

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๖ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๖

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภาผู้แทนราษฎรกล่าวเปิดประชุมแล้วให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อ่านพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา สมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๖

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. ประกาศคณะกรรมการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับรองผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด ศรีสะเกษ เขตเลือกตั้งที่ ๑ คือ นายชเนศ เกรือรัตน์ และประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวนำ นายชเนศ เกรือรัตน์ ปฏิญาณตนต่อที่ประชุมก่อนเข้ารับหน้าที่ ตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนด จำนวน ๒ ฉบับ คือ

(๑) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิทักษ์อัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พ.ศ. ๒๕๔๖

๓. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

๔. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๖ ได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ....

(๒) ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ....

(๓) ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ....

๕. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๔๖ ได้ลงมติตั้งกรรมการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ....

๖. ผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ....

(๒) ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ....

๗. เรื่อง นายกรัฐมนตรีได้รับร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินไว้พิจารณา

ให้คำรับรอง จำนวน ๕ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดพระนารายณ์ พ.ศ. .... ซึ่ง นายนิคม  
วรปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทาง  
คอมพิวเตอร์ พ.ศ. .... ซึ่ง คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(๓) ร่างพระราชบัญญัติเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในนิคมสหกรณ์ กรมส่งเสริม  
สหกรณ์ พ.ศ. .... ซึ่ง นายนิคม วรปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(๔) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....  
ซึ่ง นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(๕) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดสว่างแดนดิน พ.ศ. .... ซึ่ง นายวิรัตน์  
ตยางคนนท์ และ นายพงษ์ศักดิ์ บุญศล เป็นผู้เสนอ

๘. ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นำเรื่อง ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎร  
พิจารณาคดีอาญาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระหว่างสมัยประชุม ตามมาตรา ๑๖๖  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๒ คดี ออกจากระเบียบวาระการประชุม  
เนื่องจากพ้นระยะเวลาตามคำขอและเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป ตามข้อบังคับ ๗  
ข้อ ๕๗

๕. ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการลอบวางระเบิดและก่อความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ขยายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวในระหว่างปิดสมัยประชุมออกไปอีก ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๕๗ วรรคสอง

๑๐. เรื่อง สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๑๘ (๓) คือ นางนงกัณาด เตชะไพบูลย์ สมาชิก สภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคชาติพัฒนา ขอลาออกจากการเป็นสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

๑๑. รายงานผลการตรวจสอบรายงานการรับ-จ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรและเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิต ตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ประจำปี บประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

#### ที่ประชุมรับทราบ

๑๒. รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๕ ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ในช่วงการอภิปรายซักถาม รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สองได้ปฏิบัติหน้าที่แทน เมื่อได้อภิปรายจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้รับทราบรายงานดังกล่าว โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นผู้ตอบชี้แจง

๑๓. รายงานสรุปข้อเท็จจริงพร้อมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เรื่อง นางผณิตรา ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด เชียงใหม่ และคณะ ได้ยื่นหนังสือต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ขอให้เสนอเรื่อง

ต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติที่ออกบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๑๒ มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยสรุปว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติที่ออกบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ มีลักษณะเป็นบทบังคับให้หญิงมีสามีต้องใช้ชื่อสกุลของสามีเท่านั้น อันเป็นการลิดรอนสิทธิในการใช้ชื่อสกุลของหญิงมีสามีเกิดความไม่เสมอภาคกันทางกฎหมาย อีกทั้งเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม เนื่องจากการบังคับให้หญิงมีสามีใช้ชื่อสกุลของสามีเพียงฝ่ายเดียวโดยใช้สถานะการสมรส ดังนั้น พระราชบัญญัติที่ออกบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๑๒ ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ๑ เพราะขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ๑ มาตรา ๓๐ เป็นอันใช้บังคับมิได้ตามรัฐธรรมนูญ ๑ มาตรา ๖

### ที่ประชุมรับทราบ

ต่อจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๑ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๕

ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๕

ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๕

ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๕

ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๕

ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๕

ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๕

ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๕

- ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
- ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
- ที่ประชุมได้รับรองรายงานทั้ง ๒๔ ครั้ง ดังกล่าว

ต่อมา ได้มีสมาชิก ๑ เสนอญัตติขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยขอนำระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๕, ๑๖, ๑๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๑, ๔.๒, ๔.๓, ๔.๕, ๔.๖ ๔.๘ และระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระตามที่ที่ประชุมมีมติ ตามลำดับ คือ

๑. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๕)

๒. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๖)

๓. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑๗)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับ และได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว ตามมาตรา ๑๗๕ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยในระหว่างการพิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่แทน

๔. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๒)

๕. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓)

๖. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ให้แก่ วัดโชติได้ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๑)

๗. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๕)

๘. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๖)

๙. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลสาวชะโงก อำเภอบางคล้า ตำบลคลองนา อำเภอเมืองฉะเชิงเทรา ตำบลหนองดินนก อำเภอบ้านโพธิ์ และตำบลบางผึ้ง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๕)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับ ในวาระที่ ๒ ทีละฉบับ ตามลำดับ โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ทั้ง ๖ ฉบับ ทีละฉบับ ตามลำดับ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ โดยที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ

ศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลสาวชะโงก อำเภอบางคล้า ตำบลคลองนา อำเภอเมืองฉะเชิงเทรา ตำบลหนองตีนนก อำเภอบ้านโพธิ์ และตำบลบางผึ้ง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. .... เพื่อแจ้งไปยัง คณะรัฐมนตรีด้วย

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาเรื่องที่ประชุมมีมติในลำดับถัดไปคือ เรื่องในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒๑ ได้มีสมาชิก ๑ เสนอญัตติขอเลื่อนระเบียบวาระที่ ๔.๔ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ โดยเริ่มต้นด้วย ชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และได้ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๕ นาฬิกา

พิฑูร พุ่มหิรัญ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร