

กระทู้ถามที่ ๑๐๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลดราคาก๊าซหุงต้ม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ในปัจจุบันสภาวะการณ์ราคาน้ำมันและราคาก๊าซหุงต้มในตลาดโลกมีราคาลดลง ราคาน้ำมันสามารถปรับเปลี่ยนราคาให้สอดคล้องกับกลไกตลาดได้ แต่ราคาก๊าซหุงต้มยังมีราคาสูงกว่าสภาวะการณ์ของตลาดซึ่งถือเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคและไม่เป็นไปตามสภาพที่แท้จริง ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะลดราคาก๊าซหุงต้มเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในภาวะวิกฤตเศรษฐกิจอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะมีมาตรการใดควบคุมไม่ให้ร้านค้าปลีก จำหน่ายก๊าซหุงต้มเกินราคาและมีกฎหมายลงโทษอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. ปัจจุบันประเทศไทยมีโรงงานแยกก๊าซกี่แห่ง ผลประกอบการเป็นอย่างไร และขอทราบว่ามีการขึ้นและลดราคาก๊าซหุงต้มย้อนหลัง ๓ ปี อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

จังหวัดขอนแก่น

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๓ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง การลดราคาก๊าซหุงต้ม

ข้าพเจ้า นายจาตุรนต์ ฉายแสง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายอดิศักดิ์ โพธารามิก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และนายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่อง การลดราคาก๊าซหุงต้ม ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า ก๊าซหุงต้ม (ก๊าซ LPG) เป็นผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมชนิดเดียวที่รัฐยังคงควบคุมราคาโดยใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกลไกในการรักษาระดับราคา ในช่วงปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๓ ราคาก๊าซในตลาดโลกได้ปรับตัวสูงขึ้นมากจากระดับ ๑๓๐ เหรียญสหรัฐ/ตัน มาอยู่ในระดับ ๒๗๐ - ๓๐๐ เหรียญสหรัฐ/ตัน แต่ประชาชนผู้ใช้ก๊าซหุงต้มไม่ได้รับผลกระทบจากราคาก๊าซที่เพิ่มในส่วนนี้ เนื่องจากรัฐยังคงตรึงราคาขายปลีกไว้ในระดับเดิม

การที่รัฐควบคุมราคาก๊าซ LPG ให้อยู่ในระดับต่ำ โดยไม่สะท้อนราคาตลาดโลกที่เป็นฐานในการกำหนดราคาของผู้ผลิต ในช่วงที่ผ่านมาราคาก๊าซ LPG ในตลาดโลกได้ปรับตัวสูงขึ้น ประกอบกับค่าเงินบาทได้อ่อนตัวลงมาอยู่ที่ระดับ ๔๔ - ๔๕ บาท/เหรียญสหรัฐ ทำให้กองทุนน้ำมันฯ ต้องจ่ายเงินชดเชยในระดับสูง ๘ - ๑๐ บาท/กิโลกรัม ส่งผลให้ฐานะกองทุนน้ำมันฯ จากเดิมที่เคยมีเงินอยู่ในระดับ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ต้องติดลบในระดับ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ณ เดือนเมษายน ๒๕๔๔ และได้ก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อเนื่องด้านต่างๆ เช่น ผู้ค้าก๊าซประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน อาจเปลี่ยนไปทำการส่งออกและก่อให้เกิดปัญหาการขาดแคลนก๊าซภายในประเทศขึ้นได้ ประกอบกับได้มีการปรับเปลี่ยนการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงของภาคอุตสาหกรรมและรถยนต์ไปใช้ก๊าซหุงต้มมากขึ้นทำให้เงินไหลออกจากกองทุนน้ำมันฯ มากยิ่งขึ้น และสาเหตุอีกส่วนหนึ่งมาจากการบริโภคก๊าซอย่างไม่มีประสิทธิภาพ หากกองทุนน้ำมันฯ เข้าสู่ภาวะล้มละลาย รัฐบาลอาจจำเป็นต้องนำเงินจากงบประมาณส่วนกลางมาชำระหนี้ในระดับที่สูง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลังของประเทศ

รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการบิดเบือนราคาก๊าซ และปัญหากองทุนน้ำมันฯ ติดลบทั้งการเพิ่มรายได้ของกองทุนน้ำมันฯ โดยการปรับเพิ่มอัตราส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินและดีเซลขึ้นเพดานสูงสุด ๐.๕๐ บาท/ลิตร และลดรายจ่ายจากกองทุนน้ำมันฯ โดยการปรับหลักเกณฑ์

การกำหนดราคา ณ โรงกลั่นให้ลดลง ๑๐ เหรียญสหรัฐ/ตัน ซึ่งช่วยแก้ไขปัญหได้ในระดับหนึ่ง แต่เนื่องจากการชดเชยราคาก๊าซ LPG ยังคงอยู่ในระดับสูง กองทุนน้ำมันฯ ไม่สามารถแบกรับภาระการจ่ายชดเชยได้อีกต่อไป ดังนั้นเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๔ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ จึงได้มีมติเห็นชอบแนวทางการปรับขึ้นราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยให้ทยอยปรับขึ้นราคาขายส่ง และขายปลีกครั้งละไม่เกิน ๑ บาท/กก. เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อผู้บริโภคมากนัก และได้มีการปรับราคาขายปลีกก๊าซหุงต้มขึ้นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เพิ่มขึ้น ๐.๕๑ บาท/กก. เป็น ๑๑.๖๑ บาท/กก. ซึ่งยังเป็นระดับต่ำกว่าระดับราคาเมื่อปี ๒๕๔๐ ที่ราคาก๊าซหุงต้มเท่ากับ ๑๓.๔๐ บาท/กก. และเป็นระดับราคาที่ไม่สูงกว่าราคาขายปลีกของประเทศเพื่อนบ้าน จึงไม่ทำให้เกิดความเสียหายด้านการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมที่ใช้ก๊าซ LPG เป็นเชื้อเพลิง

การที่ผู้ใช้น้ำมันเป็นผู้ที่ต้องรับภาระในการชดเชยราคาก๊าซหุงต้ม การแก้ไขปัญหของกองทุนน้ำมันฯ ซึ่งมีฐานะติดลบ โดยการปรับเพิ่มอัตราเงินส่งเข้ากองทุนจากน้ำมันชนิดอื่นๆ จะไม่เป็นการยุติธรรมต่อผู้ใช้น้ำมัน ดังนั้น รัฐบาลจึงได้มีนโยบายยกเลิกการควบคุมราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG) เพื่อให้ราคาขายส่งและราคาขายปลีกก๊าซหุงต้ม มีการเปลี่ยนแปลงตามต้นทุนราคาก๊าซในตลาดโลก เช่นเดียวกับน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดอื่น ทั้งนี้ ในระบบการควบคุมราคาก๊าซหุงต้ม แม้ว่าจะมีข้อดี คือ ประชาชนไม่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายก๊าซหุงต้มเพิ่มขึ้น แต่มีข้อเสียมากกว่า คือ หากราคาขายส่งและขายปลีกอยู่ในระดับต่ำเกินไป จะทำให้เกิดการใช้อย่างฟุ่มเฟือยไม่ประหยัด และไม่เป็นธรรมต่อผู้ใช้น้ำมันที่ต้องจ่ายเงินแทนผู้ใช้ก๊าซหุงต้ม เพราะการใช้ก๊าซหุงต้มส่วนใหญ่ใช้ในเมืองเป็นหลัก ผู้รับประโยชน์เป็นคนเมือง แต่ผู้ใช้น้ำมันเบนซินและดีเซล ซึ่งเป็นคนจ่ายเงินชดเชยมีทั้งคนในเมืองและชนบท รวมไปถึงชาวชนบทที่ใช้น้ำมันภาคเกษตรกรรม ซึ่งมีฐานะค่าครองชีพต่ำกว่าคนในเมือง แต่ต้องไปอุดหนุนผู้ที่มีฐานะดีกว่า

