



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

อ.พ. 3/2563 สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง



อ.พ. 3/2563
สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

ร่างพระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกรัฐสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมาณิช อินทิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นายทงศักดิ์ สุระคำแหง

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 1

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นางสาวศรันยา สีมา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวอุษณีย์ อินทองช่วย

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวเปรมฤดี วงศ์สาคร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางเมธาพร กาญจนินทุ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

พฤศจิกายน 2563

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ศาลปกครองเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่มีข้อพิพาททางปกครอง แบ่งออกเป็น 2 ชั้น คือ 1) ศาลปกครองสูงสุด 2) ศาลปกครองชั้นต้น ได้แก่ ศาลปกครองกลาง และศาลปกครองในส่วนภูมิภาค มีสำนักงานศาลปกครองเป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ในงานด้านธุรการของศาลปกครอง ช่วยเหลือตุลาการศาลปกครองในด้านการดำเนินคดีปกครอง และสนับสนุนทางด้านวิชาการแก่ตุลาการศาลปกครอง และมีคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) เป็นคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและงานธุรการของสำนักงานศาลปกครองในส่วนที่ไม่อยู่ในอำนาจของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) และคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง (ก.ข.ป.) ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน และประเพณีปฏิบัติของทางราชการศาลปกครอง เพื่อให้การบริหารราชการศาลปกครองเป็นไปด้วยความเรียบร้อยยิ่งขึ้น

ศาลปกครองยะลาเป็น “ศาลปกครองในพื้นที่พิเศษ” ตามที่คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) ประกาศกำหนดให้เป็นศาลชั้นต้นในพื้นที่เสี่ยงภัย ตั้งอยู่ที่ตำบลท่าสาป อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ซึ่งเป็นพื้นที่บริเวณ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดการก่อความไม่สงบอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ทำให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง และข้าราชการฝ่ายศาลปกครองที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในศาลปกครองยะลา มีความเสี่ยงภัยที่จะได้รับอันตรายจากการก่อความไม่สงบในพื้นที่ และต้องปฏิบัติภารกิจที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือมีความเหนื่อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป จึงควรมีมาตรการในการสร้างขวัญและกำลังใจโดยให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนพิเศษจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าวเช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่น แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ไม่ได้บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจในการออกระเบียบให้ครอบคลุมถึงเงินบางประเภทไว้อย่างชัดเจนในทำนองเดียวกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่น ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อภารกิจของศาลปกครองโดยตรง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครองและพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองได้

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1 - หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-1
- สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-2
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 กับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-3
ส่วนที่ 2 - บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 - ข้อมูลประกอบการพิจารณา	3-1
- ศาลปกครอง สำนักงานศาลปกครอง ประเภทของข้าราชการศาลปกครอง ศาลปกครองยะลา และคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง	3-1
- อัตรากำลังของบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง และศาลปกครองยะลา	3-7
- รายงานสถิติคดีศาลปกครองยะลา ตั้งแต่วันที่ 18 มกราคม 2562 ถึง 28 ตุลาคม 2563	3-8
- ค่าตอบแทนบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง (นอกเหนือจากเงินเดือน)	3-9
- การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	3-12

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล
ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 เพื่อให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 41/8 (8))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครองในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพ และเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่บุคลากรของศาลปกครอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีสาระสำคัญดังนี้

1. พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” (ร่างมาตรา 1)

2. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. ให้ยกเลิกความใน (8) ของมาตรา 41/8 แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(8) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครองและพนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง” (ร่างมาตรา 3)

<p>พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 41/8 ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง ในส่วนที่ไม่อยู่ในอำนาจของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ก.ศป. หรือ ก.ขป. ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผน ประเพณีปฏิบัติของทางราชการ และนโยบายของประธานศาลปกครองสูงสุด โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ออกระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง</p>	<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความใน (8) ของมาตรา 41/8 แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

<p>พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(2) ออกประกาศแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานศาลปกครองและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการดังกล่าว</p> <p>(3) ให้ความเห็นในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับศาลปกครอง</p> <p>(4) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินการตามมาตรา 91</p> <p>(5) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการบริหารจัดการงบประมาณของศาลปกครอง</p> <p>(6) ออกระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน รวมทั้งการพัสดุของสำนักงานศาลปกครอง</p> <p>(7) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจ้างและการแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของศาลปกครอง รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้างด้วย</p> <p>(8) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง</p> <p>(9) กำหนดวันและเวลาทำงาน วันหยุดราชการและการลาของข้าราชการศาลปกครอง รวมทั้งพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง</p>	<p>“(8) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ <u>เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง</u>”</p>

<p>พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(10) กำหนดให้มีตรา สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายใดเพื่อใช้ในการบริหารราชการศาลปกครอง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการทำและใช้ตราสัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายนั้นไว้ด้วย</p> <p>(11) ออกระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการหรืออนุกรรมการของศาลปกครองหรือสำนักงานศาลปกครอง การกำหนดข้อห้ามบุคคลเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการในเวลาเดียวกันเกินจำนวนที่กำหนด และการกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>(12) กำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น</p> <p>(13) ยับยั้งการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกตามมาตรานี้</p> <p>(14) พิจารณาเรื่องอื่นใดตามที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ก.ศ.ป. หรือ ก.ข.ป. ร้องขอ</p>	<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>

ส่วนที่ 2

บทวิเคราะห์

ศาลปกครองเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการในการพิจารณาพิพากษาคดีแยกออกจากศาลยุติธรรม โดยมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่มีข้อพิพาททางกฎหมายปกครองระหว่างเอกชนกับหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกัน เกี่ยวกับการกระทำหรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมาย หรือเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

