



# วุฒิสภา

## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

อ.พ. ๘/๒๕๕๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



## บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

### ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ โดยที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๑ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) และงดออกเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นกรรมาธิการและกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

โดยพิจารณาในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตรา และลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๔๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง และงดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๙ เสียง ทั้งนี้ เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

#### หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

#### เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกกระเปาะรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มีทั้งหมด ๒๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

**๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....” (ร่างมาตรา ๑)

**๒. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

**๓. วันใช้บังคับ**

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

**๔. บทยกเลิกกฎหมาย**

ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ (ร่างมาตรา ๓)

**๕. บทนิยามศัพท์**

“ประธานรัฐสภา” หมายความว่า ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“รองประธานรัฐสภา” หมายความว่า รองประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“ก.ร.” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

“สภาผู้แทนราษฎร” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“วุฒิสภา” หมายความว่า วุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“รัฐสภา” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๔)

**๖. บทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้**

ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓)

**๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ**

๗.๑ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ร่างมาตรา ๕)

๗.๒ กำหนดให้มีส่วนราชการสังกัดรัฐสภาดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- (๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- (๓) ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

(ร่างมาตรา ๖)

๗.๓ กำหนดให้การจัดตั้ง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๗)

๗.๔ กำหนดให้การรวมหรือการโอนส่วนราชการสังกัดรัฐสภาไม่ว่าจะมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการพนักงานราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของรัฐสภา (ร่างมาตรา ๘)



๗.๕ กำหนดให้การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการในสังกัดรัฐสภาให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. (ร่างมาตรา ๙)

๗.๖ กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎรมีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร (ร่างมาตรา ๑๐)

๗.๗ กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๑๑)

๗.๘ กำหนดให้การแบ่งส่วนภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นในสังกัดรัฐสภา ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. (ร่างมาตรา ๑๒)

๗.๙ กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เสนอบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๑๓)

๗.๑๐ กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นหน่วยรับตรวจกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๔)

๗.๑๑ กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๕)

๗.๑๒ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยบุคคลและทรัพย์สินภายในบริเวณรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๖)

๗.๑๓ ในวาระเริ่มแรกให้นำกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการหรือลูกจ้าง มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภาหรือพนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๗)

๗.๑๔ กำหนดให้บรรดาอำนาจในการสั่งการอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด กำหนดว่าเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของ ก.ร. เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภามาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๘)

๗.๑๕ กำหนดให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงาน



เลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ๒๕๑๘ ยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไป  
(ร่างมาตรา ๑๙)

๗.๑๖ กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญ  
ตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย  
ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการ  
ฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่ง  
อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็น  
เจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้  
(ร่างมาตรา ๒๐)

๗.๑๗ กำหนดให้บรรดาประกาศรัฐสภา  
ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่ง  
ที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติ  
ราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่  
ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ  
ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือ  
แย้งกับพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๑)

๗.๑๘ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ  
ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงาน  
ราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณ  
ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการ  
ฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ไปเป็นของสำนักงาน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงาน  
เลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้  
(ร่างมาตรา ๒๒)



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยมีเนื้อหา แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาละสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

### ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร (ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒)

: ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายันท ฆาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๑

นางปรียาภา ทาระ นิตกร ๘ ว. นายสุภณัฐ ศิริทอง วิทยากร ๓

นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าหน้าที่งานธุรการ ๒

นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา..... ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ๕
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)
  - ๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง  
ชั้นรับหลักการ ..... ๑๓
  - ๒. ประเด็นสำคัญและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร  
ในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา
    - ๒.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง ..... ๑๔
    - ๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง  
ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๑๙
  - ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๒๓

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

- ความเป็นมาเกี่ยวกับการเสนอปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ..... - ๑ -
- เหตุผลในการปรับปรุงกฎหมาย ..... - ๑ -
- แนวคิดในการปรับปรุงกฎหมาย ..... - ๒ -
- หลักการพื้นฐานใช้ในการปรับปรุงกฎหมาย ..... - ๒ -
- สาระสำคัญการดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมาย  
เกี่ยวกับการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ..... - ๓ -
- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... - ๓ -
- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... - ๓ -
- ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... - ๖ -
- ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... - ๖ -

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- หลักการในการเข้าสู่การปรับระบบการกำหนดตำแหน่ง ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....	- ๖ -
- บัญชีแสดงการกำหนดตำแหน่งของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จากระบบการกำหนดตำแหน่งเดิม (ระบบซี) สู่ระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่ .....	- ๗ -
- หลักการจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....	- ๑๑ -
- แผนผังแสดงเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ .....	- ๑๒ -
- ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ .....	- ๑๓ -
- ประโยชน์ที่จะได้รับการปรับปรุงกฎหมาย .....	- ๑๓ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ ๒๖๔ - ๒๖๗/๒๕๕๓) .....	- ๑๕ -
- ที่มาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ .....	- ๒๒ -
- การบริหารราชการตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี .....	- ๒๔ -
- สรุปกรอบอัตรากำลังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (สำรวจ ณ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) .....	- ๒๕ -
- แผนผังการแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา .....	- ๒๖ -
- สรุปกรอบอัตรากำลังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (สำรวจ ณ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) .....	- ๒๗ -
- แผนผังการแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร .....	- ๒๘ -
- ความเป็นอิสระด้านงบประมาณ .....	- ๒๙ -
- การรักษาความปลอดภัยของรัฐสภา .....	- ๓๑ -
- ตารางเปรียบเทียบงานรักษาความปลอดภัย ของรัฐสภาสหราชอาณาจักรและรัฐสภาไทย .....	- ๓๓ -
- ระบบรัฐสภาประเทศญี่ปุ่น , ประเทศแคนาดา , ประเทศนิวซีแลนด์ และประเทศออสเตรเลีย .....	- ๓๙ -
- รายงานสรุปความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ โครงการสัมมนา .....	- ๔๔ -
- สรุปคำถาม - ตอบ เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ “หลักการกรอบแนวคิดและข้อมูลพื้นฐาน” .....	- ๕๒ -

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ..... (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๑)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร (ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒)..... (๒๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ..... (๓๗)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... (๔๗)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....



## ความเป็นมา

### ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเรื่องด่วน มีหลักการและเหตุผลดังนี้

#### ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

##### หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

##### เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงิน และทรัพย์สินและการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๒๔๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นกรรมาธิการ และกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน



LIRT



คณะกรรมการการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

๑. นายชุมพล กาญจนะ	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายไพจิตร ศรีวรขาน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอาคม เองฉ้วน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔.* นายพินิต อารยะศิริ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นายสุนัย จุลพงศธร	โฆษกคณะกรรมการ
๗. นางสาวพัชรี โพธิ์สุธน	โฆษกคณะกรรมการ
๘. นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์	โฆษกคณะกรรมการ
๙. นายสามารถ ราชพลสิทธิ์	เลขาธิการคณะกรรมการ
๑๐. นายกมล บันไดเพชร	๑๑. นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี
๑๒. นายขจิตร์ ชัยนิคม	๑๓. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์
๑๔. นางชนากานต์ ยืนยง	๑๕. นายชวลิต วิชยสุทธิ์
๑๖. นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์	๑๗. นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์
๑๘. นายณรงค์ จันทนดิษฐ์	๑๙. นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย
๒๐. นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์	๒๑.* นายันต์ ผาสุข
๒๒. นางนิภา พริ้งศุลกะ	๒๓. นายนิมิตตาร์ วาบา
๒๔. นายนิยม เวชกามา	๒๕. นายปรีชา มุสิกุล
๒๖. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	๒๗.* นายพิฑูร พุ่มหิรัญ
๒๘. นายไพศาล ชโนวรรณ	๒๙. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาชัย
๓๐. นายยรรยง ร่วมพัฒนา	๓๑.* นายวิทยา แก้วภราดัย
๓๒. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน	๓๓. นางสาววิสาระดี เตชะธีราวัฒน์
๓๔. นายศักดา คงเพชร	๓๕. นายสัมพันธ์ ทองสมัคร
๓๖.* นายสุชัย งามจิตต์เอื้อ	

เมื่อคณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร<sup>๑</sup> และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) ในวันที่พุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราในคราวประชุมเดียวกันโดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

<sup>๑</sup> โปรดดูรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ในภาคผนวก หน้า (๒๑)



จนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐<sup>๒</sup> โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมด้วยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๔๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๙ เสียง แล้วส่งให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป<sup>๓</sup> วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใด หรือจะเสนอให้วุฒิสภาดั้งตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖<sup>๔</sup> ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการบังคับใช้ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป

<sup>๒</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า

“เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้ สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมด้วยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

<sup>๓</sup> โปรดดูร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ในภาคผนวก หน้า (๓๗)

<sup>๔</sup> ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”





## สาระสำคัญ

### ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

### ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

#### ๑. หลักการและเหตุผล

##### ๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

##### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....”

#### ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

#### ๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

#### ๕. บทยกเลิกกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕



LIRT



## ๖. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ประธานรัฐสภา” หมายความว่า ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“รองประธานรัฐสภา” หมายความว่า รองประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“ก.ร.” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

“สภาผู้แทนราษฎร” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“วุฒิสภา” หมายความว่า วุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“รัฐสภา” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

## ๗. บทรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

### ๘.๑ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ก.ร. จะออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาและข้าราชการรัฐสภาปฏิบัติก็ได้

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคสอง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

### ๘.๒ การแบ่งส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้มีส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังนี้

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๓) ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) และ (๓) เป็นนิติบุคคลและมีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา





**๘.๓ การจัดตั้ง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๗)**

มาตรา ๗ การจัดตั้ง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

**๘.๔ การรวมหรือการโอนส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา (ร่างมาตรา ๘)**

มาตรา ๘ การรวมหรือการโอนส่วนราชการตามมาตรา ๖ ไม่ว่าจะมิผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการพนักงานราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ การโอนอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งส่วนราชการที่มีอยู่เดิม การโอนข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง งบประมาณรายจ่าย รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินเอาไว้ด้วย แล้วแต่กรณี โดยให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

**๘.๕ การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการในสังกัดรัฐสภาให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา (ร่างมาตรา ๙)**

มาตรา ๙ การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. และในกรณีชื่อตำแหน่งของข้าราชการในส่วนราชการนั้นเปลี่ยนไป ให้ระบุการเปลี่ยนชื่อไว้ในประกาศรัฐสภาด้วย

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

**๘.๖ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร (ร่างมาตรา ๑๐)**

มาตรา ๑๐ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร มีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการพนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และให้มีรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และให้มีผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ



LIART



**๘.๗ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๑๑)**

มาตรา ๑๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา และให้มีรองเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการวุฒิสภาและผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ

**๘.๘ การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๒)**

มาตรา ๑๒ การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. และให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในประกาศรัฐสภาด้วย

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่งอาจแบ่งส่วนราชการภายในเป็นสำนักหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบสำนัก

ในกรณีที่มีความจำเป็นจะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคสองก็ได้

ส่วนราชการตามวรรคสองและวรรคสาม ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มีผู้อำนวยการสำนัก หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

ให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณาแบ่งส่วนราชการภายใน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการภายในตามมาตรา

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

**๘.๙ การเสนองบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๓)**

มาตรา ๑๓ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เสนองงบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจทำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม



ด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว คณะรัฐมนตรีสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง อาจขอให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

**๘.๑๐ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (มาตรา ๑๔)**

**มาตรา ๑๔** ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

**๘.๑๑ อำนาจของ ก.ร. (ร่างมาตรา ๑๕)**

**มาตรา ๑๕** ให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา และข้าราชการรัฐสภาสามัญ

(๒) การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา และส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งกำหนดอัตราค่าตอบแทนการจ้าง

(๓) การกำหนดอัตราเบี้ยประชุม ค่าตอบแทน หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ ก.ร. คณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา และคณะกรรมการอื่น ๆ รวมทั้งให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ

(๔) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๕) การกำหนดวิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าจ้างในการจ้างพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย การกำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี การลาหยุดราชการ ค่าตอบแทนพิเศษ ค่าครองชีพชั่วคราว และการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นของพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๖) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา



LIRT



#### ๘.๑๒ การรักษาความสงบเรียบร้อยในบริเวณรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยบุคคลและทรัพย์สินภายในบริเวณรัฐสภา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในบริเวณรัฐสภา

#### ๘.๑๓ ในวาระเริ่มแรกให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือน มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ในวาระเริ่มแรกให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภา พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๕ ใช้บังคับ

#### ๘.๑๔ บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามกฎหมายใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของ ก.ร. เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของ ก.ร. เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๕ ใช้บังคับ

บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของประธานรัฐสภา อำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้เป็นอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎร สำหรับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือของประธานวุฒิสภาสำหรับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือของประธานรัฐสภาสำหรับส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) และอำนาจของปลัดกระทรวงให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการวุฒิสภา หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัด ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับ





๘.๑๕ กำหนดให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไป (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

๘.๑๖ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภา (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้

๘.๑๗ บรรดาประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ บรรดาประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ





๘.๑๘ การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้แล้วแต่กรณี





**ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ**  
**และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ**  
**แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**๑. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ**

คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๔ ฉบับต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว ได้เสนอเป็นเรื่องด่วนและบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาในวาระที่หนึ่งชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

**๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี แดงหลักการและเหตุผลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับรัฐสภาในครั้งนี้ ว่า**

ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีเสนอมาให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณานี้ เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับรัฐสภาเป็นการเฉพาะ โดยร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จึงได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาให้ถูกต้องตามรูปแบบในการยกร่างกฎหมายนี้เสร็จแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ เพื่อให้รัฐสภาพิจารณา ซึ่งประกอบด้วย

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่าวันใช้บังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว จะต้องมามีผลใช้บังคับพร้อมกัน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมายในภายหน้าจึงเสนอร่างเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา ซึ่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาพ.ศ. .... มีหลักการและเหตุ ดังนี้



## หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

## เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณการเงินและทรัพย์สินและการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๒๔๑ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาในวาระสองชั้นคณะกรรมการและกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

## ๒. ประเด็นสำคัญและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

### ๒.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

หลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญ ได้รายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายในชั้นพิจารณาในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ร่างมาตรา ๘

กรรมการผู้สงวนความเห็นและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ดังนี้

- ในมาตรา ๘ ขอแก้ไขโดย “ให้การจัดตั้งและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการ ตามมาตรา ๖ ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา”

เนื่องจากเมื่อกำหนดให้รัฐสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติที่ต้องการความเป็นอิสระจากฝ่ายบริหารแล้ว หากยังคงกำหนดให้การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการของรัฐสภาให้กระทำเป็นพระราชบัญญัติแล้ว ก็จะทำให้รัฐสภาอยู่ภายใต้การดูแลของคณะรัฐมนตรี



ดังนั้น เพื่อให้รัฐสภามีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง จึงควรให้รัฐสภาใช้อำนาจออกประกาศ เพื่อจัดส่วนราชการภายในสังกัดรัฐสภาได้เอง

### คณะกรรมการชี้แจง ดังนี้

๑. คณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่มีความเห็นว่าให้คงไว้ตามร่างเดิม เนื่องจาก ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามมาตรา ๖ (๓) มีฐานะเช่นเดียวกับสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งทั้งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาก็ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น ส่วนราชการที่เรียกชื่อ อย่างอื่นในสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ (๓) จึงควรกระทำโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติ

๒. การที่ต้องการให้รัฐสภาเป็นอิสระ โดยมีการกำหนดให้การแบ่งส่วนราชการ ภายในรัฐสภากระทำโดยประกาศรัฐสภาแล้ว จะทำให้เป็นการส่งเสริมและขยายงานของรัฐสภา เป็นอย่างมาก จนมีการพิจารณาว่าต่อไปควรมีการจัดตั้งรัฐสภาจังหวัดขึ้น เพื่อทำหน้าที่ ในการติดตามการใช้บังคับกฎหมายว่าเกิดผลสัมฤทธิ์หรือไม่ ก็จะทำให้การทำงานของรัฐสภา มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนั้น การแบ่งส่วนราชการของรัฐสภาจึงควรผ่านการพิจารณา ของรัฐสภา โดยให้การแบ่งส่วนราชการภายในส่วนราชการตามมาตรา ๖ ควรกระทำโดยการ ตราเป็นพระราชบัญญัติ

หลังจากคณะกรรมการชี้แจงแล้ว กรรมการผู้ขอสงวนความเห็นพอใจ กรรมการผู้ขอสงวนความเห็นได้ขอลอนคำขอสงวนความเห็น

### ร่างมาตรา ๑๖

กรรมการผู้สงวนความเห็นและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. เนื่องจากคณะกรรมการได้แก้ไขมาตรา ๑๖ (๓) โดยให้การกำหนดอัตรา เบี้ยประชุมค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของ ก.ร. คณะอนุกรรมการข้าราชการเท่านั้น จึงเห็นควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการรัฐสภาสามารถ ได้รับอัตราเบี้ยประชุมค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นด้วยเช่นกัน เนื่องจาก ในการกำหนดให้รัฐสภาเป็นหน่วยงานอิสระแล้ว ควรหาแนวทางในการบริหารของสำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นไปอย่างยุติธรรมและมีคุณธรรม ต่อข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของทั้งสองสำนักงาน ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มี คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการรัฐสภา เพื่อมาดูแลการทำงานของข้าราชการรัฐสภา ให้ได้รับความเป็นธรรมด้วย เมื่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการรัฐสภาเข้ามาทำ หน้าที่ดังกล่าวแล้วก็ควรกำหนดค่าตอบแทนต่าง ๆ ให้แก่คณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๒. ในมาตรา ๑๖ เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ ก.ร. โดยคณะกรรมการได้แก้ไข โดยให้ ก.ร. มีอำนาจกำหนดค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ให้แก่ตนเองจะสามารถ กระทำได้หรือไม่ เนื่องจากเทียบเคียงกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



แห่งชาติได้เคยออกกฎหมายเพื่อกำหนดค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นให้แก่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาตินั้น ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยว่าไม่สามารถกระทำได้ ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการพิจารณาการทบทวนว่าการให้ ก.ร. มีอำนาจกำหนดค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นให้แก่ตนเองสามารถกระทำได้หรือไม่ เพราะอาจจะเกิดปัญหาขึ้นในอนาคต

๓. ในการพิจารณา มาตรา ๑๖ (๓) คณะกรรมการได้ชี้แจงว่าในการบริหารงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีมาตรฐานโดยข้าราชการ พนักงานข้าราชการ และลูกจ้างของทั้งสองสำนักงานที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมนั้นมีน้อยมากจนเกือบจะไม่มี เมื่อเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้แก่คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการรัฐสภาซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจึงต้องให้ค่าตอบแทนที่สูงพอสมควรซึ่งไม่คุ้มค่ากัน แต่โดยส่วนตัวมีความเห็นว่าแม้ข้าราชการที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมเพียงคนเดียวก็ควรจะต้องให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการมาคอยดูแลเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม

#### คณะกรรมการชี้แจง ดังนี้

๑. การที่มีกรรมการได้เสนอความเห็นให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมนั้น เป็นสิ่งที่ดีเพื่อจะได้คอยดูแลข้าราชการในสังกัดรัฐสภาให้ได้รับความเป็นธรรม แต่จากการตรวจสอบพบว่าข้าราชการ ซึ่งสังกัดรัฐสภาที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติหน้าที่ของตนเองนั้นมีเป็นจำนวนน้อยมาก ดังนั้น หากกำหนดให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมขึ้น ก็จะต้องมีค่าตอบแทนแก่คณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก จึงเห็นว่าไม่คุ้มค่าเมื่อเปรียบเทียบกับการทำหน้าที่ในการดูแลข้าราชการในสังกัดรัฐสภาที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีเป็นจำนวนน้อยมาก จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีการชดเชย

๒. ความในมาตรา ๑๖ (๓) จะเป็นเรื่องของการกำหนดเบี้ยประชุมและค่าตอบแทน รวมทั้งประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่านั้น กรณีดังกล่าวไม่ใช่เป็นเรื่องของการกำหนดเงินเดือน หรือการกำหนดเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นให้แก่ ก.ร. และคณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภาด้วย เพราะการกำหนดเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นจะกำหนดไว้ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๖ ซึ่งกำหนดให้เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นขององคมนตรี ประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาเท่านั้น

ส่วนการที่กล่าวว่ามาตรา ๑๖ (๓) เป็นเรื่องที่ทำให้อำนาจแก่ ก.ร. กำหนดเงินค่าเบี้ยประชุมให้แก่ตนเองได้นั้น เนื่องจากในการออกกฎหมายลำดับรองของรัฐสภานั้น เป็นอำนาจของ ก.ร. เช่น การออกประกาศ หรือระเบียบของรัฐสภาก็เป็นอำนาจของ ก.ร. เป็นต้น ดังนั้น ก.ร. จึงมีอำนาจในการออกประกาศของรัฐสภาเพื่อกำหนดอัตราเบี้ยประชุมของ ก.ร. ได้ โดยไม่อาจจะไปแปรความหมายว่าเป็นการให้ ก.ร. มีอำนาจในการกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ตนเอง เนื่องจาก



ตามมาตรา ๑๖ (๓) เป็นการให้ ก.ร. มีอำนาจในการกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมแก่ ก.ร. ในอัตราที่เหมาะสมโดยมีพระราชบัญญัติรองรับเอาไว้เท่านั้น จึงสามารถกระทำได้

หลังจากคณะกรรมาธิการชี้แจงแล้ว กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็นพอใจในคำชี้แจง กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็นจึงได้ถอนคำขอสงวนความเห็น

### ร่างมาตรา ๑๗

มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. การปรับเปลี่ยนชื่อเรียกเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภานั้น ปรากฏว่าในอดีตตั้งแต่ปี ๒๕๑๖ ก็ได้มีการกำหนดให้มีตำรวจรัฐสภา แต่ต่อมา ปี ๒๕๑๘ ได้มีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่งตำรวจรัฐสภามาเป็นเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ทำให้ข้าราชการรัฐสภา ซึ่งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ได้เกิดความน้อยใจและเกิดความเดือดร้อนบางประการ เนื่องจากการที่ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทำให้เขาถูกตัดสิทธิบางประการ เช่น เมื่อเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยของรัฐสภาไปดำเนินการกู้เงินเพื่อซื้อบ้านเป็นของตนเองก็กระทำไต่ยาก เนื่องจากธนาคารนั้นเห็นว่าเป็นเพียงเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยเท่านั้น เป็นต้น จึงเกิดปัญหาขึ้น นอกจากนี้ เมื่อเปลี่ยนชื่อจากเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยไปเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาแล้ว ก็ขอให้มีการกำหนดขอบข่ายอำนาจหน้าที่ของตำรวจในรัฐสภาให้ชัดเจน ว่ามีมากน้อยเพียงใด เนื่องจากจะเกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจรัฐสภาต่อไป รวมทั้งควรมีการจัดการฝึกอบรมการป้องกันการชุมนุมต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานของตำรวจรัฐสภามีประสิทธิภาพ

๒. เห็นด้วยที่มีการเปลี่ยนข้าราชการรัฐสภาในตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยมาเป็นตำรวจรัฐสภา ก็จะเป็นการเสริมสร้างเกียรติภูมิของข้าราชการรัฐสภาในตำแหน่งดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้ตำรวจรัฐสภาปฏิบัติหน้าที่อย่างเข้มแข็งยิ่งขึ้น ก็เกิดปัญหาหากตำรวจรัฐสภาไปอยู่นอกบริเวณรัฐสภาจะมีสถานะเป็นอย่างไร หากกำหนดความชัดเจนของตำรวจรัฐสภาที่อยู่นอกบริเวณรัฐสภาและมีสถานะเป็นเช่นใดได้จะเป็นสิ่งที่ดีอย่างยิ่ง เพราะจะทำให้ปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจรัฐสภามีความชัดเจน ไม่สับสนระหว่างอำนาจหน้าที่ระหว่างของตำรวจรัฐสภา กับเจ้าหน้าที่ตำรวจโดยทั่วไป

๓. การที่เปลี่ยนฐานะของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยมาเป็นตำรวจรัฐสภา โดยให้มีอำนาจหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย รักษาความปลอดภัยในชีวิตของบุคคลและทรัพย์สินภายในบริเวณรัฐสภา จึงเกิดประเด็นปัญหาคำว่า “บริเวณรัฐสภา” มีความหมายครอบคลุมเพียงใด และเพื่อพิจารณาในบทนิยามก็จะพบเพียงคำว่า “รัฐสภา” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้หมายความถึงสภานั้น” ประกอบกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่งบัญญัติไว้ว่า “รัฐสภาประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา” ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีข้อถกเถียงกันมาตลอดว่าคำว่า “รัฐสภา” มีความหมายถึงบริเวณใดบ้าง หากสมมุติว่าเมื่อเกิดเหตุการณ์ทำให้สมาชิกรัฐสภาไม่สามารถประชุมภายในอาคารรัฐสภาได้และจำเป็นต้องไปประชุมสถานที่อื่น ๆ



ตำรวจรัฐสภาจะสามารถไปทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยในสถานที่อื่นที่สมาชิกรัฐสภาดำเนินการประชุมได้หรือไม่ นอกจากนี้ หากมีการแบ่งส่วนว่ามีการประชุมของสมาชิกวุฒิสภาส่วนหนึ่งและมีการประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกส่วนหนึ่งเช่นนี้ตำรวจรัฐสภาจะปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยในลักษณะใด

๔. ควรจัดให้ตำรวจได้รับการอบรมและฝึกการรักษาความปลอดภัยในชีวิตของบุคคลและทรัพย์สินทุก ๆ เดือน และเมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาต่าง ๆ เดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดต่าง ๆ ควรกำหนดให้ตำรวจรัฐสภาเดินทางไปรักษาความปลอดภัยให้แก่คณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย โดยกำหนดเบี้ยเลี้ยงพิเศษแก่ตำรวจรัฐสภาที่ร่วมเดินทางไปด้วย และควรกำหนดให้ตำรวจรัฐสภามีสิทธิได้รับเบี้ยพิเศษด้วย นอกจากนี้ควรกำหนดแบบของเครื่องแบบให้แก่ตำรวจรัฐสภาเป็นพิเศษเพื่อเป็นเกียรติต่อตำรวจรัฐสภา

๕. ขอลาว่าตำรวจรัฐสภามีอำนาจเล็กน้อยเพียงใด มีอำนาจจับกุมบุคคลได้หรือไม่ และตำรวจรัฐสภานี้สามารถโอนย้ายไปเป็นตำรวจในสังกัดกรมตำรวจได้หรือไม่ และในส่วนอัตราเงินเดือนของตำรวจรัฐสภาจะได้รับในลักษณะใด เงินเดือนของตำรวจรัฐสภาอยู่ในส่วนไหนของบัญชีเงินเดือนที่เสนอมาพร้อมร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ที่เสนอมาพร้อมนี้ นอกจากนี้ในการทำงานของตำรวจรัฐสภาควรมีมาตรการรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวดกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากรัฐสภาเป็นสถานที่ทำงานของอำนาจฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งทำหน้าที่สำคัญต่อประเทศชาติ

๖. ตามที่มีสมาชิกมีข้อสงสัยว่า เมื่อจัดให้มีตำรวจรัฐสภาแล้วก็จะมีการจัดตั้งกองตำรวจรัฐสภาเป็นอย่างไรนั้น เห็นว่าเป็นอำนาจของ ก.ร. ที่จะต้องเป็นผู้กำหนดว่าในอนาคตจะให้ห้องครุฑของตำรวจรัฐสภามีลักษณะใดจึงจะเหมาะสม

#### คณะกรรมการชี้แจง ดังนี้

๑. การเปลี่ยนฐานะของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยของรัฐสภาเป็นตำรวจรัฐสภานั้น จากการตรวจสอบพบว่าตำรวจรัฐสภาได้มีขึ้นตั้งแต่ ปี ๒๔๗๖ จนกระทั่งใน ปี ๒๕๑๘ จึงได้เปลี่ยนแปลงมาเป็นเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย แต่เมื่อพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยของรัฐสภาก็ยังคงมีอำนาจหน้าที่ตำรวจรัฐสภาเช่นเดิม และเมื่อพิจารณาต่อไปในอนาคตรัฐสภาจะย้ายที่ทำการไปอยู่ที่อื่นซึ่งอยู่นอกเขตพระราชฐานพร้อมทั้งมีพื้นที่บริเวณรัฐสภาเป็นบริเวณกว้าง หน้าที่ของตำรวจรัฐสภาคือการรักษาความปลอดภัยชีวิตของบุคคลและทรัพย์สิน ดังนั้น ผู้ที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ตำรวจรัฐสภาจะต้องมีขอบข่ายอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ทั้งภายในบริเวณรัฐสภาและภายนอกบริเวณรัฐสภาให้ชัดเจนว่ามีอำนาจเล็กน้อยเพียงใด รวมทั้งต้องมีการฝึกอบรมตำรวจรัฐสภาเหล่านี้ให้สามารถทำหน้าที่ได้สอดคล้องกับลักษณะงาน กล่าวคือ จะต้องฝึกในด้านการปฏิบัติงานทั้งในด้านการสืบสวน และการหาข้อมูลเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกบริเวณรัฐสภา โดยการจัดฝึกอบรมดังกล่าวต้องจัดทำให้เป็นระบบ ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้เพิ่มอำนาจให้ตำรวจรัฐสภา เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาและให้มีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงาน



ฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แต่ตำรวจรัฐสภาไม่มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมไปถึงอำนาจการสอบสวนผู้กระทำความผิด ส่วนการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตำรวจรัฐสภาจะเป็นอย่างไรนั้น ให้ ก.ร. เป็นผู้ไปกำหนดรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

พ.ศ. ....

