

รายงานการประชุมพฤษสภา

ครั้งที่ ๖ (วิสามัญ) ชุดที่ ๑

วันศุกร์ ที่ ๒๗ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุม เวลา ๑๔.๑๕ นาฬิกา

เนื่องจากพล.ร.ท. กระแส ประวาหะนาวิน ศรยุทธเสนี ประธานพฤษสภาไม่มาประชุม นายไต้ ปาณิกบุตร รองประธานพฤษสภา จึงทำหน้าที่แทน

ทำการแทนประธานพฤษสภา : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๔๕ คนเป็นองค์ประชุมแล้ว ขอเปิดประชุมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบไม่มี เพราะฉะนั้นดำเนินระเบียบวาระที่ ๒ คือทางรัฐบาลเสนอ ร่าง พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการบูรณประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๕

นายวิจิตร ดุสิตานนท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านผู้เป็นประธาน รัฐบาลขอเสนอร่าง พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการบูรณประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งทางสภาผู้แทนได้พิจารณาผ่านมาแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

มีหลักการคือ กู้เงินในต่างประเทศคิดเป็นเงินตราไทยไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท โดยมีเหตุผลว่า การบูรณประเทศหลังจากสงคราม จะต้องมียาจ่ายในต่างประเทศเป็นจำนวนมาก สำหรับสั่งซื้อสิ่งของที่ต้องใช้ในการส่งเสริมการทำนา การอุตสาหกรรมและการขนส่ง รวมตลอดถึงสิ่งของที่ประชาชนจำเป็นต้องใช้ในการครองชีพด้วย

เพื่อประกอบการพิจารณา รัฐบาลใคร่จะขอชี้แจงต่อท่านสมาชิกพฤษสภาว่า ปัญหาที่เกี่ยวข้องการกู้เงินเพื่อการบูรณประเทศนั้น ความจริงท่านสมาชิกคงจะได้มีความเป็นห่วง โยในข้อที่ว่าทางรัฐบาลจะทำการกู้เงินได้หรือไม่ ในเรื่องปัญหาที่ว่า จะกู้เงินได้หรือไม่ คิดว่าท่านสมาชิกคงจะทราบถึงความจำเป็นดีแล้วว่า มีอยู่เพียงไร บัดนี้ทางรัฐบาลก็ไม่สามารถ



LIRT

ที่จะหาเครดิตได้จากในต่างประเทศ คือสามารถที่จะทำการกู้เงินได้ เมื่อเป็นเช่นนี้จึงคิดว่า การที่รัฐบาลสามารถหาเครดิตได้ในยามนี้ คงจะเป็นการสนับสนุนและเป็นทีพอใจของท่านสมาชิกทุกองค์ทุกฝ่าย

สำหรับจำนวนเงินที่รัฐบาลขอปฏิบัติตามที่ปรากฏในหลักการ คือไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาทนั้น บางที่ท่านสมาชิกก็ใคร่จะทราบว่า จำนวนเงินถึง ๖๐๐ ล้านบาทนั้น จะดำเนินการ กู้กันอย่างไร และจะเป็นผลสำเร็จหรือไม่เพียงไร ข้อนี้ข้าพเจ้าก็ใคร่ที่จะขอชี้แจงว่า จำนวนเงิน ๖๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นจำนวนไม่สูงเท่ากับที่รัฐบาลคิดไว้ คือหมายความว่า จะกู้เงิน รวมทั้งหมดไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท การกู้เงินนี้ รัฐบาลก็ได้ดำเนินการไปบ้างแล้ว และคิดที่จะดำเนินการต่อไปก็มี สำหรับการกู้เงินที่รัฐบาลได้ขอเครดิตและได้ตกลงกันไปแล้ว คือ รายที่ ๑ ได้ขอเครดิตไปที่อเมริกา และได้ตกลงแล้ว เป็นจำนวน ๒๐ ล้านเหรียญเท่ากับเงินไทย ๒๐๐ ล้านบาท รายที่ ๒

ได้ขอเครดิตจากรัฐบาลอินเดีย และได้ตกลงแล้วเป็นจำนวนเงิน ๕๐ ล้านรูปี คิดเป็นเงินไทย ๑๕๐ ล้านบาท และก็ได้ตำริไว้ว่าจะดำเนินการต่อไป คือ กู้จากเอ็กซปอร์ต และ อิมพอร์ตแบงก์ (Export and Import Bank) ในอเมริกาอีกเป็นจำนวน ๑๐ ล้านเหรียญหรือเท่ากับ ๑๐๐ ล้านบาท และนอกจากนั้น ตำริที่จะขอเครดิตจากออสเตรเลียอีก ๒ ล้านปอนด์ออสเตรเลีย เท่ากับ ๑ แสน ๖ หมื่น ปอนด์ สเตอร์ลิงค์หรือเท่ากับ ๖๔ ล้านบาท และได้ตำริที่จะขอเครดิตจากสวิสเซอร์แลนด์อีก ๒๐ ล้านแฟรงค์ เท่ากับเงินไทย ๔๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท ฉะนั้นเครดิตที่ทางรัฐบาลได้ทำการไปแล้ว หรือที่ตำริที่จะดำเนินการต่อไป รวมกันเป็นเงิน ๕๖๐ ล้านบาท แต่ในร่างพระราชบัญญัตินั้น ทางรัฐบาลก็ได้ขอวงเงินไว้ เพื่อที่จะให้มีลักษณะยืดหยุ่นได้ เป็นจำนวนไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท จำนวนเงินกู้เท่าที่ได้เสนอรายการมาแล้วนี้ ท่านสมาชิกทั้งหลายก็คงจะพอใจว่า รัฐบาลสามารถที่จะทำการกู้เงินเหล่านี้ได้ ซึ่งเป็นหลักประกันอันหนึ่งในความมั่นคงของรัฐบาล ที่



สามารถ ทำความ เชื่อถือ ให้ต่าง ประเทศ
ได้ และในการ กู้เงิน สองราย ก่อนนั้น
ที่ได้ตกลงแล้ว ก็ได้ กู้โดยไม่มีหลัก ประ
กันอันใด หมายความว่า เราได้ ให้เกียรติ-
ยศ หรือ ให้ความ เชื่อถือ ในประเทศ เรา

ปัญหาต่อไป ท่านสมาชิก ก็คง
อยาก ที่จะ ทราบ ว่า การ ที่ ทาง รัฐบาล จะ ดำ-
เนินการ กู้เงิน ในระยะเวลา ๒-๓ ปี
ข้างหน้า เป็นเงิน ถึง ๖๐๐ ล้าน บาท
นั้น ทาง รัฐบาล จะ นำมา ใช้จ่าย ในเรื่อง
อะไรบ้าง เรื่อง นี้ ใน ศั พ ระ รา ช บัญ ญ ุ ต
ได้ ให้ ชื่อ ไว้ แล้ว ว่า เพื่อ การ บู ร รณ ประ-
เทศ และ ใน เหตุ ผล ก็ ป ราก ฎ ว่า เพื่อ ช่วย
เหลือ ส่ง เสริม การ ทำ นา การ อุต สา หร ม
และการ ขน ส่ง และ ใน การ ที่ จะ ดำ เนิน การ
ส่ง ซื่อ สິง ของ ต่าง ๆ เหล่า นี้ เข้า มา น น ทาง
รัฐบาล ก็ ได้ ดำ เนิน การ จัด ตั้ง องค์ การ ขัน
องค์ การ หนึ่ง เรียกว่า องค์ การ จัด ซื่อ ซึ่ง
ขัน อยู่ ใน กระทรวง พาณิ ชย์ มี หน้าที่ ใน การ
ควบคุม และ ดำ เนิน การ เกี่ยว ด้วย การ ที่ จะ
จัด ซื่อ สິง ของ ต่าง ๆ จาก ต่าง ประเทศ เข้า
มา บรรดา สິง ของ ต่าง ๆ ที่ จะ จัด ซื่อ เข้า
มา ก็ คง จะ แบ่ง ออก ได้ เป็น ๒ ประเภท
เพื่อ คือ ประ โยชน์ ใน การ ใช้ สอย ใน รา ช การ
และ เพื่อ ประ โยชน์ สำหรับ ใน การ ที่ จะ ช่วย
เหลือ รา ช ฎ ได้ แก่ เครื่อง อุป โภ ก ค บริ-

โภค ซึ่ง เมื่อ ส่ง ซื่อ เข้า มา แล้ว ก็ คง จะ ได้
จ่าย ไป ยัง ประชาชน สິง ของ ต่าง ๆ เหล่า
นี้ ถ้า พุ ต ถึง ใน ส่วน ที่ จะ ซื่อ มา เพื่อ ใช้ ประ
โยชน์ ใน รา ช การ ท่าน สมาชิก ย่อม ทราบ
ถึง ความ จำ เป็น ใน ขณะ นี้ ว่า ใน การ ขาด
แคลน เครื่อง ใช้ สอย ต่าง ๆ นั้น ถ้า หาก
ว่า เรา สามารถ จัด หา เข้า มา ได้ แล้ว ย่อม มี
คุณ ประ โยชน์ เพียง ใด และ ใน ด้าน ประชา
ชน ก็ เช่น เดียว กัน ปัญหา เรื่อง การ ครอง
ชีพ ที่ กำลัง สูง อยู่ ขณะ นี้ ถ้า เรา สามารถ จัด
หา สິง ของ ต่าง ๆ เข้า มา ได้ ตาม ความ จำ
เป็น แก่ การ ครองชีพ จาก ต่าง ประเทศ แล้ว
ก็จะ ช่วย บรรเทา ความ เดือด ร้อน ของ รา ช-
ฎ ใน การ ครองชีพ ที่เป็น อยู่ ใน ขณะ นี้ ได้
ใน ชั้น ต่อ ไป ท่าน สมาชิก ก็ คง จะ ชั่ง ใจ ว่า
ตาม ที่ เรา กู้ เงิน มา เป็น จำนวน มาก มาก เช่น
นี้ ความ จริง เรา น่า จะ ได้ รอคอย จน กว่า
เราจะ สามารถ ส่ง สิ้น ค่า ออก ไป ขาย ใน ต่าง
ประเทศ ใน ชั้น รัฐบาล ได้ ช้ แจง มา แล้ว
๕ แต่ ต ร ัง เสนอ ร ่าง พระ รา ช บัญ ญ ุ ต เกี่ยว
ด้วย การ ขาย ทอง ใน ต่าง ประเทศ รวมทั้ง
ในประเทศ ด้วย ว่า เรา มีความ จำ เป็น ที่ จะ
ต้อง ได้ เงิน ตรา ต่าง ประเทศ เพื่อ ที่ จะ ได้
ซื่อ สິง ของ ต่าง ๆ เหล่า นี้ เข้า มา โดย เร็ว
สำหรับ เรื่อง การ กู้ เงิน นี้ ก็ โดย นัย เดียว



กัน คือเพื่อที่เรามีโอกาสที่จะได้เงินตรา
ต่างประเทศโดยเร็ว และสามารถที่จะ
ได้สิ่งของต่าง ๆ ตามความจำเป็นใน
ขณะนี้เข้ามาโดยเร็วที่สุด ที่ท่านสมา
ชิกก็คงอยากจะทราบ ถึงว่า รัฐบาล ได้ไป
ก่อเกิดหนี้ขึ้นไว้เป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็น
ภาระใหญ่ หลวงซึ่งต่อไป ก็เป็น บัญชีว่า
รัฐบาลจะมีมาเก็บภาษีอากร หรือเพิ่ม
ภาระให้แก่ราษฎร อย่าง หนักหรือไม่ นั้น
ข้อนี้ใครที่จะชี้แจงโดยนัยแห่งเหตุผลที่
ได้กล่าวมาแล้วว่า ก็เหล่านี้ ความ
ประสงค์คือต้องการ เพื่อที่จะ ชื้อ สิ่ง ของ
ต่าง ๆ เข้ามาใช้ในราชการอย่างหนึ่ง
หรือเพื่อการใช้สอยของราษฎร ทั่วไปอีก
อย่างหนึ่ง การ ที่เอา สิ่ง ของต่าง ๆ
เข้ามาเพื่อจะใช้ประโยชน์ในทางราชการ
นี้ ก็เป็นธรรมดาอยู่เองที่หน่วยราชการ
ต่าง ๆ จะรับเอาสิ่งของเหล่านั้นไป และ
จำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณชุดใช้ราคา
สิ่งของต่าง ๆ เหล่านี้ และสำหรับ
ประชาชนได้รับเอาสิ่งของต่าง ๆ เหล่า
นั้น ไปก็จะต้องมี การ ชำ ระ รา คา เพราะ
ฉะนั้น เมื่อรัฐบาลได้สิ่งของเหล่านี้ เข้า
มาแล้วก็หมายความว่า ต้องจัดการขายเพื่อ
ให้ได้เงินคืนมา ซึ่งก็แปลว่าจำนวนเงิน
ที่ได้คืนมานั้น รัฐบาลก็ได้มาตั้งเป็นเงิน

ทุนไว้ เพื่อชำระหนี้สินที่เรากู้เข้ามา ด้วย
เหตุผลประการต่าง ๆ เช่นนี้ ทางสมา
ชิกก็จะเห็นได้ว่า การที่เราได้กู้เงินคราว
นี้เข้ามา ก็เพื่อประโยชน์ในการ บำบัด
ความเดือดร้อนโดยทั่วไป และยิ่งกว่า
นั้น ถ้าจะพูดถึงในทางการคลังก็เกี่ยวข้อง
การ เก็บ ภาษี อากร จะเห็น ได้ว่า มี ความ
กระทบกระเทือนหรือเป็นภาระของราษฎร
น้อยที่สุด หรือตรงกันข้าม จะเป็น
การช่วยภาระของราษฎรด้วยซ้ำ ไป
เพราะเหตุว่าบรรดา สิ่ง ของต่าง ๆ ที่ซื้อ
หาเข้ามาเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการของ
เรา ซึ่งสามารถที่จะหาซื้อเข้ามาได้โดย
สะดวกแทนที่เราจะหาซื้อในท้องตลาดเว
ลานี้ ซึ่งมีราคาสูงมาก เราก็สามารถที่จะ
ได้มาด้วยราคาที่ถูกลง นี่เป็นการช่วยประ
หยัดรายจ่าย ในงบประมาณ แผ่น ดิน ไป
ด้วยส่วนหนึ่ง และนอกจากนั้น ถ้าหาก
ว่าราษฎรคน ไตสามารถที่จะลดหรือประ
หยัดการครองชีพลงไปในเวลานี้แล้วก็ เป็น
ประโยชน์ยิ่งขึ้น

ที่เกี่ยวกับในเรื่อง ภาระ ภาษี ซึ่ง
รัฐบาลจะดำเนินการจัดเก็บต่อไปนั้น
ข้าพเจ้าคิดว่าท่านสมาชิกทั้งหลายคงจะ
มองเห็นว่าผลนั้นจะเป็นอย่างไร ตามที่



LIRT

ได้กล่าวมานั้น ทางรัฐบาลก็ได้พยายามที่สุดในทางที่จะได้จัดการให้ได้เงินก้อนนี้มา เพื่อกที่จะได้จับจ่าย ใช้จ่าย ไปเป็น ประโยชน์ดังที่ข้าพเจ้าได้อธิบายมาโดยสังเขปแล้ว จึงหวังว่าด้วยเหตุผลดังกล่าวมานี้ ทางท่านสมาชิกทั้งหลายเมื่อ ได้พิจารณา วิจารณ์ ครองครุแล้ว ก็คงจะเป็นที่พอใจ และจะได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาด้วยดี

นายประทุม รมยานนท์ เท้าทรัฐบาลแถลงไว้แล้ว ไม่ปรากฏว่ารัฐบาลได้ตกลงในเรื่องกำหนดอัตราดอกเบี้ยไว้เป็นอัตราเท่าไรต่อบปี และอีกประการหนึ่งข้าพเจ้าอยากจะทราบว่ารัฐบาลจะได้อยู่ในฐานะที่จะชำระเงินกู้ทั้งหมดนี้ ก่อนกำหนดเวลาที่ได้กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติหรือไม่ เพราะเหตุว่าถ้าหากว่าทั้งไว้เนิ่นนานตามที่กำหนดเวลาตามพระราชบัญญัติแล้ว ภาระในเรื่องดอกเบี้ยก็จะผูกพันงบประมาณนานไป ซ้อนข้าพเจ้าใคร่ที่จะขอทราบข้อเท็จจริง

นายวิจิตร ลุคิตานนท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ในเรื่องอัตราดอกเบี้ย ความจริง ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาล

ก็ได้คำนึงถึงอยู่เหมือนกันว่า ควรจะนำอัตราดอกเบี้ยมาลงไว้ในตัวร่างพระราชบัญญัติหรือไม่ แต่ได้พิจารณาเห็นว่าการนำอัตราดอกเบี้ยมาลงไว้ในตัวร่างพระราชบัญญัตินั้น สันนิษฐานว่าเสียอยู่ในข้อที่ว่าจะเป็นทางทำให้เจ้าหน้าที่ตัวเลข ซึ่งเขาก็จำเป็นจะต้องเรียกร้องเอาให้เต็มตามจำนวนนั้น เพราะฉะนั้น จึงไม่ได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยลงไว้ แต่อย่างไรก็ตามใคร่จะขอเรียนให้ท่านสมาชิกได้ทราบถึงเรื่องอัตราดอกเบี้ยนี้ไว้ จึงขอชี้แจงได้ดังนี้

เงินที่เราตกลงขอเปิดเครดิตจากประเทศอเมริกา เราเสียดอกเบี้ยในอัตรา ๒ ๕/๘ เปอร์เซ็นต์ (ไม่ถึง ๓ เปอร์เซ็นต์) และที่ขอกู้จากอินเดีย เราเสียดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี

ปัญหาข้อข้องใจข้อหนึ่งที่ท่านสมาชิกสงสัย เกี่ยวกับเรื่องระยะเวลาที่จะชำระหนี้นี้ ท่านสมาชิกอาจจะมองเห็นได้ว่า ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ได้แสดงไว้แจ้งชัดว่า เป็นการกู้ระยะเวลานาน คือกำหนดไว้ว่าเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๒๕ ปี และถ้าเป็นความจริงรัฐบาลอาจจะขยายเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๕ ปีก็ได้



LIART

ในส่วนข้อที่ว่า เมื่อเราได้เงินมาแล้ว จะใช้จ่ายอย่างไร และจะเก็บเงินคืนมาได้อย่างไร ท่านสมาชิกอาจจะเห็นได้อย่างชัดเจนว่า จำนวนเงินก้อนนี้ถูกมาเพื่อความต้องการในระยะเวลานั้นสั้น แต่เรากำหนดไว้เป็นระยะเวลานาน และถึงแม้ว่า จะได้เก็บเงินคืนมาได้ครบถ้วนก็ตามจำนวนที่เราได้ใช้จ่ายไปในการซื้อสิ่งของหรือครบจำนวนที่เราได้กู้มาแล้วนั้น รัฐบาลก็ได้เข้มงวดแล้วว่า จะต้องไว้เป็นทุนจุมสะสมไว้สำหรับชำระหนี้การคงไว้เป็นทุนจุมเช่นนี้ ก็หมายความว่า เราอาจจะชำระหนี้เมื่อไร ก็มีโอกาสชำระได้โดยไม่ชักช้า การที่มีเงินเป็นทุนจุมสะสมไว้ เช่นนี้ อาจจะขอเรียนว่า ในทางการคลัง กล่าวกันว่าเป็นประโยชน์ก็มากในการที่จะเก็บเอาไว้หมุนเวียนเพื่อการลดอัตราดอกเบี้ยสำหรับหนี้รายอื่น หรือจะเอาไว้ใช้จ่ายใช้สอยในทางอื่นใดก็ได้ ในเมื่อมีความจำเป็นเกิดขึ้นสำหรับข้อที่ว่า อัตราดอกเบี้ยจะผูกพันเราอยู่อย่างไรหรือไม่นี้ ทางรัฐบาลก็ได้คำนวณดูรอบคอบแล้ว คิดว่าจะพยายามไม่ให้เป็นภาระผูกพันหรือผูกมัดมากจนดังที่ท่านสมาชิกได้ชี้แจงมาแล้ว

นายสนธิ เจริญรัฐ: ข้าพเจ้าใคร่จะขอ ให้ทางรัฐบาลได้ โปรดชี้แจง ถ้าสามารถจะทำได้ อีกสักข้อหนึ่ง คือ โดยปกติ การกู้เงินระหว่างประเทศนั้น มักจะต่างกับการกู้เงินระหว่างเอกชน ต่อเอกชนด้วยกัน การกู้เงินระหว่างประเทศ ข้าพเจ้าเคยสังเกตและได้ยิน ได้ ฟัง มาว่า มักจะมี นัย หรือ ความมุ่งหมาย อย่างไร อย่างหนึ่งอยู่ด้วย คือ นอกจากจะมีความมุ่งหมาย ในทางส่งเสริมสัมพันธไมตรีระหว่างกันและกันแล้ว ยังอาจจะมียุทธศาสตร์ทางการค้าขาย หรือเป็นต้นว่า บางประเทศอาจจะให้กู้เพื่อยกย่องเกียรติของอีกประเทศหนึ่ง หรืออาจจะหวังที่จะได้ อย่างโน้นอย่างนี้ ไปจากอีก ประเทศหนึ่งก็ได้ อย่างเช่นในปัจจุบันนี้ ประเทศเรามีข้าวอยู่มากมาย และประเทศทั่วโลกต่างก็ต้องการจะได้ข้าวไปจากเรา เรื่องอย่างนี้เป็นเรื่องที่มีอยู่ทั่วไปในการกู้เงินระหว่างประเทศ เพราะฉะนั้น ถ้าหากไม่เป็นการเสียหายแก่ประเทศแล้ว รัฐบาลจะกรุณาชี้แจงโดยสังเขปได้หรือไม่ว่า นัยต่างๆ ในการกู้เงินตามที่เสนอมาในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีอยู่บ้างหรือไม่ที่นอกเหนือไปจากการส่งเสริมสัมพันธไมตรีซึ่งกันและกัน เพราะ



เหตุว่า สภานี้ย่อมใคร่ที่จะให้ทราบถึง
 ท่วงทีของรัฐบาล ในการ แลกเปลี่ยน ซึ่ง
 กันและกัน ในด้านศีลธรรม หรือ ด้าน จิต
 ใจ เพราะ กิจการ ทั้งหลาย ที่รัฐบาล จัดทำ
 ไป ย่อมทำไป ในนามของ ประเทศ และ
 สภานี้ย่อมมีอำนาจควบคุม นโยบายต่าง ๆ
 ของรัฐบาล ตามรัฐธรรมนูญ แต่อย่างไร
 ก็ถ้าหากเป็นการเสียหาย จะไม่ชี้แจง
 ก็ได้

นายวิจิตร ลุคิตานนท์ (รัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงการคลัง): ตามที่ท่าน
 สมาชิกได้แสดงข้อข้องใจนั้น รัฐบาล
 ใคร่จะขอชี้แจงว่า การที่รัฐบาลได้ทำ
 ความตกลงขอเครดิตหรือกู้เงินจากต่าง
 ประเทศนั้น ก็เป็นที่แจ้งชัดว่า ไม่มีสิ่ง
 ใดที่จะต้องผูกพันหรือผูกมัดว่า จะต้อง
 เสียรถเสียเปรียบหรือเสียหายในวัน
 ข้างหน้า แต่เป็นการกู้ยืมอย่างตรงไปตรงมา
 ซึ่งได้แสดงไว้อย่างแจ้งชัดแล้วว่า เป็น
 การ กู้เพื่อ การบูรณ ประเทศ หลังจากสง-
 ความการกู้เงินเหล่านี้ สมมติว่า กู้เงินจาก
 ประเทศอเมริกา ก็เพื่อที่จะซื้อสิ่งของที่
 เรียกว่า “เซอร์พลัส” (Surplus) คือ
 เหลือกินเหลือใช้จากการสงคราม แต่
 ยังเป็นของที่ใช้ได้และเป็นประโยชน์ในการ
 ที่จะช่วยเหลือประชาชนภายในประเทศ

ของเรา และในการกู้เงินจากประเทศ
 อื่นด้วย ก็คงมีความหมายเช่นเดียวกัน
 คือเพื่อการซื้อสิ่งที่เป็น “เซอร์พลัส”
 (Surplus) คือเหลือกินเหลือใช้ แต่
 เมื่อพูดถึงในเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
 ในทางการเมืองระหว่างประเทศแล้ว ก็
 ย่อมไม่มีอะไรที่จะแสดงท่าทีที่สื่อให้เห็น
 ว่า เราจะต้องผูกมัดหรือผูกพันอย่างใด
 อย่างหนึ่งตั้งที่ท่านสมาชิกสงสัยนั้นเลย
 เพราะฉะนั้น จึงเป็นสิ่งที่น่าคิดว่า ใน
 การที่เรากู้เงินได้คราวนี้ เป็นการ
 แสดงถึงเครดิตของรัฐบาลหรือความเชื่อ
 ถือของรัฐบาล ในต่างประเทศมากกว่าที่
 จะต้องมีความผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง

พล.ต. ประยูร ภมรมนตรี: การ
 ที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกู้
 เงินเพื่อการ บูรณประเทศเข้ามา ก็
 ย่อมเป็นที่รับรองกันโดยทั่ว ๆ ไปแล้วใน
 หลักการและ การที่รัฐบาลได้รับเครดิต
 จากต่างประเทศเช่นนี้ ก็นับว่าเป็นการ
 อันสำคัญอันหนึ่ง แต่ยังมีข้อสำคัญอีกข้อ
 หนึ่ง คือ เงินที่เราได้รับจากการกู้คราว
 นี้ จะเอามาทำอะไร และรัฐบาลมีประ-
 กันอย่างใดที่จะไม่ให้เงินนี้เสียหัวแตก
 ขำพเจ้าจึงใคร่ที่จะขอถามและข้อมความ
 เข้าใจ และใคร่ที่จะขอเสนอความเห็นไว้



LIRT

บางประการ คือ ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงว่า พวกเราเงินมาเพื่อจะบูรณ ประเทศภายหลังการสงคราม เพราะความจำเป็นนั้น เมื่อพิจารณาแล้ว คงเห็นเป็นทำนองว่า เราต้องการโอเวอร์ดรอว์ (Over-draw) มาใช้จ่ายภายในประเทศ ซึ่งกำหนดการได้ก่อนนั้นไม่เกิน ๒๕ ปี เงินที่ได้มานั้นจะนำไปใช้ลงทุนในการทำกิจการอ่าวทั้งเช่นการทดน้ำ การคมนาคม การรถไฟ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาถึง ๒๐-๒๕ ปี แต่ความจำเป็นที่รัฐบาลได้แถลงมานั้นต้องการเงินมาใช้ในการสั่งซื้อสิ่งของที่ต้องใช้ในการส่งเสริมการทำนา การอุตสาหกรรม และการขนส่ง รวมตลอดถึงสิ่งของที่ประชาชนจำเป็นต้องใช้ในการครองชีพด้วย ซึ่งเป็นการแสดงคล้าย ๆ กันว่า พวกเราเงินเข้ามา เมื่อเราขายของได้เงิน ก็ส่งคืนไปเป็นครั้งคราว ใครจะขอข้อความเข้าใจว่า รัฐบาลชี้แจงว่า นำเงินไปใช้ในการส่งเสริมการอุตสาหกรรมนั้น อุตสาหกรรมอะไร ส่งเสริมการขนส่งนั้น การขนส่งชนิดไหน เรื่องการอุตสาหกรรมของเรานั้น อยู่ในลักษณะล้มลุกคลุกคลานมานานแล้วหลายยุคหลายสมัย รู้สึกว่าช่างเป็นวงจรกรรม

ของบ้านเมืองเราเสียนี้กระไร ที่ไม่มีนโยบายของชาติเป็นการแน่นอนหรือต่อเนื่องกัน รัฐบาลหนึ่งเคยวางโครงการตั้งโรงงานอุตสาหกรรมไว้หลายสิบโรงพออีกรัฐบาลหนึ่งเข้ามา เลิกล้มโครงการนั้นเสีย รัฐบาลอีกชุดหนึ่งเข้ามา เริ่มปรับปรุงกันใหม่ ล้มลุกคลุกคลานอยู่อย่างนี้เสมอมา ทั้งนี้เป็นเพราะเราไม่มีนโยบายของชาติให้เป็นหลักฐานอันแน่นอน หรือมีนโยบายต่อเนื่องกัน ถ้าเราไม่มีนโยบายที่ต่อเนื่องกันอยู่เช่นนี้ตลอดไป อีก ๑๐๐ ปี เมืองไทยก็ไม่เจริญ จึงใคร่จะขอถามรัฐบาลว่า เงินที่ขอเข้ามา ๖๐๐ ล้านบาทนี้ จะนำมาเพื่อลงทุนในการอุตสาหกรรมนั้น จะวางรากฐานอุตสาหกรรมและการเศรษฐกิจอย่างไร และมีโครงการ ใด ไรหรือไม่ที่จะให้การอุตสาหกรรมของเรามีรากฐานสืบเนื่องต่อกันไป เพราะเท่าที่ปรากฏมาแล้วในลักษณะล้มลุกคลุกคลานนั้น รู้สึกว่าเป็นการสิ้นเปลืองเวลาและเงินทองมาก และประชาชนจะยากจนลงทุกวัน และอีกประการหนึ่ง อยากจะขอเรียนถามรัฐบาลว่า การกู้เงินครั้งนี้ รัฐบาลต้องเสียคอมมิชชั่น (Commission) ประการใดหรือไม่



นายวัชร กุลदानนท์(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง): ตามที่ท่านสมาชิกข้อใจในเรื่องที่เกี่ยวข้องระยะเวลาของการกู้เงินนั้น ความจริงก็ชัดเจนแล้ว แต่ว่าใครที่จะชี้แจงเพิ่มเติมอีก

ที่ท่านสมาชิกกล่าวถึงว่าการ กู้เงินรายนี้เป็นเรื่องการกู้คล้าย ๆ กับโอเวอร์-ดรอว์ (Over-draw) คือเบิกเงินเกินบัญชี หมายความว่าเงินจำนวนที่เรากู้ ถ้าหากว่าเราไม่เบิกเอามา เราก็ไม่ต้องเสียดอกเบี้ย เพราะว่า เป็นระยะเวลานาน เมื่อก่อนก็ชัดเจนแล้วว่า สิ่งของเครื่องใช้ต่าง ๆ ที่เราจะซื้อมาใช้และที่ได้บอกแล้วว่าส่วนหนึ่งที่ซื้อมาจะใช้ในราชการ หรือเพื่อเป็นประโยชน์แก่ทางราชการนั้น เพื่อประโยชน์โดยถาวร หรือเพื่อประโยชน์ชั่วคราว สำหรับสิ่งของที่ใช่เพื่อประโยชน์ถาวรนั้น ก็ชี้แจงได้โดยยกตัวอย่างให้เห็นได้ว่า อย่างที่เราสั่งซื้อรถจักร รถไฟ หรือเครื่องอุปกรณ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรถไฟนั้น ก็แสดงให้เห็นได้ว่า เพื่อประโยชน์ในการถาวร และสิ่งของเหล่านี้ เมื่อได้ซื้อเข้ามาใช้ครั้งหนึ่งแล้ว ก็ย่อมอยู่ถาวรตลอดไปหลายสิบปีข้างหน้า ทั้งนี้เราต้องขอระยะเวลาสั้น ๆ น้อย สำหรับชำระหนี้ นั้น ก็เนื่องด้วยเหตุที่ว่า

สำหรับสิ่งของต่าง ๆ ที่จะใช้หรือที่จะเอามาใช้ในราชการนั้น เมื่อก่อนข้าพเจ้าได้ชี้แจงแล้วว่า จะต้องตั้งงบประมาณ และการที่งบประมาณนั้น ถ้าหากว่าเราจะตั้งในเวลาเดียวกันเป็นจำนวนเงิน หลายร้อยล้านบาท ก็เป็นธรรมดาอยู่เองที่ต้องเป็นภาระที่หนักมาก ฉะนั้น เราจึงแบ่งตั้งเป็นรายปีหลาย ๆ ปี การส่งใช้จำนวนเงินซึ่งเป็นราคาส่งของที่ต้องจัดตั้งในงบประมาณเป็นจำนวนหลายปีก็เป็นภาระเบา เพราะฉะนั้นระยะเวลาที่ยืดออกไปก็ย่อมเป็นประโยชน์ดังที่กล่าวมา

ที่ท่านสมาชิกถามถึงเรื่องที่ว่าที่เราเอามาใช้จ่ายในการอุตสาหกรรมนั้นใช้จ่ายอย่างไร ความจริงในเรื่องนี้ก็แน่นอนนโยบายส่วนใหญ่ของรัฐบาล ซึ่งก็ได้แถลงไว้ในที่ประชุมของรัฐสภา เมื่อก่อนที่รัฐบาลจะเข้ามารับหน้าที่แล้ว แต่อย่างไรก็ดีขอชี้แจงให้ท่านสมาชิกทราบว่า ในขณะนี้รัฐบาลก็ได้มีกรรมการชุดหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วยท่าน นายกรัฐมนตรีเอง เป็นประธาน และก็มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอื่น ๆ อีกหลายท่านเป็นกรรมการชุดนี้ และกำลังพิจารณาถึงบริษัท หรือส่วนองค์การการค้า หรือโรงงานต่าง ๆ ของรัฐบาล ซึ่งอยู่ในความควบคุมของ



LIRT

รัฐบาล และเข้าใจว่าในการที่คณะกรรมการชุดนั้น ก็ด้วยความมุ่งหมายในการที่จะจัดหรือวางรูปโครงการตลอดจนการค้า หรืออุตสาหกรรมของรัฐให้เป็นปกติเป็นแผนตั้งขึ้น ซึ่งข้าพเจ้าเชื่อว่าผลงานการพิจารณาของคณะกรรมการชุดนั้นก็คงจะเปิดเผยให้ท่าน สมาชิกทราบได้ในไม่ช้า

น.อ. กาจ เก่งระดมยิง : การที่รัฐบาลเสนอ ร่าง พระราชบัญญัติกู้เงินต่างประเทศนี้ สำหรับความคิดเห็นของข้าพเจ้า คิดว่าจะสายเกินไปเสียแล้ว ข้าพเจ้าเองได้ร้อนใจมาหนักหนา ร่วมปีแล้ว เพราะอะไร เพราะนานาประเทศทุกประเทศไม่มีประเทศใดเลยที่จะยกเว้น ไม่กู้เงินต่างประเทศมาจากมหาประเทศ ทั้งนี้เพราะอะไร เพราะว่าต้องบอบช้ำมาจากสงคราม จากภัยทางเศรษฐกิจ และกิจการทุกสิ่งทุกอย่างที่เป็นภัยเนื่องจากการสงคราม เราต่างก็จะต้องใช้เงินเป็นจำนวนมากมาย เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติที่ข้าพเจ้ารู้สึกว่าจะ ถูกกับใจของข้าพเจ้า ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมาคราวที่แล้ว ที่ข้าพเจ้าต้องดู คือ หมายความว่าถึงเรื่องการ ขาย ทอง นั้น ไม่ได้

เพียงไว้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะยังมีส่วนที่มากจนเป็นตราขู่เพียงนั้น แต่อย่างไรก็ตามในเรื่องเงินที่เรา จะกู้เขามา นั้น ข้าพเจ้ารู้สึกเป็นห่วงอยู่บางประการ ในข้อที่ว่า ทางรัฐบาลได้แถลงไว้ว่าจะนำมาเพื่อส่งเสริมการ อุตสาหกรรมและเพื่อการซ่อมแซมทางคมนาคม และจัดสร้างทางคมนาคมเหล่านี้เป็นต้น ข้าพเจ้าข้องใจในเรื่องการค้าคือข้าพเจ้าสงสัยว่าทางฝ่ายรัฐบาล จะได้คำนึงถึงการ คำน หรือไม่ ประเทศไทยเราเป็นประเทศกสิกรรม มีชาวนาเป็นกระดูกสันหลังของประเทศ แต่ต้องตกเป็นทาสของการค้าอย่างไร ข้าพเจ้าคิดว่าท่านก็คงทราบอยู่แล้ว การค้าทั้งหลายทั้งปวงนั้นเป็นปมที่ใหญ่ที่สุดที่ทางรัฐบาลควรจะแก้ ถ้าหากว่าการกู้เงินนี้ มามีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกิจการในทางตรงกันข้าม และไม่เหลือหลังคุณคนไทยเลยแล้ว ข้าพเจ้าคิดว่าจะ เป็น ภาระ สำหรับ ประเทศชาติ อย่างมาก ตรงกันข้ามถ้าหากว่าเงินที่ถูกเขามา เขาเข้ามาเพื่อบำรุงประเทศชาติ ทั้งในทางด้านราชการและทางด้านการค้า และการส่งเสริมคนไทยให้มีโอกาสพัฒนา ก็จะเป็นการเปิดหูเปิดตา หรืออย่างน้อย ก็พอจะปลดห่วงที่ผูกมัดไว้อยู่นั่นนั้นให้

ดีขึ้น ข้าพเจ้าคิดว่าจะเป็นโชคลาภและจะเป็นผล लाभ ของประเทศไทยอย่างยิ่ง ข้าพเจ้าคิดว่าเงินที่กู้ขึ้น น้อยเสียอีกเพียง ๖๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ถ้าจะเป็นไปได้ ข้าพเจ้าขอสนับสนุนให้เพิ่มอีกถึง ๒ เท่า หรือ ๓ เท่า เพราะเป็นแนวกรรมอันยิ่งใหญ่ที่เราได้รับทุกขุทรมานมานานแล้ว ไม่สามารถจะแก้ไข มีสุภาสิตอยู่บทหนึ่งว่า มีเงินมีทองจะพูดอะไรก็พูดได้ มีไม่มีไรก็ปลุกเร้าเรื่องงาม ถึงคราวแล้วที่เราจะพยายามส่งเสริมในทางดำเนินชีวิต ความ เป็นอยู่ของประชาชาติให้ดีกว่าที่แล้ว ๆ มา อีก และเป็นปัญหาที่ยุ่งยากมานานแล้ว ไม่ว่าจะยุคใด สมัยใด ได้มีผู้พยายามแก้ไข แต่กลับหมุนกลับเข้าไปและมีคืบแน่นยิ่งขึ้น ข้าพเจ้าขอถามรัฐบาลว่า ได้คิดที่จะให้คนไทยมีอาชีพที่ชดเชยเงินจำนวนนี้หรือไม่ หรือเป็นไปในทางตรงกันข้ามนั้น ข้อหนึ่ง และอีกข้อหนึ่ง ถ้าท่านมีความ คิดในทางนั้นแล้ว รัฐบาลมีความดำริที่จะเพิ่มเงินกู้ขึ้นอีกสัก ๑๐ เท่าเป็นอย่าง น้อยหรือไม่และในการกู้เงิน เราได้มีข้อ ผูกมัดหรือ ทางเจ้าหน้าที่ของเรานั้นจะเอา อะไรเป็นหลักทรัพย์สินประกันในการรับบ้าง หรือไม่ โปรดอธิบายให้แจ่มแจ้ง เพราะ

มันเป็นเรื่องที่จะต้องผูกพันต่อไปอีกถึง ๒๕ ปี

นายวิจิตร ลุลิตานนท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลขอขอบ คุณ ท่าน สมาชิก ที่ได้สนับสนุนการกระทำของรัฐบาลในการกู้เงินครั้งนี้ สำหรับข้อที่ท่านสมาชิกมีความห่วงใยอยู่นั้น รัฐบาลใคร่จะขอชี้แจงว่า รัฐบาลก็ได้คำนึงถึงข้อนี้เป็น ประการสำคัญ และได้พยายามอย่างยิ่งที่จะให้การส่งของเข้ามาเป็น เป็นไปโดยไม่มี ความบกพร่องและช่วยเหลือการครองชีพของราษฎรโดยตรง โดยจะพยายามให้สิ่งของเหล่านั้นถึงมือราษฎร โดยไม่ต้องเสียส่วนเพิ่มขึ้นแต่ประการใด

ในส่วนที่ท่านสมาชิกถามว่า รัฐบาลควรจะให้เงินให้มากขึ้นไปกว่าจำนวนที่ขอมาตาม ร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้หรือไม่นั้น ใคร่จะขอเรียนว่า รัฐบาลได้พิจารณาถึงความจำเป็นและกำลังของรัฐบาลที่จะสามารถบริหารงานไปในระยะเวลา ๒-๓ ปีนี้ ซึ่งได้มองเห็นแล้วว่า พอเหมาะพอสมกับความจำเป็นและกำลังของรัฐบาลแล้ว แต่อย่างไรก็ตาม ถ้าหากว่ารัฐบาลมีความจำเป็นที่จะ



LIRT

ต้องใช้จ่ายเงินอีก ซึ่งท่านสมาชิกก็ได้
แสดงความปรารถนาอันดีไว้แล้ว รัฐบาล
ก็คงจะกระทำ และหวังใจว่าท่าน
สมาชิกคงจะสนับสนุน รัฐบาลนี้ด้วยดีใน
โอกาสต่อไป

ท่านสมาชิก ได้ตามอีกข้อหนึ่งว่า
การกู้เงินคราวนี้ ทางรัฐบาลจำเป็นต้อง
มีหลักประกัน ประการใดบ้าง หรือ ไม่
ช้อน ก็ได้ชี้แจงแล้วว่า การกู้เงินคราวนี้
รัฐบาลได้กระทำไปโดยไม่มีหลักประกัน
อันใดเลย ซึ่งนับว่าเป็นประวัติการณ์
อันหนึ่งสำหรับการกู้เงินของประเทศเรา

นายบรรจง ศรีจรูญ : การที่
ข้าพเจ้าลุกขึ้นมาพูดนี้ มิใช่หมายความว่า
ข้าพเจ้าจะคัดค้าน ร่าง พระราชบัญญัติที่
รัฐบาลเสนอเข้ามา ความจริง ข้าพเจ้า
ก็เห็นด้วยกับการที่รัฐบาลขอเสนอร่าง
พระราชบัญญัติกู้เงินคราวนี้ แก่รัฐบาล
ไม่ได้ชี้แจงว่าเงินที่ได้มานั้น จะมีส่วนนำ
ไปช่วยเหลือราษฎร ให้ได้มีโอกาสได้
รับการ ครองชีพ ที่ดีกว่าเดิมบ้าง หรือไม่
เพราะเท่าที่ปรากฏอยู่ทุกวันนี้ ราษฎร
เดือดร้อนในการครองชีพ อยู่เป็นอันมาก
นอกจากนี้ ใครจะขอเว้นฝากข้อสังเกต
ไว้กับรัฐบาลนี้สักหน่อยว่า ในการช่วย
เหลือ บุรณ ประเทศ ภาย หลัง สงครามนี้

นอกจากการ ขาย ทอง และ กู้เงิน แยกแล้ว
รัฐบาลจะมีวิธีการอย่างอื่น อีกบ้างหรือไม่
ข้าพเจ้าคิดว่า ควรจะมีวิธีการให้พวก
เศรษฐีสงครามได้มีส่วนให้ความ ร่วมมือ
หรือเสียสละในการช่วยเหลือประเทศชาติ
ในขณะนั้นเท่าที่ข้าพเจ้าตามมานี้ คิดว่า
รัฐบาล คง จะให้คำ ชี้แจง ได้อย่างแจ่มชัด
ว่า รัฐบาลจะมีการช่วยเหลือในเรื่องการ
ครองชีพของราษฎรอย่างใดหรือไม่ และ
อีกอย่างหนึ่ง การกู้เงินคราวนี้ ได้มีการ
เสียคอมมิสชั่น (Commission) หรือไม่
รัฐบาลยังไม่ได้ตอบ

นายวิจิตร ลulitanนท์ (รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลัง) : ในข้อที่
ว่าการกู้เงินคราวนี้ รัฐบาล ได้มีการเสีย
คอมมิสชั่น (Commission) หรือไม่
นั้น รัฐบาลขอตอบว่า รัฐบาลไม่ได้มี
การเสียอะไรเลย

สำหรับข้อข้องใจของท่านสมาชิกที่
ว่า การกู้เงินคราวนี้ จะนำมาใช้ในทาง
ช่วยเหลือให้การครองชีพของราษฎรดีขึ้น
พอควรหรือไม่นั้น เรื่องนี้ ได้ชี้แจงมา
บ้างแล้วแต่ ใครจะ ขอชี้แจง ต่อ ไปอีกว่า
การกู้เงินคราวนี้แหละจะเป็นทางที่ช่วยให้
การครองชีพของประชาชนดีขึ้น เพราะ
เหตุว่า เวลานั้นเป็นที่ทราบกันอยู่โดยทั่ว

กันแล้วว่า ในบ้านเรา ชาวของเครื่องใช้ต่าง ๆ ขาดแคลนเป็นอันมาก ถ้าหากมีทางให้ได้สิ่งของต่าง ๆ มากจากต่างประเทศตามความต้องการแล้ว ก็เป็นที่เชื่อแน่ว่าจะเป็นทางช่วยให้การครองชีพของราษฎรดีขึ้น

วิธีการช่วยเหลือราษฎร ให้มีการครองชีพดีขึ้น นอกเหนือไปจากวิธีกู้เงิน และขายทองคำแล้ว ขอเรียนให้ทราบว่า รัฐบาลก็ได้วางแผนการไว้แล้ว แต่จะต้องสงวนไว้ก่อน

นายแก้ว สิงหะคเชนทร์ : ข้าพเจ้าเองก็เห็นว่า ควรที่สภาฯ จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาตามข้อชี้แจงของรัฐบาลที่ได้ชี้แจงต่อท่านสมาชิกแล้วว่า จะกู้เงินมาเพื่อส่งเสริมการอุตสาหกรรม การขนส่ง และการช่วยเหลือประชาชนในยามนี้ ข้าพเจ้าได้รับทราบด้วยความเข้าใจอันดีแล้ว แต่ยังมีความข้องใจอยู่นิดหน่อย คือในเรื่องการช่วยเหลือส่งเสริมการทำนา ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า การทำนาเป็นของสำคัญอยู่ในขณะนี้ เพราะในปัจจุบันนี้ ประชาชนเกือบครึ่งโลกกำลังบ่น กันถึงเรื่องอดข้าว แต่ปรากฏว่า เมื่อบอกขายและ

ป็นสัตว์พาหนะซึ่งเป็นกำลังอันสำคัญของชาวนาได้ล้มตายลงเป็นอันมาก และการที่นาในปีนี้ก็ได้น้อยกว่าเท่าที่ควร ทั้งนี้เป็นผลเนื่องมาจากอุปสรรคที่ว่า โคกระบือได้ล้มตายลงไป การที่เราจะเลี้ยงโคกระบือไว้ใช้งานการกสิกรรมนั้น จะต้องรออีกอย่างน้อย ๔ ปี จึงจะใช้งานได้ เพราะฉะนั้น จึงใคร่จะทราบว่า ในหลักการของเงินกู้รายนี้ รัฐบาลมีนโยบายที่จะหาเครื่องมือเครื่องใช้ที่เป็นเครื่องแบ่งแรงกสิกรใช้แทนสัตว์พาหนะที่ล้มตายลงไปหรือไม่ เป็นต้นว่า รถแทรกเตอร์ (Tractor) สำหรับไถนาในที่ดอน ถ้าหากเราได้มีเครื่องมือเหล่านี้มาใช้แทนสัตว์พาหนะที่ล้มตายไปเป็นอันมากแล้ว การทำนาของเราก็คงจะได้ผลดีกว่าที่เป็นอยู่ในเวลานี้เป็นอันมาก ถ้าหากไม่เป็นการขัดข้องแล้ว ขอรัฐบาลได้โปรดชี้แจงให้ทราบด้วย

นายวิจิตร ลุคิตานนท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ตามที่มีสมาชิกสงสัยว่า ในจำนวนเงินกู้รายนี้ รัฐบาลได้ส่งซื้อสิ่งของอะไรมาบ้างเพื่อประโยชน์แก่การช่วยเหลือชาวนา โดยเฉพาะหรือไม่ขอเรียน ใ้ตอบว่า มีสิ่ง



LIRT

ของเป็นอันมากที่รัฐบาล ได้ส่ง ซื่อเข้ามา เพื่อประโยชน์แก่ชาวนา เช่นเครื่องนุ่งห่มสำเร็จรูปซึ่งได้ส่งซื่อเข้ามาเป็นจำนวนมากสำหรับแจกจ่ายให้แก่ครอบครัวชาวนา นอกจากนั้น ก็มีเครื่องสูบน้ำจอบเสียม เพื่อช่วยในการทำนาโดยตรง และยังได้ส่งซื่อหยูกยาที่จะใช้ บำบัดโรคที่เกิดแก่สัตว์พาหนะ แต่อย่างไรก็ตาม ข้าพเจ้าคิดว่า สิ่งของต่าง ๆ ที่ส่งซื่อเข้ามาคราวนี้ จริงอยู่ ถึงแม้ว่าจะไม่ใช่เพื่อประโยชน์แก่ชาวนาโดยตรงก็จริงแต่โดยทั่ว ๆ ไปแล้ว ย่อมเป็นอุปสรรคแก่น้อยอย่างสำคัญ เช่นสิ่งของเครื่องใช้ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคม การขนส่ง ซึ่งจะ เป็นประโยชน์แก่ชาวนาได้ด้วย ฉะนั้น จึงขอยืนยันรับรองได้ว่า สิ่งของต่าง ๆ ที่ส่งซื่อเข้ามา ส่วนมากก็เพื่อประโยชน์ของชาวนาโดยเฉพาะ และโดยส่วนรวมทั่ว ๆ ไปด้วย

ทำการแทนประธานพฤษสภา:
ได้อภิปรายกันมาพอสมควรแล้ว ถ้าไม่มีสมาชิกผู้ใดจะขอมิปรายอีก ข้าพเจ้าขอให้ลงมติ มีท่านผู้ใดเห็นว่าร่างพระราชสภานี้ ควร จะ ได้รับการพิจารณาของบัญญัติต่อไป ขอให้ไปรตยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรองเป็นเอกฉันท์

นายตรีเอก ชัยนาม (รองนายกรัฐมนตรี): ในนามของรัฐบาล ข้าพเจ้าขอขอบคุณท่าน สมาชิก พฤษสภาเป็นอันมาก ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็เป็นวิธีหนึ่งนอกเหนือไปจากเรื่อง การ เสนอ พระ ราช บัญญัติ จัด สรร กูเงินเมื่อคราวที่แล้ว นี่เป็นวิธีที่ ๒ ในการจรรโลงประเทศชาติและดำรงประเทศ รัฐบาลขอแจ้งต่อสภานี้ว่า ยังจะมีวิธีอื่น ๆ ซึ่งจะเสนอเข้ามาอีกในคราวต่อไป และหวังใจในความร่วมมือของท่านสมาชิก พฤษสภาต่อไปในชั้นนี้ ก็เป็นที่ทราบกัน อยู่แล้วว่า ท่านสมาชิกได้รับหลักการนี้ โดยเอกฉันท์แล้ว เพราะฉะนั้นจึงใคร่ขอเสนอให้พิจารณารวดเดียว ตั้งแต่วันที่ สภาผู้แทน ได้ให้ความไว้วางใจเมื่อวานนี้แล้ว

ทำการแทนประธานพฤษสภา:
รัฐบาลให้พิจารณารวดเดียว ถ้าไม่มีผู้ใดขัดข้องถือว่าที่ประชุมอนุมัติ ต่อไปจะ ให้ เลขาธิการอ่านร่างพระราชบัญญัตินี้
รักษาการเลขาธิการพฤษสภา:



ร่าง

พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการบูรณประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยที่เป็นการสมควรที่จะจัดการกู้เงินต่างประเทศ เพื่อการบูรณประเทศ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการบูรณประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ภายใน พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงสิ้น พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้รัฐบาลมีอำนาจกู้เงินจากต่างประเทศคิดเป็นเงินตราไทยรวมทั้งสิ้นเกินจำนวนไม่เกินหกร้อยล้านบาท ตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินต่างประเทศที่ใช้อยู่ในวันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ เพื่อการบูรณประเทศตามที่ต้องจ่ายในต่างประเทศ

มาตรา ๔ การกู้เงินตามความในมาตรา ๓ ให้ปฏิบัติภายใต้เงื่อนไขต่อไปนี้

(๑) กำหนดเวลาไถ่ถอนคืนเงินแต่ละรายต้องไม่เกินยี่สิบห้าปี นับตั้งแต่วันที่ได้เริ่มกู้เงินรายนั้น ๆ แต่ถ้รัฐบาลเห็นสมควรจะขยายเวลาออกไปอีกไม่เกินห้าปีก็ได้

(๒) การไถ่ถอนคืนเงิน จะไถ่ถอนคืนคราวเดียวทั้งหมดหรือเป็นส่วน ๆ ก็ได้

(๓) รายจ่ายในการชำระดอกเบี้ยและไถ่ถอนคืนเงิน ให้ตั้งเงินไว้จ่ายในวงประมาณประจำปี



มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ทำการแทนประธานวุฒิสภา :
วาระที่ ๒ เป็นอันว่าผ่านไปได้
ต่อไปวาระที่ ๓ ผู้ใดเห็นว่าร่างพระ-
ราชบัญญัตินี้ควรจะออกประกาศใช้บังคับ
เป็นกฎหมายได้ต่อไป ขอให้โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือรับรองเป็นเอกฉันท์
ทำการแทนประธานวุฒิสภา :
เป็นเอกฉันท์แล้ว ถ้าไม่มีอะไรอีก ข้าพเจ้า
ขอเลิกประชุม
เลิกประชุมเวลา ๑๔.๕๕ น.

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

- ร.อ. ทิพย์ ประสานสุข ร.น.
- แก้ว สิงหะศเซนทร์
- สิริ ชาคินันท์
- อรุณ แสงสว่างวัฒนะ
- ผูก ปาลธรรมี
- เขียน กาญจนพันธ์ุ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

- ชลอ อินทร
- อาจันต์ อีฆวาส
- อรุณ โอปรัสต์ม
- วิชัย ธีรชาติ
- มาณฑะ มณีโชติ
- ประเทิม แท่งเพชร

ไพโรจน์ ชัยนาม

รักษาการเลขาธิการวุฒิสภา

พลเรือตรี ก.ป. ศรียุทธเสณี ร.น.

ประธานวุฒิสภา

