

Department of Provincial Administration :  
Annual Report 2007



รายงานประจำปี  
2550  
กรมการปกครอง

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY

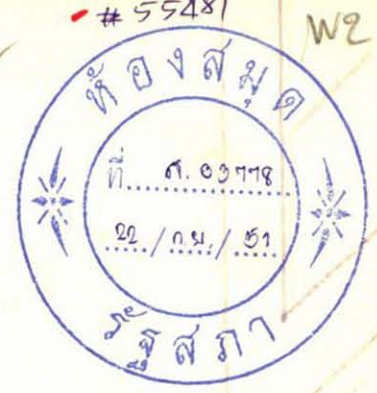


3961170876

# 55481

W2

๒๗  
๐3  
1.)  
๒550



# รายงานประจำปี 2550 : กรมการปกครอง

## Department of Provincial Administration : Annual Report 2007

สิ่งพิมพ์รัฐบาล

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



## พระราชดำรัส

พระราชทานแก่คณะบุคคลต่างๆ ที่เข้าเฝ้าฯ ถวายชัยมงคล  
ในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา  
ณ ศาลาดุสิดาลัย สวนจิตรลดา พระราชวังดุสิตฯ  
วันอังคารที่ 4 ธันวาคม พ.ศ. 2550

“เราจะต้องพยายามที่จะทำอะไร ที่เราไม่ขาดทุน คือทำเอง ต้องทำเอง แล้วที่รัฐบาลสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียง พอเพียงนี้ หมายความว่า เราไม่ทุกข์ว่า เขาจะว่าเราเอาทำไรมากเกินไป เราไม่เอาทำไรมาก เราไม่ทำให้ขาดทุน เราไม่ทำให้มีกำไรมากเกินไป เพราะเราขาย เราขายกันเอง ก็กันเอง ก็ไม่ต้องขายแพง กันเองไม่ต้องซื้อแพง ฉะนั้นเศรษฐกิจพอเพียง ไม่ได้หมายความว่า ขาดทุน ขาดทุนก็ขาดทุน แต่ว่าขาดทุน กำไร ของเราเองกันเอง นี้พูดถึงเศรษฐกิจพอเพียงมาหลายปีแล้ว ก็ไม่ค่อยเข้าใจกัน เพิ่งมาเข้าใจซักเดือนหนึ่ง สองเดือนนี้ ฉะนั้นก็ขอให้ไปศึกษาต่อ ในเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง พอเพียงคืออะไร ไม่ใช่เพียงพอ คือว่า ไม่ได้หมายความว่า ให้ทำกำไรเล็กน้อยๆ เท่านั้นเอง ทำกำไรก็ทำ ถ้าเราทำกำไรได้ดี มันก็ดี แต่ว่าขอให้มันพอเพียง ถ้าท่านเอาทำไรหน้าเลือดมากเกินไป มันไม่ใช่พอเพียง”



## คำนำ

**ก** รมการปกครอง เป็นหน่วยงานหลักของกระทรวงมหาดไทย ที่มีหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงภายใน ประเทศ รวมทั้งดูแลบำบัดทุกข์ บำรุงสุข และเป็นที่ยี่งแก่ประชาชนชาวไทยมาโดยตลอด โดยมีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ครอบคลุมอยู่ในทุกพื้นที่ของ ประเทศ ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และ หมู่บ้าน

รายงานประจำปี 2550 กรมการปกครอง ฉบับนี้ จัดทำขึ้นตาม แนวทางการจัดทำรายงานการดำเนินงานของรัฐต่อสาธารณะตามพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 โดยรวบรวมผลการดำเนินงานตามภารกิจของกรมการปกครอง ที่บรรลุผลสำเร็จ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงาน สำคัญในรอบปีที่ผ่านมาแก่หน่วยงานราชการ องค์กรเอกชน รวมทั้งประชาชน โดยทั่วไปได้รับทราบ

กรมการปกครองหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อ สาธารณชนในอันที่จะเข้าใจในบทบาทของกรมการปกครองในฐานะหน่วยงาน ภาครัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างใกล้ชิดต่อไป



(นายวิชัย ศรีขวัญ)  
อธิบดีกรมการปกครอง

# สารบัญ

## ส่วนที่ 1 ข้อมูลการบริหาร : กรมการปกครอง

ประวัติความเป็นมา : กรมการปกครอง	8
ภารกิจและอำนาจหน้าที่ : กรมการปกครอง	18
โครงสร้าง : กรมการปกครอง	20
ผู้บริหาร : กรมการปกครอง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550)	21
ผู้บริหาร : กรมการปกครอง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551)	22
บุคลากรและอัตรากำลัง : กรมการปกครอง	23
วิสัยทัศน์ และพันธกิจ : กรมการปกครอง (2548 - 2551)	24
ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม : กรมการปกครอง (2548 - 2551)	27
งบประมาณรายจ่าย : กรมการปกครอง (ปีงบประมาณพ.ศ.2550)	28

## ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติงาน

### ในรอบปี 2550 : กรมการปกครอง

กลุ่มภารกิจด้านการบริหารงานปกครอง	32
กลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง	80
กลุ่มภารกิจด้านสนับสนุนการบริหาร แบบบูรณาการ	108

## ส่วนที่ 3

### ผลการปฏิบัติงาน

#### ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ

ปี 2550 : กรมการปกครอง	141
------------------------	-----





# ส่วนที่ 1

## ข้อมูลการบริหาร : กรมการปกครอง

## ประวัติความเป็นมา : กรมการปกครอง

กรมการปกครอง เป็นหน่วยงาน  
สำคัญหน่วยงานหนึ่งของกระทรวงมหาดไทย  
มีการศึกษาและอำนาจหน้าที่ที่กว้างขวางเกี่ยวกับ  
การปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน  
และเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชน  
ตั้งแต่เกิดจนตาย



## รูปแบบการปกครอง



### ในสมัยสุโขทัย

(พ.ศ. 1800 - 1895)

ได้จัดรูปการปกครองเป็นแบบพ่อปกครองลูก มีพ่อบ้านเป็นผู้ปกครองหมู่บ้าน มีพ่อเมืองเป็นผู้ปกครองเมือง มีพ่อขุนเมือง (พระเจ้าแผ่นดิน) เป็นผู้ปกครองอาณาจักร มีลูกขุน

(ข้าราชการ) เป็นผู้ช่วยเหลือพ่อขุนเมืองในการปกครองอาณาจักร โดยยังมีได้มีการแบ่งการบริหารราชการแผ่นดินออกเป็นแผนกต่างๆ



### ในสมัยอยุธยาตอนต้น

(พ.ศ.1895 - 1992)

ได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครอง จาก พ่อปกครองลูก มาเป็นแบบเทวสิทธิ์ หรือ เทวราชา ได้เริ่มมีการจัดแบ่งการปกครองออกเป็นจตุสดมภ์ ได้แก่

**ก. กรมเวียง หรือ กรมเมือง** มีขุนเวียง หรือขุนเมืองเสนาบดีเป็นผู้บังคับบัญชา ทำหน้าที่ในการปกครองท้องที่ การรักษาความสงบเรียบร้อย และการพิพากษาความผิดอุกฉกรรจ์ ซึ่งหากเปรียบเทียบกับหน่วยงานในปัจจุบันกรมเวียง หรือกรมเมืองก็คือ **กรมการปกครอง**

**ข. กรมวัง** มีขุนวังเสนาบดีเป็นผู้บังคับบัญชา ทำหน้าที่เกี่ยวกับราชสำนัก ราชการพิธี และการพิพากษาคดีข้าราชการสนมฝ่ายในและอรรทคดีทั่วไป

**ค. กรมคลัง** มีขุนคลังเสนาบดีเป็นผู้บังคับบัญชา ทำหน้าที่ในเกี่ยวกับการเงิน การภาษีอากร และค้าขายกับการต่างประเทศ และพิพากษาคดีเกี่ยวกับพระราชทรัพย์

**ง. กรมนา** มีขุนนาเสนาบดีเป็นผู้บังคับบัญชาทำหน้าที่ดูแลรักษาที่หลวง การเก็บหางข้าว ค่านา การเก็บรักษาเสบียงอาหาร และพิพากษาคดีเกี่ยวกับนา โคน กระบือ



### ในสมัยพระบรมไตรโลกนาถ

(พ.ศ.1992 - 2033)

ได้มีการแบ่งการบริหารราชการแผ่นดิน ออกเป็นฝ่ายพลเรือน และฝ่ายทหาร **ฝ่ายพลเรือน มีสมุหนายก** (มหาดไทย) เป็นผู้บังคับบัญชา มีหน้าที่ในด้านกิจการพลเรือนทั้งปวงและ**ฝ่ายทหาร มีสมุหกลาโหม**เป็นผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ในด้านกิจการทหาร และยังคงมีระบบ**จตุสดมภ์** แต่ได้มีการเปลี่ยนชื่อกรมเวียงหรือกรมเมืองเป็น **นครบาล** ซึ่งได้ใช้รูปแบบ การปกครองนี้มาจนถึง สมัยอยุธยาตอนปลาย (พ.ศ.2033 - 2310) ซึ่งใน

ช่วงเวลาดังกล่าวได้มีการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับ อำนาจหน้าที่ของสมุหนายกและสมุหกลาโหม บางส่วน โดยให้สมุหนายกรับผิดชอบ บังคับบัญชา ทั้งกิจการทหารและกิจการพลเรือน ในหัวเมือง ฝ่ายเหนือ และให้สมุหกลาโหมรับผิดชอบ บังคับบัญชาทั้งกิจการทหารและพลเรือนในหัวเมือง ฝ่ายใต้ ในระยะนี้ได้แยกการปกครองส่วนกลาง ของฝ่ายมหาดไทยเป็น**มหาดไทยฝ่ายเหนือ มหาดไทยฝ่ายพลม้า** **มหาดไทยฝ่ายภูธร** และ **มหาดไทยฝ่ายตำรวจภูธร** โดยมีสมุหนายกเป็นผู้บังคับบัญชา



### ในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์

(พ.ศ.2325 - 2475)

ในช่วงแรกตั้งแต่รัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก รัชกาลที่ 1 ถึงพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 4 ในช่วงแรกยังคงใช้รูปแบบการปกครอง

แบบจตุสดมภ์ ประกอบด้วย ตำแหน่งอัครเสนาบดี 2 ตำแหน่ง กับตำแหน่งเสนาบดีจตุสดมภ์อีก 4 ตำแหน่ง



### จนถึงรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5

ได้ทรงยกเลิกระเบียบการบริหารราชการแบบจตุสดมภ์ ที่สืบทอดมาตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยา และได้ทรงปฏิรูประบบราชการตามแบบอย่างตะวันตก เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2435 โดยจัดตั้งกรมต่างๆ ทั้ง 12 กรม ที่มีอยู่เดิม ได้แก่

กรมมหาดไทย กรมพระกลาโหม กรมท่า กรมวัง กรมเมือง กรมนา กรมพระคลัง กรมยุติธรรม กรมยุทธนาธิการ กรมธรรมการ กรมโยธาธิการ และกรมมรุธาธร ขึ้นเป็นกระทรวงทั้ง 12 กระทรวง โดยมีตำแหน่งเสนาบดีเป็นเจ้ากระทรวงเสมอกันหมด ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวัง กระทรวงเมือง กระทรวงเกษตรราธิการ กระทรวงพระคลังมหาสมบัติ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงยุทธนาธิการ กระทรวงธรรมการ กระทรวงโยธาธิการ และกรมมรุธาธร กับให้ยกเลิกตำแหน่งอัครมหาเสนาบดี อันได้แก่ ตำแหน่งเจ้ากรมพระกลาโหม และเจ้ากรมมหาดไทยเสีย

# วิวัฒนาการ กรมการปกครอง

## ช่วงที่ 1

(พ.ศ.2435 - 2476) เมื่อแรกสถาปนากระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2435 ได้มีการแบ่งหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยออกเป็น 12 กรม ได้แก่ กรมมหาดไทยกลาง กรมมหาดไทยฝ่ายเหนือ กรมพลำกัง กรมสำรวจ (ยุบเลิก พ.ศ. 2486) กรมปลัดบัญชา (ยุบเลิก พ.ศ.2474) กรมทะเบียน (ยุบเลิก พ.ศ.2474) กรมตำรวจภูธร กรมตำรวจภูบาล กรมพยาบาล กรมป่าไม้ (โอนไปสังกัดกระทรวงเกษตรราธิการ พ.ศ.2467) กรมราชโลหกิจภูมิวิทยา หรือกรมแร่ (โอนไปสังกัดกระทรวงเกษตรราธิการ พ.ศ.2467) และกรมสรรพากรนอก (โอนไปสังกัดกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ พ.ศ.2458) โดยได้มีการปรับเปลี่ยนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยอีกหลายครั้ง



โดยต้นกำเนิดของกรมการปกครอง ก็คือ **กรมพลำกัง** มีหน้าที่ในการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยในราชอาณาจักร ดูแลการปกครองท้องที่ วางรูปแบบงานตำรวจ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ในช่วงระหว่างนี้ได้มีการปรับเปลี่ยนชื่อจากกรมพลำกัง เป็น กรมปกครอง เมื่อปี พ.ศ.2460 และเปลี่ยนเป็น กรมพลำกัง อีกครั้งในปี พ.ศ.2466



## ช่วงที่ 2

(พ.ศ.2476 - 2505) ภายหลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ มาเป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตยเมื่อปี 2475 และได้มีการเปลี่ยนชื่อจากกรมพลำกังมาเป็นกรมมหาดไทย โดยมีหน่วยงานภายในประกอบด้วย กองกลาง กองพลำกัง กองทะเบียน และกองการต่างประเทศ ซึ่งต่อมาได้มีการปรับเปลี่ยนการแบ่งหน่วยงานภายในอีกหลายครั้ง อาทิ จัดตั้งกองควบคุมเทศบาลในปี พ.ศ. 2476 เปลี่ยนชื่อกองกลางเป็นสำนักงานเลขานุการกรมในปี พ.ศ.2480 จัดตั้งกองคลังและกองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในปี พ.ศ.2494 จัดตั้งกองการสอบสวนในปี พ.ศ. 2496 จัดตั้งกองอาสารักษาดินแดนในปี 2497 จัดตั้งกองวิชาการและกองการเจ้าหน้าที่ในปี 2500 จัดตั้งกองประสานราชการในปี พ.ศ.2503 เป็นต้น



### ช่วงที่ 3

(พ.ศ.2505 - 2545) ได้มีการปรับเปลี่ยนชื่อจากกรมมหาดไทยเป็นกรมการปกครองจนถึงปัจจุบัน และได้มีการปรับเปลี่ยนและแบ่งโครงสร้างหน่วยงานในสังกัดกรมการปกครองอีกหลายครั้ง โดยเฉพาะในปี 2536 ได้มีการจัดตั้งยุบรวมหน่วยงานต่างๆ ขึ้นเป็นหน่วยงานระดับสำนักหลายหน่วยงาน อาทิ สำนักบริหารการปกครองท้องที่ สำนักบริหารการทะเบียน สำนักอำนวยการอาสารักษาดินแดน สำนักประสานงานมวลชน สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น สำนักบริหารการศึกษาท้องถิ่น

### ช่วงที่ 4

(พ.ศ.2545 - ปัจจุบัน) ภายหลังจากปฏิรูประบบราชการเมื่อปี 2545 ได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและภารกิจอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการ กระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ ซึ่งในส่วนของกรมการปกครองได้มีการตัดโอนภารกิจด้านการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนไปรวมกับสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจัดตั้งเป็นกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และตัดโอนภารกิจด้านส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งเป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับการรับโอนงานด้านกิจการชายแดนและผู้อพยพ และกิจการด้านการข่าวจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



**ปัจจุบัน** กรมการปกครองมีส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2545 แบ่งออกเป็น

**ส่วนกลาง** จำนวน 11 ส่วนราชการ ประกอบด้วย

1. สำนักงานเลขาธิการกรม
2. กองการเจ้าหน้าที่
3. กองคลัง
4. กองวิชาการและแผนงาน \*
5. กองการสื่อสาร
6. วิทยาลัยการปกครอง
7. สำนักการสอบสวนและนิติการ
8. สำนักกิจการความมั่นคงภายใน
9. สำนักบริหารการทะเบียน
10. สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น
11. สำนักอำนวยการกองอาสารักษาดินแดน

**ส่วนภูมิภาค** ประกอบด้วย

1. ที่ทำการปกครองจังหวัดจำนวน 75 แห่ง
2. ที่ทำการปกครองอำเภอ จำนวน 877 อำเภอ



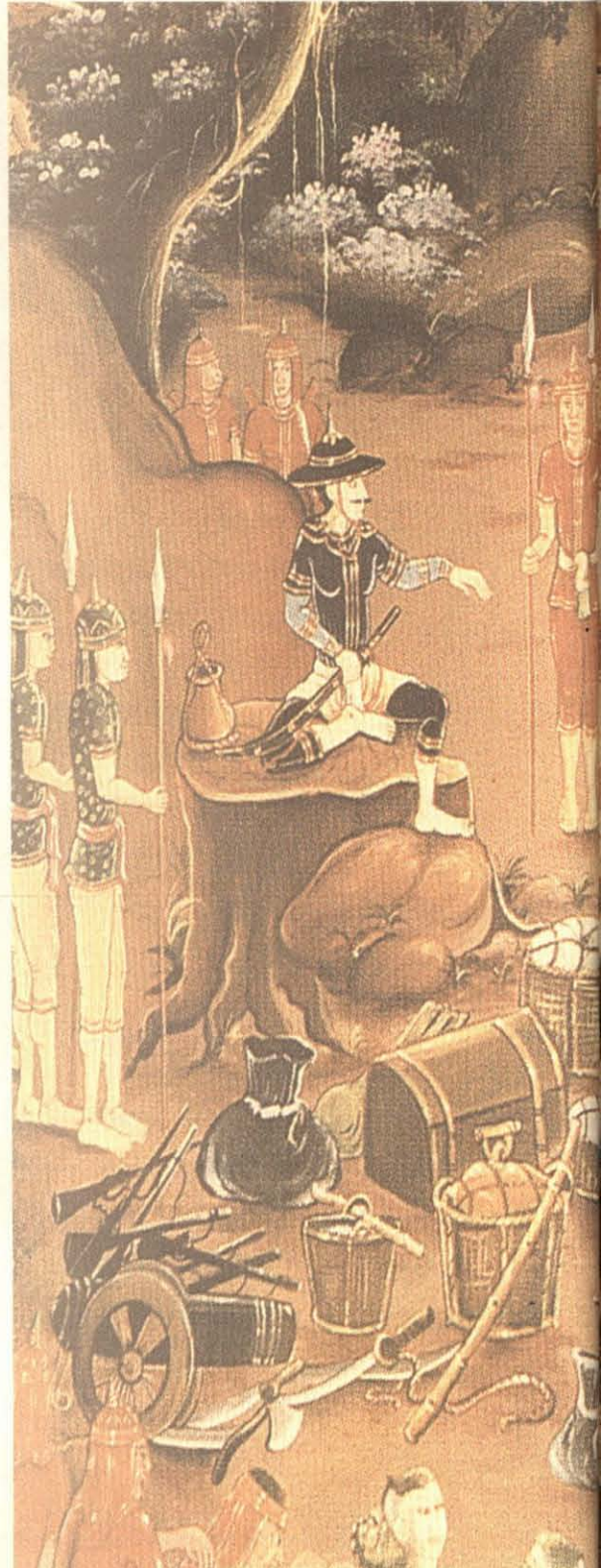
\* ยกฐานะเป็น สำนักยุทธศาสตร์และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ ในปี 2551

# ภารกิจและอำนาจหน้าที่ : กรมการปกครอง

**ก**ฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2545 ระบุให้กรมการปกครองมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. การรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ ได้แก่ การสืบสวนสอบสวนในหน้าที่ของพนักงานฝ่ายปกครอง การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท การอำนวยความสะดวกความเป็นธรรมให้แก่ประชาชน การบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย และความเรียบร้อยในสังคมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ สถานบริการ โรงแรม การพนัน อาวุธปืน เรือไร ขยายทอดตลาดและค้าของเก่า

2. การรักษาความมั่นคงภายในประเทศ ได้แก่ การดำเนินงานด้านการข่าว การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน และงานกิจการชายแดน การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ การส่งเสริมกิจการศาสนาอิสลาม การควบคุมดูแลชาวเขา และชนกลุ่มน้อย รวมถึงผู้อพยพและหลบหนีเข้าเมือง การส่งเสริมด้านสังคมจิตวิทยามวลชนในพื้นที่ ตลอดจนการจัดระบบการติดต่อสื่อสารระหว่างพื้นที่อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน





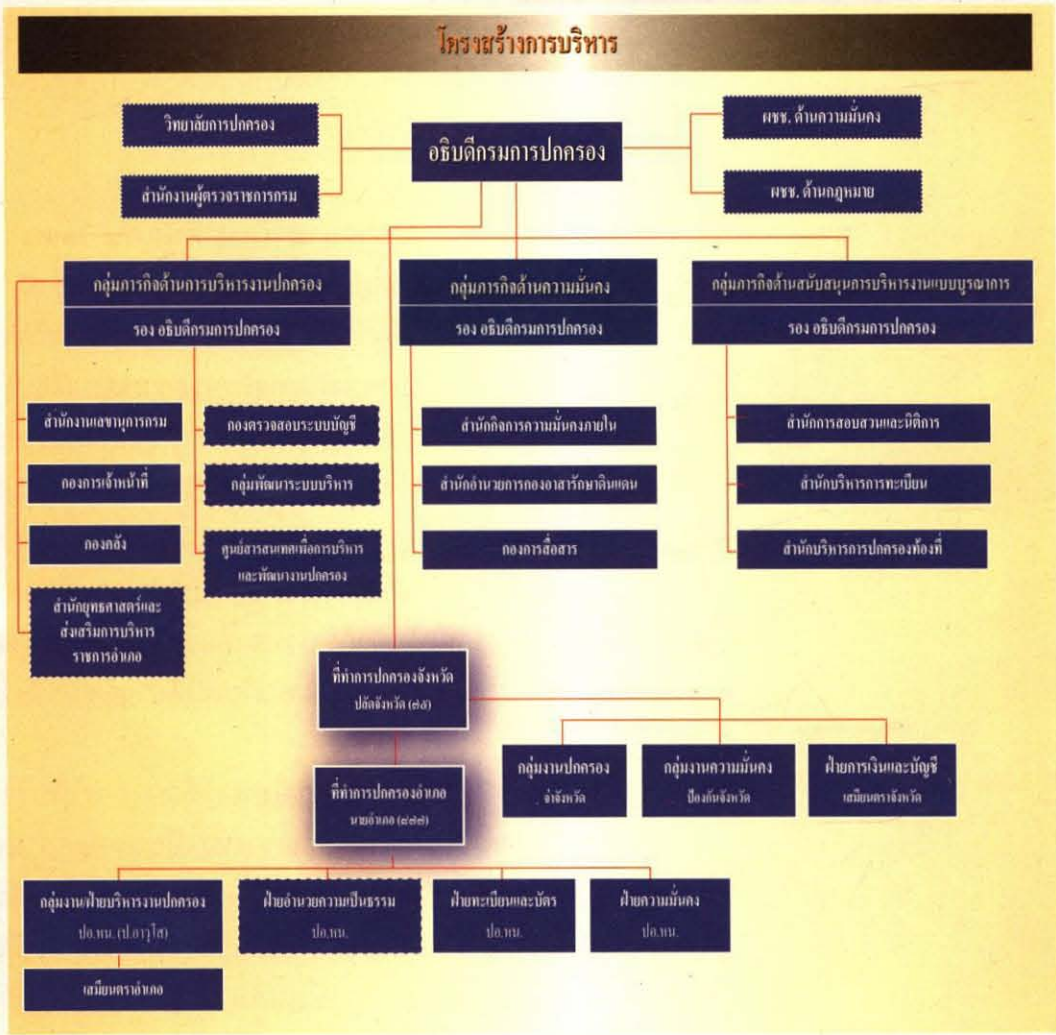
3. การปกครองท้องถิ่น ได้แก่ การจัดตั้ง ยุบ และเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน การพัฒนาประสิทธิภาพของผู้ปกครองท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตร กำนัน แพทย์ประจำตำบล และคณะกรรมการ หมู่บ้าน การสนับสนุนส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเลือกตั้งทุกระดับ นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ

4. การอาสารักษาดินแดน ได้แก่ การจัดตั้งสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน หรือ อส. ให้เป็นกองกำลังประจำถิ่น เพื่อสนับสนุนภารกิจของกรมการปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ อาทิ การรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การแก้ไขปัญหา ยาเสพติด การตรวจตราสถานบริการตามนโยบาย การจัดระเบียบสังคม การปราบปรามผู้ลักลอบทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติ

5. การทะเบียน ได้แก่ การให้บริการประชาชน ทางด้านการทะเบียนราษฎร และ บัตรประจำตัวประชาชน รวมทั้งทะเบียนอื่นๆ อาทิ ทะเบียนครอบครัว ทะเบียนนิติกรรม ทะเบียน พันยกรรม ทะเบียนสมาคม ทะเบียนมูลนิธิ รวมถึงการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน ตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

# โครงสร้าง : กรมการปกครอง

**ก** รมการปกครอง จัดโครงสร้างส่วนราชการ ตามกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการของ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2545 เป็นหลัก และได้มีการจัดตั้งส่วนราชการภายในเพิ่มเติมรองรับภารกิจต่างๆ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการบริหารงานของกรมการปกครอง



นอกจากนี้ กรมการปกครอง ได้จัดโครงสร้างการบริหารงานในลักษณะกลุ่มภารกิจ (Cluster) เพื่อเป็น การบูรณาการทำงานและมีเป้าหมายในเชิงยุทธศาสตร์ร่วมกันระหว่างหน่วยงาน



## ผู้บริหาร :

กรมการปกครอง

(ปีงบประมาณ พ.ศ.2550)

### สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



นายชาลุชัย สุนทรมรรค์  
อธิบดีกรมการปกครอง



นายสุรพล กาษัตนิรินทร์  
รองอธิบดีกรมการปกครอง  
ฝ่ายบริหารราชการทั่วไป



นายเนเรศ จิตสุริตวงศ์  
รองอธิบดีกรมการปกครอง  
ฝ่ายความมั่นคง



นายพนัย อนันตพงษ์  
รองอธิบดีกรมการปกครอง  
ฝ่ายบริหารงานปกครอง

# ผู้บริหาร :

## กรมการปกครอง

(ปีงบประมาณ พ.ศ.2551)

