

ปีที่ ๒๑ ฉบับที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ www.senate.go.th



สารวณิสภ

The Senate Newsletter

ISSN : 0858-6993



กิจกรรมวุฒิสภา Activities in the Senate

๒๔ - ๒๗ มกราคม ๒๕๕๖ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
24 - 27 January 2013 In the Lao People's Democratic Republic

พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสังบุญย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี ในฐานะประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - ลาว นำคณะผู้แทนกลุ่มสมาชิกรัฐสภาไทย - ลาว เดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อกระชับสัมพันธ์ไมตรีระหว่างสมาชิกรัฐสภาไทยกับสมาชิกรัฐสภาสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

Pol. Lt. Gen. Pichai Sontornsajabool, Senator for Udon Thani Province, as the President of the Thailand - Laos Parliamentarians Friendship Group, led a delegation of the Parliamentarians Friendship Group to pay a visit to the Lao People's Democratic Republic to strengthen the relationship between members of Thai Parliament and members of Laotian Parliament.



๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ วัดพิชยญาติการาม กรุงเทพฯ
2 February 2013 At Wat Pichayayatikaram, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา และนายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมเป็นประธานในโครงการทอดผ้าป่ามหากุศลเพื่อโครงการทุนเล่าเรียนหลวง เพื่อระดมทุนสนับสนุนโครงการทุนเล่าเรียนหลวงสำหรับพระสงฆ์ไทยและเพื่อการฝึกอบรมพระวิปัสสนาจารย์ทั่วประเทศ

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, together with Mr. Niwattumrong Boonsongpaisan, Minister Attached to the Prime Minister's Office, presided over the project on great merit robe offer to Buddhist priests for the King's Scholarships, aimed at donation collection to support the King's Scholarships for Thai Monks and the training of Vipassana Meditation instructors throughout the country.

๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ
4 February 2013 At Parliament Building 1, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา พร้อมด้วยนายดิเรก ถึงฝั่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนนทบุรี รับหนังสือจากนายไพศาล บางชวด นายกสมาคมวิชาชีพสาธารณสุข เพื่อขอเสนอข้อมูลประกอบการยืนยันสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. พร้อมทั้งขอให้พิจารณาสนับสนุนบุคคลภายนอกได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในกระบวนการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ต่อไป

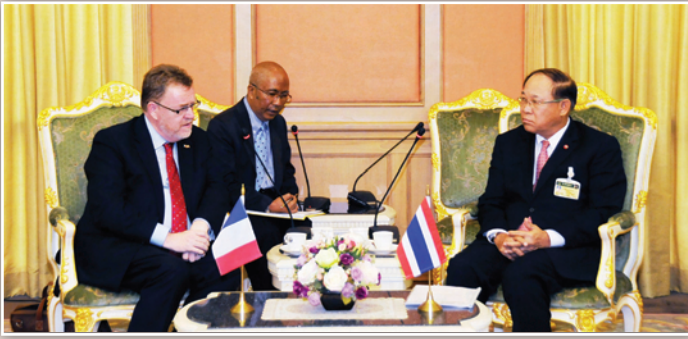
Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, together with Mr. Direk Teungfung, Senator for Nonthaburi Province, received the document from Mr. Paisan Bangchuad, Chairman of Health Professional Associate Thailand, proposing the information to affirm the support of the Community Health Professional Bill, B.E., as well as requesting for the support of the third person to be member of the joint committee responsible for the bill in legislative process.



๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ
4 February 2013 At Parliament Building 1, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง พร้อมด้วยนายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา รับหนังสือจากนายตี๋ ตริรัตน์แสงมณี เครือข่ายอนุรักษ์วิถีเกษตรกรรม เพื่อร้องเรียนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานที่ออกระเบียบประกาศโดยมิชอบไม่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, in company with Mr. Jetn Sirathranont, Selected Senator, received the document from Mr. Tee Triratanasaengmanee, representative of the Network for the Conservation Agriculture Practices, accusing the Energy Regulatory Commission and its offices of improperly promulgating regulations and notifications which were useless for the public.



๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ
5 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง คณะสมาชิก รัฐสภาสาธารณรัฐฝรั่งเศส ในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ เพื่อกระชับความร่วมมือและพัฒนาความสัมพันธ์ในมิติต่าง ๆ ของทั้งสองประเทศ

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed a delegation of French members of parliament, on the occasion of their Official Visit to Thailand, to strengthen bilateral cooperation and develop the relationships between the two countries in various dimensions.

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ โรงแรมโอเรียนเต็ล เรสซิเดนซ์ กรุงเทพฯ
5 February 2013 At Oriental Residence Hotel, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา พร้อมคณะสมาชิกวุฒิสภา ร่วมรับประทานอาหารค่ำกับ นางฉั่ว ชิว ซาน เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐสิงคโปร์ประจำประเทศไทย โดยมีสมาชิกวุฒิสภาเข้าร่วมงาน

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, accompanied by a group of senators, attended the banquet dinner with H.E. Mrs. Chua Siew San, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of Republic of Singapore to Thailand.



๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ หอประชุมอำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี
6 February 2013 At Auditorium of Mueang Lop Buri District, Lop Buri Province

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา บรรยายพิเศษในหัวข้อ “บทบาทของวุฒิสภากับการพัฒนาประชาธิปไตยในประเทศไทย” ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และสารวัตรกำนัน จำนวน ๗๓๔ คน ในโครงการส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จัดโดย นายวรวิทย์ วงษ์สุวรรณ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลพบุรี ร่วมกับอำเภอเมืองลพบุรี

Mr. Nikom Wairatmanij, President of the Senate, gave a special lecture on “the Senate’s roles in democratic development in Thailand” to a group of 734 Subdistrict Headmen, Village Headmen, Subdistrict Medical Practitioners, Assistants to the Village Headman and Assistants to the Subdistrict Headman participating in the project for promoting the democratic form of government with the King as Head of State which was organized by Mr. Worawit Wongsuwana, Senator for Lop Buri Province, associated with Mueang Lop Buri District.

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ บริเวณหน้าอาคารรัฐสภา กรุงเทพฯ
6 February 2013 In front of Parliament Building 1, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง รับหนังสือจากนางสาวสารี อ๋องสมหวัง เลขาธิการมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค เพื่อขอให้เร่งรัดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.

Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, received a document from Ms. Saree Ong-somwang, a secretary of the Foundation for the Consumers, demanding for the haste examination to approve the bill of Independent Organs for the Consumers Protection B.E.





๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

8 February 2013 At Parliament building 1, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดโครงการ “วุฒิสภา : ห้องเรียนประชาธิปไตย” ครั้งที่ ๒ พร้อมทั้งบรรยายให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่และการปฏิบัติงานของสมาชิกวุฒิสภา ในด้านนิติบัญญัติ ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกับสถาบันพระปกเกล้า จัดขึ้นให้แก่ักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายและอาชีวศึกษาในเขตนนทบุรี ปทุมธานี และกรุงเทพมหานคร

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, presided over the Project “The Senate : classroom for democracy” and gave a lecture on Parliamentary System, Legislative Procedure and Question-Motion to students of high school education and vocational education in Nonthaburi and Pathumthani provinces as well as in Bangkok, organized by the Secretariat of the Senate and King Projadhipok’s Institute.

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

11 February 2013 At Parliament Building 1, Bangkok

นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง รับหนังสือจาก นายเฉลิม กาญจนพิทักษ์ ผู้ใหญ่บ้านเก่ากอ อำเภोधุมศรี จังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อขอให้รัฐบาลดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช

Mrs. Pornthip Lowira Chanratanapreeda, Second Vice-President of the Senate, received a document from Mr. Chalerm Kanchanapitak, the village headman of Ban kao ko, Phrom Khiri district, Nakhon Sri Thammarat Province, demanding the government to resolve narcotic problems in Nakhon Sri Thammarat Province.



๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ ศาลาศิริราช ๑๐๐ ปี โรงพยาบาลศิริราช กรุงเทพฯ

12 February 2013 At the 100th Siriraj Pavillion, Siriraj Hospital, Bangkok.

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา และผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมถวายพระพรชัยมงคลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, Mrs. Pornthip Lowira Chanratanapreeda, Second Vice-President of the Senate, with senators and the executives of the Secretariat of the Senate expressed well wishes to His Majesty the King and Her Majesty The Queen.

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

14 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดศูนย์บริการอุปกรณ์สารสนเทศ (IT Service) ซึ่งจัดโดยคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารวุฒิสภา โดยมีนายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง สมาชิกวุฒิสภา นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภาและผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมในพิธี

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, presided over the opening ceremony of IT Service Center held by the Senate Commission on Information Technology and Communication. In this regard, Mrs. Pornthip Lowira Chanratana-preeda, Second Vice-President of the Senate, together with senators and Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, participated in the ceremony.



นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ให้การต้อนรับคณะบุคคลที่เข้าอวยพรเนื่องในโอกาสครบรอบวันคล้ายวันเกิด ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ ดังนี้

Mrs. Pornthip Lowira Chanratana-preeda, Second Vice-President of the Senate, welcomed groups of people offering best wishes on her birthday anniversary at Parliament Building 2, Bangkok as follows:



๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

14 February 2013

- นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง
- Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

14 February 2013

- นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา พร้อมด้วยผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, together with the executives of the Secretariat of the Senate

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

18 February 2013

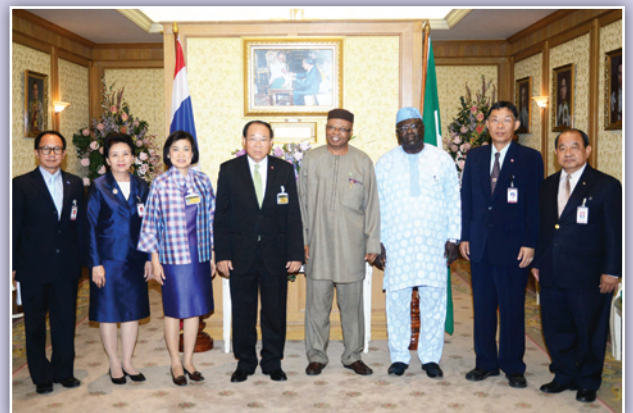
- นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา
- Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

20 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายชุกวุดี นิววิงตัน โอคาฟอว์ เอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรียประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Chukwudi Newington Okafor, Ambassador of the Federal Republic of Nigeria to the Kingdom of Thailand, on the occasion of assuming his assignment.



กิจกรรมวุฒิสภา Activities in the Senate



๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

20 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายโซเฮล มะห์มูด เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอิสลามปากีสถานประจำประเทศไทย เพื่อหารือข้อราชการร่วมกัน

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Sohail Mahmood, Ambassador of Pakistan to Thailand, to make official discussion.

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

20 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากนายเทิดศักดิ์ เสริมศรี ประธานคณะกรรมการเครือข่ายชาวสวนยางแห่งประเทศไทย เพื่อให้วุฒิสภานำข้อมูลไปประกอบการพิจารณา พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พร้อมทั้งต้องการให้เกษตรกรชาวสวนยางมีส่วนร่วมในการพิจารณาอย่างแท้จริง

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a petition from Mr. Terdsak Sermstri, Chairman of the Rubber Farmers Network of Thailand, requesting the Senate to consider the supplement information in examination of the Rubber Authority of Thailand Act and allow the rubber farmers to actually take part in the examination.



๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ วัดสาวชะโงก จังหวัดฉะเชิงเทรา

21 February 2013 At Sao Cha Ngok Temple, Chachoengsao Province

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เดินทางไปเยี่ยมเยียนประชาชนในโครงการ “หน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน” เพื่อมอบอุปกรณ์กีฬาให้แก่ผู้แทนของแต่ละโรงเรียน และมอบเครื่องอุปโภคบริโภคให้แก่ราษฎร พร้อมทั้งเยี่ยมชมกิจกรรมการให้บริการของโครงการฯ และร่วมปลูกต้นไม้

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, visited local people under the project “Unit for Relieving Suffer, Promoting Well-Being, Making People Smile”, gave sport equipment to representatives of each school, provided consumer goods to people in need and looked at the project service activities and also joined planting activity.



คอลัมน์ เรื่องดีๆ มีมาเล่า

บันทึกประวัติศาสตร์รัฐสภาไทย

เหตุการณ์ร่วมสมัยวุฒิสภาปัจจุบัน ตอนที่ ๑๐

สนทนากับวุฒิสภาสตรี

โรคภัยในฤดูร้อน

สภูปิเศษ

วุฒิสภาพบสื่อมวลชน

“GOPAC” สำคัญไฉน

เวทีเสวนา... ร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญของวุฒิสภา

บทความพิเศษ

ถึงยุค BYOD (Bring Your Own Device)

วุฒิสภาก้าวไกล... ไปกับประชาคมอาเซียน

โครงการเฉลิมพระเกียรติปกป้องสิทธิผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจน

และคนยากไร้สู่พลเมืองอาเซียน

วุฒิสภา... กับเวทีโลก

วุฒิสภาเชื่อมสัมพันธ์ ไทย-คูเวต

คอลัมน์ มุมจริยธรรม

ละอายชั่ว กลัวบาป

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา

ผลการประชุมวุฒิสภา สมัยสามัญทั่วไป

เรื่องเล่าจาก ส.ว.

การปฏิรูประบบวิจัยของประเทศ

๓๙๖ สถานีพิทักษ์ราษฎร์ แต่ไม่ใช่ผู้พิทักษ์สันติราษฎร์

การบริหารจัดการพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย

สหภาพรัฐสภาลูกเสือโลก (World Scout Parliamentary

Union – WSPU) และการเตรียมพร้อมสู่การประชุม

สหภาพรัฐสภาลูกเสือโลก ครั้งที่ ๗

เกาะติดคณะกรรมาธิการ

การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

ของสมาพันธ์รัฐสวิสและประเทศไทย

การเสริมสร้างความเชื่อมั่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปรัชญาและแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลาก

เพื่อพัฒนาสังคมไทย

ปกิณกะรัฐสภา

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ. ๒๕๕๖ และพ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุน

ทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖

บรรณาธิการแถลง

วุฒิสภา ในฐานะองค์กรนิติบัญญัติที่ได้ปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของประเทศไทยและประชาชนเป็นสำคัญ ภารกิจหน้าที่ต่าง ๆ เหล่านี้ ได้มีการนำเสนอสู่สาธารณชนโดยผ่านทางสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ ทั้งโทรทัศน์ วิทยุ และหนังสือพิมพ์ ซึ่งถือเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการร่วมกันพัฒนาการเมืองการปกครองของไทย และเพื่อเป็นการขอบคุณสื่อมวลชนประจำรัฐสภาที่ทำหน้าที่เป็นสื่อกลางในการเผยแพร่การทำงานของวุฒิสภาไปสู่ประชาชน วุฒิสภาจึงได้จัดกิจกรรม “วุฒิสภาพบสื่อมวลชน” ขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยรายละเอียดและบรรยากาศของงานสามารถติดตามได้ภายในเล่ม

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยที่จะก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ วุฒิสภาได้จัด “โครงการเฉลิมพระเกียรติปกป้องสิทธิผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจนและคนยากไร้สู่พลเมืองอาเซียน” ขึ้น เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ให้ได้มีสิทธิสามารถเข้าตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมหรือการตรวจดีเอ็นเอ (DNA) และนำผลการตรวจใช้เป็นหลักฐานประกอบการขอเพิ่มชื่อในทะเบียนราษฎร อันจะเป็นการ “ให้ชีวิตคนไทย” และช่วยให้ได้รับการรับรองในการที่จะเป็น “พลเมืองของอาเซียน” ในอนาคตต่อไป ติดตามรายละเอียดได้ในคอลัมน์ “วุฒิสภาก้าวไกล...ไปกับประชาคมอาเซียน”

สำหรับสารวุฒิสภาฉบับเดือนมีนาคมนี้ ยังเกาะติดสถานการณ์ที่กำลังเกิดขึ้นกับประเทศไทยเพื่อนำเสนอแนวทางและสาระประโยชน์แก่ท่านผู้อ่าน เช่น การรับมือกับวิกฤติพลังงานไฟฟ้าที่ประเทศไทยกำลังจะประสบในช่วงเดือนเมษายน โดยนายวิบูลย์ คูฤทธิย์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ที่มีความเชี่ยวชาญด้านพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย ในคอลัมน์ “เรื่องเล่าจาก ส.ว.” การเตรียมตัวเพื่อรับมือกับโรคภัยที่กำลังจะมาในช่วงฤดูร้อน ในคอลัมน์ “สนทนากับวุฒิสภาสตรี” และบทความอื่นที่น่าสนใจ ติดตามได้ภายในเล่ม

High Light



ที่ปรึกษา

บรรณาธิการ

กองบรรณาธิการ

ออกแบบและจัดพิมพ์

ติดต่อ

นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา นางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์ รองเลขาธิการวุฒิสภา

นางสาวนภาพร ใจสังข์ ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

บริษัท ออนป้า จำกัด เลขที่ ๑๑๑/๑ อาคารนวมสร ถนนพระรามที่ ๓ แขวงบางค้อแหลม เขตบางค้อแหลม กรุงเทพฯ ๑๐๑๒๐

โทร. ๐ ๒๖๘๙ ๒๘๘๘, ๐ ๒๖๘๙ ๒๙๙๙

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙ Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒



เรื่องดี ๆ มีมาเล่า

โดย นายนิคม ไวยรัชพานิช
ประธานวุฒิสภา



บันทึกประวัติศาสตร์รัฐสภาไทย เหตุการณ์ร่วมสมัยวุฒิสภาปัจจุบัน ตอนที่ ๑๐

สวัสดีครับท่านผู้อ่านวารสาร “สารวุฒิสภา” ทุกท่าน คอลัมน์ “เรื่องดี ๆ มีมาเล่า” ตอน บันทึกประวัติศาสตร์รัฐสภาไทย เหตุการณ์ร่วมสมัยวุฒิสภาปัจจุบัน ฉบับนี้นำเสนอมาถึงตอนที่ ๑๐ แล้ว หากท่านผู้อ่านย้อนกลับไปดูเหตุการณ์สำคัญที่เกิดขึ้นกับบ้านเมือง ทั้ง ๙ ตอนที่ผ่านมา จะพบว่าประเทศไทยเราเคยผ่านเหตุการณ์สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อคนส่วนใหญ่ทั้งประเทศมากมาย แต่เราก็ผ่านทุกเหตุการณ์มาได้ อาจด้วยเพราะคนไทยมีความรักและสามัคคี มีความเอื้ออาทรต่อกัน พร้อมทั้งเฝ้าระวังซึ่งกันและกัน ปัญหาทุกอย่างจึงมีทางออกและผ่านพ้นไปได้ด้วยดี ผมจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าในภายภาคหน้าหากประเทศเราต้องประสบกับวิกฤตการณ์อันใดอีก ก็ขอให้พวกเราช่วยแรงร่วมใจกันดังที่ผ่านมา เพื่อนำพาประเทศให้อยู่รอดปลอดภัยได้ตลอดไป สำหรับฉบับนี้ เหตุการณ์สำคัญอะไรที่ผมจะหยิบยกมานำเสนอบ้าง เชิญติดตามครับ

• **สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ นักร้องประธานวุฒิสภา คนที่สอง**
ตามที่สมาชิกวุฒิสภาสรรหาครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยรัฐธรรมนูญ กำหนดให้สมาชิกวุฒิสภาสรรหาที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งอยู่ในตำแหน่งต่อไปได้จนกว่าจะมีสมาชิกวุฒิสภาสรรหาชุดใหม่ แต่ปรากฏว่ามีสมาชิกวุฒิสภาสรรหา จำนวน ๖๗ คน รวมถึงรองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ได้ยื่นหนังสือลาออก โดยไม่ขอรักษาการในตำแหน่ง ทำให้ตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ว่างลงตั้งนั้น ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้มีการพิจารณาเรื่องด่วนคือ การเลือกรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยมีผู้ได้รับการเสนอชื่อจำนวน ๓ คน ได้แก่ นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ นายสุวิศว์ เมฆเสรีกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสาคร และนายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดศรีสะเกษ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับการเสนอชื่อแสดงวิสัยทัศน์ คนละ ๑๐ นาที ภายหลังจากการแสดงวิสัยทัศน์ ที่ประชุมได้ลงมติเลือกรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง



โดยการลงคะแนนลับ ซึ่งผลปรากฏว่า นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ได้รับเลือกเป็นรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง แทนตำแหน่งที่ว่าง และได้รับการโปรดเกล้าฯ ให้ดำรงตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔



• ระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์วุฒิสภา (E-Library) ฐานข้อมูลด้านนิติบัญญัติที่สมบูรณ์แบบ

“ระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์วุฒิสภา (E-Library)” ถือว่าเป็นระบบที่ผมก่อร่างสร้างมากับมือ ในฐานะที่ผมเป็นประธานคณะกรรมการจัดทำห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์วุฒิสภา (E-Library) มาตั้งแต่ต้น ด้วยความต้องการที่จะให้มีระบบที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา และเผยแพร่ข้อมูลความรู้จากการปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงเอกสารวิชาการหรือการศึกษาวิจัยต่าง ๆ เพื่อให้สื่อมวลชนหรือประชาชนทั่วไปสามารถค้นคว้าในสิ่งที่ตนสนใจได้ เป็นการรวบรวมข้อมูลสำคัญที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่องานนิติบัญญัติ

ระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์วุฒิสภา (E-Library) เปิดใช้อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งผมเน้นเป็นอย่างยิ่งว่าต้องมีความสะดวกรวดเร็ว การใช้งานต้องไม่ยุ่งยากซับซ้อน รวมทั้งต้องคำนึงถึงความสามารถของผู้ใช้งานที่มีความหลากหลายในการเข้าถึง และต้องทำให้ผู้ใช้งานที่มีความบกพร่องทางการมองเห็นสามารถใช้งานเว็บไซต์นี้ได้อีกด้วย ที่สำคัญยังมีการเชื่อมโยงไปสู่เว็บไซต์ของหน่วยงานภายนอก เพื่อเรียกดูข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้ระบบมีความสมบูรณ์ในการเชื่อมโยงข้อมูลได้อย่างครอบคลุมมากขึ้น จึงได้จัดให้มีพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจการสนับสนุนระบบเชื่อมโยงข้อมูลผลงานวิจัยข้ามหน่วยงาน เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยมีหน่วยงานเข้าร่วม ๑๑ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา คณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยชิคาโก มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย สถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย มหาวิทยาลัยนเรศวร และสำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ ซึ่งจากความร่วมมือนี้ ส่งผลให้ระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (E-Library) ทวีคูณประโยชน์ในหลากหลายด้าน ผู้ใช้งานสามารถเข้าถึงข้อมูล หรือค้นหาข้อมูลที่ต้องการได้ในเวลาอันรวดเร็ว โดยไม่ต้องมีเรื่องเวลาและสถานที่มาเป็นข้อจำกัด ผมจึงขอเชิญชวนทุกท่านที่มีความสนใจจะค้นคว้าข้อมูลในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านกฎหมายของวุฒิสภา ร่วมเข้าเยี่ยมชมห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์วุฒิสภา ได้ที่ <http://library.senate.go.th>

• วุฒิสภาเห็นชอบ พ.ร.บ. คำสั่งเรียกฯ

“พระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔” ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากวุฒิสภาในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กฎหมายฉบับนี้มีที่มาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ วรรคสอง ได้วางหลักการโดยกำหนดให้ “คณะกรรมการ” ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มีอำนาจออก “คำสั่งเรียก” เอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใด มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และ “ให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับตามที่กฎหมายบัญญัติ” โดยมีสาเหตุสำคัญอันเนื่องมาจากตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา คณะกรรมการในฐานะที่เป็นกลไกสำคัญในระบบการทำงานของรัฐสภาหรือฝ่ายนิติบัญญัติ มักจะประสบกับปัญหาการไม่ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่คณะกรรมการได้ขอเอกสารอันเป็นพยานหลักฐานหรือวัตถุพยาน รวมทั้งการเชิญบุคคลที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่คณะกรรมการได้กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภา อันเป็นผลทำให้ระบบงานของคณะกรรมการซึ่งเป็นกลไกหรือเครื่องมือในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่สำคัญขององค์กรฝ่ายนิติบัญญัติขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้น เมื่อมีการบังคับใช้กฎหมาย



ฉบับนี้ จึงเสมือนการติดตามให้คณะกรรมการทำหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาได้อย่างเต็มที่ สามารถปฏิบัติหน้าที่ติดตามตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นหนึ่งในอำนาจหน้าที่สำคัญของวุฒิสภาในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ



• สมาชิกวุฒิสภาสรรหาชุดใหม่

หลังจากที่สมาชิกวุฒิสภาสรรหา จำนวน ๗๔ คน ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ส่งผลให้ต้องเริ่มมีกระบวนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาสรรหาชุดใหม่ ทั้งนี้ จากสัดส่วนเดิมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๑ กำหนดให้มีสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๕๐ คน แบ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้งจังหวัดละ ๑ คน และสมาชิกวุฒิสภาสรรหา จำนวน ๗๔ คน แต่เนื่องจากการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬขึ้น ทำให้จังหวัดในประเทศไทยเพิ่มเป็น ๗๗ จังหวัด ดังนั้น สมาชิกวุฒิสภาสรรหาชุดใหม่จึงลดจำนวนลงเหลือ ๗๓ คน โดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้จัดประชุมคณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา เพื่อเข้าสู่กระบวนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา จนกระทั่งวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ จึงได้ประกาศผลการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๗๓ คน ใน ๕ ภาค ประกอบด้วย ภาควิชาการ ๑๔ คน ภาครัฐ ๑๔ คน ภาคเอกชน ๑๕ คน ภาควิชาชีพ ๑๕ คน และภาคอื่น ๑๕ คน ทั้งนี้ สมาชิกวุฒิสภาสรรหาชุดใหม่ จำนวน ๗๓ คน เมื่อแบ่งหมวดหมู่พบว่า เป็นเพศชาย ๖๑ คน หญิง ๑๒ คน อาชีพรับราชการ ๗ คน นักกฎหมาย ๙ คน ข้าราชการบำนาญ ๒๔ คน นักการเมือง ๑๐ คน นักธุรกิจ ๑๓ คน นักวิชาการ ๒ คน สื่อมวลชน ๑ คน และอื่น ๆ ๗ คน ทั้งนี้ เป็นสมาชิกวุฒิสภาสรรหาชุดเดิม ที่ได้รับการสรรหากลับเข้ามาใหม่ จำนวน ๓๑ คน และเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ สมาชิกวุฒิสภาชุดใหม่ได้กล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมวุฒิสภา ก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่ที่ตามบทบาที่อำนาจหน้าที่ที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ต่อไป



• นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภา อำลาตำแหน่ง พลเอก ธีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภาคนใหม่

ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๗๓ คน เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ จึงเป็นวันสุดท้ายของการปฏิบัติหน้าที่ประธานวุฒิสภาของนายประสพสุข บุญเดช คณะสมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงได้ร่วมกันมอบดอกไม้ เพื่อเป็นการแสดงความขอบคุณประธานวุฒิสภาที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของบ้านเมืองได้อย่างสมเกียรติจนกระทั่งถึงวันสุดท้ายที่ดำรงตำแหน่ง จากนั้นในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมวุฒิสภาได้มีการเลือกประธานวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยมีสมาชิกวุฒิสภา ได้รับการเสนอชื่อ จำนวน ๓ คน ได้แก่ พลเอก ธีรเดช มีเพียร สมาชิกวุฒิสภาสรรหา นางสาวรสนา โตสิตระกูล สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร และผม ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาในครั้งนี้ด้วย โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้สมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับการเสนอชื่อแสดงวิสัยทัศน์ คนละ ๑๐ นาที ภายหลังจากการแสดงวิสัยทัศน์ ที่ประชุมได้ลงมติเลือกประธานวุฒิสภาโดยการลงคะแนนลับ ผลปรากฏว่า พลเอก ธีรเดช มีเพียร ได้ ๙๑ คะแนน นายนิคม ไวยรัชพานิช ได้ ๕๒ คะแนน และนางสาวรสนา โตสิตระกูล ได้ ๓ คะแนน ตามลำดับ ซึ่งพลเอก ธีรเดช มีเพียร เป็นผู้ได้รับคะแนนสูงสุดและมีคะแนนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มาประชุม จึงถือว่า พลเอก ธีรเดช มีเพียร เป็นผู้ได้รับเลือกเป็นประธานวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยได้รับพระบรมราชโองการฯ ให้ดำรงตำแหน่งประธานวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และได้จัดให้มีพิธีรับพระบรมราชโองการฯ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ก่อนขึ้นบัลลังก์ทำหน้าที่ประธานวุฒิสภาเป็นครั้งแรก •

สนทนากับวุฒิสภาสตรี

โดย สำนักประชาสัมพันธ์

โรคร้ายในฤดูร้อน



ประเทศไทยในขณะนี้กำลังอยู่ในช่วงฤดูร้อน ซึ่งสภาพอากาศที่ร้อนและแห้งแล้งนี้ เหมาะแก่การเจริญเติบโตและแพร่ระบาดของเชื้อโรคหลายชนิด ซึ่งอาจทำให้เกิดการระบาดของโรคต่าง ๆ โอภาสนี้ **รศ.พญ.พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ภาควิชาชีพ สมาชิกวุฒิสภาสตรี**ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการสาธารณสุข ขอส่งความห่วงใยในสุขภาพอนามัยของประชาชน ในการป้องกันโรคที่จะเกิดขึ้น รวมถึงข้อแนะนำในการดูแลสุขภาพในช่วงฤดูร้อนนี้ ในคอลัมน์ “สนทนากับวุฒิสภาสตรี” ดังนี้

ฤดูร้อนของประเทศไทย เริ่มต้นตั้งแต่ประมาณปลายเดือนกุมภาพันธ์เป็นต้นไป ร้อนจนถึงร้อนที่สุด คือเดือนเมษายน ซึ่งในระยะนี้ด้วยเหตุที่อุณหภูมิทั่วไปสูงขึ้นกว่าปกติ ในบางภูมิภาคสูงถึงเกือบ ๔๐ องศาเซลเซียส ทำให้ร่างกายขับเหงื่อออกมามาก กระหายน้ำมากกว่าปกติและอุณหภูมิที่เพิ่มสูงขึ้นเองที่ทำให้เชื้อโรค เช่น แบคทีเรียหรือไวรัสในสิ่งแวดล้อมเจริญเติบโตได้รวดเร็วและขยายจำนวนได้มากขึ้น โรคที่พบบ่อยในช่วงนี้ คือ โรคติดเชื้อทางเดินอาหารที่สำคัญ ได้แก่ โรคอุจจาระร่วงเฉียบพลัน โรคอาหารเป็นพิษและพิษจากความร้อน (Heat stroke) สำหรับโรคติดเชื้อทางเดินอาหารนั้นมีได้หลายสาเหตุที่พบบ่อย คือ แบคทีเรีย ซึ่งรวมถึงเชื้ออหิวาตกโรคด้วย เชื้อกลุ่มของ E.coli และเชื้อบิด กลุ่มที่เสี่ยงต่อการเกิดโรค คือกลุ่มเด็กอายุ ๐ - ๔ ปี ผู้สูงอายุ ๖๕ ปีขึ้นไป และผู้ที่อยู่ในสิ่งแวดล้อมขาดสุขลักษณะ

ดื่มน้ำที่ไม่สะอาด รับประทานอาหารไม่สุก ร้อน พฤติกรรมอนามัยบกพร่อง โดยเฉพาะไม่ล้างมือก่อนรับประทานอาหารและหลังการขับถ่าย สำหรับโรค Heat stroke นั้น คือ โรคที่เกิดขึ้นกับผู้ที่อยู่กลางแจ้งถูกแสงแดดจัดนาน ๆ (เกิน ๓ ชั่วโมงติดต่อกัน) เช่น นักกีฬาหรือผู้ที่ทำงานหนักกลางแจ้ง การฝึกทหารเกณฑ์กลางแจ้งแดดจัดก็เช่นกัน จะมีอาการได้รับความร้อนต่อเนื่องเป็นเวลานาน ทำให้อุณหภูมิร่างกายสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว บางครั้งเหมือนเป็นไข้สูง ชีพจรเต้นเร็ว คลื่นไส้อาเจียน ชัก หมดสติและถึงแก่ชีวิตได้ จัดว่าเป็นภาวะฉุกเฉินและอันตรายยิ่งทางการแพทย์ โรคนี้จึงต้องได้รับการรักษา

การปฏิบัติตนเพื่อให้มีสุขภาพดีในฤดูร้อนสำหรับบุคคลทั่วไป ได้แก่ การมีพฤติกรรมอนามัยที่เหมาะสม เช่น ล้างมือบ่อย ๆ โดยเฉพาะภายหลังการขับถ่ายและก่อนรับประทานอาหาร รับประทานอาหารที่สุกและยังร้อน ผักสดหรือผลไม้ควรล้างให้สะอาดก่อนรับประทาน ไม่รับประทานอาหารสุก ๆ ดิบ ๆ โดยเฉพาะอาหารทะเล ดื่มน้ำที่สะอาดและใช้น้ำสะอาดล้างภาชนะที่ใช้รับประทานด้วย หลีกเลี่ยงการอยู่กลางแจ้งเป็นเวลานาน ๆ ควรดื่มน้ำให้มากเสมอ และควรสวมแว่นกันแดดเพื่อป้องกันอันตรายจากแสง U.V. ซึ่งจะได้รับมากเป็นพิเศษในฤดูนี้ สำหรับผู้ที่ไปพักผ่อนชายทะเล ควรหลีกเลี่ยงการอาบแดดเป็นเวลานาน ๆ เพราะจะเป็นสาเหตุของมะเร็งของผิวหนังได้ การฝึกทหารเกณฑ์ในช่วงนี้ควรระวัง Heat stroke ที่เกิดแก่ทหารที่ถูกฝึกกลางแจ้งเป็นเวลานาน เพราะเคยมีทหารเสียชีวิตด้วยอาการนี้มาแล้ว จึงควรป้องกันไม่ให้เกิดการเสียชีวิตโดยไม่จำเป็นขึ้นอีก สุดท้ายคือ การบาดเจ็บและการตายทางอุบัติเหตุจากรถ ซึ่งเกิดเป็นประจำตลอดเวลา แต่จะมากขึ้นในฤดูร้อนเพราะมีช่วงวันหยุดยาว ประกอบกับประชาชนเดินทางเพิ่มขึ้น จึงควรระวังเป็นพิเศษด้วย

เก็บมาฝากจากสารวุฒิสภา

โรคน้ำร้อน

- ๑) โรคอุจจาระร่วง
- ๒) โรคอาหารเป็นพิษ
- ๓) โรคบิด
- ๔) อหิวาตกโรค
- ๕) ไข้ไทฟอยด์ หรือไข้รากสาดน้อย

สาเหตุการเกิดโรค

๕ โรคน้ำร้อนดังกล่าว มีสาเหตุการเกิดโรคต่างกัน แต่ส่วนใหญ่จะมีการติดต่อที่คล้ายคลึงกัน เชื้อโรคจะเข้าสู่ร่างกายได้โดยการรับประทานอาหารหรือน้ำที่มีเชื้อปนเปื้อน เช่น อาหารที่ปรุงสุก ๆ ดิบ ๆ เช่น ลาบก้อย หรืออาหารที่มีแมลงวันตอม หรืออาหารที่ทำไว้ล่วงหน้านาน ๆ โดยไม่ได้แช่เย็น และไม่ได้อุ่นให้ร้อนพอก่อนรับประทาน

การป้องกัน

๑. ล้างมือให้สะอาดทุกครั้งก่อนปรุงอาหาร ก่อนรับประทานอาหาร หรือก่อนเตรียมนมให้เด็ก และภายหลังจากการเข้าห้องน้ำ หรือห้องส้วมทุกครั้ง

๒. ต้มน้ำที่สะอาด หรือน้ำดื่มสุก รับประทานอาหารที่สะอาด และสุกใหม่ ๆ ไม่ควรรับประทานอาหารสุก ๆ ดิบ ๆ โดยเฉพาะอาหารที่ปรุงจากเนื้อสัตว์ หรืออาหารที่มีแมลงวันตอม หากต้องการจะเก็บรักษาอาหารที่ปรุงสุกแล้วไว้รับประทานในวันต่อไป ควรใส่ไว้ในภาชนะที่ปิดมิดชิด เก็บไว้ในตู้เย็น และนำมาอุ่นให้ร้อนก่อนรับประทานทุกครั้ง และการเก็บอาหารที่ปรุงสุกแล้ว ควรแยกจากอาหารหรือวัตถุดิบที่ยังไม่ปรุง เพื่อไม่ให้เกิดการปนเปื้อน

๓. กำจัดขยะมูลฝอย เศษอาหาร และสิ่งปฏิกูลรอบ ๆ บริเวณบ้านทุกวัน เพื่อมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์แมลงวัน และป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อโรค

๔. ถ่ายอุจจาระในส้วมที่ถูกสุขลักษณะ (เช่น ส้วมซึม) ทุกครั้ง เพื่อมิให้เป็นการแพร่โรคจากผู้ป่วยได้

๕. สำหรับผู้ประกอบการอาหาร และพนักงานเสิร์ฟอาหาร ควรหมั่นล้างมือก่อนจับต้องอาหารทุกครั้ง ดูแลรักษาความสะอาดภายในครัว และอุปกรณ์เครื่องใช้ในการประกอบอาหาร ตลอดจนกำจัดขยะมูลฝอย เศษอาหารทุกวัน และหากมีอาการอุจจาระร่วงควรหยุดปฏิบัติงานจนกว่าจะหายหรือตรวจไม่พบเชื้อในอุจจาระ

๖. ผู้ประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงสัตว์ โรงงานฆ่าสัตว์ จำหน่ายเนื้อสัตว์ รวมไปถึงร้านอาหารทุกประเภท ควรดูแลสุขภาพอนามัยของสัตว์เลี้ยงมิให้เป็นโรคติดต่อ และหมั่นทำความสะอาดสถานที่ประกอบการ ให้มีการบำบัดหรือกำจัดน้ำเสีย และกำจัดขยะมูลฝอยบริเวณโดยรอบ เพื่อมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์แมลงวัน

๗. สำหรับผู้ประกอบการรับเหมาก่อสร้าง ควรจัดให้มีน้ำดื่มที่สะอาด มีส่วนผสมที่ถูกต้อง มีกากจัดขยะมูลฝอย และน้ำเสียที่เหมาะสมในบริเวณชุมชนก่อสร้าง ตลอดจนให้มีการให้สุศึกษาแก่คนงานในการป้องกันโรค

๘. แหล่งผลิตหรือจับสัตว์น้ำ ได้แก่ บริเวณสะพานปลา เรือประมง จะต้องมิสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมที่ดี สวมถุงสุกสุก น้ำดื่มสะอาด เช่น น้ำดื่มสุก น้ำใช้ เช่น น้ำประปา หรือน้ำที่มีปริมาณคลอรีน ๐.๒ – ๐.๕ มิลลิกรัมต่อลิตร รวมถึงอนามัยส่วนบุคคลของผู้ประกอบการกิจการนั้น ๆ



ข้อมูลเพิ่มเติมจาก เว็บไซต์กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข
ภาพประกอบจาก
<http://www.united-drug.co.th/>
<http://hilight.kapook.com/>

สกุ๊ปพิเศษ

โดย สำนักประชาสัมพันธ์



วุฒิสภาได้จัดกิจกรรม “วุฒิสภาพบสื่อมวลชน” ภายใต้ชื่องาน “ใจถึงใจ” ขึ้น เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เพื่อพบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น รวมถึงเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และทัศนคติที่ดีระหว่างวุฒิสภาและสื่อมวลชน อันจะนำมาสู่ความร่วมมือในการปฏิบัติงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นายสุรัชย์ เลียงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง สมาชิกวุฒิสภา นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสื่อมวลชนประจำรัฐสภา เข้าร่วมงาน ณ สโมสรรัฐสภา

บรรยากาศภายในงานเต็มไปด้วยความสนุกสนานและเป็นกันเอง ซึ่งกิจกรรมที่จัดภายในงานประกอบด้วย การรับประทานอาหารร่วมกัน การแข่งขันเกม การแสดงบนเวทีจากสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา การขับร้องเพลงจากสมาชิกวุฒิสภาและสื่อมวลชนประจำรัฐสภา รวมทั้งการมอบรางวัลสำหรับสื่อมวลชนดีเด่นประเภทต่าง ๆ โดยผลรางวัล ได้แก่

วุฒิสภาพบสื่อมวลชน



๑. รางวัล “อยู่ในใจเสมอ” ได้แก่ หนังสือพิมพ์มติชน ซึ่งเป็นสื่อมวลชนที่น่าเสนอข่าวเกี่ยวกับวุฒิสภามากที่สุด

๒. รางวัล “มาด้วยใจไปทุกครั้ง” มอบให้แก่สื่อมวลชนที่ติดตามความเคลื่อนไหวของวุฒิสภามากที่สุด ประกอบด้วย

- สถานีโทรทัศน์ ได้แก่ สถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสี ช่อง ๓
- สถานีวิทยุ ได้แก่ สำนักข่าวไทย
- หนังสือพิมพ์ ได้แก่ หนังสือพิมพ์แนวหน้า

๓. รางวัล “จัดเต็มตามคำขอ” มอบให้แก่สื่อมวลชนที่ให้การสนับสนุนตามคำขอมากที่สุด ประกอบด้วย

- สถานีโทรทัศน์ ได้แก่ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย
- สถานีวิทยุ ได้แก่ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
- หนังสือพิมพ์ ได้แก่ หนังสือพิมพ์เดลินิวส์

กิจกรรม “วุฒิสภาพบสื่อมวลชน” ในครั้งนี้ ประสบผลสำเร็จตรงตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ทุกประการ เพราะนอกจากจะนำมาซึ่งการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสื่อมวลชนกับสมาชิกวุฒิสภาแล้ว การได้พบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในมุมมองของสื่อมวลชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภา จะช่วยให้เกิดความร่วมมือระหว่างกันในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบทบาทและภารกิจของวุฒิสภาไปยังประชาชน ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความรู้ ความเข้าใจ และมีทัศนคติที่ดีต่อวุฒิสภาต่อไป



สฎุบพิเศษ

โดย นายสุรชัย เลียงบุญเลิศชัย
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง



“GOPAC” สำคัญไฉน ?



เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ถึงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ผมในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้เดินทางไปเข้าร่วมประชุม “โกแพ็ค” หรือชื่ออย่างเป็นทางการว่า องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Global Organization of Parliamentarians Against Corruption – “GOPAC”) ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ การประชุมครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๕ ซึ่งประเทศสมาชิกจะมีการหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ คณะผู้แทนรัฐสภาไทยซึ่งประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาอีกจำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ ท่านพลเอก ชีรเดช มีเพียร นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ และท่านประวิทย์ จันทราประภาวัฒน์ ในส่วนของสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎร มีจำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ ท่านอภิชาติ การิกาญจน์ ท่านประกอบ จิรกิติ และท่านธีรรัตน์ สำเร็จวาณิชย์

วัตถุประสงค์หลักของการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ก็ตรง ๆ เป็นไปตามชื่อนั้นแหละครับ คือ เพื่อการต่อต้านการทุจริต การประชุมครั้งนี้มีเนื้อหาสาระที่น่าสนใจมาก และจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนทั่วไป ไม่ใช่เฉพาะแต่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเท่านั้น ผมจึงขอนำเรื่องนี้มาเผยแพร่เพื่อให้ท่านที่สนใจจะได้เก็บเป็นข้อมูลไว้สำหรับติดตามความเคลื่อนไหว หรือติดตามทวงถามความคืบหน้าประเด็นต่าง ๆ ที่รัฐสภาของไทยจะต้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ก่อนจะเข้าสู่เรื่องที่ได้ไปร่วมประชุมมา ผมขอพูดถึงความเป็นมา และโครงสร้างของ GOPAC ให้ท่านได้ทราบพอสังเขปก่อนครับ

ความเป็นมา

องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Global Organization of Parliamentarians Against Corruption) หรือ “GOPAC” เป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือ การให้สมาชิกรัฐสภาและบุคคลอื่น ๆ มาทำงานร่วมกันเพื่อการต่อต้านการทุจริต และส่งเสริมความโปร่งใส และการตรวจสอบเพื่อให้ได้มาตรฐานในการสร้างคุณธรรมในการบริหารงานภาครัฐ GOPAC ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ โดยมีการประชุมปฐมฤกษ์ ณ กรุงออตตาวา ประเทศแคนาดา การประชุมครั้งนั้นได้รับการสนับสนุนจากรัฐสภาแคนาดา สถาบันแห่งธนาคารโลก และองค์การพัฒนาระหว่างประเทศแห่งแคนาดา มีสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมกว่า ๑๗๐ คนจาก ๖๐ ประเทศทั่วโลก

ปัจจุบันสมาชิกของ GOPAC ประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภา อดีตสมาชิกรัฐสภา มีจำนวนกว่า ๙๐๐ คนจาก ๙๐ ประเทศทั่วโลก

วัตถุประสงค์

นอกจากวัตถุประสงค์หลักขององค์การตามที่ได้กล่าวแล้ว GOPAC ยังได้จัดตั้งขึ้นเพื่อร่วมมือกับกลุ่มภูมิภาค (regional chapters) ในการจัดตั้งมาตรฐานการปฏิบัติส่งเสริมความโปร่งใส หลักการปกครองที่ดี (good governance) หลักนิติธรรม (rule of law) และการตรวจสอบของสถาบันรัฐ พัฒนาขีดความสามารถของรัฐสภา และสมาชิกรัฐสภาในการควบคุมกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐบาล รวมทั้งสถาบันอื่น ๆ เพื่อให้สามารถตรวจสอบสถาบันเหล่านั้นได้ โดยต้องการให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลความรู้ และประสบการณ์ระหว่างกันในหมู่สมาชิกรัฐสภา พร้อมทั้งแบ่งปันข้อมูลของบทเรียน และการปฏิบัติที่ดีที่สุดใน การต่อต้านการทุจริต นอกจากนี้ องค์การยังทำงานร่วมกับองค์กรระดับชาติและระดับภูมิภาคในการระดมทรัพยากรเพื่อโครงการต่าง ๆ ในการต่อต้านการทุจริตอีกด้วย

โครงสร้าง

หน่วยงานของ GOPAC ประกอบด้วย

(๑) คณะกรรมการอำนวยการ (Board of Directors) ประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๓ คนจากกลุ่มภูมิภาคที่ได้มีการจัดตั้งสมบูรณ์แล้ว และ ๑ คน จากกลุ่มภูมิภาคซึ่งกำลังอยู่ระหว่างการจัดตั้ง คณะกรรมการอำนวยการ มีอำนาจในการตัดสินใจในเรื่องสำคัญ ๆ ของ

GOPAC รวมทั้งอำนาจในการตัดสินใจในการแนะนำให้มีการปฏิบัติตาม การตัดสินใจ โดยให้สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของ องค์การ

(๒) คณะกรรมการบริหาร (Executive Committee) เป็นหน่วยงาน บริหารของ GOPAC ประกอบด้วยประธาน ๑ คน รองประธาน ๒ คน เลขานุการ ๑ คน เภรัณยูอีก ๑ คน และสมาชิกอีก ๒ คน คณะ กรรมการบริหารจะรับผิดชอบกิจการเกี่ยวกับองค์การ นอกจากนี้ยังมีหน้าที่เฉพาะด้านอื่น เช่น รับสมัครสมาชิกขององค์การหรือเข้าเป็น สาขาขององค์การ เรียกประชุมคณะกรรมการอำนวยการในกรณี ฉุกเฉิน เสนอโครงการและงบประมาณประจำปี ขององค์การต่อคณะ กรรมการอำนวยการ อำนวยการความสะดวก และส่งเสริมการติดต่อ สื่อสารกันระหว่างสมาชิก รวมถึงกระทำข้อตกลงต่าง ๆ ในนาม GOPAC เป็นต้น

(๓) กลุ่มภูมิภาค (Regional Chapters) คือกลุ่มที่รวมตัวกัน ภายในภูมิภาคเดียวกันภายใต้การรับรองของคณะกรรมการอำนวยการ โดยในแต่ละกลุ่มภูมิภาค ประกอบด้วย คณะกรรมการบริหาร คือ ประธาน รองประธาน เลขานุการ และเหรัณยู

นอกจากนี้แต่ละกลุ่มภูมิภาค และอนุภูมิภาคสามารถกำหนด กฎข้อบังคับและกรอบการทำงานของตนเองได้ โดยให้มีความ สอดคล้องกับธรรมนูญของ GOPAC

ปัจจุบันกลุ่มภูมิภาคของ GOPAC ประกอบด้วยกลุ่มภูมิภาค ทั้งหมด ๑๓ กลุ่ม ได้แก่

๓.๑ กลุ่มเครือข่ายรัฐสภาแอฟริกาเพื่อการต่อต้านการทุจริต (APNAC)

๓.๒ สมาชิกรัฐสภาภูมิภาคอาหรับเพื่อการต่อต้านการ ทุจริต (ARPAC) ประกอบด้วย ประเทศในกลุ่มอาหรับจำนวน ๑๑ ประเทศ ได้แก่ แอลจีเรีย เลบานอน จอร์แดน อียิปต์ คูเวต ซูดาน ซาอุดีอาระเบีย เยเมน ปาเลสไตน์ โมร็อกโก และบาห์เรน

๓.๓ สมาชิกรัฐสภาภูมิภาคแปซิฟิกตอนใต้เพื่อการต่อต้าน การทุจริต (AustralAsia)

๓.๔ สมาชิกรัฐสภาภูมิภาคแคริบเบียนเพื่อการต่อต้านการ ทุจริต (CaribPAC) ประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาจากตรินิแดด แองกวิลลา และหมู่เกาะเคย์แมน

๓.๕ กลุ่มภูมิภาคเอเชียกลาง ขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการ จัดตั้งภายใต้การนำของสมาชิกรัฐสภาและประธานหน่วยประจำชาติ แห่งสาธารณรัฐคีร์กีซสถาน

๓.๖ สมาชิกรัฐสภายุโรปเพื่อการต่อต้านการทุจริต ก่อตั้งโดย สมาชิกจากสภายุโรป จำนวน ๓ คน จากเนเธอร์แลนด์ สหราชอาณาจักร และสวีเดน

๓.๗ สมาชิกรัฐสภาภูมิภาคละตินอเมริกาเพื่อการต่อต้าน การทุจริต (LAPAC)

๓.๘ สมาชิกรัฐสภาภูมิภาคอเมริกาเหนือเพื่อการต่อต้าน การทุจริต (NAPAC) ได้แก่ สมาชิกรัฐสภาจากประเทศแคนาดาและ สหรัฐอเมริกา ทั้งในระดับชาติและระดับมลรัฐ

๓.๙ สมาชิกรัฐสภาภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อการต่อต้านการทุจริต (NEAPAC) มีสถานที่ตั้งอยู่ในกรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี

๓.๑๐ กลุ่มรัฐเอกราชใหม่เพื่อการต่อต้านการทุจริต (NISAPAC)

เป็นกลุ่มภูมิภาคยุโรปตะวันออก อันประกอบด้วยประเทศเอกราชใหม่ จากการล่มสลายของสหภาพโซเวียตเดิม ได้แก่ อาร์เมเนีย อาเซอร์ไบจาน เบลารัสเซีย จอร์เจีย มอลโดวา และยูเครน

๓.๑๑ กลุ่มประจำชาติรัสเซีย ก่อตั้งขึ้นในเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๕ มีสมาชิกสภาผู้มาของสหพันธรัฐรัสเซียเป็นผู้นำกลุ่ม

๓.๑๒ กลุ่มสมาชิกรัฐสภาเอเชียใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต (SAPAC)

๓.๑๓ สมาชิกรัฐสภาภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อ การต่อต้านการทุจริต (SEAPAC) การประชุม SEAPAC ครั้งที่ ๑ จัดขึ้น ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๔๘ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มีผู้แทนจากประเทศในกลุ่มภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จำนวน ๖ ประเทศเข้าร่วมประชุม คือ กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว สิงคโปร์ ไทย และฟิลิปปินส์ ซึ่งถือเป็นประเทศสมาชิกผู้ตั้งองค์กร SEAPAC ตาม ธรรมนูญของ SEAPAC บทที่ ๓ มาตรา ๔ วรรคแรก กำหนดให้ที่ ประชุมสมาชิกใหญ่ของ SEAPAC เลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วยประธาน รองประธาน เลขานุการ เหรัณยู และสมาชิก ของแต่ละประเทศ ประเทศละ ๑ คน ที่เข้าร่วมประชุมใน SEAPAC และในวรรคสอง กำหนดให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร ทุก ๆ ๒ ปี

อนึ่ง ในครั้งนี้ ผมได้รับเลือกจากที่ประชุม SEAPAC ให้ดำรง ตำแหน่งรองประธาน SEAPAC มีวาระในตำแหน่ง ๒ ปี

(๔) สำนักงานเลขาธิการ (Global Secretariat) เป็นหน่วยงาน กลางในการติดต่อประสานงานระหว่าง GOPAC กลุ่มภูมิภาค และ หน่วยประจำชาติ มีหน้าที่จัดทำประวัติของสมาชิก ให้ความร่วมมือ และอำนวยความสะดวกในการทำกิจกรรมต่าง ๆ รวบรวมและเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารขององค์การ สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการ บริหาร รวมทั้งประสานงานด้านการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ระหว่าง GOPAC กับองค์กรอื่น ๆ รวมไปถึงหน้าที่ในการควบคุมทางการเงิน และเก็บรักษาประวัติ และเอกสารสำคัญต่าง ๆ ของ GOPAC สำนักงานใหญ่ถาวรของ GOPAC ตั้งอยู่ที่กรุงออตตาวา ประเทศ แคนาดา

การแก้ไขธรรมนูญ กฎ และข้อบังคับ

ธรรมนูญของ GOPAC มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๘ มาตรา การปรับ เพิ่ม ตัดทอนหรือเสริมข้อความใดๆ ในธรรมนูญเป็นครั้งคราว สามารถทำได้ โดยมีข้อยกเว้นพิเศษ และได้รับเสียงสนับสนุนจำนวน ๒ ใน ๓ ของสมาชิก ที่มาประชุม กรณีที่สมาชิกเสนอให้มีการแก้ไขธรรมนูญ สมาชิกนั้นจะ ต้องยื่นความจำนงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะกรรมการบริหาร อย่างน้อย ๓ เดือน ก่อนการประชุมหรือการประชุมพิเศษ

การประชุม GOPAC

นับตั้งแต่ GOPAC ได้เริ่มก่อตั้งขึ้นในปี ๒๕๔๕ ได้มีการประชุม มาแล้ว ๔ ครั้ง ครั้งนี้เป็นการประชุม ครั้งที่ ๕ ซึ่งเริ่มประชุมกันตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ถึงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ วัตถุประสงค์ของการประชุมเพื่อติดตามและ ร่วมกำหนดมาตรการให้รัฐสภาของประเทศสมาชิกปฏิบัติเพื่อการต่อต้านการทุจริตโดยผ่านการเสริมสร้างความมีประสิทธิภาพของสมาชิก รัฐสภา ส่งเสริมความโปร่งใส การตรวจสอบได้ และการมีส่วนร่วม ของภาคประชาสังคม

สาระสำคัญของการประชุมที่ประชุมได้มีประเด็นพิจารณา ๗ หัวข้อ ดังนี้

๑. การดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC)

ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติฯ ฉบับนี้ไปแล้ว

๒. การกำกับดูแลของรัฐสภาและบทบาทการตรวจสอบที่ประชุมมีแนวคิดที่ชัดเจนและสอดคล้องต้องกันว่า ในอนาคตรัฐสภาน่าจะเป็นอีกกลไกหนึ่งในการที่จะเข้าไปตรวจสอบและควบคุมการทำงานของฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะเรื่องความโปร่งใสในการทำงานเรื่องการทุจริต

๓. กฎหมายการฟอกเงินและความลับของธนาคาร

สำหรับเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของทุกภูมิภาค ที่ประชาคมโลกให้ความสนใจมาก อย่างไรก็ตาม สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาของประเทศไทยได้ผ่านกฎหมายที่มีข้อผูกพันกับสหประชาชาติคือ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การ ก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖ เสร็จเรียบร้อย ส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการถอดจากบัญชีกลุ่มประเทศสีเทา

๔. สิทธิการเข้าถึงข้อมูลและการมีส่วนร่วมของสังคมพลเมืองในการต่อต้านและการป้องกันการทุจริต

ที่ประชุมมีความเห็นว่า ประเด็นปัญหาในเรื่องการควบคุมหน่วยงานของรัฐในเรื่องการทุจริตที่ไม่ประสบความสำเร็จ เพราะส่วนหนึ่งประชาชนเข้าถึงไม่ถึงข้อมูล ทำให้ความเข้มแข็งของภาคประชาสังคมอ่อนแอลง ดังนั้น ที่ประชุมได้เห็นพ้องต้องกันว่า ข้อมูลของรัฐเป็นข้อมูลเพื่อประชาชน มิใช่เป็นข้อมูลเพื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้นประชาชนต้องสามารถเข้าถึงข้อมูลหน่วยงานของรัฐได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นกลไกหนึ่งในการตรวจสอบการทุจริตของภาครัฐอีกทางหนึ่งด้วย

๕. ความโปร่งใสในการจัดซื้อของภาครัฐ ว่าด้วยการตรวจสอบของภาคประชาสังคม

ที่ประชุมได้หารือเกี่ยวกับเรื่องความโปร่งใสในการจัดซื้อของภาครัฐ ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาของทุกประเทศ ดังนั้น ทุกประเทศจะต้องช่วยกันแก้ไขว่า เมื่อมีความจำเป็นจะต้องมีการจัดซื้อ ควรจะดำเนินการอย่างไร การจัดซื้อนั้นจึงจะเป็นไปด้วยความโปร่งใส

๖. ประมวลจริยธรรมของรัฐสภา

ที่ประชุมมีความเห็นสอดคล้องต้องกันว่า นักการเมือง สมาชิกรัฐสภาคือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา จะต้องมีความซื่อสัตย์ในผู้แทนของตนเองที่ทำหน้าที่แทนตนเอง และยังเห็นว่าทุกประเทศต้องทำคู่มือประมวลจริยธรรม ตามคู่มือหลักที่สหประชาชาติเป็นผู้กำหนด โดยการประชุมครั้งนี้ ผมได้ให้ข้อมูลเรื่องรัฐสภาไทยได้จัดทำคู่มือประมวลจริยธรรมแล้ว โดยได้บัญญัติเรื่องนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญฯ และได้ประกาศใช้ประมวลจริยธรรมไปเรียบร้อยแล้ว และยังไปว่าในรัฐธรรมนูญของประเทศไทยยังบัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรม รวมทั้งมีหน้าที่รายงานการกระทำที่มีการฝ่าฝืนจริยธรรมด้วย ขณะเดียวกันรัฐธรรมนูญของประเทศไทยยังบัญญัติให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมี

อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จึงนับได้ว่าประเทศไทยให้ความสำคัญในเรื่องนี้มาก และมีพัฒนาการที่ก้าวหน้ากว่าประเทศสมาชิกอีกหลายประเทศ

๗. บทบาทของสมาชิกวุฒิสภาและเครือข่ายสมาชิกวุฒิสภาสตรี

ที่ประชุมมีความเห็นว่า สตรีควรมีสื่อทางการเมืองเท่าเทียมกับบุรุษ ซึ่งเรื่องนี้ ประเทศไทยได้มีความก้าวหน้าไปมาก เนื่องจากบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญถึงหลักความเสมอภาคทางเพศ และการกำหนดสัดส่วนว่า ชายและหญิงจะต้องมีสัดส่วนทางการเมืองใกล้เคียงกัน

ภายหลังการประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมได้ประกาศปฏิญญามะนิลา เพื่อเป็นการยืนยันว่า เหล่าประเทศสมาชิกแห่งองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติ เพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC) โดยตัวแทนของรัฐสภาจาก ๖๗ ประเทศ จะร่วมกันและยืนยันจะก้าวเดินไปในจุดมุ่งหมายเดียวกัน เพื่อก่อให้เกิดบทบัญญัติและวิถีทางที่จะบรรลุผลเพื่อการต่อต้านการทุจริต โดยมีสาระสำคัญของปฏิญญานี้ ๘ ข้อ ได้แก่

๑. ส่งเสริมความเข้าใจต่อการอนุมัติใช้สนธิสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตไปปฏิบัติภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย

๒. ให้คำมั่นสัญญาต่อบทบทวนประจำปีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต และมั่นใจว่าเป็นที่ยอมรับและมีการแลกเปลี่ยนกับประชาชนอย่างเปิดเผยและโปร่งใส

๓. เน้นย้ำเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาต่อความสำคัญของการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการนำสนธิสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตไปปฏิบัติ

๔. ตระหนักถึงบทบาทของสมาชิกวุฒิสภาทั้งบุรุษและสตรี ในการนำไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกวุฒิสภา

๕. สร้างและบังคับใช้ประมวลจรรยาบรรณ และจริยธรรมตามลำดับชั้นของพวกเขา

๖. ดำเนินการเพื่อกลไกขององค์กรเพื่อต่อต้านการทุจริต โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการยึดทรัพย์และชดเชยทรัพย์สินที่ได้ขโมยจากพลเมือง

๗. แสวงหาเครื่องมือทางกฎหมายอย่างแพร่หลาย ซึ่งผูกมัดประเทศต่าง ๆ ในการที่จะร่วมมือกันต่อต้านการทุจริต

๘. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของสังคมอย่างกว้างขวางในการต่อต้านการทุจริต

เป็นอย่างไบบ้างครับ เมื่อท่านได้รับทราบข้อมูลการประชุม GOPAC ตามที่ผมได้รายงานให้ทราบแล้ว จะเห็นได้ว่า ในอนาคตอันใกล้ สังคมโลกจะมีบทบาทต่อการเปลี่ยนแปลงกฎกติกาภายในของประเทศสมาชิก เพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยมีจุดมุ่งหมายร่วมกันที่จะนำไปสู่การเสริมสร้างธรรมาภิบาล และสนับสนุนหลักนิติธรรมให้เกิดขึ้น ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกก็มีข้อพันธสัญญาที่จะต้องถือปฏิบัติ และหวังว่าในอนาคตประเทศไทยจะเป็นประเทศที่ปลอดจากการทุจริต มีธรรมาภิบาล และหลักนิติธรรมเป็นหลักนำในการบริหารประเทศ

นั่นคือสังคมที่ประชาชนมุ่งหวัง •



เวทีเสวนา...ร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญของวุฒิสภา

คณะอนุกรรมการเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติ ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ได้ตระหนักถึงภารกิจการกลั่นกรองของวุฒิสภา ซึ่งถือเป็นภารกิจที่มีความสำคัญมากของวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาต้องใช้ความรู้ความสามารถในการพิจารณาการร่างกฎหมายทุกฉบับอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้ร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของวุฒิสภามีความถูกต้องสมบูรณ์ และเมื่อผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ฝ่ายบริหารจะได้มีเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพสำหรับใช้ในการบริหารบ้านเมือง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ คณะอนุกรรมการฯ จึงได้จัดโครงการเสวนาร่างกฎหมายที่สำคัญ โดยจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๑ และอยู่ระหว่างรอพิจารณาในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และจะเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาในเวลาอันใกล้ เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้รับข้อมูลความรู้ในประเด็นต่าง ๆ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างรอบด้าน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ในที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

การจัดเวทีเสวนาร่างกฎหมายที่สำคัญมีขึ้น เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ ห้องวิชาการสำหรับสมาชิกวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ โดยได้รับเกียรติจาก นายสุรัชย์ เลียงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ในฐานะประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา และสมาชิกวุฒิสภา เข้าร่วมการเสวนา

พระราชบัญญัติฉบับแรกเป็นการเสวนา เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต พ.ศ.” โดยมี นายสงคราม สกุลพรหมณ์ ผู้จัดการใหญ่ฝ่ายระดมทุน ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) นายชูชาติ บุญยงยศ ประธานชมรมหนี้บัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคล ร่วมเป็นวิทยากร รองศาสตราจารย์วิชา รัตน์เพียร สมาชิกวุฒิสภาสรรหา เป็นผู้ดำเนินรายการ พระราชบัญญัติฉบับนี้ถูกเสนอขึ้นเพื่อเป็นหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตไว้เป็นการเฉพาะ เนื่องจากการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตปัจจุบันมี ๒ ประเภท คือ ผู้ประกอบการธุรกิจที่เป็นสถาบันการเงินและผู้ประกอบการธุรกิจที่เป็นนิติบุคคลอื่นที่มีใช้สถาบันการเงิน โดยผู้ประกอบการธุรกิจบัตรเครดิตทั้ง ๒ ประเภท มีกฎหมายที่ใช้กำกับดูแลต่างกัน นอกจากนี้ยังไม่มีมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคเกี่ยวกับการใช้บัตรเครดิตไว้เป็นการเฉพาะ ทั้งยังไม่มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับส่งข้อมูลธุรกรรมทางการเงินทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการใช้บัตรเครดิตที่ออกและใช้จ่ายในประเทศ ซึ่งประเด็นที่ได้รับความสนใจและตั้งข้อสังเกตในเวทีเสวนาครั้งนี้ ได้แก่

๑) ศูนย์กลางหรือจุดเชื่อมต่อรับส่งข้อมูลรายการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ที่จัดตั้งภายในประเทศ (Local Switching) จะมีความปลอดภัยและได้รับความเชื่อถือหรือการยอมรับจากต่างประเทศหรือไม่ และจะมีความเป็นสากลมากน้อยเพียงใด

๒) มาตรา ๑๔ ของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเฉพาะฉบับที่เสนอโดยนายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี กับคณะ ซึ่งได้มีการเสนอเกี่ยวกับการคิดดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าปรับและค่าใช้จ่าย ขอให้คำนวณ



จากยอดเงินต้นคงค้างที่ผู้ถือบัตรยังชำระไม่ครบจากยอดเงินที่จ่ายผ่านบัตรเครดิตไว้เป็นวรรคสอง สำหรับประเด็นนี้ในเวทีเสวนาได้ร่วมกันอภิปรายว่าสมควรจะบรรจุประเด็นดังกล่าวไว้ในมาตรานี้ให้ชัดเจนหรือไม่ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ถือบัตร เพราะในปัจจุบันเรื่องของดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม รวมถึงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จะขึ้นอยู่กับประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย และพบว่าผู้ให้บริการบัตรเครดิตหลายแห่งคิดเงินจากที่กฎหมายกำหนดทำให้ผู้บริโภคไม่ได้รับความเป็นธรรม และยังมีผู้บริโภคอีกจำนวนมากที่ไม่ได้รับทราบถึงข้อมูลในส่วนนี้

๓) มาตรา ๒๕ ซึ่งเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค มีความเห็นว่าการกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการให้ชัดเจนมากกว่านี้

นอกจากนี้ยังมีประเด็นอื่นที่น่าสนใจซึ่งผู้เข้าร่วมเสวนาได้เสนอแนะเพิ่มเติม เช่น การเสนอให้มีการกำหนดจำนวนบัตรกับผู้ใช้บัตรเครดิต เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ใช้บัตรเครดิตมีบัตรเครดิตมากเกินไป จนส่งผลกระทบต่อความสามารถในการใช้หนี้ในอนาคต รวมทั้งขอให้เพิ่มบทลงโทษแก่ผู้ประกอบการธุรกิจบัตรเครดิต หากละเมิดประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย และในกรณีของศูนย์รับเรื่องร้องเรียนขอให้หน่วยงานราชการหรือหน่วยงานที่เป็นกลางเป็นผู้ดำเนินการ หากผู้ประกอบการบัตรเครดิตเป็นผู้ดำเนินการ เกรงว่าจะไม่ได้รับความเป็นธรรมเท่าที่ควร เป็นต้น

พระราชบัญญัติฉบับที่ ๒ เป็นการเสวนา เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ.” โดยมี นายประเทศ ขอรักษ์ หัวหน้ากลุ่มนิติการ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมประมง นายภูเบศ จันทนิมิ ประธานสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย นายสมะแอ เจมมุดอ นายกสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย ร่วมเป็นวิทยากร นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา เป็นผู้ดำเนินรายการ โดยมีประเด็นและสาระสำคัญในการแลกเปลี่ยน รวมถึงการตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. สภาพปัญหาของการประมง ได้แก่ เรือประมงมีจำนวนมากเกินไป ทำให้สัตว์น้ำมีจำนวนลดน้อยลง มีการแย่งชิงทรัพยากรสัตว์น้ำมากขึ้น ต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น อาทิ ค่าแรงงาน ค่าน้ำมัน ไม่มีแหล่งเงินทุนสำรองสำหรับผู้ประกอบการประมง มนุษย์ขาดจิตสำนึกในการดูแลรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำ เช่น มีการจับสัตว์น้ำในฤดูการวางไข่ เป็นต้น ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายไม่มีความเข้มงวดเท่าที่ควร

๒. โครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ซึ่งควรมีการปรับแก้ไข ประกอบด้วย ๑๑ หมวด ดังนี้ หมวด ๑ การบริหารจัดการด้านการประมง หมวด ๒ การกำหนดเขตการประมง หมวด ๓ การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ หมวด ๔ สุขอนามัยสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์ หมวด ๕ การนำเข้าและส่งออกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์ หมวด ๖ การประมงนอกน่านน้ำไทย หมวด ๗ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต หมวด ๘ การโอนใบอนุญาต หมวด ๙ พนักงานเจ้าหน้าที่ หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง และ หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ ทั้งนี้ การร่างพระราชบัญญัติ ควรพิจารณาจากข้อเท็จจริงของสถานการณ์การประมงปัจจุบัน รวมถึงปัญหาและอุปสรรคของการประมงในอดีตประกอบด้วย นอกจากนี้ ยังต้องคำนึงถึงบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอยู่ด้วย

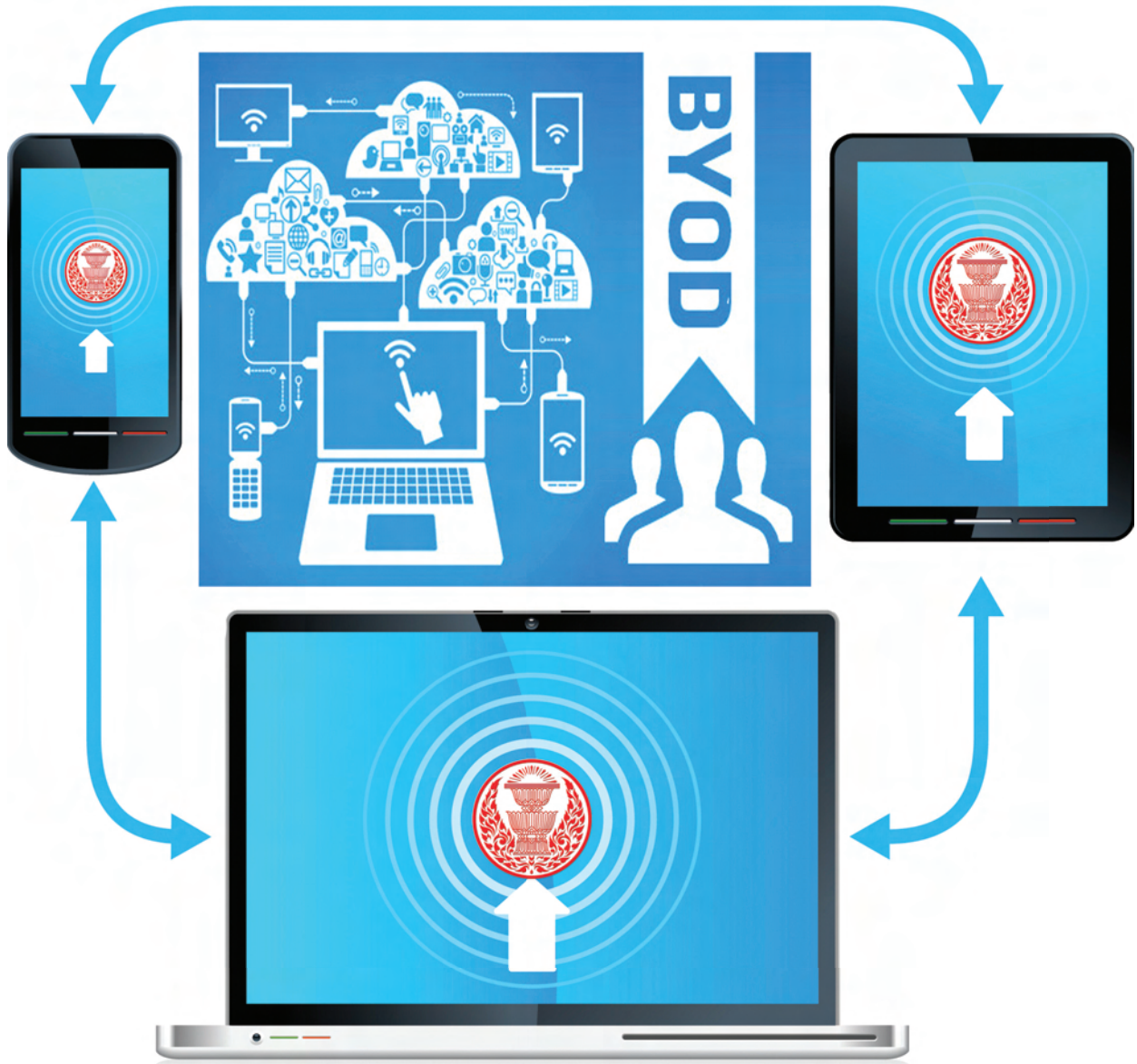
๓. ควรมีการกำหนดเขตการประมงอย่างชัดเจน โดยแบ่งเขตการประมงออกเป็น ๓ เขต คือ เขตประมงน้ำจืด ได้แก่ เขตประมงในประเทศไทย เขตประมงทะเลชายฝั่ง ได้แก่ การกำหนดเขตชายฝั่งทะเลระยะห่างออกไป ๓ ไมล์ทะเล และขยายเขตประมงได้ไม่เกิน ๑๒ ไมล์ทะเล เขตประมงนอกชายฝั่ง ได้แก่ เขตทะเลนอกเหนือจากเขตทะเลชายฝั่งออกไปจนสุดเขตน่านน้ำไทย ซึ่งสุดเขตน่านน้ำไทยหมายถึง สุดเขตทะเลของประเทศไทยในระยะห่าง ๒๐๐ ไมล์ทะเล นับจากชายฝั่ง รวมถึงมาตรการการจัดการทำประมงในแต่ละเขตจะแตกต่างกัน ทั้งนี้ มาตรการของแต่ละเขตจะเป็นอำนาจของผู้มีอำนาจของแต่ละเขต หรือแต่ละท้องที่แล้วแต่กรณี แต่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐมนตรี •

การเสวนาร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญของวุฒิสภาทั้งสองฉบับ คณะอนุกรรมการเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติ ในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ได้รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและการตั้งข้อสังเกตต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในการประชุมวุฒิสภา และการประชุมร่วมกันของรัฐสภาต่อไป



บทความพิเศษ

โดย นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง
ประธานกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสารของวุฒิสภา



ถึงยุค BYOD (Bring Your Own Device)

ปัจจุบันยุคของคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ (Desktop Computer) ซึ่งครองบัลลังก์บนโต๊ะทำงานมายาวนานคงต้องสะเทือน เพราะนับแต่ที่แนวโน้มของอุปกรณ์เคลื่อนที่ (Mobile Device) ไม่ว่าจะเป็น Notebook, Tablet และ Smart Phone ที่มาแรงกว่า ทั้งด้านความสะดวกสบายในการใช้งานแล้ว ยังมากด้วยความสามารถในการประมวลผลและความเร็วในการสืบค้นข้อมูล ด้วยคุณสมบัติที่เพียบพร้อมและรูปลักษณ์อันบางเบา สามารถพกพาไปได้ทุกที่ จึงทำให้อุปกรณ์เล็กพริกขี้หนูเหล่านี้ มีฤทธิ์เดชที่สามารถล้มคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะที่เคยเป็นเจ้าบนโต๊ะทำงานได้อย่างราบคาบ



สำหรับในเมืองใหญ่ เช่น กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ ภูเก็ต หรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ๆ ไม่เว้นแม้วัดสิขิมา จะพบบรรดาเหล่าอุปกรณ์พกพาหลากหลายประเภท ทั้ง Smart Phone, Tablet และ Notebook ไม่ว่าจะเป็น iPhone, iPad, Samsung Galaxy Tab และ Galaxy Note ได้แทบทุกตารางเมตร หากเปรียบเทียบแล้ว กระแสนี้คล้ายคลึงกับยุคที่โทรศัพท์พื้นฐาน ถูกโทรศัพท์เคลื่อนที่หรือโทรศัพท์มือถือเข้ามาแทนที่ ซึ่งทุกคนต่างต้องชวนขวยหามาไว้เป็นสมบัติประจำกาย เพื่อให้ก้าวทันกับกระแสของการเปลี่ยนแปลงที่วุ่น

สมัยนี้ อาจเรียกได้ว่าเป็นช่วงเวลาแห่งการเปลี่ยนผ่านจากยุคของเครื่องคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ เพื่อก้าวเข้าสู่กระแสของ Mobile Device ที่ทุก ๆ คนจะต้องมีอุปกรณ์เคลื่อนที่ส่วนตัวและคาดหวังที่จะใช้อุปกรณ์ดังกล่าวนี้ในที่ทำงาน ทั้งการใช้ทำภารกิจส่วนตัวและการทำงานให้กับองค์กรแทนที่เครื่องคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะที่ดูเะอะและไม่ค่อยสะดวกต่อการใช้งานอีกต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับผู้ใช้งานทั่วไป (User) แม้จะเป็นเพียงผู้ใช้ระบบที่ใช้อุปกรณ์สำหรับติดต่อสื่อสารและเรียกใช้ข้อมูล แต่ผู้ใช้เหล่านี้ถือเป็นผู้ใช้งานใหญ่ขององค์กร

ด้วยความแรงของเทรนด์ที่ว่านี้ จึงได้เกิดศัพท์บัญญัติใหม่ในแวดวงไอซีที คือ BYOD (Bring Your Own Device) ไม่เว้นแม้สมาชิกวุฒิสภาที่ได้มีการนำเอาอุปกรณ์ส่วนตัวเข้ามาใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติหน้าที่ หน่วยงานจึงต้องเร่งวางนโยบายและวิธีการต่าง ๆ เพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นให้กับผู้ใช้กลุ่มนี้ และต้องส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่จำกัดว่าจะต้องใช้แค่เครื่องคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะที่องค์กรจัดหาให้อีกต่อไป ในขณะที่เดียวกันก็ยังคงต้องรักษาไว้ซึ่งระบบความปลอดภัยด้านข้อมูลขององค์กรไม่ให้รั่วไหลออกไปข้างนอกได้

จากผลการสำรวจการใช้งานด้านไอซีที พบว่าสมาชิกวุฒิสภาเกินกว่าครึ่งใช้อุปกรณ์เคลื่อนที่ส่วนตัวเป็นอุปกรณ์ประจำกายในการสื่อสาร และใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ จึงเป็นนัยว่าวุฒิสภาควรอำนวยความสะดวกเพื่อให้สามารถใช้งานอุปกรณ์เหล่านี้ได้อย่างราบรื่นบนบริการไอซีทีขั้นพื้นฐานที่มีการจัดเตรียมไว้ และในระยะเวลาย้อนไกลนี้จะมีการจัดหาเครื่อง Tablet ให้สมาชิกวุฒิสภา (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา) นำไปใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานเพื่อเรียกใช้ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เอกสารจากกระดาษที่ย้ำให้เห็นถึงความมุ่งมั่นต่อการลดการใช้กระดาษ (less Paper) จนถึงภาวะที่ไม่ใช้กระดาษ (Paperless) ก็จะทำให้

เพิ่มความนิยมในการใช้อุปกรณ์เคลื่อนที่ (Mobile Device) มากยิ่งขึ้น ดังนั้น หากเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรนำอุปกรณ์ส่วนตัวเข้ามาทำงาน จะคิดว่าอยู่นอกเหนือการควบคุมของฝ่ายไอทีและมักจะถูกฝ่ายไอทีอ้างเรื่องความมั่นคงปลอดภัยและบอกสั้น ๆ ว่า “ไม่ Support” เพราะถือว่าเป็นเครื่องส่วนตัวและไม่อนุญาตให้เชื่อมต่อกับระบบไอทีขององค์กรย่อมไม่ได้อีกต่อไป

ณ วันนี้ สิ่งที่ต้องครุ่นคิดหลายควรทบทวน คือ เรื่องการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านไอซีทีตามเทรนด์หรือยุคของ BYOD ทั้งด้านการอำนวยความสะดวกต่อการใช้งานผ่านระบบเครือข่ายและการรักษาความมั่นคงปลอดภัย ซึ่งคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา ได้มีการกำหนดนโยบายและลงมือทำเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้ระบบ รวมถึงการปกป้องเครือข่ายจากภัยคุกคามต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรมแล้ว เช่น การปรับปรุงศูนย์บริการอุปกรณ์สารสนเทศ (IT Service) เพื่อให้บริการแก่บุคคลในวงงานวุฒิสภา ในการขอรับคำปรึกษา การตั้งค่าความปลอดภัย การติดตั้งโปรแกรมป้องกันไวรัส ตลอดจนการแนะนำการใช้งานอุปกรณ์เคลื่อนที่ (Mobile Device) ต่าง ๆ ในขณะที่อีกด้านหนึ่งก็ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างด้านความปลอดภัยไอซีทีให้มีความยืดหยุ่นโดยการเปิดให้มีการลงทะเบียนสำหรับอุปกรณ์ส่วนตัวที่นำมาใช้ในที่ทำงาน สะท้อนให้เห็นถึงการดำรงไว้ซึ่งการรักษาความปลอดภัยขององค์กรอย่างเข้มแข็ง ตั้งแต่อุปกรณ์ปลายทางจนถึงระบบภายใน โดยในส่วนผู้ดูแลระบบมีหน้าที่ปกป้องรักษาฐานข้อมูลและแอปพลิเคชันขององค์กรให้มีความมั่นคงปลอดภัย ทุกภาคส่วนจึงต้องตระหนักเสมอว่า กลยุทธ์ด้านการรักษาความปลอดภัยเครือข่ายที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด คือ การที่สามารถปกป้องผู้ใช้งานและส่วนของแอปพลิเคชัน มิใช่แค่ตัวอุปกรณ์เท่านั้น

การวางระบบไอซีทีให้รองรับกับยุค BYOD คงเป็นสิ่งที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ถึงเวลาแล้วที่องค์กรจะต้องก้าวให้ทันกับความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและความต้องการของกระแสสังคม โดยเลือกที่จะอยู่กับยุค BYOD อย่างรู้เท่าทัน สะดวกและปลอดภัยตลอดเวลา จากหลักการเดิมของการให้บริการสารสนเทศ คือ “ที่เดียว ทั่วไทย ตลอดเวลา” แต่ในยุค BYOD ยุคซึ่งมีการนำอุปกรณ์เคลื่อนที่จำนวนมากมาใช้ในที่ทำงาน ซึ่งอาจมากกว่าจำนวนประชากรที่มีอยู่ ปรัชญาการให้บริการอาจต้องปรับเปลี่ยนเพิ่มเติม เป็น “Any device anywhere and anytime” •



“โครงการเฉลิมพระเกียรติปกป้องสิทธิผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจนและคนยากไร้สู่พลเมืองอาเซียน”

The Project in Honour of Their Majesties the King and the Queen “Protecting the Underprivileged, the Poor and the Impoverished towards ASEAN Citizenship”

สังคมโลกยุค “โลกาภิวัตน์” ในปัจจุบัน เป็นสังคมที่เชื่อมต่อกันได้อย่างไร้ขอบเขต ส่งผลให้ทุกประเทศมีการแข่งขันและพัฒนาตนเองอยู่ตลอดเวลา เพื่อให้สามารถก้าวเข้าไปเป็นสมาชิกของสังคมโลกได้อย่างภาคภูมิ สำหรับประเทศไทยก็มีการพัฒนาตนเองในทุก ๆ ด้านเช่นกัน ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม หรือเทคโนโลยี เพื่อเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของสังคมโลก แต่ยิ่งการพัฒนามีมากขึ้นเท่าใด ความแตกต่างระหว่างชนชั้นยิ่งมีมากขึ้นเท่านั้น ในขณะที่คนกลุ่มหนึ่งกำลังพัฒนาตนเองให้ทันโลก กลับมีคนอีกกลุ่มหนึ่งที่ถูกละเลยให้ออกจากสังคม ยิ่งถ้าบุคคลนั้นไม่ได้รับการรับรองสถานะตามกฎหมาย เป็นบุคคลไร้สถานะ ไร้สัญชาติ โอกาสในการที่จะได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามที่ควรจะได้รับเทียบเท่ากับคนไทยทุกคนก็จะลดลงไปอีก และในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยกำลังจะก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียน บุคคลไร้สถานะกลุ่มนี้ก็จะยิ่งถูกละเลย ไม่ได้รับการรับรองและปกป้อง ทั้งจากประเทศของตนเองและรัฐสมาชิกของอาเซียน ซึ่งในอนาคตอาจก่อให้เกิดเป็นปัญหาทางด้านความมั่นคงทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ภายหลังจากเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

The global society in the era of “globalization” is a society of boundless interconnection which encourages continual competitiveness and self-development in all countries for taking pride in their smart steps towards the membership of the global society. Thailand has also strengthened itself in all aspects, comprising economy, society and technology, to become a part of the global society. However, the more the country has been developed, the more diversity among social classes appears. As there is a group of people is trying to modernize themselves, the other group is extruded out from the society. In particular, the people of unrecognized legal status, stateless people or unidentified-nationality people can enjoy their opportunities and rights less than the Thai people. In 2015, when Thailand achieves the ASEAN Community, these stateless people will be possibly even more overlooked and rejected by their home countries, as well as other ASEAN member countries, to identify their statuses and to protect them at all. This situation may bring about national or international security problems even after accomplishing the ASEAN Community.



วุฒิสภาในฐานะองค์กรนิติบัญญัติแห่งชาติ ที่มุ่งปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัด “โครงการเฉลิมพระเกียรติปกป้องสิทธิผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจนและคนยากไร้สู่พลเมืองอาเซียน” เพื่อให้ความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ซึ่งไม่มีรายได้หรือมีรายได้น้อยไม่เพียงพอที่จะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์สถานะของตนเองให้ได้มีสิทธิสามารถเข้าตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมหรือการตรวจดีเอ็นเอ (DNA) และนำผลการตรวจใช้เป็นหลักฐานประกอบการขอเพิ่มชื่อในทะเบียนราษฎร อันจะเป็นการ “ให้ชีวิตคนไทย” และช่วยให้คนไทยเหล่านั้น สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ตามบทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และได้รับการรับรองในการที่จะเป็น “พลเมืองของอาเซียน” และสามารถเข้าสู่ความเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียนได้ โอกาสนี้ นายอภัย ฤทธิปัญญาวงค์ ประธานคณะกรรมการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการโครงการฯ ได้ให้รายละเอียดเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว ดังนี้

โครงการนี้เป็นการทำงานร่วมกันของคณะกรรมการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ซึ่งต่อเนื่องมาจากโครงการตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมเฉลิมพระเกียรติ คืบความเป็นไปไทยคนยากไร้ ๙๘๔ ราย เราคิดว่ายังไม่เพียงพอเพราะยังมีผู้ยากไร้อีกจำนวนมากที่มีปัญหาในเรื่องของการไร้สัญชาติ ซึ่งจะส่งผลต่อการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานตามที่ได้รับตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด จากที่คณะกรรมการฯ ได้มีการลงพื้นที่พบว่า กลุ่มชาวมอร์แกน กลุ่มชาวเขาที่ตั้งถิ่นฐานตามแนวชายแดน คนเหล่านี้อาศัย

The Senate, as the national legislative body mainly working to implement its mission for mutual benefits of the nation, has been realized the seriousness of this problem. Therefore, the Project in Honour of Their Majesties the King and the Queen “Protecting the Underprivileged, the Poor and the Impoverished towards ASEAN Citizenship” is organized in collaboration with all related sectors. The main purpose of this project is to provide the financial support and relevant facilities for the undocumented people with no or low incomes insufficiently for their personality identification payments, to be accessible for DNA Diagnosis service. Then, this group of people can declare the diagnosis result in the process of the request for name adding in the Civil Registration. This is “a life-giving project for Thai people” to helps them enjoying their fundamental rights in accordance with the provisions and the spirit of the Constitution. Moreover, these people will be widely accepted as “ASEAN Citizen” and eligible to contribute their roles as a part of the ASEAN Community. On this occasion, Mr. Anothai Rittiphanyawong, Chairman of the Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, as the Chairman of the Project Executive Committee, kindly provides more details about this project as follows;

This project is implemented under the collaboration between the Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs and the Senate Standing Committee on Human Rights, Rights, Liabilities and Consumer Protection. This project is carried out in continuation of the Project in Honour of His Majesty the King for DNA Diagnosis in supporting the restoration of Thai Citizenship for 984 impoverished people. Before this project has been initiated, the Committee found that there were many more impoverished people who were still suffering from their stateless problem which limited them to access to their fundamental rights properly in accordance with the Constitution. Then, the Project Executive Committee made a survey in the problem area and it resulted that the Morgan ethnic group and the hill tribe in the border areas have lived in Thailand for a long time; unfortunately they still miss the opportunity to access to the nationality identification service. The Committee eventually proposed



อยู่ในอาณาเขตของประเทศไทยมาเป็นเวลานาน แต่ยังขาดโอกาสในการที่พิสูจน์สัญชาติของตนเอง และเมื่อได้นำเรื่องดังกล่าวปรึกษานายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ซึ่งได้ให้ความเห็นชอบ จึงทำให้เกิดโครงการนี้ขึ้น

หลักการสำคัญของโครงการนี้ คือ การให้ประชาชนคนไทยที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ซึ่งเป็นบุคคลที่ไม่มีรายได้ หรือมีรายได้น้อย ได้เข้าสู่กระบวนการตรวจพิสูจน์สารพันธุกรรมหรือการตรวจดีเอ็นเอ (DNA) เพื่อเป็นการยืนยันความสัมพันธ์ทางสายโลหิต อันจะนำมาซึ่งการใช้เป็นหลักฐานประกอบการดำเนินการเพิ่มชื่อในทะเบียนราษฎร และมีบัตรประจำตัวประชาชน โดยที่กลุ่มเป้าหมายที่เราต้องการให้ความช่วยเหลือแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๙๘๑ ราย เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ที่จะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๑ พรรษา และในปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๙๘๗ ราย เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่จะทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๗ พรรษา

โครงการนี้ได้รับความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายหลายภาคส่วน โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง ที่ให้ความร่วมมือส่งหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดและปลัดกรุงเทพมหานคร ในการสำรวจบุคคลที่เป็นคนไทยแต่ยังไร้สัญชาติ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ จนถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย จะทำการคัดกรองรายชื่อทั้งหมดในเบื้องต้น จากนั้นรายชื่อทั้งหมด จะมาสู่คณะอนุกรรมการฯ เพื่อตรวจสอบอีกชั้นหนึ่ง บุคคลที่ผ่านการคัดกรองจะได้รับสิทธิ์เข้าสู่กระบวนการตรวจพิสูจน์ DNA ต่อไป นอกจากนี้ ยังได้รับความร่วมมือจากอีกหลายภาคีเครือข่าย ในการ

this project to H.E. Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate for the approval. This is the background of the project development.

The principle of this project is to support unregistered people with no or low incomes to access to the DNA diagnosis service for blood relating affirmation which is used as evidence in the request for name adding in the Civil Registration and Identity Card request. The project's service is divided into 2 phases with different numbers of the target group, namely for 2,981 persons in 2013 on the honourable occasion to celebrate the 81st Anniversary of H.M. the Queen's Birthday and for 2,987 persons in 2014 on the honourable occasion to celebrate the 87th Anniversary of H.M. the King's Birthday.

This project is implemented under good cooperation of the multi-sectoral partnership network, especially the Department of Provincial Administration, Ministry of Interior, for their kind support in distributing letters to all Provincial Governors and the Permanent Secretary of the Bangkok Metropolitan Administration for their contribution in surveying stateless people in Thailand as of the period from 15th February to 15th June 2013. After that, the Ministry of Interior will primarily screen all listed names before forwarding all those screened names to the



ช่วยสนับสนุนด้านงบประมาณ และลดค่าใช้จ่ายในการตรวจพิสูจน์ พันธุกรรม รวมถึงคณะกรรมการฯ มีกำหนดการจะเดินทางไปพบกับ นายกรัฐมนตรี เพื่อขอหารือถึงแนวทางการดำเนินงานต่อไป ซึ่งจากการประสานงานที่ได้กล่าวมาข้างต้น ล้วนได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพราะโครงการนี้นอกจากเราจะคืนความเป็นคนไทยให้กับคนไร้สัญชาติแล้วยังได้ร่วมเฉลิมพระเกียรติฯ อีกทั้งในอนาคตเมื่อเกิดประชาคมอาเซียนขึ้น จะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานแลกเปลี่ยนกันในระดับภูมิภาค หรืออยู่ในกลุ่มอาเซียนที่สามารถทำงานได้ในทุกประเทศในกลุ่มอาเซียน คนกลุ่มนี้ก็จะได้รับสิทธิเท่าเทียมกับคนอื่น ๆ และโครงการนี้จะทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศต้นแบบในการใช้ พันธุกรรมมาตรวจสอบและคืนสัญชาติให้กับบุคคลไร้สถานะ แก้ไขปัญหาคนไร้สัญชาติอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม

โอกาสนี้ นายแพทย์ ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการโครงการฯ ได้กล่าวฝากประชาสัมพันธ์โครงการในครั้งนี้อีกว่า การจัดโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ ในครั้งนี้ เป็นการปกป้องสิทธิของผู้ที่ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ที่รอการพิสูจน์สัญชาติ เพื่อให้ได้รับสิทธิตามที่ควรจะได้รับ หากประชาชนหรือองค์กรใดที่เห็นว่าโครงการนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม คณะกรรมการฯ ยินดีน้อมรับความร่วมมือทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นคำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือมีส่วนร่วมเพื่อช่วยการกุศลในครั้งนี้ เราอยากให้โครงการนี้คนไทยได้มีส่วนร่วมเข้ามาช่วยเหลือคนไทยด้วยกัน

โครงการเฉลิมพระเกียรติปกป้องสิทธิผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจน และคนยากไร้สุพลเมืองอาเซียน นี้จะเป็นอีกเครื่องมือหนึ่งที่จะช่วย ยืนยันเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญ ที่ว่าศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง และประชาชนชาวไทยไม่ว่าเหล่ากำเนิด เพศ หรือศาสนาใด ย่อมอยู่ในความคุ้มครองแห่งรัฐธรรมนุญนี้เสมอกัน ดังนั้นการช่วยคืนชีวิต คืนสิทธิให้กับกลุ่มบุคคลที่ยากไร้ ได้มีสิทธิเท่าเทียมกับประชาชนคนไทยคนอื่น ๆ เพื่อให้เกิดแก้ไขปัญหारेื่งบุคคลไร้สัญชาติอย่างเป็นรูปธรรม จะทำให้ประเทศไทยก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างภาคภูมิใจต่อไป •

Project Executive Sub-committee for further inspection. Any person who passed the screening procedure will be eligible for the DNA Diagnosis. Moreover, the cooperation is also shared by many other partnership networks in financial support and cost reduction for the DNA diagnosis. In this regard, the Project Executive Committee plans to pay a courtesy call on the Prime Minister for discussing further steps of actions. All of the aforementioned coordinating activities have thoroughly been implemented under good cooperation contributed by every related sector because this project is valuable, not only in term of restoration of the Thai citizenship for those stateless people, but also the participation in honouring Their Majesties the King and the Queen. Particularly, after achieving the ASEAN Community in the future, the flow of labours in the region will be free and there may be more exchanges of labours within the region or in some specific careers of which the labours can work in all countries of the region. The rights of these people shall be equal to the local citizens. This project will promote Thailand to be a model of the citizenship restoration for stateless people based on the result of DNA Diagnosis which brings about sustainable and concrete solution for stateless people.

On this occasion, Mr. Anothai Rittiphanyawong, would like to publicize here that this project is organized to protect the rights of the underprivileged, the impoverished and the people who are on the list of the nationality proof. Therefore, it is opened for general people and organizations who really realize social benefits of this project to kindly share any forms of cooperation, including consultation, recommendations or participation in this charity. It would be great for Thai people to partially help their Thai fellows.

The Project in Honour of Their Majesties the King and the Queen “Protecting the Underprivileged, the Poor and the Impoverished towards ASEAN Citizenship attests to the spirit of the Constitution which emphasizes that the human dignity, rights, freedom and equality of individuals shall be equally protected by the Constitution, no matter what their birth ancestries, sexes or religions. For this reason, restoration of life and nationality of these impoverished to retrieve equal rights as other Thai people is a concrete solution for stateless people which will promote Thailand proudly stepping towards the ASEAN Community in the future. •



วุฒิสภาเชื่อมสัมพันธ์ ไทย – คูเวต

ราชอาณาจักรไทยและรัฐคูเวตได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๐๖ โดยที่ประเทศไทยได้เปิดสถานเอกอัครราชทูต ณ คูเวต เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๒๖ ในอดีตคูเวตได้แต่งตั้งเอกอัครราชทูตประจำมาเลเซียเป็นเอกอัครราชทูตประจำประเทศไทยอีกตำแหน่งหนึ่ง จากนั้นเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๔๐ คูเวตได้มีการแต่งตั้งให้นาย Hamood Yusuf M. Al-Roudhan ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตคูเวตประจำประเทศไทยคนแรก โดยทั่วไปไทยและคูเวตมีความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกันและไม่มีความขัดแย้งทางการเมือง ที่ผ่านมากูเวตได้ตระหนักถึงความสัมพันธ์ของไทยที่เคยช่วยเหลือและสนับสนุนคูเวตมาโดยตลอดในช่วงสงครามอ่าวเปอร์เซีย ขณะที่ไทยก็ได้สนับสนุนข้อดีทุกข้อเกี่ยวกับเรื่องอิรัก-คูเวต และได้ส่งทหารเข้าร่วมในกองกำลังสังเกตการณ์แห่งสหประชาชาติประจำชายแดนอิรัก-คูเวต ปัจจุบันคูเวตได้แต่งตั้ง นายฟาฮัด เอส เอ็ม อัลจามาซ เลขาธิการเอก เข้าร่วมหน้าที่อุปทูตรักษาการเอกอัครราชทูตรัฐคูเวตประจำประเทศไทย เนื่องจากรัฐคูเวตยังมีได้ส่งเอกอัครราชทูตคูเวตคนใหม่ประจำประเทศไทย

ในปี ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นปีแห่งการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างไทย – คูเวต ครบรอบ ๕๐ ปี ในการนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรอง นายฟาฮัด เอส เอ็ม อัลจามาซ (Mr. Fahad S M Aljaimaz) อุปทูตรัฐคูเวตประจำประเทศไทย ที่เข้าเยี่ยมคารวะเพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกัน พร้อมทั้งได้นำบัตรเชิญร่วมงานเลี้ยงวันชาติรัฐคูเวต ครบรอบ ๕๒ ปี และครบรอบวันอิสรภาพ ปีที่ ๒๒ ตลอดจนครบรอบ ๕๐ ปี การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างรัฐคูเวตและไทย มอบแด่ประธานวุฒิสภา โดยมี นางนิลวรรณ เพชรระบูรณิน รองประธานคณะกรรมการบริหารกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย – คูเวต ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวีทย์ บารู กรรมการบริหารกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย – คูเวต พร้อมด้วย นางนรรธน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา นายพิเชษฐ์ กิตติสิน ผู้อำนวยการด้านต่างประเทศ นายสมศักดิ์ มนูญิจ รองเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมให้การรับรอง

นอกเหนือจากวัตถุประสงค์ในการเข้าเยี่ยมคารวะดังกล่าวข้างต้นแล้ว ทั้งสองฝ่ายได้มีโอกาสปรึกษาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ที่น่าสนใจ สรุปได้ดังนี้



การจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - คูเวต

รัฐสภาไทยและรัฐสภารัฐคูเวตนั้น มีความสัมพันธ์กันอยู่ในระดับดีทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี ในระดับทวิภาคีทั้งสองฝ่ายได้มีการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพระหว่างกันขึ้น โดยรัฐสภารัฐคูเวตจัดตั้งกลุ่ม Kuwait-Thai Parliamentarians Friendship Group สำหรับรัฐสภาไทยได้จัดตั้งกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย-คูเวต (Thai-Kuwait Parliamentarians Friendship Group) โดยมีสมาชิกจำนวน ๑๒ คน ขณะนี้มีสมาชิกวุฒิสภาเป็นสมาชิก ๓ คน คือ นางนิลวรรณ เพชรบูรณิน ดำรงตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการบริหารฯ นายภูหามะรอสดี บอดอ และผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวีทย์ บารู ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหาร ซึ่งกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภานี้จะเป็นกลไกสำคัญส่วนหนึ่งของพัฒนาการความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ ทั้งสองประเทศได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอ โดยฝ่ายไทยครั้งล่าสุดนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี นำคณะเยือนรัฐคูเวตอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อเข้าร่วมประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue : ACD) อีกทั้ง พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้นำคณะเยือนรัฐคูเวตอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ สำหรับฝ่ายคูเวต นายจัสซิม โมฮัมหมัด อัลคาราฟิ ประธานรัฐสภาแห่งรัฐคูเวต ได้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาแห่งรัฐคูเวต ได้เดินทางมายังประเทศไทย เพื่อเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ ที่รัฐสภาไทยเป็นเจ้าภาพ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๓

การแลกเปลี่ยนสินค้าระหว่างกัน

ประเทศไทยและรัฐคูเวตมีการติดต่อทางการค้าระหว่างกันเป็นเวลานาน โดยสินค้าที่ไทยนำเข้าจากคูเวต ได้แก่ น้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูป เคมีภัณฑ์ สินแร่โลหะ เหล็กกล้า เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินแท่ง ในขณะที่สินค้าที่ไทยส่งออกให้คูเวต ได้แก่ ชิ้นส่วนอุปกรณ์รถยนต์ อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป เสื้อผ้าสำเร็จรูป ผลิตภัณฑ์กระดาษและผลิตภัณฑ์พลาสติก ดังนั้น จึงสังเกตเห็นประโยชน์ของการแลกเปลี่ยนสินค้าระหว่างกัน

ทั้งนี้ เพราะคูเวตเป็นตลาดการค้าที่มีศักยภาพอันเนื่องมาจากปัจจัยหลายประการ อาทิ ความต้องการสินค้าอุปโภคและบริโภคจากต่างประเทศ จำนวนชาวคูเวตที่มีกำลังซื้อสูงมีประมาณร้อยละ ๓๗ ของประชากร รวมทั้งมีสถานะการเติบโตของเศรษฐกิจในอัตราที่สูง และปัจจัยด้านภูมิศาสตร์ที่เอื้อต่อการเป็นประตูการค้าไปยังประเทศต่างๆ ในภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยเองพร้อมจะให้การสนับสนุนคูเวตในเรื่องความมั่นคงทางด้านอาหารและให้ความร่วมมือในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตรและภาคเกษตรกรรมแก่คูเวต

และเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เนื่องในโอกาสครบรอบวันชาติปีที่ ๕๒ และครบรอบวันประกาศอิสรภาพของรัฐคูเวตปีที่ ๒๒ และเฉลิมฉลองความสัมพันธ์ของไทยและรัฐคูเวต ปีที่ ๕๐ ที่รัฐคูเวตจัดขึ้น ณ โรงแรมพลาซ่า แอทธินี กรุงเทพฯ นางนิลวรรณ เพชรบูรณิน สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะรองประธานคณะกรรมการบริหารกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - คูเวต พร้อมด้วยผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเข้าร่วมงานเลี้ยงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น โอกาสนี้ ประธานวุฒิสภาได้มอบหมายให้นายพิเชษฐ กิตติสิน ผู้อำนวยการด้านต่างประเทศ เข้าร่วมงานเลี้ยงดังกล่าวด้วย

วุฒิสภา ในฐานะองค์กรนิติบัญญัติของชาติ นอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ด้านนิติบัญญัติตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดแล้ว ภารกิจในฐานะตัวแทนของปวงชนชาวไทยในการกระชับสัมพันธ์ไมตรีกับนานาชาติเป็นอีกภารกิจหนึ่งที่มีความสำคัญไม่น้อยกว่าภารกิจอื่นใด เพราะนอกจากจะทำให้เกิดการเสริมสร้างศักยภาพทางกฎหมายและความร่วมมือเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันแล้ว ยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์ในระดับสมาชิกรัฐสภาอีกด้วย ซึ่งการที่ประธานวุฒิสภาให้การรับรองอุปทูตรัฐคูเวตในครั้งนี้ จะเป็นนิมิตหมายอันดีที่จะเกิดการยกระดับและกระชับความสัมพันธ์ระดับทวิภาคีของทั้งสองประเทศ ซึ่งเป็นมิตรประเทศที่ดีต่อกันมาช้านานให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้นต่อไป •



มุมมองธรรม

โดย พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์
เลขาธิการกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา

“ละอายชั่ว กลัวบาป”

ทุกวันนี้ความปรารถนาสูงสุดของคนไทย คือ ความปรองดองของคนในชาติ เนื่องจากเป็นเวลาเกือบสิบปีที่คนไทยแบ่งแยกทางความคิดอย่างรุนแรง ทำให้มีการใช้กำลังต่อสู้กันจนมีผู้เสียชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งเป็นความผิดปกติของสังคม “มนุษย์” ที่ทุกคนมีจิตใจและใช้เหตุผลหรือปัญญาในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

ฝ่ายหนึ่งเสนอว่า ควรออกกฎหมายนิรโทษกรรมความผิดต่าง ๆ ที่หลายคนได้กระทำในช่วงที่ผ่านมาให้หมด และให้อภัยซึ่งกันและกัน ความปรองดองก็จะเกิดขึ้น

หลักคิดนี้มาจากสำนักคิดที่ยึดกฎหมายเป็นเครื่องคุ้มครองความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม ซึ่งอาจจะไม่ได้คำนึงถึง “จิตใจ” ของผู้เสียหายจากการกระทำที่รุนแรงเกินกว่าเหตุของคนบางคน

ส่วนอีกฝ่ายหนึ่งซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำผิดที่ขาด “สติ” ของ “คน” บางคน เห็นว่า ควรแสวงหาความจริง และให้ผู้กระทำผิดขออภัยต่อผู้เสียหาย พร้อมกับสัญญาว่าจะไม่ใช้ความรุนแรงอีก

หลักคิดหลังนี้ มาจากสำนักคิดที่ยึดคุณธรรมความดีเป็นหลักในการดำรงชีวิต โดยมี “ธรรมะ” เป็นเครื่องคุ้มครองโลก หรือ “โลกपालธรรม” ซึ่งตามหลักพระพุทธศาสนาหมายถึง “hiri โอตฺตปฺปะ”

“hiri” แปลว่า “ความละอายใจในการทำบาป” ส่วน “โอตฺตปฺปะ” แปลว่า “ความสะดุ้งกลัวต่อผลแห่งบาป”

พระเทพดิลก (ระแบบ ฐิตญาโณ) วัดบวรนิเวศวิหาร ราชวรวิหาร ได้เขียนอธิบายว่า

“ธรรมทั้งสองประการนี้ทรงแสดงว่า เป็น โลกपालธรรม คือ ธรรมที่รักษาคุ้มครองโลก คือหมู่มสัตว์ให้อยู่ร่วมต่อกันอย่างปกติสุขตามสมควร และนอกจากจะเรียกว่าเป็นโลกपालธรรมแล้ว ยังถือว่าเป็นเทวธรรม คือธรรมที่จะสร้างคนให้เป็นเทพบุตรเทพธิดาด้วยร่างกายที่เป็นมนุษย์นี่เอง”

ทั้งนี้ เนื่องจาก “hiri โอตฺตปฺปะ” เป็นธรรมที่เกิดขึ้นภายในใจของคนทุกคน ในลักษณะที่ค่อยเกิดขึ้นมาตามลำดับ ท่านจึงเรียกธรรมสองประการนี้ว่า “มโนธรรม” คือ ธรรมที่เกิดขึ้นอยู่ในจิต

โดยเป็นมโนธรรมที่แยกให้ “มนุษย์” แตกต่างจากสัตว์ ในด้านพฤติกรรมที่ปรากฏออกมาด้านกาย วาจา เพราะใจประกอบด้วยความรู้สึกอันมี “hiri โอตฺตปฺปะ” เป็นหลักยึดเหนี่ยว

หากว่ามีความสำนึกคิดว่า “อะไรผิด อะไรถูก” เกิดจากhiriโอตฺตปฺปะแล้ว ไม่จำเป็นต้องมีคนเห็นหรือไม่เห็น ใครจะเป็นโจทก์ท้วงหรือไม่ก็ตาม คนที่มีhiriโอตฺตปฺปะจะสำนึกได้ด้วยตัวเองว่า อะไรควรเว้น อะไรควรกระทำ

จากที่กล่าวมาอาจสรุปได้ว่า “hiri โอตฺตปฺปะ” หรือ “ละอายชั่ว กลัวบาป” เป็นธรรมะที่ช่วยรักษาความเป็น “มนุษย์” ซึ่งมีจิตใจสูงกว่าสัตว์โลกทั้งปวง จึงเป็นหลักสำคัญในการสร้างคุณธรรมที่ควบคุมจิตใจของตนเอง และจริยธรรมที่ควบคุมความประพฤติของตน มิให้ไปสร้างความเดือดร้อนให้กับผู้อื่น

หลวงปู่เทสก์ เทสรังสี วัดหินหมากเป้ง ได้ให้ข้อคิดไว้ในการเทศนาครั้งหนึ่งว่า

“อะไรที่มันวัดว่ามันถูกหรือไม่ถูก อันนี้ง่ายนิดเดียว คนที่ไม่เคยรู้ถึงคำสั่งสอนของพระพุทธเจ้า ก็อาจจะเข้าใจได้ คือถ้าเราทำอะไรลงไป ถ้าหากว่ามันไม่ถูกต้องแล้วมันรู้สึกละอายกระดากใจในใจตนเอง แต่ตามหลักท่านบอกว่านักปราชญ์ทั้งหลายไม่สรรเสริญ ไม่นิยม นั่นเรียกว่า ผิดจากธรรม”

พร้อมกับอธิบายว่า “บรรดาคนทั้งหลายยอมกลัวความชั่ว คนอื่นก็กลัว ตัวของเราก็กระดาก สัตว์ทั้งหลายแม้เดียรฉานไม่รู้เพียงสา เห็นเราทำท่าทางกิริยาอาการงมมือทำให้เห็นมันก็กลัวแล้ว อันนั้นแหละความชั่ว ถ้าหากเราทำดี อันนี้ตรงกันข้าม เป็นมิตรเป็นสหายพวกพ้อง อย่าวว่าแต่มนุษย์เลย แม้แต่สัตว์เดียรฉานก็ขุ่นข้องไม่คิดกระดากเป็นมิตรกับเรา เข้าไปในป่ารกมีเสือ หมี ฝิร้าย ซึ่งเป็นของดุที่สุด คนกลัวที่สุด ถ้าหากมีเมตตา ไม่ปรารถนาจะทำชั่วแล้ว เขาก็มาสนิทสนมกับเรา ไม่เห็นมีกลัวอะไร นั่นแหละความดี คือความละอายในใจของเรา ไม่กล้าทำชั่ว”

จากคำอธิบายของปรมาจารย์ที่มีชื่อเสียงของพระพุทธศาสนาทั้งสองท่าน จะเห็นว่า “hiri โอตฺตปฺปะ” เป็นเครื่องคุ้มครองโลกให้อยู่ร่วมกันอย่างมีสันติสุข เพราะมี “ความละอาย” เมื่อจะกระทำในสิ่งที่ไม่ดี ซึ่งอาจเบียดเบียนผู้อื่นให้ได้รับความเดือดร้อน จึงเป็นหลักประกันความสงบสุขของสังคมอย่างยั่งยืน

“hiri โอตฺตปฺปะ” หรือ “ละอายชั่ว กลัวบาป” เป็นธรรมะที่ช่วยรักษาความเป็น “มนุษย์” ซึ่งมีจิตใจสูงกว่า สัตว์โลกทั้งปวง

สิ่งที่ไม่ดีนั้น มนุษย์สามารถล่วงรู้ได้ด้วยสำนึกของตนเอง แต่บางครั้งอาจถูกอำนาจของกิเลส คือ รัก โลภ โกรธ หลง ทำให้สูญเสียความเป็นมนุษย์ จึงกระทำการหนึ่งสิ่งใดอย่างขาดความยั้งคิด เช่น การทำร้ายหรือฆ่าเพื่อนมนุษย์ด้วยกัน หรือการแย่งชิงเอาสิ่งของของผู้อื่นรัก หรือพูดโกหกทำให้คนทั้งหลายหลงเชื่อ

ด้วยเหตุนี้ พระสัมมาสัมพุทธเจ้าจึงบัญญัติ “ศีล ๕” เป็นหลักปฏิบัติพื้นฐานของ “มนุษย์” ที่เป็นพุทธศาสนิกชน ซึ่งนับได้ว่าเป็น “หลักประกันความเป็นมนุษย์” ที่เหนือกว่าสัตว์โลกทั้งปวง

ในเรื่องนี้ได้มีผู้อธิบายว่า “ศีล ๕” เป็นหลักประกันความสงบสุขในด้านต่าง ๆ ของสังคม กล่าวคือ

ศีลข้อ ๑ ห้ามฆ่าสัตว์ตัดชีวิต เป็นการประกันชีวิต

ศีลข้อ ๒ ห้ามลักขโมยทรัพย์ เป็นการประกันทรัพย์สิน

ศีลข้อ ๓ ห้ามประพฤติผิดในกาม เป็นการประกันครอบครัว

ศีลข้อ ๔ ห้ามพูดโกหกส่อเสียด เป็นการประกันสังคม

ศีลข้อ ๕ ห้ามดื่มเครื่องดองของเมา เป็นการประกันสติปัญญา

อย่างไรก็ดี เมื่อโลกหมุนมาถึงยุค “ทุนนิยมในกระแสโลกาภิวัตน์” ที่เร่งเร้าให้มนุษย์มีกิเลสมากขึ้น โดยยึดถือ “อำนาจและเงินตรา” เป็นสรณะหรือสิ่งสำคัญของชีวิต จึงมีการแย่งชิงทรัพยากรต่าง ๆ ที่จะนำมาซึ่งอำนาจและเงินตราโดยปราศจาก “ความละอายชั่ว กลัวบาป” ทำให้หลักประกันความสงบสุขของสังคมถูกทำลายไปหมด

การที่จะออกกฎหมายมา “บังคับ” ให้คนเกิดความละอายนั้น

เป็นเรื่องยาก เพราะความผิดทางกฎหมายจะเกิดขึ้นตามเงื่อนไขของกฎหมายได้ ก็ต่อเมื่อการกระทำผิดเช่นนั้น จะต้องฟัง ๆ ได้ว่าเป็นความผิดตามกฎหมาย มีประจักษ์พยานหลักฐาน มากพอที่จะถือว่าเป็นความผิดได้ จึงตัดสินได้ว่าเป็นความผิด

นอกจากนั้น ในบางยุคบางสมัยผู้ตรากฎหมายขาดธรรมะมักจะออกกฎหมายเพื่อตนเองและพวกพ้อง อีกทั้งกระบวนการยุติธรรมของบางสังคมก็มีความผิดเพี้ยน ทำให้ไม่สามารถเอาผิดผู้ละเมิดสิทธิและเบียดเบียนผู้อื่นซึ่งสร้างความเดือดร้อนให้กับสังคมอย่างร้ายแรง เช่นที่เกิดขึ้นในสังคมไทยขณะนี้

ดังนั้น หนทางไปสู่การปรองดองและสร้างหลักประกันความสงบสุขให้กับสังคมอย่างยั่งยืน ต้องสร้างความ “ละอายชั่ว กลัวบาป” ให้เกิดขึ้นในตัวเอง เพื่อรักษาความเป็นมนุษย์ของตนเองให้อยู่ในระดับสูงอยู่เสมอ โดยอย่างน้อยต้อง “ลด ละ เลิก” พฤติกรรม ๓ ประการที่นานาอารยประเทศถือว่าเป็นสิ่งที่ยอมรับไม่ได้สำหรับความเป็นมนุษย์ คือ “โกหก โกง ขโมย”

โดยนักการเมืองที่ถือว่าเป็น “ชนชั้นนำของสังคม” (Elite) ต้องเป็นแบบอย่างของสังคมด้วยการยึดถือหลักปฏิบัติที่เป็นสากลว่า “เราจะไม่โกหก ไม่โกง ไม่ขโมย และจะไม่ยอมให้ผู้ใดทำเช่นนั้น”

เพียงเท่านั้น... สังคมไทยก็จะกลับไปสู่ความสงบสุขอย่างยั่งยืน เพราะสังคมของเรากลับมาเป็น “โลกปาธธรรม” ดังเดิม และมีหลักประกันความสงบสุขให้กับสังคมไทยอย่างถาวร •



ถาม - ตอบ จริยธรรม มีนาคม ๒๕๕๖

คำถาม “กรณีที่กฎหมายกำหนดว่า การกระทำ หรือ การไม่กระทำการใดถือเป็นความผิด มีโทษทางกฎหมายอยู่แล้ว เหตุใดในประมวลจริยธรรมจึงต้องมีการกำหนดการกระทำหรือการไม่กระทำดังกล่าวเป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรม พร้อมทั้งต้องมีการกำหนดโทษในประมวลจริยธรรมอีก และการกำหนดดังกล่าวจะถือเป็นการกำหนดโทษที่ซ้ำซ้อนหรือไม่”

คำตอบ การควบคุมของสังคมให้อยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขมี ๓ ระดับ คือ กฎ กติกา และมารยาท

“กฎ” หมายถึง ข้อกำหนดในธรรมชาติที่ผู้มีอำนาจกำหนดขึ้นตามสถานะของสังคม เพื่อใช้ “บังคับ” ให้คนในสังคมนั้นประพฤติปฏิบัติอันจะนำมาซึ่งความสงบเรียบร้อยของสังคม

“กติกา” หมายถึง เป็นกฎเกณฑ์ หรือคำแนะนำที่เป็นเงื่อนไขให้คนในสังคมนั้นประพฤติปฏิบัติ เพื่อให้การทำการกิจกรรมร่วมกันเป็นไปด้วยความราบรื่น ไม่ละเมิดสิทธิผู้อื่น หากมีกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าวจะมีบทลงโทษทางสังคมหรือทางวินัยตามระดับความรุนแรงของการกระทำ ซึ่งโทษที่รุนแรงที่สุด คือ ให้ออกจากสังคมนั้น ซึ่งในทางการเมืองหมายถึง การถอดถอนออกจากตำแหน่ง

“มารยาท” หมายถึง ความประพฤติอันพึงปฏิบัติต่อตนเอง ต่อผู้อื่น และต่อสังคม เพื่อให้เกิดความดี ความถูกต้อง และความเจริญรุ่งเรืองเกษมสุขขึ้นในสังคม การปฏิบัติตนที่ไม่เป็นไปตามมารยาทที่สังคมกำหนดนั้นไม่มีบทลงโทษ แต่บุคคลผู้นั้นอาจจะขาดความเชื่อถือศรัทธาหรือได้รับการดูถูกจากคนในสังคมนั้น เช่น คนไทยถือว่าเท้าเป็นของต่ำ การนั่งอยู่กับผู้ใหญ่ไม่ควรนั่งไขว่ห้างเป็นกริยาที่ไม่งาม ผู้กระทำเช่นนั้นมักถูกคนในสังคมตำหนิว่าไม่มีมารยาท เป็นต้น

ตามปกติสังคมจะใช้ “มารยาท” เป็นการควบคุม โดยยึดถือขนบธรรมเนียมประเพณีของสังคม ต่อมาเมื่อการกระทำผิดมารยาทมากขึ้น จึงต้องกำหนดกฎเกณฑ์หรือคำแนะนำเกี่ยวกับความประพฤติ โดยกำหนดเป็น “จรรยาบรรณ” (Code of Ethics) เพื่อให้คนในสังคมนั้นยึดถือปฏิบัติ แต่ถ้าการกระทำใดที่ทำให้ผู้อื่นได้รับความเดือดร้อนจนถึงขั้นเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลอื่น มักจะกำหนดเป็น “กฎหมาย” บังคับให้ต้องปฏิบัติ หากฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามจะมีบทลงโทษทางอาญาแพ่ง และปกครอง

ต่อมาภาคธุรกิจของออสเตรเลียได้ริเริ่มรวบรวมประมวลความประพฤติของคนในภาคธุรกิจเป็น “มาตรฐานทางจริยธรรม” ในรูปของ “ประมวลจริยธรรม” (Code of Conducts) เพื่อให้สะดวกต่อการตักเตือนและแนะนำให้คนในภาคธุรกิจยึดถือปฏิบัติ โดยจัดระดับเป็น “Must” “Have to” “Should” และ “Ought to” เพื่อให้ครอบคลุมตั้งแต่ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจ ระเบียบ/ข้อบังคับ คำแนะนำ และมารยาท ซึ่งจะเห็นว่า ส่วนที่เป็นจริยธรรมตามบทนิยามคือ ระเบียบ/ข้อบังคับและคำแนะนำ เท่านั้น ส่วนบทลงโทษจะเป็นไปตามข้อกำหนดของแต่ละกรณีซึ่งไม่ซ้อนกัน แต่อาจมีกรณีที่มีความผิดทั้งกฎหมายและจริยธรรมได้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ ได้นำแนวคิดนี้มาบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗๙ โดยให้มีการกำหนด “มาตรฐานทางจริยธรรม” ของเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ใน “ประมวลจริยธรรม” ซึ่ง “จะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ ซึ่งน่าจะมีความเหมาะสมเพื่อแนะนำและป้องปรามเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้ละเมิดมาตรฐานทางจริยธรรม อันอาจจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนไม่มากนักน้อย

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา

โดย สำนักgrayงานการประชุมและชวเลข



ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

๑. กระทู้ถาม เรื่อง การจัดทำโมเดลแก้ปัญหาทุจริตคอร์รัปชันแบบบูรณาการ one stop service ของนายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๒. กระทู้ถามด่วน เรื่อง เหตุการณ์อาสามัครทหารพรานกราดยิงชาวบ้านตำบลบุละนุโย ของผู้ช่วยศาสตราจารย์วรัญญา บารู ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๓. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การบังคับใช้กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. ๒๕๕๔ ของนายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๔. กระทู้ถามด่วน เรื่อง นโยบายการรับนักเรียนปีการศึกษา ๒๕๕๕ ของนายดวง อันทะไชย ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายสุชาติ ชาติอ่ารงเวช) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา โดยที่ประชุมได้มีมติอนุมัติให้พิจารณาในวาระที่สอง โดยกรรมาธิการเต็มสภาตามมติที่สมาชิกฯ เสนอ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๐ วรรคสอง แล้วจึงดำเนินการพิจารณาในวาระที่สองและลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร

๖. ร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในทางแพ่งเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิ ควบคุมดูแลเด็ก พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้

พิจารณา และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ โดยมีผู้แทนองค์การ เอกชนเกี่ยวกับเติกร่วมเป็นกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๓ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๒๖ คน โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อ บังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒

ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

๑. รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๕

พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และ

ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้งดังกล่าว

๒. กระทู้อถามด่วน เรื่อง การดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัย ก่อนเข้าสู่ฤดูฝน ของนายอนุรักษ์ นิยมเวช ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (นายธีระ วงศ์สมุทร) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายชูชาติ หาญสวัสดิ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (พลตำรวจโท ชัจจ์ กุลดิลก) เป็นผู้ตอบกระทู้อถามดังกล่าว

๓. กระทู้อถามด่วน เรื่อง การแต่งตั้งโยกย้ายตำรวจ ของนายวันชัย สอนศิริ ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นผู้ตอบกระทู้อถามดังกล่าว

๔. กระทู้อถามด่วน เรื่อง การติดตามผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจาก สถานการณ์อุทกภัย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (กคฐ.) ของนายพิเชต สุนทรพิพิธ ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง คมนาคม (พลตำรวจโท ชัจจ์ กุลดิลก) เป็นตอบกระทู้อถามดังกล่าว

๕. กระทู้อถาม เรื่อง โครงการพัฒนาสะพานเศรษฐกิจเชื่อมสองฝั่ง ทะเล ของนายสุรเดช จิรจิตติเจริญ ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์) เป็นผู้ตอบกระทู้อถามดังกล่าว

๖. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวาง ระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะ รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

๗. พระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวง การคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน การเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมให้พิจารณาพระราชกำหนดทั้งสองฉบับไปในคราว เดียวกัน เนื่องจากพระราชกำหนดทั้งสองฉบับมีเนื้อหาสาระที่ เกี่ยวข้องกัน แต่ให้แยกลงมติทีละฉบับ ตามลำดับ และที่ประชุมได้ลง มติอนุมัติพระราชกำหนดทั้งสองฉบับดังกล่าวทีละฉบับ ตามลำดับ

ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

เป็นพิเศษ

วันอังคารที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

- พิจารณารณีนาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพร สมาชิกสภา ผู้แทนราษฎรและคณะ ยื่นคำร้องขอให้วุฒิสภามีมติให้นายภักดี โพธิศิริ กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๒๔๘ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผลการพิจารณา

ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพร คู่กรณีฝ่ายผู้ร้องแถลงการณ์ปิดคำร้องด้วยวาจา ก่อนตามขั้นตอนการ ปฏิบัติฯ ข้อ ๘ วรรคสอง เสร็จแล้ว จึงอนุญาตให้นายภักดี โพธิศิริ กรรมการ ป.ป.ช. คู่กรณีฝ่ายผู้ถูกร้องแถลงการณ์โต้แย้งคำแถลงการณ์ ปิดคำร้องจนสิ้นสุดกระบวนการพิจารณาแล้ว จึงให้คู่กรณีทั้งสองฝ่าย ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานในบันทึกสรุปคำแถลงการณ์ด้วยวาจา

ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

เป็นพิเศษ

วันศุกร์ที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

พิจารณารณีนาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพร สมาชิกสภา ผู้แทนราษฎรและคณะ ยื่นคำร้องขอให้วุฒิสภามีมติให้นายภักดี โพธิศิริ กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๒๔๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

ผลการพิจารณา

ประธานวุฒิสภาจึงกำหนดให้ดำเนินการลงคะแนนลับ โดยใช้บัตร ลงคะแนน โดยให้เลขาธิการวุฒิสภาเรียกชื่อสมาชิกฯ ตามลำดับอักษร เพื่อรับบัตรและออกเสียงลงคะแนนในคูหาลงคะแนนที่เตรียมไว้ และ ได้จับสลากเลือกสมาชิกฯ จำนวน ๑๐ คน ตั้งเป็นกรรมการดำเนินการ ลงคะแนนและตรวจนับคะแนน เมื่อการตรวจนับคะแนนเสร็จสิ้นแล้ว ปรากฏผลว่ามีสมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนน ๑๔๒ คน เห็นด้วยกับ

การให้กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่ง ๕๖ เสียง ไม่เห็นด้วยกับการให้กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่ง ๘๔ เสียง และมีบัตรเสีย ๒ ใบ ซึ่งปัจจุบันวุฒิสภามีสมาชิกจำนวนทั้งหมด ๑๔๙ คน ทำให้คะแนนเสียงที่เห็นด้วยกับการให้กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่งไม่ถึงสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา ตามมาตรา ๒๔๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงถือว่าวุฒิสภามีมติไม่ให้นายภักดี โปธิศิริ กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งประธานวุฒิสภาจะได้แจ้งมติให้ผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนการปฏิบัติฯ ข้อ ๑๑ ทราบต่อไป

ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

๑. รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว
๒. กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการส่งเสริมการเรียนการสอนศาสนา ในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของนายเจริญ ภักดีวานิช งามนายกรัฐมนตรี (ลำดับที่ ๓.๒)
 ๓. กระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรครูผู้สอน วิชาพระพุทธศาสนา ของรองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล งามนายกรัฐมนตรี (ลำดับที่ ๓.๓)
 ๔. กระทู้ถาม เรื่อง การสนับสนุนโครงการและงบประมาณเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของนายจักรธรรม ธรรมศักดิ์ งามนายกรัฐมนตรี (ลำดับที่ ๓.๔)
 ๕. กระทู้ถาม เรื่อง การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและการเรียน การสอนวิชาพระพุทธศาสนาให้กับเยาวชน ของนายธีระ สุวรรณกุล งามนายกรัฐมนตรี (ลำดับที่ ๓.๕)

ผลการพิจารณา

- นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง ศึกษาธิการ (นายศักดิ์ดา คางเพชร) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามทั้งสี่กระทู้ ดังกล่าว
๖. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การขุดเจาะสำรวจแหล่งปิโตรเลียม บริเวณถนนพุทธมณฑลสาย ๒ เขต ทวีวัฒนา กรุงเทพฯ ของนาย คำนุณ สิทธิสมาน งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

- นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว
๗. ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการ เสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้ตั้งข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๑ และข้อ ๑๐๒ บางส่วนเป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณี และมีมติให้ตั้งคณะ กรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ ขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๒๕ คน โดยมีกำหนดระยะเวลาปฏิบัติงานตามภารกิจ ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่วุฒิสภามีมติให้ตั้งกรรมการสามัญฯ ชุดนี้

๘. ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือ ระหว่างประเทศในทางแพ่งเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิควบคุมดูแลเด็ก พ.ศ. ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามความในมาตรา ๑๔๖ ของรัฐธรรมนูญฯ

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการฯ ร้องขอ

ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

๑. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การบ่อนทำลายสถาบันพระมหากษัตริย์ ในต่างประเทศ ของนายประสงค์ นุรักษ์ งามนายกรัฐมนตรี
๒. กระทู้ถามด่วน เรื่อง นโยบายการต่างประเทศในการแก้ไข สถานการณ์จากเหตุการณ์ระเบิด ๓ จุด ย่านสุขุมวิท ๗๑ ของนายสุ ธรรม พันธุ์ศักดิ์ งามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

ผลการพิจารณา

- นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ ต่างประเทศ (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามทั้ง สองกระทู้ดังกล่าว
๓. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาหมอกควันและมลพิษทางอากาศใน พื้นที่ภาคเหนือ ของนายชูชัย เลิศพงศ์อดิศร งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๔. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การเพิ่มขึ้นของราคาเชื้อเพลิง ของนาย สุรเดช จิรจิตติเจริญ งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๕. กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายเกี่ยวกับโครงการรถไฟความเร็วสูง ของนายสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล งามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง คมนาคม (นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว



เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นางนิลวรรณ เพชรบูรณ์
สมาชิกวุฒิสภาสรรหา

การปฏิรูประบบวิจัยของประเทศไทย



ปัจจุบันโลกเราอยู่ในยุคแห่งความรู้และข้อมูลข่าวสาร หรือที่เรียกว่า “ยุคโลกาภิวัตน์” ทำให้หลาย ๆ ประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้วมีการแข่งขันและมุ่งพัฒนาระบบเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองสูงขึ้น โดยการส่งเสริมให้ประชากรในประเทศมีความรู้และการดำรงชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น ขณะเดียวกัน เมื่อมีความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยี มีการพัฒนาความรู้และการวิจัยอย่างต่อเนื่อง ทำให้ประเทศเหล่านี้ได้เปรียบกลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนา โดยเฉพาะปัจจุบันความรู้และการวิจัยได้กลายมาเป็นปัจจัยหลักในการพัฒนา เป็นสิ่งที่มีคุณค่าและมีราคา ส่งผลให้ประเทศพัฒนาแล้วมีความมั่นคงและเจริญก้าวหน้าอย่างรวดเร็ว สำหรับประเทศไทยยังถือว่าอยู่ในกลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนา ยังอาศัยองค์ความรู้และเทคโนโลยีต่าง ๆ จากประเทศเหล่านี้ในการพัฒนาประเทศ

ดังนั้น ประเทศไทยจะต้องให้ความสำคัญและเร่งผลักดันให้มีการพัฒนาความรู้และการวิจัยอย่างเป็นระบบและมีทิศทางที่ชัดเจน สิ่งสำคัญควรมีการส่งเสริมสนับสนุนการทำวิจัยให้มีความเชื่อมโยงและบูรณาการในทุกระดับและทุกมิติ เพราะปัจจุบันพบว่า งานวิจัยส่วนใหญ่ยังขาดความชัดเจน ขาดทิศทาง ขาดการมีส่วนร่วมในการจัดทำ และขาดการยอมรับ ส่งผลให้การจัดสรรทุนของภาครัฐให้กับนักวิจัยไม่มีความสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง โดยส่วนมากงานวิจัยในประเทศไทยจะเป็นผลงานทางวิชาการ เกี่ยวกับการส่งเสริมคุณภาพของบุคลากรทางการศึกษาหรือทางด้านวิชาการเป็นส่วนใหญ่ แต่งานวิจัยที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติบ้านเมืองนั้นมีน้อยมาก ๆ ตัวอย่างเช่น ขณะนี้เราทราบกันว่ายางพารา ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจ มีราคาตกต่ำ หากเราลองศึกษาและค้นดูจะพบว่าประเทศไทยมีงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับยางพาราทั้งหมดเกือบ ๓๐๐ เรื่อง ปรากฏว่าเป็นงานวิจัยที่ซ้ำซ้อนกันเป็นส่วนใหญ่ โดยที่แต่ละหน่วยงานก็ต่างคนต่างทำ ไม่ได้บูรณาการข้อมูลซึ่งกันและกัน เมื่อทำออกมาแล้วก็ไม่สามารถนำงานวิจัยนั้นมาเพิ่มมูลค่าให้กับยางพาราได้ จะเห็นว่านอกจากยางแผ่นหรือยางรมควันแล้ว เราไม่มีงานวิจัยใหม่ ๆ ที่เกี่ยวกับการเพิ่มผลผลิตโดยไม่ต้องไปปลูกในพื้นที่ใหม่ หรือเพิ่มมูลค่าให้กับผลิตภัณฑ์ที่ทำจากยางพารา รวมถึงสถานการณ์ยางพาราในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า เมื่อมีประเทศเพื่อนบ้านที่สั่งซื้อยางพาราจากประเทศเราเขาสามารถผลิตยางพาราได้เองแล้ว ประเทศไทยจะทำอย่างไร นี่เป็นเพียงตัวอย่างเดียวที่สะท้อนให้เห็นว่างานวิจัยในประเทศไทยนั้นยังขาดทิศทาง ขาดการคาดการณ์ และขาดการนำมาใช้ประโยชน์อย่างจริงจัง

นอกจากนี้ งานวิจัยของประเทศไทยยังมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการด้วยกัน เช่น

ประการแรก หน่วยงานที่ให้ทุนวิจัยในประเทศนั้นมีมากมาย ไม่ว่าจะเป็นสภาวิจัยแห่งชาติ สถาบันอุดมศึกษา สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ หรือเรียกว่า “สวทช.” หรือหน่วยงานอื่น ๆ ประกอบกับหน่วยงานที่รับทุนไปดำเนินการวิจัยนั้นก็ยังมีมากมาย ยิ่งทำให้งานวิจัยยังกระจุกกระจายเข้าไปกันใหญ่ สิ่งเหล่านี้ไม่เคยนำมาจัดทำเป็นฐานข้อมูลเดียวกัน ไม่มีการตรวจสอบว่างานวิจัยนี้มีใครขอทุนไปแล้วบ้าง แล้วผลการวิจัยเป็นอย่างไร ทำให้มีการให้ทุนวิจัยซ้ำ ๆ นักวิจัยก็ยังทำเรื่องวิจัยซ้ำ ๆ เหล่านี้ถือเป็นอุปสรรคสำคัญของประเทศไทย

ประการที่สอง ขาดความสามารถในการนำงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ได้จริง งานวิจัยนั้นเมื่อทำแล้วก็ไปอยู่บนหิ้ง ย้ายจากหิ้งนี้

ไปสู่ที่นั่น เพราะว่าทุนวิจัยส่วนใหญ่เป็นของหน่วยงานภาครัฐ ภาครัฐนั้นไม่มีความสามารถในการนำงานวิจัยไปสู่เชิงอุตสาหกรรมหรือเชิงพาณิชย์ได้ ขณะเดียวกันภาคเอกชนจึงจะมีความสามารถในการวิจัยแต่ไม่เคยได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐเช่นกัน

แนวทางในการแก้ปัญหาเหล่านี้มีวิธีเดียว คือ เราจะปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย เพื่อให้เอื้อประโยชน์ให้หน่วยงานของรัฐสามารถให้ทุนวิจัยกับภาคเอกชนได้ เช่น สหรัฐอเมริกาที่มีการออกกฎหมายที่ชื่อว่า Bayh – Dole Act ระบุให้ผู้วิจัยที่รับทุนของจากหน่วยงานรัฐ สามารถนำงานวิจัยมาบริหารจัดการด้านทรัพย์สินทางปัญญาได้ ส่งผลให้นักวิจัยของสหรัฐอเมริกาเกิดการตื่นตัว รวมทั้งสร้างความร่วมมือด้านสิทธิประโยชน์ระหว่างภาควิชาการกับภาครัฐมากขึ้น เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลไทยเห็นถึงความสำคัญและแก้ไขข้อจำกัดเหล่านี้ด้วยการปฏิรูปกฎหมาย ประเทศไทยจะเปลี่ยนจากหน้ามือเป็นหลังมือ จะมีภาคเอกชนรายใหญ่ ๆ อาทิ เครือเจริญโภคภัณฑ์ เครือปูนซิเมนต์ไทย หรือบริษัทอื่น ๆ ที่มีศักยภาพและขีดความสามารถ มีนักวิจัย มีห้องวิจัยที่ได้มาตรฐาน และมีงานวิจัยดี ๆ สามารถนำไปต่อยอดในการผลิตสินค้าและบริการได้ ประเทศไทยก็จะได้รับประโยชน์และเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้น รวมทั้งสามารถแข่งขันทางการค้ากับประเทศอื่นได้ทั่วโลก

นอกจากนี้ ประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับนักวิจัย เพราะว่ามีปริมาณนักวิจัยยังไม่จำเป็นมากเท่ากับคุณภาพของนักวิจัย ถึงแม้ประเทศไทยจะยังมีนักวิจัยไม่มากนัก แต่ขอให้เป็มนักวิจัยที่มีคุณภาพก็สามารถเปลี่ยนประเทศและเปลี่ยนโลกได้แล้ว อย่างเช่น โทมัส อัลวา เอดิสัน นักวิทยาศาสตร์เพียงคนเดียวสามารถประดิษฐ์อุปกรณ์ไฟฟ้าได้เป็น ๑,๐๐๐ รายการ จึงอยากให้ผู้บริหารงานวิจัยให้การสนับสนุนนักวิจัยเหล่านี้ได้แสดงศักยภาพและความสามารถ เพื่อพัฒนางานวิจัยออกมาพัฒนาประเทศให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

สุดท้ายนี้ ดิฉันอยากให้นักวิจัยภาครัฐ ภาคเอกชน นักวิจัยและประชาชน ร่วมมือกันขับเคลื่อนและพัฒนาระบบวิจัยเพื่อเป็นองค์ความรู้ในการพัฒนาประเทศ แต่ต้องคำนึงถึงประโยชน์ของงานวิจัยที่ทำไปแล้วว่ามีความคุ้มค่าและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง และสอดคล้องกับความต้องการในการนำไปพัฒนาประเทศโดยรวม อยากเห็นการจัดสรรทุนวิจัยของหน่วยงานภาครัฐที่ครอบคลุมงานวิจัยทุกสาขาอย่างเท่าเทียมกัน เห็นถึงภาคเอกชนที่ได้นำงานวิจัยไปต่อยอดพัฒนาและใช้ประโยชน์ได้จริงในเชิงพาณิชย์ รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรด้านการวิจัยที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น และเกิดประโยชน์กับประเทศในภาพรวมต่อไป

RESEARCH





เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย พลตำรวจโท มาโนช โกรวงศ์
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๓๔๖ สถานีพิทักษ์ราษฎร์ แต่ไม่ใช่ผู้พิทักษ์สันติราษฎร์



ช่วงนี้หลายท่านคงได้ทราบข่าว กรณีโครงการก่อสร้าง
ที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) และอาคารที่พักอาศัยของ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สนง. ตช.) ๓๔๖ แห่งทั่วประเทศ ที่ถูก
ทิ้งร้างหรือก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ออกมาเป็นระยะ ๆ ในฐานะที่ผม
เคยรับราชการเป็นผู้บังคับบัญชาเก่า รู้สึกกังวลและเป็นห่วงต่อ
พี่น้องในสายอาชีพเดียวกันเป็นอย่างมาก ขณะเดียวกันภารกิจ
หน้าที่ในฐานะที่ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภาและดำรงตำแหน่งเป็น
ประธานคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา
มีหน้าที่ในการศึกษา พิจารณาสอบสวน เรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการ
ดำเนินการตามนโยบายการบริหารงานยุติธรรม กระบวนการ
ยุติธรรมนำกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เห็นว่ากรณีนี้เป็นเรื่องสำคัญและผูกพันกับงบประมาณระดับชาติ
อีกทั้งผู้อ่านจะได้รับทราบข้อมูลความเป็นมาเพื่อวิเคราะห์
พิจารณาผลประโยชน์ของประเทศร่วมกัน โอกาสนี้ผมจึงขอ
พื้นที่นี้ ทำความเข้าใจที่ได้จากการรวบรวมความเป็นมา และการตั้ง
ข้อสังเกตในกรณีดังกล่าวอย่างพอสังเขปครับ

วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีลงมติอนุมัติหลักการ
ให้ดำเนินการโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ
(ทดแทน) ทั่วประเทศ จำนวน ๓๔๖ แห่ง ในวงเงินงบประมาณ
๖,๖๗๒ ล้านบาท วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ สำนักงานตำรวจ
แห่งชาติ ขออนุมัติดำเนินการประกวดราคาจัดจ้างโดยส่วนกลาง
แบบรวมการครั้งเดียว และแยกการเสนอราคาเป็นรายภาค (ภาค
๑-๙) เพื่อเปิดกว้าง และเปิดโอกาสผู้รับจ้างในส่วนกลางและส่วน
ภูมิภาคเข้าร่วมแข่งขันเสนอราคาอย่างเป็นธรรม ส่วนการดำเนินการ
ประกวดราคา ทำสัญญา การบริหารสัญญา รวมทั้งเบิกจ่ายเงินค่า
ก่อสร้างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองพลธิการและสรรพาวุธ
เป็นผู้ดำเนินการ ต่อมาวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้
เปลี่ยนแปลงการประกวดราคาจัดจ้างเป็นวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
โดยกองโยธาธิการ สำนักงานส่งกำลังบำรุง เป็นหน่วยจัดจ้างก่อสร้าง
ทุกอาคารรวมกันในครั้งเดียว โดยให้เหตุผลว่าคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ
วงเงินมาเพียงครั้งเดียว



วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ทำสัญญากับบริษัท พีซีซี ดีเวลล็อปเม้นท์ แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด ผู้รับจ้าง และสัญญา กำหนดให้เริ่มก่อสร้างภายในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๔ เสร็จสมบูรณ์ ภายในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ต่อมามีการขยายเวลาเนื่องจาก ภัยธรรมชาติรวม ๒ ครั้ง จึงทำให้ระยะเวลาครบกำหนดและส่งมอบ งานโครงการก่อสร้างสถานีตำรวจ (ทดแทน) เลื่อนออกไปเป็นวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๖ และอาคารที่พักอาศัย (แฟลต) ครบกำหนดใน วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

ที่นี้ความเป็นจริงกลับไม่เป็นไปตามนั้น ปัญหาที่พบส่วนใหญ่เกิด จากการร้องเรียนของผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนหลายฝ่าย เช่น ผู้รับ เหมาท่งงานเพราะไม่ได้รับค่าจ้างครบตามจำนวน มีการรับเหมา ช่วงต่อ ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ วัสดุอุปกรณ์ถูกทิ้งจนขึ้นสนิม ตำรวจไม่มี สถานที่ทำงาน บางครั้งต้องปรับเปลี่ยนที่พักอาศัยของตำรวจมาเป็นที่ทำงานชั่วคราว โรงพักบางแห่งไม่มีห้องควบคุมผู้ต้องหา ต้องใช้ตู้ คอนเทนเนอร์หรือรถรับส่งผู้ต้องหาแทน รวมถึงประชาชนไม่ได้รับความ สะดวกเมื่อมาติดต่อราชการ ต้องนั่งให้ปากคำภายในเต็นท์บ้าง หรือลานอเนกประสงค์ของโรงเรียนบ้าง เหล่านี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ไม่ใช่เพียงพื้นที่เดียว แต่เกิดขึ้นทั่วประเทศพร้อมกัน จากการศึกษา ดำเนินงานของผมและคณะกรรมการฯ จึงตั้งข้อสังเกตร่วมกันว่า

๑) การประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งเดียว แบบรวมการที่ส่วนการในการก่อสร้างหลายพื้นที่ เป็นวิธีการที่ไม่ เหมาะสม เพราะมีผู้รับจ้างเพียงรายเดียว มีที่ทำกาที่เดียว แต่ต้อง ก่อสร้างอาคาร ๓๙๖ แห่งทั่วประเทศ เห็นว่าไม่สามารถทำงานให้ ในเวลาพร้อมกัน

๒) ข้อบกพร่องของสัญญาจ้างก่อสร้างฯ ไม่มีกำหนดระยะเวลาให้ ผู้ว่าจ้างต้องส่งมอบพื้นที่ให้แล้วเสร็จก่อนการเริ่มดำเนินการ ตามสัญญาของผู้รับจ้าง ทำให้บางแห่งส่งมอบพื้นที่ล่าช้า และเป็น เหตุให้ผู้รับจ้างขอขยายระยะเวลาการทำงานได้

๓) การก่อสร้างไม่ได้กำหนดระยะเวลาส่งมอบงานแต่ละแห่ง ให้ชัดเจน เนื่องจากการส่งมอบงานพื้นที่ไม่พร้อมกัน การบริหาร

สัญญาไม่เคร่งครัด บางแห่งก่อสร้างไปแล้ว บางแห่งยังไม่ดำเนินการเลย จึงเป็นไปได้สูงว่าผู้รับจ้างจะละทิ้งงานหรือทำงานไม่เสร็จทันกำหนด

๔) จากการตรวจสอบเบื้องต้นพบว่า ผู้รับจ้างกระทำผิดสัญญา จ้าง โดยมีการจ้างเหมาช่วง โดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าจ้าง

๕) การขยายเวลาทำงานให้กับผู้รับจ้าง ไม่สมเหตุสมผล บางแห่ง ส่งมอบพื้นที่แล้ว แต่การก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ จึงไม่ควรขยายระยะ ระยะเวลาทำงานให้ผู้รับจ้าง รวมกันทั้งหมดต้องยึดวันเวลาตามสัญญา อย่างเคร่งครัด

๖) งบประมาณตามสัญญาจ้างเมื่อเปรียบเทียบกับราคาการเบิก จ่ายเมื่องานก่อสร้างฯ เสร็จสิ้น กับการจ้างเหมาช่วงมีส่วนต่าง ค่อนข้างมาก เช่น ราคาเบิกจ่ายฯ คือ ๒๖ ล้านบาทบาท จ้างช่วงเป็นเงิน ๒๐ ล้านบาท สำหรับสถานีตำรวจขนาดใหญ่ เป็นต้น จึงน่าจะเป็น ช่องทางนำไปสู่การทุจริตได้

๗) ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาดำเนินการตรวจสอบ ตามอำนาจหน้าที่อย่างละเอียด เช่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

เมื่อเป็นเช่นนี้ ผมเห็นว่าเรื่องด่วนที่ควรทำเป็นสิ่งแรก คือ เมื่อพบ ประเด็นของการผิดสัญญาจ้าง ถ้าสอบแล้วมีการว่าจ้างหรือเหมา ช่วงโดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าจ้างจริง ก็เห็นควรบอกเลิกสัญญา จ้างได้ทันที ในกรณีที่มีการเหมาช่วง และเรื่องเงินส่วนต่างระหว่าง ราคาเบิกจ่ายกับเงินจ้างเหมาช่วงที่แตกต่างกันมากนั้น ขอให้รัฐ ทำการตรวจสอบและเอาผิดกับผู้ทุจริตอย่างเด็ดขาด อย่างไรก็ตาม สิ่งที่เกิดขึ้นนั้น ความเดือดร้อนก็ยังคงอยู่กับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ควร เร่งหาทางแก้ไขปัญหานี้อย่างเร่งด่วน และสุดท้ายนี้ขอให้กำลังใจ พี่น้องตำรวจทุก ๆ ท่าน ให้ปฏิบัติหน้าที่ดูแลผู้ที่เดือดร้อนและ ประชาชนด้วยความอดทน พินิจปัญหา อุปสรรคในระยะนี้ไปให้ได้ ผมและคณะทำงานจะพยายามเร่งหาแนวทางเพื่อปกป้องสิทธิ ผลประโยชน์ให้ของประชาชนและข้าราชการตำรวจ ทุกท่าน เฉกเช่นเดียวกับที่ท่านได้สร้างประโยชน์ไว้กับประชาชน •



เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายวิบูลย์ ดุหิริญ
สมาชิกวุฒิสภาสรรหา

การบริหารจัดการ พลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย

จากการที่กระทรวงพลังงานได้แจ้งเรื่องที่ประเทศเมียนมาร์ จะปิดซ่อมบำรุงแท่นก๊าซ ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๔ เมษายน ๒๕๕๖ และจะหยุดการจ่ายก๊าซธรรมชาติจากแหล่งยาดานา มายังประเทศไทยในช่วงเวลาดังกล่าว จึงเกิดความเป็นห่วงว่า ประเทศไทยจะเกิดวิกฤติพลังงานไฟฟ้าขาดแคลนหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากเป็นช่วงหน้าร้อนและเป็นช่วงที่คนไทยใช้ไฟฟ้าสูงที่สุดอีกด้วย เรื่องนี้จึงเป็นประเด็นสำคัญที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ต้องนำมาตรการต่าง ๆ มารองรับเพื่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนทั่วป้าน้อยที่สุด

สำหรับผม ในฐานะที่เคยเป็นผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มาก่อน และได้ติดตามสถานการณ์พลังงานไฟฟ้าของประเทศไทย มาโดยตลอด เห็นว่ากรณีเช่นนี้ไม่ถือเป็นเรื่องใหม่ เพราะเมื่อไม่กี่ปี ที่ผ่านมา เราเคยมีเหตุการณ์คล้าย ๆ กันแบบนี้ คือ ประเทศเมียนมาร์ ทดสอบระบบส่งก๊าซและหยุดส่งก๊าซไประยะหนึ่ง รวมถึงเหตุการณ์ท่อก๊าซรั่วในอ่าวไทย ทำให้ปริมาณก๊าซที่ใช้ผลิตไฟฟ้า หายไปส่วนหนึ่ง ซึ่งการแก้ไขปัญหาในครั้งนั้น เราใช้วิธีเพิ่มกำลังการผลิตไฟฟ้าจากเขื่อนศรีนครินทร์ จังหวัดกาญจนบุรี เรียกได้ว่าปล่อยน้ำมาเพื่อสร้างกระแสไฟฟ้าอย่างเต็มที่ตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมถึงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานสำรองจากน้ำมันเตา และน้ำมันดีเซล เพื่อทดแทนส่วนที่หายไป และอีกวิธีหนึ่ง เป็นการทำงานร่วมกันระหว่างการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค คือ วิธีดับ หมุนเวียน ซึ่งเป็นการดับไฟตามพื้นที่ เช่น ดับไฟพื้นที่นี้ ๑ ชั่วโมง พื้นที่นั้นอีก ๑ ชั่วโมง หมุนเวียนสลับกันไป เพื่อให้การใช้

ไฟฟ้าพอดีกับกำลังการผลิตที่มีอยู่ ซึ่งที่ผ่านมามีวิธีการเหล่านี้ สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นฉุกเฉินได้

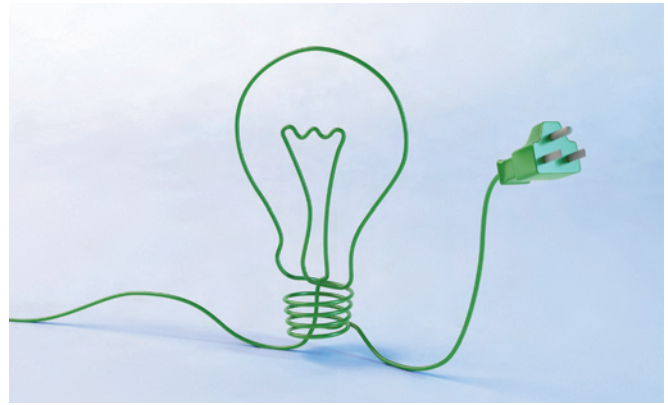
ส่วนการรับมือกับวิกฤติการณ์พลังงานไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้น ในช่วงวันที่ ๕ - ๑๔ เมษายน ๒๕๕๖ ผมคิดว่า รัฐบาล กระทรวง พลังงาน รวมถึงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้เตรียม มาตรการรองรับไว้แล้ว ไม่ว่าจะเป็นการใช้วิธีเพิ่มกำลังการผลิต ก๊าซจากฝั่งอ่าวไทย การนำโรงไฟฟ้าเก่าที่สำรองไว้มาเปิดการผลิตไฟฟ้าในช่วงนี้ และขอซื้อไฟฟ้าเพิ่มจากลาวและมาเลเซีย รวมถึงบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จะสั่งซื้อแก๊ส LNG จาก ต่างประเทศ ขนส่งมาทางเรือและนำมาขึ้นที่ท่ามาตาศูตเพิ่มขึ้น เพื่อแปรรูปเป็นก๊าซเพื่อแจกจ่ายเข้าระบบ ก็เป็นการช่วยอีกทางหนึ่ง รวมทั้งโรงไฟฟ้าราชบุรีที่สามารถใช้เชื้อเพลิงน้ำมันเตา น้ำมัน ดีเซลแทนก๊าซได้ ก็จะไม่เปลี่ยนเชื้อเพลิงช่วยผลิตไฟฟ้าด้วย จึงคิดว่าปัญหาค้างนี้ น่าจะผ่านไปได้ด้วยดี อย่างไรก็ตามในอนาคต ประเทศไทยจะต้องเร่งหาแหล่งพลังงานอื่น ๆ เพื่อเป็นแหล่ง พลังงานสำหรับประเทศไทยในอนาคต

สำหรับประเทศไทยนั้น ปัจจุบันมีกำลังการผลิตไฟฟ้าอยู่ที่ ๓๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ ปีนี้เราใช้ไฟฟ้าสูงสุด (Peak) ประมาณ ๒๖,๐๐๐ - ๒๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ แต่ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ปริมาณการใช้ไฟฟ้าของคนไทยเพิ่มมากขึ้นทุกปี ในขณะที่เรา อาศัยแหล่งพลังงานหลัก ๆ ไม่กี่ชนิดในการผลิตไฟฟ้า เช่น การใช้ ก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทยและประเทศเมียนมาร์ จำนวน ๖๘ % จากถ่านหิน จำนวน ๒๐ % และจากพลังงานน้ำจากเขื่อนทั้งที่ ผลิตในประเทศและรับซื้อจากประเทศลาว จำนวน ๘ % ส่วนที่ เหลือจากแหล่งพลังงานอื่น ๆ จากข้อมูลจะเห็นว่า เราพึ่งพา

ก๊าซธรรมชาติเป็นส่วนใหญ่ และส่วนหนึ่งก็เป็นก๊าซธรรมชาติจากประเทศเมียนมาร์มากถึง ๒๕ % ของก๊าซที่ไทยใช้ผลิตไฟฟ้า ประกอบกับในช่วงที่ผ่านมาเราไม่ได้มีการสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ ๆ ขึ้นมาทดแทน เพราะประชาชนส่วนใหญ่คัดค้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้า โดยเฉพาะโรงไฟฟ้าจากถ่านหิน สืบเนื่องจากบทเรียนโรงไฟฟ้าแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ที่ก่อมลพิษไว้ยังเป็นภาพหลอนอยู่ แม้ปัจจุบันจะมีการแก้ไขแล้ว จนกลายเป็นแหล่งท่องเที่ยวแล้วก็ตาม ส่วนโรงไฟฟ้าที่พอจะสร้างได้มีเพียงโรงไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติเป็นส่วนใหญ่นั้น

ดังนั้น เพื่อไม่ให้ประเทศไทยต้องเผชิญกับวิกฤติพลังงาน เช่นนี้อีกในอนาคต ประเทศไทยจะต้องหาเชื้อเพลิงชนิดอื่นที่ไม่ใช่ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้ามาทดแทน เพื่อให้สัดส่วนของเชื้อเพลิงชนิดต่าง ๆ เท่า ๆ กัน แต่ปรากฏว่า ขณะนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ กำลังประมูลสร้างโรงไฟฟ้าจากเอกชนรายใหญ่ หรือ ไอพีพี ซึ่งมีกำลังผลิตรวมอยู่ที่ ๕,๔๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งกำลังผลิตส่วนนี้น่าจะให้ใช้เชื้อเพลิงอื่น แต่โครงการนี้ก็ล้มระบอบให้ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลัก ผมได้เคยหารือในที่ประชุมวุฒิสภาหลายครั้งว่า เราน่าจะเปลี่ยนมาใช้พลังงานอย่างอื่นบ้าง โดยอย่างน้อยแบ่งกำลังการผลิตครึ่งหนึ่งไปใช้ถ่านหินสะอาด เพื่อให้สัดส่วนการใช้ก๊าซธรรมชาติลดลง ซึ่งรัฐบาลต้องมีนโยบายและปฏิบัติในการแสวงหาพลังงานมาทดแทนอย่างจริงจัง ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายที่จะใช้ถ่านหินเปียกหรือถ่านหินล้างมาหมักเป็นก๊าซชีวภาพ เพื่อเป็นเชื้อเพลิงในการผลิต โดยตั้งเป้าการผลิตไฟฟ้าไว้ที่ ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยสนับสนุนให้ชุมชนเป็นผู้ปลูกหญ้าชนิดนี้ และให้โรงไฟฟ้าเป็นผู้รับซื้อ ผมคิดว่าถ้าเราจะใช้ถ่านหินเปียกผลิตไฟฟ้าได้จริง ถือเป็นเรื่องที่ดี แต่อาจมีปัญหาตามมาอีกเยอะเช่นกัน เช่น ต้องใช้หญ้าวันละ ๘๐ ตัน เพื่อให้ได้พลังงาน ๑ เมกะวัตต์ ถ้าจะผลิตให้ได้ ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ จะต้องใช้พื้นที่ในการปลูกหญ้ามามากถึง ๘ - ๑๐ ล้านไร่ ขณะนี้มีพื้นที่เพื่อการเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจของประเทศประมาณ ๔๐ - ๕๐ ล้านไร่ เท่านั้นเอง แต่กระนั้นหากเรามีการวิจัยเพื่อคิดค้นวิธีการใหม่ ๆ ที่ทำให้สามารถปลูกหญ้าให้ได้ปริมาณมากขึ้นก็จะทำให้พื้นที่เพาะปลูกลดลง และต่อไปจำเป็นจะต้องใช้ปุ๋ยช่วยหรือไม่ เพราะมีค่าใช้จ่ายเพิ่ม นอกจากนี้ยังมีปัญหาเรื่องการขนส่งวัตถุดิบเข้าสู่โรงไฟฟ้าซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายในการขนส่ง สิ่งเหล่านี้รัฐบาลจะต้องทำการศึกษาและวิจัยให้ครอบคลุมทุกด้านไปพร้อมกับการส่งเสริม และหากตกลงใจที่จะเดินหน้าต่อไป ก็ควรพิจารณาส่งเสริมอุตสาหกรรมให้มีการพัฒนาการผลิตโรงไฟฟ้าในประเทศเองด้วย

นอกจากนี้ พลังน้ำ ถือเป็นอีกทางเลือกหนึ่งในการผลิตกระแสไฟ ถึงแม้ว่าในอดีตเคยมีโครงการสร้างเขื่อนน้ำโจน จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งสามารถผลิตไฟฟ้าขนาด ๖๐๐ - ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์ แต่ได้รับการต่อต้านจนต้องยกเลิกไปแล้ว แต่ยังมีพื้นที่อื่นที่มีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานน้ำได้ เช่น



น้ำตกเหวนรก แม่น้ำยมตอนบนและตอนล่าง เป็นต้น รวมถึงเขื่อนชลประทานเพื่อการเกษตร หากมีการติดตั้งเครื่องผลิตไฟฟ้าลงไปแล้วปล่อยน้ำออกมาให้เกษตรกรผ่านเครื่องกำเนิดไฟฟ้า เราก็จะได้ไฟฟ้าเพื่อแจกจ่ายไปตามพื้นที่ต่าง ๆ ได้เช่นกัน ในส่วนนี้ได้มีการดำเนินการอยู่ ส่วนพลังงานทดแทนจากธรรมชาติอื่น ๆ เช่น พลังแสงอาทิตย์ พลังลม สำหรับประเทศไทยยังถือว่ายังเป็นพลังงานที่ไม่แน่นอน เพราะเรายังไม่มีเทคโนโลยีในการกักเก็บพลังงานเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ถ้าเป็นพลังงานแสงอาทิตย์จะทำอย่างไรที่จะเก็บและจ่ายพลังงานให้ได้ตลอด เช่น การใช้แบตเตอรี่ที่มีประสิทธิภาพสูงในการเก็บพลังงาน ซึ่งเราจะต้องมีการศึกษาและทำการวิจัยเพื่อให้ได้แบตเตอรี่ที่สามารถบรรจุไฟให้ได้ดีที่สุด เป็นต้น รวมทั้งรัฐบาลจะต้องจริงจังในการช่วยในการเจรจาขอซื้อไฟฟ้าจากเขื่อนพลังน้ำที่สามารถสร้างเพิ่มขึ้นได้ในเมียนมาร์และลาวด้วย

อีกเรื่องที่ผมอยากจะเสนอเพื่อเป็นทางเลือก คือ พลังงานจากนิวเคลียร์ ไม่ว่าจะอย่างไรประเทศไทยคงหนีเรื่องนี้ไปไม่พ้น ทั้งในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ (PDP 2010) ได้กำหนดไว้ว่าจะมีการสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ๒ โรง ปัญหาคือคนไทยยังไม่ไว้วางใจในเรื่องความปลอดภัย เพราะฉะนั้นมีทางเดียวคือรัฐบาลจะต้องทำเป็นพระราชบัญญัติ เพื่อให้มีการควบคุมและกำหนดมาตรฐานการก่อสร้างและควบคุมโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เพื่อสร้างความมั่นใจ เพราะถ้าประชาชนได้รับทราบว่ามีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์มีความปลอดภัยสูง และได้มาตรฐาน การต่อต้านการสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์จะลดลง

อย่างไรก็ตาม พลังงานถือเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีวิต จึงอยากฝากให้ประชาชนทุกคนช่วยกันใช้พลังงานอย่างประหยัดด้วยวิธีการง่าย ๆ เช่น การใช้ผลิตภัณฑ์ที่ช่วยประหยัดไฟฟ้า “เบอร์ ๕” เปิดไฟเฉพาะเท่าที่จำเป็นและปิดไฟเมื่อเราไม่ใช้แล้ว การปรับอุณหภูมิเครื่องปรับอากาศจากที่เคยตั้งไว้ที่ ๒๒ - ๒๓ องศาเซลเซียส เปลี่ยนมาเป็น ๒๕ - ๒๖ องศาเซลเซียส สิ่งเหล่านี้สามารถประหยัดพลังงานได้ถ้าทุกคนช่วยกัน ประเทศไทยจะได้ไม่เกิดปัญหาวิกฤติพลังงานไฟฟ้าขาดแคลนในอนาคต •



เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์
สมาชิกวุฒิสภาสรรหา



สหภาพรัฐสภาลูกเสือโลก (World Scout Parliamentary Union – WSPU) และการเตรียมพร้อมสู่การประชุม สหภาพรัฐสภาลูกเสือโลก ครั้งที่ ๗



สหภาพรัฐสภาลูกเสือโลก (World Scout Parliamentary Union - WSPU) เป็นองค์การระหว่างประเทศซึ่งเป็นที่ชุมนุมของสมาชิกรัฐสภาที่เป็นลูกเสือจากทั่วทุกมุมโลก และทำให้เกิดการสร้างเครือข่ายอย่างใกล้ชิดของกิจการลูกเสือโลก (World Scout Movement) โดยมีวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งเพื่อการผนึกกำลังกันระหว่างสมาคมลูกเสือแห่งชาติ (National Scout Organization) และสมาคมลูกเสือโลก (World Scouting) ผ่านช่องทางของสมาชิกรัฐสภาซึ่งมีความเชื่อว่ากิจกรรมลูกเสือเป็นวิธีการและการเคลื่อนไหวทางการศึกษาในรูปแบบที่ไม่เป็นทางการที่มีประสิทธิภาพ

ปัจจุบัน สหภาพรัฐสภาลูกเสือโลกได้เติบโตอย่างรวดเร็ว ดังที่ระบุไว้ในวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งประการหนึ่งซึ่งมุ่งกระตุ้นให้เกิดการรวมตัวกันของสมาคมลูกเสือรัฐสภาแห่งชาติ (National Scout Parliamentary Association - NSPA) ซึ่งเป็นสมาคมที่ขับเคลื่อนอย่างเข้มแข็งในการสนับสนุนให้เกิดการริเริ่มกิจการลูกเสือในระดับรัฐสภาของแต่ละประเทศเพื่อช่วยเหลือเยาวชน ซึ่งการประสานความร่วมมือกันระหว่างสมาคมลูกเสือรัฐสภาแห่งชาติ (NSPA) และสหภาพรัฐสภาลูกเสือโลก (WSPU) จะช่วยให้การดำเนินงานของกิจการลูกเสือเป็นไปอย่างราบรื่นและช่วยส่งเสริมกระบวนการตัดสินใจแก้ไขปัญหาต่าง ๆ โดยเฉพาะปัญหาที่เกี่ยวข้องกับเยาวชนและชุมชนที่พวกเขาอยู่อาศัย

โดยที่ผ่านมามีการจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา
ลูกเสือโลก มาแล้วทั้งหมด ๖ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ ณ กรุงซานติเอโกและเมืองวาลปาโรโซ ประเทศชิลี
มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๑๔๖ คน จาก ๕๕ ประเทศ

ครั้งที่ ๒ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ โดยมีผู้เข้าร่วม
๒๐๐ คน จาก ๔๑ ประเทศ

ครั้งที่ ๓ ณ กรุงวอซอร์ โปแลนด์ มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๑๗๐ คน
จาก ๔๗ ประเทศ

ครั้งที่ ๔ ณ กรุงโคโร ประเทศอียิปต์ มีผู้เข้าร่วม ๑๓๐ คน
จาก ๔๔ ประเทศ

ครั้งที่ ๕ มีการยกเลิก

ครั้งที่ ๖ ณ กรุงโซล ประเทศเกาหลีใต้ มีผู้เข้าร่วมประชุม
๑๗๐ คน ทั้งคณะที่เป็นทางการและสังเกตการณ์จาก ๓๘ ประเทศ

และเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา นายชุง อูย วา
(Mr. Chung Ui Hwa) ประธานสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลกและ
ประธานสมาคมลูกเสือรัฐสภาเกาหลี ได้ขอเข้าพบปะผม และ
คณะสมาชิกวุฒิสภา ประกอบไปด้วย รองศาสตราจารย์
ประเสริฐ ชิตพงศ์ ประธานคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา
นางนิลวรรณ เพชรบุรณิน ประธานคณะกรรมการการ
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา
และประธานกลุ่มมิตรภาพไทย - เกาหลี นายเจริญ ภัทติวานิช
และนายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ กรรมการการศึกษา วุฒิสภา
นายทวีศักดิ์ คิตบรรจงและนายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช สมาชิก
วุฒิสภา ในฐานะสมาชิกกลุ่มมิตรภาพไทย - เกาหลี เพื่อแลกเปลี่ยน
ความคิดเห็นเกี่ยวกับกิจการลูกเสือรัฐสภาโลก และ
การประชุมสมัชชาลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๗ ที่จะเกิดขึ้น
ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ นี้

โอกาสนี้ นายชุง อูย วา ได้กล่าวถึงความสำคัญของกิจการ
ลูกเสือว่า เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเยาวชนของชาติ
ในปัจจุบัน รัฐสภาเกาหลีมีการจัดตั้งกรมการกิจการลูกเสือขึ้น
โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกาหลีกว่า ๔๐ ท่าน ให้การ
สนับสนุน โดยมีนโยบายผ่านกระทรวงศึกษาธิการเพื่อสนับสนุน
ให้โรงเรียนต่าง ๆ นำกิจการลูกเสือเข้าไปดำเนินการเพื่อพัฒนา
เยาวชนให้เติบโตอย่างถูกวิธี พร้อมทั้งเรียนเชิญให้ประเทศไทย
ส่งคณะเข้าร่วมประชุมสมัชชาลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๗ ด้วย

ในการพบปะสนทนาในครั้งนี้ ผมได้แสดงความชื่นชมต่อ
ประเทศเกาหลีที่ให้ความสำคัญต่อกิจการลูกเสือเป็นอย่างมาก
จึงทำให้อกิจการลูกเสือในประเทศเกาหลีมีความเข้มแข็ง ซึ่งมี
ส่วนช่วยในการพัฒนาประเทศ ทำให้ผมคิดว่าจะเกิดประโยชน์
มาก ถ้าประเทศไทยมีการผลักดันให้นำกิจการลูกเสือมาใช้ใน
ประเทศไทยเพื่อพัฒนาพลเมือง ซึ่งผมได้ร้องขอไปที่ประธาน
สหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ให้มีการสนับสนุนการจัดตั้งและการ
ดำเนินการของชมรมลูกเสือรัฐสภาไทย โดยทำเป็นหนังสือมายัง
ประธานรัฐสภาและประธานวุฒิสภาด้วย

ในการประชุมสมัชชาลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๗ ในเดือน
พฤศจิกายน ซึ่งผมจะได้เดินทางไปเข้าร่วมประชุมในครั้งนี้
ด้วย ผมมีความคาดหวังอย่างยิ่งที่จะได้พบปะแลกเปลี่ยน
กับสมาชิกสมัชชาลูกเสือจากประเทศต่าง ๆ เพื่อนำความรู้
และประสบการณ์ รวมทั้งสาระประโยชน์ที่ได้จากการประชุม
มาพัฒนาระบบลูกเสือของไทยให้มีความเข้มแข็ง และเป็น
เครื่องมือที่จะนำมาพัฒนาเยาวชนของชาติ ให้เรียนรู้การเป็น
พลเมืองที่ดี รู้จักเสียสละ บำเพ็ญประโยชน์ และช่วยเหลือ
ผู้อื่น ผ่านจากกิจกรรมลูกเสือ นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการ
กิจการลูกเสือของคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา จะได้
ดำเนินการเสนอความเห็นผ่านประธานวุฒิสภา ไปยังประธาน
รัฐสภา เพื่อดำเนินการจัดตั้งชมรมลูกเสือรัฐสภาไทย โดยมี
ประธานรัฐสภาเป็นประธานคณะกรรมการอำนวยการชมรมลูกเสือ
รัฐสภาไทย ทั้งนี้เพื่อให้เกิดกิจกรรมของรัฐสภาในรูปแบบของ
การสนับสนุนกิจการลูกเสือ ตามรอยเบื้องพระยุคลบาท
ของล้นเกล้าล้นกระหม่อม รัชกาลที่ ๖ สมเด็จพระราชบิดา
ของกิจการลูกเสือไทย ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาเยาวชนให้
เติบโตเป็นพลเมืองดีของประเทศชาติสืบต่อไป •





การป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ของสมาพันธรัฐ สวิสและประเทศไทย

คณะกรรมาธิการการต่างประเทศ ร่วมกับคณะกรรมาธิการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา และสถานเอกอัครราชทูตสมาพันธรัฐสวิสประจำประเทศไทย ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ : กรณีศึกษาการดำเนินการของสมาพันธรัฐสวิสและประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบการดำเนินการ ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมตลอดจนการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ร่วมกัน มีสาระสำคัญดังนี้



๑. นโยบายและการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

H.E. Mrs. Christine Schraner Burgener เอกอัครราชทูตสมาพันธรัฐสวิสประจำประเทศไทย ได้กล่าวว่า สมาพันธรัฐสวิสเป็นภาคีพิธีสารเพื่อป้องกัน ปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็กเพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร (Palermo Protocol) และได้ให้สัตยาบันแล้วตั้งแต่ปี ๒๐๐๖

สมาพันธรัฐสวิสเป็นประเทศปลายทาง และบางครั้งเป็นประเทศทางผ่าน ปัญหาส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับสตรีและเด็กถูกล่อลวง หรือถูกหลอกลวงค้าประเวณี

นางระรินทิพย์ ศิริรัตน์ รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้กล่าวว่า เนื่องจากประเทศไทยเป็นทั้งประเทศต้นทาง ทางผ่าน และประเทศปลายทาง ทำให้รัฐบาลกำหนดให้การป้องกันและการปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ มีนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙) โดยที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าภาพหลัก

นอกจากนั้น ประเทศไทยแสวงหาความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกับประเทศในภูมิภาคอาเซียนและจะต้องได้รับความร่วมมือและสนับสนุนจากประเทศต้นทาง ประเทศทางผ่าน และประเทศปลายทางด้วย

๒. กฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ การคุ้มครองผู้เสียหายและพยาน

Dr. Andreas Brunner, Chief Attorney General Canton Zurich ได้กล่าวว่า สวิสเป็นรัฐประชาธิปไตย ประชาชนมีสิทธิเสนอกฎหมาย และแคนตันเป็นรัฐที่ปกครองตนเอง มีสำนักงานอัยการ ๒๖ แห่ง มีอัยการ ๑๖๐ คน แคนตันทำงานร่วมกับราชการส่วนกลาง

การบังคับใช้กฎหมายในเรื่องของการค้ามนุษย์นั้น เป็นความรับผิดชอบของแคนตัน ยกเว้นเรื่องการก่อการร้ายเป็นหน้าที่ของรัฐบาล มีการทำงานร่วมกันระหว่างรัฐบาลกับแคนตัน

กฎหมายของสมาพันธรัฐสวิสที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กฎหมายคุ้มครองพยาน กฎหมายคนต่างชาติ กฎหมายช่วยเหลือผู้เสียหาย และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มีบทบัญญัติเรื่องกำหนดโทษจะลงโทษผู้กระทำความผิดครอบคลุมถึงผู้จัดหา นายหน้าตลอดจนลูกค้า โทษสูงสุด คือ จำคุก ๒๐ ปี

นายวันชัย รุจนวงศ์ อธิบดีอัยการ สำนักงานต่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้กล่าวว่า ประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์หลายฉบับ ที่สำคัญคือ พรบ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เน้นเรื่องการคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือแก่เหยื่อและลงโทษผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์และ

คนอื่นที่ร่วมกระทำความผิดหรือเป็นผู้สนับสนุน มีบทบัญญัติคำนิยามขององค์การอาชญากรรมและกำหนดบทลงโทษขององค์การอาชญากรรม และมีคำนิยามที่สอดคล้องกับเนื้อหาในพิธีสาร Palermo

นางจันท์ชม จินตยานนท์ ผู้อำนวยการสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ได้ให้ข้อมูลที่เกี่ยวกับคดีความผิดที่คุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ว่ามีคดีความผิดเกี่ยวกับเพศเชื่อมโยงกับประมวลกฎหมายอาญา เข้าข่ายเรื่องการค้ามนุษย์ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมฐานความผิดในท้ายพระราชบัญญัติเพื่อให้ครอบคลุมเรื่องการค้ามนุษย์

๓. กรณีศึกษาการค้ามนุษย์

Dr. Silvia Steiner, Attorney General, Head of the Division Organized Crimes Canton Zurich ได้ยกตัวอย่างกรณีผู้หญิงที่ถูกล่อลวงมาค้าประเวณี ส่วนใหญ่จะถูกชักชวนมาจากประเทศต้นทาง โดยผู้เสียหายต้องจ่ายเงินให้กับนายหน้าประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีหลักประกันเป็นทรัพย์สิน ผู้เสียหายจะถูกบังคับให้ทำงาน ได้รับค่าจ้างพอเพียงกับการใช้ชีวิต ส่วนที่เหลือจะถูกหักไป

พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ ที่ปรึกษา (สบ๑๐) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้กล่าวถึงการทำงานของประเทศไทยว่า ทำงานลักษณะสหวิชาชีพ ได้รับความร่วมมือทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรเอกชน ตลอดจนหน่วยงานหรือองค์กรระหว่างประเทศ

ที่ผ่านมา นั้น ประเทศปลายทางส่วนใหญ่จะเป็นประเทศที่ไม่ต้องตรวจลงตรา หรือ Visa เช่น บาห์เรน มาเลเซีย แอฟริกาใต้ และคดีส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องการบังคับค้าประเวณี ซึ่งผู้เสียหายจะทำงานด้วยความสมัครใจในช่วงแรก แต่เมื่อไปถึงนายจ้างให้ทำงานหนัก ถูกบังคับกดขี่ จึงเข้าข่ายการค้ามนุษย์ ซึ่งลักษณะดังกล่าวนี้จะเป็นปัญหาในการดำเนินคดี เนื่องจากผู้เสียหายสมัครใจ แต่ถ้าถูกหลอกไปทำงานตั้งแต่แรกจะดำเนินคดีได้ง่ายกว่า

๔. การคุ้มครองและดูแลความปลอดภัยแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

Mrs. Doro Winkler, FIZ Advocacy and Support for Migrant Women and Victims of Trafficking Zurich ได้กล่าวว่า FIZ เป็นหน่วยงานต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก เป็นหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือคุ้มครองผู้เสียหาย ช่วยเหลือผู้ที่อพยพโดยผิดกฎหมาย มีการให้คำปรึกษาแก่ผู้หญิงที่ทำงานเป็นโสเภณี โดยสมัครใจ มีการฝึกอบรมการศึกษาสำหรับคนที่ทำงานด้านสังคม การระบุตัวผู้เป็นเหยื่อ ตลอดจนการประเมินหรือวิเคราะห์สถานการณ์ของผู้เสียหายว่าจะปลอดภัยหรือไม่

สถานการณ์ผู้หญิงไทยในสวิสที่ถูกหลอกมาทำงานนั้น จะมีการข่มขู่ครอบครัว ญาติพี่น้อง ถูกทำร้าย ขัดหนี้ การติดสินบนเจ้าหน้าที่ ยึดเอกสารประจำตัว เช่น หนังสือเดินทาง ทำให้ไม่มีสถานะทางกฎหมาย ทำให้ผู้หญิงเหล่านั้นไม่กล้าที่จะมารายงานตัวกับตำรวจ



นางเสาวนีย์ โชมพัตร ผู้อำนวยการสำนักป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และเด็ก กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้กล่าวว่า ในการช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ล่ามถือเป็นบุคคลที่สำคัญมาก

ในการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์นั้น นอกจากการดูแลในเรื่องของ กาย จิต สังคม ทางกรมฯ ยังให้ความช่วยเหลือในกระบวนการทางกฎหมาย ประสานความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยการนำผู้เสียหายเข้าสู่กระบวนการให้ข้อมูลก่อนส่งฟ้องคดี กระบวนการส่งกลับ การคืนสู่สังคม โดยมีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิดกับประเทศต้นทาง

๕. ความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการค้ามนุษย์

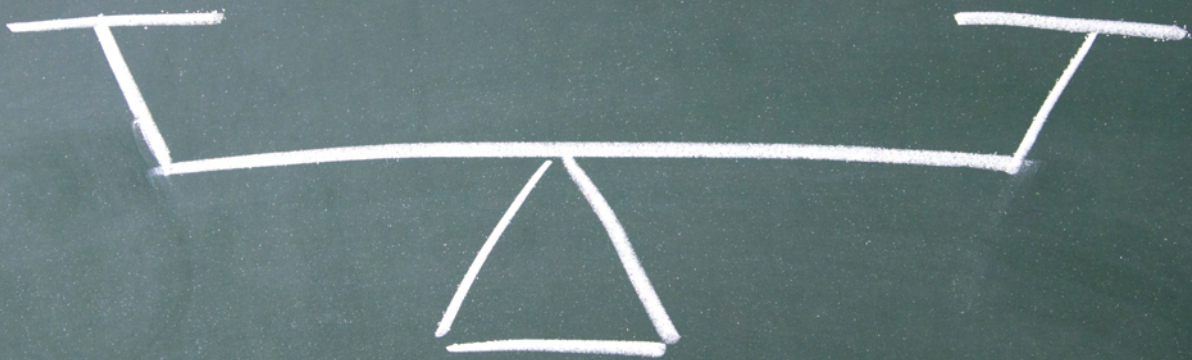
นายเชิดเกียรติ อรรถการ รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้กล่าวถึงการเคลื่อนย้ายต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการเคลื่อนย้ายทางแรงงาน สินค้า เทคโนโลยี ถือเป็นความก้าวหน้าในกระแสโลกาภิวัตน์ ไม่ใช่อาชญากรรม แต่มีการเคลื่อนย้ายที่ไม่ปกติ ซึ่งเข้าข่ายการค้ามนุษย์ เป็นการเคลื่อนย้ายในลักษณะบังคับ ข่มขู่ หลอกลวง

ในปี ๒๐๑๐ การเคลื่อนย้ายของมนุษย์ในเรื่องต่าง ๆ มีจำนวนมากถึง ๒๒๔ ล้านคน และจากสถิติของ UNDC ในปี ๒๐๑๒ พบว่าการเคลื่อนย้ายที่กระทบในเรื่องสิทธิมนุษยชน ซึ่งเข้าข่ายการค้ามนุษย์นั้นมีมากเป็นจำนวนนับล้านคนใน ๑๑๘ ประเทศ หรือ ๑๓๖ สัญชาติ

ประเทศไทยได้ลงนามความร่วมมือที่เกี่ยวข้อง ที่สำคัญ อาทิ อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร พิธีสารเพื่อป้องกันและปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก และพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนย้ายถิ่นโดยทางบก ทะเล และอากาศ กระบวนการบาทลี เพื่อแก้ไขปัญหาลักลอบขนคนเข้าเมือง การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติ นอกจากนั้น ได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ ระดับทวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้าน (สปป.ลาว กัมพูชา เมียนมาร์ เวียดนาม) ว่าด้วยการจัดการค้าเด็กและหญิง และช่วยเหลือเหยื่อของการค้ามนุษย์

ประเทศไทยถูกจัดอันดับอยู่ในกลุ่มที่ ๒ บัญชีรายชื่อประเทศที่ต้องจับตามองในรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้ร่วมมือกันทำงานในลักษณะวิชาชีพเพื่อให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากกลุ่มดังกล่าว •

การเสริมสร้างความซื่อตรง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



หากมองสภาพสังคมไทยในปัจจุบัน เปรียบเทียบกับการมองย้อนหลังไปถึง ๑๐ ปี คงไม่มีใครปฏิเสธได้ว่า ค่านิยมบางอย่างของคนไทยจากที่เคยยกย่องคนดี มีคุณธรรม ประณามคนที่ประพฤติผิดศีลธรรม คดโกงนั้น เปลี่ยนแปลงไป เป็นการยกย่องชื่นชมคนมีอำนาจ มีชื่อเสียง เงินทอง แม้ว่าคนเหล่านั้นจะประพฤติผิดกฎหมายหรือศีลธรรมก็ตาม ค่านิยมที่ไม่ดีเหล่านี้ได้ปรากฏชัดขึ้นในทุกภาคส่วน ทั้งในด้านการเมืองการปกครอง



• นายจักรธรรม ธรรมศักดิ์ ประธานคณะอนุกรรมการฯ

เศรษฐกิจ สังคม เป็นผลให้การ “ทุจริตคอร์รัปชัน” กลายเป็นปัญหา ด้านคุณธรรม จริยธรรมที่ใหญ่ที่สุด เปรียบเสมือนโรคร้ายที่ต้องเร่งรักษา เหตุปัจจัยที่พบส่วนหนึ่งมาจากการกระจายอำนาจการปกครองจากศูนย์กลางไปสู่ส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดช่องว่างซึ่งอาจเป็นสาเหตุของการทุจริต และในสภาวะของสังคมในปัจจุบันที่กำลังเสื่อมถอย ทำให้หลายฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้ตระหนักถึงปัญหานี้ และเห็นว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หรือ อปท. ซึ่งเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ควรมีบทบาทสำคัญในการเร่งสร้างกระบวนการกล่อมเกลางานสังคมและปลูกฝัง “ความซื่อตรง” ให้เกิดขึ้นแก่ชุมชนและประชาชน เพื่อสังคมอุดมสุขของประเทศไทย

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา ร่วมกับสถาบันพระปกเกล้า จึงได้จัดกิจกรรมการระดมความคิดเห็น เรื่อง “การเสริมสร้างความซื่อตรงในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖-๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมี นายจักรธรรม ธรรมศักดิ์ ประธานคณะอนุกรรมการด้านศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม วุฒิสภา ในคณะกรรมการฯ กล่าวเปิดงาน และ ดร.ถวิลวดี บุรีกุล ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า เป็นผู้ดำเนินรายการ

โดยตัวแทนกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมระดมความคิดเห็น ประกอบด้วย ตัวแทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฝ่ายบริหาร นิติบัญญัติ ราชการ) ตัวแทนผู้นำชุมชน ตัวแทนข้าราชการ ตัวแทนนักวิชาการ ตัวแทนประชาชน ตัวแทนสื่อมวลชน และตัวแทนนักธุรกิจ ทั้งนี้ เพื่อนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้มาสรุปเป็นภาพรวมในการสนับสนุนแนวทางเสริมสร้างความเชื่อตรงให้เกิดขึ้นแก่สังคมไทย ซึ่งข้อมูลข้อเท็จจริงที่ได้รับมาจากการทำกิจกรรมตั้งประเด็นคำถามที่น่าสนใจสรุปได้ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ อปท. ในพื้นเป็นอย่างไร ความเห็นส่วนใหญ่เห็นว่า อปท. ต้องทำงานอยู่บนพื้นฐานของความถูกต้อง โปร่งใส และเป็นธรรม บริหารจัดการงานอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นกลาง ซื่อสัตย์ รับผิดชอบและเข้าใจหน้าที่ของตนเองอย่างถ่องแท้ ไม่เห็นแก่พวกพ้อง ไม่อยู่ภายใต้อำนาจทางการเมือง สร้างสรรค์ประโยชน์ให้เกิดแก่ชุมชน รวมถึงเป็นที่พึ่งของประชาชนและชุมชนได้

๒. ข้อห่วงกังวลในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น ๔ ประเด็น ได้แก่

๑) การทุจริตคอร์รัปชัน : ปัญหาที่พบ ได้แก่ อปท. ปัจจุบันถูกการเมืองเข้าแทรกแซงหรือล่วงล้ำอำนาจการบริหารงาน มีการแบ่งพรรคแบ่งพวก การบริหารงานยึดตัวบุคคลมากกว่าปฏิบัติ ตามหลักการ ผู้ที่เกี่ยวข้องขาดจิตสำนึกในด้านค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรมที่ดี มีการแย่งชิงอำนาจในหน่วยงาน การได้มาซึ่งตำแหน่งหน้าที่ภายใน อปท. มีการทุจริต ไม่โปร่งใส เกิดสภาวะผู้นำเปลี่ยนงานเปลี่ยน เจ้าหน้าที่ไม่เข้าใจหลักความเชื่อตรง หรือขาดความรู้ความสามารถในการเป็นผู้นำที่ดี ฯลฯ

๒) การบริหารจัดการของ อปท. : ต้องมีวิสัยทัศน์ ยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก ผู้นำที่ดีต้องมีความรู้และนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับการบริหารงาน ร่วมสร้าง “คนดี” ให้เกิดขึ้นภายในสังคม โดยการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตั้งแต่เยาว์ สร้างช่องทางการติดต่อสื่อสาร อาทิ การใช้ New Media หรือ Social Network ต่าง ๆ เพื่อประชาชนจะได้เข้าถึงและมีส่วนร่วม อปท. กล้าที่จะเปลี่ยนแปลงและปรับแนวคิดให้ตรงกับประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ต้องนำหลักประมวลคุณธรรม จริยธรรม มาบังคับใช้อย่างจริงจัง และประชาสัมพันธ์เรื่องประมวลกฎหมายคุณธรรม จริยธรรมให้ประชาชนได้รับรู้

๓) คุณสมบัติของผู้นำ : การเป็นผู้นำที่ดีนั้น ประกอบไปด้วย ๑. ต้องมีวิสัยทัศน์ (Action) หมายถึง การลงมือปฏิบัติอย่างจริงจัง ความเป็น Leadership มีหลักดังนี้ “ต้องคุณให้บอก คนให้ได้ ใช้คนให้เป็น เน้นที่คุณภาพ ให้ซาบซึ้งในคุณธรรม นำทีมก้าวหน้า พัฒนาลูกน้อง คอยจ้องจับถูก ปลูกฝังค่านิยม ชื่นชมชื่นใจ ใฝ่ในวิสัยทัศน์ และเจตจำนงในกลยุทธ์” ๒. วิสัยทางเลือก (Alternative) หมายถึง การใช้หลัก “เผื่อเหลือเผื่อขาด” ๓. วิสัยแท้ หมายถึง การมีจิตวิญญาณความเป็นมนุษย์ คือ มีความจริง ความดีและความงาม



และ ๔. วิสัยทน หมายถึง มีความอดทนต่ออุปสรรคและปัญหาต่าง ๆ และแก้ไขปัญหาย่างรอบคอบ นอกจากนี้ ยังมีความเห็นเพิ่มเติม เช่น ผู้นำต้องมี “หิริโอตตัปปะ” ละอายความชั่ว เกรงกลัวบาป เมื่อประพฤติดีก็ควรได้รับการยกย่องชื่นชม ร่วมสร้างต้นแบบผู้นำที่ดี เพื่อเป็นตัวอย่างให้กับหน่วยงานอื่น ๆ มองประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก และไม่ทำตัวให้เป็นตัวประกันของ “อำนาจ”

๔) การมีส่วนร่วม : เป็นหัวใจและเป็นกระบวนการสำคัญในการแก้ไขความไม่เชื่อตรงหรือการคอร์รัปชันได้ดีที่สุด เช่น จัดตั้งสมาคมคุ้มครองสิทธิและส่งเสริมการมีส่วนร่วมภาคประชาชน สร้างระบบ Social Credit คือ การจับปรับแค้นและบันทึกพฤติกรรมที่ไม่ดี จัดตั้งภาคีเครือข่ายที่ทำหน้าที่คล้ายหน่วยงาน กต. หรือ ปปช. ในภาคประชาชนให้มากขึ้น รมรณรงค์ให้ประชาชนรับรู้ถึงบทบาทหน้าที่ของ อปท. รวมถึงบูรณาการตรวจสอบการทำงานของ อปท. อย่างจริงจัง สร้างองค์ความรู้ของการพลเมืองที่ดีเพื่อเป็นภูมิคุ้มกันให้แก่ประชาชนในระยะยาว มีหน่วยงานภาครัฐเข้ามาดูแลปกป้องประชาชนในกรณีร้องเรียนเรื่องการทุจริต และสร้างความเข้มแข็งให้กับเครือข่ายการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชันภายในชุมชน

จากข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะที่ตกผลึก และผ่านการกลั่นกรองจากเวทีการระดมความคิดเห็นที่ได้ในครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์และเกิดการกระตุ้นในเรื่องของคุณธรรมความเชื่อตรง คณะกรรมการฯ และสถาบันพระปกเกล้า ยังคงเดินทางที่จะร่วมพัฒนาและส่งเสริมสังคม “ความเชื่อตรง” ให้บังเกิดแก่ระบบราชการและประชาชน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการนำพาประเทศไปสู่ประสิทธิภาพและความแข็งแกร่งในการบริหารประเทศบนหลักธรรมาภิบาลและระบอบประชาธิปไตยอย่างถูกต้องแท้จริงต่อไป •



“ปรัชญาและแนวทาง ปฏิรูประบบการบริหาร จัดการสลากเพื่อพัฒนาสังคมไทย”

เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีการจัดสวัสดิการสังคมที่ดีพอ เพราะต้องใช้งบประมาณสูง ประกอบกับระบบการจัดเก็บภาษีที่ไม่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม การสร้างความมั่นคงทางสังคมจึงจำเป็นต้องอาศัยพื้นฐานจากการพัฒนาสังคมที่ยั่งยืนเป็นสำคัญ ซึ่งแหล่งงบประมาณที่มีความชอบธรรมในการนำไปใช้พัฒนาสังคม คือ รายได้จากสลากกินแบ่งรัฐบาล เนื่องจากเป็นเงินที่ได้จากความเชื่อของบุคคลซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนจน มิได้เกิดจากผลผลิตที่แท้จริง รายได้ดังกล่าวจึงไม่ควรถูกจัดเก็บเข้ารัฐ แต่ควรนำไปใช้เพื่อพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิต สร้างความมั่นคงและเป็นธรรมทางสังคมให้แก่คนพิการและผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่าง ๆ ดังนั้น จึงควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗

วุฒิสภา ได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย เพื่อพิจารณาศึกษาปัญหาดังกล่าว เนื่องจากในการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต้องดำเนินการภายใต้ระยะเวลาจำกัด จึงได้จัดสัมมนาเรื่อง “ปรัชญาและแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากเพื่อพัฒนาสังคมไทย” เพื่อรับฟังข้อเท็จจริง และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมี นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานเปิดการสัมมนา นายมนเฑียร บุญตัน ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ กล่าวรายงาน พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนจากภาคการเมือง หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และประชาชนที่สนใจเข้าร่วมการสัมมนา



การสัมมนาในช่วงเช้าได้รับเกียรติจากนายทุนศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวปาฐกถาพิเศษ เรื่อง **“ปรัชญาและแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากเพื่อพัฒนาสังคมไทย”** สรุปได้ว่า กรณีปัญหาการจำหน่ายสลากเกินราคาที่มีมานาน และหลายรัฐบาลได้พยายามแก้แต่ไม่สำเร็จ มีการเสนอให้ทบวงนโยบายปฏิรูปการดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคมมากกว่าการมุ่งหารายได้เข้ารัฐ โดยเริ่มต้นจากการปรับปรุงแบบการจำหน่ายที่กองสลากขายขาดแก่ผู้ค้า ซึ่งเป็นสาเหตุของปัญหาสลากเกินราคา ให้เป็นการจำหน่ายตามความต้องการที่แท้จริงของตลาด หากทำได้นอกจากจะสามารถแก้ไขปัญหาสลากเกินราคาแล้วยังเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลอีกด้วย

จากนั้น เป็นการอภิปรายเรื่อง **“ปรัชญาและแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากเพื่อพัฒนาสังคมไทย”** สรุปสาระสำคัญได้ว่า การวางแนวทางการจัดสรรเงินรายได้จากสลากผ่านกองทุนด้านการพัฒนาสังคมเป็นสิ่งสำคัญที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลต้องพิจารณาปรับเปลี่ยนให้เหมาะสม ตอบรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมไทย สังคมโลก โดยต้องสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมควบคู่กัน นอกจากนี้ ควรมีการกำหนดปรัชญาของสลากให้ชัดเจนว่ามีไว้เพื่ออะไร ควรให้สลากเป็นการป้องกันและปราบปรามการเล่นการพนันนอกระบบ ไม่ควรเป็นกลไกหารายได้เข้ารัฐโดยตรง แต่เป็นการหมุนเงินรายได้ให้กลับไปพัฒนาสังคม

จากการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ สาเหตุที่มีการจำหน่ายสลากเกินราคามาจากความคาดหวังรายได้ที่ตายตัว คือ การต้องจำหน่ายสลากได้ทั้งหมด ซึ่งในความเป็นจริงเป็นไปได้ เพราะมีสลากที่จำหน่ายไม่ได้ในแต่ละงวดประมาณร้อยละ ๑๑ – ๑๕ ความเสี่ยงทั้งหมดตกอยู่ที่ผู้รับสลากไปจำหน่าย สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่มีความเสี่ยง จึงเป็นที่มาของการเก็งกำไร ทำให้มี

การจำหน่ายสลากเกินราคา เพราะฉะนั้นรัฐบาลต้องเลิกคาดหวังรายได้ที่ตายตัวจากการจำหน่ายสลากโดยจำหน่ายได้เท่าไรก็เท่านั้น โดยต้องมีกลไกในการคินสลากที่จำหน่ายไม่หมด หรือกลไกการแทรกแซงตลาด คือ เมื่อใดสลากราคาสูงเกินกว่าราคาควบคุมก็ให้ปล่อยสลากที่พิมพ์เพิ่มไว้เข้าสู่ตลาด เมื่อใดที่ราคาสลากใกล้เคียงกับราคาควบคุมก็ไม่ต้องแทรกแซง ซึ่งคณะกรรมการจะต้องมีธรรมาภิบาลเป็นอย่างมาก เป็นการใช้กลไกการตลาดผสมผสานกับการแทรกแซงเพื่อไม่ให้มีการเอารัดเอาเปรียบผู้บริโภคมากเกินไป การแทรกแซงตลาดจะต้องมีสลากส่วนหนึ่งที่ไม่อยู่ภายใต้โควตาผูกพัน โดยเปิดให้ผู้ที่ต้องการสลากมารับสลากไปจำหน่าย ส่วนรูปแบบของสลากนั้นจะเป็นรูปแบบใดก็ได้ แต่ต้องไม่เป็นการส่งเสริมให้มีการเล่นการพนันมากยิ่งขึ้น และต้องนำเงินรายได้จากการจำหน่ายสลากส่วนหนึ่งมาใช้เพื่อการรณรงค์เพื่อลด ละ เลิกการเล่นการพนัน

การสัมมนาในครั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย วุฒิสภา จะรวบรวมข้อมูล ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อนำไปเป็นข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญฯ และเสนอแนะต่อรัฐบาลต่อไป •

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงิน แก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖

การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการฟอกเงิน (Financial Action Task Force : FATF) ที่กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มีมติถอดประเทศไทยออกจากการจัดลำดับกลุ่มประเทศที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานระหว่างประเทศว่าด้วยการสกัดการฟอกเงินในการป้องกันกระบวนการก่อการร้ายข้ามชาติ ในระดับ “Dark Grey List” ซึ่งเป็นกลุ่มประเภทที่ได้รับการเตือนแล้ว แต่ขาดความคืบหน้าในการปรับปรุงตามมาตรการ ของ FATF เนื่องจากประเทศไทยได้ปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีการบังคับใช้กฎหมาย ๒ ฉบับ ได้แก่ พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญที่น่าสนใจ ดังนี้

๑) พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

มีการเพิ่มมูลฐานความผิดอีก ๑๒ มูลฐาน ซึ่งเป็นประโยชน์ในการแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชน ได้แก่ ความผิดเกี่ยวกับการเป็นสมาชิกอั้งยี่, ความผิดเกี่ยวกับการรับของโจร, ความผิดเกี่ยวกับการปลอมหรือแปลงเงินตรา, ความผิดเกี่ยวกับเครื่องหมายการค้า การละเมิดลิขสิทธิ์, ความผิดเกี่ยวกับการปลอมเอกสารสิทธิ, ความผิดเกี่ยวกับการใช้/ยึด/ครอบครองทรัพย์สินทางวัฒนธรรมชาติ และการแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินทางวัฒนธรรมชาติ, ความผิดเกี่ยวกับการประทุษร้ายต่อชีวิตและร่างกายให้เกิดอันตรายสาหัส เพื่อประโยชน์ซึ่งทรัพย์สิน, ความผิดเกี่ยวกับการหน่วงเหนี่ยวกักขังเพื่อผลประโยชน์, ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน, การผิดเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัด, ความผิดเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ และความผิดเกี่ยวกับการค้าอาวุธ/สิ่งเทียมอาวุธปืน โดยความผิดข้างต้นต้องมีลักษณะส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงของประเทศ หรือเป็นการกระทำความผิดข้ามชาติ หรือเป็นการกระทำขององค์กรอาชญากรรมหรือผู้ทรงอิทธิพลที่สำคัญเป็นตัวการ พร้อมกับกำหนดนิยาม “ธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย” ให้หมายความถึง ธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับความผิดมูลฐานหรือการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ไม่ว่าจะเป็นการทำธุรกรรมเพียงครั้งเดียวหรือหลายครั้ง และให้รวมถึงการพยายามที่จะทำธุรกรรมด้วย นอกจากนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นสามารถร้องขอให้กรมสอบสวนคดีพิเศษใช้อำนาจสืบสวน สอบสวน และรวบรวมพยานหลักฐาน รวมถึงการดำเนินการกับทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด ตามอำนาจหน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษได้

๒) พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖

มีการแบ่งการก่อการร้ายออกเป็น ๒ แบบ ได้แก่ ๑) การกระทำที่เป็นความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา หรือการกระทำความผิดนอกราชอาณาจักร ซึ่งถ้าได้กระทำในราชอาณาจักรแล้วจะเป็นความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ๒) การกระทำความผิดตามกฎหมายภายใต้ขอบเขตของอนุสัญญาและพิธีสารระหว่างประเทศเกี่ยวกับการก่อการร้าย “ยกเว้น” การเดินขบวน ชุมนุม ประท้วง ได้แยัง หรือเคลื่อนไหวเรียกร้องให้รัฐช่วยเหลือให้ได้รับความเป็นธรรม อันเป็นการใช้เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

นอกจากนี้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ ยังได้กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล หรือองค์กรที่มีการกระทำอันเป็นการก่อการร้าย หรือมีพฤติการณ์เกี่ยวข้อง หรือสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย รวมถึงการดำเนินการแทน ตามคำสั่ง หรือภายใต้การควบคุม ซึ่งบุคคลเหล่านี้จะถูก “ระงับการดำเนินการกับทรัพย์สิน” โดยสามารถระงับได้โดยไม่ต้องแจ้งล่วงหน้า หากปรากฏข้อเท็จจริงอันสงสัยว่าทรัพย์สินหรือกรรมสิทธิ์เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย โดยให้แจ้งกับหน่วยงานที่มีการทำธุรกรรมกับบุคคล หรือกลุ่มบุคคลตามบัญชีรายชื่อนั้นให้ทราบด้วย

กิจกรรมวุฒิสภา

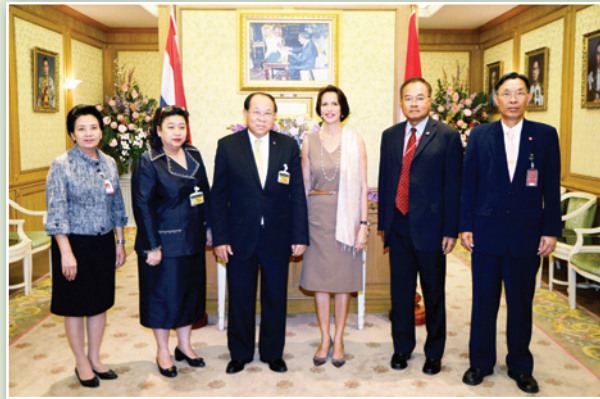
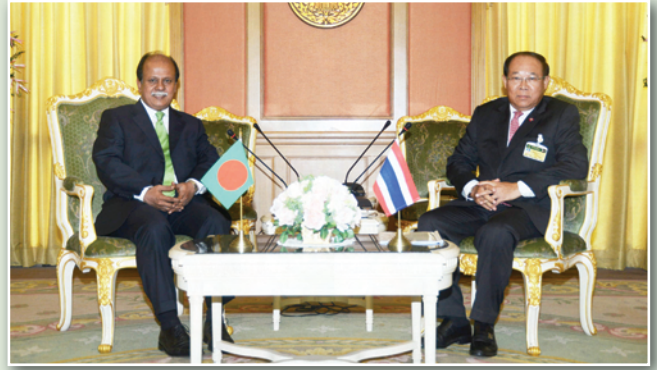
Activities in the Senate

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

22 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายกาซี อิมติอาซ โฮเซน เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มแห่งสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศประจำประเทศไทย

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Kazi Imtiaz Hossain, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of Bangladesh to Thailand.



๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

28 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นางคริสทีนอ ชรานเนอร์ บุร์เกเนอร์ เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มแห่งสมาพันธรัฐสวิสประจำประเทศไทย เพื่อหารือข้อราชการ

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed H.E. Mrs. Christine Schraner Burgener, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Swiss Confederation to Thailand, to make official discussion.

กิจกรรมคณะกรรมการ

Committees' Activities

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

6 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา นำโดย นายโณทัย ฤทธิปัญญาวงค์ ประธานคณะกรรมการฯ ให้การต้อนรับผู้บริหารของกระทรวงกิจการสตรี ประเทศกัมพูชา ผู้เข้ารับการอบรมในโครงการสตรีและเยาวชนศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พร้อมรับฟังการบรรยายพิเศษหัวข้อ “Development of Gender Policies: Woman and Policy Making” จากรองศาสตราจารย์นเรศวรณ จินตกานนท์ สมาชิกวุฒิสภา สรรหา

The Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, led by Mr. Anothai Rittiphanyawong, Chairman of the Committee, welcomed the executives of Department of Woman Affairs, Cambodia and the trainees of women and youth, Thammasat University, and attended the presentation on “Development of Gender Policies: Woman and Policy Making” by Assoc. Prof. Nareewan Chintakanond, appointed Senator.



๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

8 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา นำโดย นายสุรเดช จิรจิตติเจริญ ประธานคณะกรรมการฯ จัดสัมมนาเรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการผลักดันชุมชนพลังงานพอเพียง”

The Senate Standing Committee on Energy, led by Mr. Suradet Jiratiticharoen, Chairman of the Committee, held a seminar on “Local government and energy sufficiency community”.



กิจกรรมคณะกรรมการ Committees' Activities



๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

12 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา นำโดย นายบุญส่ง โควาวีสารัช ประธานคณะกรรมการฯ รับหนังสือจากนายรัชฎ์บรรจงแต่้ม นายกองค์การนิสิตมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตบางเขน เพื่อนำสาระสำคัญและข้อเสนอแนะจากการจัดประชาคมเกษตรกลางบางเขน วิพากษ์โครงการระบบทางด่วน ชั้นที่ ๓ สายเหนือ ตอนที่ ๑ เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาถึงผลกระทบในการก่อสร้างทางด่วน ชั้นที่ ๓ สายเหนือ ต่อไป

The Senate Standing Committee on Natural Resources and Environment, led by Mr. Boonsong Kowawisarat, Chairman of the

Committee, received a document from Mr. Rachot Banjongtam, President of Kasetsart University Students Association (Bang khen Campus), submitting the summary and recommendation obtained from organizing the Central Kaset Bang khen Community, criticizing the expressway project, stage 3, North Line to the committee for the consideration of the impact of highway construction, stage 3, North Line.

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

13 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา นำโดย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการฯ ให้การรับรอง นางสาวอานา มาริอา รามิเรซ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอาร์เจนตินาประจำประเทศไทย

The Senate Standing Committee on Foreign Affairs, led by Mrs. Pikulkeaw Krairiksh, Chairwoman of the Committee, welcomed Mrs. Ana María Ramírez, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Argentine Republic to Thailand.



๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ บริเวณหน้ารัฐสภา กรุงเทพฯ

13 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา นำโดย นายตวง อันทะไชย ประธานคณะกรรมการฯ รับหนังสือจาก นายนิติฐพนธ์ ค่ายศ ตัวแทนแนวร่วมนิสิตคัดค้านการนำมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ออกนอกระบบ เพื่อขอให้รัฐสภาเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ออกไปอย่างไม่มีกำหนด

The Senate Standing Committee on Human Rights, Rights and Liberties and Consumer Protection, led by Mr. Tuang Untachai, Chairman of the Committee, received a document from Mr. Nitipon Kamyod, a representative of students group against the transition of Kasetsart University from bureaucratic system, requesting the Parliament to endlessly prolong the consideration of Kasetsart University Bill B.E.



๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

14 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา นำโดย นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ประธานคณะกรรมการฯ มอบประกาศเกียรติคุณและของที่ระลึกให้แก่ นายพีรธร เสนีย์วงศ์ ปราชญ์ด้านการจัดการขยะ

The Senate Standing Committee on Religions, Moral, Ethics, Arts and Culture, led by Mr. Anusart Suwanmongkol, Chairman of the Committee, presented the commemorative certificate and a token to Mr. Peeratorn Senewong, philosopher in waste management.



กิจกรรมคณะกรรมการ Committees' Activities



๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ บริษัท ชันสวีท จำกัด
จังหวัดเชียงใหม่

20 February 2013 At Sun Sweet Company Limited,
Chiang Mai Province

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา
นำโดย นายชูชัย เลิศพงศ์อดิศร ประธานคณะกรรมการฯ ศึกษา
ดูงานเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมในพื้นที่
จังหวัดเชียงใหม่

The Senate Standing Committee on Labour and Social Welfare, led by Mr. Chuchai Lertpongadisorn, Chairman of the Committee, made an observation trip to study labour and social welfare situation in the area of Chiang Mai Province.

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ
22 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและติดตามความคืบหน้าทางคดีของ
ผู้เสียชีวิตในเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา นำโดย นายตวง อันทะไชย ประธาน
คณะกรรมการฯ จัดการเสวนา เรื่อง “นิรโทษกรรม...ทำไม? เพื่อใคร”

The Sub – Committee on Investigation and Monitoring the Progress
of the Investigation of Deaths in Political Demonstration, under the
Senate Standing Committee on Human Rights, Rights and Liberties and
Consumer Protection, led by Mr. Tuang Untachai, Chairman of the
Committee, held a seminar on “Amnesty ... why? For whom”.



๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ
27 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล
วุฒิสภา นำโดย นางสาวรสนา โตสิตระกูล ประธานคณะกรรมการฯ จัดสัมมนา
เรื่อง “วันนั้น วันนี้ และวันหน้า : กรณีปราสาทพระวิหาร”

The Senate Standing Committee on Corruption Investigation and
Good Governance Promotion, led by Miss Rosana Tositrakul,
Chairwoman of the Committee, held a seminar on “That day, today
and the next day: the case of Preah Vihear Temple”.

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ
28 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา นำโดย นายอนันต์ อริยะชัยพานิชย์
ประธานคณะกรรมการฯ ให้การรับรององค์การสมาชิกรัฐสภาแห่งเอเชียด้าน
ประชากรและการพัฒนา (AFPPD) กองทุนสหประชาชาติเพื่อประชากร (UNFPA)
แห่งสาธารณรัฐอิสลาม เพื่อหารือและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับกระบวนการ
นิติบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการอนามัยเจริญพันธุ์ของประเทศ จากนั้น ได้เยี่ยมชม
และศึกษาดูงานวุฒิสภา พร้อมเข้าชมพิพิธภัณฑ์รัฐสภาและเข้าฟังการประชุมสภา
ผู้แทนราษฎร

The Senate Standing Committee on Public Health, led by Mr. Anan
Ariyachaipanich, Chairman of the Committee, welcomed the Asian
Forum of Parliamentarians on Population and Development (AFPPD), the United Nations Population Fund (UNFPA) of Islamic
Republic, to discuss and got briefing on the legislative process related to reproductive health policy of the country, as well as
visited the Senate and Museum of Parliament and observed the meeting of the House of Representatives.



กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

Activities in the Secretariat of the Senate



๑ - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ จังหวัดนครพนม

1-3 February 2013 At Nakhon Phanom Province

นางนรรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา พร้อมด้วยผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมกิจกรรมสัมมนาและศึกษาดูงานด้านบริหารจัดการองค์กร

Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, and the executives attended seminars and made an observation trip on organization administration.

๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์แคว รีสอร์ทแอนด์สปา จังหวัดกาญจนบุรี

4 February 2013 At Royal Riverkwai Resort and Spa, Kanchanaburi Province

นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย รองเลขาธิการวุฒิสภา เป็นประธานเปิดโครงการตัวเลขสัญจร ๔ ภาค (ภาคกลาง) ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดขึ้นให้แก่อาจารย์และนักศึกษาจากสถาบันการศึกษาที่เปิดการเรียนการสอนวิชาตัวเลขไทย ในเขตภาคกลาง จำนวน ๘ สถาบัน

Mr. Pairoje Potisai, Deputy Secretary General of the Senate, presided over the opening ceremony of mobile stenography for four regions (central region) held by the Secretariat of the Senate for teachers and students of eight Institutions in the central region that provide Thai stenography training.



๙ - ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ บ้านภูมิพลุฑ ๒ จังหวัดเพชรบุรี

9 - 10 February 2013 At Baanpoompruk 2, Phetchaburi Province

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดการสัมมนาเพื่อเสริมสร้างสัมพันธภาพและการทำงานเป็นทีม ให้แก่บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำนวน ๑๐ รุ่น โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดการสัมมนาในวันที่ ๑ พร้อมด้วยนางนรรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา และผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเข้าร่วมสัมมนา

The Secretariat of the Senate held ten seminars on strengthening fellowship and teamwork, for the officers of the Secretariat of the Senate, Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, presided over the opening ceremony of the first seminar. Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, and the executives also participated.



๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

11 February 2013 At Parliament Building 2, Bangkok

นายบุญชัย โชควัฒนา สมาชิกวุฒิสภาสรรหา เป็นประธานมอบทุนการศึกษาแก่บุตร ธิดาข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานราชการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๕ จำนวน ๕๘ ทุน

Mr. Boonchai Chokwatana, selected Senator, presided over the ceremony to present 58 scholarships to children of the officials and employees of the Secretariat of the Senate, academic year 2012.

กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

Activities in the Secretariat of the Senate



๑๕ - ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ โรงแรมณัฐพงษ์ แกรนด์ จังหวัดหนองบัวลำภู

15-17 February 2013 At the Nattapong Grand Hotel, Nong Bua Lam Phu Province

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม” ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ให้แก่กลุ่มผู้นำสตรีจังหวัดนครราชสีมา จาก ๓ ภาคส่วน ประกอบด้วย ภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน จำนวน ๑๑๖ คน โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดโครงการ พร้อมด้วยนายรักพงษ์ ณ อุบล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัด

หนองบัวลำภู ร่วมในพิธี ในโอกาสนี้ ผู้เข้ารับการอบรมได้ทัศนศึกษาหมู่บ้านพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง “อยู่เย็น เป็นสุข” ดีเด่น โครงการเชิงชูเกียรติผู้นำเครือข่ายพัฒนาชุมชนดีเด่นประจำปี ๒๕๕๕ ณ บ้านกุดฉิม หมู่ที่ ๑ ตำบลนาคำไฮ อำเภอเมือง จังหวัดหนองบัวลำภู

The Secretariat of the Senate held the 5th project seminar on the Strengthening Local Communities and Local Leaders - The Process of the Strengthening Participatory Democracy Leadership in 2013 for 116 women leaders from three sectors namely government sector, private sector and public sector in Nakhon Rachasima Province. Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, presided over the opening ceremony, together with Mr. Rakpong Na Ubol, Senator for Nong Bua Lam Phu Province. In this occasion, the trainees made an observation trip to outstanding sufficiency economy village “peace and happiness”, under the project to honor outstanding network community leaderships of 2012, at Baan Kut Chim, Moo 1, Tambon Na Kham Hai, Meuang District, Nong Bua Lam Phu Province.

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ ศาลาศิริราช ๑๐๐ ปี โรงพยาบาลศิริราช กรุงเทพฯ

22 February 2013 At Siriraj Hospital, Bangkok

นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา นำคณะข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมถวายพระพรชัยมงคลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ

Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, led the officers of the Secretariat of the Senate to express well wishes to Their Majesties the King and the Queen.



๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ อุทยานพระบรมราชานุสรณ์ อำเภอมัญจาคีรี จังหวัดขอนแก่น

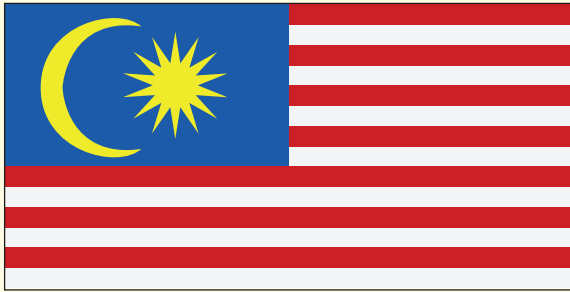
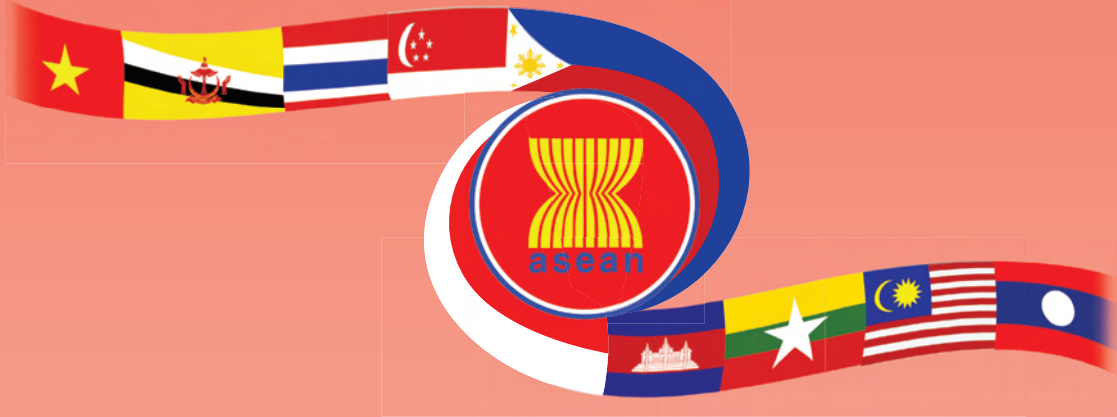
24 February 2013 At King Rama II Memorial Park, Amphawa District, Samut Songkhram Province

นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย รองเลขาธิการวุฒิสภา นำคณะข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา วางพวงพุ่มดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” ถวายราชสักการะพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระพุทธเลิศหล้านภาลัย เนื่องในโอกาสวันคล้ายวันพระราชสมภพ

Mr. Pairoje Potisai, Deputy Secretary General of the Senate, led the officers of the Secretariat of the Senate to lay a wreath on behalf of the Senate at the King Rama II Memorial Park, on the occasion of the King Birthday Anniversary.



วุฒิสภาทั่วโลก นำพลเมืองไทย สู่ประชาคมอาเซียน



มาเลเซีย (Malaysia)

เป็นสมาชิกอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๑๐

พื้นที่	:	๓๒๙,๗๕๘ ตารางกิโลเมตร
เมืองหลวง	:	กรุงกัวลาลัมเปอร์
ประชากร	:	๒๘.๗๓ ล้านคน
การปกครอง	:	ระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา
ภาษาทางการ	:	ภาษามลายู
สกุลเงิน	:	ริงกิตมาเลเซีย



สารวุฒิสภา

เป็นวารสารฉบับรายเดือน จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภินันทนาการ โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หากต้องการข้อมูล ข้อนแนะนำ หรือคำถามใด ๆ เกี่ยวกับวุฒิสภาหรือรัฐสภา

กรุณาติดต่อ : กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์

เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุยประพุกติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

โทร. ๐ ๒๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓๑ ๙๓๔๘

Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒

www.senate.go.th