

กระทู้ถามที่ ๗๖๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมส่งเสริมสหกรณ์

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้

ตามที่ นายเนวิน ชิดชอบ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เปิดเผยถึงเป้าหมายของการพัฒนางานสหกรณ์ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ว่า จะมุ่งพัฒนาบุคลากรทั้งในส่วนเจ้าหน้าที่ฝ่ายส่งเสริมของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารของสหกรณ์ให้มีความพร้อมในการบริหารและการจัดการสหกรณ์ให้มากขึ้น สามารถให้คำแนะนำกับสมาชิกสหกรณ์ในการประกอบกิจกรรมเชิงพาณิชย์หรือเชิงธุรกิจได้ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายการปรับปรุงโครงสร้างของกรมส่งเสริมสหกรณ์หรือไม่ มีเหตุผลอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. โครงสร้างใหม่ที่จะปรับปรุงเป็นอย่างไร จะกระทบถึงข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๓. โครงสร้างใหม่ของกรมส่งเสริมสหกรณ์จะก่อให้เกิดผลดีต่อกิจการสหกรณ์และประชาชนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๗๖๒ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมส่งเสริมสหกรณ์

ข้าพเจ้า นายปองพล อติเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามข้อที่ ๑ รัฐบาลมีนโยบายในการปรับปรุงโครงสร้างของกรมส่งเสริมสหกรณ์หรือไม่ มีเหตุผล  
อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๑ รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์  
มีความจำเป็นต้องปรับปรุงโครงสร้าง เนื่องจาก

๑. คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้ความเห็นชอบมาตรการปรับ  
ภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ ตามที่ ก.พ. เสนอ และให้ส่วนราชการรับไปดำเนินการต่อ  
โดยให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณติดตามผลการดำเนินการ  
และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ ด้วย โดยในระยะสั้น ทุกส่วนราชการจะต้องจัดทำแผน  
ปฏิบัติการ เพื่อสนองตอบต่อวัตถุประสงค์หลักในการปรับภาคราชการ ๓ ประการ คือ

๑) การทบทวนบทบาท ภารกิจ และการลด ตัดทอน ยกเลิกภารกิจที่ซ้ำซ้อน และไม่มี  
ความจำเป็นที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเอง หรือที่เห็นสมควรให้ภาคเอกชน องค์กรเอกชน หน่วยงาน  
หรือองค์กรท้องถิ่นอื่นรับไปดำเนินการ

๒) ให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่ง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนตำแหน่งที่ว่างลง  
จากการเกษียณอายุตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป สำหรับที่เหลืออีกร้อยละ ๒๐ ให้นำมารวมกันแล้วมอบให้  
คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรให้ส่วนราชการที่มี  
ความจำเป็น หากจัดสรรไม่หมดให้ยุบเลิก ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าว จะต้องไม่มี  
ตำแหน่งว่างที่มีเงินเหลืออยู่

๓) ในกรณีที่ส่วนราชการใดยุบตำแหน่งว่างมีเงิน ให้มีมาตรการจูงใจเพื่อช่วยสนับสนุน  
การทำงานของส่วนราชการนั้น โดยให้สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ.  
พิจารณากำหนดมาตรการจูงใจดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยด่วนต่อไป

๒. มติ ก.พ. เห็นชอบการกำหนดกลไกการดำเนินงานระหว่างสำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ  
และกระทรวงการคลัง ที่จะร่วมกันพิจารณาแผนปฏิบัติการและรูปแบบวิธีดำเนินการเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

โดยใช้แนวทางการพิจารณาบทบาทบทบาท การกิจและหน้าที่ของส่วนราชการตามมติ ก.พ. เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เป็นฐานในการศึกษาวิเคราะห์ ๕ ประการ คือ

๑) การกิจใดที่ปฏิบัติซ้ำซ้อนกันหลายหน่วยงาน ให้ตัดโอนไปอยู่หน่วยงานที่รับผิดชอบ การกิจนั้นเป็นการกิจหลัก

๒) การกิจใดที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับประชาชนในพื้นที่ และสามารถถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่น ดำเนินการได้ ก็ให้ตัดโอนไปให้องค์กรท้องถิ่นดำเนินการ

๓) การกิจใดที่ส่วนราชการไม่จำเป็นต้องดำเนินการ เนื่องจากภาคเอกชนสามารถ ดำเนินการแทนได้ ให้โอนภารกิจดังกล่าวให้ภาคเอกชนดำเนินการ

