

## บทความวิทยุ กฎหมายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ผู้เรียบเรียง : นางสาววรรณัช สว่างแจ้ง

### ความสำคัญในการมีกฎหมายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ภาคตะวันออกของประเทศเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่องเป็นระบบและโดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนแล้วจะทำให้การใช้ที่ดินในภาคตะวันออกเป็นไปอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ได้อย่างแท้จริง ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวมการพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจาย ผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าวทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอนโดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### เจตนารมณ์ของกฎหมายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

แสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐบาลในการพัฒนาเชิงพื้นที่ให้เต็มศักยภาพอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน โดยให้มีการพัฒนาต่อเนื่องเต็มศักยภาพของพื้นที่ เพื่อช่วยยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ส่งเสริมพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรมโดยเฉพาะอุตสาหกรรมเป้าหมาย ทั้งนี้ต้องเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

นอกจากนี้ยังมีการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม มีการวางแผนการใช้ประโยชน์การใช้ที่ดินที่เหมาะสมกับพื้นที่และยั่งยืน มีโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคที่เชื่อมโยง มีเมืองที่ทันสมัย มีการบริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร

## ขอบเขตพื้นที่พัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ขอบเขตพื้นที่พัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หมวด ๑ ของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... ได้กำหนด ๓ จังหวัด คือ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง (หากจะเพิ่มเติมต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกาและขยายได้เฉพาะพื้นที่อื่นในภาคตะวันออก (มาตรา ๖) เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่สามารถดำเนินการให้สำเร็จได้โดยเร็ว และใช้เป็นตัวอย่งการพัฒนาพื้นที่อื่นๆ ในอนาคต

## กระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยมีบันทึกเสนอประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาบรรจุระเบียบวาระ วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐

สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในวาระที่ ๑ ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๙/๒๕๖๐ พุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ จากนั้นมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๐ คน เพื่อแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน และมีกำหนดเวลาการพิจารณา ๖๐ วัน (ครบกำหนด ๖๐ วัน วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

คณะกรรมการวิสามัญมีหนังสือขอขยายเวลาการพิจารณา ครั้งที่ ๑ ออกไปอีก ๖๐ วัน รับเมื่อ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และมีบันทึกเสนอประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๖/๒๕๖๐ พุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติให้คงใช้ข้อบังคับ ข้อ ๙๘ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี เรื่องการให้ขยายเวลาได้ไม่เกินครั้งละ ๓๐ วัน โดยให้คณะกรรมการวิสามัญขยายเวลา (ครั้งที่ ๑) ออกไปอีก ๖๐ วัน (ครบกำหนด ๖๐ วัน วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑)

คณะกรรมการวิสามัญมีหนังสือขอขยายเวลาการพิจารณา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๓๐ วัน รับเมื่อ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑ และมีบันทึกเสนอประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑

ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการวิสามัญขยายเวลา (ครั้งที่ ๒) ออกไปอีก ๓๐ วัน (ครบกำหนด ๓๐ วัน วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑) คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วเสนอรายงานวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีบันทึกเสนอประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จากนั้นบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ พุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ พุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ และลงมติในวาระที่ ๓ เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย จากนั้นส่งร่างพระราชบัญญัติไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

## สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ....

มีเนื้อหารวม จำนวน ๗๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. นิยามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (มาตรา๔)
  - “เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” หมายความว่า พื้นที่ตามมาตรา ๖
  - “เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า พื้นที่ภายในเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก ตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๔๐
    - “ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่าผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นนิติบุคคล หรือบุคคลอื่นใดซึ่งมีความรู้ความสามารถพิเศษ ซึ่งได้รับอนุญาตจากเลขาธิการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดให้ประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษหรือกิจการ ที่เกี่ยวเนื่องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษในเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษ
    - “อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ” หมายความว่า อุตสาหกรรมที่คณะกรรมการ นโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา ๓๙
      - “อุตสาหกรรมเป้าหมาย” หมายความว่า อุตสาหกรรมเป้าหมายตามกฎหมาย ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย
๒. ให้รัฐจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ (มาตรา๗)
๓. เมื่อดำเนินโครงการหรือกิจการใดภายในเขต จะต้องทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (มาตรา๘)
๔. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (มาตรา๑๐)
๕. อำนาจหน้าที่คณะกรรมการนโยบาย (มาตรา๑๑)
๖. กำหนดการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชน (มาตรา๑๒)
๗. ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีฐานะเป็นนิติบุคคล (มาตรา๑๔)
๘. อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน (มาตรา ๑๕)
๙. ให้มีการแต่งตั้งผู้ดูแลรับผิดชอบงานของสำนักงาน (มาตรา ๑๖)
๑๐. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ (มาตรา ๑๗)
๑๑. กำหนดระยะเวลาการพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา ๑๒.๑๙)
๑๓. อำนาจหน้าที่ของเลขาธิการ (มาตรา๒๐)
๑๔. กรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ ให้แต่งตั้งรองเลขาธิการขึ้นมาเป็นผู้รักษาการแทน (มาตรา๒๒)
๑๕. กำหนดให้เลขาธิการและรองเลขาธิการต้องไม่มีส่วนได้เสียในสัญญา (มาตรา๒๓)
๑๖. เมื่อมีรายได้ของสำนักงาน (มาตรา๒๔)
๑๗. กำหนดให้สำนักงานจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ (มาตรา๒๖)

๑๘. กำหนดระยะเวลารายงานผลการสอบบัญชี (มาตรา ๒๘)
๑๙. กำหนดให้สำนักงานจัดทำนโยบาย และการใช้ประโยชน์ในภาพรวม (มาตรา ๒๙)
๒๐. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (มาตรา ๓๐)
๒๑. กรณีมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (มาตรา ๓๓)
๒๒. กรณีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ (มาตรา ๓๔)
๒๓. กรณีมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๓๖)
๒๔. กรณีการดำเนินการภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (มาตรา ๓๗)
๒๕. กำหนดให้มีเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษขึ้น (มาตรา ๓๙)
๒๖. เมื่อเจ้าของที่ดินอยู่ภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษอาจขอให้สำนักงานดำเนินการตาม (มาตรา ๔๑)
๒๗. กำหนดให้มีสาระสำคัญการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา ๔๒)
๒๘. กำหนดให้การกระทำใดภายในเขตต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาตหรือจดทะเบียนต่อหน่วยงานของรัฐ (มาตรา ๔๓)
๒๙. เมื่อผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาตหรือขอจดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่ง (มาตรา ๔๔)
๓๐. ให้เลขาธิการมีสิทธิเรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้ (มาตรา ๔๕)
๓๑. ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อ ทำให้บุคคลอื่นเข้าใจผิด (มาตรา ๔๖)
๓๒. ได้รับสิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา ๔๘)
๓๓. นิติบุคคล และบุคคลต่างด้าวมีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา ๔๙)
๓๔. กรณีตามมาตรา ๔๙ หยุดประกอบกิจการ ต้องจำหน่ายที่ดิน (มาตรา ๕๐)
๓๕. ลักษณะของบุคคลผู้มีสิทธิได้รับการลดหย่อนภาษีในพระราชกฤษฎีกา (มาตรา ๕๑)
๓๖. กำหนดระยะเวลาการเช่า เช่าช่วง ให้เช่า (มาตรา ๕๒)
๓๗. เมื่อผู้ประกอบการมีสิทธินำคนต่างดาวเข้ามา ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง (มาตรา ๕๔)
๓๘. คนต่างดาวผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง (มาตรา ๕๕)
๓๙. กำหนดให้ผู้ประกอบการในเขตมีสิทธิได้รับยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีตามมาตรา ๔๘ (๓) แต่ต้องไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (มาตรา ๕๖)
๔๐. ผู้ประกอบการซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๔๘ (๔) มีสิทธิตาม (มาตรา ๕๘)
๔๑. สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับอากาศยาน (มาตรา ๖๐)
๔๒. ให้มีการจัดตั้งกองทุน (มาตรา ๖๑)

๔๓. ลักษณะของเงินกองทุน (มาตรา ๖๒)
๔๔. ค่าใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อกิจการ (มาตรา ๖๔)
๔๕. ให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับ (มาตรา ๖๕)
๔๖. ผู้ใดฝ่าฝืนตามมาตรา๔๖ ต้องระวางโทษ (มาตรา ๖๖)
๔๗. ให้ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (มาตรา ๖๗)
๔๘. ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (มาตรา ๖๘)
๔๙. ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกและเขตส่งเสริมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (มาตรา ๖๙)
๕๐. ให้โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ รวมทั้งงบประมาณของสำนักตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (มาตรา ๗๐)
๕๑. ให้ถือว่าการดำเนินการใดๆ ให้ดำเนินการไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (มาตรา ๗๑)
๕๒. ให้ถือว่าการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ดำเนินการไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (มาตรา ๗๒)
๕๓. ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐที่เลขาธิการ ให้มาปฏิบัติงานชั่วคราวตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (มาตรา ๗๓)

### สิทธิประโยชน์เฉพาะในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

ให้สิทธิประโยชน์เฉพาะในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ หรือ เขตเล็ก ในด้านต่างๆ ดังนี้ (มาตรา๔๘)

๑. สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินหรือ อสังหาริมทรัพย์ และการเช่าที่ดินของคนต่างด้าว
๒. สิทธิการถือที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นต้องเป็นผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นนิติบุคคล และเป็นคนต่างด้าวและใช้เพื่อประกอบกิจการตามที่ได้อนุญาตภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (มาตรา ๔๙) โดยสิทธิและจำนวนเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขตามที่ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแต่ต้องไม่เกินที่กำหนดในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายของ กนอ. (มาตรา ๔๙) หากไม่ประกอบกิจการใน ๓ ปี ต้องจำหน่ายที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ภายใน ๑ ปี และถ้าไม่ทำ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะดำเนินการจำหน่ายเอง (มาตรา ๕๑)

ทั้งนี้มีเหตุผลเพื่อให้มีที่ดินและอสังหาริมทรัพย์เพื่อการประกอบการ การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วง (มาตรา ๕๒) ต้องดำเนินการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (เขตเล็ก) และเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ โดยให้ทำสัญญาได้ไม่เกิน ๕๐ ปี จะต่อสัญญาเช่าเกิน ๔๙ ปีนับแต่วันครบ ๕๐ ปีไม่ได้

๓. สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาอยู่อาศัยในราชอาณาจักร (มาตรา ๕๔) ให้กับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (เขตเล็ก) โดยต้องเป็นเฉพาะผู้มีความรู้ เชี่ยวชาญ บริหารหรือผู้ชำนาญการ คู่สมรส และบุคคลในอุปการะ ให้มีคุณสมบัติผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดความสำคัญ (อำนวยความสะดวกและชักชวนผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษเข้ามาทำงานและถ่ายทอดความรู้ให้คนไทย)

๔. สิทธิในการได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร (มาตรา ๕๖) ให้กับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (เขตเล็ก) ให้ได้สิทธิลดหย่อนทางภาษีต้องไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (ความสำคัญ: สามารถเข้าเสริมข้อจำกัดของ กฎหมายส่งเสริมการลงทุน และ กฎหมายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเมื่อจำเป็นโดยมีเพดานเท่ากัน)

๕. สิทธิในการทำธุรกรรมการเงิน (มาตรา ๕๗) ให้กับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ (เขตเล็ก) ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมแลกเปลี่ยนเงินตราทั้งหมดหรือบางส่วน ให้สามารถใช้เงินตราต่างประเทศชำระค่าสินค้าและบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้พิจารณาตกลงร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ความสำคัญ : ให้สามารถทำธุรกรรมทางการเงินได้อย่างคล่องตัว โดยร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยในการดูแลเสถียรภาพทางการเงิน)

#### ผลกระทบจากการตราพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ....<sup>๑</sup>

##### ๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย หน่วยงานของรัฐ เช่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจกรรมของเอกชนผู้ประกอบกิจการ ผู้อยู่อาศัย ประชาชนภายในและบริเวณโดยรอบเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว ด้านเศรษฐกิจและสังคมเชิงบวก ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จะดำเนินการภายใต้แผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร โดยครอบคลุมการพัฒนา ทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม และศูนย์กลางนวัตกรรม การท่องเที่ยว การสร้างเมืองใหม่และชุมชน เพื่อยกระดับประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการบิน ศูนย์กลางด้านการขนส่ง ศูนย์กลางด้านการค้าขาย ศูนย์กลางด้านการผลิตขั้นสูง ศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านนวัตกรรม ศูนย์กลางด้านธุรกิจระดับโลก และมหานครแห่งอนาคต

##### ๒. ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ

การพัฒนาดังกล่าว จะก่อให้เกิดการลงทุนทั้งของภาครัฐและเอกชนภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท ภายในระยะเวลา ๕ ปีแรก ประกอบด้วยการลงทุนในด้านการพัฒนาสนามบินประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านท่าเรือประมาณหนึ่งแสนล้านบาท การลงทุนใน

<sup>๑</sup> [https://www.eeco.or.th/sites/default/files/๔\\_๐.pdf](https://www.eeco.or.th/sites/default/files/๔_๐.pdf) สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้านการขนส่งทางรางทั้งรถไฟรางคู่และรถไฟความเร็วสูงประมาณสองแสนสองหมื่นล้านบาท การลงทุนในด้านการขนส่งทางถนนประมาณสามหมื่นห้าพันล้านบาท การลงทุนในด้านอุตสาหกรรมประมาณห้าแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการท่องเที่ยวประมาณสองแสนล้านบาท การลงทุนในด้านการสร้างเมืองใหม่และสาธารณูปการประมาณสี่แสนล้านบาท ซึ่งการลงทุนดังกล่าวจะก่อให้เกิดการจ้างงานใหม่กว่าหนึ่งแสนอัตราต่อปีทำให้เศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้ร้อยละห้าต่อปี ดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เข้ามาในประเทศเพิ่มขึ้นสิบล้านคนต่อปี โดยสร้างรายได้ให้กับประเทศไม่น้อยกว่าสี่แสนห้าล้านบาทต่อปี ก่อให้เกิดฐานภาษีใหม่ซึ่งเป็นรายได้ของประเทศประมาณหนึ่งแสนล้านบาท จากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่สูงขึ้น และสามารถลดต้นทุนด้านการขนส่งโลจิสติกส์ได้ถึงสี่แสนล้านบาทต่อปี

### ๓. ผลกระทบทางด้านคุณภาพชีวิตของประชากร

การพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวยังเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและของคนไทยสู่มาตรฐานสากล ทำให้ประชาชนในประเทศ โดยประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สามารถเข้าถึงสถานบันการศึกษาและโรงพยาบาลที่ดีมีคุณภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากระบบสาธารณสุขโรคและสิ่งแวดล้อมที่ดี เกิดการสร้างงานและโอกาสทางอาชีพที่ดีมีคุณภาพ ยกย่องรายได้ให้สูงขึ้นจากการลงทุนและการท่องเที่ยว สร้างเส้นทางคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ ทางราง และทางอากาศที่มีประสิทธิภาพ

ตลอดจนกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ชุมชนและประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก นอกจากนี้ยังกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านการถือครองกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษสิทธิประโยชน์ทางภาษี สิทธิประโยชน์ในการนำคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร และสิทธิประโยชน์ทางการเงิน เพื่อให้ผู้เข้ามาประกอบกิจการ หรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษได้รับเพิ่มเติมจากที่ได้รับตามกฎหมายอื่น เพื่อเป็นการดึงดูดและกระตุ้นการลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจในการลงทุนและประกอบกิจการภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก เนื่องจากการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น มีมูลค่าสูงถึงกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท และเป็นการลงทุนในด้านต่างๆ ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เป็นไปอย่างสมบูรณ์

### ๔. ผลกระทบทางด้านสาธารณสุขโรคที่ยั่งยืน

ในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนั้น กำหนดให้รัฐจัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันส่งเสริมและ สนับสนุนการดำเนินการตามแผนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้มีความน่าอยู่และ ทันสมัยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาครอบคลุมทั้งทางด้านระบบ สาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร ระบบพลังงานที่มีความมั่นคง ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ ซึ่งการพัฒนาดังกล่าว จะทำให้เกิดความมั่นคงแก่ประเทศทั้งทางด้านพลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสีย ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงจะได้รับประโยชน์จากความมั่นคงทั้งทางด้านพลังงาน พลังงาน ระบบสื่อสาร ทรัพยากร และการจัดการกากของเสียดังกล่าว

## บทสรุป

การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .... จึงก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งแก่ภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศไทยจะได้รับการพัฒนาไปสู่ประเทศที่มีเสถียรภาพทั้ง ทางด้านเศรษฐกิจ และสังคม หลุดจากกับดักรายได้ปานกลาง ประชาชนจะได้รับการบริการได้เข้าถึงระบบสาธารณสุขปฐมภูมิและสาธารณสุขการที่ดีที่ผู้เข้ามาประกอบกิจการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้รับความสะดวกจากการบริการที่ครบวงจร พร้อมทั้งได้รับสิทธิประโยชน์ ผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และพื้นที่ใกล้เคียงได้รับความสะดวกสบายจากการพัฒนาพื้นที่ และเข้าถึงระบบการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพเชิงลบ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะครอบคลุมพื้นที่ในระยะแรกสามจังหวัดประกอบด้วยจังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง ซึ่งในการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวจะก่อให้เกิดการลงทุนอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านอุตสาหกรรม การค้าและการท่องเที่ยว ซึ่งผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการค้าและการท่องเที่ยวเดิมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะต้องยกระดับการประกอบกิจการดังกล่าว เพื่อให้สามารถเข้าสู่ระบบการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่สูงขึ้น ซึ่งรัฐจะต้องให้การสนับสนุนและร่วมลงทุนในการพัฒนา พื้นที่ดังกล่าวโดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขปฐมภูมิและสาธารณสุขการ

อย่างไรก็ตามเพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้น จำเป็นต้องให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในการนำคนต่างด้าวผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและก่อให้เกิดนวัตกรรม ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านใด ๆ ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ผู้บริหาร หรือผู้ชำนาญการ คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาในราชอาณาจักรได้ ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต แม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลา ให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองก็ตาม รวมทั้งอาจกำหนดให้ได้รับการลดหย่อนภาษี และสิทธิอื่นเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควร

อีกทั้งจะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ และตอบสนองความต้องการของผู้เข้ามาใช้บริการ เพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเกิดประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

-----