

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๙๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๓๑๑
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปผลการดำเนินงานฯ ในเรื่องนี้ <๓>

ตามที่ได้ส่งข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
ของวุฒิสภา ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อสั่งเกตฯ แล้วแจ้งผลให้สำนักงบประมาณ
ทราบโดยตรง เพื่อรวบรวมผลการดำเนินงาน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

บัดนี้ สำนักงบประมาณได้รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ
และรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกตดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รับทราบ
รายงานดังกล่าวตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้แจ้งวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอวุฒิสภาทราบต่อไป
ทั้งนี้ ได้ขอให้สำนักงบประมาณส่งรายงานในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โดยตรงต่อไปแล้ว

ตุ้มงานพระราชบัญญัติ

ขอแสดงความนับถือ

รับที่.....

วันที่.....

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

เวลา..... น.

สำนักการประช

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
วันที่.....
เวลา.....
.....

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สาริตรา)

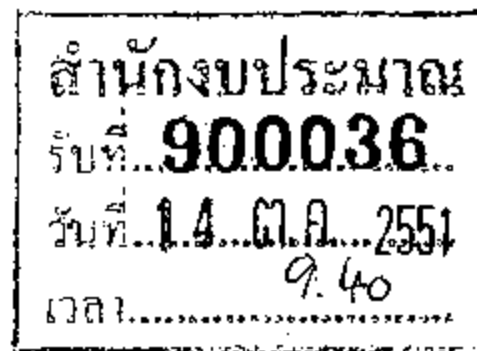
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1236/D/ส)



รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
ของวุฒิสภา

สำนักงบประมาณ
กันยายน 2552

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๔๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๖๖ ถนนบรมราชชนนี

เขตบางพลัด กทม. ๑๐๗๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของวุฒิสภา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๐๐๔๘
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๓๑๑
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามหนังสือที่อ้างถึง

/และ ...

(2)

และข้อสังเกตในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐดังกล่าว
รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลาง
ในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง
ผลเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ
ในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๑ (นางสาวสาวิตรีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๖ (๐๐๓๐๒๑/๐๑๓๓)



ที่ สว ๐๐๐๗/๔๓๑๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

เนื่องจากการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑

ชื่อ ๑๔๓ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางวราภรณ์ อติแพทย์)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๔๓๑ ๙๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒๔๓๑ ๙๔๔๒

สำเนาถูกต้อง

ศิริพร ชัยมงคล

(นางสาวศิริพร ชัยมงคล)

นิติกร ๑๑ สำนักนิติธรรม

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๒**

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว ได้มีข้อสังเกตในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. นโยบายและการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๒

เนื่องจากสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน มีปัจจัยที่ต้องพึงระวังในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังอยู่หลายประการ เช่น ราคาน้ำมัน ต้นทุนวัตถุดิบ มีความผันผวนได้ง่าย รวมทั้งปัจจัยทางการเมือง ซึ่งมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม การที่รัฐบาลคาดว่าจะมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจประมาณร้อยละ ๕.๕ อัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๓.๕ จึงอาจไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ดังนั้น รัฐบาลควรมีมาตรการในการเตรียมความพร้อมที่จะรองรับกรณีที่ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้จากการชะลอตัวของการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และระดับเงินเฟ้อที่เพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งราคาค่าก่อสร้างที่ปรับเพิ่มสูงขึ้น อาจส่งผลให้โครงการลงทุนต่างๆ ของรัฐบาลโดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกำหนด ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการงบประมาณ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในการรับบริการสาธารณะจากภาครัฐ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ โดย

๑.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ และจุดเน้นการใช้จ่ายงบประมาณในขั้นตอนของการวางแผนและจัดทำงบประมาณอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความจำเป็นเร่งด่วนของประเทศตามลำดับความสำคัญ และความพร้อมของส่วนราชการ โดยยึดหลักความเสมอภาคและเป็นธรรม

๑.๒ การกำหนดวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน ควรมีการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน และระยะเวลาในการบรรลุผลสัมฤทธิ์ที่แน่นอน รวมทั้งมีการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่เหมาะสมสะท้อนความเป็นจริง และแสดงถึงความคุ้มค่าในการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในเชิงประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑.๓ การบริหารงบประมาณ ควรดำเนินงานด้วยความโปร่งใส และตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาล มีการติดตามและประเมินผลความสำเร็จ และความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเป็นระบบ ตลอดจนนำผลของการติดตามและประเมินผลมาใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป

๑.๕ การจัดทำงานประมาณประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ ควรจะได้มีการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นกรอบเป็นแนวทางอย่างสำคัญและอย่างจริงจัง นอกจากนี้การเสนอตั้งงบประมาณก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณควรกระทำในกิจกรรมที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งเท่านั้น

๒. ประเด็นสำคัญเร่งด่วนที่รัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินการกำหนดนโยบายในเชิงบูรณาการ

๒.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ และกระบวนการในการพัฒนาคนไทย และสังคมไทยโดยมุ่งเน้นที่เด็กและเยาวชนเป็นวาระแห่งชาติ

สภาพของสังคมไทยในปัจจุบันเกิดปัญหาทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง มีสาเหตุมาจากคนเป็นสำคัญ และในฐานะที่คนเป็นเป้าหมายของการพัฒนาประเทศ รัฐบาลจึงควรกำหนดยุทธศาสตร์ และกระบวนการในการพัฒนาคนไทยและสังคมไทยโดยมุ่งเน้นที่เด็กและเยาวชนเป็นวาระแห่งชาติ เนื่องจากต้องการความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาจากทุกภาคส่วนของสังคมทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเร่งสร้างภูมิคุ้มกัน และส่งเสริมกระบวนการพัฒนาคนไทยและสังคมไทยโดยมุ่งเน้นที่เด็กและเยาวชนให้ยึดมั่นในระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรม มีจิตสาธารณะ เอื้ออาทรผู้อื่น และมีวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข เพื่อสร้างสันติสุขและความอยู่ดีมีสุข ให้เกิดขึ้นในสังคมไทย สามารถเผชิญปัญหาและพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างรู้เท่าทัน

๒.๒ การจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส

๒.๒.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐

และการจัดทำงานประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ยังไม่รองรับสภาพสังคมที่กำลังก้าวไปสู่สังคมผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันความเจริญทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อให้เกิดความพิการในลักษณะต่าง ๆ ซึ่งเป็นเหตุทำให้มีข้อจำกัดสำหรับผู้สูงอายุ และผู้พิการในการปฏิบัติกิจกรรมประจำวัน หรือการเข้าไปมีส่วนร่วมในสังคม นอกจากนี้การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศ เช่น โครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐไม่ได้คำนึงถึงบุคคลเหล่านี้ ทำให้ต้องแก้ไขปัญหาในภายหลัง ดังนั้น ควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ โดยบูรณาการทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน หรือด้านการให้บริการทางสังคมให้มากขึ้น

๒.๒.๒ การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส

ควรพิจารณาบนหลักเกณฑ์ ๒ มิติ คือ การพิจารณาด้านการแก้ไขปัญหาเฉพาะกลุ่ม (target group specific development) หมายถึง การจัดสรรงบประมาณเพื่อมุ่งตอบสนองความต้องการ และความจำเป็นของประชาชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยตรง และการพิจารณาด้านการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการ (inclusive development) หมายถึง การพัฒนาโดยการจัดสรรทรัพยากรที่ครอบคลุม การแก้ไขปัญหาสังคมในภาพรวมและต้องคำนึงถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนทุกกลุ่ม

๒.๓ การแก้ไขปัญหาลำหัดชายแดนภาคใต้

การแก้ไขปัญหาลำหัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งดำเนินการโดยหลายหน่วยงานควรมีการจัดทำแผนบูรณาการร่วมกัน และประเมินความคุ้มค่าของโครงการเพื่อให้เกิดประสิทธิผลและประสิทธิผลอย่างแท้จริง นอกจากนี้ รัฐบาลควรมุ่งมั่นในการรักษาความยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

๒.๔ การกำหนดนโยบายและทิศทางการวิจัยของประเทศ

การกำหนดนโยบายและทิศทางการวิจัยของประเทศยังขาดการมีส่วนร่วม การดำเนินงานขาดเอกภาพ ไม่สามารถเชื่อมโยงได้ทั้งระบบ ทำให้ผลงานวิจัยไม่สามารถนำไปสู่การพัฒนาตามเป้าหมายของนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติได้ โดยควรสร้างกลไกเชื่อมโยงระหว่างภาคเอกชน สถาบันวิจัย และสถาบันการศึกษาให้เกิดช่องทางแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ สร้างความเข้มแข็งของระบบวิจัยแบบบูรณาการและสนับสนุนงานวิจัยแบบบูรณาการให้นำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ ตลอดจนมีกลไกในการบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมในระดับท้องถิ่น เพื่อพัฒนาภูมิปัญญาและคุณภาพชีวิต

๒.๕ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ

การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศควรดำเนินการอย่างเป็นระบบและถูกต้องตามหลักวิชาการเพื่อแก้ไขปัญหาลำหัดภัยแล้ง มลพิษทางน้ำ การใช้พลังงานน้ำรวมทั้งแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคโดยมีกลไกที่มีขอบข่ายความรับผิดชอบและอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการอย่างยั่งยืนเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยทั่วไป

๓. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

ความภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

๓.๑ สำนักงานรัฐมนตรี

๓.๑.๑ การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินอกจากจะนำเรื่องผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (gross domestic product : GDP) อัตราเงินเฟ้อและอัตราการจ้างงานมาเป็นหลักในการพิจารณาแล้ว ควรคำนึงถึงปัจจัยอื่นที่มีคุณค่าประกอบการพิจารณาด้วย เช่น อัตราการเกิด อัตราการตาย อัตราการก่ออาชญากรรม มาตรฐานการดำรงชีวิต เป็นต้น

๓.๑.๒ การคุ้มครองผู้บริโภคควรขยายความร่วมมือกับองค์กรภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมเกี่ยวกับการร้องเรียนและเร่งรัดให้มีกฎหมายองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งควรพัฒนาระบบสารสนเทศให้ประชาชนเข้าถึงและร้องเรียนได้สะดวกและรวดเร็วขึ้น

๓.๑.๓ องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนซึ่งมีภารกิจพัฒนาพื้นที่พิเศษควรคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม ตลอดจนวิถีชีวิตของชาวบ้านในพื้นที่ และควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้าง

แรงจูงใจชาวต่างชาติให้เข้ามาท่องเที่ยว รวมทั้งส่งเสริมสถานที่ท่องเที่ยวให้เป็นแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์เพื่อปลูกฝังความรู้สึกรักแผ่นดิน

๓.๑.๔ กระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีข้อบกพร่องหลายประการ เนื่องจากความไม่พร้อมในการถ่ายโอนและรับโอนของหน่วยงานบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ รวมทั้งขาดกระบวนการที่จะถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรทบทวนแผนงาน และแนวทางการแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการพัฒนาของประเทศและเป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยส่งเสริมเงินอุดหนุนทั่วไปและลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็งยิ่งขึ้น นอกจากนี้การจัดสรรงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาที่ชัดเจนและเป็นธรรมสามารถติดตามและตรวจสอบได้

๓.๒ กระทรวงกลาโหม

๓.๒.๑ การแก้ไขปัญหาคาความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ และควรมีการประเมินการบรรลุถึงวัตถุประสงค์ เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการและปัญหาที่ได้ดำเนินการแก้ไข นอกจากนี้ยังควรนำแนวคิดทางประวัติศาสตร์และชาติพันธุ์มาเป็นแนวทางในการทำความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งกองทัพควรมีส่วนหรือมีแนวทางในการสนับสนุนให้มีการรักษาและอนุรักษ์โบราณสถานและโบราณวัตถุในพื้นที่ด้วย

๓.๒.๒ การเตรียมความพร้อมด้านอุปกรณ์การกู้ภัยและแผนป้องกัน และช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยเฉพาะภัยพิบัติจากธรรมชาติ กองทัพควรมีส่วนร่วมในการดำเนินการ โดยมีแนวทางที่ชัดเจนและมีงบประมาณรองรับ

๓.๒.๓ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาด้านความมั่นคงหลายประการ เช่น ปัญหาเส้นเขตแดน ยาเสพติด ชนกลุ่มน้อย การลักลอบเข้าเมือง อาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น กองทัพจึงควรพัฒนาขีดความสามารถเพื่อหาแนวทางป้องกันให้ทันกับภัยด้านความมั่นคงในปัจจุบัน รวมทั้งเข้าไปมีส่วนร่วมและสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น

๓.๓ กระทรวงการคลัง

๓.๓.๑ เนื่องจากสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจมีการเปลี่ยนแปลง อยู่ตลอดเวลา ประกอบกับโครงการลงทุนของภาครัฐมีแนวโน้มจะต้องพึ่งพาเงินกู้มากขึ้น จึงควรระมัดระวังการก่อหนี้สาธารณะ โดยจัดให้มีแผนการก่อหนี้ที่ชัดเจน รวมทั้งพิจารณาถึงความคุ้มค่าของโครงการ นอกจากนี้ควรคำนึงถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินกู้ โดยเน้นการประหยัด การบูรณาการ ลดความซ้ำซ้อนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามประเมินผล การใช้จ่ายเงินกู้ และความคุ้มค่าในการนำเงินกู้ไปใช้แก้ไขปัญหาด้วย

๓.๓.๒ การให้ความช่วยเหลือด้านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน
ให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน รัฐบาลควรคำนึงถึงการได้รับผลประโยชน์ร่วมกันของประชาชนทั้งสอง
ประเทศ

๓.๓.๓ กรณีสถานการณ์เงินเพื่อที่เกิดจากราคาน้ำมันที่สูงขึ้นนั้น
เห็นว่าการเพิ่มอัตราดอกเบี้ย และการออกนโยบาย ๖ มาตรการ เพื่อแก้ไขปัญหาได้เป็นการสะท้อน
ถึงการแก้ไขปัญหาเงินเพื่อที่สอดคล้องกับต้นเหตุที่แท้จริง การแก้ปัญหาที่สอดคล้องกับต้นเหตุ
ก็คือ การปรับลดราคาน้ำมัน มิใช่ด้วยการลดภาษีสรรพสามิตของน้ำมัน อนึ่ง ในฐานะที่รัฐบาล
เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ในบริษัทน้ำมันและโรงกลั่นย่อมสามารถกำหนดนโยบายลดค่าการกลั่นน้ำมัน
เพื่อเป็นการช่วยเหลือเศรษฐกิจภาคการผลิตและภาคครัวเรือนได้

๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

๓.๔.๑ ควรเน้นให้ความสำคัญและเร่งดำเนินการเสริมสร้างความเข้าใจ
ความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๔.๒ ควรประสานกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อจัดทำ
รายละเอียดของผู้สมัครรับเลือกตั้งในรูปของเอกสารแนบท้ายตัว รวมทั้งเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์
ของกระทรวง

๓.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๓.๕.๑ รัฐบาลควรส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น
ให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นแหล่งรายได้ของประชาชนในท้องถิ่น โดยจัดกิจกรรมส่งเสริม
การท่องเที่ยวในชุมชนเพื่อสร้างแรงจูงใจให้นักท่องเที่ยว รวมทั้งควรมีแนวทางเพื่อให้ประชาชน
ในพื้นที่เห็นคุณค่าของแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น และปลูกจิตสำนึกให้มีการอนุรักษ์ และพัฒนา
แหล่งท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืน

๓.๕.๒ รัฐบาลควรส่งเสริมการบูรณาการระหว่างการท่องเที่ยว
กับการเกษตรเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรและระบบนิเวศ อันเป็นลักษณะของการนำเอา
วิถีชีวิต วัฒนธรรม ประเพณีการประกอบอาชีพของเกษตรกร และทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่
มาผสมผสานด้วยระบบการบริหารจัดการทรัพยากรแบบมีส่วนร่วมของชุมชนเพื่อพัฒนา
เครือข่ายองค์ความรู้ของเกษตรกรซึ่งนำไปสู่การถ่ายทอดภูมิปัญญาและเทคโนโลยีการเกษตร
แก่นักท่องเที่ยวและผู้สนใจทั่วไป

๓.๕.๓ กระทรวงควรเป็นผู้ประสานหน่วยงานที่รับผิดชอบ
ในด้านการดูแล ซ่อมแซม ฟื้นฟูและรักษาสถานที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยกำหนดแผนงาน
และโครงการในการปรับปรุงสาธารณูปโภคพื้นฐานตามกฎหมายผังเมืองรวมหรือตามผลการศึกษา
ของผังเมืองเฉพาะ อาทิ ถนน ท่าเทียบเรือ ห้องน้ำ สถานพยาบาล อุปกรณ์แจ้งภัยฉุกเฉิน การดูแล
ความปลอดภัย เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวอย่างเพียงพอ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการพัฒนา
อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภายในประเทศ

๓.๕.๔ การพัฒนาการกีฬาควรเน้นการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์

การกีฬา โดยการจัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติควบคู่กับการจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ เพื่อเพิ่มศักยภาพ ความสามารถ ความเข้มแข็ง ความอดทน ในกีฬาแต่ละประเภทสู่ความเป็นเลิศ ในการแข่งขันทุกระดับ

๓.๕.๕ ควรเร่งรัดผลักดันให้มีการจัดสร้างลานกีฬาดำบล ลานกีฬา อำเภอ และสนามกีฬาจังหวัดโดยให้มีการบริหารจัดการลานกีฬาหรือสนามกีฬาจังหวัดที่เหมาะสม ครบวงจร เพื่อเป็นสถานที่ใช้สร้างนักกีฬาระดับรากหญ้าตั้งแต่เด็กจนถึงทีมชาติ และใช้เป็น สถานที่ให้ประชาชนทุกระดับได้ใช้ในการออกกำลังกายเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง

๓.๕.๖ ควรส่งเสริมให้โรงเรียนกีฬาเป็นแหล่งสร้างนักกีฬาที่สำคัญ เพื่อค้นหานักกีฬาข้างเผือกให้ก้าวสู่นักกีฬาระดับทีมชาติ และควรส่งเสริมให้มีการผลิตอุปกรณ์ กีฬาภายในประเทศหรือลดภาษีการนำเข้าอุปกรณ์กีฬาจากต่างประเทศ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ อุปกรณ์กีฬาที่ราคาไม่แพง ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับได้มีโอกาสเล่นกีฬามากขึ้น

๓.๕.๗ รัฐบาลควรมีโครงการลงทุนสร้างนักกีฬาระยะยาว เพื่อเข้า แข่งขันกีฬาทุกระดับสู่ความเป็นเลิศ และสนับสนุนการสร้างนักกีฬาเพื่อก้าวสู่การเป็นนักกีฬา อาชีพ และควรพัฒนาให้มีองค์การกีฬาระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด ให้มีศักยภาพ เป็นหลักในการพัฒนากีฬาตั้งแต่ระดับรากหญ้าจนถึงระดับทีมชาติ

๓.๕.๘ ควรสนับสนุน ส่งเสริม รักษาการกีฬาพื้นบ้านให้มีการพัฒนาที่ดี รวมถึงการส่งเสริมพัฒนากีฬามวยไทย ซึ่งถือเป็นศิลปะการต่อสู้ประจำชาติให้เป็นระบบมีการกำกับ ดูแลบริหารจัดการให้เป็นที่ยอมรับของสากล

๓.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๓.๖.๑ ควรกำหนดแผนแม่บทในการดำเนินงานที่สอดคล้อง กับยุทธศาสตร์ตามนโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สามารถ รองรับกับสภาพการณ์ทางสังคมที่จะมีการเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต

๓.๖.๒ ควรมีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาก็ที่เกี่ยวข้องกับเด็ก และเยาวชนที่เกิดจากสื่อโดยเฉพาะสื่อลามก ปัญหาที่เกิดจากการเล่นอินเทอร์เน็ตและเกมส์ ออนไลน์ ในเชิงรุกและเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งบูรณาการด้านการพัฒนาทักษะชีวิตและพัฒนาการ ที่เหมาะสมตามวัยแก่เด็กและเยาวชนระหว่างหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบกับสถาบันครอบครัว ระบบการศึกษา ชุมชน และสื่อด้านสังคมให้มากขึ้น

๓.๖.๓ ควรให้ความสำคัญในการจัดทำแนวทางการคุ้มครองสวัสดิภาพ เด็กและเยาวชนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างเข้มงวด เพื่อสร้างมาตรการคุ้มครองป้องกันการกระทำ ความรุนแรงในครอบครัวได้มากยิ่งขึ้น

๓.๖.๔ ควรให้ความสำคัญกับโครงการหรือกิจกรรมที่ส่งเสริมการพัฒนาผู้ขายให้เป็นผู้ประกอบการที่ดี ไม่ทำร้ายผู้หญิง สนับสนุนด้านกิจการสตรี และสถาบันครอบครัว เพื่อให้ครอบครัวอบอุ่นเป็นจุดเริ่มต้นของสังคมที่ดี ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ชาย-หญิง มีสิทธิเท่าเทียมกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับโครงการที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของผู้สูงอายุซึ่งมีศักยภาพที่จะทำประโยชน์ให้แก่สังคม

๓.๖.๕ ควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่โครงการต่าง ๆ ที่สนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรอบคอบ เป็นธรรม และมีความเสมอภาคกับผู้ด้อยโอกาสอย่างแท้จริง ไม่เอื้อประโยชน์หรือเลือกปฏิบัติกับบุคคลบางกลุ่ม นอกจากนี้กระทรวงควรร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนชุมชนในการเฝ้าระวังทางสังคมเพื่อเตือนภัยปัญหาที่จะเกิดในชุมชน

๓.๖.๖ ควรสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาชนที่เข้ามามีส่วนช่วยงานของภาครัฐเกี่ยวกับการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในรูปแบบของกองทุน เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากขึ้น นอกจากนี้ควรสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกิดขึ้นตามกฎหมายและหน่วยงานที่เกิดตามพันธกรณีระหว่างประเทศให้สอดคล้องกับการกิจตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์กร

๓.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๗.๑ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร ควรดำเนินการปฏิรูปและดำเนินการวิจัยและพัฒนาเชิงระบบในด้านการผลิต การใช้เทคโนโลยีหลังเก็บเกี่ยว และการแปรรูป ตลอดจนระบบเครือข่ายการขนส่งและบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ (logistics) และการตลาดอย่างครบวงจร เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาคุณภาพและปริมาณผลผลิตทางการเกษตรที่ออกมามากและกระจุกตัวซึ่งก่อให้เกิดปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำเป็นประจำ ทำให้เกษตรกรยากจนลงเมื่อเทียบกับการพัฒนาด้านอื่นของประเทศ รวมทั้งส่งเสริม และแนะนำการปลูกพืชให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และความต้องการของตลาดด้วย

๓.๗.๒ ควรมีการบริหารจัดการการวิจัยให้มีประสิทธิภาพ โดยความมุ่งเน้นการวิจัยในลักษณะการพัฒนาศักยภาพในระดับที่สูงขึ้น โดยอาศัยข้อมูลหรือความรู้ที่มีการศึกษาวิจัยอยู่แล้วให้เกิดประโยชน์ เป็นการประหยัดเวลาและงบประมาณ รวมทั้งการจัดหาและพัฒนาพลังงานทดแทนจะต้องมีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับกระทรวงพลังงาน สำหรับการจัดหาและการใช้ปุ๋ยเพื่อการเกษตร กระทรวงควรเป็นผู้รับผิดชอบ โดยการศึกษาอย่างละเอียดพร้อมทั้งเพิ่มทางเลือกให้กับเกษตรกรในการใช้ปุ๋ยชีวภาพหรือปุ๋ยเคมี เพื่อให้มีการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๗.๓ กรมชลประทานควรเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารจัดการน้ำสำหรับการแก้ไขปัญหาก็แล้งและภาวะน้ำท่วมโดยดำเนินการสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ ฝาย จัดโครงการชลประทานระบบท่อ หรือคลองไส้ไก่ รวมทั้งการขุดลอกแหล่งน้ำธรรมชาติ และสร้างแหล่งกักเก็บน้ำให้แก่ชุมชนในลักษณะแก้มลิงขนาดเล็ก นอกจากนี้จะทำให้ประชาชนมีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรแล้ว ยังจะส่งผลทำให้ประชาชนมีรายได้จากผลผลิตการเกษตรเพิ่มขึ้น โดยเน้นให้เกษตรกรรายย่อยทำการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๓.๗.๔ การจัดที่ดินทำกินให้ราษฎรในหลายพื้นที่ยังมีปัญหาเรื่องการแบ่งแยกพื้นที่ทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงควรมีการประสานงานระหว่างกระทรวงดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน และเป็นแนวทางในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๗.๕ การใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรควรต้องดำเนินการให้ครอบคลุมการเกษตรทุกสาขา ไปรษณีย์และเป็นธรรม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนาการเกษตรด้านต่าง ๆ อย่างแท้จริงและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งด้านการปลูกพืชเศรษฐกิจ พืชพลังงาน การประมง และการปศุสัตว์

๓.๘ กระทรวงคมนาคม

๓.๘.๑ การขนส่งทางน้ำจำเป็นต้องพัฒนาตามลำดับโดยการเพิ่มจำนวนท่าเรือในริมฝั่งทะเลด้านตะวันออก อ่าวไทย และด้านตะวันตก ทะเลอันดามัน และต้องมุ่งที่ลำน้ำตั้งแต่ท่าเรือประมง ท่าเรือการขนส่งโดยสาร และบำรุงรักษาให้สภาพลำน้ำมีน้ำตลอดเวลา โดยเฉพาะแม่น้ำสายสำคัญในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือที่น้ำแห้งในฤดูแล้ง จำเป็นต้องขุดลอกเป็นช่วง ๆ ให้มีน้ำนองตลอดปี เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นที่จะมีน้ำใช้ในฤดูแล้ง และสามารถใช้ในการคมนาคมทางน้ำ และการประมงได้ด้วย สำหรับท่าเรือเพื่อการส่งออกและนำเข้าจำเป็นต้องศึกษาเพื่อรองรับการขยายตัวจากปริมาณการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ (container) ทั้งการส่งออกและนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างมากประมาณร้อยละ ๑๑ ของทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

๓.๘.๒ การขนส่งทางบกจำเป็นต้องมีสถานีขนส่งให้เพียงพอเพื่อรับการขยายตัวของชุมชนในท้องถิ่น และควรกำหนดเส้นทางรถโดยสารระหว่างประเทศ เช่น อุดรธานี-หนองคาย-เวียงจันทน์ ขยายเป็น ขอนแก่น-เวียงจันทน์ หรือนครราชสีมา-เวียงจันทน์ และขยายเป็น กรุงเทพฯ - เวียงจันทน์ เป็นต้น และต้องบำรุงรักษาทางหลวงให้มีประสิทธิภาพ แสดงเครื่องหมายนำทางที่ชัดเจน ให้เกิดความปลอดภัยและลดอุบัติเหตุด้านทางหลวงที่เชื่อมระหว่างประเทศไทย-ลาว ไทย-กัมพูชา ไทย-มาเลเซีย ไทย-พม่า ช่องทางเชื่อมต่อที่เปิดดำเนินการแล้วจำเป็นต้องพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุด กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคจะต้องแก้ไข

ให้เพิ่มคุณค่าด้านประสิทธิภาพในการขนส่ง นอกจากนี้ กรมทางหลวงควรเร่งดำเนินการถ่ายโอน
ทางหลวงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๘.๓ การขนส่งทางรางจำเป็นต้องพัฒนาเป็นอย่างยิ่งเนื่องจาก
น้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีทางรถไฟรางคู่ต่อเนื่องทั่วประเทศ รวมทั้งควรมี
การเชื่อมโยงรถไฟชายฝั่งทะเลภาคใต้กับท่าเรือสำคัญ ๆ เช่น ท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือปากบารา
ท่าเรือสงขลา และท่าเรือ Southern Seaboard เป็นต้น เพื่อให้การบริการโดยสารและสินค้า
มีประสิทธิภาพมากขึ้น สำหรับเส้นทางรถไฟ ได้แก่ สุราษฎร์ธานี-ภูเก็ต เด่นชัย-เชียงใหม่
และสายตะวันออก ระยอง จันทบุรี ตราด และเกาะกง รวมถึงทางรถไฟระหว่างประเทศ ได้แก่
East-West และ North-South Corridor ที่เชื่อมต่อท่าเรือแหลมฉบังจำเป็นต้องศึกษาและพัฒนา
ให้มีความเชื่อมโยง

๓.๘.๔ การขนส่งทางอากาศควรมีการศึกษาและพัฒนาท่าอากาศยาน
ในภูมิภาคให้มีศักยภาพที่เหมาะสมสามารถรองรับกับความต้องการในทุกภาคส่วนได้

๓.๘.๕ การขนส่งมวลชนในระบบรางเป็นสาธารณูปโภคพื้นฐาน
ที่รัฐจะต้องลงทุนเพื่อสร้างโอกาสให้การเดินทางมีความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย ประหยัดเวลา
และได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเป็นการลดการเดินทางโดยรถส่วนตัว และต้องคำนึงถึงการเชื่อมโยงกัน
ได้อย่างเป็นระบบ ระหว่างท่าเรือโดยสาร ท่ารถโดยสาร และสถานที่จอดรถยนต์ส่วนตัวกับรถไฟฟ้
าขนส่งมวลชน สำหรับการเชื่อมโยงของการขนส่งสินค้าส่งออกและนำเข้าจำเป็นต้องส่งเสริมให้มี
ท่าเรือ สถานีรถไฟ สถานีแยกและบรรจุสินค้ากล่อง (Inland Container Depot: ICD) รวมถึง
การขนส่งทางอากาศเช่นเดียวกันในหลาย ๆ รูปแบบ

๓.๘.๖ การจัดสรรงบประมาณด้านทางหลวงต้องกระจายทุกภาค
และทุกจังหวัดของประเทศ และมีการบริหารงบประมาณที่โปร่งใสเป็นไปตามระเบียบของการพัสดุ
และระเบียบวิธีการงบประมาณที่เกี่ยวกับงานบำรุงทาง งานบำรุงทางพิเศษ และงานอำนวย
ความปลอดภัยของสำนักงบประมาณ ซึ่งมีจำนวนงบประมาณปีละหลายพันล้านบาท และจะต้อง
ดำเนินการประกวดราคาภายในปีงบประมาณเท่านั้น ทั้งนี้ ควรยกเลิกการประกวดราคากรณีที่ได้
ผู้รับจ้างมาก่อนที่จะได้รับงบประมาณประจำปี กรณีการโอนงบประมาณจากงานก่อสร้างซึ่งเบิกจ่าย
ไม่ทัน ควรเข้มงวดให้มีการโอนงบประมาณลักษณะดังกล่าวให้มีจำนวนน้อยที่สุดเท่าที่จำเป็นเท่านั้น
สำหรับการเสนอขอใช้งบประมาณด้านบำรุงทางพิเศษ ด้านอำนวยความปลอดภัยจะต้องระบุสายทาง
ระบุช่วงกิโลเมตรที่จะทำงาน ต้องมีผลการสำรวจความเสียหายแนบเป็นเบื้องต้น รวมทั้งควรแนบ
รายละเอียดเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ

๓.๘.๗ ควรมีการศึกษาวิจัยผลกระทบให้ครบทุกด้านในการดำเนิน
โครงการขนาดใหญ่ก่อนเพื่อรับทราบถึงสภาพปัญหา แนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว ที่อาจเกิดขึ้นได้
พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการดำเนินการ อาทิ การเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์เพื่อการก่อสร้างถนน เนื่องจากที่ผ่านมาเกิดปัญหาการดำเนินโครงการที่ไม่อาจ
ทำได้อย่างต่อเนื่อง

มีสาเหตุจากการไม่สามารถเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ได้ ดังนั้น ควรหาแนวทางดำเนินงานให้เป็นระบบเพื่อป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นอันจะทำให้ส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณแผ่นดิน นอกจากนี้การดำเนินโครงการควรวินิจฉัยการใช้เทคโนโลยีที่สามารถผลิตได้เองในประเทศ โดยไม่ต้องอาศัยการนำเข้าจากต่างประเทศเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศไทย

๓.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๔.๑ ควรสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยภาพรวมเกี่ยวกับแหล่งน้ำทั่วประเทศเพื่อเป็นแหล่งน้ำทางการเกษตร และเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วมและภัยแล้ง พร้อมทั้งประสานงานมหาวิทยาลัยในแต่ละพื้นที่เพื่อศึกษาวิจัยเรื่องดังกล่าว รวมถึงการศึกษาวินิจฉัยเกี่ยวกับองค์ความรู้ด้านพันธุ์ไม้ของประเทศไทย เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านพันธุ์ไม้ และจัดทำเป็นแหล่งท่องเที่ยว ส่งเสริมให้เยาวชนเกิดความรักและทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับการอนุรักษ์ป่าไม้มากขึ้น

๓.๔.๒ ควรสนับสนุนการศึกษาวินิจฉัยเพื่อสนับสนุนการขุดลอกทางน้ำสาธารณะเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และเพื่อเป็นทั้งระบายน้ำเมื่อเกิดปัญหาอุทกภัยให้ครอบคลุมพื้นที่ที่เกิดผลกระทบ นอกจากนี้ให้มีการบริหารจัดการน้ำใต้ดิน น้ำบาดาล ทั้งระดับบาดาลน้ำตื้น บาดาลน้ำลึกให้มากพอและกว้างขวาง รวมทั้งมีการศึกษาวินิจฉัยวิธีการใช้เทคโนโลยีในการเติมน้ำบาดาลลงสู่ชั้นน้ำใต้ดินอย่างมีระบบทั่วประเทศ ส่วนนโยบายการใช้น้ำใต้ดิน ควรกำหนดไว้เป็นแหล่งน้ำทดแทนทางเลือกตามความจำเป็น และควรกลบบ่อบาดาลที่เลิกใช้ให้เรียบร้อยเพื่อป้องกันมิให้น้ำเสียไหลลงสู่บ่อน้ำบาดาลที่ดี พร้อมทั้งควรมีแนวทางแก้ไขผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการขุดบ่อน้ำบาดาลเพื่อป้องกันปัญหาการทรุดตัวของพื้นที่ดินที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๓.๔.๓ ควรเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้และความหลากหลายของพืชพันธุ์ไม้เพื่อความสมบูรณ์ของป่าไม้ ควรมีความชัดเจนในมาตรการลดการพังทลายของดิน การทำลายคุณภาพดิน รวมทั้งมีการบริหารจัดการที่ดีในภารกิจทั้งการปลูกสร้างป่า การบำรุงรักษาและการอนุรักษ์คุ้มครองป้องกันสัตว์ป่าและพันธุ์พืชจากภัยธรรมชาติและภัยจากมนุษย์

๓.๔.๔ ควรควบคุมการก่อกมลพิษอย่างเข้มงวดทุกพื้นที่ทั้งทางอากาศทางน้ำ โดยการกำหนดมาตรการควบคุม การกำจัดของเสียสู่พื้นที่สาธารณะหรือแหล่งน้ำและการก่อกมลพิษจากระบบขนส่ง ยานพาหนะ โดยใช้พลังงานสะอาดมาทดแทนให้มากที่สุด รวมทั้งควบคุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพื่อลดภาวะโลกร้อนในทุกภาคส่วน

๓.๔.๕ ให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างประเทศในการใช้ทรัพยากรน้ำร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อแก้ปัญหาภัยธรรมชาติและเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจ และการงานอาชีพอย่างยั่งยืน โปร่งใส และเป็นธรรม

๓.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๓.๑๐.๑ ควรจัดบุคลากรให้เหมาะสมทั้งในด้านจำนวน และศักยภาพ เพื่อให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงาน เนื่องจากงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในอนาคตจะมีการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาอยู่ตลอดเวลา

๓.๑๐.๒ ให้มีแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และมีโครงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พิการให้มากขึ้น

๓.๑๐.๓ เร่งดำเนินการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มาใช้ในระบบราชการและระบบธุรกิจทุกประเภทอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้น ให้เกิดการพัฒนากายในประเทศมากกว่าการนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศเพียงอย่างเดียว

๓.๑๐.๔ ควรให้มีการปฏิบัติตามหลักการและแผนการปฏิบัติงาน ของที่ประชุมสุดยอดระดับโลกว่าด้วยสังคมข้อมูลข่าวสาร (World Summit on Information Society : WSIS) และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities : CRPD) โดยให้ความสำคัญในเรื่องเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกในการพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งประกอบด้วยการออกแบบที่เป็นสากลและเป็นธรรม และเทคโนโลยี สิ่งอำนวยความสะดวก อันเป็นสิ่งสำคัญในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากข้อมูลข่าวสารและเป็นกลไก ในการให้หลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานในการเข้าถึงเทคโนโลยี และการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่สำหรับ คนทุกคนในสังคมรวมถึงคนพิการด้วย

๓.๑๐.๕ การพัฒนาบุคลากรและการพัฒนาด้านการวิจัยควรมุ่งเน้น การทำงานกับผู้ที่มีความรู้เฉพาะด้านหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโดยตรงมากกว่า ที่จะทำงานร่วมกับที่ปรึกษาหรือผู้ประสานงานซึ่งเป็นคนกลาง เนื่องจากการทำงานรูปแบบดังกล่าว เป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่ก่อให้เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรมและได้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง ตรงกับความเป็นจริง

๓.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๓.๑๑.๑ ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พลังงานเคมี พลังงานชีวภาพ และการแปลงขยะเป็นพลังงาน เพื่อเป็นการใช้พลังงานทางเลือกที่เหมาะสมเพื่อลดวิกฤตภาวะโลกร้อน จากก๊าซเรือนกระจก โดยมีการวิจัย และจัดทำแผนดำเนินการ (Roadmap) โครงการปฏิบัติการ อย่างชัดเจนและนำไปปฏิบัติได้ รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมการผลิตพลังงานทางเลือกระดับชุมชน

๓.๑๑.๒ ควรเร่งวิจัยและพัฒนาพลังงานทางเลือกอื่นที่เป็นพลังงาน หมุนเวียน เช่น พลังงานแสงแดด พลังงานลม พลังงานน้ำ และพลังงานที่ได้จากพืช ควรเน้นการพัฒนา พืชพลังงานชนิดอื่นที่ไม่ใช่พืชอาหารเพื่อป้องกันปัญหาความไม่มั่นคงทางอาหารของประเทศต่อไป

๓.๑๑.๓ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ กระทรวงควรพิจารณานโยบายลดค่าการกลั่นน้ำมันลงอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

๓.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๓.๑๒.๑ การดำเนินการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจของร้านค้าขนาดเล็กในชุมชนเป็นปัญหาที่สำคัญ รัฐบาลควรมีมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วน ควรมีกฎหมายควบคุมการประกอบการธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ และร้านสะดวกซื้อที่ส่งผลกระทบต่อร้านค้าปลีกขนาดเล็กในชุมชนนอกเหนือจากการให้ความรู้และปรับปรุงการบริหารจัดการแก่ผู้ประกอบการร้านค้าปลีกขนาดเล็ก

๓.๑๒.๒ โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) หากจะดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จอย่างยั่งยืนต้องมีแนวทางให้ประชาชนพึ่งตนเองได้ และส่งเสริมให้สามารถมุ่งสู่ตลาดสากล นอกจากนี้ควรมีสถานที่จัดแสดงสินค้า OTOP ที่มีคุณภาพในแต่ละภูมิภาคของประเทศ เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายแก่ผู้ประกอบการที่ไม่ต้องมาจัดแสดงสินค้าที่ส่วนกลาง พร้อมทั้งกำหนดให้บริษัทนำเที่ยวจัดไว้ในรายการท่องเที่ยวที่นักท่องเที่ยวต่างชาติต่างประเทศเข้าชม และซื้อสินค้าเพื่อเป็นการสนับสนุนสินค้าไทย

๓.๑๒.๓ ควรส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานโดยสนับสนุนการเปิดตลาด และขยายตลาดสินค้าแห่งใหม่ ๆ ในต่างประเทศ โดยกระทรวงควรมีฐานข้อมูลสินค้าเกษตรทั้งหมด ทั้งประเภทสินค้า ปริมาณ ช่วงฤดูกาลการผลิต เพื่อให้สามารถจำหน่ายสินค้าได้ทันทั่วถึง

๓.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๓.๑๓.๑ กรุงเทพมหานครควรปรับปรุงทัศนียภาพ เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวหลักของประเทศ โดยมีแผนการดำเนินการที่ชัดเจน และควรสร้างจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้อุปการะดูแลรักษาความสะอาดของพื้นที่ ด้านการศึกษา กรุงเทพมหานครควรส่งเสริมการศึกษาทั้งระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอุดมศึกษา โดยทำแผนการส่งเสริมการศึกษาให้ชัดเจน พร้อมกันนั้นควรส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาสำหรับคนพิการทั้งด้านบุคลากรและด้านงบประมาณ สำหรับด้านระบบขนส่งมวลชนของกรุงเทพมหานครปัจจุบันยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ และไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น ควรพัฒนาระบบการขนส่งให้เกิดความสะดวก ปลอดภัย และทันต่อเวลา อันจะเป็นการลดปัญหาจราจรติดขัด ส่วนการรณรงค์ให้มีการขี่จักรยาน ควรมุ่งเน้นความปลอดภัย และควรส่งเสริมให้ประชาชนเคารพในกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๓.๑๓.๒ กรณีปัญหากระบวนการอาชญากรข้ามชาติมาพักอาศัยอยู่ภายในประเทศ ควรเน้นการประสานงานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือสถานีตำรวจในท้องที่ เพื่อให้รับทราบถึงปัญหาและหาแนวทางป้องกันหรือแก้ไขปัญหาอาชญากรรมอย่างบูรณาการ

๓.๑๓.๓ ควรพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถรองรับการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณในอนาคตเพื่อให้สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมถึงคุณภาพชีวิต การศึกษา และการสาธารณสุข

๓.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๓.๑๔.๑ ควรกำหนดแผน แนวทางปฏิบัติ รวมทั้งส่งเสริมการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนตระหนักและสำนึกในสิทธิเสรีภาพ และสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๑๔.๒ ควรมุ่งเน้นการสร้างและผลักดันนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนที่ต้นเหตุมากกว่าปลายเหตุ รวมทั้งบูรณาการการแก้ไขปัญหาร่วมกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ และเกิดสัมฤทธิ์ผล

๓.๑๔.๓ ควรมุ่งเน้นการให้การศึกษา และพัฒนาจิตใจ รวมทั้งการฝึกวิชาชีพแก่นักโทษ เนื่องจากจะเป็นการยกระดับความคิดได้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนสถาบันครอบครัวควรมีส่วนในการดูแลให้มีความสำนึกในการกระทำที่ถูกต้องและเหมาะสม

๓.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๓.๑๕.๑ ควรกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ แผนงาน และกิจกรรมให้สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นจริง โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรจะเน้นการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวและบริการควบคู่ไปกับการพัฒนาฝีมือแรงงานในภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งศึกษาตลาดแรงงานเพื่อวางแผนการพัฒนาตลาดแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการ

๓.๑๕.๒ รัฐบาลควรพัฒนาแรงงานไทยให้มีศักยภาพ ป้องกันการหลอกลวงแรงงานไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งสร้างความเดือดร้อนแก่แรงงานไทยอย่างมาก กระทรวงอาจพิจารณาเพิ่มวงเงินประกันของบริษัทจัดหางานดังกล่าว เพื่อลดความเสี่ยงแก่ผู้ใช้แรงงาน นอกจากนี้ควรกำกับและประเมินผลผู้ใช้บริการของบริษัทจัดหางานอย่างต่อเนื่อง

๓.๑๕.๓ ควรสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมาย ด้วยการอนุญาตให้มีเขตอุตสาหกรรมชายแดน โดยกำหนดมาตรการส่งเสริมที่ชัดเจน และจัดตั้งศูนย์ทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวให้สามารถควบคุมกำกับแรงงานต่างด้าว เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตของประเทศ

๓.๑๕.๔ ควรส่งเสริมและสนับสนุนการจ้างงานสำหรับผู้พิการ ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และกรมการจัดหางานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับคนพิการ

๓.๑๕.๕ เงินกองทุนประกันสังคมซึ่งมีอยู่จำนวนมากควรมีการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ใช้แรงงาน เพื่อบรรลุนิติวัตถุประสงค์หลักของการประกันสังคม ให้ผู้ใช้แรงงานมีเงินออมไว้สำหรับใช้ในยามชราภาพ และประกันความเสี่ยง

ของผู้ใช้แรงงาน และสำนักงานประกันสังคมควรศึกษาวิจัยเพื่อขยายความคุ้มครองแรงงานให้ครอบคลุมมากขึ้น

๓.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๓.๑๖.๑ ควรมีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การรณรงค์ในเชิงรุก เพื่อส่งเสริมให้สังคมมีความตระหนักในศิลปวัฒนธรรม การมีคุณธรรมและจริยธรรมผ่านสื่ออย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการกำหนดมาตรการ กลไกและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ โดยส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วมกันทำงานอย่างบูรณาการ และเป็นเอกภาพ ตลอดจนการสร้างกลไกเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งแก่องค์กรภาคประชาสังคมที่ทำงานด้านคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมคุณธรรม นำการพัฒนา อันจะนำมาซึ่งความสุขความเจริญอย่างยั่งยืนโดยแท้จริง

๓.๑๖.๒ การเน้นการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากร เนื่องจากการทำนุบำรุง ส่งเสริม และให้ความอุปถัมภ์คุ้มครองกิจการด้านศาสนา ตลอดจนการส่งเสริมพัฒนาความรู้คู่คุณธรรม การส่งเสริมความเข้าใจอันดี และการสร้างความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งการดำเนินการให้สังคมนำหลักธรรมของศาสนาไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้เป็นคนดีมีคุณธรรมเป็นเรื่องสำคัญ

๓.๑๖.๓ การเน้นให้สังคมมีความตระหนักในศิลปวัฒนธรรมของชาติ เพื่อสร้างคุณค่าทางสังคมและจิตใจให้แก่คนในชาติ โดยเฉพาะในเด็กและเยาวชนเพื่อปลูกฝังให้มีความรู้ความเข้าใจในวัฒนธรรมไทย ตลอดจนประวัติศาสตร์ ความเป็นมาของชนชาติไทย ที่มีอารยธรรมที่ดั่งงามและเก่าแก่มาช้านาน โดยร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการจัดทำแบบเรียน หรือหนังสือที่เกี่ยวกับประวัติศาสตร์ จัดอบรมครูที่สอนประวัติศาสตร์ ตลอดจนนำนักเรียนไปทัศนศึกษาแหล่งประวัติศาสตร์เป็นการเรียนรู้จากสภาพจริง เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญ และหวงแหนในอารยธรรมของชาติ

๓.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๓.๑๗.๑ ควรส่งเสริมด้านการพัฒนากำลังคน และสร้างความตระหนักให้นักเรียน นักศึกษา และประชาชน มีความรู้และให้ความสำคัญกับวิทยาศาสตร์โดยประสานแผนการทำงานร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ อาทิ การจัดกิจกรรมส่งเสริมวิทยาศาสตร์ภาคประชาชน ภาคนักเรียน นักศึกษา อย่างน้อยปีละ ๓ ครั้ง

๓.๑๗.๒ การที่รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริม และพัฒนาการใช้พลังงานทดแทน โดยมีการศึกษาโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ควรส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ทั้งผลดีและผลเสียโดยละเอียด เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูล และนโยบายพลังงานของประเทศ

๓.๑๗.๓ ควรร่วมมือกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งโรงเรียนวิทยาศาสตร์ขึ้นเพื่อสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตั้งแต่

ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งจะสามารถทำให้เด็กและประชาชนเกิดการเปลี่ยนแปลงทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ได้

๓.๑๗.๔ การที่ประเทศไทยมีงานวิจัยเพื่อการพัฒนาจำนวนมาก แต่กลับไม่ได้นำมาใช้ได้จริง หรือไม่มีการพัฒนาองค์ความรู้เดิม จึงควรมีการจัดลำดับความสำคัญของงานวิจัย โดยเน้นการส่งเสริมให้นางานวิจัยไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยเฉพาะงานวิจัยด้านการเกษตรซึ่งเป็นผลผลิตหลักของประเทศ เช่น การวิจัยปุ๋ยชีวภาพเพื่อนำไปใช้ในการปลูกอ้อย มันสำปะหลัง ปาล์ม ข้าว ยางพารา และผลไม้ เป็นต้น

๓.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๓.๑๘.๑ ควรให้ความสำคัญกับประเด็นคุณภาพผลผลิตมากกว่า มุ่งเน้นประเด็นโครงสร้าง กลไก หรือกระบวนการบริหาร และมุ่งเน้นการสร้างคุณธรรม จริยธรรม การมีจิตสาธารณะ และการสร้างทักษะการคิดให้แก่นักเรียน นักศึกษา ให้สามารถคิด วิเคราะห์ และตัดสินใจได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม และจะต้องมีแนวทางที่กำหนดยุทธศาสตร์รูปแบบของการปลูกฝัง คุณธรรม และจริยธรรมแก่นักเรียนนักศึกษาอย่างเป็นระบบ และส่งเสริมการนำไปใช้ให้เกิด รูปธรรมมากขึ้น เช่น การส่งเสริมกิจกรรมนักเรียน นักศึกษาอย่างจริงจัง หรือส่งเสริมโรงเรียน วิถีพุทธ หรือนำบุคลากรทางศาสนาช่วยในการเรียนการสอนให้มากขึ้น เป็นต้น ส่วนการมุ่งเน้น คุณภาพเพียงผลสัมฤทธิ์ทางวิชาการเป็นด้านหลัก อาจทำให้การศึกษาไม่สามารถนำไปสู่การแก้ไข ปัญหา หรือพัฒนาสังคมได้ รวมทั้งทบทวนการประเมินผลการศึกษาจากที่เน้นสถานศึกษา เช่น ผู้บริหารสถานศึกษา ครู เด็ก และอื่น ๆ มาเป็นการประเมินที่ตัวผลผลิต คือ นักเรียน นักศึกษา เพื่อให้เกิดผลที่แม่นยำ และใช้ผลจากการประเมินไปสู่การพัฒนาการจัดการเรียน การสอนและการบริหารจัดการสถานศึกษาต่อไป

๓.๑๘.๒ ควรเพิ่มโอกาสทางการศึกษาของคนต่างจังหวัด หรือผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนเด็กและเยาวชนที่มีความสามารถพิเศษให้เรียนต่อในระดับมหาวิทยาลัยเพิ่มมากขึ้น โดยไม่จำกัดช่องทางในการเข้าเรียนเพียงวิธีการสอบแข่งขันอย่างเดียว นอกจากนี้กระทรวงศึกษาธิการ ควรขยายทุนการศึกษาหรือเงินกู้ยืมให้ลงสู่โรงเรียนมัธยมปลายระดับอำเภอและวิทยาลัย ด้านอาชีวศึกษาในต่างจังหวัดให้มากขึ้น และมีมาตรการที่ชัดเจนในการสร้างความรับรู้เพื่อให้ นักเรียน นิสิต นักศึกษา สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนการศึกษาได้ง่ายขึ้น

๓.๑๘.๓ ให้ความสำคัญอย่างเข้มข้นกับการผลิตและพัฒนาครู ให้มี ทักษะและศักยภาพทั้งในด้านจิตวิญญาณและในการจัดการเรียนการสอน และควรเน้นการผลิตครู ทางด้านวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ให้เพียงพอ ตลอดจนสนับสนุนให้ครูได้สอนในวิชาที่ตรงกับ สาขาที่เรียนมา และเร่งรัดการผลิตบุคลากรในด้านต่าง ๆ ที่ขาดแคลน โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ ให้มีจำนวนมากขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันมีบุคลากรทางการแพทย์ไม่เพียงพอต่อความต้องการ ด้านการสาธารณสุข

๓.๑๔.๔ มหาวิทยาลัยควรมุ่งเน้นการจัดการศึกษาตามศักยภาพของตนเองและประสานความร่วมมืออย่างจริงจังกับเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา เพื่อลดการผลิตซ้ำซ้อนที่ไม่จำเป็นและเพิ่มความชัดเจนในภารกิจของแต่ละมหาวิทยาลัย เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏควรมุ่งผลิตและพัฒนาครูให้มีคุณภาพมากขึ้น เป็นต้น

๓.๑๔.๕ มหาวิทยาลัยควรมุ่งเน้นการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศ รวมทั้งสามารถรองรับสภาพการณ์ทางสังคมที่เปลี่ยนแปลง เช่น สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาของชุมชนหรือท้องถิ่นที่มหาวิทยาลัยตั้งอยู่ สามารถรองรับการศึกษาของคนพิการที่จะมีเพิ่มมากขึ้นอย่างจริงจัง มีส่วนร่วมในการพัฒนาประชาธิปไตยให้เข้มแข็งขึ้น สามารถผลิตงานวิจัยที่เป็นประโยชน์โดยตรงต่อเศรษฐกิจและสังคม และสามารถเชื่อมโยงสนับสนุนเอกชนให้เข้ามาร่วมในการจัดการศึกษาอย่างเหมาะสม

๓.๑๔ กระบวนการสาธารณสุข

๓.๑๔.๑ บุคลากรทางการแพทย์ และเครื่องมือทางการแพทย์ยังขาดแคลนเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ที่รับผิดชอบโครงการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไม่เพียงพอกับภารกิจที่ต้องดูแลรักษาผู้ป่วย อีกทั้งยังขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญโรคเฉพาะทางเพื่อรองรับคุณภาพในการรักษาพยาบาลโดยเฉพาะประชาชนระดับกลางและประชาชนผู้มีรายได้น้อย ดังนั้น ควรมีแผนแม่บทในการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอับความต้องการอย่างเร่งด่วน และรัฐบาลต้องมีความชัดเจน เรื่อง Medical Hub รวมทั้งมีมาตรการจ่ายค่าตอบแทนตามปริมาณงานและชั่วโมงทำงาน เพื่อจูงใจให้แพทย์ผู้เชี่ยวชาญประจำอยู่ในโรงพยาบาลของรัฐ อันจะทำให้ประชาชนได้ประโยชน์ในการเข้ารับการรักษายิ่งขึ้น

๓.๑๔.๒ งบประมาณของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรจัดสรรต่อรายหัวประชากรให้ถูกต้อง และเพียงพอตรงตามภารกิจในการรักษาพยาบาลอย่างชัดเจน ในส่วนงบลงทุนที่เป็นงบทดแทนความเสื่อมของครุภัณฑ์ทางการแพทย์ควรเป็นงบประมาณภาพรวมอยู่ในงบประมาณต่อรายหัวประชากร สำหรับงบประมาณด้านส่งเสริมสุขภาพและควบคุมป้องกันโรคควรอยู่ในงบประมาณของกรมอนามัย และกรมควบคุมโรค ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรง

๓.๑๔.๓ ควรพัฒนาระบบยาของประเทศให้ครบวงจรทั้งกระบวนการผลิต การกระจายยา และการใช้ยาของประชาชน ควรมุ่งเน้นที่การรักษาคุณภาพของยา เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์และเข้าถึงยาได้มากขึ้น

๓.๑๔.๔ โดยที่ยาแผนไทยเป็นภูมิปัญญาของบรรพบุรุษที่ใช้ในการรักษามาเป็นเวลายาวนาน จึงควรมีนโยบาย และยุทธศาสตร์ที่จะส่งเสริมให้มีการใช้ยาแผนไทย และยาสมุนไพรอย่างจริงจัง ดังนั้น เพื่อให้เกิดการพึ่งตนเองในด้านยา และเพื่อลดค่าใช้จ่ายการสั่งซื้อยาจากต่างประเทศ จึงควรส่งเสริมให้มีการใช้ยาแผนไทย และยาสมุนไพรในสถานบริการทั้งในด้านการป้องกันและการรักษา รวมทั้งกำหนดนโยบายให้องค์การเภสัชกรรมมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและพัฒนายาสมุนไพร และยาแผนไทยอย่างจริงจัง นอกจากนี้ควรสนับสนุนให้มี

กฎหมายยาแผนไทยแยกออกจากพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อให้ยาแผนไทยได้มีโอกาสพัฒนานบนพื้นฐานทฤษฎีทางการแพทย์ของตนเอง เนื่องจากพื้นฐานทฤษฎีทางการแพทย์ของทั้งสองระบบมีความแตกต่างกัน

๓.๑๙.๕ การดูแลด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่สำคัญ โดยเฉพาะผลที่เกิดจากมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งจะมีเพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน กระทรวงควรมีความตระหนักในเรื่องดังกล่าว และจัดทำแนวทางในการจัดการกับปัญหาโรคที่จะเกิดขึ้นจากมลพิษต่าง ๆ โดยศึกษาวิจัยเพื่อการรักษา ตลอดจนการผลิตบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการรักษา

๓.๑๙.๖ การให้บริการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าไม่สอดคล้องกับการจัดโครงสร้างการให้บริการของสถานบริการสาธารณสุข ความไม่ชัดเจนของงบประมาณซึ่งซ้ำซ้อนและผิดหน่วยงาน ทำให้เกิดปัญหาและขวัญกำลังใจของผู้ปฏิบัติงาน และความไม่เพียงพอของบุคลากรรวมทั้งการขาดความสนใจ และวางแผนในการแก้ไขปัญหาคือ เป็นที่รับน้ำหนักความก้าวหน้าของงานสาธารณสุขเป็นอย่างมาก นอกจากนี้ กระทรวงควรปรับโครงสร้างสถานบริการสาธารณสุขให้สามารถบริการในระดับหมู่บ้าน และตำบล ได้อย่างเหมาะสม

๓.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๓.๒๐.๑ ส่งเสริมและพัฒนาให้ผู้ประกอบการมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้นในการแข่งขันในตลาดใหม่ ๆ เพื่อรองรับกระแสของการแข่งขันที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นในปัจจุบัน

๓.๒๐.๒ จัดเขตนิคมอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อจะได้จัดผังเมืองและระบบสาธารณูปโภคอย่างเหมาะสม

๓.๒๐.๓ ควรส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพารา เพื่อเพิ่มมูลค่าและสร้างความมั่นคงทางการตลาดอย่างจริงจัง และควรมีการดำเนินงานในลักษณะการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่ชัดเจน

๓.๒๐.๔ ควรมีมาตรการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเคร่งครัด เช่น การปล่อยน้ำเสีย การทิ้งกากอุตสาหกรรมของโรงงานอุตสาหกรรม และการทำเหมืองแร่ เป็นต้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพะ วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในสังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งควรมีกลไกในการบูรณาการภาคประชาชนให้เข้ามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของโรงงานอุตสาหกรรมที่มีลักษณะดังกล่าว

๓.๒๑ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๓.๒๑.๑ ราชบัณฑิตยสถานควรประสานกับกระทรวงศึกษาธิการในการอนุรักษ์และส่งเสริมการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้อง

๓.๒๑.๒ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรเข้าไปช่วยเหลือดำเนินการเกี่ยวกับการนำที่ธรณีสงฆ์ไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ เนื่องจากปัจจุบันเกิดปัญหา

เกี่ยวกับกรณีดังกล่าวเป็นอย่างมาก ทั้งนี้ เห็นว่าควรวางระเบียบ แนวทางการปฏิบัติต่าง ๆ ให้เป็น
รูปธรรม และมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการอย่างเป็นระบบ

๓.๒๒ หน่วยงานองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๓.๒๒.๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งควรเร่งรัดการมีส่วนร่วม
ของประชาชนในระบบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง และกำหนดมาตรการการตรวจสอบ
กระบวนการเลือกตั้งให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมอย่างแท้จริง รวมทั้งมอบอำนาจให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งจังหวัดดำเนินการตรวจสอบตามมาตรการดังกล่าว ตลอดจนมีการประชาสัมพันธ์
ประวัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของผู้มีสิทธิในการออกเสียง
เลือกตั้ง

๓.๒๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
แห่งชาติควรเผยแพร่ข้อมูลการตรวจสอบเรื่องการทุจริตที่ดำเนินการแล้วทางอินเทอร์เน็ต เพื่อให้
ประชาชนได้รับทราบและเป็นการให้ความรู้แก่ประชาชน รวมทั้งจัดกิจกรรมการสร้างเสริมจิตสำนึก
ในเรื่องการไม่ร่วมมือกับการทุจริต โดยนำเยาวชน เด็กนักเรียน นักศึกษา ชาวบ้านเข้ามามีส่วนร่วม
อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒๒.๓ องค์กรตามรัฐธรรมนูญควรสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติ
หน้าที่ด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม รวมทั้งมีมาตรการป้องกันและตรวจสอบความเป็นกลาง

๓.๒๓ งบประมาณตามแผนบริหารจังหวัด

๓.๒๓.๑ ควรให้ความสำคัญกับปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดวงเงินการจัดสรร
งบประมาณให้กับจังหวัดอย่างหลากหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งศักยภาพของแต่ละจังหวัด

๓.๒๓.๒ กรอบแนวคิดของการจัดกลุ่มจังหวัดเป็นแนวความคิด
ที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการหรือแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ที่เชื่อมโยงกันระหว่างจังหวัด
ทั้งปัญหาด้านสังคมและเศรษฐกิจ และจากการนำเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณของแต่ละ
กลุ่มจังหวัด ปรากฏว่าหลายกลุ่มจังหวัดการเสนอของบประมาณยังมีความไม่สอดคล้องกับจุดเด่น
ที่เป็นเรื่องที่จะต้องพัฒนาของกลุ่มจังหวัดตามที่กำหนดไว้

๓.๒๓.๓ งบประมาณจังหวัดควรมีจุดเด่นที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน
กับงบประมาณปกติที่จัดสรรผ่านกระทรวง ควรเป็นการแก้ไขปัญหาฉุกเฉิน เต็มเต็มส่วนที่ขาด
หรือลดช่องว่างที่ไม่ได้จัดสรรงบประมาณปกติไว้ และควรนำงบประมาณไปใช้ให้เกิดความคุ้มค่า
เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง โครงการพัฒนาจังหวัดควรจะเป็นโครงการที่เห็นผลภายใน ๒-๓ ปี
หรือเป็นโครงการที่เสริมโครงการของหน่วยงานที่ทำแล้วเกิดประโยชน์มากขึ้น

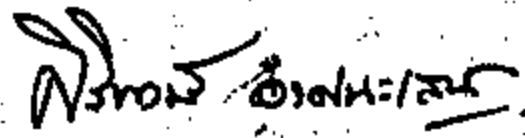
๓.๒๓.๔ การกำหนดโครงการพัฒนาจังหวัดควรส่งเสริมให้ประชาชน
มีส่วนร่วมในการกำหนดโครงการ การควบคุม และการตรวจสอบ ให้มากขึ้น

๓.๒๓.๕ ควรสนับสนุนการสร้างสถานีวิทยุชุมชนให้มีขึ้นในแต่ละตำบล
และสถานีวิทยุประจำจังหวัด

๓.๒๓.๖ ควบหาแนวทางแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัยรุ่นที่กระทำความผิดในแต่ละจังหวัดอย่างเป็นระบบ โดยการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลักษณะการเปิดพื้นที่ให้แก่เด็กและเยาวชนสามารถทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ร่วมกันและเพื่อให้เกิดการยอมรับของสังคม

๓.๒๓.๗ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดควบบูรณาการแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของแต่ละจังหวัดบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดด้วย

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นางสาวศิริพงษ์ อาศนะเสน)
ผู้อำนวยการสำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและ
รัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2552
ของวุฒิสภา

รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
ของวุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 วุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 แล้ว ได้มีข้อสั่งเกิดในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

1. นโยบายและการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

เนื่องจากสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน มีปัจจัยที่ต้องพึงระวังในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังอยู่หลายประการ เช่น ราคาน้ำมัน ต้นทุนวัตถุดิบ มีความผันผวนได้ง่าย รวมทั้งปัจจัยทางการเมือง ซึ่งมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม การที่รัฐบาลคาดว่าจะมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจประมาณร้อยละ 5.5 อัตราเงินเฟ้อร้อยละ 3.5 จึงอาจไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ดังนั้น รัฐบาลควรมีมาตรการในการเตรียมความพร้อมที่จะรองรับกรณีที่ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้จากการชะลอตัวของการขยายตัวทางเศรษฐกิจและระดับเงินเฟ้อที่เพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งราคาค่าก่อสร้างที่ปรับเพิ่มสูงขึ้น อาจส่งผลให้โครงการลงทุนต่าง ๆ ของรัฐบาลโดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกำหนด ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการงบประมาณ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในการรับบริการสาธารณะจากภาครัฐ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศด้วย

ข้อสั่งเกิด

1.1 ควรกำหนดยุทธศาสตร์ และจุดเน้นการใช้จ่ายงบประมาณในขั้นตอนของการวางแผนและจัดทำงบประมาณอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความจำเป็นเร่งด่วนของประเทศตามลำดับความสำคัญ และความพร้อมของส่วนราชการโดยยึดหลักความเสมอภาคและเป็นธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

ในขั้นตอนการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมได้จัดทำคำขอฯ อย่างสอดคล้องและเป็นไปตามแผนบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ในประเด็นนโยบายโครงสร้างพื้นฐาน และระบบบริหารจัดการขนส่งมวลชน สินค้าและบริการ และยุทธศาสตร์การจั้ดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณ ในยุทธศาสตร์การจั้ดสรรที่ 3 ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างสมดุล ซึ่งได้สะท้อนสภาพปัญหา และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องการการพัฒนาและการแก้ไขของประเทศ รวมทั้งเป็นไปตามกรอบภารกิจ หน้าที่ ความรับผิดชอบ และความพร้อมในการดำเนินงานของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กระทรวงมหาดไทย

กรมการพัฒนาชุมชน

กรมการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินการจัดทำงบประมาณอย่างเป็นระบบสอดคล้อง เชื่อมโยงกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจั้ดสรรงบประมาณ แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ของกระทรวงมหาดไทย และกรมการพัฒนาชุมชน สอดคล้องกับสภาพปัญหา และความจำเป็นเร่งด่วนของประเทศ ในนโยบายที่ 1 พื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศ กำหนดการทำงานใน 3 ผลผลิต 2 โครงการ ดังนี้

โครงการที่ 1 : หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ดำเนินกิจกรรมพัฒนาหมู่บ้าน ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ 160 หมู่บ้าน

โครงการที่ 2 : สถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน ดำเนินกิจกรรมการพัฒนากลุ่ม ออมทรัพย์เพื่อการผลิตรองรับสถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน 75 แห่ง

ผลผลิตที่ 1 : ชุมชนสามารถแก้ไขปัญหาของตนเองได้ ดำเนินกิจกรรมพัฒนา แผนชุมชนให้ได้มาตรฐานรับรอง 3,455 ชุมชนและพัฒนาศักยภาพ ผู้นำชุมชน 10,566 คน

ผลผลิตที่ 2 : ระบบการจัดการความรู้ของชุมชนที่มีประสิทธิภาพ ดำเนินกิจกรรม
1) จัดทำข้อมูลพื้นฐานชุมชน จัดเก็บข้อมูล จปฐ. 8,000,000ครัวเรือน และจัดเก็บข้อมูล กชช. 2 ค 70,000 หมู่บ้าน
2) พัฒนาศูนย์เรียนรู้ชุมชน 300 ศูนย์

ผลผลิตที่ 3 : ประชาชนในชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ดำเนินกิจกรรม
1) ศูนย์บริการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนครบวงจร 877 ศูนย์
2) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการ “หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” 1,500 กลุ่ม

การประปาส่วนภูมิภาค

ในปี 2552 การประปาส่วนภูมิภาค ได้รับจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การ พื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศในแผนงานพัฒนาแหล่งน้ำและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน วงเงินทั้งสิ้น 2,944.339 ล้านบาท เพื่อให้การประปาส่วนภูมิกภาคนำไปดำเนินการฟื้นฟูแหล่งน้ำ ให้พร้อมเพื่อรับมือกับสภาวะการณภัยแล้งไว้ล่วงหน้า วางระบบกระจายน้ำให้ทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้ง

ฟื้นฟูประปาผิวดินและบาดาลภายใต้โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน โครงการปรับปรุงพัฒนาแหล่งน้ำ โดยให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา และจะมุ่งเน้นถึงความจำเป็นเร่งด่วนโครงการเพื่อให้ประชาชนมีน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคและบริโภคอย่างเพียงพอ เพื่อให้มีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

ข้อสังเกต

1.2 การกำหนดวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน ควรมีการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนและระยะเวลาในการบรรลุผลสัมฤทธิ์ที่แน่นอน รวมทั้งมีการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่เหมาะสมสะท้อนความจริง และแสดงถึงความคุ้มค่าในการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในเชิงประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

โรงงานยาสูบ

ในการจัดทำแผนวิสาหกิจทุก ๆ ปีมีการทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย ระยะเวลา และตัวชี้วัด ของทุกแผนงาน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรอย่างสูงสุด

กระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

ในระหว่างขั้นตอนการจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีการพิจารณาทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ขึ้นใหม่ เพื่อให้สะท้อนเป้าหมายและความมุ่งหวังที่ชัดเจนว่าภายในอนาคตสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมจะเป็น “ศูนย์กลางการบริหารจัดการแบบมีอาชีพ” เพื่อให้บริการแก่หน่วยงานในสังกัด และประชาชน ผู้เข้ารับบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ 2552 สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม จะได้มีการพิจารณาทบทวนยุทธศาสตร์ เป้าหมายการให้บริการและตัวชี้วัดต่าง ๆ เพื่อให้สะท้อนประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงานของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น

กระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

วิสัยทัศน์ของกรมที่ดิน คือ “เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและบริการที่เป็นเลิศอย่างมีคุณธรรมและจริยธรรม” ซึ่งมาจากการวิเคราะห์ SWOT ของผู้บริหารและข้าราชการในสังกัดกรมที่ดินที่มาร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยเห็นว่ากรมที่ดินมีโอกาสที่จะใช้จุดแข็งผนวกกับความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีส่งเสริมให้กรมที่ดินบรรลุวิสัยทัศน์ดังกล่าวได้ นอกจากนี้ จากการวิเคราะห์ SWOT ยังพบว่ากรมที่ดินมีจุดอ่อนและอุปสรรคในบางด้านที่จะต้องแก้ไข/ปรับปรุง ดังนั้น เพื่อให้วิสัยทัศน์ของกรมที่ดินสามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ กรมที่ดินได้นำผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมดังกล่าว มาใช้

เป็นข้อมูลในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์และแผนงาน/โครงการ โดยมีตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมายในการบรรลุผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม ปรากฏในแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ. 2551 – 2554 ของกรมที่ดิน ทั้งนี้ แผนดังกล่าวมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ของกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

การประปาส่วนภูมิภาค ได้กำหนดวิสัยทัศน์ คือ การประปาส่วนภูมิภาคจะเป็นองค์กรชั้นนำเพื่อปวงชนที่ให้บริการน้ำประปาอย่างมีคุณภาพทั่วถึง และได้มาตรฐาน โดยได้มีการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดความสำเร็จที่เหมาะสม ทั้งในเชิงประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนี้

ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ

- ปริมาณน้ำจำหน่ายเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 50 ล้านลูกบาศก์เมตร
- จำนวนประชาชนที่ได้รับน้ำประปาเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 150,000 ราย
- จำนวนสำนักงานประปาที่ได้รับการรับรองเป็นประปาดื่มได้ปีละ 10 แห่ง

ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ

- คุณภาพของน้ำได้รับมาตรฐาน WHO (สำหรับประปาที่ไม่มีปัญหาแหล่งน้ำดิบและได้รับงบประมาณปรับปรุงแล้ว)

ตัวชี้วัดเชิงเวลา

- ระยะเวลาในการติดตั้งมาตรวัดน้ำ ภายใน 5 วัน ทำการนับจากวันชำระเงินสำหรับมาตรวัดน้ำขนาด 1/2 นิ้ว ระยะเหมาจ่ายไม่เกิน 10 เมตร

กระทรวงแรงงาน

ในการกำหนดวิสัยทัศน์ของกระทรวงฯ ได้กำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสะท้อนความเป็นจริง ตลอดจนแสดงความคุ้มค่าในการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในเชิงประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยใช้หลักการของ Balance Scorecard ครอบคลุม 4 มิติ ทั้งนี้ มีการจัดทำแผนแม่บทกระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2550 – 2554 เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานในสังกัดมีการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในเชิงประสิทธิภาพประสิทธิผล และมีการดำเนินงานในทิศทางเดียวกันเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงได้จัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map) ตามแนวทางของแผนแม่บทกระทรวงแรงงาน เพื่อแสดงความเชื่อมโยงในการดำเนินภารกิจตามยุทธศาสตร์สู่การบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน

ข้อสังเกต

1.3 การบริหารงบประมาณ ควรดำเนินงานด้วยความโปร่งใส และตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาล มีการติดตามและประเมินผลความสำเร็จ และความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเป็นระบบ ตลอดจนนำผลของการติดตามและประเมินผลมาใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

โรงงานยาสูบ

การบริหารงบประมาณ มีกระบวนการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลทั้งจากหน่วยงานภายใน คือ ส่วนการงบประมาณ สำนักตรวจสอบ และหน่วยงานภายนอก คือ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (ส.ต.ง.) และ ทริส (Tris) อีกทั้งได้นำผลของการติดตามและประเมินผลมาใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีถัดไป ทั้งในเชิงข้อมูลสถิติ

กระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

ในการบริหารงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยเป็นไปอย่างประหยัด คุ่มค่า และการดำเนินงานเป็นไปตาม กฎ ระเบียบ ขั้นตอน ตามที่หน่วยงานเจ้าของระเบียบกำหนดอย่างเคร่งครัด ภายใต้อำนาจที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งมีการติดตามประเมินผลความสำเร็จ และคุ่มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดจนนำผลการติดตามและประเมินผลมาใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไปด้วย

ในแต่ละปีงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีการติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ พร้อมทั้งได้นำเสนอต่อผู้บริหารระดับสูงเพื่อกำกับ เร่งรัด สำนัก/กอง/ศูนย์ ในสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ให้เร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งได้มีการประมวลผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น ในระหว่างปีงบประมาณ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณและกำหนดแนวทางการดำเนินงาน งาน/โครงการต่าง ๆ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป

กรมทางหลวงชนบท

กรมทางหลวงชนบทได้กำหนดแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ โดยจัดลำดับความสำคัญของภารกิจต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้และมีการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่สอดคล้องกับความเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีแผนการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละไตรมาสของงบประมาณปี 2552 ดังนี้

ไตรมาสที่ 1 ร้อยละ 4.05

ไตรมาสที่ 2 ร้อยละ 25.16

ไตรมาสที่ 3 ร้อยละ 61.33

ไตรมาสที่ 4 ร้อยละ 100

กรมทางหลวงชนบท มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ 2552 แล้ว ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าว มีหน้าที่ในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยต่าง ๆ ในสังกัด ให้เป็นไปตามเป้าหมายและแผนที่กรมทางหลวงชนบทกำหนดไว้

ตลอดจนติดตามปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงิน และดำเนินการตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

กรมทางหลวงชนบทได้กำหนดกรอบการติดตามการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณโดยให้ทุกหน่วยงานในสังกัดรายงานผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ก่อนวันที่ 5 ของทุกเดือน และทุกวันจันทร์ จะมีรายงานผลการดำเนินการและการใช้จ่ายงบประมาณ ณ เว็บไซต์ของกรมทางหลวงชนบท เพื่อรายงานความเคลื่อนไหวของผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้มีการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ตามแบบฟอร์มที่กำหนด (ง.301, 302) เป็นรายไตรมาส และทำการติดตามผลการดำเนินงานเฉพาะเรื่องที่เป็นงาน/โครงการ ตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งในปี 2551 ได้ดำเนินการติดตามผลโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการ 1 อำเภอ 1 ทุน โครงการจัดหาคอมพิวเตอร์พกพา โครงการติดตามผลการดำเนินงาน ร.ร. ราชประชานุเคราะห์ 5 แห่ง ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน โครงการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ (ทุนเรียนดีวิทยาศาสตร์แห่งประเทศไทย) โครงการครูสหกิจ เป็นต้น ซึ่งผลการติดตามประเมินผลดังกล่าวจะนำมาใช้ในกระบวนการพิจารณาทบทวน เร่งรัด ชะลอ ยกเลิกโครงการ (Redeployment) รวมทั้งนำมาใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีถัดไปด้วย

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.)

สำนักงาน ปปง. มีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เพื่อบริหารงบประมาณด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ โดยมีการประชุมเพื่อติดตามและประเมินผลเป็นรายเดือน

ข้อสังเกต

1.4 การจัดทำงบประมาณประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ ควรจะได้มีการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นกรอบแนวทางอย่างสำคัญและจริงจัง นอกจากนี้ การเสนองบประมาณก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณควรกระทำในกิจกรรมที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งเท่านั้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

โรงงานยาสูบ

ในการดำเนินงานได้นำนโยบายและสมมติฐานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 โดยมีหลักการของการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ปฏิบัติ นอกจากนี้ การเสนองบประมาณก่อนนี้ผูกพันข้ามปีจะกระทำเฉพาะกิจกรรมที่มีความจำเป็นเท่านั้น

กระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

ในการจัดทำคำของบประมาณประจำปีของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีการคำนึงถึงความประหยัด ความคุ้มค่าและความจำเป็นในการใช้งานสอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการเสนอตั้งงบประมาณก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ได้กระทำในกิจกรรมที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งเท่านั้น

โดยการจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้น้อมนำแนวทางหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ คือ มีความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว โดยพิจารณาได้จากการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายการค่าใช้จ่ายในการจ้างบริการ ระบบเครือข่ายสารสนเทศคมนาคม (MOTNET) เพื่อปฏิบัติงานในฐานะเป็นระบบประสาทดิจิทัลของกระทรวงคมนาคม ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งปัจจุบันอยู่ในรายการค่าสาธารณูปโภค รายการค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม ซึ่งการเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายการดังกล่าว เพื่อให้บริการการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบสารสนเทศให้กับทุกส่วนราชการในสังกัด ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าว จะทำให้ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นต่ำกว่าการให้แต่ละส่วนราชการไปพิจารณาดำเนินการและทำการจัดจ้างเอง ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งที่สอดคล้องกับแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

นอกจากนี้ ในส่วนของการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมได้รับจัดสรรงบประมาณ โดยส่วนใหญ่เพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จในปีเดียว มีเพียงรายการค่าเช่ารถยนต์สำหรับผู้บริหารและค่ารถยนต์สำหรับใช้งานส่วนกลางเท่านั้น ซึ่งก็ได้ดำเนินการตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณกำหนด

กรมทางหลวงชนบท

กรมทางหลวงชนบทได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นกรอบแนวทางอย่างสำคัญและจริงจัง โดยกรมทางหลวงชนบทได้จัดทำงบประมาณตรงตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย จำแนกตามผลผลิต/กิจกรรมที่สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 คำแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภา แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และได้เสนอขอตั้งงบประมาณก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ในกิจกรรมที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง อาทิเช่น กิจกรรมพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

กระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

กรมที่ดินได้น้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนงาน เพื่อจัดทำคำขอตั้งงบประมาณประจำปี โดยพิจารณาหลักการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอย่างจริงจังในด้านความพอประมาณ ความมีเหตุผลและความมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี เช่น การพิจารณาค่าใช้จ่ายที่จะใช้ในกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องใช้อย่างประหยัด โดยมุ่งเน้นการใช้ทรัพยากรบุคคล วัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ในกรณีที่มีการจัดทำโครงการต่าง ๆ จะไม่ทำการจัดจ้าง

บุคคลภายนอก (Out sourcing) หากบุคลากรภายในกรมที่ดินสามารถดำเนินการ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ การจ้างที่ปรึกษา จะดำเนินการในกรณีที่จำเป็นเท่านั้น การวิเคราะห์ข้อมูลในการพิจารณาแผนงานของหน่วยงานภายในกรมที่ดิน จะพิจารณาถึงการบูรณาการของงานที่เกี่ยวข้องกันอย่างถี่ถ้วน เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายให้เป็นจำนวนที่เหมาะสม มีเหตุผลประกอบการใช้จ่ายอย่างมีหลักการและถูกระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ จะต้องเอื้อประโยชน์ให้แก่งานอื่นที่เกี่ยวข้องได้ด้วย เพื่อไม่เกิดรายจ่ายซ้ำซ้อน นอกจากนี้ งานที่จะต้องบูรณาการกับหน่วยงานภายนอก ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย หรือต่างกระทรวง ก็ได้มีการพิจารณารายละเอียดของค่าใช้จ่ายให้เกิดความประหยัด แต่สามารถสนองความต้องการของหน่วยงานอื่นเพื่อให้ผลการดำเนินการเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดได้ด้วย อย่างจริงจัง เช่น การจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนที่ยากจน ซึ่งนอกจากจะเป็นการดำเนินการตามภารกิจของกรมที่ดินแล้ว ยังเป็นการบูรณาการร่วมกับศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาชนบทตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง กระทรวงมหาดไทย (สจพ. มท.) ซึ่งกรมการพัฒนาชุมชน เป็นเจ้าภาพด้วยการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบแนวทางอย่างสำคัญและอย่างจริงจัง ให้ประชาชนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินจากรัฐ ได้ใช้ประโยชน์จากที่ดินในการสร้างรายได้เพื่อการดำรงชีวิตอย่างพอมี พอกิน นำไปสู่การพัฒนาชนบทและการแก้ไขปัญหาคความยากจนอย่างยั่งยืน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ส่งเสริมสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีบทบาทในการจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่นเพิ่มขึ้น โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น รวมทั้งความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนขยายการให้บริการที่ครอบคลุมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนเชื่อมโยงและบูรณาการกับแผนชุมชนและแผนระดับต่าง ๆ ในพื้นที่

ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและการจัดการสิ่งแวดล้อมตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในการใช้หลักคุณธรรมกำกับการพัฒนาภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี โดยเน้นภาคเศรษฐกิจฐานรากในด้านการเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น รวมทั้งภาคเศรษฐกิจระบบตลาด ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทในด้านการท่องเที่ยว และการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก เพื่อแก้ไขปัญหาคความยากจนและการจัดการสิ่งแวดล้อมตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อให้เกิดความสมดุล มั่นคง และยั่งยืน

ส่งเสริมการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานและในชีวิตประจำวัน โดยนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาบรรจุไว้ในหลักสูตรการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

การประสานภูมิภาค

การประสานภูมิภาคได้น้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นกรอบในการเสนอขอตั้งงบประมาณปี พ.ศ. 2552 โดยยึดหลักแนวคิดของเศรษฐกิจพอเพียง “เน้นการพัฒนาที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานทางสายกลาง โดยคำนึงถึงความพอประมาณ ความมีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีในตัวตลอดจนใช้ความรอบคอบ และคุณธรรม” ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 การประสานภูมิภาค

ได้ใช้หลักการแนวคิดของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการคัดเลือกโครงการเพื่อขอจัดสรรงบประมาณ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

1. กำลังผลิตในปัจจุบันมีแนวโน้มว่า จะไม่พอเพียงต่อความต้องการน้ำในอีก 2 – 3 ปีข้างหน้า

2. เพิ่มกำลังการผลิต เพื่อรองรับการพัฒนาในพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ เช่น พื้นที่อุตสาหกรรมหรือพื้นที่ส่งเสริมการท่องเที่ยว

3. พิจารณากระจายงบประมาณไปในทุกภูมิภาคอย่างทั่วถึง

4. ดำเนินโครงการลดน้ำสูญเสียในเส้นท่อ โดยมุ่งเน้นดำเนินการในพื้นที่ที่มีอัตราน้ำสูญเสียปริมาณที่สูง ซึ่งถือว่าเป็นการใช้ทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัด อย่างรู้คุณค่า และประหยัด

ส่วนรายการที่ขอตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปีงบประมาณ การประสานงานภูมิภาคจะเสนอขอของบประมาณที่ดำเนินงานในรายการที่สนับสนุนนโยบายรัฐบาล

กระทรวงแรงงาน

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงแรงงานพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการดำเนินการ โดยคำนึงถึงหลักของความพอประมาณ ความมีเหตุผลและการมีภูมิคุ้มกันที่ดีตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นสำคัญ

สำนักงานประมาณ

สำนักงานประมาณ ได้นำหลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการดำเนินการตามภารกิจด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจเพื่อดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงทางเศรษฐกิจและความอยู่ดีกินดีของประชาชนในประเทศ โดย

1) การกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานรัฐต่าง ๆ โดยในยุทธศาสตร์ที่ 1 : การสร้างความเชื่อมั่นและการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ ได้กำหนดแผนงานฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นด้านเศรษฐกิจ ซึ่งมีแนวทางในการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของหมู่บ้านและชุมชนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของชุมชนตามแนวปฏิบัติและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงการใช้ทรัพยากรจากภาครัฐให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชน

2) การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการเศรษฐกิจพอเพียง สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้สำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินโครงการเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อยกระดับชุมชน ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น จำนวน 6,000 ล้านบาท และในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 อีก 15,200 ล้านบาท เพื่อดำเนินการกับชุมชนเป้าหมายทั้งสิ้น 84,563 ชุมชนทั่วประเทศ โดยจะโอนเงินให้ชุมชนที่มีขนาดต่างกัน 7 ขนาด ในวงเงินตั้งแต่ 100,000 – 700,000 บาท สำหรับไปดำเนินการในโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านอุปกรณ์การเกษตรและเมล็ดพันธุ์ สาธารณูปโภค ปุ๋ย และกลุ่มอาชีพ เป็นต้น ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวชุมชนได้นำเสนอและดำเนินการอยู่บนพื้นฐานของกรอบแนวคิดของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

3) การจัดประกวดผลงานตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มูลนิธิชัยพัฒนา และสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ได้ร่วมกับ สำนักงานประมง กระทรวงมหาดไทย สถาบันวิจัยและพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และกองทัพไทย เป็นเจ้าภาพในการจัดโครงการประกวดผลงานตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อสร้างจิตสำนึกในการนำหลักปรัชญาไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันทั้งในภาคประชาชน ภาคเกษตร ภาครัฐ และภาคธุรกิจ ซึ่งแบ่งประกวดผลงานเป็นด้านต่าง ๆ เช่น ประชาชนทั่วไป เกษตรทฤษฎีใหม่ องค์การภาครัฐ ธุรกิจขนาดย่อม เป็นต้น สำนักงานประมงได้เข้ามีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการตัดสิน และดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์โครงการ ที่จะเผยแพร่ผลการประกวดหลักปรัชญาและการประยุกต์ใช้อย่างกว้างขวางในภูมิภาคต่าง ๆ โดยได้จัดประกวดผลงานครั้งแรกพร้อมกับการจัด นิทรรศการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา ในช่วงเดือนธันวาคม 2550 ที่อิมแพ็ค เมืองทองธานี จากนั้นได้มีการประชาสัมพันธ์ผลการประกวดไปทุกภูมิภาค ซึ่งประสบความสำเร็จอย่างสูง กปร. จึงมีดำริจะจัด ประกวดครั้งที่ 2 ขึ้นในช่วงเดือนเมษายน 2553 โดยเพิ่มประเภทการประกวดเป็น 10 ประเภท และได้รับรางวัลด้วยพระราชทานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งจะเป็นการสร้างความตื่นตัวให้กับทุก ภาคส่วนในการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้มากยิ่งขึ้นต่อไป

ในส่วนของการผูกพันงบประมาณข้ามปีของส่วนราชการ สำนักงานประมงได้ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 โดยการกำหนดสัดส่วนการผูกพัน งบประมาณใหม่ในแต่ละปีงบประมาณของโครงการ / รายการที่มีระยะการผูกพันงบประมาณเกินกว่า 3 ปี ให้มีความเหมาะสม เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง และการควบคุมสัดส่วนภาระ ผูกพันให้มีความสอดคล้องกับความพร้อมและภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้รวมถึงรายการก้อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เกิดขึ้นใหม่ระหว่างปีจากการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย ที่จะให้มีการ แสดงรายการผูกพันดังกล่าวไว้ในเอกสารงบประมาณปีถัดไปให้ชัดเจน

2. ประเด็นสำคัญเร่งด่วนที่รัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินการกำหนดนโยบายในเชิงบูรณาการ

ข้อสังเกต

2.1 การกำหนดยุทธศาสตร์ และกระบวนการในการพัฒนาคนไทยและสังคมไทย โดยมุ่งเน้นที่เด็กและเยาวชนเป็นวาระแห่งชาติ

สภาพของสังคมไทยในปัจจุบันเกิดปัญหาทั้งทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง มีสาเหตุมาจากคนเป็นสำคัญ และในฐานะที่คนเป็นเป้าหมายของการพัฒนาประเทศ รัฐบาลจึงควร กำหนดยุทธศาสตร์ และกระบวนการในการพัฒนาคนไทยและสังคมไทยโดยมุ่งเน้นที่เด็กและเยาวชน เป็นวาระแห่งชาติ เนื่องจากต้องการความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาจากทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาคเอกชน เพื่อเร่งสร้างภูมิคุ้มกัน และส่งเสริมกระบวนการพัฒนาคนไทยและสังคมไทยโดยมุ่งเน้น ที่เด็กและเยาวชนให้ยึดมั่นในระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรม มีจิตสาธารณะ เอื้ออาทรผู้อื่น และมี วัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข เพื่อสร้างสันติสุขและความอยู่ดี มีสุขให้เกิดขึ้นในสังคมไทย สามารถเผชิญปัญหาและพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอก ประเทศอย่างรู้เท่าทัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวง ฯ โดย สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์ เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ ดำเนินการกำหนดนโยบายเชิงบูรณาการด้านเด็กและเยาวชน โดยรัฐบาลประกาศให้เป็นวาระแห่งชาติ เมื่อปี พ.ศ. 2551 มีสาระสำคัญ 5 ประเด็นหลัก ดังนี้

ประเด็นที่ 1. ส่งเสริมกิจกรรมสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกระบบการศึกษา

ประเด็นที่ 2. ส่งเสริมสถาบันครอบครัว

ประเด็นที่ 3. ส่งเสริมสื่อเพื่อการศึกษาและการเรียนรู้สำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัว

ประเด็นที่ 4. ส่งเสริมจังหวัดนำร่องสำหรับเด็กและเยาวชน

ประเด็นที่ 5. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยที่มีคุณภาพ

ในการดำเนินงานวาระเพื่อเด็กและเยาวชนประจำปี 2551 ที่ผ่านมา คณะกรรมการประสานงานขับเคลื่อนวาระเพื่อเด็กและเยาวชน ได้มีการประชุม “เร่งเครื่อง...เรื่องเด็ก / เยาวชน” โดยผู้บริหารระดับสูง ผู้ปฏิบัติงานด้านเด็ก นักวิชาการ รวมทั้งเด็กและเยาวชน เข้าร่วมประชุม สรุปประเด็นสำคัญในการประชุมเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการในปี 2551 และปี 2552 ดังนี้

ประเด็นที่ 1. ส่งเสริมกิจกรรมสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกระบบการศึกษา
แนวทางการขับเคลื่อน

- กำหนดแผนงานส่งเสริมกิจกรรมสร้างสรรค์เพื่อพัฒนาตนเองและสังคมที่เด็กและเยาวชนคิดและทำด้วยตนเอง เน้นกิจกรรมที่ดำเนินการเองได้อย่างต่อเนื่อง 10 ด้าน คือ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านศาสนา/คุณธรรมจริยธรรม ด้านการพัฒนา ด้านการพัฒนาอาชีพ ด้านอาสาสมัคร ด้านสุขภาพ ด้านการมีส่วนร่วม ด้านการแก้ปัญหาเสพติด ด้านศิลปวัฒนธรรม และด้านกีฬาและนันทนาการ
- สร้างกลไกการสนับสนุนในทุกระดับ ทั้งระดับชาติ อำเภอ และท้องถิ่น
- พัฒนาองค์ความรู้ในการคิดวางแผนและแก้ไขปัญหาที่เชื่อมโยงตนเองเข้ากับสังคม
- มีเวทีแสดงความคิดเห็นและเว็บไซต์ที่เป็น BEST PRACTICE ในด้านกิจกรรมสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน

ประเด็นที่ 2. ส่งเสริมสถาบันครอบครัว

แนวทางการขับเคลื่อน มีการประสานการดำเนินการในเรื่อง

- การพัฒนาศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน
- สนับสนุนการใช้มาตรฐานครอบครัว

- วรรณคดีการใช้เวลาร่วมกันของครอบครัว โดยการรณรงค์วันอาทิตย์เป็นวันครอบครัว และจัดค่ายครอบครัวอบอุ่น
- จัดให้มีเวทีสมัชชาครอบครัวในทุกระดับทั่วประเทศ

ประเด็นที่ 3. ส่งเสริมสื่อเพื่อการศึกษาและการเรียนรู้สำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัว
แนวทางการขับเคลื่อน

- ใช้กลยุทธ์ปลูกจิตสำนึก สร้างภูมิคุ้มกัน และสนับสนุนให้มีรายการดีเพิ่มมากขึ้น โดยสร้างความตระหนักรู้ด้านสื่อสร้างสรรค์ให้แก่สังคม และตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาความเป็นไปได้
- จัดหาทุนและมาตรการลดภาษีสำหรับสื่อสำหรับเด็ก ๆ โดยจัดการประกวดสื่อสร้างสรรค์ พร้อมสร้างเครือข่ายและร่วมมือกับรัฐวิสาหกิจเพื่อสนับสนุนเงินทุนและผลิตสื่อสร้างสรรค์ โดยแนวความคิดการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคม (CSR)
- พิจารณาแนวทางบูรณาการการทำงานด้านสื่อสร้างสรรค์ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม ให้เพิ่มมากขึ้นทุกภาคส่วน รวมถึงจัดการประชุมหรือเวทีสื่อสร้างสรรค์ในระดับชาติเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้การบริโภคสื่อที่เหมาะสมในทุกภาคส่วน และพัฒนาด้านสื่อสร้างสรรค์สังคม

ประเด็นที่ 4. ส่งเสริมจังหวัดนำอยู่สำหรับเด็กและเยาวชน
แนวทางการขับเคลื่อน

- ได้กำหนดให้บูรณาการยุทธศาสตร์เด็กและเยาวชนกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และบูรณาการนโยบาย แผนงาน โครงการ และงบประมาณ ให้เชื่อมโยงทั้งระดับชาติ จังหวัด และท้องถิ่น
- เสนอผลักดันให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) กำหนดตัวชี้วัดจังหวัดนำอยู่ในการประเมินความสำเร็จตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัด
- จัดทำคู่มือจังหวัดนำอยู่ในมิติแต่ละด้าน และเผยแพร่ให้แก่พื้นที่ดำเนินการ
- ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดงบประมาณร้อยละ 1 – 3 ของงบประมาณท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการทำกิจกรรมของเด็กและเยาวชน

ประเด็นที่ 5. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยที่มีคุณภาพ
แนวทางการขับเคลื่อน

- กำหนดแนวทางการพัฒนาเด็กปฐมวัย ภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาเด็กปฐมวัย
- จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. 2551
- แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- จัดทำหลักเกณฑ์และมาตรฐานแห่งชาติในการพัฒนาเด็กปฐมวัยอายุ 3 – 5 ปี

ประเด็นที่ 6 บูรณาการงานขับเคลื่อน

แนวทางการขับเคลื่อน

- กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนโดยการเชื่อมโยง ประสานการขับเคลื่อน
- ติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการแต่ละประเด็นวาระในภาพรวมโดยใช้จังหวัดนำอยู่เป็นฐาน (AREA - BASE)
- ใช้ชุดประเด็นกิจกรรมสร้างสรรค์เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อน
- ใช้กระบวนการ วิธีการดำเนินงาน และรวบรวมข้อมูลทั้ง 5 ประเด็นในแต่ละจังหวัดมาวิเคราะห์ผลการดำเนินงานที่ประสานเชื่อมโยง และเลือก 5 - 10 จังหวัดที่มีผลงานดีเด่น และมีแผนการดำเนินงานในทุกประเด็นเพื่อคัดเลือกให้เป็นจังหวัดต้นแบบ และจะดำเนินการถอดบทเรียน และขยายผลพื้นที่ในการทำกิจกรรมสร้างโอกาสให้เด็กมีส่วนร่วม ตลอดจนขับเคลื่อนนโยบายระดับชาติทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดผลชัดเจนและเป็นจริง

ข้อสังเกต

2.2 การจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส

2.2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 และการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ยังไม่รองรับสภาพสังคมที่กำลังก้าวไปสู่สังคมผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันความเจริญทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อให้เกิดความพิการในลักษณะต่าง ๆ ซึ่งเป็นเหตุทำให้มีข้อจำกัดสำหรับผู้สูงอายุ และผู้พิการในการปฏิบัติกิจกรรมประจำวัน หรือการเข้าไปมีส่วนร่วมในสังคม นอกจากนี้ การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศ เช่น โครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐไม่ได้คำนึงถึงบุคคลเหล่านี้ ทำให้ต้องแก้ไขปัญหาในภายหลัง ดังนั้น ควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ โดยบูรณาการทุกด้านไม่ว่าจะเป็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน หรือด้านการให้บริการทางสังคมให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของกระทรวงฯ ได้คำนึงถึงการเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุภายใต้ภารกิจด้านแรงงาน โดยทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการสร้างและขยายโอกาสในการเข้าถึงหลักประกันทางสังคมขั้นพื้นฐานสำหรับผู้สูงอายุการขยายกำหนดเกษียณอายุและการออมสำหรับวัยเกษียณอายุ ความเหมาะสมในการทำงานของแรงงานหลังเกษียณอายุ และศึกษาผลกระทบการขยายอายุการทำงานของภาคเอกชน ตลอดจนมีนโยบายให้หน่วยงานในสังกัดให้ความสำคัญกับกลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ กระทรวงฯ จึงได้บูรณาการการทำงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ดำเนินการส่งเสริมพัฒนา และคุ้มครองสิทธิผู้สูงอายุ และคนพิการตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ทางสังคมของประเทศ ทั้งปัจจุบันและอนาคตโดยเฉพาะผู้สูงอายุ กระทรวงพัฒนาสังคมฯ ได้มีการจัดทำแผนการดำเนินงาน เพื่อเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยมีโครงการสำคัญซึ่งบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. การรณรงค์เพื่อสร้างความตระหนัก/ค่านิยมการอยู่ร่วมกับผู้สูงอายุอย่างต่อเนื่อง ให้ความสำคัญในเรื่องของการส่งเสริมสัมพันธภาพ ความอบอุ่นในระดับครอบครัวและชุมชน การอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ของคนหลายวัย การอนุรักษ์วัฒนธรรมและค่านิยม รวมทั้งการสร้างระบบ และสนับสนุนกลไกทางสังคมที่มีอยู่ให้สามารถเกื้อหนุน คุ้มครอง และเอื้อประโยชน์ต่อผู้ที่อยู่ในวัยทำงาน และกำลังจะเปลี่ยนผ่านเข้าสู่วัยสูงอายุ

2. การส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทางภูมิปัญญา วัฒนธรรมของผู้สูงอายุ เพื่อให้มีการรวบรวม จัดระบบข้อมูลหรือทะเบียนคลังปัญญาผู้สูงอายุในชุมชน โดยจะส่งเสริมให้มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์และการถ่ายทอดภูมิปัญญา รวมทั้งให้มีการขยายผลต่อไปในชุมชนและสังคม ตลอดจน เป็นแนวทางในการช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มในทางเศรษฐกิจ และก่อให้เกิดรายได้ให้กับคนในชุมชน

3. การสร้างระบบการติดตามและการประเมินผลการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุ เพื่อให้มีระบบและกลไกในการติดตามประเมินผลความก้าวหน้า รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานผู้สูงอายุ ของหน่วยงานต่าง ๆ โดยมียุทธศาสตร์ภายใต้แผนผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. 2545 - 2564 เป็นกรอบในการติดตามและประเมินผล

4. การเสริมสร้างขีดความสามารถองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุ เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อก่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจและความตระหนัก เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือและรูปธรรมของการปฏิบัติงานด้านผู้สูงอายุ ระดับพื้นที่ และการประสานความร่วมมือและการสนับสนุนข้อมูลเชิงนโยบายและแผน ตลอดจนข้อมูลข่าวสารที่เป็นองค์ความรู้ในการปฏิบัติงานด้านผู้สูงอายุ

5. การคุ้มครองสิทธิผู้สูงอายุ เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับสิทธิตามกฎหมาย ตลอดจน ดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมแก่สังคมเพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า โดยส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคม มีโครงการสำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนารูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมเชิงบูรณาการสำหรับผู้สูงอายุ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้สูงอายุในการจัดกิจกรรมทางสังคม อาทิ การส่งเสริมค่านิยมการใช้จ่ายเพื่อสวัสดิการผู้สูงอายุ ใช้ภูมิปัญญาสร้างอาชีพ และรายได้ และส่งเสริมชุมชนให้มีสิทธิในการพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้สูงอายุ การจัดกิจกรรมครอบครัวสัมพันธ์ เพื่อให้ครอบครัวให้ความสำคัญกับสมาชิกที่เป็นผู้สูงอายุ เพื่อความอบอุ่นทางใจ และการได้รับการดูแลสุขภาพกายอย่างถูกต้อง เพื่อความสุขและความรู้สึกมีคุณค่าของผู้สูงอายุ

ข้อสังเกต

2.2.2 การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสควรพิจารณาบนหลักเกณฑ์ 2 มิติ คือ การพิจารณาด้านการแก้ไขปัญหเฉพาะกลุ่ม (target group specific development) หมายถึง การจัดสรรงบประมาณเพื่อมุ่งตอบสนองความต้องการและความจำเป็นของประชาชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยตรง และพิจารณาด้านการแก้ไขปัญหเชิงบูรณาการ (inclusive development) หมายถึง การพัฒนาโดยการจัดสรรทรัพยากรที่ครอบคลุมการแก้ไขปัญหสังคมในภาพรวมและต้องคำนึงถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนทุกกลุ่ม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการขนส่งทางบก

กรมการขนส่งทางบกได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส โดยดำเนินการ ดังนี้

1. การออกแบบก่อสร้างอาคารสถานีขนส่งผู้โดยสารใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา มีการออกแบบสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการเพิ่มเติม เช่น ทางลาดสำหรับ ขึ้น - ลงตัวอาคาร และห้องสุขา

2. โครงการปรับปรุงสถานีขนส่งผู้โดยสารที่มีอยู่เดิม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา มีการปรับปรุงเพิ่มเติมสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ ทางลาดสำหรับ ขึ้น-ลงตัวอาคารและห้องสุขาสำหรับคนพิการ

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จัดประชุมเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2551 มีมติมอบให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดแนวทาง/มาตรการ ในการกำกับดูแลการจัดสรรเบี้ยยังชีพสำหรับคนพิการให้ทั่วถึงและเป็นธรรม เช่น การกำหนดเกณฑ์ให้แต่ละท้องถิ่นตามสถานะเศรษฐกิจของประชากร รวมถึงการจัดการให้มีการทำประชาคม ให้ท้องถิ่นร่วมแสดงความคิดเห็นในการพิจารณาจ่ายเบี้ยยังชีพ และกระทรวงมหาดไทย มีแผนงาน/แนวทางการดำเนินงาน 4 แผนงาน ได้แก่ แผนงานให้บริการด้านสุขภาพอนามัย แผนงานส่งเสริมการอยู่ร่วมกันและสร้างความเข้มแข็งด้านองค์กรผู้สูงอายุและคนพิการ แผนงานส่งเสริมอาชีพหรือรายได้ของผู้สูงอายุและคนพิการ และแผนงานด้านการบริหารจัดการระบบพัฒนาคุณภาพชีวิต

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ในการจัดตั้งและจัดสรรงบประมาณให้แก่ผู้ด้อยโอกาสในสังคมดังกล่าวได้คำนึงอยู่บนหลักเกณฑ์และตอบสนองทั้ง 2 มิติอยู่แล้ว ประกอบกับคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นผู้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเห็นชอบแนวทางในการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปี เมื่อได้เห็นชอบและประกาศหลักเกณฑ์แล้ว สถ. จะดำเนินการจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครอบคลุมทั่วถึงทุกจังหวัด

