคลในสังคม ซึ่งวิทยุและโทรทัศน์ มองในด้านกว้างก็เหมือนกับเป็นโรงเรียนที่เปิดกว้างที่สุด เป็นสถานับการศึกษาที่เข้าถึงทุกคน ทุกสถานที่ และทุกเวลาได้ เพราะฉะนั้นหากเราบริหารให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนก็จะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง ที่นี้การบริหารเราก็ต้องบริหารตามหลักรัฐธรรมนูญ ซึ่งประกอบมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๑ ด้วย มาตรา ๓๙ กำหนดว่า บุคคลมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การ Sensor ข่าว ถ้าไม่ใช่ภาวะสงคราม ทำไม่ได้ การปิดโรงพิมพ์ ปิดวิทยุ ปิดโทรทัศน์กระทำได้ และมาตรา ๔๑ ก็กำหนดให้ผู้ประกอบวิชาชีพ ด้านสื่อมีเสรีภาพในการเสนอข่าวและแสดงความคิดเห็น ทั้งนี้โดยจะต้องอยู่ในกรอบจรรยาบรรณแห่ง เสรีภาพ จรรยาบรรณแห่งการประกอบวิชาชีพ คือหมายความว่า จะใช้สื่อเพื่อก่อให้เกิดความเดือดร้อน รำคาญคนอื่นในสิทธิส่วนบุคคล เกียรติยศชื่อเสียง สิทธิในครอบครัว อันนี้ไม่ได้ หรือว่าก่อให้เกิด ความเดือดร้อนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน อย่างนี้ทำไม่ได้ ซึ่งเราก็จะส่งเสริม ให้ผู้ประกอบวิชาชีพรวมกลุ่มกันเองเป็นสมาคม หรือเป็นสมาชิมาเป็นอะไรที่จะควบคุมกันเอง โดย กสท. จะดูเฉพาะกรอบใหญ่ ๆ ซึ่งการพัฒนาเราก็จะมีกองทุน ซึ่งระบุไว้ในมาตรา ๓๑ ของพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ ๒๕๕๓ ว่าให้มีกองทุนพัฒนากิจการวิทยุและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์ สาธารณะ ซึ่งกองทุนนี้เราก็จะส่งเสริมการพัฒนากิจการ อย่างเช่นการจัดสัดส่วนทุกหน่วยที่มีคลื่นวิทยุ และโทรทัศน์อยู่ในขณะนี้จะต้องรายงานว่าหน่วยงานของตนใช้วิทยุและโทรทัศน์เพื่อประโยชน์อะไร มี ความจำเป็นแค่ไหนส่งให้ กสท. ทั้งหมด อันนี้ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น แล้วก็จะมา ประเมินผลมาว่าแต่ละหน่วยงาน โดยเฉพาะภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนหรือยัง ถ้ายังก็

ขอให้ปรับปรุงแก้ไขหรือจัดสรรใหม่ หากเกินความจำเป็นก็จัดสรรกันใหม่ เพื่อให้ภาคเอกชนและภาคประชาชน โดยเฉพาะภาคประชาชนต้องส่งเสริมให้เป็นสื่อที่บริหารโดยท้องถิ่น โดยชุมชนสนองความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง ทำโดยชุมชนของชุมชน และเพื่อชุมชนถึงจะเป็นวิทยุชุมชนหรือว่าโทรทัศน์ ชุมชนได้อย่างแท้จริง

ซึ่งอันนี้เราก็จะต้องส่งเสริมโดยกองทุนที่ว่านี้ กองทุนพัฒนาสื่อ แล้วก็จะมีหน้าที่ส่งเสริม ๒ ภาค คือภาคประชาชนเป็นหลัก เพราะประชาชนส่วนมากในท้องถิ่นจะด้อยโอกาส แล้วก็ขาดความพร้อม ขาดเครื่องมือ ขาดบุคลากรที่ชำนาญการ ซึ่งกองทุนจะต้องเข้าไปช่วยเต็มที่ แล้วก็อีกภาคหนึ่งที่จะต้องช่วยก็คือ ภาครัฐซึ่งบริการสาธารณะบางหน่วยงาน อย่างเช่นเรื่องการส่งเสริมสุขภาพ การส่งเสริมเรื่องครอบครัว เรื่องแม่และเด็กหรือว่าศาสนา วัฒนธรรม ท่านมีภารกิจเยอะ แต่ว่าไม่มีงบประมาณในดารส่งเสริมรัฐบาลให้ไม่พอ กองทุนก็จะให้ ให้เพียงพอ ที่นี้รายได้ของกองทุนส่วนใหญ่ก็จะมาจากการที่เราเก็บภาคเอกชนหรือภาคประกอบธุรกิจ อย่างจัดรายการบันเทิง รายการเพื่อความสนุกสนานก็จะเก็บให้สูง เราแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม คือหมายความว่าคลื่นเดียวกัน สถานีเดียวกัน แบบเดียวกันจะต้องกำหนดอัตราการใช้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่น และใบอนุญาตประกอบการเท่ากัน แล้วก็มาประเมินดูตอนแรก อาจจะกำหนดโควตาส่วนหนึ่ง อย่างเช่น ๓๐ หรือ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ของภาคเอกชนให้ประมูลกันเพื่อให้รายได้สูงสุดเข้ารัฐ เพื่อที่จะเอามาทำกองทุนเพื่อช่วยภาคประชาชนและภาครัฐอย่างที่ว่า แล้วนอกนั้นก็จะต้องให้รายเล็กมีสิทธิในการประกอบการด้วย ป้องกันการผูกขาดอย่างเช่นว่า ไม่ให้ถือหุ้นเกิน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ต่อราย หรือว่าได้รับการจัดสรรคืนไม่เกินรายละ ๓ เปอร์เซ็นต์ ๕ เปอร์เซ็นต์ของความถี่หรือคลื่นทั้งหมด สถานีทั้งหมดที่มีอยู่เป็นต้น เหล่านี้ก็จะต้องให้กรรมการอีก ๖ ท่าน ต้องช่วยกันคิด นอกจากนั้นเราก็จะต้องฟังทุกขั้นตอนในการทำแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แห่งชาติ เราจะต้องรับฟังมีประชาพิจารณ์ในกฎหมายก็ระบุไว้ รับฟังทุกภาคส่วนของสังคมที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ชุมชนต้องเข้ามาร่วมแสดงความเห็น แล้วก็ กสท. ถึงแม้อำนาจมาก อย่างมาตรา ๒๓ ให้อำนาจถึง ๑๙ ข้อ และมาตรา ๖๓ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมมีถึง ๑๑ ข้อนะ ครับ แต่ว่าเราไม่ใช่ทำงานโดยเอกเทศ การทำงานวางแผนทุกขั้นตอนจะต้องรับฟังความเห็นของประชาชน และนอกจากนั้นยังกำหนดให้มีการรวมกลุ่มของประชาชนทุกวิชาชีพในจังหวัด ในท้องถิ่นเพื่อที่จะติดตามการดำเนินงานของ กสท. สามารถร้องเรียนได้จะต้องโปร่งใสทุกรูปแบบ ซึ่งการที่โปร่งใสทุกรูปแบบ จะทำให้การมีส่วนร่วมและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ได้สัดส่วนกันทุกประโยชน์สาธารณะ แล้วก็ในระยะเปลี่ยนผ่านที่สำคัญที่สุด ก็คือ เราจะต้องทำด้วยความสามัคคี ด้วยความเข้าใจและเต็มใจของทุกฝ่าย ไม่ใช่การทำโดยเอกเทศ ผมก็มีวิสัยทัศน์ว่าจะต้องทำตามหลักพุทธวิธีและราชวิธี