วิสัยทัศน์กรมการปกครอง



**วิชัย ศรีชัยวัณ**

อธิบดีกรมการปกครอง



**สุรพล กาษัตินิรันดร์**

รองอธิบดีกรมการปกครอง

กลุ่มภารกิจด้านการบริหารงานปกครอง



**นายประชา จิตสุทธิพล**

รองอธิบดีกรมการปกครอง

กลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง



**นายศุกกิตา บุญญฤทธิพงษ์**

รองอธิบดีกรมการปกครอง

กลุ่มภารกิจด้านสนับสนุน

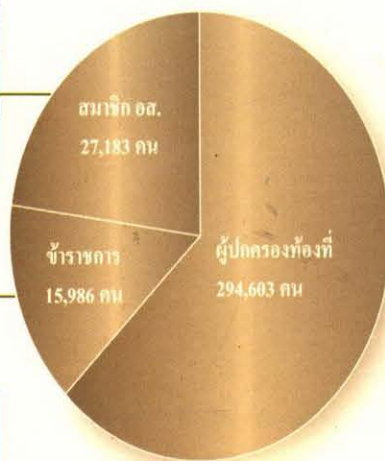
การบริหารแบบบูรณาการ

# บุคลากรและอัตรากำลัง : กรมการปกครอง

**ก**กรมการปกครอง มีข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ที่อยู่ในความควบคุมบังคับบัญชา และกำกับดูแล ประกอบด้วยข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค พนักงานราชการ และลูกจ้าง รวมทั้ง ผู้ปกครองท้องที่ ซึ่งเป็นพนักงานฝ่ายปกครอง ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สรรวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ตลอดจนสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) รวมจำนวน 337,772 คน



ประเภท	จำนวน
สมาชิก อส.	17,743
สมาชิก อส.สำรอง	9,440



ประเภท	จำนวน
กำนัน	7,077
ผู้ใหญ่บ้าน	68,785
ผ.ม.ปค.	151,732
ผ.พรส.	45,781
สรรวัตรกำนัน	14,151
แพทย์ประจำตำบล	7,077

ประเภท	จำนวน
ข้าราชการ/พนักงาน ลูกจ้างส่วนกลาง	2,337
ข้าราชการ/พนักงาน ลูกจ้างส่วนภูมิภาค	13,649

**วิสัยทัศน์และพันธกิจ :**

**กรมการปกครอง (2548 - 2551)**





## วิสัยทัศน์กรมการปกครอง

ปี 2548 - 2551

“กรมการปกครอง มุ่งนำบัณฑิตทุกวัย  
บำรุงสุขให้ประชาชน โดยบูรณาการการ  
ทำงานในระดับพื้นที่เพื่อให้สังคมร่มเย็น  
เป็นสุข สมานฉันท์ สงบเรียบร้อย และ  
มั่นคงภายใต้การปกครองระบอบ  
ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น  
ประมุข”



กรมการปกครอง  
Ministry of Interior

### พันธกิจกรมการปกครอง ปี 2548 - 2551

1. พัฒนาระบบและเสริมสร้างเครือข่ายการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในระดับพื้นที่
2. เสริมสร้างการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของสังคม
3. เสริมสร้างความมั่นคงภายใน โดยการสร้างความสมานฉันท์และสันติสุขในสังคมไทย โดยเฉพาะในจังหวัดชายแดนภาคใต้
4. สนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
5. พัฒนาคุณภาพการบริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพด้วยความเสมอภาคและเป็นธรรม
6. บริหารและพัฒนาระบบการปกครองท้องถิ่น
7. สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
8. อำนวยความสะดวกราชการและขับเคลื่อนการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติในระดับอำเภอ

# ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม :

## กรมการปกครอง (2548 - 2551)

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. มีโครงสร้างระบบการบริหารงานในภูมิภาคเป็นที่รู้จักและคุ้นเคยของประชาชน และสามารถเชื่อมโยงถึงระดับตำบล หมู่บ้าน</li> <li>2. มีเอกภาพการบังคับบัญชาสูง</li> <li>3. บุคลากรมีความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และคุณภาพ โดยเฉพาะงานด้านการปกครองส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น และกระจายอยู่ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ที่สามารถตอบสนอง การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว</li> <li>4. มีกองกำลังประจำถิ่น (สมาชิก อส.) ที่มีความสามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยในสังคม</li> <li>5. มีเครือข่ายระบบสื่อสารและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศครอบคลุมทั่วประเทศ</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ภารกิจที่ได้รับมอบหมายมีปริมาณมาก บางภารกิจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น</li> <li>2. งบประมาณมีจำกัดในบางภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล</li> <li>3. เครื่องมือ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานไม่ทันสมัย</li> <li>4. การบริหารระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ยังขาดการบูรณาการที่ก่อให้เกิดการเพิ่มผลผลิตในการทำงานอย่างเต็มที่ ตลอดจนบุคลากรขาดทักษะด้านปฏิบัติการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ</li> <li>5. บุคลากรบางส่วนยังไม่สามารถปรับตัวการรวม วิธีการทำงาน และทัศนคติ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในปัจจุบัน</li> <li>6. กฎหมายและระเบียบบางฉบับยังล้าสมัย ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน</li> </ol>
โอกาส (Opportunity)	ภัยคุกคาม/อุปสรรค (Threat)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติ</li> <li>2. ประชาชนคาดหวังและต้องการความช่วยเหลือทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงปลอดภัยในการดำรงชีวิต ในสภาวะการณ์เปลี่ยนแปลงของโลก</li> <li>3. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและกระจายการผลิตไปยังส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น โดยเน้นหลักเศรษฐกิจชุมชนฐานราก</li> <li>4. ประชาชน หน่วยงานต่าง ๆ ให้การยอมรับบทบาทของบุคลากร โดยเฉพาะนายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้เชื่อมประสานการดำเนินงานในพื้นที่</li> <li>5. แนวคิดการปรับปรุงระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ และสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. แนวคิดการปรับลดขนาดกำลังคนและค่าใช้จ่ายของภาครัฐ</li> <li>2. แนวคิดการลดบทบาทและภารกิจราชการบริหารส่วนภูมิภาค</li> <li>3. ปัญหาเรื่องความมั่นคงภายใน และความขัดแย้งทางสังคมมีความหลากหลาย และซับซ้อนยิ่งขึ้น</li> <li>4. ประชาชน และข้าราชการต่างสังกัดบางส่วนมีทัศนคติในเชิงลบว่าบุคลากรของกรมการปกครองเป็นพวกอนุรักษนิยม</li> </ol>

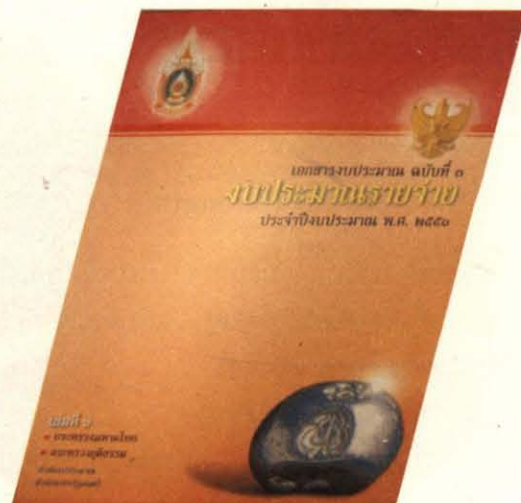
## งบประมาณ :

### กรมการปกครอง

### (ปีงบประมาณ พ.ศ.2550)



**ก**กรมการปกครอง ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ.2550 โดยแบ่งออกเป็น 5 แผนงาน 8 ผลผลิต วงเงิน 22,172,201,500 บาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ซึ่งได้รับการจัดสรรในวงเงิน 18,266,266,600 ล้านบาท เป็นเงินจำนวน 3,905,934,900 ล้านบาท) จำแนกออกได้ ดังนี้



#### 1. แผนงานประมาณ :

**ขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท**  
วงเงิน 102,222,000 บาท

**ผลผลิตที่ 1 :** การแก้ไขปัญหาความ  
ยากจน วงเงิน 102,222,000 บาท

#### 2. แผนงานประมาณ :

**เสริมสร้างความมั่นคงของชีวิต**  
**และสังคม**  
วงเงิน 12,412,834,100 บาท

**ผลผลิตที่ 1 :** ประชาชนได้รับการ  
บำบัดทุกข์ วงเงิน 11,510,301,800 บาท

**ผลผลิตที่ 2 :** การเสริมสร้างและปลูก  
ฝังวิถีชีวิตของประชาชนในระบบประชาธิปไตย  
วงเงิน 902,532,300 บาท

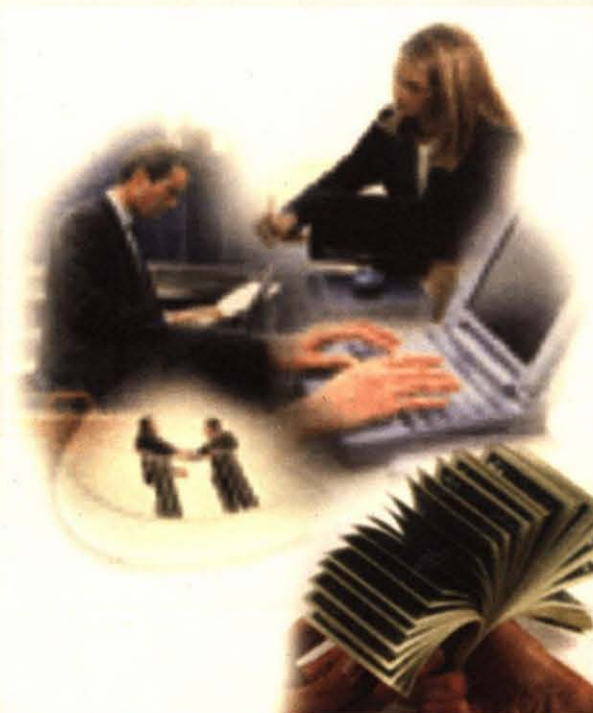
**3. แผนงานงบประมาณ :**  
**สร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์**  
**และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ**  
วงเงิน 8,833,300 บาท

**ผลผลิตที่ 1 :** การบริหารจัดการ  
ระดับอำเภอในการสร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์  
และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ จำนวน  
8,833,300 บาท

**4. แผนงบประมาณ :**  
**รักษาความมั่นคงของรัฐ**  
วงเงิน 4,357,032,000 บาท

**ผลผลิตที่ 1 :** เสริมสร้างความเข้มแข็ง  
ให้ประชาชนและชุมชนได้รับความปลอดภัยใน  
ชีวิตและทรัพย์สิน วงเงิน 3,380,668,800 บาท

**ผลผลิตที่ 2 :** เสริมสร้างความมั่นคง  
และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน  
976,363,200 ล้านบาท



**5. แผนงบประมาณ :**  
**ส่งเสริมธรรมาภิบาล**  
วงเงิน 5,291,280,100 บาท

**ผลผลิตที่ 1 :** การพัฒนาการให้  
บริการทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชนและ  
ข้อมูลสารสนเทศ วงเงิน 2,902,143,500 บาท

**ผลผลิตที่ 2 :** อำเภอเป็นศูนย์กลาง  
การบริการประชาชน จำนวน 2,389,136,600 บาท





ส่วนที่ 2

ผลการปฏิบัติงาน

ในรอบปี 2550 :

**กรมการปกครอง**

# กลุ่มภารกิจด้านการบริหารงานปกครอง : ผลการปฏิบัติงาน ปี 2550

## 1. ด้านการพัฒนาองค์กรและ เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

### 1.1 การปรับปรุงวิสัยทัศน์ พันธกิจ : กรมการปกครอง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้มีความสอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน กรมการปกครองจึงได้จัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี (พ.ศ. 2548 - 2551) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการ ในระยะเวลา 4 ปี และกำหนดทิศทางเป้าหมายการให้บริการและยุทธศาสตร์ของกรมการปกครอง โดยใช้แนวคิดการบริหารเชิงกลยุทธ์ (Strategic Management) เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ซึ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคีต่างๆ ของกรมการปกครอง และได้มีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม โดยใช้เทคนิค SWOT (วิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค) เพื่อนำมากำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้



## วิสัยทัศน์ (Vision) : กรมการปกครอง

(พ.ศ.2548 - 2551)

“กรมการปกครองเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาความยากจน เสริมสร้างความมั่นคงภายใน อำนวยความเป็นธรรมในสังคม รวมทั้งพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน ”

## พันธกิจ (Mission) : กรมการปกครอง

(พ.ศ.2548 - 2551)

1. บูรณาการและดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยอำนวยการบริหารราชการทุกภาคส่วน
2. เสริมสร้างการอำนวยความเป็นธรรม ความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยของสังคม
3. ส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริการประชาชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน
4. เสริมสร้างความมั่นคงภายใน พัฒนางานข่าวกรอง และโครงข่ายการสื่อสาร รวมทั้งการแก้ไขปัญหา สถานะและสิทธิของบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจน
5. จัดระเบียบชายแดนและบูรณาการการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
6. สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. การขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติในระดับอำเภอ



**ประเด็นยุทธศาสตร์ : กรมการปกครอง (ปี 2548 - 2551)**

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การแก้ไขปัญหาความยากจน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : เพิ่มขีดความสามารถในการรักษาความมั่นคงภายใน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 : การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการปกครอง ได้มีการปรับปรุงวิสัยทัศน์ และพันธกิจของกรมการปกครองตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี (พ.ศ. 2548 - 2551) เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล (พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์เป็นนายกรัฐมนตรี) โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคีต่างๆ ของกรมการปกครอง ซึ่งได้มีการปรับปรุงใหม่ ดังนี้



**วิสัยทัศน์ (Vision) : กรมการปกครอง**  
(พ.ศ.2548 - 2551) (ปรับปรุงใหม่)

“กรมการปกครอง มุ่งบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้ประชาชน โดยบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่เพื่อให้สังคมร่มเย็นเป็นสุข สมานฉันท์ สงบเรียบร้อย และมั่นคงภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข”

## พันธกิจ (Mission) : กรมการปกครอง

(พ.ศ.2548 - 2551)



1. พัฒนาระบบและเสริมสร้างเครือข่ายการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในระดับพื้นที่
2. เสริมสร้างการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของสังคม
3. เสริมสร้างความมั่นคงภายใน โดยการสร้างความสามัคคีและสันติสุขในสังคมไทย โดยเฉพาะในจังหวัดชายแดนภาคใต้
4. สนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
5. พัฒนาคุณภาพการบริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพด้วยความเสมอภาคและเป็นธรรม
6. บริหารและพัฒนาระบบการปกครองท้องถิ่น
7. สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
8. อำนวยความสะดวกราชการและขับเคลื่อนการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติในระดับอำเภอ

## 1.2 การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ

**ส** รัฐบาลมุ่งพัฒนาระบบราชการ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐปรับปรุงระบบการทำงานยกระดับการบริหารจัดการ โดยนำเครื่องมือการบริหารจัดการสมัยใหม่เข้ามาใช้ในระบบราชการ เช่น การบริหารเชิงยุทธศาสตร์ การลดขั้นตอนการทำงาน การประเมินความพึงพอใจ ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง การบริหารความเสี่ยง และการพัฒนาระบบสารสนเทศ



เพื่อให้ส่วนราชการสามารถยกระดับมาตรฐานการทำงาน และติดตามการบริหารจัดการภาครัฐได้อย่างต่อเนื่อง จึงได้มีการนำแนวคิดการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Public - Management Quality Award : PMQA) มาใช้ในกระบวนการพัฒนาองค์กรราชการ โดยมีองค์ประกอบของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ประกอบด้วย ส่วนสำคัญ 2 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 คือ การอธิบายลักษณะสำคัญขององค์กร ซึ่งเป็นการอธิบายถึงข้อมูลสภาพแวดล้อมในภาพรวมทั้งหมดขององค์กร และส่วนที่ 2 เป็นเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ สำหรับการตรวจประเมินเพื่อให้ทราบข้อมูลในแต่ละหมวด และนำไปสู่การปรับปรุงยกระดับคุณภาพการปฏิบัติงาน ประกอบด้วยเกณฑ์สำคัญ 7 หมวด คือ

1) การนำองค์กร (วิสัยทัศน์ ค่านิยม และทิศทางการทำงาน)

2) การวางแผนเชิงกลยุทธ์ (การวางยุทธศาสตร์ การบริหารความเสี่ยง การถ่ายทอดเป้าหมายและตัวชี้วัด)

3) การให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย (การรับฟังความคิดเห็น หรือสำรวจความพึงพอใจ)

4) การวัด วิเคราะห์ และการจัดการความรู้ (การจัดการความรู้ และการจัดการระบบสารสนเทศ)

5) การมุ่งเน้นทรัพยากรบุคคล (ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ปรับกระบวนการทัศน์ ค่านิยม ทักษะคนดี คุณธรรมและจริยธรรม)

6) การจัดการกระบวนการ (การลดขั้นตอนและการเปลี่ยนแปลงกระบวนการงาน)

7) ผลลัพธ์การดำเนินการ (ผลการปฏิบัติงานในมิติต่างๆ 4 ด้าน)

## การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ





**ก** รมการปกครองได้นำแนวคิดการบริหารจัดการภาครัฐมาใช้ในการพัฒนาและยกระดับองค์กร โดยได้มีการจัดทำลักษณะสำคัญขององค์กร และจัดทำเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ 7 หมวด ตั้งแต่ปี พ.ศ.2549 สำหรับในปี 2550 กรมการปกครองได้ดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและกำกับดูแลการดำเนินการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Steering Committee) ร่วมกันทบทวนผลการดำเนินงานจัดทำลักษณะสำคัญขององค์กรที่ได้ดำเนินการแล้วในปี พ.ศ. 2549 รวมทั้งแต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Working Team) ร่วมกันทบทวนผลการดำเนินการเบื้องต้นตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ 7 หมวด ที่ได้ดำเนินการแล้วในปี พ.ศ. 2549 โดยให้คณะทำงานแต่ละหมวดเป็นผู้ทบทวนการดำเนินงานชุดละ 2 หมวด ประกอบด้วย หมวดที่ตนเองเป็นผู้รับผิดชอบและในหมวดอื่นอีก 1 หมวด ทั้งนี้ เพื่อให้การทบทวนเนื้อหาที่ได้ดำเนินการไปแล้วมีประสิทธิภาพและมีการตรวจสอบความครบถ้วนเหมาะสมจากมุมมองของคณะทำงานในหมวดอื่น

**ใ**น ปี 2550 กรมการปกครอง มีเป้าหมายในการดำเนินการยกระดับคุณภาพการบริหารจัดการใน 2 แผน เป็นการนำร่องก่อน แล้วจึงขยายผลครอบคลุมให้ครบทุกหมวดในปีต่อๆ ไป ดังนั้น กรมการปกครอง จึงได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนปรับปรุงองค์กรตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ เมื่อวันที่ 16 - 18 พฤษภาคม 2550 เพื่อให้คณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐและผู้แทนหน่วยงานภายใน ร่วมกันประเมินองค์กรด้วยตนเอง และจัดลำดับความสำคัญของโอกาสในการปรับปรุงองค์กรได้แล้วเสร็จครบถ้วนทุกหมวด โดยคณะทำงานฯ ได้ร่วมกันจัดทำร่างแผนปรับปรุงองค์กร 4 แผน เพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการของกรมการปกครอง (CCO) พิจารณาคัดเลือกให้เหลือเพียง 2 แผน ตามเป้าหมายที่กำหนดในปี 2550



คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการของกรมการปกครอง (CCO) ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินการตามแผนปรับปรุงองค์กรจำนวน 2 แผน ประกอบด้วย การจัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล และการประเมินผลการฝึกอบรมข้าราชการในสายงานหลักของกรมการปกครอง ซึ่งหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบดำเนินการตามแผนปรับปรุงองค์กรตามขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดไว้จนบรรลุผลสำเร็จ

### 1.3 การจัดการความรู้

**ก** รมการปกครอง มุ่งเน้นการพัฒนาความรู้ในส่วนราชการ เพื่อนำกรมการปกครอง มุ่งสู่ความเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ โดยกรมการปกครองได้มีการจัดระบบการจัดการความรู้ (Knowledge Management) อย่างเป็นทางการมาตั้งแต่ปี 2547 และมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมให้มีการนำกระบวนการจัดการความรู้เป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจของกรมการปกครอง และเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคน พัฒนางาน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค



กรมการปกครอง ได้แต่งตั้งผู้รับผิดชอบการจัดการความรู้ของกรมการปกครอง ประกอบด้วย การแต่งตั้งรองอธิบดีกรมการปกครอง ฝ่ายบริหารราชการทั่วไป เป็นผู้บริหารด้านการจัดการความรู้ในส่วนราชการ (Chief Knowledge Officer - CKO) การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ (KM Team) โดยมีรองอธิบดีกรมการปกครอง เป็นประธานกรรมการ และมีคณะทำงานการจัดการความรู้ของกรมการปกครอง (KM Working Group) โดยมีอธิการวิทยาลัยการปกครองเป็นประธาน รวมทั้งได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดการความรู้ระดับอำเภอ เป็นกลไกพัฒนาการจัดการความรู้ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่





**ว** ตมุงหมายหลักของการจัดการ  
 ความรู้ของกรมการปกครอง เพื่อ  
 สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของ  
 หน่วยงานให้บรรลุผลสำเร็จ ซึ่งในปี 2550 กรม  
 การปกครองได้จัดทำแผนการจัดการความรู้  
 เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ของกรม  
 การปกครอง โดยเลือกองค์ความรู้จาก  
 ประเด็นยุทธศาสตร์ 2 ประเด็นยุทธศาสตร์  
 คือ

### แผนการจัดการความรู้ แผนที่ 1

สนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา  
 คนและสังคมที่มีคุณภาพ โดยมีกิจกรรม อาทิ การ  
 ประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อบ่งชี้ความรู้โดยที่  
 ประชุมได้เลือกองค์ความรู้เกี่ยวกับหลักการ  
 ปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
 ทรงเป็นประมุขรวมถึงการเลือกตั้งที่บริสุทธิ์  
 ยุติธรรม และมีกรณีศึกษาวิถีชีวิตประชาธิปไตย  
 บนพื้นฐานหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงการจัดตั้ง  
 ศูนย์พัฒนาการเมืองการปกครองในระบบ  
 ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
 ระดับอำเภอ การฝึกอบรมวิทยากรแม่ไก่ การสร้าง  
 ชุดปฏิบัติการขยายผล การส่งเสริมอาสาสมัคร  
 ธิปไตย การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่อง  
 ประชาธิปไตยในหลักสูตรการฝึกอบรมหลักของ  
 วิทยาลัยการปกครอง การจัดทำโครงการแลกเปลี่ยน  
 เรียนรู้สู่ภูมิภาค (Sharing) การส่งเสริมชุมชน  
 นักปฏิบัติ (Community of Practice : CoP)  
 จัดทำมุมเผยแพร่ประชาธิปไตยในเว็บไซต์ของ  
 กรมการปกครอง



## แผนการจัดการความรู้ แผนที่ 2



สนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงและส่งเสริมธรรมาภิบาลโดยมีกิจกรรม อาทิ การประชุมระดมความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดสถานภาพบุคคล การสร้างองค์ความรู้ในการปฏิบัติงานเพื่อให้การดำเนินการกำหนดสถานภาพบุคคลเกิดความถูกต้อง มั่นคงและปลอดภัย การจัดทำแนวทางการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดสถานภาพบุคคล การจัดทำมุมเผยแพร่องค์ความรู้เพื่อใช้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดสถานภาพบุคคล การเผยแพร่องค์ความรู้เพื่อใช้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดสถานภาพบุคคลลงในนิตยสาร วารสารต่างๆ การจัดให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับการกำหนดสถานภาพบุคคลภายในองค์กร

## 1.4 การบริหารความเสี่ยง

**ก**ารบริหารความเสี่ยง (Risk Management) เป็นเครื่องมือในการบริหารปัจจัย และควบคุมกิจกรรมต่างๆ โดยลดมูลเหตุที่จะทำให้เกิดความเสียหาย เพื่อให้ระดับของความเสี่ยงและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ประเมินได้ ควบคุมได้ และตรวจสอบได้อย่างมีระบบโดยคำนึงถึงการบรรลุเป้าหมายตามภารกิจของส่วนราชการ และเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการของส่วนราชการ



การบริหารความเสี่ยงมีจุดมุ่งหมายเพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการตัดสินใจโดยคำนึงถึงปัจจัยความเสี่ยงและความเสี่ยงในด้านต่างๆ เพื่อพิจารณาหาแนวทางการป้องกันหรือจัดการกับความเสี่ยง โดยอาศัยขั้นตอนที่ต่อเนื่อง เริ่มจากการระบุความเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อประเมินผลกระทบจากความเสียหาย และหาแนวทางในการจัดการกับความเสี่ยง พร้อมทั้งตรวจสอบว่าแนวทางในการจัดการความเสี่ยงนั้นได้ถูกดำเนินการตามวางแผนไว้



กรมการปกครองได้ดำเนินการจัดระบบบริหารความเสี่ยงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงของกรมการปกครอง เพื่อกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการบริหารความเสี่ยง และแต่งตั้งคณะทำงานบริหารความเสี่ยงของกรมการปกครอง เพื่อร่วมกันพิจารณากำหนดโครงสร้าง รูปแบบการบริหารความเสี่ยง พร้อมทั้งแจ้งให้หน่วยงานภายในแต่งตั้งและทำงานบริหารความเสี่ยง เพื่อดำเนินการตามนโยบายรูปแบบการบริหารความเสี่ยงที่กำหนด และได้จัดให้มีการอบรมคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง คณะทำงานบริหารความเสี่ยง และเจ้าหน้าที่เพื่อเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการระบุปัจจัยเสี่ยง การวิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบ หรืออาจสร้างความเสียหาย (ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน) หรือลดโอกาสที่จะบรรลุเป้าหมายตามภารกิจหลักตามกฎหมาย และตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

นอกจากนี้กรมการปกครองได้จัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงของกรมการปกครอง พร้อมทั้งแจ้งให้กับทุกหน่วยงานในสังกัดกรมการปกครองนำไปปฏิบัติ ดำเนินการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงของหน่วยงานภายในอย่างสม่ำเสมอ และสรุปผลการประเมินความเสี่ยง โดยจำแนกระหว่างปัจจัยเสี่ยงที่สามารถควบคุม/บริหารจัดการได้ และปัจจัยเสี่ยงที่ยังไม่สามารถควบคุม/บริหารจัดการให้อยู่ระดับที่ยอมรับได้อย่างชัดเจน

## 1.5 การพัฒนาระบบฐานข้อมูล สารสนเทศ

**ก** รมการปกครองได้มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศในการปฏิบัติงานมาโดยตลอด โดยฐานข้อมูลสารสนเทศที่มีขนาดใหญ่และที่สำคัญที่สุด คือ ระบบฐานข้อมูลการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ที่พัฒนามาจากโครงการจัดทำเลขประจำตัวประชาชนในปี พ.ศ. 2526 ซึ่งกำหนดเลขประจำตัว 13 หลักให้แก่คนไทยทุกคนและนำมาบันทึกจัดสร้างเป็นฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร โดยจัดเก็บไว้ในคอมพิวเตอร์ของกรมการปกครอง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2531



ปัจจุบันฐานข้อมูลการทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการปกครอง ประกอบด้วยฐานข้อมูลต่างๆ จำนวน 7 กลุ่ม ได้แก่

1) กลุ่มฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เช่น ทะเบียนบ้าน ทะเบียนบุคคล (เกิด, ตาย, ย้าย, แก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการบุคคลและบ้าน)

2) กลุ่มฐานข้อมูลการทำบัตรประจำตัวประชาชน เช่น ประวัติการทำบัตร, รูปภาพ, ใบหน้า, ลายพิมพ์นิ้วมือของผู้ขอทำบัตร

3) กลุ่มฐานข้อมูลทะเบียนทั่วไป เช่น ทะเบียนครอบครัว (สมรส, หย่า) ทะเบียน ชื่อสกุล

4) กลุ่มฐานข้อมูลทะเบียนเลือกตั้ง เช่น ทะเบียนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง, ผู้เสียสิทธิเลือกตั้ง

5) กลุ่มฐานข้อมูลสถิติการทะเบียน เช่น สถิติการเกิด การตาย, การย้าย, จำนวนประชากร

6) กลุ่มฐานข้อมูลเพื่อการบริหารงาน เช่น รายการการทะเบียน สถิติประชากร สถิติการให้บริการ

7) กลุ่มฐานข้อมูลบูรณาการ (ทะเบียนคน/ผู้ประสานพลังแผ่นดิน/แรงงานต่างด้าว ฯลฯ)

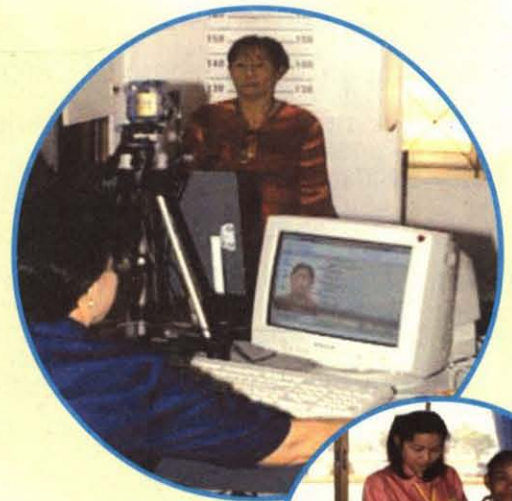
กรมการปกครอง ได้มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน โดยได้มีการทบทวนและวิเคราะห์ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกรมการปกครอง เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) การบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกรมการปกครอง และได้มีการแบ่งกลุ่มผู้ใช้งานบริการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มประชาชนผู้รับบริการ กลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และกลุ่มผู้บริหารกรมการปกครอง โดยได้มีการจัดทำแบบสำรวจส่งไปยังข้าราชการที่ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคทุกจังหวัดทั่วประเทศเพื่อสำรวจความต้องการและตรวจสอบความพึงพอใจของระบบที่ให้บริการครอบคลุมในทุกประเด็นที่จะนำมาพัฒนาระบบสารสนเทศ



ปัจจุบันกรมการปกครองมีการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค อาทิ การพัฒนาเว็บไซต์ [www.dopa.go.th](http://www.dopa.go.th) และ [www.amphoe.com](http://www.amphoe.com) ของกรมการปกครอง การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อการบริหารงาน (MIS) ของกรมการปกครอง ผ่านทางเครือข่าย Intranet <http://Intranet.dopa.go.th> เฉพาะใน 216 อำเภอเป้าหมาย ประชาชนทั่วไปที่มาติดต่อราชการ ณ ที่ว่าการอำเภอ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับอำเภอนั้นๆ ได้โดยสะดวกผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์ซึ่งมีหน้าจอบแบบ Touch Screen การพัฒนาระบบรายงานข้อมูลและภาพผ่านโทรศัพท์มือถือสามารถเข้าดูข้อมูลภาพถ่ายทาง Internet ได้ที่ [www.wallboard.dopa.go.th](http://www.wallboard.dopa.go.th) และสำหรับระบบเครือข่ายภายในของกรมการปกครองสามารถเข้าดูภาพถ่ายทาง Intranet ได้ที่ <http://wallboard.dopa.go.th> การพัฒนาระบบรายงานผลข้อมูลอัตโนมัติ (e - form) สำนัก/กอง จังหวัด/อำเภอ สามารถใช้งานระบบได้ ผ่านช่องทาง <http://e-form.dopa.go.th/eformWeb/loginuser.jsp>

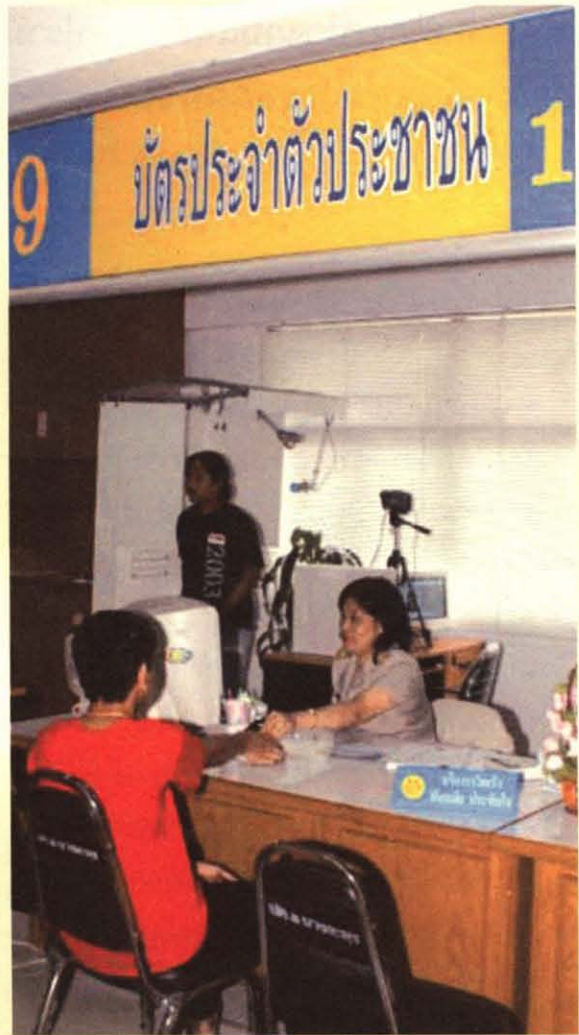


นอกจากนี้กรมการปกครองพัฒนาระบบการจัดเก็บเอกสารราชการ โดยได้ดำเนินการ Scan หนังสือสั่งการและเอกสารราชการที่สำคัญ เพื่อจัดเก็บในรูปแบบ Digital File ในขั้นต้น หน่วยงานต่างๆ สามารถมาใช้บริการสืบค้นได้ ณ ศูนย์สารสนเทศเพื่อการบริหารงานปกครอง และต่อไปกรมการปกครองจะได้พัฒนาระบบสืบค้นผ่านทางระบบ Network และ Internet โดยกำหนดรหัสผู้ใช้งานในการบันทึกและค้นหาให้กับหน่วยงานภายในกรมการปกครอง รวมทั้ง จังหวัด/อำเภอ เพื่อให้สะดวกในการค้นหาและจัดเก็บเอกสาร โดยผู้ที่ค้นหาเข้าระบบ Network และสั่งพิมพ์เอกสารที่ต้องการได้ทันที





ในส่วนของการสำรองฐานข้อมูลสารสนเทศกรมการปกครอง ได้จัดให้มีการสำรองฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรไว้ในที่ที่ปลอดภัย และสามารถนำมาใช้ได้ใหม่กรณีฐานข้อมูลหลักชำรุดสูญหายหรือได้รับความเสียหาย โดยใช้ข้อมูลจากคู่มือการใช้งานระบบสารสนเทศเพื่อประกอบการวิเคราะห์ออกแบบกระบวนการในการสำรองและกู้คืนข้อมูลและกระบวนการในการทดสอบความมั่นคงของระบบสารสนเทศ



## 1.6 การป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ

**ก**รรมการปกครองได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นแนวทางขับเคลื่อนตามกลยุทธ์กรมการปกครองไล่สะอาด โดยเน้นสร้างเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านการทุจริต โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 รัฐบาลได้ประกาศวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการ ให้ทุกภาคส่วนต้องร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินการตามวาระแห่งชาติให้บรรลุผล



กรมการปกครองได้ดำเนินการทบทวนผลการดำเนินงานตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบที่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 รวมทั้งวิเคราะห์ความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ในปี 2550

กรมการปกครองยังได้จัดให้มีโครงการพัฒนา กระบวนการตรวจสอบและเฝ้าระวังการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยร่วมกับเครือข่ายภาคประชาชน สัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ระดมความคิดเห็น เกี่ยวกับการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการตรวจสอบ และเฝ้าระวังการทุจริตในปี 2550 ให้มีความครอบคลุม เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อนำมาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ 8 ด้าน 28 กิจกรรม จำนวน 104 แนวทาง (ในปี 2549 มี 3 กลยุทธ์ 6 ด้าน 15 กิจกรรม 63 แนวทาง)

กรมการปกครองได้พัฒนาช่องทางร้องเรียนร้องทุกข์และแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบให้หลากหลาย อาทิ

1) ติดต่อด้วยตนเอง ได้ที่งานรับเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานเลขาธิการกรมการปกครอง

2) ติดต่อทางโทรศัพท์สายด่วนตอบข้อซักถาม/รับเรื่องร้องเรียน/ข้อเสนอแนะ/รับฟังความคิดเห็น หมายเลข 0 - 2226 - 2810 - 1 และ 0 - 2221 - 1824

3) ติดต่อทางไปรษณีย์ จ่าหน้าซองถึงงานรับเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานเลขาธิการกรมการปกครอง ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กรุงเทพฯ 10200

4) ทางอินเทอร์เน็ต เว็บไซต์ [www.dopa.go.th/ComplainDOPA/](http://www.dopa.go.th/ComplainDOPA/) ซึ่งเป็นศูนย์รับเรื่องร้องเรียนกรมการปกครอง ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และเว็บไซต์ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด [www.dopa.go.th/web\\_pages/m03021000/](http://www.dopa.go.th/web_pages/m03021000/)

5) ทางตู้รับฟังความคิดเห็น (Suggestion Box) ที่ศูนย์บริการประชาชน ณ วังไชยา นางเลิ้ง กรุงเทพฯ, ที่ห้องสมุดสมเด็จพระเจ้าฟ้ายุคลทิฆัมพร วังไชยา, ที่ห้องสมุดวิทยาลัยการปกครองอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี และที่อาคารกรมการปกครอง ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพมหานคร

6) ทางตู้ ปณ. 12 ปณฝ. มหาดไทย กรุงเทพมหานคร 10206



กรรมการปกครอง ได้ดำเนินการ ตอบสนอง ต่อข้อร้องทุกข์ ร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติ และ/หรือ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดที่มีการร้องเรียนผ่านระบบรับฟังข้อร้องเรียนของส่วนราชการ ศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย และศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรรมการปกครองได้รับเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนจากประชาชนผ่านช่องทางต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น 261 เรื่อง ซึ่งได้มีการดำเนินการแก้ไข/ยุติ รวมทั้งสิ้น 241 เรื่อง



สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มอบ รางวัลและนำรูปแบบ การดำเนินการ ตามโครงการพัฒนากระบวนการ ตรวจสอบฯ ของกรรมการปกครอง เป็นตัวอย่างของโครงการริเริ่ม ที่ส่งผลสำเร็จเร็ว (Quick Win Initiative) (โครงการที่มุ่งเน้นในด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็ง และการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชน) เผยแพร่ให้หน่วยงาน / ส่วนราชการต่าง ๆ ทัวไปได้ทราบ ซึ่งทำให้การดำเนินโครงการดังกล่าว ของกรรมการปกครอง ได้รับความสนใจ และได้รับความร่วมมือของเครือข่าย/หน่วยงานภาคี ต่าง ๆ เป็นอย่างดี เช่น สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ก.พ.ร. ศูนย์คุณธรรม ฯลฯ เป็นต้น



นอกจากนี้ กรมการปกครอง ได้ขับเคลื่อนดำเนินงานเสริมสร้างคุณธรรม และจริยธรรม ตามวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตในภาครัฐของรัฐบาล อย่างจริงจัง โดยได้ริเริ่มโครงการร่วมทำ เพื่อสร้างธรรม นำใจใสสะอาด ซึ่งได้จัด กิจกรรมการทำบุญถวายไทยธรรม, การบรรยายเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ในราชการบริหารส่วนกลาง และการบำเพ็ญประโยชน์นอกสถานที่ทั้งใน กรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด ตั้งแต่ เดือนมิถุนายน - กันยายน 2550 รวม 4 ครั้ง เช่น

เดือนกรกฎาคม 2550 ได้จัดกิจกรรมทำบุญ ถวายเครื่องไทยธรรม และถวายภัตตาหารเพล แต่พระสงฆ์ ณ วัดราชบพิธสถิตมหาสีมาราม ราชวรวิหาร การบรรยายเรื่อง ใช้ธรรมะอย่างไร ให้ชีวิตมีสุข โดยอาจารย์สุนีย์ สินธุเดชะ และการเลี้ยงอาหารกลางวันแก่คนชรา ณ สถาน สงเคราะห์ คนชราบ้านบางแค 2

เดือนกันยายน 2550 ได้จัดกิจกรรมการเสวนาเรื่อง ธรรมชาติน่าใจ.. ราชการไทย ใส่สะอาด โดยอาจารย์สุชมนวลสกุล, อาจารย์สุนีย์สินธุเดชะ, อาจารย์วัฒน์พงศ์สุประดิษฐ์ และอาจารย์พิชญ์ สกุลโรมวิลาส และกิจกรรม “หนังสือดี จากพี่สู่น้อง” โดยนำหนังสือไปบริจาคให้กับเด็กนักเรียนโรงเรียนบ้านเข็กน้อย ตำบลเข็กน้อย อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการรณรงค์ประชาสัมพันธ์โครงการ เพื่อกระตุ้น จิตสำนึก และสร้างบรรยากาศการร่วมมือ เสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม ให้กับข้าราชการกรมการปกครอง อย่างต่อเนื่อง โดยได้ร่วมมือกับมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด นำตัวการ์ตูน Mascot โครงการพอเพียงเพื่อพอ รวมทั้งร่วมมือกับบริษัทกันตนา นำดารานักแสดง มารณรงค์ประชาสัมพันธ์โครงการ ในหน่วยงานต่าง ๆ ของกรมการปกครอง



## 1.7 โครงการพัฒนาคนของแผ่นดิน

**ร**ัฐบาลได้ประกาศวาระแห่งชาติด้าน จริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดย เฉพาะอย่างยิ่ง ระดับบุคคล คือ ข้าราชการ แต่ละคน ต้องมุ่งเน้นในการปลูกฝังอุดมการณ์ คุณธรรม และจริยธรรมให้ยังลึกกลงไปในจิตใจ จนเป็นพฤติกรรมนิสัย เพื่อเสริมสร้างศักดิ์ศรีและ คุณค่าชีวิตของตน ตลอดจนการสร้างความ เข้าใจร่วมกันตามแนวทางการพัฒนาประเทศ ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง



กรมการปกครอง ในฐานะที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้ประชาชน จึงมี แนวคิดในการพัฒนาบุคลากรกรมการปกครองทุก ระดับให้มีการพัฒนาด้านจิตใจที่เน้นคุณธรรมและ จริยธรรมตามหลักศาสนา และสร้างปณิธานร่วมกันที่ จะเดินตามรอยพระยุคลบาทในการดำเนินชีวิตและ ปฏิบัติราชการโดยธรรม น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียงมาปฏิบัติในการเป็นข้าราชการที่ดีและเป็นคน ของแผ่นดิน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยมีจุด มุ่งหมายในการพัฒนาบุคลากรของกรมการปกครองให้ เป็น “คนของแผ่นดิน” ซึ่งมีความหมายถึง บุคคลที่มุ่ง ทำงานเพื่อประชาชน เพื่อสถาบันชาติ ศาสนา และ องค์พระมหากษัตริย์ โดยที่บุคคลนั้นเป็นผู้ที่มีคุณธรรม ในจิตใจ และเป็นบุคคลที่น้อมนำหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงมาประพฤติปฏิบัติในชีวิตประจำวัน



กรรมการปกครอง ได้จัดกิจกรรมพัฒนาคนของ  
แผ่นดิน อาทิ การจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เช่น  
การเข้าวัดทำบุญ และบรรยายธรรม การจัดกิจกรรมส่งเสริม  
คุณธรรม จริยธรรมในหลักสูตรการฝึกอบรมพัฒนา  
บุคลากรของกรรมการปกครอง อาทิ นักศึกษาหลักสูตร  
นายอำเภอ หลักสูตรการพัฒนาจิตเพื่อให้เกิดปัญญาและ  
สันติสุข รุ่นละ 6 คีน 7 วัน การสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับ  
คุณธรรม จริยธรรม และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตาม  
แนวทางการจัดการความรู้ (KM : Knowledge Management)  
การจัดมูมธรรมและมูมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  
ในสถานที่ทำงาน และมีโครงการที่สอดคล้องกับโครงการ  
พัฒนาคนของแผ่นดินที่เน้นคุณธรรม จริยธรรม และ  
ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

## 1.8 โครงการสนับสนุนการบูรณาการการปฏิบัติงาน ของอำเภอ/กิ่งอำเภอตามนโยบายของรัฐบาล

**ห**ายอำเภอเป็นข้าราชการสังกัดกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่รับผิดชอบการบริหารราชการและปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย และเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการการปฏิบัติงานของทุกกระทรวง ทบวง กรม การดำเนินงานของอำเภอที่ผ่านมาขาดการสนับสนุนงบประมาณที่จะขับเคลื่อนการบริหารราชการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ทำให้การทำงานอยู่ภายใต้ภาวะจำกัด ซึ่งส่งผลต่อการบังเกิดผลการปฏิบัติงานที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล





กรมการปกครอง ได้จัดทำโครงการสนับสนุนการบูรณาการการปฏิบัติงานของอำเภอ/กิ่งอำเภอ โดยสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้อำเภอ/กิ่งอำเภอ จัดทำโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ทันต่อเหตุการณ์ และให้อำเภอสามารถอำนวยความสะดวกบริหารราชการของอำเภอ/กิ่งอำเภอ และการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ โดยแบ่งโครงการออกเป็น 6 ประเภท ซึ่งมีผลการดำเนินการ รวมทั้งสิ้น 8,932 โครงการ ได้แก่

1) การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าของอำเภอ/กิ่งอำเภอ 1,550 โครงการ อาทิ โครงการแก้ไขปัญหาวิกฤตมลพิษทางอากาศ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ โครงการป้องกันและควบคุมไข้เลือดออก อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี

2) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและการไม่ได้รับความเป็นธรรมของประชาชน จำนวน 683 โครงการ อาทิ โครงการจัดตั้งศูนย์ประนีประนอมข้อพิพาทระดับตำบลนำร่อง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง โครงการสนับสนุนศูนย์เฉลิมพระเกียรติช่วยเหลือผู้ป่วยโรคเอดส์/ผู้ติดเชื้อกิ่งอำเภอ โนนนารายณ์ จังหวัดสุรินทร์



3) การพัฒนาคุณภาพการบริการประชาชน จำนวน 1,808 โครงการ อาทิ โครงการข้าราชการขวัญใจประชาชน อำเภอห้วยคต จังหวัดอุทัยธานี โครงการหมอทะเลเป็ยน อำเภอสำโรงทาบ จังหวัดสุรินทร์

4) การพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานของอำเภอ/กิ่งอำเภอให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ จำนวน 1,708 โครงการ อาทิ โครงการส่งเสริมประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของข้าราชการและกำนันผู้ใหญ่บ้านด้านไอที อำเภอห้วยคต จังหวัดอุทัยธานี โครงการเยาวชนอาสาพัฒนางานทะเลเป็ยน อำเภอสำโรงทาบ จังหวัดสุรินทร์





5) การอํานวยการบริหารราชการของ อําเภอ/กิ่งอําเภอ และการขับเคลื่อนการดําเนิน การตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 2,534 โครงการ อาทิ โครงการจัดเวทีบูรณาการแผนชุมชน ระดับอําเภอ กิ่งอําเภอห้องชัย จังหวัดกาฬสินธุ์ โครงการ ๑๐๐ ปี ผู้สูงวัยสานใจถวายในหลวง อําเภอห้วยคต จังหวัดอุทัยธานี



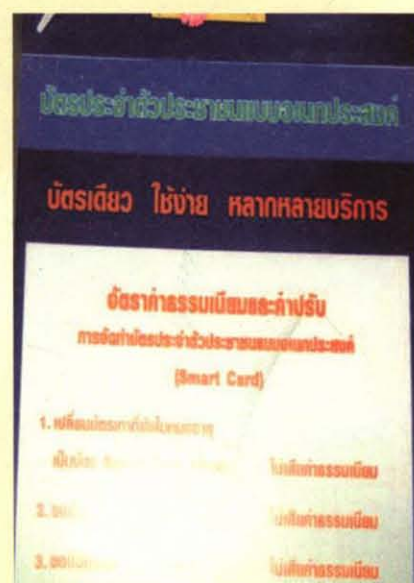
6) การจัดกิจกรรมที่เหมาะสมใน โอกาสพิเศษต่างๆ จำนวน 648 โครงการ อาทิ โครงการป่าฟื้นคืนถิ่นแผ่นดินดงมูล เทิดไท้องค์ ราชัน อําเภอนองงุงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์

## 2. ด้านการพัฒนาระบบการให้บริการ

### 2.1 โครงการศูนย์บริการร่วมอำเภอ..ยิ้ม

(Amphoe Government Outlet)

**ท** หน่วยงานภาครัฐในปัจจุบันต่างฝ่าย ต่างมีหน้าที่ ในการให้บริการประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ของตน ทำให้ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกจากการบริการของรัฐที่ กระจัดกระจายเท่าที่ควร รัฐบาลจึงได้มีการพัฒนารูปแบบ การบริการประชาชน โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ซึ่งได้ มอบหมายให้กรมการปกครองและสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกัน ดำเนินโครงการศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม โดยการพัฒนา โครงสร้างระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของศูนย์ดังกล่าวให้เป็น ศูนย์กลางโปรแกรมประยุกต์ (Application Hub) ที่มีความยืดหยุ่น สามารถเชื่อมต่อกับโปรแกรมการให้บริการประชาชนของ ส่วนราชการต่างๆ ที่มีลักษณะและระดับการพัฒนาที่แตกต่าง กันได้โดยสะดวกผ่านทางเทคโนโลยีระบบเปิด เพื่อให้อำเภอให้ เป็นศูนย์กลางของการบริการประชาชนในระดับพื้นที่ที่สามารถ ให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ





ในขั้นต้นได้นำระบบงานที่เป็นงานมาตรฐาน การให้บริการประชาชนของกรมการปกครองมาออกแบบและพัฒนาการทำงานโดยเทคโนโลยีสารสนเทศและนำไปให้บริการประชาชนที่ศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม เพื่อเป็นต้นแบบสำหรับนำไปทดลองปฏิบัติในพื้นที่อำเภอนำร่องก่อนขยายผลไปสู่งานบริการประชาชนของส่วนราชการอื่น ๆ เพื่อให้มีงานบริการประชาชนที่หลากหลายต่อไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กรมการปกครองได้จัดตั้งศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม ในพื้นที่อำเภอนำร่อง จำนวน 13 แห่ง ประกอบด้วย อำเภอเมืองนครปฐม อำเภอนครชัยศรี อำเภอสามพราน อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม อำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอบางใหญ่ อำเภอปากเกร็ด อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี อำเภอเมืองสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ และอำเภอเมืองสมุทรสาคร อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และจะเปิดให้บริการในโอกาสต่อไปอีกประกอบด้วย อำเภอพุทธมณฑล อำเภอดอนตูม และอำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม อำเภอบางกรวย และอำเภอไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี อำเภอเมืองปทุมธานี อำเภอคลองหลวง อำเภอธัญบุรี อำเภอหนองเสือ อำเภอลาดหลุมแก้ว อำเภอลำลูกกา และอำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี อำเภอบางบ่อ อำเภอพระ-สมุทรเจดีย์ และอำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ อำเภอเมืองสมุทรสงคราม อำเภอบางคนที และอำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม และอำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร



กรมการปกครอง ได้นำระบบโปรแกรมประยุกต์งานบริการประชาชนที่ได้ร่วมพัฒนา กับสำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน 3 ระบบงาน ได้แก่ ระบบงานรับเรื่องร้องทุกข์ ระบบการรับแจ้งความ เอกสารหายของฝ่ายปกครอง และระบบการขออนุญาตใช้เสียงไปทดลองให้บริการประชาชนในศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม โดยมีสถิติการบริการประชาชนใน 3 ระบบงานดังกล่าว ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ - 30 กันยายน 2550 รวมทั้งสิ้น 31,400 ราย

หลังจากได้ทดลองเปิดศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม ในพื้นที่อำเภอนำร่อง จำนวน 13 แห่ง เพื่อให้บริการประชาชนแล้ว กรมการปกครองได้ดำเนินโครงการศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม อย่างต่อเนื่อง โดยมีการวางแผนการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบ ดังนี้



1. ศึกษาวิจัยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนระบบงานบริการประชาชนของศูนย์บริการร่วม อำเภอยิ้ม เพื่อพัฒนาต่อยอดไปสู่การเป็นศูนย์บริการร่วม อำเภอยิ้ม อย่างสมบูรณ์

2. พัฒนาระบบงานบริการประชาชน โดยพัฒนาระบบโปรแกรมประยุกต์เดิมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งพัฒนางานบริการประชาชนเพิ่มเติมอีก 3 ระบบงาน เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับระบบศูนย์บริการร่วม อำเภอยิ้ม ประกอบด้วย ระบบการขออนุญาตและต่อใบอนุญาต สถานบริการ ระบบการขออนุญาตเล่นการพนัน และระบบงานควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า



3. การพัฒนาระบบเครือข่ายการสื่อสาร โดยได้ปรับเปลี่ยนการใช้ระบบเครือข่ายการสื่อสารของศูนย์บริการร่วม อำเภอยิ้ม จากเดิมที่ให้บริการด้วยระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (ADSL) ไปเป็นระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงชนิด Virtual Private Network (ADSL VPN) ที่มีความปลอดภัย และมีเสถียรภาพในการรับส่งข้อมูลมากกว่าระบบเครือข่ายการสื่อสารรูปแบบเดิม



4. การเชื่อมโยงงานบริการกับส่วนราชการต่าง ๆ โปรแกรมการบริการประชาชนของศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม จำนวน 6 ระบบงานเป็นงานบริการที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครองทั้งหมด ทำให้งานบริการประชาชนของศูนย์ฯ ยังไม่ครอบคลุมและหลากหลายเท่าที่ควร ดังนั้น จึงต้องมีการเชื่อมโยงระบบงานบริการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เช่น โทรศัพท์ ไฟฟ้า ประปา สรรพากร สรรพสามิต ธนารักษ์ เป็นต้น โดยกรมการปกครองเป็นศูนย์กลาง (Hub) ในการพัฒนาระบบงานบริการ

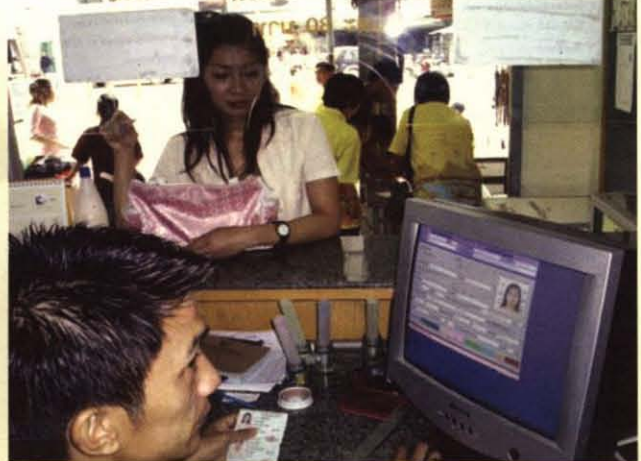
5. การขยายพื้นที่โครงการศูนย์บริการร่วม อำเภอ..ยิ้ม ให้ครอบคลุม เมื่อมีการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงงานบริการของส่วนราชการต่าง ๆ แล้ว ในระยะแรกจะให้ดำเนินการในพื้นที่ทุกอำเภอในจังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสงคราม และสมุทรสาคร รวม 6 จังหวัด จำนวน 32 อำเภอ ซึ่งเป็นกลุ่มอำเภอนำร่องที่กรมการปกครอง ได้ดำเนินการจัดตั้งและขยายผลไว้เรียบร้อยแล้ว เมื่อบรรลุผลเป็นที่น่าพอใจแล้ว จึงขยายพื้นที่โครงการไปยังอำเภออื่น ๆ โดยพิจารณาความเหมาะสม ความคุ้มค่า และความเป็นไปได้ในการให้บริการในแต่ละพื้นที่อำเภอตามเกณฑ์ต่าง ๆ ต่อไปด้วย



## 2.2 โครงการให้บริการประชาชนด้วยการออกบัตรผ่านแดนระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Border Pass)

กรมการปกครอง ได้ดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนในการออกบัตรผ่านแดนมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2547 เป็นต้นมา

โดยได้เริ่มนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคลจากฐานข้อมูลของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง มาเป็นฐานข้อมูลในการออกบัตรผ่านแดนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ซึ่งได้ดำเนินการในพื้นที่นำร่องไปแล้ว คือ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย สามารถประมวลผลการออกบัตรผ่านแดนและนำมาใช้เป็นข้อมูลเชิงสถิติเพื่อการบริหารจัดการเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก



ความสะดวกด้านการสัญจรข้ามแดนได้ และในปี พ.ศ.2549 กรมการปกครองได้ปรับปรุงระบบการออกหนังสือผ่านแดน เพื่อแก้ไขการออกหนังสือเดินทางล่าช้า ได้แก่ การตรวจสอบลายพิมพ์นิ้วมือผู้ขอออกบัตรผ่านแดน การบันทึกข้อมูลในคำร้องฯเป็นภาษาอังกฤษ รวมทั้งการใช้บัตรผ่านแดนอิเล็กทรอนิกส์และไบโอเมตริกซ์รับเงินฉบับเดียว การรองรับการใช้ข้อมูลจากบัตรสมาร์ทการ์ด การลงทะเบียนล่วงหน้า และการจัดทำโปรแกรมกำหนดผู้มีอำนาจอนุมัติออกหนังสือผ่านแดน (ลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์) ซึ่งเหล่านี้จะใช้เวลาในการดำเนินการทั้งสิ้นเพียง 90 วินาที

สำหรับในปี 2550 กรมการปกครองได้ดำเนินการนำระบบการออกบัตรผ่านแดนอิเล็กทรอนิกส์ของอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย ที่ปรับปรุงล่าสุดขยายไปยังอำเภอที่มีภารกิจในการออกบัตรผ่านแดนและไบโอเมตริกซ์ที่มีสถิติการออกหนังสือผ่านแดนเป็นจำนวนมาก โดยเริ่มต้นจากอำเภอเมืองหนองคาย และขยายต่อไปยังอำเภออื่นๆ อีกต่อไป



### 2.3 การให้บริการประชาชนของศูนย์บริการประชาชน วังไชยา ตามภารกิจกฎหมายรับโอน 6 ฉบับ

กรมการปกครอง ได้รับโอนภารกิจตามกฎหมาย 6 ฉบับ มาจากกองทะเบียน กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้แก่ พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. 2490 พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474 พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร่ พุทธศักราช 2487 พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2548 และพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509



กรมการปกครอง จึงได้จัดตั้งศูนย์บริการประชาชน กรมการปกครอง (วังไชยา) เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548 เพื่อรองรับการบริการประชาชนตามภารกิจดังกล่าว โดยมุ่งเน้นการให้บริการประชาชนด้วยความสะดวก รวดเร็ว และเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว ในลักษณะ One Stop Service โดยในปี 2550 กรมการปกครอง ได้เปิดให้บริการประชาชน ณ ศูนย์บริการประชาชน วังไชยา ได้แก่

1. การให้บริการด้านการอนุญาตขายทอดตลาด และค้าของเก่า รวม 6,235 ราย



2. การให้บริการด้านงานทะเบียนอาวุธปืน การโอนอาวุธปืน การซื้ออาวุธปืน การตรวจอาวุธปืน การแจ้งย้ายอาวุธปืน รวม 103,945 ราย



3. การให้บริการด้านโรงรับจำนำ การตรวจโรงรับจำนำในกรุงเทพมหานคร 257 แห่ง การรับและตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินจำนำที่ผู้รับจำนำขาดส่งดอกเบี้ยเกินกว่า 4 เดือน การรับแจ้งตัวจำนำสูญหาย และตอบข้อหารือเกี่ยวกับโรงรับจำนำ รวม 78,686 ครั้ง

4. การให้บริการด้านการเรียไร โดย  
อนุญาตจัดให้มีการเรียไร/ตัวแทนทำการเรียไร การ  
ตรวจผู้ได้รับอนุญาตในกรุงเทพมหานคร และการ  
ให้คำปรึกษารวม 157 ราย

5. การให้บริการด้านการพนันโดยอนุญาต  
การพนันประเภทต่างๆ จำนวน 25,197 ราย

6. การให้บริการด้านงานโรงแรม การ  
ขออนุญาตประกอบกิจการโรงแรม การรับแจ้ง  
ผู้จัดการโรงแรม การตรวจโรงแรมใน  
กรุงเทพมหานคร จำนวน 283 แห่ง

กรมการปกครอง ได้จัดทำระบบการ  
ให้บริการประชาชนของศูนย์บริการ  
ประชาชน วังไชยา ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์  
(e-Service) เพื่อรองรับภารกิจตามกฎหมาย  
6 ฉบับ โดยได้ดำเนินการปรับปรุงสถานที่  
ให้บริการที่มีความทันสมัยและอำนวยความสะดวก  
ความสะดวกให้แก่ประชาชนได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพ จัดสร้างฐานข้อมูล และ  
ติดตั้งอุปกรณ์ และพัฒนาระบบงานทั้ง  
6 ระบบงานอย่างต่อเนื่อง โดยเริ่มจาก  
ระบบงานเรียไร ระบบงานโรงรับจำนำ และ  
ระบบงาน ขออนุญาตเล่นการพนัน และจะ  
พัฒนาต่อยอดไปยังระบบงานที่เหลือต่อไป



### 3. การบริหารทรัพยากรบุคคลและ พัฒนาสมรรถนะบุคลากร

#### 3.1 การจัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล (HR Scorecard) กรมการปกครอง ปีงบประมาณ พ.ศ.2551

กรมการปกครอง มุ่งเน้นการบริหาร  
ทรัพยากรบุคคลเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่  
องค์กรโดยอาศัยกระบวนการวางแผนเชิงกลยุทธ์  
ที่เป็นการเชื่อมโยงระหว่างบุคคล (People)  
ยุทธศาสตร์ (Strategy) และผลการปฏิบัติงาน  
ขององค์กร (Performance) เข้าด้วยกันเพื่อให้  
เกิดผลผลิตในทิศทางเดียวกันกับเป้าหมาย  
ขององค์กร โดยอาศัยหลักของ Balance  
Scorecard ที่เป็นการประเมินผลการปฏิบัติงาน  
แบบสมดุลมาใช้เพื่อให้เกิดผลการปฏิบัติงาน  
ที่ครอบคลุมทุกด้านของความสำเร็จซึ่งจะส่งผล  
ในการบุคลากรมีสมรรถนะสูง มีคุณภาพชีวิต  
ที่ดี และมีขวัญกำลังใจที่จะมุ่งมั่นเสียสละ  
ทุ่มเท เพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชน  
ตามภารกิจของกรมการปกครอง แบ่งออกเป็น  
5 มิติ

มิติที่ 1 ความสอดคล้องเชิง กลยุทธ์

มิติที่ 2 ประสิทธิภาพด้านการบริหาร  
ทรัพยากรบุคคล

มิติที่ 3 ประสิทธิภาพด้านการบริหาร  
ทรัพยากรบุคคล

มิติที่ 4 ความพร้อมรับผิด้านการบริหาร  
ทรัพยากรบุคคล

มิติที่ 5 คุณภาพชีวิตและความสมดุล  
ระหว่างชีวิตกับการทำงาน

โดยได้จัดให้มีการประชุมชี้แจงเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล และมอบนโยบายการบริหารงานบุคคล เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2550 พร้อมทั้งได้จัดทำสื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่างๆ อาทิ บอร์ดประชาสัมพันธ์ เว็บไซต์กองการเจ้าหน้าที่



นอกจากนี้ กรมการปกครองยังได้มีการประเมินสถานภาพปัจจุบันด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ซึ่งประกอบด้วยการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของการบริหารทรัพยากรบุคคล และการวิเคราะห์ความคาดหวังของผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกับการบริหารทรัพยากรบุคคล รวมทั้งวิเคราะห์ทิศทาง นโยบาย และกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนบริหารราชการ โดยจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 2 - 4 เมษายน 2550 ร่วมกันระดมสมองเพื่อกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ แบ่งออกเป็น 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ 15 เป้าประสงค์ และ 40 ตัวชี้วัด

กรมการปกครอง ได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 2 - 4 กรกฎาคม 2550 เพื่อกำหนดเป้าประสงค์เชิงกลยุทธ์ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลและกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของแต่ละเป้าประสงค์ และพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัด และพิจารณาแผนงาน/โครงการ รองรับตัวชี้วัดตามแผนกลยุทธ์ฯ เพื่อใช้เป็นแผนปฏิบัติงาน (Action Plan) ต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ.2551

### 3.2 การพัฒนาเส้นทางความก้าวหน้า ของบุคลากรกรมการปกครอง

กรมการปกครอง ได้มีการพัฒนาความก้าวหน้าเพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากรของกรมการปกครองมาโดยตลอด อาทิ การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครองจากระดับ 7 เป็นระดับ 8ว จำนวน 22 อัตรา

การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานในส่วนกลาง (สส.ปค. กจ. และ กค.) เป็นระดับ 8 ว จำนวน 9 อัตรา การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งนักวิชาการคอมพิวเตอร์ 3-5 หรือ 6ว หรือ 7 วช จำนวน 8 อัตรา การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอเป็นนายอำเภอ จำนวน 81 อัตรา การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครองในอำเภอที่ยกฐานะมาจากกิ่งอำเภอ จากระดับ 6 เป็นระดับ 7 จำนวน 81 อัตรา

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กรมการปกครองได้มีการปรับปรุงเส้นทางความก้าวหน้าของข้าราชการอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ การปรับปรุงกำหนดตำแหน่งระดับ 9 จำนวน 110 ตำแหน่ง ประกอบด้วย นายอำเภอ 9 จำนวน 106 อัตรา และผู้เชี่ยวชาญภายใต้สำนัก จำนวน 4 อัตรา การปรับปรุงกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปกครอง เป็น เจ้าพนักงานปกครอง (ปลัดอำเภอ) จำนวน 373 อัตรา การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรคืนจากการยุบเกษียณ ปี 2548 เพื่อปฏิบัติภารกิจตามกฎหมาย 6 ฉบับ ใน สน.สก. จำนวน 63 อัตรา การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานสื่อสาร (หัวหน้าศูนย์สื่อสารเขต) จากระดับ 6 เป็นระดับ 7 จำนวน 12 อัตรา นอกจากนี้ยังได้มีการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอเป็น นายอำเภอ จำนวน 81 อัตรา

### 3.3 การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาเสริมสร้างสมรรถนะบุคลากร

กรมการปกครอง ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรของกรมการปกครองทุกระดับ โดยเฉพาะการฝึกอบรมหลักสูตรหลักที่รับผิดชอบโดยวิทยาลัยการปกครอง ซึ่งเป็นสถาบันการฝึกอบรมข้าราชการฝ่ายปกครองที่มีความเป็นมาอย่างยาวนาน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ได้มีการฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ จำนวน 9 หลักสูตร 20 รุ่น รวม 1,681 คน ประกอบด้วย

- เจ้าหน้าที่งานการเงินและบัญชี รุ่นที่ 4	จำนวน 67 คน
- เจ้าหน้าที่ปกครอง รุ่นที่ 1/2550	จำนวน 74 คน
- ประธานชมรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ระดับอำเภอ รุ่นที่ 15-18	จำนวน 300 คน
- สืบสวนสอบสวนพนักงานฝ่ายปกครอง รุ่นที่ 23 - 24	จำนวน 154 คน
- ปลัดอำเภอ รุ่นที่ 168 - 171 (เป็นปลัดอำเภอ บรรจุใหม่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดน ภาคใต้ จำนวน 2 รุ่น) รวม	จำนวน 239 คน
- นายอำเภอ รุ่นที่ 62 - 64	จำนวน 269 คน
- นายอำเภอทบทวน รุ่นที่ 10 - 11	จำนวน 147 คน
- เปลี่ยนสายงานเป็นเจ้าพนักงานปกครอง (พิเศษสำหรับข้าราชการเกษียณ)	จำนวน 58 คน
- เปลี่ยนสายงานเป็นเจ้าพนักงานปกครอง รุ่นที่ 1-4/2550	จำนวน 373 คน



นอกจากนี้ กรมการปกครองยังได้จัดการฝึกอบรมหลักสูตรเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่ข้าราชการ ตามแนวทางการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ อาทิ การบริหารเชิงกลยุทธ์ (Strategic Management) การบริหารการเปลี่ยนแปลง (Change Management) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Achievement Motivation) การบริการที่ดี (Service Mind) จริยธรรม (Integrity) ความร่วมมั่งร่วมใจ (Teamwork) เป็นต้น อาทิ

- โครงการเสริมสร้างบุคลากรให้เป็นผู้ที่มีขีดสมรรถนะสูงเพื่อเป็นคลังสมอง (Think Tank) ของกรมการปกครอง

- โครงการพัฒนาสมรรถนะนายอำเภอ (ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นระดับ 9 ใหม่)

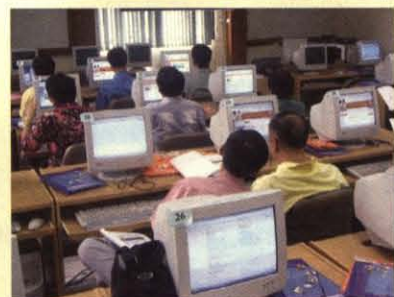
- โครงการพัฒนาสมรรถนะผู้ช่วยนักบริหารระดับสูง (จ่าจังหวัดและป้องกันจังหวัด)

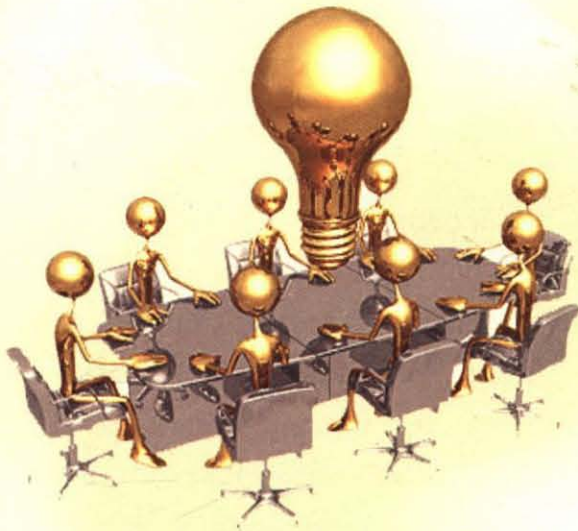
- โครงการเสริมสร้างสมรรถนะผู้ปฏิบัติงานด้านการเงินและบัญชี

- โครงการพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถของปลัดอำเภอบรรจุใหม่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

### 3.4 การพัฒนาบุคลากรด้วยการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e - Learning) ของกรมการปกครอง ปีงบประมาณ พ.ศ.2550

นอกจากการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาสมรรถนะบุคลากรโดยตรงแล้ว กรมการปกครองยังได้มุ่งเน้นการส่งเสริมให้บุคลากรพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง โดยประเด็นท้าทายการพัฒนาบุคลากรในปัจจุบัน คือ ทำอย่างไรจึงสามารถพัฒนาบุคลากร ได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง โดยเฉพาะบุคลากรที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดและอำเภอต่างๆ ซึ่งปฏิบัติใกล้ชิดประชาชน แต่ส่วนใหญ่มักไม่มีโอกาสได้รับการพัฒนาหรือฝึกอบรมมากเท่าที่ควร





กรรมการปกครอง ได้ร่วมกับศูนย์การศึกษาต่อเนื่องแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจัดทำโครงการพัฒนาบุคลากรด้วยการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e - Learning) ซึ่งเป็นการศึกษาเรียนรู้ผ่านเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (Internet หรือ Intranet) เป็นการเรียนรู้ด้วยตัวเอง ผู้เรียนจะได้เรียนตามความสามารถและความสนใจของตน โดยเนื้อหาของบทเรียนประกอบด้วย ข้อความ รูปภาพ เสียง วิดีโอ และมัลติมีเดียอื่นๆ จะถูกส่งไปยังผู้เรียนผ่านทาง Web Browser โดยผู้เรียน - ผู้สอน - เพื่อนร่วมชั้น ทุกคนสามารถติดต่อ ปรีกษา และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเห็นระหว่างกันได้ เช่นเดียวกันกับการเรียนในชั้นปกติ โดยอาศัยเครื่องมือ การติดต่อสื่อสารที่ทันสมัย (e - mail, web

board, Chat room) ซึ่งเป็นการเรียนรู้รูปแบบใหม่ที่มีความยืดหยุ่นและสะดวกสำหรับผู้เข้ารับการอบรมสามารถเรียนรู้ได้ทุกเวลา และ ทุกสถานที่ที่มีการเชื่อมต่อเครือข่าย รวมทั้งสามารถรองรับผู้เข้ารับการอบรมได้ไม่จำกัดจำนวน ซึ่งเป็นการขยายโอกาสให้แก่บุคลากรด้วยการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e - Learning) ซึ่งเป็นกลไกหลักในการสร้างวัฒนธรรมการเรียนรู้ด้วยตนเอง เพื่อให้บุคลากรของกรมการปกครองมีกระบวนการที่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานยุคใหม่เป็นผู้ปฏิบัติงานที่ทรงความรู้ (Knowledge Worker) มีสมรรถนะ (Competency) และขีดความสามารถ (Capability) ในการปฏิบัติงานแบบมืออาชีพ

กรมการปกครอง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการพัฒนาบุคลากรด้วยการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e - Learning Steering Committee) และคณะทำงานพิจารณาหลักสูตรการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e - Learning Working Group) โดยได้มีการพิจารณาจัดทำหลักสูตร e - Learning ที่เกี่ยวข้อง กับภารกิจของกรมการปกครอง จำนวน 4 หลักสูตร ประกอบด้วย หลักสูตรการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ หลักสูตรการบริการประชาชน หลักสูตรการทะเบียนและบัตร และหลักสูตรการอำนวยความสะดวกและการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาแล้วเสร็จ โดยจะดำเนินการกำหนดกลุ่มเป้าหมายและห้วงเวลาในการอบรม และการทดสอบ และประเมินผล รวมทั้งจัดทำประกาศนียบัตรให้แก่ผู้ผ่านการอบรม ในหลักสูตร e - Learning ต่อไป

### 3.5 โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการบริหารงานบุคคลออนไลน์

กรมการปกครอง ได้ดำเนินการปรับปรุง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการบริหารงานบุคคล เพื่อรองรับระบบบริหารงานแบบอิเล็กทรอนิกส์สมัยใหม่ ตั้งแต่ปี 2547 โดยจัดทำโปรแกรมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการบริหารงานบุคคล ในรูปแบบของ Web Application ในระบบเครือข่าย LAN : Local Area Network เพื่อดำเนินการจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลบุคคล (ข้าราชการและลูกจ้าง) ของกรมการปกครองทั้งหมดกว่า 17,000 คน ให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อนำไปใช้เป็นฐานข้อมูลในด้านการบริหารงานบุคคลทุกด้าน และได้มีการพัฒนาระบบอย่างต่อเนื่อง

ปี 2548 กรมการปกครองได้มีการปรับปรุง และพัฒนาโปรแกรมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการบริหารงานบุคคลเพื่อรองรับระบบการจ่ายตรงเงินเดือนข้าราชการและลูกจ้าง ประกอบด้วย ระบบงานรองรับโครงการจ่ายตรงเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ระบบงาน ก.พ.7 อิเล็กทรอนิกส์ระบบงานแฟ้มประวัติอิเล็กทรอนิกส์ และระบบงานเชื่อมโยงระบบบริหารทรัพยากรบุคคลภายในหน่วยงานของกรมการปกครอง

ปี 2550 กรมการปกครองต่อยอดโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการบริหารงานบุคคลออนไลน์ โดยพัฒนาโปรแกรมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการบริหารงานบุคคลให้สามารถเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคในระบบ Intranet ของกรมการปกครอง ในการแลกเปลี่ยนและรายงานข้อมูลการบริหารงานบุคคล อาทิ การบรรจุ และแต่งตั้ง การโอน (ย้าย) การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน ของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างให้เป็นไปได้ด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยบุคลากรในส่วนภูมิภาคสามารถบันทึก แก้ไข ตรวจสอบข้อมูลของข้าราชการภายในจังหวัดนั้นๆ ได้โดยใช้ระบบการบริหารงานบุคคลออนไลน์ จำนวน 18 ระบบงาน เช่น

- ระบบโครงสร้างองค์กร
- ระบบโครงสร้างตำแหน่ง
- ระบบการถ่ายโอนข้อมูล
- ระบบข้อมูลเงินเดือน
- ระบบข้อมูลตำแหน่ง
- ระบบประวัติการศึกษา
- ระบบประวัติการสมรส
- ระบบประวัติการฝึกอบรม
- ระบบประวัติการเปลี่ยน ชื่อสกุล
- เป็นต้น

ซึ่งจะทำให้สามารถลดขั้นตอนด้านธุรการในการจัดส่งเอกสาร (คำสั่ง) ต่างๆ ระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทำให้ระบบฐานข้อมูลมีความถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน

### 3.6 โครงการนายอำเภอของประชาชน ปีงบประมาณ

พ.ศ.2550

นายอำเภอเป็นตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานส่วนภูมิภาคที่มีบทบาทสำคัญในการนำนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยไปปฏิบัติในพื้นที่ การประสานงานในการสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ผู้ที่ดำรงตำแหน่งนายอำเภอจึงต้องเป็นนักบริหารมืออาชีพทำงานในเชิงรุก มีความคิดเชิงสร้างสรรค์ ทำงานอย่างมุ่งผลสัมฤทธิ์ มีทักษะในหลายด้าน รวมทั้งมีคุณธรรมและจริยธรรม

กรมการปกครองได้จัดทำโครงการนายอำเภอของประชาชน เพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจและเชิดชูเกียรติแก่นายอำเภอที่ได้อุทิศกำลังกาย กำลังใจ ในการปฏิบัติหน้าราชการด้วยความวิริยะอุตสาหะ รวมทั้งเพื่อให้เกิดแบบอย่างที่ดีของนายอำเภอให้ข้าราชการอื่นยึดเป็นต้นแบบในการปฏิบัติงาน และประพฤติปฏิบัติตน





โดยกรรมการปกครองได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้บริหารของกรรมการปกครอง อาจารย์ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนหน่วยงานของรัฐอื่น ผู้แทนสื่อมวลชน ผู้แทนองค์กรภาคเอกชนในพื้นที่ ทำหน้าที่กลั่นกรองและคัดเลือกนายอำเภอผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถ มีคุณธรรมและปฏิบัติหน้าที่ราชการมีผลงานดีเด่นเป็นพิเศษจากนายอำเภอทั่วประเทศ เป็นนายอำเภอที่มีผลงานดีเด่นระดับเขต จำนวน 12 คน (แบ่งตามเขตที่ผู้ตรวจราชการกรรมการปกครองรับผิดชอบ) และคัดเลือกนายอำเภอที่มีผลงานดีเด่นระดับเขต เพื่อเป็นนายอำเภอที่มีผลงานดีเด่นระดับภาค ๆ ละ 1 คน รวม 4 คน โดยมีหลักเกณฑ์ 3 ส่วน คือ 1) สมรรถนะ (Competency) ของนายอำเภอ 2) คุณธรรม จริยธรรม และวิสัยทัศน์ของนายอำเภอ (ครองตน ครองคน ครองงาน) และ 3) ผลการปฏิบัติงานในพื้นที่ของนายอำเภอ

นอกจากนี้ยังมีการคัดเลือกนายอำเภอในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดสงขลา เฉพาะพื้นที่อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอนาทวีและอำเภอจะนะ ตามโครงการนายอำเภอที่มีผลงานดีเด่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีหลักเกณฑ์ 3 ส่วน คือ 1) การปฏิบัติงานด้านสังคมจิตวิทยาหรือจิตวิทยามวลชน 2) การรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ และ 3) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับตำบล

กระทรวงมหาดไทย ได้จัดให้มีพิธีมอบรางวัล ประกอบด้วย ประกาศเกียรติคุณ โล่รางวัล และแหวนทองคำประดับเพชรให้แก่ นายอำเภอที่มีผลงานดีเด่น ในวันดำรงราชานุภาพ ในวันเสาร์ที่ 1 ธันวาคม 2550 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มอบรางวัล

## กลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง : ผลการปฏิบัติงาน ปี 2550

### 1. การเสริมสร้างความมั่นคงและความสงบสุข ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้



**ก** ถานการณ์ความไม่สงบเรื้อรังในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้แก่ อำเภอจะนะ นาทวี เทพา และ สะบ้าย้อยได้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบได้มีการลอบทำร้ายเจ้าหน้าที่และประชาชนรวมทั้งก่อเหตุก่อวินาศกรรม



ฝ่ายรัฐได้มีการปรับปรุงยุทธศาสตร์ และนโยบายการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ เรียบร้อยโดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เพื่อให้การบริหารการแก้ไขปัญหา มีความเป็นเอกภาพ โดยนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” รวมทั้งยึดมั่นแนวทางสันติวิธีเป็นบรรทัดฐานการจัดการความขัดแย้ง และยึดถือความเป็นธรรมและกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมเป็นปัจจัยหลักในการฟื้นฟูอำนาจรัฐ รวมทั้งใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน เพื่อเสริมสร้างสันติสุขและการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

1.1 การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำตำบล กรมการปกครอง ได้ให้ความสำคัญกับการกลไกการปฏิบัติงานในการสร้างความสงบสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะการพัฒนาศักยภาพ และเพิ่มประสิทธิภาพด้านยุทธวิธีให้แก่ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำตำบลให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการวางแผน อำนวยการ ประสานงาน มีทักษะทางยุทธวิธี และจิตวิทยาสังคม และสามารถปฏิบัติงานร่วมกับกองกำลังทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครองและ ชรบ. ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนงบประมาณสำหรับการปฏิบัติงานของสำนักงานบริหารราชการตำบลในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าวัสดุสำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค และค่าใช้จ่ายในการติดตาม กำกับ ดูแล และประเมินผลการปฏิบัติงานของจังหวัดและอำเภอ

1.2 การส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) โดยการเพิ่มอัตรากำลังผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคณะรัฐมนตรีที่มีมติเห็นชอบให้เพิ่มอัตรากำลังผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (ผรส.) เป็นหมู่บ้านละ 5 คน ให้ครบทุกหมู่บ้านใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา แบบค่อยเป็นค่อยไป จนครบทุกหมู่บ้าน ภายในปี 3 ปี (พ.ศ. 2550-2552) รวมทั้งสิ้น 1,750 หมู่บ้าน จำนวน 7,000 อัตรา

นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการฝึกอบรม ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ จำนวน 8 รุ่น รวมจำนวน 2,354 คน โดยเน้นการฝึกอบรมด้านยุทธวิธีและเพิ่มทักษะการใช้อาวุธ และมีความสามารถในการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินในตำบลและหมู่บ้าน ตลอดจน สร้างจิตสำนึกอุดมการณ์ และทัศนคติที่ดีในการปฏิบัติงานเพื่อชาติ

1.3 การส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) กรมการปกครองได้มีการจัดตั้งชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล (บางส่วน) และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) รวมทั้งสิ้น 44 อำเภอ 325 ตำบล 1,770 หมู่บ้าน และได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ ชรบ. อาทิ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ของชรบ.หมู่บ้านละ 20,000 บาท/เดือน การสนับสนุนอาวุธปืนให้ ชรบ. ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่

นอกจากนี้ยังได้จัดให้มีการฝึกอบรมทบทวนชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) อาทิ การฝึกอบรมผู้นำหน่วยชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) การฝึกอบรม ชรบ. ในหมู่บ้านที่มีเส้นทางรถไฟผ่าน





1.4 โครงการเยาวชนเสริมสร้างสันติสุข  
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ค่ายเยาวชนเสริม  
สร้างสันติสุข) โดยการจัดสัมมนาเยาวชนในพื้นที่  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ และจัดให้มีการศึกษา  
ดูงาน ในสถานที่ต่างๆ เช่น พระบรมมหาราชวัง  
อุทยานประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา จำนวน  
4 รุ่น เพื่อให้เยาวชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มี  
โอกาสทำกิจกรรมร่วมกัน เรียนรู้การอยู่ร่วมกันใน  
สังคมบนความหลากหลายทางวัฒนธรรมอย่าง  
สันติสุข สร้างความสัมพันธ์ที่ดี แลกเปลี่ยนทัศนคติ  
ประสบการณ์แนวทางการประพฤติปฏิบัติตนที่  
ถูกต้องและเหมาะสมร่วมกัน เพื่อก้าวไปสู่การ  
เป็นเยาวชนที่ดี และเป็นกำลังหลักที่จะให้ความ  
ร่วมมือกับทางราชการในการแก้ปัญหาในพื้นที่

1.5 โครงการจัดส่งนักศึกษาชาวไทย  
มุสลิม ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้าศึกษาต่อ  
มหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อสร้างโอกาสให้แก่

เยาวชนชาวไทยมุสลิมจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา และ  
จังหวัดสตูล สามารถเข้าศึกษาต่อในสถาบัน  
อุดมศึกษาของรัฐ โดยการสอบคัดเลือกแข่งขัน  
กันเอง ซึ่งในปี 2550 ได้มีการมอบทุนศึกษาแก่นัก  
ศึกษา จำนวนทั้งสิ้น 63 ทุน แยกเป็นสาย  
วิทยาศาสตร์ 39 ทุน และสายสังคมศาสตร์ 24 ทุน  
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 1,140,000 บาท

1.6 การติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดใน  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมการปกครองติดตั้ง  
ระบบโทรทัศน์วงจรปิด เพื่อรักษาความปลอดภัย  
ในสถานที่ราชการ (ที่ว่าการอำเภอ) ในพื้นที่  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 48 อำเภอ ๆ ละ 8  
กล้อง รวม 384 กล้อง ทำให้เกิดผลเชิงจิตวิทยา  
ในการป้องปรามและการรักษาความสงบเรียบร้อย  
ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งตามมาตรการรักษาความ  
ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนพื้นที่  
ชุมชนเมือง



ไว้เมื่อวันที่ 26 กันยายน พ.ศ. 2548 มาขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง 3 (ปลัดอำเภอ) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการสอบถามความสมัครใจเรียงตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และได้มีการบรรจุ และแต่งตั้ง จำนวน 2 รุ่นๆ ละ 60 คน โดยผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง จะต้องปฏิบัติราชการในจังหวัด

1.7 การบรรจุปลัดอำเภอในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมการปกครองประสบปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้ขออนุมัติ ก.พ. มอบหมายให้กรมการปกครองนำรายชื่อจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครอง 3 (ปลัดอำเภอ) ซึ่งประกาศขึ้นบัญชี

ชายแดนภาคใต้ไม่น้อยกว่า 2 ปี โดยห้ามย้ายหรือโอน เว้นแต่ลาออกจากราชการ ซึ่งก่อนลงไปปฏิบัติงานในพื้นที่ กรมการปกครองได้มีการพัฒนาศักยภาพของปลัดอำเภอบรรจุใหม่ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม ประกอบด้วยหลักสูตรปลัดอำเภอ หลักสูตรผู้บังคับหมวดอาสาสมัคร และหลักสูตรพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถ





1.8 การปฏิบัติงานของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมการปกครองได้มอบหมายให้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) ปฏิบัติภารกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ รักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการและสถานที่สำคัญ การรักษาความสงบเรียบร้อยร่วมกับทหาร ตำรวจ ในการลาดตระเวน และตั้งจุดตรวจ จุดสกัด การปฏิบัติการด้านการข่าว ติดตามความเคลื่อนไหวของแนวร่วมและเครือข่ายฝ่ายตรงข้าม การคุ้มครองครูร่วมกับกำลังฝ่ายทหารและตำรวจ สำหรับในปีงบประมาณ 2550 คณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติให้เพิ่มกรอบอัตรากำลังพลสมาชิก อส. ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา จำนวน 2,016 อัตรา เพื่อปฏิบัติภารกิจสำคัญ คือ ปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่โครงให้กับชนบ. ในพื้นที่หมู่บ้าน 300 หมู่บ้าน ๆ ละ 6 นาย รวม 1,800 นาย และปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยของขบวนรถไฟจากสถานีรถไฟหาดใหญ่-สุโขทัย-โก-ลก จำนวน 18 ขบวน/วัน (ไป - กลับ) ขบวนละ 12 นาย รวม 216 นาย





## 2. การส่งเสริมกิจการศาสนาอิสลาม

**ก** รมการปกครองมีหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารงานขององค์กร ศาสนาอิสลาม และเสริมสร้างความสัมพันธ์ขององค์กรระหว่างประเทศมุสลิม ตลอดจนกิจการศาสนาสัมพันธ์ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 กรมการปกครองได้ดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจการศาสนาอิสลาม อาทิ การจัดสรรค่าตอบแทนแก่คณะกรรมการอิสลาม ได้แก่ ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน จำนวน 10,707 คน เป็นเงิน 81,341,000 บาท





นอกจากนี้ยังได้จัดให้มีการ  
สัมมนาคณะกรรมการกลางอิสลาม  
แห่งประเทศไทย ประจำปี 2550 รวม  
ทั้งอำนวยความสะดวกแก่ชาวไทย  
มุสลิมที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ  
ประเทศซาอุดีอาระเบีย ตลอดจน  
จัดให้มีการแข่งขันการอ่านคัมภีร์  
อัลกุรอานระหว่างประเทศสมาชิก  
อาเซียนในงานเมาลิดกลางแห่ง  
ประเทศไทย ซึ่งจะทำให้ชาวมุสลิมมี  
ทัศนคติที่ดีต่อราชการ สามารถช่วย  
เหลือทางราชการ ดูแลความเป็นอยู่  
ของประชาชนในพื้นที่ และพัฒนา  
องค์กรศาสนาอิสลามให้มี  
ประสิทธิภาพ สร้างความสงบสุขให้  
สังคม

### 3. การดำเนินงานด้านการข่าว

**ก**รรมการปกครองมีหน้าที่ปฏิบัติการด้านการข่าวศึกษาวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ ที่มีผลกระทบ ต่อความมั่นคงภายในประเทศ และความสงบเรียบร้อยของสังคม รวมทั้งการส่งเสริมและ สนับสนุนงานปฏิบัติการการข่าวในพื้นที่ ตลอดจนการประสานงานด้านการข่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 กรมการปกครองได้มีการดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพงานด้านการข่าว อาทิ จัดการฝึกอบรมพัฒนาประสิทธิภาพ ด้านการข่าว ให้แก่ป้องกันจังหวัด ปลัดอำเภอฝ่ายความมั่นคง และปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำตำบล เพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 299 คน จัดการฝึกอบรมหลักสูตรการข่าวเพื่อพัฒนาศักยภาพศูนย์ข่าวในภูมิภาค ให้แก่ป้องกันจังหวัด หรือผู้ช่วยป้องกันจังหวัด (ผู้รับผิดชอบงานศูนย์ข่าว



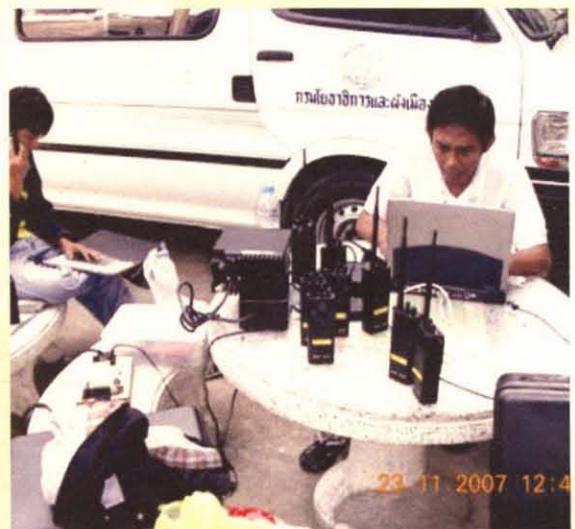


จังหวัด) จังหวัดละ 1 คน ปลัดอำเภอ (ผู้รับผิดชอบงานศูนย์ข่าวอำเภอ/กิ่งอำเภอ) อำเภอละ 1 คน รวม 5 รุ่น จำนวน 71 จังหวัด (ยกเว้นจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และ อำเภอจะนะ เทพานาทวี สะบ้าย้อย จังหวัดสงขลา) รวมทั้งสิ้น 903 คน การจัดฝึกอบรมด้านการข่าว ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล หรือ ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งอำเภอคัดเลือกตำบลละ 1 คน จากจังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สงขลา (เฉพาะ อำเภอจะนะ เทพา สะบ้าย้อย และอำเภอนาทวี) และจังหวัดสตูล (เฉพาะอำเภอเมืองสตูล ควนโดน และอำเภอละงู) มีผู้เข้ารับการอบรมจำนวน 251 คน

นอกจากนี้กรมการปกครอง ได้มีการปรับปรุงศูนย์ข่าวจังหวัด/อำเภอ ซึ่งถือเป็นการปรับปรุงยุทธศาสตร์ งานการข่าวจากเชิงรับมาเป็นเชิงรุก และปรับปรุงการปฏิบัติงานด้านการข่าวของ อำเภอให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้มีการจัดระบบบริหารงานข่าวตั้งแต่ระดับอำเภอ จังหวัด และส่วนกลาง ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันอย่างมีเอกภาพ

## 4. การพัฒนาระบบเครือข่ายการสื่อสาร

**ก** รมการปกครองมีหน้าที่สนับสนุน ในด้านการสื่อสารระหว่างหน่วยงาน ส่วนกลางส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการ รายงานเหตุการณ์ และงานการข่าว ทั้งใน ภาวะปกติและภาวะฉุกเฉิน โดยกรมการ ปกครองได้พัฒนาระบบการสื่อสารผ่าน ช่องทางต่างๆ อาทิ การรับ - ส่ง ข่าวสาร ทางระบบสื่อสารโทรคมนาคมด้วยระบบ สื่อสารวิทยุเฉพาะกิจ (TRUNKED RADIO) ระบบ VHF/FM โทรศัพท์ โทรสาร การ บริหารจัดการข่าวระบบ SMS และวิธีอื่นๆ ตลอด 24 ชั่วโมง ทั่วประเทศ



การเชื่อมโยงระบบสื่อสารและถ่ายทอดเสียง ข้อมูลข่าวสารข้อสั่งการ และนโยบายการบริหาร ราชการแก่ข้าราชการ พนักงาน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เช่น ถ่ายทอดเสียงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และถ่ายทอดเสียง การประชุมกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

กรมการปกครองได้พัฒนาระบบสื่อสาร ผ่านดาวเทียม และระบบ VHF/FM สำหรับภารกิจ พิเศษ เช่น การวางเครือข่ายระบบสื่อสารในพื้นที่ พักพิงชั่วคราวผู้หนีภัยจากการสู้รบตามแนว ชายแดนไทย-พม่า จำนวน 9 แห่ง การจัดข่าย การติดต่อสื่อสารในการดำเนินการเลือกตั้งผู้แทน เกษตรกรเป็นกรรมการกองทุนฟื้นฟู และพัฒนา



เกษตรกร การจัดหาเครื่องรับ - ส่งวิทยุสื่อสารระบบ VHF/FM ให้กับจังหวัดและอำเภอ ในพื้นที่เสี่ยงภัย 12 จังหวัด เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพโครงข่าย การติดต่อสื่อสาร โดยเฉพาะการช่วยเหลือ ผู้ประสบภัย ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และ ทันต่อเหตุการณ์ ในพื้นที่จังหวัดร้อยเอ็ด แม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ เพชรบูรณ์ พิจิตร พิษณุโลก เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ นครศรีธรรมราช ระนอง จันทบุรี และตราด ประกอบด้วย เครื่องรับ - ส่ง วิทยุชนิดประจำที่ จำนวน 157 เครื่อง/ชุด เครื่องรับ - ส่งวิทยุชนิดมือถือ จำนวน 942 เครื่อง/ชุด อุปกรณ์ขยายข่ายสื่อสาร (Repeater) จำนวน 12 ชุด

กรมการปกครองได้พัฒนา ระบบสื่อสารให้มีประสิทธิภาพ และมี สภาพการใช้งานได้อย่างดีเยี่ยมตลอดเวลา ซึ่งเป็นการสนับสนุนการประสานงาน ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วน ท้องถิ่น ในการปฏิบัติงานตามภารกิจ และ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลเป็นไปอย่าง ถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการ และ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ ประชาชนได้อย่างทันท่วงที

## 6. การพัฒนากองกำลัง อาสารักษาดินแดน

**ก** มาชิกกองอาสารักษาดินแดน หรือ สมาชิก อส. เป็นกำลังพลกึ่งทหารของฝ่ายปกครอง รับสมัครจากราษฎรที่อาสาเข้ามา มีการควบคุมบังคับบัญชา และรักษาระเบียบวินัยเช่นเดียวกับทหาร ตำรวจ ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจของฝ่ายปกครองในด้านการบรรเทาสาธารณภัย รักษาความสงบภายในท้องที่ร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ รักษาสถานที่สำคัญและ การคมนาคม ป้องกันการจารกรรม สดับตลับฟังและรายงานข่าว เป็นกำลังสำรองสนับสนุนกำลังทหาร



นอกจากนี้ยังมีภารกิจสำคัญอื่นๆ อาทิ การบริการประชาชน การรักษาความสงบเรียบร้อย การแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ การปราบปรามและกวาดล้างสิ่งผิดกฎหมาย และอาชญากรรมต่างๆ การควบคุมดูแลผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบในศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในตามแนวชายแดน การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การจัดระเบียบสังคมโดยเฉพาะตรวจตราสถานบริการและแหล่งมั่วสุมต่างๆ การปฏิบัติการจิตวิทยาในการพัฒนาชุมชน โดยการจัดชุด อส. สัมพันธ์ เพื่อให้บริการประชาชน การอำนวยความสะดวก เป็นธรรม พัฒนาหมู่บ้าน สร้างและซ่อมสิ่งสาธารณประโยชน์ รวมทั้งการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยการจัดชุด อส.ท่องเที่ยว

ในปี 2550 สมาชิก อส. ทั่วประเทศ ได้ปฏิบัติภารกิจในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในทั้งภารกิจหลักของกรมการปกครองและในส่วนที่สนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล อาทิ



1. การรักษาความสงบเรียบร้อย ได้แก่ การร่วมปฏิบัติหน้าที่กรณีการเกิดเหตุการณ์ชุมนุมเรียกร้อง รวม 134 ครั้ง และกรณีเกิดเหตุก่อความไม่สงบ 1,098 ครั้ง ร่วมปฏิบัติหน้าที่ตรวจสถานบริการ 11,927 ครั้ง ลาดตระเวนรักษาความสงบเรียบร้อย 85,656 ครั้ง ตั้งจุดตรวจ 71,219 ครั้ง รักษาความปลอดภัยสถานที่ 157,250 ครั้ง รายงานข่าวและเหตุการณ์ 123,660 ครั้ง การปราบปรามการกระทำผิด 31,096 ครั้ง การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย 9,334 ครั้ง ช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุ 1,764 ครั้ง



2. การบริการประชาชน ประกอบด้วย  
โครงการ อส. สนับสนุนการท่องเที่ยว โดยปฏิบัติ  
หน้าที่ ได้แก่ รักษาความปลอดภัยและอำนวยความสะดวก  
สะพานนักท่องเที่ยว โครงการ อส. ช่วยเหลือ  
ประชาชน

3. การพัฒนาพื้นที่ ได้แก่ การช่วยเหลือ  
พัฒนาท้องถิ่น 8,242 ครั้ง การซ่อมแซม  
สิ่งสาธารณประโยชน์ 1,609 แห่ง

ในปี 2550 กรมการปกครองได้  
ดำเนินการพัฒนาองค์กำลังสมาชิก อส. โดยจัด  
ให้มีการฝึกอบรมสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน  
เพื่อพัฒนาศักยภาพกำลัง ได้แก่ หลักสูตร อส.  
จรรยา จำนวน 450 นาย หลักสูตรทบทวนยิงปืน  
จำนวน 400 นาย หลักสูตร อส. ปรากฏผล  
จำนวน 1,010 นาย และหลักสูตรจัดตั้งและ  
ทดแทน จำนวน 150 นาย

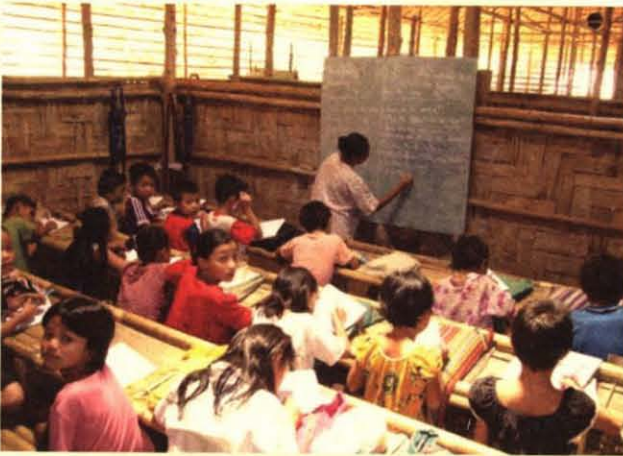


## 7. การแก้ไขปัญหาสัญชาติ และการกำหนดสถานะบุคคล

**U**ระเทศไทยมีชนกลุ่มน้อยหรือกลุ่มชาติพันธุ์และผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ไม่มีสัญชาติไทยหรือไม่มีสถานะที่ชัดเจนตามกฎหมายอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองมาจากประเทศเพื่อนบ้านด้วยเหตุผลทางการเมือง เศรษฐกิจ ความไม่ปลอดภัยในชีวิต และการหนีภัยสงคราม โดยชนกลุ่มน้อยที่อพยพมาจากนอกประเทศดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นการเข้าเมืองไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งรัฐบาลได้มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาสถานะโดยคำนึงถึงหลักกฎหมายหลักเมตตารวม มนุษยธรรม และสิทธิพื้นฐานของบุคคล การอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลานาน มีความผสมกลมกลืนและไม่สร้างผลกระทบต่อชุมชนไทย

กรรมการปกครองได้ดำเนินการกำหนดสถานะตามกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย

- **กลุ่มชนกลุ่มน้อยดั้งเดิม** ซึ่งส่วนใหญ่ เป็นชาวไทยภูเขา/บุคคลบนพื้นที่สูง จำนวนประมาณ 90,739 คน อาทิ กะเหรี่ยง ม้ง เมี่ยน อาข่า ลานู ลีซู ลัวะ ถิ่น ชมุ และมลาปี ซึ่งบุคคลกลุ่มนี้เป็นบุคคลที่อาศัยอยู่บนพื้นที่สูงมาแต่ดั้งเดิมและมีการพิสูจน์จนกระทั่งเชื่อได้ว่าเป็นผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมายสัญชาติ ซึ่งกรรมการปกครองได้ดำเนินการลงรายการสัญชาติไทยให้แก่บุคคลกลุ่มนี้แล้ว จำนวน 82,814 คน (คิดเป็นร้อยละ 91.26) ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 5,068 คน (คิดเป็นร้อยละ 5.58) คงเหลือที่ต้องดำเนินการ จำนวน 2,857 คน (คิดเป็นร้อยละ 3.16)



- กลุ่มคนต่างด้าวหรือผู้อพยพ  
หลบหนีเข้าเมือง เป็นกลุ่มที่รัฐบาลมีนโยบาย  
กำหนดสถานภาพให้อาศัยอยู่ในประเทศไทย  
อย่างถาวร ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการให้  
สถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วย  
กฎหมายและการแปลงสัญชาติเป็นไทย โดยบุตร  
ที่เกิดในประเทศไทยจะได้รับสัญชาติไทย  
แบ่งออกเป็น 13 กลุ่ม ได้แก่ เวียดนามอพยพ  
อดีตทหารจีนคณะชาติและจีนฮ้ออพยพพลเรือน  
อดีตโจรคอมมิวนิสต์มลายา ไทยลี้ภัย ผู้อพยพ  
เชื้อสายไทยจากจังหวัดเกาะกง กัมพูชาผู้ผลิตถ่าน  
สัญชาติพม่าเชื้อสายไทย จีนฮ้ออิสระ เนปาล  
อพยพ ผู้ผลิตถ่านสัญชาติพม่า ชาวเขาที่อพยพ  
เข้ามาก่อนวันที่ 3 ตุลาคม 2528 ชาวลาวภูเขา  
อพยพ บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง  
และม้งในที่พักสงฆ์ถ้ากระบอก รวม 200,297 คน  
ซึ่งกรมการปกครองได้กำหนดสถานะแล้ว จำนวน  
104,205 คน คงเหลือ 96,092 คน โดยแบ่งออกเป็น  
2 ประเภท คือ

(1) กรณีขอสัญชาติไทยและขอสถานะ  
คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย มี  
กลุ่ม เป้าหมายที่สามารถยื่นคำร้องได้ จำนวน  
181,269 คน ได้สถานะแล้ว 94,785 คน (คิดเป็น  
ร้อยละ 52.29) (ได้สัญชาติไทย 70,290 คน และ  
คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย 24,495  
คน) ไม่นอมนิติ จำนวน 36 คน (คิดเป็นร้อยละ 0.02)  
อยู่ระหว่างดำเนินการ 5,892 คน (คิดเป็นร้อยละ  
3.25) คงเหลือที่ต้องดำเนินการ จำนวน 80,556 คน  
(คิดเป็นร้อยละ 46.44)

(2) กรณีขอแปลงสัญชาติเป็นไทย  
มีจำนวนบุคคลเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี  
19,028 คน ได้รับการแปลงสัญชาติเป็นไทยแล้ว  
9,433 คน (คิดเป็นร้อยละ 49.57) อยู่ระหว่าง  
ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย 4,492 คน  
(คิดเป็นร้อยละ 23.60) ไม่สามารถดำเนินการได้  
2,922 คน (คิดเป็นร้อยละ 15.36) คงเหลือ  
2,181 คน (คิดเป็นร้อยละ 11.46)

การแก้ไขปัญหาสัญชาติและการกำหนดสถานะบุคคลเป็นนโยบายด้านการรักษาความมั่นคงภายในประเทศในการควบคุมดูแลชนกลุ่มน้อยในประเทศทำให้ชนกลุ่มน้อยที่อพยพเข้ามาในประเทศไทยได้รับสถานะตามกฎหมาย มีหลักฐานแสดงตนที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งจะช่วยให้การแยกแยะพิสูจน์ทราบตัวบุคคลได้ง่ายขึ้น และสามารถสกัดกั้นการลักลอบเข้าประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ยังทำให้ชนกลุ่มน้อยมีความรู้สึกถึงความเป็นคนไทย และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศต่อไป

## 8. การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน และการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน

ประเทศไทยมีพื้นที่ชายแดนติดต่อกับประเทศสหภาพพม่า สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว กัมพูชา และมาเลเซีย รวมจำนวน 30 จังหวัด 129 อำเภอ

โดยมีกรมการปกครองเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดระเบียบ และรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดน อาทิ ประสานงานแก้ไขปัญหาแนวเขตแดน การจัดทำข้อตกลงผ่านแดน การ





สัญจรข้ามแดนระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน การเปิดจุดผ่านแดน การออกบัตรผ่านแดน (Border pass) การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในระดับพื้นที่โดยใช้กลไกความร่วมมือระดับท้องถิ่น หรือกลไกคณะกรรมการเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน การแก้ไข



ปัญหาด้านสังคมจิตวิทยาและเสริมสร้างความเข้าใจอันดีในพื้นที่ชายแดน การป้องกันและสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งการสนับสนุนงานกิจการผู้อพยพและผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบ การควบคุมดูแลความสงบเรียบร้อย อาทิ การสงเคราะห์ช่วยเหลือ การจัดทำทะเบียนประวัติผู้อพยพภายในพื้นที่พักพิง การจัดระเบียบชุมชนภายในศูนย์อพยพหรือ พื้นที่พักพิง

ในปี 2550 กรมการปกครอง ได้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและ การสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ



**1) การดูแลจุดผ่านแดน**

ปัจจุบันประเทศไทยมีจุดผ่านแดน  
จำนวน 88 จุด ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ

(1) จุดผ่านแดนถาวร จำนวน 32  
จุด มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนทั้งสองประเทศ  
นักท่องเที่ยว และยานพาหนะ สามารถสัญจรไปมา  
เพื่อการค้า การท่องเที่ยว และอื่นๆ โดยได้รับความ  
เห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองประเทศ

(2) จุดผ่านแดนชั่วคราว จำนวน 2  
แห่ง เป็นการเปิดเพื่อผ่อนผันให้มีการผ่านแดนได้  
เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะภายในช่วงเวลาที่กำหนด  
ไว้แน่นอนเฉพาะกิจ ไม่มีผลกระทบด้านความ  
มั่นคงและปลอดภัย เมื่อครบกำหนดเวลา หรือ  
บรรลุวัตถุประสงค์แล้วจะปิดจุดผ่านแดนทันที



(3) จุดผ่อนปรน จำนวน 54 จุด มี  
วัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านด้าน  
มนุษยธรรม และส่งเสริมความสัมพันธ์ของ  
ประชาชนในระดับท้องถิ่นเพื่อการผ่อนปรนให้มี  
การค้าขายสินค้าอุปโภคบริโภค และยารักษาโรค  
ที่จำเป็น ซึ่งระดับท้องถิ่นของทั้งสองฝ่ายได้  
เห็นชอบร่วมกัน



กรมการปกครองมีหน้าที่ในการดูแลจุดผ่านแดนเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและความเป็นระเบียบเรียบร้อยตามแนวชายแดน โดยได้มีการเพิ่มขีดความสามารถในการตรวจและเฝ้าระวังป้องกันชายแดนในจุดผ่านแดนต่างๆ ทั้ง 88 จุด ให้มีประสิทธิภาพ มีการฝึกซ้อมการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเฝ้าระวังพื้นที่จุดผ่อนปรนบริเวณชายแดน ตลอดจนการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบและตระหนักถึงหน้าที่ในการมีส่วนร่วมป้องกันประเทศ รวมทั้งปลูกฝังจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของพื้นที่เรื่องความมั่นคงให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชนตามแนวชายแดน

## 2) การออกเอกสารผ่านแดน (Border pass)

โดยกรมการปกครอง มีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก การออกเอกสารผ่านแดน (Border Pass) ให้แก่จังหวัดที่มีจุดผ่านแดนถาวร 18 จังหวัด และมีจุดผ่านแดน จำนวน 32 แห่ง ซึ่งกรมการปกครองได้มีการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนให้มีความทันสมัย สะดวก และรวดเร็ว โดยการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Border Pass) ซึ่งได้มีการวางระบบและเชื่อมโยงข้อมูลส่วนบุคคลจากฐานข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์มาเป็นข้อมูลในการออกบัตรผ่านแดน โดยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ให้กับอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย เป็นอำเภอนำร่องมาตั้งแต่ ปี 2547 และขยายผลไปยังอำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย ในปี 2550 รวมทั้งขยายผลครอบคลุมจุดผ่านแดนถาวรอื่นให้ครบทุกแห่งต่อไป



## 3) การดำเนินงานด้านกิจการผู้อพยพ/การควบคุมดูแลผู้หนีภัยการสู้รบในพื้นที่พักพิงชั่วคราว

รัฐบาลไทยได้ให้ความช่วยเหลือผู้อพยพจากภัยการสู้รบจากประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางฝั่งอินโดจีน ได้แก่ กัมพูชา เวียดนาม และลาว และทางฝั่งประเทศพม่า ซึ่งถูกจัดเข้าข่ายเป็นผู้เข้าเมืองโดยมิชอบด้วยกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ตามหลักสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยธรรม หลักมนุษยธรรมที่ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่หนีร้อนมาพึ่งเย็นและหลักความมั่นคงของชาติโดยควบคุมมิให้มีการเคลื่อนไหวทางการเมือง มิให้กระทบกระเทือนต่อราชรัฐไทยและไม่ให้กระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งแนวทางแก้ไขปัญหากลุ่มดังกล่าวมี 2 แนวทาง คือ การส่งไปประเทศที่สาม (RESETTLEMENT) และการส่งกลับภูมิลำเนา (REPATRIATION) โดยไม่ให้มีการตั้งถิ่นฐานในประเทศไทย และได้ร่วมกับ UNHCR ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายระหว่างประเทศ พร้อมประสานองค์กรเอกชน ระหว่างประเทศ (NGOs) เข้ามาให้ความช่วยเหลือบริการขั้นพื้นฐาน อาทิ การแจกจ่ายอาหาร การแพทย์ การสาธารณสุข การศึกษาและฝึกฝนอาชีพ



ปัจจุบันประเทศไทยมีศูนย์อพยพหรือพื้นที่พักพิงชั่วคราว รวม 10 แห่ง ในพื้นที่ 5 จังหวัด ได้แก่ นครพนม ราชบุรี ตาก แม่ฮ่องสอน กาญจนบุรี โดยมีกรมการปกครองเป็นหน่วยงานในการดูแลรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยภายในศูนย์อพยพหรือพื้นที่พักพิง การจัดระเบียบชุมชนภายในศูนย์อพยพหรือพื้นที่พักพิง การจัดทำทะเบียนผู้อพยพ การควบคุมดูแลให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การติดตามความเคลื่อนไหวของผู้อพยพและผู้หนีภัยจากการสู้รบ ไม่ให้ช่องว่างกำลังคนและอาวุธ การรับส่งหรือเคลื่อนย้ายผู้อพยพตามนโยบายของรัฐบาลหรือกระทรวงมหาดไทย และการปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์ในพื้นที่

ในปี 2550 กรมการปกครองได้ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) และองค์กรเอกชน (NGOs) ต่างๆ ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการดูแลผู้อพยพในพื้นที่พักพิงชั่วคราว โดยเน้นการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการผู้อพยพ ซึ่งได้มีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการผู้ปฏิบัติงานด้านกิจการผู้อพยพ/หัวหน้าพื้นที่พักพิงชั่วคราว จำนวน 12 ครั้ง และจัดฝึกอบรมสมาชิก อส. รวม 2 รุ่น จำนวน 240 นาย เพื่อสรุปสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงาน และแนวทางการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพการควบคุมดูแลผู้หนีภัยการสู้รบตามภารกิจ

นอกจากนี้ยังได้มีการสนับสนุน การปฏิบัติงานตามนโยบายผู้หนีภัยผู้รับ จากพม่า อาทิ การจัดทำบัตรประจำตัว ผู้หนีภัยการสู้รบ พิจารณาให้สถานะผู้ หลบหนีภัยสัญชาติพม่าเพื่อเข้าพื้นที่พักพิง เป็นผู้หนีภัยการสู้รบ/ผู้พลัดถิ่น ในพื้นที่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ตาก กาญจนบุรี และราชบุรี จำนวนประมาณ 30,000 คน การสนับสนุนผลักดันให้ผู้หนีภัยการสู้รบ ไปตั้งถิ่นฐานยังประเทศที่สาม



**การประชุม เชื่อมสัมพันธ์โบตรี ๕-ผู้ว่า**  
**อำเภอห้วยใหญ่ กับ เมืองไซบูลี (ส.บ.ล.)**  
**วันที่ 10 สิงหาคม 2550**  
**ณ ห้องประชุม อำเภอห้วยใหญ่**



#### 4) การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี กับประเทศเพื่อนบ้านตามแนวชายแดน

การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี กับประเทศเพื่อนบ้านตามแนวชายแดนเป็นจุด เริ่มต้นที่จะพัฒนาให้เกิดความเข้าใจอันดีระหว่าง คนท้องถิ่นบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 4 ด้าน ซึ่งจะก่อให้เกิดความผูกพันแน่นแฟ้น และร่วมมือกันในการค้าขาย และการท่องเที่ยว เพื่อสร้างเจริญรุ่งเรืองให้แก่ท้องถิ่น รวมทั้งการ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดน เช่น การสกัดกั้นยาเสพติดและสิ่งผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ยังเป็นการเสริมสร้างวัฒนธรรม ประเพณีที่ดี ต่อกันระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน



กรมการปกครองได้ส่งเสริมให้จังหวัดและอำเภอชายแดนในพื้นที่ต่างๆ จัดกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ การแข่งขันกีฬา กระชับความสัมพันธ์ไทย - ลาว ระหว่างจังหวัดอำนาจเจริญกับแขวงสะหวันนะเขต สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว การแข่งขันกีฬาเชื่อมความสัมพันธ์ไทย - กัมพูชา ระหว่างอำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี กับอำเภอพนมปรีก ประเทศกัมพูชา เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2550 ณ ที่ว่าการอำเภอพนมปรีก จังหวัดพระตะบอง ประเทศกัมพูชา การจัดกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์กับผู้นำศาสนาของจังหวัดปัตตานี นำคณะผู้นำศาสนาเดินทางไปพบผู้นำทางศาสนาของประเทศมาเลเซียและทัศนศึกษา รัฐเคดาห์ ระหว่างวันที่ 23 - 25 กรกฎาคม 2550

## 9. การป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด

**ร**ัฐบาลได้ประกาศสงครามขั้นแตกหักกับยาเสพติดตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 โดยกำหนดให้การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง กรมการปกครองในฐานะเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการดำเนินงานด้านการป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด (Potential Demand) ได้ดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดในพื้นที่ โดยใช้ “พลังแผ่นดิน” เป็นแกนหลักในการดำเนินงาน โดยมี “ผู้ประสานพลังแผ่นดิน” เป็นพลังมวลชน และแกนนำในการประสานการดำเนินงานในการเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดไม่ให้หวนกลับมาเข้ามาในพื้นที่และเป็นพลังมวลชนที่สำคัญในการมีส่วนร่วมแก้ไขปัญห่อื่นๆ ในหมู่บ้าน/ชุมชน ปัจจุบันมีจำนวนทั้งสิ้น 4,011,066 คน



ในปี 2550 กรมการปกครองในฐานะสำนักงานกองอำนาจการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดได้จัดทำ Roadmap การขับเคลื่อนพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ปี 2550 ขึ้น เพื่อเพิ่มศักยภาพให้ผู้ประสานพลังแผ่นดินสามารถสนองตอบต่อนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นการกำหนดภารกิจที่เป็นคุณประโยชน์ในเชิงคุณภาพให้แก่ผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด เพื่อให้ฝ่ายปกครอง และองค์กรประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดทุกระดับในพื้นที่สามารถดำเนินงานตามปฏิบัติการ “รวมพลังไทย ขจัดภัยยาเสพติด ร่วมเทิดให้องค์ราชัน” ได้อย่างมีประสิทธิภาพและ

เกิดประสิทธิผล อาทิ

- การจัดทำฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ให้เป็นปัจจุบัน ได้แก่ ทะเบียนรายชื่อผู้พันโทษในคดียาเสพติดทุกราย และทะเบียนรายชื่อผู้ผ่านการบำบัดรักษายาเสพติดทุกระบบ

- การ Re-X-Ray ผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ค้ายาเสพติด และเยาวชนกลุ่มเสี่ยงในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน โดยในกรณีผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดให้ดำเนินการนำเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา สำหรับในกรณี

ผู้ค้าให้เร่งรัดดำเนินการด้านการข่าวและประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสืบสวนขยายผลเพื่อนำไปสู่การจับกุมและใช้มาตรการยึดทรัพย์ต่อไป ในกรณีเยาวชนกลุ่มเสี่ยงให้จัดทำทะเบียนรายชื่อทุกราย และใช้เป็นฐานข้อมูลจัดทำแผน/โครงการเพื่อการแก้ไขปัญหา

- นำข้อมูลที่ได้มาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติงานของผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชนพร้อมทั้ง จัดทำคำสั่งมอบหมายภารกิจให้ชัดเจน ทั้งนี้ให้มีการบูรณาการการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และประสานขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก ศตส.จ. สำนักงานป.ป.ส. ภาค หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผ่านกลไกคณะทำงานประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอและจังหวัด

- เร่งรัดจัดทำบัตรประจำตัวผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน 2550 (ณ วันที่ 20 มิถุนายน 2550 ทำบัตรไปแล้วจำนวน 2,313,202 คน จากจำนวนผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด 4,011,066 คน)

นอกจากนี้กรมการปกครองดำเนินการโครงการ/กิจกรรม เพื่อเพิ่มศักยภาพบุคลากรและผู้ประสานพลังแผ่นดินในการขับเคลื่อนองค์กรประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในทุกระดับ อาทิ



- การสัมมนาผู้ปฏิบัติงานองค์กร  
ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่  
แพร่ระบาดของยาเสพติดรุนแรง ประจำปี 2550 พื้นที่  
เป้าหมายจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน  
ตาก พะเยาแพร่ น่าน ลำปาง กำแพงเพชร  
อุบลราชธานี หนองคาย นครพนม และสระแก้ว  
จำนวน 13 จังหวัด รวม 109 คน ระหว่างวันที่  
7 - 8 มีนาคม 2550

- การสัมมนาผู้ปฏิบัติงานองค์กร  
ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในพื้นที่  
แพร่ระบาดของยาเสพติดกรุงเทพมหานครและ  
จังหวัดปริมณฑล พื้นที่เป้าหมายจังหวัดนครปฐม  
สมุทรสาคร สมุทรปราการ นนทบุรี ปทุมธานี และ  
กรุงเทพมหานคร รวมทั้งสิ้น 163 คน ระหว่างวันที่  
20 - 21 มีนาคม 2550

- การสัมมนาป้องกันจังหวัดและ  
ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานยาเสพติดระดับอำเภอ/  
กิ่งอำเภอ ประจำปี 2550 โดยแยกดำเนินการตาม  
ภาคต่าง ๆ รวม 5 รุ่น จำนวน 70 จังหวัด  
800 อำเภอ รวมทั้งสิ้น 857 คน ระหว่างวันที่  
24 เมษายน - 7 มิถุนายน 2550

ในปี 2550 ผู้ประสานพลังแผ่นดิน  
เอาชนะยาเสพติดของจังหวัดได้มีส่วนร่วม  
ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด  
อาทิ ให้ความรู้แก่กลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไป  
ใช้ยาเสพติด 56,167 ครั้ง ติดตามช่วยเหลือ  
ผู้ผ่านการบำบัดรักษา 30,535 ครั้ง ติดตาม  
และเฝ้าระวังผู้ค้าที่เลิกค้าไม่ให้นำกลับ  
มาค้าอีก 30,200 ครั้ง หาข่าว 125,229 ครั้ง  
ตั้งจุดตรวจ จุดสกัด กั้นและเวรยาม  
263,412 ครั้ง ประชุมองค์กรพลังแผ่นดิน  
36,818 ครั้ง และประชุมชมรมพลังแผ่นดิน  
6,437 ครั้ง

# กลุ่มภารกิจด้านการสนับสนุนการบริหาร

## งานแบบบูรณาการ :

### ผลการปฏิบัติงาน ปี 2550

1. โครงการสร้างสัญลักษณ์แห่งสถานที่เสด็จพระราชดำเนินไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจ เพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แก่ประชาชน เฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550

**ก** รมการปกครองได้จัดทำโครงการสร้างสัญลักษณ์แห่งสถานที่เสด็จพระราชดำเนินไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจเพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แก่ประชาชน เฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 เพื่อถวายเป็นราชสักการะ เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 รวมทั้งเป็นการเผยแพร่พระเกียรติคุณและพระมหากษัตริย์คุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสร้างความภูมิใจ ความผูกพันระหว่างสถาบันพระมหากษัตริย์กับพลสกนิกรชาวไทยในทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และเพื่อเป็นสัญลักษณ์แห่งสถานที่เสด็จพระราชดำเนินทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจเพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชน จำนวน 93 แห่ง ครอบคลุม 75 จังหวัด



### จ.สมุทรสาคร



อ.สรรพชา จ.ชัยนาท



อ.ท่าบ่อ จ.หนองคาย



อ.อ่าวลึก จ.กระบี่



อ.ตะกั่วป่า จ.พังงา



อ.แม่เอย จ.เชียงใหม่



การสร้างสัญลักษณ์แห่งสถานที่เสด็จพระราชดำเนินฯ เน้นแนวความคิดร่วมกันของทุกภาคส่วนในจังหวัดตามศักยภาพ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นของแต่ละสถานที่ที่สำคัญ และให้ประดิษฐานตราสัญลักษณ์พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 ไว้ ณ สถานที่ดังกล่าว พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดของการเสด็จพระราชดำเนินไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจฯ แสดงได้อย่างครบถ้วนทุกกิจกรรม เพื่อให้ผู้เข้ามาเยี่ยมชมได้ระลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ



1. โครงการเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคล  
 เฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 :  
 ให้อาณาเขตทางกฎหมายแก่คนไทยที่ไม่มีชื่อในทะเบียนบ้าน

**ปัจจุบัน**ยังปรากฏว่ายังมีคนไทยจำนวน  
 หนึ่งที่ประสบปัญหาเกี่ยวกับสถานะ  
 และสิทธิทางทะเบียนราษฎร เนื่องจากไม่ได้  
 ติดต่อรับบริการทางทะเบียนทำให้ไม่มีชื่อ  
 ปรากฏทางทะเบียนราษฎรโดยมีสาเหตุต่างๆ  
 มากมาย อาทิ บุคคล ดังกล่าวพักอาศัยอยู่ใน  
 พื้นที่ทุรกันดารและห่างไกลการคมนาคม  
 ไม่สะดวก ขาดความรู้ความเข้าใจในการที่จะ  
 ติดต่อราชการ ทำให้ไม่สามารถมาแจ้งเกิด  
 ต่อนายทะเบียนจนเวลาล่วงเลยมานาน





กรมการปกครองได้จัดทำโครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 : ให้สถานภาพทางกฎหมายแก่คนไทยที่ไม่มีชื่อในทะเบียนบ้าน ด้วยการรับแจ้ง อำนวยความสะดวก และช่วยเหลือในการสืบค้นหาหลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งทำการสอบสวนให้สามารถเพิ่มชื่อหรือแจ้งเกิดเกินกำหนดและมีชื่อในทะเบียนราษฎรได้อย่างถูกต้อง เพื่อให้สามารถ รับบริการ สวัสดิการและสิทธิประโยชน์จากหน่วยงานภาครัฐได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนคนไทยที่ยังไม่มีชื่อในทะเบียนราษฎรให้สามารถเพิ่มชื่อ หรือแจ้งเกิดเกินกำหนด และมีชื่อในทะเบียนราษฎรได้อย่างถูกต้องครบถ้วน และมีเอกสารทางทะเบียนที่สามารถใช้แสดงสิทธิในการยืนยันตัวบุคคล ได้แก่ สูติบัตร ทะเบียนบ้าน และบัตรประจำตัวประชาชนทำให้สามารถรับบริการภาครัฐด้วยความสะดวก รวดเร็ว รวมทั้งสิทธิต่าง ๆ ที่พึงได้จากหน่วยงาน ภาครัฐและเป็นคนไทยได้อย่างเต็มภาคภูมิ

กรมการปกครอง ได้ดำเนินการให้สถานภาพทางกฎหมายแก่คนไทยที่ไม่มีชื่อในทะเบียนบ้าน โดยมีจำนวนประชาชนที่ยื่นคำร้อง (30 กันยายน 2550) ทั้งหมด จำนวน 62,175 ราย โดยดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 42,137 ราย แยกเป็น 1) กรณีเพิ่มชื่อ จำนวน 23,049 ราย 2) กรณีแจ้งเกิดเกินกำหนด จำนวน 5,044 ราย 3) กรณีการคืนสถานภาพบุคคลที่ถูกจำหน่ายจากทะเบียนบ้านกลาง จำนวน 3,769 ราย 4) กรณีการย้ายบุคคลออกจากทะเบียนบ้านกลาง จำนวน 9,374 ราย 5) กรณีการจดทะเบียนบุคคลเป็นประเภท 0 จำนวน 901 ราย ทั้งนี้ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 18,405 ราย และ ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 1,633 ราย

### 3. การพัฒนาระบบงานอำนวยความสะดวกเป็นธรรมตาม โครงการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในระดับอำเภอ เฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิม พระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550

**ก**ารอำนวยความสะดวกเป็น  
ธรรมเป็นภารกิจ  
หลักภารกิจ  
ที่กรมการปกครองได้  
ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง  
โดยในปีงบประมาณ 2548  
กรมการปกครองได้จัดตั้ง  
ศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรม  
ในระดับอำเภอ เพื่อให้  
คำปรึกษา แนะนำด้าน  
กฎหมาย การประนีประนอม  
ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท การรับ  
ปัญหา ซ้ำร้องทุกข์ที่อยู่ใน  
ภารกิจของกรมการปกครอง  
และหน่วยงานอื่น โดยมี  
นายอำเภอเป็นผู้อำนวยการ  
ศูนย์



ในปีงบประมาณ 2549 กรมการปกครองได้  
คัดเลือกศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมระดับอำเภอ  
ต้นแบบ จังหวัดละ 1 แห่ง รวม 75 แห่ง เพื่อให้การ  
ดำเนินงานของศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมเป็นไป  
อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม และมีการขับเคลื่อน  
งานอำนวยความสะดวกเป็นธรรมให้สอดคล้องกับภารกิจ  
ของกรมการปกครอง



ในปีงบประมาณ 2550 กรมการปกครอง ได้ปรับโครงสร้างและองค์ประกอบของผู้บริหาร ศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมอำเภอ/กิ่งอำเภอ โดยแบ่งงานออกเป็น 5 งาน คือ

(1) งานอำนวยความสะดวกเป็นธรรมทางอาญา

(2) งานอำนวยความสะดวกเป็นธรรมทางแพ่ง

(3) งานอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในคดีปกครอง

(4) งานอำนวยความสะดวกเป็นธรรมเรื่องราวร้องทุกข์ กล่าวโทษและแจ้งเบาะแส การกระทำผิดกฎหมาย

และ

(5) งานอำนวยความสะดวกเป็นธรรมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

กรมการปกครอง ได้จัดทำโครงการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมในระดับอำเภอเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 โดยแต่งตั้งผู้รับผิดชอบงานของศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมอำเภอ/กิ่งอำเภอ อย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะให้มีเจ้าหน้าที่ระดับปลัดอำเภอ เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่อยู่เวรประจำ ณ ศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมอำเภอทั้งในเวลาราชการและนอกเวลาราชการ รวมถึงวันหยุดราชการด้วย เพื่อปฏิบัติหน้าที่อำนวยความสะดวกให้กับประชาชนตลอด 24 ชั่วโมง รวมทั้งให้ศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมอำเภอทุกแห่งดำเนินการในเชิงรุก โดยออกไปปฏิบัติงานในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน เพื่อรับทราบปัญหาและนำมาช่วยเหลือแก้ไขและคำปรึกษา แนะนำ ติดตามเรื่อง แจ้งความคืบหน้าและผลการดำเนินการ ดูแลดำเนินการให้กับประชาชนในทุกขั้นตอนตั้งแต่รับเรื่องจนถึงที่สุด และบันทึกรายงานผลตามแนวทางที่กำหนด



## ผลการดำเนินงานของศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมระดับอำเภอในปี 2550

1. การอำนวยความสะดวกเป็นธรรมทาง  
อาญา จำนวน 281,861 คดี อยู่ระหว่างดำเนินการ  
ของพนักงานสอบสวน 24,086 คดี ส่งอัยการเพื่อ  
พิจารณาสั่งฟ้องแล้ว 257,775 คดี การชั้นสูตร  
พลิกศพของพนักงานฝ่ายปกครอง 552 ครั้ง รวม  
มูลค่าทรัพย์สิน จำนวน 63,301,463 บาท

2. การอำนวยความสะดวกเป็นธรรมทางแพ่ง  
ได้แก่

- การเปรียบเทียบความแพ่งในหน้าที่  
ของนายอำเภอ จำนวน 3,827 เรื่อง

- การประนีประนอมข้อพิพาทของ  
คณะกรรมการหมู่บ้าน จำนวน 28,202 เรื่อง

- การระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโต  
ตุลาการ จำนวน 393 เรื่อง

รวมทุนทรัพย์/ค่าสินไหม/ความ  
เสียหาย จำนวน 153,087,939 บาท

3. การอำนวยความสะดวกเป็นธรรมใน  
คดีปกครอง รวมจำนวน 853 เรื่อง/คดี และ  
ประชาชนขอข้อมูลข่าวสารของทางราชการตาม  
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ  
พ.ศ. 2540 โดยให้บริการได้ จำนวน 236,640 ราย  
และไม่สามารถให้บริการได้ จำนวน 2,430 ราย

4. การอำนวยความสะดวกเป็นธรรม  
แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน  
ได้แก่

- การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน  
ของประชาชน จำนวน 45,146 เรื่อง (แก้ไข/ยุติเรื่อง  
จำนวน 42,105 เรื่อง)

- การให้ปรึกษา/แนะนำกฎหมาย  
จำนวน 23,205 เรื่อง



ศูนย์อำนวยความสะดวก



### 5. การอำนวยความสะดวกเรื่อง รางวัลทุกข์/กล่าวโทษ/แจ้งเบาะแส ได้แก่

- การร้องเรียน/ร้องทุกข์/กล่าวโทษ  
จำนวน 5,459 เรื่อง (ลงโทษ/ว่ากล่าว/ยุติเรื่องไม่มี  
มูล จำนวน 3,245 เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ  
จำนวน 2,214 เรื่อง)
- แจ้งเบาะแสกระทำผิดกฎหมาย  
จำนวน 804 เรื่อง (ดำเนินคดี/ลงโทษ/ยุติเรื่อง  
ไม่มีมูล จำนวน 576 เรื่อง และอยู่ระหว่าง  
ดำเนินการ จำนวน 228 เรื่อง รวมมูลค่าทรัพย์สิน  
จำนวน 31,662,843 บาท

### 3. การพัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

**ส** รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 และได้เน้นให้ความสำคัญกับนโยบายการปฏิรูปการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้ประชาชนทั่วไปโดยเฉพาะในระดับฐานรากบังเกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ และหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ ตระหนักในความสำคัญของการเลือกคนดีเป็นนักการเมือง ตลอดจนรู้จักพิทักษ์ปกป้องสิทธิและประโยชน์ ที่เป็นธรรมของตนเองและส่วนรวมโดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงาน

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์พัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ศพป.) ระดับกระทรวง จังหวัด กรุงเทพมหานคร อำเภอ เทศบาล เมืองพัทยา เขต ตำบล หมู่บ้าน แขวง และชุมชน



กรมการปกครองได้รับมอบหมายจาก ศพป. มท. ให้เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนทุกภาคส่วนเกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพและหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ ตระหนักและรับผิดชอบต่อการเลือกคนดีไปเป็นนักการเมือง เกิดอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมการเมืองใหม่ที่ “ถูกต้อง เป็นธรรม เป็นไทย” ดำรงไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์



กรมการปกครอง ได้จัดการฝึกอบรมวิทยากรกระบวนการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (วิทยากรแม่ไก่) จำนวน 7,000 คนโดยมีเนื้อหาหลักสูตรที่สำคัญ อาทิ การสร้างความรู้ความเข้าใจพื้นฐานที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และปรับเปลี่ยนทัศนคติของประชาชนให้ถูกต้อง เป็นธรรม เป็นไทย ดำรงไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ การสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นไทย การสร้างความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งอย่างโปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และได้คนดี การนำกรณีศึกษาวิถีชีวิตประชาธิปไตยไปประยุกต์ใช้

วิทยากรแม่ไก่ได้ดำเนินการจัดตั้งและฝึกอบรมชุดปฏิบัติการขยายผลระดับตำบล/ชุมชน จำนวนประมาณ 45,000 คน และชุดปฏิบัติการขยายผลระดับตำบล/ชุมชนได้ดำเนินการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ประชาชนสมัครเป็นอาสาสมัครพัฒนาประชาธิปไตย หรือ อสพป. โดยมีเป้าหมายจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ของประชากรทั้งประเทศ หรือไม่น้อยกว่า 15 ล้านคน ปัจจุบันมีผู้สมัครเข้าเป็น อสพป. จำนวน 15,913,775 คน คิดเป็นร้อยละ 25.46 ของจำนวนประชากรทั้งประเทศ (ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2550)



อสพ. มีหน้าที่หลักในการขับเคลื่อน การพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ให้เกิดความถูกต้อง เป็นธรรม เป็นไทย เทิดไถ่ องค์ราชัน เพื่อให้ประชาชนฐานรากมีความรู้ ความ เข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตยที่ถูกต้อง รณรงค์ สร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน ภายใต้หลักการมีส่วนร่วมทางการเมือง รณรงค์ สร้างวิถีชีวิตประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นในหมู่บ้าน/ ชุมชน อันจะนำไปสู่การเป็น “หมู่บ้าน/ชุมชน ประชาธิปไตย ร่วมใจเลือกคนดี ปลอดภัยจาก การซื้อสิทธิ์ ขายเสียง เฉลิมพระเกียรติ”

นอกจากนี้ กรมการปกครองยังได้ จัดให้มีโครงการส่งเสริมเพิ่มประสิทธิภาพ การพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตย โดยการรณรงค์ปลุกจิตสำนึก และฝึกกำลังอาสาสมัครพัฒนา ประชาธิปไตย และประชาชนทุกหมู่เหล่า เข้า มามีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมืองการ ปกครองในระบอบประชาธิปไตยฯ โดยมีการ จัดกิจกรรมการพัฒนาการเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยฯ ตามความเหมาะสม ในแต่ละพื้นที่พร้อมกันทั่วประเทศ และจัดให้ มีการฝึกกำลัง อสพ. และประชาชน ทุกหมู่เหล่า ถวายสัตย์ปฏิญาณทำความดี เพื่อแผ่นดิน รณรงค์ให้มีการเลือกตั้งด้วย ความบริสุทธิ์ ยุติธรรม และผลักดันให้วันที่ 10 ธันวาคม ของทุกปี ซึ่งเป็นวันรัฐธรรมนูญ ให้เป็น “วันอาสาสมัครพัฒนาประชาธิปไตย แห่งชาติ”

#### 4. การปรับปรุงพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551

**ก**ำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นตัวแทนของ  
รัฐบาลในขณะเดียวกันก็เป็นตัวแทน  
ที่มาจาก การเลือกของประชาชนในท้องที่ มี  
อำนาจหน้าที่ในทางปกครองและรักษาความ  
สงบเรียบร้อยในหมู่บ้าน ตำบล นำข้อราชการ  
แจ้งประชาชนในตำบล หมู่บ้าน ส่งเสริมอาชีพ  
ป้องกันภัยอันตราย ป้องกันโรคติดต่อ รวมทั้ง  
ปัญหาความต้องการและความเดือดร้อนของ  
ประชาชนมาแจ้งให้กับทางราชการได้รับทราบ



เนื่องจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นกลไก  
สำคัญในการปฏิบัติหน้าที่แทนรัฐในพื้นที่ ซึ่ง  
ปัจจุบันได้มีการปรับปรุงการบริหารราชการแผ่นดิน  
ให้เป็นไปอย่างคล่องตัว และมีประสิทธิภาพ  
ดังนั้นกรมการปกครองจึงได้มีการเสนอให้มีการ  
ปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ  
ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 เพื่อ  
ให้การปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึง  
คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ให้มีประสิทธิภาพ  
และมีบทบาทที่ชัดเจนไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ซึ่งกฎหมาย  
ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบของสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติในการประชุม ครั้งที่ 61 / 2550 เมื่อวันที่ 31  
ตุลาคม 2550 และได้ประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษา และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 6 เมษายน  
2551 เป็นต้นไป โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้



(1) ปรับปรุงวิธีการเข้าสู่ตำแหน่ง  
ผู้ใหญ่บ้าน โดยที่มาของผู้ใหญ่บ้านยังคงให้  
ราษฎรในพื้นที่เป็นผู้เลือกเช่นที่เคยปฏิบัติมา แต่  
ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติของ  
ผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งนายอำเภอ  
แต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ และราษฎรมีสิทธิ  
เลือกผู้ใหญ่บ้านในหมู่บ้านซึ่งเป็นที่ยอมรับนับถือ  
ของราษฎรในหมู่บ้าน เพื่อตรวจสอบคุณสมบัติ  
และลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกอย่าง  
เข้มงวดจริงจัง เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความเหมาะสม  
และเป็นที่ยอมรับของประชาชนเข้ามาดำรงตำแหน่ง  
ผู้ใหญ่บ้านก่อนให้ราษฎรเลือก

(2) ปรับปรุงวิธีการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน  
จากเดิมให้ราษฎรในตำบลเป็นผู้เลือก เป็นให้  
นายอำเภอเป็นประธานประชุมผู้ใหญ่บ้านใน  
ตำบลนั้น เพื่อปรึกษาหารือกันคัดเลือกผู้ใหญ่  
บ้านคนหนึ่งในตำบลนั้นขึ้นมาเป็นกำนัน หากมีผู้  
สมควรได้รับการคัดเลือกเกินกว่าหนึ่งคนให้ใช้วิธี  
การออกเสียงโดยวิธีลับ เพื่อให้ได้คนดีเป็นที่  
ยอมรับของผู้ใหญ่บ้านในตำบล ช่วยให้เกิดความ  
สมานฉันท์ลดปัญหาความขัดแย้ง และการซื้อเสียง  
เพื่อให้ได้ผู้นำตามธรรมชาติในการปกครองท้องถิ่น  
อย่างแท้จริง และแก้ไขปรับลดระยะเวลาการ  
เลือกกำนัน จาก 60 วัน เป็น 45 วัน เนื่องจาก  
กระบวนการเลือกมีขั้นตอนน้อยลง



(3) แก้ไขระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้าน จากคราวละ 5 ปี เป็นให้พ้นตำแหน่ง เมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ เพื่อให้ผู้ใหญ่บ้านทำหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่ในราชการจนกว่าจะเกษียณอายุ 60 ปี ในลักษณะเหมือนข้าราชการ

(4) แก้ไขเหตุของการพ้นจากตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้าน โดยเพิ่มเติมให้ผู้ใหญ่บ้านต้องพ้นจากตำแหน่ง กรณีไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งต้องทำอย่างน้อยทุกห้าปี นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และให้ราษฎรในหมู่บ้านได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งแก้ไขอำนาจในการอนุญาตให้ผู้ใหญ่บ้านลาออก และการสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง กรณีราษฎรมีสติเลือกไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเข้าชื่อกันขอให้ออกจากตำแหน่ง จากอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นอำนาจนายอำเภอ

(5) การขยายเวลาการเลือกและแต่งตั้งกำนันผู้ใหญ่บ้าน โดยให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถขยายเวลาการเลือกและแต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้ใหญ่บ้านและกำนันไปก่อน จนกว่าจะมีการเลือกผู้ใหญ่บ้าน หรือกำนันได้ในสถานการณ์ที่ไม่ปกติ เช่น ในพื้นที่ที่ต้องดูแลเรื่องความมั่นคงเป็นพิเศษ หรือพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติต่าง ๆ

(6) ปรับปรุงบทบาทอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้มีความชัดเจน โดยกำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอ และเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความมั่นคงภายใน ให้แก่ราษฎรภายในหมู่บ้าน โดยยังคงให้มีสถานภาพเป็นหัวหน้าราษฎรในหมู่บ้าน ซึ่งเป็นหน้าที่สำคัญของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน



(7) ปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านโดยให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นประธาน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีภูมิลำเนาในหมู่บ้าน ผู้นำหรือผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรในหมู่บ้าน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการหมู่บ้าน ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากผู้ซึ่งราษฎรในหมู่บ้านเลือก เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่น้อยกว่าสองคนแต่ไม่เกินสิบคนมีหน้าที่ช่วยเหลือ แนะนำ ให้คำปรึกษาแก่ผู้ใหญ่บ้าน เกี่ยวกับกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย หรือระเบียบแบบแผนของทางราชการ หรือที่นายอำเภอ มอบหมาย หรือที่ผู้ใหญ่บ้านร้องขอ เป็นองค์กรหลักที่รับผิดชอบในการบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน และบริหารจัดการกิจกรรมที่ดำเนินงานในหมู่บ้านร่วมกับองค์กรอื่นทุกภาคส่วน

(8) การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้กำนัน ต้องร่วมมือและช่วยเหลือนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และสิ่งซึ่งเป็นสาธารณประโยชน์อื่นอันอยู่ในตำบลนั้น เพื่อสนับสนุนการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ และเพิ่มเติมบทบัญญัติในกรณีที่มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้จ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

## 5. การยกฐานะกิ่งอำเภอ ขึ้นเป็นอำเภอ 81 แห่ง

**ก** ณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2539 กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง หมู่บ้าน ตำบล กิ่งอำเภอและอำเภอ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยในส่วนของเกณฑ์การจัดตั้งอำเภอจะต้องเป็นกิ่งอำเภอมาแล้วไม่น้อยกว่า 5 ปี หรือเป็นกิ่งอำเภอมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 ปี ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นทางการปกครอง และการบริการประชาชน คือ มีราษฎรตั้งแต่ 30,000 คนขึ้นไป และต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด และสภาจังหวัด



ในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่ผ่านมา ได้แบ่งเขตการปกครองระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ ออกเป็น 756 อำเภอ และ 81 กิ่งอำเภอ ซึ่งกรมการปกครองได้ให้ความสำคัญในการดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานของหน่วยบริหารราชการส่วนภูมิภาคในระดับอำเภอให้มีความเข้มแข็ง จึงได้เสนอให้มีการยกฐานะกิ่งอำเภอที่มีอยู่ในปัจจุบัน จำนวน 81 แห่งขึ้นเป็นอำเภอกรณีพิเศษ โดยขอยกเว้นหลักเกณฑ์การจัดตั้งอำเภอตามมติคณะรัฐมนตรี และได้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอฯ พ.ศ. .... (รวม 81 อำเภอ) เข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยกระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องการยกฐานะกิ่งอำเภอเป็นอำเภอข้างต้น จัดทำเป็นโครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอฯ พ.ศ. .... (รวม 81 อำเภอ) และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2550 โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

## 6. การแก้ไขปัญหาคความยากจนตามแนวทาง ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

**ก** ะทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมาย เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ บูรณาการการแก้ไขปัญหาคความยากจน โดย ขับเคลื่อนการปฏิบัติตามแนวทางปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งกรมการปกครองใน สถานะที่เป็นหน่วยงานบูรณาการการแก้ไข ปัญหาคความยากจน ได้กำหนดแนวทางการ ารรณรงค์และขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงใน ระดับต่าง ๆ ดังนี้



1. **ระดับบุคคล** ได้แก่ ข้าราชการ และ ประชาชน โดยรณรงค์ส่งเสริมให้มีอุดมการณ์ ความรักชาติ เทิดทูนพระมหากษัตริย์ มีจิตสำนึก ตอบแทนคุณแผ่นดินเกิด ถวายสัตย์ปฏิญาณ ทำความดี เพื่อในหลวง และแผ่นดินเกิด จนกว่า ชีวิตจะหาไม่ และประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นแบบ อย่างแก่คนทั่วไป

2. **ระดับครอบครัว** รณรงค์ให้หัวหน้า ครอบครัว รวมพลังสมาชิกในครอบครัว ถวาย สัตย์ปฏิญาณ ทำความดีเพื่อในหลวง และแผ่นดิน เกิดจนกว่าชีวิตจะหาไม่ และให้สมาชิกในครอบครัว เป็นกำลังใจซึ่งกันและกัน เพื่อทำความดีให้สำเร็จ ตามที่ถวายสัตย์ปฏิญาณไว้



### 3. ระดับหมู่บ้านและชุมชน โดยส่งเสริม

ให้คณะกรรมการหมู่บ้าน / ชุมชน (กม.) เป็นองค์กรหลักในการผลักดันส่งเสริมให้ประชาชนประพฤติปฏิบัติตนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และให้มีจิตพิธิตวายสัจสัตย์ปฏิญาณการทำความดีเพื่อในหลวงและแผ่นดินเกิด โดยเชิญชวนให้ประชาชนทุกคนร่วมพิธีอย่างพร้อมเพรียงกัน ในช่วงเวลาการจุดเทียนชัยถวายพระพรพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในวันที่ 5 ธันวาคม รวมทั้งให้คณะกรรมการหมู่บ้าน / ชุมชน และคณะกรรมการคุ้มบ้าน เป็นกำลังใจและให้ข้อเสนอแนะแก่ประชาชนให้สามารถกระทำความดีได้สำเร็จตามที่ได้ถวายสัตย์ปฏิญาณไว้

### 4. ระดับอำเภอ โดยมีนายอำเภอ

และผู้อำนวยการเขต เป็นแกนหลักในการผลักดันส่งเสริมให้ข้าราชการ และประชาชนทุกคนในอำเภอฯ ประพฤติปฏิบัติตนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และจัดให้มีพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณการทำความดีเพื่อในหลวงและแผ่นดินเกิด รวมทั้งให้นายอำเภอ ประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นแบบอย่างแก่ข้าราชการและประชาชน



### 5. ระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการ

จังหวัดเป็นแกนนำในการผลักดันส่งเสริมให้ข้าราชการ ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ่อค้าและประชาชน ทุกคนประพฤติปฏิบัติตนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และจัดให้มีพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณการทำความดีเพื่อในหลวงและแผ่นดินเกิด รวมทั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นแบบอย่างแก่ข้าราชการและประชาชน

## 7. โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (www.)

**ร**ัฐบาลมีนโยบายสำคัญในการสร้าง  
ความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน  
ภายใต้กระบวนการแผนชุมชน สามารถ  
จัดการบริหารและพึ่งตนเองได้ตามวิถีชุมชน  
เพื่อให้หมู่บ้าน/ชุมชนมีขีดความสามารถใน  
การพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนบน  
พื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมถึง  
ทุกภาคส่วนในท้องถิ่นพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม  
และเพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจใน  
หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง สามารถจัดทำ  
แผนชุมชน นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  
ไปใช้ในชีวิตประจำวัน เกิดการเรียนรู้ใน  
กระบวนการแผนชุมชน ซึ่งประชาชนในท้องถิ่น  
เป็นผู้ดำเนินการเอง คิดเอง ทำเอง ตัดสินใจเอง  
แก้ไขปัญหาของท้องถิ่นด้วยตนเอง โดยมี  
ภาคส่วนต่าง ๆ เข้าไปส่งเสริม สนับสนุน



ทำให้ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชนมีโอกาส  
เข้ามามีส่วนร่วมในการคิด ร่วมกำหนดแนวทาง  
และกิจกรรมการพัฒนาของชุมชนที่ตรงตาม  
ความต้องการของหมู่บ้าน/ชุมชน



สำนักงานพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (สพพ.) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ร่วมกับกรมการปกครอง ดำเนินการตามโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) ในปี 2550 โดยให้อำเภอและเทศบาล แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการ พพพ. ระดับอำเภอ/เทศบาล พิจารณาคัดเลือกโครงการที่มาจากแผนของชุมชน ซึ่งได้ผ่านกระบวนการประชาคม แล้วจัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการ จัดส่งให้จังหวัด กรมการปกครอง และ สพพ. ตามลำดับ เพื่อขอรับงบประมาณ และบันทึกข้อมูลในแบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ [WWW.PPPVILLAGE.COM](http://WWW.PPPVILLAGE.COM)



กรมการปกครองรวบรวมโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งผ่านการพิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการ และผ่านการจัดลำดับโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการจากอำเภอ และได้จัดส่งให้สำนักพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (สพพ.) พิจารณานุมัติต่อไป

โครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชนเสนอขอรับการสนับสนุนได้ จะเป็นโครงการที่มุ่งเสริมสร้างความเข้มแข็ง และพัฒนาขีดความสามารถของหมู่บ้าน/ชุมชน โดยมุ่งเน้นพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ เพิ่มผลผลิตในระดับครัวเรือน

โดย สพพ. ได้อนุมัติโครงการ พพพ. จากอำเภอ/เทศบาลแล้ว จำนวน 14,782 หมู่บ้าน รวมเป็นเงินงบประมาณ 3,394,495,313 บาท และอนุมัติให้ ศอ.บต. ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบลของ 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ จำนวน 636 หมู่บ้าน เป็นเงิน 145,068,000 บาท

## 8. การดำเนินคดีเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง

**ก** รมการปกครองได้กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันปราบปรามการทำลายทรัพยากรของชาติโดยสั่งการให้จังหวัด/อำเภอจัดทำแผนปฏิบัติการในการตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรของชาติ โดยเฉพาะพื้นที่เป้าหมายที่คาดว่าจะมีการลักลอบตัดทำลายและขนไม้พะยุงออกไปนอกราชอาณาจักรโดยสนธิกำลังเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหารฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ป่าไม้ ร่วมกันสืบสวนหาข่าวป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดดังกล่าวตลอดจนตั้งจุดตรวจ จุดสกัดบนเส้นทางที่คาดว่าจะมีการขนย้ายไม้พะยุง ไม้หวงห้ามอื่นหรือทรัพยากรของชาติ ออกไปนอกราชอาณาจักร โดยบรรจุในตู้คอนเทนเนอร์



ให้มีการสนธิกำลังจากฝ่ายต่าง ๆ เพื่อปฏิบัติการตามแผน ทั้งในระดับจังหวัดและอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ทั้งนี้ให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้ระมัดระวังการตรวจค้น จะต้องกระทำด้วยความระมัดระวังตามที่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญากำหนดไว้



การควบคุมการสอบสวนคดีอาญาเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรของชาติอื่นๆ โดยเป็นหัวหน้าพนักงานสอบสวนตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบการดำเนินคดีอาญา พ.ศ. 2523 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2525 ข้อ 12.4 ข้อ 12.5 และข้อ 12.6 แล้วแต่กรณีในทุกคดี ซึ่งผลการดำเนินคดีเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวน ฝ่ายปกครองพบพื้นที่ป่าไม้ถูกทำลาย 65,039 ไร่ มีพื้นที่บุกรุก/ถือครอง 5,157 ไร่ ตรวจจับโรงงานแปรรูปไม้ 17 คดี โดยฝ่ายปกครองเข้าควบคุมการสอบสวน รวมจำนวน 1,398 คดี ดังนี้

- ภาคกลาง 235 คดี

- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 252 คดี

- ภาคเหนือ 798 คดี

- ภาคใต้ 113 คดี

## 9. การพัฒนาประสิทธิภาพการบริการ ด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน

**ก** รมการปกครองเป็นหน่วยงานหลัก  
ในด้านการให้บริการประชาชนทางด้าน  
ทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน โดยมี  
ทะเบียนที่อยู่ในความรับผิดชอบ ได้แก่  
ทะเบียนราษฎร บัตรประจำตัวประชาชน และ  
ทะเบียนอื่น เช่น ทะเบียนครอบครัว ทะเบียน  
ชื่อ - สกุล ทะเบียนสมรส ทะเบียนมูลนิธิ  
 เป็นต้น โดยในปี 2550 กรมการปกครองได้มี  
การพัฒนาประสิทธิภาพการบริการด้านทะเบียน  
และบัตรประจำตัวประชาชน ได้แก่



1) การพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่ม  
ศักยภาพ การให้บริการด้านการทะเบียน  
และบัตร

กรมการปกครองได้ดำเนินการ  
ฝึกอบรม เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการทะเบียน  
และบัตร ประจำสำนักทะเบียนอำเภอ/กิ่งอำเภอ  
ที่ผ่านการอบรมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ  
เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเพื่อเตรียมการรองรับการ  
จัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์  
(Smart Card) จำนวน 7 รุ่น รวม 845 คน



## 2) การให้บริการจองชื่อสกุลในงานกาชาด

กรมการปกครองได้เปิดให้บริการจองชื่อสกุลที่ทรงพระทานจากสมเด็จพระสังฆราชฯ จำนวน 8,000 ชื่อสกุล โดยให้บริการในงานกาชาด ประจำปี 2550 ณ สวนอัมพร จำนวน 3,000 ชื่อสกุล มีผู้มารับบริการ จำนวน 557 ราย และให้บริการทาง Internet เว็บไซต์ [www.dopa.go.th](http://www.dopa.go.th) จำนวน 5,000 ชื่อสกุล โดยให้ประชาชนเข้าไปตรวจสอบและเลือกชื่อสกุลที่ต้องการ แล้วไปยื่นคำขอจดทะเบียนชื่อสกุลต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านโดยสำนักทะเบียนกลาง จะจัดส่งใบพระทานชื่อสกุลจากสมเด็จพระสังฆราชฯ ไปให้ประชาชนโดยตรงตามภูมิลำเนาที่แจ้งไว้จากการให้บริการตั้งแต่เดือนเมษายน 2550 เป็นต้นมา มีประชาชนจองชื่อสกุลที่ให้บริการทาง Internet จำนวน 182 ราย โดยมีประชาชนที่จองชื่อสกุลจากงานกาชาด ได้นำชื่อสกุลดังกล่าวไปจดทะเบียนชื่อสกุลแล้ว จำนวน 302 ชื่อสกุล และประชาชนที่จองชื่อสกุลทาง Internet ได้นำชื่อสกุลดังกล่าวไปจดทะเบียนชื่อสกุลแล้ว จำนวน 182 ชื่อสกุล





### 3. การจัดหาชุดให้บริการทางด้านการทะเบียนและบัตรเคลื่อนที่ (Mobile Unit)

กรมการปกครองได้ออกแบบระบบการให้บริการในพื้นที่ห่างไกล เพื่อพัฒนาระบบบริการแก่ประชาชนโดยจัดหาชุดให้บริการทางด้านการทะเบียนและบัตรเคลื่อนที่ (Mobile Unit) ในพื้นที่ห่างไกล



### 4. การพัฒนาอุปกรณ์ในการให้บริการ

กรมการปกครองได้ดำเนินการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เพื่อให้บริการประชาชน ณ สำนักงานทะเบียน 161 แห่ง และทำสัญญาปรับเปลี่ยนอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เพื่อให้บริการประชาชน ณ สำนักงานทะเบียน 294 แห่ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชน และดำเนินการติดตั้งระบบบัตรคิวจำนวน 136 ชุดเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน ทำให้ได้รับบริการอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน

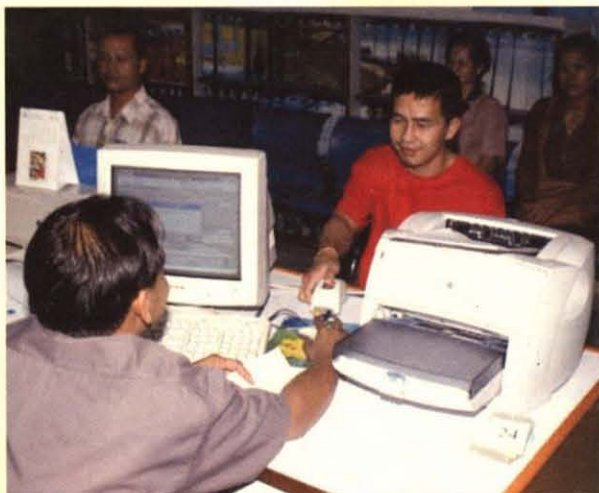




#### 5. การจัดโครงการสำนักทะเบียนดีเด่น

กรมการปกครองได้จัดทำโครงการสำนักทะเบียนดีเด่น โดยแบ่งประเภทสำนักทะเบียนตามจำนวนประชากร ได้แก่

- สำนักทะเบียนอำเภอ	จำนวนราษฎร ตั้งแต่ 80,001 คนขึ้นไป
- สำนักทะเบียนอำเภอ	จำนวนราษฎร 50,000แต่ไม่เกิน 80,000 คน
- สำนักทะเบียนอำเภอ	จำนวนราษฎร ไม่เกิน 50,000 คน
- สำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลและเมืองพัทยา	จำนวนราษฎร ตั้งแต่ 70,001 คนขึ้นไป
- สำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลและเมืองพัทยา	จำนวนราษฎร ตั้งแต่ 30,001-70,000 คน
- สำนักทะเบียนท้องถิ่นเขตกรุงเทพมหานคร	



**6. การให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือประชาชนผู้รับบริการทางทะเบียนและบัตรผ่าน Call Center**

กรมการปกครอง จัดให้มีศูนย์ตอบปัญหาและข้อร้องเรียน ด้านการทะเบียนและบัตรฯ ทางโทรศัพท์ สายด่วน 1548 โดยพัฒนาให้สามารถบริการตลอด 24 ชั่วโมง และยังมีบริการทางอินเทอร์เน็ต และผ่าน Call Center ร่วมของกระทรวงมหาดไทย โดยได้ตอบปัญหาทางทะเบียนและบัตร รวมทั้งการตอบข้อร้องเรียน รวมจำนวน 15,699 ราย ได้แก่



- งานทะเบียนราษฎร	จำนวน	8,361 ราย
- งานทะเบียนทั่วไป	จำนวน	4,027 ราย
- งานบัตรประจำตัวประชาชน	จำนวน	2,181 ราย
- เรื่องอื่น ๆ	จำนวน	1,130 ราย

## 7. การแก้ไขระเบียบกฎหมาย ด้านทะเบียนและบัตรฯ เพื่อพัฒนา ประสิทธิภาพการบริการประชาชน

(1) การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง  
ออกตามความในพระราชบัญญัติบัตรประจำตัว  
ประชาชน พ.ศ. 2526 โดยการเสนอปรับปรุงแก้ไข  
แบบคำขอมีบัตร ขอมีบัตรใหม่ หรือขอเปลี่ยน  
บัตรประจำตัวประชาชน (บ.ป.1) กำหนดวิธีการ  
พิมพ์ลายนิ้วมือในการขอมีบัตร และกำหนดวิธี  
การมอบบัตร รวมทั้ง ปรับปรุงแก้ไขแบบบัตร  
ประจำตัวประชาชนที่ออกด้วยระบบคอมพิวเตอร์  
แบบออนไลน์ ให้มีเครื่องหมายตราครุฑ  
เป็นรูปสี่ปรากฏอยู่ด้านหน้าของบัตรแทนบัตร  
ตามรูปแบบเดิม

(2) การแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทย  
ว่าด้วยการเปรียบเทียบปรับคดีความผิด  
ตามกฎหมายว่าด้วยบัตรประจำตัวประชาชน โดย  
นำเทคโนโลยีมาปรับปรุงขั้นตอนการจัดทำ  
บัตรประจำตัวประชาชนในขั้นตอนเดียว เพื่อให้มี  
การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบ  
ปฏิบัติการอัตโนมัติ เพื่อพิมพ์คำขอมีบัตร (บ.ป.1)  
ออกใบเสร็จรับเงินค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับบัตร  
ประจำตัวประชาชน และใบเสร็จรับเงินค่าปรับ  
การบันทึกค่าให้การรับรองผู้ขอมีบัตรสำหรับ  
เจ้าบ้าน หรือผู้นำเชื้อถือ และการสอบสวน และ

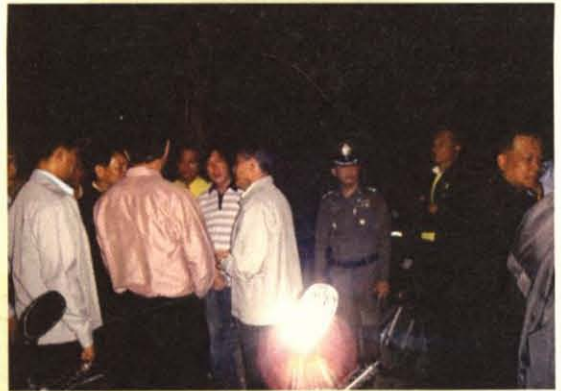


บันทึกการเปรียบเทียบปรับคดีความผิดที่มีโทษ  
ปรับสถานเดียวตามกฎหมายว่าด้วยบัตรประจำตัว  
ประชาชน โดยให้มีสำเนาเอกสารเก็บไว้ และ  
สามารถตรวจสอบได้ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่ง  
สามารถเปิดให้บริการทุกสำนักงานทะเบียนทั่วประเทศ  
ได้ตั้งแต่วันที่ 3 กันยายน 2550 เป็นต้นมา

(3) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ  
บัตรประจำตัวประชาชน ซึ่งมีสาระสำคัญ  
กำหนดให้ทำบัตรประจำตัวประชาชนภายในหนึ่งปี  
นับแต่วันเกิด และกำหนดให้บัตรประจำตัว  
ประชาชนมีอายุ 10 ปี ขณะนี้ คณะรัฐมนตรี  
ได้มีมติให้กระทรวงมหาดไทยนำประเด็นการ  
พิมพ์ลายนิ้วมือและการกำหนดอายุบัตรมา  
พิจารณาอีกครั้ง

## 10. การตรวจตราสถานบริการ เพื่อ ให้ปฏิบัติตามนโยบายจัดระเบียบสังคม

**ก** รมการปกครองได้สั่งการให้จังหวัด  
และอำเภอเข้มงวดกวัดขันสถานบริการ  
ไม่ให้กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติสถาน  
บริการ พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 โดยมีผลการดำเนินงาน  
อาทิ อำเภอ/กิ่งอำเภอ ได้ออกตรวจสถานบริการ  
ในพื้นที่ จำนวน 43,293 ครั้ง โดยออกตรวจ  
สถานบริการเฉลี่ย 4 ครั้ง/เดือน ผู้ว่าราชการ  
จังหวัดได้ใช้อำนาจในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่  
สั่งพักใช้เพิกถอนใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ  
จำนวน 50 แห่ง โดยมีสถิติการอุทธรณ์คำสั่ง  
เกี่ยวกับสถานบริการต่อปลัดกระทรวง  
มหาดไทย จำนวน 15 แห่ง ซึ่งส่วนใหญ่จะ  
เห็นชอบตามความเห็นของจังหวัดที่จะสั่งพัก  
ใช้ใบอนุญาตสถานบริการที่ฝ่าฝืนกฎหมาย





นอกจากนี้กรมการปกครองยังได้จัดให้มีการพัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามนโยบายจัดระเบียบสังคม โดยการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม กฎหมายว่าด้วยสถานบริการ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองพยานในคดีอาญา และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองพยานในคดีอาญา และกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีอาญา ผู้เข้ารับการสัมมนาประกอบด้วยข้าราชการที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับภารกิจตามกฎหมายของที่ทำกรปกครองจังหวัด และที่ทำกรปกครองอำเภอ/กิ่งอำเภอ แห่งละ

2 คน แยกเป็น 2 ภาค คือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จ.นครราชสีมา ขอนแก่น สุรินทร์ ร้อยเอ็ด บุรีรัมย์ และมหาสารคาม) รวม 6 จังหวัด โดยจัดสัมมนาระหว่างวันที่ 23- 24 สิงหาคม 2550 มีผู้เข้ารับการสัมมนา จำนวน 272 คน รวมทั้งได้จัดให้มีประชุมนิเทศงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานสถานบริการ และผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายการจัดระเบียบสังคม และการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 จำนวน 14 จังหวัด มีผู้เข้ารับการอบรม จำนวน 600 คน



## 11. การปราบปรามผู้มีอิทธิพล

**ก** รมการปกครองได้จัดทำและรวบรวมรายชื่อผู้มีอิทธิพล มีจำนวน 3,112 คน จำแนกเป็น ประเภทฐานความผิด 16 ฐาน ประกอบด้วย



- ผู้กระทำความผิด	907 คน
- ผู้มีแนวโน้มจะกระทำความผิด	505 คน
- ผู้พียงห่วงใยและเฝ้าระวัง	1,700 คน

กรมการปกครองได้กำหนดมาตรการปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วนคือ



1. กลุ่มผู้มีอิทธิพลที่กระทำความผิด ให้ประสานงานกับตำรวจในพื้นที่เร่งสืบสวน ตรวจสอบปราบปรามตัวการหรือผู้กระทำความผิดทั้งในคดีค้างเก่าคดีใหม่และผู้กระทำความผิดที่ยังไม่ยอมเลิกพฤติกรรม โดยเฉพาะผู้ต้องหาตามหมายจับ และจัดชุดปฏิบัติเข้าร่วมปราบปรามตัวการผู้กระทำความผิด ประกอบด้วย ฝ่ายปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตำรวจ เจ้าหน้าที่สรรพากร ผู้แทนหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง ติดตามจับกุมผู้กระทำความผิด



2. กลุ่มผู้มีอิทธิพลที่มีแนวโน้มจะกระทำผิด ให้ระดมผู้ประสานพลังแผ่นดินต่อสู้เอาชนะยาเสพติด ซึ่งกรมการปกครองได้จัดตั้งไว้แล้ว โดยพิจารณาคัดเลือกจากผู้ที่มีความสมัครใจตั้งใจ ที่จะเข้าร่วมงานปราบปรามผู้มีอิทธิพลอย่างน้อยหมู่บ้านละ 25 คน เพื่อทำหน้าที่เป็นแกนนำประชาชนร่วมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้มาตรการทางสังคมต่อต้านผู้มีอิทธิพล รวมทั้งการสำรวจตรวจสอบ (X-ray) ทุกหน่วยงานในสังกัดว่ามีเจ้าหน้าที่ของรัฐ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ยังคงคบหาหรือมีวสุมกับกลุ่มผู้มีอิทธิพล ผู้ที่ดำรงชีพด้วยการกระทำผิดกฎหมาย ผู้ต้องสงสัยว่ามีพฤติกรรมเป็นผู้มีอิทธิพลอย่างน้อยเพียงใด โดยจะต้องมีแฟ้มข้อมูลเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องสงสัยที่มีพฤติกรรมเป็นผู้มีอิทธิพลไว้ให้พร้อมรับการตรวจสอบทุกเมื่อ หากพบการกระทำผิดจะต้องดำเนินการทางปกครอง ทางวินัย และทางอาญาอย่างเฉียบขาด

3. กลุ่มผู้พึ่งหวังใยและเผื่อระวัง ให้รณรงค์ประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน โดยร่วมกับสื่อมวลชนทุกรูปแบบในพื้นที่ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ความเสียหายที่เกิดจากผู้มีอิทธิพลและความไม่ชอบธรรมในการใช้อำนาจโดยมิชอบ แสวงหาผลประโยชน์และความมั่งคั่งให้กับตนและพวกพ้อง และร่วมมือกับสถานศึกษาจัดกิจกรรมส่งเสริมเมืองไทยให้ใสสะอาด ส่งเสริมให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา ได้มีโอกาสจัดกิจกรรมเสริมหลักสูตร เป็นสมาชิกชมรม ระดมความสามัคคีเป็นพลังปัญญาชน ต่อต้านผู้มีอิทธิพลกลุ่มนี้ตามบัญชีผู้มีอิทธิพล ให้ประชาคมหมู่บ้านสอดส่อง ดูแลจัดกิจกรรมสร้างสรรค์ เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมและดำเนินการจัดตั้งหมู่บ้านปลอดผู้มีอิทธิพล





พืศดุติอาสารักษาดินแดน  
๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐  
ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์

ที่ว่าการอำเภอ...อ.



### ส่วนที่ 3

ผลการปฏิบัติงาน  
ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ  
ปี 2550 : **กรมการปกครอง**

# ตารางสรุปผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

## ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ

### มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิภาพตามแผนปฏิบัติราชการ ร้อยละ: 50

- |                  |  |
|------------------|--|
| ตัวชี้วัดที่ 1   | ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทย  |
| ตัวชี้วัดที่ 1.1 | ร้อยละของหมู่บ้านยากจนที่มีกระบวนการตัดสินใจแก้ปัญหาของตนเอง   |
| ตัวชี้วัดที่ 1.2 | สัดส่วนจำนวนคดีเกี่ยวกับยาเสพติดต่อประชากรแสนคน  |
| ตัวชี้วัดที่ 1.3 | ร้อยละที่ลดลงของจำนวนข้อร้องเรียนหน่วยงานและเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัดกระทรวงมหาดไทย (พิจารณาเฉพาะข้อร้องเรียนที่มาจากหน่วยงานภายนอก ได้แก่ สำนักผู้ตรวจการรัฐสภา สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ง.) |
| ตัวชี้วัดที่ 1.4 | ระดับความสำเร็จของการจัดตั้งศูนย์บริการร่วม  |
| ตัวชี้วัดที่ 1.5 | ร้อยละของหมู่บ้านเป้าหมายได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง “อยู่เย็น เป็นสุข” ตามเกณฑ์   |
| ตัวชี้วัดที่ 1.6 | ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินการตามเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี   |

# ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ

## 2550 : กรมการปกครอง

หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
		1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน 12 เดือน	ค่าคะแนน ที่ได้	คะแนน ถ่วงน้ำหนัก
ร้อยละ	3.00	47	50	53	56	59	61.04	5.0000	0.1579
ร้อยละ	3.00	75.49	74.49	73.49	72.49	71.49	42.53	5.0000	0.1579
24,367 คดี (1 ต.ค. 49-30 ก.ย. 50) จากประชากร 57,291,631 คน									
ร้อยละ	3.00	2	4	6	8	10	13.65	5.0000	0.1579
ระดับ	2.00	1	2	3	4	5	5	4.5000	0.0947
ร้อยละ	2.00	2	4	6	8	10	12.32	5.0000	0.1053
ระดับ	2.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.1053

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด
ตัวชี้วัดที่ 2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกลุ่มภารกิจ	
ตัวชี้วัดที่ 2.1 ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชน ในเขตเมือง (Heartland) ที่มีอัตราส่วนของผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ค้ายาเสพติดต่อจำนวนประชากรไม่เกิน 3 : 1,000 คน	ร้อยละ
ตัวชี้วัดที่ 2.2 ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชน ในเขตพื้นที่อื่น ๆ ที่มีอัตราส่วนของผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ค้ายาเสพติดต่อจำนวนประชากรไม่เกิน 3 : 1,000 คน	ร้อยละ
ตัวชี้วัดที่ 2.3 จำนวนแปลงที่ดินที่ประชาชนได้รับการจัดที่ดินทำกินและอยู่อาศัย : นับสะสม	จำนวน (แปลง)
ตัวชี้วัดที่ 2.4 จำนวนแปลงที่ดินของรัฐที่มีแนวเขตชัดเจน : นับสะสม	จำนวน (แปลง)
ตัวชี้วัดที่ 3 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกรมการปกครอง	
ตัวชี้วัดที่ 3.1 ระดับความสำเร็จในการสร้างกลไกเพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ของประชาชน ในระบอบประชาธิปไตย	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 3.2 ระดับความสำเร็จในการสร้างกลไกเพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์ในหมู่บ้าน/ชุมชน	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 3.3 ร้อยละของสถานบริการที่ปฏิบัติตามนโยบายการจัดระเบียบสังคม	ร้อยละ
ตัวชี้วัดที่ 3.4 ระดับความสำเร็จในการให้บริการประชาชนด้วยระบบ e-service มี 3 ตัวชี้วัดย่อย คือ	

น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
	1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน 12 เดือน	ค่าคะแนน ที่ได้	คะแนน ถ่วงน้ำหนัก
3.50	66	68	70	72	74	96.42	5.0000	0.1842
			หมู่บ้าน 10,712 แห่ง (ณ 30 ก.ย. 50) ผ่านเกณฑ์ 10,328 แห่ง					
3.50	87	89	91	93	95	99.17	5.0000	0.1842
			หมู่บ้าน 72,999 แห่ง (ณ 30 ก.ย. 50) ผ่านเกณฑ์ 72,395 แห่ง					
4.00	37,000	38,000	39,000	40,000	41,000	52,764	5.0000	0.2105
4.00	2,680	2,730	2,780	2,830	2,880	2,884	5.0000	0.2105
3.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.1579
3.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.1579
3.00	97.6	97.8	98	98.2	98.4	98.86	5.0000	0.1579

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด
ตัวชี้วัดที่ 3.4.1 ระดับความสำเร็จในการให้บริการประชาชนด้วยการออกใบเสร็จรับเงินและแบบพิมพ์ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 3.4.2 ระดับความสำเร็จในการให้บริการประชาชนด้วยการออกบัตรผ่านแดนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Border pass)	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 3.4.3 จำนวนอำเภอทดลองที่สามารถจัดตั้งศูนย์ให้บริการร่วมอำเภอ...เยี่ยม (Amphoe Government outlet)	จำนวน อำเภอ
ตัวชี้วัดที่ 3.5 จำนวนบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจนที่ได้รับการกำหนดสถานะตามกฎหมาย	ราย
ตัวชี้วัดที่ 3.6 ร้อยละของการชุมนุมโดยสงบในพื้นที่ที่มีการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (ยกเว้น 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ สงขลา ปัตตานี สตูล นราธิวาส ยะลา และ กทม.)	ร้อยละ
<b>มิติที่ 2 มิติด้านคุณภาพการให้บริการ (ร้อยละ 15)</b>	
ตัวชี้วัดที่ 5 ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ รณผลการประเมินจากสำนักงาน ก.พ.ร.	ร้อยละ
ตัวชี้วัดที่ 6 ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 7.1 ระดับความสำเร็จของการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 7.2 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ระดับ

น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
	1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน 12 เดือน	ค่าคะแนน ที่ได้	คะแนน ถ่วงน้ำหนัก
1.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.0526
1.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.0526
2.00	9	10	11	12	13	5	5.0000	0.1053
	อำเภอ	อำเภอ	อำเภอ	อำเภอ	อำเภอ	(13 อำเภอ)		
4.00	8000	8500	9000	9500	10000	12,179	5.0000	0.2105
3.00	85	87.5	90	92.5	95	99.27	5.0000	0.1579
5.00	65	70	75	80	85	82.04	4.4080	0.2320
4.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.2105
3.00	1	2	3	4	5	4.7	4.7000	0.1484
3.00								

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ		หน่วยวัด
ตัวชี้วัดที่ 7.2.1	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 7.2.2	ระดับความสำเร็จของการจัดทำข้อมูลเรื่องกล่าวหา/ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 7.2.3	ร้อยละของจำนวนสำนวนสอบสวนที่ดำเนินการได้ครบถ้วนสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด	ร้อยละ
<b>มิติที่ 3 มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ (ร้อยละ 10)</b>		
ตัวชี้วัดที่ 8	ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน	ร้อยละ
ตัวชี้วัดที่ 9	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ	ระดับ
	9.1 ไฟฟ้า	ระดับ
	9.2 น้ำมัน	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 10.1	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักในการลดรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ	ร้อยละ
ตัวชี้วัดที่ 10.2	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ย ถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านกระบวนการงาน	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 11	ระดับความสำเร็จของการจัดการต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต	ระดับ

น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
	1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน 12 เดือน	ค่าคะแนน ที่ได้	คะแนน ถ่วงน้ำหนัก
1.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.0526
1.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.0526
1.00	40	50	60	70	80	100	5.0000	0.0526
3.00	69	71	73	75	77	33.56	1.0000	0.0316
2.00	1	2	3	4	5	4.123	4.1230	0.0868
1	2	3	4	5				
1.50	10	20	30	40	50	5	5.0000	0.0789
1.50	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.0789
2.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.1053

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ		หน่วยวัด
<b>มิติที่ 4 มิติด้านการพัฒนาองค์กร (ร้อยละ 25)</b>		
ตัวชี้วัดที่ 12	ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 13.1	ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 13.2	ระดับความสำเร็จในการพัฒนาบุคลากรตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 13.3	ระดับความสำเร็จของการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายของระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 14	ระดับคุณภาพของการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของส่วนราชการ	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 15.1	ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 15.2	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ	ร้อยละ
ตัวชี้วัดที่ 16	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามขั้นตอนการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ	ระดับ
ตัวชี้วัดที่ 17	ระดับความสำเร็จของการจัดทำระบบบริหารความเสี่ยง	
<b>รวม</b>		

น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
	1	2	3	4	5	ผลการ ดำเนินงาน 12 เดือน	ค่าคะแนน ที่ได้	คะแนน ถ่วงน้ำหนัก
3.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.1579
2.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.1053
2.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.1053
2.00	1	2	3	4	5	4.5	4.5000	0.0947
4.00	1	2	3	4	5	4.81	4.8125	0.2026
รวมผลการประเมินจากสำนักงาน ก.พ.ร.								
1.50	1	2	3	4	5	ได้รับอนุมัติให้ยกเลิกตัวชี้วัด		
3.50	60	70	80	90	100	ได้รับอนุมัติให้ยกเลิกตัวชี้วัด		
5.00	1	2	3	4	5	5	5.0000	0.2632
2.00	1	2	3	4	5	4.5	4.5000	0.0947
95.00								4.7751

## คณะที่ปรึกษา

1. นายวิชัย	ศรีขวัญ	อธิบดีกรมการปกครอง
2. นายสุรพล	ภาษิตนรินทร์	รองอธิบดีกรมการปกครอง
3. นายศุภกิจ	บุญญฤทธิพงษ์	รองอธิบดีกรมการปกครอง
4. นายประชา	จิตสุทธิผล	รองอธิบดีกรมการปกครอง

## คณะผู้จัดทำ

1. นายสุจินต์	ไชยชুমศักดิ์	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ
2. นายพิทยา	วงศ์ไกรศรีทอง	ผู้อำนวยการส่วนแผนงานยุทธศาสตร์ และงบประมาณ
3. นายณัฐพงษ์	สุขวิสิฐ	หัวหน้ากลุ่มงานแผนงาน
4. นายชูศักดิ์	รู้ยิ่ง	เจ้าพนักงานปกครอง 8 ว
5. นายทัศนัย	สุธาทจณ์	หัวหน้าฝ่ายพัฒนาระบบบริหารการปกครอง
6. นายวัฒน์	มาประณีต	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ว
7. นายนพดล	สมานพรรค	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว
8. นายนพฤช	ชำนาญฤทธิ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว
9. นายรุจภัทร	ธูสุวรรณ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว
10. นายธวัชชัย	แก้วคงคา	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว
11. นายวิชณุพงษ์	โพธิพิรุณห์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว
12. นายภาคภูมิ	พรหมมาณพ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว
13. นางปิยทิพย์	สัจวงษ์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5
14. นางสาวมนัสวัลย์	พัฒนวิบูลย์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5
15. นางสาวดวงพร	คุณากรวงศ์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 4
16. นายรัชฎ์พันธ์	คัชมาตย์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 4
17. นายวัชรชัย	สหายฟ้า	เจ้าพนักงานปกครอง 5
18. นางธนพรธ	เชื้อทองคำ	ลูกจ้างประจำ

ส 03778

มท      กระทรวงมหาดไทย. กรมการ  
03            ปกครอง.  
1.1          รายงานประจำปี 2550  
2550      กรมการปกครอง.

[www.amphoeyim.com](http://www.amphoeyim.com)