ศาลปกครองแบ่งออกเป็น 2 ชั้น คือ ศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้น ได้แก่ ศาลปกครองกลางและศาลปกครองในส่วนภูมิภาค มีสำนักงานศาลปกครองเป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ในทางด้านธุรการของศาลปกครอง ช่วยเหลือตุลาการศาลปกครองในด้านการดำเนินคดีปกครอง และสนับสนุนทางด้านวิชาการแก่ตุลาการศาลปกครอง และมีคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและงานธุรการของสำนักงานศาลปกครองในส่วนที่ไม่อยู่ในอำนาจของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) และคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง (ก.ขป.) ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน และประเพณีปฏิบัติ ของทางราชการศาลปกครอง เพื่อให้การบริหารราชการศาลปกครองเป็นไปด้วยความเรียบร้อยยิ่งขึ้น¹

การเปิดทำการศาลปกครองชั้นต้นในส่วนภูมิภาคเป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมทางปกครองได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็ว และไม่เสียค่าใช้จ่ายสูงเกินสมควร ปัจจุบันศาลปกครองชั้นต้นในส่วนภูมิภาคได้เปิดทำการแล้ว จำนวน 14 แห่ง (ข้อมูล ณ วันที่ 18 มกราคม 2562)² บางแห่งเป็น “ศาลปกครองในพื้นที่พิเศษ” ได้แก่ ศาลปกครองยะลา เป็นศาลชั้นต้นในพื้นที่เสี่ยงภัยตามที่คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) ประกาศกำหนด ตั้งอยู่ที่ตำบลท่าสาป อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ซึ่งเป็นพื้นที่บริเวณ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดการก่อความไม่สงบอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ทำให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง และข้าราชการฝ่ายศาลปกครองที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในศาลปกครองยะลา มีความเสี่ยงที่จะได้รับอันตรายจากการก่อความไม่สงบในพื้นที่ และปฏิบัติการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือมีความเหนื่อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป จึงควรมีมาตรการในการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่

¹ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542,” สืบค้นเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2563, <http://web.krisdika.go.th/data/law/law2/%A828/%A828-20-9999-update.pdf>

² ศาลปกครอง, “ศาลปกครอง เขตอำนาจของศาลปกครอง,” สืบค้นเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2563, <http://www.admincourt.go.th/admincourt/site/01area.html>

ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง และข้าราชการฝ่ายศาลปกครองที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในศาลปกครองยะลา โดยให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนพิเศษจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าวเช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่น กล่าวคือ ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม* ที่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ว่าด้วยเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำหน่วยงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. 2545 ซึ่งคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม (ก.บ.ศ) ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. 2543 และตามโครงการบริหารราชการคดีแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของศาลในพื้นที่พิเศษชายแดนภาคใต้ รวมทั้งพนักงานอัยการที่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 ซึ่งนายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และตามระเบียบคณะกรรมการอัยการ ว่าด้วยเงินรางวัลตอบแทนพิเศษเพื่อมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของสำนักงานอัยการในพื้นที่พิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2555 ซึ่งคณะกรรมการอัยการ (ก.อ.) ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. 2553

เมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 แล้ว จะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่ได้บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจในการออกระเบียบให้ครอบคลุมถึงเงินบางประเภทไว้อย่างชัดเจนในทำนองเดียวกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่น ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อการปฏิบัติภารกิจของศาลปกครองโดยตรง ดังนั้น จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครองและพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองได้ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรของศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย อันเป็นผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครอง

* “ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม” คือ ข้าราชการซึ่งรับราชการโดยได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนในศาลยุติธรรมหรือสำนักงานศาลยุติธรรม ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม

บรรณานุกรม

ประกาศ ก.ศป. เรื่อง การกำหนดศาลปกครองในพื้นที่พิเศษ. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 136 ตอนที่ 97 ก (17 กันยายน 2562): 11.

ประกาศประธานศาลปกครองสูงสุด เรื่อง สถานที่ตั้งและวันเปิดทำการของศาลปกครองยะลา.

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 135 ตอนที่ 66 ก (5 กันยายน 2561): 13.

ระเบียบ ก.ศป. ว่าด้วยการย้ายและการเลื่อนตำแหน่งของตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น พ.ศ. 2560.

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 134 ตอนที่ 60 ก (2 มิถุนายน 2560): 1.

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 124 ตอนพิเศษ 106 ง (29 สิงหาคม 2550): 1-8.

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 126 ตอนพิเศษ 117 ง (18 สิงหาคม 2552): 1-2.

ศาลปกครอง. “ศาลปกครอง เขตอำนาจของศาลปกครอง.”

<http://www.admincourt.go.th/admincourt/site/01area.html>, 31 กรกฎาคม 2563.

สำนักคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม. “ระเบียบคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมว่าด้วยเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำหน่วยงานในพื้นที่พิเศษ พ.ศ. 2545.”

<https://ojac.coj.go.th/th/content/page/index/id/92147>, 7 กันยายน 2563.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542.” <http://web.krisdika.go.th/data/law/law2/%A828/%A828-20-9999-update.pdf>, 3 กันยายน 2563.

_____. “ระเบียบคณะกรรมการอัยการ ว่าด้วยเงินรางวัลตอบแทนพิเศษเพื่อมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของสำนักงานอัยการในพื้นที่พิเศษชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2555.”

<https://www.krisdika.go.th/librarian/get?sysid=788466&ext=pdf>, 7 กันยายน 2563.

สำนักงานศาลปกครอง. “รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนของที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น).” ในสำนักนายกรัฐมนตรี. “หนังสือ ที่ นร 0503/25868 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2563 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=616>, 4 กันยายน 2563.

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ศาลปกครอง สำนักงานศาลปกครอง ประเภทของข้าราชการศาลปกครอง

ศาลปกครองยะลา และคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง

ศาลปกครองจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นผลมาจากการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 กำหนดให้จัดตั้งศาลปกครองขึ้นแยกออกเป็นอีกศาลหนึ่งต่างหากจากศาลยุติธรรม เพื่อให้มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่มีข้อพิพาททางกฎหมายปกครองระหว่างเอกชนกับหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกัน เกี่ยวกับการกระทำหรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมาย หรือเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งศาลปกครองได้เปิดทำการตั้งแต่วันที่ 9 มีนาคม 2544 เป็นต้นมา

ศาลปกครองมีอำนาจในการพิจารณาคดีปกครองตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ดังนี้

1. คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการออกกฎ คำสั่งหรือการกระทำอื่นใดเนื่องจากการกระทำโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น หรือโดยไม่สุจริต หรือมีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือมีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร หรือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ

2. คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

3. คดีพิพาทเกี่ยวกับการทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย หรือจากกฎ คำสั่งทางปกครอง หรือคำสั่งอื่น หรือจากการละเลยต่อหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

4. คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง

5. คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด

6. คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง

และได้กำหนดข้อยกเว้นให้คดีที่มีลักษณะเป็นคดีปกครองดังต่อไปนี้ไม่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง คือ

1. การดำเนินการเกี่ยวกับวินัยทหาร
2. การดำเนินการของคณะกรรมการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ
3. คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัว ศาลแรงงาน ศาลภาษีอากร ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ศาลล้มละลาย หรือศาลชำนาญพิเศษอื่น

ศาลปกครอง

ศาลปกครองแบ่งออกเป็น 2 ชั้น คือ ศาลปกครองสูงสุด และศาลปกครองชั้นต้น

1. ศาลปกครองสูงสุด

ศาลปกครองสูงสุดมีอำนาจในการพิจารณาคดี ดังต่อไปนี้

- 1) คดีพิพาทเกี่ยวกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทตามที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดประกาศกำหนด
- 2) คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของพระราชกฤษฎีกา หรือกฎที่ออกโดยคณะรัฐมนตรี หรือโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- 3) คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในอำนาจศาลปกครองสูงสุด
- 4) คดีที่อุทธรณ์คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น

2. ศาลปกครองชั้นต้น

ศาลปกครองชั้นต้น ได้แก่ ศาลปกครองกลางและศาลปกครองในส่วนภูมิภาคมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง เว้นแต่คดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ศาลปกครองในส่วนภูมิภาคได้เปิดทำการแล้วจำนวน 14 แห่ง¹ ได้แก่ ศาลปกครองเชียงใหม่ ศาลปกครองสงขลา ศาลปกครองนครราชสีมา ศาลปกครองขอนแก่น ศาลปกครองพิษณุโลก ศาลปกครองระยอง ศาลปกครองนครศรีธรรมราช ศาลปกครองอุดรธานี ศาลปกครองอุบลราชธานี ศาลปกครองเพชรบุรี ศาลปกครองนครสวรรค์ ศาลปกครองสุพรรณบุรี ศาลปกครองภูเก็ต และศาลปกครองยะลา (ข้อมูล ณ วันที่ 6 กันยายน 2563)

สำนักงานศาลปกครอง

สำนักงานศาลปกครองเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองเป็นผู้บังคับบัญชา ขึ้นตรงต่อประธานศาลปกครองสูงสุดในการบริหารงานสำนักงานศาลปกครอง

¹ ศาลปกครอง, “ศาลปกครอง เขตอำนาจของศาลปกครอง,” สืบค้นเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2563, <http://www.admincourt.go.th/admincourt/site/01area.html>

สำนักงานศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. รับผิดชอบในงานธุรการของศาลปกครอง
2. ดำเนินการเกี่ยวกับคดีปกครองตามคำสั่งของศาลปกครอง
3. ดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำบังคับของศาลปกครอง
4. ศึกษาและรวบรวมข้อมูลเพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติงานของศาลปกครอง
5. วิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีปกครองเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการ

ต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

6. จัดพิมพ์และเผยแพร่คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครอง

7. จัดให้มีการศึกษาอบรมและพัฒนาความรู้ของตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาหลักกฎหมายมหาชน การบริหารราชการแผ่นดิน และบุคลากรด้านกฎหมายมหาชน

8. ปฏิบัติการอื่นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานศาลปกครอง

ประเภทของข้าราชการศาลปกครอง

ข้าราชการศาลปกครอง มี 2 ประเภท คือ

1. ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง คือ ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น และตุลาการประจำศาลปกครองชั้นต้น
2. ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง คือ เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง และข้าราชการในสำนักงานศาลปกครองในตำแหน่งอื่นที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งโดยเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

ศาลปกครองยะลา

ศาลปกครองยะลาเป็นศาลปกครองชั้นต้นในส่วนภูมิภาค เปิดทำการเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2562 ตั้งอยู่ที่อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา มีสำนักงานศาลปกครองยะลาทำหน้าที่ด้านธุรการของศาลปกครองยะลา ช่วยเหลือตุลาการศาลปกครองยะลาในด้านการดำเนินคดีปกครอง และสนับสนุนทางด้านวิชาการแก่ตุลาการศาลปกครองยะลา

คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.)

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2560 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการของศาลปกครอง และงานธุรการของสำนักงานศาลปกครองให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน และ

ประเพณีปฏิบัติ ของทางราชการศาลปกครอง เพื่อให้การบริหารราชการศาลปกครองเป็นไปด้วยความเรียบร้อยยิ่งขึ้น

1. องค์ประกอบ

คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ประกอบด้วย

- 1) ประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธานกรรมการ
- 2) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นกรรมการ
- 3) กรรมการบริหารศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นตุลาการศาลปกครอง จำนวน 8 คน ดังนี้
 - (1) ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด จำนวน 4 คน ซึ่งได้รับเลือกจากตุลาการในศาลปกครองสูงสุด
 - (2) ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น จำนวน 4 คน ซึ่งได้รับเลือกจากตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น
- 4) กรรมการบริหารศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นข้าราชการฝ่ายศาลปกครองในระดับไม่ต่ำกว่าตำแหน่งที่คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.)* กำหนด จำนวน 2 คน ซึ่งได้รับเลือกจากข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ตามวิธีการที่ ก.ศป. ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด
- 5) กรรมการบริหารศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิด้านการงบประมาณ ด้านการพัฒนาองค์กร และด้านการบริหารจัดการ ที่ไม่เป็นหรือไม่เคยเป็นข้าราชการศาลปกครอง ด้านละ 1 คน ซึ่งได้รับเลือกจากประธานกรรมการและกรรมการตาม 2) 3) และ 4)
- 6) เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองเป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองที่เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง ในส่วนที่ไม่อยู่ในอำนาจของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) หรือ คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง

* คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) มีอำนาจอรรถะเบียบหรือประกาศตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตุลาการศาลปกครองและการอื่น ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.ศป. โดยมีประธานศาลปกครองสูงสุดเป็นประธานกรรมการ

(ก.ขป.)** ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน ประเพณีปฏิบัติ ของทางราชการ และนโยบายของ ประธานศาลปกครองสูงสุด โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) ออกระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารราชการศาลปกครองและ สำนักงานศาลปกครอง
- 2) ออกประกาศแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานศาลปกครอง และกำหนดอำนาจหน้าที่ ของส่วนราชการดังกล่าว
- 3) ให้ความเห็นในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับศาลปกครอง
- 4) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองไว้ใน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
- 5) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการบริหารจัดการงบประมาณของศาลปกครอง
- 6) ออกระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน รวมทั้งการพัสดุของ สำนักงานศาลปกครอง
- 7) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจ้างและการแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถอันจะเป็น ประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของศาลปกครอง รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้างด้วย
- 8) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง
- 9) กำหนดวันและเวลาทำงาน วันหยุดราชการ และการลาของข้าราชการศาลปกครอง รวมทั้ง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง
- 10) กำหนดให้มีตรา สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายใดเพื่อใช้ในการบริหารราชการศาลปกครอง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำและใช้ตรา สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายนั้นไว้ด้วย
- 11) ออกระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการหรืออนุกรรมการของศาลปกครองหรือ สำนักงานศาลปกครอง การกำหนดข้อห้ามบุคคลเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการในเวลาเดียวกันเกินจำนวน ที่กำหนด และการกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการ
- 12) กำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองให้เป็นไปตามที่ บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น
- 13) ยับยั้งการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ที่กล่าวมาข้างต้น
- 14) พิจารณาเรื่องอื่นใดตามที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ก.ศป. หรือ ก.ขป. ร้องขอ

** คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง (ก.ขป.) มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและ การดำเนินการอื่นของสำนักงานศาลปกครอง มีประธานศาลปกครองสูงสุด หรือรองประธานศาลปกครองสูงสุดที่ ประธานศาลปกครองสูงสุดมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

บรรณานุกรม

ประกาศประธานศาลปกครองสูงสุด เรื่อง สถานที่ตั้งและวันเปิดทำการของศาลปกครองยะลา.

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 135 ตอนที่ 66 ก (5 กันยายน 2561): 13.

ศาลปกครอง. “ศาลปกครอง เขตอำนาจของศาลปกครอง.”

<http://www.admincourt.go.th/admincourt/site/01area.html>, 31 กรกฎาคม 2563.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

พ.ศ. 2542.” <http://web.krisdika.go.th/data/law/law2/%A828/%A828-20-9999-update.pdf>, 3 กันยายน 2563.

สำนักงานศาลปกครอง. “หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

https://www.krisdika.go.th/data/comment/bill/images/Draft_law122.pdf,

30 สิงหาคม 2563.

๑. อัตรากำลังของบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง และศาลปกครองยะลา

๑.๑ จำนวนบุคลากรของศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง

ประเภท	จำนวน (ราย)
ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด	๖๐
ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น	๒๑๐
ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง	๒,๒๕๕
ลูกจ้างประจำ	๑๗
พนักงานราชการศาลปกครอง	๖๕๙
ลูกจ้างชั่วคราว	๑๗

๑.๒ จำนวนบุคลากรของศาลปกครองยะลาและสำนักงานศาลปกครองยะลา

ประเภท	กรอบอัตรากำลัง	จำนวน (ราย)
ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น	๙	๕
ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง	๗๖	๒๓
พนักงานราชการศาลปกครอง	๓๒	๑๖

รายงานสถิติคดีศาลปกครองยะลา
ตั้งแต่วันที่ 18 มกราคม 2562 ถึง 28 ตุลาคม 2563

งานคดีปกครอง

	จำนวนคดีที่ยื่นฟ้อง				
	ยื่นฟ้องด้วย	ทาง	ทางอิเล็กทรอนิกส์	รับโอน	รวม
	ตนเอง	ไปรษณีย์	ทรอนิกส์		
ยอดสะสมเดือนนี้	4	1	0	0	5
ยอดสะสมปี 2562	45	10	0	27	82
ยอดสะสมปี 2563	33	8	1	2	44

จำนวนคดีเสร็จ		
คำพิพากษา	คำสั่ง	รวม
	จำหน่ายคดี	
0	0	0
11	17	28
26	9	35

แผนกคดีสิ่งแวดล้อม

	จำนวนคดีที่ยื่นฟ้อง				
	ยื่นฟ้องด้วย	ทาง	ทางอิเล็กทรอนิกส์	รับโอน	รวม
	ตนเอง	ไปรษณีย์	ทรอนิกส์		
ยอดสะสมเดือนนี้	0	0	0	0	0
ยอดสะสมปี 2562	0	1	0	0	1
ยอดสะสมปี 2563	0	1	0	0	1

จำนวนคดีเสร็จ		
คำพิพากษา	คำสั่ง	รวม
	จำหน่ายคดี	
0	0	0
0	0	0
0	0	0

แผนกคดีบริหารงานบุคคล

	จำนวนคดีที่ยื่นฟ้อง				
	ยื่นฟ้องด้วย	ทาง	ทางอิเล็กทรอนิกส์	รับโอน	รวม
	ตนเอง	ไปรษณีย์	ทรอนิกส์		
ยอดสะสมเดือนนี้	0	0	0	0	0
ยอดสะสมปี 2562	258	2	0	22	282
ยอดสะสมปี 2563	15	6	0	0	21

จำนวนคดีเสร็จ		
คำพิพากษา	คำสั่ง	รวม
	จำหน่ายคดี	
0	0	0
6	254	260
12	10	22

สรุปจำนวนคดีแต่ละประเภทคดี

คดีรับเข้า					
คดีฟ้องใหม่				คดีรับโอน	รวมคดีรับเข้าทั้งหมด
ยื่นฟ้องด้วย	ทาง	ทางอิเล็กทรอนิกส์	รวม		
ตนเอง	ไปรษณีย์	ทรอนิกส์			
351	28	1	380	51	431

คดีเสร็จ		
คำพิพากษา	คำสั่ง	รวม
	จำหน่ายคดี	
55	290	345
คดีคงค้าง	86	คดี

รายงานสถิติคดีศาลปกครองยะลา (คดีคงค้าง)

งานคดีปกครอง

คดีคงค้าง	
ปี 2562	26
ปี 2563	37
รวม	63

แผนกคดีสิ่งแวดล้อม

คดีคงค้าง	
ปี 2562	1
ปี 2563	1
รวม	2

Text

แผนกคดีบริหารงานบุคคล

คดีคงค้าง	
ปี 2562	7
ปี 2563	14
รวม	21

รวมคดีคงค้าง	
ปี 2562	34
ปี 2563	52
รวมทั้งหมด	86

คำตอบแทนบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง (นอกเหนือจากเงินเดือน)

๑. เงินประจำตำแหน่งตุลาการศาลปกครอง

ชั้นศาล	ชั้นเงินเดือน	ตำแหน่ง	เงินประจำตำแหน่ง (บาท/เดือน)
ศาลปกครองสูงสุด	๔	ประธานศาลปกครองสูงสุด	๕๕,๐๐๐
	๓	รองประธานศาลปกครองสูงสุด ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด ตุลาการศาลปกครองสูงสุด	๕๐,๐๐๐
ศาลปกครองชั้นต้น		อธิบดีศาลปกครองชั้นต้น รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น	๔๒,๕๐๐
	๒	รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น	๔๑,๕๐๐
	๑	ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น	๓๐,๐๐๐

หมายเหตุ : พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง

ลำดับ	ตำแหน่ง	อัตราค่าตอบแทน
๑	ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด	
	๑.๑ รองประธานศาลปกครองสูงสุด	๔๑,๐๐๐
	๑.๒ ตุลาการหัวหน้าแผนกในศาลปกครองสูงสุด	๔๑,๐๐๐
	๑.๓ ตุลาการหัวหน้าคณะในศาลปกครองสูงสุด	๔๑,๐๐๐
	๑.๔ ตุลาการศาลปกครองสูงสุด	๔๑,๐๐๐
๒	ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น	
	๒.๑ อธิบดีศาลปกครองชั้นต้น	๔๑,๐๐๐
	๒.๒ รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น	๔๑,๐๐๐
	๒.๓ ตุลาการหัวหน้าแผนกในศาลปกครองชั้นต้น	๔๑,๐๐๐
	๒.๔ ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น	๔๑,๐๐๐
	๒.๕ ตุลาการศาลปกครองชั้นต้นที่ได้รับเงินเดือนตั้งแต่ขั้น ๒ ขึ้นไป	๔๑,๐๐๐
๓	ผู้บริหารสำนักงานศาลปกครอง	
	๓.๑ เลขานุการสำนักงานศาลปกครอง	๔๑,๐๐๐
	๓.๒ รองเลขานุการสำนักงานศาลปกครอง	๓๑,๘๐๐

หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยรพระราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

ที่มา : สำนักงานศาลปกครอง

๓. เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มค่าตอบแทนตามมติคณะรัฐมนตรี (ปี ๒๕๕๗)

ลำดับที่	ประเภท	เงินประจำตำแหน่ง	เงินตามมติ กรม.
๑	บริหารระดับสูง		
	๑.๑ เลขาธิการ	๒๑,๐๐๐	๒๑,๐๐๐
	๑.๒ รองเลขาธิการ	๑๔,๕๐๐	๑๔,๕๐๐
๒	อำนวยการระดับสูง	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
๓	วิชาการ		
	๓.๑ ทรงคุณวุฒิ	๑๓,๐๐๐	๑๓,๐๐๐
	๓.๒ เชี่ยวชาญ	๙,๙๐๐	๙,๙๐๐
	๓.๓ ชำนาญการพิเศษ	๕,๖๐๐	-
	๓.๔ ชำนาญการ (สายงานนักวิชาการคอมพิวเตอร์/วิศวกร/สถาปนิก)	๓,๕๐๐	-

- หมายเหตุ : ๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑
 ๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗
 ๓. ประกาศคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง เรื่องการให้ข้าราชการฝ่ายศาลปกครองได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ และมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

๔. เงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับตำแหน่งพนักงานคดีปกครอง

ตำแหน่ง ประเภท	ระดับ	ให้ได้รับเมื่อ	อัตรา (บาท)
อำนวยการ	สูง	ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเฉพาะด้าน	๑๒,๐๐๐
วิชาการ	ทรงคุณวุฒิ	ดำรงตำแหน่งระดับทรงคุณวุฒิ	๑๒,๐๐๐
	เชี่ยวชาญ	ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ	๑๒,๐๐๐
	ชำนาญการพิเศษ	ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษ	๑๑,๐๐๐
	ชำนาญการ	ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ	๙,๐๐๐
	ปฏิบัติการ	ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ	๗,๐๐๐

- หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับตำแหน่งพนักงานคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

๕. เงินส่งเสริมประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการที่ดีของข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง

ตำแหน่งประเภท	ระดับ	ให้ได้รับเมื่อ	อัตรา (บาท)	
บริหาร	สูง	ดำรงตำแหน่งบริหาร (เลขานุการ)	๒๐,๐๐๐	
	สูง	ดำรงตำแหน่งบริหาร (รองเลขานุการ)	๑๗,๐๐๐	
อำนวยการ	สูง	ดำรงตำแหน่งอำนวยการ	๑๕,๕๐๐	
วิชาการ	ทรงคุณวุฒิ	ดำรงตำแหน่งระดับทรงคุณวุฒิ	๑๖,๐๐๐	
	เชี่ยวชาญ	ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ	๑๔,๐๐๐	
	ชำนาญการพิเศษ	ชำนาญการพิเศษ	ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษ	๑๒,๕๐๐
		ชำนาญการ	ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ ครบ ๓ ปี	๑๑,๐๐๐
	ปฏิบัติการ	ชำนาญการ	ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ	๙,๕๐๐
		ปฏิบัติการ	ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ ครบ ๓ ปี	๘,๐๐๐
ทั่วไป	อาวุโส	ดำรงตำแหน่งระดับอาวุโส	๑๑,๕๐๐	
		ชำนาญงาน	ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญงาน ครบ ๓ ปี	๙,๕๐๐
	ปฏิบัติงาน	ชำนาญงาน	ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญงาน	๘,๐๐๐
		ปฏิบัติงาน	ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติงาน ครบ ๓ ปี	๖,๐๐๐
	ปฏิบัติงาน	ปฏิบัติงาน	ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติงาน	๔,๕๐๐

หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยเงินส่งเสริมประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการที่ดีของข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

๖. เงินค่าครองชีพลูกจ้างของสำนักงานศาลปกครอง

ประเภท	วุฒิที่บรรจุ	อัตรา (บาท)
พนักงานศาลปกครอง หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น	ปริญญาโทขึ้นไป	๕,๐๐๐
	ต่ำกว่าปริญญาตรี	๔,๐๐๐
ลูกจ้างประจำ	ทุกคุณวุฒิ	๓,๐๐๐
ลูกจ้างชั่วคราว	ทุกคุณวุฒิ	๓,๐๐๐

หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยเงินค่าครองชีพลูกจ้างของสำนักงานศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

๗. เงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒,๕๐๐ บาท/คน/เดือน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐

สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นๆ

- ๑) สิทธิการลา
- ๒) สิทธิการรักษาพยาบาล
- ๓) สวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร
- ๔) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
- ๕) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ
- ๖) ค่าเช่าบ้าน
- ๗) การได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์และเหรียญจักรพรรดิมาลา

การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ศาลปกครองได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2560 ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง แต่ไม่ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจออกระเบียบให้ครอบคลุมถึงเงินบางประเภท ไว้อย่างชัดเจนในทำนองเดียวกันกับองค์กรในกระบวนการยุติธรรมอื่น เช่น ศาลยุติธรรม และองค์กรอัยการ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยมีขวัญ กำลังใจ และแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ และศาลปกครองได้ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

ศาลปกครองได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวประกอบ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2561 และมีมติ ดังนี้¹

1. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ในการออกระเบียบเพื่อให้ครอบคลุมถึงเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการ ศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุ พิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ตามที่ศาลปกครองเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงาน ก.พ. ไปประกอบการ พิจารณาด้วย แล้วให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

2. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของ กฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่ศาลปกครองเสนอ

3. ให้สำนักงานศาลปกครองรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบเกี่ยวกับการกำหนดให้ ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน พิเศษ และกำหนดให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครองมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษได้นั้น ควรบัญญัติเพิ่มเติมให้ศาลปกครองต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังด้วย รวมทั้งการกำหนดให้

¹ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, “มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.,” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563,

http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program23.jsp?top_serl=99330818&key_word=%C8%D2%C5%BB%A1%A4%C3%CD%A7&owner_dep=&meet_date_dd=&meet_date_mm=&meet_date_yyyy=&doc_id1=&doc_id2=&meet_date_dd2=&meet_date_mm2=&meet_date_yyyy2=

ก.บ.ศป. มีอำนาจในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง อาจไม่มีผลครอบคลุมถึงข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง เนื่องจากมาตรา 85 แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติเกี่ยวกับการได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง โดยให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม นอกจากนี้ การออกระเบียบเพื่อกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งพิเศษที่มีเหตุพิเศษสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่เสี่ยงภัย ควรพิจารณาโดยคำนึงถึงระเบียบ หลักเกณฑ์ และอัตราค่าตอบแทนของข้าราชการประเภทอื่นที่ได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 2) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบกับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีการแก้ไขในสาระสำคัญ ศาลปกครองจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมตามมาตรา 77 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และมีหนังสือยืนยันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2563 และมีมติ ดังนี้²

1. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างของสำนักงานศาลปกครอง ซึ่งจะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากรศาลปกครองในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย และปฏิบัติภารกิจที่มีความเร่งด่วนหรือมีความเหนื่อยยากมากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป อันเป็นผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกทางปกครอง และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว แม้ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงสูง ตามที่ศาลปกครองเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

2. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่ศาลปกครองเสนอ

² สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, “มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.,” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program2-3.jsp?top_serl=99335867&key_word=%C8%D2%C5%BB%A1%A4%C3%CD%A7&owner_dep=&meet_date_dd=&meet_date_mmm=&meet_date_yyyy=&doc_id1=&doc_id2=&meet_date_dd2=&meet_date_mmm2=&meet_date_yyyy2=