๔) การกิจใดที่ส่วนราชการเห็นว่ามีความจำเป็น เพื่อลดสภาพปัญหาของการทำงาน ในระบบราชการให้น้อยลง และเพื่อจัดระบบบริหารงานของรัฐในแนวใหม่ให้มีความคล่องตัวในการบริหาร งานภาคเอกชน ก็ให้จัดตั้งเป็นหน่วยงานบริหารพิเศษ

๕) การกิจใดที่ส่วนราชการเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการอีกต่อไป ให้ยุบเลิก กิจการนั้น

คำถามข้อที่ ๒ โครงสร้างใหม่ที่จะปรับปรุงเป็นอย่างไร จะกระทบถึงข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ในสังกัดหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า โครงสร้างใหม่ของกรมส่งเสริม สหกรณ์ จะเป็นการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจจากการเป็น “ผู้กำหนดและให้ความอนุเคราะห์” มาเป็น “ที่ปรึกษา” ให้คำแนะนำด้านวิชาการและให้บริการข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องรวดเร็ว ส่งเสริมและสนับสนุน ให้สถาบันเกษตรกรมีความเข้มแข็ง เพิ่มขีดความสามารถในการผลิตและศักยภาพการบริหารจัดการ ผลผลิตให้กับเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และองค์กรท้องถิ่น

สำหรับผลกระทบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่จากการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานใหม่นั้น ย่อมจะต้องมีอยู่บ้างตามสมควร เพราะในการปรับบทบาทภารกิจ โดยหลักการแล้วจะต้องมีการ ถ่ายโอนงานระหว่างหน่วยงานด้วย ซึ่งภารกิจใดที่ปฏิบัติซ้ำซ้อนกันหลายหน่วยงาน จะให้ตัดโอนไปอยู่ หน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจนั้นเป็นการกิจหลัก จากกรณีดังกล่าว งานจัดที่ดินในนิคมสหกรณ์ไม่ใช่ ภารกิจหลักของกรมส่งเสริมสหกรณ์ จึงถ่ายโอนให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งมี ภารกิจหลักเกี่ยวกับการจัดที่ดิน เป็นต้น

คำถามข้อที่ ๓ โครงสร้างใหม่ของกรมส่งเสริมสหกรณ์จะก่อให้เกิดผลดีต่อกิจการสหกรณ์ และประชาชนอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า การปรับโครงสร้างใหม่ของกรมส่งเสริมสหกรณ์จะก่อให้เกิดผลดีต่อกิจการสหกรณ์และประชาชน ดังนี้

#### ต่อสหกรณ์

- การปรับบทบาท ภารกิจ รวมถึงการจัดทำโครงสร้างใหม่ จะทำให้กรมส่งเสริมสหกรณ์มีภารกิจเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตและศักยภาพในการบริหารการจัดการผลผลิต การแปรรูป การตลาด การส่งเสริมและพัฒนาตลาดให้กับเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และองค์กรท้องถิ่น อันจะเป็นประโยชน์โดยตรงต่อสหกรณ์ซึ่งเป็นสถาบันเกษตรกร รวมถึงองค์กรเกษตรกรอื่นๆ ด้วย ในการที่จะมีหน่วยงานของรัฐให้คำแนะนำทางด้านวิชาการและการให้บริการข้อมูลข่าวสาร

- การรับโอนงานเกี่ยวกับการจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์จากสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะทำให้การดำเนินการเกี่ยวกับการขอจัดตั้งสหกรณ์ดำเนินไปได้ด้วยความรวดเร็ว

- การดำเนินการเกี่ยวกับการให้คำปรึกษา แนะนำด้านวิชาการและให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่สถาบันเกษตรกร รวมถึงการทำหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันเกษตรกรมีความเข้มแข็ง จะมีความเป็นเอกภาพยิ่งขึ้น เพราะตามโครงสร้างใหม่สถาบันเกษตรกรทั้งหมดจะอยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมสหกรณ์เพียงหน่วยงานเดียว

#### ต่อประชาชน

- ภารกิจใดที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับประชาชนในพื้นที่ และสามารถถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่นดำเนินการได้ ก็จะตัดโอนไปให้องค์กรท้องถิ่นดำเนินการ

- ภารกิจใดที่ส่วนราชการไม่จำเป็นต้องดำเนินการ เนื่องจากภาคเอกชนสามารถดำเนินการแทนได้ ก็จะโอนภารกิจดังกล่าวให้ภาคเอกชนดำเนินการแทน