พุทธวิธีก็คือ หลักอริยสัจ ๔ แล้วก็วิเคราะห้ว่าทุกขก็คืออะไร สภาพปัญหาคืออะไร สมุทัยเหตุของปัญหาปัจจุบันคืออะไร เป้าหมายก็คือมรรค มรรคเราต้องผลักดันให้เป็นไปตามมาตรา ๔๐ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น และตามพระราชบัญญัติประกอบกิจการ ซึ่งจะออกตามมา

ซึ่งเป็นหลักนิติธรรม เราต้องยึดกฎหมายเป็นหลัก แต่วิธีการเราสามารถประนีประนอม แล้วก็ให้เกิดผล แก่ทุกฝ่ายกระทบกระเทือนน้อยที่สุดนะครับ แล้วก็มรรคคือวิธีการที่จะไปสู่ แล้วก็ฟังทุกฝ่ายอย่างที่ว่า ราชวิธีหมายความว่าที่ในหลวงพระราชทานแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง บอกว่าเราต้องพัฒนาทุกด้านด้วยการมีคุณธรรมทุกภาคส่วนของสังคมไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารรัฐประชาชนต้องมีคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม

แล้วก็ราชวิธีอีกประการหนึ่งก็คือ การรู้จักสามัคคี แล้วก็อันหลังสุดก็คือ การเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา หมายความว่าทุกฝ่ายต้องมาเข้าใจกันให้เข้าถึงปัญหาแล้วร่วมกันพัฒนา ถ้าเป็นอย่างนี้ ในระยะเปลี่ยนผ่านก็จะไม่เกิดความขัดแย้งอย่างที่หลายฝ่ายกลัว โดยเรายึดกฎหมายเป็นหลัก แล้วประสานให้เกิดสิ่งที่ดีที่สุด

สำหรับกระผมเมื่อเป็นกรรมการ กสช. อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งก็แล้วแต่ รัฐบาลจะออกในพระราชกฤษฎีกา ซึ่งกระผมเองอย่างที่เขียนในประวัติเป็นคนที่ชอบมีฉันทะในการ ทำประโยชน์สาธารณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางสังคมสงเคราะห์และทางศาสนาตลอด โดยกระผมเอง เป็นโสดก็ไม่ต้องห่วงเรื่องหารายได้ แล้วก็ครอบครัวเป็นผู้อุปถัมภ์ คือ ครอบครัวภูมิใจ คือผมเป็นลูกคน สุดท้องมีพี่ชาย ๓ คน พี่สาว ๒ คน ทุกคนมีกิจการ ซึ่งมีฐานะปานกลางถึงดี เพราะฉะนั้นผมไม่มีรายได้ ประจำ ที่มีรายได้ประจำก็เคยเป็นที่ปรึกษาหรือนักวิชาการของคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม ซึ่งตั้งมาปี ๒๕๓๕ บางครั้งก็มีค่าตอบแทน แต่ปัจจุบันนี้ไม่มีค่าตอบแทน เพราะว่าปีก่อน ผมได้ค่าตอบแทนได้เครื่องราชฯ ไปแล้ว คนอื่นก็ต้องแบ่งเวลาให้ได้รับเครื่องราชฯ เพราะฉะนั้นผมไม่ติด ใจเรื่องค่าตอบแทนทั้งสิ้น ครอบครัวเป็นผู้อุปถัมภ์ค่าใช้จ่าย ความเป็นอยู่ทุกอย่าง ขอบพระคุณมากครับ

หน้าว่าง

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนายสมบัติ ภูภาญจน์  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

ขอบคุณครับ สำหรับคำถามข้อที่ ๑ สิ่งที่จะต้องทำภารกิจแรกนะครับ ที่จะต้องดำเนินการ ผมคิดว่าคงจะเป็นการเร่งทำแผนแม่บทที่กำหนดไว้ แต่เวลานั้นก็คือทฤษฎี ก่อนที่จะถึงตรงนั้นสิ่งที่น่าจะทำ อย่างยิ่งก็คือ น่าจะสำรวจคณะกรรมการทั้ง ๗ ท่าน แล้วก็คงจะใช้เวลาที่จะศึกษา แล้วก็ปรับความคิด ที่จะช่วยกันคิดว่าคิดตรงกันในเรื่องเดียวกันหรือเปล่าศึกษากันและกัน ใน ๗ คนนี้ให้ได้ก่อนขั้นที่ ๑ แล้วก็ให้มองเห็นในสิ่งเดียวกันว่าเราจะยึดแนวหรือนโยบายในเรื่องเดียวกัน คือ จะจัดสรรคลื่นเพื่อประโยชน์ สาธารณะ แล้วจากนั้นแน่นอนครับ ภารกิจที่ระบุเอาไว้ในพระราชบัญญัติจัดสรรคลื่นความถี่นั้นมี รายละเอียดมากมายทีเดียว เรื่องแรกคือ

ต้องเร่งจัดทำแผนแม่บท แล้วก็กำหนดออกมาอีกถ้าจำไม่ผิด ๑๘ วงเล็บในนั้นเป็นสิ่งที่ ถ้าทำตามทุกอย่างคงจะเป็นสิ่งที่ต้องไล่กันไปตามลำดับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าภารกิจแรกที่ควรจะทำ การดำเนินการก็คือ ถ้าในทฤษฎีแน่นอนครับ เร่งศึกษาที่จะทำแผนแม่บท แต่ในทางปฏิบัติการทำความรู้จักกัน ปรับความเข้าใจกัน แล้วก็มาร่วมกันกำหนดสิ่งเดียวกัน แล้วก็ให้มองเห็นในสิ่งเดียวกันนั้นน่าจะเป็น สิ่งที่ดีควรทำที่สุด

สำหรับคำถามข้อที่ ๒ หน้าที่ที่สำคัญที่สุดของ กสทช. คือหน้าที่ใด กสทช. ถ้าในความเห็น ของกระผมเป็นส่วนดีส่วนหนึ่งที่มีอยู่ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ที่กำหนดไว้ว่าให้มืองค์กรอิสระขึ้นมาทำหน้าที่ จัดสรรคลื่นความถี่ แล้วก็ทำเพื่อประโยชน์สาธารณะ แล้วก็ประโยชน์ระบุชัดเจนว่าจะต้องมีประโยชน์ ระดับชาติ ประโยชน์ระดับท้องถิ่น เพราะฉะนั้นหน้าที่ที่สำคัญที่สุดของ กสทช. นั้น คือมาจัดสรรคลื่น ซึ่งถ้าถามว่าแต่เดิมนั้นไม่ดีหรือ คงจะตอบได้ว่าไม่ใช่อย่างนั้น แต่ว่าที่ผ่านมา เรายังไม่มีการกำหนด ให้ชัดเจนว่าการจัดสรรที่มุ่งเพื่อประโยชน์สาธารณะจริง ๆ นั้นเป็นอย่างไร เพราะถ้าจะศึกษาจาก ประวัติศาสตร์ตรงนี้ก็คงเห็นว่าเท่าที่ผ่านมาคลื่นความถี่ถูกใช้ขึ้นมา โดยที่มุ่งประโยชน์ต่อองค์กร หรือว่าหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ และแน่นอนครับมีทั้งองค์กร ซึ่งเป็นของภาคกองทัพ แล้วก็ภาคของ รัฐบาล แต่มาในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ กำหนดชัดว่าคลื่นความถี่นั้นเป็นทรัพยากรของชาติ และถ้าจะทำ จริง ๆ ก็คงจะต้องมาทำให้เกิดประโยชน์สาธารณะ การที่เอาประโยชน์สาธารณะเป็นตัวตั้ง ผมว่าเป็น สิ่งที่สำคัญที่สุด แล้วก็แนวคิดซึ่งควรจะยึดไว้ให้มากที่สุด เพราะฉะนั้นหน้าที่สำคัญอันนี้คือการจัดสรร คลื่นความถี่โดยยึดหลักว่าประโยชน์สาธารณะอยู่ตรงไหน นั้นเป็นหน้าที่ที่สำคัญที่สุด เวลาที่ยังมีเหลือ ผมจะย้ำตรงข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ รวมกันอีกครั้งนะครับว่าภารกิจแรกที่ผมตอบไปแล้วกับหน้าที่ที่สำคัญก็คือ การจัดสรรคลื่น แล้วก็ให้ความเป็นธรรมโดยที่ยึดประโยชน์สาธารณะ แล้วก็คำนึงถึงการแข่งขันโดยเสรี ที่เป็นธรรม แล้วก็การจัดระเบียบให้มุ่งหวังว่าประชาชนจะได้ใช้คลื่นได้อย่างที่ดีกว่าที่ผ่านมา แล้วก็

ระเบียบเรียบร้อยมากขึ้น แล้วทำให้มีการตรวจสอบได้ สามารถจะให้ความรู้ แล้วก็มุ่งหวังต่อประโยชน์ที่จะเป็นความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน สภากับประชาชน ตลอดจนถึงระหว่างกลุ่มประชาชนต่อประชาชนด้วยกัน ฉะนั้น ๒ อย่าง ผมว่ารวมกันอยู่ว่าเป็นทั้งสิ่งที่ควรดำเนินการ แล้วก็ป็นหน้าที่ที่สำคัญที่ กสช. จะต้องเร่งทำให้เกิดขึ้นให้ได้

ข้อ ๓ ผมคิดว่าตอบสั้นผมขออนุญาตให้ขยายความข้อที่ ๑ กับข้อที่ ๒ ให้มากขึ้นอีก ถ้าผมจะตอบผม คงตอบเป็นตัวเลขอะไรต่ออะไรไม่ได้ชัด แต่ผมคิดว่าอัตราเงินเดือน แล้วก็เงินประจำตำแหน่ง ถ้าเทียบกันดูกับองค์กรที่ใกล้เคียงกัน แล้วเราให้อยู่ใกล้เคียงกับองค์กรเขานั้น นั่นก็คือ สิ่งที่น่าจะเหมาะสม คำตอบข้อที่ ๓ ผมเท่านั้น เพราะฉะนั้นถ้าผมยังมีเวลา ผมก็จะย้ำข้อที่ ๑ และข้อที่ ๒ นี้มากกว่าข้อที่ ๓ ผมคิดว่าที่เราถามว่าควรได้รับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งรวมเท่าไร ผมไม่ระบุเป็นตัวเลข แต่ผมเชื่อว่าในอัตราซึ่งใกล้เคียง ถ้าเทียบได้เลยว่า กทช. ว่าเป็นกรรมการซึ่งจะต้องทำงานร่วมกันด้วย ถ้า กทช. ได้เท่าไร กสช. ก็น่าจะอยู่ในระดับนั้น เพราะทั้ง ๒ กรรมการ เราคงต้องไปทำเป็นกรรมการร่วมกันอีก ในอัตราเท่านั้นก็ครับ เพราะฉะนั้นคิดว่าข้อ ๑ กับข้อ ๒ เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด ผมก็คิดว่าผมจะดำเนินการอย่างแรก ก็คือ จะต้องศึกษาทำความเข้าใจและที่สำคัญที่สุด จะเรียกว่าปรับความเห็นให้เข้ากันได้ แล้วก็ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งข้อมูลอะไรที่จะเป็นประโยชน์ เราจะแลกเปลี่ยนข้อมูลเหล่านั้น และนำข้อมูลนั้นมาใช้ประโยชน์ แล้วก็มาร่วมกันศึกษา ซึ่งภารกิจนั้นมีมากมายอยู่แล้วนะครับ ทั้งในพระราชบัญญัติ แล้วก็ทั้ง พ.ร.บ. วิทยุและโทรทัศน์ซึ่งจะต้องเร่งกันศึกษา โดยที่มีตัวตั้งก็คือว่าพยายาม หมายถึงว่าทำอะไรที่จะให้เกิดประโยชน์สูงสุดเท่าที่ตนเอง ส่วนถ้าหน้าที่สำคัญของ กทช. ถ้าเวลาที่เหลือ ผมจะเน้นส่วนที่ผมระบุไว้ในเรื่องว่าถ้าผมมีความถนัดทางงานวัฒนธรรม ผมคิดว่าทางวิทยุและโทรทัศน์ขณะนี้ รายการที่จะพยายามเน้นเรื่องวัฒนธรรมซึ่งเป็นของไทยยังมีอยู่น้อยมาก เราอาจจะต้องมีข้อเสนอแนะหรือข้อแนะนำที่ว่ารายการที่จะต้องประกอบด้วยวัฒนธรรมที่ดี ๆ นั้นน่าจะเป็นอย่างไร แล้วก็ผมเชื่อในความเชื่อว่าวัฒนธรรมในมิติกว้าง ๆ ว่าวัฒนธรรมคือวิถีชีวิตของคน แล้วก็วัฒนธรรมยังแยกออกไปได้อีกว่ามีมรดกทางวัฒนธรรม ซึ่งเราก็คงจะมีหน้าที่ที่จะต้องทำบำรุงรักษา บางครั้งถ้าเราไม่เน้นวัฒนธรรมของเราอย่างนี้แล้ว บางทีกระแสของวัฒนธรรมอื่นจะเข้ามาท่วมอยู่ในวงการวิทยุและโทรทัศน์ กระผมจึงคิดว่าหน้าที่ที่สำคัญของ กสช. ในส่วนที่ผมถนัด ผมคงจะพยายามให้ความเห็น แล้วก็สร้างแรงจูงใจ วัฒนธรรมที่ผมย้ำอีกนิดว่าไม่น่าจะเป็นการบังคับ แต่เป็นการเรียกร้องและเชิญชวน แล้วก็ให้กับสังคม ให้มีทางเลือกมากขึ้นว่ารายการซึ่งน่าจะมีวัฒนธรรมนั้น น่าจะเป็นรายการอย่างไร แล้วก็สนับสนุนวัฒนธรรมอะไรที่ควรจะรักษาด้วยเหตุนี้ขึ้น โดยเฉพาะวัฒนธรรมซึ่งเราแยกได้ว่าเป็นระดับชาติก็มี ระดับท้องถิ่นก็มี ฉะนั้นผมในข้อ ๒ ก็ขยายความเป็นดังนี้ครับ

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนายสุพงษ์ ลิ้มธนากุล  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

\*\*\*\*\*

ผม นายสุพงษ์ ลิ้มธนากุล ผมมีความมุ่งมั่นตั้งใจและครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๒ แล้ว ใน ๕ ปีที่ผมได้รับเลือกเข้ามาเป็น Candidate สำหรับ กสท. เมื่อครั้งแรกผมได้รับคะแนนเป็นลำดับที่ ๖ ครั้งนี้ผมได้รับคะแนนติดอยู่ ๑ ใน ๔ ของผู้ที่ได้รับคะแนนเต็ม สำหรับประวัติของกระผม ผมศึกษาอยู่ในสหรัฐอเมริกา ๑๒ ปี ตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษา ปริญญาตรีทางเศรษฐศาสตร์ ปริญญาโททางการตลาด และปริญญาเอกทางการตลาดระหว่างประเทศจากสหรัฐอเมริกา งานแรกที่ผมได้กลับมาในประเทศไทยก็คือ ผมได้ไปสมัครเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์หรือนิด้า ในช่วงนั้นท่านดอกเตอร์วิวัฒน์ กาญจนกุล เป็นคนบติ ท่านอาจารย์ดอกเตอร์สมศักดิ์ ชูโต เป็นอธิการบดี ผมเข้าร่วมเดียวกับผู้ที่ขณะนี้กำลังรับใช้ชาติอยู่ คือท่านอาจารย์ทง พิทยะ ผมอยู่นิด้าได้ ๓ ปี ผมก็ลาออกไปประกอบกิจการส่วนตัว แต่ในขณะนั้นจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยก็จัดตั้งคณะปริญญาโทของคณะบัญชีขึ้นมา เขาก็ขอให้ผมไปช่วยสร้างหลักสูตรแล้วก็ขอช่วยสอน ผมก็ไปช่วยสอนจุฬาฯ อยู่ ๑ ปี ในระดับมหาบัณฑิต หลังจากนั้นธรรมศาสตร์ก็มีโครงการอีกหลายโครงการ คือ โครงการ Mini MBA, MIM, Executive MBA ผมก็เข้าไปร่วมร่างหลักสูตรแล้วก็ช่วยอยู่ประมาณ ๓ ปี ผมไม่ได้คิดว่าในช่วงนั้นผมจะเอาดีทางเป็นนักวิชาการ แต่พอลงจากที่ผมทำธรรมศาสตร์เสร็จเรียบร้อยทางมหาวิทยาลัยกรุงเทพทางท่านสุรัตน์ โอสถานุเคราะห์ ก็ได้มาโผล่ผมบอกว่าอยากที่จะตั้งบัณฑิตวิทยาลัย ของมหาวิทยาลัยกรุงเทพ ขอให้ผมมาช่วยได้หรือไม่ ผมก็บอกว่าผมยินดีครับ จากวันนั้นถึงวันนี้จนกระทั่งปัจจุบันดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีเป็นเวลา ๑๙ ปี แล้วครับ ที่ผมอยู่มหาวิทยาลัยกรุงเทพ สิ่งที่ผมได้ร่ำเรียนมาผมได้ใช้วิชาความรู้ทั้งทางด้านวิชาการและวิชาชีพ เพราะว่าผมได้ช่วยทางครอบครัวทำการค้า ครอบครัวซึ่งมีสบูเลอร์เวียและมีบริษัทโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ๒ แห่งที่ทางใต้ ส่วนทางด้านวิชาการนั้นในระหว่างที่ผมกำลังสอนที่นิด้า ก็มีทางสหประชาชาติต้องการที่จะได้บุคลากรเพื่อที่จะไปสอนประเทศที่ ๓ เช่น ประเทศเนปาล ประเทศบังคลาเทศ วานาواتู ประเทศปาปัวนิวกินี เพื่อที่จะส่งเสริมอุตสาหกรรมในระดับรากหญ้าหรือ SME ที่พวกเขาพูดอยู่ทุกวัน แต่จริง ๆ แล้วผมว่านั่นแหละครับคือจุดเริ่มต้นของเศรษฐกิจพอเพียงที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีแนวพระราชดำรินั้น ผมได้ติดตามและเฝ้าติดตามสิ่งที่พระเจ้าอยู่หัวได้พูดเอาไว้ และผมคิดว่าหน้าที่สำคัญที่สุดภารกิจของ กสท. นอกเหนือจากการกำหนดนโยบายและกิจการที่เราจะทำแผนแม่บทแล้วสิ่งหนึ่งที่เราจะต้องทำและจะต้องรีบทำ ก็คือว่าประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศยังมีอาชีพทางด้านเกษตรกรอยู่ และก็ในขณะเดียวกันเกษตรกรของเราอย่างที่เรา ก็ทราบ ๆ กันว่าเป็นหนี้เป็นสินอยู่ตลอดเวลา สื่อจะมีบทบาทสำคัญมากในการที่จะช่วยกระจายความถูกต้องและแนวพระราชดำริของพระเจ้าอยู่หัวให้พวกบรรดาเกษตรกรได้ทราบว่าปัจจุบันจะต้องใช้

ปุ๋ยเคมีให้น้อยลง ปัจจุบันจะต้องใช้ยาฆ่าแมลงให้น้อยลง เนื่องจากว่าบริษัทข้ามชาติต่าง ๆ มาครอบงำ และสอนให้เราใช้เคมีแพง ๆ ต่างๆ จนท้ายที่สุดเกษตรกรก็เป็นหนี้เป็นสินอยู่ แต่หากเราทำตามแนวพระราชดำริแล้วนี้ครับ ถ้าสื่อเราสามารถที่จะใช้สื่อออกมาเพื่อที่จะบอกรายละเอียดให้ผู้ที่กำลังทำเกษตรอยู่ปัจจุบันว่า ทำอย่างไรถึงจะมีความสำเร็จและจะมีกำไร ไม่ใช่ติดหนี้ติดสินอยู่ตลอด ทั้งทีวี ทั้งวิทยุ ที่เราจะทำเราสามารถที่จะใช้ช่องที่เราจะเปลี่ยนจากระบบ Analog เป็น Digital ซึ่งอันนี้อีกหน่อยจะมี ๑ ๑/๑, ๑๑/๒, ๑๑/๓, ๑๑/๔, ๑๑/๕ ถึง ๑๑/๘ ก็ได้เพราะว่าการ Compress คลื่น จะทำให้เรามีโอกาสได้ใช้ช่องสัญญาณมากขึ้น ประชาชนจะได้ประโยชน์มากขึ้น ซึ่งสมกับเจตนารมณ์ของมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญของเรา เพราะว่าประชาชนและประเทศชาติคือจุดสูงสุดที่ กสทช. จะต้องทำ อีกอันหนึ่งที่ผมคิดว่าเป็นปัญหาซึ่งแยกกันไม่ออก ก็คือว่าตราบโดที่คนของเราส่วนใหญ่ ๖๐ - ๗๐ เปอร์เซนต์ ของประเทศยังอยู่ในภาคเกษตรอยู่และผู้คนเหล่านี้มีพื้นฐานการศึกษาในระดับประถมปลายเท่านั้นเอง ตรานั้นประเทศเราคงไม่สามารถที่จะพัฒนาไปในระดับที่ก้าวไกลอย่างที่เรากำลังจะได้ สื่อนี้แหละครับจะเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้โอกาสพวกนี้ ให้โอกาสคนเหล่านี้คนที่ด้อยโอกาส มีโอกาสได้เข้ามารับรู้และเรียนรู้เทคโนโลยีหรือวิวัฒนาการใหม่ ๆ อย่างที่เราได้มีโอกาสที่ไปศึกษาต่อในต่างประเทศ

สิ่งที่ผมเห็นอีกอย่างหนึ่งซึ่งคงจะต้องกราบเบื้องยุคลบาทของพระเจ้าอยู่หัวอีก ก็คือว่าท่านได้ทำสถานการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมที่วังไกลกังวลนี้ครับ แต่ปัจจุบันนี้ท่านยังต้องใช้พระราชทรัพย์ส่วนพระองค์อยู่ปีละหลาย ๑๐ ล้านบาท เพื่อเช่าสัญญาณดาวเทียมเพื่อส่งกระจายเสียงไปยังท้องถื่นทุรกันดาร โดยมีตำรวจตระเวนชายแดนเป็นอาจารย์อยู่ ถ้า กสทช. ในที่นี้เราสามารถที่จะร่วมมือแล้วก็เข้าไปสนับสนุนโครงการศึกษาระยะไกลผ่านดาวเทียมนี้ ผู้ที่จะได้ประโยชน์มากที่สุด ก็คือนักเรียนที่ด้อยโอกาส นักเรียนที่ยากจน ที่อยู่ในต่างจังหวัด พวกนี้กลางวันต้องออกไปช่วยพ่อแม่ทำเกษตร เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงวัว เลี้ยงควาย เลี้ยงไก่ แต่พอกลับมาก็ไม่มีโอกาสที่จะได้เล่าเรียนหนังสือแล้ว เพราะว่าพอลกลับมา ๔ - ๕ โมงก็มีแต่เกมโชว์หรือไม่ก็มตลกหรือไม่ก็เป็นละครประโลมโลกทั้งหลาย ซึ่งไร้สาระหลาย ๆ อย่างที่ไร้สาระอยู่เช่นปัจจุบันนี้ก็มีพวก Proposal ทีวี ซึ่ง ๒๔ ชั่วโมงไปดูเขาทะเลาะกันอะไรประมาณนั้น อย่าไปบอกว่ารายการอะไรเลยครับ ซึ่งผมคิดว่าไม่ได้เป็นประโยชน์อะไรและของเรานี้ผมคิดว่าสิ่งที่จำเป็นที่สุด ก็คือว่าต้องใช้มาตรการทุก ๆ อย่างที่เราสนับสนุนให้เด็กไทยติดอาวุธทางปัญญา เพื่อจะต่อสู้กับความไม่รู้ ความรู้คือปัญญา เมื่อเกิดปัญญาขึ้นในเมื่อรัฐบาลมีแผนการอะไรต่าง ๆ เหล่านี้เขาจะรับได้ เขาจะเข้าใจได้ แต่ตราบโดที่เขายังไม่มปัญญา เขายังไม่มีความรู้ขั้นต้นขั้นพื้นฐาน เขาจะไม่มทางที่จะก้าวไกลทันโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งโลกที่ไร้พรมแดนในปัจจุบันด้วยข้อมูลและข่าวสารที่มาอย่างรวดเร็ว ผู้ที่จะได้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและเป็นจริงและทันต่อเหตุการณ์ที่สุดและได้นำมาใช้ ผู้นั้นคือผู้ชนะ จึงเห็นได้ว่าเกาหลีใต้เป็นประเทศที่ทุ่มเทในการศึกษาก็ดี ในการทำอันดับมาก็ดี มากที่สุดในเอเชีย ล้ำหน้าญี่ปุ่นเสียด้วยซ้ำ ซึ่งอันนี้เป็นสิ่งที่ผมคิดว่าผมต้องการที่จะเห็น กสทช. ที่ผมอาสาสมัครเข้ามาในด้านเศรษฐกิจนี้ ผมเองในฐานะที่เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ของ ๒ ประเทศ คือ มองโกเลีย

และเบลเยียม ผมสามารถที่จะขอเครือข่ายไม่ว่าจะเป็นอังกฤษ ไม่ว่าจะฝรั่งเศส ไม่ว่าจะเยอรมัน ญี่ปุ่น NHK ของ ญี่ปุ่น CCTV ของจีน หรือไม่กี่ของสิงคโปร์ เอารายการดี ๆ ให้เด็กที่ด้อยโอกาส ให้ประชาชนที่ไม่รู้มีโอกาสได้ดูบ้าง อย่างพวกที่มีเงินก็สามารถที่จะใช้เงินต่อเดือน ๑,๐๐๐ กว่าบาท ไปเช่ารายการของ UBC แต่ผู้ที่ไม่มีเงินไม่มีโอกาสได้ดูรายการดี ๆ เช่น Discovery หรือว่า Nation geographic หรือว่า Animal planet ไม่มีเลยครับ เพราะฉะนั้นโอกาสที่เราจะให้กับเขาในฐานะที่เขาเป็นคนไทยด้วยกัน เขาจะต้องได้รับสิ่งที่เท่าเทียมกัน ซึ่ง กสท. สามารถที่จะทำหน้าที่อันนี้ได้อย่างดี

อีกอันหนึ่งที่เราเห็นว่าเป็นปัญหาเฉพาะหน้า ก็คือ วิทยุชุมชน วิทยุชุมชนในที่นี้ปัญหาเฉพาะหน้าของเราก็คือ ทำอย่างไรที่จะทำให้พวกนี้เข้ามานั่งคุยกัน ทุกคนที่ทำเรื่องวิทยุชุมชน ขอให้ได้เข้ามาแล้วก็เราก็คงจะต้องเรียกประชุมว่า ปัจจุบันนี้มีเหตุการณ์อย่างนี้ แล้วเกิดปัญหาอย่างนี้แล้วเราจะแก้ไขอย่างไร สิ่งสำคัญที่สุดหัวใจของ กสท. ในอนาคต ก็คือ การมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งผมเห็นจากการที่ผมได้ใช้เวลา ๔ ปี เป็นประธานที่ปรึกษาของ ๒ คณะของ กทม. คณะแรก คือ คณะประชาชนมีส่วนร่วมของประชาชน อันที่ ๒ คือ คณะวิเทศและเศรษฐกิจเมือง ผมได้มีโอกาสที่จะใช้ศักยภาพอันนี้ระดมความคิดเห็นจากทั้งทางด้านภาควิชาการ คือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ของรัฐ และของเอกชนและประชาชนที่อยู่ในชุมชนต่าง ๆ นี้ เพื่อที่จะให้เขามารับทราบและเรียนรู้ว่าเรามีอะไรสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้คือองค์ประกอบที่สำคัญของ กสท. ก็คือ การรับฟังเพื่อที่จะแก้ปัญหาร่วมกัน

ส่วนอันที่ ๓ ถามว่าอยากได้อัตราเงินเดือนเท่าไร ผมคิดว่าอันนั้นคงไม่ใช่ประเด็นหลัก ไม่ใช่ประเด็นสำคัญ ซึ่งเท่าไรก็คงจะเป็นเท่านั้น ก็แล้วแต่ทางรัฐบาลท่านจะกำหนดให้ ผมเองก็ถือว่าโชคดีที่ไม่ยากจนแล้วก็พอมีพอกินครับ กราบขอบคุณมากครับ

หน้าว่าง

**การแสดงวิสัยทัศน์ของนางสุพัตรา สุภาพ  
บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง  
กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ**

.....

ดิฉันว่าคำว่า "วิสัยทัศน์" ก็คือหมายความสิ่งที่เราอยากจะหวังว่าโทรทัศน์ วิทยุของประเทศไทยควรจะเป็นอย่างไรในอนาคต ซึ่งเรื่องศีลธรรม จรรยา คงต้องเน้นกันบ้าง เพราะตอนนี้รู้สึกจะเสื่อมทรามไปในหลายรูปแบบ แต่ขณะเดียวกันวิทยุและโทรทัศน์ ในฐานะที่ดิฉันเขียนหนังสือพิมพ์ นิตยสาร แล้วก็ทำวิทยุโทรทัศน์มา ๒๐ กว่าปี มีความรู้สึกที่โทรทัศน์และวิทยุมีทั้งข้อดีและข้อเสีย มีข้อดีอยู่ มีข้อที่ล่อแหลม แล้วก็ก็มีข้อที่บกพร่องบางประการ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ถ้ากรรมการ กสช. สามารถที่แก้ไขเหล่านั้นได้ เรายุ่ก็จะต้องไม่เหมือนเดิม แต่สำคัญที่สุด กสช. จะต้องเป็นคนที่มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ สุจริต จะเป็นคนที่ต้องกล้าทำและเป็นคนที่เป็กลางทางการเมือง ไม่อยู่ในอาณัติของใคร แต่ดิฉันกำลังเป็นห่วงว่าประเทศชาติเราจะได้คนอย่างนี้หรือ คนที่ไม่อยู่ในอาณัติของใคร คนที่กล้าแสดงทุกอย่าง ที่อยากจะแสดง โดยเฉพาะเราจะสังเกตเห็นว่า อย่างวิทยุ เป็นสื่อถึงประชาชน ถึงตัวทุกคน ถ้าเราได้เสนอสิ่งซึ่งมาตรา ๔๐ เอาไว้ ไม่ว่าจะเป็ สิ่งแวดล้อม ศาสนา ภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยเฉพาะครอบครัว นี่สำคัญที่สุด ซึ่งเป็นสิ่งที่ประกอบด้วยประเทศชาติ ประกอบด้วยครอบครัวมหาศาล ถ้าครอบครัวไม่ดี ประเทศชาติจะอยู่ได้อย่างไร เพราะฉะนั้น กสช. ที่ดีควรจะมีมาตรการกำหนด ๑. ระเบียบ แล้วต้องมี Rate คือระดับของคนดู ทุกวันนี้ดูได้หมดเลย ไม่ว่าจะเด็กหรือผู้ใหญ่บางครั้งก็เรื่องล่อแหลม บางครั้งอย่างละคร ก็รุนแรง รุนแรงมากกับความบันเทิง เราจะทำอย่างไรให้ พวกเหล่านี้สามารถที่จะสอดแทรกคุณธรรม จรรยาบรรณ หรือว่าสิ่งต่าง ๆ ซึ่งเราอยากจะเสนอแนะเช่น เกมโชว์ เดี่ยวนี้แฝงโฆษณาเป็นแผ่นป้ายอย่างนี้ เยอะแยะมาก ละครก็ออกไปทางตบตี แล้วเด็กซึ่มซับทุกวันในที่สุดจะเป็นอย่างไร ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นสิ่งดี ประเพณีดีงามหรือศาสนา ทำไมเราไม่ส่งเสริมของอย่างนี้ ของอย่างนี้หาสปอนเซอร์ไม่ได้นะคะ

ถ้าดิฉันเป็น กสช. สิ่งเหล่านี้ดิฉันจะต้องถือเป็นหลักว่าอะไรเพื่อประชาชน ไม่ใช่เห็นแก่ได้ เห็นแก่เงิน เกมบันเทิงอะไรต่าง ๆ ให้เขามีไปเถอะ คนเราจะให้ดูแต่สารคดีอย่างเดียวดูได้อย่างไรหรือดูแต่เรื่องที่เป็นวิชาการคงยาก แต่ขณะเดียวกันเราก็ไม่ละเลยอะไรที่เป็นประโยชน์แก่ปวงชน ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะเป็นจริงขึ้นมาได้ ก็อยู่ที่ว่า กสช. ๗ คน นี้ทำอย่างแท้จริง เพราะนี่คือผลประโยชน์ประเทศชาติหลายแสน ล้าน ดิฉันไม่ค้ำใจว่าดิฉันจะได้เป็นหรือไม่เป็น ดิฉันประกาศให้ท่านทราบนะคะ ดิฉันพูดได้ว่าท่านจะเลือกใครก็เลือกไปเถอะแต่ขอเลือกคนดี ดิฉันเป็นห่วงประเทศชาติถ้าอยู่ในมือคนที่อาจจะมีปัญหา ซึ่งดิฉันคิดว่าเขาเป็นคนดีอยู่แล้ว แต่ดิฉันว่าขอให้เขาตั้งใจจริงทำจริงและขอให้เป็ กสช. ของประชาชนเพื่อประชาชน และโดยประชาชนอย่างแท้จริง ถ้าแบบนี้ให้เกิดขึ้นได้หรือไม่ ไม่ใช่ว่าจะเป็คนที่จะต้องมีปัญหาหรือว่าอะไร แต่ข้อดีอยู่ ข้อเด่น เราก็เสริมข้อดีอยู่ ข้อดีอยู่แก้ไขแล้วก็เสริม ข้อเด่นก็พยายามส่งเสริมให้ดีขึ้น เช่น ข้อเด่นของวิทยุโทรทัศน์ในปัจจุบันนี้เราก็กยังมีสาระและเนื้อหาดีขึ้นเยอะ รายการอะไรต่าง ๆ สำหรับ

เด็กและผู้ใหญ่ตอนเย็น ๆ เด็กก็เริ่มมีแล้ว เมื่อก่อนไม่มีนะคะ แต่ขณะเดียวกันรายการเหล่านี้จะอยู่ไม่ได้ นาน เพราะรายการเหล่านี้จะหาสปอนเซอร์ไม่ได้คะ ดิฉันอยู่ในวงการนี้ดิฉันรู้แล้วก็ขณะเดียวกันอย่าง ที่หลายคนเขาบอกว่า แล้วเราจะแก้ได้หรือเราเป็นไม้ซีกไปเอาไม้ซุงได้ ถ้าคิดอย่างนี้ทาสในอเมริกาคงลุก ขึ้นมาเป็นรัฐมนตรีต่างประเทศหรือจะเป็นประธานาธิบดีในอนาคตก็ได้อยู่ที่พวกเราตั้งใจแค่นั้น ดิฉันว่า คนเราไม่ใช่พูดอย่างเดียวต้องทำอย่างที่พูด แต่ทำดีแค่นั้น ก็อยู่ที่พวกท่าน ท่านเลือกคนดีแค่นั้นเข้าไป ดิฉันไม่ได้ว่าท่านเลือกคนไม่ดีนะคะ ดิฉันว่าท่านทุกคนมีเจตนาดีอยากให้ประเทศชาติประกอบด้วย กสช. ที่ดี ๆ เพราะดิฉันมาทุกวันนี้บอกจริง ๆ นะคะ ดิฉันเป็นคนปกป้องปวงชนมาตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา และไม่เคยได้อะไรมากจากสิ่งที่ดิฉันปกป้อง ดิฉันก็ยังไม่เคยท้อเลยและดิฉันก็ไม่ท้อ ต่อให้วันนี้ไม่ได้ ดิฉัน ก็ไม่ท้อ ดิฉันจะสู้เพื่อความเป็นธรรมในสังคมต่อไปและดิฉันจะให้กำลังใจคนที่เขาทำดีจะเขียนส่งเสริม ในหนังสือพิมพ์และนิตยสารที่ดิฉันทำอยู่ปัจจุบันอยู่ ๔ ฉบับด้วยกันหนังสือพิมพ์นิตยสารรวมกัน วิทยุกระจายเสียงถ้าท่านมีโอกาสฟังดิฉันจะเห็นว่าสุภาพ สุภาพ คนนี้มาพูดเพื่อปวงชนตลอด เพียงแต่ว่า ดิฉันอยากให้โดยเฉพาะโทรทัศน์อยากให้มี Rate ว่าช่วงไหนเป็นของเด็ก ช่วงไหนเป็นผู้ใหญ่ ในอเมริกา เขามี Major สำหรับผู้ใหญ่ เช่น จากรุนแรง ปี ก็ ๕ ทุ่ม ถ้าเป็นเด็กก็ช่วงเวลารมดาหรือเป็น TVG ก็คือ TV General คือเป็นที่ที่คนดูได้ทั่วไป แต่เราได้ทุกรูปแบบ วันก่อนดิฉันเห็นภาพมั่วสุดฤทธิ์เปิดกันใจครึ่งม เลยคงจะลืม เพราะฉะนั้นโทรทัศน์จะมีการกลั่นกรอง แต่วิทยุไม่มีนะคะ ช่างสด ๆ ออกมาจะส่งเสริมหรือ อาจส่งเสริมในทางดีหรือทางไม่ดีก็ได้ ดิฉันสงสัยว่าเด็กที่หลายคนมองเห็นภาพบางอย่างเป็นเรื่องดี ดิฉัน เคยถามเด็กว่าได้มาจากไหน เขาบอกได้มาจากโทรทัศน์ เช่น ดิฉันเข้าไปสัมภาษณ์ในบ้านเยาวชน ศาลครอบครัวและเยาวชน เด็กที่ฆ่าคนตายเขาบอกเขาดูจากโทรทัศน์ การปล้นจี้เอาผ้าคลุมหน้าแล้วก็ คลุมลงไปแล้วก็จี้จนกระทั่งผู้คุมตายจำได้หรือไม่คะ นั่นก็มาจากโทรทัศน์แสดงว่าเราไม่มี Rate หรือระดับ ของการดูว่า ถ้ามี Rate เมื่อไหร่เวลาจะเกิดขึ้นเท่านั้น เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้

๑. นโยบายของ กสช.
๒. จะมี Rate หรือไม่
๓. ได้ กสช. ประเภทไหน

แล้วก็ขณะเดียวกันเราวางมาตรฐาน เวลานี้ละครกับเกมโชว์เป็นสิ่งที่ต้องการ เราสามารถสร้างละครกับเกม โชว์ได้หรือไม่ ให้เขาแทรกอะไรที่เป็นประโยชน์ คุณธรรมหรือจรรยาบรรณแก่คน สังเกตหรือไม่ว่าเดี๋ยวนี้ ละครเด็กซิมซิปง่าย เด็กเลียนแบบละครแต่งตัวเหมือนละคร คิดเหมือนละคร โดยเฉพาะวิทยุนำกลั้วที่สุดดี เจตอนนี้กลายเป็นดารา เด็กเลียนแบบดารา พูดก็เพี้ยน ดิฉันว่าภาษาไทยเสื่อมโทรม ดิฉันว่าดิฉันพูดวิทยุ ตลอดว่าทำอย่างนี้ได้อย่างไร แม้แต่รัฐสภาเชิญดิฉันมาเป็นผู้พูดราชการวิทยุดิฉันก็จะบอกตลอด อะไรที่จะ ทำให้ประชาชนดีขึ้นทุกหน่วยงานดีขึ้น โดยเฉพาะดิฉันตัวส่งเสริม OTOP ดิฉันว่า OTOP ของเราที่ขาย ไม่ได้เพราะอะไรทราบหรือไม่คะ เพราะแบบเคย ๆ ทำไม่ไม่ทำแบบสร้างแบบใหม่ว่าเป็นอย่างนี้ หรือวัน ก่อนเห็นรายการสมมุติกระทะที่เป็นเทปลอนใช้ตะหลิวที่เป็นสแตนเลสทั้งหมดนะคะ เทปลอนจะออกมา

นี่คือการสื่ออย่างนี้ สื่ออย่างนี้ปู่คนก็ไปใช้ก็ชูตออกมาพชูตออกมา ก็คือ เป็นสิ่งที่ไม่เหลือแล้ว เหลือ ๓  
 นาที่ดิฉันชอบ เพราะฉะนั้นถ้าอย่างรักก็ตาม ดิฉันว่าสิ่งเหล่านี้จะเกิดเป็นจริงได้ กสช. ต้องเป็นคนดีต้อง  
 เป็นคนที่มุ่งมั่นตั้งใจเพื่อส่วนร่วม ที่นี้ดิฉันหันกลับมาถามว่าถ้าได้เลือกเป็นคนหนึ่งใน กสช. ภาระแรกที่ควร  
 ดำเนินการเรื่องอะไร ดิฉันจะเอาเรื่อง Rate ดิฉันมีการกำหนดว่าช่วงไหนควรจะดูอะไร ๒๐ ปี ๓๐ ปี ๑๐๐  
 ปี ที่ผ่านมาตั้งแต่ตั้งโทรทัศน์มาไม่เคยมี Rate แล้วให้คนเขาดูมั่วกันอย่างนี้หรือคะ ๒ ทุ่มครึ่งก็ดู พืชราภา  
 ซึ่งก็ดูได้เขาก็น่ารักดิฉันก็ชอบดูแต่ว่าควรหรือไม่ควรให้เด็กดู อีกอันหนึ่งดิฉันคิดว่าศีลธรรมจรรยาต้องเน้น  
 สื่อควรจะมิประชาติปไตยแต่เราก็ต้องให้สื่อมีขอบเขตด้วย เช่นกำหนดเกมโชว์ว่าช่วงไหนควรจะแทรกอะไร  
 ไป กรรมการ กสช. ทำได้นะคะ หน้าที่สำคัญของ กสช. คือหน้าที่อะไร หน้าที่ของเราก็คือ ปกป้องปวงชน  
 ทำเพื่อปวงชน ไม่ใช่ทำเพื่อพรรคพวกไม่ต้องอยู่ในอาณัติของใครต้องเป็นกลางทางการเมือง ดิฉันบอกคำ  
 เดียวว่าดิฉันถูกเชิญให้ไปเป็นผู้แทนราษฎร ไปเป็นบัญชีรายชื่อ ดิฉันบอก สุพัตรา สุภาพ ขอเป็นกลาง  
 ทางการเมือง ไม่อยู่ในฝักใฝ่ฝ่ายใดทั้งสิ้น ถ้าดิฉันจะทำเพื่อปวงชนได้แล้วจะไม่ได้ดีก็ไม่เป็นไร เพราะฉะนั้น  
 หน้าที่ของ กสช. คืออย่างน้อยสิ่งดี ๆ ต้องให้เขาและดิฉันจะให้สปอนเซอร์รายการที่เป็นประโยชน์แก่  
 ปวงชน ตั้งแต่ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศาสนา การศึกษา ความมั่นคง อะไรของเราให้สปอนเซอร์ยากให้เขา  
 ไปเถอะหรือสารคดีที่ดี ๆ เพื่อคนจะได้มีจิตใจที่ดี และที่สำคัญต้องสอนคนให้รักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์  
 นี่คือหัวใจสำคัญ เราโชคดีแค่ไหนที่มีพระมหากษัตริย์ที่แสนจะประเสริฐอยู่ทุกวันนี้ อย่างน้อยท่านจะได้  
 สบายพระทัยว่าคนไทยมีส่วนดี ๆ มีจิตใจที่จะช่วยเหลือปวงชน อันที่ ๓ ถ้าได้เลือกเป็น กสช. คิดว่า  
 ควรได้รับอัตราเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งเท่าไร ถ้าเรามองแต่เรื่องนี้ดิฉันทราบจนทุกวันนี้ว่า กสช.  
 เงินเดือนเท่าไร ตั้งแต่วันแรกเมื่อ ๒ ปีที่แล้วที่แล้วว่า กสช. เงินเดือนเท่าไร ไม่เคยอยู่ในสมอง ถ้าดิฉันจะเห็น  
 แก่เงินดิฉันไปเปิดโรงเรียนกวดวิชาแล้ว เพราะดิฉันสามารถหาเงินจากโรงเรียนกวดวิชาเมื่อ ๒๐ กว่าปี  
 เดือนละแสนบาทปีแรกได้ ๓๐ ล้าน ให้ ๕ ล้านนะคะ ดิฉันเปิดที่ไหนทราบหรือไม่คะ แพนตัน กับ  
 เดอะเบรน ดิฉันบอก สุพัตรา สุภาพ กวดฟรีมาตลอดไม่เคยเอาเงินแม้แต่บาทเดียว ถ้าดิฉันกวดหรือดิฉัน  
 ไม่มาขึ้น ตรงนี้ตอนนี้ดิฉันก็ใส่เพชรพราวพราว ถ้าท่านกรรมการสายตาไม่กล้าแข็งตอนนี้ท่านจะมีปัญหา  
 มั่ว ๆ ไปบ้างเพราะฉะนั้นดิฉันถึงบอกสิ่งที่ดิฉันพูดท่านไม่ต้องเชื่อ แต่ท่านต้องดูว่าที่ดิฉันทำอย่างทีพูดหรือ  
 เปล่าให้ย้อนประวัติไปก็แล้วกัน ขอขอบคุณมากคะ