กระทรวงแรงงาน

ในระหว่างที่ผ่านกระทรวงแรงงานได้มีการพิจารณาแก้ไขปัญหาด้านแรงงานในเชิงบูรณาการควบคู่กับการพิจารณาแก้ไขเฉพาะกลุ่ม กล่าวคือ ได้มีการจัดทำโครงการพิเศษเฉพาะกลุ่มคนพิการตามขอบเขตภารกิจของกระทรวง ซึ่งในการจัดตั้งงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรนั้น กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการโดยคำนึงถึงภารกิจในการส่งเสริมการมีงานทำ การพัฒนาทักษะฝีมือ การคุ้มครองการทำงานของคนพิการให้เท่าเทียมกับผู้ใช้แรงงานทั่วไป ตลอดจนการฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์และอาชีพให้แก่ลูกจ้างผู้ประกันตนที่ทุพพลภาพ เพื่อให้เป็นกำลังคนที่มีคุณค่าและเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างเต็มที่

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานด้านคนพิการ มีภารกิจสำคัญในด้านการดูแล ช่วยเหลือ คุ้มครองและพัฒนาคนพิการและผู้ด้อยโอกาส เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี ตลอดจนพัฒนาโลก และกระบวนการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและผู้ด้อยโอกาส เพื่อให้ทุกภาคส่วนในสังคมตระหนักและมีส่วนร่วมในการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิแบบบูรณาการ ทั้งนี้ ภารกิจดังกล่าวได้มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม อาทิ การส่งเสริมให้คนพิการได้รับสิทธิตามกฎหมาย เช่น ผลักดันให้มีการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐาน เสริมสร้างโอกาสให้คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ได้สามารถดำรงชีวิตในสังคมอย่างมีศักดิ์ศรี โดยการฝึกอบรมอาชีพที่เหมาะสม ส่งเสริมการมีงานทำเพื่อสร้างอาชีพและรายได้

เพื่อให้คนพิการและผู้ด้อยโอกาสได้รับการดูแลช่วยเหลือ และคุ้มครองอย่างครอบคลุมทั่วถึงมากขึ้น กระทรวงฯ ยังดำเนินการพัฒนาโลกต่างๆ ที่เอื้อประโยชน์ต่อคนพิการและผู้ด้อยโอกาส เช่น ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคีเครือข่ายในการดูแลฟื้นฟูสมรรถภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเชิงบูรณาการ โดยดำเนินงานส่งเสริมอาสาสมัครดูแลคนพิการในชุมชน อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ คอยสอดส่องดูแลและเฝ้าระวังปัญหาการส่งเสริมศักยภาพองค์กรเครือข่าย การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการพัฒนากฎหมาย เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ยังคงดูแลคนพิการและผู้ด้อยโอกาสที่ยากจนไร้ที่พึ่งไม่สามารถดูแลตนเองได้ โดยให้การดูแลในสถานสงเคราะห์ ให้การดูแลที่อยู่อาศัยของคนพิการในชุมชน และจัดสวัสดิการอื่นๆ ที่เหมาะสม

ข้อสังเกต

2.3 การแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น

การแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้นในพื้นที่ยังขาดความชัดเจน โดยดำเนินการโดยหลายหน่วยงานควรมีการจัดทำแผนบูรณาการร่วมกัน และประเมินความคุ้มค่าของโครงการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริง นอกจากนี้ รัฐบาลมุ่งมั่นในการรักษาความยุติธรรมให้กับประชาชนอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวงชนบท

กรมทางหลวงชนบท ได้รับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ กิจกรรมพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รายการก่อสร้างทางและสะพาน ประกอบด้วย รายการผูกพันเดิม จำนวน 1 โครงการ วงเงินทั้งสิ้น 471 ล้านบาท และรายการผูกพันใหม่ วงเงินดำเนินการทั้งสิ้น จำนวน 525.520 ล้านบาท ดำเนินการในปี 2552 จำนวน 104.104 ล้านบาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 416.4160 ล้านบาท จำแนกออกเป็น 5 จังหวัด ได้แก่ นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล สงขลา ซึ่งการก่อสร้างถนนในพื้นที่ชายแดนภาคใต้เป็นไปตามนโยบายความร่วมมือในการพัฒนาพื้นที่ของทุกส่วนราชการตามที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ขอความร่วมมือมา และคณะรัฐมนตรีเคยมีมติให้ส่วนราชการขอความร่วมมือจากหน่วยทหารพัฒนา เพื่อรับโครงการพัฒนาต่างๆ ไปดำเนินการได้หากไม่มีผู้รับจ้างรายได้รับงานก่อสร้าง ซึ่งในปัจจุบันโครงการของกรมทางหลวงชนบทที่ดำเนินการในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ ยังสามารถหาผู้รับจ้างมาดำเนินการได้ ติดขัดเพียงระยะเวลาดำเนินการจะนานกว่าโครงการปกติโดยทั่วไป

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

1. การปฏิบัติงานการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) มีความเป็นเอกภาพทางนโยบาย ทุกหน่วยงานยึดถือนโยบายเดียว คือ นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2551 ซึ่งต่อเนื่องกับนโยบายรัฐบาลในชุดที่ผ่านมา
2. ในด้านยุทธศาสตร์การปฏิบัติงาน มีความชัดเจน คือ ยึดถือนโยบายเสริมสร้างสันติสุข จชต. และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของสภาพัฒน์ฯ
3. ในด้านการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ (การจัดทำแผน) การดำเนินงานในปี 2552 ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุข ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2551 และมีคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ในการชี้เป้าหมายและจัดลำดับความสำคัญแผนงานของทุกกระทรวง กรม ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้บูรณาการและตอบสนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะทำให้การทำงานของหน่วยงานฝ่ายพลเรือนมีความประสานสอดคล้องและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
4. การประเมินความคุ้มค่ากระบวนการพัฒนาในพื้นที่พิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) ต้องมีความแนบเนียน จะเร่งรีบเพื่อหวังผลทันทีไม่ได้ ระยะเวลาที่ผ่านมา 2 ปี ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้ทำงานร่วมกับหน่วยงานฝ่ายพลเรือนและฝ่ายยุทธการ ต้องยอมรับในระดับหนึ่งว่าเหตุการณ์ในขณะนี้ดีขึ้นมากเมื่อเปรียบเทียบกับปี 2547 ทั้งในเรื่องของ

จำนวนเหตุการณ์และจำนวนผู้บาดเจ็บที่ลดลง ที่สำคัญยิ่ง ประชาชนกลับมาอยู่ฝ้ายเรามากขึ้น และมี
เครือข่ายทำงานให้ฝ้ายรัฐมากขึ้น

กรมการปกครอง

เป็นหน่วยงานหลักทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นงาน
ด้านมวลชนเป็นหลัก เช่น การฝึกอบรมชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) หรือการจัดอบรม
เยาวชนเสริมสร้างสันติสุข เป็นต้น โดยกรมการปกครองมีบุคลากรที่อยู่ภายในพื้นที่ทั้งระดับอำเภอ
ตำบล และหมู่บ้าน ที่คอยเป็นผู้ทำหน้าที่ในการประสานงานร่วมกับหน่วยงานอื่นอย่างต่อเนื่องเพื่อการ
ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

กรมที่ดิน

1. กรมที่ดินได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนา
ประสิทธิภาพในการบริการประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2551 กับ
สำนักงานข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการปกครอง ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
(ศอ.บต.) และจังหวัดสงขลา จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล

2. มอบหมายเจ้าหน้าที่ร่วมเป็นคณะทำงานตรวจเยี่ยมการพัฒนาประสิทธิภาพการ
ให้บริการประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม 13 อำเภอ ระหว่างวันที่ 22 ถึงวันที่ 26 กันยายน 2551
โดยไปตรวจเยี่ยมหน่วยงานให้บริการประชาชนด้านสาธารณสุข ด้านที่ดิน และด้านทะเบียนอำเภอ
ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนางานบริการเพื่อเอาชนะจิตใจประชาชน ในกรณี ศอ.บต. ได้
สนับสนุนงบประมาณให้แต่ละหน่วยงาน และปรากฏว่ามีการพัฒนาที่เป็นรูปธรรมใน 3 ด้าน คือ ด้าน
การปรับปรุงภูมิทัศน์ ด้านการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกและด้านนวัตกรรมใหม่ๆ

3. เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 กรมที่ดินได้ให้การสนับสนุนสำนักงานที่ดิน
จังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ ในเรื่องการจ้างลูกจ้างชั่วคราวตำแหน่งล่าม จังหวัดละ 4 คน รวม 16
คน (ไม่รวมจังหวัดสตูล) และจ้างต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ด้วย นอกจากนี้ ยังจัดสรร
งบประมาณสำหรับจัดทำโปสเตอร์ประชาสัมพันธ์ และคู่มือแนะนำประชาชนเป็นภาษายาวีด้วย

4. การดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ทาง ศอ.บต. จะเป็นผู้จัดทำแผน
บูรณาการ เน้นโครงการที่ส่งผลต่อการพัฒนาบริการที่สามารถเห็นการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจน พร้อมวาง
ระบบติดตามประเมินผล เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เชื่อมั่นและพึงพอใจในการบริการของรัฐ โดยกรมที่ดิน
จะหารือกับสำนักงานที่ดินจังหวัดทั้ง 5 จังหวัด เพื่อจัดทำแผน/โครงการ/กิจกรรม เสนอขอรับการ
สนับสนุนด้านงบประมาณจาก ศอ.บต. และขอบเขตที่กรมที่ดินจะสนับสนุนการพัฒนาการบริการ
ของสำนักงานที่ดินเป็นการเพิ่มเติมต่อไป

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรมป้องกันฯ เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
(ศอ.บต.) และมีแผนในการจัดหารถยนต์ดับเพลิงและอุปกรณ์กู้ภัย ให้แก่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
และ 4 อำเภอในจังหวัดสงขลา รวม 37 อำเภอ ได้แก่ รถยนต์เก็บกวาดตะปูเรือใบพร้อมอุปกรณ์กู้ภัย
และระบบไฟฟ้าส่องสว่าง รถยนต์ดับเพลิงขนาดกลางชนิดถึงน้ำในตู้ขนาด 4,000 ลิตร และรถยนต์

บรรทุกน้ำสนับสนุนการดับเพลิงขนาด 5,000 ลิตร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการขอรับการสนับสนุนงบกลาง พร้อมทั้งสนับสนุนเครื่องมือสื่อสารเพื่อการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในพื้นที่ โดยจัดสรรให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินงานในโครงการพัฒนาพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ 4 แห่ง เป็นงบผูกพัน 2 แห่ง และเป็นงบรายการใหม่ 2 แห่ง ซึ่งมีการจัดทำแผนบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการตามภารกิจ ทั้ง 4 แห่ง และมีการประเมินความคุ้มค่าของโครงการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ได้ร่วมมือกับหน่วยงานด้านความมั่นคงในการพัฒนาการศึกษาคุณภาพชีวิตและสังคม ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ การจัดการศึกษา ได้ส่งเสริมให้นักเรียนไทยมุสลิมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีโอกาสรับบริการด้านการศึกษาที่มีมาตรฐานทั้งวิชาสายสามัญและวิชาอิสลามศึกษามากยิ่งขึ้น โดยให้โรงเรียนในสังกัดเทศบาลปรับการเรียนการสอนหลักสูตรสายสามัญควบคู่กับหลักสูตรอิสลามศึกษา ซึ่งเริ่มมาตั้งแต่ภาคเรียนที่ 2/2548 รวมทั้ง ส่งเสริมให้มีการดำเนินกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนให้นักเรียนได้รับการเรียนรู้อย่างกว้างขวาง มีทักษะและประสบการณ์การเรียนรู้ด้วยการกระทำกิจกรรมร่วมกัน เช่น การจัดกิจกรรมเข้าค่ายวิชาการ กลุ่มสาระการเรียนรู้คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และภาษาอังกฤษ หรือการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่เป็นการส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น การเรียนรู้ที่จะนำไปสู่การปฏิบัติตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น

การประปาส่วนภูมิภาค

ในปี 2552 การประปาส่วนภูมิภาค ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น 2,944.339 ล้านบาท ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณ (งบลงทุน) เพื่อแก้ปัญหาให้กับ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงินรวมทั้งสิ้น 124.217 ล้านบาท โดยดำเนินการตามภารกิจขององค์กร ได้แก่ ก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาปรับปรุงท่อจ่ายน้ำและวางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ซึ่งจะทำได้ให้บริการน้ำสะอาดแก่ประชาชนในพื้นที่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาและเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และมีการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนากิจกรรมในเขตพัฒนาพื้นที่พิเศษเฉพาะกิจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2551-2554) ในระยะที่ผ่านมากระทรวงเกษตรฯ ติดตามการดำเนินโครงการและได้สรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2551 รวมทั้งมีการสรุปผลการดำเนินงานเสนอผู้บริหารกระทรวงเกษตรฯ เป็นระยะๆ สำหรับงบประมาณปี พ.ศ. 2552 กระทรวงเกษตรฯ ได้ดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

1) การสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ดำเนินโครงการสายใยรักแห่งครอบครัวเกษตรกร 1,290 ราย ด้วยการอบรมกลุ่มอาชีพด้านการผลิต แปรรูปและผลิตภัณฑ์ 94 กลุ่ม สนับสนุนปัจจัยการผลิตแก่กลุ่มเกษตรกร เสริมสร้างพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและเครือข่าย โดยถ่ายทอดความรู้แก่เกษตรกร 880 ราย สนับสนุนปัจจัยการผลิต/บรรจุภัณฑ์และปรับปรุงสถานที่/โรงเรือนให้เหมาะสมกับกิจกรรมการผลิต 44 กลุ่ม พัฒนาศักยภาพยุวเกษตรกรตามโครงการการสานฝันเศรษฐกิจพอเพียงในกลุ่มยุวเกษตรกร 3,000 ราย ดำเนินโครงการพัฒนาการเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงระดับตำบล 317 กลุ่ม โดยจัดทำแปลงเรียนรู้ อบรมวิทยากรเกษตรกร ถ่ายทอดเทคโนโลยี และพัฒนากลุ่มฝึกอบรมสมาชิกสหกรณ์ และพัฒนาศักยภาพศูนย์ปาล์มน้ำมัน และศูนย์ยางพารา โดยการสนับสนุนอุปกรณ์การตลาดและปัจจัยการผลิต การแปรรูป 110 แห่ง และช่วยเหลือชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ 3% ต่อปี แก่สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 17,874 ราย รวมทั้งสอนแนะนำการจัดทำบัญชีและงบการเงินเพื่อสร้างความเข้มแข็งแก่สหกรณ์ 87 แห่ง สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ 300 ราย ตลอดจนสร้างความรู้ในหลักปฏิบัติของการผลิตสินค้าเกษตรและอาหารที่ปลอดภัยได้มาตรฐาน 5 สินค้า

2) การพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพภาคเกษตรให้สอดคล้องกับศักยภาพและพื้นที่อบรม เพื่อพัฒนาอาชีพด้านการเกษตรแก่เกษตรกร ด้านการปลูกยางพารา ลองกอง ผักไร้ดิน 10,000 ราย ด้านประมง 5,300 ราย เปลี่ยนเครื่องมือประมง 200 ราย ส่งเสริมการแปรรูปสัตว์น้ำ 200 ราย ด้านปศุสัตว์ ทั้งโคเนื้อ แพะ และไก่เบตง 13,270 ราย โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์ม น้ำมัน 5,045 ราย โดยการอบรมเกษตรกรทั้งสวนเก่าและสวนใหม่ ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยในสวนปาล์ม ก่อสร้างปัจจัยพื้นฐานเพื่อเพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน 14,000 ไร่ จัดตั้งนิคมการเกษตรปาล์มน้ำมัน จังหวัดปัตตานี พื้นที่ 5,000 ไร่ สนับสนุนปัจจัยการผลิตและอบรมให้ความรู้แก่เกษตรกรตามโครงการจัดตั้งตลาดน้ำยางสดระดับท้องถิ่น 172 กลุ่ม 5,950 ไร่ และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเพิ่มผลผลิตจากสวนยางโดยใช้สารเร่งน้ำยาง 1,085 ราย

3) การบริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน จัดหาแหล่งน้ำ และเพิ่มพื้นที่ชลประทาน 34 แห่ง โดยก่อสร้างชลประทานขนาดกลาง 2 แห่ง ก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ 24 แห่ง และก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำในพื้นที่หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน 8 แห่ง ปรับปรุงระบบชลประทาน 46 แห่ง รวมทั้งป้องกันและบรรเทาอุทกภัย 5 แห่ง รวมทั้งปรับปรุงฟื้นฟูพื้นที่นาร้าง โดยการจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ชุดคู ยกร่อง ทำคันกั้นน้ำ เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ลุ่ม ให้เหมาะสมกับการปลูกปาล์มน้ำมัน 10,000 ไร่ ด้านประมง สนับสนุนการปรับเปลี่ยนเครื่องมือประมง 200 ราย และจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเล 5 แห่ง

4) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรให้เข้มแข็ง โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการสร้างเครือข่ายการปฏิบัติงานส่งเสริมการเกษตร พัฒนาเกษตรกรหมู่บ้านและปรับปรุงกิจกรรมการเกษตรของหมู่บ้านเป็นแหล่งเรียนรู้ชุมชน 437 แปลง พัฒนาอาชีพและส่งเสริมรายได้แบบบูรณาการ จัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาอาชีพในพื้นที่เฉพาะจังหวัดชายแดนภาคใต้ เกษตรกรเป้าหมาย 3,500 ราย

กระทรวงแรงงาน

- ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามภารกิจของกระทรวงแรงงาน ได้คำนึงถึงการบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานภายนอก อาทิ การร่วมเสนอโครงการด้านแรงงานเพื่อบรรจุในแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เพื่อให้การดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริง

สำนักงบประมาณ

การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับปัญหา สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้กำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วน และมีมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย กำกับดูแล และติดตามการทำงาน เพื่อให้ส่วนราชการได้มีทิศทางการทำงานร่วมกัน อีกทั้งได้จัดทำแผนการ พัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 ซึ่งเป็นการบูรณาการการจัดทำ แผนร่วมกันของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้โครงการต่าง ๆ มีความประสานเชื่อมโยง และสนับสนุนวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนงานในภาพรวม โดยสำนัก งบประมาณได้ใช้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้มาเป็นกรอบในการพิจารณา จัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนโครงการที่สำคัญ ทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และ วัฒนธรรมให้เกิดผลเป็นรูปธรรมสู่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป

สำหรับการติดตามประเมินผลโครงการต่าง ๆ สำนักงบประมาณได้ติดตามผลการ เบิกจ่ายและผลการดำเนินงานเฉพาะโครงการสำคัญสำหรับเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรร งบประมาณในปีต่อไป ส่วนการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ (Monitoring) และการประเมิน ความคุ้มค่า ควรเป็นภารกิจของส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณร่วมกันกับสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะที่เป็นผู้จัดทำแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ และกำหนดตัวชี้วัดในการพัฒนาด้านต่าง ๆ

ทั้งนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนทุกกลุ่ม อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม โดยระบุอยู่ในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ข้อ 1.2 เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างสอดคล้องกับวิถีชีวิต สังคม และวัฒนธรรมของ ประชาชน โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นกรอบในการดำเนินการ ต่อไป

ข้อสังเกต

2.4 การกำหนดนโยบายและทิศทางการวิจัยของประเทศ

การกำหนดนโยบายและทิศทางการวิจัยของประเทศยังขาดการมีส่วนร่วม การ ดำเนินงานขาดเอกภาพ ไม่สามารถเชื่อมโยงได้ทั้งระบบ ทำให้ผลงานวิจัยไม่สามารถนำไปสู่การพัฒนา ตามเป้าหมายของนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติได้ โดยควรสร้างกลไกเชื่อมโยงระหว่างภาคเอกชน

สถาบันวิจัย และสถาบันการศึกษา ให้เกิดช่องทางแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ สร้างความเข้มแข็งของระบบวิจัยแบบบูรณาการ และสนับสนุนงานวิจัยแบบบูรณาการให้สามารถนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ ตลอดจนมีกลไกในการบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมในระดับท้องถิ่น เพื่อพัฒนาภูมิปัญญาและคุณภาพชีวิต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประมาณ

สำนักงานประมาณได้จัดทำหลักเกณฑ์ แนวทาง และขอบเขตการพิจารณางบประมาณด้านการวิจัย และถ่ายทอดเทคโนโลยี เพื่อใช้ในการพิจารณาข้อเสนอโครงการวิจัยของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งที่เป็นโครงการวิจัยใหม่ และงานวิจัยต่อเนื่อง โดยมีเกณฑ์พิจารณาที่สำคัญ คือ

- 1) โครงการหรือชุดโครงการวิจัยจะต้องตอบสนองภารกิจของหน่วยงาน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- 2) จะต้องผ่านการพิจารณาเห็นชอบและจัดระดับความสำคัญของโครงการโดยสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้กลั่นกรองโครงการในภาพรวมของประเทศ
- 3) มีเป้าหมายการวิจัยชัดเจน และมีโอกาสในการนำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศทั้งในทางวิชาการ หรือนำไปต่อยอดในการสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ รวมทั้งสร้างกลไกเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนองค์ความรู้กับภาคเอกชน และมหาวิทยาลัยด้วย
- 4) คณะผู้วิจัยต้องมีความพร้อมดำเนินการวิจัย มีระบบฐานข้อมูลเพื่อการติดตามผล รวมทั้งกำหนดผลผลิต ผลลัพธ์ ที่เหมาะสมชัดเจนในการประเมินผลโครงการวิจัย

ในส่วนของค่าใช้จ่ายด้านต่าง ๆ ในการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี เช่น ค่าตอบแทนผู้วิจัย ค่าเก็บข้อมูล ค่าจัดสัมมนา จะมีเกณฑ์ค่าใช้จ่ายเป็นกรอบพิจารณาให้เหมาะสม

นอกจากนี้ สำนักงานประมาณยังได้ยึดกรอบการปฏิรูประบบงานวิจัยของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 รวมทั้งข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เห็นควรให้เพิ่มการสนับสนุนงานวิจัยแบบต่อยอดเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้ผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ และเน้นการวิจัยและพัฒนาด้านสุขภาพเพื่อดึงดูดนักวิจัยให้อยู่ในหน่วยงานรัฐ มาเป็นกรอบในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้วย

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.)

ในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ได้ดำเนินการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติระหว่างปี พ.ศ. 2551 - 2553 ขึ้น ซึ่งได้ถือว่าเป็นนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติฉบับที่ 7 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัยของหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ และเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการวิเคราะห์ ตรวจสอบข้อเสนอการวิจัยของหน่วยงานภาครัฐที่เสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมติคณะรัฐมนตรี ระหว่าง พ.ศ. 2551 - 2553 โดยมุ่งสะท้อนและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ นโยบายรัฐบาล พื้นฐานแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แผนพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ยุทธศาสตร์การวิจัยระดับภูมิภาค รวมทั้งปัญหาเร่งด่วนตามสถานการณ์ของประเทศ

ส่วนประเด็นทางด้านการติดตามประเมินผลการศึกษาวิจัยของทุกหน่วยงานนั้น วช. ได้ดำเนินโครงการ “พัฒนาระบบบริหารและการจัดการงานวิจัยของประเทศ (NRPM : National Research Program management)” ซึ่งระบบดังกล่าวสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารและติดตามการดำเนินโครงการวิจัยของหน่วยงานภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนเพื่อการดังกล่าวตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จัดสรรงบประมาณ จำนวน 3,000,000 บาท)

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

1. มีแผนการวิจัยที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. 2551 - 2553) ที่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติจัดทำขึ้น รวมทั้ง ศึกษา วิเคราะห์เกี่ยวกับกลไกในการผลักดันนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ โดยการจัดทำ / ปรับแผนงานวิจัยให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ และประสานการดำเนินงานวิจัยระหว่างหน่วยงานกับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
2. มีการขอจัดสรรงบประมาณวิจัย ผ่านสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ

ข้อสังเกต

2.5 การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ

การบริหารจัดการทรัพยากรของประเทศควรดำเนินการอย่างเป็นระบบและถูกต้องตามหลักวิชาการ เพื่อแก้ไขปัญหาคู่ขนานภัยแล้ง มลพิษทางน้ำ การใช้พลังงานน้ำรวมทั้งแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค โดยมีกลไกที่มีขอบข่ายความรับผิดชอบและอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการอย่างยั่งยืนเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยทั่วไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้ขับเคลื่อนวาระแห่งชาติโดยสั่งการให้ทุกจังหวัดทำแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาคู่ขนานภัยแล้งอย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมและบูรณาการการดำเนินงานของทุกภาคส่วน โดยมีกรอบแนวทางดำเนินงานในด้านมิติพื้นที่ สังคม และเศรษฐกิจ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ในการแก้ไขปัญหาคู่ขนานภัยแล้งและบริหารทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ประชุมร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

ได้รับเงินอุดหนุนสำหรับการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 373,700,000 บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ให้แก่ประชาชน โดยดำเนินการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ระบบประปาภูเขา ขยายเขตบริการประปา หรือซ่อมแซมระบบประปาจำนวน 169 โครงการ ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหามือบ้านขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคได้ 2,243 หมู่บ้าน ใน 74 จังหวัด ที่มีความเร่งด่วนและมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ เช่น มีแหล่งน้ำ ไฟฟ้า และสถานที่ที่จะดำเนินการ เป็นต้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรมป้องกันฯ สั่งการให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำรวจความต้องการแหล่งน้ำในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบ เพื่อรวบรวม ศึกษา และพิจารณาความเหมาะสมเป็นแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค แก้ไขปัญหา อุทกภัย และภัยแล้ง ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควบคุม/จัดทำ/จ้างเหมา โครงการตามพื้นที่ที่รับผิดชอบ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินงาน จำนวน 50 ล้านบาท

การประปาส่วนภูมิภาค

ในปี 2552 การประปาส่วนภูมิภาค ได้รับจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศในแผนงานพัฒนาแหล่งน้ำและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน โดยงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรเพื่อให้การประปาส่วนภูมิกานำไปดำเนินการภารกิจ และหน้าที่ในการจัดหาและให้บริการน้ำสะอาดไปสู่ภูมิภาคและพื้นที่ในชนบทเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งก่อสร้างระบบประปาเพื่อให้บริการน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และคุณภาพน้ำประปาได้รับมาตรฐาน WHO จะทำให้มีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น พร้อมทั้งคำนึงถึงผลกระทบที่มีต่อสิ่งแวดล้อมอันเกิดมาจากการก่อสร้างระบบประปา และใช้ทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัด อย่างรู้คุณค่า และประหยัด โดยเน้นหลักการบริหารจัดการน้ำที่ยั่งยืน

3. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

3.1 สำนักนายกรัฐมนตรี

ข้อสังเกต

3.1.1 การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินอกจากจะนำเรื่องผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (gross domestic Product : GDP) อัตราเงินเฟ้อและอัตราการจ้างงานเป็นหลักในการพิจารณาแล้ว ควรคำนึงถึงปัจจัยอื่นที่มีคุณค่าประกอบการพิจารณาด้วย เช่น อัตราการเกิด อัตราการตาย อัตราการก่ออาชญากรรม มาตรฐานการดำรงชีวิต เป็นต้น

3.1.2 การคุ้มครองผู้บริโภคควรขยายความร่วมมือกับองค์กรภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมเกี่ยวกับการร้องเรียนและเร่งรัดให้มีกฎหมายองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งควรพัฒนาระบบสารสนเทศให้ประชาชนเข้าถึงร้องเรียนได้สะดวกและรวดเร็วขึ้น

3.1.3 องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนซึ่งมีภารกิจพัฒนาพื้นที่พิเศษ ควรคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม ตลอดจนวิถีชีวิตของชาวบ้านในพื้นที่ และควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างแรงจูงใจชาวต่างชาติให้เข้ามาท่องเที่ยว รวมทั้งส่งเสริมสถานที่ท่องเที่ยวให้เป็นแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์เพื่อปลูกฝังความรู้สึกรักแผ่นดิน

3.1.4 กระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีข้อบกพร่องหลายประการ เนื่องจากความไม่พร้อมในการถ่ายโอนและรับโอนของหน่วยงานบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ รวมทั้งขาดกระบวนการที่จะถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรทบทวนแผนงาน และแนวทางการแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการพัฒนาของประเทศ เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2552 โดยส่งเสริมเงินอุดหนุนทั่วไปและลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็งยิ่งขึ้น นอกจากนี้การจัดสรรงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาที่ชัดเจนและเป็นธรรม สามารถติดตามและตรวจสอบได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

1. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ร่วมมือกับองค์กรภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมเกี่ยวกับการร้องเรียนมาอย่างต่อเนื่อง กลุ่มเป้าหมายที่ขอความร่วมมือได้แก่ สมาคมชมรมส่งเสริมการศึกษานอกระบบ การศึกษาขั้นพื้นฐาน ศึกษาพิเศษ สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาทั่วประเทศ และในปี 2552 เพิ่มกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด้านงบประมาณ สำนักงานงบประมาณได้สนับสนุนมาอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการสร้างเครือข่ายในองค์กรภาคประชาชน จำนวน 14,500,000 บาท

2. กฎหมายองค์การเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีแล้วและคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2550 และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งกำหนดให้มีการประชุมทุกวันจันทร์ของแต่ละสัปดาห์ (ประชุมไปแล้ว 24 ครั้ง) โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2551 ส่วนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับการดำเนินงานขององค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน 13,755,000 บาท

3. พัฒนาระบบสารสนเทศให้ประชาชนเข้าถึงและร้องเรียนได้สะดวกและรวดเร็วขึ้น โดยสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีนโยบายที่จะดำเนินการในอนาคตโดยใช้ระบบ

สารสนเทศเพื่อสนับสนุนการรับเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคแบบบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว และเป็นเครื่องมือในการทำงานของเจ้าหน้าที่ในการรวบรวมข้อมูล และประมวลผล เพื่อนำมาวิเคราะห์งานให้เกิดการพัฒนาต่อไป ทั้งนี้ในปี 2552 ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 3,896,900 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายพัฒนาระบบเชื่อมโยงการให้บริการศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์ 1 ระบบ

3.2 กระทรวงกลาโหม

ข้อสังเกต

3.2.1 การแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ และควรมีการประเมินการบรรลุถึงวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการและปัญหาที่ได้ดำเนินการแก้ไข นอกจากนี้ ยังควรนำแนวคิดทางประวัติศาสตร์และชาติพันธุ์มาเป็นแนวทางในการทำความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งกองทัพควรมีส่วนหรือมีแนวทางในการสนับสนุนให้มีการรักษาและอนุรักษ์โบราณสถานและโบราณวัตถุในพื้นที่ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มีการบูรณาการแผนงาน โครงการ และกิจกรรม ร่วมกับทุกภาคส่วนในช่องทางของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาาร่วมกันในด้านต่าง ๆ โดยบูรณาการข้อมูลกับภาคส่วนต่างๆ ในการจัดทำระบบรวบรวมข้อมูลจัดเก็บ และจัดเสนอข้อมูลทางแผนที่ระบบภูมิสารสนเทศเพื่อความมั่นคง (GIS) อาทิ กรมการปกครอง กรมผังเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมแผนที่ทหาร เป็นต้น และใช้แนวทางการดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” ด้วยหลักสันติวิธี เพื่อนำความร่วมมือและสันติสุขมาสู่จังหวัดชายแดนใต้ เพื่อให้ราษฎรชาวไทยภาคใต้ดำรงชีวิตได้อย่างปลอดภัย มั่นคงและสงบสุข อันจะส่งผลไปสู่ภูมิภาคอื่น ๆ ของประเทศ ตลอดจนมีกรอบในการประเมินผลการดำเนินการด้านต่าง ๆ ของแต่ละหน่วยงานที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ปัญหา และข้อเสนอแนะ นอกจากนี้ ยังได้นำผู้นำศาสนามาให้คำแนะนำด้านภาษา ศาสนา และขนบธรรมเนียมประเพณี ปัญหาต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนสิ่งที่ประชาชนในพื้นที่ต้องการให้ภาครัฐเข้ามาช่วยเหลือ มาสู่การปรับแผนให้ทันกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ยังร่วมกันจัดทำโครงการต่าง ๆ สำหรับเยาวชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้ โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการปรับเปลี่ยนทัศนคติ บทบาท และมุมมองตั้งแต่ในระดับเยาวชน โดยได้รับความร่วมมือจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในพื้นที่ ในการอนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ และศึกษาขนบธรรมเนียมประเพณีที่ถูกต้องตามหลักการทางศาสนา เพื่อเผยแพร่ให้กับประชาชนและกองทัพได้รับทราบรวมทั้งได้เน้นย้ำให้กำลังพลทุกนายที่ปฏิบัติภารกิจที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ช่วยกันดูแล

รักษา โบราณสถาน โบราณวัตถุ นอกจากซ่อมแซมแล้วยังมีการผลักดันให้มีการก่อสร้างสถานที่สำคัญทางพุทธศาสนาเพื่อให้เป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจ โดยได้รับความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ให้การบูรณะซ่อมแซมสิ่งต่าง ๆ ดังกล่าวให้คงสภาพที่ดีตลอดเวลาตามหลักขนบธรรมเนียมและตามหลักพุทธศาสนา

ข้อสังเกต

3.2.2 การเตรียมความพร้อมด้านอุปกรณ์การกู้ภัยและแผนป้องกันและช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยเฉพาะภัยพิบัติจากธรรมชาติ กองทัพควรมีส่วนร่วมในการดำเนินการโดยมีแนวทางที่ชัดเจนและมีงบประมาณรองรับ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้กำหนดเป็นแผนงานหลักในการที่จะช่วยเหลือผู้ประสบภัย และตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัย เพื่ออำนวยความสะดวกประสานงานในทุกภูมิภาคของประเทศ ในการดำเนินการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการบรรเทาสาธารณภัย ตั้งแต่ก่อนการเกิดภัย ระหว่างเกิดภัย จนถึงภัยนั้นผ่านพ้นไป กลับคืนสู่สภาวะปกติ โดยแบ่งพื้นที่รับผิดชอบตามหน่วยทหารที่อยู่ในพื้นที่หรือพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งสามารถจัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์เข้าช่วยเหลือได้ในทันที แล้วรายงานให้หน่วยเหนือทราบ หากเกิดกรณีที่ต้องการช่วยเหลือไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้เนื่องจากขีดความสามารถทางงบประมาณในหน่วยที่มีจำกัด หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมจะดำเนินการร้องขอรับการสนับสนุนจากเงินอุดหนุนราชการ ซึ่งปลัดกระทรวงกลาโหมได้จัดสรรเงินอุดหนุนราชการให้กับส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม โดยผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติโดยมีเงื่อนไขคือ ต้องเป็นพื้นที่ ๆ มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติ และต้องได้รับการร้องขอจากส่วนราชการพลเรือนก่อนจึงสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการได้

ข้อสังเกต

3.2.3 เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาด้านความมั่นคงหลายประการ เช่น ปัญหาเส้นเขตแดน ยาเสพติด ชนกลุ่มน้อย การลักลอบเข้าเมือง อาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น กองทัพจึงควรพัฒนาขีดความสามารถเพื่อหาแนวทางป้องกันให้ทันกับภัยด้านความมั่นคงในปัจจุบัน รวมทั้งเข้าไปมีส่วนร่วมและสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

ในภาพรวมด้านความมั่นคง กระทรวงกลาโหมมีการติดตามสถานการณ์ในทุก ๆ ด้านอย่างต่อเนื่องโดยเน้นข่าวในเชิงป้องกัน มีการประสานงานด้านการข่าวกับประชาคมข่าวกรองทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างใกล้ชิด ดำเนินการจัดอบรมเจ้าหน้าที่ด้านการข่าวให้พร้อมในการปฏิบัติงานเมื่อเกิดสถานการณ์ไม่น่าไว้วางใจ หรือภาวะฉุกเฉิน อีกทั้งประสานความร่วมมือด้านกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการปราบปรามและจับกุมผู้กระทำความผิด นอกจากนี้ มีการจัดกิจกรรมในเชิงวิชาการและการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึกด้านความมั่นคง

เรื่องเส้นเขตแดนและการลักลอบเข้าเมือง กระทรวงกลาโหมได้มีการวางแผนรวบรวมแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมถึงพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเพิ่มความเข้มข้นในการปฏิบัติการด้านการข่าว โดยมีมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการสกัดกั้นของคณะทำงานทางบกและทางทะเล เพิ่มวงรอบการพบปะแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างเจ้าหน้าที่หลักของหน่วยงานที่ปฏิบัติงานชายแดน (Face – to – Face Contact) เพิ่มเครื่องมือระบบสื่อสารเพื่อบันทึกและสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่างหน่วยปฏิบัติงานชายแดนกับระบบข้อมูลศูนย์บริหารคอมพิวเตอร์กรมการจัดหางาน (GIS) และเพิ่มความเข้มข้นในการปฏิบัติการด้านการข่าวเพื่อสืบหาขบวนการ / ผู้นำพาลักลอบนำแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในทางปฏิบัติมีการเพิ่มมาตรการด้านความมั่นคง เช่น การลาดตระเวนตามช่องทางสำคัญตามแนวชายแดน การตั้งจุดตรวจ / จุดสกัด เพื่อจับกุมผู้กระทำความผิด และการปิดล้อม / ตรวจค้นบริเวณพื้นที่ที่ต้องสงสัย เพื่อนำมาใช้วางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว

เรื่องยาเสพติด กระทรวงกลาโหมได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบของหน่วย รวมทั้งได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและอำนวยการปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติด อาทิ การใช้มาตรการทำลาย จับกุมบุคคลที่ปลูกพืชเสพติดและผลิตสิ่งเสพติด เพื่อการค้าในพื้นที่ที่มีการลักลอบอย่างต่อเนื่อง เป็นต้น อีกทั้งในการสนับสนุนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยการจัดตั้งค่ายวิวัฒน์พลเมือง นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลเพื่อยับยั้งการกระทำความผิดซ้ำ

3.3 กระทรวงการคลัง

ข้อสังเกต

3.3.1 เนื่องจากสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ประกอบกับโครงการลงทุนของภาครัฐมีแนวโน้มจะต้องพึ่งพาเงินกู้มากขึ้น จึงควรระมัดระวังการก่อหนี้สาธารณะ โดยจัดให้มีแผนการก่อหนี้ที่ชัดเจน รวมทั้งพิจารณาถึงความคุ้มค่าของโครงการ นอกจากนี้ ควรคำนึงถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินกู้ โดยเน้นการประหยัด การบูรณาการ ลดความซ้ำซ้อนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามประเมินผลการใช้เงินกู้และความคุ้มค่าในการนำเงินกู้ไปใช้แก้ไขปัญหาด้วย

3.3.2 การให้ความช่วยเหลือด้านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน รัฐบาลควรคำนึงถึงการได้รับผลประโยชน์ร่วมกันของประชาชนทั้งสองประเทศ

3.3.3 กรณีสถานการณ์เงินเฟ้อที่เกิดจากราคาน้ำมันที่สูงขึ้นนั้น เห็นว่าการเพิ่มอัตราดอกเบี้ย และการออกนโยบาย 6 มาตรการ เพื่อแก้ไขปัญหา มิได้เป็นการสะท้อนถึงการแก้ไขปัญหาเงินเฟ้อที่สอดคล้องกับต้นเหตุที่แท้จริง การแก้ปัญหาที่สอดคล้องกับต้นเหตุก็คือ การปรับลดราคาน้ำมัน มิใช่ด้วยการลดภาษีสรรพสามิตของน้ำมัน อนึ่ง ในฐานะที่รัฐบาลเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ในบริษัทน้ำมันและโรงกลั่นย่อมสามารถกำหนดนโยบายลดค่าการกลั่นน้ำมันเพื่อเป็นการช่วยเหลือเศรษฐกิจภาคการผลิตและภาคครัวเรือนได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

1. การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณได้มีการจำแนกการกู้เงินใหม่ และการบริหารหนี้เดิมทั้งในประเทศและต่างประเทศของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งระบุรายชื่อโครงการลงทุนในแผนฯ จะคำนึงถึงความจำเป็นและความพร้อมในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย เช่น ต้องเป็นโครงการลงทุนที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล หรือเป็นการลงทุนที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล หรือเป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จะช่วยพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศโดยโครงการลงทุนที่จะได้รับการบรรจุในแผนฯ ต้องมีสถานะความพร้อม คือ

* เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรี หรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมีความพร้อมที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ หรือ

* เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้วแต่สถานะความพร้อมยังไม่เพียงพอและเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี หรือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมในระหว่างปีงบประมาณ

แผนฯ จะครอบคลุมทุกด้านของการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ ในการจัดทำจะคำนึงถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินกู้ โดยอาศัยกรอบการพิจารณาที่ชัดเจน ซึ่งหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนฯ สำนักงานหนี้สาธารณะในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะจะติดตามผลการดำเนินการและข้อเท็จจริงในด้านต่าง ๆ เป็นระยะ ๆ และจะดำเนินการเปลี่ยนแก้ไขรายการตามกรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะเมื่อมีเหตุผลความจำเป็นที่เหมาะสม

2. สำหรับประเด็นด้านประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินกู้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีการดำเนินการด้านต่าง ๆ ดังนี้

2.1 การติดตามผลการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการเงินกู้ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งจัดทำรายงานผลการกู้เงินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบด้วย

2.2 การจัดทำรายงานสถานะโครงการเงินกู้ต่างประเทศรายเดือน ซึ่งประกอบด้วยรายงานสถานการณ์เบิกจ่ายเงินกู้โครงการเงินกู้จากต่างประเทศทั้งที่รัฐบาลกู้โดยตรง และรัฐบาลค้ำประกันและการรายงานการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศโดยใช้ดัชนีวัดความก้าวหน้าการเบิกจ่าย (DPI Disbursement Progress Index) อย่างไรก็ดี สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะพัฒนาประสิทธิภาพของระบบการติดตามประเมินผลการใช้เงินกู้โดยคำนึงถึงหลักการบูรณาการ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินกู้เป็นสำคัญ

3.4 กระทรวงการต่างประเทศ

ข้อสังเกต

3.4.1 ควรเน้นให้ความสำคัญและเร่งดำเนินการเสริมสร้างความเข้าใจ ความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน

3.4.2 ควรประสานกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อจัดหารายละเอียดของผู้สมัครรับเลือกตั้งในรูปของเอกสารแนะนำตัว รวมทั้งเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของกระทรวง

3.5 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ข้อสังเกต

3.5.1 รัฐบาลควรส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่นให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นแหล่งรายได้ของประชาชนในท้องถิ่น โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้นักท่องเที่ยว รวมทั้งควรมีแนวทางเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เห็นคุณค่าของแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น และปลูกจิตสำนึกให้มีการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืน

3.5.2 รัฐบาลควรส่งเสริมการบูรณาการระหว่างการท่องเที่ยวกับการเกษตรเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตรและระบบนิเวศ อันเป็นลักษณะของการนำเอาวิถีชีวิต วัฒนธรรม ประเพณี การประกอบอาชีพของเกษตรกร และทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่มาผสมผสานด้วยระบบการบริหารจัดการทรัพยากรแบบมีส่วนร่วมของชุมชน เพื่อพัฒนาเครือข่ายองค์ความรู้ของเกษตรกร ซึ่งนำไปสู่การถ่ายทอดภูมิปัญญาและเทคโนโลยีการเกษตรแก่นักท่องเที่ยวและผู้สนใจทั่วไป

3.5.3 กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ควรเป็นผู้ประสานหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านการดูแล ซ่อมแซม พื้นฟูและรักษาสถานที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยกำหนดแผนงานและโครงการในการปรับปรุงสาธารณูปโภคพื้นฐานตามกฎหมายผังเมืองรวมหรือตามผลการศึกษาของผังเมืองเฉพาะ อาทิ ถนน ท่าเทียบเรือ ห้องน้ำ สถานพยาบาล อุปกรณ์แจ้งภัยฉุกเฉิน การดูแลความปลอดภัย เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวอย่างเพียงพอ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภายในประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว

- 1) โครงการพัฒนาเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชน เพื่อ การอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (Community Based Tourism)
 - กิจกรรมจัดประชุมเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชนทั่วประเทศ
 - จัดอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อพัฒนาเครือข่าย การท่องเที่ยวโดยชุมชน
- 2) โครงการจัดทำและพัฒนาปรับปรุงมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว
 - กิจกรรมจัดทำเกณฑ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร
- 3) โครงการสำรวจและพัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรมเป้าหมาย
 - ปรับปรุงเกณฑ์สำรวจ ประเมิน และคัดเลือกแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม เพื่อใช้เป็นรูปแบบมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ
 - สำรวจแหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศ เพื่อลำดับความสำคัญในการพัฒนาและปรับปรุงระบบฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน
 - อบรม/พัฒนาบุคลากร เพื่อสร้างเครือข่ายการทำงานทั้งในส่วนกลาง และระดับต่างจังหวัด (สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด) จำนวน 200 คน

ผลการดำเนินงาน

จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

ข้อสั่งเกิด

3.5.4 การพัฒนาการกีฬาควรเน้นการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา โดยการ จัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติควบคู่กับการจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติเพื่อเพิ่มศักยภาพ ความสามารถ ความเข้มแข็ง ความอดทน ในกีฬาแต่ละประเภทสู่ความเป็นเลิศในการแข่งขันทุกระดับ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ กำหนดวิสัยทัศน์ไว้ว่า เป็นองค์กรนำด้านกีฬานันทนาการและวิทยาศาสตร์การกีฬา เพื่อพัฒนาการกีฬาของชาติ และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน โดยพันธกิจด้านการส่งเสริมและพัฒนางานวิทยาศาสตร์การกีฬา เป็นหนึ่งในสี่พันธกิจหลัก ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้ในการพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน และกีฬาเพื่อมวลชน โดยดำเนินการในด้านวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์การกีฬา การให้บริการ เวชศาสตร์การกีฬา รวมทั้งการจัดทำมาตรฐานทางด้านสมรรถภาพทางกาย เพื่อการพัฒนาสมรรถภาพทางกายของเด็ก เยาวชนและประชาชนให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด รวมไปถึงการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการออกกำลังกาย และการมีสุขภาพที่ดีด้วยหลักวิทยาศาสตร์การกีฬา

ได้แก่ โครงการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพของมวลชน โครงการรวมพลคนรักแอโรบิก เป็นต้น และในอนาคตได้วางแผนการจัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติ ควบคู่กับการจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติที่สนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ 60 พรรษา โดยในเบื้องต้นได้มีการวางแผนการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวไว้แล้วและจะได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อไป

ข้อสังเกต

3.5.5 ควรรณรงค์ผลักดันให้มีการจัดสร้างลานกีฬาตำบล ลานกีฬาอำเภอ และ สนามกีฬาจังหวัด โดยให้มีการบริหารจัดการลานกีฬาหรือสนามกีฬาจังหวัดที่เหมาะสมครบวงจร เพื่อเป็นสถานที่ใช้สร้างนักกีฬาระดับรากหญ้าตั้งแต่เด็กจนถึงทีมชาติ และใช้เป็นสถานที่ให้ประชาชนทุกระดับได้ใช้ในการออกกำลังกายเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการปฏิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ เป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีภารกิจในการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาขั้นพื้นฐานและกีฬาเพื่อมวลชน สำหรับการจัดสร้างลานกีฬาอำเภอและสนามกีฬาจังหวัด สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ (กรมพลศึกษาเดิม) ได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ทำให้สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการไม่ได้รับ การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนท้องถิ่นในการก่อสร้างลานกีฬาและจัดหาอุปกรณ์กีฬา อย่างไรก็ตาม สำหรับการบริหารจัดการลานกีฬา สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการเล็งเห็นถึงความสำคัญในการส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับได้มีโอกาสออกกำลังกายและสร้างนิสัยรักการกีฬา เพื่อสร้างเสริมสุขภาพและพละอนามัยที่ดี จึงได้ดำเนินการสำรวจสถานกีฬาทั่วประเทศ โดยการสำรวจและรวบรวมข้อมูลทั่วประเทศ ทั้ง 75 จังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) และได้จัดทำเป็นฐานข้อมูลสถานกีฬาจำแนกการกีฬาออกเป็น 2 ประเภท คือสถานกีฬาตามมาตรฐาน ได้แก่ สนามกีฬาชนิดต่าง ๆ จำนวน 18 ชนิดกีฬา และสถานการณีกีฬานอกเหนือมาตรฐาน อีก 7 ชนิดกีฬา รวม 77,017 แห่ง พร้อมทั้งได้ดำเนินการประสานงานและขอความร่วมมือ ให้เปิดใช้สนามกีฬาแล้ว จำนวน 52,263 แห่ง

การกีฬาแห่งประเทศไทย

สถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬา

การกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนากีฬา เพื่อความเป็นเลิศและกีฬาเพื่อการอาชีพ ซึ่งการนำวิทยาศาสตร์การกีฬาและเทคโนโลยีการกีฬาสาขาต่าง ๆ เช่น สรีระวิทยา โภชนาการ จิตวิทยา เวชศาสตร์การกีฬา ชีวกลศาสตร์ และวิศวกรรมคอมพิวเตอร์ มาประยุกต์ใช้ในการฝึกซ้อมและแข่งขัน เป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนานักกีฬาสู่ความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาระดับต่าง ๆ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 - 2552 การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณการดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นศูนย์กลางในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย ประสานงานด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาทุกสาขา เพื่อพัฒนานักกีฬาอย่างเป็นระบบและครบวงจรโดยให้มีศูนย์ทดสอบเสริมสร้างความสมบูรณ์ของนักกีฬาอย่างเป็นระบบครบวงจร โดยให้มีศูนย์ทดสอบเสริมสร้างความสมบูรณ์ของนักกีฬาทั้งร่างกาย จิตใจ และทักษะ รวมถึงเป็นศูนย์ฝึกอบรมและสัมมนาถ่ายทอดองค์ความรู้และข้อมูลด้านวิทยาศาสตร์การกีฬานักกีฬาและบุคลากรกีฬาทุกระดับ

ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ

การดำเนินการศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ เป็นการจัดตั้งศูนย์ฝึกซ้อมที่มีมาตรฐานเทียบเท่าระดับสากล ให้เป็นศูนย์กลางในการให้บริการเก็บตัวฝึกซ้อมนักกีฬา และพัฒนาบุคลากรกีฬาทั้งในและต่างประเทศ ประกอบด้วย ศูนย์ฝึกกีฬาในร่ม สนามกีฬาฟุตบอลพร้อมลู่วิ่งสังเคราะห์ สระว่ายน้ำ ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา อาคารบริหาร อาคารที่พักนักกีฬารวมอุปกรณ์ที่ทันสมัย เพื่อรองรับการเก็บตัวฝึกซ้อมและการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ได้แก่ กีฬาเยาวชนแห่งชาติ กีฬาแห่งชาติ กีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ เอเชียนบีชเกมส์ โอลิมปิกเกมส์ พาราลิมปิกเกมส์ เอเชียนอินดอร์เกมส์ ยูธโอลิมปิกเกมส์ ฯลฯ โดยมีคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ วางแผนดำเนินงานร่วมกับสมาคมกีฬาที่เกี่ยวข้อง อันจะเป็นการยกระดับการพัฒนาและการบริหารด้านกีฬาให้สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศ โดยเริ่มจากการพัฒนาชนิดกีฬาที่มีศักยภาพ ความสามารถ ความเข้มแข็ง ความอดทนในกีฬาแต่ละประเภทสู่ความเป็นเลิศในการแข่งขันทุกระดับ

ข้อสังเกต

3.5.6 ควรส่งเสริมให้โรงเรียนกีฬาเป็นแหล่งสร้างนักกีฬาที่สำคัญเพื่อค้นหา นักกีฬาช้างเผือกให้ก้าวสู่นักกีฬาระดับทีมชาติ และควรส่งเสริมให้มีการผลิตอุปกรณ์กีฬา ภายในประเทศหรือลดภาษีการนำเข้าอุปกรณ์กีฬาจากต่างประเทศ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้อุปกรณ์กีฬา ที่ราคาไม่แพง ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับได้มีโอกาสเล่นกีฬามากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันการพลศึกษา

สถาบันการพลศึกษา ได้มีแนวทางส่งเสริมตามกระบวนการ ดังนี้

Input

สถาบันการพลศึกษามีแนวทางการรับหรือคัดเลือกนักเรียนที่จะเป็นนักกีฬา ดังนี้

1. สอบแข่งขันในภาคปฏิบัติตามแต่ละชนิดกีฬาที่ตรงตามความถนัดของแต่ละคน
2. ใช้วิธีการติดต่อหาตามไปดูการแข่งขันในแต่ละรายการที่มีการแข่งขันต่าง ๆ ซึ่งนอกจากจะคัดเลือกโดย 2 แนวทางแล้ว ทางโรงเรียนกีฬาก็จะดูรูปร่างของนักเรียนรวมทั้งดู

ไปถึงโครงสร้างรูปร่างบิดา มารดาด้วย เพื่อที่จะพิจารณาความเป็นไปได้ถึงอนาคตของรูปร่างของ นักกีฬา

Process

1. โรงเรียนกีฬามีแผนการฝึกเป็นระยะตามรุ่นอายุ 3 ระยะ คือ 13-14, 15-16, 17-18 ปี เพื่อให้เด็กได้มีการพัฒนาทักษะและเทคนิคตามชนิดกีฬาที่ตนเองถนัด
2. โรงเรียนกีฬามีการใช้วิทยาศาสตร์การกีฬามาช่วยในการฝึกซ้อมกีฬา เพื่อให้เด็กมีความพร้อมในทุก ๆ ด้าน เช่น
 - เครื่องมือเสริมสร้างกล้ามเนื้อต่าง ๆ
 - เครื่องมือทดสอบสมรรถภาพ
 - หลักการโภชนา
 - การใช้จิตวิทยาการกีฬา ฯลฯ
3. ด้านสวัสดิการ โรงเรียนกีฬาเป็นหน่วยงานทางราชการที่ได้รับทุนสนับสนุนจากรัฐบาลในทุก ๆ ด้าน ทำให้เด็กที่เข้ามาเรียนมีความมั่นใจว่าจะไม่ถูกทอดทิ้งกลางคัน เพราะงบประมาณขาดช่วงหรือหมดไป โดยรัฐบาลสนับสนุน ดังนี้
 - เสื้อผ้า เช่น ชุดนักเรียน ชุดฝึกซ้อม ชุดแข่งขัน
 - อาหารและนม ครบ 3 มื้อ
 - ที่อยู่มีอาคารหอพักเป็นสัดส่วนและพอเพียง

Output

โรงเรียนกีฬามี Input และ Process ที่ดีอันเป็นที่ยอมรับของสังคม ดังนั้นผลผลิต (Output) ที่ออกมาคือ นักเรียนที่เป็นกีฬาก็จะเน้นนักกีฬาข้างเฝือกที่มีความพร้อมตามรุ่นอายุ คือ จบมัธยมศึกษาปีที่ 6 อายุประมาณ 18 ปี พร้อมทั้งจะเปล่งศักยภาพอันนำไปสู่นักกีฬาทีมชาติต่อไป

สภาพปัญหาโรงเรียนกีฬาที่สมควรได้รับการสนับสนุน

1. ขาดอัตราตำแหน่งเฉพาะที่จะสร้างนักกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ เช่น ตำแหน่งผู้ฝึกสอน (โค้ช) ควรกำหนดให้มีตำแหน่ง อัตรา
2. ขาดตำแหน่ง อัตรา นักวิทยาศาสตร์การกีฬาในสาขาต่างๆ เพื่อสนับสนุนพัฒนานักกีฬา
3. ควรสนับสนุนให้มีงบประมาณสำหรับการทดสอบและแข่งขันภายในประเทศ และต่างประเทศมาก ๆ เพื่อประสบการณ์

ข้อสังเกต

3.5.7 รัฐบาลควรมีโครงการลงทุนสร้างนักกีฬาระยะยาว เพื่อเข้าแข่งขันกีฬาทุกระดับสู่ความเป็นเลิศ และสนับสนุนการสร้างนักกีฬาเพื่อก้าวสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพ และควรพัฒนาให้มีองค์กรกีฬาระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด ให้มีศักยภาพเป็นหลักในการพัฒนานักกีฬา ตั้งแต่ระดับรากหญ้าจนถึงระดับทีมชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การกีฬาแห่งประเทศไทย

การกีฬาแห่งประเทศไทย สนับสนุนและพัฒนานักกีฬาในระดับเยาวชนให้มีขีดความสามารถสูงขึ้นในโครงการ Sport Hero โดยมีนักกีฬาที่เข้าร่วมฝึกซ้อมทั้ง 76 จังหวัด จำนวน 1,200 คน ลักษณะการดำเนินงานมีวัตถุประสงค์ที่จะให้จังหวัดต่าง ๆ สนับสนุนนักกีฬาตัวแทนจังหวัดที่มีผลงานดีให้เข้าร่วมโครงการและได้รับการฝึกซ้อมตามหลักวิทยาศาสตร์การกีฬา โดยการทดสอบความสมบรูณ์ทางกาย และจัดอบรมความรู้ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาแก่นักกีฬา/ผู้ฝึกสอนทั่วประเทศ และมีผู้เชี่ยวชาญจากสมาคมกีฬาแห่งประเทศไทย ติดตามการฝึกซ้อมให้คำแนะนำ สาธิตทักษะและเทคนิคกีฬาต่าง ๆ แก่นักกีฬา/ผู้ฝึกสอนเพื่อให้นักกีฬาได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกายและทักษะควบคู่กันไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับช่วงเวลาที่นักกีฬาจะเข้าร่วมการแข่งขันต่อไป

ซึ่งจากการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ Sport Hero ปี 2551 ที่ผ่านมาพบว่าประสบความสำเร็จในระดับที่ดี เห็นได้จากเป้าหมายที่วางไว้ 5% จำนวน 60 คน แต่ผลที่ได้รับคัดเลือกเป็นตัวแทนทีมชาติ 80 คน จึงเป็นแรงผลักดันให้นักกีฬามีความตั้งใจ ฝึกฝน พัฒนาตัวเองที่จะสร้างผลงานให้ดีขึ้น เพื่อสร้างให้มีโอกาสเข้าร่วมการแข่งขันระดับนานาชาติ และสามารถที่จะสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศอีกด้วย อีกทั้งยังสามารถเป็นรูปแบบและแนวทางให้กับองค์กรส่วนท้องถิ่นได้นำรูปแบบของโครงการไปใช้พัฒนาจังหวัดของตนได้ ซึ่งในการดำเนินงานในปี 2552 จะมีการจัดตั้งศูนย์ฝึกประจำภาค จำนวน 3 ภาค ได้แก่ ภาค 3,4,5 โดยมีผู้ฝึกสอนชาวต่างชาติมาฝึกสอนให้กับนักกีฬา เพื่อพัฒนานักกีฬาให้มีคุณภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาโครงการ Sport Hero ให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไป

ข้อสังเกต

3.5.8 ควรสนับสนุน ส่งเสริม รักษาการกีฬาพื้นบ้านให้มีการพัฒนาที่ดี รวมถึงการส่งเสริมพัฒนากีฬามวยไทย ซึ่งถือเป็นศิลปะการต่อสู้ประจำชาติให้เป็นระบบมีการกำกับดูแลบริหารจัดการให้เป็นที่ยอมรับของสากล

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ตระหนักถึงความสำคัญของการสนับสนุนส่งเสริมกีฬาพื้นบ้านโดยเฉพาะศิลปะมวยไทย จึงได้จัดให้มีการดำเนินงานโครงการอนุรักษ์และเผยแพร่ศิลปะมวยไทยขึ้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2539 โดยดำเนินการจัดตั้งศูนย์อนุรักษ์และเผยแพร่มวยไทยทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อที่จะอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมของไทยควบคู่ไปกับการส่งเสริมและเผยแพร่ศิลปะมวยไทยให้แพร่หลายในหมู่ นักเรียน นักศึกษา เยาวชน และประชาชนทั้งในเมืองและชนบทให้มีจิตสำนึกที่จะหวงแหนและธำรงรักษาศิลปะมวยไทยไว้เป็นมรดก

ของประเทศ กิจกรรมสำคัญที่สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการจัดต่อเนื่อง ตั้งแต่เริ่มต้นโครงการจนถึงปัจจุบัน คือการแข่งขันไหว้ครูมวยไทย ทักษะมวยไทย และศิลปะมวยไทย ซึ่งชนะเลิศแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 12 ที่จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งได้รับความสนใจจากประชาชนในพื้นที่และจังหวัดใกล้เคียงเข้าร่วมกิจกรรมและชมการแข่งขันอย่างคับคั่ง

ตามพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. 2549 มาตรา 7 ให้สถาบันการพลศึกษาเป็นสถาบันอุดมศึกษา มีวัตถุประสงค์ในการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางพลศึกษา การกีฬา วิทยาศาสตร์การกีฬา วิทยาศาสตร์สุขภาพ นันทนาการ และบุคลากรในด้านที่เกี่ยวข้องมีการจัดทำ การสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการ การให้บริการชุมชน การใช้และพัฒนาเทคโนโลยี เสริมสร้างสังคม แห่งการเรียนรู้แก่ท้องถิ่น ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับบุคคลที่มีความสามารถพิเศษทาง กีฬา นันทนาการ และบุคคลที่มีความบกพร่องทางร่างกาย รวมถึงการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การละเล่นพื้นบ้านและกีฬาไทย

นอกจากนี้ ในพันธกิจของสถาบันในข้อ 4 ทำนุบำรุง ศิลปวัฒนธรรม การละเล่นพื้นบ้านและกีฬาไทย แสดงว่าทั้งพระราชบัญญัติและพันธกิจของสถาบันการพลศึกษา ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมรักษาและสืบสานการละเล่นพื้นบ้านของไทยให้คงอยู่ โดยสถาบันมีโครงการและกิจกรรมรองรับโดยให้วิทยาเขต 17 แห่งของสถาบันดำเนินการทุกปีโดยนับเป็นภารกิจของสถาบัน และเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป

3.6 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ข้อสังเกต

3.6.1 ควรกำหนดแผนแม่บทในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ตามนโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สามารถรองรับกับสภาพการณ์ทางสังคมที่จะมีการเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ และหน่วยงานในสังกัด จัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และโครงการ ซึ่งสอดคล้องเชื่อมโยงสู่ความสำเร็จของยุทธศาสตร์ตามแผนบริหารราชการแผ่นดินและนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะนโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต ด้านความมั่นคงของชีวิตและสังคม ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ เป็นเจ้าภาพหลัก ทั้งนี้ ได้มีการถ่ายทอดภารกิจไปยังหน่วยงานในสังกัด เพื่อดำเนินการสอดคล้องเชื่อมโยงบูรณาการสู่ความสำเร็จของยุทธศาสตร์ในทุกกระดับ โดยการจัดทำแผน ฯ ได้ให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์สถานการณ์ทางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนสถานการณ์ที่คาดว่าจะเกิดในอนาคตเป็นฐานในการวิเคราะห์และจัดทำ ทั้งนี้ ความสำเร็จของแผน ฯ ได้กำหนดตัวชี้วัด และระยะเวลาดำเนินการอย่างเป็นระบบ

ข้อสังเกต

3.6.2 ควรมีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวข้องกับผู้เด็กและเยาวชนที่เกิดจากสื่อโดยเฉพาะสื่อลามก ปัญหาที่เกิดจากการเล่นอินเทอร์เน็ตและเกมส์ออนไลน์ ในเชิงรุกและเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งบูรณาการด้านการพัฒนาทักษะชีวิตและพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัยแก่เด็กและเยาวชนระหว่างหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบกับสถาบันครอบครัว ระบบการศึกษา ชุมชน และสื่อด้านสังคมให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ดำเนินงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกกระทรวง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย ตลอดจนเครือข่ายภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการพัฒนาทักษะชีวิตและพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาครอบครัวแบบองค์รวม ตลอดจนการเสริมสร้างความรู้ และสภาพแวดล้อมของครอบครัวที่เหมาะสมโดยมีแนวทางที่สำคัญ ดังนี้

1. การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้กับเด็กและครอบครัว โดยสร้างความตระหนักในการเลี้ยงดูและพัฒนาเด็กให้แก่ครอบครัวและชุมชน สนับสนุนชุมชนจัดแหล่งเรียนรู้ และสนับสนุนการที่เหมาะสม ตลอดจนสนับสนุนการจัดกิจกรรมเสริมสร้างพัฒนาเด็กในแหล่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง

2. เสริมสร้างกระบวนการดูแลเด็กในชุมชน

3. ส่งเสริม สนับสนุน ให้เด็กได้รับการดูแลที่เหมาะสมตามวัย โดยส่งเสริมความรู้ และทักษะในการเลี้ยงดูและพัฒนาเด็กปฐมวัย

4. กำหนดมาตรการ กลไก เพื่อการพัฒนาทักษะชีวิตและพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัยแก่เด็ก และเยาวชนอย่างมีคุณภาพ สามารถขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม มีโครงการสำคัญ อาทิ โครงการสายใยรักแห่งครอบครัว โครงการคาราวานเสริมสร้างเด็ก โครงการบูรณาการบทบาทและหน้าที่เพื่อสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน การสนับสนุนบทบาทสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด และระดับชาติ เป็นต้น

นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ยังดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพครอบครัวให้เข้มแข็ง ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบครัวสามารถดูแลสมาชิกทุกช่วงวัยอย่างมีคุณภาพ อันเป็นการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันทางสังคมให้กับเด็กและเยาวชนอย่างดียิ่ง

ในส่วนของมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวข้องกับผู้เด็กและเยาวชนที่เกิดจากสื่อโดยเฉพาะสื่อลามก ปัญหาที่เกิดจากการเล่นอินเทอร์เน็ตและเกมส์ออนไลน์ ขณะนี้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ได้ระดมความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาก็ให้เกิดประสิทธิผล และเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น โดยคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาก็เด็กติดเกมส์ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนา

สังคมฯ เป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิ นำข้อมูลจากการระดมความคิดเห็นมากำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม อาทิ โครงการสร้างภูมิคุ้มกันแก่เยาวชนในการบริโภคสื่อที่เหมาะสมให้แก่เยาวชนในสถานศึกษาที่เข้าข่ายติดเกมส์ กิจกรรมสร้างสรรค์คุณธรรม จริยธรรม : ถนนคุณธรรมเยาวชน การใช้กลไกสภาเด็กและเยาวชน ในจังหวัดต่าง ๆ ร่วมเฝ้าระวังและสร้างผลงานเชิงสร้างสรรค์เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้ทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์และช่วยลดปัญหาสังคมที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ข้อสังเกต

3.6.3 ควรให้ความสำคัญในการจัดทำแนวทางการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 และดำเนินการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 อย่างเข้มงวด เพื่อสร้างมาตรการคุ้มครองป้องกันการกระทำ ความรุนแรงในครอบครัวได้มากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ บริหารงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 ซึ่งให้ความสำคัญกับการจัดทำแนวทางคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชน โดยคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ มีมติเห็นชอบแนวทางการสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามพระราชบัญญัติฯ ตามที่คณะกรรมการสิทธิฯ เสนอโดยจัดทำเป็นแผนภูมิขั้นตอนการปฏิบัติงานสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก และจัดพิมพ์เผยแพร่ให้พนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั่วประเทศ ดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติได้ผลักดันให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าวให้เป็นรูปธรรม

นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ยังได้เห็นชอบให้มีการขยายระบบการคุ้มครองเด็กไปสู่ชุมชน เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่กำหนดให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ที่มีหน้าที่คุ้มครองเด็กในพื้นที่รับผิดชอบ โดยให้ชุมชนระดับตำบลได้พัฒนาระบบการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กในชุมชนของตนเอง ดำเนินการนำร่องแล้ว 24 จังหวัด มีภารกิจสำคัญในการสร้างระบบคุ้มครองเด็กและเฝ้าระวังปัญหาเด็กในชุมชน โดยให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองเด็กในองค์การบริหารส่วนตำบล และให้มีการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุ และเป็นกลไกแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือ มีการอบรมผู้ปฏิบัติงานด้านเด็ก และอาสาสมัครเพื่อให้รับบทบาทหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด และถอดบทเรียนเพื่อเป็นต้นแบบในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ โดยจะขยายผลในอีก 20 จังหวัด ในปี 2552

ในส่วนของการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. 2550 อย่างเข้มงวด เพื่อสร้างมาตรการคุ้มครอง ป้องกัน การกระทำ

ความรุนแรงในครอบครัวได้มากยิ่งขึ้น กระบวนการพัฒนาสังคมฯ โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ซึ่งเป็นเจ้าภาพหลัก ร่วมกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และสำนักงานปลัดกระทรวง ฯ ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย ดำเนินการเพื่อให้พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลในทางปฏิบัติโดยดำเนินการสำคัญ ดังนี้

1. จัดทำระเบียบกฎกระทรวงฯ ตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน 5 ฉบับ ได้มีการประกาศใช้แล้ว อาทิ ระเบียบกระทรวง ฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการทำบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นก่อนการยอมความ ถอนคำร้องทุกข์ในชั้นสอบสวน พ.ศ. 2551 ระเบียบกระทรวง ฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการสอบสวนตามพระราชบัญญัติฯ เป็นต้น

2. จัดทำร่างกฎกระทรวง ฯ ว่าด้วยระบบงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและการบังคับให้เป็นไปตาม มาตรา 10, 11 และ 12 แห่ง พระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยสาระสำคัญประกอบด้วยระบบงาน หลักเกณฑ์ และวิธีดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ได้บูรณาการภารกิจกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาสังคม และการให้ความช่วยเหลือ ต้องใช้ทีมสหวิชาชีพเข้าร่วมดำเนินการ โดยหน่วยงานภาคีต้องมีช่องทางหรือกลไกที่สามารถเชื่อมโยง และประสานงานต่าง ๆ ได้อย่างมีคุณภาพ

3. รณรงค์ประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

4. ฝึกอบรมทักษะการเป็นวิทยากรตามกฎหมาย

5. จัดทำระบบฐานข้อมูลความรุนแรงในครอบครัว

6. พัฒนาหลักสูตรและคู่มือการใช้งานระบบข้อมูล

7. สนับสนุนการดำเนินงานศูนย์ปฏิบัติการในระดับจังหวัด ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดทุกจังหวัด

8. จัดกิจกรรมรณรงค์ยุติความรุนแรง ทั้งส่วนกลาง และภูมิภาค

นอกจากนี้ กระบวนการพัฒนาสังคมฯ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ยังได้ดำเนินการรองรับพระราชบัญญัติฯ โดยส่งเสริมให้เด็ก และสตรี รับทราบข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้อง สอดส่อง เฝ้าระวังปัญหา ตลอดจนการรณรงค์ทางสังคม และกำหนดมาตรการการช่วยเหลือและคุ้มครองโดยจัดที่พักชั่วคราว ปัจจัย 4 การคุ้มครองสิทธิตามกฎหมาย การฟื้นฟูไปปรับสภาพทั้งทางร่างกายและจิตใจ โดยมีบ้านพักเด็กและครอบครัวเป็นหน่วยงานให้บริการช่วยเหลือ

ข้อสังเกต

3.6.4 ควรให้ความสำคัญโครงการหรือกิจกรรมที่ส่งเสริมการพัฒนาผู้ชายให้เป็นผู้นำครอบครัวที่ดี ไม่ทำร้ายผู้หญิง สนับสนุนด้านกิจการสตรี และสถาบันครอบครัว เพื่อให้ครอบครัวอบอุ่นเป็นจุดเริ่มต้นของสังคมที่ดี ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ชาย-หญิง มีสิทธิเท่าเทียมกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับโครงการที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของผู้สูงอายุซึ่งมีศักยภาพที่จะทำประโยชน์ให้แก่สังคม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยหน่วยงานในสังกัดมีภารกิจส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวเข้มแข็งอย่างบูรณาการ โดยเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันอย่างมีคุณภาพของสมาชิกครอบครัวในทุกช่วงวัย เพื่อให้สมาชิกในครอบครัวได้ตระหนักถึงบทบาทหน้าที่ของแต่ละบุคคลในครอบครัวที่มีสถานภาพและบทบาทที่ต่างกัน ทั้งนี้ ได้ส่งเสริมให้เกิดความเสมอภาคเท่าเทียมกันของหญิงชาย ทั้งในระดับปัจเจกชน ระดับครอบครัว ระดับชุมชนและสังคม ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างอบอุ่น การดูแลซึ่งกันและกันของสมาชิกในครอบครัวซึ่งเป็นผู้สูงอายุ โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคมของผู้สูงอายุ การส่งเสริมสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาและประสบการณ์ของผู้สูงอายุ ทั้งนี้ โดยมีศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ซึ่งเป็นองค์กรภาคประชาชนที่เป็นผู้แทนกลุ่มต่าง ๆ ตลอดจนอาสาสมัคร เป็นกลไกในการดูแลป้องกันแก้ไขปัญหาครอบครัวในเชิงบูรณาการในระดับชุมชน ส่งเสริมและสร้างโอกาสให้ชุมชนได้เรียนรู้ และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสถาบันครอบครัวอันจะนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการบริหารงานป้องกันแก้ไขปัญหาสังคมอย่างยั่งยืนต่อไป

ข้อสังเกต

3.6.5 ควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่โครงการต่าง ๆ ที่สนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรอบคอบ เป็นธรรม และมีความเสมอภาคกับผู้ด้อยโอกาสอย่างแท้จริง ไม่เอื้อประโยชน์หรือเลือกปฏิบัติกับบุคคลบางกลุ่ม นอกจากนี้ กระทรวงควรร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนชุมชนในการเฝ้าระวังทางสังคมเพื่อเตือนภัยปัญหาที่จะเกิดในชุมชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ดำเนินการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้แก่หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุน โดยมีระเบียบ หลักเกณฑ์ และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนแก่องค์กรเอกชนสาธารณประโยชน์ที่ชัดเจน และมีกลไกการพิจารณาในรูปของคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเป็นคณะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อความเสมอภาคและเป็นธรรมไม่เอื้อประโยชน์หรือเลือกปฏิบัติ

นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ร่วมกับชุมชน องค์กรชุมชน ประชาสังคม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่ จัดทำแผนแม่บทชุมชน เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการผลักดันแผนงาน โครงการตามนโยบายรัฐบาลสู่การ

ปฏิบัติในพื้นที่ตลอดจนสะท้อนความต้องการในระดับพื้นที่ เสนอเป็นโครงการบรรจุในแผนดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้เห็นทิศทางการพัฒนาอย่างองค์รวมทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในระดับชุมชน และแปลงสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมตอบสนองต่อสถานการณ์และข้อเท็จจริงในพื้นที่อย่างแท้จริง

ข้อสังเกต

3.6.6 ควรสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาชนที่เข้ามามีส่วนช่วยงานของภาครัฐเกี่ยวกับการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในรูปแบบของกองทุน เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากขึ้น นอกจากนี้ ควรสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกิดขึ้นตามกฎหมายและหน่วยงานที่เกิดตามพันธกรณีระหว่างประเทศให้สอดคล้องกับภารกิจตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์กร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาชน ที่เข้ามามีส่วนช่วยงานของภาครัฐ เกี่ยวกับการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในรูปแบบกองทุน ได้แก่ กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มเป้าหมายมีความทั่วถึง รวดเร็ว เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การพิจารณาดำเนินการโดยกลไกคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด มีระบบการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐมีประสิทธิภาพ มุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ที่กำหนดไว้

นอกจากนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ยังได้ส่งเสริมให้เกิดสวัสดิการชุมชนในระดับตำบล โดยการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการตำบลขึ้นตามความต้องการ และการมีส่วนร่วมของสมาชิกในชุมชนนั้นๆ เพื่อประโยชน์ในการจัดสวัสดิการและดูแลสมาชิกในชุมชนที่อยู่ในภาวะยากลำบากให้ได้รับความช่วยเหลือโดยชุมชนตนเอง

3.7 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ข้อสังเกต

3.7.1 การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร ควรดำเนินการปฏิรูปและดำเนินการวิจัยและพัฒนาเชิงระบบในด้านการผลิต การใช้เทคโนโลยีหลังเก็บเกี่ยวและการแปรรูปตลอดจนระบบเครือข่ายการขนส่งและบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ (logistics) และการตลาดอย่างครบวงจร เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาคุณภาพและปริมาณผลผลิตทางการเกษตรที่ออกมามากและกระจุกตัว ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำเป็นประจำ ทำให้เกษตรกรยากจนลงเมื่อเทียบกับการพัฒนาด้านอื่นของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและแนะนำการปลูกพืชที่มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และความต้องการของตลาดด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคเกษตร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีการจัดทำยุทธศาสตร์ปรับโครงสร้างภาคเกษตรภายใต้ แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ. 2551-2554 ประกอบด้วย

1) เร่งปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตรให้สอดคล้องกับโอกาสทางการตลาดฯ ผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารโลก โดยสนับสนุนสินค้าเกษตรที่มีโอกาสและ สร้างรายได้ ผลิตให้สอดคล้องกับรสนิยมผู้บริโภค พัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพสินค้าที่มีปัญหา ต้องปรับโครงสร้างสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การเกษตรเพื่อลดต้นทุนการผลิต

2) ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าเกษตรโดยการแปรรูปที่ได้คุณภาพและ มาตรฐานสากล รวมทั้งส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรและอาหาร โดยสนับสนุนการ แปรรูปและผลิตภัณฑ์ พัฒนาด้านการตลาดและระบบการจัดการห่วงโซ่อุปทาน

3) เร่งรัดการเจรจาข้อตกลงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร เพื่อขยายตลาดสินค้า เกษตรและอาหารสู่ตลาดโลก เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางการค้าและขยายตลาดสินค้าเกษตร ในต่างประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการผลิตพืชเศรษฐกิจ (ACMECS)

4) ส่งเสริมการทำเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยการส่งเสริมการเรียนรู้ตามแนว ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง การดำเนินงานตามแนวพระราชดำริ และการทำเกษตรยั่งยืน เพื่อสร้างความ เข้มแข็งให้เกษตรกร

5) ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและ การบริหารจัดการของสถาบันเกษตรกร และพัฒนาการดำเนินงานขององค์กรเกษตรกร เพื่อพัฒนา อาชีพและคุณภาพชีวิตของเกษตรกร

บริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ (Logistics) และการตลาดอย่างครบวงจร

กระทรวงเกษตรฯ ได้ดำเนินการศึกษาระบบ Logistics และ Supply Chain สินค้า เกษตรเพื่อเป็นฐานข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การผลิต การตลาด ความต้องการสินค้าเกษตร ตลอดจนกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกัสินค้าเกษตรของประเทศต่าง ๆ เพื่อหาสู่ทางการขยายตลาด ส่งออกไปประเทศในเอเชีย

ข้อสังเกต

3.7.2 ควรมีการบริหารจัดการการวิจัยให้มีประสิทธิภาพ โดยควรมุ่งเน้นการวิจัย ในลักษณะการพัฒนาศักยภาพในระดับที่สูงขึ้น โดยอาศัยข้อมูลหรือความรู้ที่มีการศึกษาวิจัยอยู่แล้ว ให้เกิดประโยชน์ เป็นการประหยัดเวลาและงบประมาณ รวมทั้งการจัดหาและพัฒนาพลังงานทดแทน จะต้องมีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับกระทรวงพลังงาน สำหรับการ

จัดหาและการใช้ปุ๋ยเพื่อการเกษตร กระทรวงควรเป็นผู้รับผิดชอบโดยการศึกษาอย่างละเอียดพร้อมทั้งเพิ่มทางเลือกให้กับเกษตรกรในการใช้ปุ๋ยเคมีเพื่อให้มีการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอาหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การบริหารจัดการการวิจัยให้มีประสิทธิภาพ

หน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรฯ มีการกำหนดนโยบายและทิศทางการวิจัยให้สอดคล้องกับทิศทางของประเทศ เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการโครงการวิจัยแบบบูรณาการ รวมทั้งนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ และถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ผู้ปฏิบัติได้ ที่สำคัญ อาทิ

การวิจัยพืช กำหนดกรอบในการทำงานวิจัยไว้ 4 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านลดการใช้สารเคมี 2) การแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่า 3) การวิจัยเพื่อสนับสนุนการส่งออก และ 4) งานวิจัยเพื่อสนับสนุนพืชทดแทนพลังงาน

การวิจัยข้าว ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยของกรมการข้าว (ปี 2552-2554) โดยในการจัดทำจะพิจารณาความเชื่อมโยงกับนโยบายระดับชาติ ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ คือ (1) การสร้างศักยภาพและความสามารถเพื่อพัฒนาผลผลิตข้าว (2) การลดการสูญเสียและรักษาเสถียรภาพของผลผลิต (3) การเพิ่มมูลค่าและการสร้างมูลค่าสินค้าข้าวและผลิตภัณฑ์ (4) การสร้างเสริมความสามารถในการผลิตข้าวเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารในพื้นที่เฉพาะ และ (5) การสร้างศักยภาพและพัฒนาความสามารถของชาวนาและสถาบันชาวนา

การวิจัยปศุสัตว์ ดำเนินการปรับปรุงพันธุ์สัตว์ พืชอาหารสัตว์ เทคโนโลยีการผสมเทียม และสุขภาพสัตว์ รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาปศุสัตว์ของประเทศ ลดต้นทุนการผลิต พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต และเพิ่มศักยภาพการส่งออกของสินค้าปศุสัตว์

การวิจัยดิน สนับสนุนงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาการเกษตร โดยมีนวัตกรรมเทคโนโลยีชีวภาพทางดิน ที่สรุปจากงานวิจัยที่สำเร็จ สามารถนำมาประยุกต์ใช้เผยแพร่ขยายผลสู่เกษตรกรให้ปฏิบัติในพื้นที่เพื่อแก้ไขดินที่มีปัญหาต่าง ๆ

การจัดหาและใช้ปุ๋ยเพื่อการเกษตร

จากการที่ปุ๋ยเคมีมีราคาเพิ่มสูงขึ้นมาก แนวทางหนึ่งในการลดค่าใช้จ่ายให้กับเกษตรกร และเพื่อให้การใช้ปุ๋ยเคมีเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และประหยัด เกษตรกรมีการปรับปรุงบำรุงดินที่เหมาะสม คือ ดำเนินการถ่ายทอดความรู้ให้กับเกษตรกรทราบว่า แปลงที่ดินทำกินมีธาตุอาหารที่พืชต้องการอยู่ในปริมาณมากหรือน้อยเท่าไร และวิธีการจัดการใช้ปุ๋ยที่ถูกต้อง ลดปุ๋ยเคมี ใช้แต่พอดี ช่วยลดรายจ่ายให้เกษตรกร ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดิน ร่วมกับกรมวิชาการเกษตร กรมการข้าว และกรมส่งเสริมการเกษตร จัดทำข้อมูลและโปรแกรมการใช้ปุ๋ยเคมีตามค่าวิเคราะห์ดิน เพื่อให้คำแนะนำและส่งเสริมการใช้ปุ๋ยเคมีอย่างมีประสิทธิภาพสำหรับพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ เพื่อให้สอดคล้องเหมาะสมกับลักษณะพื้นที่และชนิดของพืช โดยในปี 2551

ดำเนินการส่งเสริมในพื้นที่ปลูกข้าว อ้อย มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ข้าวโพด ซึ่งดำเนินการเผยแพร่โปรแกรมดังกล่าวตั้งแต่วันที่เดือนสิงหาคม 2551

ข้อสังเกต

3.7.3 กรมชลประทานควรเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารจัดการน้ำสำหรับแก้ไขปัญหาก็แล้งและภาวะน้ำท่วมโดยดำเนินการสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ ฝาย จัดโครงการชลประทานระบบท่อ หรือคลองไส้ไก่ รวมทั้งการขุดลอกแหล่งน้ำธรรมชาติ และสร้างแหล่งกักเก็บน้ำให้แก่ชุมชนในลักษณะแก้มลิงขนาดเล็ก นอกจากจะทำให้ประชาชนมีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรแล้ว ยังจะส่งผลทำให้ประชาชนมีรายได้จากผลผลิตการเกษตรเพิ่มขึ้น โดยเน้นให้เกษตรกรรายย่อยทำการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การบริหารจัดการน้ำสำหรับการแก้ไขปัญหาก็แล้งและภาวะน้ำท่วม

ภารกิจในการบริหารจัดการน้ำสำหรับการแก้ไขปัญหาก็แล้งและภาวะน้ำท่วม โดยดำเนินการสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ ฝาย โครงการชลประทานระบบท่อ คลองไส้ไก่ และสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ โดยการก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ เป็นภารกิจของกรมชลประทาน อยู่แล้ว ยกเว้นงานขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ ซึ่งกรมชลประทานได้ออกร่างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการไปแล้ว โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กรมชลประทานได้รับงบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศ แผนงาน : พัฒนาแหล่งน้ำและเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน จำนวนทั้งสิ้น 35,199,533,400 บาท แยกเป็น 4 ผลผลิต 7 โครงการขนาดใหญ่ มีรายละเอียด ดังนี้

1) ผลผลิตการจัดการน้ำชลประทาน วงเงินงบประมาณ 13,933,712,600 บาท เพื่อดำเนินการปรับปรุง บำรุงรักษาระบบชลประทาน เพื่อส่งน้ำ ระบายน้ำในพื้นที่เพาะปลูก 23.92 ล้านไร่ ประโยชน์ที่ได้รับ คือ สามารถส่งน้ำและระบายน้ำในพื้นที่เพาะปลูกในเขตชลประทาน 23.92 ล้านไร่

2) ผลผลิตการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน วงเงินงบประมาณ 13,161,440,200 บาท เพื่อดำเนินการสำรวจออกแบบและจัดหาที่ดิน ก่อสร้างโครงการชลประทาน ขนาดกลางทั้งสิ้น 58 โครงการ (ต่อเนื่อง 38 เปิดใหม่ 20 โครงการ) ก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ (ขนาดเล็ก) 205 แห่ง และก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำในพื้นที่หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน 30 แห่ง ประโยชน์ที่ได้รับ คือ เพิ่มพื้นที่ชลประทาน 505,026 ไร่ (ในปี 2552 จะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ 70,509 ไร่ สำหรับโครงการที่ก่อสร้างโครงการขนาดกลางที่แล้วเสร็จ 15 โครงการ) เพิ่มพื้นที่รับประโยชน์ในด้านการเกษตร อุปโภค บริโภค พื้นที่ 162,665 ไร่ สำหรับ 8,134 ครัวเรือน

3) ผลผลิตการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ วงเงินงบประมาณ 553,325,400 บาท เพื่อดำเนินการสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน 4 ศูนย์ (ห้วยฮ่องไคร้ ภูพาน ป่าขุนแม่กวาง ปากพั่น) จัดหาน้ำสนับสนุนโครงการหลวง โครงการขยายผล

โครงการหลวง โครงการรักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน จำนวน 24 แห่ง ประโยชน์ที่ได้รับ คือ สนับสนุนกิจกรรมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยการพัฒนาแหล่งน้ำ การพัฒนาการเกษตร การป้องกันและฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำตามพระราชดำริ

4) ผลผลิตการป้องกันและบรรเทาภัยจากน้ำ วงเงินงบประมาณ 4,283,668,100 บาท เพื่อดำเนินการสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยพื้นที่การเกษตรและพื้นที่เขตเศรษฐกิจ ประโยชน์ที่ได้รับ คือ จำนวนพื้นที่การเกษตรที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยลดลงประมาณ 1 ล้านไร่

5) ผลผลิตโครงการชลประทานขนาดใหญ่ วงเงินงบประมาณ 3,267,367,100 บาท เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดใหญ่ต่อเนื่อง 7 โครงการ ประโยชน์ที่ได้รับ คือ เพิ่มพื้นที่ชลประทานจากโครงการได้ทั้งสิ้น 539,366 ไร่ (ในปี 2552 จะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้ 101,500 ไร่ ในส่วนที่ดำเนินการแล้วเสร็จ) นอกจากนั้นยังสามารถเสริมภารกิจของผลผลิตในข้อ 2 และข้อ 4 อีกด้วย

ข้อสังเกต

3.7.4 การจัดที่ดินทำกินให้ราษฎรในหลายพื้นที่ยังมีปัญหาเรื่องการแบ่งแยกพื้นที่ทำกินและการออกเอกสารสิทธิ์ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่าง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงควรมีการประสานงานระหว่างกระทรวงดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน และเป็นแนวทางในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การแก้ไขปัญหาเรื่องการแบ่งแยกพื้นที่ทำกินและออกเอกสารสิทธิ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ส่งหนังสือถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้ตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน เพื่อตรวจสอบความชัดเจนของพื้นที่ว่าควรอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานใด เพื่อหน่วยงานที่ได้รับมอบจะสามารถดำเนินการได้

ปัญหาอุปสรรค

ปัญหาในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมบางพื้นที่ มีสภาพเป็นป่าเสื่อมโทรมและมีราษฎรเข้าทำกิน กรมป่าไม้จะต้องส่งมอบให้ ส.ป.ก. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2536 แต่กรมป่าไม้อ้างว่าเป็นพื้นที่ที่ควรสงวน ไม่ได้ส่งมอบให้ ส.ป.ก.

ข้อเสนอแนะ

ควรกำหนดนโยบายเพื่อแก้ปัญหาที่ดินทำกินในเขตป่าสงวนและเขตเศรษฐกิจเสื่อมโทรม โดยมอบให้ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินและออกเอกสารสิทธิ์ต่อไป

ข้อสังเกต

3.7.5 การใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต้องดำเนินการให้ครอบคลุม การเกษตรทุกสาขา โปร่งใสและเป็นธรรม เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนาการเกษตรด้านต่างๆ อย่าง แท้จริงและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งด้านการปลูกพืชเศรษฐกิจ พืชพลังงาน การประมง และการปศุสัตว์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ตั้งแต่ปี 2518 - 2551 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้อนุมัติเงินเพื่อดำเนินการ จำนวน 505 โครงการ วงเงิน 79,264,277 ล้านบาท

1. ด้านการผลิต

- พืช จำนวน 263 โครงการ 49,370.439 ล้านบาท
- ปศุสัตว์ จำนวน 30 โครงการ 3,443.663 ล้านบาท
- ประมง จำนวน 28 โครงการ 216.548 ล้านบาท
- อื่นๆ จำนวน 127 โครงการ 8,391.144 ล้านบาท

2. ด้านการพยุงราคา จำนวน 49 โครงการ 15,885.783 ล้านบาท

3. ด้านการจัดที่ดินทำกิน จำนวน 5 โครงการ 229.108 ล้านบาท

4. ด้านจัดหาปัจจัยการผลิต จำนวน 30 โครงการ 3,937.868 ล้านบาท

ณ 30 กันยายน 2551 มีหนี้ค้างชำระจำนวน 30 โครงการ 3,937.868 ล้านบาท

3.8 กระทรวงคมนาคม

ข้อสังเกต

3.8.1 การขนส่งทางน้ำจำเป็นต้องพัฒนาตามลำดับโดยการเพิ่มจำนวนท่าเรือใน ริมฝั่งทะเลด้านตะวันออก อ่าวไทย และด้านตะวันตก ทะเลอันดามัน และต้องมุ่งที่ลำน้ำตั้งแต่ท่าเรือ ประมง ท่าเรือการขนส่งโดยสาร และบำรุงรักษาให้สภาพลำน้ำมีน้ำตลอดเวลา โดยเฉพาะแม่น้ำสาย สำคัญในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือที่น้ำแห้งในฤดูแล้ง จำเป็นต้องขุดลอกเป็นช่วงๆ ให้มี น้ำนอนคลองตลอดปี เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นที่จะมีน้ำใช้ในฤดูแล้งและสามารถใช้ ในการคมนาคมทางน้ำ และการประมงได้ด้วย สำหรับท่าเรือเพื่อการส่งออกและนำเข้าจำเป็นต้อง ศึกษาเพื่อรองรับการขยายตัวจากปริมาณการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ (Container) ทั้งการส่งออกและ นำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างมากประมาณร้อยละ ๑๑ ของทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวทาง เศรษฐกิจ

3.8.2 การขนส่งทางบกจำเป็นต้องมีสถานีขนส่งให้เพียงพอเพื่อรับการขยายตัว ของชุมชนในท้องถิ่น และควรกำหนดเส้นทางรถโดยสารระหว่างประเทศ เช่น อุดรธานี-หนองคาย- เวียงจันทน์ ขยายเป็น ขอนแก่น-เวียงจันทน์ หรือนครราชสีมา-เวียงจันทน์และขยายเป็น กรุงเทพฯ- เวียงจันทน์เป็นต้น และต้องบำรุงรักษาทางหลวงให้มีประสิทธิภาพ แสดงเครื่องหมายนำทางที่ชัดเจน

ให้เกิดความปลอดภัยและลดอุบัติเหตุด้านทางหลวงที่เชื่อมระหว่างประเทศไทย-ลาว-กัมพูชา ไทย-มาเลเซีย ไทย-พม่า ช่องทางเชื่อมต่อที่เปิดดำเนินการแล้วจำเป็นต้องพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุด กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคจะต้องแก้ไขให้เพิ่มคุณค่าด้านประสิทธิภาพในการขนส่ง นอกจากนี้ กรมทางหลวงควรเร่งดำเนินการถ่ายโอนทางหลวงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการขนส่งทางบก

กรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินโครงการจัดให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสารครบทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นการจัดระเบียบ พัฒนา และส่งเสริมระบบการขนส่งและการสัญจรทางถนนให้มีโครงข่ายครอบคลุมทุกพื้นที่อย่างทั่วถึง และเพื่อเชื่อมโยงกับการขนส่งรูปแบบอื่น รวมถึงประเทศเพื่อนบ้านให้เป็นศูนย์กลางทางการค้า การท่องเที่ยว เศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เป็นศูนย์กลางในการเดินทางของประชาชนระหว่างชุมชน อำเภอ หรือจังหวัด โดยสถานีขนส่งผู้โดยสารเป็นจุดขนถ่ายหรือต่อรถเพื่อเดินทางไปยังจุดหมายปลายทาง นอกจากนี้ ยังเป็นเครื่องมือของทางราชการในการจัดระเบียบการขนส่งทางบก การตรวจสอบ และควบคุมผู้ประกอบการขนส่งให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้

ปัจจุบันจังหวัดที่ยังไม่มีสถานีขนส่งผู้โดยสาร และอยู่ระหว่างเตรียมของบประมาณเพื่อดำเนินการ ได้แก่ จังหวัดพังงา เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ และอ่างทอง นอกจากนี้ กรมการขนส่งทางบกได้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาเพื่อพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสาร เพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสาร คณะกรรมการฯ ได้ร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสาร โดยแบ่งเป็นแผนพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสารระยะสั้น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และแผนพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสารระยะยาว ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2554

สำหรับการกำหนดเส้นทางรถโดยสารระหว่างประเทศนั้น ประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนน เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2542 และข้อตกลงกำหนดรายละเอียดการขนส่งทางถนนเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2544 ซึ่งมีผลให้มีการเปิดเสรีจำนวนผู้ประกอบการขนส่งสินค้าไทย-ลาว การอำนวยความสะดวกในการสัญจรของบุคคลและพาหนะระหว่างไทย-ลาว และการเดินรถโดยสารประจำทางระหว่างประเทศ ดังนี้

1. การเปิดเสรีจำนวนผู้ประกอบการขนส่งสินค้าไทย - ลาว

ผู้ประกอบการขนส่งไทย-ลาว ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งทั้งสิ้น 452 ราย จำนวนรถ 10,711 คัน แบ่งเป็นผู้ประกอบการขนส่งสินค้า 388 ราย จำนวนรถ 10,442 คัน และผู้ประกอบการขนส่งผู้โดยสาร 114 ราย จำนวนรถ 269 คัน ทั้งนี้ เป็นผู้ประกอบการขนส่งสินค้าผ่านแดน จำนวน 14 ราย (ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม 2551)

2. การอำนวยความสะดวกในการสัญจรของบุคคลและพาหนะระหว่างไทย - ลาว

รถยนต์ส่วนบุคคลของไทยสามารถเข้า-ออก ระหว่างประเทศไทยและลาว ได้โดยสามารถขอรับหนังสืออนุญาตระหว่างประเทศ ณ สำนักมาตรฐานงานทะเบียนและภาษีรถสำนักงาน

ขนส่งเขตพื้นที่ สำนักงานขนส่งจังหวัด หรือสำนักงานขนส่งจังหวัดสาขา ไม่ว่าจะรถนั้นจะจดทะเบียนในเขตท้องที่ใด ทั้งนี้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการสัญจรของบุคคลและพาหนะระหว่างไทย-ลาว

3. การเดินรถโดยสารประจำทางระหว่างประเทศ

ปัจจุบันมีการเปิดเดินรถโดยสารประจำทางระหว่างประเทศ รวม 5 เส้นทาง ดังนี้

1. เส้นทางหนองคาย - นครหลวงเวียงจันทน์ เริ่มเดินรถเมื่อวันที่ 23 เมษายน 2547 โดยบริษัท ขนส่ง จำกัด ของไทย และรัฐวิสาหกิจรถเมล์นครเวียงจันทน์ ของ สปป. ลาวเป็นผู้ดำเนินการ

2. เส้นทางอุดรธานี - นครหลวงเวียงจันทน์ เริ่มเดินรถเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2547 โดย บริษัท ขนส่ง จำกัด ของไทย และรัฐวิสาหกิจรถเมล์นครหลวงเวียงจันทน์ ของ สปป. ลาวเป็นผู้ดำเนินการ

3. เส้นทางอุบลราชธานี - สะหวันนะเขต เริ่มเดินรถเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 โดยบริษัท ขนส่ง จำกัด ของไทย และ บริษัท ร่วมมือขนส่งโดยสารจำปาสักผ่านแดน จำกัด ของ สปป. ลาวเป็นผู้ดำเนินการ

4. เส้นทางมุกดาหาร - สะหวันนะเขต เริ่มเดินรถเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 โดยบริษัทขนส่ง จำกัด ของไทย และ บริษัท ส้อมแปงขนส่งและโดยสารทางบก จำกัด (บ.สปด.) ของ สปป. ลาว เป็นผู้ดำเนินการ นอกจากนี้ ได้มีการเดินรถเมล์นครหลวงเวียงจันทน์ ของ สปป. ลาวเป็นผู้ดำเนินการ

นอกจากนี้ กรมการขนส่งทางบกร่วมกับบริษัท ขนส่ง จำกัด และผู้แทน สปป. ลาว ได้สำรวจข้อมูลและศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายเส้นทางรถขนส่งผู้โดยสารทางถนนระหว่างประเทศและลาว ดังนี้

1. เส้นทางหลวงพระบาง - ไชยะบุรี - เลย์ สำรวจเมื่อวันที่ 16 - 22 สิงหาคม 2549 ระยะทางรวม 399 กม.

2. เส้นทางหลวงพระบาง - น่าน - เชียงใหม่ สำรวจเมื่อวันที่ 15 - 21 มกราคม 2550 ระยะทางรวม 705 กม.

3. เส้นทางอุบลราชธานี - เมืองปากเซ - แขวงอัตตะปือ สำรวจเมื่อวันที่ 14 - 19 พฤศจิกายน 2550 ระยะทางรวม 358 กม.

4. เส้นทางกรุงเทพฯ - นครเวียงจันทน์ สำรวจเมื่อวันที่ 14 - 15 ธันวาคม 2550 ระยะทางรวม 641 กม.

5. เส้นทางนครพนม - ท่าแขก สำรวจเมื่อวันที่ 18 - 24 พฤษภาคม 2551 ระยะทางรวม 29 กม.

6. เส้นทางเชียงของ - ห้วยทราย สำรวจเมื่อวันที่ 22 - 25 กรกฎาคม 2551 ระยะทางรวม 16.4 กม.

ทั้งนี้ กรมการขนส่งทางบกมีแผนที่จะสำรวจข้อมูลและศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายเส้นทางรถขนส่งผู้โดยสารทางถนนระหว่างประเทศไทยและลาว ในเส้นทางนครราชสีมา - นครหลวงเวียงจันทน์และเส้นทางอื่นๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

กรมทางหลวง

กรมทางหลวงได้จัดทำแผนถ่ายโอนทางหลวงโครงข่ายย่อย ฉบับที่ 2 ปี 2551 - 2553 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในพื้นที่ที่มีความพร้อมในการดูแลบำรุงรักษา โดยแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการแขวงทางหลวง ผู้อำนวยการสำนักงานบำรุงทาง ในพื้นที่เป็นผู้แทนกรมทางหลวง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ดังสรุปแผนการถ่ายโอน ฯ แยกแต่ละภาค ดังนี้

แผนถ่ายโอนทางหลวงโครงข่ายย่อยให้ อปท. (ฉบับที่ 2) ปี 2551-2553

ที่	ภาค	ระยะทาง	หมายเหตุ
1	ภาคเหนือ	154.600	
2	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	323.743	
3	ภาคกลาง	190.695	
4	ภาคใต้	199.019	

ข้อสังเกต

3.8.3 การขนส่งทางรางจำเป็นต้องพัฒนาเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีทางรถไฟรางคู่ต่อเนื่องทั่วประเทศ รวมทั้งควรมีการเชื่อมโยงรถไฟชายฝั่งทะเลภาคใต้กับท่าเรือสำคัญ ๆ เช่น ท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือปากบารา ท่าเรือสงขลา และท่าเรือ Southern Seaboard เป็นต้น เพื่อให้การบริการโดยสารและสินค้ามีประสิทธิภาพมากขึ้น สำหรับเส้นทางรถไฟ ได้แก่ สุราษฎร์ธานี-ภูเก็ต เด่นชัย-เชียงใหม่และสายตะวันออกเฉียงเหนือ ระยอง จันทบุรี ตราด และเกาะกง รวมถึงทางรถไฟระหว่างประเทศ ได้แก่ East-West และ North-South Corridor ที่เชื่อมต่อท่าเรือแหลมฉบังจำเป็นต้องศึกษาและพัฒนาให้มีความเชื่อมโยง

3.8.4 การขนส่งทางอากาศควรมีการศึกษาและพัฒนาท่าอากาศยานในภูมิภาคให้มีศักยภาพที่เหมาะสมสามารถรองรับกับความต้องการในทุกภาคส่วนได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.)

- สนข. อยู่ระหว่างการดำเนินการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา เพื่อศึกษาจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูง ซึ่งประกอบด้วย แผนแม่บทรถไฟทางคู่สำหรับโครงข่ายทางรถไฟปัจจุบันพร้อม Inland Container Depot และระบบโลจิสติกส์ ความเป็นไปได้ของรถไฟความเร็วสูง การใช้ระบบรถไฟฟ้าสำหรับรถไฟทางไกล เป็นต้น

การรถไฟแห่งประเทศไทย

- สนข. อยู่ระหว่างการดำเนินการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา เพื่อศึกษาจัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูง ประกอบด้วย แผนแม่บท รถไฟทางคู่สำหรับ

โครงข่ายทางรถไฟปัจจุบันพร้อม Inland Container Depot และระบบโลจิสติกส์ ความเป็นไปได้ของรถไฟความเร็วสูง การใช้ระบบรถไฟฟ้าสำหรับรถไฟทางไกล เป็นต้น

ข้อสังเกต

3.8.5 การขนส่งมวลชนในระบบรางเป็นสาธารณูปโภคพื้นฐานที่รัฐจะต้องลงทุนเพื่อสร้างโอกาสให้การเดินทางมีความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย ประหยัดเวลาและได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเป็นการลดการเดินทางโดยรถส่วนตัว และต้องคำนึงถึงการเชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นระบบระหว่างท่าเรือโดยสาร ท่ารถโดยสาร และสถานที่จอดรถยนต์ส่วนตัวกับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน สำหรับการเชื่อมโยงของการขนส่งสินค้าส่งออกและนำเข้าจำเป็นต้องส่งเสริมให้มีท่าเรือ สถานีรถไฟ สถานีแยกและบรรจุสินค้ากล่อง (Inland Container Depot: ICD) รวมถึงการขนส่งทางอากาศเช่นเดียวกัน ในหลาย ๆ รูปแบบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอำนวยการ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการขนส่งทางบก

กรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการกำหนดหรือปรับปรุงเส้นทาง หมวด 1 ในเขตกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีเส้นทางต่อเนื่อง เพื่อเชื่อมต่อระบบราง จำนวน 90 เส้นทาง ซึ่งจะเป็นเส้นทางที่ผ่านสถานีรถไฟ BTS จำนวน 37 เส้นทาง ผ่านสถานีรถไฟ จำนวน 8 เส้นทาง ผ่านสถานีรถไฟใต้ดิน จำนวน 14 เส้นทาง ผ่านสถานีรถไฟ BTS และสถานีรถไฟใต้ดิน จำนวน 23 เส้นทาง ผ่านสถานีรถไฟ BTS รถไฟฟ้าใต้ดินและรถไฟ จำนวน 3 เส้นทาง ผ่านสถานีรถไฟใต้ดินและรถไฟ จำนวน 3 เส้นทาง ผ่านสถานีรถไฟ BTS และรถไฟจำนวน 2 เส้นทาง ซึ่งเส้นทางบางส่วนเป็นเส้นทางที่กำหนดไว้เดิมก่อนมีรถไฟฟ้า และบางส่วนที่ปรับปรุงเพื่อให้มีการเชื่อมโยงกับระบบราง ซึ่งรถที่ให้บริการในเส้นทางจะมีทั้งรถโดยสารปรับอากาศและรถโดยสารธรรมดา

กระทรวงคมนาคมได้เร่งรัดพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางราง อาทิ การเตรียมการและจัดทำโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามลำดับความสำคัญ ความจำเป็นเร่งด่วน สอดคล้องกับปริมาณจราจร ทั้งนี้เพื่อเพิ่มทางเลือกในการเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย ตรงเวลาและประหยัดพลังงาน รวมทั้งการเชื่อมต่อกับระบบขนส่งสาธารณะประเภทอื่นๆ เพื่อให้การเดินทางสามารถเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ อีกทั้งยังคำนึงถึงการนำระบบตัวร่วมมาใช้กับระบบขนส่งสาธารณะเพื่อยกระดับการให้บริการให้มีคุณภาพได้มาตรฐานมากยิ่งขึ้น ตลอดจนจัดทำแผนแม่บทการพัฒนากระบวนรางและรถไฟความเร็วสูง รวมทั้งศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบรถไฟทางคู่เพื่อการขนส่ง และจัดการ Logistics ระยะที่ 1 เพื่อวางแผนกระจายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางราง โดยเฉพาะรถไฟชานเมือง ให้สามารถรองรับปริมาณการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า เชื่อมโยงเมืองหลักในภูมิภาคและพื้นที่เขตเศรษฐกิจที่สำคัญ ซึ่งเป็นฐานการผลิตของประเทศในอนาคตด้วย

นอกจากนี้ ในการเชื่อมโยงของการขนส่งสินค้าส่งออกและนำเข้า ระบบขนส่งทางราง โดยเฉพาะการรถไฟแห่งประเทศไทยมีโครงการก่อสร้างทางคู่เชื่อมท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบังกับ ICD ที่ลาดกระบัง และกำลังจะศึกษาความเป็นไปได้ของ ICD แห่งใหม่ มีโครงการ Airport Rail Link เชื่อมย่านศูนย์กลางธุรกิจของกรุงเทพมหานครกับสนามบินสุวรรณภูมิ และมีโครงการสายสีแดงเป็นระบบ Commuter Train เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เพื่อสนับสนุนการเดินทางของประชาชนจากชานเมืองเข้าสู่ใจกลางของกรุงเทพฯ

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีโครงการก่อสร้างทางคู่เชื่อมท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบังกับ ICD ที่ลาดกระบัง และกำลังจะศึกษาความเป็นไปได้ของ ICD แห่งใหม่ มีโครงการ Airport Rail Link เชื่อมย่านศูนย์กลางธุรกิจของกรุงเทพฯ กับสนามบินสุวรรณภูมิและมีโครงการสายสีแดงเป็นระบบ Commuter Train เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการเดินทางของประชาชนจากชานเมืองเข้าสู่ใจกลางของกรุงเทพฯ

ข้อสังเกต

3.8.6 การจัดสรรงบประมาณด้านทางหลวงต้องกระจายทุกภาคและทุกจังหวัดของประเทศ และมีการบริหารงบประมาณที่โปร่งใสเป็นไปตามระเบียบของการพัสดุและระเบียบวิธีการงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับงานบำรุงทาง งานบำรุงทางพิเศษ และงานอำนวยความสะดวกความปลอดภัยของสำนักงบประมาณ ซึ่งมีจำนวนงบประมาณปีละหลายพันล้านบาท และจะต้องดำเนินการประกวดราคาภายในปีงบประมาณ กรณีการโอนงบประมาณจากงานก่อสร้างซึ่งเบิกจ่ายไม่ทัน ควรเข้มงวดให้มีการโอนงบประมาณลักษณะดังกล่าวให้มีจำนวนน้อยที่สุดเท่าที่จำเป็นเท่านั้น สำหรับการเสนอขอใช้งบประมาณด้านบำรุงทางพิเศษ ด้านอำนวยความสะดวก จะต้องระบุสายทางระบุช่วงกิโลเมตรที่จะทำงาน ต้องมีผลการสำรวจความเสียหายแนบเป็นเบื้องต้น รวมทั้งควรแนบรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวงชนบท

กรมทางหลวงชนบทมีหลักเกณฑ์ในการกระจายงบประมาณลงจังหวัดทุกจังหวัดของประเทศ โดยในกิจกรรมของกรมทางหลวงชนบทจะใช้เกณฑ์การกระจายงบประมาณลงจังหวัดดังนี้

กิจกรรมยกระดับมาตรฐานทาง

1. ร้อยละ 50 ของงบประมาณ กระจายตามสัดส่วนจำนวนประชากร
2. ร้อยละ 50 ของงบประมาณ กระจายตามสัดส่วนของพื้นที่จังหวัด

กิจกรรมสนับสนุนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยว

1. ร้อยละ 50 ของงบประมาณ กระจายตามสัดส่วนจำนวนประชากร

2. ร้อยละ 50 ของงบประมาณ กระจายตามสัดส่วนจำนวนแหล่งท่องเที่ยวภายในจังหวัด

กรมทางหลวง

กรมทางหลวงขอเรียนว่า ในการพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการต่างๆ กรมทางหลวงได้พิจารณาถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศและความต้องการของประชาชนทั่วประเทศ โดยการคัดเลือกโครงการในการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

- พิจารณาตามสัดส่วนจำนวนประชากรและพื้นที่ของแต่ละจังหวัด
- ความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ และจำนวนปริมาณการจราจรของแต่ละจังหวัด
- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เช่น การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ เฉพาะการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและแผนการพัฒนาเมือง เป็นต้น
- มีผลการศึกษาความคุ้มค่าต่อการลงทุน
- การจัดสรรงบประมาณเพื่อการซ่อมบำรุงได้พิจารณาให้กระจายลงทุกจังหวัดตามระยะทางและปริมาณการจราจรบนทางหลวง (work Load) ในจังหวัดนั้นๆ อย่างเป็นธรรม

สำหรับการบริหารงบประมาณที่เกี่ยวกับการงานบำรุงทาง งานบำรุงพิเศษและงานอำนวยความปลอดภัย กรมทางหลวงขอเรียนว่า ในการพิจารณางบประมาณในการดำเนินงานดังกล่าว ตามปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและเป็นการดำเนินงานภายในปีงบประมาณไม่มีการผูกพันงบประมาณ เป็นการดำเนินการเองและจ้างเหมา ซึ่งต้องมีการเตรียมการก่อนดำเนินงาน และจัดหาตัวผู้รับจ้าง ดังนั้น ถ้าหากมีการเตรียมการดังกล่าวไว้ก่อนได้รับงบประมาณในการก่อสร้าง จะทำให้กรมทางหลวงสามารถดำเนินการและใช้จ่ายงบประมาณได้แล้วเสร็จตามแผน ซึ่งจะเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นประโยชน์แก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนน แต่อย่างไรก็ตาม กรมทางหลวงจะได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไว้พิจารณาดำเนินการต่อไป

กรณีการโอนงบประมาณจากงานก่อสร้างซึ่งเบิกจ่ายไม่ทัน ควรเข้มงวดให้มีการโอนงบประมาณลักษณะดังกล่าวให้มีจำนวนน้อยที่สุดเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

เนื่องจากลักษณะงานของกรมทางหลวงส่วนใหญ่เป็นงานจ้างเหมาก่อสร้างที่ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการมากกว่า ๑ ปี และในการดำเนินงานจะมีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นตลอดเวลา เป็นผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามแผน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องบริหารงบประมาณเพื่อการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละปีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

โดยปกติจะเป็นการบริหารเปลี่ยนแปลงงบประมาณโครงการที่ดำเนินการล่าช้าไปให้โครงการที่ดำเนินการได้เร็วกว่าแผน

แต่อย่างไรก็ตามในแต่ละปีรัฐบาลจะมีนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเข้าสู่ระบบเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ โดยจะกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย

งบประมาณ ซึ่งกรมทางหลวงได้พิจารณาดำเนินการตามแนวทางมาตรการดังกล่าวอยู่แล้ว พร้อมทั้งเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าวด้วยเช่นกัน

สำหรับการเสนอขอใช้งบประมาณด้านบำรุงพิเศษ ด้านอำนวยความสะดวกความปลอดภัยจะต้องระบุสายทาง ระบุช่วงกิโลเมตรที่จะทำงาน ต้องมีผลการสำรวจความเสียหายแนบเป็นเบื้องต้น รวมทั้งควรแนบรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ

ในการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับงานด้านอำนวยความสะดวก กิจกรรมอำนวยความสะดวกเพื่อป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุทางถนน ปัจจุบัน รายการที่มีค่างานตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป ได้ปรากฏรายละเอียดสายทาง และช่วงกิโลเมตรที่ดำเนินการในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่วนงานอื่น ๆ กรมทางหลวงจะได้พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ต่อไป

สำนักงบประมาณ

กรณีการโอนงบประมาณจากงานก่อสร้างซึ่งเบิกจ่ายไม่ทัน สำนักงบประมาณได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยให้โอนงบประมาณตามมาตรการการปรับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณเฉพาะที่กำหนดในหลักการ และได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

ข้อสังเกต

3.8.7 ควรมีการศึกษาวิจัยผลกระทบให้ครบทุกด้านในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ ก่อนเพื่อรับทราบถึงสภาพปัญหา แนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการดำเนินการ อาทิ การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อการก่อสร้างถนน เนื่องจากที่ผ่านมาเกิดปัญหาการดำเนินโครงการที่ไม่อาจทำได้อย่างต่อเนื่อง มีสาเหตุจากการไม่สามารถเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ได้ ดังนั้น ควรหาแนวทางดำเนินงานให้เป็นระบบเพื่อป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นอันจะทำให้ส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณแผ่นดิน นอกจากนี้ การดำเนินโครงการควรพิจารณาการใช้เทคโนโลยีที่สามารถผลิตได้เองในประเทศโดยไม่ต้องอาศัยการนำเข้าจากต่างประเทศ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง

ปัจจุบันโครงการขนาดใหญ่ กรมทางหลวงได้มีการศึกษาความเหมาะสมทั้งทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งจัดให้มีการประชาสัมพันธ์การมีส่วนร่วมของประชาชนในการระดมข้อคิดเห็นต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการวางแผนก่อนดำเนินโครงการ เพื่อให้รับทราบปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ รวมทั้งการเตรียมความพร้อมเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ในการดำเนินการ เช่น การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ก่อนการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน - นครราชสีมา กรมทางหลวงได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนิน

การศึกษาแนวทางและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กรมทางหลวงได้รับงบประมาณ จำนวน 180 ล้านบาท เพื่อดำเนินการจัดหาที่ดินก่อนการก่อสร้าง

สำหรับประเด็นอื่นที่กรมการจราจร ฯ ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ กรมทางหลวงขอรับไว้พิจารณา ดำเนินการต่อไป

กรมทางหลวงชนบท

โครงการขนาดใหญ่ที่จะต้องมีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ กรมทางหลวงชนบทจะดำเนินการเป็นขั้นตอนในแต่ละปีงบประมาณ โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นการสำรวจออกแบบการออกพระราชกำหนดเขตพื้นที่เวนคืน การสำรวจอสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ การเวนคืนที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีการศึกษาความเหมาะสม และความคุ้มค่าของโครงการทุกโครงการ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมก่อนดำเนินโครงการอยู่แล้ว

3.9 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อสังเกต

3.9.1 ควรสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยภาพรวมเกี่ยวกับแหล่งน้ำทั่วประเทศเพื่อเป็นแหล่งน้ำทางการเกษตร และเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วมและภัยแล้ง พร้อมทั้งประสานงานมหาวิทยาลัยในแต่ละพื้นที่เพื่อศึกษาวิจัยเรื่องดังกล่าว รวมถึงการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับองค์ความรู้ด้านพันธุ์ไม้ของประเทศไทย เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านพันธุ์ไม้และจัดทำเป็นแหล่งท่องเที่ยว ส่งเสริมให้เยาวชนเกิดความรักและทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับการอนุรักษ์ป่าไม้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ดำเนินการศึกษาวิจัยและจัดทำข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำบาดาล รวมทั้งการสำรวจและประเมินศักยภาพแหล่งน้ำบาดาลทั่วประเทศทั้งในด้านคุณภาพและปริมาณน้ำบาดาล นอกจากนี้ ยังได้นำผลการศึกษาที่ได้ไปใช้วางแผนเพื่อการบริหารจัดการด้านแหล่งน้ำบาดาลให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ และมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

การศึกษาวิจัยเกี่ยวกับองค์ความรู้ด้านพันธุ์ไม้ของประเทศไทยโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีโครงการพรรณพฤกษชาติของประเทศไทย (Flora of Thailand Project) เป็นโครงการวิจัยด้านพฤกษานุกรมวิธานระดับชาติ เพื่อศึกษาและทบทวนพันธุ์พืชที่มีท่อลำเลียง (vascular plants) ในประเทศไทยที่มีประมาณ 10,000 ชนิด โดยได้เริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2508 (ค.ศ. 1965) ได้จัดพิมพ์หนังสือพรรณพฤกษชาติของประเทศไทย (Flora of Thailand Project) เล่มแรกในปี พ.ศ. 2513 (ค.ศ. 1970) และได้ดำเนินการเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน โดยมีการประชุมติดตามผลการดำเนินงานของ

โครงการทุก ๆ 3 ปี จากการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ปัจจุบันสำนักงานหอพรรณไม้ สำนักวิจัยการอนุรักษ์ป่าไม้และพันธุ์พืชโดยความร่วมมือกับนักพฤกษศาสตร์จากหน่วยงานต่าง ๆ ได้ทำการศึกษาทบทวนพันธุ์พืชและตีพิมพ์หนังสือพรรณพฤกษชาติของประเทศไทยเรียบร้อยแล้วทั้งสิ้น 8 Volume 28 part ประกอบด้วยพันธุ์ไม้ทั้งหมด 178 วงศ์ 883 สกุล 3,461 ชนิด และยังมีเหลือพันธุ์ไม้ที่อยู่ระหว่างศึกษาทบทวน อีกประมาณ 112 วงศ์ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในอีกไม่ช้า สำหรับตัวอย่างพันธุ์ไม้ทั้งหมดที่ใช้ในการศึกษา จะถูกนำมาผ่านกระบวนการจัดการตัวอย่างพันธุ์ไม้ตามหลักการและมาตรฐานการจัดการหอพรรณไม้สากลและดำเนินการจัดเก็บอย่างเป็นระบบไว้ที่หอพรรณไม้ (The Forest Herbarium หรือ BKF) สำนักงานหอพรรณไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งปัจจุบันนอกจากการให้บริการเพื่อการศึกษาวิจัยด้านอนุกรมวิธานพืชแก่นักศึกษา นักวิจัยจากสถาบันและหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศแล้วยังมีการให้บริการเยี่ยมชมศึกษาดูงาน เพื่อเผยแพร่ความรู้ให้แก่ผู้ที่สนใจอีกด้วย

องค์การสวนพฤกษศาสตร์ (อสพ.)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 องค์การสวนพฤกษศาสตร์ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานด้านพฤกษศาสตร์ซึ่งประกอบด้วย การดำเนินงานใน 2 กิจกรรมหลัก คือ

(1) การจัดทำแผนการสร้าง รวบรวมและเผยแพร่ความรู้ด้านพฤกษศาสตร์สู่องค์กรและประชาชนทั้งในและต่างประเทศเพื่อให้ อสพ. สามารถนำผลงานวิจัย ผลงานด้านวิชาการ และพรรณไม้ที่มีการค้นคว้าวิจัยและเก็บรวบรวมไว้นำออกเผยแพร่ เพื่อให้ประโยชน์สูงสุดทั้งเชิงสังคม เชิงสิ่งแวดล้อม และเชิงพาณิชย์ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

(2) การพัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านพฤกษศาสตร์ของ อสพ. เช่น การปรับปรุงและพัฒนาสวนหรือแหล่งปลูกพันธุ์ไม้ และป้ายสื่อความหมายให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

กรมทรัพยากรน้ำ

ปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำ ได้ทำการศึกษาแผนรวมในการบริหารจัดการกลุ่มน้ำครอบคลุม 25 กลุ่มน้ำ ทั่วประเทศ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนในการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการบริโภค อุปโภค การเกษตรและอุตสาหกรรม พร้อมการแก้ไข ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง แต่ด้วยในสถานภาพปัจจุบันการก่อสร้างแหล่งเก็บกักน้ำขนาดใหญ่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการต่อต้านจากชุมชนและสังคม ฉะนั้นการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ จำเป็นจะต้องมองการบริหารจัดการเป็นองค์รวมเป็นระบบกลุ่มน้ำทรัพยากรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ ซึ่งในปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาทรัพยากรน้ำในภาพรวมของประเทศ โดยกำหนดเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ เพื่อให้ เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน เช่น ให้มีการจัดการต้นน้ำที่เหมาะสม การพัฒนาด้านทรัพยากรดินในพื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพแหล่งน้ำ การปรับเปลี่ยนการปลูกพืชและการเกษตรให้เหมาะสมตามศักยภาพของดินและน้ำต้นทุน เป็นต้น นอกจากการพัฒนาแหล่งน้ำตามศักยภาพที่มีอยู่แล้ว นอกจากนี้

กรมทรัพยากรน้ำอยู่ระหว่างดำเนินการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการวางแผน เพื่อดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อสังเกต

3.9.2 ควรสนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อสนับสนุนการขุดลอกทางน้ำสาธารณะ เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และเพื่อเป็นทางระบายน้ำเมื่อเกิดปัญหาอุทกภัยให้ครอบคลุมพื้นที่ ที่เกิดผลกระทบ นอกจากนี้ ให้มีการบริหารจัดการน้ำใต้ดิน น้ำบาดาลทั้งระดับบาดาลน้ำตื้น บาดาลน้ำ ลึกให้มากพอและกว้างขวาง รวมทั้งมีการศึกษาวิจัยวิธีการใช้เทคโนโลยีการเติมน้ำผิวดินลงสู่ชั้นน้ำใต้ดิน อย่างมีระบบทั่วประเทศ ส่วนนโยบายการใช้น้ำใต้ดินควรกำหนดไว้เป็นแหล่งน้ำทดแทนทางเลือกตาม ความจำเป็น และควรกลบบ่อบาดาลที่เลิกใช้ให้เรียบร้อยเพื่อป้องกันมิให้น้ำเสียไหลลงสู่บ่อน้ำบาดาลที่ดี พร้อมทั้งควรมีแนวทางแก้ไขผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการขุดบ่อน้ำบาดาลเพื่อป้องกันปัญหาการทรุดตัว ของพื้นดินที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ดำเนินการศึกษาวิจัยและจัดทำข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำ บาดาลรวมทั้งการสำรวจและประเมินศักยภาพแหล่งน้ำบาดาลทั่วประเทศทั้งด้านคุณภาพและปริมาณ น้ำบาดาล นอกจากนี้ ยังได้นำผลการศึกษาที่ได้ไปใช้วางแผนเพื่อการบริหารจัดการด้านแหล่งน้ำ บาดาลให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ และมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน ตลอดจนได้ดำเนินการอนุรักษ์และ ฟื้นฟูแหล่งน้ำบาดาลที่อาจปนเปื้อนจากบ่อน้ำบาดาลที่ขารุดและประชาชนเลิกใช้แล้ว โดยการขุดกลบ บ่อน้ำบาดาลเพื่อป้องกันมิให้เกิดการแพร่กระจายของน้ำเสียไหลลงสู่บ่อน้ำบาดาล มีการกำกับควบคุม ประกอบกิจการน้ำบาดาลการวางเครือข่ายสถานีสังเกตการณ์น้ำบาดาล เพื่อติดตามสถานการณ์ น้ำบาดาลทั่วประเทศติดตามตรวจสอบระดับน้ำบาดาลและวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล ทั้งนี้เพื่อ ติดตามสถานการณ์น้ำบาดาล รวมทั้งป้องกันการทรุดตัวของแผ่นดินที่เกิดขึ้นในอนาคตด้วย

กรมทรัพยากรน้ำ

การดำเนินงานเกี่ยวกับการศึกษาแหล่งน้ำและทางน้ำสาธารณะเพื่อประโยชน์ ในการ กักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และเป็นทางระบายน้ำและกักเก็บน้ำในพื้นที่เมื่อเกิดปัญหาอุทกภัยนั้น ปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการสำรวจ ปรับปรุง จัดระเบียบพื้นที่ชุ่มน้ำ แหล่งน้ำ และทางน้ำธรรมชาติ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 9.5 ล้านบาท เพื่อจัดทำระเบียบพื้นที่ชุ่มน้ำ แหล่งน้ำ และทางน้ำธรรมชาติให้มีความสมบูรณ์ ถูกต้อง ใช้เป็นฐานข้อมูลในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จัดทำแผนงาน / โครงการ / งบประมาณรายปี แผนงานระยะสั้นและระยะกลางของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและท้องถิ่น เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องและเหมาะสมตามความจำเป็นเร่งด่วนต่อไป

ข้อสังเกต

3.9.3 ควรเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้และความหลากหลายของพืชพันธุ์ไม้เพื่อความสมบูรณ์ของป่าไม้ ควรมีความชัดเจนในมาตรการลดการพังทลายของดิน การทำลายคุณภาพดิน รวมทั้งมีการบริหารจัดการที่ดีในภารกิจทั้งการปลูกสร้างป่า การบำรุงรักษาและการอนุรักษ์คุ้มครอง ป้องกันสัตว์ป่าและพันธุ์พืชจากภัยธรรมชาติและภัยจากมนุษย์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

(1) กรมอุทยานแห่งชาติฯ มีการเร่งรัดการปลูกฟื้นฟูสภาพป่าที่เสื่อมโทรมในพื้นที่อนุรักษ์ ดังนี้

- การปลูกป่าทดแทนตามแนวพระราชดำริและการปลูกป่า 3 อย่าง ประโยชน์ 4 อย่าง อยู่ภายใต้โครงการบริหารจัดการทรัพยากรในพื้นที่ป่าอนุรักษ์อย่างยั่งยืนเพื่อลดภาวะโลกร้อน ซึ่งชนิดไม้ที่ปลูกไม่ต่ำกว่า 5 ชนิด พันธุ์ไม้ที่ปลูกต้องเป็นไม้ในท้องถิ่นและไม้โตเร็วเป็นหลัก

- ในพื้นที่สูงชัน ให้ปลูกหญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ เพื่อรักษาพื้นที่ต้นน้ำ เป็นการอนุรักษ์ดินและน้ำ บรรเทาการชะล้างพังทลายของดิน

(2) การป้องกันรักษาป่าและสัตว์ป่า ได้จัดให้เป็นวาระแห่งชาติที่จะต้องเร่งดำเนินการอย่างต่อเนื่องและต้องดูแลรักษาป่าที่มีอยู่เดิม มิให้ถูกบุกรุกลักลอบตัดไม้ทำลายป่าและล่าสัตว์ป่า โดยมีการลาดตระเวนอย่างต่อเนื่อง และพื้นที่ที่ถูกบุกรุกต้องเร่งรัดการปลูกฟื้นฟูโดยเร็ว นอกจากนี้ มีการจัดฝึกอบรมราษฎรที่อยู่ในเขตพื้นที่อนุรักษ์และบริเวณรอบ ๆ เขตป่าอนุรักษ์เพื่อสร้างเครือข่ายในการดูแลรักษาป่า

กรมป่าไม้

การปลูกเพิ่มพื้นที่ป่า เป็นภารกิจที่กรมป่าไม้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2546 ซึ่งมีข้อมูลการปลูกป่าของกรมป่าไม้ ดังนี้

ปี 2546	7,610 ไร่
ปี 2547	8,100 ไร่
ปี 2548	33,960 ไร่
ปี 2549	25,050 ไร่
ปี 2550	3,000 ไร่
ปี 2551	29,700 ไร่

ปี 2552 ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการปลูกป่าจำนวน 62,905 ไร่

ในการเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้ กรมป่าไม้มีนโยบายที่จะส่งเสริมให้เอกชนและประชาชนทั่วไปปลูกสร้างสวนป่าเศรษฐกิจซึ่งเป็นการเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าอยู่แล้ว นอกจากนี้ ยังมีแนวทางในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ดังนี้

(1) การนำพื้นที่ป่าที่กรมป่าไม้มอบให้หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ไปใช้ประโยชน์ แต่ยังไม่ได้มีการเข้าไปทำประโยชน์ตามเกณฑ์และเงื่อนไขที่กรมป่าไม้กำหนดแต่อย่างใด กลับคืนมา เพื่อดำเนินการปลูกสร้างสวนป่า

(2) ในพื้นที่ดินที่เสื่อมสภาพ (degraded land) กรมป่าไม้มีแนวทางในการส่งเสริมให้มีการปลูกป่าในพื้นที่ที่ไม่เคยเป็นป่ามาก่อน (afforestation) ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้ในระบบวนเกษตร (agro forestry) และมีการส่งเสริมให้ชุมชนลดกิจกรรมการเผาป่า ซึ่งจะช่วยเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าและความหลากหลายของชนิดพันธุ์ไม้ โดยการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันรักษาพื้นที่ป่าธรรมชาติ ซึ่งจะช่วยให้พื้นที่ป่ามีการสืบพันธุ์ตามธรรมชาติ สำหรับในพื้นที่ซึ่งการสืบพันธุ์ตามธรรมชาติไม่สามารถเกิดขึ้นได้ กรมป่าไม้มีแนวทางที่จะดำเนินการปลูกเสริมป่า (enrichment planting) โดยการปลูกพันธุ์ไม้ที่มีค่าทางเศรษฐกิจตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่เพื่อเพิ่มความหลากหลายของชนิดพันธุ์ไม้

(3) กรมป่าไม้มีนโยบายและมาตรการส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการปลูกสร้างสวนป่า เช่น โครงการส่งเสริมการปลูกไม้โตเร็วในพื้นที่ สปก. โครงการส่งเสริมการปลูกไม้โตเร็วเพื่อพลังงานและโครงการส่งเสริมการปลูกไม้แก้ปัญหาโลกร้อน เป็นต้น ซึ่งเป็นแนวทางในการบริหารจัดการในการปลูกบำรุงป่าที่ดี เนื่องจากเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพและทำให้เกิดผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจและการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

สำหรับมาตรการลดการพังทลายของดิน กรมป่าไม้ได้นำโครงการพระราชดำริมาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการในพื้นที่โดยการสร้างฝายต้นน้ำแบบผสมผสานเพื่อชะลอความแรงของกระแสน้ำ เพิ่มความชุ่มชื้น และการขำ เพาะ และปลูกหญ้าแฝก เพื่อปลูกเป็นแนวในที่ลาดชัน ชะลอการไหลของน้ำ ลดการชะล้างพังทลายของดิน

ข้อสังเกต

3.9.4 ควรควบคุมการก่อกมลพิษอย่างเข้มงวดทั้งพื้นที่ทางอากาศ ทางน้ำ โดยการกำหนดมาตรการควบคุม การกำจัดของเสียสู่พื้นที่สาธารณะหรือแหล่งน้ำ และการก่อกมลพิษจากระบบขนส่ง ยานพาหนะ โดยใช้พลังงานสะอาดมาทดแทนให้มากที่สุด รวมทั้งควบคุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพื่อลดภาวะโลกร้อนในทุกภาคส่วน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเสนอแนะการกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด จัดทำแผน มาตรการในการควบคุม ป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษ อันเนื่องมาจากภาวะมลพิษ ที่ผ่านมามีการดำเนินงานดังนี้

การแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำ

1. กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดินและประเภทของแหล่งน้ำ ซึ่งที่ผ่านมาดำเนินการไปแล้ว จำนวน 37 แหล่งน้ำ
2. กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำทะเล
3. ออกประกาศกำหนดมาตรฐานเพื่อควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิด ได้แก่ โรงงานอุตสาหกรรมและนิคมอุตสาหกรรม อาคาร ที่ดินจัดสรร การเลี้ยงสุกร สถานีบริการ น้ำมันเชื้อเพลิง บ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด บ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง และบ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำกร่อย
4. ติดตามตรวจสอบการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยมีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด
5. จัดทำมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำวิกฤต ได้แก่ ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ลุ่มน้ำบางปะกง ลุ่มน้ำท่าจีน และลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และดำเนินกิจกรรมในการเสริมสร้างศักยภาพการจัดการสิ่งแวดล้อมให้กับผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ

1. การนำหลักการบริหารจัดการมลพิษเชิงพื้นที่มาใช้ในการบริหารจัดการมลพิษให้มีความเหมาะสมกับศักยภาพการรองรับมลพิษของแต่ละพื้นที่
2. พัฒนาและปรับปรุงระบบฐานข้อมูลแหล่งกำเนิดมลพิษในพื้นที่วิกฤต
3. เสริมสร้างศักยภาพหน่วยงานท้องถิ่นในการติดตามตรวจสอบสถานการณ์คุณภาพอากาศและเสียง และมลพิษจากแหล่งกำเนิด
4. สนับสนุนส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสะอาดและเชื้อเพลิงสะอาด
5. เพิ่มประสิทธิภาพระบบตรวจสภาพรถประจำปี
6. พัฒนาระบบขนส่งมวลชนรวมให้มีความเชื่อมโยงทั้งระบบเพื่อลดปริมาณการใช้นยานพาหนะส่วนบุคคลในเขตเมือง
7. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการควบคุม ป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษ
8. ติดตามเฝ้าระวังสถานการณ์มลพิษและมลพิษจากแหล่งกำเนิด
9. ดำเนินมาตรการควบคุมการเผาในที่โล่งในเขตเมืองและพื้นที่เกษตรกรรม
10. พัฒนาระบบการติดตามเตือนภัยมลพิษอากาศและสถานการณ์หมอกควัน
11. ในส่วนของการแก้ไขปัญหามลพิษจากภาคการขนส่งและยานพาหนะ กรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
 - กำหนดมาตรฐานเพื่อควบคุมการระบายมลพิษจากรถยนต์ดีเซลขนาดใหญ่ โดยการประกาศใช้มาตรฐานระดับที่ 4 (EURO 3) ทดแทนมาตรฐานระดับที่ 3 (EURO 2) ที่ประกาศใช้มาตั้งแต่ปี 2542
 - ปรับปรุงคุณภาพเชื้อเพลิง โดยลดปริมาณกำมะถันในน้ำมันดีเซลหมุนเร็วจากร้อยละ 0.5 โดยน้ำหนัก เหลือ 0.035 ในปัจจุบัน และมีแผนลดปริมาณให้เหลือไม่เกินร้อยละ 0.005 ภายในวันที่ 1 มกราคม 2555

- การตรวจสอบสภาพยานพาหนะประจำปี โดยร่วมกับกรมการขนส่งทางบก ตรวจสอบสภาพยานพาหนะประเภทบรรทุกและรถโดยสาร ปีละ 2 ครั้ง สำหรับรถยนต์ประเภทอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 การตรวจสอบจะขึ้นอยู่กับประเภทและอายุการใช้งานของรถ
 - ดำเนินงานร่วมกับกรมขนส่งทางบก ชสมก. กองบังคับการตำรวจจราจร และ กรุงเทพมหานคร ในการตรวจจับยานพาหนะที่มีมลพิษเกินมาตรฐานริมเส้นทางจราจร โดยเฉพาะรถโดยสารประจำทางและรถบรรทุก หากพบรถที่มีควันดำเกินมาตรฐานจะมีหนังสือแจ้งกรมการขนส่งทางบก และ ชสมก. ดำเนินการตามกฎหมายและข้อกำหนดในสัญญาสัมปทานแล้วแต่กรณี
 - ดำเนินงานร่วมกับ ชสมก. ผลักดันให้รถโดยสารประจำทางใช้พลังงานสะอาด เช่น ก๊าซธรรมชาติ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการฯ ต้องเปลี่ยนเป็นรถที่ใช้เครื่องยนต์ก๊าซธรรมชาติ (NGV) ให้เสร็จภายในปี 2552
 - การพัฒนาเครือข่ายการให้บริการคลินิกไอเสียมาตรฐาน มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการและซ่อมบำรุงให้มีความเข้าใจเรื่องมลพิษทางอากาศและวิธีการปรับแต่งและบำรุงรักษาเครื่องยนต์เพื่อลดมลพิษ และประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนและผู้ใช้นยานพาหนะมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศจากยานพาหนะ
 - การพัฒนาการดำเนินกิจกรรมการลดโดยสารร่วมบริการเอกชน ให้มีระบบการดูแลบำรุงรักษารถโดยสารเชิงป้องกัน และระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม
- การแก้ไขปัญหามลพิษจากภาคของเสียและสารอันตราย
1. การกำหนดมาตรการในการลด คัดแยก และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ตามหลัก 3Rs ในภาคเอกชน ภาคอุตสาหกรรม และชุมชน เพื่อลดการผลิต และการบริโภค ซึ่งจะทำให้ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลดน้อยลงด้วย
 2. การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีผสมผสานเพื่อการจัดการมูลฝอยที่เหมาะสม เช่น การผลิตพลังงานจากขยะมูลฝอย (Waste-to-Energy) จะทำให้ได้พลังงานทดแทนในกระบวนการผลิตพลังงาน เช่น การผลิตไอน้ำ หรือการผลิตกระแสไฟฟ้า
- องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ให้การส่งเสริมการพัฒนาโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาดเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกทั้งในด้านการพัฒนาศักยภาพบุคลากร การให้คำแนะนำการพัฒนาโครงการ และการพิจารณาวิเคราะห์กั้นกรองให้คำรับรองโครงการ

ข้อสังเกต

3.9.5 ให้มีการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างประเทศในการใช้ทรัพยากรน้ำร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อแก้ไขปัญหาภัยธรรมชาติ และเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจ และการงานอาเซียนอย่างยั่งยืน โปร่งใส และเป็นธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ

ปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำ ได้มีการประสานงานและร่วมมือในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างประเทศ ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำโขง ในรูปแบบของคณะกรรมการแม่โขง ประกอบด้วย 4 ประเทศ คือ ประเทศไทย ประเทศกัมพูชา ประเทศลาว และประเทศเวียดนาม เพื่อร่วมมือในการพัฒนาลุ่มน้ำโขงอย่างยั่งยืน ปี พ.ศ. 2538 ซึ่งมีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการใช้น้ำจากแม่น้ำโขงสายประธานและลำน้ำสาขา ให้มีการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม กำหนดเกณฑ์การใช้น้ำและความสมดุลของระบบนิเวศ โดยคำนึงถึงผลกระทบสิ่งแวดล้อมและความสมดุลของระบบนิเวศ สำหรับการผันน้ำจากประเทศลาวนั้น อยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสมและหารือในรายละเอียดเพื่อจัดทำข้อตกลงในการใช้น้ำต่อไป นอกจากนี้ กรมทรัพยากรน้ำได้มีความตกลงร่วมมือกับประเทศพม่าในการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ร่วมมือในการวิจัยพัฒนา ฝึกอบรม และเปลี่ยนบุคลากร เทคโนโลยี และข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการ การพัฒนาเพื่อการเก็บกักน้ำพลังงาน จะต้องคำนึงถึงผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อให้มีการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน

ข้อสังเกต

3.10 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

3.10.1 ควรจัดบุคลากรให้เหมาะสมทั้งในด้านจำนวนและศักยภาพ เพื่อให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงาน เนื่องจากงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในอนาคตจะมีการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาอยู่ตลอดเวลา

3.10.2 ให้มีแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการสนับสนุน ส่งเสริม พัฒนา ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และมีโครงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมาใช้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พิการให้มากขึ้น

3.10.3 เร่งดำเนินการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในระบบราชการและระบบธุรกิจทุกประเภทอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาภายในประเทศมากกว่าการนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศเพียงอย่างเดียว

3.10.4 ควรให้มีการปฏิบัติตามหลักการและแผนการปฏิบัติงานของที่ประชุมสุดยอดระดับโลกว่าด้วยสังคมข้อมูลข่าวสาร (World Summit on Information Society : WSIS) และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities : CRPD) โดยให้ความสำคัญในเรื่องเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งประกอบด้วยการออกแบบที่เป็นสากลและเป็นธรรม และเทคโนโลยี สิ่งอำนวยความสะดวก อันเป็นสิ่งสำคัญในการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ได้จากข้อมูลข่าวสารและเป็นกลไกในการให้หลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานในการเข้าถึงเทคโนโลยี และการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่สำหรับคนทุกคนในสังคมรวมถึงคนพิการด้วย

3.10.5 การพัฒนาบุคลากรและการพัฒนาด้านการวิจัยควรมุ่งเน้นการทำงานกับผู้ที่มีความรู้เฉพาะด้านหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโดยตรงมากกว่าที่จะทำงานร่วมกับ

ที่ปรึกษาหรือผู้ประสานงานซึ่งเป็นคนกลาง เนื่องจากการทำงานรูปแบบดังกล่าว เป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่ก่อให้เกิดผลได้เป็นอย่างดีเป็นรูปธรรม และได้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง ตรงกับความเป็นจริง

3.11 กระทรวงพลังงาน

ข้อสังเกต

3.11.1 ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พลังงานเคมี พลังงานชีวภาพ และการแปลงขยะเป็นพลังงาน เพื่อเป็นการใช้พลังงานทางเลือกที่เหมาะสมเพื่อลดวิกฤตภาวะโลกร้อนจากก๊าซเรือนกระจก โดยมีการวิจัยและจัดทำแผนการดำเนินการ (Roadmap) โครงการปฏิบัติการอย่างชัดเจน และนำไปปฏิบัติได้ รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการส่งเสริมการผลิตพลังงานทางเลือกระดับชุมชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

1) นโยบายการรับซื้อไฟฟ้ารายเล็ก (spp)

- เพื่อส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพด้วยระบบการผลิตไฟฟ้าและไอน้ำร่วมกัน (Cogeneration) และการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน หรือพลังงานนอกแบบภาคเกษตรวัสดุเหลือใช้ ซึ่งเป็นการส่งเสริมการใช้พลังงานจากทรัพยากรภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด

- เป็นการช่วยลดภาระการลงทุนของภาครัฐในกิจการระบบการผลิตและระบบส่ง รวมทั้งลดการนำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศด้วย โดยไฟฟ้าที่ผลิตได้ส่วนหนึ่งขายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) และอีกส่วนใช้เองในกระบวนการผลิต หรือขายให้ลูกค้าอุตสาหกรรมที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียง

การดำเนินงานที่ผ่านมา

- ธันวาคม 2549 : คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน โดยกำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าสำหรับ SPP พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ และขยะในอัตราที่คงที่ สำหรับ spp ที่ใช้พลังงานหมุนเวียนอื่นๆ ใช้วิธีประมูลแข่งขัน ดังนี้

เชื้อเพลิง	ส่วนเพิ่ม ฯ (บาท / kWh)	เป้าหมาย ปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อ (MW)	ระยะเวลา สนับสนุน (ปี)	หมายเหตุ
ขยะชุมชน	2.50	100	7	อัตราคงที่
พลังงานลม	3.50	115	10	
พลังงานแสงอาทิตย์	8.00	15	10	
พลังงานหมุนเวียนอื่นๆ	0.30	300	7	เปิดประมูล
รวม		530		

- นอกจากนี้ กำหนดให้โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ให้ส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าพิเศษอีก 1 บาทต่อกิโลวัตต์ - ชั่วโมง สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล ก๊าซชีวภาพ พลังน้ำขนาดเล็ก และขยะชุมชน และ 1.50 บาทต่อกิโลวัตต์ - ชั่วโมง สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม และพลังงานแสงอาทิตย์
- 26 ธันวาคม 2549 : กพข. มีมติเห็นชอบให้ กฟผ. เปิดการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ทุกประเภทเชื้อเพลิงตามที่กำหนดในระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า โดยให้ขยายปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจากเดิม 3,200 MW
- เมษายน 2550 : การไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ออกประกาศระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ฉบับ พ.ศ. 2550 และ กฟผ. ออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP จำนวน 1,030 MW

ผลการดำเนินงาน

- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ออกประกาศเชิญชวนให้ SPP ชีวมวล ยื่นข้อเสนอขอรับส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 มีผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก พลังงานหมุนเวียนได้รับการคัดเลือกจำนวน 7 โครงการ ปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อรวม 335 เมกะวัตต์ กำหนดให้จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบภายในปี พ.ศ. 2555
- ในส่วนของโครงการพลังงานลม มีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน 8 ราย ปริมาณพลังงานไฟฟ้าเสนอขายรวม 616 เมกะวัตต์ ได้รับการตอบรับซื้อไฟฟ้าแล้ว 1 โครงการ ปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อรวม 60 เมกะวัตต์
- มีผู้ผลิตไฟฟ้าที่ได้รับส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าพิเศษเพิ่มเติม (ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้) มีจำนวน 1 ราย คือ บริษัท กัลฟ์ ยะลากรีน จำกัด มีสถานที่ตั้งอยู่ที่อำเภอเมืองจังหวัดยะลา ปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย 20.20 เมกะวัตต์ ใช้เศษไม้ยางพาราเป็นเชื้อเพลิง
- มี SPP ระบบ Cogeneration ยื่นคำร้องขอขายไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ฉบับ พ.ศ. 2550 สูงกว่าปริมาณพลังไฟฟ้าที่ประกาศรับซื้อไว้เป็นจำนวนมาก กล่าวคือ มี SPP ที่ยื่นข้อเสนอจำนวน 28 โครงการ รวมปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขายตามสัญญาทั้งสิ้น 2,191 เมกะวัตต์ ซึ่งเกินกว่าที่ประกาศไว้ 1,619 MW กพข. จึงมีมติเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2550 เห็นชอบให้ กฟผ. ยุติการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ระบบ Cogeneration ตั้งแต่วันที่ 31 สิงหาคม 2550 เป็นต้นไป และให้พิจารณาปรับรับซื้อไฟฟ้าจากสัดส่วนการใช้ไอน้ำ กำหนด SCOD ตลอดจนความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าที่จะรับได้ ตามเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงานและการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง พิจารณาปรับรับซื้อไฟฟ้าจากระบบ Cogeneration ตามหลักเกณฑ์ที่ กพข. ให้ความเห็นชอบภายใต้กรอบปริมาณพลังไฟฟ้าที่จะรับซื้อโดยไม่เกิน 4,000 MW
- กระทรวงพลังงาน และการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ได้ร่วมกันพิจารณาปรับรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ระบบ Cogeneration มีโครงการที่สามารถรับซื้อได้รวมทั้งสิ้น 19 โครงการ ปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย 1,584 เมกะวัตต์ ทั้งนี้ กฟผ. ได้แจ้งผลการพิจารณาตอบรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP แล้ว ขณะนี้

อยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดวันที่เริ่มต้นจำหน่ายไฟฟ้าเข้าระบบต่อไป โดยจะจัดให้จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในช่วงปี 2555 - 2558

- สถานภาพการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ณ เดือนพฤศจิกายน 2551 มี SPP ได้รับการตอบรับซื้อไฟฟ้าจำนวน 90 ราย ปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย 4,203.02 เมกะวัตต์ ขายไฟฟ้าเข้าระบบแล้วจำนวน 60 ราย ปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย 2,285.52 เมกะวัตต์

2) นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP)

- เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้พลังงานจากทรัพยากรภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นการส่งเสริมโครงการผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมากที่อยู่ในชุมชนห่างไกล และมีศักยภาพ นอกจากนี้ ยังเป็นการช่วยลดภาระการลงทุนของภาครัฐในกิจการระบบผลิตและระบบจำหน่าย เพื่อจัดหาไฟฟ้าไปยังผู้ใช้ไฟที่อยู่ห่างไกลด้วย โดยไฟฟ้าที่ผลิตได้ส่วนหนึ่งจะขายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) หรือการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และอีกส่วนหนึ่งใช้เองในกระบวนการผลิต

การดำเนินงานที่ผ่านมา

- ปี 2545 กฟภ. และกฟน. ออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP สำหรับปริมาณพลังไฟฟ้าขายเข้าระบบไม่เกิน 1 เมกะวัตต์ เฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

- 4 กันยายน 2549 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มีมติเห็นชอบการขยายระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP จากเดิมรับซื้อในปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขายเข้าระบบไม่เกิน 1 เมกะวัตต์ เป็นไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ และเห็นชอบร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานเชิงพาณิชย์ด้วยระบบ Cogeneration

- ธันวาคม 2549 กพช. เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนสำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP ในอัตราคงที่ โดยกำหนดให้ผู้สนใจยื่นข้อเสนอต่อ กฟภ. และ กฟน. ภายในปี พ.ศ. 2551

เชื้อเพลิง	ส่วนเพิ่ม ฯ (บาท / kWh)	ระยะเวลาสนับสนุน (ปี)
ชีวมวล / ก๊าซชีวภาพ	0.30	7
พลังน้ำขนาดเล็ก (50 - 200 kW)	0.40	7
พลังน้ำขนาดเล็ก (<50 kW)	0.80	7
ขยะชุมชน	2.50	7
พลังงานลม	3.50	10
พลังงานแสงอาทิตย์	8.00	10

- สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส กำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้าพิเศษเช่นเดียวกับ SPP
- ธันวาคม 2549 กฟภ. และ กฟน. ออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP สำหรับปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขายเข้าระบบไม่เกิน 10 เมกะวัตต์
- สถานภาพการรับซื้อไฟฟ้า ณ เดือนธันวาคม 2551 มี VSPP ได้รับการตอบรับซื้อไฟฟ้าจำนวน 351 ราย ปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย 1,390.91 เมกะวัตต์ ขายไฟฟ้าเข้าระบบแล้วจำนวน 118 ราย ปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย 238.18 เมกะวัตต์

การดำเนินงานในปัจจุบัน

- ทบทวนและเสนอแนะมาตรการส่งเสริมผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน โดยให้ส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้าผ่านระเบียบ SPP และ VSPP ในเป้าหมายที่เหมาะสม เพื่อให้การส่งเสริมอย่างต่อเนื่องและคำนึงถึงผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าของประชาชนด้วย ทั้งนี้ จะเน้นการส่งเสริมในระดับชุมชน และการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- มาตรการระยะยาว จะศึกษาศักยภาพและต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เพื่อกำหนดมาตรการจูงใจด้านราคาที่เหมาะสมยิ่งขึ้น

3) การส่งเสริมการแปรรูปขยะเป็นน้ำมัน

- คณะกรรมการกองทุนเพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์มีมติสนับสนุนการอนุรักษ์การแปรรูปจากขยะเป็นน้ำมัน และคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เห็นชอบแนวทางการส่งเสริมการแปรรูปขยะเป็นน้ำมัน และให้มีการจ่ายเงินชดเชยราคาน้ำมันให้แก่โรงงานกลั่นน้ำมันที่รับซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะเป็นระยะเวลา 5 ปี โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมการผลิตพลังงานจากขยะ ดำเนินการศึกษาการกำหนดอัตราเงินชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่โรงกลั่นน้ำมันที่รับซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผลิตได้จากการแปรรูปขยะให้เหมาะสมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย
- ปัจจุบันกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ให้การสนับสนุนเทศบาล 3 แห่ง เพื่อก่อสร้างระบบคัดแยกขยะและระบบแปรรูปขยะเป็นน้ำมัน ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนดำเนินการคัดเลือกที่ปรึกษาโครงการ

4) โครงการส่งเสริมการผลิตก๊าซชีวภาพ

- ฟาร์มเลี้ยงสัตว์ มีฟาร์มสุกรเข้าร่วมโครงการแล้วทั้งสิ้น 208 ฟาร์ม คิดเป็นจำนวนสุกร 1,536,400 ตัว สามารถผลิตก๊าซชีวภาพได้ 156,743 ลูกบาศก์เมตร
- โรงงานอุตสาหกรรม มีผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการ จำนวน 44 ราย สามารถก่อสร้างระบบผลิตก๊าซชีวภาพคิดเป็นปริมาตรระบบรวม 1,219,702 ลูกบาศก์เมตร ผลิตก๊าซชีวภาพได้ 887,733 ลูกบาศก์เมตร / วัน

- โรงชำแหละแปรรูปไก่ มีผู้ประกอบการที่สนใจเข้าร่วมโครงการ 5 แห่ง คาดว่าน่าจะเป็นไปตามเป้าหมายในการผลิตก๊าซชีวภาพได้ 4.95 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี
- โรงแรมและสถานประกอบการต่างๆ อยู่ระหว่างขั้นตอนร่างเอกสารเชิญชวนเพื่อยื่นข้อเสนอโครงการจัดทำระบบผลิตก๊าซชีวภาพเพื่อจัดการของเสียและเศษอาหารภายในโรงแรมและสถานประกอบการ

การติดตามประเมินผล

- จากแผนการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พลังงานเคมี พลังงานชีวภาพและการเปลี่ยนแปลงขยะเป็นพลังงาน จัดให้มีโครงการติดตามและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งานระบบผลิตพลังงานจากขยะชุมชน

ข้อสังเกต

3.11.2 ควรเร่งวิจัยและพัฒนาพลังงานทางเลือกอื่นที่เป็นพลังงานหมุนเวียน เช่น พลังงานแสงแดด พลังงานลม พลังงานน้ำ และพลังงานที่ได้จากพืช ควรเน้นการพัฒนาพืชพลังงานชนิดอื่นที่ไม่ใช่พืชอาหารเพื่อป้องกันปัญหาความไม่มั่นคงทางอาหารของประเทศต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

การวิจัยและพัฒนาพลังงานทางเลือกอื่นของกระทรวงพลังงาน ในด้านพลังงานแสงแดดได้เร่งรัดให้มีการวิจัยพัฒนาระบบอบแห้งพลังงานแสงอาทิตย์ โดยมีเป้าหมายส่งเสริมการใช้ระบบอบแห้งพลังงานแสงอาทิตย์แก่อุตสาหกรรมชุมชนต่างๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์อบแห้ง นอกจากนี้ กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานได้ให้การสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยด้านพลังงานทดแทนผ่านสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐและเอกชน

ข้อสังเกต

3.11.3 เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการ กระทรวงควรพิจารณานโยบายลดค่าการกลั่นน้ำมันอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

เนื่องจากตลาดน้ำมันมีการแข่งขันอย่างเสรี จึงไม่มีการเข้าไปแทรกแซงค่าการกลั่น แต่จะมีการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดเพื่อให้ค่าการกลั่นอยู่ในระดับที่เหมาะสม เป็นธรรมต่อโรงกลั่นและผู้บริโภค

3.12 กระทรวงพาณิชย์

ข้อสังเกต

3.12.1 การดำเนินการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจของร้านค้าขนาดเล็ก ในชุมชนเป็นปัญหาที่สำคัญ รัฐบาลควรมีมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วน ควรมีกฎหมาย ควบคุมการประกอบการธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ และร้านค้าสะดวกซื้อที่ส่งผลกระทบต่อร้านค้าปลีก ขนาดเล็กในชุมชน นอกเหนือจากการให้ความรู้และปรับปรุงการบริหารจัดการแก่ผู้ประกอบการร้านค้า ปลีกขนาดเล็ก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอาหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรการส่งเสริมพัฒนาการ ประกอบธุรกิจร้านค้าในชุมชน และธุรกิจร้านค้าปลีกของคนไทยให้มีศักยภาพ แข้มแข็ง โดยได้นำเสนอ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2551 เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นร่างที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้ว รวมทั้งส่งเสริมการเพิ่มพูนความรู้และขีดความสามารถในการปรับตัวของโชห่วย และจัดทำร้านค้า แบบที่มีรูปแบบร้านค้าและการบริหารจัดการที่ดีทั่วทุกภูมิภาค 75 จังหวัด จำนวน 1,460 ร้านค้า ตลอดจนสร้างแบบการพัฒนาการบริหารจัดการโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพให้แก่ผู้ค้าส่งในทุกภูมิภาค

นอกจากนี้ ยังส่งเสริมให้มีการใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการหน้าร้าน โดยอบรม ให้ความรู้และจัดทำโปรแกรมสำเร็จรูปบันทึกข้อมูลการขาย - การซื้อ - บัญชี การใช้ระบบบาร์โค้ด เพื่อบริหารสินค้า รวมทั้งส่งเสริมการสร้างเครือข่ายระหว่างผู้ค้าส่ง - ผู้ค้าปลีก ให้ผู้ค้าปลีกรวมกลุ่ม เป็นเครือข่ายเชื่อมโยงการสั่งซื้อและกระจายสินค้ากับผู้ผลิต/ผู้จัดจำหน่าย เพื่อลดต้นทุนสินค้า และ ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการตลาดสนองตอบผู้บริโภคด้วยกัน โดยมีแผนพัฒนารูปแบบการสร้าง เครือข่ายและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้กระจายทั่วประเทศ

ข้อสังเกต

3.12.2 โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) หากจะดำเนินการให้ ประสบผลสำเร็จอย่างยั่งยืนต้องมีแนวทางให้ประชาชนพึ่งตนเองได้ และส่งเสริมให้สามารถมุ่งสู่ตลาดสากล นอกจากนี้ ควรมีสถานที่แสดงสินค้า OTOP ที่มีคุณภาพในแต่ละภูมิภาคของประเทศ เพื่อเป็นการ ลดค่าใช้จ่ายแก่ผู้ประกอบการที่ไม่ต้องมาจัดแสดงสินค้าที่ส่วนกลาง พร้อมทั้งกำหนดให้บริษัทนำเที่ยว จัดไว้ในรายการท่องเที่ยวที่นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้าชม และซื้อสินค้าเพื่อเป็นการ สนับสนุนสินค้าไทย

3.12.3 ควรส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน โดยสนับสนุนการเปิดตลาด และขยายตลาดสินค้าแห่งใหม่ ๆ ในต่างประเทศ โดยกระทรวงควรมี

ฐานข้อมูลสินค้าเกษตรทั้งหมด ทั้งประเภทสินค้า ปริมาณ ช่วงฤดูกาลการผลิต เพื่อให้สามารถจำหน่ายสินค้าได้ทันทั่วถึง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการการค้า ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ได้ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) สู่ตลาดสากล ตั้งแต่ระดับการผลิตจนถึงการส่งออก ได้แก่

- ❖ พัฒนาผู้ประกอบการ โดยมุ่งเน้นการสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP ทั้งในระดับภูมิภาคและจังหวัดให้สามารถส่งออกได้
- ❖ พัฒนาสินค้า โดยพัฒนาการออกแบบและบรรจุภัณฑ์ให้ตรงกับความต้องการของตลาด
- ❖ จัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาด เช่น จัดงานและเข้าร่วมแสดงสินค้าในต่างประเทศ จัดคณะผู้แทนการค้า
- ❖ จัดสถานที่แสดงสินค้า OTOP ถาวร ณ ศูนย์พัฒนาสินค้า OTOP จังหวัดเชียงใหม่
- ❖ ส่งเสริมภาพลักษณ์และประชาสัมพันธ์การเป็นผู้นำด้านการพัฒนาสินค้า OTOP โดยดำเนินโครงการประชุมความร่วมมือนานาชาติผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น (OVOP Summit) ในมณฑลเจียงซู ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

นอกจากนี้ ได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพการประกอบธุรกิจและการตลาด กลุ่มผู้ผลิต OTOP ระดับต้น ระดับกลาง และเตรียมความพร้อมสู่สากล ซึ่งจะขอรับจัดสรรจากงบกลางของรัฐบาล ปี 2552

กระทรวงพาณิชย์มีการจัดทำฐานข้อมูลสินค้าเกษตร ทั้งปริมาณ ช่วงฤดูกาลผลิตเพื่อส่งเสริมการส่งออก โดยเฉพาะข้าว มันสำปะหลัง รวมทั้งได้ส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและมาตรฐาน โดย

สนับสนุนการเปิดตลาดสินค้าข้าวไทย มีแผนการตลาด 3 รูปแบบ คือ

1. การผลักดันตลาดเชิงรุกเพื่อรักษาตลาดข้าวเดิมและขยายไปยังตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ รวมทั้งสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับภาครัฐและเอกชนในประเทศผู้นำเข้า และเจรจาแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้า โดยมีตลาดเป้าหมายในภูมิภาคตะวันออกกลาง เช่น อิหร่าน อิรัก สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ภูมิภาคแอฟริกา เช่น แอฟริกาใต้ ไนจีเรีย และกานา

2. การสร้างตราข้าวหอมมะลิไทย โดยการส่งเสริมภาพลักษณ์ของตรา (Branding) ให้เป็นที่ประจักษ์ในกลุ่มผู้นำเข้าและผู้บริโภคในต่างประเทศ โดยมีตลาดเป้าหมายในประเทศจีน สหรัฐอเมริกา และสหภาพยุโรป

3. การขยายตลาดข้าวลักษณะพิเศษ เพื่อกระตุ้นให้เกิดความต้องการบริโภคข้าว (Create Demand) ข้าวอินทรีย์เพิ่มขึ้น รวมทั้งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ขยายตลาดข้าวอินทรีย์และข้าวตามแหล่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) โดยมีตลาดเป้าหมายได้แก่ ภูมิภาคสหรัฐอเมริกา และสหภาพยุโรป

สนับสนุนการเปิดตลาดสินค้ามันสำปะหลัง ซึ่งถูกกำหนดให้เป็นสินค้าส่งออกที่ต้องผ่านการตรวจสอบจาก Surveyor ตั้งแต่ปี 2544 เป็นต้นมา ได้จัดทำโครงการมันเส้นสะอาด เพื่อส่งเสริมพัฒนากระดับการผลิต/การส่งออกสินค้าให้มีคุณภาพมาตรฐานที่สูงขึ้น

3.13 กระทรวงมหาดไทย

ข้อสังเกต

3.13.1 กรุงเทพมหานครควรปรับปรุงทัศนียภาพ เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวหลักของประเทศ โดยมีแผนการดำเนินการที่ชัดเจน และควรสร้างจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้อุปการะดูแลรักษาความสะอาดของพื้นที่ ด้านการศึกษา กรุงเทพมหานคร ควรส่งเสริมการศึกษาทั้งระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอุดมศึกษา โดยทำแผนการส่งเสริมการศึกษาให้ชัดเจน พร้อมกันนั้นควรส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาสำหรับคนพิการทั้งด้านบุคลากรและด้านงบประมาณ สำหรับระบบขนส่งมวลชนของกรุงเทพมหานครปัจจุบันยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ และไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น ควรพัฒนาระบบการขนส่งให้เกิดความสะดวก ปลอดภัย และทันต่อเวลา อันจะเป็นการลดปัญหาจราจรติดขัด ส่วนการรณรงค์ให้มีการขี่จักรยาน ควรมุ่งเน้นความปลอดภัย และควรส่งเสริมให้ประชาชนเคารพในกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรุงเทพมหานคร

ด้านการท่องเที่ยว

กรุงเทพมหานครมีแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์หลัก คือ

1. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว มุ่งเน้นการอนุรักษ์พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น จัดสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวทุกกลุ่มอย่างเสมอภาค และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อรองรับการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน

2. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยว มุ่งเน้นการส่งเสริมพัฒนากิจกรรมด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมและพัฒนาการตลาดในและต่างประเทศ การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว การพัฒนาเครื่องมือในการสื่อความหมายแก่นักท่องเที่ยว ยกกระดับมาตรฐานและเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการ

3. ยุทธศาสตร์เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท่องเที่ยว มุ่งเน้นการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยวของภาครัฐ เอกชน และประชาชน และเพิ่มหลักประกันด้านสวัสดิภาพและยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

4. ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมในการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน มุ่งเน้นการพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อจัดการการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน ส่งเสริมการจัดการท่องเที่ยวโดยชุมชน และการสร้างเครือข่ายความร่วมมือทุกภาคีเพื่อการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน

จากยุทธศาสตร์ทั้ง 4 ด้าน กรุงเทพมหานคร ได้จัดทำแผนโครงการเพื่อปรับปรุงภูมิทัศน์ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามและส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม ทั้งร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมกันดูแลรักษา ซึ่งมีโครงการที่สำคัญคือ

- โครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์
- โครงการอนุรักษ์น้ำและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ย่านนางเลิ้ง
- โครงการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวกรุงเทพมหานคร
- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์และเส้นทางจักรยานเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ตลาดน้ำตลิ่งชัน ตลาดน้ำคลองลัดมะยม ตลาดน้ำ

วัดสะพาน

- โครงการฟื้นฟูเอกลักษณ์แห่งท้องถิ่นเขตประเวศ สู่การจัดการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
- โครงการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือทางการท่องเที่ยวทางสังคม
- โครงการชุมชนท่องเที่ยวที่ยั่งยืน 7 ย่าน (ย่านบ้านบุ ย่านเยาวราช ย่านตลิ่งชัน ย่านกุฎีจีน ย่านบางกระบือ ย่านบางมด และย่านเกษตรอินทรีย์หนองจอก)
- โครงการสร้างเครือข่ายและส่งเสริมการตลาดทั้งในและต่างประเทศ

ด้านการศึกษา

กรุงเทพมหานคร ได้กำหนดแผนบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2552-2555 ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาศักยภาพเมืองเพื่อความก้าวหน้าการแข่งขันทางเศรษฐกิจและเป็นมหานครแห่งการเรียนรู้ (Developing Strong Economy and Knowledge – based Society) โดยกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและอนุบาล มีกลยุทธ์หลักที่สนับสนุน ดังนี้

1. พัฒนาด้านคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนให้ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึง
2. พัฒนาศักยภาพของครู บุคลากรทางการศึกษาและผู้เกี่ยวข้องในการจัดการศึกษา

ขั้นพื้นฐานและอนุบาล

3. ส่งเสริมให้ผู้อยู่ในวัยเรียนมีโอกาสเข้าถึงการบริการการศึกษาภาคบังคับ
4. ส่งเสริมให้มีการจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นเพิ่มขึ้น
5. สร้างเครือข่ายความร่วมมือในการจัดการศึกษาจากทุกภาคส่วน ซึ่งใน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กรุงเทพมหานคร ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน

- งบเงินอุดหนุนรัฐบาล เป็นเงิน 9,342,267,100 บาท
 - งบเงินกรุงเทพมหานคร เป็นเงิน 4,829,647,300 บาท
- รวมทั้งสิ้น 14,171,914,400 บาท

สำหรับการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาสำหรับคนพิการทั้งด้านบุคลากรและด้านงบประมาณ โดยกรุงเทพมหานครได้จัดบุคลากรที่มีวุฒิการศึกษาและประสบการณ์ในการจัดการเรียนการสอนแบบเรียนร่วมในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร จำนวน 75 แห่ง ซึ่งบุคลากรที่รับผิดชอบการจัดการศึกษาเรียนร่วมจะได้รับค่าตอบแทนเพิ่มจากเงินเดือนอีกเดือนละ 2,000 บาท และได้จัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนเพื่อเป็นค่าวัสดุ สื่อ และอุปกรณ์สำหรับเด็กเรียนร่วม มีการจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพเด็กที่มีความต้องการพิเศษ (เรียนร่วม) ในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการศึกษาสำหรับคนพิการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 11,867,000 บาท

ด้านระบบขนส่งมวลชน

โครงการที่กรุงเทพมหานคร อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัด ประกอบด้วย

1. โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายสีลม จากสถานีสะพานตากสิน – ถนนสมเด็จพระเจ้าตากสิน ระยะทาง 2.2 กม. (กรุงเทพมหานครลงทุน 100%)

1.1 งานโครงสร้างพื้นฐานและสถานี ผลการดำเนินการ 100%

1.2 งานระบบการเดินรถ

1.2.1 ระบบอาณัติสัญญาณ ได้ลงนามสัญญากับบริษัทบอมบาดีเออร์ทรานสปอร์ตเทชั่น ซิกแนล (ประเทศไทย) จำกัด ตามสัญญาเลขที่ 12-1-51 ลงวันที่ 29 เมษายน 2551 ระยะเวลาดำเนินการ 365 วัน สัญญาครบกำหนดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา

1.2.2 ระบบสื่อสาร/ระบบจ่ายไฟฟ้า/ระบบควบคุมและจัดเก็บข้อมูล/ระบบประกอบอาคารที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับระบบรถไฟฟ้า ได้ลงนามสัญญากับกลุ่มบริษัท เอเอที คอนโซเตียม ตามสัญญาเลขที่ 12-3-51 ลงวันที่ 25 เมษายน 2551 ระยะเวลาดำเนินการ 300 วัน สัญญาครบกำหนดวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา

1.2.3 ระบบตั๋ว ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการ SPEC แล้ว เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2551 และเห็นชอบในหลักการจ้างบริษัทกรุงเทพธนาคม จำกัด บริหารจัดการเดินรถ (ระบบตั๋วและการเดินรถ)

1.2.4 การบริหารจัดการเดินรถช่วงเตรียมการก่อนเปิดให้บริการ ได้ลงนามสัญญากับบริษัทกรุงเทพธนาคม จำกัด ตามสัญญาเลขที่ 22-7-51 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2551 อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญา ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จและเปิดให้บริการได้ภายในปี 2552

2. โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครส่วนต่อขยายสายสุขุมวิท ตอนที่ 1 จากสถานีอ่อนนุช (สุขุมวิท 85) – สุดเขตกรุงเทพมหานคร บริเวณซอยสุขุมวิท 107 แบริ่ง ระยะทางประมาณ 5.25 กม.

2.1 งานโครงสร้างพื้นฐานรางและสถานี กรุงเทพมหานครได้ลงนามสัญญากับบริษัทอิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาเลขที่ สจส.35/2549

- ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2549 สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ 1)

- ลงวันที่ 14 กันยายน 2549 สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ 2)
- ลงวันที่ 17 กันยายน 2550 สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ 3)
- ลงวันที่ 27 กันยายน 2550 ระยะเวลา 1,080 วัน สัญญาครบกำหนด

วันที่ 15 สิงหาคม 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามสัญญา ผลงาน 71.55 %

2.2 งานระบบการเดินรถ ประกอบด้วย

2.2.1 ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล อยู่ในขั้นตอนขอความเห็นชอบดำเนินการจ้างที่ปรึกษาจัดเตรียมเอกสารตรวจสอบแบบและควบคุมงาน

2.2.2 ระบบตัว อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาแนวทางในการดำเนินงาน

2.2.3 การบริหารจัดการเดินรถ อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาแนวทางการดำเนินงาน

3. โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครส่วนต่อขยายสายพหลโยธินจากหมอชิต-สะพานใหม่ ระยะทางประมาณ 12 กม.

- คณะกรรมการผู้ชำนาญการเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว (EIA) เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2551

- สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ศึกษาความเหมาะสมโครงการและออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ เดือนเมษายน 2551

- คณะรัฐมนตรีประชุมเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2551 ให้การรถไฟขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เป็นผู้ก่อสร้าง

4. โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายพหลโยธินจากสะพานใหม่ - ลำลูกกา ระยะทางประมาณ 12.2 กม.

- คณะกรรมการผู้ชำนาญการเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2551

5. โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายสุขุมวิท จากแบร์ริงสมุทรปราการ ระยะทางประมาณ 14 กม.

- คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบ (EIA) แล้ว เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2550

- สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ศึกษาความเหมาะสมโครงการและออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จเดือนเมษายน 2551

- คณะรัฐมนตรีประชุมเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2551 ให้ รฟม. เป็นผู้ก่อสร้าง

6. โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายปิ่นเกล้า จากสถานีสนามกีฬาแห่งชาติ - พรานนก ระยะทางประมาณ 7.7 กม. อยู่ในขั้นตอนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

7. โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายสีลม จากถนนสมเด็จพระเจ้าตากสิน ถนนเพชรเกษม ระยะทางประมาณ 5.3 กม.

- โครงการสร้างทางยกระดับแล้วเสร็จ 4.5 กม.(จะต้องก่อสร้างเพิ่มเติมอีก 800 เมตร)
- คณะกรรมการสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2550
- ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้เห็นชอบการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาทบทวน จัดเตรียมเอกสาร และตรวจสอบแบบ และควบคุมงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐานและงาน ระบบการเดินรถ
- อยู่ระหว่างดำเนินการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา

8. โครงการเชื่อมต่อระบบขนส่งมวลชนหลักกับระบบขนส่งมวลชนขนาดรองและอื่น ๆ เพื่อเพิ่มความสะดวกในการเดินทางและลดการใช้รถยนต์ อยู่ในขั้นตอนการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา

ด้านการส่งเสริมให้ประชาชนเคารพในกฎหมายอย่างเคร่งครัด ทางกรุงเทพมหานครมีการดำเนินการโครงการสวนจรรยาเวช โดยมีจุดประสงค์เพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎจราจร กระตุ้นและปลูกฝังจิตสำนึกความมีวินัย เอื้ออาทร และการมีน้ำใจในการใช้รถใช้ถนนร่วมกันจัดการอบรมแก่นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 5 โรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร

มีการดำเนินการโครงสร้างการรณรงค์สร้างจิตสำนึกและวินัยในการจราจร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรณรงค์เผยแพร่ให้ความรู้แก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนได้ตระหนักถึงความสำคัญและความจำเป็นในการปฏิบัติ ปฏิบัติตนให้ถูกต้องตามกฎหมายและวินัยจราจร อันนำไปสู่การลดการบาดเจ็บ การสูญเสียชีวิต และทรัพย์สินจากอุบัติเหตุที่เกิดขึ้น

ข้อสังเกต

3.13.2 กรณีปัญหากระบวนการอาชญากรข้ามชาติมาพักอาศัยอยู่ภายในประเทศ ควรเน้นการประสานงานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือสถานีตำรวจในท้องที่ เพื่อให้รับทราบถึงปัญหาและหาแนวทางป้องกันหรือแก้ไขปัญหาอาชญากรรมอย่างบูรณาการ

3.13.3 ควรพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถรองรับการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณในอนาคตเพื่อให้สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมถึงคุณภาพชีวิต การศึกษา และการสาธารณสุข

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ความที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (สถ.)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิเช่น

1. การคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ซึ่ง (สถ.) ร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) ดำเนินการคัดเลือก

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อรับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 และได้ดำเนินการต่อเนื่องเป็นประจำทุกปีจนถึงปัจจุบัน โดยในแต่ละปีจะมีการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสม โดยคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ทั้งนี้ อปท. ที่ได้รับรางวัลสามารถใช้จ่ายเงินรางวัลในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่

2. การจัดทำมาตรฐานการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้ อปท. แต่ละประเภทมีหน้าที่จัดหา บำรุงรักษา และให้บริการสาธารณะ ซึ่งครอบคลุมปัจจัยสำคัญต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในทุก ๆ ด้าน และจากกรอบภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด และภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนอีกจำนวน 245 ภารกิจ สถ. จึงได้จัดทำมาตรฐานการบริหาร/การบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ อปท. ได้ใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการ และเพื่อให้การบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพื่อประโยชน์และความพึงพอใจสูงสุดแก่ประชาชน ซึ่งมาตรฐานการบริหาร/การบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ จะมีส่วนสำคัญในการส่งเสริมสนับสนุนให้ อปท. มีความเข้มแข็ง สามารถตัดสินใจแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการได้ด้วยตนเอง รวมทั้งให้ประชาชนใช้เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบและมีส่วนร่วมในการบริการสาธารณะนั้น ๆ โดยได้ดำเนินการตั้งแต่ปี 2547 ถึงปี 2550 รวม 48 มาตรฐานครอบคลุม 4 ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 13 มาตรฐาน ด้านคุณภาพชีวิต 13 มาตรฐาน ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และรักษาความสงบเรียบร้อย 11 มาตรฐาน และด้านการลงทุนทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และศิลปวัฒนธรรม 11 มาตรฐาน นอกจากนี้ ยังได้ติดตามผลการนำมาตรฐานไปใช้โดยการนำแนวทางปฏิบัติในบางมาตรฐานมากำหนดเป็นตัวชี้วัดส่วนหนึ่งในการดำเนินการตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการของ อปท. โดยคณะทำงาน Core Team ของแต่ละจังหวัด เพื่อให้ได้ผลเป็นรูปธรรมและเป็นไปตามวัตถุประสงค์

3.14 กระบวนการยุติธรรม

ข้อสังเกต

3.14.1 ควรกำหนดแผน แนวทางปฏิบัติ รวมทั้งส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนตระหนักและสำนึกในสิทธิเสรีภาพ และสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นรูปธรรม

3.14.2 ควรมุ่งเน้นการสร้างและผลักดันนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนที่ต้นเหตุมากกว่าปลายเหตุ รวมทั้งบูรณาการการแก้ไขปัญหาาร่วมกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อให้การแก้ปัญหามีประสิทธิภาพ และเกิดสัมฤทธิ์ผล

3.14.3 ควรมุ่งเน้นการให้การศึกษา และพัฒนาจิตใจ รวมทั้งการฝึกวิชาชีพแก่นักโทษ เนื่องจากจะเป็นการยกระดับความคิดได้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนสถาบันครอบครัวควรมีส่วนในการดูแลให้มีความสำนึกในการกระทำที่ถูกต้องและเหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการสิทธิฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพมีแผนในการส่งเสริม คุ้มครอง และสร้างหลักประกันสิทธิเสรีภาพและสิทธิมนุษยชน ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพจากรัฐอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมโดยมีการจัดทำสารคดีผ่านสื่อวิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ จัดชุดนิทรรศการ จัดพิมพ์คู่มือเพื่อบริการประชาชน จัดทำวารสาร โดยสำนักงบประมาณได้สนับสนุนงบประมาณให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพดำเนินงานได้สำเร็จตามแผนงานเพื่อบริการประชาชนได้ตามเป้าหมายที่วางไว้

3.15 กระทรวงแรงงาน

ข้อสั่งเกิด

3.15.1 ควรกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ แผนงาน และกิจกรรมให้สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นจริง โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรจะเน้นการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวและบริการ ควบคู่ไปกับการพัฒนาฝีมือแรงงานในภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งการศึกษาตลาดแรงงานเพื่อวางแผนการพัฒนาตลาดแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการสิทธิฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามภารกิจของกระทรวงแรงงานได้คำนึงถึงการบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและหน่วยงานภายนอก อาทิ การร่วมเสนอโครงการด้านแรงงานเพื่อบรรจุในแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ ศอ.บต. เพื่อให้การดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างแท้จริง กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้กำหนดแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรมที่มีขีดความสามารถในการแข่งขัน จำนวน 84,470 คน การฝึกอาชีพรองรับภาคบริการ/การท่องเที่ยวและภาคการขนส่ง จำนวน 28,685 คน และการฝึกเพื่อเพิ่มศักยภาพด้านภาษาและด้านอื่นที่จำเป็นต่อการทำงาน จำนวน 10,000 คน

ข้อสั่งเกิด

3.15.2 รัฐบาลควรพัฒนาแรงงานไทยให้มีศักยภาพ ป้องกันการหลอกลวงแรงงานไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งสร้างความเดือดร้อนแก่แรงงานไทยอย่างมาก กระทรวงแรงงานอาจ

พิจารณาเพิ่มวงเงินประกันของบริษัทจัดหางานดังกล่าว เพื่อลดความเสี่ยงแก่ผู้ใช้แรงงาน นอกจากนี้ควรกำกับและประเมินผลผู้ใช้บริการของบริษัทจัดหางานอย่างต่อเนื่อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการจัดหางาน

กรมการจัดหางานได้ดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันการหลอกลวงแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหาและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 โดยได้กำหนดให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานต้องมีหลักประกันเป็นเงินสด พันธบัตร หรือสัญญาค้ำประกันของธนาคารเป็นจำนวนเงินห้าล้านบาทวางไว้กับนายทะเบียนเพื่อเป็นหลักประกัน ทั้งนี้ การพิจารณาเพิ่มวงเงินหลักประกันต้องทำการศึกษาผลดี ผลเสีย และผลกระทบ จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียก่อน ซึ่งการเพิ่มหลักประกันมิใช่การแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยตรง เนื่องจากการหลอกลวงคนหางานนั้น ส่วนใหญ่เป็นการหลอกลวงโดยนายจ้างจัดหางานที่ไม่ได้รับอนุญาต

ข้อสังเกต

3.15.3 ควรสนับสนุนการใช้แรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมายด้วยการอนุญาตให้มีเขตอุตสาหกรรมชายแดน โดยกำหนดมาตรการส่งเสริมที่ชัดเจน และจัดตั้งศูนย์ทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวให้สามารถควบคุมกำกับแรงงานต่างด้าว เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตของประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการจัดหางาน

กรมการจัดหางานได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาลูกจ้างต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ในรูปแบบของคณะกรรมการ โดยมีคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบมาตั้งแต่ปี 2547 โดยมีเป้าหมายสุดท้าย คือ การใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย โดยมีการส่งเสริมมาตรการการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตทำงานเพื่อให้แรงงานต่างด้าวทำงานอยู่ในพื้นที่ชายแดนโดยไม่อพยพเข้ามาทำงานในพื้นที่ชั้นในของประเทศ รวมทั้งมาตรการส่งเสริมการใช้แรงงานต่างด้าวสำหรับการทำงานในลักษณะไป - กลับ และการทำงานตามฤดูกาล

ข้อสังเกต

3.15.4 ควรส่งเสริมและสนับสนุนการจ้างงานสำหรับผู้พิการของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานและกรมการจัดหางาน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2551 และอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับคนพิการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กระทรวงแรงงานมีนโยบายให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องส่งเสริมและสนับสนุนการจ้างงานสำหรับผู้พิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพคนพิการ พ.ศ. 2551 อนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับคนพิการ โดยกรมจัดหางานได้ดำเนินการส่งเสริมให้คนพิการมีอาชีพและงานทำ ซึ่งปัจจุบันมีการพัฒนาสู่การเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลคนพิการผ่านระบบอินเทอร์เน็ตเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการจัดหางานสำหรับคนพิการ สำหรับการดำเนินงานของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้สนับสนุนและส่งเสริมการฝึกอาชีพแก่ผู้พิการทั้งในสาขาที่เหมาะสมร่วมกับผู้ฝึกที่มีร่างกายปกติ รวมทั้งจัดฝึกเฉพาะให้กับคนพิการตามประเภทความพิการ เพื่อให้คนพิการสามารถชีวิตร่วมกับคนปกติได้

ข้อสังเกต

3.15.5 เงินกองทุนประกันสังคมซึ่งมีอยู่จำนวนมาก ควรจะมีการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ใช้แรงงาน เพื่อบรรลุนิติวัตถุประสงค์หลักของการประกันสังคม ให้ผู้ใช้แรงงานมีเงินออมไว้สำหรับใช้ในยามชราภาพ และประกันความเสี่ยงของผู้ใช้แรงงาน และสำนักงานประกันสังคมควรศึกษาวิจัยเพื่อขยายความคุ้มครองแรงงานให้ครอบคลุมมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประกันสังคม

สำนักงานประกันสังคมได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเงินกองทุนชราภาพให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ประกันตน โดยส่งเสริมให้มีเงินซึ่งออมไว้สำหรับใช้ในยามชราภาพ ทั้งนี้ การนำเงินกองทุนฯ ไปลงทุนจึงให้ความสำคัญกับการลงทุนในระยะยาว เพื่อให้สอดคล้องกับภาระที่เกิดขึ้นในอนาคต นอกจากนี้ ได้มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับเพิ่มสูตรบำนาญชราภาพ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกันตนที่เกษียณอายุมีบำนาญเพียงพอต่อการดำรงชีพด้วย

3.16 กระทรวงวัฒนธรรม

ข้อสังเกต

3.16.1 ควรมีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การรณรงค์ในเชิงรุกเพื่อส่งเสริมให้สังคมมีความตระหนักในศิลปวัฒนธรรม การมีคุณธรรมและจริยธรรมผ่านสื่ออย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการกำหนดมาตรการ กลไก และแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วมกันทำงานอย่างบูรณาการและเป็นเอกภาพ ตลอดจนการสร้างกลไกเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งแก่องค์กรภาคประชาสังคม

ที่ทำงานด้านคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมคุณธรรมนำการพัฒนา อันจะนำมาซึ่งความสุขความเจริญอย่างยั่งยืนโดยแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมได้ผลิตเอกสารองค์ความรู้ในเรื่องวัฒนธรรมไทยทั้งด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม พร้อมทั้งได้จัดส่งให้กับสื่อต่างๆ ทั้งวิทยุและโทรทัศน์ นอกจากนี้ยังได้มีเครือข่าย วิทยุชุมชนที่จะช่วยประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับวัฒนธรรมไทย รวมทั้งได้จัดให้มีการอบรม พิธีกร ดารา ในเรื่องของบุคลิกภาพและภาษา โดยจะดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี

การดำเนินงานของกระทรวงวัฒนธรรมได้ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วมกันทำงานอย่างบูรณาการและเป็นเอกภาพ โดยได้ร่วมมือกับเครือข่ายทางวัฒนธรรมมาตั้งแต่จัดตั้ง กระทรวงวัฒนธรรม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค คือ สภาวัฒนธรรมทุกเขตในกรุงเทพมหานคร สภาวัฒนธรรมจังหวัด สภาวัฒนธรรมอำเภอ และสภาวัฒนธรรมตำบล ในทุกจังหวัด รวมทั้งทำงานร่วมกับศูนย์เฝ้าระวังทางวัฒนธรรมในสถานศึกษา การจัดตั้งเครือข่ายอาสาสมัครเฝ้าระวังทาง วัฒนธรรม และขยายการทำงานด้านวัฒนธรรมร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น เป็นต้น

นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรม ยังทำงานด้านวัฒนธรรมในเชิงรุก ในระดับกระทรวง ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี การกระจายอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด การจัดตั้งสำนักงาน วัฒนธรรมอำเภอ เพื่อบริการประชาชนแบบจุดเดียว (One Stop Service) การจัดทำแผนพัฒนา จังหวัดและกลุ่มจังหวัดด้านวัฒนธรรมทุกจังหวัด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อให้งานของ กระทรวงวัฒนธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเข้าถึงประชาชน รวมทั้งได้มีการพัฒนาระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศ รองรับการทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นด้วย

ข้อสังเกต

3.16.2 ควรเน้นการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากร เนื่องจาก การทำนุบำรุง ส่งเสริม และให้ความอุปถัมภ์คุ้มครองกิจการด้านศาสนา ตลอดจนการส่งเสริมพัฒนา ความรู้คู่คุณธรรม การส่งเสริมความเข้าใจอันดี และการสร้างความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุก ศาสนา รวมทั้งการดำเนินการให้สังคมนำหลักธรรมของศาสนาไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้เป็น คนดีมีคุณธรรมเป็นเรื่องสำคัญ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรม มีศักยภาพเพียงพอ และมีความพร้อมในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการจัดทำโครงการนักวิชาการวัฒนธรรม : ผู้นำการปฏิบัติงาน ศิลปะ ศาสนา และวัฒนธรรม รวมทั้งยังจัดหลักสูตรปริญญาโทสาขาการจัดการทางวัฒนธรรม ร่วมกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านวัฒนธรรมโดยเฉพาะอีกด้วย

นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรมเห็นว่าควรมีการรักษา เผยแพร่วัฒนธรรมไทยโดยผ่านผู้แทนไปยังประเทศต่าง ๆ อีกด้วย แต่กระทรวงวัฒนธรรมยังขาดงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ

สำหรับการดำเนินการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ประกอบด้วย

1. แผนระยะสั้น 1 ปี (พ.ศ. 2551) โดยการสนับสนุน ส่งเสริมงาน/โครงการ ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมที่ทันสถานการณ์ การแก้ไขปัญหาสังคม เป็นที่ยอมรับของสังคมไทย รณรงค์ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ จัดทำแผนการใช้และการจัดระดับความเหมาะสมของสื่อ จัดทำ ผลิตและใช้สื่อรณรงค์ฯ เน้นความซื่อสัตย์สุจริต สนับสนุนการขยายเครือข่ายและยกย่องสื่อบุคคลหรือสื่อที่สร้างสรรค์

2. แผนระยะยาว โดยการจัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม

- พัฒนาศาสนบุคคล ให้มีคุณภาพเพื่อสร้างความศรัทธาและความเลื่อมใสให้เกิดขึ้น
- ส่งเสริมให้มีการพัฒนาวิธีการถ่ายทอดเผยแพร่ศาสนาด้วยสื่อทางเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย
- ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ประชุมชี้แจงแนวทางการทำงาน พร้อมจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตามพันธกิจต่าง ๆ ของกรมการศาสนาให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อช่วยสนับสนุนการทำงานของเครือข่ายและจังหวัด

ข้อสังเกต

3.16.3 ควรเน้นให้สังคมมีความตระหนักในศิลปวัฒนธรรมของชาติ เพื่อสร้างคุณค่าทางสังคมและจิตใจให้แก่คนในชาติ โดยเฉพาะในเด็กและเยาวชนเพื่อปลูกฝังให้มีความรู้ความเข้าใจในวัฒนธรรมไทย ตลอดจนประวัติศาสตร์ความเป็นมาของชนชาติไทยที่มีอารยธรรมที่ดงามและเก่าแก่มานาน โดยร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการจัดทำแบบเรียนหรือหนังสือที่เกี่ยวกับประวัติศาสตร์ จัดอบรมครูที่สอนประวัติศาสตร์ ตลอดจนนำนักเรียนไปทัศนศึกษาแหล่งประวัติศาสตร์ เป็นการเรียนรู้จากสภาพจริง เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญและหวงแหนในอารยธรรมของชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมพยายามสอดแทรกองค์ความรู้ด้านวัฒนธรรมเข้าในระบบการศึกษา ซึ่งได้ทำ MOU กับกระทรวงศึกษาธิการไว้แล้ว

สำหรับในส่วนภูมิภาค กระทรวงวัฒนธรรมได้จัดแหล่งเรียนรู้ให้เยาวชนได้ศึกษา วัฒนธรรมของแต่ละท้องถิ่น เช่น โครงการวัฒนธรรมสายใยชุมชน โครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม โครงการบรรพชาสามเณรภาคฤดูร้อน โครงการวันอนุรักษ์มรดกไทย ฯลฯ

ในการดำเนินงานดังกล่าว ได้ส่งเสริมให้สถานศึกษาจัดตั้งศูนย์วัฒนธรรมไทยใน สถานศึกษา เพื่อให้นักเรียนได้นำมิติวัฒนธรรมและค่านิยมที่ดีไปยึดถือปฏิบัติ รวมทั้งได้รณรงค์ให้เกิด กิจกรรมเฝ้าระวังทางวัฒนธรรมในสถานศึกษาให้แพร่หลาย เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้นักเรียนรู้จักการ แลกปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมไทยให้เหมาะสมกับยุคสมัย

นอกจากนั้น ยังมีความร่วมมือกับสถาบันระดับอุดมศึกษาเพื่อส่งเสริมให้ ศูนย์ศิลปวัฒนธรรมมีส่วนในการรวมองค์ความรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งให้ศูนย์ฯ เป็นหน่วยบริการ ทางวิชาการด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมกับชุมชน

3.17 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ข้อสังเกต

3.17.1 ควรส่งเสริมด้านการพัฒนากำลังคน และสร้างความตระหนักให้ นักเรียน นักศึกษา และประชาชน มีความรู้และให้ความสำคัญกับวิทยาศาสตร์โดยประสานแผน การทำงานร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ อาทิ การจัดกิจกรรมส่งเสริมวิทยาศาสตร์ภาคประชาชน ภาคนักเรียน นักศึกษา อย่างน้อยปีละ 3 ครั้ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการดำเนินการกิจด้านการพัฒนากำลังคนด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยจำแนกตามโครงการ / กิจกรรมต่าง ๆ ออกได้ 4 ด้าน

1. ด้านการให้ทุนการศึกษา / สนับสนุนการศึกษา และการพัฒนาหลักสูตร การเรียนการสอน เช่น โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โครงการ ทุนระดับบัณฑิตศึกษา โครงการสนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียนโดยกำกับดูแล ของมหาวิทยาลัย (โครงการ วมว.) เป็นการพัฒนาฐานกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จาก ผู้ที่มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย โครงการร่วมมือ ในการผลิตนักวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (โครงการ ผนวท.) เป็นกลไกหนึ่งในการ เร่งรัดการผลิตนักวิจัยและพัฒนาชั้นสูง (ระดับปริญญาตรีขึ้นไป)

2. ด้านการให้ทุนวิจัย / ทุนเสนอผลงานวิจัย - ผลงานทางวิชาการ เช่น โครงการทุน วิจัยหลังปริญญาโท - ปริญญาเอก

3. ด้านการฝึกอบรม / การจัดค่ายการศึกษา - วิจัย / การสัมมนาเชิงวิชาการ และ การศึกษาดูงาน ค่ายวิทยาศาสตร์सानใจไทยสู่ใจใต้ โครงการฝึกทักษะบุคลากรหน่วยงาน ในภาคอุตสาหกรรม โครงการพัฒนาบุคลากรในภาคผลิตและบริการ และการพัฒนาวิชาชีพ การ พัฒนาบุคลากรวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ : พัฒนาความสามารถของบุคลากร เน้นด้านเทคนิคทาง

วิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ โครงการฝึกทักษะบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม / หน่วยงานวิสาหกิจ ฯ โครงการผู้ประกอบการฐานเทคโนโลยีรุ่นใหม่ โครงการค่ายวิทยาศาสตร์ถาวร โครงการพัฒนาอัจฉริยะภาพทางดาราศาสตร์

4. ด้านการสร้างความตระหนัก โดยจัดให้มีการสร้างความตระหนักด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตลอดทั้งปี เช่น พิพิธภัณฑสถานวิทยาศาสตร์ คาราวานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การจัดงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ การจัดงานวันวิทยาศาสตร์แห่งชาติในส่วนภูมิภาค อาสาสมัครวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การฝึกอบรมด้านภูมิสารสนเทศ การสร้างความตระหนักด้านมาตรฐานวิทยาสู่สังคมไทย การฝึกอบรมเพื่อพัฒนา ครู อาจารย์ และนักสื่อสาร ด้านวิทยาศาสตร์ โครงการดาราศาสตร์สัญจร การจัดประกวดเรียงความ การเผยแพร่บทเรียนอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อการเรียนรู้วิทยาศาสตร์พื้นฐาน

ข้อสังเกต

3.17.2 การที่รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมและพัฒนาการใช้พลังงานทดแทน โดยมีการศึกษาโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ควรส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ทั้งผลดีและผลเสียโดยละเอียด เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลและนโยบายพลังงานของประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ดำเนินการจัดทำโครงการพัฒนาการกำกับดูแลความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ เพื่อเตรียมการรองรับการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ รวมทั้งโครงการสร้างความตระหนักวิทยาศาสตร์นิวเคลียร์ที่ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน

ข้อสังเกต

3.17.3 ควรร่วมมือกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและกระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งโรงเรียนวิทยาศาสตร์ขึ้นเพื่อสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตั้งแต่ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งจะสามารถทำให้เด็กและประชาชนเกิดการเปลี่ยนแปลงทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดำเนินโครงการจัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์นาร่อง เพื่อบ่มเพาะนักเรียนที่มีความสามารถพิเศษด้านการประดิษฐ์คิดค้นเชิงเทคโนโลยี

โดยพัฒนาหลักสูตรต้นแบบที่มีการจัดการเรียนการสอนแบบ project-based โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ

ข้อสังเกต

3.17.4 การที่ประเทศไทยมีงานวิจัยเพื่อการพัฒนาจำนวนมาก แต่กลับไม่ได้นำมาใช้ได้จริง หรือไม่มีการพัฒนาองค์ความรู้เดิม จึงควรมีการจัดลำดับความสำคัญของงานวิจัย โดยเน้นการส่งเสริมให้ทำงานวิจัยไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดโดยเฉพาะงานวิจัยด้านการเกษตรซึ่งเป็นผลผลิตหลักของประเทศ เช่น การวิจัยปุ๋ยชีวภาพเพื่อนำไปใช้ในการปลูกอ้อย มันสำปะหลัง ปาล์ม ข้าว ยางพารา และผลไม้ เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีงานวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม จำนวนมาก และได้ผลักดันไปสู่การใช้ประโยชน์โดยผ่านกลไกและการให้บริการต่าง ๆ เช่น

1. คลินิกเทคโนโลยี เป็นกลไกความร่วมมือระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ สถาบันการศึกษา / มหาวิทยาลัย / ภาคเอกชน ในการนำผลงานวิจัยและพัฒนาไปถ่ายทอดสู่กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ชุมชน วิสาหกิจชุมชน OTOP และ SMEs รวมทั้งบริการข้อมูลให้คำปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

2. การให้บริการ เช่น

2.1 การพัฒนาข้อมูลสารสนเทศด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการภัยพิบัติ การบริหารจัดการด้านการเกษตร เป็นต้น

2.2 การวิจัยการพัฒนาด้านมาตรวิทยา เพื่อสนับสนุนภาคอุตสาหกรรมของประเทศ เป็นการประหยัดเงินตราต่างประเทศ และลดการพึ่งพาผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ รวมทั้งเผยแพร่ผลงานขีดความสามารถในการวิจัยและพัฒนาทั้งในและต่างประเทศ

2.3 การให้บริการยื่นจดสิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า จดลิขสิทธิ์ รวมทั้งให้บริการแก่หน่วยงานภายนอกในการขออนุญาตนำสิทธิเทคโนโลยีของหน่วยงานและเครือข่ายไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์

2.4 การถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ได้แก่ การสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมไทย (TAP) เพื่อสนับสนุนและบริการด้านเทคนิคและการจัดการแก่ภาคเอกชน การถ่ายทอดเทคโนโลยีการสร้างเครื่องจักรในกระบวนการผลิตด้วยวิศวกรรมย้อนรอย เพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีให้ผู้ประกอบการนำไปประยุกต์ใช้ในเชิงพาณิชย์ การถ่ายทอดเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยวและบรรจุภัณฑ์ เป็นต้น

3. การผลิตเอทานอลจากของเสียการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร

4. งานวิจัยด้านการเกษตร โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยปุยนั้น กรมวิชาการเกษตร ได้ดำเนินงานวิจัยสูตรปุ๋ยเป็นไปตามความต้องการของพืชไว้เรียบร้อยแล้ว ส่วนกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตปุ๋ยไว้ใช้เองและสอนให้ชาวบ้านผสมสูตรปุ๋ยตามที่พืชต้องการ เน้นปุ๋ยชีวภาพ เพื่อนำไปใช้ในการปลูกข้าว อ้อย มันสำปะหลัง ยางพารา

3.18 กระทรวงศึกษาธิการ

ข้อสังเกต

3.18.1 ควรให้ความสำคัญกับประเด็นคุณภาพผลผลิตมากกว่ามุ่งเน้นประเด็น โครงสร้าง กลไก หรือกระบวนการบริหาร และมุ่งเน้นการสร้างคุณธรรม จริยธรรม การมีจิตสาธารณะ และการสร้างทักษะการคิดให้แก่นักเรียน นักศึกษา ให้สามารถคิด วิเคราะห์ และตัดสินใจได้อย่าง ถูกต้องและเหมาะสม และจะต้องมีแนวทางการกำหนดรูปแบบของการปลูกฝังคุณธรรม และจริยธรรม แก่นักเรียนนักศึกษาอย่างเป็นระบบ และส่งเสริมการนำไปใช้ให้เกิดรูปธรรมมากขึ้น เช่น การส่งเสริม กิจกรรมนักเรียน นักศึกษาอย่างจริงจัง หรือส่งเสริมโรงเรียนวิถีพุทธ หรือนำบุคลากรทางศาสนา มาช่วย ในการเรียนการสอนให้มากขึ้น เป็นต้น ส่วนการมุ่งเน้นคุณภาพเพียงผลสัมฤทธิ์ทางวิชาการเป็นด้าน หลัก อาจทำให้การศึกษาไม่สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาสังคมได้ รวมทั้งทบทวนการ ประเมินผลการศึกษาจากที่เน้นสถานศึกษา เช่น ผู้บริหารสถานศึกษา ครู เด็ก และอื่น ๆ มาเป็นการ ประเมินที่ตัวผลผลิต คือ นักเรียน นักศึกษา เพื่อให้เกิดผลที่แม่นยำ และใช้ผลจากการประเมินไป สู่การพัฒนาการจัดการเรียนการสอนและการบริหารจัดการสถานศึกษาต่อไป

3.18.2 ควรเพิ่มโอกาสทางการศึกษาของคนต่างจังหวัด หรือผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนเด็กและเยาวชนที่มีความสามารถพิเศษให้เรียนต่อในระดับมหาวิทยาลัยเพิ่มมากขึ้น โดย ไม่จำกัดช่องทางการเข้าเรียนเพียงวิธีการสอบแข่งขันอย่างเดียว นอกจากนั้นกระทรวงศึกษาธิการ ควรขยายทุนการศึกษาหรือเงินกู้ยืมให้ลงสู่โรงเรียนมัธยมปลายระดับอำเภอและวิทยาลัย ด้านอาชีวศึกษาในต่างจังหวัดให้มากขึ้น และมีมาตรการที่ชัดเจนในการสร้างความรับรู้เพื่อให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนการศึกษาได้ง่ายขึ้น

3.18.3 ให้ความสำคัญอย่างเข้มข้นกับการผลิตและพัฒนาครู ให้มีทักษะและ ศักยภาพทั้งในด้านจิตวิญญาณและในการจัดการเรียนการสอน และควรเน้นการผลิตครูทาง ด้านวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ให้เพียงพอ ตลอดจนสนับสนุนให้ครูได้สอนในวิชาที่ตรงกับสาขา ที่เรียนมา และเร่งรัดการผลิตบุคลากรในด้านต่าง ๆ ที่ขาดแคลน โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ให้ มีจำนวนมากขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันมีบุคลากรทางการแพทย์ไม่เพียงพอต่อความต้องการด้านการ สาธารณสุข

3.18.4 มหาวิทยาลัยควรมุ่งเน้นการจัดการศึกษาตามศักยภาพของตนเองและ ประสานความร่วมมืออย่างจริงจังกับเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษา เพื่อลดการผลิตซ้ำซ้อนที่ไม่จำเป็น และเพิ่มความชัดเจนในภารกิจของแต่ละมหาวิทยาลัย เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏ ควรมุ่งผลิตและ พัฒนาครูให้มีคุณภาพมากขึ้น เป็นต้น

3.18.5 มหาวิทยาลัยควรมุ่งเน้นการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับการแก้ไข ปัญหาและพัฒนาประเทศ รวมทั้งสามารถรองรับสภาพการณ์ทางสังคมที่เปลี่ยนไป เช่น สามารถ ตอบสนองต่อการพัฒนาของชุมชนหรือท้องถิ่นที่มหาวิทยาลัยตั้งอยู่ สามารถรองรับการศึกษาของ คนพิการที่จะมีเพิ่มมากขึ้นอย่างจริงจัง มีส่วนร่วมในการพัฒนาประชาธิปไตยให้เข้มแข็งขึ้น สามารถ ผลิตงานวิจัยที่เป็นประโยชน์โดยตรงต่อเศรษฐกิจและสังคม และสามารถเชื่อมโยงสนับสนุนเอกชนให้ เข้ามาร่วมในการจัดการศึกษาอย่างเหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ให้ความสำคัญในการสร้างคุณธรรม จริยธรรม การมีจิต สาธารณะ และการสร้างทักษะการคิดให้แก่นักเรียน นักศึกษา ให้สามารถคิด วิเคราะห์ และตัดสินใจได้ อย่างถูกต้องและเหมาะสม และมีการกำหนดแนวทางการปลูกฝังคุณธรรม และจริยธรรมแก่นักเรียน นักศึกษาและส่งเสริมการนำไปใช้ให้เกิดรูปธรรม โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มี รายงานผลการดำเนินงานดังนี้

1. สำนักงานปลัดกระทรวง โดยสำนักการลูกเสือ ยุวกาชาด และกิจการนักเรียน มี ภารกิจในการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเด็กและเยาวชนให้เป็นผู้มีระเบียบวินัย มีคุณธรรมสนับสนุน การพัฒนาเด็กและเยาวชนให้เป็นผู้มีระเบียบวินัย มีคุณธรรม จริยธรรม นำเพ็ญประโยชน์ต่อสังคม

เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักการลูกเสือ ยุวกาชาด และกิจการนักเรียนเป็นไปตาม ภารกิจและสนองพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ต้องการให้เยาวชน โดยเฉพา ลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด มีความรู้ในเรื่องสุขภาพอนามัย การดูแลตัวเองและ ครอบครั้ว มีจิตสำนึกต่อสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนและสังคม ในการช่วยเหลือผู้อื่น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้จัดให้มีกิจกรรมสร้างกระบวนการเรียนรู้ปลูกฝัง จิตสำนึกค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม เรื่องสุขภาพอนามัย การดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียง วิถีชีวิตประชาธิปไตย แก่เยาวชนประชาชน เชื่อมโยงความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคม การปรับปรุงเนื้อหา หลักสูตร และการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ ดังนี้

การพัฒนาหลักสูตรการเรียน การสอน และการฝึกอบรม

1. การปรับปรุงเนื้อหาและจัดทำเอกสารทางวิชาการลูกเสือ

1.1 การจัดทำคู่มือการเรียนการสอนกิจกรรมลูกเสือ 3 เรื่อง

1.2 การประชุมปฏิบัติการจัดทำคู่มือการเสริมสร้างศักยภาพการจัดกิจกรรม

ลูกเสือในสถานศึกษา

2. การปรับปรุงเนื้อหาและจัดทำเอกสารทางวิชาการยุวกาชาด

2.1 การจัดทำสื่อการจัดกิจกรรมยุวกาชาด 3 เรื่อง (ด้านฝึกอบรม/ด้านวิชาการ/

ด้านส่งเสริมกิจกรรม)

2.2 การจัดประชุมปฏิบัติการพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรม 2 หลักสูตร

3. การปรับปรุงเนื้อหาและจัดทำเอกสารทางวิชาการกิจการนักเรียน

- จัดทำเอกสารแนวทางป้องกัน และแก้ไขปัญหาความประพฤตินักเรียน นักศึกษา ตามกฎกระทรวงกำหนดความประพฤตินักเรียน นักศึกษา พ.ศ. 2518 จำนวน 9 เรื่อง

การพัฒนาเสริมสร้างความรู้ผ่านกระบวนการเรียนการสอน

1. การฝึกอบรมลูกเสือสร้างสันติภาพ 1 รุ่น / 90 คน
2. โครงการลูกเสือพัฒนาคุณธรรมนำความรู้
 - 2.1 กิจกรรมประกวดระเบียบแถวลูกเสือทั่วประเทศ 75,000 คน
 - 2.2 กิจกรรมการฝึกอบรมลูกเสือ เนตรนารี วิชาบรรเทาสาธารณภัย จำนวน 34

รุ่น / 3,400 คน

3. การฝึกอบรมสมาชิกยุวกาชาด
 - 3.1 หลักสูตรปฐมพยาบาล 1 รุ่น / 80 คน
 - 3.2 หลักสูตรเคหพยาบาล 1 รุ่น / 80 คน
 - 3.3 หลักสูตรพี่เลี้ยงเด็ก 1 รุ่น / 80 คน

การพัฒนาเสริมสร้างระเบียบ วินัย คุณธรรม จริยธรรม โดยการจัดกิจกรรม

1. การจัดงานวันคล้ายวันสถาปนาคณะลูกเสือแห่งชาติ ผู้ร่วมกิจกรรม

12,000 คน

2. การจัดงานชุมนุมลูกเสือแห่งชาติ ครั้งที่ 18 ผู้ร่วมกิจกรรม 10,000 คน
3. การจัดงานชุมนุมและประชุมลูกเสือนานาชาติ 9 ครั้ง ผู้เข้าร่วมกิจกรรม 730 คน
4. การจัดงานวันคล้ายวันสถาปนายุวกาชาดไทย ผู้ร่วมกิจกรรม 100,000 คน
5. การจัดกิจกรรมยุวกาชาดบำเพ็ญประโยชน์ ผู้ร่วมกิจกรรม 10,000 คน
 - 5.1 การจัดกิจกรรมร่วมกับเหล่ากาชาดจังหวัด
 - 5.2 การจัดกิจกรรมยุวกาชาดน้อยบำเพ็ญประโยชน์
 - 5.3 การจัดกิจกรรมยุวกาชาดรักสุขภาพ
6. การจัดงานชุมนุมยุวกาชาดส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ปี 2552 ผู้ร่วมกิจกรรม

14,000 คน

7. การจัดกิจกรรมสร้างสรรค์ ส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรมเยาวชนตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง 18 รุ่น / 1,440 คน

การป้องกันและเฝ้าระวังความประพฤตินักเรียน นักศึกษา

1. การอบรมให้ความรู้ (การอยู่ร่วมกันในครอบครัวอย่างมีความสุข)
2. การออกตรวจพื้นที่ที่มีความเสี่ยง
3. การปฏิบัติงานรับเรื่องราวร้องทุกข์ผ่านสายด่วน 1579
2. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

1. วิจัยรูปแบบการปลูกฝังคุณธรรมของสถาบันครอบครัว ชุมชน สถานศึกษา และสถาบันศาสนา รวมทั้งเผยแพร่ผลการวิจัยโดยเอกสาร สื่อประชาสัมพันธ์ และการจัด

ประชุมสัมมนาระดมความคิดเห็นเพื่อปลูกกระแสสังคมให้ตระหนักถึงบทบาทของตนให้มีส่วนร่วมในการปลูกฝังคุณธรรม

2. จัดทำยุทธศาสตร์ มาตรการส่งเสริมคุณธรรม ศีลธรรมในสถานศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ โดยประสานให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการจัดโครงการ/กิจกรรมรองรับ ได้แก่ กิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ต่อสังคมของนักเรียนสังกัดอาชีวศึกษา กิจกรรมส่งเสริมโรงเรียนวิถีพุทธของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โครงการวิจัยและพัฒนาครูสอนศีลธรรมในสถานศึกษาของสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

3. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ มากำหนดเป็นกลยุทธ์และเป้าหมายในการดำเนินงาน ในปีงบประมาณ 2552 แล้ว ดังนี้

กลยุทธ์ที่ 1 ปลูกฝังคุณธรรม ความสำนึกในความเป็นชาติไทย และวิถีชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่ นักเรียนทุกคน โดยมีเป้าหมายความสำเร็จ ดังนี้

1. นักเรียนไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ผ่านการประเมินคุณธรรม มีสำนึกในความเป็นชาติไทย สามารถปฏิบัติตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและวิถีประชาธิปไตย โดยสำรวจสภาพการจัดการเรียนการสอนในกลุ่มสาระสังคมศึกษา ประเมินความเข้าใจของนักเรียนตามมาตรฐานการเรียนรู้ และเสริมประสิทธิภาพในการพัฒนาหลักสูตรแกนกลาง หลักสูตรสถานศึกษา พัฒนาสื่อและการจัดการเรียนการสอน

2. ลดจำนวนเยาวชนที่มีพฤติกรรมเสี่ยง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกแห่งมีข้อมูลเกี่ยวกับพฤติกรรมเด็กติดเกมส์ การตั้งครรภ์ ปัญหาเพศสัมพันธ์ในวัยเรียน ความรุนแรงในโรงเรียนและการกระทำผิดในหมู่นักเรียน และการจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมตามนโยบายในแต่ละสถานศึกษา มีระบบการจัดการความรู้และมีแผนส่งเสริมและติดตามผลการพัฒนาคุณธรรมสู่การปฏิบัติ และเฝ้าระวังปัญหา ยาเสพติดในโรงเรียน

3. ผู้บริหาร ครูและบุคลากรทางการศึกษาทุกคนมีความรู้ความเข้าใจในนโยบายประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี และสามารถจัดการเรียนการสอนเพื่อปลูกฝังคุณธรรมได้ตามนโยบาย โดยพัฒนาผู้บริหาร และครูให้มีความเข้าใจและมีความพร้อมที่จะจัดกิจกรรมการเรียนการสอนและการพัฒนาผู้เรียนเพื่อปลูกฝังคุณธรรม โดยให้ความสำคัญกับสถานศึกษาที่มีข้อมูลพฤติกรรมเสี่ยงของนักเรียนสูง

4. โรงเรียนทุกแห่งจัดกิจกรรมการเรียนการสอนเพื่อปลูกฝังคุณธรรมความสำนึกในความเป็นชาติไทย และวิถีชีวิตตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่ให้ความสำคัญกับกิจกรรมลดภาวะโลกร้อนโดยมีโรงเรียนผ่านมาตรฐานและสามารถเป็นแหล่งเรียนรู้สำหรับโรงเรียนอื่นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 โดยได้ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอน การพัฒนาสื่อ และกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนที่หลากหลาย โดยเฉพาะการจัดค่ายการแสดงลูกเสือ ดนตรี กีฬา เพื่อเป็นแนวทางในการปลูกฝังคุณธรรม ความสำนึกในความเป็นชาติไทย วิถีประชาธิปไตยและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการเรียนรู้ตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานซึ่งในปีงบประมาณ 2552 จะให้ความสำคัญแก่การสร้างเสริมจิตสำนึกในความเป็นชาติไทยเป็นพิเศษ

5. โรงเรียนทุกแห่งมีระบบดูแลช่วยเหลือนักเรียน และโรงเรียนที่เปิดสอนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลายสามารถพัฒนาระบบได้มาตรฐาน

กลยุทธ์ที่ 3 ยกระดับคุณภาพสถานศึกษาสู่มาตรฐานการศึกษาของชาติพัฒนาผู้เรียน สมรรถนะครู และบุคลากรอย่างเป็นระบบ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานและปฐมวัย และการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ ผู้เรียนบรรลุมาตรฐานการเรียนรู้ของหลักสูตรการศึกษาอย่างเต็มตามศักยภาพ ดังนี้

1. สถานศึกษาร้อยละ 80 ผ่านเกณฑ์การประเมินมาตรฐานตามระบบประกันคุณภาพภายใน และการรับรองมาตรฐานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษาในระดับดีขึ้นอย่างน้อยร้อยละ 80 และไม่มีสถานศึกษาที่อยู่ในระดับปรับปรุง

2. สถานศึกษาทุกแห่งมีอัตราการขาดครูไม่เกินร้อยละ 30 และสถานศึกษาที่เปิดสอนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย มีครูตรงวุฒิ หรือผ่านประเมินความรู้ความสามารถตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกลุ่มสาระการเรียนรู้คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ

3. สถานศึกษานำร่องมีหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานของสถานศึกษาที่ได้มาตรฐานสอดคล้องกับสภาพปัญหาท้องถิ่นและสามารถจัดการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ

4. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษาทุกแห่งสามารถยกระดับผลสัมฤทธิ์ในกลุ่มสาระวิชาหลักให้สูงขึ้นและลดจำนวนผู้เรียนที่อยู่ในเกณฑ์ปรับปรุง

กลยุทธ์ที่ 5 สร้างความเข้มแข็ง และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารและการจัดการศึกษา เพื่อรองรับการกระจายอำนาจอย่างมีประสิทธิภาพบนหลักธรรมาภิบาลในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา ดังนี้

1. ทุกสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานับสนุนให้องค์คณะบุคคลตามกฎหมายมีความพร้อมและมีบทบาทในการปฏิบัติหน้าที่อย่าง มีเอกภาพและสอดคล้องกัน

2. สถานศึกษาที่ผ่านการอบรมผู้นำการเปลี่ยนแปลงไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70 ผ่านการประเมินโรงเรียนที่บริหารจัดการแบบโรงเรียนเป็นฐาน และสามารถเป็นที่เล็งสนับสนุนโรงเรียนอื่นในการพัฒนาคุณภาพ

3. ทุกสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามีระบบเครือข่ายเพื่อพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพระหว่างโรงเรียนประเภทต่าง ๆ ที่มีความเข้มแข็ง สามารถเป็นกลไกในการจัดการความรู้พัฒนาคุณภาพ ติดตามดูแลแก้ปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ

4. ทุกโรงเรียนมีคณะกรรมการนักเรียน และผู้แทนนักเรียนประเภทต่าง ๆ ซึ่งได้รับการพัฒนาให้มีความพร้อมและมีบทบาทในการนำเสนอความคิดเห็นและร่วมพัฒนาโรงเรียน

5. ร้อยละ 15 ของสถานศึกษามีการสนับสนุนของผู้ปกครองชุมชน และสมาคมเพื่อการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมจัด และส่งเสริมการจัดการศึกษาที่เกี่ยวข้อง

6. ทุกหน่วยงานในสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญอย่างเพียงพอ มีโครงสร้างที่เหมาะสมมีการบริหารจัดการที่ดี มีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาลและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

4. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พัฒนาระบบและกลไกการประกันคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อเป็นเครื่องมือกำกับคุณภาพการจัดการศึกษา

สถาบันอุดมศึกษามุ่งเน้นผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพ มีความรู้คู่คุณธรรม โดยดำเนินการ ดังนี้

1. พัฒนาความรู้ทางวิชาการและวิชาชีพแก่นักศึกษา สนับสนุนการจัดกิจกรรมนักศึกษาและกิจกรรมนอกหลักสูตรเพื่อพัฒนานักศึกษาให้มีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ เสริมสร้างให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมและประเทศชาติ

2. ส่งเสริมด้านคุณธรรมและจริยธรรม เพิ่มการเรียนรู้ของนักศึกษาในรูปแบบทักษะชีวิต ทักษะสังคม โดยการสอดแทรกศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมและหลักเศรษฐกิจพอเพียง ในกระบวนการเรียนการสอนที่สามารถนำไปใช้ได้จริงเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกัน และมีการจัดโครงการ/กิจกรรมที่ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและการดำรงชีวิตตามวัฒนธรรมประเพณีไทย เช่น กิจกรรมค่ายพุทธบุตร กิจกรรมภูมิปัญญาไทยเพื่อการพัฒนาเยาวชน กิจกรรมธรรมะกับสุขภาพ โครงการพัฒนาชีวิตเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น

3. มีการพัฒนาและปรับปรุงหลักสูตรเพื่อสร้างทักษะด้านการคิดวิเคราะห์และตัดสินใจ และการเสริมสร้าง การปฏิบัติตนและการดำเนินชีวิตตามแนววิถีพุทธ และการอบรมเทคนิคการสอนเพื่อการพัฒนากระบวนการคิดและการวิเคราะห์แก่อาจารย์ของสถาบันอุดมศึกษา

กระทรวงศึกษาธิการ ได้เพิ่มโอกาสทางการศึกษาของคนต่างจังหวัด หรือผู้ด้วยโอกาสตลอดจนเด็กและเยาวชนที่มีความสามารถพิเศษให้เรียนต่อในระดับมหาวิทยาลัยเพิ่มมากขึ้น โดยวิธีการที่หลากหลายและจัดทุนการศึกษาให้แก่เด็กยากจน เรียนดี และ/หรือผู้ที่มีความสามารถพิเศษเพื่อเป็นการสนับสนุนการศึกษาให้แก่เด็กในระดับอุดมศึกษา โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการมีการรายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้

กระทรวงศึกษาธิการ โดย

1. สำนักงานปลัดกระทรวง ได้รับมอบหมายให้ดำเนินโครงการ 1 อำเภอ 1 ทุน ในฐานฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโครงการฯ โดยโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทุนการศึกษาแก่เด็กยากจนที่เป็นนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายซึ่งเรียนดี มีความประพฤติดี ให้มีโอกาสได้ศึกษาต่อระดับปริญญาตรีทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ขณะนี้ ได้ดำเนินการไปแล้ว จำนวน 2 รุ่น มีผู้รับทุนทั้งหมด จำนวน 1,836 คน ทั้งนี้โครงการดังกล่าวจำเป็นต้องดำเนินการต่อไปจนผู้ได้รับทุนทั้ง 2 รุ่น สำเร็จการศึกษาในปี 2554 และ 2556 ตามลำดับ สำหรับการดำเนินโครงการ 1 อำเภอ 1 ทุน รุ่นที่ 3 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอของบกลางเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการคัดเลือกและเตรียมความพร้อมแก่ผู้รับทุนในปี พ.ศ. 2552 และขอผูกพันงบประมาณไว้ตลอดโครงการในปี พ.ศ. 2553 - 2558

2. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีการเปิดรับสมัครเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาหลายช่องทางเพื่อเพิ่มโอกาสทางการศึกษาของคนต่างจังหวัด หรือผู้ด้อยโอกาส ผู้ที่มีความสามารถพิเศษให้เข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษามากขึ้นตามความรู้ ความสามารถ ความสนใจ และความถนัดที่เหมาะสมกับตนเอง ซึ่งสถาบัน – อุดมศึกษาต่าง ๆ ได้ดำเนินการดังนี้

1. การรับตรง เป็นการรับสมัครที่สถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งดำเนินการคัดเลือก/จัดสอบเอง โดยผู้สมัครจะต้องดำเนินการสมัครและสอบตามระเบียบที่มหาวิทยาลัยนั้น ๆ กำหนด ซึ่งสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งจะเปิดรับนักศึกษาด้วยวิธีนี้

2. การรับนักศึกษาตามโครงการพิเศษต่าง ๆ เป็นการรับนักศึกษาที่มีการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของผู้สมัคร ซึ่งสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งจะเปิดรับนักศึกษาด้วยวิธีนี้เช่นกัน โดยแต่ละแห่งจะเป็นผู้กำหนดคุณสมบัติและการพิจารณาคัดเลือกเอง เช่น

2.1 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีโครงการรับนักศึกษาในชนบทเข้าศึกษา โครงการจัดส่งนักศึกษาชาวไทยที่นับถือศาสนาอิสลามจังหวัดชายแดน และโครงการผู้มีความสามารถดีเด่นระดับชาติในทางกีฬา

2.2 มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มีโควตาบุตรชาวมงคล โควตานักกีฬาดีเด่น โครงการนิสิตภูมิสำเนาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (ศอบต.) และโควตานิเทศศาสตร์

2.3 มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีโควตาภาคเหนือ โครงการพัฒนาและส่งเสริมเยาวชนดีเด่นทางการกีฬา โครงการทายาทเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ และโครงการชาวไทยภูเขา

2.4 มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มีโควตาจังหวัด และโควตา 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.5 มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มีโครงการนักศึกษาเรียนดีจากชนบท โครงการนักศึกษาผู้พิการ โครงการสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

2.6 มหาวิทยาลัยบูรพา มีโครงการช่างเผือก และโครงการรับตรง 12 จังหวัด โครงการบัณฑิตรักถิ่น โครงการเครือญาติแพทย์แผนไทย โครงการรับนักเรียนความสามารถพิเศษทั่วประเทศด้านวิชาการ กีฬา ดนตรี-ขับร้อง นาฏศิลป์ หรือศิลปกรรม เข้าศึกษาในทุกคณะ

2.7 มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มีโครงการคัดเลือกนักเรียนเขตพัฒนาภาคเหนือ โครงการมหาดไทย และโครงการคัดเลือกนักเรียนจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

3. การรับสมัครในระบบกลาง (Admission) ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะเปิดรับสมัครผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า โดยไม่กำหนดคุณสมบัติเฉพาะบุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาและศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนทุนการศึกษาต่อระดับปริญญาตรีในประเทศแก่เยาวชนที่มีภูมิสำเนาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้เข้าศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยสถาบันอุดมศึกษาสนับสนุนที่นั่งการศึกษาพร้อมยกเว้นค่าเล่าเรียน สำนักงานคณะกรรมการสนับสนุนค่าใช้จ่ายส่วนตัวและที่พักให้แก่นักศึกษาจนสำเร็จการศึกษาตาม

หลักสูตร สำหรับสถาบันอุดมศึกษามีการจัดสรรทุนการศึกษาให้แก่นักศึกษาที่เรียนดีและยากจนและทุนการศึกษาในโอกาสพิเศษต่าง ๆ มีการจัดสรรทุนการศึกษาให้แก่นักศึกษาที่เรียนดีและยากจนและทุนการศึกษาในโอกาสพิเศษต่าง ๆ

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ให้ความสำคัญกับการผลิตและพัฒนาครูให้มีทักษะและศักยภาพทั้งในด้านจิตวิญญาณและในการจัดการเรียนการสอน และผลิตครูในสาขาที่ขาดแคลน รวมทั้งเร่งรัดการผลิตบุคลากรบุคลากรทางการแพทย์ให้มีจำนวนมากขึ้น

กระทรวงศึกษาธิการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้

1. สำนักงานปลัดกระทรวง โดยสำนักงานคณะกรรมการ-ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการและหลักสูตรการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนี้

1. หลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ราชการได้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล และความก้าวหน้าแก่ราชการ (ม.79)

2. หลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา (ม.80)

3. หลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งศึกษานิเทศก์ (ม.80)

4. หลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ม.80)

5. หลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสถานศึกษา และตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา (ม.80)

6. หลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาก่อนแต่งตั้งให้มีหรือเลื่อนเป็นวิทยฐานะชำนาญการพิเศษและวิทยฐานะเชี่ยวชาญ (ม.80)

7. หลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาวิทยฐานะชำนาญการพิเศษและวิทยฐานะเชี่ยวชาญ (ม.80)

8. ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการพัฒนาข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อดำรงไว้ซึ่งความรู้ ความสามารถ ความชำนาญการ หรือความเชี่ยวชาญในตำแหน่งและวิทยฐานะที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งตามมาตรา 55

9. ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ไปศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติงานวิจัยและพัฒนา

10. หลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามีวิทยฐานะและเลื่อนวิทยฐานะ 4 สายงาน สายงานการสอน สายงานการบริหารสถานศึกษา สายงานการบริหารการศึกษา สายงานนิเทศการศึกษา ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่ ศธ 0206.3/ว 2 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551

2. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา มีรายงานผลการดำเนินงาน ดังนี้

ปีงบประมาณ 2550 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการกำหนดให้การแก้ไข ปัญหาคุณภาพการศึกษาเป็นภารกิจเร่งด่วนเป็นระเบียบวาระแห่งชาติที่จะต้องเร่งดำเนินการและ มอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาเป็นเจ้าของเรื่องในการศึกษาสภาการณ์ปัจจัยที่ส่งผล ต่อคุณภาพการศึกษารวมทั้งจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพชีวิตการศึกษาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2551 ซึ่งยุทธศาสตร์การ พัฒนาคูณภาพครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา เป็นหนึ่งใน 6 ยุทธศาสตร์ การพัฒนา คูณภาพการศึกษา และเสนอให้มีการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นสถาบันการศึกษาแห่งชาติ หรือ National Institute of Education ที่มีความเป็นเลิศด้านการผลิตและพัฒนาครูเน้นภารกิจการผลิตครูใหม่ การพัฒนาครูประจำการ และการวิจัยเพื่อความเป็นเลิศด้านวิชาชีพครู

ปีงบประมาณ 2552 สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา จะดำเนินโครงการ เติตพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ : การ จัดตั้งสถาบันแห่งชาติเพื่อการผลิตและพัฒนาครู "กัลยาณิวัฒนา" โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาความ เป็นไปได้ในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นสถาบันผลิตและพัฒนาครู "กัลยาณิวัฒนา" ให้เป็น สถาบันเฉพาะทางในลักษณะของสถาบันการศึกษา-แห่งชาติ (National Institute of Education : NIE) ทำหน้าที่ 1) ผลิตครูใหม่ที่มีความเข้มแข็ง หล่อหลอม ฝึกจิตวิญญาณความเป็นครู มีคุณธรรม จริยธรรม และแสวงหาคนเก่ง คนดี มาเรียนครู 2) พัฒนาคูณภาพครูประจำการ 3) ทำวิจัยและพัฒนาเพื่อ ความเป็นเลิศด้านวิชาชีพครู และคาดว่าเมื่อสิ้นสุดโครงการจะได้แนวทางการจัดตั้งสถาบันผลิตและ พัฒนาคูณภาพครู "กัลยาณิวัฒนา" สามารถนำสู่การปฏิบัติเป็นสถาบันที่ปฏิบัติภารกิจทั้งด้านการผลิต การ พัฒนา และการวิจัย รวมทั้งพัฒนาตามเป้าหมายการจัดตั้ง ตลอดจนสามารถฟื้นฟูและยกระดับ มาตรฐานวิชาชีพครูได้

3. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา มีนโยบายพัฒนาสถาบันฝึกหัดครูที่มีอยู่ ในปัจจุบันให้เป็นแหล่งผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพสูงและมีจำนวนที่เพียงพอให้กับการศึกษาชั้น พื้นฐานและอาชีวศึกษาของประเทศ ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ปรับหลักสูตรการผลิตในสถาบันฝ่ายผลิตครู เพื่อเน้นผู้ที่จะสำเร็จการศึกษา เป็นครูที่มีความรู้ลึกซึ้งทางวิชาการ มีทักษะทางวิชาชีพครู มีเจตคติ ความเป็นครูโดยปรับระยะเวลาการ จัดการเรียนการสอนจากเดิม 4 ปี เป็น 5 ปี โดยในช่วงเวลา 4 ปีแรก นักศึกษาครูจะได้รับความรู้ทาง เนื้อหาวิชาการที่เข้มข้น และมีการจัดกิจกรรมพัฒนานักศึกษาครูในปีสุดท้ายซึ่งเป็น ปีที่ 5 นักศึกษาไปปฏิบัติการสอนในสถานศึกษาอีกอย่างน้อย 1 ปี เพื่อสร้างประสบการณ์ทางด้านวิชาชีพครู และความพร้อมให้กับนักศึกษา ก่อนการไปเป็นครูมืออาชีพ

2. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการผลิต ครูที่เน้นด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ดังจะเห็นได้จากโครงการผลิตครูการศึกษาชั้นพื้นฐานระดับ ปริญญาตรี หลักสูตร 5 ปี ที่ผลิตครูแนวใหม่โดยมุ่งใจให้นักเรียนที่ดี เก่ง และมีศรัทธาวิชาชีพครูให้เข้า ศึกษาโดยจัดให้มีระบบให้ทุนการศึกษาระหว่างศึกษา มีระบบการประกันการมีงานทำ และมีเป้าหมาย การผลิตครูกลุ่มสาขาวิชาที่ขาดแคลน 8 สาขาวิชา ใน 8 สาขาวิชานี้มีสาขาวิชาคณิตศาสตร์จำนวน 500

ทุน และสาขาวิทยาศาสตร์ จำนวน 500 ทุน รวมอยู่ด้วย นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานที่ให้ความสำคัญในการผลิตครูทางด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ได้แก่ สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) โดยการจัดทำโครงการส่งเสริมการผลิตครูที่มีความสามารถทางวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ (สควค.) ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อผลิตครูด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ เป็นต้น

สำหรับการเร่งผลิตบุคลากรในด้านต่างๆ ที่ขาดแคลน โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ให้มีจำนวนมากขึ้นนั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีการวางแผนการผลิตและพัฒนากำลังคนในสาขาวิชาต่างๆ ที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ และตอบสนองความต้องการของผู้ใช้บัณฑิต โดยประสานความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษากับหน่วยงานผู้ใช้บัณฑิตทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อจัดทำแผนการผลิตบัณฑิตทั้งในระยะกลาง และระยะยาว

การผลิตบัณฑิตทางด้านสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นหน่วยงานผู้ใช้บัณฑิตหลักของประเทศ ได้จัดทำโครงการต่างๆ เพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์อย่างต่อเนื่อง เช่น

1. โครงการผลิตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามความต้องการของกระทรวงสาธารณสุข เริ่มดำเนินการในปี 2547 - 2556 มีเป้าหมายเพื่อผลิตแพทย์เพิ่มจากแผนการรับปกติ จำนวน 10,578 คน

2. โครงการผลิตทันตแพทย์เพิ่มของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามความต้องการของกระทรวงสาธารณสุข เริ่มดำเนินการในปี 2548 - 2557 มีเป้าหมายเพื่อผลิตทันตแพทย์เพิ่มจากแผนการรับปกติ จำนวน 2,000 คน

3. โครงการผลิตแพทย์เพิ่มและพยาบาลเพิ่มในแผนลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุข (Mega Project) ซึ่งดำเนินการในช่วงปี 2549 - 2554 มีเป้าหมายเพื่อผลิตแพทย์เพิ่มจากแผนการรับปกติ จำนวน 4,530 คน และผลิตพยาบาลเพิ่มจากแผนการรับปกติ จำนวน 19,380 คน

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีการจัดตั้งเครือข่ายเพื่อการพัฒนาอุดมศึกษาเพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาทั้งส่วนกลางและภูมิภาคได้ประสานความร่วมมือในการปฏิบัติภารกิจด้านต่างๆ เกี่ยวกับอุดมศึกษา มีการดำเนินการร่วมกันในลักษณะเครือข่ายเชิงประเด็น เช่น โครงการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ชุมชนฐานราก โครงการหน่วยบ่มเพาะวิสาหกิจ เป็นต้น โดยมุ่งเน้นการใช้ทรัพยากรและองค์ความรู้ร่วมกันระหว่างสถาบันอุดมศึกษา ผู้ประกอบการ และชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนการพัฒนาเครือข่ายให้เกิดความเข้มแข็งทางวิชาการและผลิตผลที่ตอบสนองต่อความต้องการของสังคม เกิดการช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการดำเนินการเครือข่ายพัฒนาอุดมศึกษา ซึ่งมีแม่ข่ายอยู่ 9 เครือข่าย กระจายอยู่ตามภูมิภาค

สถาบันอุดมศึกษาจัดการศึกษาตามศักยภาพของตนเอง มีการประสานความร่วมมือกับเครือข่ายอุดมศึกษาในเรื่องต่างๆ เช่น การเข้าร่วมกิจกรรมสหกิจศึกษา การแลกเปลี่ยนความรู้เพื่อพัฒนาการสอน การแลกเปลี่ยนทางวิชาการ การพัฒนาองค์ความรู้ แหล่งฝึกประสบการณ์วิชาชีพ เป็นต้น

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยวิทยาลัยชุมชน ได้จัดการศึกษาที่ตอบสนองต่อการพัฒนาของชุมชนหรือท้องถิ่น โดยได้สำรวจความต้องการของท้องถิ่น และนำผลการสำรวจมาจัดทำหลักสูตรและวางแผนการจัดการศึกษาการจัดการเรียนการสอนให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางสังคมที่เปลี่ยนไปในระดับท้องถิ่นและการพัฒนาประเทศได้อย่างเหมาะสม

สำหรับสถาบันอุดมศึกษามุ่งเน้นการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศ โดยกำหนดเป้าหมายและทิศทางการผลิตบัณฑิตในระยะยาวให้สอดคล้องกับปัจจัยทรัพยากรตามความต้องการกำลังคนและสังคม ดังนี้

1. มีการจัดทำแผนผลิตบัณฑิตระดับปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษาให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ
2. มีการผลิตบัณฑิตตามความต้องการของประเทศโดยการเปิดสอนหลักสูตรที่มีความสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น รัับนักศึกษาพิการด้านต่าง ๆ และเปิดศูนย์การศึกษาพิเศษสำหรับเด็กที่มีความต้องการพิเศษ
3. มีการส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการและโครงการวิจัยและพัฒนาเพื่อตอบสนองความต้องการท้องถิ่น และมีการวางแผนแนวทางในการวิเคราะห์ความต้องการการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคม ชุมชน ประเทศชาติและนานาชาติโดยหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมประเด็นการวิจัยจากพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อทำยุทธศาสตร์การวิจัย
4. กำหนดทิศทางการบริการวิชาการเพื่อรองรับความต้องการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคม ชุมชน ประเทศและนานาชาติ โดยการวิเคราะห์ความต้องการของชุมชนต้นแบบเพื่อการพัฒนา

3.19 กระทรวงสาธารณสุข

ข้อสังเกต

3.19.1 บุคลากรทางการแพทย์ และเครื่องมือทางการแพทย์ยังขาดแคลนเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ที่รับผิดชอบโครงการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไม่เพียงพอกับภารกิจที่ต้องดูแลรักษาผู้ป่วย อีกทั้งยังขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญโรคเฉพาะทางเพื่อรองรับคุณภาพในการรักษาพยาบาล โดยเฉพาะประชาชนระดับกลางและประชาชนผู้มีรายได้น้อย ดังนั้น ควรมีแผนแม่บทในการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอับความต้องการอย่างเร่งด่วน และรัฐบาลต้องมีความชัดเจน เรื่อง Medical Hub รวมทั้งมีมาตรการจ่ายค่าตอบแทนตามปริมาณงานและชั่วโมงทำงาน เพื่อจูงใจให้แพทย์ผู้เชี่ยวชาญประจำอยู่ในโรงพยาบาลของรัฐ อันจะทำให้ประชาชนได้ประโยชน์ในการเข้ารับการรักษายิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ เป็นปัญหาเรื้อรัง การดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง และมีแนวทางในอนาคต ดังนี้

1. มาตรการชดใช้ทุนและกำหนดเป็นนักเรียนทุนรัฐบาล ซึ่งแพทย์และทันตแพทย์เมื่อสำเร็จการศึกษาต้องไปปฏิบัติงานชดใช้ทุน ตามที่คณะกรรมการกำหนด และได้รับการจัดสรรให้ส่วนราชการ
2. การจัดทำแผนเพิ่มการผลิตแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ ได้มีแผนเพิ่มการผลิตตั้งแต่ปี 2547 และทันตแพทย์มีแผนผลิตเพิ่มตั้งแต่ปี 2548 และในโครงการลงทุนภาครัฐด้านสาธารณสุข (Mega Project) ได้เสนอแผนเพื่อการผลิตแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ และบุคลากรสาขาที่จำเป็น ซึ่งได้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณา
3. การผลิตแพทย์เพิ่มในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา เน้นการผลิตตามหลักการผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท คือ การคัดเลือกนักเรียนจากพื้นที่ระดับจังหวัด การให้ฝึกปฏิบัติงานในโรงพยาบาลในภูมิภาคที่เป็นสถาบันร่วมผลิต และให้กลับไปปฏิบัติงานในชนบท เพื่อให้เกิดการกระจายแพทย์
4. ด้านความก้าวหน้า กระทรวงสาธารณสุข ได้พยายามผลักดันให้แพทย์และบุคลากรในสถานบริการ มีความก้าวหน้าเพิ่มขึ้น เช่น แพทย์ในโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปและโรงพยาบาลชุมชน ได้ระดับ 9 เพิ่มขึ้น รวมทั้งทันตแพทย์ เกสัชกร และพยาบาลวิชาชีพ ด้วย
5. ด้านค่าตอบแทน ได้มีนโยบายการปรับอัตราค่าตอบแทนจากเงินบำรุง ได้เพิ่มขึ้น เช่น การปรับเพิ่มอัตราค่าเวรปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ การปรับอัตราค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายการปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน เพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระจายแพทย์มากขึ้น
6. การพัฒนาระบบการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน เพื่อให้ค่าตอบแทนที่บุคลากรได้รับสะท้อนกับภาระงานที่หนักเพิ่มขึ้น รวมทั้งได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณ มาเพื่อดำเนินการปรับระบบการจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าว
7. ในการดำเนินการแก้ปัญหามูลค่าบุคลากรทางการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำแผนแม่บทกำลังคนด้านสาธารณสุข และต่อมาได้พัฒนาแผนยุทธศาสตร์ทศวรรษกำลังคนด้านสุขภาพ (2550 - 2559) ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว และมีคณะกรรมการกำลังคนด้านสุขภาพแห่งชาติ ภายใต้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เป็นกลไกขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงสาธารณสุข ร่วมดำเนินการด้วย

ข้อสังเกต

3.19.2 งบประมาณของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรจัดสรรต่อรายหัวประชากรให้ถูกต้อง และเพียงพอตรงตามภารกิจในการรักษาพยาบาลอย่างชัดเจน ในส่วนงบลงทุนที่เป็นงบทดแทนความเสื่อมของครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ควรเป็นงบประมาณภาพรวมอยู่ในงบประมาณต่อรายหัวประชากร สำหรับงบประมาณด้านส่งเสริมสุขภาพและควบคุมป้องกันโรค ควรอยู่ในงบประมาณของกรมอนามัย และกรมควบคุมโรค ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอาหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นองค์กรที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 รับผิดชอบเสนอคำขอและบริหารงบประมาณกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

การจัดทำคำของบประมาณมาจากการคำนวณต้นทุนค่าใช้จ่ายสำหรับการบริการสาธารณสุขและจำนวนผู้มีสิทธิในแต่ละปี เพื่อขอรับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณต่อไป

งบประมาณกองทุนฯ (ปี 2552) ประกอบด้วย

1. งบเหมาจ่ายรายหัว
2. งบบริการผู้ป่วยติดเชื่อเอชไอวี/เอดส์
3. งบบริการทดแทนไตสำหรับผู้ป่วยไตวายเรื้อรังระยะสุดท้าย

งบเหมาจ่ายรายหัว จะครอบคลุมบริการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และการฟื้นฟูสมรรถภาพ รวมทั้งลงทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการทดแทนความเสื่อมของครุภัณฑ์ทางการแพทย์ฯ ควบคู่กับการสนับสนุนการพัฒนาระบบบริการเพื่อให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น

ข้อสังเกต

3.19.3 ควรพัฒนาระบบยาของประเทศให้ครบวงจรทั้งกระบวนการผลิต การกระจายยา และการใช้ยาของประชาชน ควรมุ่งเน้นที่การรักษาคุณภาพของยา เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์และเข้าถึงยาได้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอาหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้กำหนดมาตรการเพื่อพัฒนาระบบยาของประเทศให้มีคุณภาพ มาตรฐาน ดังนี้

1. การพัฒนากระบวนการผลิตยา

1.1 เพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมวัตถุดิบทางยาที่นำมาใช้บริการในประเทศ โดยออกประกาศกำหนดเรื่องหลักเกณฑ์การพิจารณาใบรับรองของผู้ผลิตให้แสดงรายละเอียดการวิเคราะห์ยาที่เป็นเกสซ์เคมีภัณฑ์และเกสซ์เคมีภัณฑ์สำเร็จรูปที่นำเข้า ให้มีการจัดแจ้งอย่างถูกต้องและครบถ้วน

1.2 ผลักดันให้สถานที่ผลิตยาในประเทศได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์และวิธีการผลิตยาที่ดี (GMP)

1.3 นำระบบคุณภาพ ISO Guide 62 มาให้กับหน่วยตรวจประเมินตามหลักเกณฑ์ และวิธีการผลิตที่ดี [Good Manufacturing Practice (GMP)]

1.4 ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ศึกษาชีวสมมูลทางยาที่ได้มาตรฐาน

2. การกระจายยา

2.1 ดำเนินการจัดทำร่างหลักเกณฑ์การขนส่ง การเก็บรักษา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ระบบ Cold Chain ของยาที่ต้องควบคุมอุณหภูมิเป็นพิเศษ และการอบรมผู้มีหน้าที่ในการเก็บรักษา

2.2 พัฒนาร้านยาคุณภาพให้มีมาตรฐานเพื่อเป็นแหล่งกระจายยาจำเป็นที่มีคุณภาพมาตรฐานแก่ประชาชน

2.3 ติดตามตรวจสอบการกระจายยา กลุ่มเสี่ยงที่มีแนวโน้มการใช้ยาในทางที่ผิด และก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพของประชาชน เช่น ยาสแตียรอยด์ เป็นต้น

3. การใช้ยาของประชาชน

3.1 การประกาศบัญญัติยาหลักแห่งชาติ เพื่อจัดระบบการใช้ยาของระบบประกันสุขภาพให้เป็นไปอย่างสมเหตุผล

3.2 เผยแพร่ประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้ผู้ประกอบการวิชาชีพและประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ ที่ถูกต้องในการใช้ยาที่สมเหตุผล

ข้อสังเกต

3.19.4 โดยที่ยาแผนไทยเป็นภูมิปัญญาของบรรพบุรุษที่ใช้ในการรักษามาเป็น เวลาช้านาน จึงควรมีนโยบาย และยุทธศาสตร์ที่จะส่งเสริมให้มีการใช้ยาแผนไทย และยาสมุนไพร อย่างจริงจัง ดังนั้น เพื่อให้เกิดการพึ่งตนเองในด้านยา และเพื่อลดค่าใช้จ่ายการสั่งซื้อยาจาก ต่างประเทศ จึงควรส่งเสริมให้มีการใช้ยาแผนไทย และยาสมุนไพรในสถานบริการทั้งในด้านการ ป้องกันและการรักษา รวมทั้งกำหนดนโยบายให้องค์การเภสัชกรรมมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและพัฒนา ยาสมุนไพร และยาแผนไทยอย่างจริงจัง นอกจากนี้ควรสนับสนุนให้มีกฎหมายยาแผนไทยแยกออก จากพระราชบัญญัติยา พ.ศ. 2510 เพื่อให้ยาแผนไทยได้มีโอกาสพัฒนาบนพื้นฐานทฤษฎีทาง การแพทย์ของตนเอง เนื่องจากพื้นฐานทฤษฎีทางการแพทย์ของทั้งสองระบบมีความแตกต่างกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอาหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ได้ดำเนินการ ดังนี้

1. มีการผลักดันในเรื่อง การส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรในสถานบริการ โดยได้ กำหนดเป็นตัวชี้วัดระดับกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นตัวชี้วัดการตรวจราชการและนิเทศงานของสำนัก ตรวจและประเมินผล

2. ในเรื่องกฎหมายยาแผนไทย ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาและทบทวนกฎหมายยา แผนไทย ประกอบกับในขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งมี

ส่วนของยาแผนไทยและยาแพทย์ทางเลือกสำหรับมนุษย์รวมอยู่ด้วย และร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ในชั้นทบทวนของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ข้อสังเกต

3.19.5 การดูแลด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่สำคัญ โดยเฉพาะผลที่เกิดจากมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งจะมีเพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน กระทรวงควรมีความตระหนักในเรื่องดังกล่าว และจัดทำแนวทางในการจัดการกับปัญหาโรคที่จะเกิดขึ้นจากมลพิษต่าง ๆ โดยศึกษาวิจัยเพื่อการรักษา ตลอดจนการผลิตบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการรักษา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอนามัย

ได้ดำเนินการ 2 เรื่อง คือ

1. การพัฒนาการจัดการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2551

1.1 งานศึกษาวิจัยและพัฒนาด้านวิชาการ จัดทำโครงการศึกษาปัจจัยเสี่ยงด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ ของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและมีปัญหาเรื่องเหตุรำคาญ หรือการร้องเรียนจากการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 จำนวน 13 กิจการ ได้แก่

1) การประกอบกิจการเลี้ยง รวบรวมสัตว์ หรือธุรกิจอื่นใดอันมีลักษณะทำนองเดียวกันเพื่อให้ประชาชนเข้าชมหรือเพื่อประโยชน์ของกิจการนั้น ทั้งนี้ จะมีการเรียกเก็บค่าดูหรือค่าบริการ ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อมหรือไม่ก็ตาม

2) การต้ม การตาก การเผาเปลือกหอย เปลือกปู เปลือกกุ้ง ยกเว้นในสถานที่จำหน่ายอาหาร การแช่ขาย และการขายในตลาด

3) การผลิตกะปิ น้ำพริกแกง น้ำพริกเผา น้ำปลา น้ำเค็ม น้ำบูด ไตปลา เต้าเจี้ยว ซีอิ้ว หอยดอง หรือ ซอสปรุงรส อื่น ๆ ยกเว้น การผลิตเพื่อบริโภคในครัวเรือน

4) การผลิต การม่ การบด การผสม การบรรจุด้วยเครื่องจักร

5) การตาก การสะสม หรือการขนถ่ายมันสำปะหลัง

6) การคลึง การเจาะ การเชื่อม การตี การตัด การประสาน การรัด การอัดโลหะด้วยเครื่องจักรหรือก๊าซ หรือไฟฟ้า

7) การต่อ การประกอบ การเคาะ การปะผุ การพ่นสี การพ่นสารกันสนิม ยานยนต์

8) การเลื่อย การซอย การตัด การไส การเจาะ การขุดคลอง การทำคิ้ว หรือ กิจการอื่นในทำนองเดียวกัน

9) การประกอบกิจการหอพัก อาคารชุดให้เช่า ห้องเช่า ห้องแบ่งเช่า หรือ
กิจการอื่นในทำนองเดียวกัน

10) การย้อม การกัดสีผ้าหรือสิ่งทออื่น ๆ

11) การสะสม การผสมซีเมนต์ หินทราย หรือวัตถุที่คล้ายคลึง

12) การผลิต การบรรจุ การสะสม การขนส่งสารกำจัดศัตรูพืชหรือพาหะนำโรค

13) การประกอบกิจการโกดังสินค้า

1.2 การจัดทำคู่มือและสื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน
ควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ โดยเป็นการปรับปรุงจากคู่มือเดิมที่มี
การจัดทำ โดยเพิ่มเนื้อหาที่สำคัญและจำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน สำหรับผู้ปฏิบัติงานทุกระดับ
(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และหน่วยงานของกรมอนามัย)

1.3 การดำเนินการด้านกฎหมายและการผลักดันการออกกฎหมายเป็นการ
รวบรวม จัดทำหลักเกณฑ์ มาตรฐานกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยคณะอนุกรรมการพิจารณา
จัดทำหลักเกณฑ์มาตรฐานกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ นำเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการ
สาธารณสุขในการจัดทำเป็นคำแนะนำ ออกเป็นประกาศกระทรวงสาธารณสุข ในปี 2551 ได้มีการนำ
เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขสุขลักษณะสำหรับกิจการเลี้ยงไก่ พ.ศ. 2551 เข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการ
สาธารณสุข เพื่อพิจารณา

1.4 การประชุมสัมมนา/ฝึกอบรม

จัดการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม เรื่อง
กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ระหว่างวันที่ 28 - 30 เมษายน 2551 โดยศูนย์ฝึกอบรมด้านอนามัย
สิ่งแวดล้อม (Environmental Health Training Center: EHTC) กรมอนามัย ซึ่งมีผู้เข้าร่วมฝึกอบรม
จาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล / อบต. และ อบจ.) จำนวน 71 คนเนื้อหาวิชา
ประกอบด้วย

- การดำเนินงานด้านกฎหมายในการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อ
สุขภาพ
- การบริหารจัดการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมใน
การทำงาน
- การประเมินความเสี่ยงและการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อสุขภาพ
- การเฝ้าระวังด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม
- มาตรฐาน มลพิษสิ่งแวดล้อม

2. การพัฒนาการจัดการปัญหาเหตุ

2.1 ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ 2551

ข้อมูลสถิติการร้องเรียนของประชาชน และหน่วยงาน เกี่ยวกับปัญหาเหตุ
รำคาญที่มีมายังสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย ในช่วงปีงบประมาณ 2551 (ตั้งแต่เดือน
มกราคม 2551 - กรกฎาคม 2551) สามารถพิจารณาแบ่งวิธีการจัดการให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังนี้

1) การตรวจวินิจฉัยปัญหาเหตุรำคาญ เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อเสนอรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวง สาธารณสุข

2) การตรวจวินิจฉัยปัญหาเหตุรำคาญ จากการร้องเรียนของประชาชน รวมทั้ง หน่วยงานอื่น ๆ โดยผ่านเส้นทางต่าง ๆ เช่น หนังสือร้องเรียน โทรศัพท์ หรือทางระบบ อินเทอร์เน็ต (จดหมายอิเล็กทรอนิกส์)

สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม จึงทำการกำหนดแนวทางการจัดการปัญหาเหตุรำคาญ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ตามอำนาจหน้าที่รับผิดชอบของสำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม กรมอนามัย เพื่อให้เป็นแนวทางปฏิบัติร่วมกันขององค์กร รวมทั้งสามารถเผยแพร่ให้กับ หน่วยงานอื่น ๆ ได้ทราบถึงบทบาทของหน่วยงาน

2.2 การพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ บุคลากรกรมอนามัย และเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1) จัดทำหลักสูตรการอบรมการควบคุมแก้ไขปัญหาเหตุรำคาญ ซึ่งพิจารณา จากปัญหาเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในปัจจุบันโดยอาศัยข้อมูลสถิติเหตุรำคาญในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีประชาชนอาศัยอยู่เป็นจำนวนมากที่สุดในประเทศไทย ประจำปี 2550 พบว่า มีปัญหา เหตุรำคาญเกิดขึ้นทั้งสิ้น 1,794 เรื่อง จากสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตาม กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในพื้นที่ทั้งสิ้น 41,670 ราย หากทำการจัดลำดับประเภทของเหตุ รำคาญจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก พบว่าเป็นเหตุรำคาญที่เกิดจากปัญหาเสียงดัง เป็นอันดับแรก จำนวน 945 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 34.4 ปัญหาฝุ่นละอองจำนวน 122 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 6.8 ส่วน เรื่องร้องเรียนอื่น ๆ เช่น น้ำเสีย ขยะมูลฝอยและความสั่นสะเทือน เป็นต้น ด้วยเหตุนี้จึงได้กำหนด หลักสูตรการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม ในเรื่อง ต่อไปนี้

- การควบคุม จัดการปัญหาเหตุรำคาญจากเสียงดัง และการฝึก ปฏิบัติการตรวจวัดเสียง
- การควบคุม จัดการปัญหาเหตุรำคาญจากฝุ่นละออง และการฝึก ปฏิบัติการตรวจวัดฝุ่นละออง
- การควบคุม จัดการปัญหาเหตุรำคาญจากกลิ่นเหม็น และการฝึก ปฏิบัติการตรวจวัดกลิ่น
- มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมปัญหาเหตุรำคาญ ประกอบด้วย
 - บทบาทเจ้าพนักงานท้องถิ่น และเจ้าพนักงานสาธารณสุข ในการ จัดการปัญหาเหตุรำคาญ
 - การดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

- การใกล้เคียงข้อพิพาทกรณีปัญหาเหตุรำคาญ

2) การบรรจุหลักสูตรลงในแผนการฝึกอบรมของศูนย์ฝึกอบรมด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม (Environmental Health Training Center: EHTC) กรมอนามัย ในหัวข้อ “การอบรมพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม เรื่อง การจัดการปัญหาเหตุรำคาญ” โดยกำหนดการอบรมเป็น 2 รุ่น ดังนี้

รุ่นที่ 1 : ในวันที่ 25 - 29 กุมภาพันธ์ 2551 ณ โรงแรมเดอะเล็คกาซี จังหวัดนนทบุรี มีผู้เข้ารับการอบรมจำนวนทั้งสิ้น 57 ราย

รุ่นที่ 2 ในวันที่ 21 - 25 เมษายน 2551 ณ โรงแรมเดอะเล็คกาซี จังหวัดนนทบุรี มีผู้เข้ารับการอบรมจำนวนทั้งสิ้น 89 ราย

2.3 การเผยแพร่องค์ความรู้ ได้จัดทำหนังสือคู่มือวิชาการ เรื่อง การควบคุม ฝ้าระวัง ปัญหาเหตุรำคาญ ซึ่งเป็นการรวบรวมและเรียบเรียงเนื้อหาทางวิชาการในด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่เป็นข้อมูลจากในประเทศ และหน่วยงานของต่างประเทศ ในแบบฉบับหรือแนวทางการเขียนของตนเอง เนื้อหาของหนังสือประกอบด้วยองค์ความรู้ 4 ส่วน ได้แก่

1) ปัญหาเหตุรำคาญ โดยกล่าวถึง ความหมายของเหตุรำคาญ อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น และเจ้าพนักงานสาธารณสุข ในเรื่องเหตุรำคาญ รวมทั้งหลักการ วิธีการหรือแนวทางตรวจวินิจฉัยเหตุรำคาญ

2) การจัดการปัญหาเหตุรำคาญจากเสียง โดยกล่าวถึงความหมายของเสียง วิธีการตรวจวัดเสียง และหลักการควบคุมเหตุรำคาญจากเสียง

3) การจัดการปัญหาเหตุรำคาญจากกลิ่น โดยกล่าวถึงความหมายของกลิ่น วิธีการตรวจวัดกลิ่นและหลักการควบคุมเหตุรำคาญจากกลิ่น

4) การจัดการปัญหาเหตุรำคาญจากฝุ่นละออง โดยกล่าวถึงความหมายของฝุ่นละออง วิธีการตรวจวัดฝุ่นละออง และหลักการควบคุมเหตุรำคาญจากฝุ่นละออง

ทั้งนี้ หนังสือคู่มือวิชาการดังกล่าวจัดพิมพ์จำนวนทั้งสิ้น 1,500 เล่ม โดยจัดส่งให้กับภาคีเครือข่าย เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานและมีทิศทางควบคุมแก้ไขปัญหาไปในทิศทางเดียวกัน

2.4 การเตรียมความพร้อมทางเทคโนโลยี และการเตรียมความพร้อมของหน่วยงาน ในฐานะองค์กรที่มีหน้าที่ควบคุม ตรวจสอบเหตุร้องเรียน จึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง เพื่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพ และสร้างความมั่นใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการเข้าตรวจสอบในภาคสนาม อีกทั้งเป็นการสร้างความน่าเชื่อถือและความยุติธรรมให้แก่ประชาชน รวมทั้ง ผู้ประกอบการ ซึ่งได้ศึกษา จัดหาเครื่องมือหรือเทคโนโลยีด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม ที่เหมาะสมสำหรับการตรวจเหตุรำคาญ โดยอ้างอิงลักษณะ ประเภทของเครื่องมือ จากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมควบคุมมลพิษ กรุงเทพมหานคร และกรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น ทำให้ปัจจุบัน สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อมมีเครื่องมือตรวจวัดทางสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- เครื่องตรวจวัดระดับเสียง
- เครื่องเก็บตัวอย่างอากาศ ได้แก่ เครื่องเก็บตัวอย่างทางชีวภาพ เครื่อง

เก็บตัวอย่างแบบปั๊มดูดอากาศ

- เครื่องตรวจวิเคราะห์ก๊าซและสารพิษ ได้แก่ เครื่องวัดมลพิษจากปล่องระบายอากาศ เครื่องวัดก๊าซคาร์บอนมอนนอกไซด์ เครื่องวัดก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ เครื่องตรวจวัดก๊าซฟอร์มาลดีไฮด์ เครื่องตรวจวัดก๊าซโอโซน และเครื่องตรวจวัดอัตราการไหลของอากาศ

ทั้งนี้ ได้ทำการจัดการฝึกอบรมการใช้งานเครื่องมือทางวิทยาศาสตร์ทั้งหมดแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง และในปี 2552 ได้เสนอรายละเอียดและดำเนินการจัดหาเครื่องมือวิทยาศาสตร์ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม เพื่อให้มีความครอบคลุมและมีความเหมาะสมต่องานเหตุรำคาญ เช่น เครื่องตรวจวัดคุณภาพน้ำ เครื่องตรวจวัดความสั่นสะเทือน เครื่องตรวจวัดทิศทางและความเร็วลม เครื่องตรวจวัดโอโซนและสารเคมี และเครื่องตรวจวัดสารอินทรีย์ระเหยในบรรยากาศ (GC Portable) เป็นต้นซึ่งเครื่องมือดังกล่าวทำให้สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพในการจัดการปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมได้อย่างมีคุณภาพ น่าเชื่อถือ และเป็นที่ยอมรับของประชาชน รวมทั้งหน่วยงานอื่น ต่อไป

2.5 การตรวจวินิจฉัยปัญหาเหตุรำคาญ ภารกิจของสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม ในเรื่องการจัดการปัญหาเหตุรำคาญมีเข้ามาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เป็นเพราะว่าปัจจุบันประชาชนได้ทราบถึงเส้นทางและวิธีการในการร้องเรียน อีกทั้ง ทราบถึงบทบาทหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ มากขึ้น ดังนั้น การเข้าตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับความเดือดร้อนรำคาญจากปัญหามลพิษของการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จึงต้องมีความถูกต้องตามหลักวิชาการ มีประสิทธิภาพน่าเชื่อถือ และต้องมีความยุติธรรมแก่ทุกฝ่ายทั้งผู้ร้องเรียน และผู้ถูกร้องเรียน ทั้งนี้ ในการเข้าตรวจสอบเหตุรำคาญ ได้เป็นไปตามแนวทางการเฝ้าระวังปัญหาเหตุรำคาญที่กำหนดขึ้น รวมทั้งมีการเลือกใช้อุปกรณ์และเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับสภาพปัญหามากที่สุด จากสถิติเหตุร้องเรียนจากปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อมที่มีมายังสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม มีจำนวนทั้งสิ้น 35 เรื่อง

ข้อสังเกต

3.19.6 การให้บริการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าไม่สอดคล้องกับการจัดโครงสร้างการให้บริการของสถานบริการสาธารณสุข ความไม่ชัดเจนของงบประมาณซึ่งซ้ำซ้อนและผิดหน่วยงานทำให้เกิดปัญหาและขวัญกำลังใจของผู้ปฏิบัติงาน และความไม่เพียงพอของบุคลากร รวมทั้งการขาดความสนใจ และวางแผนในการแก้ไขปัญหา เป็นการบั่นทอนความก้าวหน้าของงานสาธารณสุขเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ กระทรวงควรปรับโครงสร้างสถานบริการสาธารณสุขให้สามารถบริการในระดับหมู่บ้าน และตำบล ได้อย่างเหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีภารกิจหลักในการสร้างและพัฒนาระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้กับประชาชนไทยที่ไม่มีหลักประกันสุขภาพใด ๆ จากภาครัฐซึ่งปัจจุบันมีจำนวนประมาณ 48 ล้านบาทเศษ ดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพโดยการซื้อบริการสุขภาพแทน

ประชาชน โดยจัดสรรงบประมาณเหมาจ่ายรายหัวให้กับหน่วยบริการในระบบหลักประกันสุขภาพ เพื่อการจัดการบริการสุขภาพที่จำเป็นแก่ประชาชนซึ่งมีทั้งหน่วยบริการในระบบหลักประกันสุขภาพ เพื่อการจัดบริการสุขภาพที่จำเป็นแก่ประชาชนซึ่งมีทั้งหน่วยบริการประจำ หรือสามารถรับบริการจาก หน่วยบริการทุกแห่งได้ในกรณีฉุกเฉิน

การจัดระบบบริการสาธารณสุข โดยเน้นความสะดวกในการรับบริการของประชาชน กล่าวคือ สนับสนุนการใช้บริการจากหน่วยบริการปฐมภูมิใกล้บ้านเป็นลำดับแรก และให้เป็นหน่วย บริการประจำ หากเกินกว่าศักยภาพในการให้บริการของหน่วยบริการประจำ จะได้รับการส่งต่อไปยัง หน่วยบริการที่ระดับสูงขึ้น

การจัดบริการตามระบบข้างต้นนี้ จะช่วยให้ผู้ป่วยได้รับบริการที่รวดเร็ว ช่วยลดความ แออัดของหน่วยบริการขนาดใหญ่ ส่งผลให้ประชาชนไม่เสียเวลาและค่าใช้จ่ายมากเกินไปจนเกิดความจำเป็น

3.20 กระทรวงอุตสาหกรรม

ข้อสังเกต

3.20.1 ส่งเสริมและพัฒนาให้ผู้ประกอบการมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้นในการ แข่งขันในตลาดใหม่ ๆ เพื่อรองรับกระแสของการแข่งขันที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นในปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

ในเรื่องการส่งเสริมและพัฒนาให้ผู้ประกอบการมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้นในการ แข่งขันในตลาดใหม่ ๆ เพื่อรองรับกระแสของการแข่งขันที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นในปัจจุบันนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมมีการดำเนินการโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทราย โดยเป็นโครงการจ้างศึกษาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย

กระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการให้มีขีด ความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในช่วงภาวะเศรษฐกิจถดถอย โดยได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อมุ่งเน้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมดำเนินการในยุทธศาสตร์ดังกล่าว และถือเป็นนโยบายต่อเนื่อง ดังนี้

1. การเสริมสร้างผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม
2. การพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
3. การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต การจัดการในอุตสาหกรรมขนาดย่อม
4. การพัฒนาการรวมกลุ่มและเชื่อมโยงอุตสาหกรรม (Cluster)
5. การพัฒนาวิสาหกิจชุมชน
6. การให้บริการข้อมูลสารสนเทศด้านอุตสาหกรรม
7. การส่งเสริมและพัฒนาผู้ให้บริการอุตสาหกรรม
8. โครงการอุตสาหกรรมเพื่อสร้างงานที่ยั่งยืนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

9. การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมไทยด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ

รวมเป็นงบประมาณที่จัดสรรเพื่อการนี้ในปี 2552 จำนวน 651.3975 ล้านบาท โดยมีเป้าหมายในการส่งเสริมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในภาพรวมของประเทศ และโดยที่เป็นรายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์ของกรม สำนักงบประมาณจึงได้ให้ความสำคัญและพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้อย่างต่อเนื่อง

ข้อสังเกต

3.20.2 จัดเทคนิคอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อจะได้จัดตั้งเมืองและระบบสาธารณูปโภคอย่างเหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการปฏิรูปฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

ได้ให้ความสำคัญกับการศึกษาและจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมที่มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม สังคม และชุมชนในพื้นที่ โดยได้สนับสนุนงบประมาณในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล ในจังหวัดปัตตานี ในปีงบประมาณ 2548 - 2551 วงเงินรวม 82.842 ล้านบาท และได้สนับสนุนงบประมาณในโครงการศึกษาจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ในปี 2551 จำนวนเงิน 15.010 ล้านบาท ซึ่งในปี 2552 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ไม่ได้รับงบประมาณ โดยให้ไปใช้เงินรายได้ของ กนอ. ในการดำเนินการเอง นอกจากนี้ กนอ. ได้ดำเนินการศึกษาพื้นที่อุตสาหกรรมที่เหมาะสมในพื้นที่ต่าง ๆ ดังนี้

1. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

จากผลการศึกษาได้กำหนดจังหวัดและทางเลือกริเวณจังหวัดและอำเภอที่มีศักยภาพและความเหมาะสมที่จะจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 8 จังหวัด ได้แก่

1) จังหวัดนครราชสีมา ได้แก่ อำเภอเมืองนครราชสีมา อำเภอปักธงชัย อำเภอดง อำเภอโชคชัย อำเภอโนนแดง อำเภอพิมาย และอำเภอโนนสูง (อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลการเกษตร)

2) จังหวัดขอนแก่น ได้แก่ อำเภอเมืองขอนแก่น (อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลการเกษตร)

3) จังหวัดอุบลราชธานี ได้แก่ อำเภอพิบูลมังสาหาร อำเภอวารินชำราบ อำเภอเมืองอุบลราชธานี อำเภอสิรินธร (อุตสาหกรรมการผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมการผลิตเฟอร์นิเจอร์ไม้ ฐานการผลิตและกระจายสินค้าไปสู่ประเทศเพื่อนบ้าน)

4) จังหวัดอุดรธานี ได้แก่ อำเภอเมืองอุดรธานี (อุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์และอุตสาหกรรมต่อ ยอดจากแร่โปแตชและแร่เกลือ อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป)

5) จังหวัดมุกดาหาร ได้แก่ อำเภอเมืองมุกดาหาร อำเภอดอนตาล และอำเภอนิคมน้ำอ้อย (อุตสาหกรรมการผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมยางพาราและผลิตภัณฑ์ยาง ฐานการผลิตและกระจายสินค้าไปสู่ประเทศเพื่อนบ้าน)

6) จังหวัดสกลนคร ได้แก่ อำเภอเมืองสกลนคร อำเภอโคกศรีสุพรรณ

7) จังหวัดนครพนม ได้แก่ อำเภอเมืองนครพนม (อุตสาหกรรมการผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ฐานการผลิตและกระจายสินค้าไปสู่ประเทศเพื่อนบ้าน)

8) จังหวัดหนองคาย ได้แก่ อำเภอเมืองหนองคาย (อุตสาหกรรมการผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมยางพาราและผลิตภัณฑ์ยาง ฐานการผลิตและกระจายสินค้าไปสู่ประเทศเพื่อนบ้าน)

2. ภาคเหนือ

อยู่ระหว่างการศึกษา คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม 2552

3. ภาคกลาง

อยู่ระหว่างเตรียมการ ซึ่งจะดำเนินการศึกษาความเหมาะสมในปีงบประมาณ 2552

ข้อสังเกต

3.20.3 ควรส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพารา เพื่อเพิ่มมูลค่าและสร้างความมั่นคงทางการตลาดอย่างจริงจัง และควรมีการดำเนินงานในลักษณะการบูรณาการระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่ชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยในประเด็นของภาคอุตสาหกรรมเครื่องเรือนที่ผลิตจากไม้ยางพาราที่ประเทศไทยมีจุดแข็งในด้านความพร้อมด้านวัตถุดิบ ความเข้มแข็งของผู้ประกอบการ และโอกาสทางการตลาด เห็นควรให้การสนับสนุนอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งควรกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ที่ประกอบด้วยเป้าหมายและกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่จะวางแผน ปฏิบัติงาน และใช้จ่ายงบประมาณอย่างบูรณาการ โดยองค์ประกอบของหน่วยงานหลักต้องครอบคลุมตั้งแต่ต้นน้ำ คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กลางน้ำ คือ กระทรวงอุตสาหกรรม และท้ายน้ำ คือ กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อให้การกำหนดเป้าหมาย การวางแผน การปฏิบัติการ และการใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

ข้อสังเกต

3.20.4 ควรมีมาตรการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเคร่งครัด เช่น การปล่อยน้ำเสีย การทิ้งกากอุตสาหกรรมของโรงงานอุตสาหกรรม และการทำเหมืองแร่ เป็นต้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพะ วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในสังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง

ควรมีกลไกในการบูรณาการภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของโรงงานอุตสาหกรรมที่มีลักษณะดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมโรงงานอุตสาหกรรมดำเนินงานตามพันธกิจหลัก ได้แก่

1. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายให้อำนาจไว้ ได้แก่ การออกกฎระเบียบ – ควบคุมโรงงานอุตสาหกรรมในการปล่อยของเสีย เพื่อป้องกันมิให้เกิดมลภาวะต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งในส่วนของการกำกับดูแลการจัดการกากอุตสาหกรรมและขยะพิษต่าง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายกำหนด

2. การดำเนินการตามแนวทางและกลไกในการบูรณาการภาคประชาชนและผู้ประกอบการให้มีสำนึกและส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลภาวะที่เกิดจากโรงงานประกอบด้วย

จัดตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและภาคประชาชน เพื่อร่วมในการพัฒนาบุคลากรสาธารณะที่มีผลกระทบต่อประชาชน ได้แก่

- 1) การสร้างจิตสำนึกให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคม
- 2) การสร้างความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากโรงงานในพื้นที่เปราะบางด้านสิ่งแวดล้อม
- 3) การเสริมสร้างความเข้าใจในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมความปลอดภัยอันเนื่องมาจากการประกอบการให้กับประชาชน
- 4) โครงการชุมชนสัมพันธ์และรณรงค์ประชาสัมพันธ์ชุมชนบริเวณรอบนอกมาบตาพุด จังหวัดระยอง

3. ภารกิจเร่งด่วนกรณีที่เกิดปัญหาผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชน และสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหามลพิษในจังหวัดระยองที่ต้องมียุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหายังเป็นระบบ โดยดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ ผู้ประกอบการ และผู้แทนภาคประชาชน ซึ่งสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนฯ ดังกล่าว รวม 73 โครงการใหญ่ 144 โครงการย่อย ระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี วงเงินรวมของแผน 21,089 ล้านบาท

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ตรวจสอบ กำกับดูแลและสั่งการให้ผู้ประกอบการดำเนินการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ให้ถูกต้องและครบถ้วนโดยเคร่งครัด โดยจัดสรรงบประมาณในปี 2552 เพื่อดำเนินการควบคุม ป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดจากการทำเหมืองแร่ในหลายโครงการ ได้แก่ การพัฒนาส่งเสริมการใช้ทรัพยากรแร่และโลหะหมุนเวียนเพื่อการพัฒนาอย่างมีคุณภาพ 3,600 ล้านบาท การพัฒนานโยบายแร่

และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง 2,000 บาท และการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมด้านแร่ 12,000 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 17,600 ล้านบาท

นอกจากนั้น กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้มีการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมและตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยที่ผ่านมา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ พร้อมทั้งได้แจ้งผลการตรวจสอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ทราบทุกครั้ง ผลการตรวจสอบที่ ผ่านมาคือ มีผู้ประกอบการที่มีการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้ อย่างถูกต้องและครบถ้วนประมาณร้อยละ 80

ข้อสังเกต

3.21 ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

3.21.1 ราชบัณฑิตยสถานควรประสานกับกระทรวงศึกษาธิการในการอนุรักษ์และส่งเสริมการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้อง

3.21.2 สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรเข้าไปช่วยเหลือดำเนินการเกี่ยวกับการนำที่ธรณีสงฆ์ไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ เนื่องจากปัจจุบันเกิดปัญหาเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวเป็นอย่างมาก ทั้งนี้ เห็นว่าควรวางระเบียบ แนวทางการปฏิบัติต่าง ๆ ให้เป็นรูปธรรม และมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ราชบัณฑิตยสถาน

ราชบัณฑิตยสถานได้ประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการอยู่แล้วในการอนุรักษ์และส่งเสริมการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้อง โดยได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

ความร่วมมือระหว่างราชบัณฑิตยสถานและกระทรวงศึกษาธิการ

เนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 รัฐบาลได้กำหนดให้เป็นปีแห่งการเฉลิมฉลองโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา 80 พรรษา ตั้งแต่วันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2549 ถึงวันที่ 5 ธันวาคม 2550 และกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ และราชบัณฑิตยสถานได้เสนอโครงการ “รู้ รัก ภาษาไทย” ซึ่งเป็นหน้าที่ของราชบัณฑิตยสถานตามพันธกิจข้อ 6 ของพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2544 กล่าวคือ กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้ภาษาไทย การอนุรักษ์ภาษาไทยมิให้แปรเปลี่ยนไปในทางที่เสื่อม และการส่งเสริมภาษาไทยซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของชาติให้ปรากฏเด่นชัดยิ่งขึ้น

ในการดำเนินงานนี้ ราชบัณฑิตยสถานได้ร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ ดังนี้

1. โครงการเผยแพร่องค์ความรู้ด้านภาษาไทยทางสื่อต่าง ๆ

ราชบัณฑิตยสถานได้จัดทำองค์ความรู้ด้านภาษาไทยที่ถูกต้อง และหลักเกณฑ์การใช้ภาษาไทยของราชบัณฑิตยสถาน ออกเผยแพร่ผ่านสื่อต่าง ๆ ได้แก่ วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และราชบัณฑิตยสถานได้จัดส่งบทวิทยุ บทโทรทัศน์และสื่ออิเล็กทรอนิกส์เหล่านี้ไปยังโรงเรียนต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อใช้ประกอบการเรียนการสอนภาษาไทย ทำให้ครูสามารถนำไปใช้ประโยชน์เป็นสื่อการสอนได้ด้วย

2. โครงการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานความรู้ด้านภาษาไทย

ราชบัณฑิตยสถานกำลังดำเนินการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานความรู้ด้านภาษาไทยสำหรับครูผู้สอนภาษาไทยและครูทั่วไป และเกณฑ์มาตรฐานความรู้ด้านภาษาไทยสำหรับนักเรียนในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา นิสิต นักศึกษาในระดับอุดมศึกษาและอาชีวศึกษา ตลอดจนจัดทำข้อสอบวัดความสามารถด้านภาษาไทยของครูและนักเรียนทุกระดับตามเกณฑ์มาตรฐานที่ราชบัณฑิตยสถาน ได้จัดทำขึ้น โครงการนี้เป็นความร่วมมือระหว่างราชบัณฑิตยสถานและกระทรวงศึกษาธิการ โดยกระทรวงศึกษาธิการได้ส่งผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านภาษาไทยมาช่วยจัดทำข้อสอบวัดเกณฑ์มาตรฐานฯ และได้สนับสนุนให้ครูและนักเรียนทั่วประเทศร่วมทดลองใช้ข้อสอบวัดเกณฑ์มาตรฐานฯ นี้ เพื่อนำผลที่ได้ไปปรับปรุงข้อสอบให้เหมาะสมที่จะนำไปใช้ในการวัดเกณฑ์มาตรฐานฯ ต่อไป และราชบัณฑิตยสถานจะได้นำเกณฑ์มาตรฐานความรู้ด้านภาษาไทยสำหรับครูและนักเรียนที่จัดทำนี้ เสนอให้กระทรวงศึกษาธิการนำไปใช้เป็นแนวทางในการปรับการเรียนการสอนภาษาไทยในโรงเรียน สถาบัน อุดมศึกษา และสถาบันอาชีวศึกษาต่าง ๆ

นอกจากนี้ ราชบัณฑิตยสถานยังมีแผนที่จะจัดทำองค์ความรู้ต่าง ๆ เกี่ยวกับภาษาไทย ทั้ง ๔ ทักษะ ได้แก่ ฟัง พูด อ่าน เขียน โดยผลิตในรูปสื่ออิเล็กทรอนิกส์ซีดี แจกให้ครูทั่วประเทศสำหรับนำไปใช้ในการพัฒนาความรู้ความสามารถทางด้านภาษาไทยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

3.22 หน่วยงานองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ข้อสังเกต

3.22.1 คณะกรรมการเลือกตั้งควรเร่งรัดการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง และกำหนดมาตรการตรวจสอบกระบวนการเลือกตั้งให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมอย่างแท้จริง รวมทั้งมอบอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดดำเนินการตรวจสอบตามมาตรการดังกล่าว ตลอดจนมีการประชาสัมพันธ์ประวัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของผู้มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้ดำเนินการและมีแผนการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้งวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของวุฒิสภา ดังนี้

1. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ดำเนินการเร่งรัดการมีส่วนร่วมของประชาชน ในระบอบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง และกำหนดมาตรการการตรวจสอบกระบวนการเลือกตั้งให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมอย่างแท้จริง รวมทั้งมอบอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดดำเนินการตรวจสอบตามมาตรการดังกล่าว โดยการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมเข้ามามีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายในการเลือกตั้ง ดังนี้

1.1 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ จัดทำหลักสูตร/คู่มือการฝึกอบรมวิทยากรการเลือกตั้ง เพื่อเตรียมหลักสูตรในการฝึกอบรมวิทยากรการเลือกตั้ง รองรับการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (สว.) และจัดอบรมวิทยากรการเลือกตั้ง (วกด.) เพื่อให้วิทยากรการเลือกตั้ง ไปจัดเวทีประชาธิปไตยชุมชน ให้ความรู้กับกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ในพื้นที่ระดับตำบลเกี่ยวกับประชาธิปไตยและการเลือกตั้ง ส.ว. ที่สุจริตและเที่ยงธรรม เป็นการเตรียมประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้มีความรู้ความเข้าใจรัฐธรรมนูญ กฎหมายเลือกตั้ง และเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น จำนวนบัตรเสียลดลง จัดกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้ในเวทีประชาธิปไตยชุมชน จัดทำต้นฉบับและพิมพ์เผยแพร่ คู่มือพรรคเลือกตั้ง แจกจ่ายให้แก่ประชาชนประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ส.ว. ทางเว็บไซต์ ให้กลุ่มสตรีและผู้มีอัตลักษณ์เพศ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของนิสิต - นักศึกษา โดยจัดทำโครงการพรรคใช้สิทธิเลือกตั้ง โครงการฝึกอบรมนักศึกษาอาสาสมัครประชาธิปไตยช่วยงาน กกต. การสนับสนุนการตรวจสอบการเลือกตั้งขององค์การเอกชน ประกอบด้วย องค์การเอกชนที่ได้รับการรับรองจากส่วนกลาง และองค์การเอกชนที่ได้รับการรับรองจากจังหวัดอาสาสมัครตรวจสอบการเลือกตั้ง การปรับปรุงแก้ไขระเบียบและข้อกำหนดของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวกับการขอให้รับรองและเพิกถอนการรับรองการปฏิบัติงานขององค์การเอกชน ตลอดจนการเงินและบัญชีของ องค์การเอกชนในการช่วยเหลือปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการตรวจสอบการเลือกตั้ง การประชุมเชิงปฏิบัติการผู้แทนองค์การเอกชนที่ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผ่านเครือข่ายวิทยุชุมชน (สก.วท.) การรณรงค์เผยแพร่การเลือกตั้งและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาผ่านวิทยุชุมชน สก.วท.

1.2 การพัฒนาการมีส่วนร่วม โดยการจัดอบรมความรู้แก่สื่อบุคคล(เครือข่ายคนพิการ) จัดอบรมความรู้แก่คนพิการเพื่อให้คนพิการและอาสาสมัครดูแลคนพิการมีความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ส.ว. และ เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง การถวายเป็นบุญแด่พระบิณฑิตอาสา พัฒนาชาวเขาและพระธรรมจาริก เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยและการเลือกตั้งที่สุจริต และเที่ยงธรรม พระสงฆ์กับการบูรณาการหลักศาสนาเพื่อการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

1.3 การส่งเสริมการเรียนรู้และการให้การศึกษา ภารกิจหน้าที่หนึ่งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 ได้แก่ มาตรา 31 (3) “เผยแพร่วิชาการ ให้ความรู้และการศึกษาแก่ประชาชน รวมทั้ง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง เกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

และส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม” โดยการพัฒนาคู่มือประกอบการเรียนการสอนประชาธิปไตย ตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน (4 ช่วงชั้น) สำหรับครู - อาจารย์ ฝึกอบรมวิทยากรการเลือกตั้ง (วกต.) การจัดกิจกรรมรณรงค์เผยแพร่และอบรมให้ความรู้การรณรงค์ส่งเสริมการเลือกตั้ง กิจกรรมการสัมมนา “บทบาทผู้สูงอายุกับการเลือกตั้ง ส.ส. การรณรงค์ส่งเสริมการเลือกตั้ง กิจกรรมยุว กกต. มหิตล รณรงค์เผยแพร่ประชาธิปไตยและการเลือกตั้ง ส.ส.” การรณรงค์ส่งเสริมการเลือกตั้ง กิจกรรมยุว กกต. รามคำแหง รณรงค์เผยแพร่ประชาธิปไตยและการเลือกตั้ง ส.ส. สายตรงถึงผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งแก่นักศึกษาอาสาสมัคร การอบรมให้ความรู้แก่สื่อบุคคล (กลุ่มศิลปินตลก) ให้ความรู้การเลือกตั้งเพื่อเป็นสื่อบุคคลไปช่วยในการรณรงค์เผยแพร่และเชิญชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. การอบรมให้ความรู้แก่สื่อบุคคล (กลุ่มนิสิต นักศึกษา) การอบรมให้ความรู้แก่สื่อเผยแพร่ ได้แก่ แผ่นพับ ไปสเตอร์ เอกสารข้อมูลการแบ่งเขตเลือกตั้ง คู่มือการเลือกตั้ง การส่งเสริมประชาชนให้มีความรู้ความเข้าใจ มีจิตสำนึกและวิถีประชาธิปไตย โดยได้จัดทำสื่อสนับสนุนการรณรงค์เผยแพร่และให้ความรู้การจัดตั้งหน่วยงานให้การศึกษาเรียนรู้ประชาธิปไตยแก่ประชาชน โดยการจัดตั้งหน่วยงานให้การศึกษาเรียนรู้เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย 2 หน่วยงาน ทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ คือ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้การเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย 5 ศูนย์ ซึ่งเป็นงานเชิงรุก มีหน้าที่ให้การศึกษาเกี่ยวกับการเมืองและกระบวนการเลือกตั้งแก่ประชาชนกลุ่มต่างๆ รวมทั้งกระตุ้นให้ประชาชนมีจิตสำนึกและสนใจเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองและการเลือกตั้ง และจัดตั้งศูนย์ศึกษาประชาธิปไตยขึ้นที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ วิทยาเขตรังสิต ซึ่งเป็นงานเชิงรับ เพื่อเป็นแหล่งค้นคว้าเรียนรู้ทางการเมืองการปกครองสำหรับนักเรียน นิสิต นักศึกษาและประชาชนผู้สนใจทั่วไป ซึ่งภายในศูนย์ฯ จะมีการจัดแสดงนิทรรศการให้ความรู้เกี่ยวกับการเมืองการปกครองโดยใช้สื่อมัลติมีเดียและเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ที่ทันสมัย การจำลองรูปแบบรัฐสภา รวมทั้งมีการจัดกิจกรรมความรู้รูปแบบอื่นๆ ที่สามารถสร้างความสนใจและทำให้ผู้เข้าชมเกิดความรู้ได้เป็นอย่างดี การจัดตั้งห้องสมุดและนิทรรศการประชาธิปไตย กกต. ณ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด อุบลราชธานี จันทบุรี ชลบุรี อุทัยธานี ประจวบคีรีขันธ์ ศรีสะเกษ ร้อยเอ็ด เลย ขอนแก่น ชัยภูมิ น่าน ตาก เพชรบูรณ์ และกำแพงเพชร รวม 14 จังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งศึกษา ค้นคว้าเกี่ยวกับปรัชญา แนวคิด ตลอดจนความเป็นมาของการปกครองของไทย โดยเน้นการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การเลือกตั้ง การได้มาซึ่งอำนาจอธิปไตยของปวงชนชาวไทย กฎหมายต่างๆ กระบวนการสืบสวน กฎ ระเบียบ ประกาศต่างๆ ตลอดจนผลงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง รวมทั้งเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับเรื่องดังกล่าวข้างต้น การเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ คณะกรรมการเลือกตั้งได้ประกาศใช้ระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2550 โดยเห็นว่าปัญหาหลักๆ ที่มีการร้องเรียน/ร้องคัดค้านการเลือกตั้งท้องถิ่น และนำไปสู่ความแตกแยกของประชาชนในท้องถิ่นสืบเนื่องมาจากการไม่รู้กฎหมายและข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น

2. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ประวัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของผู้มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้ง ทั้งที่

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลาง และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ทุกครั้งเมื่อมีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ดังนี้

2.1 การจัดพิมพ์เอกสารสรุปข้อมูลประวัติทั้งการศึกษา อาชีพ ประวัติการทำงาน รวมทั้งภาพถ่ายและหมายเลขของผู้สมัคร พรรคการเมืองที่สังกัด และนโยบายพรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง ทุกพรรคการเมือง ส่งให้กับเจ้าบ้านทุกครัวเรือน

2.2 การจัดสรรเวลาออกอากาศให้ผู้สมัครทุกคนหาเสียงแนะนำตัวเองทั้งประวัติ และผลงานเผยแพร่ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงอย่างเท่าเทียมกัน บางจังหวัดเผยแพร่ทางสถานีวิทยุชุมชนด้วย รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าว/เสียงตามสายของหมู่บ้านชุมชน

2.3 การจัดเวทีให้ผู้สมัครทุกคนใช้ในการแนะนำตัวเอง ปราศร้ยหาเสียงตามกรอบกติกาที่กฎหมายกำหนด ทุกเขตเลือกตั้ง ทุกอำเภอ อย่างเท่าเทียมกัน

2.4 การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ประวัติ ข้อมูล ของผู้สมัครทางหนังสือพิมพ์ ส่วนกลางและหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น

2.5 การประชุมชี้แจง (ผ่านสื่อบุคคล) โดยมีการแจกเอกสารประชาสัมพันธ์ประวัติ และข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งประกอบการประชุมชี้แจง ได้แก่

1) การประชุมหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด หน่วยงานของจังหวัด สถานศึกษา

2) การประชุมประจำเดือนของอำเภอ ประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน

3) การประชุมสัมมนาสื่อมวลชน เครือข่ายองค์กรเอกชน และภาคประชาชน การเผยแพร่ข้อมูล ประวัติผู้สมัคร ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ Website ของสำนักงาน

2.6 คณะกรรมการการเลือกตั้ง (www.ect.go.th) และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

2.7 สำหรับการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว. สรรหา) แทนตำแหน่งที่ว่างในองค์กรภาคอื่น ซึ่งดำเนินการระหว่างวันที่ 30 ตุลาคม ถึงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2551 นั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลทางสื่อหนังสือพิมพ์ สื่อวิทยุ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมให้ข้อมูลและตรวจสอบคุณสมบัติ ประวัติ และพฤติกรรมของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหาด้วย

3. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ดำเนินการสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม รวมทั้งมีมาตรการป้องกันและตรวจสอบความเป็นกลาง โดยการสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด การสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขต การสรรหาบุคลากรเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้ง(กนค.กปน.) หรือการสรรหาเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวน เป็นต้น ดังนั้น จึงขอเรียนการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสรรหาบุคคลบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีการดำเนินการ รวม 2 วิธี ได้แก่

3.1 การบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้าเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยวิธีการคัดเลือก ซึ่งจะดำเนินการรับสมัครจากบุคคลที่เป็นราชการ พนักงานของรัฐ

มาบรรจุแต่งตั้ง นั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 113/2550 เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2550 ยกเลิกแนวทางปฏิบัติกรณีให้บุคคลที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง ซึ่งเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลได้รับเงินเดือน โดยปรับเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 30 ตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2550

3.2 การบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้าเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยวิธีการเลือกตั้ง โดยการสอบคัดเลือกนั้น ขอเรียนว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 98/2550 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 13 พฤศจิกายน 2550 ให้สำนักงานดำเนินการโดยขอให้บัญชีผู้สอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคลากรเข้ารับราชการของสำนักงาน ก.พ. สำหรับผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท และของส่วนราชการต่าง ๆ สำหรับผู้สอบผ่านภาคความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) และภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง (ภาค ข.) ซึ่งได้ดำเนินการสอบและขึ้นทะเบียนไว้

สำหรับมาตรการป้องกันและการตรวจสอบความเป็นกลางของบุคลากร ซึ่งเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการบริหารงานเลือกตั้ง พ.ศ. 2547 ซึ่งได้มีการกำหนดคุณสมบัติลักษณะต้องห้ามและรักษาวินัยไว้ในทำนองเดียวกันกับข้าราชการพลเรือน และมีการประชุมชี้แจงเพื่อให้พนักงานรักษาวินัยโดยเคร่งครัดอยู่เสมอ ซึ่งหากพบว่ามีกรณีฝ่าฝืนก็จะดำเนินการโดยเฉียบขาด

ข้อสังเกต

3.22.2 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรเผยแพร่ข้อมูลการตรวจสอบเรื่องการทุจริตที่ดำเนินการแล้วทางอินเทอร์เน็ต เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและเป็นการให้ความรู้แก่ประชาชน รวมทั้งจัดกิจกรรมการสร้างเสริมจิตสำนึกในเรื่องการไม่ร่วมมือกับการทุจริต โดยนำเยาวชน เด็กนักเรียน นักศึกษา ชาวบ้านเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ป.ป.ช.)

1. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตฯ เกี่ยวกับเรื่องทุจริตที่ดำเนินการแล้วเสร็จในเบื้องต้น ดังนี้

1) ปรับปรุงเว็บไซต์ของสำนักงาน ป.ป.ช. โดยเพิ่มเมนูหมวดหมู่ข้อมูลตามภารกิจหลักเพื่อให้สะดวกในการค้นหา

2) เพิ่มเงื่อนไขในการค้นหาในหน้าเว็บไซต์ของสำนักงาน ป.ป.ช. โดยให้ค้นหาจากหมวดหมู่ เพื่อความรวดเร็ว

3) ประสานกับสำนักอำนวยการคณะกรรมการเพื่อกำหนดขอบเขตข้อมูลเรื่องการทุจริตที่ดำเนินการแล้ว และสามารถเผยแพร่ได้ทางอินเทอร์เน็ต

4) ประสานกับสำนักที่มีภารกิจด้านป้องกัน เพื่อนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องมา ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ประชาชน เสริมสร้างจิตสำนึกและสร้างการมีส่วนร่วม

2. การจัดกิจกรรมส่งเสริมจิตสำนึกในเรื่องการไม่ร่วมมือกับการทุจริตนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้ดำเนินการมาแล้วและจะดำเนินการ ต่อเนื่อง ดังนี้

1. ดำเนินโครงการรณรงค์ต่อต้านการทุจริต
 - การประกวดคำขวัญ กลุ่มเป้าหมายประชาชนทั่วไป
 - ประกวดการพูดของนักเรียน นิสิต นักศึกษา ในหัวข้อเรื่อง “การโกง เกิดขึ้นได้อย่างไร”
2. การดำเนินโครงการประชาศึกษาและชุมชนสัมพันธ์
 - สัมมนาการมีส่วนร่วมขององค์กรชุมชนในการป้องกันการทุจริต
3. โครงการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 - ค่ายเยาวชนสัมพันธ์
 - กัลยานิมิตร ป.ป.ช.
 - สถาบันการศึกษาสัมพันธ์
4. โครงการรักษาดีคุณทางสร้างเสริมความซื่อสัตย์ สุจริต โดยกำหนดให้ สถานศึกษาระดับอนุบาล ประถมศึกษาและมัธยมศึกษาส่งโครงการเข้าประกวด
5. โครงการสร้างสังคมไทยปลอดภัยคอร์รัปชัน โดยการจัดกิจกรรมเยาวชน ด้านภัยคอร์รัปชัน และกิจกรรมประกวดนิทานคุณธรรมสอนใจ
6. โครงการศิลปินพื้นบ้านสืบสานความซื่อสัตย์
7. โครงการเวทีชาวบ้านเพื่อค่านิยมใหม่
8. โครงการสัมมนา ครู อาจารย์ระดับผู้ปฏิบัติการสอนในสถาบันการศึกษา

ข้อสังเกต

3.22.3 องค์กรตามรัฐธรรมนูญควรสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ บริสุทธิ์ยุติธรรม รวมทั้งมีมาตรการป้องกันและตรวจสอบความเป็นกลาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

การสรรหาและการเลือกกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติปฏิบัติตามพระราช- บัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542 (ชุดแรก)

มาตรา 8 การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาล ปกครองสูงสุด อัยการสูงสุด นายกสภาทนายความ อธิการบดีหรือผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่เป็น

นิติบุคคลแห่งหนึ่งคนซึ่งเลือกกันเองให้เหลือห้าคน ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิทธิมนุษยชนตามมาตรา 24 แห่งหนึ่งคนซึ่งเลือกกันเองให้เหลือสิบคน ผู้แทนพรรคการเมืองทุกพรรคที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคละหนึ่งคนซึ่งเลือกกันเองให้เหลือห้าคน ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งเลือกกันเองกิจการละหนึ่งคนรวมเป็นสามคน และเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นเลขานุการ และให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่เหมาะสมจะเป็นกรรมการตามมาตรา 5 จำนวนยี่สิบสองคน โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทั้งหญิงและชายเสนอต่อประธานวุฒิสภา โดยต้องเสนอพร้อมความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น รวมทั้งเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ที่เหมาะสมกับการเป็นกรรมการ และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 6 ทั้งนี้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว มติในการเสนอชื่อต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

(2) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกผู้ได้รับการเสนอชื่อตาม (1) ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ในการนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับคะแนนสูงสุด และมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาตามลำดับเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ แต่ถ้าไม่มีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการหรือผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่ครบสิบเอ็ดคนให้นำรายชื่อผู้ไม่ได้รับเลือกในคราวแรกนั้นมาให้สมาชิกวุฒิสภาออกเสียงลงคะแนนอีกครั้งหนึ่ง และในกรณีนี้ให้ถือว่าผู้ได้รับคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งเป็นกรรมการ ถ้ามีผู้ได้คะแนนเสียงเท่ากันอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินสิบเอ็ดคน ให้ประธานวุฒิสภาจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก ในกรณีที่ไม่มีผู้ใดได้รับเลือกเป็นกรรมการ หรือได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่ครบสิบเอ็ดคน ให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลตาม (1) เพื่อเสนอวุฒิสภาลงมติเลือกใหม่ ให้ผู้ได้รับเลือกตาม (2) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ และให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป

มาตรการป้องกันและตรวจสอบความเป็นกลาง มาตรา 9 กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง รวมทั้งต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของชาติและประชาชน ประกอบด้วยให้กรรมการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การสรรหาและการเลือกกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 256 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้ซึ่งมีความรู้หรือประสบการณ์ด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นที่ประจักษ์ ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของผู้แทนจากองค์การเอกชนด้านสิทธิมนุษยชนด้วย ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คุณสมบัติลักษณะต้องห้าม การถอนถอน และการกำหนดค่าตอบแทนกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีวาระการดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้นำบทบัญญัติมาตรา 204 วรรคสาม มาตรา 206 มาตรา 207 และมาตรา 209 (2) มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นไปตามมาตรา 243 ให้มีสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 243 การสรรหาและการเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินให้นำบทบัญญัติมาตรา 206 และมาตรา 207 มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้มีคณะกรรมการสรรหาจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และให้นำบทบัญญัติ มาตรา 231 (1) วรรคสอง มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

สำนักงานอัยการสูงสุด

สำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะองค์กรตามรัฐธรรมนูญไม่มีระบบสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ราชการ แต่ใช้ระบบการสอบคัดเลือกเพื่อรับบุคคลทั่วไปที่มีคุณวุฒิทางด้านกฎหมาย ซึ่งอย่างน้อยต้องสำเร็จการศึกษานิติศาสตร์บัณฑิตและเนติบัณฑิตไทย และได้ประกอบวิชาชีพทางกฎหมายมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี รวมทั้งมีคุณสมบัติอย่างอื่นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2521 ซึ่งได้ถือปฏิบัติมาช้านานแล้ว เพื่อรักษามาตรฐานของบุคลากรผู้จะดำรงตำแหน่งพนักงานอัยการ นอกจากนั้น เมื่อได้รับการบรรจุเป็นอัยการผู้ช่วยแล้ว ผู้นั้นยังจะต้องได้รับการอบรมจากสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี และต้องปรากฏว่ามีผลการอบรมว่าเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและความประพฤติที่เหมาะสม จึงจะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น มิฉะนั้น จะต้องถูกอบรมต่อไปอีก 1 ปี และอาจถูกสั่งให้ออกจากราชการหากผลการอบรมไม่เป็นที่พอใจของคณะกรรมการอัยการ ตามมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ซึ่งระบบการสอบคัดเลือกดังกล่าวมีมาตรฐานและเป็นไปในทำนองเดียวกันกับการสอบคัดเลือกเพื่อเข้ารับราชการในตำแหน่งตุลาการศาลยุติธรรม ทั้งนี้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ได้บุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ราชการในกระบวนการยุติธรรมด้วยความซื่อสัตย์ บริสุทธิ์และยุติธรรม

สำหรับมาตรการป้องกันและตรวจสอบความเป็นกลางนั้น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2521 มาตรา 41 และ มาตรา 42 กำหนดให้ข้าราชการอัยการต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยตามรัฐธรรมนูญด้วยความบริสุทธิ์ใจ และข้าราชการอัยการจะเป็น กรรมการพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมืองไม่ได้ และกำหนดต่อไปว่าในการเลือกตั้งสมาชิกสภาหรือผู้แทนทางการเมืองอื่นใด ข้าราชการอัยการจะเข้าเป็น ตัวกระทำการ ร่วมกระทำการหรือสนับสนุนในการโฆษณาหรือชักชวนใด ๆ ไม่ได้ นอกจากนั้น ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. 2547 ข้อ 5 กำหนดว่า พนักงานอัยการมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความยุติธรรม การรักษาผลประโยชน์ของรัฐ และการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน โดยจักต้องกระทำด้วยความรวดเร็ว เท้าเทียมกันและเป็นธรรม กับต้องกระทำให้เป็นที่ยอมรับศรัทธาแก่ประชาชน ดังนั้น หากสำนักงานอัยการสูงสุด

ตรวจสอบพบว่าข้าราชการอัยการผู้ใดปฏิบัติหน้าที่ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบดังกล่าว กำหนดไว้ ผู้นั้นก็จะต้องได้รับโทษฐานกระทำผิดทางวินัยถึงขนาดอาจต้องถูกออกจากราชการ

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2543 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2547 มาตรา 27/2 บัญญัติให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม และมีฐานะเป็นกรมอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

2. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2549 ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ออกเป็น 4 สำนัก 1 หน่วยงาน คือ

- 2.1 สำนักบริหารกลาง
- 2.2 สำนักกิจการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- 2.3 สำนักวิชาการ
- 2.4 สำนักส่งเสริมและประสานการมีส่วนร่วมองค์กรเครือข่าย
- 2.5 หน่วยตรวจสอบภายใน

3. ข้าราชการในสังกัดสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ดังนั้น สำนักงานจึงได้ดำเนินการสรรหาบุคลากรเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย และข้อบังคับที่ ก.พ. กำหนด ซึ่งกฎ ระเบียบ และข้อบังคับดังกล่าวล้วนแต่ให้ความสำคัญในเรื่องของความโปร่งใส บริสุทธิ์ยุติธรรม ความเสมอภาคและความเป็นกลางทั้งสิ้น

สำหรับมาตรการป้องกันและการตรวจสอบความเป็นกลางนั้น สำนักงานได้มีช่องทางให้ข้าราชการร้องเรียนความไม่เป็นธรรมได้ โดยผ่านกล่องรับความคิดเห็นของระบบราชการใสสะอาด และทางเว็บไซต์ของสำนักงาน

3.23 งบจังหวัดและแผนบริหารจังหวัด

ข้อสังเกต

3.23.1 ควรให้ความสำคัญกับปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดวงเงินการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดอย่างหลากหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งศักยภาพของแต่ละจังหวัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรอบการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ที่เห็นชอบตามที่สำนักงานประมาณเสนอ

สำนักงานประมาณ

การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรกรอบวงเงินงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในปี 2552 ใช้ตัวแปรที่สำคัญ 4 ตัว ที่มีฐานข้อมูลชัดเจนและเชื่อถือได้มาเป็นเกณฑ์ในการจัดสรร ได้แก่ 1) จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด ร้อยละ 50 ของวงเงินทั้งสิ้น 2) จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด ร้อยละ 10 ของวงเงินทั้งสิ้น 3) จัดสรรตามความผูกพันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด ร้อยละ 35 ของวงเงินทั้งสิ้น 4) จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Products : GPP) ร้อยละ 5 ของวงเงินทั้งสิ้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้เห็นชอบตามข้อเสนอสำนักงานประมาณ

สำหรับปีงบประมาณ 2553 คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้เสนอให้ใช้กรอบวงเงินงบประมาณที่แต่ละจังหวัดได้รับจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นกรอบในการจัดสรรวงเงิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม การกำหนดปัจจัยหรือตัวแปรอื่น ๆ เพื่อนำมาใช้เป็นตัวกำหนดวงเงินการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดังกล่าวนี้ อยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมของข้อมูล โดยหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดวงเงินการจัดสรรมีความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

ข้อสังเกต

3.23.2 กรอบแนวคิดของการจัดกลุ่มจังหวัดเป็นแนวคิดที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการหรือการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ที่เชื่อมโยงกันระหว่างจังหวัด ทั้งปัญหาด้านสังคมและเศรษฐกิจ และจากการนำเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณของแต่ละกลุ่มจังหวัด ปรากฏว่าหลายกลุ่มจังหวัดการเสนอของบประมาณยังมีความไม่สอดคล้องกับจุดเด่นที่เป็นเรื่องที่จะต้องพัฒนาของกลุ่มจังหวัดตามที่กำหนดไว้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้มีนโยบายให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ ศักยภาพของจังหวัด และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด ใช้กลไกความเชื่อมโยงการพัฒนา

ในลักษณะบนลงล่าง (Top Down) และล่างขึ้นบน (Bottom Up) โครงการเชื่อมโยงองค์กรระหว่าง ก.น.จ. ก.น.ก. และ ก.บ.จ. และให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน

สำนักงานประมาณ

การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดปีที่ผ่านมายังมีจุดอ่อนเรื่องช่วงเวลาที่ยาวและเร่งด่วน ทำให้การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ที่จะใช้เป็นกรอบทิศทางการพัฒนา และขาดความเชื่อมโยงในการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนากลุ่มจังหวัดอย่างแท้จริง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้มีกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ทำหน้าที่กำหนดกรอบแนวทางและขอบเขตการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน และสร้างรายได้ให้กับกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ หน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้มีบทบาทหน้าที่ในการสนับสนุนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับกลุ่มจังหวัดในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปี และคำขอตั้งงบประมาณอย่างจริงจัง รวมทั้งกำหนดกรอบระยะเวลาให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อสังเกต

3.23.3 งบประมาณจังหวัดควรมีจุดเด่นที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณปกติที่จัดสรรผ่านกระทรวง ควรเป็นการแก้ไขปัญหาฉุกเฉิน เต็มเต็มส่วนที่ขาดหรือลดช่องว่างที่ไม่ได้จัดสรรงบประมาณปกติไว้ และควรนำงบประมาณไปใช้ให้เกิดความคุ้มค่า เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง โครงการพัฒนาจังหวัดควรจะเป็นโครงการที่เห็นผลภายใน 2 - 3 ปี หรือเป็นโครงการที่เสริมโครงการของหน่วยงานที่ทำแล้วเกิดประโยชน์มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหาร ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ความสำคัญกับการทำงานร่วมกันทุกฝ่าย เชิญชวนทุกฝ่ายให้เข้ามามีส่วนร่วม มีการบริหารจัดการองค์กรหรือคณะกรรมการที่ดี ระดมความคิดการใช้ข้อมูลในการทำงานและมีการวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การกำหนดและจัดทำแผนใช้เครื่องมือที่เหมาะสมในการจัดทำแผน เช่น การใช้แผนยุทธศาสตร์ (Strategy Map) และการใช้การ

เทียบเคียงการพัฒนา (Benchmarking) เพื่อกำหนดเป้าหมายการกำหนดตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ให้ชัดเจน

(1) การร่วมพิจารณากำหนดจัดทำยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในระดับชาติ ซึ่งรวมถึง ทิศทางการพัฒนาของกระทรวงและส่วนราชการ เพื่อให้สอดคล้องกันหรือไปในทิศทางเดียวกัน

(2) การบูรณาการเชื่อมโยงแผนงานโครงการหรือกิจกรรมระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ซึ่งจะส่งผลให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทราบว่าทิศทางและแนวทางพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะเป็นไปในทิศทางใด และได้วิเคราะห์กำหนดแผนงานโครงการ หรือกิจกรรม ในเรื่องใดบ้างที่จะดำเนินการ และจะดำเนินการอย่างไร เมื่อใด เท่าใด และโดยใคร ซึ่งจะทำให้การบูรณาการระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับภาคส่วนต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความซ้ำซ้อน แต่สนับสนุนเสริมต่อและขยายผลในภารกิจการทำงาน โดยเฉพาะความร่วมมือในการทำงานระหว่างส่วนราชการกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในฐานะพื้นที่ (Area) จะต้องเป็นฝ่ายเข้าไปประสานความร่วมมือกับส่วนราชการ กระทรวง กรม ในฐานะหน่วยงานตามภารกิจ (Function) ให้มากขึ้น เพื่อบูรณาการความร่วมมือในเชิงนโยบาย

สำนักงบประมาณ

โครงการพัฒนาจังหวัดเกิดจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปี และค่าของงบประมาณที่เน้นยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมถึงการสร้างโอกาสและอาชีพ ที่สอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัด รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณจังหวัดไว้ชัดเจน คือ ต้องเป็นโครงการที่ไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณของกระทรวง/ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นโครงการที่มีระยะเวลาสิ้นสุดภายในปีงบประมาณ หรือไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ 2553 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 กำหนดให้กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน ได้แก่ ส่วนราชการในภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และชุมชน ดังนั้น จึงสามารถตรวจสอบความซ้ำซ้อนและความต้องการของพื้นที่ได้ในระดับหนึ่ง

ข้อสังเกต

3.23.4 การกำหนดโครงการพัฒนาจังหวัด ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดโครงการ การควบคุม และการตรวจสอบ ให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยให้ความสำคัญต่อการทำงานและการบูรณาการ โดยใช้กลไกความเชื่อมโยงการพัฒนาในลักษณะบนลงล่าง (Top Down) และล่างขึ้นบน (Bottom Up) ซึ่งเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำกระบวนการชุมชนและการส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมต่อการกำหนดทิศทางการพัฒนาของจังหวัด โดยพิจารณาดำเนินการดังนี้ คือ

(1) การกระตุ้น หนุนเสริมให้ชุมชนมีการจัดทำเวที ประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน โดยเป็นเวทีที่ประชาชนได้ร่วมคิดร่วมพิจารณา เพื่อค้นหาปัญหาของชุมชน และนำไปสู่การแก้ไขในรูปแบบของแผนชุมชน ซึ่งที่มหาวิทยาลัยกระบวนการที่ผ่านกระบวนการพัฒนาฝึกอบรมและจัดตั้งหรือที่มีอยู่ของทุกภาคส่วน จะสามารถช่วยเหลือและดำเนินการเรื่องนี้ได้เป็นอย่างดี

(2) การสนับสนุนแก้ไขปัญหาของชุมชนที่ปรากฏในแผนชุมชน เนื่องจากปัญหา/ความต้องการที่ปรากฏในแผนชุมชนจะมีลักษณะปัญหา/ความต้องการที่จะนำไปสู่การแก้ไขใน 3 แนวทาง คือ แนวทางที่ 1 ชุมชนดำเนินการเอง แนวทางที่ 2 ชุมชนร่วมกับส่วนราชการเพื่อแก้ไข และ แนวทางที่ 3 ขอให้ส่วนราชการสนับสนุนแก้ไข

สำนักงบประมาณ

การกำหนดโครงการพัฒนาจังหวัด ได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่และเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ ซึ่งผ่านกระบวนการรับฟังหรือให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการในพื้นที่ของจังหวัด สำหรับการกำกับและติดตามได้มีการกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 โดยกำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่เร่งรัดติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนา แผนปฏิบัติราชการประจำปี การบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยรายงานผลการติดตามประเมินผลแก่ ก.น.จ. อย่างน้อยปีละสองครั้งแล้ว นอกจากนี้ประชาชนในพื้นที่ยังสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินการโครงการได้อยู่แล้ว

ข้อสังเกต

3.23.5 ควรสนับสนุนการสร้างลานกีฬาชุมชนให้มีขึ้นในแต่ละตำบล และสนามกีฬาประจำจังหวัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับการบริหารสนามกีฬาให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 126,990,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ซึ่งเป็นภารกิจถ่ายโอนจากภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบภารกิจดูแลสนามกีฬาจังหวัด จำนวน 58 สนาม ใน 56 จังหวัด โดย กกท. ขอสงวนไม่ถ่ายโอนให้ เพื่อใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬา ระดับชาติ และระดับนานาชาติ จำนวน 11 จังหวัด ส่วนอีก 9 จังหวัด ไม่มีสนามกีฬาระดับจังหวัด

ข้อสังเกต

3.23.6 ควรหาแนวทางแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัยรุ่นที่กระทำความผิดในแต่ละจังหวัดอย่างเป็นระบบ โดยการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลักษณะการเปิดพื้นที่ให้แก่เด็กและเยาวชนสามารถทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ร่วมกันและเพื่อให้เกิดการยอมรับของสังคม

3.23.7 การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดควรบูรณาการแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของแต่ละจังหวัดบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด จะมีองค์ประกอบของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผน ที่มาจากภาคประชาสังคม ผู้ทรงคุณวุฒิ ปราชญ์ชาวบ้าน ทั้งในระดับจังหวัด และระดับอำเภออยู่แล้ว นอกจากนี้ ยังมีกระบวนการที่จะต้องรวบรวมข้อมูลความคิดเห็น และปัญหาความต้องการของประชาชนอยู่แล้ว รวมทั้งจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน

สำนักงานประมาณ

แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแผนที่มุ่งการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพ ซึ่งตอบสนองตามความต้องการของประชาชนในจังหวัด ตลอดจนสอดคล้องกับศักยภาพและสภาพปัญหาในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2553 ได้มีการจัดสรรงบประมาณตามแผนพัฒนาจังหวัด ภายใต้อัตราเงินอุดหนุนการพัฒนาสังคม ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม และทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จำนวน 424,784,500 บาท หรือร้อยละ 12.87 ของงบประมาณทั้งสิ้น ซึ่งจะได้ประสานงานและแจ้งจังหวัดให้เร่งดำเนินการตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นต่อไป

