

## กระทู้ถามที่ ๔๕๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ปัญหาสภาพความเป็นอยู่ของนักโทษในเรือนจำ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

จากผลการดำเนินการปราบปรามผู้ค้ายาเสพติดอย่างจริงจังของรัฐบาล ส่งผลให้มีนักโทษเพิ่มขึ้นจำนวนมาก ทั้งหญิงและชาย ทำให้เรือนจำหลายแห่งอยู่ในสภาพแออัด ส่งผลต่อสภาพความเป็นอยู่ของนักโทษ จึงควรจะได้มีการขยายหรือสร้างเรือนจำให้เหมาะสมกับจำนวนนักโทษ หรือหามาตรการลดความหนาแน่นของนักโทษในแต่ละเรือนจำ จึงขอเรียนถามว่า

๑. อัตราส่วนของนักโทษแต่ละคนต่อพื้นที่ของเรือนจำตามหลักวิชาการควรมีจำนวนเท่าใด และในปัจจุบันเรือนจำแต่ละแห่งมีความหนาแน่นอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายที่จะก่อสร้างเรือนจำเพื่อรองรับจำนวนนักโทษที่เพิ่มขึ้นหรือไม่ และได้ตั้งงบประมาณไว้หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด หากมีจะดำเนินการที่ไหนในปีใด

๓. ความแออัดของเรือนจำส่งผลต่อการดำเนินงานราชทัณฑ์อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๔. รัฐบาลมีมาตรการลดความแออัดในเรือนจำอย่างไรหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สุขุมพงศ์ ใจนาคำ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดกาฬสินธุ์

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๕๘ ร.

ของ นายสุชุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์  
เรื่อง การแก้ปัญหาสภาพความเป็นอยู่ของนักโทษในเรือนจำ

ข้าพเจ้า นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายจาก  
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การแก้ปัญหาสภาพความเป็นอยู่ของนักโทษ  
ในเรือนจำ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า อัตราส่วนของนักโทษแต่ละคนต่อพื้นที่ของเรือนจำตามมาตรฐาน  
ของนานาชาติจะอยู่ที่ ๒.๒๕ ตารางเมตร/คน และปัจจุบันกรมราชทัณฑ์มีเรือนจำจำนวน  
๑๓๗ แห่ง มีพื้นที่เรือนนอน ทั้งสิ้น ๒๒๘,๕๖๔ ตารางเมตร รองรับผู้ต้องขังตามอัตราความจุมาตรฐานได้  
๑๐๑,๗๖๒ คน แต่ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์มีผู้ต้องขังทั้งหมด ๒๔๑,๖๕๓ คน (ณ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖)  
ทำให้สัดส่วนของพื้นที่นอนต่อผู้ต้องขัง ๑ คน เหลือเพียง ๑.๐๕ ตารางเมตร หนึ่ง จำนวนผู้ต้องขัง  
มีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้นทุกเดือนประมาณ เดือนละ ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ คน

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า รัฐบาลไม่มีนโยบายในการก่อสร้างเรือนจำเพิ่ม แต่จะมีมาตรการ  
ทั้งในระยะสั้นและระยะยาวที่จะปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ดังนี้

มาตรการระยะสั้น

๑. การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในชุมชน ได้แก่ การปล่อยตัวผู้ต้องขังที่มีความประพฤติดีก่อน  
ครบกำหนดโทษออกไปอยู่ในสังคม โดยอยู่ในการคุมประพฤติของเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีวิธีการดังนี้

๑.๑ การพักการลงโทษ คือ การปล่อยตัวผู้ต้องขังคดีเด็ดขาดที่ต่อโทษจำคุกมาแล้ว  
๒ ใน ๓ ออกไปสู่สังคม

๑.๒ การลดวันต้องโทษจำคุก ผู้ต้องขังสามารถสะสมวันลดโทษได้เดือนละไม่เกิน ๕ วัน  
ตามชั้นของผู้ต้องขัง และนำวันที่สะสมได้ไปหักออกจากกำหนดโทษ

๑.๓ การส่งผู้ต้องขังออกทำงานสาธารณะนอกเรือนจำโดยผู้ต้องขังจะได้รับวันลดโทษ  
เท่ากับจำนวนวันที่ออกทำงานสาธารณะ

๒. กรมราชทัณฑ์ร่วมมือกับกระทรวงกลาโหม นำผู้ต้องขังที่เสพยาเสพติดไปบำบัดรักษา  
ในค่ายทหาร ภายใต้ชื่อ “โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง” ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว ๒ รุ่น นอกจากนี้ ยังได้มี  
การคัดเลือกผู้ต้องขังคดีทั่วไปชั้นดี คดีความผิดเล็กน้อยที่อยู่ในข่ายได้รับการพักการลงโทษไปฝึกวิชาชีพ  
โดยเน้นด้านการเกษตรและการฝึกช่างฝีมือในค่ายทหาร ภายใต้ชื่อ “โครงการโรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง

ค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต (เกษตรโยธิน)” โดยดำเนินการฝึกอบรมปีละ ๒ รุ่นๆ ละ ๖ เดือน จำนวนผู้ต้องขังรุ่นละ ๕,๐๐๐ คน ซึ่งเปิดดำเนินการ ตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๓. โครงการจัดตั้งศูนย์เตรียมการปลดปล่อย คัดเลือกผู้ต้องขังที่ใกล้จะพ้นโทษ และมีคุณสมบัติเหมาะสมตามที่กรมราชทัณฑ์กำหนดไปอยู่ศูนย์เตรียมการปลดปล่อย ซึ่งใช้พื้นที่ของเรือนจำชั่วคราว และทัณฑสถานเปิดดำเนินการ

๔. เคลื่อนย้ายผู้ต้องขังให้เหมาะสมกับอัตราความจุ โดยพยายามย้ายระบายผู้ต้องขังจากเรือนจำที่มีความแออัดมากไปสู่อีกเรือนจำที่มีความแออัดน้อยกว่า

๕. ก่อสร้างต่อเติม ขยายและปรับปรุงพื้นที่เรือนนอนให้สามารถรองรับผู้ต้องขังให้มากขึ้น

๖. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕

มาตรการระยะยาว ได้กำหนดแนวทางไว้ ดังนี้

๑. พิจารณากำหนดนโยบายในการลงโทษหรือการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด โดยให้มีทางเลือกมากกว่า การมุ่งเน้นการใช้โทษจำคุก ซึ่งอาจรวมไปถึงการปฏิรูประบบการกำหนดโทษและการบังคับโทษจำคุกที่เหมาะสมกับลักษณะความผิด และการทำงานรับใช้สังคม เป็นต้น

๒. พยายามหาทางสกัดกั้นไม่ให้เกิดการส่งตัวผู้กระทำผิดเข้าเรือนจำมากเกินไปจนเกิดความจำเป็น เช่น การประนีประนอมข้อพิพาท การใช้โทษปรับ การให้ประกันตัวในชั้นสอบสวนและพิจารณาการคุมประพฤติ การจัดให้ผู้ต้องหาว่ากระทำผิดฐานเสพยาเสพติด เสพและมีไว้ในครอบครอง เสพและมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย หรือเสพและจำหน่ายยาเสพติดตามลักษณะ ชนิด ประเภท และปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง ไปตรวจพิสูจน์ การเสพ หรือติดยาเสพติด โดยให้ศาลพิจารณาส่งตัวไปควบคุมเพื่อตรวจพิสูจน์ ที่ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมไปถึงการพิจารณาให้มีการนำวิธีการชะลอการฟ้องมาใช้ในประเทศไทย รวมถึงลดจนการเร่งรัดการพิจารณาคดีให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๓. ปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพของกรมราชทัณฑ์ให้มีขีดความสามารถในการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำผิดได้อย่างแท้จริง

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำส่งผลให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักทัณฑวิทยาไม่สามารถทำได้อย่างสมบูรณ์แบบในทุกด้าน เริ่มตั้งแต่การควบคุมผู้ต้องขัง อัตราส่วนระหว่างเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังไม่สมดุลกัน ทำให้การควบคุมดูแลไม่ทั่วถึง ส่วนด้านการพัฒนาพฤตินิสัยก็ไม่สามารถจัดกิจกรรมแก้ไขฟื้นฟูให้แก่ผู้ต้องขังได้อย่างทั่วถึงทุกคน นอกจากนี้ สภาพความแออัดยังมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของผู้ต้องขังทั้งทางร่างกายและจิตใจ

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า นโยบายการลดความแออัดในเรือนจำ มีดังที่ได้กล่าวไว้แล้วในประเด็นคำตอบ ข้อ ๒