

# บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๑/๒๕๓๒ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๓๒

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

เนื่องจากประธานสภาผู้แทนราษฎรและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่งเขาเผ่าถวยพระพร สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช เจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณ สยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา

เมื่อสมาชิก ๑ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายไสว พัฒน์ รองประธาน สภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบดบัง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวเปิดประชุมแล้ว แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. เรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถให้ คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๕๓ เพราะร่างพระราชบัญญัติ อยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวม ๒ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ. .... นายวัลลภ สุปรียศิลป์ เป็นผู้เสนอ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดอำเภอโพธารอง จังหวัด  
ร้อยเอ็ด พ.ศ. .... นายเยี่ยมพล พลเยี่ยม เป็นผู้เสนอ

๒. เรื่องแจ้งเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถบรรจุกระทู้นามเข้าระเบียบวาระ  
การประชุมได้ภายในกำหนดเวลา ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๑๑๘ จำนวน ๑๒ กระทู้นาม  
คือ

(๑) กระทู้นามที่ ๑๑๒ เรื่องการติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะ ของ  
นางปวีณา หงสกุล ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงคมนาคม

(๒) กระทู้นามที่ ๑๑๓ เรื่องขอให้ใช้วิธีเบ็ดประมุขการทำรงนก  
นางแอ่นแทนการต่ออายุสัญญาแบบเดิม ของนายเรวัต จินดาพล ตามรัฐธรรมนูญ  
ว่าการกระทรวงการคลัง

(๓) กระทู้นามที่ ๑๑๐ เรื่องการบริหารงานและความเสียหายของ  
การรถไฟ ของนายสมาน ชมภูเทพ ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงคมนาคม

(๔) กระทู้นามที่ ๑๑๑ เรื่องปัญหาซึ่งเกิดขึ้นจากการก่อสร้าง  
อาคารโดยไม่ได้รับอนุญาต ของนายประวิช รัตนเพียร ตามรัฐธรรมนูญว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย

(๕) กระทู้นามที่ ๑๑๔ เรื่องรายได้ของประเทศจากการประมุข  
ราคารงนกนางแอ่น ของนายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวง  
การคลัง

(๖) กระทู้นามที่ ๑๑๕ เรื่องการห้ามมาตรการป้องกันปัญหา  
อาชญากรรมอันเกิดจากการใช้รถจักรยานยนต์รับจ้าง ของนายประสม  
ประคณศักษาพันธ์ ตามนายกรัฐมนตร

(๗) กระทู้ถามที่ ๑๑๖ เรื่องขอให้แก้ไขปัญหาที่ทำกินของประชาชนในเขตป่าสงวนดงใหญ่ ๒ และป่าสงวนดงใหญ่ ๔ ที่อำเภอประคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ของนายประกิจ พลเดช ตามนายกรัฐมนตร

(๘) กระทู้ถามที่ ๑๑๗ เรื่องขอให้ปรับปรุงวิธีการบรรจุแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการครูทั่วประเทศ ของนายประสม ประคุณศึกษาพันธ์ ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

(๙) กระทู้ถามที่ ๑๑๘ เรื่องปัญหาขบวนการไฟเกิดอุบัติเหตุ ของนายสมศักดิ์ คุณเงิน ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

(๑๐) กระทู้ถามที่ ๑๑๙ เรื่องการตั้งกิ่งอำเภอบึงคล้าพัฒนา จังหวัดหนองคาย ของนายสุเมธ พรหมพันธ์ ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(๑๑) กระทู้ถามที่ ๑๒๐ เรื่องปัญหาร้ายแรงต่อประเทศชาติที่อาจจะเกิดขึ้นเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการ กฟผ. ของนายประสม ประคุณศึกษาพันธ์ ตามนายกรัฐมนตร

(๑๒) กระทู้ถามที่ ๑๒๑ เรื่องการแก้ไขปัญหาการส่งมั่งคุดออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ ของนายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ ตามนายกรัฐมนตร

ที่ประชุมรับทราบ

๓. เรื่องวุฒิสภาขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ รวม ๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

(๓) ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่...) พ.ศ..... ออกไปเป็นพิเศษอีก ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ตามความ ในมาตรา ๑๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑

ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับ ออกไปอีกเป็นพิเศษอีก ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๒

๔. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาของผู้ประกอบการเลี้ยง กุ้งกุลาดำ อาหารสัตว์ขาดแคลนและมีราคาสูง ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่อง ดังกล่าวออกไปอีก ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๓๒ และขอดำเนิน กิจการนอกสมัยประชุมตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๘๖ และข้อ ๘๗

ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาศึกษาปัญหาดังกล่าว และให้ คณะกรรมการฯ ดำเนินกิจการนอกสมัยประชุมได้

๕. เรื่องที่วุฒิสภาได้พิจารณาและลงมติเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (คณะกรรมการ ป.ป.ป.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(๒) ลงมติเลือกพลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์ ประธานคณะกรรมการการทหาร เป็นกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งกรรมการวินิจัยร้องทุกข์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(๔) ลงมติตั้งคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาคriminalในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๕ คน

ที่ประชุมรับทราบ

๖. เรื่องขอให้สภาผู้แทนราษฎรอนุมัติให้คณะกรรมการวิสามัญทุกคณะดำเนินการนอกสมัยประชุมได้ ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗ (๑)

ที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการวิสามัญทุกคณะที่สภาได้มอบหมายให้พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดไปแล้ว และที่สภาจะตั้งในวันที่สามารถดำเนินการนอกสมัยประชุมได้

ก่อนที่จะลงระเบียบวาระการประชุมต่อไป ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาคriminalในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว และร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินสงฆ์, ร่างพระราชบัญญัติโอนหัวตรวม ๑๕ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณาต่อจากระเบียบวาระประชุมเรื่องด่วน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ และที่ประชุมได้ลงมติให้นำร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ พ.ศ. .... ซึ่งนายจรัส พัวช่วย กับคณะเป็นผู้เสนอในระเบียบวาระการประชุมที่ ๕.๑๓๓ ขึ้นมาพิจารณาต่อจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่กล่าวแล้ว ๑๕ ฉบับ ด้วย

จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุม  
รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๖/๒๕๓๑ (สมัยสามัญ)  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๓๑, ครั้งที่ ๑๗/๒๕๓๑ (สมัยสามัญ) เป็น  
พิเศษ วันพุธที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๑, ครั้งที่ ๑๘/๒๕๓๑ (สมัยสามัญ) วัน  
พฤหัสบดีที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๓๑, ครั้งที่ ๑๙/๒๕๓๑ (สมัยสามัญ) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๓๑ และครั้งที่ ๒๐/๒๕๓๑ (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดี  
ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๓๑

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๕ ครั้ง ดังกล่าว

หลังจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้  
ที่ประชุมพิจารณาเรื่องคว้น ตามลำดับ ดังนี้

๑. เรื่องกระทรวงยุติธรรมขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้ศาล  
พิจารณา คดีอาญานายสมักร สุนทรเวช ในระหว่างสมัยประชุม ตามมาตรา  
๑๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑

แต่เนื่องจากศาลแขวงพระนครเหนือได้เลื่อนการพิจารณาคดีดังกล่าวออกไป  
ซึ่งกำหนดเวลาดังกล่าวมิได้อยู่ในระหว่างสมัยประชุมของรัฐสภา จึงไม่มี  
ความจำเป็นที่จะต้องขออนุญาตจากสภา กระทรวงยุติธรรมจึงขอเพิกถอนคำขอ  
อนุญาตดังกล่าว

๒. ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อ  
ความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิด  
ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันกระทำการอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. .... ซึ่ง  
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษากับประชุมเพื่อขอ  
 ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงแห่งราช  
 อาณาจักร พ.ศ. .... ซึ่งนายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ใน  
 ระเบียบวาระที่ ๕.๘๔ กับร่างพระราชบัญญัติขอเดชะอีก ๓ ฉบับ ซึ่งนายอาคม  
 เองฉ้วน กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๘๒, นายสวัสดิ์ คำประกอบ  
 กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๘๓, นายวิวัฒน์ไชย ณ กาฬสินธุ์  
 และนายอภิชาติ หาลำเจียก เป็นผู้เสนอ ในระเบียบวาระที่ ๕.๘๔ และร่าง  
 พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคง  
 แห่งราชอาณาจักร ตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วย  
 การป้องกันการค้ากระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. .... ซึ่งนายณรงค์ วงศ์วรรณ  
 กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งยังมีได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุมขึ้นมาพิจารณา  
 รวมกัน เพราะเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน ที่ประชุมเห็นชอบ

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติข้อ  
 ๕ ฉบับ ได้แถลงหลักการ เหตุผล มีสมาชิก ๑ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งพักการประชุม

การประชุมในภาคบ่ายเริ่มประชุมเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

นายธนา เมตตาริกานนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่งได้  
 เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม ๑ ต่อจากการประชุม  
 ในภาคเช้าโดยให้สมาชิก ๑ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติ  
 ในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับ รวมกัน และพิจารณา  
 ในวาระที่ ๒ ต่อไป โดยกรรมวิธีการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ โดย

ถือเอาร่างพระราชบัญญัติซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับ มาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

ต่อจากนั้น นายไสว พัฒโน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สองได้ ดำเนินการประชุมต่อ โดยได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓ คือ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงาน พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ และมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

นายธนา เมตตาริกานนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่งได้ ดำเนินการประชุมต่อ โดยให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วนลำดับต่อไปคือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาล

แขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว  
 ในระเบียบวาระที่ ๔.๒๐ และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย  
 วิชาพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกัน  
 พิจารณาเสร็จแล้ว ในระเบียบวาระที่ ๔.๒๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ที่ประชุม  
 เห็นชอบ

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่ง  
 กรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

หลังจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งสรุปผล  
 งานของรัฐสภา สมัยสามัญประจำปี ๒๕๓๒ (ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๓๒  
 ถึง ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒) ให้ที่ประชุมรับทราบ

ก่อนเลิกการประชุม ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ให้  
 เลขานุการรัฐสภาอ่านพระบรมราชโองการ ประกาศ พระราชกฤษฎีกาปิดประชุม  
 รัฐสภา พ.ศ. ๒๕๓๒ ให้ที่ประชุมรับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา

ประเสริฐ ดวงวิชัย

เลขานุการรัฐสภา