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ประธานรัฐสภา” หมายความว่า ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่มีรัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติพิเศษ ให้ทั้งสองต่อลงมาถึงประธานแห่งสภานั้น

“รองประธานรัฐสภา” หมายความว่า รองประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่มีรัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติพิเศษ ให้ทั้งสองต่อลงมาถึงรองประธานแห่งสภานั้น

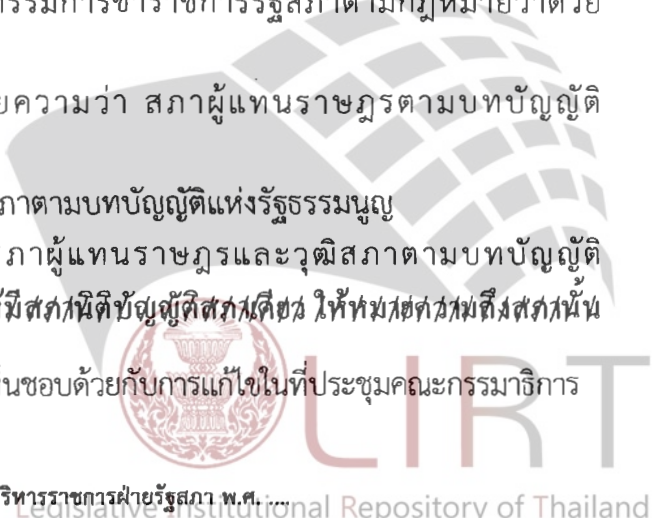
“ก.ร.” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

“สภาผู้แทนราษฎร” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“วุฒิสภา” หมายความว่า วุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“รัฐสภา” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่มีรัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติพิเศษ ให้ทั้งสองต่อลงมาถึงสภานั้น

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมคณะกรรมการ





มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๖ ให้มีส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๓) ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) และ (๓) เป็นนิติบุคคลมีฐานะที่ชดเชยที่ขาดและมื่อสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมคณะกรรมการ

มาตรา ๗

คณะกรรมการตัดออก

คณะกรรมการตัดออก ดังนี้

มาตรา ๗ ในกรณีที่สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ให้พ้นจากตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ให้พ้นจากตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา

มาตรา ๗ ในกรณีที่สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ให้พ้นจากตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการตัดออกของในที่ประชุมคณะกรรมการ

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น ดังนี้

“มาตรา ๘ การจัดตั้ง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา

การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้คงไว้ตามร่างเดิม



## มาตรา ๙

## มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๙ การรวมหรือการโอนส่วนราชการตามมาตรา ๖ ไม่ว่าจะ มีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา *เห็นแต่เป็นมติที่ประชุมสภา (๗) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของ ส.ร./*

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ การโอนอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งส่วนราชการที่มีอยู่เดิม การโอนข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง งบประมาณรายจ่าย รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินเอาไว้ด้วยแล้วแต่กรณี โดยให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

## มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ดังนี้

ขอสงวนความเห็นโดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขในที่ประชุมคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

## คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๖ ให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา และข้าราชการรัฐสภาสามัญ



LIRT



(๒) การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของ รัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการของสภา ผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา และส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งกำหนดอัตราค่าตอบแทน

(๓) การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของ ก.ร. คณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา และคณะกรรมการอื่นๆ รวมทั้งให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อ ปฏิบัติราชการใด ๆ

(๔) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๕) การกำหนดวิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าจ้างในการจ้างพนักงานราชการ และลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย การกำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี การลาหยุด ราชการ ค่าตอบแทนพิเศษ ค่าครองชีพชั่วคราว และการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่น ของพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๖) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไป โดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนาม และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีกรรมการขอสงวนความเห็น ดังนี้

“(๓) การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่น ของ ก.ร. คณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา และคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการ รัฐสภา รวมทั้งให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติราชการใดๆ”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขในที่ประชุมคณะกรรมการ

มาตรา ๑๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๗ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ตำรวจรัฐสภา ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยบุคคลและทรัพย์สิน ภายในบริเวณรัฐสภา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ตำรวจรัฐสภา เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงาน ฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในบริเวณรัฐสภา

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๑๘	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๐/๑	คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

มาตรา ๒๐/๑ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ในที่ประชุมของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๒๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๓	ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สองพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างเสร็จแล้ว

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ โดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๔๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๙ เสียง



LIRT

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

พ.ศ. ....



## ความเป็นมาเกี่ยวกับการเสนอปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

### การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา\*

ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประกอบด้วย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งทั้งสองส่วนราชการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามลำดับ โดยส่วนราชการสังกัดรัฐสภาดังกล่าวจะต้องสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ดังนี้

๑. สนับสนุนงานด้านการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ และพิจารณาพระราชกำหนด รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ
๒. สนับสนุนงานด้านการควบคุมการบริหารราชการของฝ่ายบริหาร เช่น การตั้งกระทู้ถามการอภิปราย การแถลงนโยบาย การตรวจสอบการบริหารราชการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๓. สนับสนุนงานด้านการให้ความเห็นชอบ เช่น การให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญา การให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ เป็นต้น
๔. สนับสนุนงานด้านการสรรหา และการถอดถอนบุคคลในองค์กรต่าง ๆ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
๕. สนับสนุนงานด้านการต่างประเทศของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

จากหน้าที่ความรับผิดชอบที่สำคัญดังกล่าวข้างต้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับราชการฝ่ายรัฐสภาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีหลักการและสาระสำคัญในการปรับปรุง ดังต่อไปนี้

#### ๑. เหตุผลในการปรับปรุงกฎหมาย

๑) เพื่อปรับเปลี่ยนสาระของพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีความเหมาะสมกับการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภายิ่งขึ้น เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว

๒) เพื่อความเป็นอิสระทางการบริหารงานบุคคลและงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุน และให้ ก.ร. มีอำนาจในการกำหนดระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาในการบริหารจัดการงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน และการพัสดุของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา

๓) เพื่อปรับปรุงระบบตำแหน่งและประเภทตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ให้เหมาะสมกับลักษณะงานเพื่อจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นธรรม โดยมีหลักการในการกำหนดตำแหน่ง ประเภทตำแหน่งและค่าตอบแทนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนตามที่ได้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนซึ่งเป็นกฎหมายหลักเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ

ในการปรับปรุงกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว จำเป็นต้องทำการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อกำหนดให้สอดคล้องกับร่าง

\* ที่มา : เอกสารประกอบการสัมมนา เรื่อง การเสริมสร้างความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ที่กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ เพื่อกำหนดให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ที่กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญที่พ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการจะให้รับราชการต่อไปอีกได้ตามที่กำหนดไว้ในกฎ ก.ร. สำหรับตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสหรือระดับทักษะพิเศษ

## ๒. แนวคิดในการปรับปรุงกฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายที่ใช้ในการบริหารราชการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นกฎหมายในส่วนของโครงสร้างองค์กรของรัฐสภา และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นกฎหมายในส่วนของการทำงานบุคคล ได้บังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว มีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการพัฒนาด้านการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับเมื่อศึกษาจากกฎหมายที่ใช้ในการบริหารราชการของฝ่ายบริหาร และหน่วยงานต่าง ๆ เช่น องค์กรศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้มีความเป็นอิสระทางด้านการบริหารงานบุคคล และด้านการเงิน การคลัง การงบประมาณ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับราชการฝ่ายรัฐสภาทั้ง ๒ ฉบับขึ้นใหม่ ได้แก่ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างองค์กรและการบริหารงานทั่วไปของฝ่ายรัฐสภา และกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

นอกจากนั้น ยังได้ดำเนินการให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อกำหนดให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ที่กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อกำหนดให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ที่กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญที่พ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการจะให้รับราชการต่อไปอีกได้ตามที่กำหนดไว้ในกฎ ก.ร. สำหรับตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสหรือระดับทักษะพิเศษ

ดังนั้น จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

## ๓. หลักการพื้นฐานใช้ในการปรับปรุงกฎหมาย

๑. หลักความเป็นอิสระในการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สินของราชการฝ่ายรัฐสภา โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาสามารถเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรง เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจ

ในการออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาที่เกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน เพื่อให้การปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภามีความคล่องตัวและเหมาะสมกับลักษณะการปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖)

๒. หลักการจัดระเบียบข้าราชการรัฐสภาให้เป็นไปเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของทางราชการ โดยกำหนดให้การจัดระเบียบข้าราชการรัฐสภาต้องเป็นไปเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของทางราชการ ความมีประสิทธิภาพ และความคุ้มค่า โดยให้ข้าราชการปฏิบัติราชการอย่างมีคุณภาพ คุณธรรม และมีคุณภาพชีวิตที่ดี (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๖)

๓. หลักการบริหารงานบุคคลโดยระบบคุณธรรม ซึ่งกำหนดให้การบริหารงานบุคคลต้องคำนึงถึงความรู้ความสามารถของบุคคล ความเสมอภาค ความเป็นธรรม ประโยชน์ของทางราชการ ไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม ความเป็นกลางทางการเมือง (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๒๒)

#### ๔. สาระสำคัญการดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

##### ๔.๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

(๑) กำหนดให้การบริหารราชการต้องเป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (มาตรา ๕)

(๒) กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรง และให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน (มาตรา ๑๔)

(๓) กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน (มาตรา ๑๖) เช่น การบริหารจัดการงบประมาณ และการพัสดุของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา การจ้างพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

##### ๔.๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

(๑) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของ ก.ร. โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะให้คำปรึกษา และวางหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรฐานการบริหารทรัพยากรบุคคลแก่ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา การรับรองคุณสมบัติในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภา กำกับ ดูแล ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการรัฐสภา และให้คงอำนาจของ ก.ร. ที่มีอยู่เดิมในการกำหนดเรื่องการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์อื่น และเงินค่าตอบแทนพิเศษ ไว้อย่างเดิม (มาตรา ๒๐)

(๒) เพิ่มหลักการจัดระเบียบข้าราชการรัฐสภาสามัญ โดยให้คำนึงถึงระบบคุณธรรม สำหรับการรับบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้ง การบริหารทรัพยากรบุคคล การพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่ง การให้ประโยชน์อื่นแก่ข้าราชการ และการดำเนินการทางวินัย (มาตรา ๒๒)

(๓) เพิ่มเติมกรณีให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรวมกลุ่มให้เป็นไปตามประกาศ ก.ร. (มาตรา ๒๓)

(๔) ปรับระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่ให้สอดคล้องกับลักษณะงานในปัจจุบัน ซึ่งเดิมมีการกำหนดประเภทตำแหน่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

- ๑) ตำแหน่งบริหารระดับกลางและระดับสูง
- ๒) ตำแหน่งประเภทวิชาการและวิชาชีพเฉพาะ
- ๓) ตำแหน่งประเภททั่วไป

โดยมีมาตรฐานกลางในการกำหนดระดับตำแหน่งเพียงหนึ่งเดียว ซึ่งเรียกกันว่า “ซี” คือ การมี Common Level ที่กำหนดร่วมกันไว้เป็น ๑๑ ระดับ ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ จะยกเลิก “ซี” หรือ Common Level โดยการจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง ดังนี้

- ๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร มีระดับดังต่อไปนี้
  - (ก) ระดับต้น
  - (ข) ระดับสูง
- ๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ มีระดับดังต่อไปนี้
  - (ก) ระดับต้น
  - (ข) ระดับสูง
- ๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ มีระดับดังต่อไปนี้
  - (ก) ระดับปฏิบัติการ
  - (ข) ระดับชำนาญการ
  - (ค) ระดับชำนาญการพิเศษ
  - (ง) ระดับเชี่ยวชาญ
  - (จ) ระดับทรงคุณวุฒิ
- ๔) ตำแหน่งประเภททั่วไป มีระดับดังต่อไปนี้
  - (ก) ระดับปฏิบัติงาน
  - (ข) ระดับชำนาญงาน
  - (ค) ระดับอาวุโส
  - (ง) ระดับทักษะพิเศษ

โดยให้ ก.ร.จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ส่วนตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาสามัญจะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด ให้เป็นไปตามที่ ก.ร. กำหนด โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความไม่ซ้ำซ้อนและประหยัดเป็นหลัก (มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกการกำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วกำหนดให้ได้รับตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วกำหนดให้ได้รับตามบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ และหากมีการปรับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็ให้ ก.ร. มีอำนาจพิจารณาปรับเงินเดือนให้สอดคล้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญได้ โดยทำเป็นประกาศรัฐสภา (มาตรา ๒๔ และมาตรา ๓๐)

(๖) ให้คงอำนาจของ ก.ร. ในการกำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งในบางสายงานหรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ และเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจไว้อย่างเดิม (มาตรา ๓๒)

(๗) เพิ่มหลักการสรรหา บรรจุ และการแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญ ให้เป็นไปตามระบบคุณธรรมและคำนึงถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่ได้รับบรรจุแต่งตั้ง (มาตรา ๓๓) โดยกำหนดให้การบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญสามารถกระทำได้ ๓ วิธีการ ได้แก่ ๑) การสอบแข่งขัน (มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖) ๒) การคัดเลือกในกรณีที่มีเหตุพิเศษ (มาตรา ๓๗) และ ๓) การบรรจุบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และความชำนาญสูงให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการ ชำนาญการพิเศษ เชี่ยวชาญ หรือทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไประดับทักษะพิเศษ ในกรณีมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่ง (มาตรา ๓๘) โดยให้ ก.ร. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสอบแข่งขันและการคัดเลือก

(๘) เพิ่มหลักการเยียวยาและแก้ไขกรณีศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญ โดยให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาโดยความเห็นชอบของ ก.ร. (มาตรา ๕๑)

(๙) เพิ่มหลักการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจแก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ โดยให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (มาตรา ๕๒) และกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตนต่อผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาอย่างมีคุณธรรมและเที่ยงธรรม และเสริมสร้างแรงจูงใจให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาดำรงตนเป็นข้าราชการที่ดี (มาตรา ๕๓)

(๑๐) กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาเลื่อนเงินเดือน โดยพิจารณาจากการประพฤติดนอยู่ในจริยธรรมและระเบียบวินัย และปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของทางราชการ และผู้บังคับบัญชาอาจพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษสำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญที่ตายเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วย นอกจากการเลื่อนเงินเดือนแล้ว ยังอาจให้บำเหน็จความชอบอย่างอื่นซึ่งอาจเป็นค่าชมเชย เครื่องเชิดชูเกียรติ หรือรางวัล ด้วยก็ได้ (มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๗) โดยกำหนดหลักการเพิ่มเติมให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้งและการเลื่อนเงินเดือน (มาตรา ๕๖)

(๑๑) เพิ่มหลักการคุ้มครองพยานผู้ให้ข้อมูลต่อผู้บังคับบัญชาหรือคณะกรรมการสอบสวนในการสอบสวนวินัย และอาจได้รับบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ เพิ่มหลักการกันผู้กระทำผิดวินัยเป็นพยานในกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงกรณีทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และเพิ่มเติมกรณีการให้ข้อมูลหรือถ้อยคำในฐานะพยานอันเป็นเท็จ ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัย โดยหลักการให้บำเหน็จความชอบ การกันเป็นพยาน การลดโทษ และการให้ความคุ้มครองพยาน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ร. (มาตรา ๗๐)

(๑๒) ปรับปรุงกระบวนการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ โดยกำหนดให้ผู้ถูกสั่งลงโทษหรือสั่งให้ออกในบางกรณี และกำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญผู้เห็นว่าผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติต่อตนโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ปฏิบัติต่อตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย หรือมีความคับข้องใจอันเกิดจากการปฏิบัติของผู้บังคับบัญชาต่อตน มีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.ร. ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันรับทราบหรือถือว่ารับทราบคำสั่ง (มาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๕) โดยในการพิจารณา ก.ร. จะพิจารณาวินิจฉัยเอง หรือตั้ง อ.ก.ร. อุทธรณ์

และร้องทุกข์ทำหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ก็ได้ โดยวิธีการพิจารณาให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎ ก.ร. โดยถือว่า ก.ร. หรือ อ.ก.ร. เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาและมีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๘) และเมื่อมีคำวินิจฉัยแล้วผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งต้องดำเนินการภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำวินิจฉัย และหากไม่ปฏิบัติตามให้ถือว่าเป็นการจงใจละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ (มาตรา ๘๗)

(๑๓) ตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง กำหนดเพิ่มตำแหน่งที่ปรึกษาผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรไว้ และระบุคุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามที่จะเป็นข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองไว้ (มาตรา ๘๙) สำหรับจำนวนตำแหน่ง และอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ให้เป็นไปตามบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติ โดยให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยกรณีสมาชิกรัฐสภาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองอีกตำแหน่ง ถือว่าไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และวิธีการจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง กำหนดใหม่ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (มาตรา ๙๐)

๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กำหนดมิให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน และบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... และให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง และบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายเมืองท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญสำหรับตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสหรือระดับทักษะพิเศษที่จะต้องพ้นจากราชการเพราะอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการอาจรับราชการต่อไปอีกได้ตามที่กำหนดไว้ในกฎ ก.ร. เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

**๕. หลักการในการเข้าสู่การปรับระบบการกำหนดตำแหน่งตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....**

๑. หลักไม่กระทบสิทธิและประโยชน์ โดยให้สิทธิและประโยชน์ที่ข้าราชการผู้ได้รับอยู่ก่อนวันที่ ก.ร. ประกาศจัดตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาสามัญ ให้ข้าราชการผู้นั้นได้รับสิทธิและประโยชน์นั้นไม่น้อยกว่าเดิม

๒. หลักไม่สร้างผลกระทบต่อภาระงบประมาณหรือกระทบน้อยที่สุด โดยให้การปรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาสามัญเข้าตามบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ส่งผลผลกระทบต่อภาระงบประมาณน้อยที่สุด

นอกจากนั้น ในการปรับปรุงระบบตำแหน่งยังมีการปรับปรุงสายงานของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จาก ๕๒ สายงาน เป็น ๒๙ สายงาน และเพิ่มสายงานใหม่อีก ๔ สายงาน รวมเป็น ๓๓ สายงาน ดังนี้

บัญชีแสดงการกำหนดตำแหน่งของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา  
 จากระบบการกำหนดตำแหน่งเดิม (ระบบซี) สู่ระบบการกำหนดตำแหน่งใหม่

ลำดับ ใหม่	ลำดับ เดิม	สายงาน/ระดับงาน	ระดับ ใหม่	ประเภท ตำแหน่ง	บริหาร	บริหาร	บริหาร	ชื่อตำแหน่ง	ชื่อตำแหน่งในสภานิติ บัญญัติ	ระดับ ใหม่
1		บริหาร	9-11	บริหาร	บริหาร	บริหาร	บริหาร	นักบริหาร	นักบริหาร	ต้น-สูง
				อำนาจการ	อำนาจการ	อำนาจการ	อำนาจการ	ผู้อำนวยการ	ผู้อำนวยการ	ต้น-สูง
				อำนาจการ	อำนาจการ (เฉพาะด้าน)	อำนาจการ (เฉพาะด้าน)	อำนาจการ (เฉพาะด้าน)	ผู้อำนวยการ (เฉพาะด้าน)	ผู้อำนวยการ (เฉพาะด้าน)	ต้น-สูง
2		นิติกร	3-9	วิชาการ	วิชาการ	กฎหมายนิติบัญญัติ	กฎหมายนิติบัญญัติ	นักกฎหมายนิติบัญญัติ	นักกฎหมายนิติบัญญัติ	ชำนาญการ-ทรงคุณวุฒิ
				วิชาการ	วิชาการ	นิติกร	นิติกร	นิติกร	นิติกร	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
3		วิทยากร	3-9	วิชาการ	วิชาการ	วิทยากร	วิทยากร	วิทยากร	วิทยากร	เชี่ยวชาญ-ทรงคุณวุฒิ
						วิทยากร *	วิทยากร *	วิทยากร *	วิทยากร *	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
4		วิเทศสัมพันธ์	3-9	วิชาการ	วิชาการ	เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์	เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์	เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์	เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์	เชี่ยวชาญ-ทรงคุณวุฒิ
						เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์*	เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์*	เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์*	เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์*	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
5		วิทยาการคอมพิวเตอร์	3-9	วิชาการ	วิชาการ	นักวิทยาการคอมพิวเตอร์	นักวิทยาการคอมพิวเตอร์	นักวิทยาการคอมพิวเตอร์	นักวิทยาการคอมพิวเตอร์	เชี่ยวชาญ-ทรงคุณวุฒิ
						นักวิทยาการคอมพิวเตอร์*	นักวิทยาการคอมพิวเตอร์*	นักวิทยาการคอมพิวเตอร์*	นักวิทยาการคอมพิวเตอร์*	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
6		วิเคราะห์นโยบายและ แผน	3-9	วิชาการ	วิชาการ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
						เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน*	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน*	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน*	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน*	เชี่ยวชาญ-ทรงคุณวุฒิ
7		การเจ้าหน้าที่	3-9	วิชาการ	วิชาการ	บุคลากร	บุคลากร	บุคลากร	บุคลากร	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
8		วิเคราะห์งานบุคคล	3-9	วิชาการ	วิชาการ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
9		พัฒนาทรัพยากรบุคคล	3-9	วิชาการ	วิชาการ	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล	ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ

ลำดับ ที่เดิม	ลำดับ ใหม่	ชื่อสถาบัน ระดับต้น	ชื่อสถาบัน ระดับสูง	ชื่อตำแหน่ง ระดับต้น	ชื่อตำแหน่ง ระดับสูง	ระดับ ต้น	ระดับ สูง	ชื่อสถาบัน ระดับต้น	ชื่อสถาบัน ระดับสูง	ชื่อตำแหน่ง ระดับต้น	ชื่อตำแหน่ง ระดับสูง	ระดับ ต้น	ระดับ สูง
10		วิชาการพิเศษ	นักวิชาการพิเศษ	นักวิชาการ	วิชาการพิเศษ	11	11	นักวิชาการพิเศษ	นักวิชาการพิเศษ	นักวิชาการ	นักวิชาการพิเศษ		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
11		บริหารงานทั่วไป	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป	วิชาการ	วิชาการ	12	12	จัดการงานทั่วไป	จัดการงานทั่วไป	วิชาการ	จัดการงานทั่วไป		ปฏิบัติการ-ชำนาญการพิเศษ
12		บัญชี	นักบัญชี	วิชาการ	วิชาการบัญชี	13	13	วิชาการบัญชี	วิชาการบัญชี	วิชาการ	วิชาการบัญชี		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
13		วิชาการเงินและบัญชี	นักวิชาการเงินและบัญชี	วิชาการ	วิชาการเงินและบัญชี	14	14	วิชาการเงินและบัญชี	วิชาการเงินและบัญชี	วิชาการ	วิชาการเงินและบัญชี		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
14		ตรวจสอบภายใน	เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน	วิชาการ	วิชาการตรวจสอบภายใน	15	15	วิชาการตรวจสอบภายใน	วิชาการตรวจสอบภายใน	วิชาการ	วิชาการตรวจสอบภายใน		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
15		วิชาการโสตทัศนศึกษา	นักวิชาการโสตทัศนศึกษา	วิชาการ	วิชาการโสตทัศนศึกษา	16	16	วิชาการโสตทัศนศึกษา	วิชาการโสตทัศนศึกษา	วิชาการ	วิชาการโสตทัศนศึกษา		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
16		นักประชาสัมพันธ์	นักประชาสัมพันธ์	วิชาการ	ประชาสัมพันธ์	17	17	ประชาสัมพันธ์	ประชาสัมพันธ์	วิชาการ	ประชาสัมพันธ์		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
17		จัดรายการวิทยุ โทรทัศน์	ผู้จัดรายการ										
18		กระจายเสียง	เจ้าหน้าที่กระจายเสียง	วิชาการ	สื่อสารมวลชน	18	18	สื่อสารมวลชน	สื่อสารมวลชน	วิชาการ	สื่อสารมวลชน		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
19		สื่อข่าว	ผู้สื่อข่าว										
20		วิชาการช่างศิลป์	นักวิชาการช่างศิลป์	วิชาการ	วิชาการช่างศิลป์	19	19	วิชาการช่างศิลป์	วิชาการช่างศิลป์	วิชาการ	วิชาการช่างศิลป์		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
21		บรรณารักษ์	บรรณารักษ์	วิชาการ	บรรณารักษ์	20	20	บรรณารักษ์	บรรณารักษ์	วิชาการ	บรรณารักษ์		ปฏิบัติการ-เชี่ยวชาญ
22		รักษาความปลอดภัย	เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย	ทั่วไป	ปฏิบัติงานรักษา ความปลอดภัย	21	21	ปฏิบัติงานรักษา ความปลอดภัย	ปฏิบัติงานรักษา ความปลอดภัย	ทั่วไป	เจ้าหน้าที่รักษา ความปลอดภัย		ปฏิบัติงาน-อาวุโส
23		เจ้าหน้าที่ช่วยเหลือ	เจ้าหน้าที่ช่วยเหลือ	ทั่วไป	ปฏิบัติงานช่วยเหลือ	22	22	ปฏิบัติงานช่วยเหลือ	ปฏิบัติงานช่วยเหลือ	ทั่วไป	เจ้าหน้าที่ช่วยเหลือ		ปฏิบัติงาน-อาวุโส
24		เจ้าหน้าที่บริหารงาน ธุรการ	เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ		บริหารงานธุรการ	5-6	5-6	บริหารงานธุรการ	บริหารงานธุรการ		เจ้าหน้าที่บริหารงาน ธุรการ		
25		เจ้าหน้าที่ธุรการ	เจ้าหน้าที่ธุรการ		เจ้าหน้าที่ธุรการ	1-6	1-6	เจ้าหน้าที่ธุรการ	เจ้าหน้าที่ธุรการ	ทั่วไป	เจ้าหน้าที่ธุรการ		
26		เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล		เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	1-6	1-6	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	ทั่วไป	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล		
27		เจ้าหน้าที่งานธุรการ	เจ้าหน้าที่งานธุรการ		เจ้าหน้าที่งานธุรการ	2-6	2-6	เจ้าหน้าที่งานธุรการ	เจ้าหน้าที่งานธุรการ		เจ้าหน้าที่งานธุรการ		ปฏิบัติงาน-อาวุโส

ลำดับ ที่เดิม	ลำดับ ที่ใหม่	สายงาน/ระดับตำแหน่งที่ ปัจจุบัน	สายงาน/ระดับตำแหน่งที่ ใหม่	ชื่อตำแหน่ง ปัจจุบัน	ชื่อตำแหน่ง ใหม่	ระดับ ปัจจุบัน	ระดับ ใหม่	ชื่อตำแหน่ง ปัจจุบัน	ชื่อตำแหน่ง ใหม่	ระดับ ปัจจุบัน	ระดับ ใหม่
28		งานคอมพิวเตอร์ทั่วไป		เจ้าหน้าที่งานคอมพิวเตอร์ ทั่วไป		2-8					
29		เจ้าหน้าที่พัสดุ		เจ้าหน้าที่พัสดุ		1-6					
30		เจ้าพนักงานพัสดุ		เจ้าพนักงานพัสดุ		2-6		ปฏิบัติงานพัสดุ	เจ้าพนักงานพัสดุ		ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน
31		เจ้าหน้าที่การเงินและ บัญชี		เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี		1-6					
32		เจ้าพนักงานการเงิน และบัญชี		เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี		2-6		ปฏิบัติงานการเงินและ บัญชี	เจ้าพนักงานการเงินและ บัญชี		ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน
33		เจ้าหน้าที่เสตทศัน ศึกษา		เจ้าหน้าที่เสตทศันศึกษา		1-6					
34		เจ้าพนักงานเสตทศัน ศึกษา		เจ้าพนักงานเสตทศันศึกษา		2-6		ปฏิบัติงานเสตทศันศึกษา	เจ้าพนักงานเสตทศันศึกษา		ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน
35		เจ้าหน้าที่ ประชาสัมพันธ์		เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์		1-6		ปฏิบัติงานเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์	เจ้าพนักงานเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์		ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน
36		ผู้ประกาศ		ผู้ประกาศ		1-6		ประกาศและรายงานข่าว	ผู้ประกาศและรายงานข่าว		ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน
37		คุมเครื่องคอมพิวเตอร์		เจ้าหน้าที่เครื่อง คอมพิวเตอร์		2-8		ปฏิบัติงานเครื่อง คอมพิวเตอร์	เจ้าพนักงานเครื่อง คอมพิวเตอร์		ปฏิบัติงาน-อาวุโส
38		เจ้าหน้าที่พิมพ์		เจ้าหน้าที่พิมพ์		1-6					
39		ช่างพิมพ์		ช่างพิมพ์		2-8		ปฏิบัติงานช่างพิมพ์	นายช่างพิมพ์		ปฏิบัติงาน-อาวุโส
40		ช่างศิลป์		ช่างศิลป์		1-6					
41		นายช่างศิลป์		นายช่างศิลป์		2-6		ปฏิบัติงานช่างศิลป์	นายช่างศิลป์		ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน

ลำดับที่เดิม	ชื่อสายงาน	ชื่อตำแหน่ง	ระดับ	ลำดับที่ใหม่	ประเภทตำแหน่ง	ชื่อสายงาน	ชื่อตำแหน่งในสายงาน	ระดับ
42	เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง	เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง	6-8	32	ทั่วไป	ปฏิบัติงานช่าง	นายช่าง	ปฏิบัติงาน-อาวุโส
43	ช่างไฟฟ้า	ช่างไฟฟ้า	1-6					
44	นายช่างไฟฟ้า	นายช่างไฟฟ้า	2-6					
45	ช่างอิเล็กทรอนิกส์	ช่างอิเล็กทรอนิกส์	1-6					
46	นายช่างอิเล็กทรอนิกส์	นายช่างอิเล็กทรอนิกส์	2-6					
47	ช่างไฟฟ้าสื่อสาร	ช่างไฟฟ้าสื่อสาร	1-6					
48	นายช่างไฟฟ้าสื่อสาร	นายช่างไฟฟ้าสื่อสาร	2-6					
49	ช่างโยธา	ช่างโยธา	1-6					
50	นายช่างโยธา	นายช่างโยธา	2-6					
51	นายช่างเครื่องกล	นายช่างเครื่องกล	2-6					
52	เจ้าหน้าที่ห้องสมุด	เจ้าหน้าที่ห้องสมุด	2-6	33	ทั่วไป	ปฏิบัติงานห้องสมุด	เจ้าพนักงานห้องสมุด	ปฏิบัติงาน-ชำนาญงาน

หมายเหตุ : 1. \*สำหรับสายงาน/ระดับตำแหน่งที่ ก.ร. กำหนดไว้เดิม ลำดับที่ 2, 3, 4, 5 และ 6 ก.ร. ได้กำหนดเฉพาะตำแหน่งที่เรียกขานต่าง ๆ ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

โดยกำหนดระดับตำแหน่งเป็น 9 - 10 หรือ 9 - 11 หรือ 10 - 11 แล้วแต่กรณี

2. ก.ร. มีมติกำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งผู้สื่อข่าว เจ้าหน้าที่กระจายเสียง ผู้จัดรายการ และนักวิชาการช่างศิลป์ เพียงระดับ ๓-๘ โดยให้ชะลอการกำหนดมาตรฐานกำหนดตำแหน่งในระดัปล ๙ ไว้ก่อนจนกว่าผู้ดำรงตำแหน่งในระดัปล ๘ จะมีคุณสมบัติครบถ้วน เหมาะสม รวมทั้งมีการพัฒนาตนเอง ทั้งทางด้านความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในวงการนั้น

## ๖. หลักการจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่งตามร่างพระราชบัญญัติ

### ระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

- ประเภทบริหาร ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รองหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ บริหารระดับต้น และบริหารระดับสูง

- ประเภทอำนวยการ ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการภายในระดับสำนัก และตำแหน่งอื่นที่ ก.ร. กำหนด โดยแบ่งออกเป็น ๒ สายงาน ได้แก่ สายงานอำนวยการ และสายงานอำนวยการเฉพาะด้าน และแต่ละสายงานแบ่งออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ อำนวยการระดับต้น และอำนวยการระดับสูง

- ประเภทวิชาการ ได้แก่ ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตามที่ ก.ร. กำหนด เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ของตำแหน่งนั้น ซึ่งส่วนใหญ่จะมีเส้นทางก้าวหน้าในอาชีพ เริ่มต้นตั้งแต่ระดับปฏิบัติการถึงระดับเชี่ยวชาญ (เทียบเท่ากับระดับ ๓-๔) สำหรับผู้ปฏิบัติงาน ส่วนบางสายงานที่มีตำแหน่งที่ปรึกษา กำหนดไว้ตั้งแต่ระดับเชี่ยวชาญถึงระดับทรงคุณวุฒิ (เทียบเท่ากับระดับ ๔, ๑๐ และ ๑๑) เป็นการเฉพาะราย ได้แก่ สายงานนิติการ สายงานวิชาการ สายงานวิเทศสัมพันธ์ สายงานวิเคราะห์นโยบายและแผน และสายงานวิทยาการคอมพิวเตอร์ เป็นต้น

- ประเภททั่วไป ได้แก่ ตำแหน่งที่ไม่ใช่ตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ และตำแหน่งประเภทวิชาการ แต่เป็นตำแหน่งในฐานะผู้ปฏิบัติงานซึ่งเน้นการใช้ทักษะฝีมือในการปฏิบัติงาน โดยมีการจำแนกตามลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพงานเป็นหลัก ซึ่งส่วนใหญ่จะมีเส้นทางก้าวหน้าในอาชีพ เริ่มตั้งแต่ระดับปฏิบัติงานถึงระดับชำนาญงาน (เทียบเท่ากับ ระดับ ๑-๖) และมีบางสายงานที่มีความก้าวหน้าในอาชีพ ถึงระดับอาวุโส (เทียบเท่ากับ ระดับ ๑-๘) ได้แก่ สายงานปฏิบัติงานรักษาความปลอดภัย สายงานปฏิบัติงานขวเลข สายงานปฏิบัติงานธุรการ สายงานปฏิบัติงานเครื่องคอมพิวเตอร์ สายงานปฏิบัติงานช่างพิมพ์ สายงานปฏิบัติงานช่าง เป็นต้น

โดยมีแผนผังแสดงเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ ดังนี้





## ๗. ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์

ข้าราชการจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่เคยได้รับอยู่เดิม

๑. เงินเดือน
๒. เงินประจำตำแหน่ง (บริหาร/เชี่ยวชาญเฉพาะ/วิชาชีพเฉพาะ)
๓. เงินค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการรัฐสภาสามัญ
๔. เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว
๕. เงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือน (สำหรับระดับ ๘ และระดับ ๘ ๖)
๖. เครื่องราชอิสริยาภรณ์

## ๘. ประโยชน์ที่จะได้รับการปรับปรุงกฎหมาย

๑. การปฏิบัติราชการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่มีประสิทธิภาพสูงสุด เนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนอย่างเพียงพอ และสามารถกำหนดระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน เพื่อให้การปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภามีความคล่องตัว และเหมาะสมกับลักษณะการปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖)

๒. ส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีความคล่องตัวในการปรับค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับค่าจ้างและอัตราตลาด ทำให้ส่วนราชการสามารถดึงดูดคนดี คนเก่งเข้าสู่องค์กร และรักษาคนดี คนเก่งไว้ในองค์กร โดยจัดทำบัญชีเงินเดือนเป็น ๔ บัญชีและเพิ่มความยืดหยุ่นในการให้ค่าตอบแทนตามผลงานโดยการนำโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบ “ช่วง” มาใช้แทนแบบ “ขั้น” ทำให้การขึ้นเงินเดือนตามผลการปฏิบัติงานมีความคล่องตัวมากกว่าเดิม และสามารถแข่งขันกับตลาดแรงงานได้ เช่น หากมีการปรับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นในส่วนของสายงานประเภทวิชาการบางสายงานในภาคเอกชน ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาอาจพิจารณาปรับอัตราของค่าตอบแทนให้เทียบเท่ากับภาคเอกชนได้ ซึ่งเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณได้ดีกว่าเดิม (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒)

๓. ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างได้รับการบริหารงานบุคคลโดยคำนึงถึงหลักคุณธรรม โดยการบรรจุแต่งตั้งเป็นไปตามความรู้ความสามารถของบุคคล ความเสมอภาค ความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ อย่างไม่เป็นธรรม การพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่งต้องพิจารณาจากผลงาน ศักยภาพ และความประพฤติ ทั้งนี้ เป็นไปโดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพขององค์กรและลักษณะงาน (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๖ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๕๔ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๑๖ (๕))

๔. ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างได้รับการเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยมีการกำหนดตำแหน่งตามลักษณะของกลุ่มอาชีพ เพื่อให้เป็นผู้รู้รอบ รู้ลึก และเป็นแรงผลักดันที่สำคัญต่อความสำเร็จขององค์กรโดยมุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลในแบบผู้ปฏิบัติงานที่ทรงความรู้ (Knowledge Worker) ซึ่งก็คือการนำ “ความรู้” มาใช้ให้เกิด “มูลค่าเพิ่ม” ต่อองค์กร และมีความก้าวหน้าในอาชีพ นอกจากนั้น การกำหนดตำแหน่งยังมีความยืดหยุ่นและอาจข้ามสายงานได้ตามความรู้ ทักษะ และสมรรถนะ (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๕๒ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๑๖ (๕))

๕. ข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้างมีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานเนื่องจากมีความมั่นใจในระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานที่เป็นธรรม ซึ่งลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติจะต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยการ

ประเมินผลการปฏิบัติงาน ผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาจะตกลงร่วมกันไว้ล่วงหน้าในการกำหนดดัชนีชี้วัด ผลการปฏิบัติงานและสมรรถนะประจำตำแหน่งงานเป็นรายบุคคล ทำให้บุคลากรมั่นใจได้ว่า การประเมินผล การปฏิบัติงานจะสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นธรรมและรอบด้าน (ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๖ มาตรา ๕๖ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๑๖ (๕))

๖. ประชาชนได้รับประโยชน์จากการมีกฎหมายบังคับใช้ โดยกฎหมายดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มี ประสิทธิภาพ เนื่องจากการพิจารณากฎหมายของสมาชิกรัฐสภาได้รับการสนับสนุนจากโครงสร้าง ระบบงานและ อัตรากำลังจากส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาที่ได้รับการปรับปรุง

เรื่องเสร็จที่ ๖๖๔-๖๖๗/๒๕๕๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๑๖๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ และหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๘๓๖ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๔ ฉบับ ตามที่ประธานรัฐสภาเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้แทนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้ชี้แจง รายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

#### ๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่ประธานรัฐสภาเสนอ

##### ๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

(๑) กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดบทนิยาม รวมทั้งกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

(๒) กำหนดให้การจัดตั้ง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการ การรวม การโอน หรือการยุบ ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ แต่หากการดำเนินการดังกล่าวไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา

(๓) กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี

(๔) กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุน

(๕) กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

(๖) กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๗) กำหนดให้มีข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยภายในบริเวณรัฐสภา

(๘) กำหนดบทลงรับให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

#### ๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

(๑) ยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ปรับปรุงระบบตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาเป็นระบบจำแนกตำแหน่งตามกลุ่มลักษณะงาน

(๓) กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภามีบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งเป็นการเฉพาะ

(๔) กำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโสหรือระดับพิเศษ เมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในสิ้นปีงบประมาณอาจรับราชการต่อไปได้

(๕) ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ของข้าราชการรัฐสภาสามัญ

(๖) ปรับปรุงตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองโดยเพิ่มตำแหน่งที่ปรึกษาผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๑) ยกเลิกอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ  
รัฐสภาฝ่ายการเมือง

(๒) ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง  
ของข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองท้ายพระราชบัญญัติ

(๓) กำหนดห้ามมิให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนและบัญชี  
อัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง  
พ.ศ. ๒๕๓๘ มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา  
พ.ศ. ....

(๔) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญ ตำแหน่งประเภท  
วิชาการระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโสหรือระดับ  
ทักษะพิเศษเมื่ออายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในสิ้นปีงบประมาณอาจได้รับราชการต่อไปได้ตามที่  
กำหนดในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือน  
แห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างฯ ทั้ง ๔ ฉบับ

๒.๒ สำนักงานประมาณเห็นชอบในหลักการของร่างฯ ทั้ง ๔ ฉบับ แต่มีข้อสังเกต  
ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๑๒ ที่บัญญัติให้  
ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุน  
ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
เพิ่มเติม แล้วแต่กรณี นั้น อาจทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่สอดคล้องกับเป้าหมายและ  
วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๒.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นควรสนับสนุนกรอบแนวคิดของร่างฯ ทั้ง ๔ ฉบับ  
โดยมีข้อสังเกตในส่วนของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ว่าควร  
เพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๕  
และมาตรา ๗๘ (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยบัญญัติไว้ในลักษณะเช่นเดียวกับ  
กับมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕  
รวมทั้งเห็นควรกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรัฐสภาในลักษณะเช่นเดียวกับ  
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการของฝ่ายบริหาร เพื่อรับผิดชอบเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้าง  
และระบบการทำงานให้มีความทันสมัย เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

(๑) ตัดบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญออก เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ไม่มีบทบัญญัติที่มีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้

(๒) กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ (ร่างมาตรา ๓) และได้กำหนดคำนิยามที่ใช้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ โดยกำหนดให้การบริหารราชการเป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ให้เหมาะสมกับงานแต่ละภารกิจ (ร่างมาตรา ๕)

(๔) แก้ไขฐานะของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยกำหนดให้มีฐานะเทียบเท่ากรม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการเทียบเคียงกับราชการฝ่ายบริหารได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ ร่างเดิมมาตรา ๕)

(๕) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา กรณีที่มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้ประธานของสภานิติบัญญัติดังกล่าวเป็นผู้กำหนด (ร่างมาตรา ๗)

(๖) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการ การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๘) แต่หากกรณีการรวมหรือการโอนส่วนราชการสังกัดรัฐสภาไม่ว่าจะมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ และไม่มี การกำหนดตำแหน่งหรืออัตราข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา เว้นแต่เป็นกรณีของส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นได้แก้ไขให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของ ก.ร. เพื่อให้เกิดความคล่องตัว (ร่างมาตรา ๙)

(๗) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของ ก.ร. (ร่างมาตรา ๑๐) สำหรับเรื่องการแบ่งส่วนราชการภายในและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการภายในของส่วนราชการสังกัดรัฐสภากำหนดให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณา (ร่างมาตรา ๑๓)

(๘) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามลำดับ มีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติ

ราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒) และเพื่อความสงบเรียบร้อยภายในบริเวณรัฐสภา กำหนดให้มีข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยภายในบริเวณรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๗)

(๙) กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๔) และให้เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของ ก.ร. โดยกำหนดให้มีอำนาจในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารราชการทั่วไป การงบประมาณ การเงิน และทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยตัดอำนาจในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลไปกำหนดรวมไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๖)

(๑๑) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพี่ยงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๔ ร่างมาตรา ๑๙ และร่างมาตรา ๒๑)

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติรองรับตำแหน่งของบุคคลตามกฎหมายฉบับเดิม โดยกำหนดให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๐)

(๑๓) กำหนดบทรองรับโดยให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๒)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำ วรรคตอนของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้นตามแบบการร่างกฎหมาย และตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

อนึ่ง สำหรับข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เสนอให้มีคณะกรรมการ พัฒนาระบบราชการรัฐสภาในลักษณะเช่นเดียวกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ของฝ่ายบริหาร เพื่อให้ดูแลการพัฒนาโครงสร้างและระบบการทำงานให้ทันสมัยนั้น สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นด้วยว่าสมควรมีองค์กรเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งอาจจะแตกต่างกับ องค์กรของฝ่ายบริหารก็ได้ เนื่องจากการบริหารราชการรัฐสภาและส่วนราชการภายในของรัฐสภา ไม่มีความสลับซับซ้อนเช่นของฝ่ายบริหาร องค์กรที่จะดูแลการพัฒนาโครงสร้างและระบบ การทำงานของรัฐสภาจึงควรจะเหมาะสมกับลักษณะโครงสร้างและงานของรัฐสภา ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ให้อำนาจ ก.ร. ที่จะดูแลด้านโครงสร้างให้ทันสมัย และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ก็บัญญัติให้อำนาจ ก.ร. ที่จะกำหนด ยุทธศาสตร์การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้วย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงเห็นว่าอำนาจของ ก.ร. นั้นพอเพียงต่อข้อห่วงใยของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว

### ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

(๑) นำคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การยกเว้นลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะ เข้ารับราชการเป็นข้าราชการรัฐสภา (ร่างเดิมมาตรา ๘) ในหมวด ๑ บททั่วไป ไปกำหนดไว้ใน หมวด ๓ ข้าราชการรัฐสภาสามัญ ส่วนที่ ๓ การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง เพื่อให้ สอดคล้องกับโครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดให้นำคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การยกเว้นลักษณะต้องห้ามดังกล่าวไปใช้กับข้าราชการรัฐสภาสามัญทุกเรื่อง ส่วนข้าราชการ รัฐสภาฝ่ายการเมืองจะอนุโลมนำมาใช้แต่เฉพาะคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเท่านั้น (ร่างใหม่ มาตรา ๓๔)

(๒) กำหนดเพิ่มผู้มีอำนาจลงนามประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการปรับ เงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงหรือเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ (ร่างเดิมมาตรา ๓๑) เพื่อให้ครบถ้วนและสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาฯ รวมทั้ง แสดงถึงผู้มีอำนาจลงนามอย่างชัดเจน (ร่างใหม่มาตรา ๓๐)

(๓) แก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๔๔ และร่างมาตรา ๖๕ จาก “ผู้บังคับบัญชา ตามมาตรา ๓๕” เป็น “ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๓๕” เนื่องจากมาตรา ๓๕ เป็นกรณีของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง เพื่อให้ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา อื่นในกรณีที่มีการกล่าวถึงผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๓๕ จะระบุไว้อย่างชัดเจนว่าหมายถึง ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งตามมาตรา ๓๕

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๘๕ วรรคสาม โดยกำหนดให้ชัดเจนว่า ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองจะอนุโลมนำเฉพาะคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของข้าราชการ รัฐสภาสามัญมาใช้บังคับเท่านั้น โดยมีได้นำเรื่องการยกเว้นลักษณะต้องห้ามของข้าราชการรัฐสภา สามัญมาใช้บังคับกับข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองด้วย เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

(๕) ตัดถ้อยคำที่อ้างอิง “และที่แก้ไขเพิ่มเติม” ท้ายชื่อกฎหมายระดับ พระราชบัญญัติ ในร่างมาตรา ๕๓ ร่างมาตรา ๕๖ ร่างมาตรา ๕๗ ร่างมาตรา ๕๘ ออก เนื่องจาก

เมื่อพระราชบัญญัติฉบับแก้ไขเพิ่มเติมมีผลใช้บังคับแล้ว บทบัญญัติในพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้น ย่อมเข้าไปแทนที่บทบัญญัติเดิมที่ถูกแก้ไข จึงไม่จำเป็นต้องอ้างอิงถึงฉบับแก้ไขเพิ่มเติมอีก แต่อย่างไร

นอกจากนี้ มีการแก้ไขเพิ่มเติมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัติ และร่างพระราชบัญญัติให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

### ๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๑) ตัดบทบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... เพื่อให้สอดคล้องกับกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๙๗ กำหนดให้ในกรณีที่ยังไม่ได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและจัดตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาให้นำบัญชีเงินเดือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้างต้นมาใช้กับข้าราชการรัฐสภาจนกว่าจะดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา ๕)

(๒) ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติออก เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเพิ่มอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการแต่อย่างไร (ร่างมาตรา ๗)

อนึ่ง โดยที่ขณะนี้ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... เพื่อยกเลิกอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่ง รวมทั้งบัญชีอัตราเงินเดือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตำรวจ ที่สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๓๕๒/๒๕๕๓) ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ฉะนั้น ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ในชั้นสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา จึงต้องพิจารณาลำดับฉบับที่และเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับให้สอดคล้องกัน

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ ร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งแก้ไขถ้อยคำ วรรคตอนของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

### ๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

แก้ไขเพิ่มเติมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ และร่างพระราชบัญญัติให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๓

ที่มาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ\*

ประเด็น	พลเรือน		ศาลยุติธรรม		ตำรวจ		ครูและบุคลากรทางการศึกษา	สถาบันอุดมศึกษา	กทท.	
	ก.พ.	ก.บ.ศ.	ก.บ.ศ.	ก.ด.ช.	ก.ต.ร.	ก.ค.ศ.				ก.พ.อ.
การแต่งตั้ง	โปรดเกล้าฯ	ประธานและกรรมการ ก.บ.ศ. ซึ่งเป็นข้าราชการตุลาการแต่งตั้ง	ประธานและกรรมการ ก.ค.จ. ซึ่งเป็นข้าราชการตุลาการและข้าราชการศาลยุติธรรมแต่งตั้ง	โปรดเกล้าฯ	โปรดเกล้าฯ	ก.ค.ศ.	กรมแต่งตั้ง	โปรดเกล้าฯ	ประธานและกรรมการ ก.ก. โดยตำแหน่งแต่งตั้ง	
จำนวน	ไม่น้อยกว่า ๕ คน แต่ไม่เกิน ๗ คน	ไม่น้อยกว่า ๒ คน	ไม่เกิน ๓ คน	๔ คน	๒ คน (กรณีมีรอง ผ.บ.ตร. เป็น ก.ตร.เพิ่มขึ้น ก็ให้เพิ่มขึ้นจำนวนรอง ผ.บ.ตร.นั้น)	๕ คน	๕ คน	ไม่น้อยกว่า ๘ คน	๕ คน	
อายุ	-	อายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี	อายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี	ไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี และไม่เกิน ๗๐ ปี	ไม่เกิน ๗๐ ปี	ไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี และไม่เกิน ๗๐ ปี	ไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี	-	ไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี	
คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม (สรุปที่สำคัญ)	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือตำแหน่งที่รับผิดชอบในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง - มิได้เป็นกรรมการโดยตำแหน่งอยู่แล้ว	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - ไม่เป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - ไม่เป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - ไม่เป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - ไม่เป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - ไม่เป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - ไม่เป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง	ดำรงหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าศาสตราจารย์หรือไม่ต่ำกว่าอธิบดี หรือเป็นผู้บริหารจากภาคเอกชนที่ประสบความสำเร็จในการบริหารงานเป็นที่ประจักษ์	- ไม่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง - ไม่เป็นสมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง	

\* ที่มา : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ประเด็น	พลเรือน	ศาลยุติธรรม		ตำรวจ		ครูและบุคลากรทางการศึกษา	สถาบันอุดมศึกษา	กทท.
		ก.บ.ศ.	ก.ศ.	ก.ต.ช.	ก.ตร.			
ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์	ก.พ.	ด้านการงบประมาณ ด้านการพัฒนา หรือ ด้านการบริหารและ จัดการ	ด้านการพัฒนา องค์กร ด้านการ บริหารงานบุคคล หรือด้านกาบริหาร และการจัดการ	ก.ต.ช.	ก.ตร.	มีความรู้ ความ เชี่ยวชาญ และ ประสบการณ์สูง ทางด้านการศึกษา ด้านการบริหารงาน บุคคล ด้านกฎหมาย ด้านการบริหารการ จัดการภาครัฐ ด้าน การบริหารองค์กร ด้านการศึกษาพิเศษ ด้านการ บริหารธุรกิจหรือ ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการผลิตและ พัฒนาครู และด้าน เทคโนโลยี สารสนเทศหรือด้าน การบริหารจัดการ ความรู้หรือด้านการ วิจัยและประเมินผล ด้านละ ๑ คน	ก.พ.อ.	ก.ก.
ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์	ก.พ.	ด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคล ด้านการบริหาร และการจัดการ และด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลลงเป็นที่ ประจักษ์ใน ความสามารถ มาแล้ว	ด้านการพัฒนา องค์กร ด้านการ บริหารงานบุคคล หรือด้านกาบริหาร และการจัดการ	ก.ต.ช.	ก.ตร.	มีความรู้ ความ เชี่ยวชาญ และ ประสบการณ์สูง ทางด้านการศึกษา ด้านการบริหารงาน บุคคล ด้านกฎหมาย ด้านการบริหารการ จัดการภาครัฐ ด้าน การบริหารองค์กร ด้านการศึกษาพิเศษ ด้านการ บริหารธุรกิจหรือ ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการผลิตและ พัฒนาครู และด้าน เทคโนโลยี สารสนเทศหรือด้าน การบริหารจัดการ ความรู้หรือด้านการ วิจัยและประเมินผล ด้านละ ๑ คน	ก.พ.อ.	ก.ก.
วาระ	๓ ปี	๒ ปี (เกินสองวาระ ติดต่อกันไม่ได้)	๒ ปี (เกินสองวาระ ติดต่อกันไม่ได้)	๔ ปี (วาระเดียว)	๔ ปี (เกินสองวาระ ติดต่อกันไม่ได้)	๔ ปี (เกินสองวาระ ติดต่อกันไม่ได้)	๓ ปี	๔ ปี

## การบริหารราชการตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

“มาตรา ๕ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ก.ร. จะออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาและข้าราชการรัฐสภาปฏิบัติก็ได้

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคสอง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

เพิ่มเติมขึ้นในชั้นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ โดยกำหนดให้การบริหารราชการเป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีให้เหมาะสมกับงานแต่ละภารกิจ ทั้งนี้ ตามข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร.

อนึ่ง ข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เสนอให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรัฐสภาในลักษณะเช่นเดียวกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการของฝ่ายบริหาร เพื่อให้ดูแลการพัฒนาโครงสร้างและระบบการทำงานให้ทันสมัยนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นด้วยว่าสมควรมีองค์กรเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว ซึ่งอาจจะแตกต่างกับองค์กรของฝ่ายบริหารก็ได้ เนื่องจากการบริหารราชการรัฐสภาและส่วนราชการภายในของรัฐสภาไม่มีความสลับซับซ้อนเช่นของฝ่ายบริหาร องค์กรที่จะดูแลการพัฒนาโครงสร้างและระบบการทำงานของรัฐสภาจึงควรจะเหมาะสมกับลักษณะโครงสร้างและงานของรัฐสภา ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ให้อำนาจ ก.ร. ที่จะดูแลด้านโครงสร้างให้ทันสมัย และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ก็บัญญัติให้อำนาจ ก.ร. ที่จะกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้วย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าอำนาจของ ก.ร. นั้นพอเพียงต่อข้อห่วงใยของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ การบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

๑. เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
๒. เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
๓. มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
๔. ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
๕. มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
๖. ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
๗. มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ



LIRT

สรุปกรอบอัตรากำลังสำนักงานเลขานุการวุฒิสภา (สำรวจ ณ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔)

ส่วนราชการ	จำนวน กลุ่มงาน	อัตรา ก.ร.	กำลัง คน	อัตราว่าง	หมายเหตุ
-งานบริหารทั่วไป	-	๑๔	๑๐	๔	
-กลุ่มงานที่ปรึกษา	-	๖	๔	๒	
-กลุ่มตรวจสอบภายใน	-	๗	๗	๐	
๑. สำนักงานประธานวุฒิสภา	๖	๕๐	๔๕	๒	
๒. สำนักงานประชาสัมพันธ์	๖	๑๐๒	๙๐	๑๒	
๓. สำนักงานบริหารงานกลาง	๕	๘๙	๖๓	๒๖	
๔. สำนักงานการคลังและงบประมาณ	๗	๖๓	๖๒	๑	
๕. สำนักงานการต่างประเทศ	๓	๒๗	๒๖	๑	
๖. สำนักงานวิชาการ	๔	๓๗	๓๗	๐	
๗. สำนักงานการประชุม	๕	๔๓	๔๒	๑	
๘. สำนักงานกำกับและตรวจสอบ	๔	๓๔	๓๔	๐	
๙. สำนักงานกรรมาธิการ ๑	๑๑	๙๙	๙๕	๔	
๑๐.สำนักงานกรรมาธิการ ๒	๑๑	๙๙	๙๖	๓	
๑๑.สำนักงานกฎหมาย	๔	๕๓	๕๒	๑	
๑๒.สำนักงานภาษาต่างประเทศ	๔	๓๑	๒๖	๕	
-กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก	-	๕	๕	๑	
๑๓.สำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล	๔	๓๙	๓๖	๓	
๑๔.สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๕	๔๕	๔๒	๓	
๑๕.สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข	๖	๘๗	๘๕	๒	
๑๖.สำนักการพิมพ์	๔	๕๕	๕๐	๑๕	
๑๗.สำนักกรรมาธิการ ๓	๑๓	๑๒๗	๑๒๑	๖	
๑๘.สำนักนโยบายและแผน	๔	๔๐	๓๗	๓	
รวม	๑๐๖	๑,๑๕๑	๑,๐๕๗	๙๔	

\*ที่มา: สำนักงานบริหารงานกลาง สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา



สรุปกรอบอัตรากำลังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (ข้อมูล ณ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) \*

ส่วนราชการ	กำลังคน		รวม	หมายเหตุ
	ชาย	หญิง		
งานบริหารทั่วไป	๖	๒	๘	
กลุ่มงานที่ปรึกษา	๑	๓	๔	
กลุ่มงานผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร	๕	๘	๑๓	
สำนักนโยบายและแผน	๑๐	๑๕	๒๕	
กลุ่มตรวจสอบภายใน	๔	๑๐	๑๔	
สำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร	๑๖	๓๕	๕๑	
สำนักงานเลขานุการ ก.ร.	๑๔	๒๓	๓๗	
สำนักบริหารงานกลาง	๑๑	๖๒	๗๓	
สำนักพัฒนาบุคลากร	๙	๓๒	๔๑	
สำนักการคลังและงบประมาณ	๑๘	๘๖	๑๐๔	
สำนักการพิมพ์	๓๗	๓๓	๗๐	
สำนักรักษาความปลอดภัย	๑๒๘	๑๕	๑๔๓	
สำนักประชาสัมพันธ์	๒๙	๖๗	๙๖	
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา	๓๒	๓๑	๖๓	
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ	๑๕	๓๙	๕๔	
สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	๑๒	๓๖	๔๘	
สำนักวิชาการ	๓๓	๙๓	๑๒๖	
สำนักสารสนเทศ	๒๒	๒๙	๕๑	
สำนักการประชุม	๒๔	๖๔	๘๘	
สำนักกฎหมาย	๓๘	๕๗	๙๕	
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข	๔	๑๐๙	๑๑๓	
สำนักกรรมาธิการ ๑	๔๔	๘๙	๑๓๓	
สำนักกรรมาธิการ ๒	๔๒	๘๒	๑๒๔	
สำนักกรรมาธิการ ๓	๔๙	๘๔	๑๓๓	
สำนักภาษาต่างประเทศ	๗	๒๘	๓๕	
กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวกผู้บริหาร	๔	๓	๗	
รวม	๖๑๔	๑,๑๓๕	๑,๗๔๙	

\* ที่มา : สำนักบริหารงานกลาง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT



## ความเป็นอิสระด้านงบประมาณ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

มาตรา ๑๔ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจทำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว คณะรัฐมนตรี สมาชิกผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง อาจขอให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๖ ให้ ก.ร. มีอำนาจออกกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(๔) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

### ข้อพิจารณา

ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายหรือก่องหนผู้กผัน โดยกำหนดวิธีการจัดสรรงบประมาณเป็น ๒ รูปแบบตามประเภทของงบประมาณรายจ่าย คือ

๑. งบประมาณรายจ่ายสำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยสำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเต็มตามจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี โดยจะระบุงบประมาณรายจ่ายในแต่ละแผนงบประมาณ ผลผลิตหรือโครงการ ประเภทงบรายจ่าย และรายการในงบรายจ่ายไว้ที่สำนักเบิกส่วนกลาง เว้นแต่งบประมาณรายจ่ายสำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจซึ่งมีที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคตามที่ตั้งของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้น (ข้อ ๑๔)

โดยจำแนกออกเป็น ๕ ประเภทงบรายจ่าย (ข้อ ๒๑) ได้แก่

- ๑) งบบุคลากร
- ๒) งบดำเนินการ
- ๓) งบลงทุน
- ๔) งบเงินอุดหนุน
  - ก. เงินอุดหนุนทั่วไป
  - ข. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
- ๕) งบรายจ่ายอื่น

๒. งบประมาณรายจ่ายส่วนกลาง โดยสำนักงบประมาณจัดสรรให้กรมบัญชีกลางตามวงเงินที่ระบุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เพื่อส่วนราชการต่าง ๆ ขอเบิกจ่ายกับกรมบัญชีกลางได้ตามจำนวนที่ต้องจ่ายจริงสำหรับงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการดังต่อไปนี้ (ข้อ ๒๙)

- ๑) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ
- ๒) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ
- ๓) เงินเลื่อนเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการ
- ๔) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ
- ๕) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ
- ๖) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ
- ๗) ค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

ซึ่งในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงบประมาณได้ชี้แจงว่า ในปัจจุบัน สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในรูปแบบที่ ๑ งบประมาณรายจ่ายสำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ในประเภท “งบประมาณรายจ่ายอื่น” ซึ่งมีลักษณะเดียวกันกับจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณ เห็นว่า จากถ้อยคำว่า “เงินอุดหนุน” ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๑๔ มีความหมายเพียงว่า สำนักงบประมาณต้องจัดสรรเงินงบประมาณสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายในประเภท “งบรายจ่ายอื่น” โดยไม่ได้มีความหมายว่าต้องจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายในประเภท “งบเงินอุดหนุน” เนื่องจากงบเงินอุดหนุน เป็นรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเป็นค่าบำรุงหรือเพื่อช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินงานหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมิใช่ส่วนราชการส่วนกลางตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (เช่น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง, สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน) หน่วยงานในกำกับของรัฐ (เช่น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี, มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เป็นต้น) องค์การมหาชน (เช่น ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร) รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เช่น อบจ., เทศบาล, อบต. เป็นต้น) สมาคมการค้า องค์กรระหว่างประเทศ (เช่น องค์การการค้าโลก องค์กรสหประชาชาติ เป็นต้น) นิติบุคคล เอกชนหรือกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ (เช่น คณะกรรมการโอลิมปิก, สภากาชาดไทย, สภานายความ เป็นต้น) รวมถึงเงินอุดหนุนงบประมาณมหากษัตริย์ เงินอุดหนุนการศาสนา และรายจ่ายที่สำนักงบประมาณกำหนดให้ใช้จ่ายในงบรายจ่ายนี้ (เช่น ค่าสินบน, ค่ารางวัลนำจับ เป็นต้น)

ส่วนประเด็นความเป็นอิสระด้านงบประมาณตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๘ วรรคแปด นั้น ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและภาระงบประมาณของรัฐ โดยสำนักงบประมาณสามารถเสนอให้ตัดงบประมาณบางส่วนได้เหมือนกับงบประมาณในประเภทอื่น ๆ

สำหรับการบริหารจัดการงบประมาณของฝ่ายรัฐสภาจะเป็นอิสระหรือไม่ นั้น เป็นไปตามที่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ (๔) ซึ่ง ก.ร. สามารถออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณได้เอง ทำนองเดียวกับสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานศาลปกครอง สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (ระเบียบว่าด้วยการงบประมาณ, ระเบียบว่าด้วยการเงินและการเก็บรักษาเงิน, ระเบียบว่าด้วยการพัสดุ)

## การรักษาความปลอดภัยของรัฐสภา

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

มาตรา ๑๗ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยภายในบริเวณรัฐสภา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในบริเวณรัฐสภา

### กฎหมายปัจจุบัน

#### ๑. โครงสร้างส่วนราชการ

การจัดโครงสร้างส่วนราชการของฝ่ายรัฐสภาได้กำหนดให้มีงานที่เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยและตำรวจรัฐสภา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๖ โดยสรุปการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างส่วนราชการที่สำคัญ ๆ ดังนี้

- ๑) พระราชกฤษฎีกาจัดวางระเบียบราชการในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๗๖ กำหนดแบ่งส่วนราชการให้มีแผนกรักษาสถานที่และตำรวจสภา ในสังกัดกองปฏิคม
- ๒) พระราชกฤษฎีกาจัดวางระเบียบราชการในสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา พ.ศ. ๒๔๙๐ ได้เปลี่ยนชื่อเป็นแผนกตำรวจรัฐสภา ในสังกัดกองกลาง
- ๓) พระราชกฤษฎีกาจัดวางระเบียบราชการในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๙๖ เปลี่ยนชื่อแผนกตำรวจรัฐสภา เป็นแผนกตำรวจสภาผู้แทนราษฎร ในสังกัดกองกลาง
- ๔) พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดให้มีแผนกตำรวจสภา ในสังกัดกองปฏิคมและสถานที่
- ๕) พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ เปลี่ยนแปลงชื่อเป็นแผนกตำรวจรัฐสภา ในสังกัดกองปฏิคมและสถานที่
- ๖) พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๗ และคำสั่งประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ ๑๑/๒๕๑๗ เรื่อง การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการในสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๑๗ ได้ปรับปรุงโครงสร้างเป็นงานรักษาความปลอดภัย กองสถานที่
- ๗) ประกาศรัฐสภา เรื่อง แบ่งส่วนราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๓๕ และประกาศรัฐสภา เรื่อง การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๕ กำหนดเป็นฝ่ายรักษาความปลอดภัย กองสถานที่
- ๘) ประกาศรัฐสภา เรื่อง แบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๘ และประกาศ ก.ร. เรื่อง การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๘ เป็นฝ่ายรักษาความปลอดภัย กองสถานที่

<sup>1</sup> สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ประวัติและพัฒนาการโครงสร้างหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานราชการรัฐสภาไทย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕ - ๒๕๕๐ เล่ม ๒, (กรุงเทพฯ: สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๕๐), ๑๗๘.

๙) ประกาศรัฐสภา เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๕ และประกาศ ก.ร. เรื่อง การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้ยกฐานะเป็นสำนักรักษาความปลอดภัย และแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น ๕ กลุ่มงาน ดังนี้

- กลุ่มงานบริหารทั่วไป
- กลุ่มงานอำนวยความสะดวกรักษาความปลอดภัย
- กลุ่มงานเทคโนโลยีรักษาความปลอดภัย
- กลุ่มงานรักษาความปลอดภัย
- กลุ่มงานอาคารสถานที่

๒. ยศตำรวจรัฐสภาและการแต่งกาย

กำหนดให้มีตำรวจรัฐสภา ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติยศตำรวจสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔

๒) พระราชบัญญัติยศตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๒

โดยยศตำรวจชั้นสัญญาบัตร ให้มีตั้งแต่ยศร้อยตำรวจตรี (ร.ต.ต.) จนถึงยศพันตำรวจตรี (พ.ต.ต.) ซึ่งการแต่งตั้ง การถอดหรือการออกจากยศ ให้กระทำเป็นพระบรมราชโองการ และในชั้นประทวน ให้มีตั้งแต่ยศสิบตำรวจตรี (ส.ต.ต.) จนถึงนายดาบตำรวจ (ด.ต.) ซึ่งการแต่งตั้ง การถอด หรือการออกจากยศ ให้กระทำโดยคำสั่งของประธานรัฐสภา

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๗, พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๗ (ฉบับที่ ๒) ประกอบกับกฎสภาผู้แทนราษฎร ออกตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๗ (ฉบับที่ ๒), กตสภาผู้แทนราษฎร ออกตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๗ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ (ฉบับที่ ๒)

๒) พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับประกาศประธานพฤตสภาและประธานสภาผู้แทน ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๐

๓) พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับประกาศประธานวุฒิสภา ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๐, ประกาศประธานวุฒิสภาและประธานสภาผู้แทน ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๐

๔) พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกอบกับประกาศประธานสภาผู้แทนราษฎร ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔

๕) พระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๒ ประกอบกับประกาศประธานรัฐสภา ออกตามความในพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๒ (ยังไม่มีกรรณการยกเลิก)

๖) พระราชบัญญัติเครื่องแบบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ประกอบกับประกาศรัฐสภา ว่าด้วยการแต่งกายของตำรวจรัฐสภา ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๑๘ (ถูกยกเลิกโดยประกาศประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในฐานะประธานรัฐสภา ว่าด้วยเครื่องแบบเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๐)

ตารางเปรียบเทียบงานรักษาความปลอดภัยของรัฐสภาสหราชอาณาจักร และรัฐสภาไทย

สหราชอาณาจักร	ประเทศไทย
<p><b>รูปแบบการปกครอง</b> ระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขระบบรัฐสภา รัฐสภาสหราชอาณาจักรเป็นระบบ ๒ สภา ซึ่งประกอบด้วยสภาสามัญ (House of Commons) และสภาขุนนาง (House of Lords)</p>	<p><b>รูปแบบการปกครอง</b> ระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขระบบรัฐสภา รัฐสภาไทย เป็นระบบ ๒ สภา ซึ่งประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎร (The House of Representative) และวุฒิสภา (The Senate)</p>
<p><b>โครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร</li><li>๒. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</li><li>๓. สำนักพิธีการและรักษาความปลอดภัย</li><li>๔. สำนักหอสมุด</li><li>๕. สำนักบริหารและการคลัง</li><li>๖. สำนักประชุม</li><li>๗. สำนักจัดเลี้ยง</li></ol> <p><b>โครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการสภาขุนนาง</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. สำนักงานเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร</li><li>๒. สำนักพิจารณาอุทธรณ์กฎหมาย</li><li>๓. สำนักตรวจร่างกฎหมาย</li><li>๔. สำนักงานเลขาธิการสภาขุนนาง</li><li>๕. สำนักเอกสารข้อมูลและจดหมายเหตุ</li></ol>	<p><b>โครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</b></p> <p>กลุ่มงานช่วยอำนวยความสะดวกแก่นักบริหาร , กลุ่มงานผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร , กลุ่มตรวจสอบภายใน</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. สำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร</li><li>๒. สำนักงานเลขานุการ ก.ร.</li><li>๓. สำนักบริหารงานกลาง</li><li>๔. สำนักพัฒนาบุคลากร</li><li>๕. สำนักการคลังและงบประมาณ</li><li>๖. สำนักการพิมพ์</li><li>๗. สำนักรักษาความปลอดภัย</li><li>๘. สำนักประชาสัมพันธ์</li><li>๙. สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา</li><li>๑๐. สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ</li><li>๑๑. สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ</li><li>๑๒. สำนักภาษาต่างประเทศ</li><li>๑๓. สำนักวิชาการ</li><li>๑๔. สำนักสารสนเทศ</li><li>๑๕. สำนักการประชุม</li><li>๑๖. สำนักกฎหมาย</li><li>๑๗. สำนักรายงานการประชุมและชวเลข</li><li>๑๘. สำนักกรรมาธิการ ๑</li><li>๑๙. สำนักกรรมาธิการ ๒</li><li>๒๐. สำนักกรรมาธิการ ๓</li><li>๒๑. สำนักนโยบายและแผน</li></ol> <p><b>โครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. สำนักงานประธานวุฒิสภา</li><li>๒. สำนักประชาสัมพันธ์</li><li>๓. สำนักบริหารงานกลาง (กลุ่มงานรักษาความปลอดภัย)</li><li>๔. สำนักการคลังและงบประมาณ</li><li>๕. สำนักการต่างประเทศ</li><li>๖. สำนักวิชาการ</li><li>๗. สำนักการประชุม</li><li>๘. สำนักกำกับและตรวจสอบ</li><li>๙. สำนักกรรมาธิการ ๑</li><li>๑๐. สำนักกรรมาธิการ ๒</li></ol>

สหราชอาณาจักร	ประเทศไทย
	๑๑. สำนักกฎหมาย ๑๒. สำนักภาษาต่างประเทศ ๑๓. สำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล ๑๔. สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๑๕. สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข ๑๖. สำนักการพิมพ์ ๑๗. สำนักกรรมการ ๓ ๑๘. สำนักนโยบายและแผน
<p align="center"><b>การรักษาความปลอดภัยของรัฐบาลอังกฤษ</b></p> <p>๑. สำนักพิธีการและรักษาความปลอดภัยของรัฐบาลอังกฤษ ได้ถูกก่อตั้งครั้งแรกโดยพระมหากษัตริย์ ในปี ค.ศ. ๑๔๑๕</p> <p>๒. หน้าที่หลักของสำนักพิธีการและรักษาความปลอดภัยรัฐบาล คือ ดำเนินการเกี่ยวกับพิธีการต่างๆ ในรัฐบาล โดยมีเครื่องแบบเฉพาะของตำรวจรัฐบาล</p> <p>๓. ปัจจุบันสำนักพิธีการและรักษาความปลอดภัยของรัฐบาลอังกฤษมีหัวหน้าฝ่ายรักษาความปลอดภัย จำนวน ๑ คน รองหัวหน้าฝ่ายรักษาความปลอดภัย ๑ คน และผู้ช่วยรักษาความปลอดภัยอีกจำนวน ๓ คน ซึ่งหน้าที่หลักคือ การรักษาความปลอดภัยให้แก่ประธานรัฐสภา สมาชิก เจ้าหน้าที่และอาคารสถานที่รัฐสภา รวมถึงรับผิดชอบด้านการซ่อมแซมต่าง ๆ ด้วย</p> <p>๔. การรักษาความปลอดภัยในรัฐบาลอังกฤษ จะมีการประสานงาน และมีการทำสัญญาข้อตกลงกับเจ้าหน้าที่ตำรวจจากกรุงลอนดอน เพื่อเข้ามาทำหน้าที่ในรัฐสภา โดยมีเจ้าหน้าที่ตำรวจกรุงลอนดอน จำนวนประมาณ ๒๐๐ นาย และเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยจากภาคเอกชนอีกจำนวน ๓๐๐ นาย โดยเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยเหล่านี้จะทำหน้าที่ตรวจตราบุคคลเข้า-ออก ทางประตูต่าง ๆ</p> <p>๕. ค่าใช้จ่ายในการจ้างเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ประมาณ ๑๕ ล้านปอนด์</p> <p>๖. ปัจจุบันจะมีเจ้าหน้าที่ติดอาวุธเพื่อทำหน้าที่รักษาความปลอดภัย (ตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ ๑๑ กันยายน ค.ศ. ๒๐๐๑) <b>หน้าที่ของสำนักพิธีการและรักษาความปลอดภัย</b></p> <p>๑. นับแต่เหตุการณ์ ๑๑ กันยายน ค.ศ. ๒๐๐๑ เป็นต้นมา มาตรการของการรักษาความปลอดภัยของรัฐบาลอังกฤษจะมีความเข้มข้นมากยิ่งขึ้น โดยมีการจัดวางอัตรากำลังโดยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจปฏิบัติหน้าที่เฉพาะภายในตัวอาคารและโดยรอบของอาคารรัฐสภา แต่ในส่วนของห้องประชุมรัฐสภาจะมีการจัดเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยที่ได้ผ่านการฝึกฝนอย่างดี ทำหน้าที่ดูแลรักษาความปลอดภัยโดยเฉพาะ</p> <p>๒. นอกจากภารกิจในการรักษาความปลอดภัยแล้ว ยังมีการดำเนินงานที่บริการอื่น ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักรักษา</p>	<p align="center"><b>สำนักรักษาความปลอดภัยของรัฐบาล</b></p> <p>คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาได้มีมติ ที่ ๖๓/๒๕๔๔(ว ๑๒) เรื่อง การจัดแนวทางการบริหารจัดการเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างสำนักรักษาความปลอดภัยของรัฐบาล โดยมีมติ ก.ร.ดังกล่าวมีผลให้ระบบการรักษาความปลอดภัยภายในบริเวณรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีมาตรฐานเดียวกัน โดยให้สำนักรักษาความปลอดภัยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้</p> <p>๑. ดำเนินการและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยบริเวณรัฐสภาและพื้นที่รับผิดชอบ โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ และระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยบริเวณรัฐสภาและระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒. ดำเนินการและรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยแก่สมาชิกรัฐสภา คณะรัฐมนตรี บุคคลหรือคณะบุคคลสำคัญ ทั้งในและต่างประเทศ ข้าราชการ ลูกจ้าง ตลอดจนบุคคลที่เข้ามาในบริเวณรัฐสภาและพื้นที่รับผิดชอบ</p> <p>๓. ดำเนินการในการจัดทำแผนงานและแนวทางในการป้องกันการก่อวินาศกรรม การจารกรรมและการโจรกรรมที่อาจเกิดขึ้นภายในบริเวณรัฐสภาและพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนจัดทำแผนงานและแนวทางปฏิบัติในการอารักขาบุคคลสำคัญ และคุ้มครองข้าราชการ พนักงานราชการ ตลอดจนบุคคลอื่น ขณะอยู่ในบริเวณรัฐสภา</p> <p>๔. รักษาความสงบเรียบร้อยในที่ประชุมรัฐสภา ทั้งนี้ตามแนวทางการปฏิบัติที่กำหนด</p> <p>๕. ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจค้น สืบสวน สอบสวนเบื้องต้นแล้วแต่กรณี โดยมีแนวทางในการปฏิบัติที่เหมาะสม</p> <p>๖. กำหนดแผนการจราจรในบริเวณรัฐสภาให้เป็นระบบและควบคุมให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ตลอดจนสนับสนุนการอำนวยความสะดวกด้านจราจรบริเวณรอบนอกรัฐสภา</p> <p>๗. จัดระบบป้องกันและบรรเทาอุบัติเหตุ เช่น เพลิงไหม้ น้ำท่วม มีอบ จลาจล ถูกโจมตี และ ฯลฯ นอกเหนือจากการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติ โดยกำหนดหน้าที่เป็นการเฉพาะกิจ พร้อมทั้งให้มีการซักซ้อมเป็นประจำ</p> <p>๘. อำนวยความสะดวกและให้คำแนะนำแก่ผู้มาติดต่อในบริเวณ</p>

โดยกำหนดรูปแบบการแต่งกายและระดับเครื่องหมายทำนองเดียวกับตำรวจในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งปัจจุบันไม่มีการแต่งตั้งตำรวจรัฐสภาแต่อย่างใด เนื่องจากได้มีการเปลี่ยนฐานะข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา (ตำรวจรัฐสภา) เป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ (ตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย) ตามมาตรา ๖๐ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘

๓. การแต่งกายของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย

เนื่องจากได้มีพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยให้เปลี่ยนฐานะของข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา เป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในฐานะประธานรัฐสภาจึงให้ยกเลิกประกาศรัฐสภาว่าด้วยการแต่งกายของตำรวจรัฐสภา ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๑๘ และได้กำหนดการแต่งกายใหม่ ดังนี้

๑) ประกาศประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในฐานะประธานรัฐสภา ว่าด้วยระเบียบเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๐

๒) ประกาศประธานรัฐสภา ว่าด้วยระเบียบเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๓๔

โดยกำหนดรูปแบบการแต่งกายและการประดับเครื่องหมายทำนองเดียวกับตำรวจในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เปรียบเทียบกับต่างประเทศ

(คูตารางเปรียบเทียบ)


สหราชอาณาจักร	ประเทศไทย
<p>ความปลอดภัย อาทิ การทำความสะอาดอาคาร ซ่อมแซม การตกแต่ง การบำรุงรักษาต่าง ๆ ในอาคารรัฐสภา รวมทั้งการบริการส่งไปรษณีย์ และเอกสารต่าง ๆ ให้แก่สมาชิก จึงอาจกล่าวได้ว่างานของสำนักรักษาความปลอดภัยของรัฐสภาอังกฤษเป็นงานที่ค่อนข้างซับซ้อนงานหนึ่ง</p> <p>๓. ปัจจุบันมีผู้เข้าเยี่ยมชมรัฐสภาอังกฤษ ประมาณปีละ ๘๐๐,๐๐๐ คน โดยมีการเข้าชมการประชุมในห้องประชุมต่าง ๆ ในรัฐสภาโดยในช่วงฤดูร้อนรัฐสภาอังกฤษมีการเปิดให้ซื้อตั๋วเข้าชมรัฐสภา</p> <p>๔. รัฐสภาอังกฤษจะไม่มีการอำนวยความสะดวกความปลอดภัยเฉพาะบุคคลตามคำร้องขอแต่ละรัฐบาลจะเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว และรัฐสภาอังกฤษจะมีหน้าที่ให้คำแนะนำในเรื่องการรักษาความปลอดภัยแก่สมาชิก</p> <p>๕. การบันทึกภาพและถ่ายทำเรื่องต่าง ๆ ภายในรัฐสภาอังกฤษจะต้องได้รับการอนุญาตก่อนเสมอจากคณะกรรมการของรัฐสภา รวมถึงการจอตลอดสำหรับบุคคลทั่วไปและการติดบัตรแสดงตนสำหรับเจ้าหน้าที่ ผู้เข้าเยี่ยมชม และผู้พิการ</p> <p>๖. สำนักพิธีการและรักษาความปลอดภัยของรัฐสภาอังกฤษได้มีการร่วมมือกับสำนักรักษาความปลอดภัยกับประเทศต่าง ๆ ในเครือจักรภพ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและจัดการประชุมระหว่างกัน</p> <p><u>ระบบและเทคโนโลยีการรักษาความปลอดภัย</u></p> <p>๑. รัฐสภาอังกฤษมีเจ้าหน้าที่ประมาณ ๑๔,๐๐๐ คนที่มีบัตรผ่านซึ่งรวมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลในหน่วยงานต่าง ๆ และบุคคลที่ติดต่อกับรัฐสภาประจำ โดยทางรัฐสภาจะมีแบบฟอร์มคำถามในการตรวจเช็คสำหรับผู้ที่ขอทำบัตรผ่านและการตรวจประวัติอาชญากรรมและสำหรับผู้เยี่ยมชมจะมีแผ่นป้ายสติ๊กเกอร์ติดที่หน้าอก</p> <p>๒. ทางรัฐสภามีระบบโทรทัศน์วงจรปิดทั้งหมด ๓๓๒ ตัว ทั้งในอาคารรัฐสภาและนอกอาคาร โดยมีห้องควบคุมอยู่ในอาคารของรัฐสภาที่อยู่รอบ ๆ โดยมีผู้ควบคุม ๔๐ คน และ ๒ - ๓ คนในทุกๆ ในการดูแลระบบการเตือนภัยต่าง ๆ และมีการรับข้อมูลจากตำรวจในลอนดอนและตำรวจที่ดูแลทางแม่น้ำเทมส์ที่ติดกับอาคารรัฐสภา ซึ่งหากมีเหตุการณ์เกิดขึ้นตำรวจสภาจะเป็นผู้ดูแลและส่งมอบต่อให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจโดยมีการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับตำรวจ เช่น การอพยพคนออกจากตัวอาคาร ซึ่งมีการฝึกซ้อมกันปีละ ๑ ครั้ง ซึ่งมีระบบการเปิด-ปิดประตูต่าง ๆ การปิดเครื่องปรับอากาศและกล่องสำหรับฝ้าดูการเคลื่อนไหวต่าง ๆ ในห้องประชุม</p> <p>๓. กรณีหากมีการต่อสู้กันระหว่างสมาชิก ประธานรัฐสภาจะเชิญออกจากห้องประชุม และสมาชิกผู้นั้นจะถูกเรียกชื่อและให้ตำรวจลงนามควบคุมตัวโดยคำสั่งของประธานรัฐสภา</p>	<p>รัฐสภา และพื้นที่รับผิดชอบ</p> <p>๙. ประสานการรักษาความปลอดภัยกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๑๐. พัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยและการสื่อสารให้เหมาะสมกับสถานการณ์และสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีบนพื้นฐานของการประหยัดและประสิทธิภาพของงานรักษาความปลอดภัย</p> <p>๑๑. พัฒนาองค์ความรู้และเพิ่มประสบการณ์ให้แก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรอย่างสม่ำเสมอ พร้อมทั้งจัดระบบการประเมินผลงานที่เป็นรูปธรรมอย่างเสมอภาค</p> <p>๑๒. ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะแนวทางด้านกฎหมาย กฎ มาตรการ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกอบการกำหนดนโยบายของรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความปลอดภัย</p> <p>๑๓. ดำเนินการจัดระบบ ควบคุม ดูแล ตรวจสอบ บำรุงรักษาและซ่อมแซมอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการรักษาความปลอดภัย</p> <p>๑๔. ปฏิบัติงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย</p> <p>การแบ่งกลุ่มงานภายในของสำนักรักษาความปลอดภัยของรัฐสภา</p> <p><u>๑) กลุ่มงานอำนวยความสะดวก</u></p> <p>    &gt; <u>งานด้านนโยบายและแผน</u> รวบรวม ค้นคว้า วิเคราะห์ข้อมูลด้านการรักษาความปลอดภัยเพื่อประกอบในการจัดทำแผนงาน แผนปฏิบัติการและมาตรการด้านการอารักขาบุคคลสำคัญ ด้านรักษาความปลอดภัยอาคารสถานที่ ด้านเทคโนโลยีรักษาความปลอดภัย และจัดทำคู่มือในแต่ละด้าน</p> <p>    &gt; <u>งานด้านการข่าว</u> ตรวจสอบ รวบรวม ประเมินและวิเคราะห์ข่าวเพื่อประกอบในการจัดทำแผนงาน แผนปฏิบัติการ มาตรการ และคู่มือในการรักษาความปลอดภัย ติดตามและประเมินความเคลื่อนไหวสถานการณ์ต่าง ๆ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านการข่าว</p> <p>    &gt; <u>งานด้านพัฒนาบุคลากรและทะเบียนประวัติ</u> ค้นคว้า วิเคราะห์แนวทางในการพัฒนาบุคลากรด้านการอารักขาบุคคลสำคัญ ด้านการรักษาความปลอดภัยบุคคล อาคารสถานที่ และด้านการใช้เทคโนโลยีรักษาความปลอดภัย ประสานงานกับหน่วยงานภายนอกเพื่อจัดส่งบุคลากรไปฝึกอบรมหรือพัฒนาบุคลากร ชักซ้อมทดสอบความพร้อมในการปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอ ให้ข้อเสนอแนะในการอารักขาบุคคลสำคัญ การรักษาความปลอดภัยบุคคล อาคารสถานที่ และด้านการใช้เทคโนโลยีการรักษาความปลอดภัย</p> <p>    &gt; <u>งานงบประมาณและพัสดุ</u> กำหนดแนวทาง กรอบความต้องการในการจัดทำแผนงบประมาณ ประสานงานด้านการจัดทำแผนและงบประมาณกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควบคุมและจัดทำทะเบียนครุภัณฑ์และเครื่องมือเครื่องใช้ของสำนักฯ ให้ทันสมัย กำหนดมาตรฐานปริมาณวัสดุและครุภัณฑ์ให้ตรงกับความต้องการของผู้ใช้และสอดคล้องกับงบประมาณ ประเมินสถานภาพของ</p>

สหราชอาณาจักร	ประเทศไทย
<p>นอกจากนี้ยังมีคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยระหว่างสภาผู้แทนราษฎรและสภาขุนนาง ซึ่งหากมีเหตุการณ์เกิดขึ้นจะมีการตั้งคณะกรรมการกลาง ประกอบด้วย ตำรวจสภาผู้แทนราษฎร ตำรวจของสภาขุนนาง หัวหน้าฝ่ายรักษาความปลอดภัยและเจ้าหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับสื่อทั้งภายในและภายนอก และสำหรับมาตรการการบริหารความเสี่ยงนั้น หากมีเหตุการณ์เกิดขึ้นจะมีการประชุมเกี่ยวกับความเสี่ยงของเหตุการณ์นั้น ๆ และมาตรการต่าง ๆ ในการจัดการกับเหตุการณ์นั้น ๆ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎรจะต้องมีแผนบริหารความเสี่ยงเสนอต่อคณะกรรมการความเสี่ยงด้วย</p> <p><u>ข้อที่นำสังเกตบางประการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยและสุขภาพ</u></p> <p>รัฐสภาอังกฤษให้ความสำคัญมากต่อการรักษาความปลอดภัยในสถานที่ตั้งของรัฐสภาและสถานที่ทำงานในเขตรัฐสภา รวมทั้งสุขภาพอนามัยของบุคลากร ประกอบกับรัฐสภาอังกฤษมีผู้เข้ามาเยี่ยมชมเป็นจำนวนมากถึงปีละแปดแสนคน รัฐสภาอังกฤษจึงได้กำหนดแนวปฏิบัติและการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เช่น</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่และความรับผิดชอบในการให้ได้ว่าซึ่งสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ปลอดภัยและถูกสุขลักษณะ</li> <li>๒. จัดให้มี Occupational Health, Safety and Welfare Service หรือบริการผู้เชี่ยวชาญมืออาชีพที่ให้การปรึกษาด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย</li> <li>๓. มีการตั้งคณะกรรมการว่าด้วยสุขภาพและความปลอดภัยขึ้นทำหน้าที่ดูแลจัดการด้านสุขภาพและความปลอดภัยของบุคลากรและสถานที่</li> </ol> <p><u>แนวปฏิบัติเกี่ยวกับความปลอดภัย</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. มีการติดตั้งสัญญาณเตือนภัยกรณีเกิดปัญหาด้านความปลอดภัยหรือไฟไหม้รวมทั้งแผนการอพยพคน รวมทั้งการติดตั้งโทรศัพท์วงจรปิดทั่วรัฐสภา</li> <li>๒. มีข้อเสนอแนะแก่บุคลากรในกรณีที่พบวัตถุต้องสงสัย</li> <li>๓. มีระบบการตรวจสอบความปลอดภัยและความเสี่ยงอย่างสม่ำเสมอ</li> <li>๔. บุคลากรประจำทุกคนต้องติดบัตรผ่านประตูและพื้นที่ต่าง ๆ ตลอดเวลาที่อยู่ในพื้นที่รัฐสภา โดยเป็นบัตรที่มีรูปถ่ายด้วยการขอบัตรในครั้งแรกมีอายุ ๑ ปี การขอบัตรครั้งต่อไป บัตรจะมีอายุ ๓ ปี บุคลากรคนใดที่พ้นสภาพการเป็นบุคลากรของรัฐสภาจะต้องคืนบัตรดังกล่าวต่อผู้บังคับบัญชา</li> <li>๕. สำหรับบุคลากรประเภทที่มีสัญญาณจ้าง จะต้องมีบัตรผ่านประตูซึ่งจะเขียนข้อความ "temp" ไว้บนบัตร และมีข้อกำหนดหลายประการสำหรับบุคลากรประเภทนี้ เช่น       <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) ห้ามนำบุคคลภายนอกเข้ามาในเขตพื้นที่ที่กำหนด</li> </ol> </li> </ol>	<p>ครุภัณฑ์และเครื่องมือเครื่องใช้ของสำนักงานฯ รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี</p> <p>▶ <u>งานกฎหมาย</u> ให้คำปรึกษา แนะนำด้านกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมาตรการในการปฏิบัติงานด้านการรักษาความปลอดภัยให้ความเห็นทางด้านกฎหมายอื่น ๆ การให้ความเห็นมุมมองในการพัฒนาด้านรักษาความปลอดภัยทั้งด้านนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการปฏิบัติงานด้านกฎหมายของหน่วยงานอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ หน่วยงานอื่นทั้งในประเทศและต่างประเทศ</p> <p>▶ <u>งานสนับสนุน</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการ ตรวจสอบความถูกต้องด้านธุรการ งานสารบรรณ โต้ตอบหนังสือภายใน งานบันทึกข้อมูลงานพัสดุและครุภัณฑ์</li> <li>- ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงานสารบรรณ งานบันทึกข้อมูลงานพัสดุและครุภัณฑ์และออกบัตรยานพาหนะของสำนัก</li> <li>- ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงานด้านบันทึกข้อมูล ธุรการ งานสารบรรณ งานพัสดุและครุภัณฑ์ ปฏิบัติงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย</li> </ul> <p>๒) <u>กลุ่มงานรักษาความปลอดภัย</u></p> <p>▶ <u>งานรักษาการณ์ประจำจุด</u> ปฏิบัติหน้าที่ตามจุดรักษาการณ์ต่าง ๆ ตามตำแหน่งและวันเวลาที่กำหนด สอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบบริเวณรับผิดชอบ ป้องกัน ระวังเหตุภัยอันตรายที่อาจเกิดขึ้น ดำเนินการจับกุม สอบสวนกรณีมีผู้ก่อความไม่สงบภายในบริเวณรัฐสภา</p> <p>▶ <u>งานตรวจการ</u> สอดส่องตรวจตราตามแนวรั้วและอาณาบริเวณรัฐสภา เพื่อป้องกันและรักษาความปลอดภัย ตลอดจนขัดขวางผู้กระทำความผิดกฎหมาย ข้อบังคับ หรือระเบียบของรัฐสภา ตลอดจนจับกุมผู้ละเมิดกฎหมายของบ้านเมือง ตรวจตราจุดที่สำคัญที่กำหนดและที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษหรือในกรณีฉุกเฉิน เฝ้าสังเกตและตรวจตรารักษาความปลอดภัยทั่วไปเพื่อประสานการป้องกันการโจรกรรม การจารกรรม การก่อวินาศกรรม และเหตุผิดปกติดังอื่น ๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อรัฐสภา</p> <p>▶ <u>งานจราจร</u> อำนวยความสะดวกและจัดระเบียบการจราจรภายในบริเวณรัฐสภาให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามระเบียบที่กำหนด สังเกต ตรวจตรา สิ่งผิดปกติของยานพาหนะและสิ่งที่บรรทุกมากับยานพาหนะ เพื่อป้องกันการก่อวินาศกรรมหรือจารกรรมภายในบริเวณรัฐสภา ควบคุมการจราจรให้คล่องตัวและป้องกันอุบัติเหตุ</p> <p>๓) <u>กลุ่มงานอารักขาบุคคลสำคัญ</u></p> <p>▶ <u>งานส่วนล่วงหน้า</u> ศึกษาและวิเคราะห์ ภารกิจและกำหนดการของบุคคลสำคัญเพื่อวางแผนการรักษาความปลอดภัย สำนวณเส้นทางและพื้นที่เพื่อวางแผนรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญร่วมกับหน่วยงานรักษาความปลอดภัยที่รับผิดชอบโดยตรง</p>

สหราชอาณาจักร	ประเทศไทย
<p>(๒) ห้ามนั่งใน Terrace cafeteria ระหว่างเวลา ๑๒.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.</p> <p>(๓) ไม่มีสิทธินำเช็คไปขึ้นเงินสดที่ทำการไปรษณีย์ในรัฐสภา</p> <p>(๔) ห้ามจอดรถในพื้นที่ที่กำหนดในเขตรัฐสภา</p> <p>๖. บุคลากรทุกคนของรัฐสภาต้องรับผิดชอบต่อบุคคลที่ตนนำเข้ามายังเขตรัฐสภา</p> <p>๗. มีการประกาศให้ทราบอย่างทั่วถึงเกี่ยวกับจุดที่ตั้งของเครื่องมือรักษาความปลอดภัยและบริการด้านสุขภาพ เช่น ที่ตั้งของเครื่องมือดับเพลิง ที่ตั้งของรถเข็น ที่ตั้งของสถานพยาบาล เป็นต้น</p> <p>๘. มีระบบเตือนภัยที่เป็นมาตรฐานของรัฐบาล “Government Alert State System” อันสืบเนื่องมาจากการก่อการร้ายในอังกฤษที่ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยการใช้อีเมลเป็นเครื่องหมายแสดงระดับความรุนแรงของภัยอันตราย เช่น รหัสสีแดง หมายถึง อาคารและทรัพย์สินของรัฐสภาน่าจะกำลังตกเป็นเป้าหมายของการก่อการร้าย เป็นต้น</p> <p>๙. ปัจจุบันมีอัตรากำลังที่รับผิดชอบการรักษาความปลอดภัยทั้งสิ้น ๔๐๐ คน ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย (ประจำ) ๒๐๐ คน และเจ้าหน้าที่ตำรวจตามสัญญาจ้าง ๒๐๐ คน แนวปฏิบัติด้านสุขภาพอนามัย</p> <p>๑. มีบุคลากรทางการแพทย์ให้บริการตรวจสอบสายตาและมีข้อเสนอแนะแก่บุคลากรในการทำงานกับจอคอมพิวเตอร์หรือทำงานกับวัตถุที่ต้องใช้สายตามากกว่าปกติโดยจัดทำเป็นคู่มือ “Health and Safety Guidelines for Display Screen Equipment Users”</p> <p>๒. มีบุคลากรประจำที่มีใบประกอบวิชาชีพทำหน้าที่ให้การปฐมพยาบาลโดยการประกาศชื่อและที่ติดต่อบุคลากรดังกล่าวอย่างทั่วถึงในบริเวณรัฐสภา นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบการดับเพลิง ตำรวจและเจ้าหน้าที่ด้านการรักษาความปลอดภัยในรัฐสภาจะได้รับการฝึกอบรมให้สามารถทำหน้าที่ปฐมพยาบาลได้ด้วย</p>	<p>ติดรับทราบความเคลื่อนไหวของสถานการณ์และแผนการรักษาความปลอดภัย รวมทั้งติดตามข่าวสารและเหตุการณ์ที่มีผลกระทบต่อการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ สนับสนุนการข่าว โดยรวบรวมข้อมูล ประวัติบุคคลสำคัญของรัฐสภาและบุคคลสำคัญที่มาเยือนรัฐสภา กำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ</p> <p>➢ <u>งานติดตาม</u> รักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญของรัฐสภา และบุคคลอื่นตามที่ได้รับมอบหมายตามวิธีการที่กำหนด ติดตามข่าวสารหรือเหตุการณ์ที่อาจมีผลกระทบต่อรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ เพื่อประกอบการวางแผนหรือสนับสนุนการข่าว ดำรงการติดต่อสื่อสารกับชุดปฏิบัติการส่วนล่วงหน้าและหน่วยงานรักษาความปลอดภัยที่รับผิดชอบโดยตรง เพื่อประสานงานและประสิทธิภาพของงาน นำบุคคลสำคัญไปยังพื้นที่ปลอดภัยตามที่นัดหมาย เมื่อเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน</p> <p>๔) <u>กลุ่มงานเทคโนโลยีด้านรักษาความปลอดภัย</u></p> <p>➢ <u>งานด้านเทคโนโลยี</u> ควบคุม ดูแล ประเมิน บำรุงรักษาเครื่องมือหรืออุปกรณ์เทคโนโลยีด้านรักษาความปลอดภัยให้อยู่ในสภาพใช้ในราชการได้ตลอดเวลา เข้าเวร ปฏิบัติการ ณ บริเวณที่มีการติดตั้งเครื่องมือหรืออุปกรณ์เทคโนโลยีด้านรักษาความปลอดภัย มีหน้าที่ตรวจบุคคล สิ่งของ อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่นำเข้ามาและน่าจะเป็นอันตราย หรือตรวจวัสดุที่อาจใช้เป็นอาวุธหรือวัตถุระเบิด เพื่อความปลอดภัยภายในบริเวณรัฐสภา เฝ้าระวัง สังเกตบุคคลหรือสิ่งของที่บุคคลนำติดตัวเข้ามาภายในบริเวณรัฐสภา หากสงสัยอาจขอตรวจค้นได้ตามวิธีการที่เหมาะสม ประสานงานกับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยที่ปฏิบัติหน้าที่ ณ บริเวณต่าง ๆ ของรัฐสภา เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นเครือข่ายตลอดจนอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตามความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่อาจนำมาใช้ก่อเหตุร้ายและสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อเป็นแนวทางในการป้องกันการก่อความไม่สงบเรียบร้อยหรือก่อเหตุร้ายภายในบริเวณรัฐสภา ประเมินผลการใช้ระบบเทคโนโลยีเครื่องมือหรืออุปกรณ์เทคโนโลยีด้านรักษาความปลอดภัยแล้วสรุปรายงานเสนอผู้บังคับบัญชา</p> <p>➢ <u>งานด้านสื่อสาร</u> ควบคุม กำกับดูแลทางเทคนิคในการใช้วิทยุสื่อสารของรัฐสภา ให้คำปรึกษา แนะนำงานทางด้านเทคนิคของเครื่องมือวิทยุสื่อสารเพื่อประสิทธิภาพในการใช้ตรวจสอบการใช้วิทยุสื่อสารของข้าราชการและลูกจ้างประจำของรัฐสภาให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม แนะนำและช่วยเหลือแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการใช้วิทยุสื่อสาร ประเมินผลการใช้วิทยุสื่อสาร แล้วสรุปรายงานให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น</p>

ประเทศไทยเป็น	ประเทศแคนาดา	ประเทศนิวซีแลนด์	ประเทศออสเตรเลีย
<p><b>รูปแบบการปกครอง</b></p> <p>ระบอบเสรีประชาธิปไตย โดยมีรัฐสภาเป็นสถาบันสูงสุดของรัฐและมีนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้ารัฐบาล ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้มีการบัญญัติไว้ว่าสมเด็จพระจักรพรรดิเป็นสัญลักษณ์ของประเทศมีองค์ประมุขและไม่มีอำนาจในการบริหารประเทศ</p>	<p><b>รูปแบบการปกครอง</b></p> <p>สหพันธรัฐประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา และเป็นระบอบกษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ</p>	<p><b>รูปแบบการปกครอง</b></p> <p>ระบอบประชาธิปไตย แบบรัฐสภาอยู่ภายใต้พระมหากษัตริย์</p>	<p><b>รูปแบบการปกครอง</b></p> <p>ระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา มีรูปแบบรัฐบาลเป็นสหพันธรัฐและระบอบราชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญ</p>
<p><b>ระบบรัฐสภา</b></p> <p>รัฐสภาญี่ปุ่น (สภาดิเอท - Diet) :</p> <p>ประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>วุฒิสภา (House of Councillor)</li> <li>สภาผู้แทนราษฎร (House of Representatives)</li> </ol>	<p><b>ระบบรัฐสภา</b></p> <p>พระราชบัญญัติแคนาดา ค.ศ.๑๙๘๒ มาตรา ๑๗ กำหนดให้รัฐสภาประกอบด้วย</p> <p>พระราชินี (Queen) วุฒิสภา (Senate) สภาผู้แทนราษฎร (The House of Commons)</p>	<p><b>ระบบรัฐสภา</b></p> <p>ระบบสภาเดียว (Unicameral) คือสภาผู้แทนราษฎร(House of Representatives) มีจำนวนสมาชิกตามรัฐธรรมนูญ ๑๒๐ คน</p>	<p><b>ระบบรัฐสภา</b></p> <p>รัฐสภาคู่ (Bicameral) ประกอบด้วย</p> <p>- สภาผู้แทนราษฎร(The House of Representatives) มีจำนวนสมาชิกตามรัฐธรรมนูญ ๑๕๐ คน</p> <p>- วุฒิสภา (The Senate) มีจำนวนสมาชิก ๗๖ คน</p>
<p><b>การจัดโครงสร้างองค์กร</b></p> <p><b>สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรมเลขาธิการ</li> <li>- กรมดำเนินการ</li> <li>- กรมการบริการ</li> <li>- กรมตำรวจสภา</li> <li>- กรมบริหารทั่วไป</li> <li>- กรมบำรุงรักษา</li> <li>- กรมกิจการต่างประเทศ</li> <li>- กรมพิพิธภัณฑ์รัฐสภา</li> </ul>	<p><b>การจัดโครงสร้างองค์กร</b></p> <p><b>สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</b></p> <p>โดยเลขาธิการจะมีผู้บริหารระดับ Director General เทียบเท่าระดับรองเลขาฯ ๗ คน</p> <p>กำกับดูแลสายงาน ๗ ด้าน ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ด้านการคลังและงบประมาณ</li> <li>๒. ด้านข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ</li> <li>๓. ด้านการประชุม</li> <li>๔. ด้านกฎหมาย</li> <li>๕. ด้านการรักษาความปลอดภัยและอาคาร</li> </ol>	<p><b>การจัดโครงสร้างองค์กร</b></p> <p>๑. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- คณะเจ้าหน้าที่อาวุโสและคณะผู้บริหาร</li> <li>- ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักประชุม ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักกรรมการผู้ช่วยเลขาธิการสำนักรายงานการประชุมและประชาสัมพันธ์ ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักกฎหมาย ผู้อำนวยการสำนักบริหารทั่วไป</li> <li>- สำนักประชุม</li> </ul>	<p><b>การจัดโครงสร้างองค์กร</b></p> <p><b>กรมสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วย</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) กองการประชุม</li> <li>๒) กองกรมการ</li> <li>๓) กองงานสมาชิก</li> </ol>

ประเทศญี่ปุ่น	ประเทศแคนาดา	ประเทศนิวซีแลนด์	ประเทศออสเตรเลีย
<p>- สำนักงานวิจัยการรักษาความปลอดภัยหรือตำรวจรัฐสภา</p> <p>รัฐสภาจะจ้างเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยมาจากบุคคลภายนอก โดยมีกรรมการสองคนและออบรมจากหน่วยงานของตนเอง</p>	<p>สถานที่</p> <p>๖. ด้านทรัพยากรบุคคล</p> <p>๗. ด้านต่างประเทศ</p> <p>๘. ฝ่ายตรวจสอบภายใน (ขึ้นตรงต่อเลขาธิการ)</p>	<p>- สำนักกรรมการ</p> <p>- สำนักรายงานการประชุมและประชาสัมพันธ์</p> <p>- สำนักกฎหมาย</p> <p>- สำนักบริหารงานและประสานงานทั่วไป</p>	<p>กรมวุฒิสภา ประกอบด้วย</p> <p>๑) กองเลขธิการวุฒิสภา</p> <p>๒) กองระเบียบวาระและเอกสารการประชุม</p> <p>๓) กองอำนาจการการประชุม</p> <p>๔) กองกรรมาธิการ</p> <p>๕) กองกลาง</p>
<p><b>สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา</b></p> <p>- งานประชุมรัฐสภา</p> <p>- งานวิจัย</p> <p>- งานบริหารกิจการทั่วไป</p> <p>- ฝ่ายบันทึกการประชุม</p> <p>- ฝ่ายตำรวจวุฒิสภา</p> <p>➢ รักษาความปลอดภัยให้กับวุฒิสภา</p> <p>➢ ป้องกันการเกิดวินาศภัยและอัคคีภัย</p> <p>➢ ดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับผู้มาติดต่อ</p>	<p><b>สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (๒๒๔ คน)</b></p> <p>๑. เจ้าหน้าที่ฝ่ายอำนวยความสะดวก (๙๑ คน)</p> <p>๒. ฝ่ายธุรการ (๑๓๖ คน)</p> <p>๓. ที่ปรึกษาเฉพาะด้าน (๘๕ คน)</p> <p>๔. ฝ่ายรักษาความปลอดภัยและอาคารสถานที่ (๑๐๐ คน)</p> <p>๕. ผู้บริหาร (๒๘คน)</p> <p>๖. ผู้ช่วยงานสมาชิกฝ่ายการเมือง (๑๘๕ คน)</p> <p>๗. ลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวที่จ้างงานตามแบบสัญญา</p>	<p>๒. <b>สำนักอำนาจการรัฐสภา</b></p> <p>มีอำนาจในการจัดการกิจการหลายประการ ซึ่งหนึ่งในกิจการเหล่านั้น ได้แก่ สนับสนุนการบริหารจัดการอื่นๆ ได้แก่ การทำความสะอาด การบริการอาหาร การรักษาความปลอดภัย การรับ-ส่งเอกสาร การบริหารการจัดซื้อ การบริหารต้อนรับ และการบริการนำชมรัฐสภา</p>	<p>๓. กรมบริการงานรัฐสภา</p> <p>ก่อตั้งเมื่อ ๑ ก.พ. ๒๕๔๗ เกิดจากการรวมกันของหน่วยงานห้องสมุด หน่วยรายงานรัฐสภา และหน่วยงานเอกสารร่วม เช่น งานวิจัย งานบริการห้องสมุด งานถ่ายถอดสด รายงานการประชุม งานบริการคอมพิวเตอร์ รวมถึงงานรักษาความปลอดภัยและงานปรับปรุงอาคารและบริเวณโดยรอบ</p>

ประเทศไทยชั้น	ประเทศไทยแคนาดา	ประเทศไทยนิวซีแลนด์	ประเทศออสเตรเลีย
			<p>ตำรวจสภาออสเตรเลีย (Serjeant-at-Arms) บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของ ตำรวจสภาที่มีมาจากประวัติศาสตร์และ ธรรมเนียมปฏิบัติ โดยแสดงบทบาทหน้าที่ตาม พิธีต่างๆการรักษาความปลอดภัยและงานทั่วไป ผู้แทนราษฎรด้วยเพื่อให้เป็นองค์กรสมัยใหม่ ซึ่งเน้นในด้านการบริหารจัดการ ให้คำปรึกษา และให้บริการแก่ประธานสภาและแก่สมาชิก รัฐสภา</p> <p>ตำรวจสภามีบทบาทหน้าที่ให้บริการแก่ สมาชิกและเจ้าหน้าที่ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่งเสริมและสนับสนุนงานของสภาผู้แทนราษฎร</li> <li>- ดูแลรักษาความปลอดภัยของอาคารสถานที่ เพอร์นิเจอร์และของตกแต่ง อุปกรณ์สื่อสาร ไปรษณีย์ และการบริการส่งพัสดุภัณฑ์ สำรอง ห้องประชุมให้กับคณะกรรมการธิการ</li> <li>- จัดเตรียมข้อมูลข่าวสารและบริการแก่สมาชิก ตลอดจนเจ้าหน้าที่</li> <li>- ประสานงานการศึกษาดูงาน และเยี่ยมชม รัฐสภา</li> <li>- ปรับปรุงฐานข้อมูลของสมาชิกและอดีตสมาชิก รวมทั้งการตีพิมพ์ข้อมูลต่างๆ อาทิ รายละเอียด ที่ติดต่อของสมาชิก ประสานงานเรื่องยานพาหนะ</li> </ul>

ประเภทผู้รับ	ประเทศแคนาดา	ประเทศนิวซีแลนด์	ประเทศออสเตรเลีย
			<p>ให้แก่สมาชิก</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นผู้ช่วยให้กับสมาชิกในเรื่องเร่งด่วนและเรื่องพิเศษ รวมทั้งจัดบันทึกหมายเลข และงานด้านอื่นๆ (ในแคนเนเบอร์รา)</li> <li>นอกจากนี้ตัวตรวจสอบก็ยังเป็นผู้ถือคทาซึ่งเปรียบเสมือนเป็นสัญลักษณ์ที่แสดงถึงอำนาจของสภาผู้แทนราษฎรและประธานสภา โดยทำหน้าที่ถือคทาพาดบนไหล่ เมื่อจะนำประธานสภาเข้าสู่อาคารรัฐสภาในแต่ละวัน (จะเป็นชายหรือหญิงก็ได้) รวมทั้งในพิธีที่เกี่ยวข้องกับประธานสภา ได้แก่             <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปฏิบัติหน้าที่ในพิธีเปิดสภา</li> <li>- ปฏิบัติหน้าที่โดยนำประธานสภาที่ได้รับเลือกตั้งใหม่มารายงานตัวต่อผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยในกรณีที่ประธานสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกล่าวขอตอบสุนทรพจน์ของผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ในพิธีเปิดประชุมสภา</li> <li>- สนับสนุนนโยบายในการเผยแพร่และถ่ายทอดการประชุมสภาทางสื่อโทรทัศน์</li> </ul> </li> </ul>
	<p>๓. สำนักงานอื่นที่สังกัดรัฐสภา</p> <p>๓.๑ สำนักงานตรวจสอบบัญชีและงบประมาณ</p> <p>๓.๒ สำนักงานผู้ตรวจ</p> <p>๓.๓ สำนักงานข่าวหลวงใหญ่รัฐสภาเพื่อสิ่ง</p>		



ประเทศญี่ปุ่น	ประเทศแคนาดา	ประเทศนิวซีแลนด์	ประเทศออสเตรเลีย
		<p>แวดล้อม ระบบรักษาความปลอดภัย งานด้านรักษา ความปลอดภัยของรัฐสภานิวซีแลนด์จะเป็น ภารกิจอยู่ในสำนักอำนาจการรัฐสภาขึ้นตรง ต่อรัฐสภา มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการ รักษาความปลอดภัยภายในรัฐสภานิวซีแลนด์</p>	

## รายงานสรุปความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ...\*

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ได้มีมติให้จัดโครงการสัมมนา เรื่อง “การเสริมสร้างความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....” ขึ้น เพื่อสร้างความเข้าใจ และเปิดโอกาสให้บุคลากรของรัฐสภาได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง โดยจะนำข้อมูลที่ได้จากการจัดสัมมนาครั้งนี้ มาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ นั้น

บัดนี้ การจัดสัมมนาดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว สามารถรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะได้ ดังนี้

### ๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

#### มาตรา ๖

##### ข้อเสนอแนะ

๑. เสนอให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาควรมีฐานะเทียบเท่ากระทรวงแทนที่จะมีฐานะเทียบเท่ากรม
๒. เสนอให้มีการตั้งสถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายนิติบัญญัติ เนื่องจากรัฐสภาเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น บุคลากรของฝ่ายรัฐสภาทุกตำแหน่งจะต้องเป็นบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและความชำนาญเรื่องนิติบัญญัติอย่างถ่องแท้ไม่ควรไปอิงการอบรมซึ่งจัดโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเฉพาะข้าราชการที่เป็น นิติกร วิทยากร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการในการพิจารณาร่างกฎหมายควรสามารถนำเสนอข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการได้ ดังนั้นการตั้งสถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายนิติบัญญัติจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนางานด้านนิติบัญญัติต่อไป

#### มาตรา ๘

##### ข้อเสนอแนะ

- ในการจัดตั้งและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ควรตราเป็นประกาศรัฐสภามากกว่าการตราเป็นพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นอิสระและมีความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

#### มาตรา ๑๖

##### ข้อเสนอแนะ

- ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการเพิ่มอำนาจให้ ก.ร. มีอำนาจเพิ่มขึ้นตามมาตรา ๑๖

\* ที่มา : โครงการสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ... วันศุกร์ที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔ ณ ห้องบอลรูม โรงแรมกานต์มณี พาเลซ ถนนประดิพัทธ์ กรุงเทพฯ

มาตรา ๑๗

ข้อเสนอแนะ

๑. เสนอให้มีการเปลี่ยนชื่อตำแหน่งของข้าราชการสามัญจากตำแหน่ง “เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย” เป็น “ตำรวจรัฐสภา” ทั้งนี้ ต้องพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ให้เข้มแข็งเหมือนเจ้าหน้าที่ตำรวจอย่างแท้จริง

๒. ผู้เข้าร่วมสัมมนาบางส่วนเห็นด้วยให้เปลี่ยนชื่อเป็นตำแหน่ง “เจ้าหน้าที่พิทักษ์รัฐสภา”

ข้อเสนอแนะอื่นๆเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

ประเด็นการปรับโครงสร้างของสำนักงาน

๑. ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่เห็นด้วยกับแนวคิดที่จะมีการปรับโครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในส่วนภารกิจงานที่มีลักษณะซ้ำซ้อนให้ยุบรวมเข้าด้วยกัน อาทิ สำนักรักษาความปลอดภัย สำนักการพิมพ์ สำนักสารสนเทศ สำนักพัฒนาบุคลากร สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา และหอสมุดรัฐสภา

๒. ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนหนึ่งเห็นว่าโครงสร้างในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานในปัจจุบัน

๓. เสนอให้มีการปรับโครงสร้างในส่วนของสำนักกรรมการ โดยให้มีสำนักกรรมการวิสามัญของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเฉพาะ แยกต่างหากสำนักกรรมการสามัญ ทั้งนี้เพื่อเป็นการให้เวลาและโอกาสแก่เจ้าหน้าที่ในการสร้างความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านและสร้างองค์ความรู้ด้านกระบวนการนิติบัญญัติ

๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

มาตรา ๒๓

ข้อเสนอแนะ

๑. คำจำกัดความของคำว่า “การรวมกลุ่ม” ในประโยคที่ว่า “ข้าราชการรัฐสภาสามัญมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ” นั้น ยังสื่อความหมายของคำว่า “การรวมกลุ่ม” ไม่ชัดเจนอาจสร้างความเข้าใจคลาดเคลื่อน และคำว่า “ไม่มีวัตถุประสงค์ทางการเมือง” นั้น ควรมีการขยายความเพิ่มเติมว่าอะไรคือวัตถุประสงค์ทางการเมือง

๒. ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประกาศ ก.ร.”

ในกรณีนี้ควรมีร่างประกาศ ก.ร. ให้ข้าราชการรับทราบรายละเอียดที่ ก.ร. กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการรวมกลุ่ม รวมทั้งข้าราชการรัฐสภาควรได้รับโอกาสในการรับฟังข้อมูลและข้อชี้แจงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์หรือรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมายลำดับรอง ซึ่งจะต้องดำเนินการเมื่อมีการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาทั้ง ๔ ฉบับ ซึ่งจะมีผลกระทบและเกี่ยวข้องกับข้าราชการโดยตรงก่อนที่จะประกาศใช้กฎหมายลำดับรองด้วย

๓. เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๒๓ โดยให้ความความรวมถึงมีสิทธิในการส่งตัวแทน เข้าร่วมประชุมกับ ก.ร. ทั้งนี้ เพื่อดูแลสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างในสังกัดรัฐสภา

มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕

ข้อเสนอแนะ

๑. เสนอให้มีการปรับลดระบบตำแหน่งจาก ๔ ระดับ เป็น ๓ ระดับ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มี ความสามารถได้ข้ามระดับมาเป็นประเภทตำแหน่งบริหารได้

๒. เสนอให้มีการพิจารณาทบทวนการกำหนดตำแหน่งงาน บทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบใหม่ โดยให้มุ่งเน้นการกำหนดตำแหน่งงานที่มีความสำคัญกับสายงานของฝ่ายนิติบัญญัติ เนื่องจากระบบตำแหน่ง ตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีต้นแบบมาจากสำนักงานก.พ. ซึ่งไม่ได้อิงตามความเป็นจริงในการปฏิบัติงานของ ฝ่ายนิติบัญญัติ ทั้งนี้ เพื่อให้การทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติมีความเข้มแข็งมากขึ้น

มาตรา ๒๖

ข้อเสนอแนะ

- คำจำกัดความของคำว่า “ความไม่เข้าซ้อน” และ “ประหยัดเป็นหลัก” นั้นไม่ชัดเจน เช่น หากมีชื่อตำแหน่งเหมือนกัน เช่น นิติกร แต่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือลักษณะงานที่ทำนั้นต่างกัน ถือเป็นความ เข้าซ้อนหรือไม่ หรือในเรื่องของการประหยัดเป็นหลักนั้น หากมีการลดสายงานธุรการออกไปบางส่วน โดยอาจ มีการว่าจ้างบริษัทภายนอกเข้ามาดำเนินการแทนจะถือว่าเป็นการประหยัดหรือไม่

มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙

ข้อเสนอแนะ

- เมื่อพิจารณาควบคู่กับแผนผังแสดงเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ พบข้อสงสัยหลาย ประเด็น อาทิ ในประเภททั่วไปมีการระบุเวลาในการก้าวหน้าตามสายงานไว้ ๖ ปีนั้นมีความหมายอย่างไร และ ในประเภทอำนวยการหากผู้ครองตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มงานเป็นเจ้าหน้าที่ระดับ ๗ จะสามารถขึ้นเป็น ประเภทอำนวยการ ๘ ได้หรือไม่ ดังนั้น ควรมีรายละเอียดอธิบายแผนผังแสดงเส้นทางความก้าวหน้าในสาย อาชีพเพิ่มเติม เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องมากยิ่งขึ้น

มาตรา ๒๙

ข้อเสนอแนะ

- มาตรา ๒๙ วรรคสาม บัญญัติว่า “ข้าราชการรัฐสภาสามัญอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตาม บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่ ก.ร. กำหนด”

ในกรณีนี้ควรตัดคำว่า “อาจ” ออกไปและควรเขียนให้ชัดเจนว่าให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งเหมือน กรณีตามมาตรา ๒๙ วรรคแรก



LIRT

มาตรา ๓๑

ข้อเสนอแนะ

- ตามมาตรา ๓๑ บัญญัติว่า “การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง”

ตามเหตุผลในการปรับปรุงกฎหมาย ระบุว่า “เพื่อความเป็นอิสระทางการบริหารงานบุคคลและงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติโดยให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนและให้ ก.ร. มีอำนาจในการกำหนดระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาในการบริหารจัดการงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน และการพัสดุของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา”

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงกฎหมายเพื่อความเป็นอิสระทางการบริหารงานบุคคลและงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งเสนองบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงแล้ว เหตุใดจะต้องบัญญัติถ้อยคำ “โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง” แล้วฝ่ายนิติบัญญัติจะเป็นอิสระได้อย่างไร ดังนั้น ในกรณีนี้จึงเห็นควรให้ตัดข้อความ “โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง” ออก

มาตรา ๓๓

ข้อเสนอแนะ

- ตามมาตรา ๓๓ บัญญัติว่า “คำนิ่งถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล” มีความเข้าใจไม่ชัดเจนในถ้อยคำดังกล่าว เพราะไม่มีข้อพิสูจน์ทางจริยธรรมที่แน่นอนมาเป็นตัวชี้วัดที่เป็นรูปธรรมชัดเจน

มาตรา ๓๔ (๔) และ (๑๑)

ข้อเสนอแนะ

- เสนอให้ไม่ควรยกเว้น เนื่องจากขัดกับมาตรา ๓๓ ในเรื่องของพฤติกรรมทางจริยธรรม

มาตรา ๓๗

ข้อเสนอแนะ

- ตามมาตรา ๓๗ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุพิเศษ” ก่อให้เกิดข้อสงสัยว่า อะไรคือความหมายของคำว่ากรณีที่มีเหตุพิเศษ ดังนั้นควรมีหลักเกณฑ์หรือวิธีพิจารณาที่ชัดเจนว่าอะไรคือกรณีที่มีเหตุพิเศษ

มาตรา ๔๔

ข้อเสนอแนะ

- ตามมาตรา ๔๔ บัญญัติว่า “มีเหตุผลความจำเป็น” นั้น ยังมีความไม่ชัดเจน และอาจขัดกับหลักคุณธรรม ดังนั้นควรกำหนดให้ชัดเจน

มาตรา ๕๓

ข้อเสนอแนะ

- ควรกำหนดบทลงโทษหากผู้บังคับบัญชาไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในมาตรา ๕๓

มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๖

ข้อเสนอแนะ

- ควรกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นธรรมในการประเมินการเลื่อนเงินเดือนตามระบบ

ตำแหน่งใหม่ที่เป็นร้อยละ ตั้งแต่ ๐%- ๖% เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับข้าราชการรัฐสภาสามัญ ซึ่งยังไม่มี ความชัดเจนในเรื่องนี้

มาตรา ๗๐

ข้อเสนอแนะ

- เสนอให้มีการตัดมาตรา ๗๐ ออก เพราะมาตรานี้อาจก่อให้เกิดช่องว่างทางกฎหมายในการเอาผิดแก่ผู้กระทำผิด โดยผู้บังคับบัญชาอาจใช้อำนาจหน้าที่ในทางที่ผิดเพื่อให้ผู้ได้บังคับบัญชาที่มีความผิดหรือ ไม่ได้

มาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๘

ข้อเสนอแนะ

- ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่เสนอให้ควรมีคณะกรรมการพิทักษ์คุณธรรม (ก.พ.ค.) ประกอบด้วย ตัวแทน ๓ ฝ่าย ได้แก่ ๑. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๒. กรรมการโดยตำแหน่ง ๓. กรรมการที่เป็นตัวแทนจาก ข้าราชการที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร มีหน้าที่พิจารณาให้ความเป็นธรรมในการอุทธรณ์และการร้อง ทุกข์แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง

ประเด็นข้อเสนอแนะอื่นๆเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ...

ประเด็นที่ ๑ คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา

๑. องค์ประกอบของ ก.ร. นั้น กรรมการส่วนหนึ่งควรมาจากข้าราชการซึ่งมิใช่ข้าราชการโดย ตำแหน่ง โดยมาจากตัวแทนในระดับต่างๆ หรือสายงานต่างๆ ที่ผ่านการได้รับเลือกมา ทั้งอาจนี้ดำเนินการ รูปแบบเดียวกับสำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานศาลปกครอง

๒. ควรเพิ่มให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการฝ่ายรัฐสภาเพื่อรองรับการทำงานของ ก.ร. ซึ่งในอนาคตจะมีการเพิ่มมากขึ้น

๓. ก.ร. ควรให้ความสำคัญกับการสื่อสาร หรือส่งเสริมให้ข้าราชการสามัญรัฐสภาเข้ามามี ส่วนร่วมในการพิจารณาเรื่องต่างๆตามหลักธรรมาภิบาลให้มากขึ้น เนื่องจากในอนาคต ก.ร. จะมีอำนาจในการ พิจารณาออกกฎหมายที่เป็นผลประโยชน์ต่อข้าราชการรัฐสภา ดังนั้นการสื่อสารข้อมูลข่าวสารให้ข้าราชการ รัฐสภาได้รับทราบ หรือสามารถติดตามความเคลื่อนไหวการพิจารณาเรื่องต่างๆ จะสามารถลดช่องว่างหรือ ความไม่เข้าใจในเรื่องต่างๆ ได้ในระดับหนึ่ง

ประเด็นที่ ๒ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทน

๑. ปัจจุบันการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษที่ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับปัจจุบันจ่ายเงินตามระดับซี โดยมีเงื่อนไขกรจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญที่มี เวลาปฏิบัติราชการไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนวันทำการในแต่ละเดือน เมื่อมีการปรับระบบแห่งจะไม่ มีระบบซี จึงควรมีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินให้ชัดเจนและเป็นธรรม

๒. เสนอให้มีการกำหนดอัตราเงินค่าตอบแทนที่เหมาะสม โดยกำหนดให้มีบัญชีเงินเดือน

บัญชีเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญที่เป็นอิสระ ไม่อ้างอิงกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) รวมทั้งควรพิจารณากำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้อยู่ในระดับสูง เพื่อให้สามารถดำรงตนอยู่ได้อย่างมีเกียรติ

๓. ระบบตำแหน่งประเภททั่วไป ควรระบุเงินเดือนขั้นต่ำชั่วคราว เช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในระบบตำแหน่งอื่นๆ

๔. เสนอให้พิจารณาให้พนักงานราชการและลูกจ้างมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ

๕. การกำหนดเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการมีข้อดีสำหรับตำแหน่งชำนาญการและชำนาญการพิเศษ ที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งซึ่งจากเดิมไม่ได้ แต่จะเกิดข้อเสียสำหรับประเภทระดับเชี่ยวชาญที่จะถูกลดจำนวนเงินประจำตำแหน่งจากเดิม ๒๐,๐๐๐ บาท เหลือเพียง ๙,๙๐๐ บาท

๖. ควรเพิ่มค่าตอบแทนกรณีปฏิบัติราชการนอกเวลาราชการ เช่น กรณีการจัดทำรายงานร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญและเร่งด่วน

### ประเด็นที่ ๓ ประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง

#### ๓.๑ ตำแหน่งข้าราชการสามัญประเภทวิชาการ

๓.๑.๑ ตำแหน่งนิติกร ควรเปลี่ยนชื่อเป็น “นักกฎหมายนิติบัญญัติ” เพื่อเป็นการแยกให้ชัดเจนสำหรับภารกิจ บทบาทหน้าที่และจะเกิดการเปลี่ยนแปลงทัศนคติเชิงบวกต่องานนิติบัญญัติ เนื่องจากการใช้ชื่อตำแหน่งว่า “นักกฎหมายนิติบัญญัติ” จะทำให้เจ้าหน้าที่ต้องพัฒนาตัวเองให้เหมาะสมกับชื่อตำแหน่ง รวมทั้งเพื่อพิสูจน์ตนเองว่าไม่ได้ด้อยกว่านักกฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือนักกฎหมายใดในหน่วยงานอื่น

ตำแหน่งวิทยากร ควรเปลี่ยนชื่อเป็น “นักวิชาการนิติบัญญัติ” เพื่อแสดงความเป็นเอกลักษณ์ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐสภาที่เชี่ยวชาญงานด้านนิติบัญญัติ ประกอบกับทำให้มีความชัดเจนเรื่องชื่อภารกิจงาน บทบาทหน้าที่และการประเมินผล

ดังนั้น เสนอให้ในมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ ควรระบุชื่อตำแหน่งงานให้มีคำว่า “นิติบัญญัติ”

๓.๑.๒ การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับทักษะพิเศษ ขอให้พิจารณาในสายงานเจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ซึ่งปฏิบัติงานด้านภาษาต่างประเทศ สำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีการพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพให้สูงขึ้น มีความรู้ความสามารถในการแปลเอกสารและปฏิบัติงานด้านภาษาต่างประเทศได้ ๒ ภาษาซึ่งเป็นประโยชน์แก่ทางราชการเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นผู้ปฏิบัติงานควรได้รับการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับทักษะพิเศษด้วย

#### ๓.๒ ความก้าวหน้าในสายอาชีพ

๓.๒.๑ ในบางตำแหน่งเดิม (ระบบซี) มีความก้าวหน้าถึงระดับ ๖ แต่ในร่างพระราชบัญญัติ (ระบบแห่ง) กำหนดให้มีความก้าวหน้าแค่ระดับชำนาญการ โดยบางตำแหน่งสามารถก้าวหน้าถึงระดับอาวุโส เช่น เจ้าหน้าที่ห้องสมุด หรือเจ้าหน้าที่ธุรการ แต่ในส่วน ช่างศิลป์ นายช่างศิลป์ มีความก้าวหน้าได้แค่ระดับชำนาญการเท่านั้น ดังนั้น ควรปรับตำแหน่งดังกล่าวให้มีก้าวหน้าได้ถึงระดับอาวุโสเช่นกัน

๓.๒.๒ ตามแผนผังแสดงเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพมีถึงระดับอาวุโส แต่ที่กำหนดไว้ในร่างพร. ระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... มาตรา ๒๔ (๔) ได้บัญญัติในข้อ (ง) มีถึงระดับทักษะพิเศษ เห็นว่าเป็นการบัญญัติไว้ไม่สอดคล้องกัน

๓.๒.๓ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มงานจะถูกจัดอยู่ในประเภทใด เช่นประเภทผู้อำนวยการ หรือประเภทวิชาการ และควรระบุเรื่องเงินเพิ่มหรือเงินตอบแทนพิเศษ

๓.๒.๔ เหตุใดบางตำแหน่ง เช่น นักวิชาการช่างศิลป์ ได้ชะลอการกำหนดมาตรฐานตำแหน่งในระดับ ๙ ไว้ ดังนั้น ควรกำหนดมาตรฐานในทุกตำแหน่งให้ชัดเจน

๓.๒.๕ การเพิ่มตำแหน่งผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา อาจทำให้สายการบังคับบัญชายาวขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้มีขั้นตอนในการปฏิบัติงานมากเกินไปจนความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับนโยบายลดขั้นตอนการทำงาน

๓.๒.๖ เสนอให้พิจารณาความก้าวหน้าในสายงานตำแหน่งนักบัญชี นักวิชาการเงินและบัญชี ให้อยู่ในระดับ ๓-๑๑ เช่นเดียวกับ สายงานนิติการ และวิทยาการ

๓.๒.๗ เสนอให้ในตำแหน่งประเภทวิชาการ เช่น นักประชาสัมพันธ์ นักสื่อสารมวลชน สามารถขึ้นไปถึงระดับทรงคุณวุฒิได้

๓.๒.๘ เสนอให้มีการกำหนดความชัดเจนในตำแหน่งนักสื่อสารมวลชน เนื่องจากตามร่างพร.ใหม่ ตำแหน่งนักสื่อสารมวลชน ประกอบด้วย ตำแหน่งผู้จัดรายการ เจ้าหน้าที่กระจายเสียง และผู้สื่อข่าว ซึ่งในทางปฏิบัติจะมีความชำนาญเฉพาะด้านที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่

๓.๒.๙ ความก้าวหน้าในสายงานประเภทวิชาการที่กำหนดให้สูงสุดถึงระดับคุณวุฒิ ในทางปฏิบัติจริงคาดว่าจะเกิดขึ้นจริงได้ยาก

#### ประเด็นที่ ๕ สิทธิประโยชน์และสวัสดิการ

๑. ควรนับอายุราชการในระบบเดิมกับระบบใหม่อย่างต่อเนื่อง เพื่อสิทธิประโยชน์ของข้าราชการรัฐสภาสามัญไม่ให้เสียโอกาสในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

๒. ตำแหน่งนิติกร จะได้รับสิทธิประโยชน์เหมือนกันทุกสำนักหรือไม่ เนื่องจากยังไม่มี ความชัดเจนในเรื่องนี้ ทั้งนี้ไม่ควรแยกให้เฉพาะนิติกรที่บรรจุในบางสำนักเท่านั้นควรได้รับสิทธิประโยชน์เท่าเทียมกัน

๓. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเบิกค่ารักษาพยาบาลให้ชัดเจน เช่น กำหนดให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบเดิม เป็นต้น

๔. ควรกำหนดให้ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของเอกชน

๕. ควรกำหนดให้ได้รับสิทธิประโยชน์กรณีเสียชีวิตจากการเดินทางศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในจำนวนที่สูงกว่าที่กำหนดไว้ในระเบียบของกระทรวงการคลัง หรือกำหนดมาตรการอื่นๆ ที่จำเป็น เช่น การจัดทำประกันชีวิตให้แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง การปูนบำเหน็จโดยการให้สิทธิพิเศษแก่ทายาทในการเข้ารับราชการ การกำหนดให้ได้รับเบี้ยเลี้ยงภัย เป็นต้น เนื่องจากในการเดินทางศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ เช่น คณะกรรมการฯ การทหาร ซึ่งมีการกิจด้านความมั่นคงจะต้อง

เดินทางเข้าไปในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกรณีกลุ่มงานคณะกรรมการโทรคมนาคมและการสื่อสาร  
เดินทางไปศึกษาดูงานแล้วประสบอุบัติเหตุมีข้าราชการเสียชีวิต เป็นต้น

๖. ควรสร้างอาคารที่พักอาศัยให้เพียงพอ หรือสนับสนุนให้มีโครงการสวัสดิการการเช่าซื้อที่อยู่อาศัยแก่ข้าราชการที่นอกเหนือจากโครงการของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) หรือสนับสนุนปัจจัยอื่นที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีวิตของข้าราชการ เพื่อให้ข้าราชการมีสิทธิ และขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

#### ข้อสังเกตอื่นๆ

๑. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขการรับโอนบุคคลภายนอกที่จะโอนย้ายมาบรรจุเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญให้ชัดเจนว่าจะต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถจริงและเป็นที่ยอมรับ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดีและหลักการบริหารงานระบบคุณธรรม ซึ่งในร่างพรบ. ยังไม่มีการระบุเรื่องนี้ไว้ชัดเจน

๒. กรณีข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านการอบรมหลักสูตรนักกฎหมายภาครัฐที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดขึ้นปรากฏว่าไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนเหมือนข้าราชการในสังกัด ก.พ. โดย ก.ร. ไม่ได้ดำเนินการแต่อย่างใด และส่งผลให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรถูกลดโควตาข้าราชการตำแหน่งนิติกรในการเข้ารับอบรมในครั้งต่อไป

๓. ยังไม่มีความชัดเจนในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการควบคุมและตรวจสอบมาตรฐานจริยธรรมของผู้บังคับบัญชาในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งและเลื่อนเงินเดือนผู้ได้บังคับบัญชา

๔. ควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการลงโทษ ก.ร. ในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๐ ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

๓. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ไม่มีประเด็นข้อเสนอนะ

๔. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ไม่มีประเด็นข้อเสนอนะ



LIRT

สรุปคำถาม - คำตอบ เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบ \*

ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ประเด็น การจัดตำแหน่งข้าราชการ การเลื่อน โอน ย้าย และการกำหนด

ตำแหน่ง กุมภาพันธ์ 2552

# หลักการ กรอบแนวคิด และข้อมูลพื้นฐาน



## 1. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มีหลักการหรือวัตถุประสงค์การจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนอย่างไร

ตอบ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เป็นกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับแรกที่ได้วางหลักการจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนไว้ในมาตรา 34 ว่า "การจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายนี้ต้องเป็นไปเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า โดยให้ข้าราชการปฏิบัติราชการอย่างมีคุณภาพ คุณธรรม และมีคุณภาพชีวิตที่ดี" ดังนั้น ก.พ. ก.พ.ค. และองค์กรบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนราชการต่างๆ เช่น อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. กรม อ.ก.พ. จังหวัด รวมทั้งผู้บริหารของส่วนราชการจะใช้อำนาจหน้าที่และดุลพินิจตัดสินใจดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้จะต้องคำนึงถึงหลักการพื้นฐานดังกล่าวเป็นแนวปฏิบัติ

\* ที่มา กลุ่มสื่อสารองค์กร สำนักงาน ก.พ.



LIRT

๒. ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใดบ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเปลี่ยนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 นี้ ครอบคลุมถึงลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราวจะต้องเปลี่ยนเข้าสู่ระบบใหม่ด้วยหรือไม่

ตอบ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ครอบคลุมเฉพาะข้าราชการพลเรือนสามัญ และข้าราชการพลเรือนในพระองค์ ประมาณ 400,000 คน ในส่วนราชการ 19 กระทรวง ในจำนวนนี้จะไม่ครอบคลุมถึงข้าราชการครู ทหาร ตำรวจ อัยการ รวมทั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราวในส่วนราชการ

๓. สำนักงาน ก.พ. และส่วนราชการต่าง ๆ มีการเตรียมการอย่างไร เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นนี้

ตอบ สำนักงาน ก.พ. ตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นแก่ข้าราชการ และส่วนราชการ จึงได้วางแผนและดำเนินการบริหารความเปลี่ยนแปลง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ได้จัดให้มีโครงการปรับเปลี่ยนระบบบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนราชการ เพื่อการปรับใช้ระบบบริหารทรัพยากรบุคคลใหม่ในส่วนราชการทั้ง 19 กระทรวง มีการจัดตั้งศูนย์บริหารการปรับเปลี่ยนระบบบริหารทรัพยากรบุคคลที่สำนักงาน ก.พ. และศูนย์บริหารการปรับเปลี่ยนระบบบริหารทรัพยากรบุคคลที่กระทรวง ทั้ง 19 กระทรวงด้วย โดยจะเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.พ. และส่วนราชการในสังกัดกระทรวงนั้น ๆ ศูนย์เครือข่ายมีภารกิจที่จะเข้าไปสื่อสารทำความเข้าใจกับข้าราชการ และรับฟังข้อคิดเห็นโดยผ่านช่องทางต่างๆ ที่มีในส่วนราชการของกระทรวงนั้น ๆ รวมทั้งมีบทบาทในการจัดการบริหารข้อมูลกำลังคน การปรับระบบบริหารทรัพยากรบุคคลของกรมต่าง ๆ ภายในกระทรวงเข้าสู่ระบบใหม่



LIART

และการแก้ไขปัญหที่อาจจะเกิดขึ้น ตลอดจนประสานงานเพื่อพัฒนาสร้างองค์ความรู้ ให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ทั้งนี้ ข้าราชการสามารถติดต่อสอบถามและให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ได้ที่ศูนย์ฯ ของแต่ละกระทรวงโดยตรง



#### 4 ข้าราชการต้องเตรียมตัวอย่างไร ในการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น

ตอบ กฎหมายฉบับนี้มีบางมาตราที่ยังไม่มีผลบังคับใช้ในทันที อาทิ ในเรื่องเกี่ยวกับตำแหน่ง อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ซึ่งจะต้องมีเวลาเตรียมการตามบทเฉพาะกาล 1 ปี หลังจากวันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2551 ดังนั้นข้าราชการจึงควรศึกษากฎหมายฉบับนี้เพื่อให้อ่านและเข้าใจถึงหลักการและวิธีการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง หากมีข้อสงสัยสามารถสอบถามผ่านทางช่องทางต่าง ๆ ของกรม หรือศูนย์เครือข่ายฯ ของกระทรวงที่ท่านสังกัด หรือผ่านทางสายด่วนสำนักงาน ก.พ. 1786 หรือ ที่เว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. [www.ocsc.go.th](http://www.ocsc.go.th) และเว็บไซต์พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 [www.cscnewact.com](http://www.cscnewact.com)



#### 5 ประชาชนได้ประโยชน์จากการปรับเปลี่ยนครั้งนี้

ตอบ ระบบและกลไกการบริหารทรัพยากรบุคคลที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับนี้ จะสนับสนุนส่งเสริมและผลักดันให้ข้าราชการปฏิบัติงานอย่างมืออาชีพ สร้างและรักษาคนที่มีคุณภาพไว้ในงานที่เหมาะสมกับทักษะความรู้ความสามารถและสมรรถนะ



LIRT

เมื่อราชการได้คนดีคนเก่งมาทำงานบริการประชาชน ก็จะทำให้ยกระดับการทำงาน เพื่อสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น



ข้าราชการหรือส่วนราชการมีส่วนร่วมในการออกกฎหมายนี้อย่างไร และได้มีการพิจารณาเรื่องนี้อย่างรอบคอบแล้วหรือไม่

ตอบ ในช่วงแรกของการศึกษาเพื่อออกแบบระบบใหม่ได้จัดส่งแบบสอบถามให้ข้าราชการทุกกระทรวง กรม เพื่อสำรวจรายละเอียดงานของตำแหน่งต่าง ๆ ในวงกว้าง และในช่วงปี พ.ศ. 2547-2550 ได้มีการประชุมหารือร่วมกับผู้ปฏิบัติงานที่เป็นตัวแทนวิชาชีพและสายงานต่าง ๆ ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และผู้บริหาร โดยมีการจัดประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค นอกจากนั้น ยังได้ทดสอบระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่ในกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะและรับทราบปัญหาตลอดระยะเวลา 4-5 ปี ได้นำมาปรับปรุงรายละเอียดในตัวระบบเรื่อยมา รวมทั้งในการพิจารณาในชั้นกรรมวิธีการก็นับว่าเป็นกฎหมายที่มีการประชุมพิจารณามากที่สุด โดยมีข้าราชการและอดีตข้าราชการมาช่วยกันกลั่นกรองมากที่สุด .

อย่างไรก็ดี เนื่องจากหลายมาตราได้กำหนดให้ ก.พ. ต้องจัดทำหลักเกณฑ์ เงื่อนไขมาตรฐานและวิธีดำเนินการ โดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกากฎ ก.พ. ระเบียบ ประกาศและหนังสือเวียน เช่น การกำหนดตำแหน่ง การแต่งตั้ง การโอนย้าย ฯลฯ ซึ่งจะมีการดำเนินการรับฟังและถามความคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาเป็น ข้อมูลประกอบการพิจารณาของ ก.พ. ต่อไปด้วย



LIRT

7. ข้าราชการสามารถขอให้ทบทวนได้หรือไม่ หากเห็นว่าส่วนราชการ  
การจัดประเภทตำแหน่ง และระดับไม่ถูกต้อง

ตอบ ข้าราชการสามารถแสดงความคิดเห็นหรือขอให้ทบทวนในเรื่องต่าง ๆ  
ในการนำระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ไปใช้ในส่วนราชการได้ โดยผ่านทางศูนย์บริหารการ  
ปรับเปลี่ยนระบบบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนราชการ ที่สำนักงาน ก.พ. หรือศูนย์  
เครือข่าย ซึ่งมีที่ตั้งอยู่ที่กระทรวงที่ข้าราชการผู้นั้นสังกัดอยู่ โดยศูนย์เครือข่ายนี้จะมี  
ภารกิจร่วมกันระหว่างผู้บริหารของหน่วยงานในกระทรวงกับสำนักงาน ก.พ. ที่จะมี  
การตรวจสอบข้อมูล กำกับติดตามและแก้ไขปัญหาในการปรับเปลี่ยนระบบนี้  
อย่างใกล้ชิดร่วมกัน

8 มีช่องทางใดบ้างที่ข้าราชการจะสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับ พระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ตอบ ข้าราชการสามารถติดต่อศูนย์บริหารการปรับเปลี่ยนระบบบริหารทรัพยากร  
บุคคลของกระทรวงในแต่ละกระทรวงทั้ง 19 กระทรวง หรือติดต่อศูนย์บริหารการ  
ปรับเปลี่ยนระบบบริหารทรัพยากรบุคคลของสำนักงาน ก.พ. โดยตรง โทร 0 2282 7365  
และสามารถติดตามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ. [www.ocscgo.th](http://www.ocscgo.th)  
หรือเว็บไซต์พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 [www.cscnewact.com](http://www.cscnewact.com)  
และสายด่วนสำนักงาน ก.พ. 1786

ส:UU

จำแนก

ตำแหน่ง



9.

ที่มาและเหตุผลในการปรับเปลี่ยนระบบจำแนกตำแหน่ง และคำตอบแทนใหม่

ตอบ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อปี พ.ศ. 2542 เห็นชอบแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ ที่วางแนวทางการปฏิรูปไว้ 5 ด้าน คือ ด้านโครงสร้างและภารกิจส่วนราชการ ด้านงบประมาณ ด้านการบริหารบุคคล ด้านกฎหมาย และด้านวัฒนธรรมและค่านิยม โดยในปีพ.ศ. 2545 ได้มีการปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจและโครงสร้างส่วนราชการเป็น 20 กระทรวง สำหรับการเปลี่ยนแปลงครั้งนี้เป็นการปฏิรูประบบราชการด้านการบริหารคนของราชการพลเรือน เพื่อเตรียมกำลังคนที่มีคุณภาพทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยการเปลี่ยนแปลงจะทำให้ได้คนที่มีคุณภาพ ในงานที่เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ ทักษะ และสมรรถนะ รวมถึงการจ่ายค่าตอบแทนให้เหมาะสมเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น การปรับเปลี่ยนระบบจำแนกตำแหน่ง และระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลใหม่จะเน้นที่ผลงาน ความรู้ความสามารถ และสมรรถนะ ประกอบกับเมื่อสำนักงาน ก.พ. ได้ศึกษาระบบข้าราชการในต่างประเทศหลายประเทศ พบว่าการบริหารคนต้องมีความคล่องตัว และสามารถจูงใจให้คนดีคนเก่งอยู่ในองค์กรได้ การกำหนดมาตรฐานระดับตำแหน่ง กลุ่่งเพียงมาตรฐานเดียว หรือกำหนดให้การบริหารมีความหลากหลาย ให้สอดคล้องกับหลักบริหารและเป้าประสงค์ข้างต้นได้ "ซี" ใช้ในการกำหนดอัตราเงินเดือนเดียวกัน ในทุกงาน จึงไม่สามารถบริหารคนในองค์กรขนาดใหญ่ได้ ดังนั้น ระบบจำแนกตำแหน่ง และค่าตอบแทนใหม่จึงได้ออกแบบโครงสร้างตำแหน่งใหม่โดยแยกเป็น 4 ประเภท ตำแหน่ง แต่ละประเภทตำแหน่งมีจำนวนระดับตำแหน่งสอดคล้องกับสภาพการทำงาน ปัจจุบันของส่วนราชการ รวมทั้งได้จัดให้มีบัญชีเงินเดือนแยกตามประเภทตำแหน่งเพื่อความคล่องตัวในการบริหารให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และการจ่ายค่าจ้างที่ใกล้เคียงกับอัตราตลาด



LIRT

10. ขอบความชัดเจนและความจำเป็นเกี่ยวกับการจำแนกตำแหน่งใหม่ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ตอบ ระบบจำแนกตำแหน่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 นี้ ได้ยกเลิกระดับมาตรฐานกลาง หรือ Common Level หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า 'ซี' ซึ่งใช้กันมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2518 ด้วยเหตุผลที่ว่า มาตรฐานกลางเพียงมาตรฐานเดียว ไม่สามารถบริหารกำลังคนที่มีความแตกต่างกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ระบบจำแนกตำแหน่งใหม่จึงได้แยกประเภทของตำแหน่งเป็น 4 ประเภท เพื่อช่วยให้การบริหารเป็นไปอย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และตามมาตรา 46 ได้บัญญัติให้จัดระบบโครงสร้างตำแหน่งข้าราชการใหม่ โดยจำแนกตำแหน่งออกเป็น 4 ประเภท ตามลักษณะงานที่อยู่ในราชการ คือ ตำแหน่งประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป โดยแต่ละประเภทตำแหน่ง ประกอบด้วย กลุ่มสายงาน ที่มีลักษณะงานสอดคล้องกับความหมายของประเภทตำแหน่งนั้น ๆ นอกจากนั้นยังได้กำหนดจำนวนระดับตำแหน่งให้น้อยลง ซึ่งทำให้ช่วงเงินเดือนในแต่ละระดับกว้างขึ้น

11. ผู้ดำรงตำแหน่งในประเภทตำแหน่งหนึ่ง จะสามารถย้ายไปดำรงตำแหน่งในประเภทตำแหน่งอื่นได้หรือไม่

ตอบ ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจสั่งบรรจุแต่งตั้งของส่วนราชการสามารถพิจารณาโยกย้ายให้ไปดำรงตำแหน่งในประเภทตำแหน่งอื่นได้ โดยจะพิจารณาจากคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ของบุคคล รวมทั้งเงื่อนไขอื่นที่จำเป็นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด หากพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้นั้นมีคุณสมบัติเหมาะสมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าวแล้ว ก็จะสามารถพิจารณาแต่งตั้งบุคคลผู้นั้นได้



LIRT

12. หากดำรงตำแหน่งสายงานเริ่มจากระดับ 1 หรือ ระดับ 2 เมื่อจบปริญญาตรีแล้ว จะสามารถย้ายไปดำรงตำแหน่งในประเภทตำแหน่งวิชาการตามระบบใหม่ได้เลยหรือไม่

ตอบ ผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีหากต้องการย้ายไปดำรงตำแหน่งในกลุ่มตำแหน่งประเภทวิชาการ จะต้องเข้าสู่กระบวนการสรรหาเข้าสู่ตำแหน่งประเภทวิชาการก่อน เช่น จะต้องสำเร็จการศึกษาดำรงตามสาขาที่กำหนด การผ่านการทดสอบความรู้ความสามารถเฉพาะสำหรับตำแหน่ง หรือหลักเกณฑ์อื่น ๆ ทั้งนี้ มิได้หมายความว่า ผู้ที่จบการศึกษาตามคุณวุฒิที่กำหนดไว้ในคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้น ๆ แล้วจะถือว่ามีความสมบัตินั้นในทันที

13. การยกเลิก "ซี" และการแยกประเภทตำแหน่ง จะให้พลดีแก่ข้าราชการอย่างไร

ตอบ การยกเลิก "ซี" จะช่วยแก้ปัญหาการยึดติดกับ "ซี" ของข้าราชการ ส่วนข้าราชการจะบริหารตามตำแหน่งได้อย่างแท้จริง โดยไม่จำเป็นต้องยึดติดกับตัวเลข เช่น ตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ผู้อำนวยการกอง รองอธิบดี ความก้าวหน้าของข้าราชการ จะไม่ถูกกำหนดด้วยตัวเลขหรือ "ซี" แต่จะขึ้นอยู่กับผลงานและสมรรถนะที่สามารถแสดงออกมาให้ปรากฏได้อย่างแท้จริง โดยข้าราชการไม่จำเป็นต้องขอปรับ "ซี" กันบ่อยครั้ง เพราะช่วงเงินเดือนกว้างขึ้นกว่าเดิมตามค่าของงาน นอกจากนั้นยังสามารถกำหนดอัตราเงินเดือนของตำแหน่งแต่ละประเภท และแต่ละระดับให้ต่างกันได้ตามค่างานและอัตราตลาดได้อย่างคล่องตัวอีกด้วย



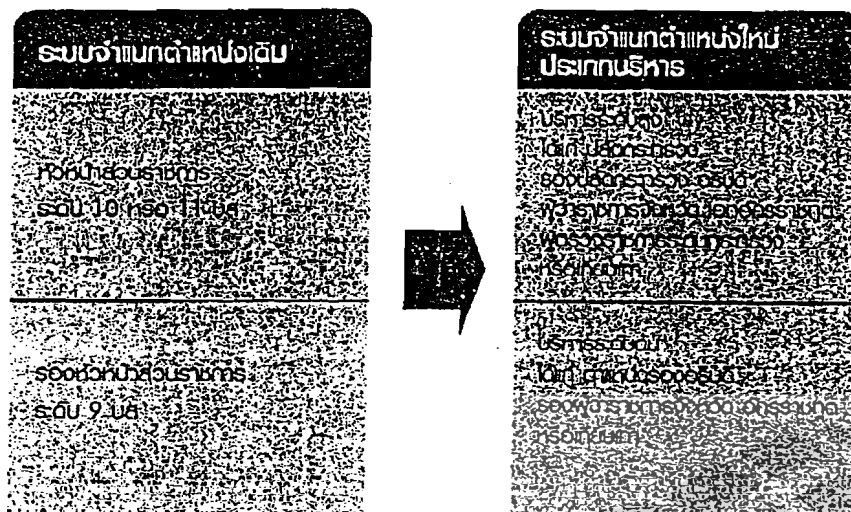
LIRT

14. ตำแหน่งที่จัดเป็นตำแหน่งประเภทบริหาร มีรายละเอียดอย่างไร และการปรับเปลี่ยนจากระบบเดิมไปสู่ระบบใหม่จะพิจารณาอย่างไร

ตอบ ตำแหน่งประเภทบริหาร หมายถึง ตำแหน่งในฐานะผู้บริหารของส่วนราชการ ระดับกรมขึ้นไป ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และในต่างประเทศ ซึ่งได้แก่ 4 สายงาน ต่อไปนี้ ตำแหน่งในสายงานนักบริหาร ตำแหน่งในสายงานนักการทูต ตำแหน่งในสายงานนักปกครอง และตำแหน่งในสายงานตรวจราชการ (ระดับกระทรวง) โดยจำแนกเป็น 2 ระดับ คือ

บริหารระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด เอกอัครราชทูต ผู้ตรวจราชการระดับกระทรวง หรือเทียบเท่า

บริหารระดับต้น ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ (กรม) ซึ่งครอบคลุม ตำแหน่งรองอธิบดี รองผู้ว่าราชการจังหวัด อัครราชทูต หรือเทียบเท่า

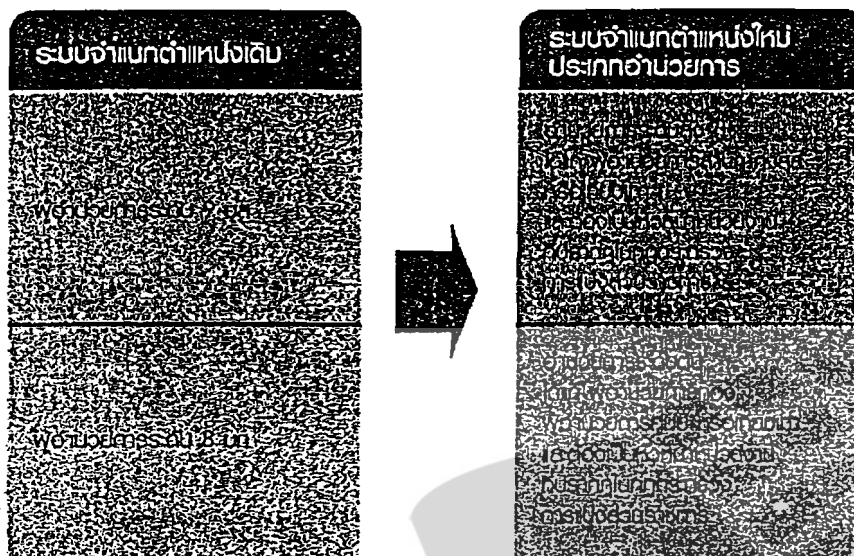


15. ตำแหน่งที่จัดเป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการ มีรายละเอียดอย่างไร และการปรับเปลี่ยนจากระบบเดิมไปสู่ระบบใหม่จะพิจารณาอย่างไร

ตอบ ตำแหน่งประเภทอำนวยการ หมายถึง ตำแหน่งในฐานะหัวหน้าส่วนราชการที่ต่ำกว่าระดับกรม ที่ปรากฏในกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ จำแนกเป็น 2 ระดับ คือ

อำนวยการระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานที่มีการจัดการ ซึ่งเป็นงานที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยุ่งยาก และคุณภาพของงานสูงมากเป็นพิเศษ โดยเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่รองจากหัวหน้าส่วนราชการ อาทิ ผู้อำนวยการสำนัก กงสุล หรือเทียบเท่า เป็นต้น

อำนวยการระดับต้น ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานที่มีการจัดการ ซึ่งเป็นงานมีหน้าที่ความรับผิดชอบ ความยุ่งยาก และคุณภาพของงานสูงมาก โดยเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่รองจากหัวหน้าส่วนราชการ อาทิ ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการศูนย์ หรือเทียบเท่า เป็นต้น



LIRT

16. ตำแหน่งที่จัดเป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ มีรายละเอียดอย่างไร และการปรับเปลี่ยนจากระบบเดิมไปสู่ระบบใหม่จะพิจารณาอย่างไร

ตอบ ตำแหน่งประเภทวิชาการ หมายถึง ตำแหน่งที่จำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จ การศึกษาระดับปริญญา จำแนกเป็น 5 ระดับ คือ

ระดับทรงคุณวุฒิ ได้แก่ ตำแหน่งที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญในงานสูงมาก เป็นพิเศษในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิในงานด้านนั้น หรือให้คำปรึกษาระดับกระทรวง โดยเน้นตำแหน่งที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญด้านวิชาการระดับกระทรวง

ระดับเชี่ยวชาญ ได้แก่ ตำแหน่งที่ใช้ความเชี่ยวชาญในงานสูงมาก หรือ ตำแหน่งที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญด้านวิชาการระดับกรม

ระดับชำนาญการพิเศษ ได้แก่ ตำแหน่งที่ต้องใช้ความชำนาญการในงาน สูงมาก สามารถปฏิบัติงานวิชาการที่ต้องอาศัยความรอบรู้ ชำนาญงาน ในงานที่ยุ่งยาก ซับซ้อน หรือเป็นหัวหน้าหน่วยงานด้านวิชาการหรือหัวหน้าหน่วยงานปฏิบัติการ กิ่งวิชาการขนาดใหญ่

ระดับชำนาญการ ได้แก่ ตำแหน่งที่ต้องอาศัยประสบการณ์ สามารถปฏิบัติงาน ด้านวิชาการที่จำเป็นต้องมีประสบการณ์ หรือตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานด้านวิชาการ

ระดับปฏิบัติการ ได้แก่ ตำแหน่งแรกบรรจุ

ระบบตำแหน่งเดิม
ระดับ 1
ระดับ 2
ระดับ 3
ระดับ 4
ระดับ 5
ระดับ 6
ระดับ 7
ระดับ 8
ระดับ 9
ระดับ 10
ระดับ 11
ระดับ 12
ระดับ 13
ระดับ 14
ระดับ 15
ระดับ 16
ระดับ 17
ระดับ 18
ระดับ 19
ระดับ 20
ระดับ 21
ระดับ 22
ระดับ 23
ระดับ 24
ระดับ 25
ระดับ 26
ระดับ 27
ระดับ 28
ระดับ 29
ระดับ 30
ระดับ 31
ระดับ 32
ระดับ 33
ระดับ 34
ระดับ 35
ระดับ 36
ระดับ 37
ระดับ 38
ระดับ 39
ระดับ 40
ระดับ 41
ระดับ 42
ระดับ 43
ระดับ 44
ระดับ 45
ระดับ 46
ระดับ 47
ระดับ 48
ระดับ 49
ระดับ 50
ระดับ 51
ระดับ 52
ระดับ 53
ระดับ 54
ระดับ 55
ระดับ 56
ระดับ 57
ระดับ 58
ระดับ 59
ระดับ 60
ระดับ 61
ระดับ 62
ระดับ 63
ระดับ 64
ระดับ 65
ระดับ 66
ระดับ 67
ระดับ 68
ระดับ 69
ระดับ 70
ระดับ 71
ระดับ 72
ระดับ 73
ระดับ 74
ระดับ 75
ระดับ 76
ระดับ 77
ระดับ 78
ระดับ 79
ระดับ 80
ระดับ 81
ระดับ 82
ระดับ 83
ระดับ 84
ระดับ 85
ระดับ 86
ระดับ 87
ระดับ 88
ระดับ 89
ระดับ 90
ระดับ 91
ระดับ 92
ระดับ 93
ระดับ 94
ระดับ 95
ระดับ 96
ระดับ 97
ระดับ 98
ระดับ 99
ระดับ 100



ระบบตำแหน่งใหม่ ประเภทวิชาการ
ระดับ 1
ระดับ 2
ระดับ 3
ระดับ 4
ระดับ 5
ระดับ 6
ระดับ 7
ระดับ 8
ระดับ 9
ระดับ 10
ระดับ 11
ระดับ 12
ระดับ 13
ระดับ 14
ระดับ 15
ระดับ 16
ระดับ 17
ระดับ 18
ระดับ 19
ระดับ 20
ระดับ 21
ระดับ 22
ระดับ 23
ระดับ 24
ระดับ 25
ระดับ 26
ระดับ 27
ระดับ 28
ระดับ 29
ระดับ 30
ระดับ 31
ระดับ 32
ระดับ 33
ระดับ 34
ระดับ 35
ระดับ 36
ระดับ 37
ระดับ 38
ระดับ 39
ระดับ 40
ระดับ 41
ระดับ 42
ระดับ 43
ระดับ 44
ระดับ 45
ระดับ 46
ระดับ 47
ระดับ 48
ระดับ 49
ระดับ 50
ระดับ 51
ระดับ 52
ระดับ 53
ระดับ 54
ระดับ 55
ระดับ 56
ระดับ 57
ระดับ 58
ระดับ 59
ระดับ 60
ระดับ 61
ระดับ 62
ระดับ 63
ระดับ 64
ระดับ 65
ระดับ 66
ระดับ 67
ระดับ 68
ระดับ 69
ระดับ 70
ระดับ 71
ระดับ 72
ระดับ 73
ระดับ 74
ระดับ 75
ระดับ 76
ระดับ 77
ระดับ 78
ระดับ 79
ระดับ 80
ระดับ 81
ระดับ 82
ระดับ 83
ระดับ 84
ระดับ 85
ระดับ 86
ระดับ 87
ระดับ 88
ระดับ 89
ระดับ 90
ระดับ 91
ระดับ 92
ระดับ 93
ระดับ 94
ระดับ 95
ระดับ 96
ระดับ 97
ระดับ 98
ระดับ 99
ระดับ 100



LIRT

17 การกำหนดว่าเป็นประเภทวิชาการนั้น จะแยกหรือไม่ว่าเป็น นักวิชาการอะไร อาทิ นักบัญชี นักวิชาการป่าไม้ หรือนักวิชาการ สิ่งแวดล้อม ไม่ทราบว่าจะกำหนดต่างกันหรือไม่ หรือจะพิจารณา จากชื่อตำแหน่งที่ขึ้นต้นว่า "วิชาการ" แล้วจัดเข้าประเภทวิชาการ ทั้งหมด โดยมีข้อสังเกตว่าแต่ละสายงานมีความรับผิดชอบแตกต่างกัน และต่างก็เรียนมาเป็นวิชาชีพเฉพาะ

ตอบ ตำแหน่งประเภทวิชาการ หมายถึง ตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ ที่กำหนด คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จำเป็นต้องบรรจุและแต่งตั้งจากผู้สำเร็จการศึกษา ในระดับปริญญา เช่น นักวิชาการเผยแพร่ นักบัญชี นักวิชาการสิ่งแวดล้อม นักพัฒนา ทรัพยากรบุคคล นิติกร เป็นต้น ดังนั้น แม้ตำแหน่งเดิมจะไม่ได้ขึ้นต้นด้วยคำว่า "นักวิชาการ" แต่หากเป็นตำแหน่งที่ต้องปฏิบัติโดยผู้มีความรู้ในระดับปริญญา ก็จัดเข้ากลุ่มประเภท ตำแหน่งนี้ทั้งหมด ทั้งนี้ การจะพิจารณาว่าตำแหน่งในสายงานใดจะแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ใด ตามที่ปรากฏในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งจะต้องคำนึงถึงลักษณะงานที่ปฏิบัติและประโยชน์ ที่ทางราชการจะได้รับ

18 ตำแหน่งที่จัดเป็นตำแหน่งประเภททั่วไป มีรายละเอียดอย่างไร และการปรับเปลี่ยนจากระบบเดิมไปสู่ระบบใหม่จะพิจารณาอย่างไร

ตอบ ตำแหน่งประเภททั่วไป หมายถึง ตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติที่ต้อง ใช้ทักษะฝีมือหรือเทคนิคเฉพาะด้าน งานปฏิบัติการและงานสนับสนุน ซึ่งจำเป็นต้องใช้ผู้สำเร็จการศึกษาระดับ ปวช. และ ปวส. จำแนกเป็น 4 ระดับ คือ

ระดับทักษะพิเศษ ได้แก่ ตำแหน่งสำหรับสายงานที่ใช้ทักษะความสามารถ เฉพาะสูงมากเป็นพิเศษ (เฉพาะตัวบุคคล)

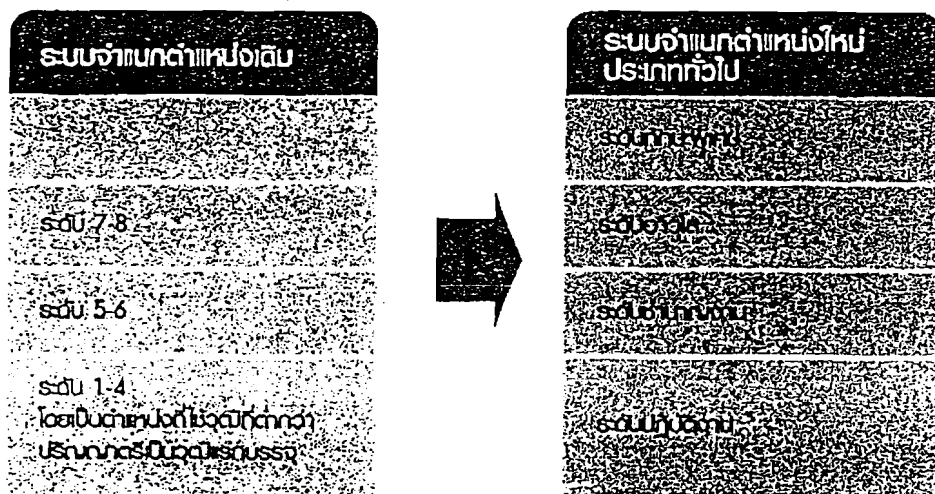
ระดับอาวุโส ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานขนาดใหญ่ หรือตำแหน่ง ที่ใช้ทักษะความสามารถเฉพาะในระดับสูงมาก หรือตำแหน่งที่ใช้เทคนิคเฉพาะด้าน สูงมาก



LIRT

ระดับชำนาญงาน ได้แก่ ตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานระดับต้น หรือตำแหน่ง  
ที่ใช้ทักษะความสามารถเฉพาะที่จำเป็นต้องอาศัยประสบการณ์ ตำแหน่งเทคนิค  
เฉพาะด้านที่จำเป็นต้องมีประสบการณ์ หรือตำแหน่งปฏิบัติการในสายงานหลัก  
ที่ต้องมีประสบการณ์ หรือตำแหน่งบริการสนับสนุนที่ต้องมีประสบการณ์

ระดับปฏิบัติงาน ได้แก่ ตำแหน่งแรกบรรจุ



**19.** เมื่อปรับตำแหน่งจากระบบเดิมเข้าสู่ระบบใหม่แล้ว จะสามารถย้าย  
ข้ามประเภทได้หรือไม่

ตอบ. สามารถทำได้ เนื่องจากการย้ายเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหาร (ผู้มี  
อำนาจสั่งบรรจุแต่งตั้ง) กรณีการย้ายข้ามประเภทตำแหน่ง ผู้บริหารจะต้องพิจารณา  
ตามความเหมาะสมกับความรู้ ความสามารถและสมรรถนะของบุคคลที่จะได้รับการ  
แต่งตั้งให้ไปดำรงตำแหน่งนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด  
ตัวอย่างเช่น



LIRT

1) ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ โดยปกติทางก้าวหน้าต่อไป คือ ตำแหน่งประเภทบริหาร ผู้อำนวยการสำนักได้รับการคัดเลือกเพื่อไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดี ซึ่งเป็นการแต่งตั้งจากบุคคลที่ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการไปดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ทั้งนี้ การคัดเลือกดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐานหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด และหากผู้มีอำนาจสั่งบรรจุแต่งตั้ง เห็นควรย้ายไปดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการหรือประเภททั่วไป ก็ต้องพิจารณาคุณสมบัติของผู้นั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.กำหนด และหากมีคุณสมบัติเหมาะสมก็สามารถดำเนินการแต่งตั้งต่อไปได้ ทั้งนี้ จะต้องเทียบได้ในระดับที่ไม่ต่ำกว่าเดิมตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.กำหนด

2) ผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปหากผู้มีอำนาจสั่งบรรจุแต่งตั้งเห็นสมควรให้แต่งตั้งไปดำรงตำแหน่งประเภทอื่น ก็ต้องพิจารณาคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถ สมรรถนะ และประสบการณ์ว่าเหมาะสมกับตำแหน่งนั้นหรือไม่ ซึ่งจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด ตัวอย่างเช่น ผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการระดับชำนาญงาน สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทมาหลังเข้ารับราชการแล้ว และมีความประสงค์จะย้ายไปดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ในกรณีนี้ยังมีได้ถือว่ามีคุณสมบัติทันทีหลังจบการศึกษา จำเป็นต้องผ่านกระบวนการสรรหาคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนดก่อน หากผู้ผ่านการสรรหาและคัดเลือกดังกล่าวแล้ว ก็ถือว่ามีคุณสมบัติ ผู้บังคับบัญชาอาจย้ายไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการได้

## ระบบค่าตอบแทน และสวัสดิการ



**20** การปรับปรุงบัญชีเงินเดือนใหม่เป็นแบบช่วง โดยยกเลิกบัญชีเงินเดือนแบบขั้น จะจูงใจกว่าแบบเดิมอย่างไร

ตอบ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มีการเปลี่ยนโครงสร้างของบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือนจากเดิมที่ใช้โครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบขั้นเงินเดือนเป็นโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบช่วงเงินเดือน คือ โครงสร้างบัญชีเงินเดือนที่กำหนดเพียงอัตราเงินเดือนขั้นต่ำและอัตราเงินเดือนขั้นสูง โดยไม่แสดงให้เห็นอัตราเงินเดือนเป็นขั้น ๆ

เหตุผลที่ปรับไปใช้โครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบช่วง คือ ความคล่องตัวทางการบริหาร ทำให้การขึ้นเงินเดือนตามผลการปฏิบัติงานมีความคล่องตัวมากกว่าเดิม ข้าราชการจะได้รับเงินเดือนขึ้นเป็นร้อยละที่เปลี่ยนแปลงค่าร้อยละได้อย่างคล่องตัว ตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและตามผลงาน ซึ่งแตกต่างจากโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบขั้นเงินเดือนที่ถูกกำหนดตายตัวไว้ขั้นละ 4% ผู้มีผลงานดีเด่นได้สูงสุด 2 ขั้นหรือ 8% และข้าราชการส่วนใหญ่จะได้รับเงินเดือนขึ้นหนึ่งขั้นครึ่งหรือ 6% แต่ภายใต้ระบบโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบช่วง ผู้บริหารอรรถพิจารณาขึ้นเงินเดือนผู้มีผลงานดีเด่นให้แตกต่างจากคนส่วนใหญ่ได้มากกว่า และสามารถบริหารจัดการงบประมาณได้ดีกว่า



LIRT

โครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบช่วงเงินเดือนยังสามารถช่วยบรรเทาปัญหาเงินเดือนต้นได้ เนื่องจากโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบขั้นเงินเดือนมีข้อจำกัดเพราะกำหนดอัตราเงินเดือนของแต่ละขั้นไว้ตายตัว หากมีการปรับโครงสร้างบัญชีเงินเดือนตามค่าครองชีพร้อยละ 3 ก็จะต้องปรับทุกขั้นเท่า ๆ กัน จึงต้องใช้งบประมาณจำนวนมากจนทำให้ไม่สามารถปรับเงินเดือนให้สูงกว่าค่าครองชีพได้ แต่ภายใต้โครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบช่วงเงินเดือน รัฐบาลอาจเลือกปรับโครงสร้างเพิ่มร้อยละ 10 แต่ใช้ปรับเงินเดือนตามค่าครองชีพร้อยละ 3 ก่อนก็ได้



### สิทธิประโยชน์ของข้าราชการจะเหมือนเดิมหรือไม่

ตอบ ในช่วงเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบใหม่ข้าราชการท่านใดได้รับสิทธิประโยชน์อย่างไร อาทิเช่น เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าวิชาชีพ ก็จะได้รับอยู่เช่นเดิม จะไม่มีข้าราชการท่านใดเสียสิทธิประโยชน์ที่เคยได้รับอยู่เดิม อย่างไรก็ตาม หากระบบมีการดำเนินการไปแล้วระยะหนึ่ง หลักเกณฑ์และวิธีการที่นำมาใช้ในการบริหารทรัพยากรบุคคลตามระบบใหม่ จะมีการเพิ่มสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ให้สำหรับข้าราชการที่มีผลงานและความสามารถในการทำงานให้ได้ผลเป็นที่ประจักษ์ มีส่วนในการเพิ่มคุณค่าในการดำเนินงานของหน่วยงาน ซึ่งมีส่วนผลักดันภารกิจของหน่วยงานให้เป็นไปตามเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด



### ปัญหาเรื่องเงินเดือนต้นจะหายไปหรือไม่

ตอบ เงินเดือนต้น ในความหมายของการติดขั้นเงินเดือนตรงขั้นสูงสุดของระดับนั้น ๆ ยังคงมีอยู่ แต่ในระบบใหม่จะมีการขยายช่วงเงินเดือนให้กว้างขึ้น และมีการรວระดับตำแหน่งในบางระดับ ดังนั้นจึงสามารถบรรเทาปัญหาเงินเดือนต้นได้ในระดับหนึ่ง



LIRT

23

การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนเงินเดือนต่อไปจะเปลี่ยนไหม  
และจะพิจารณาอย่างไร

ตอบ เปลี่ยน เนื่องจากการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามโครงสร้างเงินเดือนแบบ  
ขั้นเงินเดือน (แบบเดิม) ไม่จูงใจข้าราชการที่มีผลการปฏิบัติงานที่ดี เพราะไม่มีความ  
แตกต่างกันที่ชัดเจน ระหว่างผู้ที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่นกับผู้ที่มีผลการปฏิบัติงานระดับ  
ปานกลาง ซึ่งโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบใหม่กำหนดเป็นช่วงเงินเดือนจะสนับสนุน  
ให้เกิดการบริหารผลการปฏิบัติงานได้ชัดเจนกว่าโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบขั้นเงินเดือน  
และการขึ้นเงินเดือนจะกำหนดเป็นเปอร์เซ็นต์ โดยผู้บริหารของส่วนราชการสามารถ  
บริหารจัดการได้ว่า จะตอบแทนผู้มีผลงานดีเด่นมากกว่าผู้มีผลงานระดับปานกลางอย่างไร  
เมื่อสามารถบริหารจัดการได้ ก็จะกระตุ้นให้มีการบริหารผลงานและประเมินผลงาน  
ที่สะท้อนผลการปฏิบัติงานอย่างแท้จริง

24

ข้าราชการจะได้รับเงินเดือนตามบัญชีใหม่อย่างไร

ตอบ การรับเงินเดือนจะเป็นไปตามระดับตำแหน่ง โดยข้าราชการจะได้รับ  
เงินเดือนตามอัตราในบัญชีเงินเดือนใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน  
พ.ศ.2551 ดังนั้นเมื่อใช้โครงสร้างเงินเดือนใหม่แล้ว ข้าราชการจะได้รับเงินเดือน  
ไม่น้อยกว่าเดิม

**25** โครงสร้างเงินเดือนใหม่ ทำให้ข้าราชการพลเรือนได้ปรับเงินเดือนขึ้นหรือไม่ ถ้าใช่

ตอบ การจัดทำโครงสร้างเงินเดือนตามพระราชบัญญัติใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับโครงสร้างบัญชีเงินเดือนให้สอดคล้องกับระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ และไม่เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณ การกำหนดอัตราเงินเดือนจึงอยู่ภายใต้กรอบบัญชีเงินเดือนปัจจุบัน คือ อัตราสูงสุดเท่ากับอัตราเงินเดือนระดับ 11 ปัจจุบัน

**26** การกำหนดเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการระบบใหม่จะเป็นที่สมรรถนะหรือนับที่การกำหนดตำแหน่ง

ตอบ การกำหนดโครงสร้างบัญชีเงินเดือนกำหนดจากการประเมินค่างานของตำแหน่ง แต่การเลื่อนเงินเดือนภายในโครงสร้างบัญชีเงินเดือนจะเน้นการตอบแทนตามระดับสมรรถนะควบคู่กับผลงานของบุคคล

**27** ข้าราชการจะยังคงได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษในกรณีที่ได้รับเงินเดือนเหมือนเดิมหรือไม่

ตอบ ยังคงได้รับเช่นเดิม

**28** ข้าราชการพลเรือนจะสามารถนำใบประกอบวิชาชีพ มากำหนดค่าตอบแทนเช่นเดียวกับข้าราชการครูได้หรือไม่

ตอบ การจ่ายเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพยังเหมือนกับระบบของข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน โดยตำแหน่งในสายงานที่ใช้วิชาชีพใดจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งต้องเป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ. อาทิ ตำแหน่งนายแพทย์ ตำแหน่งนักวิชาการคอมพิวเตอร์ เป็นต้น

**29** ข้าราชการระดับชำนาญการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ จะได้รับเงินประจำตำแหน่งทุกตำแหน่งหรือไม่

ตอบ ไม่ใช่ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ในมาตรา 50 กำหนดให้มีการออกกฎ ก.พ. กำหนดว่าตำแหน่งในสายงานใดจะได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราใด การปรับระบบค่าตอบแทนเป็นการปรับให้สอดคล้องกับโครงสร้างระบบตำแหน่งใหม่ ดังนั้น ผู้ที่อยู่ในสายงานที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งอยู่เดิมจะยังคงได้รับเหมือนเดิม ส่วนสายงานใดที่จะได้รับเงินประจำตำแหน่งเพิ่มเติมต้องเป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ.

**30** เงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับตำแหน่งระดับ 8ว ในอัตราเดือนละ 3,500 บาท จะยังคงได้รับอยู่หรือไม่

ตอบ ข้าราชการจะยังคงได้รับสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าเดิม ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 8 ว.(ชำนาญการพิเศษ) จึงยังคงได้รับเงินตอบแทนพิเศษเหมือนเดิม



LIRT



เงินค่าครองชีพชั่วคราวจะยังคงได้รับอยู่หรือไม่

ตอบ ได้รับตามหลักเกณฑ์เดิม คือ ข้าราชการผู้ใดได้รับเงินเดือนไม่ถึง 10,500 บาท จะได้รับเงินค่าครองชีพชั่วคราว 1,000 บาท แต่หากเมื่อรวมเงินค่าครองชีพชั่วคราวกับเงินเดือนแล้ว ยังได้รับไม่ถึง 7,350 บาทจะได้รับเงินเดือนรวมเงินค่าครองชีพชั่วคราว 7,350 บาท



โควตาสองชั้นร้อยละ 15 ยังคงมีอยู่หรือไม่

ตอบ ไม่มีการกำหนดโควตาสองชั้นแล้ว เนื่องจากโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เป็นโครงสร้างบัญชีเงินเดือนแบบช่วงเงินเดือน มิใช่แบบขั้นเงินเดือนอีกต่อไป โดยส่วนราชการจะเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาเพื่อให้การเลื่อนเงินเดือนเป็นการตอบแทนและจูงใจคนที่มีผลงานภายใต้แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนตามผลงาน อย่างไรก็ตาม ส่วนราชการอาจต้องกำหนดจำนวนผู้ที่จะได้รับผลงานดีเด่นว่าจะมีจำนวนคนในอัตราร้อยละเท่าไร และอยู่ภายใต้ระบบบุคลากรที่ได้รับ

33. โครงสร้างเงินเดือนปัจจุบันต่างจากโครงสร้างเงินเดือนใหม่อย่างไร  
และดีอย่างไร

ตอบ โครงสร้างเงินเดือนปัจจุบันเป็นโครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนแบบขั้น คือ กำหนดให้มีขั้นเงินเดือนตายตัว โครงสร้างเงินเดือนใหม่จะเป็นแบบช่วง คือ กำหนดเฉพาะอัตราเงินเดือนสูงสุดและอัตราเงินเดือนต่ำสุด โครงสร้างเงินเดือนแบบช่วงมีข้อดีกว่าโครงสร้างเงินเดือนแบบขั้น ดังนี้

1. ส่วนราชการมีความคล่องตัวในการบริหารเงินเดือนตามผลงานได้มากขึ้น และการขึ้นเงินเดือนจะเป็นร้อยละของเงินเดือนแทนการเลื่อนขั้นเงินเดือนแบบเดิม
2. โครงสร้างเงินเดือนแบบช่วงจะมีความยืดหยุ่นในการจ่ายค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับอัตราตลาดได้มากกว่าโครงสร้างเงินเดือนแบบขั้น

## ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....



พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘



(๑)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ๒๕๑๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๘  
เป็นปีที่ ๓๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔<sup>๒</sup> ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐสภา” หมายความว่า วุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียวให้หมายถึงสภานั้น

“วุฒิสภา” หมายความว่า วุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“สภาผู้แทนราษฎร” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“ประธานรัฐสภา” หมายความว่า ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้หมายความถึงประธานแห่งสภานั้น

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๒/ตอนที่ ๒๗/ฉบับพิเศษ หน้า ๔๘/ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๘

<sup>๒</sup> มาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่



“รองประธานรัฐสภา” หมายความว่า รองประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้หมายความถึงรองประธานแห่งสภานั้น

“ก.ร.” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา

มาตรา ๕ ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๑

#### การจัดระเบียบปฏิบัติราชการของรัฐสภา<sup>๑</sup>

มาตรา ๖<sup>๔</sup> ให้มีส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- (๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- (๓) ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) และ (๓) มีฐานะเทียบกรมและเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖ ทวิ<sup>๕</sup> ในกรณีที่มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้ประธานของสภานิติบัญญัติดังกล่าวเป็นผู้กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาหรือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสำนักงานหนึ่งสำนักงานใดหรือทั้งสองสำนักงานร่วมกัน ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการของสภานิติบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ทำเป็นประกาศของสภานิติบัญญัติดังกล่าวและให้ประธานของสภานิติบัญญัติเป็นผู้ลงนาม

มาตรา ๗<sup>๖</sup> การจัดตั้งส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) หรือการยุบส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๑) (๒) หรือ (๓) ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

การแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา ด้วยความเห็นชอบของ ก.ร.

<sup>๑</sup> หมวด ๑ การจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๔</sup> มาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๕</sup> มาตรา ๖ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๖</sup> มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕



ให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณาแบ่งส่วนราชการภายในตามวรรคสอง กำหนดอำนาจหน้าที่และจัดอัตรากำลังของส่วนราชการดังกล่าวด้วย

ประกาศรัฐสภาตามวรรคสอง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๘<sup>๖</sup> สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา และจะให้ มีรองเลขาธิการวุฒิสภา หรือผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา หรือมีทั้งตำแหน่งรองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ รองจากเลขาธิการวุฒิสภา และช่วยเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการวุฒิสภา หรือผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา มีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนดหรือมอบหมาย

มาตรา ๘ ทวิ<sup>๗</sup> สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร มีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และจะให้ มีรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือมีทั้งตำแหน่งรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ รองจากเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดหรือมอบหมาย

มาตรา ๙<sup>๘</sup> ส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) จะมีเลขาธิการ ผู้อำนวยการหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และจะให้ มีรองเลขาธิการ รองผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งรองของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือผู้ช่วยเลขาธิการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งผู้ช่วยของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือมีทั้งรองเลขาธิการ และผู้ช่วยเลขาธิการหรือทั้งรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ หรือทั้งตำแหน่งรองและตำแหน่งผู้ช่วยของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการรองจากเลขาธิการผู้อำนวยการหรือตำแหน่งที่

<sup>๖</sup> มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๗</sup> มาตรา ๘ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๘</sup> มาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕



เรียกชื่ออย่างอื่น และช่วยเลขาธิการ ผู้อำนวยการหรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการ รองผู้อำนวยการ ตำแหน่งรองของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้ช่วยเลขาธิการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งผู้ช่วยของตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นมีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการ ผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น กำหนดหรือมอบหมาย

มาตรา ๙ ทวิ<sup>๑๑</sup> สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) อาจแบ่งส่วนราชการภายในเป็นกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบกอง

ในกรณีที่มีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจากที่กำหนดในวรรคหนึ่งก็ได้

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยมีผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

มาตรา ๑๐ อำนาจบังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายรัฐสภาของข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานรัฐสภากำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา

#### หมวด ๒

#### การปฏิบัติราชการแทนและการรักษาราชการแทน

มาตรา ๑๑<sup>๑๒</sup> อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ประธานรัฐสภาอาจมอบอำนาจให้รองประธานรัฐสภา เลขาธิการวุฒิสภา หรือเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓)

<sup>๑๑</sup> มาตรา ๙ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๑๒</sup> มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) ประธานวุฒิสภาอาจมอบอำนาจให้รองประธานวุฒิสภา หรือเลขาธิการวุฒิสภา

(๓) ประธานสภาผู้แทนราษฎรอาจมอบอำนาจให้รองประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๔) เลขาธิการวุฒิสภาอาจมอบอำนาจให้รองเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๙ ทวิ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

(๕) เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจมอบอำนาจให้รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๙ ทวิ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

(๖) หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) อาจมอบอำนาจให้รองหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๙ ทวิ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

(๗) ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๙ ทวิ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้ข้าราชการในกอง หรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง หรือส่วนราชการตามมาตรา ๙ ทวิ วรรคสอง ได้ตามระเบียบที่เลขาธิการวุฒิสภา เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) กำหนด

การมอบอำนาจตามมาตรานี้ให้ทำเป็นหนังสือ

มาตรา ๑๒<sup>๖</sup> ในกรณีที่ประธานรัฐสภาไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้รองประธานรัฐสภาเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ประธานวุฒิสภาไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองประธานวุฒิสภาคคนหนึ่งที่หนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ารองประธานวุฒิสภาคคนหนึ่งไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ให้รองประธานวุฒิสภาคคนต่อไปเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่งที่หนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ารองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่งไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนต่อไปเป็นผู้รักษาราชการแทน

ผู้รักษาราชการแทนตามมาตรานี้ มีอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่รัฐสภาสิ้นอายุหรือถูกยุบ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งประธานรัฐสภาและรองประธานรัฐสภาอยู่ในขณะนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานรัฐสภาและรองประธานรัฐสภาใหม่แล้ว จึงให้พ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๔<sup>๖๖</sup> (ยกเลิก)

<sup>๖๖</sup> มาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕



มาตรา ๑๕<sup>๑๔</sup> ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการวุฒิสภา หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการวุฒิสภาหลายคน ให้ประธานวุฒิสภาแต่งตั้งรองเลขาธิการวุฒิสภาคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการวุฒิสภา หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานวุฒิสภา แต่งตั้งผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาหรือข้าราชการรัฐสภาสามัญในส่วนราชการนั้นซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหลายคน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแต่งตั้งรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแต่งตั้งผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือข้าราชการรัฐสภาสามัญในส่วนราชการนั้น ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) หลายคน ให้ประธานรัฐสภาแต่งตั้งรองหัวหน้าส่วนราชการคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานรัฐสภาแต่งตั้งผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) หรือข้าราชการรัฐสภาสามัญในส่วนราชการนั้น ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

มาตรา ๑๖<sup>๑๕</sup> ในกรณีที่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการวุฒิสภา เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) แต่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือรองหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ เลขาธิการวุฒิสภา เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) แล้วแต่กรณี จะแต่งตั้งผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) หรือข้าราชการรัฐสภาสามัญในส่วนราชการนั้น ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

<sup>๑๓</sup> มาตรา ๑๔ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

<sup>๑๔</sup> มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

<sup>๑๕</sup> มาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔



มาตรา ๑๗<sup>๖๖</sup> ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๙ ทวิ วรรคสอง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ เลขานุการวุฒิสภา เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) แล้วแต่กรณี จะแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญในสวนราชการนั้น ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

มาตรา ๑๘ ให้ผู้รักษาราชการแทนตามมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดหรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้น มอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน ให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้อำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนหรือผู้รักษาราชการแทน ทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในระหว่างที่ปฏิบัติราชการแทน หรือรักษาราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๙<sup>๖๗</sup> ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยในบริเวณของรัฐสภา

เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยตามวรรคหนึ่งเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้อำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในบริเวณของรัฐสภา

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๐ บรรดากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนหรือลูกจ้าง ให้นำมาใช้บังคับแก่ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาหรือลูกจ้างด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่จะมีกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๒๑ บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด กำหนดว่าเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี

<sup>๖๖</sup> มาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

<sup>๖๗</sup> มาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาเฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการฝ่ายรัฐสภา

มาตรา ๒๒<sup>๙๔</sup> บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด กำหนดว่าเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของประธานรัฐสภา อำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้เป็นอำนาจของประธานวุฒิสภา สำหรับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือของประธานสภาผู้แทนราษฎรสำหรับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และอำนาจของปลัดกระทรวง ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการวุฒิสภา หรือเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัด

มาตรา ๒๓ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาและบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ตามข้อ ๓๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ มาเป็นของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้างและเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ มาเป็นของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๕ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับเป็นการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้ต่อไปจนกว่าจะได้มีกฎหมายแบ่งส่วนราชการของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สัญญา ธรรมศักดิ์

นายกรัฐมนตรี

<sup>๙๔</sup> มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ตามกฎหมายปัจจุบันฝ่ายบริหารเป็นผู้จัดแบ่งส่วนราชการ และจัดงานธุรการให้แก่ฝ่ายนิติบัญญัติ แต่โดยสภาพของการปฏิบัติราชการสมควรจะให้ฝ่ายนิติบัญญัติดำเนินการดังกล่าวเองเพราะจะทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถปรับปรุงส่วนราชการและระเบียบปฏิบัติราชการของฝ่ายนิติบัญญัติให้เหมาะสมและอำนวยความสะดวกให้แก่ราชการของฝ่ายนิติบัญญัติได้มากยิ่งขึ้น จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการฝ่ายนิติบัญญัติโดยเฉพาะ และเพื่อการนี้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕<sup>๑๔</sup>

มาตรา ๓ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติหรือคำสั่งใดอ้างถึงสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา หรือเลขาธิการรัฐสภา ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติหรือคำสั่งนั้น อ้างถึงสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือเลขาธิการวุฒิสภา หรือเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๒ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาและบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ มาเป็นของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และของเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามที่ ก.ร. กำหนด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ มาเป็นของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามที่ ก.ร. กำหนด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๔ ให้เลขาธิการรัฐสภาและรองเลขาธิการรัฐสภาร่วมกันดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แบ่งส่วนราชการภายในและกำหนดสถานที่ทำงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) จัดอัตรากำลังของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<sup>๑๔</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๙/ตอนที่ ๓๒/หน้า ๑/๑ เมษายน ๒๕๓๕



(๓) จัดแบ่งบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ให้แก่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ให้เสนอผลการดำเนินการตามวรรคหนึ่งต่อ ก.ร. ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๕ การจัดแบ่งข้าราชการและลูกจ้างตามมาตรา ๑๔ (๓) ให้ใช้วิธีสอบถามความสมัครใจของข้าราชการและลูกจ้างก่อน ถ้าจำนวนผู้แสดงความจำนงเกินอัตรากำลังที่กำหนดไว้สำหรับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ให้ผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๑๔ ร่วมกันวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ใดสมควรโอนไปรับราชการในสำนักงานใด ส่วนการจัดแบ่งเงินงบประมาณและการกำหนดสถานที่ทำงานให้คำนึงถึงจำนวนข้าราชการ ลูกจ้าง และปริมาณงานของแต่ละสำนักงาน

มาตรา ๑๖ เมื่อ ก.ร. ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แล้ว ให้ประธานรัฐสภาประกาศแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตามที่ ก.ร. เห็นชอบ โดยทำเป็นประกาศรัฐสภา และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๗ เมื่อประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับแล้ว ให้ประธานวุฒิสภาดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการวุฒิสภา และประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการแต่งตั้งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของ ก.ร.

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติต่าง ๆ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา การกำหนดวันหยุดราชการ การกำหนดตำแหน่ง การบรรจุแต่งตั้ง การรับเงินเดือน การรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ รัฐสภาสามัญ การให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญไปรับราชการทหาร การให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญไปปฏิบัติงานใด ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี การออกจากราชการ และการสั่งให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญออกจากราชการ วินัย การกลับเข้ารับราชการใหม่ การร้องทุกข์ของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ตำแหน่ง การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งและเงินเดือนของข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อมรรัตน์/แก้ไข

วคิน/ตรวจ

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓



LIRT

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๑๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๘/๒๕๕๓ วันที่ ๙ พ.ย. ๒๕๕๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๖๒๐

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
รัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๔ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ
๔. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๔ ฉบับ

ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม ๔ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

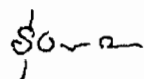
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ  
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

  
(นางสาวรุ่งนภา ชันวีโชติ)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกกระเบียบรัฐสภา หรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๓)

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการ  
ฝ่ายรัฐสภา

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
ฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔

(๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ประธานรัฐสภา” หมายความว่า ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ  
ในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้หมายความถึงประธานแห่งสภานั้น

“รองประธานรัฐสภา” หมายความว่า รองประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติ  
แห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้หมายความถึง  
รองประธานแห่งสภานั้น



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

“ก.ร.” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

“สภาผู้แทนราษฎร” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“วุฒิสภา” หมายความว่า วุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“รัฐสภา” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้หมายความถึงสภานั้น

มาตรา ๕ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ก.ร. จะออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาและข้าราชการรัฐสภาปฏิบัติก็ได้.

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคสอง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ ให้มีส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๓) ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) และ (๓) เป็นนิติบุคคลมีฐานะเทียบเท่ากรม และมีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

มาตรา ๗ ในกรณีที่มิมีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้ประธานของสภานิติบัญญัติดังกล่าวเป็นผู้กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาสำนักงานใดสำนักงานหนึ่งหรือทั้งสองสำนักงานร่วมกันปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการของสภานิติบัญญัติดังกล่าว

การกำหนดตามวรรคหนึ่งให้ทำเป็นประกาศของสภานิติบัญญัติและให้ประธานของสภานิติบัญญัติเป็นผู้ลงนาม

มาตรา ๘ การจัดตั้ง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ



มาตรา ๙ การรวมหรือการโอนส่วนราชการตามมาตรา ๖ ไม่ว่าจะมิใช่เป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๖ (๓) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของ ก.ร.

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ การโอนอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งส่วนราชการที่มีอยู่เดิม การโอนข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง งบประมาณรายจ่าย รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินเอาไว้ด้วยแล้วแต่กรณี โดยให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. และในกรณีที่ชื่อตำแหน่งของข้าราชการในส่วนราชการนั้นเปลี่ยนไป ให้ระบุการเปลี่ยนชื่อไว้ในประกาศรัฐสภาด้วย

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร มีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และให้มีรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ

มาตรา ๑๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา และให้มีรองเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการวุฒิสภาและผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ



มาตรา ๑๓ การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. และให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในประกาศ รัฐสภาด้วย

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่งอาจแบ่งส่วนราชการภายในเป็นสำนักหรือส่วนราชการ ที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบสำนัก

ในกรณีที่มีความจำเป็นจะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก ที่กำหนดไว้ในวรรคสองก็ได้

ส่วนราชการตามวรรคสองและวรรคสาม ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ให้ เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มีผู้อำนวยการสำนัก หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อ อย่างอื่นเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

ให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณาแบ่งส่วนราชการภายใน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของ ส่วนราชการภายในตามมาตรานี้

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เสนอบประมาณรายจ่าย ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ใน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในกรณีนี้ คณะรัฐมนตรีอาจให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรร งบประมาณของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ด้วยก็ได้ และในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง อาจขอให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๕ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เป็นหน่วยรับตรวจ ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๑๖ ให้ ก.ร. มีอำนาจออกกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการ บริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของประธาน รัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา และข้าราชการรัฐสภาสามัญ

(๒) การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา และส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งกำหนดอัตราค่าตอบแทน

(๓) การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ

(๔) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๕) การกำหนดวิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าจ้างในการจ้างพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย การกำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี การลาหยุดราชการ ค่าตอบแทนพิเศษ ค่าครองชีพชั่วคราว และการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นของพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๖) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๗ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยภายในบริเวณรัฐสภา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในบริเวณรัฐสภา

มาตรา ๑๘ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภา พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของ ก.ร. เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับ

บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของประธานรัฐสภา อำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้เป็นอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำหรับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือของประธานวุฒิสภาสำหรับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือของประธานรัฐสภาสำหรับส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) และอำนาจของ ปลัดกระทรวงให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการวุฒิสภา หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัด ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับ

มาตรา ๒๐ ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี .

มาตรา ๒๑ บรรดาประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๓ ให้ประธานรัฐสภารักษากิจการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ (ร่างมาตรา ๓) และได้กำหนดค่านิยมที่ใช้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔) นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาบริหารราชการให้เป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีให้เหมาะสมกับงานแต่ละภารกิจ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นนิติบุคคล มีฐานะเทียบเท่ากรม มีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ร่างมาตรา ๖)

๒.๓ กำหนดให้กรณีที่มีสถานะนิติบัญญัติสภาเดียว ให้ประธานของสภานิติบัญญัติดังกล่าวเป็นผู้กำหนดการทำหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดเรื่องการจัดตั้ง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการ การรวม การโอน หรือการยุบ ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๘) หรือให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา หรือโดยความเห็นชอบของ ก.ร. แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๙)

๒.๕ กำหนดเรื่องการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. (ร่างมาตรา ๑๐) ส่วนเรื่องการแบ่งส่วนราชการภายในและการกำหนดอำนาจหน้าที่ กำหนดให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณา (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๖ กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒) รวมทั้งกำหนดให้มีข้าราชการรัฐสภาสามัญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยภายในบริเวณรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๗ กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๔) และกำหนดให้เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๘ กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารราชการทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๙ กำหนดบทลงโทษให้นักกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๘ และร่างมาตรา ๒๑)

๒.๑๐ กำหนดบทบัญญัติรองรับตำแหน่งของบุคคลตามกฎหมายฉบับเดิม โดยกำหนดให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๑๑ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามาตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามาตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๒) รวมทั้งกำหนดให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓)



รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร





รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการธิการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIBR

(๒๒)

# ด่วนที่สุด

ที่ ๖๕๘/๒๕๕๔

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... พร้อมด้วยรายงานของ  
คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าว ประกอบด้วย

- |                                      |                                 |
|--------------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายกมล บันไดเพชร                  | ๒. นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี      |
| ๓. นายชจิตร ชัยนิคม                  | ๔. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์       |
| ๕. นางชนากานต์ ยืนยง                 | ๖. นายชวลิต วิชยสุทธิ์          |
| ๗. นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์          | ๘. นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์         |
| ๘. นายชุมพล กาญจนะ                   | ๑๐. นายณรงค์ จันทนดิษฐ์         |
| ๑๑. นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ชัย          | ๑๒. นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์       |
| ๑๓. นายนันท ผาสุข                    | ๑๔. นางนิภา พริ้งสุลกะ          |
| ๑๕. นายนิมิตต์ วาบา                  | ๑๖. นายนิยม เวชกามา             |
| ๑๗. นายปรีชา มุสิกกุล                | ๑๘. นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา |
| ๑๙. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย | ๒๐. นางสาวพัชรี โพธิ์สุธน       |
| ๒๑. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ               | ๒๒. นายพินิต อารยะศิริ          |
| ๒๓. นายไพจิตร ศิริวรรณ               | ๒๔. นายไพศาล ชโนวรรณ            |
| ๒๕. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์         | ๒๖. นายยรรยง ร่วมพัฒนา          |
| ๒๗. นายวิทยา แก้วภราดัย              | ๒๘. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน   |
| ๒๙. นางสาววิสารดี เตชะธีราวัฒน์      | ๓๐. นายศักดิ์ดา คงเพชร          |
| ๓๑. นายสัมพันธ์ ทองสมัคร             | ๓๒. นายสามารถ ราชพลสิทธิ์       |
| ๓๓. นายสุชัย งามจิตต์เอื้อ           | ๓๔. นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์      |
| ๓๕. นายสุนัย จุลพงศธร                | ๓๖. นายอาคม เองฉ้วน             |



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

(๒๓)

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน  
มาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

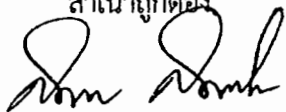
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายชุมพล กาญจนะ

(นายชุมพล กาญจนะ)

ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

สำนักกรรมาธิการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

บุณทริกา/ร่าง

สุนทร/พิมพ์

สามารถ/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ - นางบุณทริกา ซุณหะนันท์

- นางณัฐพร ศิริวิเชียร

- นางสาวอัจฉรา สวนสมุทร

ครั้งที่ ๒ - นางสาวไกล่รุ่ง เมืองนก

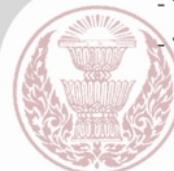
- นางสาวขวัญชนก วิบูลย์คำ

- นายเฉลิมศักดิ์ ใจธานี

ครั้งที่ ๓ - นางบุณทริกา ซุณหะนันท์

- นายอโนทัย รอดมัย

- นายเผ่าพันธุ์ นวลสง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                                 |                                    |
|---------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายชุมพล กาญจนะ             | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายไพจิต ศรีวรขาน           | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายอาคม เองฉ้วน             | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นายพนิต อารยะศิริ           | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๕) นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| (๖) นายสุนัย จุลพงศธร           | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๗) นางสาวพัชรี โพธิ์สุน        | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๘) นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์      | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๙) นายสามารถ ราชพลสิทธิ์       | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ คือ

- (๑) นายโกเมศ ขวัญเมือง
- (๒) นายธนากร พุกกะเวส
- (๓) นายทวีศักดิ์ ลิเมฆานนท์
- (๔) นายสิริรัตน์ โคมสวัสดิชัย
- (๕) นายสกล เขมะพรรค

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางบุณฑริกา ชุณหะนันท์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒



๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมาธิการขึ้นสองคณะ ตาม  
ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๘ ดังนี้

๔.๑ คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาเตรียมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการ  
ลูกจ้างและพนักงานราชการ ซึ่งอนุกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                        |                               |
|------------------------|-------------------------------|
| (๑) นายไพจิตร ศรีวรชาน | เป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการ    |
| (๒) นายปรีชา มุสิกกุล  | เป็นอนุกรรมาธิการ             |
| (๓) นายชจิตร ชัยนิคม   | เป็นอนุกรรมาธิการ             |
| (๔) นายพินิต อารยะศิริ | เป็นอนุกรรมาธิการ             |
| (๕) นายพิฑูร พุ่มหิรัญ | เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ |

๔.๒ คณะอนุกรรมาธิการพิจารณารายละเอียดตามความในมาตรา ๑๖ ของร่าง  
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ซึ่งอนุกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                              |                               |
|------------------------------|-------------------------------|
| (๑) นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ | เป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการ    |
| (๒) นายสัมพันธ์ ทองสมัคร     | เป็นอนุกรรมาธิการ             |
| (๓) นายกมล บันไดเพชร         | เป็นอนุกรรมาธิการ             |
| (๔) นายสุชัย งามจิตต์เอื้อ   | เป็นอนุกรรมาธิการ             |
| (๕) นายพิฑูร พุ่มหิรัญ       | เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ |

๕. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- |                                      |                                                                             |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| (๑) นางกิตติยา คัมภีร์               | ผู้อำนวยการสำนักเผยแพร่และ<br>สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการ<br>พัฒนาระบบราชการ |
| (๒) นางสาวธราปณี พงษ์นุ้มกุล         | นักพัฒนาระบบราชการ<br>ระดับชำนาญการพิเศษ                                    |
| (๓) นางสาวมัตติกา เทพหัสดิน ณ อยุธยา | นักพัฒนาระบบราชการ<br>ระดับชำนาญการพิเศษ                                    |

๖. ผู้ซึ่งคณะกรรมาธิการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- |                          |                                        |
|--------------------------|----------------------------------------|
| (๑) นายศิลป์ชัย มโนทัย   | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย                 |
| (๒) นางปองลักษณ์ ควรสนธิ | นักทรัพยากรบุคคล<br>ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นายอรรถพร รูปงาม     | นิติกร ระดับชำนาญการพิเศษ              |



๗. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๗.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- |                                 |                                                               |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| (๑) นางสาวศศิเพ็ญรัตน์ พลชนะ    | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ ก.ร.                             |
| (๒) นายคุณวุฒิ ตันตระกูล        | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย                                        |
| (๓) นางสาวนงลักษณ์ สติดยเสถียร  | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนา<br>โครงสร้างระบบงานและอัตรา<br>กำลัง |
| (๔) นางสาวพรทิพย์ บุรณะขจรกิจ   | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาระบบ<br>บริหารงานบุคคล                |
| (๕) นายมานิช อินทนิม            | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎ<br>ระเบียบ                         |
| (๖) นายคม แสงแก้ว               | ผู้อำนวยการกลุ่มงานรักษาความ<br>ปลอดภัย                       |
| (๗) นายสุเทพ ลีพงษ์กุล          | นิติกร ๘ ว.                                                   |
| (๘) นายเกียรติศักดิ์ ภะมะรินทร์ | นิติกร ๘ ว.                                                   |
| (๙) นายวิรัตน์ โกศล             | นิติกร ๗ ว.                                                   |
| (๑๐) นายสันหทัย สินธุวงษ์       | นิติกร ๗ ว.                                                   |
| (๑๑) นายนิวัฒน์ งามวิสัย        | นิติกร ๕                                                      |
| (๑๒) นางสาวปิยธิดา ปลอดทอง      | นิติกร ๕                                                      |
| (๑๓) นายณัฐวุฒิ นียมธรรม        | นิติกร ๓                                                      |

๗.๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- |                         |          |
|-------------------------|----------|
| - นายธีรพัฒน์ พิเชฐวงศ์ | นิติกร ๕ |
|-------------------------|----------|

๘. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๙. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข



LIRT

มาตรา ๔	มีการแก้ไข
มาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖	มีการแก้ไข
มาตรา ๗	คณะกรรมการธิการตัดออก
มาตรา ๘	ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายไพจิต ศรีวรขาน นายชจิตร ชัยนิคม นายนิยม เวชกามา

และว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้แก้ไขความในมาตรา ๘  
เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ การจัดตั้ง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและ  
หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความ  
เห็นชอบของรัฐสภา

การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็น  
พระราชบัญญัติทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา”

มาตรา ๙	มีการแก้ไข
มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น	
<u>นายกมล บันไดเพชร (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้คงไว้ตาม</u>	

ร่างเดิม

มาตรา ๑๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๕	ไม่มีการแก้ไข



LIRT

๗. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๗.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- |                                 |                                                               |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| (๑) นางสาวศศิเพ็ญรัตน์ พลชนะ    | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ ก.ร.                             |
| (๒) นายคุณวุฒิ ตันตระกูล        | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย                                        |
| (๓) นางสาวนงลักษณ์ สติตย์เสถียร | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนา<br>โครงสร้างระบบงานและอัตรา<br>กำลัง |
| (๔) นางสาวพรทิพย์ บุรณะขจรกิจ   | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาระบบ<br>บริหารงานบุคคล                |
| (๕) นายมาณิศ อินทนิม            | ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎ<br>ระเบียบ                         |
| (๖) นายคม แสงแก้ว               | ผู้อำนวยการกลุ่มงานรักษาความ<br>ปลอดภัย                       |
| (๗) นายสุเทพ สิริพงษ์กุล        | นิติกร ๔ ว.                                                   |
| (๘) นายเกียรติศักดิ์ ภะมะรินทร์ | นิติกร ๔ ว.                                                   |
| (๙) นายวิรัตน์ โกศล             | นิติกร ๗ ว.                                                   |
| (๑๐) นายสันหทัย ลินธุงษ์        | นิติกร ๗ ว.                                                   |
| (๑๑) นายนิวัฒน์ งามวิสัย        | นิติกร ๕                                                      |
| (๑๒) นางสาวปิยธิดา ปลอดทอง      | นิติกร ๕                                                      |
| (๑๓) นายณัฐวุฒิ นิยมธรรม        | นิติกร ๓                                                      |

๗.๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- |                          |          |
|--------------------------|----------|
| - นายธีรพัฒน์ พิเชษฐวงศ์ | นิติกร ๕ |
|--------------------------|----------|

๘. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๙. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข



LIRT

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายไพจิตร ศรีวรรณ นายขจิตร์ ชัยนิคม นายนิยม เวชกามา

และว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยขอให้แก้ไขความใน (๓)  
เป็นดังนี้

“(๓) การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่น  
ของ ก.ร. คณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา และคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการรัฐสภา  
รวมทั้งให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ”

มาตรา ๑๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐/๑

คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๒๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๓

ไม่มีการแก้ไข

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม มาพร้อมกับรายงานนี้  
ด้วยแล้ว

วิฑูรย์ ราชพลสิทธิ์  
(นายสามารถ ราชพลสิทธิ์)  
เลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ



LIRT

(๓๐)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภา หรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓๑)

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการ  
ฝ่ายรัฐสภา

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
ฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ประธานรัฐสภา” หมายความว่า ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ  
ในกรณีที่รัฐสภาประกอบด้วยวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ให้หมายถึงประธานสภาผู้  
แทนราษฎร

“รองประธานรัฐสภา” หมายความว่า รองประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติ  
แห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐสภาประกอบด้วยวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ให้  
หมายถึงรองประธานสภาผู้แทนราษฎร



LIART

“ก.ร.” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

“สภาผู้แทนราษฎร” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“วุฒิสภา” หมายความว่า วุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

“รัฐสภา” หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐสภาหรือวุฒิสภาไม่มีมติขอยุติการพิจารณาคดี ให้ทนายความผู้ฟ้องคดีนั้น

มาตรา ๕ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ก.ร. จะออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาและข้าราชการรัฐสภาปฏิบัติก็ได้

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคสอง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ ให้มีส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- (๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- (๓) ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) และ (๓) เป็นนิติบุคคลมีฐานะที่เอกราชและอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

มาตรา ๗ ในกรณีที่รัฐสภาหรือวุฒิสภาไม่มีมติขอยุติการพิจารณาคดี ให้ทนายความผู้ฟ้องคดีนั้น

ทนายความผู้ฟ้องคดีนั้นให้เป็นผู้ฟ้องคดีต่อไป

มาตรา ๘ การจัดตั้ง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ



มาตรา ๔ การรวมหรือการโอนส่วนราชการตามมาตรา ๖ ไม่ว่าจะมิผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการ พนักงานราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา

*วันที่๓๑เป็น๓๑ มีนาคม๒๕๖๓ ๒ (๘) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของ ส.ร./*

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ การโอนอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งส่วนราชการที่มีอยู่เดิม การโอนข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง งบประมาณรายจ่าย รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินเอาไว้ด้วยแล้วแต่กรณี โดยให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของ ส.ร. และในกรณีที่ตั้งตำแหน่งของข้าราชการในส่วนราชการนั้นเปลี่ยนไป ให้ระบุการเปลี่ยนชื่อไว้ในประกาศรัฐสภาด้วย

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร มีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และให้มีรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ

มาตรา ๑๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา และให้มีรองเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการวุฒิสภาและผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ



มาตรา ๑๓ การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. และให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในประกาศ รัฐสภาด้วย

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่งอาจแบ่งส่วนราชการภายในเป็นสำนักหรือส่วนราชการ ที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบสำนัก

ในกรณีที่มีความจำเป็นจะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก ที่กำหนดไว้ในวรรคสองก็ได้

ส่วนราชการตามวรรคสองและวรรคสาม ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ให้ เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มีผู้อำนวยการสำนัก หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อ อย่างอื่นเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

ให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณาแบ่งส่วนราชการภายใน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของ ส่วนราชการภายในตามมาตรา

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เสนอบประมาณรายจ่าย ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ใน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในกรณี คณะรัฐมนตรีอาจความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรร งบประมาณของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง อาจขอให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๕ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เป็นหน่วยรับตรวจ ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๑๖ ให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับ การบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของประธาน รัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา และข้าราชการรัฐสภาสามัญ



(๒) การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของรัฐสภา สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา และส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งกำหนดอัตราค่าตอบแทน

(๓) การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของ ก.ร. คณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา และคณะกรรมการอื่น ๆ รวมทั้งให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ

(๔) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๕) การกำหนดวิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าจ้างในการจ้างพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย การกำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี การลาหยุดราชการ ค่าตอบแทนพิเศษ ค่าครองชีพชั่วคราว และการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นของพนักงานราชการและลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๖) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๗ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่ที่ พิเศษพิเศษพิเศษพิเศษ ดำรงรัฐสภาทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยบุคคลและทรัพย์สินภายในบริเวณรัฐสภา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่ที่ พิเศษพิเศษพิเศษพิเศษ ดำรงรัฐสภา เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจ และหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในบริเวณรัฐสภา

มาตรา ๑๘ ในวาระเริ่มแรก ให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภา พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของ ก.ร. เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับ

บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของประธานรัฐสภา อำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้เป็นอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำหรับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือของประธานวุฒิสภาสำหรับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือของประธานรัฐสภาสำหรับส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) และอำนาจของ ปลัดกระทรวงให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการวุฒิสภา หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัด ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๖ ใช้บังคับ

มาตรา ๒๐ ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๑/๑ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๑ บรรดาประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๓ ให้ประธานรัฐสภารักษากิจการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....



LIRT

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว





สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 912
วันที่ 09 ก.พ. 2554
เวลา..... 16.32 น.

ที่ สม ๐๐๑๔/๑๒๕๙

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
 ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....  
 ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
 ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๕ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานนิติ  
รับที่ ๓๐๓ / ๒๕๕๔  
วันที่ ๑๐ ก.พ. ๒๕๕๔  
เวลา ๐๙.๓๐ น.  
สำนักงานประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๐๐๑๑๗ / ๒๕๕๔
วันที่ ๑๐ ก.พ. ๒๕๕๔
เวลา ๐๙.๓๐ น. ส่ง ส.ยุติ
สำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖



LIRT

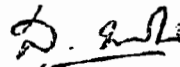
สารบบ

- เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔



(นายสุวิจักขณ์ นาควัชรชัย)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....

## หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา

## เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สินและการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๔๑)

มาตรา ๕ การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามวิธีการบริหาร  
กิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ  
เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ก.ร. จะออกระเบียบรัฐสภา  
หรือประกาศรัฐสภากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการ  
ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาและข้าราชการรัฐสภาปฏิบัติก็ได้  
ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคสอง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนาม  
และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ ให้มีส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๓) ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

ส่วนราชการตาม (๑) (๒) และ (๓) เป็นนิติบุคคลและมีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ  
และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

มาตรา ๗ การจัดตั้ง และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการ  
ตามมาตรา ๖ (๓) ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

การรวม การโอน หรือการยุบส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

มาตรา ๘ การรวมหรือการโอนส่วนราชการตามมาตรา ๖ ไม่ว่าจะมียผล  
เป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการ  
พนักงานราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ การโอน  
อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งส่วนราชการที่มีอยู่เดิม การโอนข้าราชการ  
พนักงานราชการและลูกจ้าง งบประมาณรายจ่าย รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินเอาไว้ด้วย  
แล้วแต่กรณี โดยให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙ การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา  
โดยความเห็นชอบของ ก.ร. และในกรณีที่ตั้งชื่อตำแหน่งของข้าราชการในส่วนราชการนั้นเปลี่ยนไป  
ให้ระบุการเปลี่ยนชื่อไว้ในประกาศรัฐสภาด้วย

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๐ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎร มีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และให้มีรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ

มาตรา ๑๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา และให้มีรองเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการวุฒิสภาและผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนดหรือมอบหมาย

ให้เลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ

มาตรา ๑๒ การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. และให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในประกาศรัฐสภาด้วย ส่วนราชการตามวรรคหนึ่งอาจแบ่งส่วนราชการภายในเป็นสำนักหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบสำนัก

ในกรณีที่มีความจำเป็นจะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคสองก็ได้

ส่วนราชการตามวรรคสองและวรรคสาม ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มีผู้อำนวยการสำนัก หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

ให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณาแบ่งส่วนราชการภายใน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการภายในตามมาตรานี้

ประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา



(๔๓)

มาตรา ๑๓ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เสนอบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ ไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง อาจขอให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๑๔ ให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามมาตรา ๖ เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๑๕ ให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา และข้าราชการรัฐสภาสามัญ

(๒) การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการของสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา และส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งกำหนดอัตราค่าตอบแทน

(๓) การกำหนดอัตราเบี้ยประชุม ค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของ ก.ร. คณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา และคณะกรรมการอื่น ๆ รวมทั้งให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ

(๔) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๕) การกำหนดวิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าจ้างในการจ้างพนักงานราชการ และลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา รวมทั้งการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย การกำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี การลาหยุดราชการ ค่าตอบแทนพิเศษ ค่าครองชีพชั่วคราว และการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นของพนักงานราชการ และลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(๖) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไปโดยรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

ระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนาม และประกาศในราชกิจจานุเบกษา



LIRT

มาตรา ๑๖ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยและรักษาความปลอดภัยบุคคลและทรัพย์สินภายในบริเวณรัฐสภา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในบริเวณรัฐสภา

มาตรา ๑๗ ในวาระเริ่มแรกให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ หรือลูกจ้าง มาใช้บังคับแก่ข้าราชการรัฐสภา พนักงานราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๕ ใช้บังคับ

มาตรา ๑๘ บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของ ก.ร. เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัดรัฐสภา ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๕ ใช้บังคับ

บรรดาอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดกำหนดว่าเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของประธานรัฐสภา อำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้เป็นอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎรสำหรับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือของประธานวุฒิสภาสำหรับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หรือของประธานรัฐสภาสำหรับส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) และอำนาจของปลัดกระทรวง ให้เป็นอำนาจของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการวุฒิสภา หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในสังกัด ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามมาตรา ๑๕ ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัตินี้แล้วแต่กรณี



(๔๕)

มาตรา ๒๐ ให้ข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจรัฐสภาตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๑ บรรดาประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๓ ให้ประธานรัฐสภารักษาราชการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

๒๕-

(นางสุภาวดี ตันตระกูล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา  
พ.ศ. ....



## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาสอดคล้องกับการบริหารราชการที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว โดยกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน และกำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจออกระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ (ร่างมาตรา ๓) และได้กำหนดคำนิยามที่ใช้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔) นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาบริหารราชการให้เป็นไปตามวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีให้เหมาะสมกับงานแต่ละภารกิจ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นนิติบุคคล มีฐานะเทียบเท่ากรม มีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ร่างมาตรา ๖)

๒.๓ กำหนดให้กรณีที่มีสภานิติบัญญัติสภาเดียว ให้ประธานของสภานิติบัญญัติดังกล่าวเป็นผู้กำหนดการทำหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดเรื่องการจัดตั้ง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและหัวหน้าส่วนราชการ การรวม การโอน หรือการยุบ ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๘) หรือให้ทำเป็นประกาศรัฐสภาโดยความเห็นชอบของรัฐสภา หรือโดยความเห็นชอบของ ก.ร. แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๙)

๒.๕ กำหนดเรื่องการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา โดยความเห็นชอบของ ก.ร. (ร่างมาตรา ๑๐) ส่วนเรื่องการแบ่งส่วนราชการภายในและการกำหนดอำนาจหน้าที่ กำหนดให้ ก.ร. เป็นผู้พิจารณา (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๖ กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒) รวมทั้งกำหนดให้มีข้าราชการรัฐสภาสามัญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยภายในบริเวณรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๗ กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนองบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๔) และกำหนดให้เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๘ กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจในการออกกระเปียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารราชการทั่วไป การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๙ กำหนดบทรองรับให้นำกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งประกาศรัฐสภา ระเบียบ ก.ร. ประกาศ ก.ร. มติ ก.ร. หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพิกถอนที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบรัฐสภา ประกาศรัฐสภา มติ ก.ร. หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๔ ร่างมาตรา ๑๙ และร่างมาตรา ๒๑)

๒.๑๐ กำหนดบทบัญญัติรองรับตำแหน่งของบุคคลตามกฎหมายฉบับเดิม โดยกำหนดให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๑๑ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๒) รวมทั้งกำหนดให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓)



(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)