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า ก๊าซปิโตรเลียมเหลวบรรจุถังหรือก๊าซหุงต้มเป็นสินค้าควบคุมตามประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดให้มีการปิดป้ายแสดงราคาสินค้าและมีการออกประกาศกำหนดราคาจำหน่ายปลีกสูงสุด

ในกรณีที่ร้านค้าก๊าซรายใด จำหน่ายก๊าซหุงต้มเกินราคาควบคุมตามประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้า มีบทลงโทษในหมวด ๕ มาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ปัจจุบันการผลิตก๊าซหุงต้มในประเทศ ได้มาจาก ๒ แหล่งด้วยกัน คือ จากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ และโรงกลั่นน้ำมัน โดยโรงแยกก๊าซในประเทศปัจจุบันมีอยู่ ๓ แห่ง ได้แก่ โรงแยกก๊าซที่จังหวัดระยอง โรงแยกก๊าซที่จังหวัดนครศรีธรรมราช (ทั้งสองแห่งนี้เป็นของ ปตท.) และโรงแยกก๊าซพลังเพชร จังหวัดกำแพงเพชร ของบริษัท เซลล์ แห่งประเทศไทย จำกัด

เนื่องจากโรงแยกก๊าซเป็นธุรกรรมหนึ่งของการประกอบธุรกิจก๊าซธรรมชาติและปิโตรเลียม ประกอบกับในกระบวนการผลิตของโรงแยกก๊าซ จะได้ผลิตภัณฑ์ชนิดต่างๆ เช่น อีเทน โพรเทน แอลพีจี ก๊าซโซลีนธรรมชาติ และคาร์บอนไดออกไซด์ โดยจำหน่ายให้แก่อุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบและใช้เป็นเชื้อเพลิง ในการจัดทำรายงานผลประกอบการจึงไม่มีผลประกอบการของโรงแยกก๊าซ โดยเฉพาะ อย่างไรก็ตามที่ผ่านมาโรงแยกก๊าซดังกล่าวสามารถผลิตก๊าซแอลพีจี (ทั้งที่เป็นก๊าซหุงต้ม และก๊าซที่ใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมี) ดังนี้

	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓
ปริมาณการผลิต (ล้านกิโลกรัม)	๑,๑๗๘	๑,๒๕๘	๑,๔๐๐

สำหรับก๊าซหุงต้มที่ได้จากโรงกลั่นน้ำมันมีผลประกอบการรวมกัน ดังนี้

	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓
ปริมาณการผลิต (ล้านกิโลกรัม)	๕๒๔	๑,๐๕๕	๑,๒๗๕

ในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา มีการเปลี่ยนแปลงราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลวบรรจุถัง (ก๊าซหุงต้ม) ดังต่อไปนี้

การเปลี่ยนแปลงราคาขายปลีกก๊าซหุงต้ม  
(ในเขตกรุงเทพมหานคร)

ครั้งที่	วันที่มีผลบังคับใช้	ราคา	เปลี่ยนแปลง
๑	๕ ตุลาคม ๒๕๔๐	๑๓.๔๐ บาท/กก. หรือ ๒๐๑ บาท/ถัง ๑๕ กก.	+ ๒.๖๕ บาท/กก. หรือ + ๔๐ บาท/ถัง ๑๕ กก.
๒	๒ กรกฎาคม ๒๕๔๑	๑๒ บาท/กก. หรือ ๑๘๐ บาท/ถัง ๑๕ กก.	- ๑.๔๐ บาท/กก. หรือ - ๒๑ บาท/ถัง ๑๕ กก.
๓	๑ เมษายน ๒๕๔๒	๑๐.๗๐ บาท/กก. หรือ ๑๖๑ บาท/ถัง ๑๕ กก.	- ๑.๓๐ บาท/กก. หรือ - ๕ บาท/ถัง ๑๕ กก.
๔	๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔	๑๑.๖๑ บาท/กก. หรือ ๑๗๕ บาท/ถัง ๑๕ กก.	+ ๐.๙๑ บาท/กก. หรือ + ๑๔ บาท/ถัง ๑๕ กก.