



รายงานการพิจารณาศึกษา

เรื่อง

แรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ของ

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



LIR

Legislative Institutional Repository of Thailand



สำเนา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว(สนช)(กมธ๓) ๐๐๑๙/(ร ๖๒)

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่อง ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ของคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๙ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗๓ ซึ่งคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภาคณะหนึ่งมีหน้าที่กระทำการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา โดยคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา เรื่อง แรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายจุฑาวัช อินทรสุขศรี
๒. พลเอก สมชาย อุบลเดชประชารักษ์
๓. นายมนัส โกศล
๔. นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ
๕. พลเรือเอก นพพร อาชาวาคม
๖. นายภิรมย์ สิมะเสถียร
๗. พลตำรวจโท มาโนช ศัตร์สุล
๘. นายสุวัฒน์ อันใจกล้า
๙. พลตรี อดุล อุบล
๑๐. นายทรงพล ทิมาศาสตร์

ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
ประธานคณะกรรมการ
รองประธานคณะกรรมการ
และโฆษกคณะกรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
กรรมการ
เลขาธิการคณะกรรมการ

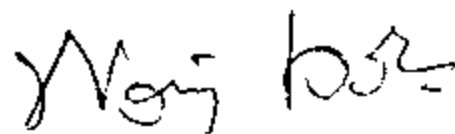
บัดนี้ คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณา
ศึกษา เรื่อง แรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และได้จัดทำรายงานเสร็จเรียบร้อยแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเอก สมชาย อุบลเดชประชารักษ์

(สมชาย อุบลเดชประชารักษ์)

ประธานคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวพรทิพา เจริญผล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๑๕-๖

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๐๗

ปาริชาติ พิมพ์
พรทิพา/ปาริชาติ ทาน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ของ

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่กระทำการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้

๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย

(๑) พลเรือเอก นพพร อาชวาคม	ประธานคณะอนุกรรมการ
(๒) พลตรี อุดล อุดล	รองประธานคณะอนุกรรมการ
(๓) นายเกษิเดช คำอ้าย	อนุกรรมการ
(๔) นายเชียวชาญ พักฉิม	อนุกรรมการ
(๕) พันเอก ธวัชชัย นุ่มนัม	อนุกรรมการ
(๖) นายเปรมสันต์ ศิลปพิพัฒน์	อนุกรรมการ
(๗) พลตำรวจตรี ศิริพงศ์ อ่องแสงคุณ	อนุกรรมการ
(๘) นายอนุสิษฐ คุณากร	อนุกรรมการ
(๙) พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
(๑๐) นายทรงศักดิ์ ตันตะโยธิน	ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ

๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการพิจารณาศึกษาในรายละเอียดของรายงานดังกล่าว



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการจัดทำรายงานคณะกรรมการฯ ได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการฯ ด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้โปรดพิจารณาหากสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบด้วยกับรายงานผลการพิจารณาศึกษาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาตามแต่จะเห็นสมควรต่อไป



(นายทรงพล ทิมาศาสตร์)

เลขาธิการคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



พลเอก สมชาย อุบลเดชประชารักษ์
ประธานคณะกรรมการ



นายจุฑาธวัช อินทรสุขศรี
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายมนัส โกศล
รองประธานคณะกรรมการ
และโฆษกคณะกรรมการ



นายทรงพล ทิมาศาสตร์
เลขานุการคณะกรรมการ



นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ
กรรมการ



พลเรือเอก นพพร อาชวาคม
กรรมการ



นายภิรมย์ สิมะเสถียร
กรรมการ



พลตำรวจโท มาโนช ศัตร์สุล
กรรมการ



นายสุวัฒน์ อันใจกล้า
กรรมการ



พลตรี อุดล อุบล
กรรมการ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



พลเรือเอก นพพร อาชวาคม
ประธานคณะอนุกรรมการ



พลตรี อดุล อุบล
รองประธานคณะอนุกรรมการ



พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร
เลขานุการคณะอนุกรรมการ



นายทรงศักดิ์ ตันตะโยธิน
ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการ



นายกษิเดช คำอ้าย
อนุกรรมการ



นายเชียวชาญ พักฉิม
อนุกรรมการ



พันเอก ธวัชชัย นุ่มนัม
อนุกรรมการ



นายเปรมสันต์ ศีลปพิพัฒน์
อนุกรรมการ



พลตำรวจตรี ศิริพงศ์ อ่องแสงคุณ
อนุกรรมการ



นายอนุสิษฐ คุณากร
อนุกรรมการ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

กัณนำ

คณะอนุกรรมาธิการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้พิจารณาศึกษาปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งในปัจจุบันปรากฏว่ามีแรงงานดังกล่าวเข้ามารับจ้างทำงาน และพักอาศัยอยู่ในประเทศเป็นจำนวนมาก มีทั้งที่ได้รับการผ่อนผันถูกต้องตามกฎหมาย และที่หลบหนีเข้ามาแบบผิดกฎหมาย โดยที่ไม่สามารถทราบจำนวนที่แท้จริง และไม่สามารถควบคุมได้ แรงงานต่างด้าวเหล่านี้ก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย สิ่งแวดล้อม สาธารณสุข รวมทั้งปัญหาด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ชื่อเสียง และภาพลักษณ์ของประเทศ

คณะอนุกรรมาธิการ ฯ ได้ดำเนินการศึกษารวบรวมข้อมูล ทั้งจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการ และภาคเอกชน รวมทั้งจากการประชุมสัมมนา และการดูงานในพื้นที่จริงที่มีปัญหา ผลจากการศึกษาข้อมูลพบว่า แรงงานต่างด้าว ฯ ที่เป็นปัญหา คือ กลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ ได้แก่ พม่า ลาว และกัมพูชา โดยมีแรงงาน ฯ พม่าเป็นปัญหาสำคัญมากที่สุด สำหรับปัญหาที่เกิดขึ้น แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ ปัญหาจากการบริหารจัดการ และปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ โดยปัญหาจากการบริหารจัดการนับเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ ตามมา อันได้แก่ ปัญหาด้านความมั่นคง ด้านสังคมจิตวิทยา และอื่น ๆ ตามที่กล่าวข้างต้น ปัญหาเหล่านี้ จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

สำหรับการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา คณะอนุกรรมาธิการ ฯ เห็นว่า ปัญหาในด้านของการบริหารจัดการ ควรจะเริ่มจากการทบทวนนโยบายให้มีความชัดเจนและมั่นคง การกำหนดยุทธศาสตร์ให้มีเป้าหมายและวิธีการที่รองรับและสอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว การจัดและปรับปรุงโครงสร้างองค์กรทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติให้มีความเหมาะสม ซึ่งหากการบริหารจัดการได้รับการปรับปรุงแก้ไขจนมีประสิทธิภาพ ก็จะทำให้ปัญหาที่เกิดจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ ทั้งในด้านความมั่นคง สังคมจิตวิทยา และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ลดน้อยหรือหมดไปเองในที่สุด

แนวทางการแก้ไขปัญหาดลลจอนข้อเสนอนะต่าง ๆ ของคณะอนุกรรมาธิการ ฯ ซึ่งมีรายละเอียดปรากฏในเอกสารฉบับนี้ เป็นผลที่ได้จากการศึกษาข้อมูล และการรวบรวมข้อคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ และบุคคลที่เกี่ยวข้องตามที่กล่าวข้างต้น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้หน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องได้นำไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการตามความเหมาะสม หรือตามที่เห็นสมควรต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้ปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว ฯ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและประสบผลสำเร็จ

พลเรือเอก



(นพพร อาชาวม)

ประธานคณะอนุกรรมาธิการแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒๐ มิ.ย. ๕๐

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ เรื่องทั่วไป	
- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ และอำนาจหน้าที่	๑
- การดำเนินงาน	๒
บทที่ ๒ ข้อเท็จจริง	
- คนต่างด้าว	๕
- การแก้ไขปัญหามลพิษต่างด้าว	๖
- สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในปัจจุบัน	๑๐
- สรุปข้อเท็จจริง	๑๓
บทที่ ๓ ปัญหาข้อขัดข้อง	
- ปัญหาจากการบริหารจัดการ	๑๕
- ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว	๑๕
- สรุป	๒๑
บทที่ ๔ แนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษ	
- การทบทวนนโยบาย	๒๓
- การทบทวนยุทธศาสตร์	๒๔
- ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ	๒๕
- โครงสร้างองค์กร	๓๑
- ด้านความมั่นคง	๓๒
- ด้านสังคมจิตวิทยา	๓๓
- ด้านงบประมาณ	๓๓
- ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	๓๔
บทที่ ๕ ข้อเสนอแนะ	๓๕
ภาคผนวก	

บทที่ ๑ เรื่องทั่วไป

๑. กำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และอำนาจหน้าที่

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แต่งตั้ง
คณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตามคำสั่ง
คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่ ๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ คณะกรรมการ ฯ ประกอบด้วย

๑.๑.๑	พลเรือเอก นพพร	อาชาวคม	ประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๒	พลตรี อุดล	อุบล	รองประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๓	นายเกษิเดช	คำอ้าย	อนุกรรมการ
๑.๑.๔	พลเรือตรี ชัยวัฒน์	เอี่ยมสมุทร	อนุกรรมการ
๑.๑.๕	นายเชียวชาญ	ฟักนิม	อนุกรรมการ
๑.๑.๖	นายทรงศักดิ์	คันตะโยชิน	อนุกรรมการ
๑.๑.๗	พันเอก รัชชัย	นุมนิม	อนุกรรมการ
๑.๑.๘	นายเปรมสันต์	ศิลป์พัฒน์	อนุกรรมการ
๑.๑.๙	พลตำรวจตรี ศิริพงศ์	อ่องแสงคุณ	อนุกรรมการ
๑.๑.๑๐	นายอนุสิทธิ์	คุณากร	อนุกรรมการ

๑.๒ ให้คณะกรรมการ ฯ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑.๒.๒ รวบรวมข้อมูลและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงาน
ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๓ เรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความ
ความคิดเห็นตามที่เห็นสมควร

๑.๒.๔ ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการ ฯ มอบหมาย

๑.๒.๕ รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ ฯ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณา
ดำเนินการต่อไป



LIRT

๒. การดำเนินงาน

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูล ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองแล้ว คณะกรรมการฯ ได้วางแผนในการทำงาน โดยดำเนินการประชุมคณะกรรมการฯ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อมูลและปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ตลอดจนเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ที่มีปัญหา รวมถึงเชิญหน่วยงานราชการและภาคเอกชน นักวิชาการมาให้ข้อมูลเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- ๒ ก.พ. ๕๐ - เข้าร่วมการสัมมนา “ปัญหาสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม”
- ๖ ก.พ. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๑
 - แต่งตั้งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ
 - ที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีมติแต่งตั้ง
 - ๑. พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร เป็นเลขานุการคณะกรรมการฯ
 - ๒. นายทรงศักดิ์ ต้นตะโยธิน เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ
 - พิจารณากำหนดกรอบ / แนวทางการทำงาน
- ๑๕ ก.พ. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒
 - เชิญสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) มาให้ข้อมูล
- ๒๐ ก.พ. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓
 - สรุปผลการรับฟังข้อมูลด้านนโยบายและยุทธศาสตร์
- ๖ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔
 - สรุปผลการรับฟังข้อมูลด้านนโยบายและยุทธศาสตร์
 - กำหนดแผนการทำงานต่อไป
 - เตรียมการดูงาน จังหวัดสมุทรสาคร
- ๘ มี.ค. ๕๐ - ศึกษาดูงานแรงงานต่างด้าว จังหวัดสมุทรสาคร
- ๑๓ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕
 - เชิญคณะกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว มาให้ข้อมูล
- ๑๕ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖
 - เชิญคณะกรรมการสกัดกั้น ปรามปราม ผลักดันและส่งกลับ มาให้ข้อมูล



LIRT

- ๒๗ มี.ค. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๗
- เชิญคณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ และคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล มาให้ข้อมูล
- ๔ เม.ย. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๘
- เชิญภาคเอกชนและนักวิชาการมาให้ข้อมูล โดยได้เชิญ ศ.ดร.สุภางก์ จันทวานิช ผอ.ศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นฐานแห่งเอเชีย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และนายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร มาให้ข้อมูล
- ๑๑ เม.ย. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๙
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา / แนวทางการแก้ไข
- ๒๔ เม.ย. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑๐
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา / แนวทางการแก้ไข
- ๔ พ.ค. ๕๐ - ศึกษาฐานแรงงานต่างด้าว จังหวัดสมุทรสาคร ครั้งที่ ๒
- ๘ พ.ค. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑๑
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา / แนวทางการแก้ไข
- ๑๗ พ.ค. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑๒
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา/แนวทางการแก้ไข
- ๒๕ พ.ค. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑๓
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา/แนวทางการแก้ไข
- ๕ มิ.ย. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑๔
- สรุปข้อเท็จจริง / ปัญหา/แนวทางการแก้ไข
- ๘ มิ.ย. ๕๐ - การสัมมนา เรื่อง ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ
- ๑๒ มิ.ย. ๕๐ - ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๑๕
- สรุปข้อเท็จจริง / สรุปผลการสัมมนา



Legislative Institutional Repository of Thailand

บทที่ ๒

ข้อเท็จจริง

จากการรวบรวมข้อมูลของคณะกรรมการ ฯ ทั้งจากการสัมภาษณ์ การเชิญหน่วยงานราชการ และภาคเอกชน รวมทั้งนักวิชาการมาให้ข้อมูล และจากการดูงานในพื้นที่จริงที่มีปัญหา คณะกรรมการ ฯ สามารถสรุปเป็นข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับเรื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. คนต่างด้าว ปัจจุบันคนต่างด้าวในประเทศไทยที่ไม่มีสถานะตามกฎหมายหรือหลบหนีเข้าเมือง แบ่งเป็น ๒ กลุ่มหลัก

๑.๑ กลุ่มที่อาศัยอยู่เดิม เป็นกลุ่มคนต่างด้าวที่อาศัยอยู่บริเวณชายแดนมานานแล้ว ตามกฎหมาย ถือว่ามีสัญชาติไทยแต่ตกสำรวจ จำนวนประมาณ ๑๗,๐๐๐ คน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยสามารถ แก้ไขปัญหาได้ เช่น พกชาวเขา ฯลฯ

๑.๒ กลุ่มที่อพยพมาจากนอกประเทศ ด้วยสาเหตุต่าง ๆ เช่น ภัยสงคราม ปัญหาการเมือง ปัญหาเศรษฐกิจ จำนวนประมาณ ๒ ล้านคนเศษ แบ่งเป็น ๔ ประเภท

๑.๒.๑ กลุ่มที่คณะรัฐมนตรีรับรองสถานะให้อยู่ถาวร เนื่องจากอยู่มานาน ทำประโยชน์ และเข้ากับสังคมไทยได้ มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง เช่น พวกเวียดนามอพยพ ทหารจีนคณะชาติ ฯลฯ จำนวนประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน

๑.๒.๒ กลุ่มที่คณะรัฐมนตรีผ่อนผันชั่วคราว เนื่องจากไม่สามารถเดินทางกลับประเทศ ดันทางได้ เช่น ลาวอพยพ ฯลฯ กระทรวงมหาดไทยจัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตร (สี) ควบคุม จำนวนประมาณ ๓๖๐,๐๐๐ คน

๑.๒.๓ กลุ่มที่มีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ ได้แก่ แรงงานต่างด้าว (พม่า ลาว กัมพูชา) ที่กระทรวงแรงงานจดทะเบียนได้ในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑.๒ ล้านคน กับพวกหลบหนีการสู้รบที่ กำหนดพื้นที่พักพิงชั่วคราว จำนวน ๑๓๐,๐๐๐ คน

๑.๒.๔ กลุ่มอื่น ๆ ได้แก่ กลุ่มบุคคลที่เข้าเมืองมาถูกต้อง เมื่อ VISA หมดอายุไม่ยอม เดินทางกลับ ถือเป็นพวกหลบหนีเข้าเมือง จำนวนประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน รวมทั้งแรงงานต่างด้าว จากประเทศต่าง ๆ ที่ขออนุญาตเข้าเมือง และทำงานถูกต้องตามกฎหมาย

๑.๓ กลุ่มคนต่างด้าว ที่เป็นปัญหาในปัจจุบัน คือ กลุ่มคนต่างด้าวที่มีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ ตามข้อ ๑.๒.๓ ได้แก่ แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) โดยมีคนสัญชาติพม่า มากที่สุด จำนวนที่มารายงานตัวในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวน ๑,๒๘๔,๕๒๐ คน ซึ่งเป็นกลุ่ม คนต่างด้าวที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาคต่อไป สำหรับคนต่างด้าวอื่น ๆ รวมทั้งแรงงานต่างด้าว

ที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย และผู้หลบหนีเข้าเมืองทั่วไป ตามข้อ ๑.๒.๔ ถือเป็นคนต่างด้าวที่มีขั้นตอนการดำเนินการ และแนวทางการแก้ไขปัญหาอยู่แล้ว

๒. การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว

๒.๑ รัฐบาลเริ่มเข้ามาแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ เนื่องจาก การลักลอบเข้ามาทำงานของคนต่างด้าวมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง อันเนื่องมาจาก ประเทศไทยมีภาวะการเติบโตทางเศรษฐกิจ การขยายตัวภาคอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ทำให้มีความต้องการแรงงานจำนวนมาก ประกอบกับแรงงานไทยไม่นิยมทำงานสกปรก งานหนัก และงานเสี่ยง รวมทั้งสภาพเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านที่ด้อยกว่าประเทศไทยมาก

๒.๒ การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ จนถึงปัจจุบัน ได้ใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก รวม ๑๓ ฉบับ ตามหัวเวลาดังต่อไปนี้

➤ ปี ๒๕๓๘ – ๒๕๔๓ การแก้ปัญหาในหัวเวลาดังกล่าว มีลักษณะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยผ่อนผันให้เข้ามาทำงานเฉพาะพื้นที่และเฉพาะกิจการ ภายในหัวระยะเวลาที่กำหนด

- ๑๒ มิ.ย. ๓๘ คณะรัฐมนตรี มีมติกำหนดมาตรการควบคุม กำกับดูแลแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย กำหนดพื้นที่ผ่อนปรน ๓๕ จังหวัด ระยะเวลาผ่อนปรน ๒ ปี

- ๑๔ ม.ก. ๔๑ คณะรัฐมนตรี มีมติกำหนดการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย รวม ๘ ประการ ประกอบด้วย การไม่อนุญาตให้มีการจดทะเบียนและผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย การสกัดกั้นและป้องกันการเข้ามาใหม่และการส่งกลับประเทศต้นทาง

- ๓ ส.ก. ๔๒ คณะรัฐมนตรี มีมติผ่อนผันแรงงาน ๙ สัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา ทำงานต่อไป ๑ ปี ถึง ๓๑ ส.ก. ๔๓ เฉพาะอาชีพกรรมกร ใน ๓๗ จังหวัด ๑๘ กิจการ

- ๒๕ ส.ก. ๔๓ คณะรัฐมนตรี มีมติผ่อนผันทำงานต่อไป ๑ ปี ถึง ๓๑ ส.ก. ๔๔ ต่อจากที่ผ่อนผันไว้ในปี ๒๕๔๒

➤ ปี ๒๕๔๔

- รัฐบาลมีนโยบายการนำเข้าแรงงาน ๙ อย่างถูกต้อง ยุติการจ้างเป็นคราว ๆ และจัดตั้งองค์กรเพื่อแก้ปัญหานี้โดยเฉพาะ

- จัดตั้ง “คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)” มีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ๙ และกระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก

- ๓ เม.ย. ๔๔ และ ๒๘ ส.ก. ๔๔ คณะรัฐมนตรี มีมติ ๒ ฉบับ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว ๙ ที่ขึ้นทะเบียนไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ทำงานต่อไปได้ และเปิดโอกาสให้แรงงานที่ลักลอบรายงานตัวได้ทั่วประเทศเป็นระยะเวลา ๑ ปี ออกใบอนุญาตคราวละ ๖ เดือน มีแรงงานมารายงานตัว ๕๖๘,๒๔๕ คน



LIRT

➤ ปี ๒๕๔๕

- คณะรัฐมนตรีมีมติผ่อนผันให้แรงงานฯ ที่มารายงานตัวปี ๒๕๔๔ ค่อยๆ ไปอีก ๑ ปี มีผู้มารายงานตัวลดลงเหลือ ๔๐๕,๓๓๕ คน
- ๔ ธ.ค.๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุติการผ่อนผันการจ้างงานเป็นคราว ๆ และจัดตั้งคณะทำงานเจรจากับประเทศต้นทาง เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยการลงนามใน MOU ว่าด้วยการจ้างงานให้ครบทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา)

➤ ปี ๒๕๔๖

- กพร. กำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมาย คือ “การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย” และกำหนดยุทธศาสตร์รองรับ ๗ ยุทธศาสตร์
 ๑. การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว (กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก)
 - มุ่งปรับสภาพแรงงานให้ประเทศต้นทางพิสูจน์และรับรองสัญชาติ และเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง
 ๒. การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว (กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก)
 - ให้มีมาตรฐาน เช่นเดียวกับแรงงานไทย
 ๓. การสกัดกั้น (ผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นหน่วยงานหลัก)
 - ไม่ให้มีแรงงานลักลอบเข้าประเทศทางชายแดนทั้งทางบกและทะเล
 ๔. การปราบปรามจับกุม (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลัก)
 - ดำเนินการกับแรงงานและนายจ้างที่ผิดกฎหมายในประเทศ โดยเน้นด้านการข่าว
 ๕. การผลักดันและส่งกลับ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นหน่วยงานหลัก)
 - จัดตั้งศูนย์พักพิงการสกัดกั้น และพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อตรวจสอบประวัติและควบคุมแรงงาน ฯ
 ๖. การประชาสัมพันธ์ (กรมประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยงานหลัก)
 - สร้างความเข้าใจกับทุกฝ่ายเพื่อช่วยแก้ปัญหา
 ๗. การติดตามและประเมินผล (กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก)
 - กำหนดแผนและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลอย่างเป็นระบบ
 - คณะทำงาน ฯ สามารถเจรจาเรื่องการจ้างงานกับประเทศต้นทาง และลงนามใน MOU ได้ครบทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา)

➤ ปี ๒๕๔๗

- คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบและให้ดำเนินการตามจุดมุ่งหมายและยุทธศาสตร์ ทั้ง ๗ ข้อ ที่ กพร.เสนอ โดยเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามมารายงานตัวเพื่อจัดทำ

ทะเบียน ฯ ปรากฏว่า มีผู้มารายงานตัวทั้งสิ้น ๑,๒๘๔,๕๒๐ คน ในจำนวนนี้จัดทำทะเบียนประวัติ (ทร.๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน (หายไป ๑๒๓,๕๐๗ คน) และขอใบอนุญาตทำงาน ๘๔๖,๐๓๓ คน (หายไป ๓๑๔,๕๘๐ คน)

- ขั้นตอนต่อไปคือ การให้แรงงาน ฯ ที่ขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาตทำงานแล้ว (๘๔๘,๐๓๓ คน) ปรับสภาพการจ้างเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมาย ด้วยการพิสูจน์และรับรอง สัญชาติกับประเทศต้นทางทั้ง ๓ ประเทศ โดยผ่อนผันให้ถึง ๓๐ มี.ย. ๔๘

➤ ปี ๒๕๔๘

- การพิสูจน์สัญชาติล่าช้า บางประเทศ (พม่า) ยังไม่สามารถเริ่มทำได้ ทำให้การปรับสภาพการจ้างแรงงาน ฯ ให้เข้าสู่ระบบตามกฎหมายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย คณะรัฐมนตรี มีมติ ๒ ฉบับ (๑๐ พ.ค. ๔๘ / ๑๕ ก.ค. ๔๘) ผ่อนผันให้เฉพาะแรงงานที่มีทะเบียน (ทร.๓๘/๑) ขอใบอนุญาตทำงานได้จนถึง ๓๐ ส.ค. ๔๘ และอยู่ต่อได้ถึง ๓๐ ส.ค. ๔๙ ปรากฏว่ามีแรงงานที่มี ทร.๓๘/๑ มาขอใบอนุญาตเพียง ๗๐๕,๒๕๓ คน หายไปจากที่ขึ้นทะเบียน ปี ๒๕๓๗ (๑,๑๖๑,๐๑๓) ถึง ๔๕๕,๗๒๐ คน

- นอกจากนั้น ยังมีการยื่นขอโควตาแรงงาน ฯ จากนายจ้างและผู้ประกอบการ รวมทั้งสิ้นถึง ๑,๗๗๓,๓๔๕ คน จึงทำให้ความต้องการแรงงาน ฯ ยังขาดแคลนอยู่อีกถึง ๑,๐๖๘,๐๕๖ คน (๑,๗๗๓,๓๔๕ - ๗๐๕,๒๕๓) ซึ่งกระทรวงแรงงาน ฯ พิจารณาว่า การยื่นขอโควตาของนายจ้างเกินความเป็นจริง ความต้องการที่แท้จริงยังคงขาดอยู่ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน และแก้ไขโดยเปิดโอกาส ให้แรงงานเข้ามารายงานตัว ๓๐๐,๐๐๐ คน และนำเข้าตาม MOU อีก ๒๐๐,๐๐๐ คน

- ต่อมาภายหลังสิ้นสุดการผ่อนผันขอใบอนุญาต ๓๐ ส.ค. ๔๘ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๔๘ เปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงาน ฯ ที่ยังหลบหนียู่มามอบตัวและประกันตัว ใน ๒ ประเภทกิจการ คือ กรรมกรและคนรับใช้ โดยดำเนินการเป็น ๒ ระยะ

ระยะที่ ๑ ๑ - ๓๐ มี.ค. ๔๙ แรงงานที่มี ทร.๓๘/๑ (จดทะเบียน) จะเสียค่าประกัน ๑๐,๐๐๐ บาท ที่ไม่มี ทร.๓๘/๑ จะเสียค่าประกัน ๕๐,๐๐๐ บาท และค่าตรวจสุขภาพรวม ใบอนุญาตทำงานอีก ๓,๘๐๐ บาท ทำงานได้ ๑ ปี มีหน่วยรับบริการทุกจังหวัด

ระยะที่ ๒ หลัง ๓๐ มี.ค. ๔๙ ค่าประกัน ๕๐,๐๐๐ บาท ทั้งหมด มีหน่วยให้บริการ ๔ แห่ง จังหวัดตาก จังหวัดเชียงราย จังหวัดระนอง และจังหวัดกาญจนบุรี

➤ ปี ๒๕๔๙

- จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๔๘ มีแรงงานมาขอประกันตัว ในห้วงวันที่ ๑ - ๓๐ มี.ค. ๔๙ จำนวน ๒๕๖,๘๕๕ คน (มี ทร.๓๘/๑ ๑๔,๓๘๑ คน ไม่มี ทร.๓๘/๑ ๒๔๒,๔๗๔ คน) เมื่อรวมกับแรงงาน ฯ ที่มาขอใบอนุญาต ฯ ในปี ๒๕๔๘ ๗๐๕,๒๕๓ คน เป็นแรงงาน ฯ ที่ได้รับการผ่อนผันทั้งสิ้น ๙๖๒,๑๐๘ คน



LIRT

- ต่อมาใน ๑๖ พ.ค. ๔๕ คณะรัฐมนตรี มีมติผ่อนผันให้แรงงาน ฯ และผู้ติดตามที่ยื่นขอใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๔๘ และจะหมดอายุ ๓๐ มิ.ย. ๔๕ (จำนวน ๗๐๕,๒๕๓ คน) อยู่ต่อได้อีก ๑ ปี ถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๐ โดยให้ขอรับใบอนุญาตให้เสร็จภายใน ๓๐ มิ.ย. ๔๕ การออกใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน สำหรับแรงงาน ฯ ที่ได้รับการประกันตัว เมื่อ ๑ - ๓๐ มิ.ค. ๔๕ (๒๕๖,๘๕๕ คน) ให้ยกเลิกการประกันตัว และให้คนกลุ่มนี้อยู่ต่อไปถึง ๒๘ ก.พ. ๕๐ และให้เร่งรัดปรับปรุงแก้ไข พรบ.การทำงานของคนต่างด้าว เพื่อให้จัดเก็บค่าธรรมเนียม (LEVY) ได้ในอัตราที่เหมาะสม

- จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๑๖ พ.ค. ๔๕ ปรากฏว่า มีแรงงาน ฯ ที่ได้รับอนุญาตทำงานปี ๒๕๔๘ (๗๐๕,๒๕๓ คน) มารายงานตัว ๔๖๐,๐๑๔ คน ลดลง ๒๔๕,๒๓๙ คน และแรงงาน ฯ ที่ได้รับการประกันตัว (จำนวน ๒๕๖,๘๕๕ คน) มารายงานตัวเพียง ๒๐๘,๕๖๒ คน ลดลง ๔๘,๓๓๓ คน สรุปว่าในปี ๒๕๔๕ มีแรงงาน ฯ ที่มารายงานตัวและได้รับการผ่อนผันให้ทำงานต่อ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน (๔๖๐,๐๑๔ + ๒๐๘,๕๖๒) ลดลงจากปี ๒๕๔๔ = ๒๕๓,๖๑๖ คน และลดลงจากปี ๒๕๔๓ = ๔๕๒,๔๓๗ คน

➤ ปี ๒๕๕๐

- คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อ ๑๕ ธ.ค. ๔๕ แนวทางจัดระเบียบแรงงาน ฯ ปี ๒๕๕๐ ผ่อนผันให้แรงงานที่มารายงานตัวตามมติคณะรัฐมนตรี ๑๖ พ.ค. ๔๕ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน อยู่ต่อไปอีก ๑ ปี แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม โดยกลุ่มที่ได้รับใบอนุญาตทำงาน ๔๖๐,๐๑๔ คน ขยายเวลาต่อไปจาก ๓๐ มิ.ย. ๕๐ ถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๑ และกลุ่มที่ได้รับการประกันตัว ๒๐๘,๕๖๒ คน ขยายเวลาต่อไปจาก ๒๘ ก.พ. ๕๐ ถึง ๒๘ ก.พ. ๕๑

๒.๓ สรุปการแก้ไขปัญหาระบบแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน มีลักษณะเป็นการแก้ไขเฉพาะหน้าตามห้วงเวลาหรือตามสถานการณ์เป็นคราว ๆ ไป โดยใช้การออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี ในปี ๒๕๔๔ มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ขึ้นมาบริหารจัดการเรื่องแรงงานต่างด้าวโดยตรง และในปี ๒๕๔๗ มีการกำหนดยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ และกำหนดให้หน่วยราชการต่าง ๆ เป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมีจุดมุ่งหมายคือ การใช้แรงงานถูกกฎหมาย ด้วยการพิสูจน์และรับรองสิทธิกับประเทศต้นทาง เพื่อแปรสภาพเข้าสู่ระบบการจ้างถูกกฎหมาย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน มีการเปิดโอกาสให้แรงงาน ฯ มารายงานตัวขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาตทำงาน และผ่อนผันต่ออายุให้เป็นปี ๆ ไป ผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๗ มีการรายงานตัว จำนวน ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน และลดลงเรื่อย ๆ จนถึงสิ้นปี ๒๕๔๕ เหลือแรงงาน ฯ ที่มารายงานตัวรับการผ่อนผัน จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน



LIRT

๓. สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในปัจจุบัน

๓.๑ จากผลการศึกษาวิจัยเรื่องความต้องการจ้างแรงงานอพยพต่างชาติในประเทศไทย ๒๕๔๖ – ๒๕๔๘ ของสถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และ TDR พบว่าประเทศไทยมีความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในบางกิจการ เนื่องจากขาดแคลนแรงงาน และคนไทยไม่นิยมในการทำงานกิจการบางประเภท ได้แก่ กิจการประมง และกิจการต่อเนื่องประมง เป็นงานที่คนไทยไม่นิยมทำมากที่สุด งานภาคการเกษตร และงานกรรมกรก่อสร้าง เป็นงานที่ไม่นิยมทำเช่นเดียวกัน การจ้างแรงงานต่างด้าว จึงมีความจำเป็นและหลีกเลี่ยงไม่ได้ และจำเป็นต้องจัดระบบการจ้างให้มีประสิทธิภาพโดยเร็ว

๓.๒ อัตราการว่างงานของคนไทย ปัจจุบันมีประมาณ ๔.๕ แสนคน หรือประมาณร้อยละ ๑.๒ ของจำนวนประชากร ซึ่งถือว่าไม่รุนแรง (เกินร้อยละ ๓ จึงจะถือว่ารุนแรง) และส่วนมากจำนวนผู้ว่างงานจะอยู่ในระดับปริญญาตรีขึ้นไป สำหรับแรงงานในระดับล่าง ปัจจุบันอยู่ในสภาพแรงงานอ้อมตัว มีจำนวนคนว่างงานน้อยมาก นอกจากนั้นแรงงานไทยในระดับล่างที่เป็นแรงงานมีฝีมือส่วนใหญ่จะนิยมเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ เนื่องจากได้ผลตอบแทนที่สูงกว่า สำหรับประเทศไทย ยังมีความต้องการการขยายตัวภาคการผลิตและภาคอุตสาหกรรม จึงยังมีความต้องการแรงงานระดับล่างอีกเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดการนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาทดแทน การนำเข้าและการมีแรงงานต่างด้าวในจำนวนที่เหมาะสมกับความต้องการจริง จึงเป็นความจำเป็นของประเทศไทย และไม่มีผลต่ออัตราการว่างงานของคนไทย

๓.๓ รัฐบาลโดย กบร. ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายคือ “การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย” ด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญญาติแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีอยู่ในประเทศ ร่วมกับประเทศต้นทางทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ มาจนถึงปัจจุบัน โดยสามารถเจรจาข้อตกลงเรื่องการจ้างงานและลงนามใน MOU ได้ครบทั้ง ๓ ประเทศ

- ในปี ๒๕๔๗ รัฐบาลเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนี ๑ และผู้ติดตามมารายงานตัวและจดทะเบียน มีผู้มารายงานตัว ๑,๒๘๔,๕๒๐ คน จัดทำทะเบียนประวัติ (ทร.๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน (ยังไม่จัดทำทะเบียน ๑๒๓,๕๐๗ คน) ขอใบอนุญาตทำงาน ๘๔๖,๐๓๓ คน (ยังไม่ขอใบอนุญาต ๓๑๔,๕๘๐ คน)

- ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลผ่อนผันให้แรงงานที่มี ทร.๓๘/๑ (๘๔๖,๐๓๓ คน) มาขอต่อใบอนุญาตทำงานต่อได้อีก ๑ ปี มีผู้มาขอใบอนุญาต ๑ ๗๐๕,๒๕๓ คน (ลดลงจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๔๐,๗๘๐ คน)

- ในปี ๒๕๔๙ รัฐบาลเปิดโอกาสให้แรงงานหลบหนี ๑ มาขอปรับตัวและประกันตัว (ระหว่าง ๑ – ๓๐ มี.ค. ๔๙) มีผู้มาขอประกันตัว ๒๕๖,๘๕๕ คน ต่อมา ๑๖ พ.ค. ๔๙ มีการยกเลิกค่าประกันตัว และผ่อนผันให้มาขอต่ออายุใบอนุญาตออกไปอีก ๑ ปี ทั้งผู้ที่มีใบอนุญาตตั้งแต่ปี

๒๕๔๘ และผู้ได้รับการประกันตัวเมื่อ มี.ค.๔๙ ปรากฏว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ มาขอต่ออายุใบอนุญาตเพียง ๔๖๐,๐๑๔ คน (ลดลง ๒๔๕,๒๗๕ คน) และผู้ประกันตัวมาขอต่อใบอนุญาต ๒๐๘,๕๖๒ คน (ลดลง ๔๘,๓๓๗ คน)

- ในปัจจุบัน (๒๕๕๐) มีแรงงานต่างด้าว ๗ ที่รายงานตัวเข้ามาอยู่ในระบบ รวมทั้งสิ้น ๖๖๘,๕๗๖ คน (๔๖๐,๐๑๔ + ๒๐๘,๕๖๒) เปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๗ จำนวนผู้ที่มาทำทะเบียนประวัติ (ทร.๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน ขาดไป ๔๕๒,๔๓๗ คน ปัจจุบันคาดว่าจะยังคงมีแรงงานต่างด้าว ๗ ที่หลบหนีอยู่ในประเทศอีกประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คนเศษ

๓.๔ สำหรับความต้องการแรงงาน ตามที่นายจ้างและผู้ประกอบการยื่นขอโควตาไว้เมื่อปี ๒๕๔๘ จำนวนรวม ๑,๗๗๓,๓๔๕ คน ซึ่งเป็นโควตาที่กระทรวงแรงงานพิจารณาว่าเกินความเป็นจริง เป็นการยื่นขอโควตาเพื่อไว้สำหรับการขยายกิจการในอนาคต

๓.๕ การพิสูจน์สัญชาติ ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ กับแรงงาน ๗ ที่มาขึ้นทะเบียน (ทร.๓๘/๑) และขอใบอนุญาตทำงาน ๗ จำนวน ๗๐๕,๒๕๓ คน ปัจจุบันสามารถดำเนินการได้แล้ว ๘๐,๘๑๑ คน (ก.พ. ๒๕๕๐) ดังนี้

- ลาว ได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้ว จำนวน ๔๓,๖๖๕ คน จาก ๕๐,๐๗๓ คน และยังคงดำเนินการตามกรอบที่ได้ตกลงร่วมกันไว้ แรงงานลาวส่วนใหญ่มีจุดมุ่งหมายเข้ามาทำงานจริง ๆ เพื่อหารายได้ส่งกลับครอบครัวที่อยู่ในลาว จำนวนแรงงานลาวหลบหนีมีไม่มากนัก เพราะมีประชากรน้อย และรัฐบาลไม่ส่งเสริม

- กัมพูชา ได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้ว จำนวน ๓๗,๑๔๒ คน จาก ๗๕,๘๐๔ คน และยังคงดำเนินการตามกรอบที่ได้ตกลงร่วมกันไว้ ยังคงมีแรงงานกัมพูชาลักลอบเข้ามาทำงานในไทยตามแนวชายแดนอยู่บ้างจำนวนไม่มากนัก และมีมุสลิมกัมพูชาเดินทางผ่านประเทศไทยไปทางภาคใต้ เข้าไปในประเทศมาเลเซีย แต่เป็นการเดินทางเข้าประเทศอย่างถูกต้อง

- พม่า ยังไม่สามารถดำเนินการพิสูจน์สัญชาติได้ จากจำนวน ๕๓๕,๔๑๖ คน เนื่องจากยังไม่สามารถตกลงกันในขั้นตอนการปฏิบัติได้เช่นเดียวกับลาวและกัมพูชา โดยพม่าไม่ยอมให้จัดสถานที่พิสูจน์สัญชาติในเขตแดนไทย แต่กำหนดสถานที่พิสูจน์ ๓ จุด ในเขตแดนพม่า (ท่าจีเหล็ก เมียวดี และเกาะสอง) และจากปัญหาภายในของพม่าในเรื่องชนกลุ่มน้อย ทำให้แรงงานพม่า ๗ ส่วนใหญ่ไม่ยินยอมที่จะกลับไปรายงานตัว พิสูจน์สัญชาติในเขตแดนพม่า โดยเกรงว่าจะไม่ได้รับความปลอดภัย และหากแรงงาน ๗ ที่เป็นชนกลุ่มน้อย พม่าอาจไม่รับรองสัญชาติ รวมทั้งแรงงานเหล่านี้ ส่วนใหญ่ไม่มีเอกสารประจำตัวตั้งแต่เกิด จึงทำให้การพิสูจน์สัญชาติดำเนินการได้ยาก

๓.๖ แรงงานพม่าเป็นแรงงานที่ก่อปัญหากับประเทศไทยมากที่สุดในปัจจุบัน เพราะมีจำนวนมากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับอีก ๒ ประเทศ นอกจากนั้นยังมีการนำครอบครัวและผู้ติดตามเข้ามาอยู่ร่วมกันในไทยด้วย มีลักษณะคล้ายการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ ปัจจุบันในบางพื้นที่ เช่น จังหวัดสมุทรสาคร ที่มีแรงงานอยู่จำนวนมาก จะอยู่ร่วมกันเป็นกลุ่มชุมชนขนาดใหญ่ กลายเป็น

เขตอิทธิพลที่เจ้าหน้าที่รัฐหรือบุคคลอื่น ๆ เข้าไปยุ่งเกี่ยวด้วยไม่ได้ นอกจากนั้น แรงงาน ๔ บางคนสามารถพัฒนาตนเองขึ้นเป็นนายทุน เป็นผู้ประกอบการ ตั้งกิจการร้านค้าของตนเองและจำหน่ายให้แรงงาน ๔ ด้วยกัน ทำรายได้จำนวนมากส่งกลับไปยังประเทศพม่าได้

๓.๗ จากการเข้ามาเป็นจำนวนมากของแรงงานพม่า ๔ และการอยู่ร่วมกันเป็นครอบครัวทำให้มีบุตรเกิดในประเทศไทย ปีละกว่า ๕,๐๐๐ คน ปัจจุบันรวมกันคาดว่าประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นทั้งบุตรที่เกิดจากแรงงาน ๔ ด้วยกัน และบุตรที่เกิดระหว่างแรงงาน ๔ กับคนไทย

๓.๘ ในปัจจุบันมีกลุ่มมุสลิมโรฮิงยา ซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยกลุ่มหนึ่งในพม่าที่นับถือศาสนาอิสลาม อพยพเข้าสู่ประเทศไทย โดยบางส่วนเข้ามาในสถานะแรงงานต่างด้าวชาวพม่า แต่เนื่องจากคนกลุ่มนี้มีความขัดแย้งกับรัฐบาลพม่า จึงมีปัญหาในการพิสูจน์สัญชาติเพื่อจัดระบบและเกิดข้อขัดข้องในการส่งกลับ ทั้งนี้ฝ่ายนโยบายอยู่ระหว่างพิจารณาแก้ปัญหาต่อไป

๓.๙ ในด้านการผลักดันและส่งกลับ พม่ากำหนดให้ส่งกลับที่จุดผ่านแดนเพียงจุดเดียว (อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก) และส่งได้เพียงครั้งละ ๒๐๐ คน ทุกวันจันทร์ที่ ๑ และ ๓ ของเดือน (เดือนละ ๒ ครั้ง) ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนแรงงาน ๔ ที่มีอยู่ในประเทศไทยแล้ว เป็นจำนวนที่แตกต่างกันมาก สำหรับการผลักดันออกตามแนวชายแดน เมื่อผลักดันออกไปแล้ว แรงงาน ๔ เหล่านี้ก็จะเดินทางกลับเข้ามาใหม่ เพราะสามารถเข้ามาได้โดยง่าย

๓.๑๐ ในการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าประเทศตามแนวชายแดนทั้งทางบก และทางทะเล เป็นเรื่องที่ทำได้ยาก และไม่สามารถบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้ เนื่องจากแนวเขตชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านมีระยะทางยาวมาก การเดินทางข้ามไปมาระหว่างแนวเขตแดนสามารถทำได้โดยง่าย

๓.๑๑ ในการนำเข้าแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ปัจจุบันมีขบวนการนำเข้าให้ที่พักพิง และจัดส่งให้กับนายจ้าง โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายหัว และเป็นที่ยินยอมของกลุ่มนายจ้าง เนื่องจากเสียค่าตอบแทนน้อยกว่าการนำเข้าถูกต้องกฎหมาย และมีความมั่นคงสูงกว่า นอกจากนั้นยังมีเจ้าหน้าที่รัฐบางคนใช้อำนาจหน้าที่เป็นเครื่องมือในการแสวงประโยชน์จากแรงงานต่างด้าว หรือจากกลุ่มนายจ้าง เช่น การออกใบอนุญาต การขอต่อใบอนุญาต และอื่น ๆ

๓.๑๒ หน้าที่ของ กปร.

- การกำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการต่าง ๆ
- อำนาจการ กำกับดูแล ประสานงาน
- ติดตามประเมินผล
- สนับสนุนการศึกษาวิจัย
- ทบทวนกฎหมาย และระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ
- ประชาสัมพันธ์
- ตั้งอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ทั้งส่วนกลาง และภูมิภาค

๓.๑๓ กบร.มีหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน รวม ๑๘ หน่วยงาน

- กระทรวงแรงงาน	- ยุติธรรม
- กลาโหม	- ศึกษา ฯ
- คลัง	- พัฒนาสังคม ฯ
- ต่างประเทศ	- สำนักงาน ปปง.
- เกษตร	- สมช.
- พาณิชย์	- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- มหาดไทย	- สภาอุตสาหกรรม
- สาธารณสุข	- นายจ้าง
- อุตสาหกรรม	- NGO'S

๓.๑๔ ขั้นตอนการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว (๒๕๕๗)

- จดทะเบียนนายจ้าง	} จนท.ฝ่ายปกครอง
- ประกาศรับสมัครแรงงานไทย	
- นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมารายงานตัว	- จนท.ฝ่ายปกครอง
- ประกันตัว	- สนง.ตรวจคนเข้าเมือง
- ตรวจสุขภาพ / ประกันสุขภาพ	- กระทรวงสาธารณสุข
- ขอบใบอนุญาตทำงาน	} กรมการจัดหางาน
- รับใบอนุญาตทำงาน	

๓.๑๕ ค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว (ปัจจุบัน)

- ค่าตรวจสุขภาพ	๖๐๐ บาท
- ค่าประกันสุขภาพ	๑,๓๐๐ บาท
- ค่าแบบคำขอ	๑๐๐ บาท
- ค่าใบอนุญาตทำงาน	๑,๘๐๐ บาท
รวม	๓,๘๐๐ บาท

๔. สรุปข้อเท็จจริง

๔.๑ คนต่างด้าวที่เป็นปัญหาในปัจจุบัน คือ กลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา) ทั้งที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานในประเทศและผู้ที่ยลบนีเข้าเมือง โดยมีแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติพม่ามากที่สุด จำนวนที่เคยมารายงานตัวในปี ๒๕๕๗ ประมาณ ๑.๒๘ ล้านคน ปัจจุบัน มีผู้ที่รายงานตัวและได้รับการผ่อนผัน จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน และคาดว่าจะมีผู้ที่หลบหนีอยู่ในประเทศอีกประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน กลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ เหล่านี้ จึงเป็นกลุ่มคนต่างด้าวที่จะต้อง

ได้รับการแก้ไขปัญหาคือไป สำหรับคนต่างด้าวอื่น ๆ และแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย ถือเป็นกลุ่มคนต่างด้าวที่มีขั้นตอนการดำเนินการและแนวทางการแก้ไขปัญหายู่อแล้ว

๔.๒ ประเทศไทยมีความต้องการและจำเป็นที่จะต้องมีความแรงงานต่างด้าว ๆ เนื่องจากขาดแคลนแรงงานระดับล่าง หรือแรงงานไร้ฝีมือ และคนไทยไม่นิยมทำงานประเภทนี้ (ได้แก่ งานประมง งานอุตสาหกรรมต่อเนื่องประมง งานภาคเกษตรกรรม งานก่อสร้าง และคนรับใช้ ฯลฯ) การนำเข้าและการมีแรงงานต่างด้าว ๆ ในจำนวนที่เหมาะสมกับความต้องการ จึงเป็นความจำเป็นเพื่อการขยายตัวภาคการผลิตและอุตสาหกรรมของประเทศ และไม่มีผลต่ออัตราการว่างงานของคนไทย

๔.๓ การแก้ไขปัญหาลาแรงงานต่างด้าว ๆ ที่ผ่านมามาจนถึงปัจจุบัน มีลักษณะเป็นการแก้ไขปัญหาลเฉพาะหน้า ตามห้วงเวลาและสถานการณ์เป็นคราว ๆ ไป โดยใช้มาตรการ เป็นหลัก ในปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน มีการกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีเป้าหมายให้แรงงานต่างด้าว เข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกกฎหมาย ด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญชาติกับประเทศต้นทาง และเปิดโอกาสให้มีการเข้ามารายงานตัวเพื่อเข้าสู่ระบบดังกล่าว ผลการดำเนินการ มีจำนวนผู้มารายงานตัว และต่ออายุ ๆ น้อยลงทุกปี ในขณะที่แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนี มีจำนวนสูงมากขึ้น

๔.๔ การพิสูจน์สัญชาติ ดำเนินการล่าช้า บางประเทศยังไม่สามารถเริ่มต้นได้ การสกัดกั้นทำได้ยากและไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ การผลักดันและส่งกลับ รวมทั้งการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ ตาม MOU ยังคงมีอุปสรรคไม่สามารถดำเนินการให้ได้ผลตามวัตถุประสงค์

๔.๕ แรงงานต่างด้าว ๆ โดยเฉพาะพม่า ก่อให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคง ด้านความสงบเรียบร้อย และสาธารณสุข มีการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่เป็นชุมชนขนาดใหญ่ มีการนำครอบครัวและผู้ติดตามเข้ามาด้วย มีบุตรที่เกิดในประเทศไทยจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ และมีกลุ่มบุคคลที่แฝงเข้ามาทำงานต่างด้าว ๆ ด้วยวัตถุประสงค์อื่น ๆ เช่น การต่อต้านประเทศเพื่อนบ้านและการก่อการร้าย ฯลฯ ซึ่งปัญหาเหล่านี้จะทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ

บทที่ ๓

ปัญหาข้อขัดข้อง

จากข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับเรื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ ตามบทที่ ๒ รวมทั้งจากการตรวจสอบข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ เพิ่มเติม ทำให้สามารถนำมาวิเคราะห์เป็นปัญหาที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ โดยแบ่งได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่

๑. ปัญหาจากการบริหารจัดการ
๒. ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ฯ

๑. ปัญหาจากการบริหารจัดการ

๑.๑ นโยบายการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ ที่เริ่มมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน ยังขาดความชัดเจนที่เป็นรูปธรรม ส่วนใหญ่จะเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยมุ่งเน้นปัญหาด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก แม้ในระยะหลังจะมีการกำหนดนโยบายการแก้ปัญหาโดยภาพรวมทั้งระบบ โดยคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) และนำปัญหาความมั่นคงมาร่วมกำหนดด้วย แต่ในทางปฏิบัติก็ยังเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าด้านเศรษฐกิจ โดยผ่อนผันการอนุญาตให้ทำงานตามห้วงเวลาเป็นคราว ๆ ไป และเปลี่ยนแปลงกลุ่มผู้ได้รับอนุญาตตามความจำเป็นในขณะนั้น เช่น ในปี ๒๕๔๔ ยุติการจ้างเป็นคราว ๆ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว ฯ มารายงานตัวทั่วประเทศ ๑ ปี ออกใบอนุญาตคราวละ ๖ เดือน ในปลายปี ๒๕๔๔ ต่อยอายุแรงงานต่างด้าว ฯ เหล่านี้ไปอีก ๑ ปี ต่อมาปลายปี ๒๕๔๕ ก็มีการยุติการผ่อนผัน เปลี่ยนเป็นการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ ตาม MOU ต่อมาในปี ๒๕๔๗ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามมารายงานตัวใหม่ทั้งหมด เพื่อจะพิสูจน์สัญชาติ ปี ๒๕๔๘ ต่อยอายุให้เฉพาะแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ได้รับใบอนุญาตไปอีก ๑ ปี ในปลายปี ๒๕๔๘ ให้แรงงานต่างด้าว ฯ ที่หลบหนี มาประกันตัวและทำงานได้ ปี ๒๕๔๙ ยกเลิกการประกันตัว ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว ฯ ได้ใบอนุญาตตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ อยู่ต่อได้ถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๐ และแรงงานต่างด้าว ฯ ประกันตัวอยู่ต่อได้ถึง ๒๘ ก.พ. ๕๐ ปัจจุบันกลายเป็นแรงงานต่างด้าว ฯ อนุญาต ๒ กลุ่ม และพวกหลบหนีอีก ๑ กลุ่ม เป็นต้น ทำให้ไม่สามารถกำหนดกรอบเป้าหมาย และแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนได้ การดำเนินการตามนโยบายใช้การออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารแต่เพียงอย่างเดียว ไม่เคยออกเป็นกฎหมาย ที่จะต้องผ่านการกลั่นกรองตามกระบวนการทางนิติบัญญัติ นโยบาย ฯ จึงอาจเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการของฝ่ายบริหารในขณะนั้น

๑.๒ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ที่เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ โดยกำหนดจุดมุ่งหมาย “การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย” ด้วยการ “พิสูจน์และรับรองสัญชาติ” และ “นำเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกกฎหมาย” นั้น



LIR

๑.๒.๑ จุดมุ่งหมายดังกล่าว ยังไม่สามารถแก้ปัญหาการควบคุมและทำให้แรงงานต่างด้าว ๔ ที่หลบหนีเข้าเมืองหมดไปได้อย่างแท้จริง เพราะแม้ว่าจะสามารถพิสูจน์และรับรองสัญชาติแรงงานต่างด้าว ๔ ในประเทศได้ทั้งหมด เพื่อให้เป็นแรงงานถูกกฎหมาย แต่ก็ไม่มีอะไรเป็นหลักประกันได้ว่า จะไม่มีแรงงานต่างด้าว ๔ หลบหนีเข้ามาอีก

๑.๒.๒ การพิสูจน์สัญชาติ อาจทำไม่ได้ทั้งหมด ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ถึงปัจจุบัน ผลการดำเนินการล่าช้า บางประเทศ (พม่า) ยังไม่สามารถเริ่มต้นได้ แรงงานต่างด้าว ๔ บางกลุ่มไม่ยินยอมที่จะกลับไปรายงานตัว ณ ประเทศต้นทาง และบางกลุ่ม ประเทศต้นทางไม่ยอมรับ แรงงานต่างด้าว ๔ ส่วนใหญ่ไม่มีเอกสารประจำตัวตั้งแต่เกิด

๑.๒.๓ การรายงานตัวขึ้นทะเบียน (ทร.๓๘/๑) และการขอใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว ๔ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน มีแนวโน้มลดลงทุกปี ในขณะที่แรงงานต่างด้าว ๔ หลบหนีทั้งที่เข้ามาใหม่ และที่มีอยู่เดิม มีจำนวนสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ยุทธศาสตร์ดังกล่าวยังทำไม่ได้ผล

๑.๓ ยุทธศาสตร์รองรับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบทั้ง ๗ ประการ ซึ่งประกอบด้วย การจัดระบบการจ้าง การกำหนดมาตรฐานการจ้าง การสกัดกั้น การปราบปรามจับกุม การผลักดันและส่งกลับ การประชาสัมพันธ์ และการติดตามประเมินผล มีการกำหนดหน่วยงานราชการที่มีลักษณะงานสอดคล้องกับยุทธศาสตร์แต่ละข้อ เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบดำเนินการ ในการดำเนินงานมีลักษณะต่างคนต่างทำ ขาดความสอดคล้องและการประสานการปฏิบัติซึ่งกันและกัน และไม่สามารถกำหนดกรอบหรือแนวทางการดำเนินการที่มีความชัดเจน นำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกันได้

๑.๔ การจัดทำ MOU กับประเทศต้นทางทั้ง ๓ ประเทศ (พม่า ลาว และกัมพูชา) เพื่อให้มีการจ้างงานและนำเข้าแรงงานอย่างเป็นระบบ ถูกกฎหมาย ในทางปฏิบัติการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๔ ตาม MOU ไม่สามารถจัดหาแรงงานให้ได้ตามความต้องการ และทันเวลา เช่น เสนอขอแรงงานต่างด้าว ๔ ไป ๖,๐๐๐ คน จัดได้เพียง ๒๕๑ คน ฯลฯ และประเทศต้นทางบางประเทศยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร มีการกำหนดเงื่อนไขที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการ เช่น พม่ากำหนดจุดส่งกลับที่ อำเภอแม่สอด เพียงจุดเดียว สัปดาห์ละ ๒ วัน ๆ ละ ๒๐๐ คน เป็นต้น

๑.๕ แรงงานต่างด้าว ๔ ที่ขึ้นทะเบียนและขอใบอนุญาตทำงาน มีการเปลี่ยนย้ายสถานที่ทำงานอย่างไม่เป็นระบบและไม่สามารถควบคุมได้ โดยจะเปลี่ยนไปทำงานที่ดีกว่า รายได้สูงกว่า หลีกเลียงงานหนักหรืองานสกปรก ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของนายจ้าง เพราะไม่สามารถมั่นใจได้ว่าแรงงานต่างด้าว ๔ ที่นำไปขึ้นทะเบียนจะทำงานอยู่ด้วยตลอดไป ไม่หนีไปอยู่ที่อื่น รวมทั้งต้องเสียค่าใช้จ่ายไปก่อน และไม่สามารถเรียกคืนได้ การนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๔ ใหม่ โดยถูกต้องตามกฎหมาย ต้องใช้เวลานานหรืออาจหาทดแทนไม่ได้ เมื่อเกิดการหลบหนีนายจ้างจึงจำเป็นต้องนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๔ หลบหนี ซึ่งผิดกฎหมายเข้ามาทำงานแทน และไม่ยอมแจ้งการหลบหนีของแรงงาน

ต่างด้าว ฯ เดิมให้หน่วยงานของรัฐทราบ เพราะจะทำให้เจ้าหน้าที่รัฐทราบข้อมูลว่ากิจการของตนขาดแคลนแรงงาน หากมีแรงงานต่างด้าว ฯ มาทดแทนแสดงว่าผิดกฎหมาย และถูกจับกุมได้ง่าย ในขณะที่นายจ้างใหม่ที่รับแรงงานต่างด้าว ฯ เดิมเข้าทำงาน ก็จะไม่ยอมแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบเช่นเดียวกัน เพราะผิดกฎหมาย ปัญหาเรื่องนี้จึงเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ มารายงานตัวขึ้นทะเบียนต่อใบอนุญาตให้ถูกกฎหมายน้อยลง และมีแรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนีเพิ่มมากขึ้นทุกปี

๑.๖ แรงงานต่างด้าว ฯ บางกลุ่ม ที่แอบแฝงเข้ามาเพื่อดำเนินการเรื่องอื่น เช่น กัมพูชาอิสลาม และมุสลิมโรฮิงยา ใช้การผลักดันส่งกลับของฝ่ายไทย เป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทางกลับโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย โดยเดินทางเข้าประเทศถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อต้องการกลับประเทศก็จะแสดงตัวว่าเป็นแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อให้ฝ่ายไทยจับกุมและดำเนินการส่งกลับไปกัมพูชา หรือไปพม่า ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

๑.๗ การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว ฯ ที่หลบหนีเข้าประเทศ เป็นเรื่องที่ทำได้ยาก และอาจไม่สามารถบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ เนื่องจากเขตแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านมีระยะทางยาวมาก สามารถเดินทางผ่านเข้า - ออกได้โดยง่าย

๑.๘ การผลักดันและส่งกลับ ไม่สามารถตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติได้ เพราะเมื่อผลักดันออกไปแล้ว ก็สามารถกลับเข้ามาใหม่ได้อีกโดยง่าย รวมทั้งไม่ค่อยได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทาง แรงงานต่างด้าว ฯ บางกลุ่ม ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ

๑.๙ การปราบปรามจับกุมแรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนี

๑.๙.๑ เป้าหมายในการดำเนินการไม่ชัดเจน ไม่สามารถกำหนดกรอบเวลา หรือขอบเขตพื้นที่ที่ต้องการให้แรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนีหมดไป ประเมินผลการปฏิบัติไม่ได้ การดำเนินการที่ผ่านมา จึงเป็นการปฏิบัติตามเหตุการณ์เฉพาะหน้า หรือตามที่ได้รับแจ้งข่าวสาร เมื่อมีการกระทำผิดเท่านั้น

๑.๙.๒ เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ และการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การกำหนดประเภทของแรงงานต่างด้าว ฯ ต่าง ๆ ด้วยบัตรแสดงตนแบบต่าง ๆ หลายประเภท การผ่อนผันต่ออายุแรงงานต่างด้าว ฯ กลุ่มต่าง ๆ หลายรูปแบบ ฯลฯ

๑.๙.๓ การกำหนดประเภทของอาชีพที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าว ฯ ทำได้ ได้แก่ กรรมกร และคนรับใช้ ฯ ไม่มีการระบุความหมาย และรายละเอียดที่ชัดเจน ทำให้สามารถตีความได้กว้างขวางมาก และมีการหลีกเลียงนำแรงงานต่างด้าว ฯ เข้ามาประกอบอาชีพอื่น ๆ ได้มาก เช่น การนำแรงงานต่างด้าว ฯ ไปเป็นเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย หรือ รปภ. (กรรมกร) เป็นลูกจ้างขายของ (คนรับใช้ ฯ) ฯลฯ



LIRT

๑.๑๐ การทำผิดกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย

๑.๑๐.๑ ปัจจุบันมีขบวนการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๑ ผิดกฎหมาย ให้ที่พักพิง และจัดส่งให้กับนายจ้าง โดยรับผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายบุคคล (คนละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท) ขบวนการดังกล่าวมีทั้งเจ้าหน้าที่ และประชาชนทั่วไป

๑.๑๐.๒ มีเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่เป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์จากนายจ้างหรือแรงงานต่างด้าว ๑ เช่น การขอต่อใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การจำหน่ายใบอนุญาตปลอม การจับเพื่อผลงานแล้วปล่อยตัวไปทำงานตามเดิม ฯลฯ

๑.๑๐.๓ มีนายจ้างที่ละเมิดสิทธิตามกฎหมายแรงงาน เอาเปรียบ กดขี่ แกล้ง แรงงานต่างด้าว ๑ โดยที่แรงงานต่างด้าว ๑ ไม่มีโอกาสเรียกร้องสิทธิ ๑ เพราะอาจถูกนายจ้างแจ้งจับเป็นแรงงานต่างด้าว ๑ หลบหนี เช่น ทำงานหนัก ได้ค่าตอบแทนน้อยกว่าที่ควรได้ หรือไม่ยอมจ่ายค่าตอบแทนเมื่องานเสร็จ โดยแจ้งเจ้าหน้าที่มาจับกุม ฯลฯ

๑.๑๐.๔ การบังคับใช้กฎหมายยังไม่ได้ผล บทลงโทษไม่รุนแรง ขั้นตอนการดำเนินการตามกฎหมายล่าช้า ไม่ทำให้ผู้กระทำผิด ได้แก่ แรงงานต่างด้าว ๑ นายจ้าง ผู้นำเข้า ผู้ให้ที่พักพิง และเจ้าหน้าที่ ๑ เกิดความเกรงกลัว เช่น เจ้าหน้าที่จับแรงงานต่างด้าว ๑ ผิดกฎหมาย ฟ้องศาล ๓ ศาล คัดสินลงโทษ “ปรับ” ฯลฯ

๑.๑๑ ขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ ในการขึ้นทะเบียน ขอใบอนุญาต ฯลฯ มีความยุ่งยาก ใช้เวลาดำเนินการมาก และเสียค่าใช้จ่ายสูง ไม่ทำให้เกิดแรงจูงใจที่จะปฏิบัติตาม และเป็นเหตุให้เอื้อต่อการทำผิดกฎหมายของฝ่ายนายจ้าง และการทำทุจริตของเจ้าหน้าที่ เช่น การขอใบอนุญาต ใช้เวลา ๓ - ๔ เดือน การขอต่อใบอนุญาตตามที่ผ่อนผันระยะเวลา ๑ ปี แต่ใช้เวลาดำเนินการต่อใบอนุญาต ๘ เดือน ภาครัฐและผู้ประกอบการไม่สามารถรอเวลาได้ บางครั้งแรงงานต่างด้าว ๑ ออกไปทำงานที่อื่นก่อน ฯลฯ

๑.๑๒ การจัดทำทะเบียนประวัติของแรงงานต่างด้าว ๑ ที่มาขึ้นทะเบียนเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการตรวจสอบ ควบคุม และติดตามแรงงานต่างด้าว ๑ ปัจจุบันยังไม่มีการจัดทำเป็นระบบที่เป็นมาตรฐาน มีการจัดทำโดยหลายหน่วยงาน ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกันได้ ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง ไม่มีฐานข้อมูลกลางที่ให้หน่วยราชการต่าง ๆ นำไปใช้ตรวจสอบได้ และยังไม่สามารถจัดทำทะเบียนประวัติให้ครอบคลุมแรงงานต่างด้าว ๑ ได้ทั้งหมด ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบ และติดตามแรงงานต่างด้าว ๑ รวมทั้งผู้ติดตามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑๓ การกำหนดและปรับค่าจ้างแรงงานขึ้นต่ำตามกฎหมาย ซึ่งมีผลบังคับใช้ทั้งกับแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว ๑ สำหรับแรงงานไทยจะทำให้ได้รับค่าตอบแทนสูงขึ้น และสามารถพัฒนาฝีมือแรงงานไปสู่ระดับที่สูงขึ้น สำหรับแรงงานต่างด้าว ๑ จะเป็นแรงจูงใจให้มีการหลบหนีเข้ามาเพิ่มมากขึ้น (ปรับจาก ๑๘๔ บาท เป็น ๑๘๑ บาท ในปี ๒๕๕๕)

๑.๑๔ การประชาสัมพันธ์ ปัจจุบันยังไม่สามารถทำได้อย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง ข้อมูลและนโยบายยังไม่ชัดเจน การปฏิบัติมีหลายขั้นตอน และหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ทั้งนายจ้างและแรงงานต่างด้าว มีความสับสน ไม่แน่ใจในการปฏิบัติที่ถูกต้อง องค์ประกอบของคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์ ยังมีความไม่เหมาะสม

๑.๑๕ การติดตามและประเมินผล ปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป้าหมายการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ทั้ง ๗ ข้อ ยังไม่ชัดเจน ไม่สามารถกำหนดตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลได้ เมื่อไม่สามารถประเมินผล จึงไม่สามารถวิเคราะห์ผลการปฏิบัติและปรับปรุงแก้ไขได้

๑.๑๖ หน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาแรงงานต่างด้าว มีความจำกัดด้านบุคลากรและงบประมาณ รวมทั้งยังขาดการประสานงานและการเชื่อมโยงข้อมูล เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรง

๒. ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว

๒.๑ ด้านความมั่นคง

๒.๑.๑ ปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าว เข้ามาทำงานและพักอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยอาศัยอยู่รวมกันเป็นชุมชนขนาดใหญ่ในพื้นที่ตามจังหวัดต่าง ๆ ทั้งที่เป็นแรงงานต่างด้าว ที่ได้รับการผ่อนผัน และที่หลบหนีผิดกฎหมาย โดยที่ไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมจำนวนได้ และมีแนวโน้มที่จะมีจำนวนสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ แรงงานต่างด้าว เหล่านี้ทำให้เกิดเป็นกลุ่มอิทธิพล เกิดการกระทำผิดกฎหมายต่าง ๆ ที่ไม่สามารถตรวจสอบติดตามผู้กระทำความผิดได้ ทำให้เกิดปัญหาความไม่สงบเรียบร้อย อาชญากรรม ยาเสพติด การค้าประเวณี ฯลฯ

๒.๑.๒ แรงงานต่างด้าว นำเอาผู้ติดตามและครอบครัวเข้ามาอาศัยอยู่รวมกันด้วย ทำให้จำนวนผู้หลบหนีเข้าเมืองเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าจำนวนแรงงานต่างด้าว ที่ทำงานนับเป็นเท่าตัว เกิดการขยายตัวของชุมชนต่างด้าวอย่างรวดเร็ว และการเข้ามาพักอาศัยจึงกลายเป็นการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่แบบถาวร มิใช่การเข้ามารับจ้างทำงานแล้วเดินทางกลับออกไปตามปกติ นอกจากนั้นยังมีการพัฒนาจากผู้ใช้แรงงานไปเป็นผู้ประกอบการและเจ้าของธุรกิจ เช่น เป็นเจ้าของร้านขายสินค้า ขายสิ่งของเครื่องใช้ให้กับแรงงานต่างด้าว ด้วยกันเองในชุมชน ฯลฯ มีการสมรสระหว่างแรงงานต่างด้าวกับคนไทย การเข้ามาตั้งถิ่นฐานของแรงงานต่างด้าว ซึ่งเป็นคนต่างชาติโดยมีแนวโน้มการขยายตัวเพิ่มมากขึ้นเช่นนี้ นับเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศโดยตรง

๒.๑.๓ ปัจจุบันมีบุตรที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ทั้งที่เป็นบุตรระหว่างแรงงานต่างด้าว ด้วยกันเอง และบุตรที่เกิดระหว่างแรงงานต่างด้าว กับคนไทย คาดกันว่าประมาณปีละ ๕,๐๐๐ คน และปัจจุบันมีอยู่แล้วประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน บุตรเหล่านี้จะเป็นปัญหาด้านสถานะและสิทธิ



LIRT

ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกำหนดแนวทางปฏิบัติหรือมาตรการรองรับที่ชัดเจน และต่อไปในอนาคตจะเป็นปัญหาที่สำคัญในระยะยาวของประเทศไทย

๒.๑.๔ การมีกลุ่มบุคคลที่แอบแฝงมากับแรงงานต่างด้าว ฯ เพื่อวัตถุประสงค์อย่างอื่น เช่น การต่อต้านรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มก่อการร้าย ฯลฯ โดยใช้ประเทศไทยเป็นฐานในการปฏิบัติการหรือเข้ามาดำเนินการกับประเทศไทย นับเป็นปัญหาด้านความมั่นคงที่สำคัญประการหนึ่ง

๒.๒ ด้านสังคมจิตวิทยา

๒.๒.๑ แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามส่วนใหญ่ไม่มีการศึกษา ไม่สนใจเรื่องคุณภาพชีวิต เมื่อเข้ามาอยู่รวมกันเป็นชุมชนขนาดใหญ่ มีสภาพความเป็นอยู่แบบแออัด เสื่อมโทรม เช่น มีการพักอาศัยในห้องเช่ารวมกัน ๒๐ - ๓๐ คน ฯลฯ ทำให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการสาธารณสุข และโรคติดต่อต่าง ๆ (เช่น HIV และโรคติดต่อร้ายแรงบางอย่างที่เคยสูญหายไปจากประเทศไทยแล้ว ได้แก่ ไข้ทรพิษ ฯลฯ) ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนคนไทยโดยตรง และส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นภาระของหน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ฯลฯ ต้องมาดูแลรับผิดชอบและแก้ไขปัญหา โดยที่ยังไม่มีกำลังพล และงบประมาณมารองรับโดยตรง

๒.๒.๒ จากการที่มีบุตรของแรงงานต่างด้าว ฯ เกิดขึ้นในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก บุตรเหล่านี้ยังไม่มีสถานศึกษาเพียงพอที่จะรองรับ และยังไม่ถึงงบประมาณสนับสนุนโดยตรง การที่บุตรขาดการศึกษา จะกลายเป็นกลุ่มบุคคลที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศต่อไปในอนาคต

๒.๒.๓ การปฏิบัติระหว่างนายจ้างกับแรงงานต่างด้าว ฯ โดยเฉพาะที่เป็นพวกหลบหนีเข้าเมือง นายจ้างบางรายมีการเอารัดเอาเปรียบ ทำทารุณกรรม การกักขัง ฯลฯ เช่น กรณีจ่ายค่าตอบแทนน้อยกว่าที่ควร หรือทำงานเสร็จแล้วไม่จ่ายค่าตอบแทน และแจ้งให้เจ้าหน้าที่มาจับกุม กรณีขบวนการนำแรงงานต่างด้าว ฯ มาส่งให้ตามโรงงาน สถานบริการ และรับค่าตอบแทนเป็นรายบุคคล กรณีการนำแรงงานต่างด้าว ฯ ไปเป็นลูกเรือประมงแบบแรงงานทาส ฯลฯ นับเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งเป็นปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งในด้านสังคมจิตวิทยา

๒.๒.๔ การมีแรงงานต่างด้าว ฯ เข้ามาในสังคมของคนไทยเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดความรู้สึกแตกแยก เกิดการเหยียดผิว (เผ่าพันธุ์) การเลือกปฏิบัติระหว่างคนไทยกับแรงงานต่างด้าว ฯ เช่น ขายสินค้าในราคาแตกต่างกัน การให้บริการในคุณภาพที่แตกต่างกัน ฯลฯ ความรู้สึกและการปฏิบัติต่าง ๆ เหล่านี้ ทำให้เกิดปัญหาการอยู่ร่วมกัน และเป็นปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาที่สำคัญ

๒.๓ ด้านงบประมาณ

การที่มีแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามเข้ามาอยู่ในประเทศเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐบาลต้องมีภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการต่าง ๆ ทั้งในด้านการบริหารจัดการ เช่น ต้องมีหน่วยราชการต่าง ๆ เข้ามาดำเนินการทั้งการตรวจสอบจัดทำทะเบียน การสกัดกั้น การผลักดันและส่งกลับ

การปราบปรามผู้กระทำความผิด การประชาสัมพันธ์ และอื่น ๆ และในด้านการดูแลแรงงานต่างด้าว ๆ เช่น การรักษาสภาพแวดล้อม การใช้สาธารณูปโภคต่าง ๆ ของรัฐ การรักษาพยาบาล การป้องกันโรคติดต่อ การจัดสถานศึกษา ฯลฯ ภาระค่าใช้จ่ายเหล่านี้คิดเป็นงบประมาณส่วนที่ต้องสูญเสียไปเป็นจำนวนมาก เป็นภาระที่ต้องนำเอาภาษีอากรของคนไทยมารองรับ และนับวันจะมีจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ

๒.๔ ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

จากปัญหาด้านต่าง ๆ ของแรงงานต่างด้าว ๆ อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศและองค์กรต่าง ๆ เช่น การที่มีกลุ่มบุคคลแอบแฝงเข้ามาเพื่อดำเนินการก่อการร้าย หรือต่อต้านรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้าน อาจทำให้ประเทศเพื่อนบ้านไม่พอใจหรือเกิดการเข้าใจผิด การละเมิดสิทธิมนุษยชนและการค้ามนุษย์ อาจทำให้องค์กรระหว่างประเทศที่ดูแลคุ้มครองเรื่องดังกล่าวเข้ามาดำเนินการตรวจสอบ การเหยียดผิว การเลือกปฏิบัติ รวมทั้งการดำรงชีวิตความเป็นอยู่ สภาพแวดล้อมในบริเวณที่แรงงานต่างด้าว ๆ อาศัยอยู่ ส่งผลต่อภาพลักษณ์ ชื่อเสียง และเกียรติภูมิของประเทศ

๓. สรุป

ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ แบ่งออกได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ปัญหาจากการบริหารจัดการ และปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ๆ

ปัญหาจากการบริหารจัดการ นับเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๆ เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ ไม่ประสบผลสำเร็จ จากการกำหนดนโยบายที่มีลักษณะเป็นการแก้ปัญหาละเลาะหน้า ทำให้ขาดความชัดเจนที่เป็นรูปธรรม นโยบายเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการของฝ่ายบริหารในแต่ละสมัย การกำหนดยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการ ยังไม่สามารถแก้ปัญหาในการควบคุมและทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีหมดไปได้ การดำเนินการตามจุดมุ่งหมายของยุทธศาสตร์ ยังต้องขึ้นอยู่กับความร่วมมือและการดำเนินการของประเทศเพื่อนบ้าน ยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ที่มารองรับยังขาดความสอดคล้องและการประสานการปฏิบัติ ที่จะนำไปสู่การบรรลุจุดมุ่งหมายร่วมกันได้ มีการทำผิดกฎหมายที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ เป็นจำนวนมาก ทั้งกลุ่มนายจ้าง ขบวนการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ การบังคับใช้กฎหมายไม่ได้ผล มีความล่าช้า และบทลงโทษไม่รุนแรง ไม่ทำให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัว ขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้เป็นแรงงานถูกกฎหมายใช้เวลานาน ยุ่งยาก และเสียค่าใช้จ่ายค่อนข้างมาก การจัดทำฐานข้อมูลทะเบียนประวัติของแรงงานต่างด้าว ๆ ยังไม่มีระบบที่เป็นมาตรฐาน ไม่มีหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ที่เข้ามาทำงานได้ และการที่หน่วยงานราชการขาดบุคลากร และงบประมาณ รวมทั้งยังไม่มีหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรง ปัญหาจากการบริหารจัดการต่าง ๆ

เหล่านี้ ส่งผลให้การควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ที่เข้ามาในประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการได้ผล และทำให้จำนวนแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามที่หลบหนีเข้ามามีจำนวนสูงเพิ่มมากขึ้นทุกขณะ

ผลจากการบริหารจัดการดังกล่าวข้างต้นที่ทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามมีจำนวนสูงมากขึ้นเรื่อย ๆ และเข้ามาพักอาศัยในประเทศ กระจายไปตามพื้นที่ต่าง ๆ หรือรวมกันเป็นชุมชนขนาดใหญ่ โดยที่ไม่สามารถตรวจสอบ ติดตาม และควบคุมได้นั้น เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ฯ ตามมา ปัญหาเหล่านั้น ได้แก่ ปัญหาด้านความมั่นคงที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและอาชญากรรม การเข้ามาตั้งรกรากถิ่นฐานถาวรของแรงงานต่างด้าว ฯ บุตรที่เกิดขึ้นในประเทศ และกลุ่มบุคคลที่แอบแฝงเข้ามาก่อการร้ายหรือต่อต้านรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา ที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม การดำรงชีวิตความเป็นอยู่ การสาธารณสุข โรคติดต่อต่าง ๆ การศึกษาของบุตรที่เกิดในประเทศและสิทธิมนุษยชน ฯลฯ ปัญหาด้านงบประมาณที่ภาครัฐต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการกับแรงงานต่างด้าว ฯ และการดูแลตัวแรงงานต่างด้าว ฯ และปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มาจากการกระทำของแรงงานต่างด้าว ฯ หรือจากการกระทำของฝ่ายนายจ้าง และคนไทยทั่วไป ส่งผลต่อภาพลักษณ์ ชื่อเสียง และเกียรติภูมิของประเทศ

ปัญหาดังกล่าวมานี้ จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว เพื่อให้การควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ และการนำเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมาย ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องเริ่มจากการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการเป็นประการแรก เมื่อสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว ฯ ก็จะค่อย ๆ ลดลง และหมดไปในที่สุด

บทที่ ๔

แนวทางการแก้ไขปัญหา

จากปัญหาดังกล่าว ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ ในบทที่ ๓ ทั้งที่เป็นปัญหาจากการบริหารจัดการ และปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว ฯ เอง ได้นำมาพิจารณาหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การทบทวนนโยบาย

๑.๑ นโยบายการแก้ไขปัญหาลูกจ้างต่างด้าว ฯ ที่ผ่านมา มีลักษณะเป็นการแก้ไขเฉพาะหน้า โดยเน้นปัญหาด้านเศรษฐกิจ แก้ไขความขาดแคลนแรงงานเป็นคราว ๆ ไป นโยบายดังกล่าวจึงขาดความชัดเจนที่เป็นรูปธรรม ไม่สามารถกำหนดเป้าหมาย และแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนได้ นอกจากนี้ การดำเนินการตามนโยบาย ยังคงใช้การออกเป็นมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารแต่เพียงอย่างเดียว นโยบายดังกล่าวนี้ จึงอาจเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการของฝ่ายบริหารในแต่ละยุคสมัย

๑.๒ การแก้ไขปัญหาลูกจ้างต่างด้าว ฯ จึงจำเป็นที่จะต้องกำหนดนโยบายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ ให้มีความชัดเจน และทำให้เป็นหลักปฏิบัติที่มีความมั่นคงไม่สามารถเปลี่ยนแปลงไปตามความต้องการที่เกิดขึ้นเป็นคราว ๆ ได้โดยง่าย นโยบายดังกล่าวควรมุ่งที่จะควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยให้มีจำนวนที่เหมาะสมตามความต้องการด้านเศรษฐกิจ ไม่ให้จำนวนแรงงานต่างด้าว ฯ ขยายเพิ่มออกไปจนเกิดผลกระทบด้านความมั่นคง เป็นแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย สามารถตรวจสอบข้อมูลได้ตลอดเวลา มีคุณภาพ และได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงานทั่วไป ไม่ทำให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ความสงบเรียบร้อย การสาธารณสุข และการละเมิดสิทธิมนุษยชน

๑.๓ การทำให้นโยบาย ฯ เป็นหลักปฏิบัติที่มีความมั่นคง สามารถกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยไม่เปลี่ยนแปลงได้ง่ายนั้น ควรดำเนินการโดย **ออกเป็นกฎหมาย** ซึ่งจะต้องมีขั้นตอนการกลั่นกรองตามกระบวนการทางนิติบัญญัติ แทนการใช้มติคณะรัฐมนตรี โดยที่ผ่านมายังไม่เคยมีการออกพระราชบัญญัติหรือกฎหมายที่ว่าด้วยเรื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ โดยตรงเลย มีแต่เพียงการใช้พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง ฯ มาช่วยในการปฏิบัติเท่านั้น การออกเป็นกฎหมายหรือการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ โดยตรง จะทำให้มีหลักปฏิบัติที่ชัดเจน มีหน่วยงานรับผิดชอบ อำนาจหน้าที่ และบทลงโทษตามกฎหมาย



LIRT

๒. การทบทวนยุทธศาสตร์

๒.๑ เนื่องจากยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้เดิม มีจุดมุ่งไปที่การพิสูจน์และรับรองสัญญาติแรงงานต่างด้าว ๆ ร่วมกับประเทศต้นทาง เพื่อนำไปสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกกฎหมาย มีผลการดำเนินการที่แสดงให้เห็นว่าไม่สามารถแก้ปัญหาได้ และมีแนวโน้มที่จะมีแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนี เพิ่มมากขึ้นทุกปี จึงควรมีการทบทวนและกำหนดยุทธศาสตร์ใหม่ โดยมีการกำหนดจุดมุ่งหมายตามนโยบายที่ได้เสนอไว้ในข้อ ๑. ดังนี้

“การควบคุมแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนตามความต้องการจริงและสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย มีคุณภาพ และได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน”

๒.๒ การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ให้มีจำนวนตามความต้องการที่แท้จริง ไม่ควรมุ่งไปที่ตัวแรงงานต่างด้าว ๆ ซึ่งเป็นปลายเหตุ แต่ควรมุ่งดำเนินการไปที่ตัวนายจ้าง หรือผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นผู้ที่กำหนดการจ้างงาน และเป็นผู้ต้องการใช้แรงงาน ๆ หากนายจ้างดำเนินการจ้างแรงงานอย่างเปิดเผยและยินดีปฏิบัติตามขั้นตอนที่ถูกต้องตามกฎหมาย ก็จะสามารถทราบจำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ ที่แท้จริง และสามารถควบคุมได้ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการแรกที่ควรกำหนดคือ “ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน”

๒.๓ การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ที่เข้ามาทำงานในประเทศ ให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถตรวจสอบได้นั้น นอกเหนือจากการดำเนินการกับนายจ้างเพื่อให้การจ้างงานเป็นไปอย่างเปิดเผยและถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่จะทำให้การควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ มีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด คือ การนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ หากการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ เป็นไปโดยเปิดเผย เป็นระบบ ถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถตอบสนองความต้องการแรงงานที่ขาดแคลนได้ทั้งคุณภาพและจำนวน ก็จะทำให้สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ได้ตามวัตถุประสงค์ตามที่กล่าวข้างต้น ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนด คือ “ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน”

๒.๔ ภายหลังจากที่สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ให้มีจำนวนตามความต้องการได้อย่างพอเพียงแล้ว อาจมีแรงงานต่างด้าว ๆ ส่วนเกินที่ต้องการส่งกลับ แรงงานต่างด้าว ๆ ที่นายจ้างไม่ต้องการ แรงงานต่างด้าว ๆ ที่ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ แรงงานต่างด้าว ๆ ที่พยายามหลบหนีเข้ามาแบบผิดกฎหมาย และแรงงานต่างด้าว ๆ ที่แฝงเข้ามาด้วยวัตถุประสงค์อื่น ๆ แรงงานต่างด้าว ๆ เหล่านี้เป็นแรงงานที่จะต้องดำเนินการผลักดันและส่งกลับไปยังประเทศต้นทาง หรือกำหนดมาตรการที่จะควบคุมไว้ไม่ให้ปะปนแอบแฝงอยู่กับแรงงานต่างด้าว ๆ ถูกกฎหมาย และไม่ให้อำนาจดำเนินการอื่น ๆ ได้ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนดคือ “ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ”

๒.๕ เมื่อควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ ได้เรียบร้อยแล้ว จำเป็นที่จะต้องทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ เหล่านั้น รวมทั้งบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ นายจ้าง ผู้นำเข้าแรงงานต่างด้าว ๆ

เจ้าหน้าที่รัฐ ฯลฯ สามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่พยายามฝ่าฝืน หรือทำผิดกฎหมาย ซึ่งจำเป็นต้องมีวิธีการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนดคือ “ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย”

๒.๖ การทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างงานทั่วไป ตามอุดมมุ่งหมายที่กำหนดไว้ คือ การทำให้แรงงานมีความสามารถในการทำงาน มีคุณภาพชีวิตที่ดี และได้รับความคุ้มครอง ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ ถูกกลั่นแกล้งจากนายจ้าง ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนดคือ “ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน”

๒.๗ สิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะช่วยให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ข้างต้น ประสบความสำเร็จ คือ การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด อันได้แก่ ผู้ประกอบการ (นายจ้าง) แรงงานต่างด้าว ฯ เจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้ความเข้าใจถึงความสำคัญของปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ วิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมาย และอื่น ๆ ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการต่อไปที่ควรกำหนดคือ “ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์”

๒.๘ สิ่งสำคัญประการสุดท้าย ที่จะทำให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่กล่าวมาทั้งหมด ประสบความสำเร็จ คือ การติดตามและประเมินผล เพื่อให้สามารถวัดผล วิเคราะห์ผลการปฏิบัติ และนำไปปรับปรุงแก้ไข ดังนั้น ยุทธศาสตร์ประการสุดท้ายที่ควรกำหนดคือ “ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล”

สรุป การทบทวนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบใหม่ มีอุดมมุ่งหมาย คือ “การควบคุมแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน” โดยประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ ได้แก่

๑. นายจ้างและการจ้างงาน
๒. การนำเข้าแรงงาน
๓. การผลักดันและส่งกลับ
๔. การบังคับใช้กฎหมาย
๕. คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน
๖. การประชาสัมพันธ์
๗. การติดตามและประเมินผล

๓. ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน

เป้าหมายของยุทธศาสตร์ คือ การทำให้นายจ้างเปิดเผยแรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนี ที่จ้างอยู่ทั้งหมด และดำเนินการจ้างงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดย



LIRT

๓.๑ เปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าว ๑ หลบหนี ทั้งหมดที่จ้างทำงานอยู่ มารายงานตัวขึ้นทะเบียน และขอใบอนุญาตทำงานให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยไม่กำหนดเงื่อนไขเรื่องเวลาสามารถนำมารายงานตัวได้ตลอดเวลา จนกว่าแรงงานต่างด้าว ๑ ที่ขาดแคลนอยู่จะเพียงพอกับความต้องการ การกำหนดตัวชี้วัดความเพียงพอของแรงงานต่างด้าว ๑ ซึ่งจะเป็นจุดสิ้นสุดของการรายงานตัวขึ้นทะเบียนของแรงงานต่างด้าว ๑ ให้ใช้จำนวนรวมของแรงงานต่างด้าว ๑ ทั้งหมดที่มาขึ้นทะเบียนเป็นตัวชี้วัด โดยกำหนดจำนวนรวมที่พิจารณาเห็นว่าเหมาะสมกับความต้องการที่แท้จริง เช่น จากสถิติและการประมาณการของงานวิจัย ๑ เห็นว่า ประมาณ ๑.๕ ล้านคน ๑ ฯลฯ และการกำหนดจำนวนรวมนี้ อาจเปลี่ยนแปลงไปทั้งการเพิ่มขึ้นหรือลดลง ตามสถานการณ์หรือความต้องการภาคการผลิตและอุตสาหกรรมของประเทศก็ได้

๓.๒ กำหนดวิธีการปฏิบัติในการรายงานตัว ขึ้นทะเบียนขอใบอนุญาต ๑ ให้ง่ายต่อการปฏิบัติ สามารถดำเนินการได้ตามสถานที่ราชการทั่วประเทศ เป็น ONE STOP SERVICE และรวดเร็ว สร้างแรงจูงใจให้นายจ้างอยากทำให้ออกกฎหมาย

๓.๓ กำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้น้อยที่สุด เพื่อให้ต้นทุนของนายจ้างในการนำแรงงานต่างด้าว ๑ มาดำเนินการตามกฎหมายมีน้อยที่สุด ไม่ให้เกิดปัญหาการนำเข้าแรงงานนอกระบบที่เสียค่าใช้จ่ายน้อยกว่า ทำให้ขบวนการนำเข้าแรงงานนอกระบบได้รับผลประโยชน์ไม่คุ้มค่า (ต้องลดราคา) รวมทั้งไม่ทำให้เกิดปัญหากับนายจ้างที่ต้องสูญเสียเงินค่าดำเนินการไป กรณีแรงงานต่างด้าว ๑ หลบหนี หรือเปลี่ยนงานโดยพลการ

๓.๔ กำหนดการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ๑ แทนการเรียกเก็บจากนายจ้าง กำหนดจำนวนที่เรียกเก็บคิดเป็นร้อยละของรายได้ ที่นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าว ๑ โดยมีความเหมาะสมที่จะทำให้เกิดความแตกต่างระหว่างค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำที่คนไทยได้รับ กับที่แรงงานต่างด้าว ๑ ได้รับ (เช่น ค่าใช้จ่าย ๑ = ๑๕ % ของค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ) ความแตกต่างระหว่างค่าจ้าง ๑ ดังกล่าว จะช่วยแก้ปัญหาในเวลาที่ต้องการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานไทย โดยไม่ทำให้ค่าจ้างแรงงานต่างด้าว ๑ สูงเพิ่มมากเกินไปด้วย ซึ่งจะทำให้เกิดแรงจูงใจในการเข้ามาทำงานมากขึ้น และรายได้ที่เกิดขึ้นนำไปเป็นกองทุนแรงงานต่างด้าว ๑ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของภาครัฐ ที่ต้องดำเนินการกับแรงงานต่างด้าวและอื่น ๆ

๓.๕ กำหนดวิธีการปฏิบัติในกรณีที่แรงงานต่างด้าว ๑ มีการย้ายเปลี่ยนงานจากนายจ้างเดิมไปที่ใหม่หรือหลบหนีไปให้นายจ้างต้องมีหน้าที่ไปแจ้งการย้ายเปลี่ยนหรือการหลบหนีให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบทราบ รวมทั้งการแจ้งส่งคืนแรงงานต่างด้าว ๑ ที่ไม่ต้องการการแจ้งความต้องการแรงงานต่างด้าว ๑ ที่จะมาทดแทน และการแจ้งขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว ๑ ที่รับเข้าใหม่หรือเปลี่ยนงานมาจากที่อื่น ๆ เพื่อให้สามารถตรวจสอบและติดตามความเคลื่อนไหวของแรงงานต่างด้าว ๑ ในกรณีต่าง ๆ ดังกล่าวได้ตลอดเวลา ทำให้ปัญหาการเปลี่ยนย้ายงานของแรงงานต่างด้าว ๑ ที่เดิมไม่สามารถควบคุมได้หมดไป ทั้งนี้การกำหนดวิธีการปฏิบัติในการ

แจ้งข้อมูลของนายจ้าง ต้องทำให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว มีลักษณะเป็น ONE STOP SERVICE เช่นเดียวกับข้อ ๓.๒ นอกจากนั้น วิธีการปฏิบัติของนายจ้างตามที่กล่าวข้างต้น จะทำให้สามารถกำหนดการชดเชยค่าใช้จ่ายของนายจ้างที่ต้องจ่ายให้แรงงานต่างด้าว ฯ ในการขึ้นทะเบียนระหว่าง นายจ้างเก่า และใหม่ ได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรมได้ด้วย

