

กระทู้ถามที่ ๑๕๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๐ กันยายน ๒๕๓๖

เรื่อง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ทุกวันนี้ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีน้อยมาก เต็มไปด้วยความเสี่ยงภัย เช่น ภัยจากโจรผู้ร้าย ปล้นฆ่า ลักขโมย ฉกชิง ชิงรางวัลทรัพย์สิน ตลอดจนการลอบทำลายน เผาทรัพย์สินของทางราชการ และสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งปัญหาพื้นฐานเรื่องนี้มาจากการมีจำนวนประชากรเพิ่มขึ้น มีรายได้ไม่พอกับรายจ่าย ไม่มีงานทำ และเจ้าหน้าที่ของรัฐมีน้อยไม่เพียงพอที่จะปราบปรามดูแลได้ทั่วถึง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐปล่อยละเลยโดยรู้เห็นเป็นใจ เป็นต้น เป็นเหตุให้เกิดความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทำให้เสี่ยงประมาณในการรักษาความปลอดภัยเพิ่มขึ้น เช่น ต้องสร้างบ้าน สร้างรั้วให้มั่นคง ไล่กุญแจ เพื่อป้องกันคนร้าย เป็นต้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายจะเพิ่มการรักษาความปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้มากขึ้นกว่าเดิมอย่างไร หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ถ้าได้จะดำเนินการวิธีใดบ้างให้ราษฎรมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ขณะนี้มีอัตราส่วนเจ้าหน้าที่ตำรวจ ๑ คน ดูแลประชากรกี่คน รวมทั้งเครื่องมือสื่อสาร พาหนะ เช่น รถยนต์ ๑ คัน มอเตอร์ไซด์ ๑ คัน ต่อประชากรแต่ละชนิดกี่คน ขอทราบรายละเอียด

๒. มีเจ้าหน้าที่ของรัฐบางคนให้การสนับสนุนในการก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเสียเองจริงหรือไม่ ถ้ามีจริงรัฐจะปราบปรามเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ทุจริตต่อหน้าที่ราชการเหล่านี้ได้อย่างไร สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลรับผิดชอบความประพฤติของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพียงใด ในช่วง ๓ ปีนี้มีผลงานอะไรบ้าง ตามที่มีข่าวว่า ป.ป.ป. คือผู้ปกป้องปิดบังความผิดผู้ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ มีข้อเท็จจริงอย่างไร ถ้ามีจริงจะแก้ไขอย่างไรขอทราบรายละเอียด

๓. มีหน่วยงานใดบ้าง ที่จะให้ความปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและรัฐบาล จะเพิ่มหน่วยงานและเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยขึ้นใหม่อย่างไร หรือไม่ ถ้าไม่เพิ่มเป็นเพราะเหตุใด ถ้าเพิ่มจะเพิ่มอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๕๐ ร.

ของ นายนิยม วรรณัญญา
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี
เรื่อง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ข้าพเจ้า นายบัญญัติ บรรทัดฐาน รองนายกรัฐมนตรี และพลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้ร่วมกันตอบกระทู้ถามเรื่อง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จึงขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

รัฐบาลมีหน้าที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การสร้างความสงบเรียบร้อยในสังคม เสริมสร้างสวัสดิภาพ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน ซึ่งในเรื่องนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยมีภาระหน้าที่หลักในการ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ให้แก่ประชาชนโดยตรงอยู่แล้ว โดยรับผิดชอบในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม เพื่อเสริมสร้างความมั่นใจในการดำเนินชีวิตประจำวันให้แก่ประชาชนโดยทั่วไป ปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยโดยกรมตำรวจได้เร่งดำเนินการและมีมาตรการด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนไว้ดังนี้

๑. การป้องกันอาชญากรรม

๑.๑ เร่งรัดปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจให้สามารถบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว โดยสนับสนุนเครื่องมือ เครื่องใช้ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงานโดยเฉพาะการเพิ่มอัตราเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม

๑.๒ พัฒนาระบบงานสายตรวจระดับสถานีตำรวจ โดยให้มีการจัดแบ่งเขตตรวจให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และจัดกำลังเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบอย่างแท้จริง และปรับปรุงการจัดสายตรวจให้ปรากฏแก่สายตาประชาชนเพื่อปิดช่องโอกาสในการกระทำผิดของคนร้าย สร้างความอบอุ่นใจแก่ประชาชนและเน้นหนักการจัดสายตรวจเดินเท้าในเขตกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และเมืองใหญ่ๆ

๑.๓ ส่งเสริมและแสวงหาการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการป้องกันอาชญากรรม การจัดระบบรักษาความปลอดภัยอาคารสถานที่ เขตพื้นที่ชุมชนโดยใช้แนวตำรวจชุมชนสัมพันธ์

๑.๔ ดำเนินการประสานงานหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องหรือภาคเอกชน เพื่อดำเนินการสืบสวน ปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีศูนย์ควบคุมการปฏิบัติมีชุดเฉพาะกิจปราบปราม รวมทั้งจัดหาระบบและเครื่องมือทันสมัยที่จำเป็นในการจัดเก็บข้อมูล และสื่อสารอย่างรวดเร็ว

๒. การปราบปรามอาชญากรรม

๒.๑ ปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภทอย่างเข้มงวดกวดขัน เน้นคดีโจรกรรมรถ คดีจ้างวานฆ่า คดีเรียกค่าคุ้มครอง คดีโจรกรรมตามเคหสถาน และปราบปรามอาวุธสงคราม วัตถุระเบิด อย่างเด็ดขาด

๒.๒ ลดบทบาทที่ผิดกฎหมายของผู้มีอิทธิพลและบริวาร พร้อมด้วยข้าราชการที่สนับสนุนในพื้นที่ แล้วปราบปรามการกระทำผิดกฎหมาย ในลักษณะที่เป็นขบวนการหรือแหล่งผลประโยชน์ของผู้มีอิทธิพลอย่างเฉียบขาดและต่อเนื่อง

๒.๓ ปราบปรามและดำเนินกรรมวิธีต่อโจรก่อการร้าย ก่อความไม่สงบต่างๆ ในภาคใต้ โดยจัดให้มีศูนย์อำนวยการและปฏิบัติการปราบปราม และประสานการปฏิบัติกับกองทัพภาค ๔ และหน่วยที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

๒.๔ ปราบปรามแหล่งอบายมุข บ่อนการพนัน ซ่องโสเภณี และโสเภณีเด็ก การพนัน เครื่องเล่นไฟฟ้า การใช้แรงงานเด็กผิดกฎหมายอย่างเด็ดขาด

ขณะนี้ อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจทั่วประเทศ มีจำนวน ๑๘๕,๕๗๖ คน โดยมีอัตรากำลังพลฝ่ายป้องกันและปราบปราม (ยกเว้นสายธุรการ) จำนวน ๘๗,๑๐๒ คน มีรถยนต์ จำนวน ๔,๕๖๓ คัน และรถจักรยานยนต์ จำนวน ๑๔,๐๗๕ คัน

หากคิดโดยเฉลี่ยจากจำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ทำหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ต่อจำนวนประชากรของประเทศไทย มีดังนี้

เจ้าหน้าที่ตำรวจ	๑ นาย	ต่อประชากร	จำนวน	๕๕๕	คน
รถยนต์	๑ คัน	ต่อประชากร	จำนวน	๑๒,๖๖๕	คน
รถจักรยานยนต์	๑ คัน	ต่อประชากร	จำนวน	๔,๑๐๖	คน

คำตอบข้อ ๒

๒.๑ กรณีที่กล่าวว่ามีเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลบางคนให้การสนับสนุนในการก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนนั้น รัฐบาลมีหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการอยู่แล้ว คือ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ป.ป.ป.) สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และกรมตำรวจ การลงโทษก็ให้มีการดำเนินการทางวินัย และดำเนินคดีทางอาญา อย่างเด็ดขาดตามโทษฐานความผิด นอกจากนี้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับต้องสอดส่อง ดูแลความประพฤติของผู้ใต้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นโดยใกล้ชิด หากพบว่ามีกระทำความผิด ก็จะดำเนินการทางวินัยตามระเบียบที่กำหนดไว้ และถูกลงโทษอย่างหนัก หรือกรณีกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีอาญา ก็จะต้องถูกดำเนินคดีอาญา ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้อีกส่วนหนึ่งด้วย

๒.๒ สำนักงาน ป.ป.ป. มีอำนาจหน้าที่ในด้านป้องกันและปราบปรามดูแลความประพฤติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนี้

๒.๒.๑ ด้านป้องกัน

๑) เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

๒) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสดงสินทรัพย์และหนี้สิน

๓) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรือวางแผนงาน โครงการของส่วนราชการต่างๆ

๔) รณรงค์ทางด้านประชาสัมพันธ์ และการเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต

๒.๒.๒ ด้านปราบปราม

มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนเพื่อทราบข้อเท็จจริงเมื่อมีผู้กล่าวหา ร้องเรียนหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ และในกรณีที่มีพฤติการณ์หรือมีการกล่าวหา ร้องเรียนว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด ร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

๒.๓ ในช่วง ๓ ปี (๒๕๓๔-๒๕๓๖) สำนักงาน ป.ป.ป. มีผลงานทั้งด้านป้องกันและปราบปราม ดังนี้

๒.๓.๑ ด้านป้องกัน

ได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ ปีละ ไม่ต่ำกว่า ๑๐ เรื่อง และได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสดงสินทรัพย์และหนี้สินรวมจำนวน ๗๘,๔๑๓ ตำแหน่ง นอกจากนี้ในแต่ละปีได้จัดกิจกรรมด้านประชาสัมพันธ์หลายกิจกรรม

๒.๓.๒ ด้านปราบปราม

ปี ๒๕๓๔	มีเรื่องดำเนินการ	๓,๑๐๕	เรื่อง
	ดำเนินการเสร็จ	๑,๒๕๗	เรื่อง
ปี ๒๕๓๕	มีเรื่องดำเนินการ	๓,๐๑๓	เรื่อง
	ดำเนินการเสร็จ	๑,๕๕๑	เรื่อง
ปี ๒๕๓๖	มีเรื่องดำเนินการ	๒,๗๖๕	เรื่อง
	ดำเนินการเสร็จ	๑,๗๕๕	เรื่อง

๒.๕ ตามที่มีข่าวว่าสำนักงาน ป.ป.ป. คือผู้ปกป้องปิดบังความผิดผู้ทุจริตต่อหน้าที่ราชการนั้น ไม่เป็นความจริง เพราะเมื่อ ป.ป.ป. ได้รับเรื่องกล่าวหาร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดว่าทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ หรือกล่าวหาร้องเรียนว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ใดรั่วรอยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ ป.ป.ป. จะต้องดำเนินการทุกราย หากพบหรือมีหลักฐานว่าเป็นความจริงตามข้อกล่าวหา ร้องเรียน ก็จะชี้มูลความผิดทั้งทางวินัยและอาญา แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นๆ ทุกรายไม่สามารถที่จะปกป้องหรือปิดบังเจ้าหน้าที่ผู้ทุจริตได้

คำตอบข้อ ๓

กรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย คือหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน การเพิ่มหน่วยงานในการรักษาความปลอดภัยขึ้นใหม่นั้น ยังไม่น่าที่จะมีความจำเป็น เพราะจะทำให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน ในด้านการปฏิบัติงาน และอาจเกิดความสับสนต่อประชาชน การแก้ไข้ปัญหาที่เกิดขึ้นน่าจะเป็นการเพิ่มอัตรากำลังพลในด้านการสืบสวน ป้องกันปราบปราม โดยพิจารณาจากความเหมาะสมเป็นสัดส่วนต่อประชากรของประเทศตามหลักสากล และเน้นในเรื่องของประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ ควรจะมีการเพิ่มงบประมาณในการจัดซื้อ จัดหาอุปกรณ์ เช่น พาหนะ เครื่องมือสื่อสาร อาวุธ ซึ่งยังขาดแคลน ไม่เพียงพอต่อกำลังพลสำหรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่