การรับฟังความคิดเห็นเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1. การรับฟังความคิดเห็นเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานศาลปกครองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยรับฟังผ่านเว็บไซต์ของศาลปกครอง <http://www.admincourt.go.th> หรือส่งความคิดเห็นเป็นหนังสือมายังสำนักงานศาลปกครอง ตั้งแต่วันที่ 14 กันยายน 2561 ถึงวันที่ 28 กันยายน 2561 รวมระยะเวลาทั้งสิ้น 15 วัน ซึ่งประเด็นที่เปิดให้มีการแสดงความคิดเห็นคือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 เพื่อให้ คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและสิทธิประโยชน์อื่นของข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง รวมทั้งเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 41/8 (8)) ซึ่งผู้แสดงความคิดเห็นเห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขในประเด็นดังกล่าว³

2. การรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือไปยังสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานศาลยุติธรรม และกระทรวงยุติธรรม เพื่อให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีความเห็น ดังนี้

1) สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ศาลปกครองเสนอ แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการออกระเบียบเพิ่มเงินค่าตอบแทนพิเศษ และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง อาจมีผลกระทบต่อภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นในระยะยาว จึงควรพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมของภารกิจ รวมทั้งเปรียบเทียบอัตราค่าตอบแทนกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่น ๆ ซึ่งมีลักษณะงานคล้ายคลึงกัน และให้พิจารณามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ได้มาซึ่งอัตราค่าตอบแทนที่เป็นธรรมและไม่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในภาพรวม ทั้งนี้ แหล่งเงินที่จะนำมาใช้จ่ายเพื่อการดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงความครอบคลุม

³ สำนักนายกรัฐมนตรี, “หนังสือ ที่ นร 0503/25868 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2563 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.,” สืบค้นเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2563, <http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=616>

ของงบประมาณที่สำนักงานศาลปกครองมีอยู่เป็นสำคัญ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปี⁴

2) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่า ในการออกระเบียบคณะกรรมการเกี่ยวกับเงินเพิ่มหรือเงินค่าตอบแทน เห็นควรดำเนินการในลักษณะของเงินรางวัลตอบแทนพิเศษเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ เช่นเดียวกับองค์กรในกระบวนการยุติธรรมอื่น เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่เสี่ยงภัย⁵

3) กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า ค่าตอบแทนพิเศษและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษเป็นเงินที่จะต้องจ่ายเป็นรายจ่ายประจำที่ผูกพันงบประมาณในระยะยาว ประกอบกับเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกฎหมายอื่นที่กำหนดให้ข้าราชการในตำแหน่งใด ๆ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ กฎหมายดังกล่าวจะบัญญัติให้กำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ ลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง และข้าราชการตุลาการศาลปกครองมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ก็สมควรบัญญัติเพิ่มเติมให้ศาลปกครองต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดเงินค่าตอบแทนพิเศษและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการประเภทต่าง ๆ มีความเป็นธรรมและอยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน⁶

4) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีความเห็นว่าการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคดีควรที่จะพิจารณาโดยคำนึงถึงหลักความเหมาะสมของผลตอบแทนกับภารกิจดังกล่าวที่ต้องได้สัดส่วนกันอย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องมีการเปรียบเทียบกับภารกิจและความเสี่ยงในลักษณะเดียวกันขององค์กรอื่นในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งปัจจุบันมีคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐรับผิดชอบพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความ

⁴ สำนักงานงบประมาณ, “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0727/154 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนของที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081833.pdf

⁵ สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 1111/7204 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนของที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, http://www.cabinetsoc.go.th/doc_image/2561/9933081832.pdf

⁶ กระทรวงการคลัง, “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค 0408.3/18496 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนของที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081831.pdf

เหลื่อมล้ำของระบบค่าตอบแทนในภาพรวม รวมถึงภาระรายจ่ายงบประมาณด้านบุคลากรของประเทศ ในระยะยาวประกอบด้วย⁷

5) สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ มีความเห็นว่า เห็นด้วยกับการปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง โดยมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการออกระเบียบเพื่อกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่เสี่ยงภัยตามที่ปรากฏในเอกสารการงบประมาณที่จะต้องใช้ในระยะเวลา 5 ปี ว่า การพิจารณากำหนดเงินเพิ่มดังกล่าวควรพิจารณาโดยคำนึงถึงระเบียบ หลักเกณฑ์ และอัตราค่าตอบแทนในทำนองเดียวกับของข้าราชการประเภทอื่นที่ได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ประกอบด้วย⁸

6) สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ศาลปกครองเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง อาจไม่มีผลครอบคลุมถึงข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง เนื่องจากมาตรา 85 แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติเกี่ยวกับการได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง โดยให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม⁹

7) สำนักงานศาลยุติธรรม มีความเห็นว่า เห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ศาลปกครองเสนอ¹⁰

⁷ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ, “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คสช(กย)/519 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081830.pdf

⁸ คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ, “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 1012.3/208 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081827.pdf

⁹ สำนักงาน ก.พ., “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 1012.3/207 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081826.pdf

¹⁰ สำนักงานศาลยุติธรรม, “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศย 016/46378 ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, https://www.krisdika.go.th/data/comment/bill/images/Draft_law122.pdf

8) กระทรวงยุติธรรม มีความเห็นว่า เห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ศาลปกครองเสนอ¹¹

3. การรับฟังความคิดเห็นภายหลังการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา¹²

สืบเนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 2) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญของศาลปกครองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมผ่านเว็บไซต์ของศาลปกครอง <http://www.admincourt.go.th> หรือส่งความคิดเห็นเป็นหนังสือมายังสำนักงานศาลปกครอง ตั้งแต่วันที่ 6 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 20 มีนาคม 2563 รวมระยะเวลาทั้งสิ้น 15 วัน ซึ่งประเด็นที่เปิดให้มีการแสดงความคิดเห็นคือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 เพื่อให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและสิทธิประโยชน์อื่น ของข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 41/8 (8))

การรับฟังความคิดเห็นครั้งนี้ มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน 9 ราย จากทั้งหมด 10 ราย เห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขในประเด็นดังกล่าว โดยประเด็นที่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม และประเด็นที่ไม่เห็นด้วยในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

ประเด็นที่ 1 ควรกำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดหรือระยะเวลาบังคับในการออกระเบียบด้วยเพื่อเป็นหลักประกันของบุคคลที่ได้รับสิทธิประโยชน์จากระเบียบดังกล่าว และควรมีการพิจารณาว่าสมควรให้มีการจ่ายเงินย้อนหลัง (ตกเบิก) หรือไม่ ตั้งแต่วันใดถึงวันใด

คำชี้แจง

สำนักงานศาลปกครองขอชี้แจงว่า จะนำข้อสังเกตไปเสนอในชั้นการพิจารณากฎหมายต่อไป

ประเด็นที่ 2 ไม่เห็นด้วย เนื่องจากเห็นว่า ตุลาการศาลปกครองและข้าราชการฝ่ายศาลปกครองมีเงินเพิ่มที่มากกว่าหน่วยงานของรัฐโดยทั่วไปมากอยู่แล้ว เหตุใดจึงต้องให้อำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษอีก ค่าตอบแทนของข้าราชการฝ่ายศาลปกครองควรต้องสอดคล้องกับค่างานมิใช่จะมากำหนดกันเองตามใจชอบ หากพิจารณาเทียบกับค่าตอบแทนของข้าราชการในส่วนราชการที่ทำงานลักษณะเดียวกับข้าราชการฝ่ายศาลปกครองที่ได้ค่าตอบแทนต่ำกว่ามาก ทั้งที่ค่างานเท่ากัน ศาลปกครองจะอธิบายเรื่องนี้ได้อย่างไร

¹¹ กระทรวงยุติธรรม, “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ 02007/5686 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563, https://www.krisdika.go.th/data/comment/bill/vimages/Draft_law122.pdf

¹² สำนักงานศาลปกครอง, “สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม),” สืบค้นเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2563,

http://www.admincourt.go.th/admincourt/upload/peodata/law_sum20200619.pdf

คำชี้แจง

สำนักงานศาลปกครองขอชี้แจงว่า การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยหลักการแล้วเป็นการให้อำนาจแก่คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) กำหนดให้ค่าตอบแทนพิเศษเฉพาะกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย หรือมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วนหรือมีความเหนื่อยยากมากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป โดยหากเปรียบเทียบกับสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานอื่นของรัฐ ปรากฏว่ามีกฎหมายให้อำนาจจอบริการเรื่องดังกล่าวไว้อย่างชัดเจนแล้ว ซึ่งในปัจจุบันหน่วยงานดังกล่าวได้กำหนดค่าตอบแทนพิเศษของผู้ปฏิบัติงานในลักษณะดังกล่าวแล้ว และเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) จะออกระเบียบด้วยความรอบคอบ และไม่แตกต่างไปจากหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมที่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกับศาลปกครอง และสำนักงานศาลปกครอง ด้วย ทั้งนี้ ก.บ.ศป. ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งที่มาจากบุคคลภายนอก ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ กพ. และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการงบประมาณ ด้านการพัฒนาองค์กร และด้านการบริหารจัดการ

บรรณานุกรม

กระทรวงการคลัง. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค 0408.3/18496 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081831.pdf, 30 สิงหาคม 2563.

กระทรวงยุติธรรม. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ 02007/5686 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

https://www.krisdika.go.th/data/comment/bill/images/Draft_law122.pdf,

30 สิงหาคม 2563.

คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ. “หนังสือ ด่วนที่สุด

ที่ นร 1012.3/208 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออก

ระเบียบของ ก.บ.ศป.).” http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081827.pdf,

30 สิงหาคม 2563.

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คสช(กย)/519

ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081830.pdf, 30 สิงหาคม 2563.

ศาลปกครอง. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศป 0026/3857 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2561 เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

https://www.krisdika.go.th/data/comment/bill/images/Draft_law122.pdf,
30 สิงหาคม 2563.

_____ “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศป 0026/1997 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ).”

http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2563/993358678.pdf, 30 สิงหาคม 2563.

สำนักงานประมาณ. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0727/154 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081833.pdf, 30 สิงหาคม 2563.

สำนักงาน ก.พ.. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 1012.3/207 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081826.pdf, 30 สิงหาคม 2563.

สำนักงานศาลปกครอง. “สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม).”

http://www.admincourt.go.th/admincourt/upload/peodata/law_sum20200619.pdf,
30 สิงหาคม 2563.

สำนักงานศาลยุติธรรม. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศย 016/46378 ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

https://www.krisdika.go.th/data/comment/bill/images/Draft_law122.pdf,
30 สิงหาคม 2563.

สำนักนายกรัฐมนตรี. “หนังสือ ที่ นร 0503/25868 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2563 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=616>, 4 กันยายน 2563.

สำนักพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. “หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 1111/7204 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

http://www.cabinet.soc.go.th/doc_image/2561/9933081832.pdf, 30 สิงหาคม 2563.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. “มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program23.jsp?top_serl=99330818&key_word=%C8%D2%C5%BB%A1%A4%C3%CD%A7&owner_dep=&meet_date_dd=&meet_date_mm=&meet_date_yyyy=&doc_id1=&doc_id2=&meet_date_dd2=&meet_date_mm2=&meet_date_yyyy2=, 30 สิงหาคม 2563.

_____ . “มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกกระเบียบของ ก.บ.ศป.).”

http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program23.jsp?top_serl=99335867&key_word=%C8%D2%C5%BB%A1%A4%C3%CD%A7&owner_dep=&meet_date_dd=&meet_date_mm=&meet_date_yyyy=&doc_id1=&doc_id2=&meet_date_dd2=&meet_date_mm2=&meet_date_yyyy2=, 30 สิงหาคม 2563.



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร