



รัฐสภาสาร

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฉบับที่ ๓๕

๒๑ สิงหาคม ๒๕๐๑



๑ สภาการแผ่นดินฯ ทอน

“สภาองคมนตรี”

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑ รัฐธรรมนูญอ้อมโยน

๑.๕๐

“ -- ส่วนกิจการทางด้านสภาผู้แทนราษฎรนี้ก็นับว่าท่านทั้งหลายมีส่วนในการสร้างเสริมความเจริญให้ประเทศชาติอยู่มิใช่น้อย โดยท่านสมาชิกทั้งหลายได้ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทย เมื่อท่านทั้งหลายมีส่วนสำคัญในการปกครองประเทศชาติตั้งนี้แล้ว ข้าพเจ้าก็ใคร่ขอให้พิจารณาดำเนินงานด้วยความละเอียดรอบคอบ และขอให้ปฏิบัติตรงตามความปรารถนาของประชาชนเป็นส่วนรวมอย่างแท้จริง -- ”

พระราชดำรัสเปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎร

๒๔ มิถุนายน ๒๕๐๑



สารบัญ

ปีที่ ๖ ฉบับที่ ๓๕

๒๑ สิงหาคม ๒๕๐๑

	หน้า
บรรณาธิการแถลง	๕
สภาการแผ่นดินในเมืองไทย	ณัฐวุฒิ สุกดีสงคราม ๘
รัฐธรรมนูญอ่อนโยน	สุรพงศ์ เฟื่องเย็น ๑๗
งานของสภาผู้แทนราษฎร	
บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๘/๒๕๐๑ (สามัญ)	๒๕
คำถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งรัฐมนตรีตอบในราชกิจจานุเบกษา	๓๐
สรุปผลการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๔๗ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี.	๓๔
กระทู้ถาม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒/๒๕๐๑	๓๗
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓/๒๕๐๑ (วิสามัญ สมัยที่ ๒)	๔๔
บันทึกข่าว	๕๐





สำนักงานอำนวยการ ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. ๔๗๑๙๒

นายเจริญ บัณฑโร
(แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)
เจ้าของและผู้อำนวยการ

นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ

นายเชอ สุวรรณภาณุ
ผู้จัดการ

นายอาสา ทรัพย์อ่อนนัต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่ โรงพิมพ์รับพิมพ์ เลขที่ ๑๗ ถนนแพรงภูธร พระนคร

วัตถุประสงค์

★ เพื่อเผยแพร่ระบอบเสรีประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงาน รัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

★ ทุกวันที่ ๗, ๑๔, ๒๑, และ ๒๘
ของเดือน

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท
จำหน่ายปลีกฉบับละ ๑.๕๐ บาท

★ การเงินและบอกรับ

ส่งล่วงหน้าในนามผู้จัดการ ที่สำนักงาน
อำนวยการ (เช็คไปรษณีย์หรือธนาคาร
โปรดสั่งจ่าย ป.ณ. บางกระบือ)

★ ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย
ที่สำนักงานอำนวยการ



เพียง ๕ นาทีเท่านั้น เสียค่าใช้จ่ายจะชาวสะอาด

โดยใช้เครื่องซักผ้าไฟฟ้า A. E. G.

ทุนแรง - เวลา - ค่าใช้จ่าย

และ

บริการให้เรียบร้อย

ชมและติดค่อที่

การไฟฟ้ากรุงเทพ กองการค้าและพัสดุ โทร. ๒๒๐๐๐



เขียนที่สุด คือ
สุรา "แม่โขง"

ดีที่สุด คือ
สุรา "กวางทอง"



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บรรณาธิการเฉลย



“สภาการแผ่นดิน ๆ” บทต่อไปในฉบับนี้ เป็นบทที่กล่าวด้วยศัพท์
ปรัการราชการในพระองค์ หรือเรียกว่า “สภาองคมนตรี” (Privy Council)
สภาองคมนตรีในครั้งนั้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๗ ในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปิย-
มหาราชเจ้า เช่นกัน และได้ทรงตั้งขึ้นพร้อมกับ “รัฐมนตรีสภา” (Council of
State) คุณลักษณะของสมาชิกแห่งสภาองคมนตรี กับ สมาชิกแห่งรัฐมนตรีสภา
นั้นแตกต่างกันอยู่ที่ว่า การแต่งตั้งสมาชิกแห่งรัฐมนตรีสภา พระบาทสมเด็จพระ
พระเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ๆ แต่งตั้งขึ้นโดยเฉพาะ ส่วนองคมนตรี
หรือสมาชิกแห่งสภาองคมนตรี นั้น พระองค์ได้ทรงวางโครงการขึ้นก่อน แล้วทรง
หาหรือถามความสมัครใจว่าใครจะเต็มใจเป็นองคมนตรีหรือไม่ ประการใด ผู้ที่เต็ม
ใจจึงจะได้รับแต่งตั้งให้เป็นองคมนตรี สมาชิกแห่งสภาองคมนตรีนั้นไม่กำหนด
จำนวน ตั้งแต่แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะมีพระราชประสงค์แต่งตั้งขึ้น
และดำรงตำแหน่งอยู่จนสิ้นรัชกาล

ส่วนหน้าที่ของสภาองคมนตรี มิใช่เป็นแต่เพียงที่ปรึกษาในพระองค์
เท่านั้น แต่มีหน้าที่เกี่ยวการแผ่นดินด้วย ซึ่งตั้งแต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว



LI RT

จะมีพระดำริรับสั่งให้ปฏิบัติ เช่น ให้สืบราชการ ให้สมาชิกแห่งสภาของมนตรีเข้า
ร่วมประชุมในรัฐมนตรีสภาได้เป็นบางครั้งบางคราว หรืออาจจะทรงพระกรุณา
โปรดเกล้าฯ ให้ตั้งเป็นคณะกรรมการชำระความมีอำนาจเหนือศาลทั่วไปก็ได้ แต่
สภาของมนตรีนั้นถือว่ามีอำนาจรองลงมาจากรัฐมนตรีสภา คติาย ๆ กับว่า
รัฐมนตรีสภาเป็นสภาสามัญของมนตรีสภาเป็นสภานาง แต่ทั้งสองสภาดังกล่าว
ไปขึ้นอยู่กับเดนาบตี (เทียบเท่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงในสมัยนั้น) อีกคือหนึ่ง
คณะ ราชการงานเมือง การแผ่นดินในสมัยนั้น งานแผ่นดินทั้งปวงจึงขึ้นอยู่กับ
“เดนาบตี” และแต่เดิมว่าพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ในราชการแผ่นดิน
นั้นหาได้สำเร็จเด็ดขาดอยู่ที่พระมหากษัตริย์พระองค์เดียวไม่.



อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน

ท่านอยากมีความรู้

ในเรื่องบ้านเมืองของท่าน

โปรดอ่าน

รัฐสภาสาร



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

อบไม้ - ใสไม้

ทำโต๊ะเก้าอี้และประตูหน้าต่างแบบมาตรฐานและทันสมัย
โดยใช้ไม้อบที่แห้งสนิทจากโรงอบไม้ทันสมัย

โปรดติดต่อ

โรงงานประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง บางโพ โทร. ๔๗๑๓๙
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ โทร. ๒๓๒๔๘, ๒๑๑๓๙, ๒๒๑๔๐



ถนนราชดำเนิน พระนคร **อ. จ. ส.** โทรศัพท์ ๒๔๖๕๑, ๒, ๓,

สมุดและเครื่องเขียนสำหรับนักเรียน

คุณภาพดี ราคาถูก

จำหน่ายที่

ร้านสรรพสินค้า อ.จ.ส.

ถ้าจะซื้อไปเพื่อจำหน่าย โปรดติดต่อที่แผนกกระดาษ ฯ

อาคาร ก. สีแยกคอกวัว

จะได้ราคาพิเศษ



LIRT

สลากกินแบ่ง ฯ กำลังขายดี

๒ เล่ม ๑๐ บาท

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้เปลี่ยนกำหนดวันออกสลากใหม่ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๐๑ เป็นต้นไป โดยกำหนดออกรางวัลในวันที่ ๕, ๑๐, ๑๕, ๒๐, ๒๕ และ ๓๐ ของเดือน เริ่มแต่เวลา ๑๔.๐๐ น.

เงินรางวัลจ่ายเต็มทุกงวด

สลากจำหน่ายไม่เหลือ



เชิญเป็นสมาชิกรับหนังสือข่าวภาพประเทศไทย (THAILAND ILLUSTRATED)

ค่าบำรุงปีละ ๕๐ บาท จำหน่ายปลีกเล่มละ ๘ บาท

รับไปจำหน่ายจำนวนมากลด ๒๐ % ติดต่อได้ที่

แผนกโฆษณาของสลากกินแบ่งรัฐบาล

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล โทร. ๒๔๖๔๗-๘



LIART

สภาการแผ่นดินในเมืองไทย

โดย ญัฐาณี สุกธสังกราม

ส.ส. พระนคร

Δ

(ต่อจากฉบับก่อน)

“ถ้าหากว่ายินยอมพร้อมใจกันเดินทางกลางแล้ว ก็ยังจะต้องปลุกความจงรัก
ภักดี ความสามัคคีพร้อมเพรียง และความอดุสาหะให้แรงกล้าจนกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ คือ
จิตใจพร้อมกันพิจารณาตุการ ทั้งปวงว่าการตั้งไรซึ่งเป็นไป อยู่ใน บดินควรจะ เด็กถอน เดีย ที่เดียว
การตั้งใดควรจะเปลี่ยนแปลงอย่างเท่าเป็นอย่างไรใหม่ การตั้งใดซึ่งยังไม่เป็นควรจะต้องเพิ่มเติม
ขึ้น เมื่อผู้ใดคิดเห็นพวชน ต้องพร้อมกันพิจารณาตามโดยความคิดอันละเอียดในทางใดทางเดีย
ตลอดทุกข้อทุกประการ เมื่อจะส่งด้วยในความคิดอันใด ผู้ซึ่งเป็นคนคิดต้องอธิบายความคิดเห็น
ของตนทบทวนใจแล้ว ผู้ที่ถามหนักตั้งใจถามเพื่อจะรู้ความคิดเป็นทางที่จะได้คิดการให้ตัดออกไป
ฝ่ายผู้ที่เป็นคนคิดนั้นไม่ควรมีความโกรธ ในกรณีที่ผู้ตั้งยังไม่เข้าใจความคิดของตน หรือความ
คิดของตนคิดใจไม่ตลอด เมื่อมีผู้ถามแปลกออกไปจากความคิดจะคิดแก้ไขไม่ได้ต่อไป ต้องรับ
ว่าข้อนั้นเป็นผิดอยู่ ฝ่ายผู้ถามต้องช่วยคิดแก้ไขต่อไปตามความคิดของตน ไม่เป็นการแต่ถาม
ตำหรับที่จะดักคอกันเดินเปล่า ๆ เมื่อช่วยกันพิจารณาโดยเต็มกำลังจนถึงช่วยกันเรียบเรียงแก้ไข
เป็นข้อบังคับกันได้ แล้วผู้ที่จะรับการนั้นไปทำเป็นหน้าที่ ก็ตั้งใจทำการนั้นโดยเต็มกำลังเต็ม



LIART

ความคิดที่จะให้เป็นไปได้ตามการที่ตกลง ถ้าเป็นการพร้อมมูลกันทำได้ดังนี้ เหตุใดการจำเริญ
 ของบ้านเมืองจะไม่ดำเนินไปเพราะความฉวมคคได้เดา การซึ่งเป็นเครื่องกีดกันความจำเริญของ
 บ้านเมืองอยู่ทุกวณกมอยู่ต้องดำอย่างเท่านั้น อย่างหนึ่งคือถ้าจะจัดการอย่างใหม่ไปถึงจะเดเห็น
 ว่าจะมีผลดีเมือภายนอก และเป็นการเจริญมั่นคงของบ้านเมืองจริง แต่เป็นการช้าที่จะดำเนินไป
 ได้ ส่วนประโยชน์และอำนาจที่ได้อยู่แล้วจะต้องส่งตรงไปเสียก่อน กว่าจะได้รับประโยชน์ใหม่
 หรือประโยชน์เก่าได้เหลือเพื่อเกินกว่าการที่ทำ ถ้าจัดการใหม่ประโยชน์นั้นจะต้องได้พอควรแก่
 การ ระวังความเสียหายประโยชน์ที่จะต้องขาดไปนั้นไม่ได้ แต่หากมีความกระตาคใจหรืออยาก
 ได้เสียเถียงว่าเป็นผู้ทำบำรุงแผ่นดิน ก็คิดก็พูดไป แล้วถึงเรื่องหนักทงตนพินนอย่าง
 หนึ่ง เพราะถือเอาความชอบใจไม่ชอบใจในตัวผู้คิดผู้ทำถือพวกถือพอง ถ้าเป็นความคิดของพวกเขา
 หนึ่งทำแล้ว ถึงเป็นดีอย่างไร ก็คงจะคิดขัดขวางบ้องกันจนสุดกำลัง เพราะเหตุที่ผู้จะเข้าเป็นพวก
 ปาคเดียวกมมน้อย และความรู้ที่จะโต้เถียงกันไม่พอกตามเช่นกล่าวมาข้างคนแถมพ ก็เกิดแต่
 ทุสิริมานะกันไปทงผู้คิดและผู้พิจารณา การนั้นจึงไม่ดำเนินไปได้อย่างหนึ่ง เพราะผู้คิดที่พูดนั้น
 ถึงจะไม่มประโยชน์อันใดที่จะพึงได้ แต่มีความปรารถนาที่จะออกคิดว่าตนเป็นผู้มีสติปัญญา
 มีความประพฤติ และความคิด ที่จะทำบำรุงบ้าน เมืองคียงกว่า เพื่อนราชการหรือ เพื่อนมนุษย์ชาติ
 เดียวกันทงต้น จะพูดจะคิดอันใดก็พูดก็คิดเอาแต่ทิมเต็มตามที่จะพูดได้ ไม่คองนกว่าการนั้นจะ
 ดำเนินได้หรือมิได้ประการใด เป็นแต่เหมือนกับทำกับชาวด้วยปาก เมือคนอยู่แห่งใดก็คุยเขี่ย
 แทะแกลไปทีตรงนมากจน เป็นแต่การพูดเด่นคิดเด่น เรียกว่าไว้ชื่อในแผ่นดิน ไม่คิดเห็นว่าการ
 ภายนอกจะพิจารณาถ้อยคำของตัวแล้ว จะเห็นว่าเป็นแต่คำพูดเด่นเปล่า ๆ เชื่อเนื่อว่าคนใน
 บัจจุบันกค ภายนอกคค เมือได้เห็นถ้อยคำด้านวนของตัวแล้ว จะออกปากว่าท่านผู้ซึ่งมีสติ
 ปัญญาอย่างนี้ดีไม่ใช่ให้เป็นผู้ทำบำรุงแผ่นดินแล้ว คงนพวกหนึ่ง เพราะผู้คิดและผู้ปรึกษา
 ทงปวงมีความรู้และความคิดไม่พอกกับที่จะจัดการนให้คตอด เป็นแต่คิดเริ่มชนใดแล้ว แต่เมือ
 ไปเห็นการชคของหรือมผู้ทททวงจนความคิดเขาด้วยกนกลยทงถ้อยนนอย่างหนึ่ง เพราะผู้คิดผู้ทำ
 มีการเกินกว่าที่จะคิดจะทำ ทั้งนำและเฉยไปเฉยไป ด้วยเหตุที่มผู้คคนอยกว่าการจึงเป็นการ
 จำเป็นที่จะทำไม่ไหวพินนอย่างหนึ่ง เหตุการณ์เหล่านี้เป็นเหตุที่จะให้การทงปวงไม่ดำเนินไปได้



เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่า การซึ่งจะให้สำเร็จเป็นความเจริญแก่บ้านเมืองได้ ต้อง
 ใจพร้อมกัน เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน บ้านเมืองของเราเป็นเวดจาจำเป็นที่ จะต้องจัดการให้มีความ
 เจริญ เดินไปเสมอ ๆ กับประเทศทั้งปวง ถ้าจะนิ่งอยู่ไม่จัดการอันใดคงจะเป็นการเสียอำนาจ
 บ้านเมืองถดถอยไป บ้านเมืองจะไม่มีกำลังแข็งแรงพอที่จะรักษาตัวเองได้ ถึงโดยว่าจะเสีย
 ประโยชน์โดยอยู่เฉยๆ มากกว่าที่หมายว่าจะได้ในเมื่อจัดการเปลี่ยนแปลงไปแล้วก็ แต่ยังคงได้
 ประโยชน์น้อยอยู่ไม่ขาดลอยทีเดียว เหมือนอย่างเช่นถ้ำทางไว้อย่างหนึ่งบางที่จะเป็นไปได้ หรือ
 ความแตกร้างโกรธซึ่งพยายามมาแต่ครั้งไร ๆ ก็ดี ถ้าเป็นการคัดรอนขัดขวางกันได้ในเวลานี้
 เป็นแต่เมื่อหนึ่งขณะหนึ่ง แต่ถ้านบ้านเมืองจะไม่คงอยู่ปกติได้ ก็จะต้องได้รับความทุกข์เต็มอกกัน
 ครั้นในครั้งหนึ่งคราวหนึ่งนั้นจะไม่เป็นเกียรติยศยืนยาวอยู่ได้ หรือความปรารถนาที่จะขอคิดว่า
 ผู้มีสติปัญญาดีกว่าเพื่อนบ้านชาติเดียวกันนั้น ก็เมื่อบ้านเมืองซึ่งเป็นชาติของตัวไม่คงอยู่ได้
 แล้ว ถึงจะมีถ้อยคำแก้ตัวทบทมขัดต่อผู้ใดผู้หนึ่งให้มากมายสักเท่าใด ผู้มีสติปัญญาเขาก็คง
 ไม่ได้ร่ำเรียนยกย่องว่าตัวเป็นผู้มีสติปัญญาได้ หรือเมื่อไม่มีความคิดพอที่จะคิดให้ตลอดได้ ก็ไม่
 ควรที่จะมีพิธีมาแห่แหงนอย่างหนึ่งอย่างใด ต้องอุทิศหาที่จะหาผู้ช่วยคิดอ่านปรึกษาหาหรือ
 จัดการนั้นจะสำเร็จไปได้ ไม่ควรที่จะระงับความเพียรในการซึ่งจะจัดการอันนี้คุณต่อแผ่นดินเสีย
 ถัดจากการซึ่งคงคิดของเพราะผู้ซึ่งเป็นผู้คิดนั้นมีการมากเหลือคือ ก็ควรที่ผู้ซึ่งไม่มีการมาก
 จะต้องช่วยคิดอ่านออกหนุนกันจนเต็มสติกำลัง เมื่อละขอซึ่งเป็นเครื่องระงับกั้นความเจริญของ
 บ้านเมืองและความสามัคคีเสีย แล้วออกหนุนกันและกันด้วยกำลังความคิดด้วยกำลังกาย ให้การ
 ทั้งปวงเป็นไปได้โดยเร็วโดยสะดวกโดยทางที่ถูกต้องแล้ว ก็ไม่มีข้อใดซึ่งจะสงสัยว่าบ้านเมืองจะ
 ไม่มีความเจริญ เมื่อบ้านเมืองเจริญขึ้นได้โดยปริยายก็กล่าวมานี้แล้ว นั้นแน่นอนว่าเป็นถูกต้อง
 ตามคาถา ตปุสฺสอติ สขุญฺญคานํ ตามคฺคิ วุฑฺฒินฺดาธิกา ซึ่งเป็นการสมควรแก่เมืองไทยตาม
 ความเห็นข้าพเจ้าว่า หนทางนั้นจะเป็นทางถูกแท้ตามสมัยในปัจจุบันนี้”

เท่าที่กล่าวมาในบทที่ ๑ นี้ หวังว่าคงจะทำให้ท่านผู้อ่านได้ทราบถึงความเป็นมา
 และสาระสำคัญ ตลอดจนพระราชกรณียกิจที่รัฐบาลในยุคนั้นได้ปฏิบัติราชการเป็นผลดีตามยุค
 ตามสมัยตลอดมาตามสมควร และจะได้กล่าวถึงที่ปรึกษาในพระองค์ต่อไป



บทที่ ๒ ที่ปรึกษาในพระองค์ Privy Council

ที่ปรึกษาในพระองค์นี้เรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า Privy Council ซึ่งต่อมาเรียกกันว่า “สภาองคมนตรี”

ในคราวเดียวกันที่ได้ทรงตราพระราชบัญญัติ “เคาน์ซิลออฟสเตต” ในจุดศักราช ๑๒๓๖ ดังได้กล่าวมาแล้วในบทที่ ๑ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ได้ทรงตราพระราชบัญญัติปรับเคาน์ซิล คือที่ปรึกษาในพระองค์ ซึ่งต่อไปนี้จะขอเรียกว่า “สภาองคมนตรี”

องคมนตรีสภาได้ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๔๓๗ อันว่าลักษณะขององคมนตรีนั้นผิดกับรัฐมนตรีอยู่บ้าง กล่าวคือ การตั้งรัฐมนตรีนั้นพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเจาะจงตั้งโดยเฉพาะ แต่ในส่วนขององคมนตรีนั้นได้ทรงวางโครงการขึ้นก่อน แล้วจึงส่งไปหาหรือถามความสมัครใจว่าจะเต็มใจเป็นองคมนตรีหรือไม่ หรือจะขัดข้องประการใด ผู้เต็มใจจึงจะได้รับแต่งตั้งให้เป็นองคมนตรี สมาชิกแห่งสภาองคมนตรีนั้นไม่กำหนดจำนวน คือตั้งแต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะมีพระราชประสงค์จะทรงตั้ง สมาชิกของสภานั้นจะต้องมีตำแหน่งเมื่อดันรัชกาลของพระเจ้าอยู่หัวที่ได้ทรงตั้งสมาชิกรับ นอกจากพระเจ้าอยู่หัวพระองค์ต่อไปมาจะทรงตั้งนอก

หน้าที่ของสภาองคมนตรีนี้ไม่ใช่จะเป็นแต่เพียงที่ปรึกษาด่วนพระองค์ คือมีหน้าที่เกี่ยวแก่ราชการแผ่นดินด้วยสุดแต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะดำรัสสั่ง เช่น ให้สืบราชการให้สมาชิกบางท่านไปเข้าประชุมในสภาที่ปรึกษาราชการแผ่นดินเป็นบางครั้งบางคราว หรือจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งเป็นคณะชำระความ มีอำนาจเหนือศาลระดับนี้ได้ สภาองคมนตรีถือเสมือนหนึ่งเป็นสภารองตั้งมาจากรัฐมนตรีสภา เพราะข้อความที่ปรึกษาและตกลงกันไปแล้ว



กมนตรีธำมา จะต้องนำเสนอรัฐมนตรีธำมาแล้วจึงเสนอบัดอกคอกหนึ่ง ซึ่งมีอำนาจสูงสุด
 ประเทศอยู่เดิม หลวงวิจิตรวาทการกล่าวไว้ในหนังสือ "การเมืองการปกครองของกรุง
 ราม" ของท่านว่า "ความมุ่งหมายของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ในการที่
 ทรงยกมนตรีธำมาขึ้นอีก ก็โดยหวังจะให้ราชการเข้ามาติดต่อกับพระองค์ได้โดยตรง เพราะ
 ราชการที่ ๔ มาแล้ว ราชการไม่ว่าประเภทใด ไม่สมัครเลยที่จะทำการติดต่อกับพระเจ้า
 แผ่นดินโดยตรง ต้องผ่านเสนอบัดอกคอก เมื่อเวลาที่คณะทูตสยามไปตลอนคอน ในสมัยพระนาง
 สตรีศรี พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าฯ ต้องทรงอ่อนน้อมขอขอร้องมากมาย สำหรับจะให้ทูต
 สยามบอกโดยตรง ต้องทรงขอออกไปหลายครั้งทุกจึงยอมส่ง มิฉะนั้นคงตรงคอเสนอบัดอก
 คอกมาอ่านถวายแล้วก็เอาคืนฉบับคืนไป อยากรจะทรงทราบข้อความอะไรก็ไม่มีทางจะทราบได้
 ทรงเข้าใจว่าเมื่อ ๖๐ หรือ ๗๐ ปีมาแล้ว พระเจ้าแผ่นดินไทยมีอำนาจน้อยที่สุด แต่อำนาจ
 นานักมีโดยอยู่ทราฐอยู่แก่เสนอบัดอก ซึ่งราชการและพระเจ้าแผ่นดินเองก็ต้องขำเกรง ฉะนั้น
 จึงต้องยกมนตรีธำมาขึ้นนโยบายอันหนึ่งที่จะชักจูงให้ราชการมาติดต่อกับสมเด็จพระเจ้าแผ่นดิน
 โดยตรง"

เพื่อให้ท่านผู้อ่านได้พิจารณาถึงควมทกฏหมายในเรื่ององมนตรีธำมา ข้าพเจ้าจึง
 อธิบายมากด่าวไว้ในบทความนี้อย่างครบถ้วนดังต่อไปนี้ :-

พระราชบัญญัติปรีวิ เคา่นชิล คือที่ปรึกษาราชการในพระองค์

- ข้อ ๑. พระบาทสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินจะทรงเลือกจัดสรรพระบรมวงศานุวงศ์เสนาบดี
 ของรัฐพระบาทผู้ใหญ่ผู้น้อย ตามแต่จะทรงเห็นควรชวไนเป็นปรีวิ เคา่นชิลดอร์ สำหรับปรึกษา
 ราชการในพระองค์ แต่จำนวนที่ปรึกษาในพระองค์นั้น มากน้อยเท่าใดไม่มีกำหนด ตามแต่
 พระราชประสงค์ ถ้าผู้หนึ่งผู้ใดที่เคยเป็นปรึกษาในพระองค์แล้วต้องรับตำแหน่งที่อยู่จนสิ้นแผ่นดิน
 ได้จะมีกำหนดอยู่ได้อีก ๖ เดือนจึงต้องขาดจากที่ปรึกษาในพระองค์หมด ถ้าพระเจ้าแผ่นดินได้สืบ
 ราชอิสริยยศใหม่นั้น จะโปรดให้เป็นที่ปรึกษาในพระองค์ต่อไปอีกครั้งใหม่
- ข้อ ๒. พระบาทสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินจะโปรดตั้งผู้ใดให้เป็นปรีวิ เคา่นชิลดอร์ ที่ปรึกษา
 ในพระองค์ ต้องพระราชทานสัญญาบัตรประทับพระราชลัญจกรมีกำหนดศักดินาเพิ่มขึ้นในยศเดิม



เป็นสำคัญ แต่ผู้ที่ได้รับตำแหน่งที่ปรึกษาในพระองค์คนนอกระยะพิเศษ แต่ต้องเดินทางราชการ
มีตำแหน่งศักดินาเสมอกัน ซึ่งมีได้อยู่ในตำแหน่งที่ปรึกษาในพระองค์

ข้อ ๓ ผู้ที่ได้รับตำแหน่งที่ปรึกษาในพระองค์ แม้จะได้สัญญาบัตรแล้ว ก็ยังไม่
ถือว่าพระพิพัฒน์ญาติยานุรักษ์ตามข้อدابานสำหรับที่ปรึกษาในพระองค์ก่อน ก็ยังนับว่าเป็น
ที่ปรึกษาไม่ได้ คือได้ถือว่าพระพิพัฒน์ญาติยานุรักษ์ตามข้อدابานถวายในพระบาทสมเด็จพระเจ้า
แผ่นดินแล้ว จึงนับว่าผู้นั้นเป็นที่ปรึกษาได้

ข้อ ๔ ให้เกิดข้อพิพาทขึ้นซึ่งตอรั้งบัญญัติกำหนดรายชื่อ จำนวน ที่ปรึกษา ราชการ
ในพระองค์ ถ้าที่ปรึกษาผู้ใดจะมีที่ไปตั้งเจตนา ฤกษ์เดือน ฤกษ์เดือนหนึ่งก็ ต้องบอกเกิดข้อพิพ
าทก่อนจึงไปได้ ถ้าจะไปเกินกำหนดเดือนหนึ่งต้องหยุดเวลา เมื่อเวลาครบมากต้องบอก
เกิดข้อพิพาทขึ้นให้รู้ด้วย ถ้าที่ปรึกษาผู้หนึ่งผู้ใดขอขานไปไม่ได้ถ้าไปเกินกำหนดที่ควร
บอกไว้ เมื่อมีราชการจะเชิญมาปรึกษาไม่ได้ก็ ที่ปรึกษานอกระยะพิเศษจะต้องถอดเสีย
ที่ถ้าจะร้องรับโทษประการใด สุดแล้วแต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงตัดสินโทษ

ข้อ ๕ ถ้าที่ปรึกษาอยู่ในกรมตอรั้งไม่มีที่ไปที่อื่น ถ้าเกิดข้อพิพาทขึ้นซึ่ง
กำหนดเชิญกำหนดนัดเวลาแต่ที่ประชุม ปรีว เคา์ชิต ที่ปรึกษาในพระองค์ได้รับจดหมายเชิญ
แล้ว ต้องให้มาที่ประชุมตามกำหนดเชิญอย่าให้ขาดเวลาได้

ข้อ ๖ ถ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินจะดำรัสตั้งที่ปรึกษานายหนึ่งต้องนาย ฤกษ์
ด้วยกันให้เป็นกอมมิศาน คือขาดวงไปตั้งราชการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ปรีว เคา์ชิต ที่ปรึกษาใน
พระองค์ซึ่งเป็นผู้รับตั้งต้องเป็นตั้งราชการในเรื่องนั้นจนสำเร็จแล้ว ให้มีจดหมายขอราชการ
เกล้า ๆ ถวายในพระบาทสมเด็จพระเจ้าแผ่นดิน ถ้าจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ๆ ให้ขึ้น จดหมาย
ขอราชการคือที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน ฤกษ์หนึ่งผู้ใด จึงยื่นให้จดหมายขอราชการตามรับตั้ง

ข้อ ๗ ที่ปรึกษานอกระยะพิเศษถ้าไม่ได้รับเชิญแล้วห้ามไม่ให้เข้ามาในที่ประชุม ปรึกษา เป็นอัน
ขาด เว้นไว้แต่มีเหตุใหญ่เหตุสำคัญเกิดขึ้นในแผ่นดินเป็นกาลปัจจุบัน ที่ปรึกษาทุก ๆ นายต้อง
รับเข้ามาเตรียมในที่ประชุมให้พร้อมกันโดยเร็ว เมื่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินภาไว้



แต่ผู้ว่าการแทนไว้ซึ่งเปรชิตินของเคาน์ชิลลอร์ออฟเคตมีราชการตั้งหนึ่งตั้งใดจะได้
ปรีกษา และจะได้ตั้งเป็นกอมมิชชันไว้ไปทำการโดยเร็ว

ข้อ ๘. ปรีว เคาน์ชิลลอร์ที่ปรีกษานอนไม่มีเงินเดือน ถ้าได้รับตำแหน่งราชการในที่
ขาดออก ๑๐ ปี โดยเรียบริยภักดีต่อราชการ หมั้นเอาใจได้สืบคิดราชการอยู่แล้ว ได้เบีย
เงินเดือนน้อยไม่ถึงบดะยดับชง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงโปรดให้ได้รับพระราช
เงินเบียดงจนตลอดชีวิตใน บัหนึ่งรวมทั้ง เบียดงและเงินอื่น ๆ ไม่ให้ต่ำกว่า ยดับชงลงมา
ปรีกษาได้รับราชการตำแหน่งอื่นอยู่ด้วยได้เบียดงบดะยดับชงจนไปแล้ว - พระบาทสมเด็จพระ
เจ้าแผ่นดินจะ โปรดพระราชทานเบียดงเพิ่มให้ด้วยก็ได้ รายงานเบียดงนเป็นเงินส่วนทรง
พระราชนาโปรดเกล้า ๆ พระราชทาน สำหรับรักษาเกียรติยศตำแหน่งที่ ปรีว เคาน์ชิล ที่มีความ
ภักดีต่อราชการจนตลอดอายุ

ข้อ ๙. ถ้าที่ปรีกษาผู้หนึ่งผู้ใดทำความผิดความชั่วช้าหยาบช้าไม่ดมแก่ยศศักดิ์ พระบาท
สมเด็จพระเจ้าแผ่นดินจะถอดผู้นั้นออกจากที่ตำแหน่งยศ แต่จะไม่ให้พระราชทานเงินเบียดงรักษา
จนตลอดไป

ข้อ ๑๐. ถ้าที่ปรีกษาผู้ใดได้รับจดหมายเชิญในที่ประชุมปรีกษาเคาน์ชิลลอร์ออฟเคต
แต่จะประชุมแคंपรีวเคาน์ชิลลัด ก็ต้องประพฤติธรรมเนียมให้ถูกต้องตามกฎหมายขอพระราช
บัญญัติสำหรับเคาน์ชิลลอร์ออฟเคต คือที่ปรีกษาราชการแผ่นดินทุกข้อ

ข้อ ๑๑. ถ้าคราวใดพระบาทสมเด็จพระเจ้าแผ่นดิน ดำรัสที่ปรีกษาราชการในพระองค์
เล็กน้อยเท่าใด ประชุมกันเป็นกอมมิชดี ปรีกษาดับส่วนราชการ แดชำระความเรื่องหนึ่งเรื่องใด
ให้ผู้ที่ต้องประชุมนั้นจับสลากเลือกในพวกเดียวกันนั้น ยกขึ้นเป็นแชร์แมน คือหัวหน้าคนหนึ่ง
แล้วประชุมปรีกษาราชการไปตามธรรมเนียมเคาน์ชิลลอร์ออฟเคต

ข้อ ๑๒. ผู้ซึ่งได้รับยศที่ปรีกษาแล้ว ถึงจะไม่มียศตำแหน่งอื่นเลย ก็เฝ้าสมเด็จพระ
พระเจ้าแผ่นดินในท้องพระโรง ถ้าเฝ้าเป็นการไปรเวศตามธรรมเนียมได้ ถึงผู้นั้นจะเป็นกรมช
ก็ไม่ต้องให้นายกรมให้นำเฝ้า ถ้าจะใครเฝ้านอกจากเวลาที่เฝ้าออกท้องพระโรงไปรเวศตาม
ธรรมเนียม ก็ให้ส่งวาศ์ขอกราบบังคมทูลก่อน ดัดแล้วแต่จะทรงพระกรุณาโปรด



ข้อ ๓๓. ที่ปรึกษาผู้หนึ่งผู้ใดก็ได้ ได้ทราบเหตุการณ์อย่างหนึ่งอย่างใดซึ่งเป็น
สำคัญแน่นอนแล้ว ให้กราบบังคมทูลพระกรุณาโดยเร็ว ถ้ามีคั้งรอรอไว้ต้องมีคามผิด

อนึ่ง ถ้ากราบบังคมทูลพระกรุณาข้อใดข้อหนึ่งให้เขียนจดหมายลงชื่อตายมือเป็นต้น
ให้เป็นการแน่นอน เว้นแต่กราบทูลตอบในเวลาเมื่อดำรงตำแหน่ง

ข้อ ๓๔. พระบาทสมเด็จพระเจ้าแผ่นดินโปรดให้หนังสือไว้ในสมุดบัญชี ซึ่งแจ้งการ
ปรึกษาดำหรับตัวทุก ๆ นาย แด่ได้ทช่วยคิดราชการถวายสำหรับจดหมายราชการ ในข้อคดี
ที่ได้ช่วยเคาน์ซิลลอร์ออฟเดอะเคดทุกอย่างในจำนวนปีหนึ่ง เคาน์ซิลลอร์ออฟเดอะเคดประชุมปรึกษา
กันครั้ง แด่มีไว้เคาน์ซิลลอร์ได้มาช่วยปรึกษาราชการด้วยข้อใดบ้าง เคดิกออฟเคาน์ซิลลอร์
จดหมายความไว้ให้แจ้งชัด เมื่อถึงกำหนดครบหนึ่งปีแล้วเคดิกออฟเคาน์ซิลลอร์ของนำสมุดบัญชี
ทูลเกล้า ฯ ถวายปีละครั้งทุกปี แด่สมุดบัญชีนั้นต้องรักษาไว้เป็นของสำหรับแผ่นดินสืบไป



รัฐธรรมนูญอ่อนโยน

โดย สุรพงศ์ เพ็งเขมน์

△

รัฐธรรมนูญอ่อนโยน (Flexible Constitution) คือรัฐธรรมนูญที่มีโครงสร้างที่ปรับเปลี่ยนได้เป็นรัฐธรรมนูญและทำการแก้ไขได้ง่าย อันรัฐธรรมนูญที่มีไว้สำหรับปกครองประเทศชาตินั้น ตามหลักการแล้ว ย่อมมีผลสำคัญ ๔ ประการคือ—

(๑) เป็นความประสงค์ของพลเมืองที่จะประกันสิทธิของตนเอง ในเมื่อถูกข่มขู่ และเพื่อคงไว้ซึ่งการปฏิบัติการบริหารของฝ่ายปกครอง

(๒) เป็นความประสงค์ของฝ่ายที่ถูกปกครอง และฝ่ายปกครองที่จะทำความเข้าใจแก่พลเมือง จัดตั้งรูปการปกครองให้เป็นรูปพรรคการเมือง และป้องกันการถืออำนาจเด็ดขาดของฝ่ายปกครอง (ทักษิณเผด็จการ)

(๓) เป็นความประสงค์ที่จะคงหลักการเมืองใหม่ ๆ ขึ้น คือเปลี่ยนแปลงได้ตามเจตนารมณ์ของราษฎร

(๔) เป็นความประสงค์ที่จะให้ประกันการรวมกันแห่งมณฑล จังหวัด และรัฐเล็ก ๆ ใดคชน เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ปรารถนาที่จะได้สิทธิที่ดีและมีผลประโยชน์ที่แตกแยกกันให้กลมเกลียวกัน

ความประสงค์ที่ได้จากการมีรัฐธรรมนูญ ก็ได้จากหัวข้อ ๔ ประการคือ

(๑) พระมหากษัตริย์ทรงพระราชทานรัฐธรรมนูญให้แก่ราษฎร ที่จะให้การปกครองเป็นไปโดยมีแบบแผนที่ดีและทรงเลิกการปกครองแบบฉันทนาญาสิทธิราชย์



LIART

(๒) ระวังการปกครองที่ต่ำต้อย คึงแนวการปกครองแบบใหม่

(๓) ให้ราษฎรรู้จักการปกครองตนเอง

(๔) กระชับการปกครองตนเองให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

รัฐธรรมนูญมีความสำคัญอยู่ที่ระเบียบข้อบังคับอันเด่นพิเศษแก่การปกครอง ซึ่งทุกคนยอมรับ ไม่ให้ใครมีสิทธิพิเศษหรือเอกสิทธิ์แต่ประการใด รัฐธรรมนูญย่อมเจริญงอกงามมาจากชนบทรวมนิยมประเพณีบ้าง มาจากการจัดเขียนลงไว้บ้าง เพื่อให้เป็นหลักการปกครองประเทศชาติ แต่สำหรับรัฐธรรมนูญอันโยนินหมายถึงที่ไม่ได้จัดเขียนไว้เป็นการใช้ถาวรเสมือนรัฐธรรมนูญจัดเขียนเหมือนกัน ทุกคนต้องถูกผูกมัด ตัวอย่างรัฐธรรมนูญของอังกฤษมิได้จัดเขียนไว้ เป็นรัฐธรรมนูญอันโยนิน

ความแตกต่างระหว่างรัฐธรรมนูญที่ไม่จัดเขียนและจัดเขียนนั้น ก็ไม่มีใครเรียกเป็นกฎหมายอย่างอื่นไปได้ ก็เรียกเป็นรัฐธรรมนูญเท่ากันทั้งสองอย่าง อย่างรัฐธรรมนูญอังกฤษก็เรียกว่า รัฐธรรมนูญอังกฤษ (British Constitution) กฎหมายบางฉบับแก้ไขรัฐธรรมนูญของอังกฤษก็ยังสามารถผ่านไปได้นักนิติศาสตร์บางคนว่า รัฐธรรมนูญอังกฤษจัดเขียนไว้บ้างส่วนก็มิได้จัดเขียนเป็นส่วนมาก อันนี้เองที่จ้าวรัฐธรรมนูญอังกฤษเป็นรัฐธรรมนูญไม่จัดเขียนแต่ก็ระเบียบประเพณีระเบียบแบบแผนเป็นสำคัญ

ชนิดของกฎหมาย (NATURE OF LAW)

ชนิดของกฎหมายแบ่งเป็นกฎหมายที่เกิดจากนิสัยของสังคมที่เรียกว่าจารีตประเพณีที่เกิดจากประเภทแบบพร้อมของกฎหมายอย่างเช่นคอมมอนดอของอังกฤษ และกฎหมายที่เขียนเป็นแบบแท้จริงเด่นชัดผ่านสภาผู้แทนราษฎร กฎหมายต่าง ๆ เหล่านี้ทั้งหมดก็เกิดจากความประสงค์ของสังคม เพื่อสันติสุขและความก้าวหน้าสำหรับรัฐ กฎหมายนี้แหละที่หนักการเมืองได้ใช้เป็นที่เครื่องมือการปกครองประเทศชาติ เพราะว่าสังคมมนุษย์มีต้องสภาวะ คือสภาหัวหน้ากบถอยหลังการก้าวหน้าเป็นความเจริญของระเบียบข้อบังคับที่ทำให้สังคมอยู่ในอาการสงบปกติดี ฉะนั้นกฎหมายต่าง ๆ เหล่านี้ย่อมเป็นสารประโยชน์อันดีแก่องค์การอยู่ที่เดียว ประเพณีก็ได้ก้าวหน้าอย่างรวดเร็ว ดังใดก็ดีได้ตราเป็นกฎหมาย ดังใดไม่ก็ดีได้ทำลายเสีย



กฎหมายที่ออกเหล่านี้ตามหลักการของทางนิติศาสตร์และการเมืองแล้ว ย่อม
 กระทบกระเทือนรัฐธรรมนูญอยู่บ้าง แม้จะไม่เหมาะสมบางอย่างก็ตาม กฎหมายที่เราเกี่ยวข้องกับ
 พิเศษโดยทั่ว ๆ ไปเป็นกฎหมายรัฐธรรมนูญทั้งหมดนั้นเอง จะอย่างไรก็ดีกฎหมายรัฐธรรม-
 นูญก็ดี กฎหมายที่ออกจากรัฐสภาที่ดีก็เนื่องมาจากจารีตประเพณีเป็นส่วนใหญ่ เพราะว่าเดี๋ยวนี้
 ประจักษ์ว่ารัฐธรรมนูญที่ไม่มีเอกอัครราชกุมารจะไม่มีความหมายที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ สำหรับรัฐ-
 ธรรมนูญที่มีเอกอัครราชกุมารไม่มีเงื่อนไขพิเศษใด ๆ ตัวอย่างรัฐธรรมนูญอิตาลีก็อนุมัติกัน
 ทีเดียว ดังนั้นการเมืองไม่มีอะไรดีเท่ากฎหมายรัฐธรรมนูญเพราะเป็นเครื่องมือการปกครอง
 รัฐธรรมนูญที่แก้ไขง่ายก็คือรัฐธรรมนูญออนไลน์

ลักษณะของรัฐธรรมนูญออนไลน์

รัฐธรรมนูญออนไลน์ย่อมสามารถที่จะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ และวิธีผ่าน
 กฎหมายรัฐธรรมนูญลักษณะนี้ลักษณะเช่นเดียวกับการผ่านกฎหมายธรรมดา อันเป็น
 ลักษณะออนไลน์ด้วยในตัวของตัวเอง รัฐธรรมนูญสมัยปัจจุบันทุกรัฐซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญ
 แบบรวมแบบยอมเอามาจากอังกฤษส่วนมาก มีอำนาจทางสภาไม่จำกัดนัก ไม่มีอำนาจโน้มเอียง
 ในทางเผด็จการเลย อำนาจเช่นนี้เป็นลักษณะของประชาธิปไตย อย่างไรก็ตามรัฐธรรมนูญจะ
 ลักษณะใดก็ถือว่าเป็นเอกอัครราชกุมารเป็นที่เคารพสักการะพิเศษสูงกว่ากฎหมายธรรมดา กล่าวโดย
 กว้างแล้วมีอยู่ ๔ ประการสำหรับการเปลี่ยนแปลงของรัฐธรรมนูญคือ

๑. แก้ไขโดยทางนิติบัญญัติภายใต้ข้อบังคับบางประการอันเป็นพิเศษ
๒. โดยประชาชนออกเสียงลงคะแนน หรือมติเห็นชอบด้วย
๓. ทุกฝ่ายต้องการให้มีการแก้ไข
๔. มีการขียนเป็นพิเศษในเรื่องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงนี้

นี้เป็นหลักการทั่วไปของการเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญชนิดออนไลน์ อันที่จริงความแตกต่างระหว่าง
 รัฐธรรมนูญออนไลน์และเชิงกระดานนั้นมีข้อแตกต่างไม่มากนัก เพราะว่าจากประเทศต่าง ๆ แล้ว
 ปรากฏว่ารัฐธรรมนูญที่มีการเปลี่ยนแปลงนั้นก็เป็นที่ไปโดยวิธีการร่างกฎหมายธรรมดาเอง แต่
 ก็เป็นเพียงพิธีการพิเศษเท่านั้นในการเปลี่ยนแปลง



การที่เราแยกเป็นรัฐธรรมนูญอ่อนโยนและแข็งแกร่งนั้นไม่ค่อยจะถือเป็นที่จริงจนนักเป็นเพียงเพื่อการศึกษาเสียส่วนมาก เพราะว่าการเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญในโลกปัจจุบันย่อมมิใช่ของง่าย ๆ ต้องพิจารณาหลาย ๆ ฝ่าย และยังคงต้องการปฏิบัติอีกด้วยว่าพอจะไปได้หรือไม่ มิฉะนั้นจะยุ่งในภายหลังว่ารัฐบาลทั้งหลายมีรัฐธรรมนูญเป็นรากฐานอันสำคัญของการบริหารและการปกครองต่าง ๆ ของประเทศ ถ้าหวั่นถึงฐานะจริงของรัฐธรรมนูญอ่อนโยนเท่าที่กล่าวมาแล้วเป็นดังประจักษ์แจ้ง อ่อนโยนก็ดี แข็งแกร่งก็ดีถือว่าเป็นรากฐานพิเศษของการจัดตั้งรัฐบาลประเทศทุกประเทศ เช่นอังกฤษ นิวซีแลนด์ และฟินแลนด์ เป็นต้น

ความเจริญของงานของรัฐธรรมนูญอ่อนโยนแห่งประเทศอังกฤษ

รัฐธรรมนูญของประเทศอังกฤษเป็นรัฐธรรมนูญที่เก่าแก่ที่สุด บางทีมีอายุไ้เกินกว่าที่เราจะเอ่ยถึง ดังที่เห็นเหลืออยู่ในอังกฤษสมัยอันเป็นการปกครองคงแก่สมัยพระเจ้าเฟรเดอริกที่ ๓ ที่เราทราบก็คือ รัฐธรรมนูญแมกนาคาตา อันถือว่าเป็นเทวรูปคุ้มครองเสรีภาพของอังกฤษ (Palladium of the British Liberty) และตั้งเห็นหน้ายังมีร่องรอยเหลืออยู่เป็นของอังกฤษจนบัดนี้ อังกฤษถือว่ารัฐธรรมนูญมีประวัติเป็นมาแต่อดีตและถือประเพณีนิยมขนบธรรมเนียมเป็นบรรทัดฐาน อภิศักดิ์ของกษัตริย์ได้มีการปฏิบัติมานานแล้ว และยังคงมีอยู่จนถึงทุกวันนี้ อังกฤษยังมีกษัตริย์ เหตุนี้ประเทศอังกฤษถึงจะเปลี่ยนแปลงอะไรไปบ้างตามเจตนารมณ์ของระบอบประชาธิปไตยซึ่งถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญอ่อนโยนก็กระทำได้โดยไม่มีการวิฤกตเกิดขึ้น

ประวัติความเจริญของรัฐธรรมนูญอังกฤษเป็นประวัติแห่งการเปลี่ยนแปลง และเป็นระเบียบประเพณีประกอบกฎหมาย ซึ่งทั้งสองอย่างนี้เป็นรากฐานอันสำคัญที่ควรตั้งเกิดอย่างระมัดระวัง ประเพณีมีใช้กฎหมายแต่ประการใด แต่ก็เป็นสิ่งมีชีวิตอยู่ในรัฐธรรมนูญของอังกฤษ ส่วนรากฐานที่ต้องเป็นคัมภีร์กฎหมายแท้จริงจะชัดเขียนหรือไม่ไม่สำคัญ แต่ถือเอาเป็นอันหนึ่งของรัฐธรรมนูญด้วย กฎหมายต้องประกอบด้วยมูลฐาน ๓ ประการคือ

- ชนิดที่ ๑ ไม่ชัดเขียนเรียกว่า คอมมอนลอ
- ชนิดที่ ๒ บทบัญญัติต่าง ๆ
- ชนิดที่ ๓ ต้นริตัญญา



อันรัฐธรรมนูญอันนี้ได้เป็นมาแล้ว ๕ ยุค คือจากสมัยคนจนถึงสมัยพระเจ้า
อโศก (ค.ศ. ๓๓๐๗) สมัยพระนางเจ้าเอธิซาเบธ (ค.ศ. ๓๓๐๗-๓๖๐๓) สมัยพระเจ้า
หลุยส์ (ค.ศ. ๓๖๐๓-๓๗๐๒) สมัยนายกรัฐมนตรีแกตตันโดน (ค.ศ. ๓๗๘๕-๕) จนถึงสมัย
ปัจจุบัน

วิธีการปกครองของแองโกลแซกซอนได้เปลี่ยนมือเมื่อ ค.ศ. ๓๐๖๓ เกือบ
ที่เจ้าขุนมูลนายได้มีอำนาจ ตราบนั้นแล้ว ๆ ยังคงมีอยู่เป็นอันมาก สมัยนั้นอำนาจตั้ง
ในพระหัตถ์ของพระมหากษัตริย์ และในสมัย ๓๐๖๖ ได้เกิดการต่อสู้ระหว่างกษัตริย์
พวกขุนนาง และได้มีรัฐธรรมนูญเมกนาคาตาชนสมัยพระเจ้าจอห์นและได้คงสภาพในสมัย
พระเจ้าเอ็ดเวิร์ดใน ค.ศ. ๓๒๘๕ สมัยขุนนางมีอำนาจทางสภาพมาก

ใน ค.ศ. ๑๓๐๗-๑๖๐๓ สภาพก็ถูกทำลายลง สมัยพระเจ้าเฮนรี่ ๕ นั้นเป็น
บูรณาญาธิราชย์ และสภาพได้เกิดขึ้นอีก นี่เป็นการเริ่มต้นของการปกครองแบบมีสภาใน
ประเทศอังกฤษ คือมาสมัยพระเจ้าเดวิด กษัตริย์กับสภาได้มีการต่อสู้กัน และสมัยพระเจ้าเจมส์ที่ ๑
ก็มีความกดขี่เมืองเกิดขึ้น เป็นสมัยที่สภาได้เรียกร้องสิทธิต่าง ๆ ขนเป็นอันมาก เกิดปฏิวัติ
ใน ค.ศ. ๑๖๘๘-๘ พระเจ้าเจมส์ที่ ๒ ออกจากราชบัลลังก์ และได้มีพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิ
เกิดขึ้นซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายรัฐธรรมนูญของอังกฤษ และถือว่าสภาชนชั้นอำนาจกษัตริย์ และได้
อยู่เข้าเป็นส่วนหนึ่งของรัฐธรรมนูญอังกฤษอันคืออันโยนจนถึงทุกวันนี้

สมัย ค.ศ. ๑๗๐๒-๑๘๘๕ รัฐธรรมนูญอังกฤษได้ขยายตัวและเจริญยิ่งขึ้นทั้งเป็น
การปกครองของอังกฤษ และนี่เป็นครั้งแรกที่ได้มีศัพท์คงคณะรัฐมนตรี (Cabinet) จึงเห็นว่า
รัฐธรรมนูญอังกฤษไม่มีการขัดแย้งแต่ประการใด ถึงขัดแย้งก็เป็นเพียงเอกถาวร มาสมัย
ค.ศ. ๑๘๓๓ สภาผู้แทนและสภาขุนนางได้เกิดการขัดแย้งกันขึ้น ในกรณีไม่รับรองปริมาณของ
นายกรัฐมนตรีลอยยอช อันเนื่องได้เกิดมีกฎหมายว่าด้วยสัมพันธระหว่างสองสภา โดยยอชได้
กดขี่จำกัดอำนาจของสภาทั้งสอง อันเนื่องได้เป็นเหตุให้รัฐธรรมนูญอังกฤษเป็นของสองชน
ชั้น ๆ และใน ค.ศ. ๑๘๖๘ ได้ให้สิทธิ์มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนได้และได้ตั้งสถาบันต่าง ๆ ขน
เป็นอันมาก



รัฐธรรมนูญของอังกฤษในทางปฏิบัติ

รัฐธรรมนูญอังกฤษได้เจริญมาเป็นเวลานาน พระมหากษัตริย์ยังคงทรงเป็นประมุข เป็นผู้ออกกฎหมาย เป็นตุลาการและเป็นจอมทัพ แต่ข้อเท็จจริงอำนาจของพระองค์ยังอยู่ในจำกัด ทรงมักเป็นร่องแฉกทางการเมือง กฎหมายที่ขีดเขียนและไม่ขีดเขียนยอมรับพระกระตือรือร้นอำนาจของกษัตริย์อยู่บ้าง ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติในระบอบประชาธิปไตยที่อยู่ในโลกนี้ การที่จะหวังให้เป็นประชาธิปไตยเต็มขั้นนั้นยากมากต้องแฉกแฉกรัดไป และค่อยเปลี่ยนแปลงเต็มองค์เป็นอยู่ในทุกวันนี้ ดิเซตตีให้ข้อสังเกตไว้ในเรื่องเกี่ยวกับหตุการรัฐธรรมนูญดังต่อไปนี้

๑. พระมหากษัตริย์ยังคงทรงเห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านจากสภาแล้วทั้งสภา เป็นการที่ไรผลที่จะกำหนดว่าอะไรจะบังเกิดขึ้น ถ้าพระมหากษัตริย์ทรงปฏิเสธที่จะทรงเห็นด้วยกับพระราชบัญญัตินั้น เพราะว่าพระมหากษัตริย์มิได้เคยทรงกระทำเช่นนั้น ถ้าพระมหากษัตริย์ทรงปฏิเสธไม่ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว พระราชบัญญัติก็ออกจนได้เท่ากับทรงพระปรมาภิไธยเหมือนกัน ซึ่งเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

๒. ร่างพระราชบัญญัติต้องผ่านการพิจารณา ๓ วาระทั้ง ๒ สภา หรือร่างพระราชบัญญัติที่ร่างต้องผ่านสภา ๓ วาระตามประเพณีของสภาทั่วโลก

๓. พระมหากษัตริย์ทรงกระทำผิดมิได้ (The King can do no wrong) ทั้งนี้หมายความว่า พระมหากษัตริย์ไม่ทรงรับผิดชอบต่อการกระทำใด ๆ ที่ได้ทรงกระทำในนามของพระมหากษัตริย์ นับเป็นสิ่งที่จริงทั้งทางทฤษฎีและทางปฏิบัติ แม้พระมหากษัตริย์จะทรงทำผิดอาญา ก็ไม่ถือว่าเป็นผิด (เช่นดิเซตตีตัวอย่างเช่นพระมหากษัตริย์ทรงยิงนายกรัฐมนตรีกว่าผิดอาญา) เพราะว่าไม่มีกฎหมายอาญาหรือวิธีพิจารณาคดีความอาญาใด ๆ ที่จะนำพระองค์พระมหากษัตริย์มาตัดสินลงโทษได้ ทั้งนี้หมายความว่าไม่มีใครสามารถที่จะร้องหรือบังคับพระมหากษัตริย์ได้ ในการป้องกันการทำผิด ๆ นี้ก็เป็นกฎหมายไม่ขีดเขียนแต่ถือเป็นกฎหมายทางทฤษฎี

๕. บุคคลย่อมรับผิดชอบต่อการกระทำใด ๆ ทุกอย่างที่ พระมหากษัตริย์ทรงกระทำ ความว่า รัฐมนตรีต้องรับผิดชอบเองทุกอย่างเพราะพระมหากษัตริย์ยอมไม่ทรงกระทำผิดได้ และศาลก็จะไม่รับรองการกระทำใด ๆ ที่พระมหากษัตริย์ทรงกระทำ รัฐมนตรีย่อมรับผิดชอบกฎหมายที่ตนรับผิดชอบของพระบรมราชโองการ

ข้อสำคัญอีกอันหนึ่งเกี่ยวกับกฎหมายก็คือ “ไม่มีอำนาจใดที่พระมหากษัตริย์จะออกกฎหมายขัดแย้งกับข้อกฎหมายใด ๆ” เรื่องเหล่านี้อยู่ในพระราชบัญญัติสิทธิ (Bill of Rights) ซึ่งปฏิบัติแล้วรัฐบาลยอมจะปฏิบัติ ที่จะไม่รับรองกฎหมายที่ผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญ ไม่ได้อยู่แล้ว พระราชบัญญัติที่ผ่านแล้ว ต้องเสนอพระมหากษัตริย์เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย เว้นแต่กฎหมายยั้ง ๓ เดือนก็ถือเป็นกฎหมายได้ แม้จะไม่ทรงลงพระปรมาภิไธย

รัฐสภาอยู่ได้ ๕ ปี หมายความว่าสมาชิกสภาอยู่ได้ห้าปี และต้องเลือกตั้งกันใหม่ กฎหมายขัดแย้งและไม่ขัดแย้ง เปลี่ยนแปลงบ้าง ไม่เปลี่ยนแปลงบ้าง ย่อมเห็นว่า รัฐธรรมนูญอังกฤษเป็นรัฐธรรมนูญอ่อนโยน เค็มไปด้วยประเพณี อย่างไรก็ตามการเป็นรัฐธรรมนูญอ่อนโยนนับเป็นการเข้าใจยาก ฉะนั้นประเทศต่าง ๆ ในโลกจึงต้องมีรัฐธรรมนูญขัดแย้ง เพื่อให้ชัดเจน ในสถาบันการเมืองอังกฤษยอมเจริญบรรพการอันแข็งแกร่งและมีเด็กรภาพที่ดีงามคงปรากฏทุกวณน.

Δ





อันสลาก “ออมสิน” ไม่กินทุน

เป็นเงินหมุนสูญไม่มี ดิหรือไม่

หึ่งหลักฐานก็มั่นคง ควรปลงใจ

อมสินไว้เพื่อตัวท่าน บุตร หลานเฮย.

สนใจโปรดสอบถามธนาคารอมสิน ที่พระราชอาณาจักร.

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผลิตน้ำตาลทรายขาวโดยตรงจากอ้อย ความหวานสูง เม็ดสีขาว
สะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกเจือปน เหมาะสำหรับอุตสาหกรรม
น้ำอัดลม และทำขนม ตลอดจนปรุงอาหาร

สำนักงานกลางตั้งอยู่ที่วังแดง ถนนหลวง พระนคร

โทรศัพท์ ๒๒๘๗๒, ๒๓๖๖๖, ๒๐๑๘๓ โทรเลขย่อ “น้ำตาล”

พลจัตวา ทรงพล เสนีวงศ์ ณ อยุธยา ผู้อำนวยการ



LIRT



บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๐๑ (สามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๐๑

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๕ นาฬิกา

พลเอก พระประจักษ์ จันทน์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้
ประชุมทราบว่า ได้รับหนังสือจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง แจ้งเรื่องรัฐมนตรี
ลาออกและปรับปรุงแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้ นายทิม ภูริพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
ศึกษาธิการได้ขอกราบถวายบังคมลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๐๑ พลโท เข็ม
บุญโนทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง พลโท จิตติ นาวาเด็ดยอร์ รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงเศรษฐการ ขอกราบถวายบังคมลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๐๑
นายเดวิด เบียมพงศ์ตานต์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง นายอารีย์ คณิตเวชกุล
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์ กับนายเจ๊ะ อับดุลดาห์ หงษ์ปุเตะ รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงสาธารณสุข ขอกราบถวายบังคมลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๐๑
และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ปรับปรุงและแต่งตั้งรัฐมนตรีบางตำแหน่ง ดังต่อไปนี้



LI RT

๓. ให้ พตศรี อัมพร จินตกานนท์ พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
 ยุติธรรม และแต่งตั้งให้เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ๒. ให้ หม่อมราชวงศ์
 ทองแท่ง ทองแถม เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ๓. ให้ หดงอรรถพรพิศา
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม ๔. ให้นายน้อม อุปรมัย เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงศึกษาธิการ ๕. ให้ พตศรี เนตร เขมะโยธิน พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงคมนาคม และแต่งตั้งให้เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ ๖. ให้
 นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์ ๗. ให้ นายดัดดี
 คำประกอบ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ๘. ให้ นายปฐม โพธิ์แก้ว เป็น
 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๐๓

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม
 สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๓/๒๕๐๓ (วิสามัญ สมัยที่ ๒) และครั้งที่ ๗/๒๕๐๓ (สามัญ)

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้ง

ต่อจากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งกระท
 ภากรมุมนตรีได้รวม ๔ กระทู คือ

๑. กระทูตามคํวณ ของ นายพีร บุนนาค (สุพรรณบุรี) เรื่อง การทุจริตเกี่ยวกับ
 ข้อสอบวิชาครู ป.ม.
๒. กระทูตามคํวณ ของ นายทองดี อิศรางกูร (เชียงใหม่) เรื่อง สะพานกรุงธน
 เกิดรอยร้าว
๓. กระทูตามคํวณ ของ นายฉันท จันทสุข (ร้อยเอ็ด) เรื่อง ธนาคารแห่ง
 ประเทศไทยจ่ายเงินเช็คปลอม
๔. กระทูตามคํวณ ของ นางอาภาศโท ทินกร พันธุ์กระวี (พิษณุโลก) เรื่อง
 พันธไมตรีระหว่างไทยกับกัมพูชา

ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๓ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลโท ประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลใน
 การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร



การแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงการจัดระเบียบบริหารราชการ
 ภูมิภาคใหม่ โดยให้มีแต่จังหวัดและอำเภอ ส่วนภาคยุบเลิกไป ตำแหน่งผู้ว่าราชการภาค
 ผู้ช่วยผู้ว่าราชการภาค และมหาดไทยภาค ซึ่งเป็นตำแหน่งประจำภาค จึง
 ยุบเลิกตามไปด้วย ประกอบกับสมควรจะให้เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองบางตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่
 เกี่ยวข้องกับการสอบสวนคดีอาญาในชั้นภูมิภาค เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่
 ว่าเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเฉพาะที่เกี่ยวกับคำว่า "พนักงาน
 ฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่" เดียวนั้น

ได้มีมติมาชิกคดีคานร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นใจความสำคัญว่า ร่างพระราช
 บัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขเฉพาะส่วนกิจการภายในกระทรวงเท่านั้น แต่ในขณะนั้นอาชญากรรม
 ถึงระดับ และเกิดขึ้นอยู่เรื่อย ๆ สมควรที่จะได้แก้ไขปรับปรุงในส่วนเจ้าหน้าที่ผู้คดีคดีกับ
 ประชาชน คือ ทางฝ่ายอำเภอและตำรวจ เพื่อให้ช่วยเหลือนบรรเทาทุกข์ของราษฎรให้ได้ม
 ติประโยชน์มากกว่า การแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ย่อมจะไม่ส่งผลไปถึงราษฎรค
 ประสงค์

พลโท ประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงตอบว่า
 ห่วงใยในเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมนั้น รัฐบาลมิได้นิ่งนอนใจ กำลังกระทำอยู่เด
 ้วยความรอบคอบ ซึ่งนอกจากจะได้กวาดล้างเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในการปฏิบัติหน้าที่แล้ว ยังได้ดำเนิน
 มาตรการปราบปรามเป็นเฉพาะแห่ง จนกระทั่งสงบไปบ้างแล้ว แต่กระนั้นยังไม่เป็นที่พอใจของ
 รัฐบาล จึงได้ดำเนินวิธีการปรับปรุงให้มีการประสานงานกันระหว่างเจ้าหน้าที่ เพื่อให้อาชญา
 กรรมสงบเบาบางลงโดยทั่วไปด้วย

เมื่ออภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และ
 จึงให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. พลโท ชิต มั่นคิดป ดีนาโคโยธารักษ์
๒. พลโท หดวงกัมปนาทแสนยากร
๓. พลโท ประภาส จารุเสถียร
๔. นายเลิศ สัมพันธ์รักษ์
๕. พลเอก ไสว ไสวแสนยากร



- ๖. นายพันตำรวจโท สง่า กิตติขจร
- ๗. นายสมพงษ์ หาญประเสริฐ
- ๘. นายนิคม สุขพัฒน์
- ๙. หอดวงอรรถพรพิศาล
- ๑๐. นายสงวน จันทสาธา
- ๑๑. นายศิรินทร รักศรีวงศ์

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๒ วัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. ๒๕๐๓ (นายชาญยุทธ ไชยคำมิ่ง (ภาพสินธุ์) นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) นายนาถ เงินทาบ (อุบลราชธานี) นายบุญธรรม จัมปาพันธ์ (ศรีสะเกษ) และ นายฉันท บุษบิชา (อุบลราชธานี) เป็นผู้เสนอ)

ผู้เสนอได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย คือ ผู้ประกอบการกสิกรรมประเภทไม้ล้มลุก ได้แบกภาษีทางตรงและทางอ้อมเกินกว่าอัตราก่อนหน้านี้ เงินที่นำมาชำระภาษีก็ได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากการกสิกรรมในที่ดินของตน ปกติพืชที่ปลูกมากคือข้าว ในปัจจุบันราคาข้าวไม่ดี การทำนาได้ผลน้อยอยู่แล้ว ฉะนั้น สันนิษฐานว่าคงจะลดภาระภาษีบำรุงท้องที่ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประมวลรัษฎากร

ได้มีสมาชิกคัดค้านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า การที่ให้เงินลดประโยชน์แผ่นดินที่เก็บได้ในจังหวัดใด ให้ใช้จ่ายบำรุงท้องที่ในเขตจังหวัดนั้น เช่น การสร้างสุขศาลา สถานศึกษา ฯลฯ เป็นต้นนั้น ย่อมจะเป็นการผูกมัดให้สภาจังหวัดต้องหาเงินมาจ่ายแพทย์ พยาบาล และครู ฯลฯ ค่ะต่อไปอีก ซึ่งจะทำได้ไม่หมด เนื่องจากไม่มีเงิน และในเรื่องการลดภาษีบำรุงท้องที่นั้น ถ้าหากรัฐบาลได้ทะนุบำรุงบ้านเมืองให้ราษฎรมีความดีอยู่แล้ว แม้จะเก็บภาษีเพิ่มจนราษฎรยากจนก็จะดีอยู่แล้ว มิฉะนั้นแล้วภาษีสำหรับการกสิกรรมไม่ควรจะยกเลิกเสียเลยดีกว่า



ผู้เสนอได้ชี้แจงตอบเป็นใจความสำคัญว่า การที่ให้นำเงินไปสร้างสุสานศพ สถานพยาบาล ฯลฯ ก็โดยที่จะเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะบำรุงท้องที่ของจังหวัดนั้น ๆ โดยจะได้รับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งรัฐบาลจะได้จ่ายเงินมาให้ ส่วนเรื่องการลดภาษีบำรุงท้องที่นั้น นอกจากขณะนั้นราษฎรมีความยากจนกันถ้วน การทำมาหากินฝืดเคือง จึงสมควรลดลงเพื่อช่วยราษฎร การที่จะยกเลิกไม่เก็บเลยเดี๋ยวนี้ก็เป็นการดี แต่ก็จะมีเงินไปบำรุงท้องที่เลย จึงควรเก็บบ้างตามความจำเป็น

เมื่ออภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้คณะกรรมการวิสามัญ มีจำนวน ๘ คนพิจารณา ดังนี้รายชื่อต่อไปนี้

๑. นายท้วม แร่งขำ
๒. นายเสงศรี เปี่ยมพงศ์ดำรงค์
๓. พงศวี อัมพร จินตกานนท์
๔. นายชาญบุทศ ไชยคำมิ่ง
๕. ชนวรวิฑิตพิสัย
๖. นายสุวิชัย จิตตะยะโสธร
๗. นายพาด เงินทาบ

กำหนดการแปรญัตติกายใน ๕ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๒๐ นาฬิกา
 เจริญ บัณฑโร
 (นายเจริญ บัณฑโร)
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร

△



คำถาม
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ซึ่งรัฐมนตรีตอบในราชกิจจานุเบกษา

△

คำถาม เรื่อง ราษฎรขออนุญาตซื้ออาวุธปืนและการจดทะเบียนปืนของ นายเพ็ชรศักดิ์ นิสสัยสุข (สิงห์บุรี) ตั้งถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. ปราบกฏว่าขณะนั้นมีการปลดต้นตมภ์และการดักเด็กขโมยน้อย ดักฉวย คังม้อยอยู่เสมอ ราษฎรผู้มั่งคั่งเป็นเจ้าของทรัพย์สินมักพยายามซื้ออาวุธปืนต่อทางราชการก็ได้รับความสะดวก แต่มักจะไม่อนุมัติให้ จึงขอเรียนถามว่าจะผ่อนผันให้ประชาชนคนใด ๆ ได้รับความสะดวกขึ้นได้หรือไม่ โดยวิธีใด

๒. ถ้าเหตุเนื่องมาจากข้อ ๑ คือเมื่อคนใดขออนุญาตซื้ออาวุธปืนทะเบียนไม่ได้ ก็ซื้อปืนซุ่มเอาไว้ป้องกันทรัพย์สินมักของตน อันทำให้คนดีเป็นคนผิดกฎหมายด้วยความจำเป็น จึงขอเรียนถามว่าจะอนุญาตให้มีการจดทะเบียนปืนซุ่มได้หรือไม่

คำตอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๑. เรื่องการอนุญาตให้บุคคลได้มีอาวุธปืนไว้เพื่อป้องกันตัวและทรัพย์สิน แต่เดิมมากระทรวงมหาดไทยให้อำนาจผู้ว่าการราชการเป็นผู้พิจารณาอนุญาต แต่เห็นว่าการที่ประชาชนไม่ได้รับความสะดวก ประกอบกับได้ยุบเลิกตำแหน่งผู้ว่าการราชการภาคไปแล้ว จึงมอบให้ผู้ว่าการราชการจังหวัด (เว้นจังหวัดพระนคร-ธนบุรี) เป็นผู้พิจารณาอนุญาต ซึ่งเป็นการให้ความสะดวกแก่ประชาชนดีกว่าเดิมอยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ดี กระทรวงมหาดไทยจะได้พิจารณาหาทางผ่อนผันให้ประชาชนผู้สุจริตได้มีอาวุธปืนไว้เพื่อป้องกันตัวและทรัพย์สินของตน โดยสะดวกยิ่งขึ้นต่อไปอีก



LIART

๒. ขณะนี้กระทรวงมหาดไทยเตรียมที่จะเสนอ ร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติอาชญากรรม ๗ เพื่อเปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนอาชญากรรมก่อนอยู่แล้ว

คำถาม เรื่อง การปราบปรามโจรผู้ร้ายในจังหวัดพังงาและจังหวัดที่ใกล้เคียง
ของ นายสาคร กลิ่นผลกา (พังงา) ตั้งถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

ท่านทราบหรือไม่ว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๐๑ เป็นต้นมา ราษฎรและกรรมกรเหมืองแร่เค็ดคร่อน
เนื่องจากถูกจำกัดโควตาแร่ดิบทุก เหมืองบางแห่งต้องหยุดทำการขุดแร่และจะหยุดต่อไปอีก กรรม
เค็ดคร่อนไม่มั่งานทำ ความยากจนคนแค่นทวชนเป็นลำดับ จึงก่อให้เกิดการลักขโมย ๕ ปล้นกัน
แคว้นแต่ละวันเรื่อยมา ซึ่งแต่ก่อนในจังหวัดพังงาไม่เคยมีอย่างนี้ เจ้าทรัพย์ของสัญญาเดี่ยวดและ
คดีเจ็บถึงพิการ นอกจากต้องสัญญาเดี่ยวดทรัพย์สมบัติแล้ว เป็นการเค็ดคร่อนหวาดเกรงของราษฎร
ต้องอดหลับอดนอนเฝ้าทรัพย์และเตรียมหลบหนีโจรผู้ร้ายเพื่อเอาชีวิตรอดไม่ได้ตั้งใจทำมาหากินกัน
ทุกหน้าที่ไม่สามารถที่จะติดตามจับกุมผู้ร้ายมาลงโทษได้ เนื่องจากขาดกำลังตำรวจแล้วยังขาด
ทุนพาหนะที่ใช้ในการติดตามกวาดจับผู้ร้ายอีกด้วย เวลาเกิดโจรกรรมขึ้น เมื่อได้รับแจ้งความ
ก็วิ่งแจ้งเหมารถยนต์ของเอกชนเป็นยานพาหนะ กว่าจะได้ก็เป็นเวลานานเกินควร บางครั้งหา
ไม่ถึงเป็นเหตุให้โจรผู้ร้ายหนีรอดพ้นไป เจ้าทรัพย์และราษฎรส่วนมากไม่มีอาวุธปืนไว้
ป้องกันตัวและทรัพย์สิน จึงเป็นเหตุให้โจรผู้ร้ายไม่หวั่นเกรง จึงทำการลักขโมย ๕ ปล้น
ติดตามความต้องการ จึงขอเรียนถามว่า

- ๑. ท่านจะเลิกจำกัดโควตาอาชญากรรม เปิดโอกาสให้ราษฎรได้ซื้อไว้ป้องกันตัวและ
ทรัพย์สินเป็นการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ปราบปรามโจรผู้ร้ายจะได้หรือไม่ หากยกเลิกไม่ได้จะเพิ่ม
โควตาอาชญากรรมขึ้นอีกได้หรือไม่ ถ้าเพิ่มจะเพิ่มอีกเท่าใด
- ๒. ท่านจะพิจารณาจ่ายรถยนต์ให้ตามอำเภอและสถานีตำรวจทุกแห่งเพื่อให้ใช้ในการ
ปราบปรามโจรผู้ร้ายในเขตจังหวัดพังงา จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดระนอง และจังหวัดภูเก็ต
จะได้หรือไม่
- ๓. จะพิจารณาเพิ่มกำลังตำรวจชนอีกตามความเหมาะสมอีกหรือไม่



คำตอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๑. อาวุธปืนเป็นอาวุธที่ร้ายแรง หากจะอนุญาตให้บุคคลใดมีไว้ใช้กันโดยไม่จำกัดจำนวนแล้ว ผู้ครอบครองอาวุธปืนบางคนก็ขาดสติสัมปชัญญะอาจใช้อาวุธปืนนั้นไปในทางที่เบียดเบียนผู้อื่นได้ เท่าที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโควตาการอนุญาตไว้จังหวัดละ ๓๐๐ กระบอกต่อปีนั้น ก็จะได้พิจารณาเพิ่มโควตาของแต่ละจังหวัดขึ้นไปอีก ขณะนี้กำลังพิจารณาอาจหลีกเลี่ยงอยู่

๒. การจ่ายรถยนต์ให้อำเภอและสถานีตำรวจทุกแห่งไว้ใช้ในการปราบปรามโจรผู้ร้ายนั้น กระทรวงมหาดไทยมีความปรารถนาอยู่เช่นกัน แต่ก็มีอาจดำเนินการได้ทั่วถึงในขณะนี้ เพราะเกี่ยวกับงบประมาณไม่อำนวยให้ อย่างไรก็ตาม สำหรับจังหวัดพังงา, สุราษฎร์ธานี, ระนอง และภูเก็ต นั้น กรมรถยนต์ให้อยู่บ้างแล้ว

๓. กรมตำรวจได้ขอต่อขอตารางงบประมาณประจำปี ๒๕๐๓ เพิ่มขึ้นแล้วทุกจังหวัด โดยเฉพาะจังหวัดพังงาและจังหวัดภูเก็ตก็ขอให้ดังนี้ คือ

- (๑) จังหวัดพังงา ๘๓ อัตรา
- (๒) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๘๗ อัตรา
- (๓) จังหวัดระนอง ๓๓ อัตรา
- (๔) จังหวัดภูเก็ต ๑๖ อัตรา

แต่ขอตารางงบประมาณที่ขอให้ดังกล่าวนี้ไม่ได้รับเพิ่มเติมเลย จึงไม่อาจที่จะเพิ่มกำลังตำรวจให้กับจังหวัดเหล่านั้นได้

อย่างไรก็ดี กรมตำรวจจะได้ขอตารางงบประมาณประจำปี ๒๕๐๒ ให้สอดคล้องตามความเหมาะสมต่อไป

คำถาม เรื่อง โรงเรียนราษฎร์ ของ นายเลิศ สัมพันธ์รักษ์ (ชัยภูมิ) ตั้งถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังนี้

๑. เท่าที่เจตนากระทรวงศึกษาธิการมีระเบียบให้ผู้จัดการ โรงเรียนราษฎร์เป็น ผู้รับเงินช่วยเหลือครูแต่ผู้เดียวแทนครูทั้งโรงเรียนนั้นเป็นเหตุให้เกิดคอร์รัปชันจนทั่วไป บรรดาครูได้รับความเดือดร้อน จึงใคร่ขอเรียนถามว่า เรื่องนี้ ทางกระทรวงจะวางระเบียบเสียใหม่ ให้ครูโรงเรียนราษฎร์ทุกคนไป รับเงินด้วยตนเองคือ ศึกษาธิการอำเภอที่โรงเรียน ของคนคงอยู่จะได้หรือไม่ ถ้าได้จะมีคำสั่งไปเมื่อใด ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด



๒. โรงเรียนชัยภูมิภักดิ์ จังหวัดชัยภูมิ ขณะทางกระทรวงศึกษาธิการได้รับมอบ
 ยืนของรัฐบาลแล้วหรือยัง ถ้ายังเพราะเหตุใดจึงยังไม่ได้รับมอบ เพราะครบกำหนดเวลาตาม
 หมายแล้ว ถ้าได้รับมอบแล้ว ได้รับมอบแต่เมื่อใด มีอะไรเป็นหลักฐาน ได้ตั้งหลักฐานการ
 ให้แก่ศึกษาธิการจังหวัดแล้วหรือยัง ถ้าตั้งแล้วตั้งเมื่อใด ถ้ายังเป็นเพราะเหตุใด

คำตอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๓. กระทรวงศึกษาธิการมีระเบียบให้ผู้จัดการเป็นผู้รับเงินแทนครู แต่มีระเบียบ
 ค่าของเป็นผู้รับเงินจากเจ้าหน้าที่ไปจ่ายแก่ครูตามมติ

ที่ความเหตุให้เกิดการทุจริตชนบทไปนั้น ไม่ปรากฏหลักฐานความจริง แต่ถ้าครูโรง
 ยืนใดพบความไม่สุจริตหรือเดือดร้อนก็มีสิทธิจะร้องเรียนทางการพิจารณาให้ความเป็นธรรมและ
 ให้ความเดือดร้อนได้ และเมื่อปรากฏว่าเจ้าของโรงเรียนกระทำการไม่เป็นที่ไว้วางใจก็อาจถูก
 โทษตามพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ฯ ถึงขนาดถอนใบอนุญาตก็เป็นได้

การที่จะวางระเบียบเสียใหม่ให้ครูไปรับเงินด้วยตนเองจากศึกษาธิการอำเภอนั้น กระทรวง
 ศึกษาธิการยังไม่เห็นสมควร เพราะ

(๑) การให้เงินอุดหนุนแก่ครูโรงเรียนราษฎร์ กระทรวงศึกษาธิการถือว่าเป็นการ
 โดยเหตุฝ่ายโรงเรียนด้วย โดยมีเงื่อนไขให้โรงเรียนต้องรับผิดชอบในการจ่ายเงินเดือนครูทั้งที่
 ภายจากเงินของโรงเรียนเอง และเงินของรัฐบาลรวมกันและไม่ประสงค์ให้แยกจ่ายเป็นส่วน ๆ

(๒) การตั้งให้ครูไปรับเงินจากเจ้าหน้าที่เอง ย่อมเกิดความไม่สะดวกหลายประการ
 เช่น เสียหายแก่การปฏิบัติการสอนการอบรมนักเรียน ในเมื่อครูต้องทำงานไปและการปฏิบัติ
 หน้าที่ทางกาจัดการทุจริตได้หากจะมีชนและเสียการปกครองของโรงเรียนด้วย

๓. โรงเรียนชัยภูมิภักดิ์ได้แก่ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์โรงเรียนได้มอบให้เป็นของ
 รัฐบาลแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๘ มิถุนายน ๒๔๘๐ มีหลักฐานการทำสัญญาโอนทรัพย์สินให้แก่
 กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งรักษาอยู่ที่แผนกศึกษาธิการจังหวัดชัยภูมิ ต่อมาเมื่อมีการก่อสร้างเพิ่ม
 ขึ้นอีก แม้เจ้าของโรงเรียนจะแสดงการมอบหรือไม่ก็ได้ ตั้งปลูกสร้างทั้งหมดในบริเวณโรงเรียน
 ที่เป็นของกระทรวงศึกษาธิการย่อมเป็นทรัพย์สินของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งทางจังหวัดชัย
 ภูมิพร้อมทรัพย์สินของกระทรวงศึกษาธิการไว้แล้ว.

△



สรุปผล

การประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๕๖

ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Δ

การประชุมสหภาพรัฐสภาใช้ภาษาอังกฤษและฝรั่งเศส ซึ่งเป็นภาษาทางการของสหภาพ แต่มีตามแปลเป็นภาษาพื้นเมืองคือภาษาโปรตุเกสและสเปน สำหรับภาษาอื่น ๆ ตามแปลเป็นพิเศษ

หัวข้อย่อ ๆ เกี่ยวกับการประชุม คือ

๑. หลัก การ เกี่ยวกับการ ลงทุนจาก ต่าง ประเทศ แก่ประเทศ ซึ่ง ต้องการพัฒนาทางเศรษฐกิจ

เนื่องจากมีประเทศหลายประเทศที่ยังไม่มีทุนพอสำหรับพัฒนาทางเศรษฐกิจ จะค้นหาทุนจากต่างประเทศทั้งทางเอกชนและรัฐบาล มาดำเนินงานเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง และปราศจากข้อผูกมัดหรือเงื่อนไขต่าง ๆ (string) ที่จะจำกัดอธิปไตยของบรรดาประชาชนชาติเหล่านั้น และโดยการคิดดอกเบี้ยในราคาต่ำที่สุด ดังเหล่านี้ได้แก่

- ก. ต้นทุนนิกิจการขององค์การสหประชาชาติที่ถ่างดำเนินงานเกี่ยวกับการนอญ
- ข. การช่วยเหลือทางการเงินและทางเทคนิค
- ค. การพัฒนาการในระยะยาว ควรจะได้ช่วยเหลือจากหลายประเทศ มีใช้จากประเทศเดียว



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. ควรจะให้ IBRD เป็นผู้ช่วยเหลือหรือจากสถาบันธนาคารระหว่างประเทศอื่นใด
ขององค์กรขององค์การสหประชาชาติ

- ๑. ให้ความเต็มอภากาศระหว่างผู้และผู้ให้เพื่อคุ้มครองตนเอง
- ๒. ถ้ามีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการคุ้มครองให้นำเสนอคำตัดสินระหว่างประเทศ

๒. การส่งเสริมความมั่นคงแห่งสันติภาพ

ก. ปัญหาเรื่องอาวุธปรมาณู และการทดลองนิวเคลียส

พลังงานปรมาณู อาจนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์ในทางสันติ การทดลองระเบิดปรมาณู
ควรเป็นอันตรายต่อสุขภาพและชีวิตมนุษย์ ทั้งกระทบกระเทือนต่อสันติภาพและความปลอดภัย
ให้มีการดำเนินการเจรจาตกลงเอาวาทข้อไปตามมติของที่ประชุมกรุงเทพ ฯ

ข. การจัดตั้งกำลังตำรวจระหว่างประเทศ (International Police Force)

การจัดตั้งกำลังตำรวจระหว่างประเทศถาวร จะเป็นประโยชน์ในการรักษา สันติภาพของ
ทุกและควรเป็นหน้าที่ของสหประชาชาติ เพื่อให้บรรลุผล

๓. พัฒนาการเกี่ยวกับรัฐสภาในประเทศที่ยังไม่ปกครองตนเอง (Non-Self-Governing Territories)

เพื่อให้ประชาชนในอาณาเขตที่ยังมิได้ปกครองตนเอง มีสิทธิเสรีภาพสมบูรณ์ในทาง
การเมือง จึงควรสนับสนุนให้ประชาชนเหล่านั้นมีรัฐสภาชน

๔. การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่างประเทศ และเสรีภาพในการแถลง
ข่าว (Freedom of Information)

ก. ข้อตกลงเกี่ยวกับการวัฒนธรรมและการปรับปรุงความสัมพันธ์ระหว่าง
ประชาชน

เนื่องจากความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมระหว่างประเทศได้เพิ่มมากขึ้น จึงควรหาทางทำ
ความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศต่าง ๆ เพื่อสันติภาพและมิตรภาพระหว่างกัน จึงควรให้สนับสนุน
โครงการของ UNESCO และขอให้ประเทศต่าง ๆ ทำการแลกเปลี่ยนและทำความสัมพันธ์ทาง
วัฒนธรรม และวิทยาศาสตร์ หรือในรูปอื่น เช่น การเยี่ยมชมของนักเรียนเป็นต้น โดยจัด
ตั้งหน่วยงานขึ้นเพื่อการนี้



ข. เสรีภาพของหนังสือพิมพ์และการแถลงข่าว

เพื่อรักษาสิทธิในการพูดและการแสดงความคิดเห็นตามมาตรา ๓๘ ของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สิทธินี้รวมถึงชาวต่างชาติทางวิทยุ ภาพยนตร์ โทรทัศน์ หนังสือต่าง ๆ แผ่นเสียง และหนังสือพิมพ์ และเพื่อประโยชน์ในการศึกษา ทั้งเพื่อป้องกันข่าวเท็จ (False news) และการปฏิบัติเช่นข่าว (Maltreatment) อาจยังความเข้าใจผิดและอาจก่อให้เกิดสงคราม จึงขอให้

- ก. มีเสรีภาพในการแลกเปลี่ยนข่าวสารและความรู้ระหว่างสถาบัน ห้องสมุด สถาบันทางวัฒนธรรม
- ข. ให้เลิกการควบคุมการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นต่าง ๆ
- ค. ขอให้ทำความตกลงระหว่างประเทศ หรือตรากฎหมายภายในประเทศ ช่วยให้มีการแลกเปลี่ยนข่าวสารต่าง ๆ เพื่อทำความเข้าใจอันดีที่ถูกต้องระหว่างประเทศ และระหว่างประชาชน เพื่อสันติภาพระหว่างประเทศต่อไป.

หน่วยรัฐสภาไทย

๒๐ ต.ค. ๒๕๐๓.

Δ



กระทู้ถาม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๓/๒๕๐๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๐๑

กระทู้ถามด่วน เรื่อง โครงการปราบปรามโจรผู้ร้ายในฤดูฝน ของ นายบุญช่วย ศรีสวัสดิ์ (เชิงราษฎร์) ตั้งถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

เนื่องจากปรากฏว่า ปัจจุบันนี้เกิดโจรผู้ร้ายชุกชุมตามชนบท มีการฆาตกรรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ย้ายปกครอง ราษฎร ปลัดตำบล กักโคกระบือราษฎร ขอเรียนถามว่า วัตถุประสงค์เจ้าหน้าที่ย้ายมาปฏิบัติใน ปี ๒๕๐๐ กระจาย มีโครงการปราบปรามโจรผู้ร้ายในฤดูฝนอย่างไร

พลโท ประภาส จารุเสถียร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :

กระทรวงมหาดไทยขอตอบกระทู้ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติดังนี้

คดีออกฉกรรจ์ที่พระราชอำนาจที่คงดำเนินการอยู่ ขณะนี้รวมทั้ง ต้น ประมาณ ๔,๕๐๐

คดี สำหรับโครงการปราบปรามโจรผู้ร้ายในฤดูฝน เรามีโครงการที่จะทำการปราบปรามโจรผู้ร้ายในฤดูฝน ซึ่งเป็นฤดูว่างการทำงานอยู่เป็นการประจำทุกปี แต่โดยเฉพาะในขณะนี้

เนื่องจากว่ามีโจรผู้ร้ายชุกชุม มีสถิติเพิ่มสูงขึ้น กระทรวงมหาดไทยดำเนินการจัดตั้งกองปราบปรามพิเศษร่วมกัน โดยใช้ตำรวจหลายท้องที่เพิ่มขึ้น ทั้งตำรวจถ่วงกลางและตำรวจตระเวนชายแดน

ดำเนินการปราบปรามอยู่โดยเข้มงวดแล้ว

นายบุญช่วย ศรีสวัสดิ์ (เชิงราษฎร์) : กระผมอยากจะเรียนซักถามท่านรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า สถิติคดีออกฉกรรจ์นั้นสูงกว่าปีก่อนกราย ปีก่อนคดีกรายโดย

เฉพาะในภาคอีสานและภาคเหนือเวลานี้เกิดโจรผู้ร้ายชุกชุมชุนมาก แต่ก่อนจังหวัดเชียงใหม่

และจังหวัดเชียงรายโดยมากไม่ค่อยมีคดีออกฉกรรจ์เกิดขึ้น แต่ในปีนี้มีคดีออกฉกรรจ์เกิดขึ้นเป็น

จำนวนมาก เป็นที่น่าประหลาดใจเดือนมีนาคมกับกุมภาพันธ์เดือนเมษายนนี้เป็นเวลา ๔๕ วัน มีคดีฆาตกรรม



LIART

ตายถึง ๒๕ ศพ เฉลี่ยแล้ว ๒ วันคือ ๓ ศพ สำหรับจังหวัดเชียงรายนั้นเคยเป็นแดนสงบ ไม่เคยมีการปล้นปลุก มีแต่เพียงการตกขโมยวัวควายเท่านั้น แต่ในปีที่ราษฎรได้ตั้งข้ามาเดินทางไปบ้านนอกเพียง ๓ วันเท่านั้นพบ ๓ ศพ บางอำเภอตามสถิติตั้งต้นคนเหตุเกิดจากอาชญากรรมที่คนหาต้นเหตุเกิดโจรผู้ร้ายชุกชุมว่าเกิดมาจากเหตุใดบ้าง เกิดจากการพนันหรือจากการกินรวบหรือว่าอาชีพของราษฎรผิดเคืองประการใด เท่าที่ผมได้เคยสังเกตดูแล้วเห็นว่ามากที่เหตุเกิดโจรผู้ร้ายชุกชุมเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่ไม่ค่อยเอาใจใส่ในการปราบปราม อยากทราบว่าโจรผู้ร้ายตกขโมยควายมากที่สุดในประเทศไทยนั้นจังหวัดใดบ้าง อำเภอใดบ้าง

พลโท ประภาส จารุเสถียร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย :

ขอซักถามของท่านสมาชิกผู้แทนราษฎรกระทรวงมหาดไทยขอตอบดังนี้ สำหรับจังหวัดเชียงราย ในปี ๒๕๐๐ คือตั้งแต่ มกราคมถึงธันวาคม ๒๕๐๐ มีคดีเกิดขึ้นทั้งคดีอุกฉกรรจ์และคดีตามญัตติทั้งสิ้น ๕,๘๘๒ ราย ได้ตัวผู้ต้องหาตามลำดับคดี ๕,๗๔๐ รายยังไม่ได้ตัวผู้ต้องหาซึ่งอยู่ระหว่างการสืบสวนและติดตามจับกุมอยู่ ๒๕๒ ราย แยกประเภทคดีต่าง ๆ ได้ดังนี้ คือเป็นคดีอุกฉกรรจ์ทั้งสิ้น ๓๗๒ รายได้จับตัวผู้ต้องหาตามลำดับคดี ๘๘ ราย ยังค้างติดตามและสืบสวนจับกุมอยู่อีก ๘๓ ราย นอกจากนั้นเป็นคดีตามญัตติรวมทั้งสิ้น ๕,๕๑๐ รายได้ตัวผู้ต้องหาตามลำดับคดี ๕,๖๕๐ รายยังไม่ได้ตัวผู้ต้องหาตามลำดับคดี ๑๖๘ ราย สำหรับคดีต่าง ๆ ที่มีการเพิ่มชนนิตตามที่ท่านถามว่าทางกระทรวงมหาดไทยได้คิดใจที่จะสืบสวนและสอบสวนถึงสาเหตุแห่งการที่มิได้ผู้ร้ายเพิ่มชนนิตหรือไม่ อันเนื่องทางกระทรวงมหาดไทยได้มีสถาบันที่ทำการวิจัยในเรื่องนี้อยู่แต่โดยศูนย์ป้องกันอาชญากรรม และหน่วยวิจัยโจรผู้ร้ายต่าง ๆ ได้กระทำอยู่เป็นการประจำตลอดมาหาได้ทำแต่เฉพาะในปีนี้อย่างเดียวไม่ และในการนี้เองเราก็ได้สาเหตุอันหนึ่งว่า ในรอบระยะตั้งแต่ ๒ ปีที่แล้วมาจนกระทั่งปีนี้เป็นปีที่ ๓ นี้ฝนฟ้าตกไม่ถูกต้องฤดูกาลและการทำนาของเราเสียหายทำให้ราษฎรนั้นขาดอาชีพในการที่จะทำนาให้ได้ผลนั้นเป็นประการหนึ่งที่ทำให้ผิดเคือง และอีกประการหนึ่งก็เนื่องมาจากว่าสถานะทางเศรษฐกิจของเราในปัจจุบันนี้ทำให้รัฐบาลไม่สามารถที่จะเพิ่มงบประมาณในการที่จะไปลงทุนในการทำกิจการต่าง ๆ อันเป็นผลให้ราษฎรได้รับค่าจ้างน้อยประการหนึ่งจึงทำให้ผิดเคือง ๆ เป็นต้นและทำให้ราษฎรมีอาชีพได้น้อยลงจึงทำให้ได้ชนนิตชวายเป็น



ที่จะหาอาชีพในทางอื่น แม้ทางทุจริตเช่นการลัก ปรนเปรอคนต่าง ๆ เป็นต้น จึงทำให้มีการ
 ใฝ่ใฝ่กัน สำหรับในด้าน การปราบปรามนั้นทางรัฐบาลมิได้นิ่งนอนใจคงได้เรียนท่าน
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้รีบเร่งดำเนินการ โดยทันทีในเรื่องการโจรผู้ร้าย
 ที่ลี้ภัยจากกองปราบพิเศษไปทำการปราบในท้องที่ที่มีคดีโจร ผู้ร้ายสูงมากเป็น พิเศษรวมทั้งต้น
 จังหวัด ดังที่ได้ปรากฏแล้ว ซึ่งเรามีโครงการทำอยู่เพียง ๔ เดือนเท่านั้นและในระหว่าง
 ก่อนนี้ก็ได้ทำคดีคดีโจรผู้ร้ายใน ๒๓ จังหวัดเท่าที่มีอยู่นั้นลดลงไปได้เป็นอย่างมากมาเป็นการ
 ผลเป็น การเพียงพอ แต่เหตุการณ์นั้นหาได้เป็นการดังประสงค์เพียงพอใจของกระทรวง
 ไทยไม่ จึงได้ขยายเขตการปราบปรามออกไปอีก ขณะนี้เท่าที่ทำได้คือเหมือนอีก ๔ จังหวัด
 ได้เพิ่มระยะการปราบปรามขึ้นไปอีก ๒ เดือนเป็น ๖ เดือนอย่างนั้นเป็นต้น นี่ก็เป็นความตั้งใจ
 ของเราแล้วในการที่จะปราบปรามโจรผู้ร้ายต่าง ๆ ให้เสร็จสิ้นไปโดยด่วนและโดยเร็วที่สุดที่จะให้
 ประชาชนได้รับความสงบและร่มเย็นเป็นสุขโดยทั่ว ๆ กัน สำหรับคดีคดีต่าง ๆ นั้นผมตั้งใจ
 ไม่ได้มัวอยู่ใม่อยู่ในขณะนี้ แต่พร้อมที่จะให้กับท่านได้ทันทีเมื่อไปถึงกระทรวงมหาดไทยหรือ
 จะไปรับเองก็ได้

นายบุญช่วย ศรีสวัสดิ์ (เชียงใหม่) : ตามที่ท่านรัฐมนตรีอ้างถึงคดีคดีโจร
 ผู้ร้ายซึ่งเกิดจากการทำนาเสียหายและเกิดจากฐานะทางเศรษฐกิจนั้น สำหรับภาคอีสานและ
 ภาคกลาง ผมเข้าใจว่าอาจจะเป็นอย่างนั้น แต่สำหรับภาคเหนือการทำนาได้ผลดีตลอดเวลา
 เป็นปกติชาวมักมากกว่าที่อื่นหมด ฐานะการครองชีพดี แต่มาแต่ภัยที่ว่าได้เกิดโจรผู้ร้ายชุกชุม
 ของมาจากการพนัน โดยเฉพาะการพนันดงกิ้งกรวดซึ่งผมจะซักถามในกระทู้ในคราวต่อไป
 นอกจากนั้นแล้วเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามและเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร คือเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบ
 ปราม คือเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้นผมจำนวนไม่พอกับการปราบปรามโจรผู้ร้าย แต่การคัดเลือก
 เจ้าหน้าที่ออกไปประจำท้องที่ต่าง ๆ นั้นไม่เหมาะสม เด็ดขาดบุคคลไม่ถูกกับภูมิประเทศและ
 เหตุการณ์ในท้องที่นั้น เป็นต้นว่าบางอำเภอในภาคเหนือ เกิดโจรผู้ร้ายชุกชุม ท่านก็ส่งนาย
 อำเภอที่มีหัวทางธรรมะธรรมไม่จับกุมใคร ไปอยู่เฉย ๆ ก็มี ตำรวจบางอำเภอก็อ่อนไป
 โจรผู้ร้ายชุกชุมขึ้น นอกจากนั้นตำรวจชั้นผู้น้อยไปร่วมกับบรรดาพวกโจรทำการลักขโมยวัวควาย



คชอยู่เบื้องหลังของพวกเขา อย่างบางอำเภอชนเท่าที่ทราบ เจ้าหน้าที่ได้คุมบรรดาพวกเหล่านี้
 ทำการปล้นสะดมและลักขโมยข้าวของราษฎร ท่านทราบหรือไม่ ความเดือดร้อนของราษฎร
 ที่ยากจนและเป็นชาวนามัวควายเพียงควด้องตัวเท่านั้น เมื่อความเดือดร้อนแค่นี้ บางครอบครัว
 ก็อาศัยการทำนาใช้ควายไถนา แต่เวลานี้ได้ถูกโจรผู้ร้ายลักขโมยควายไป ก็หมดอาชีพทำ
 นา ในที่สุดก็กลายเป็นโจรผู้ร้ายไปด้วยก็มี นอกจากนี้แล้วตามที่ท่านกล่าวว่าได้ส่งกองปร
 พิเศษ กองปราบและตำรวจท้องที่ไปปราบปรามในท้องที่ ๒๓ จังหวัดนั้น ผมคิดว่าคงไม่มี
 จังหวัดซึ่งรายด้วย ขอให้ท่านพิจารณาในจังหวัดซึ่งรายด้วย เพราะว่าจังหวัดซึ่งรายด้วย
 อำเภอพะเยา อำเภอพานทอง อำเภอเมือง และอำเภอแม่จัน ๔ อำเภอในจังหวัดเชียงราย
 เหลือเกิน ออกไปบ้านนอกที่ไรจะต้องมีผู้ติดตามคง ๘-๘ คนขึ้นไป แม้ราษฎรที่อยู่บ้านนอก
 เดินทางมาในเมือง จะต้องเดินกันเป็นกลุ่มถึงจะได้มา

พลโท ประภาส จารุเสถียร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :

ขอถามตามที่ท่านสมาชิก ได้ถามมา เป็นความ ยึดยาว ในครั้งที่แล้ว เป็นใจความว่ามีเหตุการณ์
 ประการ ที่เกี่ยวกับโจรผู้ร้ายเพิ่มขึ้น คือ ๑. เจ้าหน้าที่ไม่พอ ๒. ราษฎรนิยมการเดินกรรพ
 ๓. เจ้าหน้าที่บกพร่อง ๓ ประการนี้ในเรื่องแผนขอเรียนขอเท็จจริงและที่กระทรวงมหาดไทยได้
 ดำเนินการอยู่เพื่อให้ท่านสมาชิกได้ทราบ ก็เป็นความจริงอยู่ทั้ง ๓ ประการ ที่ท่านสมาชิก
 กล่าวมานั้น แต่ทั้ง ๓ ประการนั้นเป็นเรื่องทั่ว ๆ ไป ความมากน้อยเพียงไรเท่าไร หรือ
 ความเอาใจได้จะแก้ไขเรื่องเหตุ ๓ ประการนี้ของเจ้าหน้าที่ผู้ปกครองส่วนภูมิภาคนั้นอยู่
 ไร เป็นความสำคัญโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องแผนขอเรียนว่าดังนี้ ๑. ทว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจได้
 พอนั้น ก็เป็นความจริงซึ่งเรากำลังดำเนินการ ได้มีขอแต่งตั้งการของกระทรวงมหาดไทยไปแต่
 ว่าจำนวนตำรวจที่เราอยู่ใน การที่จะคุ้มครองสวัสดิภาพของประชาชนโดยแท้จริงในเวลานั้นมีจ
 นวนน้อยมาก แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นยกเว้นอยู่แก่กำลังเงิน และงบประมาณที่เราจะเพิ่มกำลัง ในด้านนี้ให้
 ๕ ซึ่งก็เป็นนโยบายอันหนึ่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยกำลังดำเนินการอยู่แล้ว และได้แก้ไขเป็น
 การเฉพาะหน้าในเรื่องนี้เป็นพิเศษ ก็คือเราได้โอนตำรวจตระเวนชายแดนนั้นมารวมกับตำรวจภู
 ซึ่งจะทำให้สำเร็จภายในปีนี้เท่านั้น แล้วเราจะใช้กำลังตำรวจของตนเองให้ทางหน้าที่ตระเวนชายแดน



ปราบปรามโจรผู้ร้ายด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดเชิงรายนั้นเป็นจังหวัดที่อยู่ในทางด้าน
แดน ข้าพเจ้าหวังว่าผลอนั้นจะถึงท่านได้ในไม่ช้า และโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมขอรับเอาไป
ท่านและแข็งแรงเป็นพิเศษโดยเฉพาะรายการที่ท่านได้ขอรับมา

ประการที่ต้องในเรื่องการ เดินการพนันนั้นก็นับเป็น เรื่องอันมีจับ เหน็ดหรืออันมี จับหัวใจ
ของประชาชนราษฎรเรามาจนแล้ว มีการนิยมในการพนันกันเป็นอันมาก เราจะเห็นคำพังเพย
ง่าย ๆ พูดกันธรรมดาที่เอะอะถามว่าพนันกันไหม พนันกันเอาไหมอย่างนั้นเป็นต้น นี่แสดงว่า
คนพนันมันฝังอยู่ อันนี้ก็อยู่ด้วยการที่จะอบรมศีลธรรมต่าง ๆ ที่จะให้ราษฎรเด็ก ในการที่จะคิด
เรื่องว่าไม่ใช่การพนัน ไม่หวังชอบในการพนันและนอกจากนั้นพยายามจะปราบปรามด้วยใน
สิ่งนี้ เราจะต้องเอาคุณนี้ คือ ๑. สร้างทางศีลธรรม ๒. สร้างทางการปราบปรามให้ถูกกัน

เรื่องทางกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงมหาดไทยก็ได้ดำเนินการรวมกันอยู่แต่ในนโยบาย
ประการที่สามที่เรื่องของเจ้าหน้าที่บกพร่องนั้น กระทบก็มีความเห็นชอบกับท่านเหมือน
ความหนักเป็นบาง คนร้อยคนพันคนจะให้มันคิดทงร้อยคนพันคนนั้น ผมก็ว่าเป็นเรื่องยากที่จะกระทำ
แต่ถึงอย่างไรก็ตามขอขยั้นว่า นโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยไม่ต้องเตรียมให้
ราชการหรือเจ้าหน้าที่เป็นคนทุจริตคดีมีขบเคย และพร้อมเสมอที่จะร่วมมือกับราษฎรและ
คนผู้แทนที่จะแข็งแรง และแม้แต่ทางราชการเองก็ได้ติดต่อองค์กรคุณ ผมอยากจะทำให้ท่านได้ไปรับ
คดีที่เราปลดข้าราชการทุจริตคดีมีขบ และทำงานผิดพลาดโดยเจตนาอันใดไม่ใช่น้อยเลย แต่
ของเราไม่มีทางที่จะประกาศเป็นอย่างอื่นได้ ถ้าหากท่านอยากทราบจากสถิติแล้ว ผมใครที่
จะตั้งให้ท่านได้ในโอกาสต่อไป และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องนี้ในฐานะที่ผมเป็นประธาน อ.ก.พ.
ของกระทรวงมหาดไทย มีการปลด การย้าย หรือการลงโทษกันทุกครั้งทุกจนทุกการประชุม
เดียว จะไปดูได้ในเรื่องยื่นเรื่องการแก้ไขข้าราชการที่บกพร่องนี้ เพราะฉะนั้นผมก็หวังว่า
ท่านคงจะได้เห็นใจว่าสิ่งต่าง ๆ นั้นเราจะทำเพียงคนเดียวไม่ได้ รัฐบาลได้เข้ามาเพียง ๔ เดือน
ท่าน เงินก็อยู่ในมืออย่างขบแยบ งบประมาณก็ยังไม่ทันออกเลย แล้วจะไปอะไรให้มัน
กว้างขวางกว่านั้น ผมก็ขอให้เราได้มีโอกาสเวลาที่เราจะพิสูจน์งานที่เราจะกระทำต่อไปบ้าง

นายบุญช่วย ศรีสวัสดิ์ (เชิงราย) : กระทบขอซักถามท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเรื่องสถิติ คือสถิติที่ท่านได้รับมานั้น กระทบเข้าใจว่าคงจะเป็นสถิติที่
ไม่แน่นอน คือได้มีราษฎรที่เดือดร้อนได้ไปแจ้งความต่อเจ้าหน้าที่ โดยมากเจ้าหน้าที่ไม่เอาใจใส่



๑๖
 เดย พวกราษฎรเข็อมระอาที่จะไปแจ้งความ โดยมากมักจะปราบปรามด้วยตนเอง กระผมขอ
 ยกตัวอย่างเช่นที่อำเภอเมืองจังหวัดลำปางได้เกิดกรชนกันชน ทางเจ้าของรถไปแจ้งความที่สถานี
 ตำรวจ สถานีตำรวจบอกว่าไม่มีเจ้าหน้าที่ไปตเหตุการณ นอกจากนั้นเกี่ยวกับความไม่เข้าใจได้
 ของเจ้าหน้าที่ของท่านนั้น เมื่อ ๒ ฉนนได้เกิดมร้ายแยงชิงบนรถไฟที่บ้านภาชี เจ้าหน้าที่ตำรวจ
 & คนหนึ่งรับประทานอาหารอยู่ที่บนรถไฟ ราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อนและได้รับความเสียหายได้
 ไปแจ้งกับเจ้าหน้าที่ทง & คนนน เจ้าหน้าที่ทง & คนนนบอกว่าไม่มีเวลาที่จะไป รอให้รับประทาน
 อาหารเสร็จก่อน ก็พอดมร้ายหายไปแล้ว เป็นแบบนี้ ที่กระผมกล่าวมานี้ไม่ใช่ว่าปรกปร
 เจ้าหน้าที่ทุก ๆ คน ทดกม ที่ไม่ดกม แต่บางตำบลบางหมู่บ้านนน สมชอยนยนเป็นความจ
 ว่า เจ้าหน้าที่โดยมากคุมบ่อนการพนัน นอกจากนั้นยังอยู่ตงฉากในการตักขโมยวัวควาย ปลด
 ตมภนตวย ทงนไม่ไ้เจาะจงว่าอำเภอไหน จังหวัดไหน แต่ว่าเหตุการณ์ทงไปเป็นแบบ
 เพราะฉะนั้นขอท่านรัฐมนตรีได้รับทราบไว้ด้วย กระผมอยากจะขอเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่า
 อำเภอใดมคตักขโมยวัวควายมาก เจ้าหน้าที่จับกุมกระทำผิดไม่ไ้ ขอให้มีกาปรับเปิด
 นายอำเภอ ปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่ตำรวจและนายสืบตำรวจจะได้หรือไม่ เพราะว่าเท่าที่เคยปราก
 มาเป็นค่นว่าที่จังหวัดตราดโจรผู้ร้ายชุกชุม ในตมยหนึ่งมีนายตำรวจคนหนึ่งเข้าไปอยู่อำเภอตรา
 ก็ไ้ปราบปรามโจรผู้ร้ายตงบเรียบร้อยตง พอนายตำรวจคนนนไป โจรผู้ร้ายเกิดชุกรมชน ทง
 เกยวกับสมรรถภาพของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ถ้าท่านรัฐมนตรีจะรับพิจารณาในเรื่องนี้ตงยกจะเป็นก
 ต้มาก ผมเข้าใจว่านายตำรวจหรือนายอำเภอบางคนนนไม่เหมาะที่จะเป็นฝ่ายปราบปรามก็ควรอย
 อำเภอที่ตงบ นอกจากนั้นนายตำรวจกับนายอำเภอโดยมากแตกร้างกันไม่ด้ามคคไม่รวมมือ
 ในที่ตตราษฎรก็เดือดร้อน ไปแจ้งความแต่ทงเจ้าหน้าที่ไม่รับแจ้งความบ้าง บอกไม่มีเวลาไป
 บ้าง เหตุการณตามชนบทเป็นแบบนี้ ขอท่านรัฐมนตรีได้กรุณาพิจารณาในเรื่องนี้ตงย โดยเฉพา
 เกยวกับการตักขโมยวัวควายนกระผมได้ตงกระทูถามเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๘๘ แล้วว่า จังหวัดเชียงรา
 นนมหมู่บ้านทมอาชพในทางตักขโมยวัวควาย อำเภอแม่จัน ๓ หมู่บ้าน อำเภอพาน ๒ หมู่บ้าน
 และอำเภอพะเยา ๓ หมู่บ้าน แต่ว่าเจ้าหน้าที่ไม่ไ้ทำการปราบปรามเดย เมื่อฉนนหมู่บ้านนน
 ทยตักขโมยวัวควายเป็นอาชพอยู่ นอกจากนั้นแล้วกยงขยายออกไปอีกหลายหมู่บ้าน เนื่องจาก
 เจ้าหน้าที่ไม่ไ้สนใจไม่เข้าใจไ้ จึงขอให้ท่านรัฐมนตรีไ้โปรด พิจารณาในเรื่องตงบุคคล และไ้
 เรื่องจรการที่จะปราบปรามโจรผู้ร้ายตักขโมยวัวควายนตงย การตงเจ้าหน้าที่องปราบไปก็



รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๓/๒๕๐๑ (วิสามัญ สมัยที่ ๒)

วันจันทร์ที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๐๑

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

(ต่อจากฉบับก่อน)

นายเสริม วินิจฉัยกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านสมาชิก
หนึ่งไปเมื่อไม่กี่วันก่อนว่าไม่มีอะไรโกรธเคือง ข้าพเจ้าไม่เคยมีเรื่องอะไรกันเลย . กลับหาว่าข้าพเจ้า
จะเป็นตายน่าบักถึงอะไรมา ท่านหมายถึงนายปรีดี พนมยงค์ เช่นนั้นหรือ ท่านเห็นข้าพเจ้าเป็น
อะไร ข้าพเจ้าทำงานในฐานะเป็นผู้ใช้วิธีการ ท่านก็บอกว่าวิธีการของข้าพเจ้าไปร้ายเร้นมานาน
ไม่ได้เป็นเรื่องที่การที่เด่นออกมานั้น ข้าพเจ้าเป็นศรัทธาสำคัญ ข้าพเจ้าไม่ปฏิเสธความรับผิดชอบ
ใดที่ข้าพเจ้าทำแล้ว ทำเพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติเสมอ ไม่มีมีความเคลือบแฝงในทางการเมือง
แต่อย่างไร เพราะฉะนั้นขอให้ท่านรู้สึกและขอเรียนต่อท่านสมาชิกในสถานที่ว่า ในจิตใจของ
ข้าพเจ้านั้น ทำด้วยความซื่อสัตย์สุจริตทุกประการ ทุกท่านที่เป็นฝ่ายสนับสนุนก็ดี แม้ท่านที่อยู่
อยู่ฝ่ายค้านที่กำลังมองดูข้าพเจ้าอยู่ก็รู้สึกกับข้าพเจ้าดีทุกคน ข้าพเจ้าขอให้ท่านได้วินิจฉัยด้วยดี
ของท่านเองเถอะ เพราะฉะนั้นการที่มาปรักปรำในเรื่องทางการเมืองอย่างนี้ ข้าพเจ้าไม่เข้าใจ
อะไรเลย หมายถึงอะไรก็ไม่ทราบ จะมีเรื่องโกรธเคืองส่วนตัวก็ไม่มี รู้สึกกันก็ยังไม่ค่อยรู้จักเลย
แต่เห็นว่าข้าพเจ้าจะเป็นดีอะไร การเมืองอย่างนั้นไม่ใช่ว่าการเด่นออกมานั้น กลับไปเห็นว่า
เป็นแผนการที่จะโค่นล้มรัฐบาลอะไรไป เลยถลายกันไปใหญ่ ถ้าหากว่าจะวินิจฉัยถึงในเรื่อง
ความรู้แล้ว ตัวท่านเองนั้นยังไม่อยู่ในฐานะที่จะวินิจฉัยตัวข้าพเจ้าได้ สมาชิกทั้งหมดที่นั่งอยู่ใน
สถานที่ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายใดและพรรคใดเป็นผู้ที่จะมาวินิจฉัยได้ ข้าพเจ้าก็มั่งถูกศิษย์ได้เคยสอนมาไม่
น้อย แม้ตัวท่านเองก็อาจจะได้เรียนมาบ้าง แต่ข้าพเจ้าจำไม่ได้มันมากมายเหลือเกิน เพราะฉะนั้น
จึงขอเรียนให้ท่านสมาชิกทั้งหลายได้ทราบไว้อย่างนี้



LIART

นายเทพ โชตินุชิต (ศรีสะเกษ) : ปัญหาเรื่องการเก็บภาษ้นจะเป็นเรื่อง
 ที่หรือเรื่องอื่นใดก็ตาม เป็นที่ทราบกันว่าไม่มีใครที่จะหยบเลี้ยงได้ ซึ่งการเก็บภาษ้นใน
 องค์กรของไม่จระบอบไหน ๆ แต่ว่าการเก็บภาษ้น ถ้าหากว่าผู้เสียภาษ้นเข้ามเรื่องที่จะต้อง
 เสียภาษ้นได้ นั้นเป็นวัตถุประสงค์ของฝ่ายผู้เสียและฝ่ายผู้เก็บ แต่ที่ขอเท็จจริงที่ปรากฏแก่เราอยู่
 ในประเทศไทยนั้น บัดนี้เป็นที่ทราบกันอยู่ว่า ย่ำว่าแต่การเสียภาษ้นเพิ่มขึ้นจะเป็น
 ที่ก็ตาม ประชาชนนั้นส่วนใหญ่ ๘๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ไม่สามารถเลี้ยงชีพของเขาให้ดำเนิน
 ที่ตามคตของธรรมของมนุษย์ปุถุชนซึ่งจะทรงอยู่ได้ ทั้งนี้เป็นเพราะเหตุว่าเศรษฐกิจของ
 ประเทศไทยนั้นขณะนี้เสื่อมโทรมยิ่งกว่าทุกสมัยในสมัยที่แล้มา แต่ในแต่รัฐบาลจึงพยายามที่
 จะคิดการเพิ่ม งบประมาณ ให้สมดุลโดยวิธีการ เก็บภาษ้นซึ่งผิด หลักในการที่ว่า ผู้เสียภาษ้นนั้นเขา
 สามารถชำระค่าภาษ้นได้อยู่แล้วแต่ถึงจะพอกินพอใช้ก็ไม่มี นี่เป็นประการแรกซึ่งรัฐบาลนี้อาจจะ
 ได้จากประชาชนในเรื่องทั้ง ๕ ฉบับของพระราชกำหนดที่ออกมาแล้วนี้ ทำให้รัฐบาลจึงใช้
 นี้ เข้าใจว่าอาจจะเป็นเพราะเหตุว่ารัฐบาลนี้ได้พยายามหาทางทุกทางแต่ก็ไม่สำเร็จ แต่
 จะหาที่จะหารายได้มาดั่งงบประมาณให้สมดุลนั้น นอกจากที่รัฐบาลได้แถลงว่าได้ประหยัดทุกวิถี
 ทางแล้วเป็นต้น ไม่ยอมใช้น้ำมันของรัฐบาลในทางที่ประจำตำแหน่ง ซึ่งท่านนายกเองก็ได้กล่าว
 ไว้ว่าอันนี้แต่ว่าวิธีการอันนี้ดีกว่าอันนี้หรือไม่ ซึ่งถ้าหากจะคิดกันให้รอบคอบจริง ๆ แล้ว
 ภาษ้นเพิ่มเพียงของเมืองไทยนั้นเป็นมาแต่โบราณ โดยเฉพาะในยุคประชาธิปไตยนี้ยังหนัก
 เพราะเราอาจจะมีรายได้ง่ายสะดวกตายก็จึงต้องสูญเสียในความฟุ่มเฟือยไปไม่น้อย ๆ
 โดยเฉพาะในวงราชการนั้นขณะนี้คนเขาคำนวณว่ารถยนต์ซึ่งรัฐบาลได้ใช้อยู่ทุกวันนี้ นอกจาก
 ภาษ้นค่าเครื่องอะไหล่และยาง จำนวนรถยนต์นั้นถ้าหากว่าจะตัดกันจริง ๆ เขาออกมาขายทอด
 หมดแล้วอย่างน้อยจะได้ไม่น้อยกว่า ๕ พันคนซึ่งถ้าหากว่าเราจะตัดรถยนต์นั้นออกไปอย่างฟุ่ม
 เฟือย ขอโทษในกองทัพทั้ง ๓ เหล่า และรวมทั้งตำรวจด้วยคงแต่ร้อยเอกจนถึงพันตรีนั้นมรถยนต์
 ประจำตำแหน่งทุกคน ข้าราชการพลเรือนหัวหน้าแผนกหัวหน้ากองมีรถยนต์ประจำตำแหน่งทุกคน
 นี้หรือ อะไร แล้วน้ำมันเขาของใครใช้ที่ไหนไม่ใช้ค่าภาษ้นอากรเหล่านหรือ เหล่านี้ถ้าหาก
 ว่า จริงอยู่อาจจะไม่ใช้งบประมาณของน้ำมัน แต่ถ้าหากเราตัดเงินนั้นเขาออกมาเดือนหนึ่งจะได้เงิน



มาอีกกับหนึ่งจะได้กร้อยตามกัณฑ์ตาม หรือขายรถยนต์ซึ่งเป็นซากของรถยนต์ซึ่งขายได้แม่แต่คนด
 หนึ่งสองหมื่น เราจะได้เงินงบประมาณมาช่วยอีกมากมาย นี่ประการแรก นอกจากกฎหมาย
 ภาษณาษา บัตรรัฐบาลเห็นชัดเพียงแต่พระราชบัญญัติยังไม่ออกไป พระราชกำหนดประกา
 ไรแต่รัฐบาลควบคุมพ่อค้าได้หรือ รัฐบาลโดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจพูดพ่อค้าว่าจะออกพระราช
 กำหนด จะออกใช้พระราชบัญญัติการค้ากำไรเกินควรกับพ่อค้าที่ขนราคา การไปพูดเช่นนั้น ก
 คำกำไรเกินควรนั้น ทำมาครั้งกหนดแล้วรัฐบาลแล้วสุดท้ายยังควบคุมการค้ากำไรเกินควร
 ควบคุมการจำหน่ายควบคุมราคาเข้าสุดท้ายของชายหมดแล้วที่เราจะเอาอะไรกับใคร แต่พ่อค
 เขาจะยอมตามท่านไปซื้อเชิญเขาอย่างนั้นหรือ ในที่สุดก็เป็นหมิ่น แล้วความเดือดร้อนก็ตกอยู่กับ
 ประชาชน เพราะว่าทุกสิ่งทุกอย่างนั้นมันไปในเรื่องว่า รัฐบาลหรือรัฐบาลที่แล้วมากตาม
 ได้ปฏิบัติตามระบบซึ่งรัฐบาลอ้างหนักหนาว่าจะเป็นผู้บังคับบัญชา พูดถึงเรื่องนั้น บางคนโดยเฉพาะ
 พรรคประชาธิปัตย์ก็อาจจะนึกเอาว่าถ้าระบบบังคับบัญชานั้นจะแก้ไขเช่นนั้นหรือ ก็จะทำให้เห็นว่า
 หมดจะทุกอันจะเป็นเช่นนี้ตามที่ตามที่บริษัทได้จำหน่ายในราคาสูง หรือจะเป็นนามนก็ตาม ซึ่ง
 บริษัทโดยโอกาสเป็นของต่างต่างขนราคานั้นมันโดยผลการนอกเหนือไปจาก ที่ขนนอก กัณฑ์ต่าง
 คือดัดกร มันเห็นหรือยังว่าในระบบเสรีนิยมนี้ถ้าหากมันปล่อยให้พ่อค้าดำเนินการธุรกิจโดยเอกชน
 โดยเสรีแล้ว โดยรัฐไม่ยื่นมือเข้าไปเกี่ยวข้องมันเกิดความเดือดร้อนกับประชาชนเท่าไร มันจึง
 ให้เห็นว่าระบบเสรีนิยมนั้นพยายามแก้ปัญหาออกกร้อยเท่า ขนขนภาษาไปอีกเท่าไร ๆ มันก็แก้ปัญหา
 เรื่องการครองชีพของประชาชนไม่อยู่ เพราะทุกอันปัญหาอยู่ที่รายได้ของประชาชนแต่ละคน
 เราพอใช้ใหม่ คัดเลือกรายได้เงินที่ควรรับคือเดือนชนคา ๕๕๐ บาท ขนสูง ๓๐,๐๐๐ บาท มันพอ
 ใช้พอต่อกันใหม่ ทั้งนี้เพราะอะไร เพราะรัฐบาลนั้นไม่สามารถคุมราคาของได้ ขนภาษาเท่าไร
 ราคาของเพิ่มขึ้น แต่รายได้ของประชาชนของข้าราชการของคณงานทั้งหมดไม่สามารถจะเพิ่มขึ้นได้
 เลยแล้วจะเอาเงินที่ไหนไปซื้อของที่ขนภาษาขึ้นมาแล้ว ทั้งนี้เพราะรัฐบาลไม่ยื่นมือเข้าไปเกี่ยวข้อง
 และไม่ใช้ระบบบังคับบัญชาที่แท้จริง รัฐบาลมันทำด่า ๆ ด่า ๆ จะใช้ก็ไม่ใช่กับเขาหาว่าเป็น
 คอมมิวนิสต์ จะมาเสรีนิยม เขาประกาศเป็นผู้บังคับบัญชาไปแล้วก็ไม่ได้ นี่แหละเป็นผลร้าย
 ซึ่งรัฐบาลนั้นไม่แน่ใจและไม่ยอมที่จะใช้ระบบหนึ่งระบบใดลงไปให้มันแน่นอน ถ้ารัฐบาลนั้น



ของประกาศเป็นดังคณนิยมโดยแท้จริง โดยยื่นมือเข้าไปเกี่ยวข้องกับพ่อค้าโดยยื่นมือไป
 ติ่มประชาชนให้เขาผิดคชของขนา มาควบคุมราคาของให้ได้สินค้าซึ่งผลิตจากโรงงานอุตสาหกรรม
 เขาต้มคิดว่าโรงงานทำปูนซีเมนต์ ถ้าหากรัฐมีนโยบายในสิ่งคณนิยมแต่อย่างน้อยรัฐจะ
 หนักกับเขา เมื่อมีหนักกับเขาแล้วตามสมควรไม่ต้องถึง ๕๓ เปอร์เซ็นต์จะเป็น ๓๐ เปอร์เซ็นต์
 เปอร์เซ็นต์ ๒๐ เปอร์เซ็นต์อะไรก็ได้แล้วแต่ รัฐจะรู้กระเป๋ของบริษัทยัน ๆ รัฐจะรู้ต้นทุนกำไร
 ที่เกินสมควรซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังบอกแล้วว่าต้นทุน ๒๕๐ บาท แต่เขาก็
 ๕๕๐ บาท กำไร เขาพูดง่าย ๆ เขาตามรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังว่ากำไรแล้วกัน
 ๒๐๐ บาท นั้นเป็นเรื่องของเดรัจฉานนิยมของเอกชนปฏิบัติในธุรกิจซึ่งเป็นวิสาหกิจหรือ
 ทุนกรรมอะไรก็ได้แล้วแต่ แต่ถ้าหากว่าในสิ่งคณนิยมแล้วรัฐเข้าไปขอเข้าหนักด้วย ไม่ใช่ไปบีบ
 ไม่ใช่ไปก่อกวนให้เขาเกิดความระส่ำระสายเราเพียงแต่ว่าต้นทุนเท่าไร อย่าเอากำไรจนเกิน
 ควบคุมราคาของให้ได้หมดทุกสิ่งทุกอย่างนับตั้งแต่ราคาเบ็ดเตล็ดเป็นต้นมาซึ่งเราอาจจะจัด
 ในวิธีรูปสหกรณ์ ถ้ารูปปัญหาเรื่องภาษีไม่สำคัญ และปัญหารายได้ของคนที่มีอยู่นั้นเราจะ
 อยากรองชีพของเรา แต่รัฐบาตก็ไม่ยอมทำ และยังไปกว้านหนักทุกจนรัฐบาตนั้นไม่แน่ใจอีก
 อยู่นั้น รัฐบาตจะเบ็ดเตล็ดกับทุกประเทศรัฐบาตก็จะทำปด้อยบอกแต่อย่างน้อยก็มีกฎหมาย
 องค์กรกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ซึ่งเป็นยาหม้อใหม่ ประชาธิปไตยก็ดี อเมริกาที่ดี ใช้
 หมายนั้นแหละเป็นการขู่เข็ญ ประชาชนซึ่งเขาหวังคือ บ้านเมืองเพื่อที่จะให้ประโยชน์ทั้งหลายนั้น
 เกี่ยวข้องกับประชาชน ประเทศชาติ แต่ในที่สุดนี้แหละคอมมิวนิสต์มันจะมาริบบ้านริบเมืองจะ
 ครอบงำหมดทุกสิ่งทุกอย่าง นี่เป็นเรื่องหาเหตุ..

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กลับมามีขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษเถอะจะไปไกลมากไปแล้วละ

นายเทพ โชตินุชิต (ศรีสะเกษ) : ไม่ใช่ไกลท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เขาเถอะ ๆ ผมขอเค้นไว้

นายเทพ โชตินุชิต (ศรีสะเกษ) : ขอขอบคุณมาก นี่แหละซึ่งแสดงให้เห็นว่า

เราจะค้าขายเสรีได้คือทุกประเทศ ยาง แร่ มันจะเป็นอยู่อย่างเดียวกันหรือโดยยกเลิกกฎหมาย



นี้เสีย จะค้าขายกับใครถ้าเราได้ประโยชน์มากเราก็ได้ขายได้มากขึ้น แต่รัฐบาลไม่เอาและไม่ยอม
 กรรมการพิจารณากฎหมายที่ไม่เป็นธรรมไม่ยอมจับกฎหมายบทนี้เสีย ปล่อยให้ตามเรื่องตามราวไป
 ทั้ง ๆ ที่ตมชกหลายฝ่ายเขาเสนอขอเด็กก็ไม่เอาใจใส่ นี่มันเป็นเรื่องกฎหมายหรือเปล่าในกา
 บ้องกัน ในการทำลายเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้จะแสดงให้เห็นว่าถ้าหากว่าเราปล่อยให้ค้าขายได้
 แล้วหมดทุก ๆ แห่งแล้ว นี่ก็ขอร้องรัฐบาลว่าการกระทรวงเศรษฐกิจอยู่อย่างหนึ่งว่าใจไป
 ให้ค้ากับรัสเซียได้ ให้ค้ากับจีนแดงได้ แต่ว่าจะให้ค้าอย่างไรก็ตามที่เกาะในเมื่อกฎหมายฉบับนี้
 ยังอยู่มันค้าไม่ได้โดยพฤตินัย เพราะเหตุว่าจีนไปค้าเขาเป็นคอมมิวนิสต์คึกคักแล้วในที่สุดแล้วใคร
 จะกล้าทำ พ่อค้าคนไหนจะไปได้ถึงยกยอขนาดนั้น แม่แต่ผู้แทนราษฎรเองก็ยังไม่กล้าว่าหาหน้
 ทำนประชานที่เคารพ และยังไปกล่าวนินทาอีกหลายอย่างซึ่งรัฐบาลนั้นควรจะพิจารณาให้เห็นว่า
 เราควรจะเก็บภาษีจากผู้ซึ่งมีจะเสียและไม่กระทบกระเทือนถึงประชาชน จะยกตัวอย่างให้ฟังง่าย ๆ
 ดักประการหนึ่งซึ่งประเดี๋ยวต่างฝ่ายก็คิดกันก็จะมาว่าผมอีก ภาษีมรดกทำไมรัฐบาลไม่คิด ภาษ
 มรดกนี้เป็นภาษซึ่งควรจะเก็บใหม่ ซึ่งครั้งหนึ่งเราเก็บมาแล้วแล้วก็เลิกเสียซึ่งอาจจะกระทบ
 กระเทือนต่อบุคคลบางฝ่ายบางหมู่ แต่เป็นเรื่องช่วยไม่ได้ เพราะคนเราอยู่รวมกันเราจะมีเงินอยู่
 ในกลุ่มคนสักแต่ละคน อีก ๒๐ กว่าล้านคนยากจนคนแค่นแค่นห้าห้าห้า ไม่มีเงินจะกิน ไม่มีข้าวจะ
 กินอย่างนั้นเราจะยอมให้เป็นอย่างน้อยหรือ ถ้าหากว่าเป็นอยู่อย่างนี้หมายความว่าเราไม่ต้องทำ
 อะไรกันเราพวกเราด่าบาย ผู้แทนทั้งหมด ๒๐๐ กว่าคนนี่ด่าบายแล้ว รัฐมนตรีด่าบายแล้ว ข้าราชการ
 ชั้นเอก ชั้นพิเศษด่าบายหมดแล้ว แต่ว่าด่าด่าเป็นอย่างไร ถ้าปล่อยให้เป็นอย่างนี้ก็ได้ ก็ไม่ต้อง
 ปกครองกัน ผมว่าอย่าปกครองกันดีกว่าเอาอำนาจไปคืนในหลวงท่านเสีย หมดเรื่องหมดราวกันไป
 ไม่ต้องมานั่งพิจารณากฎหมายความเป็นธรรมแก่สังคมหรือว่าเพื่อประชาชน นี่เรื่องอะไร
 นี่อีกเรื่องหนึ่งซึ่งแสดงให้เห็นว่า ถ้าหากว่าเราทำได้ และยังไปกล่าวนินทาที่รัฐบาลเสียอยู่
 ในขณะนี้ สัญญาทางทหารนี้ ๒-๓ ฉบับจะซ่อมรบช ได้อีกแล้ว ๕ ล้านกว่า บอกตัวเลขที่แต่ง
 เอาไว้เฉย ๆ ซ่อมทำไม เอาใจประชาชนต่างดาว เอาใจสัญญาช้ได้เขา ชะอะไร เสียเงิน
 ของเรา เพราะเหตุว่าการซ่อมรบนั้นหลายครั้งหลายหน รัฐบาลชุดหลาย ๆ ชุดมาแล้วอ้างสถาน
 การณ์ว่าบ้านเมืองจะยุ่งยาก แล้วโตกจะเกิดรบกันแล้ว ต้องบ้องกันคอมมิวนิสต์ ต้องบ้องกัน



ถ้าคนมันแทรกซึมเข้ามา ไม่อย่างนั้นประเทศไทยมันจะเกิดกลายเป็นกตัญญูกันหมด อย่าง
 ตลอดเวลา ๓๐ ปีมาแล้ว ไม่เคยมีสงครามเลย นี่ก็โดยอ้างเพื่อจะเอาเงินไปจ่ายในทางทหาร
 ทางซ่อมรบซึ่งมันสูญเสียเปล่า ๆ แล้วยังกว่านั้นหมิ่นหมามิตรของเราเอง แยกกันอยู่ตลอดเวลา
 พวกเราในหลายทางทหารเข้า เพื่อจะได้ขายอาวุธของแก มันมันเป็นตัวเหตุอีกอันหนึ่ง ฉะนั้น
 รัฐบาลมันแต่เพียงจิตใจเป็นธรรมเท่านั้น คิดตั้งหน้าออกไป งบประมาณทหารให้เขาแต่ละ
 กองเสียบ้าง อย่าไปใช้จ่ายฟุ่มเฟือยนัก เพราะเครื่องบินแต่ละลำที่เขาให้มานั้น เอ้า ๗๕ ลำ
 เร็ว ๆ นี้ เมื่อรัฐบาลชุดที่แล้ว ชุด ๙๐ วัน ๗๕ ลำ เสียค่าใช้จ่ายเท่าไร เสียค่าโรงเก็บ
 ไปก็ล้าน ต้องเสียค่าคนประจำเครื่อง ต้องเสียค่าน้ำมัน ต้องเสียค่าเครื่องอะไหล่ ต้องเสีย
 ฝึก อย่างน้อย ๆ เท่าไร เขาเออะ ส่วนเขาให้ แต่ว่าสถานะของประเทศไทยไม่ใช่เราจะ
 ให้มีการทหารเลย เรามีแต่มีตามอัธยาศัยของงบประมาณของเรา ของประชาชนคนไทยให้ระ
 หน่อย เป็นที่รักกันว่าเราช่วยทางทหาร ซึ่งเคยตัวเองทางสัญญาชื้อได้นั้นได้พิลึกกต้าย ๆ กตัญ
 ใจมือเป็นหงมมือไปบ้าง ไม่ยอมช่วยทางทหาร โดยแท้จริงแล้วยอมช่วยทางเศรษฐกิจบ้างละ
 ทางการศึกษา เอาตั้งวิทยาลัย เอาตั้งวิศวกรรมชั้นสูงขึ้นมาอะไรทำนองนี้ ถ้าหากว่าเราเร่งเรา
 จริงจัง ๆ หรือว่าเราชี้แจงให้แกเห็นจริง ๆ ทำไมแกจะไม่เห็นใจ แต่รัฐบาลยอมเขาเสียหมด
 ทุกอย่าง จะให้ซ่อมรบ เอ้าซ่อม จะให้รับอาวุธ เอ้ารับ ไม่รับ นี่เพราะหัดจรวดไม่รับมา
 ทางตอนตอนที่ดี ทางที่ไหน ๆ หลาย ๆ แห่งเห็นชอบกันเป็นการใหญ่ คนอื่นเขาขอให้คง
 ปรองดอง เอ้าไม่ยอมตกลงอะไรทำนองนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ ๆ มันไปไกลเกินไปแล้ว มันไกลเกินไป





การประชุมคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อเวลา ๑๐.๐๐ น. วันที่ ๒๐ ต.ค. ค.ณ. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้.—

๑. คณะรัฐมนตรีรับทราบการแต่งตั้งคณะรัฐบาลดาว ซึ่งมี ท้าวผุย ชมนิกร เป็น นายกรัฐมนตรี และรับทราบนโยบายของรัฐบาลชุดใหม่ดาว

๒. กระทรวงกลาโหมรายงานว่ เนื่องจากสหรัฐอเมริกาจะได้ช่วยทำแผนที่จากภาพถ่าย ทางอากาศให้กับประเทศลาว กัมพูชา และเวียดนาม ผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารบกสหรัฐอเมริกาจึงขอให้ทาง รัฐบาลไทยให้ความร่วมมือบางประการคือ การอาศัยการติดต่อทางวิทยุในบางโอกาส และใน บางขณะที่ย้ายรูปเขตแดนต่อเนื่องระหว่างประเทศนั้น เครื่องบินอาจลงจอดเข้ามาในเขตแดนของ ไทยบ้าง ในระยะไม่เกิน ๓๐ ไมล์ ทั้งนี้ เป็นลักษณะเดียวกันกับที่ทำแผนที่ประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๓. นายกรัฐมนตรีเสนอว่า มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอกระทู้ว่า จะอนุมัติให้ ข้าราชการที่เป็นมุสลิมไปทำพิธีทางศาสนาที่เมืองเมกกะ เป็นเวลา ๕ เดือน โดยให้ได้รับเงินเดือน เต็มจะได้หรือไม่



LI RT

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบการดาของข้าราชการนั้นมีอยู่แล้ว จึง
เป็นไปตามระเบียบนั้น

๔. กระทรวงการคลังรายงานว่า ตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะเลิกการจำหน่ายเงินใน
ประเทศนั้น จำเป็นจะต้องมีสถานรักษาผู้คิดเงิน พร้อมด้วยนายแพทย์และผู้ช่วยพยาบาล เพื่อ
ดำเนินการให้สำเร็จดังตามนโยบาย กระทรวงการคลังจึงได้ร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขทำ
โครงการก่อสร้าง กำหนดระยะเวลาและสถานที่ที่จะใช้สำหรับทำการรักษาผู้คิดเงิน เดิม ระเบียบ
การดำเนินงานจะเริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๐๓ นี้เป็นต้นไปจนถึงต้นปี ๒๕๐๔ จึงจะรักษาผู้คิดเงินให้เลิก
ผลิตได้ทั่วประเทศ และจะต้องใช้ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓๖,๔๕๐,๗๒๐ บาท โดย
ใช้จ่ายจากเงินค่าจำหน่ายเงินที่กรมสรรพสามิตฝากคลังไว้ จึงเสนอโครงการมาให้พิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วอนุมัติให้ดำเนินการได้

๕. กระทรวงการต่างประเทศรายงานว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ขอการเจรจา
กับประเทศพม่าเกี่ยวกับปัญหาชายแดนไวซอควา นัน บดิน ประเทศพม่าได้ตอบตกลงมาแล้ว
ที่จะเปิดเจรจากันได้ ในวันที่ ๓ กันยายน ศกนี้ จึงขออนุมัติให้มีการประชุมในวันดังกล่าว ส่วน
ผู้แทนฝ่ายไทยจะได้เสนอรายชื่อมาเพื่อขอรับการแต่งตั้งต่อไป

คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๒.๓๐ น. จึงเลิก

ประชุม

คณะผู้แทนหน่วยรัฐสภาไทยให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์

คณะผู้แทนหน่วยรัฐสภาไทย มีนายประสิทธิ์ จตุตถะเกศ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
เป็นหัวหน้าคณะ ซึ่งไปร่วมการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๔๗ ที่กรุงวโรเต เจ เนโร ประเทศ
บราซิล และได้เดินทางกลับมาถึงประเทศไทยแล้ว ได้เปิดการให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์
ณ ตึกโมเตอริสต์ชาวหนังสือพิมพ์ ตึกแยกราชเทวี เมื่อเช้าวานที่ ๒๐ ต.ค. ศกนี้ เวลา ๙.๓๐ น.



LIERT

นายประสิทธิ์ จุลตะเกศ หัวหน้าคณะได้แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ว่า คณะผู้แทน
 หน่วยรัฐสภาไทยได้ออกเดินทางจากพระนครเมื่อวันที่ ๓๘ กรกฎาคม ถึงนครริโอเดจาเนโร
 วันที่ ๒๒ และวันรุ่งขึ้นคือวันที่ ๒๓ ก็ได้เข้าร่วมประชุมคณะมนตรีของสหภาพรัฐสภาทันที ต่อจาก
 นั้นก็ได้ประชุมสหภาพรัฐสภาเป็นเวลา ๓๐ วันจึงเสร็จการประชุม และเดินทางกลับประเทศไทย
 สำหรับรายละเอียดในการประชุมนั้น พ.อ. สุข เปรุนาวิน รองหัวหน้าคณะซึ่งเป็นเลขาธิการ
 หน่วยรัฐสภาไทยจะได้ชี้แจงให้ผู้แทนหนังสือพิมพ์ทราบต่อไป

เมื่อนายประสิทธิ์ จุลตะเกศ กล่าวจบแล้ว พ.อ. สุข เปรุนาวิน ได้แถลงแก่ผู้แทน
 หนังสือพิมพ์ว่า สหภาพรัฐสภา ได้จัดตั้งขึ้นโดยความคิดเห็นของสมาชิกรัฐสภาอังกฤษและ
 ฝรั่งเศส เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๓๒ และได้เปิดประชุมเป็นครั้งแรกในกรุงปารีสโดยมีสมาชิกร่วม
 ประชุม ๘ ประเทศคือ ผู้แทนจากสหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส อังกฤษ อิตาลี เบกเยียม สเปน
 ฮังการี ลิเบอรเวีย และเนเธอร์แลนด์ จากนั้นกิจการของสหภาพรัฐสภาได้ก้าวหน้ายิ่งขึ้น
 และในปัจจุบันนี้มีประเทศต่าง ๆ ที่ใช้ระบบการปกครองประชาธิปไตยโดยรัฐสภาเข้าเป็นภาคี
 ด้วยรวม ๔๘ ประเทศ ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของสหภาพรัฐสภาเมื่อปี ๒๔๘๓ และได้ส่ง
 ผู้แทนไปร่วมการประชุมตลอดมา เป็นที่น่าสังเกตว่าการประชุมสหภาพรัฐสภา ส่วนมากกระทำ
 กันในนครหลวงของประเทศในยุโรป เพิ่งจะมีในเอเชียเป็นครั้งแรกเมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๔๕ ซึ่ง
 นับว่าเป็นเกียรติแก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก เพราะการประชุมครั้งที่ ๔๕ ได้กระทำในกรุงเทพฯ
 และในการประชุมครั้งที่ ๔๖ นี้ก็ได้กล่าวถึงการประชุมที่กระทำกันในกรุงเทพฯ มากที่สุดด้วย

พ.อ. สุข เปรุนาวิน กล่าวต่อไปว่า ในการประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๔๖
 ที่ประชุมได้มีหัวข้อเกี่ยวกับการประชุมคือ

๑. หลักการเกี่ยวกับการลงทุนจากต่างประเทศ แก่ประเทศซึ่งต้องการพัฒนาการทาง
เศรษฐกิจ
๒. การส่งเสริมความมั่นคงแห่งสันติภาพ
๓. พัฒนาการเกี่ยวกับรัฐสภาในประเทศที่ยังไม่ปกครองตนเอง
๔. การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่างประเทศและเสรีภาพในการแสดงข่าว
(หัวข้อย่อ ๆ เกี่ยวกับการประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งนี้ ได้ตีพิมพ์ไว้แล้วในเรื่องสรุป
ผลการประชุมในฉบับนี้)



พ.อ. ดุข เปรมาวิน แถลงแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ต่อไปว่า ทักถ้าวมาทั้งหมดคนเป็น
 การย่อ ๆ ที่ประชุมสหภาพรัฐสภาได้อภิปรายและลงมติไป ส่วนรายงานการประชุมนั้น
 มาก และทางคณะผู้แทนจะได้เสนอต่อรัฐสภาต่อไป อย่างไรก็ตาม มติทั้งหมดค้นหาได้เป็น
 ชาติจะต้องปฏิบัติแต่ประการใดไม่ เป็นแค่เพียงความเห็นของประชาชนส่วนหนึ่ง
 ทั่วโลกควรจักได้กระทำไปเช่นนั้น เพื่อสร้างไว้ซึ่งสันติภาพของโลก

อนึ่ง นายวิระ รมยะรูป ผู้แทนในคณะหน่วยรัฐสภาไทยได้แถลงต่อที่ประชุมว่า เมื่อ
 เดินทางไปนั้น คณะผู้แทนไทยได้อำนาจท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ฝากข้อ
 เห็นว่า เนื่องจากประเทศบราซิลกับประเทศไทยยังไม่มีสัมพันธภาพทางการทูตต่อกัน ดังนั้นที่
 จะฝากให้คณะผู้แทนไทยได้ ปฏิบัติคือการ สร้างความสัมพันธ์ไมตรี อันดีระหว่างประเทศทั้ง
 วมทั้งการเผยแพร่ศิลปและวัฒนธรรมของประเทศไทยให้บรรดานานาประเทศได้รู้จักและเข้า
 ใจประเทศไทยด้วย ซึ่งนายวิระ รมยะรูป กล่าวไว้ในเรื่องต่าง ๆ ที่นายกรัฐมนตรีได้
 มอบหมายไปนี้ หัวหน้าคณะ คือ นายประสิทธิ์ จุฑะเกศ และ พ.อ. ดุข เปรมาวิน รวม
 คณะผู้แทนทั้งหมดได้พยายามกระทำไปอย่างสุดความสามารถ ได้มีโอกาสกล่าวทางวิทยุ-
 กระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์ได้ให้ความสนใจแก่คณะผู้แทนไทยเป็นพิเศษ
 ักว่าประชาชนบราซิลได้รู้จักและเข้าใจในประเทศไทยมากขึ้น แม้แต่ในโอกาสที่ได้สนทนากับ
 รัฐมนตรีต่างประเทศของบราซิล รัฐมนตรีต่างประเทศบราซิลได้กล่าวแก่คณะผู้แทนไทยว่า
 Thailand is our dream ซึ่งนับว่าเป็นนิมิตอันดีในความสัมพันธ์ของประเทศทั้งสองเป็นอันมาก

นายกรัฐมนตรีให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์

เมื่อวันที่ ๒๓ ต.ค. ๒๕๐๓ เวลา ๑๓.๐๐ น. หลังจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 แล้ว พลเอก ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ใน
 เรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้.—

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามนายกรัฐมนตรีว่า ได้ทราบว่า พลอากาศเอก บุญชู
 จันทร์เบกษา เสนาธิการทหารอากาศจะเดินทางไปต่างประเทศนั้น เป็นความจริงเพียงใด และ
 จะเดินทางไปเมื่อใด



นายกรัฐมนตรีตอบว่า เสนาธิการทหารอากาศ ได้ตั้งใจที่จะเดินทางไปต่างประเทศนานแล้ว และจะไปเพื่อศึกษาทหารทั้งในสหรัฐอเมริกาและยุโรป กำหนดที่จะเดินทาง ทราบว่า จะไปในวันที่ ๒๔ เดือนนี้ โดยมีพลอากาศตรีวงศ์ พุ่มพุดผล และ นาวาอากาศเอก เด็ก ปาณะลักษณะ รวมเดินทางไปด้วย

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ขอทราบต่อไปว่า มีข่าวว่าพลอากาศเอก บุญชู จันทร์เบญจ จะไปพบจอมพลถนอม ชนงวัชร์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ที่กรุงลอนดอนด้วยนั้น เป็นความจริงหรือไม่ และจะพบกับเรื่องใด

นายกรัฐมนตรีตอบว่า คงไปพบกันแน่ เพราะเสนาธิการทหารอากาศจะต้องไปดูงานทหารในยุโรปด้วย และก็คงเป็นการพบปะเยี่ยมเยียนกันตามธรรมดา ไม่มีเรื่องพิเศษอะไร

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ขอทราบว่า นายกรัฐมนตรีได้รับข่าวจากจอมพลถนอม ชนงวัชร์ บ้างหรือไม่ นายกรัฐมนตรีบอกว่ายังไม่ได้รับเป็นส่วนตัวเลย นอกจากทางสถานทูตเขารายงานมาให้ทราบว่า ผู้บัญชาการทหารสูงสุดได้เดินทางไปถึงโดยเรียบร้อยแล้ว และได้ไปพักที่บ้านพักนอกกรุงลอนดอนเท่านั้น

ต่อคำถามของผู้แทนหนังสือพิมพ์ถึงนายทหารไทยที่ไปเป็นผู้สังเกตการณ์ ของสหประชาชาติในเลบานอนว่า ได้รายงานอะไรมาให้ทราบบ้าง นายกรัฐมนตรีตอบว่าไม่ได้รับรายงานเป็นส่วนตัว นอกจากทางกระทรวงกลาโหมได้รับแจ้งให้ทราบว่า ขณะนี้นายทหารไทยที่ไปร่วมในคณะผู้สังเกตการณ์ของสหประชาชาติ ได้แยกย้ายกันออกไปประจำปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายแล้วเท่านั้น

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ขอทราบว่า เสด็จในกรม ฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้รายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบถึงเรื่องการเจรจากับผู้แทนกัมพูชาว่าอย่างไรบ้าง

นายกรัฐมนตรีตอบว่า เสด็จในกรม ฯ ได้แจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบว่า การเจรจาดำเนินไปได้ด้วยดี และความตมารถตกลงกันได้ในปีหน้าต่าง ๆ เป็นส่วนมากยังมีปัญหาอีกบางประการเท่านั้น ที่ยังจะต้องเจรจากันต่อไป แต่ก็เข้าใจว่าจะตกลงกันได้ในที่สุด

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ถามความเห็นของนายกรัฐมนตรีว่า สำหรับปัญหาเขาพระวิหาร และวิหารดอนไตนั้น จะตกลงกันได้หรือไม่



นายกรัฐมนตรีตอบว่า เรื่องเขาพระวิหาร และวิหารคอนโคนนัน คาดว่าคงจะตกลง

หนังสือพิมพ์ขอทราบต่อไปว่า ได้ทราบว่าผู้แทนของกัมพูชาที่มาเจรจาครั้งนี้ไม่มี
อำนาจที่จะลงนามในข้อตกลงได้นั้น เป็นความจริงหรือไม่

นายกรัฐมนตรีตอบว่า ไม่ทราบเรื่องนี้ แต่ในทางหลักการนั้น ผู้แทนประเทศใด ๆ
ลงนามในข้อตกลงได้เพียงใดนั้น ย่อมแล้วแต่เอกอัครราชทูตอำนาจ

การประชุมพิจารณาแก้ไขและร่างประมวลกฎหมายเลือกตั้ง

เมื่อวันที่ ๓๕ ต.ค. ค.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๑๐ น. คณะกรรมการพิจารณาแก้ไขประมวล

กฎหมายเลือกตั้งได้ประชุมเป็นครั้งที่ ๓ ณ ห้องประชุมกระทรวงมหาดไทย นายทวี แรงขำ
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน

เรื่องแรกที่ได้ประชุมในวาระนี้ ได้แก่จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่จะสมควร
กำหนดจำนวนไว้ อย่างไรก็ดี ซึ่งโดยปกติจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้ ตามกฎหมายเลือกตั้ง
ที่ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรของแต่ละจังหวัดเป็นสำคัญ ดังเช่นในปัจจุบันถือจำนวนราษฎร
๕๐,๐๐๐ คน ต่อผู้แทนราษฎร ๓ คน ซึ่งโดยการกำหนดวิธีนี้ จำนวนผู้แทนราษฎรไม่แน่นอน
อาจมากขึ้นหรือลดลงได้แล้วแต่จำนวนราษฎรของจังหวัดนั้น ๆ แต่การกำหนดจำนวนสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรในจังหวัดหนึ่ง ซึ่งมีหลายประเทศปฏิบัติอยู่ โดยกำหนดยอดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไว้ให้
แน่นอนตายตัว แล้วมาเฉลี่ยว่าจังหวัดใดจะเลือกตั้งผู้แทนราษฎรได้กี่คนตามความมากน้อยของ
ราษฎรในจังหวัดนั้น ๆ โดยลำดับ แต่ทว่าจังหวัดหนึ่งจะต้องมีผู้แทนราษฎร ๓ คน เป็นอย่างน้อย

โดยที่คณะกรรมการมีความเห็นเป็นสองฝ่าย ทั้งยังมีปัญหาว่าถ้าจะใช้วิธีกำหนด
จำนวนไว้แน่นอนตายตัว จะถือจำนวนเท่าใดจึงจะเหมาะสม เพราะจำนวนผู้แทนราษฎรอาจมีส่วน
เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น ๆ หรือเกี่ยวข้องกับองค์การ หรือสถาบันอื่น ๆ อีกด้วย คณะกรรมการ
จึงตกลงให้นำปัญหาเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาชขาด

ส่วนจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาจังหวัดนั้น คณะกรรมการเห็นว่าเท่าที่
กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. เทศบาล และ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัดในปัจจุบันเป็นการ
เหมาะสมแล้ว



ต่อจากนั้น ได้พิจารณาดังเรื่องหน่วยเลือกตั้ง ที่จะสมควรกำหนดหน่วยเลือกตั้งหนึ่ง
 ต่อผู้สมัครเลือกตั้งเท่าไร ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าหลักการกำหนดหน่วยเลือกตั้งตาม พ.ร.บ. การเลือกตั้ง
 ดั้งเดิมที่สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๘๘ ให้คํานึงถึงผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะกำหนดหน่วย
 เลือกตั้งไว้อย่างกว้างขวางอยู่แล้ว จึงตกลงให้ถือหลักการเดิม และเห็นควรให้หน่วยเลือกตั้งของ
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและสภาจังหวัดตรงกับหน่วยเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

เรื่องที่ ๓ ที่ได้ประชุมในวันนั้น คือ เรื่องการทำทะเบียนผู้เลือกตั้ง และการจดทะเบียน
 ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ที่ประชุมเห็นว่าการจัดทำทะเบียนผู้เลือกตั้งของหน่วยต่าง ๆ ไว้เป็นการถาวร
 ดังที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันเป็นหลักการที่เหมาะสมแล้ว และให้ทะเบียนผู้เลือกตั้งนี้ใช้โดยทางการ
 เลือกตั้งสมาชิกสภาทั้ง ๓ ประเภทด้วย ส่วนการจดทะเบียนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งนั้น คณะกรรมการ
 มีความเห็นว่า ก่อนการเลือกตั้งแต่ละครั้งควรที่จะให้ราษฎรผู้ประสงค์จะใช้สิทธิเลือกตั้งไปแสดง
 ตนต่อเจ้าหน้าที่เสียก่อนว่าประสงค์จะมาออกเสียงลงคะแนนในวันเลือกตั้ง เรียกว่าจดทะเบียน
 (Registration) ซึ่งผู้ที่ไปแสดงตนไว้ล่วงหน้าเท่านั้นจึงจะมีสิทธิออกเสียงในวันเลือกตั้งได้ การ
 จดทะเบียนเช่นนี้เป็นทางป้องกันการทุจริตต่าง ๆ เช่น พดุม ไฟไฟได้ ทั้งไม่จำเป็นต้องเป็นภาระแก่
 เจ้าหน้าที่ในการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งอีกด้วย ซึ่งเป็นวิธีที่ประเทศต่าง ๆ นิยมใช้กันอยู่
 แต่โดยที่การปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นของใหม่ ซึ่งอาจจะเป็นภาระแก่ประชาชนเพิ่มขึ้น คณะ
 กรรมการจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการเช่นเดียวกับเรื่องจำนวนสมาชิก

เรื่องสุดท้ายที่ได้พิจารณา คือคุณสมบัติของผู้สมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ที่ประชุมเห็นควรให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้งผู้แทนราษฎรปัจจุบัน และให้
 กำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด และสภาเทศบาลให้เหมือนกันด้วย
 การประชุมได้สิ้นสุดลงเมื่อเวลา ๑๒.๒๐ น.

