

## บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๐

วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิก มาประชุมครบองค์ประชุม นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พลเอก จรัล กุลละวณิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และ นางสาวพจนีย์ ธนวานิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม เป็นรองนายกรัฐมนตรีอีกตำแหน่งหนึ่ง

นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นายพลเดช ปิ่นประทีป เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนา

สังคมและความมั่นคงของมนุษย์

นายมรกต กรเกษม เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

๒. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗, ๒๕๔๖, ๒๕๔๕, ๒๕๔๔, ๒๕๔๓ และสำหรับงวดตั้งแต่วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๕/๒๕๔๙ วันพุธที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๙

ครั้งที่ ๑๖/๒๕๔๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๙

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐ และ

ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐

ซึ่งที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๔ ครั้งดังกล่าว  
จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ตามลำดับ  
ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว  
(เรื่องด่วนที่ ๑) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับ  
มาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๒. ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๒) ที่ประชุม  
ได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา จนถึง  
มาตรา ๓ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอแก้ไขข้อบังคับการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕ วรรคสาม เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี ซึ่งที่ประชุม  
มีมติเห็นชอบ ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอลอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกลับไปพิจารณา  
ทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุญาต

๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๓) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง  
คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็น  
กฎหมาย

๔. ร่างพระราชบัญญัติเรือนจำทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๔) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ  
แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๕. ร่างพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๕) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง  
คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็น  
กฎหมาย

อนึ่ง คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เสนอข้อสังเกตในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๖. ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๖) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่างคำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่ ๓ สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

อนึ่ง คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เสนอข้อสังเกตในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๗. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. .... ซึ่ง พลเอก สุรินทร์ พิภูลทอง กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๗) โดยเป็นร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการและส่งคืนกลับมาภายในกำหนดเวลา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๑

ในการนี้ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสิทธิ์ โฆวิไลกุล) ได้ชี้แจงว่า คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว และส่งคืนมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในกำหนดเวลา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นด้วยในหลักการที่จะจัดให้มีกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน ซึ่งสมาชิก ๆ เป็นผู้เสนอ และได้มีมติอนุมัติหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วนเพื่อที่จะได้เร่งนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยเร็วต่อไป

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปก่อนเพื่อรอร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีจะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยจะได้พิจารณาให้พร้อมในคราวเดียวกัน ภายในกำหนดเวลา ๓๐ วัน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๑) เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ และมีสมาชิก ๑ อภิปรายจนได้เวลาพอสมควร และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วย

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| ๑. นางกอบแก้ว อัครคุปต์        | ๒. นายกระหิ่ม สานต์ตระกูล              |
| ๓. นายชลิต แก้วจินดา           | ๔. ท่านผู้หญิงปรีญา เกษมสันต์ ณ อยุธยา |
| ๕. นายพงศ์ศักดิ์ เสมสันต์      | ๖. นายพรชัย มาตังคสมบัติ               |
| ๗. นายพรชัย รุจิประภา          | ๘. นายพิชัย วาศนาส่ง                   |
| ๙. นายมนตรี จุฬาวินนพล         | ๑๐. นายวราสิทธิ์ กาญจนสูตร             |
| ๑๑. นายวัฒนา สวรรยาธิปดี       | ๑๒. นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช             |
| ๑๓. นายสุชาติ อุปถัมภ์         | ๑๔. คุณหญิงสุมณฑา พรหมบุญ              |
| ๑๕. นางสาวอมรา วงศ์พุทธพิทักษ์ |  |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๒) เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายมรกต กรเกษม) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

- |                              |                         |
|------------------------------|-------------------------|
| ๑. พลตรีหญิง กมลพร สวนสมจิตร | ๒. นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ  |
| ๓. นายเกษม สรศักดิ์เกษม      | ๔. นายจักรวาล นิตยสุทธิ |
| ๕. นายณรงค์สันต์ พีรกิจ      | ๖. นายประเวศ อรรถศุภผล  |
| ๗. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ   | ๘. นายไพศาล ปวงนิม      |
| ๙. นายรณชัย ตันตระกูล        | ๑๐. นางรสริน มัสยวนิช   |

- |                                   |                                    |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| ๑๑. พลตำรวจโท วัชรพล ประสารราชกิจ | ๑๒. พลอากาศโท วัลลภ มีสมทรัพย์     |
| ๑๓. พลตำรวจโท วิโรจน์ จันทรัมย์   | ๑๔. พลตำรวจตรี วีระพงษ์ สุนทรางกูร |
| ๑๕. นายสุวรรณ หันไชยงวา           | ๑๖. นายอรรณพ ลิขิตจิตตะ            |
| ๑๗. นางอุมา สุขนธมาน              |                                    |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๓. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายสมชาย สกฤตสุวรรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๓) เมื่อผู้เสนอ (นายสมชาย สกฤตสุวรรณ์) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว โดยมีสมาชิก ๗ ออกไปรายงานได้เวลาพอสมควร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสิทธิ์ โฆวิไลกุล) ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุมัติ

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณากระทู้ถาม ตามลำดับ ดังนี้

#### ๑. กระทู้ถามสด

๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาหมอกควันพิษในภาคเหนือ ของ นายพงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์ ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ทหารสังหารเข้าศึก RKK ๕ คน แล้วถูกกองทัพส่งไปให้ตำรวจ ดำเนินคดีฐานฆ่าคนตายของ นายสมบัติ เมทะนี ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก บุญรอด สมทัสน์) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

#### ๒. กระทู้ถามทั่วไป

๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง แผนงานการแก้ไขป้องกันและบรรเทาปัญหาการเกิดอุทกภัย ในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี ของ นายชลิต แก้วจินดา ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ สุตะบุตร) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายรุ่งเรือง อิศรางกูร ณ อยุธยา) มีภารกิจเดินทางไปราชการต่างประเทศ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถาม ดังกล่าวออกไปในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ขอร้องความคืบหน้าโครงการพัฒนาลุ่มน้ำน่าน (เขื่อนทดน้ำผาจุก) ของ นายชลิต แก้วจินดา ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ สุตะบุตร) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายรุ่งเรือง อิศรางกูร ณ อยุธยา) มีภารกิจเดินทางไปราชการต่างประเทศ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒.๓ กระทู้ถาม เรื่อง ความล่าช้าในการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรและต่ออายุประทานบัตรเพื่อทำเหมืองแร่ของ นายชลิต แก้วจินดา ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามลำดับ ดังนี้

๑. ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและส่งเสริมการสร้างความคุณธรรมและจริยธรรมแก่นักการเมือง ข้าราชการและประชาชน (ระเบียบวาระที่ ๑.๑) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๕๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ

๒. ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ของชาวมุสลิมในประเทศไทย (ระเบียบวาระที่ ๑.๒) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๕๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ

๓. ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการจำหน่ายสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว (สลากกินรวบ) (ระเบียบวาระที่ ๑.๓) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐ โดยที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๕ นาฬิกา

สุวิมล ภูมิสิงหาราช

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