๓.๖ การปรับปรุงระบบงานทะเบียน การใช้บัตรควบคุม (บัตรแสดงคน) แรงงานต่างด้าว ฯ ให้มีหน่วยงานกลางเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ สามารถรวบรวมข้อมูลทะเบียนราษฎรของแรงงานต่างด้าว ฯ ได้อย่างถูกต้อง และครอบคลุมแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามทั้งหมด จัดตั้งฐานข้อมูลกลาง และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลไปยังหน่วยที่เกี่ยวข้องได้อย่างสะดวกรวดเร็ว จัดทำบัตรควบคุม (บัตรแสดงคน) ของแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตาม ที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน มีการจำแนกอาชีพ (บัตรสี) มีข้อมูลที่ใช้สำหรับการตรวจสอบและพิสูจน์ทราบได้อย่างชัดเจน สะดวกรวดเร็ว เพื่อการตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๗ กิจการบางประเภท เช่น กิจการเรือประมง มีลักษณะการปฏิบัติงานที่แตกต่างไปจากกิจการประเภทอื่น ๆ เช่น ต้องออกเรือไปเป็นระยะเวลานาน ฯลฯ จึงควรมีการกำหนดวิธีปฏิบัติเป็นการเฉพาะเพื่อให้ นายจ้างและแรงงานต่างด้าว ฯ ของกิจการประเภทดังกล่าวนี้สามารถปฏิบัติตามได้โดยไม่มีอุปสรรค โดยควรออกเป็นกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายเดิมให้สามารถใช้บังคับเฉพาะกับกิจการดังกล่าวเป็นกรณีไป

๓.๘ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ว่าด้วยนายจ้างและการจ้างงาน ด้วยการเปิดโอกาสให้นา แรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนี ขึ้นมารายงานตัว นำเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายนั้น ในขั้นตอนการดำเนินการ อาจเริ่มต้นโดยกำหนดขอบเขตเฉพาะพื้นที่เป็นโครงการนำร่องขึ้นมาก่อน เพื่อทดสอบการปฏิบัติ แก้ไขปัญหาข้อขัดข้องที่เกิดขึ้น ซึ่งจะทำได้ง่ายกว่าการเปิดดำเนินการพร้อมกันทั่วประเทศ เมื่อพื้นที่ทดสอบประสบความสำเร็จจึงขยายออกไปสู่พื้นที่อื่น ๆ ต่อไป จนครอบคลุมทั่วประเทศ

๔. ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน

เป้าหมายของยุทธศาสตร์นี้ คือ การทำให้การนำเข้าแรงงานเป็นไปอย่างมีระบบ ถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถสนองตอบความต้องการแรงงานที่ขาดแคลนได้ตามจำนวนที่ต้องการและทันเวลา

๔.๑ ส่งเสริมให้มีการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ อย่างเป็นระบบและถูกกฎหมาย เช่น การจัดตั้งหน่วยงานหรือบริษัทเอกชนที่ทำหน้าที่เป็นตัวแทนในการจัดหาแรงงานทั้งในประเทศไทยและประเทศต้นทางทดแทนการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ เดิม ที่นิยมใช้ขบวนการลักลอบนำเข้า ฯ ผิดกฎหมาย ตัวแทนดังกล่าวจะมีหน้าที่โดยตรงในการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ ที่สามารถทำงานได้ตามความ

ต้องการของนายจ้าง มีความมั่นคง และมีจำนวนที่เพียงพอ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการเป็นระบบ ถูกต้อง สะดวกรวดเร็ว

๔.๒ การเจรจากับประเทศต้นทาง (โดยเฉพาะพม่า) ทบทวน ข้อตกลงใน MOU ปรับปรุง วิธีการปฏิบัติในเรื่องการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากกว่า ที่ผ่านมา เพื่อให้การนำเข้าแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นระบบ และสนองตอบความต้องการได้อย่าง แท้จริง โดยการจัดตั้งเป็นคณะทำงานเฉพาะ ฯ เพื่อดำเนินการดังกล่าวโดยตรง รวมทั้งการพยายามเจรจากับประเทศอื่น ๆ นอกเหนือจาก พม่า / ลาว / กัมพูชา เพื่อให้มีทางเลือกเพิ่มขึ้นในการนำเข้า แรงงาน ฯ จากประเทศอื่น ๆ (เช่น จีน บังกลาเทศ ฯลฯ)

๕. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ

เป้าหมายของยุทธศาสตร์นี้ คือ การทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ ที่ไม่ต้องการหรือเกินความต้องการ แรงงานต่างด้าว ฯ ที่ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ แรงงานต่างด้าว ฯ ที่แอบแฝงเข้ามาด้วย วัตถุประสงค์อื่น ๆ รวมทั้งผู้ติดตามและครอบครัวของแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกส่งกลับไปยังประเทศ ต้นทางโดยไม่สามารถย้อนกลับเข้ามาได้อีก หรือถูกควบคุมไว้ ณ สถานที่ที่จัดไว้เพื่อการพักรอ ไม่สามารถออกมาปะปนกับแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมายอื่น ๆ ได้ รวมทั้งการทำให้แรงงาน ต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามไม่สามารถลักลอบเข้ามาในประเทศได้แบบผิดกฎหมาย

๕.๑ การจัดให้มีการเจรจาเรื่องการส่งกลับแรงงานต่างด้าว ฯ กับประเทศต้นทาง (โดยเฉพาะ พม่า) อย่างจริงจัง โดยอาจตั้งเป็นคณะทำงานเรื่องนี้โดยเฉพาะ ทบทวนข้อตกลงใน MOU และ ขจัดเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อฝ่ายไทยในการส่งกลับแรงงานต่างด้าว ฯ

๕.๒ การจัดตั้ง “ศูนย์พักรอ” สำหรับแรงงานต่างด้าว ฯ ที่อยู่ระหว่างการรอส่งกลับประเทศ ต้นทาง หรือแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ไม่สามารถส่งกลับได้ รวมทั้งผู้ติดตามและครอบครัว เพื่อควบคุม แรงงานต่างด้าว ฯ ดังกล่าว ให้อยู่ในพื้นที่เฉพาะไม่ออกไปปะปนกับแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมาย และไม่ออกไปก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ

ศูนย์พักรอ ฯ ควรมีสถานที่ตั้งอยู่บริเวณชายแดนที่ติดต่อกับประเทศต้นทาง สะดวกต่อ การส่งกลับ และห่างไกลจากพื้นที่คอนในของประเทศ เพื่อช่วยให้การตรวจสอบ การแยกแรงงาน ต่างด้าว ฯ ดังกล่าว ออกจากแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมายมีความสะดวกขึ้น

การจัดตั้งศูนย์พักรอ ฯ ควรออกเป็นกฎหมายรองรับ โดยให้แรงงานต่างด้าว ฯ ทั้งหมดที่ ไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน (ที่ไม่ใช่แรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมาย) รวมทั้งผู้ติดตามและครอบครัว มีฐานะเป็นผู้กระทำผิดกฎหมาย (ผู้หลบหนีเข้าเมือง / ผู้ไม่ยอมออกนอกประเทศ) และสามารถ ใช้อำนาจตามกฎหมายควบคุมตัวไว้ในสถานที่ที่จัดเตรียมไว้ได้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการ แทรกแซงจากองค์กรต่าง ๆ เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน



LIRT

การค่าใช้จ่ายจากการจัดตั้งศูนย์พักพิง อาจนำมาจากเงินกองทุนแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ได้จากการเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ฯ และอาจนำมาจากการให้แรงงานต่างด้าว ฯ สามารถทำงานในพื้นที่ควบคุมที่กำหนดไว้ได้ระหว่างพักการส่งกลับ

๕.๓ การส่งเสริมให้มีการจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมหรือกิจการที่ต้องใช้แรงงานต่างด้าว ฯ ในบริเวณพื้นที่ชายแดนของประเทศหรือพื้นที่ชายแดนนอกประเทศ แทนการเข้ามาตั้งในพื้นที่ตอนใน เพื่อให้สามารถรองรับแรงงานต่างด้าว ฯ บางส่วนที่จะเข้ามาทำงานในประเทศได้ ซึ่งเป็น การช่วยยับยั้งการเข้ามาและการผลักดันให้แรงงานต่างด้าว ฯ ออกไปนอกประเทศ รวมทั้งสามารถ นำแรงงานต่างด้าว ฯ จากศูนย์พักพิง ฯ เข้ามาทำงานได้

๖. ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย

เป้าหมาย คือ การทำให้นายจ้าง แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามที่ กฎหมายกำหนด โดยไม่ฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยง กำจัดผู้กระทำความผิดทั้งนายจ้าง แรงงานต่างด้าว ฯ เจ้าหน้าที่รัฐ และบุคคลทั่วไป ที่ทุจริตทำผิดกฎหมาย เพื่อแสวงประโยชน์ให้หมดไป

๖.๑ การปรับปรุงขั้นตอนการบังคับใช้กฎหมาย การพิจารณาคดีให้มีความรวดเร็ว สามารถ ลงโทษผู้กระทำความผิดได้ทันกับเหตุการณ์ โดยอาจกำหนดเป็นนโยบายทางอาญาของรัฐ (มี ตัวอย่างในประเทศอื่น ๆ เช่น ใต้หวัน เกาหลี ฯลฯ) คดีที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง คดีที่มีรูปแบบ ของการกระทำความผิดเป็นแบบมาตรฐานเดียวกัน (เช่น แรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนีเข้าเมือง ฯลฯ สามารถตัดสินโดยศาลเดียว มีบทลงโทษที่กำหนดเป็นมาตรฐานเดียวกันได้)

๖.๒ ปรับปรุงบทลงโทษตามกฎหมายให้มีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความเกรงกลัว ไม่กล้ากระทำความผิด โดยเน้นไปที่นายจ้าง ผู้นำเข้า และเจ้าหน้าที่รัฐที่ทุจริต ทำผิดกฎหมาย

๖.๓ ปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายให้มีความชัดเจน และครอบคลุมการกระทำความผิดใน ด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามบทบัญญัติ ได้โดยไม่เกิดปัญหา เช่น การกำหนดประเภทของอาชีพที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าว ฯ เข้ามาทำได้ ให้มีความชัดเจน อาชีพกรรมกร มีกรรมกรประเภทใดบ้างที่ได้รับอนุญาต อาชีพคนรับใช้ หมายถึง การทำงานในบ้านพักอาศัยเท่านั้น โดยให้ถือว่าทำได้ในอาชีพตามที่กฎหมายบัญญัติ เท่านั้น นอกเหนือจากนั้นถือว่าผิดกฎหมาย เป็นต้น

๖.๔ จัดให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่อง ตามนโยบายและยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ อย่างชัดเจน โดยไม่มีการผ่อนปรน หรือละเว้นการปฏิบัติ รวมทั้งจัดให้มีการตรวจสอบผลและ ประเมินผลการปฏิบัติตามห้วงระยะเวลาที่เหมาะสม

๖.๕ จัดทำคู่มือให้เจ้าหน้าที่ตำรวจและฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนตามกฎหมายในการ ตรวจจับกุมและส่งกลับแรงงานต่างด้าว ฯ ประเภทต่าง ๆ



LIRT

๗. ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน

เป้าหมาย คือ การทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ มีคุณภาพชีวิตที่ดีได้รับสิทธิและผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามมาตรฐานการใช้แรงงาน และได้รับการคุ้มครองไม่ถูกเอาเปรียบ กลั่นแกล้ง หรือกระทำทารุณ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาด้านความสงบเรียบร้อย สาธารณสุข และปัญหาสิทธิมนุษยชน

๗.๑ การกำหนดพื้นที่พักอาศัยของแรงงานต่างด้าว ฯ ให้เป็นสัดส่วน ควบคุมการพักอาศัยให้เหมาะสมกับสถานที่และจำนวนคน จัดให้มีระบบสาธารณูปโภคและอื่น ๆ ที่ทำให้การดำรงชีวิตและสภาพแวดล้อมของสถานที่พักอาศัยถูกสุขลักษณะ และมีความสะอาดเรียบร้อย

๗.๒ จัดให้มีการให้บริการด้านการสาธารณสุข ทั้งเรื่องการป้องกัน ตรวจวินิจฉัยโรค การบำบัดรักษาโรคและโรคติดต่อ ให้ได้มาตรฐานกระทรวงสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด

๗.๓ จัดให้มีสถานศึกษาเพียงพอที่จะให้บริการกับบุตรแรงงานต่างด้าว ฯ ที่เกิดในไทย ให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อไม่ให้เป็นปัญหาสังคมต่อไปในอนาคต

๗.๔ กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ตามข้อ ๗.๑ - ๗.๓ โดยสนับสนุนด้านบุคลากรและงบประมาณให้เพียงพอกับความต้องการ

๗.๕ กำหนดมาตรการและวิธีการในการให้ความคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ฯ จากการถูกเอาเปรียบ กลั่นแกล้ง และทำทารุณต่าง ๆ โดยให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบและควบคุม และกำหนดวิธีการปฏิบัติให้แรงงานต่างด้าว ฯ สามารถเข้าร้องเรียนเมื่อได้รับการกระทำที่ไม่เป็นธรรม เพื่อให้การจ้างแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นไปตามกฎหมาย ตามแนวทางการจ้างแรงงาน ฯ ทัวไป ไม่ทำให้เกิดปัญหาด้านสิทธิมนุษยชน และปัญหาอื่น ๆ กับองค์กรระหว่างประเทศ

๘. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์

เป้าหมาย คือ การทำให้ประชาชนทั่วไปทราบและเข้าใจถึงความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว ฯ กับที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว ฯ หากไม่สามารถควบคุมได้ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลและควบคุมให้แรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมาย การทำให้นายจ้าง ทราบและเข้าใจนโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ วิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายในการใช้แรงงานต่างด้าว ฯ และการทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ เข้าใจวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายในการเข้ามาทำงาน สิทธิและความคุ้มครองที่ควรจะได้รับ และวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องเมื่อไม่ได้รับความเป็นธรรม

๘.๑ การจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ (ปชส.) เป็นภาพรวมทงสื่อทั่วประเทศ กำหนดกลุ่มเป้าหมาย จำแนกตามบทบาทหน้าที่ (ประชาชน นายจ้าง แรงงานต่างด้าว ฯ) และแยกการประชาสัมพันธ์ ไปตามพื้นที่เฉพาะแต่ละแห่ง ซึ่งมีรายละเอียดและกลุ่มเป้าหมายแตกต่างกันออกไป โดยเน้นไปที่การใช้สื่อท้องถิ่น เช่น การจัดตั้งวิทยุชุมชนสองภาษาสำหรับแรงงานต่างด้าว ฯ และการจัดสายด่วนให้คำปรึกษาทางกฎหมาย



LIRT

๘.๒ การกำหนดองค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการประชาสัมพันธ์ ควรประกอบด้วย หน่วยงานที่มีหน้าที่จัดทำข้อมูลที่ต้องการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้มีความถูกต้องชัดเจน ไม่เกิดความสับสน หน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และสื่อต่าง ๆ

๘. ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล

เป้าหมาย คือ การติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ประการต่าง ๆ ข้างต้น ประเมินผลการปฏิบัติว่าเป็นไปตามเป้าหมายและสามารถบรรลุจุดมุ่งหมายตามที่กำหนดไว้ได้หรือไม่ วิเคราะห์สาเหตุปัญหาข้อขัดข้องและเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง สามารถดำเนินการได้ตามจุดมุ่งหมายที่ตั้งไว้

๘.๑ การกำหนดให้มีหน่วยงานกลาง ๆ คณะทำงาน ฯ หรือองค์กรอิสระ เช่น สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ฯลฯ มาทำหน้าที่ในการตรวจสอบและติดตามผลการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแต่ละยุทธศาสตร์ รวมทั้งการประเมินผลการปฏิบัติงานว่าประสบความสำเร็จตามเป้าหมายเพียงใด

๘.๒ การกำหนดตัวชี้วัด เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการประเมินผลการปฏิบัติของยุทธศาสตร์สาขาต่าง ๆ เช่น ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน ตัวชี้วัดคือ การทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ ที่หลบหนี หมดไปจากพื้นที่ กทม. ใน ๑ ปี พื้นที่ตอนในของประเทศใน ๒ ปี และพื้นที่ทั้งหมดของประเทศใน ๓ ปี เป็นต้น

๘.๓ การวิเคราะห์สาเหตุปัญหาข้อขัดข้องและแนวทางการแก้ไขปัญหา จะต้องมีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ และมีความต่อเนื่องตลอดเวลา แม้ว่าปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ หลบหนี อาจจะหมดไปในอนาคต แต่การดำเนินการดังกล่าวก็ยังคงต้องทำอยู่ เพื่อควบคุมมิให้ปัญหาดังกล่าวกลับมาเกิดขึ้นได้อีก หน่วยงานที่ควรเป็นผู้รับผิดชอบดูแลเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องควรเป็น “กบร.”

๘.๔ ควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ขึ้นมาโดยเฉพาะ และมีจำนวนที่เหมาะสมเพียงพอ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐. โครงสร้างองค์กร

๑๐.๑ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)

๑๐.๑.๑ ควรมีการปรับโครงสร้างขององค์กรใหม่ ให้มีงานด้านความมั่นคง ควบคู่ไปกับงานด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากแต่เดิมการกำหนดนโยบายเป็นการแก้ปัญหาด้านเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว ยังไม่มีการพิจารณาผลกระทบด้านความมั่นคงอย่างเป็นรูปธรรม

๑๐.๑.๒ การจัดตั้งคณะทำงาน ฯ ขึ้นมากำกับดูแลยุทธศาสตร์สาขาต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ คณะทำงาน ฯ ดังกล่าวควรเป็นส่วนหนึ่งของ กบร. ที่มีหน้าที่กำกับ

ดูแลการดำเนินงานของหน่วยราชการ หรือองค์กรที่มีหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามเป้าหมายของ ยุทธศาสตร์ และงานของแต่ละคณะทำงาน ฯ จะต้องมีความสัมพันธ์สอดคล้องกัน เพื่อนำไปสู่ การบรรลุจุดมุ่งหมายตามนโยบายที่กำหนดไว้โดยรวม คณะทำงาน ฯ ดังกล่าวจึงไม่ใช่หน่วยงาน ราชการที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติเป็นงานประจำ แต่ควรเป็นกลุ่มบุคคลที่แยกมาจาก กพร. และมี หน้าที่ในการกำกับดูแลหน่วยปฏิบัติและหน่วยราชการต่าง ๆ ให้ดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ที่ กำหนดไว้

๑๐.๑.๓ ในการกำหนดนโยบาย แนวทางการปฏิบัติ ตลอดจนกฎข้อบังคับและ ระเบียบต่าง ๆ ควรให้ฝ่ายนายจ้างหรือผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติตามนโยบายและ แนวทางดังกล่าวโดยตรง มีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนด เสนอแนะข้อคิดเห็น ซึ่งจะ ทำให้นโยบายหรือแนวทางการปฏิบัติดังกล่าว มีความเหมาะสมสามารถปฏิบัติได้ และเกิด ผลสำเร็จตามที่มุ่งหมายโดยอาจกำหนดให้ฝ่ายนายจ้างเข้ามามีส่วนร่วมอยู่ในโครงสร้าง กพร. ฯลฯ

๑๐.๒ หน่วยราชการที่รับผิดชอบงานด้านแรงงานต่างด้าว ฯ

ปัจจุบันมีการจัดตั้งองค์กร (กพร.) มากำกับดูแลงานระดับนโยบายเกี่ยวกับแรงงาน ต่างด้าว ฯ โดยตรง เนื่องจากปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ ในปัจจุบันเกี่ยวข้องกับจำนวนคนนับล้านคน และมีผลกระทบกับปัญหาอื่น ๆ อย่างกว้างขวาง รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหน่วยราชการตลอดจน ภาคเอกชนต่าง ๆ จำนวนมาก แต่ในระดับปฏิบัติ ยังไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบ ดำเนินการโดยตรง คงเป็นงานที่แฝงอยู่ในส่วนราชการระดับกรม (สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ฯ กรมการจัดหางาน) ของกระทรวงแรงงาน และงานบางอย่างกระจายไปอยู่ตามส่วนราชการอื่น ๆ ขาดหน่วยงานรับผิดชอบที่เหมาะสม จึงควรจัดตั้งหรือขยายหน่วยงานขึ้นมาในระดับกรมของ กระทรวงแรงงาน ฯ ให้มีหน้าที่รับผิดชอบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวโดยตรง รวมทั้ง การจัดหาบุคลากรและงบประมาณให้มีจำนวนเหมาะสมเพียงพอกับการปฏิบัติงานด้วย

๑๑. การแก้ปัญหาด้านความมั่นคง

สำหรับปัญหาด้านความมั่นคง มีสาเหตุสำคัญมาจากการที่มีแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตาม หลบหนีเข้ามาอยู่ในประเทศจำนวนมาก โดยที่ไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมได้ แรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตามเหล่านี้ จึงก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับความมั่นคงตามมา เช่น ความสงบเรียบร้อย อาชญากรรม ยาเสพติด และอื่น ๆ ดังนั้น เมื่อสามารถแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการ จนทำให้สามารถตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ให้ถูกต้องตามกฎหมายได้แล้ว ก็จะสามารถทำให้ปัญหาด้านความมั่นคงส่วนใหญ่หมดไปได้ สำหรับปัญหาส่วนที่เหลือ ควรมี แนวทางการดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๑๑.๑ การป้องกันการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ถาวร ควรกำหนดระยะเวลาการทำงานของ แรงงานต่างด้าว ฯ ต่อเนื่องในประเทศ (เช่น ไม่เกิน ๒ ปี) แล้วต้องเดินทางออกจากประเทศไป

ช่วงระยะเวลาหนึ่ง (เช่น ๑ ปี) หลังจากนั้นจึงจะสามารถเข้ามาขอใบอนุญาตทำงานต่อไปได้ ช่วยให้ไม่สามารถนำครอบครัวมาอยู่ด้วยแบบถาวรได้

๑๑.๒ การยกเลิกการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าว ฯ นำผู้ติดตามเข้ามาพักอาศัยอยู่ด้วยโดยเด็ดขาดสำหรับผู้ติดตามที่อยู่มาก่อน ต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ ขึ้นเพื่อกดดันให้อาศัยอยู่ในประเทศต่อไปได้ยากลำบาก เช่น การเก็บภาษีผู้ติดตามเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องดูแลระหว่างการพักอาศัยอยู่ในประเทศ ฯลฯ

๑๑.๓ การกำหนดมาตรการหรือแนวทางการดำเนินการ รวมทั้งสถานะและสิทธิของบุตรแรงงานต่างด้าว ฯ ที่เกิดในประเทศให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาจากเด็ก ๆ เหล่านี้ในอนาคต

๑๑.๔ ควรให้บริการด้านการศึกษากับบุตรแรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทย ให้มีสิทธิได้รับการศึกษาเท่าเทียมกับเด็กไทย สามารถเรียนภาคบังคับโดยไม่มีค่าใช้จ่าย และสนับสนุนให้มีโอกาสเรียนในระดับมัธยมศึกษา วิชาชีพ และอุดมศึกษาต่อไป เพื่อให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ ไม่สร้างปัญหาในอนาคต

๑๑.๕ ควรมีการกำหนดให้พื้นที่ที่มีแรงงานต่างด้าว ฯ อาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก เป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษ เพื่อให้มีอำนาจตามกฎหมายที่จะควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ เหล่านี้ได้เหมาะสม

๑๒. การแก้ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา

ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา ที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ และผู้ติดตาม เกิดจากคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ต่ำกว่ามาตรฐานทั่วไป รวมทั้งจากบุตรที่เกิดในประเทศ และการไม่ได้รับความเป็นธรรมจากนายจ้าง ซึ่งเมื่อได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์คุณภาพ และการคุ้มครองแรงงานที่ได้กล่าวมาแล้ว ก็จะสามารถทำให้ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้หมดไป

สำหรับปัญหาด้านความแตกแยก การเลือกปฏิบัติระหว่างคนไทยกับแรงงานต่างด้าว ฯ อาจแก้ไขได้ด้วยการประชาสัมพันธ์ ณรงค์ให้เกิดความเข้าใจถึงความจำเป็นในการมีแรงงานต่างด้าว ฯ และให้ปฏิบัติกับแรงงานต่างด้าว ฯ เช่นเดียวกับที่ปฏิบัติกับคนไทยด้วยกัน

ในการแก้ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา ควรกำหนดหน่วยงานหรือคณะทำงาน ฯ ขึ้นมาควบคุมดูแลการปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องนี้โดยตรง และสนับสนุนบุคลากร รวมทั้งงบประมาณ ให้เพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๓. การแก้ปัญหาด้านงบประมาณ

การแก้ปัญหาระบบต่างด้าว ฯ ในด้านต่าง ๆ จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก งบประมาณเหล่านี้ควรนำจากการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นหลัก ซึ่งหากดำเนินการจัดเก็บได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก็จะเป็นจำนวนเงินมากพอที่จะช่วยเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ได้



LIRT

๑๔. การแก้ปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ปัญหาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งภาพลักษณ์ ชื่อเสียง และเกียรติภูมิของ ประเทศ มีสาเหตุจากการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งหากได้ดำเนินการแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดข้างต้น ก็จะสามารถทำให้ปัญหาเหล่านี้หมดไปได้

บทที่ ๕

ข้อเสนอแนะ

จากแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ตามรายละเอียดในบทที่ ๔ สามารถนำมาสรุปเป็นข้อเสนอแนะในการดำเนินการแก้ปัญหาดังนี้

๑. ทบทวนนโยบาย โดยกำหนดจุดมุ่งหมายใหม่ เป็น “การควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน”
๒. ทำให้นโยบายเป็นหลักปฏิบัติที่มีความมั่นคง ชัดเจน และเป็นรูปธรรม ด้วยการออกเป็นกฎหมาย หรือการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ โดยตรง ทำให้มีหลักปฏิบัติที่ชัดเจน มีหน่วยงานรับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และบทลงโทษตามกฎหมาย
๓. กำหนดยุทธศาสตร์ใหม่ ขึ้นมารองรับนโยบายตามข้อ ๑ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ ๗ ประการ ได้แก่
 - ๓.๑ ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน
 - ๓.๒ ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน
 - ๓.๓ ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ
 - ๓.๔ ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย
 - ๓.๕ ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน
 - ๓.๖ ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์
 - ๓.๗ ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล
๔. ยุทธศาสตร์นายจ้างและการจ้างงาน มีเป้าหมายในการทำให้นายจ้างเปิดเผยแรงงานต่างด้าว ฯ ที่หลบหนีอยู่ทั้งหมด และดำเนินการจ้างงานให้ถูกกฎหมาย โดยเปิดโอกาสให้นายจ้าง ฯ มารายงานตัวขึ้นทะเบียนได้ตลอดเวลา มีวิธีการปฏิบัติที่ง่าย สะดวกรวดเร็ว เสียค่าใช้จ่ายน้อย ปรับปรุงระบบงานทะเบียนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน มีหน่วยงานกลางรับผิดชอบ มีฐานข้อมูลกลางสามารถเชื่อมโยงข้อมูลให้หน่วยเกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๕. ยุทธศาสตร์การนำเข้าแรงงาน ฯ มีเป้าหมายในการทำให้การนำเข้าแรงงานเป็นไปอย่างมีระบบ ถูกต้องตามกฎหมาย สามารถตอบสนองความต้องการได้ตามจำนวนและทันเวลา ด้วยการส่งเสริมให้มีหน่วยงานหรือบริษัทเอกชนเป็นตัวแทนการนำเข้าทั้งในประเทศไทยและประเทศต้นทาง เจริญ

ทบทวนข้อตกลงใน MOU ปรับปรุงวิธีการปฏิบัติใหม่ แสวงหาแรงงานต่างด้าว ฯ จากประเทศอื่น ๆ เป็นทางเลือกเพิ่มขึ้น

๖. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ มีเป้าหมายในการทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ ที่เกินความต้องการ ที่ประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับ และที่แอบแฝงเข้ามาเพื่อวัตถุประสงค์อื่น ผู้ติดตามและครอบครัว ถูกส่งกลับไปยังประเทศต้นทางโดยไม่ย้อนกลับมาได้อีก หรือควบคุมไว้ ณ สถานที่ควบคุม ไม่สามารถออกมาปะปนกับแรงงานต่างด้าว ฯ ถูกกฎหมายได้ ด้วยการเจรจาทบทวนข้อตกลงใน MOU ให้มีการปฏิบัติที่ดีขึ้น การจัดตั้งศูนย์พักพิง เพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ดังกล่าว และการส่งเสริมให้มีโรงงานอุตสาหกรรมชายแดนทั้งในและนอกประเทศ

๗. ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย มีเป้าหมายในการทำให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย กำจัดผู้กระทำความผิดให้หมดไป ด้วยการปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาให้รวดเร็วทันเหตุการณ์ ปรับปรุงบทลงโทษให้รุนแรงมากขึ้นจนเกิดความเกรงกลัว ปรับปรุงบทบัญญัติให้มีความชัดเจน และครอบคลุมการกระทำความผิดด้านต่าง ๆ รวมทั้งให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่องด้วย

๘. ยุทธศาสตร์คุณภาพและมาตรฐานการจ้างแรงงาน มีเป้าหมายในการทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ มีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับสิทธิและผลประโยชน์ต่าง ๆ ตามมาตรฐานการใช้แรงงาน และได้รับการคุ้มครองจากการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมของนายจ้าง ด้วยการกำหนดพื้นที่พักอาศัยให้เป็นสัดส่วน ควบคุมการพักอาศัยให้เหมาะสม มีการให้บริการด้านสาธารณสุข โภชนาการ การสาธารณสุข การศึกษา มีมาตรการและวิธีการในการให้ความคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ฯ

๙. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์ มีเป้าหมายในการทำให้ประชาชนทั่วไป นายจ้าง และแรงงานต่างด้าว ฯ ทราบและเข้าใจความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว ฯ การปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ฯ รวมทั้งการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ฯ ด้วยการจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบ การจัดองค์กรและหน่วยงานด้านการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม

๑๐. ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล มีเป้าหมายในการติดตามและตรวจสอบผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ประการต่าง ๆ ประเมินผลการปฏิบัติ และเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงแก้ไข ด้วยการกำหนดให้มีหน่วยงานกลาง หรือองค์กรอิสระ มาตรวจสอบและติดตามผล กำหนดตัวชี้วัดให้เป็นมาตรฐานในการประเมินผล การวิเคราะห์สาเหตุปัญหาข้อขัดข้องและแนวทางการแก้ไขปัญหา



LIRT

๑๑. การปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ทั้งในระดับนโยบาย ได้แก่ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ให้มีตัวแทนด้านความมั่นคงให้สมดุลกับด้านเศรษฐกิจ และตัวแทนภาคเอกชน เข้ามาร่วมในคณะ ฯ ด้วย และในระดับปฏิบัติ โดยให้มีการจัดตั้งหน่วยงานในระดับกรมขึ้นมารับผิดชอบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ฯ โดยตรง โดยจัดหาบุคลากรและงบประมาณสนับสนุนในจำนวนที่พอเพียงและเหมาะสม

๑๒. ด้านความมั่นคง ควรมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มจากยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ข้างต้น ได้แก่ การกำหนดระยะเวลาทำงานต่อเนื่องของแรงงานต่างด้าว ฯ ไม่เกิน ๒ ปี การยกเลิกการนำครอบครัวและผู้ติดตามเข้ามาอยู่ด้วย การให้บริการการศึกษา การกำหนดพื้นที่พักอาศัยของแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษ ฯลฯ

๑๓. ด้านสังคมจิตวิทยา ควรมีการประชาสัมพันธ์ รณรงค์ให้เกิดความเข้าใจถึงความจำเป็นในการมีแรงงานต่างด้าว ฯ และให้ปฏิบัติกับแรงงานต่างด้าว ฯ เช่นเดียวกับคนไทย โดยไม่เลือกปฏิบัติ

๑๔. ด้านงบประมาณ ควรมีการจัดเก็บค่าใช้จ่ายจากรายได้ของแรงงานต่างด้าว ฯ นำมาเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ต้องใช้ดูแลแรงงานต่างด้าว ฯ ที่อยู่ในประเทศ

๑๕. ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หากได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหา ฯ ตามแนวทางที่กำหนดไว้ข้างต้น ก็จะทำให้ปัญหาดังกล่าวหมดไป

บทสรุป

ปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นทั่วโลก เป็นธรรมชาติของแรงงานที่จะไหลเวียนไปยังแหล่งที่มีเศรษฐกิจดีกว่า เช่นเดียวกับการที่มีแรงงานไทยเป็นจำนวนมากเดินทางไปทำงานต่างประเทศในหลาย ๆ ประเทศ เพราะความต้องการรายได้ที่สูงกว่า ในแต่ละประเทศจะมีกฎหมายและแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาที่แตกต่างกันตามลักษณะภูมิศาสตร์ของแต่ละประเทศและสถานการณ์ที่แตกต่างกันออกไป เพื่อให้สามารถควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว ฯ ได้ ปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว ฯ ซึ่งเกิดขึ้นในประเทศไทยในปัจจุบัน คือ การที่มีแรงงานต่างด้าว ฯ ประเทศเพื่อนบ้าน (พม่า ลาว และกัมพูชา) หลบหนีเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก โดยที่ไม่สามารถทราบจำนวนที่แท้จริง และไม่สามารถตรวจสอบ ควบคุมแรงงาน ต่างด้าว ฯ เหล่านี้ได้

สาเหตุของปัญหาดังกล่าวเกิดจากการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ทำให้เกิดความต้องการแรงงานจำนวนมากของผู้ประกอบการ เพื่อการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมและการเพิ่มผลผลิต แรงงานที่ต้องการเป็นแรงงานในระดับล่าง ซึ่งแรงงานไทยไม่นิยมทำงานเหล่านี้ ประกอบกับสภาพเศรษฐกิจและปัญหาภายในของประเทศเพื่อนบ้าน (พม่า ลาว และกัมพูชา)

ซึ่งน้อยกว่าประเทศไทย ทำให้แรงงานของประเทศเพื่อนบ้านเดินทางหรืออพยพเข้ามาทำงานในประเทศไทย เพื่อค่าตอบแทนแรงงานที่สูงกว่าเป็นจำนวนมาก ซึ่งความต้องการการเติบโตทางเศรษฐกิจทำให้มุมมองด้านความมั่นคงลดน้อยลง การใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดเป็นการปฏิบัติที่มีผลกระทบต่อหลักศีลธรรมและมนุษยธรรม ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเหล่านี้ การแก้ปัญหาจึงเป็นการยากที่จะทำให้เกิดความพอดีระหว่างเศรษฐกิจกับความมั่นคง และความพอดีระหว่างศีลธรรมมนุษยธรรม กับความเข้มงวดด้านกฎหมาย นโยบายในการแก้ปัญหาของทุกรัฐบาล พยายามที่จะทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ เป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยพยายามพิสูจน์สัญชาติและทำให้เข้าสู่ระบบสากล ซึ่งมีแนวโน้มที่ดีในส่วนของแรงงานต่างด้าว ๆ สัญชาติลาวและกัมพูชา แต่สำหรับแรงงานต่างด้าว ๆ สัญชาติพม่า ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เป็นเหตุให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ๆ ยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ทำให้ยังคงมีแรงงานต่างด้าว ๆ ที่เป็นพวกหลบหนีและลักลอบเข้ามาจำนวนประมาณ ๑ - ๒ ล้านคนเศษ ในขณะที่การจดทะเบียนทำได้เพียงหกแสนคนเศษเท่านั้น จึงทำให้ยังคงไม่สามารถตรวจสอบและควบคุมแรงงานต่างด้าว ๆ เหล่านี้ได้ และมีแนวโน้มที่จะมีจำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีและลักลอบเข้ามาเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ

การแก้ปัญหาด้วยการให้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการปราบปราม สกัดกั้นและผลักดันส่งกลับ เพื่อให้แรงงานต่างด้าว ๆ หลบหนีเหล่านี้หมดไปเป็นสิ่งที่กระทำได้ยาก เนื่องจากจำนวนแรงงานต่างด้าว ๆ ที่มีมากนับล้านคน แนวเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเลที่มีระยะทางยาวมาก สามารถเดินทางผ่านเข้า-ออกได้โดยง่าย และประการสำคัญที่สุดคือความจำเป็นที่ต้องมีแรงงานต่างด้าว ๆ ของนายจ้างหรือผู้ประกอบการ เพื่อให้การประกอบอาชีพด้านต่าง ๆ สามารถดำรงอยู่และขยายตัวต่อไปได้

แนวความคิดในการแก้ปัญหาที่ผ่านมาคือการทำให้แรงงานต่างด้าว ๆ ที่หลบหนีเป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเข้าสู่ระบบสากล ซึ่งเป็นแนวทางที่ได้ดำเนินการมาโดยตลอด โดยการตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ดำเนินการวางยุทธศาสตร์และนโยบาย “การใช้แรงงานต่างด้าว ๆ โดยถูกกฎหมายมีเป้าหมายให้แรงงานต่างด้าว ๆ เข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกกฎหมายด้วยการพิสูจน์และรับรองสัญชาติกับประเทศต้นทาง” ซึ่งในการแก้ปัญหาที่ผ่านมาส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นความต้องการทางเศรษฐกิจเป็นหลัก และได้อาศัยการออกมติ ครม. เป็นแนวทางในการแก้ปัญหา จึงทำให้สถานภาพของผู้หลบหนีเข้าเมืองตาม พรบ.คนเข้าเมืองแปรสภาพเป็นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยการเปิดให้จดทะเบียน แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเหล่านี้จึงไม่ต้องปฏิบัติตาม พรบ.คนเข้าเมือง (ยกตัวอย่างเช่น การที่จะต้องรายงานตัวต่อเจ้าพนักงาน ทุก ๓ เดือน) ซึ่งแตกต่างกับคนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทยโดยถูกกฎหมายที่ต้องปฏิบัติตาม พรบ.คนเข้าเมือง การแก้ปัญหาโดย



กบร. ถึงแม้ว่าจะมีความต้องการที่จะทำให้การแก้ปัญหาไปสู่ความเป็นสากล แต่ที่ผ่านมา ยังคงเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในระยะสั้น พยายามที่จะทำให้แรงงานต่างด้าวฯ เปิดเผยตัวขึ้นมา เพื่อให้สามารถควบคุมได้ แต่จากสถานการณ์ที่เป็นจริง กลับพบว่าแรงงานต่างด้าวฯ จดทะเบียนน้อยลง แต่แรงงานต่างด้าวฯ หลบหนี จะมีแนวโน้มจำนวนเพิ่มมากขึ้น

คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ร่วมกันศึกษาข้อเท็จจริงและสถานการณ์ต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการมา เห็นว่าแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยมีนโยบายในการทำให้แรงงานต่างด้าวฯ เป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเข้าสู่ระบบสากลเป็นแนวทางที่จะต้องดำเนินการต่อไป แต่จำเป็นที่จะต้องทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยพิจารณาจากความมั่นคงของชาติควบคู่ไปด้วย จึงได้กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์เป็น “การควบคุมแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนตามความต้องการจริง และสามารถปฏิบัติตามกฎหมายมีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างแรงงาน” ซึ่งการที่จะทำให้แรงงานต่างด้าวฯ ที่หลบหนีเข้ามาทำงานอยู่ในปัจจุบันเปิดเผยตัวขึ้นมาเป็นแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบปฏิบัติที่ทางราชการกำหนด เพื่อให้สามารถตรวจสอบ (ทะเบียนบุคคล) และสามารถควบคุม(จำนวน) ได้ ควรจะต้องมุ่งเน้นการดำเนินการกับนายจ้าง เพราะนายจ้างเป็นผู้กำหนดการจ้างงาน และเป็นผู้ต้องการใช้แรงงาน ดังนั้นนายจ้างควรจะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องและรับผิดชอบมากขึ้น หากทำให้นายจ้างยินดีที่จะจ้างแรงงานอย่างเปิดเผย และมีความสะดวกในการปฏิบัติตามขั้นตอนที่ถูกต้องตามกฎหมาย และมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อการเคลื่อนย้ายแรงงาน แรงงานต่างด้าวฯ ที่หลบหนีอยู่ส่วนใหญ่จะกลายเป็นแรงงานที่ถูกต้องและเปิดเผย ซึ่งจะทำให้การควบคุมจำนวนให้เป็นไปตามความต้องการจริง และการตรวจสอบด้วยการจัดทำทะเบียนบุคคลสามารถดำเนินการได้ โดยที่ข้อมูลทะเบียนบุคคลของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องเชื่อมโยงกัน

นอกเหนือจากการดำเนินการกับนายจ้างตามที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้แรงงานที่หลบหนีกลายเป็นแรงงานที่ถูกต้องและเปิดเผยแล้ว การนำเข้าแรงงาน ฯ เป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะทำให้การควบคุมแรงงานมีประสิทธิภาพ โดยการทำให้การนำเข้าแรงงาน ฯ เป็นระบบถูกต้องตามกฎหมาย มีการทำ MOU ระหว่างรัฐต่อรัฐ และมีบริษัทจัดหางานที่ถูกต้องตามกฎหมายดำเนินการ โดยจะต้องสามารถตอบสนองความต้องการได้ทั้งคุณภาพและจำนวนแรงงาน ฯ รวมทั้งทันเวลาที่ต้องการ ซึ่งจะทำให้แรงงาน ฯ หลบหนีหรือลักลอบเข้ามาใหม่จะมีจำนวนลดน้อยลงหรือหมดไป

หลังจากที่สามารถทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ ส่วนใหญ่เป็นแรงงานที่ถูกต้องเปิดเผย และควบคุมได้แล้ว ก็ยังอาจมีแรงงานต่างด้าว ฯ ส่วนที่ยังหลบหนี ส่วนที่เกินความต้องการที่ประเทศเพื่อนบ้านไม่ยอมรับกลับ หรือที่เข้ามาด้วยวัตถุประสงค์อื่น ๆ หลงเหลืออยู่ ซึ่งจะเป็นจำนวนไม่มากนัก สามารถใช้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานราชการเข้าปราบปรามจับกุม ควบคุมตัวได้ในพื้นที่เฉพาะ

เพื่อไม่ให้เข้าไปปะปนกับแรงงาน ฯ ที่ถูกต้อง และไม่ให้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์อื่นๆ ได้ รวมทั้งสามารถผลักดันหรือส่งกลับเมื่อมีมาตรการที่มั่นใจได้ว่าจะไม่กลับเข้ามาอีกได้ นอกจากนี้ ในส่วนของนายจ้างที่ยังฝ่าฝืนกระทำผิด รวมทั้งเจ้าหน้าที่และประชาชนที่ยังกระทำผิด แสวงหาผลประโยชน์จากแรงงานต่างด้าว ฯ ซึ่งควรจะมีจำนวนไม่มากนักเช่นเดียวกัน ก็สามารถจะให้การบังคับใช้กฎหมายที่มีความเด็ดขาดและรุนแรงมากยิ่งขึ้น เพื่อไม่ให้บุคคลเหล่านี้ทำผิดกฎหมายได้อีกต่อไปและต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์เชิงรุกให้นายจ้างและแรงงานต่างด้าว ฯ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ทราบ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย

ปัจจัยสำคัญประการสุดท้ายในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ อย่างเป็นระบบ คือการทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ เป็นแรงงานที่มีคุณภาพและได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างงาน มีความสามารถในการทำงาน มีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการดูแลจากนายจ้าง ไม่ถูกกักขัง แกล้ง เอารัดเอาเปรียบ ฯลฯ ซึ่งจะทำให้การเข้ามาอยู่อาศัยและทำงานของแรงงานต่างด้าว ฯ ไม่ทำให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย การสาธารณสุข สังคมจิตวิทยาและปัญหาที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน ภัยลักษณะและชื่อเสียงของประเทศ แต่เมื่อทำให้แรงงานต่างด้าว ฯ ได้รับการปฏิบัติตามมาตรฐานการจ้างงาน ได้รับการดูแลในด้านต่าง ๆ ตามสิทธิที่ควรจะได้รับแล้ว จะต้องกำหนดมาตรการในการควบคุมแรงงาน ฯ เหล่านี้ในการเข้ามาเพื่อวัตถุประสงค์ในการทำงานจริง ๆ ไม่ใช่การอพยพเข้ามาเพื่อตั้งถิ่นฐานในประเทศไทย โดยกำหนดห้ามการนำผู้ติดตามเข้ามา และเมื่อครบกำหนดการทำงานแล้ว ต้องเดินทางกลับประเทศ หลีกเลี่ยงการตั้งชุมชนของแรงงานต่างด้าว ฯ สำหรับปัญหาที่เกิดขึ้นแล้ว จากการที่มีการตั้งชุมชนของแรงงานต่างด้าว ฯ มีการคลอเคลียในประเทศไทย ควรจะต้องมีการศึกษาและกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ต่อไป

แนวความคิดในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ตามที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ มีความมุ่งหมายเพื่อปรับปรุงแก้ไขนโยบายหรือยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ฯ ที่ได้ดำเนินการโดย กปร. มาตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงปัจจุบัน ในส่วนที่พิจารณาเห็นว่ายังเป็นปัญหาและทำให้การแก้ไขไม่บรรลุผลสำเร็จเท่าที่ควร สำหรับแนวทางหรือการดำเนินการในส่วนอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กล่าว ซึ่งได้ดำเนินการอยู่แล้วหลายประการ เป็นส่วนที่มีความเหมาะสมอยู่แล้ว และควรที่จะดำเนินการต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขปัญหา ฯ โดยภาพรวม ทั้งแนวทางที่มีอยู่เดิมและที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไข มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ซึ่งการแก้ไขปัญหาโดย กปร. ที่ได้ดำเนินการมาจนถึงปัจจุบันและจากข้อเสนอเพิ่มเติมของคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะสั้นเพื่อให้สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าว ฯ ได้ ส่วนในระยะยาวต้องมุ่งไปสู่ความเป็นสากลโดยการใช้กฎหมายหรือ พรบ.คนเข้าเมืองในการควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว ฯ ต่อไป

@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@@

ภาคผนวก



Legislative Institutional Repository of Thailand



คำสั่ง

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ ๒/๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๙ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗๓ นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ และข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๘๓ วรรคสี่ และข้อ ๘๔ วรรคหนึ่ง จึงตั้งคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเกี่ยวกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งคณะอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. พลเรือเอก นพพร อาชาวม
๒. พลตรี อดุล อุบล
๓. นายเกษิเดช คำอ้าย
๔. พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร
๕. นายเชียวชาญ พักฉิม
๖. นายทรงศักดิ์ ตันตะโยธิน
๗. พันเอก ธวัชชัย นุ่มนัม
๘. นายเปรมสันต์ ศิลปพิพัฒน์
๙. พลตำรวจตรี ศิริพงศ์ อ่องแสงคุณ
๑๐. นายอนุสิษฐ คุณากร

ประธานคณะอนุกรรมการ
รองประธานคณะอนุกรรมการ
อนุกรรมการ
อนุกรรมการ
อนุกรรมการ
อนุกรรมการ
อนุกรรมการ
อนุกรรมการ
อนุกรรมการ
อนุกรรมการ



/ให้คณะอนุกรรมการฯ...

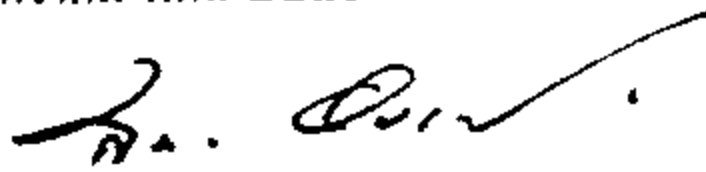
ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
๒. รวบรวมข้อมูลและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับเรื่องแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
๓. เรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น ตามที่เห็นสมควร
๔. ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
๕. รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการฯ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก



(สมชาย อุบลเดชประชารักษ์)

ประธานคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



**สรุปรายงานการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ของคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ณ จังหวัดสมุทรสาคร
ในวันศุกร์ที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐**

รายนามคณะเดินทาง คือ

๑. พลเรือเอก นพพร อาชวาคม	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒. พันเอก ธวัชชัย นุ่มนัม	อนุกรรมการ
๓. นายเปรมสันต์ ศิลปพิพัฒน์	อนุกรรมการ
๔. พลตำรวจตรี ศิริพงศ์ อ่องแสงคุณ	อนุกรรมการ
๕. พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๖. นายธวัชชัย ผลเจริญ	อนุกรรมการพิจารณาและกลั่นกรอง เรื่องราวร้องทุกข์
๗. นาวาเอก สิทธิพร มาศเกษม	ฝ่ายเสนาธิการประจำ ผู้บัญชาการกองเรือยุทธการ
๘. ว่าที่ร้อยตรี เฉลิมวุฒิ รักพานิช	นิติกร ๕ กลุ่มงานคณะกรรมการ การแรงงานฯ
๙. นางสาวปาริชาติ ภาคสิม	วิทยากร ๔ กลุ่มงานคณะกรรมการ การแรงงานฯ
๑๐. นางสาวสุภารัตน์ ลาท่า	วิทยากร ๓ กลุ่มงานคณะกรรมการ การแรงงานฯ

ตามที่คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เดินทางไปศึกษา
ดูงานในสถานประกอบการและดูสภาพการทำงานของแรงงานต่างด้าว ณ จังหวัดสมุทรสาคร
เมื่อวันศุกร์ที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ นั้น สรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการฯ และคณะเดินทางได้ออกเดินทางจากอาคารรัฐสภา ๒
เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา โดยรถตู้ปรับอากาศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๒. คณะอนุกรรมการฯ ได้รับการต้อนรับจากนายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธาน
สภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร และคณะ ในระหว่างการศึกษาดูงาน โดยได้ร่วมเดินทางไป
ยังสถานที่ต่างๆ กับคณะอนุกรรมการฯ รวมทั้งได้ให้ข้อมูลต่างๆ ที่เป็นประโยชน์

๓. คณะอนุกรรมการฯ ได้ศึกษาดูงานตามสถานที่ต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ ลงเรือประมงที่ทำเรือบ้านวีระ ตำบลบางหญ้าแพรก และได้ร่วมออกเรือไปปากแม่น้ำท่าจีน เยี่ยมชมการปฏิบัติงานของลูกเรือประมงโดยเป็นเรือประเภททวนล่อม มีแรงงานต่างด้าว ประมาณ ๔๐ คน

๓.๒ ศึกษาดูงาน ณ ตลาดทะเลไทย ซึ่งมีแรงงานต่างด้าวทำงานในการคัดเลือกปลา

๓.๓ ศึกษาดูงาน ณ ตลาดกลางค้ำกุ้ง ซึ่งมีแรงงานต่างด้าวทำงานในการคัดเลือกและแยกกุ้ง และ ไก่ ฯลฯ กับตลาดกลางค้ำกุ้ง คณะอนุกรรมการฯ ได้มีโอกาสเข้าไปเยี่ยมที่พักของแรงงานต่างด้าว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสัญชาติพม่า พบว่าเป็นชุมชนขนาดใหญ่ อยู่กันอย่างแออัด มีการตั้งร้านค้าของแรงงานต่างด้าวและครอบครัวซึ่งมีสินค้าจากประเทศพม่าในการบริการให้กับแรงงานต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในชุมชนนี้

๔. ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร และคณะ ได้มีข้อเสนอในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยขอให้มีการเปิดการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวใหม่ โดยไม่กำหนดเงื่อนไขเวลา เพื่อเป็นการแก้ปัญหาแรงงานขาดแคลน เนื่องจากการปฏิบัติตาม MOU ในการนำเข้าแรงงานต่างด้าว ไม่สามารถดำเนินการให้มีแรงงานได้ทันตามความต้องการและยังได้เสนอให้ใช้จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดนำร่องในการแก้ไขปัญหาลูกค้าแรงงานต่างด้าว

๕. จากการศึกษาดูงานครั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ พบว่า งานประมงและงานกิจการที่ต่อเนื่องกับการประมงเป็นงานที่ตราครุฑต้องมีความอดทนสูง ปัจจุบันแรงงานไทยไม่ทำงานประเภทนี้ จึงยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องจ้างแรงงานต่างด้าว แต่ปัญหาชุมชนของแรงงานต่างด้าวซึ่งมีทั้งแรงงานที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมาย จะเป็นปัญหาต่อความมั่นคง สังคม สิ่งแวดล้อม รวมถึงการสาธารณสุข หากไม่สามารถควบคุมแรงงานฯ เหล่านี้ได้

นอกจากนั้น ในปัจจุบันพบว่าแรงงานต่างด้าวฯ บางคนเข้ามาทำงานอยู่ในจังหวัดสมุทรสาครเกินกว่า ๑๐ ปี และมีการเดินทางเข้า – ออกประเทศไทยหลายครั้ง โดยที่ไม่สามารถควบคุมได้ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะได้นำข้อมูลจากการศึกษาดูงานครั้งนี้ไปประกอบในการพิจารณาแก้ไขปัญหาลูกค้าแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองต่อไป

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการฯ และคณะเดินทาง ได้ดูงานเสร็จสิ้นแล้ว จึงเดินทางกลับถึงอาคารรัฐสภา ๒ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

นางสาวปาริชาติ ภาคสิม วิทยากร ๔
กลุ่มงานคณะกรรมการการแรงงานฯ
สำนักกรรมการ ๓
ผู้จัดรายงานการเดินทาง
วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐

รายงานการสัมมนา

เรื่อง “ปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา)”
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒
วันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

รายชื่อวิทยากร

๑. นายวสันต์ สาท	ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
๒. ศ.ดร.สุภาวดี จันทวานิช	ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
๓. ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์	ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาแรงงาน สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย
๔. นายอนุสรณ์ คุนมากร	ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ
๕. นายอภิชาติ ประสพรัตน์	ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร

นายวสันต์ สาท ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

๑. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาลูกจ้างต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาลูกจ้างต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์
การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายสุดท้าย คือ “การใช้แรงงานต่างด้าว
โดยถูกกฎหมาย”

การดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการในรูป
คณะกรรมการ ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย
เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็น
เลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี ๗ ยุทธศาสตร์ คือ

๑. ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
๒. ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
๓. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
๔. ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง
๕. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
๖. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจ้ดระบบแรงงานต่างด้าว
๗. ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการ
ด้านต่าง ๆ เพื่อให้รับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์ของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมือง ดังนี้

- ๑) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ
 - ๒) คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน มีเสนาธิการ
เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกรมยุทธการทหาร เป็นเลขานุการ
 - ๓) คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
มีหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน
เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ
 - ๔) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนานโยบายและแผนการ
ประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์เป็นเลขานุการ
 - ๕) คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบ
ทำงานมีรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็น
ประธาน ผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เป็นเลขานุการ
 - ๖) คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว มีผู้บัญชาการ
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นประธาน ผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็น
เลขานุการ
 - ๗) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
มีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ
- นอกจากคณะกรรมการด้านต่าง ๆ แล้ว ประธานกรรมการบริหารแรงงาน
ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะทำงานด้านต่าง ๆ จำนวน ๓ คณะ ดังนี้
- (๑) คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา และมีผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ
เป็นประธาน ผู้อำนวยการกองการจัดระบบการนำเข้าแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ
 - (๒) คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ
พม่า ลาว และกัมพูชา มีอธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงาน
ต่างด้าว เป็นเลขานุการ
 - (๓) คณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ได้รับ
มอบหมาย เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงาน
สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นเลขานุการ



LIRT

๒. แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าว ผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค

๒.๑ แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้กรอบของมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๒) กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ และ ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าวพิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัวคนต่างด้าว ๑๓ หลัก และออกเอกสารรับรองรายงานการจัดทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ทร. ๓๘/๑)

๓) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง และพิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติแล้ว

๔) กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการรับตรวจสุขภาพและทำประวัติสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนแล้วและประสงค์จะทำงาน

๕) กรมการปกครอง ดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน

๖) กองบัญชาการทหารสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการป้องกันและสกัดกั้นการเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ทั้งในระหว่างการดำเนินการจดทะเบียนและหลังการดำเนินการจดทะเบียนคนต่างด้าว

๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการปราบปรามจับกุม ดำเนินคดีคนต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน และนายจ้างผู้ให้ที่พักพิงแก่คนต่างด้าวลักลอบทำงาน

๒.๒ ผลการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑) ปี ๒๕๕๗ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) มารายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ เพื่อรับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและขออนุญาตทำงาน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมารายงานตัว จำนวนทั้งสิ้น ๑,๒๘๔,๙๒๐ คน

- มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน ๘๔๙,๕๕๒ คน

๒) ปี ๒๕๕๘ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๘๔๙,๕๕๒ คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก ๑ ปี

- แรงงานต่างด้าวมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน



LIRT

๓) ปี ๒๕๔๙ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก ๑ ปี และเปิดให้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวรายใหม่ในระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๙

- แรงงานต่างด้าว มาต่ออายุใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๔๙ จำนวน ๔๖๐,๐๑๔ คน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองรายใหม่มาขึ้นทะเบียนจัดทำประวัติกับกรมการปกครองระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๙ จำนวน ๒๕๖,๘๙๙ คน แต่มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน ๒๐๘,๕๖๒ คน

๔) ปี ๒๕๕๐ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๔๙ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน (ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๒๐๘,๕๖๒ คน และใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ จำนวน ๔๖๐,๐๑๔ คน) อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานต่อไปอีก ๑ ปี

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี ๒๕๕๐ ดังนี้ กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จำนวน ๑๔๐,๑๕๓ คน และ กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑๑,๖๒๑ คน ข้อมูล ณ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๐

๒.๓ ปัญหาอุปสรรคในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑) ปัญหาจากนายจ้างผู้ประกอบการ มักไม่เห็นถึงความสำคัญของนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าว แม้จะมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ไปยังนายจ้างจำนวนมาก เพื่อให้ นายจ้าง/ผู้ประกอบการมาดำเนินการให้ถูกต้องตรงตามกำหนดเวลา แต่นายจ้างมักไม่มาดำเนินการให้ตรงกำหนด แต่จะมาดำเนินการในช่วงสุดท้ายของระยะเวลาดำเนินการ เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการไม่ทัน และนายจ้างเองมักจะเรียกร้องให้ภาครัฐเปิดจดทะเบียนคนต่างด้าวรายใหม่อยู่ตลอดเวลา

แนวทางแก้ไข ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างทราบถึงแนวนโยบายและขั้นตอนวิธีการดำเนินการ

๒) ปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวยังมีการลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง ส่วนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันแล้วมักจะไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง จึงทำให้แรงงานต่างด้าวหลายรายกลับกลายสถานะไปเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองอีก

แนวทางแก้ไข ประชาสัมพันธ์ให้แรงงานต่างด้าวทราบถึงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนสิทธิต่าง ๆ เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง



LIRT

๓) ปัญหาจากเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ยังขาดความเข้าใจในแนวทางนโยบายร่วมกัน ทำให้ต่างปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงานตนเอง เมื่อเกิดปัญหาที่จะต้องแก้ไขให้เป็นแนวทางเดียวกันยังขาดการประสานงานที่รวดเร็วในการรับรู้ข้อมูลและสภาพปัญหาทำให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์

แนวทางแก้ไข ชี้แจงทำความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบแนวนโยบายร่วมกัน รวมถึงประชุมหารือแนวทางการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มต้นปฏิบัติเพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบและสามารถแก้ไขปัญหาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔) ปัญหาด้านกฎหมาย การดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงแรงงาน ไม่มีอำนาจดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการบริหารจัดการและจัดระเบียบกับแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายอย่างเต็มที่เนื่องจากมีหน้าที่ในการอนุญาตทำงาน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง จะทำให้แรงงานต่างด้าว นายจ้าง ผู้ประกอบการตลอดจนผู้นำพาไม่เกรงกลัวเขตหลาบ และกระทำผิดซ้ำซาก

แนวทางแก้ไข ให้หน่วยงานด้านความมั่นคง ร่วมเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบการจ้างและการทำงานของแรงงานต่างด้าว พร้อมทั้งประสานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่อย่างเข้มงวดจริงจัง

๕) ปัญหาด้านข้อมูลคนต่างด้าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างมีข้อมูลเกี่ยวกับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่แตกต่างกันไปแต่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้ต่างหน่วยงานได้นำข้อมูลที่มีอยู่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับภารกิจที่รับผิดชอบ ทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลตรวจสอบได้ทันที

ศ.ดร.สุภางศ์ จันทวานิช ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย
สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปัญหาสำคัญที่รัฐเผชิญ

- การหลั่งไหลเข้ามาของแรงงานผิดกฎหมาย
- การไม่มาจดทะเบียนขอใบอนุญาต / การลักลอบทำงาน
- การขาดกลไกช่วยเหลือแรงงานที่ถูกละเมิดสิทธิ
- การขาดฐานข้อมูลสำหรับบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ
- การถูกวิพากษ์ว่าให้มีการใช้แรงงานผิดกฎหมาย แรงงานเด็ก แรงงานทาส
- การลักลอบขนแรงงานข้ามแดนและการค้ามนุษย์
- การขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประสิทธิภาพในการบริหารแรงงานต่างด้าว



LIRT

๓) ปัญหาจากเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ยังขาดความเข้าใจในแนวทางนโยบายร่วมกัน ทำให้ต่างปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงานตนเอง เมื่อเกิดปัญหาที่จะต้องแก้ไขให้เป็นแนวทางเดียวกันยังขาดการประสานงานที่รวดเร็วในการรับรู้ข้อมูลและสภาพปัญหาทำให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์

แนวทางแก้ไข ซึ่งแจ้งทำความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบแนวนโยบายร่วมกัน รวมถึงประชุมหารือแนวทางการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มต้นปฏิบัติเพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบและสามารถแก้ไขปัญหาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔) ปัญหาด้านกฎหมาย การดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงแรงงาน ไม่มีอำนาจดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการบริหารจัดการและจัดระเบียบกับแรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายอย่างเต็มที่เนื่องจากมีหน้าที่ในการอนุญาตทำงาน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง จะทำให้แรงงานต่างด้าว นายจ้าง ผู้ประกอบการตลอดจนผู้นำพาไม่เกรงกลัวผิดหลาบ และกระทำผิดซ้ำซาก

แนวทางแก้ไข ให้องค์กรด้านความมั่นคง ร่วมเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบการจ้างและการทำงานของแรงงานต่างด้าว พร้อมทั้งประสานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่อย่างเข้มงวดจริงจัง

๕) ปัญหาด้านข้อมูลคนต่างด้าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างมีข้อมูลเกี่ยวกับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่แตกต่างกันไปแต่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้ต่างหน่วยงานได้นำข้อมูลที่มีอยู่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับภารกิจที่รับผิดชอบ ทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลตรวจสอบได้ทันที

ศ.ดร.สุภาวศ์ จันทวานิช ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปัญหาสำคัญที่รัฐเผชิญ

- การหลั่งไหลเข้ามาของแรงงานผิดกฎหมาย
- การไม่มาจดทะเบียนขอใบอนุญาต / การลักลอบทำงาน
- การขาดกลไกช่วยเหลือแรงงานที่ถูกละเมิดสิทธิ
- การขาดฐานข้อมูลสำหรับบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ
- การถูกวิพากษ์ว่าให้มีการใช้แรงงานผิดกฎหมาย แรงงานเด็ก แรงงานทาส
- การลักลอบขนแรงงานข้ามแดนและการค้ามนุษย์
- การขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประสิทธิภาพในการบริหารแรงงานต่างด้าว



LIRT

ปัญหาสำคัญที่แรงงานต่างด้าวเผชิญ

- ไม่ได้รับค่าแรงขั้นต่ำตามที่ตกลง
- มาตรฐานการจ้างงานไม่เหมาะสม
- ถูกนายจ้างละเมิดสิทธิ์
- ไม่สามารถเข้าถึงกลไกการคุ้มครองของรัฐ
- ถูกจับกุมและเรียกร้องเงินจากเจ้าหน้าที่รัฐ (แม้จะจดทะเบียนแล้ว)

แนวทางการแก้ไขปัญหา การดำเนินการตามแนวปฏิบัติที่ดี (Good Practices) ในการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงานต่างด้าว จากโครงการวิจัยของศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

- การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของไต้ก๋งเรือ
- การตรวจแรงงานต่างด้าวในกิจการประมง
- การประกวดสถานประกอบกิจการดีเด่น
- วิทยุชุมชนสองภาษาสำหรับแรงงานต่างด้าว
- การจัดสายด่วนและให้คำปรึกษาทางกฎหมายแก่แรงงาน
- การจัดทำร่างกฎกระทรวงเพื่อคุ้มครองแรงงานรับใช้ในบ้าน

การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของไต้ก๋งเรือ

- ไต้ก๋งเรือมีความรู้ในเรื่องของทะเล และสัตว์ทะเล
- มีความสามารถในการจับปลาให้ได้คราวละมาก ๆ และทำรายได้สูงจากสัตว์น้ำที่หามาได้
- มีความสุภาพ อ่อนโยน ใจเย็น และแบ่งปันรายได้จากปลาที่จับได้ให้กับลูกเรืออย่าง

ยุติธรรม

การตรวจแรงงานต่างด้าวในกิจการประมง

- เน้นการตรวจแรงงานผิดกฎหมายและแรงงานเด็ก
- เพิ่มงบประมาณให้กองเรือยุทธการในการจัดการตรวจแรงงาน
- จดทะเบียนแรงงานแบบชั่วคราวบนเรือ

การประกวดสถานประกอบกิจการดีเด่น

- นายจ้างคำนึงถึงหลักกฎหมายและหลักการพัฒนาสภาพการทำงาน
 - ❖ อุปกรณ์ในการทำงาน
 - ❖ น้ำหนักของสิ่งของที่แรงงานต้องยก
 - ❖ มาตรฐานความปลอดภัยในที่ทำงาน
 - ❖ น้ำดื่มและห้องสุขาที่สะอาด
 - ❖ สวัสดิการต่าง ๆ เช่น อาหาร ที่พัก รถรับส่ง
 - ❖ จัดให้มีที่นั้งขณะทำงาน



LIRT

วิทยุชุมชนสองภาษาสำหรับแรงงานต่างด้าว

- ให้มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับสิทธิที่แรงงานต่างด้าวควรทราบ
- ให้เหตุผลในการคุ้มครองแรงงานต่างด้าวเพื่อให้ความรู้แก่นายจ้าง
- เสริมสร้างบูรณาการทางวัฒนธรรมระหว่างคนไทยกับแรงงานต่างด้าว

การจัดสายด่วนและให้คำปรึกษาทางกฎหมายแก่แรงงาน

- มีโทรศัพท์สายด่วนที่สามารถติดต่อบุคคลได้โดยตรงและสื่อสารด้วยภาษาของแรงงาน
- ให้คำแนะนำเกี่ยวกับกฎหมายแรงงานแก่แรงงานที่ต้องการร้องเรียน
- ช่วยอำนวยความสะดวกแก่แรงงานในการเข้าดำเนินเรื่องร้องเรียนต่อเจ้าหน้าที่

เช่น เป็นล้าม

- เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการช่วยเหลือหลังจากที่ได้รับการร้องเรียนอย่างทันที
- การผลักดันร่างกฎกระทรวงเพื่อคุ้มครองแรงงานรับใช้ในบ้านเพื่อให้แรงงานรับใช้ในบ้านได้รับสิทธิ ดังนี้

- สิทธิในการได้รับค่าจ้างตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
- ลาประจำสัปดาห์และให้สามารถสะสมวันลาหยุดได้
- ห้ามมิให้แรงงานอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี เข้าทำงานในกิจการรับใช้ในบ้าน

การจดทะเบียน

- ให้มีการจดทะเบียนได้ปีละ ๓ ครั้ง ในกิจการประมงและเกษตร
- เพิ่มบทบาทของสมาคมวิชาชีพและองค์กรนายจ้างในการช่วยแบ่งเบาภาระด้านการขอ

โควตาว่าจ้างแรงงานและการควบคุมการปฏิบัติตามกฎหมาย

การตรวจจับและส่งกลับ

- จัดทำคู่มือให้เจ้าหน้าที่ตำรวจและฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนตามกฎหมายในการตรวจ จับกุมและส่งกลับแรงงานต่างด้าวประเภทต่าง ๆ
- เพิ่มจำนวนส่งกลับแรงงานผิดกฎหมายจากพม่า (จากเดือนละ ๔๐๐ คน)

แนวทางการแก้ไขจากกระตมความเห็นและงานวิจัยอื่น ๆ

๑. การจดทะเบียน

- เปิดให้มีการจดทะเบียนแบบเปิดกว้างอีกครั้งในปี ๒๕๕๐ และมีมาตรการติดตามที่เป็นรูปธรรมหลังการจดทะเบียนเน้นการติดตามและบริหารฝ่ายนายจ้าง
- ไม่ให้มีการจดทะเบียนในจังหวัดที่มีการว่าจ้างต่ำกว่า ๕๐๐ คน

๒. การตรวจจับและส่งกลับ

๓. การรณรงค์ข้อมูล

๔. การคุ้มครอง



LIRT

ดร.ขงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาแรงงาน สถาบันวิจัย
เพื่อการพัฒนาประเทศไทย ได้อภิปรายและนำเสนอข้อมูล สรุปได้ดังนี้

การสัมมนาในวันนี้ขอเสนอผลงานทางวิชาการ ซึ่งกรมการจัดหางานได้เป็น
ผู้ว่าจ้างให้ทำการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ โดยรายงานที่ได้นำเสนอในวันนี้ได้รวบรวมมาจาก
ศ.ดร.สุภางศ์ จันทวานิช และ อ.กฤติยา ได้แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ เป็นเรื่องความต้องการแรงงานที่แท้จริง

ส่วนที่ ๒ เป็นเรื่องการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

ส่วนที่ ๑ ความต้องการแรงงานที่แท้จริง

ภาวะตลาดแรงงานระดับล่าง คือ ตลาดแรงงานไทยกับตลาดแรงงานต่างด้าว
โดยภาวะตลาดแรงงานไทยในกิจการที่อนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว ในปี ๒๕๕๙ มีจำนวน
ประมาณ ๕ ล้านคน ซึ่งแรงงานไทยนี้ได้ทำงานในกิจการเดียวกับแรงงานต่างด้าว ได้แก่ ประมง
ต่อเนื่องประมง เกษตรและปศุสัตว์ โรงสีข้าว โรงอิฐ ขนถ่ายสินค้าทางน้ำ ก่อสร้าง เหมืองแร่/
เหมืองหิน ผู้รับใช้ในบ้าน และอื่น ๆ

ตลาดแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สรุปรวมจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับ
ใบอนุญาตทำงานในปี ๒๕๕๙ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๖๘,๕๗๖ คน จำแนกเป็น

๑) แรงงานต่างด้าวที่มาขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน จำนวน ๔๖๐,๐๑๕ คน

๒) แรงงานต่างด้าวที่มาขอต่ออายุใบอนุญาตทำงานใหม่ จำนวน ๒๐๘,๕๖๒ คน
เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ มีแรงงานต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานลดลง

๑๗๙,๐๕๕ คน โดยแบ่งออกเป็น

- แรงงานต่างด้าวในกิจการเกษตรได้รับใบอนุญาตลดลง ๕๕,๗๖๓ คน (ลดลง
ร้อยละ ๓๑ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗)

- กิจการประมงได้รับใบอนุญาตลดลง ๓๖,๙๔๗ คน (ลดลงร้อยละ ๖๑)

- กิจการต่อเนื่องประมงแรงงานได้รับใบอนุญาตเพิ่มขึ้น ๖,๒๔๓ คน (เพิ่มขึ้น
ร้อยละ ๘)

- กิจการก่อสร้างได้รับใบอนุญาตลดลง ๑๘,๐๐๐ คน (ลดลงร้อยละ ๑๔)

ภาพรวมตลาดแรงงานในอนาคต

ในช่วงปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๕ คาดว่าจะมีความต้องการจ้างแรงงานขั้นพื้นฐาน
เพิ่มขึ้นเล็กน้อยทุก ๆ ปี โดยเฉพาะกิจการประมงเป็นกิจการเดียว ที่มีความต้องการจ้างแรงงาน
ขั้นพื้นฐาน (คนไทย) ลดลง (นายจ้างส่วนใหญ่เลือกจ้างแรงงานต่างด้าวมากขึ้น)

ในช่วงปี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๕ คาดว่า

- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานจะมีเพิ่มขึ้นเฉลี่ย
ปีละประมาณ ๒ แสนคน โดยปี ๒๕๕๕ มีความต้องการเพิ่มสูงสุดประมาณ ๓ แสนคน ทั้งนี้เพื่อ
ขยายงาน และเพื่อทดแทนแรงงานเดิม



LIRT

- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการเกษตร จะมีความต้องการส่วนเพิ่มเฉลี่ยปีละ ๗.๕ หมื่นคน
- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการก่อสร้าง มีแนวโน้มความต้องการจ้างแรงงานเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ทั้งความต้องการเพิ่มเพื่อขยายกิจการและความต้องการเพิ่มเพื่อทดแทนแรงงานเดิมที่ออกจากงาน
- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการประมง ความต้องการส่วนเพิ่มเพื่อขยายงานจะลดลงตลอดช่วงปี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๕ แต่ยังคงมีความต้องการแรงงานเพื่อทดแทนแรงงานเดิมอยู่ประมาณปีละ ๑,๕๐๐ คน
- ความต้องการจ้างงานส่วนเพิ่มของกลุ่มแรงงานขั้นพื้นฐานในกิจการต่อเนื่องจากประมง จะมีความต้องการแรงงานส่วนเพิ่มประมาณปีละ ๔ – ๕ พันคน

ในระหว่างปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๕ จะมีจำนวนผู้สำเร็จการศึกษาและผู้ที่พักผ่อนจะเข้าสู่ตลาดแรงงานเฉลี่ยปีละ ๔.๒ แสนคน และกลุ่มผู้จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นที่พร้อมจะเข้าสู่ตลาดแรงงาน ซึ่งเป็นกลุ่มที่จะเข้ามาทำงานเป็นแรงงานขั้นพื้นฐานนั้น มีประมาณปีละ ๑ แสนคน หรือไม่ถึงครึ่งหนึ่งของความต้องการแรงงานขั้นพื้นฐานส่วนเพิ่มเท่านั้น จากภาวะดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า จะเกิดความตึงตัวในตลาดแรงงานระดับล่างในช่วง ๕ ปีข้างหน้าค่อนข้างมาก

ผลการสำรวจความต้องการแรงงานต่างด้าว

การจ้างแรงงานในปี ๒๕๕๙ โดยภาพรวมแล้วจะมีลักษณะการจ้างทั้งแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว ไม่ว่าจะเป็นกิจการเพาะปลูก กิจการเลี้ยงสัตว์ กิจการประมง กิจการต่อเนื่องประมง และกิจการก่อสร้าง ซึ่งการวางนโยบายของรัฐบาลนั้นจะต้องคำนึงถึงแรงงานไทยอยู่ตลอดเวลา และเพิ่มสัดส่วนให้คนไทยเข้าไปอยู่ในกิจการนั้นมากขึ้น และความต้องการที่แท้จริงของแรงงานต่างด้าวที่คาดประมาณไว้ในปี ๒๕๕๐ รวมทุกสาขาใน ๕ อาชีพดังกล่าวข้างต้นมีจำนวนประมาณ ๕๓๑,๕๑๑ – ๗๓๔,๖๗๙ คน

ส่วนที่ ๒ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

แนวทางปฏิบัติในการจ้างแรงงานต่างด้าว

๑. ไม่เลือกปฏิบัติ กล่าวคือ ต้องดูแลแรงงานต่างด้าวในสถานภาพเดียวกันกับการจ้างแรงงานไทย โดยเฉพาะกลุ่มที่มีการจ้างงานอย่างถูกกฎหมาย
๒. การบังคับใช้กฎหมายต้องมีความโปร่งใส ไร้อคติ การกำหนดกติกาสำหรับแรงงานต่างด้าวต้องสอดคล้องกับสภาพของกิจการและสภาพแรงงาน
๓. สร้างความร่วมมือกับประเทศต้นทาง เพื่อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของการจ้างงาน กำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงาน เป็นต้น
๔. การจ้างแรงงานต่างด้าว ยึดแนวทางของการเป็นพลเมืองหรือไม่



LIRT

๕. การจ้างแรงงานต่างด้าวต้องมีแนวทางในการพัฒนา “คนงานต่างด้าว”
ที่ชัดเจน

รูปแบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย
(วิเคราะห์จากกฎหมายที่ผ่านมา)

๑. นับตั้งแต่มีการปรับปรุงองค์กร กบร. ในปี ๒๕๔๖ รัฐบาลได้กำหนด
ยุทธศาสตร์ให้สภาพความมั่นคงแห่งชาตินำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ๖ ประการ โดย กบร.
รับนโยบายเชิงกลยุทธ์นี้มาถือปฏิบัติ ๓ ประการ คือ

๑) เปิดให้มีการลงทะเบียนผู้หลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติทุกคน โดย
ส่วนหนึ่งอนุญาตให้ทำงาน และส่วนหนึ่งอนุญาตให้พักพิงในฐานะผู้ติดตาม

๒) ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งมีนวัตกรรมที่สำคัญ คือ ให้ประเทศ
ต้นทางเข้ามาพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทย

๓) เตรียมนำเข้าอย่างถูกต้องตามกฎหมายและส่งกลับประเทศที่มีข้อตกลง MOU
รองรับจากประเทศต้นทาง

๒. การใช้มติคณะรัฐมนตรีอนุญาตจ้างปีต่อปีมาตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๙
จนเป็นมาตรการเฉพาะหน้าที่ยาวนานที่สุด เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการตามแนวทาง
๓ ประการในข้อ ๑ ได้

๓. ไม่มีเกณฑ์กำหนดพื้นที่

๔. เกณฑ์ปฏิบัติในระดับพื้นที่ (การกระจายอำนาจ) การกำกับดูแล ไม่ชัดเจนถึง

ปัจจุบัน

๕. ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ จริงจัง

๖. ผู้จดทะเบียนเท็จจริงแล้ว ยังเป็นผู้เข้าเมืองผิดกฎหมายมีผลต่อสิทธิพึงได้ของ

แรงงาน

๗. การพิสูจน์สัญชาติด้านลาว และกัมพูชา ดำเนินไปด้วยดี แต่ด้านพม่ายังมี
นโยบายไม่สอดคล้องกัน จึงยังมีปัญหาแรงงานพม่าผิดกฎหมายต่อไป

๘. การนำเข้าแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย (ลาวและกัมพูชา) ยังห่างจากจำนวน
ที่นายจ้างต้องการจ้างมาก

๙. ขาดการพิจารณาอย่างรอบคอบถึงความสมดุลการจ้างแรงงานต่างด้าว
โดยยึดหลักชาตินิยม (เน้นความมั่นคง) ทุนนิยม (ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ) และมนุษยนิยม
(ความมั่นคงของมนุษย์)

ข้อเสนอแนะเชิงเศรษฐกิจ

๑. กระทรวงแรงงานใช้ข้อมูลการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ศึกษาได้ มากำหนดโควตา
จ้างแรงงานต่างด้าวแต่ละสาขาในภาพรวม

๒. กรมการจัดหางานประกาศให้นายจ้าง แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว

๓. กบร. จังหวัด พิจารณารายงานความต้องการจ้าง



LIRT

๔. จัดส่งให้คณะทำงานศึกษาความต้องการแรงงานต่างด้าวของ กบร. พิจารณาจำนวนจ้างให้สอดคล้องกับกระทรวงแรงงาน

๕. นายจ้างประกาศรับคนไทย

๖. นายจ้างได้รับแจ้งจากจัดหางานจังหวัดให้นายจ้างทำหลักฐานขอคืน levy โดยนำหลักฐานจำนวนคนไทยที่จ้างได้มาหักลดจากจำนวนโควตาจ้างแรงงานต่างด้าวที่จ่ายเงินไปแล้ว

๗. ประกาศให้นายจ้างนำคนงานต่างด้าวมาจดทะเบียน ภายใน ๙๐ วัน

๘. แรงงานต่างด้าวที่อยู่ในข่ายจดทะเบียนและขออนุญาตทำงาน คือ

(๑) แรงงานที่นำเข้ามาอย่างถูกกฎหมาย

(๒) แรงงานต่างด้าวที่พิสูจน์สัญชาติแล้ว

(๓) แรงงานต่างด้าวที่เคยมี ทร. ๓๘/๑ (ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗)

(๔) แรงงานใหม่ เฉพาะตัวแรงงานไม่นับรวมผู้ติดตาม

ข้อเสนอแนะเชิงความมั่นคง

๑. ข้อเสนอแนะที่สมบูรณ์ที่สุดเพื่อป้องกันปัญหาการนำแรงงานต่างด้าวทั้งหมด “จากใต้ดินขึ้นมาบนดิน”

๒. ยังมีความจำเป็นที่จะต้องปกป้องชายแดนทั้งทางบก ทางน้ำ และทางทะเล เพื่อมิให้ผู้ลักลอบเข้าประเทศ

๓. การป้องปราม (นโยบายแบบผ่อนปรน) ยังเป็นนโยบายของผู้รับผิดชอบในการตรวจจับ ฟ้องร้อง ดำเนินคดี จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๔. การส่งกลับ เป็นเรื่องละเอียดอ่อน (ขาดความยืดหยุ่น) มีแรงงานหลบหนีเข้าเมืองจำนวนหนึ่งซึ่งประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะพม่าไม่รับ ดังนั้นจะใช้นโยบายเข้มงวดกับคนกลุ่มนี้ไม่ได้ จะต้องแยก “ผู้หลบหนีเข้าเมือง” กลุ่มนี้ออกมาบริหารจัดการต่างหาก

๕. สำหรับกลุ่มอื่นๆ ที่นอกเหนือจาก ๓ ประเทศเพื่อนบ้าน (และพวกไร้รัฐ) เมื่อจับได้ไม่มีการผ่อนผัน จะต้องส่งกลับประเทศต้นทางสถานเดียว

๖. จะต้องพัฒนาฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองของกระทรวงมหาดไทยให้สามารถใช้เป็นฐานข้อมูลแบบ real time ในการพิสูจน์สถานะของแรงงานให้ได้

๗. ใช้นโยบายเชิงรุกในการใช้มวลชนสัมพันธ์และการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ เพื่อจัดระเบียบชุมชนและลดปัญหาความหวาดกลัวแรงงานต่างด้าว

๘. ส่งเสริมกิจกรรมชุมชนระหว่างแรงงานต่างด้าวกับชุมชนคนไทย

๙. จัดให้มีโครงการ house visit หรือ home stay ให้แรงงานต่างด้าวได้มีโอกาสพักอาศัยเป็นระยะสั้นๆ กับครอบครัวคนไทย

๑๐. เพิ่มบทบาทของ NGOs องค์กรอาสาสมัครอื่นๆ เพื่อช่วยสนับสนุนช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวเมื่อเกิดปัญหาในการดำรงชีพในประเทศไทย



LIRT

นายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร ได้นำเสนอข้อมูล สรุปได้ดังนี้

วิสัยทัศน์ของจังหวัดสมุทรสาคร คือ ศูนย์กลางการผลิตอาหารทะเลเพื่อความเป็นหนึ่งในฐานะครัวของโลก และเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่ท่ามกลางสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่อาศัย ผู้ประกอบการในจังหวัดสมุทรสาครจะร่วมกันต่อต้านกลุ่มที่มาประกอบกิจการค้าขายซึ่งผู้ประกอบการต้องการแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในสถานประกอบการจริง สาเหตุที่ผู้ประกอบการในจังหวัดสมุทรสาครต้องการใช้แรงงานต่างด้าว เพราะมีความจำเป็นจากการขาดแคลนแรงงานเนื่องจากแรงงานไทยไม่นิยมทำ นอกจากนั้นขอเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว คือ การทำเครื่องแคะกุ้ง เพราะจะสามารถช่วยลดแรงงานลงได้อย่างน้อยประมาณ ๕ หมื่นคน ขณะนี้จังหวัดสมุทรสาครค่าจ้างขั้นต่ำของคณงานแคะกุ้ง เป็นจำนวนเงิน ๒๖๐ บาท ซึ่งค่าแรงขั้นต่ำของจังหวัดสมุทรสาคร ๑๖๑ บาท

ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มีดังนี้

ปัญหาด้านการสาธารณสุขในจังหวัดสมุทรสาคร คือ แพทย์ในปัจจุบันไม่รู้จักโรคไข้กาฬหลังแอ่น เนื่องจากโรคดังกล่าวได้สูญหายไปจากประเทศไทยเป็นเวลานานแล้ว โดยได้มีการค้นพบโรคนี้อีกครั้งเมื่อประมาณ ๖ ปีที่ผ่านมา

ปัญหาการจำกัดการให้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว ก่อให้เกิดปัญหาการเลือกงานของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า

ปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากในจังหวัดสมุทรสาครมีการปลอมแปลงใบ ทร. ๓๘ เป็นจำนวนมาก

แนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มีดังนี้

๑. เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว สามารถรายงานตัวและจดทะเบียนใหม่ได้ โดยไม่มีกำหนดเงื่อนไขเวลา จะทำบัตรอนุญาตทำงานแยกสีตามกลุ่มสาขาอาชีพ แต่ให้มีอายุการทำงานในประเทศไทยเพียง ๒ ปี แต่ถ้าจะกลับมาทำงานใหม่ต้องเว้นระยะเป็นเวลา ๑ ปี จึงจะกลับมาทำงานใหม่ได้ และข้อกำหนดดังกล่าวทำให้สามารถลดอัตราการเกิดใหม่ของเด็กที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว เนื่องจากระยะเวลาที่อยู่ในประเทศไทยมีจำกัด จึงไม่ต้องการสร้างภาระผูกพัน

๒. ควรเรียกเก็บค่าธรรมเนียมกับแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม เนื่องจากแรงงานเหล่านี้มีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์ที่จะต้องเสียภาษีรายได้บุคคลธรรมดา

นอกจากนั้นแรงงานต่างด้าวในระบบ MUU โดยจะพบปัญหามาก เนื่องจากในจังหวัดสมุทรสาครมีอาชีพประมงต่อเนื่อง (ห้องเย็น) และต้องการแรงงานหญิงเป็นจำนวนมากสำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว มีดังต่อไปนี้

๑. ควรมีการกำหนดพื้นที่พักอาศัยและมีการควบคุมระบบสาธารณสุขปโภค โดยอาจจะมีสถานอนามัยอยู่ในชุมชนของแรงงานต่างด้าว



LIRT

๒. เด็กที่เกิดในประเทศไทยหรือเด็กไร้สัญชาตินั้นควรมีมาตรการที่จะผลักดันออกไป เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้แรงงานต่างด้าวออกนอกอาณาเขต

๓. ห้ามประกอบอาชีพค้าขายทุกชนิด

๔. ลดขั้นตอนการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว และให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกันทุกหน่วยงาน

๕. ควรให้องค์กรเอกชนที่มีความน่าเชื่อถือมีส่วนร่วมในการกลั่นกรองนายจ้างหรือสถานประกอบการที่ขออนุญาตใช้แรงงานต่างด้าว

สัมมนาภาคบ่าย

พลเรือตรี ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร เลขาธิการคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในฐานะผู้ดำเนินรายการ ได้กล่าวสรุปการอภิปราย ดังนี้

ขอให้วิทยากรในภาคเช้าสรุปประเด็นสำคัญเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไข ปัญหาแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองแล้ว หลังจากนั้นขอเชิญผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ซักถามและแสดงความคิดเห็น รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว

นายวสันต์ สาทร ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน ได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

เดิมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) มีฝ่ายเลขานุการด้านเศรษฐกิจเพียงด้านเดียว แต่ขณะนี้ กบร. ได้เพิ่มด้านความมั่นคง โดยมีเลขาธิการกอ.รมน. เป็นประธานด้านความมั่นคง ปัญหาที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว คือ

๑. เรื่องระบบข้อมูลที่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงกันได้ ทำให้ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว แต่ขณะนี้ประธาน กบร. ได้มีคำสั่งจัดตั้งคณะทำงานเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูล ดังนั้นปัญหาดังกล่าวจึงได้ดำเนินการแก้ปัญหาแล้ว

๒. เรื่องกฎหมาย ขณะนี้ร่าง พรบ. การทำงานของคนต่างด้าว ได้ร่างเสร็จเรียบร้อยแล้วตั้งแต่สมัยรัฐบาลชุดที่แล้ว แต่ร่างดังกล่าวได้ถูกส่งกลับมายังกระทรวงแรงงาน และกระทรวงแรงงานได้นำเสนอเข้าที่ประชุม ครม. และที่ประชุม ครม. ได้พิจารณาและส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาแล้ว

๓. ควรทำให้กฎหมายต่างด้าวมีความยืดหยุ่นสูง เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายยังไม่มีมีความยืดหยุ่นเท่าที่ควร

นายอนุสิษฐ คุณากร ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

ปัญหาแรงงานต่างด้าวนี้นับเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและอาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศได้ในอนาคต ดังนั้นทุกภาคส่วนควรหา

แนวทางในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเป็นหลัก และตามที่ กปร. ได้แบ่งโครงสร้างในการบริหารจัดการออกเป็น ๒ ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจและด้านความมั่นคง โดยทั้งสองด้านควรดำเนินการควบคู่กันไป ภายใต้ความสมดุลระหว่างด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ

ดร.ชงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาแรงงาน สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

ประเด็นในเรื่องเศรษฐกิจกับความมั่นคงนั้น ความมั่นคงจะแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ความมั่นคงแห่งชาติ และความมั่นคงของคน โดยเฉพาะในแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ที่จะเน้นเรื่องการกินดีอยู่ดี การมีความสุขของคน ทั้งนี้ ความมั่นคงของคนจะเน้นในเรื่องคุณภาพชีวิต ซึ่งนโยบายที่นำมาใช้นั้นจะต้องเป็นนโยบายแบบบูรณาการ กล่าวคือเมื่อมีนโยบายหรือยุทธศาสตร์หรือแผนใดขึ้นมาแล้ว จะต้องนำมาปฏิบัติอย่างจริงจัง เพื่อให้ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย

นายอภิชาติ ประสพรัตน์ ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดสมุทรสาคร ได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนา ดังนี้

ทุกฝ่ายควรจะร่วมกันแก้ไขปัญหาระบบต่างตัวที่ผิดกฎหมาย และจังหวัดสมุทรสาครมีความยินดีที่จะเป็นจังหวัดนำร่องในการหาต้นแบบที่ดีผลสำเร็จของการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

หลังจากที่วิทยากรแต่ละท่านได้กล่าวสรุปประเด็นการสัมมนาแล้ว ที่ประชุมสัมมนาได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้ตั้งข้อซักถามและแสดงความคิดเห็นสรุปได้ดังนี้

นายอนรรตน์ ฉัตรกุล ณ ออยุธยา ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายแรงงานและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ปัญหาการกวดขันแรงงานเถื่อน ควรมีการกวดขันเจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการให้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อให้ปัญหาแรงงานเถื่อนหมดไป

๒. ปัญหาการกำหนดค่าธรรมเนียมนิยม ควรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมนิยมและระยะเวลาในการดำเนินการต่าง ๆ ให้ชัดเจนแน่นอน โดยประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน และควรลดอัตราค่าธรรมเนียมนิยมในการขอวีซ่าซึ่งจากเดิมจะต้องจ่ายค่าวีซ่า ๒,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐๐ บาท และค่าขอใบอนุญาตทำงานจากปีละ ๑,๘๐๐ บาท ควรลดลงเหลือปีละ ๑,๒๐๐ บาท



LIRT

นายวันดี ศาทร ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน ได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

ปัจจุบันรัฐบาลได้กำหนดนโยบายและมาตรการในการผ่อนผันให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้พิจารณา และคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ แม้ว่าวิธีการดังกล่าวจะแสดงถึงความไม่จริงจังในการแก้ไขปัญหา และหากมีการผ่อนผันอยู่เรื่อย ๆ เป็นการเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าประเทศไทยอย่างผิดกฎหมาย แต่หากไม่มีนโยบายดังกล่าวจะดำเนินการจับกุมแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองมาโดยผิดกฎหมายได้ยากมาก เนื่องจากต้องดำเนินการจับกุมดำเนินคดี และส่งกลับ ซึ่งเป็นเรื่องลำบากในการดำเนินการ

สำหรับเหตุผลของการดำเนินการอนุญาตผ่อนผันแรงงานต่างด้าวปีต่อปีนั้น เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวหลายฝ่าย และฝ่ายความมั่นคงเป็นกังวลว่าหากมีการผ่อนผันโดยกำหนดระยะเวลาในการผ่อนผันหลายปี ก็จะทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคง

สำหรับเรื่องการพิสูจน์สัญชาติ ประเทศลาว และประเทศกัมพูชาได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทยแล้ว และในส่วนของประเทศพม่าได้ดำเนินการเปิดเมืองชายแดน ๓ เมือง เพื่อให้นายจ้างไทยนำแรงงานพม่าที่มีอยู่ประมาณ เกือบหกแสนคนเดินทางไปพิสูจน์สัญชาติที่ประเทศพม่า ซึ่งทางฝ่ายสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เห็นชอบ แต่ต่อมานายกรัฐมนตรีเห็นว่าควรดำเนินการในเรื่องพิสูจน์สัญชาติของประเทศพม่าให้เหมือนกับประเทศกัมพูชา และประเทศลาว ทำให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเจรจากับพม่าใหม่ให้ประเทศพม่าส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทย ซึ่งเป็นเหตุผลที่ว่าเหตุใดประเทศพม่าจึงยังไม่ได้ดำเนินการเรื่องในการพิสูจน์สัญชาติ

ปัจจุบันประเทศพม่าต้องการพิสูจน์สัญชาติ เนื่องจากสามารถเก็บภาษีจากแรงงานต่างด้าวชาวพม่าได้เป็นจำนวนมาก แต่อย่างไรก็ตามก็ยังไม่ได้รับความร่วมมือจากแรงงานพม่า เนื่องจากแรงงานฯ กลัวการเก็บภาษีย้อนหลังและกลัวความผิด เนื่องจากประเทศพม่าไม่อนุญาตให้คนออกนอกประเทศ ดังนั้นแรงงานที่ออกมาทำงานนอกประเทศจึงเป็นบุคคลที่ผิดกฎหมายทั้งหมด

ในส่วนของการเก็บค่า LEVY มีวัตถุประสงค์เพื่อไม่ให้นายจ้างใช้แรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมากเกินไป ทั้งนี้การเก็บค่าธรรมเนียมกับนายจ้าง เพื่อให้นายจ้างมีส่วนรับผิดชอบต่อแรงงานต่างด้าว แต่อย่างไรก็ตามยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการไหลเข้ามาของแรงงานต่างด้าวซึ่งไม่มีต้นทุนได้

นายดำรง มาตรบุตร อดีตประธานหอการค้าจังหวัดระนอง ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

ปัจจุบันจังหวัดระนองมีแรงงานต่างด้าวชาวพม่าเกือบร้อยละ ๘๕ ถือได้ว่าเป็นผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ และชาวพม่าก็มีรายได้สูงสามารถส่งเงินกลับประเทศได้เป็นจำนวนมาก ซึ่งถือได้ว่าเป็นรายได้หลักของประเทศพม่า



LIRT

ทั้งนี้ ได้เสนอว่าเด็กที่ติดตามแรงงานต่างด้าวควรอนุญาตให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อเป็นการปลูกฝังค่านิยมให้มีความรักชาติไทย รวมถึงให้เด็กสามารถทำงานในระดับความสามารถของเด็กได้เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระครอบครัว ดีกว่าที่จะปล่อยให้เด็กเป็นภาระกับครอบครัว

ในส่วนของคำ Work Permit เห็นว่ายังไม่สมควรที่จะเก็บ เนื่องจากจะเป็นภาระกับนายจ้าง พร้อมทั้งเสนอให้เก็บคำ Work Permit รวมกับคำ levy โดยไม่ต้องมีการเก็บซ้ำซ้อนกันอีก และเสนอให้จังหวัดต้องมีการบริหารจัดการใหม่ เช่น การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวควรเป็นแบบระบบ One Stop Service และขอฝากเรื่องเกี่ยวกับนโยบายที่ไม่ให้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดระนองกับภูเก็ตใช้โทรศัพท์ เห็นว่าเป็นนโยบายดังกล่าวไม่มีความเหมาะสม และขัดต่อสิทธิมนุษยชน

ดร. ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ วิทยากร ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

ในส่วนของการใช้แรงงานเด็กนั้น หากเด็กอายุ ๑๕ ปี ก็สามารถที่จะทำงานได้ตามกฎหมาย และในส่วนเรื่อง One Stop Service เรื่องการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวประเทศมาเลเซียต้องใช้เวลาถึง ๑๔ วัน แต่ประเทศไทยใช้เวลาเพียงวันเดียวเท่านั้น

พันตำรวจโทหญิง สุภารัตน์ ณรงค์ฤทธิ์ ผู้แทนจากสภาองค์การนายจ้างไทยสากล ได้แสดงความคิดเห็นดังนี้

๑. ปัจจุบันการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวเกี่ยวข้องกับหลายองค์กร ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) เป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งการทำงานของแต่ละหน่วยงานยังมีความไม่เข้าใจตรงกัน

๒. นายจ้างต้องเสียค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก ทั้งค่า Levy ค่าขึ้นทะเบียน ฯลฯ โดยแรงงานต่างด้าวกลับไม่มีต้นทุนใด ๆ มีแต่การกอบโกยผลประโยชน์จากประเทศไทยอย่างเดียว แต่ในทางตรงกันข้ามแรงงานไทยต้องจ่ายค่าประกันสังคมด้วยตนเอง

๓. รัฐบาลควรแก้ไขปัญหาให้คำจำกัดความของคำว่า ๔ D ว่าเป็นอะไรบ้างและรัฐบาลควรให้การสนับสนุนเพื่อให้คนไทยได้เข้ามาทำงานแทนแรงงานต่างด้าว

๔. คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ควรเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพและมีบุคลากรอย่างเหมาะสม ซึ่งองค์กรที่รับผิดชอบในการพิจารณาโควตาของแรงงานต่างด้าว เมื่อแรงงานต่างด้าวกลับประเทศไปแล้วต้องมีโควตาทดแทน รวมทั้งต้องสามารถจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวได้ตลอดทั้งปี

๕. นโยบายการผ่อนผันแรงงานต่างด้าวควรมีระยะเวลา ๓-๕ ปี ได้หรือไม่ และควรดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวเป็นแรงงานที่ถูกกฎหมายทั้งหมดโดยไม่ต้องเสียเงินค่าหัวคิว พร้อมนี้ ควรมีกระบวนการควบคุมการเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าว เพื่อทราบว่ามีแรงงานต่างด้าวเคลื่อนย้ายออกจากประเทศไปเท่าใดและเข้ามาใหม่เป็นจำนวนเท่าใด และควรมีการ

กำหนดว่าเมื่อแรงงานออกจากรางานไปต้องมีการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบภายในกี่วัน และหากภายใน ๓๐ วันยังไม่สามารถหาแรงงานใหม่มาแทนที่ได้ ต้องหาวิธีการอื่นเพื่อให้ได้แรงงานใหม่เข้ามาทดแทน

๖. กระบวนการเกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวควรเป็นระบบ One Stop Service เพื่ออำนวยความสะดวกกับนายจ้าง อยากให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานความร่วมมือกันอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งทำงานในเชิงรุก และสนับสนุนให้แรงงานไทยมีงานทำ

๗. การกำหนดโควตาควรมีตัวเลขที่แน่นอน และมีการประเมินความจำเป็นเรื่องการใช้แรงงานทุก ๒ ปี

นายอำนาจ นันทหาร ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานอุตสาหกรรมจังหวัดตาก รองประธานสภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย ให้ข้อมูลว่าประเทศไทยมีความพยายามที่จะให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ เป็นนโยบายที่ดีแต่ขาดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และในส่วนของบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวนโยบายมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอด คณะทำงานที่ดำเนินการบริหารจัดการเกี่ยวกับปัญหาแรงงานต่างด้าวชุดเดิมต้องนำผลงานที่ทำไว้แต่เดิมมาเสนอต่อคณะทำงานชุดใหม่ มิใช่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงคณะทำงานต้องมีการหาข้อมูลใหม่อยู่เสมอซึ่งทำให้การดำเนินการด้านแรงงานต่างด้าวไม่มีความต่อเนื่อง

ทั้งนี้ ในสายตาชาวต่างชาติยังไม่ยอมรับเรื่องการผ่อนผันแรงงานต่างด้าว แต่รัฐบาลไทยได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาถึงกระบวนการพิสูจน์สัญชาติซึ่งเป็นแนวทางที่ถูกต้องแล้ว โดยประเทศกัมพูชา และประเทศลาวไม่เข้าสู่ระบบการผ่อนผัน ในส่วนของประเทศพม่าได้มีการเจรจาถึงจุดที่เริ่มต้นการพิสูจน์สัญชาติและตั้งสำนักงานพิสูจน์สัญชาติที่ชายแดน

พร้อมนี้ได้การมีเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาระเบิดแรงงานต่างด้าวดังนี้

๑. ควรปรับโครงสร้างในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวใหม่ ดังนี้

- สภาความมั่นคงเป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบเรื่องแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
- กรมการปกครอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบเรื่องคนต่างด้าว
- กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องการจัดหางาน
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงร่วมกับองค์การระหว่างประเทศ เป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับผู้ให้ที่พักพิงและให้ที่อยู่อาศัยแก่แรงงานต่างด้าว

๒. จากข้อมูลของอาจารย์ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ที่ได้กล่าวว่าปัญหาที่ผ่านมาเกิดจากรัฐบาลใช้ประเภทของอาชีพมาเป็นตัวตั้งในการอนุมัติโควตาแรงงานต่างด้าว ดังนั้นจึงเสนอว่าควรมีการใช้หลักพื้นที่ในการกำหนดโควตาแรงงานต่างด้าวก่อน แล้วค่อยลงไปในรายละเอียดของประเภทกิจการ

๓. แรงงานไทยต้องมีงานทำ ดังนั้นจึงควรมีการกำหนดสัดส่วนของแรงงานไทยว่าในสถานประกอบการหนึ่งต้องมีคนไทยทำงานกี่เปอร์เซ็นต์

๔. จังหวัดใดมีแรงงานต่างด้าว ต้องมีคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยมอบหมาย

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ โดยคณะกรรมการแต่ละจังหวัดจะมีสมาชิกที่ประกอบด้วยผู้แทนของแต่ละกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ได้ให้ข้อมูลว่าจังหวัดตากใช้แรงงานต่างด้าวภาคอุตสาหกรรมที่เป็นระเบียบที่สุดในประเทศไทย เนื่องจากจังหวัดมีนโยบายจังหวัดให้ทุกโรงงานมีที่พักให้คนงานที่มีวีซ่ารอบขอบชิดไม่ให้แรงงานออกจากโรงงานมิเช่นนั้นก็จะไม่สามารถควบคุมได้

นายรัชชัย ผลเจริญ อนุกรรมการพิจารณาและกลั่นกรองเรื่องราวร้องทุกข์ ได้แสดงความคิดเห็นว่า เสนอให้มีการใช้ระบบสแกนนิ้วมือ online โดยมีการประสานข้อมูลจากทุกหน่วยงาน เมื่อแรงงานต่างด้าวเดินทางไปไหนก็สามารถที่จะตรวจสอบข้อมูลได้

นายธีรชัย ชุตินัน ประธานหอการค้าจังหวัดกาญจนบุรี ได้เสนอความคิดเห็นดังต่อไปนี้

๑. ขอสนับสนุนให้มีการเร่งรัดให้มีการจัดระบบของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานประเภทมาเข้าเย็นกลับ หรือทำงานตามฤดูกาลบริเวณชายแดน ให้มีผลบังคับใช้อย่างรวดเร็ว

๒. ต้องการให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ขาดการต่ออายุให้กลับมาต่ออายุได้ เนื่องจากมีประวัติเดิมอยู่แล้ว

๓. ต้องการให้ยกเลิกระบบการให้โควตาแรงงานต่างด้าวโดยผู้รับเหมาและใช้ระบบให้นายจ้างขอโควตาแรงงานต่างด้าวโดยตรง

นายวสันต์ สาทร ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน ได้แสดงความคิดเห็นว่า

๑. บัตรแรงงานต่างด้าว Online กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะกรรมการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยข้อมูลของแต่ละหน่วยงานมีอยู่แล้วแต่ขาดการเชื่อมโยงข้อมูลกัน

๒. การแก้ไขปัญหาลูกเด็กที่เกิดจากคนต่างด้าว ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ โดยเด็กที่เกิดในประเทศไทยโดยมีพ่อแม่เป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองก็จะได้สัญชาติไทย แต่หากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีสัญชาติไทยหรือเข้าเมืองโดยถูกกฎหมายก็จะได้สัญชาติไทย

นายดลเดช พัฒนรัฐ ผู้อำนวยการส่วนการทะเบียนราษฎร สำนักบริหารงานทะเบียน กรมการปกครอง ได้ให้ข้อมูลว่า

สำนักบริหารงานทะเบียน กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานปฏิบัติการเรื่องการสำรวจจัดทำทะเบียนให้กับคนต่างด้าว

ในเบื้องต้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้มีการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียน โดยมีการแบ่งเป็น ๖ กลุ่ม ได้แก่

๑) กลุ่มชนกลุ่มน้อย



LIRT

- ๒) กลุ่มเด็กนักเรียน
- ๓) กลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า
- ๔) กลุ่มผู้ทำคุณประโยชน์
- ๕) กลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ
- ๖) กลุ่มแรงงานต่างด้าวอื่น ๆ

ขณะนี้ทางสำนักบริหารงานทะเบียน กรมการปกครอง ได้ดำเนินการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติในกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ แล้ว แต่สำหรับใน ๔ กลุ่มที่เหลือได้ขอขออนุญาตจากกองกลางไปยังคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการ แต่ให้ใช้ขออนุญาตจากงบประมาณปกติ ทำให้ในขณะนี้ยังไม่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน แต่อย่างไรก็ตามทางกรมการปกครองก็ยืนยันเรื่องความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการจัดทำทะเบียนกลุ่มบุคคลไม่มีสถานะ และกลุ่มแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติไปพร้อม ๆ กัน

ทั้งนี้ ยังมีโครงการจัดทำทะเบียนประวัติของแรงงาน ๓ สัญชาติ ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามโครงการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ซึ่งได้ดำเนินการสำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติไปเสร็จแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา

เมื่อดำเนินการอภิปรายและได้ร่วมแสดงความคิดเห็นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว พลเอก สมชาย อุดมเดชประจักษ์ ประธานคณะกรรมการการแรงงานฯ ได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมสัมมนาทุกท่าน จากนั้นได้ปิดการสัมมนา

ปิดการสัมมนา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

นางพัชรศิริ พิษณุภรณ์
นางสาวปาริชาติ ภาคสิม
นางสาวสุภารัตน์ ลาทำ
ผู้จัดทำรายงานสัมมนา
๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐



Legislative Institutional Repository of Thailand

การเดินทางไปศึกษาดูงานและเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
เกี่ยวกับสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมในปัจจุบัน
ณ จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดบุรีรัมย์ ในวันที่ ๙-๑๐ เมษายน ๒๕๕๐



การเดินทางไปศึกษาดูงานในสถานประกอบการและเยี่ยมชมการทำงานของ
แรงงานต่างด้าว ณ จังหวัดสมุทรสาคร ในวันศุกร์ที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การสัมมนาเรื่อง “ ปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและ
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ”
ในวันศุกร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ อาคารรัฐสภา ๒





LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การเดินทางไปศึกษาดูงานและเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
เกี่ยวกับสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมในปัจจุบัน
ณ จังหวัดตากและจังหวัดลำพูน ในวันที่ ๒๒-๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๐





เอกสารประกอบการชี้แจง
คณะกรรมการธิการแรงงานต่างด้าว
และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
วันพฤหัสบดีที่ 15 กุมภาพันธ์ 2550 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 218
ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
 กรมการจัดหางาน
 โทรศัพท์ 0 2354 1730
 โทรสาร 0 2354 1770



LIRT

**ข้อมูลประกอบการชี้แจงคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

วันพฤหัสบดีที่ 15 กุมภาพันธ์ 2550 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 218 ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2

1. นโยบายและยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์
การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายสุดท้าย คือ “การใช้แรงงานต่างด้าว
โดยถูกกฎหมาย”

การดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการในรูป
คณะกรรมการ ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ.2544 และแก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ 2) พ.ศ.2546 โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ
และผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี 7 ยุทธศาสตร์

- 1) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 2) ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 3) ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
- 4) ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง
- 5) ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
- 6) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบแรงงานต่างด้าว
- 7) ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ
เพื่อรับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์ของการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดังนี้

- 1) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงแรงงาน เป็นประธาน อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ
- 2) คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน มีเลขาธิการ
ทหาร เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกรมยุทธการทหาร เป็นเลขานุการ
- 3) คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
มีหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน
เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ

4) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักพัฒนานโยบายและแผนการประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์ เป็นเลขานุการ

5) คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน มีรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นประธาน ผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นเลขานุการ

6) คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว มีผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นประธาน ผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นเลขานุการ

7) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ

นอกจากคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ แล้ว ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้แต่งตั้งคณะทำงานด้านต่างๆ จำนวน 3 คณะ ดังนี้

(1) คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา และมีผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน ผู้อำนวยการกองการจ้ระบบการจ้างคนต่างด้าวไร้ฝีมือ เป็นเลขานุการ

(2) คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีอธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นเลขานุการ

(3) คณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นเลขานุการ

2. แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าว ผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค

2.1 แนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้กรอบของมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้ดำเนินการ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

1) กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับเป็นระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี และไม่ต้องปฏิบัติตาม มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522

2) กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และ 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าว พิมพ์ลายมือ กำหนดเลขประจำตัวคนต่างด้าว 13 หลัก และออกเอกสารรับรองรายงานการทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ท.ร.38/1)

3) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง และพิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติแล้ว

4) กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการรับตรวจสุขภาพและทำประกันสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนแล้วและประสงค์จะทำงาน

5) กรมการปกครอง ดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน

6) กองบัญชาการทหารสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการป้องกันและสกัดกั้นการเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ทั้งในระหว่างการดำเนินการจดทะเบียนและหลังการดำเนินการจดทะเบียนคนต่างด้าว

7) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการปราบปรามจับกุม ดำเนินคดีคนต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน และนายจ้าง ผู้ให้ที่พักพิงแก่คนต่างด้าวลักลอบทำงาน

2.2 ผลการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

1) ปี 2547 เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) มารายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ เพื่อรับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและขออนุญาตทำงาน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมารายงานตัว จำนวนทั้งสิ้น 1,284,920 คน
- มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน 849,552 คน

2) ปี 2548 ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี 2547 จำนวน 849,552 คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก 1 ปี

- แรงงานต่างด้าวมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี 2548 จำนวน 705,293 คน

3) ปี 2549 ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้รับใบอนุญาตทำงานในปี 2548 จำนวน 705,293 คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้อีก 1 ปี และเปิดให้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวรายใหม่ในระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549

- แรงงานต่างด้าว มาต่ออายุใบอนุญาตทำงานในปี 2549 จำนวน 460,014 คน

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองรายใหม่มาขึ้นทะเบียนจัดทำประวัติกับกรมการปกครองระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549 จำนวน 256,899 คน แต่มาขอรับใบอนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน จำนวน 208,562 คน

4) ปี 2550 ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตทำงานปี 2549 จำนวน 668,576 คน (ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 จำนวน 208,562 คน และใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 460,014 คน) อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานต่อไปอีก 1 ปี

- แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาต่ออายุใบอนุญาตทำงานปี 2550 จำนวน 18,907 คน (กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 จำนวน 15,764 คน

และกลุ่มใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 3,143 คน) ข้อมูล ณ วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2550

2.3 ปัญหาอุปสรรคในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

1) ปัญหาจากนายจ้างผู้ประกอบการ : มักไม่เห็นถึงความสำคัญของนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าว แม้จะมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ไปยังนายจ้างจำนวนมาก เพื่อให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการมาดำเนินการให้ถูกต้องตรงตามกำหนดเวลา แต่นายจ้างมักไม่มาดำเนินการให้ตรงกำหนด แต่จะมาดำเนินการในช่วงสุดท้ายของระยะเวลาดำเนินการ เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการไม่ทัน และนายจ้างเองมักจะเรียกร้องให้ภาครัฐเปิดจดทะเบียนคนต่างด้าวรายใหม่อยู่ตลอดเวลา

แนวทางแก้ไข : ประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างทราบถึงแนวนโยบายและขั้นตอนวิธีการดำเนินการ

2) ปัญหาจากตัวแรงงานต่างด้าว : แรงงานต่างด้าวยังมีการลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง ส่วนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันแล้วมักจะไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง จึงทำให้แรงงานต่างด้าวหลายรายกลับกลายสถานะไปเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองอีก

แนวทางแก้ไข : ประชาสัมพันธ์ให้แรงงานต่างด้าวทราบถึงกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสิทธิต่าง ๆ เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

3) ปัญหาจากเจ้าหน้าที่ : เจ้าหน้าที่ยังขาดความเข้าใจในแนวนโยบายร่วมกัน ทำให้ต่างปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจหน่วยงานตนเอง เมื่อเกิดปัญหาที่จะต้องแก้ไขให้เป็นแนวทางเดียวกันยังขาดการประสานงานที่รวดเร็วในการรับรู้ข้อมูลและสภาพปัญหา ทำให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์

แนวทางแก้ไข : ชี้แจงทำความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ ได้รับทราบแนวนโยบายร่วมกัน รวมถึงประชุมหารือแนวทางการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มต้นปฏิบัติ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้รับทราบและสามารถแก้ไขปัญหาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

4) ปัญหาด้านกฎหมาย : การดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงแรงงานไม่มีอำนาจดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการบริหารจัดการและจัดระเบียบกับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายอย่างเต็มที่เนื่องจากมีหน้าที่ในการอนุญาตทำงาน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง จะทำให้แรงงานต่างด้าว นายจ้าง ผู้ประกอบการ ตลอดจนผู้นำพาไม่เกรงกลัวขัดหลาบ และกระทำผิดซ้ำซาก

แนวทางแก้ไข : ให้องค์กรด้านความมั่นคง ร่วมเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบแรงงาน และให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการด้านการจัดระบบการจ้างและการทำงานของแรงงานต่างด้าว พร้อมทั้งประสานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่อย่างเข้มงวดจริงจัง

5) ปัญหาด้านข้อมูลคนต่างด้าว : หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างมีข้อมูลเกี่ยวกับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่แตกต่างกันไปแต่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้ต่างหน่วยงานได้นำข้อมูลที่มีอยู่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับภารกิจที่รับผิดชอบทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลตรวจสอบได้ทันที

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทร. 0 2354 1730 , 0 2354 1770



ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงาน โดยถูกกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๒๓๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สจ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(อพ) ม.แรงงานต่างด้าว (กัมพูชา)

... บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และ กัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนี เข้าเมือง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๖. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 ๗. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
 ๘. ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ด่วนที่สุด

ที่ รง 03071 ๕๕๙



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

๕ มกราคม 2550

เรื่อง การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงาน โดยถูกกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/15693 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2549
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/15680 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายชื่อผู้ร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550
2. สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549
3. แนวทางการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้ง 3 สัญชาติดังกล่าวที่มีใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบ และปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบหลักการ ขอบเขตพื้นที่ และมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีมาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าวรวมอยู่ด้วย

2. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 21 หน่วยงาน มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550

3. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

3.1 เนื่องจากการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้ง 3 สัญชาติ ที่อยู่ในระบบผ่อนผัน จำนวน 668,576 คน (พม่า 568,878 คน ลาว 51,336 คน และกัมพูชา 48,362 คน) โดยคณะเจ้าหน้าที่ของประเทศต้นทาง มีผลให้สถานะของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดังกล่าวเป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกกฎหมาย และการดำเนินการโครงการนำร่อง (กรณีพิเศษ) เพื่อนำเข้าแรงงานรายใหม่จากพม่าโดยถูกกฎหมาย จำนวน 10,000 คน เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญประการหนึ่งคือ ให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมายภายใต้บันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน ซึ่งรัฐบาลไทยได้ลงนามไว้กับรัฐบาลของประเทศทั้งสาม

3.2 เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบหลักการขอบเขตพื้นที่ และมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งมีมาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว

การดำเนินการตามข้อ 3.1 และข้อ 3.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการออกประกาศ กฎ หรือระเบียบต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว จึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

4. ข้อเสนอ

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธาน ได้จัดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550 ได้พิจารณาแนวทางการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การดำเนินการโครงการนำร่อง (กรณีพิเศษ) เพื่อนำแรงงานจากพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย และกวระจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ-ตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีมติให้กระทรวงแรงงานเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

4.1 การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชา

เห็นควรให้ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชา ที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติหรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร และได้รับอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งใบอนุญาตทำงานยังไม่สิ้นอายุและยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ จำนวน 99,698 คน ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่แรงงานต่างด้าวดังกล่าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

(1) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเจรจากับผู้แทนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และราชอาณาจักรกัมพูชา เพื่อให้ส่งเจ้าหน้าที่มาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานสัญชาติลาวและกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเทศไทย เพื่อก่อนหนังสือเดินทางชั่วคราวหรือเอกสารรับรองบุคคลให้กับแรงงานที่ผ่านการรับรอง

(2) ให้กระทรวง...

(2) ให้กระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศมิให้นำบทบัญญัติมาตรา 12(3) มาใช้บังคับกับคนต่างด้าวสัญชาติลาวและกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้ว ให้สามารถใช้หนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary Passport) หรือเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) เพื่อขอรับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นเวลา 2 ปี และสามารถขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี

(3) ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการรับตรวจลงตราและตรวจประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ และจัดเก็บค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราตามกฎหมายกระทรวงที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. 2549 ในอัตรารายละ 500 บาท

(4) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการออกใบอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งได้รับการตรวจลงตราและตรวจประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแล้ว โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในการตรวจลงตรา ตรวจประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและการออกใบอนุญาตทำงาน โดยให้พิจารณาจัดหาสถานที่ที่เหมาะสม

(5) ให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงการคลังร่วมกันพิจารณาการเก็บเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งมีใบอนุญาตทำงานตามระบบผ่อนผันเดิมและใบอนุญาตทำงานยังไม่หมดอายุ โดยยกเว้นการเก็บเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานในช่วงเวลาที่ทับซ้อนกัน

(6) ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาดำเนินการตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าว โดยไม่ให้แรงงานต่างด้าวที่ตรวจสอบสุขภาพแล้วตามระบบผ่อนผันเดิมต้องตรวจสอบสุขภาพซ้ำซ้อนอีก

4.2 การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า

เห็นควรให้ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติหรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรและได้รับอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งใบอนุญาตทำงานยังไม่สิ้นอายุและยังไม่ได้การพิสูจน์สัญชาติ จำนวน 568,878 คน (ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 จำนวน 163,499 คน และใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 405,379 คน) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่แรงงานต่างด้าวดังกล่าวได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ และให้กระทรวงการต่างประเทศ (คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา) ดำเนินการเจรจากับสหภาพพม่าให้จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในประเทศไทยเพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกันกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและราชอาณาจักรกัมพูชา

4.3 การนำแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย

เห็นควรดำเนินการให้นำแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้ามาทำงาน โดยถูกกฎหมาย เป็นกรณีร่อง (กรณีพิเศษ) จำนวน 10,000 คน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการโน้มน้าวให้ทางการพม่าจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในประเทศไทย โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

(1) ให้กระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงมารองรับในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวในอัตรา 500 บาท เมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับแล้ว

(2) ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการตรวจลงตราและตรวจประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเฉพาะการนำร่อง (กรณีพิเศษ) จำนวน 10,000 คน ในอัตราคนละ 500 บาท

(3) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการออกใบอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการตรวจลงตราและตรวจประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร

(4) ในระหว่างการดำเนินการออกกฎระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่แล้วเสร็จ ให้นายจ้างสามารถนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมายได้ โดยเสียค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราในอัตราปกติ

4.4 การจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เห็นควรให้ดำเนินการเปิดจดทะเบียนคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่หลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานอยู่แล้วใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และสงขลา 4 อำเภอ คือ อำเภอเทพา สะบ้าย้อย นาทวี และจะนะ) โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

(1) ให้กระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศผ่อนผันให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่หลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานอยู่ในประเทศไทยอยู่แล้วเฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งที่ เคยจดทะเบียน (มี ท.ร.38/1) และไม่เคยจดทะเบียน (ไม่มี ท.ร.38/1) ซึ่งนายจ้างรับรองว่าได้จ้างเข้าทำงานอยู่แล้วก่อนมีมติคณะรัฐมนตรีอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับเท่ากับระยะเวลาตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และไม่ต้องปฏิบัติตาม มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดยกำหนดเงื่อนไขการเคลื่อนย้ายออกนอกพื้นที่ จังหวัดได้เฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

(2) ให้กรมการปกครองอาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และมาตรา 8(1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าว โดยการรับจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาตาม(1) ทุกคนที่มารายงานตัว ถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัว 13 หลัก และออกเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ท.ร.38/1) สถานที่รับรายงานตัว ณ ที่ว่าการอำเภอเมืองปัตตานี ที่ว่าการอำเภอเมืองนราธิวาส ที่ว่าการอำเภอเมืองยะลา ที่ว่าการอำเภอเบตง ที่ว่าการอำเภอเมืองสตูล และที่ว่าการอำเภอจะนะ

(3) ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพ แก่คนต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนประวัติแล้ว โดยเก็บค่าตรวจสอบสุขภาพ จำนวน 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ จำนวน 1,300 บาท

(4) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการพิจารณาอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าว ที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร ครั้งละไม่เกิน 1 ปี ทั้งนี้ต้องไม่เกินระยะเวลาตามมาตรการ สนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ส่วนการเปลี่ยนนายจ้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่นายทะเบียนกำหนด แต่ได้เฉพาะในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับค่ายื่นคำขอและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานให้ คนต่างด้าวชำระตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

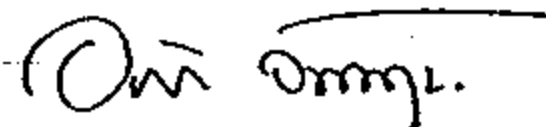
(5) ให้กรมการปกครองดำเนินการจัดพิมพ์บัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติ ไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน โดยให้กำหนดแถบสีให้แตกต่างจากใบอนุญาตทำงานของ แรงงานต่างด้าวทั่วไป เพื่อให้สะดวกต่อการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่

(6) ให้กองบัญชาการทหารสูงสุดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการป้องกัน และสกัดกั้นการลักลอบเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ทั้งก่อนและระหว่างการดำเนินการจดทะเบียน คนต่างด้าว

(7) ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปราบปราม จับกุมดำเนินคดีคนต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน และนายจ้างผู้ให้ที่พักพิงคนต่างด้าวลักลอบทำงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภัย จันทนจุลกะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1730

โทรสาร 0 2354 1770



ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๖๙๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๕๐

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนมาก ที่ รง ๐๓๐๗/๓๑๙๖ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๕๐ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(ยพ) ร_แรงงานต่างด้าว (กัมพูชา)



บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๕๐ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๖. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๗. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๘. ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ด่วนมาก

ที่ รง 0307/3/96



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม.10400

15 ธันวาคม 2549

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ 3 นร 0504/5810 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ครั้งที่ 3/2549 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2549
 2. แนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550
 3. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549
 4. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 และวันที่ 16 พฤษภาคม 2549
 5. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 เห็นชอบให้ดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงานสิ้นสุดในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ จำนวน 629,413 คน และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2550 และให้ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าวตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดยอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ทำทะเบียนกับกรมการปกครอง และหรือทำสัญญาประกันตัวระหว่างวันที่ 1-30 มีนาคม 2549 จำนวน 256,899 คน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ

1.2 แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามข้อ 1.1 ได้รับใบอนุญาตทำงานปี 2549 จำนวนทั้งสิ้น 668,576 คน

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ และได้รับใบอนุญาตทำงานจำนวน 668,576 คน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 จะสิ้นสุดในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 30 มิถุนายน 2550 เพื่อให้การจัดระบบแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องเป็นการบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานระดับล่าง

ซึ่งไม่สามารถจัดหาแรงงานไทยบรรจุเข้าทำงานแทนได้ และเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบต่าง ๆ เพื่อใช้ในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

3. สำคัญและประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

3.1 กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้จัดประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 3/2549 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2549 เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต บัวเนียม) เป็นประธาน และมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

3.2 กระทรวงแรงงานจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

3.2.1 เห็นควรอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงาน ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จพร้อมที่จะดำเนินการได้ประมาณวันที่ 10 มกราคม 2550 เป็นต้นไปดังต่อไปนี้

(1) การผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักร ให้กระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้รับใบอนุญาตทำงาน ในปี 2549 ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551

(2) การขอรับใบอนุญาตทำงาน ให้กระทรวงแรงงาน อาศัยอำนาจตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการอนุญาตทำงานและออกใบอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าว

(3) การตรวจสอบสุขภาพ ให้กระทรวงสาธารณสุข ออกประกาศเพื่อกำหนดรายละเอียดของการตรวจสอบสุขภาพ การประกันสุขภาพ และโรคที่ห้ามทำงาน โดยชำระค่าตรวจสอบสุขภาพ 600 บาทและค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท

(4) การจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว ให้กรมการปกครองอาศัยอำนาจตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนและบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน



(5) การสกัดกั้นการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวรายใหม่ และการปราบปรามจับกุม การลักลอบทำงานของแรงงานต่างด้าว ให้คณะกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และจริงจังในการสกัดกั้นการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวรายใหม่ และให้คณะกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจังในการปราบปรามจับกุมดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและความมั่นคงของประเทศ

3.2.2 เห็นควรกำหนดวิธีการและขั้นตอนในการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ในปี 2550 ดังนี้

(1) แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว (ขอโควตา) ให้นายจ้างที่ได้รับการจัดสรรโควตาแล้ว และยังคงจ้างแรงงานต่างด้าวรายเดิมอยู่ใช้โควตาเดิมต่อไป โดยไม่ต้องยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวอีก เว้นแต่ต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวเพิ่มเติมจากโควตาที่ได้รับหรือนายจ้างที่ยังไม่เคยได้รับการจัดสรรโควตา ให้ยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวใหม่ โดยให้กระทรวงแรงงานออกประกาศ เพื่อกำหนดเงื่อนไข หลักฐานประกอบการแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว แบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงาน หลักฐานที่ออกให้นายจ้างที่ได้รับการจัดสรรโควตา สถานที่ และระยะเวลาในการยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว

(2) จัดสรรจำนวนการอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) ให้หน่วยงานที่รับแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อจัดหาคนไทยเข้าทำงานก่อนไม่น้อยกว่า 7 วัน แล้วจึงดำเนินการจัดสรรจำนวนการอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) แก่นายจ้างโดยพิจารณาตามความจำเป็น และความเหมาะสมโดยให้คำนึงถึงความมั่นคงในราชอาณาจักร ด้านการเมือง ศาสนา เศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันไม่ให้คนต่างด้าวเข้ามาแย่งอาชีพคนไทย มีจำนวนเพียงพอต่อความต้องการของตลาดแรงงานภายในราชอาณาจักร และหลักมนุษยธรรม

(3) การขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550

ก. การยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงาน

- ให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ดำเนินการยื่นขออนุญาตทำงาน เพื่อให้ได้รับอนุญาตทำงานจนถึงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 ตามลำดับ

- ให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 เริ่มยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานประมาณวันที่ 10 มกราคม 2550 เป็นต้นไปจนถึงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 ส่วนแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ให้เริ่มยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานประมาณวันที่ 10 มกราคม 2550 เป็นต้นไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550

ข. การตรวจสอบสภาพและทำประกันสุขภาพ

- ให้แรงงานต่างด้าวทั้ง 2 กลุ่มเข้ารับการตรวจสอบสภาพและทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด เพื่อขอรับใบรับรองแพทย์เป็นหลักฐานในการยื่นคำขออนุญาตทำงาน โดยใบรับรองแพทย์อาจนำมาแสดงพร้อมกับการยื่นคำขอหรือภายหลังการยื่นคำขออนุญาตทำงานไม่เกินวันที่ 15 สิงหาคม 2550

- ให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการตรวจสอบสภาพและทำประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ให้แล้วเสร็จนับจากวันแรกที่เริ่มต้นให้มีการยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงาน จนถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2550

ค. การพิจารณาอนุญาตทำงาน

ให้กรมการจัดหางาน พิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ยื่นคำขอให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 15 สิงหาคม 2550 พร้อมทั้งบันทึกข้อมูล และส่งข้อมูลการอนุญาตทำงานให้กรมการปกครอง เพื่อจัดทำทะเบียนและจัดพิมพ์บัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน ทั้งนี้ ในระหว่างการพิจารณาอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานไปพลางก่อนได้

ง. การจัดทำทะเบียนบัตรประจำตัวและใบอนุญาตทำงาน

ให้กรมการปกครอง จัดทำทะเบียนและจัดพิมพ์บัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับจากวันที่ได้รับข้อมูลการอนุญาตทำงานจากกรมการจัดหางาน

4. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 21 หน่วยงาน มีมติเห็นชอบการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 แล้วเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิรักษ์ จันทนกุลกะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1730

โทรสาร 0 2354 1770



LIRT

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๙

เลขที่เอกสาร	รับที่
๕๖๕	๖๐๗
วันที่ 18 ธ.ค. 2549	วันที่ 18 ธ.ค. 2549
เวลา 10.55 น.	เวลา 10:40 น.

เลขที่เอกสาร	รับที่
๕๖๕	๖๐๗
วันที่ 18 ธ.ค. 2549	วันที่ 18 ธ.ค. 2549
เวลา 10.55 น.	เวลา 10:40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๑๐๐๒/๒๓๕๕๑
ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๙ และเอกสารประกอบ

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษ
เฉพาะกิจ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นการกำหนดมาตรการพิเศษด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างแรงจูงใจ
ให้ผู้ประกอบการในเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ซึ่งประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี
นราธิวาส สตูล และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา รักษาพื้นที่ไว้และสามารถดำเนินกิจการ
ต่อไปได้

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือใน
ประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ภายในวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ที่ รง ๐102.1/2760

ขอแสดงความนับถือ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบ
เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม.
และนำเรียน รมว.ร.ง.พิจารณาลงนามถึงเลขาธิการ ครม.
ภายในวันที่ 29 ธ.ค.49

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายฐาปนุร ชมเสวี)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
18 ธ.ค. 2549

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๕ (0/0.520/C/ค)

ได้รับแล้ว

18 ธ.ค. 2549

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1101/ 5898



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

19 ธันวาคม 2549

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน - เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0503/ว (ล) 15148 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามข้อเสนอกระทรวงการคลัง โดยแบ่งเป็นมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายดำเนินการ มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม มาตรการลดหย่อน ภาษีธุรกิจเฉพาะ และมาตรการด้านแรงงานต่างด้าว รวมทั้ง การสร้างขวัญ กำลังใจสำหรับประชาชน ดังความ ละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการขอขบเขตพื้นที่และมาตรการ ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของภาคธุรกิจ ซึ่งขณะนี้มีการชลอตัวลง เนื่องจาก สถานการณ์ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ควรให้มีมาตรการทางด้านการลงทุนด้านโครงสร้างที่ เกี่ยวข้องกับการบริการด้านสาธารณะ เช่น การศึกษา สาธารณสุข และการบริการจัดหาแรงงานให้แก่ เอกชน ในพื้นที่นอกเขต 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีมาตรการลดหย่อนภาษีแก่ผู้ประกอบการใน กรณีที่มีการจ้างงานเยาวชนจากพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จัก ขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

สำเนาถูกต้อง

วิภาวดี ชัยวานิชศิริ
(นางสาวสาวิตรี ชัยวานิชศิริ)
นิติกร ๖ สำนักนิติธรรม

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งานเลขานุการฯ

โทร. 0-2281-1012 โทรสาร 0-2282-1949

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๑๐๐/ ๖๕๕๐



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการพิเศษด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการในเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา) โดยมีระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือเสนอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วมีความเห็นดังต่อไปนี้:-

๑. หลักการในการกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจเห็นว่าจะมีความเหมาะสมและครอบคลุมในทุกเรื่อง

๒. การกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ซึ่งประกอบไปด้วย จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา) มีความเหมาะสม แต่มีข้อสังเกตในเรื่องระยะเวลาที่ไม่เกิน ๓ ปี (มกราคม ๒๕๕๐ – ธันวาคม ๒๕๕๒) เห็นว่าอาจจะน้อยเกินไปสำหรับการจูงใจผู้ลงทุน ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถจะให้เหตุผลได้

๓. มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจในเรื่องมาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าวของกระทรวงกลาโหม โดยกองบัญชาการทหารสูงสุด นั้น สามารถดำเนินการได้ในลักษณะบูรณาการร่วมกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. การดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจะสำเร็จได้ด้วยการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจในความห่วงใยของรัฐบาล และสร้างความมั่นใจให้กับผู้ลงทุนด้วยมาตรการช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ เช่น ภาษี การลดหย่อนค่าธรรมเนียม และสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ โดยจำเป็นต้องประชาสัมพันธ์สร้างแรงจูงใจเพื่อให้ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่

/๕. มาตรการด้าน ...

๕. นอกจากมาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวแล้วจำเป็นต้องมีมาตรการด้านความปลอดภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้ลงทุนหรือผู้ประกอบการ และประชาชนในพื้นที่ โดยการบริหารจัดการแบบบูรณาการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

๒. ๗

(บุญรอด สมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี ฯ

โทร.๐๒-๒๒๓๔๒๖๒

โทรสาร ๐๒-๒๒๓๔๒๖๒



สำเนาถูกต้อง

วิวัฒน์ อัมพอง

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

นักวิชาการชำนาญการพิเศษ



ที่ สธ 0100.3/ ๘๘27

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

19 ธันวาคม 2549

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวณที่ นร 0503/ว(ล)15148

ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2549

ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบกับมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล ณ สงขลา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 0 2590 1126

โทรสาร 0 2591 8501



ศิริมาลี อัมพต
(นางสาวสาวตรี ชำนาญกิจ)
นิติกร ๔ สำนักนิติธรรม

ด่วนมาก

ที่ กค 1002/ 23551



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

8 ธันวาคม 2549

เรื่อง มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ตารางสรุปมาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ
 2. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.
 3. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณี การ โอนและการจำนองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้
 4. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณี การ โอนและการจำนองห้องชุด ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้
 5. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสารพร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ.

ตามที่ได้มีการประชุมคณะรัฐมนตรีนัดพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 23 พฤศจิกายน 2549 เพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีความสงบเรียบร้อย พร้อมกับดูแลประชาชนในพื้นที่ ทั้งในด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังได้จัดให้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2549 เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการ

โดยพิจารณาข้อเสนอของภาคเอกชนผ่านคณะกรรมการร่วม 3 สถาบันภาคเอกชน (กกร.) แล้ว และสรุปเป็นหลักการ ขอบเขต และมาตรการเพื่อสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ดังต่อไปนี้

1. หลักการ เนื่องจากการแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการเร่งด่วน ประกอบกับมาตรการต่างๆ ที่มีความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะขัดต่อข้อกฎหมายและระเบียบต่างๆ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องประกาศให้จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีปัญหาความไม่สงบเป็น "เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ" เพื่อเอื้อต่อการแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ โดยจะมีมาตรการพิเศษด้านต่างๆ เป็นแรงจูงใจให้ผู้ประกอบในพื้นที่รักษาพื้นที่ไว้และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รวมทั้งเพื่อสร้างหลักประกันทางสังคมสำหรับแรงงานในพื้นที่ และสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับประชาชนเพื่อให้ประเทศมีความเป็นเอกภาพ และเมื่อสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้วก็ให้ยกเลิกสถานะของเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจได้

2. การกำหนดเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ เนื่องจากการดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเรื่องที่มีลักษณะพิเศษ และมีความละเอียดอ่อน รวมทั้งเพื่อให้การช่วยเหลือตรงตามวัตถุประสงค์และเข้าถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาโดยตรง จึงเห็นควรกำหนดเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา (อ.จะนะ อ.นาทวี อ.สะบ้าย้อย และ อ.เทพา) โดยมีระยะเวลาไม่เกิน 3 ปี (มกราคม 2550 - ธันวาคม 2552)

3. มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

3.1 มาตรการเพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และจูงใจสำหรับผู้ประกอบการ

3.1.1 มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

1) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาระภาษีเงินได้สำหรับบุคคลธรรมดาที่มีสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดรายได้ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยให้สามารถเลือกนำเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40 (7)¹ และ (8)² แห่งประมวลรัษฎากร มาคำนวณในอัตราร้อยละ 0.1 ของยอดเงินได้พึงประเมิน โดยไม่ต้องนำเงินได้ที่เลือกใช้สิทธิดังกล่าว ไปรวมกับเงินได้พึงประเมินตามมาตราอื่นในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามวิธีปกติ

2) ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาระภาษีเงินได้นิติบุคคลที่เก็บจากกำไรสุทธิจากอัตราปกติลงเหลือร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิ ให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีสถานประกอบการ ที่ก่อให้เกิดรายได้ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

¹ มาตรา 40 (7) เงินได้จากการรับเหมาที่ผู้รับเหมาต้องลงทุนด้วยการจัดหาสัมภาระในส่วนสำคัญนอกจากเครื่องมือ

² มาตรา 40 (8) เงินได้จากการธุรกิจ การพาณิชย์ การเกษตร การอุตสาหกรรม การขนส่ง หรือการอื่นนอกเหนือจากที่ระบุไว้ใน (1) ถึง (7) แล้ว

ทั้งนี้ จะต้องเป็นการประกอบกิจการจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และให้ได้รับสิทธิเฉพาะส่วนของรายได้ที่เกิดขึ้นจริงจากการประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ ดังนี้

- (1) กรณีการผลิต จะต้องเป็นการผลิตในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ
- (2) กรณีการให้บริการ จะต้องเป็นการให้บริการที่เกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีการให้บริการในราชอาณาจักรเท่านั้น และสำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการมีสถานประกอบการมากกว่า 1 แห่ง ทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จะได้รับสิทธิเฉพาะบริการที่กระทำจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ และผลของการบริการเกิดขึ้นในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ
- (3) กรณีการซื้อขายไป จะต้องเป็นการขายสินค้าที่เกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สำหรับการขายระหว่างประเทศ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์เฉพาะการส่งสินค้าโดยทางบกให้กับผู้ซื้อเท่านั้น

3) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค้าหรือหากำไรตามมาตรา 91/2 (6) แห่งประมวลรัษฎากรในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จากอัตราร้อยละ 3.0 ลดเหลือร้อยละ 0.1 ทั้งนี้ เฉพาะรายรับจากการขายอสังหาริมทรัพย์ที่ตั้งอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ สำหรับเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2550 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2552

ทั้งนี้ การลดหย่อนภาษีใน 1) 2) และ 3) ข้างต้น จะมีระยะเวลาในการให้สิทธิประโยชน์ เป็นเวลา 3 ปี สำหรับเงินได้พึงประเมินตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 หรือรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในปี พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป และการให้สิทธิประโยชน์ตามเสนอมจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่จะประกาศกำหนดต่อไป

อนึ่ง โครงการที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ข้างต้น ต้องเป็นโครงการที่เกิดขึ้นจริงโดยสุจริต ที่มีใช้การกระทำที่มุ่งหลบเลี่ยงภาษี เช่น การลงบัญชีในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจโดยไม่มีโครงการเกิดขึ้นจริงในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ เป็นต้น

3.1.2 มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม

1) ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ให้กระทรวงมหาดไทยขยายระยะเวลาการลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนการจำนองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุด เหลือร้อยละ 0.01 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 และให้ครอบคลุมพื้นที่ในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ

2) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสาร พร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด ให้กระทรวงพาณิชย์ลดหย่อนค่าธรรมเนียมดังกล่าวลงถึงหนึ่งของอัตราค่าธรรมเนียมปกติทุกรายการให้กับผู้ประกอบการที่อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยมีผลตั้งแต่กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องบังคับใช้ แต่ไม่เกินกำหนดเวลาสิ้นสุดของเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ



3.1.3 มาตรการช่วยเหลือส่วนต่างเบี้ยประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้าย ให้กระทรวงพาณิชย์สนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยส่วนต่างของการประกันภัยทรัพย์สินคุ้มครองภัยก่อการร้าย ระหว่างร้อยละ 0.5 ถึงร้อยละ 2 ให้แก่ผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (ผู้ประกอบการจ่ายร้อยละ 0.5 ส่วนเกินรัฐบาลชดเชยให้) เป็นระยะเวลา 3 ปี โดยจะต้องใช้เงินงบประมาณ ประมาณ 80 ล้านบาทต่อปี สำหรับการประกันภัยการก่อการร้ายในปัจจุบัน

3.1.4 มาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

1) กรณี 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ธปท. ได้ขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบออกไปอีก 1 ปี (อัตราดอกเบี้ยเรียกเก็บจากผู้ประกอบการไม่เกินร้อยละ 1.5 ต่อปี) โดยการช่วยเหลือผ่านธนาคารพาณิชย์ จะหมดอายุในวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551 หากผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จะหมดอายุในวันที่ 31 กรกฎาคม 2551

2) กรณีจังหวัดสงขลาและสตูล ธปท. ได้ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน 2 จังหวัดนี้ โดย ธปท. จะรับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกโดยผู้ประกอบการผ่านสถาบันการเงินเป็นกรณีพิเศษในรูปของเงินทุนหมุนเวียน โดยตั๋วสัญญาใช้เงินที่จะรับซื้อจะต้องมีอัตราดอกเบี้ยไม่เกินดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมประเภทมีกำหนดระยะเวลาสำหรับลูกค้าชั้นดี (MLR) หรืออัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำสำหรับลูกค้าชั้นดี (Prime Rate) ของสถาบันการเงินนั้น (หรือ MLR หรือ Prime Rate ของธนาคารพาณิชย์ 4 แห่งเฉลี่ย) ลดด้วยร้อยละ 2.75 ต่อปี โดย ธปท. จะเรียกเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 1 ต่อปีสำหรับจำนวนเงินที่รับซื้อ โดยการช่วยเหลือแต่ละรายเป็นระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี โดยตั๋วสัญญาใช้เงินฉบับสุดท้ายต้องถึงกำหนดใช้เงินไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2551

3.1.5 มาตรการสนับสนุนแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงานเห็นควรเปิด

จดทะเบียนคนต่างด้าวในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เฉพาะคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในประเทศไทยอยู่แล้ว ทั้งที่เคยจดทะเบียนและยังไม่เคยจดทะเบียน โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

1) ให้กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในประเทศไทยอยู่แล้วเฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งที่เคยจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว (มี ท.ร. 38/1) และที่ไม่เคยจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว (ไม่มี ท.ร. 38/1) ซึ่งนายจ้างรับรองว่าได้รับเข้าทำงานก่อนเปิดให้มีการจดทะเบียน อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับเป็นระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา 54 แห่ง พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยกำหนดเงื่อนไขการเคลื่อนย้ายออกนอกพื้นที่จังหวัดได้เฉพาะ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2) ให้กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และ 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าวโดยการรับ

จดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ทุกคนที่มารายงานตัว พิมพ์ลายนิ้วมือ ออกเลขประจำตัวคนต่างด้าว 13 หลัก และเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติคนต่างด้าว (ท.ร. 38/1)

3) ให้กระทรวงแรงงาน ดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง เพื่อพิจารณา จัดสรรโควตาการจ้างแรงงานต่างด้าวให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าวทั้งนายจ้างรายใหม่หรือนายจ้างที่ได้รับโควตาแล้ว แต่มีความประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าวเพิ่มเติมจากโควตาที่ได้รับ

4) ให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการรับตรวจสุขภาพและทำประกันสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวที่จัดทำทะเบียนแล้วและประสงค์จะทำงาน โดยเก็บค่าตรวจสุขภาพ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท

5) ให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่รายงานตัวจัดทำทะเบียนแล้ว มาขอ อนุญาตทำงานกับนายจ้างที่ได้รับการจัดสรรโควตามจำนวนโควตาที่ได้รับการจัดสรร และให้กระทรวงแรงงานพิจารณาอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าว ส่วนการอนุญาตให้เปลี่ยนนายจ้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ นายทะเบียนกำหนดแต่ได้เฉพาะในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับเงินค่าขึ้นค่าขออนุญาตทำงาน และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าว เป็นผู้จ่ายตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

6) ให้กรมการปกครอง อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 และ 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 จัดทำบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย และใบอนุญาตทำงานในบัตรเดียวกัน

7) ให้กองบัญชาการทหารสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการป้องกันและสกัดกั้นการเข้ามาของคนต่างด้าวรายใหม่ในระหว่างการดำเนินการจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว

3.2 มาตรการเพื่อสร้างหลักประกันทางสังคมสำหรับแรงงาน

การผ่อนผันเกี่ยวกับเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีนัดพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 23 พฤศจิกายน 2549 ได้มีการหารือประเด็นการขยายเวลาการส่งเงินประกันสังคมให้แก่ผู้ประกอบการและลูกจ้าง ซึ่งสำนักงานกองทุนประกันสังคมได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 46 กำหนดให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตาม มาตรา 33 ออกเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงและมีผลใช้บังคับทั่วราชอาณาจักร ดังนั้น จึงไม่สามารถใช้กฎหมายโดยเลือกปฏิบัติเฉพาะพื้นที่ได้ ประกอบกับไม่มีบทบัญญัติมาตราใด กำหนดให้ผ่อนผันการชำระเงินสมทบกองทุนประกันสังคมให้นายจ้าง ผู้ประกันตนได้ เนื่องจากจะกระทบ การใช้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายของผู้ประกันตน

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังเห็นควรให้ สำนักงานกองทุนประกันสังคมหา มาตรการอื่นที่สามารถช่วยเหลือผู้ประกันตนในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจได้ รวมทั้ง เร่งรัดการแก้ไข พระราชบัญญัติประกันสังคมมาตรา 46/2 เรื่อง หากกรณีเขตท้องที่ใดเกิดภัยพิบัติที่ส่งผลกระทบต่อ

สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง อาจยกเว้นการออกเงินสมทบตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก็ได้ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักงาน ประกันสังคมด้วย

3.3 มาตรการเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับประชาชน

3.3.1 ให้กระทรวงมหาดไทยของงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างความมั่นคงในเขตพื้นที่ 4 โครงการ จำนวน 176.345 ล้านบาท ได้แก่

- 1) โครงการพัฒนาด้านการศึกษาของ อปท. จำนวน 37.345 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้นักเรียนและเยาวชนทั้งไทยพุทธและไทยมุสลิมได้รับบริการทางการศึกษา และ เข้าใจในหลักการศาสนาที่ถูกต้อง เพื่อให้มีจิตสำนึก และทัศนคติที่ดี สามารถอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่าง สันติสุขและสมานฉันท์
- 2) โครงการส่งเสริมกีฬาและสันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน จำนวน 44.50 ล้านบาท เพื่อให้เด็กและเยาวชนในเขตพื้นที่ได้รวมกลุ่มกันเพื่อใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ สร้างบรรยากาศ ความสามัคคี สมานฉันท์ ให้เกิดขึ้นในเขตหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และให้เด็กเยาวชน หลีกเลียงยาเสพติด
- 3) โครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มสตรี จำนวน 44.50 ล้านบาท เพื่อให้กลุ่ม สตรีในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้นและสามารถประกอบอาชีพในเขตพื้นที่ได้ โดยไม่ต้องเคลื่อนย้ายแรงงาน
- 4) โครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ ไม่สงบในเขตพื้นที่ จำนวน 50 ล้านบาท เพื่อให้ประชาชนที่ประสบภัยจากเหตุการณ์ความไม่สงบได้รับการ ช่วยเหลือเยียวยาให้สามารถดำรงชีพตามปกติได้อย่างต่อเนื่อง

3.3.2 ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกต.) พิจารณาจัดสรรรายได้ให้กับ อปท. จากรายได้ภาษีที่รัฐแบ่งให้ สำหรับจังหวัดในเขตพัฒนาพิเศษ เฉพาะกิจที่มีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมลดลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- 1) หลักการ ขอบเขตพื้นที่ และมาตรการสนับสนุน ตามข้อ 1. 2. และ 3. ข้างต้น
- 2) ร่างกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง

2.1) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราและ ยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 2)

2.2) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณี การโอนและการจำนองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรการให้ ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 3)

2.3) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กรณี การโอนและการจำนองห้องชุดตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 4)

2.4) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสารการขอตำแหน่งเอกสารพร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

3) มอบหมายให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับมาตรการที่ 3.1.3 และ 3.3.1 ข้างต้นด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร 0 2273 9020 ต่อ 3569

โทรสาร 0 2618 3385

นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

/8 ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักงานรัฐมนตรี ร.
รับที่ ๑๗๔
วันที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๔๙
เวลา ๑๐.๕๐ น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๕๕๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๙

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๔๙

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๔๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙
๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๔๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๔๙ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานขอแก้ไขข้อความในหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๔๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙ หน้า ๔ ข้อ ๒ จากเดิม "... ที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครองและทำสัญญาประกัน ..." เป็น "... ที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครองและ/หรือทำสัญญาประกัน ..." ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเสนอ
๒. เห็นชอบและให้ดำเนินการ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอทั้ง ๖ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี

แนบท้ายทราบด้วยแล้ว
ที่ รง ๐๑๐๒.๑ / 1158

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน
เพื่อโปรดแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบทราบ
และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย
จะเป็นพระคุณยิ่ง

(นายพีรพัฒน์ พรศิริเลิศกิจ)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

๒๒ พ.ค. ๒๕๔๙

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ ๒-๗๓-๔๙/๐๑๖

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT

ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/ 1341



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

/ ๐ พฤษภาคม 2549

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2549

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/6166 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2548
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/9811 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/19058 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ ปี 2548
2. สรุปมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 2/2549
เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549
3. แนวทางจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2549
4. คำชี้แจงเรื่องเสนอคณะกรรมการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1-2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 และวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่จดทะเบียนคนต่างด้าวและได้รับอนุญาตทำงาน ปี 2547 และผู้ติดตามอยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับทำงานต่อไปได้อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเจรจากับประเทศคู่ภาคีทั้ง 3 ประเทศควบคู่กันไป เพื่อร่วมมือกันกำหนดแนวปฏิบัติให้เกิดผลตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ที่รัฐบาลได้ลงนามไว้แล้ว ซึ่งมีวัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่ง คือการลดจำนวนผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยวิธีการปรับเปลี่ยนสถานะคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ในประเทศไทยแล้วให้เป็นผู้เข้าเมืองถูกกฎหมาย และตามหนังสือที่อ้างถึง 3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เห็นชอบให้แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานจำนวนประมาณ 500,000 คน 2 วิธี คือ 1) อนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งที่มี หรือไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (ทร.38/1) ที่อยู่ในประเทศไทยแล้วมารายงานตัวและให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวที่มี ทร.38/1 คนละ 10,000 บาท และ ไม่มี ทร.38/1 คนละ 50,000 บาท เพื่อไปทำงานสิ้นสุดวันที่ 30 มีนาคม 2550 และ 2) ให้ดำเนินการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมายภายใต้ MOU

กระทรวงแรงงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวและมี

รายงานผลการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) สรุปดังนี้

1. ผลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 10 พฤษภาคม และวันที่ 19 กรกฎาคม 2548.

1.1 นายจ้างมาจดทะเบียนขออนุญาตจ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) จำนวน 240,297 ราย
ขอจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,881,529 คน กระทรวงแรงงานพิจารณาให้นายจ้าง จำนวน 237,455 ราย
จ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,773,349 คน และแรงงานต่างด้าวขออนุญาตและได้รับใบอนุญาตทำงาน
สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 จำนวน 705,293 คน แยกเป็นพม่า 539,416 คน ลาว 90,073 คน
และกัมพูชา 75,804 คน.

1.2 รัฐบาลลาวและกัมพูชาให้ความร่วมมือจัดตั้งเจ้าหน้าที่เข้ามาพิสูจน์สัญชาติ (ข้อมูล
วันที่ 30 มีนาคม 2549) มีแรงงานลาว ได้รับการรับรองสัญชาติได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว (Temporary
passport) แล้ว จำนวน 43,626 คน ร้อยละ 48.43 ของคนต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน (90,073) แรงงานกัมพูชา
ได้รับการรับรองสัญชาติและได้รับเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity) จำนวน 32,254 คน หรือ
ร้อยละ 42.54 ของแรงงานต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน (75,804) สำหรับพม่ายังไม่ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ
และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ได้รายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองว่า รัฐบาลพม่าได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รับผิดชอบและ
กระทรวงการต่างประเทศของไทยได้มีหนังสือเชิญมาเจรจาต่อไปแล้ว คงเหลือแรงงานต่างด้าวที่ยังไม่
พิสูจน์สัญชาติและใบอนุญาตทำงานจะสิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 จำนวน 629,413 คน ส่วนการนำเข้า
แรงงานต่างด้าว เข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย ได้นำแรงงานลาวเข้ามาทำงานแล้ว จำนวน 90 คน และ
กัมพูชาอยู่ระหว่างรวบรวมความต้องการจ้างแรงงานของนายจ้างเพื่อแจ้งให้ฝ่ายกัมพูชาดำเนินการ

1.3 กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดตั้งศูนย์วีซ่าและใบอนุญาต
ทำงาน ซึ่งดำเนินการระหว่างวันที่ 24 เมษายน - 30 มิถุนายน 2549 ผลดำเนินการ (ข้อมูลวันที่ 5 พฤษภาคม
2549) มีคนต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชาที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้วขอรับวีซ่าและประทับตราอยู่ใน
ราชอาณาจักร และขอรับใบอนุญาตทำงานแล้ว จำนวน 1,681 คน แยกเป็นสัญชาติลาว 920 คน สัญชาติ
กัมพูชา 761 คน

2. ผลการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 20 ธันวาคม 2548

มีคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมารายงานตัวเพื่อจดทะเบียนกับกรมการปกครอง
จำนวน 220,851 คน นายจ้างมาประกันตัวแล้ว จำนวน 67,769 คน และได้รับอนุญาตทำงาน จำนวน
63,488 คน จากการดำเนินการดังกล่าว ได้มีนายจ้าง สถานประกอบการ และสมาคมอาชีพต่างๆ เป็นจำนวน
มาก ร้องทุกข์ว่าได้รับความเดือดร้อนจากอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าว ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถ
ดำเนินการได้ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการ ดังนี้

2.1 วันที่ 13 มีนาคม 2549 กระทรวงแรงงาน จัดประชุมนายจ้าง/สถานประกอบการ
โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลตำรวจเอกชิตชัย วรรณสถิตย์)
เป็นประธาน และผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ผู้บริหารหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนายจ้าง สถานประกอบการ ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นชอบให้ชะลอการเก็บเงินค่าประกันตัวไว้ก่อนและให้ตั้งคณะทำงานประกอมด้วยตัวแทนทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันพิจารณาอัตราค่าประกันที่เหมาะสม ซึ่งได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2549

2.2 คณะทำงานศึกษาเพื่อกำหนดจำนวนเงินประกัน สำหรับคนต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่หลบหนีเข้าเมืองได้ประชุมคณะทำงานฯ เพื่อพิจารณาแล้ว ปรากฏว่าที่ประชุมเสียงส่วนมากเสนอให้ยกเลิกเงินค่าประกันตัว และเสียงข้างน้อยเสนอให้เก็บเงินประกันตัวคนต่างด้าวที่มี ท.ร.38/1 จำนวน 1,000 บาท ไม่มี ท.ร.38/1 จำนวน 3,000 บาท

2.3 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 โดยเฉพาะอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าว จะต้องศึกษาอย่างเร่งด่วนถึงความเหมาะสม

กระทรวงแรงงาน ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวในปี 2549 และการกำหนดอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 20 ธันวาคม 2548 นำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 และมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 - 4) ดังนี้

1. เห็นควรอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ที่ได้รับอนุญาตทำงานและใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติจำนวน 629,413 คน และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับและทำงานต่อไปได้อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2550 โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

1.1 กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศกระทรวงเพื่อยกขระยะเวลาให้คนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2550 โดยยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 แต่ให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดำเนินการจัดทำทะเบียนและบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 และกำหนดเงื่อนไขอนุญาตออกนอกเขตพื้นที่ให้ครอบคลุมคนต่างด้าวติดตามนายจ้างด้วย

1.2 กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการกำหนดอัตราค่าตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพโรคที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวทำงาน และสถานพยาบาลที่จะตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว

1.3 ให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ยื่นขอรับใบอนุญาตทำงานให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 ส่วนการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานให้ดำเนินการเมื่อได้รับหลักฐานการจดทะเบียนกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และประกันสุขภาพจากกระทรวงสาธารณสุขแล้ว โดยให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2549

2. เห็นควรให้พิจารณายกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าว ตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่มติคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้คนต่างด้าวที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครอง และทำสัญญาประกันตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 กับพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อวันที่ 1-30 มีนาคม 2549 อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับสิ้นสุดวันที่ 30 มีนาคม 2550 โดยยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ส่วนการดำเนินการอื่นๆ ให้เป็นไปตามที่มติคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

3. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหากการใช้แรงงานต่างด้าวอย่างถาวร เห็นควรให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องดำเนินการเร่งรัดแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวเพื่อสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียม (Levy) ในอัตราที่เหมาะสมยึดหยุ่นได้ และไม่น้อยไปกว่าค่าใช้จ่ายในการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย

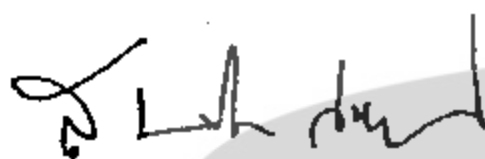
4. เร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน โดยถูกต้องกฎหมาย และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า - กลับเย็น หรือไป - กลับ หรือทำงานตามฤดูกาลบริเวณชายแดนให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

5. ให้กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานการเจรจากับสหภาพพม่าเพื่อเร่งรัดให้เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานสัญชาติพม่าที่ทำงานอยู่ในประเทศไทย และกำหนดแนวทางการนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงาน โดยกฎหมายควบคู่กันไป

6. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสกัดกั้นการเข้ามาใหม่ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและความมั่นคงของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน



LI RT

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๕๐๕๔

067

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗

ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๕๑๗๗ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๗๖๓๓๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๒๐๒/๕๔๕๑ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๕๗๔๑ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบและให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้ความเห็นชอบของกระทรวงการต่างประเทศ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑๗

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ (NI-48-12-38-020)



LIRT

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
 ๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๑๒. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
 ๑๓. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
 ๑๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี
 ๑๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย
 ๑๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก
 ๑๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง



ที่ กต 1302/2549

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

19 ธันวาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร.0504/ว(ล)18589 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งเรื่องกระทรวงแรงงานเสนอเรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องกับแนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชาตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยกระทรวงการต่างประเทศยินดีจะช่วยประสานงานกับทางการพม่าในการดำเนินการตามระบบใหม่ ส่วนการที่จะให้องค์การระหว่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมเป็นที่ปรึกษาในคณะกรรมการระดับจังหวัดนั้น เห็นว่าไม่มีความจำเป็นเนื่องจากเป็นการดำเนินการภายในของไทย นอกจากนี้ การจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One stop service) น่าจะมีการกำหนดระเบียบขั้นตอนที่จะปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าวให้ชัดเจนและรัดกุมเพื่อหลีกเลี่ยงประเด็นที่อาจถูกกล่าวหาว่ามีการละเมิดสิทธิมนุษยชนจากกลุ่ม NGOs ต่างๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายกันตธีร์ ศุภมงคล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก 1

โทร. 02-643-5000 ต่อ 4259

โทรสาร 02-643-5197



สำนักงานกฤษฎีกา

(นางสาววราภี กระสุข)

ด่วนที่สุด

ที่ พฉ 0207/... 76338



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
อาคารจันทนาเวอร์ส ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กทม. 10900

๑๙ ธันวาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ก) 18589 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับเรื่อง ที่กระทรวงแรงงานเสนอ การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีภารกิจด้านสังคม โดยให้การคุ้มครอง ช่วยเหลือ พัฒนาคุณภาพชีวิต และส่งเสริมสนับสนุนแก่แรงงานต่างด้าวที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ ทั้งนี้ หากมีปัญหาด้านสุขภาพอนามัย ในระหว่างการดูแลฟื้นฟูของกระทรวง ฯ จะดำเนินการประสานกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้ดูแลรักษาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร 0-2612-8723

โทรสาร 0-2612-8717



ดำเนินการถูกต้อง

Legislative Institutional Repository of Thailand



ที่ ทล ๐๒๐๒/ ๕๘๕๑

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๔๔/๒ ม.๓ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) อาคาร๔
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๔๐๔ / ว(ล) ๑๘๕๔๔ ลงวันที่ ๑๖
ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งกระทรวงแรงงานเป็นผู้เสนอความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เกี่ยวกับมาตรการ และแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ คน ทั้ง ๑๐ ประเด็นดังกล่าว

๒. กรณีข้อสังเกตของคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการตรวจสอบคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้นำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ และการจัดทำบัตรประจำตัวคนต่างด้าว นั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยินดีให้ความร่วมมือ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรอรรถ กลิ่นประทุม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๖๘ ๒๕๓๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๘ ๒๕๓๒



สำเนาถูกต้อง

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว/ค/๕๑



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว (ก) ๑๕๕๘๕
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาให้
ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอของกระทรวงแรงงานในเรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ
พม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าว
ข้างต้น รวมทั้งเห็นควรให้กระทรวงแรงงานรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกฤษฎีกา
การแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลโท 

(สุรพล เมื่อน้อยกา)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ

โทร. ๐-๒๖๒๕-๘๐๐๐ ต่อ ๓๗๐๖

โทร. ๐-๒๖๒๕-๘๐๕๘



ผู้อำนวยการกอง

ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/ 5177



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

16 ธันวาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/6166 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2548
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/9811 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2548
2. ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
3. แนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในระยะที่ 2

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548 ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และให้ดำเนินการตามที่ กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่จดทะเบียนไว้กับกรมการปกครอง ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและขอรับใบอนุญาตทำงานให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 สิงหาคม 2548 และให้มีสถานะเป็นผู้อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างการส่งกลับต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 นั้น

กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาตรวจสุขภาพและขอรับใบอนุญาตทำงานภายในวันที่ 30 สิงหาคม 2548 แล้ว โดยมีผลการดำเนินการตามรายละเอียดที่ส่งมาด้วย 1 สรุปได้ดังนี้

1. นายจ้างมาจดทะเบียนเพื่อขออนุญาตจ้างแรงงานต่างด้าว (ไควคา) จำนวน 240,297 ราย ขอจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,881,529 คน กระทรวงแรงงานพิจารณาให้นายจ้าง จำนวน 237,455 ราย จ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,773,349 คน มีแรงงานต่างด้าวขอรับใบอนุญาตทำงานเพื่อทำงานกับนายจ้างแล้วจำนวน 705,293 คน นายจ้างยังมีความต้องการจ้างแรงงานอีกจำนวน 1,068,056 คน แต่คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีความเห็นว่าความต้องการแรงงานที่แท้จริงของนายจ้างมีอยู่เพียง 500,000 คน

/2. กระทรวง...



2. กระทรวงแรงงานได้จัดประชุมนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกและภาคตะวันตก ได้ข้อเท็จจริงว่านายจ้างในพื้นที่ดังกล่าวมีความต้องการจ้างแรงงานเป็นจำนวนมาก แต่ไม่สามารถจัดหาแรงงานไทยหรือแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนไว้กับกรมการปกครองปี 2547 เพื่อบรรจุเข้าทำงานตามความต้องการของนายจ้างได้

3. กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานโดยคำนึงถึงความมั่นคงของประเทศ เสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548 และมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการและแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน จำนวน 500,000 คน ตามข้อ 1. ดังนี้

3.1 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้มีผลในทางปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา โดยร่วมมือกับประเทศคู่ภาคีดำเนินการให้มีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย จำนวนประมาณ 200,000 คน ซึ่งเป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2548-2551 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 การรักษาความมั่นคงของรัฐ กลยุทธ์หลัก 8.3.12 ได้แก่การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายให้เป็นไปตามข้อตกลงกับประเทศต้นทาง

3.2 จำนวนที่ขาดแคลนอีกประมาณ 300,000 คน ให้นำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งหลบหนีเข้าเมืองและอาศัยในประเทศไทยอยู่แล้วมาเข้าสู่ระบบการจ้างงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ให้กระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในราชอาณาจักร ก่อนคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับตามระยะเวลาที่กำหนดไม่เกิน 30 วัน

3.3 การประกันตัว อาศัยอำนาจตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวที่มีสถานะเป็นผู้อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับ เพื่อไปทำงานมีระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

3.4 การขอรับใบอนุญาตทำงาน อาศัยอำนาจตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการอนุญาตทำงานและออกใบอนุญาตทำงาน เพื่อทำงานกรรมกรและคนรับใช้ในบ้าน

/3.5 การจัด...



LIRT

3.5 การจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 ให้กรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย พร้อมจัดพิมพ์บัตรประจำตัวและใบอนุญาตทำงาน

3.6 กลุ่มเป้าหมาย แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทุกคนที่ทำงานกับนายจ้างโดยไม่ได้รับอนุญาตทำงาน ทั้งที่มีหรือไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (หมายเลข 13 หลัก)

3.7 สถานที่และระยะเวลาดำเนินการ

ระยะที่ 1 สถานที่ดำเนินการในรูปแบบศูนย์เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทุกจังหวัด ระยะเวลาดำเนินการ 30 วัน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการออกประกาศกระทรวง จัดเตรียมเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องก่อนปฏิบัติการเป็นระยะเวลาประมาณ 60 วัน

ระยะที่ 2 ดำเนินการเมื่อสิ้นสุดเวลาดำเนินการในระยะที่ 1 แล้ว แต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานตามความต้องการของภาคเศรษฐกิจได้ และเพื่อเป็นการสนับสนุนการจ้างแรงงานในเขตเศรษฐกิจชายแดน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2547 และสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2548-2551 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 กลยุทธ์หลัก 8.3.10 คือการแก้ไขปัญหาความมั่นคง ผู้ลักลอบเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

จึงขอความเห็นชอบเพื่อดำเนินการระยะที่ 2 โดยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานข้อมูลและทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ใน 4 จังหวัด คือจังหวัดตาก เชียงราย ระนอง และกาญจนบุรี โดยเริ่มทดลองดำเนินการที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ก่อนเป็นแห่งแรก เพื่อดำเนินการรับรายงานตัวและจัดทำประวัติคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ถูกจับกุมดำเนินคดีหรือเข้ามอตัว ให้นายจ้างประกันตัวแรงงานต่างด้าวในอัตราคนละ 50,000 บาท เพื่อการจ้างงาน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ต้องการเดินทางกลับภูมิลำเนา ตลอดจนการปฏิบัติตามภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวตามนโยบายรัฐบาล โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพดำเนินการ สำหรับงบประมาณดำเนินการในระยะแรก ให้เบิกจ่ายจากเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

3.8 การตรวจสอบภาพ กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศเพื่อกำหนดรายละเอียดของการตรวจสอบภาพ การประกันสุขภาพ และโรคที่ห้ามทำงาน

3.9 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

ระยะที่ 1 ให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวที่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย หรือ ท.ร.38/1 อัตราค่าประกันคนละ 10,000 บาท ส่วนคนต่างด้าวที่ไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือ ท.ร.38/1 อัตราค่าประกันคนละ 50,000 บาท

ระยะที่ 2 อัตราค่าประกันคนละ 50,000 บาท

ค่าตรวจสอบภาพ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท/คน/ปี

/ค่าธรรมเนียม...

8) เพื่อเป็นแนวทางที่จะเคลื่อนย้ายฐานการผลิตในอุตสาหกรรมบางประเภทที่ต้องใช้แรงงานเข้มข้น หรือต้องอาศัยวัตถุดิบของประเทศเพื่อนบ้านในระหว่างที่ประเทศเพื่อนบ้านยังไม่มีความพร้อมหรือขาดความเชื่อมั่นต่อนักลงทุน

9) เพื่อเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือในการดกกลยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ (ACMECS) ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์

10) มีแผนรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจด้านแรงงานของชาติในการบริหารคนหลบหนีเข้าเมือง การปฏิบัติจะต้องมีผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ มีอำนาจตัดสินใจข้อมูล จะตั้งเป็นคณะกรรมการบริหาร (Board) ก็ได้

11) กระทรวงแรงงานควรมีหน้าที่ดูแลแรงงานต่างด้าวที่มีใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) เท่านั้นผู้หลบหนีเข้าเมืองต้องอยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายความมั่นคง เช่น สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงกลาโหม เป็นต้น

12) นายจ้างผู้ใช้แรงงานต่างด้าวต้องรับภาระค่าใช้จ่ายของคนต่างด้าวฝ่ายเดียวทุกเรื่อง เช่น ค่ารักษาพยาบาล

13) จำกัดพื้นที่การอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวไม่ควรอนุญาตให้ทำงานในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล มีการกำหนดเขตพื้นที่การใช้แรงงานต่างด้าว

14) ใช้เทคโนโลยีในการตรวจสอบโดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สแกนผ่านดา ลายพิมพ์นิ้วมือ เสนอใช้เทคโนโลยีใหม่ เลิกทำบัตรแบบเดิม ถ้ามีบัตรประจำตัวควรแตกต่างจากบัตรประจำตัวคนไทย เช่น มีขนาดใหญ่กว่า มีสีแตกต่างกัน

15) ปฏิบัติตามปฏิญญาสากลเกี่ยวกับการคุ้มครองการจ้างงานให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดูแลแรงงานต่างด้าวควรมีโรงพยาบาลพิเศษเฉพาะ

16) ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพหลัก มีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองร่วมเป็นหน่วยงานอำนวยการเพื่อดำเนินการในระบบใหม่

17) คนหลบหนีเข้าเมืองต้องมีมาตรการพิเศษ มียุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะไม่เน้นหลักการสิทธิมนุษยชน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)



กระทรวงแรงงานจึงขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้กระทรวงแรงงาน
ดำเนินการตามข้อ 3 และให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ไปพิจารณา
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1723

โทรสาร 0 2354 1721



ด่วนที่สุด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

... : ที่ นร ๐๔๐๔/๒๑๖๖

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี ๒๕๔๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๓๔๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๓๐๒/๑๗๕
ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สช ๐๗๐๗.๔๓/๒๑๐๗
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๓๔๔๗
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี ๒๕๔๔
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ลงมติอนุมัติ
ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และ
ให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้ความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ
และกระทรวงสาธารณสุข ไปประกอบการดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๕/๕

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

13 พ.ค. 2548

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ คือ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

CK-1_126/015



LIRT

ด่วนที่สุด
ที่ กค 1302/ 125



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ ทิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

จด. รพ. 277

9 พฤษภาคม 2548

10 พ.ค. 2548

ด. 16-11 น.

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองปี 2548

จัดเข้าวาระ 10 พ.ค. 2548

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 5840

ลงวันที่ 9 พฤษภาคม 2548

2/221.1
1620.5

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองปี 2548 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับที่กระทรวงแรงงานเสนอ ซึ่งก็เป็นไปตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธาน เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2548

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเพิ่มเติมว่า เพื่อให้การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรดำเนินการแก้ไขปัญหานี้อย่างเป็นระบบและจริงจัง โดยให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงานที่ประเทศไทยได้ทำไว้กับพม่า ลาว และกัมพูชา และให้นำเข้าแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านโดยช่องทางที่ถูกต้องแบบเดียวกับที่หลายประเทศดำเนินการ ตลอดจนให้มีการบังคับใช้กฎหมายเข้าเมือง การจ้างงาน อย่างจริงจังและดำเนินการโดยเด็ดขาดกับนายจ้างที่จ้างแรงงานผิดกฎหมาย ผู้ให้ที่พักพิง และขบวนการนำเข้าแรงงานผิดกฎหมาย โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับขบวนการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกันตธีร์ ศุภมงคล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก 1

โทร. 0 2643 5196

โทรสาร 0 2643 5197



LIRT

ด่วนที่สุด

ที่ สธ 0707.43/ 2107



เห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่อง...

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี 11000

สงค พค 2726

... 2548

... 16.14

10 พฤษภาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548

จัดเข้าวาระ 10 พ.ค 2548

2/224.2
16230.28

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุดที่ นร 0504/ว (ค) 5840 ลงวันที่ 9 พฤษภาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้ขอความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่อง
การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548 ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. การเข้าสู่ระบบการประกันสังคมของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ผ่านการพิสูจน์
สัญชาติแล้ว และแรงงานต่างด้าวรายใหม่ที่น่าเข้ามาทำงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการ
จ้างแรงงาน (MOU) ควรมีระบบการประกันสุขภาพที่เหมาะสมสำหรับบุคคล 2 กลุ่มนี้ที่ไม่ใช่ระบบการ
ประกันสังคม เนื่องจากแรงงานต่างด้าวอยู่ในระบบการจ้างงานคราวละ 2 ปี และรัฐบาลต้องมีการในการ
จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมสำหรับแรงงานต่างด้าวเป็นเงินปีละประมาณ 2,252.25 ล้านบาท
2. กระทรวงสาธารณสุขมีความจำเป็นในการจ้างพนักงานสาธารณสุขต่างด้าวสำหรับ
สถานพยาบาลต่าง ๆ เนื่องจากผลการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา
พบโรคติดต่อมีแนวโน้มสูงขึ้น และพบโรคที่หมดไปแล้วจากประเทศไทย เช่น โรคเท้าช้าง ไข้กาฬหลังแอ่น
บาดทะยักในเด็กแรกเกิดเป็นต้น ซึ่งเป็นโรคติดต่อที่สามารถแพร่ระบาดสู่คนไทยได้ การจ้างแรงงานต่างด้าวมา
เป็นพนักงานสาธารณสุขต่างด้าวใช้หลักการเดียวกันกับการสาธารณสุขมูลฐานในคนไทย คือให้คนต่างด้าวมี
ส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพตนเองและครอบครัวและเป็นคนที่อยู่ชุมชนเดียวกันจะสามารถแจ้งข่าวสาร/ข้อมูลโรค
ระบาดต่าง ๆ ได้ทันทั่วทั้ง (กรณีเดียวกันกับการใช้อาสาสมัครสาธารณสุขไทยในการเฝ้าระวังโรคในวัดนก)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุชัย เจริญรัตนกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

สำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ

โทร. 0-2590-1761

ด่วนที่สุด

ที่ รง 0307/ 1341



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

6 พฤษภาคม 2548

เรื่อง การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี 2548

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/3863 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0503/6556 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2547
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/13543 ลงวันที่ 20 กันยายน 2547

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี 2547
2. สรุปมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 1/2548
เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2548
3. แนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว 7 ยุทธศาสตร์ โดยการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวแบ่งเป็น 3 ระยะ โดยระยะที่หนึ่งผ่อนผันให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวในสถานะผู้หลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ระหว่างการส่งกลับเป็นเวลา 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2548 และอนุญาตให้ทำงานได้ 2 งาน คือ งานกรรมกรและผู้รับจ้างในป่า เมื่อครบกำหนด 1 ปีแล้ว แรงงานต่างด้าวคนใดยังไม่ได้รับการจ้างงานให้ส่งกลับทันที และระยะที่สองให้ปรับเปลี่ยนสถานะคนต่างด้าวจากเข้าเมืองผิดกฎหมายให้เป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย นั้น

กระทรวงแรงงาน ในฐานะหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในระยะต่อไป และนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธานเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2548 และมีมติให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

1. การอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่จดทะเบียนรวมคนต่างด้าวและได้รับอนุญาตทำงานปี 2547 และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรชั่วคราวระหว่างการส่งกลับและทำงานต่อไปได้อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2549 โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

/1.1 กระทรวง...



LIRT

4. การอนุญาตให้เข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า - กลับเย็น และการเข้ามาทำงานตามฤดูกาล บริเวณชายแดน ซึ่งถือเป็นการเดินทางเข้ามาทำงานโดยถูกต้องกฎหมาย ประเทศกัมพูชาและลาว เห็นชอบในหลักการที่จะดำเนินการร่วมกัน ขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมการเจรจารายละเอียดเพื่อนำเข้าพิจารณาในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสในครั้งต่อไป ซึ่งประเทศกัมพูชาและลาวจะเป็นเจ้าภาพ เมื่อมีการเจรจาในรายละเอียดแล้วเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

4.1. กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ออกประกาศกระทรวงเพื่อขกเว้นการบังคับใช้มาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้คนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาใช้เอกสารถิ่นแทนหนังสือเดินทาง และเข้ามาทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกายได้ ทั้งนี้เพื่อความสะดวกของคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะนี้ ในการขอวีซ่าควรมอบให้หน่วยงานของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองบริเวณชายแดนมีหน้าที่ออกวีซ่าได้

4.2. กระทรวงแรงงาน พิจารณากำหนดค่าธรรมเนียมการมาทำงานลักษณะนี้ให้เหมาะสม และมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานกรรมกรได้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

4.3. การควบคุมคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า - กลับเย็น หรือตามฤดูกาล บริเวณชายแดน ให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการเข้ามามีส่วนรับผิดชอบดูแลคนต่างด้าวให้กลับประเทศของตนเมื่อเสร็จสิ้นการจ้างงานตามลักษณะงานดังกล่าว

5. ให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และให้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการจับกุม ดำเนินคดีคนต่างด้าวและนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติให้เป็นตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งผลักดันการเข้ามาใหม่ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาว่าสมควรจะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวรงค์ กิตินประทุม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1723 โทรสาร 0 2354 1721



LIRT

ที่สุด

083

๐๕๐๔/๖๓๕๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๒๗๓๖ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๓/๑๗๑๐๒
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๒/๑๗๑๐๖
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๓๐๔
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๖๖๖๑
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาทะเบียน
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบ
ผลการดำเนินงานตามแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และเห็นชอบการรับจดทะเบียน
นายจ้างและคนต่างด้าวเพิ่มเติมใน ๒ กรณี รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่
กระทรวงแรงงานเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย
และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ

/และสำนักงาน ...



LIRT

ด่วนที่สุด
ที่ รง 0307/3736



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี กทม. 10400

13 กันยายน 2547

เรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0503/6556 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2547

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สรุปจำนวนคนต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ณ วันที่ 6 กันยายน 2547
 2. สรุปจำนวนความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาการออกใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2547 ณ วันที่ 6 กันยายน 2547
 3. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการรับจดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและจดทะเบียนนายจ้างภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาการจดทะเบียน วันที่ 31 กรกฎาคม 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ดำเนินที่กระทรวงแรงงานเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามแนวทางการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ซึ่งกำหนดให้คนต่างด้าวทุกคนที่อยู่ในประเทศไทยแล้วก่อนวันที่ 1 กรกฎาคม 2547 และนายจ้างที่ต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว มาจดทะเบียนกับหน่วยงานของทางราชการ ระหว่างวันที่ 1 - 31 กรกฎาคม 2547 โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

1. ผลการจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้าง คนต่างด้าวมาจดทะเบียนรวมทั้งสิ้น 1,269,074 คน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) นายจ้างมาจดทะเบียน จำนวน 231,376 ราย แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวทั้งสิ้น 1,503,904 คน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2. การร้องขอจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้างเพิ่มเติม

ภายหลังสิ้นสุดวันที่ 31 กรกฎาคม 2547 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับการร้องขอให้รับจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้างเพิ่มเติม โดยให้เหตุผลว่ามีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในขั้นตอนของการ



LIBRT
/จดทะเบียน...

จดทะเบียน กระทรวงแรงงานจึงได้รวบรวมข้อมูลและเหตุผลความจำเป็นเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองพิจารณาเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2547 และมีมติให้นำกรณีการร้องขอของจดทะเบียนคนต่างด้าวและนายจ้างเพิ่มเติม เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

3. ผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU)

กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เจรจาและประสานกับประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อให้การดำเนินการจ้างแรงงานต่างด้าวมียผลในทางปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงาน (MOU) ตามที่ได้ทำข้อตกลงไว้ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

1) ประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา คกลงที่จะส่งคณะเจ้าหน้าที่เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานของแต่ละประเทศที่ทำงานในประเทศไทย เพื่อออกเอกสารรับรองบุคคล ซึ่งกระทรวงแรงงานจะเจรจากับประเทศต้นทางให้ดำเนินการพิสูจน์สถานะคนต่างด้าวทุกคนที่จดทะเบียนไว้กับกรมการปกครอง

2) ประเทศไทยจะอำนวยความสะดวกแก่คณะเจ้าหน้าที่ที่เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติและช่วยเหลือด้านงบประมาณบางส่วน รวมทั้งจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน เช่น คอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร

3) การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวในระยะทดลองจะดำเนินการในเดือนธันวาคม 2547 เพื่อทดลองความพร้อมและรับทราบปัญหาอุปสรรคตลอดจนหาแนวทางแก้ไข จากนั้นจะดำเนินการในระยะต่อไปเพื่อให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2548

4. การเก็บค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างด้าว (Levy Fee) กระทรวงแรงงานจะดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าวเพื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้แรงงานต่างด้าว (Levy Fee) ซึ่งจะดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อเสนอสภานิติบัญญัติพิจารณาในการประชุมสภาสมัยต่อไป

5. การอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า - กลับเย็นหรือตามฤดูกาล กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการเจรจากับประเทศต้นทาง (พม่า ลาว และกัมพูชา) เพื่อจัดทำข้อตกลงว่าด้วยการทำงานบริเวณชายแดน ในกรอบของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงาน (MOU) โดย

5.1 กระทรวงมหาดไทยออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อยกเว้นมาตรา 12 (1) (3) ให้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองถูกกฎหมายทำงานเป็นกรรมกรในลักษณะมาเข้า - กลับเย็น และทำงานตามฤดูกาลในบริเวณชายแดน

5.2 กระทรวงแรงงานพิจารณาแบบเอกสารรับรองบุคคลที่ประเทศต้นทางจะออกให้คนต่างด้าวเพื่อใช้เป็นเอกสารการเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า - กลับเย็น หรือตามฤดูกาลและมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานตามความเหมาะสม

/กระทรวงแรงงาน...

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการดำเนินการงานตาม
แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบการรับจดทะเบียนนายจ้าง
และคนต่างด้าวเพิ่มเติม ดังนี้

1. กรณีนายจ้างพาคนต่างด้าวไปรายงานตัวต่อนายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่น
แต่ไม่ได้จดทะเบียนนายจ้างกับกรมการจัดหางาน ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้าง
เพิ่มเติม

2. กรณีนายจ้างและแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2546
และใบอนุญาตทำงานจะหมดอายุในวันที่ 25 กันยายน 2547 แต่คนต่างด้าวไม่ไปรายงานตัวต่อนายทะเบียน
อำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่น หรือนายจ้างไม่ได้จดทะเบียนกับกรมการจัดหางาน เห็นควรให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

1) ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการรับจดทะเบียนนายจ้างเพิ่มเติม และรับคำร้องขอจดทะเบียน
คนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา (แบบ ท.ค.1) พร้อมเหตุผลความจำเป็น และรวบรวมจำนวน
คนต่างด้าวที่มายื่นคำร้องเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการต่อไป

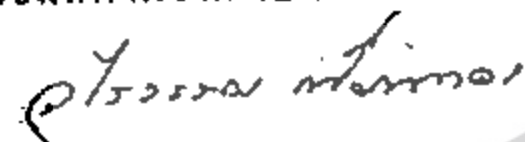
2) ให้กระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
พ.ศ. 2522 ออกประกาศให้คนต่างด้าวตามข้อ 1) อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ
จนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2548

3) ให้สำนักทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นดำเนินการรับรายงานตัวคนต่างด้าว
บันทึกข้อมูลคนต่างด้าว ถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ และออกหมายเลขประจำตัว 13 หลัก

4) ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสุขภาพและรับประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขอแสดงความนับถือ


(นางอุไรวรรณ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ 0 2354 1762 - 66 ต่อ 110

โทรสาร 0 2354 1721, 0 2354 1771



LIRT

087

ที่ นร ๐๕๐๓-๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๕๕
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามแจ้งว่า ได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง
แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน
เมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณาแล้ว จะได้ดำเนินการต่อไป นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๗ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ตามที่กระทรวง
แรงงานเสนอ โดยให้ยึดหลักการว่า

๑) แนวทางการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบดังกล่าวมุ่งให้แรงงานต่างด้าว
ทั้งหมดที่มีอยู่ในประเทศไทย ทั้งที่จดทะเบียนไว้แล้วเดิมอย่างถูกต้องตามกฎหมายและที่ลักลอบ
เข้าเมือง มาจดทะเบียนใหม่ให้ถูกต้องครบถ้วน ตรงตามข้อเท็จจริงมากที่สุด

๒) แรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนดังกล่าวให้มีสถานะเป็นผู้อยู่ระหว่าง
รอส่งกลับเป็นระยะเวลา ๑ ปี หากแรงงานต่างด้าวคนใดประสงค์จะกลับประเทศของตนก่อนครบ
ระยะเวลา ๑ ปี ก็ให้กลับได้ทันที และเมื่อครบ ๑ ปีแล้ว แรงงานต่างด้าวคนใดยังไม่ได้รับการจ้าง
ก็ให้ส่งกลับทันที

๓) ค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ให้เรียกเก็บจากผู้ใช้แรงงาน
ให้น้อยที่สุด โดยแรงงานต่างด้าวที่มีงานทำอยู่แล้ว ควรให้นายจ้างเป็นผู้รับภาระจดทะเบียนดังกล่าว

(๔) ...



LIRT

๔) การจดทะเบียนนายจ้างจะต้องกำหนดมาตรการดำเนินการ ระเบียบ
ข้อบังคับ และ การควบคุมอย่างชัดเจน นายจ้างรายใดที่ประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าว ต้องเป็น
นายจ้างที่ได้จดทะเบียนไว้ ตามจำนวนที่ได้รับอนุญาต (โควตา) เท่านั้น หากนายจ้างรายใดฝ่าฝืน
ต้องลงโทษอย่างเข้มงวด และจริงจัง

๕) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว
แบบบูรณาการ (Action Plan) นั้น ให้ปรับปรุงกำหนดระยะเวลาให้เหมาะสม และให้เริ่มดำเนินการ
เมื่อทุกหน่วยงาน มีความพร้อมในทุก ๆ ด้านแล้ว
และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป โดยให้ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณา
ดำเนินการด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดมาตรการที่ชัดเจนและรัดกุม และป้องกันไม่ให้มีแรงงาน
ต่างด้าวทะลักเข้ามาในช่วงการเปิดให้จดทะเบียน โดยเน้นการลงโทษกับขบวนการนำพา และผู้ให้ที่พักพิง
อย่างเข้มงวด เพราะการใช้มาตรการสกัดกั้น ป้องกัน ด้วยการตั้งกำลังตามแนวชายแดนอาจมีปัญหา
ในการปฏิบัติ เนื่องจากความยาวของพรมแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน สำหรับงบประมาณ
เพื่อการดำเนินการด้านต่าง ๆ นั้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับแผนการใช้จ่ายจาก
งบประมาณที่ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ไปดำเนินการก่อน ถ้าปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณ
ที่ได้รับแล้วยังไม่เพียงพอ ก็ขอให้พิจารณาใช้จ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานคนต่างด้าว
ของกรมการจัดหางานที่มีอยู่ ๑๙๐.๑๖ ล้านบาท ไปดำเนินการ และหากมีส่วนที่จะต้องดำเนินการ
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ก็ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับตามความจำเป็น
และโดยประหยัดต่อไป ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรี
ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมด้วย ดังนี้

๑.๑ การบริหารจัดการเรื่องที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวในขั้นตอนต่าง ๆ
กระทรวงแรงงานและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาหามาตรการหรือแนวทางปฏิบัติ
ที่เข้มงวด รัดกุม และระมัดระวังมิให้มีการทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบของ
เจ้าหน้าที่หรือเกี่ยวข้อง

๑.๒ การดำเนินงานในขั้นตอนใดที่เอกชนมีความพร้อมและสามารถทำได้
อย่างมีประสิทธิภาพ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้
เพื่อแบ่งเบาภาระของภาครัฐ

๑.๓ เพื่อให้แรงงานต่างด้าว นายจ้าง ผู้เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป
ได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้อง ซึ่งจะทำให้

/การดำเนินการ ...



LIRT

การดำเนินการจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและทะเบียนนายจ้างเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและสัมฤทธิ์ผล
กระทรวงแรงงานควรดำเนินการให้มีการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง
และทั่วถึง

๒. เห็นชอบหลักการเพื่อตราพระราชบัญญัติการจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมการใช้
แรงงานต่างด้าว (Levy) จากนายจ้าง และให้กระทรวงแรงงานเร่งดำเนินการต่อไป

๓. เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขปรับอัตราค่าตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว จาก
๓๐๐ บาท เป็น ๖๐๐ บาท และอัตราค่าประกันสุขภาพ จาก ๑,๒๐๐ บาท เป็น ๑,๓๐๐ บาท

๔. อนุมัติหลักการ

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในการขอรับ
ใบอนุญาตทำงาน และการออกใบอนุญาตทำงานสำหรับคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว
และกัมพูชา พ.ศ. และ

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนขึ้นมานี้ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้
ได้แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว สำหรับร่าง
กฎกระทรวงในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ ได้ส่งไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๔-๕

๐ ๒๒๘ ๕๐๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘ ๕๐๔๘

(๓๕๓/๔/๑)

10 พ.ค. 2547



LIRT

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. หนังสือกระทรวงแรงงาน จำนวน ๑ ที่ รง ๐๓๐๗/๕๖๑
 ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๗ และร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้รวม ๒ ฉบับ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ จำนวน ๑ ที่ กต ๑๓๐๓/๕๑๘
 ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๗
๓. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๗๐๗.๕๓/๑๖๑๒
 ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๗
๔. หนังสือสำนักงานประมาณ จำนวน ๑ ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๓๑๓
 ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗
๕. หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ ที่ ตร ๐๐๐๗.๒๔/๑๘๐๕
 ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗

สรุปผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่างจังหวัดตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549

ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549

ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 11 กุมภาพันธ์ 2550

ลำดับ ที่	จังหวัด	กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 28 ก.พ. 50										กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 30 มิ.ย. 50										รวม 2 กลุ่ม											
		รวม		ชาย		หญิง		รวม		ชาย		หญิง		รวม		ชาย		หญิง		รวม		ชาย		หญิง		รวม		ชาย		หญิง			
		นายจ้าง	รวม	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	รวม	นายจ้าง	รวม	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	รวม	นายจ้าง	รวม	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	รวม	นายจ้าง	รวม	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	รวม	นายจ้าง	รวม	ชาย	หญิง
รวมทั้งประเทศ		5,138	15,764	6,379	6,899	682	1,013	515	276	1,213	3,143	1,481	1,358	81	113	80	18	6,303	18,907	7,508	8,249	763	1,146	995	294								
รวมภูมิภาค		3,180	11,528	4,716	5,165	349	542	357	145	745	2,309	1,136	897	45	58	69	8	3,939	13,737	6,112	6,862	394	597	419	153								
กรุงเทพมหานคร		1,958	4,236	1,401	1,734	333	471	144	131	468	324	145	453	36	78	12	10	2,436	5,170	1,748	2,187	369	549	176	61								
1	สงขลา	11		8	5	1	3	0	0	15		4	4	1	11	0	1			12	9	2	14	6	1								
2	สงขลา	294		70	215	33	88	23	28	85		44	69	2	10	3	1			114	284	35	98	26	29								
3	สงขลา	92		60	75	1	18	1	3	65		78	61	0	9	0	1			132	134	1	27	1	4								
4	สงขลา	57		13	46	5	19	2	3	19		4	17	1	5	1	0			17	63	6	24	3	3								
5	สงขลา	168		40	137	21	43	1	5	65		41	68	18	27	0	0			81	205	39	70	1	5								
6	สงขลา	429		440	455	74	91	22	29	56		62	66	3	5	0	0			502	521	77	96	22	29								
7	สงขลา	302		514	259	98	51	8	5	0		0	0	0	0	0	0			514	259	98	51	8	5								
8	สงขลา	250		99	262	61	61	46	22	15		3	12	3	3	0	8			102	274	64	64	46	22								
9	สงขลา	255		97	200	37	77	49	31	61		60	64	5	3	5	4			157	344	42	80	54	35								
10	สงขลา	100		62	82	2	20	12	5	87		49	92	3	5	3	3			111	174	5	25	15	8								
ภาคเหนือ		1,660		1,608	1,600	1,144	216	599	133	172	3,111	1,729	1,421	51	34	54	1	2,409	6,181	2,907	175	250	153	14									
1	พิจิตร	1		5	2	0	0	0	0	3		3	3	0	0	0	0			8	5	0	0	0	0								
2	นครปฐม	82		110	95	10	9	4	0	135		208	223	7	10	0	0			318	318	17	19	4	0								
3	นนทบุรี	71		56	44	6	12	2	0	61		50	62	3	3	1	0			106	106	9	15	3	0								
4	ปทุมธานี	31		16	13	9	14	8	0	27		12	9	2	2	1	0			28	22	11	16	9	0								
5	พระนครศรีอยุธยา	20		41	18	3	1	1	3	7		12	5	1	1	0	0			53	23	4	2	1	3								
6	ลพบุรี	3		0	0	0	2	0	0	2		2	0	0	0	0	0			2	0	0	2	0	0								
7	สมุทรปราการ	381		743	642	75	83	58	0	211		403	220	17	18	52	0			1,146	862	92	101	110	0								
8	สมุทรสงคราม	193		801	1,445	34	49	9	1	3		7	4	0	0	0	0			808	1,449	34	49	9	1								
9	สุพรรณบุรี	15		26	14	0	1	0	0	5		4	4	0	0	0	0			30	18	0	1	0	0								
10	สระบุรี	60		79	85	6	44	17	9	17		27	11	1	0	0	1			106	96	7	44	17	10								
11	สิงห์บุรี	0		0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0								
12	อ่างทอง	3		3	2	1	1	0	0	1		1	1	0	0	0	0			4	3	1	1	0	0								
13	อุทัยธานี	0		0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0								

สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549

ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 11 กุมภาพันธ์ 2550

ลำดับ ที่	จังหวัด	การต่อใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549										รวม 2 กลุ่ม									
		กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 28 ก.พ. 50					กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 30 มิ.ย. 50					รวม					รวม				
		นายจ้าง	พม่า		ลาว		กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า		ลาว		กัมพูชา	รวม	พม่า		ลาว		กัมพูชา	รวม
			ชาย	หญิง	ชาย	หญิง				ชาย	หญิง	ชาย	หญิง			ชาย	หญิง	ชาย	หญิง		
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		236	115	0	0	0	1	1	15	33	144	57	10	14	6	295	1,283	459	269	143	124
1	จันทบุรี	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
2	ฉะเชิงเทรา	17	34	13	1	55	2	9	2	64	24	1	0	0	0	25	98	37	55	54	2
3	ชลบุรี	60	139	91	12	21	39	1	39	0	0	1	0	0	0	41	139	91	12	22	39
4	ตราด	13	6	4	0	0	5	15	5	11	1	0	0	9	5	22	17	5	0	23	10
5	นครนายก	1	0	0	1	1	0	4	0	37	17	0	0	0	0	2	37	17	1	1	0
6	ปราจีนบุรี	22	4	1	4	6	10	1	10	0	0	0	1	0	0	0	4	1	4	6	10
7	ระยอง	121	132	108	27	50	61	29	61	32	10	6	9	4	1	150	164	118	33	59	62
8	สระแก้ว	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาคกลาง		43	994	77	20	175	53	25	53	29	37	2	0	0	1	478	1,914	1,023	814	34	17
1	กาญจนบุรี	3	0	2	0	1	0	1	0	0	1	0	0	0	0	4	0	3	0	1	0
2	ประจวบคีรีขันธ์	16	18	17	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	16	18	17	0	0	2
3	เพชรบุรี	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	ราชบุรี	399	929	728	12	21	15	3	3	0	0	0	0	0	0	40	929	728	12	21	15
5	สุพรรณบุรี	35	47	30	8	12	0	21	0	29	36	0	2	0	1	54	76	66	8	14	0
ภาคเหนือ		10	54	124	11	11	3	49	3	180	236	0	0	0	0	918	914	1,365	11	11	2
1	กำแพงเพชร	2	2	0	0	1	0	2	0	1	2	0	0	0	0	0	3	2	0	1	0
2	พิจิตร	56	72	111	2	0	0	45	0	63	100	2	0	0	0	0	135	211	4	0	0
3	เชียงใหม่	651	597	642	0	4	0	89	0	107	126	0	0	0	0	0	704	768	0	4	0
4	ตาก	1	21	332	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	22	332	0	0	0
5	นครสวรรค์	20	32	16	0	0	0	7	0	6	4	0	0	0	0	0	38	20	0	0	0
6	น่าน	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	พะเยา	10	6	3	4	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	3	4	3	0
8	พิจิตร	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0
9	พิษณุโลก	2	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1	0
10	เพชรบูรณ์	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	แพร่	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

สรุปโดยกรมแรงงาน

สรุปผลการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวพลเมืองที่มีเชื้อชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

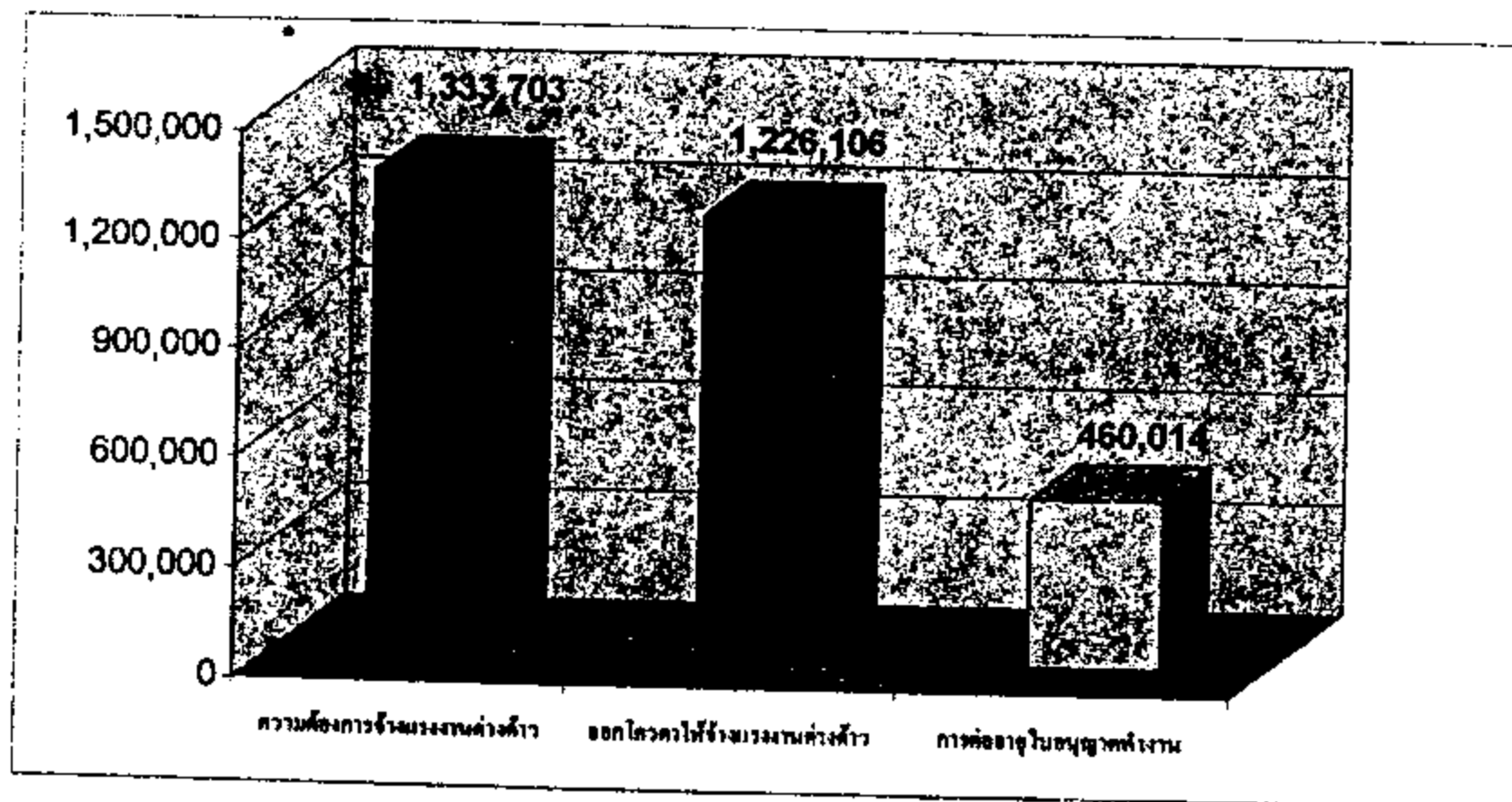
ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549

ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 11 กุมภาพันธ์ 2550

ลำดับ ที่	จังหวัด	การต่อใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549										รวม 2 กลุ่ม									
		กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 28 ก.พ. 50					กลุ่มใบอนุญาตทำงานหมด 30 มิ.ย. 50					รวม					รวม				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
				ชาย	หญิง	ชาย	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย
12	แม่ฮ่องสอน	2		1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0
13	ลำปาง	10		13	1	1	0	0	0	0	0	4	2	0	0	0	15	7	3	1	0
14	ลำพูน	15		10	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	10	16	0	0	0
15	สุโขทัย	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
16	อุดรธานี	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		22	23	4	11	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	กาฬสินธุ์	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	ขอนแก่น	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	ชัยภูมิ	0		0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1	1	0	1	0
4	นครพนม	2		0	2	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0
5	นครราชสีมา	1		1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0
6	บุรีรัมย์	4		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	มหาสารคาม	1		0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	มุกดาหาร	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	ยโสธร	41		2	6	30	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	30	0	0
10	ร้อยเอ็ด	1		0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0
11	เลย	3		0	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	4	0
12	ศรีสะเกษ	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13	สกลนคร	4		0	0	5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	สุรินทร์	7		1	0	2	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2	4
15	หนองคาย	2		0	0	4	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	หนองบัวลำภู	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	อำนาจเจริญ	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	อุตรดิตถ์	6		0	1	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	อุบลราชธานี	0		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาคใต้		279	1,939	1,029	122	34	18	4	31	84	52	29	3	0	0	0	621	2,023	1,001	709	125
1	กระบี่	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	5	0	0	0	0	21	5	0	0	0

สรุปผลการดำเนินการ

ต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549



ข้อมูล ระหว่างวันที่ 1-30 มิถุนายน 2549

ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549

1. นายจ้างจำนวน 194,133 ราย แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,333,703 คน
2. นายจ้างจำนวน 190,920 ราย ได้รับการจัดสรรโควตาให้ดำเนินการจ้างแรงงานต่างด้าว จำนวน 1,226,106 คน
3. จังหวัดที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 อันดับแรก
 - 1) กรุงเทพมหานคร จำนวน 211,818 คน
 - 2) สมุทรสาคร จำนวน 201,497 คน
 - 3) ตาก จำนวน 143,012 คน
 - 4) สมุทรปราการ จำนวน 93,729 คน
 - 5) นครปฐม จำนวน 56,030 คน
4. กิจกรรมที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 อันดับแรก
 - 1) ก่อสร้าง จำนวน 200,355 คน
 - 2) เกษตร จำนวน 178,285 คน
 - 3) ต่อเนื่องประมงทะเล จำนวน 152,041 คน
 - 4) ผู้รับใช้ในบ้าน จำนวน 118,552 คน
 - 5) ประมงทะเล จำนวน 51,443 คน

/5. จำนวน...



LIART

5. จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				จำนวน 460,014 คน
5.1 แยกเป็นสัญชาติ	พม่า	405,379	คน	
	ลาว	29,683	คน	
	กัมพูชา	24,952	คน	
5.2 กิจกรรมที่มีคนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 อันดับแรก				
1) เกษตร	จำนวน	82,628	คน	
2) ก่อสร้าง	จำนวน	71,423	คน	
3) ผู้รับใช้ในบ้าน	จำนวน	66,863	คน	
4) ค่อเนื่องประมงทะเล	จำนวน	49,771	คน	
5) ปศุสัตว์	จำนวน	12,080	คน	
5.3 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 ลำดับแรก				
1) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	83,996	คน	
2) สมุทรปราการ	จำนวน	50,713	คน	
3) เชียงใหม่	จำนวน	35,999	คน	
4) ตาก	จำนวน	27,248	คน	
5) สุราษฎร์ธานี	จำนวน	23,011	คน	

ที่มา : กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวในระบบ

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

วันที่ 21 กรกฎาคม 2549

สรุปรายงานผลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต(โควตา) และการต่ออายุใบอนุญาตทำงาน
ของคนที่แล้วหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย มาแล้ว และกัมพูชา ปี 2549 ทั่วประเทศ

ระหว่างวันที่ 1 - 30 มิถุนายน 2549

ลำดับที่		หน่วยงาน	กิจกรรม											
			ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว						จำนวนโควตาที่อนุญาต		ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน			
			นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	
รวมทั้งประเทศ		194,133	1,339,703	1,051,377	154,787	127,339	190,920	1,226,106	460,014	405,379	29,683	24,952		
รวมภูมิภาค		140,723	1,121,885	907,820	108,308	105,757	139,530	1,040,893	376,018	336,015	19,604	20,399		
กรุงเทพมหานคร		53,410	211,818	143,757	46,479	21,582	51,390	185,213	83,996	69,364	10,079	4,553		
1	สำนักจัดหางานฯ 1	3,033	7,430	5,963	1,265	202	2,398	5,732	3,557	3,073	442	42		
2	สำนักจัดหางานฯ 2	4,752	8,178	6,671	1,030	477	4,626	7,914	6,467	5,508	679	280		
3	สำนักจัดหางานฯ 3	5,032	31,860	15,769	7,541	8,550	3,814	7,525	6,501	6,041	262	198		
4	สำนักจัดหางานฯ 4	4,543	8,005	6,389	981	635	4,543	8,005	7,091	5,718	818	555		
5	สำนักจัดหางานฯ 5	4,715	7,967	6,028	1,649	290	4,715	7,967	6,691	5,211	1,260	220		
6	สำนักจัดหางานฯ 6	8,301	41,673	26,035	11,808	3,830	8,260	41,365	11,049	9,593	1,267	189		
7	สำนักจัดหางานฯ 7	6,531	69,207	46,522	18,540	4,145	6,531	69,207	16,876	11,097	3,814	1,965		
8	สำนักจัดหางานฯ 8	8,358	15,561	13,688	1,008	865	8,358	15,561	11,892	11,067	583	242		
9	สำนักจัดหางานฯ 9	4,577	9,485	7,955	726	804	4,577	9,485	7,128	6,423	418	287		
10	สำนักจัดหางานฯ 10	3,568	12,452	8,737	1,931	1,784	3,568	12,452	6,744	5,633	536	575		
ภาคกลาง		41,480	456,049	357,743	57,271	41,035	40,717	409,829	118,871	110,058	5,179	3,634		
1	ชัยนาท	221	1,674	1,447	132	95	221	1,674	384	366	7	11		
2	นครปฐม	6,158	56,030	47,046	6,843	2,141	5,565	20,471	14,630	13,637	747	246		
3	นนทบุรี	8,518	53,722	30,346	12,815	10,561	8,518	53,722	10,095	8,347	1,136	612		
4	ปทุมธานี	5,844	17,833	13,409	2,480	1,944	5,844	17,833	14,081	10,883	1,807	1,391		

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม												
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว						จำนวนโควตา		ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	
5	พระนครศรีอยุธยา	1,255	4,161	3,040	549	572	1,255	4,161	1,028	3,142	2,421	365	356	
6	ลพบุรี	445	4,044	1,556	2,457	31	445	4,030	438	780	653	96	31	
7	สมุทรปราการ	9,945	93,729	58,062	15,053	20,614	9,945	88,876	6,549	17,929	16,468	727	734	
8	สมุทรสงคราม	1,093	3,786	3,714	56	16	1,093	3,786	1,088	3,758	3,686	56	16	
9	สมุทรสาคร	4,807	201,497	187,197	11,964	2,336	4,640	195,747	3,767	50,713	50,642	65	6	
10	สระบุรี	2,449	17,345	10,109	4,664	2,572	2,449	17,345	903	2,402	2,079	135	188	
11	สิงห์บุรี	160	831	679	84	68	160	831	141	337	324	10	3	
12	อ่างทอง	180	308	286	11	11	180	308	180	308	286	11	11	
13	อุทัยธานี	405	1,089	852	163	74	402	1,045	232	312	266	17	29	
ภาคตะวันออก :		17,739	108,294	39,597	14,951	53,746	17,685	103,587	10,712	37,583	16,935	5,869	14,779	
1	จันทบุรี	1,623	3,688	728	1,568	1,392	1,623	3,688	1,505	3,184	689	1,371	1,124	
2	ฉะเชิงเทรา	1,059	3,771	3,154	280	337	1,059	3,771	1,006	3,218	2,805	185	228	
3	ชลบุรี	6,785	29,592	13,161	7,204	9,227	6,785	27,195	2,968	13,365	6,462	3,099	3,804	
4	ตราด	4,453	32,793	7,347	824	24,622	4,428	31,565	2,056	7,129	2,654	54	4,421	
5	นครนายก	285	2,243	1,451	709	83	285	2,243	276	744	613	78	53	
6	ปราจีนบุรี	541	3,867	855	931	2,081	512	2,785	254	459	257	62	140	
7	ระยอง	2,047	30,563	12,846	3,417	14,300	2,047	30,563	1,722	7,761	3,401	1,002	3,358	
8	สระแก้ว	946	1,777	55	18	1,704	946	1,777	925	1,723	54	18	1,651	
ภาคตะวันตก		12,517	136,852	118,879	13,071	4,902	12,516	136,851	8,356	31,226	30,224	650	352	
1	กาญจนบุรี	3,281	37,172	35,088	1,414	670	3,281	37,172	2,273	9,141	8,935	123	83	
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,981	37,385	29,994	4,913	2,478	2,981	37,385	1,834	6,134	5,790	193	151	
3	เพชรบุรี	1,040	7,342	5,286	1,772	284	1,039	7,341	662	1,913	1,756	140	17	

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม												
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว						จำนวนโควตาที่อนุญาต		ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา		
4	ราชบุรี	4,094	48,325	42,596	4,565	1,164	4,094	48,325	2,541	10,925	10,809	88	28	
5	สุพรรณบุรี	1,121	6,628	5,915	407	306	1,121	6,628	1,046	3,113	2,934	106	73	
ภาคเหนือ		32,433	232,549	229,551	2,409	589	32,087	203,876	23,710	83,876	82,866	759	251	
1	กำแพงเพชร	853	2,147	1,943	97	107	853	2,147	850	2,144	1,941	97	106	
2	เชียงราย	3,566	18,505	18,215	290	-	3,566	18,505	3,510	9,886	9,798	86	2	
3	เชียงใหม่	14,927	47,434	47,386	41	7	14,927	47,434	11,455	35,999	35,962	30	7	
4	ตาก	7,011	143,012	142,844	129	39	6,695	114,947	3,191	27,248	27,243	1	4	
5	นครสวรรค์	964	3,705	3,525	122	58	964	3,686	951	1,841	1,796	23	22	
6	น่าน	79	86	38	46	2	79	86	79	86	38	46	2	
7	พะเยา	157	196	130	63	3	157	196	157	196	130	63	3	
8	พิจิตร	349	1,474	1,416	33	25	319	1,474	319	636	609	23	4	
9	พิษณุโลก	872	3,312	2,392	716	204	872	2,723	354	516	421	65	30	
10	เพชรบูรณ์	327	651	385	198	68	327	651	258	405	289	91	25	
11	แพร่	221	609	282	308	19	221	609	196	230	147	69	14	
12	แม่ฮ่องสอน	664	1,405	1,405	-	-	664	1,405	664	1,405	1,405	-	-	
13	ลำปาง	352	536	464	67	5	352	536	311	462	407	50	5	
14	ลำพูน	1,677	8,973	8,759	189	25	1,677	8,973	1,010	2,337	2,332	5	-	
15	สุโขทัย	217	264	249	5	10	217	264	208	245	230	5	10	
16	อุตรดิตถ์	197	240	118	105	17	197	240	197	240	118	105	17	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		8,511	20,027	3,190	15,709	1,128	8,493	18,704	6,354	8,686	2,755	5,382	549	
1	กาฬสินธุ์	188	209	70	132	7	188	209	177	184	65	112	7	
2	ขอนแก่น	521	3,362	502	2,815	45	521	3,362	439	737	418	293	26	

ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม												
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว						จำนวนโควตาที่อนุญาต		ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	
3	ชัยภูมิ	198	226	129	84	13	198	226	190	218	123	83	12	
4	นครพนม	762	1,141	25	1,111	5	762	1,141	709	808	25	778	5	
5	นครราชสีมา	714	2,084	974	951	159	714	2,084	714	1,639	1,305	183	151	
6	บุรีรัมย์	262	329	156	74	99	262	329	262	329	156	74	99	
7	มหาสารคาม	147	490	105	367	18	147	490	103	116	50	56	10	
8	มุกดาหาร	538	776	22	748	6	538	776	269	388	11	374	3	
9	ยโสธร	536	562	99	447	16	536	562	306	319	53	257	9	
10	ร้อยเอ็ด	407	505	132	349	24	407	505	330	349	106	227	16	
11	เดช	539	653	44	601	8	539	653	534	647	44	596	7	
12	ศรีสะเกษ	83	245	92	101	52	83	245	55	188	85	84	19	
13	สกลนคร	239	251	49	191	11	239	251	239	251	49	191	11	
14	สุรินทร์	184	549	129	70	350	184	549	175	250	74	46	130	
15	หนองคาย	738	1,258	28	1,215	15	738	1,258	738	938	19	914	5	
16	หนองบัวลำภู	169	649	45	586	18	169	644	153	169	35	127	7	
17	อำนาจเจริญ	61	66	17	46	3	61	66	61	66	16	46	4	
18	อุดรธานี	1,479	3,885	179	3,653	53	1,479	3,885	440	558	56	488	14	
19	อุบลราชธานี	746	2,787	393	2,168	226	728	1,469	460	532	65	453	14	
ภาคใต้		28,043	168,114	158,860	4,897	4,357	28,032	168,046	22,370	95,776	93,177	1,765	834	
1	กระบี่	500	1,880	1,843	35	2	500	1,880	500	1,880	1,843	35	2	
2	ชุมพร	3,975	13,229	12,146	1,036	47	3,975	13,229	2,673	8,517	7,922	548	47	
3	ตรัง	393	1,680	1,584	41	55	393	1,680	393	1,680	1,584	41	55	

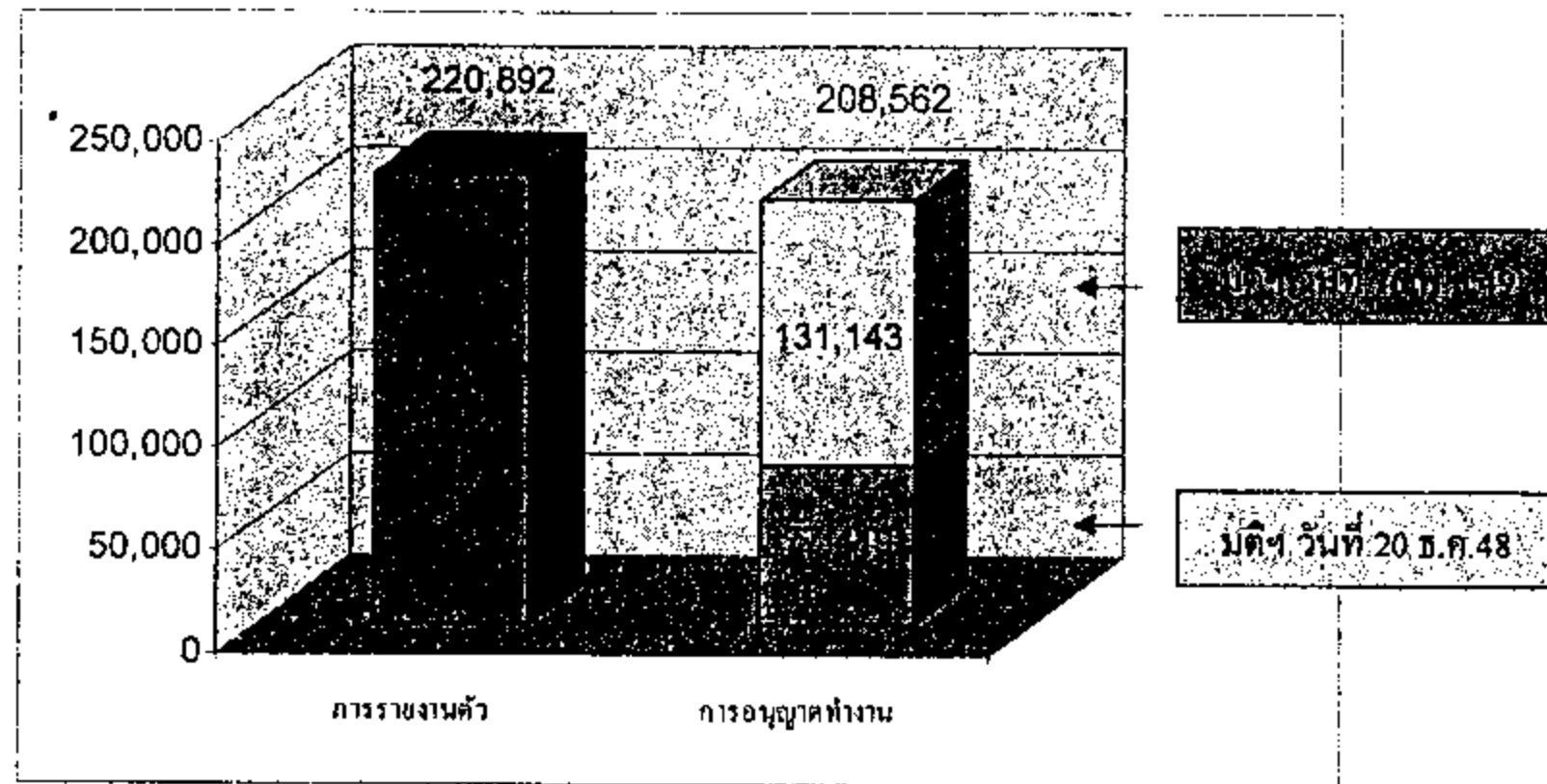
ลำดับที่	หน่วยงาน	กิจกรรม												
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว						จำนวนโควตาที่อนุญาต			ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน			
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	คนต่างด้าว	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา		
4	นครศรีธรรมราช	1,372	16,233	13,488	1,604	1,141	1,372	16,233	4,113	3,925	65	123		
5	นราธิวาส	134	380	368	9	3	134	380	380	368	9	3		
6	ปัตตานี	274	6,792	4,103	341	2,348	274	6,792	974	656	45	273		
7	พังงา	2,177	9,304	9,255	49	-	2,177	9,304	5,678	5,639	39	-		
8	พัทลุง	56	156	110	42	4	45	88	88	78	9	1		
9	ภูเก็ต	4,286	31,813	31,725	82	6	4,286	31,813	20,269	20,188	75	6		
10	ยะลา	248	3,701	2,661	686	354	248	3,701	369	355	10	4		
11	ระนอง	6,979	48,517	48,431	43	43	6,979	48,517	19,099	19,097	-	2		
12	สงขลา	2,158	10,777	10,175	268	334	2,158	10,777	9,077	8,551	228	298		
13	สตูล	110	641	626	14	1	110	641	641	626	14	1		
14	สุราษฎร์ธานี	5,381	23,011	22,345	647	19	5,381	23,011	23,011	22,345	647	19		

ที่มา: กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวนอกกรอบ

สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว

วันที่ 21 กรกฎาคม 2549

สรุปผลการดำเนินการ
การอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
(เฉพาะผู้ที่ถือ ท.ร.38/1 ของปี 2549)



ข้อมูล ระหว่างวันที่ 1 มีนาคม -30 มิถุนายน 2549

ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 และ 16 พฤษภาคม 2549

1. นายจ้างพาคนต่างด้าว จำนวน 220,892 คน มารายงานตัว เพื่อยื่นออกหลักฐาน ท.ร.38/1

1.1 พม่า 168,849 คน ลาว 22,848 คน กัมพูชา 29,195 คน

1.2 มี ท.ร.38/1 จำนวน 14,178 คน

1.3 ไม่มี ท.ร.38/1 จำนวน 206,714 คน

1.4 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวมารายงานตัวมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) กรุงเทพมหานคร จำนวน 35,433 คน

2) สมุทรสาคร จำนวน 27,535 คน

3) ชลบุรี จำนวน 14,704 คน

4) ตาก จำนวน 13,839 คน

5) เชียงใหม่ จำนวน 12,502 คน

2. จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน

จำนวน 208,562 คน

2.1 แยกเป็นสัญชาติ พม่า 163,499 คน

ลาว 21,653 คน

กัมพูชา 23,410 คน

2.2 กิจกรรมที่มีคนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 อันดับแรก

1) ก่อสร้าง จำนวน 35,191 คน

2) ต่อเนื่องประมงทะเล จำนวน 30,972 คน

3) เกษตร จำนวน 25,895 คน

4) ผู้รับใช้ในบ้าน จำนวน 18,133 คน

5) ประมงทะเล จำนวน 7,653 คน

2.3 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) สมุทรสาคร	จำนวน	40,672	คน
2) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	28,214	คน
3) ชลบุรี	จำนวน	12,745	คน
4) เชียงใหม่	จำนวน	12,618	คน
5) ภูเก็ต	จำนวน	11,850	คน

ที่มา : กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวในระบบ

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

วันที่ 21 กรกฎาคม 2549



ลำดับที่	หน่วยงาน	การอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่มี พ.ร.บ./ปี 2549									
		ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ธ.ค. 48					ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 พ.ค. 49				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
5	นครสวรรค์	271	715	682	26	7	5	38	38	-	-
6	น่าน	38	52	11	41	-	-	-	-	-	-
7	พะเยา	66	116	56	60	-	-	-	-	-	-
8	พิจิตร	81	195	165	21	9	450	991	888	62	41
9	พิษณุโลก	17	23	15	7	1	42	94	73	20	1
10	เพชรบูรณ์	56	447	396	49	2	-	-	-	-	-
11	แพร่	37	59	25	30	4	-	-	-	-	-
12	แม่ฮ่องสอน	52	111	111	-	-	3	3	3	-	-
13	ลำปาง	23	28	20	8	-	41	74	57	17	-
14	ลำพูน	314	937	937	-	-	375	1,138	1,138	-	-
15	สุโขทัย	49	97	90	5	2	9	19	19	-	-
16	อุดรศักดิ์	10	10	2	8	-	-	-	-	-	-
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		1,550	3,476	717	2,232	527	630	866	124	696	46
1	กาฬสินธุ์	10	13	3	10	-	-	-	-	-	-
2	ขอนแก่น	16	22	5	17	-	82	155	54	100	1
3	ชัยภูมิ	14	20	11	7	2	8	8	6	1	1
4	นครพนม	76	123	2	120	1	1	2	-	2	-
5	นครราชสีมา	232	961	501	249	211	1	1	-	1	-
6	บุรีรัมย์	66	145	66	32	47	-	-	-	-	-
7	มหาสารคาม	25	113	6	23	84	-	-	-	-	-
8	มุกดาหาร	90	192	-	192	-	269	388	11	374	3
9	ยโสธร	32	56	20	36	-	236	249	46	196	7
10	ร้อยเอ็ด	44	69	18	50	1	-	-	-	-	-
11	เลย	148	279	6	272	1	5	6	-	5	1
12	ศรีสะเกษ	14	14	6	6	2	28	57	7	17	33
13	สุรินทร์	42	115	1	113	1	-	-	-	-	-
รวม 2 มติฯ							2,180	4,342	841	2,928	573

ลำดับที่	หน่วยงาน	การอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่มี พ.ร.บ. ปี 2549									
		ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 ธ.ค. 48					ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 พ.ค. 49				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
14	สุรินทร์	133	266	30	66	170	-	-	-	-	-
15	หนองคาย	189	445	9	436	-	-	-	-	-	-
16	หนองบัวลำภู	42	63	12	48	3	-	-	-	-	-
17	อำนาจเจริญ	5	6	1	5	-	-	-	-	-	-
18	อุดรธานี	186	287	10	275	2	-	-	-	-	-
19	อุบลราชธานี	186	287	10	275	2	-	-	-	-	-
ภาคใต้		3,637	16,846	14,812	1,429	605	3,740	22,054	21,544	236	274
1	กระบี่	77	373	232	116	25	-	-	-	-	-
2	ชุมพร	694	2,005	1,840	165	-	754	2,329	2,159	170	-
3	ตรัง	110	626	581	32	13	-	-	-	-	-
4	นครศรีธรรมราช	281	1,109	960	105	44	39	358	240	2	116
5	นราธิวาส	17	109	101	4	4	-	-	-	-	-
6	ปัตตานี	45	315	195	9	111	45	314	193	5	116
7	พังงา	52	105	102	3	-	731	3,626	3,616	10	-
8	พัทลุง	15	39	27	12	-	-	-	-	-	-
9	ภูเก็ต	71	306	295	11	-	1,316	11,544	11,537	7	-
10	ยะลา	43	267	253	6	8	-	-	-	-	-
11	ระนอง	327	1,340	1,338	2	-	596	2,183	2,175	2	6
12	สงขลา	529	3,008	2,446	205	357	259	1,700	1,624	40	36
13	สตูล	28	103	102	1	-	-	-	-	-	-
14	สุราษฎร์ธานี	1,348	7,141	6,340	758	43	-	-	-	-	-
รวม 2 มติ		133	266	30	66	170	133	266	30	66	170
		189	445	9	436	-	189	445	9	436	-
		42	63	12	48	3	42	63	12	48	3
		5	6	1	5	-	5	6	1	5	-
		186	287	10	275	2	186	287	10	275	2
		186	287	10	275	2	186	287	10	275	2
		3,637	16,846	14,812	1,429	605	7,377	38,900	36,356	1,665	879
		77	373	232	116	25	77	373	232	116	25
		694	2,005	1,840	165	-	1,448	4,334	3,999	335	-
		110	626	581	32	13	110	626	581	32	13
		281	1,109	960	105	44	320	1,467	1,200	107	160
		17	109	101	4	4	17	109	101	4	4
		45	315	195	9	111	90	629	388	14	227
		52	105	102	3	-	783	3,731	3,718	13	-
		15	39	27	12	-	15	39	27	12	-
		71	306	295	11	-	1,387	11,850	11,832	18	-
		43	267	253	6	8	43	267	253	6	8
		327	1,340	1,338	2	-	923	3,523	3,513	4	6
		529	3,008	2,446	205	357	788	4,708	4,070	245	393
		28	103	102	1	-	28	103	102	1	-
		1,348	7,141	6,340	758	43	1,348	7,141	6,340	758	43

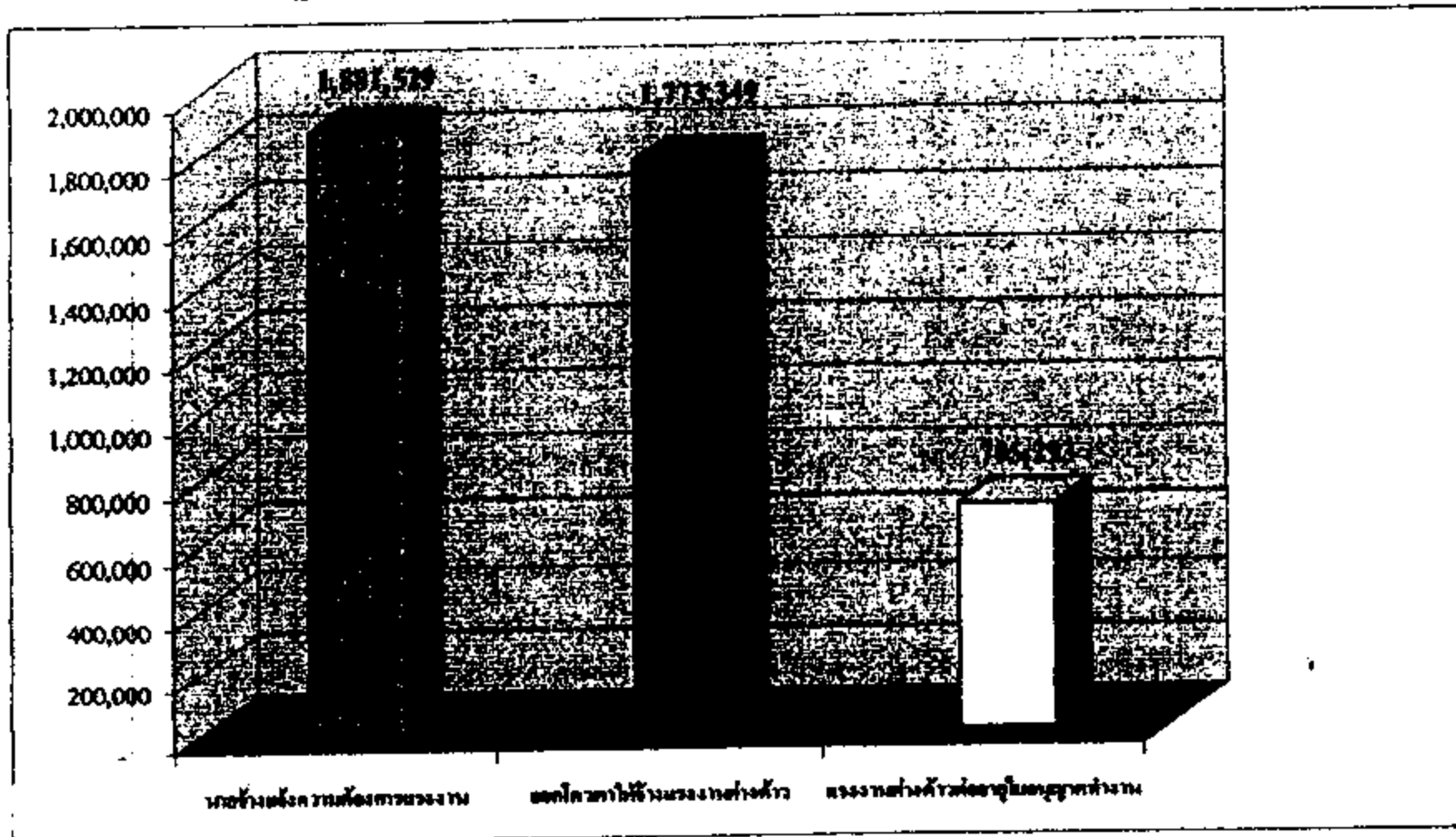
ที่มา : กลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวในระบบ

สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว

วันที่ 21 กรกฎาคม 2549

สรุปผลการดำเนินการ

การอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) และการอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 และวันที่ 19 กรกฎาคม 2548



ข้อมูล ระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2548 - 30 สิงหาคม 2548

ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2548

1.1 นายจ้างแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว 240,297 ราย ขอจ้างแรงงานต่างด้าว 1,881,529 คน

1.2 นายจ้างได้รับการจัดสรรโควตา ให้ดำเนินการจ้างต่างด้าว 232,455 ราย โควตาการจ้างแรงงานต่างด้าว 1,773,349 คน

1.3 จังหวัดที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	360,450	คน	คิดเป็นร้อยละ	19.16
2) สมุทรสาคร	จำนวน	184,960	คน	คิดเป็นร้อยละ	9.83
3) ฉะเชิงเทรา	จำนวน	107,264	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.70
4) เชียงใหม่	จำนวน	104,734	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.57
5) สมุทรปราการ	จำนวน	92,845	คน	คิดเป็นร้อยละ	4.93



LIRT

1.4 กิจกรรมที่นายจ้างขอใช้แรงงานต่างด้าวมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) ก่อสร้าง	จำนวน	351,611	คน	คิดเป็นร้อยละ	18.69
2) เกษตรและปศุสัตว์	จำนวน	348,047	คน	คิดเป็นร้อยละ	18.50
3) ผู้รับใช้ในบ้าน	จำนวน	190,031	คน	คิดเป็นร้อยละ	10.10
4) ค่อเรือประมงทะเล	จำนวน	156,757	คน	คิดเป็นร้อยละ	8.33
5) ประมง	จำนวน	101,807	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.41

1.5 จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน 705,293 คน

1.6 จังหวัดที่มีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงานมากที่สุด 5 ลำดับแรก

1) กรุงเทพมหานคร	จำนวน	144,020	คน	คิดเป็นร้อยละ	20.42
2) สมุทรสาคร	จำนวน	73,896	คน	คิดเป็นร้อยละ	10.48
3) เชียงใหม่	จำนวน	42,411	คน	คิดเป็นร้อยละ	6.01
4) ตาก	จำนวน	41,242	คน	คิดเป็นร้อยละ	5.85
5) สมุทรปราการ	จำนวน	32,525	คน	คิดเป็นร้อยละ	4.61

1.7 โควตาทั้งประเทศ (1,773,349) - จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน (705,293)
 คงเหลือความต้องการแรงงาน = (1,068,056)

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าว (ศอศ.)

ปรับปรุงข้อมูล ณ วันที่ 21 กันยายน 2548



LIRT

แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตทำงาน
ของคนที่ต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ปี 2548 ทั่วประเทศ

ข้อมูลระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2548 - 30 สิงหาคม 2548

ประเภทกิจการ	กิจกรรม														
	ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
รวม	240,297	1,881,529	1,354,309	288,314	238,906	237,455	1,773,349	1,276,609	274,033	222,707	205,562	705,293	539,416	90,073	75,804
1. ประมง	6,290	101,807	59,027	5,607	37,173	36,244	98,951	57,482	5,431	36,038	5,671	36,141	20,920	1,903	13,318
1.1 ประมงทะเล	4,478	90,162	50,944	3,768	35,450	4,452	88,031	49,931	3,699	34,401	4,073	31,033	17,244	1,231	12,558
1.2 ประมงน้ำจืด	1,812	11,645	8,083	1,839	1,723	1,792	10,920	7,551	1,732	1,637	1,598	5,108	3,676	672	760
2. ค่อเนื่องประมงฯ	3,108	156,757	141,419	6,334	9,004	3,096	153,450	134,886	9,453	9,111	3,056	68,333	64,136	882	3,315
3. เกษตรและปศุสัตว์	50,193	348,047	266,371	38,854	42,822	49,830	338,391	259,533	37,700	41,157	42,239	138,419	116,128	11,685	10,606
3.1 เกษตร	44,172	303,988	232,394	32,921	38,673	43,867	296,292	227,060	32,014	37,218	37,473	122,172	103,118	10,111	8,943
3.2 ปศุสัตว์	6,021	44,059	33,977	5,933	4,149	5,963	42,099	32,473	5,687	3,939	4,766	16,247	13,010	1,574	1,663
4. โรงสีข้าว	913	12,997	11,411	946	638	894	12,453	11,056	818	579	819	5,675	5,307	186	182
5. โรงสี	848	12,486	9,871	1,903	712	825	11,746	9,441	1,709	596	799	4,440	4,003	346	91
6. โรงน้ำแข็ง	782	9,229	7,068	1,243	918	781	9,128	6,957	1,249	922	652	4,157	3,336	385	436
7. ขนถ่ายสินค้าทางน้ำ	255	8,386	4,858	139	3,389	248	8,229	4,876	117	3,236	195	3,093	1,251	101	1,741
8. ก่อสร้าง	13,412	351,611	241,790	41,821	68,000	13,261	333,862	228,992	38,551	66,319	12,093	99,422	77,164	7,623	14,635
9. หมืองแร่ / เหมืองหิน	191	3,382	2,737	438	207	182	3,178	2,686	335	157	162	1,178	1,155	14	9
10. ถูกจ้างไป															
ครัวเรือนส่วนบุคคล (ผู้รับใช้ในบ้าน)	102,395	190,031	116,387	60,226	13,418	101,389	181,962	111,924	58,720	11,318	83,932	104,306	67,759	27,305	9,242
11. อื่น ๆ (รวม)	61,910	686,796	493,370	130,801	62,625	60,705	621,999	448,776	119,349	53,274	55,944	240,129	178,257	39,643	22,229

แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรงงาน เปรียบเทียบ การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โดย) และการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตทำงาน
ของคนที่ต่างหลายพื้นที่เมืองสำคัญ พม่า ลาว กัมพูชา ปี 2548

ทั่วประเทศ

ข้อมูลระหว่างวันที่ 1 มิถุนายน 2548 - 30 สิงหาคม 2548

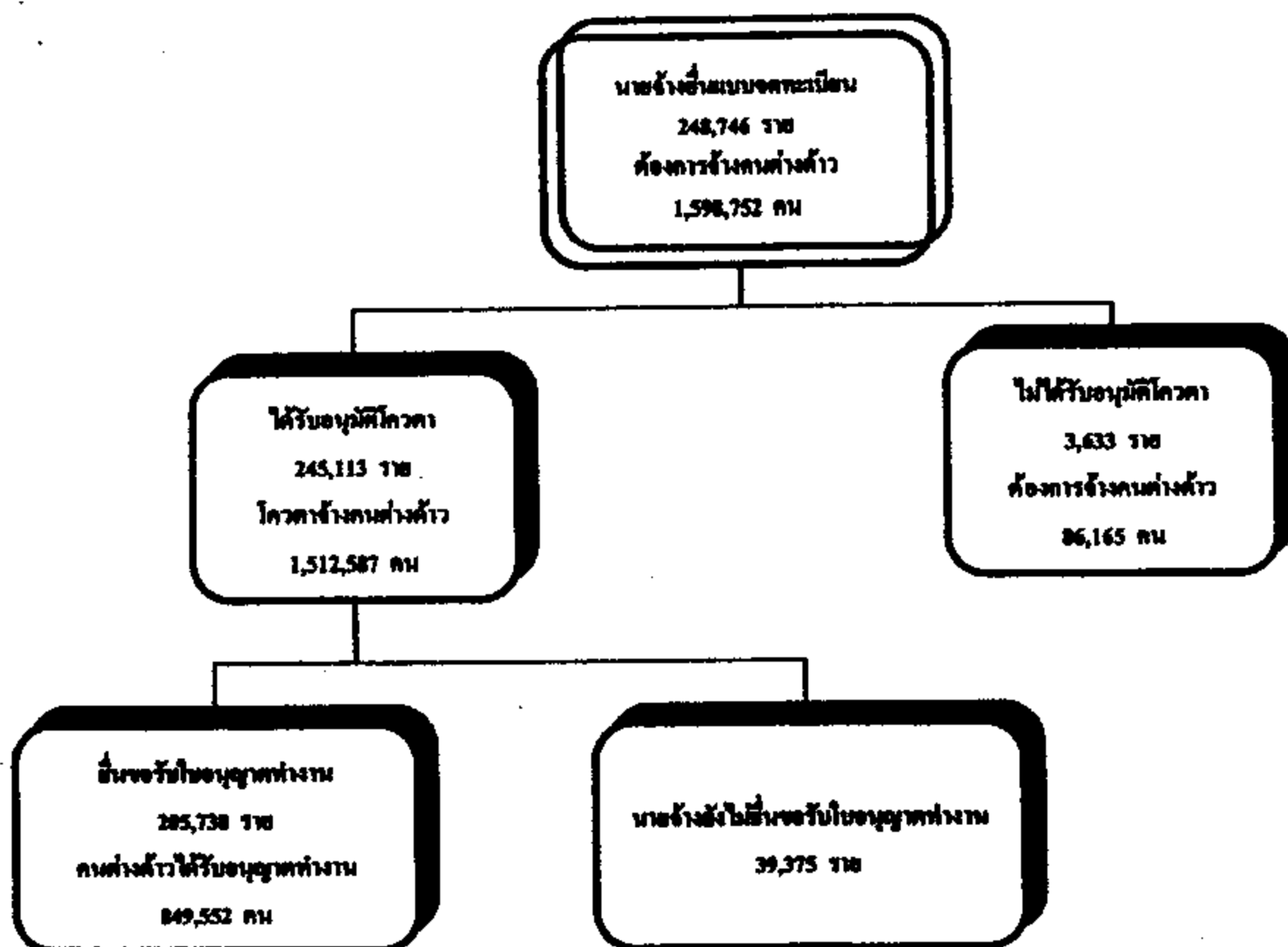
ลำดับ ที่		ภาค/จังหวัด	กิจกรรม														
			ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน				
			นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
รวมทั้งประเทศ		240,297	1,881,529	1,354,309	288,314	238,906	237,455	1,773,349	1,276,609	274,033	222,707	205,562	705,293	539,416	90,073	75,804	
รวมภูมิภาค		166,376	1,521,079	1,134,121	191,149	195,809	164,445	1,431,685	1,065,346	181,363	184,976	137,495	561,273	447,704	52,707	68,862	
กรุงเทพมหานคร		73,921	360,450	220,188	97,165	43,097	73,010	341,664	211,263	92,870	37,731	68,067	144,020	91,712	37,366	14,842	
1	สำนักงานเขต 1	4,404	10,190	5,935	3,655	600	4,404	10,190	5,935	3,655	600	4,231	6,334	3,573	2,368	393	
2	สำนักงานเขต 2	7,962	28,737	19,924	5,549	3,264	7,962	28,737	19,924	5,549	3,264	6,409	13,042	8,822	2,604	1,616	
3	สำนักงานเขต 3	6,197	29,962	15,716	7,337	6,909	5,799	19,415	12,223	5,129	2,063	5,614	11,907	7,833	2,786	1,288	
4	สำนักงานเขต 4	6,995	41,450	23,396	14,306	3,748	6,702	40,026	22,377	13,805	3,844	6,500	11,896	8,000	2,384	1,512	
5	สำนักงานเขต 5	6,040	17,594	10,619	6,079	896	5,980	17,147	10,337	5,964	846	5,895	10,276	5,714	3,591	971	
6	สำนักงานเขต 6	7,832	38,874	24,536	10,980	3,358	7,804	38,679	24,397	10,928	3,354	6,535	16,783	11,827	4,093	863	
7	สำนักงานเขต 7	7,907	72,413	48,786	18,626	5,001	7,907	72,413	48,786	18,626	5,001	7,162	26,781	17,173	8,251	1,357	
8	สำนักงานเขต 8	11,533	44,245	30,854	8,427	4,964	11,427	37,936	26,929	6,902	4,105	10,985	19,741	12,837	4,728	2,176	
9	สำนักงานเขต 9	9,024	42,391	20,576	16,036	5,779	9,024	42,391	20,576	6,076	5,779	8,756	15,000	7,500	4,500	3,000	
10	สำนักงานเขต 10	6,027	34,594	19,846	6,170	8,578	6,001	34,730	19,779	6,076	8,875	5,960	12,260	8,433	2,061	1,766	
ภาคกลาง		44,680	497,272	369,721	68,637	58,914	43,730	465,991	341,720	68,660	55,611	36,095	184,631	144,307	19,533	28,791	
1	ขอนแก่น	308	1,856	1,362	341	153	307	1,851	1,357	341	153	208	623	547	38	38	
2	นครปฐม	6,122	55,365	46,473	6,777	2,115	5,800	45,735	37,825	6,098	1,812	5,676	20,471	17,686	2,045	740	
3	นนทบุรี	8,077	50,548	28,669	12,072	9,807	8,077	50,548	28,669	12,072	9,807	6,616	15,926	10,244	3,312	2,370	
4	ปทุมธานี	7,648	62,771	35,759	12,883	14,129	7,574	61,971	35,359	12,683	13,929	7,212	24,022	18,508	1,866	3,648	
5	พระนครศรีอยุธยา	2,102	16,693	8,907	4,483	3,303	1,954	15,759	8,611	4,113	3,035	1,564	5,096	3,055	1,066	975	
6	กาญจนบุรี	916	4,235	2,618	1,292	325	914	3,518	2,004	1,214	300	674	1,276	921	262	91	

ปรับปรุงข้อมูล ณ วันที่ 21 กันยายน 2548

หน้า 1

ภาค/จังหวัด		กิจกรรม														
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว							พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)							
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
7	สมุทรปราการ	8,866	92,845	54,101	14,594	24,150	8,741	81,435	47,276	12,954	21,205	5,024	32,525	14,839	6,250	11,436
8	สมุทรสงคราม	1,561	10,542	9,459	803	280	1,537	10,417	9,338	801	278	1,260	5,019	4,788	179	52
9	สมุทรสาคร	6,032	184,960	170,725	11,788	2,447	5,987	179,229	160,711	15,342	3,176	5,623	73,896	69,455	3,771	670
10	สระบุรี	1,915	12,731	8,009	2,800	1,922	1,714	11,523	7,441	2,393	1,689	1,458	4,265	3,031	567	667
11	สิงห์บุรี	295	1,765	1,402	263	100	291	1,224	1,018	149	57	188	515	455	40	20
12	อ่างทอง	473	1,978	1,445	407	126	472	1,842	1,344	379	119	305	587	448	90	49
13	อุทัยธานี	365	983	792	134	57	362	939	767	121	51	267	410	330	47	33
ภาคตะวันออก		25,156	216,685	75,825	35,216	105,644	24,890	202,414	71,312	31,597	99,505	19,590	71,822	25,266	12,488	34,068
1	ฉันทบุรี	3,034	19,940	3,814	8,609	7,517	2,918	15,782	2,473	7,638	5,671	2,474	5,852	1,004	2,495	2,353
2	จันทบุรี	2,797	22,017	8,971	4,402	8,644	2,752	17,695	7,748	3,269	6,678	2,062	6,974	2,999	1,465	2,510
3	ชลบุรี	8,044	77,257	37,250	10,026	29,981	8,021	76,671	36,993	9,734	29,944	6,104	25,973	11,982	6,049	7,942
4	ตราด	3,670	27,924	6,350	692	20,882	3,661	27,118	6,255	658	20,205	2,935	12,005	3,354	94	8,557
5	นครนายก	662	3,657	2,504	488	665	662	3,505	2,384	471	650	412	1,269	872	237	160
6	ปราจีนบุรี	1,232	7,286	1,834	1,988	3,464	1,205	5,040	982	1,166	2,892	815	1,543	457	337	749
7	ระยอง	3,761	44,353	14,885	8,890	20,578	3,761	43,153	14,260	8,540	20,353	3,412	15,061	4,534	1,801	8,726
8	สระแก้ว	1,956	14,251	217	121	13,913	1,910	13,450	217	121	13,112	1,376	3,145	64	10	3,071
ภาคตะวันตก		12,269	127,886	110,842	11,995	5,049	12,225	126,019	109,534	11,545	4,940	10,452	42,510	39,550	1,973	987
1	กาญจนบุรี	3,282	37,172	35,088	1,414	670	3,282	37,172	35,088	1,414	670	2,820	12,226	11,912	196	118
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,477	30,636	24,748	3,555	2,333	2,433	29,741	24,183	3,281	2,277	2,412	8,593	7,625	455	513
3	เพชรบุรี	1,061	7,237	5,206	1,731	300	1,061	6,404	4,550	1,607	247	950	2,996	2,396	488	112
4	ราชบุรี	3,612	41,221	36,065	3,996	1,160	3,612	41,221	36,065	3,996	1,160	2,855	14,169	13,534	532	303
5	สุพรรณบุรี	1,837	11,620	9,735	1,299	586	1,837	11,481	9,648	1,247	586	1,415	4,526	4,083	302	141
ภาคเหนือ		36,254	281,002	270,834	8,621	1,547	35,925	255,770	246,192	8,126	1,452	29,299	113,120	109,762	2,811	547
1	กำแพงเพชร	1,485	11,972	10,695	880	397	1,485	11,837	10,560	880	397	1,169	3,443	2,950	282	211
2	เชียงราย	4,834	21,838	20,358	1,469	11	4,834	21,838	20,358	1,469	11	4,642	13,061	12,543	516	2
3	เชียงใหม่	14,965	184,734	184,150	530	54	14,972	99,768	99,204	515	49	11,510	42,411	42,260	138	13

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	กิจกรรม														
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว							พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)							
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
4	ตาก	5,962	107,264	107,096	129	39	5,634	89,649	89,562	49	38	4,831	41,242	41,230	7	5
5	นครสวรรค์	1,785	8,737	7,343	1,077	317	1,782	8,392	7,026	1,054	312	1,426	2,922	2,628	214	80
6	น่าน	325	745	55	687	3	325	745	55	687	3	213	273	41	229	3
7	พะเยา	413	1,104	547	552	5	412	899	382	512	5	280	375	154	216	5
8	พิจิตร	683	2,729	2,327	198	204	683	2,630	2,293	202	135	450	991	888	62	41
9	พิษณุโลก	768	2,641	1,835	614	192	768	2,393	1,654	554	185	565	838	585	203	50
10	เพชรบูรณ์	540	2,026	1,301	588	137	540	1,526	811	579	136	401	644	366	202	76
11	แพร่	334	846	401	424	21	331	713	363	330	20	276	362	195	150	17
12	แม่ฮ่องสอน	1,039	3,566	3,566	-	-	1,039	3,566	3,566	-	-	1,039	1,897	1,897	-	-
13	ลำปาง	674	2,551	1,717	793	41	673	2,258	1,559	658	41	458	790	567	217	6
14	ลำซุน	1,532	8,093	7,952	120	21	1,532	7,440	7,336	83	21	1,325	2,964	2,950	13	1
15	สุโขทัย	400	1,213	1,040	101	72	400	1,173	1,012	95	66	298	390	323	46	21
16	สุราษฎร์ค์	515	943	451	459	33	515	943	451	459	33	416	517	185	316	16
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		16,811	53,226	12,943	35,002	5,281	16,589	43,163	8,418	30,388	4,357	13,109	17,719	3,490	12,888	1,341
1	กาฬสินธุ์	418	585	74	415	16	418	505	74	415	16	348	373	72	288	13
2	ขอนแก่น	1,070	8,618	4,108	4,242	268	908	1,593	720	834	39	908	1,593	720	834	39
3	ชัยภูมิ	477	1,009	446	477	86	459	626	219	359	48	399	449	139	278	32
4	นครพนม	1,457	2,324	44	2,273	7	1,457	2,324	44	2,273	7	1,241	1,471	25	1,442	4
5	นครราชสีมา	1,788	10,259	4,294	3,978	1,987	1,788	10,183	4,289	3,970	1,924	1,307	2,879	1,588	813	478
6	บุรีรัมย์	631	2,092	884	442	766	614	1,212	224	343	645	527	633	149	202	282
7	มหาสารคาม	346	2,355	1,619	705	31	346	2,349	1,619	699	31	231	255	61	188	6
8	มุกดาหาร	857	2,326	9	2,311	6	857	2,326	9	2,311	6	716	1,014	8	1,000	6
9	ยโสธร	440	628	74	542	12	440	628	74	542	12	366	392	61	322	9
10	ร้อยเอ็ด	551	775	137	593	45	546	718	132	551	35	491	532	118	390	24
11	เดช	1,234	3,502	90	3,401	11	1,234	3,470	90	3,369	11	944	1,247	54	1,183	10
12	ศรีสะเกษ	771	1,637	138	1,230	269	755	1,106	115	861	130	304	366	64	267	35
13	อุบลราช	600	1,347	79	1,248	20	600	1,057	79	958	20	427	462	58	386	18



2. ผลการจดทะเบียนนายจ้าง การอนุมัติจำนวนการจ้างคนต่างด้าว (โควตา) และการขอรับใบอนุญาตทำงาน

กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

(1) นายจ้างยื่นจดทะเบียนนายจ้าง	จำนวน 248,746 ราย
แจ้งความต้องการจ้างคนต่างด้าว	จำนวน 1,598,752 คน
(2) นายจ้างได้รับอนุมัติจำนวนการจ้างคนต่างด้าว (โควตา)	จำนวน 245,113 ราย
อนุมัติโควตาจ้างคนต่างด้าว	จำนวน 1,512,587 คน
(3) นายจ้างที่ได้รับโควตาพาคนต่างด้าวมาขอรับใบอนุญาตทำงาน	จำนวน 205,738 ราย
คนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงาน	จำนวน 849,552 คน

หมายเหตุ นายจ้างที่ได้รับโควตาแล้วยังไม่มาขอรับใบอนุญาตทำงาน จำนวน 39,375 ราย

ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2548

ที่มา: ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าว (ศจค.) กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

โทร 0 2354 1730 , 0 2354 1770



ตารางสรุปผลการคำนวณการตามแนวทางการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งหมด (รวม ลาว กัมพูชา)
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 27 เมษายน และ 14 กันยายน 2547 จำนวนรายการกิจกรรม

ลำดับที่	กิจกรรม	นายจ้าง (ราย)	แรงงานต่างด้าว (คน)			
			รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
1	การจดทะเบียนนายจ้าง (Demand Side)	248,746	1,598,752	1,136,485	216,823	245,444
2	การจดทะเบียนคนต่างด้าว (Supply Side)	-	1,284,920	921,492	179,887	183,541
3	การพิจารณาจัดสรรจำนวนการจ้างแรงงานต่างด้าว (Quota)	245,113	1,512,587	1,086,653	198,659	227,275
4	การจัดทำประวัติคนต่างด้าว(อายุรูป/พิมพ์ลายนิ้วมือ/ออกท.ร. 38/1)	-	1,161,013	-	-	-
5	การตรวจโรคและการประกันสุขภาพ	-	884,634	-	-	-
6	การพิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว (Work Permit)	205,738	849,552	633,692	105,259	110,601

ข้อมูล : ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2548

หมายเหตุ : เป็นเพียงข้อมูลเบื้องต้น อาจมีการปรับยอดภายหลังได้

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา (ศอศ.)

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์/โทรสาร 0 2354 1730, 0 2354 1770-1

แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาขอไปอนุญาตทำงาน

ของคนที่ต่างหาพลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ปี 2547

ทั่วประเทศ

ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2548

ประเภทกิจการ	กิจกรรม									
	ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)				
	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
รวม	248,746	1,598,752	1,136,485	216,823	245,444	245,113	1,512,587	1,086,653	198,659	227,275
รวม	8,053	127,796	75,162	4,767	47,867	7,978	124,210	72,795	4,604	46,811
1 ประมงทะเล	6,775	120,409	70,265	3,745	46,399	6,715	117,085	68,010	3,655	45,420
2 ประมงน้ำจืด	1,278	7,387	4,897	1,022	1,468	1,263	7,125	4,785	949	1,391
อื่นนอกประมงฯ	3,020	130,935	119,372	3,549	8,014	2,999	129,765	118,399	3,473	7,893
เกษตรและปศุสัตว์	55,248	380,488	269,344	44,636	66,508	54,917	361,318	263,298	39,114	58,906
1 เกษตร	47,706	330,978	233,291	35,662	62,025	47,462	316,536	228,474	33,463	54,599
2 ปศุสัตว์	7,542	49,510	36,053	8,974	4,483	7,455	44,782	34,824	5,651	4,307
รังสีชีว	963	12,692	11,469	645	578	961	12,261	11,068	635	558
รงอิฐ	803	9,440	8,143	869	428	785	9,136	7,878	833	425
รงน้ำแข็ง	688	7,626	5,892	981	753	669	7,267	5,680	903	684
นถ่ายสินค้าทางน้ำ	103	7,764	3,009	583	4,172	98	6,961	2,805	146	4,010
ก่อสร้าง	13,418	259,884	173,909	27,959	58,016	13,169	250,253	167,002	26,763	56,488
มิชแ่ง / หมอชิงกัน	180	2,770	2,385	215	170	178	2,705	2,351	184	170
กจ้างในครัวเรือน										
บุคคล (ผู้รับใช้ใน	114,287	178,588	120,991	45,357	12,240	113,159	169,754	114,292	44,099	11,363
น ฯ (ระบุ)	51,983	480,769	346,809	87,262	46,698	50,200	438,957	321,085	77,905	39,967

ตารางเปรียบเทียบผลการพิจารณาจำนวนการจ้างแรงงานต่างด้าว (ไควตา) การจัดทำทะเบียนราษฎรผู้มีสัญชาติไทย
การตรวจสุขภาพ และการพิจารณาอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวทั่วประเทศ

ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2548

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน						กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข การตรวจและประกันสุขภาพ (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ถ้าสรุป			
รวมทั้งประเทศ		248,746	1,598,752	245,113	1,512,587	205,738	849,552	1,276,837	1,161,013	884,634
รวมภูมิภาค		172,287	1,322,405	170,355	1,250,047	141,396	685,882	1,073,349	972,786	704,577
กรุงเทพมหานคร		76,459	226,347	74,758	262,540	64,342	163,670	203,488	188,227	180,057
1	สำนักงาน ก.1	7,238	22,193	7,165	21,645			-	-	-
2	สำนักงาน ก.2	8,613	27,678	8,607	25,643			-	-	-
3	สำนักงาน ก.3	5,602	16,446	5,525	14,727			-	-	-
4	สำนักงาน ก.4	5,931	10,219	5,892	10,110			-	-	-
5	สำนักงาน ก.5	6,635	25,615	6,246	23,723			-	-	-
6	สำนักงาน ก.6	7,945	49,567	7,833	48,970			-	-	-
7	สำนักงาน ก.7	7,558	34,010	7,160	29,707			-	-	-
8	สำนักงาน ก.8	5,676	21,166	5,676	20,962			-	-	-
9	สำนักงาน ก.9	13,666	42,804	13,218	41,449			-	-	-
10	สำนักงาน ก.10	7,595	26,649	7,436	25,604			-	-	-
ภาคกลาง		46,533	369,801	46,399	362,015	38,005	205,994	280,218	250,316	213,451
1	ชัยนาท	281	1,845	281	1,437			1,027	905	848
2	นครปฐม	6,669	37,129	6,669	35,282			29,294	27,395	24,295
3	นนทบุรี	8,486	35,954	8,476	35,793			28,589	26,008	22,219
4	ปทุมธานี	7,657	48,684	7,657	48,684			37,814	34,809	31,672
5	พระนครศรีอยุธยา	2,044	12,719	2,017	10,845			8,619	7,706	6,342

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน					กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข การตรวจและประกันสุขภาพ (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูป		
6	ฉะบุรี	1,167	4,191	1,165	3,869	2,529	2,323	1,788	
7	สมุทรปราการ	9,923	66,762	9,889	65,484	51,450	45,093	27,023	
8	สมุทรสงคราม	1,677	11,976	1,677	11,651	8,511	7,725	6,861	
9	สมุทรสาคร	5,842	137,080	5,785	135,985	103,126	89,559	84,786	
10	สระบุรี	1,809	9,651	1,809	9,651	7,026	6,651	5,809	
11	สิงห์บุรี	231	1,097	231	1,003	749	719	655	
12	อ่างทอง	415	1,772	411	1,482	921	898	696	
13	อุทัยธานี	332	941	332	849	563	525	457	
ภาคตะวันออก		25,533	234,676	27,393	217,953	153,156	135,663	113,755	
1	ฉะบุรี	3,296	16,761	3,118	13,861	12,353	11,269	9,641	
2	ฉะเชิงเทรา	3,287	25,155	3,260	16,261	13,567	12,254	11,122	
3	ชลบุรี	8,788	86,562	7,937	82,224	49,963	45,791	40,680	
4	ตราด	4,212	27,201	4,211	26,717	24,732	22,727	16,994	
5	นครนายก	632	3,045	580	2,650	2,156	1,984	1,944	
6	ปราจีนบุรี	1,198	8,935	1,167	4,312	3,845	3,619	3,223	
7	ระยอง	4,005	37,146	4,005	37,113	28,458	25,999	23,914	
8	สระแก้ว	3,115	29,871	3,115	24,820	18,082	12,020	6,237	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		13,571	110,298	13,530	118,007	80,334	78,062	53,207	
1	กาญจนบุรี	3,875	39,554	3,875	39,554	32,353	29,472	15,940	
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,856	30,278	2,727	29,762	14,511	13,643	10,692	
3	เพชรบุรี	1,232	7,275	1,129	7,124	5,335	4,823	3,957	
4	ราชบุรี	3,881	32,520	3,881	32,520	20,332	18,891	16,840	
5	สุพรรณบุรี	1,907	10,471	1,907	9,868	7,590	7,233	6,278	

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน					กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว		บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูปแบบ	
ภาคเหนือ		37,132	250,032	37,056	231,820	90,607	274,184	247,654	130,911
1	กำแพงเพชร	1,528	14,446	1,516	13,606		6,578	6,081	5,180
2	เชียงราย	4,999	22,073	4,999	22,073		32,734	29,243	13,404
3	เชียงใหม่	15,664	85,841	15,664	82,185		83,058	73,943	45,656
4	ตาก	6,926	96,847	6,926	88,924		124,523	112,761	52,184
5	นครสวรรค์	1,828	8,582	1,818	8,263		4,915	4,608	3,832
6	น่าน	191	592	190	586		929	841	176
7	พะเยา	329	859	329	852		932	898	521
8	พิจิตร	622	2,290	622	2,290		1,299	1,246	1,069
9	พิษณุโลก	630	2,208	630	1,545		1,329	1,256	913
10	เพชรบูรณ์	493	1,634	474	1,221		1,103	1,076	737
11	แพร่	395	933	395	933		521	485	412
12	แม่ฮ่องสอน	1,140	3,996	1,140	3,996		8,822	8,177	2,128
13	ลำปาง	602	2,762	569	1,549		1,327	1,243	912
14	ลำพูน	1,287	5,515	1,287	5,359		4,187	3,945	3,248
15	สุโขทัย	324	678	323	662		602	566	317
16	อุตรดิตถ์	174	776	174	776		1,325	1,285	222
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		12,775	47,911	12,507	41,744	15,000	57,358	49,080	16,277
1	กาฬสินธุ์	171	546	168	276		725	686	70
2	ขอนแก่น	974	4,199	974	4,199		1,899	1,721	1,146
3	ชัยภูมิ	350	1,844	346	803		755	704	347
4	นครพนม	1,491	3,002	1,490	2,918		4,984	4,716	1,285
5	นครราชสีมา	1,719	10,930	1,718	10,576		4,784	4,216	3,530

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน				กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงยุติธรรม (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)
		นายกจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายกจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	ถ่ายรูป	
6	บุรีรัมย์	362	1,959	362	1,401	1,291	1,185	617
7	มหาสารคาม	177	690	120	300	495	483	255
8	มุกดาหาร	907	3,363	907	3,098	3,860	3,693	1,479
9	ยโสธร	350	586	348	473	619	585	340
10	ร้อยเอ็ด	175	777	170	483	804	788	72
11	เลย	939	3,702	937	3,583	5,970	5,669	1,387
12	ศรีสะเกษ	492	2,280	492	1,228	1,212	1,161	504
13	สกลนคร	203	709	202	522	1,241	1,168	177
14	สุรินทร์	289	1,537	287	1,062	1,493	1,409	692
15	หนองคาย	1,392	3,211	1,392	3,211	6,588	6,063	968
16	หนองบัวลำภู	216	522	213	446	409	389	265
17	อำนาจเจริญ	117	376	117	356	959	920	40
18	อุดรธานี	1,300	4,892	1,204	4,329	3,239	2,992	1,959
19	อุบลราชธานี	1,151	2,786	1,150	2,480	11,031	10,532	1,144
รวม		13,563	39,733	13,563	39,733	233,712	216,011	105,776
1	กระบี่	678	4,460	625	3,909	3,918	3,453	3,020
2	ชุมพร	4,348	26,687	4,347	26,672	23,229	21,778	19,089
3	ตรัง	555	9,048	555	9,021	3,902	3,437	3,183
4	นครศรีธรรมราช	1,281	12,793	1,281	12,793	9,345	8,259	7,434
5	นราธิวาส	161	1,442	161	1,351	1,086	989	601
6	ปัตตานี	778	20,760	762	20,041	13,877	13,173	10,927
7	พังงา	4,896	35,522	4,889	34,745	30,711	28,863	24,605
8	พัทลุง	79	506	79	480	163	153	143

ลำดับ ที่	จังหวัด	กระทรวงแรงงาน						กระทรวงมหาดไทย		กระทรวงสาธารณสุข (ข้อมูล ณ 22 เม.ย.2548)
		นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	นายจ้าง	แรงงานต่างด้าว	บันทึกข้อมูล	อ้ายรูป			
9	ภูเก็ต	3,474	48,526	3,425	36,483	31,289	29,333	24,127		
10	ยะลา	199	2,670	199	2,670	701	634	590		
11	ระนอง	7,910	49,704	7,910	49,704	55,769	49,855	32,077		
12	สงขลา	2,358	32,339	2,312	31,678	16,852	16,040	13,509		
13	สตูล	209	3,526	209	3,231	2,357	2,104	1,793		
14	สุราษฎร์ธานี	6,637	51,904	6,637	51,904	40,113	37,940	35,378		

หมายเหตุ : เป็นเพียงข้อมูลเบื้องต้น อาจมีการปรับยอดภายหลังได้

ที่มา : ศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวฯ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ 0 - 2354 - 1730 โทรสาร 0-2354 - 1770

แบบรายงานผลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว การพิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา) และการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงาน
ของกรมต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ปี 2547

ทั่วประเทศ

ข้อมูล ณ 30 มิถุนายน 2548

ลำดับ ที่		ภาค/จังหวัด	ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					การพิจารณาออกใบอนุญาต				
			นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
รวมทั่วประเทศ			248,746	1,598,752	1,136,485	216,823	245,444	245,113	1,512,587	1,086,653	198,659	227,275					
รวมภูมิภาค			172,287	1,322,405	960,316	151,133	218,956	170,355	1,250,047	920,515	135,294	194,238					
กรุงเทพมหานคร			76,459	276,347	176,169	65,690	74,758	74,758	262,540	166,138	63,382	71,037					
1		สำนักงานพัฒนาฯ 1	7,238	22,193	13,896	5,482	2,815	7,165	21,645	13,617	5,371	2,657					
2		สำนักงานพัฒนาฯ 2	8,613	27,678	16,365	6,916	4,397	8,607	25,643	15,165	6,381	4,097					
3		สำนักงานพัฒนาฯ 3	5,602	16,446	9,766	3,830	2,850	5,525	14,727	8,792	3,410	2,525					
4		สำนักงานพัฒนาฯ 4	5,931	10,219	5,532	3,976	711	5,892	10,110	5,467	3,940	703					
5		สำนักงานพัฒนาฯ 5	6,635	25,615	18,678	5,666	1,271	6,246	23,723	16,969	5,483	1,271					
6		สำนักงานพัฒนาฯ 6	7,945	49,567	32,303	13,120	4,144	7,833	48,970	31,968	12,907	4,095					
7		สำนักงานพัฒนาฯ 7	7,558	34,010	22,432	8,527	3,051	7,160	29,707	18,658	8,212	2,837					
8		สำนักงานพัฒนาฯ 8	5,676	21,166	11,889	3,948	5,329	5,676	20,962	11,867	3,865	5,230					
9		สำนักงานพัฒนาฯ 9	13,666	42,804	28,922	8,724	5,158	13,218	41,449	27,914	8,465	5,070					
10		สำนักงานพัฒนาฯ 10	7,595	26,649	16,386	5,501	4,762	7,436	25,604	15,721	5,331	4,552					
ภาคกลาง			46,533	369,801	270,584	48,617	50,600	46,399	367,013	265,509	46,447	50,651					
1		ชัยนาท	281	1,845	1,162	589	94	281	1,437	1,115	228	94					
2		นครปฐม	6,669	37,129	29,707	5,299	2,123	6,669	35,282	28,238	5,038	2,006					
3		นนทบุรี	8,486	35,954	21,093	7,991	6,870	8,476	35,793	20,962	7,969	6,862					
4		ปทุมธานี	7,657	48,684	26,985	9,180	12,519	7,657	48,684	26,985	9,180	12,519					
5		พระนครศรีอยุธยา	2,044	12,719	6,633	3,648	2,438	2,017	10,845	5,808	2,901	2,136					
6		สุพรรณบุรี	1,167	4,191	2,154	1,442	595	1,165	3,869	2,019	1,387	463					
7		สมุทรปราการ	9,923	66,762	37,493	7,992	21,277	9,889	65,484	36,402	7,807	21,275					

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	กิจกรรม										กิจกรรม									
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
8	สมุทรสงคราม	1,677	11,976	11,197	541	238	1,677	11,651	10,888	530	233	1,677	11,651	10,888	530	233	1,677	11,651	10,888	530	233
9	สมุทรสาคร	5,842	137,080	125,330	9,244	2,506	5,842	135,985	124,486	9,129	2,370	5,842	135,985	124,486	9,129	2,370	5,842	135,985	124,486	9,129	2,370
10	สระบุรี	1,809	9,651	6,004	1,957	1,690	1,809	9,651	6,004	1,957	1,690	1,809	9,651	6,004	1,957	1,690	1,809	9,651	6,004	1,957	1,690
11	สิงห์บุรี	231	1,097	925	131	41	231	1,003	865	97	41	231	1,003	865	97	41	231	1,003	865	97	41
12	อ่างทอง	415	1,772	1,073	521	178	415	1,482	1,001	342	139	415	1,482	1,001	342	139	415	1,482	1,001	342	139
13	อุทัยธานี	332	941	828	82	31	332	849	736	82	31	332	849	736	82	31	332	849	736	82	31
ภาคตะวันออก		28,533	234,676	210,666	13,948	13,662	28,533	207,958	177,758	25,885	10,315	28,533	207,958	177,758	25,885	10,315	28,533	207,958	177,758	25,885	10,315
1	ฉะเชิงเทรา	3,296	16,761	2,196	7,594	6,971	3,118	13,861	1,902	6,183	5,776	3,118	13,861	1,902	6,183	5,776	3,118	13,861	1,902	6,183	5,776
2	ชลบุรี	3,287	25,155	8,888	7,184	9,083	3,260	16,261	7,188	2,735	6,338	3,260	16,261	7,188	2,735	6,338	3,260	16,261	7,188	2,735	6,338
3	ชลบุรี	8,788	86,562	45,854	10,237	30,471	7,937	82,224	43,960	9,411	28,853	7,937	82,224	43,960	9,411	28,853	7,937	82,224	43,960	9,411	28,853
4	ตราด	4,212	27,201	6,130	536	20,535	4,211	26,717	6,118	534	20,065	4,211	26,717	6,118	534	20,065	4,211	26,717	6,118	534	20,065
5	นครนายก	632	3,045	1,630	805	610	580	2,650	1,492	719	439	580	2,650	1,492	719	439	580	2,650	1,492	719	439
6	ปราจีนบุรี	1,198	8,935	2,205	1,973	4,757	1,167	4,312	941	685	2,686	1,167	4,312	941	685	2,686	1,167	4,312	941	685	2,686
7	ระยอง	4,005	37,146	10,084	5,587	21,475	4,005	37,113	10,078	5,586	21,449	4,005	37,113	10,078	5,586	21,449	4,005	37,113	10,078	5,586	21,449
8	สระแก้ว	3,115	29,871	79	32	29,760	3,115	24,820	79	32	24,709	3,115	24,820	79	32	24,709	3,115	24,820	79	32	24,709
ภาคตะวันตก		13,751	120,098	102,560	11,813	5,720	13,751	118,828	101,652	11,029	5,347	13,751	118,828	101,652	11,029	5,347	13,751	118,828	101,652	11,029	5,347
1	กาญจนบุรี	3,875	39,554	37,299	1,583	672	3,875	39,554	37,299	1,583	672	3,875	39,554	37,299	1,583	672	3,875	39,554	37,299	1,583	672
2	ประจวบคีรีขันธ์	2,856	30,278	22,936	4,656	2,666	2,727	29,762	22,584	4,650	2,528	2,727	29,762	22,584	4,650	2,528	2,727	29,762	22,584	4,650	2,528
3	เพชรบุรี	1,232	7,275	4,763	2,202	310	1,129	7,124	4,695	2,123	306	1,129	7,124	4,695	2,123	306	1,129	7,124	4,695	2,123	306
4	ราชบุรี	3,881	32,520	29,385	2,164	971	3,881	32,520	29,385	2,164	971	3,881	32,520	29,385	2,164	971	3,881	32,520	29,385	2,164	971
5	สุพรรณบุรี	1,907	10,471	8,157	1,213	1,101	1,907	9,868	7,689	1,109	1,070	1,907	9,868	7,689	1,109	1,070	1,907	9,868	7,689	1,109	1,070
ภาคเหนือ		37,132	250,032	240,302	11,813	5,720	37,132	244,870	236,189	11,029	5,347	37,132	244,870	236,189	11,029	5,347	37,132	244,870	236,189	11,029	5,347
1	ลำปาง	1,528	14,446	12,795	1,123	528	1,516	13,606	12,164	1,123	319	1,516	13,606	12,164	1,123	319	1,516	13,606	12,164	1,123	319
2	เชียงใหม่	4,999	22,073	20,534	1,491	48	4,999	22,073	20,534	1,491	48	4,999	22,073	20,534	1,491	48	4,999	22,073	20,534	1,491	48
3	เชียงราย	15,664	85,841	85,372	401	68	15,664	85,372	85,372	401	68	15,664	85,372	85,372	401	68	15,664	85,372	85,372	401	68
4	ตาก	6,926	96,847	96,766	43	38	6,926	96,847	96,766	43	38	6,926	96,847	96,766	43	38	6,926	96,847	96,766	43	38
5	นครสวรรค์	1,828	8,582	7,048	1,226	308	1,818	8,263	6,814	1,178	271	1,818	8,263	6,814	1,178	271	1,818	8,263	6,814	1,178	271

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	กิจกรรม									
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว					พิจารณาจำนวนการอนุญาต (โควตา)				
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา
6	น่าน	191	592	77	509	6	190	586	77	509	-
7	พะเยา	329	859	262	592	5	329	852	260	587	5
8	พิจิตร	622	2,290	2,047	181	62	622	2,290	2,047	181	62
9	พิษณุโลก	630	2,208	1,704	424	80	630	1,545	1,104	366	75
10	เพชรบูรณ์	493	1,634	890	596	148	474	1,221	670	481	70
11	แพร่	395	933	496	414	23	395	933	496	414	23
12	แม่ฮ่องสอน	1,140	3,996	3,994	2	-	1,140	3,996	3,994	2	-
13	ลำปาง	602	2,762	1,744	910	108	569	1,549	1,068	429	52
14	ลำซุน	1,287	5,515	5,463	41	11	1,287	5,359	5,307	41	11
15	สุโขทัย	324	678	593	59	26	323	662	578	58	26
16	อุตรดิตถ์	174	776	517	228	31	174	776	517	228	31
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		12,775	47,911	7,083	33,970	6,858	12,597	41,748	6,859	30,145	5,440
1	กาฬสินธุ์	171	546	139	330	77	168	276	52	217	7
2	ขอนแก่น	974	4,199	1,070	2,428	701	974	4,199	1,070	2,428	701
3	ชัยภูมิ	350	1,844	606	1,073	165	346	803	198	540	65
4	นครพนม	1,491	3,002	32	2,954	16	1,490	2,918	25	2,879	14
5	นครราชสีมา	1,719	10,930	3,754	4,475	2,701	1,718	10,576	3,618	4,275	2,683
6	บุรีรัมย์	362	1,959	343	579	1,037	362	1,401	269	349	783
7	มหาสารคาม	177	690	115	512	63	120	300	81	178	41
8	มุกดาหาร	907	3,363	8	3,351	4	907	3,098	8	3,086	4
9	บึงกาฬ	350	586	75	504	7	348	473	66	400	7
10	ร้อยเอ็ด	175	777	173	506	98	170	483	156	249	78
11	เลย	939	3,782	46	3,645	11	937	3,583	46	3,526	11
12	ศรีสะเกษ	492	2,280	109	1,438	733	492	1,228	97	883	248
13	สุรินทร์	203	709	76	627	6	202	522	57	459	6
14	อุบลราชธานี	289	1,537	76	304	1,157	287	1,062	73	261	728
15	หนองคาย	1,392	3,211	55	3,154	2	1,392	3,211	55	3,154	2

ลำดับ ที่	ภาคจังหวัด	กิจกรรม											
		ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว						กิจกรรมจำนวนการอนุญาต (โควตา)					
		นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม	พม่า	ลาว	กัมพูชา	นายจ้าง	รวม
16	หนองบัวลำภู	216	522	41	474	7	213	446	34	403	9		
17	อำนาจเจริญ	117	376	13	360	3	117	356	13	340	3		
18	อุดรธานี	1,300	4,892	260	4,609	23	1,204	4,319	149	4,157	23		
19	อุบลราชธานี	1,151	2,786	92	2,647	47	1,150	2,480	92	2,361	27		
ภาคใต้		33,563	299,887	262,721	14,540	22,626	33,391	284,687	249,248	3,439	13,978		
1	กระบี่	678	4,460	3,556	750	154	625	3,909	3,156	648	105		
2	ชุมพร	4,348	26,687	23,815	1,630	1,242	4,347	26,672	23,800	1,630	1,242		
3	พังงา	555	9,048	7,188	792	1,068	555	9,021	7,166	789	1,066		
4	นครศรีธรรมราช	1,281	12,793	11,145	794	864	1,281	12,793	11,145	784	864		
5	นราธิวาส	161	1,442	1,263	105	74	161	1,351	1,177	100	74		
6	ปัตตานี	778	20,760	6,314	1,356	13,090	762	20,041	6,047	1,344	12,650		
7	พัังงา	4,896	35,522	35,133	346	43	4,889	34,745	34,401	312	32		
8	ภูเก็ต	79	506	436	58	12	79	480	412	56	12		
9	ภูเก็ต	3,474	48,526	46,978	1,328	220	3,425	36,483	35,780	620	83		
10	ยะลา	199	2,670	2,262	124	284	199	2,670	2,262	124	284		
11	ระนอง	7,910	49,704	49,396	17	291	7,910	49,704	49,396	17	291		
12	สงขลา	2,358	32,339	25,176	3,047	4,116	2,312	31,678	24,526	3,036	4,116		
13	สตูล	209	3,526	2,314	555	657	209	3,231	2,235	348	648		
14	สุราษฎร์ธานี	6,637	51,904	47,745	3,648	511	6,637	51,904	47,745	3,648	511		

สรุปผลการชี้แจง ของผู้แทน สมช. ต่อ
คณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เวลา ๐๘.๓๐ น.

เรื่อง นโยบาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางแก้ปัญหาแรงงาน

๑. กลุ่มคนที่ไม่ใช่สถานะตามกฎหมายชัดเจน / กลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ
บางครั้งถูกระบุเป็นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งอาศัยอยู่ในประเทศไทย แบ่งเป็น ๒ กลุ่มหลัก

๑.๑ กลุ่มที่อาศัยอยู่ดั้งเดิมในประเทศไทย ซึ่งหากพิจารณาตามกฎหมาย คน
เหล่านี้ถือว่ามีสัญชาติไทย แต่ตรวจสอบจากทางราชการ สามารถแก้ปัญหา โดยออกระเบียบ
ของ มท. เพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน โดยมีกระบวนการพิสูจน์ตามที่ทางราชการกำหนด (อาทิ กรณี
ชาวเขาส่วนใหญ่ในพื้นที่ภาคเหนือจะมีระเบียบการลงรายการสัญชาติฯ มารองรับ โดย
นายอำเภอเป็นผู้อนุมัติ)

๑.๒ กลุ่มที่อพยพมาจากนอกประเทศ ด้วยสาเหตุต่างๆ ทั้งการหนีภัยสงคราม
ความขัดแย้งการเมือง และการแสวงประโยชน์ทางเศรษฐกิจ แบ่งกลุ่มเป้าหมายเป็น ๔ กลุ่ม คือ
รวมไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านคนเศษ คือ

๑) กลุ่มที่ กรม. รับรองสถานะให้อยู่ถาวร ประมาณ ๑๓ กลุ่ม ด้วยเหตุผล
การอยู่มานาน ทำประโยชน์ให้แก่ประเทศ และกลมกลืนกับสังคมไทย จำนวนกว่า ๒.๒ แสน
คน อาทิ เวียดนามอพยพ และอดีตทหารจีนคณะชาติ

๒) กลุ่มที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว เนื่องจากไม่สามารถเดินทาง
กลับประเทศต้นทาง จำนวน ๓.๖ แสนคนเศษ โดย มท. ได้สำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และ
ออกบัตร (บัตรสี) ให้ถือไว้เพื่อการควบคุม ซึ่งมีทั้งกลุ่มที่ กรม. มีมติผ่อนผัน อาทิ บุคคลบน
พื้นที่สูง และกลุ่มที่ กรม. มีได้มีมติผ่อนผัน แต่ให้อยู่ชั่วคราวตามหลักมนุษยธรรม อาทิ ชาวลาว
อพยพ เป็นต้น

๓) กลุ่มที่มีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ ได้แก่ แรงงานต่างด้าวฯ (พม่า ลาว
และกัมพูชา) ซึ่ง รง. ได้จัดทะเบียนในปี ๒๕๔๑ จำนวน ๑.๒ ล้านคน โดยมีเป้าหมายการ
พิสูจน์สัญชาติ และปรับเข้าสู่ระบบการทำงานที่ถูกต้อง นอกจากนี้ ยังมีผู้หนีภัยการสู้รบ ๑.๑
แสนคน กำหนดให้อยู่ในที่พักพิงชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ หรือส่งไปประเทศที่สาม



LIR

๔) กลุ่มอื่น ๆ ได้แก่ กลุ่มที่เข้าเมืองมาถูกต้องแต่เมื่อ วิชาหมคอายุไม่ยอมเดินทางกลับ ซึ่งหาก สคม. ตรวจพบก็จะดำเนินคดีตามกฎหมายและส่งกลับ

แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) เป็นส่วนหนึ่งของผู้หลบหนีเข้าเมือง หรือกลุ่มที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ

๒. สรุปเป้าหมายนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว

๒.๑ จัดและนำเข้าแรงงานถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๒ แก้ไขปัญหาภายใต้การรับรู้ และร่วมมือของประเทศต้นทาง

๒.๓ สอดคล้องกับความต้องการแรงงานและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจ

๒.๔ การจ้างแรงงานต้องไม่เกิดปัญหาและผลกระทบด้านความมั่นคง

๓. สรุปพัฒนาการของนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาในช่วงที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน

๓.๑ ปี ๒๕๓๕ - ๒๕๔๓ มีนโยบายในลักษณะแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยผ่อนผันบางพื้นที่ บางกิจการ เพื่อสนองความขาดแคลน ในลักษณะที่ประเทศไทยแก้ปัญหาฝ่ายเดียว

๓.๒ ปี ๒๕๔๔ ตั้ง กปร. เพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพ

๓.๓ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ นโยบาย สภา มช. ยุติการผ่อนผันการจ้างเป็นคราว และผลักดันให้ประเทศต้นทางมาร่วมมือแก้ปัญหา โดยมีการลงนามใน MOU ว่าด้วยการจ้างแรงงานเพื่อปรับเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง

๓.๔ ปี ๒๕๔๗ - ปัจจุบัน รง. กำหนดยุทธศาสตร์ ๗ ยุทธศาสตร์ เป็นกรอบในการแก้ปัญหา โดยมีการบูรณาการ ประสานความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้าง ๒) ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้าง ๓) การสกัดกั้น ๔) การปราบปรามจับกุม ๕) ผลักดันและส่งกลับ ๖) ประชาสัมพันธ์ และ ๗) การติดตามประเมินผล โดยเปิดให้แรงงานที่ลักลอบมารายงานตัว ปราบกฏมีแรงงานแสดงตัวถึง ๑.๒ ล้านคน นำไปสู่การพิสูจน์สัญชาติ และจัดเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง ซึ่งด้านลาว และกัมพูชา มีความคืบหน้า ยกเว้นด้านพม่า อยู่ระหว่างการเจรจา

๔. ประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญ

๔.๑ ปัญหาความสงบเรียบร้อยที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว ๙ อาทิ ปัญหา

อาชญากรรม ยาเสพติด เป็นต้น



LIRT

๔.๒ ปัญหาบุตรและผู้ติดตามก่อให้เกิดปัญหาสำคัญในระยะยาว โดยเฉพาะการเรียกร้องขอมีสถานะและสิทธิต่าง ๆ

๔.๓ ปัญหาโรคติดต่อ และเป็นภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐ

๔.๔ ปัญหากลุ่มคนแอบแฝง เคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึง การก่อการร้าย

๔.๕ ปัญหาชุมชนคนต่างด้าว มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น

๔.๖ ปัญหาการส่งกลับ โดยประเทศต้นทางไม่รับคนบางส่วนกลับ จะเป็นภาระต่อประเทศไทยระยะยาว

๔.๗ ปัญหาภาพลักษณ์ ในเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อแรงงานต่างด้าว กระทบต่อชื่อเสียง และเกียรติภูมิของประเทศ

๕. ข้อเสนอเพื่อศึกษาวิเคราะห์การแก้ปัญหา

๕.๑ ความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าวควรต้องสอดคล้องกับภาระเศรษฐกิจ มีความสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ กับความมั่นคง

๕.๒ ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงมีแนวโน้มรุนแรง โดยเฉพาะปัญหาเด็กเกิดใหม่ ปัญหาชุมชนคนต่างด้าว และการเรียกร้องสถานะและสิทธิ

๕.๓ ควรต้องเร่งผลักดันให้ประเทศร่วมมือ และเร่งรัดการแก้ปัญหา โดยเฉพาะ การพิสูจน์สัญชาติ และการนำเข้าแรงงานรายใหม่

๕.๔ นายจ้างบางส่วนแสวงประโยชน์ อาทิ จ้างแรงงานลักลอบให้มาทำงาน เพื่อหวังค่าจ้างราคาถูก หรือแจ้งจำนวนเกินโควตา ดังนั้น ควรต้องสร้างจิตสำนึก และมีมาตรการตรวจสอบควบคุมที่เหมาะสม

๕.๕ ควรต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง โดยเฉพาะการจับกุมทั้งนายจ้าง แรงงาน รวมทั้ง ขบวนการนำพา

๕.๖ ควรเร่งเจรจากับประเทศพม่าเป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากมีกลุ่มเป้าหมายมากที่สุด

สรุปแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา)

๑. ความสำคัญของปัญหา สมช.พิจารณาเห็นว่า ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) เป็นปัญหาสำคัญที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงโดยรวมของประเทศทั้งทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม และการเมืองอย่างกว้างขวาง ถึงแม้ที่ผ่านมาทางราชการจะได้กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในรูปแบบและวิธีการต่าง ๆ เพื่อบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาโดยลำดับ แต่ก็ยังไม่สามารถบรรลุลักษณะที่พึงประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างสมบูรณ์ ทำให้ปัญหาในภาพรวมยังคงดำรงอยู่และ อาจมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น

๒. เป้าหมายการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จากนโยบายและยุทธศาสตร์ที่ผ่านมา สามารถประมวลสรุปเป้าหมายการแก้ปัญหาสำคัญ ๔ ประการ คือ

๒.๑ เพื่อให้มีการจ้างและนำเข้าแรงงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๒ เพื่อแก้ไขปัญหากายใจได้ความร่วมมือ และการรับรู้ของประเทศต้นทาง

๒.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยต้องสอดคล้องกับความต้องการแรงงานที่แท้จริง และทิศทางการ พัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๔ เพื่อให้การจ้างแรงงานไม่เกิดปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และเป็นการ แก้ไขปัญหาในระยะยาว

๓. นโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหามาจนมาถึงปัจจุบัน ในช่วงปี ๒๕๓๙ - ๒๕๔๕ กำหนด นโยบายในลักษณะการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า โดยที่ประเทศต้นทางไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วม แต่ในช่วงปี ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน กรอบการแก้ปัญหาครอบคลุมถึงการประสานกับประเทศต้นทางให้เข้ามามี ส่วนร่วมในการแก้ปัญหา พร้อมกับมีเป้าหมายอย่างชัดเจนในการปรับสถานภาพแรงงานให้เข้าสู่ระบบการ จ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมายแนวนโยบายที่สำคัญ คือ

๓.๑ ปี ๒๕๓๙ - ๒๕๔๓ ฝอเน้นให้ทำงานเฉพาะพื้นที่และกิจการที่กำหนดเพื่อแก้ปัญหาการ ขาดแคลนในลักษณะของการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ต่อมาในช่วงปี ๒๕๔๓ ทางราชการเริ่มมีนโยบายที่ จะเร่งรัดนำเข้าแรงงานอย่างถูกต้อง โดยให้ยุติการจ้างเป็นคราวๆ และเห็นควรจัดตั้งองค์กรเพื่อแก้ปัญหา ดังกล่าวเป็นการเฉพาะ



LIRT

๓.๒ ปี ๒๕๕๕

- ๑) แต่งตั้ง กปร.มี รง. เป็นเจ้าภาพหลักในการแก้ปัญหา
- ๒) เป็นครั้งแรกที่มีการเปิดโอกาสให้แรงงานลักลอบในทุกพื้นที่ และทุกประเภทกิจการ มารายงานตัวเพื่อทราบกลุ่มเป้าหมายที่เป็นปัญหาทั้งหมด ปรากฏมีแรงงานมารายงานตัว ๕๖๘,๒๕๕ คน

๓.๓ ปี ๒๕๕๕

- ๑) ผ่อนผันให้แรงงานที่มารายงานตัวในปี ๒๕๕๕ ทำงานต่อไปอีก ๑ ปี มีผู้มารายงานตัว ลดลงเหลือเพียง ๔๐๘,๓๓๕ คน โดยกำหนดให้ทำงานเพียง ๖ กิจการ คือ กรรมกรทั่วไปกรรมกรในโรงงาน ผู้รับใช้ในบ้าน ประมงทะเลและกิจการต่อเนื่อง กรรมกรในฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และกรรมกรในแปลงเพาะปลูก
- ๒) มติ สภา มช. เมื่อ ๔ ธ.ค. ๒๕๕๕ ให้ยุตินโยบายการผ่อนผันการจ้างทำงานเป็นคราวๆ พร้อมทั้งกำหนดประเภทงาน พื้นที่ ให้ตรงกับความต้องการ และให้เร่งเจรจาเพื่อส่งกลับ
- ๓) เจรจากับประเทศต้นทางเพื่อให้มีส่วนรับผิดชอบในการแก้ปัญหา จนนำไปสู่การลงนามใน MOU ว่าด้วยการจ้างงานครบทั้ง ๓ ประเทศในปี ๒๕๕๖

๓.๔ ปี ๒๕๕๖

มีการประชุมหน่วยงานด้านความมั่นคงที่ สมช. เมื่อ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๖ โดย นรม. เป็นประธาน กำหนดนโยบายให้การแก้ไขปัญหาตั้งอยู่บนพื้นฐานแห่งความเป็นจริง สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสมดุลกับประเด็นความมั่นคง โดยมอบหมาย รง.เป็นเจ้าภาพหลักจัดทำยุทธศาสตร์แก้ปัญหาทั้งระบบ ซึ่งต่อมา รง.ได้เสนอ ๗ ยุทธศาสตร์ผ่านความเห็นของ สภา มช. เมื่อ ๑๐ พ.ย. ๒๕๕๖ โดยสรุปดังนี้

- ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว มุ่งปรับสภาพแรงงานให้ประเทศต้นทางพิสูจน์และรับรองสัญชาติเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง
 - ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว ให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับแรงงานไทย
 - ยุทธศาสตร์การสกัดกั้น ตั้งหน่วยเฉพาะกิจและบูรณาการ
 - ยุทธศาสตร์ปราบปรามฯ เน้นการข่าวและจับกุมนายจ้าง
 - ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ การจัดตั้งศูนย์พักรอการส่งกลับ
- และการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อตรวจสอบประวัติและควบคุม
- ยุทธศาสตร์ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจทุกฝ่ายให้ร่วมกัน

แก้ปัญหา



LIRT

- ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล กำหนดแผนและตัวชี้วัดอย่างเป็น

ระบบ

๓.๕ ปี ๒๕๔๗ กรมเห็นชอบยุทธศาสตร์และแนวทางการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว โดยมีการดำเนินการที่สำคัญคือ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้าง รวมถึงผู้ติดตาม มารายงานตัวจัดทำทะเบียนกับกรมการปกครองเพื่อปรับเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง มีผู้รายงานตัวทั้งสิ้น ๑,๒๘๔,๙๒๐ คน โดยมีผู้ที่บันทึกทะเบียนประวัติครบถ้วน (ทร. ๓๘/๑) ๑,๑๖๑,๐๑๓ คน และมีผู้ขอใบอนุญาตทำงาน ๘๔๖,๐๓๓ คน ในขณะที่มีนายจ้างจดทะเบียน ๒๔๘,๗๔๖ คน โดยแสดงความต้องการจ้างแรงงาน ๑,๕๑๒,๕๘๗ คน ทั้งนี้ในระหว่างจดทะเบียนและปรับเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง กรมได้ผ่อนผันให้อยู่ ๑ ปี ถึง ๓๐ มิ.ย. ๒๕๔๘

๓.๖ ปี ๒๕๔๘

๑) เนื่องจากการปรับสถานภาพการจ้างไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด สาเหตุหลักคือการพิสูจน์สัญชาติของประเทศต้นทางล่าช้า กรมจึงได้มีมติล่าสุดเมื่อ ๑๐ พ.ค. ๒๕๔๘ และ ๑๕ ก.ค. ๒๕๔๘ ให้แรงงานที่มี ทร. ๓๘/๑ มาขอใบอนุญาตทำงานได้จนถึง ๓๐ ส.ค. ๔๘ โดยจะผ่อนผันให้อยู่ต่อไปอีก ๑ ปี ถึง ๓๐ มิ.ย. ๒๕๔๙ ปรากฏมีแรงงานมาขอใบอนุญาตทำงานลดลงเหลือเพียง ๗๐๕,๒๙๓ คน ในขณะที่นายจ้างได้รับการจัดสรรให้จ้างคนงานต่างด้าว ๒๓๗,๔๕๕ ราย โควตาการจ้างแรงงานต่างด้าว ๑,๗๗๓,๓๔๙ คน ดังนั้นจึงยังมีความต้องการจ้างแรงงานที่ขาดอยู่อีก ๑,๐๖๘,๐๕๖ คน แต่กระทรวงแรงงานเห็นชอบว่าความต้องการแรงงานที่แท้จริงมีเพียง ๕๐๐,๐๐๐ คน และให้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเปิดโอกาสให้แรงงานได้เข้ามารายงานตัว ๓๐๐,๐๐๐ คน และนำเข้าตาม MOU ๒๐๐,๐๐๐ คน

๒) กรม เมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๔๘ มีมติ เห็นชอบกับแนวทางการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว หลังสิ้นสุดการผ่อนผันเมื่อ ส.ค. ๒๕๔๘ โดยมีหลักการสำคัญคือ จะใช้ ม.๑๗ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง ปี ๒๕๒๒ เปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงานที่ลักลอบทำงานทั้งที่เคยจดทะเบียนและไม่เคยจดทะเบียนมา มอบตัวและประกันตัว ตาม ม.๕๔ ของพ.ร.บ.คนเข้าเมืองฯ ใน ๒ ประเภทกิจการคือ กรรมกร และคนรับใช้ในบ้าน โดยกำหนดดำเนินการ ๒ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ ช่วง ๑ - ๓๐ มี.ค. ๒๕๔๙ แรงงานที่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (ทร. ๓๘/๑) ค่าประกันตัว ๑๐,๐๐๐ บาท ผู้ไม่มี ทร. ๓๘/๑ ค่าประกัน ๕๐,๐๐๐ บาท และต้องเสียค่าตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพ รวมทั้ง ค่าใบอนุญาตทำงานอีก ๓,๘๐๐ บาท ทำงานได้ ๑ ปี โดยจะมี One Stop Service รับดำเนินการในทุกจังหวัด

ระยะที่ ๒ หลังจาก ๓๐ มี.ค. ๒๕๔๙ จะเสียค่าประกันตัว ๕๐,๐๐๐ บาท และมี One Stop Service เพียง ๔ แห่ง ใน จ.ตาก เชียงราย ระนอง และกาญจนบุรี

อนึ่ง จากการดำเนินการตามมติ ครม. ดังกล่าวนั้นมีแรงงานมาขอประกันตัว ในช่วง ๑ - ๓๐ มี.ค. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๕๖,๘๔๔ คน มี พร. ๓๘/๑ จำนวน ๑๔,๓๘๑ คน ไม่มี พร. ๓๘/๑ จำนวน ๒๔๒,๒๕๑ คน

๓.๗ ปี ๒๕๕๔

๓.๗.๑ เนื่องจากแนวทางตามมติ ครม. เมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๕๓ ได้รับการคัดค้านจากหลายฝ่าย โดยเฉพาะค่าประกันตัวที่สูงเกินไป ส่งผลให้มีคนมาขอประกันตัวค่อนข้างน้อย รง. จึงเสนอ ครม. พิจารณาทบทวน โดย ครม. มีมติเมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) เห็นควรอนุญาตให้คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ที่ได้รับอนุญาตทำงานในปี ๕๔ และใบอนุญาตทำงานจะสิ้นสุด ใน ๓๐ มิ.ย. ๕๔ ที่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติจากจำนวน ๗๐๕,๒๔๓ คน และผู้ติดตาม อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการส่งกลับ และทำงานต่อไปได้อีก ๑ ปี จนถึง ๓๐ มิ.ย. ๕๕ (ทำงานได้ ๒ อาชีพ คือ กรรมกร และคนรับใช้ในบ้าน)

ทั้งนี้ให้แรงงานยื่นขอรับใบอนุญาตทำงาน ให้แล้วเสร็จใน ๓๐ มิ.ย. ๕๔ ส่วนการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานให้ดำเนินการเมื่อได้รับหลักฐานการจดทะเบียนกับกรมการปกครอง การตรวจโรค และประกันสุขภาพ จาก สธ. แล้ว โดยให้ มท. และ สธ. ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่ ๓๐ มิ.ย. ๕๔

๒) เห็นควรให้ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าว ที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครอง และหรือทำสัญญาประกันตัวไว้แล้ว เมื่อ ๑ - ๓๐ มี.ค. ๕๔ ตาม ม.๕๔ แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง ๒๕๒๒ (ตามที่ ครม. เคยมีมติเห็นชอบ เมื่อ ๒๐ ธ.ค. ๕๔) และ อนุมัติให้คนกลุ่มนี้อยู่ชั่วคราวถึง ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐

๓) เห็นควรให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องดำเนินการเร่งรัดแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว เพื่อสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียม (Levy) ในอัตราที่เหมาะสม ยึดหยุ่นได้ และไม่น้อยกว่าค่าใช้จ่ายในการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน โดยถูกต้องตามกฎหมาย (ขณะนี้ กม.อยู่ระหว่างนำเข้าพิจารณาของ ครม.)

๔) เร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้อง และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในลักษณะมาเข้า - กลับเย็น หรือ ไป - กลับ หรือทำงานตามฤดูกาล บริเวณชายแดน ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๕) ให้กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานการเจรจากับพม่า เพื่อเร่งรัดให้เข้ามาพิสูจน์สัญชาติ แรงงานพม่าที่ทำงานอยู่ในประเทศไทย และกำหนดแนวทางการนำแรงงานพม่าเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่กันไป

๖) ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสกัดกั้นการเข้ามาใหม่อย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคม และความมั่นคงของประเทศ

อนึ่ง จากการดำเนินการตามมติ ครม.เมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๕๙ ปรากฏมีแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน มารายงานตัวลดลงเหลือ ๔๖๐,๐๑๔ คน สำหรับแรงงานในส่วนมีการยกเลิกการประกันตัวซึ่ง มติ ครม.เมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๕๙ กำหนดให้อยู่ชั่วคราวจำนวน ๒๕๖,๘๙๙ คน ปรากฏมีผู้มารายงานตัวลดลงเหลือ ๒๐๘,๕๖๒ คน (สรุปในปี ๒๕๕๙ มีแรงงานที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวและทำงานจำนวน ๔๖๐,๐๑๔ + ๒๐๘,๕๖๒ รวม ๖๖๘,๕๗๖ คน

๓.๗.๒ มติ ครม.เมื่อ ๑๙ ธ.ค. ๒๕๕๙ เห็นชอบแนวทางจัดระเบียบแรงงานในปี ๒๕๕๐ ให้แรงงานที่ได้รับการผ่อนผันและอนุญาตทำงานตามมติ ครม.เมื่อ ๑๖ พ.ค. ๒๕๕๙ จำนวน ๖๖๘,๕๗๖ คน อาศัยอยู่ชั่วคราวและทำงานต่อไปอีก ๑ ปี ประกอบด้วย ๑) กลุ่มที่ได้จดทะเบียนต่อเนื่องและได้รับอนุญาตในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๔๖๐,๐๑๔ คน ซึ่งจะสิ้นสุด ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๐ ขยายต่อไปถึง ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๑ และ ๒) กลุ่มที่สืบเนื่องมาจากการประกันตัว ๒๐๘,๕๖๒ คน ซึ่งจะสิ้นสุด ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐ ขยายต่อไปถึง ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติ

๔. ผลการพิสูจน์สัญชาติ แรงงานต่างด้าว แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน ได้รับการพิสูจน์สัญชาติแล้วจำนวน ๘๐,๘๑๑ คน ประกอบด้วยด้านลาว ๔๓,๖๖๙ คน และกัมพูชา ๓๗,๑๔๒ คน (ข้อมูล ณ เดือน พ.ย. ๒๕๕๙) ซึ่งลาวและกัมพูชายังคงดำเนินการตามกรอบของ MOU และกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ ที่ตกลงร่วมกันไว้ต่อไป สำหรับด้านพม่า ล่าสุดมีแนวโน้มความคืบหน้าในทางที่ดี โดยล่าสุดไทยและพม่าได้เห็นชอบร่วมกันในเรื่องของแนวทางการพิสูจน์สัญชาติดังกล่าวคือ ๑) พม่ากำหนดสถานที่พิสูจน์สัญชาติ ๓ จุดในฝั่งชายแดนด้านพม่า ณ เมืองท่าชีเหล็ก เมียวมี และเกาะสอง ๒) พม่ามีแบบฟอร์มให้ไทยจัดส่งข้อมูลแรงงานต่างด้าว เพื่อพม่าใช้ตรวจสอบ หากรับรองจะให้ฝ่ายไทยส่งแรงงานมารายงานตัว และรับหนังสือเดินทางชั่วคราว (เป็นหนังสือเดินทางที่ใช้เฉพาะกับประเทศไทยเท่านั้น) โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒๔ ชม. ๓) การนำเข้าแรงงานรายใหม่จากพม่า ๑ หมื่นคน โดยใช้หนังสือเดินทางชั่วคราว ๔) ลดค่าธรรมเนียมวีซ่าของฝ่ายไทยจาก ๒,๐๐๐ บาท เหลือ ๕๐๐ บาท

๕. ประเด็นปัญหาความมั่นคง และแนวโน้มในระยะต่อไป

๕.๑ ปัญหาความสงบเรียบร้อย การเปิดโอกาสให้แรงงานใต้ดินมารายงานตัวจดทะเบียน เพื่อกรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติ อย่างเป็นระบบ จะช่วยให้การตรวจสอบและควบคุมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาและผลกระทบได้ระดับหนึ่ง สำหรับกรณีแรงงานและนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข จะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเด็ดขาด



LIRT

๕.๒ กรณีปัญหาบุตรและผู้ติดตาม เนื่องจากการจดทะเบียนที่ผ่านมาครอบคลุมทั้งบุตรและผู้ติดตามด้วย ซึ่งในกระบวนการพิสูจน์สัญชาติจะดำเนินการพิสูจน์บุตร และผู้ติดตามด้วย ดังนั้น หากประเทศต้นทางรับรองสถานะ และเมื่อครบกำหนดสัญญาจ้าง ผู้ติดตามต้องเดินทางกลับประเทศต้นทาง พร้อมกับบิดาและมารดาด้วย

๕.๓ ปัญหาโรคติดต่อร้ายแรง ในส่วนของแรงงานที่จดทะเบียนหากพบเป็นโรคติดต่อจะไม่อนุญาตในการทำงาน ทั้งนี้ สธ. จะทำทะเบียนประวัติเพื่อนำไปสู่การรักษา และควบคุมโรค หลังจากนั้น จึงจะดำเนินการส่งกลับ

๕.๔ ปัญหากลุ่มบุคคลที่แอบแฝงจดทะเบียนเป็นแรงงานต่างด้าวและมีพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง เป็นกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญในการตรวจสอบ ติดตาม อย่างใกล้ชิด โดยบางส่วนได้อพยพเข้ามาอยู่อาศัยนานแล้ว และจดทะเบียนเป็นแรงงานพม่า ซึ่งบางส่วน อาจเชื่อมโยงกับกลุ่มก่อการร้าย ทั้งนี้จากการตรวจสอบพบพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงจะมีการ ดำเนินคดีตามกฎหมาย หรือเนรเทศให้ออกจากประเทศไทย

๕.๕ ปัญหาการส่งกลับ ปัจจุบันฝ่ายพม่าต้องการให้ส่งกลับที่จุดผ่านแดน แม่สอด เมียวดี จุดเดียว โดยให้ส่งกลับได้ครั้งละ ๒๐๐ คน ในทุกวันจันทร์ที่ ๑ และ ๓ ของเดือน ซึ่งการเปิดรับ เพียงจุดเดียวไม่สอดคล้องกับจำนวนแรงงานผิดกฎหมายที่มีมาก จึงต้องมีการเจรจากับพม่าต่อไป เพื่อให้ เปิดจุดอื่น ๆ ด้วย

๖. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางดำเนินการ

๖.๑ จากสถานการณ์และภาวะการณ์จ้างงานโดยรวมปรากฏข้อเท็จจริงอย่างชัดเจนว่า ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในบางประเภทกิจการ เนื่องจากคนไทยไม่ทำงานดังกล่าว ส่งผลให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ทั้งนี้จากผลการศึกษาวิจัยเรื่องความต้องการจ้างงานแรงงานอพยพ ต่างชาติในประเทศไทยในช่วงปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ ของสถาบันเอเชียศึกษา ม.มหิดล และ TDRl ระบุว่า กิจการประมงและต่อเนื่องประมงเป็นงานที่คนไทยไม่ต้องการทำมากที่สุด นอกจากนี้ยังมีงานประเภทอื่น อีกที่คนไทยไม่ต้องการทำ อาทิ แรงงานในภาคเกษตร และกรรมกรก่อสร้าง ดังนั้นการจ้างแรงงาน ต่างด้าวจึงเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ และจำเป็นต้องจัดระบบการจ้างงานให้มีความชัดเจนโดยเร็ว

๖.๒ ปัญหาและผลกระทบด้านความมั่นคงในระยะสั้นอยู่ในภาวะที่ควบคุมได้ แต่ผลกระทบ ในระยะยาวมีแนวโน้มที่จะรุนแรงในอนาคต ปัญหาและผลกระทบในระยะเฉพาะหน้า อาทิ ปัญหาความ สงบเรียบร้อย ปัญหาโรคติดต่อ ปัญหาความขัดแย้งกับชุมชนไทย เป็นเรื่องที่ทางราชการสามารถควบคุมได้ โดยไม่เกิดผลกระทบที่รุนแรงมากนัก อย่างไรก็ตามในระยะยาวมีปัญหาที่น่ากังวลโดยเฉพาะอย่างยิ่ง หากมาตรการจัดระบบการจ้างและการพิสูจน์สัญชาติมีความล่าช้า ประกอบกับมีคนบางกลุ่มที่ประเทศ

ต้นทางไม่ยอมรับกลับจะส่งผลให้เกิดกรณีกลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ นำไปสู่การเรียกร้องในด้านต่าง ๆ ก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคม และภาระในการดูแล ดังนั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการที่เหมาะสมในการเร่งรัดแก้ปัญหาหรือป้องกันมิให้ปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้น

๖.๓ ปัจจัยที่มีผลความสำเร็จในการแก้ไขปัญหายาเสพติดนโยบายและยุทธศาสตร์ในปัจจุบัน คือความร่วมมือของภาคต้นทาง โดยที่นโยบายและยุทธศาสตร์ที่ใช้ในการแก้ปัญหาในปัจจุบันมุ่งปรับสภาพแรงงานที่ผิดกฎหมายในประเทศเป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยการประสานภาคต้นทางเพื่อพิสูจน์สัญชาติและปรับเข้าสู่ระบบการจ้างที่ถูกต้อง แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวมีข้อจำกัดสำคัญ คือ ภาคต้นทางดำเนินการล่าช้า หรือไม่ให้ความร่วมมือ ส่งผลให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนั้นหากจะยึดนโยบายและยุทธศาสตร์เดิมเป็นกรอบในการทำงานต่อไป ก็ควรได้มีการทบทวนหรือปรับแนวทางการบริหารจัดการในเรื่องนี้ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ การมีคณะทำงานพิเศษเพื่อเร่งรัดและประสานการทำงานร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้กระบวนการแก้ไขปัญหายาเสพติดควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง หรือมีฉะนั้นจะต้องมีการทบทวนหรือปรับเปลี่ยนนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งไม่มีเงื่อนไขและข้อจำกัดดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีความก้าวหน้า และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖.๔ ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวของนายจ้างเป็นปัจจัยสำคัญต่อการกำหนดนโยบายและแนวทางการจ้างแรงงานต่างด้าว ในสภาพความเป็นจริง ความต้องการดังกล่าวอาจไม่ใช่ความต้องการที่แท้จริงซึ่งสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ แต่เป็นความต้องการที่แฝงไปด้วยความต้องการจ้างแรงงานราคาถูก หรือการสำรองไว้สำหรับการขาดแคลนแรงงาน ดังนั้นการกำหนดโควตาและการกำหนดประเภทกิจการที่ให้นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าว ควรพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เพื่อมิให้มีการกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ปัญหาเกิดการบิดเบือน ก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบอื่นๆ ตามมา (หนึ่งจากผลการศึกษาวิจัย เรื่องความต้องการจ้างแรงงานอพยพต่างชาติในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ ระบุจำนวนการจ้างงานที่เหมาะสม น่าจะอยู่ราวเพียง ๕ แสนคนเศษ ซึ่งเป็นตัวเลขที่แตกต่างจากจำนวนที่ให้นายจ้างแสดงความประสงค์ ซึ่งมีถึงกว่า ๑.๘ ล้านคน)

๖.๕ ควรให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังโดยเฉพาะกับนายจ้าง ที่ผ่านมามีการถกแถลงในเรื่องนี้มาก แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน ดังนั้น ในระยะต่อไป ควรกำหนดมาตรการ และแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน เป็นระบบ ในการบังคับใช้กฎหมายต่อนายจ้างที่กระทำผิดกฎหมายหรือไม่ร่วมมือกับทางราชการอย่างจริงจัง

๖.๖ เนื่องจากขณะนี้ประเทศพม่าได้มีการปรับเปลี่ยนท่าทีและนโยบายในการแก้ปัญหา โดยมีความปรารถนาที่จะร่วมมือกับฝ่ายไทยในการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ และโดยที่ข้อเสนอของฝ่ายพม่า แตกต่างจากภาคต้นทางอื่นๆ ประกอบกับมีกลุ่มเป้าหมายปัญหาจำนวนมากเมื่อเทียบกับ

ลาว และกัมพูชา ดังนั้น นโยบายและท่าทีของนโยบายไทยต่อพม่าควรต้องปรับให้สอดคล้องและตอบสนองกับนโยบายพม่าให้มากขึ้น ที่สำคัญควรต้องมีการประสานเจรจากับพม่าอย่างใกล้ชิดและดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง ทั้งนี้อาจพิจารณาให้มีคณะทำงานเพื่อประสานงานและเจรจากับประเทศพม่าเป็นการเฉพาะต่อไป

๗. การดำเนินการของ สมช. ในระยะต่อไป

๗.๑ เนื่องจากการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (พม่า ลาว และกัมพูชา) ในช่วงที่ผ่านมา มีข้อจำกัดหลายประการทั้งในส่วนการบริหารจัดการภายใน และข้อจำกัดที่เกิดจากประเทศต้นทาง ดังนั้น ฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจึงเสนอให้มีการทบทวนนโยบายและยุทธศาสตร์และแนวทางการแก้ปัญหา โดยในส่วนของ สมช. ได้จัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ ก.ย. ๒๕๕๔ ณ โรงแรม รอยัลริเวอร์ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อเชื่อมโยงไปสู่การแก้ปัญหาในภาพรวมทั้งระบบ โดยมีข้อสรุปจากการสัมมนาดังนี้

๑) ควรแยกการบริหารจัดการภายใต้ กพร. เป็นส่วน ๒ คือ

๑.๑) ด้านการจ้างงานและด้านเศรษฐกิจ อาทิ การจัดระบบ และกำหนดมาตรฐานการจ้าง ให้ รง. รับผิดชอบ

๑.๒) ด้านความมั่นคง อาทิ การสกัดกั้น ปราบปราม และส่งกลับ ควรให้ สมช. เป็นฝ่ายอำนวยความสะดวก

๒) เร่งจัดระบบแรงงานผิดกฎหมาย ให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง รวมทั้งเร่งนำเข้าแรงงานรายใหม่

๓) ควรสำรวจและจัดทำทะเบียนผู้หลบหนีเข้าเมืองในทุกพื้นที่อย่างละเอียด เพื่อให้การตรวจสอบ จัดระบบติดตาม และควบคุม ครอบคลุมทั้งระบบ

๔) ข้อเสนอเกี่ยวกับข้อกฎหมาย ๒ แนวคิด

๔.๑) เพิ่มบทลงโทษ และเสนอกฎหมายใหม่ ๆ

๔.๒) บทลงโทษปัจจุบันเหมาะสมแล้วแต่ควรให้ความสำคัญกับการบังคับใช้กฎหมาย โดยมุ่งดำเนินการต่อนายจ้างและขบวนการนำพา

๕) สร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖) ควรมี Zoning การจ้างแรงงานต่างด้าว

๗) ควรมีศูนย์จัดส่งแรงงานต่างด้าวในประเทศต้นทาง โดยมีผู้แทนกระทรวงแรงงานของไทยร่วมประสานการดำเนินการ



LIRT

๗.๒ สมช. อยู่ระหว่างนำผลการสัมมนาดังกล่าวหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อ
กำหนดแนวทางดำเนินการต่อไป

สรุปแนวทางแก้ปัญหาแรงงาน 3 สัปดาห์
19 ก.ค. 49



เอกสารประกอบการชี้แจง
คณะกรรมการธิการแรงงานต่างด้าว
และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
วันอังคารที่ 27 มีนาคม 2550 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 114
ชั้น 1 อาคารรัฐสภา 2

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์ 0 2354 1730

โทรสาร 0 2354 1770

**ข้อมูลประกอบการชี้แจงคณะกรรมการการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

วันอังคารที่ 27 มีนาคม 2550 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข 114 ชั้น 1 อาคารรัฐสภา 2

1. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายสุดท้าย คือ การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมายโดยมียุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มี 7 ยุทธศาสตร์

- 1) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 2) ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
- 3) ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
- 4) ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง
- 5) ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
- 6) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบแรงงานต่างด้าว
- 7) ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

สำหรับยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อได้รับผิดชอบยุทธศาสตร์ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 22 ท่าน เป็นกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

1. กำหนดแผนงาน มาตรการ และแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผล ให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
2. ติดตามและประเมินผล ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลการปฏิบัติงาน พร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบอย่างต่อเนื่อง
3. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย



3. แนวทาง...

3. แนวทางดำเนินการติดตามและประเมินผล ผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค

3.1 แนวทางดำเนินการติดตามและประเมินผลการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดำเนินการติดตามและประเมินผลตามยุทธศาสตร์ของการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมาย

3.2 ผลการดำเนินการติดตามและการแก้ไขปัญหา

1. คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน

ปัญหาและอุปสรรค

1. กองทัพมีการกิจหลักในการป้องกันประเทศ ดังนั้น กำลังพลยุทธโศปกรณ์ของหน่วยที่ปฏิบัติงานจึงจัดไว้ให้เพียงพอ เหมาะสำหรับการปฏิบัติตามภารกิจดังกล่าว แต่ในข้อเท็จจริงหน่วยต้องปฏิบัติภารกิจเพิ่มเติม ได้แก่ การรักษาความมั่นคงภายใน การสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การสนับสนุนภารกิจเร่งด่วนของรัฐบาลและอื่นๆ ซึ่งรวมถึงภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน นอกจากนี้ในบางกรณีกำลังพลขาดภารกิจที่เพิ่มเติมทำให้มีข้อจำกัดในการตอบสนองในทุกภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยสมบูรณ์

2. งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอ เนื่องจากได้รับเฉพาะค่าน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ แต่ในข้อเท็จจริงหน่วยปฏิบัติ ได้แก่ กองกำลังต่างๆ ต้องมีค่าใช้จ่ายระหว่างการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่จับกุมได้ และนำส่งแรงงานต่างด้าวให้กับพนักงานตรวจคนเข้าเมืองหรือผลักดันออกนอกประเทศ เป็นต้น

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. เพิ่มกำลังพลผู้ปฏิบัติงานให้การสนับสนุนอาวุธยุทธโศปกรณ์ที่เหมาะสมและเพียงพอ เช่น เรือเร็วสำหรับลาดตระเวนทางน้ำ เครื่องมือเฝ้าตรวจในเวลากลางคืน การติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิด อุปกรณ์บันทึกและตรวจสอบลายนิ้วมือ เป็นต้น รวมทั้งการฝึกอบรมและกำหนดอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมรองรับการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสม

2. ให้การสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมอย่างเพียงพอและครอบคลุมทุกการปฏิบัติงาน

2. คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

ปัญหาและอุปสรรค

1. คนต่างด้าวไม่พกใบอนุญาตทำงานติดตัว เนื่องจากนายจ้างไม่ยอมจ่ายใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวที่เป็นลูกจ้าง เพราะเกรงว่าลูกจ้างจะหลบหนีไปทำงานกับนายจ้างรายอื่น ทำให้คนต่างด้าวบางคนถูกจับกุม เสียค่าปรับและถูกส่งกลับหรือกรณีเจ็บป่วยไม่สามารถใช้สิทธิในเรื่องการประกันสุขภาพได้ และต้องเสียเวลาในการตรวจสอบกรณีเอกสารเป็นสำเนา การตรวจสอบจึงยากขึ้นเพราะรูปถ่ายไม่ชัดเจน

2. คนต่างด้าวไม่มีหลักฐานประจำที่แน่ชัด จึงมีบางรายขึ้นทะเบียนและขออนุญาตทำงานโดยไม่ใช้คนต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ตามที่มติดคณะรัฐมนตรี

กำหนดบางรายมีสำเนียงภาษาล้านนาหรือเป็นพวกชนกลุ่มน้อยในประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งชนกลุ่มน้อยในประเทศไทย 17 กลุ่ม ใช้ช่องทางกลายเป็นพวกถือ 2 บัตร ได้สะดวกขึ้น

3. ไม่มีประวัติบุคคลที่ถูกต้องแน่นอน เพราะเป็นการแจ้งขอบุคคลต่างด้าวฝ่ายเดียว ไม่มีการตรวจสอบรับรองเป็นทางการของประเทศที่เกี่ยวข้อง

4. องค์การที่จัดตั้งขึ้นมายังไม่สามารถประสานการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากนักซึ่งจะต้องทำความเข้าใจถึงบทบาทภาระหน้าที่ต่อไป

5. การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในกิจการอื่นๆ ทำให้คนต่างด้าวกระจายอยู่ทั่วไป และบางประเภทกิจการไม่มีความจำเป็นต้องใช้คนต่างด้าว ทำให้เกิดการแย่งอาชีพคนไทย บางครั้งอาจทำให้เกิดปัญหาด้านความปลอดภัยเกี่ยวกับชีวิตและทรัพย์สิน

6. โดยหลักแล้วแรงงานต่างด้าวจะออกนอกพื้นที่ไม่ได้ แต่ในการปฏิบัติพบว่าการออกนอกเขตอยู่เสมอ เนื่องจากสถานประกอบการมักจะอ้างว่าอยู่ระหว่างการเดินทางกลับที่พัก ซึ่งข้อเท็จจริงอาจไม่ได้เดินทางกลับที่พักก็ได้

7. ผู้ประกอบการมักจะรู้ตัวก่อนล่วงหน้า จึงย้ายหรือแจ้งให้แรงงานต่างด้าวไปหลบซ่อนตัว การตรวจค้นจับกุมจึงไม่ได้ผลเท่าที่ควร

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. รณรงค์หรือขอความร่วมมือแรงงานต่างด้าวเว้นการดื่มสุราจนไม่สามารถครองสติได้ โดยแสดงให้เห็นถึงพิษภัยร้ายแรงของการเมาสุราจนอาจก่อให้เกิดอาชญากรรม ซึ่งอาจทำให้ตนต้องออกจากงานถูกส่งตัวกลับประเทศและครอบครัวเดือดร้อน

2. กำหนดมาตรการในการปรับนายจ้าง การลดจำนวนแรงงานต่างด้าวในกรณีที่แรงงานต่างด้าวของคนก่ออาชญากรรมให้อยู่ในบริเวณที่เหมาะสม เพื่อให้นายจ้างช่วยในการสอดส่องดูแลแรงงานต่างด้าวในอีกส่วนหนึ่งด้วย

3. ให้ทุกหน่วยไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหารหรือเจ้าหน้าที่แรงงานเร่งสกัดกั้นไม่ให้แรงงานต่างด้าวเพิ่มเติมในช่วงเวลาที่มีการจดทะเบียน และหลังจากพ้นกำหนดการจดทะเบียนจะต้องมีการจับกุมแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และผู้ให้ที่พักพิง ผู้จ้างแรงงาน และลงโทษอย่างเฉียบขาด

4. การควบคุมปริมาณแรงงานต่างด้าวให้อยู่ในจำนวนที่เหมาะสม และให้อยู่ในระบบทะเบียนมากที่สุด ซึ่งในอนาคตหากการลงทะเบียนมีความคล่องตัวมากขึ้น อาจจะต้องมีการกำหนดเขตพื้นที่ควบคุมให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวในจำนวนที่เหมาะสม (Zoning) ได้แก่

- เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างด้าวในกิจการประมงและต่อเนื่องกับกิจการประมง
- เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างด้าวในกิจการอุตสาหกรรม
- เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างด้าวในกิจการเกษตรกรรม



LIART

โดยจัดให้...

โดยจัดให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในพื้นที่จำกัดตามเขตต่างๆ ลดการใช้แรงงานตามฤดูกาลเพื่อให้แรงงานต่างด้าวประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป เร่งรื้อไ้การควบคุม การจัดให้แต่ละพื้นที่มีจำนวนแรงงานต่างด้าวในปริมาณและคุณภาพที่เหมาะสมตามสภาพกิจการแต่ละพื้นที่ ซึ่งหากเขตใดที่กำหนดให้มีแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก จะต้องมีการตรวจสอบควบคุมโดยเคร่งครัดจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมทั้งในอนาคตอาจจะต้องมีการกำหนดเขตพื้นที่ให้แรงงานต่างด้าวอยู่และห้ามออกจากเขตที่กำหนดก็ได้

3. คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว

ปัญหาและอุปสรรค

1. ชุดปฏิบัติการของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจำนวนน้อย เนื่องจากได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างภายในหน่วยงานสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ทำให้บุคลากรและยานพาหนะในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ

2. ขาดงบประมาณราชการลับ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการหาข่าว และค่าใช้จ่ายในการจ้างดำเนินการสืบสวน ปราบปราม จับกุม ขบวนการนำพา นาจ้าง ผู้ให้ที่พักพิงแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

3. ขาดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีปัญหาซับซ้อน มีขบวนการนำพาและผู้มีอิทธิพล ซึ่งเกินกำลังจังหวัดและหน่วยงานในพื้นที่ ซึ่งจำเป็นต้องสนธิกำลังในการดำเนินการต่อพื้นที่เป้าหมายที่ต้องใช้กำลังพลประมาณ 200 คนขึ้นไป

4. การส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ด้านชายแดนพม่า มีข้อจำกัด เนื่องจากมีข้อตกลงระหว่างประเทศให้ส่งกลับได้เพียงเดือนละ 400 ราย/เดือน ซึ่งในข้อเท็จจริงสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ส่งกลับแรงงานชาวพม่าประมาณเดือนละ 10,000 ราย ทำให้จำเป็นต้องส่งกลับทางช่องทางธรรมชาติ จึงเป็นปัญหาในเรื่องผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชน

การแก้ไขปัญหาลและอุปสรรค

1. เพิ่มชุดปฏิบัติการจากเดิม 20 ชุด เป็น 40 ชุด ปฏิบัติการเพื่อครอบคลุมพื้นที่ที่มีปัญหา และให้มีการจับกุมความผิดในกลุ่มผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง ผู้ประกอบการ นายจ้าง เดือนละไม่น้อยกว่า 200 ราย เพื่อส่งผลให้การนำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเข้าสู่ระบบอย่างจริงจัง

2. จัดให้มีบราซการลับในการดำเนินการสืบสวน เครือข่าย ขบวนการนำพาเพื่อค่าใช้จ่าย ค่าข่าวและล่อซื้อ (เช่นเดียวกับการปราบปรามยาเสพติด)

3. จัดให้มีบราซการลับเฉพาะพื้นที่ที่มีปัญหาแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ในการสนธิกำลังขนาดใหญ่ในการปราบปรามจับกุมที่ใช้กำลังเกินกว่า 200 คน

4. จัดให้มีบราซการลับ เพื่อดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายและดำเนินการในทางลับเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางกลับ และกลับเข้ามาของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

4. คณะอนุกรรมการ...



4. คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว

จากการดำเนินการตามนโยบายการจัดระบบแรงงานต่างด้าวพบว่ามีปัญหาจากการดำเนินการและข้อเรียกร้องจากหน่วยงานและองค์กรต่างๆ ดังนี้

1. การเปลี่ยนนายจ้างหรือเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวออกนอกเขตท้องที่จังหวัดส่งผลให้เกิดการแย่งชิงแรงงานต่างด้าวระหว่างนายจ้างเก่าและใหม่ มีการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานจังหวัดชั้นในหรือบริเวณเขตจำนวนมาก เพราะได้รับค่าจ้างสูงกว่า ทำให้จังหวัดชายแดนขาดแคลนแรงงาน

2. มีขั้นตอนการดำเนินงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากทำให้นายจ้างและแรงงานต่างด้าวไม่เข้าใจประกอบกับต้องใช้เวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปติดต่อกันแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้นายจ้างดำเนินการไม่ครบทุกขั้นตอน หรือไม่ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

3. การกำหนดระยะเวลาให้นายจ้าง/สถานประกอบการยื่นแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) ตรวจสอบสุขภาพ ประกันสุขภาพ และขออนุญาตทำงาน มีเวลาสั้นและจำกัด ประกอบกับการออกกฎระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องล่าช้า ทำให้การดำเนินการมีเวลาจำกัดและไม่ทันภายในเวลาที่กำหนด

4. นายจ้าง/สถานประกอบการขาดความเชื่อถือและไม่ให้ความสำคัญในด้านนโยบายการผ่อนผัน และมีบางส่วนไม่ให้ความร่วมมือ ประกอบกับการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานที่มีอำนาจปราบปราม จับกุมผู้กระทำความผิด ดำเนินการไม่จริงจังและต่อเนื่อง และบางครั้งเลือกปฏิบัติ จึงทำให้นายจ้างยังมีการลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวต่อไป

การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าวของกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน

ปัญหาและอุปสรรค

1. การขออนุญาตให้คนต่างด้าวทำงาน (โควตา) เนื่องจากนายจ้างได้รับอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าวได้หลายคน แต่นายจ้างมีลูกจ้างต่างด้าวทำงานน้อยกว่าที่ได้รับอนุญาต

2. สถานประกอบการกิจการแต่ละแห่งไกลกันมาก ทำให้ต้องใช้เวลาในการเดินทาง

3. นายจ้างที่ได้รับโควตาส่วนใหญ่เป็นบุคคลธรรมดา ไม่เป็นนิติบุคคลหรือห้างร้าน ทำให้การตรวจสอบไม่สะดวก เนื่องจากที่ตั้งไม่ชัดเจน บางแห่งมีเฉพาะเลขที่ ไม่ระบุหมู่ที่หรือตำบล ทำให้หาสถานที่ได้ยากหรือไม่พบ เสียเวลามากในการค้นหาที่ตั้งสถานประกอบการที่จะไปตรวจ

4. การตรวจแรงงานต่างด้าวบางครั้งไปตรวจแล้วไม่พบ เนื่องจากแรงงานต่างด้าวมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ทำงาน/นายจ้างใหม่ และไม่แจ้งให้จัดหางานจังหวัดทราบ

5. จากการตรวจแรงงานต่างด้าวในภาคเหนือ เป็นช่วงเวลาเก็บผลสำไย แรงงานต่างด้าวจะหยุดงานไปเก็บสำไย เนื่องจากได้ค่าจ้างมากกว่าและเป็นปัญหาแก่สถานประกอบการกิจการที่นายจ้างแรงงานต่างด้าว

ปัญหา...



การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดและสำนักงานจัดหางานจังหวัด จะต้องประสานข้อมูลแรงงานต่างด้าวและสถานที่ทำงานให้ถูกต้องและทันสมัยจะได้ดำเนินการได้
2. เมื่อพนักงานตรวจแรงงานพบว่ามีสถานประกอบกิจการที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้รับอนุญาต จะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
5. คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจ้ดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

ปัญหาและอุปสรรค

1. ด้านการประสานงาน
2. ด้านเวลา เพราะเวลาของคณะอนุกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ ไม่มีเวลาพร้อมกัน

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

การพิจารณาร่วมกันวิเคราะห์ผลการดำเนินการเป็นระยะๆ เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

6. กรมการปกครอง

ปัญหาและอุปสรรค

1. ข้อมูลการอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่กรมการจัดหางาน ส่งให้กรมการปกครอง บางรายการบันทึกข้อมูลผิดพลาด เช่น เลขประจำตัว (13 หลัก) ไม่ครบ หรือไม่ถูกต้อง ที่อยู่ของนายจ้างไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ฯลฯ และกรมการปกครองต้องส่งข้อมูลดังกล่าวให้กรมการจัดหางานแก้ไขรายการที่ผิดพลาดให้ถูกต้องแล้วส่งข้อมูลให้กรมการปกครองเพื่อผลิตบัตร ทำให้เกิดความล่าช้าได้
2. แรงงานต่างด้าวมารายงานตัวขออนุญาตทำงานกับกรมการจัดหางาน ในระยะเวลาใกล้หมดเขตดำเนินการ ทำให้การส่งข้อมูลการอนุญาตทำงานให้กรมการปกครอง จะมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งความสามารถผลิตบัตรในแต่ละวันมีจำนวนจำกัด จึงทำให้บัตรที่รอการพิมพ์ มีจำนวนมากขึ้นด้วย

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

1. การบันทึกข้อมูลการอนุญาตทำงานของกรมการจัดหางานจะต้องถูกต้อง ครบถ้วน แล้วส่งให้กรมการปกครองเพื่อผลิตบัตร ทำให้เกิดความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน
2. ให้กรมการจัดหางานบันทึกข้อมูลการอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว ส่งให้กรมการปกครอง ซึ่งกรมการปกครองจะผลิตบัตรให้แล้วเสร็จ และจะได้ไม่เกิดปัญหาแรงงานต่างด้าวไม่มีบัตรใช้แสดงตัว



3.3 ปัญหา...

3.3 ปัญหาอุปสรรคในการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ระดับนโยบาย

1. ความร่วมมือของประเทศต้นทาง ยังไม่ได้รับความร่วมมือจากประเทศต้นทางเท่าที่ควร โดยเฉพาะสหภาพพม่า จึงเห็นควรเร่งเจรจาอย่างเข้มข้นกับประเทศต้นทาง
2. ยุทธศาสตร์ที่ผ่านมาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ผ่านมามีกลุ่มที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศแฝงตัว และมีบางส่วนที่เรียกร้องสถานะและสิทธิตามยุทธศาสตร์ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ
3. ปัญหาด้านสังคมไม่สามารถควบคุมได้ เช่น กระทรวงสาธารณสุขรายงานว่า มีแรงงานต่างด้าวคลอดบุตร จำนวน 14,000 – 15,000 คน ซึ่งคนกลุ่มนี้จะก่อให้เกิดปัญหาทางด้านสังคมในระยะยาว และยังไม่มีการรองรับการแก้ปัญหาอย่างชัดเจน
4. การกำหนดลักษณะเฉพาะของ “งาน” ที่อนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าวได้ดังที่เป็นอยู่ (งานกรรมกร และงานรับใช้ในบ้าน) โดยมีได้กำหนดนิยามที่ชัดเจนเริ่มก่อให้เกิดปัญหาการใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมืออย่างแพร่หลายในประเทศในทุกๆ ประเภทกิจการ และมีการใช้แรงงานต่างด้าวทำงานในลักษณะอื่นนอกเหนือจากงานกรรมกรและคนรับใช้ในบ้าน ทำให้มีปัญหาเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

ระดับปฏิบัติ

1. หน่วยงานการปฏิบัติมีหลายหน่วยงาน ในแต่ละหน่วยงานขาดการประสานงานกัน ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานไม่สอดคล้องและไม่มีประสิทธิภาพ
2. การสกัดกั้นปราบปรามจับกุมแรงงานต่างด้าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการอย่างเต็มที่แล้ว แต่มีข้อจำกัด เช่น บุคลากร งบประมาณ เป็นต้น ควรกำหนดพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน และจัดชุดเฉพาะกิจทำงานร่วมกัน
3. ความต้องการแรงงานต่างด้าวของนายจ้าง ทำให้มีการลักลอบเข้ามาเรื่อยๆ จึงควรกำหนดความต้องการในระดับล่างกำหนดปริมาณและทิศทางให้ชัดเจน
4. การประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึงและต่อเนื่อง ตลอดจนขั้นตอนการดำเนินการหลายหน่วยงาน ทำให้นายจ้างคนต่างด้าวไม่เข้าใจ
5. นายจ้างยังไม่ให้ความร่วมมือกับรัฐบาลอย่างเต็มที่ เนื่องจากการนำแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบ มีต้นทุนการดำเนินการที่สูง มีขั้นตอนการปฏิบัติที่ยุ่งยาก และการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องยังมีความล่าช้า รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายยังไร้ประสิทธิภาพ

แนวทางแก้ไข

การติดตามประเมินผลให้มีการติดตามเข้มข้นมากกว่านี้ และมีการติดตามผลการปฏิบัติงานว่าสอดคล้องกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณหรือไม่



LIBRT

นอกจากนี้...

นอกจากนี้กรมการจัดหางานยังมีโครงการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวชาติสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2550 – 2552 เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบตามมติคณะรัฐมนตรี ในกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม MOU ในส่วนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งคู่ภาคี อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการจัดหางาน เป็นต้น โดยประเมินครอบคลุมทั้งกระบวนการปฏิบัติงานตามข้อกำหนด/มาตรการด้านการจ้างแรงงานต่างด้าวทั้ง 3 สัญชาติ ตามที่ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจร่วมกัน ซึ่งต้องมีการตรวจติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม และให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และสามารถนำผลการดำเนินงานประมวลเป็นแนวทางในการปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน และวางกรอบทิศทางการดำเนินงานแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
(รายละเอียดโครงการตามเอกสารที่แนบ)

ฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทร. 0 2354 1730 , 0 2354 1770

ข้อเสนอโครงการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานการบริหารจัดการแรงงาน
ต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2550 - 2552

1. ชื่อโครงการ โครงการตรวจติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานการบริหารจัดการแรงงาน
ต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาว กัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2550 - 2552

2. ที่มาและความสำคัญของปัญหา

สืบเนื่องจากที่รัฐบาลมีนโยบายจัดระบบแรงงานต่างด้าว เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ที่มีอยู่ทั้งหมดในประเทศไทย โดยให้มาตรการด้านการบริหารให้มีการผ่อนผันการใช้แรงงานกลุ่มดังกล่าวเป็นรายปี นับตั้งแต่ปี 2539 ซึ่งมาตรการทางการบริหารภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ในแต่ละปีจะมีการปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ โดยหน่วยงานที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องมีหลายหน่วยงานทั้งในส่วนกลาง และในระดับท้องถิ่น การดำเนินงานต่างๆ จะต้องบูรณาการร่วมกันในการอำนวยความสะดวกแก่นายจ้าง/สถานประกอบการ และแรงงานต่างด้าว ซึ่งในแต่ละปีที่ผ่านมาการจัดให้มีการผ่อนผันการรายงานตัว รัฐบาลจะประกาศกำหนดเป็นช่วงๆ เรื่อยมาจนกระทั่งการผ่อนผันครั้งสุดท้ายเมื่อปี 2546 จากนั้นในปี 2547 นโยบายรัฐบาลเริ่มที่จะมีความชัดเจนมากขึ้น โดยกำหนดให้มีการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว ที่จดทะเบียนแล้วและกำหนดให้นายจ้าง/สถานประกอบการที่ต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว ขอโควตาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว เพื่อควบคุมปริมาณแรงงาน ต่างด้าวให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง-โดยดำเนินการควบคู่กับการเจรจากับประเทศ ต้นทาง เพื่อการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้เป็นระบบและมีมาตรฐานสากล ซึ่งได้ลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกันแล้วทั้ง 3 ประเทศ สำหรับการต่ออายุใบอนุญาตทำงาน หรือการตรวจพิสูจน์สัญชาติของประเทศต้นทาง การจัดทำวีซ่าและใบอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจพิสูจน์สัญชาติแล้ว คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจะกำหนดพื้นที่ดำเนินการเป็นคราวๆ ไป อย่างไรก็ตามในการดำเนินการระดับปฏิบัติการได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชาขึ้น เมื่อปี 2548 เพื่อเป็นศูนย์อำนวยการการดำเนินงานจัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าว อีกทั้งได้มีการแต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะทำงานด้านติดตามการปฏิบัติงาน เพื่อทำหน้าที่ติดตามการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการระบบการทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ทั้ง 3 สัญชาติ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจติดตามการปฏิบัติงานจดทะเบียนการทำงานของคนต่างด้าว ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ

/เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่ รับฟังปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ซึ่งในการดำเนินงานตามภารกิจ ที่ศูนย์
 อำนวยการการดำเนินการจัดระบบฯ มอบหมาย ดังกล่าว ยังไม่มีแนวทางการดำเนินงานที่
 ชัดเจน กองแผนงานและสารสนเทศ กรมการจัดหางานในฐานะคณะทำงานและเลขานุการ
 คณะทำงาน จึงได้จัดให้มีการตรวจติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 อย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม และให้การดำเนินงาน
 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถนำผลการดำเนินงานประมวลเป็นแนวทางในการ
 ปรับปรุงวิธีการดำเนินงานและวางกรอบทิศทางการทำงานแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. วัตถุประสงค์

- 3.1 เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ตามมติ
 คณะรัฐมนตรี ในกระบวนการนํานโยบายไปปฏิบัติ
- 3.2 เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการ
 จัดแรงงาน (MOU) ระหว่างไทยกับลาว กัมพูชา และพม่า

4. ขอบเขตการดำเนินงาน

4.1 ขอบเขตเนื้อหา

(1) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบใน
 กระบวนการนํานโยบายไปปฏิบัติ จากตัวแบบการจัดการ (Management Model)
 โดยหัวใจสำคัญของตัวแบบการจัดการ คือ การให้ความสนใจหลักกับ "สมรรถนะของ
 หน่วยงานที่รับผิดชอบ" ตามปรัชญาและแนวความคิดของตัวแบบการจัดการ ที่เชื่อว่า
 ความสำเร็จของการนํานโยบายไปปฏิบัติย่อมขึ้นอยู่กับสมรรถนะขององค์กร
 อันประกอบด้วย โครงสร้าง บุคลากร งบประมาณ สถานที่ วัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือ
 เครื่องใช้ ซึ่งจะมีผลต่อการนํานโยบายไปสู่การปฏิบัติที่สัมฤทธิ์ผลที่สุด

(2) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม MOU ในส่วนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่
 ผู้ปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งคู่ภาคี อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ
 สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการจัดหางาน เป็นต้น
 โดยประเมินครอบคลุมทั้งกระบวนการปฏิบัติงานตามข้อกำหนด/มาตรการ ด้านการจัด
 ทั้ง 3 สัญชาติ ตามที่ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจร่วมกัน



4.2 ประชากร

- ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

5. วิธีการดำเนินการ

5.1 วิเคราะห์ ผลการดำเนินงานตามนโยบาย และมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมา

5.2 วิเคราะห์รูปแบบและแนวทางในการบริหารจัดการภาครัฐ

5.3 ดำเนินการสัมภาษณ์บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อมูลจากผู้ปฏิบัติงาน
ทุกระดับ

5.4 ประมวลผลปัญหา อุปสรรคและเสนอแนะแนวทางในการบริหารจัดการแก่หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง

6. ระยะเวลาดำเนินการ ต่อเนื่อง 3 ปี ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2549 – 30 กันยายน 2552

7. แผนดำเนินการ

กิจกรรม	เดือน											
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
1. ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ข้อมูลเอกสารเบื้องต้น												
2. ออกแบบและ ทดสอบแบบสอบถาม												
3. เก็บข้อมูลภาคสนาม												
4. ตรวจสอบและ ประเมินผลข้อมูล												
5. วิเคราะห์ข้อมูล สรุปผล และเขียน รายงานผลการ ดำเนินงาน												
7. จัดทำรูปเล่ม												

/8.จบประมาณ...

8. งบประมาณ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

เงินนอกงบประมาณของสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ปีงบประมาณ 2550 - 2552
จำนวน 6,600,000 บาท (หกล้านบาทถ้วน)

9. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามนโยบายเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไข
ปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบต่อไป

10. หน่วยงานที่รับผิดชอบ ฝ่ายวิชาการ กองแผนงานและสารสนเทศ

11. ผู้เสนอโครงการ



(นางดวงมน บุรณดุกษ์)

ผู้อำนวยการกองแผนงานและสารสนเทศ

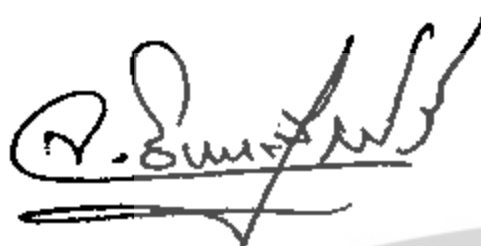
12. ผู้เห็นชอบโครงการ



(นางสาวสายพิน สิริหงส์)

รองอธิบดีกรมการจัดหางาน

13. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายจุทธาวัช อินทรสุศรี)

อธิบดีกรมการจัดหางาน



LIRT



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๗ /๒๕๔๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๑) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงแรงงาน	ประธานคณะกรรมการ
(๒) หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน	รองประธานคณะกรรมการ
(๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการ
(๔) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๕) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๖) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	อนุกรรมการ
(๗) อธิบดีกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
(๘) อธิบดีกรมการกงสุล	อนุกรรมการ
(๙) เลขาธิการสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๐) อธิบดีกรมการปกครอง	อนุกรรมการ



LIRT

(๑๑) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๓) อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๔) อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
(๑๕) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๖) รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
(๑๗) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมการจัดหางาน กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๘) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
(๑๙) ผู้อำนวยการศูนย์บริหารคอมพิวเตอร์ กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๒๐) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๒๑) หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๒) หัวหน้าฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหาร แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดแผนงาน มาตรการ และแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผลให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

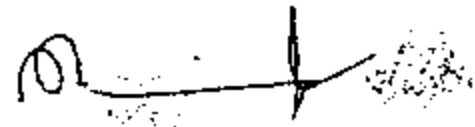
๒. ติดตามและประเมินผล ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบอย่างต่อเนื่อง



LIRT

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง





ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

โดยที่ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศอย่างกว้างขวาง และมีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้น ดังนั้นเพื่อให้การกำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติการแก้ไขปัญหา การติดตามประเมินผลเป็นไปอย่างมีระบบและต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว จึงเห็นสมควรให้มีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดำเนินการในเรื่องนี้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิภาพในการบริหารที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

หมวดที่ ๑
ข้อความทั่วไป

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาข้อบังคับ มติหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว หรือขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้



LIRT

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

"แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง" หมายความว่า บุคคลสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อการทำงาน แต่ไม่รวมถึงสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"รองเลขาธิการ" หมายความว่า รองเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง

"เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

หมวดที่ ๒

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เรียกโดยย่อว่า กบร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรียอมหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ เลขาธิการ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระตามวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกก็ได้

ข้อ ๙ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่อไปได้

ข้อ ๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่ได้รับแต่งตั้ง จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการหนึ่งคนเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือตามเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) ทิ่จารณากำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการในการบริหารจัดการและ

แก้ไขปัญหาระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมืองในระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งการป้องกันปราบปรามและดำเนินการอื่นที่จำเป็นในการบริหารระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมือง

(๒) อำนวยการ ก้ากับ ดูแล ประสานการดำเนินการของส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณากระบวนการแปลงนโยบายและมาตรการไปสู่แผนการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามนโยบายการบริหารระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมือง

(๓) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนพิจารณาวิจัยข้อขัดแย้งในเชิงนโยบาย รวมทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญาและอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายการบริหารระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมือง

(๔) สนับสนุนในทางนโยบายให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาข้อมูลในเชิงวิชาการเกี่ยวกับระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมืองและผลกระทบในด้านต่าง ๆ

(๕) พิจารณาทบทวนกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สามารถส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๖) สนับสนุนในทางนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญาระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมือง

(๗) แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่คณะกรรมการมอบหมายตามความจำเป็น

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ภายใต้บังคับของกฎหมาย ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการได้รับเงินสมนาคุณเป็นรายเดือนหรือคณะกรรมการอาจพิจารณาให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งก็ได้

หมวดที่ ๓

สำนักงานคณะกรรมการบริหารระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๑๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการบริหารระงาต่างด้าหลบหนีเข้าเมืองเป็นหน่วยงานภายในกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรียกโดยย่อว่า สบร. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้



LIRT

(๑) อำนวยการและประสานการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควบคุมดูแลและประสานการดำเนินการของคณะกรรมการและคณะทำงานต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของคณะกรรมการ โดยเฉพาะการนำเสนอนโยบายและแนวทางแผนการดำเนินงานตามนโยบายต่อคณะกรรมการ

(๔) ประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย รวมทั้งการจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคการดำเนินงาน

(๕) ติดต่oprสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคเอกชน รวมทั้งมีอำนาจเชิญเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและองค์กรดังกล่าว เพื่อขอคำชี้แจงเกี่ยวกับข้อเท็จจริง รายงาน สถิติ ข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการได้ตามความจำเป็น

(๖) แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญและจัดจ้างบุคคล เพื่อมาปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ตามความจำเป็น

(๗) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๑๓ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงาน และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งการและปฏิบัติงาน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นผู้แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ

ข้อ ๑๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและตามมติของคณะกรรมการ

(๒) บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบและข้อบังคับของคณะกรรมการ



LIRT

ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน
นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือสำนักงานอาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงาน
ตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรีจะสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้

คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้

ข้อ ๑๖ เลขาธิการอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นที่ปรึกษาของสำนักงาน
โดยให้ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๗ ให้มีแผนการเงินและการบัญชีในระบอบสากล และเสนอบบัญชีการเงินต่อ
นายกรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้รับรอง

ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่
เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงานตามระเบียบนี้
และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานในระยะ
เริ่มแรก

ข้อ ๑๙ ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนดำเนินการแก้ไขปัญหางานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมือง ซึ่งคณะรัฐมนตรีกำหนดหรือระเบียบนี้ หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ให้ความร่วมมือไม่ว่าจะเป็น
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายจ้าง หรือบุคคลใด ให้เจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย
คนเข้าเมือง หรือเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวดำเนินการ
โดยทันที

ในกรณีที่พบคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมา หรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต
หรือการอนุญาตนั้นสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
ในหมวด ๖ ว่าด้วยการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพลัน และให้นำความในหมวด ๔
ว่าด้วยบทกำหนดโทษมาใช้บังคับ โดยเปรียบเทียบปรับนายจ้างหรือแรงงานต่างด้าว หรือผู้มีส่วนรู้เห็นใน
การกระทำความผิด และให้กำหนดค่าปรับให้คุ้มกับค่าใช้จ่ายที่รัฐอาจพึงมีในการที่รัฐจะส่งบุคคลต่างด้าว
เหล่านั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักร



LIRT

หมวดที่ ๔
งบประมาณและการใช้จ่าย

ข้อ ๒๐ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และค่าใช้จ่ายอื่นเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ให้จ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมที่ได้กันไว้ตามที่ได้ออกกับกระทรวงการคลัง

ข้อ ๒๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง

หมวดที่ ๕
บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๒ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งเลขาธิการ และรองเลขาธิการ ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมแต่งตั้งบุคคลขึ้นทำหน้าที่เป็นเลขานุการชั่วคราวของคณะกรรมการ

ข้อ ๒๓ ให้คณะกรรมการและสำนักงานตั้งขึ้นภายในสามสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๔

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

รับรองสำเนาถูกต้อง

(นางระพีสมัย อชาวงค์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๔

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๒๕ กันยายน ๒๕๔๔

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๘ ตอนพิเศษ ๔๖ ง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๔๖

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมการจัดหางาน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในนิยามศัพท์คำว่า “สำนักงาน” “เลขาธิการ” และ “รองเลขาธิการ” ของข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เรียกโดยย่อว่า กบร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรียอมหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และ ข้อ ๑๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง อาจขอให้นายกรัฐมนตรียกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ ภายใต้การกำกับดูแลของกรมการจัดหางานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรียกสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลาหรือนอกเวลาก็ได้

คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้"

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๗ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและกรมการจัดหางาน และให้สำนักงานพิจารณาพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของกรมการจัดหางานในระยะเริ่มแรก"

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี



การดำเนินงานของ บก.ทท.ร.สูงสุด ในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาระบบงานต่าง

กล่าวนำ

แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นปัญหาในทุกภูมิภาค สืบเนื่องมาจากหลาย ๆ สาเหตุ ปัจจุบัน คาดว่ามีคนต่างด้าวลักลอบเข้ามาอาศัยและรับจ้างทำงานในประเทศไทย กว่า 1 ล้านคนหรืออาจถึง 2 ล้านคน ในปี 2544 รัฐบาลได้เริ่มดำเนินการให้มีการแก้ไขปัญหาย่างบูรณาการ โดยได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ขอบหมายให้ กระทรวงแรงงาน เป็นเจ้าภาพ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงาน 7 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

1. ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
2. ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
3. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
4. ยุทธศาสตร์ปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน
5. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ
6. ยุทธศาสตร์ประชาสัมพันธ์
7. ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล

● ในการดำเนินงานของ กบร. ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ จำนวน 7 คณะ เพื่อขับเคลื่อนทั้ง 7 ยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมอบหมายให้ส่วนราชการต่างๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบ ประกอบด้วย (1) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ (2) คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน (3) คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว (4) คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจ้างแรงงานต่างด้าว (5) คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน (6) คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว (7) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

การดำเนินการของกองทัพไทยในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์

● บก.ทท.ร.สูงสุด ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าว ประกอบด้วย กรรมการ รวมจำนวน 23 นาย โดยมี เสธ.ทหาร เป็นประธานอนุกรรมการ รองเสธ.ทบ. และ รองเสธ.ทร. เป็น รองประธาน จก.บก.ทหาร จก.บก.ทบ. และ จก.บก.ทร. เป็น อนุกรรมการ ผอ.สนผ.บก.ทหาร เป็น อนุกรรมการและเลขานุการฯ และ ผอ.กนย.สนผ.บก.ทหาร เป็น อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

● การดำเนินงาน ของคณะอนุกรรมการสกัดกั้นฯ

○ แนวความคิดในการดำเนินการ คือ การนำศักยภาพทางทหารมาสนับสนุนการปฏิบัติการส่งเสริมภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงการบูรณาการการทำงานโดยประสานการปฏิบัติกับหน่วยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยใกล้ชิด



LIRT

○ กรอบแนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย

1) การป้องกัน โดยการแสวงงำถึงด้วยการวางกำลั ง จุดที่ต่อแหลม การลาดตระเวน และการเฝ้าตรวจ ความรู้ไปกับการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์

2) การป้องกัน โดยเน้นมาตรการด้านการข่าว โดยดำเนินมาตรการข่าวเชิงรุก มุ่งสืบหาขบวนการ/ผู้นำพา มีการประสานเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงาน พร้อมทั้งการดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อให้ร่วมมือในแจ้งข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งการเสริมขีดความสามารถในการเฝ้าตรวจด้วยอุปกรณ์/เครื่องมือที่ทันสมัย

3) การสกัดกั้น โดยการจัดตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด โดยเฉพาะความช่องทางในภูมิประเทศตามแนวชายแดน ทั้งพื้นที่ทางบกและพื้นที่ทางทะเล การปิดล้อมตรวจค้น กรณีที่ตรวจพบและจับตัวได้ ให้ดำเนินการตามความเหมาะสม ได้แก่ (1) การผลักดันและส่งกลับ โดยดำเนินการทันทีที่ตรวจพบ รวมทั้งมีมาตรการป้องกันการหลบหนีเข้ามาใหม่ (2) การประสานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการหรือส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินคดี โดยมุ่งดำเนินการต่อสู้ให้การสนับสนุน ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง หรือนายทุนที่ลักลอบใช้แรงงานต่างด้าวโดยผิดกฎหมาย

○ ในการดำเนินงาน ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงาน 2 คณะ ประกอบด้วย คณะทำงานฯ ทางบก และคณะทำงานฯ ทางทะเล โดยมอบหมายให้ ทบ. และ ทร. รับผิดชอบตามลำดับ โดยมีหน่วยในคณะทำงานสังกัดกันฯ ประกอบด้วย

- คณะทำงานฯ ทางบก มี กกล.ป้องกันชายแดนของ ทบ. รวม จำนวน 7 หน่วย เป็นหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ ประกอบด้วย กกล.บูรพา กกล.สุรสีห์ กกล.สุรนารี กกล.สุรศักดิ์มนตรี กกล.นเรศวร กกล.ผามอง และ กกล.ทพตวี

- คณะทำงานฯ ทางทะเล มี หน่วยป้องกันชายแดนของ ทร. รวม จำนวน 6 หน่วย เป็นหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ ประกอบด้วย กภ.1 กร. ทรภ.2 ทรภ.3 กปช.จต. นรช. และ กปผ.

○ การวางกำลังและพื้นที่รับผิดชอบ

คณะทำงานฯ ทางบก

พื้นที่ ทภ.1 : กกล.บูรพา และ กกล.สุรสีห์

พื้นที่ ทภ.2 : กกล.สุรนารี และ กกล.สุรศักดิ์มนตรี

พื้นที่ ทภ.3 : กกล.นเรศวร และกกล.ผามอง

พื้นที่ ทภ.4 : กกล.ทพตวี

คณะทำงานฯ ทางทะเล

ทะเลด้านอ่าวไทยตอนบน : กภ.1 กร. กปผ.

ทะเลด้านอ่าวไทยตอนล่าง : ทรภ.2 กปผ.

ทะเลด้านอันดามัน : ทรภ.3

พื้นที่ชายแดน ชันทบุรี-ตราด : กปช.จต.

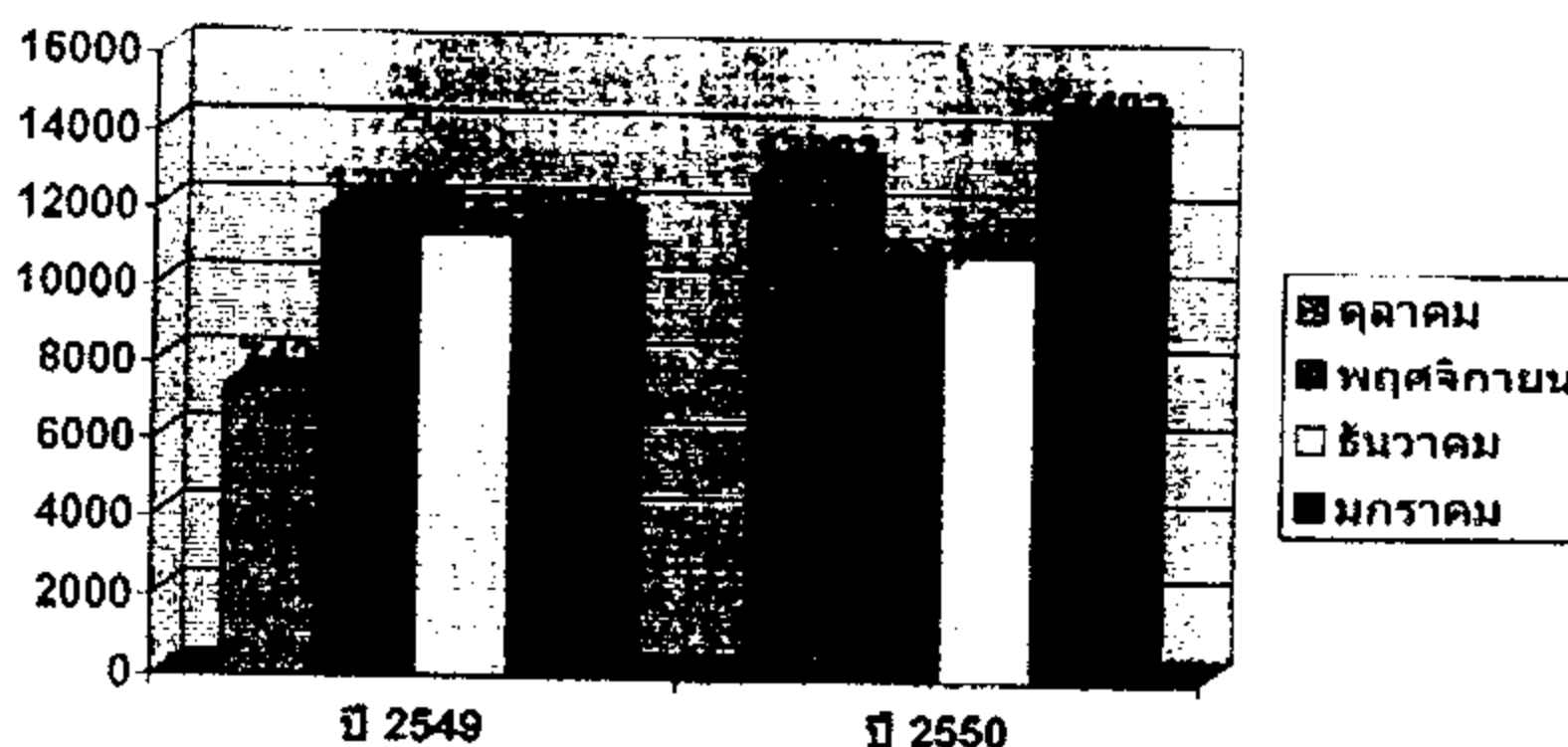
พื้นที่ตามลำแม่น้ำโขง : นรช.



LI RT

○ ผลการดำเนินงาน

หัวเดือน	ผลการผลักดัน		สรุป
	ปีงบประมาณ 2549	ปีงบประมาณ 2550	
ตุลาคม	7,421	13,093	เพิ่มขึ้น 5,672
พฤศจิกายน	12,001	10,517	ลดลง 1,484
ธันวาคม	11,429	11,055	ลดลง 374
มกราคม	11,626	14,402	เพิ่มขึ้น 2,776
รวมทั้ง 4 เดือน	42,477	49,067	เพิ่มขึ้น 6,590



➢ การเปรียบเทียบผลการผลักดันฯ ปีงบประมาณ 2550 กับปีงบประมาณ 2549

- สรุปในภาพรวมผลการผลักดันแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงานในหัวใดมาสแรก มี ยอดเพิ่มขึ้น จำนวน 6,590 คน (+ 21 % ของปีงบประมาณ 2549)
- เปรียบเทียบรายเดือน
 - ตุลาคม มีจำนวนเพิ่มขึ้น จำนวน 5,672 คน (+ 76 % ของปีงบประมาณ 2549) เป็นชาว กัมพูชาที่ตรวจพบเพิ่มขึ้นในพื้นที่ กกอ.บูรพา จำนวน 2,200 คนเศษ และชาวพม่า ที่ตรวจพบเพิ่มขึ้นในพื้นที่ กกอ. นครสวรรค์ จำนวน 2,700 คนเศษ ซึ่งหน่วยงานในพื้นที่ได้ดำเนินการผลักดันออกนอกประเทศโดยทันที
 - พฤศจิกายน มีจำนวนลดลง จำนวน 1,484 คน (- 12 % ของปีงบประมาณ 2549) เป็น ชาว กัมพูชาที่ตรวจพบลดลงในพื้นที่ กกอ.จก. จำนวน 1,000 คนเศษ และที่เหลือเป็นชาวกัมพูชา ที่ตรวจพบ ลดลงในพื้นที่ กกอ.บูรพา
 - ธันวาคม มีจำนวนที่ตรวจพบลดลง 374 คน โดยมีจำนวนใกล้เคียงเกือบในทุกพื้นที่ รับผิดชอบของแต่ละ กกอ. หรือหน่วยป้องกันชายแดนของ ทบ. และ ทร.
 - มกราคม มีจำนวนเพิ่มขึ้น จำนวน 2,776 คน (+ 20 % ของปีงบประมาณ 2549)



LIRT

➤ การตรวจสอบข้อเท็จจริงจากผลการดำเนินงานพื้นที่ดินและทรัพยากร

• ตัวเลขการตรวจพบ โดยปกติจะมีความซ้ำซ้อนจำนวนมาก เนื่องจากบุคคลต่างตัวส่วนหนึ่ง ซึ่งเป็นคนเดิม แต่มีการลักลอบเข้า ออกและถูกตรวจพบหลายครั้ง ซึ่งหน่วยงานในพื้นที่ยังคงมีข้อจำกัดในการพิสูจน์ทราบตัวบุคคล โดยเฉพาะระบบฐานข้อมูล

อย่างไรก็ตาม จากสถิติผลการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว สัญชาติ กัมพูชา พม่า และ ลาว เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกัน 4 เดือนแรก (ต.ค. – ม.ค.) ระหว่างปีงบประมาณ 2550 กับปีงบประมาณ 2549 ตรวจพบมีการลักลอบผ่านแดนเพิ่มขึ้น ประมาณ 21 % โดยส่วนใหญ่เป็นการลักลอบเข้ามาทำงานในบริเวณพื้นที่ชายแดน

• สถิติแรงงานที่เข้ามา จำแนกเป็นกลุ่ม เรียงลำดับจากมากไปน้อย ได้ดังนี้

กลุ่ม 1 เดินทางไป - กลับ ในวันเดียวหรือสองวัน โดยเฉพาะตามช่องทางประเพณี

กลุ่ม 2 เข้ามาทำงานภาคการเกษตร โดยเฉพาะการปลูกผัก ไร่ มัน ไร่ อ้อย

กลุ่ม 3 เดินทางเข้าสู่คอนในของประเทศ โดยขบวนนำพาเพราะความต้องการของภาคอุตสาหกรรม และความต้องการของสังคมสูงขึ้น

• กรณีที่มีการตรวจพบการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวมากกว่าปีที่ผ่านมา ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่ม 1 และ กลุ่ม 2 ตามข้างต้น เป็นกลุ่มที่เข้ามารับจ้างทำงานเก็บเกี่ยวพืชไร่ตามพื้นที่ชายแดน เนื่องจากเป็นห่วงการเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร ถึงแม้ในประเทศต้นทางจะมีการทำเกษตรเช่นเดียวกัน แต่ภาคการเกษตรของไทยมีขนาดใหญ่กว่า การหว่านไถเข้ามามากขึ้นของแรงงานต่างด้าว จึงน่าจะมาจากความต้องการแรงงานในภาคการเกษตรของไทยในพื้นที่ชายแดนที่มีการขยายตัว

• ทั้งนี้ จากสถิติการตรวจพบแรงงานต่างด้าวลักลอบผ่านแดนในห้วง 4 เดือนของปีงบประมาณ 2550 คาดว่าแนวโน้มว่าตัวเลขการตรวจพบในห้วงต่อไป จะเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน และในภาพรวมทั้งปีจะมีสถิติสูงกว่าในปีที่ผ่านมา

• การที่แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงานในพื้นที่บริเวณตามแนวชายแดนเป็นส่วนใหญ่นั้นแสดงให้เห็นว่า ความต้องการทำงานของบุคคลเหล่านี้ ส่วนใหญ่ยังไม่มีความต้องการเข้ามาทำงานในพื้นที่ที่ห่างไกลถิ่นฐานบ้านเกิดของตนเอง ดังนั้น การส่งเสริมให้เอกชนประกอบการต่าง ๆ ให้ตั้งฐานการผลิตและมีการจ้างงานที่บริเวณแนวชายแดน น่าจะเป็นแนวทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทะลักเข้ามาพื้นที่คอนใน ซึ่งเป็นการต่อแหล่งต่อผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และผลกระทบด้านอื่น รวมทั้งจะทำให้ง่ายต่อการควบคุม เป็นผลให้การจระระบบการจ้างงาน ได้ผลมากขึ้น

• ข้อมูลการสกัดกั้นที่คาดการณ์ว่ายังไม่มีความคลาแคลเคลื่อนที่ขึ้นข้างมากเกี่ยวกับจำนวนตัวเลขการตรวจพบแรงงานต่างด้าวลักลอบผ่านแดน เนื่องจากส่วนหนึ่งมีความซ้ำซ้อนของแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบผ่านเข้าๆ ออกๆ ซึ่งอาจลดหน่วยงานในพื้นที่ในการพิสูจน์ทราบ อันเนื่องมาจากข้อจำกัดด้านเครื่องมือที่ทันสมัย ที่จะช่วยในการพิสูจน์ทราบตัวบุคคล และจัดระบบฐานข้อมูล ดังนั้นการสนับสนุนเครื่องมือดังกล่าว และจัดระบบฐานข้อมูลที่ดี จะช่วยให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



LI RT

ปัญหา อุปสรรคการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไขปัญหา

1. การบริหารจัดการในการแก้ไขปัญห การดำเนินงานในรอบของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งมี กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลัก ยังไม่ให้ความสำคัญต่อปัญหาด้านความมั่นคงเท่าที่ควร ดังนั้น หน่วยงานด้านความมั่นคง จำเป็นต้องเพิ่มบทบาทในการเข้าไปดูแลในการแก้ไขปัญหาลaborต่างด้าวที่มีผลกระทบด้านความมั่นคงให้มากยิ่งขึ้น
2. การบูรณาการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนในระดับปฏิบัติการ การดำเนินงานที่ผ่านมาหลายหน่วยงานยังขาดการประสานงานและความร่วมมือกันโดยใกล้ชิด ทำให้เกิดปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงาน จึงควรกำหนดมาตรการ วิธีการส่งเสริมให้มีการประสานงาน หรือร่วมกันในการวางแผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น โดยเฉพาะในระดับพื้นที่จังหวัด สมควรมีการจัดตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาร่วมกัน รวมทั้งในระดับปฏิบัติให้มีการจัดกำลังปฏิบัติงานร่วมในการลาดตระเวน หรือการดำเนินการ ณ จุดตรวจ/จุดสกัด ระหว่าง ทหาร ตำรวจ เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง และฝ่ายปกครอง
3. ความสอดคล้องในการกำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงานในแต่ละด้าน การกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการปฏิบัติงานในระดับรอง ๆ ลงไป ยังมีบางเรื่องที่ยังแก้ไขปัญหามาเฉพาะเรื่อง หรือมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์เฉพาะหน่วยงาน ทำให้เกิดผลกระทบหรือความยุ่งยากในการดำเนินงานด้านอื่น เช่น (1) การผ่อนผันดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ ในการเร่งรัดการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว โดยไม่จัดทำหลักฐานภาพถ่ายติดบัตร หรืออนุโลมให้ไม่ต้องมีผู้รับรองในการจดทะเบียนเพื่อนำข้อมูลเข้าทะเบียนกลางของอำเภอ ทำให้ยากต่อการตรวจสอบ (2) การส่งเสริมด้านเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยมีการผ่อนผันแรงงานให้เข้ามาทำงานในประเทศ แต่ยังคงมาตรการควบคุมที่รัดกุม ทำให้เกิดการลักลอบอยู่ต่อหรือเดินทางเข้าไปในที่ต่าง ๆ ตอนในของประเทศ ยากต่อการกวาดล้างจับกุม เป็นต้น ดังนั้นการกำหนดนโยบาย หรือแนวทางต่าง ๆ ควรมีการหารือเพื่อหามาตรการหรือแนวทางการดำเนินงานที่รัดกุม และเอื้อต่อการดำเนินงานของทุกหน่วยงาน
4. กฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมาย กฎหมายบางประเด็นมีบทลงโทษไม่รุนแรงเพียงพอที่จะทำให้แรงงานต่างด้าว ขบวนการนำพา และผู้ประกอบการ เกิดความเกรงกลัวหรือเข็ดหลาบ ก่อให้เกิดการทำความผิดซ้ำซาก ปัญหาที่ตรวจพบก็คือ แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง เมื่อถูกจับกุม ส่งกลับ/ผลักดันกลับประเทศต้นทางก็จะลักลอบกลับเข้ามาใหม่ และสามารถเล็ดลอดเข้ามาในประเทศได้ในที่สุด หรือถูกจับกุมดำเนินคดีก็กลับมาก่อทำความผิดใหม่ ในขณะที่ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ยังพยายามลักลอบใช้แรงงานเดือนหลักเนื่องการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ไม่มีส่วนรับผิดชอบดูแลแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างจริงจัง จึงสมควรเพิ่มบทลงโทษของกฎหมายให้มีความรุนแรง มุ่งเน้นดำเนินการกับผู้นำพา และผู้ประกอบการในขณะเดียวกันและการกวาดล้างเจ้าหน้าที่ให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ให้มีมาตรการลงโทษต่อเจ้าหน้าที่ที่การละเว้นหรือใช้อำนาจหน้าที่ในทางมิชอบ โดยเฉพาะผู้รับผิดชอบระดับผู้บริหาร
5. การกำหนดกฎระเบียบหรือมาตรการให้เกิดการสนใจเพื่อให้มีการปฏิบัติตาม การกำหนดระเบียบวิธีการ ขั้นตอนที่ไม่เอื้อความสะดวกต่อผู้ปฏิบัติ และ ไม่มีมาตรการบังคับ กวดขันเอาผิดต่อผู้ที่ฝ่าฝืน



LIRT

ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสวัสดิักที่เห็นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
 ช่วง 1 ต.ค.49 - 31 ม.ค.50

[illegible]

พ.อ. 
(กังวาน สุจินต์)
พช.ผอ.กณ.สพช.ชก.ทหาร

**ภารกิจของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับ
การดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว
ตามนโยบายและมติคณะรัฐมนตรี**

ตามแนวทางการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และ กัมพูชาตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นมา โดยความเห็นชอบของ ครม. ให้ รว.มท. ใช้อำนาจตาม ม. 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ โดยให้มีการจัดทำทะเบียนประวัติ และสามารถขออนุญาตทำงานได้ เป็นรายปี โดยสรุปภารกิจที่ได้รับมอบหมายหลัก 2 ประการคือ

1. รว.มท. ใช้อำนาจตาม ม. 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยความเห็นชอบ ของ ครม. ในการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย และกฎกระทรวงเพื่อรองรับการดำเนินงานตามแนวทางที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกำหนด
2. การออกหนังสืออนุญาตให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้เปลี่ยนท้องที่หรือสถานที่ทำงาน ออกนอกเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครไปทำงานในจังหวัดอื่น

สรุปแนวทางการดำเนินการ / ผลการดำเนินการได้ดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2547 และวันที่ 27 เมษายน 2547 เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ตามที่กระทรวงแรงงาน เสนอ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ใช้อำนาจตาม มาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง 2522 โดยแบ่งการดำเนินการเป็น 2 ระยะ คือ

ระยะที่ 1 ผ่อนผันให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดยให้มารายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวมีสถานะเป็นผู้นับหนีเข้าเมืองที่อยู่ระหว่างรอการส่งกลับเป็นระยะเวลา 1 ปี และสามารถขออนุญาตทำงานได้

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2547 อนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเพื่อรอการส่งกลับจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2548

ระยะที่ 2 ให้มีการปรับเปลี่ยนสถานะคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติ ไว้ในระยะที่ 1 ให้เป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้ประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา มาดำเนินการพิสูจน์และรับรองสถานะ เพื่อยกหนังสือเดินทางและให้กระทรวงการต่างประเทศ หรือสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองออกวีซ่าให้อยู่ในราชอาณาจักร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำงานเป็นกรรมกร หรือรับจ้างทำงานด้วยกำลังกาย



LIRT

ขณะนี้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศกัมพูชา ได้เข้ามาดำเนินการ แล้ว ส่วนประเทศพม่ายังไม่มีความพร้อมที่ดำเนินการ กระทรวงมหาดไทย จึงได้ออกประกาศ 2 ฉบับ คือ

- 1) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามา อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติลาว ลงวันที่ 4 เมษายน 2548
- 2) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามา อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลงวันที่ 28 เมษายน 2548

โดยกำหนดให้คนต่างด้าวสัญชาติลาว และกัมพูชา กลุ่มที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติ หรือ บัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรและได้รับใบอนุญาตทำงานในปี 2547 ให้เอกสาร รับรองสถานะที่ประเทศต้นทางออกให้แทนหนังสือเดินทาง ภายใต้เงื่อนไขตามบันทึกความเข้าใจระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว / รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างงานอยู่ในราชอาณาจักร ทำงานเป็นกรรมกรหรือรับจ้างทำงาน ด้วยกำลังกายได้ โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่สำนักตรวจคนเข้าเมืองประทับตราอนุญาตให้คนต่างด้าว ซึ่งถือ หนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางอยู่ในราชอาณาจักร เป็นเวลา 2 ปี เมื่อครบกำหนดแล้ว หากประสงค์จะอยู่ต่อไปอีกเพื่อการทำงาน ให้ขออยู่ต่อได้อีกครั้งเดียวโดยไม่เกิน 2 ปี

2. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2548 เห็นชอบให้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวในอัตรา 500 บาท เพื่อให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบ ตามที่กระทรวง การต่างประเทศเสนอ โดยให้มีการออกกฎกระทรวงมารองรับเนื่องจากกฎกระทรวง ฉบับที่ 27 (พ.ศ.2546) ออกตามความใน พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภท คนอยู่ชั่วคราว ใช้ได้ครั้งเดียว ในอัตรา 2,000 บาท

กระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจ ลงตราสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ.2549 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549

3. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดังนี้

- 1) การอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้ จดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว และได้รับอนุญาตทำงานในปี 2547 และผู้ติดตามอยู่ในราชอาณาจักรเป็น การชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปได้อีก 1 ปี โดยให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศ กระทรวงมหาดไทยเพื่อยายระยะเวลาให้คนต่างด้าวกลุ่มนี้ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว โดย

ให้ยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 และกำหนดเงื่อนไขอนุญาตออกนอกพื้นที่ให้ครอบคลุมคนต่างด้าวตามนายจ้างด้วย

กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2548 อนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้จดทะเบียนราษฎรคนต่างด้าวและได้รับอนุญาตในปี 2547 และผู้ติดตามที่ได้จดทะเบียนประวัติหรือบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ซึ่งได้แก่ บิดา มารดา บุตร สามี ภรรยาของคนต่างด้าวดังกล่าว อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ ยกเว้นมิให้นำมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 มาบังคับใช้ ทั้งนี้ไม่เกิน วันที่ 30 มิถุนายน 2549 และได้กำหนดให้ผู้ที่ได้รับอนุญาตทำงานรับใช้ในบ้านให้สามารถเคลื่อนย้ายออกนอกเขตท้องที่จังหวัดที่ได้รับอนุญาตเพื่อติดตามนายจ้างหรือสามี ภรรยา ของนายจ้างไปทำหน้าที่การทำงานที่รับผิดชอบได้ โดยนายจ้างหรือสามี ภรรยาของนายจ้างและลูกจ้างจะต้องเดินทางไปด้วยกันและต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ทุกครั้งที่มีการตรวจสอบ

2) การอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวรายใหม่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยถูกต้องตามกฎหมายเพื่อทำงานเป็นกรรมกรได้ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงาน โดยให้ มท.อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศกระทรวงเพื่อยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 12 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เพื่อให้คนต่างด้าวรายใหม่สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมายทำงานกรรมกรได้

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ลงวันที่ 1 มีนาคม 2549 เพื่อยกเว้นการบังคับใช้มาตรา 12 (3) แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ให้คนต่างด้าวรายใหม่สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมายทำงานกรรมกรได้ และอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา 2 ปี เมื่อครบกำหนดแล้วหากประสงค์จะอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปอีกเพื่อการทำงาน ให้มีสิทธิขออยู่ในราชอาณาจักรได้อีกครั้งเดียวเป็นระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี

4. จากการดำเนินการขอรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พบว่าเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่กรมการจัดหางานกำหนด (30 มิถุนายน 2548) ปราบกฏว่าคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาขออนุญาตทำงานเพียง 563,831 คน กระทรวงแรงงานจึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางที่จะให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเข้าสู่ระบบการจ้างงานเพิ่มขึ้น ซึ่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบว.) ได้มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ออกประกาศ เพื่อยายระยะเวลาการให้อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้จดทะเบียน

ไว้ในปี 2547 แต่ยังไม่มาขออนุญาตทำงานตาม พ.ร.บ. การทำงาน ของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับต่อไปอีก จนถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2548 เพื่อไปขอใบอนุญาตทำงานกับนายจ้างที่ได้รับโควต้าจ้างแรงงานต่างด้าว ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบการจัดระบบแรงงานต่างด้าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวจำพวกเข้ามามีอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2548 ขยายระยะเวลาให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกลุ่มดังกล่าวที่ยังไม่มาขออนุญาตทำงานให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับจนถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2548 เพื่อขอรับใบอนุญาตทำงานตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่อธิบดีกรมการปกครองกำหนดภายในวันที่ 30 สิงหาคม 2548

5. จากการดำเนินการขออนุญาตทำงานของคนต่างด้าวระหว่างเดือนมิถุนายน 2548 ถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2548 ปรากฏว่ามีคนต่างด้าวมาขอรับใบอนุญาตทำงานเพียง 705,293 คน ซึ่งจากการประเมินศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เห็นว่า ความต้องการแรงงานที่แท้จริงของนายจ้างยังคงมีอีกประมาณ 500,000 คน ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงได้เสนอมติคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 5/2548 เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการและแนวทางดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน จำนวน 500,000 คน ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอดังนี้

ให้มีการนำเข้าแรงงานต่างด้าวมาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา จำนวน 200,000 คน

1) จำนวนที่ขาดแคลนอีกประมาณ 300,000 คน ให้นำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ลักลอบทำงานอยู่กับนายจ้างโดยไม่ได้รับอนุญาต โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ให้กระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ออกประกาศให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในราชอาณาจักร ก่อนคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับตามระยะเวลาที่กำหนดไม่เกิน 30 วัน โดยให้นายจ้างประกันตัวคนต่างด้าวดังกล่าวตามมาตรา 54 แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เพื่อไปดำเนินการขออนุญาตทำงานมีระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี และให้กรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 พร้อมจัดพิมพ์บัตรประจำตัวและใบอนุญาตทำงาน

175

- 5 -

กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 เพื่อให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่ในราชอาณาจักร ก่อนวันที่ 20 ธันวาคม 2548 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับโดยให้มีมาราษฎรงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ การประกันตัวโดยนายจ้าง และขออนุญาตทำงาน ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2549 ถึงวันที่ 30 มีนาคม 2549 จึงจะมีสิทธิทำงานภายในราชอาณาจักร ถึงวันที่ 30 มีนาคม 2550

2) เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการหลังวันที่ 30 มีนาคม 2549 แล้วหากยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานตามความต้องการของภาคเศรษฐกิจได้ จะดำเนินการในระยะที่ 2 โดยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานข้อมูลและทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ใน 4 จังหวัด คือจังหวัดตาก เชียงราย ระนอง และกาญจนบุรี โดยเริ่มทดลองดำเนินการที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ก่อนเป็นแห่งแรก เพื่อดำเนินการรับรายงานตัว และจัดทำประวัติคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ถูกจับกุมดำเนินคดีหรือเข้ามาขอตัว ให้นายจ้างประกันตัว แรงงานต่างด้าวในอัตราคนละ 50,000 บาทเพื่อการจ้างงาน รวมทั้งการอำนวยความสะดวกให้แก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ต้องการเดินทางกลับภูมิลำเนา ตลอดจนการปฏิบัติการที่เกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวตามนโยบายรัฐบาล โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพดำเนินการ

6. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 เห็นชอบการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2549 ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดย

1) ให้ขยายระยะเวลาการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงานและใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดในวันที่ 30 มิถุนายน 2549 และยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติและผู้ติดตามอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานต่อไปอีก 1 ปีจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2549 เพื่อให้คนต่างด้าวกลุ่มเดิมที่ได้รับอนุญาตใน ปี 2547 และ 2548 ให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงาน ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ 30 มิถุนายน 2550

2) ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าวตามมาตรา 54 แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่มติคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เพื่อให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้จัดทำทะเบียนกับกรมการปกครอง ระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับสิ้นสุดวันที่ 30 มีนาคม 2550

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาต ให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2549 เพื่อให้คนต่างด้าวกลุ่มที่มารายงานตัวใหม่ระหว่างวันที่ 1 - 30 มีนาคม 2549 ให้อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงาน ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ 30 มีนาคม 2550

7. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2550 เห็นชอบการจัดระบบการจ้างแรงงาน ต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี 2550 ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอโดยการอนุญาตให้คนต่างด้าว หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงาน ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการ สงกลับและทำงานต่อไปได้ อีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2551

กระทรวงมหาดไทยได้ออก ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาต ให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (สำหรับผู้ที่ได้จัดทำทะเบียน ประวัติไว้ใน ปี 2549) ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2550 เพื่อยายระยะเวลาให้คนต่างด้าวหลบหนี เข้าเมือง ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน ทั้งนี้ ไม่เกินวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 สำหรับการขยายระยะเวลาให้กับผู้ที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 ซึ่งตามที่กระทรวง แรงงานเสนอ ครม.ให้ความเห็นชอบแล้วนั้น ยังไม่ครอบคลุมถึงผู้ติดตาม จึงได้แจ้งให้กระทรวงแรงงาน พิจารณาทบทวนและแจ้งยืนยันให้ มท.ทราบ ก่อนดำเนินการออกประกาศสำหรับคนกลุ่มนี้ต่อไป

8. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2550 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ในคราวการประชุมครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2550 เรื่องการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา การนำแรงงานพม่าเข้ามา ทำงานโดยถูกต้องกฎหมาย และการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ขณะนี้กระทรวงมหาดไทย อยู่ระหว่างการดำเนินการ ออกประกาศ และกฎ กระทรวงมารองรับการดำเนินการตามมติ ครม.



LIRT

เอกสาร
ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแนวทาง ผลการดำเนินงาน

ของ

คณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจักระบบการจ้าง
แรงงานต่างด้าว



เอกสารประกอบด้วย

- ความเป็นมา
- ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาระบบงานต่างด้าว
- ผลการดำเนินงาน
- แผนปฏิบัติการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
- ปัญหาอุปสรรค
- ภาคผนวก



**ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแนวทาง ผลการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรค
ในการดำเนินงานของคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจักระบบ
การจ้างแรงงานต่างด้าว**

ความเป็นมา

คณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจักระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ในคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) รองนายกรัฐมนตรี (นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา) ในฐานะประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ลงนามแต่งตั้ง เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2547

การกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ในอดีต คือ ในช่วงปี 2539-2543 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาดำเนินการเฉพาะในส่วนที่รับผิดชอบ ส่งผลให้การแก้ปัญหาขาดเอกภาพ ในช่วงปี 2544 สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้แจ้งถึงปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงในด้านต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง จำเป็นต้องมียุทธศาสตร์กลางทำหน้าที่บริหารจัดการอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง จึงนำไปสู่การจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดให้มี คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) และสำนักงาน คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สปร.) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในกรมการจัดหางานรับผิดชอบงานดังกล่าว และต่อมาภายหลังได้มีการปรับระเบียบ สร. เหลือเฉพาะ กบร. โดยมีกรมการจัดหางานเป็นฝ่ายเลขานุการ

กบร. มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง 2 ฉบับ คือ

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

พ.ศ. 2544

- กำหนดให้มี กบร. มีนรม. หรือ รอง นรม. ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน
- มีเลขาธิการ กบร. เป็นเลขานุการ (รมว.รง. แต่งตั้ง)
- กบร. มีหน้าที่สำคัญ คือ กำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการ
อำนวยความสะดวก ติดตาม ประเมินผล



LIRT

- กำหนดมีสำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สบร.) เป็นหน่วยงานภายใน กรมการจัดหางาน และมี เลขธิการ สบร. เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ สบร. มีหน้าที่อำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ควบคุม ประสานงาน การดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการการประเมินผล
- ให้มีแผนการเงิน และการบัญชีในระบบสากล
- ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ให้อำนาจจากค่าธรรมเนียมที่ได้กักไว้ตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2546 ยกเลิกตำแหน่งเลขธิการ กพร. และ สบร. และกำหนดให้ อ. กรมการจัดหางาน เป็นเลขานุการ กพร.

กพร. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ 7 คณะ และคณะทำงาน 4 คณะ

คณะอนุกรรมการฯ 7 คณะ ได้แก่

1. คณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ
2. คณะอนุกรรมการปราบปราม จับกุม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน
3. คณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน
4. คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
5. คณะอนุกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว
6. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
7. คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

คณะทำงานฯ 4 คณะ ได้แก่

1. คณะทำงานพิจารณาจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
2. คณะทำงานเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา



3. คณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา
4. คณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนานโยบายและแผน-การประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

กระทรวงแรงงานได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบประกอบด้วย 7 ยุทธศาสตร์ คือ

- 1) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว มีหลักการคือปรับสถานภาพแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองให้เป็นแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยเปิดโอกาสให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมารายงานตัวเพื่อจะส่งรายชื่อให้ประเทศต้นทางพิสูจน์และรับรองสถานะเพื่อปรับเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป
- 2) ยุทธศาสตร์การกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว หลักการคือ คัดกรองตรวจสอบและควบคุมมาตรฐานแรงงานต่างด้าวเช่นเดียวกับแรงงานไทย
- 3) ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ใช้กองกำลังป้องกันชายแดนเป็นหลักเพิ่มเติมด้วยกำลังไม่เกินกองร้อยทหารราบ/ทหารม้าเฉพาะกิจ สำหรับพื้นที่ชุมชนชั้นในเสนอให้ตั้งหน่วยเฉพาะกิจ ประกอบด้วย หน่วยที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายร่วมปฏิบัติงานขึ้นตรงต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
- 4) ยุทธศาสตร์การปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง หลักการคือ เพิ่มความเข้มข้นด้านการข่าว มุ่งเน้นการปราบปรามจับกุมนายจ้างที่กระทำผิดกฎหมาย

5) ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติ 2 ส่วน ส่วนแรก คือ เสนอจัดตั้งศูนย์พักรอการส่งกลับเพื่อรองรับศูนย์ละ 5,000 คน ในพื้นที่ 3 แห่ง คือ จังหวัดตาก เชียงราย และระนอง ทั้งนี้ เนื่องจากห้องกักเดิมที่มีอยู่ไม่สามารถรองรับการจับกุมที่จะต้องมีมากขึ้นในอนาคต ส่วนที่สอง คือ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวเพื่อจัดเก็บประวัติแรงงานที่ถูกจับกุมอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบควบคุมที่มีประสิทธิภาพ

6) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบแรงงานต่างด้าว สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางของภาครัฐ เพื่อนำไปสู่การประสานความร่วมมือของทุกฝ่ายในการแก้ปัญหาร่วมกัน

7) ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผล กำหนดแผนและตัวชี้วัดอย่างเป็นระบบ โดยจะติดตามประเมินผลใน 1 ปี

ผลการดำเนินงาน

ตั้งแต่มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่วันที่ 20 กรกฎาคม 2547 ทางคณะกรรมการได้จัดทำแนวทางและแผนปฏิบัติการประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยศึกษาจากแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวจากมติของ ครม. ดังนี้

แผนงานบริหารแรงงานต่างด้าวมี่ 2 งาน คือ

1. งานควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว
2. งานป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ประกอบด้วย 7

ยุทธศาสตร์ แบ่งเป็นงานควบคุมการทำงานและงานป้องกันและปราบปราม ดังนี้

งานควบคุมการทำงานแรงงานต่างด้าวมี่ 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์การจัดระบบมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว
2. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
3. ยุทธศาสตร์การกำหนดการจ้างแรงงานต่างด้าว

4. ยุทธศาสตร์การติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
งานป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมี 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่
 1. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน
 2. ยุทธศาสตร์การปราบปรามจับกุมดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามา
ทำงาน
 3. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว

ประเด็นการประชาสัมพันธ์

1. การตรวจสุขภาพ
2. การประกันสุขภาพ
3. การขออนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว/การเปลี่ยนนายจ้าง/การออกนอกพื้นที่/
การแจ้งย้าย/แจ้งออกจากงาน
4. การป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
5. การจับกุมแรงงานต่างด้าวที่ไม่จดทะเบียน และการจ้างแรงงานต่างด้าวผิด
กฎหมาย
6. การแจ้งเบาะแสแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
7. การติดตามประเมินผล
8. การส่งกลับแรงงานต่างด้าวที่ไม่ทำงาน การพิสูจน์สัญชาติ
9. การพิสูจน์สัญชาติ
10. การนำเข้าแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย
11. นโยบายการบริหารแรงงานต่างด้าวตามมติ กปร.

การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ฯ ตามยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบ
การจ้างแรงงานต่างด้าวมีหน่วยงานที่จัดทำโครงการประชาสัมพันธ์ 2 หน่วยงาน คือ
กรมการจัดหางานและกรมประชาสัมพันธ์ สำหรับหน่วยงานอื่นๆ ในคณะกรรมการฯ
ได้ให้ข้อเสนอแนะและสนับสนุนการใช้สื่อในหน่วยงานตามตัวอย่างแผนงานประชาสัมพันธ์
ในปี 2549 ดังนี้



LIRT

คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์การจักระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว
ตารางกิจกรรมแผนประชาสัมพันธ์การจักระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

(ธันวาคม 2548 – กันยายน 2549)

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.				
1.	ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและ สถานีวิทยุโทรทัศน์ 1.1 จัดรายการวิทยุกระจายเสียง อากาศคลื่น FM/AM การติดตามมติ กรม. การบริหารจัดการแรงงานต่าง ด้าว ฯ 1.2 จัดผลิตสารคดีสั้น /บทความ / สื่อบันทึก / ออกอากาศทางสถานีวิทยุ กระจายเสียง FM/AM การติดตามมติ กรม. การบริหารจัดการแรงงานต่าง ด้าว ฯ 1.3 จัดผลิตสื่อบันทึกออกอากาศ ทาง สถานีวิทยุกระจายเสียง การจ้างแรงงาน ต่างด้าวกฎหมาย 1.4 จัดผลิตสื่อบันทึกออกอากาศทาง สถานีวิทยุกระจายเสียงการปราบปราม จับกุมดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และ พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521											2,000,000	สำนักบริหารแรง งานต่างด้าว (97,000,000) (กรมการจัดหางาน)	- กรมประชาสัมพันธ์ - กรมการสื่อสารทหารเรือ - สำนักงาต์วชนแห่งชาติ - กรมสารนิเทศ - กรมการทหารสื่อสาร กองทัพบก - อสมท.	
												2,000,000			
												4,000,000			
												4,000,000			

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.				
	1.5 จัดผลิตสารคดีสั้น / บทความ / สื่อบ้าง ออกอากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ตามมติ กรมการบริหารจัดแรงงานต่างด้าว ฯ	↓										5,000,000			
	1.6 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปรอต ออกอากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์มาตรการตรวจสอบปราบปรามจับกุมดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตาม พรบ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และ พรบ.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521	↓										5,000,000			
	1.7 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปรอต / ออกอากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์การจ้างแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องตามกฎหมาย	↓										6,000,000			
	1.8 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปรอตออกอากาศทางสถานีวิทยุโทรทัศน์การพิชิตภัยคุกคามต่างด้าว พม่า ลาว และกัมพูชา	↓										9,000,000			

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับ ผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ
		ร.ค.	น.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.				
	1.9 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปอต / บท ความ / สื่อบ้าง / ออกอากาศทาง สถานีวิทยุกระจายเสียงรองรับมติคณะ รัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่าง ต่างชาติทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550											8,000,000			
	1.10 จัดผลิตสารคดีสั้น / สปอต / บท ความ / สื่อบ้าง / ออกอากาศทาง สถานีวิทยุโทรทัศน์รณรงค์ระดับคณะรัฐ มนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างต่าง ทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550											17,000,000			
2.	โฆษณากลางแจ้ง, โฆษณาทางหนังสือ พิมพ์ สื่อสิ่งพิมพ์ และโฆษณากิจกรรม ช่องทางอื่นๆ											3,000,000			
	2.1 จัดโฆษณาข้อความกลางแจ้งการ อนุญาตแรงงานต่างด้าวทำงานตามมติ คณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ก.ค. 48											3,000,000			
	2.2 จัดโฆษณาข้อความกลางแจ้งการ ปราบปรามจับกุมแรงงานต่างด้าวลัก ลอบทำงาน														

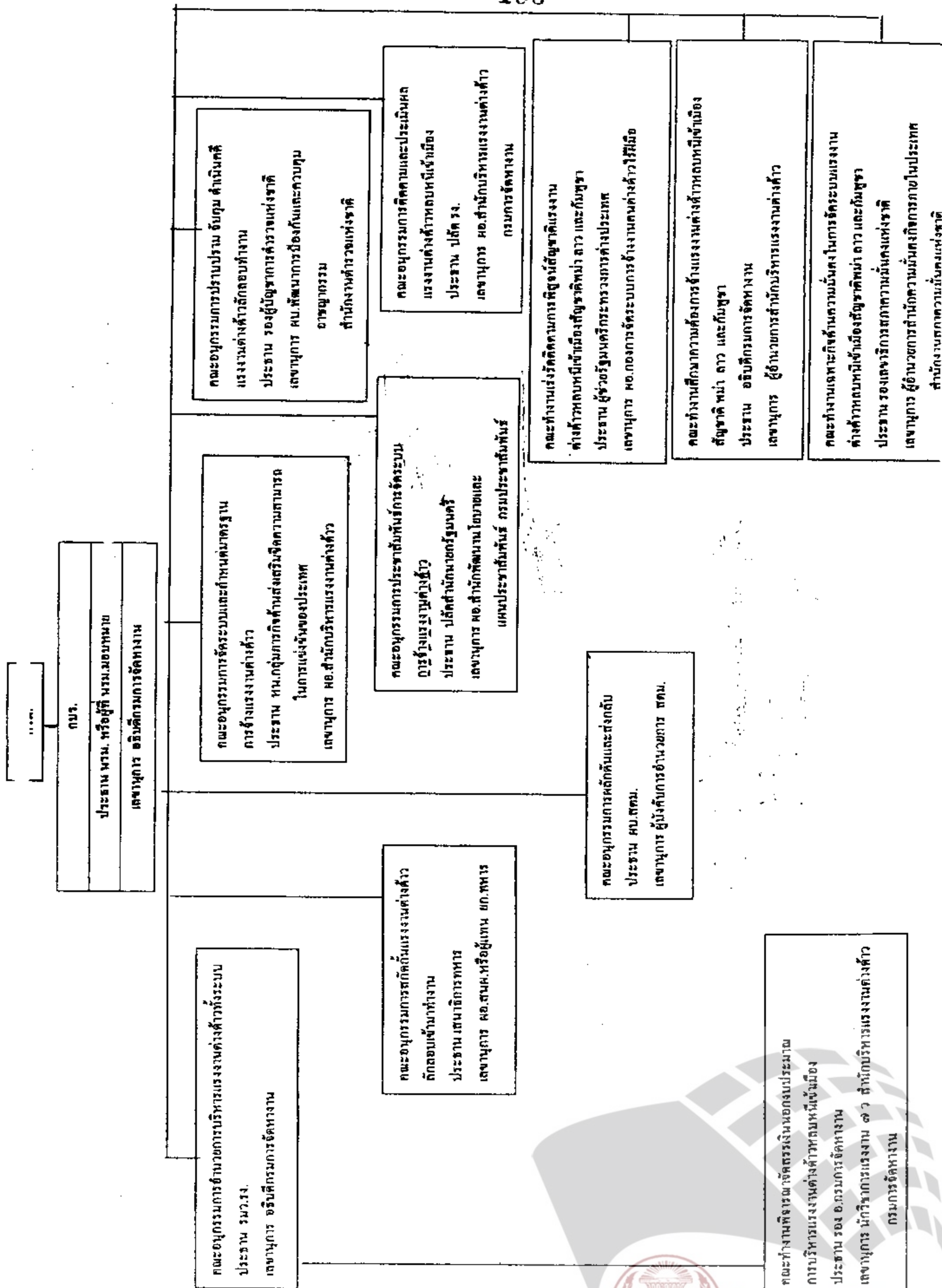
ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ รวม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วม รับผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.				
	2.3 จัดโฆษณา/บทความ / สัปดาห์ข่าว / ทางหนังสือพิมพ์รายวัน รายสัปดาห์ นิตยสาร ตามมติคณะรัฐมนตรี การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ฯ	↕				↗						3,000,000			
	2.4 จัดผลิตข้อความโฆษณา ชุด ประชาสัมพันธ์การจ้างแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย	↕										2,000,000			
	2.5 จัดผลิตหนังสือข้อเสนอแนะ ไปสเตอร์ แผ่นพับ ผืนผ้าโฆษณา ใบปลิวโฆษณา การจ้างแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย	↕										4,000,000			
	2.6 จัดผลิตสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่งานโครงการต่าง ๆ											2,000,000			
	2.7 จัดโฆษณาข้อความกลางแจ้ง ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ตั้งวันที่ 30 มิถุนายน 2550											4,000,000			

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลา										งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	หน่วยงานร่วมรับผิดชอบ/เผยแพร่	หมายเหตุ
		ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.				
	2.8 จัดโฆษณาข้อความ / บทความ / สกู๊ปข่าว / ทางหนังสือพิมพ์ รายวัน รายสัปดาห์ นิตยสาร ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550											4,000,000			
	2.9 จัดผลิตหนังสือแนะนำไปรษณีย์ แผ่นพับ สินค้าโฆษณา ไปรษณีย์ ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550											6,000,000			
	2.10 จัดกิจกรรมรถโฆษณาประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ การจ้างแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมายและกึ่งกรรมสิทธิ์ ประเด็นข่าวโฆษณาการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี 2549 ที่จะอนุญาตคนต่างด้าวทำงานต่ออีก 1 ปี ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550											4,000,000			

ปัญหาอุปสรรค

ในการจัดทำแผนงานโครงการประชาสัมพันธ์ในการกำหนดประเด็นเนื้อหาเกี่ยวกับเวลาเป็นอุปสรรคสำคัญ เนื่องจากข้อมูลที่จะนำมาเป็นประเด็นในการประชาสัมพันธ์จะต้องได้รับอย่างรวดเร็ว ดังนั้น การประสานงานด้านข้อมูลควรมีการกำหนดอย่างชัดเจนว่าจะได้รับจากแหล่งใดและกำหนดผู้รับผิดชอบ

.....





ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

โดยที่ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเป็นปัญหาลำคัญที่ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศอย่างกว้างขวาง และมีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้น ดังนั้นเพื่อให้การกำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติการแก้ไขปัญหา การติดตามประเมินผลเป็นไปอย่างมีระบบและต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว จึงเห็นสมควรให้มีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดำเนินการในเรื่องนี้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิภาพในการบริหารที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

หมวดที่ ๑
ข้อความทั่วไป

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔"

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาข้อบังคับ มติหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว หรือขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้



LIRT

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

"แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง" หมายความว่า บุคคลสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อการทำงาน แต่ไม่รวมถึงสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"รองเลขาธิการ" หมายความว่า รองเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง

"เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

หมวดที่ ๒

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เรียกโดยย่อว่า กปร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการ



LIRT

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี
เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระตามวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกก็ได้

ข้อ ๘ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน
ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่อไปได้

ข้อ ๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่ได้รับแต่งตั้ง จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการหนึ่งคนเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือตามเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีอำนาจหน้าที่ดังนี้
(๑) พิจารณากำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการในการบริหารจัดการและ



LIRT

แก้ไขปัญหาระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งการป้องกันปราบปรามและดำเนินการอื่นที่จำเป็นในการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๒) อำนวยการ กำกับ ดูแล ประสานการดำเนินการของส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณากระบวนการแปลงนโยบายและมาตรการไปสู่แผนการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามนโยบายการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนพิจารณาวิจัยข้อขัดแย้งในเชิงนโยบาย รวมทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาระงาและอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๔) สนับสนุนในทางนโยบายให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาข้อมูลในเชิงวิชาการเกี่ยวกับระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและผลกระทบในด้านต่าง ๆ

(๕) พิจารณาบทบาทกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สามารถส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๖) สนับสนุนในทางนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๗) แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดที่คณะกรรมการมอบหมายตามความจำเป็น

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ภายใต้บังคับของกฎหมาย ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการได้รับเงินสมนาคุณเป็นรายเดือนหรือคณะกรรมการอาจพิจารณาให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งก็ได้

หมวดที่ ๓

สำนักงานคณะกรรมการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อ ๑๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการบริหารระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นหน่วยงานภายในกรมการจัดหางาน กระทรวงระงาและสวัสดิการสังคม เรียกโดยย่อว่า สปร. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้



LI RT

(๑) อำนาจการและประสานการปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ความคุมดูแลและประสานการดำเนินการของคณะกรรมการและคณะทำงานต่างที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของคณะกรรมการ โดยเฉพาะการนำเสนอนโยบายและแนวทางแผนการดำเนินงานตามนโยบายต่อคณะกรรมการ

(๔) ประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย รวมทั้งการจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลงานและอุปสรรคการดำเนินงาน

(๕) ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคเอกชน รวมทั้งมีอำนาจเชิญเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและองค์กรดังกล่าว เพื่อขอคำชี้แจงเกี่ยวกับข้อเท็จจริง รายงาน สถิติ ข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการได้ตามความจำเป็น

(๖) แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญและจัดจ้างบุคคล เพื่อมาปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ตามความจำเป็น

(๗) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๑๓ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงาน และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งการและปฏิบัติงาน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นผู้แต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ

ข้อ ๑๔ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้.

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานและตามมติของคณะกรรมการ

(๒) บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบและข้อบังคับของคณะกรรมการ



LIRT

ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือสำนักงานอาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงาน ตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรีจะสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้

คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้

ข้อ ๑๖ เลขาธิการอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นที่ปรึกษาของสำนักงาน โดยให้ได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๗ ให้มีแผนการเงินและการบัญชีในระบบสากล และเสนอบบัญชีการเงินต่อ นายกรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้รับรอง

ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงานตามระเบียบนี้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานในระยะ เริ่มแรก

ข้อ ๑๙ ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนดำเนินการแก้ไขปัญหาระงวนต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง ซึ่งคณะรัฐมนตรีกำหนดหรือระเบียบนี้ หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ให้ความร่วมมือไม่ว่าจะเป็น ระงวนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายจ้าง หรือบุคคลใด ให้เจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย คนเข้าเมือง หรือเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวดำเนินการ โดยทันที

ในกรณีที่พบคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมา หรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือการอนุญาตนั้นสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอนแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในหมวด ๖ ว่าด้วยการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพลัน และให้นำความในหมวด ๔ ว่าด้วยบทกำหนดโทษมาใช้บังคับ โดยเปรียบเทียบปรับนายจ้างหรือแรงงานต่างด้าว หรือผู้มีส่วนรู้เห็นใน การกระทำความผิด และให้กำหนดค่าปรับให้คุ้มกับค่าใช้จ่ายที่รัฐอาจพึงมีในการที่รัฐจะส่งบุคคลต่างด้าว เหล่านั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักร



LIRT

ข้อ ๒๐ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และค่าใช้จ่ายอื่นเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ให้จ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมที่ได้กันไว้ตามที่ได้ออกกับกระทรวงการคลัง

ข้อ ๒๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง

ข้อ ๒๒ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งเลขาธิการ และรองเลขาธิการ ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมแต่งตั้งบุคคลขึ้นทำหน้าที่เป็นเลขานุการชั่วคราวของคณะกรรมการ

ข้อ ๒๓ ให้คณะกรรมการและสำนักงานตั้งขึ้นภายในสามสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๔

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

รับรองสำเนาถูกต้อง

(นางฐะปาณีย์ อจางวงศ์)
เจ้าหน้าที่บริหารนโยบายและแผน ๔
สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๒๕ กันยายน ๒๕๔๔

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๔ ตอนพิเศษ ๙๖ ง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔



LIRT

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมการจัดหางาน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในนิยามศัพท์คำว่า “สำนักงาน” “เลขาธิการ” และ “รองเลขาธิการ” ของข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เรียกโดยย่อว่า กปร. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ
/ผู้บัญชาการ ...



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขธิการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่ง หรือประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง อาจขอให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมการจัดหางานได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยนายกรัฐมนตรีจะสั่งให้ไปปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลาหรือนอกเวลาก็ได้

คณะกรรมการอาจกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ผู้ไปปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๘ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและกรมการจัดหางาน และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของกรมการจัดหางานในระยะเริ่มแรก”

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นายสมโภช ประเสริฐดี)

นิติกร ๗



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๗/๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ และคำสั่งที่ ๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ เป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิก

(๑) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

(๒) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ ๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบเพิ่มเติม

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน	ประธานคณะกรรมการ
(๒) ปลัดกระทรวงแรงงาน	รองประธานคณะกรรมการ
(๓) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)	อนุกรรมการ
(๔) เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๕) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๖) ปลัดกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการ
(๗) ปลัดกระทรวงกลาโหม	อนุกรรมการ
(๘) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	อนุกรรมการ
(๙) ปลัดกระทรวงการคลัง	อนุกรรมการ
(๑๐) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อนุกรรมการ
(๑๑) ปลัดกระทรวงพาณิชย์	อนุกรรมการ
(๑๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	อนุกรรมการ
(๑๓) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	อนุกรรมการ



(๑๔) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	อนุกรรมการ
(๑๕) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	อนุกรรมการ
(๑๖) เลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงิน	อนุกรรมการ
(๑๗) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	อนุกรรมการ
(๑๘) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๙) ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๒๐) อธิบดีกรมการปกครอง	อนุกรรมการ
(๒๑) อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ	อนุกรรมการ
(๒๒) อธิบดีกรมควบคุมโรค	อนุกรรมการ
(๒๓) ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	อนุกรรมการ
(๒๔) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๕) ผู้อำนวยการมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๖) อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๒๗) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๘) หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษานโยบาย แนวทาง แผนงาน และมาตรการในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาระบบ แรงงานต่างด้าวทั้งระบบ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา
๒. อำนาจการ สั่งการ เฝ้าระวัง และกำกับดูแลการดำเนินการให้เป็นไปตาม ข้อ ๑
๓. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็นและเหมาะสม
๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๑ / ๒๕๔๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จักกม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่ง ที่ ๕/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จักกม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปราบปราม จักกม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐(๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ ๕/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จักกม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปราม จักกม คำนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

ประกอบด้วย

(๑) รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	ประธานคณะกรรมการ
(๒) ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ฝ่ายกิจการพิเศษ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	รองประธานคณะกรรมการ
(๓) รองอธิบดีกรมการปกครอง ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
(๔) รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
(๕) ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๖) ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๗) ผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ



(๘) ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๙) ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๑-๕ หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๐) ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๑) ผู้บัญชาการประจำสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ทำหน้าที่หัวหน้างานด้านยุทธศาสตร์) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๒) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๓) ผู้แทนกองทัพบก	อนุกรรมการ
(๑๔) ผู้แทนกองทัพเรือ	อนุกรรมการ
(๑๕) ผู้แทนคณะอนุกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว ลักลอบเข้ามาทำงาน	อนุกรรมการ
(๑๖) พลตำรวจตรี วีระพงษ์ ชื่นกักดิ์ ผู้บังคับการประจำสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๗) ผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการและ เลขานุการ
(๑๘) รองผู้บังคับการกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๙) ผู้กำกับกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม (กลุ่มงานความมั่นคง) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๐) รองผู้กำกับกองพัฒนาการป้องกันและควบคุมอาชญากรรม (กลุ่มงานความมั่นคง) ที่ได้รับมอบหมาย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๑) สารวัตรกลุ่มงานกองพัฒนาการป้องกันและควบคุม อาชญากรรม (กลุ่มงานความมั่นคง) ที่ได้รับมอบหมาย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๒) ผู้อำนวยการกองตรวจและคุ้มครองคนหางาน กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ



ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. เสนอแนะมาตรการในการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าว ซึ่งพักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือลักลอบทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต รวมทั้งนายจ้างและเจ้าของสถานประกอบการ

๒. เสนอมาตรการและแนวทางในการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหรือผู้ลักลอบนำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามาในราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย

๓. เสนอแนวทางแก้ไข เพิ่มเติม หรือยกเลิกกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์

๔. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบ ปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีผู้กระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามความจำเป็นและเหมาะสม

๖. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม

พ.ศ. ๒๕๔๕

(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



LIRT



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง .

ที่ ๒ /๒๕๔๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน สกัดกั้น การลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักร ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน เป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๑) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๒/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน สกัดกั้น การลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักร ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน ประกอบด้วย

(๑) เสนาธิการทหาร	ประธานคณะกรรมการ
(๒) รองเสนาธิการทหารบก (๑)	รองประธานคณะกรรมการ
(๓) รองเสนาธิการทหารเรือ	รองประธานคณะกรรมการ
(๔) รองอธิบดีกรมการปกครองที่ได้รับมอบหมาย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
✓ (๕) รองอธิบดีกรมการจัดหางานที่ได้รับมอบหมาย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๖) เจ้ากรมยุทธการทหาร หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๗) เจ้ากรมยุทธการทหารบก หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๘) เจ้ากรมยุทธการทหารเรือ หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๙) ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	

(๑๐) ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๑) ผู้บังคับการตำรวจทางหลวง หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๒) ผู้บังคับการตำรวจน้ำ หรือผู้แทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๓) ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ หรือผู้แทน สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๔) ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๕) ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ หรือผู้แทน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
(๑๖) ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบและคดี หรือผู้แทน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	อนุกรรมการ
(๑๗) ผู้อำนวยการกองความมั่นคงและการกิจพิเศษ หรือผู้แทน ส่วนนโยบายและแผน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน	อนุกรรมการ
(๑๘) ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน หรือผู้แทน กรมยุทธการทหาร	อนุกรรมการและ เลขานุการ
(๑๙) ผู้อำนวยการกองนโยบายและยุทธศาสตร์ หรือผู้แทน สำนักนโยบายและแผน กรมยุทธการทหาร	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๐) ผู้อำนวยการกองยุทธการ หรือผู้แทน กรมยุทธการทหารบก	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๑) ผู้อำนวยการกองยุทธการ หรือผู้แทน กรมยุทธการทหารเรือ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๒) ผู้อำนวยการกองตรวจและคุ้มครองคนหางาน กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

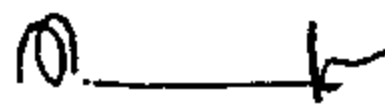


LIRT

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบาย แนวทางปฏิบัติในการป้องกันสกัดกั้นไม่ให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองลักลอบเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรไทย
 ๒. กลั่นกรองแผนงานและโครงการต่างๆของคณะทำงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน สกัดกั้น ก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 ๓. วางแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันสกัดกั้น เพื่อให้มีระบบการประสานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน
 ๔. เสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไข เพิ่มเติม หรือยกเลิกกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน ในการป้องกันสกัดกั้นไม่ให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองลักลอบเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรไทย
 ๕. เสนอมาตรการและแนวทางในการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ซึ่งลักลอบนำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย
 ๖. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น
 ๗. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง





คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๓ /๒๕๔๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว

เพื่อให้การจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วย

๑. หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	ประธานอนุกรรมการ
กระทรวงแรงงาน	
๒. อธิบดีกรมการจัดหางาน	รองประธานอนุกรรมการ
๓. อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	รองประธานอนุกรรมการ
๔. รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
๕. ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๖. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อนุกรรมการ
๗. ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ	อนุกรรมการ
๘. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อนุกรรมการ
๙. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	อนุกรรมการ
๑๐. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการ
๑๑. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	อนุกรรมการ
๑๒. ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	อนุกรรมการ
๑๓. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๔. ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	อนุกรรมการ
๑๕. ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	อนุกรรมการ
๑๖. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม	อนุกรรมการ
๑๗. ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	อนุกรรมการ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	



LIRT

๑๘. ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
๑๙. ผู้แทนมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย	อนุกรรมการ
๒๐. ผู้แทนสถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	อนุกรรมการ
๒๑. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๒๒. ผู้แทนสภาหอการค้าไทย	อนุกรรมการ
๒๓. ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๒๔. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๒๕. หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงาน ของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดรูปแบบ แนวทางปฏิบัติ และวิธีการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานอย่างเป็นระบบ
๒. วางแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจ้างแรงงานต่างด้าว รวมทั้งการจัดทำแนวทางและกำหนดวิธีการประสานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานให้มีความชัดเจนสามารถปฏิบัติได้
๓. เสนอความเห็นเกี่ยวกับประเภทกิจการ งาน พื้นที่ที่เหมาะสมในการจ้างแรงงานต่างด้าว
๔. เสนอแนะการกำหนดรูปแบบใบอนุญาตทำงานให้มีข้อมูลเพียงพอต่อการนำไปใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ รวมทั้งหาทางป้องกันการปลอมแปลงใบอนุญาตทำงานด้วย
๕. กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว ทั้งด้านการคุ้มครองแรงงาน สภาพการจ้าง เงินทดแทน การประกันสังคม และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
๖. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานที่รัฐบาลไทยได้ลงนามไว้กับรัฐบาลพม่า ลาว และกัมพูชา

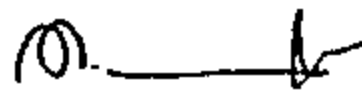


LIRT

๓. วางแนวทางและเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อการส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

สำเนาถูกต้อง



(นายสมชาย เลิศกุล - คนชื่อจริง)

นักวิชาการแรงงาน ๗๗



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๖ /๒๕๔๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อการเจรจาส่งกลับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๔/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อการเจรจาส่งกลับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วย

(๑) ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	ประธานอนุกรรมการ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
(๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๓) ผู้แทนผู้บัญชาการทหารบก	อนุกรรมการ
(๔) ผู้แทนผู้บัญชาการทหารเรือ	อนุกรรมการ
(๕) ผู้แทนผู้บัญชาการทหารอากาศ	อนุกรรมการ
(๖) ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน	อนุกรรมการ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	
(๗) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ	อนุกรรมการ
(๘) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการ
(๙) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๐) ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการ



(๑๑) ผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๑๒) ผู้กำกับการ ๒ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๓) ผู้กำกับการ ๕ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๔) หัวหน้าฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. เปรียบเทียบทางกฎหมาย การ และกฎหมาย เพื่อวางระบบการส่งกลับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สัญชาติพม่า การ และกฎหมาย พร้อมทั้งจัดทำกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดส่งแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย สัญชาติพม่า การ และกฎหมาย ในระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล
 ๒. กำหนดรูปแบบ แนวทางการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวที่ครบสัญญาจ้างตามเงื่อนไขหรือถูกเลิกจ้างก่อนครบกำหนดสัญญาจ้างอย่างเป็นระบบ
 ๓. กำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผลักดันและส่งกลับ สร้างระบบการประสานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จ
 ๔. เสนอแนะแนวทางการจัดตั้งศูนย์พักพิงการส่งกลับขนาดใหญ่บริเวณชายแดน เพื่อสร้างระบบทะเบียนควบคุมและใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 ๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

ผู้อำนวยการ

(นางสาววิภาดา นนทชัย)

นักวิชา การแรงงาน ๗๘

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๗ / ๒๕๔๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงแรงงาน	ประธานอนุกรรมการ
(๒) หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ กระทรวงแรงงาน	รองประธานอนุกรรมการ
(๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการ
✓(๔) เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๕) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๖) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	อนุกรรมการ
(๗) อธิบดีกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
(๘) อธิบดีกรมการกงสุล	อนุกรรมการ
(๙) เลขาธิการสถิติแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๐) อธิบดีกรมการปกครอง	อนุกรรมการ



LIRT

(๑๑) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๓) อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	อนุกรรมการ
(๑๔) อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
(๑๕) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
(๑๖) รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ได้รับมอบหมาย	อนุกรรมการ
(๑๗) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมการจัดหางาน กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๑๘) ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	อนุกรรมการ
(๑๙) ผู้อำนวยการศูนย์บริหารคอมพิวเตอร์ กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
(๒๐) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และเลขานุการ
(๒๑) หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๒) หัวหน้าฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหาร แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดแผนงาน มาตรการ และแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผลให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

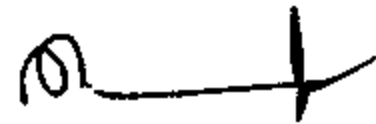
๒. ติดตามและประเมินผล ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์และรายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบอย่างต่อเนื่อง



LIRT

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง





คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๔ /๒๕๔๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดการระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

เพื่อให้การประชาสัมพันธ์การจัดการระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๓) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงแต่งตั้งคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การจัดการระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วย

๑. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ประธานอนุกรรมการ
๒. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	รองประธานอนุกรรมการ
๓. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
๔. หัวหน้ากลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงาน ของคนต่างด้าวนอกระบบ สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
๕. ผู้อำนวยการกลุ่มงานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	อนุกรรมการ
๖. นายสุวรรณ ควงคา นักวิชาการแรงงาน ๗ ว กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ
๗. ผู้แทนกรมการทหารสื่อสาร กองทัพบก	อนุกรรมการ
๘. ผู้แทนกรมสื่อสารทหารเรือ	อนุกรรมการ
๙. ผู้แทนกรมสารนิเทศ	อนุกรรมการ
๑๐. ผู้แทนกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
๑๑. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑๒. ผู้แทนสำนักข่าว กรมประชาสัมพันธ์	อนุกรรมการ



LIRT

๑๓. ผู้แทนสำนักข่าวไทย องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๔. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนานโยบาย และแผนการประชาสัมพันธ์ กรมประชาสัมพันธ์	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๕. เลขานุการกรม กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. หัวหน้าฝ่ายประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขานุการกรม กรมการจัดหางาน	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบาย แผนปฏิบัติงานและแนวทางปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ให้สอดคล้องกับนโยบายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 ๒. จัดทำแผนและรายละเอียดในการประชาสัมพันธ์โดยใช้สื่อต่างๆ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
 ๓. อำนาจการ กำกับดูแล และดำเนินการประชาสัมพันธ์ ซึ่งองค์การความเข้าใจให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
 ๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



LIRT



คำสั่งคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

ที่ ๗ /๒๕๔๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ครั้งที่ ๑ / ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอรับการสนับสนุนเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความเหมาะสมถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ และมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ คณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย

๑. นายพิชัย เอกพิทักษ์ดำรง รองอธิบดีกรมการจัดหางาน	ประธานคณะกรรมการ
๒. ผู้แทนสำนักงานประมาณ	คณะกรรมการ
๓. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	คณะกรรมการ
๔. ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ	คณะกรรมการ
๕. นายสุวรรณ์ ดมดชา นักวิชาการแรงงาน ๙๖	คณะกรรมการและเลขานุการ
สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน	

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. พิจารณาจัดสรรเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอรับการสนับสนุนเงินนอกงบประมาณการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เสนอต่อคณะกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ พิจารณาก่อนเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)

๒. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูล จากคณะกรรมการชุดต่าง ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็นและเหมาะสม



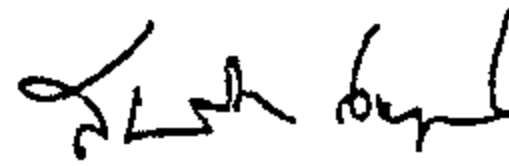
LIRT

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะกรรมการอำนาจการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

มอบหมาย

นี้เป็นต้นไป

ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายสมศักดิ์ เทตสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

ประธานคณะกรรมการอำนาจการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ





คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๙ / ๒๕๔๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อให้การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเป็นไปตามวัตถุประสงค์

เนื่องจากกรมการจัดหางานได้จัดตั้ง “กองการจัดระบบการจ้างงานคนต่างด้าวไร้ฝีมือ” เป็นหน่วยงานระดับกองขึ้นภายในกรมการจัดหางาน โดยกำหนดให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารงานเกี่ยวกับการจ้างงานคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น ในอาชีพและกิจการที่ขาดแคลนแรงงานไทย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ (๙) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ ๘/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ประกอบด้วย

(๑) นายประพาส ลิ้มปะพันธ์

ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ

(๒) อธิบดีกรมการจัดหางาน

(๓) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

ประธานคณะกรรมการ

คณะกรรมการ

คณะกรรมการ



LIRT

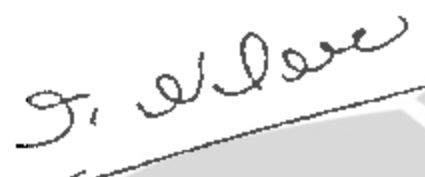
(๔) ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ	คณะทำงาน
(๕) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	คณะทำงาน
(๖) ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	คณะทำงาน
(๗) ผู้แทนกรมการปกครอง	คณะทำงาน
(๘) ผู้แทนกรมการกงสุล	คณะทำงาน
(๙) ผู้แทนกรมเอเซียตะวันออก	คณะทำงาน
(๑๐) ผู้อำนวยการกองการจัดระบบการจ้างงาน คนต่างด้าวไร้ฝีมือ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน และเลขานุการ
(๑๑) หัวหน้าฝ่ายอำนวยการนำเข้าคนต่างด้าว กองการจัดระบบการจ้างงานคนต่างด้าวไร้ฝีมือ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน และผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. กำหนดแผน แนวทางการเจรจากับประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อเร่งรัดการเข้ามา
พิสูจน์สัญชาติของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในประเทศไทย และแนวทางการนำเข้าแรงงานต่างด้าวโดยถูกต้องกฎหมาย
และนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา
 ๒. เร่งรัด ติดตามผลการพิสูจน์สัญชาติให้เป็นไปตามแผนดำเนินการ และรายงานผลการ
ปฏิบัติงาน พร้อมข้อเสนอแนะ ปัญหาอุปสรรค ให้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบอย่างต่อเนื่อง
 ๓. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น และเหมาะสม
 ๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๑๕ กันยายน

พ.ศ. ๒๕๕๕


(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



LIRT



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๗/๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘ และมีมติให้ตั้งคณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงในการพิจารณาจัดสรรจำนวนคนต่างด้าวเข้าทำงาน (โควตา) สอดคล้องกับความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวของสถานประกอบการ และไม่กระทบต่อการว่างงานของแรงงานไทย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐(๙) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ประกอบด้วย

๑. อธิบดีกรมการจัดหางาน	ประธานคณะทำงาน
๒. รองอธิบดีกรมการจัดหางานที่ได้รับมอบหมาย	คณะทำงาน
๓. ผู้แทนกรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ	คณะทำงาน
๔. ผู้แทนกรมเอเซียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ	คณะทำงาน
๕. ผู้แทนกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	คณะทำงาน
๖. ผู้แทนกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	คณะทำงาน
๗. ผู้แทนกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย	คณะทำงาน
๘. ผู้แทนกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม	คณะทำงาน



LIRT

๕. ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน
๑๐. ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน
๑๑. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน
๑๒. ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี	คณะทำงาน
๑๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี	คณะทำงาน
๑๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	คณะทำงาน
๑๕. ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	คณะทำงาน
๑๖. ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	คณะทำงาน
๑๗. ผู้แทนสภาหอการค้าไทย	คณะทำงาน
๑๘. ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	คณะทำงาน
๑๙. ผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย	คณะทำงาน
๒๐. นายสันติ สาทิพย์พงษ์ ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย)	คณะทำงาน
๒๑. ผู้แทนมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย	คณะทำงาน
๒๒. ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน
๒๓. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน และเลขานุการ
๒๔. หัวหน้ากลุ่มพิจารณาอนุญาตการทำงาน ของคนต่างด้าวในระบบ สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน และผู้ช่วยเลขานุการ



LIRT

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

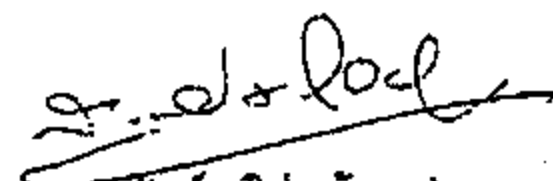
๑. ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรจำนวน(โควตา)ในการจ้างแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา และกำหนดกรอบระเบียบในการอนุญาต เพื่อให้
สอดคล้องกับความต้องการจ้างแรงงานที่แท้จริงของสถานประกอบการ และไม่กระทบต่อการว่างงาน
ของแรงงานไทย และนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา

๒. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็น
และเหมาะสม

๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘


(นายสุวัจน์ ฤปดพิลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



คำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ที่ ๑๐ / ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคง ในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘ และมีมติให้ตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

เพื่อให้การจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของชาติ

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐(๗) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ. ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงในการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ประกอบด้วย

๑. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ได้รับมอบหมาย	ประธานคณะทำงาน
๒. พลตำรวจเอก ชาญชิต เพ็ญเลิศ ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)	คณะทำงาน
๓. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย	คณะทำงาน
๔. ผู้แทนกระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน
๕. ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ	คณะทำงาน
๖. ผู้แทนกระทรวงกลาโหม	คณะทำงาน
๗. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	คณะทำงาน
๘. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	คณะทำงาน
๙. ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	คณะทำงาน
๑๐. ผู้แทนกรมการปกครอง	คณะทำงาน
๑๑. ผู้แทนกรมการจัดหางาน	คณะทำงาน



LIRT

๑๒. ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงาน
๑๓. ผู้อำนวยการสำนักความมั่นคง กิจการภายในประเทศ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	คณะทำงานและ เลขานุการ
๑๔. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	คณะทำงานและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๕. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	คณะทำงานและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นักวิชาการแรงงาน กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	คณะทำงานและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษาและเสนอแนะแนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่มีประสิทธิภาพในระยะต่อไป และนำเสนอคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อพิจารณา
๒. เรียกบุคคล เอกสาร ข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามความจำเป็น และเหมาะสม
๓. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘


(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง



ที่ สธ 0707.05.1/ 826

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
วันที่ ๑๕ / ๑๕๕๐
วันที่ ๑๐ / ๑๑ / ๑๕๕๐
ถึง...
ดำเนินการ

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ขอส่งเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงานต่างด้าว

เรียน ประธานคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ค่วนที่สุด ที่ สว(สนช)(กมธ3)0019/639 ลงวันที่ 9 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. การดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงานต่างด้าว และข้อมูลค่าใช้จ่าย
ในการรักษาพยาบาลฟรีแรงงานต่างด้าว จำนวน 1 ฉบับ
2. มาตรการและแนวทางการดำเนินงานตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว
กระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๔๙ จำนวน 1 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะอนุกรรมการแรงงานต่างด้าว และแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมือง ในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ขอให้กระทรวง
สาธารณสุขจัดส่งเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรค
ในการดำเนินการและประเมินผลการดำเนินงาน รายละเอียดตามที่แจ้งแล้วนั้น

ในการนี้กระทรวงสาธารณสุข ขอส่งข้อมูลการดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงาน
ต่างด้าว ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลฟรีแรงงานต่างด้าว และมาตรการและแนวทางการดำเนินงาน
ตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว กระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๔๙ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
1 และ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
สำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ
โทร. 0 2590 1639
โทรสาร 0 2590 1639
<http://phdb.moph.go.th>

(นายกิตติศักดิ์ กลัปดี)
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข



การดำเนินงานด้านสาธารณสุขในแรงงานต่างด้าว

ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการอพยพย้ายถิ่นฐานของแรงงานต่างด้าว เป็นจำนวนมาก จากข้อมูล กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2547 มีแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนราษฎรทั้งหมด 1,276,829 คน กลุ่มแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ได้รับผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรีให้อยู่ในประเทศไทยได้ระยะเวลา 1 ปี และสามารถหางานทำได้ กระทรวงสาธารณสุขได้รับมอบภารกิจให้ดำเนินการเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพ โดยมีกิจกรรมสำคัญ 4 ด้าน ประกอบด้วย 1) การตรวจสุขภาพประจำปี 2) การบริการด้านการรักษาพยาบาล 3) การบริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และ 4) การเฝ้าระวังโรค โดยกำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน และได้รับใบอนุญาตทำงานเข้าสู่ระบบประกันสุขภาพทุกคน อัตราค่าใช้จ่ายคนละ 1,300 บาท/ปี สิทธิประโยชน์ที่ได้รับเทียบเคียงกับโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า สำหรับประชาชนชาวไทย ซึ่งสถานพยาบาลที่จะเข้าร่วมโครงการประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวต้องเป็นสถานพยาบาลที่เข้าร่วมโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวไทยด้วย โดยประกอบด้วยโรงพยาบาลของรัฐสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทุกแห่ง โรงพยาบาลสังกัดกรุงเทพมหานคร และโรงพยาบาลเอกชน 2 แห่ง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 มีมติเห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ได้รับอนุญาตทำงาน ซึ่งใบอนุญาตทำงานหมดอายุวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 และหมดอายุวันที่ 30 มิถุนายน 2550 อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับและทำงานได้ต่อไปอีก 1 ปี สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2551 และวันที่ 30 มิถุนายน 2551 ซึ่งจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการอนุญาตเฉพาะกลุ่มแรงงานต่างด้าวเท่านั้น ไม่รวมถึงผู้ติดตาม กรณีดังกล่าวอาจเกิดข้อขัดข้องกับกระทรวงสาธารณสุขในการดำเนินการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ เดิมในกลุ่มผู้ติดตาม กระทรวงสาธารณสุขให้มีการประกันสุขภาพโดยสมัครใจ หากมติคณะรัฐมนตรีไม่ผ่อนผันให้ผู้ติดตามอยู่ในประเทศไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะดำเนินการผลักดันส่งกลับ และการผลักดันส่งกลับมักมีปัญหาในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะในกลุ่มผู้ติดตามที่เป็นสตรีและเด็กมักจะผลักดันลำบาก ทำให้เกิดปัญหากับกระทรวงสาธารณสุขในการดูแลเมื่อเจ็บป่วยและการควบคุมป้องกันโรคติดต่อต่างๆ

ผลการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว (ปี 2547 – 2549)

ปี พ.ศ.	จำนวน มาตรวจ (คน)	ปกติ (คน)	มีภาวะติดเชื้อ แต่อนุญาตให้ทำงานได้ (คน)	เป็นโรคต้องห้าม มิให้ทำงาน (คน)	ตั้งครรภ์ (คน)
2547	884,917	861,104	11,081	580	12,152
2548	610,399	594,773	6,306	176	9,144
2549	370,135	360,030	3,780	133	6,194
หมายเหตุ ข้อมูลการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว ปี 2549 จำนวน 48 จังหวัด					

โดยพบโรคต่างๆ เรียงลำดับจาก มาก ไป น้อย ดังนี้

1. วัณโรค
2. โรคซิฟิลิส
3. ตีดสารเสพติดให้โทษ
4. โรคเท้าช้าง
5. โรคมาลาเรีย

ผลกระทบในด้านสาธารณสุข

1. พบโรคติดต่อที่ไม่พบแล้วในคนไทย ได้แก่ โรคเท้าช้าง โรคเรื้อน เป็นต้น
2. เกิดการค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลฟรีของสถานพยาบาลต่างๆ โดยในปี 2545 จำนวน 115 ล้านบาท ปี 2546 จำนวน 120 ล้านบาท ปี 2547 จำนวน 97 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 208 ล้านบาท

ปัญหาอุปสรรค

1. การอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในประเทศไทย เป็นการอนุญาตตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นปีๆ ไป ไม่มีการวางแผนระยะยาว
2. การเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เปิดแค่ช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งทำให้แรงงานต่างด้าวบางส่วนเข้าสู่ระบบการจดทะเบียน เพื่อออก ท.ร.38/1 ไม่ได้ ไม่สามารถทำงานได้ และเข้าสู่ระบบการประกันสุขภาพไม่ได้ เมื่อเจ็บป่วยทำให้เกิดภาระด้านค่ารักษาพยาบาลแก่สถานพยาบาล

ข้อเสนอแนะ

กระทรวงสาธารณสุขควรสามารถดำเนินการกำหนดนโยบายด้านสาธารณสุขแก่ชนกลุ่มนี้ได้ โดยไม่ต้องคำนึงถึงการจดทะเบียนหรือไม่จดทะเบียน ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อต่างๆ

ตารางเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายในการให้บริการรักษาพยาบาลแก่แรงงานต่างด้าว ปี 2546 - 2548

จังหวัด	ประเภท	ค่าใช้จ่าย ผลนอก(บาท)			ค่าใช้จ่าย ผลใน(บาท)			รวมค่าใช้จ่าย(บาท)		
		2546	2547	2548	2546	2547	2548	2546	2547	2548
กรุงเทพมหานคร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,088	1,212	69,714	427,204	306,699	1,106,532	428,292	307,911	1,176,246
สมุทรปราการ	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	9,972	38,598	0	507,424	42,051	0	517,396	80,649
นนทบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,600	850,510		15,927	3,275		17,527	3,275	0
ปทุมธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	25,894	4,673	10,619	1,022,560	1,287,175	43,724	1,048,454	1,330,648	54,343
พระนครศรีอยุธยา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	424	0	0	0	0	0	424	0	0
อ่างทอง	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,099	0	0	12,946	6,170	25,351	14,045	6,170	25,351
ลพบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0		49,007	39,843		49,007	39,843	0
สิงห์บุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	27,050	0	45	0	0	1,120	27,050	0	1,165
ชัยนาท	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	5,635	1,700	0	6,797	1,750	0	7,492	3,450
สระบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,337	1,638	569,778	73,964	1,024,767	1,547,143	77,301	1,024,767	2,116,921
นครนายก	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0		0	0		0	0	0
สุพรรณบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	6,538		0	4,794		0	4,794	0
ชลบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	6,600		734,400	5,670		734,400	5,670	0
ระยอง	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	32,691	5,434	224,751	457,896	1,134,373	2,221,428	490,587	1,134,373	2,446,179
จันทบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	488,058	6,643	298,758	416,548	618,619	5,466,387	904,606	618,619	5,765,145
ตราด	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	159,878	170,590	354,187	946,549	1,006,920	2,133,610	1,106,427	1,006,920	2,487,797
ฉะเชิงเทรา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	14,706	550	99,918	27,252	1,093,118	171,724	41,958	1,093,118	271,642
ปราจีนบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,897	1,615	1,233	0	9,971	80,031	3,897	10,986	81,264
สระแก้ว	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	57,492	3,894	0	891,367	1,023,595	0	948,859	1,023,595	0
ราชบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	69,839	30,044	6,625	1,558,220	3,179,281	1,499,284	1,628,059	3,179,281	1,505,909
กาญจนบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	2,181,338	2,248,592	4,217,125	4,574,199	6,959,886	13,798,145	6,755,537	9,408,478	18,015,270
นครปฐม	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	84,816	7,600		41,839	1,605		126,655	7,600	0
สมุทรสาคร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	535,320	60,295	134,094	2,531,789	2,436,652	2,755,994	3,067,109	2,496,947	2,890,088
สมุทรสงคราม	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	35,505	6,668		325,800	1,027,609		361,305	1,027,609	0
เพชรบุรี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	2,679	612	3,284	223,951	1,085,097	91,495	226,630	1,085,097	94,779
ประจวบคีรีขันธ์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	95,236	212,771	138,720	1,469,359	1,619,599	1,297,748	1,564,595	1,619,599	1,436,468
นครราชสีมา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	13,153	0	0	208,584	5,251	1,061	221,737	5,251	1,061
บุรีรัมย์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	62,278	25,303	136,812	95,075	167,211	463,772	157,353	192,516	600,584
สุรินทร์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	6,191	396,499		13,737	0		19,928	396,499	0
ขอนแก่น	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	5,084	0		0	0	3,504	5,084	0	5,459

ตารางเปรียบเทียบ ใช้จ่ายในการให้บริการรักษาพยาบาลแก่แรงงานต่างด้าว ปี 2546 - 2548

จังหวัด	ประเภท	ค่าใช้จ่ายนอก(บาท)			ค่าใช้จ่ายใน(บาท)			รวมค่าใช้จ่าย(บาท)		
		2546	2547	2548	2546	2547	2548	2546	2547	2548
มหาสารคาม	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,760	0		830	0		4,590	0	0
หนองบัวลำภู	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	320	612	290	0	0	0	320	612	290
ขอนแก่น	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	3,196	3,622	2,440	2,865	12,741	2,440	6,061	16,363
อุดรธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	29,735	3,500,403	18,215	0	2,470	88,715	29,735	34,875	106,930
เลย	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	31,338	31,615		89,151	79,911		120,489	111,526	0
หนองคาย	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	54,686	3,009,188	103,367	142,993	1,064,058	1,649,372	197,679	1,113,846	1,752,739
กาฬสินธุ์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0		0	0		0	0	0
สกลนคร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,240		8,059	3,652	21,806	46,567	4,892	219,582	54,626
ศรีสะเกษ	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	17,857		1,631	34,298	4,119	57,522	52,155	52,155	59,153
อุบลราชธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	2,206,060	3,835,500	2,505,338	6,937,131	5,144,000	18,744,508	9,143,191	1,050,120	21,249,846
อุตรดิตถ์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,290		0	0	0	0	1,290	11,397	0
อำนาจเจริญ	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	3,000,700		0	240,250		0	292,950	0
ร้อยเอ็ด	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0		1,210	0	0	0	0	1,400	1,210
นครพนม	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,951,904	3,502	65,256	42,795	1,593,934	67,614	3,994,699	37,623	132,870
มุกดาหาร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	622,481	1,111	25,164	1,986,664	1,000	4,270	2,609,145	18,910	29,434
นครสวรรค์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,310		0	0	0	0	1,310	512,507	0
อุทัยธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,210		1,073	59,632		2,745	60,842	1,171	3,818
กำแพงเพชร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	1,867		30,484	155,536	1,000	425,207	157,403	169,044	455,691
ตาก	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,861,438		8,590,344	32,833,550		59,117,988	36,694,988	48,539,267	67,708,332
สุโขทัย	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	5,096			2,862	0		7,958	0	0
อุตรดิตถ์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,290		882,572	405,823	2,557,724	385,734	409,113	827,953	1,268,306
แพร่	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	25,480		30,300	2,970		6,340	28,450	28,450	36,640
น่าน	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	10,721		57,165	1,988,843		3,391,262	1,999,564	3,433,903	3,448,427
พิษณุโลก	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	8,360		8,183	229,926	545,900	353,799	238,286	615,004	361,982
พิจิตร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	6,322		860	12,945	1,000	12,286	19,267	69,223	13,146
เพชรบูรณ์	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0			0	0		0	1,880	0
เชียงใหม่	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	3,482,612	9,455,019	49,015,424	1,280,424	1,280,424	7,095,211	4,763,036	4,763,036	56,110,635
ลำพูน	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	29,553	1,418	7,719	27,194	71,783	12,818	56,747	75,191	20,537
ลำปาง	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	825		0	0		0	825	0
พะเยา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	12,210	26,513		373,448	991,492		385,658	1,018,005	0

ตารางเปรียบเทียบ : *ช่วยในการรักษาพยาบาลแก่แรงงานต่างด้าว ปี 2546 - 2548

จังหวัด	ประเภท	ค่าใช้จ่ายนอก(บาท)			ค่าใช้จ่ายใน(บาท)			รวมค่าใช้จ่าย(บาท)		
		2546	2547	2548	2546	2547	2548	2546	2547	2548
เขื่องราย	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	111,381			1,170,329	23,883	57,902	1,281,710	188,350	95,697
แม่ฮ่องสอน	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	8,120,709	0		22,715,772	0		30,836,481	0	0
นครศรีธรรมราช	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	13,506	29,500		74,554	368,431		88,060	407,931	0
กระบี่	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	14,165	22,675	6,366	84,531	182,636	27,567	98,696	185,311	33,933
พังงา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	11,525	33,940	35,142	682,272	1,778,533	1,678,005	693,797	1,812,473	1,713,147
ภูเก็ต	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	331,800	41,973	19,436	185,232	1,731,776	1,896,192	517,032	1,773,749	1,915,628
สุราษฎร์ธานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	22,900	48,326	93,542	889,432	77,260	913,833	912,332	125,586	1,007,375
ระนอง	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	221,876	44,159	20,382	1,836,724	2,030,321	1,223,472	2,058,600	2,074,480	1,243,854
ชุมพร	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	53,301	229,624	1,526,129	1,146,070	794,425	6,602,253	1,199,371	1,024,049	8,128,382
สงขลา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	53,858	11,328	15,063	436,020	575,474	529,488	489,878	586,802	544,551
สตูล	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0		0	204,438		0	204,438	0
ตรัง	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	10,011	4,806	17,516	210,148	604,770	572,648	220,159	609,576	590,164
พัทลุง	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0		0	0		0	0	0
ปัตตานี	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	9,060	12,285	2,838	970,037	1,563,329	1,650,583	979,097	1,375,614	1,653,421
ยะลา	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
นราธิวาส	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	10,339	9,483	1,687	133,116	130,112	86,801	143,455	139,595	88,488
รวมทั้งประเทศ	ไม่มีบัตรประกันสุขภาพ(รักษาฟรี)	27,263,224	15,832,083	69,440,088	93,265,517	81,400,039	139,465,297	120,528,741	97,232,122	208,905,385

1) 0 = ไม่มีข้อมูล

1) 0 = เมษายน

2) ปี 2547 ขอยุติของกรุงเทพมหานคร กรมการปกครอง 2 แห่งมาขึ้นทะเบียน
 3) ปี 2547 กรุงเทพมหานคร 73 จังหวัด โดยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดสุโขทัย และจังหวัดยะลา

▶ **เพิ่มข้อมูลคำใช้จ่าย (รักษาฟรี) เก็บไว้**

๑) ส. ๒๕๔๘ ซึ่งได้แก้ไขตั้งแต่บัดนั้น โดยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสระแก้ว จังหวัดยโสธร จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดชล

ไม่มีข้อมดดำให้จ่าย (รักษาฟรี) เก็บไว้

5) ปี 2548 ข้อมูลของกรุงเทพมหานครได้รับรายงานครบทั้งหมดยุค 8 แห่ง ได้แก่ รพ.ตากสิน รพ.เลิดสิน รพ.พรัตนราชธานี, รพ.กลาง, รพ.เจริญกรุงประชารักษ์,

วิทยาลัยแพทยศาสตร์ศรีสุธรรมราช และ รพ.บางกอก 9 อันเดรียห์แมต

มาตรการและแนวทางการดำเนินงานตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว

กระทรวงสาธารณสุข ปี 2549

(ใช้ได้ ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2550)

1. ด้านนโยบาย

กระทรวงสาธารณสุขมีภารกิจในการดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา

2. แนวทางการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข

กระทรวงสาธารณสุขได้มีภารกิจให้ดำเนินการเกี่ยวข้องกับการดูแลสุขภาพ โดยมีกิจกรรมสำคัญ 4 ด้าน ประกอบด้วย 1) การตรวจสอบสุขภาพประจำปี 2) บริการด้านการรักษาพยาบาล 3) บริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และ 4) การเฝ้าระวังโรค

เป้าหมายและแนวทางการดำเนินงาน

กลุ่มเป้าหมายที่มาตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพ แบ่งเป็น 2 กลุ่ม

(1) กลุ่มผู้ที่ประสงค์จะทำงาน (กลุ่มแรงงาน) ต้องเข้าสู่ระบบการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพทุกคน

(2) กลุ่มผู้ติดตามแรงงานต่างด้าว (หมายถึงบิดา/มารดา สามี/ภรรยา บุตรของแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน) การตรวจสอบสุขภาพและ/หรือประกันสุขภาพให้เป็นไปตามความสมัครใจหากประสงค์จะตรวจสอบสุขภาพเพียงอย่างเดียวได้ แต่ถ้าจะเข้าสู่ระบบการประกันสุขภาพต้องได้รับการตรวจสอบสุขภาพด้วยอัตราค่าตรวจสอบสุขภาพคนละ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท/คน/ปี โดยการประกันสุขภาพใช้สิทธิประโยชน์เดียวกับแรงงานต่างด้าว

2.1 การประกันสุขภาพ

(1) กำหนดให้แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน และประสงค์จะทำงานเข้าสู่ระบบประกันสุขภาพทุกคน อัตราค่าใช้จ่ายคนละ 1,300 บาท โดยการประกันสุขภาพมีระยะเวลาคุ้มครอง 1 ปี โดยแรงงานต่างด้าวจะต้องร่วมจ่ายในการรับบริการครั้งละ 30 บาท ทั้งนี้ มีเป้าหมายหลักเพื่อให้มีการควบคุมป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการส่งเสริมสุขภาพอย่างเป็นระบบและเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในการเข้ารับบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข ของผู้ใช้แรงงาน รวมถึงจะเป็นการประกันค่ารักษาพยาบาลให้กับสถานพยาบาลผู้ให้การรักษาพยาบาล อีกทางหนึ่งด้วย

(2) งบประมาณในการดำเนินงาน

งบประมาณขั้นต่ำ/คน/ปี เท่ากับ 1,900 บาท โดยแบ่งเป็น ค่าบริการในการตรวจ และประเมินสุขภาพ 600 บาท และค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท และผู้มีสิทธิจะต้องร่วมจ่าย ในการเข้ารับบริการครั้งละ 30 บาท ยกเว้นบริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เฝ้าระวังโรค ไม่ต้องจ่ายค่าบริการครั้งละ 30 บาท โดยกำหนดงบประมาณในการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค อัตรา 1,300 บาท/คน/ปี แบ่งเป็น

1. ค่ารักษาพยาบาล 964 บาท จำแนกเป็น

- ผู้ป่วยนอก 499 บาท
- ผู้ป่วยใน 415 บาท
- ค่ารักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูง 50 บาท

2. ค่าบริการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค 206 บาท

3. ค่าบริหารจัดการ 130 บาท

(3) สิทธิประโยชน์

(3.1) ชุดสิทธิประโยชน์ ครอบคลุมการบริการทางการแพทย์ ต่อไปนี้

การตรวจรักษาโรคและฟื้นฟูสภาพทั่วไป

1. การตรวจ วินิจฉัย บำบัดรักษา รวมถึงการคลอดบุตร และการดูแลทารกแรกเกิด ตั้งแต่วันคลอด จนถึงวันจำหน่ายออกจากโรงพยาบาล และฟื้นฟูสภาพทางการแพทย์ จนสิ้นสุดการรักษา รวมแพทย์ทางเลือกที่ผ่านการรับรองของคณะกรรมการประกอบโรคศิลปะ

2. การถอนฟัน (รวมถึงการผ่าหรือถอนฟันคุด) การอุดฟัน การขูดหินปูน

3. บริการอาหารและห้องผู้ป่วยสามัญ

4. ยาและเวชภัณฑ์ตามบัญชียาหลักแห่งชาติ

5. การจัดส่งต่อการรักษาระหว่างสถานพยาบาล

การรักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูง

การรักษาพยาบาลที่มีค่าใช้จ่ายสูงตามเงื่อนไขค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการดำเนินงานประกันสุขภาพ ตรวจสอบสุขภาพ และรักษาพยาบาลแรงงานต่างด้าว ส่วนกลางกำหนด

กรณีอุบัติเหตุฉุกเฉิน

กรณีอุบัติเหตุฉุกเฉินสามารถใช้บริการในสถานพยาบาลที่ขึ้นทะเบียนประกันตน โดยทั้งนี้ จังหวัด/กรมการแพทย์ อาจปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม ยกเว้น

แรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล ให้ใช้บริการในสถานพยาบาลที่แต่ละจังหวัด กำหนดในจังหวัดชายฝั่งทะเล 22 จังหวัด ได้และให้สถานพยาบาลที่ให้บริการเรียกเก็บเงินค่ารักษาพยาบาล ตามระบบการประกันสุขภาพถ้วนหน้าในคนไทยกับสถานพยาบาลที่แรงงานต่างด้าวนั้นๆ ขึ้นทะเบียนประกันตนไว้

การส่งต่อผู้ป่วยเพื่อการรักษาระหว่างสถานพยาบาล

กรณีที่สถานพยาบาลที่แรงงานต่างด้าวขึ้นทะเบียนประกันตนไว้ส่งต่อผู้ป่วย (แรงงานต่างด้าว) ไปยังสถานพยาบาลแห่งอื่นเพื่อการรักษาพยาบาล จะต้องตามจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการส่งต่อผู้ป่วยไปรักษาพยาบาล กรณีส่งต่อภายในจังหวัดให้เป็นข้อตกลงของจังหวัดในการกำหนดอัตราค่าตามจ่าย ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น หากการส่งต่อผู้ป่วยเป็นการส่งต่อออกนอกเขตพื้นที่จังหวัด การตามจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการส่งต่อผู้ป่วยไปรักษาพยาบาลให้จ่าย 1 Adj. RW = 10,300 บาท และสถานพยาบาลต้องทำหนังสือขออนุญาต พร้อมแนบรูปถ่ายแรงงาน 2 ใบ ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

ทุกครั้ง ในกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามที่กรมการแพทย์กำหนด กรณีจังหวัดอื่น ๆ ส่งต่อผู้ป่วยมา รักษาพยาบาลในกรุงเทพมหานคร การตามจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นให้อย่าง 1 Adj. RW = 10,300 บาท เช่นเดียวกัน

การดำเนินการประกันสุขภาพกรณีแรงงานต่างด้าวย้ายที่อยู่

กรณีแรงงานต่างด้าวย้ายที่อยู่ข้ามเขตจังหวัด ให้นายจ้าง/แรงงานต่างด้าวแจ้งย้ายออก ที่สำนักงานทะเบียนในพื้นที่ที่แรงงานต่างด้าวจดทะเบียนไว้ และแจ้งขอเปลี่ยนนายจ้าง หรือแจ้งย้ายที่อยู่ นายจ้างกับสำนักงานจัดหางานจังหวัดนั้นๆ เมื่อเสร็จสิ้นแล้ว จึงแจ้งที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด พร้อมแนบเอกสารการแจ้งย้ายที่อยู่ทั้งหมด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดต้องเก็บบัตรประกันสุขภาพ แรงงาน ต่างด้าวไว้ แล้วทำหนังสือแจ้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแห่งใหม่ที่แรงงานต่างด้าวย้ายไป ประกันตน พร้อมดำเนินการโอนเงินในส่วนของการประกันสุขภาพให้กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ที่รับช่วงประกันสุขภาพต่อไป ตามสัดส่วนเวลาที่เหลืออยู่ วงเงินในการกีดตัดส่วนการโอน ใช้จำนวน 1,120 บาท (หักค่าใช้จ่ายสูงและค่าบริหารจัดการ) หักด้วยจำนวนเวลาเอาประกัน คือ 365 วัน ทั้งนี้สิทธิ ในการรักษาพยาบาล ขณะยังไม่มีการโอนเงินให้ใช้สิทธิที่สถานพยาบาลแห่งเดิมไปก่อน

(3.2) ชุดสิทธิประโยชน์ทางการแพทย์ที่ไม่คุ้มครอง มีดังนี้

1. โรคจิต
2. การบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาและสารเสพติดตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด
3. ผู้ประสบภัยจากโรค ที่สามารถใช้สิทธิตาม พรบ.คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ
4. การรักษาภาวะมีบุตรยาก
5. การผสมเทียม
6. การเปลี่ยนเพศ
7. การกระทำให้ตาบอด เพื่อความสวยงาม โดยไม่มีข้อบ่งชี้ทางการแพทย์
8. การตรวจ วินิจฉัย และรักษาใดๆ ที่เกินความจำเป็นและข้อบ่งชี้ทางการแพทย์
9. โรคเดียวกันที่ต้องใช้ระยะเวลารักษาคัวในโรงพยาบาลประเภทคนไข้ใน เกิน 180 วัน ยกเว้นหากมีความจำเป็นต้องรักษาคัว เนื่องจากมีภาวะแทรกซ้อนหรือข้อบ่งชี้ทางการแพทย์
10. การรักษาที่ยังอยู่ในระหว่างการค้นคว้าทดลอง
11. การรักษาผู้ป่วยไตวายเรื้อรังระยะสุดท้ายด้วยการล้างไต (Peritoneal Dialysis) และ การฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม (Haemodialysis)
12. ยาต้านไวรัสเอดส์ ยกเว้น กรณีเพื่อการป้องกันการแพร่กระจายเชื้อจากแม่สู่ลูก
13. การเปลี่ยนอวัยวะ (Organ Transplant)
14. การทำฟันปลอม

(3.3) บริการด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรคที่ได้รับการคุ้มครอง ประกอบด้วย



LIRT

- อย่างต่อเนื่อง
1. ให้มีและใช้สมุดบันทึกสุขภาพประจำตัวในการดูแลสุขภาพแต่ละบุคคล
 2. การตรวจและดูแลเพื่อส่งเสริมสุขภาพหญิงตั้งครรภ์ ตลอดจนการให้บริการดูแลถึงคลอด
 3. การตรวจสุขภาพกลุ่มเสี่ยง
 4. การให้ยาด้านไวรัสเอดส์ กรณีเพื่อป้องกันการแพร่กระจายเชื้อจากแม่สู่ลูก
 5. การวางแผนครอบครัว
 6. การเยี่ยมบ้าน (Home Visit) และการดูแลผู้ป่วยที่บ้าน (Home Health Care)
 7. การให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ผู้รับบริการในระดับบุคคลและครอบครัว
 8. การให้คำปรึกษา (Counseling) สนับสนุนให้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมสุขภาพ
 9. การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในช่องปาก ได้แก่ การตรวจสุขภาพช่องปาก แนะนำด้านทันตสุขภาพ การให้ฟลูออไรด์เสริม ในกลุ่มที่มีความเสี่ยงต่อโรคฟันผุ
 10. การควบคุมป้องกันโรค

2.2 การตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว

2.2.1 บริการตรวจสุขภาพ และออกใบรับรองแพทย์ให้แก่แรงงานต่างด้าว ให้สถานพยาบาลที่รับประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวดำเนินการตรวจสุขภาพและเป็นผู้เก็บค่าตรวจสุขภาพ และค่าประกันสุขภาพเอง ในอัตราค่าตรวจสุขภาพคนละ 600 บาท ค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท

2.2.2 การตรวจสุขภาพจำแนกผลการตรวจเป็น 4 ประเภท คือ

ประเภทที่ 1 ผู้ที่มีผลการตรวจสุขภาพปกติ

ประเภทที่ 2 ผู้ที่ผ่านการตรวจสุขภาพ แต่มีภาวะติดเชื้อหรือการเจ็บป่วยด้วยโรคที่จะต้องควบคุม ได้แก่ วัณโรค โรคเรื้อน โรคเท้าช้าง ซิฟิลิส และโรคพยาธิลำไส้ ให้ทำการรักษาต่อเนื่อง

ประเภทที่ 3 ผู้ที่ไม่ผ่านการตรวจสุขภาพ เนื่องจากมีสุขภาพไม่สมบูรณ์แข็งแรง หรือ มีโรคต้องห้ามมิให้ทำงาน 7 โรค คือ

- (1) วัณโรคระยะติดต่อ
- (2) โรคเรื้อนในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม
- (3) โรคเท้าช้างในระยะที่ปรากฏอาการเป็นที่รังเกียจแก่สังคม
- (4) โรคซิฟิลิสในระยะที่ 3
- (5) การติดเชื้อเสียดัดให้โทษ
- (6) พิษสุราเรื้อรัง
- (7) โรคจิต จิตฟั่นเฟือน หรือปัญญาอ่อน

ซึ่งจะระบุผลการตรวจเป็นประเภท 3 ไม่สามารถอนุญาตทำงานได้

ประเภทที่ 4 ผู้ที่ตั้งครรภ์



LIRT

2.2.3 การดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและควบคุมมาตรฐานการตรวจสอบสุขภาพ รวมการตรวจรักษาโรค ที่ควบคุมให้ครบวงจร ดังนี้

(1) เอกซเรย์ปอด (ฟิล์มใหญ่) ทุกคน หากผลการเอกซเรย์สงสัยว่าเป็นวัณโรคให้ตรวจเสมหะยืนยัน หากได้ผลบวก ให้จัดอยู่ในประเภทที่ 3 เป็นโรคต้องห้ามทำงาน

(2) เจาะโลหิตหาเชื้อซิฟิลิส เชื้อโรคเท้าช้าง (ไมโครฟิลาเรีย) การตรวจพบเชื้อทั้ง 2 โรค ยังไม่ถือว่าเป็นโรคต้องห้ามทำงาน จัดอยู่ในประเภทที่ 2 ให้ติดตามรักษา แต่หากมีอาการเป็นที่น่ารังเกียจ แก่สังคม หรือเป็นซิฟิลิสระยะที่ 3 จัดอยู่ในประเภทที่ 3

(3) เก็บปัสสาวะตรวจหาสารแอมเฟตามีนทุกคน (Screening Test) หากได้ผลบวกให้จัดไว้ในประเภทที่ 3 การทำ Screening Test เป็นการป้องปรามมิให้เสพยาการรับประทานยา DEC เพื่อการควบคุมโรคเท้าช้าง หรือยาบางประเภท อาจมีผลต่อการตรวจปัสสาวะทำให้ False Positive ได้ (หากผลการตรวจ Positive ถ้าแรงงานต่างด้าวมีความประสงค์จะตรวจยืนยันซ้ำสามารถทำได้โดยให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง)

(4) หากเป็นเพศหญิงต้องเก็บปัสสาวะเพื่อทดสอบการตั้งครรภ์ ก่อนไปเอ็กซเรย์ หากได้ผลบวก ให้ระบุเป็นประเภท 4 และจัดส่งผลให้ กรมการจัดหางาน/สำนักงานจัดหางานจังหวัดพิจารณา ดำเนินการต่อไป

(5) การตรวจร่างกายอื่น ๆ ตามแต่ดุลพินิจของแพทย์ผู้ตรวจจะเห็นสมควร

(6) ให้แรงงานต่างด้าวสัญญาติพมารับประทานยาไอเอทริดคาร์บาไมซิน (DEC) 300 มิลลิกรัม (Single Dose) ทุกคน โดยรับประทานต่อหน้า และทำการเจาะโลหิตเพื่อหาเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง หลังรับประทานยา DEC แล้วครึ่งชั่วโมง หากผลการตรวจพบโรคเท้าช้าง แต่ไม่ปรากฏอาการเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคมให้จัดอยู่ในประเภท 2 ให้การรักษาโดยใช้ยา DEC รับประทาน 300 มิลลิกรัม ครั้งเดียว ทุก 6 เดือนจนครบ 2 ปี และผลการตรวจเลือด 2 ครั้งสุดท้ายไม่พบเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง การขอรับสนับสนุนยา DEC ในเขตกรุงเทพมหานครขอรับสนับสนุนจาก สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร หรือกลุ่มโรคเท้าช้าง กรมควบคุมโรค และสำนักงานป้องกันและควบคุมโรค ที่ 1 ในภูมิภาคขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานป้องกันและควบคุมโรคที่อยู่ในเขตนั้น ๆ

(7) การตรวจสถานะโรคเรื้อน หากพบผลการตรวจผิดปกติแต่ไม่มีอาการเป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม ให้ระบุเป็นประเภท 2 ให้ตรวจยืนยันและรักษาฟรี ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ติดตามรักษาตามระบบ ในกรุงเทพมหานครให้แจ้งสถาบันราชประชาสมาสัย กรมควบคุมโรค ซึ่งมีระบบติดตามรักษาเอง

(8) ให้รับประทานยาอัลเบนดาโซล 400 มิลลิกรัม ทุกราย เพื่อควบคุมโรคพยาธิลำไส้

อนึ่ง สถานพยาบาลควรเก็บปัสสาวะตรวจก่อนดำเนินการตรวจรายการอื่น ๆ เนื่องจากหากให้แรงงานต่างด้าวรับประทานยา DEC ก่อนเก็บปัสสาวะตรวจ อาจมีผลทำให้เกิด False Positive ในการทดสอบหาสารแอมเฟตามีน หรือหากเป็นแรงงานหญิงที่ไม่ทราบว่าจะตั้งครรภ์อาจมีผลต่อเด็กในครรภ์ได้ และการรายงานผลการตรวจสุขภาพ แพทย์จะต้องตรวจสอบข้อมูลในทะเบียนประวัติ และในใบรับรองแพทย์

ว่าตรงกัน แล้วลงผลการตรวจ ลงชื่อ ประทับตราสถานพยาบาลบนเอกสารใบรับรองแพทย์ ทั้งต้นฉบับ และสำเนา

- กรณีผ่านการตรวจสอบคุณภาพ (ผลการตรวจสอบคุณภาพเป็นประเภท 1 หรือ 2 หรือ 4) ให้สถานพยาบาลมอบใบรับรองแพทย์ที่ใส่ของปิดผนึก และลงนามกำกับพร้อมประทับตราสถานพยาบาลแล้วมอบให้แรงงานต่างด้าวไว้เป็นหลักฐานประกอบการขออนุญาตทำงาน กับกระทรวงแรงงานในกรุงเทพมหานคร จัดส่งผลการตรวจสอบคุณภาพทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ส่วนใบรับรองแพทย์ฉบับจริงขอให้สถานพยาบาลจัดส่งให้กรมการจัดหางานเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

- กรณีไม่ผ่านการตรวจสอบคุณภาพ (ผลการตรวจสอบคุณภาพเป็นประเภท 3 โรคต้องห้ามมิให้ทำงาน) สถานพยาบาลไม่ต้องมอบใบรับรองแพทย์ให้แรงงานต่างด้าว ในเขตกรุงเทพมหานครให้จัดส่งใบรับรองแพทย์ไปที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เลขที่ 507 ซอยสวนพลู เขตสาทร กรุงเทพมหานคร 10120 ในส่วนภูมิภาคจัดส่งที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองในพื้นที่หรือจังหวัดใกล้เคียงดำเนินการควบคุมดูแล และให้สถานพยาบาลให้การรักษาพยาบาลต่อเนื่อง ก่อนการผลักดันส่งกลับต่อไป

2.3 การเตรียมการตรวจสอบคุณภาพ

2.3.1 สถานพยาบาลที่ตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพ ให้ดำเนินการโดยสถานพยาบาลของรัฐและเอกชน โดยต้องเป็นสถานพยาบาลที่เข้าร่วมดำเนินโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้กำหนด สำหรับกรุงเทพมหานคร ให้กรมการแพทย์กำหนด โดยให้เป็นไปตามเขตการแบ่งพื้นที่ตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ทั้งนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและกรมการแพทย์ อาจปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม แรงงานต่างด้าวต้องตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพ ณ สถานพยาบาลแห่งเดียวกันและอยู่ในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับอนุญาตทำงานเท่านั้น ยกเว้น แรงงานต่างด้าวประเภทกิจการประมงทะเล ให้ดำเนินการ โดยสถานพยาบาลที่เข้าร่วมโครงการตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวที่ใดก็ได้ ในเขต 22 จังหวัดชายฝั่งทะเล และแรงงานต่างด้าวประเภทกิจการก่อสร้างให้ดำเนินการ โดยสถานพยาบาลที่เข้าร่วมโครงการตรวจสอบคุณภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว ในจังหวัดที่กรมการจัดหางาน/จัดหางานจังหวัด กำหนดให้ทำงานเท่านั้น

กรณีกลุ่มที่ผ่านการตรวจสอบคุณภาพจากจังหวัดหนึ่งแล้วเปลี่ยนนายจ้าง/ย้ายจังหวัด แต่ใบรับรองแพทย์ยังไม่หมดอายุ ไม่ต้องตรวจสอบคุณภาพใหม่ให้ใช้ใบรับรองแพทย์จากจังหวัดเดิมได้ แต่ถ้าใบรับรองแพทย์หมดอายุ ให้ตรวจสอบคุณภาพใหม่

2.3.2 ใช้แบบฟอร์มใบรับรองแพทย์ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดสำหรับการตรวจสอบคุณภาพแรงงานต่างด้าวเท่านั้น

2.3.3 รายการที่แรงงานต่างด้าว ต้องนำมาประกอบการตรวจสอบคุณภาพ มีดังนี้

- 1) บัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย/บัตรอนุญาตทำงาน หรือแบบรับรองรายการทะเบียนประวัติ (ท.ร.38/1) หรือบัตรประกันสุขภาพเดิม
- 2) ค่าตรวจสอบคุณภาพ จำนวน 600 บาท
- 3) ค่าประกันสุขภาพ จำนวน 1,300 บาท

2.3.4 ให้สถานพยาบาลตีคประกาศ ประชาสัมพันธ์ ให้ทราบว่าเป็นสถานที่ตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าว ควรประสานวางระบบการตรวจสอบสุขภาพร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นายจ้าง สถานประกอบการ ที่มีแรงงานต่างด้าว และเตรียมความพร้อมด้านสถานที่ บุคลากร อุปกรณ์ และเวชภัณฑ์ต่างๆ ให้พร้อม และอำนวยความสะดวกให้การดำเนินการตรวจสอบสุขภาพแรงงานต่างด้าวเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

2.3.5 การตรวจสอบสุขภาพต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันนั้น (ใบรับรองแพทย์กำหนดให้ใช้ได้ 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ตรวจร่างกาย) หลังจากแรงงานต่างด้าวตรวจสอบสุขภาพเสร็จ ให้สถานพยาบาลแจ้งวันมารับผลการตรวจสอบสุขภาพ (ใบรับรองแพทย์) กับแรงงานต่างด้าว

หากกรณีผลการตรวจสอบสุขภาพพบประเภท 2

เขตกรุงเทพมหานคร แต่ละสถานพยาบาลที่ตรวจสอบสุขภาพและรับประกันสุขภาพ คูแลร์รักษาต่อเนื่องเอง หรือดำเนินการตามที่กรมการแพทย์กำหนด

ในส่วนภูมิภาคสถานพยาบาลแต่ละจังหวัด คูแลร์รักษาต่อเนื่องเองหรือจัดส่งให้สถานพยาบาลในเครือข่ายรับผิดชอบติดตามให้การรักษาค่อ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับนโยบายแต่ละจังหวัด

หากกรณีผลการตรวจสอบสุขภาพพบประเภท 3

ในเขตกรุงเทพมหานครให้จัดส่งใบรับรองแพทย์ไปที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เลขที่ 507 ซอยสวนพลู เขตสาทร กรุงเทพมหานคร 10120 ในส่วนภูมิภาคจัดส่งที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองในพื้นที่หรือจังหวัดใกล้เคียงและสถานีตำรวจท้องที่นั้นๆ ดำเนินการควบคุมดูแล และให้สถานพยาบาลให้การรักษายาตามต่อเนื่อง ก่อนการผลักดันส่งกลับต่อไป

2.3.6 ให้สถานพยาบาลที่ตรวจสอบสุขภาพทุกแห่งสรุปรายงานผลการตรวจสอบสุขภาพ ทุก 2 สัปดาห์ตามระบบรายงานที่ส่วนกลางกำหนด ในส่วนภูมิภาคส่งให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในกรุงเทพมหานครส่งให้กองแผนงาน กรมการแพทย์ เพื่อรายงานมายังสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ประมวลข้อมูลในภาพรวมต่อไป

2.4 การตรวจและการกรอกใบรับรองแพทย์

2.4.1 เลขที่ ใช้เลขที่บัตรผู้ป่วยนอกของโรงพยาบาล (O P D Card)

2.4.2 สถานที่ตรวจ พิมพ์ชื่อสถานพยาบาลในแบบฟอร์มหรือประทับตรา

2.4.3 ทำบัตรประจำตัวผู้ป่วยนอก ระบุชื่อแรงงานต่างด้าว และที่อยู่ โดยตรวจสอบจากบัตรประจำตัวบุคคล ที่ไม่มีสัญชาติไทย และทะเบียนคนต่างด้าวที่กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยออกให้

2.4.4 สัญชาติและเชื้อชาติ สัญชาติพม่า ให้ระบุด้วยว่ามีเชื้อชาติอะไร เช่น เชื้อชาติพม่า มอญ กะเหรี่ยง ไทยใหญ่ เป็นต้น

2.4.5 ที่อยู่ต่างประเทศ ให้ระบุชื่อเมืองคร่าวๆ เพื่อผลทางด้านระบาดวิทยาและเส้นทางที่หลบหนีเข้าเมือง เช่น เมียวดี เกาะสอง ทวาย มะละแหม่ง

2.4.6 การสรุปผลการตรวจ

- (1) สุขภาพสมบูรณ์ดี หมายถึง ผลการตรวจปกติทุกอย่าง
- (2) ผ่านการตรวจสุขภาพ แต่ต้องติดตามผลการตรวจยืนยัน รักษา หมายถึง ผลการตรวจผิดปกติ เนื่องจากมีภาวะติดเชื้อหรือเจ็บป่วยด้วยโรคที่จะต้องควบคุม และให้ตรวจยืนยันและรักษาเฉพาะโรค
- (3) ไม่ผ่าน หมายถึง ผลการตรวจผิดปกติ ตามโรคต้องห้ามทั้ง 7 โรค หรือผิดปกติ และไม่ยอมให้ตรวจยืนยันและรักษา หรือสุขภาพไม่แข็งแรงเนื่องจากป่วยด้วยโรคอื่น ๆ หรือโรคประจำตัวเรื้อรัง ให้ระบุดาเหตุที่ไม่ผ่านการตรวจสุขภาพ

2.5 การควบคุมป้องกันโรคในแรงงานต่างด้าว

2.5.1 ให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่ารับประทานยาไดเอทิลคาร์บามาซีน(DEC) 300 มิลลิกรัม (Single dose) ทุกคนทุก 6 เดือน โดยรับประทานต่อหน้า ในวันที่มีการตรวจสุขภาพ และทำการเจาะโลหิตเพื่อหาเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง หลังรับประทานยา DEC แล้วครึ่งชั่วโมง โดยยา DEC ขอรับการสนับสนุนได้ในเขตกรุงเทพมหานครขอรับการสนับสนุน จากสำนักงานมัช กรุงเทพมหานคร กลุ่มโรคเท้าช้าง กรมควบคุมโรค และสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ 1 ในภูมิภาคขอรับการสนับสนุนจาก สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่อยู่ในเขตนั้นๆ หากผลการตรวจพบโรคเท้าช้างแต่ไม่ปรากฏอาการ ที่เป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม ให้จัดอยู่ในประเภท 2 ให้การรักษาโดยใช้ยา DEC รับประทานครั้งละ 300 มิลลิกรัม Single dose ทุก 6 เดือนจนครบ 2 ปี และผลการตรวจเลือด 2 ครั้งสุดท้าย ไม่พบเชื้อพยาธิโรคเท้าช้าง

2.5.2 การตรวจสภาวะโรคเรื้อน หากผลการตรวจสภาวะโรคเรื้อนผิดปกติ แต่ไม่มีอาการ เป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม ให้แยกเป็นประเภท 2 ให้ตรวจยืนยัน และรักษาฟรี ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ติดตามรักษาตามระบบ ในกรุงเทพมหานคร ให้แจ้งสถาบันราชประชาสมาสัย กรมควบคุมโรค ซึ่งมีระบบติดตามรักษาเอง

2.5.3 ให้รับประทานยาอัลเบนดาโซล 400 มิลลิกรัมทุกราย ในการตรวจสุขภาพ เพื่อควบคุมโรคพยาธิลำไส้

2.6 การเฝ้าระวังโรคในแรงงานต่างด้าว

2.6.1 แจ้งให้ คปสอ. (Cupboard) ทุกแห่งเฝ้าระวังโรคแรงงานต่างด้าวที่อพยพ หรือที่อยู่เป็นชุมชน โดยกำหนดกลุ่มรายงานเป็น 2 กลุ่ม คือ

- (1) กลุ่มที่ 1 กลุ่มคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในจังหวัด เช่น กรรมกร คนรับใช้ เกษตรกรรม คนงาน ประมง ผู้ลี้ภัย ที่ไม่มีใบต่างด้าว หรือบัตรประชาชนและมีหรือไม่มีที่อยู่แน่นอน
- (2) กลุ่มที่ 2 กลุ่มคนต่างด้าวที่เข้ามารับการรักษาในจังหวัดรวมทั้งนักท่องเที่ยว เมื่อรักษาแล้วกลับประเทศของคน

2.6.2 คปสอ. (Cupboard) ทุกแห่ง เฝ้าระวังโรคแรงงานต่างด้าว โดยรายงานโรคทางระบาดวิทยา ตามแบบฟอร์มรายงาน 506, 507 รวมทั้งโรคปวดข้อ ออกผื่น (Chikungunya) และกาฬโรค หรือโรคที่กักตบมาระบาดซ้ำ ยกเว้นโรคที่เกิดจากการประกอบอาชีพ โรคไม่ติดต่อ และโรคเอดส์

2.6.3 ให้สอบสวนโรคผู้ป่วยทุกราย กรณีที่พบว่ามีกระบาดของโรค

2.7 การจัดเครือข่ายและรูปแบบการให้บริการ

ใช้รูปแบบหน่วยบริการตามแนวทางของโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับคนไทย (โครงการ 30 บาทรักษาทุกโรค)

2.7.1 สถานพยาบาลของเอกชนที่เข้าร่วมดำเนิน โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า สำหรับแรงงานต่างด้าว ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้

- 1) เป็นสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล
- 2) เป็นสถานพยาบาล ที่เข้าร่วมดำเนินโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

ในคนไทยแล้ว

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด/ กรมการแพทย์ ควรกำหนดให้มีระบบการตรวจสอบคุณสมบัติ สถานพยาบาลเอกชนที่เข้าร่วมโครงการในแต่ละปี

2.7.2 เป็นสถานพยาบาลที่มีการดำเนินการพัฒนาระบบคุณภาพบริการ ระบบใดระบบหนึ่ง

2.8 การบริหารจัดการ

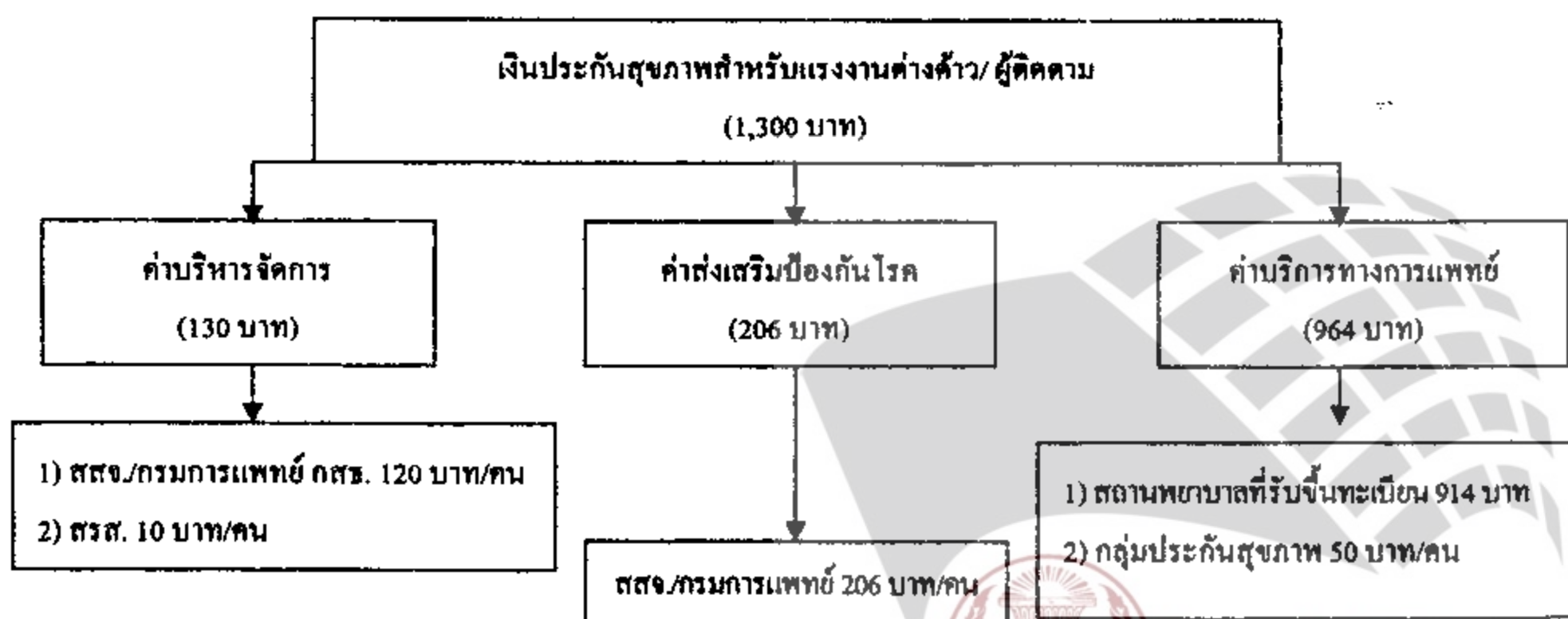
2.8.1 การบริหารโครงการ

เพื่อให้มีเอกภาพในการบริหารจัดการ และลดความซ้ำซ้อนในระดับจังหวัด จึงให้มีคณะกรรมการ ดำเนินการ โครงการเป็นคณะเดียวกันกับคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (คณะกรรมการบริหาร หลักประกันสุขภาพจังหวัด)

2.8.2 การบริหารงบประมาณ

การบริหารงบประมาณให้ดำเนินการระบบเดียวกันทั้งกลุ่มผู้ที่มีใบอนุญาตทำงาน และ กลุ่มผู้ติดตาม กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้สถานพยาบาลที่รับประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว เป็นหน่วย ดำเนินการจัดเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการประกันสุขภาพเอง

2.9 ระบบการเงินการบัญชี



2.9.1 ให้มีบัญชีเงินประกันสุขภาพ สำหรับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สำหรับรับ – จ่ายเงินประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว แยกจากการดำเนินงานปกติ โดยให้สถานพยาบาลดำเนินการตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0409.3/4976 ลงวันที่ 18 มีนาคม 2548 และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา)

2.9.2 ค่ารักษาพยาบาล ให้จ่ายโดยการนำเงินบำรุงของสถานพยาบาลตามวิธีการที่กำหนด

2.10 การประเมินผล

ประเมินความครอบคลุมของผู้มีสิทธิในโครงการ ตลอดจนความพึงพอใจในการรับบริการของแรงงานต่างด้าว และคุณภาพการบริการ แนวทางพิจารณาความคุ้มค่าของหน่วยบริการสาธารณสุข ทั้งในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยบริการสังกัดอื่น

2.11 ผู้รับผิดชอบ

2.11.1 กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

2.11.2 กรมการแพทย์

2.11.3 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในพื้นที่ดำเนินการ

สำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ โทร 0-2590-1639

พฤษภาคม 2549

ผลการปราบปราม จั๊บกุม
ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าว
ปี 2546 - 2549

ของ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



LIRT

ตารางเปรียบเทียบผลการจับกุมแรงงานต่างด้าว ระหว่างปี 2546-2547

ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

แรงงานต่างด้าว	ปี 2546	ปี 2547	หมายเหตุ
พม่า	167,455	122,230	-45,225
ลาว	31,835	29,348	-2,487
กัมพูชา	78,507	86,707	8,200
สัญชาติอื่นๆ	3,070	3,291	221
รวม	280,867	241,576	-32,291

ตารางเปรียบเทียบผลการจับกุมนายจ้าง ผู้นำพาและผู้ให้ที่พักพิง
ระหว่างปี 2546-2547 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

แรงงานต่างด้าว	ปี 2546	ปี 2547	หมายเหตุ
นายจ้าง/ผู้ประกอบการ	722	292	-430
ผู้ให้ที่พักพิง	1,622	1,001	-621
ผู้นำพา	1,939	2,348	409
รวม	4,283	3,641	-642



LIRT

ผลการจับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ของคณะกรรมการปราบปราม จับกุม คำนินคดี
แรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน

สัญชาติ	ม.ค.-ธ.ค. 47	ม.ค.-ธ.ค. 48	หมายเหตุ
พม่า	122,230	99,403	ลดลง
ลาว	29,348	39,205	เพิ่มขึ้น
กัมพูชา	86,707	112,670	เพิ่มขึ้น
สัญชาติอื่นๆ	3,291	3,623	เพิ่มขึ้น
รวม	241,576	254,901	เพิ่มขึ้น

ผลการจับกุมนายจ้าง/ผู้ประกอบการ ผู้ให้ที่พักพิง ผู้นำพา

ผลการจับกุม	ม.ค.-ธ.ค. 47	ม.ค.-ธ.ค. 48	หมายเหตุ
นายจ้าง/ผู้ประกอบการ	292	1,127	เพิ่มขึ้น
ผู้ให้ที่พักพิง	1,001	1,459	เพิ่มขึ้น
ผู้นำพา	2,348	2,707	เพิ่มขึ้น
รวม	3,641	5,293	เพิ่มขึ้น



LIRT

เปรียบเทียบผลการจับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

แรงงานต่างด้าว	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ	เพิ่มขึ้น/(ลดลง)
พม่า	2548	2549	- 11,940
ลาว	100,759	88,819	+ 10,583
กัมพูชา	34,565	45,148	+ 98,530
อื่นๆ	98,268	196,798	+ 2,138
รวม	3,130	5,268	+ 99,311
	236,722	336,033	

**เปรียบเทียบผลการจับกุมนายจ้าง/ผู้ประกอบการ
ผู้ให้ที่พักพิง ผู้นำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง**

ผลการจับกุม	ปีงบประมาณ 2548	ปีงบประมาณ 2549	เพิ่มขึ้น/(ลดลง)
นายจ้าง/ ผู้ประกอบการ	1,005	1,039	+ 34
ผู้ให้ที่พักพิง	1,280	1,627	+ 347
ผู้นำพา	2,305	2,626	+ 321
รวม	4,590	5,292	+ 702



ที่ ศษ ๐๐๒๕.๑๒๑/๖๗๕

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
ขอสงวนผล ของกรุงเทพมหานคร
เขตสาทร กรุงเทพฯ ๑๐๑๒๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐

เรื่อง จัดส่งเอกสารข้อมูล

เรียน ประธานคณะกรรมการแรงงานต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว(สนช) (กมธ๓) ๐๐๑๕/๖๓๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดส่งเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับ
แนวทางการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และประเมินผล
การดำเนินงานเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการรวบรวมข้อมูล
และนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการของคณะกรรมการฯ ต่อไป นั้น

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ได้รวบรวมข้อมูลดังกล่าวข้างต้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และส่งมา
ยังท่านพร้อมหนังสือนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี

(ชนากร ศิริธัญ)

รองผู้บัญชาการฯ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้บัญชาการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

สำนักกรรมการธิการ ก สำนักเลขาธิการวุฒิสภา

รับที่... กษ๖ / ๖๔๕๐

วันที่... ๑๕ / ๓ / ๒๕๕๐

ส่ง... กลุ่มงาน... ดำเนินการ

กองบังคับการอำนวยการ

โทร. ๐-๒๒๔๘๗๓-๑๑๖



LIRT

โครงสร้างและภารกิจของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

.....

1. ที่ตั้ง

เลขที่ 507 ซอยสวนพลู ถนนสาทรใต้ เขตสาทร กรุงเทพมหานคร 10120

2. โครงสร้างหน่วย (ผนวก 1)

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นหน่วยงานระดับ กองบัญชาการ มีหน่วยงานในสังกัด ดังนี้

1. กองบังคับการอำนวยการ
2. กองบังคับการตรวจคนเข้าเมืองกรุงเทพมหานคร
3. กองบังคับการท่าอากาศยานแห่งชาติ (ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ)
4. ศูนย์ตรวจคนเข้าเมืองภาคเหนือ , ตะวันออกเฉียงเหนือ , กลางและใต้
5. ศูนย์ข้อมูลสารสนเทศ
6. ศูนย์สืบสวนสอบสวน

3. อำนาจหน้าที่

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นหน่วยงานในสังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ดังนี้

1. เป็นฝ่ายอำนวยการในการกำหนดยุทธศาสตร์ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการวางแผน ควบคุม ตรวจสอบ ให้คำแนะนำ และ เสนอแนะการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและหน่วยงานในสังกัด

2. ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนคนต่างด้าว กฎหมายว่าด้วยมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดอาญา

3. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

4. เป็นคณะกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว ตามคำสั่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ 6 / 2547 ลง 20 ก.ค. 2547

4. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบปี 2547 - 2549 (กบร.) เป็นผู้กำหนด ประกอบด้วย 7 ศูนย์

1. ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยกระทรวงแรงงาน
2. ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยกระทรวงแรงงาน



LIRT

3. ยุทธศาสตร์การสกัดกั้น โดยกองบัญชาการทหารสูงสุด
4. ยุทธศาสตร์ปราบปราม จับกุมและดำเนินคดี โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
5. ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน
6. ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์การจัดระบบแรงงานต่างด้าว โดยกรมประชาสัมพันธ์
7. ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล โดยกระทรวงแรงงาน

5. ผลการดำเนินงาน

- 5.1 ตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ผนวก 2)
- 5.2 ในฐานะคณะกรรมการผลักดันและส่งกลับแรงงานต่างด้าว (ผนวก 3)

6. ปัญหาและข้อจำกัดในการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

ประกอบด้วยปัญหาสำคัญ 2 ส่วน คือ

1. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการสกัดกั้น ควบคุม ผู้หลบหนีเข้าเมือง

1.1 ปัญหาการสกัดกั้นการอพยพเข้าใหม่

1) ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยด้านภูมิศาสตร์ ประเทศไทยมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านค่อนข้างยาว มีสภาพเป็นป่าเขา แม่น้ำและทะเล ประกอบกับมีช่องทางที่สามารถเดินทางเข้า-ออก ได้จำนวนหลายจุดซึ่งเป็นช่องทางธรรมชาตินอกเหนือจากช่องทางปกติ จึงยากที่จะสกัดกั้นและควบคุมการหลบหนีเข้าเมือง

2) ปัญหาด้านงบประมาณและกำลังเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองมีกำลังประจำในพื้นที่เป็นสัดส่วนที่ไม่เหมาะสมกัน โดยการปฏิบัติงานยึดหลัก งานบริการควบคู่กับความมั่นคง มีหน้าที่ตรวจสอบควบคุมการเดินทางเข้า - ออกของบุคคลตามช่องทางที่กฎหมายกำหนด สำหรับการสกัดกั้นจับกุมผู้หลบหนีเข้าเมือง สดม. ต้องขอความร่วมมือจากตำรวจและฝ่ายทหาร ฝ่ายปกครองในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งในทางปฏิบัติก็มีข้อจำกัดที่ไม่สามารถให้งานมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะงบประมาณในการเลี้ยงผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ถูกจับกุมระหว่างรอการส่งกลับ

3.) มีขบวนการเพื่อนำพาคนต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมือง โดยมีกลุ่มบุคคลและเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง โดยมีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากกลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองดังกล่าว ส่งผลให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองหลุดรอดจากการจับกุมของเจ้าหน้าที่

1.2 ปัญหาในการดำเนินการตรวจสอบ ควบคุม ผู้หลบหนีเข้าเมือง จะเห็นได้ว่ามีผู้หลบหนีเข้าเมือง บางกลุ่มได้รับการผ่อนผันให้อยู่อาศัยอยู่ในประเทศไทยในลักษณะชั่วคราวหลายกลุ่ม



LIRT

บางกลุ่มอยู่ระหว่างกระบวนการดำเนินการ เพื่อให้มีสถานะที่ถูกต้องตามกฎหมาย และอยู่อาศัยอย่างถาวร ซึ่งการปฏิบัติต่อคนเหล่านี้มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการปฏิบัติต่าง ๆ กัน ทั้งนี้มาตรการที่สำคัญที่ใช้ในการตรวจสอบพิสูจน์ทราบและการควบคุมบุคคล คือ การดำเนินการของกรมการปกครองในการจัดทำทะเบียนประวัติและออกบัตรประจำตัวสีต่างๆ ให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองเหล่านี้ถือไว้เพื่อแสดงตนและควบคุมให้อยู่ในพื้นที่ที่กำหนด มีบัตรหลายสี หลายประเภท ซึ่งข้อมูลตรงนี้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับคนต่างด้าวไม่อาจทราบ เพราะไม่มีการเชื่อมโยงข้อมูลกันในลักษณะระบบออนไลน์ การตรวจสอบจึงเป็นไปได้ช้าหรือไม่ทันต่อสถานการณ์ ซึ่งหากมีการเชื่อมโยงข้อมูล โดยเฉพาะข้อมูลของแรงงานต่างด้าว ข้อมูลนายจ้าง การปราบปรามจับกุมก็จะมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2. ปัญหาและข้อจำกัดในการพิจารณากำหนดสถานะบุคคล

ยังคงมีปัญหามาตรกัฏและข้อจำกัดหลายประการที่ทำให้การพิจารณากำหนดสถานภาพดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ที่สำคัญคือ

2.1 ปัญหาเกี่ยวกับขั้นตอนการพิจารณามีหลายระดับและซ้ำซ้อนกันส่งผลให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการค่อนข้างมาก โดยกระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการในกลุ่มต่างๆ ได้เพียงปีละ 4-5 พันคน จากเป้าหมายทั้งหมด ซึ่งมีจำนวนไม่ต่ำกว่า 8 หมื่นคน

2.2 การพิจารณากำหนดสถานภาพบุคคลเป็นเรื่องที่มีความรับผิดชอบสูง การดำเนินการจึงต้องเป็นไปอย่างระมัดระวัง ส่งผลให้การดำเนินการล่าช้า

2.3 ปัญหาเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนของข้อมูลที่ใช้ในการพิสูจน์ทราบตัวบุคคลและคุณสมบัติของผู้ยื่นคำร้องขอมีสถานะ เนื่องจากปัจจุบันผู้หลบหนีเข้าเมืองบางกลุ่มได้มีการปลอมแปลงบัตร และสวมบัตรค่อนข้างมาก ประกอบกับผู้มีสิทธิยื่นคำร้องบางคนมีคุณสมบัติไม่ครบ ทำให้การตรวจสอบและกลั่นกรองตัวบุคคลต้องใช้เวลารวสอบค่อนข้างมาก

2.4 ปัญหาข้อจำกัดด้านงบประมาณและกำลังพลที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

7. แนวทางการแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมืองต้องตั้งอยู่บนพื้นฐาน ดังต่อไปนี้

1. ยอมรับความเป็นจริงว่า ปัญหานี้ได้เกิดขึ้นและมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาย่างชัดเจน จริงจังและจริงใจ

2. ปัญหานี้ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดเป็นการเฉพาะ แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องประสานการปฏิบัติและพัฒนาวิธีปฏิบัติเพื่อให้ทันกับความเติบโตของปัญหา ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วย การสนับสนุนงบประมาณ กำลังพล เป็นต้น

เมื่อพิจารณาสภาพข้อเท็จจริงของปัญหาแล้ว เห็นควรกำหนดยุทธศาสตร์ การแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมือง



LIR

ผู้หลบหนีเข้าเมืองให้เกิดความสมดุล ดังนี้

(1) ยุทธศาสตร์การป้องกันปราบปราม การสกัดกั้น และผลักดัน

- ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจังกับผู้ที่มีส่วนรู้เห็น สนับสนุนช่วยเหลือ และแสวงประโยชน์จากผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับเจ้าหน้าที่รัฐ
- ปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการในด้านการควบคุม ป้องกันและสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยเฉพาะการพัฒนาระบบการตรวจสอบและพิสูจน์ทราบตัวบุคคล รวมทั้งฝึกกำลังของทุกฝ่ายเพื่อประสานการดำเนินการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ
- แสวงหาความร่วมมืออย่างจริงจังและต่อเนื่องกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศต้นทางของผู้หลบหนีเข้าเมือง ในการควบคุมประชากรและรับผู้หลบหนีเข้าเมืองกลับประเทศ รวมทั้งดำเนินการและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ทั้งในรูปทวิภาคีและพหุภาคี โดยเฉพาะในกรอบความร่วมมือของอาเซียนและอื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อกดดันให้ประเทศต้นทางให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้มากขึ้น
- จำกัดโซนพื้นที่ให้แรงงานต่างด้าวอยู่เฉพาะตามแนวชายแดน โดยส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เพื่อผู้ประกอบการจะได้ไปตั้งฐานการผลิตมากขึ้น และมาตรการที่ไม่ขัดต่อกฎหมายส่งเสริมให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวประเภทเข้าไป – เย็นกลับ
- ประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจให้ประชาชน ชุมชน ได้ตระหนักถึงปัญหาและผลกระทบจากผู้หลบหนีเข้าเมือง คือประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ร่วมกันทางราชการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่หวังเพียงแรงงานราคาถูกแต่ขาดจิตสำนึกหรือสูญเสียสิ่งต่างๆ มากมาย ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของความสงบเรียบร้อยในสังคม ความมั่นคงของประเทศ และเรื่องสาธารณสุข เป็นต้น

(2) ยุทธศาสตร์การรับรองสถานะบุคคล

- เร่งรัดดำเนินการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลในกลุ่มที่ทางราชการมี นโยบายให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างถาวร โดยการปรับปรุงกลไกการพิจารณาและระบบข้อมูลเพื่อพิสูจน์ทราบตัวบุคคลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อลดขนาดของปัญหา
- ดำเนินการตรวจสอบและพิจารณากำหนดสถานะในกลุ่มอื่นๆ ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพิ่มเติม โดยเฉพาะในกลุ่มที่เคยทำคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศ ทั้งนี้ ให้นำเงื่อนไขดังกล่าวมาต่อรองเพื่อให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองได้เห็นคุณค่าของการได้มาซึ่งสถานะดังกล่าว
- นำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสัญชาติและการยกเลิกการให้สถานะต่างๆ มาดำเนินการอย่างจริงจังกับผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดหรือละเมิดกฎหมาย อันจะก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

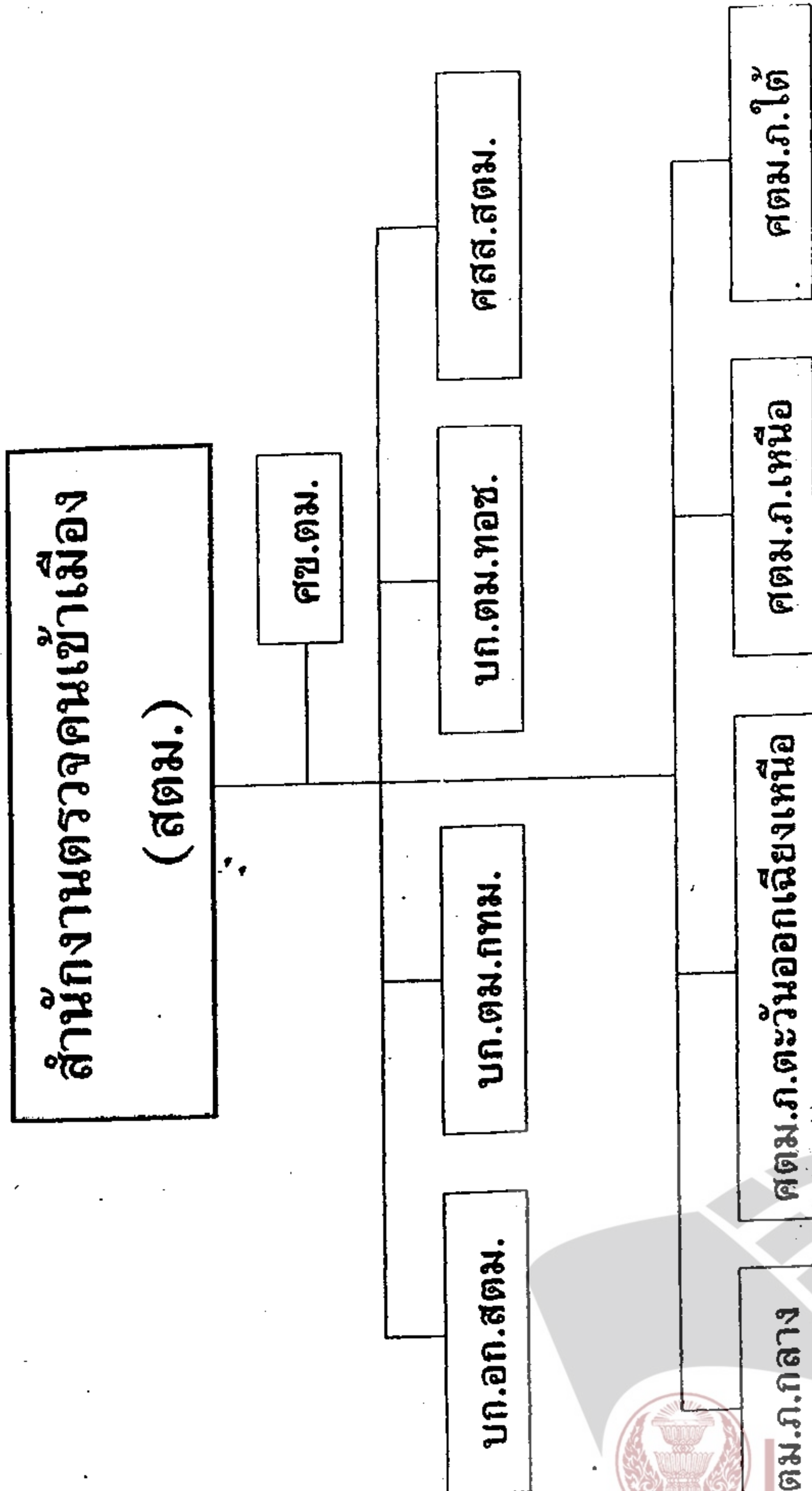


LI RT

- ปรับปรุงขั้นตอนและหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดสถานะให้มีความคล่องตัวและไม่ซ้ำซ้อน แต่ยังคงไว้ซึ่งระบบการตรวจสอบและกลั่นกรองอย่างรอบคอบ
- ปรับทัศนคติและสร้างจิตสำนึกของความเป็นไทยให้กับผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับการพิจารณากำหนดสถานะแล้ว ให้สามารถอยู่ในสังคมไทยได้อย่างสงบสุข

8. ข้อเสนอแนะ

จัดระบบฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นระบบเดียวกัน และสามารถเชื่อมโยงเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้ หรือจัดตั้งหน่วยงานกลางในการรวบรวมข้อมูลและประสานข้อมูลแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ





รายงานสืบค้น 2649

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ไปรษณีย์ ทนสมัช สร้างงาน

งานวิจัย ประเมินผลและสถิติ ศช.ตบ. โทรฯ 2301



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

บทที่ 1 การเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร หน้า 1-5



1.1 การเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว	1
1.2 การเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทย และคนต่างด้าว 10 สัญชาติสูงสุด	2
1.3 ด้านตรวจคนเข้าเมืองที่มีการเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 อันดับสูงสุด	3
1.4 เปรียบเทียบการเดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)	4
1.5 เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า – ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)	5

บทที่ 2 การขอยุ้ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว หน้า 6-9



2.1 การขอยุ้ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกประเภทการตรวจลงตรา	7
2.2 การขอยุ้ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด 10 สัญชาติ	8
2.3 เปรียบเทียบการขอยุ้ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)	9



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



- 3.1 การจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น 10
- 3.2 การจับกุม 10 สัญชาติสูงสุดที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 11
- 3.3 หน่วยงาน 10 ลำดับสูงสุดที่มีผลการจับกุมผู้กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตาม ประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 12
- 3.4 เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549) 13
- 3.5 เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย) ระหว่างเดือน ธ.ค.2548 ถึง ธ.ค.2549 ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 14
- 3.6 การผลักดัน - ส่งกลับคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร 15
- 3.7 เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ส่งกลับคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักรระหว่างเดือน ธ.ค.(ปี 2546 - ปี 2549) 15
- 3.8 การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย ของ คม.2 16
- 3.9 เปรียบเทียบผลการจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมายของ คม.2 ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2547 - ปี 2549) 17
- 3.10 การขอรับการตรวจลงตรา(VISA ON ARRIVAL)จำนวน 21 สัญชาติ 18
- 3.11 เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา() ระหว่างเดือน ธ.ค.2546- 2549) 19
- 3.12 การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย) 20
- 3.13 เปรียบเทียบการเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ของคนต่างด้าว (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย) ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , -ปี 2549) 21



LIRT



บทที่ 1

การเดินทางเข้า - ออก ราชอาณาจักร

1.1 การเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร (คนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว)

ในเดือน ธ.ค. 2549 มีคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าวเดินทางเข้าราชอาณาจักร รวมทั้งหมด 1,878,755 คน และมีคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าวเดินทางออกรวมทั้งหมด 1,746,118 คน

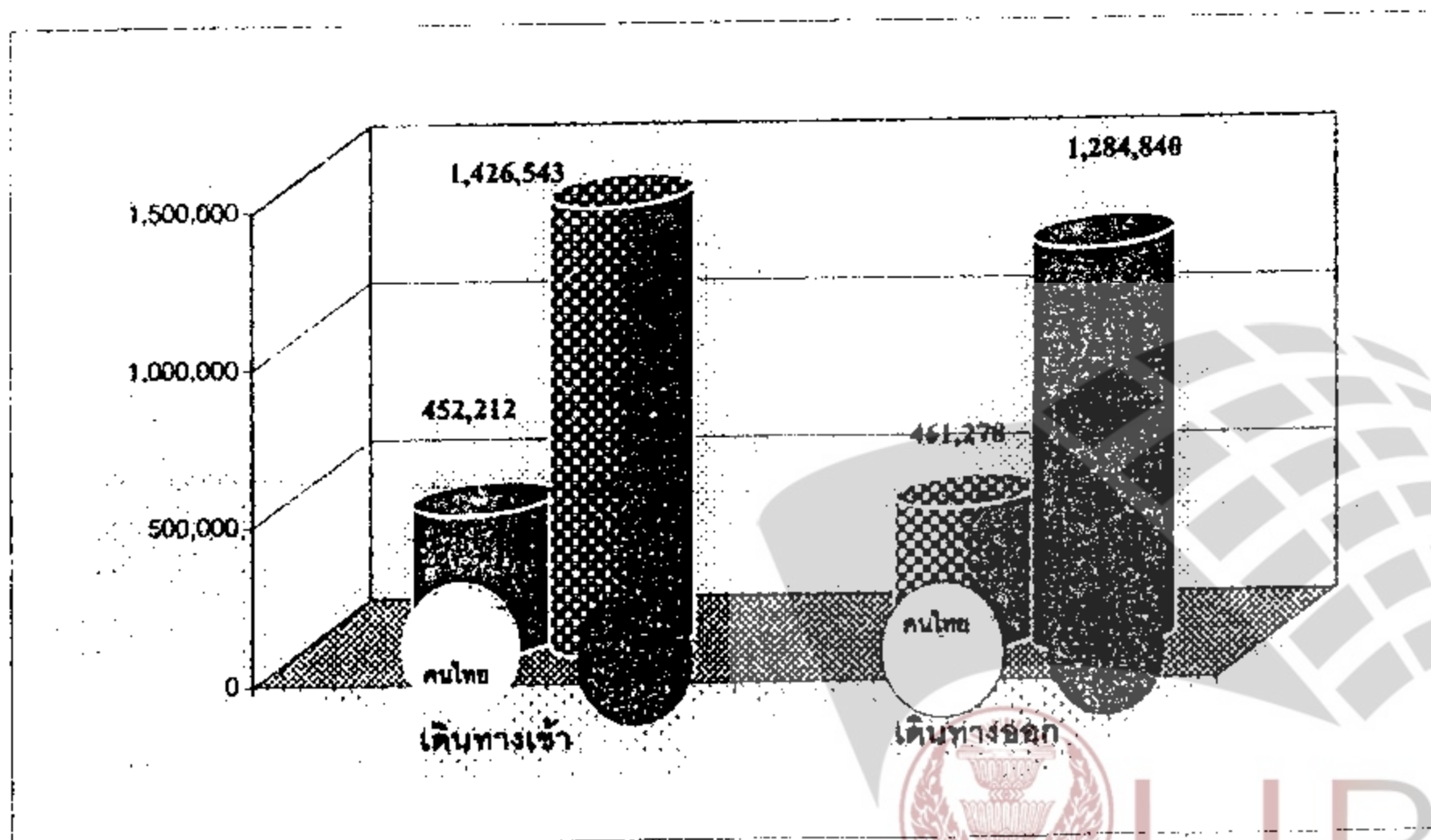
ตารางที่ 1 : การเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร (คนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว)

ประจำเดือน ธันวาคม 2549

เดินทางเข้า (คน)		เดินทางออก (คน)	
คนไทย	คนต่างด้าว	คนไทย	คนต่างด้าว
452,212	1,426,543	461,278	1,284,840
1,878,755		1,746,118	

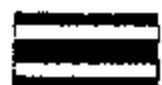
แผนภูมิที่ 1 : การเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร (คนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว)

ประจำเดือน ธันวาคม 2549



1.2 การเดินทางเข้า - ราชอาณาจักร ของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 สัญชาติสูงสุด

เดือน ธ.ค.2549 การเดินทางเข้าราชอาณาจักร ของคนไทยและคนต่างด้าว จำนวนทั้งสิ้น 1,878,755 คน



คนไทยเดินทางเข้าสูงสุด จำนวน 452,212 คน

บุคคลต่างด้าวที่เดินทางเข้าเรียงลำดับ ดังนี้



สัญชาติ มาเลเซีย เดินทางเข้า 145,184 คน



สัญชาติ ญี่ปุ่น เดินทางเข้า 109,052 คน



สัญชาติ เกาหลีใต้ เดินทางเข้า 103,193 คน

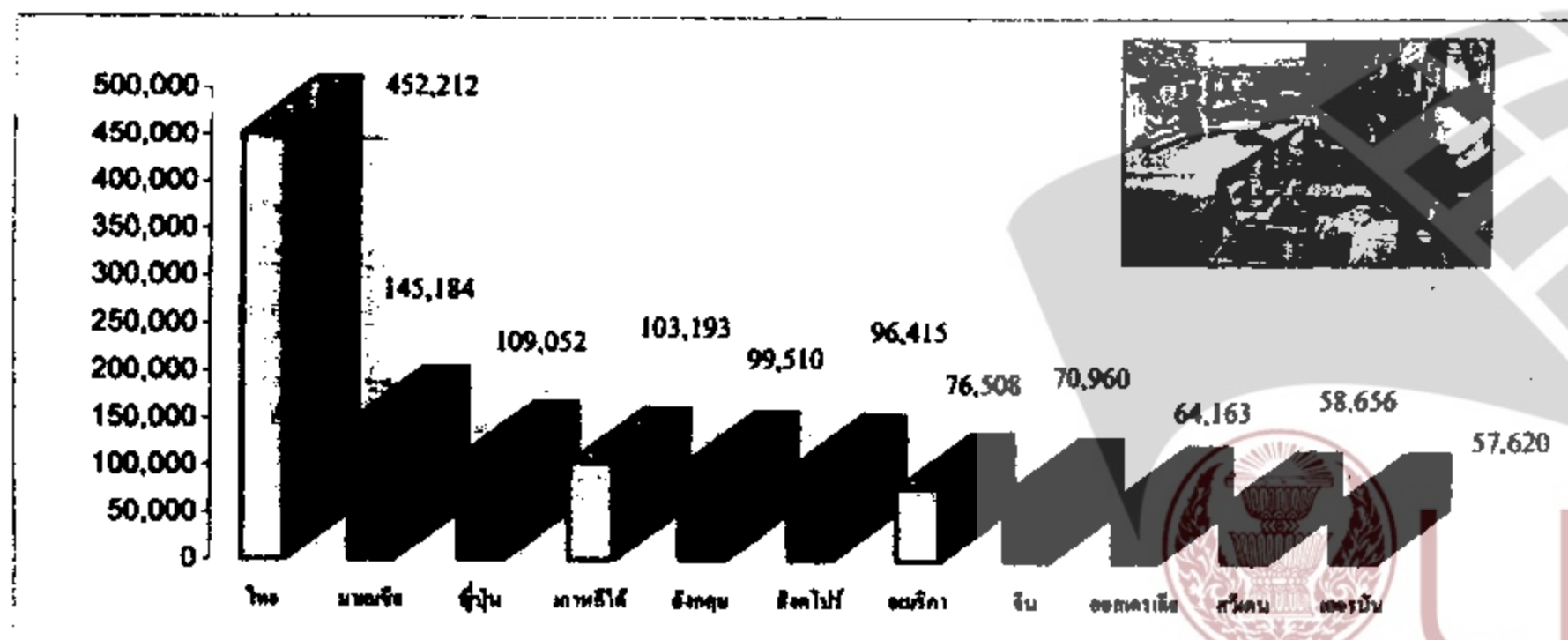
ตารางที่ 2 : การเดินทางเข้าราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทย และคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ

ประจำเดือน ธันวาคม 2549

ลำดับ	สัญชาติ	จำนวน	
1	ไทย	452,212	24.07%
2	มาเลเซีย	145,184	7.73%
3	ญี่ปุ่น	109,052	5.80%
4	เกาหลีใต้	103,193	5.49%
5	อังกฤษ	99,510	5.30%
6	สิงคโปร์	96,415	5.13%
7	อเมริกา	76,508	4.07%
8	จีน	70,960	3.78%
9	ออสเตรเลีย	64,163	3.42%
10	สวีเดน	58,656	3.12%
11	เยอรมัน	57,620	3.07%
12	อื่นๆ	545,282	29.02%
รวมทั้งสิ้น		1,878,755	

แผนภูมิที่ 2 : การเดินทางเข้า ราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทย และคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ

ประจำเดือน ธ.ค. 2549



1.3 ด้านตรวจคนเข้าเมือง ที่มีการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 อันดับสูงสุด

เดือน ธ.ค.2549 ด้านตรวจคนเข้าเมืองที่มีการเดินทางเข้าราชอาณาจักร สูงสุด



ด้าน ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีผู้เดินทางเข้าทั้งคนไทยและคนต่างด้าวเดินทาง จำนวน 1,173,752

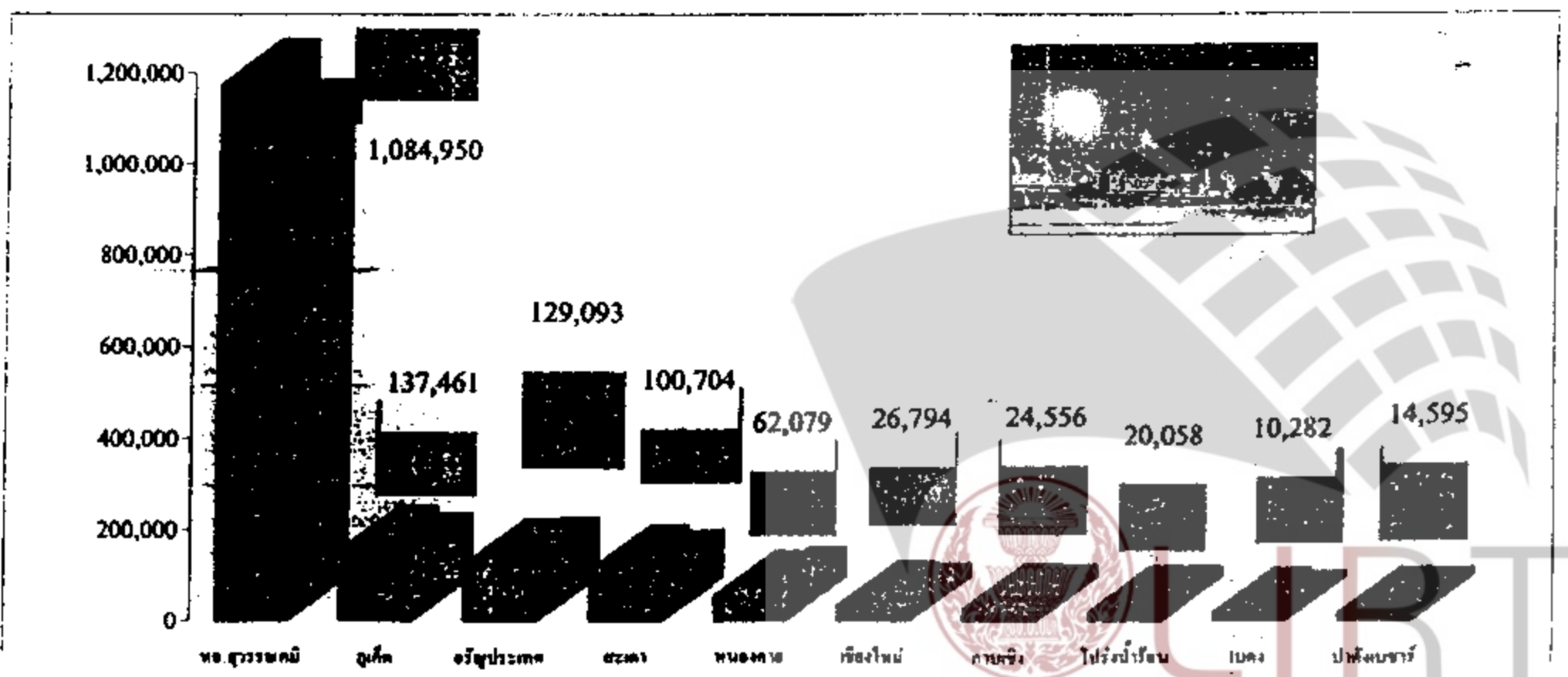
ด้าน ตม.ภูเก็ต มีผู้เดินทางเข้าทั้งคนไทยและคนต่างด้าวเดินทางจำนวน 154,142 คน

ด้าน ตม.อรัญประเทศมีจำนวนผู้เดินทางเข้าทั้งคนไทยและคนต่างด้าวเดินทางจำนวน 123,99

ตารางที่ 3 : ด้านตรวจคนเข้าเมือง ที่มีการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 อันดับสูงสุด

หน่วยงาน	เดินทางเข้า (คน)			เดินทางออก (คน)**		
		คนต่างด้าว			คนต่างด้าว	
ทอ.สุวรรณภูมิ	188,644	985,108	1,173,752	196,130	888,820	1,084,950
ทอ.ภูเก็ต	1,274	152,868	154,142	2,682	134,779	137,461
ตม.อรัญประเทศ	96,931	27,060	123,991	101,127	27,966	129,093
ตม.สะเตา	37,032	75,730	112,762	31,504	69,200	100,704
ตม.หนองคาย	25,819	27,986	53,805	36,800	25,279	62,079
ทอ.เชียงใหม่	2,693	29,466	32,159	2,420	24,374	26,794
ตม.กาบเชิง	25,441	377	25,818	24,168	388	24,556
ตม.ไป๋ร้งน้ำร้อน	14,316	5,669	19,985	14,349	5,709	20,058
ตม.เบตง	6,995	10,605	17,600	4,848	5,434	10,282
ตม.ปางดงเบซาร์	8,851	8,331	17,182	6,005	8,590	14,595
อื่น ๆ	44,216	103,343	147,559	41,245	94,301	135,546
		1,426,543			1,284,840	1,746,118

ตารางที่ 3 : ด้านตรวจคนเข้าเมือง ที่มีการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว 10 อันดับสูงสุด



1.4 เปรียบเทียบการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)

เดือน ธ.ค. 2549 การเดินทางเข้า - ออก ราชอาณาจักร เมื่อเปรียบเทียบกับ เดือน ธ.ค. ของปีอื่น (2546-2549)

ปรากฏว่า



ธ.ค.2549 มีคนเดินทางเข้าสูงสุด 1,878,755 คน เดินทางออกสูงสุด จำนวน 1,746,118 คน

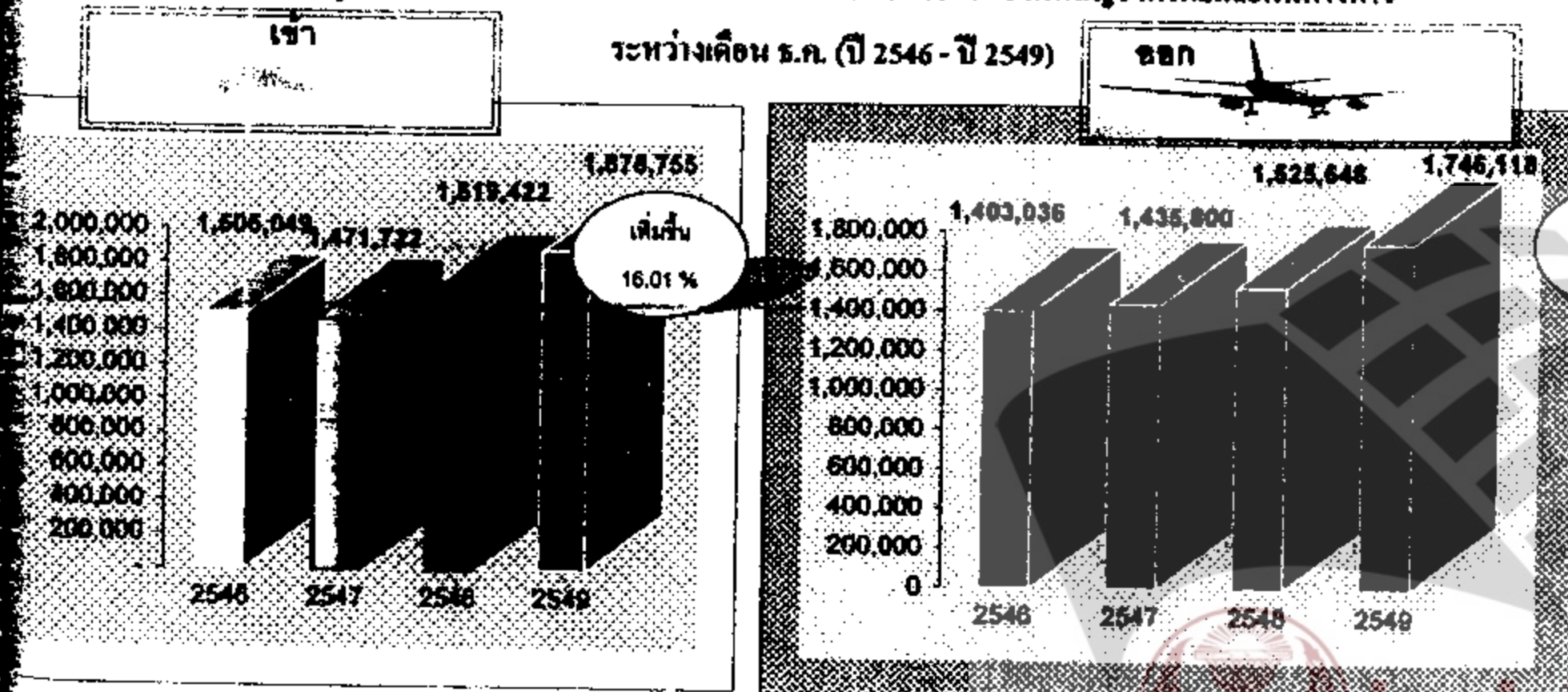
ธ.ค.2548 มีคนเดินทางเข้า 1,619,422 คน ** เดินทางออก 1,525,648 คน

ธ.ค.2546 มีคนเดินทางเข้า 1,506,049 คน ** เดินทางออก 1,403,036 คน

ตารางที่ 4 : เปรียบเทียบการเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว
ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)

เดือน						เดินทางออก (คน)**				
	ปี 2547		ปี 2549			ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) / ลดลง (-) ปี 2548-2549 (%)
ม.ค.	1,223,707	1,437,622	1,128,883	1,639,334	45.22	1,235,974	1,394,622	1,176,722	1,583,723	34.59
ก.พ.	1,170,968	1,132,121	1,104,379	1,504,986	36.27	1,208,016	1,184,176	1,114,084	1,358,288	21.92
มี.ค.	1,089,557	1,138,036	1,240,194	1,570,253	26.61	1,160,498	1,214,465	1,287,108	1,658,472	28.85
เม.ย.	680,504	1,267,154	1,159,870	1,586,752	36.80	692,994	1,278,568	1,209,624	1,596,499	31.98
พ.ค.	612,912	1,144,453	1,124,275	1,405,680	25.03	599,562	1,158,671	1,170,733	1,460,174	24.72
พ.ค.	786,951	1,159,727	1,155,388	1,415,851	22.54	735,643	1,134,350	1,125,709	1,375,136	22.16
ก.ค.	1,040,245	1,287,075	1,423,873	1,552,079	9.00	993,385	1,241,986	1,373,604	1,508,515	9.82
ส.ค.	1,160,438	1,299,007	1,411,521	1,571,118	11.31	1,193,431	1,351,581	1,479,733	1,643,865	11.09
ก.ย.	1,050,485	1,158,099	1,262,942	1,355,857	7.36	1,066,555	1,137,913	1,262,790	1,342,720	6.33
ต.ค.	1,223,924	1,362,782	1,403,025	1,511,118	7.70	1,184,865	1,338,327	1,353,303	1,462,982	8.10
พ.ย.	1,310,864	1,433,196	1,361,492	1,634,727	20.07	1,218,520	1,366,472	1,354,302	1,559,175	15.13
ธ.ค.	1,506,049	1,471,722	1,619,422	1,878,755	16.01	1,403,036	1,435,800	1,525,648	1,746,118	14.45
รวมทั้งสิ้น	12,856,604	15,290,994	15,395,264	18,626,510	20.99	12,692,479	15,236,931	15,433,368	18,295,667	18.55

แผนภูมิที่ 4 : เปรียบเทียบการเดินทางเข้า-ออกราชอาณาจักรของคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าว



1.4 การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS) เดินทางเข้า-ออก ราชอาณาจักร ณ ด่าน คม.ติดประเทศมาเลเซีย

เดือน ธ.ค.2549 การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS) เดินทางเข้า-ออก ราชอาณาจักร ณ ด่าน คม.ติดประเทศมาเลเซีย

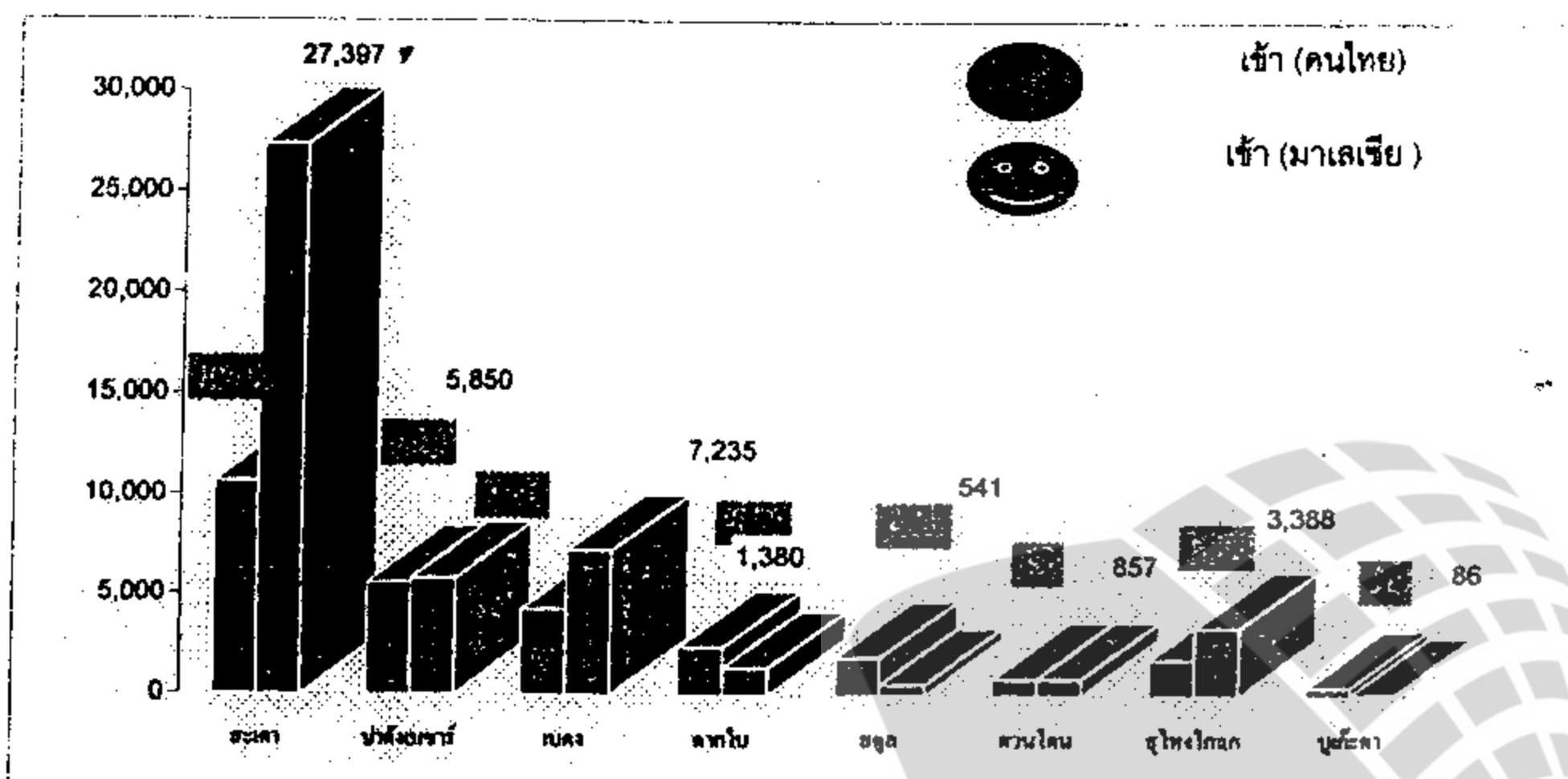
ตารางที่ 3 : การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS) เดินทางเข้า-ออก ราชอาณาจักร ณ ด่าน คม.ติดประเทศมาเลเซีย

หน่วยงาน	เข้า					
ด่าน คม. สตูล	1,887	1,558	3,445	541	329	4,315
ด่าน คม. กวนโดน	836	1,127	1,963	857	400	3,220
ด่าน คม. สะเตา	10,705	10,805	21,510	27,397	28,030	76,937
ด่าน คม. ปาดังเบซาร์	5,630	6,400	12,030	5,850	5,730	23,610
ด่าน คม. ตากใบ	2,399	2,858	5,257	1,380	1,328	7,965
ด่าน คม. เบตง	4,291	4,957	9,248	7,235	7,096	23,579
ด่าน คม. สุโงโก-ลก	1,808	1,125	2,933	3,388	3,328	9,649
ด่าน คม. ปูเกะตา	419	371	790	86	76	952
รวมทั้งสิ้น	27,975	29,201	57,176	46,734	46,317	150,227



ตารางที่ 3 : การใช้บัตรผ่านแดน(BORDER PASS)

เดินทางเข้า ราชอาณาจักร ณ ด่าน คม.ติดประเทศมาเลเซีย



LIART

1.5 เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย
ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)

เดือน ธ.ค.2548 บุคคลสัญชาติมาเลเซียใช้บัตรผ่านแดนเดินทางเข้าเปรียบเทียบกับ ธ.ค.2546-2549 ดังนี้



ธ.ค.2549 บุคคลสัญชาติมาเลเซียเดินทางเข้าโดยบัตรผ่านแดน สูงสุด จำนวน 46,734 คน

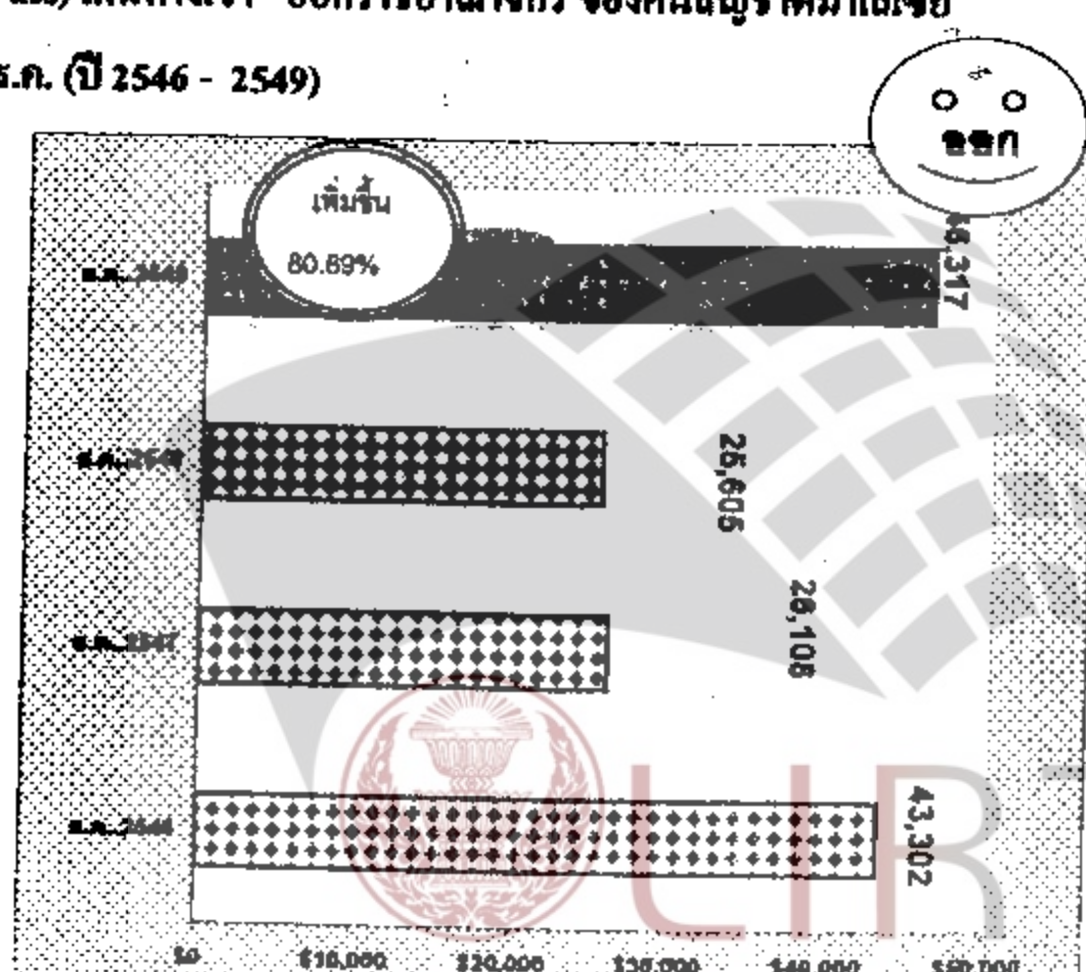
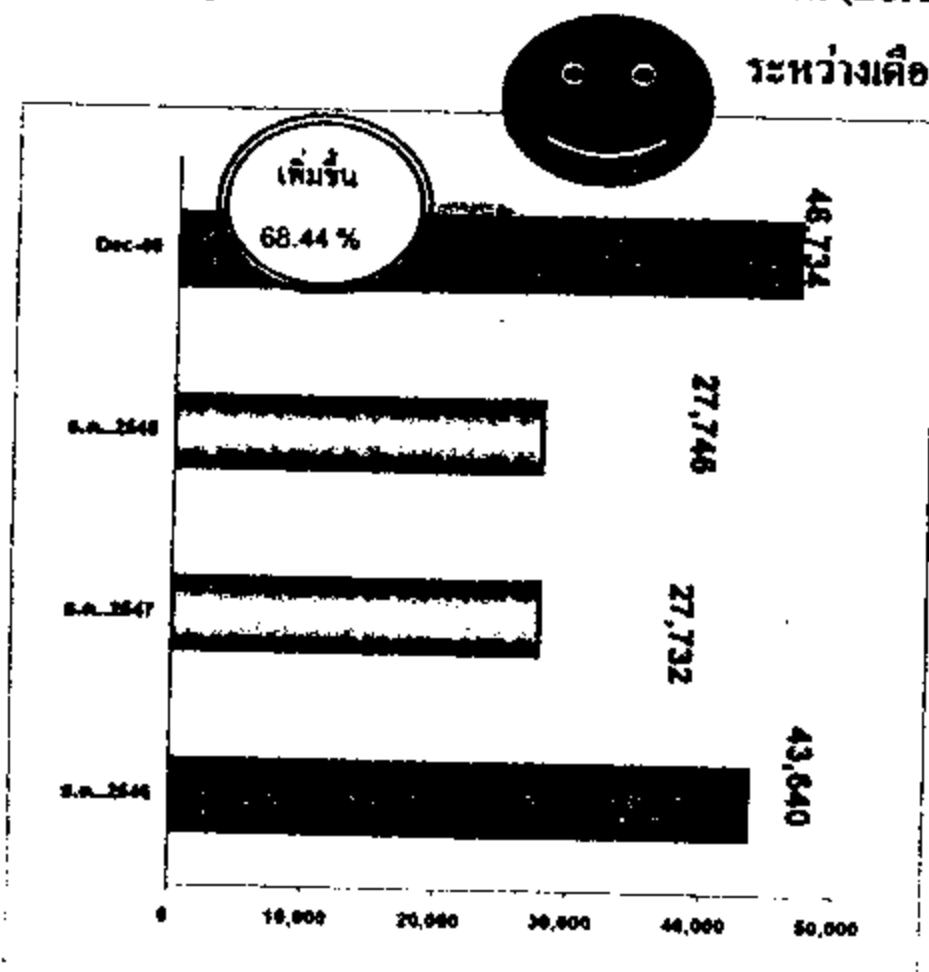
ธ.ค.2548 บุคคลสัญชาติมาเลเซียเดินทางเข้าโดยบัตรผ่านแดน รองลงมา จำนวน 43,640 คน

ธ.ค.2548 บุคคลสัญชาติมาเลเซียเดินทางเข้าโดยบัตรผ่านแดน จำนวน 27,746 คน

ตารางที่ 5 : เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย
ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - ปี 2549)

เดือน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548			ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548			เพิ่มขึ้น (+) / ลดลง (-)
											ปี 2548-2549 (%)
ม.ค.	34,425	45,615	34,620	29,078	-16.01	35,558	36,849	27,449	29,352	6.93	
ก.พ.	38,610	44,016	35,003	28,902	-17.43	36,664	42,951	31,345	26,851	-14.34	
มี.ค.	34,216	38,977	26,399	33,057	25.22	35,188	37,604	24,496	31,176	27.27	
เม.ย.	27,133	30,497	30,215	30,268	0.18	26,363	29,245	28,724	28,756	0.11	
พ.ค.	30,712	49,256	28,207	28,764	1.97	29,854	33,697	26,002	28,282	8.77	
มิ.ย.	31,019	30,505	30,448	39,110	28.45	30,437	28,406	28,753	37,099	29.03	
ก.ค.	33,206	31,648	32,507	41,028	26.21	32,787	29,932	30,874	39,324	27.37	
ส.ค.	33,235	34,699	32,799	43,048	31.25	33,577	32,715	30,521	41,107	34.68	
ก.ย.	34,071	24,826	29,997	38,397	28.00	33,999	24,128	30,177	37,583	24.54	
ต.ค.	51,978	26,908	36,285	46,752	28.85	44,246	25,422	32,360	43,377	34.05	
พ.ย.	28,386	31,650	31,998	33,021	3.20	28,417	31,085	29,496	31,700	7.47	
ธ.ค.	43,640	27,732	27,746	46,734	68.44	43,302	26,108	25,605	46,317	80.89	
					16.46	410,392	378,142	345,802	420,924	21.72	

แผนภูมิที่ 5 : เปรียบเทียบการใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร ของคนสัญชาติมาเลเซีย
ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - 2549)



บทที่ 2

การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว

สถิติข้อมูลการขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้

1) การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทคนอยู่ชั่วคราว ซึ่งเป็นการขออยู่ต่อด้วยเหตุผล ดังนี้

- ธุรกิจ
- หน่วยราชการรับรอง
- อยู่กับครอบครัวคนไทย
- อยู่กับครอบครัวที่มีถิ่นที่อยู่
- อยู่กับภรรยาคนไทย
- เพื่อพิสูจน์สัญชาติ
- การส่งเสริมการลงทุน (BOI)
- การปิโตรเลียม
- อำนาจความสะดวกตามมาตรา 15 (อนม.15)
- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- อื่น ๆ หมายถึง คนต่างด้าวที่ขออยู่ต่อกรณี ป่วย , ศึกษาต่อ , ใช้ชีวิตบั้นปลาย เป็นต้น

2) การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทนักท่องเที่ยว (TOURIST) และ TR-15

3) การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทคนเดินทางผ่านราชอาณาจักร (TRANSIT)

4) การขออยู่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ประเภทได้รับยกเว้นการตรวจลงตรา (ผ.30 และ ผ.ผ.90)

5) ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงรหัสการตรวจลงตรา (CHANGE OF VISA)

6) ข้อมูลอื่น ๆ หมายถึง คนต่างด้าวที่ขออยู่ต่อกรณี อพยพโยกย้าย , อพยพโยกย้ายถิ่น

การประชุม เป็นต้น



2.1 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกตามประเภทการตรวจลงตรา

ธ.ค. 2549 มีคนต่างด้าวยื่นขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ทั้งสิ้น จำนวน 27,265 คน แบ่งเป็นประเภทการยื่นขอยุ่ต่อฯ เรียงลำดับสูงสุด 3 ลำดับ ดังนี้



ประเภทคนอยู่ชั่วคราวสูงสุด จำนวน 15,042 คน

ประเภทนักท่องเที่ยว จำนวน 7,884 คน

ประเภทยกเว้นการตรวจลงตรา 2,908 คน

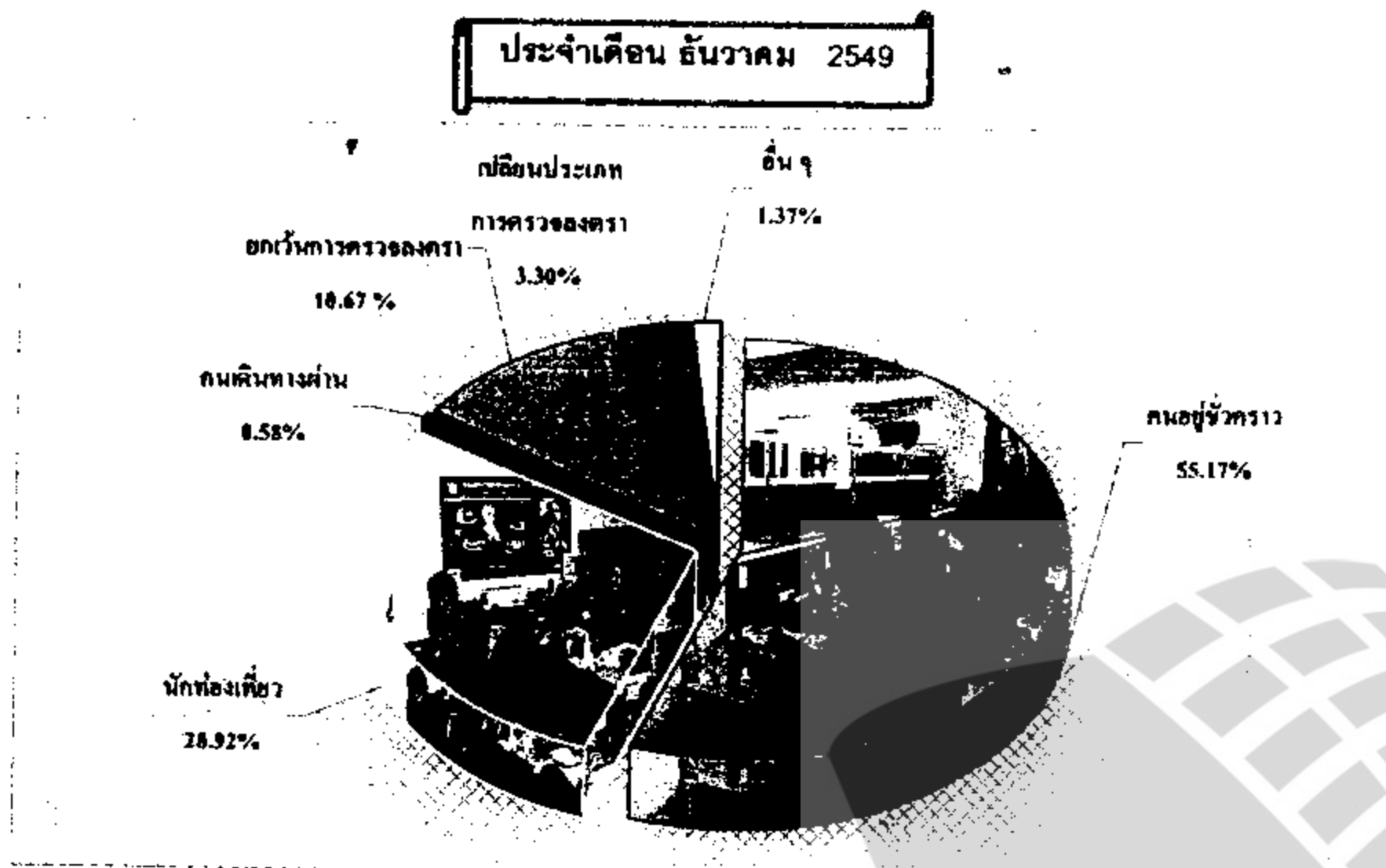


ตารางที่ 6 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกตามประเภทการตรวจลงตรา

ประจำเดือน ธันวาคม 2549

เดือน	คนอยู่ชั่วคราว	นักท่องเที่ยว	คนเดินทางผ่าน	ยกเว้นการตรวจลงตรา	เปลี่ยนแปลงรหัสการตรวจลงตรา	อื่น ๆ	รวมทั้งสิ้น
ธ.ค.	15,042	7,884	157	2,908	901	373	27,265
คิดเป็น %	55.17%	28.92%	0.58%	10.67%	3.30%	1.37%	100.00%

แผนภูมิที่ 6 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวแยกตามประเภทการตรวจลงตรา



LI RT

2.2 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด 10 สัญชาติ

เดือน ต.ค.2549 มีคนต่างด้าวมาขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด 10 สัญชาติ เรียงตามลำดับ



บุคคลสัญชาติจีน มีการขอยุ่ต่อ 4 สูงสุด จำนวน 3,142 คน (13.11%)



บุคคลสัญชาติเวียดนาม ข้นขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร จำนวน 2,700 คน (11.26%)



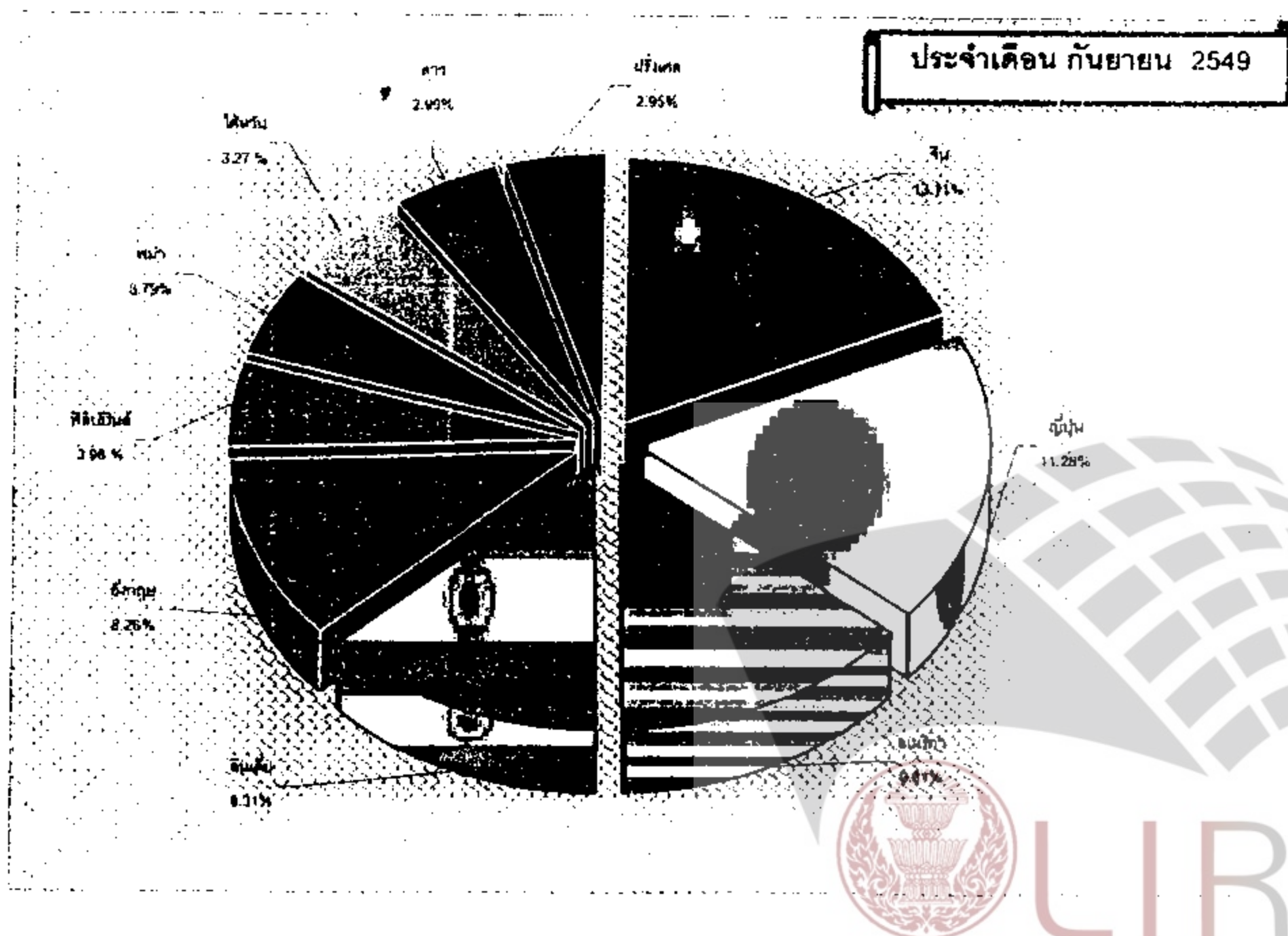
บุคคลสัญชาติอเมริกา ข้นขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร จำนวน 2,352 คน (9.81%)

ตารางที่ 7 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ

ประจำเดือน กันยายน 2549

สัญชาติ	ประเภท คนขอยุ่ต่อ	ประเภท นักท่องเที่ยว	ประเภท ผู้ถือวีซ่า	ขอวีซ่า ตรวจลงตรา	เปลี่ยนแปลงวีซ่า การตรวจลงตรา	รวม	รวม	คิดเป็น %
จีน	2,450	622	3	2	55	10	3,142	13.11%
เวียดนาม	2,338	150	1	146	60	5	2,700	11.26%
อเมริกา	1,437	177	0	609	113	16	2,352	9.81%
อินเดีย	1,478	380	1	1	126	7	1,993	8.31%
อังกฤษ	1,221	200	0	475	63	20	1,979	8.26%
ฟิลิปปินส์	764	21	0	60	79	30	954	3.98%
พม่า	445	374	8	1	73	8	909	3.79%
ไต้หวัน	550	210	3	0	20	2	785	3.27%
ลาว	300	343	0	64	9	1	717	2.99%
ฝรั่งเศส	469	103	0	106	25	5	708	2.95%
อื่นๆ	4,815	1,308	66	1,214	228	100	7,731	32.25%
รวม	16,267	3,888		2,678	851		23,594	100.00%

แผนภูมิที่ 7 : การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวสูงสุด 10 สัญชาติ



2.3 เปรียบเทียบการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - 2549)

การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. ตั้งแต่ 2546 - 2549



ธ.ค. 2549 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวสูงสุด จำนวน 27,265 คน

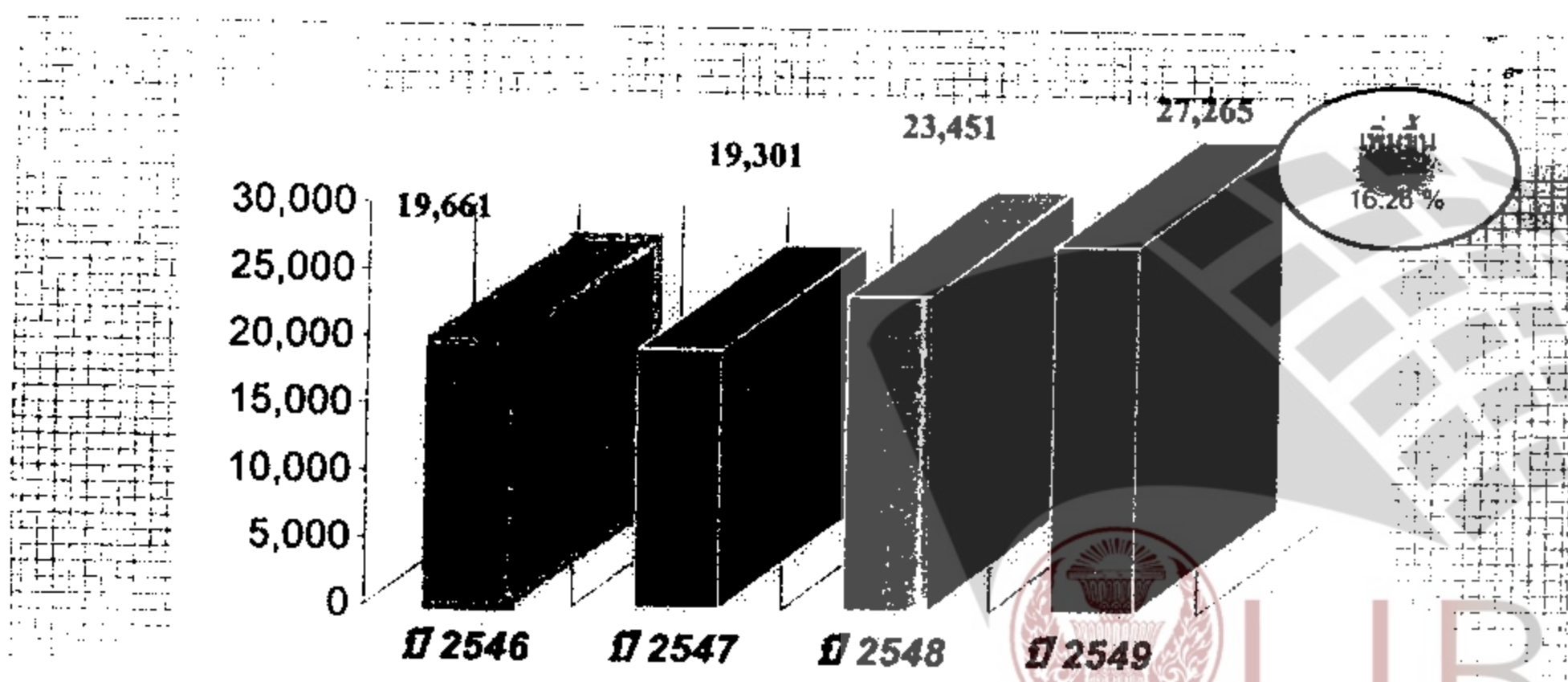
ธ.ค. 2548 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวรองลงมา จำนวน 23,451 คน

ธ.ค. 2546 การขอยุ่ต่อในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว ลำดับสาม จำนวน 19,661 คน

ตารางที่ 8 : เปรียบเทียบการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549

เดือน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) / ลดลง (-)
					2548 - 2549 (%)
ม.ค.	31,132	15,412	19,991	19,297	-3.47
ก.พ.	24,027	14,375	16,667	21,812	30.87
มี.ค.	21,537	19,745	21,530	24,472	13.66
เม.ย.	24,049	13,864	16,470	18,062	9.67
พ.ค.	22,696	15,285	18,774	23,865	27.12
มิ.ย.	20,662	18,399	15,410	22,973	49.08
ก.ค.	21,011	17,929	17,590	22,185	26.12
ส.ค.	21,345	16,732	21,458	25,637	19.48
ก.ย.	20,260	17,000	21,164	23,970	13.26
ต.ค.	18,317	18,494	21,830	22,686	3.92
พ.ย.	17,981	19,992	24,795	25,933	4.59
ธ.ค.	19,661	19,301	23,451	27,265	16.26
รวมทั้งสิ้น	262,678	206,528	239,130	278,157	16.32

แผนภูมิที่ 8 : เปรียบเทียบการขอยุ่ต่อในราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546- 2549)





3.1 การจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น

ในเดือน ธ.ค.2549 สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สามารถจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น รวมทั้งสิ้น 36,064 คน

การกระทำความผิดที่ถูกจับกุมสูงสุด



การหลบหนีเข้าเมือง จำนวน 29,261 คน (81.14%)

ข้อหาอยู่เกินกำหนดอนุญาต 5,008 คน (13.89%)

ไม่แจ้งที่พักอาศัยอยู่เกิน 90 วัน จำนวน 529 ราย (1.47 %)

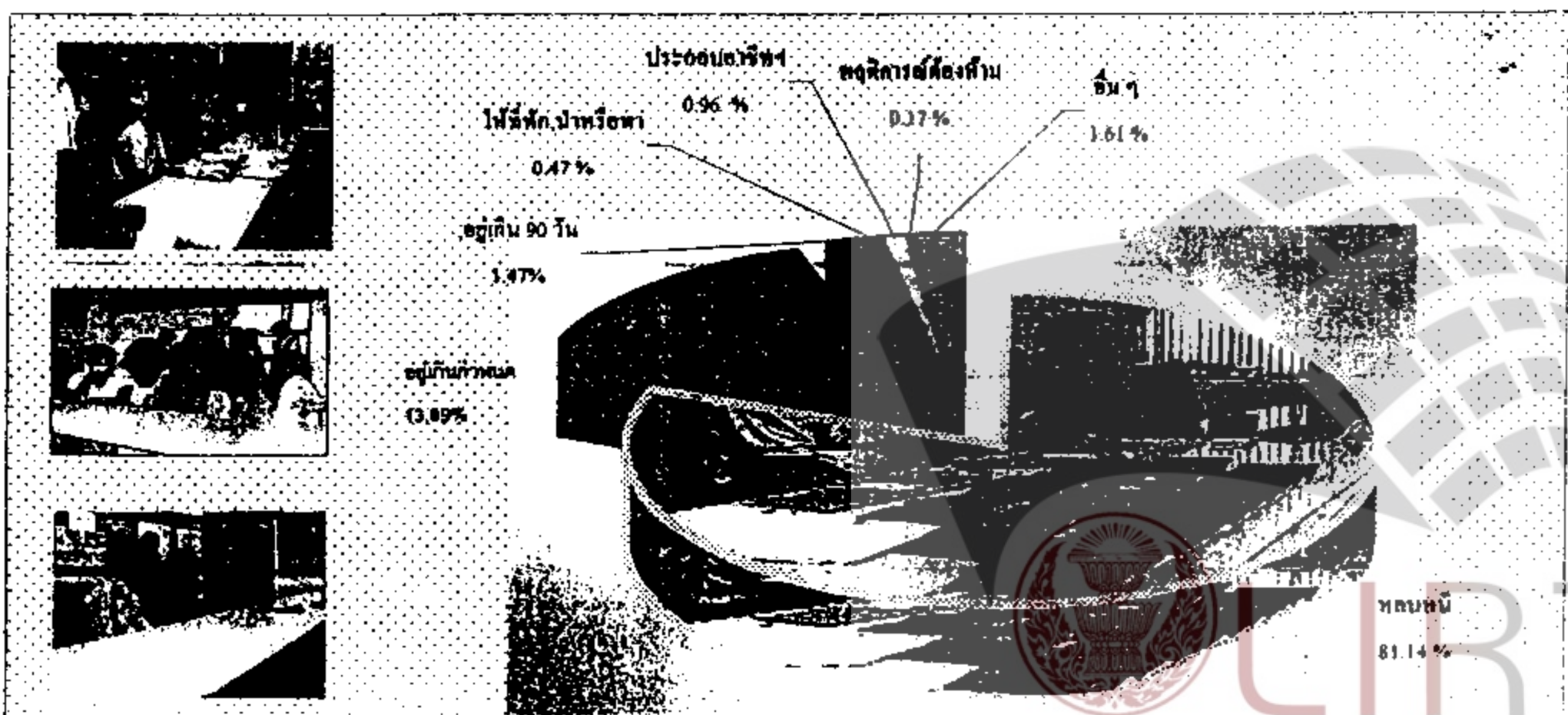
ตารางที่ 9 : การจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น

ประจำเดือน ธันวาคม 2549

	การกระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522	การกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา	การกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอื่น	รวม
	การหลบหนีเข้าเมือง	การอยู่เกินกำหนดอนุญาต	การไม่แจ้งที่พักอาศัยอยู่เกิน 90 วัน	การกระทำความผิดอื่น
	จำนวนคน	จำนวนคน	จำนวนคน	จำนวนคน
จำนวนคนที่	29,261	5,008	529	169
ถูกจับกุม	81.14%	13.89%	1.47%	0.47%
	345	62	580	48
	0.96%	0.17%	1.61%	0.13%
	-	1	-	-
	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
	13	48	36,064	
	0.04%	0.13%	100.00%	

ที่มา : บก.กทม., พตท.ศตม., ศูนย์ คม.ภาคต่างๆ

แผนภูมิที่ 9 : การจับกุมคนที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น



3.2 การจับกุม 10 สัญชาติสูงสุดที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522, กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

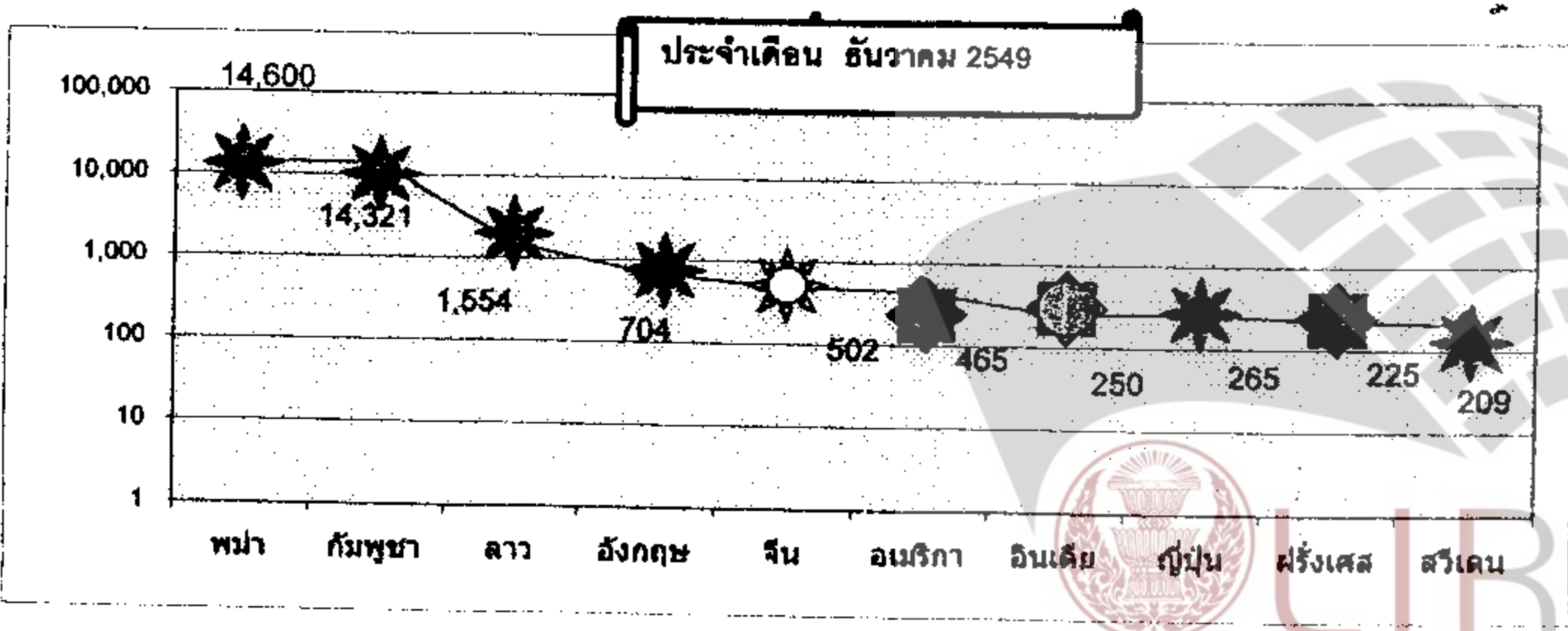
ในเดือน ธ.ค.2549 คนต่างด้าว 10 สัญชาติสูงสุดที่มีการกระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ๆ



สัญชาติพม่า ถูกจับกุมสูงสุด จำนวน 14,600 คน
 สัญชาติกัมพูชา ถูกจับกุม เป็นลำดับรองลงมา จำนวน 14,321 คน
 สัญชาติลาว ถูกจับกุมเป็นลำดับ สาม จำนวน 1,554 คน

ตารางที่ 10 : การจับกุม 10 สัญชาติสูงสุดที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประจำเดือน ธันวาคม 2549

	กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ.2522							กระทำความผิดตามกฎหมายอาญา							กระทำความผิดกฎหมายอื่น	
	หลบหนี เข้าเมือง	อยู่เกิน วีซ่า	ความผิด อื่น ๆ	การให้ วีซ่า ผิด	ประกอบ อาชญากรรม โดยไม่ได้ รับอนุญาต	ผิดกีดกัน เดินทาง	อื่น ๆ	ปลอมแปลง เอกสาร ราชการ ปลอม	ความผิด เกี่ยวกับ ทรัพย์สิน	ความผิด เกี่ยวกับ ชีวิตและ ร่างกาย	ความผิด เกี่ยวกับ เพศ	ความผิด เกี่ยวกับ สิทธิและ เสรีภาพ	อื่น ๆ	คนประมาณ กฎหมายอื่น		
พม่า	14,096	54	11	23	228	34	143	1	-	-	-	-	3	7	14,600	
กัมพูชา	13,850	166	5	13	13	16	258	-	-	-	-	-	-	-	14,321	
ลาว	1,162	279	1	2	11	3	88	-	-	-	-	-	-	8	1,554	
อังกฤษ	1	653	46	1	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	704	
จีน	42	299	77	1	68	-	1	10	-	-	-	-	4	-	502	
อเมริกา	-	428	20	-	-	-	17	-	-	-	-	-	-	-	465	
อินเดีย	22	175	39	-	13	-	-	1	-	-	-	-	-	-	250	
ญี่ปุ่น	-	143	122	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	265	
ฝรั่งเศส	1	207	12	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	225	
สวีเดน	-	207	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	209	
อื่น ๆ	87	2,397	194	129	11	7	68	36	-	1	-	-	6	33	2,969	
	29,261	5,008	529	169	345	62	580	48	-	1	-	-	13	48		



3.3 ผลการจับกุมของ 10 ลำดับหน่วยงาน สูงสุด ที่จับกุมคนต่างด้าวกระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522,กระทำความผิด

ตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

เดือน ธ.ค.2549 หน่วยงานในสังกัด สดม.มีผลการจับกุมคนต่างด้าวที่มีการกระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เรียง 10 อันดับ

ด้าน ตม.อรัญฯ มีผลการปฏิบัติงาน สูงสุด จำนวน 11,195 คน

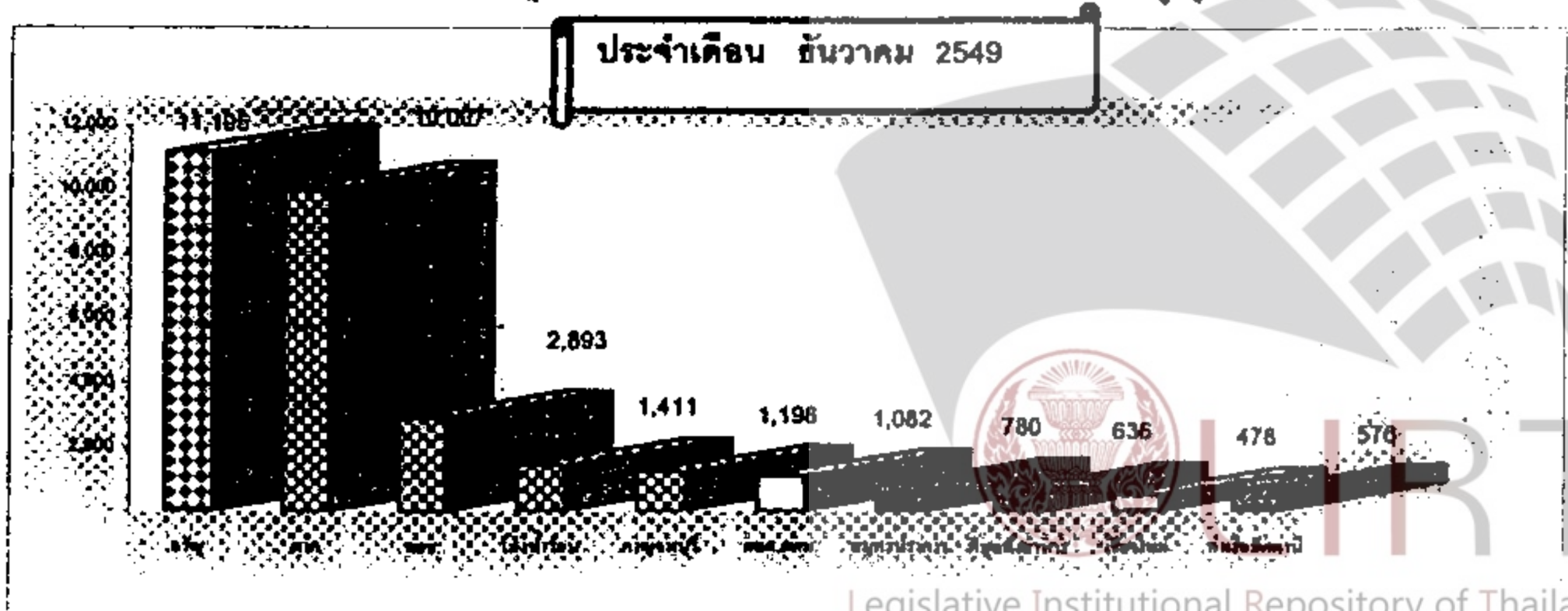
ด้าน ตม.ตาก มีผลการปฏิบัติงานรองลงมา จำนวน 10,007 คน

ด้าน ท่าอากาศยานแห่งชาติ มีผลการปฏิบัติงาน อันดับ 3 จำนวน 2,893 คน

ตารางที่ 11 : 10 ลำดับหน่วยงานที่มีผลการจับกุมคนต่างด้าวกระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประจำเดือน ธันวาคม 2549

	กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ.2522							กระทำความผิดตามกฎหมายอาญา						รวมประมวลกฎหมายอื่น	
	พจนณีย์ เชียงใหม่	อู่กัน ลำพูน อุบลราชธานี	ตำรวจ ฉะเชิงเทรา อุบลราชธานี	การไฟฟ้า การไฟฟ้า อุบลราชธานี	ประกอบ อาชีพ อุบลราชธานี	พลเรือน อุบลราชธานี	อื่นๆ	ปลัดและ รองปลัด อุบลราชธานี	ความผิด เกี่ยวกับ ทรัพย์สิน	ความผิด เกี่ยวกับ ชีวิตและ ร่างกาย	ความผิด เกี่ยวกับ เพศ	ความผิด เกี่ยวกับ สิทธิและ เสรีภาพ	อื่นๆ		
อรัญฯ	10,516	668	-	-	-	-	10	1	-	-	-	-	-	-	11,195
ตาก	9,950	37	-	8	-	-	-	2	-	-	-	-	-	10	10,007
ทอช.	-	2,818	-	-	-	3	28	37	1	-	-	-	-	6	2,893
ไปรษณีย์	975	430	-	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	1,411
กาญจนบุรี	1,182	-	-	2	-	-	14	-	-	-	-	-	-	-	1,198
ตช.สค.	463	56	8	36	71	3	440	4	-	-	-	-	-	1	1,082
สมุทรปราการ	463	26	409	35	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	780
พิบูลย์สงคราม	676	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	636
เชียงใหม่	464	-	48	31	33	3	-	-	-	-	-	-	3	2	478
เรือปัดดา	576	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	576
อื่นๆ	3,996	973	64	57	226	53	82	4	-	-	-	-	10	29	5,494
	29,261	5,008	529	169	345	62	580	48	1	-	-	-	13	48	

แผนภูมิที่ 11 : หน่วยงานที่มีผลการจับกุม คนต่างด้าวที่กระทำความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง 10 อันดับ สูงสุด



3.4 เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522,กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , 2547 ,2548 และ 2549)

เดือน ธ.ค. 2549 การจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , 2547,2548 และ 2549)

ธ.ค. 2548 ผลการจับกุมสูงสุด จำนวน 50,782 คน

ธ.ค. 2549 ผลการจับกุม จำนวน 36,064 คน

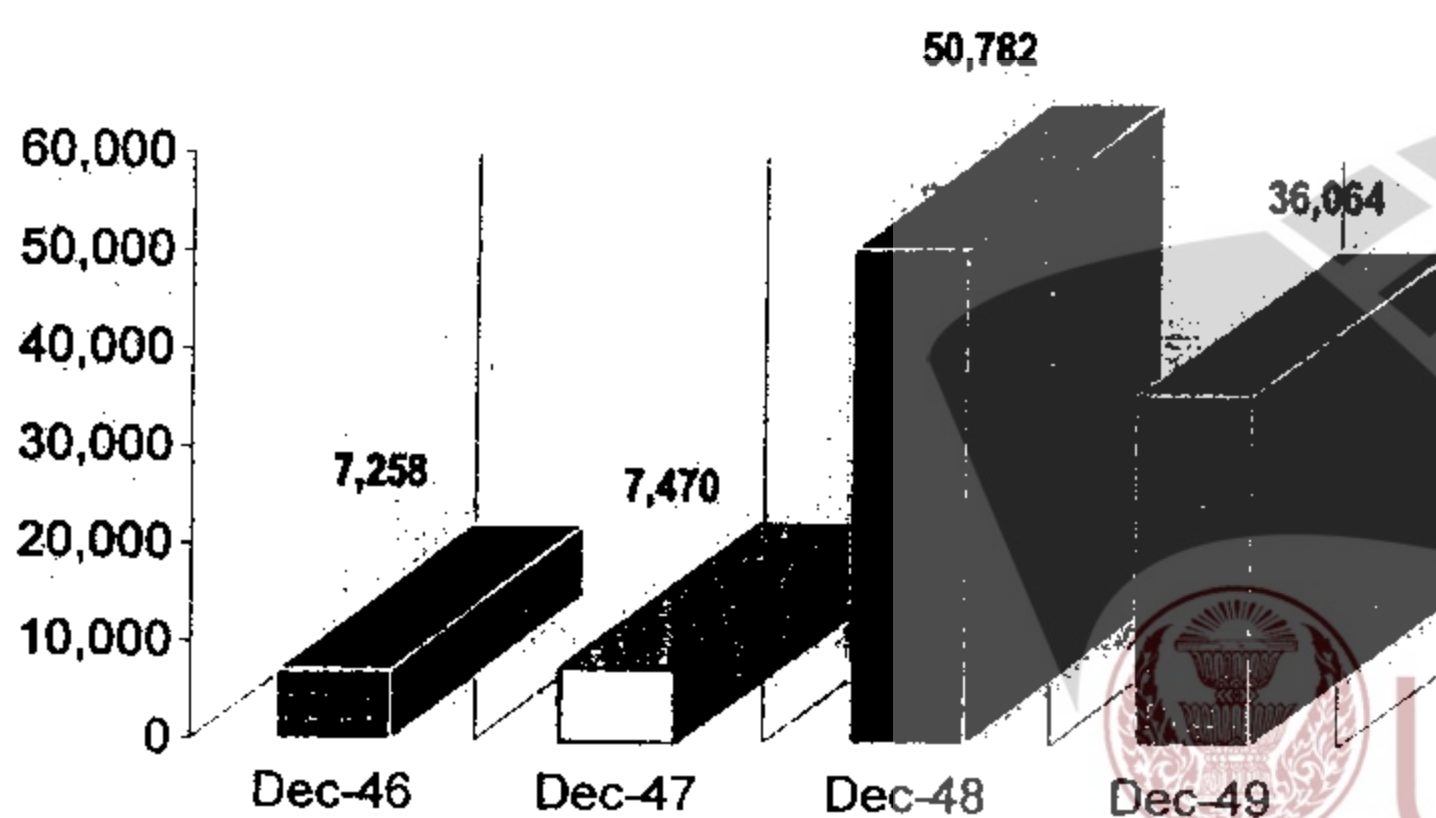
ธ.ค.2547 ผลการจับกุม 7,470 คน



ตารางที่ 12 : เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 , 2547 ,2548และปี 2549)

	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	
ม.ค.	10,396	7,042	6,114	34,976	472.06
ก.พ.	12,386	8,305	9,016	42,385	370.11
มี.ค.	12,439	8,189	12,469	40,410	224.08
เม.ย.	10,974	9,045	12,702	32,258	153.96
พ.ค.	10,701	6,580	5,999	19,469	224.54
มิ.ย.	8,397	6,873	9,193	20,071	118.33
ก.ค.	8,480	5,855	6,132	23,802	288.16
ส.ค.	8,447	4,681	12,826	30,927	141.13
ก.ย.	8,513	5,081	15,416	25,600	66.06
ต.ค.	8,348	5,975	33,383	30,065	-9.94
พ.ย.	7,542	5,139	41,438	30,996	-25.20
ธ.ค.	7,258	7,470	50,782	36,064	-28.98
	113,881	80,235		367,023	70.34

แผนภูมิที่ 12 : เปรียบเทียบการจับกุมคนที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 , กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และประมวลกฎหมายอื่น ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ระหว่างเดือน ธันวาคม (ปี 2546 , 2547 , 2548 และ 2549)



3.5 เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย) ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี¹⁴ 2546, 2547, 2548 และปี 2549 ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

เดือน ธ.ค.2549 การจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย) ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เปรียบเทียบ เดือน ธ.ค.ของปี 2546 - 2549 ดังนี้



ธ.ค.2548 ผลการจับกุมสูงสุด จำนวน 36,292 คน

ธ.ค.2549 ผลการจับกุมรองลงมา จำนวน 29,261 คน

ธ.ค.2547 ผลการจับกุม จำนวน 7,176 คน

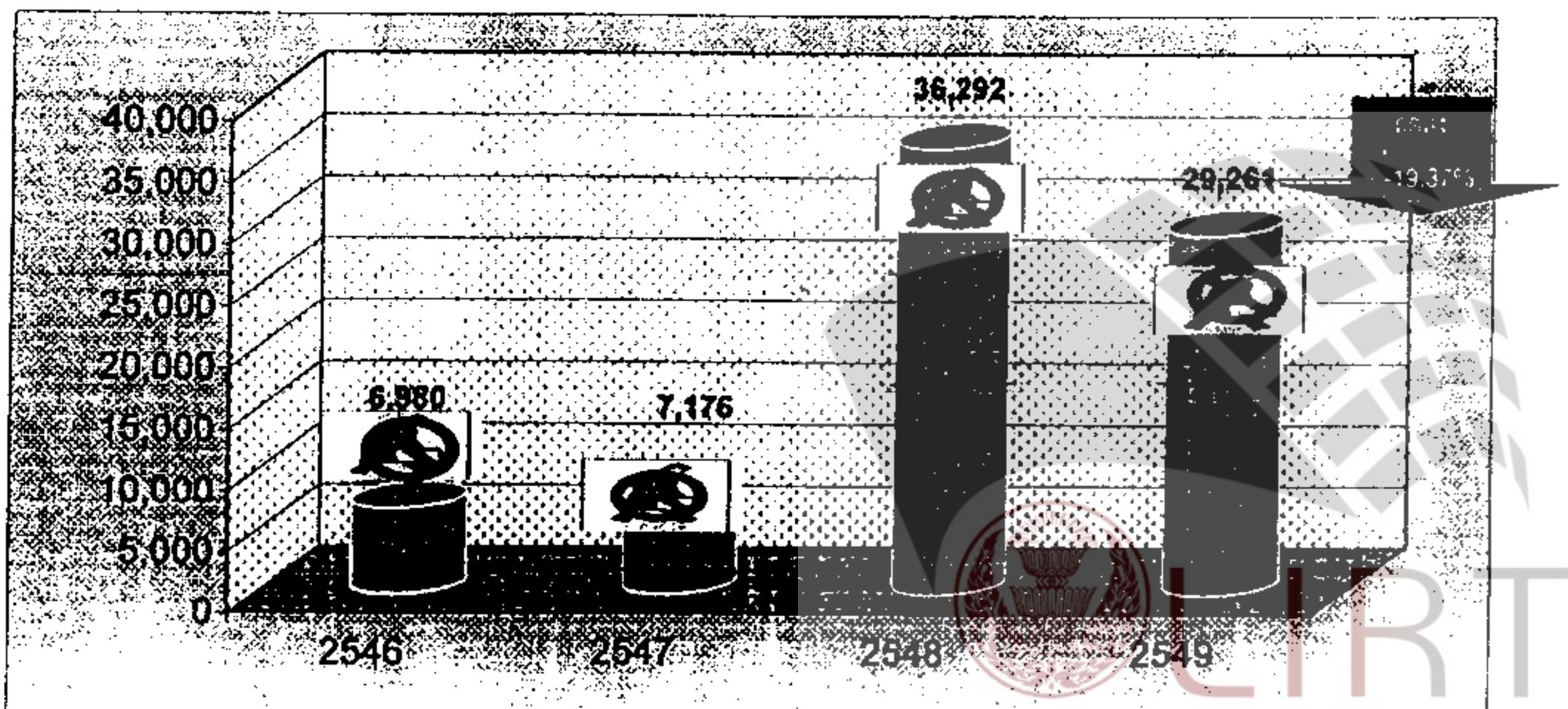
ตารางที่ 13 : เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย)

ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546, 2547, 2548 และ 2549) ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	
ม.ก.	9,492	6,577	5,612	19,779	252.44
ก.พ.	11,552	6,983	7,830	23,223	196.59
มี.ค.	12,058	7,371	10,551	24,812	135.16
เม.ย.	10,408	7,955	11,961	21,491	79.68
พ.ค.	10,165	6,125	5,195	12,355	137.82
มิ.ย.	7,960	5,768	8,755	11,999	37.05
ก.ค.	7,842	5,055	5,671	16,074	183.44
ส.ค.	7,697	4,324	6,336	21,899	245.63
ก.ย.	7,747	4,742	10,208	20,143	97.33
ต.ค.	7,663	5,811	25,847	22,853	-11.58
พ.ย.	7,033	4,821	32,033	23,448	-26.80
ธ.ค.	6,980	7,176	36,292	29,261	-19.37
		72,708		247,337	48.74

แผนภูมิที่ 13 : เปรียบเทียบการจับกุมคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย)

ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546, 2547, 2548 และ 2549) ของ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง



กักกัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร

ร.ค.2549 สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีการผลักดัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร จำนวนรวมทั้งหมด 28,728 คน



คนสัญชาติกัมพูชา ถูกผลักดัน - ต้งกักกันฯ สูงสุด จำนวน 13,660 คน

คนสัญชาติพม่า จำนวน 11,904 คน

คนสัญชาติลาว จำนวน 2,538 ราย

ตารางที่ 14 : การผลักดัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ประจำเดือน ร.ค. 2549

รายการ	พม่า	ลาว	กัมพูชา		
และ จนท. สกน. ต้งออก	-	-	-	-	0
อื่น (ช่องทางชายแดน)	11,880	2,538	13,657	0	28,075
กักกัน (ทอ. นานาชาติ)	24	0	3	626	653
รวมทั้งสิ้น	11,904	2,538	13,660		

3.7 เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ร.ค. (ปี 2546 , 2547 , 2548 และปี 2549)

กักกัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ร.ค. ปี 2546 , 2547 , 2548 และ 2549 ดังนี้

ร.ค.2549 การผลักดัน - ต้งกักกัน คนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร สูงสุด จำนวน 28,728 คน

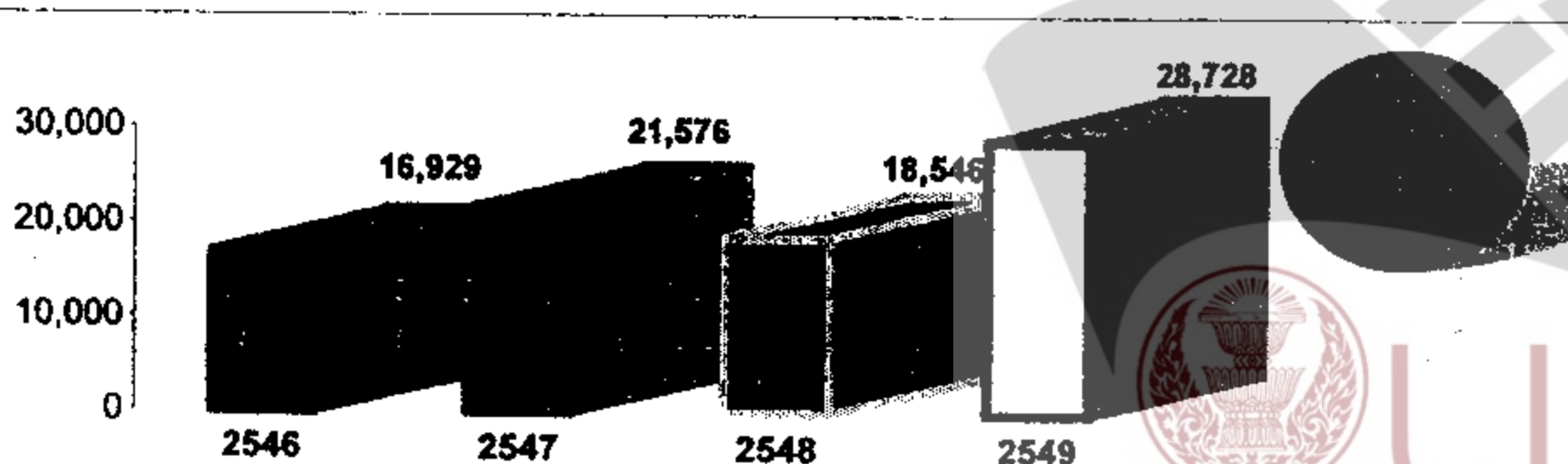
ร.ค.2547 การผลักดัน - ต้งกักกัน คนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร รองลงมา จำนวน 21,576 คน

ร.ค.2548 การผลักดัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร จำนวน 18,546 คน

ตารางที่ 14 : เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ร.ค. (ปี 2546-2549)

	ปี 2546		ปี 2548	ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) ลดลง (-)
ม.ค.	20,354	20,835	23,272	24,631	5.84
ก.พ.	26,728	21,631	25,247	27,765	9.97
มี.ค.	21,917	25,379	22,979	34,237	48.99
เม.ย.	22,546	26,877	23,862	25,676	7.60
พ.ค.	23,658	23,406	17,448	17,925	2.73
มิ.ย.	23,025	19,750	22,689	19,194	-15.40
ก.ค.	21,424	16,598	14,122	20,718	46.71
ส.ค.	22,489	13,621	15,027	20,452	36.10
ก.ย.	23,803	11,567	18,072	24,514	35.65
ต.ค.	22,118	12,969	15,826	23,352	47.55
พ.ย.	20,308	13,865	15,335	24,132	57.37
ธ.ค.	16,929	21,576	18,546	28,728	54.90
รวมทั้งสิ้น (คน)	265,299	228,074	232,425	291,324	25.34

แผนภูมิที่ 14 : เปรียบเทียบผลการผลักดัน - ต้งกักกันคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร ระหว่างเดือน ร.ค. ตั้งแต่ 2546-2549



3.8 การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย
ของ บก.คม.ทอช.

เดือน ธ.ค.2549 บก.คม.ทอช. จับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย จำนวนรวมทั้งหมด 17 คน



จับกุมบุคคลสัญชาติจีน จำนวน 7 คน



จับกุมบุคคลสัญชาติศรีลังกา จำนวน 6 คน



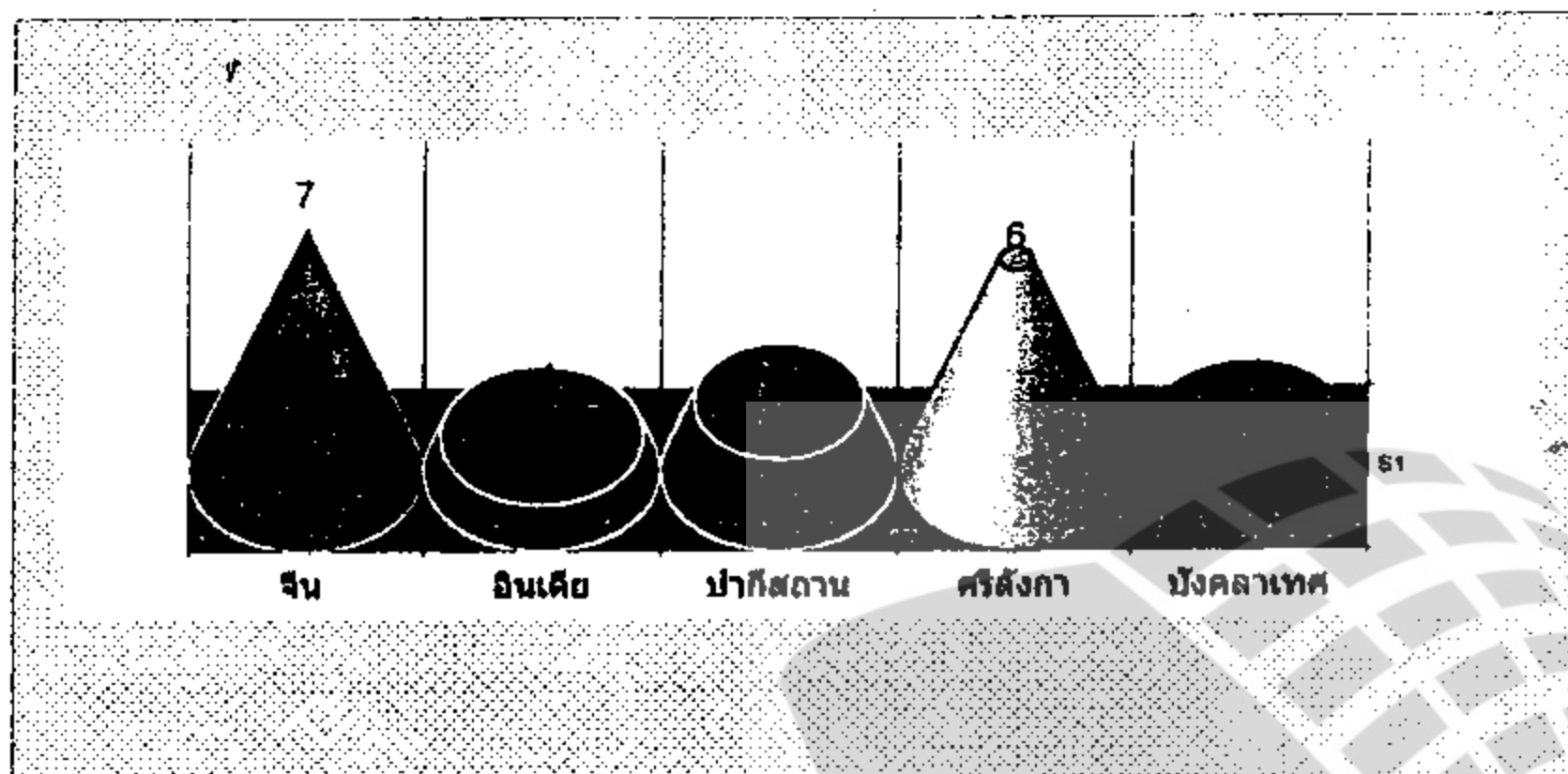
จับกุมบุคคลสัญชาติปากีสถาน จำนวน 2 คน

ตารางที่ 15 : การจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย ของ บก.ทอช.

ประจำเดือน มกราคม 2549

สัญชาติ	
จีน	7
อินเดีย	1
ปากีสถาน	2
ศรีลังกา	6
บังกลาเทศ	1
รวมทั้งสิ้น	

แผนภูมิที่ 15 : ผลการจับกุมคนสัญชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สาม
โดยผิดกฎหมาย ของ บก.ทอช. เดือน ธันวาคม 2549



LIART

3.9 เปรียบเทียบ การจับกุมคนต่างชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สาม โดยผิดกฎหมาย ของ บก.คน.ทอช. ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2547- 2549

ธ.ค.2549 ผลการจับกุมคนต่างชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สาม โดยผิดกฎหมาย เปรียบเทียบย้อนหลัง ตั้งแต่ 2547-2549 ดังนี้



ธ.ค.2549 ผลการจับกุมสูงสุด จำนวน 17 คน

ธ.ค.2548 ผลการจับกุม จำนวน 16 คน

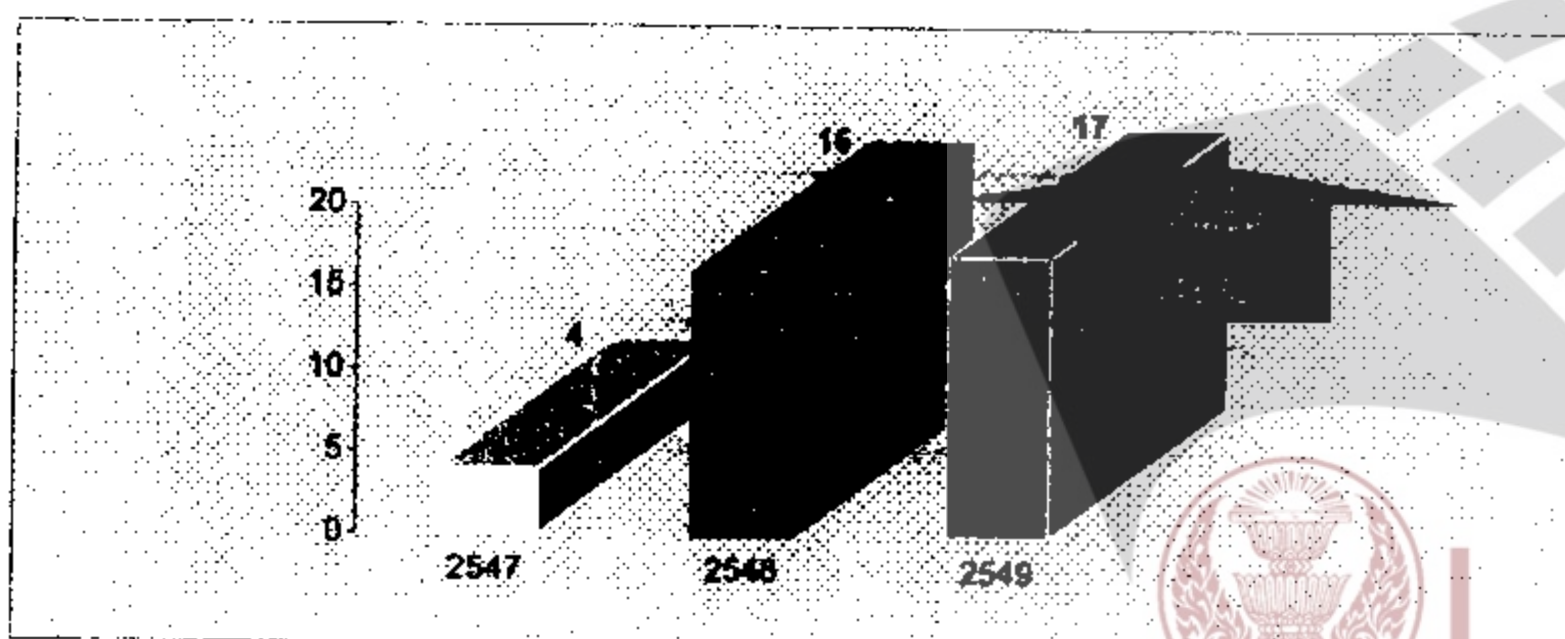
ธ.ค.2547 ผลการจับกุม จำนวน 4 คน

ธ.

ตารางที่ 16 : เปรียบเทียบผลการ การจับกุมคนต่างชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2547 -2549)

	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	เพิ่มขึ้น (+) ลดลง (-)
ม.ค.	29	30	11	-63.33
ก.พ.	74	19	46	142.11
มี.ค.	72	8	10	25.00
เม.ย.	53	33	50	51.52
พ.ค.	11	24	27	12.50
มิ.ย.	28	24	42	75.00
ก.ค.	95	13	36	176.92
ส.ค.	37	20	3	-85.00
ก.ย.	6	25	14	-44.00
ต.ค.	17	54	9	-83.33
พ.ย.	23	27	7	-74.07
ธ.ค.	4	16	17	6.25
รวมทั้งสิ้น (คน)	449	293	272	-7.17

แผนภูมิที่ 16 : เปรียบเทียบผลการ การจับกุมคนต่างชาติจีน และเอเชียใต้ (อินเดีย, ปากีสถาน, ศรีลังกา และบังกลาเทศ) เดินทางไปประเทศที่สามโดยผิดกฎหมาย ระหว่างเดือน ธ.ค. 2547 - 2549)



3.10 การขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) จำนวน 21 สัญชาติ

เดือน ธ.ค.2549 มีคนต่างด้าวมาขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) จำนวนรวมทั้งหมด 74,936 คน



บุคคลสัญชาติอินเดียมารขอรับการตรวจลงตราฯ สูงสุด จำนวน 20,688 คน

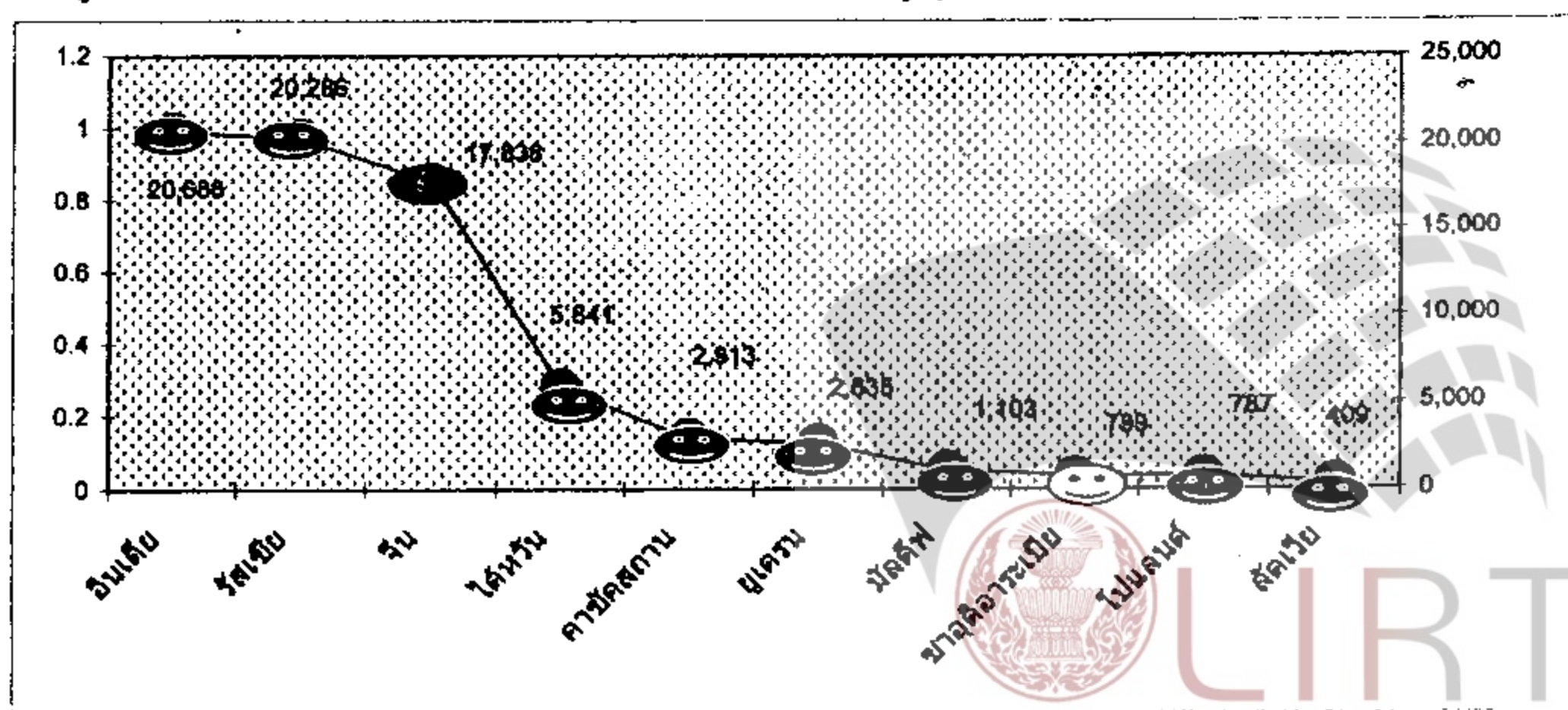
บุคคลสัญชาติรัสเซีย มารขอรับการตรวจลงตรา จำนวน 20,268 ราย

บุคคลสัญชาติจีน มารขอรับการตรวจลงตรา จำนวน 17,838 ราย

ตารางที่ 17 : การขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ประจำเดือน ธันวาคม 2549

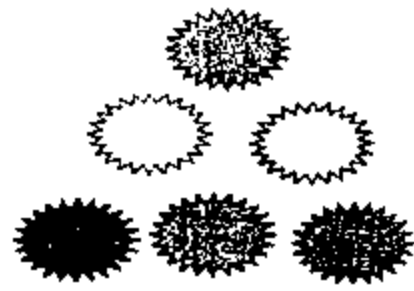
สัญชาติ	จำนวน	ร้อยละ
อินเดีย	20,688	27.61%
รัสเซีย	20,286	27.07%
จีน	17,838	23.80%
ไต้หวัน	5,841	7.79%
คาซัคสถาน	2,913	3.89%
ยูเครน	2,635	3.52%
มัลดีฟ	1,103	1.47%
ซาอุดีอาระเบีย	799	1.07%
โปแลนด์	787	1.05%
กัมพูชา	409	0.55%
ฮังการี	383	0.51%
เช็ก	314	0.42%
อูยกาน	185	0.25%
เอสโตเนีย	217	0.29%
ลิทัวเนีย	146	0.19%
ไซปรัส	65	0.09%
สโลวาเกีย	163	0.22%
สโลวาเนีย	90	0.12%
โอมาน	0	0.00%
ลัตเวีย	1	0.00%
มอริเชียส	73	0.10%

แผนภูมิที่ 17 : การขอรับการตรวจลงตรา (VISA ON ARRIVAL) 10 อันดับสูงสุด



3.11 เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - 2549)

การขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ของคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549



ธ.ค.2548 มีผู้ขอรับการตรวจลงตรา(VISA ON ARRIVAL) สูงสุด จำนวน 78,113 คน

ธ.ค.2549 มีผู้ขอรับการตรวจลงตรา(VISA ON ARRIVAL) จำนวน 74,936 คน

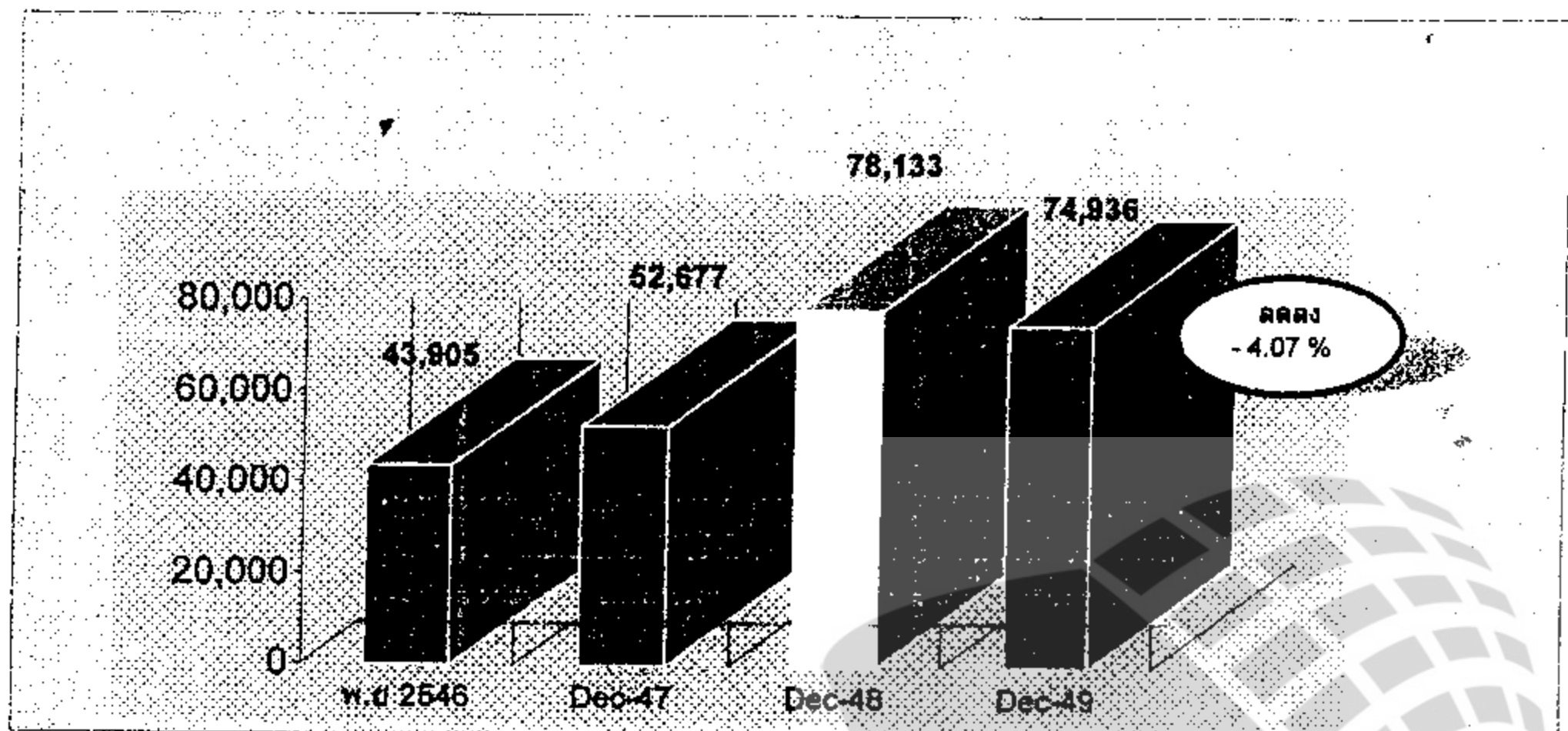
ธ.ค.2547 มีผู้ขอรับการตรวจลงตรา(VISA ON ARRIVAL) จำนวน 52,677 คน

ตารางที่ 18 : เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549

	2546	2547			เพิ่ม (+)/ ลด (-)
ม.ค.	65,380	48,572	63,249	60,223	-4.78
ก.พ.	58,432	32,003	31,763	54,798	72.52
มี.ค.	51,800	32,409	35,137	55,130	56.90
เม.ย.	21,268	39,691	39,143	53,843	37.55
พ.ค.	12,058	35,244	37,667	47,278	25.52
มิ.ย.	28,550	33,527	35,749	41,124	15.04
ก.ค.	53,732	34,534	48,818	47,509	-2.68
ส.ค.	58,910	38,931	51,853	45,886	-11.51
ก.ย.	35,992	33,953	41,112	6,644	-83.84
ต.ค.	38,791	40,868	44,403	43,566	-1.89
พ.ย.	43,433	43,641	44,634	62,171	39.29
ธ.ค.	43,905	52,677	78,113	74,936	-4.07
	612,251	466,050			7.52

หมายเหตุ ก.ย.2549 ระบบคอมฯ ของ ทอช. จัดข้อ ไม่สามารถแสดงจำนวนผู้ขอรับการตรวจลงตรา

แผนภูมิที่ 17 : เปรียบเทียบการขอรับการตรวจลงตรา (Visa on Arrival) ระหว่างเดือน ธ.ค. ปี 2546 - 2549

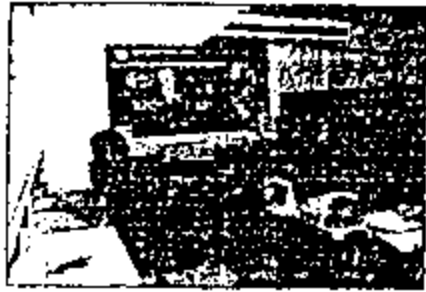


LIART

3.12 การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

10 สัญชาติสูงสุด

เดือน ธ.ค. 2549 มีคนต่างด้าวที่เปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง เนื่องจากหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวนทั้งสิ้น 387 ราย



บุคคลสัญชาติอังกฤษ หนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 47 ราย

บุคคลสัญชาติฝรั่งเศส หนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 26 ราย

บุคคลสัญชาติญี่ปุ่นหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 25 ราย

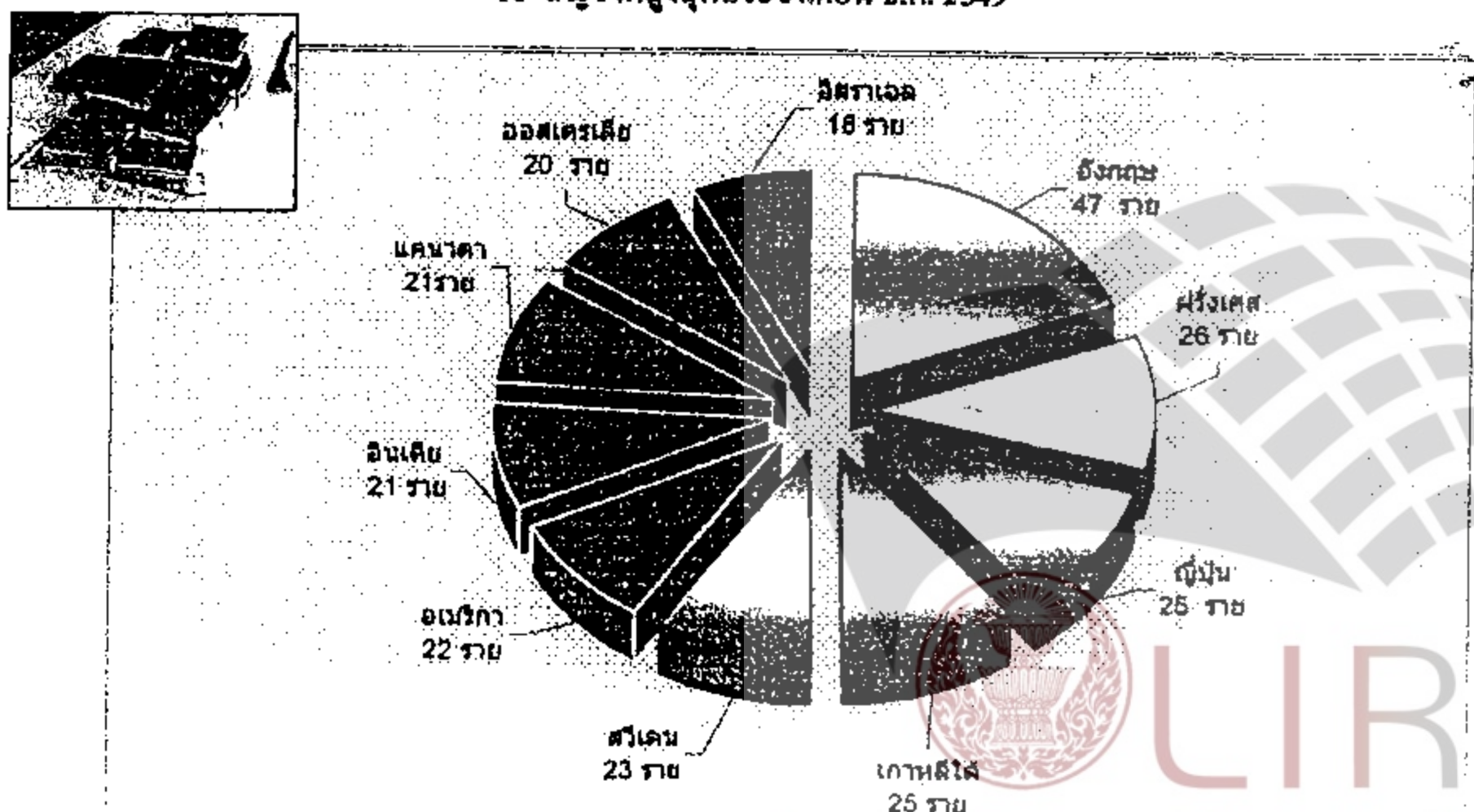
ตารางที่ 19 : การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

10 สัญชาติสูงสุด ประจำเดือน ธ.ค. 2549

ลำดับ	สัญชาติ	จำนวน	ร้อยละ
1	อังกฤษ	47	12.14%
2	ฝรั่งเศส	26	6.72%
3	ญี่ปุ่น	25	6.46%
4	เกาหลีใต้	25	6.46%
5	สวีเดน	23	5.94%
6	อเมริกา	22	5.68%
7	อินเดีย	21	5.43%
8	แคนาดา	21	5.43%
9	ออสเตรเลีย	20	5.17%
10	อิสราเอล	18	4.65%
11	อื่น ๆ	139	35.92%
			100.00%

แผนภูมิที่ 17 : การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

10 สัญชาติสูงสุดประจำเดือน ธ.ค. 2549



3.12 เปรียบเทียบการเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย) ของคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. (ตั้งแต่ ปี 2546 - 2549)

การเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย) ของคนต่างด้าว ระหว่างเดือน ธ.ค. (ปี 2546 - 2549)



ธ.ค.2547 มีคนต่างด้าวหนังสือเดินทางสูญหายสูงสุดจำนวน 500 คน

ธ.ค.2546 คนต่างด้าวหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 449 คน

ธ.ค.2548 คนต่างด้าวหนังสือเดินทางสูญหาย จำนวน 404 คน

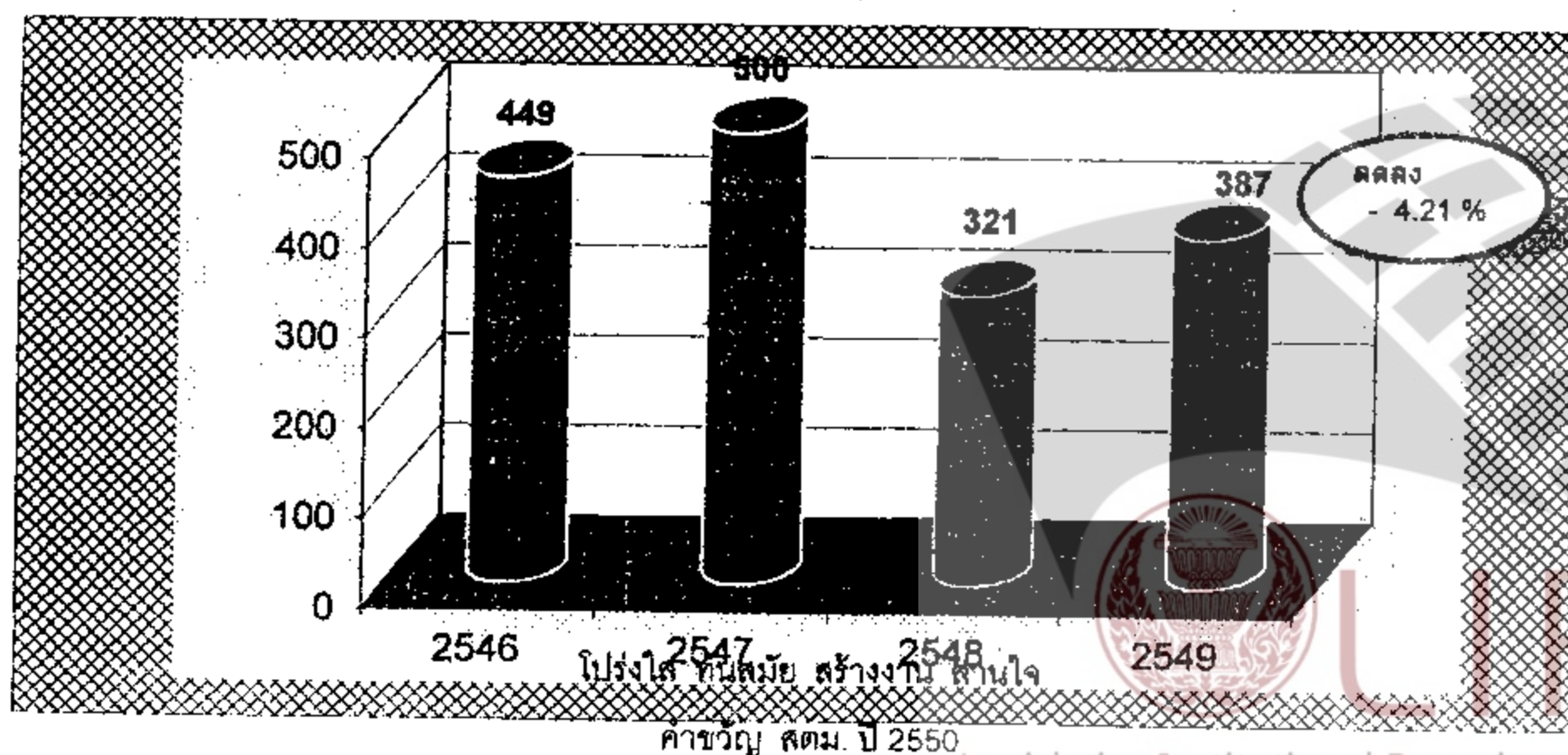
ตารางที่ 20 : เปรียบเทียบการเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

ระหว่างเดือน ธ.ค. (2546 - 2549)

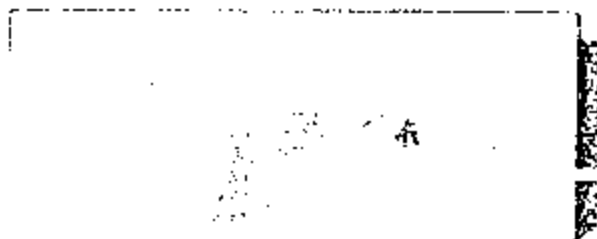
เดือน	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	
ม.ค.	529	500	503	481	-4.37
ก.พ.	390	397	331	414	25.08
มี.ค.	465	465	406	510	25.62
เม.ย.	339	363	295	376	27.46
พ.ค.	327	316	316	403	27.53
มิ.ย.	294	342	204	354	73.53
ก.ค.	408	407	361	375	3.88
ธ.ค.	422	432	447	420	-6.04
ก.ย.	487	370	339	353	4.13
ต.ค.	419	335	349	352	0.86
พ.ย.	368	394	350	321	-8.29
ธ.ค.	449	500	404	387	-4.21
รวมทั้งสิ้น	4,897		4,305		10.24

แผนภูมิที่ 20 : เปรียบเทียบการเปลี่ยนเล่มหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กรณีหนังสือเดินทางสูญหาย)

ระหว่างเดือน ธันวาคม ปี 2546 - 2549



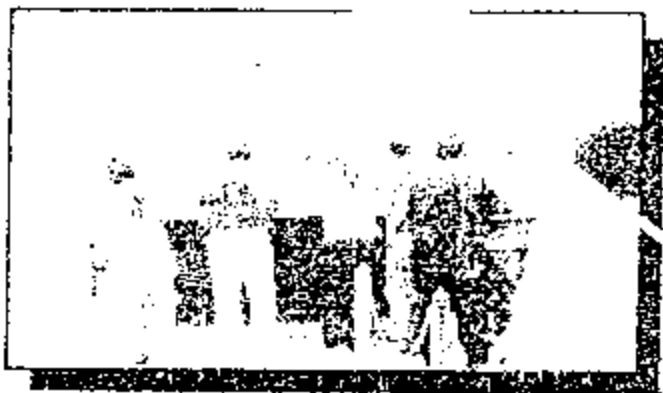
สรุป



สรุป



สรุป



สรุป



สรุป



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



คนไทยและคนต่างด้าวเดินทางเข้าในราชอาณาจักร
รวมทั้งสิ้น 1,878,755 คน เพิ่มขึ้น จาก ธ.ค..2548 ** 16.01 %

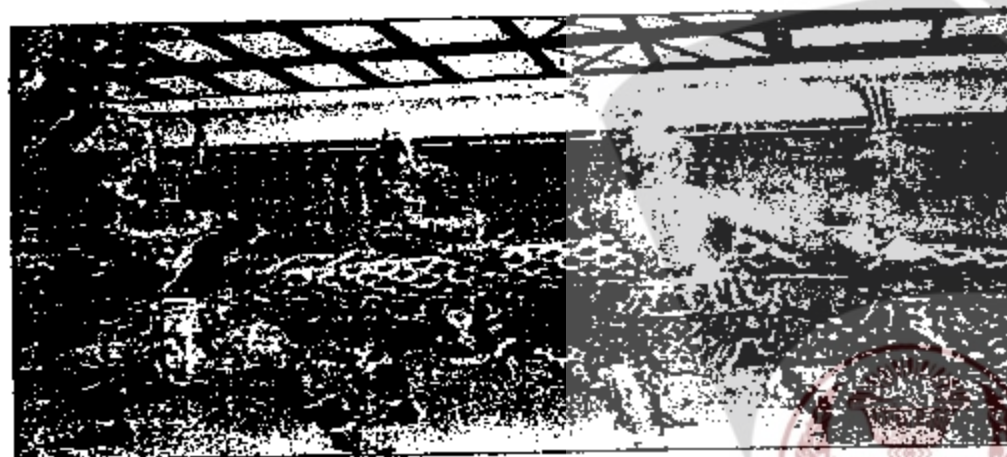
คนต่างด้าวที่เดินทางเข้าสูงสุด

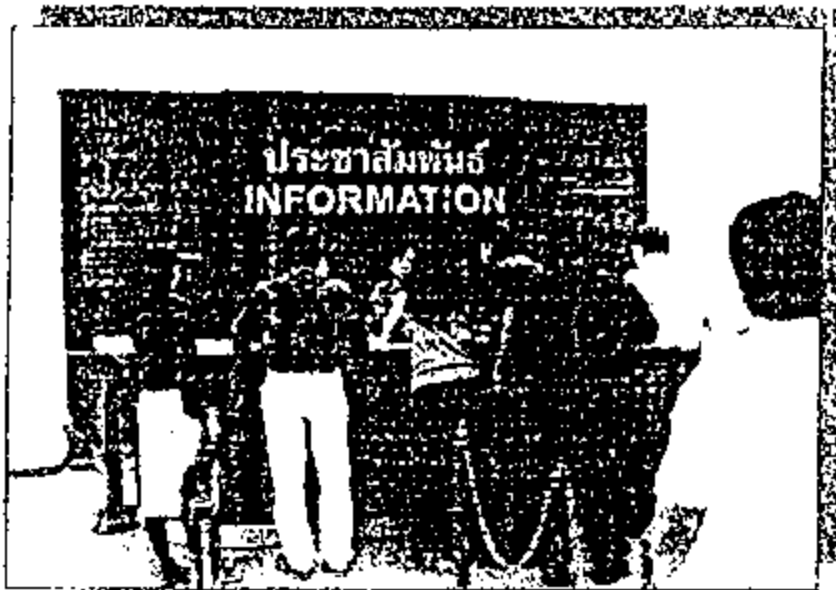
มาเลเซีย	145,184 คน
ญี่ปุ่น	109,052 คน
เกาหลีใต้	103,193 คน



สถิติการเดินทางเข้า - ออกราชอาณาจักร

คนไทยและคนต่างด้าวเดินทางออก
รวมทั้งสิ้น 1,746,118 คน เพิ่มขึ้น
จาก ธ.ค. 2548 : 14.45 %





คนต่างด้าวขออยู่ต่อในราชอาณาจักร

รวมทั้งสิ้น 27,265 ราย เพิ่มขึ้น
จาก 5.ค.2548 : 16.26%

ประเภทคนอยู่ชั่วคราว	15,042	ราย : 55.17 %
ประเภทนักท่องเที่ยว	7,884	ราย : 28.92 %
ยกเว้นการตรวจลงตรา	2,908	ราย 10.67 %

สถิติการขออยู่ต่อในราชอาณาจักร

สัญชาติที่ขออยู่ต่อในราชอาณาจักรสูงสุด

ญี่ปุ่น	3,402	ราย : 12.48 %
จีน	3,337	ราย : 12.24 %
อเมริกา	2,096	ราย : 7.69 %



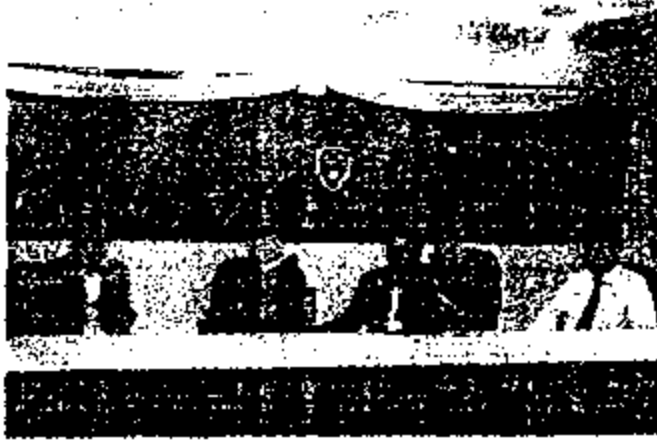
LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการจับกุมคนต่างด้าวกระทำผิด

รวมทั้งสิ้น 36,064 ราย

ลดลง จาก ร.ด.2548 : - 28.98 %



ข้อหาหลบหนีเข้าเมือง	29,261 ราย
อยู่เกินกำหนด	5,008 ราย
ประกอบอาชีพไม่ได้รับอนุญาต	345 ราย

สถิติการจับกุมคนต่างด้าว

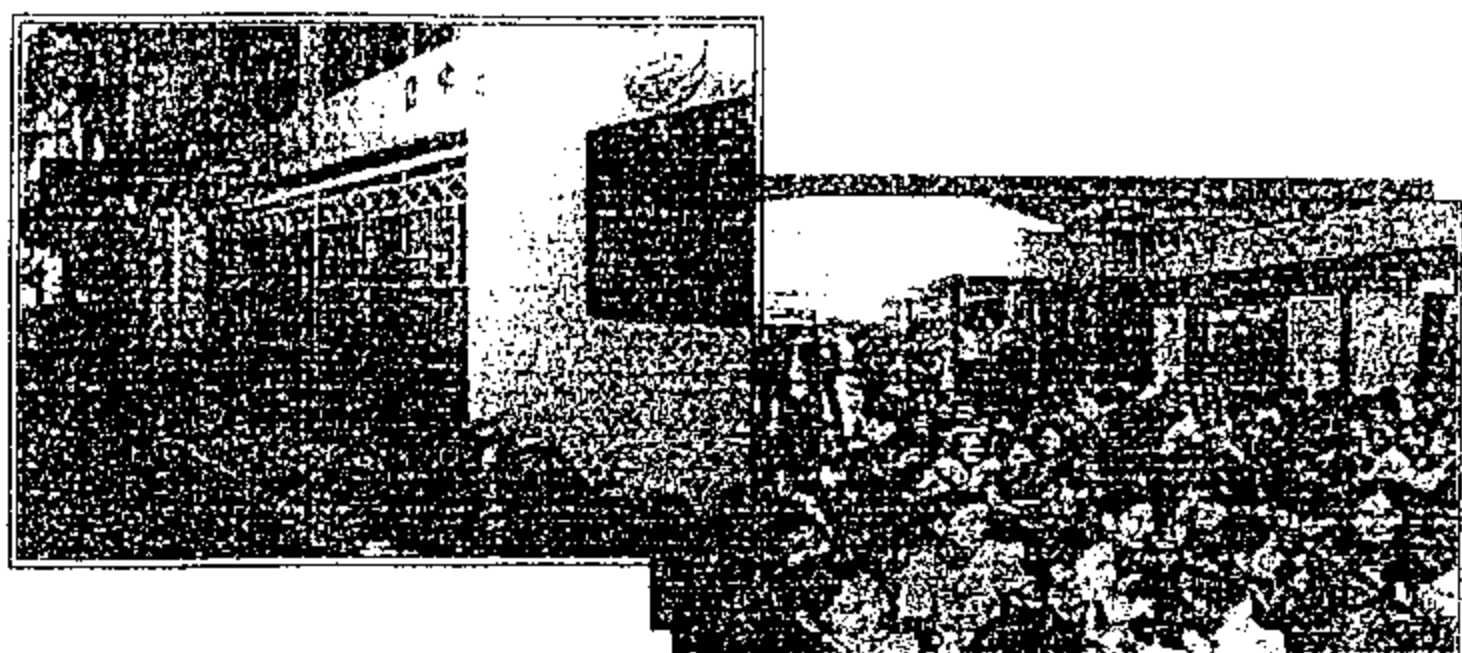
สัญชาติที่ถูกจับกุมสูงสุดสูงสุด

พม่า	14,600 คน
กัมพูชา	14,321 คน
ลาว	1,554 คน

หน่วยงานที่มีผลการจับกุมสูงสุด

ตม.อรัญ	11,195 คน
ตม.ตาก	10,007 คน
ทอช.	2,893 คน





ธ.ค. 2549

ผลักดัน- ส่งกลับคนต่างด้าวออกนอกราชอาณาจักร
ทั้งสิ้น 28,728 ราย เพิ่มขึ้นจาก ธ.ค..2548 : 54.90%

**สถิติการผลักดัน- ส่งกลับ
คนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร**

สัญชาติที่ถูกผลักดัน-ส่งกลับสูงสุด

กัมพูชา	13,660	คน
พม่า	11,904	คน
ลาว	2,538	คน



สถิติการจับกุมคนต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ จีน บังกลาเทศ อินเดีย ปากีสถาน เนปาล
และ ศรีลังกา ในช่วง 3 ปีย้อนหลัง (ปี 2546 - 2548)

สัญชาติ	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548
จีน	223	361	1,367
บังกลาเทศ	18	54	64
อินเดีย	77	147	728
ปากีสถาน	56	49	64
เนปาล	65	12	47
ศรีลังกา	22	7	30
รวม	461	630	2,300

หมายเหตุ การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองมีแนวโน้มสูงขึ้น เนื่องจากการเดินทางง่ายขึ้น สะดวกขึ้น และ
มีวิวัฒนาการในการหลบเลี่ยงเจ้าหน้าที่ แต่ตัวเลขยังอยู่ในสถานะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อรุนแรงเหมือน
แรงงานต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมือง 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา)

สถิติการจับกุมและผลักดันแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา)

สถิติการจับกุม นายจ้าง ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง

ระหว่างปี พ.ศ.2544 - 2548

รายการ	ปี 2544	ปี 2545	ปี 2546	ปี 2547	ปี 2548	หมายเหตุ
การจับกุมแรงงานต่างด้าว						
พม่า	77,309	52,781	63,935	36,979	25,651	ยอดจับกุมในปี 2547
ลาว	3,120	6,098	12,975	3,171	3,190	ลดลงเนื่องจากรัฐมี
กัมพูชา	16,695	23,700	28,824	31,497	63,665	นโยบายให้แรงงานที่หลบซ่อน
						มารายงาน
รวม	97,880	82,579	105,734	71,647	92,506	
การผลักดันแรงงานต่างด้าว						
พม่า	187,751	129,000	168,148	130,076	115,306	
ลาว	11,357	15,359	16,213	18,544	22,325	
กัมพูชา	21,306	56,464	73,648	74,928	90,645	
รวม	220,414	200,823	258,009	223,548	228,276	
การจับกุมผู้เกี่ยวข้อง						
นายจ้าง	48	183	287	123	608	ยอดจับกุมผู้เกี่ยวข้องเริ่มสูงขึ้น
ผู้นำพา	471	141	125	100	76	เนื่องจากรัฐมีนโยบายให้พุ่งเป้าไป
ผู้ให้ที่พักพิง	474	110	179	76	131	ที่นายจ้าง ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง
รวม	993	434	591	299	815	

ที่มาของข้อมูล สปก.สคต.

เป็นผลการจับกุมของ สคต. แต่ยอดผลักดันจะรวมจากหน่วยต่างๆ ได้แก่ บชน., ภ.1-9, คชค., บช.ก.

หน่วยต่างๆ ที่จับกุมนำส่ง สคต. เพื่อดำเนินการผลักดัน

นโยบายแรงงานต่างด้าวของประเทศไทย

บทสังเคราะห์และวิพากษ์

ศ.ดร.สุภาวดี จันทร์วานิช

ศูนย์วิจัยการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย

สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วัตถุประสงค์

- ให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถเข้าใจนโยบายและการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวของประเทศไทย
- เข้าใจการประสานงานของหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินการตามนโยบาย
- วิเคราะห์ที่มาของนโยบายและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น
- มองเห็นว่าคนสามารถมีบทบาทใดได้บ้างในนโยบายของรัฐบาล

นโยบายและการจัดการเรื่องแรงงานต่างด้าว

นับตั้งแต่ปี 2535 ที่รัฐบาลไทยได้เริ่มกำหนดนโยบายแรงงานต่างด้าวขึ้น นโยบายและการจัดการในเรื่องนี้ได้มีการพัฒนาเป็นระยะๆ หัวข้อนี้จะกล่าวถึงนโยบายแรงงานต่างด้าวในเรื่องต่อไปนี้

1. นโยบายแรงงานต่างด้าวระยะต่างๆ
2. การจัดการประสานงานตามนโยบายแรงงานต่างด้าว
3. ที่มาของนโยบายและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น

1. นโยบายแรงงานต่างด้าว

- ระยะที่ 1 ผ่อนผันไม่จำกัดโควตา ไม่จำกัดพื้นที่ (2535-2541)
- ระยะที่ 2 กำหนดพื้นที่และโควตา (2542-2543)
- ระยะที่ 3 ไม่จำกัดจำนวนและพื้นที่แบบปิดกว้าง (2544-2548)



LIRT

ระยะ	ปี 2535-43	ปี 2542- 43	ปี 2544-48
1. นโยบาย	จัดระบบและควบคุม การทำงานของแรง งานต่างชาติที่จ้างเมื่อ มีกฎหมายในทาง การรวม	จัดระบบและควบคุม การทำงานของแรง งานอพยพต่างชาติ ในชนบท, ผลักดัน จัด ตั้งศูนย์แรงงาน อพยพต่างชาติ กฎหมาย, ส่งเสริม สนับสนุนแรงงาน ไทย	อนุญาตให้แรงงาน อพยพต่างชาติมา ทำงานในกิจการ ทุก ประเภท

นโยบายแรงงานต่างด้าวของไทย (ต่อ)			
2. หลักเกณฑ์การพิจารณา	ปี 2535-2541	ปี 2542-2543	ปี 2544-2548
2.1 สัญชาติ	พม่า ลาว กัมพูชา	พม่า ลาว กัมพูชา	พม่า ลาว กัมพูชา
2.2 คุณสมบัติ	ผ่านการตรวจโรค + ให้อำนาจ ประกันสุขภาพ 500 บาท	ผ่านการตรวจโรค + ให้อำนาจ ประกันสุขภาพ 500 บาทหรืออยู่ในระบบประกันสังคม	ผ่านการตรวจโรค + ให้อำนาจ ประกันสุขภาพ 1,200 - 1,800 บาท
2.3 พื้นที่	9-54 จังหวัด	37 จังหวัด	76 จังหวัด
2.4 อาชีพ	งานกรรมกร	งานกรรมกร	งานกรรมกรและงานรับใช้ในบ้าน

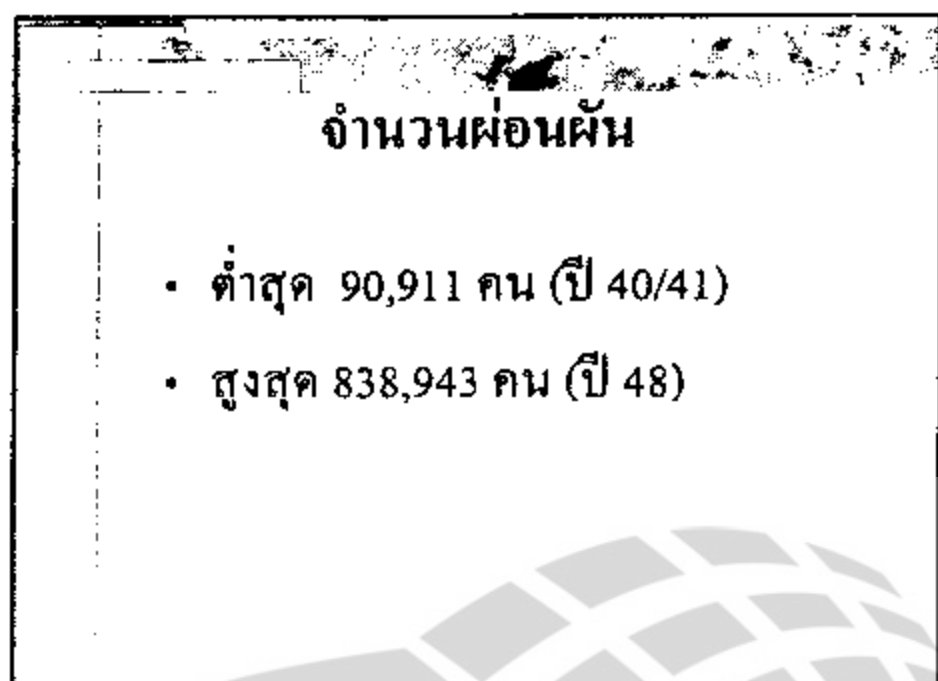
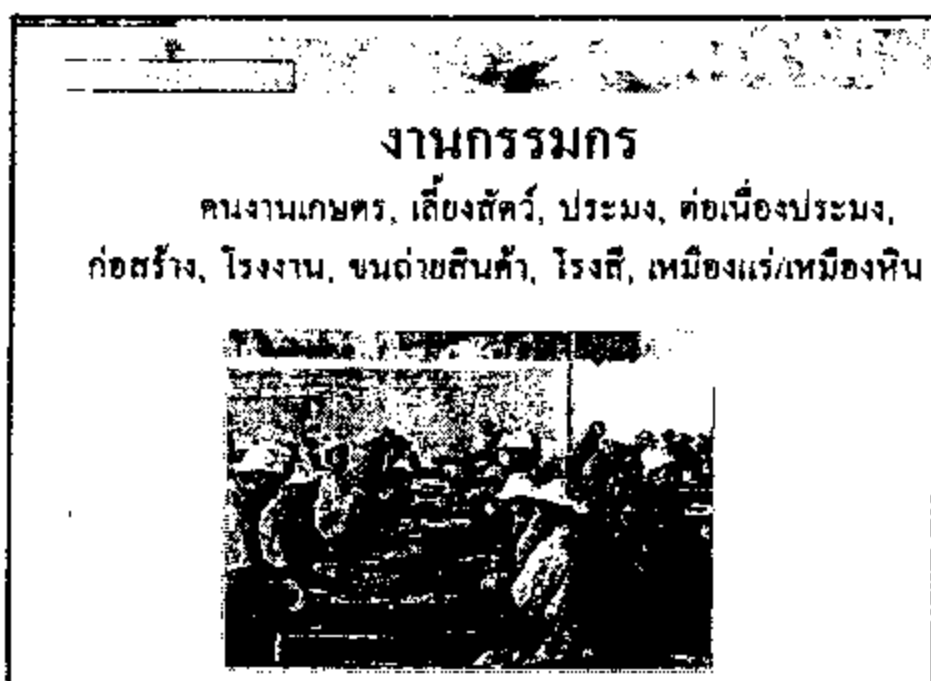
[illegible]

	ปี 2535-2541	ปี 2542-2543	ปี 2544-2548
2.6 จำนวนผลงาน	ไม่ระบุ	106,684 คน (ปี 42) 117,379 คน (ปี 43)	ไม่จำกัดจำนวน
2.7 ระยะเวลาผ่อนผัน	1 ปี	1 ปี	1 ปี
2.8 หน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำทะเบียน	กรมการจัดหางาน	กรมการจัดหางาน	สำนักทะเบียนราษฎร กระทรวงมหาดไทย

นโยบายแรงงานต่างด้าวของไทย (ต่อ)

3. ผลการดำเนินงาน	ปี 2535-2541	ปี 2542-2543	ปี 2544-2548
3.1 จำนวนผู้มาขอรับการผ่อนผัน	238,617 คน (ปี 39)/ 293,652 คน (ปี 41)	355,858 คน	1,284,928 คน (ปี 47)
3.2 จำนวนผู้ได้รับใบอนุญาตทำงาน	98,911 คน	99,974 คน (ปี 42) 99,656 คน (ปี 43)	562,527 คน (ปี 44) 838,943 คน (ปี 47)
3.3 จำนวนแรงงานผิดกฎหมายที่ถูกจับกุมและขังกัก	298,488 คน	185,316 คน	NA

ที่มา : ศูนย์วิจัยการพัฒนากฎหมาย 2541, 2542, 2544



LIRT³

2. การจัดการและการประสานงานนโยบาย

- การจัดการ
- การประสานงาน

การจัดการ

- ตั้งกพร. 2544
 - สปร.
 - ศจต.
- ตั้งอนุกรรมการ กพร. 7 ชุด

หน้าที่ของ กพร.

- กำหนดนโยบาย แนวทางแผนงานและมาตรการ
- อำนาจการกำกับดูแลประสาน
- ติดตามประเมินผล
- สนับสนุนการศึกษาวิจัย

หน้าที่ของ กพร. (ต่อ)

- ทบทวนกฎหมาย ระเบียบ
- ประชาสัมพันธ์
- ตั้งอนุกรรมการด้านต่างๆ ในส่วนกลางและภูมิภาค
- ฯลฯ



LIRT

อนุกรรมการ 7 ชุด

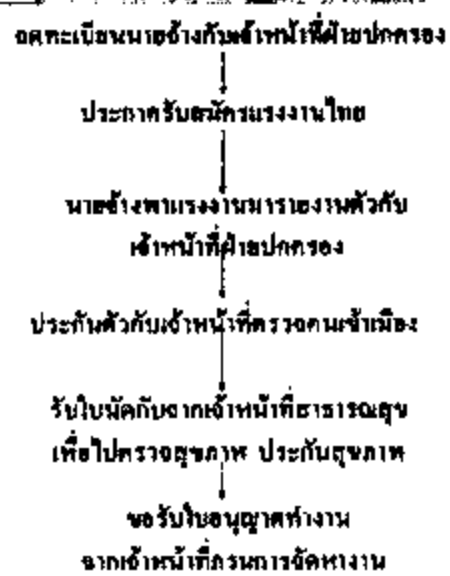
• อำนวยการบริหาร	กรรมการจัดการงาน (เลขานุการ)
• สกัดกัน	กรมยุทธการทหาร
• จัดระบบ+กำหนดมาตรฐาน	สปร.
• ประชาสัมพันธ์	กรมประชาสัมพันธ์
• ปรับปรุงระเบียบ	สตร.
• ผัดกัน+ส่งกลับ	สตร.
• ติดตามประเมินผล	สปร.

การประชุมร่วม

ในหน่วยงานฝ่าย ได้แก่

1. กระทรวงแรงงาน	11. กระทรวงศึกษาธิการ
2. กระทรวงกลาโหม	12. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์
3. กระทรวงการคลัง	13. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงิน
4. กระทรวงการต่างประเทศ	14. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ
5. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
6. กระทรวงพาณิชย์	16. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
7. กระทรวงมหาดไทย	17. NGOs
8. กระทรวงสาธารณสุข	18. ผู้ประกอบการภาคต่าง
9. กระทรวงอุตสาหกรรม	
10. กระทรวงยุติธรรม	

ขั้นตอนการออกใบประเมินผลแรงงานต่างด้าว ปี 2547



ค่าใช้จ่าย

1. ค่าตรวจสุขภาพ คนละ	600	บาท
2. ค่าประกันสุขภาพ คนละ	1,300	บาท
3. ค่ายื่นแบบคำขอ คนละ	100	บาท
4. ค่าใบอนุญาตทำงาน คนละ	1,800	บาท
รวมทั้งสิ้น คนละ	3,800	บาท



LIRT 5

3. ที่มาของนโยบายและผลลัพธ์

ที่มาของนโยบาย

1. ความต้องการของภาคเอกชน
2. นโยบายด้านความมั่นคงของประเทศ
3. ข้อมูลจากการวิเคราะห์ของนักวิชาการ + NGOs
4. ประชาคมนานาชาติและ IGOs

ผลลัพธ์ (1)

1. เศรษฐกิจ

- ได้แรงงานเข้ามาทำงานที่ไม่มีคนไทยทำ
- ค่าแรงแรงงานต่างด้าว+ไทย คงที่ไม่สูงขึ้น

ผลลัพธ์ (2)

2. สังคมและกฎหมาย

- การลักลอบเข้าเมือง+การค้ามนุษย์
- การละเมิดสิทธิแรงงาน
- ความสัมพันธ์ทางชาติพันธุ์และการเลือกปฏิบัติ



LIRT

ผลลัพธ์ (3)

3. สาธารณสุข

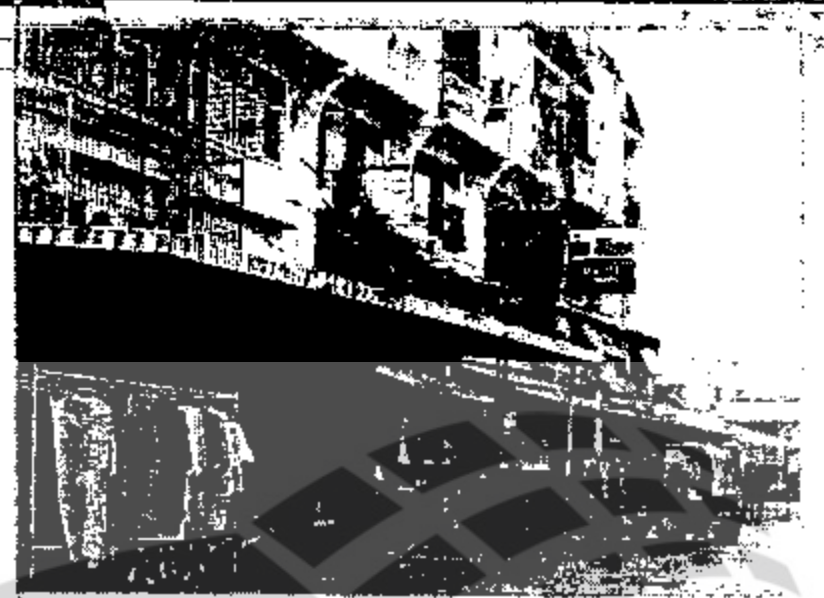
- ภาระค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาล
- การแพร่ระบาดของโรคติดต่อ
- ภาวะอนามัยเจริญพันธุ์
- สาธารณสุขมูลฐาน



แรงงานต่างด้าวที่เข็บปวย



ลูกแรงงานต่างด้าวในตลาดกุ้ง



ตลาดกุ้ง (ที่พักอาศัยของแรงงานต่างด้าว)



LIRT

ผลลัพธ์(4)

4. การศึกษา

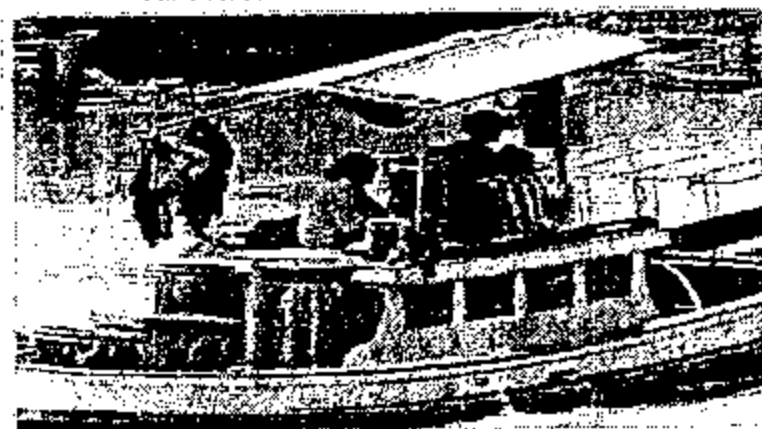
- การให้บริการการศึกษา



อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child: CRC) ข้อที่ 28
 1. รัฐภาคียอมรับสิทธิของเด็กที่จะได้รับการศึกษา และเพื่อที่จะให้สิทธินี้บังเกิดผล
 ตามลำดับ และบนพื้นฐานของโอกาสที่เท่าเทียมกัน รัฐภาคีจะ
 ก) จัดการศึกษาในระดับประถมเป็นภาคบังคับที่เด็กทุกคนสามารถเรียนได้โดยไม่เสีย
 ค่าใช้จ่าย
 ข) สนับสนุนการพัฒนาของการศึกษาระดับมัธยมในรูปแบบต่างๆ รวมถึงการศึกษา
 สายสามัญและสายอาชีพ จัดการศึกษาให้แพร่หลายและเปิดกว้างแก่เด็กทุกคน และ
 ดำเนินมาตรการที่เหมาะสม เช่น การนำมาใช้ซึ่งการศึกษาแบบให้เปล่า และการเสนอ
 ให้ความช่วยเหลือทางการเงินในกรณีที่ยากจน
 ค) ทำให้การศึกษาในระดับสูงเปิดกว้างแก่ทุกคนบนพื้นฐานของความสามารถ
 โดยทุกวิธีการที่เหมาะสม

บทวิพากษ์ (1)

- นโยบายไม่แน่นอน ขาดการติดตามการบังคับใช้
 - แม้จะมีการออก



บทวิพากษ์(2)

- นโยบายไม่แน่นอน ขาดการติดตามการบังคับใช้
 - ก่อนเมื่อการบังคับใช้



LIRT



พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
0 ๒๒๔๔ ๑๕๖๑ , 0 ๒๒๔๔ ๑๕๖๓ , 0 ๒๒๔๔ ๑๗๕๑-๒



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand