



# บทความวิชาการ Hot Issue



(กุมภาพันธ์ 2559)

ข้อเสนอของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.)  
ต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.)”

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ <http://www.parliament.go.th>

## ข้อเสนอของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.)

อริย์รัช แก้วเกาะสะบ้า

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ได้จัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปองค์กรตำรวจและกระบวนการยุติธรรมมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ประเด็นข้อเสนอ	สาระสำคัญของข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ
1. ข้อเสนอในประเด็นทั่วไปเกี่ยวกับการปฏิรูปองค์กรตำรวจ	<p>1. การบัญญัติเรื่องการปฏิรูปไว้ในรัฐธรรมนูญเพียงหน่วยงานเดียวเป็นการเลือกปฏิบัติหรือไม่ หน่วยงานราชการต่าง ๆ มีการบัญญัติไว้หรือไม่ ทั้ง ๆ ที่หลายหน่วยงานมีปัญหามากมาย หากจำเป็นและต้องการบัญญัติเรื่องการปฏิรูปตำรวจลงในรัฐธรรมนูญแล้ว เห็นว่าควรมีข้อความกว้าง ๆ ดังนี้ “ปฏิรูปตำรวจให้เป็นตำรวจของประชาชนอย่างแท้จริง สามารถอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้แก่ประชาชนด้วยความเสมอภาคปราศจากการแทรกแซงจากอำนาจต่าง ๆ”</p> <p>สำหรับการรักษาความสงบและความมั่นคงปลอดภัยตามแนวชายแดน รวมถึงอาณาเขตติดต่อระหว่างประเทศยังคงให้เป็นอำนาจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เช่น ตำรวจตระเวนชายแดน หรือ ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง เพื่อความเป็นเอกภาพในการทำงาน</p>
2. ข้อเสนอประเด็นการโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีใช้ภารกิจหลักของตำรวจไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ	<p>2. สำหรับภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีการจัดตั้งขึ้นมาตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย การรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันปราบปรามการอาชญากรรม ทุกหน่วยงานเห็นควรให้มีอยู่คงเดิมโดยไม่ต้องโอนภารกิจไป โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ดำเนินการเฉพาะงานอำนวยความสะดวกและการสนับสนุนทางงบประมาณเท่านั้น</p>

ประเด็นข้อเสนอ	สาระสำคัญของข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ
<p>3. ข้อเสนอประเด็นการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการแทรกแซงของฝ่ายการเมืองในกระบวนการยุติธรรม</p>	<p>3. ควรกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) จากข้าราชการตำรวจที่มียศตั้งแต่ พล.ต.ท.ขึ้นไป โดยผู้มีสิทธิคัดเลือกให้มาจาก ข้าราชการตำรวจยศพันตำรวจโทขึ้นไป เพื่อให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติปลอดจากการเมืองในทุก ระดับชั้น ส่วนการปลดผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) ก่อนเกษียณก็ต้องผ่านการลงคะแนนจากผู้มีสิทธิลงคะแนนเท่านั้น</p> <p>สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรแยกออกจากการเมืองโดยเด็ดขาด โดยประธานคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ตลอดจนคณะกรรมการ จะต้องเป็นข้าราชการตำรวจหรืออดีตข้าราชการตำรวจเท่านั้น ควรมีมาตรการป้องกันการแทรกแซงทางการเมือง มาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้าย การแต่งตั้งผู้บังคับบัญชาระดับสูงของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรกระทำเป็นรูปแบบของคณะกรรมการภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยไม่ต้องให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้อง โดยมีลักษณะเช่นเดียวกับฝ่ายศาล ฝ่ายอัยการ และกระทรวงกลาโหม เพื่อให้ฝ่ายการเมืองสามารถเข้ามาแทรกแซงการดำเนินการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ โดยให้ฝ่ายการเมืองเป็นเพียงผู้กำหนดนโยบายมาให้ดำเนินการเท่านั้น</p>
<p>4. ข้อเสนอประเด็นการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการแต่งตั้งหรือย้ายข้าราชการตำรวจให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม</p>	<p>4. ควรให้มีหน่วยงานตรวจสอบเกี่ยวกับเรื่อง การแต่งตั้งหรือย้ายข้าราชการตำรวจโดยเฉพาะ เพื่อให้ เกิดความเป็นธรรมกับข้าราชการตำรวจทุกระดับ และควรให้การแต่งตั้งโยกย้ายสามารถดำเนินการได้ โดยยึดหลักความถูกต้องและยุติธรรม โดยลดขั้นตอน ความยุ่งยากและอุปสรรคต่าง ๆ</p>

ประเด็นข้อเสนอ	สาระสำคัญของข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ
5. ข้อเสนอประเด็นการกระจายอำนาจการบริหารงานตำรวจไปสู่ระดับจังหวัด และสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจการตำรวจ	5. ควรให้มีการกระจายอำนาจการบริหารงานตำรวจไปสู่ระดับจังหวัด เนื่องจากสภาพปัญหาของแต่ละจังหวัดแตกต่างกัน ผู้บริหารของจังหวัดย่อมทราบและเข้าใจสภาพปัญหาต่าง ๆ และสามารถนำปัญหาต่าง ๆ มาแก้ไขได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากกว่าส่วนกลาง และให้อำนาจผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการตำรวจและบริหารจัดการงบประมาณได้เอง
6. ข้อเสนอประเด็นการปรับระบบงานสอบสวนให้เป็นอิสระ	6. ควรให้พนักงานอัยการ ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ มีอำนาจสอบสวนร่วมกับหน่วยงานด้านการสอบสวนในกรณีที่ประชาชนร้องขอความเป็นธรรม สำหรับงานด้านการสอบสวนควรคงไว้ให้อำนาจหน้าที่ของตำรวจดังเช่นปัจจุบัน เพราะต้องใช้ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในวิชาชีพเฉพาะทางของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ตลอดจนเพื่อประโยชน์ในการประสานงาน การปฏิบัติที่เป็นเอกภาพของฝ่ายสอบสวนและสืบสวน การปรับระบบงานสอบสวนให้มีความเป็นอิสระนั้นเป็นไปได้ยาก เพราะงานสืบสวนและงานสอบสวนต้องทำงานสอดประสานกันในการสืบสวนติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดตลอดจนการสืบหาพยานหลักฐานที่ใช้ในการกระทำความผิด หากการสอบสวนแยกเป็นอิสระจะทำให้พนักงานสอบสวนรับภาระมากขึ้น อาจเกิดผลเสียต่อการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจได้
7. ข้อเสนอประเด็นการปรับระบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มีความเป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ	7. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) เห็นด้วยกับการปรับปรุงระบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพ แต่ไม่เห็นด้วยกับการใช้คำว่าให้มีความเป็นอิสระ เพราะหน่วยงานตำรวจต้องมีการกำกับดูแลเป็นระบบอยู่แล้ว และเจ้าหน้าที่ด้านนิติวิทยาศาสตร์เป็นบุคลากรที่มีความเป็นวิชาชีพ จะไม่มีผู้ใดสามารถไปสั่งการให้กระทำผิดกฎหมายได้ หากทำผิดกฎหมายจะต้องถูกดำเนินคดีทุกราย

ประเด็นข้อเสนอ	สาระสำคัญของข้อเสนอการปฏิรูปตำรวจ
8. ข้อเสนอประเด็นระบบบริหารงานบุคคลที่ยึดหลักความรู้ความชำนาญเฉพาะทาง	8. การทำงานของตำรวจต้องมีความสามารถในการบูรณาการความรู้ต่าง ๆ มาดำเนินการตามภารกิจต่าง ๆ เช่น เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามก็ต้องมีความรู้ด้านงานสอบสวนเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน แต่ทักษะอาจแตกต่างกัน
9. ข้อเสนอในประเด็นอื่น ๆ	9. กรณีนักการเมืองกระทำความผิดหรือทุจริตให้พิจารณายึดทรัพย์ในทุกกรณี แม้ว่าจะดำเนินคดีตามกฎหมาย ควรตัดสิทธิการสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต ส่วนสิทธิในการเลือกตั้งยังคงอยู่ และควรบัญญัติให้องค์กรอิสระองค์กรใดองค์กรหนึ่งดำเนินการกรณีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่ได้กระทำความผิดเสียเอง

### ข้อเสนอและความคิดเห็นของบุคคลที่เกี่ยวข้อง

พล.ต.อ.วรพงษ์ ชิวปรีชา รองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม ได้เสนอว่า การปฏิรูปตำรวจนั้นจะทำให้ตำรวจเป็นที่พึ่งของประชาชนได้ ควรปฏิรูปประเด็นดังต่อไปนี้ ระบบงานสอบสวน ความเป็นอิสระในการบริหารงานตำรวจให้ปลอดจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง การวางแผน มาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ การถ่ายโอนภารกิจของตำรวจที่ซ้ำซ้อนไปให้หน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่โดยตรงดำเนินการ ระบบงบประมาณของตำรวจ การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ ระบบนิติวิทยาศาสตร์ การป้องกันทุจริตคอร์รัปชัน และระบบการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการตำรวจและระบบการฝึกอบรมของตำรวจ

นายวันชัย สอนศิริ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ได้เสนอว่า ควรเพิ่มเรื่องกระบวนการไกล่เกลี่ยทั้งในระบบตำรวจ ระบบอัยการ ระบบศาล หากใช้ระบบการไกล่เกลี่ยจะช่วยงานด้านคดีที่สถานีตำรวจได้มากขึ้นทำให้ไม่ต้องมีคดีขึ้นสู่ศาลมาก แต่จะต้องได้ตำรวจที่มีใจเป็นกลางจริง ๆ จึงจะทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

พล.ต.ต.พิสิษฐ์ เปาอินทร์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ได้เสนอว่าควรปรับปรุงเรื่องงานสอบสวน โดยเฉพาะในคดีที่ไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิดเพราะพนักงานสอบสวนไปเสียเวลากับสำนวนการสอบสวนมาก ควรแก้ไขให้เป็นลักษณะของการร้องทุกข์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของพนักงานสอบสวน และการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับตำรวจโดยถ่ายโอนภารกิจไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงรับผิดชอบ การถ่ายโอนต้องค่อยเป็นค่อยไป (“สปท. หนุนแผนปฏิรูปตำรวจ 9 ด้าน,” 2558)

พล.ต.ท.อำนาจ นิยมมะโน โฆษกคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ได้เสนอว่าควรให้มีการเลือกตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) โดยเลือกจากรอง ผบ.ตร. 12 คน ให้เหลือ 3 คน แล้วส่งรายชื่อทั้ง 3 คน ไปให้ตำรวจทั่วประเทศพิจารณาพร้อมแสดงวิสัยทัศน์ก่อนให้ตำรวจทั่วประเทศเข้าคูหาว่าจะกาเลือกบุคคลใดแล้วให้แต่ละภาคส่งคะแนนมาให้ส่วนกลางก่อนประกาศว่าใครจะได้เป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.)

พล.ต.อ.จักรทิพย์ ชัยจินดา ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้แสดงความเห็นว่า การนำระบบเลือกตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) มาใช้นั้นอาจเกิดผลเสียตามมามากกว่าผลดี

พล.ต.อ.ศรีวรารักษ์ รังสิพรหมณกุล รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้กล่าวว่าไม่เห็นด้วยกับการเลือกตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) เนื่องจากเป็นสิ่งที่ขัดกับระเบียบกฎหมายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพราะตำรวจนั้นอยู่ในฐานะเป็นข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้รับยศพระราชทาน ถ้าไม่ได้รับพระราชทานยศจะไม่สามารถไปดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ได้เพราะกฎหมายผูกกับยศของตำรวจ ถ้าหากไปใช้ระบบเลือกตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) ตามที่มีผู้เสนอก็ขัดกับกฎหมาย

พ.ต.อ.วิรุฒม์ ศิริสวัสดิบุตร ที่ปรึกษาสหพันธ์พนักงานสอบสวนแห่งชาติ ได้แสดงความเห็นว่า ประเทศไทยต้องมีการปฏิรูปตำรวจ โดยเฉพาะการแยกงานสอบสวนออกจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพราะที่ผ่านมาประชาชนยังไม่ได้รับความเป็นธรรมจากกระบวนการยุติธรรมขั้นต้น ซึ่งพนักงานสอบสวนมักถูกอำนาจการเมืองและอำนาจจากผู้บังคับบัญชาเข้ามาแทรกแซงสั่งให้ทำสำนวนไปตามทิศทางที่ตนต้องการจนสร้างความไม่เป็นธรรมให้เกิดขึ้น จากการสอบถามความคิดเห็นของพนักงานสอบสวนส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแยกงานสอบสวนออกจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) แต่พนักงานสอบสวนหลายคนยังไม่กล้าแสดงตัวเนื่องจากเกรงว่าจะกระทบต่อหน้าที่การงาน ขณะนี้สหพันธ์พนักงานสอบสวนมีสมาชิก 2,240 คนทั่วประเทศ และได้เรียกร้องให้มีการปฏิรูปตำรวจ ซึ่งถือเป็นหลักการสำคัญที่สุดของการปฏิรูปประเทศในขณะนี้

ศาสตราจารย์พิเศษ ธาณินทร์ กรัยวิเชียร ได้เสนอว่าแนวคิดในการปฏิรูประบบราชการตำรวจนั้นได้มีการแก้ไขปัญหามาตลอดทุกรัฐบาลและมีความเห็นตรงกันว่าปัญหาของระบบตำรวจจะมีปัญหาเรื่องเงินเดือน ค่าตอบแทนและสวัสดิการของตำรวจถือเป็นปัญหาที่มีความสำคัญมาก จึงเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่จะให้มีการปรับปรุงเพื่อให้ข้าราชการตำรวจครองชีวิตอยู่ได้ตามควรแก่อัตภาพให้พอกินพอดูโดยไม่ต้องอาศัยรายได้นอก ระบบราชการตำรวจ ซึ่งการปรับปรุงในเรื่องนี้รัฐบาลและฝ่ายที่รับผิดชอบก็ยังไม่มียงบประมาณเพียงพอ ขณะนี้ประเทศไทยก็ประสบปัญหาด้านเศรษฐกิจ แต่ถ้าสภาวะทางเศรษฐกิจดีขึ้นมีงบประมาณมากพอ ควรเพิ่มเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการของตำรวจให้ดีขึ้น ถ้าหากปรับปรุงในเรื่องนี้ไม่ได้ แม้จะปรับปรุงแก้ไขในเรื่องอื่น ๆ ได้แล้ว ปัญหาระบบราชการตำรวจก็จะยังคงดำรงอยู่ต่อไป

ประเด็นปัญหาเรื่องอุปกรณ์เครื่องมือที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของตำรวจ เช่น อาวุธประจำกาย เครื่องมือสื่อสาร ยานพาหนะหรือน้ำมันเชื้อเพลิง โดยทางราชการจะต้องจัดหาสิ่งเหล่านี้ให้แก่ข้าราชการตำรวจทุกคนอย่างเพียงพอและเหมาะสม มิฉะนั้นแล้วการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจย่อมไม่มีประสิทธิภาพ เพราะที่ผ่านมาข้าราชการตำรวจบางส่วนต้องนำเงินส่วนตัวมาใช้จ่ายในส่วนนี้แทน ซึ่งถ้าพึ่งข้าราชการตำรวจเองก็มีเงินเดือนไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพอยู่แล้ว หากจะต้องนำเงินที่ใช้ในการดำรงชีพส่วนตัวมาใช้จ่ายใน

การปฏิบัติหน้าที่อีกก็จะยิ่งกระทบต่อขวัญกำลังใจของข้าราชการตำรวจและประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ด้วย ทั้งยังเป็นการผิดหลักการบริหารราชการแผ่นดินที่กำหนดให้เรื่องการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานนี้ต้องเป็นความรับผิดชอบของหน่วยราชการโดยเฉพาะ มิใช่เรื่องที่จะต้องใช้เงินส่วนตัว ปัญหาเรื่องอุปกรณ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่จึงเป็นเรื่องสำคัญที่สมควรได้รับการพิจารณาแก้ไขโดยเร็ว

ประเด็นปัญหาภาพลักษณ์ที่ไม่โปร่งใส ประชาชนส่วนใหญ่เชื่อว่าข้าราชการตำรวจบางส่วนมีการเรียกรับผลประโยชน์ในทางมิชอบเพื่อแลกกับการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมาย เช่น บ่อนการพนันหรือสถานบริการและมีการนำเงินรายได้ส่วนหนึ่งส่งให้แก่ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นและอีกส่วนก็เก็บไว้ใช้จ่ายส่วนตัว เป็นรายได้พิเศษนอกกระบบหรือที่เรียกว่า “ส่วยตำรวจ” อันเป็นปัญหาที่เลวร้ายอย่างยิ่ง ซึ่งข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยได้รับความกดดันให้จัดหาส่วยตำรวจเหล่านี้ให้ได้ ถ้าไม่ทำก็จะไม่มีความก้าวหน้าในชีวิตราชการ ทำให้แทนที่ข้าราชการตำรวจจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ให้สมดังภารกิจของผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ได้อย่างเต็มที่กลับต้องใช้เวลาเพื่อหาเงินในทางที่มิชอบเหล่านี้ จนสร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนเป็นอย่างมาก

ประเด็นปัญหาด้านจริยธรรม เมื่อตำรวจไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย และไม่ได้ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของตำรวจซึ่งกำหนดไว้เพื่อเป็นเครื่องเหนี่ยวรั้งให้ข้าราชการตำรวจอยู่ในกรอบของศีลธรรมและคุณธรรม และเป็นแนวทางชี้แนะให้ข้าราชการตำรวจบรรลุถึงปณิธานของการเป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์เมื่อละเลยต่อจริยธรรมและจรรยาบรรณของตำรวจนั้น จะทำให้ข้าราชการตำรวจขาดหลักสำคัญในการปฏิบัติงานแล้ว เป็นสาเหตุที่จะกระทำการอันมิชอบด้วยกฎหมายได้โดยง่ายอีกด้วย เพราะเมื่อมีปัญหาเงินเดือน ค่าตอบแทนและสวัสดิการที่อยู่ในระดับต่ำ ย่อมทำให้ข้าราชการตำรวจบางส่วนที่มีรายได้ไม่เพียงพอต้องหารายได้โดยใช้วิธีการอันทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน และทำลายความเชื่อมั่นที่มีต่อข้าราชการตำรวจอีกด้วย

สรุปปัญหาของระบบราชการตำรวจนั้นมีมากเพราะตลอด 40 ปีแล้ว แต่ยังไม่มีการแก้ไขอย่างจริงจัง และบางครั้งยังถูกคัดค้านจากบุคคลในวงราชการตำรวจด้วยกันเอง ทำให้ปัญหาของตำรวจลึกและซับซ้อนขึ้นเป็นลำดับทำให้การปฏิรูประบบราชการตำรวจยังไม่อาจเกิดขึ้นได้ (“ยกเครื่องตำรวจในมุมมอง ‘ธานินทร์ กรีวิเชียร’.” 2559)

### ข้อเสนอของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.)

นายอุดม รัฐอมฤต โฆษกกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้เสนอรายงานความคืบหน้าของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ในการประชุมครั้งที่ 56 วันอังคารที่ 5 มกราคม 2559 และครั้งที่ 57 วันพุธที่ 6 มกราคม 2559 โดยที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอของคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิรูปการศึกษา และการบังคับใช้กฎหมาย โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตำรวจ ควรกำหนดหลักการสำคัญไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนรายละเอียดควรนำไปบัญญัติไว้ในกฎหมายลำดับรอง โดยอย่างน้อยควรกำหนดให้การบริหารงานบุคคลของตำรวจเป็นไปตามความรู้ความสามารถหรือตามหลักอาวุโส และปรับปรุงภารกิจเพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจหลักได้อย่างมีประสิทธิภาพเต็มกำลังความสามารถ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมาย

ที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนให้เป็นไปด้วยความชอบธรรม ตรงไปตรงมา และมีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยอาจกำหนดให้พนักงานอัยการมีอำนาจสอบสวนได้ด้วย แต่อย่างไรก็ตามข้อเสนอดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

### สรุปและข้อเสนอแนะจากผู้ศึกษา

การปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อให้ตำรวจเป็นที่พึ่งของประชาชนได้ และสามารถปฏิบัติงานตามหน้าที่ในภารกิจหลักตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ให้เต็มประสิทธิภาพนั้นควรปฏิรูป ด้านเงินเดือน ค่าตอบแทนและสวัสดิการให้แก่ข้าราชการตำรวจในระดับผู้ปฏิบัติงาน และด้านวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานอาวุธประจำกาย หรือน้ำมันเชื้อเพลิงสำหรับเติมยานพาหนะในการออกตรวจพื้นที่ต้องจัดให้เพียงพอ เมื่อเงินเดือนค่าตอบแทนสูงขึ้นต้องปรับปรุงเรื่องภาพลักษณ์ให้ตำรวจเป็นที่พึ่งของประชาชนโดยปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและมีความโปร่งใส รวมทั้งต้องตระหนักในเรื่องคุณธรรมและจิตสำนึกของการเป็นตำรวจ และควรนำวิทยาการสมัยใหม่มาพัฒนาระบบนิติวิทยาศาสตร์เพื่อป้องกันอาชญากรรมที่เพิ่มสูงขึ้นในสังคมที่มีความสลับซับซ้อน และพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลโดยปรับปรุงให้ปลอดจากการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง การแต่งตั้งโยกย้ายควรให้เป็นไปตามหลักอาวุโสและคำนึงถึงความรู้ความสามารถ และการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจซึ่งเป็นการส่งเสริมความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจกับประชาชน ถือเป็น การป้องกันอาชญากรรมได้ด้วย ดังนั้น การรับฟังข้อเสนอแนะจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) และบุคคลที่เกี่ยวข้องจะเห็นทิศทางของการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

## บรรณานุกรม

ทีมโฆษกกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ. (5 มกราคม 2559). **แถลงข่าวผลการประชุมคณะกรรมการร่าง**

**รัฐธรรมนูญ ฉบับที่ ๕๐.** สืบค้น 8 มกราคม 2559 จาก [http://www.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/draftconstitution2/download/article/article\\_20160105155151.pdf](http://www.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/draftconstitution2/download/article/article_20160105155151.pdf)

\_\_\_\_\_. (6 มกราคม 2559). **แถลงข่าวผลการประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับที่ ๕๑.** สืบค้น 8 มกราคม 2559 จาก [http://www.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/draftconstitution2/download/article/article\\_20160106135735.pdf](http://www.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/draftconstitution2/download/article/article_20160106135735.pdf)

เปิดข้อเสนอ ตร.ชง กรธ.ปฏิรูป สูตรใหม่ ตั้ง-ปลด "ผบ.ตร."ต้องโหวต. (26 ธันวาคม 2558). **มติชนออนไลน์.**

สืบค้น 4 มกราคม 2559 จาก [http://www.matichon.co.th/news\\_detail.php?newsid=1451131724](http://www.matichon.co.th/news_detail.php?newsid=1451131724)  
'มีชัย ฤชุพันธ์' ความหวังสุดท้ายปฏิรูปสี่. (30 ธันวาคม 2558). **ไทยโพสต์.** น.8 (ซ้าย). สืบค้นจากฐานข้อมูล IQNewClip

ยกเครื่องตำรวจในมุมมอง'ธานีรินทร์ กรีย์วิเชียร'. (11 มกราคม 2559). **คมชัดลึกออนไลน์.**

สืบค้น 12 มกราคม 2559 จาก <http://www.komchadluek.net/detail/20160111/220287.html287.html>

สปท.หนุนแผนปฏิรูปตำรวจ 9 ด้าน. (21 ธันวาคม 2558). **หนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์.**

สืบค้น 4 มกราคม 2559 จาก <http://www.posttoday.com/politic/406030>